

www.polpred.com

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ДЕЛОВОЙ КУВЕЙТ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2002гг.

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

И. Кравченко, М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002

ISBN 5-900034-25-6

Деловой Кувейт

Содержание

Госструктуры	3	Демография-2001	15
Парламент	3	Демография-1999	15
Экономика-2001	4	Труд и занятость.....	16
Экономика-1999	5	Шииты	17
Кредитно-инвест. сфера.....	6	Салафиты	18
Промышленность.....	7	СМИ	19
Агропром.....	7	Пресса о турне вице-президента США.....	20
Коммуникации.....	7	Наука	22
Нефть	7	Кувейтский институт научных исследований.....	22
Развитие мирового рынка энергоресурсов.....	8	Суд	23
Приватизация	10	Граница	25
Инвестиции	11	Виза и вид на жительство.....	25
Экспорт	13	ССАГПЗ	27
Создание СЭЗ.....	13	Связи с Китаем	28
Эконом. связи в Азии.....	13	Связи с Россией	29
О визитах делегаций Литвы и Белоруссии.....	15	Представительства	30

СОКРАЩЕНИЯ

АзБР-Азиатский банк развития; АО-акционерное общество; АПК-Аграрно-промышленный комплекс; АРСИО-Ассоциация регионального сотрудничества стран Индийского океана; АСЕАН-Ассоциация южноазиатских наций; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; БОО-строить-управлять-владеть; БООТ-строить-управлять-владеть-извлекать прибыль; БОТ-строить-управлять-извлекать прибыль; ВАЗ-Волжский автозавод; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; КНДР-Корейская Народно-Демократическая Республика; КНР-Китайская народная республика; КПП-контрольно-пропускной пункт; КРС-крупный рогатый скот; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; МОТ-Международная организация труда; МПК-межправительственная комиссия; МСП-малые и средние предприятия; МФО-международные финансовые организации; НАТО-Организация североатлантического договора; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НИС-новые индустриальные страны; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; ОИК-Организация Исламской конференции; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПО-программное обеспечение; РАН-Российская академия наук; РЛС-радио-локационная станция; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; РЦНК-Российский центр науки и культуры; САР КНР-специальный административный район Китая, до 1 июля 1997 г. Гонконг (Сянган); СБ ООН-Совет безопасности Организации Объединенных Наций; СВ-сухопутные войска; СВА-Северо-Восточная Азия; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СРВ-Социалистическая республика Вьетнам; СРП-соглашение о разделе продукции; СССР-Союз Советских Социалистических Республик; США-Соединенные штаты Америки; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТНП-товары народного потребления; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-технично-экономическое обоснование; ТЭС-теплоэлектростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ФРГ-Федеральная Республика Германия; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЦМТ-Центр международной торговли; ЧЭС-Черноморское экономическое сотрудничество (организация); ЭС-КАП-Экономическая и социальная комиссия ООН стран Азии и Тихоокеанского региона; ЮВА-Юго-Восточная Азия; ЮНЕСКО-Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностранный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; квтч.-киловатт/час; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчатобумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

КУВЕЙТ

Территория: 17,81 тыс. кв. км. Население: 2,2 млн. чел. (1998 г.). Столица: Эль-Кувейт (1,6 млн. чел.). Офиц. язык: арабский. Денежная ед.: кувейтский динар = 100 филсам. Нац. праздник: 25 фев. Нац. день (1961 г.). Дипотношения с СССР – с 1963 г.

Госструктуры

Арабское государство, расположенное в сев.-авост. части Аравийского п-ва. Имеет сухопутную границу с КСА и Ираком. Протяженность морского побережья – 290 км. Большая часть страны занята пустыней. Кувейту принадлежат 9 о-вов в Персидском заливе: Бубиян (836 кв. км.), Варба, Файлака и др. С 1965 г. Кувейт осуществляет совместно с КСА адм. управление в Разделенной (бывшей Нейтральной) зоне.

Госрелигия – ислам суннитского направления, 30% верующих – шииты. Страна разделена на 5 провинций. Столица – Эль-Кувейт.

Кувейт – конституц. монархия. Согласно конституции (утверждена 11 нояб. 1962 г.), законодат. власть принадлежит эмиру (глава государства) и Нац. собранию. Испол. власть – эмиру и Совету министров. Эмир Кувейта – шейх Джабер аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах, на престоле с 31 дек. 1977 г. Одновременно является верховным главнокомандующим ВС Кувейта.

Однопалатное Нац. собрание (парламент) по конституции состоит из 50 человек, избираемых прямым тайным голосованием, а также 15 членов правительства по должности. Нынешний состав Нац. собрания избран 4 июля 1999 г., пред. – Джасем аль-Хорафи. Со времени принятия конституции главой правительства Кувейта назначается наследный принц. С 8 фев. 1978 г. на посту премьер-министра находится шейх Саад аль-Абдалла ас-Салем ас-Сабах. Действующий кабинет министров сформирован 17 июля 1999 г. Мининдел – шейх Сабах аль-Ахмед.

Историческая справка. Р-н расположения современной столицы Государства Кувейт начал заселяться в XVIII в. арабскими племенами, пришедшими из внутренней части Аравийского п-ва. В начале XX в. Кувейт являл собой малоизвестное шейхство с господством родо-племенных отношений, находившееся под англ. протекторатом. Его население в тот период составляло 35 тыс. чел., в числе которых было около 15 тыс. бедуинов-кочевников. Основной доход приносила транзитная торговля и добыча жемчуга.

В 1946 г. в Кувейте началась промдобыча нефти. Ее темпы быстро возрастали: 1946 г. – 0,8 млн. т, 1950 г. – 17,3 млн. т., 1960 г. – 85,6 млн. т. Основная роль принадлежала англо-ам. «Кувейт ойл компани». 50-е гг. ознаменовались также строительным бумом. Темпы роста ВВП составляли 11% в год. В страну направился широкий поток иностр. рабочей силы.

Подъем нац.-освободит. движения в «третьем мире» оказал заметное влияние и на кувейтское общество. 19 июня 1961 г. договор с Великобританией о протекторате от 1899 г. был отменен. Кувейт получил госсамостоятельность. С этого года день восшествия на престол правящего тогда шейха Абдаллы ас-Салема ас-Сабаха (25 фев. 1950 г.) отмечается в стране как Нац. день.

2 авг. 1990 г. Кувейт подвергся оккупации со стороны Ирака. 17 янв. 1991 г. силы многонац. коалиции, в которую входили 29 стран, начали широкомасштабную акцию по освобождению Кувейта. 26 фев. 1991 г. Кувейт был полностью освобожден. Итоги войны были подведены резолюцией СБ ООН 687, которая официально подтвердила прекращение огня и определила основные параметры послевоенного урегулирования. 10 нояб. 1994 г. Ирак официально признал суверенитет Кувейта и его границы.

После событий 1990–91 гг. в основе внешней политики Кувейта лежит задача поиска оптимальной модели нац. безопасности с учетом иракской угрозы, сохранение которой в Кувейте считают реальным. В сент. 1991 г. было заключено кувейтско-ам. соглашение о сотрудничестве в военной области сроком на 10 лет. В фев. 1992 г. аналогичное соглашение было подписано с Англией, в авг. – с Францией, в нояб. 1993 г. – с Россией, в марте 1995 г. – с Китаем.

Парламент

Выборы в Национальное собрание Кувейта на протяжении 39 лет продолжают оставаться уникальным политическим явлением в регионе Персидского залива. Саудовская Аравия, Оман, Катар используют модели назначаемых или частично избираемых Консультативных советов, которые имеют номинальный статус и, в отличие от кувейтского парламента, не обладают реальной политической властью.

Высший законодательный орган Кувейта – Национальное собрание состоит из 50 выборных членов, избираемых тайным голосованием на 4 г. от 10 территориальных округов (5 депутатов от одного округа). Каждый кувейтянин, достигший 21 года имеет право участвовать в выборах. Действие закона о выборах не распространяется на женщин, «бидунов», военнослужащих, служащих полиции и других силовых структур (за исключением Национальной гвардии), а также лиц, на которых распространяется уголовное наказание. В результате этих ограничений право голоса имеют 115 тыс. чел. мужского пола. В 1999 г. эмир издал указ о предоставлении избирательных прав женщинам. Исламистские парламентские группировки выступили против решения главы государства, объявили его антиисламским и антиконституционным, отказавшись впоследствии его ратифицировать в Национальном собрании.

Избиратель голосует в избирательном округе, который определяется по месту его постоянной прописки или месту проживания семьи. Если избиратель имеет право на голосование в нескольких округах, место голосования определяется самим избирателем. В ходе парламентских выборов не разрешается голосовать более одного раза.

Лица, достигшие 30 лет и желающие баллотироваться на выборах, должны иметь кувейтское гражданство, среднее или высшее образование. Закон о выборах предусматривает для кандидатов в депутаты такие же ограничения, как и для избирателей. Госслужащие, участвующие в выборах, освобождаются от своих должностей через 5 дней после завершения процедуры регистрации. Не разрешается выдвигать кандидатуру более, чем в одном избирательном округе. Депутат Национального собрания избирается большинством по-

данных за него голосов, с учетом голосов, поданных членами избирательной комиссии. Если за 2 или более кандидатов подано одинаковое количество голосов, победитель определяется жребием.

В каждом территориальном округе действует центральный избирательный участок и несколько филиалов. Избирательные комиссии формируются из представителей судебных органов, генпрокуратуры, госслужащих. Министр юстиции и министр внутренних дел назначают членов и председателей избирательных комиссий. В работе комиссий могут участвовать доверенные лица кандидатов. Их имена сообщаются в избирком не менее, чем за 48 часов до начала выборов. На избирательных участках запрещается присутствие лиц, которые не участвуют в голосовании.

Глава государства имеет конституционное право на роспуск Национального собрания. После этого в течение 3 мес. должны пройти внеочередные выборы в высший законодательный орган страны. Со времени первых парламентских выборов в 1962г. Национальное собрание распускалось 14 раз.

Несмотря на то, что политические партии в Кувейте запрещены, основные политические движения выставляют кандидатов для участия в парламентских выборах. В 1999г. Исламское конституционное движение (ИКД) официально поддержало 4 кандидатов и еще 13 чел. неофициально. Кувейтский демократический форум (КДФ) выдвинул двух своих кандидатов и неофициально поддержал еще одного. Активное участие в прошлых выборах приняли: Исламский народный блок (ИНБ), Движение салафитов (ДС), Национальный исламский альянс (НИА), Национально-демократический блок (НДБ). Хотя вышеперечисленные политические движения по тактическим соображениям официально не выдвинули кандидатов, они не скрывали, за кого будут голосовать. В результате представители всех политических движений получили депутатские места в Национальном собрании.

На протяжении ряда лет в Кувейте проводились «первичные племенные выборы». В соответствии со сложившейся практикой, племя, которое контролировало более 15% голосов избирателей в одном из округов, могло выдвинуть собственного кандидата. «Племенные» кандидаты, одержавшие победу на «первичных племенных выборах», в большинстве случаев проходили в Национальное собрание. Правительство негласно поощряло подобную практику, поскольку практически все племенные кандидаты демонстрировали свою лояльность к исполнительной власти. Ситуация изменилась, когда некоторые кандидаты стали критиковать правительство. Представители не вошедших в парламент племен стали высказываться за отмену «первичных племенных выборов». Исполнительная власть была вынуждена признать существующую практику антидемократической, а парламент издал в 1996г. закон, запрещающий проведение «первичных выборов» вообще и «первичных племенных выборов» в частности. Но вопрос о возможности проведения «первичных племенных выборов» не потерял своей актуальности. Некоторые парламентарии продолжают высказываться за возобновление подобной практики и пересмотр соответствующих законов.

Правительство не имеет права вмешиваться в ход избирательной кампании. Закон запрещает правительству принимать участие в процедуре избрания депутатов, отдавая предпочтение или помогая кандидатам. Исполнительная власть всегда поддерживала «своих» кандидатов. Эта поддержка сводилась к финансовой помощи кандидату, либо к предоставлению различных услуг населению избирательного округа, где баллотировался избираемый кандидат. Последний метод получил наибольшее распространение в Кувейте. В местном политическом лексиконе существует даже специальный термин «васта» (посредничество), который определяет отношение правительства к кандидатам в ходе избирательной кампании. «Васта» проводится исполнительной властью в обход существующего законодательства, а фаворитизм до сих пор является неотъемлемой частью кувейтских парламентских выборов.

Экономика-2001

Актуальность реформирования экономики Кувейта признается местными и международными экспертами. Стержнем этих реформ считается финансовая реформа.

Основой будущей реформы, проект которой подготовлен минфином Кувейта, должны стать изменения в организации госбюджета. В бюджетном планировании Кувейта до сих пор господствует метод «от достигнутого». Отсутствует оценка эффективности осуществляемых расходов. Это ведет к перерасходу средств на выполнение второстепенных функций государства и к недостаточной концентрации ресурсов на решении ключевых для страны задач.

Бюджет остается недостаточно прозрачным. Это относится к установлению цены на нефть, определяющей размер бюджета. Бюджет 1999-2000гг. рассчитывался на основе цены 10 долл. за бар., хотя средняя цена на кувейтскую нефть в 1999-2000гг. составила 22,7 долл./бар. Неэффективно работают механизмы учета и контроля – многие целевые бюджетные фонды остаются за рамками казначейского контроля и не учитываются официальной статистикой. Не соблюдается обязательность конкурсов, публичность их проведения, регистрация контрактов.

Прогноз развития бюджета Кувейта при условии сохранения его текущей структуры и организации. Дефицит бюджета будет продолжать расти и к 2020/21 фин. г. достигнет 36,5% ВВП – в 2001-02гг. этот показатель должен составить 2,2%. Что касается цены на кувейтскую нефть, то для достижения бездефицитного бюджета в 2020/21 фин. г. она должна быть не ниже 45,8 долл./бар. В этом случае государство будет вынуждено прибегнуть к внешним и внутренним заимствованиям. Согласно существующим оценкам, к 2021г. объем необходимых госзаимствований может составить 46,8 млрд.долл. (154,4 млрд.долл. с процентами).

Существует несколько сценариев развития госбюджета в зависимости от цен на сырую нефть. По самому пессимистическому сценарию (низкие цены на нефть), профицит госбюджета 2000/01г. в 1,374 млрд.долл. в 2020-21г. превратится в дефицит в 7,2 млрд.долл. При этом необходимые заимствования составят 277,5 млрд.долл. Что касается оптимистического сценария, то Кувейту удастся закрыть 2020/21 фин.г. с минимальным дефици-

том в 13,6 млрд.долл., госзаимствования составят 108,2 млрд.долл.

Прогноз основных финансовых показателей Кувейта
на 2000/01-2020/21 фин.г.

	2000/01	2005/06	2010/11	2015/16	2020/21
Нефтяные доходы, млрд.долл.	17,6	14,4	16	16,6	17,2
Ненефтяные доходы, млрд.долл.	1,6	1,9	2,5	3,2	4,2
Государственные доходы, млрд.долл.	18,8	16,6	18,5	19,8	21,4
Государственные расходы, млрд.долл.	17,3	20,5	22,4	30,4	37,1
Дефицит бюджета	+1,4*	4,2	5,1	10,5	15,7
Доходы/расходы, %	1078	80,3	74,6	65,2	57,4
Дефицит как % от нефтяных доходов	+8*	28,1	39,6	64,1	91,8
Цена за бар. нефти, для бездефиц. бюджета, долл.	20,10	24,81	30,45	37,36	45,85
Вынужд. госзаимствования, млрд.долл.	-	3,3	11,7	25,5	46,8

* 2000/01г. был закрыт без бюджетного дефицита

Предпосылкой для оптимизации и реструктуризации бюджета является диверсификация источников дохода эмирата. Согласно 5-летнему плану, нефтяные доходы Кувейта должны быть увеличены с 1,6 млрд.долл. в 2000/2001 (8,7% валового дохода) до 4,2 млрд. (22,4% валового дохода) в 2005/06, т.е. на 31,6% в год. Для этого необходимо: увеличить налоговые поступления с 0,4 до 1,74 млрд.долл.; добиться роста неналоговых поступлений с 1,2 до 1,7 млрд.долл.; снизить расходы на госпотребление с 18,8 млрд.долл. до 15,6 млрд.долл.

В рамках программы по увеличению поступлений от налогов внимание обращается на налог с продаж как наиболее легко взимаемый налог. Кувейтяне исходят из того, что изменение его ставок может быть использовано для защиты местного производителя, поощрения импорта и прямых инвестиций в «нужные» области экономики, не нарушая при этом обязательства Кувейта в рамках ВТО.

Введение налога планируется с 2002/03 фин. г. Потребительские товары первой необходимости (для наименее обеспеченных слоев населения) будут освобождены от уплаты этого налога, для других товаров размер налога составит 5-10%.

На второй стадии планируется введение налогообложения на товары местного производства — после 2006г., после изучения влияния новых налогов на товары иностранного производства. План включает также налогообложение местных компаний, работающих в сфере услуг, что будет зависеть от накопленного опыта.

Важным инструментом увеличения налоговых поступлений считается введение налога на доходы предприятий. Налог предполагает фиксированную ставку для кувейтских компаний — 5% и максимально возможный налог для иностранных компаний — 25%. Нововведения приведут к росту доходов с иностранных компаний с 96,3 млн. долл. в 2001/02гг. до 758 млн. в 2005/06гг.

Ожидаемы налоговые поступления, в млн.долл.

	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Налог с акционерных компаний	-	97,3	99,2	101,7	104
Налог с ООО и семейных компаний	-	505,7	512	523,5	535,4
Доход от налогов с иностр. компаний	96,3	98,6	100,8	103	105,3
Налог на чистую прибыль и доходы	96,3	696,3	712,1	728,3	744,6
Ожид. дох. от нал. с акцион. комп.	-	97,3	99,2	101,7	104,1
Ожид. дох. от налогов с ООО и частн. комп.	-	250,3	281,6	340,5	401,6
Ожид. дох. от налога на иностр. комп.	96,3	98,6	100,8	103,4	105,3
Ожидаемые валовые доходы от налогов	96,3	446,1	481,6	545,3	630
Увелич. дох. от нал. на прибыль и доходы	-	3475	380,8	442,3	505,6
Процент увеличения доходов от налогов	-	352,6	377,8	429,2	480,2

Авторы плана экономического развития Кувейта на 2001/06гг. отмечают, что налоговая реформа должна начинаться с изменения налогового законодательства, что натолкнется на сопротивление депутатов Национального собрания (парламента) эмирата.

Перед новым законом о налогах должны стоять задачи: поощрение иноинвестиций путем снижения высоких налоговых ставок; устранение дискриминации по отношению к инокомпаниям в рамках обязательств в ВТО; поощрение диверсификации источников национального дохода.

Надежды возлагаются на увеличение неналоговых поступлений, от продажи воды и электроэнергии. Расценки на эти ресурсы занижены, что приводит к непрерывно растущим объемам и темпам их потребления (электроэнергия — 6,9% в год, вода — 8,25%). 25% издержек производства электроэнергии покрываются за счет потребителей, для воды этот показатель составляет 75%. Если считать реальную цену, получается, что квтч. электроэнергии должен стоить не 0,008 долл., а 0,31 долл. Текущая цена на воду в 0,48 долл. за тысячу галлонов должна быть увеличена до 13,76 долл.

Создатели 5-летнего плана представляют анализ необходимых изменений в ценовой политике в отношении этих ресурсов, а также объемов их потребления. После реализации программ доходы от продажи воды и электроэнергии должны возрасти.

Ожидаемый рост доходов от продажи воды и электроэнергии, в млн.долл.

	Электроэнергия	Вода	Вода и электроэнергия
2001/02гг.	235,5	77,5	313
2002/03гг.	259,8	100,8	360,6
2003/04гг.	286,7	127,4	414,1
2004/05гг.	315,8	158	473,8
2005/06гг.	347,2	192,9	540,1

Другой составляющей реализации финансовой реформы является сокращение и рационализация госпотребления: расходы на зарплаты предполагаются оставить на нынешнем уровне, хотя для создания новых рабочих мест допускается увеличение расходов по этой статье; целью сокращения потребления по статьям товары и услуги и средства транспорта, машины и оборудование является — 10%; расходы по статье строительство и проекты нужно увеличить, чтобы поощрять внутренние инвестиции и привлекать частный сектор.

Госрасходы до и после финансовой реформы, в млн.долл.

