

**www.polpred.com**

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

# **ДЕЛОВАЯ МОЛДАВИЯ**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2002гг.

Редакция выражает благодарность представителям  
российских и иностранных ведомств и компаний  
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

**И. Кравченко**, М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,  
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403  
ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002  
ISBN 5-900034-25-9

# Деловая МОЛДАВИЯ

## Содержание

Историческая справка .....	5	<b>Приватизация</b> .....	18
<b>Парламент</b> .....	5	<b>Виноделие</b> .....	19
Осенне-зимняя сессия .....	5	<b>Иноинвестиции</b> .....	20
Политические партии .....	6	Право собственности иностр. юр. и физ. лиц.....	20
<b>Госструктуры-2001</b> .....	6	<b>Таможня</b> .....	21
<b>Госструктуры-2000</b> .....	7	<b>Кооперативы</b> .....	23
Внешние связи .....	7	<b>Европолитика</b> .....	24
Религия .....	8	<b>Миграция</b> .....	26
<b>Приднестровье-2001</b> .....	8	<b>Соседи</b> .....	27
Выборы главы администрации.....	9	Региональный аспект внешней политики .....	27
<b>Приднестровье-1999</b> .....	9	<b>ЧЭС</b> .....	29
Приднестровский конфликт.....	10	Проекты стран-членов ЧЭС .....	29
Полит. система .....	10	<b>Связи с СНГ</b> .....	29
Воинские формирования России.....	11	<b>Связи с Россией-2001</b> .....	31
<b>Гагауз Ери</b> .....	11	Сотрудничество в гуманитарной сфере .....	31
Конфликт.....	12	Положение граждан РФ.....	32
<b>Экономика-2001</b> .....	13	<b>Связи с Россией-1999</b> .....	34
<b>Экономика-1999</b> .....	14	Торг.-эконом. сотрудничество .....	34
<b>ЕБРР</b> .....	14	<b>Обзор прессы</b> .....	34
<b>Нотариат</b> .....	15	Кишинев .....	34
<b>Электроэнергетика</b> .....	16	История.....	35
<b>Энергокомплекс</b> .....	17	Русскоязычные вузы .....	37

### БУМАЖНЫЕ И ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ 2002 ГОДА

1. Экономика и право. По странам – госструктуры, макроэкономика, банки, налоги, промышленность, энергетика, нефтегазпром, металлургия, горнодобыча, агропром, транспорт, СМИ и ИТ, армия и вооружение, федерализм и регионы, образование и наука, миграция, внешняя торговля, таможня, ВТО и МВФ, туризм, связи с СНГ, торговые и инвестиционные сделки с Россией, представительства, статистика. Информация за 2000-01гг. от российских официальных экспертов за границей. Все книги – в мягкой обложке. Текст дан в две колонки на странице формата А4, без иллюстраций. **Деловая Австралия** 20 стр. / 260 руб.; **Австрия** 40/260; **Азербайджан** 92/260; **Аргентина** 84/260; **Армения** 48/260; **Белоруссия** 120/430; **Бельгия** 96/260; **Болгария** 64/260; **Бразилия** 136/430; **Великобритания** 112/430; **Венгрия** 48/260; **Венесуэла** 42/260; **Вьетнам** 28/260; **Германия** 152/690; **Греция** 52/260; **Грузия** 40/260; **Дания** 82/260; **Египет** 36/260; **Израиль** 28/260; **Индия** 160/690; **Иран** 92/260; **Испания** 104/260; **Италия** 56/260; **Казахстан** 64/260; **Канада** 160/690; **Кипр** 40/260; **Киргизия** 48/260; **КНДР** 30/260; **Китай и Тайвань** 252/690; **Колумбия** 62/260; **Ю.Корея** 136/690; **Коста-Рика** 32/260; **Куба** 88/260; **Латвия** 76/260; **Литва** 156/690; **Люксембург** 16/130; **Македония** 16/130; **Мальта** 16/130; **Мексика** 80/260; **Молдавия** 20/130; **Монголия** 22/260; **Нидерланды** 180/260; **Никарагуа** 36/260; **Норвегия** 72/260; **Пакистан** 48/260; **Панама** 42/260; **Перу** 68/260; **Польша** 88/260; **Португалия** 32/260; **Румыния** 34/260; **Сирия** 44/260; **Словакия** 60/260; **Словения** 40/260; **США** 376/890; **Таджикистан** 32/260; **Туркменистан** 36/260; **Турция** 108/430; **Узбекистан** 32/260; **Украина** 108/430; **Уругвай** 82/260; **Финляндия** 156/690; **Франция** 132/690; **Хорватия** 16/130; **Чехия** 56/260; **Чили** 72/260; **Швейцария** 32/260; **Швеция** 136/690; **Эквадор** 28/260; **ЮАР** 36/260; **Югославия** 60/260; **Япония** 88/430.

Тематические и отраслевые издания: **Агропром за рубежом** 122 стр. / 690 руб.; **Внешняя торговля, офшор, налоги, банки** 150/690; **Металлургия за рубежом** 56/690; **Миграция, Шенген, виза** 162/690; **Нефть и газ за рубежом** 112/690; **Образование и наука за рубежом** 112/690; **Россия в глобальной экономике** 120/690; **Связи с Россией** 272/890; **СМИ и ИТ за рубежом** 204/690; **Транспорт за рубежом** 160/690; **Региональное сотрудничество** 64/690; **Экспорт вооружений за рубежом** 140/690; **Энергетика за рубежом** 94/690.

2. Персоналии. 90 тыс. фамилий чиновников – их должности, адреса, дни рождений, телефоны, E-mail, веб-сайты. Ежеквартальное обновление на бумаге и еженедельное – в Интернете, а также в виде сетевой и локальной электронных версий. **Инофирмы в России** (представительства РФ за рубежом, инофирмы и посольства в СНГ) 128 стр. /810 руб. **Структуры государственной власти РФ** (федеральные и региональные учреждения) 496/690.

3. **CD-Rom**. Внешние экономические связи РФ в 1998-2002гг. и обзоры экономики и права каждой из 120 стран, 6500 статей и таблиц. Структуры государственной власти РФ, инофирмы и посольства в России, 90 тыс. фамилий с должностями и телефонами, E-mail и веб-сайтами. Поиск по любому словосочетанию. 12000 руб.

Цены даны без НДС и пересылки. Стоимость всего пакета печатной и электронной (CD-Rom) информации – 1300 долл. (налоги включены). Все указанное есть в наличии.

## СОКРАЩЕНИЯ

АО-акционерное общество; АПК-аграрно-промышленный комплекс; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВОИС-Всемирная организация интеллектуальной собственности; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГСП-генеральная система преференций; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕБРР-Европейский банк реконструкции и развития; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ЗРК-зенитно-ракетный комплекс; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; НТП-научно-технический прогресс; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПВО-противовоздушная оборона; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПМЖ-постоянное место жительства; ПО-программное обеспечение; ПРО-противоракетная оборона; РАН-Российская академия наук; РКА-Российское космическое агентство; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-Содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТРИПС-Соглашение о торговых аспектах защиты прав интеллектуальной собственности в рамках ВТО; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-техико-экономическое обоснование; ТЭС-тепловая электростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностраный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчато-бумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

## МОЛДАВИЯ

**Республика Молдова.** Расположена в Юго-Вост. части Европы. Граничит с Украиной и Румынией. Не являясь прибрежным государством, географически тяготеет к причерноморскому региону. Имеет выход к Дунаю (менее 1 км). Территория — 33,7 тыс. кв. км. Подразделяется на 10 уездов, 3 муниципии (Кишинев, Бендеры, Тирасполь). Столица — Кишинев. На основании результатов референдума 5 марта 1995г. в южных районах республики создано авт. территор. образование Гагаузия (Гагауз Ери) с адм. центром в Комрате. Ведутся переговоры об особом правовом статусе Приднестровского региона РМ. Денежная единица: молдавский лей. **В Молдавии проживает 4,4 млн.чел.** (1997г.). Из них: 64% — молдаване, 13% — украинцы, 13% — русские, 3% — гагаузы, 2% — болгары. Городское население составляет 2041 тыс.чел. (в т.ч. в Кишиневе — 662 тыс.).

Гос. язык — молдавский. По конституции «государство признает и охраняет право на сохранение, развитие и функционирование русского и других языков, используемых на территории страны».

Официальными языками на территории Гагаузии являются молдавский, гагаузский и русский. В Приднестровском регионе — русский, молдавский и украинский.

Религия. В республике 18 религиозных конфессий. Основная часть верующих — православные.

Государственное устройство. Главой государства является президент, избираемый на 4 года. 4 апреля 2001 г. на этот пост был избран лидер партии коммунистов В.Воронин.

*Историческая справка.* В XVI-XVIII вв. Молдавия находится под господством Османской империи. В результате русско-турецких войн к России отходит территория между Бугом и Днестром (Приднестровье), а затем — междуречье Прута и Днестра, где создается Бессарабская губерния.

После провозглашения советской власти (дек. 1917г.) Бессарабия оккупировалась румынскими войсками. Созданный на ее территории орган самоуправления «Сфатул Цэрий» («Совет страны») 27 марта 1918г. декларирует воссоединение Бессарабии с Румынией. 28 окт. 1920г. в Парижском договоре (впоследствии так и не был ратифицирован всеми его участниками) державы-победительницы признают акт объединения.

На протяжении всего межвоенного периода СССР последовательно отвергал законность перехода Бессарабии под власть Румынии. 12 окт. 1924г. на Левобережье Днестра была образована Молдавская АССР в составе Украинской ССР.

26 и 27 июня 1940г. советское правительство выдвигает Румынии ультиматум о безоговорочной передаче Советскому Союзу Бессарабии и Северной Буковины. 28 июня 1940г. части Красной Армии вступают на эти территории. В авг. 1940г. Верховный Совет СССР принимает решение о создании Молдавской ССР, включающей междуречье Прута и Днестра и Приднестровье. При этом 8 из 14 районов бывшей Молдавской АССР, а также Хотинский, Измаильский и Белгород-Днестровский (Четатя Албэ) уезды Южной Бессарабии вошли в состав Украины.

31 авг. 1989г. Верховный Совет МССР принимает Закон «О гос. языке», 23 июня 1990г. — Декларацию о принципах суверенитета, а 27 авг.

1991г. Республика Молдова провозглашает свою независимость. 29 июля 1994г. принята новая Конституция РМ.

### Парламент

Высший законодательный орган — однопалатный парламент. По итогам досрочных парламентских выборов 25 февраля 2001г. 71 депутатской место из 101 получили представители партии коммунистов, 19 — «Альянса Брагиша», 11 — ХДНП. Председатель парламента — Е.Остапчук, первый заместитель — В.Мишин, депутат от фракции ПКРМ, заместитель — М.Камерзан, депутат от «Альянса Брагиша». 7 из 10 постоянных парламентских комиссий возглавляют депутаты-коммунисты, 2 комиссии — представители «Альянса Брагиша», 1 — ХДНП.

На должность премьер-министра парламент утвердил В.Тарлева, занимавшего до этого пост генерального директора ОА «Бу курия». В состав правительства входят 3 заместителя премьера, 13 министров (2 заместителя премьера возглавляют министерства), глава администрации Гагаузии и Генеральный примар Кишинева.

*Осенне-зимняя сессия парламента РМ.* Открылась 27 сентября 2001г. и завершилась 28 декабря 2001г. За этот период депутаты рассмотрели и одобрили 127 законопроектов, внесли поправки и дополнения в 200 действующих законодательных актов, приняли 250 постановлений. В ходе сессии парламентарии ратифицировали 32 международных договора и соглашения, как двусторонних, так и многосторонних. Важнейшим из них, безусловно, является российско-молдавский базовый Договор, ратификация которого состоялась 27 декабря 2001г.

В контексте глобальной антитеррористической кампании после трагических событий в США 11 сентября 2001г. молдавские законодатели уделили приоритетное внимание правовым аспектам борьбы с терроризмом. 27 сентября — в первый же день возобновления работы парламента, было ратифицировано Соглашение об Антитеррористическом Центре государств-участников СНГ и принят Закон о борьбе с терроризмом. Эти документы вступили в силу в ноябре 2001г.

Правовое поле взаимодействия РМ с натовскими структурами было дополнено Меморандумом между правительством Молдавии и Организацией по содержанию и обеспечению Североатлантического Альянса (NAMSO) в области материально-технического снабжения. Расширилась также и правовая база деятельности Молдавии в рамках СНГ-парламентарии РМ ратифицировали Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами-участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли.

Ключевое значение для перспектив социально-экономического развития страны в 2002г. имела работа депутатского корпуса по пакету законопроектов финансово-бюджетной сферы. В декабре 2001г. этот набор документов, включая Закон о бюджете на 2002г., Закон о бюджете государственного социального страхования на 2002г., Закон о предупреждении и борьбе с отмыванием денег и утвержденное парламентом Соглашение о предоставлении предотгрузочной инспекции были промульжированы президентом.

Фракция компартии в парламенте в ходе этой сессии законодательно оформила одно из своих предвыборных обещаний – в декабре 2001г. депутаты-коммунисты при поддержке парламентариев из «Альянса Брагиша» утвердили законопроект об административно-территориальной реформе, а также законопроект об органах местной публичной администрации, за который проголосовали только коммунисты и независимые депутаты, вышедшие из «Альянса Брагиша» (АБ). Весной 2002г. должны состояться выборы в органы местной власти, учреждаемыми этими законодательными актами. Выборы пройдут в соответствии с поправкой в Избирательный Кодекс РМ, за которую единогласно проголосовали как коммунисты, так и депутаты Христианско-демократической народной партии (ХДНП).

В соответствии с ней представительство в выборных органах власти всех уровней получают партии, набравшие 9% голосов от числа принявших участие в выборах избирателей, а избирательные объединения и блоки должны заручиться поддержкой не менее 12% электората. Против такого повышения избирательного «порога» выступили все не представленные в нынешнем Парламенте политические партии, а также большинство депутатов фракции АБ.

К концу сессии группы депутатов подготовили и направили в Конституционный Суд (КС) проекты двух законов по внесению изменений в Основной Закон государства. Первая инициатива предусматривает конституционное закрепление статуса и некоторое расширение прав автономно-территориального образования (АТО) Гагауз-Ери, вторая направлена на придание русскому языку статуса официального языка.

Запрос в КС в отношении Гагаузии вызвал протесты со стороны как исполнительной, так и законодательной ветвей власти АТО, т.к. Центр принял этот шаг в одностороннем порядке, игнорируя требования радикально настроенной части политической элиты региона. Если КС вынесет положительные вердикты по предложенным изменениям Конституции (по закону он обязан выдавать заключение в течение 6 месяцев с даты поступления обращения), то в первой половине 2002г. эти два важных документа будут рассмотрены и утверждены парламентом.

В период сентябрьско-декабрьской сессии глава государства дважды использовал право законодательной инициативы – парламент исключительно оперативно рассмотрел и одобрил внесенные президентом изменения в Законы о петициях и о жилом фонде. Также по обращению В.Воронина к законодателям создана Специальная комиссия по изменению статей Конституции, препятствующих гражданам РМ получать гражданство других стран.

В ходе осенне-зимней сессии стали сбываться прогнозы местных аналитиков об отсутствии серьезных политических перспектив у «Альянса Брагиша» – сейчас во фракции осталось 14 депутатов из 19 избранных в феврале 2001г. Трое парламентариев (М.Сидоров, В.Морев и Д.Зиду были исключены из Альянса), а двое (Г. Сима и М.Плэмэдялэ) покинули его ряды добровольно. Фракции ПКРМ и ХДНП сохранили единство и численность своих рядов и по-прежнему жестко оппонируют друг другу.

*Политические партии.* На 1 января 2002г. в РМ зарегистрированы 31 политическая партия и общественно-политическое движение. Основные из них следующие:

Партия коммунистов Республики Молдова (ПКРМ). Восстановлена осенью 1994 г. Имеет квалифицированное большинство в парламенте. ПКРМ возглавляет В.Воронин, занимающий пост Председателя партии. Выступает за приоритетное развитие отношений с Россией.

«Альянс Брагиша». Предвыборный центристский блок, созданный незадолго до досрочных парламентских выборов во главе с экс-премьером Д.Брагишем.

Христианско-демократическая народная партия (ХДНП). Представляет интересы наиболее радикальных националистических сил Молдавии. Лидер – Ю.Рошка.

Партия возрождения и согласия (ПВСМ). Создана в июле 1995 г. экс-президентом Республики М.Снегуром. Представляет более умеренное, чем ХДНП правое политическое движение, выступающее за тесную связь с Румынией и Западом.

Партия демократических сил (ПДС). Проводит линию умеренного унионизма, выступая за «ускорение экономической интеграции и консолидации единого духовного и культурного пространства двух румынских государств».

Демократическая партия Молдовы (ДПМ). Создана 25 декабря 1998г., политическая платформа ориентирована на социал-демократические партии европейских стран.

Аграрно-демократическая партия (АДПМ). В 1994-98 гг. имела стабильное большинство в законодательном органе страны и являлась правящей партией. Однако ни на парламентских выборах 1998 г., ни на досрочных выборах в феврале 2001 г. представительства в парламенте не получила.

## Госструктуры-2001

**Вооруженные силы.** В состав национальной армии РМ входят три мотопехотные, одна артиллерийская, одна зенитно-ракетная и одна смешанная авиационная бригада. Кроме того, имеются части боевого, технического и тылового обеспечения. Общая численность ВС составляет около 10 тыс. человек.

Военная доктрина РМ носит оборонительный характер. Молдавия не рассматривает ни одно из государств в качестве вероятного противника.

Вооруженный конфликт в Приднестровье обусловил включение в доктрину положения о «сохранении территориальной целостности государства».

Конституция Молдавии не допускает размещения на ее территории вооруженных сил других государств.

Внешние связи. Молдавия поддерживает дипломатические отношения более чем с 110 государствами, в республике открыты посольства 14 иностранных государств. Диппредставители Кишинева аккредитованы в 23 странах. Концепция внешней политики РМ исходит из закрепленного в Конституции «постоянного нейтралитета» страны. Оформились три основных вектора расширения международных связей: углубление связей со странами СНГ и, в первую очередь с Россией, отношения со странами-соседями Румынией и Украиной, евроинтеграция и международные организации.

Ратифицировав в апреле 1994 г. учредительные документы СНГ, Молдавия активно выступает за повышение эффективности экономической составляющей взаимодействия, скорейшее введение в действие механизма свободной торговли. Усиливается интерес к сотрудничеству в военно-политической, правоохранительной области, включая вопросы борьбы с терроризмом, оргпреступностью, наркобизнесом, укрепления пограничного и таможенного контроля. РМ — член ГУ У АМ, с оговоркой, что эта структура должна работать не на размывание, а на укрепление СНГ. В рамках Содружества наиболее прочные (не считая России) связи поддерживаются с Украиной и Белоруссией. Важное значение имело вступление в силу летом 2001 г. молдавско-украинского Договора о государственной границе и соглашения о взаимном признании прав собственности. Новое кишиневское руководство заявляет о намерении «рассмотреть вопрос» о присоединении к Союзу России и Белоруссии, получив в качестве первого шага статус наблюдателя в Парламентском Собрании этого объединения.

13 мая 2002г. Молдавия получила статус наблюдателя в ЕврАзЭС на заседании этой организации в Москве.

Молдавия — член ООН (02.03.92), ОБСЕ (30.01.92; миссия последней действует в Кишиневе с апреля 1993 г.), Совета Европы (июнь 1995 г.). В марте 1994 г. РМ присоединилась к программе НАТО «Партнерство ради мира». В июле 1998 г. вступило в силу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, в отношениях с которым ставится задача добиться начала переговоров о предоставлении Молдавии статуса ассоциированного члена ЕС. Весной-летом 2001 г. РМ стала полноправным участником ПСЮВЕ, вступила в ВТО. Активно развиваются контакты со странами Запада, прежде всего с США, ФРГ, Францией, Турцией и др.

Молдавско-румынские отношения носят в целом «особый привилегированный характер» при продолжении непростого диалога относительно наименования госязыка РМ (молдавский или румынский), существования самостоятельной молдавской нации, тезиса о «двух румынских государствах» и т.д. Имеется взаимопонимание в вопросе о необходимости придания двусторонним связям «большого прагматизма», особенно в плане реализации экономических проектов, в т.ч. в энергетической и банковско-финансовой сферах. Бухарест продолжает проводить интенсивную работу по расширению культурных, образовательных, научных и др. гуманитарных контактов с Кишиневом, сохраняет серьезное влияние на ряд местных политических партий, в кругах интеллигенции и части молодежи.

## Госструктуры-2000

**Гос. устройство.** Главой государства является президент, избираемый на 4г. В результате состоявшихся 1 дек. 1996г. президентских выборов на этот пост избран П.К.Лучинский.

Высший законодат. орган — однопалатный парламент. По итогам выборов 22 марта 1998г. 40 депутатских мест из 101 получили представители Партии коммунистов (ПКРМ), 26 — Дем. Конвенции (ДК), 24 — Блока «За дем. и процветающую Молдову» (БДПМ), 11 — Партии дем. сил (ПДС). Пред. парламента — Д.Г.Дьяков.

Премьер-министр — Д.П.Брагиш. В состав правительства входят 3 зам. премьера, 17 министров, глава администрации Гагаузии и мэр Кишинева.

23 мая 1999г. состоялись выборы в местные органы власти и консультативный референдум о переходе к президентской форме правления, в которых приняло участие 55% избирателей. Что касается консультативного референдума, то он признан состоявшимся, но не имеющим юр. силы, поскольку не набрал необходимых по закону 60% голосов избирателей, включенных в списки для голосования.

**Полит. партии.** В РМ зарегистрировано 20 полит. партий и движений.

Партия коммунистов (ПКРМ). Лидер — В.Воронин. Восстановлена осенью 1994г. **Имеет наибольшее представительство в парламенте.**

Партия возрождения и согласия (ПВСМ). Создана в июле 1995г. бывшим президентом республики М.Снегуром. В парламентских выборах 1997г. вместе с Христианско-дем. народным фронтом и рядом мелких партий участвовала в создании Демконвенции (ДК).

Христианско-дем. народный фронт (ХДНФ). Лидер — Ю.Рошка. Выступает за объединение РМ с Румынией, представляет интересы наиболее радикальных националистических сил Молдавии.

Партия дем. сил (ПДС). Лидер — В.Матей. Проводит линию умеренного унионизма, выступая за «ускорение эконом. интеграции и консолидации единого духовного и культурного пространства двух румынских государств».

Блок «За дем. и процветающую Молдавию» (БДПМ). Лидер — Д.Дьяков. Создан в сент. 1997г. рядом центристских партий и движений, выступавших в поддержку П.Лучинского в президентской кампании.

Аграрно-дем. партия (АДПМ). Лидер — Д.Моцпан. До 1998г. была правящей партией. Не набрав 4% голосов, АДПМ не прошла в парламент на выборах в марте 1998г.

**Внешние связи.** Концепция внешней политики РМ исходит из закрепленного в Конституции «постоянного нейтралитета» страны. Оформились четыре основных вектора расширения межд. связей: СНГ, западные страны и межд. организации, Румыния.

Ратифицировав в апр. 1994г. учредительные документы СНГ, Молдавия активно выступает за повышение эффективности Эконом. Союза, устранение таможен. и иных барьеров, препятствующих сотрудничеству на постсоветском пространстве. В то же время она последовательно отказывается от участия в рассмотрении вопросов военно-полит. характера. В плане двусторонних отношений наиболее регулярные, не считая России, связи поддерживаются с Украиной и Белоруссией.

Молдавия — член ООН и ОБСЕ. Миссия последней открыта в республике в апр. 1993г. с целью оказания посреднической помощи в приднестровском урегулировании. В марте 1994г. РМ присоединилась к программе НАТО «Партнерство ради мира». С июня 1995г. Молдавия — полноправный член Совета Европы. В июле 1998г. вступило в силу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС. В Кишиневе действуют представительства ПРООН, МВФ, ВБ, ЕБРР, ТАСИС. Молдавия поддерживает дипотношения со 110 государствами, в республике открыты посольства 12 иностр.

государств. Молдавия является членом ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова).

Молдавско-румынские отношения после наблюдавшегося в 1994г. некоторого охлаждения вновь стабилизировались. Возобновлена работа над межгос. договором. При различном подходе сторон к конечным целям двустороннего сотрудничества имеется взаимопонимание относительно того, что связь между РМ и Румынией должны носить «особый характер», базирующийся на общности национальных, исторических, языковых и культурных корней.

*Религия.* В республике действуют 18 религиозных конфессий. Основная часть верующих – православные.

В дек. 1994г. Священный Синод РПЦ даровал Кишиневско-Молдавской Митрополии, возглавляемой митрополитом Владимиром, самостоятельность.

Осенью 1992г. в рядах православного духовенства Молдавии произошел раскол, связанный с созданием автономной Митрополии Бессарабии (не признана правительством РМ), которая 19 дек. 1992г. была принята под каноническое покровительство Румынской Православной Церкви. Осенью 1995г. ее лидер П.Пэдуару наречен митрополитом и «экзархом всех румын на территории СНГ». В дек. 1997г. Верховный суд признал соответствующим закону отказ правительства зарегистрировать Устав Митрополии Бессарабии. Однако ее руководство намерено опротестовать это решение в Европейском суде по правам человека. 15 янв. 1999г. в Кишиневе состоялась встреча делегаций Московской и Румынской Патриархий во главе с митрополитом Смоленским и Калининградским Кириллом и митрополитом Ясским Даниилом. По итогам консультаций стороны не пришли к единому решению, однако была достигнута договоренность продолжить диалог.

В Молдавии действует также Русская старообрядческая церковь. Активизировалась пропагандистская деятельность протестантских и сектантских конфессий.

