

Деловой ИЗРАИЛЬ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 2001-02гг., том II

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения	3	Образование	25
Хозяйственность	3	Дiaspora	27
Экономика-2001	4	Гражданство	29
Спад в израильской экономике.....	4	«Сохнут»	30
Госбюджет на 2002г.....	7	МАШАВ	32
Армия	7	Центр международного сотрудничества	32
Концепция национальной безопасности	7	Программа курсов МАШАВ	34
Закон Израиля о воинской повинности	8	Экспорт	35
Возведение «Стены безопасности»	10	Соседи	36
Демография	11	Отношения с Египтом и Иорданией.....	36
Суд	12	Связи с США	38
«Высший суд справедливости»	12	Связи с Россией	40
Противодействие отмыванию денег.....	14	Двусторонняя торговля в 2001г.	41
Минюст	14	Русскоязычные	42
Уголовное право	14	Обзор прессы	43
Труд	17	Еврейские организации в РФ	43
Семья	20	Представительства	46
Соцстрах	22		

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А. Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ИЗРАИЛЬ

Общие сведения

Израиль – государство Ближнего Востока, расположенное на юго-восточном побережье Средиземного моря.

Площадь Израиля в границах, определенных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 181 (II) от 29 нояб. 1947г. о разделе Палестины, – 14,1 тыс.кв.км., а вместе с присоединенной в период арабо-израильской войны 1948-49гг. частью территории, предназначавшейся для создания арабского палестинского государства, – 20,7 тыс.кв.км. В 1967г. Израиль захватил еще ряд арабских территорий и после возвращения Египту Синайского п-ва в 1982г. и создания Палестинской автономии в секторе Газа и на Западном берегу р.Иордан в 1994г. до сих пор удерживает большую часть Западного берега (5,9 тыс.кв.км., включая Восточный Иерусалим) и сирийские Голанские высоты (1,2 тыс.кв.км.).

Население – 6,458 млн.чел. (на 31.12.2001). Из них 5,18 млн.чел. (77,8%) евреи, остальные – арабы, а также лица других национальностей. 200 тыс. евреев-израильцев проживают в поселениях на Западном берегу и в секторе Газа, 17 тыс. – в поселениях на Голанских высотах.

Официальные языки – иврит и арабский. Преобладающая среди населения религия – иудаизм; 15,4% израильцев – мусульмане, 2,1% – христиане.

Государственно-административное устройство. Израиль является республикой парламентского типа. Страна не имеет конституции; ее заменяют основные законы государства и отдельные законодательные акты. Высший законодательный орган – кнессет (однопалатный парламент из 120 депутатов с 4-летними полномочиями). Последние выборы в кнессет состоялись 17 мая 1999г.

Глава государства – избираемый кнессетом на 7-летний срок президент, обладающий представительскими полномочиями. 31 июля 2000г. на этот пост избран М.Кацав. Реальная власть находится в руках правительства, основные решения которого подлежат утверждению кнессетом. Поскольку до сих пор ни одной израильской партии не удавалось завоевать абсолютного парламентского большинства, все кабинеты формировались на коалиционной основе. В 1996-2001гг. премьер-министр избирался прямым всеобщим голосованием. 7 марта 2001г. кнессет восстановил прежнюю избирательную систему – назначение главы правительства на базе победившего на парламентских выборах большинства.

Подавляющая часть официальных учреждений находится в западной части Иерусалима, объявленного в 1950г. вопреки резолюциям ООН столицей Израиля. Большинство государств, в т.ч. Россия и другие постоянные члены СБ ООН, официально не признают Иерусалим израильской столицей. Все иностранные посольства (за исключением диппредставительств Коста-Рики и Сальвадора) расположены в Тель-Авиве.

В июне 1967г. Израиль захватил восточную часть Иерусалима. 30 июля 1980г. кнессет провозгласил «воссоединенный» Иерусалим «вечной и неделимой» столицей Израиля. Эта акция была осуждена Советом Безопасности ООН (резолюция 478 от 20 авг. 1980г.).

Политические партии. 6 фев. 2001г. состоялись досрочные выборы главы правительства, на которых убедительную победу одержал лидер «Ликуда» А.Шарон (62,5% голосов). Его соперник Э.Барак набрал – 37,4%.

7 марта 2001г. кнессет утвердил состав сформированного А.Шароном правительства национального единства. Вошедшие в него партии имели 70 депутатских мандатов из 120. В коалиции были представлены, включая министров без портфеля, «Ликуда», «Авода», религиозная партия ШАС, «русская» правоцентристская партия «Израэль ба-алия», правая «русская» партия «Наш дом – Израиль», ультранационалистическая партия «Национальное единство» (М.Элон), партия лейбористского толка «Единый народ». В кнессете правительство поддерживали также Партия центра, и «Херут».

Парламентскую оппозицию составляли леволиберальные и антиклерикальные партии МЕРЕЦ (10 мандатов), «Шинуй» (6 мандатов), «Демократический выбор» (2 мандата), а также представители всех арабских партий (10 мандатов). Разразившийся в Израиле в конце окт. 2002г. правительственный кризис и коллективная отставка семи министров от «Аводы» привели к развалу коалиции и роспуску кнессета. Досрочные парламентские выборы назначены на 28 янв. 2003г.

Хозяйственность

Всферах передовых технологий, производстве компьютерных программ, систем связи, агроиндустрии, обработки алмазов Израиль занимает ведущие позиции в мире. ВВП в 2001г. составил 110 млрд.долл., уровень безработицы – 10%, инфляции – 1,5%. Внешний долг – 23,1 млрд.долл.

ВВП на душу населения в 2001г. составил 17 тыс.долл., средняя зарплата – 1548 долл. Средняя продолжительность жизни – 79,5 лет для женщин и 75,5 лет для мужчин, детская смертность – 6,3 на 1000 родившихся. В стране функционирует развитая система здравоохранения и соцобеспечения. В последние 2г. израильская экономика переживает кризис, связанный с продолжающимся силовым противостоянием с палестинцами, а также с неблагоприятной ситуацией на мировых рынках высоких технологий.

Основные торговые партнеры – США и страны Западной Европы. 96% стоимости экспорта составляют промпродукция и бриллианты. Важной статьёй израильского экспорта в последние годы стала продажа оружия (некоторым странам Латинской Америки, Африки и др.). Израиль занимает 5 место в мире по экспорту вооружений. Крупнейшее профсоюзное объединение – Всеобщая федерация трудящихся Израиля (Гистадрут), владеющая банками, предприятиями, страховыми компаниями.

Внешняя политика. Израиль ориентируется на тесные связи с США. Особые отношения между двумя странами оформлены в 1981г. «Меморандумом о взаимопонимании в области стратегического сотрудничества».

Установлены дипотношения в полном объеме с тремя арабскими государствами – Египтом (1979г.), Иорданией (1994г.) и Мавританией (1999г.). Израиль до окт. 2000г. поддерживал отношения с Марокко и Тунисом на уровне бюро по связям, которые были закрыты по решению чрез-

вычайного саммита ЛАГ в Каире, посвященного резкому обострению в палестино-израильских отношениях.

Подход Тель-Авива к оценке важнейших мировых событий, тенденций и процессов традиционно формируется через призму ближневосточной проблематики и арабо-израильского урегулирования, приоритетности обеспечения нацбезопасности государства. В Израиле продолжают исходить из необходимости сохранения своего военно-стратегического превосходства в регионе.

Одну из основных опасностей для страны, а также для стабильности всего региона израильское руководство усматривает в исламском фундаментализме, политическом экстремизме и терроризме. В этом плане особую озабоченность израильтян вызывают Иран и Ирак.

Экономика-2001

На протяжении ряда лет экономическое положение в Израиле оценивалось экспертами как стабильное. По данным международных организаций, Израиль по степени экономической мощи и конкурентоспособности продолжал занимать 17 место среди 75 наиболее развитых стран. По рейтингу ООН об уровне развития человеческой цивилизации Израиль находился на 22 месте, уступая 20 и 21 места таким крупным западным странам, как Италия и Испания. По доходу на душу населения (17 тыс.долл.) Израиль — в двадцатке ведущих западных держав. По продолжительности жизни — 78,6г. — Израиль занимает 6 место и его опережают Япония, Швеция, Гонконг, Исландия и Швейцария. По количеству семей, подключившихся к Интернету, Израиль находится на 3 месте в мире, а по числу сотовых телефонов на душу населения — на 4.

Продолжающееся 15 мес. военно-политическое противостояние с ПНА негативно отражается на всех отраслях израильской экономики. Опубликованные статданные за 2001г. подтвердили мрачные прогнозы развития израильской экономики, которая оказалась в состоянии глубокой стагнации. Впервые с середины 50гг. ВВП вместо ожидавшегося роста в 3-4% снизился на 0,5%.

Основная причина спада в израильской экономике — резкое увеличение расходов на оборонный сектор, которые приближаются к 20% от общего бюджета страны. Правительству пришлось урезать часть ассигнований у гражданских министерств, перебросив средства на укрепление силовых структур.

Но бюджетный дефицит побил в 2001г. все рекорды, составив 21,3 млрд. шекелей или 4,6% от ВВП, превысив предполагавшийся уровень в 1,75%. (В 2000г. дефицит госбюджета равнялся 1 млрд. шекелей.)

Кроме повышенных затрат на поддержание безопасности интифада пагубно сказалась на секторах, ориентированных на связь с внешним миром. Экспорт в 2001г. сократился на 9,5%, составив 25,7 млрд.долл. На внутриизраильские проблемы наложилось замедление темпов развития в США и Западной Европе, куда направляется 60% израильского экспорта. К этому следует добавить кризис, поразивший высокотехнологические предприятия Израиля, доля продукции которых (без бриллиантов) в промышленном экспорте составляет 50%. Промышленный экспорт, удельный вес

которого равен 75% от всех поставок за границу, сократился на 7%, а высокотехнологический — на 10,1%. Урон нанесен алмазному экспорту (22% от общего объема), где падение составило 17,2%. На 8,3% снизился вывоз сельхозпродукции.

Колоссальные потери понес турсектор — 2 млрд.долл. (7,3 млрд. шекелей). За 2001г. страну посетило 1218400 чел., что в 2 раза меньше, чем в 2000г. Число туристов из США составило 266 тыс.чел. (снижение на 45%), из Великобритании — 140 тыс.чел. (30%), из Франции — 129 тыс.чел. (36%), из ФРГ — 65 тыс.чел. (63%), России — 56 тыс.чел. (25%). Резко, особенно после юбилейного 2000г., сократился поток из европейских католических стран — из Италии он составил 25 тыс.чел. (падение на 85%), из Польши — 13 тыс.чел. (69%), из Испании — 12 тыс.чел. (69%).

Перебои в хозяйственности, вызванные террористической активностью, привели к замедлению транспортных потоков, сокращению внутреннего спроса и импорта (32,7 млрд.долл.), падение которого составило 7,1%. Позитивным моментом на этом фоне стало замедление темпов инфляции — 1,4% вместо планируемых 2,5-3%. Свертывание связей с палестинцами снизило вдвое (до 1 млрд.долл.) внушительный ранее экспорт израильской продукции в районы ПНА и привело к потере 100 тыс. палестинских рабочих, которые в «мирные годы» трудились в строительстве и сельском хозяйстве. Убытки в строительстве с окт. 2000г. составили 0,7 млрд.долл. (2,7 млрд. шекелей), в сельском хозяйстве — 100 млн.долл. (500 млн. шекелей). Общие потери израильской экономики с окт. 2000г. по дек. 2001г. равнялись, по данным Банка Израиля, 13 млрд. шекелей или 3 млрд.долл. Палестинцам, по данным экспертов ООН, интифада стоила еще больше — 7,3 млрд.долл.

С израильского рынка уходят иноинвесторы: иностранные капвложения за 2001г. упали на 65% по сравнению с 2000г. с 11,2 до 3,9 млрд.долл. По данным Банка Израиля, это самый низкий показатель иноинвестиций с середины 1990гг. В динамике цифры выглядят: 1996г. — 6,1; 1997г. — 7,9; 1998г. — 4,4; 1999г. — 9,1; млрд.долл. Израильцы снизили инвестиционную активность за рубежом: в 1996г. израильские резиденты вложили за границу 5,3 млрд.долл. в 1997г. — 10,2; 1998г. — 7,9; 1999г. — 9,3; 2000г. — 10,6; 2001г. — 4,1 млрд.долл.

В израильской прессе все чаще поднимается тема эффективности американской помощи (военной и обычной) Израилю для национальной экономики. Отмечается, что поставки американского оружия сыграли в 60-70гг. огромную роль в укреплении обороноспособности Израиля. Однако указанный импорт вооружений происходил путем предоставления США Израилю долгосрочных займов, что привело к увеличению внешней задолженности страны и поставило под вопрос продолжение закупок. Под давлением ВПК США американский конгресс заменил в 1985г. займы на безвозмездную военную помощь в 3 млрд.долл. ежегодно. Даже при таком раскладе американские «подарки» развитию экономики Израиля не действуют, а скорее помогают увеличивать загрузку оборонных предприятий США. Цены на американские товарные поставки завышены, а имеющиеся договоренности не позволяют производить закупки в других странах или на местном рынке.

Технологический разрыв, существовавший ранее между двумя странами, сократился. Израильский ВПК, разрабатывая новейшие технологии, продолжает оставаться в жесткой зависимости от «старшего брата», четко регламентирующего деятельность «оборонки» Израиля в том, что касается намерения израильтян развивать военно-техническое сотрудничество с зарубежными странами. Недавний скандальный запрет на поставки израильских самолетов «Фалькон» в КНР (относительно чего уже был заключен масштабный контракт в 2,5 млрд.долл.) с раздражением был воспринят в Иерусалиме. Еще большее недоумение вызывает возможное вето Вашингтона на экспорт в Индию ракетного комплекса «Эрроу». Вспоминают и другие негативные истории, одна из которых связана с разработкой истребителя-штурмовика «Лави». Проект создания израильскими учеными самолета, превосходящего американские аналоги по тактико-техническим данным и имеющего неплохие экспортные перспективы, был заморожен, поскольку его реализация угрожала поставкам в Израиль американских F-16. Свежо в памяти закрытие швейной фабрики в г.Офакиме, потерявшей выгодные заказы Цахал на обмундирование, закупленное впоследствии в США.

Убытки Израиля от американских ограничений, сдерживающих развитие местных высокотехнологических предприятий и как следствие увеличивающих безработицу, составляют 3 млрд.долл. ежегодно, что равнозначно американской помощи Израилю. В 2001г. американцы задержали (что случалось не раз) перевод 0,5 млрд.долл. по линии гражданской помощи, что привело к увеличению бюджетного дефицита. Экономическая помощь США идет на уплату вышеназванных военных займов, представленных Израилю в 70гг.

В соответствии с Законом об ассигнованиях на международную деятельность на 2002г. американская помощь Израилю составит 2,76 млрд.долл. (военная — 2,04 и экономическая — 0,76 млрд.долл.). Согласно договоренности от 1998г. экономическая составляющая будет снижаться и прекратится к 2008г., а военная — будет нарастать до 2,4 млрд.долл.

Экономический спад привел к увеличению безработицы, которая к концу 2001г. превратилась в одну из острых социальных проблем. Количество безработных достигло рекордного уровня, составив 250 тыс.чел. или 9,9% от активного населения страны. Отражением тяжелой ситуации в высокотехнологическом секторе экономики явился взрывной (на 35%) рост безработных среди лиц, имеющих высшее образование. Наибольшее число ищущих работу отмечено в населенных пунктах с преимущественным арабским населением и в районах развития, особенно в зоне Негева. Министерство труда и соцобеспечения Израиля пытается подменить вопрос о неэффективной политике в области занятости проблемой иностранных рабочих, число которых достигло 10% от активного населения. По этому показателю Израиль превосходит только Швейцария, где число иностранных рабочих составляет 19%. Количество иностранных рабочих — 250 тыс.чел., из которых 150 тыс. нелегальных, равно числу безработных в Израиле.

Иностранцы, включая «нелегалов», являются действенным подспорьем для израильской экономики, поскольку используются в не престижных

для израильтян отраслях: строительстве, сельском хозяйстве, коммунальных службах (по данным министерства строительства, доля иностранных рабочих в строительной отрасли от всех занятых составляет 45%). Правительство пытается снизить социальную напряженность, расширяя систему переквалификации кадров, предлагая безработным принять участие в инфраструктурных проектах и общественных работах. Однако социальные начинания наталкиваются на ограниченность бюджетных средств, большая часть которых уходит на нужды поддержания безопасности.

Правительством А.Шарона были разработаны первоочередные мероприятия по выходу из кризиса, в числе которых реализация крупных инфраструктурных проектов, продолжение приватизации госсектора, стимулирование экспорта, оздоровление финансов.

Здесь рассчитывают, что благодаря комплексному подходу к развитию транспортной, энергетической инфраструктуры, а также инфраструктуры водоснабжения можно в кратчайшие сроки добиться положительных сдвигов в экономике. Несмотря на жесткие рамки бюджета на 2002г., на эти цели выделено 1,5 млрд.долл. Правительство приняло программу увеличения количества автомагистралей, включая строительство трансираильского шоссе и скоростных железных дорог. В 2002г. предполагается увеличить протяженность транспортных артерий на 20%. Полагают, что это приведет не только к увеличению грузопотока, но и улучшит положение в области миграции рабочей силы к местам расположения крупных промпредприятий.

Особую роль приобретает развитие энергетического сектора страны. Прорывным называют закон по газоснабжению страны, одобренный в конце 2001г. кнессетом после жарких дискуссий. Закон носит комплексный характер, охватывая проблемы освоения газовых месторождений на шельфе, сооружение подводного трубопровода от мест добычи до побережья и разводящей сети к национальным потребителям, строительство электростанции на природном газе вблизи г.Ашдода, а также вопросы отбора поставщиков газа. Для строительства и эксплуатации газопровода объявлен тендер. Оператор сети, выигравший тендер (наибольшие шансы имеет бельгийская компания «Трактабель»), обязан обеспечить свободный доступ к ней другим возможным поставщикам газа. Закон закрепляет то обстоятельство, что на строительство энергетической инфраструктуры будут направлены минимальные бюджетные средства, а основные расходы лягут на плечи частных инвесторов. Реализацию этого проекта предполагается завершить к 2003г.

В плане улучшения водоснабжения разработан проект создания мощных опреснительных установок общей мощностью 200 млн.куб.м. воды в год, что снизит зависимость израильских потребителей от поставок воды из оз.Кинерет. Фирмы для строительства опреснителей отбираются на конкурсной основе. Первый тендер на постройку установки в 50 млн.куб.м. в год выиграла в сент. 2001г. французско-израильская компания «ВИД Дизэлинейшн».

По итогам приватизации за 2001г. правительство получило дополнительных доходов на 500 млн. шекелей (100 млн.долл.). Приватизационный про-

цесс находится в начальной стадии. Речь идет о приватизации крупнейших госкомпаний в сфере телекоммуникаций – БЕЗЕК, электроснабжения – «Израиль электрик», воздушного сообщения – авиакомпания «Эл-Ал», переработки нефти – «Ойл рафинерис», судоходства – «Цим шиппинг», военно-промышленного комплекса – «Эркрафт индастриз» и «Милитари индастриз». Будет продолжена приватизация банковского сектора страны, начатая в 1993г. Перед правительством стоит выбор путей освобождения от бремени госимущества, основным из которых пока являлась продажа принадлежащих государству акций на тель-авивской фондовой бирже. Может быть использован вариант в пользу стратегического инвестора (включая и иностранного партнера), особенно в том, что касается банковского сектора.

Правительство под давлением национальных производителей предпринимает усилия по активизации экспорта. Все госструктуры, связанные с поставками за рубеж, будут задействованы на использование имеющихся механизмов продвижения израильских товаров и технологий. Маркетинг зарубежных рынков и поиск деловых партнеров для израильских компаний объявлен первоочередной задачей диппредставительств Израиля. В отдельных случаях для продвижения крупномасштабных проектов имеется в виду прибегнуть к их прямому лоббированию на высоком уровне.

Под давлением правительства Банк Израиля пошел 20 дек. 2001г. на снижение на 2% учетной ставки и «отпустил» шекель в свободное плавание. К концу янв. 2002г. курс нацвалюты к доллару снизился с 4,2 до 4,6 шекеля за доллар, что, по подсчетам Института экспорта Израиля, означает выигрыш для местных экспортеров на 1 млрд.долл.

Подобные антикризисные мероприятия потребовали ужесточения бюджетных расходов на соцпрограммы и встречали сопротивление в кнессете. Премьеру не удалось утвердить в парламенте финансовый закон на 2002г. до 31 дек., что поставило под угрозу план выхода из кризиса и перспективы преодоления неблагоприятных тенденций в экономике.

Причиной провала бюджета в кнессете стало предлагаемое правительством сокращение – на 6,14 млрд. шекелей – бюджетных статей. Предполагалось прекратить выплату пособий на детей по достижении ими 16 лет, заморозить величину пособий Службы национального страхования, а также оставить на прежнем уровне минимальную зарплату. Бюджеты всех министерств, кнессета и канцелярии премьера сокращались бы на 2%. Отменялась реализация законов, предусматривающих налоговые льготы для жителей и предприятий юга страны («Закон о Негеве»), а также закона о многодетных семьях. Рассматривался вариант введения дополнительного налога с лиц, заработок которых превышал 30 тыс. шекелей в мес.

Относительно 2002г. эксперты настроены еще более пессимистично: в марте дефицит бюджета составил 2,5 млрд. шекелей. Приходится вновь и вновь залезать в долговую яму. В 2001г. сумма внутренних и внешних заимствований при росте в 5,9% по сравнению с 2000г. составила 447 млрд. шекелей (100 млрд.долл.), достигнув 96% от ВВП. За проценты по обслуживанию долга пришлось выложить 5,8% от ВВП или 23 млрд. шекелей (5

млрд.долл.). Если не будут введены новые налоги, бюджетный дефицит 2002г. составит 5-6% от ВВП и надежды Израиля встать в один ряд с европейскими странами, где этот показатель не превышает 3%, рухнут.

Кроме прямого негативного эффекта в виде повышенных затрат на поддержание безопасности интифада пагубно сказалась на секторах, ориентированных на связь с внешним миром. Общий экспорт в 2001г. сократился на 9,5%, составив 25,7 млрд.долл. Промышленный экспорт, удельный вес которого равен 75% от всех поставок за границу, упал на 7%, а высокотехнологический – на 10,1%. На 8,3% снизился вывоз сельхозпродукции. По подсчетам Института экспорта Израиля, недополученная прибыль от свертывания экспорта в 2002г. составит 7-9 млрд. шекелей (2 млрд.долл.). По мнению президента Института Ш.Броша. иностранные компании воздерживаются от приобретения израильской продукции ввиду нестабильности ситуации и в связи с опасениями быть включенными в черный список фирм, ведущих дело с Израилем. Не способствуют снижению напряженности заявления некоторых представителей Евросоюза, в частности министра иностранных дел Бельгии Л.Мишеля, пересмотреть в связи с проводимой израильской военной операцией соглашение об ассоциации ЕС-Израиль.

Сокращается и ввоз иностранной продукции в Израиль. За I кв. 2002г. ввоз товаров длительного пользования упал на 19%, а импорт автомобилей в марте 2002г. сократился на 40%.

Экспертная группа сотрудников министерства главы правительства, министра и Банка Израиля сделала неутешительные выводы: ущерб Израилю, нанесенный интифадой, оценивается в 26 млрд. шекелей (5 млрд.долл.). Эта сумма не учитывает человеческие жертвы (350 убитых и 3500 раненых), которые, с материальной точки зрения, сложно оценить.

Эскалация конфликта дополнительным бременем ложится на экономику Израиля. Призыв 20 тыс. резервистов (впоследствии правительство получило «добро» кнессета еще на 11 тыс.) обошелся за неделю с 28 марта в 100 млн.шекелей (20 млн.долл.), а за мес. стоимость мобилизации составит 500 млн. шекелей (100 млн.долл.). На последние события отреагировала тель-авивская биржа: сводный индекс упал на 5,3%, а котировки ценных бумаг – на 8,5%. С начала 2002г. курс акций на фондовой бирже снизился на 15%. Особый урон (400 млн.долл.) понесли в 2001г. израильские «голубые фишки»: пятерка крупнейших банков, телекоммуникационные компании «Безек» и «Партнер», холдинговые группы «Кооп» и «Клал индастриз».

На этом фоне укрепляется доллар, курс которого по отношению к шекелю вырос с янв. 2002г. на 8,3%. За неделю военной операции соотношение этих валют изменилось с 4,6 до 4,8 долл. за шекель.

Отрицательный эффект на экономику Израиля будет иметь и скачок мировых цен на нефть – до 27 долл. за баррель. Еще до последнего витка напряженности правительство Израиля (при стоимости 1 бар. 25 долл.) вынуждено было повысить с 1 апр. цены на бензин на 5,5%. Местные специалисты считают что, перейти порог в 30 долл. за бар. означает самоубийство для арабских стран: покупать нефть не будут, развернется работа по поиску

альтернативных источников энергии. Также, делается ставка на Россию. Проводимая российским руководством политика по расширению геолого-разведывательных работ должна вывести Российскую Федерацию в мировые лидеры по нефтедобыче (показатели добычи России — 7 млн. бар. в день — сравнимы с Саудовской Аравией — 8 млн.). Укрепление позиций России будет способствовать снижению вероятности арабского диктата и стабилизации мирового рынка энергоносителей.

Сбор налогов в связи с уменьшением деловой активности продолжает падать: казна в 2002г. недосчитается 1,5 млрд.долл. С учетом взятых на себя правительством обязательств не увеличивать в 2002г. налоги (налоговый пресс в Израиле один из самых высоких в мире — 41%) прорабатывается вариант выпуска специального военного займа. В этом же контексте все чаще раздаются призывы использовать на поддержание безопасности Израиля и компенсацию за причиненный ущерб средства, накопленные на счетах израильского казначейства и службы национального страхования от налоговых поступлений и социальных отчислений палестинцев. Сумма эта составляет 1,7 млрд.долл. Министр правительства Д.Навэ выступил с заявлением о намерении внести в кнессет соответствующий законопроект, а юридический советник правительства Э.Рубинштейн подтвердил правовую обоснованность подобных действий.

Госбюджет на 2002г. 6 фев. закончился восьмимесячный марафон прохождения через кнессет госбюджета Израиля на 2002г. Бюджет утвержден в 251,6 млрд. шекелей при запланированном дефиците в 14,65 млрд. шекелей или 3% от ВВП. «За» проголосовало 53 депутата кнессета, «против» — 19 (до этого парламент 48 голосами «за» при 18 «против» принял Закон об экономическом регулировании, являющийся составной частью бюджета).

В доходной части кроме обычных поступлений от подоходного налога и НДС утверждено введение 1% налога на зарплату, превышающую 30 тыс. шекелей и дополнительный налог для пользователей сотовых телефонов. Расходную часть удалось сократить за счет урезания на 5% бюджетов министерств, замораживания зарплат и пособий работников службы национального страхования.

Бюджеты ведомств на 2002г.: минобороны получило 40,9 млрд. шекелей (в 2001г. — 37,3), и его доля в общем бюджете составляет 16,3%. Если к этим цифрам прибавить расходы министерства внутренней безопасности — 6,9 млрд. шекелей или 3%, то на поддержание безопасности уходит 20% бюджета страны. Другим важным направлением израильские власти объявили образование, на которое выделено 23,4 млрд. шекелей (9,3% от общего объема) и здравоохранение — 20,1 млрд. шекелей или 7% годового бюджета. Правительство А.Шарона заявило о намерении продолжать масштабную жилищную программу; министерству жилищного строительства почти не сократили ассигнования — 9,8 млрд. шекелей на 2002г. по сравнению с 10 млрд. в 2001г. Остальные министерства довольствовались более скромными ресурсами: МВД — 5,1 млрд. шекелей, министерство абсорбции — 1,8 млрд. шекелей, МИД — 1,5 млрд. шекелей.

Аналитики оценивают бюджет 2002г. неоднозначно. Суть их рассуждений сводится к следующему.

1. Правительству, направляющему основные усилия на поддержание безопасности и в этой связи предлагавшему радикальные сокращения соцрасходов, пришлось в силу своей неоднородности шаг за шагом сдавать позиции, уступая требованиям составляющих коалицию партий. Цена «единства» составила 2,84 млрд. шекелей или 50% от ранее объявленной экономии в 6 млрд. шекелей.

2. Львиная доля (2 млрд. шекелей) пришлось на клерикальные партии — ШАС, «Еврейство Торы», Национально-религиозную партию, которым удалось отстоять, хотя и в урезанном виде, финансовое обеспечение законов о многодетных семьях, пособиях для детей и помощи религиозным учебным заведениям. В последний момент были учтены запросы лейбористов (Закон о Негеве), а также ИДИ и ИБА.

4. Оппозиция называет бюджет 2002г. мертворожденным. Страна вошла в новый год без резервного фонда, используемого на нужды обороны Израиля. Экономические обозреватели считают наимвным заложенный в бюджете рост ВВП в 2%, утверждая, что этот показатель составит не 0,5%. Нереальным считают и 3% дефицита госбюджета, поскольку в янв. отмечено снижение налоговых поступлений. Полагают, что дефицит госбюджета превысит показатель 2001г. составившего 4,6% от ВВП. Делается вывод, что бюджет исполнен не будет, и через 3 мес. потребуются его корректировка. С учетом того, что на безопасности А.Шарон экономить не собирается, урезанию будут подлежать соцпрограммы, а это приведет к усилению трений в коалиции. Характерно заявление лидера «Аводь», министра обороны Израиля Б.Бен-Элиэзера: «Это правительство падет не из-за проблем в сфере безопасности, а из-за упущений в социальной и экономической политике. Досрочные выборы состоятся уже в ноябре».

Армия

Концепция национальной безопасности. На состоявшейся в середине дек. 2001г. в Израиле ежегодной научно-практической конференции, посвященной вопросам укрепления обороноспособности и безопасности, в которой приняли участие представители политических, военных и научных кругов страны, такие, как министр иностранных дел Ш.Перес, министр обороны Б.Бен-Элиэзер, глава «Моссад» Э.Галеви, руководитель СНБ У.Даян. Центральной темой обсуждения стала проблема корректировки концепции национальной безопасности с учетом новых реалий в международной обстановке. Еврейское государство, существующее с момента своего основания во враждебно настроенном арабском окружении, вынуждено уделять первостепенное внимание поддержанию постоянной готовности защищать Израиль от нападения противника.

Как зафиксировано в итоговом документе конференции, ключевой элемент израильской концепции нацбезопасности — принцип «сдерживания» потенциальных противников, который рассматривается в качестве основного фактора, способствующего выживанию нации.

Израиль традиционно относит к категории стратегических три вида угроз: военные конфликты с арабскими странами с использованием обычных вооружений; военные конфликты с этими же странами с применением против Израиля некон-

венциональных видов оружия (химического, биологического, ядерного); конфликты «малой интенсивности» на «внутренних» территориях, связанный с противостоянием исламскому террору, в первую очередь палестинскому.