	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06
Зарплаты	4844,8	4982,4	5257,6	5536	5817,6	6105,6
Товары и услуги	1621,4	1808	1881,6	1958,4	2038,4	2125,4
Транспорт и оборудование	140,8	112	119,4	118,4	122,8	126,4
Строительство и проекты	1492,5	1865,6	1968	1987,2	2016	2051,2
Др. расходы и трансферты	7228,8	7680	7878,4	8086,4	8297,6	8515,2
Госпотребл. до реформы	15331,2	16448	17107,3	17689	18294,3	18924,1
Изменения в госпотребл.	-	601,6	646,4	752	838,4	936,4
Госпотребл. после реформы	-	15843,5	16470	16937,1	17454,7	17987,2
Процент сокращения расходов	-	3,7	3,8	4,3	4,6	5

Экономика-1999

В 1998 г. эконом. положение эмирата ухудшилось в результате неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка энергоносителей. Нефтяной сектор по-прежнему обеспечивает около 50% стоимости ВВП. В 1997/98 ф.г. (01.07-30.06) ВВП снизился по сравнению с предыдущим на 10% и составил 8,4 млрд.дин. (1 кув. динар — 3,3 долл.). В

нефтяном секторе ВВП упал на 6,8%, в то время как в нефтяном его рост составил 7%. Доход на душу населения уменьшился до 16,6 тыс.долл. (ранее — 17,5 тыс.долл.). Доходная часть бюджета составила 3,6 млрд.дин. Дефицит бюджета достиг 413 млн.дин., а с учетом отчислений в **Резервный фонд будущих поколений** — 713 млн.дин. Среднегодовая цена нефти достигла 14,4 долл. за баррель при прогнозируемой в 13 долл. за баррель, которая была взята при составлении бюджета.

Бюджет на 1998/99 ф.г. составлен из расчета 10 долл./б. Доходная часть бюджета запланирована в сумме 2,4 млрд.дин. (за счет нефтяного сектора — 1,9 млрд.дин.). Расходная часть — 4,3 млрд.дин. (на уровне 1997/98 ф.г.). Дефицит бюджета — 1,9 млрд.дин., а после отчисления 10% от доходной части в **Фонд будущих поколений** составит 2,2 млрд.дин. На конец 1998 г. доходная часть бюджета уже недосчитывала 1,76 млрд.дин., а дефицит достиг 44% от запланированного уровня.

Учитывая сложившуюся эконом. ситуацию, правительство призвало к «затягиванию поясов». Определены и пути достижения цели — сокращение госрасходов, поощрение частного сектора и приватизация госсобственности, привлечение иноинвесторов. В дек. 1998 г. в парламент для обсуждения был передан пакет первоочередных мер по реформированию экономики, который свелся к рационализации расходов на соц. нужды (различные льготы будут предусмотрены лишь для кувейтян с ограниченными доходами), увеличению расценок на услуги, снижению дотаций на товары.

В конце 1998 г. принят закон о медстраховании, который, в основном касается иностранцев, и призван снизить бремя расходов государства на здравоохранение. На рассмотрении в парламенте находятся разработанные кабинетом министров законы об иноинвестициях, приватизации, о трудоустройстве коренного населения, которые, как ожидается, дадут импульс оживлению экономики.

В госсекторе производится 75% ВВП и занято 93% работающих кувейтян. Госсектор представлен крупными корпорациями и компаниями в нефтяной сфере, в перерабатывающей промышленности, транспорте, связи, энергетике. Сфера услуг принадлежит частному и смешанному секторам. С 1994 г. реализуется программа приватизации, первоначально рассчитанная на 5 лет. Конечный ориентир — ограничить долю государства в местных компаниях 10% капитала. На июнь 1998 г. к частному сектору перешла собственность 28 смешанных компаний; в доход государства поступил 1 млрд.дин.

В целях более активного привлечения инокапитала в кувейтскую экономику правительство утвердило в 1992 г. офсетную программу. Зарубежная фирма, заключившая контракт с правительством на поставку товаров или услуг свыше 1 млн.дин., в течение ф.г. обязана реализовать на территории Кувейта или за его пределами, но с участием кувейтского партнера, инвест. проект (не менее 30% стоимости основного контракта). В рамках офсетной программы с 1992 г. в кувейтскую экономику было инвестировано 1,3 млрд.долл. Минторговли и промышленности приняло решение об учреждении Кувейтского фонда по офсетной программе с капиталом 25 млн.дин.

С целью увеличения нефтяных доходов правительство утвердило и в начале 1999 г. представи-

ло в парламент часть программы эконом. реформы, включающей повышение цен на электричество (в пять раз), воду, связь, здравоохранение, услуги дорожной полиции, выдачу виз и регистрацию, а также ряд других. Сборы в аэропорту с пассажиров должны возрасти с 2 до 5 дин. Вводятся сборы на выезжающих из страны наземным транспортом в 1 дин. на человека и 2 дин. на выезжающих мор. путем. На каждый автомобиль, пересекающий границу, будет налагаться сбор в 5 дин. Планируется повышение тамож. пошлин до 6-9% от ныне существующей общей пошлины 4%. 53 вида товаров не попадут под это повышение.

Кредитно-инвест. сфера. Наряду с нефтяным сектором является важнейшей составной частью кувейтской экономики. Представляет собой совокупность гос., смешанных и частных финансов: ЦБ, Кувейтское инвест. агентство (КИА), Кувейтский фонд арабского эконом. развития (КФАЭР), 8 коммерческих и 3 специализированных банка, более 20 фининвест-компаний. Эмират предоставляет финпомощь развивающимся странам через КФАЭР. С 1962 г. по июнь 1998 г. выделено кредитов на 9,1 млрд.долл. в 89 странах, по отраслям: транспорт и связь (33,5%), энергетика (21,3%), промышленность (16,5%), водоснабжение и канализацию (10,1%), сельское хозяйство (16,6%). Доля арабских государств составила 55,1%, африканских — 16,9%, стран ЮВА — 20,8%, Центр. Америки и Европы — 5,2%, латиноам. — 2%.

Кредитно-инвест. политика правительства направлена на макс. снижение рисков; инвестирование за границей осуществляется в различных формах — портфельные и прямые инвестиции, акции, высоколиквидные облигации; предпочтение отдается странам с сильной экономикой, низким уровнем инфляции и невысоким, но стабильным банковским процентом. **Кувейт обладает солидными резервами фин. средств** как в эмирате, так и за рубежом (40 млрд.долл. принадлежит частному сектору; 80 млрд.долл. — гос.). Так, например, **КИА владеет капиталом в 50 млрд.долл.** (до иракской агрессии — 100 млрд.долл.), располагая средствами для инвестирования в сумме 14,5 млрд. дин., из них 10,5 млрд.дин. — только на внешнем рынке. Кроме того, Агентство владеет недвижимостью, оцениваемой в 1,5 млрд.дин.

Нац. банк Кувейта совместно с саудовским банком «Аль-Ахли» учредили Исламский фонд (КИФ). В будущем Кувейт и КСА планируют создать лизинговую финкомпанию на принципах ислама. Среди учредителей этой компании будет Исламский банк развития (Джидда), катарский Межд. исламский банк и «Аль-Ахли Банк» Бахрейна. Кувейтский «Файнэнс Хауз» планирует дополнительно открыть 30 отделений в Турции.

На Кувейтской фондовой бирже (КФБ) зарегистрировано 46 кувейтских компаний. Рынок ценных бумаг эмирата занимает одно из ведущих мест в ближневост. регионе. КФБ заключила соглашения о сотрудничестве с фондовыми биржами Египта, Ливана, Бахрейна и Омана. Падение цен на нефть и кризис в Азии существенно повлияли на показатели КФБ во второй половине 1998 г.: объем торгов сократился на 68% и составил 3,3 млрд.дин., падение биржевого индекса достигло 40,3%. Общий объем продаж акций упал с 34 млрд.дин. в 1997 г. до 13,9 млрд.дин. в 1998 г.

Промышленность. В нефтяном секторе имеется 3,5 тыс. средних и мелких предприятий, с численностью занятых от 25 до 40 чел., по переработке чер. и цветметов, производству металлоконструкций, цемента и стройматериалов, одежды, бумажной продукции, мебели, электротехники, пластмассы, продоваров, обработке мрамора. В рамках офсетной программы минфин одобрил предложение ам. компании «Рейтеон» по строительству алюминиевого завода в Кувейте стоимостью 1,2 млрд.долл., мощностью 230 тыс.т. в год. Кувейтская «Нэшнл Индастриз» подписала меморандум о взаимопонимании с катарской сталелитейной компанией о строительстве завода по производству стали в Кувейте, стоимостью 80 млн.долл. Австрийская компания «Вест-Альпине» заключила контракт на строительство сталелитейного завода в р-не Шуайба на 300 тыс.т. стали в год.

Агротром. Для сельского хозяйства пригоден лишь 1% территории страны. Большая часть продовольствия импортируется. 3 тыс. частные фермы расположены преимущественно в р-нах Сулайбия, Вафра и Абдали. Основная проблема расширения с/х производства тормозит неразвитость ирригационной системы. Программа развития с/х и рыболовства на 20 лет разработана Кувейтским ин-том научных исследований и предусматривает комплексное развитие на базе современных технологий. Для целей развития животноводства создается центр в Джахре, который будет включать 17 лабораторий различной специализации с самым современным оборудованием. Предусматриваются создание рыбководческих ферм и развитие рыбфлота.

Коммуникации. Развитая транспортная инфраструктура эмирата позволяет ему решать вопросы перевозок самостоятельно. Собственный парк гражд. авиации состоит из самолетов А-310, А-320, «Боинг-747». В рамках офсетной программы в 1998 г. корпорация «Кувейт Эрвейз» подписала соглашение с компанией «Боинг» о покупке двух самолетов «Боинг-777-200». В ближайшие три года планируется закупить дополнительно 3 «Боинга-747». В 1998 г. пассажиропоток сократился на 1%, количество рейсов — на 2% по сравнению с 1997 г. Общее количество авиапассажиров составило 3,5 млн.чел. против 3,6 млн. в 1997 г. Количество транзитных пассажиров снизилось на 6%.

Протяженность современных автострад и шоссейных дорог составляет 4480 км. Шесть морпортов (Шувейх, Шуайба, Абдулла, Доха, Ахмади и Сауд) ежемесячно способны принять 1400 судов, включая крупнотоннажные танкеры и сухогрузы. Торгфлот насчитывает 7 нефтеналивных танкеров, 24 судна для перевозки нефтепродуктов и 6 сухогрузов. Из 3 супертанкеров, **водоизмещением 300 тыс.т. каждый**, заказанных в конце 1994 г. в Ю. Корею, в 1998 г. получено 2.

К 2000 г. планируется довести уровень телефонизации страны до 25 линий на 100 человек. Кабельные линии связи продублированы радиорелейными линиями.

Нефть

Подтвержденные запасы нефти — 96,85 млрд.барр., 10% мировых. Запасы природного газа — 1,5 трлн.куб.м. Годовой объем добычи природного газа составляет 7,8 млрд. куб.м. Нефтедо-

бывающие мощности составляют 2,35 млн.б/д. при квоте установленной ОПЕК в 1,98 млн.б/д. В 1998 г. было добыто 101 млн.т. нефти. Имеются потенциальные возможности довести добычу до 2,5 млн. б/д. к концу 2000 г. и до 3 млн.б/д. в 2005 г. Удалось снизить себестоимость добычи нефти до 0,14 дин./барр. Две трети добываемой нефти экспортируется, в т.ч. 50% — в ЮВА и Японию, 20% — в США.

Весь нефтегазпром эмирата подчинен Kuwait Petroleum Corporation (КРС). В состав ее входят 5 компаний: Kuwait Oil Corporation (КОС, разведка и добыча нефти и газа, экспорт), Kuwait National Petroleum Company (нефтепереработка и производство сжиж. природ. газа, сбыт и экспорт), Petrochemical Industries (PIC) (производство и экспорт продуктов нефтехимии), Kuwait Oil Tankers (КОТС) (морперевозки нефти, нефтепродуктов и сжиженного газа) и «Кувейт Форин Петролеум Эксплорейшн Компани» (разведка и добыча нефти и газа за рубежом). В 1998 г. Высший совет Кувейта по нефти принял решение о реорганизации КРС, а также приватизации PIC и КОТС.

Деятельность иностр. нефтекомпаний определяется соглашениями о техсодействии. КРС подписала соглашение с «Шеврон», «Бритиш Петролеум», «Шелл», «Эксон» и «Тоталь». Всего в нефтяной сфере задействовано 150 инофирм, в основном США и Англии. Только на разработку месторождений на северо-западе страны необходимо 7 млрд.долл. инвестиций, на реализацию десятилетней программы может потребоваться 15 млрд.долл. Консорциум «Бритиш Петролеум» — «Эксон» планирует начать разработку нефтяных месторождений Раудатейн и Сабрийя на севере страны, консорциум «Шеврон», «Тексако» — Ум-Гудейр на западе, а «Роял Датч» и «Шелл» — Минагиш, также на западе. Кувейт планирует строительство нефтяного терминала на о-ве Бубиян, а также городка для нефтяников. В р-не Кар Аль-Мару открыто месторождение нефти, запасы которого сопоставимы с запасами самого большого в Кувейте месторождения Бурган. Нефть нового месторождения относится к разряду «легкой», что позволяет продавать ее по более высокой цене. Кувейт и КСА рассматривают планы увеличить добычу нефти в нейтральной зоне, расположенной на их границе, до 430 тыс.б/д. к 2005 г. В 1999 г. объем добычи нефти здесь составлял до 300 тыс. б/д.

КОС является единственным владельцем нефтяных запасов страны. Все инокомпании сотрудничают с КОС на условиях соглашений о техсодействии: «Шеврон» (США) — до авг. 2001 г., «Бритиш Петролеум» — до авг. 1999 г., «Тоталь» (Франция) — до янв. 2001 г., «Эксон» (США) — до завершения бурения скважины на месторождении Кар Аль-Мару-2.

Зап. нефтекомпании в обмен на капвложения и передовые «ноу-хау» настаивают на производственно-долевом участии (СПП) в освоении месторождений эмирата. Высший совет по нефти принял принципиальное решение о возможности сотрудничества с инофирмами на условиях «шеринг-продакшн», но продвижение в этом направлении было приостановлено из-за жесткой оппозиции со стороны Нац. собрания. В качестве компромиссного варианта руководством миннефти разработана модель заключения с инокомпания-

ми соглашений об эксплуатационном обслуживании (СЭО). Согласно данной схеме, компания-контрактор будет полностью отвечать за месторождение, инвестировать средства на его разработку, применять свои технологии и оборудование. Вся нефть останется собственностью Кувейта, однако контрактор, помимо компенсации эксплуатационных затрат и отчислений согласованной ставки возврата капложений, получит право на определенный процент от продажи доп. объема сырья, добытого с помощью «ноу-хау». Данная модель привлечения на местный рынок иноинвестиций получила название «кувейтский проект».

Министром нефти шейхом Саудом Насером ас-Сабахом в янв. 1999 г. был образован комитет для организации тендера на участие инофирм в разработке нефтяных месторождений Кувейта на условиях СЭО. Комитету предстояло решить комплексную задачу по созданию новой фин. и производственной структуры добычи нефти, которая была бы привлекательна для нефтяных ТНК и не противоречила кувейтской конституции, запрещающей передавать права владения прир. ресурсами инопартнеру. На этот раз существует большая вероятность того, что планы кувейтского руководства по реформированию энергетич. сектора получат поддержку парламента.

На первом этапе инофирмам будет предложено принять участие в разработке 5 сев. и 2 зап. месторождений. Предусматривается, что благодаря передовым зап. технологиям к 2005 г. добыча нефти на сев. месторождениях увеличится с 400 тыс.б/д до 900 тыс.б/д, в т.ч. на Раудатейн — с 225 тыс.б/д до 515 тыс.б/д; Сабрие — с 95 тыс. до 250 тыс.; Бахрахе — с 3 тыс. до 30 тыс.; Ратге и Абдали — с 78 тыс. до 110 тыс. б/д. Зап. месторождения должны дать прирост в 270 тыс.б/д, в частности планируется увеличить производство сырья на нефтяных полях Минагиш с 90 тыс.б/д до 210 тыс.б/д, а Умм Гудай со 100 тыс.б/д до 250 тыс.б/д. Кроме того, «кувейтский проект» включает в себя сооружение нового экспортного терминала на о-ве Бубиян, а также строительство нового города на севере страны, где будут проживать нефтяники.

Готовность сотрудничать с КОС выразили компании «Эксон-Мобил», «Бритиш Петролеум», «Амоко», «Шелл», «Шеврон», «Тексако», «Коноко», «Филипс», «Арко», «Эльф», «Тоталь» и «Ласмо». С учетом большого числа потенциальных партнеров КРС не станет отдавать целое месторождение одному контрактору, а предложит инокомпаниям образовать консорциумы из 2-3 фирм, которые бы совместно осуществляли разработку углеводородов.

Общий объем переработки нефти на НПЗ достигает 940 тыс.б/д. В Аль-Ахмади находится самый большой НПЗ мощностью 445 тыс.б/д, второй — в порту Абдалла на 225 тыс.б/д и третий — в Шуайба на 195 тыс.б/д. К 2000 г. предусматривается довести объем переработки нефти до 1 млн.б/д. Завод в аль-Ахмади производит также 2,2 млн.т. в год сжиженного нефтяного газа (смесь пропана и бутана). Кроме того, на нем производятся газолин и пентан. Основными импортерами кувейтских нефтепродуктов являются Япония, Китай, страны ЮВА, Зап. Европы и США.

До 2000 г. запланированы строительство новых нефтехимзаводов и модернизация уже существующих, что потребует 2,5 млрд.долл. капложений.

По линии частного сектора планируется наладить производство сополимеров, катализаторов, серной кислоты и др. продукции. Было заявлено о планируемом строительстве предприятий по производству нефтяного кокса и карбамида. Совместно с ам. корпорацией «Юнион Карбайд» в нояб. 1997 г. завершено строительство в Шуайбе нефтехимкомплекса Equate в 2 млрд. долл., 45% акций которого принадлежит PIS, 10% — частной компании «Бубиян Петролеум» и 45% — американцам. Мощность проекта — 650 тыс.т./год этилена, 450 тыс.т. полиэтилена, 350 тыс.т. этилен-гликоля. Данный проект реализован на основе высоких технологий; продукция экспортируется в страны Залива, Европу и Азию.

В окт. 1998 г. Консорциум японских компаний приступил к строительству завода в Шуайбе, стоимостью 41 млн.долл., по производству окиси алюминия (глинозема) на 5 тыс.т. в год, который является основным компонентом в очистке сырой нефти от серы. Японскому консорциуму будет принадлежать 23% акций, а кувейтским инвесторам — остальные 77%.

Одним из стратегических направлений нефтяной политики эмирата является создание инфраструктуры переработки нефти и сбыта нефтепродуктов за рубежом путем приобретения активов иностр. нефтекомпаний, что позволит осуществлять эффективный контроль за полным циклом добычи, переработки и сбыта нефтепродуктов. Планируется довести мощность НПЗ за рубежом до 700 тыс.б/д, из них в Европе — до 300 тыс.б/д, а в Азии — до 400 тыс.б/д. Совокупная мощность НПЗ, которыми эмират владеет в Дании, Нидерландах и Италии, составляет 230 тыс.б/д. Кувейт контролирует 6,5 тыс. автозаправочных станций в Зап. Европе. Подписав соглашения со шведской компанией ОКФ, Кувейт контролирует 26% рынка нефтепродуктов этой страны. Подписаны соглашения о создании совместных НПЗ с Китаем, Пакистаном и Таиландом мощностью 300 тыс.б/д. Ведутся переговоры с Бельгией, Сингапуром. В г. Орисса (Индия) планируется строительство СП по переработке нефти на 184 тыс.б/д, стоимостью 2,6 млрд.долл.

Одно из ключевых мест в экономике Кувейта занимает энергетика, базирующаяся на использовании нефтегазовых ТЭС, технологически объединенных с производством пресной воды. Действующие на их базе опреснительные заводы используют передовую технологию «Остос» для переработки морской воды. Четыре ТЭС общей мощностью 6,4 тыс.мвт. полностью покрывают потребности эмирата в электроэнергии. Общее количество производимой ими энергии составляет свыше 24 млрд.квт.ч. Потребление электроэнергии в стране до 2000 г. ежегодно возрастало в среднем на 7%. С вводом в строй в 1999 г. пятой ТЭС мощностью 2,4 тыс.мвт. в Сабийя, а также после завершения реконструкции ТЭС в Аз-Зур, суммарная мощность электростанций достигнет 11,7 тыс.мвт. Минэнергетики и водных ресурсов заключило контракт с японской «Мицубиси» на 3,9 млн.дин. по модернизации центров управления столичной энергосистемой.

О перспективах развития мирового рынка энергоресурсов. В мае 1999 г. кувейтское руководство весьма позитивно оценивало достигнутые на сессии ОПЕК договоренности о сокращении квот до-

бычи нефти, которые позволили стабилизировать мировой рынок энергоресурсов. Как считают эксперты КРС, третья по счету за последние 12 месяцев попытка членов картеля добиться повышения цены на нефть имела шансы на успех. При этом во внимание прежде всего принимаются следующие обстоятельства:

– КСА признало за Ираном права на завышенную квоту добычи нефти (3,9 млн. б/д), с уровня которой иранцы будут производить сокращение производства.