*СМИ.* Есть Нац. радио и телевидение. Транслируются передачи ОРТ и 1 программы румынского телевидения. Действуют гос. информ. агентство «Молдова-пресс» и ряд независимых агентств. Наиболее крупным тиражом выходят правит. газеты «Независимая Молдова», «Молдова Суверанэ» и другие. Осуществляется подписка на рос. газеты и журналы. На постоянной основе действуют корпункты агентств ИТАР-ТАСС, РИА «Новости», «Интерфакс», газет «Известия», «Российская газета», «Труд», «Комсомольская правда», «Правда», «Независимая газета».

## Приднестровье-2001

Приднестровский конфликт. Сложный комплекс проблем, сопутствовавший процессу распада СССР, и, не в последнюю очередь, ущемление прав некоренного населения, способствовали постепенному обострению обстановки в Приднестровье, приведшему в марте 1992 г. к вооруженному противостоянию. Наиболее трагические события разыгрались в июне 1992 г. в г. Бендеры после попытки Молдавии вооруженным путем взять город под свой контроль. Прекращение огня было достигнуто в результате подписания 21 июля

1992 г. Б.Н. Ельциным и М. Снегуром Соглашения о принципах мирного урегулирования конфликта.

В настоящее время в зоне конфликта расположены миротворческие силы России, Молдавии и Приднестровья, действует Объединенная Контрольная Комиссия.

В 1995 г. на Левобережье прошли первые самостоятельные выборы в местные органы власти (март) и Верховный Совет (декабрь), принята Конституция непризнанной «Приднестровской Молдавской Республики». На соответствующих референдумах население региона высказалось против вывода российских войск и за непосредственное членство Приднестровья в СНГ, в союзе с Россией и Белоруссией. В декабре 1996 г. состоялись прямые выборы президента непризнанной «ПМР». Победу одержал действующий лидер Приднестровья И. Смирнов, который подтвердил курс на укрепление государственности региона. В декабре 2000г. состоялись новые выборы в Верховный Совет.

При посредничестве России, Украины и ОБСЕ между Кишиневом и Тирасполем ведутся переговоры о политическом урегулировании конфликта и особом правовом статусе региона в составе общего государства. В мае 1997г. в Москве подписаны Меморандум об основах нормализации отношений между РМ и Приднестровьем и Совместное заявление президентов России и Украины при участии ОБСЕ. Посредники подтвердили намерение содействовать тому, чтобы «общее государство» было сформировано при сохранении территориальной целостности и суверенитета РМ.

20 марта 1998г. в Одессе состоялась встреча президентов РМ и Украины П.Лучинского и Л.Кучмы, премьер-министра России В.Черномырдина и руководителя Приднестровья И.Смирнова. По итогам переговоров подписаны Протокол о некоторых первоочередных шагах по активизации политического урегулирования приднестровской проблемы, Соглашение о мерах доверия и развитии контактов между РМ и Приднестровьем, Совместное российско-украинское заявление, Протокол договоренностей по военно-имущественным вопросам между РФ и Приднестровьем.

16 июля 1999г. в Киеве состоялась встреча президентов РМ и Украины, премьер-министра РФ, лидера Приднестровья и представителя ОБСЕ в ходе которой были намечены дальнейшие шаги по урегулированию конфликта.

По итогам визита в Молдавию Президента Российской Федерации В.В.Путина в июне 2000г. была создана Государственная комиссия РФ по содействию приднестровскому урегулированию. Аналогичная комиссия создана на Украине.

В июне 2000г. Председатель российской комиссии Е.М.Примаков провел соответствующие консультации в ОБСЕ и на Украине, а в августе совместно с руководителем украинской комиссии В.П.Горбулиным принял в Москве делегацию Приднестровья во главе с И.Смирновым и делегацию РМ, возглавляемую Председателем молдавской комиссии В.Стурзой. Сторонам был передан российский проект «Соглашения об основах взаимоотношений РМ и Приднестровья». В течение полугода стоялось несколько встреч представителей сторон, в результате которых был внесен ряд предложений к российскому проекту.

Приход к власти в Молдавии нового политического руководства во главе с президентом В.Н.Ворониным, нацеленным на скорейшее разрешение приднестровской проблемы, позволил активизировать переговорный процесс.

7 апреля, 16 мая, 20 июня, 16 июля и 8 августа состоялись поочередно в Кишиневе и Тирасполе встречи В.Н.Воронина и И.Н.Смирнова, в ходе которых были обсуждены вопросы урегулирования отношений в экономической, социальной и правовой сферах, подписан ряд обязательных к исполнению документов по данной проблематике.

*Выборы главы приднестровской администрации.* 9 декабря 2001 г., как и предполагалось, выиграл действующий «президент» И.Смирнов, тем самым продлив свои полномочия на очередной пятилетний срок.

На избирательные участки продемонстрировав высокую политическую активность, явилось 65% избирателей, из которых более 80% проголосовало за И.Смирнова. Два других кандидата — бывший руководитель госадминистрации г.Бендеры Т.Зенович и лидер леворадикальной «Партии народо-властия» А.Радченко — получили соответственно 7% и 4% голосов.

Однако столь благоприятную для тираспольского лидера картину, в чем-то повторяющую «белорусский вариант» президентских выборов, явно смазывает то, что во внутривнутриполитическом плане при проведении как предвыборной кампании, так и в ходе выборов его окружение применяло методы, не имеющие ничего общего с общепринятыми международными нормами и правилами. Используя весь имеющийся в распоряжении административный ресурс, окружение И.Смирнова провело жесткую «зачистку» информационного поля региона, настойчиво внушая населению мысль о том, что только под его руководством возможно дальнейшее укрепление самостоятельности и государственности «ПМР». Параллельно при непосредственном участии местных спецслужб были ликвидированы любые представляющие угрозу режиму проявления оппозиционных настроений. Наиболее яркими примерами в этом плане могут служить разгром за полтора месяца до выборов движения «Единство Приднестровья» и последующая дискредитация его кандидата Т.Зеновича, реальные угрозы судебного преследования и снятия с дистанции А.Радченко, действия в отношении так и не сумевшего зарегистрироваться четвертым претендентом редактора «Новой газеты» А.Сафонова. Ко многим сторонникам альтернативных кандидатов по ходу кампании применялись методы запугивания и административного преследования.

Тираспольская пропаганда, используя наличие серьезных проблем в социально-экономической ситуации в РМ, повернула дело таким образом, что населению региона пришлось выбирать между иллюзорной стабильностью своего положения в «ПМР» и теми трудностями и неопределенностями, с которыми сталкиваются в этом плане жители Правобережья. В этих условиях естественно, что большая часть дееспособного населения региона отдала свои голоса приднестровскому лидеру (за И.Смирнова проголосовало 250 тыс. чел. из 404 тыс. зарегистрированных избирателей).

Инаугурация «Президента ПМР», проведенная 24 декабря 2001 г. со всеми полагающимися в таких случаях атрибутами (торжественное собрание

ВС, клятва, присутствие гостей из-за рубежа и т.д.) позволила официально Тирасполю развернуть активную работу по закреплению победы И.Смирнова в нормативно-правовом, законодательном и исполнительном планах.

Подписав сразу после инаугурации указ об отставке «правительства», И.Смирнов официально открыл кампанию по «перетряхиванию» структуры государственных институтов региона. Он намерен в течение января 2002г. переназначить руководителей всех министерств и ведомств. При этом предполагается сократить количество госструктур в целях лучшей управляемости ими «администрацией президента» и убрать под благовидным предлогом наиболее одиозных или «нелояльных» И.Смирнову высших чиновников.

В «пожарном темпе» после выборов работает и законодательная власть. Перед Верховным Советом «президентом ПМР» поставлена конкретная задача по выполнению в кратчайшие сроки такой законотворческой работы, в итоге которой все законы, включая конституционные, должны быть до июля 2002 г. приняты или приведены в соответствие с Конституцией Приднестровья (адаптированной под И.Смирнова в 2000 г.). После этого все законы, правовые и нормативные акты, принятые ранее в СССР, Молдавской ССР и РМ и действовавшие в Приднестровье, не должны подлежать применению на территории «ПМР». Налицо стремление Тирасполя еще больше подчеркнуть и укрепить свою «государственность» и самостоятельность.

Но главным в послевыборных действиях Тирасполя остается стремление любыми способами сохранить у населения иллюзию успеха действий администрации в социально-экономическом плане. Относительно позитивные подвижки (по сравнению с прошлым годом) в экономике региона в сочетании с хорошим урожаем позволили провести ряд мероприятий популистского плана (повышение зарплат, пенсий и льгот). Причем, финансовое обеспечение таких акций Тирасполь намерен получать за счет сокращения текущих платежей по своим внешним долговым обязательствам, в т.ч. и за поставки российского газа.

Недавно принят ВС Приднестровья пакет социально-экономических законов. Предусмотренные в них положения о снижении налогового бремени (подходный налог с физических лиц снижен до 15%. введена регрессивная шкала налогообложения, порог единого социального налога для организаций уменьшен до 36% и т.д.) позволяют Тирасполю в случае их реализации на практике найти дополнительные бюджетные средства — в основном за счет привлечения ранее скрываемых доходов от теневого бизнеса.

## Приднестровье-1999

Приднестровский регион РМ включает Каменский, Рыбницкий, Слободзейский, Дубоссарский и Григориопольский адм. районы, гг.Тирасполь и Вендоры (Тигина). Адм. центр — Тирасполь.

По данным переписи населения 1989г. в Приднестровье проживало 750 тыс.чел. (17% населения Молдавии). Из них: 281 тыс.(38%) — молдаване, 211 тыс. (28,5%) — русские, 195,2 тыс. (26,3%) — украинцы, 15 (2%) — болгары, 4,9 тыс. (0,6%) — гагаузы. Статус офиц. языка на равных началах при-

дается молдавскому (на кириллице), русскому и украинскому языкам.

*Приднестровский конфликт.* Сложные соц.-полит. процессы, начавшиеся в Молдавии в конце 80-х гг. и приведшие в 1991г. к провозглашению ею своей гос. независимости, на Левобережье были восприняты в основном отрицательно. Особое недовольство большинства жителей этого региона вызвали факты грубого ущемления прав русскоязычного населения.

Осенью 1989г. в Тирасполе, Рыбнице, Бендерах состоялись массовые выступления протеста в связи с провозглашением молдавского языка в качестве единственного государственного. 2 июня 1990г. проходит 1 Съезд депутатов всех уровней от Приднестровья, высказавшийся за автономный статус региона. 2 сент. того же года II Съезд депутатов провозглашает создание Приднестровской Молдавской Республики (ПМР). 22-25 нояб. 1990г. проводятся выборы в местный Верховный Совет. Молдавия все эти акции объявляет незаконными.

Проблема еще более обостряется после принятия в Кишиневе 27 авг. 1991г. Декларации о независимости РМ 6 сент. 1991г. Верховный Совет Приднестровья принимает решение о переводе в свое подчинение всех гос. органов Левобережья. 1 дек. 1991г. там проходят президентские выборы и референдум о независимости ПМР от Молдавии.

1 марта 1992г. противостояние между Кишиневом и Тирасполем перерастает в вооруженный конфликт, достигший своего апогея 19 июня того же года.

*Процесс урегулирования конфликта.* 6 и 17 апр. 1992г. в Кишиневе прошли совещания министров иностр. дел Молдавии, России, Румынии и Украины, в ходе которых были выработаны принципы урегулирования конфликта, предусматривающие предоставление Приднестровью особого юр. статуса в составе РМ. Создается Смешанная комиссия по контролю за соблюдением договоренностей. Однако реализовать договоренности ей не удалось. В дальнейшем четырехсторонний механизм больше не задействовался. 21 июля 1992г. президенты России и Молдавии подписали Соглашение «О принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова». Согласно этому документу была создана Объединенная контрольная комиссия, включающая представителей России, Молдавии и Приднестровья. В зону военных действий были введены Объединенные миротворческие силы конфликтующих сторон и России. Процесс перешел в мирную стадию.

Переговоры между Кишиневом и Тирасполем по определению статуса Приднестровья ведутся с конца 1992г. С того же времени, **по просьбе молдавской стороны, Россия выполняет функции посредника в диалоге.**

С мая 1993г. в столице Молдавии действует миссия ОБСЕ, на которую также возлагается посредническая роль. По инициативе Тирасполя, поддержанной Кишиневом, **с сент. 1995г. к посреднической миссии присоединилась и Украина.**

28 апр. 1994г. было подписано совместное Заявление – первый согласованный сторонами документ, определяющий общие принципы и цели переговорного процесса по выработке государственно-правового статуса Приднестровья. Важным

шагом на этом пути стало подписание 5 июля 1995г. Соглашения о поддержании мира и гарантиях безопасности между РМ и Приднестровьем, а также достижение договоренности о взаимоотношениях денежно-кредитных систем РМ и Приднестровья на первом этапе и параллельном использовании на Левобережье молдавского лея в качестве платежного средства в безналичной сфере.

Подписание 8 мая 1997г. в Москве Меморандума «Об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем», а также Совместного заявления президентов России, Молдавии и Украины в определенной степени разблокировало переговорный процесс и ориентировало стороны конфликта на реальную нормализацию их отношений.

Новый импульс переговорному процессу придала Одесская встреча (20.03.98г.), в соответствии с решениями которой миротворческие контингенты РМ и Приднестровья в зоне безопасности были сокращены до 500 чел. Однако осуществление других договоренностей затянулось по вине как Кишинева, так и Тирасполя.

Усиление напряженности в отношениях сторон выросло с формированием в парламенте РМ правящего правоцентристского блока по итогам всеобщих выборов (22.03.98г.), что в Приднестровье было воспринято как возвращение к руководству страной экстремистских сил, не отказавшихся от планов решения приднестровского вопроса силовыми методами.

Заинтересованность в расширении своего участия в миротворческой деятельности и переговорном процессе проявляет Украина. В 1998г. украинцы дважды выступали с инициативой проведения «саммитов» по приднестровской проблематике на своей территории. В нояб. 1998г. в зону безопасности была введена группа украинских военных наблюдателей. В ходе состоявшейся 16 июля 1999г. в Киеве встречи на высоком уровне по вопросам нормализации отношений между РМ и Приднестровьем серьезного прорыва в урегулировании приднестровской проблемы достичь не удалось. В Совместном заявлении, подписанном по ее итогам, Кишинев и Тирасполь высказались в пользу активизации переговорного процесса, согласившись при этом строить свои отношения на принципах общих границ, эконом., правового, оборонного и соц. пространств.

Заметное место приднестровская проблематика заняла в ходе переговоров П.К.Лучинского, находившегося с офиц. визитом в России 1-2 сент. 1999г., а также на состоявшейся 4 нояб. 1999г. рабочей встрече в Москве пред. правительства РФ и руководителя Приднестровья.

На встрече с В.В.Путиным 24 янв. 2000г. в Москве президент П.К.Лучинский предложил провести полноформатную встречу на высшем уровне, с приглашением всех участников переговорного процесса, как это было в Киеве в июле 1999г. В целом Россия положительно отнеслась к этой инициативе, высказавшись за ее тщательную поэтапную подготовку.

*Полит. система.* В одобренной на референдуме 24 дек. 1995г. новой региональной конституции статус Приднестровья определен как «суверенное, независимое, дем. государство». Главой провозглашенной 2 сент. 1990г. «Приднестровской Мол-

давской Республики» является президент. 22 дек. 1996г. на эту должность переизбран сроком на пять лет И.Смирнов, одновременно являющийся главой исполнительной власти — председателем правительства.

Законодательная власть с нояб. 1990г. осуществляется Верховным Советом. В янв. 1996г. завершено формирование нового парламента, состоящего из палаты представителей (35 депутатов) и палаты законодателей (32 депутата).

По инициативе И.Смирнова в парламент внесен проект пересмотра действующей конституции, предусматривающий усиление президентской власти и позволяющий нынешнему лидеру Приднестровья избираться неограниченное число раз.

Полит. спектр в регионе неоднородный. Левого ориентации придерживаются Партия народовластия, Коммунистическая партия трудящихся Приднестровья, Совет ветеранов войны, труда и вооруженных сил, Союз женщин, Союз защитников.

Центристские силы в основном представлены Движением «За развитие Приднестровья», которое выступает за рыночный путь развития региона и активизацию диалога с Кишиневом.

В Приднестровье имеются собственные ВС из сухопутных и авиационных подразделений. Их численность составляет 4,5 тыс.чел., а при полном развертывании может достигать (по оценкам приднестровцев) 18 тыс.чел. Кроме минобороны функционируют МГБ, МВД и подчиненные им структуры.

*О воинских формированиях России в Приднестровье.* На территории региона на базе бывшей 14 общевойсковой армии размещена Оперативная группа рос. войск (ОГРВ). В ходе вооруженного конфликта военное присутствие России в регионе сыграло решающую роль в прекращении огня.

В соответствии с рос.-молдавским Соглашением от 21 окт. 1994г. о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований РФ, временно находящихся на территории РМ, они должны быть выведены в течение трех лет со дня вступления Соглашения в силу. Вместе с тем, в Соглашении оговорено, что практические шаги в этом направлении будут синхронизированы с полит. урегулированием приднестровского конфликта и определением особого статуса Приднестровья в рамках РМ.

Молдавское правительство утвердило этот документ 9 нояб. 1994г. (в Кишиневе ратификации не требовалось). 20 июня 1995г. Соглашение было представлено на ратификацию в Госдуму России. Ввиду неготовности парламентариев одобрить Соглашение, рассмотрение его было отложено, а 22 янв. 1999г. президент России временно отозвал данное Соглашение с ратификации.

Численность ОГРВ уменьшилась с 6500 до 2600 военнослужащих, из которых два батальона (500 чел.) выполняют функции рос. контингента миротворческих сил в зоне безопасности.

Ряд стран ОБСЕ (Франция, Германия, США, Канада и др.) предложил свои услуги в плане оказания финансово-тех. содействия в вывозе, уничтожении и утилизации излишествовавшей части имущества и некондиционных боеприпасов. Эти предложения были рассмотрены на состоявшихся в Москве 22 июля 1999г. консультациях экспертов стран-потенциальных доноров. Достигнуто прин-

ципальное согласие о посещении Приднестровья оценочной миссией, которая на месте определит количество и состояние вооружения, военной техники и боеприпасов, подлежащих вывозу или утилизации.

Весь круг вопросов, связанных с нахождением ОГРВ в Приднестровском регионе, был обсужден 4 нояб. 1999г. года во время встречи в Москве пред. правительства РФ с руководителем Приднестровья. В ходе визита И.Н.Смирнова в Москву удалось разблокировать вопрос о дальнейшем (один эшелон был вывезен в марте 1999г.) вывозе вооружения. В соответствии с договоренностью, в нояб. 1999г. в Россию были отправлены первые 3 из 13 подготовленных к отправке эшелонов с военным имуществом, вывоз которых предусмотрен первым этапом плана-графика, разработанного Минобороны России. Одновременно начались уничтожение и утилизация части боевой техники, подпадающей под положения ДОБСЕ. Подорвано 56 единиц.

Очень важный шаг был сделан Россией в ходе саммита ОБСЕ в Стамбуле (нояб. 1999г.): дано согласие на вывод всех рос. войск до конца 2002г., а вооружений и техники, подпадающих под действие адаптированного ДОБСЕ, — до конца 2001г. минобороны России разработало уточненный план-график 3 и 4 этапов вывоза указанного имущества, рассчитанных на период до конца 2002г.

*Экономика.* В Приднестровье, занимающем 12% территории РМ, было сосредоточено 28% пром. производства Молдавии. На долю Левобережья приходилось 90% вырабатываемой в РМ электроэнергии. Через регион проходят все важнейшие транспортные и энергетические коммуникации, связывающие РМ с другими странами СНГ.

Полит. неурегулированность приднестровского вопроса продолжает оказывать негативное воздействие на экономику региона. В 1999г. ВВП составил около 95%, объем пром. производства — порядка 80% к уровню 1998г. Заметный спад наблюдался в АПК, прежде всего из-за неблагоприятных погодных условий. Трехкратная в течение прошлого года девальвация приднестровского рубля привела к значительному снижению покупательной способности и падению уровня жизни населения.

Подписан закон о разгосударствлении и приватизации на основе «гос. акционирования». Разработаны и утверждены Верховным Советом Приднестровья Основные направления денежно-кредитной политики региона на 2000г. с ростом: ВВП — на 2-5%, экспорта — на 5-10%, импорта — на 1-5%. Уровень инфляции должен составить 2,8% в мес., т.е. надо снизить уровень инфляции с 220% в 1999г. до 35% в 2000г.

В качестве основных партнеров региона выступают: Россия — 42% от уровня импортируемой продукции, Украина — 33% и Белоруссия — 2,8%. Существенно увеличился долг региона за поставки энергоносителей из России. На начало мая 2000г. задолженность перед ОАО «Газпром» составила 507 млн.долл. (с учетом пени за просрочку платежей).

## Гагауз Ери

Гагаузия (Гагауз Ери) — территориально-автономное образование с особым статусом РМ. Площадь — 1831 кв.км (5,4% от общей территории

РМ). Состоит из трех долаев (районов): Комратского, Чадыр-Лунгского и Вулканештского. В г.г. Комрат, Чадыр-Лунга, Вулканешты и 27 селах, входящих в состав Гагаузии, проживают 171 тыс.чел. (4% населения РМ), в т.ч.: гагаузов – 78,7%, болгар – 5,5%, молдаван – 5,4%, русских – 5%, украинцев – 4%. Из них 41% – городское население. Адм. центр – г.Комрат с населением 27 тыс.чел.

Гагаузия имеет свои символы: флаг, герб, гимн. Статус офиц. языка на равных началах придается гагаузскому, молдавскому и русскому языкам, также достаточно широко используются болгарский и украинский языки.

В XVI-XVIII в. на территории современной Гагаузии проживали тюркоязычные племена из Ногайской орды. После включения междуречья Прута и Днестра в 1812г. в состав Российской империи эта территория по приказу царского правительства заселяется задунайскими переселенцами – гагаузами и болгарами. С 1918г. по 1940г. гагаузские земли находились под господством Румынии.

В результате распада СССР в 1991г. в РМ обострились межэтнические отношения. На территории компактного проживания гагаузов на юге республики возникло движение за право гагаузского народа на самоопределение.

В регионе созданы и действуют прокуратура, управления юстиции, нац. безопасности, внутренних дел, АПК, промышленности и строительства, экономики и реформ, образования и культуры, соц. обеспечения и здравоохранения. Начальники управлений вошли в состав коллегий соответствующих министерств и ведомств РМ.

Завершено реформирование местного самоуправления, что позволило устранить основные противоречия между Законом об особом статусе Гагауз Ери и Законом о местном самоуправлении, согласно которым и новое территориальное образование, и адм. единицы (районы) действовали исходя из принципов местной автономии, что неизбежно порождало двоевластие. Парламент РМ внес изменения в Закон о местном самоуправлении, а Народное собрание Гагаузии приняло законодательный акт, регламентирующий функционирование соответствующих органов на своей территории. Управление в районах (доляях) осуществляют представители башкана Гагаузии и подчиняющиеся им районные администрации. Отличие от прежних районных органов управления заключается не только в том, что руководитель администрации не избирается на месте, а назначается башканом, но и в самом принципе их организации и функционирования. Центральными гос. и правительственными структурами Гагаузия воспринимается как единый хозяйственный, территориальный и эконом. комплекс. Районы, входящие в ее состав, не рассматриваются в Кишиневе как самостоятельные субъекты республиканского бюджета.

Приход к власти в новом авт. образовании политиков, не подверженных идеям национал-экстремизма, выступающих за конструктивное развитие отношений с кишиневскими властями, предотвратило развитие обстановки на юге республики по приднестровскому образцу. Тем не менее, отсутствие в Законе об особом статусе Гагауз Ери механизма реализаций достаточно широкого круга полномочий, затягивание процесса приведения

в соответствие с ним нормативных актов различных министерств и ведомств РМ, а также невыполнение центр. властями своих фин. обязательств привело к активизации в Гагаузии оппозиционных сил, выступающих за проведение более жесткого курса в отношениях с Кишиневом и преобразование территориальной автономии Гагаузии в Республику Гагауз Ери.

Особые отношения сложились между Гагауз Ери и Приднестровьем. Действует соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи между Гагаузией и Приднестровьем. Между лидерами двух регионов достаточно регулярно проводятся двусторонние встречи без участия представителей Кишинева. На стадии подготовки находятся договора о прямом торг.-эконом. и культурном сотрудничестве между г.г. Комрат и Тирасполь, Чадыр-Лунга и Бендеры, Вулканешты и Рыбница.

Местная администрация связывает надежды на оздоровление эконом. положения с планами строительства **нефтеналивного терминала на реке Дунай** в районе Джурджулешты, а также с возможностью развития сотрудничества с российскими регионами и частными компаниями. В качестве положительного примера здесь называется деятельность рос. концерна «Лукойл», занявшего место основного поставщика ГСМ в регионе. Комратские власти работают над созданием Совета по активизации прямых связей с Россией, Турцией и Болгарией, проводится идея о необходимости включения в штат посольств РМ в этих странах представителей Гагауз Ери в ранге советника.

В 1998г. Гагаузию посетил президент Турции С.Демирель, ей был выделен льготный целевой кредит в 35 млн.долл. Отмечаются попытки мусульманизации образования, в первую очередь в вузах региона.

Основными эконом. факторами Гагаузии являются: с/х угодья, площадь которых составляет 148 тыс.га., рабочая сила – 78,5 тыс.чел. в трудоспособном возрасте, что составляет 46% от общей численности населения. Нет собственных запасов энергетических ресурсов.

Пром. потенциал Гагаузии представлен 28 предприятиями, большинство которых занято переработкой с/х продукции. Действуют 12 крупных винозаводов, которые позволяют переработать 400 тыс.т. винограда в сезон, три комбината хлебопродуктов, табакфермзавод, мясокомбинат, два маслозавода и молокозавод.

На долю предприятий легкой и других отраслей приходится 4-5% пром. продукции. Имеются две ковровые фабрики, три крупных швейных предприятия, завод железобетонных изделий, 2 крупных завода – опытно-экспериментальный и электротермического оборудования.

