

**www.polpred.com**

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

# **ДЕЛОВОЙ СУДАН**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2002гг.

Редакция выражает благодарность представителям  
российских и иностранных ведомств и компаний  
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

**И. Кравченко**, М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,  
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403  
ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002  
ISBN 5-900034-25-8

# Деловой СУДАН

## Содержание

<b>Госструктуры</b> .....	5	Брифинг Всемирного банка. 26 марта 2002г. ....	11
Государственный строй .....	5	Политика США в отношении Судана.....	11
Внутреннее положение .....	5	<b>Нефть</b> .....	<b>11</b>
<b>Макроэкономика</b> .....	<b>5</b>	<b>Землевладение</b> .....	<b>15</b>
Анализ бюджета республики Судан на 1999 ф.г....	6	<b>Страхование</b> .....	<b>17</b>
Об отношениях с МВФ .....	7	<b>ВТО</b> .....	<b>18</b>
<b>Парламент</b> .....	<b>7</b>	<b>Экспорт</b> .....	<b>19</b>
<b>Этнос</b> .....	<b>8</b>	<b>Связи с Эфиопией</b> .....	<b>21</b>
<b>Инвесторы</b> .....	<b>9</b>	<b>Связи с Россией</b> .....	<b>22</b>
Международная инвестиционная конференция в Хартуме .....	10	О российско-суданских культурных связях.....	22
		<b>Представительства</b> .....	<b>23</b>

### БУМАЖНЫЕ и ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ 2002г.

1. **Экономика и право. По странам** – госструктуры, макроэкономика, банки, налоги, промышленность, энергетика, нефтегазпром, металлургия, горнодобыча, агропром, транспорт, СМИ и ИТ, армия и вооружение, федерализм и регионы, образование и наука, миграция, внешняя торговля, таможня, ВТО и ЕС, МВФ и ВБ, туризм, связи с СНГ, торговые и инвестиционные сделки с Россией, представительства, статистика. Информация за 2000-02гг. от российских официальных экспертов за границей. Все книги – в мягкой обложке. Текст дан в две колонки на странице формата А4, без иллюстраций. Деловая Австралия; Австрия; Азербайджан; Алжир; Аргентина; Армения; Бангладеш; Бахрейн; Белоруссия; Бельгия; Болгария; Босния и Герцеговина; Бразилия; Великобритания; Венгрия; Венесуэла; Вьетнам; Гайана; Германия; Греция; Грузия; Дания; Доминиканская Республика; Египет; Израиль; Индия; Индонезия, Иордания; Ирак; Иран; Ирландия; Испания; Италия; Йемен; Казахстан; Канада; Катар; Кипр; Киргизия; КНДР; Китай и Тайвань; Колумбия; Ю.Корея; Коста-Рика; Куба; Кувейт; Лаос; Латвия; Ливан; Ливия; Литва; Люксембург; Мавритания; Македония; Мальдивы; Мальта; Марокко; Мексика; Молдавия; Монголия; Непал; Нидерланды; Никарагуа; Норвегия; ОАЭ; Оман; Пакистан; Палестина; Панама; Перу; Польша; Португалия; Румыния; Саудовская Аравия; Сирия; Словакия; Словения; Судан; США; Таджикистан; Таиланд; Тунис; Туркмения; Турция; Узбекистан; Украина; Уругвай; Филиппины; Финляндия; Франция; Хорватия; Чехия; Чили; Швейцария; Швеция; Шри-Ланка; Эквадор; Эфиопия; ЮАР; Югославия; Ямайка; Япония.

**Тематические и отраслевые издания:** Агропром за рубежом ♦ Внешняя торговля, офшор, налоги, банки ♦ Металлургия за рубежом ♦ Миграция, Шенген, виза ♦ Нефть и газ за рубежом ♦ Образование и наука за рубежом ♦ Россия в глобальной экономике ♦ Связи с Россией ♦ СМИ и ИТ за рубежом ♦ Транспорт за рубежом ♦ Региональное сотрудничество ♦ Экспорт вооружений за рубежом ♦ Энергетика за рубежом. Стоимость книг – от 350 до 1200 руб.

2. **Персоналии.** 90 тыс. фамилий чиновников – их должности, адреса, дни рождений, телефоны, E-mail, вэб-сайты. Ежеквартальное обновление на бумаге и еженедельное – в Интернете, а также в виде сетевой и локальной электронных версий. ♦ Инофирмы в России (представительства РФ за рубежом, инофирмы и посольства в СНГ) 128 стр. /910 руб. ♦ Структуры государственной власти РФ (федеральные и региональные учреждения) 496/910. ♦ Центральный федеральный округ (учреждения и производства) 512/910. ♦ The Structure of the economic and public authorities in modern Russia 422/3300.

3. **CD-Rom.** Внешние экономические связи РФ в 1998-2002гг. и обзоры экономики и права каждой из 120 стран, 6500 статей и таблиц. Структуры государственной власти РФ, инофирмы и посольства в России, 90 тыс. фамилий с должностями и телефонами, E-mail и вэб-сайтами. Поиск по любому словосочетанию. 19800 руб.