Израильская теория сдерживания состоит из нескольких элементов. Первый из них «эффект накопления», включает приобретенный национальными вооруженными силами опыт побед в войнах с соседними арабскими странами, историческая память о которых до сих пор удерживает арабов от агрессии против Израиля. Второй — высокий уровень израильской армии, в первую очередь ВВС, способных обеспечить защиту воздушного пространства страны и нанести серьезный урон инфраструктуре вероятного противника. Третьим элементом является созданный Израилем ядерный потенциал, который будет оставаться «сдерживающим фактором» до тех пор, пока у какой-либо из ближневосточных стран не появится собственное ядерное оружие.

В условиях продолжающейся «интифады аль-Аксы», приведшей к многочисленным жертвам среди мирного населения Израиля, представители военно-политического истеблишмента придают приоритетное значение изменению установок стратегического и тактического плана, направленных на «сдерживание» угрозы со стороны ПНА. После событий 11 сент. 2001г. в США и начала американской администрации глобальной антитеррористической кампании правительство Израиля рассматривает эту проблему в широком международном контексте борьбы «цивилизованных, демократических» государств с «тоталитарными» режимами, прибегающими к терроризму как средству оказания силового и морального давления на противоборствующую сторону для достижения своих политических целей, либо оказывающих финансовую и иную поддержку радикальным экстремистским организациям.

Итоговый документ рекомендует правительству с учетом сложившихся объективных и субъективных реалий в палестино-израильской конфронтации разработать «комплекс всеобъемлющих мер, рассчитанных на длительную перспективу и включающих проведение силовых акций превентивного характера». Одним из основных направлений такого противодействия ПНА является демонстрация тщетности попыток палестинцев добиться каких-либо целей насильственными методами, что должно ослаблять мотивацию действий экстремистов и подавлять их моральный дух. За каждым актом террора должна обязательно следовать ответная акция «возмездия», включая точечную ликвидацию лидеров и активных членов экстремистских организаций. С учетом участвовавших за время последней интифады случаев совершения терактов исламистами-смертниками ставится вопрос о целесообразности введения репрессивных мер в отношении их семей и собственности, включающих разрушение принадлежащих им домов, конфискацию земельных участков, депортацию родственников за пределы страны.

Следует избегать причинения физического ущерба влиятельным политическим фигурам ПНА, даже если они несут прямую ответственность за акты насилия, поскольку такие шаги повлекут за собой усиление давления на Израиль со стороны международного сообщества и могут

привести к возникновению потенциально опасной напряженности в отношениях с соседними Египтом и Иорданией, а также создать угрозу дестабилизации внутривосточного положения в данных странах.

Это не исключает усилий правительства по разоблачению «истинного лица» палестинского лидера и его ближайшего окружения, с последующей их делигитимизацией и устранением с политической арены.

Как полагают израильские аналитики, серьезное «сдерживающее» воздействие на руководство автономии может оказать угроза со стороны Израиля придать широкой публичной огласке якобы имеющуюся детальную информацию о фактах коррупции в среде высших палестинских чиновников, что нанесет ущерб их репутации как в глазах мирового сообщества, так и на «палестинской улице».

Другим фактором «сдерживания» ПНА является выявление и блокирование каналов поступления ей экономической, финансовой, военной и иной помощи со стороны известных государств-спонсоров терроризма, в т.ч. путем оказания соответствующего, не исключая военного, давления на последних с тем, чтобы побудить их прекратить поддержку экстремистских структур. Израильцы вынуждены признать, что предпринятые ими усилия в отношении ПНА пока не принесли желаемых результатов, что, по их мнению, обусловлено «заниженным порогом чувствительности» палестинского руководства к уровню благосостояния своего населения. В документе признается целесообразным сосредоточить усилия на нанесении ущерба личной собственности представителей палестинской властной «верхушки» путем «замораживания» их банковских счетов, а также закрытия действующих под их патронажем благотворительных фондов. Предпринимаемые в последние месяцы Израилем шаги по разоблачению такого рода деятельности ряда организаций нашли понимание в Вашингтоне и привели к ужесточению его позиции по этому вопросу.

Как считают сторонники указанной концепции «сдерживания», ее эффективность будет зависеть от способности нынешнего израильского руководства проявлять твердость и добиться понимания обществом того, что использование столь жестких методов и средств необходимо и оправданно в борьбе с террором, а начатая администрацией США широкомасштабная война с международным терроризмом является историческим шансом одержать победу в многолетнем противостоянии с ПНА. Одновременно израильцам следует четко представлять, что эта борьба не принесет быстрых результатов и потребует время, чтобы «количество переросло в качество», и общество оказалось морально подготовленным к неизбежным новым жертвам.

Закон Израиля о воинской повинности. Был принят в 1959г., устанавливает правила и порядок прохождения службы. Действие закона распространяется на граждан Израиля, достигших 18 лет, а также на постоянных жителей страны (включая тех, кто имеет иное, помимо израильского, гражданство и проживает в другой стране). Израильские арабы по историческим и идейно-политическим соображениям от службы в армии освобождены.

Призыв на срочную военную службу осуществляется на 2 год пребывания в стране (для граждан призывного возраста), а призыв на резервистскую службу или этап «бет» — только после двух лет пребывания в стране. Эти сроки установлены, чтобы вновь прибывший успел интегрироваться в израильское общество и пришел в армию, имея за плечами базовое знание иврита и понимание происходящих в стране процессов. Призывнику приходит по почте предписание о регистрации, обязывающее его зарегистрироваться на призывном пункте. Накануне призыва ему высылается предписание о мобилизации, в котором указано время и место начала военной службы. Если призывник не получил предписание о регистрации, ему следует явиться на призывной пункт в течение первых 6 мес. со дня получения статуса нового иммигранта.

Срок и категория военной службы определяются: возрастом на момент прибытия в Израиль, независимо от статуса (временный или постоянный житель, студент или новый иммигрант); семейным положением в момент призыва; «медицинским профилем», то есть совокупным показателем состояния здоровья.

Продолжительность срочной службы для мужчин-новых эмигрантов		
Возраст на момент прибытия в Израиль	Одинокие	Женатые
до 18 лет	36 мес.	36 мес.
18-19 лет.....	30 мес.	18 мес.
20-21 лет.....	24 мес.	12 мес.
22-23 года.....	Этап «бет»	Служба в резерве
24-29 лет	Служба в резерве	Служба в резерве
Старше 30 лет	Не призываются.....	Не призываются

Продолжительность срочной службы для женщин-новых эмигрантов		
Возраст на момент прибытия в Израиль	Одинокие	Замужние
до 17 лет	21 мес.	Освобождены
Старше 17 лет	Освобождены	Освобождены

Израильская армия сокращает срок службы для тех, кто служил в армии другого государства. Для официального признания этого факта необходимо предъявить подтверждающие документы. Иммигрант, который до приезда в Израиль служил в армии другого государства не менее 18 мес., и эта служба была признана и зачтена израильской армией, призывается только на службу в резерве на срок до 120 дней. Это правило не распространяется на врачей, включая врачей-стоматологов.

Если новый иммигрант до приезда в Израиль служил в армии другого государства менее 18 мес., то для него устанавливается условный срок военной службы продолжительностью в 18 мес., из которого вычитается количество месяцев службы в иностранной армии. Полученный остаток является действительным сроком службы нового иммигранта, он не может быть менее 120 дней.

Иммигрант может получить отсрочку от военной службы или призваться досрочно. Каждая просьба о предоставлении отсрочки или о досрочном призыве рассматривается соответствующей комиссией, и военное командование оставляет за собой право удовлетворить просьбу или отказать в ней.

Каждый иммигрант получает предписание о явке на призывной пункт в течение 12 мес. со дня прибытия в страну. В этом предписании указано, когда он должен явиться на призывной пункт для регистрации и прохождения первичного медицинского обследования.

Являясь на призывной пункт для регистрации, призывник должен иметь при себе: предписание о явке (если оно получено); личные документы: удостоверение личности, удостоверение нового иммигранта, паспорта с визами и отметками о въезде в Израиль, включая те паспорта, срок действия которых истек; дипломы и другие свидетельства об образовании или профподготовке (подлинник и копия); документы, свидетельствующие о службе в иностранной армии, если он прежде проходил службу в армии другого государства (подлинник и копия); медицинские документы.

На призывном пункте призывник проходит ряд тестов, в т.ч. на знание иврита. От уровня владения ивритом зависит, в какой род войск направят призывника.

Если иммигрант полагает, что какая-либо причина личного характера препятствует его службе, он может подать просьбу о предоставлении отсрочки от призыва в момент первичной регистрации на призывном пункте. Его просьба будет рассмотрена в соответствующих инстанциях. Если призывнику уже сообщили о дате его призыва в армию, эта дата будет считаться обязательной, вплоть до получения официального ответа на просьбу о предоставлении отсрочки.

После призыва призывники попадают на базу приема и распределения, откуда новобранцев посылают в армейский ульпан (языковые курсы) или на курсы основной военной подготовки («тиронут»). Если призывника зачислили в одно из боевых подразделений, то «тиронут» он будет проходить на базе этого подразделения. В остальных случаях новобранцы отправляются на общearмейскую базу, где во время прохождения курса основной военной подготовки будет принято решение о последующем направлении их в определенное подразделение. При распределении в различные рода войск во внимание принимаются нужды армии. Для новых иммигрантов не существует особых условий при распределении. Армия устанавливает место и условия службы согласно общим критериям: образование, медицинский «профиль», результаты психометрического теста и собеседований, желание призывника служить в одном из спецподразделений.

В израильской армии существуют элитарные подразделения. В них распределяются те призывники, которые добровольно выразили это желание. Для службы в этих подразделениях требуется сдать экзамены по физподготовке и особые психометрические тесты, а также пройти специальные медицинские проверки. Призывник, который успешно прошел все предварительные этапы, после успешной сдачи экзаменов получает снаряжение и направляется в выбранное элитарное подразделение для прохождения курса основной военной подготовки. Тот, кому не удалось успешно сдать экзамены, возвращается в свое прежнее подразделение.

В израильской армии, несмотря на то, что она является армией еврейского государства, каждый солдат, независимо от вероисповедания, имеет право свободно соблюдать обряды своей религии. Согласно армейским правилам соблюдение основных законов иудаизма в армии необходимо, но в то же время военные условия требуют, чтобы воинские подразделения продолжали свою деятельность в субботу и праздники. Пища в армии гото-

вится согласно требованиям кашрута, и на каждой военной базе обязаны соблюдать кашрут. Каждому солдату должно быть предоставлено время для совершения молитв и других необходимых обрядов. Мужчины и женщины служат в армии вместе, за исключением боевых подразделений. Большинство профессиональных армейских курсов обучения предназначены как для мужчин, так и для женщин.

В некоторых случаях молодой человек призывного возраста может получить отсрочку от службы в армии для получения высшего или специального образования. Для этого он должен записаться в один из студенческих резервов — академический, педагогический или технологический. Зачисление в резерв производится только с разрешения военного командования и по существующим в армии критериям.

Для всех видов студенческого резерва существуют общие правила: для зачисления в резерв призывник должен удовлетворять требованиям учебного заведения и армии; призывник, зачисленный в резерв, подписывает обязательство в случае необходимости после окончания срочной службы остаться на сверхсрочную службу в качестве офицера; по окончании обучения призывник, зачисленный в резерв, обязан отслужить полный срок срочной службы в соответствии с его статусом на момент зачисления в резерв. В том случае, если во время обучения его статус изменится, срок службы не будет сокращен — армия использует призывника по его специальности, руководствуясь своими нуждами в специалистах определенного профиля.

Этот путь получения образования становится все менее популярным среди русскоязычных граждан Израиля (коренные израильтяне давно предпочитают им не пользоваться), поскольку срок службы для молодых людей увеличивается — до 2 лет для девушек и до 3-4 для юношей.

Женщины, иммигрировавшие в Израиль в возрасте 47 лет и старше, освобождаются от военной службы. Многие девушки, получившие освобождение от срочной военной службы по религиозным мотивам, добровольно призываются на альтернативную гражданскую службу, где они ухаживают за детьми и инвалидами, работают в больницах и благотворительных учреждениях. По существующим законам в Израиле юноши на альтернативную службу не призываются.

Иммигранты с высшим образованием, которые окончили курс основной военной подготовки и дополнительный спецкурс, могут быть направлены в армейские подразделения для прохождения службы в рамках своей специальности. При распределении иммигрантов с высшим образованием армия руководствуется потребностями вооруженных сил в специалистах определенного профиля. Недостаточное знание языка и сокращенный срок службы могут помешать распределению в соответствии со специальностью иммигранта. Если призыв осуществляется на службу по специальности, то армия может потребовать, чтобы призывник дал обязательство остаться в армии на сверхсрочную службу по окончании срочной службы сроком на 1-2 года.

Для иммигрантов, которые по возрасту не подлежат призыву на срочную службу, но не могут быть полностью освобождены от службы в армии,

существует вид воинской обязанности «этап бет». Он состоит из нескольких недель основной военной подготовки и последующей службы в резервных частях. Продолжительность службы — до 120 дней. Иммигранты, служащие в рамках этой программы, призываются вместе со своими сверстниками во время очередного регулярного призыва. По окончании службы в рамках «этап бет» иммигранты и те, кто прошел действительную службу, регулярно призываются в резервные части.

Для верующих иммигрантов в израильской армии есть специальные учебные заведения, где религиозное образование сочетается с военной службой. Общий срок службы и учебы в рамках этой программы составляет 5 лет.

В израильской армии также имеется самостоятельный род войск НАХАЛ («молодые бойцы-поселенцы»), в которых военная служба сочетается с с/х работами. Для службы в НАХАЛ формируются постоянные группы, члены которых вместе проходят все стадии службы (курс базисной военной подготовки, поселение, охрана границ). Общий срок службы составляет 5 лет.

В Израиле армия занимает особое место. Служба в ней — неотъемлемая часть жизни тысяч израильтян. Большинство из них воспринимает военную службу не только как обязанность, но и как почетное право. Армия открывает перед молодыми солдатами широкие возможности в области приобретения профессии, восполнения пробелов в образовании, совершенствования языка. Она способствует лучшей абсорбции и интеграции иммигрантов в израильское общество, помогает им быстрее адаптироваться и обрести чувство причастности к судьбе страны. Многие иммигранты, как и коренные израильтяне, считают армейскую службу одним из самых значительных этапов своей жизни.

Возведение «Стены безопасности». 16 июня 2002г. Израиль приступил к осуществлению разработанного минобороны плана изоляции палестинских территорий на Западном берегу реки Иордан. Предусматривается создание системы заградительных сооружений (изгороди из колючей проволоки, рвы, сторожевые вышки, средства электронного слежения), отделяющих Западный берег от Израиля.

В соответствии с утвержденным планом на I этапе (продлится 6 мес.) будет возведен 120-километровый участок заградений, которые, как надеются израильтяне, отрежут города Дженин, Тулькарм и Калькилию с прилегающими деревнями от Израиля (израильские силовые ведомства располагают информацией, что именно эти районы являются основными поставщиками террористов-смертников). В конечном итоге стеной протяженностью 350 км. будет отгорожен весь Западный берег.

Министр обороны Израиля Б.Бен Элиэзер заявил, что реализация задуманной схемы, носящей оборонный характер, позволит до минимума снизить вероятность проникновения в Израиль палестинских террористов.

Начало претворения в жизнь данного плана вызвало негативную реакцию руководства Палестинской национальной администрации. 17 июня ПНА обратилась с жалобой в Совет Безопасности ООН, а также направила послания в адрес ряда влиятельных стран, в т.ч. России, с просьбой вос-

препятствовать реализации израильского плана. Видные палестинские руководители (Я.Абд Раббо, С.Орейкат, Н.Абу Рудейна) выступили с заявлениями, в которых действия Израиля характеризуются как «расистские» (проводятся параллели с режимом апартеида, существовавшим в ЮАР), не имеющие никакого отношения к безопасности и носящие политическую подоплеку.

Министр местного самоуправления ПНА С.Орейкат считает, что сооружение «стены безопасности» — не что иное, как попытка А.Шарона воплотить в жизнь свой сценарий неопределенного по времени промежуточного урегулирования с палестинцами, предусматривающего наличие некоего временного палестинского образования на части территории Западного берега и сектора Газа. С критикой действий израильских властей выступил Я.Арафат, назвавший план размежевания «сионистским расизмом».

Палестинские СМИ утверждают, что сооружение «стены безопасности» было согласовано израильянами с Вашингтоном. Сообщается, что вдоль стены планируется строительство новых поселений, в которых будут проживать более одного миллиона новых «репатриантов» из США, Франции, России и стран Восточной Европы.

Обращается внимание и на то, что в случае строительства «изгороди» часть палестинских земель будет конфискована израильянами. Заграждения пройдут не по «зеленой линии» 1967г., которую палестинцы рассматривают в качестве границы своего будущего государства, а на 5-15 км. вглубь палестинских территорий. В результате, в случае реализации I этапа плана между «зеленой линией» и заграждениями будет создана буферная зона общей площадью в 100 кв.км., в пределах которой находятся 11 палестинских деревень с населением в 40 тыс.чел., обширные сельхозугодья, природный заповедник Умм-Рейхан с уникальными растениями и редкими видами животных.

Экономические аспекты «кантонизации» Западного берега также являются предметом тревоги руководства ПНА. По оценкам экспертов ВБ, ущерб, причиненный палестинской экономике в результате блокады территорий, вчетверо превышает материальный урон, явившийся следствием израильских военных вторжений. Последствия строительства заградительной линии окажутся катастрофическими: прервутся хозяйственные связи, существовавшие между отдельными районами, безработица в городах перевалит за критическую отметку, произойдет натурализация хозяйства в сельской местности при тотальном дефиците промтоваров. Тысячи палестинцев, которые, несмотря на запрет израильских властей, до сих пор нелегально направлялись на территорию Израиля в целях заработка, будут лишены такой возможности (что нельзя сказать о террористах: исключить вероятность их проникновения за «зеленую линию» не решаются даже самые ярые приверженцы возведения стены).

Противники одностороннего отмежевания есть и в самом Израиле. Некоторые из них выражают скептицизм относительно способности заградительных сооружений обеспечить безопасность израильских граждан. Указывается на высокие финансовые затраты на их строительство (1 млн.долл. каждый километр). Лидеры ультраправых религиозных партий (А.Эйтам, И.Леви), вы-

ступают против плана изоляции палестинских территорий по иной причине: в возводимых стенах они видят прообраз будущих границ, следовательно, само размежевание — как шаг на пути к палестинскому государству.

Россия и США выступили против подробного рода односторонних мер, которые не вписываются в логику действий международного сообщества, нацеленных на возобновление переговоров между израильянами и палестинцами по выработке соглашения об окончательном статусе палестинских территорий.

Россия расценивает строительство этой заградительной системы не столько как меру физической защиты Израиля, сколько как возведение новых политико-психологических барьеров между двумя народами и попытку предопределить параметры будущих договоренностей между израильянами и палестинцами по территориальному вопросу.

Демография

Израильские СМИ широко комментируют материалы комплексного демографического исследования, представленного Институтом современного еврейства при Еврейском университете в Иерусалиме. Полученные данные свидетельствуют, что через 20-30 лет еврейское население Израиля станет наиболее многочисленной еврейской общиной мира и превысит по численности всю диаспору. Этой тенденции будет способствовать не столько иммиграция или естественный прирост населения Израиля, сколько снижение числа чистокровных и галахических евреев в результате ассимиляции и увеличения количества смешанных (межнациональных) браков за пределами Израиля. По мнению демографов, к середине текущего десятилетия Израиль догонит США по количеству евреев, а к 2030г. число евреев в Израиле и в диаспоре сравняется.

В мире насчитывается 13.200 тыс.чел., которые идентифицируются как евреи; из них 5,1 млн. проживают в Израиле. Современные методы демографических расчетов позволяют сделать вывод о том, что к 2080г. численность евреев в мире достигнет показателя, зарегистрированного перед Второй мировой войной, — 18 млн.чел. Сейчас больше всего евреев проживают в США — 5,6 млн.чел. Во Франции насчитывается 520 тыс. евреев, в Канаде — 370 тыс., Великобритании — 270 тыс., Аргентине — 200 тыс., Бразилии — 130 тыс., Австралии — 100 тыс., Германии и ЮАР — по 90 тыс., Венгрии — 60 тыс., Мексике и Бельгии — по 40 тыс. На территории бывших республик СССР осталось 400 тыс. евреев, половина из них — в Российской Федерации. На Багамских островах, Ямайке, Сингапуре и Китае — по 300 чел., в Кении — 400 чел., Боливии и Португалии — по 500 чел.

Среди городов по количеству евреев лидирует Тель-Авив-Яффо и его пригороды — 2560 тыс.чел., в Нью-Йорке вместе с пригородами проживают 1970 тыс.чел., в Хайфе — 655 тыс., Лос-Анджелесе — 621 тыс., Иерусалиме — 570 тыс., Майами и других городах Флориды — 514 тыс., Париже — 310 тыс., Филадельфии — 276 тыс., Чикаго — 261 тыс., Бостоне — 227 тыс., Сан-Франциско — 210 тыс., Лондоне — 195 тыс. Торонто и Буэнос-Айресе — по 175 тыс., Беэр-Шеве и Вашингтоне — по 165 тыс.

В диаспоре наблюдается снижение количества евреев в связи с явно выраженной тенденцией к снижению показателя рождаемости. Если в Израиле рождаемость в еврейском секторе составляет 2,6 чел., то в диаспоре — 1,3 чел. Если отец детей — не еврей, то они в большинстве случаев не получают еврейского воспитания и оказываются вне общины. Вне зависимости от того, кто из родителей является евреем, только четверть детей от смешанных браков идентифицируют себя как евреи.

В Восточной Европе 80% еврейских мужчин женаты на нееврейках, а 70% еврейских женщин замужем за неевреями. В 1990г. доля смешанных браков не превышала 50%, аналогичная картина наблюдается и в США.

Другую проблему представляет высокий средний возраст диаспоры: если среди евреев Израиля дети до 15 лет составляют 27%, то в странах диаспоры — 17%, а люди старше 65 лет соответственно 12 и 19%. К 2080г. предполагается, что 81% еврейских детей будет сосредоточен в Израиле.

Израильские исследователи доказывают, что через 20-30 лет «демографический перевал» будет преодолен и количество евреев в мире начнет увеличиваться за счет прироста населения в Израиле. К этому моменту в составе израильского еврейского населения произойдут структурные подвижки. Повысится удельный вес религиозного сектора, представители которого имеют многодетные семьи. Объективно произойдет уменьшение доли евреев в общей массе населения Израиля: за последние 10 лет она снизилась с 82 до 77%, а к середине XXI в. может упасть до 60-65%.

Укрепление еврейской общины Израиля обусловлено притоком в конце прошлого-начале нынешнего столетия многочисленной «армии» новых иммигрантов из СССР-СНГ. К 2001г. численность русскоязычной общины Израиля подошла к миллионной отметке — 920 чел. (320 тыс. русскоязычных семей). К этому следует добавить 170-180 тыс. иммигрантов из СССР, которые прибыли в Израиль в 1970гг. Демографы отмечают, что в 13 городах страны «русские» израильтяне составляют 25-40% населения. Опубликованные данные министерства абсорбции Израиля показывают, что 80% «большой алии» все еще не овладели языком иврит в должной мере, а 64% — не умеют читать и писать на иврите.

За последние годы в стране сложилась развитая русскоязычная инфраструктура — сеть супермаркетов, ресторанов, аптек, книжных магазинов, медицинских учреждений, адвокатских контор, рекламных агентств, турфирм. Только «русских» магазинов в Израиле функционирует более тысячи. Подавляющее большинство иммигрантов из СССР-СНГ потребляют информацию из русскоязычных СМИ. Сложилась система просвещения, где в той или иной степени преподаются предметы и курсы на русском языке (250 школ, 25 колледжей и 6 филиалов вузов из СНГ). В Израиле действуют 700 общественных организаций, политических движений и партий, клубов и кружков по интересам, для которых русский язык является основным средством общения и делопроизводства. Гастроли российских артистов, певцов и мастеров российской культуры пользуются в Израиле колоссальным успехом. Все это позволяет израильским демографам говорить о том, что в стране сложился устойчивый русскоязычный субэтнос или

новая этническая общность — «русские евреи Израиля».

Ученые отмечают, что иммигранты из СССР-СНГ оказались неподготовленными к встрече с израильской действительностью из-за особенностей своего менталитета и недостаточной или вовсе утраченной еврейской самоидентификации. В результате их интеграция в израильское социальное пространство тормозится и задерживается многочисленными причинами.

Возникшая в Израиле русскоязычная среда достаточно многолика по этническому составу. Вследствие большого числа смешанных браков она многонациональна и евреи в ней составляют 77%. Эта общность включает в себя иммигрантов не только из европейских республик бывшего СССР, но и из среднеазиатских и кавказских республик. Различия в культуре и менталитете евреев этих регионов еще более существенны, но они не отменяют наличия общего для всех средства общения, в качестве которого выступает русский язык.

Приведенные оценки израильских демографов подтверждают, что Израиль на протяжении ближайших десятилетий будет оставаться страной, где русская культура и русский язык будут занимать существенное место в жизни и сознании десятков тысяч людей. Благодаря массивному воздействию русскоязычных СМИ и существованию устойчивой потребительской русскоязычной инфраструктуры эта тенденция будет характерна не только для старшего и среднего поколений иммигрантов, но и для молодежных групп населения страны. Русскоязычные иммигранты последней волны будут проявлять интерес к российской действительности и российской культуре. Связь с Россией для многих из них будет единственным способом удовлетворения культурных потребностей.

Суд

Важное место в юридической системе Израиля отводится судебной власти, которая по Основному закону «О судопроизводстве» (1984г.) осуществляется судами различных инстанций, а также различными видами трибуналов (военными, религиозными, трудовыми, административными). Система судебной власти подразделяется на три уровня: Верховный суд, окружные и мировые суды.

Верховный суд Израиля, или «Высший суд справедливости» (БАГАЦ), является высшей судебной инстанцией, решения которой являются обязательными не только для всех судебных органов, но и для исполнительной и законодательной власти. В состав Высшего суда входит 12 судей, причем это количество определено решением кнессета. Президент Верховного суда Аарон Барак возглавляет всю судебную власть Израиля.

Несмотря на то, что вопросы законодательства являются исключительной прерогативой кнессета, БАГАЦ может обратить внимание парламента на желательность и целесообразность внесения изменений в законодательную систему Израиля. Верховный суд уполномочен определять, соответствует ли тот или иной законодательный акт Основным законам государства; а также объявлять недействительным любой документ, противоречащий «конституционным» нормам страны.

Верховный суд осуществляет функции апелляционного суда и в этом качестве заслушивает апелляции по уголовным и гражданским делам, судебские вердикты и другие решения, касающиеся парламентских выборов, дисциплинарных судебных вердиктов Ассоциации израильских адвокатов, административного задержания жалоб заключенных.

В качестве Верховного суда БАГАЦ выступает как суд первой инстанции, рассматривающий и проверяющий законность решений госорганов власти, институтов местного самоуправления и лиц, занимающихся общественной деятельностью. БАГАЦ ведет дела, затрагивающие основы судебной системы а также выходящие за рамки компетенции нижестоящих судов или трибуналов. Верховному суду принадлежит право пересмотра уголовного дела, по которому уже вынесено окончательное решение. Этим правом обладает президент Верховного суда, его заместитель или один из членов БАГАЦ, назначенный президентом Верховного суда.

Важным этапом в деятельности Верховного суда с момента его создания стало утверждение кнессетом в 1992г. двух новых законов: «О свободе деятельности» и «О достоинстве и свободе человека», что явилось началом перехода БАГАЦ к политике «судебного активизма», проводимой под руководством А. Барака. Новое законодательство закрепило права на жизнь, физическую безопасность, человеческое достоинство, надлежащее судебное разбирательство, владение имуществом, невмешательство в личную жизнь граждан, свободу предпринимательства и свободу передвижения.

Аарон Барак назвал основные законы 1992г. «конституционной революцией», подчеркнув, что они устанавливают приоритетные права, стоящие во главе конституционной пирамиды и направляющие логику политического режима. Эти законы позволяют судебной системе осуществлять юридическую проверку законодательства – пересматривать и объявлять недействительными любые законодательные акты, отрицающие указанные права или нарушающие их.

Перевод этого принципа на язык судебных решений означал усиление влияния Верховного суда и начало его вмешательства в социально-политическую практику. Сторонники судебного «активизма» видели в этом возможность осуществления конституционного контроля за решениями законодательной и исполнительной ветвей власти. Критики указывали на то, что право пересматривать законы, принятые кнессетом, нарушает принцип разделения властей и позволяет судебной власти вторгаться в прерогативу законодательной деятельности парламента.

Сторонники судебного «активизма» склонны подчеркивать, что до известного предела отсутствие четких границ между полномочиями законодательной, исполнительной и судебной властей является благом, т.к. способствует увеличению эффективности всех ветвей власти, обеспечивая взаимный контроль и конкуренцию между ними.

Принятая в последние годы трактовка судьями Верховного суда определения Израиля как еврейского и демократического государства вызывает сопротивление националистических кругов, протестующих против «диктатуры БАГАЦ».

Дебаты вокруг Верховного суда начались еще до провозглашения государства. Вскоре после образования Израиля был учрежден судебный совет, состоящий из видных юристов, в задачу которых входила подготовка судебной системы будущего государства. Уже на этом этапе выявились разногласия, свидетельствующие о расколе в обществе. Немало сторонников было у концепции, гласившей, что еврейское государство имеет смысл и оправдано лишь в том случае, если будет управляться исключительно по законам еврейской религии.

После прекращения британского мандата в Палестине существовал определенный правовой вакуум. Перед национальным собранием, превратившимся во Временный государственный совет, стояла задача заполнить этот вакуум. Третий параграф Манифеста, выпущенного Временным госсоветом 14 мая 1948г., гласил: «Остается в силе все законодательство, действовавшее в период Мандата. Лишь временный госсовет располагает полномочиями принимать новые законы, а также отменять и изменять имеющиеся». Спустя несколько недель Госсовет издал временный указ «О судах», который закрепил сохранение сложившейся структуры: мировые, окружные и Верховный суды.

Конституционные рамки деятельности Верховного суда определил Временный указ «О Верховном суде», который предусматривал, что Верховный суд начнет свою работу в день, установленный министром юстиции, место резиденции Верховного суда определит Временное правительство, судьи Верховного суда будут назначаться по рекомендации министра юстиции Временным правительством и утверждаться Государственным советом (временным парламентом).

Открытие Верховного суда состоялось 13 сент. 1948г. Верховный суд был первым из госучреждений открывшихся в Иерусалиме. Планировалось, что он будет заседать в Тель-Авиве, но здание, предназначавшееся для него, было передано миссии Советского Союза, а взамен использовано здание на Русском подворье в Иерусалиме (собственность Русской православной церкви), где ранее располагались судебные инстанции мандатных властей.

На I этапе своей деятельности Верховный суд выработал ряд основополагающих принципов. Один из них – «не идти на поводу у настроения толпы». Результат деятельности, направленной на деполитизацию судебной системы, проявился не только в отказе судей от формального членства в какой бы то ни было партии, но и в их подчеркнутым неучастии в политических и партийных мероприятиях.