*Конфликт.* Параллельно с приднестровским развился и конфликт в южных районах РМ с компактным проживанием гагаузского населения, который, однако, не принял характера открытой вооруженной конфронтации.

В результате проходивших с 1992 г. переговоров в декабре 1994 г. был согласован и принят парламентом РМ Закон об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), предусматривающий создание в составе РМ административно-территориального образования, обладающего правом на самоопределение в случае изменения статуса РМ как независимого государства.

В апреле 1995 г. проведен референдум по определению административных границ Гагаузии. В июне того же года состоялись первые выборы Башкана (Главы) и Народного собрания автономии. 6 июня 1998 г. вступило в силу Уложение (Основной Закон) Гагауз Ери, которая имеет статус автономно-территориального образования.

### Экономика-2001

Молдавия — аграрно-индустриальное государство, 70% с/х производства составляет земледелие. В СССР Молдавия давала 18% урожая винограда, 26% — табака, 9% — сахарной свеклы, подсолнечника, фруктов, 4,4% — овощей.

Основными отраслями промышленности являются пищевая (16% производства вина, 12% — коньяков, 12% — мороженых овощей, 9% — консервированных продуктов в странах СССР), легкая, электротехническая (морозильники, электромоторы, электронасосы, стиральные машины), электронная (телевизоры, радиоприемники, магнитофоны). На территории РМ, в основном в Приднестровском регионе, расположен ряд крупных предприятий бывшего оборонного комплекса.

Республика почти полностью зависит от импорта топливно-энергетических ресурсов, прежде всего из России.

В последние годы национальная экономика переживает глубокий кризис (трехкратное падение ВВП с 1991г.), связанный с издержками рыночных реформ, ослаблением традиционных связей с бывшими союзными республиками, сохранением территориального раскола страны. В последнее время падение экономических показателей было приостановлено. По итогам 2001г. объем ВВП увеличился на 6%. Удалось погасить задолженности по пенсиям, пособиям и заработной плате работникам бюджетной сферы, обуздать инфляцию. Приоритетом нового правительства В. Тарлева является усиление контрольных функций государства при продолжении рыночных реформ, социальной защиты граждан, возрождение реального сектора экономики. Главный акцент во внешнеэкономической сфере сделан на развитие производственных связей с предприятиями России, а также Белоруссии, Украины и Румынии, более плотную интеграцию в рамках СНГ.

В 2001г. — начале 2002г. появились слабые признаки стабилизации в экономике Молдавии. Правительство в целом грамотно проводило макроэкономический курс, ужесточило финансовую дисциплину, усилило фискальные рычаги, вследствие чего заметно повысился уровень собираемости налогов.

В экономической и социальной сферах усилия руководства страны нацелены на обеспечение правительственной «Программы возрождения Республики Молдова», которая выполняется с учетом поправок и рекомендаций МВФ. Впервые за последние годы в экономике республики наблюдаются стабилизационные процессы как на макроуровне, так и в реальном секторе. Эти позитивные тенденции зафиксированы миссиями МВФ и ВБ. Тем самым вновь появились реальные основания рассчитывать на возобновление кредитования по линии международных финансовых институтов, что является одним из решающих факторов в обслуживании внешнего долга. За 2001 г. рост ВВП составил 6%, промышленного производства

— 10%. Объем внешней торговли возрос более чем на 20%. При этом экспорт на 10% превышает импорт. Наиболее динамично растет внешнеторговый оборот с Россией.

Уровень инфляции в 2001 г. составил 4,3%, что является самым низким показателем за всю историю Молдавии. Практически не был подвержен колебаниям обменный курс доллара (12,7-13 леев).

На этом в целом благоприятном фоне правительством подготовлен проект бюджета на 2002 г. Доходная часть бюджета должна составить 3593 млн.леев., расходная — 3913 млн.леев. При разработке проекта Минфин Молдавии исходит из прогноза роста ВВП на 6%, уровня инфляции в 10% и среднего курса национальной валюты, согласованного с МВФ, — 13,5 леев за доллар. На обслуживание внешнего долга правительство планирует направить 137 млн.долл., что составит порядка 40-42% бюджетных поступлений. Согласно заявлению премьер-министра Молдавии В.Тарлева, эта сумма определена, исходя из благоприятного сценария развития переговоров с фондоделателями, и возможной реструктуризации внешней задолженности РМ как в рамках Парижского клуба кредиторов, так и на двусторонней основе. Общая сумма долга составила на 2002 г. более 1,5 млрд.долл., что на 400 млн. превышает ВВП страны. Выплаты по внешнему долгу могут в 2002г. возрасти и составить до 75% от бюджетных расходов.

Приведенные статистические данные, тем не менее, не дают полной картины положения дел в экономической и социальной сфере РМ, а, по мнению ряда экспертов, носят конъюнктурный характер и объясняются во многом экономическим оживлением в странах, на которые «завязана» молдавская экономика (Россия и Украина). Справедливость этого тезиса подтверждается, в частности, тем, что 70% бюджетных поступлений приходится на таможенные сборы. Пока Молдавия по оценкам ООН является беднейшей страной Европы.

Остается тяжелым социальное положение значительной части населения. Прожиточный минимум составляет 36,4 долл. при среднем уровне зарплаты в бюджетной сфере — 37 долл. За чертой бедности проживает более 55% населения. Незначительные суммы, направленные новыми властями на поддержку ветеранов войны, пенсионеров и малоимущих, принципиально не изменили условия их существования.

Серьезным шагом в социальной сфере стало снижение тарифов на электричество на 10%, оказавшееся возможным благодаря началу с 1 апреля 2002г. поставок российской электроэнергии.

Несмотря на то, что официально зарегистрированный уровень безработицы составил 6,8%, до 500тыс. граждан Молдавии продолжали работать за рубежом.

В то же время руководство РМ продолжает действовать (в меру экономических возможностей) в направлении выполнения своих предвыборных обещаний, касающихся социальной сферы. В частности, уже заявлено о внесении правительством в парламент законопроектов о ценах (предусматривается их регулирование на социально значимые товары), о единых расчетах пенсий и о снижении пенсионного возрастного ценза. Руководство страны также объявило, что в 2002г. зарплата в со-

вокупности будет увеличена на 50%. В 2001г. впервые за 10 лет были повышены пенсии.

Результаты усилий молдавского правительства по выводу социальной сферы из кризисного состояния во многом зависят от позиции внешних кредиторов. Важное значение в этом контексте будет иметь исход переговоров с МВФ и Всемирным банком о реструктуризации задолженности и предоставлении специальных кредитов. По соглашению с МВФ в рамках программы по снижению уровня бедности и обеспечению экономического роста Молдавия рассчитывает получить в течение трех лет кредит в 142 млн.долл., из которых уже представлены 2 транша по 12 млн.долл.

## Экономика-1999

В последние годы нац. экономика переживает глубокий кризис, связанный с издержками рыночных реформ, ослаблением традиционных связей с бывшими союзными республиками, сохранением территориального раскола страны. По итогам 1999г., наблюдается сокращение основных эконом. показателей. Так, в 1999г. объем ВВП составил 12,2 млрд.лей, что с учетом инфляции в 43,7% составило 95,6% от 1998г., объем пром. производства снизился на 9% и с/х на 8%. **Среднемесячная зарплата по стране составляет 298 лей (24 долл.)**

Растут задолженности по пенсиям, пособиям и зарплате работникам бюджетной сферы.

О бюджете на 2000г. В апр. 2000г. президент РМ П.Лучинский подписал Указ об утверждении Закона о бюджете на 2000 год. После многомесячной межфракционной борьбы в парламенте утверждены основные параметры гос. бюджета: доходы в 3001 млн.леев (238 млн.долл.) и расходы в 268 млн.долл.

После непринятия парламентом проектов приватизации ведущих предприятий винодельческой и табачной промышленности и последовавшего за этим отказа межд. фин. организаций кредитовать Молдавию дефицит казны увеличился на 720 млн.леев, что уже потребовало радикального пересмотра основных бюджетных статей. Многие эксперты заговорили о возможном объявлении дефолта.

Правительство намерено возобновить переговоры с межд. финансовыми структурами и добиваться реструктуризации внешних долгов. С большим облегчением здесь было воспринято решение рос. руководства о реструктуризации задолженности Молдавии перед Россией по госкредитам в 122 млн.долл. на предстоящие 15 лет.

Выход из сложившейся ситуации правительство видит в продолжении приватизации. Планируется приватизировать предприятия энергетического комплекса и «Молтелекома». Намечена реорганизация коммунальных служб. В очередной раз принято решение банкротить убыточные предприятия и укреплять менеджмент, создавать т.н. технологические и инновационные парки. Одним из серьезных внутренних источников, по мнению руководителей правительства, может стать овладение «теневой» экономикой. Прозвучала также идея продажи «неиспользуемых активов» министерства обороны. По оценкам правительства, все это может принести в бюджет 1,5 млрд.леев.

По мнению ряда экспертов, основным источником финансирования бюджетного дефицита в

2000г. станут валютные резервы Нацбанка, размер которых превышает 200 млн.долл., т.е. соизмеримы с доходной частью бюджета. Вместе с тем надежды членов кабинета на увеличение доходов в какой-то степени тоже себя оправдывают, поскольку, по данным минфина, в 2000г. бюджетные поступления увеличились по сравнению с прошлым годом на 24%, а по отдельным налогам рост составляет порядка 30-40%. Правительство считает, что оно способно исполнить гос. бюджет, несмотря на все сложности — социальные, эконом. и материальные. Приоритетной задачей кабинета министров является регулярная выплата населению заработной платы и пенсий.

## ЕБРР

Основан в 1991г. для поддержки стран ЦВЕ, СНГ и Монголии при переходе от плановой к рыночной экономике. Деятельность ЕБРР в Молдавии на протяжении 10 лет была направлена на поддержку наиболее важных отраслей экономики республики и развитие инфраструктуры. В рамках специальной швейцарско-американской программы оказана существенная помощь более чем 600 микропредприятиям. Через «Викториабанк» и «Молдова-Агроиндбанк» ЕБРР предоставил кредиты для 70 хозяйственных субъектов.

Особое внимание ЕБРР уделяет поддержке банковской системы Республики Молдова. С 1998г. Европейский банк проводит работу с Национальным банком Молдовы по проведению оздоровительных мероприятий в финансовой сфере страны. Представители Европейского банка настаивают на необходимости закрытия нежизнеспособных и всемерной поддержке «здоровых» банков. Наиболее удачными проектами в банковской сфере признаны кредитные линии, открытые АКБ «Молдова-Агроиндбанк», АКБ «Викториабанк», АКБ «Мобиосбан» и АКБ «Универсалбанк».

Для АКБ «Молдова-Агроиндбанк» со стороны ЕБРР была открыта кредитная линия для поддержания частного сектора в сельском хозяйстве, для чего выделен кредит в 12 млн. долл. и 11,2 млн. нем. марок. «Молдова-Агроиндбанк» выделил молдавским экономическим агентам кредитов на 20 млн. долл. К апрелю 2001г. ЕБРР получил 8,9 млн. долл. и 8,4 млн. нем. марок долга плюс 2,4 млн. долл. и 1,4 млн. нем. марок по процентным ставкам. На поддержку промышленности ЕБРР выделил «Молдова-Агроиндбанку» 8 млн. долл. на 5 лет, из которых уже возвращено 4 млн. долл. В декабре 2000г. ЕБРР стал акционером «Молдова-Агроиндбанка», выкупив 10% его акций.

По швейцарско-американской программе кредитования этим банком предоставлено 6,24 млн. долл., в результате кредиты на развитие смогли получить 680 молдавских предприятий. Из общей суммы кредита возвращено 2,6 млн.долл.

В 1991-2000гг. в Молдавию было инвестировано 339 млн. долл. Самые крупные кредиты были предоставлены на реконструкцию завода по производству стеклотары и строительство Джурджулештского нефтеналивного терминала. В 1994 году под гарантии Правительства Молдавии ЕБРР выделил 30 млн. долл. на реконструкцию совместного предприятия «Глас Контейнер Компани». В конце 2000г. предприятие оказалось на грани банкротства, поскольку из предоставленного кредита

было возвращено 7 млн. долл. Специальным соглашением между ЕБРР, Министерством финансов РМ и ТКК» часть долга была конвертирована в акции, проданные Европейскому банку, что позволило избежать процедуры банкротства.

Не менее сложная ситуация сложилась со строительством нефтеналивного терминала в Джурджулеште. В 1996 году был подписан трехсторонний контракт между правительством Республики Молдова, ЕБРР и греческой фирмой «Техновакс», согласно которому ЕБРР выделяет 25,5 млн. долл. на строительство, а греческая компания и Правительство Молдавии являются акционерами кампании «Терминал», занимающейся строительством и эксплуатацией терминала. По начальному проекту терминал должен был начать работу в середине 1999 года, однако до настоящего времени из 38 млн. долл., выделяемых акционерами и кредитором, освоено 25 млн. долл. При разработке и подписании проекта не было учтено, что годовая потребность Молдавии в бензине 700-800 тыс.т., следовательно терминал неспособен перерабатывать оговоренные 1 млн. тонн. нефтепродуктов. Подобное положение вещей не устраивает греческую сторону, которая заморозила строительство. Однако арбитражный суд Лондона, куда обратился истец, отклонил иск греческой компании, в связи с тем, что только кредитор строительства – ЕБРР вправе подать в суд на одного из акционеров – правительство Молдавии.

23 апреля 2001г. делегация правительства РМ, возглавляемая вице-премьером А.Куку, приняла участие в совещании директоров ЕБРР в Лондоне. В ходе заседания поднимался вопрос о дальнейшем финансировании действующих проектов и, в первую очередь, нефтеналивного терминала. По итогам поездки было принято решение о проведении в сентябре 2001г. специального заседания Совета директоров ЕБРР в Кишиневе. Предполагается, что на нем будут подписаны документы по финансированию малых проектов по развитию инфраструктуры, переработке сельхозпродукции, становлению новых отраслей. Положительно оценивая итоги поездки в Лондон, вице-премьер посетовал на то, что в последнее время Молдавия больше возвращает средств, чем получает кредитов. Для перелома подобной ситуации в правительстве РМ вырабатывается план передачи объектов, финансируемых ЕБРР в концессию банку, что повлекло бы снижение расходов с молдавской стороны. В конце 2000г. ЕБРР высказал намерение стать акционером электросетей Молдовы, принадлежащих испанской компании Union Fenosa, выкупив 20% акций. Практически завершен совместный проект правительства РМ и ЕБРР в области повышения эффективности работы АО «Термок».

## Нотариат

В 1997 г. в Республике Молдова было проведено разгосударствление нотариата. Это позволило сократить бюджетные затраты на содержание нотариальных контор. У нотариуса, обеспечивающего себя самостоятельно, появилась возможность на более высоком уровне гарантировать соблюдение законности при совершении тех или иных действий. В 1998 г. был организован Союз нотариусов Республики Молдова, который

отстаивает интересы своих членов в спорах с государственными органами.

Ряд политиков ведет настойчивую борьбу против членства Республики Молдова в Международном союзе латинского нотариата (МСЛН). Одна из основных целей создания МЛСН – унификация нотариальной практики разных стран, приведение ее в соответствии с международными стандартами. Около половины развитых и развивающихся стран мира состоят в МСЛН. Из стран СНГ в Союз приняты только Россия и Молдова.

Поскольку молдавский нотариат в соответствии с Законом «О нотариате» не является государственным, членом МСЛН стало не государство, а национальная нотариальная система, представленная всеми нотариусами страны, вошедшими в Союз нотариусов РМ. После вступления в МСЛН акты правового характера, принятые руководящими органами Союза латинского нотариата, становятся обязательными для национального нотариата. Он должен следовать добровольно принятым на себя обязательствам. Как член Совета Европы, Республика Молдова должна принимать во внимание европейскую юриспруденцию. В ст. 8 Конституции РМ государство взяло на себя обязанность по соблюдению международного права и международных договоров.

Подготовка нового Закона «О нотариате» предполагает введение новой схемы организации молдавской нотариальной системы: одна республиканская и пять региональных профессиональных ассоциаций нотариусов, которые де-юре напрямую подчиняются Министерству юстиции. По оценке эксперта Всемирного банка в Республике Молдова Карлоса Эльбирта, законопроект содержит термины, не существующие в молдавском законодательстве, что может привести к юридическому хаосу и невозможности применения Закона на практике.

Вопрос полномочий, возможностей и обязанностей нотариусов является основой конфликта между Союзом нотариусов Молдовы и Министерством юстиции РМ. Начиная с 2001г., Налоговый кодекс РМ обязывает нотариусов предоставлять налоговым органам подробную информацию о сделках с капитальными активами. Речь идет о сделках с ценными бумагами, о купле-продаже автомобилей, недвижимости и другого имущества. Требования налоговиков вступают в противоречие с действующим законодательством, Конституцией страны и международными конвенциями. Ст.] 7 Закона «О нотариате» запрещает нотариусам разглашать тайну нотариальных действий, информация может быть предоставлена только органам полиции, судам и прокуратуре. По мнению нотариусов, налоговые органы должны обращаться за информацией в территориальные кадастровые органы и департамент информационных технологий. Свою позицию молдавские нотариусы аргументируют и тем, что их данные не являются окончательными, так как право собственности переходит в момент регистрации сделки, а не в момент ее нотариального удостоверения. В 2001г. суд приостановил действие письма налоговой инспекции и освободил нотариусов от обязанности предоставления отчетов. Предполагается, что и в 2002г. Союз нотариусов добьется приостановления действия инструкции Минфина №14 «Об удержании подоход-

ного налога у источника выплаты», содержащей механизм реализации статьи Налогового кодекса.

Второй конфликт между системой нотариата и государством связан с признанием нотариусов предпринимателями, что в свою очередь обязывает их платить НДС. Однако ст.1 Закона «О нотариате» говорит, что нотариальная деятельность не является предпринимательской. Кроме того, есть решение Высшей судебной палаты, в котором говорится, что нотариусы — единственные в своем роде лица, которые выдают документы, удостоверяющие право. Этот факт имеет важное значение, поскольку вплоть до 1 января 2002г. Налоговый кодекс освобождал лиц, удостоверяющих права от уплаты НДС.

Третий конфликт связан со слабой социальной защищенностью нотариусов. До последнего времени молдавские нотариусы не имели права на больничный лист или оплачиваемый отпуск, несмотря на отчисление 10% своего гонорара в Социальный фонд. С 2002г. сумма отчислений увеличена до 15%, и нотариусы получили некоторые социальные гарантии со стороны государства. Союз нотариусов готов отчислять до 20%, но при этом требует, чтобы соцфонд, в свою очередь, имел перед ними обязательства, которые не менялись бы каждый год, в зависимости от того, кто находится у власти.

## Электроэнергетика

В 1994 году Министерством приватизации и администрирования государственной собственности Республики Молдова была инициирована массовая приватизация, которая, в основном, была закончена к ноябрю 1996г. Концепция «массовой» приватизации включала в себя бесплатное распределение общественной собственности между гражданами страны. За первые три года было приватизировано 83% малых и 99% средних и крупных предприятий. «Массовая» приватизация создавала частных собственников, второй этап, основанный на Законе о приватизационной программе на 1997-98гг. (продленной на 1998-2000гг.), предполагал привлечение стратегических инвесторов с целью замены основных фондов, реструктуризации имеющихся долгов, развития рынков капиталов.

Наиболее перспективными государственными предприятиями, подлежащими приватизации за счет иностранного капитала, к концу 1998г. оставались предприятия энергетического комплекса, предприятия вино-коньячной отрасли и телекоммуникационная сеть.

В связи с тем, что Молдавия почти полностью зависит от поставок электроэнергии, из Украины, Румынии и Приднестровья, приватизация энергетического сектора, и в первую очередь, распределительных сетей была признана одной из приоритетных. Планировалось провести приватизацию энергетического сектора в два этапа. Первый этап, который должен был завершиться до конца 1999 года, предполагал приватизацию распределительных сетей. Второй этап включает приватизацию предприятий — производителей энергии.

В апреле 2000г. правительство РМ утвердило «Энергетическую стратегию Молдовы до 2010г.». В этом документе было определено направление на либерализацию энергетических рынков стра-

ны, на создание условий, при которых эти рынки функционировали бы надежно, эффективно, при наличии конкуренции и транспарентности происходящих там процессов. На подобном рынке все — и продавцы и покупатели — играют по определенным государством правилам. Следить за соблюдением этих правил должно Национальное агентство по регулированию в энергетике (ANRE). В идеале формирование энергетического рынка подразумевает, что станции будут производить энергию и предлагать ее для продажи, а электрораспределительные сети будут ее приобретать, находя оптимальные варианты не только в Молдавии, но и импортируя электроэнергию из других стран.

2 августа 1999г. правительство объявило тендер на приобретение распределительных сетей. Первоначально подали заявки 5 потенциальных покупателей, но уже к осени осталось только два крупных участника торгов: испанская компания Union Fenosa и украинская — «Луганскоблэнерго». Пять региональных сетей были разделены на три лота. Согласно Закону о приватизации энергокомплекса РМ, принятому парламентом в августе 1999г., одному собственнику может принадлежать не более 2/3 распределительных сетей, или два лота аукциона. В ходе торгов испанская компания приобрела два лота — акции Кишиневской и Центральной распределительных сетей и акции Южной распределительной сети. 7 февраля 2000г. Union Fenosa стала хозяином большей части энергетических сетей Республики Молдова. Испанская компания заплатила за свое приобретение 25,3 млн. долл. и в течение 5 лет должна инвестировать 67 млн. долл. в развитие энергетического комплекса. Согласно договору, 13 млн. долл. в первый год новые владельцы направляют на модернизацию системы защиты линий электропередач, обеспечения стабильности и надежности всей системы. Union Fenosa обязалась стабильно поставлять потребителям центра и юга Молдавии электроэнергию. Главным условием поставок владелец сетей полагает своевременную оплату по счетам.

Union Fenosa занимает 1 место в Испании в области производства и распределения электроэнергии. После ознакомления с рынком энергетики Молдавии компания хотела отказаться от участия в приватизации распределительных сетей, поскольку не увидела партнеров, которые могли бы работать на тех же принципах международного маркетинга и технических требованиях, на которых намерены действовать инвесторы из Испании. Однако в последний момент руководство Union Fenosa передумало, решив, что только с приходом настоящих западных инвесторов можно будет положить конец неразберихе в энергетическом комплексе республики из-за непомерных долгов и большого процента бартерных сделок.

Сразу после подписания договора с Union Fenosa стало очевидным, что неизбежно повышение тарифов на электроэнергию. В согласованном документе было установлено, что испанская компания может это делать поэтапно и максимум до 5,5 цента за 1 квтч. Предполагалось, что новые тарифы войдут в силу с 1 марта 2000г., но ANRE решило иначе — испанцы не были готовы выполнять свои обязательства, поэтому изменение оплаты перенесли на апрель месяц. Union Fenosa

подняла оплату за электроэнергию для своих клиентов с 57 бань до 65, что ощутимо сказалось на рядовых потребителях.

Одной из первоочередных задач в своей деятельности Union Fenosa считает борьбу с хищениями электроэнергии. Для борьбы с этим явлением, охватившим всю страну, (в некоторых уездах разворовывалось до 80% энергии), новый владелец распределительных сетей устанавливает новые счетчики, вынося их за пределы квартиры.

Летом 2000г. правительство Молдовы выставило на тендер оставшиеся Северную и Северо-западную распределительные сети. О своем участии в тендере заявили три компании: испанская Union Fenosa, украинская «Киевоблэнерго» и американская Duke engineering. Однако американцы не спешили с оформлением заявки, а «Киевоблэнерго» отозвала заявку в конце октября месяца. Единственным реальным претендентом на оставшуюся часть энергораспределительного комплекса может считаться испанская компания. В июне парламент вынужден был пойти на внесение поправок в закон о приватизации энергетического комплекса, чтобы разрешить испанской компании участвовать в торгах, поскольку в случае приобретения оставшихся сетей в стране образуется новый монополист, что противоречит первоначальному решению Парламента, направленному на демонополизацию энергетического комплекса страны. Результатом отсрочки приватизации двух оставшихся сетей стало изменение цены, предлагаемой компанией Union Fenosa, в октябре испанцы готовы заплатить 10 млн. долл. за Северные и Северо-западные сети. Свои коррективы в предложения инвестора внесла природа — в конце ноября север Молдавии пострадал от обледенения, в результате чего было уничтожено 30 тыс. столбов, многие уезды остались без связи и света. Union Fenosa провела в местных СМИ кампанию по снижению цены на пострадавшие от стихии объекты. Правительство готово вести переговоры о цене на оставшуюся часть распределительных сетей, но много уступать не собирается.

В договоре о приобретении Центральной, Кишиневской и Южной сетей указывалось, что долги, накопившиеся в период с момента подачи заявки до подписания договора о приобретении сетей, переходят к новому владельцу. Из-за этого у испанского предприятия образовался долг перед «Молдтрансэлектро» в 34 млн. леев (2,7 млн. долл.), который был погашен.

В октябре правительство едва не было вынуждено выставить на торги одно из крупнейших предприятий — производителей электроэнергии Костэшскую ГЭС, активы которой были арестованы за долги госпредприятия Moldtransselectro перед тираспольской фирмой «Зажаконд». Эта сумма была погашена испанской фирмой в счет долга, образовавшегося за два месяца до того, как был подписан договор о купле-продаже Кишиневских, Центральных и Южных распределительных сетей. Union Fenosa перечислила на счет «Зажаконда» 9 млн. леев, однако тираспольская фирма, уставной капитал которой составляет 450 долл., обратилась в суд с требованием о замораживании счетов испанской компании. Суд по иску к Union Fenosa переносился несколько раз, что едва не привело к массовому отключению энергии на большей части Молдавии, поскольку вла-

делец распределительных сетей не имел возможности переводить деньги на счета производителей. Только обращение председателя Union Fenosa в Республике Молдова И.Ибарра к президенту П.Лучинскому и угроза довести до сведения МИД Испании, «как вершится правосудие в Молдове», привели к положительному для испанцев результату.

