

# Деловая **КИРГИЗИЯ**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2001гг.

ПОЛПРЕД [www.polpred.com](http://www.polpred.com)

Общие сведения • Госструктуры  
Макроэкономика • Финансы • Банки  
Налоги • Инвестиции • Нефть и газ  
Энергетика • Metallургия и горное дело  
Транспорт • Агропром • СМИ и ИТ  
Образование и наука • Миграция и виза  
Федерализм и регионы • ВТО  
Внешняя торговля • Таможня • Туризм  
Армия и вооружения • Связи с СНГ  
Представительства • Статистика

Совет по внешней политике при Комитете Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Москва – 2002г.

**www.polpred.com**

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

# **ДЕЛОВАЯ КИРГИЗИЯ**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2001гг.

Редакция выражает благодарность представителям  
российских и иностранных ведомств и компаний  
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

**И. Кравченко**, М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,  
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002

ISBN 5-900034-25-9

## СОКРАЩЕНИЯ

АО-акционерное общество; АПК-аграрно-промышленный комплекс; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВОИС-Всемирная организация интеллектуальной собственности; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГСП-генеральная система преференций; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕБРР-Европейский банк реконструкции и развития; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ЗРК-зенитно-ракетный комплекс; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; НТП-научно-технический прогресс; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПВО-противовоздушная оборона; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПМЖ-постоянное место жительства; ПО-программное обеспечение; ПРО-противоракетная оборона; РАН-Российская академия наук; РКА-Российское космическое агентство; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-Содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТРИПС-Соглашение о торговых аспектах защиты прав интеллектуальной собственности в рамках ВТО; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-техико-экономическое обоснование; ТЭС-тепловая электростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностраный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчато-бумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

# Деловая КИРГИЗИЯ

## Содержание

<b>Госструктуры</b> .....	<b>5</b>	<b>Таможня</b> .....	<b>23</b>
Сотрудничество с МФО .....	5	Гос. инспекция при минфине .....	23
Внутриполит. ситуация в КР .....	6	<b>Экспорт</b> .....	<b>24</b>
Реформа госаппарата .....	7	Связи с США .....	24
Деятельность США и их союзников по НАТО .....	7	Торг.-эконом. сотрудничество со странами ЕС .....	25
Итоги соц.-эконом. развития в 2000г. ....	8	<b>Наркоситуация</b> .....	<b>25</b>
«Комплексные основы развития на 2000-10гг.» ..	8	<b>Туризм</b> .....	<b>26</b>
<b>Занятость</b> .....	<b>9</b>	Итоги паломничества в Мекку в 2001г. ....	27
<b>Госдолги</b> .....	<b>10</b>	<b>СМИ</b> .....	<b>27</b>
Взаимоотношения с МВФ .....	10	<b>Чуйская обл.</b> .....	<b>28</b>
О деятельности ВБ .....	12	<b>Баткенская обл.</b> .....	<b>28</b>
Азиатский Банк Развития .....	13	<b>Связи с Россией</b> .....	<b>29</b>
Структуры ООН .....	13	Соотечественники .....	30
<b>Приватизация</b> .....	<b>14</b>	<b>Обзор прессы</b> .....	<b>30</b>
<b>Соцстрах</b> .....	<b>15</b>	ТЭК в 1999г. ....	30
Программа ВБ SOSAC .....	15	Членство в ВТО .....	32
Пенсионное обеспечение .....	16	Наркоситуация в 1999г. ....	34
<b>Энергетика</b> .....	<b>17</b>	Киргизия-ОБСЕ .....	34
<b>Недра</b> .....	<b>18</b>	Отношение зап. стран .....	35
Наличие нефти и газа .....	18	Взаимодействие с НАТО .....	36
Кумторское месторождение золота .....	19	Азиатские соседи .....	36
О возможностях производства волластонита ..	19	Киргизский инвест. банк .....	37
Промышленность стройматериалов .....	20	Региональное водопользование .....	37
Железная дорога на угольный разрез .....	20	Город Ош .....	39
<b>Соседи</b> .....	<b>21</b>	Пограничный конфликт .....	30
Отношения с центральноазиатскими странами ..	21	Киргизия и государства СНГ .....	30
Положение на юге Киргизии .....	21	<b>Представительства</b> .....	<b>41</b>
Приграничные противоречия .....	22		

### НОВЫЕ ИЗДАНИЯ АГЕНТСТВА «БИЗНЕС- ПРЕСС»

Деловая Австралия 84 стр., 260 руб.; Австрия 40/260; Азербайджан 92/260; Аргентина 84/260; Армения 48/260; Белоруссия 120/260; Бельгия 96/260; Болгария 64/260; Бразилия 160/260; Великобритания 144/260; Венгрия 48/260; Венесуэла 56/260; Вьетнам 28/260; Германия 164/430; Греция 52/260; Грузия 40/260; Дания 82/260; Египет 36/260; Израиль 32/260; Индия 160/260; Иран 92/260; Испания 104/260; Италия 128/260; Казахстан 64/260; США 376/830; Кипр 40/260; Киргизия 41/260; КНДР 36/260; Китай 252/260; Колумбия 96/260; Коста-Рика 32/260; Куба 116/260; Латвия 76/260; Литва 108/260; Люксембург 20/130; Македония 20/130; Мексика 96/260; Молдавия 20/130; Монголия 44/260; Нидерланды 180/260; Никарагуа 24/260; Норвегия 72/260; Пакистан 48/260; Панама 36/260; Перу 112/260; Польша 88/260; Португалия 32/260; Респ. Корея 136/260; Румыния 34/260; Сирия 68/260; Словакия 60/260; Словения 40/260; Таджикистан 32/260; Туркмения 36/260; Турция 108/260; Узбекистан 32/260; Украина 108/260; Уругвай 72/260; Финляндия 156/430; Франция 140/260; Хорватия 16/130; Чехия 56/260; Чили 72/260; Швейцария 32/260; Швеция 136/260; Эквадор 72/260; ЮАР 36/260; Югославия 60/260; Япония 88/260.

Агропром за рубежом 96/430; Внешняя торговля, офшор 312/690; Металлургия за рубежом 136/530; Миграция, Шенген 162/430; Нефть и газ за рубежом 190/530; Образование и наука за рубежом 112/260; Россия в глобальной экономике 212/430; Связи с Россией 396/530; СМИ и ИТ за рубежом 204/530; Транспорт за рубежом 160/430; Региональное сотрудничество 64/260; Экспорт вооружений в мире 116/430; Энергетика за рубежом 172/530.

Инофирмы в России, телефонный справочник 252/690; Структуры государственной власти РФ, телефонный справочник 512/690.

CD-Rom. Внешние экономические связи РФ в 1998-2001гг. Поиск по любому слову. Обзоры экономики и права каждой из 120 стран и их отношений с РФ, 6500 статей и таблиц. Копия сайта www.polpred.com, 7750 руб.; CD-Rom. Структуры государственной власти РФ. Инофирмы и посольства в России. База данных, локальная и сетевая версии. Поиск по должности, ФИО, дате рождения, адресу, любому слову. 90 тыс. телефонов, E-mail и веб-сайтов, 4200 руб.

Обращаться к Марине Кулабуховой или Наталии Кац, Агентство «Бизнес-Пресс», 1 17049 Москва, ул. Бол. Якиманка 35, стр. 1, т/ф 238-6458, 238-9587, b-press@yandex.ru, www.polpred.com.

## КИРГИЗИЯ

**Киргизская Республика.** Расположена на северо-востоке Центр. Азии. Киргизия имеет гос. границы с Казахстаном, Узбекистаном и Таджикистаном. На юго-востоке граничит с Китаем. Общая протяженность границ — 4508 км. Площадь составляет 198 тыс. кв. км. 90% площади страны расположено выше 1500 м. над уровнем моря. Протяженность с запада на восток — 995 км. С севера на юг — 454 км. В адм.-тер. отношении делится на 7 областей (Баткенская, Джалал-Абадская, Иссык-Кульская, Нарынская, Ошская, Таласская, Чуйская). Баткенская обл. создана в окт. 1999г.

Численность населения — 4,9 млн. чел. (по данным на 1999г.). Проживают представители 70 национальностей, в т.ч. киргизы — 59,7%, русские — 14,6% (685 тыс.), узбеки — 14,1%, украинцы — 1,7%, татары — 1,2%. Столицей Киргизии является г. Бишкек, основан в 1878г., 766 тыс. жителей.

Большую часть территории занимает горная система Тянь-Шаня с высочайшими вершинами: Пик Победы (7439 м.) и Хан-Тенгри (6995 м.).

Сельское хозяйство остается приоритетной отраслью экономики, в нем создается 40% ВВП и занято более половины трудоспособного населения.

Основа с/х производства — это продукция животноводства: мясо, молоко, шкуры, тонкорунная шерсть, семеноводство, производство сахара и табака, овощеводство, садоводство, виноделие, переработка овощей и фруктов, тех. культуры, лекарственные растения, пчеловодство.

Важнейшие отрасли промышленности: гидроэнергетика, машиностроение, приборостроение, цветмет, добыча ртути, сурьмы, золота, редких металлов; добыча, обработка камня, легкая, горно-рудная промышленность.

Нац. денежная единица (сом) была введена в 1993г. 1 сом = 100 тыйынов. На июль 2000г. курс сома составлял 48 за 1 долл. Ежедневно котировки сома к ведущим мировым валютам можно узнать на странице Киргизского информ. агентства [www.kabar.gov.kg](http://www.kabar.gov.kg) или в газете «Вечерний Бишкек» [vb.kvmet.kg](http://vb.kvmet.kg), а также в [www.kyrgyzstan.kg](http://www.kyrgyzstan.kg)

Основные праздничные даты: 31 авг. — День гос. независимости, 5 мая — День Конституции.

### Госструктуры

В Киргизии 20 фев. и 12 марта 2000г. состоялись два тура выборов депутатов в Законодат. собрание (ЗС) и Собрание народных представителей (СНП) республиканского парламента. Данные выборы проведены на основе нового Кодекса о выборах, который был разработан при непосредственном участии экспертов ОБСЕ. Для проведения выборов было образовано 45 одномандатных округов по выборам депутатов ЗС и СНП и впервые один единый республиканский округ по выборам 15 депутатов ЗС по партийным спискам.

Выборы состоялись на альтернативной основе. По одномандатным избирательным округам на 90 мест в обе палаты был выдвинут 601 кандидат в депутаты, в бюллетени для голосования включены 414 человек. В среднем на одно депутатское место баллотировалось от 2 до 10 кандидатов. По единому республиканскому округу на 15 мандатов претендовали представители 15 полит. партий, уставы которых предусматривают участие в выборах. Пять полит. партий сформировали два избира-

тельных блока «Союз дем. сил» (СДС) и «Манас». В ходе предвыборной кампании решениями судов за нарушение норм избирательного законодательства была снята с предвыборного марафона партия «Дем. движение». В итоге в бюллетени для голосования по партийным спискам были включены 9 политпартий и 2 блока, в состав которых вошли 134 кандидата в депутаты.

Оба тура выборов прошли при достаточно высокой активности избирателей. В них соответственно приняли участие 64,5 и 61,9% граждан, имеющих право на участие в голосовании. В первом туре в ЗС прошло 7 кандидатов, в СНП — 9. Партия коммунистов получила 5 мандатов, СДС — 4, Дем. партия женщин и Политическая партия ветеранов войны в Афганистане и других локальных боевых конфликтов по 2, Соцпартия «Ата-Мекен» и «Моя страна» по 1 мандату.

В результате прошедших выборов в новый состав парламента КР избрано 100 депутатов (в ЗС — 57, в СНП — 43), в основном представители титульной нации — 81 чел., а также 9 русских, 5 узбеков, 2 карачаевца и по одному представителю казахской, немецкой и украинской национальностей. 6% в парламенте составляют женщины (ЗС — 5, СНП — 1), 37 депутатов входили в состав парламента предыдущего созыва.

За проведением наблюдали 5 тыс. представителей полит. партий, общественных и неправит. организаций, а также 250 межд. наблюдателей от ОБСЕ, МПА СНГ, Межд. фонда избирательных систем, Фед. Собрания и ЦИК России. Лидеры наиболее оппозиционных движений, главные соперники А.Акаева на предстоящих осенью 2000г. президентских выборах Ф.Кулов и Д.Усенов, а также ряд кандидатов в депутаты — оппозиционеры не смогли пробиться в парламента нового созыва.

*О перспективах сотрудничества с МФО.* В нояб. 1999г. в республике находились плановые миссии МВФ, ВБ и АЗБР. Помимо оценки использования ранее предоставленных займов, иностр. финансисты изучали возможности дальнейшего сотрудничества на 2000г.

АЗБР, планируя выдать кредит в 35 млн. долл. на улучшение фин. сектора на 32г. под 2% годовых с льготным периодом в 10 лет, поставил несколько условий по реформированию банковской системы. Основным пунктом, способным резко ограничить число банков, является планируемое с 2000г. увеличение минимального размера уставного капитала банков до 100 млн. сомов. Кроме того, АЗБР потребовал от правительства погасить долги перед инвесторами по гос. казначейским обязательствам, выданным в свое время ГАК «Кыргызгазмунайзат». В этой связи минфин уже объявил о начале регистрации всех держателей ГКО, но процесс выплаты порядка 20 млн. долл. пока не определен из-за нехватки средств.

ВБ также продолжает сотрудничество с КР, но постоянно отодвигает сроки финансирования. В республике появятся первые проекты с участием таких институтов ВБ, как Агентство по предоставлению гарантий и Центр по урегулированию инвест. споров. В 2000г. на рассмотрение Совета директоров ВБ будет вынесено три новых кредитных проекта, направленных на структурные преобразования экономики КР, регистрацию землепользования и модернизацию городского транспорта.

Главным условием предоставления указанных кредитов на 35 млн.долл. ВБ поставил увеличение тарифов на электроэнергию, газ и коммунальные услуги, которые в наст.вр. ниже себестоимости, и профильные компании покрывают убытки за счет бюджетных дотаций. В случае подписания кредитного соглашения, цены для потребителей могут вырасти на 40-50%. Банк продолжает переговоры с правительством республики по решению вопроса о заморозке валютных средствах по 9 уже осуществляемым проектам, находившимся на счетах обанкротившегося, не без помощи правительства, банка «Меркюри».

Важным для республики визитом стало прибытие миссии МВФ. Фонд пока не отказался от идеи работать на местном рынке, но недоволен тем, как гос. структуры выполняют его рекомендации. Ключевым моментом переговоров КР с МВФ являются исполнение бюджета 1999г. и разработка основного фин. документа на 2000г. При этом именно бюджетные ошибки правительства А.Муралиева, по словам представителей МВФ, служат причиной задержки начала реализации программы ЕСАФ-2 на 40 млн.долл.

По итогам переговоров миссия Фонда по-прежнему настоятельно рекомендует киргизской стороне улучшить ситуацию со сбором налогов, сократить расходы и упорядочить тамож. сборы. МВФ намерен взять под ежеквартальный контроль исполнение гос. бюджета, при этом получение госказной доходов будет отслеживаться ежемесячно.

Аналогичная ситуация сложилась и с ЕБРР. Продолжается совместный проект в области сельского хозяйства на 9 млн.долл. В связи с финансовыми нарушениями с киргизской стороны весной 1999г. 6 млн.долл. в рамках этого проекта были реструктуризованы, а управление проектом передано Фонду госимущества. Ввиду неиспользования в 1999г. первой кредитной линии по поддержке малого и среднего бизнеса на 20 млн.долл., ее объемы на 2000г. сокращены вдвое.

ЕБРР намерен также открыть в республике Киргизский индустриальный кредитный банк, основной функцией которого будет выдача кредитов крупным предприятиям. Предварит. доля ЕБРР в проекте планируется на уровне 5 млн. долларов. В то же время, принимая во внимание тот факт, что ЕБРР является чисто коммерческим банковским учреждением и заинтересован в прибыльности своих проектов, ожидается, что он ужесточит свои позиции по возврату Киргизией полученных ранее кредитов.

Можно сделать вывод об изменении подходов межд. фин. институтов к помощи Киргизии. По их оценкам, республика в тех. плане уже более года пребывает в состоянии банкротства. В этой связи руководство КР получает уже не рекомендации, а требования, как в дальнейшем управлять экономической страны. Экспертами отмечается слабость управленческого аппарата, коррупция и хищения предоставленных средств. До сих пор не внесены существенные изменения в налоговый кодекс для привлечения капитала в страну, а также надежной защиты инвесторов в законодат. плане.

В этой связи наблюдаются сокращение предоставляемой помощи и отсрочка финансирования уже утвержденных проектов. Кроме того, средства постепенно перераспределяются от абстрактных проектов, которыми киргизская сторона распоря-

жалась более чем вольготно, в сторону конкретных объектов экономики. При этом, организации-доноры контролируют всю цепочку прохождения средств.

*Внутриполит. ситуация в КР.* Страна получила «нового» президента, новый парламент и новое правительство.

Президент страны А.Акаев подтвердил на выборах свой высокий рейтинг, а главное — доказал, что на полит. арене нет в данное время фигуры, способной выступить в качестве реальной ему альтернативы. Большую уверенность президенту добавляют лояльный парламент и сформированное в начале 2001г. правительство, составленное в большинстве своем из известных, уже доказавших свою преданность кадров.

Эти результаты были получены при сохранении, хотя бы внешне, приверженности принципам демократии, что выгодно отличает Киргизию от соседних государств. Тем не менее А.Акаев и его окружение получили «свою дозу» критики со стороны ряда межд. организаций за допущенные в ходе выборов нарушения. Однако даже они, в итоге, вынуждены были признать, что президент со своей командой сработали проф. и при этом сознательно пошли на некоторое обострение с Западом и, пошатнув имидж «о-вка демократии», не утратили его. По оценкам ряда политологов, «акаевский» вариант проведения выборов оказался все-таки лучше тех, которые были применены в соседних государствах, и, в принципе, приемлем для зап. партнеров. Высокие положит. результаты выборов были получены, несмотря на весьма сложную соц.-эконом. ситуацию в стране, без каких-либо признаков ее улучшения. Ряд популистских мер внес некоторую лепту в получение нужного полит. эффекта, однако, их нельзя рассматривать в качестве определяющих. Решающую роль в этом сыграла созданная А.Акаевым вертикаль власти, почти неограниченные полномочия руководителей на местах, которые обеспечили президенту и его окружению достижение поставленных целей, а также оправдалась и ставка на подбор и расстановку руководящих кадров по принципу личной преданности.

Полит. партии Киргизии не оказывают какого-либо существенного влияния на происходящие в республике процессы. Из зарегистрированных в стране около 30 партий ни одна из них не стала силой, способной выдвинуть программу, альтернативную президентскому курсу. Все они, в т.ч. и наиболее организованная Партия коммунистов Кыргызстана, малочисленны и остаются партиями отдельных лидеров.

До последнего времени не вызывал серьезного беспокойства и религиозный фактор, хотя в стране и отмечено значит. увеличение числа пятничных мечетей. Мусульманские лидеры Киргизии поддерживают президента, опасаясь роста исламского фундаментализма и возможного развития внутренних событий по таджикскому сценарию. Вместе с тем, все более активно действуют иностр. эмиссары экстремистской партии ваххабитского толка «Хизб-ут-Тахрир», что вынуждает киргизское руководство разрабатывать активные меры противодействия пропаганде религиозного экстремизма.

Киргизия находится в фин. зависимости от стран-доноров и межд. кредитных организаций.

А.Акаев был вынужден публично признать, что половина населения находится за чертой бедности. Обнищание основной массы населения привело к обострению таких проблем, как преступность, проституция, пьянство, хронические заболевания. Продолжает осложняться ситуация в сфере наркобизнеса. Проблема коррупции приобрела грандиозные масштабы, что существенно отражается на процессе проведения реформ в республике.

Новое руководство склоняется в пользу того, чтобы избрать путь эконом. развития, предложенный западными партнерами. Выполняются условия МВФ по сокращению госаппарата, идет активное обсуждение проектов приватизации и разгосударствления крупнейших монополистов в сфере энергетики, связи и коммуникаций, объектов санаторно-оздоровительного профиля. Этот путь привлекает, в первую очередь, по причине возможности получения кредитов и обеспечения иноинвестиций.

*Реформа госаппарата.* Президент КР А.Акаев 28 дек. 2000г. подписал Указ «О реорганизации центр. органов гос. управления», согласно которому численность министерств и ведомств уменьшена с 42 до 28 единиц, а ряд министерств, комитетов и госкомиссий объединены в единую структуру. На базе Министерства охраны окружающей среды, по чрезвычайным ситуациям и гражд. обороне и Гос. агентства по лесному хозяйству образовано Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций. Функции Фонда гос. имущества и Госкомитета по иноинвестициям и экономическому развитию были переданы в компетенцию вновь созданного Госкомитета по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций. Были упразднены Нац. агентство связи, Фонд преодоления бедности, Гос. страховой надзор, Гос. комиссия по делам семьи, женщин и молодежи с передачей своих функций в другие органы исполнит. власти.

Гос. агентство по миграции и демографии при правительстве КР преобразовано в Департамент по миграции при МИД, а Судебный департамент КР в Судебный департамент при минюсте.

Из структуры правительства было выведено и переподчинено непосредственно главе государства Министерство нац. безопасности, которое в соответствии с указом переименовано в Службу нац. безопасности при президенте КР.

По замыслу высшего руководства страны структурные преобразования центр. органов исполнит. власти направлены не только на сокращение бюрократического аппарата, различных дублирующих друг друга органов и снижение бюджетного финансирования, а в основном на повышение эффективности их деятельности в условиях перехода страны к рыночным отношениям. Новая структура правительства включает 12 министерств, 2 госкомитета, 13 госкомиссий, инспекций и агентств, а также одного министра без портфеля. Одновременно принято решение о сокращении аппарата замов: лишь отдельные ключевые министерства имеют право на более чем двух замов. В результате чего свыше 150 замминистров и руководителей ведомств лишились своих должностей.

*Деятельность США и их союзников по НАТО.* Выражается прежде всего в оказании КР зап. военно-тех. помощи, создании в альянсе рабочей группы по Центр. Азии, визитах высокопоставленных американских и натовских чиновников (М.Олб-

райт, Д.Робертсон, С.Сестанович, Т.Фрэнсес, Э.Зинни и др.), делегаций конгрессменов и групп экспертов. Фин. помощь США является основным средством сотрудничества с республикой и ведется по следующим направлениям: предоставление займов и кредитов КР на льготных условиях; тех. и гум. помощь; частные инвестиции американских предпринимателей. Осуществляется сотрудничество США с КР через зарубежные страны и по линии оказания тех. помощи Киргизии через Агентство по межд. развитию. Ативизировалось двустороннее сотрудничество в правоохранительной области, установлены прямые контакты между МВД КР и ФБР США.

Особое место в отношениях между КР и США занимает военное сотрудничество, развиваемое на двусторонней основе и в рамках натовской программы «Партнерство ради мира» (ПРМ). Визитеры, посещающие Киргизию, обещают увеличение безвозмездной эконом. помощи, в т.ч. на обеспечение безопасности и борьбы с терроризмом, укрепление границы. Так, по заявлению посла США в Киргизии Дж.О'Кифа на церемонии передачи первой партии оборудования для силовых ведомств КР США оказали помощь с 1992 по 2000 гг. в 540 млн.долл. По его словам, в 2001г. она составит 40 млн.долл. В рамках программы по оказанию мат.-тех. помощи в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом ОМП, обычного оружия и наркотиков в ЦА-регионе США в 2000г. выделили КР 3 млн.долл., в 2001г. планируется дополнительно выделить еще 2 млн.долл. В 1997г. США предложили руководству КР для рассмотрения проект межправсоглашения о сотрудничестве в области предотвращения распространения ОМП и развития оборонных и военных связей. Негативная реакция Москвы и Пекина на заключение указанного соглашения сдерживает киргизскую сторону от его подписания. США в 2000г. неоднократно осуществляли попытки вновь вернуться к этому вопросу, давая понять, что от подписания этого соглашения будет зависеть объем предоставляемой Киргизии мат.-тех. помощи.

Дальнейшее развитие получило сотрудничество КР с НАТО. Их отношения в военной области осуществляются в рамках ПРМ в соответствии с ежегодно обновляемой индивидуальной программой партнерства. К основным направлениям таких отношений относятся: развитие договорно-правовой базы партнерства; участие киргизских военнослужащих в миротворческих учениях, различных конференциях и семинарах; обучение на курсах при военно-учебных заведениях НАТО; обмен взаимными визитами высшего руководства и личного состава военных ведомств КР и стран-членов НАТО. По линии альянса представители ВС КР в янв., апр. и июне 2000г. принимали участие в работе различных этапов планирования учения «Центрзб-бат-2000», которое прошло на территории Казахстана в сент. 2000г.

Киргизские представители принимают участие в конференциях по вопросам сотрудничества военных и гражд. органов, организации гражд. контроля за деятельностью военных ведомств, нераспространения ядерного оружия и технологий, а также военно-полит. проблемам ЦАР. Представители МО КР в Брюсселе постоянно приглашаются на пленарные сессии НАТО по обсуждению вопросов стратегии военной политики и сотрудниче-

ства в реализации программы ПРМ. В этом плане руководством НАТО придавалось особое значение прошедшему в нояб. 2000г. по инициативе СЕАП-НАТО семинару «По безопасности и стабильности в Центр. Азии», на котором были обозначены подходы НАТО к возможности сотрудничества с республиками бывшего СССР. Основное внимание было уделено необходимости создания в рамках СЕАП рабочей группы НАТО по ЦА, а также определению уровня и вида мат.-тех. помощи странам региона.

О готовности Киргизии сотрудничать с НАТО на стратегическом уровне свидетельствуют визиты в 2000г. в Бишкек генсека НАТО Д.Робертсона и командующего ОВС НАТО в Юго-Вост. Европе генерала Т.Акбаша.

*Итоги соц.-эконом. развития в 2000г.* Объем ВВП, в сравнении с 1999г., вырос на 4,4%, индекс физ. объема пром. производства — на 6%, объем валовой продукции сельского хозяйства — на 3,5%.

Прирост ВВП обеспечен сельским хозяйством, промышленностью, строительством и торговлей. Среднегодовой доход ВВП на душу населения в республике составил 265,6 долл. Госбюджет республики исполнен в 8707,8 млн. сомов (182,5 млн.долл.) с дефицитом в 1128,8 млн. сомов (23,7 млн.долл.). Впервые после фин. кризиса 1998г. темпы роста промышленности составляют 6,4%. Возросло производство электроэнергии на 22%, металлургии на 8,6%, продукции легпрома на 14%.

В сельском хозяйстве произведено продукции растениеводства и животноводства больше, чем в 1999г., соответственно на 4,5% и 3,1%. Хозяйствами республики собрано 87,9 тыс.т. хлопка, 34,6 тыс.т. табака. Увеличилась реализация скота и птицы, молока и шерсти. Основными производителями животноводческой продукции остаются личные хозяйства населения, которыми произведено более половины от общего количества. По зерновым культурам республика вышла на 92,3% к уровню 1999г. Недобор удалось покрыть поступлением зерна по линии гум. помощи.

В строительстве общий объем капложений по сравнению с 1999г. вырос на 4,2%. Приоритетными направлениями инвестиций стали энергетика, транспорт и связь, объекты водного хозяйства.

Вместе с тем остается высокий уровень дебиторской и кредиторской задолженностей у предприятий республики, подавляющее число которых продолжают испытывать серьезные трудности со сбытом готовой продукции и недостаток оборотных средств. В течение 2000г. полностью не работали более одной трети из 250 предприятий. Постоянно снижается выпуск важнейших видов пром. продукции.

В 2000г. продолжалось падение жизненного уровня населения. Возросло число безработных и работников с укороченным рабочим днем. Инфляция составила 12%. Увеличились цены на продовольственные (110,2%) и товары пром. производства (107,5%), платные услуги (116,2%). Повысились тарифы на коммунальные платежи и средства связи соответственно в 1,3 и 1,4 раза. Номинальные денежные доходы на душу населения составили 672,7 сома (13,7 долл.), при минимальном потребительском бюджете 1241,9 сома (25,6 долл.). Зарплата в 2000г. сложилась в 1124 сома (23,1 долл.).

Растет гос. долг Киргизии перед МФО и странами-донорами. Он составляет 1797,5 млн.долл. В

2001г. республике предстоит выплатить по взятым кредитам 140 млн.долл., что при бюджете 237 млн.долл., как утверждают местные экономисты, практически не реально. Страна вплотную подошла к дефолту.