Несколько важных решений БАГАЦ начала 60гг. позволили расширить узкие рамки записи гражданского состояния, предусмотренные еврейскими религиозными законами. Браки, заключенные за рубежом, получили официальное признание в 1962г. вследствие решения Верховного суда по иску израильской пары, зарегистрировавшей свой брак на Кипре («кипрские браки» стали с тех пор массовым явлением), к министру внутренних дел. В результате любые браки, заключенные за пределами Израиля, включая браки между евреями и представителями других религий, равно как и браки, заключенные за рубежом по консервативному или реформистскому обряду, получили официальное признание в Израиле.

Избрав на первом этапе своей деятельности в качестве своего основополагающего принципа политику невмешательства в проблемы, связанные с нацбезопасностью. Верховный суд подписывался под решениями властей о депортации, разрушении домов, конфискации земель арабских граждан (а после 1967г. жителей территорий), не задаваясь вопросом, в чем данные соображения безопасности состоят и насколько адекватными были меры, предпринятые властями. Поворотным моментом в политике «невмешательства» стало решение по делу об организации поселения Алон Море в 1979г. На первом заседании суд отказался принять утверждение властей о том, что конфискация земель продиктована требованиями безопасности, и вынес промежуточное решение, объявляющее мораторий на строительство поселения.

С конца 80гг. Верховный суд проявляет чувствительность к аргументам палестинских жителей территорий. В одном из своих решений БАГАЦ постановил, что власти не должны прибегать к таким радикальным шагам, как разрушение домов прежде, чем были испробованы менее жесткие меры.

Не остался Верховный суд в стороне от решения проблем, связанных с деятельностью государственных спецслужб — разведки и контрразведки. В 1989г. БАГАЦ рассматривал петицию, требующую отмены цензурных ограничений, налагаемых на критику деятельности Мосада (израильской разведки) в печати. БАГАЦ, заседавший под председательством А. Барака, согласился с петицией и постановил, что журналистская критика недостатков работы Мосада и его шефа является законной.

С середины 80гг. БАГАЦ регулярно рассматривал петиции, протестующие против действий ШАБАКА (Общей службы безопасности), нарушающих основные права человека. В 1999г. борьба правозащитных организаций за запрещение пыток при допросах подозреваемых в террористической деятельности увенчалась успехом. Высший суд справедливости признал противозаконными методы допроса, применяемые ШАБАКА, и запретил использование мер физического воздействия при допросе заключенных.

Ряд важных решений БАГАЦ последних лет направлены на достижение равноправия граждан путем устранения дискриминационных ограничений для меньшинств — женщин, арабских граждан, иностранных рабочих, сексуальных меньшинств. Не остаются незамеченными и решения политического характера. Верховный суд Израиля согласился, что сын премьер-министра страны А. Шарона может служить в роли курьера между Израилем и палестинцами в обстоятельствах «жизни и смерти», ставя в известность о своих действиях генпрокурора (Движение «За качественное правительство в Израиле» выступило против того, чтобы Омри Шарон участвовал в дипмиссиях по заданиям своего отца).

Верховный суд, как и любой институт власти, не только отражает политическую культуру израильского общества, но и формирует ее. Этому способствует закрепленная законодательством независимость судов. Судьи ответственны только перед законом: кнессет, правительство, госинстанции не имеют права вмешиваться в их деятельность.

Служба по противодействию отмыванию «грязных» денег. В соответствии с законом, утвержденным кнессетом в авг. 2000г., с середины фев. в Израиле начала функционировать Israel Money Laundering Prohibition Authority; www.impa.justice.gov.il.

Штат Службы насчитывает 6 чел., ожидается его рост до 20 сотрудников. Утвержден годовой бюджет в 5 млн.долл.

Финансовые учреждения Израиля обязаны передавать в Службу информацию о всех операциях со следующими «пороговыми» значениями: операции от 50 тыс. шекелей (10 тыс.долл.) и выше; банковские переводы или снятие денег с банковских счетов на сумму от 200 тыс.шекелей (40 тыс.долл.); другие «подозрительные» операции. Туристы, въезжающие в Израиль или покидающие страну лица должны декларировать на таможене наличность, превышающую 80 тыс. шекелей (16 тыс.долл.). Иммигранты обязаны заявлять на таможене сумму превышающую 1 млн.шекелей (200 тыс.долл.). Таможенные власти передают полученную информацию в Службу, которая после ее изучения и обнаружения возможного состава преступления направляет материалы в полицию или в Службу безопасности ШАБАКА для дальнейших следственных действий. Информация по особому разрешению может быть передана и иностранным профильным учреждениям. Обозреватели отмечают, что на этом начальном этапе возникают сомнения, сможет ли полиция и ШАБАКА доводить сложные расследования до логического конца, не имея специально обученного персонала.

Руководитель Службы Йехуда Шеффер в своих первых заявлениях пытался снять обеспокоенность граждан Израиль относительно вмешательства в их частную жизнь. Он утверждал, что вся полученная информация с учетом ее конфиденциальности не подлежит передаче в другие налоговые организации, в т.ч. в Комиссию подоходного налога минфина.

Создание Службы по противодействию отмыванию «грязных» денег преследует цель вывести Израиль из «черного» списка ФАТФ (Financial Action Task Force), включающего 19 стран «налоговых гаваней». В мае 2002г. делегация ФАТФ должна посетить Израиль и израильяне делают все возможное, чтобы доказать, что они обладают всеми необходимыми средствами для борьбы с отмыванием «грязных» денег. По заверениям израильского руководства, Израиль уже соответствует 20 из 25 критериев ФАТФ. На недавней встрече с высокопоставленными представителями США по этой проблематике израильская сторона добилась от американцев их поддержки в том, что касается исключения Израиль из «черного» списка ФАТФ.

Минюст

Уголовное право в Израиле регулируется Законом об уголовном наказании от 1977г. и Положением об уголовном процессе 1982г.

Задержание и арест. Израильский полицейский, если у него есть достаточно оснований полагать, что гражданин совершил преступление, может потребовать от него сообщить имя и адрес и доставить в отделение полиции.

Если гражданин отказался выполнить эти требования, полицейский вправе задержать его, даже не имея ордера на арест. Те же действия полицейский может предпринять: если есть основания по-

лагать, что гражданин совершил тяжкое преступление, наказывающееся лишением свободы сроком более 5 лет; если преступление совершено на глазах у полицейского или поблизости от него, которое наказывается лишением свободы сроком свыше 6 мес.; если гражданин мешает полицейскому выполнять служебные обязанности.

Любой гражданин Израиля может задержать подозреваемого при следующих обстоятельствах: если последний убегает от сотрудника правоохранительных органов; если он совершил на его глазах тяжкое преступление; если ему приказал судья.

Во всех указанных случаях задержанный должен быть немедленно доставлен в полицию, где ему обязаны сообщить причины задержания. Из полиции задержанный может быть отпущен под денежный залог, который может быть внесен им самим или его гарантами. Освобожденный под залог должен по первому требованию являться в полицию, появляться (или наоборот, не появляться в определенных местах); у него может быть изъят загранпаспорт (даркон) и отдано распоряжение о запрете его выезда за пределы Израиля. Этот приказ офицера полиции имеет силу судебного приказа. Если через 180 дней после освобождения под залог обвиняемому не предъявлено обвинительное заключение, его освобождение считается полным.

Задержанный и не отпущенный под залог должен в течение 48 часов предстать перед судьей, а если это невозможно по объективным причинам, то срок продлевается еще на 48 часов. Судья должен принять одно из следующих решений: освободить задержанного безусловно или под залог и продлить его задержание на 15 дней; через 15 дней судья может продлить задержание еще на 15 дней (если общий срок задержания превышает 30 дней, судья должен получить письменное разрешение юридического советника правительства).

Максимальный срок нахождения подозреваемого под стражей не может превышать 90 дней. Если в течение этого срока ему не предъявлено обвинительное заключение, он должен быть освобожден. Задерживаемому разрешено использовать физическую силу в разумных пределах в случае, если задерживаемый сопротивляется. Полицейский, задерживающий подозреваемого, вправе произвести обыск на теле и в вещах задержанного.

По судебному постановлению обыск может быть произведен в доме задержанного полицейским или любым лицом, указанным судьей. При обыске может быть задержано любое подозрительное лицо, находящееся в доме. На все вещи, изъятые при обыске, составляется отдельная опись, а сами вещи хранятся в полиции. На подозрительные предметы, изъятые при обыске, составляется опись, а сами вещи хранятся в полиции. Подозрительные предметы, изъятые при обыске, предъявляются судье.

Полицейский имеет право войти в любое помещение и произвести там обыск в следующих случаях: если у полицейского есть достаточные основания полагать, что там совершено преступление; если кто-либо из находящихся в доме вызывает полицию; если владелец дома вызывает полицию; если преследуемый полицией скрывается в доме. При обыске должны присутствовать два свидетеля, не являющиеся полицейскими. Исключение возможно в случае, если в сложившихся обстоя-

тельствах тяжело найти таких свидетелей ввиду срочности обыска.

Принципы привлечения к уголовной ответственности. Израильским судам подсудны преступления, совершенные гражданами и жителями Израиля на территории Израиля и за ее пределами.

Максимальный срок лишения свободы в Израиле — 20 лет, кроме отдельных видов преступлений, за которые суд может приговорить к пожизненному лишению свободы.

Лишение свободы с привлечением к общественным работам. Такому наказанию подвергаются преступники, лишенные свободы на срок до 6 мес.

Условное наказание. Судья, определяя в приговоре меру наказания, может постановить, что наказание, полностью или частично, будет отбываться условно. Преступнику определяется срок лишения свободы (1-3 года), в течение которого он не должен совершить правонарушений. При отсутствии правонарушений наказание к нему не применяется, в противном случае к предыдущему наказанию присоединяется еще одно — за второе преступление.

Штраф. Размер штрафа зависит от срока лишения свободы — при лишении свободы на срок: до 6 мес., штраф не может превышать 4,5 тыс. шекелей (1 долл. = 4,5 шекеля); от 6 мес. до года, не превышает 9 тыс. шекелей; от года до 3 лет, не превышает 22,5 тыс. шекелей; свыше 3 лет, не превышает 67,5 тыс. шекелей; за продолжающееся преступление устанавливается дополнительно наказание в виде штрафа за каждый день преступления — до 450 шекелей.

Суд может приговорить к штрафу вместе с лишением свободы или только к штрафу. В случаях, когда наказание в виде лишения свободы по закону обязательно, приговорить преступника только к штрафу нельзя.

Материальные компенсации. Если при совершении преступления жертве нанесен материальный ущерб, то суд может обязать преступника выплатить пострадавшему компенсацию до 37 тыс. шекелей.

Принудительное лечение. Данному наказанию может быть подвергнут преступник, употребляющий опасные наркотики. Он, по постановлению суда, направляется на принудительное лечение в специализированное медучреждение.

Преступления по израильскому законодательству можно разделить на несколько категорий.

Государственные преступления. В эту категорию входят преступления, посягающие на безопасность государства, затрагивающие его внешние связи, или связанные с выдачей государственной тайны. Закон о преступлениях предусматривает следующие виды государственных преступлений: измена — за него предусмотрена мера наказания в виде смертной казни или пожизненного заключения; причинение вреда вооруженным силам Израиля — бунт в армии, причинение ущерба военному имуществу; уклонение от службы в армии; неподчинение военному приказу; шпионаж — передача секретных сведений врагу намеренно или по неосторожности, вход на военную территорию; выдача государственной тайны; преступления, посягающие на международную политику Израиля, в т.ч. служба в иностранных вооруженных силах.

Преступления, нарушающие общественный порядок: беспорядки, в т.ч. связанные с незакон-

ным хранением оружия; пропаганда расизма (в устной или письменной форме); объединение в запрещенные организации; нарушение общественного порядка; трудовые конфликты, в т.ч. нарушение прав работника; причинение вреда другому государству, в т.ч. проявление враждебности, надругательство над флагом или гербом другого государства; пиратство; оскорбление религиозных чувств и традиций; многоженство; хулиганство; проституция и порнография; неприличное поведение в общественном месте, создающее неудобства окружающим; запрещенные игры, лотереи и пари (т.е. связанные с выигрышем денег).

Преступления, нарушающие административный и судебный порядок: помеха отправлению правосудия (отказ от дачи показаний, дача ложных показаний, бегство от суда); сокрытие преступления; нападение на полицейского; преступление против представителей власти; дача и получение взятки.

Преступления против жизни и здоровья: убийство; прерывание беременности; преступления, совершенные по отношению к подопечным (в т.ч. родителей — по отношению к детям); угроза жизни и здоровью; половые преступления; преступления по отношению к детям и инвалидам, похищение и продажа ребенка, насильственное изменение его вероисповедания; ограничение свободы; нападение.

Преступления против имущества: кража; взлом и проникновение (в жилое или нежилое помещение); хранение краденых вещей; преступления, связанные с транспортными средствами, в т.ч. угон и езда без разрешения владельца; обман, вымогательство и эксплуатация (под обманом также понимается выдача чека «без покрытия»); нарушение границы чужого владения (имеется в виду проникновение в пределы чужой собственности в целях совершения кражи); причинение ущерба (неумышленный поджог).

Подделка денег и марок: подделка денежных купюр; подделка металлических денег; подделка марок.

Совершение преступлений душевнобольными. Одним из принципов уголовного законодательства Израиля является применение наказания только к психически здоровым людям. Учитываются следующие варианты: в момент совершения преступления преступник был физически здоров, а во время суда и следствия — заболел; в момент совершения преступления нарушитель был психически болен, а во время суда и следствия — здоров; был болен и в момент совершения преступления и во время следствия и суда.

Если у суда возникает сомнение в психическом здоровье подсудимого, он дает указание медкомиссии провести экспертизу. На основании решения комиссии суд выносит приговор, причем мнение врачей не является для него обязательным. Если нарушитель признан психически больным, суд выносит приговор о его госпитализации до полного выздоровления (в ходе госпитализации больной подвергается регулярному медицинскому обследованию). В случае полного выздоровления преступник подвергается наказанию.

Во втором случае преступник не подлежит наказанию, если суд согласится с мнением комиссии о том, что в момент совершения преступления подданный не отдавал себе отчета в своих действиях.

В третьем случае нарушитель не подлежит наказанию, т.к. и в момент совершения преступления и в судебном заседании он не отдавал отчета в своих действиях вследствие психического заболевания. Он направляется в соответствующее медицинское заведение.

Наказание за клевету. Под клеветой понимается стремление опорочить, унижить или оскорбить другого человека (организацию, людей), в т.ч. из-за его религии или происхождения. Распространение клеветы может быть устным, письменным, в виде рисунков, жестов.

Если клевета распространяется в отношении умершего, дело о клевете может быть возбуждено по просьбе его близких родственников. В некоторых случаях публикация негативных сведений является законной: публикация от имени правительства или его члена в рамках исполнения служебных обязанностей; публикация материалов госконтролером; публикация от имени судьи светского или религиозного суда; публикация от имени комиссии по расследованию и в некоторых других аналогичных случаях.

Защитой для обвиненного в клевете может служить утверждение, что он публиковал информацию, добросовестно заблуждаясь по поводу ее содержания или источника.

Совершение преступления военнослужащим. Военнослужащим считается лицо, находящееся на действительной военной службе, на военных сборах, лицо, которому выдано оружие от имени армии и т.д. Если такие лица совершают уголовное преступление, их судит не гражданский суд, а военный. В Израиле существуют две ступени военных судов: окружной и общегосударственный.

Для военнослужащих также предусмотрена специальная мера наказания в виде лишения свободы с отбыванием на гауптвахте.

В случаях, когда военнослужащий совершает преступление, не связанное с военной службой, или при соучастии гражданских лиц, по решению юрсоветника правительства военнослужащего будет судить военный или гражданский суд.

Совершение преступления несовершеннолетними. В случае совершения преступления несовершеннолетним его судят в окружном или мировом суде в зависимости от тяжести преступления. Судью для такой цели назначает председатель Верховного суда Израиля с согласия министра юстиции.

Если несовершеннолетний совершает преступление вместе со взрослыми, то по израильским законам их судить вместе запрещено. Исключение делается с согласия юридического советника правительства. Но в этом случае слушающий дело судья назначается Председателем Верховного суда с согласия министра юстиции.

Предварительное задержание несовершеннолетнего, которому исполнилось 14 лет, до начала суда не может продолжаться более 24 часов. Если по объективным причинам его невозможно привести в суд в течение 24 часов, то этот срок увеличивается еще на 24 часа.

Если это несовершеннолетний, которому еще не исполнилось 14 лет, то его задержание возможно только на 12 часов, а если по объективным причинам он не может предстать перед судьей в течение 12 часов, то срок задержания увеличивается еще на 12 часов.

В местах предварительного заключения несовершеннолетних не содержат вместе со взрослыми. Если с момента совершения преступления несовершеннолетним прошел год, его нельзя предать суду, не получив согласия юридического советника правительства. Дела частного обвинения (дело о клевете) не возбуждаются против несовершеннолетнего, которому еще не исполнилось 14 лет. Суд может по своей инициативе назначить несовершеннолетнему преступнику защитника. К тем, кому на момент совершения преступления не исполнилось 18 лет, суд не обязан применять меру наказания в виде пожизненного заключения или вообще лишения свободы.

При назначении наказания суд обязан учитывать, сколько лет было несовершеннолетнему в момент совершения преступления. Несовершеннолетний, которому в момент вынесения приговора не исполнилось 14 лет, не может быть приговорен к наказанию в виде лишения свободы.

Преступления, связанные с наркотиками. Этой категории преступлений посвящен специальный Закон об опасных наркотиках от 1973г. В соответствии с ним преступлением является: экспорт, импорт, поставка, торговля, использование, а также посредничество в этих операциях. Особой категорией преступлений по этому закону является принуждение несовершеннолетних к употреблению наркотиков, причем не имеет значения, знал несовершеннолетний о том, что ему предлагают наркотик, или нет.

Наказанием за эти виды преступления является лишение свободы сроком до 20 лет. То же самое относится и к хранению приспособлений для изготовления наркотиков. Если гражданин или житель Израиля совершил одно из перечисленных преступлений за границей, его наказывают так же, как если бы он совершил его на территории Израиля.

Если преступление, связанное с изготовлением, поставкой и хранением наркотиков совершено не гражданином или жителем Израиля, его ждет такое же наказание, которому был бы подвергнут израильтянин.

Охрана личной жизни. Посягательством на личную жизнь по израильским законам считается: слежка; запрещенное подслушивание; фотографирование человека у него дома без его разрешения; публикация частных писем без разрешения; использование чужого имени, псевдонима, фотографии или голоса в целях извлечения прибыли без соответствующего разрешения владельца; нарушение соглашения о хранении тайны, касающейся частных интересов.

Гражданин, который считает, что на его личную жизнь посягнули, вправе требовать сведений об источнике информации, а в случае, если ему отказано, может обратиться в суд. Вторжение в личную жизнь разрешено в исключительных случаях, перечисленных в законе: если вышеуказанные действия совершены лицами, которые наделены полномочиями в соответствии с законом; если это сделано по разрешению органов безопасности; если совершившему эти действия это было необходимо в целях самозащиты и в некоторых других случаях.

Выдача преступников. Под выдачей понимается передача преступника одним государством другому для предания суду или отбывания наказания

за преступление, совершенное против государства, которое просит выдачи. Не выдается гражданин Израиля, кроме тех случаев, когда в момент совершения преступления он был гражданином другой страны.

Выдача осуществляется при соблюдении следующих условий: между Израилем и вторым государством существует двустороннее соглашение о выдаче преступников; если характер преступления не является государственным; если лицо, выдачи которого просит другое государство, не преследуется на расовой или религиозной почве; если преступнику в государстве, просящем выдачи, грозит смертная казнь за преступление, за которое в Израиле смертная казнь не предусмотрена; если государство, просящее выдачи, обязуется не судить преступника за другие преступления, кроме тех которые указаны в просьбе о выдаче.

Процедура выдачи преступника Израилем следующая. Когда другое государство на основании существующего между ним и Израилем двустороннего договора подает просьбу о выдаче правительству Израиля, министр юстиции может вызвать это лицо в окружной суд с целью признания его подлежащим или не подлежащим выдаче. На основании приказа министра юстиции юридический советник правительства подает в окружной суд просьбу об объявлении преступника подлежащим выдаче.

Просьба юридического советника правительства отклоняется судом в следующих случаях: если преступника уже судили за это преступление в Израиле и оправдали, а в случае, если признали виновным, — он уже отбыл в Израиле полагающееся ему наказание; если истек срок исковой давности привлечения преступника к суду или отбыванию наказания по израильским законам или по законам государства, просящем выдачи; если его уже судили за преступление в государстве, просящем выдачи, и он отбыл срок наказания или был оправдан.

Если суд убедится, что препятствий для выдачи не существует, он объявляет преступника подлежащим выдаче. Если речь идет о выдаче за преступление, за которое виновный уже осужден в Израиле и отбывает наказание, он может быть выдан на время для того, чтобы предстать перед судом в том государстве, с условием вернуть его после суда в Израиль для окончания отбывания наказания.

Если юридический советник правительства не удовлетворен решением окружного суда, он вправе обжаловать его в Верховный суд в 30-дневный срок. Если решение окружного суда о выдаче вступило в силу, министр юстиции отдает приказ о выдаче преступника.

Труд

Решение трудовых споров. В судах особой категории Израиля рассматриваются все споры, связанные с отношениями работодателя и наемного работника. Эти суды называются судами по трудовым конфликтам. Деятельность этих судов регулируется специальным законом 1969г., который называется «Закон о судах по трудовым конфликтам». Существуют две инстанции: региональные суды (они находятся в Иерусалиме, Тель-Авиве, Хайфе, Беэр-Шеве, Нацерете) и общегосударственный суд, который заседает в Иерусалиме.

В состав суда по трудовым конфликтам, кроме судьи, входят представители работодателей и наемных работников, которые выдвигаются соответствующими объединениями. В компетенцию общегосударственного суда входит рассмотрение апелляционных жалоб на приговоры, вынесенные региональным судом, решение споров, связанных с коллективными договорами.

Компетенция региональных судов более широкая. В нее входят: иски, связанные с отношениями работодателя и наемного работника, в т.ч. споры о наличии таких отношений (в случае отрицания работодателем самого факта работы у него наемного работника суд должен установить наличие трудовых отношений между ними); иски, связанные с переговорами по поводу заключенного договора между работодателем и наемным работником; иски о нарушении договорных отношений (в т.ч. обязанностей, возложенных на стороны по закону), отказ работодателя выплатить работнику зарплату; иски между сторонами, заключающими коллективный договор; иски против пенсионных касс и иски пенсионных касс против своих членов, а также все спорные вопросы, касающиеся пенсий; иски работника против объединения наемных работников (профсоюза) по вопросам, находящимся в его компетенции; некоторые другие виды трудовых споров.

Защита наемного работника. Осуществляется на основании закона от 1958г., включающего следующие вопросы: понятие зарплаты, способ и срок ее выплаты, выдача заработной платы умершего работника, компенсации при увольнении. В понятие заработной платы входят также подарки на праздники, оплата сверхурочных часов. Зарплата выдается как наличными деньгами, так и чеком. С согласия работника часть зарплаты можно «платить» едой и напитками. Если такая форма оплаты существует, она должна быть оговорена в коллективном договоре или индивидуальном трудовом соглашении.

Зарплата должна выплачиваться по окончании отработанного месяца, но не позднее 9 числа следующего месяца. Если работодатель задержал выдачу зарплаты, работник имеет право на получение компенсации дополнительно к зарплате. Работник, которому положена компенсация при увольнении, но выплата ее задержана, имеет право на компенсацию за задержку, но при этом срок задержки отсчитывается со дня прекращения трудовых отношений между работодателем и наемным работником.

Компенсация при увольнении должна быть выплачена не позднее 30 дней; за каждый месяц задержки выплаты сумма компенсации увеличивается на 20% с учетом привязки к индексу цен для потребителя. Если выплата задержана менее чем на месяц, то ее сумма пропорционально уменьшается. Зарплата скончавшегося работника выдается тому, кто указан в соответствующем прижизненном распоряжении работника, а если такого распоряжения не было — его супругу (супруге), а в случае отсутствия последнего — наследникам умершего.

Компенсация при увольнении с работы. Положена наемному работнику, который отработал не менее 1 года (непрерывно) на одном месте или у одного работодателя и был уволен. Если это сезонный работник, он должен отработать не менее 2 сезонов в течение 2 лет.

Непрерывность стажа не нарушают: служба в армии, в т.ч. пребывание на военных сборах; праздничные и выходные дни; ежегодный отпуск; отпуск и другие выходные дни, полученные по согласованию с работодателем; отпуск или выходные дни «за свой счет», полученные по согласованию с работодателем; авария или болезнь; чрезвычайное положение.

Если работодатель скончался или обанкротился, или его фирма ликвидирована, то наемный работник имеет право на такую же компенсацию, как при увольнении. В случае смерти работника, компенсацию вместо него получит живший вместе с ним супруг (супруга) и ребенок, находившийся на его иждивении, а если таких нет, — то дети и родители, материально зависевшие от заработка умершего, а также братья и сестры, которые жили в доме умершего не менее 12 мес. перед его кончиной и материально от него зависели.

Если компенсация причитается не родителям или детям-иждивенцам, то она переводится на счет районного суда по трудовым конфликтам и делится в соответствии с его решением между лицами, имеющими право на получение данной компенсации, исходя из их материального положения. В этом случае компенсация считается частью наследства. Если работник уволился по состоянию здоровья (по рекомендации врачей), он также имеет право на компенсацию. Женщина, которая уволилась в течение 9 мес. после родов, чтобы ухаживать за ребенком, также имеет право на компенсацию.

Есть еще несколько случаев, когда при увольнении работник имеет право на компенсацию: увольнение из-за ухудшения условий работы (уменьшение зарплаты, несоразмерное увеличение объема работы); увольнение сезонного работника, проработавшего не менее 3 сезонов подряд на одном месте, если хозяин обещал ему постоянную работу; увольнение работника незадолго до его призыва в армию; увольнение работника вследствие его избрания на должность главы местной власти или его заместителя.

Компенсация выплачивается в размере месячной заработной платы, умноженной на количество отработанных лет. Если работник уволен при определенных обстоятельствах, предусмотренных коллективным договором, он может быть лишен компенсации полностью или частично.

В той отрасли, где отсутствует коллективный договор, суд по трудовым конфликтам вправе постановить, что обстоятельства увольнения работника не дают ему права на получение компенсации (в случае совершения им мелкой кражи на работе). Возможны случаи, когда в соглашении между работодателем и наемным работником оговорено, что зарплата включает компенсацию, которая при увольнении не выплачивается. Такое соглашение требует утверждения министра труда.

Часы работы и отдыха. Часами работы считается время, когда работник находится в распоряжении работодателя, включая короткие перерывы в работе. По существующему в Израиле закону от 1951г. рабочий день не может превышать 8 час., а рабочая неделя — 47 часов. Ночной считается работа продолжительностью не менее двух часов в промежутке от 22 до 6 час.

Положенный работнику еженедельный отдых не может быть менее 36 час. Для евреев выходным

днем является суббота, для неевреев — воскресенье или пятница. В дни государственных праздников Израиля заводы, фабрики, а также магазины должны быть закрыты.

Когда работодатель требует (или хочет потребовать) выйти на работу в выходные дни, работник имеет право отказаться, уведомив работодателя не менее чем за 3 дня. Исключениями из правил являются: авария, другое непредвиденное событие, когда требуется срочное обслуживание машин и оборудования. Но даже такая работа не может продолжаться более часа в день или не более 47 часов за 3 недели.

За работу в часы отдыха работник получает не менее 150% обычной зарплаты. Это правило распространяется и на работающих сдельно. Если рабочий день длится более 6 час., работнику положен перерыв продолжительностью не менее 45 минут. В предпраздничный или предвыходной день такой перерыв будет не менее 30 минут.

На предприятиях непрерывного цикла нельзя требовать от работника выхода на работу в ночную смену более недели подряд в течение 3 недель. Работодатель обязан в специальных книгах вести учет сверхурочных часов и их оплаты. За нарушение этих правил работодателю грозит денежный штраф или 2-месячное тюремное заключение.

Ежегодный отпуск. Право на ежегодный отпуск имеет каждый работник. Продолжительность его составляет: 14 дней в первые 4 года работы; 16 дней за 5 год работы; 18 дней за 6 год работы; 21 день за 7 год работы; начиная с 8 года — дополнительно один день за каждый отработанный год, так, чтобы продолжительность отпуска не превышала 28 дней.

Полный отпуск положен работнику, который отработал не менее 200 дней в году. Проработавшему менее 200 дней отпуск пропорционально уменьшается.

Днями отпуска не считаются: дни, которые работник находился на военных сборах; праздничные нерабочие дни; дни, когда работник был нетрудоспособен из-за болезни или аварии; дни траура в семье; родовой отпуск; дни забастовки; дни между предварительным уведомлением об увольнении и увольнением.

Отпуск предоставляется в последний месяц отработанного года или в течение следующего года работы. Нельзя соединять несколько отпусков, но работник может, с согласия работодателя, использовать 7 дней из отпуска, а остальные дни присоединить к следующему отпуску. Отпуск должен быть непрерывным, однако по согласованию с работодателем он может быть разделен так, чтобы каждая его часть была не менее 7 дней.

Точная дата начала отпуска устанавливается заранее не менее, чем за 14 дней. В соответствии с законом, отпускные дни оплачиваются так же, как и дни работы. Отпускные деньги выдаются в обычный день зарплаты. Потеря права на отпускные деньги происходит в том случае, когда работник выходит на работу в дни отпуска. Работодатель вправе не заплатить ему, а в случае, если уже уплатил, может взыскать, как любой гражданский долг.

Работодатель обязан вести специальные книги, куда вносятся данные об отпуске и отпускных деньгах. Работодатель, нарушающий эти нормы, наказывается штрафом.

Минимальная заработная плата. Право на получение минимальной зарплаты есть у работника, которому исполнилось 18 лет, если он работает на полную ставку. Работающий не на полную ставку имеет право на минимальную зарплату пропорционально отработанному времени. Время от времени минимальная зарплата пересматривается и повышается. Происходит это за счет выплаты надбавки на подорожание или других надбавок, предусмотренных общим коллективным договором.

Если получаемая наемным работником зарплата меньше минимальной, он может обратиться в суд по трудовым конфликтам непосредственно или через профсоюз по месту работы. Если суд признает жалобу работника обоснованной, он вправе принудить работодателя выплатить недостающую сумму, а также компенсацию за задержку выплаты и штраф по решению суда.

Работник не может дать согласие получать зарплату меньше минимальной. Ее выплата не может быть обусловлена никакими специальными требованиями. Ученику выплачивается 60% от минимальной зарплаты. Полной ставкой для молодежи и учеников считается 40-часовая рабочая неделя, а если они работают меньшее количество часов, их зарплата пропорционально уменьшается.