## СОКРАЩЕНИЯ

АО-акционерное общество; АПК-аграрно-промышленный комплекс; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВОИС-Всемирная организация интеллектуальной собственности; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГСП-генеральная система преференций; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕБРР-Европейский банк реконструкции и развития; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ЗРК-зенитно-ракетный комплекс; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; НТП-научно-технический прогресс; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПВО-противовоздушная оборона; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПМЖ-постоянное место жительства; ПО-программное обеспечение; ПРО-противоракетная оборона; РАН-Российская академия наук; РКА-Российское космическое агентство; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-Содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТРИПС-Соглашение о торговых аспектах защиты прав интеллектуальной собственности в рамках ВТО; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-техико-экономическое обоснование; ТЭС-тепловая электростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностраный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчато-бумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

## СУДАН

**Республика Судан.** Самое крупное по площади государство Африки. Территория: 2,5 млн. кв. км. Население: 30 млн. чел. По этническому составу 55% населения — арабы, 30% — негроидные племена юга, около 15% — нубийцы и беджа. Свыше 70% населения — мусульмане-сунниты. 30% (жители юга) — язычники и христиане. Государственный язык: арабский. Столица: г.Хартум (2 млн. чел.). Судан разделен на 26 губернаторств. Национальный праздник: 1 янв. — День независимости (1956 г.). Как государственный праздник также отмечается День революции национального спасения (30 июня).

### Госструктуры

**Государственный строй.** Судан — республика. 30 июня 1989 г. в стране произошел военный переворот. Всю полноту власти взял в свои руки Совет командования революции национального спасения (СКРНС) во главе с генерал-лейтенантом Омаром Хасаном Ахмедом аль-Баширом.

В фев. 1992 г. декретом СКРНС была создана Переходная национальная ассамблея, которая функционировала до избрания в дек. 1995 г. постоянно действующего парламента (Национальной ассамблеи), наделенного полномочиями высшего законодательного органа страны.

В окт. 1993 г. СКРНС принял решение о назначении О.Х.Башира президентом Судана, а также о самороспуске.

В марте 1996 г. в Судане были проведены выборы президента и парламента. Президентом был избран О.Х.Башир. Председателем Национальной ассамблеи утвержден Хасан Тураби.

Президент исполняет также обязанности премьер-министра. Первый вице-президент — Али Осман Мухаммед Таха. Министр иностранных дел — Мустафа Осман Исмаил. Состав правительства сформирован в марте 1998 г.

30 июня 1998 г. принята новая конституция страны, провозгласившая гарантии демократических прав и свобод, в том числе восстановление многопартийной системы, отмененной в 1989 г.

В дек. 1999 г. О.Х.Башир в целях преодоления имеющихся внутривластных проблем объявил о роспуске парламента и введении в стране чрезвычайного положения сроком на 3 месяца. Власти ведут активную работу в направлении достижения национального примирения путем диалога со всеми политическими силами как внутри страны, так и за рубежом.

Основа действующего законодательства — шариат. По новой конституции обычное право рассматривается как источник законодательства.

**Внутреннее положение.** На протяжении десятилетий одним из главных дестабилизирующих факторов внутривластной обстановки в Судане является неурегулированность проблемы Юга.

Напряженность в отношениях между мусульманским Севером и христианским Югом на религиозной и этнической почве является одной из главных причин **продолжающейся гражданской войны**. Боевые действия ведутся между ответственными войсками и повстанцами Суданского народно-освободительного движения (СНОД). Военным крылом СНОД является Суданская народно-освободительная армия (СНОА). Лидер

СНОД/СНОА — бывший полковник ВС Судана Джон Гаранг де Мабиор.

В 1997-99 гг. состоялось несколько раундов переговоров руководства СНОД с представителями центрального правительства под эгидой регионального Межправительственного органа по вопросам развития (ИГАД).

В области внешней политики суданское руководство заявляет о приверженности положениям уставов ООН, ОАЕ, ЛАГ, ОИК, принципам Движения неприсоединения, вытекающим из «афро-арабо-исламской принадлежности» Судана. Декларируется его стремление проводить сбалансированную внешнюю политику, основанную на принципах нейтралитета и неучастия в каких-либо блоках.

Нерешенность южносуданской проблемы вносит напряженность в отношения Судана с рядом соседних африканских государств, оказывает негативное воздействие на развитие ситуации на Африканском Роге в целом.

США, ряд других влиятельных западных стран предъявляют Хартуму обвинения в поддержке международного терроризма и нарушении прав человека. В нояб. 1997 г. США ввели против Судана полномасштабные экономические санкции (в нояб. 1998 г. санкционный режим был продлен).

В авг. 1998 г. США нанесли ракетный удар по фармацевтической фабрике «Аш-Шифа», расположенной близ Хартума. Американцы обосновывали свои действия тем, что на этом предприятии якобы производились компоненты боевых отравляющих веществ.

В мае 1999 г. Судан присоединился к Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

### Макроэкономика

Судан — отсталая аграрная страна, входит в число наименее развитых стран мира. Сохраняется крайне сложная экономическая ситуация из-за непомерных военных расходов в связи с продолжающейся на Юге страны гражданской войной, а также вследствие свертывания помощи со стороны западных доноров, прежде всего США.