Внешнеторговый оборот КР (включая неорганизованную торговлю) в текущих ценах составил 951,4 млн.долл. Сальдо торгового баланса отриц. для Киргизии — 40,6 млн.долл. Дефицит торгового баланса со странами СНГ — 74,5 млн.долл.

Динамика индекса потребительских цен на товары и услуги, отражающая общий уровень инфляции, за последние 5 лет характеризуется (в %% к предыдущему году) : 1996 — 132%; 1997 — 123,4%; 1998 — 110,5%; 1999 — 139,9%; 2000 — 108,5%, фев. 2001г. по сравнению с дек. 2000г. — 102,2%.

Денежно-кредитная и валютная политика, осуществляемая правительством и Нац. банком, в целом ориентирована на поддержание покупательской способности нац. валюты, обеспечение надежности банковской системы, сдерживание инфляции. Достижение этих целей возможно при применении комплекса мер, ключевыми из которых являются операции на рынке купли-продажи нац. валюты и других ценных бумаг, ужесточение политики по отношению к комбанкам, регулирование находящейся в обращении денежной массы, которое стимулировало бы эконом. рост, но не «подстегивало» инфляцию.

Проводимая правительством и Нацбанком КР денежно-кредитная политика пока позволяет поддерживать относительную стабильность нац. валюты. С повышением мировых цен на нефть и энергоносители есть риск повышения в Киргизии уровня инфляции. В 2000г. на 10% повысились цены на бензин. В преддверии повышения цен на электроэнергию коммунальные службы республики с янв. 2001г. уже подняли тарифы на свои услуги, что неизбежно приведет к заметному росту квартирной платы.

*Программа «Комплексные основы развития Киргизии на 2000-10гг.»*. КОР предложена президентом ВБ Джеймсом Вульфенсоном. Киргизия в числе 11 стран была выбрана в качестве пилотной страны для разработки данного долгосрочного проекта под патронажем ВБ.

Целью КОР является повышение уровня и качества жизни населения, преодоление бедности путем усиления соц. ориентации проводимых реформ и дальнейшей демократизации системы гос. управления. Предложены и пути реализации программы. Упор сделан на развитие малого и среднего бизнеса, импортозамещение, экспорт и перерабатывающую промышленность на селе, более эффективное использование внутренних ресурсов, стратегия возрождения малых городов и развитие туризма.

КОР предусматривает четко очерченные ориентиры, которые предстоит достигнуть к 2010г.: увеличение в 2 раза ВВП по сравнению с 1998г., снижение уровня бедности в 3 раза, достижение доли малого и среднего бизнеса в экономике КР до 30%, доведение годового уровня инфляции до 3-5%, снижение дефицита текущего счета платежного баланса до уровня не более 5% от ВВП. С этой целью в рамках «Комплексных основ развития» осуществляется трехлетний проект «Сокращения бедности и содействия экономическому росту», финансируемый МВФ.



Достижение указанных задач должно осуществляться на основе модели соц.-ориентированной рыночной экономики, представляющей синтез эконом. эффективности производства и соц. баланса внутренних сил в киргизском обществе. КОР являлась предвыборной программой А.Акаева в борьбе за президентское кресло. Широкое привлечение гос. структур и общественности к разработке КОР, активная пропаганда республиканскими СМИ ее целей и задач, особенно в сфере борьбы с бедностью, значит. фин. поддержка МВФ и ВБ во многом обеспечили победу А.Акаева на последних президентских выборах, став гос. Программой развития республики на ближайшие 10 лет.

С момента провозглашения независимости Киргизия в течение 10 лет постоянно принимала различные программы по борьбе с бедностью, которые, по оценке советника Второго Европейского управления МВФ Т.Саавалайна, «не принесли желаемых результатов». Ни одна гос. программа («Аракет», «Ардагер», «Эмгек» и другие), на которые затрачены значит. ресурсы, не принесли ожидаемых результатов. Более того, соц.-эконом. положение населения неуклонно ухудшается. По мнению независимых экономистов и экспертов МВФ, это объясняется переходом к рыночной экономике и созданием класса собственников за счет разрушения коллективных хозяйств и стихийной приватизацией обществ. госсобственности, что привело к соц. дифференциации общества. Купонная приватизация желаемых результатов также не дала. Основным владельцем средств производства стала бывшая партхозноменклатура. 10% населения страны сегодня владеют 70-80% богатств республики. Бедность остается уделом преимущественно сельских жителей — они составляют 90% бедного населения страны.

Преобразование форм собственности привело к уменьшению численности занятого населения, появлению безработицы. За 10 лет произошло сокращение производства на две трети, поголовье скота уменьшилось в 4-6 раз, ВВП снизился на 47%.

По индексу человеческого развития Киргизия в 1992г. была на 82 месте в списке государств мира, а в 1998г. уже на 114 месте. За 1990-98г. разрыв между величиной потребления 20% наиболее обеспеченных и 20% наименее обеспеченных слоев населения увеличился в 9,6 раза. По данным ПРООН, почти десятая часть населения республики находится в условиях крайней нищеты.

Со дня введения нац. валюты (1993г.) офиц. курс доллара США по отношению к сомону повысился на 1193%. Фактические доходы населения вдвое ниже миним. потребностей (средний доход — 600 сомов, миним. потребительский бюджет — 1250 сомов). По данным ВБ, более 50% населения находятся за чертой бедности, но, если учитывать, что 70% населения являются объективно неплатежеспособными, то за ее чертой находится практически подавляющее большинство. Средняя ежемесячная зарплата не превышает 21 долл.

Крайне неэффективно использовались внешние заимствования. Киргизии на весь «переходный период» было предоставлено 1,7 млрд.долл., что должно бы отразиться на значит. росте ВВП на душу населения и составить, по мнению экономистов, не менее 2500 долл., а получилось, что реальный ВВП — 260 долл. на душу населения.

Трудоспособная часть населения республики составляет 2,4 млн.чел. Количество безработных, по данным Нацстаткомитета КР, колеблется от 80 до 106 тыс. чел. Средняя пенсия составляет 385 сомов (7,2 долл.) при численности пенсионеров 582 тыс.чел. Из года в год падает покупательская способность нац. валюты — сома. Только за янв.-фев. 2001г. его покупательская способность упала на 27%, доля среднемесячной номинальной зарплаты в прожиточном минимуме — до 71% при одновременном росте налогов, сборов, платежей с населения и сохраняющейся ситуации с задержанием выплаты зарплаты.

В бюджетной сфере, где зарплата работников составляет 40% миним. потребительского бюджета и 57% среднереспубликанской месячной зарплаты, задолженность составляет 111 млн. сомов. Соотношение средней и минимальной зарплаты составило в янв. 2001г. 9,8 раза, тогда как предельно критическое, принятое в мировой практике, не превышает 3 раз. Если же подходить по межд. стандартам, принятым ООН, то население Киргизии нищенствует. Тотальная приватизация производственных объектов разрушила и практически остановила их работу. По данным Нацстаткомитета КР, полностью не работают 35% предприятий, 60% — работают на 50% своих мощностей. По данным Института статистических исследований КР, растет удельный вес теневой экономики. Если в 1993г. он составил 3,2% к ВВП, то в 1999 — 12,3%. При этом показатели явно занижены.

Стратегия сокращения бедности и содействия экономическому росту, становясь правопреемницей прошлых программ борьбы с бедностью, призвана, по замыслу авторов, в течение трех лет исправить положение. Во-первых, необходимо восстановить и запустить в работу утерянные производственные мощности, особенно в основных отраслях промышленности и сельского хозяйства, провести глубокую реконструкцию и обновление основных фондов и создание, как минимум, 400 тыс. рабочих мест, на что потребуются фин. средства, сравнимые с двумя-тремя годовыми ВВП Киргизии. Во-вторых, существенным тормозом развития реального сектора экономики является не сформированная еще до конца законодат. база, не позволяющая также активно развиваться малому и среднему бизнесу. Бурными темпами развиваются бюрократизм и коррупция на различных уровнях госуправления. Перегруженный внешним долгом госбюджет не имеет фин. средств для инвестиций и оказания господдержки частному бизнесу.

## Занятость

**В**докладе правительству о ходе реализации Нац. программы «Рынок труда и занятости населения в КР на 1998-2000 гг. и на период до 2005г.» министр труда и соц. защиты КР отметил, что в 2000г. численность занятого населения во всех сферах экономики по сравнению с 1999г. выросла на 3,5% и составляет 1764 тыс.чел. При этом увеличение числа работающих произошло за счет индивидуального предпринимательского сектора и составляет свыше половины всего занятого населения.

Положение на рынке труда остается сложным. Практически в течение всего 2000г. в целом в пром. секторе простаивало 73 из 250 предприятий. Чис-

ленность работников с неполным рабочим днем составила 9 тыс.чел. Число работников, находящихся в отпусках по инициативе администрации, в течение года снизилась на 11,2% и составила 45,5 тыс.чел. Высок удельный вес работников, находящихся в вынужденных отпусках, в промышленности – 50,1% и строительстве – 20%. «Скрытая безработица» приходится на густонаселенные районы республики, такие как г.Бишкек (12,1 тыс.чел.), Ошская (12,5 тыс.), Чуйская (11,4 тыс.) и Джалал-Абадская (10 тыс.) области, где сосредоточен основной пром. потенциал.

Вынужденные отпуска без сохранения зарплаты, низкий уровень оплаты труда и постоянные задержки ее выплаты являются основными причинами увольнения работников.

В 2000г. отмечалось увеличение числа безработных, обратившихся в службу занятости по вопросам трудоустройства. Если в начале года в городских и районных органах службы занятости республики состояло на учете 72 тыс. безработных, то к концу года их число достигло 79 тыс. Из них 59,4 тыс. имеют офиц. статус безработного. Увеличение размера базового пособия по безработице в 2000г. (250 сом), повышение качества услуг, предоставляемых службой занятости, дальнейшее развитие мер в регулировании рынка труда (микрокредитование, профобучение, оплачиваемые обществ. работы) приводят в службу занятости все большее число граждан.

Более половины граждан, нуждающихся в трудоустройстве, составляют женщины – 32 тыс., молодежь в возрасте от 16 до 29 лет – 24 тыс., доля сельских жителей – 29 тыс.чел. Общая потребность в кадрах, заявленная в службу занятости предприятиями Киргизии, составила 2,5 тыс. свободных мест, причем, по-прежнему, существенно преобладает спрос на рабочих. Наименьший спрос на работников отмечался в Таласской и Нарынской обл. На 1 вакансию в целом по республике претендует 31 человек.

Трудовые ресурсы республики увеличиваются в основном за счет роста численности населения, вошедшего в трудоспособный возраст. Многие же проф. кадры выехали в Россию и другие более благополучные, чем Киргизия, страны. В этой связи доля специалистов имеющих средне-спец. и высшее образование, снизилось с 68,1% в 1994г. до 64% – в 1999г.

В Киргизии около половины населения составляют дети и люди пенсионного возраста. Высока демографическая нагрузка: на 1000 трудоспособных граждан приходится почти столько же нетрудоспособных. В соц. обеспечении нетрудоспособной части населения республики на одного трудоспособного ложится нагрузка в 4,5 раза больше, чем в развитых странах.

## Госдолги

Общий внешний долг Киргизии перед иностр. фин. организациями составляет 1,5 млрд.долл. Правительством Киргизии назывались следующие цифры: на 01.01.2001г. объем подписанных кредитных соглашений составил 1797,5 млн.долл., из которых 251,8 млн.долл. – страны СНГ, 1545,7 – межд. фин. организации. 78% этих средств предоставлено на льготных условиях: срок погашения – 15 лет, льготный период – 5 лет, процентная ставка – 6%. К кредитам с нельготными условиями от-

носятся те их них, которые взяты для реализации коммерческих проектов в промышленности, под гарантии правительства Киргизии. К ним относятся кредиты стран СНГ на 242,89 млн.долл. Из этой суммы погашено 48,32 млн.долл.

Частный сектор республики должен иноинвесторам более 300 млн.долл. Обязательства Киргизии перед МВФ – 200 млн.долл.

Наибольшая часть гос. внешнего долга приходится на обязательства по программным кредитам, направленным на структурные преобразования в экономике страны. 320 млн.долл. привлечено под Программу гос. инвестиций правительства республики. В 1999г. кабинет министров КР объявил мораторий на предоставление гарантий, т.к. несколько кредитов пришлось возвращать не частным предприятиям, а самому правительству республики. Самым сложным периодом для Киргизии станут 2001-05 гг., т.к. именно в это время истекает срок погашения краткосрочных кредитов.

Минфин республики заявил, что в 2001г. КР обязана выплатить 140 млн.долл.: 105 млн.долл. плановые платежи, остальное – то, что не выплатили в 2000г. Реально КР сможет выплатить не более 50 млн.долл. Руководство КР в начале 2001г. провело переговоры о реструктуризации задолженности с Турцией и Россией. Россия и Киргизия подготовили и парафировали проект Соглашения, положение которого касается задолженностей по кредитам, полученным до 1 июня 2000 года. Согласно договоренностям, срок погашения части долга на 59,33 млн.долл. продлится с апр. 2003г. по 1 апр. 2015г., равными полугодовыми долями в соответствии с утвержденным графиком. Сумма общего долга КР перед РФ колеблется в пределах 150-168 млн.долл.

Правительство Турции также дало согласие на реструктуризацию долга Киргизии, сумма которого с процентными ставками составляет 43,6 млн.долл. Киргизской стороне удалось добиться снижения процентной ставки до 2%, продления срока выплат до 20 лет, льготного периода до 3 лет. В результате продления срока выплаты в резерв Киргизии поступят 650 млн. сомов (13 млн.долл.). Согласно договоренности, к погашению долга КР приступит в конце 2001 года. Все это немного ослабит долговое бремя Киргизии.

Не оправдываются надежды руководства республики на пополнение бюджета страны от приватизации крупных пром. объектов, т.к. зарубежные кредиторы добились того, что 75% средств будут размещены на спец. счетах как гарантия уплаты Киргизией текущих долговых обязательств.

КР сможет брать у иностр. кредиторов не более 2-2,5 млн.долл. в год, что явно недостаточно для экономики Киргизии, поэтому возникает необходимость усилить работу по привлечению иноинвестиций.

*Взаимоотношения с МВФ.* Миссия МВФ, правительство Киргизии и Нацбанк КР в фев. 2001г. подписали Меморандум о взаимопонимании, в котором фактически подведены итоги 7-летнего сотрудничества Киргизии с МВФ, нашли отражение оценки Миссии о выполнении правительством республики обязательств по реализации «Программы сокращения бедности и содействия эконом. росту», и, в случае положит. оценки МВФ, возможность выделения очередного транша. В мае 2001г. ожидался приезд группы сотрудников МВФ

с целью проанализировать выполнение требований Меморандума и окончательно решить вопрос о выделении очередного транша.

С 1993г., по оценке руководителя Миссии Т.Саавалайнена, республика получила от МВФ более 150 млн.долл. — сумма не самая большая из полученных Киргизией от межд. фин. организаций и стран-доноров, но, учитывая, что все они находятся под давлением МВФ, позиция Фонда является в какой-то степени гарантом для стран-доноров и инвесторов. Об этом говорит немалый накопившейся внешний долг страны, который на 1 янв. 2001г. по объему подписанных правительством КР иностр. кредитов (по 91 кредитному соглашению, включая 11 грантов) приближается к 2 млрд.долл. Межд. фин. организации, по рекомендации МВФ, получили достаточно прочное обоснование в Киргизии.

Поддерживая провозглашенный Киргизией курс на демократизацию, МВФ оказывает значит. для Киргизии фин. и мат. помощь, стремясь расширить и углубить свое присутствие в ЦА-регионе, а заодно отработывает на Киргизии новые для постсоветских республик модели эконом. развития.

За этот период осуществлено 100 различных проектов, оказывается активная гум. помощь. Создана своеобразная «инфраструктура» западного присутствия: десятки советников-консультантов находятся в министерствах и ведомствах, еще больше возглавляют различные проекты и программы, созданы семинары, курсы, а также вузы с активным участием западников.

Значительные фин. потоки в республику, активность гум. и методической помощи — все это контролируется МВФ, что позволяет ему активно вмешиваться «путем различных советов» во внутренние дела республики. Именно эти «советы», а порой и жесткие требования привели к тому, что в конце 2000г. президент А.Акаев принял ряд беспрецедентных решений, включая снятие моратория на продажу земли (что является очень непопулярной мерой), «пробивал» повышение ставок налога на землю, хотя на селе живет самая нищая часть населения; инициировал увеличение других налогов, в частности, с продаж с 2 до 3%, подписал указы о повышении тарифов на электроэнергию, газ, воду и другие коммунальные услуги; ускорил реструктуризацию авиакомпании «Аба Жолдору» и особенно «Киргизэнерго». И это на фоне двух последних лет, в течение которых Киргизия не получает от МВФ фин. средств, хотя правительство и президент стараются выполнить все рекомендации МВФ.

Макроэконом. стабилизация, достигнутая республикой за последний год, представленная цифрами Нацстаткомитета КР и поддержанная МВФ, не отражает истинного состояния экономики. Что касается налогово-бюджетной политики и показателей, связанных с бюджетом, прогнозами роста, инфляцией, представленных в упомянутом Меморандуме, то все здесь излишне оптимистично. По данным Нацстаткомитета, годовая инфляция составила лишь 10%, а реальные доходы населения увеличились. Это верно лишь по расчетам в нац. валюте, но при пересчете на долларовой эквивалент по офиц. среднегодовому курсу сома к доллару с учетом годовой инфляции обнаруживается, что денежные доходы населения из года в год

уменьшаются. Денежные доходы населения в млн. сомах: в 1997г. — 18838 (1089 млн.долл. при среднегодовом курсе сома к доллару — 17,3); в 1998г. — 23670,6 (1143,5 млн.долл. при среднегодовом курсе сома к доллару — 20,7); в 1999г. — 31588,6 (809 млн.долл. при курсе сома — 39); 2000г. — 36072 (756 млн.долл. при курсе сома к доллару 47,7).

Реальные доходы «увеличились» только потому, что занизили инфляцию, завысили уровень экономического роста и действительно держали неадекватный обменный курс доллара. Анализ же показывает, что денег население потратило больше, но физически товаров и услуг было потреблено меньше, реальный жизненный уровень неуклонно падает. Отрицательное сальдо платежного баланса уменьшилось не столько потому, как отмечает Т.Саавалайнен, что урезали прямые гос. инвестиции, которые составляют значит. долю в ВВП, а потому, что люди стали жить беднее, меньше потреблять, а значит — сократилась потребность в импорте.

МВФ, его советники разделяют всю полноту ответственности с руководством страны как за ее успехи, так и неудачи, а также за действия правительства, предпринимаемые по их рекомендациям и требованиям. Киргизия меньше, чем за 10 лет независимости, оказалась в ловушке долгов, радикальных, но незавершенных реформ. У страны внешний долг, при использовании которого было все — и коррупция, и разворовывание денег, и отсутствие опыта, и элементарная неразбериха, как и неоправданные кредиты, долговые обязательства, гарантии. Сейчас страна очень нуждается в кредитах, но имеет ограниченные возможности в переговорах с МВФ по причине огромного внешнего долга. В этой связи подписанный Меморандум символизирует полный провал политики МВФ и является слабой попыткой переложить ответственность с себя на «плохую исполнительскую дисциплину» киргизского правительства. По этому Меморандуму стране дается четыре ближайших месяца, которые будут рассматриваться в качестве испытательного срока, предусматривающего пересмотр бюджета в 2001г., при росте ВВП на 5% и инфляции, составляющей менее 10% в год. Эти темпы развития экономики, наряду с новыми ставками налогов, позволят, по мнению МВФ, увеличить налоговые сборы на 13,2% ВВП.

Уже повышены налоги на пользование землями на 40%, налоги на розничную торговлю увеличены с 2 до 3%, расширена база НДС за счет введения принципа «места назначения» в торговле с Россией. В целом Миссия предполагает, что эти меры приведут к увеличению налоговых доходов на 700 млн. сомов. В пересмотренном бюджете на 2001г. должно быть отражено обслуживание долга России и Турции в 52,1 млн.долл., но Миссия рекомендует вести переговоры о реструктуризации этих долгов. МВФ предлагает увеличить долю доходов к ВВП не путем привлечения иностр. кредитов, а безвозмездной помощью. соц. расходы в реальном исчислении будут поддерживаться на нынешнем уровне или даже увеличиваться, что будет компенсироваться за счет сокращения расходов в других областях.

Пройдет до 2005г. в соответствии с графиком, рекомендованным экспертами ВБ, приватизация крупнейших гос. предприятий коммунального хозяйства и электроснабжения, прежде всего «Кыргызтелекома», авиакомпании «Кыргыз Аба Жол-

дору», «Кыргызгаз» и распределительные предприятия «Кыргызэнерго». Выручка от их приватизации будет зачисляться на приватизационный счет в Нацбанке КР, причем от 75 до 100% этих средств будет использовано только на погашение долга. Начиная с 2002г., на этот счет будут зачисляться и другие поступления от приватизации. Правительству Киргизии рекомендованы также досрочное погашение нельготного гос. долга (при наличии ресурсов), отказ от привлечения новых гос. (или гарантированных государством) нельготных заимствований, а также отказ от любых льготных заимствований, чей коэффициент льготности менее 45%, провести работу по обмену долга на акции, с целью облегчения долгового бремени.

Нацбанк КР должен по-прежнему проводить ограничительную денежно-кредитную политику, поддерживать плавающий обменный курс сома, для сглаживания которого прибегать к интервенциям на валютном рынке.

Миссия МВФ заставляет киргизское правительство ускорить замедлившиеся за 2000г. структурные реформы и совместно с Нацбанком безотлагательно приступить к решению проблем банковского сектора и реструктуризации банков. Соответствующее постановление правительства, конкретизирующее перечисленные и другие меры, должно было быть подготовлено при консультационном участии экспертов МВФ и принято к лету 2001г.

*О деятельности ВБ.* С обретением независимости в 1991г. Киргизия в условиях недостатка внутр. инвест. ресурсов, незначит. объемов внутренних сбережений, больших размеров дефицита бюджета и платежного баланса, неразвитости банковской системы и фин. посредничества, прекращения поступлений субвенций (до развала СССР республика получала субвенции из союзного бюджета в 13% ВВП), падения производства и сокращения объемов внешней торговли из-за развала межгос. связей могла выйти из кризисной ситуации и стабилизировать свою экономику только за счет привлечения внешней эконом. помощи. Активное взаимодействие КР с ВБ началось с сент. 1992г.

ВБ является одним из основных доноров КР. На его долю приходится наибольший объем внешней фин. помощи, предоставляемой Киргизии, — 504,9 млн.долл., что составляет 26,1% от всего объема финансирования. Большая часть этой суммы направлена на поддержку бюджета и нац. валюты — 57%, на поддержку и развитие ирригации — 9%; соц. сектора — 7%; развитие фин. институтов — 6%; сельское хозяйство — 5%; развитие телекоммуникаций — 4%, поддержку частных предприятий — 3%; охрану окружающей среды — 0,8%; гос. управление — 0,6%. Из общего объема предоставленной помощи 0,8% (4 млн.долл.) являются грантами. Кредиты ВБ предоставляются Киргизии на льготных условиях на 35-40 лет.

В привлечении фин. помощи ВБ с 1992 по 2000г. можно выделить четыре основных периода. В 1992-95гг. помощь направлялась в основном на поддержку бюджета и платежного баланса, стабилизацию нац. валюты, укрепление валютных резервов, закупку критически необходимых для предприятий и организаций республики товаров и оборудования. В 1996-98 гг. существенно изменилась структура внешней фин. помощи: большая ее часть была направлена на финансирование инвест.

проектов. Внешняя помощь, предоставленная в этот период в виде льготных кредитов и грантов, в значит. мере направлялась на развитие инфраструктуры, реорганизацию предприятий и модернизацию их производственных мощностей, реабилитацию и развитие транспортных коммуникаций, увеличение производства сельхозпродукции, тех. оснащение объектов здравоохранения и образования. 1998-2000гг. характеризуются привлечением доп. средств на покрытие дефицита бюджета, поддержку платежного баланса и стабилизацию нац. валюты. С 2000г. внешняя фин. помощь привлекается на осуществление комплекса мер — по стабилизации экономики и проведению системных реформ в таких сферах, как приватизация и реформа предприятий, сельское хозяйство, энергетика, фин. сектор, соц. защита населения. Новые программы сотрудничества с межд. фин. институтами и странами-донорами ориентированы, в первую очередь, на сокращение бедности. Большое внимание уделяется проектам поддержки и развития навыков предпринимательства, расширения кредитования сельского населения, поддержки пенсионной системы и обеспечения доступа к мед. обслуживанию и образованию.

Фин. помощь ВБ можно подразделить на:

«Программную», предназначенную для реализации программ макроэконом. уровня и непосредственно не связанную с финансированием каких-либо отдельных проектов, направляемую на поддержку бюджета и платежного баланса и, как правило, имеющую определенные программные условия. В эту группу следует включить следующие кредитные линии: первичный реабилитационный и консолидированный кредиты, направленные на финансирование импорта товаров первой необходимости, содействие развитию валютного рынка и улучшению инвест. климата; кредиты на Программу приватизации и реформы пром. сектора; на приватизацию сельского хозяйства и реорганизацию госпредприятий; на Программу развития сети соц. защиты; на преобразование фин. сектора, а также на преобразование системы управления ресурсами гос. сектора;

«Инвестиционную», направляемую на финансирование инвест. проектов в конкретных секторах экономики. Эти программы проводятся на основе межд. тендеров. Среди них следует выделить телеком. проект, программы по поддержке частных предприятий, реформированию здравоохранения, восстановлению систем электросбережения и центрального отопления, реабилитации ирригационных систем, внутр.хозяйственному орошению, развитию овцеводства, финансированию села, а также по поддержке вспомогательных с/х услуг, регистрации земли и недвижимого имущества;

«Техническую», оказываемую в форме предоставления консультационных услуг, путем передачи ноу-хау, обучения местных специалистов. Тех. помощь является катализатором фин. помощи, касается ли это инвест. проектов или программы структурных преобразований в секторах экономики, которые невозможны без предварительных исследований и тщательного анализа. Предоставляемая тех. помощь направляется на институциональное развитие министерств и ведомств, разработку законодат. актов, становление и расширение экспертной базы по различным направлениям, обес-

печивающим развитие государства, проведение исследований, обучение и семинары, а также разработку ТЭО проектов.

Деятельность ВБ в КР предоставляет возможность западному капиталу участвовать в реструктуризации и реорганизации пром. комплекса и фин. потоков и рынков Киргизии.

*Азиатский Банк Развития.* АБР начал осуществлять свою деятельность в КР с 1994г. За это время было выделено 18 займов для реализации 15 проектов на общую сумму 450 млн.долл. Данные займы были выделены на льготных условиях из резервов Азиатского Фонда Развития в структуре АБР. Срок выплаты – 40 лет, процентная ставка кредитов составляет 0,75-1%. Доп. сумма в 26,04 млн.долл. была выделена в виде грантовой помощи для реализации 42 проектов тех. помощи (ТП). Фин. помощь АБР была направлена на повышение эконом. роста и на стратегическое содействие в реализации важных проектов и инициатив в Киргизии. Уже завершена первая фаза проекта по тех. реабилитации автодороги Бишкек-Ош. Начаты работы по второму этапу.

Инвест. портфель АБР состоит из проектов: развитие сельского хозяйства, электроэнергетика, поддержка кредитных организаций и укрепление сельской фин. инфраструктуры, выделение двух займов по развитию образования, развитие сети автодорог, помощь во время наводнений и ликвидация их последствий. Банк также предоставил помощь в осуществлении программы по укреплению банковского сектора. Программная кредитная линия на 2001г. включает оказание помощи: развитие детей в раннем возрасте, третья фаза реконструкции дороги Бишкек-Ош, региональное развитие с/х сектора, третий проект развития сектора образования, второй проект развития корпоративного управления, оздоровление окружающей среды и региональный проект по прокладке линий электропередач.

Банком была учреждена программа по улучшению корпоративного управления в целях обеспечения транспарентности (гласности), отчетности и эффективности функционирования частных предприятий. По мнению специалистов Банка, в среднесрочной и долгосрочной перспективе данные институциональные реформы создадут стимулирующую среду для процветания частного бизнеса.