Работа несовершеннолетних. Несовершеннолетними по израильским законам считаются лица, не достигшие 18-летнего возраста. Детями считаются лица до 16 лет, а подростками — от 16 до 18 лет. Детям разрешено работать, начиная с 15 лет. 14-летним детям разрешается работать только во время каникул. С лотков детям разрешается торговать с 15-летнего возраста. Существуют места, перечисленные в законе, в которых детям до 15 лет запрещено работать (гостиницы, кафе, танцевальные залы, места, где ухаживают за душевнобольными). Это места, работа в которых может повредить здоровью подростков, а также предприятия, на которых возраст работающих установлен министром труда.

Рабочий день у подростков не может превышать 8 часов, а рабочая неделя — 40 часов. После 6 часов работы подростку положен перерыв продолжительностью не менее 45 минут, а перед выходным и праздничным днем — не менее 30 минут. Перерыв не может превышать 3 часов. Подросткам запрещено работать в ночные часы (для детей это время с 18.00 до 6.00, для молодежи — от 20.00 до 6.00). Министр труда может разрешить молодежи работать максимум до 23.00 только в сельском хозяйстве или на предприятиях со сменным режимом работы.

Подросткам положен ежегодный отпуск, равный 18 дням. Работодатель, нарушающий правила, подвергается наказанию в виде штрафа или лишения свободы. Родители, виновные в принуждении их несовершеннолетних детей к нарушению закона, подвергаются наказанию в виде штрафа.

Труд женщин. Министр труда может соответствующим распоряжением ограничить или запретить женский труд на тех предприятиях, где это может повредить их здоровью. Он устанавливает условия для ночной работы женщин. Ночь (в данном случае) — это отрезок времени (11 час.), включающий промежуток от 24.00 до 6.00, а в сельском хозяйстве — от 24.00 до 5.00.

Работодатель не может не принять женщину на работу из-за того, что она отказывается от ночной

работы, однако это правило не распространяется на некоторые места работы, утвержденные министром труда.

Это: госдолжности, перечисленные в специальном распоряжении; места, где ухаживают за больными и инвалидами, стариками и детьми; столовые, гостиницы, места, где устраиваются увеселительные мероприятия; места, работа в которых связана с уходом за животными; издательства и типографии; руководящие должности; морские и воздушные порты; транспортные и туристские агентства; другие места, где этого требуют условия работы.

Если женщину принуждают к ночному труду там, где раньше это не требовалось, она имеет право отказаться, уведомив работодателя письменно. Родовой отпуск положен женщине, и работодатель не может отказать ей в его предоставлении. Продолжительность такого отпуска — 12 недель, причем женщина, по своему усмотрению, 6 недель может использовать до родов.

Если женщина родила близнецов, и хотя бы двое из них остались в живых в течение 7 дней после родов, то к вышеуказанному отпуску прибавляются еще 2 недели.

В случае прерывания беременности (кроме аборта) женщина может отсутствовать на работе по рекомендации врача до 6 недель. Работодатель не может уволить (или известить об увольнении) женщину, находящуюся в родовом отпуске. Сделать это можно только с разрешения министра труда, который вправе его не дать, если придет к выводу, что увольнение связано с беременностью женщины.

Это правило не распространяется на временных или случайных работниц, а также на тех, кто проработал на одном месте менее 6 мес. непрерывно. Женщина, находящаяся на пятом месяце беременности и сообщившая об этом работодателю, не может работать ночью и в сверхурочные часы. Каждый работодатель обязан вести книгу учета труда женщин, где должны быть указаны: имя, фамилия, адрес, описание работы, дата начала работы, продолжительность родового отпуска, продолжительность отсутствия на работе. Работодатель, нарушивший свои обязанности, подвергается штрафу или тюремному заключению.

Оплата дней болезни. Наемный работник, отсутствовавший на работе из-за болезни, имеет право на оплату этих дней своим работодателем (полную — начиная с четвертого дня болезни и 50% — за второй и третий дни). За каждый отработанный месяц работник имеет право на оплату полутора дней болезни. Нарушение перечисленных правил приравнивается к другим нарушениям законов о труде.

Коллективный договор. Под коллективным договором понимается соглашение между работодателем или объединением работодателей и работниками, которое зарегистрировано согласно закону. В соглашении оговариваются вопросы приема на работу и увольнения, условия работы, права и обязанности сторон.

Различаются два вида коллективных договоров: специальный, распространяющийся на конкретное предприятие или на конкретного работодателя; общий, распространяющийся на всю территорию государства или ее часть, на отдельные или на все отрасли промышленности.

Коллективный договор требует письменной формы и обязательной регистрации. Условия, установленные коллективным договором относительно продолжительности работы и личных обязанностей сторон, рассматриваются как договор между конкретным работодателем и работником. Права, предоставляемые работнику коллективным договором, не могут быть «урезаны» индивидуальным договором. Коллективный договор не может лишить работника прав, предоставленных законом. Если на работника распространяется несколько коллективных договоров, то в каждом конкретном случае применяются условия каждого из них, наиболее благоприятные для него.

Семья

Кессет 17 марта 1992г. принял закон о семьях с одним родителем. Согласно закону «родителем-одиночкой» считается житель Израиля, не состоящий в браке, в т.ч. и в фактическом браке, с которым проживает и на иждивении которого находится ребенок в возрасте до 18 лет. Закон считает родителем-одиночкой: вдову/вдовца; разведенную/разведенного; женщину, оставленную мужем без развода; проживающего отдельно с супругом (при условии, что брак-разводный процесс длится не менее 2 лет); незамужнюю мать.

Закон устанавливает для родителя-одиночки ряд льгот: преимущественное право на направление на курсы повышения квалификации; преимущественное право на зачисление ребенка в детский сад с продленным днем; право на получение ссуды на приобретение жилья в повышенном размере.

В связи с принятием Закона о неполных семьях внесены изменения в Закон об обеспечении прожиточного минимума. В закон введено понятие «родитель-одиночка» и предусмотрено, что неработающий глава неполной семьи, на иждивении которого находится ребенок в возрасте до 7 лет, имеет право на получение пособия по обеспечению прожиточного минимума без обязательного предъявления доказательств того, что он ищет работу и состоит на учете в Службе по трудоустройству.

Глава неполной семьи, на иждивении которого находится один ребенок, получает пособие в 40% от средней зарплаты в стране за вычетом медицинского страхования ребенка. Глава неполной семьи, на иждивении которого находятся двое и более детей, получает пособие в 47,5% от средней зарплаты в стране, за вычетом медицинского страхования.

Закон о неполных семьях установил выплату ежегодного пособия на обучение. С сент., т.е. с начала нового учебного года, Служба национального страхования (Битуах леуми) выплачивает единовременное пособие учащимся-членам неполных семей в 18% от средней зарплаты в стране. Пособие выплачивается на каждого ребенка в возрасте 6-11 лет.

Денежные средства на выплату указанного пособия Служба национального страхования получает от минфина Израиля. При обращении за получением пособий и льгот заявитель должен представить: копию удостоверения личности (теудат-зеут) — семейное положение и данные детей; свидетельства о рождении детей; копию свидетельства о разводе или свидетельства о смерти супруга;

договор о разводе, в котором указано, с кем проживают дети; справку из Службы национального страхования о получении различных пособий; для проживающих отдельно с супругом — справка, подтверждающая, что брак/разводный процесс длится не менее 2 лет; заверенную копию постановления суда об алиментах; удостоверение репатрианта (теудат-оле); копии расчетных листов зарплаты за последние 3 мес.

Социальные права, предоставляемые неполным семьям рядом министерств Израиля. Служба национального страхования подведомственна министру труда и социального обеспечения Израиля. Ее задача — соцзащита жителей Израиля, обеспечение средствами существования тех, кто временно или постоянно, по не зависящим от них причинам, лишен возможности зарабатывать на жизнь.

Закон о национальном страховании обязывает всех жителей Израиля, достигших 18-летнего возраста (за исключением замужних женщин-домохозяек), вносить часть их доходов в страховой фонд. Вдовец (вдова), получающие пенсию от Службы национального страхования, освобождены от выплаты страховых взносов.

Разведенная женщина, которая была занята только ведением домашнего хозяйства и не работала, должна после развода застраховать себя в Службе национального страхования. Службой национального страхования выплачиваются пособия: пособие на детей, пособие по обеспечению прожиточного минимума, пособие по безработице, единовременное пособие учащимся — членам неполных семей.

Служба национального страхования выплачивает всем жителям Израиля ежемесячное пособие на детей до достижения ими возраста 18 лет. Это пособие выплачивается и всем иммигрантам. Для получения пособия новый иммигрант должен сообщить номер своего счета в банке и другие необходимые данные сотруднику министерства абсорбции. Эти данные пересылаются в Службу национального страхования, которая перечисляет пособие непосредственно на банковский счет.

Жители, служившие в армии, получают специальную надбавку к общему пособию на детей, начиная с третьего ребенка.

В Израиле существует два вида пособия по обеспечению прожиточного минимума в обычном и в увеличенном размере. На пособие имеет право каждый человек и каждая семья в Израиле, если они не в состоянии обеспечить себе прожиточный минимум. Право на пособие определяется тремя обязательными условиями. Если за пособием обращается супружеская пара, этим требованиям должны отвечать оба супруга.

— Обращаться за пособием могут жители Израиля, достигшие 20-летнего возраста и проживающие в Израиле не менее 24 мес. Для новых иммигрантов минимальный срок проживания в стране сокращен до 12 мес.

— За получением пособия обращается тот, кто не имеет никакого дохода, либо его доход (вместе с доходом супруга) не достигает установленного законом минимума. Алименты, получаемые матерью на несовершеннолетнего ребенка, учитываются как доход. Пособие на детей в расчет не принимаются.

— Обращающийся за пособием относится к одной из следующих категорий населения: лица, не

имеющие работы и не получившие работу на бирже труда; лица, проходящие профпереподготовку или обучающиеся на курсах повышения квалификации по направлению Службы по трудоустройству; глава неполной семьи (отец или мать), содержащий ребенка в возрасте до 7 лет или нескольких детей, младшему из которых не исполнилось 7 лет, и занятый уходом за детьми (при этом он/она освобожден от обязанности регистрироваться в Службе по трудоустройству в качестве лиц, ищущих работу); беременная женщина, начиная с 13 недели и до окончания беременности; лица, получающие низкую зарплату и претендующие на доплату к доходу. Общая сумма доплаты и зарплаты всегда превышает размеры пособия по обеспечению прожиточного минимума.

Право на пособие по безработице имеют безработные женщины в возрасте до 60 лет и мужчины в возрасте до 65 лет, проработавшие в качестве наемного работника в течение установленного законом срока и имеющие справку из Службы по трудоустройству об их регистрации в Службе национального страхования с целью получения работы.

Срок, необходимый для получения пособия, составляет 150 рабочих дней (или полных 6 мес. работы) из года, предшествовавшего потере работы, или 225 рабочих дней (9 мес. работы) из полутора лет, предшествовавших потере работы. Безработные в возрасте от 45 лет и старше получают пособие по безработице в течение 175 рабочих дней. Безработные в возрасте до 45 лет, на иждивении которых находятся трое детей в возрасте до 18 лет, также получают пособие по безработице в течение 175 дней. В остальных случаях безработный получает пособие в течение 138 рабочих дней. В предоставлении права на получение пособия по безработице имеются определенные ограничения.

Лицо, прекратившее работу по собственному желанию, без уважительных причин, лишается права на получение пособия по безработице в течение 90 дней со дня прекращения работы. Увольнением по уважительной причине считается увольнение, вызванное ухудшением условий труда работника, в т.ч. уменьшением его зарплаты.

Право на получение пособия по безработице (на 90 дней) может быть утрачено также в случае отказа от «подходящей работы», предлагаемой Службой по трудоустройству. Критерии понятия «подходящая работа» установлены в Законе о национальном страховании. В первые 2 мес. безработицы — это работа, соответствующая специальности, образованию и профессиональному уровню безработного, после 2 мес. безработицы — это любая работа, соответствующая состоянию здоровья и физическим возможностям лица, получающего указанное пособие.

«Подходящей» считается работа, удаленная от места проживания на расстояние не более 60 км. Для безработной женщины, имеющей на иждивении ребенка в возрасте до 7 лет, расстояние от места работы до дома не должно превышать 40 км. Если матери-одиночке предлагают работу с разделением часов в течение дня, отказ от принятия такой работы не может быть основанием для лишения права на пособие по безработице.

Вдова (вдовец) имеют право на получение пособия по потере кормильца, на социальную надбавку к пособию и на профобучение. Право на получение пособия по потере кормильца имеют вдова (вдо-

вещ), если супруги состояли в браке не менее года и на момент смерти супруг (супруга) был застрахован в Службе национального страхования в Израиле.

Вдовец имеет право на получение указанного пособия, если с ним находится ребенок умершей или его доходы ниже установленного уровня. Бездетная вдова (вдовец), создавшие новую семью, получают пособие в виде месячных выплат. Оплата производится в 2 приема: на следующий день после регистрации брака, через 2 года после дня регистрации брака (затем право на получение утрачивается).

Вдовы военнослужащих и вдовы погибших этого пособия не получают. Они, как и родители погибших получают специальную пенсию. Вдова и дети работника, погибшего в результате аварии на работе, получают также специальное пособие. Размер пособия зависит от размера доходов, которые имелись у погибшего. Если женщина умерла во время родов или в течение года после родов, также выплачивается специальное пособие.

Министерство строительства. В соответствии с Законом о неполных семьях от 1992г. глава неполной семьи имеет право на получение ссуды на приобретение жилья в повышенном размере в соответствии с инструкцией, утверждаемой министерством строительства. Неполной семье предоставляются также повышенные субсидии на аренду жилья.

С нояб. 1995г. увеличена государственная ссуда на покупку жилья (машканта), предоставляемая неполным семьям израильтян, включая новых иммигрантов. Неполные семьи иммигрантов могут в течение 36 мес. получать пособие на аренду в повышенном размере. Обращаться за такой помощью можно в начале, в середине или в конце всего периода предоставления помощи (со 2 по 6 год пребывания в стране). По истечении 36 мес. право на получение помощи на съем квартиры сохраняется в том случае, если размер доходов семьи ниже установленной суммы или семья существует только на пособие по обеспечению прожиточного минимума от Службы национального страхования.

Министерство строительства оказывает помощь лицам, находящимся в разводе и не имеющим жилья. Женщина (мужчина), находящиеся в разводе более года, если с ними проживает ребенок, могут обратиться с ходатайством о назначении им помощи на съем квартиры. Обращающийся за помощью должен представить соответствующую справку из суда, а также доказать, что ребенок проживает с ним.

Для получения помощи от министерства строительства необходимо обратиться в ипотечный банк, который выдаст от имени министерства строительства удостоверение, дающее право на получение денежной помощи на квартиру. В удостоверении отмечается, к какой группе нуждающихся (в соответствии с утвержденной классификацией) относится обратившийся, а также срок действия удостоверения (1,5 года со дня его регистрации). Иногда вопрос о выдаче удостоверения решается специальной комиссией при министерстве строительства. Если просьба о выдаче удостоверения не была удовлетворена, решение можно обжаловать. Для рассмотрения жалоб такого рода созданы специальные комиссии 4 уровней: совместная комиссия банка и окружного отдела минис-

терства строительства; межокружная комиссия по заселению министерства строительства; центральная комиссия по заселению министерства строительства; общественная комиссия по жалобам и исключительным случаям.

Министерство юстиции. Каждый человек, нуждающийся в юридической помощи (кроме помощи по уголовным делам) и не имеющий возможности, в связи с низким уровнем доходов, обратиться к частному адвокату, вправе обратиться в отдел юридической помощи минюста по месту своего жительства и проверить возможность выделения ему адвоката для ведения дела.

Министерство здравоохранения. С 1 янв. 1995г. в Израиле действует закон о всеобщем медицинском страховании, на основании которого выплачивается налог на здравоохранение всеми работающими израильтянами. Дети получают бесплатное медобслуживание. Налог на здравоохранение неполные семьи, получающие пособие по обеспечению прожиточного минимума от Службы национального страхования, выплачивают из пособия в минимальном размере.

Министерство транспорта. Граждане, получающие от Службы национального страхования одно из перечисленных ниже пособий, имеют право на 33% скидку при покупке проездных билетов на общественный транспорт при условии, что стоимость поездки в одном направлении не превышает 7 шекелей. К социальным пособиям, дающим право на получение скидки, относятся: пособие по обеспечению прожиточного минимума; алименты, выплачиваемые разведенной женщине; пособие по потере кормильца с доплатой до прожиточного минимума.

Право на скидку предоставляется главе неполной семьи, получающему пособие, и его ребенку призывного возраста, имеющему право на доплату к пособию. Минтранс выдает документ, подтверждающий право на указанную выше скидку.

Министерство обороны. Отдел реабилитации минобороны оказывает помощь семьям погибших военнослужащих ЦАХАЛа. Он назначает пенсии, предоставляет медицинские услуги, оказывает помощь в трудоустройстве, осуществляет денежные выплаты в соответствии с Законом о семьях военнослужащих, погибших в бою.

Для отцов-глав неполных семей министерством установлены особые нормы призыва на военные сборы. Военные указы, предусматривающие порядок призыва на военные сборы, устанавливают, что вдовцы, имеющие на иждивении детей моложе 18 лет, призываются на военные сборы в места, расположенные не далее, чем в 50 км. от места их постоянного проживания, и при условии, что им будет предоставлена возможность ежедневно возвращаться домой не позднее, чем в 17 часов.

Такие же льготы предоставлены разведенным отцам, с которыми после развода остались проживать дети до 18 лет (в соответствии с решением раввинатского или окружного гражданского суда).

Соцстрах

Социальное обеспечение в Израиле отличается от принятой во многих странах системы и призвано обеспечить средствами существования тех жителей Израиля, которые временно или постоянно по независящим от них причинам лишены возможности зарабатывать на жизнь.

Основными законами, регулирующими соц-обеспечение пожилых граждан Израиля, являются Законы: о национальном страховании—Закон о пожилых гражданах, Закон о национальном страховании здоровья, Закон о подоходном налоге.

В соответствии с Законом о национальном страховании социальная деятельность Службы национального страхования распространяется на все слои населения и осуществляет выплату пособий как застрахованным, так и незастрахованным гражданам.

Соцпрограмма «Страхование старости» Службы национального страхования обеспечивает ежемесячные выплаты жителям пенсионного возраста, к которым относятся мужчины старше 70 лет и женщины старше 65 лет, выплачивающие страховые взносы в течение установленного срока. Те, чей доход не ниже установленного минимума (825 долл. в месяц), имеют право получать пособие по старости в возрасте 65 лет — для мужчин и 60 лет — для женщин, причем для семьи определяющим фактором является возраст супруга.

В 1997г. правительство Израиля назначило специальную комиссию для рассмотрения вопроса о возрасте выхода на пенсию, которая в 2001г. предоставила свой отчет кабинету министров. Основной рекомендацией комиссии явилось предложение установить общий для мужчин и женщин возраст выхода на пенсию — 67 лет, с получением пособия в полном объеме. Этот вопрос до сих пор не рассмотрен.

На 1 янв. 2002г. общее пособие по старости без соцнадбавки составляет для пенсионера-одиночки 245 долл. в месяц, а для супружеской пары — 367, долл. Пособие по старости с социальной надбавкой составляет для пенсионера-одиночки — 410 долл., а для супружеской пары — 615 долл.

Иммигранты; прибывшие в страну в возрасте 60 лет и старше, не могут застраховаться в Службе национального страхования. Если их доход ниже установленного минимума или у них нет никакого дохода, они получают пособие со специальной надбавкой — мужчины начиная с 65 лет, женщины — с 60 лет.

В отношении женщин право на пособие имеет гражданка Израиля, достигшая пенсионного возраста — 65 лет и более (без проверки доходов) или 60-65 лет с проверкой доходов, или которой на день прибытия в Израиль не исполнилось 60 лет, и являющаяся: незамужней женщиной холостой, разведенной или вдовой; «замужней женщиной, не являющейся домохозяйкой (наемная работница или частный предприниматель); замужней женщиной, супруг которой не имеет страхования по старости и страхования лиц, оставшихся без кормильца; женщиной, оставленной мужем (женщина, состоящая в браке, муж которой пропал не менее двух лет назад, или без ее согласия находится два года за границей и не платит алиментов); замужней женщиной, домохозяйкой, супруг которой застрахован, в возрасте 65 лет и которая родилась после 31дек. 1930г.

Для обеспечения прожиточного минимума Служба национального страхования осуществляет доплату к пособию по старости. При этом пенсионер имеет право подрабатывать. Сумма дополнительного заработка для пенсионера — одиночки не должна превышать 199 долл. брутто в месяц и 260,7 долл. брутто — для супружеской пары.

В фев. 2000г. была внесена поправка к социальной программе «Страхование по старости» Службы национального страхования, в соответствии с которой гражданин не лишается соцнадбавки в случае, если получает пособие из Германии не более чем в 109 долл.

Согласно Закону о пожилых гражданах от 1989г. пожилым гражданином считается в Израиле мужчина, достигший 65 лет, и женщина в возрасте 60 лет и старше. Возраст определяется на основании записи в Бюро регистрации населения МВД. За исполнение закона отвечает министр труда и социального обеспечения. При канцелярии министра действует Общественный совет по делам пожилых граждан. В этот совет, полномочный консультировать министра в вопросах скидок и льгот, положенных пенсионерам — входят представители различных министерств (в т.ч. труда и соцобеспечения, финансов, строительства), Центра местной власти, добровольных организаций и профсоюза пенсионеров.

Законом предусмотрены следующие основные льготы для пенсионеров: скидка при уплате муниципального налога. Каждый пенсионер получает скидку в 30%, а пенсионер, получающий социальную надбавку — в 100%. Скидка предоставляется только на первые 100 м. жилой площади и только на одну квартиру; скидка в 50% при уплате налога на телевизор. Тот, кому исполнилось 65 лет (для женщины — 60) до 30 июня, получает в текущем году 50% скидки при уплате всего налога. Если день рождения после вышеуказанной даты, то скидка положена только с половины суммы налога (за первую половину года налог оплачивается в полном размере); скидка в 50% предоставляется при оплате проезда на общественном транспорте на городских и междугородных линиях. В законе не оговаривается вид документа, удостоверяющего возраст человека. Для этой цели помимо удостоверения пенсионера годится и израильское удостоверение личности; 50% скидки предоставляется при покупке билетов в некоторые музеи, национальные парки и на культурные мероприятия.

Пособие по общей инвалидности гарантирует минимальный доход гражданам Израиля (мужчине в возрасте от 18 до 65 лет и женщине в возрасте от 18 до 60 лет), которые застрахованы в Службе национального страхования и не в состоянии заработать 25% от среднестатистической зарплаты в связи с физическим, умственным или душевным заболеванием. Степень инвалидности должна быть у мужчин не менее 40%, у женщин-домохозяек — не менее 50%. Иммигрант имеет право на получение пособия по инвалидности не ранее чем через 9 мес. со дня прибытия в страну. По достижении пенсионного возраста инвалид-одиночка с временной или постоянной инвалидностью 75% и более, получавший пособие по инвалидности начинает получать пособие по старости.

С 1 янв. 1995г. в Израиле действует Закон о государственном страховании здоровья. В соответствии с этим законом, а также декларацией прав застрахованного государство обязано обеспечить каждого гражданина медобслуживанием.

Закон регламентирует ответственность государства за финансирование медицинского обслуживания всех жителей страны в рамках базового комплекса услуг, определяет набор медицинских

услуг, которые больничная касса обязана предоставить состоящему в ней гражданину. Услуги должны предоставляться в соответствии с медицинскими показаниями в требуемое время в пределах определенного расстояния от места проживания. Каждый гражданин имеет право выбора больничной кассы и членства в ней без ограничений по возрасту или состоянию здоровья. Член больничной кассы имеет право выбрать врача и медицинский обслуживающий персонал, ознакомиться с уставом и получить копию устава, а также с (финансовыми отчетами больничной кассы — членом которой он является).

Если права гражданина были нарушены или ущемлены в результате действий работников кассы или ее представителя, то гражданин имеет право обратиться с жалобой в одну из следующих инстанций: к сотруднику, ответственному за рассмотрение жалоб членов данной больничной кассы; к ответственному сотруднику минздрава; в суд по трудовым конфликтам.

В соответствии с Законом о госстраховании здоровья каждый гражданин Израиля автоматически обеспечивается страхованием. Застрахованный регистрируется в больничной кассе по своему выбору и получает от нее полный комплекс медицинских услуг.

В Израиле существуют четыре больничные кассы: «Калит», «Макабби», «Леумит» и «Мсюсдет». Плата за медицинское страхование во всех кассах одинакова как за базовый комплекс услуг, независимо от того, работает ли застрахованный или получает пособие от Службы национального страхования. Больничная касса обязана принимать всех желающих независимо от их возраста, состояния здоровья, места работы, должности, вида и размера дохода. Супруги могут состоять в различных больничных кассах. Каждый, кто был зарегистрирован один год в определенной больничной кассе, вправе перейти в другую, но не более 2 раз в год. Сообщить о переходе в другую больничную кассу необходимо за 60 дней.

Работодатель не вправе диктовать своему работнику членство в какой бы то ни было кассе и обязан платить в Службу национального страхования взносы на страхование здоровья каждого работника.

Правительство ежегодно пересматривает и расширяет корзину медуслуг, однако сократить ее имеет право только с разрешения комиссии кнесета по труду и социальному обеспечению. В корзину услуг входят: «специализированные услуги — консультация, диагностика и лечение у специалистов всех профилей; индивидуальная профилактическая медицина и медицинское просвещение; бесплатные операции в Израиле; госпитализация в больницах; первая медпомощь; домашние визиты врача; обследование с помощью передовой медицинской техники; профилактика стоматологических заболеваний — периодические осмотры, наблюдение и рекомендации врача-стоматолога; производственная медицина; лечение от наркозависимости и алкоголизма (госпитализация и амбулаторное лечение); лечение больных, страдающих хронической почечной недостаточностью, талассемией, опухолями и гемофилией; трансплантация органов; лечение бесплодия и искусственное оплодотворение; физиотерапия, логопедия, трудотерапия; неотложная медицин-

ская помощь; лекарства; медицинские вспомогательные приборы и приспособления.

В соответствии с Законом о госстраховании здоровья каждый гражданин Израиля, достигший 18 лет (кроме домохозяйек), обязан платить в Службу национального страхования налог на здравоохранение независимо от того, является ли человек наемным работником или частным предпринимателем или же получает пособие от Службы национального страхования.

Согласно закону налог на здравоохранение поступает в Службу национального страхования, а затем распределяется между больничными кассами.

Работодатель должен удерживать из зарплаты брутто наемного работника налог на здравоохранение (на янв. 2002г.): с части дохода, доходящей до 50% среднестатистической среднемесячной зарплаты по стране, т.е. до 766 долл. брутто, — 3,1%; с части дохода, превышающей 50% среднестатистической среднемесячной зарплаты по стране, и до максимального уровня дохода, облагаемого страховым взносом, т.е. от 766 долл. до 7663 долл. брутто, — 4,8%.

Наемный работник, имеющий побочные доходы, платит налог и с них.

Частный предприниматель (мужчина в возрасте от 18 до 65 лет или женщина от 18 до 60 лет) выплачивает налог на здравоохранение: с части дохода, доходящей до 50% среднестатистической среднемесячной зарплаты, т.е. до 766 долл., брутто, — 3,1%; с части дохода, превышающей 50% среднестатистической среднемесячной зарплаты по стране, и до максимального уровня дохода, облагаемого страховым взносом, т.е. от 766 долл. до 6130 долл. брутто, — 4,8%.

Мужчины старше 65 лет и женщины старше 60. получающие пособие по старости от Службы национального страхования, выплачивают с части дохода, доходящей до половины среднестатистической среднемесячной зарплаты по стране (766 долл. брутто) налог на здравоохранение в 3,1%, а с части дохода, превышающей 50% среднестатистической среднемесячной зарплаты по стране, и до максимального уровня дохода, облагающегося страховым взносом (от 766 долл. до 6130 долл.) — 4,8%.

На янв. 2002г. **среднестатистическая среднемесячная зарплата по стране составляла 1533 долл. брутто.** Минимальный размер досрочной пенсии, из которой производятся отчисления налога на здравоохранение, составил на янв. 2002г. 383 долл., а максимальный — 7663 долл.

В соответствии с Законом о национальном страховании, Законом о подоходном налоге и Законом о государственном медицинском страховании, пособия, выплачиваемые Службой национального страхования, облагаются только налогом на здравоохранение, ежемесячно автоматически удерживаемым из пособия.

Виды пособий и размеры налога на здравоохранение (на янв. 2002г.): пособие по старости без соцнадбавки для пенсионера-одиночки — 34 долл. в месяц; пособие по старости без соцнадбавки для супружеской пары пенсионеров — 50 долл. в мес.; пособие по старости с социальной надбавкой для пенсионера-одиночки — 18,5 долл. в мес.; пособие по старости с социальной надбавкой для супружеской пары пенсионеров — 18,5 долл. в мес.; пособие по общей инвалидности для одиночки с деть-

ми до 18 лет, имеющей постоянную или временную инвалидность 75% и более — 18,5 долл. в мес.; пособие по общей инвалидности для супружеской пары без детей или с детьми до 18 лет, в которой супруг имеет временную или постоянную инвалидность 75% и более — 18,5 долл. в мес.; пособие по потере кормильца с социальной надбавкой — 18,5 долл. в мес.; пособие по обеспечению прожиточного минимума для одиночки — 18,5 долл. в мес.; пособие по обеспечению прожиточного минимума для супружеской пары без детей или с детьми до 18 лет — 18,5 долл. в мес.; пособие по обеспечению прожиточного минимума для родителя-одиночки с детьми до 18 лет — 18,5 долл. в мес.

Если люди, принадлежащие к одной из перечисленных категорий, получают пособие от Службы национального страхования и работают, то налог на здравоохранение они должны платить по месту работы.

В соответствии с Законом о национальном страховании, Законом о подоходном налоге и Законом о государственном национальном страховании не облагаются налогом на здравоохранение следующие виды пособий, выплачиваемых Службой национального страхования: пособие инвалида с ограниченной возможностью передвижения; пособие на специальные услуги для людей с тяжелой степенью инвалидности, нуждающихся в постоянном постороннем уходе; пособие по уходу за престарелыми хроническими больными, нуждающимися в постоянном постороннем уходе.

Недееспособный или умственно отсталый человек вправе получать весь комплекс медицинских услуг, предусмотренных законом, даже если находится в специальном лечебном заведении, доме инвалидов или интернате. В данном случае больничную кассу выбирают попечители или опекуны.

Больничная касса может предложить дополнительное страхование, не включающее в себя обязательный базовый комплекс медицинских услуг. Дополнительное страхование предоставляется за дополнительную плату, которая одинакова для всех, за исключением дополнительного страхования по уходу за хроническими больными, где размер платы зависит от возраста члена больничной кассы в момент подписания дополнительной страховки. Программы дополнительного страхования разрабатываются самими больничными кассами. Касса не имеет права включать в дополнительное страхование выбор семейного врача.