– Латиноамериканцы согласились отложить ввод в эксплуатацию ряда новых скважин. Венесуэльской нефтяной компанией PDVSA разработан новый 10-летний план увеличения объемов производства нефти до 5,5 млн.б/д к 2008 г. (ранее PDVSA намеревалась достичь уровня 6,2 млн.б/д к 2006 г.). В обмен на это саудиты не возражали против снижения Венесуэлой добычи сырья на 4,4%, в то время, как сами обязались уменьшить ее на 7,3%.

– По оценке кувейтян, неблагоприятная ценовая конъюнктура на углеводороды вызывала возрастающую тревогу в США по ряду причин: 1) опасения дестабилизации режимов в государствах Персидского залива, экономика которых в решающей степени зависит от поступлений от экспорта нефти; 2) желание Вашингтона укрепить позиции умеренного иранского режима Хатами, который нуждается в доп. финансах для выполнения экономпрограмм; 3) одним из ключевых направлений политики США в отношении республик бывшего СССР остается ослабление их экономической зависимости от России. Как ожидается, **повышение цен на нефть сделает экономически выгодным реализацию нефтяных проектов в каспийском бассейне** и приведет к большей самостоятельности прикаспийских республик; 4) в случае сохранения низких цен на нефть отрасль будет ощущать нехватку инвест. средств для освоения новых месторождений, что может привести к новому кризису на нефтяном рынке; 5) заинтересованность в фин. благополучии стран, являющихся покупателями ам. оружия и военной техники, в частности КСА, Кувейта, ОАЭ и др.

– Сохранение Багдадом добычи нефти на уровне около 2,5 млн.б/д не окажет дестабилизирующего влияния на рынок.

– Высокая степень готовности стран-членов ОПЕК соблюдать достигнутые договоренности. По прогнозам кувейтян, средний показатель сокращения объемов поступления нефти на рынок составит не менее 60%, что вполне хватит для баланса спроса-предложения на сырье.

– Снижение производства нефти в странах «независимых» экспортерах. По данным ам. центра «Пруденшл Секьюрити», в условиях низких цен на нефть (менее 17 долл/б) поступление сырья на рынок из этих стран будет ежегодно сокращаться на 5,8%. В частности, в 1999 г. ожидается уменьшение поставок нечленами ОПЕК на 0,5 млн.б/д.

Неблагоприятная конъюнктура мирового рынка экспертами КРС в основном связывается с тремя факторами: решением сессии ОПЕК в нояб. 1997 г. о повышении квоты членов организации на 10%; фин. кризисом стран Азии, в результате которого страны региона снизили потребление нефти на 0,5 млн.б/д; чрезвычайно мягкой зимой 1997-98 гг.

Политика ОПЕК на сохранение высоких цен на нефть в прежние годы привела к структурным изменениям в балансе спроса/предложения на углеводороды. Это выражается в двух основных моментах. Во-первых, резко возросло производство сырья в новых нетрадиц. регионах. Так, страны Северного моря, Мексика и государства Бл. Востока, не являющиеся членами ОПЕК, увеличили добычу нефти в 1977-96 гг. с 10 млн.б/д до 26 млн.б/д, давая среднегодовой прирост в 1 млн. б/д. Во-вторых, применение энергосберегающих технологий позволило развитым странам добиться эконом. роста без заметного увеличения потребностей в нефтепродуктах (с 1979 г. по 1996г. прирост ВВП составил около 40%, а потребление нефти возросло с 41,12 млн.б/д до 41,78 млн.б/д).

Национализация нефтяных секторов в крупнейших производителях в рамках ОПЕК: Ираке, Венесуэле, КСА и Кувейте привела к оттоку инвестиций из этих стран, которые расходовались на развитие новых источников сырья в других регионах мира. Так, по оценкам экспертов Middle East Economic Survey, в 1980-95 гг. в нетрадиц. регионах для повышения объемов добычи нефти было затрачено 350 млрд.долл.

Применение современных технологий обнаружения, разработки и эксплуатации нефтяных месторождений существенно сократило фин. затраты на эти нужды (примерно на 40%). Это обстоятельство также повлияло на увеличение числа нефтеэкспортеров и привело к снижению цены на сырье.

Планируемый прирост объемов добычи нефти к 2005 г. составит 12 млн.б/д, из которых на долю ОПЕК придется 9 млн.б/д, а другие страны добавят около 3 млн.б/д. После же 2005 г. прогнозируется спад производства углеводородов в государствах-«независимых» экспортерах.

Важным фактором, играющим заметную роль в определении баланса спроса/предложения на нефть является ситуация вокруг Ирака. В случае снятия санкций, Ирак способен в течение двух лет достичь довоенного уровня в 3,5 млн.б/д. Крупнейшие новые месторождения, открытые в 70-е гг., эксплуатация которых пока не велась из-за ирако-иранской войны, конфликта в Персидском заливе и санкций ООН, позволят Багдаду увеличить объемы добычи до 5-6 млн.б/д через 6-7 лет после их снятия. Уже подписанные соглашения с Россией и Китаем, ведущиеся переговоры с Total Elf ERAP, ENF и другими крупными компаниями делают реальными эти возможности. Напротив, если ситуация останется без изменений и сохранится формула «нефть в обмен на продовольствие», производство не превысит 2,5-3 млн.б/д.

Анализ потенциального спроса на нефть в мире свидетельствует о том, что он будет уступать предложению. Так, **развитым странам** для удовлетворения своих потребностей понадобится дополнительно всего около 0,5 млн.б/д ежегодно. Кроме этого, решения конференции в Киото **предусматривают сокращение потребления нефти** в этих странах к 2010 г. на 6 млн.б/д по сравнению с показателями 1996 г.

Фин. кризис в Азии принял более затяжной характер, чем это предсказывалось ранее. В течение 4-6 лет увеличение спроса на сырье в азиатских странах будет находиться в пределах 1-2% в год (0,1-0,2 млн.б/д). Сохранение **перепроизводства**

нефти будет оказывать негативное влияние на конъюнктуру мирового рынка энергоресурсов в ближайшие 3-4 года.

Низкие цены на нефть создают серьезные проблемы для компаний, занимающихся разработкой новых месторождений и вынуждают их корректировать свои планы в пользу участия в проектах добычи «дешевой» нефти. В этой связи преимущество получают месторождения на Бл. Востоке и особенно в Персидском заливе. Так, ам. компания Chevron ведет с 1999 г. переговоры с КОС о заключении контракта на условиях «шеринг-продакшн» на разработку трех месторождений на севере Кувейта («Раудатейн», «Сабрия» и «Бахра»), с предоставлением современных технологий для ускорения разработки новых и существенного повышения нефтедобычи на уже действующих скважинах. Предполагается обучение ам. специалистами кувейтского персонала для использования «ноу-хау». Инвестиции Chevron в проект оцениваются в размере 5-6 млрд.долл., причем 1 млрд. долл. в первые четыре года. Кувейтских капложений не требуется. КОС представляется возможность фин. участия в операциях Chevron по всему миру, в т.ч. разведке нефтяных месторождений, их разработке, эксплуатации, нефтепереработке и реализации готовой продукции. Chevron также готова оказать кувейтянам содействие в проникновении на ам. рынок продуктов нефтепереработки.

Низкие цены на нефть, средства от продажи которой составляют около 90% доходной части бюджета, приводят к значит. фин. потерям эмирата (3 млрд.долл. в 1998 г.). Для их минимизации, а также привлечения необходимых инвестиций в нефтяной сектор извне, кувейтяне могут пойти на серьезные уступки Chevron и начать частичную приватизацию своей нефтяной промышленности.

Приватизация

В марте 1999 г. в Кувейте под патронажем наследного принца, премьер-министра, шейха Саада Аль-Абдаллы состоялась конференция «Приватизация и экономика Кувейта в следующем столетии», организованная Кувейтским инвест. агентством (КИА) принадлежит ведущая роль в практическом осуществлении приватизации государственности в Кувейте) и ТПП эмирата.

Первые шаги приватизационной компании были осуществлены в середине 1990 г., когда правительство продало свою долю акций в нескольких небольших компаниях закрытого типа на 10,8 млн.дин. В 1991-93 гг. были приватизированы 10 мелких и средних компаний сферы обслуживания, доля государства в которых составляла не менее 25%. Имелось в виду переориентировать частные кувейтские инвестиции в нац. экономику. Правительство активно использовало имеющийся зарубежный опыт, задействовало группы экспертов МБРР и МВФ, а также учитывало свой собственный скромный опыт периода «начальной приватизации». По прогнозам экспертов, в результате приватизации государство должно получить от 12 до 18 млрд.дин. Специалисты МБРР рекомендуют кувейтянам изучить вопрос, связанный с появлением частных компаний-монополистов и разработать антимонопольное законодательство. Для успешной реализации второй стадии приватизации эксперты МБРР полагают необходимым снять ограничения на иноинвестиции в Кувейте и

реформировать законы, регулирующие режим функционирования ценных бумаг.

Поэтапной продаже подлежало 74 предприятия, полностью или частично принадлежащих государству, их общая стоимость оценивалась в 3,6 млрд.дин., а доля государства – в 1,2 млрд.дин. На начальном этапе предусматривалась приватизация 62 предприятий, в которых КИА имеет свое долевое участие от 75 до 100% акций. В частности, предполагалась передача активов минсвязи созданной Кувейтской телекомпании (КТК), а затем продажа контрольного пакета акций КТК иностр. телефонной компании с последующей реализацией оставшейся части акций среди местных мелких инвесторов. Подобная схема разгосударствления предлагалась и для предприятий минэнергетики и водных ресурсов, сферы транспорта и здравоохранения. Предполагалось передать частным компаниям в использование, по крайней мере на 15 лет, портовое хозяйство; Кувейтскую транспортную компанию – разделить на две частные компании; планировалась продажа портфеля акций «Кувейт Эрвейз».

Основной, заключительный, этап разгосударствления должен был охватить 12 крупных предприятий, главным образом в нефтяном секторе. В их числе – Кувейтская нефтяная компания. В качестве промежуточного этапа предусматривался перевод этих предприятий в форму госкорпораций. Первоначально программа была рассчитана на 5 лет и имела целью ограничить долю государства в местных компаниях 10% капитала. В качестве основных механизмов реализации акций предлагалась аукцион, который позволил бы максимизировать приток средств в казну, подписка на акции (в подписке на акции в приватизированных компаниях приняли участие 200 тыс. юр. и физ. лиц), а также продажа акций через инвест. фонды и на бирже. Соответствующий метод подбирался к каждой конкретной приватизируемой компании с учетом ее деятельности, процентного содержания акций КИА в общем количестве акций компании, а также стоимости продаваемой собственности. При разработке программы имелось в виду, что будет решаться задача «мягкого перевода» кувейтян из гос. в частный сектор. Для этой категории работников предлагалось ввести «фин. дивиденд» (выплата разницы между предыдущей и новой ставками зарплаты).

В ходе приватизации в 1994-98 г. к частному сектору перешла собственность 28 смешанных компаний и в доход государства поступило 1,03 млрд.дин. В 1998 г. правительство представило в Нац. собрание проект приватизации авиакомпании «Кувейт Эрвейс», согласно которому 40% ее акций будет принадлежать КИА, т.е. останется в руках государства, 10% – предложено сотрудникам компании. Продажа акций будет осуществляться в течение 3-5 лет. В нефтехимпроме к концу 1999 г. планировалось приватизация завода по производству хлора. Попытка правительства приватизировать предприятия минсвязи была полностью провалена в 1997 г. из-за отказа парламентского комитета по фин.-эконом. вопросам, члены которого выражали опасения, что в результате этого шага обогатится кучка бизнесменов.

Закон о приватизации находится на стадии обсуждения, к концу 1999 г. планировалось завершить работу над его рассмотрением в парламенте.

Инвестиции

Новый закон об иностранных инвестициях, принятый Национальным собранием Кувейта 11 марта 2001г. (вступил в силу 18 апр. 2001г.), призван способствовать привлечению международных инвесторов в национальную экономику эмирата.

Новое законодательство разрешает иностранным компаниям владеть контрольным пакетом акций в СП и предусматривает (после разработки соответствующих критериев) 100% иностранную собственность в некоторых отраслях. Закон освобождает компании, в которых преобладает иностранный капитал, от необходимости привлечения местного агента для ведения бизнеса на территории Кувейта. Согласно закону новым иностранным инвесторам будут предоставлены 10-летние налоговые каникулы, упрощается найм иностранной рабочей силы; предоставляются льготные расценки на землю, отменяются импортные пошлины на оборудование, предоставляются гарантии в отношении экспроприации и права репатриации прибыли, гарантируется конфиденциальность инвесторов (причем для кувейтских чиновников, разгласивших подобную информацию, предусматриваются штрафы). Новым инвесторам обещается защита интересов в случае возможных изменений в законодательстве. Полную выгоду от всех этих бесспорных преимуществ смогут извлечь только иностранные компании, которые будут придерживаться предусмотренного местным законодательством процента найма местной рабочей силы. Инвесторы обязаны соблюдать экологическую чистоту производства и придерживаться принятых правил поведения и норм морали.

Иностранные компании все еще не могут инвестировать в нефтедобычу, однако им разрешается инвестировать в нефтехимические СП. Доля иностранного участия в банках ограничена 49%. Страховой рынок для иноинвесторов закрыт, рынок недвижимости стал доступен только для компаний и лиц стран Совета Сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ).

В экономике Кувейта доминирует госсектор, несмотря на предпринимаемые правительством попытки его диверсификации с 70гг. Нефтяной сектор национализирован и контролируется государством. После финансовых кризисов 1979 и 1982гг. государство приобрело самые крупные холдинги частного сектора, банки и страховые компании. В 1995-98гг. правительство передало в частные руки акции 28 компаний и холдинговые пакеты в 17 компаниях на 3,2 млрд.долл. В 1998г. программа приватизации была приостановлена из-за критической ситуации на Кувейтской фондовой бирже (КФБ), но с мая 2001г. была возобновлена: Кувейтское инвестиционное агентство (КИА) продало 113 млн. акций (24%) компании «Мобайл телекоммуникейшнс». Спрос превысил предложение в 6 раз.

Кувейтская фондовая биржа — вторая по величине в арабском мире после саудовской. На торги выставлены ценные бумаги 77 кувейтских компаний и 9 компаний других стран Персидского залива. Биржа возобновила свою работу в 1992г., ее капитализационная стоимость составляет 20 млрд.долл.

Вследствие сложной ситуации на КФБ Национальное собрание ратифицировало в авг. 2000г. «Закон о косвенных капиталовложениях», предоставляющий иностранцам право на 100% собственность котируемых компаний за исключением банков. Иностранные компании должны получать согласие Центрального банка Кувейта, чтобы купить более 5% акций кувейтского банка, им не разрешается владеть более чем 49% акций банка.

9 июля 2001г. правительство Кувейта одобрило план приватизации на последующие 5 лет. План отражает инициативы прошлых лет, однако не отличается детализацией. На 1 год запланирована приватизация заправок станций и части компании «Кувейтские авиалинии», которая в 2001г. понесла убытки.

2 год предусматривает начало приватизации почтовой службы, телеграфа и телекоммуникационных услуг. 3 и 4 годы должны завершить приватизацию телекоммуникаций и начать процесс приватизации «Кувейт портс осорити» и «Паблик транспорт кампани». Целью 5 года должны стать энергетика и водоснабжение, а также компания «Кувейт петрокемикл индастриз». Все пункты планы должны быть одобрены Национальным собранием, которое дало понять, что все соответствующие шаги не должны вести к росту цен на товары и услуги и должны способствовать росту занятости кувейтян в частном секторе.

Приватизация существующих госпредприятий еще не началась. После 4 лет переговоров, в мае 2001г. был подписан контракт о продаже на условиях БОТ водоочистительного завода «Сулейбия» мощностью в 50 млн. галлонов в день. Выигравший консорциум, включающий американские компании, рассчитывает получить доход в 390 млн.долл. на протяжении 10 лет.

Кувейтские компании не облагаются налогом с прибыли. Компании, акции которых вращаются на КФБ, должны отчислять 2,5% своих доходов в Кувейтскую организацию по развитию науки (Кувейт фаундейшн фор эдвенсмент ов сайнс). 2,5% доходов взимаются на программу по трудоустройству кувейтян и социальные трансферты. Личного подоходного налога кувейтяне не платят.

Освобождение от уплаты налогов — за исключением положений, предусмотренных новым законом об иноинвестициях — ограничено. Законодательство в этом отношении часто дает двойственные трактовки. Несмотря на недостаточное развитие налогового законодательства, американские компании положительно оценивают профессионализм кувейтского налогового департамента.

Управление лицензирования министерства торговли и промышленности рассматривает все предложения по прямым иноинвестициям. Приоритет отдается промышленному и высокому технологиям.

Динар является свободно конвертируемой валютой, курс которой ежедневно рассчитывается на основе корзины валют, и отражает состояние торгового баланса Кувейта и потоков капиталов. Ограничений по операциям с валютой нет: акции, заемный капитал, проценты, дивиденды, прибыль, гонорары или личные сбережения могут переводиться в/из Кувейта беспрепятственно. Новый закон об иноинвестициях разрешает инвесторам переводить свои инвестиции (частично или полностью) другому местному или иностранному инвестору.

Случаев экспроприации или национализации иностранной собственности на протяжении последних десятилетий не отмечалось. Новый закон об иноинвестициях гарантирует компенсации «реальной экономической стоимости проекта на момент экспроприации» в случае национализации или экспроприации, что может произойти только согласно законодательству и отвечать национальным интересам. В 1970гг., когда были национализированы иностранные нефтяные компании, компенсации были выплачены полностью и своевременно.

По новому закону, все возникающие между иноинвесторами и местной стороной споры и разногласия решаются через кувейтские суды. Арбитраж допускается. Кувейтская судебная система признает решения судов других государств в случае соглашений, основанных на взаимном удовлетворении сторон. Кувейт подписал Вашингтонскую конвенцию (является членом Информационного центра по урегулированию инвестиционных споров), Нью-Йоркскую конвенцию 1958г., обязующую признавать решению международного арбитража. Кувейт обладает развитой правовой системой и давними торговыми традициями. С 1963г. Кувейт является членом ГАТТ, однако не подписал положения о госзакупках.

Требования к госзакупкам: Закон № 37 от 1964г. (ст. 43 и 44) отдают преимущество закупкам продуктов местного производства и предоставляют 10% преимущество местным компаниям при рассмотрении государственных тендеров. Бойкоты: в июне 1993 было объявлено об окончании вторичного и третичного бойкотирования Израиля со стороны ЛАГ.

Созданная в 1992г. оффсетная программа предусматривает инвестирование 30% от стоимости контрактов по госзакупкам на 3,28 млн.долл. в местную экономику или СП на территории другой арабской страны. Целью программы является привлечение новых иноинвестиций и технологий в частный сектор, создание рабочих мест для кувейтян.

Право частной собственности. Пользуется уважением, но в отношении иностранных граждан действует ряд ограничений. Для создания новых компаний необходима лицензия министерства торговли и промышленности. В некоторых отраслях экономики иностранная собственность запрещена, а неграждане стран ССАГПЗ не могут владеть землей и недвижимостью. Кувейтские законы запрещают выдачу кредитов под залог.

Интеллектуальные права и патенты. Новое законодательство в этой области, соответствующее требованиям ВТО, вступило в силу 14 янв. 2001г. Патенты действуют на протяжении 20 лет (на фармацевтары дольше), промышленные разработки — до 15 лет. Темпы распространения интеллектуального пиратства снизились, но остаются одними из самых высоких среди арабских стран. Это можно объяснить мягкими санкциями за правонарушения в этой области: максимум 1 год тюремного заключения или штраф 5 тыс.долл., что ниже любых международных стандартов.

Правительство не разработало антикрупных законов, поощряющих конкуренцию. Его бюрократизм характерен для развивающегося мира, что контрастирует с высоко конкурентной национальной экономикой, вовлеченной в мировой рынок.

Рынок ссудного капитала свободен, но неэффективен. Иноинвесторы могут получить кредиты через местные банки. Повсеместно прибегая к госсубсидиям, финансовые рынки (особенно коммерческие банки) работали на протяжении 80гг. на сбор финансовых средств и их кредитование своим клиентам. В рамках программы по стабилизации банковской деятельности в 1992г. ЦБ Кувейта выкупил все просроченные кредиты коммерческих банков и снял с себя все гарантийные обязательства по их прибыли, ценным бумагам и обязательствам, кроме обязательств по депозитам. Все потери банков оставались в них самих, и они стали ответственно подходить к проблемам управления и эффективности. В 2001г. все 6 кувейтских банков заявили, что закончили 2000г. со стабильным ростом прибыльности. Качество кувейтских банков колеблется от «голубых фишек» до очень плохого. Банковские активы на 1 янв. 2001г., в долл.: Нацбанк Кувейта — 13332791; «Галф банк» — 5385583; Комбанк Кувейта — 5030430; «Аль-Ахли банк» — 3752671; «Бурган банк» — 3702798; Банк Кувейта и Ближнего Востока — 3362329; итого — 34556602.