В 1996г. АБР была разработана Страновая Операционная Стратегия (СОС). Основными задачами СОС для КР являются: содействие курсу реформ и укрепление управленческого потенциала правительства, повышение уровня предоставляемых обществ. услуг, стимулирование образования новых структур в частном секторе и мер по созданию рабочих мест, влияние капвложений в развитие инфраструктуры.

Программа помощи АБР все более акцентирует свои усилия на решение соц. проблем. Стратегия Банка по сокращению уровня бедности предполагает, что планы выделения инвестиций должны быть сформулированы только после проведения углубленного анализа и определения уровня бедности.

В соответствии со своим проектом «соц. сфера и финансирование» АБР расширил работу по реабилитации 92 соц. объектов Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской обл. Только в Джалал-Абадской обл. была проделана работа на 160573 долл.

Благодаря финансированию АБР, в Ошской обл. сданы в эксплуатацию 2 школы и отремонтированы 7 мед. объектов.

Основываясь на проведенном анализе уровня бедности и консультации с правительством Киргизии, АБР приступит к определению секторальных и всеобъемлющих приоритетов в разработке СОС.

Правительство КР и АБР заключили соглашение о программе выделения инвестиций на 2000-03гг., в которой по меньшей мере 4% объема ежегодной помощи будет непосредственно направлено на сокращение бедности. Прогнозируется, что к 2003г. на эти цели будет приходиться приблизительно 73% от общего объема помощи, предоставляемой АБР.

Руководство АБР решило активизировать субрегиональное сотрудничество между странами ЦАР, Синьцзян-Уйгурским Автономным районом КНР. Для углубления диалога между этими странами о сотрудничестве в сфере электроэнергетики, транспорта и системы торговых взаиморасчетов, во время проведения ряда семинаров были выявлены методы реформирования приоритетных отраслей, а также возможности региональных капвложений. Одним из результатов данной деятельности и усилий явилась помощь в реабилитации стратегического автодорожного узла между г.г.Алма-Ата-Бишкек. Банк выявляет аналогичные межрегиональные автодорожные узлы для осуществления реабилитационных и восстановительных работ в целях дальнейшего укрепления тесных торговых отношений.

*Структуры ООН.* В КР аккредитованы и осуществляют свою деятельность следующие структуры ООН: Программа развития ООН (ПРООН, УВКБ и ЮНИСЕФ), Межд. организация по миграции (МОМ).

Одной из первых межд. организаций, обосновавшихся в КР стала ПРООН (UNDPX) представительство которой было открыто в Бишкеке в 1993г. Кроме того, она также представляет 26 других межд. агентств, не имеющих своих офисов в стране, осуществляет выплаты, найм персонала и наблюдение за его деятельностью. Работает 141 чел.: 36 – в центр. офисе в Бишкеке и 105 – в различных проектах (включая волонтеров ООН). ПРООН ежегодно оказывает Киргизии тех. помощь на 3,6 млн.долл. В апр. 2000г. ПРООН в документе о сотрудничестве с Киргизией на 2000-04г. были сформулированы основы управления, специфичные для этой страны. Они позволяют перейти от проектного подхода в реализации сотрудничества к программному и политическому. Все проекты планируется свести в два программных документа: 1. Программа полит. и адм. управления, включающая в себя поддержку правительства, местного управления, создание институциональных основ для реформ госуправления и децентрализации местного самоуправления, парламента и т.д.; 2. Программа соц. управления – поддержка малого и среднего бизнеса, СМИ, ликвидация бедности.

Общая сумма основных ресурсов для Киргизии на период 2000-2004г. составляет 8883 тыс. долл. Основная часть ресурсов – 70%, будет направлена на развитие сфер управления республики, 12% – на преодоление бедности, 9% – на жизнеобеспечение, 5% – на тендер (равноправие) и 4% – мониторинг окружающей среды.

УВКБ ООН в Центр. Азии, в т.ч. Киргизии значительно расширило свои функции, включив в сферу своей деятельности защиту и оказание помощи группам беженцев. Она направлена также на разработку механизмов по предотвращению конфликтов, что включает усиление потенциала правительства в управлении миграционными процессами. Эта деятельность преследует следующие цели: долгосрочная помощь беженцам, расширение возможностей правительства республики решать проблемы беженцев и других категорий перемещенных лиц. Реализуя соответствующие программы по указанным направлениям, УВКБ взаимодействует с Департаментом по миграции при МИД КР, оказывая ему тех., фин. и правовую помощь. Кроме того, эта организация оказывает адресную помощь беженцам. УВКБ открыло свои представительства в г. Бишкеке и г. Оше в 1995г. Бюджет на 1996г. составил 390 тыс. долл., 1997г. — 575 тыс.; 1998г. — 645 тыс.; 1999г. — 796,4 тыс.; 2000г. — 821,5 тыс. долл.

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) открыл свое представительство в Киргизии в 1992г. и основное внимание уделяет охране здоровья женщин и детей. Соглашение, подписанное правительством КР 26 окт. 1996г., составляет основу взаимодействия с ЮНИСЕФ.

Фонд занимается сан.-просвет. работой, иммунизацией, образованием, разработал программы оказания помощи будущим матерям и детям-сиротам. ЮНИСЕФ провел в Киргизии новый ситуационный анализ жизненного цикла детей от их рождения до 18-летнего возраста в целях определения основных проблем, мешающих их нормальному росту, развитию и защите. Все это было представлено в новой Программе ЮНИСЕФ, рассчитанной на 2000-04гг. Для ее осуществления фонду выделено 6 млн. долл., т.е. 1,2 млн. долл. ежегодно.

МОМ учредила свое присутствие в Киргизии в авг. 1996г. Совместно с заинтересованными правит. структурами, работает в сферах: оказание помощи при решении оперативных проблем в области миграции; содействие лучшему пониманию миграционных проблем; содействие соц. и эконом. развитию через миграцию и уважение человеческого достоинства; достижение благосостояния мигрантов; кроме того осуществляется тех. сотрудничество в управлении миграционными процессами.

Целью МОМ в сотрудничестве с межведомственными рабочими группами, депутатами является обеспечение широкого участия и проведения консультаций, а также возможности повлиять на необходимые реформы в проведении комплексной системы регулирования миграционных процессов. В этих целях утверждены нац. миграционная политика и стратегия ее реализации на 1999-2001гг., разработано и в июне 2000г. принято комплексное законодательство в области миграции, создано Госагентство по миграции и демографии, разработана стратегия соц. партнерства для НПО, создана межведомств. рабочая группа по приведению нормативных актов по миграции в соответствие с законодат. базой КР, проведен ряд семинаров и круглых столов в области миграции.

## Приватизация

2001г. стал началом очередного этапа в приватизации гос. собственности: к продаже готовятся крупные пакеты акций предприятий стратегичес-

ких отраслей экономики. Парламент Киргизии утвердил программу приватизации на 2001-03 гг.

Как известно, с распадом СССР и провозглашением независимости Киргизии прекратилось централизованное финансирование, которое составляло, с учетом скрытых субсидий в форме дешевых энергоносителей и сырья, — до 20%. Отлаженные десятилетиями схемы обеспечения сырьем, а главное — сбыта продукции перестали действовать. Республика потеряла большую часть своих рынков, экономику залихорадило. Единственный выход из этой ситуации правительство видело в проведении приватизации гос. собственности.

В прошедшем десятилетнем периоде приватизации можно выделить несколько этапов. В 1991-93гг. были заложены законодат. основы разгосударствления и приватизации, создана организационная инфраструктура. Упор был сделан на приватизацию предприятий торговли, общепита и бытослуживания. Итогом стало внедрение рыночных отношений и создание конкурентной среды в торговле и сфере услуг.

На втором этапе, в 1994-97гг., началось преобразование крупных и средних предприятий промышленности, транспорта и строительства, предприятий, имеющих признаки несостоятельности и банкротства. На этом этапе достигнуты формирование многоукладной экономики и развитие конкуренции, создан фундамент для формирования и развития фондового рынка, который должен был обеспечить развитие реального сектора. Однако на практике одной лишь приватизации для успешного функционирования фондового рынка оказалось недостаточно. Большинство пром. предприятий республики по своей мощности рассчитаны на рынки, которых до сих пор нет, несмотря на вступление Киргизии в ВТО. Устаревшее оборудование неспособно выпускать конкурентоспособную продукцию. Недостаточна прозрачность фин. состояния киргизских предприятий и отсутствует эффективность их управления. Акции большинства предприятий непривлекательны и неликвидны на рынке.

На третьем этапе, в 1998-2000 гг., проводилось разгосударствление предприятий-монополистов базовых отраслей экономики. Это этап подготовки приватизации таких отраслей экономики, как энергетическая, телекоммуникационная, авиационная и объектов курортно-рекреационного хозяйства. Форму собственности изменили 6811 предприятий и объектов, общая стоимость которых, по оценке председателя Госкомитета КР по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций С.М. Джиенбекова, составляет 14089 млн. сомов, а общий уровень приватизации составляет 68%. На базе бывших гос. предприятий образовано 1676 АО и 218 ООО. Напрямую продано 3067 объектов, из них коллективам — 1582, частным лицам — 1485.

Уровень приватизации в республике: в промышленности — 88,85%, строительстве — 58,7%, на транспорте — 56,9%, в торговле и общепите — 97%, бытослуживании — 99,85%. Основная часть предприятий находится в негос. секторе, и их деятельность регулируется рыночными отношениями.

В интервью правит. газете «Слово Кыргызстана» от 4.01.2001г. С.М. Джиенбеков отметил, что «за весь десятилетний период в казну от приватизации перечислено 770 млн. сомов», т.е. половина

суммы оценки гос. и приватизированной собственности. Он объясняет это тем, что не вся приватизация прошла за деньги, по принципу коммерческих продаж. Социальному фонду переданы акции предприятий на 1,2 млрд. сомов, в рамках купонной приватизации гос. собственность на 1 млрд. сомов передана населению. Объекты соцкультбыта, не вошедшие в уставные капиталы и переданные органам местного самоуправления, составляют 1023 млн. сомов, трудовым коллективам безвозмездно передано акций на 500 млн. сомов. Вместе с поступившими в казну деньгами это составляет 4,7 млрд. сомов. Приватизировано 70% госсобственности от общей оценочной стоимости в 14 млрд. сомов, что составляет 9,8 млрд. сомов, в бюджет получено 4,7 млрд. сомов, остальные 5,1 млрд. сомов находятся в резерве тех 100 предприятий, по которым не принято решение.

Гос. собственность, выставляемая на торги, не пользовалась большим спросом, за исключением отдельных ликвидных предприятий, и продавалась недостаточно интенсивно. Причем продажная цена предприятий была занижена в 2-3 раза в сравнении с балансовой. Так, в 1998г. на 64 аукционах были выставлены пакеты акций 193 предприятий стоимостью 103,5 млн. сомов, фактически реализованы пакеты акций 33 предприятий на 7,3 млн. сомов. В 1999г. проведено 52 аукциона, где предлагались пакеты ценных бумаг 249 предприятий, фактически проданы акции 35 предприятий на 5,6 млн. сомов. Подобная тенденция сохраняется и сегодня. Очевидно, что предлагаемые предприятия не являлись стратегическими и ключевыми, они представляли интерес только для местных инвесторов, капитал которых очень ограничен.

Сегодня на фин. рынке есть альтернативные способы вложения денег, более безопасные, чем вложения в корпоративные ценные бумаги и часто более прибыльные — это банковские депозиты и ГКВ. Другая причина отказа от покупки акций киргизских предприятий заключается в слабости фондового рынка и низкой ликвидности ценных бумаг. Сказывается также слабая информ. поддержка рынка. Ключевым фактором, особенно для иноинвесторов, является наличие успешной практики корпоративного управления, т.к. она обеспечивает управляемость и прозрачность фондового рынка, чего ждут серьезные стратегические партнеры. С другой стороны, не всегда инвесторы, выкупившие пакет акций госпредприятий, соблюдают инвест. условия. Так, малайзийская компания, первоначально демонстрировавшая серьезные намерения по приобретению и развитию гостиничного комплекса «Пишпек», впоследствии оказалась не в состоянии выполнить взятые на себя долговые обязательства, и это не единственный пример.

В 2001-03гг. по настоянию МВФ начинается приватизация базовых отраслей экономики республики. Сюда входят такие компании, как «Киргизэнерго», «Телеком», Нац. авиакомпания, «Киргизгаз», а также акции 124 предприятий, среди которых АО «Завод электродвигателей», АО «Завод низковольтной аппаратуры», АО «Кадамджайский сурьмяной комбинат», АО «Киргизский горнорудный комбинат», АО «Киргизнефтегаз». Еще 30 объектов, выставляемых на продажу, относятся к курортно-рекреационному комплексу и туризму. В областях республики приватизации подлежит 81 объект (типа автоколонн, строительных, деревооб-

рабатывающих цехов, 20 стоматологических поликлиник). Приток инвестиций от приватизации гос. имущества составит порядка 200 млн.долл.

## Соцстрах

**О** программе ВБ SOSAC. В советское время практически все соц. статьи Киргизии покрывались дотациями из союзного бюджета. После обретения независимости КР сохранила прежнюю систему соцзащиты населения, но из-за эконом. трудностей постепенно сокращала декларированные нормы в этой сфере. Начиная с 1997г. возникли задержки, а затем и перебои с выплатами пенсий и пособий. При этом численность киргизов, получающих ту или иную помощь от государства, неуклонно возрастала. В конце 1998г. правительство открыто заявило о своей неспособности далее обеспечивать в должной мере соц. выплаты и обратилось к ВБ за помощью в реорганизации системы соцзащиты.

В практическом плане республике требовалась в большей степени фин. помощь, чем коренная ломка десятилетиями устоявшихся норм. Население, и это признается представителями соцфонда республики, было и остается неготовым к переходу на западные модели пенсионного обеспечения и защиты от безработицы. Тем не менее, правительство приняло решение об отказе от прежних принципов и согласилось с предложенной западными странами моделью.

Программа SOSAC — программа по структурной перестройке системы соц. защиты населения, принята ВБ по просьбе правительства Киргизии 10 дек. 1998г. Ее финансирование определено в 36,5 млн.долл. Указанная сумма была выделена в качестве кредита МАР на 35 лет с десятилетним льготным периодом под 0,75% годовых. Первый транш кредита был предоставлен КР в начале 1999 года, второй — ожидался в апр. 2000г. 95% средств используется непосредственно для выплат пенсий и соц. пособий. Кроме указанной суммы, правительства Японии, Кореи и Дании предоставили Киргизии грант на 4,5 млн.долл., который и был потрачен на структурную перестройку соц. политики.

Программа SOSAC направлена на создание финансово устойчивой схемы пенсионного обеспечения с тесной связью между размером пенсионных взносов и размером пенсий при обеспечении минимального уровня гарантированной поддержки беднейших слоев населения. Был увеличен возраст выхода на пенсию для всех категорий граждан. Пенсии с 2000г. будут начисляться на основе общепринятых норм расчета минимальных пенсионных выплат (с 1 янв. 2000г. 5 долл. в мес.), а также средств граждан на их персональных счетах в Пенсионном фонде на момент выхода на пенсию. При этом, размер надбавки к ежемесячной пенсии составит сумму, пропорциональную взносам граждан и их возрасту, исходя из средней продолжительности жизни в КР, определенной в 67 лет.

Следующим шагом Программы явилась попытка реализации эффективных, адресных и финансово устойчивых программ борьбы с бедностью. Основной в их числе стала общенац. программа «Аракет». Размер соцпособий колеблется в пределах 100 сомов в месяц (2,5 долл.) при миним. ежемесячной потребит. корзине в 700 сомов, что не отвечает целям соцзащиты населения. Принимая во внимание наличие более чем 40 категорий граж-

дан, претендующих на получение помощи от государства, из бюджета на эти цели тратятся значит. средства. Предусматривается в рамках программы «Аракет» довести число дотаций до 10, увеличив размер ежемесячных пособий до прожиточного минимума за счет высвободившихся средств. Одновременно, лицам, потерявшим льготы, планируется предоставить возможность заработать больше, чем они получали находясь в категории льготников. Однако, на практике достичь указанных результатов не удалось в связи с тем, что киргизское общество еще не готово к предлагаемым переменам.

ВБ оказал тех. содействие в повышении эффективности вмешательств на рынке труда в условиях высокой безработицы, подготовив соответствующие программы переобучения. В рамках проекта был открыт гор. центр занятости, где граждане могут пройти специализированное тестирование и приобрести новую специальность. Однако, из-за постоянно ухудшающейся эконом. ситуации в республике и стремления киргизской стороны использовать уже выделенные по Программе средства на решение других задач, финансирование центра осуществлялось в миним. объемах, что сказалось на эффективности его деятельности.

По оценкам экспертов ВБ, основным итогом программы SOSAC является неофици. финансирование в 1999-2000гг. за счет средств Банка выплат по соц. статьям гражданам КР. Что касается объявленных целей программы, то их осуществление идет медленно и встречает противодействие со стороны как простых граждан, так и отдельных политиков.

*О пенсионном обеспечении.* Пенсионная система КР включает в себя обязательства государства по пенсиям, назначенным ранее. От ее устойчивого функционирования зависят почти 550 тыс. пенсионеров, или каждый восьмой житель КР. Система выполняет обязательства также по пенсионному обеспечению и перед нынешними плательщиками страховых взносов, которые сейчас обеспечивают ее существование. При этом необходимо гармонично увязывать направления деятельности Социального фонда — защитить от бедности пенсионеров и не допустить потерю мотивации к труду плательщиков взносов — потенциальных пенсионеров. В такой ситуации пенсионная система не может быстро измениться и приобрести полностью рыночные очертания. Более того, сократившиеся объемы производства и переход основной части трудоспособного населения в неформальный сектор экономики значительно уменьшили фин. поступления в Социальный фонд, что не обеспечивает обязательств государства по выплате пенсий.

Все предпринимаемые меры по реформированию системы в большей степени долгосрочные и имеют отношение к будущим пенсиям. Реформа пенсионной системы предусматривает, что список всевозможных льгот, не обеспеченных личными платежами граждан в Социальный фонд, должен сокращаться. Одновременно наблюдается тенденция к тому, чтобы каждый житель получал пенсию по вкладу, а не за счет других плательщиков.

Политика реформирования пенсионного обеспечения в республике включает прежде всего увеличение пенсионного возраста на 3 года, для женщин — до 58 лет, для мужчин — до 63 лет. Это планируется осуществить до 2007г. Такая мера хотя и

не позволит решить проблемы дефицита бюджета Социального фонда, даст возможность подготовиться к серьезным трудностям в перспективе. Численность лиц пенсионного возраста через 10 лет станет прирастать в 9 раз быстрее, что связано с высокой рождаемостью населения после войны.

Средний размер пенсий в 1999г. составил 378 сомов (по состоянию на конец фев. 2000г. 1 долл. был равен 47 сомов). Прирост среднего размера пенсии отстает от динамики миним. потребит. бюджета почти в 2,5 раза, а прирост среднего размера зарплаты — почти в 2,2 раза, это составляет 39,5% миним. потребит. бюджета пенсионера. Это усугубляет положение пенсионеров, способствует увеличению числа бедных.

Сложной проблемой остается несвоевременная выплата пенсий, связанная с неуплатой предприятиями страховых взносов, неисполнением доходной части госбюджета.

Персонифицированный учет всего работающего населения позволит в перспективе расширить базу сбора страховых взносов и обеспечить выплаты до 90-95%, что даст возможность увеличить размеры пенсий за счет накопления взносов на личных страховых счетах, а главное — сократить бедность среди этой категории населения. Для обеспечения поступлений страховых взносов из аграрного сектора и сферы индивидуальной предпринимательской деятельности планируется определить механизм сбора средств в Социальный фонд, который также будет способствовать финансовому обеспечению пенсионной системы.

Вклад системы гос. соц. страхования в сокращение бедности до 2005г. будет обеспечиваться рядом поэтапных мероприятий: индексация пенсий позволит повысить средний размер пенсий до 60% уровня миним. потребит. бюджета (МПБ), а средний размер пенсий по возрасту предполагается довести до 507 сомов.

В целях формирования системы доп. пенсионного обеспечения населения создан негос. пенсионный фонд, который в настоящее время насчитывает более двух тысяч вкладчиков, в т.ч. несколько организаций и предприятий. Негос. пенсионный фонд предполагает выплату пенсий в полном объеме накопленных страховых взносов, без перераспределения на льготные категории пенсионеров за счет накопления взносов на личных страховых счетах.

Системой обязат. медстрахования охвачено 400 тыс. пенсионеров, из них только мизерное количество получает медпомощь в стационаре. При реализации Программы пока не удалось блокировать увеличение бедности и добиться устранения ее наиболее острых форм. Принятые законы в области соцзащиты не выполняются из-за непомерной нагрузки на бюджет.

Реформа пенсионной системы на фоне трансформации эконом. и правовых отношений проходит медленно. Обвальное снижение покупательной способности пенсий ставит на грань выживания большинство одиноких и неработающих пенсионеров, лишает их доверия к гос. структурам, чем дестабилизирует общество. Пенсионеры (потенциальные и реальные) считают пенсионную систему несправедливой из-за крайне низких размеров пенсий, не обеспечивающих прожиточный минимум большинству из них. Работодатели (предприниматели) предъявляют к пенсионной



системе серьезные претензии, считая ее дорогостоящей и малоэффективной. Законопослушные их представители вносят в Социальный фонд немалые суммы страховых взносов (27,5% фонда оплаты труда), которые, однако, не обеспечивают достойных пенсий, способных существенно повысить уровень жизни работников.

## Энергетика

В Киргизии эксплуатируются уникальные ГЭС и сетевые объекты, трассы которых проходят на высоте более 3000 м. над уровнем моря. Действует 17 электростанций суммарной мощностью 3,6 млн. квт., в т.ч. 15 ГЭС и 2 ТЭС. Наиболее крупными являются Токтогульская ГЭС (1200 мвт.), Курпсайская ГЭС (800 мвт.), Таш-Кумырская ГЭС (450 мвт.), Бишкекская ТЭЦ (588 мвт). Мощные ГЭС сооружены в нижнем течении р.Нарын на юге республики и представляют собой каскад из пяти ГЭС. Электростанциями республики ежегодно вырабатывается более 12 млрд. квт.ч. электроэнергии. Киргизия экспортирует энергию в Казахстан, Узбекистан и Китай. Взаимоотношения АО «Киргизэнерго» с водными и топливно-энергетическими структурами Казахстана и Узбекистана в части регулирования и использования ресурсов р.Нарын осуществляются через договоры о взаимопоставках энергоресурсов на основе ежегодных межправит. соглашений, в которых предусмотрены объемы поставок электроэнергии, природного газа и угля в увязке с пропусками воды из Токтогульского водохранилища. Данные соглашения начали заключаться в 1995г.

Производство 90% электроэнергии на ГЭС при более низкой ее себестоимости относительно ТЭЦ позволяет обеспечить эффективность энергосистемы Киргизии. Другой, но уже неблагоприятной, особенностью является то, что в республику поставляется 80% потребляемого топлива, в т.ч. до 59% угля, практически полностью газообразное топливо и нефтепродукты. Поэтому программой эконо. реформ правительства КР было предусмотрено повышение уровня электрификации народнохоз. комплекса на базе освоения гидроэнергетических ресурсов. Внедрение электрической энергии для целей отопления, горячего водоснабжения поможет ослабить зависимость республики от импорта дорогостоящих топливно-энергетических ресурсов.

Не менее важной задачей наряду с электросетевым строительством, в т.ч. системообразующих и магистральных ЛЭП, является наращивание электрической мощности. Без развития и ввода новых мощностей энергосистема КР через несколько лет может превратиться из избыточной в дефицитную, тогда Киргизия будет вынуждена импортировать электроэнергию из стран ближнего зарубежья по ценам, которые значительно выше собственных тарифов. Поэтому еще в 1993г. при всех существующих трудностях был введен в эксплуатацию первый агрегат мощностью 80 мвт. Шамалды-Сайской ГЭС. Продолжается строительство Таш-Кумырской ГЭС, Камбаратинской ГЭС-2. В 2000г. уровень водохранилища Таш-Кумырской ГЭС был поднят на отметку 620 м., рабочая мощность доведена до 435 мвт., а Шамалды-Сайской ГЭС — на 565 м., при мощности — 170 мвт.

АО «Киргизэнерго» разработало программу освоения богатейшего гидроэнергетического потен-

циала КР, составляющего 142 млрд.квт.ч. По гидроресурсам Киргизия занимает 3 место среди стран СНГ после России и Таджикистана. Только на р.Нарын и ее притоках можно построить 22 ГЭС с ежегодной выработкой электроэнергии 30 млрд.квт.ч. Немаловажное значение имеет строительство и восстановление малых ГЭС, расположенных на стоках малых рек Киргизии, путем привлечения частного капитала как внутри республики, так и из-за рубежа.

Киргизия имеет огромные водные ресурсы, берущие начало из горных рек, потенциальная мощность которых используется всего лишь на 10%. Экспортируемая из КР гидроэлектроэнергия составляет 20% общего экспорта страны. Соседние государства остро заинтересованы в поставках электроэнергии из Киргизии на долгосрочной основе.

Киргизия испытывает нехватку в подстанциях, энергетических системах, способствующих передаче электроэнергии к потребителям, и инфраструктуре, которая отвечала бы требованиям потенциальных инвесторов. По мнению специалистов ЕБРР, для того, чтобы привлечь инвестиции в отрасль, киргизскую энергосистему необходимо приватизировать и реструктуризировать.

Гос. компания «Кыргызэнерго» отвечает за производство, передачу, распределение энергии и обеспечение энергией отопительной системы республики. 80,5% акций предприятия принадлежат Госкомитету по управлению госимуществом и привлечению прямых инвестиций КР, 13% — Соцфонду Киргизии. Для реабилитации «Кыргызэнерго» МВФ дважды предоставлен кредит — на 20 и на 15 млн.долл. Кроме того, от АБР также был получен кредит на 30 млн.долл., Сев. фонда развития — 5,6 млн.долл., от фонда «Данида» — 9,3 млн.долл. 75% акций компании были внесены в качестве залога для погашения внешнего долга.

В начале 2001г. акционеры «Кыргызэнерго» приняли решение об организации 4 компаний по распределению электроэнергии, одной теплосети и выделению из АО теплоэнергосетей. На базе Чуйской, Бишкекской, Таласской ГЭС было создано АО «Северэлектро» с уставным капиталом 254599 тыс. сомов), на базе Ошской ГЭС) — «Ошэлектро» (уставный капитал равен 178143 тыс. сомов), на базе Иссык-Кульской, Нарынской ГЭС — АО «Востокэлектро» (уставный капитал 1422999 тыс. сомов). Уставный капитал АО «Джалал-Абадэлектро» составляет 227233 тыс. сомов, АО «Бишкектепелосеть» — 366841 тыс. сомов.

В мае 1995г. ЕБРР предоставил первый кредит «Кыргызэнерго» для усовершенствования работы ЛЭП. Проект был завершен, что позволило обеспечить надежную поставку электроэнергии на Кумторское месторождение золота.

По информации экспертов ЕБРР, в 1999г. «Кыргызэнерго» экспортировала электроэнергию в Казахстан и Узбекистан на 50 млн.долл. В 2000г. «Кыргызэнерго» продал электроэнергию в эти страны на 30% больше, чем за аналогичный период в 1999г.

Одной из мощнейших ГЭС в стране является Токтогульская на р.Нарын, которая способна обеспечить отоплением и электроэнергией всю КР и вырабатывает 1,5 млрд.квт. за год. Однако производит электроэнергии в 2 раза меньше, чем могла бы. Токтогул имеет потенциал производства электроэнергии на 750 млн.долл., что превышает весь

бюджет республики более чем в 2 раза. По рекомендации межд. фин. институтов правительство намеревается осуществить программу по развитию малых и средних ГЭС на р.Нарын с участием в этих проектах частного капитала. По данным специалистов ЕБРР, в республике ожидается значит. привлечение иноинвестиций в строительство новых ГЭС.

В дек. 1997 года для того, чтобы гарантировать более надежную поставку электроэнергии в Таласский регион, который располагается на северо-западе Киргизии, ЕБРР выделил «Кыргызэнерго» кредит в 24,7 млн.долл. под гарантии правительства КР. Совместное финансирование проекта обеспечивалось правительством Швейцарии и ЕС. Общая стоимость проекта составила 30,2 млн.долл. Таласский проект включает строительство 80 км. ЛЭП 220 кв., связывающий Таласский регион с основными энергосетями «Кыргызэнерго».