Наиболее крупным и возможно единственным владельцем сетей доставки электроэнергии в Молдавии становится испанская фирма. Тарифы на электроэнергию устанавливаются по согласованию с ANRE, количество отключений электроэнергии резко сократилось и чаще всего зависит от халатности некоторых исполнителей, полным ходом идет реконструкция сетей, принадлежащих Union Fenosa, улучшается материальное положение работников компании (на 30% была повышена зарплата, введены премиальные), ликвидируется задолженность перед компаниями-поставщиками энергии. Подписан договор с российской компанией «Итера» о поставках в течение года газа для Молдавской ГРЭС, вырабатываемая которой энергия должна покрыть 80% потребностей, 20% будут закупаться у местных производителей. И Union Fenosa в 2000г. стала самым крупным инвестором на рынке Молдовы с инвестициями в 40 млн. долл.

### Энергокомплекс

Страна в 1999г. вошла в осенне-зимний период практически без запасов топлива. На функционировании ТЭК отрицательно сказывались: зависимость (по некоторым оценкам до 98%) от внешних источников поступления энергоресурсов, в первую очередь России и Украины; преимущественная ориентация (70%) электрогенерирующего комплекса страны на потребление газа, в качестве единственного поставщика которого выступает РАО «Газпром»; неурегулированность вопроса о правовом статусе Приднестровья, где сконцентрировано до 85% всех энергетических мощностей страны.

С 1 нояб. 1999г. РАО «Газпром» сократило поставки газа в РМ на 40%. Руководством рос. монополии также принято решение об отпуске с 1 янв. 2000г. газа исключительно в пределах оплачиваемых объемов. Молдавская сторона за 9 мес. 1999г. потребила газа на 70 млн.долл., а оплатила 8 млн., из них в денежной форме только 4,7 млн.

К концу 1999г. основной долг РМ перед «Газпромом» составлял 489 млн.долл., из которых 179 млн. — долг правобережной части РМ и 310 млн. — Приднестровья, ведущего самостоятельные расчеты. Пеня за просроченные платежи возросла до 277 млн.долл. (112 млн. приходится на Молдавию и 165 млн. — на Приднестровье). Создание в результате передачи «Газпрому» в счет частичного погашения долга контрольного пакета акций СП «Молдовагаз» не оправдывало возлагавшихся на него надежд в плане повышения собираемости платежей за потребленный газ. Осталось нереализованным подписанное 14.07.99г. в Москве Соглашение о частичной оплате долга поставками продуктов питания и материально-техническими ценностями на 100 млн.долл.

В критическом состоянии также находится электроэнергетическая система РМ, что обусловлено ее раздробленностью, нехваткой генерирую-

щих мощностей, крайней зависимостью от импорта электроэнергии и отсутствием средств на ее приобретение, значительной степенью износа оборудования и хроническими неплатежами местных хозяйствующих субъектов и населения.

В 1999г. потребление электроэнергии составило 4,2 млрд. квтч., при сохранении импорта на уровне 75%. В качестве внешних поставщиков электроэнергии выступают: Кучурганская ГРЭС (Приднестровье) – 33%; Украина – 22%; Румыния – 17% от общего потребления. 26% было произведено собственными мощностями. При этом потребители оплатили только 63% стоимости отпущенной электроэнергии.

Основными производителями электроэнергии в РМ являются: ТЭЦ-1 с установочной мощностью 54 мвт. ТЭЦ-2 – 240 мвт., Бельцкая ТЭЦ – 20 мвт., Костештская ГЭС – 32 мвт. (из них половина поступает в Румынию, т.к. данное предприятие является молдавско-румынским).

Не оправдала себя попытка бывшего правительства И.Стурзы решить проблему за счет увеличения поставок электроэнергии из Румынии. Долг РМ перед румынскими энергетиками возрос до 20 млн.долл. Как несостоятельный сейчас рассматривается план увеличения импорта электроэнергии из Румынии до 40% от общего потребления, что объясняется неготовностью румынской стороны поставлять электроэнергию в долг, ее высокой отпускной ценой и недостаточной мощностью ЛЭП. Ведутся переговоры о передаче румынской стороне в счет частичного погашения долга акций госпредприятия «Тирекспетрол».

Из-за сокращений объемов отпускаемого Приднестровью газа поставки электроэнергии правобережной части РМ с Кучурганской ГРЭС приостановлены. Внутренний дефицит электроэнергии в Приднестровье покрывается за счет поставок из Украины. Приднестровские энергетики предпринимают экстренные меры по восстановлению пятого блока станции, работающего на твердом топливе.

1 марта 2000г. правительство одобрило проект постановления парламента о ратификации Соглашения между РМ и РАО «Газпром» об упорядочении долга за рос. газ, поставленный в 1996-99гг. Данное соглашение, подписанное в ходе визита Д.Брагиша в Москву 9 фев. 2000г., предусматривает выпуск Молдавией векселей на 90 млн.долл. Выработан регламент о выпуске, обращении и оплате векселей, разработаны изменения по некоторым нормативным актам для обеспечения обращения и использования векселей. Размещение ценных бумаг предусмотрено в рос. коммерческом «Газпром-банке».

Правительство Д.Брагиша разработало нац. программу газификации до 2005г. и энергетическую стратегию до 2010г. Реформирование энергетической отрасли планируется производить за счет привлечения частного капитала на основе конкурсов, но без гарантий государства. Предусмотрено в период до 2010г. диверсифицировать источники импорта энергии, увеличить собственные энергетические мощности, создать стратегический резерв топлива. Концепцией определено, что в Молдавии будут построены станции общей мощностью 500 мвт., новые ЛЭП. Крупные изменения предусмотрены в области энергосбережения, поскольку в стране похищается до трети всей

поставляемой электроэнергии. На весну 2000г. были приватизированы крупнейшие в стране Кишиневские, Центральные и Южные электрораспределительные сети. 2 марта был объявлен межд. конкурс на продажу двух оставшихся: Северных и Северозападных электрораспределительных сетей.

## Приватизация

В 1994г. министерством приватизации и администрирования гос. собственности была инициирована массовая приватизация, которая, в основном, была завершена в нояб. 1996г. Концепция массовой приватизации включала в себя бесплатное распределение общественной собственности между гражданами с использованием бонов нацдостояния. На конец 1996г. 3 млн. молдавских граждан стали акционерами, и 2 тыс. госпредприятий были реорганизованы в АО.

Денежная приватизация, в отличие от массовой, проводится медленно. Однако часть предприятий была все же продана в силу применяемой тактики установления низких продажных цен, при условии серьезных будущих инвестиций и погашения всех долгов предприятий.

*Иноинвесторы.* В рамках Закона о приватизационной программе на 1997-98гг. несколько молдавских предприятий были проданы посредством тендеров крупным инвесторам, и общая сумма будущих инвестиций достигла 87 млн.лей, 2 млн.марок и 57,5 млн.долл.

Фирма «Лафарж» (Франция) приобрела за 200 тыс.долл. 52% акций крупнейшего завода Молдовы по производству цемента. «Лафарж» оплатила долги завода на 7,6 млн.долл. и инвестировала 12,7 млн.долл. в развитие производства.

Europharm (США) купила 85% акций «Фармако» за 2,1 млн.долл. В последующие 5 лет Europharm обязуется инвестировать 15 млн.долл. на модернизацию предприятия. В 1998г. инвестиции составили 2 млн.долл.

Esastampa (Италия) купила 60% акций фабрики по переработке кожи «Пиеле» за 600 тыс.долл., расплатилась с долгами фабрики в 1 млн.долл. и обязалась инвестировать еще 1,5 млн.долл. в течение 4 лет. До покупки оба предприятия сотрудничали 10 лет. Итал. инвестор собирается увеличить производственные мощности на 50% в течение года.

Steillmann (Германия) приобрела 65% акций швейной фабрики «Бэлцанка» за 1,7 млн. марок и обязалась инвестировать еще 2 млн. марок. Размер пакета был увеличен позже до 75%.

Для ускорения приватизации и приостановления износа предприятий Программа приватизации на 1997-98гг., продленная еще на 2 года, а также дополнения к ней предусматривают: оплату 75% стоимости приватизационного объекта по частям в течение 5 лет, что позволит инвесторам инвестировать на первой стадии прямо в производство; проведение тендеров на оплату предприятий или крупных пакетов акций в гос. неликвидных предприятиях **по символической цене в 1 лей**; выставление на продажу пакетов акций посредством Фондовой биржи.

Для ускорения процесса было устранено основное препятствие – решена проблема долгов предприятий. Одобренный парламентом закон предусматривает механизм оплаты и списания ис-

торических долгов (накопленных до 1 янв. 1999г.), а также механизм покрытия текущих долгов.

2 авг. 1999г. правительство объявило открытый межд. тендер по приватизации энергетического сектора с помощью банка Credit Commercial de France. Основными участниками торгов стали украинская компания «Луганскоблэнерго» и испанская Union Fenoska, подавшие заявки на все три лота, в которые вошли 5 распределительных сетей (100% пакет акций). Акции ТЭЦ также предложены в три лота. Контрольный пакет акций, выставяемый на продажу, определяется аукционным комитетом, но не должен быть меньше 50% + 1 от общей суммы акций этих предприятий. Предложение испанской компании (40,5 млн.долл.) было сочтено департаментом приватизации более предпочтительным.

На 5 янв. 1999г. была завершена корпоративизация гос. предприятия Молдтелеком. Единственным основателем и акционером является государство в лице Департамента приватизации.

В рамках кредита ВБ на структурные преобразования правительство создает независимое агентство по регулированию в телекоммуникационном секторе. Были разработаны Дополнения к Закону о телекоммуникациях в целях создания данного агентства.

31 мая 1999г. правительство подписало контракт с PriceWaterhouseCoopers (PWC) на проведение аудита АО Молдтелеком согласно межд. стандартам, а также оценки предприятия по состоянию на 1 июля 1999г. PWC начала аудит 1 авг. 1999г. за период всего 1998г. и первых шести мес. 1999г. И аудит, и оценка должны были быть завершены до конца 1999г., с тем, чтобы включить их результаты в предложения для стратегического инвестора. Проект, который будет финансироваться ЕБРР и МФК на общую сумму в 30 млн.долл., будет включать заем ЕБРР в 20 млн.долл. и заем МФК в 10 млн.долл., с возможностью их частичного или полного перевода во время приватизации в обычные акции, по цене не выше предложенной и заплаченной стратегическим инвестором.

Правительство объявило о проведении тендера по отбору инвест. банка, который будет оказывать помощь в подготовке информ. меморандума и необходимой документации, в отборе потенциальных покупателей и в оценке заявок.

Минтранспорта и связи от 5 нояб. 1999г. выдало вторую лицензию на мобильную связь GSM-900 молдо-турецкому предприятию Moldcell. Первая лицензия была предоставлена в марте 1998г. молдо-французско-румынскому предприятию Voxtel, при условии покрытия всей территории страны и внесения в бюджет 8 млн.долл. в качестве оплаты за лицензию.

В рамках проекта TACIS создана Приватизационная группа, которая уполномочена оказывать помощь в приватизации 20 предприятий посредством тендеров. Тех. помощь оказывается также контрактами USAID: International Business & Technical Consultants Inc. (приватизация заводов и телекоммуникация), и Deloitte & Touche (приватизация энергосектора).

На начало 1999г. 60% экономики находилось в частном секторе, включая промышленность (на 60% в частной собственности), сельское хозяйст-

во (86%), розничную торговлю и услуги (70%), строительство и транспорт (44%). Приватизация жилья практически полностью завершена, и в частных руках находится 91% жилого фонда. В ходе приватизации появилось большое количество частных собственников, включая институциональных собственников, таких как инвест. фонды и трастовые компании.

В 1999г. одно из ведущих предприятий бывшего СССР по производству интегральных микросхем для оборонных и космических программ — АО «Мезон» было выставлено на инвест. конкурс, организованный Департаментом приватизации и управления госимуществом. Завод и поныне сохраняет в основном свой потенциал: оснащенные производственные корпуса, лабораторно-адм. корпус, действующий в соответствии со стандартами микроэлектроники комплекс энерго-, водо- и газоснабжения. До сих пор действует развитый соц. комплекс, включающий современную медсанчасть, базы отдыха взрослых и детей, в т.ч. и на Черном море. Создано на базе «Мезона» АО «Перфузон» производство медизделий: инфузионные растворы, глюкоза, одноразовые шприцы, системы для инъекций, капельницы. Потенциальные ам. инвесторы предложили проект по созданию на базе «Мезона» нового предприятия по производству медпрепаратов с объемом инвестиций 40 млн.долл.

## Виноделие

Производственный и экспортный потенциал отрасли задействован на 25-30%. Большинство из 133 предприятий винодельческой промышленности (в т.ч. 40 винозаводов по розливу вин, 9 — по производству игристых вин (шампанского), 5 коньячных производств) работают с частичной загрузкой либо фактически остановлены.

Сокращаются площади виноградных насаждений, которые составляют 120 тыс.га, в т.ч. плодоносящих около 100 тыс.га. Объем переработки винограда в 1984-99гг. снизился с 1200 тыс.т. до 200 тыс.т.

За последние три года винодельческие предприятия вырабатывали в среднем 15 млн. декалитров виноматериалов в год. В 1999г. в республике произвели и вывезли 5,2 млн. декалитров вин, разлитых в бутылки, что составило лишь 48% от объема 1998г. Экспорт вин наливом увеличился на треть. В итоге общая валютная выручка от экспорта в отрасли составила 106 млн.долл. или половину поступлений 1998г.

Упал спрос на молдавские сухие вина, соответственно снизились цены (в валютном выражении — в 1,5 раза). Одновременно несколько возрос интерес к шампанскому, как к классическому, так и к резервуарному. В 1999г. реализовано 8,8 млн.тыс. бутылок игристых вин или 132% по сравнению с 1998г. Стабильным остается спрос на коньяки и бренди. На всех рынках реализована 301 тыс. декалитров коньяка (107% по отношению к 1998г.). Спрос на высококачественные молдавские коньяки со временем будет удовлетворять все труднее. В последние годы в Молдове на выдержку закладывается минимальное количество коньячных спиртов. Закладка требует значительных средств на хранение и выдержку, которыми большая часть предприятий, специализирующихся на производстве коньяков, не располагает.

Главной проблемой 1999г. стал значительно возросший остаток нереализованных вин. На вин-заводах республики вместе с остатками прошлых лет скопилось 17 млн. декалитров вин различных наименований. **70% молдавских вин было экспортировано в 1999г. в РФ.** Остальные 30% примерно равномерно распределились между странами Балтии, Румынией, Болгарией, Украиной.

При благоприятной рыночной ситуации, Молдова сможет предложить только российскому рынку более 1 млн. бутылок высококачественного вина. Хотя возрастающий экспорт вин в Россию наливом вполне оправдан — наличие мощностей по розливу побуждает рос. виноделов закупать дешевые и качественные виноматериалы в странах ближнего зарубежья. Для сдерживания экспорта сырья акцизы на вывозимые виноматериалы будут пересмотрены в готовящемся Законе о бюджете на 2000г.

### Иноинвестиции

По состоянию на 1 марта 2000г. подписано 30 соглашений и договоров эконом. характера, включая соглашения о торг.-эконом. сотрудничестве с предоставлением РНБ с Румынией, США, Австрией, Турцией, Китаем, Польшей, Венгрией, Испанией, Индией, Болгарией, Эстонией, о продвижении и взаимной защите инвестиций с Германией, Турцией, Голландией, Финляндией и др.

Осуществляются внешнеэконом. мероприятия, направленные на укрепление кооперационных связей с государствами-участниками СНГ. Приоритеты этой политики заключаются, в частности, в установлении прямых контактов с предприятиями и эконом. агентами России, Украины и Белоруссии, на которые приходится 70% общего экспорта Молдавии.

В 1992-98гг. объем иноинвестиций в РМ составил 327 млн.долл. В расчете на душу населения — 76 долл. Это самый низкий показатель в сравнении с другими странами Вост. Европы. Основные инвесторы: Россия — 55 млн.долл., США — 30 млн.долл., Германия — 12 млн.долл.

По состоянию на 1 янв. 2000г. на территории республики действует 1532 предприятия с инопкапиталом, что на 370 предприятий больше по сравнению с 01.01.98г. Свыше 70% официально зарегистрированных предприятий создано на дву- и многосторонней основе, остальные принадлежат зарубежным инвесторам. Большинство из них (88%) расположены в Кишиневе.

Наибольшая часть инвестиций из России (52 млн.долл.) — это вклады в уставной фонд молдорос. СП «Газснабтранзит». Всего в стране работает 130 структур с рос. капиталом.

Иноинвестиции в основном направлены в виды деятельности: электро-газо и водоснабжение — 34%, обрабатывающую промышленность — 33%, торговлю — 15%, транспорт — 7%, гостиницы и рестораны — 3%, операции с недвижимостью — 2%. Численность работников предприятий с иноинвестициями на 1 янв. 2000г. достигла 18 тыс.чел., что в 1,3 раза больше, чем на эту же дату прошлого года. Среднемесячная зарплата одного работника составляет 368 лей, превысив среднереспубликанский уровень в 1,5 раза.

*Законодательство о праве собственности иностр. юр. и физ. лиц.* Право собственности иностр. граждан, предприятий, организаций и го-

сударств определяется Конституцией РМ, Земельным кодексом РМ, Гражданским кодексом РМ, Законами «О собственности», «О налоге», «О миграции», «Об иноинвестициях», «О концессиях», «О нормативной цене и порядке купли-продажи земли», «О приватизации», другими нормативными актами, а также межд. договорами, участницей которых является РМ.

Иностр. граждане пользуются в РМ гражд. правоспособностью наравне с гражданами РМ. Отдельные изъятия могут быть установлены законом РМ. Гражданская дееспособность иностр. граждан в отношении сделок, совершаемых в РМ, определяется по Закону РМ.

Допускается существование собственности других государств, иностр. граждан и юр. лиц, межд. организаций и лиц без гражданства. Владение, пользование и распоряжение этим имуществом осуществляются в соответствии с законодательными актами РМ и межд. договорами.

В РМ могут создаваться СП, общими собственниками имущества которых являются: РМ, ее гражданин или юр. лицо и другое государство, его гражданин или юр. лицо. Это имущество является долевой собственностью, если учредительными документами предприятия не предусмотрено иное. Общие собственники пользуются всеми правами, вытекающими из законодательных актов РМ.

В РМ существуют три вида собственности: частная, коллективная и гос. Право собственности признается и охраняется законом, т.е. РМ защищает права всех субъектов права собственности на их имущество, независимо от гражданства собственника. Защита права собственности осуществляется компетентной судебной инстанцией или третейским судом. Изъятие государством имущества у собственника допускается только при обращении взыскания на это имущество по обязательствам собственника в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами РМ, а также в порядке реквизиции и конфискации.

Допускается функционирование видов собственности в различных организационных формах: индивидуальной, семейной, крестьянского хозяйства, кооперативной, АО, хоз. общества, гос. предприятия и учреждения, религиозных организаций, смешанной, в т.ч. с участием граждан и юр. лиц других государств, а также в иных формах, не запрещенных законом.

Объектами права собственности могут быть: земля, ее недра, воды, растительный и животный мир, здания, сооружения, оборудование, предметы материальной и духовной культуры, деньги, ценные бумаги и иное имущество, а также продукты ИС.

Гос. собственностью РМ является имущество, принадлежащее РМ как государству на праве владения, пользования и распоряжения. Она выступает в гос. и муниципальной формах. РМ принадлежит исключительное право определять через ее высший законодательный орган порядок владения, пользования и распоряжения гос. собственностью. Физ. и юр. лица других государств и их обществ могут пользоваться объектами гос. собственности РМ лишь с согласия соответствующих органов ее гос. власти в порядке, установленном законодательством РМ. Субъектами, приобретающими гос. имущество, могут быть иностр. физ. и

юр. лица, которые имеют право приобретать гос. имущество за денежные средства.

К коллективной собственности относится собственность арендных и коллективных предприятий, кооперативов, АО, хоз. обществ и объединений (ассоциаций, концернов, консорциумов), общественных и религиозных организаций.

В частной собственности могут находиться земельные участки, насаждения на них, жилые дома, транспортные средства, денежные бумаги, предметы домашнего хозяйства и личного потребления, продукты ИС, средства производства, произведенная продукция и полученные доходы, а также иное имущество.

Иноинвестирование в РМ может осуществляться в любой из следующих форм: создание предприятий, их филиалов и объединений совместно с физ. и юр. лицами в РМ; создание предприятий, их филиалов и объединений, полностью принадлежащих инвесторам; создание филиалов предприятиями-нерезидентами, их объединениями и межд. организациями; приобретение строящихся и действующих предприятий, долей (паев) в таких предприятиях, а также акций и иных ценных бумаг; внесение целевых банковских вкладов; приобретение отдельных зданий и сооружений, а также иного имущества, которое в соответствии с законодательством РМ может принадлежать иноинвесторам на праве собственности; приобретение имущественных и неимущественных прав, в т.ч. прав на аренду, концессии и на объекты интеллектуальной (пром.) собственности, а также приобретение в соответствии с законодательством права собственности на землю для обслуживания строений в муниципиях, городах и селах; инвестирование на основе договоров о совместной деятельности, а также в иных формах, разрешенных законодательством РМ.

Имущественные и неимущественные права предприятий с иноинвесторами (в т.ч. и права собственности на землю) могут использоваться для обеспечения всех видов обязательств данного предприятия.

При переходе к инвестору или предприятию с иноинвестициями права на здания и сооружения к их владельцу переходит и право пользования земельными участками, занимаемыми этими объектами. При предоставлении местным предприятиям права собственности на землю оно распространяется и на предприятия с иноинвестициями. В этом случае предприятие с иноинвестициями получит право преимущественной покупки земельного участка, на котором расположены его производственные цехи, склады, администрация, торговые помещения.

**Иностр. граждане и юр. лица не могут приобретать в собственность земли с/х назначения и земли лесного фонда.** Если иностранцы стали собственниками земель с/х назначения по наследству, они имеют право продать свою землю только гражданам РМ.

Согласно Закону «О концессиях», иностр. физ. и юр. лица могут осуществлять деятельность по разведке, разработке, освоению или восстановлению природных ресурсов, по оказанию гос. услуг, эксплуатации объектов гос. (муниципального) имущества, которые в соответствии с законодательством РМ полностью или частично исключены из гражд. оборота, а также имеют право на осу-

ществление отдельных видов деятельности, в т.ч. составляющих гос. монополию.

Продукция и прибыль, полученные концессионером в результате использования объекта концессии, являются его собственностью, если договором не предусмотрено иное. Регулирование концессионных отношений находится в компетенции высших органов власти и органов местного управления.

В соответствии с Законом «О миграции», **сделки купли-продажи (за исключением объектов производственного назначения) может совершать только лицо, имеющее постоянное разрешение на жительство в РМ.** Договор отчуждения недвижимости, являющейся собственностью физ. или юр. лиц, должен быть нотариально удостоверен и в течение трех мес. зарегистрирован в территориальном кадастровом органе.

Согласно Закону «О кадастре недвижимого имущества», субъектами регистрации являются собственники объектов недвижимого имущества и другие обладатели имущественных прав, а именно: граждане РМ, иностр. граждане, лица без гражданства, юр. лица РМ и других государств, межд. организации, Республика Молдова, ее административно-территориальные единицы и иностр. государства.

Если межд. договором РМ установлены иные правила, чем те, которые содержатся в гражд. законодательстве РМ, то применяются положения межд. договора.

## Таможня

Таможенная служба РМ существует с 4 сентября 1991 г., именно тогда был образован Департамент таможенного контроля (с 01.11.2001 – Таможенный департамент). За более чем десятилетний период существования молдавские таможенные органы прошли путь своего профессионального становления, было создано большинство из ныне действующих таможенных постов, а также национальное тарифно-таможенное законодательство, установлены международные связи.

Основными законодательными актами, определяющими деятельность молдавской таможенной службы, являются: Положение о Таможенном департаменте, зафиксировавшее его цели, принципы деятельности, структуру (см. приложение), штатный персонал, утвержденное Постановлением Правительства от 06.06.2001г.; Таможенный кодекс РМ (последняя редакция от 20.07.2000).

На основании Положения, Таможенный департамент (ТД) является правоохранительным органом исполнительной власти, осуществляющим таможенную политику и непосредственное руководство таможенным делом в Республике Молдова. Штатный персонал центрального аппарата департамента утвержден в количестве 116 ед.

Несмотря на ряд нерешенных проблем, связанных прежде всего с недостаточным финансированием, Таможенный департамент остается основным бюджетобразующим органом Республики. В 2001г. им было перечислено в государственную казну 1,86 млрд. леев (135 млн.долл.), что составило 64% всех поступлений госбюджета. По словам начальника Управления экономики и финансового контроля ТД В.Слипеньки, по сравнению с 2000г. таможенные поступления возросли на 286 млн. леев (20 млн.долл.), или на 18%. Тенденция

роста показателей сохраняется, так по итогам I кв. 2002 г. поступления от таможи в госказну превысили 67%.

В начале 2002 г. правительство РМ своим постановлением утвердило соглашение с Всемирным банком, предусматривающие выделение 9 млн.долл. на развитие таможенной инфраструктуры в регионе, комплексную модернизацию КПП, с установкой на них систем автоматизированной проверки проходящих грузов, оперативный обмен информацией, а также создание современной компьютерной сети, соответствующей по своим характеристикам международным требованиям. Внедрение новой системы таможенного контроля позволит отслеживать прохождение маркированных микрочипами грузов по всей территории Молдавии. В результате должна упроститься процедура прохождения транспортом таможенных процедур. В рамках осуществления реализации и контроля за выполнением данного проекта еще в июне 2001г., по рекомендации Всемирного банка, в состав Таможенного департамента на правах управлений были включены два подразделения, представляющие международное бюро SECI / RILO и специализированный информационный центр Vama. 15 апреля 2002г. в Молдавии под эгидой Всемирного банка было открыто Бюро по улучшению системы работы таможенной службы РМ.