В 1998 г. темпы экономического роста, по оценкам МВФ, составили 6,5% (5,5% в 1997 г.). Этот показатель достигнут за счет приватизации части госсобственности, а также улучшения инвестиционного климата, главным образом в сфере перерабатывающей промышленности и услуг. ВВП в 1998 г. достиг 12,4 млрд. долл.

В стране осуществляется ряд экономических проектов, в т.ч. в золотодобывающей, текстильной и сахарной промышленности. В июле 1999 г. запущен в эксплуатацию транссуданский нефтепровод Хеглиг—Хартум—Порт-Судан протяженностью 1600 км., который призван не только обеспечить собственные потребности страны в нефтепродуктах (до настоящего времени Судан импортировал нефтепродуктов на сумму 400 млн. долл. в год), но и впервые начать экспорт нефти и нефтепродуктов на внешние рынки.

Основа экономики — сельское хозяйство, в котором занято 80% самодеятельного населения страны. На его долю приходится более трети ВВП и основная часть (75%) доходов от экспорта. Животноводство дает 15% ВВП.

Промышленность развита слабо. Ее доля в ВВП составляет 7%. В промышленности занято 5% самодельного населения. Основные отрасли: легкая и пищевая, фармацевтическая, производство строительных материалов. Значительное число предприятий не работает на полную мощность из-за неразвитой инфраструктуры, нехватки сырья, материалов, запчастей.

Объем внешнеторгового оборота в 1998 г. составил 2 млрд.долл. Основными торговыми партнерами являются Саудовская Аравия, КНР, Великобритания, Франция, Япония, Италия, Германия.

*Анализ бюджета республики Судан на 1999 ф.г.* Обсуждение бюджета в янв. 1999 г. в очередной раз вызвало серьезные разногласия между Национальной ассамблеей (парламентом) РС и министерством финансов. Главным приоритетом правительства в этом бюджете была объявлена реанимация национальной экономики, и в первую очередь промсектора, показатели развития которого в последние годы неуклонно падали. Для этого Минфин согласился на снижение и отмену некоторых категорий налогов, сборов и пошлин, снижающих производительность в этом секторе. При том, что компенсационных источников доходов найдено не было, возникший дефицит правительство планировало покрыть за счет снижения госрасходов.

Национальная ассамблея, не возражая против этого, в то же время настаивала на увеличении финансирования социального сектора, повышении зарплат и выплате задолженности по ним за 1998 г. Депутатам удалось убедить минфин в том, чтобы 10% от ассигнований на расходы всех суданских министерств кроме МО и МВД на 1999 г. было направлено в национальный фонд развития и поддержки штатов, который в дальнейшем должен использовать указанные средства на решение проблем в области начального и высшего образования, выплаты задолженности по зарплатам за прошлый год.

В результате, после внесения необходимых изменений и принятия бюджета, правительство объявило, что главными статьями расходов государства в 1999 г. будут:

а) осуществление ранее разработанной программы по ремонту и реконструкции шлюзов на ГЭС в г. Русейрос, наращивание уровня плотины; реконструкция ирригационной системы; продолжение программы по культивации пшеницы в северных штатах; выплаты доли правительства Судана в расходах по строительству НПЗ в Джейли; реконструкция электростанций в штатах, улучшение системы энергоснабжения; повышение доходов экспортного сектора до 726 млн.долл.

б) повышение номинального уровня минимальной заработной платы с 24 тыс.ф. в 1998 г. до 28 тыс.ф. (в долларовом исчислении она даже несколько снизится: с 13-14 до 12 долл.); обеспечение максимально полного финансирования высшего образования и научных исследований; введение денежной компенсации за отпуск в госсекторе в размере 75% от оклада; продолжение политики субсидий на электричество для малоимущих слоев населения; погашение задолженности по зарплатам за 1998 г.

в) общее снижение таможенных пошлин на 80%: 1) на некоторые виды автотранспорта — с 30% до 6%; 2) на компьютерную технику — с 14%

до 6%; замена налогом на добавленную стоимость в размере 10% ранее действовавших налогов (на оборону 4%, на услуги 5%, на потребление 10% — всего 19%); освобождение от налога на прибыль с/х предприятий; снижение налога на прибыль АО открытого типа с 35% до 25%; снижение налога на прибыль промпредприятий с 35% до 30%; снижение налогов на экспорт хлопка и гуммиарабика с 7% до 5%; снижение налога на экспорт сорго, мяса, овощей и фруктов; повышение размера зарплата, облагаемой по минимальной ставке подоходного налога, с 36 тыс.ф. до 90 тыс.ф. в год.

Серьезные дискуссии в парламенте вызвал вопрос о финансовом обеспечении депутатов Национальной ассамблеи. Указывая на опыт в этой области в других странах, члены парламента настояли на значительном повышении собственных зарплат, сославшись на то, что они не пользуются разрешениями на беспрошленное приобретение автотранспорта, домов и другими привилегиями. В результате **парламентариям была установлена достаточно высокая зарплата: 15 млн.ф. (6520 долл.) в год.** Возникший дефицит решено было погасить за счет введения дополнительного сбора на сахар и нефтепродукты.

