

# Деловая РУАНДА

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 1999-02гг.

## СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения.....	2	Связи со Францией.....	4
Госструктуры .....	2	Связи с Россией-2002 .....	4
Экономика .....	3	Связи с Россией-1999 .....	5
Образование .....	3	Представительства .....	5

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А.Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

# ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

## РУАНДА

### Общие сведения

Руандийская Республика расположена в Восточной Африке. Граничит на северо-западе и юго-западе с Демократической Республикой Конго, на севере — с Угандой, на востоке — с Танзанией, на юге — с Бурунди. На западе страны расположено о-в Киву. Территория — 26,3 тыс. кв. км.

Климат субэкваториальный, сезонно-влажный, мягкий из-за значительной высоты местности над уровнем моря (более 1500 мм.). Среднемесячная температура в течение всего года +17-21°C. Норма осадков 1000-1500 мм. в год. Сухой сезон — с июня по сент. Время отличается от московского на один час (минус) в зимний и на два часа (минус) в летний периоды.

Население — 8,2 млн. чел. при средней плотности 300 чел. на 1 кв. км. Среднегодовые темпы общего прироста населения составляют 3%. В сельском хозяйстве занято до 90% активного населения. Национально-этнические группы: хуту — 85%, тутси — 14%, 1% — пигмеи-тва. Столица — Кигали (360 тыс. чел.). В административном отношении территория страны разделена на 10 префектур. Национальный праздник — День независимости (1 июля 1962г.). Государственные языки — французский, английский, киньяруанда. 50% населения являются католиками, 30% — протестанты, 2% — мусульмане. Часть населения придерживается местных традиционных верований. Денежная единица — руандийский франк (1 долл. США — 450 р. фр.).

В мае 1995г. был принят основной закон страны, базу которого наряду с поправками составили четыре документа: конституция от 10 июня 1991г., Арушское мирное соглашение от 4 авг. 1993г., заявление РПФ от 17 июля 1994г. о создании госструктур и Соглашение 8 политических партий от 24 нояб. 1994г. о формировании госинститутов.

В соответствии с Основным законом главой государства является президент. С марта 2000г. — Поль Кагаме (тутси). После избрания П. Кагаме президентом пост вице-президента остается вакантным. Исполнительная власть принадлежит президенту.

Правительство назначает президент и действует под его руководством. Нынешнее правительство приведено к присяге 20 нояб. 2002г. и включает 27 министров и госсекретарей (в т.ч. 14 тутси и 13 хуту). Премьер-министр — Бернар Макуза, министр иностранных дел и регионального сотрудничества — Шарль Муриганде.

Парламент — Переходное Национальное собрание. Сформировано в нояб. 1994г. на переходный период, который определен до 2003г. В его состав включены 70 депутатов от 8 основных политических партий, представителей армии, женских и молодежных организаций. Председатель парламента — Винсент Бирута (тутси).

Деятельность политических партий временно приостановлена, однако они представлены в парламенте и правительстве. Ведущую роль в жизни страны играет Руандийский патриотический фронт. К числу других 7 основных партий относятся: Социал-демократическая партия, Либеральная партия, Христианско-демократическая партия, Партия за исламскую демократию, Руан-

дийская социалистическая партия, Демократический союз руандийского народа. Деятельность профсоюзов и других многочисленных общественных организаций (только женских организаций — 38) практически незаметна. 26 сент. 2002г. состоялась вторая конференция по единству и примирению, направленная на объединение руандийского общества.

Руанда — аграрная страна. Основу ее экономики составляет сельское хозяйство, специализирующееся на производстве экспортных культур и первичной обработке с/х сырья. Руанда является одной из наименее экономически благополучных стран Африки. Внешний долг превышает 1,3 млрд. долл.

По данным ПРООН, ВВП в 2001г. составил 2 млрд. долл. (220 долл. на душу населения в 2002г.). Доля доходов от сельского хозяйства составила 41,5%, от промышленности — 20,3%, от сферы услуг — 36,8%. Это соотношение сохраняется в течение ряда последних лет.