Дополнительное страхование покрывает значительную часть расходов, связанных с лечением и восстановлением здоровья, а также приобретением лекарств и необходимого медоборудования.

Иммигранты в первые полгода пребывания в стране, т.е. в период получения корзины абсорбции, освобождены от уплаты налога на здравоохранение, несмотря на то, что в соответствии с Законом о государственном медицинском страховании считаются застрахованными и вправе получать полный пакет медуслуг, предоставляемых больничными кассами. В первые дни пребывания в стране они должны определиться в выборе больничной кассы и зарегистрироваться в ней.

Обязанность уплаты налога распространяется на застрахованного в рамках Службы национального страхования даже в период временного отсутствия в стране.

Гражданин Израиля, проживающий за границей непрерывно более 5 лет и находящийся в Израиле не более 90 дней в году, по возвращении в страну должен заново записаться в больничную кассу по своему выбору.

С 1 дек. 2001г. — вступило в действие Распоряжение Службы национального страхования, устанавливающее новые правила выезда за границу для пенсионеров, получающих пособие по старости с соцнадбавкой, в соответствии с которым данная категория граждан может поехать за границу раз в год с интервалом в 12 мес. В противном случае пенсионера лишают социальной надбавки (164,8 долл.). Исключение составляют те, у кого есть необходимость пройти за границей курс лечения при наличии справки из минздрава о том, что в Израиле подобной медицинской помощью человека обеспечить не могут.

Информация о соцобеспечении граждан Израиля на русском языке практически отсутствует, и далеко не каждый знает свои права. Особенно трудно приходится русскоязычным пожилым людям, которые не читают информационные брошюры Службы национального страхования, министерств, (в т.ч. здравоохранения, труда и соцобеспечения, финансов, строительства), больничных касс на иврите и не могут объясниться с ивритоговорящими служащими.

Образование

Обучение в Израиле базируется на ряде законодательных актов, отражающих основные этапы становления, строительства, развития и совершенствования образовательной системы страны. К ним относятся: «Закон об обязательном образовании» от 1949г. с поправкой от 1978г.; «Государственный закон об образовании» от 1953г.; «Закон о совете по высшему образованию» от 1958г.; «Закон о школьных инспекциях» от 1968г.; «Закон о специальном образовании» от 1988г. (для детей с психическими и физическими отклонениями); «Закон о продленном дне и расширенном образовании» от 1997г.

Основной документ, определяющий предоставление учащимся минимума бесплатного образования — «Закон об обязательном образовании» от 1949г. В соответствии с ним государство гарантировало детям в возрасте от 3 до 15 лет получение обязательного бесплатного обучения в государственных дошкольных (с 3 до 6 лет) и школьных (с 1 по 10 классы) учебных заведениях.

В 1968г., по мере развития и накопления в Израиле опыта педагогической деятельности, была предпринята попытка усовершенствования системы школьного обучения. Были введены следующие градации: школа первого уровня (1-6 классы), низшая школа второго уровня (7-9 классы) и высшая школа второго уровня (10-12 классы). Обучение во всех вышеперечисленных государственных учебных заведениях является бесплатным, однако в высшей школе второго уровня оно не является обязательным. Принятие решения о продолжении образования в ней — прерогатива самих учащихся.

В 1953г. под давлением религиозного сектора был принят «Государственный закон об образовании» от 1953г., регулирующий образовательную систему и обязывающий ее уделять значительное внимание культурным аспектам жизни еврейского народа. В результате были законодательно закреп-

лены две тенденции государственной системы обучения, существующие и по сей день: государственное образование и государственно-религиозное образование.

В 1958г. был принят «Закон о совете по высшему образованию». Он был предназначен для регулирования деятельности колледжей и университетов и определил их как частично финансируемые государством самостоятельные административно-хозяйственные единицы, удовлетворяющие запросы страны в специалистах категорий бакалавратуры, магистературы и докторантуры. Для покрытия разницы в бюджетных ассигнованиях государства и реальных расходов взимается со всех без исключения студентов плата за обучение. Наряду с учебной деятельностью проводятся на коммерческой основе научные и прикладные исследования в интересах других заинтересованных организаций и учреждений.

Примером, демонстрирующим эффективность подобной практики административного построения и хозяйственности, является Еврейский университет Иерусалима – старейший и наиболее известный вуз Израиля, в котором обучаются 24 тыс. студентов. Он имеет годовой бюджет в 480 млн.долл. Эта сумма строится следующим образом: правительственные субсидии – 238 млн.долл., оплата за обучение – 42,3 млн.долл., другие доходы и поступления – 199,7 млн.долл., т.е. половина расходов на содержание университета поступает не из бюджета государства.

В Израиле насчитывается 23 вуза, в которых обучаются 164 тыс. студентов. К наиболее известным из них относится Тель-Авивский университет (26 тыс. учащихся). По данным экспертов известной израильской финансовой компании «Дан энд Брэдстрит», его годовой бюджет составляет 292,7 млн.долл. (госсубсидии – 177,2 млн.долл.; плата за обучение – 68,2 млн.долл.; доходы из других источников – 47,2 млн.долл.).

Беэр-Шевский ун-т им. Д.Бен-Гуриона (15 тыс. студентов), Хайфский Технион, Бар-Иланский университет (16 тыс. студентов), Хайфский университет (12,5 тыс. студентов) и Институт Вейцмана имеют годовой бюджет по 100 млн.долл. каждый.

Хуже обстоит дело с финансовым обеспечением школьного образования. Несмотря на декларируемое государством повышенное внимание к проблеме народного образования, его базовые элементы, к которым относятся дошкольные учебные заведения и школы, испытывают постоянное недофинансирование, что стало особенно заметно в последние годы. По признанию израильских властей, это приводит к тому, что в начальной и в средней школах подготовка учеников не соответствует требуемому уровню. В итоге параллельно с обучением в государственных учебных заведениях родителям учеников, чтобы обеспечить своим детям необходимый для поступления в вуз уровень подготовки, приходится нанимать частных преподавателей, либо обращаться к альтернативной платной системе образования. Она официально существует в Израиле с 1968г., когда был принят «Закон о школьных инспекциях». Он определяет порядок получения лицензий, необходимых для частных учебных заведений, не являющихся частью официальной госсистемы образования.

Основная ответственность за осуществление обучения населения лежит на министерстве образования, которое возглавляет в правительстве А.Шарона его соратница по блоку «Ликуд» Л.Ливнат. Начиная с 1999г., процентная доля госрасходов на образование по отношению к общему бюджету имеет тенденцию к снижению. В проекте на 2002г. расходы понизились еще на 3%, что в совокупности с ростом бюджетного дефицита, вызванного нарастающим застоём в производственном секторе, будет означать реальное сокращение финансирования на цели образования на несколько сотен миллионов шекелей. Общий бюджет министерства в 2002г. составит 21,5 млрд. шекелей (4,5 млрд.долл.), из которых на нужды начального и среднего образования уйдут 67%.

Косвенно о неблагоприятности с финансированием системы государственного бесплатного обучения свидетельствует то, что количество учеников в классах школ всех уровней составляет 27-32 и продолжает год от года увеличиваться. В таких насыщенных учебными заведениями районах страны, как центральный и большой Тель-Авив, их количество приближается к 30 учащимся на одну классную комнату.

Существующие негосударственные школы не могут серьезно повлиять на решение проблемы, т.к. в Израиле экономическое расслоение населения увеличивается ввиду нарастания инфляционных процессов и роста безработицы в производственном секторе. По официальному признанию представителей правительства, насчитывается 525 тыс. детей, живущих в бедствующих семьях, не имеющих возможности оплачивать услуги репетиторов и обучение в частных школах и гимназиях.

Среди неблагополучных в этом смысле есть и дети иммигрантов, выехавших на постоянное место жительства в Израиль из бывшего СССР в 1990гг. Статистические исследования показывают, что значительный процент среди этой категории к возрасту 20-30 лет отстает от своих родителей по уровню образования.

Существует ряд причин, в которых частично можно увидеть промахи правительственной политики абсорбции и образования. Это безработица, которая по итогам 2001г. вплотную приблизилась к 250 тыс.чел. Среди иммигрантов она на 50% выше, чем в среднем по Израилю. У тех, кто прибыл в страну после 1998г., она приближается к 20% от общего их числа. В 2002г. количество безработных будет продолжать расти.

К другим причинам снижения уровня образования среди русскоязычной молодежи относится то, что немало иммигрантов расселяются в городах развития, известных своей неблагополучной экономической ситуацией. В процессе адаптации, изучения языка и вживания в общество происходит снижение социального статуса семей. Характерной особенностью израильских городов развития является слабая структура образовательных учреждений всех уровней.

Русскоязычные учителя и преподаватели других учебных заведений стремятся самостоятельно решить проблемы обучения детей иммигрантов на местах. Но такие попытки наталкиваются на позицию минобразования и министерства по делам религий, не приветствующих учебные программы, отличные от утвержденных государством.

При поддержке русскоязычных депутатов кнессета и представителей правительства удалось создать сеть просвещения на русском языке. Она включает в себя 250 неформальных школ, 700 кружков и студий, 25 колледжей и курсов. В стране имеется 6 представительств и филиалов вузов СНГ. Достигнута предварительная договоренность, что в Ашдоде, одном из мест компактного проживания русскоязычных иммигрантов на юге страны, будет создан израильский филиал Санкт-Петербургского университета автоматизации авиационного транспорта.

Светская общественность Израиля обеспокоена ростом влияния религии в образовательном процессе. В то время, когда в результате бюджетных сокращений расходы на содержание гособразования подверглись ревизии и сокращению, в утвержденном кнессетом проекте госбюджета на 2002г. одобрена добавка в 230 млн. шекелей для финансирования религиозных учебных заведений. Вместе с ранее предложенными 330 млн. шекелей на нужды ультраортодоксального сектора новый Закон о бюджете предусматривает выделение в распоряжение министерства по делам религий 560 млн. шекелей, что свидетельствует о росте влияния данного ведомства, возглавляемого представителем религиозной партии ШАС А.Оханой.

Общее число учащихся иешив, колелей и других религиозных учебных заведений составляет 110 тыс.чел. При участии и под контролем министерства по делам религий вне рамок специализированных учебных заведений изучают религиозные дисциплины еще 103 тыс.чел. Это государственно-религиозные средние школы. Среди обучающихся в них школьников 22% родились в Израиле, 13% — дети иммигрантов, причем среди выходцев из СНГ как таковых — 7,6%. На преподавание Библии и иудаизма в этих школах отводится в 2-2,5 раза больше учебного времени, чем в обычных государственных (20-26 часов против 9 часов, соответственно).

Первое место среди религиозных учебных заведений занимают колели — специальные иешивы для женатых мужчин, не выдающие специальных дипломов и аттестатов. В них занимаются 45240 чел. или 41,2% от всех учащихся.

Иешивы делятся на дающие наряду с религиозным еще и высшее образование (29572 чел.), дающие образование выше среднего, включая те, где совмещается изучение Торы со службой в армии (17 тыс.чел.), а также дающие среднее образование (4,3 тыс.чел.).

Существует сеть специальных учебных заведений «вернувшихся к вере» (6,5 тыс.чел.) «йишивот тихнийот».

18,4% учащихся религиозных учебных заведений не являются израильтянами. 58% иностранцев — граждане США.

Распределение религиозных учебных заведений по территории Израиля неравномерно. Среди городов по числу учащихся иешив лидируют Иерусалим — 50 тыс.чел. и Бней Брак — 17 тыс. учащихся. В остальных крупных городах их меньше: в Тель-Авиве — 3780, Ашдоде — 2890, Хайфе — 1396, Рамат-Гане — 1187, Бейт-Шемеше — 1152. Система религиозного образования расширяется. На 3% в год увеличивается общее число учащихся иешив.

Наступление религиозного сектора на светское образование продолжается. Партия ШАС иници-

ировала законодательную инициативу, цель которой приравнять степень выпускника иешив к академической степени государственного вуза. Предварительное чтение в кнессете состоялось.

Общественность Израиля подвергает критике несовершенство отдельных элементов израильской системы образования, особенно дошкольное и школьное. Многих не удовлетворяет возобладавшая в Израиле концепция «свободного воспитания свободной личности», приводящая к тому, что дети не получают необходимых знаний. Значительный процент родителей, и не только русскоязычных, начинает по достоинству оценивать «импортированную» иммигрантами из России и бывшего СССР концепцию получения детьми системы знаний. Об этом свидетельствует растущая популярность созданной по инициативе русскоязычных педагогов сети общеобразовательных дошкольных и школьных учреждений «Мофет», куда приводят своих детей все большее количество коренных израильтян.

На повестке дня стоит вопрос создания некоего симбиоза двух концепций, разработкой которых занимается на общественных началах экспертный совет по подготовке реформы в системе образования Израиля.

Диаспора

Число евреев на земном шаре составляет 13 млн.чел. В Израиле проживают 36% из них или 4,8 млн.чел. Остальные, которые и составляют еврейскую диаспору, распределены по миру в следующих пропорциях: 50% — в Северной и Южной Америке, 15% — в Европе и менее 1% — в других странах, главным образом, в Южной Африке и Австралии.

Традиционно, с момента провозглашения израильского государства, евреи диаспоры поддерживают тесные связи со своей исторической родиной на самых разных уровнях. Израиль стремится упрочить контакты с еврейскими общинами различных стран.

В экономической сфере усилия Израиля и диаспоры направлены на обеспечение постоянной внешней «подпитки», гарантированного притока еврейского капитала. Государством созданы специальные условия привлечения зарубежных капиталовложений. Используя предоставленные льготы, бизнесмены диаспоры участвуют в реализации многочисленных совместных с израильтянами хозяйственных проектов на территории страны и за рубежом. Часть полученной прибыли оседает в Израиле в качестве «спонсорского участия мирового еврейства в существовании еврейского государства».

У такой экономической политики наряду с позитивными есть и негативные для Израиля последствия. В течение нескольких последних лет государственные контрольные органы не интересовались происхождением привлекаемого капитала, и страна становилась «магнитом», притягивавшим «грязные» деньги. В результате в ряде европейских стран Израиль имеет устойчивую репутацию удобного места для «отмывания» капитала. Он неоднократно подвергался критике, а нередко являлся объектом экономической и финансовой дискриминации. Чтобы избавиться от такого негативного имиджа, бросающего тень на все мировое еврейство и не способствующего улучшению свя-

зей с диаспорой, руководству страны приходится отказываться от ряда выгодных для себя законодательных актов в области экономики и финансов и пересматривать их в сторону ужесточения.

Кроме финансово-экономической помощи от большого и среднего бизнеса, продолжается поток пожертвований от простых евреев из-за рубежа. Они считают своим долгом участвовать в поддержании благополучия Израиля, в т.ч. через постоянный сбор для него денег.

На гуманитарном уровне для укрепления связей еврейского государства и диаспоры уделяется особое внимание поддержке деятельности общественных движений на местах, продвижению языка иврит в страны, где компактно проживают евреи, пропаганде среди них идеи переселения на историческую родину. На их территории созданы и работают ряд государственных и неправительственных организаций, таких, как представительства Еврейского агентства «Сохнут», Бюро по связи «Натив», а также «Бней Брит», «Джойнт».

Для координации их деятельности разработана специальная программа «Сохнут» — «Партнерство-2000». В рамках этой программы 550 зарубежных еврейских общин принимают участие в 640 проектах. Они осуществляются в 30 приоритетных для израильского общества географических районах страны. Основные направления сотрудничества — сфера образования, регионального развития, строительства общественных зданий (университеты, колледжи, школы). Контакты, совместные проекты Израиля и диаспоры, ее безвозмездная помощь освещаются израильскими СМИ, преподносятся ими как демонстрация единения евреев всего мира и служат пропаганде идей сионизма в стране и за рубежом.

Наряду с традиционно используемыми пропагандистскими методами стимулирования переселения евреев на историческую родину, в арсенале израильского государства появились и развились новые направления. Наибольшее внимание отводится укреплению контактов Израиля и диаспоры в сфере традиционного религиозного и сионистского образования. Для этих целей государством выделяются средства для материальной поддержки детей из диаспоры, приезжающих для продолжения еврейского образования в Израиль. Эта политика вступает в противоречие с интересами отдельных экономически слабо защищенных слоев собственного населения. По мнению руководства страны, таким образом достигается более важная стратегическая цель — расширение социальной базы поддержки израильского государства извне, противодействие процессу ассимиляции.

В странах наибольшей концентрации евреев, таких как США, Франция и Аргентина, существует сложная ситуация с еврейским образованием. По данным Еврейского агентства «Сохнут», 42% еврейских детей в США, 35% во Франции и 30% в Аргентине получают традиционное образование. В странах Центральной Европы этот показатель ниже — 25%. Даже в наиболее благополучных в этом отношении странах — Великобритании, Мексике, Венесуэле и Южной Африке он составляет не более 50%.

В прошлом удавалось противостоять снижению уровня еврейского образования в диаспоре путем проведения в среде еврейского юношества акций солидарности с народом Израиля, органи-

зацией религиозного туризма, различного рода сборов, учебных центров, ульпанов непосредственно в Израиле. Ввиду непрекращающегося в течение полутора лет конфликта с палестинцами, процент иностранных детей и юношей, обучающихся в израильских учебных заведениях, начал снижаться. В результате центр еврейского образования стал перемещаться в диаспору. В 2001г. в еврейские лагеря за рубежом на постоянной основе были командированы 1200 консултантов-израильтян. В 2002г. их количество превысит 1500.

Приоритетным направлением, по мнению руководства «Сохнут», остается территория бывшего СССР, где уровень еврейского самосознания, еврейской идентификации, признания еврейского образования и ценностей как основополагающих ниже, чем в других странах. Для корректировки этой ситуации разработана многоуровневая образовательная система. Ее идея состоит в том, чтобы специально подготовленные функционеры Еврейского агентства выезжали в страны СНГ и готовили местных преподавателей, которые затем могли бы проводить занятия в местных еврейских школах и ульпанах. В 2001г. в рамках созданной системы на территории стран СНГ получали образование 100000 чел. Львиную долю всего финансирования взяли на себя неправительственные источники и состоятельные местные представители диаспоры.

Цели, которые планируется достичь в результате, сформулированы в одном из недавних высказываний премьер-министра страны А. Шарона — Израиль нуждается в перемене нынешней демографической ситуации и для этого готов в ближайшие годы принять еще миллион новых репатриантов из России и СНГ.

Важной причиной сужения социальной базы поддержки Израиля за рубежом, отмечаемой израильскими экспертами по вопросам репатриации и связям с соотечественниками, является снижение численности диаспоры. По их оценкам, еврейская прослойка в таких традиционно важных для Израиля регионах, как Северная Америка и Европа, все более и более размывается. В США и ряде европейских стран наблюдается тенденция роста количества смешанных браков, число которых превышает 50% всех браков с участием евреев. Только 18% родившихся в них детей ассоциируют себя с еврейством и сохраняют еврейское самосознание.

Благодаря «стараниям» ортодоксальных и ультраортодоксальных деятелей иудаизма, часть рожденных в смешанных браках детей не может считаться евреями «по Галахе». Они сами и их родители обеспокоены перспективой ущемления в Израиле их гражданских прав. В ряде случаев это служит решающим фактором при принятии решения об отказе от возвращения на историческую родину одного из супругов. Попытки руководства страны преодолеть негативные последствия процесса ассимиляции евреев в местах их компактного проживания и смягчения критериев, определяющих национальную принадлежность, наталкиваются на сопротивление со стороны религиозных ревнителей расовой чистоты.

Внимание, которое уделяется еврейским государством связям с соотечественниками за рубежом объяснимо: военно-политическое руководство страны рассматривает диаспору в качестве одного из элементов политической стабильности,

обеспечивающего национальную безопасность и жизнеспособность государства. Особую роль в этой поддержке играют отношения с США.

По данным «Сохнут», в США проживает наибольшее число евреев диаспоры. Многие из них занимают верхние ступени социальной лестницы и имеют высокую степень влияния в американском обществе. Наличие мощного еврейского лобби определяет произраильскую направленность внешней политики США. Этот фактор заставляет Вашингтон проявлять готовность к использованию политического влияния для поддержки Израиля в критические моменты, вступать за него в высоких международных инстанциях.

Благодаря экономической помощи из-за океана и связям с американским ВПК израильтянам до начала 2001г. удавалось демонстрировать положительную динамику в экономике. При содействии американского капитала главный упор в промышленности был сделан на создании наукоемких производств, по уровню развития которых страна занимает одно из ведущих мест в мире

Этот перекокс в сторону «хай-тека» и зависимость Израиля от США привели в 2001г. к ухудшению экономических показателей страны после того, как под давлением кризиса мировой экономики снизился поток американских заказов на израильское программное обеспечение и другую высокотехнологичную продукцию.

Велико значение американской диаспоры для обеспечения обороноспособности Израиля. Под давлением произраильского лобби в ВПК США и при его непосредственном экономическом и технологическом участии израильская армия имеет наиболее высокий среди стран региона боевой потенциал, оснащена американским оружием и передовой военной техникой. Пользуясь тем, что значительное число американских законодателей имеют еврейские корни, израильскому руководству удастся «проваливать» невыгодные для него американские инициативы в регионе, как это было в случаях с поставкой Египту тактических ракет.

В последнее время отношения Израиля с диаспорой осложняются внутривосточной нестабильностью и продолжительным вооруженным противостоянием с палестинцами. Израильтянам все больших усилий стоит «протаскивание» через диаспору нужных им политических решений.

Сократился поток и иммигрантов в течение последнего десятилетия служивший постоянным источником пополнения еврейской части населения Израиля. В 2001г. в страну на постоянное место жительства прибыло на треть меньше евреев из-за рубежа, чем годом раньше. Однако, еврейская иммиграция не прекратилась. По данным «Сохнут», за 1 неделю с 13 по 19 янв. 2002г. Израиль приобрел 673 новых гражданина. Больше всего — 496 чел. — прибыло из стран СНГ.

Гражданство

По данным Центрального статистического бюро Израиля с начала 1990г. по конец 2001г. в страну прибыло более миллиона чел. из стран бывшего СССР, значительная часть которых — это граждане, имеющие российское гражданство.

Ко второй по численности категории граждан, первую составляют пенсионеры, относятся моло-

дые люди, в среднем 18-27 лет, приехавшие в Израиль по одной из молодежных программ «Сохнута» (Еврейского Агентства), которые имеют на руках общегражданские загранпаспорта, не оформленные для проживания за границей. Среди них — как граждане Израиля, так и те, кто имеет вид на жительство или учебную визу «А-2».

С большими трудностями сталкиваются граждане России с просроченными ОЗП и не имеющие израильского гражданства. Это граждане, которым необходимо «доказать» свою принадлежность к еврейской национальности, чтобы приобрести израильское гражданство (т.к. они являются евреями не по прямой (женской) линии, а по отцу, дедушке или бабушке по отцовской линии или дедушке по материнской). Проще проходит процесс приобретения израильского гражданства у тех, кто, приехав по молодежной программе «Сохнута», проявил свои способности и оказался востребованным израильским обществом. Если ранее, получив от израильских властей право на репатриацию в Израиль по вышеупомянутым молодежным программам, по достижению 17 лет эти иммигранты автоматически получали израильское гражданство, то в последние годы Израиль практикует «избирательный» подход и по результатам учебы «отсеивает» граждан, не представляющих особой «ценности» для Израиля.

Оказавшемуся без израильского гражданства и принявшему решение остаться в Израиле МВД Израиля продлевает визу либо вид на жительство при условии, что у заинтересованного лица имеется действительный ОЗП, причем срок действия ОЗП должен превышать срок действия визы или вида на жительство не менее, чем на полгода.

Замена ОЗП гражданам, состоящим на регистрационном учете в России, осуществляется через органы МВД России по месту жительства в РФ. Стоимость оформления запроса в соответствии с установленным тарифом составляет 1200 шек. По истечении 4-7 мес. при получении положительного ответа гражданин оплачивает 425 шек. за бланк ОЗП и 125 шек. за постановку на временный консульский учет. Большинство граждан обращаются в консульский отдел с заявлением о замене ОЗП, когда срок его действия подходит к концу или уже истек.

Ехать в Россию и менять загранпаспорт по месту постоянного проживания данная категория граждан не решается, т.к. нет гарантии, что Израиль даст им повторное разрешение на въезд, а при наличии неисполненных финансовых обязательств — и на выезд.

Этим лицам необходимо израсходовать немалую сумму денег для осуществления процедуры замены ОЗП. В Израиле, не имея рабочей визы или израильского гражданства, сложно найти хорошо оплачиваемую работу. Многие работодатели в таких ситуациях, чувствуя свою безнаказанность, отказываются выдавать зарплату либо выплачивают только небольшой процент.

Израильская сторона, осуществляя подбор молодых людей для иммиграции, не дает гарантий, что все получают израильское гражданство. Молодые люди зачастую выезжают из России с загранпаспортами как бы в туристическую поездку. «Сохнут» отказывается принимать граждан России с ОЗП, оформленными для проживания за границей (исключения редки), в результате рос-

сийский гражданин в Израиле оказывается в бесправном положении.

Существуют проблемы и у молодых людей, имеющих российское и израильское гражданство и достигших призывного возраста. Военский учет граждан России организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Положением о воинском учете, утвержден Постановлением №154 правительства РФ от 25.12.1998г. и соответствующими поправками.

Местом жительства гражданина, подлежащего воинскому учету, признается место, где он постоянно или преимущественно проживает. Согласно п.4 Положения о воинском учете граждане, постоянно проживающие за пределами РФ, воинскому учету не подлежат. Законодательством не определено, что следует понимать под формулировкой «постоянно проживающие за пределами Российской Федерации». При оформлении ОЗП для постоянного проживания за границей со снятием с регистрационного учета российского гражданина снимают и с воинского учета.

В соответствии со ст.23 п. «г» Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», к категории граждан, освобождаемых от призыва на военную службу либо не подлежащим призыву на военную службу, относятся граждане, «прошедшие военную службу в другом государстве». Вопрос постоянного проживания за границей при этом не рассматривается. В соответствии с этим пунктом, согласно сложившейся практике, молодые люди перед выездом в Россию берут соответствующую справку о прохождении службы в израильской армии с печатью «апостиль» и переводом на русский язык.

Компетентные российские органы могут руководствоваться и тем, что при отсутствии между Россией и Израилем соглашения о двойном гражданстве независимо от прохождения службы в армии иностранного государства гражданин России обязан пройти службу в российской армии. Во втором чтении Госдумой РФ была принята поправка к «Закону о гражданстве РФ», где говорится, что гражданин России обязан проходить службу в российской армии независимо от того, проходил ли он службу в армии иностранного государства.

«Сохнут»

Бюро по связям («Натив») и «Еврейское агентство» (ЕА «Сохнут») осуществляют свою деятельность параллельно с работой МИД и загранпредставительств Израиля. Многие израильские дипломаты в прошлом являлись сотрудниками этих организаций; они хорошо знакомы с целями и проводимой ими конкретной работой в загранпредставительствах. Израильский дипломат за рубежом, представляющий интересы ЕА или «Натива», свободно владеет языком страны пребывания, имеет хорошие страноведческие знания, специализируется в конкретной области (экономика, образование, культура, высокие технологии). Во многих случаях сотрудники посольств или консульств Израиля в бывших республиках СССР, включая дипломатов высших рангов, являются выходцами из стран, где они аккредитованы. Это

позволяет быстро адаптироваться в стране пребывания, наладить нужные связи и оперативно добывать запрашиваемую из центра информацию, создавать при поддержке местного еврейского населения различные произраильские структуры.

Все департаменты израильского внешнеполитического ведомства имеют прочную связь с ЕА или «Нативом», однако чаще всего сотрудники этих организаций делегируются на работу или стажировку в департамент по научным и культурным связям МИД, территориальный департамент или в департамент по делам международного еврейства. Последний отвечает за развитие связей с еврейскими общинами мира, а также обеспечение еврейской иммиграции в Израиль.

Почти в каждой стране, где существует израильское посольство или консульство, параллельно действует представительство ЕА или «Джойнта» («Объединенный американский распределительный комитет»). Эти организации привлекают к своей работе местных еврейских граждан, что расширяет оперативные возможности израильских представителей за рубежом.

ЕА является организацией, влияющей на деятельность МИД Израиля и даже определяющей внешнюю политику страны в вопросах иммиграции. ЕА финансирует часть министерских зарубежных программ в области иммиграции.

ЕА было создано в 1929г. «для поддержания связи между евреями Эрец Исраэль и стран рассеяния в целях развития и заселения Израиля». До образования Государства Израиль ЕА не только вело вопросы иммиграции и обустройства иммигрантов (абсорбции), но и фактически официально представляло еврейскую общину Палестины (ишув) перед британской колониальной администрацией и мировыми державами. После провозглашения Государства Израиль в мае 1948г. на ЕА были возложены функции оказания помощи евреям мира в вопросах переезда и расселения в Израиле. В 1952г. между правительством Израиля, Всемирной сионистской организацией (ВСО) и ЕА было подписано соглашение, получившее название «Закон о статусе», согласно которому «Сохнут» является добровольной благотворительной организацией, занимающейся иммиграцией, поселением и координацией единства еврейского народа».

В 1971г. ЕА было реорганизовано и отделено от ВСО, что позволило Агентству сосредоточить работу на решении израильских, а не общееврейских проблем. Координацию деятельности ЕА осуществляет координационный центр, в состав которого входят представители ЕА и правительства Израиля во главе с премьер-министром страны.

К янв. 1998г. была завершена реорганизация структуры ЕА, в результате которой были обозначены функции организации: содействие иммиграции и спасению евреев; укрепление связей между евреями Израиля и других стран мира; укрепление государства Израиль как государства для всех евреев; содействие сохранению национальной идентификации евреев; укрепление единства евреев всего мира.

Согласно новому положению, ЕА в Израиле является некоммерческой организацией, ставящей перед собой гуманные цели и действующей на средства, собранные евреями всего мира в ходе ежегодных кампаний, проводимых Объединен-

ным еврейским призывом в США и «Основным фондом», которые имеют свои представительства в 47 странах. Средства, собранные в еврейских общинах США и других странах через Объединенный призыв, поступают в Израиль. Туда же направляются ассигнования, выделяемые правительством США на программы, нацеленные на интеграцию новых иммигрантов в Израиле. Бюджет ЕА составляет 500 млн.долл. в год.

Высший орган ЕА — Генеральная ассамблея, которая состоит из 518 представителей диаспоры и Израиля. Ассамблея собирается раз в год и утверждает 121 члена Совета попечителей, который формирует политику ЕА и определяет расходную часть бюджета организации. Совет собирается в Иерусалиме каждые 4 мес. и контролирует деятельность Правления, руководящего повседневной деятельностью ЕА. Во главе ЕА стоят председатель ГА, являющийся председателем Правления, а также председатель Совета попечителей. По существующей договоренности председателем Правления является гражданин Израиля, которого избирает Ассамблея. Сейчас эту должность занимает А.Шарон. Председателем Совета попечителей, как правило, избирается один из лидеров мирового еврейства (ныне Алекс Грасс). В определении политики и системы приоритетов ЕА принимают участие как израильтяне, так и представители еврейских общин всего мира. Решения, выработанные руководящими органами ЕА, проводятся в жизнь его департаментами, ответственными за отдельные сферы деятельности организации.