Законодательство не разработало защитных мер от агрессивных поглощений, которые случаются редко. Потенциальные иноинвесторы должны отдавать себе отчет, что Кувейт — маленькое государство, где семейные и племенные связи определяют направление и результат делового сотрудничества.

Судебные иски против местных чиновников по обвинению в получении взятки от иностранных участников инвестиционных проектов выдвигаются редко, хотя такая практика повсеместна. В 1996г. был принят закон № 25 обязывающий кувейтских участников инвестиционных проектов на 336 тыс.долл., давать сведения органам власти обо всех денежных переводах поступающих от их инкопартнеров до и во время подписания госконтрактов.

На 31 дек. 2001г. Кувейт подписал инвестиционные соглашения с Германией, Францией, Италией, **Россией**, Китаем, Румынией, Польшей, Венгрией, Турцией, Малайзией, Пакистаном, Швейцарией, Мальтой, Финляндией, Эфиопией, Хорватией, Таджикистаном, Австрией, Болгарией, Казахстаном, Марокко, Монголией, Чехией. Кувейт намерен подписать соглашения с Данией, Бельгией, Нидерландами, Таиландом, Украиной, Латвией, Литвой, Ливаном, Боснией и Герцеговиной, Индией.

Граждане Кувейта занимают большинство руководящих постов в государственном и частном секторах. Безработица среди кувейтян не превышает 2%, но растет за счет притока молодых специалистов (10-12 тыс.чел. ежегодно). В госсекторе минимальная зарплата составляет 741 долл. для кувейтян и 295 долл. для иностранцев. Максимальная продолжительность рабочей недели — 48 часов, минимальный ежегодный отпуск — 14 дней.

Свободная экономическая зона. В нояб. 1999г. в порте Шувейх была открыта Зона свободной торговли (ЗСТ) площадью 50 кв.км. Ограничения, с которыми сталкиваются иностранные компании на территории Кувейта (налог на корпорации) отменены на территории ЗСТ. 80% площадей ЗСТ были сданы в аренду, большинство работающих там компаний — кувейтские.

Прямые зарубежные инвестиции. Кувейтские зарубежные госинвестиции состоят из портфельных инвестиций Кувейтского инвестиционного агентства (60 млрд.долл.) и прямых инвестиций других госпредприятий (Кувейтской нефтяной корпорации — 12-15 млрд.долл. и Кувейтского фонда арабского экономического и социального развития — 10-12 млрд.долл.). Такой же объем иноинвестиций принадлежит частному сектору. В **Кувейтский фонд будущих поколений (60 млрд.долл. на 1999г.)**, ежегодно отчисляется 10% доходной части госбюджета. Информация по кувейтским зарубежным инвестициям засекречена.

Прямые инвестиции США в Кувейте в 2001г. оцениваются в 300 млн.долл. Другими крупными инвесторами являются японская «Арабиан ойл компани» — концессии на разработку нефтяных месторождений в Нейтральной зоне; компания «Доу кемикл» — 45% акций проекта нефтехимического комбината «Иквейт» стоимостью 2 млрд.долл.

На протяжении последних десятилетий Кувейт проявил себя как надежный и перспективный инвестиционный партнер. Наиболее доходным с точки зрения воозвратности капитала является госсектор, нефтяная отрасль, финансы, сфера услуг и коммуникаций.

Экспорт

Товарооборот в 1998 г. составил 6,8 млрд.дин., экспорт — 4,3 млрд.дин., импорт — 2,5 млрд.дин. **На долю нефти и нефтепродуктов приходится 95,2% экспорта.** Ненефтяные товары (сера, керамид, красители, стекловолокно, бумага и пр.) экспортируются в основном в страны Арабского Востока и Азии. В страны ССАГПЗ экспортируются продукты питания, прохладительные напитки, соевое масло, химпродукция, бумага, изделия из пластмассы, моторные масла, транспортное оборудование. В структуре импорта доминируют машины и оборудование, товары широкого потребления, медикаменты, продовольствие. Основными торг. партнерами являются Япония, США, Германия, КСА, Великобритания, Италия, Франция, Индия, Китай, ОАЭ, Швейцария, Австралия.

Создание СЭЗ в Кувейте является одним из направлений модернизации нац. экономики, предусматривающей, диверсификацию источников госдоходов.

Вопрос о создании СЭЗ поднимался еще в довоенный период, когда в соответствии с постановлением минфина №3 от 1990 г. было решено на временной основе организовать СЭЗ в р-не порта Шувейх в связи с наличием там большого количества оборудованных складских помещений (в результате этого Шувейху было отдано предпочтение перед о-вом Бубиян, рассматривавшимся в качестве альтернативного варианта расположения СЭЗ, хотя есть планы на перспективу в качестве продолжения территории СЭЗ включить и о-в Бубиян).

В результате иракской агрессии 1990 г. осуществление планов по созданию СЭЗ было приостановлено, однако в 1992 г. правительство эмирата вновь вернулось к их рассмотрению и приняло решение составить ТЭО целесообразности ее создания, что было сделано к концу 1993 г. Была сформирована комиссия при совмине, в которую вошли представители МВД, минфина, минторговли

и промышленности, таможни, Организации кувейтских портов. Была осуществлена проработка юр. базы создания и функционирования СЭЗ с учетом опыта соседних стран, прежде всего ОАЭ.

Основными целями создания СЭЗ являются: возвращение Кувейту роли торг. центра в Персидском заливе, восстановление регион. и межд. доверия к полит. и эконом. климату в эмирате, стимулирование местной деловой активности, предотвращение оттока капитала за границу, поощрение развития собственной производственной базы, а также повышение роли реэкспорта в структуре ВВП.

17 мая 1998 г. был принят закон о создании СЭЗ. 30 мая 1998 г. минторговли и промышленности эмирата подписало контракт с частной кувейтской корпорацией «Нэшнл Риэл Эстэйт»; НРЭК будет управлять этой СЭЗ. Согласно контракту, 80% доходов от аренды площадей в СЭЗ должно отчисляться государству, и 80% адм. и техперсонала должны быть кувейтские. По решению совмина №512 от 1997 г., СЭЗ выделено 1,7 тыс. га на территории порта Шувейх, где имеется 21 причал, 14 из которых глубиной 10 м., а остальные — от 6,5 до 8,5 м. 5 причалов переданы в состав СЭЗ. Площади складских помещений составляют около 260 тыс.кв.м. Стоимость проекта создания СЭЗ оценивается в 83 млн.долл. Планируется создать орг. и информцентры. Практические шаги по созданию СЭЗ начались с окт. 1998 г. Запланировано строительство торг. центра, где будут располагаться демонстрационно-выставочные павильоны, представительства и отделения банков, транспортных и страховых компаний.

В соответствии с заявлением гендиректора СЭЗ Джехалья Аль-Джехалья, эксплуатация зоны начнет осуществляться после выполнения 30-35% от запланированного объема работ и прежде всего будет сконцентрирована на торговле и создании несложных производств (упаковочных материалов и т.п.)

Импортеры могли бы складировать свои товары на ее территории, а затем направлять их на внутренний рынок или реэкспортировать по своему усмотрению без прохождения повторных таможенных формальностей. В качестве доп. меры для эффективного функционирования СЭЗ будут снижены портовые сборы с компаний, действующих на ее территории. МВД и минторговли и промышленности Кувейта приняли решение о выдаче въездных виз представителям инофирм непосредственно в аэропорту Кувейта в течение 6-8 часов. Лицензия на деятельность в СЭЗ будет выдаваться ее администрацией. К осени 1998 г. 153 компании подали заявки на открытие своего дела в СЭЗ, в т.ч. 6 иностран. Среди заявок около 38% относятся к складскому хозяйству, 6% — под основание производства, 4% — для открытия офисов, 51% — на подрядно-строит. работы на территории СЭЗ и 1% без указания предмета деятельности.

Эконом. связи в Азии. Китай занимает важное место во внешней политике Кувейта. Эта страна является постоянным членом СБ ООН, и в этой связи особое значение имеет позиция Пекина по проблеме ликвидации последствий иракской агрессии против Кувейта. С точки зрения эмирата его формально устраивает то, что Китай выступает за полное выполнение Ираком всех соответствующих резолюций СБ ООН, в т.ч. и тех, которые ка-

саются освобождения кувейтских пленных, находящихся до сих пор в иракских тюрьмах.

В 1997 г. был заключен кувейтско-китайский контракт на поставку в эмират 72 самоходных артиллерийских гаубиц на 300 млн.долл. Вопрос прорабатывался во время пребывания в эмирате замминистра обороны КНР (март 1997 г.) и ответного визита в Пекин высокопоставленной кувейтской военной делегации (июль 1997 г.). Заключение данного контракта вызвало резко негативную реакцию со стороны США, по поводу чего спецзаявление сделал тогдашний пресс-секретарь госдепа США Н. Бернс. США продолжали оказывать нажим на кувейтское руководство и во время визита в эмират в марте 1999 г. министра обороны США У. Коэна. В результате правительство Кувейта склоняется в пользу также приобретения аналогичных ам. артсистем «Паладин», хотя подобная позиция встречает неадекватную реакцию со стороны многих членов парламента, считающих гаубицы «Паладин» морально устаревшими и не соответствующими стоимости контракта, предлагаемого американцами.

Другим важным полит. моментом в кувейтско-китайских отношениях является позиция эмирата в отношении Тайваня. Официально Кувейт, исходя из того, что Пекин отвергает т.н. «политику двух Китаев», не признает Тайбэй. Так, в ходе двух последних сессий ГА ООН (сент. 1997 г. и сент. 1998 г.) представители эмирата голосовали против включения в повестку дня рассмотрения просьбы Тайваня о вступлении в ООН. В Кувейте функционирует на неофици. основе торгпредство Тайваня, в котором работают два сотрудника МИД этой страны. Тайвань входит в десятку ведущих импортеров кувейтского экспорта, в основном нефти, а объем внешней торговли между этими странами составляет 600 млн.долл. в год.

Кувейт и Китай уделяют внимание развитию связей и в других областях. Так, в июне 1997 г. Кувейтская нефтяная корпорация и китайская компания «Синопек» заключили соглашение об инвест. участии Кувейта в ряде нефтехим. проектов в Китае.

Индия и Пакистан. Исторические связи Кувейта с этими южноазиатскими государствами приобретают особое значение еще и потому, что Индия играет одну из ведущих ролей в Движении неприсоединения, а Пакистан – в ОИК. В эмирате находятся достаточно большие колонии, насчитывающие 100 тыс. граждан Индии и 70 тыс. граждан Пакистана. Несмотря на то, что Кувейт выступает за нераспространение в мире ядерного оружия, в данном случае эмират занял позицию, более лояльную по отношению к Пакистану. Хотя Кувейт опроверг появившиеся впоследствии утверждения о своем возможном участии в финансировании проекта по созданию в Пакистане атомной бомбы, в июле 1998 г. эмиратом совместно с КСА была предоставлена Исламабаду финпомощь в 250 млн.долл., с учетом последствий межд. эконом. санкций, наложенных на Пакистан в ответ на проведение ядерных испытаний.

Япония уже в течение многих лет занимает устойчивое первое место среди импортеров кувейтского экспорта и входит в тройку ведущих экспортеров товаров и услуг в Кувейт. В 1998 г. на долю Японии пришлось 13,8% общего объема внешней торговли эмирата. Вехой в кувейтско-японских

отношениях стал состоявшийся в окт. 1998 г. визит в Токио мининдел Сабаха Аль-Ахмеда. Была достигнута предварит. договоренность о продлении льгот для японской корпорации «Арабиан Ойл», которая ведет добычу нефти в регионе уже свыше 40 лет. В начале фев. 1999 г. во время участия в похоронах короля Иордании Хусейна наследный принц Кувейта встретился в Аммане с наследным принцем Японии.

Турция. В окт. 1997 г. эмират посетил президент Турции С.Демирель, по итогам визита которого стороны подписали соглашения об избежании двойного налогообложения и о культурном сотрудничестве. В дек. 1997 г. в Кувейте побывал минторговли Турции Р.Шахин. С кувейтской стороны Турцию посетили минюстиции М.Шарар (март 1997 г.) и делегация Нац. собрания во главе с Г.Аль-Джумхуром (сент. 1998 г.). В 1997-98 гг. были ратифицированы ранее подписанные турецко-кувейтские соглашения о сотрудничестве в области гражд., коммерческого и уголовного права и о торг.-эконом. сотрудничестве.

Ирано-кувейтские отношения в 1998 г. развивались динамично, особенно в сфере негос. торговли, которая, по оценкам в Кувейте, исчисляется от 600 млн. до 1 млрд.долл. в год. Офици. объем торговли между двумя странами в 1998 г. достиг 800 млн.долл. Основными статьями экспорта из ИРИ в Кувейт являются пищевые продукты, ковры, изделия легкой промышленности, стройматериалы. Значительны также объемы совместного использования рыбресурсов. Иран проявляет интерес к сотрудничеству в области освоения СЭЗ в эмирате. Этот вопрос подробно обсуждался во время визита минпромышленности ИРИ Р.Шафеи в Кувейт в мае 1998 г. В нояб. 1998 г. состоялся визит иранского минторговли и экономики Шариата Мадари, в ходе которого Иран заручился обещаниями эмирата увеличить инвестиции в свою экономику, в частности в развитие средств связи и строительство дорог. По частным каналам осуществляются инвестиции в нефтегазовую промышленность ИРИ, которые достигают 120 млн.долл.

Из Кувейта в Иран экспортируются ГСМ (в счет погашения поставок нефти из ИРИ), мочевины. Кувейт является для Тегерана важным пунктом реэкспорта новых технологий. Ряд посреднических инновационных фирм эмирата активно участвуют в передаче иранцам ам. технологий, запрещенных для экспорта в Иран.

Продолжается укрепление договорно-правовой базы двусторонних эконом. отношений, идет работа над согласованием соглашений об избежании двойного налогообложения, о защите рыбресурсов.

Южная Азия (Бангладеш, Шри-Ланка, Непал, Бутан, Мальдивские о-ва). В самом Кувейте существуют достаточно крупные общины работающих по контрактам лиц из Шри-Ланки и Бангладеш, соответственно 167 тыс. и 142 тыс. чел.

Состоялись визиты в Кувейт президента Шри-Ланки Ч.Бандаранайке (май 1997 г.), минтруда Бангладеш М.Абдельмана (май 1997 г.) и мингражд. авиации и туризма этой страны М.Хоссейна (январь 1999 г.), минтруда Непала М.Непана (июнь 1997 г.), мининдел Бутана Д.Церенга (июнь 1998 г.), министров иностр. дел и обороны Мальдивских о-вов Ф.Джамия и А.Анбари (июнь и июль 1998 г.).

Кувейт и Шри-Ланка подписали меморандум о взаимопонимании, в рамках которого стороны ведут работу по заключению соглашений о поощрении и защите совместных инвестиций и об избежании двойного налогообложения. Заключен ряд соглашений об участии кувейтских фирм в инвест. проектах в Бангладеш, в т.ч. касающихся приватизации Bangladesh Airlines и строительства отелей.

Юго-Вост. Азия (Малайзия, Индонезия, Филиппины, Таиланд). Состоялись в апр. и нояб. 1997 г. визиты в Кувейт премьер-министра и короля Малайзии. Состоялся в апр. 1997 г. визит в эмират индонезийского мининдел А.Аталаса. (подписание двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и о межмидовских консультациях). В апр. 1999 г. в Джакарте состоялось подписание кувейтско-индонезийского соглашения о созданий в индонез. столице Мемориального центра памяти погибших кувейтян.

Состоялся визит в эмират президента Филиппин Ф.Рамоса (сент. 1997 г.), по итогам которого были подписаны соглашения о торг.-эконом. сотрудничестве, сотрудничестве в области культуры и образования, о межмидовских консультациях, а также меморандум о взаимопонимании по вопросам труда и миграции рабочей силы. В ходе визита главы МИД Таиланда С.Питсвана (июнь 1996 г.) было подписано соглашение об избежании двойного налогообложения.

Ю. Корея занимает одно из приоритетных мест в системе внешнеэконом. связей эмирата, поскольку эта страна в течение трех последних лет входит в четверку основных импортеров кувейтских товаров. В 1998 г. Ю. Корея занимала 5 место среди покупателей кувейтской нефти, а общий объем торг. оборота между двумя странами составил 1,9 млрд. долл. Ряд южнокорейских фирм получили в 1998 г. крупные контракты в Кувейте: проект по развитию коммуникационной сети и строительство опреснительного комплекса. В окт. 1998 г. в Сеуле с визитом побывала делегация Нац. собрания во главе с вице-спикером Т. Аль-Аяром.

Монголия. В окт. 1997 г. Улан-Батор посетила делегация Нац. собрания во главе с А. Ас-Самадом, а в марте 1998 г. эмират посетил президент Монголии Б.Натцагийн. Идет подготовка заключения соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций.

О визитах делегаций Литвы и Белоруссии. 19-23 фев. и 20-25 фев. 1999 г. в Кувейте по приглашению Нац. собрания страны находились парламентские делегации Литвы и Белоруссии во главе с руководителями парламентов В.Ландсбергисом и П.В.Шипком. Оба визита состоялись в ответ на посещение Минска и Вильнюса в сент. 1998 г. делегацией Нац. собрания Кувейта во главе с пред. парламентского комитета по экономике и финансам А.Аль-Насаром.

В ходе пребывания в эмирате обе делегации были приняты эмиром и первым вице-премьером, мининдел. Белорусская парламентская делегация имела также встречу с Минобороны Кувейта, пред. Нац. комитета по делам пленных и интернированных С. Ас-Сабахом.

Обширными были контакты обеих делегаций в Нац. собрании, где состоялись переговоры со спикером А. Ас-Саадуним и членами парламентских комитетов по делам пленных и по межд. делам. Литовская делегация имела встречу в парламент-

ском комитете кувейтско-литовской дружбы, возглавляемом пред. комитета по экономике и финансам Нац. собрания А. Аль-Насаром.

Парламентарии Литвы и Белоруссии посетили Кувейтский центр стратегических исследований. Литовская делегация провела также переговоры с КФАЭР.

Демография-2001

В соответствии с последним отчетом министерства планирования численность населения эмирата составила в 2001г. 2243080 чел. 855333 (38%) из которых имеют кувейтское подданство, а 1387747 (62%) не являются гражданами эмирата. 23% всех иностранных резидентов – выходцы из арабских стран (египтяне, иорданцы, сирийцы, палестинцы), 34% – не арабы (индусы, филиппинцы, пакистанцы), 5% – «бидуны» и лица без определенного гражданства.

93% национальной рабочей силы занято в отраслях экономики, 5% кувейтян предпочитают работать в частном секторе. Большинство иностранных резидентов занято в негосударственном секторе экономики (91,7%).

По сравнению с 1998г. сократился количественный разрыв между мужчинами (421973 чел.) и женщинами (433360 чел.), имеющими кувейтское гражданство. На иностранных резидентов приходится 932636 мужчин и 455111 женщин.

Количество детей и молодежи в Кувейте превышает количество других возрастных групп. 42% населения эмирата составляют дети и подростки до 15 лет. Возрастная группа старше 60 лет включает 4% кувейтян. 9,5% кувейтян имеют высшее образование. **Среди выпускников вузов преобладают женщины.** 7% граждан эмирата неграмотно, причем среди лиц, не имеющих образования, количество женщин больше, чем мужчин. Процент неграмотных среди иностранных резидентов по сравнению с кувейтянами выше (10,3%).

Численность трудоспособного населения Кувейта составила в 2001г. 1214181 чел. Из них 238220 (20%) – граждане эмирата. Большая часть трудовых ресурсов страны – 975961 чел. (80%) не имеет кувейтского гражданства. По количеству иностранной рабочей силы первенство занимают выходцы из Индии и Юго-Восточной Азии – 746092 чел. (76%), численность арабов не кувейтян – 507377 чел. (23%), меньше всего в Кувейте граждан Австралии – 875 чел. 28,5% кувейтян и 13% иностранных резидентов попадают в категорию нетрудоспособного населения (пенсионеры, домохозяйки).