Проект был завершен в точно установленные сроки к началу 2001г. и с меньшими затратами, чем указаны в ТЭО. Ожидается, что в результате реализации проекта сократится вырубка леса, который используется для отопления частных жилых домов. Сокращение использования в отопительных целях угля также позволит улучшить экологическую ситуацию в Киргизии.

В качестве одного из элементов реструктуризации энергетического сектора проект предусматривает вовлечение частного сектора в распределение электроэнергии в Киргизии. Это первый прецедент в Центр. Азии, когда в качестве поставщика электроэнергии выступило негос. предприятие. В результате реализации этого проекта предполагается создать условия для развития сельского хозяйства и промышленности в Таласском регионе, включая золотодобычу и разработку серебряных шахт, что в свою очередь создает новые рабочие места.

Выдавая кредит, ЕБРР обратил внимание на необходимость повышения качества частного управления в компании, усовершенствования системы поставки электроэнергии для бытового потребления, малых и средних предприятий, улучшения условий оплаты за потребленную электроэнергию, сокращения издержек производства, поощрения привлечения частных инвестиций в энергетический сектор.

## Недра

**Н**аличие нефти и газа. Народное хозяйство Киргизии испытывает острую нехватку газонефтепродуктов. На территории страны природный газ и нефтепродукты извлекаются в ограниченном количестве. Объектом промысла «Кыргызнефть» являются мезокайнозойские отложения киргизской части Ферганской впадины. Основным геологическим объектом, подлежащим прогнозированию на пром. газонефтяные месторождения, являются палеозойские отложения межгорных впадин Сев. (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская), Среднего (Нарынская, Атбашинская, Чаткальская) и Юж. (Аксайская, Нанайская, Ферганская, Алайская впадины) Тянь-Шаня.

Недавно канадская геологоразведочная фирма «Кадима петролиум» обнаружила нефть в Чон-Алайской долине Ошской обл. и пробурила три скважины на нефть в окрестностях г.Майли-Суу Джалал-Абадской обл. Одна из этих скважин мо-

жет полностью покрыть потребности республики нефти на 20 лет. Для разработки этого месторождения планируется привлечь инвесторов из Израиля. Наличие чон-алайской нефти также подтверждено практически в трех скважинах. 10 млн.т. нефти имеется в палеозойских отложениях в Ат-Башинском р-не Нарынской обл., под надвигами Памирской дуги остались мезозойские морские нефтеносные отложения, из которых нефть на западе качают таджики, а на востоке — китайцы.

Степень разведанности ресурсов на нефть и газ в КР крайне низкая (территории межгорных впадин практически не разведаны). Состояние изученности палеозойских отложений нефти и газа таково: буровыми скважинами их газонефтеносность не проверена, геологами-нефтяниками и геологами-литологами не проведены научно-исследовательские работы по газонефтепрогнозной оценке палеозойских толщ. Месторождения являются полным аналогом крупных газонефтеносных месторождений Татарстана (Ромашинское) и Башкортостана (Арлакское и Туймазинское), а по внешнему морфогенетическому строению Ферганская долина идентична впадинам Кувейтского залива (узбекские геологи обнаружили нефть в Ферганской долине на глубине 4500 м.).

Киргизские специалисты считают, что анализ фактического геологического материала, собранного за последние 25-30 лет, дает возможность заявить о наличии нефти и газа в Киргизии. По их оценкам, в недрах страны находится 800-850 млн.т. нефти и 9,5 млрд. куб. м. газа, обнаружено 9 перспективных впадин месторождений нефти и газа. Ориентировочная стоимостная оценка запасов только по нефти составляет 16 млрд.долл. Предполагается ежегодно добывать от 7 до 10 млн.т. нефти и 0,55 млрд.куб.м. газа. В этом случае прогнозируемый общий доход составил бы 196 млн.долл. в год. Общие затраты на геолого-поисковые работы составят 0,5 млрд.долл. Объем инвестиций начального этапа оценивается в 500 млн.долл., в т.ч. первый необходимый транш на поиск нефти и газа — 200 млн.долл. Предполагается возможность получения от правительства права концессии на территории и выплаты полагающихся тарифов по концессии после получения положит. результатов по поиску нефти и газа. На освоение месторождений нефти правительство КР выделило 1 млн.долл. Заинтересованность в совместном участии в поиске и разработке нефтяных и газовых месторождений проявили компании из Германии, Турции, Италии, Израиля.

Страны Зап. Европы проявляют интерес к Таримскому месторождению (КНР) с подтвержденными огромными запасами нефти и газа. В связи с этим в Киргизии вынашивается идея реализации крупного проекта по поиску и освоению месторождений нефти и газа, включая строительство газонефтепровода от киргизско-китайской границы до Оренбургской обл., для последующей транспортировки в европейские страны.

Ассоциация нефтегазопромышленников Кыргызстана предлагает создать рос.-киргизское СП для поиска нефти и газа в Киргизии с привлечением иноинвестиций, провести наземные геологопоисковые работы на нефть и газ в соответствии со значимостью впадин с использованием методов геофиз. исследования, аэрофотосъемки, поисково-разведочные работы, оценку перспектив газо-

нефтеносных скважин и конкретных площадей на нефть. Стратегической целью проекта является развитие трубопроводного транспорта в Киргизии для выхода местной нефти и местного газа на межд. рынок, а также транспортировки китайской нефти в Европу.

*Кумторское месторождение золота.* Месторождение «Кумтор» является самым крупным месторождением золота Киргизии (по своим запасам оно занимает **1 место в мире**), расположено на высоте 4000 м. над уровнем моря (в 60 км. от границы с Китаем). «Кумтор» добывает не товарное золото, а сплав «Доре» (смесь из золота, серебра, меди и других примесей). По данным киргизской стороны, геологические запасы золота на месторождении первоначально оценивались в 514 т., однако, когда началась разработка шахты, то, по информации специалистов МВФ, оценка вероятных запасов золота не превысила 279 т. Правительство неоднократно заявляло, что резервная база месторождения близка к первоначальной оценке, которая была заложена в анализе эконом. целесообразности проекта.

4 дек. 1992г. правительство и Kumtor operating подписали ген. соглашение. В мае 1997г. киргизско-канадское СП Kumtor operating начало разработку шахт по добыче золота в горных районах. Компания Самесо владеет одной третью средств СП, от имени которого Kumtor operating ведет разработку карьера. Две трети акций СП принадлежат правительству, и по условиям соглашения стороны делят не добываемую продукцию, а чистую прибыль от продажи золота (70% получает киргизская сторона).

Стоимость проекта Кумторского золотодобывающего комбината составила 450 млн.долл. По данным специалистов МВФ, ожидалось, что добыча золота составит в среднем 15 т. (485 тыс. тройских унций) в год из расчета стоимости 350 долл. за одну тройскую унцию.

Из-за изменений цен на золото на мировом рынке (в 1997г. цены упали до 300, а позднее и до 260 долл. за тройскую унцию) в геологической модели ресурсной базы в дек. 1999г. компания «Кумтор» была вынуждена пересмотреть свой бизнес-план. По данным специалистов МВФ, цена за одну тройскую унцию по этому плану составляет 310 долл., а оставшийся запас золота составляет 133 т. График добычи золота предусматривает: 20,18 т. в 2000г., 21 т. в 2001г., 21,15 т. в 2002г., 22,27 т. в 2003г., 10,89 т. в 2004г., 12,44 т. в 2005г., 7,78 т. в 2006г., 4,23 т. в 2007г. Закрытие шахты намечается на 2008г. По мнению специалистов МВФ, пересмотренная схема разработок шахт, является не только следствием более низких цен на золото по сравнению с первоначальным планом, но и отражает намерение СП быстрее погасить долг. В соответствии с бизнес-планом задолженность компании «Кумтор» должна быть погашена уже в 2003г. Задолженность предприятия составляет: нью-йоркскому банку «Чейз манхэттен» — 155 млн.долл., Канадской корпорации развития экспорта — 50 млн.долл., ЕБРР — 40 млн.долл., Межд. фин. корпорации — 40 млн.долл.

По данным тех же экспертов, общая добыча золота на месторождении за первые три года составила 54,58 т. По данным киргизской стороны, на 5 фев. 2001г. комбинатом было получено 78 т. золота. Прибыль «Кумтора» в 2000г. выросла почти до 4

млн.долл. (в 1999г. на предприятии были убытки в 8,7 млн.долл.). Доходы были получены за счет объемов реализации золота и снижения себестоимости продукции. Себестоимость производства золота на руднике «Кумтор» снижена до 152 долл. за одну тройскую унцию с 179 долл. в 1999г. По ТЭО от 1994г. за 24г. «Кумтор» должен был дать 600 млн.долл. чистой прибыли при цене золота 349,88 долл. за тройскую унцию. Предусматривалось, что из них киргизская сторона получает 400 млн.долл., а Самесо — 200 млн.долл. Кроме того, киргизы планировали получить в бюджет республики в виде налогов и платежей еще 400 млн.долл.

По информации киргизской стороны, в 1994–96 гг. поступления в бюджет страны в виде налогов от «Кумтора» составили 14,2 млн.долл. В 2000г. «Кумтор» перечислил в республиканский бюджет 2 млн.долл. В доходной части бюджета на 2001г. доля «Кумтора» составляет 3,8 млн.долл.

За весь период эксплуатации рудника оплата «Кыргызэнергохолдингу» за поставку электроэнергии составила 165–200 млн.долл. Энергохолдингу была безвозмездно передана построенная ЛЭП Балыкчи-Тамга протяженностью 154 км. На улучшение инфраструктуры и электроснабжения Иссык-Кульской и Нарынской обл. комбинатом было переведено 38 млн.долл., на реконструкцию местной дороги — 6 млн.долл., местным подрядчикам и поставщикам — 55 млн.долл.

По данным киргизских экспертов, в 1997г. Kumtor operating получила 15,6 т. золота, в 1998г. — 20 т. золота, в 1999г. — 19 т. золота, в 2000г. — 21,5 т. золота. В 2001г. компания планирует увеличить производство золота на 2% по сравнению с 2000г. и получить 21,9 т. металла.

В период строительства проект обеспечил 2000 рабочих мест непосредственно на «Кумторе», более 10 тыс.чел. — на подрядных строительных работах. Из 1150 постоянно работающих на комбинате 90% — киргизы.

Месторождение «Кумтор» динамично эксплуатируется благодаря отработанной инвест. и тех. политике канадской фирмы «Камеко». Предприятие Kumtor operating пользуется пятилетними налоговыми «каникулами», срок которых истекает в 2002г. В течение 6 лет будут выработаны наилучшие по природной ценности запасы — богатые и близко находящиеся к поверхности части месторождения, останутся — трудно извлекаемые, неразведанные фланги и глубокие горизонты. Несмотря на то, что совместный киргизско-канадский проект по добыче золота на месторождении «Кумтор» рассчитан на 17 лет, есть опасение, что Самесо может прекратить свою деятельность в Киргизии к моменту окончания налоговых льгот.

«Кумтор» пока реализует золото по демпинговой цене, в 2 раза дешевле, чем это запланировано в бизнес-плане предприятия и по сравнению с существующими ценами на этот драгметалл на мировом рынке.

*О возможностях производства волластонита.* Киргизия обладает огромными запасами волластонита. Уникальность заключается в том, что местный волластонит легко обогащаемый. Утвержденный запас волластонита на месторождении «Каракорум-2» равен 7,5 млн.т., а прогнозируемый — 50 млн.т. Предполагаемый запас волластонита на месторождении «Кыргызстан» составляет 250 млн.т., на Пскемской гряде — миллиарды тонн.

В Европе волластонит добывается лишь в Финляндии (содержание — 18-20% с ручной отборкой), причем в незначит. объемах и среднего качества. Республиканские месторождения содержат 58-68% волластонита.

Волластонит из-за игольчатой структуры применяется как добавка к новым материалам, которую можно использовать в качестве заполнителя, образующего каркас. Изделия с применением волластонита приобретают новые качества, в частности прочность. Этот материал относится к высоким технологиям стратегического характера. В ближайшие 15-20 лет потребление волластонита будет ежегодно увеличиваться от 5 до 10% в таких отраслях, как полимерно-пластмассовая (термопласты, полипропилены, полихлорвинилы, пленки, трубы, тара, комплектующие автомобилей), лакокрасочная, керамическая (фарфор, плитки, санфаянс, огнеупор) и электрокерамическая (изоляторы), целлюлозно-бумажная (как заменитель асбеста и талька) промышленность, при выпуске стройматериалов (цемент, стекло, клеи, абразивы, огнеупоры, глазури, железобетонные конструкции, стеновые материалы, электроды), металлургия. Волластонит может применяться как заполнитель при производстве резинотех. изделий (резина, шины, обувь), тормозных колодок автомобилей (взамен асбестовых), электроники (смолы, платы).

США, Канада, Япония, Германия, Франция, Англия, Чехия, Италия применяют волластонит на протяжении 30-40 лет. Китай, Малайзия, Индонезия, Юж. Корея, Таиланд, применяя волластонит, за короткий срок сумели поднять конкурентоспособность и качество своих изделий.

Годовая потребность волластонита в странах СНГ оценивается в 250-280 тыс.т., потребность в мире — 750 — 800 тыс.т. (без учета СНГ). Ежегодно производится волластонита в США около 180 тыс.т., Китае — 80 тыс.т., Индии — 55 тыс.т., Финляндии — 38 тыс.т., Японии — 40 тыс.т.

Мировая цена на обогащенный волластонит колеблется от 200 до 700 долл. за т., в зависимости от качества и тонкости помола (чем мельче помол, тем он дороже).

Гос. АО «Кыргызфарфор» и НПЦ «ДАР» обратились с предложением к рос. стороне о создании СП по добыче и обогащению волластонита на базе месторождения «Каракорум-2», которое находится в 25 км. от поселка Канышкия в Чаткальском р-не Джалал-Абадской обл. (от месторождения до ближайшей ж/д станции Ташкумыр — 240 км. на юг, до ж/д станции СЭЗ «Маймак» Таласской обл. — 245 км.). Планируемый объем производства на этой фабрике составит 100 тыс.т. в год. Стоимость проекта оценивается в 30 млн.долл., окупаемость — 3-5 лет. Предполагается вырабатывать продукцию на 2-2,5 млрд.долл. при цене 250 долл. за т. Проектирование карьера обогатительной фабрики началось в 1991г. Идея совместного освоения месторождения была в свое время поддержана Союзом промышленников и предпринимателей России, АвтоВАЗ, КАМАЗ, АО «Автосельхозмашхолдинг» и Госкомхимнефтепромом России. Было решено создать СП, но из-за распада СССР все работы были прекращены.

*Промышленность стройматериалов.* За 2000г. было произведено товарной продукции на 1234 млн. сомов (1 долл. — 49 сом). Индекс физ. объема

пром. продукции за 2000г. составил 100,7%, при этом увеличился выпуск цемента по сравнению с 1999г. на 13,9%, шифера — на 2,7%. Вместе с тем произошло снижение производства шлаковой и минеральной ваты на 23,9%, асбоцементных труб и муфт — на 23%, кирпичей и блоков для обычной кладки — 20,3%, сборных строит. конструкций из бетона — 10,7%, строит. извести — на 6,2%.

Причины нестабильной работы отрасли — неплатежеспособность заказчиков, сокращение промышленно-гражд. строительства в республике, неспособность многих руководителей предприятий найти сбыт продукции на рынках сопредельных государств и дальнего зарубежья.

Основной производитель цемента в республике, Кантский цементно-шиферный комбинат (ЦШК), работает на 47% от своей проектной мощности; производители стеновых материалов — на 31%; сборного железобетона — на 8,5%; завод по производству стекла АО «Айнек» закрыт на вынужденную реконструкцию еще в 1999г. из-за неспособности поставок природного газа из Узбекистана.

Программой устойчивого развития промышленности КР на 1999-2005гг. в отрасли производства стройматериалов предполагается: начать выпуск цемента в упаковке в соответствии с межд. стандартами; строительство нового цементного завода в г. Кызыл-Кия мощностью 150-200 тыс.т. цемента в год; организовать на стекольном заводе АО «Айнек» выпуск стекла тонких номиналов и мебельных стекол; освоение производства пластиковых труб диаметром 15-150 мм.

Бизнес-проект «Модернизация упаковки цемента» АО Кантский ЦШК был представлен на рассмотрение английской компании Glowstar и немецкой компании Birkmaer. Фирма Ciments de Lux в 2000г. планировала предоставить Киргизии на реконструкцию Кантского ЦШК 3,9 млн.долл., из которых 1,1 млн.долл. предполагалось направить на осуществление проекта по упаковке цемента, однако реализация данного инвест. проекта пока не состоялась.

Предусмотренный программой выпуск стекла тонких номиналов и мебельных стекол не выполняется по причине останковки стекольного завода на реконструкцию и проведения процедур банкротства АО «Айнек». В перспективе на предприятии намечается организовать выпуск стекла до 5 млн.кв.м. в год.

Освоение производства в республике пластиковых труб диаметром 15-150 мм, намеченное в программе развития отрасли, не выполняется из-за отсутствия стратегического инвестора. Наладить производство труб планируется на Кантском ЦШК в 2003г. Необходимый объем инвестиций — 4,2 млн.долл.

*Железная дорога на угольный разрез.* В конце дек. 2000г. парламент Киргизии принял закон о строительстве железной дороги Балыкчи-Джалал-Абад-Торугарт с выходом в Китай и направил его в правительство для подготовки проекта (одновременно рассматривается и вариант прохождения дороги не через Торугарт, а Эркечтам).

Протяженность железной дороги через Торугарт — 722 км. Государство от транзитных перевозок сможет получать прибыль до 280 млн.долл. в год. На строительство этой магистрали потребуются 1 млрд.долл.

По поручению правительства Германии независимыми экспертами была произведена оценка проектов железных дорог. Эксперт-экономист Рольф Дитер считает, что планируемая железная дорога через центр. районы Киргизии будет рентабельной. По словам директора Гос. дирекции КР по проектированию и строительству магистральной железной дороги Эркина Масыдыкова, рентабельность предлагаемой Киргизией дороги была подтверждена также экспертами из Японии и Англии.

Первая фаза железной дороги Север-Юг по маршруту Балыкчи-Кара-Кече привлекательна для Киргизии тем, что на этом участке расположен угольный разрез Кара-Кече, запасы которого позволяют добывать до 1 млн.т. угля в год. Этот участок дороги в 100 км. при использовании местных и рос. стройматериалов будет стоить 120 млн.долл. Немецкий банк KfW намерен выделить в качестве кредита на строительство железной дороги Балыкчи-Кара-Кече 40 млн. марок. Предполагается, что Киргизия получит грант на 1 млн. евро на ТЭО от ЕС.

На первом заседании киргизско-белорусской МПК по торг.-эконом. сотрудничеству в апр. 2001г. в Минске, стороны договорились о возможном участии Республики Беларусь в строительстве участка железной дороги на угольный разрез Кара-Кече. Заинтересованность в совместной реализации проекта проявляют также Китай и Узбекистан.

## Соседи

**О**тношения с центральноазиатскими странами. Государствами СНГ, непосредственно оказывающими воздействие на жизнедеятельность Киргизии, являются прежде всего ее соседи по региону – Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, а также Туркмения. Большинство из них значительно превосходят республику по эконом., сырьевому и людскому потенциалу.

Наиболее сильная зависимость Киргизии проявляется в отношениях с Узбекистаном, претендующим на лидирующее положение в регионе. Особо острыми проблемами между Бишкеком и Ташкентом являются: урегулирование территориальных споров (делimitация и демаркация госграниц), вопросы использования транспортных коммуникаций, поставок энергоресурсов и водопользования, межэтнические отношения киргизов с узбеками на юге КР. В связи с известными событиями в южных районах Киргизии и Узбекистана, нежеланием Ташкента объединить усилия по обеспечению безопасности в регионе и борьбе с формированиями исламистских боевиков, вторгающимися с территории Таджикистана, проблемы еще более обострились.

Усилена группировка узбекских войск в приграничных с Киргизией районах, развертываются доп. погран. и тамож. посты, осуществляются попытки силовым давлением решить проблемы узбекских анклавов Сох и Шахимардан на территории КР. Осложнились торг.-эконом. отношения. Это вызвано зависимостью Киргизии от поставок узбекского газа, затруднениями транспортного сообщения между сев. и южной частями республики (значит. часть дорог южных областей КР, даже районного масштаба, проходит через территорию Узбекистана). Узбекские власти ввели на границе жесткий погран. и тамож. контроль, паспортный

режим и иные ограничения. Часть этнических узбеков-граждан Киргизии поддерживает идеологию Исламского движения Узбекистана и выступает с призывами воссоединения со своей этнической родиной.

Более «комфортным» партнером для Киргизии был и остается Казахстан. Бишкек и Астана заявляют, что не имеют территориальных разногласий, выступают с единых позиций в вопросах обеспечения безопасности в ЦАР, борьбы с межд. терроризмом и исламским экстремизмом, тесно взаимодействуют в рамках СНГ, ЦАЭС, ДКБ, ЕврАзЭС, «Шанхайской пятерки», ООН, подготовки Договора о создании ЗСЯО в ЦА и т.д. Отмечается общность подходов к взаимоотношениям с Узбекистаном, в частности, по погран. вопросам и в отношении членства Ташкента в «Шанхайской пятерке».

Проблемы в сотрудничестве между Бишкеком и Астаной больше связаны с торг.-эконом. реалиями. Казахская сторона в одностороннем порядке продолжает повышать тамож. тарифы и другие сборы на товары киргизского экспорта (стекло, цемент, шифер, шкуры и другие), который становится вследствие этого коммерчески нецелесообразным. В целях защиты своего внутреннего рынка казахи запретили ввоз сахара, молочной продукции, овощей и фруктов из Киргизии.

В апр. 2001г. в Бишкеке подписано межправсоглашение об использовании ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в 2001г. С 15 мая 2001г. Казахстан начал осуществлять погашение долга перед АО «Кыргызэнерго» за полученную в 1994-97 гг. электроэнергию (1,8 млн.долл.) углем и мат.-тех. ресурсами.

Киргизия и Таджикистан, обладающие 90% ресурсов всей пресной воды региона, в перспективе могут выступить с согласованных позиций при решении крайне острого для Центр. Азии вопроса о справедливом межгос. водопользовании. Есть потребность расширять уже существующие связи между сев. районами Таджикистана и югом Киргизии (Баткенская обл.), который в значит. степени обеспечивается таджикскими нефтепродуктами. Наиболее остро в отношениях между Бишкеком и Душанбе стоит вопрос об обеспечении безопасности и борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом в южных районах КР. Прошедшие в апр. 2001г. визиты в Бишкек министров иностр. дел и обороны РТ Т.Назарова и Ш.Хайруллоева показали стремление двух стран сблизить позиции, в т.ч. в плане борьбы с бандформированиями и обеспечения безопасности, решения погран. вопроса.

В силу отсутствия общих границ, нейтралитета и закрытого полит. режима Туркменистана потенциал сотрудничества с этой страной остается для Киргизии неиспользованным. Ашхабад может вызвать интерес Киргизии в плане реализации идеи возрождения «Шелкового пути», поставок энергоресурсов, которыми обладает Туркмения, строительства транспортных магистралей, газо- и нефтепроводов.

*Положение на юге Киргизии.* Вторжение боевиков Исламского движения (ИДУ) на территорию Киргизии в 1999г. положило начало нескольким негативным процессам: произошло обострение соц.-полит. и эконом. обстановки в южных регионах республики, а финансирование военных действий легло тяжелым бременем на бюджет страны; внесены доп. элементы напряженности во взаимо-

отношения между Киргизией и Узбекистаном; активизировалась деятельность радикальных исламских элементов на Юге КР; обозначилась тенденция на устойчивый рост наркоторговли.

В 2000г. Киргизии удалось отразить наступление примерно ста боевиков при потерях с киргизской стороны 27 чел. и огромных, по местным меркам, фин. затратах на эту кампанию. Намеченные в 1999г. мероприятия по обустройству границы, укреплению погранотрядов, созданию нормальной мат.-тех. базы для военных не выполнены. На сопредельной с Киргизией таджикской территории в боевой готовности находятся от 600 до 2000 боевиков, т.е. имеется реальная угроза достаточно масштабных военных действий.

Узбекские оппозиционеры делают ставку на поддержку их движения изнутри. Стратегическая задача ИДУ заключается в том, чтобы дестабилизировать обстановку, обеспечить условия для соответствующей работы среди населения, создать на территории Ферганской долины исламского государства по принципу «Халифата».

Узбекская оппозиция активно использует территорию южных регионов Киргизии для подрывной деятельности. Работа строится главным образом через запрещенную экстремистскую партию «Хизб-ут-Тахрир». Листовки «тахрировцев» с призывом к свержению правящего режима в Узбекистане стали для южан обычным явлением. В 2000г. за подстрекательство и агитацию экстремистского толка на юге КР властями были задержаны 80 чел. Пропаганда религиозного экстремизма усилилась также в сев. регионах республики. Правовая база для борьбы с экстремизмом разработана слабо. Киргизия остается для ИДУ плацдармом для распространения влияния на всю Ферганскую долину.

*Киргизско-узбекские приграничные противоречия.* Спорными являются более 70 приграничных участков территорий Киргизии и Узбекистана. Сохраняет актуальность проблема совместного водопользования и возмещения Узбекистаном энергопотерь Киргизии поставками природного газа. Продавая Киргизии газ по мировым ценам, Ташкент отказывается платить за поступающую из Киргизии воду. Ситуация с водопользованием привлекает внимание зап. стран, способных при относительно небольших инвестициях взять энергосистему и водопользование в регионе под свой полный контроль.

Особое место во взаимоотношениях между КР и РУ занимает проблематика обеспечения безопасности, борьбы с терроризмом и экстремизмом в контексте угроз, исходящих из талибского Афганистана и с учетом сложной ситуации в Таджикистане. Бишкек и Ташкент по-разному подходят к решению проблем обеспечения своей безопасности. Бишкек в силу ограниченности фин. и людских ресурсов стремится решать эти задачи в рамках ДКБ, «Шанхайской пятерки», взаимодействуя прежде всего с Россией и странами ЦА-региона. Стоит вопрос о создании в КР (г.Ош) филиала Антитеррористического центра СНГ, а также антитеррористической структуры в Бишкеке в рамках «Шанхайской пятерки». В то же время Киргизия продолжает продвигать свою инициативу по оказанию посреднической миссии в организации и проведении мирных переговоров между Сев. альянсом и «Талибаном» (в апр. 2001г. эта

инициатива была возобновлена на встрече спецпосланника президента КР А.Айтматова с талибским посланцем в Исламабаде).

Что касается Ташкента, то там заявляют, что Узбекистан может защитить свои границы самостоятельно, без помощи со стороны государств-участников ДКБ, России и соседей по ЦА-региону. Узбеки сотрудничают в этой области с США и НАТО, продвигают свою инициативу по созданию в Узбекистане антитеррористического центра под эгидой ООН. Ташкент обратился с просьбой о принятии его в полноправные члены «Шанхайской пятерки». С учетом стремления Узбекистана занять лидирующее положение в регионе и в связи с возрастанием сложностей в отношениях Бишкека и Ташкента, Киргизия заняла достаточно сдержанную позицию по вопросу об условиях присоединения РУ к «Шанхайской пятерке».

Межэтнические киргизско-узбекские отношения, прежде всего на территории Ферганской долины, еще более обострились в связи со стремлением Узбекистана решать территориальный и погран. вопросы в одностороннем порядке и известными в 1999-2000 гг. событиями в южных районах Киргизии и Узбекистана. Главными причинами обострения межэтнических киргизско-узбекских отношений является выдвижение различными группами киргизских узбеков требований о присоединении к Узбекистану, а также усиление военного присутствия РУ в приграничных с КР районах.

*Киргизско-узбекский приграничный конфликт.* После серии взрывов в Ташкенте в фев. 1999г. узбекские власти стали укреплять сопредельные с Киргизией и Таджикистаном участки границы. Президент РУ И.Каримов заявил, что силы, представляющие угрозу Узбекистану, находят для себя убежище в КР. Киргизское руководство, в свою очередь, незамедлительно объявило борьбу против религиозного экстремизма. Но ни лояльность офиц. Бишкека, ни успешные боевые действия против боевиков в течение двух баткенских кампаний не умиротворили узбекскую сторону. Несмотря на достигнутую с Киргизией в 2000г. договоренность об упрощенном пересечении киргизско-узбекской границы, Ташкент продолжил установку доп. постов на границе с КР. Только в Ферганской обл. на участке, сопредельном с Баткенской обл. Киргизии, РУ с сент. 2000г. дополнительно поставила 7 новых погран. и тамож. постов. Вокруг своего анклава Сох на территории КР узбекская сторона установила минные поля, где уже пострадали мирные жители и крупный рогатый скот.