Нынешний председатель ЕА С.Меридор считает, что на данном этапе ЕА имеет две приоритетные задачи, на которые расходуется львиная доля бюджета организации. Это — содействие еврейской иммиграции и обустройство новых иммигрантов в Израиле с учетом экономических, политических и социальных условий страны.

Обеспечение стабильных показателей еврейской иммиграции на современном этапе — это первостепенная задача ЕА. Поэтому после распада СССР центр дипломатической активности ЕА был перемещен в республику, образовавшиеся на постсоветском пространстве. Здесь ЕА открыло сотни своих представительств. **В России их насчитывается 87.** По различным каналам, в т.ч. и дипломатическим, ЕА командует из Израиля в Россию и другие страны бывшего СССР сотни своих сотрудников, которые работают на местах, в зависимости от поставленных задач, от нескольких дней до нескольких лет. Официально диппредставительствам Израиля вменяется в обязанности обеспечивать политико-дипломатическую и консульскую поддержку отделением ЕА в странах аккредитации. В каждом посольстве или консульстве стран СНГ есть отдел ЕА, сотрудники которого, имеющие диппаспорта, занимаются оформлением документов лиц, выразивших желание иммигрировать в Израиль. Еще большая часть сотрудников ЕА ведет работу в еврейских школах, университетах, еврейских культурных центрах, синагогах. Легитимность работы этого внушительного по численности контингента израильтян, например в России, обеспечивают устав Еврейского агентства в России, который был официально зарегистрирован в Минюсте РФ в 1996г. как общественная общероссийская организация.

В уставе ЕАР зафиксированы положения: содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами; содействие возрождению и развитию культурного и духовного наследия еврейского народа, сохранению его национальной самобытности; содействие созданию необходимых условий для дальнейшего расширения связей диаспоры с исторической родиной.

Для реализации уставных целей Еврейское агентство решает следующие задачи: оказывает помощь евреям, желающим вернуться на свою историческую родину в порядке, установленном законодательством; содействует изучению родного языка, распространению знаний в области истории еврейского народа, его традиций, культуры, а также учебных пособий в данных областях, информации об Израиле, об учебных программах в Израиле; содействует созданию и деятельности на территории РФ культурных центров, зимних и летних лагерей, а также клубов с целью изучения традиций, культуры, языка еврейского народа, озонакомления с государством Израиль и современной жизнью его народа; организует и проводит семинары, лекции, конференции, выставки.

В уставе ЕАР подчеркивается, что все направления своей деятельности организация согласовывает и осуществляет с Еврейским агентством в Израиле.

Несмотря на сокращение еврейской иммиграции, руководство ЕА рассматривает Россию и другие страны СНГ в качестве основного источника алии. Это было подчеркнуто в выступлении главного казначея ЕА Х.Чеслера на объединительной конференции Сионистского форума и Всеизраильского объединения репатриантов из СССР-СНГ в 2001г. Наряду с реорганизацией структуры ЕА наблюдаются изменения подхода Агентства в отношении иммиграционной политики. С конца 1980гг. до конца 1990гг. для сотрудников ЕА главными были валовые суммарные показатели алии, а это привело к всевозможным нарушениям принципов еврейской иммиграции и ухудшению «качественного состава» новых иммигрантов, среди которых процент евреев, соответствующих галахическому стандарту, был низок.

Как указал Х.Чеслер, первостепенное внимание в странах СНГ будет уделяться не столько количеству выезжающих в Израиль, сколько работе по приобщению потенциальных иммигрантов к еврейскому укладу жизни, еврейской традиции и еврейской культуре на местах. Речь идет о внедрении ЕА в странах диаспоры, прежде всего в СНГ, программ создания устойчивых общинных центров. Такой центр представляет подобие еврейского кагала, обладающего всей атрибутикой, которая позволяет обеспечить полноценную еврейскую жизнь в диаспоре, начиная с рождения ребенка и кончая организацией похорон в соответствии с галахическими предписаниями. Поскольку создать классический замкнутый средневековый кагал в современных условиях невозможно, общинный центр, по замыслу его организаторов, в целях привлечения людей должен заниматься проведением полезных мероприятий, иметь соцслужбу для решения сложных бытовых проблем, обладать возможностями для проведения спортивных мероприятий, праздничных торжеств, организации досуга. Главная его задача — приобщить евреев к истинным ценностям еврейской жизни и способст-

воватъ самосохранению еврейской общины. Нынешнее руководство ЕА выражает уверенность, что именно эта форма еврейского существования за пределами Израиля станет определять жизнь евреев бывшего СССР.

Общинный центр позволит избежать ошибок при предоставлении израильского гражданства, поскольку на него сможет рассчитывать только человек, прошедший школу общинного центра. Еврейские общинные центры уже созданы в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Казани, Ростове, Новосибирске и других крупных городах России. Х.Чеслер надеется, что через несколько лет общинные центры смогут дать Израилю 1 млн. иммигрантов.

«Крышу» израильского МИД использует другая организация, действующая на территории бывшего СССР, – «Натив» или Бюро по связям с евреями СНГ и Восточной Европы при канцелярии премьер-министра. Служба была создана по инициативе первого премьер-министра Израиля Д.Бен-Гуриона в 1951г.

На нее возлагалась задача ведения разведывательной деятельности и сионистской пропаганды в СССР в целях пробуждения национального самосознания среди местных евреев. Первым шефом «Натива» Нехемией Леваноном был создан при МИД Израиля специальный «Русский отдел». Аппарат службы насчитывал 60 чел., по словам самого Н.Леванона, «главным критерием при отборе кандидатов на работу в «Нативе» был еврейский национализм и русофобия». В конце 1950-начале 1960гг. «Натив» был одним из организаторов широкомасштабной операции (она проводилась в 30 странах) по дискредитации СССР под предлогом открытых проявлений антисемитизма в его госполитике.

После разрыва дипотношений между СССР и Израилем в 1967г. оперативные работники «Натива» обосновались в некоторых европейских государствах, а также в посольстве Нидерландов в Москве, представлявших в нашей стране израильские интересы. Сотрудники «Натива» стояли у истоков зарождения националистического сионистского движения в СССР в начале 1970гг.

После восстановления в 1992г. дипотношений между Россией и Израилем отпала необходимость в существовании Бюро, поскольку евреи бывшего СССР получили право на свободный выезд не только в Израиль, но и в другие страны. Однако «Натив» продолжал и продолжает действовать в России, на территории стран СНГ, используя в качестве своего зарубежного центра посольство Израиля в Москве, а также дипломатический статус как прикрытие для работы своих сотрудников. В отличие от ЕА «Натив» – это не просто орган по стимуляции и техническому обеспечению иммиграционного потока из стран СНГ, но и хорошо налаженная спецслужба, использующая многочисленные структуры еврейских организаций для сбора и анализа информации, представляющей разведывательный интерес. Этим объясняется то, что, когда в Израиле разворачиваются дебаты о закрытии или сокращении «Натива», против ликвидации этого дорогостоящего учреждения выступают многие известные израильские политики.

Сосуществование трех структур – иммиграционного отдела МИД, ЕА и «Натива» было оправдано в период большой алии. Когда из СНГ в Израиль выезжали сотни тысяч евреев в год, между эти-

ми тремя инстанциями прослеживалось распределение обязанностей: мидовские сотрудники посольства занимались техническим обслуживанием иммигрантов, ЕА – их подготовкой к будущей жизни в Израиле, «Натив» – выявлением потенциальных иммигрантов и сбором информации о состоянии еврейства. Сейчас, когда ситуация изменилась и из стран бывшего СССР приезжают на ПМЖ в Израиль не более нескольких десятков тысяч человек, многочисленному персоналу ЕА, «Натива» и дипслужбы стало тесно на постсоветском пространстве. Из партнеров они фактически превратились в конкурентов. Созданные многочисленные еврейские структуры в СНГ сейчас испытывают нехватку еврейских ресурсов, вплоть до того, что в некоторых улпанах предлагают учить иврит нелегальным рабочим, собирающимся в Израиль. Громоздкие структуры, учрежденные ЕА, «Нативом» и израильскими посольствами в СНГ, продолжают действовать ради обеспечения притока финансовых спонсорских средств, которые распределяются между функционерами, отстаивающими ведомственные интересы.

Эти проблемы постепенно начинает осознавать высшее руководство ЕА, члены кнессета и правительство. Предлагается объединить структуры трех ведомств в целях обеспечения большей эффективности их деятельности, что, приведет к сокращению их финансирования. В ответ ЕА в России и «Натив» меняют свою политику, пытаются использовать местные условия для привлечения финансовых ресурсов. Известны случаи, когда еврейские учреждения, находящиеся под патронажем ЕА или «Натива», получают дотации от олигархов еврейского происхождения, действующих на местном уровне. Сами сотрудники «Натива» или ЕА вторгаются в различные коммерческие операции на территории СНГ. В интервью израильской русскоязычной газете «Вести» (26.03.2002г.) председатель Ассоциации еврейских организаций и общин Украины Иосиф Зисельс признавал, что «сегодня в еврейских общинах СНГ появились серьезные еврейские бизнесмены, юристы, специалисты-налоговики, банкиры, аудиторы, обладающие российским и израильским гражданством, которым можно было бы доверить управление большими финансовыми потоками и поддержку самой еврейской общины». Стала действовать схема прямых и обратных связей: если еще десятилетие назад ЕА и «Натив» дотировали еврейских предпринимателей в СНГ, то сейчас эти предприниматели привлекаются к финансированию еврейских учреждений.

МАШАВ

Центр международного сотрудничества при МИД Израиля. МАШАВ был основан в 1958г. по инициативе Г.Меир (в то время министр иностранных дел) в качестве структурного подразделения МИД Израиля, имеющего статус департамента. По замыслам основателей МАШАВ, он создавался как Центр по распространению программ технического и гуманитарного сотрудничества в слаборазвитых странах Африки, Азии, Латинской Америки и Океании. Поддерживая этот дорогостоящий проект, израильские политики рассчитывали с его помощью сформировать положительный имидж Израиля в развивающихся странах, которые в 1950-60гг. занимали на международной

арене проарабскую позицию, а также расширить географию международных, приносящих выгоду контактов, нехватку которых испытывал Израиль в первые годы своего существования.

МАШАВ, совместно с другими израильскими министерствами, предложил комплекс программ, направленных на приобретение и усовершенствование профессиональных навыков в условиях сочетания теоретического и практического обучения, путем соединения исследовательской деятельности с реализацией конкретных проектов, которые могут быть использованы на местах при решении приоритетных для развивающихся стран задач: преодоление тяжелых климатических условий, нехватки водных ресурсов, борьбой с наступлением пустынь, болезнями, эпидемиями и голодом, другими актуальными для стран «третьего мира» социально-экономическими проблемами развития.

В первый год существования Центра действующие под его эгидой курсы закончили 137 чел. — в основном представители стран «черной» Африки. Спустя 5 лет число слушателей достигло 1 262 чел., которые специализировались в области сельского хозяйства, кооперации и организации здравоохранения. Большинство учащихся прибывали из стран Африки, однако среди них появились представители Юго-Восточной Азии, стран Средиземноморского бассейна, Латинской Америки и Океании. В 1963г. специалисты МАШАВ впервые были направлены за рубеж для работы на местах: они провели в 19 странах 21 курс повышения квалификации; общее число слушателей составило 393 чел.

После распада СССР МАШАВ разработал и начал реализовывать серию программ, нацеленных на создание образцово-показательных животноводческих ферм в среднеазиатских республиках — Казахстане, Узбекистане, Таджикистане и Киргизии. В контексте мирного процесса, который начал развиваться на Ближнем Востоке, с начала 1990гг. число участников программ МАШАВ возросло за счет слушателей из Египта, Иордании, Туниса, Марокко, ПНА. В 1999г. на курсах в Израиле занимался 4501 слушатель из этих стран; 5402 чел. прослушали выездные курсы МАШАВ в вышеречисленных арабских странах и ПНА. После начала интифады в сент. 2000г. и последовавшего ухудшения арабо-израильских отношений часть программ, намеченных к реализации в арабских странах, была свернута.

По данным МИД Израиля, в 1958-2002гг. 73463 чел. прошли обучение в своих странах на выездных курсах МАШАВ: 58702 чел. стажировались в учебных заведениях Израиля. 12 тыс. израильских специалистов и консультантов оказывали помощь в разработке и осуществлении проектов по линии МАШАВ по всему миру. МАШАВ имеет 143 партнера: государство, международные организации, в т.ч. ООН и ЮНЕСКО, международные агентства по распространению программ технического и гуманитарного сотрудничества.

Финансируется МАШАВ из бюджетов Еврейского агентства «Сохнут» и «Джойнта», а также за счет частных пожертвований. Наиболее заинтересованное участие в финансировании программ МАШАВ принимают Фонд Сороса и Фонд Соларза. Фонд Сороса покрывает все расходы, связанные с обучением в Израиле или за рубежом специалистов из СССР-СНГ, в т.ч. из России. В послед-

нее время МАШАВ заметно активизировал свое участие в программах ООН, нацеленных на оказание помощи беднейшим странам мира.

Деятельность МАШАВ имеет 5 направлений.

1. Курсы в Израиле. Это международные курсы, где участники из разных стран обучаются в классах, занятия в которых проводятся на одном, понятном для всех языке, а также национальные курсы, организуемые для обучающихся из конкретной страны.

2. Курсы на «местах». Эти курсы проводятся по просьбе принимающей страны экспертами из МАШАВ для обучения на «местах». Они охватывают традиционные для МАШАВ сферы деятельности, в которых Израиль добился успехов, — сельское хозяйство, организация общественной жизни, образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, положение женщин.

3. Краткосрочные консультации. Эксперты МАШАВ прибывают по просьбе принимающей страны для быстрого проведения специализированных консультаций, помощи в реализации программ и исследований в определенной области.

4. Долгосрочные консультации. Эксперты МАШАВ прибывают по просьбе принимающей страны для реализации заранее подготовленных планов или общей оценки пробного или долгосрочного проекта.

5. Совместные исследовательские программы. Осуществляются при содействии МАШАВ в сотрудничестве с США, Канадой, Испанией, Германией и Голландией в ряде развитых стран.

Курсы обучения в Израиле проводятся в различных образовательных центрах — филиалах МАШАВ, расположенных в различных районах страны. В них обучаются или повышают квалификацию специалисты, уже получившие профессию: работники сельского хозяйства (агрономы, механизаторы, овощеводы, экономисты), технические и научные работники, инструкторы и руководящие чиновники. Учащиеся объединены в небольшие группы, что позволяет уделять внимание каждому студенту индивидуально. Курсы составлены таким образом, что в конце каждого курса студенты предъявляют самостоятельно подготовленный проект. Каждый третий проект из предложенных обычно реализуется в стране, из которой прибыл студент.

Программа МАШАВ предназначена для различных слоев населения, имеющих разный образовательный уровень и опыт работы. Это дает возможность участникам программ применять полученные знания для обучения других. Учителя, инженеры, работники социальных услуг, региональные организаторы, врачи, специалисты в области сельского хозяйства — это основные профессии, приобретаемые участниками программ МАШАВ.

МАШАВ предлагает курсы по следующим дисциплинам: образование для взрослых; сельское хозяйство; с/х исследования; общественное развитие; развитие кооперативов; заочное обучение; развитие систем образования; рациональное природопользование; развитие сельских районов; работа и коллективное повышение квалификации; охрана природы; общественное здравоохранение и медпрограммы; наука и техника; роль женщины в процессе развития современного общества; создание творческих мастерских, позволяющих вести обсуждение стоящих перед общиной задач.

Сотрудники МАШАВ считают наиболее приоритетной работой распространение новых с/х технологий для борьбы с голодом и нищетой. Большое внимание отводится проблемам, связанным с нехваткой в развивающихся странах медработников и специалистов, занятых профилактикой заболеваний. Сотрудничество в этой сфере сосредоточено в области офтальмологии, эпидемиологии, вирусологии и борьбы с ВИЧ-инфекцией.

Деятельность МАШАВ не ограничена формальным обучением. Действуя через клубы «Шалом», Центр организует мероприятия для поддержания связей и обмена опытом после окончания обучения на курсах. Участники клубов «Шалом» налаживают и поддерживают контакты с обучающимися центрами МАШАВ в Израиле и за рубежом. Общению способствует журнал «Шалом», выходящий на английском, французском, испанском, арабском и русском языках для бывших студентов МАШАВ. Журнал выступает в роли посредника в процессе общения и обмена идеями, а также предоставляет информацию о деятельности МАШАВ в Израиле и различных странах.

В связи с тем, что программы международного сотрудничества МАШАВ в основном нацелены на страны «третьего мира», то участие в них российских специалистов является незначительным. В России Израиль действует в основном через программы «Сохнута», «Джойнта» и «Натива». Поскольку вышеперечисленные организации организуют свою деятельность среди российских евреев, то израильский МИД решил использовать программы МАШАВ для приглашения в Израиль российских специалистов, не имеющих отношения к еврейству. На протяжении последних 3 лет ежегодно 5 врачей из России проходят годичный курс повышения квалификации в больнице «Хадаса» в Эйн-Кареме. 20 студентов Академии сельского хозяйства им. К.А.Тимирязева стали слушателями семинара «Современные технологии в молочном животноводстве Израиля». В 2001-02гг. несколько специалистов из России принимают участие в курсах, организуемых в Израиле на русском языке. В 2002г. МАШАВ через посольство Израиля в Москве разослал во все ведущие вузы России программы курсов с обращением ко всем желающим подать заявки для участия в конкурсе на отбор кандидатов для обучения в Израиле.

Значительная часть развивающихся стран, с которыми МАШАВ поддерживает прочные связи, голосует в ООН против антиизраильских резолюций. Показательна резолюция 3379 от 1975г., квалифицировавшая сионизм как форму расизма и расовой дискриминации. Из 72 стран, поддержавших эту резолюцию, более половины предпочли проголосовать в 1991г. за отмену этой резолюции либо воздержались при голосовании. Проголосовавшие за отмену этой резолюции страны Азии, Африки, Латинской Америки и Океании имеют хорошие отношения с Израилем по линии МАШАВ. Обращает на себя внимание расширение внешнеэкономических связей Израиля с теми странами, которые уже давно МАШАВ включил в сферу своей деятельности.

Программа курсов МАШАВ, рассылаемая в 2002г. посольством Израиля в Москве в ведущие вузы России для отбора кандидатов на учебу в Израиль.

Посольство Государства Израиль в Российской Федерации свидетельствует Вам свое уважение и

имеет честь сообщить о том, что ежегодно в Израиле в рамках «Израильской программы международного сотрудничества» (МАШАВ) проводится широкая и разносторонняя программа, направленная на передачу знаний, накопленных в Израиле, специалистам других стран.

Большая часть курсов проводится в сотрудничестве с международными организациями или при их поддержке (спонсорстве). Упор делается на практические аспекты изучаемых тем и на применение теоретического материала к условиям тех стран, из которых прибыли слушатели. Особое внимание уделяется технике передачи информации для того, чтобы дать возможность использовать и распространять приобретенные знания. За информацией можно обращаться в посольство Израиля в Москве к Юдаковой Елене по тел. (095) 230-67-96 или по факсу 238-13-46, moscow@israel.org, 113095 Москва, ул. Бол. Ордынка 56.

Курсы МАШАВ на русском языке в 2002г.

Сельское хозяйство: плодовоовощеводство: выращивание, управление и маркетинг, 22.01.-12.02; интенсивное рыболовство, 26.02-19.03; развитие молочных хозяйств, маркетинг и экология, 07.05-04.06; управление орошением и дренаж с учетом требований сохранения среды, 02.07-30.07; семинар по проблемам развития сельского хозяйства и охраны среды – политика и стратегия, 15.10-22.10; развитие малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве, 12.11-10.12.

Экономическое и социальное развитие: продвижение малого бизнеса, 20.01-10.02; роль женщины и XXI в., 03.03-24.03; системы всесторонней и комплексной поддержки малого и среднего бизнеса, 07.04-30.04; изменения в сфере здравоохранения, пенсионных систем и соцобеспечения, переходный период развития государства, 05.05-26.05; лидерство в демократическом обществе, 08.07-22.07; СМИ в районах социальных, религиозных и этнических конфликтов, 27.10-17.11.

Просвещение: предотвращение наркомании и алкоголизма, 12.02-13.03.

Курсы МАШАВ на английском языке.

1. Food Technology, 15.01-04.03.
2. Management of Water Resources for Urban and Agricultural Uses, 16.01-13.02.
3. Data Base Management in Meteorology and Hydrology, 18.01-16.02.
4. R&D in Postharvest Biology and Technology, 12.02-12.03.
5. Crop-Weather Modeling, 25.02-24.03.
6. Intensive Poultry Production, 27.02-20.03.
7. Modern Apiculture Management: Honey, By-Products and Pollination, 23.04-21.05.
8. Conservation of Biodiversity in Desert Ecosystems, 30.04-25.05.
9. Poultry Management; Nutritional, Physiological and Veterinary Aspects, 07.05-03.06.
10. Pressurized irrigation Systems, 07.05-25.06.
11. Agriculture Meteorology, 20.05-18.06.
12. R&D of New Concepts in Integrated Biological Pest Management, 21.05-18.06.
13. Trees for Arid Lands – International Program for Arid Land Crops (IPALAC), 23.06-06.07.
14. Marketing of Fresh Horticultural Produce, 07.08-28.08.
15. Sustainable Horticultural Crop Production Under Climatic Constraints, 08.10-25.11.

16. Workshop on Challenges in Agricultural Development and Environment: Policies and Strategies, 22.10-29.10.

17. Biotechnology in Agriculture: Plants and Microorganisms, 22.10-09.12.

18. R&D in Irrigation and Fertigation in Controlled Environment, 05.11-10.12.

19. Hydrometeorology, 11.11-09.12.

20. Agribusiness for Rural and Peri-Urban Development, 20.11-18.12.

21. Desert Agrobiology, 03.12-14.01.

Education and Community Development.

22. Women's Leadership Development, 07.01-30.01.

23. Community Education, 15.01-13.02.

24. Teacher Training for Early Childhood Education, 04.02-22.02.

25. Distance Learning for Development, 18.02-28.02.

26. Women's Entrepreneurship and Microenterprise Development, 26.02-22.03.

27. From Birth to Three Years – Early Childhood Development for Doctors and Psychologists, 21.04-15.05.

28. Education Serving National Educational Projects, 01.05-13.05.

29. Media Strategies for Social Change, 03.06-21.06.

30. Programs to Prevent Drug Abuse, 05.06-05.07.

31. Environmental Education, 16.10-29.10.

32. Education for Science and Technology, 29.10-27.11.

33. Community Services for the Elderly, 06.11-26.11.

34. Management of Pre-School Settings, 06.11-26.11.

35. Microenterprise Support in the Context of Technological Change, 01.12-20.12.

Economic and Social Development

36. Comprehensive and Integrative Public Support Systems for SMEs-A Central Factor of Development Policy, 07.01-28.01.

37. The Role of the Media in Promoting Civil Society, 14.01-12.02.

38. Social, Economic and Political Challenges of Nature Conservation, 16.01-04.02.

39. Education for Peace for Children in Primary and Secondary Schools, 28.01-26.02.

40. Globalization, International Trade Organizations and the Labor Market, 25.02-21.03.

41. Comprehensive Training for Development: Linking Vocational and Entrepreneurial Education, 28.02-25.03.

42. Promotion of Small and Medium High-Tech Enterprises and Start-Ups, 05.05-29.05.

43. Micro-Credit and the Small Scale Enterprise and their Role in Income Generating Projects, 06.05-04.06.

44. Non-Agricultural Employment (NAE) in Traditional Rural Areas, 10.06-09.07.

45. The Role of Civil Society in Environmental Issues, 17.07-30.07.

46. Cooperative Management Utilizing Computers, 07.10-05.11

Industrial Development and Management

47. Strategic Management in Energy Corporations in a Developing Economy, 01.07-12.07.

48. Principles and Practice in Power Station Management, 14.07-25.07.

49. Large Scale Organizations' In-House Training System Development, 04.08-24.08.

Rural and Urban Development

50. Urban Economic Development, 05.02-25.02.

51. Integrated Rural Regional Development Planning, 01.05-16.11.

52. Tourism Projects in Rural Areas, 02.10-31.10.

Medicine and Public Health

53. Postgraduate Training in Medicine, 07.01-26.03, 07.05-25.07, 07.10-21.12 (in Russian).

54. Epidemiology of Infectious Diseases and Infection Control: Course for Infection Control Practitioners, 22.07-11.08.

55. Master of Public Health, 9.10-01.10.2003.

56. Third International Course on Developing and Organizing a Trauma System, 13.10-08.11.

Экспорт

Торгово-экономические связи Израиля с зарубежными странами вследствие продолжающейся полтора года интифады переживают не лучшие времена. На внутриизраильские проблемы наложилось замедление темпов развития в США и Западной Европе, куда направляется основная часть израильского экспорта и откуда поступает большинство импортируемых товаров. Промышленный экспорт, составляющий 75% всех поставок за границу, в 2001г. сократился на 7% составив 19,99 млрд.долл., а импорт уменьшился на 4,5% – до уровня 27,5 млрд.долл. Остро переживают кризис высокотехнологические предприятия Израйля, доля продукции которых в промышленном экспорте составляет 50%. Экспорт в этом секторе сократился на 10,1%. На 8,3% снизился вывоз израильской сельхозпродукции. Пострадала даже «гордость» израильской экономики – торговля драгоценными камнями, которую израильская статистика с учетом того, что эта экспортная позиция составляет 22% от общего объема экспорта, обычно дает отдельной строкой. В 2001г. экспорт алмазно-бриллиантовой продукции снизился по сравнению с 2000г. на 8%, составив 5,66 млрд.долл., а импорт упал на 17,2% и составил 5,2 млрд.долл.

С целью выхода из кризиса правительство Израйля под давлением национальных производителей предпринимает усилия по активизации экспорта. Все госструктуры, связанные с поставками за рубеж, задействованы на использование имеющихся механизмов продвижения израильских товаров и технологий.

Основными торговыми партнерами Израйля оставались в 2001г. Европейский союз и США.

На долю ЕС в 2001г. пришелся 31% промышленного экспорта (6,3 млрд.долл.) и 41% импорта (11,3 млрд.долл.). Если эти показатели суммировать с торговлей бриллиантами, то абсолютные цифры составят 7,6 млрд.долл. – экспорт, 13,9 млрд.долл. – импорт. Снижение товарооборота по сравнению с 2000г. составило 11%.

Среди стран-членов ЕС основным торговым партнером Израйля является Бельгия, товарооборот с которой составляет 4,2 млрд.долл. (1,6 млрд.долл. – экспорт, 2,6 млрд.долл. – импорт), две трети его представляют алмазы и бриллианты. На втором месте – ФРГ, израильский экспорт куда равнялся 1,3 млрд.долл., а импорт – 2,6 млрд.долл. На третьем месте следует Великобритания – 1,2 и 2,2 млрд.долл. соответственно. Четвер-

той по объему экспортно-импортных операций идет Италия: 0,8 млрд.долл. — экспорт и 1,7 млрд.долл. — импорт. Не намного от итальянцев отстают Нидерланды — 0,8 и 1,3 млрд.долл. и Франция — 0,7 и 1,2 млрд.долл. соответственно.

Товарообмен между Израилем и Евросоюзом носит разносторонний характер. В нем присутствуют как высокотехнологическая продукция (телекоммуникационное и компьютерное оборудование), продукция автомобилестроения («Пежо» и «Вольксваген» — одни из основных продаваемых моделей в Израиле), ювелирные изделия, так и продукты сельского хозяйства, часть которых составляют овощи, фрукты, вина, а также цветы (израильские поставки обеспечивают 8% от рынка цветов ЕС).

Рекорд многих европейских государств в торговле с Израилем бьет не входящая в ЕС Швейцария — израильский экспорт в эту страну составил 0,3 млрд.долл. а импорт — 1,8 млрд.долл.; 50% товарооборота представляет торговля бриллиантами.

К европейским странам израильтяне относят и Турцию. Товарооборот с Анкарой находится на уровне 1 млрд.долл. и сводится с постоянным значительным дефицитом (в 2001г. экспорт составил 310,7 млн.долл., импорт — 683,3 млн.долл.). В Иерусалиме рассчитывают исправить ситуацию за счет ВТС.

2001г. был омрачен «некорректным», по мнению израильтян, поведением торговых партнеров по Евросоюзу. В нояб. 2001г. Комиссия ЕС официально предупредила европейских импортеров о том, что у КЕС имеются сомнения в отношении выдаваемых израильских сертификатов происхождения товаров. По мнению есовцев, поскольку израильтяне выдают сертификаты на происхождение в отношении товаров, произведенных на Западном берегу р.Иордан, в секторе Газа, на Голанах и в Восточном Иерусалиме, являющимися оккупированными палестинскими территориями, на эти товары не может быть распространено действие преференциального торгового режима в соответствии с соглашением об Ассоциации ЕС-Израиль. Политическая подоплека решения очевидна: доля экспортных товаров с указанных территорий составляет 200 млн.долл. и не превышает 1% товарооборота между Израилем и ЕС. Израильская сторона заявляет, что ЕС пытается предопределить окончательное территориальное решение вопросов между Израилем и Палестиной, а через экономический нажим на Иерусалим повысить свою политическую значимость, в т.ч. и в процессе БВУ. То, что Израиль держит ЕС «на вторых ролях», воспринимается в Брюсселе как недооценка Западной Европы в целом.

В фев. 2002г. таможенные органы Италии в соответствии с рекомендациями КЕС приняли решение о введении денежного залога в 4-5% от общей стоимости ввозимых израильских товаров. Сумма залога, вносимая итальянским импортером, должна быть заморожена до окончания проверки израильской продукции на предмет ее происхождения. Израильская сторона отреагировала резко на подобный шаг, заявив решительный протест. Итальянцы пошли на попятную: МИД Италии дал указание итальянской таможне приостановить принятое решение впредь до получения дополнительных инструкций.

Израиль экспортировал в США в 2001г. 30% от общего объема экспорта (6 млрд.долл.), а ввез продукции на 23% от общего импорта (6,3 млрд.долл.). С учетом торговли бриллиантами (США закупили их в Израиле на 5 млрд.долл. т.е. 80% от израильского бриллиантового экспорта, а продали на 0,5 млрд.долл.), падение товарооборота составило в 5,5%. При диверсифицированности американо-израильских связей их основу составляют высокотехнологические товары (машины и оборудование). Поставки из США включают американское вооружение в рамках помощи Израилю. В соответствии с Законом об ассигнованиях на международную деятельность на 2002г. американская помощь Израилю составит 2,76 млрд.долл. (военная — 2,04 и экономическая — 0,76 млрд.долл.).