Демография-1999

При численности населения в 2,238 млн. чел. кувейтян всего 772 тыс. (34,49%). Общая численность работающих составляет 1,224 млн.чел. (54,6%), из них кувейтян – 204 тыс.чел. (16,6%), иностранцев – 1,02 млн.чел. (83,4%). В госсекторе занято 288 тыс.чел. (23,6%): кувейтян – 192 тыс.чел. (66,7%), иностранцев – 96 тыс.чел. (33,3%). В частном секторе основная рабочая сила – это иностранцы, которых насчитывается 924 тыс.чел. (98,7%), кувейтян – 12 тыс.чел. (1,3%). Кувейту приходится сочетать импортирование иностр. рабочей силы с предоставлением рабочих мест соответствующего уровня местным гражданам. Несмотря на декларированную правительст-

вом программу сокращения численности иностр. рабочей силы (имелось в виду ежегодное сокращение на 10%), фактически зарегистрирован рост иностр. колонии. Кувейт вынужден приглашать на работу не только высококвалифицированных специалистов, но и значит. количество рабочей силы, занятой малопривлекательным для кувейтян трудом.

Иностранцы из развитых капиталистических стран являются наиболее квалифицированной рабочей силой в Кувейте. Это работники строительных, транспортных и торг. фирм, страховых агентств, нефтяных компаний, а также специалисты, работающие по контрактам, подписанным зап. фирмами. Ам. колония насчитывает 8 тыс. чел., брит. — 4 тыс. чел., франц. — 800 чел. Численность канадской и германской колоний составляют 2200 и 400 чел. соответственно. Заметно увеличилось число граждан из Вост. Европы. Большая часть из них работает врачами, учителями, инженерами, более половины прибыло в Кувейт на основе частных контрактов.

Решениями кабинета министров NN 27/1963 и 19/1971 для обеспечения необходимой структуры населения и прежде всего в целях безопасности было определено, что количество иммигрантов должно быть не более 50% от общего числа граждан Кувейта. Однако в связи с быстрым ростом иностр. колонии, вызванной притоком дешевой рабочей силы, особенно требующейся в сфере обслуживания, было установлено, что **число иммигрантов, без учета их семей и только в частном секторе, не должно превышать общее число кувейтян.**

По линии МВД и миносдел и труда систематически осуществляется введение различных ограничений на въезд в страну и усиление контроля за всеми процедурами оформления документов для получения вида на жительство.

Труд и занятость. Сфера трудотношений в эмирате унаследовала многие присущие кувейтскому обществу черты, главной из которых является разделенность населения на две большие группы: **подданных эмирата (численность на конец 1998 г. составила 760 тыс.чел.)**, пользующихся правом на все, что может предоставить «государство всеобщего благоденствия», и иммигрантов (крупнейшими колониями в Кувейте располагают: Египет — 270 тыс.чел., Индия — 260 тыс., Шри-Ланка — 170 тыс., Бангладеш — 140 тыс., Пакистан — 100 тыс., Сирия — 95 тыс., Иран — 70 тыс. и Филиппины — 50 тыс.). Есть небольшие общины подданных стран ССАГПЗ и граждан ряда зап. государств. Специфика эмирата допускает существование параллельно двух систем трудотношений в сфере подготовки кадров, охраны труда, оплаты и соц. помощи, пенсионного обеспечения. Тем не менее, несмотря на существование дискриминации, по оценкам МОТ, Кувейт занимает среди стран региона ведущее место по степени соответствия его трудового законодательства нормам, установленным МОТ.

Все трудоспособное население эмирата занято в четырех областях: на гражд. службе, в нефтяном и частном секторах, по части домашних услуг (домработницы, повара, водители и т.д.). Условия работы в первых трех секторах регламентируются: Законом о труде для госслужащих, Законом о труде в нефтяном секторе и Законом о труде в частном секторе. Что касается частных домашних ра-

ботников, то их деятельность не регламентируется каким-либо отдельным актом. В отстаивании своих интересов они должны полагаться на общие принципы права.

Указанные выше законы, главным из которых является Закон №38 о труде в частном секторе, устанавливают права и обязанности работников и работодателей, продолжительность рабочего дня, содержат положения, касающиеся охраны труда, предоставления отпусков и определения сроков работы. Реализацией настоящих законов занимается министерство соц. вопросов и труда, на которое также возложена задача содействовать урегулированию трудовых конфликтов.

Закон о труде обязывает работодателей **нанять персонал, исходя из следующих приоритетов: в первую очередь кувейтян, во вторую — подданных стран ССАГПЗ, затем — граждан арабских государств, и только в последнюю очередь остальных экспатриантов.** Работники определенных профессий и с определенным достатком — жалованием не ниже 650 динаров (для частного сектора) — имеют право приглашать в эмират своих жен и других домочадцев.

Продолжительность рабочей недели установлена 6 дней, рабочего дня — 8 часов. Сверхурочное время оплачивается в коэффициенте 1,25 от обычного по пятницам и 2 по госпраздникам. Миним. продолжительность отпуска установлена 14 дней после года и 21 день после 5 лет работы. Женщинам-работницам в случае беременности предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 дня. Трудовым законодательством не предусмотрены какие-либо годовые выплаты, мат. поощрения. Впрочем, многие компании практикуют ежегодные выплаты в размере одного месячного оклада.

Вопросы соцобеспечения решаются для кувейтян и иммигрантов кардинально отличным образом. Только на служащих-кувейтян распространяется действие Закона о соцобеспечении, которым предусматривается выплата пенсий и пособий по нетрудоспособности, болезни, смерти кормильца. Законом предусмотрены обязательные выплаты в фонд соц. страхования, куда работодатель (применительно к кувейтянам им чаще всего выступает государство) и работник ежемесячно вносят сумму в размере, соответственно, 10 и 5% от зарплаты.

Отсутствует подоходный налог с физ. лиц. Существует завуалированная форма подушного налога на иммигрантов, в виде обязательной уплаты регистрац. сбора за операции по оформлению вида на жительство (получение, продление, переход от одного спонсора к другому и т.д.). Для того, чтобы пригласить супругу и первых двух детей, иммигрант, имеющий вид на жительство в Кувейте, должен выложить 100 динаров (330 долл.), а за третьего ребенка — еще 200 динаров.

Номинально трудовым законодательством Кувейта предусмотрен отвечающий требованиям МОТ порядок увольнения работника (для кувейтян действует иной порядок): необходимость заблаговременного уведомления об увольнении (для работников с помесечной оплатой — за один месяц) с обязательным указанием причин, выплата выходного пособия (за 15 дней для лиц, проработавших на месте не более 5 лет, за один месяц — для лиц, проработавших свыше этого срока) и т.д.

В сфере трудовой занятости женщин действуют запреты на определенные виды деятельности, а также запрет работать в ночное время (с 7 вечера до 6 утра). Имеется перечень профессий, где это правило не действует (например, для медперсонала больниц). Главным достижением в области обеспечения права женщин на труд является законодат. закрепление права на равную с мужчинами оплату труда и равную продолжительность рабочего дня.

Вопросы защиты прав работников находятся в ведении профсоюзов, деятельность которых легализована, хотя и поставлена в жесткие рамки. **Членство в профсоюзах ограничено лишь подданными эмирата.** Некувейтяне имеют право участвовать в их деятельности, но без права голоса. Крупнейшим профсоюзным объединением в эмирате является Всеобщая федерация кувейтских работников, членами которой являются 12 тыс. чел. — в большинстве служащих госучреждений и предприятий нефтяного сектора. Наиболее влиятельным профсоюзом работников частного сектора является профсоюз банковских служащих.

С 1994 г. в эмирате идет работа над новым Законом о труде в частном секторе. При его разработке принимаются во внимание замечания и рекомендации МОТ в таких сферах, как права человека, межд. стандарты обращения с работниками, отношения между работниками и работодателями. После принятия закона работники получают права в соответствии с межд. соглашениями в области труда, под которыми подписались кувейтские представители. Проектом закона предусмотрено увеличение ежегодного отпускного пособия и пособия по болезни, а также размеров штрафов, налагаемых на работодателей, ущемляющих права своих работников. Рассматривается и вопрос о распространении трудового законодательства на частных домашних работников.

Шииты

Госрелигией является ислам. 30-35% всех мусульман эмирата являются последователями шиитского направления в исламе. По историческим сведениям, первые шиитские молельные дома появились на территории Кувейта к 1805г.

Местные шииты — выходцы из Ирана, Сирии, Ирака и Южного Ливана. В их распоряжении находится 30 из 1300 кувейтских мечетей, и 400 молельных домов — «хуссейния», представляющих из себя отдельно стоящие здания или небольшие помещения (2-3 комнаты) в жилых домах.

Шииты представлены в законодательной власти 5 членами Национального собрания: Абдулмохсен Юсеф Джамаль (комитет по международным делам, комитет по защите прав человека); Хуссейн Али Аль-Калаф (комитет по прошениям и жалобам); Аднан Саид Абдулсамад Ахмад (председатель комитета по бюджету); Салех Ахмад Ашур (комитет по бюджету); Хассан Абдулла Джохар (комитет по образованию, культуре и религиозному просвещению).

На политической арене страны кувейтские шииты представлены организациями общественно-религиозного характера, ведущей среди них является «Национальный исламский альянс». Эти шиитские объединения в эмирате являются формальными структурами и представляют из себя только «верхушку айсберга».

Основная организационная, общественная и финансовая деятельность (сбор пожертвований) проводится в мечетях, «хуссейниях», а также на диваниях шиитских религиозных авторитетов; там согласовываются позиции по политическим проблемам.

Кувейтская шиитская община, с религиозной точки зрения, придерживается двух основных и нескольких более мелких направлений. Их основное различие — принадлежность к последователям того или иного религиозного лидера.

Шиитов эмирата можно разделить на последователей учения имама Хомейни и аятоллы Хои, с одной стороны, и сторонников религиозного направления великого аятоллы Мохаммада Ширази и аятоллы Мирзы Хассана Аль-Агаги. Различия этих направлений носят глубокий характер, большинство последователей Ширази и Аль-Агаги отрицают концепцию «вelayате факих», в соответствии с которой светская власть должна находиться в руках высших исламских правоведов. Это приводит к тому, что они ставят под сомнение принципы построения исламской республики в Иране и имеют меньшую связь с ИРИ и ее представителями.

К последователям аятоллы Ширази — «ширазис», относятся местные кланы Бехзад, Аш-Шах-рави и Аль-Мухаджи; к сторонникам взглядов Аль-Агаги — кувейтские семьи Багли, Хазим, Михинна и Аль-Хассави.

После кончины аятоллы Аль-Агаги в 2000г. и аятоллы Ширази в 2001г., из рядов их приверженцев до сих пор не избран авторитетный лидер.

Ведущие шиитские родовые кланы Кувейта — Бехбехани, Дашти и Ашканани относят себя к последователям учения основателя ИРИ имама Хомейни и аятоллы Хои. Они наиболее активны в религиозно-политической жизни шиитской общины Кувейта и по взглядам склоняются к иранской модели исламского государства, выступают за углубление кувейтско-иранских связей.

Различие между этими направлениями характеризуется этнической принадлежностью их сторонников. Последователи Хомейни-Хои являются этническими иранцами, в то время как сторонники Ширази-Аль-Агаги включают в себя большое количество арабов. Объединяющим фактором этих направлений служит концептуальная идея о том, что государство должно опираться на ислам во всех областях: экономической, политической, социальной и культурной.

Кувейтские шииты не испытывают притеснений ни со стороны властей, ни со стороны суннитов. Существуют перманентные претензии шиитских представителей к государству: отсутствие в эмирате учебных заведений для шиитского духовенства, незначительная финансовая поддержка, игнорирование шиитской религиозной специфики при подготовке и принятии новых законов, особенно в вопросе «личного статуса» подданных эмирата.

Процентное отношение количества шиитских мечетей к суннитским, с учетом количественных соотношений представителей этих двух исламских направлений в эмирате, дает повод шиитам критиковать религиозную политику государства.

В серьезной форме интересы шиитской общины были затронуты кувейтскими властями в нояб.-дек. 2001г. Правительство эмирата, под давле-

нием США, начало проверку местных неправительственных исламских организаций для выявления их возможной причастности к финансированию террористических организаций («Аль-Каида») под видом сбора и направления пожертвований на религиозные нужды зарубежных мусульман. Власти решили принять меры к прекращению деятельности шиитских молельных домов, не имевших гослицензии.

Одновременно с властями нападки на шиитов стали допускаться и местными фундаменталистами («Научное общество салафитов», «Братья-мусульмане») представители шиитской общины обратились к правительству с просьбой создать департамент по делам шиитов в министерстве вакуфов и по делам ислама, в котором их интересы могли бы защищать 7 шиитских представителей, и в функции которых входил бы контроль за сборами и расходованием пожертвований.

Ими был инициирован вопрос о необходимости переработки проекта подготовленного специальной эмирской комиссией «Исламского уложения о наказаниях», которое, по мнению шиитских правоведов, в соответствии с суннитской интерпретацией шариата поставит шиитов вне закона по вопросам семейного и наследственного права (семейные отношения, брак, развод), поскольку именно в этих позициях имеются отличия в суннитских и шиитских подходах и традициях.

Действия властей, которые не заинтересованы в придании шиитскому вопросу в Кувейте «особого статуса», а также проправительственно ориентированных шиитов — закрыли эти проблемы. Длившиеся в шиитской общине в течение 3 мес. диспуты не только не сыграли положительной роли в решении поднимавшихся шиитами вопросов, а послужили «яблоком раздора». Шиитские религиозные и общественные авторитеты не смогли сформировать представительный комитет, на который возлагалась бы задача донести предложения до правительства. В своих спорах доходили до прямых нападков и публичных оскорблений.

Чтобы успокоить разгоревшиеся страсти свое мнение публично высказал и посол Ирана в Кувейте Али Джаннати, призвавший шиитскую общину к рассудительности в обсуждении стоящих проблем, подчеркнув, что он персонально довел свое мнение по этому поводу до некоторых видных кувейтских шиитов.

Кардинальных изменений в политике кувейтских властей по шиитскому вопросу не произошло.

Салафиты

Движение салафитов — ортодоксальное направление ислама, в силу причин политического, экономического и социального характера, занимает значимые позиции в кувейтском обществе, оказывает влияние на формирование внутренней и внешней политики эмирата.

Появление первых салафитских объединений в Кувейте связывают с серединой 60гг. когда в эмирате, не без поддержки со стороны религиозных кругов Саудовской Аравии, стали создаваться кружки салафитов, объединенные по территориальному признаку. Их деятельность ограничивалась религиозной пропагандой. Это обуславливалась идеологическими основами салафизма, относящегося к суннитскому направлению в исламе и

базирующегося на работах мусульманских богословов, Ибн Ханбала, Аш-Шафи'я, Ибн Таймия, Ибн Аль-Кайим, Мухаммад Абд Аль-Ваххаб, призывающих верующих ориентироваться на образ жизни ранней мусульманской общины — «праведных предков» (ас-салаф ас-салихун) и отрицавших все нововведения, особенно привнесенные в жизнь мусульман с Запада.

На формирование Движения салафитов в Кувейте влияние оказали шейх Абд Раззак Аль-Халик и шейх Абдалла Ас-Сабит, которые получили религиозное образование и долгое время проживали в Саудовской Аравии. Салафиты привлекли на свою сторону часть крупной национальной буржуазии, наиболее ярким представителем которой стал Халед Ас-Султан, что обеспечило финансовую основу для развития их движения. На первоначальном этапе салафиты дистанцировались от участия в политической жизни эмирата, выступали с критикой других исламистских движений и организаций («Братья мусульмане», «Джамаат Ат-Таблих», «Партия освобождения»), обвиняя их в отходе от «правильного пути» и преследовании партийных интересов в ущерб «истинному исламу».

Ранее известное как «Научное салафитское движение», Движение салафитов было образовано в 1997г. в результате раскола в руководстве салафитов, обусловленного стремлением молодых функционеров играть активную роль на политической арене.

Известными представителями Движения салафитов являются Хамид Аль-Али (до 2000г. генсек Движения), Валид Табтабаи (депутат парламента), Абд Раззак Аш-Шайджи, Хаким Аль-Мутейри (генсек Движения).

Основными целями организации являются: распространение шариата на все сферы общественной жизни, разъяснение опасности отхода от традиционного ислама, участие в решении социальных проблем общества.

В качестве средства для достижения своих целей Движение салафитов определяет использование СМИ, парламентской трибуны, организацию и проведение семинаров и конференций. Печатаемым органом Движения является издающийся в Кувейте журнал «Аль-Мишкат».

Движение выступает с радикальных позиций в вопросах внутренней и внешней политики. Оно единственное из всех кувейтских политических объединений, которое выступило в поддержку талибов.

Отличительной особенностью Движения салафитов в Кувейте является их лояльность по отношению к правящему режиму при активной, зачастую противоправной деятельности за рубежом, направленной на оказание финансовой и материальной помощи исламистам в т.ч. сепаратистским движениям и группам.

Представители Движения салафитов, имея различия в вопросах тактического характера, выступают единой политической силой при достижении целей: создание в Кувейте исламского государства с использованием мирных, конституционных способов политической борьбы; отрицание насилия и определение эволюционной модели формирования исламского государства путем воспитания его членов и постепенной трансформации общества; редакция второй статьи конститу-

ции с целью придания шариату статуса единственного источника законодательства страны. Салафиты требуют формировать правительство по принципу парламентского большинства, проводить экономическую политику эмирата на основе норм шариата, а также определяют ислам как основу для внешней политики Кувейта, основным направлением которой должны являться исламская пропаганда и оказание помощи мусульманам по всему миру.

О росте политического влияния Движения салафитов на процессы, протекающие в кувейтском обществе, свидетельствует то, что их представительство в Национальном собрании страны является стабильным и имеет тенденцию к увеличению. В 1981г. салафиты получили в парламенте 2 места. На прошедших в 1999г. парламентских выборах представители салафитов получили 3 мандата: Ахмад Ад-Даидж, Валид Табтабаи и Идд Ар-Рашиди.

Помимо участия в парламентских выборах, использование парламентской трибуны для пропаганды своих идей и вербовки сторонников среди населения. Движение салафитов стремится укрепить свои позиции в госструктурах и общественных организациях.

Основное внимание уделяется министерству образования, а также министерству вакуфов и по делам ислама. Организуются молодежные лагеря, проводятся благотворительные акции и кампании. Действуя через созданную в Кувейтском университете молодежную организацию «Общество шариата», они ведут полемику с либеральными студентами, а также сторонниками других исламистских объединений, братьями-мусульманами.

Движению салафитов совместно с другими исламистскими объединениями страны, удалось потеснить светские экономические институты через такие исламские финансовые учреждения как «Бейт Аз-Закят» и «Бейт Ат-Тамвиль». Представители исламистов входят в состав влиятельных госорганов: Высший совет по нефти; Совет по планированию и Консультативный комитет по исполнению норм мусульманского права.

В 1981г. Движение салафитов при поддержке местных органов власти создали первую общественную организацию своих сторонников — «Общество возрождения исламского наследия». Салафитам удалось создать сеть своих комитетов, центров и бюро не только на территории эмирата, но и за границей. О хорошей организации и влиянии «Общества возрождения исламского наследия» говорит то, что во время иракской оккупации Кувейта салафиты, действуя при поддержке местного духовенства, сыграли решающую роль в формировании «народных комитетов», которые во многом обеспечивали управление кувейтским обществом в период отсутствия законной власти.

Основными целями «Общества возрождения исламского наследия» являются: пропаганда исламского наследия и его роли в развитии цивилизации; укрепление религиозного сознания и обращение к истинным исламским ценностям; строительство мечетей, образовательных, общественных центров и учреждений в различных районах мира.

В качестве основных направлений работы созданного салафитами Общества можно выделить следующие: пропагандистская и миссионерская

деятельность в Кувейте; благотворительная деятельность в Кувейте и за рубежом.

«Общество возрождения исламского наследия» имеет следующую структуру: Административный совет, Управление по строительству мечетей и реализации исламских проектов, Комитеты по исламской пропаганде и наставлению (11 районных отделений), Комитеты по оказанию помощи мусульманам за рубежом, Управление по сбору налога (закят) и податей (садака), Комитет по научным исследованиям, Женский комитет, Программа благотворительного вакфа, Комитет по культуре, Комитет исламской литературы.

Движение салафитов продолжает проводить крайне агрессивную политику в отношении России. В рамках «Общества возрождения исламского наследия» салафиты оказывали финансовую помощь чеченским сепаратистам на территории России. Отделения этой организации в странах СНГ помогают раненым боевикам в Чечне, обеспечивают выплату пособий чеченцам, находящимся на территории Грузии и Азербайджана. Осуществляется перевод и распространение салафитской литературы на русском языке. При участии руководства Движения, в дек. 1999г. был создан «Народный комитет в поддержку Чечни», координатором которого был избран Валид Табтабаи. Лидеры Движения принимали самое активное участие в развертывании в местных СМИ антироссийской пропагандистской кампании, организации мероприятий в поддержку чеченских сепаратистов.

После событий 11 сент. и проведения кувейтскими властями жесткой линии в отношении исламистов, Движение салафитов отрицает свое отношение к «Обществу возрождения исламского наследия» и пытается представить его в качестве общественной организации, занимающейся реализацией только благотворительных проектов, не имеющей никакого отношения к финансированию террористов.