Для осуществления указанных выше задач минфин предложил принять в 1999 г. следующие законодательные акты: о подоходном налоге; об отмене закона о сборе в казну; о таможенных пошлинах; о НДС; об отмене законов о налоге на оборону и налоге на услуги.

Основной проблемой, которая в последние годы стала хронической, является нехватка финансовых ресурсов на поддержание в дееспособном состоянии различных отраслей экономики, а также неумелое использование фискальных механизмов, вследствие чего на начало 1999 г. 80% промпредприятий остановило производство, с/х производители значительно сократили посевные площади. Из-за высокой себестоимости продукции в 1998 г. многочисленные средние и мелкие фермерские хозяйства не смогли расплатиться с кредиторами и, судя по всему, в новом с/х сезоне 1999 г. участвовать не будут. Это в немалой степени касается и экспортноориентированных отраслей производства хлопка и кунжута.

В 1999 ф.г. правительство планировало реформировать банковский сектор, сделав его, наконец, прочной базой для финансирования и кредитования отраслей экономики. В 1998 г. многие хозяйства столкнулись с проблемой получения банковских кредитов на подготовку и проведение с/х работ. Банки отказывались давать ссуды фермерам не только из-за сохранившейся задолженности с/х сектора, но и вследствие простого отсутствия у банков свободных средств даже для краткосрочного финансирования.

Отсутствие финрезервов отразилось и в капстроятельстве. В 1999 г. не ассигновано средств на запуск новых крупных или средних проектов в стратегических областях экономики. В основном правительство занималось реконструкцией и ремонтом старых мощностей. Большие надежды суданцы возлагают на нефтяную область, в частности, строительство нефтепровода и начало экспорта суданской нефти, которое намечалось на июнь 1999 г.

В 1999 г. правительство продолжало программу приватизации госпредприятий. В частности, пла-

нировалось продать ж/д корпорацию, суданскую авиакомпанию, начать приватизировать электрическую корпорацию.

В области социальной политики можно отметить решение о повышении минимальной з/п в госсекторе на 27%, учитывая тот факт, что в 1998 г. ее уровень не изменялся. При запланированном на 1999 г. 14% уровне инфляции реальный рост зарплаты не превысит 13%. В последнее время курс фунта искусственно сдерживался минфином (1720 ф. за 1 долл. в 1998 г. и 2300 ф. — в 1999 г.), а цены на потребительском рынке, тем не менее, повышались.

*Об отношениях с МВФ.* 27 фев. 1998 г. в Вашингтоне правление МВФ отложило на один год рассмотрение требования гендиректора об исключении Судана из членов фонда с возможным его последующим снятием с повестки дня этой международной организации. Отмечалось значительное улучшение уровня отношений между Суданом и Фондом, и было принято решение о восстановлении представительства МВФ в Хартуме, которое было закрыто в 1984 г.

Одновременно была достигнута договоренность о начале переговоров между МВФ и хартумским руководством относительно подключения Судана к среднесрочной программе, необходимой для нормализации отношений между Фондом и правительством РС (в этой программе будут также участвовать эксперты из ВБ).

В 1997 г. отношения Судана с МВФ складывались вполне благоприятно для руководства этой страны. За это время правление Фонда не возобновляло требования о замораживании членства РС в этой международной организации. Правительство Судана со своей стороны также стремилось не обострять отношения с руководством Фонда, согласившись на проведение мониторинговых программ и продолжая осуществлять выплаты по обслуживанию суданской задолженности в соответствии с согласованным с МВФ графиком (сумма долга Судана МВФ составляет 1,6 млрд. долл.).

В 1997 г. Судан выплатил Фонду 46,1 млн. долл. Таким образом общая сумма, погашенная правительством РС за 4 года, достигла 184,4 млн. долл.

Проведение экономической и финансовой политики в соответствии с рекомендациями экспертов Фонда позволило хартумскому руководству не только выполнить намеченные цели, но и по некоторым параметрам перевыполнять их. Уровень инфляция составил в дек. 1997 г. 32% вместо запланированных МВФ 65-70%; показатель экономического роста достиг отметки 5,5%, а не 4,7 как требовала того программа. Благодаря крайне жесткой линии минфина РС на сокращение госрасходов и снижений дефицитного кредитования ряда отраслей экономики, удалось удерживать рост обменного курса национальной валюты к доллару США в течение всего года в пределах 10-13%.

В то же время проведение экономических реформ не обошлось без негативных последствий: неуклонный рост цен на внутреннем рынке при том, что зарплаты в госсекторе и размеры пенсий не повышались в течение года. Это вело к дальнейшему обнищанию основного населения Судана. По самым скромным расчетам, в 1997 г. 65-70% доходов граждан уходило на приобретение товаров.

Позитивные подвижки, которые произошли в отношениях между правительством РС и МВФ, вызваны еще и тем, что в МВФ, видимо, не хотят потерять одну из немногих африканских стран, которая, несмотря на экономические трудности, аккуратно выплачивает свою задолженность этой организации. Решение об отсрочке рассмотрения требования об исключении Судана из Фонда не накладывает особых обязательств на руководство МВФ, но в то же время обеспечивает продолжение суданских выплат по задолженности.

## Парламент

В фев. 2001г. главный представительный орган власти Судана Национальная ассамблея возобновил свою работу (распущена указом президента в 1999г.). Основными ее функциями являются: законодательная, контроль над деятельностью правительства, а также по изучению и поддержке политических и социальных инициатив населения.