Узбекистан ввел жесткий погран. и тамож. дозор, паспортный режим и иные ограничения. Узбекская милиция продолжает соблюдать режим сопровождения транспорта других стран, следующего по территории республики.

С пассажиров каждого автобуса взимается сбор в 10 долл., а за проезд по своей территории Узбекистан ежемесячно взимает с владельца или водителя каждого транспортного средства пошлину в 60 долл. Киргизским автобусам и грузовым автомобилям приходится простаивать на границе с РУ до тех пор, пока не соберется колонна из 10 единиц. На этом фоне имеют место случаи превышения полномочий со стороны узбекской милиции. Зачастую, киргизские предприниматели, прибывающие на территорию Узбекистана, обыскиваются

под предлогом поиска наркотиков. Зафиксированы случаи конфискации денежных средств и ввозимого товара.

Ввиду того, что офиц. обращения руководства Баткенской обл. к соседям не привели к положительным результатам, киргизская сторона стала предпринимать ответные действия. Были усилены посты на автодорогах, ведущих в узбекский анклав Сох и в сторону Узбекистана, а в ответ на любые «неоправданные и ущемляющие действия» соседней предпринимаются адекватные меры. В результате этого население анклава стало обращаться в Ташкент с жалобами на действия киргизских властей. По мнению и той и другой стороны, в этом регионе идет настоящая погранично-тамож. война.

Узбекская сторона, в свою очередь, обвиняет граждан КР, прибывающих с коммерческой целью, в грубом нарушении визового режима и установленных сроков пребывания на территории РУ.

С 1 авг. 2000г., с момента введения визового режима между КР и РУ, транзитный проезд и проезд граждан двух сопредельных государств усложнились. Согласно достигнутой договоренности, жители приграничных районов двух государств были вправе пребывать на сопредельной территории до 5 суток без оформления виз. В целом, за время, прошедшее со дня введения визового режима, взаимоотношения двух стран не урегулированы.

Между тем, жалобы и обращения жителей узбекского анклава Сох побудили руководство Ферганской обл. РУ пойти на диалог с киргизами. В конце 2000г. в г. Фергане — адм. центре одноименной области Узбекистана состоялась встреча главы Ферганской обл. А. Атабаева с губернатором Баткенской обл. КР М. Айбалаевым. Киргизская сторона потребовала устранить доп. погран. посты и обезвредить минные поля, а также возобновить транспортное сообщение через узбекскую территорию по маршруту Баткен-Бишкек и обратно. Киргизы обратили особое внимание на неправомерные действия узбекских правоохранительных органов, притесняющие законные права киргизских граждан. В ответ А. Атабаев заявил, что вопрос разминирования может быть решен только на прав. уровне, а меры усиления погран. режима вызваны необходимостью укрепления безопасности государства. Образована совместная комиссия по рассмотрению жалоб на необоснованные действия офиц. органов Узбекистана, поступивших от киргизских граждан. Узбекская сторона заявила, что готова компенсировать киргизам ущерб от подрыва на узбекских минах. На территории КР расположены не только узбекские анклавы, но и стратегически важные пром.-эконом. объекты по добыче газа, принадлежащие Узбекистану. Киргизская сторона в этом вопросе исходит из того, что по соглашениям, которые заключили между собой страны СНГ, прежние объекты союзного подчинения перешли в собственность тех государств, на территории которых они расположены. Несмотря на это, скважинами газа, которые находятся на территории КР, до сих пор владеет Ташкент. Руководство Узбекистана уже несколько лет избегает рассмотрения этого вопроса на межгос. уровне. По подсчетам киргизских экономистов, за это время Киргизия потеряла сотни миллионов долл. чистой прибыли.

## Таможня

Гос. тамож. инспекция (ГТИ КР) при минфине; постановлением правительства определена оптимальная численность сотрудников ГТИ — 1282 чел., в т.ч. для центр. аппарата — 86 чел. Правительством на 2000г. ГТИ было определено собрать 67,1 млн. долл. тамож. платежей, фактический же объем собранных средств составил 51,1 млн. долл., 76% от плана.

Правительство 12 сент. 2000г. рассмотрело вопросы усиления борьбы с контрабандой товаров. Деятельность ГТИ КР и других правоохранит. органов по выявлению, пресечению контрабанды, расследованию уголовных дел по фактам контрабанды товаров была признана неудовлетворительной. С целью установления фактических объемов экспорта и импорта, а также контрабандно ввозимых товаров, ГТИ КР было рекомендовано совершенствовать и наладить соответствующую работу по учету экспорта и импорта товаров. Поручено совместно с МВД КР рассмотреть вопрос об организации учета на базе Информ. центра МВД КР данных по фактам нарушения правил перевозки товаров через тамож. границу. Одним из слабых мест в деятельности тамож. службы КР является отсутствие надлежащего взаимодействия с другими правоохранит. органами республики из-за отсутствия межведомственных нормативных актов о взаимодействии между министерствами и ведомствами.

В 2000г. руководством ГТИ КР были проведены рабочие встречи с представителями подразделений по борьбе с контрабандой тамож. служб Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, намечены и осуществляются совместные мероприятия по пресечению контрабанды и транзиту наркотиков, идет взаимный обмен информацией.

Во исполнение решений Совета безопасности КР от 6 апр. 2000г. (по обеспечению и укреплению обороны КР), ГТИ КР проводит мероприятия по усилению подразделений таможни на границе, особенно в южной части страны. На всех постах формируются отделы и отряды тамож. охраны, проводятся мероприятия по организации боевой и спец. подготовки для личного состава.

ГТИ Киргизии не имеет влияния на установление величин ставок тамож. тарифа, который разрабатывается Министерством промышленности и внешней торговли КР в соответствии с требованиями ВТО и МВФ.

В сводках статуправления КР данные о внешне-торговом обороте республики приводятся без указания количественных и качественных показателей неорганизованной торговли. Положение дел в этом секторе экономики КР свидетельствуют о значит. объемах как товарной продукции, так и фин. потоках, составляющих неорганизованную «челночную» торговлю.

Ее особенность заключается в отсутствии налогов и незначит. тамож. пошлины как при ввозе, так и при вывозе товаров в страны Таможенного Союза. Резкое сокращение рабочих мест, возможность оптового приобретения дешевых товаров в третьих странах, привело значит. часть трудоспособного населения республики в «челночный» бизнес, что позволило в кратчайшие сроки наполнить собственный внутренний рынок товарами первой необходимости и установить устойчивые каналы реали-

зации товаров на рынках в основном уральского и дальневосточного регионов России.

По оценкам тамож. службы, минфина и Нацбанка КР, ежегодно только в Свердловскую обл. и в г. Екатеринбург выезжают на «челночный» бизнес 10-15 тыс. граждан КР, 4-5 тыс. предпринимателей выезжают в г.г. Красноярск, Новокузнецк, Кемерово, Томск, Иркутск, Сургут, Тюмень, Алтайский край, до 7-8 тыс. в г. Новосибирск и т.д. По данным киргизского аналитического издания (АКИ-press) в одном лишь г. Бишкеке около 10% трудоспособного населения занято сферой «челночного» бизнеса. По оценкам тех же аналитиков, фин. специфика данного бизнеса такова, что минимальная окупаемая сумма затрат составляет 1-10 млн. долл. Это показывает, что «челночный» товарно-денежный оборот только между сибирскими регионами России и КР оценивается ежегодно суммой 150-200 млн. долл., в то время как весь офиц. внешнеторговый оборот России с Киргизией, по данным Нацстаткомитета КР за 11 мес. 2000г. составил 156 млн. долл. Схема деятельности «челноков» следующая: в дальнее зарубежье из Киргизии вывозится валюта, на нее закупаются товары, в основном, в Турции, Китае, Пакистане, Малайзии, Индонезии и др. странах, которые реэкспортируются в Россию вместе с киргизскими товарами. Из России «челноки» вывозят валюту в рублевом или долларовом эквиваленте, а также сырье, стройматериалы и продукты питания.

Участники «челночного» бизнеса, стихийно сложившегося на постсоветском пространстве, еще до конца не осознали новых эконом. отношений, связанных с суверенизацией государств на постсоветском пространстве, не знают подписанных межгос. соглашений и договоров, тамож. правил и тарифов. В этой связи часто возникают конфликты между «челноками» и представителями силовых органов России. Например, 10-12 окт. 2000г. на тамож. посту «Петухово» произошел инцидент, где по сообщениям киргизской прессы якобы был конфискован почти весь товар «челноков», что вызвало 23 окт. 2000г. пикетирование ими посольства России в Киргизии, с последующим пикетированием Дома правительства КР, с одновременным письменным обращением к президенту КР, правительству и спикерам обеих палат Жогорку Кенеша. В посланиях изложены требования, предусматривающие легализацию их деятельности на территории России, безопасную транспортировку грузов, сохранность и перевозку денежных средств, возврат конфискованных рос. таможеней товаров. Этот факт был активно и эффективно использован и разыгран киргизской оппозицией в ходе предвыборной кампании против президента А.Акаева.

Под видом киргизских товаров, облагающихся небольшой тамож. пошлиной, в соответствии с условиями членства в Таможенном Союзе, киргизские «челноки» активно провозят ширпотреб ряда стран Ближнего Востока, Китая, Пакистана, Турции и т.д., облагающийся более высокой пошлиной, что ведет к справедливой задержке, а порой — и изъятию товара на рос. границе. Отдельные «подстрекатели» из числа киргизских оппозиционеров такими фактами пытаются дать негативную полит. окраску нашим межгос. отношениям. Более того, этот бизнес все больше становится т.н. крышей и удобным способом организации канала провоза наркотических средств в регионы России.

Руководство республики пытается решить их через создание обществ. организаций самих «челноков». Так, «Ассоциация содействия межрегиональному предпринимательству и нац. культурным автономиям» разработала Программу гос. поддержки межрегионального предпринимательства, осуществляемого гражданами КР за ее пределами. В ней предлагается правительству КР создать орг., правовые и эконом. условия для регистрации в КР нерезидентов-«челноков», получающих доходы и прибыль от межд. коммерческой деятельности за пределами КР. При Агентстве межд. бизнеса организовать Центр межд. бизнеса, в который входили бы юр., нотариальные, аудиторские, информ., страховые, транспортные, банковские и другие службы сервисного обслуживания «челноков».

«Челночный» бизнес для Киргизии пока является существенно важной сферой, помогающей решать главную соц. проблему республики, обеспечение работой и средствами выживания населения, причем практически без участия государства. В то же время «челночный» бизнес Киргизии, объективно наносит ощутимый урон рос. производителям, сокращает рабочие места россиян, способствует активному вывозу из России валюты и значительному недобору средств от уплаты тамож. пошлин.

## Экспорт

**С**вязи с США. По протекции США республика вошла в поле зап. кредитов, причем получала на душу населения больше фин. вливаний, чем любая из стран ЦА-региона. При этом США заняли однозначно выгодную позицию: грантовую, безвозмездную помощь Киргизия получает от имени правительства США, а выдачу многомиллионных кредитов от МВФ и ВБ.

Собственно само торг.-эконом. сотрудничество Киргизии и США развивается медленными темпами. Начало процессу было положено лишь в 1997г. В преддверии вступления Киргизии в ВТО, президент А.Акаев обратился к представителям администрации и конгресса США с просьбой о предоставлении Киргизии РНБ в торговле.

Такой законопроект был внесен на рассмотрение конгресса США, но не был утвержден по ряду тех. проблем.

В 1999г. Киргизию посетили три делегации конгресса США: в апр. во главе с пред. комитета по ассигнованиям палаты представителей Робертом Ливингстоном и пред. подкомитета Комитета межд. отношений сената Сэмюэлем Браунбэком, а в авг. возглавляемая пред. Комитета палаты представителей Джеральдом Соломоном. Результатом 4-летнего киргизского сотрудничества с представителями высшего законодательного органа США явилось принятие в 1999г. закона «О стратегии Шелкового пути», а также в мае 2000г. закона об отмене действия в отношении Киргизии поправки Джексона-Вэника 1974г.

Как считали киргизские эксперты, получив статус РНБ в торг.-эконом. отношениях с Америкой, Киргизия может значительно увеличить свой экспорт. Например, тамож. тариф на ковровые изделия составляет 45% от их стоимости, а по режиму РНБ — 2%, на шкуры овец по тарифу — 60%, по РНБ — 4,3% и т.д.

Однако, достигнутые преференции в торговле с США существенного значения для внешнеторго-



вого оборота страны не имеют. Более того, в 1997г. товарооборот составил 57,5, 1998 — 48,4, 1999 — 65,4, за 10 мес. 2000г. — 37,6 млн.долл. Некоторое увеличение товарооборота в 1999г. обусловлено продажей значит. партии драгоценных металлов в США, которые в общем объеме киргизского экспорта составили 90,6%. Следует отметить, что сальдо торгового баланса всегда оставалось отриц. для Киргизии. Предметами импорта из США в основном являются потребительские товары: продукты питания, одежда, обувь и др. ширпотреб. Практически нет прямых американских инвестиций в экономику республики. Причинами такого состояния американские эксперты считают несовершенство правовой базы Киргизии, отсутствие прямых дешевых транспортных и надежных банковских связей, скудность взаимного информ. обмена, а также высокая степень фин. риска. В развитии торг.-эконом. отношений с США руководители Киргизии возлагают большие надежды на реализацию доктрины А.Акаева «Дипломатия шелкового пути», которая, как здесь считают, может сформировать основы торг.-эконом. оси США-Китай-Киргизия. Перспективу развития киргизско-ам. контактов обозначила в ходе своего последнего визита в Бишкек госсекретарь США Мадлен Олбрайт. В ходе визита прозвучало, что за годы независимости Киргизия получила от американских друзей на очень льготных условиях более полумиллиарда долларов в виде фин. помощи. После визита М.Олбрайт, которая осталась в целом не очень довольна его результатами, в Киргизии началось свертывание гум. программ и грантов, финансируемых американским правительством.

Иностр. эксперты отмечают, что США сами сейчас испытывают определенные проблемы, поэтому вкладывать деньги в развивающиеся страны, которые не в состоянии «развиваться» по их образцу — дело бесполезное и убыточное. США дали понять руководству КР, что эконом. помощь будет зависеть от того, как скоро Киргизия сможет восстановить свой полит. имидж. Единственное, на что сейчас правительство США выделило деньги, — это поддержание обороноспособности Киргизии (3 млн.долл.). Очередной кредит МВФ выделяет под «разрушение» единой энергосистемы и при условии свободной продажи земли, разгосударствления гос. авиакомпании «Киргизтелекома».

Актуальным для киргизов становится вопрос поиска доп. ресурсов в виде новых партнеров эконом. сотрудничества. Такими партнерами киргизское руководство видит в странах ЮВА, прежде всего в Японии, Малайзии и др. Руководство республики полагает, что действенность японских инвестиций наглядно доказана на примере «Азиатских тигров», которые с ее помощью смогли выйти из кризиса.

*Торг.-эконом. сотрудничество со странами ЕС.* Осуществляется на основе договорно-правовой базы, представляющей собой как двусторонние соглашения, так и многосторонние. Основным многосторонним документом, определяющим отношения КР с ЕС на десятилетний период, является «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» от 9 фев. 1995г. Другим многосторонним документом, определяющим торговые отношения, стало «Соглашение по торговле между ЕС и КР», подписанное 28 нояб. 1996г. и действующее с 1 июля 1998г. Оно устанавливает режим наибольшего бла-

гоприятствования и устраняет количественные ограничения в двусторонней торговле со странами ЕС.

Удельный вес товарооборота республики со странами ЕС по отношению к общему внешнеторговому обороту составил в 1997г. — 42,5%, 1998 — 25,3%, 1999г. — 27%, за 11 мес. 2000г. — 22%.

Общий товарооборот Киргизии со странами ЕС за 11 мес. 2000г. составил 209 млн.долл., при этом экспортная часть определилась в 150,3 млн.долл., импортная — 58,7; дефицит торг. баланса составил 91,6 млн.долл.

Экспортируются в страны ЕС: драгоценные и полудрагоценные металлы, сурьма, хлопок-волокно, х/б ткани, шерсть и шерстяные ткани, кожсырье, медные сплавы (латунь, бронза), отходы и лом меди и т.д.; импортируются из ЕС: сигареты, безалкогольные напитки, машины и оборудование для промышленности, аппараты, приборы и их детали, легковые автомобили, аппаратура и оборудование электросвязи и звукозаписи, мебель, обувь.

Основными торговыми партнерами Киргизии по ЕС являются: Германия (товарооборот за 1999г. — 195,5 млн.долл.), Великобритания (19,4), Франция (17,2), Бельгия (16,9), Италия (12,1).

Германия — самый крупный партнер в товарообороте с республикой среди стран членов ЕС, на ее долю приходится более 1/3 всего товарооборота с этими странами. Значительный объем товарооборота между двумя странами объясняется в основном экспортом киргизского золота, которое большей частью транспортируется через Германию.

Финансовую помощь страны ЕС предоставляют КР на структурные преобразования в экономике и поддержание платежного баланса республики. В 1992-99гг. она составила 69,3 млн.долл. Кредиты являются льготными (от 0,75 до 3% годовых со сроком погашения от 5 до 15 лет). Значит. часть средств использована на оказание консультативной и тех. помощи гос. органам КР.

С 1998г. страны-доноры ЕС изменили тактику выделения средств и предпочитают предоставлять фин. средства на конкретные гос. или частные проекты под непосредственным контролем кредитора. Намечены приоритетные сферы сотрудничества: пищевая и перерабатывающая промышленность, с целью экспорта производимой в Киргизии продукции на рынки РФ и страны ЦА региона; экспорт х/б тканей и пряжи; производство редкоземельных металлов; совместное производство лекарственных препаратов. Другим перспективным направлением вложения инвестиций для стран ЕС киргизская сторона видит гидроэнергетику и горнорудную промышленность республики. Большие резервы для сотрудничества и выгодного инвестирования имеются в сфере отдыха и туризма, информ. технологий.

С целью привлечения иностр. капитала, в т.ч. из стран ЕС, киргизская сторона активно работает над проектами соглашений со странами ЕС о поощрении и взаимной защите инвестиций, об избежании двойного налогообложения.

## Наркоситуация

Создавшееся в республике положение влияет на ситуацию с производством и распространением наркотиков в России, европейских государствах и характеризуется рядом факторов:

– военный конфликт в Афганистане, перекрытие границ в Иране с приграничными районами Афганистана, следствием чего стало изыскание новых путей транзита наркотиков через страны СНГ;

– наличие собственной сырьевой базы в виде плантаций дикорастущей конопли и эфедры, а также культивация опия и конопли;

– высокий уровень безработицы вовлекает в занятие контрабандой наркотических средств все больше представителей различных слоев населения, особенно молодежи и женщин.

В республике в последнее время резко возросло число наркопреступлений. В 2000г. зарегистрировано 3939 правонарушений. Раскрытие наркопреступлений по областям составило: в Бишкеке – 1188; Чуйской обл. – 732; Иссык-Кульской обл. – 586; Ошской обл. – 418; Таласской обл. – 72; Нарынской обл. – 24. Наибольшее количество выявленных преступлений квалифицировано по статье 247 УК КР (хранение без цели сбыта).

В 2000г. за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, привлечено к ответственности 3262 чел., из которых 331 женщина. Задержано 59 граждан СНГ, в т.ч. 15 граждан Таджикистана; 13 Казахстана; 12 России и 9 граждан Узбекистана. Основную часть задержанных за наркопреступления составили лица в возрасте 30-49 лет – 1635 чел., в возрастной категории 18-29 лет – 1311.

При этом 95,1% лиц, совершивших преступления, не работают и не учатся.

За 2000г. в КР изъято наркотических средств 5,3 т., из них опия 1,4 т., героина 216,8 кг. Рост изъятых наркотиков всех видов по сравнению с 1999г. составил 195%. Принимая во внимание, что правоохранительным органам удается изъять лишь 10-15% наркотиков из общего объема наркотранзита, можно констатировать увеличение наркопотока через территорию Киргизии в несколько раз.

Насчитывается 4 основных направления поступления наркотиков в Киргию через соседние страны:

– Кызыл-Артское, по трассе Хорог-Ош с прилегающими к ней районами, граничащими с Мургабским р-ном ГБАО Таджикистана;

– Алтын-Мазарское, от Рушанского плоскогорья через ущелье Заалайского хребта до Чон-Алайской долины;

– Баткенское направление, через горные тропы из Джергетальского и Гармского р-нов РТ в Баткенскую обл. и Кадамжайский р-н Ошской обл. КР;

– Ленинабадское, по шоссе на дорогам Ляйлякского р-на и прилегающих р-нов Узбекистана.

Информ.-аналит. данные УКНПП ООН свидетельствуют о том, что в ближайшие годы следует ожидать дальнейшего увеличения контрабанды наркотиков растительного происхождения из Афганистана через Киргизию и государства Центр. Азии в Россию и далее – в страны Европы. Это обусловлено следующими факторами: продолжающийся рост незаконного культивирования, производства и контрабанды наркотиков в Афганистане, где суммарный урожай 1999-2000гг. оценивается межд. экспертами в 7 тыс.т. опиума; возрастание значимости так называемого северного пути контрабанды наркотиков из Афганистана, включающего в себя страны ЦАР, СНГ (Россию); слабая

охраняемость границ Таджикистана, Туркмении и Узбекистана с Афганистаном, и ее практически полное отсутствие между странами СНГ.

## Туризм

В Бишкеке 19 апр. 2001г. состоялась презентация проекта «Устойчивое развитие туризма в Иссык-Кульской обл.», подготовленного Германским обществом по тех. сотрудничеству и Фондом Ага-Хана. Изучение тур. сектора, проводимое немецкими специалистами, было согласовано с работками в области туризма, которые финансировались фондом Ага-Хана и проводилось на основе договоренностей, достигнутых правительствами Киргизии и Германии в авг. 1999г.

Выступивший на презентации президент Киргизии А.А.Акаев подчеркнул, что в стране есть все предпосылки для того, чтобы создать тур. инфраструктуру, отвечающую современным межд. стандартам, сделать туризм ведущей отраслью экономики. Если 10 лет тому назад в Киргизии было зарегистрировано 10 турфирм, то в наст.вр. 200 тыс.чел. работает в 250 турфирмах. 2001 год объявлен в республике Годом развития и поддержки туризма. А.А.Акаев выразил надежду, что упомянутый проект, представленный двумя авторитетными организациями, станет основой для привлечения в сферу туризма в Киргизию нац. капитала и иноинвестиций, откроет возможности для интеграции Киргизии в межд. тур. индустрию.

На основе проведенного исследования специалисты Германского общества по тех. сотрудничеству сделали вывод о том, что без учета целого комплекса правовых, адм., эконом. и культурных факторов успешное развитие межд. туризма в республике невозможно. По мнению экспертов, необходимо, чтобы эту отрасль возглавило спец. Министерство по туризму, при котором должен быть создан консультативный совет, организовать дирекции по пропаганде региона за рубежом, создать инвест. агентства для привлечения средств на развитие тур. отрасли и бюро по связям гос. сектора с частными фирмами. Упрощение визового режима для въезжающих в страну, «смягчение» тамож. процедур, развитие розничной торговли, народных промыслов, инфраструктуры в местах размещения туристов, сохранение исторических памятников, подготовка кадров для работы в турфирмах, развитие базы медпомощи на турмаршрутах, строительство дорог с улучшенным твердым покрытием, выпуск тур. карт и проспектов – вот неполный перечень мер, предлагаемый немецкими экспертами.

В 1999г. республику посетило 69,7 тыс. туристов, в 2000г. – 90,3 тыс. По сравнению с 1996г., общий поток туристов в 2000г. увеличился на 50%. В виде госпошлин и налогов в бюджет государства от тур. деятельности поступает 400 млн. сомов, а доход от интуризма составляет 15 млн.долл. в год.

Во исполнение инициативы А.Акаева был принят ряд мер. Гос. агентство по туризму и спорту КР было в соответствии с Указом президента «О реорганизации центр. органов гос. управления» от 28 дек. 2000г. преобразовано в Госкомитет по туризму, спорту и молодежной политике с приданием ему статуса министерства. Главой нового ведомства был назначен О.Алмакучуков, занимавший до этого должность президента частной компании «Главтур», одного из старейших и наиболее авторитетных туроператоров Киргизии.

Был также разработан ряд нормативно-правовых документов: принят в 1999г. Закон «О туризме», утверждена Концепция и Программа мероприятий по развитию туризма в республике до 2010г. Создан Межведомственный координационный совет по туризму при правительстве под председательством премьер-министра К.Бакиева.

Планируется внести ряд дополнений в существующие законы КР:

- в целях увеличения потока интуристов в республику внести изменения в Закон «О внешней миграции»;

- с целью привлечения потенциальных инвесторов для вложения капитала в индустрию туризма и обеспечения надежной защиты этих вложений внести изменения в Закон «Об иноинвестициях»;

- в целях дальнейшего развития мат.-тех. базы туркомпаний, работающих на прием туристов, ввести в налоговый кодекс положение об освобождении их от налогообложения на определенный срок;

- в целях обеспечения туристов качественным сервисным обслуживанием внести изменения в Законы «О лицензировании», «О стандартизации», «О сертификации».

В указе президента поставлены задачи организации новых авиалиний и авиарейсов, реформирования, приватизации и обновления самолетного парка нац. авиакомпании «Кыргызстан Аба Жолдору», реконструкции основных автомагистралей, аэропорта г.Ош, завершения второй фазы реконструкции столичного аэропорта «Манас». МИД КР поручено рассмотреть возможность оптимизации визовой политики для туристов из наиболее развитых стран-членов ВТО, включая введение для них безвизового режима и упрощение или отмену регистрации. Планируется также принять меры по совершенствованию погран. и тамож. контроля при пересечении иностранцами госграницы КР, провести приватизацию объектов курортно-рекреационного хозяйства, организовать проведение в республике межд. форумов по проблеме развития туризма и принимать активное участие в аналогичных зарубежных мероприятиях. Все эти положения указа нашли отражение и в принятой правительством КР Программе мероприятий по развитию туризма до 2010г.

*Об итогах паломничества в Мекку (хадж) из КР в 2001г.* Согласно договора, подписанного в нояб. 1998г. между Гос. комиссией при правительстве КР по делам религий и министерством по делам хаджа КСА, КР на 2001г. была выделена квота на 3000 чел. Одними из главных требований со стороны КСА были: своевременная сдача документов паломников в посольство КСА в г.Алма-Ата и обязательное расселение паломников из Киргизии в гостиницах г.г.Мекка и Медина, которые имеют лицензию служб Министерства по делам хаджа КСА.

Госкомиссия по делам религий и Духовное управление мусульман Киргизии 22 дек. 2000г. приняли Решение о совместной деятельности по организации и осуществлению паломничества в Мекку (хадж, умра) в 2001г. Решением утверждены респ. и обл. штабы по организации паломничества, установлены сроки сбора документов паломников и их сдачи в органы МВД КР. Республиканскому штабу было поручено утвердить руководителей групп паломников, а также примерную калькуляцию стои-

мости паломничества на воздушном и наземном транспорте в расчете на одного человека. Стоимость хаджа в 2000г. составила 1450 долл. на воздушном транспорте, на наземном транспорте – 435 долл., эти цены на 2001г. остались без изменений.

В соответствии с «Положением об организации и осуществлении паломничества в Мекку из Киргизской Республики» в 2001г. набор паломников и формирование групп, фрахт самолетов, аренда наземного транспорта для паломничества осуществлялись через ДУМК и областные казьяты.

Госкомиссия по делам религий, МВД, МИД КР и другие заинтересованные гос. органы оказывали всю необходимую организационную помощь. Отдел паспортно-визовой работы МВД республики осуществлял оформление паспортов желающим совершить паломничество.

НАК «Кыргызстан Аба жолдору» принимала заявки на фрахт самолетов от Ошского и Чуйского обл. казьятов мусульман. Центр иммунопрофилактики минздрава КР обеспечил всех паломников справками о состоянии здоровья в соответствии с требованиями Саудовской Аравии.