Основные структурные проблемы, стоящие перед страной: дефицит торгового баланса (экспорт — 65 млн. долл., импорт — 300 млн. долл.), несбалансированность госдоходов, небольшой объем инвестиций (8% от ВВП).

Агропромышленный сектор — основная отрасль экономики. Его продукция составляет 80% стоимости экспорта. Земледелие — ведущая отрасль сельского хозяйства. Обрабатывается 1,25 млн. га (42% территории страны). Традиционные продовольственные культуры: сорго, батат, маниок, кукуруза, картофель, бананы. Главные экспортные культуры: кофе (30-33 тыс. т.), чай (7-8 тыс. т.), а также хлопчатник и хинное дерево. Животноводство — пастбищное, разводят 2 млн. голов. Рыболовство и рыбоводство развиты слабо.

В промышленности наибольшее значение имеет добывающая отрасль (3% ВВП). Добывается: олово, вольфрам, танталит, бериллий, золото. Имеются ГЭС и ряд ТЭС. Небольшие предприятия по обработке кофе, чая, табака расположены в столице.

Железных дорог нет. Основную роль в грузоперевозках играет автотранспорт. Общая протяженность автодорог 13,2 тыс. км, в т.ч. 1 тыс. км с твердым покрытием. Важнейшие магистрали связывают Кигали с Угандой, Танзанией и Бурунди. Международный аэропорт в Кигали обслуживает около полумиллиона пассажиров в год.

Телефонная и факсимильная и телексная связь устойчиво работает лишь в столице, хотя ею оснащены и центры большинства префектур. Действует сотовая связь.

В Руанде издается более 20 периодических изданий, однако их тираж сравнительно невелик и рассчитан в основном на столичного читателя. Функционируют Руандийское агентство печати и Руандийский центр информации. Передачи радио и телевидения Руанды охватывают всю территорию страны и ведутся на французском, английском и киньяруанда языках.

### Госструктуры

**Историческая справка.** После провозглашения независимости к власти пришел президент Г. Кайибинда (хуту), свергнутый в июле 1973 г. военными. Президентом стал министр национальной гвардии Ж. Хабиаримана (также хуту), переизбиравшийся на этот пост в 1978, 1983 и 1988 гг.

В окт. 1990 г. с территории Уганды в страну вошли отряды Руандийского патриотического фронта (РПФ), состоящие из бывших руандийских беженцев тутси-противников Ж.Хабиариманы, служивших в угандийской армии.

После гибели в апр. 1994 г. в авиакатастрофе Ж.Хабиариманы в стране начались массовые столкновения на этнической почве, жертвами которых стали сотни тысяч людей, прежде всего тутси. Возобновились боевые действия между РПФ и правительственными войсками. Фактически была развязана полномасштабная гражданская война. Всего с апреля по июль 1994 г. погибло более 1 млн.чел., беженцев в соседние страны оказалось до 2,7 млн., а перемещенных внутри Руанды — 3 млн.чел. Эти события были квалифицированы в резолюциях СБ ООН как геноцид.

В результате военной победы РПФ 19 июля 1994 г. сформировано правительство национального единства, внесены изменения в конституцию, обозначен переходный период до 2002 г.

*Государственный строй.* Руанда — президентская республика. В результате победы РПФ президентом стал один из деятелей Фронта Пастер Бизимунгу.

Исполнительная власть принадлежит президенту. Создан пост вице-президента, который занимает министр обороны Поль Кагаме. Премьер-министр П.С.Рвигема. Переходная Национальная Ассамблея (парламент) сформирована в нояб. 1994 г. Официально утвержден принцип разделения трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной.

## Экономика

Руанда входит в группу наименее развитых стран мира. В результате гражданской войны оказалась разрушенной вся социально-экономическая структура государства.

Среднегодовой доход на душу населения — менее 70 долл. Внешний долг — около 1,2 млрд.долл. (63% ВВП), сальдо торгового баланса отрицательное, дефицит бюджета в 1997 г. составил 1,4 млрд.долл. **На 95% госбюджет формируется за счет внешних доноров.**

На долю сельского хозяйства приходится до 60% ВВП, здесь занято 95% ЭАН. Промышленность ориентирована на первичную обработку с/х сырья (кофе, чай, фрукты).