На ассамблею собирается 2 раза в год, сессии длятся 3 мес. На сессиях утверждаются указы президента, рассматриваются поправки в Конституцию и другие законы страны, ратифицируются международные договоры и соглашения, обсуждаются вопросы, связанные с деятельностью правительства.

В состав однопалатного парламента входят 270 депутатов, избранных в дек. 2000г. Выборы проходили по одномандатным географическим округам, а также от организаций, «профессиональных курий» (профсоюзов, организаций студентов, бизнесменов, крестьян, скотоводов, ремесленников, женских объединений). В 26 округах на юге Судана выборы не проводились по причине нестабильной обстановки, вызванной военными действиями. Депутаты от этих округов были назначены указом президента.

Партийных фракций в Нацассамблее нет, 95% ее членов принадлежат к правящей партии «Национальный конгресс», незначительное число парламентариев имеют статус независимых депутатов, являются членами других партий, в т.ч. исламистских, например, партия «Братья мусульмане», которая зарегистрирована и легально действует на территории страны.

Председатель Нацассамблеи — Ахмед Ибрагим ат-Тахер, а также два вице-председателя Анжело Бида и Абдалла Ахмед Хардаллу — высокопоставленные функционеры правящего НК. Генсеком (организационные и административные вопросы) является Ибрагим Мухаммед Ибрагим.

В парламенте действуют 15 постоянных комитетов: по вопросам законодательства и правосудия; безопасности и национальной обороны; международных отношений; федеративных отношений; экономики; сельского хозяйства; животных и водных ресурсов; энергетики, промышленности и добычи полезных ископаемых; транспорта и коммуникаций; труда, управления и учета; прав человека и общественных обязанностей; социального развития; воспитания, образования и научных исследований; культуры, СМИ и туризма; мира; социальным вопросам.

За каждым комитетом закреплено одно или несколько министерств, общий контроль над работой которых они призваны осуществлять. В ведении комитета по вопросам международных отно-

шений, например, находятся министерства иностранных дел и международного сотрудничества. Комитеты не вмешиваются в повседневную работу министерств, но на их одобрение предоставляются ежегодные планы работы последних. При составлении указанных планов министерства придерживаются рекомендаций соответствующих комитетов.

Комитет по вопросам международных отношений помимо прочего выполняет функции поддержания связей с парламентами других стран, межпарламентскими организациями, например, Всемирным, Арабским, Исламским, Африканским парламентами. Комитет активно занимается вопросами, связанными с формированием парламентских объединений в рамках ИГАД и «Сообщества сахаро-сахельских государств».

## Этнос

Население Судана отличается сложным этническим составом. На территории страны проживает множество народов и племен как арабского, так и негроидного происхождения.

Более половины населения, 16 млн., составляют суданские арабы — потомки арабских завоевателей. Они занимают в основном северную часть страны, исповедуют ислам суннитского толка.

Динка — второй по численности народ Судана — 2,8 млн. Проживает на юге страны вдоль берегов Белого Нила, его притоков и в сельской местности, преимущественно на западе. Динка относятся к негроидным народам, отличительными внешними чертами является высокий рост, темная кожа. По вероисповеданию в большей своей части они придерживаются традиционных языческих верований, 15% из них — христиане-католики, последователи евангелической и епископальной, т.е. англиканской церкви. Зачастую христианство смешано у них с традиционными африканскими верованиями.

Динка составляют большинство повстанческой армии — СНОА, лидером которой является Джон Гаранг. Традиционным занятием динка является скотоводство.

Джалийин — также один из многочисленных африканоидных народов Судана, его численность доходит до 2 млн. Джалийин в основном живут в небольших деревнях и городах, вдоль берегов Нила. Традиционное занятие этого народа — сельское хозяйство — отступает на второй план. Многие переселяются в крупные города, где составляют большую часть торговой прослойки. Они стараются не терять племенных связей, в городах проживают вместе, образуя целые кварталы.

Джалийин — закрытый народ, разделенный на племена, не допускает браки с представителями других народов. Их можно узнать по шрамам на лице в основном в виде букв «т» и «н», которые обозначают принадлежность к определенному племени. По вероисповеданию джалийин — мусульмане-сунниты, незначительная их часть — христиане. Среди мусульманской части народа распространено многоженство.

Северо-восток Судана населен народом негроидного происхождения — беджа, его численность составляет 1,5 млн. чел. Этот народ проживал на территории современного Судана задолго до эпохи фараонов. До VII в. они были христианами, но с приходом арабов беджа постепенно исламизиро-

вались, несмотря на это, многие беджа не говорят по-арабски. Большая часть беджа ведет традиционный кочевой образ жизни, разводят в основном верблюдов и коз. Некоторая их часть населяет города на востоке Судана. Беджа разделены на 5 основных кланов, каждый из которых включает в себя от 1 до 10 семей.

Несмотря на то, что беджа мусульмане, многоженство для них редкость, допускаются браки между двоюродными сестрами и братьями. Шарият и религиозные предписания имеют большее значение для оседлого населения беджа, нежели чем для кочевого, которое следует своему закону — салиф.