СМИ

Работа печатных СМИ Кувейта, включая издательства, газеты, журналы, а также информационного агентства Kuna осуществляется на основе «Закона о прессе» 1961г. Закон отвечает требованиям журналистской и печатной работы, но отдельные его статьи требуют доработки. Это касается чрезмерно жестких мер наказания издательств и журналистов за их нарушения в процессе профессиональной деятельности. Проект нового «Закона о печати и публикациях» был разработан и в окт. 2000г. представлен на рассмотрение совмина, но не был утвержден по причине излишней жесткости. Завершается работа над составлением проекта закона, который будет рассматриваться правительством Кувейта в течение июля-авг. 2002г.

К правительственным изданиям можно отнести еженедельный официальный бюллетень «Кувейт аль-Яум», публикующий правительственные указы и декреты, а также ежемесячный журнал «Аль-Араби», уделяющий внимание вопросам культурной жизни страны и арабского мира. К данной категории СМИ относятся издания министерств, ведомств, общественных и политических организаций, которые публикуют материалы в соответствии с ведомственной принадлежностью и профилем повседневной деятельности (печатный орган «Дахилия» МВД Кувейта). Такие издания

рассылаются по подписке и в свободную продажу не поступают.

В категорию правительственных СМИ входит единственное информационное агентство эмирата Купа: 17 представительств за рубежом, в т.ч. в Москве, в которых работают 50 корреспондентов; 20 каналов спутниковой связи и 170 абонентов в стране и за рубежом.

Государственный статус имеют кувейтские радио и телевидение.

Среди частных независимых изданий популярными считаются несколько ежедневных и еженедельных газет, в т.ч. ежедневные.

«Аль-Кабас» («Факел»). Контролируется известным кланом Сакров, близким к эмиру Кувейта. Отражает интересы торгово-промышленных кругов. Претендует на роль независимого издания, в своей политической ориентации стремится к соблюдению баланса публикуемых материалов.

«Аль-Ватан» («Отечество»). Владельцем газеты является шейх Али Халифа. Значительное место на страницах газеты отводится освещению вопросов религиозной жизни, влияния исламистов.

«Аль-Анба» («Новости»). Формальным владельцем газеты является Административный совет, хотя фактически она принадлежит кувейтскому бизнесмену Х.аль-Марзуку. Предпочтение отдается внутренним событиям. Информация подается в виде хроники, без аналитических комментариев.

«Аль-Рай аль-Амм» («Общественное мнение»). Является старейшим печатным органом страны (выходит с 1961г.). Считается газетой близкой к МИД Кувейта. Выражает точку зрения крупных деловых кругов. Большое внимание уделяется читательским письмам и материалам «на злобу дня», для которых в газете отведена отдельная полоса.

«Араб Таймс» (на англ.яз.). Принадлежит А.аль-Джаралле. Публикует множество материалов на основе сообщений западных информационных агентств. Событиям, происходящим в регионе и в мире в целом, уделяет внимания больше, чем событиям внутри страны. Аналогом данного издания на арабском языке является газета «Ас-Сияса» («Политика»).

«Кувейт Таймс» (на англ.яз.). Публикует материалы, отражающие официальную позицию правительства.

Среди еженедельных газет выделяется политическое издание либеральной ориентации «Аль-Талиа», которое публикует аналитические материалы критической направленности о политике кувейтского правительства и парламента. Ранее выпуск еженедельника приостанавливался властями.

Формально в структуре министерства информации Кувейта, курирующего работу СМИ, предусмотрено управление цензуры, на которое возложена функция контроля за содержанием распространяемых материалов и их соответствием требованиям госполитики и мусульманским канонам. Говорить о существовании цензуры можно только применительно к специализированным печатным органам (МВД). Большинство газет и журналов пользуются полной свободой печати и минимальными ограничениями. Критике не подвергаются только эмир и премьер-министр кувейтского правительства. В связи с палестино-израильским конфликтом и произраильской, по мнению большинства кувейтян, политикой адми-

нистрации США страницы ежедневной печати изобилуют материалами, критикующими внешнеполитический курс Соединенных Штатов — главного гаранта безопасности эмирата в его противостоянии с Ираком и одного из главных зарубежных торгово-экономических партнеров. Печатаются много статей, критикующих действия отдельных членов правительства и освещающих нарастающий кризис между кабинетом и Национальным собранием (парламентом) страны. Нередки случаи, когда публикуемые материалы неоднозначно подаются в различных органах печати.

При отсутствии жесткой цензуры и контроля за деятельностью СМИ госруководство находит способы управлять работой кувейтских печатных органов, радио, TV и не допускать раздувания широких кампаний, подрывающих основы государственной политики и авторитет высокопоставленных должностных лиц. Примером этого может служить быстрое прекращение в прессе критических высказываний в адрес первого зампреьера, министра иностранных дел шейха Сабаха аль-Ахмеда ас-Сабаха, пожавшего руку на саммите глав арабских государств в Бейруте главе делегации Ирака.

Кувейтская пресса о турне вице-президента США Д.Чейни 10-18 марта 2002г. Несмотря на отрицание Вашингтона, местные наблюдатели говорили о том, что целью поездки американского представителя является «наложение последних штрихов» на план нанесения удара по Ираку с целью свержения С.Хусейна. Д.Чейни (названный в местной прессе «ястребом американской администрации») будет стремиться убедить руководство посещаемых государств оказать поддержку Вашингтону в планируемой операции.

Ситуация в мире после 11 сент. кардинально изменилась. Администрация «единственной мировой супердержавы» открыла фронт борьбы с терроризмом, руководствуясь принципом «кто не с нами, тот против нас» и не оставляя места для нейтральной позиции. Поэтому страны должны определить свое место в этом новом мире. США в рамках антитеррористической кампании удалось расширить свое военное присутствие в ряде регионов (Средняя, Западная и Юго-Восточная Азия, Кавказ).

Комментируя итоги встречи Д.Чейни с Т.Блэром в Лондоне, кувейтская пресса выделила иракский аспект прошедших переговоров, указывая на поддержку Великобританией военной операции против Ирака. Подчеркивалось, что британский премьер призвал Вашингтон активизировать работу по расширению международной коалиции перед началом нанесения ударов, используя опыт 1990-91гг.

Говоря об итогах визитов Д.Чейни в Иорданию, Египет, ОАЭ, Саудовскую Аравию, местные газеты отметили отказ руководства этих стран поддержать антииракскую военную операцию США. Приводились высказывания иорданского короля, который говорил, что «регион не выдержит одновременно двух войн» и «удар по Ираку приведет к региональной катастрофе». Саудовский наследный принц эмир Абдалла Бен Абдель Азиз выразил сомнение, что США смогут отстранить от власти С.Хусейна в ходе военного удара по Ираку. Попытка силового решения иракской проблемы обострит обстановку в зоне Персидского залива. Он призвал США повременить с принятием реше-

ния по нанесению военного удара, ожидая окончания переговоров между иракской стороной и ООН Саудовская Аравия подтвердила свое нежелание участвовать в антииракской военной операции с использованием ее территории.

Кувейтская пресса отметила, что руководители посещаемых Д.Чейни стран пытались сместить акценты и привлечь внимание американского визитера к решению палестинской проблемы. Они старались убедить Вашингтон оказать давление на Израиль с тем, чтобы тот «прекратил свою агрессию против палестинского народа».

Первое официальное заявление Кувейта о своей позиции в свете предстоящего визита Д.Чейни было сделано 16 марта министром информации, исполняющим обязанности министра нефти шейхом Ахмедом аль-Фахдом в интервью иорданской газете «ар-Рай», где он подтвердил несогласие Кувейта на нанесение военного удара по Ираку, поскольку это приведет к увеличению страданий иракского народа. Он высказался против сохранения режима эмбарго в отношении Ирака, т.к. от этого страдает иракский народ.

Накануне визита Д.Чейни местные газеты подчеркивали, что Кувейт является важным пунктом ближневосточного турне американского представителя, особенно в контексте иракской проблематики, которая будет обсуждаться с кувейтским политическим руководством. Со ссылкой на американские источники приводилась информация о том, что для Вашингтона Кувейт приобретает стратегическое значение в случае осуществления американских угроз нанести удар по Ираку и свергнуть режим С.Хусейна.

Одна из ведущих кувейтских газет («аль-Анба») накануне визита опубликовала редакционную статью «Чейни в Кувейте», в которой говорилось, что Кувейт не случайно стал последним пунктом поездки Д.Чейни по арабским странам, поскольку именно этот эмират больше всего связан с иракским досье, и решение американского руководства о нанесении удара непосредственным образом отразится, прежде всего, на Кувейте, который «больше всех страдает от терроризма и иракских нападков». Режим С.Хусейна не может существовать без терроризма, направленного против своего народа и против других государств. Д.Чейни (министр обороны США во время войны в заливе 1990-91гг.) должен получить в Кувейте максимальную поддержку и помощь. Выражалась надежда на то, что «Чейни добьется успеха в освобождении Ирака так же, как он содействовал освобождению Кувейта».

Во время своего визита в Кувейт 18 марта 2002г. Д.Чейни встретился с эмиром страны шейхом Джабером аль-Ахмедом, премьер-министром наследным принцем шейхом Саадом аль-Абдаллой и министром иностранных дел шейхом Сабахом аль-Ахмедом.

На совместной пресс-конференции шейх Сабах заявил, что Кувейт не поддержит нанесение военного удара по Ираку, поскольку «существующие условия не подходящие» для подобных действий. Пострадает не правящий режим, а иракский народ. Кувейтский руководитель выразил пожелание, чтобы этого не случилось, и призвал Багдад согласиться с резолюцией СБ ООН, касающейся ликвидации оружия массового уничтожения и возвращения международных инспекторов.

Д.Чейни подтвердил обязательства США обеспечивать безопасность, суверенитет и защиту Кувейта, подчеркивая, что Ирак является фактором нестабильности в регионе, и настаивая на необходимости выполнения Багдадом международных резолюций.

В своих комментариях к состоявшемуся визиту местная пресса акцентировала внимание на иракской проблематике. Указывалось на то, что в Кувейте Д.Чейни услышал то же, что и в других арабских странах; нет — военной операции против Ирака, которая приведет к увеличению страданий иракского народа. Иракский режим ради своего народа должен выполнить резолюции СБ ООН и согласиться на возвращение международной инспекции по ОМУ.

За закрытыми дверями Д.Чейни подтвердил кувейтскому руководству, что окончательное решение о нанесении удара по Ираку еще не принято, но в случае его принятия военный удар будет носить решительный характер, а сама операция будет проходить в рамках антитеррористической кампании, а не под прикрытием международных резолюций, принятых после иракской агрессии.

Указывалось, что в ходе своего турне Д.Чейни стремился убедить руководство арабских стран не связывать свою позицию по палестинскому вопросу с позицией по нанесению антииракского удара. Американские дипломатические источники подчеркивали, что именно проблема палестино-израильского противостояния оказала влияние на позиции руководителей арабских государств, высказавшихся против нанесения удара по Ираку.

Американские дипломатические источники отметили, что по результатам поездки Д.Чейни решил, что в сложившейся ситуации антииракская операция была бы нежелательной и необходимо разработать новый, более приемлемый план, поскольку Вашингтон нуждается в поддержке своих арабских союзников.

Арабские дипломатические источники указали на то, что открыто заявленные арабскими лидерами позиции по Ираку вовсе не означают, что в ходе секретных переговоров с американским представителем они не дали своего согласия на проведение антииракской военной операции при определенных условиях.

Подчеркивалось, что Соединенные Штаты не собираются отказываться от своих планов, и в случае принятия решения о нанесении удара Вашингтон не будет ждать «зеленого света» от арабского сообщества. Американская администрация будет продолжать антииракскую кампанию, подводя ее к военной фазе.

Комментарии кувейтской прессы по результатам турне Д.Чейни по ближневосточному региону сводились к тому, что данная поездка показала изоляцию Вашингтона, готовящегося к нанесению военного удара по Ираку. На всех этапах своего маршрута официальный представитель Дж.Буша сталкивался с оппозицией американских партнеров в регионе в вопросе антииракской военной операции с целью свержения правящего режима. Арабские лидеры считают необходимым разрешить палестинскую проблему, на что Вашингтону и следует приложить максимум своих усилий.

Со ссылкой на иорданскую прессу сообщалось о том, что суть предложений Д.Чейни арабским руководителям сводилась к тому, чтобы получить

их «благословение» на военную операцию против Ирака в обмен на содействие мирному урегулированию ближневосточного конфликта. Д.Чейни предложил американскую поддержку экономикам арабских стран и помощь в создании региональной свободной экономической зоны в обмен на их участие в военной кампании против Ирака и действующих в регионе «террористических групп».

Наука

Кувейтский институт научных исследований. КИСР был создан в 1967г. японской Арабской нефтяной компанией первоначально для проведения работ в области исследования рыбных ресурсов, улучшения водоснабжения Кувейта, развития сельского хозяйства в пустынной зоне. В 1973 и 1981гг. он был преобразован декретами эмира в научный центр, действующий в интересах кувейтского общества в рамках «стратегических исследовательских программ». В ходе иракской агрессии 1990-91гг. КИСР был полностью разрушен. После освобождения кувейтское правительство выделило средства на восстановление института, и в 1994г. научные работы были возобновлены.

КИСР структурно состоит из 6 исследовательских отделений.

1. Отделение продовольственных и биологических ресурсов – проводит прикладные исследования, направленные на рост собственного производства продуктов питания и кормов с использованием современных технологических методов. Работы ведутся по 4 программам: развитие сельского хозяйства в засушливых районах; биотехнология; рыбное хозяйство и морская биология; пищевые технологии.

В отделении имеются лаборатории микробиологии, генной инженерии, экологии, анализа почв. Построена исследовательская станция в районе Сулэйбийя, где проводятся исследования по выращиванию животных и домашней птицы.

В координации с Национальным советом по продуктам и питанию, отделение проводит исследовательские работы по конкретным наименованиям импортных продуктов питания и выдает экспертные заключения, разрешающие поставку пищевых товаров в Кувейт.

2. Отделение водных ресурсов – содействует сохранению запасов воды и их рациональному использованию путем адаптации западных технологий к местным условиям.

Работа отделения ведется по 3 направлениям: исследование, очистка, сохранение и пополнение запасов пресной воды; опреснение морской воды (в водопроводную сеть Кувейта поступает только опресненная вода); водоочистка и вторичное использование промышленных и бытовых водосточков.

Научные сотрудники отделения используют современные методы гидрологической науки. Ими составлена трехмерная математическая модель подземных вод Кувейта, на которой отрабатываются последствия интенсивной ирригации городских территорий, вызывающих подъем грунтовых вод. На основании расчетных данных КИСР формулируются рекомендации для ведомств, занимающихся строительством и благоустройством города.

В практике отделения используется метод обратного осмоса для обработки морской воды.

Практические исследования проводятся на установках, расположенных в районах Аз-Зур, Сабия и Доха.

3. Центр нефтяных исследований, образованный в 1999г. из Отделения нефти, нефтехимии и материалов, занимается проведением прикладных исследований в нефтяной области.

К направлениям его работ относятся: технологии нефтедобычи; переработка нефти; исследования в области нефтехимии и полимерных материалов; проблемы экологии, связанные с нефтяной сферой.

Центр расположен в г.Ахмади, оснащен современным оборудованием. Проводимые исследования и НИОКР ведутся во взаимодействии с национальными нефтедобывающими и нефтеперерабатывающими компаниями. По их заказам КИСР ведет работы в области повышения нефтедобычи методами внутриконтурного заводнения скважин, комплексного анализа добываемой нефти и разработки катализаторов для ее первичной переработки.

Перспективными считаются работы, проводимые совместно с японскими учеными по применению биотехнологических методов для повышения продуктивности скважин, а также улучшения качества нефти (удаление примесей серы).

Внимание уделяется исследованиям по проблемам коррозионной стойкости материалов, применяемых в нефтяной промышленности. Здесь ученые КИСР занимаются вопросами изучения и применения новейших материалов и технологий, новых пластиков и полимеров, диагностического оборудования для контроля за состоянием трубопроводов, буровых и нефтеперерабатывающих установок. Задачей программы является снижение потерь нефтяной индустрии от коррозии, которые оцениваются в 5% ВВП в год. Прямые потери при этом ежегодно составляют 320 млн.кув.дин. (1 млрд.долл.).

4. Отделение проблем экологии – проводит оценки естественных ресурсов кувейтской пустыни, уровня загрязнения воздуха и залива, с помощью токсикологических исследований дает рекомендации правительству и министерствам.

Работы осуществляются по направлениям: оценка и составление количественных характеристик уровня загрязнения окружающей среды; анализ уровня риска и прогнозирование последствий влияния загрязнений; работы по восстановлению пустынных земель и прибрежной зоны; разработка технической базы и создание экологических банков данных. Проводимые отделением исследования ведутся с применением современных технологий, включая дистанционное зондирование Земли с наземных станций, авиационных платформ, в перспективе – с использованием ИСЗ.

В структуру КИСР входят подразделения, занимающиеся технической и информационной поддержкой проводимых работ. Созданы Национальный научный и технический информационный центр, отделение компьютерных систем и программного обеспечения, центральная аналитическая лаборатория.

Деятельность КИСР ориентирована на привлечение к исследованиям западных ученых и использования с учетом местных условий результатов их научных и научно-исследовательских работ, а также современных технологий. Имеются

возможности для налаживания сотрудничества с Россией, чему способствует политика эмирата, направленная на развитие отношений с различными странами в научно-технической сфере.

В практическом плане кувейтяне высказывают заинтересованность в организации совместных работ с российскими научными организациями по ряду направлений. Среди них прикладные исследования в области нефтедобычи, нефтепереработки, реализации экологических программ. Дополнительно к находящемуся в стадии реализации проекту по технологии глубокой безкатализаторной переработки нефти (проводится по линии «Рособоронэкспорта» в рамках оффсетной программы) существует интерес к участию российских ученых в создании геоинформационной системы Кувейта, устройств для изучения степени загрязнения грунтовых вод нефтепродуктами с использованием волоконной оптики, разработке новых катализаторов.

Суд

Гос.-правовое устройство Кувейта, на протяжении длительного времени входившего в османскую и брит. зоны влияния, в известной степени приобрело черты, присущие аналогичным системам этих стран. Между тем судебное устройство эмирата стоит здесь особняком, поскольку в его основу положены принципы франц. права, которые пришли в Кувейт относительно недавно, в 50-60-е гг., причем косвенным образом — через египетских юристов-правоведов. Еще на заре современной кувейтской государственности они проводили систематизацию местных нормативных актов. Гражданско-правовая система Кувейта в значит. мере инкорпорировала положения Кодекса Наполеона, который имел для арабо-мусульманских правоведов явные преимущества перед достаточно сложным брит. прецедентным правом.

Основным источником права в Кувейте, как и в большинстве арабских стран, является шариат (конституция, ст.2). Этот фактор является определяющим при разработке нормативных актов, при том что они не должны противоречить мусульманскому праву. Вместе с тем, учитывая сильную вовлеченность эмирата в мировое хозяйство, а также внушительную колонию экспатриантов, в последние несколько десятилетий приоритетное развитие получило гражд. законодательство в соответствии с межд. правовой практикой.

Конституция закрепляет основные принципы судопроизводства (гл. 5). Она провозглашает независимость судей, ограждает их от какого-либо давления при отправлении правосудия, гарантирует открытость судебного процесса, за исключением особых случаев, предусмотренных законом. Каждый человек независимо от гражданства имеет право на обращение в суд. Право на защиту в суде не оговаривается.

Вопросы, связанные с назначением, отставкой и смещением судей, определением их квалификации и служебного соответствия, отнесены к ведению Высшего судебного совета. По его представлению, эмир назначает судей Конституционного и Кассационного судов, которые присягают главе государства. Адм.-фин. обеспечение деятельности судебных органов возложено на миноб.

Иерархия судебных учреждений состоит из трех уровней: суды первой инстанции, Высший

апелляционный суд, Кассационный суд. На основании ст. 173 конституции учрежден Конституционный суд, призванный выносить решения о соответствии законодат. и других нормативных актов основному закону.

В 1969-95 гг. в Кувейте существовал ин-т суда госбезопасности, решения которого были окончательными и пересмотру не подлежали. Однако в результате полит. и общественного давления и решениями прав человека и законности ин-т был ликвидирован как выполнивший свою историческую миссию на этапе становления кувейтской государственности, а вопросы, относившиеся ранее к его компетенции, были переданы в ведение судов первой инстанции.

Структурно суды всех трех инстанций состоят из нескольких палат, каждая из которых, являясь вполне самостоятельным учреждением, специализируется по определенной группе дел: брачно-семейные, уголовные, гражд., коммерческие, адм., дела по аренде и найму.