В результате гражданской войны ВВП сократился по сравнению с мирным периодом на 60%. Правительство Руанды предпринимает усилия по реализации «Программы национального примирения, социально-экономической реабилитации и восстановления». На ее финансирование международное сообщество (главным образом через механизм конференций «круглого стола» внешних доноров Руанды) выделило 1,4 млрд.долл. Кроме 1,3 млн. беженцев хуту ранее вернулись из эмиграции около миллиона беженцев тутси (в целом это более 30% населения страны). Ощущается серьезная нехватка земель. К безработице и отсутствию жилья добавился стремительный рост цен на продовольствие, товары первой необходимости, услуги. Заморожена зарплата госслужащих (на уровне около 70 долл. в месяц) при минимальной «потребительской корзине» в 100 долл. на среднюю семью).

Узловым моментом экономической политики руандийского руководства становится переход от

мобилизации срочной и неотложной международной помощи к поискам доноров для финансирования программ, направленных на цели средне- и долгосрочного развития и на достижение социально-экономической стабильности.

*Основные проблемы социально-экономического развития.* Война 1994 г. до основания потрясла социально-экономическую систему Руанды. В послевоенные годы основные усилия правительства национального единства были направлены на восстановление мира и спокойствия в стране, размещение вернувшихся беженцев и перемещенных лиц, стабилизацию и развитие экономики. Международное сообщество выделило Руанде 2 млрд.долл. в качестве гуманитарной помощи (в т.ч. Россия — 1 млн.долл.) на поддержку наиболее уязвимых слоев населения (в первую очередь беженцев и перемещенных лиц).

Экономическая активность резко снизилась в послевоенный период. Деграция экономики была остановлена лишь благодаря экстренным мерам правительства, стимулированию частного сектора и массовому притоку внешней помощи. Реальный ВВП в 1996-97 гг. увеличивался ежегодно в среднем на 12,5%. В 1998 г. рост ВВП составил 9,5%. Тем не менее, в пересчете на душу населения реальный ВВП в 1999 г., по предварительным оценкам, достиг лишь уровня 1991 г. (около 268 долл. на душу населения), что примерно на 29% ниже уровня 1990 г.

Проводимая руандийским правительством осторожная финансовая политика позволила снизить уровень инфляции с 64% в 1994 г. до 8,1% в 1998 г.

Оценка уровня бедности, проведенная перед событиями 1994 г., показала, что число руандийских семей, живущих ниже черты бедности (170 долл. в ценах и по курсу доллара к руандийскому франку 1985 г.) увеличилось с 40% в 1985 г. до 53% в 1993 г. Последняя оценка, проведенная в 1998 г., указывает на то, что **число руандийцев, живущих ниже черты бедности, в 2000 гг. составит в среднем около 70%.**

## Образование

На государственном уровне проводятся значительные реформы, перестраивается вся система обучения. В этом возникла необходимость после трагических событий 1994 г., одну из причин которых увидели именно в прежней системе образования. Поэтому с целью национального примирения и искоренения возможностей повторения геноцида в Руанде вводятся новые предметы, изучение двух иностранных языков, по-иному ведется преподавание истории страны, оснащаются школы, вузы, лаборатории, библиотеки. В 1996-98 гг. правительство постепенно увеличивало бюджетные расходы на эту сферу, но тем не менее подавляющая часть расходов осуществляется за счет внешней помощи.

Ситуация в области дошкольного образования характеризуется снижением числа центров для 3-6-летних детей (где они проводят максимум 3 года) с 530 в 1994 г. до 138 в 1998 г. В основном подобные центры существуют в городах. К недостаткам этого сектора относится в первую очередь отсутствие центров в сельской местности, а также инфраструктуры, квалифицированных педагогов и достаточного оснащения.

Начальное образование составляет 6 лет обучения. В 1996-97 гг. в Руанде было 1918 начальных школ, которые посещали 68,4% детей соответствующего возраста.

**В 1997 г. лишь 18% учеников, закончивших начальной этап, смогли перейти в среднюю школу.** Была поставлена задача увеличить их количество до 40% в 2005 г. при одновременном использовании иных форм постначального обучения.