Духовным управлением мусульман в 2001г. для совершения паломничества оформлено 740 чел. (в 2000 выехало 791 чел.), в т.ч. из Чуйской обл. и г.Бишкек – 182 чел., из Ошской обл. – 315 чел., из Джалал-Абадской обл. – 218 чел., из Баткенской обл. – 25 чел. Из общего числа паломников 140 чел. воспользовались авиатранспортом.

Работала офиц. миссия КР по содействию паломникам. Миссия полностью контролировала: прибытие киргизских в аэропорт г.Джидда; отправку паломников из аэропорта г.Джидда в Мекку, из г.Медина в аэропорт г.Джидда; обеспечение автобусами паломников для перемещения в г.г.Мину, Арафат и Муздалифу, а также расселение в гостиницах г.г.Мекка и Медина.

## СМИ

По всем показателям, в т.ч. эфирное время, тираж и популярность, русскоязычные как российские, так и местные СМИ заняли лидирующее положение. В то же время вопрос об усилении роли киргизского языка как гос. сегодня стал приоритетным и получает всестороннее освещение, что стимулирует постепенное становление рынка киргизоязычных СМИ.

В прессе на киргизском языке стоит выделить две группы печатных изданий. К первой относятся проправит. газеты, такие как «Кыргыз Туусу» и «Эркин Тоо», отображающие в своих материалах точку зрения офиц. властей, что позволяет им пользоваться госресурсами и прямыми инвестициями, распределяемыми через госструктуры. Ко второй группе можно отнести неправит. издания, такие как «Асаба», «Аалам», «Заман Кыргызстан», Respublica. Наиболее ярким представителем непримиримой оппозиции является газета «Асаба». Она выгодно отличается от своих прямых конкурентов большим тиражом (60 тыс.экз.), наличием корпунктов в региональных центрах КР и остротой своих материалов, что часто становится причиной судебных разбирательств. Последний предъявленный этому изданию иск в 100 тыс. долл., поставил редакцию на грань краха.

СМИ все больше втягиваются в полит. игры, показателем чего стали прошедшие в 2000г. парламентские и президентские выборы. Оппозицион-

ная пресса в отличие от офиц. изданий не располагает мощной фин. и мат.-тех. базой, что делает ее достаточно уязвимой. Она выживает только за счет набранного за последнее время рейтинга и популярности, что позволяет поддерживать тираж. У большинства этих изданий не образована сеть корпунктов даже в обл. центрах, что постепенно приводит к ограниченности информ. материала и потере читателей. Слабость тех. базы и отсутствие проф. кадров повлекли за собой исчезновение местных журналов с рынка печатных изданий КР. Продукция рос. производства представлена в большом ассортименте.

Прочное положение на рынке телевидения Киргизии заняли телеканалы с основной долей гос. участия КООРТ и КТР, а также вновь образованные ТВ каналы «Пирамида», НЕТ и ВООСТ, которые можно отнести к киргизоязычным СМИ только за счет 20-30% эфирного времени с трансляцией на госязыке. Зона охвата, в основном, г.Бишкек и Чуйская обл.

Отсутствие правовой базы и нестабильный инвест. климат в стране сдерживают зап. инвесторов от прямых инвестиций в телерынок Киргизии. В 2000г. при содействии Центра ОБСЕ в Бишкеке и Союза журналистов Киргизии прошла межд. конференция «СМИ в Центр. Азии». На встрече, в которой приняли участие представители СМИ Киргизии, Казахстана, Узбекистана и Таджикистана, были подняты вопросы свободы слова и печати; защиты прав журналистов в странах ЦА региона; законодательства и практики СМИ в Центр. Азии и их соответствия принципам свободы слова. Результаты этого семинара нашли свое отражение в обращении к офиц. властям КР.

### Чуйская обл.

Один из наиболее развитых эконом. регионов Киргизии. Здесь сосредоточено крупное пром. производство, большая часть поливных пахотных земель. Близость к столице и ее оживленным рынкам стимулирует развитие малого и среднего бизнеса. За I кв. 2001г. Чуйская обл. дала 33,6% общего объема пром. продукции Киргизии, 28% произведенного в стране мяса, 30% молока, 60% яиц.

В I кв. 2001г. промышленностью области произведено продукции на 3,7 млрд. сомов, что составляет 119,4% к уровню прошлого года. Более чем две трети объемов производства приходится на АО «Киргизский горно-рудный комбинат» (г.Кара-Балта), на 77 млн. сомов произведено продукции индивидуальными предпринимателями.

С янв. по март 2001г. по области простаивало каждое пятое предприятие. 40% работающих предприятий не обеспечили уровня прошлого года. Предприятия испытывают проблемы с поставками сырья. Их дебиторская задолженность на начало марта составила 885,7 млн. сомов, а кредиторская — 1,6 млрд. сомов.

Объем производства потреб. товаров оказался на 58,8% ниже соответствующего уровня прошлого года. Так, производство мяса снизилось на 39%, колбасных изделий — на 20,5%, сахара — почти вдвое, муки — на 20%. Вместе с тем увеличилось производство молока — на 35%, масла сливочного — на 17%, сухого молока — в 2,6 раза, консервов — почти в 4 раза.

Выработка электроэнергии увеличилась в 5,3 раза, мебели — на 28,6%, бензина — в 15 раз, цемен-

та — почти в полтора раза, сборного железобетона — в 12 раз.

В аграрном секторе I кв. 2001г. завершен в целом на прошлогоднем уровне. Небольшое (на 0,5%) снижение валового объема с/х продукции произошло из-за уменьшения численности поголовья скота.

Местный бюджет Чуйской обл. за I кв. по поступлению налогов и других обязательных платежей выполнен на 91%. При плане-прогнозе 78301 тыс. сомов, фактически поступило доходов на 71306 тыс. сомов. Сбор налогов и других обязательных платежей всего по области составил 194784 тыс. сомов при утвержденном прогнозе 214517 тыс. сомов, что составляет 90,8%. Сумма недоимки по налогам и платежам составила 91727 тыс. сомов.

По состоянию на 1 апр. 2001г. в целом по области задолженности по зарплате и отчислениям в соц. фонд составляют 28051 тыс. сомов и 8629 тыс. сомов соответственно. Не ликвидирована задолженность за 2000г. по зарплате в 4675 тыс. сомов и отчислениям в соц. фонд — 5111 тыс. сомов.

В 2000г. из Чуйской обл. в страны СНГ на постоянное место жительства уехало 12 тыс.чел. (в т.ч. 10,3 тыс. в Россию, 1,1 тыс. — в Казахстан, по 0,1 тыс. в Таджикистан, Узбекистан, Украину, Беларусь). 1,7 тыс. чуйцев мигрировало в страны дальнего зарубежья. Миграционный отток наблюдается среди представителей всех без исключения национальностей, населяющих Чуйскую долину. Эта тенденция сохранялась и в I кв. 2001г. В то же время Чуйская обл. остается привлекательной для переселенцев из других регионов республики, которых в 2000г. прибыло 6,7 тыс.чел.

На 1 апр. 2001г. на учете в службе занятости состояло 12,8 тыс. безработных. На 1 марта 2001г. в вынужденных отпусках находилось 11 тыс.чел., а 2,3 тыс.чел. работают неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. В фев. 2001г. средняя номинальная зарплата по области составила 1131 сом и уменьшилась по сравнению с февралем 2000г. на 0,7%. По-прежнему самым низкооплачиваемым остается труд работников соц. сферы (в народном образовании — 743 сома, в учреждениях культуры и искусства — 537 сомов).

Индекс потребительских цен, характеризующий общий уровень инфляции, в марте 2001г. составил 108% к прошлогоднему уровню. На общий рост цен в марте наибольшее влияние оказали увеличение тарифов на платные услуги на 10,5%, рост цен на прод. (на 9,5) и непрод. (на 5,2) товары. Бензин подорожал на 21,3%. В итоге величина областного минимального потребительского бюджета составила 1248 сомов, превысив средний уровень зарплаты более чем на одну минимальную месячную зарплату.

### Баткенская обл.

В окт. 1999г. после событий на юге Киргизии президент КР А.Акаев издал указ об образовании в стране новой адм.-тер. единицы — Баткенской обл. Выступая на церемонии, посвященной первой годовщине создания области, президент отметил, что «ее образование было правильным и целесообразным. Она укрепила юго-зап. рубежи республики, став ее надежным форпостом в борьбе с межд. терроризмом и религиозным экстремизмом. Граница укреплена и надежно охраняется».

С целью скорейшего восстановления разрушенных объектов народного хозяйства и общего подъема экономики правительством КР была утверждена Программа развития области на 2000-05гг., разработанная на основе программы Комплексных основ развития Киргизии на 2001-10гг. Предпринимаются меры по развитию инфраструктуры новой области – создано авиапредприятие «Баткен», строится автодорога Кызыл-Кия-Кадамжай-Баткен-Исфана, уже сдан в эксплуатацию 15-км. участок трассы Кок-Тала-Пургон, позволяющий осуществлять транспортное сообщение в обход узбекских анклавов. Решается вопрос о передаче Бургандинского нефтегазоносного массива, разрабатываемого Узбекистаном, под контроль киргизской стороны. Планируется ввести в эксплуатацию высоковольтную ЛЭП Алай-Баткен, которая обеспечит энергонеизависимость юго-западного региона страны.

В 2000г. на обустройство вновь образованной адм.-тер. единицы из республиканского бюджета было выделено 0,7 млн.долл., в то время как общий ущерб, нанесенный области в ходе боевых действий, составил 2 млн.долл. Решением парламента КР на 2001г. предусмотрено выделение доп. 2 млн.долл. Большие надежды, связанные с подъемом экономики, возлагаются на передачу Кадамжайского сурьмяного и Айдаркенского ртутного комбинатов, а также Кызыл-Кийского завода по ферментации табака, простаивающих вследствие отсутствия финансирования и сырья, в собственность РФ в счет погашения задолженности Киргизии перед Россией. Перед областью стоит задача приведения обл. центра в соответствие со статусом города, что потребует значит. объема работ по реконструкции инфраструктуры, модернизации и строительству объектов соц. назначения.

Население области испытывает информ. голод, т.к. не на всей ее территории принимаются передачи гос. канала КТР, не говоря уже о рос. телеканалах. Вместе с тем транслируются 3-4 телеканала сопредельных государств.

Остаются неурегулированными многие вопросы в отношениях с соседними государствами. В области насчитывается 30 спорных участков территории как с Узбекистаном, так и с Таджикистаном. По заявлению губернатора Баткенской обл. М.Ай-балаева, нефтегазоносные участки Бургандинского месторождения, переданные Киргизии, практически исчерпаны узбекской стороной, вопрос же о передаче действующих скважин находится пока в стадии переговоров. С Узбекистаном имеют место разногласия и по вопросам водопользования. Так, согласно достигнутым договоренностям, узбеки были должны провести водоканал из Андижанского водохранилища, однако не выполнили своих обязательств, в результате чего Киргизия ежегодно недополучает 240 млн. куб.м. воды.

### Связи с Россией

Товарооборот между Россией и Киргизией в 2000г. составил 174,7 млн.долл. с дефицитом торгового баланса для КР в 62,1 млн.долл. Россия остается основным торговым партнером республики, и ее удельный вес в общем объеме внешней торговли составил 21,8%. На экспорт в Россию поставлялись электрические лампы накаливания, табак, овощи, хлопковое волокно, ткани; по импорту поступали нефтепродукты, металлы и изделия из

них, бумага, оборудование, автомобили, пищевые продукты и напитки. В 2000г. на киргизском рынке работало 700 предприятий с участием рос. капитала. Наиболее значимые из них «Лукойл-Киргизстан», «Тянь-Шань-Лада», «Киргизавтосервис».

Прочно обосновалась на рынке республики рос. компания по производству продуктов питания «Вимм-Билль-Данн», которая установила партнерские отношения с крупнейшим производителем молочной продукции в Киргизии – АО «Бишкексут». Среди рос. регионов, активно сотрудничающих с Киргизией, следует выделить Свердловскую, Новосибирскую, Самарскую и Нижегородскую области, Краснодарский и Алтайский края, Башкирию и Татарстан, Москву и Санкт-Петербург. Внешнеторговый оборот Киргизии с предприятиями этих регионов составляет 75% общего товарооборота республики с Россией.

По оценке экспертов МВФ и ВБ в документе «Армения, Грузия, Киргизия, Молдова и Таджикистан: внешний долг и устойчивость бюджета» гос. долг Киргизии перед межд. фин. организациями и странами-донорами на 1 янв. 2001г. по номинальной стоимости (т.е. без учета процентов за использование) составил 1683 млн.долл. В 2001г. республике предстояло выплатить по долгам 140 млн.долл. при годовом бюджете страны в 237 млн.долл.

Акции киргизских компаний, которые могут быть переданы РФ в счет погашения задолженности, как правило, не пользуются спросом, т.к. основные фонды предприятий изношены и требуются немалые фин. средства для их обновления.

В СМИ рассматриваются следующие формы погашения госдолга КР перед Россией.

1. КР имеет положит. сальдо (33,9 млн.долл.) торгового баланса со странами дальнего зарубежья за счет торговли золотом (в 2000г. было получено 21,5 т. золота) и другими редкоземельными металлами. Цена на золото на мировом рынке нестабильна. При продаже золота КР теряется определенная сумма денег за счет разницы между ценой продажи и ценой покупки золота.

Во исполнение Указа президента КР «О мерах по дальнейшему развитию добычи и производства золота» от 15 янв. 2001г. правительством КР принято постановление, в котором определены меры по дальнейшему развитию добычи и производства золота в стране.

В соответствии с п.4 данного постановления акционерному обществу «Кыргызалтын» разрешен вывоз накопленных отходов аффинажного производства за пределы Киргизии с целью их переработки и аффинажа с последующей реализацией полученных слитков золота и серебра. Пунктом 5 этого постановления «Кыргызалтыну» разрешаются импорт и экспорт золотосодержащих сплавов (Доре), золота и серебра в слитках.

Минфину России и ЦБ РФ можно было бы провести переговоры с киргизской стороной на предмет погашения Киргизией части долга перед Россией золотом.

2. В КР действует 17 электростанций суммарной мощностью 3,6 млн. квт. Производство 90% электроэнергии на ГЭС, при более ее низкой себестоимости относительно ТЭС, позволяет обеспечить эффективность энергосистемы Киргизии, которая экспортирует электроэнергию в Казахстан, Узбекистан, Китай.

Россия, путем переуступки права требования долга в пользу РАО «ЕЭС», могла бы уменьшить существующий госдолг Киргизии перед РФ, а Киргизия, в свою очередь, выгодно для себя разместила бы избыточные потоки гидроэлектроэнергии.

3. Киргизия – аграрно-индустриальная страна, 46% ВВП которой приходится на долю сельского хозяйства. Возможно, что рос. госструктуры могут быть заинтересованы в получении с/х продукции в свежем и сублимированном виде в качестве госзаказа из Киргизии, в счет их финансирования по соответствующим статьям бюджета. Это предложение может оказаться выгодным для обеих сторон. КР сможет погасить часть долгов в приемлемой для нее форме, а Россия получить доп. источники финансирования бюджета для нужд армии, МВД, осуществлять поставку госзаказов на сев. территории РФ.

*Соотечественники.* Массовый исход русскоязычного населения из Киргизии в течение последних десяти лет позволяет сделать вывод об устойчивости этой тенденции и неэффективности мер, предпринимаемых в целях предотвращения миграции этнических россиян. В КР проживает 600 тыс. наших соотечественников, в основном в г. Бишкеке и Чуйской обл. (более 80%). В 1991г. эта цифра составляла 900 тыс., т.е. четверть населения страны. Республику покинули 300 тыс. россиян, большинство из которых переселились в Россию. Причем речь идет о наиболее квалифицированной части населения.

Охвативший страну соц.-эконом. кризис наиболее тяжело отразился на положении русскоязычного населения. Закрытие или частичная остановка пром. предприятий повлекли за собой массовые увольнения работавших на них россиян. Данному обстоятельству сопутствовала политика увольнения русских из других сфер жизнедеятельности государства. Руководством КР в течение ряда лет проводилась политика по смещению русских с руководящих должностей, по замене на нац. кадры специалистов среднего звена. Без русских функционирует вертикаль исполнит. власти, не осталось наших соотечественников в правоохранит. органах, силовых структурах. Без них развиваются образование, здравоохранение, вся гум. сфера. Разрыв связей с этнической Родиной, сокращение русскоязычных школ по стране в два раза, перевод делопроизводства, хотя и частично, на госязык, адм. произвол, дискриминация по языковому признаку, незащищенность россиян от проявлений бытового национализма привели к активному неприятию русскими своего нового положения, психологическому дискомфорту и неуверенности в своем будущем. Наиболее образованная и квалифицированная часть наших соотечественников была поставлена перед выбором: остаться в Киргизии без каких-либо перспектив на достойное проживание или уехать на этническую Родину. Пример уже сделанного выбора – проживавшие здесь немцы, от колонии которых в 100 тыс. чел. осталось лишь 14 тыс.

Киргизское руководство осознает пагубность последствий миграции русскоязычных и предпринимает время от времени меры для изменения ситуации. Дважды президент КР А.Акаев издавал указы о регулировании миграции, создавались соответствующие программы, с последующими по-

пытками реализации хотя бы некоторых положений, способных снизить отток русскоязычных. Частично это удавалось, и на какое-то время миграция переходила на приемлемый уровень. Однако ключевые факторы выезда русскоязычных граждан устранить не удалось: главный – это приоритетность выбора во всех сферах жизни в пользу представителей коренной национальности. Данный подход, например, отчетливо проявляется в сфере бизнеса.

Позитивным, отчасти, примером усилий руководства КР по сдерживанию миграции является русский язык. С момента обретения Киргизией независимости националисты настойчиво пытаются заменить действующий в ключевых сферах жизни общества русский язык на гос. (киргизский). Этот вопрос является для русских наиболее болезненным, т.к. именно госязык выступает в качестве основного рычага негативного воздействия на русскоговорящих, подчеркивает факт их ущемности и проживания на «киргизской земле». Несмотря на созданный для внедрения госязыка правовую базу, он не смог вытеснить русский язык. Доказательством прочных позиций русского языка стало предоставление ему в 2000г. статуса офиц. Продолжается работа по внесению соответствующих поправок в конституцию страны с тем, чтобы окончательно закрепить статус русского языка в качестве, по сути, второго гос. и, как минимум, языка делопроизводства. Эта ситуация позволила в какой-то степени успокоить миграционные настроения среди русских, вселить уверенность в возможность хотя бы свободно пользоваться здесь родным языком. Однако переломить миграционные настроения в целом не удалось.

В Киргизии действуют несколько обществ. организаций, созданных нашими соотечественниками: Славянский фонд, Семиреченские казаки, Совет рос. соотечественников, Славянская диаспора, Содружество. Из них к реально работающим и имеющими отделения на местах относятся лишь две первые, а остальные пока себя никак не проявили. Организации россиян не оказывают заметного влияния на диаспору наших соотечественников в КР и, тем более, на их положение с точки зрения защиты прав и интересов. Попытки создать какую-то единую структуру, способную не только работать с россиянами, но и действовать на полит. уровне через своих представителей в парламенте успехом не увенчались. Проблема заключается не в том, что не удалось добиться этого в силу слабой работы в данном направлении или отсутствия достойных лидеров. Главное – это инертное отношение самих россиян к идее отстаивания своих интересов в парламенте и госструктурах, слабая заинтересованность в постановке этого вопроса на полит. уровне. На протяжении почти десяти лет организациям наших соотечественников не удается организовать даже издательство собственной газеты. При всех объективных факторах, связанных с материальными трудностями, основная причина заключается все-таки в отсутствии востребованности такой формы работы со стороны самих соотечественников.

**Обзор прессы  
ТЭК в 1999г.**

Стоимость 1 т. условного топлива колеблется от 1050 до 3500 сомов, а общие затраты ТЭК (произ-

водство, добыча, импорт) составляют 7,2 млрд. сомов, причем доля импорта превышает 50%. Под влиянием рыночных реформ, разрыва эконом. связей, а также эконом. кризиса, поразившего производственный комплекс, произошло значит. падение производства энергоресурсов. По сравнению с 1990г. добыча угля сократилась на 85,3%, а прир. газа – на 81,4%.

Удельный вес электроэнергии в потребит. части топливно-энергетического баланса в 1999г. вырос до 27% (против 10% в 1990г.). Это обусловлено переходом потребителей на электротеплоснабжение, чему способствовали относительно невысокие тарифы на электроэнергию.

Сложившаяся ситуация отрицательно повлияла на развитие углепрома. Дорогостоящий уголь не находил сбыта, угольные предприятия терпели убытки и сокращали производство. Энергосистема республики не была готова к такому уровню потребления, приведшему к перегрузке подстанций и ЛЭП. В 4 раза возросли коммерческие и тех. потери электроэнергии, составив в 1999г. 4 млрд.квтч. Суммарные потери топлива и энергии при производстве и распределении выросли до 40% общего объема.

Основная нагрузка в обеспечении энергоресурсами приходится на электроэнергетику и нефтепереработку. Аналогичная картина складывается и при формировании структуры импортируемых энергоресурсов. На закупку прир. газа, угля и топочного мазута приходится 63% всех затрат на импорт энергоресурсов.

Большинство проблем обусловлено использованием изношенного на 50-95% энергооборудования, находящегося в эксплуатации более 20 лет; недостаточными темпами и объемами работ по его ремонту и модернизации; значит. тех. и коммерческими потерями; несовершенством ценовой и налоговой политики.

Электроэнергетика, производящая 64% всех энергоресурсов республики, находится в тяжелом фин. положении. Структура производства электроэнергии в 1990-99гг. изменилась за счет увеличения на 1165 млн.квтч. ее выработки на ГЭС и уменьшения выработки на ТЭС на 2786 млн.квтч. При этом малые ГЭС в кризисных условиях показали достаточно стабильную работу. Объем выработки электроэнергии на них увеличился на 10% по сравнению с 1998г. и составил 75,5 млн.квтч. Экспорт электроэнергии в 1999г. составил 798,1 млн.квтч. (на 40% меньше, чем в 1998г.), в т.ч. экспорт в Узбекистан сократился в 2,1 раза, в Казахстан – в 1,7 раза.

В теплоэнергетике структура топливопотребления, где около 80% составляет импортируемое топливо, по ценам, близким к мировым, является высокозатратной и экономически неоправданной. Крупные источники теплоэнергии охватывают централизованным теплоснабжением только 4 города республики, в т.ч. в Бишкеке – 85% жилого фонда, в Оше – 35-40%, в Кызыл-Кия – 60 и в Караколе – 26%. Потери тепловой энергии увеличились к 1999г. почти в 2 раза по сравнению с 1990г.

Разница между относительно низкими отпускными ценами на теплоэнергию и высокими затратами на ее производство покрывается государством дотационными выплатами. Попытки повышения стоимости тепловой энергии для отопления и горячего водоснабжения привели к тому, что 80%

потребителей (главным образом население и бюджетные организации) стали неплатежеспособными.

Угледобыча представлена 12 действующими шахтами на которых в 1999г. было добыто 550 тыс.т. угля, что в 8,4 раза меньше, чем в 1990г. Потребление же угля в республике превышает его добычу почти в 3 раза. Объем поставок угля в 1998г. на внутренний рынок составил 311 тыс.т., а на экспорт в соседние республики – 55 тыс.т. Большинство угледобывающих предприятий являются убыточными.

Основными причинами снижения добычи угля являются истощение его запасов и большой физ. и моральный износ горношахтного и горнотранспортного оборудования, составляющий 90-100%.

Нефтегазпром произвел нефти в 1999г. 73,6 тыс.т., или 86% к уровню 1998г.; прир. газа 17,9 млн.куб.м., или 75% к уровню 1998г. Потери нефти достигли 8200 т., а убытки АО «Кыргызнефтегаз» составили 2,2 млн. сом. При этом отмечается естественное истощение эксплуатируемых месторождений нефти и газа, низкое обеспечение современным тех. оборудованием и запчастями.

Электроэнергетика. С учетом потребностей в электроэнергии отраслей экономики и населения республики, экспорта в соседние страны и неизбежных потерь в ближайшей перспективе производство ее намечено в объеме 14,5 млрд.квтч. в 2000г. и 15,1 млрд.квтч. в 2005г.

До 2005г. планируется завершить строительство и обеспечить ввод в эксплуатацию: турбоагрегата на ТЭЦ г. Бишкека мощностью 90 мвт. и выработкой 0,5 млрд.квтч. (23,9 млн.долл.); Ташкумырской и Шамалдысайской ГЭС с приростом мощности 165 мвт. с доп. выработкой 0,5 млрд. квтч. (37,4 млн.долл.); Камбаратинской ГЭС-2 мощностью 360 мвт. со среднегодовой выработкой 1,1 млрд.квтч. электроэнергии (210 млн. долл.). Ввод этих мощностей обеспечит в итоге доп. выработку 2,2 млрд.квтч. электроэнергии. Модернизация Уч-Курганской, Атбашинской ГЭС, каскада Аламединских ГЭС даст возможность получить дополнительно 1,2 млрд.квтч. электроэнергии.

Намечена разработка строительства Каракечинской ГРЭС в 800 мвт. С 2000г. предусматривается реализация Программы развития малой гидроэнергетики, в соответствии с которой намечена модернизация каскада Аламединских ГЭС с увеличением выработки электроэнергии до 120 млн.квтч., восстановление 20 малых ГЭС, мощностью 10 мвт. и выработкой 84,6 млн.квтч., строительство 27 новых малых ГЭС общей мощностью 68 мвт. и выработкой 281 млн.квтч. электроэнергии.

Углепром. Потребность в угле составит 2270 тыс.т. в 2000г. и 3160 тыс.т. в 2005г. за счет более широкого использования угля на выработку тепловой энергии. В соответствии с Программой развития углепрома возможные объемы добычи угля в 2000г., составят 1020 тыс.т. и 1635 тыс.т. в 2005г., но не смогут покрыть всей потребности республики в угле.

Увеличение объемов добычи угля предполагается осуществить за счет развития бурого угольного месторождения Кара-Кече с доведением добычи угля после 2005г. до 1,5 млн.т. ежегодно; разработки месторождения «Беш-Бурхан» (Кызыл-Кия) с доведением добычи угля к 2005г. до 100 тыс.т. еже-

годно; поддержания существующих уровней добычи угля на угольных предприятиях Ошской и Жалал-Абадской обл.; расширения наиболее эффективного открытого способа добычи угля с доведением его доли к 2005г. до 80% всего объема добычи.

Нефтегазпром и нефтепереработка. Доля нефтепродуктов в перспективном ТЭБ республики составит в 2000г. 750 тыс.т. условного топлива или 18% общего объема потребления ТЭР и в 2005г. — 1110 тыс.т. условного топлива (20%). В балансе предусматривается сокращение доли импорта нефтепродуктов до 18% в 2005г. В перспективных планах предусматривается увеличение добычи нефти к 2005г. до 190 тыс.т. и прир. газа — до 30 млн.куб.м.

Газоснабжение и магистральные газопроводы. Потребности в прир. газе составят 700 млн.куб.м. в 2000г. и 800 млн.куб.м. в 2005г. В 2000 и 2005 гг. предполагается сокращение, по сравнению с 1999г., поставок прир. газа из Узбекистана (на 40%). Всего на развитие, реконструкцию и ремонтно-восстановительные работы в системе снабжения потребителей прир. газом необходимы инвестиции в 1 млрд.сомов.

Наиболее оптимальной, по мнению экспертов, в сложной энергетической ситуации в связи с неопределенностью поставок природного газа из Узбекистана и нестабильностью энергетического рынка в регионе является постепенная замена природного газа на ТЭЦ г. Бишкека и Чуйской долины углем с месторождения Кара-Кече.

К 2005г. в структуре производства, по прогнозам, доля электроэнергии снизится по сравнению с 1999г. до 46% (при абсолютном росте производства) и увеличится доля углей — до 24% и нефтепродуктов собственного производства — до 22%. В общем объеме импорта основную долю составят: уголь — 32%, прир. газ — 28% и нефть — 30%. Намечаемое развитие ТЭК обеспечит возможность экспорта электроэнергии в 2 млрд.квтч.

### Членство Киргизии в ВТО

После вступления Киргизии, первой из стран СНГ, в ВТО в 1998г. Бишкек надеялся на сильный толчок, импульс для развития нац. экономики.