Нуэр — негроидный народ, проживающий на юге страны, его численность достигает 1 млн. Этот народ воспринял христианство, но оно не вошло глубоко в его культуру. Только в 1967г. был завершен перевод на их язык нового завета, ветхий завет до сих пор не закончен. Многие практикуют анимистические культы.

В обществе нуэров все права, привилегии, обязанности регулируются в соответствии со старшинством в роде. Семья нуэров моногамна. Допускаются разводы. Если женщина не может иметь детей, мужчина может расстаться с ней и отправить ее в родную деревню вернув, при этом себе скот, который он отдал за нее в виде выкупа.

Нуэры — в основном скотоводы, но занимаются также сельским хозяйством и рыболовством. Их календарь подчинен сезонным работам по времени года.

На западе Судана, в предгорьях горы Марра проживает народ фор, насчитывающий 700 тыс. чел. Из истории этого народа известно, что столетие назад дарфурский султан контролировал торговый путь из Дарфура в Египет, т.н. сорокадневную дорогу, по которой перевозились черное дерево, слоновая кость, дорогие ткани и другие товары, а также рабы.

В рамках англо-египетского Судана Дарфурский султанат получил статус протектората, но был ликвидирован в 1916г. и включен в состав Судана после поражения восстания дарфурского султана Али Динара.

Значительная часть народа фор ведет традиционный образ жизни, который за многие годы незначительно изменился. Семейный уклад жизни фор необычен. Муж и жена ведут свои хозяйства независимо друг от друга.

Фор восприняли ислам, но несмотря на это, они практикуют традиционные обряды. Часто имя аллаха используется вместо имени бога Вуонга в ритуалах по вызыванию дождя. Священные деревья и камни ассоциируются у них с исламскими святынями. Все дети в возрасте от 8 до 10 лет посещают мусульманские школы, наряду с государственными.

Баггара — общее название племен, проживающих на западе Судана и в восточной части Чада, ведущих кочевой образ жизни. Баггара состоят из семи основных племен: Хумр/Мессира, Ризайгат, Шувия, Хавазма, Таиша и Хаббания. Общая численность этих племен доходит до 1 млн. чел.

Баггара ведут свое происхождение от клана арабских бедуинов Гухайна, который переселился с Аравийского полуострова в Верхний Египет, пройдя по Синайской пустыне. В 1504г. клан распался, одна из его частей переселилась в Судан и

стала называться баггара (от араб. «корова»), ее члены начали разводить крупный рогатый скот в районе саванн по окраине Сахары, где постепенно проходила их ассимиляция с представителями местных народов, после чего баггара приобрели характерный черный цвет кожи. Они ведут традиционный кочевой образ жизни, живут в палатках, перемещают скот от пастбища к пастбищу.

Баггара в основном распространены в районах, являющихся своеобразной границей гражданской войны между севером и югом. Зачастую они совершают набеги на северные деревни, забирая женщин и детей в рабство, а также любое имущество в качестве военной добычи.

Баггара — мусульмане, но в их среде распространены суеверия: вера в «дурной глаз», браслеты и амулеты, защищающие от зла.

В горах Нуба в центральной части Судана проживает более сотни народов, которые стекались в этот район, скрываясь от властей, либо покидая места, охваченные гражданской войной. Население гор Нуба насчитывает 1 млн. Оно не подчиняется официальным властям, разделено на кланы и управляется своими племенными лидерами. Незначительная часть жителей гор Нуба — христиане, большинство является последователями традиционных верований.

В Судане, помимо Египта живет 180 тыс. нубийцев, которые в основном сосредоточены в г.г. Вади Хальфа и Кашм Аль-Гибра. Исконным местом жительства нубийцев была территория от Асуана до Донголы, т.е. района, который назывался Нубия.

В 580г. нубийцы приняли христианство. Через 8 лет после смерти пророка Мухаммада (632г.) арабы завоевали Египет, а еще через 2 года вторглись в Нубию. После завоевания Донголы, с нубийцами был заключен договор, по которому они должны были ежегодно отправлять арабам 400 рабов, за это им позволили не принимать ислам. Нубия оставалась христианской еще 6 веков, последняя церковь закрылась в XVI в. Нубийцы стали мусульманами.

В 60гг. XX в. в результате строительства Асуанской плотины и образования оз. Насер исконные нубийские земли были затоплены. В Египте нубийцы осели в Ком Омбо, в Судане — в Кашм Аль-Гибра и Вади Хальфа.

Нубийцы разделены на две основные группы кенузи и федиджа, каждая из которых говорит на своем языке. Только незначительная часть этого народа была арабизована.

На юге Судана в районе Кордофана в 80 км. к западу от Тонга проживает христианское племя шилук, насчитывающее 175 тыс.чел. Оно относится к нилотской группе племен.

На территории Судана, Чада и Нигера проживает народ загава, также называемый бери. Загава Судана насчитывают 170 тыс.чел. и занимают район вдоль границы между Суданом и Чадом. Этот народ ведет полукочевой образ жизни, разводит верблюдов и крупный рогатый скот. В период между кочевьями население также занимается выращиванием овощей. Среди загава много торговцев и ремесленников. Загава приняли ислам еще в XVII в., однако не избавились от многих старых верований.