Третьим по значимости внешнеторговым направлением Израиля являются страны Азиатского континента. Их доля в экспорте составила в 2001г. 20% (5,2 млрд.долл.), а в импорте — 14% (4,6 млрд.долл.). Снижение объемов торговли Израилем с азиатскими странами составило 10%. На «китайский трек» приходится львиная доля экспортно-импортных операций: экспорт в Гонконг составил 1,3 млрд.долл., а импорт — 0,8 млрд.долл.; на Тайвань — 0,3 и 0,4, а в КНР — 0,3 и 0,7 млрд.долл. соответственно. Прочны позиции израильтян в торговле с Японией — 0,8 млрд.долл. — экспорт и 1 млрд.долл. — импорт. Активны израильские связи с Индией, товарооборот с которой составил 1 млрд.долл. Его значительная часть приходится на драгоценные камни и металлы. Рассматриваются планы технологического взаимодействия по линии военно-технического сотрудничества. Популярностью у израильских автомобилистов пользуются автомашины производства Республики Корея, товарооборот с которой превышает 1 млрд.долл. В категорию «азиатские государства» израильская статистика относит и среднеазиатские республики СНГ, но «погоды» с учетом незначительных объемов товарооборота с Израилем они не делают.

Объем товарооборота с африканскими странами, несмотря на географическую близость к Израилю, не дотягивает до 1 млрд.долл. Израильский экспорт в эти государства составил в 2001г. 454 млн.долл., а импорт — 428 млн.долл. Основными внешнеторговыми партнерами Израиля в Африке являются ЮАР (165 и 345 млн.долл. соответственно), Египет (47,1 и 20 млн.долл.), Кения (24,1 и 25,3 млн.долл.) и Нигерия (24,3 и 1,1 млн.долл.).

Внешнеэкономические связи Израиля со странами СНГ выглядят скромно. Товарооборот в 2001г., по данным министерства промышленности и торговли Израиля: 568 млн.долл. — экспорт в Израиль и 260 млн.долл. — импорт из Израиля.

Соседи

Отношения с Египтом и Иорданией в системе Ближневосточных приоритетов Израиля занимают центральное место. Сотрудничество с этими единственными арабскими странами, подписавшими мирные договоры с еврейским государством, рассматривается в Иерусалиме через призму их посреднического потенциала для нормализации связей Израиля с остальным арабским миром, включая успешное завершение переговоров с палестинцами о модальностях окончательного уре-

гулирования и возобновление конструктивного диалога на сирийско-ливанском участке БВУ.

В контексте резкой эскалации вооруженного противостояния с палестинцами израильтяне стремятся разворачивать отношения с Каиром и Амманом в интересах дополнительного давления на руководство ПНА в плане скорейшего достижения прекращения огня и возобновления эффективного сотрудничества по демонтажу инфраструктуры террора на палестинских территориях. Политический диалог с египтянами и иорданцами в Иерусалиме расценивают как важный фактор сдерживания радикальных арабских режимов от принятия жестких коллективных шагов против еврейского государства.

Руководители Египта и Иордании избегают публичной критики действий Израиля по вводу войск в зону «А» с целью ареста активистов террористических организаций, нанесению ударов по штабам военизированного крыла ФАТХ «Танзыма» и личной гвардии Я.Арафата «подразделений-17», в то время как в других условиях они инициировали бы экстренный общееарабский саммит в поддержку главы ПНА. Как считают в Иерусалиме, открытое выражение недовольства в Каире и Аммане курсом Я.Арафата на продолжение интифады как средство обеспечения политических уступок от Израиля обусловлено тем, что руководство Египта и Иордании обеспокоено радикализацией арабской «улицы», настроения на которой задают оппозиционные исламистские группировки, чутко реагирующие на умонастроения на палестинских территориях. Этой причиной израильтяне объясняют изменение в пользу еврейского государства тональности высказываний такого видного религиозного деятеля, как ректор исламского университета «аль-Азхар» шейх С.Тантауи, который осудил гибель невинных израильтян в результате терактов палестинских камикадзе в Иерусалиме и Хайфе, т.к. это не способствует созданию жизнеспособного палестинского государства.

Израильтяне обращают внимание и на непоследовательность египетской политики, подверженной конъюнктурным колебаниям: то Каир возобновляет прямой диалог с Тель-Авивом на высшем уровне (встречи Х.Мубарака с мининдел Ш.Пересом в Египте в апр. и июле 2001г., в Испании в нояб. 2001г.), то прерывает его, заявляя устами президента, что с А.Шароном «невозможно иметь дело». Визит в Иерусалим мининдел А.Махера в дек. 2001г. здесь рассматривали не как «пощечину» Я.Арафату или примирение с правительством А.Шарона, а как попытку предотвратить развитие событий по худшему из сценариев — перерастание израильско-палестинской конфронтации в вооруженный региональный конфликт, чего хотели бы избежать в Каире и в Аммане.

При обсуждении вопросов двусторонних отношений в Иерусалиме проводят мысль о том, что визит Х.Мубарака в Израиль имел бы позитивное значение для формирования израильского общественного мнения в пользу мира с арабскими соседями. Однако президент АРЕ всякий раз уклоняется от конкретного ответа, аргументируя свою позицию тем, что между двумя странами существуют нормальные отношения, и ничто не помешает его визиту в Израиль, если в БВУ будут достигнуты подвижки, особенно на его палестинском и сирийском направлениях.

В Израиле отношения с Египтом характеризуют как «холодный» мир. И хотя он далек от определения классического «холодного» мира, данного Г.Киссинджером, в Иерусалиме подчеркивают, что хотели бы иметь более продвинутые связи с Египтом во всех областях двустороннего сотрудничества, но их развитие намеренно тормозится официальным Каиром.

В 2001г. между двумя странами имели место спорадические контакты представителей деловых и академических кругов, разрабатывались незначительные по объему проекты сотрудничества в области сельского хозяйства, морской биологии и контроля за распространением болезней. Товарооборот в последние годы держится на уровне 70 млн.долл. Сдерживающим фактором в двусторонних экономических связях является и фетва верховного муфтия Египта, предостерегающая египетских бизнесменов от расширения контактов с израильскими партнерами.

Боязнь «гегемонии» еврейского государства в регионе порождает в Каире страх перед ускорением процесса нормализации. В Египте полагают, что арабские страны не готовы иметь полномасштабные связи с Израилем, поэтому необходимо «сдерживать давление Иерусалима» в пользу установления двусторонних контактов с арабскими «братьями», следуя политике выверенных коллективных шагов. Египетское руководство, осознавая объективную заинтересованность Израиля в нормализации связей с арабами, сохраняет за собой возможность «патронирования» этого процесса как инструмент давления на израильтян.

Беспокойство в Израиле вызывает тот факт, что египтяне не только не декларируют стремления совместно разрабатывать ближневосточные структуры безопасности, но говорят о необходимости формирования общееарабской политики в сфере обороны. Этот тезис, возникший в 1950-60гг. с целью создания арабского фронта против Израиля, составляет основу противодействия Каира выдвинутой бывшим премьер-министром Израиля Ш.Пересом концепции «нового Ближнего Востока», в котором Израиль призван стать центром экономического и интеграционного пространства и может создать с Иорданией и Палестиной субрегиональное сообщество безопасности.

В кулуарах власти в Египте жизненно важные интересы страны все еще определяются тезисом о необходимости обеспечения «арабского характера» Ближнего Востока и поддержания региональной безопасности на базе всего сообщества арабских государств, включая Магриб. Несмотря на то, что война в Персидском заливе в 1990-99гг. продемонстрировала, что угроза отдельным арабским государствам исходит, скорее, со стороны других арабов, а монархии Залива в обеспечении своей обороноспособности взяли курс на двустороннее сотрудничество с США, в Каире по прошествии 21 года после подписания кэмп-дэвидских соглашений и 10 лет мирного процесса, как убеждены в Иерусалиме, не готовы строить систему коллективной безопасности на Ближнем Востоке с участием Израиля.

Болезненным раздражителем в израильско-египетских отношениях остается акцентирование Х.Мубараком идеи превращения Ближнего Востока в зону, свободную от всех видов ОМУ. В Иерусалиме негативно относятся к попыткам египтян

обосновать постановку этой проблемы военно-политической и даже экологической аргументацией, тем более со ссылкой на рассказы арабских депутатов кнессета о «ненадежности» неподконтрольного МАГАТЭ реактора в Димоне, любая авария на котором, чревата катастрофой регионального масштаба. В Иерусалиме, в отличие от Каира, подчеркивают возрастающее значение многостороннего формата мирного процесса по мере приближения двусторонних треков к финальным договоренностям, когда «многосторонка» станет несущей конструкцией в архитектуре будущей региональной безопасности.

Масштаб вопросов в повестке дня израильско-иорданских связей уступает комплексности отношений Израиля с Египтом. Подходы Израиля к сотрудничеству с Иорданией определяются способностью правящей королевской семьи сохранить социально-политическую стабильность в стране и обеспечить реализацию декларированной Абдаллой идеи национального единства.

Израильяне с симпатией воспринимают политическую активность молодого короля, его умение «вписаться» в международные схемы, а главное — приверженность либеральным прозападным ценностям. Политическое руководство двух стран стремится не только сохранять на достигнутом уровне, но и развивать мирные отношения, существующие с 1994г., которые, как считают в Иерусалиме и Аммане, отвечают взаимным интересам. Интенсификация двусторонних связей происходит за последний год на фоне попыток Дамаска игнорировать и принизить роль Хашимитского Королевства в ближневосточных делах при демонстрации активности собственных контактов с Египтом.

В Израиле с удовлетворением отмечают поддержку Иорданией мирного процесса, стремление внести вклад в разблокирование конфликта с палестинцами. В этом контексте здесь указывают, что озабоченности Иерусалима в гораздо большей степени учитываются в подходах Аммана к урегулированию вооруженной конфронтации, чем Каира. Израильяне подчеркивают, что не разделяют иорданских оценок «безальтернативности» Я.Арафата как общепризнанного палестинского лидера, предотвращающего сползание к междоусобице многочисленных и разнородных по политической окраске палестинских группировок.

Другой «звучащей» темой в двустороннем политическом диалоге является вопрос о дальнейшей судьбе палестинских беженцев. Принимая во внимание планы нового правительства в Иордании «абсорбировать» своих палестинцев, наделив их в полном объеме политическими и социально-экономическими правами, израильяне полагают, что иорданцы сознательно «вводят в игру» карту беженцев, дабы на данном этапе сделать заявку на предоставление компенсации, что обеспечит крупные финансовые поступления в стагнирующую экономику через интегрировавшихся в иорданское общество палестинцев.

В повестке дня израильско-иорданских отношений стоят дальнейшие шаги по отлаживанию механизма финансово-экономического сотрудничества в «треугольнике» Израиль-Палестинская национальная администрация-Иордания. Правительство А.Шарона при выработке экономической стратегии по данному вопросу исходит из вза-

имосвязи Западного берега с хозяйственными системами Израиля и Иордании и уделяет пристальное внимание проблемам циркуляции товаров и услуг, унификации технических стандартов, тарифов, таможенных и иных сборов.

В качестве перспективных и взаимовыгодных направлений двустороннего партнерства рассматриваются проекты совместной эксплуатации аэропорта Эйлат-Акаба, освоение новых промышленных зон — «Дулейль» и «Таджаммуат», создание межгосударственной инфраструктуры железных дорог, прокладка канала между Мертвым и Средиземным морями. Приоритетное значение на долгосрочную перспективу, по мнению израильских специалистов, будут иметь совместные шаги по решению проблемы эксплуатации водных ресурсов, т.к. ее конфликтный потенциал сохранится и после урегулирования отношений Израиля с арабами.

Здесь расценивают как неконструктивное стремление Иордании поставить дальнейшее развитие полнокровных двусторонних отношений в зависимость от формирования более благоприятной обстановки на Ближнем Востоке. По мнению израильян, поступательное продвижение связей с Иорданией искусственно сдерживается Амманом. В качестве примера называют проволоочки иорданской стороны с формированием правовой базы экономического сотрудничества. За этим, как считают в Израиле, кроется политическая подоплека. Молодой монарх объективно заинтересован в укреплении имиджа национального лидера как внутри страны, так и на общеарабской арене. В отличие от своего отца, избравшего сотрудничество с Израилем в качестве стратегического направления своей внешней политики, король Абдалла все больше разворачивает страну к межарабскому экономическому взаимодействию, включая расширение торговых и деловых связей с Сирией и Ираком.

И в Египте, и в Иордании заинтересованы сохранять и укреплять многоплановое сотрудничество с Израилем, прежде всего с прицелом на успешное продвижение мирного процесса, из-за опасения, что его срыв приведет к рецидивам насилия не только на палестинских территориях, но и на всем Ближнем Востоке, что чревато, на фоне активизации исламских экстремистов, серьезной угрозой стабильности правящих в этих странах режимов. Общей чертой двусторонних связей Израиля с Египтом и Иорданией является отставание торгово-экономических отношений от уровня политических контактов.

Связи с США

На протяжении десятилетий США воспринимаются в Израиле как основной гарант существования и развития государства и его интеграции в мировое сообщество. Израиль определяет себя естественным стратегическим союзником Вашингтона, его главным идеологическим и политическим партнером на Ближнем Востоке.

Здесь осознают, что каковы бы не были тактические разногласия между двумя странами, в кризисной ситуации Израиль может быть уверен в поддержке США. Присутствует понимание того, что, хотя существующее партнерство нередко оказывается для Вашингтона непростым и обременительным, роль постоянного арбитра в арабо-изра-

ильском конфликте имеет для США преимущества, поскольку усиливается их востребованность и влияние в арабском мире, где американцев считают единственной силой, способной повлиять на позицию Израиля.

Несмотря на высокий базисный уровень американо-израильских отношений, в повседневной реальности между двумя странами существуют тактические разногласия, в основе которых лежит многолетний и регулярно обостряющийся израильско-палестинский конфликт. В плоскости этого конфликта происходит волнообразное развитие американо-израильских отношений, где периоды партнерства и сотрудничества сменяются периодами охлаждения и противоречий.

Необходимость учета геополитической обстановки на Ближнем Востоке в контексте проводимой США в мировом масштабе антитеррористической кампании побуждает Белый дом нащупывать почву для перспективных шагов по разблокированию кризиса. Прозвучавшее с трибуны ГА ООН заявление Дж. Буша в поддержку идеи создания палестинского государства стало серьезной внешнеполитической акцией американской администрации на ближневосточном направлении, за которой последовало обнародование госсекретарем К. Пауэллом стратегии республиканской администрации по урегулированию израильско-палестинского конфликта. Израиль приложил немало усилий через еврейское лобби и своих единомышленников в конгрессе и Пентагоне с тем, чтобы США вывели подачу наиболее чувствительного для всех заинтересованных сторон материала — комплекса мер, необходимых для запуска переговорного процесса в соответствии со схемой Тенета-Митчелла. Занятая Вашингтоном позиция удовлетворила израильское руководство в том плане, что Белый дом не намерен навязывать конфликтующим сторонам новые условия, а лишь будет стимулировать их к прекращению огня и возобновлению в будущем переговорного процесса на базе имеющихся договоренностей. Израиль, хотя и обязался действовать «аккуратно» с тем, чтобы не осложнять США работу по обеспечению арабской поддержки в антитеррористической кампании, довел до Вашингтона, что не собирается поступать безопасностью своих граждан и страны. Как полагают в Израиле, единственной альтернативой силовым действиям против ПНА, в т.ч. физической ликвидации палестинских активистов и войсковым операциям в зоне «А», может стать жесткое международное давление на Я. Арафата, который должен предпринять эффективные комплексные меры по демонтажу инфраструктуры палестинского террора.

Характер и суть американо-израильских отношений после 11 сент. и последовавшей антитеррористической операции существенно не изменились. Израиль получил определенные политические дивиденды, отказавшись от соблазна использовать ситуацию, с тем чтобы немедленно войти на территорию автономии и нанести удар по террористическим структурам. Запад с равным пониманием воспринял как опасности, исходящие от международного терроризма для Израиля, так и меры, принимаемые Израилем в борьбе с арабскими экстремистами. По мнению руководящих кругов страны, подобная «сдержанность» по отношению к Израилю не сохранится надолго, поскольку

существо конфликта в понимании мирового сообщества не изменилось, и он требует разрешения. Не изменились и интересы сторон, остается в силе и необходимость для США и Запада их учета в процессе урегулирования конфликта.

По оценке израильтян, в связи со складывающейся обстановкой в регионе после антитеррористической операции в Афганистане, у администрации США остается ограниченная свобода маневра, что заставляет Белый дом действовать ситуативно, без тщательного изучения обстановки. Это может привести не только к росту вражды и ненависти исламского мира к Америке, но и к опасности перерастания террора и его саморазвития в формы, с которыми мировое сообщество еще не сталкивалось. Учитывая такие тенденции и не будучи в состоянии функционально ограничить их распространение, администрация США должна снизить антиисламские настроения у себя в стране. Поэтому американцы вынуждены вести сложную игру по умиротворению участников антитеррористической коалиции. Однако все исламские государства-партнеры постоянно требуют от Вашингтона доказательств искренности их подхода к организации взаимного сотрудничества и в качестве одного из шагов в этом направлении предлагают занять более взвешенную позицию по отношению к Израилю в противостоянии с палестинцами. По мнению израильтян, это может иметь опасные последствия для многолетнего американо-израильского сотрудничества, которое может быть принесено в жертву американо-мусульманскому взаимодействию в борьбе с террором. По их убеждению, этот вариант крайне маловероятен и сдерживается многими факторами как в США, так и во всем мире.

На фоне усиления исламского фундаментализма в США происходит рост фундаментализма христианского и усиление влияния его представителей в конгрессе и правительстве. С учетом занимаемой исторически произраильской позиции христиан-фундаменталистов, наряду с поддерживающими Израиль мормонами, баптистами и методистами, данный фактор может стать важным инструментом давления на позицию Белого дома. Если к этому присоединить потенциал еврейских организаций, а также общественное мнение, одобряющее действия Израиля в борьбе с террором, то эти силы способны, как полагают израильтяне, составить противовес набирающему мощь в США проарабского лобби, включающего в себя нефтяных магнатов и торговцев оружием.

Оценивая на ближайший год-полтора действия администрации США в регионе, можно предполагать, что американцы откажутся от навязывания сторонам быстрого урегулирования: во-первых, боязнь конфликта внутри администрации, влиятельные представители которой занимают порой диаметрально противоположные позиции при отсутствии выраженной политической воли Дж. Буша; во-вторых, убежденностью в том, что любые активные действия могут быть опасными как для положения администрации, так и для самого конфликта, который усугубляется при чрезмерном давлении; в-третьих, отсутствием адекватных фигур для активного политического диалога как с израильской, так и палестинской стороны и как сопутствующий фактор — ожидание появления новых фигур на авансцене ближневосточной поли-

тики; в-четвертых, кризисным состоянием израильского и палестинского общества, а также существующим взаимным антагонизмом, который невозможно преодолеть в сжатые сроки.

После событий 11 сент. в американо-израильских отношениях отмечается усиление координации и взаимодействия по линии спецслужб. В США направлены большие группы психологов, специализирующихся на выявлении и нейтрализации отдельных террористов или лиц, потенциально склонных к террору, и структур, ставящих своей целью или вынашивающих планы совершить противоправные действия. Важной сегодня стала разработка методов погашения «самоорганизующегося сопротивления» нового, еще не знакомого в США и Европе феномена консолидации исламских террористов. В Израиле существуют уникальные разработки методов борьбы с подобными террористическими организациями, отказавшимися от иерархической пирамидальной структуры с вертикальным подчинением и единым руководством, с которыми они знакомят сейчас своих американских коллег. По просьбе США увеличилось число израильских военных специалистов в Турции и Индии. Разрабатываются американо-израильские планы по контролю за возможным использованием ядерного потенциала Пакистана.

И после событий 11 сент. сохраняются определенные тактические разногласия между США и Израилем, обусловленные различием интересов увеличением числа политических фигурантов и уменьшением маневренности внешней политики США. Активные американские антитеррористические действия в Афганистане не смогли сформировать дополнительные стимулы и возможности урегулирования ближневосточного конфликта, а Белый дом фактически смягчил свое отношение к действиям Израиля на территории ПНА.

В ближайшей перспективе конфликтующие стороны и международные посредники вряд ли смогут предложить адекватную стратегию урегулирования. Общественное мнение и в Израиле, и в США, формирующееся на базе антиисламских позиций легитимизирует ультранационалистические силы в обоих государствах, которые смогут стать существенным фактором сближения позиций США и Израиля.

Связи с Россией

Советский Союз установил дипотношения с Израилем в мае 1948г. С июня 1967г. по окт. 1991г. дипотношения были прерваны. В 1987г. возобновлены отношения по консульской линии, а в окт. 1991г. восстановлены дипотношения в полном объеме. В дек. 1991г. были открыты израильское посольство в Москве и советское (российское) посольство в Тель-Авиве. Важным фактором двусторонних отношений является эмиграция евреев в Израиль и наличие там значительной общины (около миллиона) выходцев из бывшего СССР.

В марте 1999г. Москву с рабочим визитом посетил Премьер-министр Израиля Б.Нетаньяху. Израильское правительство, сформированное Э.Бараком в июле 1999г., объявило одной из своих приоритетных задач укрепление связей с Россией. В авг. 1999г. состоялся рабочий визит премьер-министра Израиля Э.Барака в Москву. В нояб.

1999г. в Осло в ходе мероприятий по случаю годовщины гибели И.Рабина прошла встреча председателя правительства В.В.Путина с Э.Бараком. В дек. 1999г. зам. главы правительства, министр иностранных дел Израиля Д.Леви побывал в Москве с рабочим визитом.

В янв. 2000г. в рамках торжеств по случаю 2000-летия христианства Израиль посетил Б.Н.Ельцин во главе представительной делегации. В янв.-фев. 2000г. Д.Леви находился в Москве для участия в пленарном заседании Группы содействия многосторонним переговорам по Ближнему Востоку.

Особое значение для укрепления взаимопонимания на высшем уровне имела встреча президента В.В.Путина и премьер-министра Э.Барака на Саммите тысячелетия в Нью-Йорке в сент. 2000г. В окт. и нояб. 2000г. в рамках энергичных усилий российской дипломатии по снятию напряженности и преодолению кризиса в палестино-израильских отношениях И.С.Иванов дважды побывал в Израиле.

В янв. 2001г. Россию с официальным визитом посетил президент Израиля М.Кацав. В мае 2001г. состоялся рабочий визит в Москву вице-премьер, министра иностранных дел Израиля Ш.Переса. В сент. 2001г., а также 29 сент.-1окт. 2002г. в Москве с рабочим визитом побывал премьер-министр Израиля А.Шарон.

Действуют межправсоглашения: о воздушном сообщении (1993г.); о торгово-экономическом сотрудничестве (1994г.); о научно-техническом сотрудничестве (1994г.); о сотрудничестве в области агропрома (1994г.); здравоохранения и медицинской науки (1994г.); культуры и образования (1994г.); области туризма (1994г.); почтовой и электрической связи (1995г.); о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (1997г.); о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (1997г.); об учреждении и условиях деятельности культурных центров (1996г.); о специальных мерах по обеспечению безопасности гражданской авиации (1997г.); Конвенция об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы (1994г.); о сроках и порядке выдачи виз для владельцев служебных и дипломатов (2002г.).

В стадии согласования находятся проекты Меморандума по консульским вопросам, соглашения о поощрении и защите капиталовложений, о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и семейным делам, о сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, о сотрудничестве в области борьбы с незаконными финансовыми операциями.

В 1995г. был подписан «Меморандум о взаимопонимании по вопросам военного сотрудничества», предусматривающий развитие контактов и обмен делегациями между военными ведомствами двух стран. 13 авг. 1998г. подписан межгидовский Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области совершенствования профессиональной и языковой подготовки дипломатических кадров.

В развитие соглашения о сотрудничестве в области культуры и образования 25 марта 1999г. в Москве была подписана межправительственная Программа сотрудничества в области культуры на 1999-2001г.

Товарооборот между Россией и Израилем в I пол. 90гг. стабильно расширялся — с 12 млн.долл. в 1991г. до 867 млн.долл. в 1995г. В последующие годы он сократился, составив в 1998г. 632,8 млн.долл. (487,2 млн. — экспорт, 145,6 млн. — импорт) и в 1999г. — 626,5 млн.долл. (554,3 млн. — экспорт, 72,2 млн. — импорт). В 2000г. **объем взаимной торговли** вырос вновь — до 1,154 млрд.долл. (1,045 млрд. — экспорт, 109 млн. — импорт). **В 2001г. этот показатель вновь превысил 1 млрд.долл.** В Израиле сохраняется заинтересованность в развитии экономических связей с Россией, в первую очередь среди мелких и средних предпринимателей.

В июне 1995г. в Москве состоялось первое заседание смешанной Российско-Израильской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Второе заседание Комиссии прошло в Израиле в нояб. 1997г., третье — в Москве 25-27 янв. 2000г. Очередное заседание намечено провести в нояб. 2002г. в Иерусалиме. Распоряжением правительства от 22 марта 2002г. сопредседателем с российской стороны назначен министр по связи и информатизации Л.Д.Рейман.

В числе обсуждаемых в рамках МПК вопросов — перспективы запуска крупных проектов российско-израильского экономического сотрудничества в таких областях, как ТЭК, производственное и транспортное строительство, телекоммуникации, медицина и медпром, авиастроение, освоение космоса. На территории России реализован ряд совместных агропромышленных проектов.

С 1997г. ведутся работы по созданию авиационного комплекса дальнего радиолокационного обнаружения на базе российского самолета-носителя А-50 с использованием израильской электроники и авионики. Для участия в международном тендере, объявленном министерством обороны Турции, был представлен всепогодный разведывательно-ударный вертолет Ка-50-2 («Эрдоган») производства фирмы «Камов» с авионикой израильской фирмы Israel Aircraft Industries (доля России в проекте — 76%, Израйля — 24%). Под давлением США турки отвергли российско-израильский проект и отдали предпочтение американскому вертолету «Кинг-Кобра».

В области ВТС имеются перспективы для совместной модернизации вооружений, но главный интерес израильтян направлен на высокотехнологичные разработки российского ВПК. 10 нояб. 2000г. израильтяне передали на рассмотрение российской стороны проект соглашения о военнотехническом сотрудничестве. В конце апр. 2001г. израильтянам был передан российский контрпроект. Наша согласованная на межведомственном уровне линия в этом вопросе состоит в том, что заключению соглашения по ВТС с Израилем должно предшествовать подписание документов о защите интеллектуальной собственности и секретной информации. В ходе визита А.Шарона в Москву 29 сент.-1 окт. 2002г. достигнута договоренность об ускорении доработки обоих документов.

В 1998г. с помощью российской ракеты-носителя на орбиту был выведен израильский спутник «Техсат-2», в дек. 2000г. — ЭРОС-А1. Из-за финансовых затруднений перенесен на 2003г. запуск российского космического аппарата «Спектр-Рентген-Гамма» с израильским ультрафиолетовым телескопом «Таувекс».

Двусторонняя торговля в 2001г. В 2001г. экспорт из Российской Федерации составил 480,2 млн.долл (85% от всех поставок из СНГ), а импорт — 169,2 млн.долл. (68%) при постоянном, в отличие от всех остальных стран мира, поступательном движении: экспорт по сравнению с 2000г. вырос на 6,8%, импорт — на 16,2%. На 2 месте следует Украина, товарооборот с которой превышает 100 млн.долл. (экспорт — 56,5, импорт — 85,5 млн.долл.). У всех остальных стран Содружества показатели незначительные: от 20 до 30 млн.долл.

Основными статьями российского экспорта в Израиль продолжают оставаться драгоценные камни и металлы, удельный вес которых составляет 67,5% (324,2 млн.долл.). На 2 месте (79,5 млн.долл. или 16,5%) идут металлы. По сравнению с 2000г. торговля металлами с Израилем снизилась: в 2000г. поставки металлов в Израиль составляли 23% от общего объема экспорта или равнялись 103 млн.долл. На 3 месте идет сельхозпродукция — 3,8% или 18,5 млн.долл. В Израиле Россия отправляет живых животных, а также мясо и консервы. Четвертая позиция прочно удерживается поставками российской древесины и продукции бумажной промышленности — 17,5 млн.долл. или 3,6%. По этой статье поставки леса и пиломатериалов составляют 7,6 млн.долл. а бумага и изделия из нее — 9,9 млн.долл. На 5 месте идут минеральные товары (промышленные масла, соль), составляющие 16,7 млн.долл. или 3,4%. В российском экспорте фигурируют химические товары и каучук на 13,9 млн.долл. или 2,7%.

Импорт из Израйля носит индустриальный характер. Преобладают поставки машин и оборудования, в т.ч. медицинского, объем которых составляет 80,4 млн.долл. или 47,5%. На втором месте химтовары и каучук — 43,3 млн.долл. или 25,5%. Химические товары составляют треть данной статьи или 28,5 млн.долл. На 3 месте — с/х продукция из Израйля на 22,9 млн.долл. или 13,5%, включая консервы на 11,5 млн.долл., а также продукцию растениеводства и фрукты на 10,6 млн.долл. После обработки Израиль направляет в Россию бриллианты, объем поставок которых составляет 10,2 млн.долл. или 6,3%. Закупает Россия израильскую продукцию текстильной промышленности в объеме 3,8 млн.долл., что составляет 2,2% импорта.

В израильской статистике есть одна особенность. Вышеназванные показатели, называемые промышленным экспортом, входят в компетенцию министерства промышленности и торговли Израйля, а поставки энергоносителей, прежде всего нефти, относятся к компетенции министерства национальной инфраструктуры. По данным мининфраструктуры, Россия с янв. по сент. 2001г. поставила в Израиль 6,4 млн.т. нефти, что составило 70% от общего объема ее импорта, который оценивается в 9,3 млн.т. Обозреватели отмечают рост объема поставок российской нефти в Израиль. В 1995г. удельный вес России в израильском импорте нефти равнялся 4%, а в 1999г. — 54%. Упали поставки нефти из Египта, составлявшие в 1995г. 43% от общего объема импортируемой нефти. Отказ Израйля от закупки египетских энергоносителей был вызван как технологическими причинами (высоким содержанием серы), так и соображениями политического характера (приведенные показатели внешней торговли Израйля с зарубежными странами даны на основании статисти-

ческих выкладок Центрального бюро статистики Израиля, а показатели товарооборота с Россией — на базе данных министерства промышленности и торговли Израиля).

Русскоязычные

К концу 2001 г. численность русскоязычной общины Израиля подошла к миллионному уровню — 920 тыс. чел. Есть и другие подсчеты, свидетельствующие о том, что миллионный иммигрант с постсоветского пространства прибыл в Израиль еще год назад. Реально говорящих по-русски в Израиле больше миллиона: таков результат присоединения большого числа иммигрантов из бывшего Советского Союза в 90 г. к 170–180 тыс. въехавших в страну в 70 г.

«Русская» община не сконцентрирована в каком-то одном регионе, она разбросана по всей стране с амплитудой присутствия от 32% в Гуш-Дане (р-он Большого Тель-Авива) до 9–10% в округах Ха-Шарон и Неgev. В 13 населенных пунктах выходцы из СНГ составляют 25–40% населения, а на улицах десяти израильских городов и поселков преобладает русский язык (г.г. Ашдод, Бней-Айш, Афула, Хадера, Нацрат-Илит, некоторые районы Хайфы, Беэр-Шевы, Ришон ле-Циона, Бат-Яма, Нетании).