Размеры Молдавии незначительны, что предполагает вложение весьма скромных средств в создание и обкатку автоматизированной системы таможенного контроля. Модернизация КПП на молдавско-румынской границе призвана обезопасить страны, рассчитывающие на вступление в ЕС от проникновения контрабандных товаров с востока. Вся программа рассчитана на 3,5г., а первые модернизированные таможенные пункты появятся на границе с Румынией в 2003 г. Вопрос о переснащении КПП на молдавско-украинской границе «заморожен». Ее достаточно большой участок находится на территории Приднестровья и не контролируется официальным Кишиневом.

1 сентября 2001г. Молдавия ввела новые таможенные печати в целях установления единого таможенного пространства. Однако у руководства Таможенного департамента вызывает недопонимание позиция украинских властей, которые продолжают пропускать грузы, следующие транзитом через Украину со старыми печатями, используемыми приднестровцами. Данный вопрос неоднократно обсуждался в ходе молдавско-украинских контактов с участием российской стороны, в том числе на высшем уровне. Последняя такая встреча В.В. Путина, В.Н. Воронина и Л.Д. Кучмы состоялась 17 марта 2002г. в Одессе. В соответствии с поручением глав государств 22 марта в Кишиневе было проведено совещание руководителей пограничных и таможенных служб России, Украины, Молдавии с участием представителей Приднестровья, в ходе которого рассматривалось предложение о создании с 1 мая 2002 г. совместных таможенных постов с привлечением, при необходимости, российских специалистов в качестве наблюдателей на территории, находящейся под контролем тираспольской администрации. Однако, изменений в порядке пропуска приднестровских товаров на украинскую территорию пока не произошло.

Приднестровцы, затягивая решение вопроса, требуют вернуться к ситуации до 1 сентября 2001г.,

а уже после этого продолжить разговор об организации совместных таможенных постов. Пока же, отсутствует документально подтвержденная информация о количестве контрабанды, поступающей в Молдавию с территории так называемого «бермудского треугольника».

Переговоры между Кишиневом и Тирасполем по вопросам формирования единого таможенного и экономического пространства были прекращены приднестровской стороной во II пол. 2001г. после введения Молдавией с 1 сентября новых правил таможенного оформления перемещаемых через границу товаров и грузов.

Молдавское руководство аргументировало введение таких мер необходимостью приведения всех действий на этом направлении в соответствие с требованиями ВТО.

Лидер Приднестровья И. Смирнов в этой связи отказался от очередной встречи с президентом РМ В. Ворониным, расценив введение новых правил таможенного оформления как факт неприкрытого давления на регион, якобы нарушающий все ранее достигнутые двусторонние договоренности в этом плане (имея в виду в первую очередь Протокольное решение по разрешению проблем в области деятельности таможенных служб РМ и Приднестровья от 7 февраля 1996 г., которое частично не выполняется самим же Тирасполем).

С этого момента тираспольская администрация сознательно взяла курс на сворачивание контактов с Кишиневом по всем направлениям.

Развернув шумную кампанию в местных СМИ о том, что Молдова развязала против населения Приднестровья очередную «экономическую и таможенную войну», Тирасполь обвинил Кишинев в нарушении одного из ключевых положений Московского меморандума 1997 года, в соответствии с которым ему предоставлялось право «...самостоятельно устанавливать и поддерживать международные контакты в экономической, научно-технической и культурной областях...» (см.п.3 Меморандума).

Позиция Тирасполя в вопросе формирования единого таможенного пространства остается крайне радикальной. Он по-прежнему считает, что введение РМ новых таможенных печатей является лишь первым шагом экономической экспансии Кишинева, за которым обязательно последуют аналогичные ходы в банковской сфере (в частности, делается ссылка на письма Национального банка Молдовы от 18 января и 1 апреля 2002г., требующие закрытия прямых корреспондентских счетов банков из Приднестровья, не зарегистрированных в соответствии с законодательством РМ) и в области прав собственности на крупные бюджетообразующие промышленные производства региона.

Региональная администрация утверждает также, что действия молдаван по таможенной проблеме преследуют цель не столько установления реального контроля за прохождением экспортно-импортных грузов через границу, сколько ликвидации таможенной службы Приднестровья и безусловного ее подчинения Таможенному департаменту РМ. «Мининдел» Приднестровья В. Лицкай открыто называет это «первой попыткой ликвидации госструктур, созданных в «ПМР», отмечая, что это «весьма опасная тенденция» для всего переговорного процесса по урегулированию.

Жесткость подходов Тирасполя к решению таможенных вопросов проявилась на встрече руководителей таможенных служб России, Украины, Молдовы и Приднестровья в Кишиневе (22 марта 2002г.). Приднестровцы, рассуждая о необходимости комплексного подхода к разработке форм контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через приднестровский участок границы, предложили сконцентрировать усилия на восстановлении режима движения и таможенного оформления грузов, действовавшего до принятия Молдовой решения о введении новых печатей. В дополнение ими было выдвинуто требование о том, чтобы в течение месяца, необходимого, по их словам, для выработки сторонами своих проектов совместного контроля на границе, Молдова приостановила «экономическое давление на Приднестровье». В основании таких предложений и требований чувствовалось стремление во что бы то ни стало сохранить независимость и автономность своей таможенной службы.

Осознавая, что их требование не стыкуется с консолидированной позицией Молдовы, России и Украины по обеспечению единого таможенного пространства РМ как суверенного государства, приднестровцы отказались подписать итоговый документ встречи, что вновь отложило решение вопроса о контроле на приднестровском участке молдавско-украинской границы на неопределенное время.

В позиции Тирасполя по отношению к таможенным вопросам, в решении которых он любыми средствами пытается отстаивать возможность контролировать этот участок границы для использования в своих интересах молдо-украинский сегмент международного транзитного коридора (Одесса-Тирасполь-Кишинев), просматривается одна из главных причин обострения взаимоотношений с Кишиневом. Именно поэтому тираспольская администрация торпедует решения и инициативы Кишинева по всем направлениям двустороннего взаимодействия.

## Кооперативы

В РМ правоотношения в области кооперации, а также близкие по своей правовой природе к кооперативным, регулируются законодательными актами: Закон «О кооперации» №846-ХП от 16 января 1992г.; Гражданский кодекс, утвержденный законом от 26 декабря 1964г. (5 апр. 2002 г. Парламент РМ принял новый Гражданский кодекс, который находится на промульгации Президента РМ); Закон «О предпринимательских кооперативах» №73-ХV от 12 апр. 2001г.; Закон «О сберегательно-заемных ассоциациях граждан» №1505 от 18 фев. 1998г.; Закон «О потребительской кооперации» №1252-ХIV от 28 сент. 2000г.; Закон «О производственных кооперативах», принятый парламентом РМ 25 апр. 2002г.

Закон РМ «О кооперации», согласно преамбуле, регулирует правовые, экономические и организационные основы деятельности кооперативов. По своей значимости он призван стать основополагающим нормативным актом первого уровня, определяющим основы кооперации в РМ. Однако данный Закон во многом устарел и не согласуется с положениями принятых позднее нормативных актов, регулирующих данную сферу. Так, согласно части 3 статьи 1 Закона «О кооперации», юридиче-

ские лица не могут быть членами кооператива, тем не менее, статья 5 Закона «О предпринимательских кооперативах» разрешает юрлицам быть участниками кооперативов. Несогласованность молдавского законодательства в этом и ряде других случаев создает помехи при применении нормативных актов и действию системы актов в области кооперации. В этой связи Закон «О кооперации», по мнению молдавских юристов, нуждается в тщательной переработке, либо вообще замене его новым законом, отвечающим сложившиеся правоотношениям в области кооперации и предусматривающим все формы и типы кооперативных формирований, существующих в Республике Молдова, а также те, которые находятся в процессе разработки.

Законы «О потребительской кооперации» и «О предпринимательских кооперативах» дали реальный импульс развитию кооперативного движения, осуществляя правовое регулирование деятельности кооперативов в качестве коммерческих предприятий.

Принятый парламентом РМ во втором чтении Закон «О производственных кооперативах» закрепляет возможность юридических лиц вступать в кооператив и создает основу для углубления процесса кооперации в молдавском сельском хозяйстве. По оценке председателя парламентской Комиссии по сельскому хозяйству И.А. Филимона (фракция ПКРМ) «этот документ, получив одобрение Всемирного банка, позволяет возродить коллективные хозяйства в аграрном секторе.

В законодательстве Республики Молдова в целом сформирован второй уровень законодательных актов, которые регулируют различные области кооперации.

В парламенте РМ начата работа над законопроектами «О сберегательно-заемных кооперативах» и «О страховых кооперативах», которые, являясь законодательными актами третьего уровня, будут осуществлять юридическое регулирование создания, регистрации и деятельности данных форм кооперативов как одного из типов предпринимательских кооперативов.

В целом, кооперативное движение в Молдавии пока не получило существенного развития. В стране действует более 100 кооперативов, из них 90% оказывают механизированные услуги крестьянам (вспашка, боронование, перевозка грузов и т.п.), 7% работает по сбору излишков молока и молочных продуктов у населения, 3% — занимается импортом сельскохозяйственной техники, химикатов и удобрений, минуя коммерческие посреднические структуры.

Развитие кооперативного движения в РМ вписывается в рамки второго, постприватизационного этапа программы земельной реформы «Пэмынт». Ее первый этап был проведен по рекомендациям и под контролем USAID. Результаты реформы весьма противоречивы — обладателями земельных наделов, средний размер которых составляет 1,5 га, стали более 1 млн. молдавских крестьян. В условиях отсутствия необходимой транспортной, производственной и сбытовой инфраструктуры подобное дробление привело к резкому снижению производственных показателей. В итоге, необходимость создания кооперативных объединений в РМ осознается как международными консультантами и донорами, так и большинством политических

сил внутри, страны. При этом подходы к методам осуществления кооперации во многом разнятся. Позиция вице-премьера, Министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности РМ Д.Тодорогло сводится к воссозданию крупных коллективных хозяйств, адаптированных к рыночным условиям. Международные консультанты в рамках программ помощи фермерам, в частности Private Farmers Assistance Program (PFAP) сосредоточились преимущественно на (финансовых механизмах привлечения капиталов в сельское хозяйство через сберегательно-заемные ассоциации. В настоящее время их создано более 400 с капитализацией 15 млн.долл. По словам консультанта PFAP С.Шапа, главным препятствием развитию данной формы финансирования сельского хозяйства является позиция коммерческих банков РМ, не желающих появления на местном финансовом рынке альтернативы банковским кредитам агросектору. Вместе с тем, по мнению экспертов юридической фирмы «Бродский, Усков и партнеры», действующая в РМ система сберегательно-заемных ассоциаций еще не самодостаточна и фактически представляет собой механизм перераспределения средств, предоставленных USAID.

На национальном уровне наиболее представительным является Союз ассоциаций сельскохозяйственных кооперативов РМ (UNIAGRO), которую возглавляет В.В. Булгарь (т. (3732) 21-0180, ф.23-3405).

## Европолитика

Основной отношений между РМ и ЕС является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанное 28 ноября 1994 г., ратифицированное молдавским парламентом 3 октября 1995 г. и вступившее в силу 1 июля 1998 г. 27 декабря 2001 г. Европейская Комиссия одобрила стратегию сотрудничества с РМ на 2002-06 гг., а также индикативную программу технического содействия на 2002-03гг.

В Соглашении о партнерстве и сотрудничестве зафиксированы общие принципы и нормы, определяющие взаимоотношения сторон, рамки и институты политического и экономического диалога между ЕС и РМ, а также направления сотрудничества в различных областях. Статья 4 предусматривает принципиальную возможность установления Зоны свободной торговли между сторонами, однако обуславливает ее целым рядом существенных оговорок, в частности, касающихся защиты интеллектуальных, промышленных и торговых прав собственности в соответствии с европейскими стандартами (ст.49). Статья 10 предоставляет РМ режим наибольшего благоприятствования во взаимной торговле. Особое внимание уделено инвестиционному климату и нормам, регулирующим деятельность компаний (глава 4).

Долгосрочная стратегия сотрудничества подчеркивает необходимость институциональных, законодательных и административных реформ, развития частного сектора экономики, диверсификации экспорта и снижения уровня бедности. Наиболее перспективными для РМ называются малые и средние предприятия. Коррупция, оргпреступность и отмывание денег признаются одними из главных угроз развитию страны. Авторы документа считают, что экономическое значение Приднестровья как с точки зрения промышленного по-

тенциала, так и инфраструктуры «огромно», и делают вывод о том, что без решения приднестровской проблемы Молдавия «не достигнет долговременной политической и экономической стабильности».

Взаимодействие РМ и ЕС осуществляется через парламентский комитет, Совет по сотрудничеству (с молдавской стороны традиционно возглавляемый премьер-министром), а также Комитет по сотрудничеству и входящие в него 4 подкомитета: 1). по вопросам торговли, инвестиций, гармонизации законодательства; 2). макроэкономики, финансов, статистики; 3). таможенного, приграничного сотрудничества и борьбы с оргпреступностью; 4). инфраструктуры, транспорта, энергетики, охраны окружающей среды, науки, образования и культуры. Заседания парламентского комитета Совета по сотрудничеству и Комитета по сотрудничеству проводятся ежегодно, подкомитеты собираются ad hoc.

Состоявшийся 15 мая 2001 г. Совет по сотрудничеству принял очередной совместный рабочий план, в котором значительно сокращено число приоритетных направлений деятельности (с 11 до 4).

Акцент сделан на совершенствовании судебной системы и борьбе с оргпреступностью, гармонизации законодательства, таможенном и приграничном сотрудничестве, выполнении условий для возможного начала переговоров по формированию Зоны свободной торговли. Показательно, что вопрос о ЗСТ, хотя и остался среди приоритетных задач, сформулирован весьма расплывчато. Он обусловлен необходимостью принятия нового Гражданского кодекса, ужесточения правил происхождения товаров, защиты прав собственности, совершенствования налогообложения, стандартизации и судебной системы, прежде всего экономического арбитража.

Очередные заседания Совета и Комитета по сотрудничеству намечено было провести в марте 2002г. в Люксембурге и Брюсселе. По словам посла РМ во Франции, Испании и Португалии М. Попова, на них молдавская сторона в очередной раз предложит начать переговоры по соглашениям «О стабилизации и ассоциации» и «О свободной торговле».

На РМ распространяется система общих тарифных преференций (ОТП), которая была пересмотрена постановлением Совета ЕС №2501/2001 от 10 декабря 2001г. Действие новой схемы рассчитано на 2002-04 гг. В соответствии с ней, товары, экспортируемые в ЕС, будут классифицироваться только по двум категориям – чувствительные и нечувствительные. Упразднены две промежуточные группы, действовавшие в прежней схеме преференций. Кроме того, с 1 октября 2000 г. РМ предоставлены дополнительные «социальные» преференции, предусматривающие автоматическое дублирование ОТП при соблюдении молдавскими предприятиями конвенций Международной организации труда. В результате скидки на адвалорные пошлины для чувствительных видов продукции составляют для РМ не 3,5, а 8%, а для номенклатурных позиций – 40 вместо 20%.

Наличие режима «специальных» преференций придает дополнительную привлекательность проектам создания экспортоориентированных СП на территории РМ.

Евросоюз является вторым после стран СНГ внешнеторговым партнером Республики Молдова. Удельный вес стран ЕС в общем объеме импорта РМ составил 27,6%, экспорта – 22%. Взаимный товарооборот в 2001 г. увеличился на 12,6%, составив 368,3 млн.долл. (экспорт РМ в ЕС – 123,1 млн.долл., импорт – 245,2 млн.долл. при отрицательном сальдо торгового баланса в 122,1 млн.долл.). Молдавские экспортные поставки осуществляются прежде всего в Италию (37,4% от общего объема экспорта в ЕС), Германию (33,3%), а также Францию (7%), Австрию (6,9%), Великобританию (4,6%). Структура экспорта включает в себя текстиль и текстильные изделия, обувь, кожаные изделия, семена подсолнечника, продовольственные товары. Учитывая наличие дешевой рабочей силы, на текстильных и обувных предприятиях РМ (включая Приднестровье) широко используются давальческие схемы, при этом основными партнерами являются фирмы из Германии и Италии. Эти же страны возглавляют список импортеров в РМ: Германия (34,3% от общего объема импорта из ЕС), Италия (26,5%), Франция (10,6%), Великобритания (4,8%). Импортируется в основном текстиль и текстильные изделия, машины, аппаратура, электротехническая аппаратура, химическая продукция.

Общая сумма кредитов, предоставленных РМ в 1994–2000 гг. для поддержания платежного баланса и обслуживания внешнего долга, составила 60 млн.евро. В 1998 г. было принято решение об открытии кредитной линии на 15 млн.евро. В ходе заседания второго подкомитета РМ – ЕС в Кишиневе (февраль 2002г.) согласовано предоставление 10 млн.евро из данного транша. Кредиты предоставляются на 10 лет на стандартных для ЕС условиях.

Бюджет технического содействия по линии ТАСИС с 1991 г. составил 95 млн.евро. Молдавия стала единственной страной СНГ, которой был увеличен размер технического содействия на 2002 г. (с 18,5 до 21 млн.евро).

Грант ЕС в рамках программы продовольственной безопасности в 2001 г. составил 5 млн. евро. Ведутся переговоры о предоставлении аналогичного гранта в 2002г.

Донорскую помощь Молдавии традиционного оказывают Нидерланды, Германия, Великобритания, Франция и Дания. Так, в 2001 г. Нидерланды предоставили 10 млн.долл. на поддержание макроэкономической стабильности.

Вместе с тем, осложнившиеся в последнее время отношения Кишинева с МВФ и Всемирным банком могут оказать негативное влияние и на перспективы кредитования РМ со стороны Евросоюза. Затянувшееся пауза в отношениях Молдавии с МВФ может привести к смещению акцентов с кредитования на донорскую помощь с соответственным снижением объемов предоставляемых средств.

Вместо срочно требовавшихся для покрытия бюджетного дефицита на 2001 г. 36,3 млн.долл. только в конце года Молдавии выделили в виде голландского гранта 10 млн. долл. после периода долгих споров в стане самих западноевропейцев. В июне 2001 г. РМ приняли в качестве полноправного члена в Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы (ПСЮВЕ), предусмотрев выделение в его рамках 39 млн.долл. туда, куда посчитали наиболее

целесообразным в Брюсселе, а не в Кишиневе, в т.ч. на «энергетическую безопасность» для корректировки нынешней схемы поставок российских энергоносителей, налаживание механизмов приграничного сотрудничества – прежде всего снятие таможенно-пограничных проблем на приднестровском участке молдавско-украинской границы. Более десятка других молдавских проектов было отвергнуто.

Причины сдержанного отношения ЕС к РМ разъяснил в недавнем радиоинтервью германский посол в Кишиневе, который напрямую высказал следующие претензии: усугубление ситуации с молдавскими госдолгами из-за заключения «газового соглашения» с Россией, проведение новой административно-территориальной реформы, которая якобы ущемляет права местного самоуправления, принятие несоответствующего европейским стандартам Гражданского кодекса. Рекомендация немецкого посла – надо быть осмотрительнее в этих вопросах и скорее замиритесь с соседями (Румыния, Украина).

В течение всего времени сотрудничества с ЕС Молдавия довольно активно продвигала свою линию на «евроинтеграцию», подтягивание страны к Евросоюзу в свете ее стратегической задачи присоединиться в будущем к ЕС в качестве ассоциированного члена. Были, в частности, поставлены цели начать переговоры о формировании Зоны свободной торговли с ЕС (предусмотрено ст.4 СПС), добиваться поддержки Евросоюзом заявки РМ на вступление в ВТО и Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Параллельно предпринимались усилия по подключению и активизации участия страны в различных европейских региональных инициативах и проектах (Организация Черноморского экономического сотрудничества, «Руайомонский процесс», «Центральноевропейская инициатива», «Кооперативная инициатива для ЮВЕ», «Процесс сотрудничества в ЮВЕ», «Еврорегионы»). При этом в качестве основной идеи подавалось «уникальное» геополитическое и экономическое положение РМ, расположенной на стыке Балкан, Восточной Европы и СНГ, и, следовательно, как утверждалось, способной стать транзитной зоной и «связующими воротами» между Восточной Европой и Содружеством. Использовался тезис и о том, что «исключение Молдавии из процесса расширения ЕС» может привести к опасной маргинализации этого беднейшего в Европе государства, со всеми вытекающими дестабилизирующими последствиями в целом для ЮВЕ.

В феврале 2002г., за полторы недели до внеочередных парламентских выборов в Молдавии с ожидавшейся победой на них ПКРМ, здесь с рабочим визитом находилась «тройка» ЕС на уровне мининдел, которая уклонилась от ответа на вопрос о перспективах присоединения РМ к Евросоюзу, посоветовав сосредоточиться на возможностях ПСЮВЕ и дав вместе с тем понять, что в случае продолжения новым молдавским руководством курса на рыночные реформы и евроинтеграцию финансовое содействие РМ со стороны ЕС останется по крайней мере, на прежнем достаточно высоком уровне. В этой связи подчеркивалось, что в то время как бюджет ТАСИС для остальных членов СНГ несколько уменьшен, для Молдавии даже планируется его увеличение. Кроме того, было объявлено о предстоящем открытии представи-

тельства ЕС в Кишиневе, что многими здесь было расценено как серьезный сигнал о намерениях.

Вместе с тем, по информации послов Франции и Германии в РМ, в Брюсселе не исключали, что в отношениях с «новой Молдавией» потребуются определенная пауза для того, чтобы четко разобраться в истинных планах и намерениях руководства получившей конституционное большинство голосов в парламенте молдавских коммунистов. Большие оценочные ожидания связывались и с результатами первого рабочего визита президента В. Воронина в Москву 16-17 апреля 2002г.

В выступлении В. Воронина 7 апреля 2002г. по Национальному телевидению, в котором он выдвинул лозунг о прагматизме как стержне всей молдавской внешней политики, был четко подтвержден курс РМ на евроинтеграцию. Чуть ранее, 4 апреля, В.Воронин в парламенте подчеркнул, что интеграция РМ в европейские структуры должна рассматриваться «не как протокольное действие или современный ритуал, а как практическая реализация наших национальных интересов». Имеется еще несколько высказываний главы государства в том духе, что интегрирование РМ в европейские международные организации остается «важнейшей перспективой» молдавского государства.

После возвращения В.Воронина из Москвы внимание в РМ к Евросоюзу заметно усилилось. В этой связи в авторитетной западной печати (например, в «Файненшл тайме» от 18 апреля 2001 г.) появились характерные материалы с выводами о том, что Россия не собирается становиться опорой для молдавской экономики наподобие того, как она «подпирает» сейчас экономику Белоруссии, предоставляя ей льготные кредиты и дешевую электроэнергию.

В Кишиневе 23-27 апр. 2002г. состоялся при спонсорской поддержке натовских структур и при участии высокопоставленных сотрудников МИД РМ международный семинар по проблеме евроинтеграции, на котором мидовские чиновники подчеркивали опасность «чрезмерной направленности» внешней политики РМ на Восток, уповая на неизменность линии официального Кишинева на вступление в ЕС.

Смысловая направленность семинара нашла свое подкрепление в интервью мининдел Н. Черномаза газете «Флюкс» от 27 апреля, который подчеркнул, что главный вектор внешнеполитической концепции РМ остается тот же – интеграция в ЕС.

В конце апреля МИД РМ получил указание ускорить доработку Национальной стратегии РМ в отношении ЕС взамен действовавшей на период 1994-2000 гг., главный «изъян» которой состоял в том, что она не ставила во главу угла интеграцию РМ в ЕС.

Все это рассматривается как серьезная подготовка к предстоящей в конце мая сессии Совета по сотрудничеству РМ-СЕ, на котором, как сообщают источники из Брюсселя, Молдавии «будет предложено доказать» свое стремление предпринять конкретные шаги в деле интеграции страны в европейские структуры. В качестве благоприятного фона этого важного для молдаван мероприятия, прежде всего с финансовой точки зрения, стало выполнение Евросоюзом данных ранее Кишиневу обещаний: обеспечить вступление РМ в ВТО (состоится 8 мая 2002г.) и ПСЮВЕ в качестве полноправного члена (28 июня 2002г.).

Судя по комментариям экспертов местного МИД, аппетиты молдаван в сотрудничестве с ЕС заметно подросли. Во-первых, здесь не отбросили идею об ассоциированном членстве с ЕС и готовы побыть в течение ряда лет в роли «прилежного кандидата на кандидатство в Евросоюз». Во-вторых, РМ собирается серьезно побороться за достойное место вокруг «Рабочего стола» по экономическому восстановлению, развитию и сотрудничеству ПСЮВЕ. И, в-третьих, в Кишиневе не прошли незамеченными высказывания Х.Соланы, распространенные 22 апреля 2002г. в материале агентства АП о том, что речь не идет об окончательном отказе в приеме в ЕС, «к примеру, Молдовы». Навело на размышления и цитировавшееся там же мнение мининдел Турции о том, что главными в определении границ расширения Евросоюза будут не критерии рыночной экономики и демократизации, и приоритет в геополитических интересах ЕС будет отдаваться вопросам обороны и безопасности, т.е. окончательные границы Евросоюза будут определяться всем комплексом интересов стран-членов ЕС.