На севере Судана и Чада проживает мусульманский народ неарабского происхождения — маза-

лит, численность которого достигает 250 тыс.чел. В Судане находится 140 тыс. Мазалит — закрытый народ, имеет свой язык, ведет натуральное хозяйство.

На севере Судана, преимущественно в пригороде г.Кассала, проживает племя рашаида, ведущее свое происхождение от арабских бедуинов, переселившихся в Судан из Аравийской пустыни 150 лет назад. Рашаида в Судане составляют 68 тыс. чел., однако в соседней Эритрее их численность достигает 3,5 млн.чел.

Рашаида — мусульманский, кочевой народ, основой хозяйства которого является разведение коз и овец, а также торговля шерстью. Это племя славится своими изделиями из серебра, которые можно встретить на рынке Кассалы.

В Северном Кордофане (северо-запад Судана) проживает кочевой народ арабо-африканского происхождения кабабиш.

В Судане, также как и в Египте, имеется коптская диаспора, ее численность — 110 тыс.чел.

Помимо указанных, Судан населяет множество небольших народов и племен, число которых доходит до нескольких сотен.

## Инвесторы

С момента прихода к власти нынешнего суданского «правительства национального спасения» (30 июня 1989г.) социально-экономическое положение в стране остается сложным. По классификации ООН Судан относится к группе наименее развитых стран. Его ВВП в 2001г. по официальной статистике не превышает 13 млрд.долл. при численности населения 31 млн. чел. и территории 2,5 млн. кв.км.

Экономический блок режима, несмотря на смену персоналий, последовательно придерживается курса на привлечение иностранных инвестиций, рассматривая их как едва ли не единственный источник развития всех отраслей экономики. В немалой степени такие **капвложения являются следствием реинвестирования ранее незаконно нажитых и вывезенных финансовых ресурсов новой местной элиты**, порожденной «революцией спасения». В секторальном плане главный упор стабильно делается на добывающую промышленность.

Длительная внешнеполитическая изоляция, выразившаяся в напряженных отношениях с соседними государствами, особенно Египтом, а также с Западом и арабским миром, дипломатических санкциях СБ ООН (1996–2001гг.), затрудняла приток иностранных инвестиций. Серьезные препятствия представляют односторонние экономические санкции США (с 1996г. по наст. вр.) и крайне сложные отношения с мировыми финансовыми институтами (приостановление членства Судана в МВФ с 1993г. по 2001г. и т.д.). Несмотря на все усилия режима по созданию необходимой юридической базы (Закон об инвестициях 1996г., дополнен в 1999г.) и программ экономического развития страны, добиться мощного притока иностранных инвестиций долго не удавалось.

Реальные позитивные сдвиги в экономике начались в 1999г., когда в Судане, силами международного консорциума, началась добыча, переработка и экспорт нефти в промышленных объемах. Оздоровляющий эффект также оказал начавшийся с конца 1999г. отход режима от наиболее

одиозных проявлений радикально исламистского курса как внутри страны, так и на международной арене, выразившийся в отстранении лидера радикалов Х.Тураби от власти и ограничении свободы действий его сторонников.

Нефтяной сектор остается наиболее перспективной, с точки зрения гарантий и окупаемости, сферой приложения иностранных инвестиций. Несмотря на все опасения и риски, с 1999г. Судан экспортирует 11-12 млн.т. нефти и нефтепродуктов в год. Выход страны из изоляции (нормализация отношений с арабскими и европейскими странами — главными финансовыми донорами) и относительной внутривосточной стабилизацией привело к росту интереса зарубежных инвесторов в самых различных областях — от сферы услуг (включая банковские) до обрабатывающей промышленности.

В течение последних лет суданцы умело подогревали этот интерес выступлениями официальных лиц на международных и региональных экономических форумах. Массированная кампания правительства по привлечению инвестиций является попыткой максимально диверсифицировать сферы приложения иностранных капиталов в Судане и преодолеть эффект их концентрации в добывающем секторе. Суданцы нередко пытаются выдавать недостатки социально-экономического развития страны в качестве привлекательных аспектов для инвесторов. Активно муссируются такие тезисы:

- слабая изученность страны с точки зрения возможности открытий крупных месторождений полезных ископаемых;

- наличие огромных неосвоенных, недоосвоенных либо неиспользуемых сейчас ресурсов в секторе сельского хозяйства (пригодные земли, наличие воды, значительное поголовье домашнего скота);

- неразвитая инфраструктура и имеющиеся острые потребности страны в транспорте, электроэнергетике, водоснабжении, строительстве;

- отсутствие необходимого опыта маркетинга и делового администрирования в контексте приватизации госпредприятий и привлечения инвестиций, в т.ч. в сфере реорганизации управления и подготовки квалифицированных бизнес-кадров;

- участие Судана в региональных экономических группировках, выгодное с точки зрения регионального экспорта произведенной в Судане продукции.

Суданцы зачастую подогревают интерес иностранцев мифом о стране огромных возможностей, скрывающихся под покровом неизученности, не афишируя при этом имеющиеся проблемы (**полное отсутствие внутренних источников финансирования** при весьма низком доверии правительству со стороны международных финансовых структур) и риски (**коррупция и произвол местных властей, военные действия и нестабильность в южных и западных районах**).