Суды первой инстанции состоят из собственно судов первой инстанции и мировых судов. Организационная структура первых совпадает с указанной выше схемой. Вынесенные ими судебные решения могут быть обжалованы в вышестоящих судах. До окт. 1995 г. эти решения выносились одним судьей, с окт. 1995 г. — судебным присутствием в составе трех судей.

К компетенции мирового суда относятся только гражд. и коммерческие дела малой значимости, решения по которым выносятся одним судьей. Закон ограничивает компетенцию суда исками на сумму до 5 тыс.дин. При этом решения по искам до 1 тыс.дин. являются окончательными. Законом установлено, что мировые суды должны функционировать в каждой адм.-территориальной единице эмирата.

К судам первой инстанции относятся также и специализированные суды (судебные палаты): по трудовым конфликтам, дорожно-транспортным происшествиям, уголовным преступлениям и прочим правонарушениям. Принимая во внимание общий низкий уровень преступности в эмирате, количество уголовных дел, находящихся в производстве, незначительно.

Судопроизводство регулируется единым гражд. и коммерческим процессуальным кодексом (закон №78 от 1980 г). Кодекс определяет, что истец и ответчик могут участвовать в судебном процессе как в личном качестве, так и через адвоката. При этом только адвокаты-кувейтяне имеют право выступать от имени своих клиентов на открытых слушаниях. Участники процесса и свидетели при даче показаний принимают присягу. Слушания в судах проходят открыто за исключением случаев, когда могут быть разглашены сведения, представляющие гос. или коммерческую тайну, а также по морально-этическим соображениям, в том числе принимая во внимание специфику мусульманского общества (чаще всего при рассмотрении семейных дел). Судебные решения выносятся именем эмира. Все слушания ведутся на арабском языке. Однако участники процесса могут действовать через приведенного к присяге переводчика. В некоторых специализированных судах (по трудовым и делам о ДТП) заслушивание показаний сторон, а также свидетелей зачастую проводится на англ. яз. Суды имеют право выносить решения (по мат. искам) с

указанием суммы (компенсации, отчуждения и др.) в инвалюте.

В кувейтской судебной системе отсутствует институт присяжных заседателей. Предусмотрен уникальный в своем роде орган — экспертный департамент при минюсте, функции которого носят консультационный, отчасти третейский, характер. Назначаемый эксперт рассматривает материалы дела, направленного в департамент участниками процесса для доп. изучения обстоятельств, и дает свое заключение. Однако судья, который ведет дело, не связан этим заключением и сохраняет за собой право действовать по своему усмотрению. Если же судья или одна из сторон не удовлетворены заключением эксперта, они могут вернуть материалы дела на повторное рассмотрение, но уже экспертной группы в составе трех человек, которая принимает заключение большинством членов. Но и в этом случае окончательное решение остается за судьей.

Сторона, не согласная с вынесенным решением, имеет право в 30-дневный срок обжаловать его, подав апелляцию в вышестоящий суд. При этом пересмотренными могут быть любые решения судов первой инстанции, за исключением тех, которые являются окончательными (например, по мат. искам до 1 тыс. дин.). Апелляционная система эмирата состоит из двух уровней. Первому соответствует Высший апелляционный суд, второму — Кассационный суд. Функции Высшего апелляционного суда сводятся к повторному рассмотрению всех материалов дела (как будто бы оно слушается впервые). Одновременно законодательство предусматривает особые случаи, при которых дела направляются сюда напрямую, минуя суды первой инстанции. Судебные решения выносятся присутствием в составе трех судей, назначаемых общим собранием суда.

Решение суда второй инстанции может быть опротестовано в Кассационном суде. В судебной системе Кувейта он выполняет те же задачи, что и верховные суды в правовых системах других государств. Суд наделен функциями пересмотра решений нижестоящих судов на предмет правильности применения ими правовых норм. Сами же материалы дела пересмотру не подлежат. Кассационный суд выносит решения присутствием в составе пяти судей, назначаемых Высшим судебным советом. Суды второй и третьей инстанций так же, как и нижестоящие суды, состоят из судебных палат, специализирующихся на ведении дел определенной категории. При этом для дел по аренде и найму верховной инстанцией является Высший апелляционный суд.

Юрисдикция кувейтских судов распространяется на все вопросы, кроме суверенитета (государства). В делах, в которых задействован иностр. элемент, под их юрисдикцию подпадают все иски, выдвинутые против подданных эмирата (в т.ч. возбужденные за границей), а также в отношении лиц, имеющих вид на жительство в эмирате, за исключением исков по недвижимости, находящейся за рубежом. Кроме того, она распространяется и на иски, где одна из сторон — иностр. юр. или физ. лицо, в частности на иски по движимому и недвижимому имуществу в Кувейте. При вынесении решений по этим делам местные суды обычно применяют кувейтское право. В ряде же случаев, где задействован иностр. элемент, при возникновении правовой коллизии суды могут применять

иностран. субстантивное право, например если недвижимость находится в другой стране и т.д.

Исполнение судебных решений относится к компетенции соответствующего департамента минюстиции, в который поступают заверенные копии судебных решений. В свою очередь департамент направляет лицам, в отношении которых приняты постановления, исполнит. листы. В случае невыполнения решения судебного органа в срок к виновным применяются принудительные меры, главным образом фин.-адм. порядка.

Для судебных решений, связанных с лишением свободы, действует иной порядок, при котором приговоры поступают в Гл. управление по исполнению приговоров и тюремным учреждениям МВД. Учитывая внушительное количество экспатриантов, в эмирате **существует неписанное правило, в соответствии с которым некувейтяне, приговоренные к лишению свободы, сразу же по окончании срока заключения депортируются на родину.**

В отношении судебных решений, вынесенных иностр. судами, законом предусмотрена возможность их исполнения при условии наличия соответствующей статьи в договоре о правовой помощи между Кувейтом и государством, где было вынесено это решение. Если такое положение отсутствует, то кувейтский суд может признать решение иностр. суда на основе взаимности. При этом должен быть соблюден ряд условий, в частности оно не должно противоречить решению какого-либо из кувейтских судов по данному вопросу, или же местным законам, а также наносить вред общественной морали и нравственности. Порядок исполнения признанного соответствующими кувейтскими органами решения иностр. суда аналогичен исполнению постановления местного судебного учреждения.

Гражд. судебная система эмирата постепенно эволюционирует в сторону аналогичных систем развитых стран, инкорпорируя присущие им элементы, связанные с правовой базой, организацией судопроизводства и исполнением решений. Большое влияние здесь оказывает система подготовки судебных кадров, многие из которых обучались или проходили стажировку за границей. Определенный интерес проявлен кувейтской стороной и к рос. судебной системе. В окт. 1998 г. РФ посетила делегация Высшего судебного совета Кувейта во главе с его пред. М. Ар-Рифаи. В ходе визита были установлены контакты по линии Конституционного и Верховного судов.

Следует упомянуть и еще один аспект эволюции судебной системы эмирата — **взаимоотношения гражд. и шариатских судов**, где определенно прослеживается утрата последними своих позиций. Несмотря на юр. закрепление шариата в качестве основного источника права (впрочем, текст конституции создает поле для расширенного толкования этого положения, дающего основания считать шариат одним из, но не единственным основным источником права), на практике его роль сводится, главным образом, к соотношению с ним законодат. и других нормативных актов на стадии их разработки. Ни один закон не выходит без проверки его соответствия мусульманскому праву.

В реальной практике имеют место случаи коллизии между шариатом и гражд. законами. Однако решающее слово в условиях конституц. монархии в Кувейте будет оставаться за Конституционным

судом и эмиром. В этом контексте показательным был судебный процесс трехгодичной давности по делу кувейтского подданного Хусейна Камбара, обвиненного исламистами в вероотступничестве за то, что последний перешел в христианство. Тогда истцы — три мусульманских правоведа, — добившись соответствующего решения шиитского суда, столкнулись с непреодолимыми трудностями по практической реализации своей конечной цели — лишить Х. Камбара его гражд., в т.ч. наследственных, прав, а также кувейтского подданства, поскольку эти вопросы относятся к компетенции гражд. судов, а вопрос о подданстве — государства. К тому же ответчик апеллировал к ст. 35 конституции эмирата, разрешающей свободу вероисповедания. Тогда дело было спущено на тормозах, а сам инцидент приобрел большой общественный резонанс, поскольку выявилась неправомочность шариатских судов решать многие вопросы, являющиеся прерогативой гос., в т.ч. судебных, органов.

Граница

Тамож. контроль за вещами физ. лиц, следующих через госграницу Кувейта, возложен на Ген. тамож. департамент Минфина. Он также осуществляет тамож. досмотр грузов, прибывающих и вывозимых из Кувейта воздушным, автомобильным и мортранспортом.

Контроль за вещами и грузами на таможне осуществляется путем проверки вещей небольших размеров на рентгеновской аппаратуре, а крупногабаритных предметов — путем досмотра. Проверка техсредствами производится в отсутствие владельца (в частности, в межд. аэропорту Эль-Кувейта при выгрузке вещей на багажный транспортер). При обнаружении предметов, характер которых вызывает подозрения, на багаже проставляется метка (в отдельных случаях дежурный на аппарате рентгенконтроля предупреждает начальника смены таможни лично) и вещи либо товары подвергаются тамож. досмотру. Каких-либо деклараций или документов перед началом досмотра личных вещей пассажиров в аэропорту не заполняется. **При тамож. оформлении грузов необходимо представить декларацию, оформить которую можно только через тамож. брокера.**

При следовании через тамож. границу, физ. лица могут беспошлинно ввозить в неограниченном количестве личные вещи, табачные и парфюмерные изделия, инвалюту, кроме иракской. Предметы, ввозимые в товарных количествах, облагаются тамож. пошлиной в размере 4%.

Запрещены к ввозу асбест, мука, стальные трубы от 6 до 48 дюймов в диаметре, **подержанные автомобили старше 5 лет**, газовые баллоны, кислород, живые цыплята, радиотелефоны мощностью более 300 мвт., электромагнитное медоборудование, предметы с кувейтской символикой в товарных количествах, некоторые виды пищевых и морепродуктов. Эти ограничения введены для обеспечения монополии кувейтских компаний на местном рынке.

Категорически запрещается ввозить в эмират: наркотики и наркосодержащие вещества, пиротехнические изделия, оружие, боеприпасы, отравляющие вещества, военную форму и аммуницию, эротические и порнографические печатные, кино- и видеоматериалы, антирелигиозную и направленную против правящего режима в Кувейте литературу,

алкоголь, ингредиенты и оборудование для производства пива, вина и т.п., безалкогольное пиво, лекарства, запрещенные к использованию на территории Кувейта, **свинину и предметы из свиной кожи.**

Товары, прибывающие через грузовые терминалы тамож. пунктов Кувейта, досматриваются в обязательном порядке. Досмотр производится в присутствии владельца груза.

Серьезного контроля за вещами, вывозимыми с территории страны, тамож. службы не осуществляют. Багаж и личные вещи пассажиров при выезде через межд. аэропорт Эль-Кувейта проверяет служба безопасности аэропорта на предмет выявления оружия и взрывоопасных веществ для предотвращения терактов и угонов воздушных судов.

Особое внимание кувейтская тамож. служба уделяет борьбе с провозом наркотиков и алкоголя. **В случае обнаружения спиртных напитков они изымаются и затем уничтожаются**, однако если количество единиц спиртного (вне зависимости от объема) превышает 10 шт., составляется протокол и сведения о нарушении вносятся в банк данных МВД, что при повторном нарушении ведет к автоматическому аннулированию вида на жительство. В случае провоза особо большого количества алкоголя нарушитель может быть привлечен к уголовной ответственности.

В отношении рос. граждан, работающих в росзагранучреждениях, а также по трудовым контрактам с кувейтскими госучреждениями и частными компаниями, применяются практически те же самые правила тамож. контроля, как и к лицам других национальностей. Кувейтской тамож. службой периодически практикуется досмотр багажа и ручной клади сотрудников росзагранпредставительств даже в случае наличия диппаспорта. Исключение сделано лишь для глав иностр. дипмиссий, аккредитованных в Кувейте.

Для получения грузов, прибывающих на тамож. склады в адрес росзагранучреждений морским, сухопутным и воздушным транспортом, через МИД Кувейта оформляется спец. документ-разрешение на беспошлинный ввоз, для получения которого необходимо представить тамож. декларацию, грузовой коносамент и накладные, раскрывающие характер прибывшего груза.

Паспортно-визовой режим и порядок получения вида на жительство. В Кувейте существует три вида паспорта, являющегося основным и единственным документом, который используется при выезде местных подданных за границу (все паспорта имеют 64 стр.).

1. Спец. паспорт выдается только членам правящей семьи, депутатам Нац. собрания, а также лицам, занимающим высокие должности в госаппарате страны. В паспорте могут отсутствовать установочные данные на его владельца, а указываться только фамилия, имя, отчество и занимаемое положение. Например: «Член правящей семьи».

2. Диппаспорт выдается членам офиц. кувейтских делегаций, дипперсоналу кувейтских заграничных представительств и членам их семей, а также в ряде случаев членам правящей семьи. В паспорте могут отсутствовать сведения о дате рождения, месте работы.

3. Обычный общегражд. паспорт выдается подданным Кувейта на 5-летний срок. Какого-либо конкретного возраста, по достижении которого необходимо получить этот паспорт, не установле-

но. Он может выдаваться всем подданным, в т.ч. и малолетним детям, при выезде за границу. В паспорте указываются практически все установочные данные на его владельца (ф.и.о., дата рождения, род занятий и т.д.), за исключением адреса места жительства.

Паспорта указанные в п.п. 1 и 2 выдаются МИД Кувейта, а в п.3 – Гендепартаментом национальностей и паспортов МВД Кувейта. Паспорт в Кувейте является документом, удостоверяющим личность местного подданного во время его выезда за границу. На территории эмирата документом, удостоверяющим личность гражданина, является «гражд. удостоверение личности».

Визы. Все иностранцы, за исключением граждан стран ССАГПЗ, нуждаются в визе для въезда в Кувейт. Виза может быть однократной, въездной-выездной или транзитной.

Въездная-выездная виза может быть получена в кувейтском консульстве за рубежом при наличии письма от приглашающего кувейтянина или кувейтского юр. лица, который выступает в качестве спонсора для приглашаемого. Виза действительна для въезда в течение 90 дней и на срок пребывания 30 суток. Визовой сбор составляет 10 долл. Виза также может быть получена спонсором в Кувейте, в Ген. иммиграционном департаменте МВД, а затем выслана факсом приглашаемому лицу. При превышении разрешенного срока пребывания в 30 дней взимается 35 долл. за каждый просроченный день.

Транзитная виза на срок пребывания до 7 дней может быть получена в кувейтском консульстве за рубежом или в кувейтской портовой администрации при наличии действительной визы в страну следования. Визовой сбор составляет 7 долл.

В окт. 1998 г. было принято решение о возможности оформления визы со сроком пребывания до одного месяца при въезде в Кувейт иностранцам, имеющим вид на жительство в одной из стран-членов ССАГПЗ, при условии, что вид на жительство в государстве их пребывания является действительным на срок не менее одного года. Иностранцы, въезжающие в Кувейт впервые, но с целью дальнейшего трудоустройства в эмирате, помимо паспорта с визой, должны предъявить также разрешение на работу, которое для них заранее получает будущий спонсор в Кувейте. Иностранцы, прибывающие в эмират с частными краткосрочными визитами должны иметь при себе спец. подвесную визу, выдаваемую Ген. иммиграционным департаментом МВД Кувейта, либо ее копию, при условии, что спонсор заранее передаст в паспортно-визовую службу (ПВС) аэропорта ее оригинал, где он будет вручен владельцу по прибытии. В таком же порядке получают визы и туристы, но в этом случае спонсором выступает кувейтская гостиница, которая оформляет визу в МВД после бронирования гостиничного номера и передает ее в ПВС аэропорта.

Вид на жительство. Правила получения временного вида на жительство, являющегося, фактически, многократной въездной-выездной визой, регулируются «Законом о постоянном проживании иностранцев в стране» и соответствующими указами и инструкциями МВД. Существует три типа временного вида на жительство: «для работы», «член семьи» и «частный домашний работник».

Основным документом, удостоверяющим законность проживания в стране иностранцев, лиц без гражданства, является временный вид на жительство, оформленный в виде штампа в нац. паспорте иностранца. В нем указываются: номер вида на жительство; дата его предоставления; соответствующая статья Закона о постоянном проживании иностранцев в стране; срок действия; имя спонсора; дата въезда в страну.

Для получения вида на жительство необходимо предоставить в Иммиграционный департамент МВД Кувейта соответствующую декларацию; паспорт; разрешение на работу в Кувейте; справку об отсутствии возражений у МВД Кувейта; медсправку о состоянии здоровья; сертификат о сдаче отпечатков пальцев; 4 фотографии. Вид на жительство выдается максимум на 5 лет, но не более, чем действителен паспорт иностранца. По истечении его срока действия временный вид на жительство может быть продлен. Оплата составляет 35 долл. каждый год. Постоянный вид на жительство иностранцам не выдается.

Для получения временного вида на жительство типа «член семьи» тот, кто желает вызвать из-за границы свою семью, обязан сам получить вид на жительство. После этого семьям кормильцев будет разрешено получить въездные-выездные визы установленным порядком. Условием для воссоединения с семьей является зарплата кормильца: в госсекторе – 450 дин. в месяц, в частном – 650 дин.

В целях упорядочения выдачи видов на жительство министерство соц. дел и труда изучает и осуществляет контроль потребностей компаний в рабочей силе с учетом уже работающих инспециалистов. В случаях превышения установленного уровня (лимита) рабочей силы, министерство вправе депортировать из страны лишних иностранцев.

В Кувейте иметь домашнего работника могут позволить себе практически все группы населения, что связано с чрезвычайно низкой оплатой труда домашних слуг. Из кувейтян правом иметь слуг пользуются: кувейтская семья, состоящая из мужа, жены и детей, живущих одной семьей; кувейтская семья, состоящая из мужа и нескольких жен и их детей, не живущих одной семьей; женщина-кувейтянка, вдова или разведенная, воспитывающая детей; женщина-кувейтянка, состоящая замужем за иностранцем; иностранка, бывшая замужем за кувейтянином, разведенная или муж которой умер, оставив детей.

Количество въездных виз для слуг и им подобных определяется следующим образом: для кувейтской семьи, состоящей менее чем из 5 человек, разрешено выдавать въездные визы для 3-х слуг; для семьи, состоящей из более чем 5 чел., разрешено выдавать визы для 4-х слуг; разрешено выдавать одну доп. визу сверх того, что указано выше в том случае, если один из членов семьи инвалид или нуждается в особом уходе, при условии что это подтверждено медсвидетельством из минздрава.

Иностранцам, проживающим в Кувейте, разрешается спонсировать одного домашнего работника, занятого полный рабочий день. Миним. возраст домашнего работника – 20 лет, макс. – 50 лет.

Иностранцы, занятые в госсекторе экономики, перед окончательным выездом из страны, обяза-

ны аннулировать свой вид на жительство и получить в Иммиграц. департаменте МВД разрешение на выезд. Это положение распространяется и на индипломатов.

В структуре МВД существует Центр электронной информации, имеющий свой банк данных въезда-выезда иностранцев, выдачи, продления, аннулирования виз и видов на жительство. Компьютеры Центра соединены с компьютерными системами пограничной, тамож. служб, статуправления, службы безопасности межд. аэропорта и КПП в морпортах и на сухопутных границах.

ССАГПЗ

В столице Омана 30-31 дек. 2001г. состоялся 22 саммит ССАГПЗ. Его работа прошла в спокойной обстановке. Кувейтское руководство выразило удовлетворение результатами встречи в верхах.

И. о. премьер-министра, министр иностранных дел шейх Сабах аль-Ахмед заявил, что прошедший саммит явился мощным катализатором совместной деятельности стран ССАГПЗ. Он высоко оценил итоги форума, важнейшим из которых для Кувейта стали: выработка единой позиции по иракскому вопросу; создание Совета по совместной обороне в рамках активизации выполнения положений Совместного договора об обороне, принятого на Манамском саммите в 2000г.; подписание нового Экономического соглашения ССАГПЗ взамен действовавшего с 1981г.; утверждение новых сроков создания Таможенного союза — 2003г. вместо 2005г.; достижение договоренности по единому таможенному тарифу — 5%; решение о поэтапном переходе на единую валюту в 2010г.; утверждение единой стратегии борьбы с терроризмом и экстремизмом, принятие совместного закона по борьбе с отмыванием денег; включение Йемена в работу структур ССАГПЗ (Комитет по воспитанию, Советы министров здравоохранения, труда и социальных дел, участие в розыгрыше Регионального кубка по футболу).