В 1996/97 уч.г. Руандийский национальный университет смог принять лишь 680 чел. из 3743 абитуриентов. Университет сильно пострадал в 1994 г., и в 1996-97 гг. насчитывал 158 преподавателей из 350 требующихся.

## Связи с Францией

Отношения между Руандой и Францией, сыгравшей отрицательную роль в геноциде 1994г., долгое время оставались натянутыми: посольство Руанды в Париже было временно закрыто, а большинство из программ сотрудничества свернуто.

Французы не оставляют своих попыток «вернуться» в Руанду, хотя их явная поддержка позиции ДРК и антируандийская политика на международной арене осложняют политическое и дипломатическое сближение с Кигали. Не принесли успеха и два визита министра иностранных дел Франции Ю.Ведрина в Кигали в 2001г. Не дали видимого результата попытки Франции перехватить инициативу в качестве миротворца в регионе Великих озер и восстановить таким образом свою роль в Руандийской республике.

По итогам 2001г., как и в 2002г., можно говорить об определенном улучшении экономических, культурных и других связей. В рамках поддержки политики децентрализации, провозглашенной руандийским правительством, было подписано три протокола о финансировании программ между французским послом Ф.Понжем и мэром Кигали Т.Мутсиндашаяка по ремонту и асфальтированию улиц города, затем с главой одного из столичных районов относительно строительства колледжа, а также с руководителем одной из сельских ячеек о налаживании системы водоснабжения. Общая стоимость трех проектов составляет 180 млн.руанд.фр. (400 тыс.долл.). Наряду с этими программами, французское посольство через различные фонды финансирует средние и малые проекты, имеющие целью помощь малоимущим слоям населения Руанды.

Посол Франции также, в рамках проекта поддержки лицея Кигали, подписал протокол о финансировании этого учебного заведения. Предусматривается расширение и увеличение книжного фонда библиотеки, поставка аудиовизуального оборудования, реконструкция спортивных площадок, создание интернет-кафе.

Озабоченные мощной экспансией английского языка в Руанде, французы прикладывают усилия для развития франкофонии в стране. Большую роль играет в этом Французский культурный центр в Кигали, активно работающий и собирающий на свои мероприятия солидную аудиторию франкоговорящих руандийцев.

В 1996г. при Национальном университете Руанды была открыта Практическая школа современных языков. В авг. 2001г. посольство Франции

подписало протокол о финансировании проекта строительства и оборудования мультимедийного центра в университете. Доля Франции в этом проекте составит 315 млн.руанд.фр. или 550 тыс.фр.фр. Возобновление работы посольства Руанды в Париже, свидетельствует о сдвигах в руандийско-французских отношениях.

## Связи с Россией-2002

Дипотношения установлены 17 окт. 1963г. Руандийская Республика признала Российскую Федерацию в качестве правопреемника СССР в янв. 1992г. Двусторонние отношения носят равный, дружественный характер.

Договорно-правовая база включает следующие соглашения: о культурном и научном сотрудничестве (1966г.); об эквивалентности документов и свидетельств об образовании (1972г.); о воздушном сообщении (1973г.); о торговле (1974г.); о подготовке кадров (1988г.); об обучении студентов на компенсационной основе (1993г.).

В 1997г. руандийской стороне переданы российские проекты Протокола о межмидовских консультациях и Договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

В политической области контакты осуществляются путем обмена посланиями на высшем и высоком уровнях, а также по линии внешнеполитических ведомств. Межмидовские консультации проводились в марте 1993г., сент. 1994г., апр. и нояб. 1996г., авг. 1997г., апр. 1999г., нояб. 2001г.