Хотя список кандидатов на вступление в ЕС закрыт, по крайней мере, пока на долгие годы, есовцы не захлопывают полностью дверь перед молдаванами в свой «элитный клуб». Это дает возможность объяснять ЕС свой повысившийся интерес к приднестровскому урегулированию с той точки зрения, что любой потенциальный член Евросоюза должен прежде урегулировать свои внутренние проблемы (пограничные споры, положение меньшинств, этнические, религиозные и др.). ЕС же готов в этом участвовать по линии ОБСЕ, путем внесения средств в Добровольный фонд для вывоза российских вооружений из Приднестровья (поддерживая необходимость выезда на места международных оценочных групп), подчеркивая, что рассчитывает на полное понимание руководства РМ в вопросе о неукоснительном соблюдении Россией своих обязательств по Стамбульскому саммиту ОБСЕ. При этом в официальных материалах ЕС выражается серьезная озабоченность ситуацией в «сепаратистском» Приднестровском регионе, в т.ч. присутствием там, «несмотря на соглашение о выводе 1994 г.», 2,6 тыс. российских военнослужащих.

На данном этапе отношения с РМ как в политической, так и экономической областях характеризуются в ЕС как «в целом хорошие» и имеющие перспективы. Многое в их развитии будет зависеть от обоснованности питаемых на Западе надежд на эволюцию взглядов и практики нового молдавского руководства в сторону социал-демократии и либерализма (первый признак – назначение нового премьер-министра – технократа), что в принципе вполне может произойти, как вариант, под неослабным давлением финансово-экономических обстоятельств.

## Миграция

Определяющее воздействие на миграционную ситуацию в Республике Молдова продолжают оказывать экономический кризис, спад производства, растущая безработица, а также сокращение расходов на социальную сферу. В условиях падения жизненного уровня возрастает миграционная мобильность населения. Помимо традиционной эмиграции на постоянное место жительства все

большие масштабы приобретает трудовая миграция за пределы страны.

Вопросы управления миграции в РМ курируют несколько государственных организаций: Департамент по делам миграции министерства труда, социальной защиты и семьи занимается регулированием процессов трудовой миграции, иммиграции и репатриации. В компетенции министерства внутренних дел находятся внутренние миграционные процессы, эмиграция, нелегальная миграция, вопросы пребывания и проживания иностранцев и апатридов на территории страны. Служба информации и безопасности Молдавии призвана пресекать случаи нелегальной миграции.

По данным Департамента по миграции ежегодно за рубежом работают более 500 тыс. молдавских граждан, из которых 10 тыс. находится там на законных основаниях. Служба информации и безопасности приводит еще большую цифру – 600 тыс. чел. Большинство выезжают нелегально. В республике существует целая сеть фирм и частных лиц, которые занимаются подпольной торговлей людьми. Молдавские граждане попадают за границу различными путями. Одним из них является международный туризм. По сведениям Службы информации и безопасности, ежегодно, через туристические и транспортные агентства из страны уезжают 300 тыс. чел. Наиболее привлекательной страной для молдавских граждан является Германия. По данным немецких властей, число молдавских рабочих в ФРГ достигает 31,4 тыс. чел. По сведениям Федерального центра виз и иммиграции в Штутгарде, в странах Шенгенского соглашения в целом находится 55,8 тыс. молдаван. Тяжелое положение в экономике, отсутствие последовательной политики и социальной программы, направленной на приостановку утечки интеллектуального потенциала вызвало массовый исход из РМ высококвалифицированных кадров.

По данным Министерства труда, социальной защиты и семьи из страны уезжают ученые, врачи, инженеры, педагоги, программисты, строители высокой квалификации, деятели культуры и искусства. Страну покидают представители самых предприимчивых и трудоспособных слоев населения. Республика быстро теряет свой производственный и творческий потенциал. Массовые, неконтролируемые миграции политических, экономических, демографических, медико-санитарных, научно-образовательных и других процессов в Республике Молдова. Официальные власти Молдовы предпринимая шаги по выработке четкой миграционной политики. Основные усилия сосредотачиваются на выработке эффективного механизма взаимодействия в решении миграционной проблемы между заинтересованными государственными институтами. Администрация президента РМ ведет мониторинг состояния соблюдения законности в сфере управления трудовой миграции. Руководство страны придает большое значение решению задачи контроля за основными миграционными потоками, совершенствованию внутреннего законодательства в этой сфере и созданию договорной базы отношений с теми государствами, на территории которых находится наибольшее число молдаван. Вопрос о заключении соглашений в области социальной защиты трудящихся мигрантов регулярно ставится молдавской стороной на двусторонних переговорах, в том числе и на высшем

уровне. Департамент миграции Минтруда, социальной защиты и семьи обратился по каналам МИД страны к 24 государствам (Болгария, Германия, Греция, Израиль, Венгрия, Прибалтийские страны, Канада и др.) с инициативой заключения подобных соглашений. Однако, эти инициативы в основном не получили поддержки.

В целях выработки механизма контроля за миграционными потоками, президент РМ П. Лучинский в феврале этого года подписал Указ о создании при Департаменте по миграции Агентства по трудоустройству молдавских граждан за рубежом.

Действуя на основе принятого в 1997г. постановлением правительства «Регламента о временном трудоустройстве работников-мигрантов», Агентство по трудоустройству будет регламентировать, лицензировать и контролировать работу экономических агентов в Республике Молдова, предлагающих молдавским гражданам работу за рубежом. В целях осуществления государственного контроля за трудовой миграцией. Департамент по миграции инициирует подписание соглашений о сотрудничестве в области трудовой миграции с рядом зарубежных стран. Такое соглашения уже заключено с Чешским Агентством по трудоустройству. Заинтересованность в подписании Соглашения об импорте трудовых ресурсов и социальной защите рабочих из Молдавии выразило правительство Греции. Большой интерес для молдавской стороны представляет развитие сотрудничества с Минфедерации России, т.к. Российская Федерация традиционно является основным миграционным партнером Молдавии. По оценке Департамента по миграции в России работают свыше 300 тыс. чел. (наивысшее число достигается в летний период).

Постановление правительства от 28.02.2001 предусматривается ускоренный порядок оформления иммиграционных свидетельств для иностранцев, инвестирующих в экономику Молдавии свыше 500 тыс. долл. Так, срок рассмотрения документов для этих лиц сокращен с 30 до 7 дней. В этот же день было подписано постановление правительства об открытии при Департаменте по миграции Координационного Совета для рассмотрения вопросов предоставления иностранным гражданам статуса беженца. В рамках миграционной политики РМ особое внимание уделяется вопросам репатриации, т.е. возвращению на родину лиц, родившихся или проживавших на территории Молдавии. Позиция Департамента по миграции в этом вопросе достаточно либеральна. Независимо от гражданства, репатриантам выдаются разрешения на проживание в РМ и на трудоустройство. Не принимаются на постоянное место жительства только те лица, у которых была судимость или же если они являются носителями ВИЧ-инфекции. Возможен также отказ гражданам, у которых во время обязательного медицинского обследования обнаружена нарко- или алкогольная зависимость или же у них будут выявлены психоневрологические заболевания.

## Соседи

**О**региональном аспекте внешней политики. Основные составляющие этого курса (помимо участия в СНГ):

1. В контексте событий вокруг Косово Молдавия попыталась теснее вписаться в межд. механизмы, действующие на Балканах и в Юго-Восточной

Европе в целом. Ей удалось добиться статуса наблюдателя в Пакте стабильности для ЮВЕ. Подав в марте 1999г. заявку на свое включение в число участников Руайомонского процесса, Кишинев рассчитывает, после ее удовлетворения, обрести в рамках Пакта положение полноправного члена.

РМ старается расширить свое участие в СЕКИ, где она подключена к 4 проектам, подчеркивают важность для республики осуществления ам. Плана действий для Юго-Восточной Европы. Состоялись офиц. визиты президента РМ П.Лучинского в Словению и Грецию, в рамках которых подписан ряд документов в области эконом. сотрудничества.

2. Были продолжены **усилия по поиску альтернативных источников получения энергоресурсов**, в связи с чем особый интерес уделялся проектам транзита каспийской нефти. Кишинев по-прежнему привержен сотрудничеству в рамках ГУУАМ. Он поддержал принятие в данную структуру Узбекистана, приветствовал бы ее возможное расширение за счет Казахстана. П.Лучинский принял участие в конференции по возрождению «Шелкового пути», прошедшей в Нью-Йорке в рамках мероприятий по празднованию 50-летия Североатлантического альянса. Хотя конкретные проекты по этой линии находятся пока в стадии изучения, а роль РМ в качестве страны транзита или прямого получателя топлива еще не определена, здесь продолжают связывать с осью взаимодействия Закавказье-Украина-Молдавия весомые надежды. Как и в прошлые годы, представительства государств-участников ГУУАМ продолжают практику выступления с совместными инициативами, особенно по проблемам постсоветского пространства, в межд. организациях, прежде всего в ОБСЕ. Кишинев до сих пор отказывается от внесения в контакты по линии «пятерки» военно-полит. составляющей и от налаживания ее институциональных связей с НАТО.

3. Другая создающаяся ось взаимодействия связана с балтийско-черноморским сотрудничеством: участие П.Лучинского в посвященном этой проблематике ялтинском саммите, а также состоявшиеся визиты бывшего премьер-министра РМ И.Стурзы в Латвию, Литву и Эстонию. Их заявленные интересы ограничиваются проектами создания в указанном регионе **межд. транспортных коридоров**.

4. Принимаются усилия по активизации участия РМ в Центральноевропейской инициативе. Кишинев рассчитывает, что, поскольку многие государства-члены данной организации являются членами Евросоюза, это облегчит ему интеграцию в европейские институты. В 1999г., в частности, был осуществлен зондаж возможности подключения РМ к Центральноевропейской зоне свободной торговли, что, однако, станет реальным только при условии вступления республики в ВТО. По инициативе молдаван в повестку дня ЦЕИ внесена проблематика приднестровского урегулирования и вывода из страны пребывания бывшей 14 рос. армии. Характер собственных демаршей молдаване комментируют как стремление к дальнейшей интернационализации конфликта с Тирасполем с целью заручиться поддержкой максимально широкого числа государств в рамках более представительных межд. институтов.

5. В 1999г. Молдавия стала полноправным **членом Дунайской комиссии**, чему способствовало до-

стижение согласия с Украиной о протяженности участка выхода республики к этой водной артерии. Соответствующие параметры были зафиксированы в подписанном в ходе визита П.Лучинского в Киев Договоре о молдавско-украинской госгранице. В районе п.Джурджулешты **ведется строительство нефтяного терминала**, с введением в действие которого Кишинев связывает надежды относительно доступа к альтернативным источникам топлива.

До апр. 2000г. к РМ перешло **председательство** в ЧЭС. В янв. 2000г. в Брюсселе прошли первые консультации по взаимодействию этой организации, которую представлял мининдел Молдавии Н.Тэбэкару, с Евросоюзом. Особое внимание в рамках подготовки к предстоящему СМИД ЧЭС молдаване придавали разработке и принятию документа о вкладе данной структуры в Пакт стабильности для ЮВЕ.

6. Трехстороннее сотрудничество Молдавии, Украины и Румынии не получило обещанного ранне развития. Предприняты шаги по созданию еврорегионов «Верхний Прут» и «Нижний Дунай». Проект создания зоны свободной торговли Джурджулешты-Галац-Рени остается в стадии согласования из-за различий во внутреннем законодательстве сторон. Отсутствие ощутимых результатов в выполнении решений предыдущих встреч глав трех государств обусловило отсрочку проведения их нового саммита.

7. В связи с решением о расширении Евросоюза в РМ широко обсуждаются последствия, которые оно может иметь для связей с государствами, предполагающими вступить в эту организацию. **Уже ужесточен визовый режим для молдавских граждан с Болгарией, Чехией, Словакией, Польшей**. О такой же перспективе говорится и в отношении Румынии. Есть опасения, что в перспективе пострадает и внешняя торговля РМ с новыми членами ЕС.

Румынское законодательство позволяет получить гражданство тем, чьи предки (или хотя бы один из них) проживали на территории Румынии в границах 1940г. Следовательно, этим правом обладает подавляющее большинство населения РМ (не считая левобережья Днестра).

Румынские документы могут выдаваться как лично желающим вступить в гражданство, так и заочно, на основании документов о молдавском гражданстве. **Приезжающие в Румынию на обучение жители РМ автоматически получают румынские паспорта**. Кроме того, румынские граждане имеют возможность ввозить в Румынию бесположно крупные партии товаров, им легче, чем гражданам РМ, въехать в западные страны. Широкая кампания по распространению румынского гражданства проводится и внутри Молдавии. Процесс принятия в румынское гражданство осуществляется без ведома молдавских властей и в обход молдавских законов, не допускающих двойного гражданства. Румынские власти также не требуют доказательств отказа новых румынских граждан от молдавского гражданства. **Наблюдается резкий рост числа жителей РМ, желающих принять румынское гражданство**. Основной причиной такого поворота событий называют решение Хельсинкского саммита Евросоюза о начале переговоров о приеме Румынии в эту организацию. Такая перспектива создает угрозу введения визового режима для въезда молдав-

ских граждан в Румынию в случае присоединения последней к Шенгенскому соглашению, а с другой стороны, повышает **привлекательность румынского паспорта как средства доступа в западные страны.**

В июле 1995г. **Молдавия первой из стран СНГ стала полноправным членом Совета Европы.** Руководство республики рассматривает эту организацию как один из важнейших межд. форумов, тесное сотрудничество с которым призвано обеспечить скорейшую интеграцию Кишинева в европейские структуры, включая Евросоюз.

РМ уделяет большое внимание выполнению обязательств, взятых ею на себя при вступлении в Совет Европы. Из 19 предъявленных на тот момент требований остаются невыполненными только два, касающихся принятия новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов и решения проблемы Бессарабской Митрополии. За время членства в СЕ Молдавия подписала 44 европейских конвенции, из которых 24 уже ратифицированы.

Молдавия принимает активное участие в проводимых по линии Совета Европы мероприятиях. Ее делегацию на празднествах, посвященных 50-летию этой организации (апр.-май 1999г.), возглавил первый вице-премьер Н.Андроник. 24 июля 1999г. с развернутой речью на сессии ПАСЕ выступил президент республики П.Лучинский. 17-18 июля в Кишиневе прошла 22 Конференция министров юстиции стран-членов СЕ. Немаловажно для самого Кишинева и то, что его представители поддержали нынешнего Генсекретаря Совета Европы В.Швиммера (Австрия) при его избрании на этот пост.

## ЧЭС

В Кишиневе 4 апр. 2000г. состоялось заседание Совета директоров Делового совета организации Черноморского эконо. сотрудничества. Во встрече приняли участие представители Армении, Болгарии, Греции, Молдавии, Румынии, Турции, Украины. Рос. сторону представлял директор Таганрогской межрайонной ТПП, один из руководителей Межд. черноморского клуба А.Мерханов. Одним из главных вопросов повестки дня стало обсуждение подходов к реализации проекта Черноморской информ. бизнес-сети.

По предложению представителя ТПП Автономной республики Крым (Украина) Межд. конференция «Возможности бизнеса в регионе Черноморского эконо. сотрудничества», запланированная ранее на 5-7 июня в г.Ялта, перенесена на 7-10 сент. 2000г.

Были избраны новые руководители Делового совета. По предложению Афинской ТПП генсеком на 3 года с 1 июля 2000г., избран Костас А.Масманидис (Греция), замом по предложению Украинской ТПП избран Олег Скоропад (Украина) с мандатом на 2 года.

По предложению румынских участников решено 20 заседание Делового Совета ЧЭС провести во II пол. окт. 2000г. в г.Мангалия (Румыния.).

**Проекты стран-членов ЧЭС.** Одним из важных для Молдавии проектов в рамках ЧЭС является Черноморский банк торговли и развития (ЧБТР) – наиболее крупный из действующих проектов с участием РМ. Начал функционировать 01.06.1999г.; РМ принадлежит 2% уставного капитала ЧБТР.

2. Проект объединения в единую сеть энергосистем стран-членов ЧЭС. Меморандум подписан в 1998г. Проект находится на начальном этапе.

3. Пан-европейская транспортная зона (ПЕТРА) стран черноморского бассейна. Меморандум подписали в Тбилиси 2.07.1999г. 8 стран-членов ЧЭС (в т.ч. Молдавия) и ЕС. Албания, Армения, Азербайджан получили статус наблюдателей. Основная цель ПЕТРА – строительство и реконструкция портов с созданием соответствующей инфраструктуры и коммуникаций.

4. Проект создания Системы наблюдения за гидрологическим циклом Черного моря (при сотрудничестве с Всемирной метеорологической организацией). Принципиальное согласие по этому проекту было достигнуто в ходе Стамбульской встречи в нояб. 1999г.

5. Телекоммуникационные проекты. Целью проектов является создание прямых линий связи между странами-членами ЧЭС, а также их подсоединение к важнейшим межд. каналам связи. Три проекта уже осуществлены, в т.ч. проект оптоволоконной коммуникационной системы КА-ФОС, кабель которой проложен на дне Черного моря. Данная система объединяет Турцию, Болгарию, Румынию и Молдавию и **обеспечивает прямую связь по линии Стамбул-Варна-Кишинев.** Встреча рабочей группы стран-членов ЧЭС по вопросам телекоммуникации состоялась в г.Кишиневе с 29 фев. по 1 марта 2000г.

**Начата прокладка** компанией «Вестелеком» **волоконно-оптического кабеля Варна-Одесса-Новорос.** участием Армении, Болгарии, Греции, Украины (и фирм некоторых других стран) в рамках реализации проекта VX FOKS (Черноморской фиброоптической кабельной системы). **Завершено также строительство подводной волоконно-оптической линии связи Новороссийск-Сочи-Поти** с участием России, Греции и Грузии. Интерес у участников заседания вызвало сообщение представителя рос. ГП «Космическая связь» по применению спутниковых систем.

6. Развитие торговли и услуг. В условиях различного уровня развития стран-членов ЧЭС и степени их вовлеченности в сотрудничество с ЕС, данный проект не предусматривает конкретных сроков принятия мер по созданию Зоны свободной торговли. Особое значение ЧЭС придает претворению в жизнь уже действующих двусторонних соглашений с ЕС, а также вступлению в ВТО всех стран-членов ЧЭС, что рассматривается в качестве первого шага по пути создания ЗСТ. Вступление Молдавии в ВТО может состояться уже в 2000г.

## Связи с СНГ

Государства СНГ и прежде всего Россия продолжают занимать доминирующее положение в географической структуре внешнеэкономических связей РМ. Так, в СНГ поставляется 95% всего объема экспорта вин и фруктов, более половины экспортируемых товаров легкой промышленности, машин и оборудования. Практически по всем видам производимой в РМ продукции, за исключением динамично развивающегося в последние годы сектора информационных технологий (software), основным рынком сбыта являются страны Содружества. При этом 97% экспортных поставок РМ в СНГ приходится на Россию, Укра-

ину и Белоруссию. Важно отметить, что СНГ является единственной группой стран, с которой Молдавия имеет положительный баланс внешней торговли.

В принятой 29 января 2002г. Правительством РМ Стратегии по продвижению экспорта отмечается, что «СНГ представляет собой огромный и доступный рынок, который в состоянии «поглотить» большое количество товаров. Молдова была известна как «сад Советского Союза», чем можно воспользоваться и сегодня. Преобладающая часть потребителей рынка Содружества знакома с молдавской продукцией и не предъявляет претензий к ее дизайну и качеству. Республика Молдова может быстро наладить торговлю с СНГ благодаря соседству и аналогичности рынков, знанию русского языка, опыту подобной деловой практики».

Среди ограничений, сдерживающих экспорт, называются сложность и региональное разнообразие рынка, неразвитая система распределения, отсутствие торгпредств при низкой эффективности деятельности посольств РМ по продвижению экспорта, усиливающаяся конкуренция в связи с активным освоением рынка стран СНГ международными поставщиками.

Важным резервом обеспечения устойчивого роста товарооборота РМ с государствами Содружества, а также надежности взаимных поставок является развитие межбанковского сотрудничества. Ввиду ограниченных возможностей молдавских банков, их небольших размеров и во многих случаях — «завязанности» на западные капиталы, инициатива в освоении банковского сектора РМ может в первую очередь принадлежать банкам СНГ.

Осознание приоритетности внешнеторговой работы на рынках Содружества, подкрепленное постепенным развенчанием иллюзий относительно перспектив продвижения молдавских товаров на Запад, определяет настойчивость попыток молдаван добиться улучшения условий торговли в рамках СНГ. РМ является одним из наиболее последовательных проводников идеи приоритета торгово-экономической составляющей в деятельности Содружества, до последнего времени противопоставляя ее военно-политическим аспектам (с приходом к власти ПКРМ подход стал более сбалансированным). При этом ставится задача вести дело к полной отмене изъятий из режима свободной торговли, взиманию НДС по месту назначения на все товары, включая газ, нефть и нефтепродукты, недопущению антидемпинговых санкций, исключению практики лицензирования импортируемой продукции, в целом — добиваться максимальной открытости рынков сбыта молдавских товаров.

С вступлением РМ в ВТО у Кишинева появился новый сильный козырь, который он активно использует, будучи включенным в рабочие группы по присоединению к ВТО России и Украины. Если в отношении РФ молдаване как-то пытаются сочетать свои требования с проявлением определенной гибкости (хотя соблазн использования фактора ВТО для решения проблем двусторонней торговли у руководства Минэкономики РМ просматривается все заметнее), то на переговорах с Украиной они проводят весьма жесткую линию, представив список из 11 условий, среди которых одним из основных является запрет импорта това-

ров из Молдавии со старой таможенной печатью. Дополнительным раздражителем стало недавнее решение Киева ввести 40% пошлину на импортируемый из РМ сахар.

Из других стран СНГ наиболее крупными партнерами являются Белоруссия и Казахстан. Белорусы закупают в РМ в основном с/х товары в обмен на поставки тракторов, другой сельхозтехники. Во взаимной торговле широко практикуется бартер. При непосредственном участии А.Г. Лукашенко удалось добиться создания «зеленого коридора» для скоропортящейся продукции из РМ, следующей через Украину. Поддерживаются кооперационные связи с промышленными предприятиями приднестровского региона.

Отношения с Казахстаном в значительной степени определяются участием молдавской финансово-промышленной группой «Аском» в освоении трех нефтегазовых месторождений — Толкын, Интеройл и Баранколь. Ранее «Аском» вел подобную деятельность в Туркмении.

Важным новым моментом в экономических подходах Кишинева к СНГ стало стремление приобрести статус наблюдателя в ЕврАзЭС с перспективой полномасштабного подключения к деятельности этой организации. В ходе трехсторонней встречи президентов России, Украины и Молдавии в Одессе (март 2002г.) В. Воронин выразил надежду на то, что до следующего саммита СНГ в Кишиневе решение о присоединении РМ к ЕврАзЭС будет принято. Он подчеркнул, что «это должно способствовать тому, чтобы на пространстве СНГ было поменьше преград на пути движения товаров».

Внешнеторговый оборот между Молдовой и странами-участниками СНГ за 2001г. (без данных по Приднестровскому региону) составил 676,7 млн. долл. и по сравнению с 2000г. увеличился на 26,3%. Рост торгового оборота между Молдовой и странами Содружества за 2001г. произошел в результате увеличения как экспорта, так и импорта.

Сальдо торгового баланса между Республикой Молдова и странами СНГ за 2001г. было положительным и составило 18,1 млн.долл.

Товарооборот Молдавии со странами СНГ, в млн. долл.

	2000г.	2001г.	Динамика, %
Всего .....	535,7	676,7	126,3
Экспорт .....	277,6	347,4	125,1
Импорт .....	258,1	329,3	127,6
Сальдо .....	+19,5	+18,1	

Экспорт из Республики Молдова в страны Содружества составил 347,4 млн.долл., или 65,1% от общей суммы молдавского экспорта за указанный период, который был равен 580 млн.долл. Объем экспорта в страны СНГ за 2001г. увеличился на 25,1%.

В структуре молдавского экспорта в страны СНГ преобладает продукция пищевого сектора, удельный вес которой составил 66,8%. В 2001г. в страны Содружества было экспортировано 20,9 млн. дал. вина виноградного, 19,2 тыс.т. табака и 40,3 тыс. т. соков.

Экспорт продуктов растительного происхождения, который составил 9,5% от общего стоимостного объема поставок в СНГ, за 2001г. по сравнению с 2000г. увеличился на 5,3 млн.долл. Было экспортировано 11,8 тыс.т. кукурузы и 27 тыс.т. семян подсолнуха, а также свежая плодовоовощная продукция.

Удельный вес машин и оборудования в общем объеме экспорта составил 6,1%. Экспортировались паровые турбины, насосы, аккумуляторы.

Импорт в Молдову из стран СНГ составил 329,3 млн.долл. или 43,2% от общей суммы импорта, которая была равна 886,5 млн.долл.

Импорт из стран Содружества в большей степени ориентирован на ввоз энергоресурсов, продукции машиностроения металлов и изделий из них.

Наибольший удельный вес в импорте Молдовы из стран Содружества занимают минеральные продукты — 56,1%. По сравнению с 2000г. объем импорта энергоносителей увеличился на 17,1 млн.долл. в результате увеличения объемов поставок электроэнергии с Украины.

Доля машин, оборудования и механизмов — второй по величине о товарной позиции молдавского импорта — составляет 9%. В Молдову за анализируемый период ввозились в основном холодильники, кабель, машины по сортировке и очистке семян.

Продукты химической промышленности занимают 7%. Импортировались в основном удобрения, медикаменты, инсектициды.

Дефицит торгового баланса за 2001 год у Республики Молдова наблюдался с Украиной — 91 млн.долл., Беларусью — 8,6 млн.долл., Кыргызстаном — 0,6 млн.долл. и с Таджикистаном — 0,002 млн.долл.. В торговле с остальными странами Содружества Республика Молдова имеет положительный торговый баланс.

В ходе предстоящего саммита СНГ в Кишиневе молдаване, сохранив в целом прежнюю линию на устранение барьеров при осуществлении взаимной торговли в рамках ЗСТ (хотя и проводя ее менее категорично), намерены акцентировать внимание на проблемах информатизации. В ходе состоявшегося в Кишиневе 18-19 апреля 2001г. экспертного совещания была представлена подготовленная Департаментом информационных технологий при правительстве РМ Концепция формирования единого информационного пространства стран Содружества.