Для координации деятельности министерств и ведомств по вопросам выполнения обязательств в сфере внешней торговли в рамках ВТО создана межведомственная комиссия под председательством вице-премьер-министра, министра внешней торговли и промышленности Э.К.Омуралиева. В состав комиссии вошли представители нацстаткомитета, минфина, минюста, Госстандарта, Нац. банка, Гос. тамож. инспекции (ГТИ).

В конце 1999г. вступил в силу Закон «О базовых ставках акцизов», который установил в соответствии с требованиями ВТО ставки акцизов в нац. валюте одинаковые как для ввозимых, так и для производимых в КР подакцизных товаров. При этом новые ставки акцизов в пересчете по среднему курсу доллара стали меньше.

В список стран, в отношении которых КР применяет РНБ, вошли все страны-члены ВТО, а также имеющие статус наблюдателей — Грузия, Азербайджан, Китай. **России**, других стран СНГ и Тамож. союза в этом списке нет, что объясняется киргизской стороной наличием спец. соглашений о преференциях в рамках СНГ и Тамож. союза.

Обязательство КР перед ВТО о применении системы НДС ко всем товарам, независимо от страны происхождения, еще находится на рассмотрении межведомственной комиссии. Пока решение о взимании НДС по стране назначения принято только для Армении, Грузии, Молдавии и Украины вслед за введением с их стороны указанного принципа в отношении КР.

В целом, выполнение обязательств КР перед ВТО свелось к принятию нового Тамож. тарифа КР на 2000г. Тариф состоит из 96 товарных групп и в нем применяются три вида ставок тамож. пошлин — адвалорные, специфические и комбинированные. Причем в 95 товарных группах используются только адвалорные ставки фиксированного размера 0, 10, 17, 20%. И лишь в группе «Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус» используются все виды ставок. 27 товарных групп Тарифа полностью облагаются тамож. пошлиной по ставке 0%, в т.ч., такие как «Фармпродукция», «Парфюмерные, косметические средства», «Полимерные материалы», «Бумага и картон», «Оборудование и механические устройства», «Электромашинные и оборудование». Текстильная одежда облагается тамож. пошлиной в 17,5%, а в группах «Одежда и принадлежности трикотажные», «Готовые текстильные изделия» применяются ставки 17,5%. В группе «Продукты переработки овощей, фруктов» ставка 0% применяется только при ввозе апельсинового и виноградного соков, а ставка 20% — при ввозе консервированных огурцов, томатов, грибов, орехов, ананасов, абрикосов и ягод. Во всех остальных товарных группах применяется в основном 10% ставка.

Большинство пром. предприятий КР не работает, а реализация выпущенной продукции проблематична. Принятые на 2000г. ставки Тарифа приведут к дальнейшему ослаблению позиций местных производителей. Так, на подсолнечное масло, которое могло бы производиться из местного сырья, и лампы накаливания, пользующиеся спросом за пределами КР, установлена нулевая ставка. На цемент и стекло, которые производятся с ежегодным снижением объемов выпуска, ставки пошлин установлены в 10%, что также не обеспечивает необходимой защиты местных производителей. В нынешних условиях для проведения политики импортозамещения необходимо вводить протекционистские меры, что становится невозможным после вступления КР в ВТО.

Выгоды для КР от членства в ВТО, связанные с улучшением доступа на другие рынки, могли бы быть ощутимыми только в случае, если страна имела относительно развитые конкурентоспособные возможности. Кроме того, торговые преференции ВТО распространяются только на конечные товары и в меньшей степени на сырье, поэтому выгоды как для экспортера сырья здесь будут незначительными.

Республике не удалось, как ожидалось, резко увеличить свой экспорт (всего плюс 1,5% к уровню 1998г.), что превратило столь ожидаемые торг. преференции со стороны западных стран в декларативные. Не оправдались надежды киргизской стороны и на увеличение инвестиций в экономику КР членами ВТО. Нестабильность киргизского рынка и зависимость нац. валюты от внутренних спекуляций и полит. давления привели к сокращению в 1999г. ПИИ на 8 млн.долл.



Оставаясь членом Тамож. Союза, Киргизия серьезно рассчитывает на сглаживание подходов России и других участников ТС к ее членству в ВТО и в этой связи выражает готовность оказывать помощь другим странам СНГ в продвижении их интересов и оказании содействия в переговорах с этой организацией. Сохраняющиеся значит. объемы торговли со странами СНГ заставляют Бишкек выступать за развитие эконом. сотрудничества в рамках Тамож. Союза и ЦАЭС. Киргизская сторона особо подчеркивает, что членство КР в ВТО на данном этапе может быть выгодно использовано рос. товаропроизводителями. При ввозе товаров на территорию Киргизии и их дальнейшей переработке **продукция получает киргизский сертификат происхождения**, аналогичный сертификату ВТО, что позволяет беспрепятственно ввозить ее в любые страны-участницы ВТО.

СЭЗ. Действуют 4 СЭЗ: «Бишкек», «Нарын», «Каракол» и «Маймак». Наибольшее развитие среди них получила СЭЗ «Бишкек», так как она в значит. степени соответствует принятым мировым стандартам и имеет выгодное экономико-географическое положение, более развитую производственную и соц. инфраструктуру. Результатом 3-летней работы СЭЗ «Бишкек» стало привлечение 52 млн.долл. ПИИ, а также появление 2 тыс. рабочих мест.

По данным минвнешторга КР, внешторг. оборот всех СЭЗ имеет тенденцию роста. Так, если их доля в общем товарообороте в 1995г. составила 1,6%, то в 1999г. уже 5%. Однако, из-за превышения импорта над экспортом наблюдается отрицат. торг. баланс. Он также объясняется и начальным периодом становления СЭЗ (в среднем данный период занимает до 10 лет), и недостаточно развитой нормативно-правовой базой, а также различными запретами и ограничениями со стороны правит. и региональных органов. В правительстве не прекращаются споры вокруг фин. эффективности СЭЗ.

СЭЗ являются объектами пристального внимания со стороны фискальных органов республики. Так, только в СЭЗ «Бишкек» завершена 13 по счету документальная проверка фин. деятельности. СЭЗ являются источниками значит. поступлений в бюджет республики. По словам первого вице-преьера КР Б.Силаева, за 3г. от деятельности СЭЗ в доход государства поступило 11,5 млн.долл.

Остаются нерешенными вопросы налогов и пошлин. Нет окончательного решения по отчислениям в Соц. фонд и взиманию подоходных налогов. Предлагается ограничить коммерческую и сервисную деятельность СЭЗ и стимулировать развитие производства экспортной продукции.

С одной стороны, в страну привлекаются инвестиции, новые технологии, создаются рабочие места, насыщается товарный рынок, повышается уровень жизни населения. С другой стороны, обычные киргизские предприятия находятся в неравном положении по сравнению с субъектами СЭЗ, их прямыми конкурентами, в связи с тем, что основная масса произведенной на налоговонеоблагаемой территории продукции остается на внутреннем рынке республики. Наблюдаются случаи сокрытия налогов, контрабанды. Иноинвесторы вопреки ожиданиям не используют местное сырье. Предоставленные льготы в СЭЗ ухудшают формирование доходной части бюджета государства. При создании некоторых СЭЗ (например, «Нарын»,

«Каракол») явно недооценивались такие моменты, определяющие развитие зоны, как выгодность экономико-географического положения, наличие в регионе необходимой производственной и соц. инфраструктуры, благоприятных условий для внешнеэконом. деятельности.

*Таможенная служба.* Существенную реорганизацию претерпели тамож. структуры южного региона республики. В единую таможенную структуру под названием «Ошская объединенная таможня» преобразованы ранее существовавшие три самостоятельные таможни региона со штатом в 270 сотрудников. Ошская таможня состоит из 28 тамож. постов, 16 отделов и служб и является самым большим подразделением в тамож. службе КР. Основной целью является попытка централизации тамож. власти на юге республики. В связи с образованием Баткенской обл. идет формирование тамож. службы данного региона.

22 сент. 1999г. президентом КР А.Акаевым подписан одобренный обеими палатами парламента КР Закон «О базовых ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юр. и физ. лицами в КР на 2000г.». Ставки акцизного налога представлены в нац. валюте (сом) и увязаны с требованиями ВТО. Принимая во внимание инфляцию, пересчет ставок акцизного налога будет производиться ежеквартально, в порядке, определяемом правительством КР. Ценовые параметры в целом уменьшились, за исключением ставок налога на табак. Снижены ставки на мазут (1999г. — 1200 сом/т., в 2000г. — 600 сом/т.), дизтопливо (в 1999г. — 1200 сом/т., в 2000г. — 800 сом/т.). В остальных случаях ставки акцизного налога на товары и продукцию снижены от 2 до 10 сомов.

Согласно распоряжению правительства КР от 22.02.99г., поручено провести автоматизацию тамож. службы КР и создать Единую Автоматизированную Систему (ЕАИС). Разработаны примерное тех. задание и проект создания ЕАИС. Ведется целенаправленный поиск компаний и партнеров, которые смогут воплотить проект в жизнь и профинансировать создание столь объемной и сложной системы учета и контроля. Значит. интерес к проекту проявляют немецкая компания SAP AG, англ. Crown Agentst и некоторые казахстанские и рос. фирмы. В Агентство по закупкам КР направлен подготовленный проект тендерных документов на создание ЕАИС, который после утверждения Агентством будет выставлен на аукцион. Расчет с фирмой, выигравшей тендер на установку ЕАИС, планируется осуществить в течении 2-3 лет, за счет средств, полученных от продажи электронных копий тамож. деклараций.

По сведениям главного управления по борьбе с контрабандой и коррупцией ГТИ, за I пол. 1999г. выявлено 2394 факта нарушений тамож. правил. По фактам правонарушений заведено 2394 дела адм. производства. Из них в отношении физ. лиц — 2264 дела, юр. — 130. Задержано товаров на 106 млн. сомов (3 млн.долл.). Рассмотрено 2368 фактов, в результате которых наложено штрафных санкций на 2,3 млн.долл., из них взыскано 2,2 млн.долл. Начислено тамож. платежей и налогов на 0,7 млн.долл., из них уплачено 0,6 млн.долл. Конфисковано товаров на 4,3 млн.сомов (0,1 млн.долл.). ГТИ за 9 мес. 1999г. собрала 1,3 млрд. сомов (35 млн.долл.), что составило 70% к плану 1999г.

По линии борьбы с наркобизнесом выявлено 27 фактов незаконного оборота нарковеществ, задержано: марихуаны – 131 кг., гашиша – 10 кг., опия – 2 кг., героина – 199 грамм. За первое полугодие 1999г. следственным отделом ГТИ возбуждено 17 уголовных дел. Отделом по борьбе с коррупцией ГТИ были проведены проверки по 12 фактам нарушения должностных обязанностей со стороны сотрудников ГТИ.

### НАРКОСИТУАЦИЯ В 1999г.

Создавшееся в республике положение ставит под угрозу безопасность в данном вопросе соседних стран и влияет на ситуацию с производством и распространением наркотиков в России и европейских государствах. В настоящее время она определяется рядом факторов:

– военные конфликты в Афганистане, Таджикистане и на Балканах, перекрытие границ в Иране с приграничными районами Афганистана, следствием чего стало изыскание новых путей транзита наркотиков через страны СНГ;

– наличие собственной сырьевой базы в виде плантаций дикорастущей конопли и эфедры, а также культивация опия и конопли;

– эконом. трудности в республике и высокий уровень безработицы вовлекают в занятие контрабандой наркотических средств все больше представителей различных слоев населения, особенно молодежи и женщин.

Под влиянием этих факторов в республике в последнее время резко возросло число наркопреступлений. За 10 мес. 1999г. зарегистрировано 2971 преступление, по ним возбуждено 2907 уголовных дел. Раскрытие наркопреступлений по областям составило за 10 месяцев 1999 года: в Бишкеке – 1006; Чуйской обл. – 615; Иссык-Кульской – 529; Ошской – 348; Таласской – 68; Нарынской обл. – 23. Наибольшее количество выявленных преступлений квалифицировано по статье 247 УК КР (хранение без цели сбыта). За различные наркопреступления было задержано 2260 лиц, из них женщин – 282, несовершеннолетних – 82, от 18 до 30 лет – 1010 человек, 59 – граждан других государств.

Изыято наркотических средств за 10 мес. 1999г.: 1545 кг., из них опия 99 кг., героина 18 кг. Изъятые наркотические средства относятся в основном к группе канабиса, то есть местного происхождения.

В целях борьбы с дикоросами конопли правительством КР было принято Постановление от 22.02.96г. «О создании спецбригад по уничтожению дикорастущей конопли». Данные бригады создаются из числа безработных и малоимущих. Финансирование работ спецбригад осуществляется в соответствии с Положением об организации оплачиваемых общественных работ и на основе расценок, определяемых местными службами занятости. В рамках данного постановления Департаментом занятости населения Минсоцтруда КР с начала 1999г. было создано 241 спецбригад с привлечением 1494 безработных граждан, силами которых уничтожено 1119 га зарослей конопли. Оплата труда безработных производилась из Фонда содействия занятости и в 1999г. составила 362 тыс.сомов.

Непосредственным противостоянием наркобизнесу в республике занимаются МВД, ГТИ, министерство нац. безопасности (МНБ), главные управления погранконтроля и охраны при МНБ и

минобороны КР. Координатором деятельности этих ведомств выступает Гос. комиссия по контролю наркотиков КР. На фоне всеобщего возрастания потока наркотиков в страны ЦА, в Киргизии, по отчетам ведомств, наблюдается снижение указанных показателей. В этой связи можно сделать вывод о том, что наркомафия в республике начинает действовать более изошренно. Последние события в Баткене и рекордное количество собранного урожая опийного мака в Афганистане (более 60% от мирового производства) будут способствовать увеличению транзита наркотиков через Киргизию в другие страны мира.

### КИРГИЗИЯ-ОБСЕ

Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе приоритетным направлением своего сотрудничества с государствами Центр. Азии считает проведение в 1999-2000гг. здесь парламентских и президентских выборов. Основными задачами такого взаимодействия являются: осуществление наблюдения за проведением выборов, оказание помощи в становлении независимых избирательных органов и институтов по правам человека, построение гражд. общества.

В Киргизии парламентские выборы были назначены на фев., а президентские – на конец 2000г. Пристальное внимание ОБСЕ обращено на подготовку и ход предвыборных кампаний, проведение самого процесса голосования, подсчет голосов и обнародование результатов выборов. Представительство (Центр) ОБСЕ в Бишкеке было открыто в соответствии с Меморандумом, подписанным между правительством КР и ОБСЕ в дек. 1998г. в Осло. К практическому осуществлению своих полномочий сотрудники Центра во главе с поляком Ежи Венцлавом приступили в янв. 1999г. Стратегической задачей Центра заявлен контроль за соблюдением принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, а также привлечение Киргизии к активному сотрудничеству с ОБСЕ в полит., эконом., гум. и экологической сферах, а также в области безопасности. Практическая деятельность Центра в основном сосредоточена на мониторинге ситуации с правами человека в КР, подготовке к выборам, а также налаживании тесного сотрудничества с Исполкомом Межгоссовета стран-членов ЦАЭС, который сейчас располагается в Бишкеке.

Основные проекты и программы Центра ОБСЕ связаны с проведением семинаров, конференций и круглых столов по проблемам: гражд. права и свободы в странах ЦА, введение ин-та омбудсмена, роль СМИ и свобода слова в ЦА, разрешение споров во время выборов, повышение квалификации и обучение судейского корпуса, повышение роли женщины в общественно-полит. жизни общества и ряд др.

В 1999г. Киргизию посетили главы практически всех подразделений ОБСЕ, включая пред. К.Воллебека, генсека Я.Кубиша, верховного комиссара по делам нацменьшинств Макса ван дер Стуула, представителя ОБСЕ по свободе СМИ Ф.Дуве, спецпредставителя по Центр. Азии В.Хоинка, а также ряд других высокопоставленных функционеров этой организации. Президент КР А.Акаев побывал в штаб-квартире ОБСЕ в Вене, где выступил с докладом.

Киргизские власти справедливо полагают, что ОБСЕ следовало бы сосредоточить большее вни-

мание на проблемах региональной безопасности, нежели исключительно на развитии в КР дем. интов. Считается, что функционеры этой организации не учитывают специфику культурно-исторического развития центрально-азиатских стран, их полит. и соц. традиций, слепо перенося западноевропейский опыт на местные условия. Кроме того, по мнению офиц. Бишкека, с учетом последних событий на юге республики основными направлениями взаимодействия ОБСЕ с КР должны стать проблемы обеспечения региональной стабильности, а также предотвращение распространения в Центр. Азии религиозного экстремизма, межд. терроризма и нац. сепаратизма.

#### ОТНОШЕНИЕ ЗАП. СТРАН

Запад заинтересован в укреплении здесь своих позиций в целях создания благоприятных полит., эконом. и правовых условий для контроля за ситуацией в Центр. Азии. При этом стратегической задачей остается ослабление в КР рос. позиций в качестве одного из этапов вытеснения России из ЦА-региона, а также создание на примере Киргизии дем. модели общества для данного региона.

США рассматривает Киргизию как составную часть стратегически важного региона, в котором следует ожидать нарастания противостояния интересов разных коалиций государств за контроль над залежами нефти и газа, транспортными коммуникациями, способными существенно повлиять на глобальный расклад сил между Западом и Востоком. США, одними из первых признав суверенную Киргизию, активно содействуют вхождению ее в крупные межправит. организации (ООН, ОБСЕ, МВФ, ВТО). В то же время американцы развивают свои двусторонние отношения с КР: между двумя странами на различных уровнях подписано 17 соглашений. Однако, отсутствует какой-либо договор, определяющий стратегические принципы двусторонних межгос. отношений.

Фин. помощь США является основным средством сотрудничества с Киргизией и ведется по следующим направлениям: предоставление республике займов и кредитов на льготных условиях, осуществление тех. и гум. помощи, частные инвестиции ам. предпринимателей. **Общий объем ам. фин. помощи за 1992-98гг. составил 4,5 млн. долл.** В республике зарегистрировано 110 совместных и иностр. предприятий с ам. участием. Фактором, укрепляющим присутствие США в Киргизии, является внедрение в госструктуры КР советников и консультантов. По офиц. данным, в составе **корпуса консультантов** числится 420 чел., причем сейчас акцент переносится на привлечение местных специалистов, прошедших соответствующую подготовку на Западе. Установлены прямые контакты между МВД КР и ФБР США. Американцы активно финансируют и различные проекты по развитию культурных связей, в т.ч. по подготовке нового проамерикански ориентированного молодого поколения киргизской элиты.

Германия уделяет постоянное внимание Центральноазиатскому региону, стремится расширять здесь свое присутствие, ищет эффективные пути своего «подключения» к разработке нефте- и газоместорождений и развивающейся вокруг них соответствующей инфраструктуры (транспорт, переработка, строительство жилья, поставки оборудования и т.п.).

Киргизско-германские двусторонние отношения характеризуются динамичностью полит. диалога и высоким уровнем открытости. В структуре внешней политики Киргизии на европейской направлении **отношения с ФРГ** по праву занимают ведущее место. Межд.-правовую базу двусторонних связей составляют 24 подписанных документа: соглашения, протоколы и коммюнике.

ФРГ является одним из основных фин. доноров КР. В последние годы двусторонние отношения в эконом. сфере осуществлялись главным образом в рамках так называемой «германской политики развития», состоящей из тех. и фин. помощи. В рамках межгос. сотрудничества под программы поддержки здравоохранения, малого и среднего бизнеса, развития энергетики и аграрного сектора Германия уже предоставила Киргизии 113 млн. немецких марок в качестве льготных кредитов, а в рамках тех. помощи планируется выделение еще 49 млн. Ежегодно проводятся заседания двусторонней МПК. В ходе очередного заседания комиссии ожидается принятие совместного проекта по созданию в КР общественно-полит. центра «Немецкий дом». Практически решен вопрос о предоставлении германским обществом тех. сотрудничества 0,5 млн. марок на проектные исследования по строительству транснац. ж/д магистрали «Север-Юг» с выходом на КНР.

Турция традиционно рассматривает Киргизию в качестве важного партнера в Центр. Азии. За 7 лет между этими странами заключено 70 договоров и соглашений о сотрудничестве в полит, торг.-эконом., научно-образоват. сферах, а также в области туризма. Основным документом, регулирующим принципы взаимоотношений двух государств является Договор о вечной дружбе и сотрудничестве от 24 окт. 1997г. В сфере двустороннего полит. сотрудничества первостепенными останутся вопросы, связанные с созданием эконом. Союза тюркоязычных государств.

Турция занимает 2 место по объему инвестиций, вложенных в экономику Киргизии (более 20% всех инвестиций поступающих в республику). Объем товарооборота между двумя странами за 9 мес. 1999г. составил 44,7 млн.долл. В 1995г. создана МПК по торг.-эконом. сотрудничеству. Деловые круги Турции проявляют большой интерес к сфере строительства и энергетики в КР. Эконом. присутствие Турции в Киргизии пока ограничивается лишь малым и средним предпринимательством. В республике работает 190 турецких фирм. В конце 1999г. правительство Турции пошло навстречу КР и приняло решение об отсрочке выплаты части киргизского гос. долга Турции, запланированной на 2000г.

Турки оказывают мат.-тех. помощь в оснащении ВС. Поставляются вещевое имущество, медоборудование и медикаменты, оказывается помощь в формировании и оснащении нац. миротворческого батальона. Турецкие военные принимают участие в учениях на территории Киргизии по линии сотрудничества с НАТО в рамках ПРМ, а также часто совершают поездки по юж. районам КР (Ошская, Джалал-Абадская обл.).

Наиболее продвинутой сферой двустороннего сотрудничества между двумя странами традиционно являются культурно-гум. отношения. В сфере образования КР значит. событием стало **открытие в 1998г. Киргизско-турецкого ун-та им. Манаса**, на

строительство которого турецкое правительство выделило 14,5 млн.долл. В республике открыто 13 киргизско-турецких лицеев, налажен регулярный обмен студентами и преподавателями. **Высшее образование в вузах КР получают несколько сот турецких студентов.**

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НАТО

Осуществляется на основе ежегодно обновляемой с 1996г. «Индивидуальной программы сотрудничества КР с НАТО». Основными направлениями этого сотрудничества являются участие киргизских военнослужащих в миротворческих учениях, конференциях и семинарах, их обучение на курсах при военно-учебных заведениях НАТО и США, взаимные обмены военными делегациями. Подготовка киргизских офицеров по линии ПРМ осуществляется в основном в военной школе НАТО (г.Обераммергау, Германия). Увеличилось количество киргизских военнослужащих, обучающихся в Турции. По линии двусторонних военных связей Киргизии с странами НАТО большую активность проявляют Германия и Турция. Германия планирует поставить в КР приборы ночного видения, полевые телефоны и коммутаторы, мед. препараты. Турция уже предоставила обувь, одеяла, 2-местные палатки, спальные мешки, продукты питания. Ожидаются поставки стационарных и переносных УКВ радиостанций, ретрансляторов на 210 тыс.долл. Италия планирует направить палатки, армейские ботинки, продукты. Роль координатора военной деятельности блока НАТО в КР возложена на посольство ФРГ в Бишкеке.

Представители МО КР постоянно приглашаются на пленарные сессии НАТО по обсуждению вопросов стратегии военной политики и сотрудничества по реализации программы ПРМ. В рамках ПРМ с 11 по 20 сент. 2000г. в Казахстане состоятся учения «Центразбата» и ряд других мероприятий. Тематика учений – планирование и применение миротворческих сил в зоне конфликтов. Предварительно пройдут 3 конференции по их планированию. Начальная – прошла в США в г.Тампе, штат Флорида, 23-25 фев., основная – с 25 по 27 апр. в Алма-Ате, заключит. – с 19 по 20 июня в Бишкеке. В учениях примут участие Центр. командование США, Казахстан, Киргизия и Узбекистан. В качестве представителей будут присутствовать Азербайджан, Великобритания, Грузия, Монголия, **Россия**, Турция, Украина и Франция. Фин. обеспечение учений осуществляется в основном США.

### АЗИАТСКИЕ СОСЕДИ

Киргизско-японское сотрудничество в основном определяется проектами, финансируемыми исключительно правительством Японии в рамках программы содействия эконом. реформам в новых независимых государствах. На практике финансирование осуществляется через японское Агентство по межд. сотрудничеству и Фонд зарубежного эконом. сотрудничества. Японией предоставлены кредиты на реконструкцию столичного аэропорта «Манас» в 149 млн.долл., на поддержку сельского хозяйства КР – 2 млн. долл., на переоборудование нац. телерадиокомпании – 4,8 млн.долл., на реконструкцию автодороги «Бишкек-Ош» в 3 млрд.йен. Рассматриваются заявки-обоснования на оказание помощи для развития текстильпрома,

электроники, гидроэнергетики, телекоммуникаций, туризма. Из них наиболее реальным выглядит возможность организации производства **монокристаллического кремния** и продукции из редкоземельных металлов с последующей продажей на мировом рынке. Проект рассчитан на сумму до 100 млн.долл.

Весьма осторожный подход частных японских фирм к инвестированию объясняется ограниченными внутренним рынком КР, его удаленностью, слаборазвитой инфраструктурой, отсутствием современной фин. и банковской систем, сложной налоговой системой с высокими налоговыми ставками и тамож. пошлинами. Крайне отрицат. фактором в двусторонних отношениях стал захват исламскими бандформированиями в заложники японских геологов на юге Киргизии в авг. 1999г., несмотря на успешное разрешение.

Индия поддерживает эконом. реформы, проводимые в Киргизии. Между двумя странами подписано 20 межправит. и несколько межведомственных соглашений. В 1995г. была образована киргизско-индийская МПК по торг.-эконом., научному и культурному сотрудничеству. Определены направления двустороннего сотрудничества, включающие туризм, производство пищевых продуктов, геологию и металлургию, создание совместных банков и малых предприятий в области электроники, добычи нефти и газа, гражд. авиации. Подписаны протокол о намерениях между «Киргизнефтегазом» и индийской корпорацией по добыче нефти и природного газа, протокол о взаимопомощии в области формирования политики по развитию среднего и малого бизнеса в Киргизии, а также о создании СП по разведке в КР месторождений нефти и Совместного делового совета ТПП обеих стран. Одной из наиболее перспективных областей двустороннего сотрудничества, с которой связана разработка большинства совместных проектов, является туризм.

В 1999г. торг. оборот между двумя странами составил 7,6 млн.долл., из них индийский экспорт (чай, кондитерские изделия, медикаменты, косметика, кожтовары, текстиль, обувь, изделия из шерсти, нефтепродукты, бумага, пластик, линолеум, игрушки, спорттовары) составляет 5,7 млн. долл., импорт из КР (кожа, шерсть, шелк, хлопок, оборудование, запчасти и инструменты, оптические приборы) – 1,9 млн.долл.

Активный полит. диалог на различных уровнях поддерживается между Киргизией и Китаем. Оба государства имеют близкие или совпадающие позиции по вопросам региональной безопасности (конфликт в Афганистане, борьба с нац. сепаратизмом, незаконным оборотом наркотиков и т.д.), а также по актуальным межд. проблемам. Китай поддерживает инициативы Киргизии по проведению в Бишкеке мирной конференции по Афганистану под эгидой ООН, созданию зоны, свободной от ядерного оружия в ЦА-регионе, активно сотрудничает с КР рамках «Шанхайской пятёрки».

Попытки государств НАТО активизировать свое взаимодействие с Киргизией в Пекине рассматривают как практическое приближение НАТО к своей гос. границе. Китайцы также озабочены **уходом из Киргизии рос. пограничников** и последовавшим за этим существенным ослаблением контроля за киргизско-китайским участком совместной гос. границы.

Двусторонняя договорно-правовая база сотрудничества между Киргизией и КНР в полит., фин.-эконом. отраслях насчитывает 41 договор, из которых 8 — межгос., 19 — межправит. и 14 — межведомственных. Сформирована и активно действует киргизско-китайская МПК по торг.-эконом. сотрудничеству, очередное заседание которой прошло в Пекине 17-21 дек. 1999г. Пред. киргизской части комиссии является мининдел М.Иманалиев.