Характеризуя общину выходцев из России, можно отметить ее трудоспособность: работающее население (возрастные группы от 15 до 65 лет) составляет 57%, а средний его возраст — 40,7 лет у женщин и 38,6 лет у мужчин.

60% взрослых иммигрантов имеют высшее образование. В составе русскоязычной общины — 15 тыс. научных работников, 100 тыс. инженеров, 50 тыс. медиков (15 тыс. врачей), 54 тыс. преподавателей, 182 тыс. представителей прочих профессий. Большинство из них — выходцы из России. Они имеют солидный опыт профессиональной деятельности, в т.ч. в отраслях, работа в которых требует длительной подготовки. По своей специальности имеют возможность работать 20%, а неквалифицированным трудом занято 25% новых иммигрантов.

По данным статуправления минфина Израиля, ежемесячный денежный доход на одно домохозяйство иммигрантов из стран СНГ в 1999 г. составлял 7200 шекелей (1565 долл.), на 40% меньше, чем у старожилов.

Видимое различие в социальном положении между иммигрантами и коренными жителями страны объясняется трудностями интеграции русскоязычных иммигрантов в израильское общество. Причины этого могут быть сведены к трем основным группам.

Во-первых, это языковые трудности (в особенности для старших возрастных групп). Во-вторых, интеграцию «русской» иммиграции в израильское общество тормозит ограниченность контактов с представителями других общин. По статистике, общаются на работе и по другим делам в основном с израильтянами 11,3%, в равной степени с «русскими» и израильтянами 36,1%, больше с «русскими», но иногда и с коренными жителями Израиля 24% и только с «русскими» 26,8%. В-третьих, между вышеуказанными категориями граждан наблюдается взаимное отторжение, которое нельзя объяснить только различиями ашкеназского и сефардского менталитетов, а тем более — различия-

ми в бытовой культуре. Бросается в глаза непонимание сабрами (коренными жителями Израиля) культурных особенностей русскоязычных, неверная интерпретация их действий и стимулов, многочисленные стереотипы и мифы («русская мафия», отсутствие патриотизма, легкомысленное поведение «русских» женщин).

Но различиями менталитетов никак не объяснить взаимное отторжение между самими ашкеназамп (европейскими евреями) — теми, кто уже давно находится в стране и теми, кто недавно иммигрировал. Здесь на первое место выступает наблюдаемая у старожилов боязнь конкуренции со стороны прибывающих более образованных соотечественников. Экономическое положение иммигрантов из СНГ, как правило, тем хуже, чем меньше лет прошло с момента их приезда в Израиль.

Нельзя не отметить имеющиеся место внутри «русскоговорящей общины» «этнические» различия между «русскими ашкеназами» (выходцы из европейских республик бывшего СССР) и «русскими сефардами» (бухарские, кавказские и грузинские евреи). Характерным явлением стало появление у последних своей партии «Лев-олим ле-маан Исраэль» («Сердце новых иммигрантов — за Израиль»). «Русские сефарды» чаще отдают предпочтение партиям Ликуд, НДИ (Наш дом — Израиль) и ИБА (Исраэль ба-Алия). Размежевание в «русской» общине между сефардами и ашкеназами имеет светско-религиозную коннотацию. В программах как ультраортодоксального ШАС, так и «Лев» важное место занимает ориентация на религиозные ценности, тогда как среди выходцев из европейских республик бывшего Советского Союза эта идея была не особенно популярна.

В процессе обособления русскоговорящей общины внутри израильского общества определенную роль играет само государство. Израильские политологи отмечают неудовлетворительную постановку обучения ивриту в ульпанах, отсутствие специальной программы трудоустройства для иммигрантов, недостаточную защиту их гражданских прав, чести и достоинства, примером чему является отсутствие института гражданских браков и нехватка светских кладбищ.

В результате действия всех перечисленных факторов обозначился процесс консервации русскоязычной общины, определяемой израильскими политологами, как субэтнос «русские евреи». Название объясняется специалистами тем, что в течение XX в. на территории бывшей Российской империи сложилась новая русскоязычная еврейская этническая общность, идентифицируемая как отдельный субэтнос, которая в организованном порядке переместилась в Израиль, не разрушив основополагающие элементы конструкции.

Русскоязычные иммигранты, живя в Израиле, находятся в сфере воздействия русской культуры благодаря телевидению, радио, книгам, гастролям российских и местных русскоязычных деятелей искусства. Даже стремящиеся к всесторонней интеграции русскоязычные израильтяне это стремление не реализуют, оставаясь в рамках «русского» миропонимания.

Дальнейшей автономизации русскоязычной общины внутри израильского общества способствует ряд факторов. Культурная обособленность: полная палитра СМИ на русском языке (более десятка общеизраильских газет, несколько радио-

станций, 4 российских телеканала, 3 израильские телепрограммы на русском языке), сложилась мощная сеть просвещения на русском языке. Обособленность потребительская: в стране возникла развитая сеть «русских» супермаркетов и мини-маркетов, ресторанов и кафе, книжных магазинов, врачебных кабинетов и адвокатских контор, клубов, рекламных и турфирм. Обособленность института власти и общественной жизни: община представлена в кнессете, муниципалитетах, общественных организациями, имеет развитую систему общественных связей.

Обзор прессы

ЕВРЕЙСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В РФ

19 дек. 1989г. состоялся первый объединительный съезд еврейских организаций и общин России. Ныне это движение, как отмечалось на третьем съезде еврейского движения, посвященном 10-летию его образования, объединяет 300 организаций различных направлений, среди которых выделяются религиозные организации, светские общественные объединения и благотворительные фонды.

Религиозные организации. Ни сейчас, ни в прошлом, в т.ч. и в СССР, не представляли собой единого целого. Основной и наиболее активной частью религиозного движения является община «Хабад-Любавич». Будучи одной из хасидских общин, «Хабад-Любавич» пустил корни в России в последнее десятилетие благодаря ряду факторов:

- направленность на конкретные цели, связанные с реализацией многочисленных культурно-просветительских и благотворительных программ, что позволяет общине вовлекать в свои ряды большое число российских евреев;

- широкий ареал деятельности: отделения «Хабад-Любавич» зарегистрированы в сотнях российских городов, в т.ч. и в российской глубинке. В Москве общине принадлежит три из шести действующих синагог. Очевидную популярность «Хабад-Любавич» предопределило то, что «шлихим» (посланцы) любавичского ребе в 1980гг. развернули широкую миссионерскую деятельность на всей территории России;

- ощутимая поддержка со стороны российских и западных фондов и частных филантропов. Грамотная постановка сбора средств на нужды общины в России и за рубежом традиционно отличает «Хабад-Любавич» от всех других еврейских организаций и общин. На торжественном заседании раввинов Хабад, посвященном 10-летию миссионерской работы этой организации в России (Ашкелон. 2001г.). отмечалось, что она не испытывает недостатка в средствах;

- стремление использовать различные каналы влияния в целях установления отношений партнерства и сотрудничества с центральной государственной властью.

Методы работы любавичских хасидов изменились в сторону большей либерализации, особенно в крупных городах России. Хасиды не настаивают на неукоснительном соблюдении всех обременительных предписаний Торы и Талмуда, что позволяет им привлечь к своим синагогам максимальное число евреев, в т.ч. преуспевающих бизнесменов, способных оказывать финансовую помощь. Численность любавичской общины составляет 10-15 тыс.чел., регулярно хасидские синагоги по суб-

ботам и праздникам посещают от 500-600 чел. «Хабад-Любавич» реально объединяет более сотни еврейских организаций, сосредоточенных на всей территории России.

Наиболее популярной среди евреев в советский период была ортодоксальная синагога, традиционно антагонистически настроенная к хасидам. Элементы вождизма, присущие хасидскому движению при жизни любавичского ребе, и стремление подчеркнуть на показном уровне свою принадлежность к строгой иудейской ортодоксии зачастую отталкивали от хабадских синагог в основном урбанизированное еврейское население России. Однако экспансия любавичских хасидов в еврейском религиозном мире и послабления, ставшие допустимыми после смерти любавичского ребе, привели к поглощению значительного числа ортодоксальных синагог общиной «Хабад-Любавич». Ставка, сделанная ортодоксальной общиной в начале 1990гг. на раввина П.Гольдшмидта, оказалась ошибочной, поскольку за годы своего пребывания на посту реального руководителя ортодоксальной общины он мало уделял внимания расширению и реализации благотворительных, образовательных и прочих программ, увлекая привлечением к ортодоксальному иудаизму преуспевающих еврейских бизнесменов. Раввин П.Гольдшмидт был среди инициаторов создания Еврейского российского конгресса (РЕК), возглавлявшегося до недавнего времени В.А.Гусинским. Численность ортодоксальной общины России сегодня 5-6 тыс.чел., а активных членов – 300-400 чел.

Движение прогрессивного иудаизма или реформистская синагога представляет для России новое явление. Движение возникло в эпоху перестройки в СССР на волне интереса к Западу, по инициативе лидера Всемирного совета прогрессивного иудаизма раввина Гирша. В России сторонники этого движения вербовались двумя израильскими активистами, имевшими английское происхождение, – С.Сойфером и Й.Осераном. Несмотря на отсутствие в России реформизма, местное движение прогрессивного иудаизма смогло создать свои общины в большинстве регионов страны. Их численность составляет 2-3 тыс.чел. (активистов 100 чел.) – в основном представители студенческой молодежи и еврейской интеллигенции до 40 лет. Этих людей привлекало к прогрессивному иудаизму упрощенное отношение к предписаниям иудейской религии. Умело используя противоречия ортодоксов с любавичскими хасидами, реформисты во главе с З.Коганом и раввином Х.Бен-Яковом (гражданин Израиля) смогли договориться о невмешательстве ортодоксов в их дела. Реформисты и ортодоксы совместно учредили Конгресс еврейских религиозных организаций и общин России (КЕРООР), председателем которого является З.Коган. Духовным лидером КЕРООР остается раввин А.Шаевич, долгое время исполнявший обязанности главного раввина России. Организация имела хорошие отношения с официальным политическим руководством страны в период, когда президентом России был Б.Н.Ельцин. КЕРООР официально провозгласил движение «Хабад-Любавич» вредным и опасным для евреев, дав толчок развитию продолжающейся до сегодняшнего дня конфронтации между основными религиозными еврейскими организациями.

Движение прогрессивного иудаизма считается единственной религиозной общиной, которое идентифицирует себя с международным сионистским движением. Реформисты, за счет американских членов организации, имеют большинство во Всемирной сионистской организации (ВСО).

Несколько лет в России пытается закрепиться движение консервативного иудаизма, имеющее американские корни и занимающее нишу между ортодоксальным и реформистским иудаизмом. Консерваторы отстали от реформистов: сторонники консервативного иудаизма насчитывают несколько сот человек.

В современной России нельзя рассматривать деятельность еврейских организаций, не учитывая активности тех нерелигиозных еврейскими образований и отдельных евреев, которые не примыкают ни к одной еврейской организации. Такому сплочению способствовало создание Федерации еврейских общин России (ФЕОР), которая представляет собой совокупность светских и религиозных организаций. ФЕОР был создан в начале 1998г. по инициативе «Хабад-Любавич». По мнению специалистов по еврейскому движению в России, автором идеи были Б.А.Березовский и Р.А.Абрамович, хотя ни тот, ни другой никогда не афишировали своих связей с какой-либо еврейской организацией. ФЕОР создавался как альтернативное КЕРООР объединение. В июне 2000г. ФЕОР провела съезд представителей хасидских общин, избравших вместо раввина А.Шаевича нового главного раввина России Берла Лазара (накануне избрания получил российское гражданство, сохранив при этом гражданство США). Раввин А.Шаевич заявил, что не признает этого решения и распространил заявление с протестом против вмешательства властей в жизнь общины. По его мнению, представители ФЕОР оказывали на него давление с целью уйти в отставку, подчеркивая, что Федерация пользуется большей поддержкой Кремля. В 2000-01гг. между КЕРООР и ФЕОР шла борьба за влияние на региональные общины, в которой ФЕОР добилась заметных успехов. В марте 2001г. Б.Лазар был избран вместо А.Шаевича в состав Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при президенте России.

Сложилось мнение, что присутствие президента России В.В.Путина на открытии центрального офиса ФЕОР на территории хабадской синагоги в Марьиной роще стало подтверждением того, что эта организация, с точки зрения официальных властей России, выступает от имени большинства евреев России. Президентом ФЕОР ныне является М.Г.Туз, исполнительным директором — президент компании «СДМ-Инвест» В.В.Энгель. В состав Федерации входят известные писатели, ученые, актеры и другие представители еврейской интеллектуальной элиты России. ФЕОР действует в направлении создания Всемирного конгресса русскоязычного еврейства, объединяющего всех русскоговорящих евреев за рубежом и лоббирующего еврейские интересы перед правительствами тех стран, где существуют крупные общины евреев, для которых русский язык является родным.

Светские общественные организации. Зародились на волне перестройки из числа «отказных еврейских групп и нелегальных кружков». Диссидентские корни этого культурологического движения долгое время не позволяли ему получить офи-

циальную легализацию в СССР. Власти видели в отказных еврейских группах проводников влияния западных и сионистских интересов. В начале 1990гг. существовало 300 (из них половина — на территории России) еврейских нерелигиозных организаций, ставивших целью возрождение и развитие еврейской культуры в СССР. В то время развитие этих организаций пошло по двум направлениям: региональные общинные центры, объединяющие людей по географическому признаку и строящие свою деятельность по многопрофильному принципу региональных обществ культуры (горизонтальные структуры); профессиональные организации, объединяющие своих членов по интересам — спортивное общество «Маккаби», объединение преподавателей иудайки и иврита «Сефер», женская организация «Хава» (вертикальные структуры).

Такое деление сохраняется. В дек. 1990г. разрозненные светские организации объединились в масштабах всей страны в Конфедерацию еврейских организаций и общин СССР («Ваад»). После распада СССР возникла Конфедерация еврейских организаций и общин СНГ («Ваад СНГ»). В 1992г. была создана Федерация еврейских организаций России («Ваад России») во главе с профессором-историком М.А.Членовым, которая сегодня насчитывает 180 организаций по всей России. Движение «Ваад» инициировало в начале 1990гг. ряд региональных обществ еврейской культуры, многие из которых существуют по сей день. «Ваад России» объединяет только юридические лица, и поэтому частные граждане могут принимать участие в его работе только непосредственно в региональных или профессиональных отделениях. Основной задачей, с которой «Вааду» удалось справиться, было исполнение представительской функции не только в России, но и за рубежом. Другая задача заключалась в том, чтобы интегрировать еврейские организации России в мировое еврейское движение. «Ваад России» был признан Всемирным еврейским конгрессом (ВЕК). Сейчас представители «Ваада» участвуют в работе ВСО на правах членов, имеющих совещательный голос. Российские представители «Ваада» участвуют в работе исполнительных структур Еврейского агентства («Сохнут») «Джойнта» и других международных сионистских организаций.

Независимая политика руководства «Ваада России» в отношении израильских правительственных структур, а также отсутствие целевых программ, направленных на удовлетворение культурных и иных потребностей еврейского населения России, породили ряд объективных трудностей. Главная из них — отсутствие надежных источников финансирования. Попытки привлечь серьезных спонсоров упирались в нежелание ваадовских лидеров уступить им руководство организацией. Лозунг невмешательства во внутрисоветские дела, отстаиваемый М.А.Членовым, помешал организации войти в общероссийское демократическое движение, хотя соответствующие предложения были сделаны со стороны «Демократической России». Сосредоточенность «Ваада России» исключительно на представительской деятельности, а также нежелание М.А.Членова допустить к руководству организации представителей еврейского бизнеса несколько раз приводили к угрозе раскола. В 1990г. рядом еврейских региональных цент-

ров, входящих в «Ваад», была создана одна из первых радикальных структур — Ассоциация иудаики и еврейской культуры СССР во главе с В.В.Энгелем. Причиной образования независимой организации стал отказ руководства «Ваада» заниматься культурно-просветительской работой в регионах России. В 1995–96гг. часть членов президиума «Ваада» (Е.Я.Сатановский, М.Лукач, раввин П.Гольдшмидт) вышли из состава организации. В противовес «Вааду России» был создан Российский еврейский конгресс во главе с предпринимателем В.А.Гусинским. Изначально РЕК мыслился его основателями как альтернатива «Вааду России», где руководство смогли бы осуществлять представители бизнеса, субсидирующие саму организацию. К концу 1990гг. многие вертикальные и горизонтальные организации «Ваада России» покинули его и примкнули к региональным отделениям РЕК.

Руководство «Ваада России» стремится найти свое место среди новых крупных еврейских объединений. Больше внимания стало уделяться культурно-просветительской деятельности. «Ваад России» воплощает в жизнь идею создания Сионистской федерации России с целью вступления в ВСО в качестве ее полноправного члена. Именно областные организации «Ваада» инициировали создание национально-культурных автономий и Федеральную еврейскую национально-культурную автономию. Социологические исследования, сделанные на последнем III съезде «Ваада» (дек. 1999г.), показали, что на тот момент в деятельности светских еврейских организаций, входящих в Федерацию, участвовало 75 тыс.чел. Еще 2 тыс.чел. участвуют в работе светских организаций, не входящих в горизонтальные и вертикальные структуры «Ваада России».

Наметилась тенденция к объединению на региональном уровне организаций, тяготеющих к международному сионистскому движению. В марте 2002г. 100 представителей еврейских общин 28 стран СНГ и азиатско-тихоокеанского региона (на этой территории действует 2,5 тыс. еврейских организаций и проживают 2300 тыс. евреев) собрались в Москве, чтобы учредить новое объединение — Евроазиатский еврейский конгресс (ЕАЕК). На учредительном съезде был избран президент новой региональной организации — бизнесмен Александр Машкевич, являющийся президентом Еврейского конгресса Казахстана. В принятом уставе ЕАЕК говорится, что эта организация будет составной частью Всемирного еврейского конгресса (ВЕК). Главная цель ЕАЕК — «содействовать удовлетворению общинных интересов, защищать права еврейского народа и вместе с организациями, представляющими еврейские общины отдельных государств, официально представлять еврейские общины евроазиатского региона в правительствах и международных организациях». Идея создания ЕАЕК была поддержана ВЕК, а также израильским правительством (на учредительном съезде присутствовали генсекретарь ВЕК Ави Беккер и министр регионального развития Израиля Р.Мило). Штаб-квартиры ЕАЕК открылись в нескольких странах СНГ — России, Украине и Казахстане. Руководящий состав московского филиала ЕАЕК объединил активистов «Ваада России», РЕК и ряда других организаций светского направления.

Благотворительные организации и фонды. Благотворительное направление еврейской жизни в России представлено Российским еврейским конгрессом, а также многочисленными отделениями международных благотворительных фондов, таких, как «Джойнт», Еврейское агентство («Сохнут»), «Ор-Авнер», «Ор-Хана».

Благотворительный фонд РЕК был создан 10 янв. 1996г. На протяжении последующих лет он остается самой влиятельной еврейской организацией распределения материальной помощи. Самыми грандиозными проектами РЕК стало возведение мемориальной синагоги на Поклонной горе в Москве, а также создание музея Холокоста. С момента своего образования РЕК оказывает финансовую поддержку нуждающимся жертвам Холокоста на территории России и стран СНГ. Фонд финансирует научные проекты Института изучения Израиля и Ближнего Востока, основанного Е.Я.Сатановским.

РЕК имеет отличие от всех других благотворительных организаций. Это первая российская структура, реально занимающаяся финансированием различных программ и проектов. Наряду с ФЕОР РЕК имеет претензии на лидерство во всем еврейском движении страны. До недавнего времени организация зависела от единственной олигархической российской группировки — МОСТА. Счета РЕК находились в ее разветвленной банковской структуре, основателем и руководителем которой был В.А.Гусинский. В связи с приходом в руководство РЕК еврейских предпринимателей новой волны можно говорить об изменении прежних ориентиров организации. Сейчас РЕК находится под контролем другой олигархической группы, в которой выделяется М.Ходарковский. Организацию возглавляет бизнесмен Е.Я.Сатановский, который сменил недавно пришедшего на смену В.А.Гусинскому Л.Б.Невзлина в связи с избранием последнего представителем Мордовии в Совете Федерации России.

Несмотря на то, что РЕК выставляет себя в качестве независимой российской организации, фонд остается, по сути, элитарным клубом влиятельных бизнесменов еврейского происхождения. С приходом Е.Я.Сатановского фонд усилил пропагандистскую, финансовую и организационную политику среди всех еврейских общин России. Ранее РЕК был замечен только в крупных городах страны.

Другие благотворительные организации и фонды имеют исключительно иностранные корни. Наиболее влиятельным из них считается «Джойнт» (американский распределительный комитет), развернувший на территории России сеть филантропических организаций «Хесед». Отделения «Хесед» обеспечивают помощь старикам и больным, распространяют гуманитарную помощь среди малоимущих слоев еврейского населения. Другое важное направление деятельности «Джойнта» связано с дотированием еврейских школ и других учебных заведений, реализующих образовательные программы для детей и взрослых. Основным источником привлечения средств — сбор пожертвований в США и других развитых странах Запада. Сбором пожертвований среди евреев занимается Объединенный еврейский призыв. Из этого же источника финансируется Еврейское агентство «Сохнут», имеющее разветвленную сеть своих отделений в России.

Представительства

www.metal.co.il Метпром; **www.export.gov.il** Израильский институт экспорта.

ПОСОЛЬСТВО РФ В ТЕЛЬ-АВИВЕ - БОГДАНОВ Михаил Леонид.
ТАРАСОВ Геннадий Павл. 120, Rehov Hayarkon, Tel-Aviv, 63573, Israel, (9723) 529-0691, 522-6736,-44, ф.-13, emb_ru@mail.netvision.net.il, **www.israel.mid.ru**. КОНС. ОТД. 1 Rehov Ben-Yehuda, Tel-Aviv, 63801, Israel, 516-4019, -7088, ф.-1093, телекс (606) 371562 CONCU IL, cons_ru@mail.netvision.net.il, visa_ru@mail.netvision.net.il.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (30.04). 113095 М., Бол. Ордынка, 56, 230-6700, ф.238-1346, moscow@israel.org. КОНС. ОТД. 230-6072. Натан МЕРОН (Nathan MERON, полсол), Аркади МИЛ-МАН (Arkady MIL-MAN, министр-посланник), Дан Шауль ОРЯН (Dan Shaul ORYAN, советник, культура), г-жа Наталия БЕХМАН (Natalia BECHMAN, советник, экономика, торговля), Рафаэль СНИР (Rafael SNIR, советник), Эфраим МИКАЭЛИ (Efraim Michaeli, военный атташе), Миша ШАУЛИ (Misha SHAULI, представитель полиции), Данута ОСТРОВСКА (Danuta OSTROWSKA, атташе по туризму), г-жа Галит БАР (Galit BAR, I сек., политика), Ниссан АМДОР (Nissan AMDOR, I сек., политика), Рой РОЗЕНБЛИТ (Ro'i ROSENBLIT, I сек., политика), Михаил ДРОР (Michael DROR, I сек., консул), Амир ГАН-ОР (Amir GAN-OR, I сек., адм), Ярон ГАМБУРГ КЕЧЕДЖИ (Yaron GAMBURG KESHEDZHI, II сек., СМИ), Дебора АМАР (Deborah AMAR, II сек., адм.), Эйтан АВРАХАМ (Eitan AVRAHAM, II сек.), г-жа Шани МИЛ-МАН (Shany MIL-MAN, II сек., вице-консул), г-жа Елена МОЗИАС (Elena MOZIAS, II сек., вице-консул). **ИММИГРАЦИЯ:** 230-6073, 238-1563, -9616, (пн.-пт. 9-17): г-жа Александра СЕРИ (Alexandra SERI, министр-посланник), Давид БЕНИШ (David BEINISH, советник), Аврахам ГАНОН (Avraham GANON, I сек.), Ашер ЛЕВ (Asher LEV, I сек.), Семен ПОЛИЩУК (Semon POLISTCHUK, I сек.), Александр ТРАХТЕНБЕРГ (Alex TRAKHTENBERG, II сек.), Леонид ГРИНБЕРГ (Leonid GRINBERG, II сек.), Феликс ЛОТМАН (Felix LOTMAN, II сек.), Артур ЛИБЕРЧУК (Arthur LIBERCHUK, II сек.).

ABIK Septa. Продажа дезинфицирующих стерилизаторов *Sterilizers, dezinfectants*. 119526 М., Ленинский пр-т 146, оф.331, 434-9129, -6541, -4288, ф.-9780, septabic@com.ru, www.abiksept.ru, Сергей Макарович Сидорук.

Ahava-Bio Maris. Косметика *Cosmetics*. М., Новослободская 58, Тверская 16/2, Галерея Актера, эт.3, 151-1210, -04, ф.-1366, Игорь Владим. Кривицкий.

ALBANO - Natural Sea Beauty. Косметика *Cosmetics*. 115093 М., Люсиновская 36, эт.10, 363-5062, nsb@pazolini.ru, www.seabeauty.ru, Олег Картамышев.

BAGI Industries. Косметика *Cosmetics*. М., 269-8200, Давид Вдовец.

BATEMAN. Строительство *Construction*. 119017 М., Бол. Ордынка 40, стр.2, 787-1770, ф.-1, Alexander Onya.

Brazos. Туризм *Tourism*. 127159 М., Охотный Ряд 2, гост. "Москва", 925-0150, ф.925-1952, Вячеслав Цетлин.

Caprice Jewellery. Ювелиры *Jewellery*. М., т/ф 275-0891, Елена Филатова.

Crow. Охранная сигнализация *Security equipment*. 107076 М., Электроводская 29, оф.417, 963-7967, ф.964-0783, crow@orc.ru, www.crowrus.ru, Сергей Дубов.

DIREX Medical System. Медоборудование *Urological equipment*. (972-3) 924-8095, ф.927-8127.

Dr. Nona International. Медоборудование *Medical equipment*. 109240 М., Яузская 8, стр.2, т/ф 298-3636, Яков Маркин.

EI-AI Aviation Agency. М., Садово-Кудринская, 232-1017, Игорь Вайсбурд.

Elgad. Мосты и дороги. Гражданское строительство *Road & Bridges*. 101000 М., Мясницкая 46/2, стр.1, 928-4313, -63, ф.-4569, www.elgad.ru, Натан Гадаев.

Elite. Кофе. 119034 М., Пречистенка 40/2, стр.3, 245-2494, ф.937-3552, info@elitcafe.ru, Яков Беер Бобровский.

Fantom (Tadiran Fantom). Кондиционеры, вентиляция *Air Conditioners*. 109004 М., Бол. Факельный пер. 3, 912-9664, -9723, ф.-7144, A. Tregger. FILUET FCI. Фасовочно-упаковочное оборуд. 121069 М., Бол. Ржевский пер. 5, 202-2557, 291-3040, ф.-3337, Евгений Анат. Донцкой.

Frutarom. Пищевые добавки *Food Additives*. 127051 М., Садовая-Самотечная 24/27, 258-7678, -83, ф.723-7205, russia@frutarom.com, www.frutarom.com, Александр Морев.

Gala. Пищевые добавки. Кондитерские изделия *Food Additives*. М., Кирпичная 33/5, 367-9684, 365-3096, ф.165-5689, -11, www.gala.ru, Марк Мих. Геллер.

Gan Shmuel Foods. Концентрированные соки *Citrus fruit*. 123308 М., Мневники 3В, оф.515, 946-6466, ф.-3082, www.gan-shmuel.com, Николай Викт. Егоров.

General Agency. Воздушные перевозки *Air agency*. С.-П., Басков 21, (812) 275-1720, ф.-2, Валерий Тимофеев.

Gottex. Продажа купальников и плавательные принадлежности *Swim suits*. 121069 М., Бол. Ржевский пер. 5, 202-2605, ф.-9501, www.gottex.ru, office@gottex.ru, Николай Попов.

Harleko. 123007 М., 5 Магистральная 5/12, оф.50, 941-0787, -0667, Dov Bernard Hertz.

Hlavin. Косметика *Cosmetics*. 117810 М., Профсоюзная 84/32, 333-5323, 429-9788, hlavin@online.ru, Ольга Маркова.

Impulse-Visonic. Охранное оборудование *Security equipment*. 193015 С.-П., а/я 74, т/ф (812) 274-1980, Мих. Влад. Спидлер.

Informsviaz-Rad Data. Электроника, телекоммуникации *Electronics, telecommunications*. 117602 М., Мичуринский пр-т, Олимпийская дер. 1, 797-8899, ф.437-5298, www.informsviaz.ru, Марк Бор. Куперман.

Israel Aircraft Industries. Авиапром *Air agency*. 103009 М., Рахмановский пер.4, стр.1, оф.320, 258-2837, ф.-8, Бараз Дов.

M.A.D. - DORKON. Агропром *Agriculture*. М., Карамышевская наб.1, т/ф 742-6501, -2, www.dorkon.ru, Zvi Ben Yehuda.

Magiray cosmetics. Косметика *Cosmetics*. М., Профсоюзная 84/32, т/ф 333-5323, magiray@cosmetics.ru.

Mul-T-Lock. Охранное оборудование *Security equipment*. 115407 М., Речники 7, 116-8322, ф.118-0255, www.mul-t-lock.ru, Геннадий Корнев.

Netafim Irrigation Equipment. Ирригацион. оборуд. *Irrigation equipment*. 129626 М., Новоалексеевская 21, стр.1, т/ф 725-7706, www.netafim.com, Ronen Kedar.

Olensom. Электроника *Electronics*. 109180 М., 1 Хвостов пер. 11А, оф.205, 238-3622, ф.230-3859, Вячеслав Щукин. С.-П., Курская 21, (812) 320-2442, Сергей Несмачный

Eci Telecom. Телекоммуникация *Telecommunications*. 119034 М., Пречистенка 36/21, стр.3, 234-5035, ф.234-5317, www.ecitele.com, Елена Леонид. Казакова.

SINTEZ PLUS. Машпром *Machinery*. М., Бол. Ржевский пер. 5, 291-3040, ф.-3337, -2070, Lon Gold.

Tadiran Telecommunications. Телекоммуникации *Telecommunications*. М., Бол. Ордынка 51, 931-9984, ф.-5, Joseph Samuelson.

TEVA. Фармацевтика *Pharmaceuticals*. 117246 М., Научный пр. 8, оф.226, 332-3366, 721-1739, ф.956-2803, teva@online.ru, Сергей Владим. Жуковский.

Tuttnauer. Мед. продукция, стерилизаторы *Sterilizers*. 121012 М., Гоголевский б-р 407, т/ф 201-3759, 203-8162, www.tuttnauer.ru, Лев Ген. Оболенский.

Universal Dental Supplies. Медоборудование, зубная техника *Medical & dental equipment*. М., Фрунзе 16, корп.3, 248-4065, Алекс Темкин.

Urbis System. Телекоммуникации *Telecom equipment*. М., Красина 9, корп.2, 255-9027, izimpex@mm.vest-call.com, pavel@urbis.co.il Марк Урицкий, Вадим Урицкий.