## Связи с Россией-2001

Дипотношения установлены 6 апреля 1992 г. Заключенный 22 сентября 1990 г. в Москве Договор о принципах межгосударственных отношений РСФСР и Молдавской ССР и Протокол к этому документу от 10 февраля 1995 г. не ратифицированы Госдумой и отозваны из нее президентом РФ Б.Н. Ельциным вместе с Соглашением о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований РФ, временно находящихся на территории РМ от 21 октября 1994 г. 19 ноября 2001г. президентами России и Молдавии был подписан новый базовый политический Договор о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Республикой Молдова. 13 мая 2002г. в Москве президенты обеих стран произвели обмен ратификационными грамотами, после чего Договор вступил в силу.

Двусторонние отношения регулируются более чем 140 соглашениями о сотрудничестве в различных областях. Действует российско-молдавская Межправительственная Комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству. Россия остается главным внешнеэкономическим партнером Мол-

давии. Ее доля в молдавском экспорте составляет 40%, в импорте — 20,8%. Сохраняется высокая задолженность Молдавии России за поставки природного газа — 900 млн. долл.

В повестке дня двусторонних отношений остаются проблемы, связанные с положением этнических россиян в РМ.

*Сотрудничество в гуманитарной сфере.* Одним из наиболее важных механизмов сотрудничества между Россией и Молдавией в гуманитарной области является МПК по экономическому сотрудничеству. На основании Протокола ее четвертого заседания (апрель 2000 г.) было завершено формирование молдавской части состава постоянной рабочей группы по координации двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере. По итогам пятого заседания Комиссии (май 2001 г.) с молдавской стороны были проведены интенсивные консультации для подготовки проекта Программы сотрудничества в гуманитарной области на ближайшие годы. В настоящее время проект Программы находится на рассмотрении российской стороны.

Подписание базового политического Договора о дружбе и сотрудничестве между РФ и РМ 19 ноября 2001 г. послужило дополнительным импульсом к активизации двустороннего гуманитарного сотрудничества.

Подготовка молдавской стороной ряда двусторонних соглашений стала более активной именно после подписания базового политического Договора. После состоявшихся в мае 2001 г. в Кишиневе консультаций по подготовке проекта межправительственного Соглашения о регулировании процесса репатриации (переселения) и защиты прав репатриантов (переселенцев) и согласования его отдельных положений (ст. 8 и ст. 12) он был рассмотрен правительством РМ, и в январе 2002 г. представлен российской стороне.

Аналогичным образом обстоит дело с проектом межведомственного соглашения о сотрудничестве в области подготовки и переподготовки специалистов здравоохранения, переданным в январе 2002г. молдавской стороной Минздраву России.

По просьбе молдаван временно снят с обсуждения вопрос о заключении соглашения о медицинском страховании граждан России, временно находящихся в Молдавии, и граждан Молдавии, временно находящихся в России. Они мотивируют свою позицию тем, что ни законодательная база, ни финансовые возможности не позволяют пока РМ реально выполнять взятые на себя по такому соглашению обязательства.

Особую заинтересованность молдавская сторона проявляет к проблемам трудовой миграции. С проработкой вопросов упорядочения привлечения и использования молдавской рабочей силы на территории России, включая юридические и социальные проблемы, произошла определенная задержка, связанная с упразднением Минфедерации России и передачей миграционной службы в ведение МВД РФ. На региональном уровне эти проблемы иногда решаются довольно успешно. Между Комитетом по делам миграции правительства Москвы и Минтруда и социальной защиты РМ в сентябре 2001 г. был подписан Меморандум в области регулирования трудовой миграции.

В сфере образования в соответствии с постановлением Межправительственной комиссии ведутся переговоры о заключении межведомствен-

ного соглашения о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых званиях. В феврале 2002г. молдавская сторона передала российской стороне проект соглашения со своими замечаниями, который проходит согласование с заинтересованными российскими ведомствами.

Решение российской стороны пойти навстречу пожеланиям молдаван и увеличить до 150 количество государственных стипендий, предоставляемых гражданам Республики Молдова в вузах и аспирантуре России на 2002-03 уч.г., вызвало положительную реакцию во всех слоях молдавского общества. В свою очередь молдаване выделили адекватное число стипендий для российских абитуриентов в своих вузах. На эти стипендии могут претендовать также российские граждане, постоянно проживающие в Молдавии.

В 2002 г. предполагается организовать российскими силами курсы повышения квалификации для учителей с русским языком обучения в Кишиневе в дополнение к уже ставшим традиционными курсам повышения квалификации на базе российских институтов повышения квалификации работников образования.

19 декабря 2001г. был подписан Протокол сотрудничества в области образования между министерствами обеих стран со сроком действия до 31 августа 2004г.

Сотрудничество в области культуры осуществляется на основе действующего Протокола о культурном сотрудничестве между министерствами культуры на 2000-02 гг. В марте 2002 г. Россия была достойно представлена художественными коллективами и отдельными исполнителями на международном фестивале «Мэрцишор». Впервые за последние годы организовано проведение Дней молдавской культуры в РФ (март 2002г.). Идет подготовка Международного фестиваля оперных и балетных звезд «Приглашает Мария Биешу» (сентября 2002г.).

В информационной сфере наиболее существенным стало подписание в Москве в октябре 2001г. Генерального соглашения между Молдавским государственным телерадиовещанием и ВГТРК «О порядке и условиях сотрудничества в области телерадиовещания».

В период между четвертым и пятым заседаниями МПК были подписаны и вступили в силу Межправсоглашение о взаимных безвизовых поездках граждан РМ и РФ (30 ноября 2000 г.) и Меморандум о консультациях и сотрудничестве между министерствами иностранных дел обоих государств (16 апреля 2001 г.).

После ратификации Молдавией в 2001 г. двустороннего соглашения об открытии и функционировании культурных центров российская сторона вплотную приступила к его реализации. Прорабатывается вопрос относительно здания для РКЦ.

*О положении граждан РФ.* С учетом данных последней переписи населения (1989 г.) в Республике Молдова проживают 560 тыс. русских, из них 190 тыс. — жители Приднестровья. Потребность принятия гражданства РФ со стороны наших соотечественников находится на уровне 100 тыс.чел. (по неофициальным данным).

Основными причинами приобретения гражданства РФ в Молдавии являются: профессиональная невостребованность русскоязычного населе-

ния из-за незнания государственного языка; отсутствие перспектив получения достойного образования для своих детей; низкий жизненный уровень населения; желание воссоединиться с проживающими в России родственниками; стремление не терять связь с исторической и этнической Родиной; нежелание принимать гражданство страны проживания; нестабильная политическая обстановка; проявления радикального национализма в стране.

В Республике Молдова действуют две основные общественные организации российских соотечественников.

Одна из них — Координационный Совет русских общин, который объединил 16 общин российских соотечественников, проживающих в Правобережье. В него не входит лишь Конгресс русских общин под руководством В. Клименко.

В рамках Совета наиболее активны и влиятельны. Русская община РМ, Республиканская русская община «Содружество», «Фонд славянской письменности и культуры». Центр русской культуры. Славянская правозащитная организация «Вече», Ассоциация славянских учебных заведений РМ. Руководителем Координационного Совета русских общин является М.И. Сидоров.

Союз русских общин под председательством протоиерея Дионисия Абрамова объединил 12 русских общин Приднестровья. Среди них наиболее активно работают такие, как община «Добрыня» в г.Бендеры, Рыбницкая община им. А.В. Суворова, «Отчизна» в г.Тирасполе, слободзейское движение «Россияне».

Принятие молдавским гражданином гражданства другого государства предопределяет выход из гражданства РМ. Законом не предусмотрено множественное гражданство. Вместе с тем, молдавские власти де факто не препятствуют молдавским гражданам в получении гражданства других государств, в частности, РФ.

Между Россией и Молдавией не подписано Соглашение о двойном гражданстве. В Конституции РМ не предусмотрено института двойного гражданства. Однако, 12 февраля 2002г. Конституционный Суд РМ дал положительное заключение на законопроект, которым предусматривается введение в Молдавии института множественного гражданства. В соответствии с местным законодательством. Парламент страны должен рассмотреть эту поправку к Конституции через 6 месяцев после официального вердикта Конституционного Суда, т.е. в августе 2002г. Де факто, многие российские граждане, проживающие в РМ, имеют молдавское гражданство.

После провозглашения страной независимости все лица, постоянно проживавшие на ее территории, были объявлены гражданами РМ, и большинство русских, в основном жители Правобережья, по тем или иным причинам были вынуждены принять молдавское гражданство. Это дало им возможность беспрепятственно приватизировать имеющуюся недвижимость, получить различные социальные льготы и чувствовать себя более спокойно, когда в стране проводилась политика по выдавливанию и дискриминации русскоязычного населения. Есть необходимость в подписании соглашения о двойном гражданстве между Россией и Молдавией, так как при его отсутствии оказание содействия в защите прав россиян — граждан Молдавии может расцениваться молдавской стороной

как вмешательство во внутренние дела страны пребывания. Одновременно это решило бы и другую проблему. В Приднестровье есть значительное количество лиц без гражданства, которые имеют так называемое гражданство Приднестровской Молдавской Республики. Большинство из них считает себя россиянами и хотят получить гражданство РФ.

Проживание граждан России на территории Молдавии регламентируется Законом «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства». В соответствии с ним наши сограждане приравниваются к иностранным гражданам, что связано с существенным ограничением их прав и свобод: им зачастую отказывают в трудоустройстве и в первую очередь увольняют с работы, мотивируя это недостаточным знанием государственного языка; они практически лишаются возможности получения образования на бюджетной основе; они испытывают затруднения в получении социальных льгот и пособий; они не имеют права приватизировать любую собственность (например, землю), находящуюся на территории Молдавии в соответствии с Законом РМ «О приватизации» и т.п.

Местными властями был осуществлен ряд шагов в направлении улучшения положения российских граждан в РМ. В этом контексте следует отметить Закон РМ «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организации», введенный в действие в сентябре 2001 г., который значительно расширил правовую базу для гармонизации межэтнических отношений в Молдавии.

Знаменательным событием в правовой сфере стала ратификация 5 апреля 2002г. Договора о дружбе и сотрудничестве между РФ и РМ, который определил стратегический характер взаимодействия наших стран по различным составляющим, в том числе по защите интересов и прав своих граждан (ст. 16, 17, 20, 24).

Граждане РФ не имеют права избирать и быть избранными в законодательные, исполнительные и другие выборные органы, а также принимать участие во всенародном голосовании. Они не могут быть членами партий и других общественно-политических организаций (ст. 19 Закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РМ» от 10.11.1994 г.). Граждане РФ не могут проходить военную службу в вооруженных силах РМ (ст.20 упомянутого Закона).

Ст. 2 Закона РМ «О предпринимательстве и предприятиях» от 03.01.1992 г. после внесенной в нее поправки от 30.04.1997 г. гласит, что «предпринимателем может быть любой гражданин иностранного государства ... в соответствии с действующим законодательством».

Ст. 7 Закона РМ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РМ» определяет, что «иностранцы граждане, постоянно проживающие в РМ, имеют право на труд и защиту труда в соответствии с действующим законодательством». Вместе с тем, они «не могут назначаться на должности или заниматься деятельностью, для которых в соответствии с действующим законодательством необходимо гражданство Республики Молдова».

Закон РМ «О собственности» допускает функционирование различных видов собственности в

различных формах, в том числе «с участием граждан и юридических лиц других государств» (ст.3), но исключает для них возможность собственности на земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда (ст. 38).

Вместе с тем, в соответствии с Законом РФ «О гражданстве РФ» при оформлении российского гражданства от граждан Молдавии не требуется подтверждения выхода из гражданства РМ. Существующая возможность де факто иметь двойное гражданство позволяет бесконфликтно разрешить некоторые перекосы местного законодательства, ограничивающие права жителей Молдавии – неграждан Республики.

Формально для граждан РФ нет препятствий для получения образования в Молдове.

Одно из существенных положений Закона РМ «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и правовом статусе их организаций» – гарантированное государством «право лиц, принадлежащих к нацменьшинствам, получать дошкольное, начальное, среднее, высшее ...образование на молдавском и русском языках». Однако, с 1989 по 2000 г. доля учащихся русских школ в Молдавии сократилась с 32,7% до 22,3%.

Преподавание в государственной системе высшего образования РМ ведется в основном на молдавском языке, что ограничивает количество российских граждан, имеющих возможность получить высшее образование на бюджетной основе. Высшее образование на русском языке практически переведено на платную основу.

В этих условиях следует упомянуть подписанный 19 декабря 2001г. министрами образования России и Молдавии Протокол, который зафиксировал ежегодное предоставление 100 мест в вузах России для абитуриентов из Молдовы (на 2002 год фактически 150 мест) и 100 мест в молдавских вузах для абитуриентов из России, в т.ч. – россиян, постоянно проживающих в Молдавии. Протокол вступил в законную силу и будет действовать до окончания 2004 уч.г.

В Молдавии существует достаточно развитая сеть практически всех видов СМИ на русском языке. Осуществляется ретрансляция многих российских теле- и радиоканалов. Здесь издаются на русском языке следующие газеты: официальная «Независимая Молдова», «Молдавские ведомости», «Кишиневские новости», «Время», «Комсомольская правда», «Аргументы и факты», «Труд» и ряд других.

Координационным Советом русских общин Республики Молдова издается газета «Русское слово». Союзом русских общин Приднестровья – газета «Русский рубеж».

В радиоэфире, в т.ч. на частоте FM, ряд радиостанций осуществляет вещание на русском языке. Репертуар государственного канала РМ представлен информационными и художественными блоками, в том числе и на русском языке.

Имеются отдельные недоработки в молдавском законодательстве, так или иначе ущемляющие права граждан России. Например, по Закону РМ «Об особой социальной защите некоторых категорий населения» от 14 апреля 2000 г. право на получение адресных компенсаций (для оплаты коммунальных услуг, электроэнергии и т.д.) имеют только те представители социально уязвимых слоев населения страны (инвалиды, участники ВОВ,

многолетние семьи и др.), которые являются гражданами Республики.

В Республике Молдова проживает 25634 участника Великой Отечественной войны, в том числе 4316 – в Приднестровском регионе. Социальное положение этой категории населения страны можно охарактеризовать как весьма сложное. Экономический кризис, затронувший все слои молдавского общества, особенно тяжело сказался на ветеранах и инвалидах (5 тыс. чел.) ВОВ.

Большинство этих лиц являются неработающими пенсионерами и не имеют иных источников существования, кроме пенсий и пособий, повышение размера которых в 2001 г. в среднем на 35% лишь частично компенсировало рост цен на товары и услуги первой необходимости. Прожиточный минимум в Молдавии составляет 80 долл., что превышает более чем в 2 раза сумму выплат самой льготной категории – инвалидов войны 1 группы (30 долл.), а ежемесячное государственное пособие участников войны соответствует 15 долл.

Кроме того, на основании принятого летом 2000 г. Закона «Об особой социальной защите некоторых категорий населения», взамен отмененных льгот ветеранам выплачиваются так называемые «адресные компенсации» – денежные пособия для оплаты коммунальных услуг и электроэнергии, что привело к дальнейшему падению их уровня жизни. В результате массы пожилых людей неоднократно прибегали к различного рода акциям протеста.

### Связи с Россией-1999

Заключенный 22 сент. 1990г. в Москве Договор о принципах межгос. отношений РСФСР и Молдавской ССР и Протокол к этому документу от 10 фев. 1995г. не ратифицированы Госдумой России и в янв. 1999г. были отозваны. Ведется подготовка проекта нового базового Договора. Договорно-правовая база двусторонних отношений включает 150 документов о сотрудничестве.

**Торг-эконом сотрудничество.** В 1999г. объем внешней торговли Молдавии сократился на 37%, составив 1039 млн.долл. Экспорт упал на 25,4%, импорт – на 44,5%. Товарообмен со странами СНГ уменьшился на 45%, с остальными странами – на 28,5%. При этом на долю Содружества приходится 54% внешнеторг. деятельности, в т.ч. на Россию – 40%. В общем объеме импорта доля СНГ составляет 40%. **Торг. оборот Молдавии с Россией в 1999г. составил 504 млн.долл.,** что на 40% меньше, чем в 1998г.

Наши интересы в двусторонней торговле обусловлены прежде всего наличием в Молдавии развитого агропром. комплекса, а также мощностей легкой, электронной, радиотех. и оборонной промышленности, машиностроения, металлообработки, имеющих высокий производственный и научный потенциал.

Немаловажное значение для России имеет возможность выхода через территорию Молдавии на рынки западных и балканских стран. Через республику проходит газопровод, по которому рос. газ экспортируется в Румынию и Болгарию.

Заинтересованность Молдавии в укреплении эконом. отношений с Россией базируется на ее зависимости от поставок рос. энергоносителей (газа, нефтепродуктов), а также деловой древесины, автомобилей, целлюлозно-бумажной продукции,

труб, ряда видов строительной и с/х техники.

В апр. 1996г. создана рос.-молдавская МПК по эконом. сотрудничеству. III ее заседание состоялось в Кишиневе 19-21 апр. 1999г., в ходе которого парафирован проект Договора с Программой эконом. сотрудничества между РМ и РФ на 1999-2008гг. Эти документы были подписаны 2 сент. 1999г. в ходе офиц. визита в Россию президента Молдавии П.К.Лучинского. IV заседание Комиссии прошло в Москве 7 апр. 2000г.

Одной из серьезных проблем, сдерживающих развитие торгово-эконом. отношений между Россией и Молдавией, является проблема задолженности. **Долг Молдавии по рос. госкредитам на начало 2000г. составил 122 млн.долл.** Российской стороной в порядке исключения дано согласие на его реструктуризацию – погашение с рассрочкой в 15 лет начиная с 2005г. Соответствующее соглашение подписано на апрельском заседании МПК. **Задолженность Молдавии вместе с Приднестровьем за поставки природного газа, достигла на 1 мая 2000г. (с учетом пени за просрочку платежей) 841 млн.долл.** Совместно с руководством ОАО «Газпром» ведется поиск схем погашения долгов, в т.ч. в имущественной форме, путем передачи рос. стороне акций молдавских предприятий. Молдавская сторона погасила долги за 1996-97г. путем передачи «Газпрому» векселей на 90 млн.долл. и доп. пакета акций совместной компании «Молдова-газ» на 47 млн.долл., старается оплачивать «живыми деньгами» текущие платежи. Тем не менее в фев. 2000г. подача газа в Молдавию приостанавливалась, из-за нерегулярных выплат молдавской стороны. Полностью рассчитаться с накопившимся долгом Кишинев из-за кризисного положения дел в экономике фактически не в состоянии.

Доля Приднестровья в долге за газ составляет 507 млн.долл. и не выплачивается. Перекрытие подачи газа этому региону Молдавии технически невозможно из-за того, что через его территорию идет транзит газа, экспортируемого Россией на Балканы. Это вызывает болезненную реакцию в Кишиневе, где говорят о «двойных стандартах» в наших подходах к погашению задолженности Молдавии и Приднестровья. В свою очередь, **руководство Приднестровья намерено добиваться «прощения» его долгов за газ в обмен на выпуск эшелонов с рос. военным имуществом.** (Эту идею «проталкивал» на встречах с Б.Н.Ельциным и В.В.Путиным президент П.К.Лучинский.)

Одним из перспективных вопросов сотрудничества является создание рос.-молдавско-приднестровского СП на базе Молдавской ГРЭС (г.Тирасполь) в целях возможного экспорта электроэнергии в балканские страны.

### Обзор прессы КИШИНЕВ

Первое упоминание о Кишиневе относится к 1436 году. Согласно одной из версий, название поселения, возникшего на берегу реки Бык, восходит к простонародной форме старомолдавского слова «источник», «водный поток».

Находившийся на периферии средневекового Молдавского княжества, Кишинев неоднократно подвергался нападениям и разрушениям со стороны Османской Империи и Крымского Ханства.

В 1812 г. после победы, одержанной М.И.Кутузовым в войне против турок, левобережье реки

Прут освобождается от владычества Порты и входит в состав Российской Империи. Кишинев становится столицей Бессарабской губернии, после чего начинается его политический и экономический подъем.

В 1813 г. при активном участии Митрополита Русской Православной Церкви Г.Бэнулеску-Бодони здесь основываются типография, теологическая семинария, в последующие годы — муниципальная больница, военный госпиталь, публичная библиотека, губернская гимназия.

В 1820-23 гг. в ссылке в Кишиневе находился А.С.Пушкин. Сегодня в молдавской столице функционирует Дом-музей, в котором поэт жил с сентября по ноябрь 1820г. В Молдавии Пушкиным написаны поэмы «Цыгане», «Бахчисарайский фонтан» и др., начата работа над «Евгением Онегиным». В центральном парке, посредине аллеи классиков молдавской литературы, в 1885 году установлен памятник Александру Сергеевичу работы скульптора Опекушина.

В 1836г. в городе сооружается Кафедральный собор (арх. А.Мельников), рядом с которым возводится колокольня и арка «Святые ворота» с 400-пудовым колоколом (арх. И.Заушкевич; позже, в честь победы России над Османской империей, названа Триумфальной).

Весомый вклад в развитие архитектуры Кишинева внес А.Бернардацци. Он был автором проектов зданий столичной мэрии, нынешнего Исторического музея, Водонапорной башни, Преображенского собора, капеллы бывшей женской гимназии (сейчас церковь Св.Параскевы Карпатской).

Среди других архитектурных памятников города можно назвать Мазоракиевскую (старобрядческую) церковь (1752г.) церковь императоров Константина и Елены (1777г.), Свято-Георгиевскую церковь (единственную в городе, где богослужения ведутся на русском языке).

На бывшем Скаковом поле 12 апреля 1877 г. Александр II зачитал манифест об объявлении, войны Османской империи, после чего под командованием генерала Скобелева состоялся парад русских войск и болгарских ополченцев, отправлявшихся воевать за освобождение Балкан от турецкого ига. На этом месте в 1882г. сооружена часовня, а в 1966 г. установлен обелиск, в открытии которого участвовал Ю. Гагарин.

Памятными для всех россиян местами остаются Мемориал советским воинам, павшим за освобождение Молдавии от фашизма, а также захоронение на так называемом — по аналогии с прилегающей улицей — «Армянском кладбище» солдат русской армии, погибших в I мировую войну.

В Кишиневе установлены мемориальные доски Л. Толстому, Ф. Шаляпину. Действуют музей архитектора Щусева (уроженца Молдавии), русский академический театр им. Чехова.

Главным местом официальных церемоний и возложения венков является памятник Штефану Великому — молдавскому господарю второй половины 15 — начала 16 веков, при котором княжество достигло наибольшего расцвета и одержало победы над венграми (1467 г.), турками (1475 и 1476 гг.) и поляками (1497 г.),

Центр города в основном представлен современной архитектурой, среди которой выделяются Дом правительства. Президентский дворец, здание Парламента, Национальная опера, а также введен-

ный в действие в 1999 г, комплекс посольства Российской Федерации.

Сегодня Кишинев — 662-тысячная муниципия, по праву являющаяся политической, экономической и культурной столицей Молдавии. По национальному составу — это многоэтнический город, большинство населения которого владеет как молдавским, так и русским языками.

Примар — Серафим Александрович Урекян.

## ИСТОРИЯ

Спафарий Николай Гаврилович (Николае Милеску-Спэтару, 1636-1708 гг.). В 1653-1671 гг. — на службе у молдавских и валашских господарей. С 1671 г. — в России, переводчик Посольского приказа. В 1675-1678 гг. возглавляет русское посольство в Пекин. Участник Азовского похода 1695 г. Книги: «Путевой дневник» (изд. 1882 г.), и «Статейный список посольства Н. Спафария в Китай» (изд. 1906 г.) — первые в России описания Китая.

Кантемир Дмитрий Константинович (1673-1723 гг.). Господарь с 1710 г. С 1711г. — в России, советник Петра I, князь.

Кантемир Антиох Дмитриевич (1708-1744) — поэт, дипломат. Один из основоположников русского классицизма в жанре стихотворной сатиры.

Румянцев Александр Иванович (1680-1749 гг.). В 1712 направлен к турецкому султану для ратификации Прутского мирного договора 1711 г. Участвовал в переговорах с императором Карлом VI, а затем в Неаполе с цесаревичем Алексеем о его возвращении в Россию. Летом 1724 г. Румянцеву и русскому резиденту в Константинополе Н.И.Неплюеву удалось заставить Порту пойти на уступки в вопросе о границах между Россией, Турцией и Ираном. В 1726 г. заключен акт о разграничении между Россией и Турцией. В 1730-35 гг. — в ссылке. В 1740-42 гг. — посол в Константинополе, в 1741 г. подписал Конвенцию, по которой Россия обязалась срыть крепость Азов, а Турция признавала за русским царем статус императора.

Румянцев-Задунайский Петр Александрович (1725-1796 гг.), граф (1744 г.), генерал-фельдмаршал (1770 г.). В Семилетней войне овладел крепостью Кольберг (Колобжег). С 1764 г. — президент Малороссийской коллегии. Впервые применил сочетание каре, колонн и легких батальонов.

Румянцев Николай Петрович (1754-1826). В 1807-1814 гг. — управляющий МИД, в 1810-1812 гг. — председатель Государственного Совета. В 1809 назначен государственным канцлером. Собрание книг и рукописей положило начало Румянцевской библиотеке (сейчас — библиотека им. В.И. Ленина).

Прутский поход во время русско-турецкой войны 1710-1713 гг. В мае-июне 1711 г. армия Петра I в союзе с Д.Кантемиром вступила в Молдавию, но была окружена у с. Новые Станилешты (на юго-востоке от Ясс). Заключен Прутский мир.

Прутский мир подписан 12 июля 1711 г. Россия возвращала Турции Азов, обязывалась срыть крепость в Таганроге. Турция обещала выслать Карла XII.