Россия принимала активное участие в преодолении внутривнутриполитического кризиса 1993-95гг. и мирном урегулировании в Руанде, проводившихся в тот период гуманитарных акциях ООН в этой стране (автотранспортные и авиаперевозки гуманитарных грузов). В 1997г. в соответствии с распоряжениями российского правительства МЧС РФ включилось в операции ООН по оказанию чрезвычайной помощи беженцам, а в дальнейшем — в программы восстановления руандийского народного хозяйства. В г.Кавуму нами в сотрудничестве с ПРООН был открыт учебный центр (в 1999г. преобразован в политехнический), на базе которого российскими преподавателями подготовлено 1000 водителей, автомехаников, электриков, слесарей, электросварщиков и других квалифицированных специалистов. В сент. 2001г. МЧС России приняло решение о завершении российского участия в практически реализованном проекте центра и передаче его под управление руандийской стороны. В нояб. 2001г. в Кигали с этой целью выехала делегация МЧС России, которая одновременно провела переговоры с руандийцами о перспективах дальнейшего взаимодействия.

Торгово-экономическое сотрудничество в период гражданской войны в Руанде было приостановлено. С 1994г. прекратились полеты «Аэрофлота» в Кигали, а в 1995г. закрыто его представительство.

В 1997-2000гг. руандийцы закупили у Казанского вертолетостроительного завода пять вертолетов различной модификации. В Руанде действует группа российских частных предпринимателей (авиаперевозки, развитие телекоммуникаций, торговля).

Сотрудничество в области подготовки кадров с 1994г. до 2000г. приостановилось. Выделяемые



российской стороной госстипендии (с 2000г. по 10 ежегодно) руандийцы ни разу полностью не использовали. В России обучается 70 руандийцев. Всего за годы сотрудничества в сфере образования было подготовлено 700 руандийских специалистов.

Руандийские визы выдаются иностранцам в диппредставительствах этой страны за рубежом, а лицам, прибывающим из стран, где нет представительств Руанды, — в столичном аэропорту (г.Кигали). В Российской Федерации руандийского посольства нет (закрыто в 1995г.). Ввоз инвалюты неограничен (при условии обязательного декларирования).

### Связи с Россией-1999

Руанда признала РФ 24 янв. 1992 г. Дипотношения с СССР установлены 17 окт. 1963 г. Заключен ряд базовых двусторонних соглашений о культурном и научном сотрудничестве (5.05.66); эквивалентности дипломов (17.09.72); воздушном сообщении (30.11.73); торговое соглашение (28.05.74).

После провозглашения суверенитета РФ были подписаны: протокол о переговорах между министром высшего образования, научных исследований и культуры Руанды и первым заместителем председателя Госкомобразования РФ о переводе обучения студентов на компенсационную основу (10.08.93); соглашение между ИТАР-ТАСС и Руандийским управлением информации ОРИНФОР (подписано 23.08.93 в Москве и 06.10.93 в Кигали); соглашение о сотрудничестве между МЧС РФ и Министерством молодежи, спорта, культуры и

профподготовки Руанды (26.08.97); генсоглашение между Агентством Эмерком (МЧС РФ) и руандийской компанией «Лэдвейз Трейдерс» о поставке в Руанду грузовых автомобилей МАЗ.

В Руанде с 1997 г. реализуется по линии МЧС России проект «Автошкола» с участием ПРООН и Минмолодежи Руанды, с донорскими вкладами Норвегии и Японии. Он включен в национальную программу социально-экономического развития Руанды. С апр. 1999 г. автошкола преобразована в трехсторонний проект Политехнический центр (МЧС-Минмолодежи-Руанды-ПРООН).

Рабочие делегации МЧС России неоднократно посещали Руанду. В Кигали имеется официальный представитель МЧС России.

В практической плоскости прорабатывается вопрос о направлении в Кигали российских специалистов за счет ЮНЕСКО для подготовки кадров в области радио и телевидения, изучается возможность российского участия в реализации проекта ВОЗ по созданию школы медсестер и фельдшеров.

Всего подготовлено в нашей стране более 700 руандийских специалистов. В настоящее время в российских учебных заведениях обучается 73 чел. В 1998-99 гг. Руанде выделено соответственно по 15 российских стипендий по гослинии.

Финансовой задолженности перед Россией по государственной линии Руанда не имеет. □

### Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В КИГАЛИ - ДУЛЬЯН Алексей Гайкович (посол).  
19 Avenue de l'Armee, B.P. 40, Kigali, Republique Rwandaise, (8-10-250) 752-86, ф. 748-18, ambruss@imul.com.