Первоочередной интерес для кувейтской стороны на саммите представляла иракская тематика. Комментируя итоги встречи в верхах, кувейтское руководство акцентировало внимание на том, что саммит в Маскате подтвердил существование единой позиции государств-членов по иракскому вопросу, и эта позиция удовлетворяет интересам Кувейта. Шейх Сабах аль-Ахмед, в качестве позитивных для Кувейта итогов встречи назвал обозначенную в итоговом заявлении совместную позицию, направленную на поддержку законных прав Кувейта в соответствии с международными резолюциями по Ираку — и обращение к Багдаду с требованием выполнить свои обязательства по данным резолюциям, в том, что касается освобождения кувейтских пленных, уважения суверенитета и территориальной целостности Кувейта.

В отличие от 21 саммита в Манаме, при обсуждении иракского вопроса Катар (а вместе с ним и ОАЭ) не занял нежелательной для Кувейта позиции, и при утверждении итоговой резолюции между участниками не возникло противоречий.

Принятое заявление по «ситуации между Кувейтом и Ираком» повторяет принятую на предыдущем саммите резолюцию. Можно заметить уже-

сточение отдельных формулировок. ССАГПЗ вновь призвал Ирак уважать безопасность и независимость Кувейта, его суверенитет и территориальную целостность; возобновить сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста, Трехсторонней комиссией и международным координатором Ю.Воронцовым (который не упоминался в прошлогодней резолюции) для разрешения проблемы пленных и возвращения кувейтской собственности.

Члены Совета сотрудничества призвали Совет Безопасности ООН и Ирак к возобновлению диалога «на основах, которые позволили бы СБ ООН снять наложенные на Ирак экономические санкции». В принятой ССАГПЗ новой формулировке нет упоминания о том, что Ирак должен полностью выполнить все международные резолюции, принятые в результате иракской агрессии в 1990г. Под упомянутыми «основами» подразумевается принятая в дек. 2001г. резолюция № 1382 СБ ООН по иракскому вопросу, а также возможность принятия новой резолюции в июне 2002г.

Лидеры государств-членов ССАГПЗ заявили о необходимости уважать независимость и территориальную целостность Ирака и недопустимости вмешательства в его внутренние дела. Новым в принятом документе стало появление требования к Ираку воздержаться от провокационных и агрессивных действий против Кувейта в соответствии с резолюцией СБ ООН № 949.

Кувейт заинтересован в сохранении статус-кво в позиции по иракскому вопросу на межарабском уровне. Разрешение иракской проблемы он ожидает от международного сообщества в лице СБ ООН, который должен принять решительные меры в отношении «нарушителя международной законности». Одобрение кувейтян вызвало достижение консенсуса в Совете Безопасности, выразившееся в принятии резолюции № 1382. (Кувейт положительно оценил позицию России.) Поддержанные всеми членами СБ ООН требования к Ираку не оставляют Багдаду пространства для очередного политического маневра.

Интерес для Кувейта представляют вопросы экономических и военно-политических отношений государств ССАГПЗ. Находящиеся под постоянной угрозой со стороны северного соседа кувейтяне заинтересованы в полной интеграции государств содружества.

Кувейт поддержал выступление на саммите первого заместителя премьер-министра Саудовской Аравии, наследного принца эмира Абдаллы Бен Абдель Азиза Аль Сауда, который высказал критические замечания по поводу медленных темпов интеграции государств ССАГПЗ. Госминистр по иностранным делам Кувейта шейх Мухаммад ас-Сабах подчеркнул, что целью подобных высказываний было стремление активизировать совместную работу Совета сотрудничества. Официальная позиция была подтверждена на заседании кабинета министров Кувейта и. о. премьер-министра, мининдел шейхом Сабахом аль-Ахмедом, который дал высокую оценку выступлению саудовского представителя, указав на объективность и реалистичность сделанных заявлений.

Более жесткая критика слишком медленных темпов интеграции заливных монархий была высказана кувейтской общественностью со страниц местных газет. Указывалось, что, несмотря на

прошедшие годы существования ССАГПЗ как политической, экономической и военной организации, интеграция стран-членов не достигла того уровня, которого ожидают народы региона. Социальная близость и исторические связи **между странами ССАГПЗ** не способствовали ускорению процесса их объединения, т.к. еще продолжается обсуждение вопросов свободы передвижения граждан стран «шестерки» и **до сих пор не действует единый таможенный тариф**. Отмечалось, что в это время во всем мире активно идут интеграционные процессы, объединяющие страны и народы на различных уровнях, и народы Персидского залива также стремятся к глубокой экономической и политической интеграции.

Выражалась обеспокоенность отставанием стран Залива, которое объяснялось недостаточной степенью консолидации усилий всех сторон. У стран Залива нет опыта совместной государственности. Указывалось на существование различий между реалиями странами Совета сотрудничества, что осложняет достижение необходимого консенсуса. Сильное религиозное начало в системе управления Саудовской Аравии противопоставлялось либеральным основам жизни Кувейта. Указывалось на различия в подходах к таможенной политике: Бахрейн поддерживает таможенные пошлины в то время, как ОАЭ стремятся к их отмене. Подчеркивалось, что не должно быть и чрезмерной спешки. Напоминался печальный опыт попытки объединения Египта и Сирии в 1958г.

Отмечались успехи Организации, которые выразились в том, что с момента ее основания в 1981г. количество пунктов, по которым наблюдалось несоответствие в основах жизни в различных странах Организации, уменьшилось со 100 до 10. Кроме Европейского Союза, у ССАГАЗ есть собственный положительный пример федеративного устройства – ОАЭ, где общая валюта, внешняя политика и армия сочетаются с сохранением индивидуальности каждого эмирата.

Вносились конкретные предложения по реорганизации работы Совета сотрудничества. Предлагалось поэтапно изменить статус послов государств ССАГПЗ в Эр-Рияде на постоянных представителей этих государств при генсекретариате Организации; начать проводить совместные военные учения армий стран-членов вместо того, чтобы заниматься реализацией нереальных планов по созданию отдельной совместной 100-тысячной армии; способствовать развитию совместного бизнеса в странах Залива.

Наибольший интерес кувейтской общественности в вопросах интеграции ССАГПЗ вызывают социально-экономические проблемы. Со страниц кувейтских газет слышатся призывы защитить граждан государств-членов Организации от конкуренции со стороны иностранной рабочей силы; предоставить свободу передвижения в рамках ССАГПЗ, облегчив процедуру прохождения границ для граждан государств-членов. В депутатских кругах было выражено недовольство тем, что прошедшая региональная конференция много внимания уделяла международным и общеарабским вопросам вместо того, чтобы сконцентрироваться на решении внутренних проблем, связанных с ускорением интеграционных процессов и устранением границ между государствами ССАГПЗ. Прошед-

ший саммит не достиг успехов на этом направлении. Подвергалась критике деятельность созданного в 1997г. Совещательного комитета ССАГПЗ, который должен был отражать мнения представителей общественности заливных монархий. Не имея необходимых полномочий, этот орган играет номинальную роль.

На саммите ССАГПЗ обсуждался вопрос о перспективе присоединения Йемена (является единственным государством Аравийского п-ва, в котором разрешены политические партии). Что касается Кувейта, то интерес вызывает его позиция, направленная на поддержку решения саммита о включении Йемена в работу некоторых второстепенных структур ССАГПЗ. Йемен, который в 1990г. поддержал иракскую агрессию и стал «страной-против», в 1999г. смог восстановить дипломатические отношения с Кувейтом. Единогласное решение саммита о сотрудничестве с этим аравийским государством стало возможным в результате согласия со стороны Кувейта, что было отмечено другими лидерами ССАГПЗ.

Связи с Китаем

В 2001г. объем кувейтско-китайской торговли вырос по сравнению с 1999г. (288 млн.долл.) на 123% и составил 642 млн.долл., кувейтская сторона имела положительное сальдо в 258 млн.долл.

Размер кувейтского экспорта увеличился с 150,8 млн.долл. в 1999г. до 450,2 млн.долл. в 2001г. Основными статьями ненефтяного экспорта стали полиэтилен (100 тыс.т. в 1999г. и 170 тыс.т. в 2001г.) и полипропан. Объем поставок нефти был увеличен в 3 раза – с 330 тыс.т. в 1999г. до 1,46 млн.т. в 2001г. Китай становится на 8 место по размеру импорта и на 6 место по объему экспорта среди внешнеторговых партнеров Кувейта.

Основу кувейтского импорта из Китая составляют товары народного потребления (68%), на протяжении последних трех лет его структура стала более разнообразной и увеличилась доля машинного и электронного оборудования, средств транспорта и связи.

В области инвестиционного сотрудничества Кувейт и Китай подписали два базообразующих соглашения. В 1985г. было подписано соглашение о взаимном поощрении и защите инвестиций, а в 1989г. – соглашение об избежании двойного налогообложения. Это направление развивается в форме кувейтских инвестиций на территории Китая (на 2001г. – 582 млн.долл.) и реализации совместных проектов в Кувейте.

Присутствующие на кувейтском рынке крупные китайские компании принимают участие в реализации совместных проектов в области строительства (нефтехранилищ и крупных нефтесборочных центров № 27 и 28, трубопроводов), производстве нефтепродуктов и разведке нефтяных месторождений.

Свидетельством важности Китая в качестве внешнеторгового партнера Кувейта можно рассматривать и визит в Пекин в фев. 2002г. министра финансов, планирования и административного развития Кувейта Ю.аль-Ибрагима, который принял участие в 4 заседании Межправительственной кувейтско-китайской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. В ходе визита подписано соглашение о поиске путей развития двустороннего сотрудничества в области торговли,

реализации крупных проектов, разведки и добычи нефти, а также согласовании позиций двух государств в рамках ВТО.

Кувейтско-китайская торговля

	1999г.	2001г.
Торговый оборот, в млн.долл.....	288	642
Положительное сальдо, в млн.долл.	14	258
Экспорт, в млн.долл.	150	450
Импорт, в млн.долл.	138	384
Нефтяной экспорт, в тыс.т.....	330	1460

Связи с Россией

Первые контакты сотрудников рос. дипмиссий на Бл. Востоке с кувейтскими шейхами состоялись в 1896 г. В 1901 г. легендарный крейсер «Варяг» заходил в порт Кувейта по случаю открытия консульства России. В ходе визита крейсер посетил дед нынешнего эмира Кувейта шейха Джабера аль-Ахмеда ас-Сабаха.

Дипотношения между СССР и Кувейтом были установлены 11 марта 1963 г. В нояб. 1964 г. СССР с офиц. визитом посетил нынешний эмир Кувейта шейх Д.ас-Сабах, в тот период зам. премьер-министра, министр фин. промышленности. Москву неоднократно посещали кувейтский мининдел, другие члены правительства страны. В нояб. 1991 г. состоялся визит эмира Кувейта, который был принят президентом РФ.

В нояб. 1994 г. в рамках поездки пред. правительства РФ по странам региона состоялся его офиц. визит в Кувейт, в ходе которого был подписан ряд соглашений.

Развиваются связи по парламентской линии: в мае 1994 г. в Россию приезжала делегация Нац. собрания Кувейта во главе с пред. А.Саадунум, в мае 1995 г. в Эль-Кувейте находилась делегация Госдумы во главе с первым зампредом М.А.Митюковым. В окт. 1995 г. Москву с ответным визитом посетила делегация Нац. собрания Кувейта во главе с зампредом С.Аль-Фадаллой. В июне 1996 г. в Кувейте находилась делегация Комитета по эконом. политике Госдумы. В окт. 1997 г. состоялся визит в Москву зампреда Нац. собрания Кувейта Т.Айяра. В фев. 1998 г. эмират посетил пред. Госдумы Г.Н.Селезнев. В сент. 1998 г. А.Саадун принял участие в проходившей в Москве 100 сессии Межд. парламентского союза.

В марте 1996 г. и в сент. 1997 г. (на праздновании 850-летия Москвы) Москву посетил пред. муниципального совета Эль-Кувейта А.аль-Хуты.

Торговля осуществляется на основе соглашения от 14 нояб. 1985 г., которое предусматривает взаимное предоставление РНБ. В нояб. 1994 г. было подписано Соглашение о создании МПК по торг.-эконом. и научно-тех. сотрудничеству (первое заседание неоднократно переносилось), а также Соглашение о поощрении и взаимной защите капвложений (ратифицировано кувейтской стороной в мае 1995 г., рос. стороной — в мае 1996 г.) В фев. 1999 г. в Москве в ходе визита С.аль-Ахмеда было подписано Соглашение об избежании двойного налогообложения.

Товарооборот незначителен, в 1997 г. — 7,3 млн.долл., в 1999 г. — не более 10 млн.долл. В Кувейт экспортировались прокат чермета, пиломатериалы, потребтовары; автомобили ВАЗ, охотничьи карабины, импортировались ГСМ.

С 1986 г. действует договоренность о сотрудничестве на рынках нефти и нефтепродуктов. В ходе

состоявшегося визита в Москву в 1999 г. С.аль-Ахмеда достигнута договоренность интенсифицировать контакты в нефтяной сфере сотрудничества на экспертном уровне

В нояб. 1994 г. были подписаны межправит. Соглашение о сотрудничестве в области информатизации (вступило в силу). В апр. 1995 г. в Эль-Кувейте подписан меморандум о сотрудничестве в области информатизации. В нояб. 1996г. было подписано соглашение между агентством Прайм-ТАСС и компанией Галфнет о распространении в системе Интернет эконом. информации о возможностях бизнеса и инвестиций в России и СНГ.

В ходе своего визита в РФ в мае 1996 г. министр здравоохранения Кувейта А.Мухейлян подписал соглашение о сотрудничестве с Минздравмедпромом России.

В 1999 г. АО «Коксохиммонтаж» подписал контракт на сумму 0,7 млн.долл. на сооружение двух металлорезервуаров для систем пожаротушения на НПЗ.

Встречи с офиц. кувейтскими лицами и представителями деловых кругов показывают заинтересованность кувейтской стороны в расширении сотрудничества с росорганизациями. Вместе с тем кувейтская сторона, ссылаясь на открытость рынка страны, ставит вопрос таким образом, что в силу равенства условий на рынке, тендерной системы распределения проектов и поставок материалов и товаров для них, ответственность за получение контрактов и проектов ложится на росорганизации, которые из-за отсутствия опыта работы, финресурсов, трудностей, связанных с транспортной доставкой товаров, или по каким-либо другим причинам не могут пробиться на рынок страны.

Вхождение на высококонкурентный и в определенной степени насыщенный предложениями зап. стран рынок Кувейта требует значит. подготовительной работы со стороны росорганизаций. Требуется изучить техкоммерческие, фин., юр. и налоговые условия выполнения подрядных и субподрядных работ, порядок подготовки и представления предквалификационных документов, иметь **зарегистрированное агентское соглашение** и отработанную обратную связь. Последнее особенно важно, в условиях ограниченного срока (1-1,5 месяца) для качественной подготовки документации при объявлении предквалификации или торгов.

В предквалификационных объявлениях, выпускаемых госорганизациями страны, все чаще появляется требование о наличии у претендентов **сертификатов соответствия стандарту ISO**, а также подтверждения качества выполняемых работ (Quality Assurance Certificate). Кроме того, в предквалификационных документах иногда вводятся ограничения по участию в торгах организаций, представляющих собой консорциумы. Данное условие не позволяет, к примеру, организациям, входящим в систему минторга РФ, принимать участие в таких торгах. При поставке товаров для нужд нефтяного сектора обязательным условием является **наличие сертификатов соответствия стандартам API** (American Petroleum Institute).

В 1998 г. ряд роскомпаний продолжал осуществлять продвижение и контакты с местными фирмами по налаживанию деловых отношений и участию в объявляемых в эмирате тендерах. Компания «Минерал» закончила выполнение субподрядного контракта по дноуглубительным работам

на судоходном канале в порту Шувейх. При этом в качестве субподрядчика выступала компания «Черморпуть». Объем работ составил 1,2 млн.куб.м. грунта. Стоимость контракта – 3,2 млн.долл.

В 1998 г. ВО «Машиноимпорт» возобновило отношения с агентской фирмой, подготовило и передало в Кувейтскую нефтяную компанию предквалификационные документы по участию в тендерах на строительство средних и малых объектов.

К сожалению, «Лукойлнефтегазстрой» и ВО «Тяжпромэкспорт», выразившие на первом этапе свое намерение участвовать в предквалификационном отборе по строительству газонефтепроводов, а также в тендерах на строительство крупных наземных сооружений, в дальнейшем не представили необходимых документов. При том что предквалификационные формы были выкуплены кувейтскими частными фирмами и направлены срочной почтой.

Значит, работа проведена в 1998 г. НПО «Техновакуум» по продвижению новой энергосберегающей технологии по переработке нефти. В марте 1998 г. делегация объединения провела презентацию вакуумного гидроциркуляционного агрегата, который заменяет существующую паровую систему в ректификационных колоннах НПЗ. Презентация, проведенная на высоком научном и техническом уровне в Кувейтском ин-те научных исследований и на НПЗ Мина Аль-Абдала в присутствии представителей двух других НПЗ Кувейта, вызвала интерес кувейтской стороны. ТЭО по внедрению новой технологии на двух НПЗ Кувейта получило одобрение и рекомендации по дальнейшему применению.

В 1998 г. частной местной компанией в соответствии с предложением Российского пром.-инвест. фонда была проведена проработка возможности внедрения вибростойкой ударной технологии по повышению добычи углеводородного сырья. Разработчиком данной технологии является ВНИИГАЗ.

В 1998 г., в связи с падением цен на нефть и соответственно снижением госдоходов и сокращением бюджетов ряда госорганизаций, в эмирате не выпускалось новых крупных тендеров. В основном происходило завершение строительства ранее начатых объектов. Это положение отразилось также на том, что было задержано принятие решений по предквалификации зарубежных компаний для последующего участия в торгах по ряду проектов. В частности, по нефтяному терминалу в порту Мина Аль-Ахмади (корпорация «Трансстрой»), восстановлению резервуарного парка (ВО «Тяжпромэкспорт» и ВО «Машиноэкспорт»).

В связи с отсутствием госфинансирования строительство очистных сооружений в р-не Сулейбия было переориентировано на финансирование частным сектором по схеме БОТ. Ряд местных компаний выразили заинтересованность в строительстве и эксплуатации сооружений и участвуют в конкурсном отборе. С одной из фирм, участвующей в конкурсе, достигнута договоренность о возможном подключении ВО «Техностройэкспорт» к строительству в случае выигрыша торгов.

В дек. 1998 г. в Кувейте в составе делегации Центра изобретений высшей школы Минобразования РФ находился премьер-министр Башкортостана Р.С.Бакиев. В ходе его встреч с наследным принцем премьер-министром Кувейта С.Аль-Аб-

далой и министром нефти С.Ас-Сабахом речь шла о налаживании прямых торг.-эконом. связей. Достигнута договоренность, что кувейтской стороне будут переданы конкретные предложения по сотрудничеству в области нефти.

В 1998 г. остался также без решения вопрос об урегулировании рос. задолженности Кувейту в 1,1 млрд.долл. Представители Кувейтской инвест. компании (КИА) в ходе участия в Межд. эконом. форуме в дек. 1998 г. в Москве имели ряд встреч с представителями минфина РФ и Внешэкономбанка, однако конкретных результатов достигнуто не было.

Проводится работа по возможному инвестированию в экономику России со стороны частных фирм. Так, вызвало заинтересованность одной частной фирмы предложение АО «Удмуртгеология» о разработке нефтяных месторождений и их обустройстве общей стоимостью 35 млн.долл. Эта же кувейтская фирма налаживает сотрудничество с ВО «Техмашимпорт» по возможному строительству в Кувейте предприятия по производству сополимеров.

Уровень торг. связей в 1998 г. между РФ и Кувейтом продолжал оставаться невысоким: товарооборот составил 3 млн.долл.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В ЭЛЬ-КУВЕЙТЕ - ШИШОВ Владимир Серг. Kuwait, At-Kuwait, Daya Diplomatic Area, Block 17, P.O.B. 1765-SAFAT, (965) 256-0427, -8, ф.252-4969, телекс (496) 022945 POSOL KT, rospos@kuwait.net, rospos@qualitvnet.net, www.kuwait.mid.ru. КОС. ОТД. roscons@kuwait.net

АТС В ЭЛЬ-КУВЕЙТЕ - ГРИНЕВСКИЙ Георгий Петр. Kuwait, P.O.Box 527, Gulf St., Salmiya Kuwait; 532-7585, ф.-16, телекс (496) 44854.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (25.02). 119285 М., Мосфильмовская 44, 147-6475,-4441,-0040,-3488,-0379, ф.956-6032, телекс 413353 KWAIT RU. Мохаммад Саад Удах АЛЬ-САЛЛАЛ (Mohammad Saad Oudah Al-SALLAL, посол,), Фахад АЛЬ-БАЗ (Fahad AL-BAZ, воен. атташе), Азиз Рахим М. АЛЬ-ДЕХАНИ (Aziz Raheem M Al-DEHANI, I сек., консул), Талал Х. С. Т. АЛЬ-МУТЕЙ-РИ (Talal Kh S T Al-MUTAIRI, III сек., вице-консул).