Пекин постепенно начинает рассматривать соседний ЦА-регион не только с точки зрения обеспечения своей нац. безопасности, но и как богатый источник различных сырьевых ресурсов и потенциально емкий регион сбыта своей готовой продукции. За 9 мес. 1999г. объем товарооборота между КР и КНР составил 43,1 млн.долл., в т.ч. китайский экспорт — 26,1 млн.долл., а импорт — 17 млн.долл. Китай прежде всего заинтересован в создании здесь необходимой транспортной инфраструктуры. Китайцы выступают за возрождение «Великого шелкового пути», который даст странам региона выход в АТР, а Китаю — в Европу. Пекин уже подтвердил участие в завершении проекта по строительству железной дороги «Кашгар-Торугарт-Джалал-Абад-Андижан» и свои обязательства по **беспрепятственному пропуску киргизского грузового автотранспорта по межд. маршрутам.**

В среднесрочной и долгосрочной перспективе основными направлениями внешнеэконом. политики КНР в Киргизии и других странах ЦА-региона станут: ТЭК; развитие коммуникаций; разведка, добыча и реализация полезных ископаемых; совместное строительство крупных пром. объектов; строительство ж/д ветки из Китая в Киргизию и Узбекистан.

Поступательно развиваются связи между военными ведомствами двух стран. Осуществляется обмен военными делегациями различного уровня. Положение о военном сотрудничестве закреплено в Совместной Декларации о дальнейшем развитии и углублении дружественных и добрососедских взаимоотношений между КР и КНР. Важным направлением сотрудничества является реализация Соглашений в рамках «Шанхайской пятерки». Одним из важных направлений является подготовка кадров для ВС Киргизии, а также оказание мат.-тех. помощи.

### О КИРГИЗСКОМ ИНВЕСТ. БАНКЕ

6-8 окт. 2000г. в Киргизии с офиц. визитом находились директор Межд. финансовой корпорации, управляющий директор ВБ Питер Войке и директор инвест. департамента МФК по ЦА Хосрова Замани.

Целью визита являлось подписание учредительных документов по созданию Киргизского инвестиционно-кредитного банка (КИКБ), одним из учредителей которого является МФК. Помимо МФК, учредительные документы по созданию КИКБ подписали Фонд Ага-Хана (Матиз Скандонд — представитель фонда), а также Питер Винанд, посол Германии в Киргизии, представляющий Немецкий банк реконструкции и развития и немецкую организацию DEG.

Стратегическим инвестором проекта по созданию КИКБ является Фонд Ага-Хана, доля которого составляет 30% уставного капитала. Общая сумма уставного капитала банка будет составлять

первоначально 7 млн. долл. Процентное распределение участия остальных учредителей в уставном капитале КИКБ: МФК — 20%; ЕБРР- 20%; немецкая организация DEG — 20%; немецкий БРР (вклад за правительство Киргизии) — 10%. Деятельность КИКБ будет направлена на предоставление средне- и долгосрочного финансирования экспортно-ориентированных пром. предприятий республики в размере 0,5-1,5 млн.долл. и призвана способствовать укреплению и развитию пром. сектора КР.

В целях ознакомления с реализацией проектов финансируемых МФК и ВБ П. Войке посетил предприятие Алтын-Ажидар (производство гофротары), спутниковые наземные станции, построенные в рамках проекта ВБ, а также золотодобывающее предприятие «Кумтор».

В 1996-99гг. МФК, совместно с другими зарубежными кредитными агентствами и инвесторами, профинансировали ряд проектов:

1. Золоторудное месторождение «Кумтор». Размер вклада МФК составил 40 млн. долл.

2. «**Демирбанк Кыргызстан**». Этот банк является первым зарубежным банком, предоставляющим **банковские услуги на уровне межд. стандартов.** В данном проекте МФК выступала в качестве соучредителя и внесла вклад в 450 тыс.долл.

3. Киргизско-китайское СП «Алтын-Ажидар», занимающееся производством гофротары. Получило поддержку от МФК в 300 тыс.долл.

4. С/х кооператив МИС. Средства МФК в 470 тыс. долл. были направлены на модернизацию оборудования по выращиванию и очистке семян сахарной свеклы, по переработке молока.

В целом, МФК в Киргизии профинансировала проекты на 42,6 млн.долл. В частности, была создана Консультативная служба по иноинвестициям, которая оказала помощь в разработке проекта закона по иноинвестициям. МФК проводит исследования некоторых секторов экономики, составляя обзор развития каждого из них.

### РЕГИОНАЛЬНОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

По оценкам киргизских экспертов, республика ежегодно «производит» 30 млрд. куб. м. воды, из которых 25 млрд. передается в пользование соседних республик. При этом естественный водоток направлен в сторону Аральского моря, а передача воды для орошения сельхозугодий в Казахстане и Узбекистане осуществляется искусственным путем регуляции.

В КР эксплуатируется 200 искусственных водоемов с объемом воды до 1 млн.куб.м., из которых три водохранилища (Папанское, Орто-Токойское и Кировское) используются только для ирригации. Самым крупным является Токтогульское водохранилище многолетнего регулирования стока р.Нарын, предназначенное для ирригации и гидроэнергетики. Токтогульский каскад обеспечивает орошение 1,3 млн. га земель РУ и 700 тыс. га земли РК. При этом увеличение орошаемых земель в самой Киргизии в существующих условиях водопользования не производилось с 1987г. из-за постоянных требований соседей увеличивать объемы воды.

Эксплуатация Токтогульского гидроузла осуществляется преимущественно в ирригационном режиме, что снижает энергетическую отдачу в зимнее время. В результате КР вынуждена приоб-

ретать энергоносители для тепловых станций с целью восполнения недовыработанной на ГЭС электроэнергии. Однако, если не сбрасывать воду, накапливать ее в водохранилищах и вырабатывать больше электроэнергии в осенне-зимний период, то это может осложнить ледовую обстановку в среднем и нижнем течении Сыр-Дарьи и приведет к затоплению, а в вегетационный период низовья не получат до 3 млрд. куб. м. воды, что катастрофически скажется на сельхозугодьях Казахстана и Узбекистана. По оценкам узбекских ученых, ущерб в этом случае составит до 700 млн. долл.

Киргизская сторона, в свою очередь, рассматривает указанную цифру не как ущерб соседу, а эконом. эффект от сброса воды и готова принять исключительно ирригационный режим работы Токтогульского каскада при условии компенсации недополучаемого эконом. эффекта КР. Сюда входит, помимо эксплуатационных издержек, снижение сельхозприбыли за счет затопления земель при создании водохранилища, уменьшение зимней выработки электроэнергии и необходимости ее компенсации на тепловых станциях. В целом, Бишкек приводит цифру ежегодных потерь в 127 млн. долл., которые должны быть пропорционально распределены между Узбекистаном и Казахстаном.

Учитывая низкую платежеспособность с/х водопотребителей, предлагается поэтапное введение платы за воду, начиная с покрытия себестоимости и текущего ремонта и заканчивая затратами на капитальный ремонт и реновацию. Себестоимость затрат водозабора в Киргизии определена в 3 сома за 1 тыс. куб. м. воды. Сюда входят расходы на содержание гидрологических партий, санэпидемстанций, соответствующих министерств, охрану окружающей среды, ликвидацию стихийных бедствий и аварий.

Предполагается, что на первом этапе вопрос о введении платы за воду будет решен внутри республики решением правительства КР, обязывающим платить налог на воду, аналогичный сборам, существующим в соседних государствах. Затем предусматривается повышение внутренних цен и жесткая увязка с ними тарифов для соседних государств.

Узбекистан и Казахстан оплачивают 50 млн. долл. за использование воды в виде поставок газа, электроэнергии и угля, полностью покрывая расходы энергетиков и компенсируя энергетические убытки, но не принимают во внимание потери КР в с/х и расходы на содержание водных сооружений. Существующий дисбаланс в размере 80 млн. долл. в год соседи признавать не хотят.

При всей остроте вопроса складывается впечатление, что существующее положение похоже устраивает и киргизов, которые рады получать энергоносители, а не заниматься сельхозпроизводством и выработкой электричества, которое затем еще нужно продавать. Однако, идя по более легкому пути эксплуатации естественных ресурсов, киргизы хотят еще не тратить денег на их поддержание, а переложить всю ответственность за это на соседей.

Перспектива остаться с водой, но без узбекского газа и казахского угля также не привлекает киргизскую сторону. В результате определенных, хотя и незначительных уступок со стороны соседей Киргизии, достигнутых в апр. 2000г., постепенно

затухает энтузиазм Бишкека в вопросе проведения межд. конференции по водопользованию в Лондоне под эгидой ОБСЕ. И хотя в научных кругах КР по-прежнему подчеркивается, что КР имеет право использовать свои водные ресурсы прежде всего для устойчивого развития собственной экономики, полит. лидеры республики все больше склоняются к разрешению имеющихся проблем на двустороннем уровне.

*Рынок связи Киргизии.* Идет демонополизация отрасли связи. Создана нормативная база для деятельности операторов связи. Законом КР «Об электрической и почтовой связи», постоянно действующим гос. органом, осуществляющим функции регулирования в области электрической и почтовой связи, определено Нац. агентство связи КР, которое должно контролировать и поддерживать свободную конкуренцию между всеми операторами электрической и почтовой связи. Госпредприятие электрической связи «Кыргызтелеком» было преобразован в АО «Кыргызтелеком» с сохранением 40% доли государственности. В 1999г. государство попыталось реализовать свою долю акций «Кыргызтелекома», но тендер провалился из-за завышенной цены. Государство намеревается реализовать через тендер 10% акций и рассчитывает получить 1,5 млн. долл. Наряду с АО «Кыргызтелеком» в республике функционируют предприятия с негос. формой собственности, такие как СП связи «Кател», «Бител» (развитие и эксплуатация сотовой телефонной связи), «Ареопаг» (развитие и эксплуатация пейджинговой связи, а также поставка и обслуживание компьютеров и оргтехники), «Азия Инфо» (сеть передачи данных на базе технологии «Дионис»), транковая связь операторов ОсОО «Контур», СП «Ареопаг-Бишкек», СП «Смартком» и СП «Эрби». Нац. агентством связи КР выдано 100 лицензий на деятельность в сфере связи, и основным лицензиатом является АО «Кыргызтелеком» (6 видов услуг, подлежащих лицензированию). На основании постановления правительства КР от 31.07.1998 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области связи КР», Нац. агентством связи КР взимается с лицензиатов плата за выдачу лицензии и ежегодный сбор за инспекционный надзор за выполнение условий лицензионного соглашения в размере 0,25% от совокупного дохода по лицензируемому виду деятельности.

Согласно Закона КР «Об электрической и почтовой связи», цены на услуги связи, предлагаемые на конкурентной основе, устанавливаются операторами электрической и почтовой связи. Тарифы на услуги связи отражают скорее соцзадачи, чем коммерческие, и не компенсируют всех расходов, особенно на местных линиях связи. Тарифы не обеспечивают получение доходов для дальнейшей модернизации системы связи. В перспективе, тарифы для населения могут быть повышены до уровня себестоимости услуг, а по мере стабилизации экономики и повышения жизненного уровня населения их величина будет включать минимально необходимый уровень прибыли. Тарифы на услуги связи по цифровым системам первоначально были установлены выше, чем тарифы на существующие аналоговые сети. Теперь идет их постепенное выравнивание с целью перевода абонентов на более современные виды услуг связи.

### МНИЦ-ГП России в Киргизии

Межд. научно-исследовательский центр – геодинамический полигон России (МНИЦ-ГП) учрежден в соответствии с Соглашением между правительствами РФ и КР от 31 дек. 1997г. Он создан на базе ранее действовавшей научной станции и опытно-методической электромагнитной экспедиции Объединенного института высоких температур РАН и других заинтересованных организаций России. Большая часть оборудования, а также содержание научных сотрудников и персонала МНИЦ-ГП находятся на балансе РАН, в т.ч. и полигон ИВТАН-2. В соответствии с межправит. соглашением полигон является собственностью РФ на территории КР.

Полигон, а затем и Межд. центр созданы с целью изучения различных концепций строения и эволюции земной коры, т.к. территория Тянь-Шаня представляет собой наиболее доступный объект для изучения неотектонических и современных ее движений. Как считают ученые, знание характеристик напряженно-деформированного состояния земной коры и их пространственно-временного распределения чрезвычайно важно для решения многих фундаментальных и прикладных проблем науки о земле. Кроме того, создание геодинамической модели региона, что является приоритетным направлением в работе ученых полигона, привлечение к проблеме широкого круга иностр. специалистов, позволит на новой теоретической основе подойти к решению проблемы металлогении сейсмического риска и геологической безопасности Киргизии и ЦА-региона в целом.

За время работы полигона накоплен значительный базис о структуре и эволюции Тянь-Шаня. Это явилось результатом многолетней работы, выполненной специалистами бывшего СССР. В последние годы к работе на полигоне активный интерес проявили ученые США, Германии, Франции, Бельгии, Китая и других стран. Среди них: институт сейсмичности Казахстана, университет шт.Орегон (США), Массачусетский технологический ин-т, ин-т планетарной геофизики и океанографии Калифорнийского ун-та в Сан-Диего, Мюнхенский и Потсдамский ун-ты и др.

С 1992г. типовые методы геодинамических исследований, проводимых на Тянь-Шане, дополнились изучением современных тектонических движений средствами и методами космической геодезии (GPS). Наиболее важная цель этих исследований заключается в установлении векторов и величин перемещений блоков земной коры. Важнейшей частью геодинамических исследований является геофиз. мониторинг земной коры Тянь-Шаня, с помощью которого изучаются как особенности строения земной коры (МТЗ, сейсмическая томография и т.д.), так и вариации геофиз. полей, связанных с современными движениями земной коры и изменениями тектонических напряжений (режимные, электрометрические и магнитные исследования). Сейсмический мониторинг осуществляется совместно с институтом сейсмологии НАН Киргизии с помощью телеметрической сейсмической сети (КNET) в режиме реального времени.

На основе современных исследований существует возможность решения проблем: геодинамика палеозид Тянь-Шаня; геодинамика неотектониче-

ского и современного этапов развития Тянь-Шаня; глубинное строение литосферы Тянь-Шаня и прилегающих территорий; закономерность эволюции напряженно-деформированного состояния Тянь-Шаньского региона; неосферные аспекты современной геодинамики.

Основная цель создания на базе геодинамического полигона МНИЦ-ГП – объединение усилий, научного, материального и финпотенциала заинтересованных государств для проведения совместных научных исследований в области геодинамики в рамках научно-тех. программ и проектов. На основе заключаемых с Центром соглашений в его научных проектах могут принимать участие межд. и нац. НИИ. Участие отдельных ученых и специалистов осуществляется либо путем создания временных творческих коллективов, либо на основе грантов и контрактов. База геодинамического полигона расположена в предгорьях Киргизского хребта (сев. Тянь-Шань) на высоте – 1700 м.

Центр не только сумел развернуть фундаментальные исследования, но и наладил научные контакты с зарубежными странами, о чем свидетельствуют ежегодные межд. конференции и семинары. В конференции «Геодинамика Тянь-Шаня», проведенной 7-8 июля 2000г., приняли участие ведущие ученые США, Германии, Франции, Бельгии, Казахстана, Узбекистана. Существенную фин. поддержку Межд. центру оказал Фонд гражд. исследований и разработок США.

Конференция продемонстрировала ведущую роль рос. науки в этой области исследований. Возможно прикладное применение полученных результатов. Уже получена заявка от «Газпрома» России на отработку некоторых деталей будущих проектов, имеющих высокую эконом. эффективность.

### ГОРОД ОШ

Город Ош расположен на юго-вост. окраине Ферганской долины у сев. подножья Памиро-Алтайской горной системы, по берегам горной р.Ак-Бура на высоте 940-1070 м. над уровнем моря. Его основание приписывается многим историческим и мифическим личностям, среди которых пророк Сулейман (Соломон), А.Македонский и даже пра-родитель рода человеческого Адам. Появление здесь человека местные историки относят к началу эпохи первобытнообщинного строя (500 тыс. лет назад). На южном склоне величественной горы Сулейман-Тоо, хранящей в своих недрах немало тайн глубокой древности, раскопано поселение земледельцев эпохи бронзы, а многочисленные археологические находки домашней утвари, посуды в жилищах первых поселенцев позволяют считать Ошское поселение не только первенцем современного города, но и культурно-идеологическим центром чустских племен Ферганской долины в XI-VII веках до н.э.

В прошлом территория Ошской обл. входила в состав крупнейших древних государств – Давань, Кушанского и Караханидов, которые насчитывали сотни городов и отличались высоким уровнем культуры. Территория Ошской обл. занимает сев.-вост. часть Памиро-Алтая, включая предгорные равнины Ферганской долины.

Климатические условия Ошской обл. определяются ее географическим положением в поясе субтропиков, удаленностью от значительных водных объектов, соседством с обширными пустыня-

ми. Все это обуславливает континентальность и засушливость климата, четко выраженные времена года.

Здесь насчитывается 150 горных рек. Все они относятся к бассейну крупнейшей в Средней Азии р.Сыр-Дарьи, за исключением р.Кызыл-Су, протекающей по Алайской долине и несущей воды в бассейн р.Аму-Дарьи. В горных ущельях и долинах расположены 100 озер, открыты 20 термальных и минеральных источников. Более десятка видов углекислых вод сосредоточено в долинах рек Тар, Кара-Кульджа и Яссы.

В конце I тысячелетия до н.э. г.Ош становится ключевым элементом в системе трансконтинентальных маршрутов, известных в истории как Великий шелковый путь, представляющий собой целую систему дорог, подвижное пространство, своеобразный историко-культурный и дип. коридор, связывающий Запад и Восток. С древнейших времен за городом закрепился статус перевалочного пункта в транзитной торговле, узлового центра южной ветви Великого шелкового пути, соединяющего Центр., Юж. и Юго-Вост. Азию со Средиземноморьем Европы.

В отличие от других городов мира, г.Ош имеет естественные специфические атрибуты – священную гору Сулейман-Тоо, реку Ак-Бура, чистоту которой воспевали выдающиеся поэты древности, такие как Бабур и Аль-Мукадаси, и созданные руками умельцев трое ворот: «Дарвазан-Кух» (ворота горы), «Дарвазан-Аб» (ворота реки) и «Дарвазан-Муткеде» (ворота храма огнепоклонников).

С давних времен на территории области велась добыча золота, сурьмы, меди и ртути. Об этом свидетельствуют древние выработки и карьеры.

В XIX-начале XX вв. г.Ош становится политическим, эконом. и культурным центром Киргизии, центром борьбы против Кокандского ханства. Здесь жили выдающиеся полит. деятели киргизского народа Алымбек Датка и Курманжан Датка. В г.Ош и ошском оазисе находится самое большое в республике количество историко-архитектурных памятников.

Ош сегодня – это город, реально претендующий на статус второй столицы страны. Ошская область – самая большая в республике, многонац. население насчитывает 1354 тыс. чел.

Здесь производятся цветные и редкие металлы, х/б ткани, тонкорунная и полутонкорунная шерсть, мясо, молоко, табак, хлопок, сахар и другая пром. и с/х продукция. Природные условия и сырьевые ресурсы региона служат благоприятными предпосылками для ускоренного эконом. развития.

По мнению историков и археологов, изучающих ЦА-регион, в 2000г. исполнился 3000-летний юбилей основания г.Ош. Учитывая историческую ценность и значимость города для истории мировой цивилизации, дата 4-6 окт. 2000г. внесена в «календарь знаменательных дат ЮНЕСКО».

Президент Киргизии А.Акаев издал Указ «О проведении празднования 3000-летия Оша», создан единый координационный центр НОК -Нац. организационный комитет по празднованию 3000-летия Оша во главе с премьер-министром Киргизии А.М.Муралиевым. На реконструкцию и строительство юбилейных объектов выделено 472,6 млн.сомов, в т.ч. 157,8 млн. сомов из бюджетных средств.

В числе наиболее значимых объектов: реконструкция Ошского аэропорта, строительство автодороги Бишкек-Ош и Ош-Эркештам-Кошгар, телекоммуникационная сеть, туристические объекты, благоустройство священной горы Сулейман-Тоо, считающейся «второй Меккой» в мусульманском мире.

Широко отмечая юбилей г.Ош, правительство Киргизии стремится привлечь внимание межд. общественности и потенциальных инвесторов к Ошскому оазису и надеется, что богатая многовековая культура, природные ресурсы, выгоднейшее геополит. положение позволят превратить г.Ош в важнейший пункт торгово-экономических, полит. и культурных связей между Востоком и Западом и возродить Великий шелковый путь, который в XXI веке может привлечь торговцев нового поколения, что выгодно всему ЦА-региону.

Программа «Ош-3000» рассматривается в республике как большая стратегическая задача по значительному подъему производительных сил, смягчению накопившихся соц.-эконом. противоречий юга республики.

### ПОГРАНИЧНЫЙ КОНФЛИКТ

Киргизско-узбекские отношения в целом можно охарактеризовать как нестабильные. Одной из основных спорных проблем между этими странами стал пограничный вопрос.

После серии взрывов в Ташкенте в фев. 1999г. узбекские власти стали укреплять сопредельные с Киргизией и Таджикистаном участки границы. Президент РУ И.Каримов заявил, что силы, представляющие угрозу Узбекистану, ходят для себя убежище в КР. Киргизское руководство, в свою очередь, незамедлительно объявило борьбу против религиозного экстремизма. Но ни лояльность офиц. Бишкека, ни успешные боевые действия против боевиков в течение двух баткенских кампаний не умиротворили узбекскую сторону. Несмотря на достигнутую с Киргизией в 2000г. договоренность об упрощенном пересечении киргизско-узбекской границы, Ташкент продолжил установку доп. постов на границе с КР. Например, только в Ферганской обл. на участке, сопредельном с Баткенской обл. Киргизии, РУ с сент. 2000г. дополнительно поставила семь новых пограничных и тамож. постов. Вокруг своего анклава Сох на территории КР узбекская сторона установила минные поля, где уже пострадали мирные жители и крупный рогатый скот. Одновременно с этим Узбекистан ввел жесткий пограничный и тамож. досмотр, паспортный режим и иные ограничения. Узбекская милиция продолжает соблюдать режим сопровождения транспорта других стран, следующего по территории республики. С пассажиров каждого автобуса взимается сбор в размере 10 долл., а за проезд по своей территории Узбекистан ежемесячно взимает с владельца или водителя каждого транспортного средства пошлину в 60 долл. Киргизским автобусам и грузовым автомобилям приходится простаивать часами на границе с РУ до тех пор, пока не соберется колонна из десяти единиц.

Ввиду того, что офиц. обращения руководства Баткенской обл. к соседям не привели к положительным результатам, киргизская сторона стала предпринимать ответные действия. В частности, были усилены посты на автодорогах, ведущих в узбекский анклав Сох и в сторону Узбекистана, а в



ответ на любые «неоправданные и ущемляющие действия» соседей предпринимаются адекватные меры. В результате этого население анклава стало обращаться в Ташкент с жалобами на действия киргизских властей.

Узбекская сторона обвиняет граждан КР, прибывающих с коммерческой целью, в грубом нарушении визового режима и установленных сроков пребывания на территории РУ.

С 1 авг. 2000г., с момента введения визового режима между КР и РУ, транзитный проезд и поездки граждан двух сопредельных государств еще больше усложнились. Согласно достигнутой договоренности, жители приграничных районов двух государств были вправе пребывать на сопредельной территории до пяти суток без оформления виз. В целом, за время, прошедшее со дня введения визового режима, взаимоотношения двух стран не урегулированы.

Между тем, жалобы и обращения жителей узбекского анклава Сох побудили руководство Ферганской области РУ пойти на диалог с киргизами. В конце 2000г. в городе Фергане — адм. центре одноименной области Узбекистана, состоялась встреча главы Ферганской обл. А.Атабаева с губернатором Баткенской обл. КР М.Айбалаевым. Киргизская сторона потребовала устранить доп. погранпосты и обезвредить **минные поля**, а также возобновить транспортное сообщение через узбекскую территорию по маршруту Баткен-Бишкек и обратно. Киргизы обратили особое внимание на неправомерные действия узбекских правоохранительных органов, притесняющие законные права киргизских граждан. В ответ А.Атабаев заявил, что вопрос разминирования может быть решен только на правит. уровне, а меры усиления погранрежима вызваны необходимостью укрепления безопасности государства. Образована совместная комиссия по рассмотрению жалоб на необоснованные действия офиц. органов Узбекистана, поступивших от киргизских граждан. Узбекская сторона заявила, что готова компенсировать киргизам ущерб, нанесенный взрывами мин, если будет доказано, что урон понесен в результате подрыва на узбекских минах. Сговорчивость и уступчивость узбекской стороны, по мнению киргизов, связана с тем, что на территории КР расположены не только узбекские анклавы, но и стратегически важные объекты по добыче газа, принадлежащие Узбекистану. Киргизская сторона в этом вопросе исходит из того, что по соглашениям, которые заключили между собой страны СНГ, прежние объекты союзного подчинения перешли в собственность тех государств, на территории которых они расположены. Несмотря на это, скважинами газа, которые находятся на территории КР, до сих пор владеет Ташкент. Руководство Узбекистана уже несколько лет избегает рассмотрения этого вопроса на межгос. уровне. По подсчетам киргизских экономистов, за это время Киргизия потеряла сотни млн.долл. чистой прибыли.

Узбекистан и Киргизия при случае декларируют готовность к двусторонним контактам по любым вопросам и на любом уровне. Однако, простые граждане и той и другой стороны продолжают ощущать в полной мере все неудобства от «железного занавеса».

## КИРГИЗИЯ И ГОСУДАРСТВА СНГ

С течением времени суверенной Киргизии все больше приходится расставаться с идеалистическими представлениями о полной независимости. Этот факт обуславливается возрастающим влиянием на ситуацию в республике мощных внешних факторов, из которых наиболее очевидным примером могут служить баткенские события. Военные действия на юге республики стали реальной угрозой суверенитету КР, которая была с трудом ликвидирована благодаря военно-тех. помощи дружественных стран СНГ.

В течение периода относительной военно-полит. стабильности в ЦА в 90-х гг. (за исключением гражд. конфликта в Таджикистане) взятая на вооружение руководством КР политика лавирования между заинтересованными в своем присутствии в регионе мировыми державами (Россия, Китай, США) была вполне эффективна. Однако, в связи с проявлением в ЦА нового и, по-видимому, долговременного фактора, связанного с «экспортом» исламского экстремизма из Афганистана через Таджикистан, некоторые эксперты полагают, что Киргизии в ближайшее время придется реально заново оценить свою полит. значимость в регионе.

Зажатая между Казахстаном, Узбекистаном и КНР, Киргизия ограничена в связях с внешним миром в транспортном отношении. В киргизском обществе, в т.ч. и среди полит. элиты, обсуждаются (правда, пока только в теоретическом плане) идеи создания на двустороннем уровне межгос. объединения с каким-либо из соседних государств региона, т.е. с одной из центральноазиатских республик бывшего СНГ. Прошедшие 9 лет самостоятельного развития показали, что эти республики избрали различные пути соц.-эконом. развития. Полит. система Туркмении близка к бывшему СССР или режиму отдельных стран Ближнего Востока, Узбекистан — это нечто среднее между китайским и советским строем, а Таджикистан сочетает в себе черты светского и исламского государства. Наиболее же близкую, практическую идентичную киргизской, модель соц.-эконом. развития избрал Казахстан. Это — приверженность зап. дем. ценностям и построение рыночной экономики. Помимо этого предпочтение, оказываемое Казахстану, определяется еще и следующими факторами: историко-культурное родство киргизов и казахов, лингвистическая близость, отсутствие этнической неприязни и взаимных территориальных претензий, а также близость стратегических интересов обоих государств. Отдельным фактором следует выделить транспортную зависимость Киргизии от Казахстана, который обеспечивает 80% транзитных услуг КР (выход через территорию РК в Россию, Европу и далее в остальной мир).

## Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ в БИШКЕКЕ - РУДОВ Георгий Алексеевич. 720000 Бишкек, Раззакова 17, (8-3312) 22-1691, -81, ф.-1823; rusemb@imfiko.bishkek.su КОНС. ОТД. 22-1775.

ГЕНКОНСУЛЬСТВО в ОШ - ИВАНОВ Юрий Владим.

### БЮРО в РФ

ПОСОЛЬСТВО (31.08). 109017 М., Бол. Ордынка 64, 237-4882, ф.-4452. Кемелбек К. НАНАЕВ (Kemelbek K NANAEV, посол). Акылбек Ленбаевич САЛИЕВ (советник-посланник, -4601), Аскар Ж. БЕШИМОВ (советник, конс., -4391), Еркин К. АСАНГУЛОВ (I сек., протокол, -4481), Макфат Тургунбаевич АЙТКУЛИЕВ (торгпред, -4833).