Русско-турецкая война 1735-1739 гг. велась в союзе с Австрией за выход к черному морю и пресечение набегов крымских татар. Русские войска под командованием Б.К.Миниха взяли Азов, Очак, Хотин, Яссы, дважды занимали Крым. Окон-

чилась Белградским миром 1739 г., подписанным 18(29) сентября и предусматривавшим возвращение России Азова.

Миних Бурхард Кристоф (1683-1767). Граф, генерал-фельдмаршал (1732 г.). Родился в г. Ольденбурге. С 1721 г. — на русской службе. При Анне Иоановне — президент Военной коллегии, командовал русской армией в войне 1735-1739 гг. В 1742 г. отправлен Елизаветой Петровной в ссылку. Возвращен в 1762 г. Петром III.

Русско-турецкая война 1769-1774 гг. начата Турцией после отказа России вывести войска из Польши. Весной 1769 г. русская армия под командованием П.А.Румянцева «появилась на Днестре». Молдавское духовенство направило к нему своего представителя, заверив в готовности поставлять сведения о неприятеле и продовольственные запасы. В конце сентября 1769 г. войска Румянцева вступили в Яссы. (по Энциклопедии МССР — в сентябре взяли Хотин, в Яссы вошли 9 ноября, а в Бухарест — в конце ноября). Бояре и духовенство во главе с митрополитом Гавриилом устроили в соборной церкви молебен и призвали народ к присяге Екатерине II. Затем русские войска взяли Галац и Бухарест. Господарь Валахии Григоре Гикабыл схвачен и передан русскому командованию. Власть перешла в руки боярской партии, руководимой Пырву Кантакузино.

В декабре 1769 г. русские войска сумели не только предотвратить попытку османов вернуть Фокшаны и Бухарест, но и нанесли им удары в районе Брэилы и Джурджу. В бою под Бухарестом погиб со своим отрядом П.Кантакузино.

В ходе кампании 1770 г. русский флот уничтожил летом турецкую эскадру в Хиосском проливе и Чесменской бухте, а армия Румянцева одержала решающие победы при Рябой Могиле, р.Ларге (7 июля; памятник в с.Бадику б.Кагульского р-на установлен 1914 г.) и Кагуле (21 июля;

амятник в г.Вулканешты установлен в 1849 г.). В них участвовало до 18-20 тыс. молдавских и валашских добровольцев. В сентябре штурмом была взята крепость Бендеры, а к концу 1770 г. территория Дунайских княжеств была освобождена от власти султана. Весной 1770 г. к Екатерине II прибыли делегации валашских и молдавских бояр с просьбой принять их «под неотъемлемое покровительство» и «утвердить своей непобедимой защитой, присовокупя к пространству империи Вашего Величества».

Аналогичная просьба была обращена к рускому представителю на Бухарестском конгрессе А.М.Обрескову: «Воззрите на всю нацию, пришедшую в крайнее разорение», которая «чаёт видеть себя освобожденною от несносного ига Порты Оттоманской и присовокупленною к счастливейшим областям всероссийским».

В Валашском и Молдавском княжествах были назначены военные губернаторы, решавшие дела только с согласия диванов. В своих рескриптах Румянцева подчеркивал необходимость соблюдения законов и местных традиций. Денежные поборы с населения были заменены натуральными, запрещалось насилие при их взимании. Приняты меры по улучшению деятельности диванов, организации финансов, местного управления.

В 1771 г. русские овладели Крымом и рядом крепостей по Дунаю. Однако Австрия заключила договор с Портой, после чего русское правитель-

ство было вынуждено отказаться от требований предоставления независимости Дунайским княжествам и склонилось к мирному урегулированию отношений с Портой. На Фокшанском (июль-август 1772 г.) и Бухарестском (октябрь 1772 — март 1773 гг.) мирных конгрессах Россия согласилась на сохранение княжеств в составе Османской империи с условием восстановления их автономных прав. Но переговоры были прерваны, военные действия продолжились. Перед Румянцевым была поставлена задача перейти Дунай и заставить султана пойти на заключение мира. Компания 1774 г. принесла полную победу.

Кючук-Кайнарджинский договор 1774 г. (10 (21) июля) подписан в ставке главнокомандующего русской армии П.А.Румянцева, недалеко от Силистрии. 4 июля прибыл уполномоченный от визиря с предложением мира. После непродолжительных переговоров, проводившихся, по словам Румянцева, «без всяких обрядов министеральных, а единственно скорою ухваткою военною», договор был подписан.

Черное море и проливы открывались для торгового судоходства. Крымское ханство признано независимым. К России отходили Керчь, Еникале, Кмнбури, а также Северное Причерноморье и некоторые территории Кавказа. Дунайские княжества оставались под властью султана (ст. 16). Их права и привилегии были конкретизированы в хатти-шерифах, изданных султаном в декабре 1774 г. отдельно по каждому из княжеств. Они предусматривали частичную политическую автономию. Султан обязался не снимать господарей без особых причин, возвращались территории, приписанные к турецким райатам. Объявлялись свобода христианства, амнистия участникам войны и их право в течение года переселиться за границу. Русские представители в Турции «могли говорить в пользу сих двух княжеств», а султан обещал «внимать оные со сродственным к дружеским державам уважением».

А.С.Пушкин в «Воспоминаниях в царском селе» посвятил этим и последующим событиям следующие строки:

В тени густой угрюмых сосен  
Воздвигся памятник простой.  
О, сколь он для тебя, кагульский брег, поносен!  
И славен родине драгой!

и далее:

О, громкий век военных споров,  
Свидетель славы россиян!  
Ты видел, как Орлов, Румянцева и Суворов,  
Потомки грозные славян, Перуном Зевсовым победу похищали;  
Их смелым подвигам, страшась, дивился мир;  
Державин и Петров героям песнь бряцали  
Струнами громозвучных лир.

Русско-турецкая война 1787-1791 гг. начата Турцией с целью возвращения Крыма. Русские войска под командованием А.В.Суворова одержали победы при Кинбури, Фокшанах, Рымнике, Измаиле, а русский флот под командованием Ф.Ф.Ушакова — при Калиакрие. Завершилась подписанием Ясского мира 1792 г.

Ясский мир 1792 г. подписан 9 января. Подтвердил присоединение к России Крыма и Кубани, установил границу по р.Днестр.

Русско-турецкая война 1806-1812 гг. начата Турцией с целью возврата бывших владений в Северном Причерноморье и Кавказе. Завершилась

подписанием Бухарестского мира 1812 г.

Бухарестский мир 1812 г. подписан 28 мая. К России отходила Бессарабия и ряд областей Закавказья. Подтвердил привилегии Молдавии, Валахии, Сербии и право покровительства над христианами – подданными Турции.

Русско-турецкая война 1828-1829 гг. началась в следствие кризиса Османской империи в связи с Греческой национально-освободительной революцией 1821-29 гг. Русские войска взяли Закавказье, Каре и Эрзурум, разгромили турецкие войска в Болгарии и подошли к Константинополю. Завершилась Адрианопольским миром 1829 г.

Крымская война 1853-56 гг. С февраля 1854 г. велась с Турцией, Великобританией и Францией, с 1855 г. – также с Сардинским королевством. В 1853 г. русские войска вступили в Молдавию и Валахию, одержали победы на Кавказе, уничтожили турецкий флот при Синопе. В 1854г. – высадка союзников в Крыму, блокада Балтийского моря, начало Севастопольской обороны; 1855 г. – дипломатическая изоляция России, падение Севастополя. Закончилась подписанием 18 марта 1856 г. Парижского мира между Россией, Францией, Великобританией, Турцией, Сардинией, Австрией и Пруссией. Россия возвращала Каре, уступала Молдавскому княжеству устье Дуная и часть Южной Бессарабии. Черное море объявлялось нейтральным. Подтверждалась автономия Сербии, Дунайских княжеств.

Русско-турецкая война 1877-1878 гг. Основные события: сражение под Шипкой, осада и взятие Плевны и Карса (Закавказье), зимний переход через Балканский хребет, победы у Шипки, Шейново, Филиппополя, взятие Адрианополя. Завершилась Сан-Стефанским миром 1878 г., решения которого пересмотрены на Берлинском конгрессе 1878г.

Сан-Стефанский мир 1878 г. – прелиминарный, заключен 3 марта в Сан-Стефане (ныне – Ёшилькёй, около Стамбула). Болгария, Босния и Герцеговина получали автономию, Сербия, Черногория и Румыния – независимость. К России отходила Южная Бессарабия и крепости Ардаган, Каре, Батум и Баязет.

### РУССКОЯЗЫЧНЫЕ ВУЗЫ

Хотя в системе образования РМ сохраняется значительное количество русскоязычных начальных и средних школ, возможности их выпускников продолжить образование на том же языке сужаются. Доля бесплатных русскоязычных групп в госвузах РМ составляет от 3 до 10%. Их доля гораздо меньше процента русскоязычных жителей республики и не соответствует количеству выпускников школ с обучением на русском языке. Прекращается обучение на русском по наиболее престижным специальностям.

Выпускники румыноязычных школ имеют широкие возможности бесплатного обучения в Румынии. Российские вузы могут на свое усмотрение принимать или не принимать на бесплатное обучение граждан Молдавии. Но централизованное предоставление стипендий крайне ограничено – в 1999г. они впервые выделены в количестве 15, в то время как число румынских стипендий дошло до 2000. Поступление в рос. вузы затруднено и высокими затратами на поездки в Россию, при отсутствии системы проведения вступительных собеседований

и экзаменов на территории РМ, что широко практикуется вузами Румынии.

Таким образом, выпускники русских школ РМ оказались в положении, когда их шансы продолжить образование заметно ниже, чем у их сверстников из румыноязычных школ. Для получения бесплатного высшего образования им нужно осваивать румынский язык, причем как правило в условиях, когда уровень его преподавания остается весьма низким. Ответом на подобную ситуацию, когда спрос на высшее образование на русском языке в республике существенно превысил предложение, стал процесс создания негос. вузов, ориентированных преимущественно на русскоязычное население.

Одним из крупнейших и наиболее престижных негос. вузов республики является Свободный межд. университет (г.Кишинев). 5 тыс. студентов, из которых 800 иностранцы, а остальные жители Молдавии, обучаются преимущественно на русском. Имеются факультеты права, иностр. языков, экономики, медицины и истории. Плата за обучение по молдавским меркам высока – около 1200 долл. за год, однако 50% студентов принимаются льготно или бесплатно.

Полностью на русском языке проводится обучение в Славянском университете. История его создания достаточно сложна. В течение ряда лет правительства России и Молдавии вели переговоры о создании в Кишиневе Рос.-молдавского межгос. славянского университета, которые зашли в тупик из-за сдержанной позиции властей РМ и недостатка финансирования с обеих сторон. В этих условиях инициативная группа заявила о создании частного Славянского университета. В 1997г. было начато заочное обучение, затем приобретено здание, что позволило с 1998г. начать обучение на регулярной основе. Количество студентов достигло 1000, конкурс на поступление составляет 4 человека на место. Созданы гум. эконом. и юр. факультеты. Плата за обучение на различных факультетах составляет от 1500 до 4 тыс. молдавских лей в год (от 120 до 330 долл.). 15% студентов обучаются бесплатно или на льготных условиях. При университете действует методический центр, снабжающий учебными материалами русскоязычные школы республики. Университет развивает сотрудничество с русскоязычными учебными заведениями различных уровней, планируя в будущем создание ассоциаций учебных заведений от начальной школы до аспирантуры, развитие научной деятельности.

Славянский университет заключил соглашение о сотрудничестве с рядом вузов России, некоторые из них предусматривают согласование программ и автоматическое получение выпускниками университета дипломов рос. вузов, участвующих в соответствующих соглашениях.

*О позиции Молдавии в СНГ.* РМ является членом СНГ практически с момента его основания (1991г.), однако алмаатинские соглашения были ратифицированы молдавским парламентом лишь в апр. 1994г.

Молдавия участвует в работе свыше 50 уставных и отраслевых органов Содружества, хотя ее деятельность ни в одном из них нельзя назвать активной. В целом общая полит. линия молдавского руководства в СНГ направлена на сдержанное членство в Содружестве.

В рамках совершенствования деятельности СНГ и реформирования его органов Молдавия в основном отдает приоритет развитию эконом. взаимодействия и выступает за создание Зоны свободной торговли СНГ без изъятий и ограничений. На страны Содружества приходится 60% общего объема товарооборота Молдавии. Президент Молдавии высказывается в пользу придания некоторым эконом. органам Содружества наднац. характера.

В апр. 1994г. РМ ратифицировала Договор о создании Эконом. союза. Она также подписала и ратифицировала соглашения об учреждении Межгос. банка, о создании зоны свободной торговли, Межгос. Евроазиатского объединения угля и металла, Межгос. эконом. комитета и др.

По мнению молдавских лидеров, в перспективе интеграция в рамках СНГ могла бы значительно способствовать дальнейшему общему интегрированию в мировое сообщество, в т.ч. в ЕС и ВТО.

Вместе с тем, в Молдавии существует довольно сильная оппозиция, которая негативно относится к более тесной интеграции Молдавии в структуры СНГ, предпочитая видеть будущее страны в союзе с Румынией, ЕС и НАТО.

Молдавия присоединилась к соглашениям СНГ по вопросам безопасности, не имеющим военного характера, таким как Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников СНГ, Меморандум о поддержании мира и стабильности в СНГ. Это объясняется прежде всего заинтересованностью в подтверждении странами Содружества взаимного признания территориальной целостности и осуждения сепаратизма.

Что касается военно-полит. сотрудничества, то РМ в нем не участвует. 15 апр. 1994г. Кишинев, присоединяясь к решению о подписании Устава СНГ, сделал оговорку: «Республика Молдова, как член Содружества, воздерживается от участия в вопросах коллективной безопасности и военно-полит. сотрудничестве». Молдавия выступает за выделение сотрудничества в этих областях за рамки СНГ и исключение этих органов из структуры Содружества. Ею не подписаны ни Договор о коллективной безопасности, ни документы о создании совместной системы обороны стран Содружества.

Столь же негативным является отношение Кишинева к совместной охране внешних границ СНГ. Молдавия не подписала Соглашение об охране гос. границ и морских эконом. зон государств-участников СНГ в марте 1992г., отказалась присоединиться к Договору о сотрудничестве в охране гос. границ в мае 1995г., к Соглашению о сотрудничестве пограничных войск в вопросах научно-исследовательской деятельности в апр. 1996г.

Отношение Кишинева к участию СНГ в урегулировании конфликтов неоднозначно. Молдавия воздерживается от подключения к миротворческим операциям в других горячих точках и от обсуждения соответствующих вопросов в рамках механизмов СНГ, ограничиваясь констатацией своей приверженности принципам территориальной целостности государств и осуждения сепаратизма. В то же время, она поддержала идею создания в рамках Содружества Комитета по конфликтным ситуациям, как органа, призванного противодействовать сепаратистским тенденциям и оказывать

коллективный полит. и эконом. нажим на Приднестровье, Абхазию, Нагорный Карабах и др.

Молдавская сторона присоединилась к документам СНГ, содержащим обязательства в области прав человека: Конвенции об обеспечении прав лиц, принадлежащих к нац. меньшинствам, решению о создании Комиссии по правам человека, Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека.

Президент Молдавии приветствовал образование Союза России с Белоруссией. По его мнению, отношения в СНГ должны укрепляться на основе двусторонних отношений и региональных союзов. «Цементом», скрепляющим СНГ, должны стать не наднац. структуры, а региональные союзы по типу тех, которые создают Россия и Белоруссия, республики Ср. Азии.

### РУССКОЯЗЫЧНЫЕ ПЕЧАТНЫЕ СМИ В РМ

Нынешнее положение русскоязычных печатных СМИ в РМ (без учета Приднестровья), включая российскую периодику, есть публикуемые здесь региональные вкладыши в популярные отечественные издания.

Несмотря на высокий спрос и большую популярность у молдавской аудитории, вся «русская» пресса, независимо от своего происхождения, неизменно остается объектом «пристального внимания» правых радикалов и пророрумынски настроенных сил в РМ, готовых в любой момент вновь объявить «крестовый поход против чуждых национальным интересам иноязычных СМИ».

В сентябре 2000 г. т.н. Клуб выпускников высших учебных заведений Румынии и Запада CAIRO (сокращенная румынская аббревиатура) под предлогом «защиты гос. языка» инсценировал скандал вокруг 8 русскоязычных радиостанций. Тогда дальнейшей эскалации напряженности в обществе во многом удалось избежать благодаря занятой МИД России четкой позиции по данному вопросу. Однако с учетом недавних акций протеста националистической оппозиции нельзя исключать, что на каком-то этапе властям будет предъявлено жесткое требование об ограничении «хождения» в РМ русскоязычной прессы, причем как российского, так и молдавского происхождения.

Сегодня в Молдавии на долю упомянутых масс-медиа приходится около 90% всей реализуемой через розничную торговлю периодики. Названную печать условно можно подразделить три основные группы. Это специальные ежедневные приложения с материалами по молдавской тематике к популярным газетам («Комсомольская правда», «Труд», «АиФ»), которые имеют в РМ собственные корреспондентские пункты и прочно лидируют среди своих общереспубликанских аналогов как по читательскому спросу, так и тиражу (у «КП» и «Труда» в среднем 50-70 тыс.экз., у «АиФ» — от 15 до 20 тысяч). «Комсомольская правда» дополнительно наладила выпуск еженедельного субботнего приложения о событиях в молдавской столице («КП-Кишинев», 6-8 тыс.экз.), в котором публикуются ориентированные на различные группы читателей материалы в основном неполитического характера.

Что касается других российских печатных изданий (всего на местном рынке сейчас их представлено свыше 100 наименований), то они, как правило, распространяются либо по почте. Однако

из-за низкой платежеспособности населения прежняя система почтовой подписки практически сведена к минимуму, либо коммерческими предприятиями, заключившими соответствующие договоры на реализацию со специализированными фирмами из различных регионов России. Анализ покупательского спроса показывает, что наибольшим успехом у молдавской аудитории помимо уже названных газет пользуется молодежная и развлекательная пресса разнообразного профиля. Далее следуют спортивная периодика и женские журналы, а также такие газеты как «Совершенно секретно», «МК-бульвар» и т.п.

Ко второй группе принадлежат двуязычные издания, т.е. выходящие на русском и молдавском языках. Прежде всего, к ним относятся выходящие 2 раза в неделю главный печатный орган правящей ПКРМ – газета «Коммунист» и официальный рупор столичного муниципалитета, подконтрольная мэру Кишинева С.Урекяну газета «Столица» (зачастую публикует материалы правоцентристского содержания). В эту же группу входит и независимый информационно-аналитический еженедельник «Де факто», отражающий точку зрения общественно-политических кругов, близких к бывшему президенту РМ П.Лучинскому, и недавно созданного Социал-демократического альянса Молдовы во главе с бывшим премьер-министром страны Д.Брагишем (ныне является депутатом и лидером оппозиционной фракции «Альянс Брагиша» парламента РМ). Тираж первого издания составляет 21 тыс. экз. (причем после прихода к власти коммунистов вырос почти в 2 раза), а двух других в зависимости от спроса колеблется в пределах 10-12 тыс.экз.

И третью группу представляют «самостоятельные» издания, печатающиеся исключительно на русском языке. Самым массовым из них является газета «Независимая Молдова», которая формально патронируется правительством страны на правах учредителя, а фактически существуют за счет самоокупаемости (выходит 4 раза в неделю тиражом 11-14 тыс.экз.). Далее идут общереспубликанские еженедельные общественно-политические газеты «Новое время» (зачастую жестко критикует коммунистов, отражая взгляды правоцентристских сил Молдавии, финансируется коммерческими структурами Демократической партии бывшего спикера парламента РМ Д. Дьякова; тираж – 10 тыс.экз.), «Кишиневские новости» (входит в масс-медийный холдинг известного бизнесмена Б. Бирнштейна, активно симпатизирует В. Воронину; тираж – 8-10 тыс.экз.) и «Кишиневский обозреватель» (публикует большое количество аналитических статей по экономике, находится в умеренной оппозиции к правящей партии и принадлежит подконтрольному председателю Совета Социал-демократического альянса Молдовы, депутату парламента РМ И.Гуцу коммерческим структурам; тираж – 4500 экз.).

Среди упомянутой периодики следует особо выделить «Кишиневские новости», публикуемые материалы которых наиболее близки по духу и содержанию для русскоязычного населения. Не менее читаемой этой же категорией граждан РМ является и довольно популярная в молодежной среде газета «Время», чьи журналисты открыто пропагандируют и полностью поддерживают политический курс нынешних молдавских властей (фи-

нансируется частными предпринимательскими структурами, тесно сотрудничающими с сыном президента РМ О. Ворониным; выходит 3 раза в неделю тиражом – до 10 тыс.экз.). Замыкает список этих изданий выходящая 2 раза в неделю газета «Молдавские ведомости», которая постоянно критикует власть, причем порой даже с чрезмерной долей иронии и сарказма (полностью контролируется зампредом Демократической партии РМ Н.Андроником, до недавнего времени занимавшего аналогичный пост в Партии возрождения и согласия первого президента РМ М. Снегура; тираж – 6 тыс.экз.).

Ведущие позиции пишущие «русские» медиа страны удерживают также в области экономической и коммерческой информации. Во многом это объясняется высоким удельным весом представителей русскоговорящих нацменьшинств в сфере бизнеса и сохраняющейся экспортной ориентацией Молдавии на восточный рынок. Первые места здесь занимают еженедельники «Экономическое обозрение» (официально находится в собственности АО EOLP, фактически финансируется близкими к Д.Дьякову коммерческими структурами; тираж – 10 тыс.экз.) и «Деловая газета» (принадлежит ООО «Новость» и World Assents; тираж – 5 тыс.экз.).

В этом ряду особняком стоит еженедельник «Коммерсант плюс», находящийся в открытой оппозиции компартии и лично президенту В. Воронину. Названное печатное издание, заявляющее на каждом углу о своей «пророссийской направленности», известно здесь также и как неофициальный рупор тираспольской администрации. Тираж в 10 тыс. экз. полностью финансируется Приднестровьем и распространяется на обоих берегах Днестра); с 1992г. издавался под названием «Коммерсант Молдовы». Однако в конце 2001 г. по решению суда был закрыт в связи с неоднократными нарушениями законодательства РМ, квалифицированными как угроза территориальной целостности и общественной безопасности страны. В последнее время на страницах газеты стали появляться тенденциозные и предвзятые материалы, в которых грубо искажается внешнеполитический курс России и позиция МИД РФ в отношениях с Молдавией и, в первую очередь, в переговорном процессе по приднестровскому урегулированию.

Отдельно следует выделить издаваемую с 2001г. на спонсорские средства компаний «Лукойл-Молдова» и «ИТЕРА-Молдова» газету «Русское слово». За год своего существования она сумела уверенно занять достойное место среди местной русскоязычной прессы и стать довольно популярной у читательской аудитории (выходит 2 раза в месяц тиражом в 3 тыс.экз., однако спрос намного превосходит предложение. Основное внимание «Русское слово» уделяет проблемам живущих в Молдавии российских соотечественников и их связям с Россией).

С января 2002 г. на масс-медийном рынке РМ появился первый ежемесячный журнал на русском языке «Отечество». Основан частными предпринимателями; печатается в Киеве тиражом 5 тысяч экземпляров при объеме в 80 стр. Его отличают высокое типографское качество и грамотный тематический подбор публикаций (сопровожаются хорошими иллюстрациями), посвященных различным событиям в общественной и культур-

ной жизни Молдавии, ее истории и современности. Журнал ориентирован на широкие слои как титульной нации, так и «некоренного» населения страны.

На фоне правобережной части республики практически все печатные СМИ Приднестровья выходят на русском языке, который по «Конституции МР» имеет статус государственного. Что касается местной периодической прессы, то, помимо примерно такого же «набора» российских газет и журналов, как и в остальных регионах РМ, она представлена целым рядом изданий. Наиболее крупными и известными из них являются ежедневные газеты «Приднестровье» (официальный орган Верховного Совета и Правительства непризнанной ПМР) и «Днестровская правда» (учредитель – Тираспольский городской Совет народных депутатов) с одинаковым тиражом у каждой примерно по 20 тыс. экз. К категории оппозиционной печати можно отнести еженедельники «Новая газета» (основана частными учредителями; тираж 5 тыс. экз.) и «Глас народа» (орган Республиканского народно-патриотического общественного движения «Власть народу! За социальную справедливость!»; тираж – 3 тыс. экз.).

### Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В КИШИНЕВЕ - ПЕТРОВСКИЙ Павел Фед. 2004 Кишинев, б-р Штефана чел Маре 153, (373-2) 23-4940, до -5, ф.54-7751; bosh@embrus.moldova.su, domino@mdl.net. КОНС. ОТД. 21-0709, 22-8573, т/ф - 4046, 21-0711.

ТОРГПРЕДСТВО В КИШИНЕВЕ - т/ф 24-8399.

#### БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (27.08). 103031 М., Кузнецкий мост 18, 924-6342, -5353, ф.-9590, moldemb@online.ru КОНС. ОТД. (пн.-пт. 10-13, 14.30-16), Рождественка 7, 924-9678, -1050. Владимир ТУРКАНИ (Vladimir TURKANI, посол), Евгения КИСТРУГА (Eugenia CHISTRUGA, министр, полит. советник, 928-7978), Владимир БЕРКО (Vladimir BERCO, эконом. советник, 928-3641), Павел ПЭДУРАРУ (Pavel PADURARU, советник, конс., 924-9378), Андрей БУРАЧЕВ (Andrei BURACIOV, I сек., 924-9678), Сергей НИКОАРА (Sergiu NICOARA, I сек., консул, 928-1050), Руслан ПРАНИЦКИЙ (Ruslan PRANITSII, II сек., пресс-атташе, 924-8548), Николай НОГАЙ (Nicolae NOGAI, II сек., эконом., 928-5405).