*Международная инвестиционная конференция в Хартуме (11-12 марта 2002г.).* Идейным вдохновителем и координатором ее организации выступил ливанский Союз предпринимателей под эгидой министерства промышленности Ливана. Впервые мысль о проведении подобного форума была озвучена в ходе встречи министров промышленности арабских стран в Бейруте (нояб. 2001г.).

По замыслу непосредственных организаторов (департамент инвестиций министерства промышленности и инвестиций Судана) конференция должна была способствовать привлечению иностранных инвестиций в суданскую экономику через проекты в основном малого и среднего масштаба по восстановлению, модернизации или созданию новых объектов в промышленности, энергетике, сельском хозяйстве. Была сделана попытка провести международную «презентацию» отраслей суданской экономики. Проведение форума под патронажем лично президента Судана О.Башира подчеркнуло особую значимость, придаваемую суданцами этому мероприятию. Помимо президента на конференции выступали министры промышленности и инвестиций, финансов и национальной экономики, сельского хозяйства, ирригации и водных ресурсов, животных ресурсов.

Участникам конференции были предоставлен сборник базовых информационных материалов по перспективным с точки зрения организаторов инвестиционным проектам в стране. В него вошло 100 объектов, структурированных по разделам: растениеводство (30 проектов); животноводство (20); промышленность (40); электроэнергетика(8); связь и коммуникации (4); ирригация и водопользование (10); транспорт (10); банковско-финансовый сектор (4); туризм (10); добывающая промышленность (свободные концессии золота, нефти);

Наиболее активными участниками конференции были делегации и бизнесмены из арабских стран, представители арабских бизнес-ассоциаций в странах Западной Европы (Швейцария, Германия и др.), а также представители деловых кругов ЕС.

Форум имел больше агитационно-пропагандистский, нежели практический эффект. Главная проблема остается прежней — почти все проекты требуют 100% внешнего финансирования и обычно предполагают весьма рискованную и непредсказуемую схему возврата вложений.

Несмотря на все попытки правительства улучшить инвестиционный климат и диверсифицировать географию источников и сферы приложения инвестиционных потоков, суданская экономика в силу совокупности существующих проблем и рисков еще долго будет оставаться наиболее пригодной для следующих случаев: реинвестирование полученной в Судане прибыли (например, от функционирующих нефтяных проектов); инвестиционные вливания из ряда арабских, азиатских и европейских стран при перенасыщении банковской системы или в целях поддержки собственных товаропроизводителей, заинтересованных в поставках продукции в рамках какого-либо инвестиционного проекта; инвестиционные акции, имеющие неэкономическую (например, политическую) мотивацию.

Иностранные инвестиционные источники суданской экономики сконцентрированы в арабском мире, ЕС, Китае, ряде стран Юго-Восточной Азии. Начало деятельности АО НГК «Славнефть» на нефтяном блоке № 9, а также перспективы участия АО «Энергомашэкспорт» в сооружении крупного гидроузла Мероуи в Судане являются показательными и способны создать принципиально новые условия для продвижения российских экономических интересов в этой стране, в т.ч. через выгодные инвестиционные проекты.

*Брифинг Всемирного банка.* 26 марта 2002г. в штаб-квартире ПРООН в Хартуме прошел брифинг с представителями ВБ в Судане и Эфиопии Ицхака Дивэна для европейских дипломатов.

И.Дивэн заявил, что визит делегации ВБ в РС является ознакомительным, его задача — изучение изменений в политической и социально-экономической ситуации в стране за прошедшие 10 лет, т.е. со времени приостановки банком здесь своей деятельности, для последующей подготовки доклада об экономическом положении Судана. И.Дивэн подчеркнул, что если банк начнет здесь работу, то она будет осуществляться в рамках его программы «Лайкус» (Licus — Low Income Country Under Stress), направленной на оказание помощи таким наименее развитым странам, как Конго, Нигерия, ДРК, Ангола, Судан и др. Представитель ВБ отметил, что программа еще находится в стадии разработки: идет поиск источников финансирования.

Среди основных задач ВБ в Судане выступавший назвал: развитие гуманитарной сферы (здравоохранение, образование); содействие становлению гражданского общества; разработка макроэкономической стратегии развития; развитие сельского хозяйства (включая борьбу с опустыниванием); укрепление частного сектора экономики.

И.Дивэн отметил, что задача «программы-минимум» банка в РС на ближайшие 1-2 года заключается в том, чтобы выяснить, есть ли возможность для его работы здесь, а затем — в зависимости от результатов этого «тестирования» — сделать вывод о целесообразности присутствия ВБ здесь вообще. В планы банка также входит налаживание контактов с Форумом партнеров ИГАД и через него — с НПО, действующими в Судане, с целью использовать наработанный ими опыт и имеющуюся у них инфраструктуру. И.Дивэн сообщил, что возглавляемая им делегация планирует поездку на юг Судана и в Найроби для встречи с руководством СНОД (Дж.Гарангом) для обсуждения возможности создания на Юге инфраструктуры в области здравоохранения.

Поверенный в делах Нидерландов В.Ван Дер Киви от имени ЕС выступил на брифинге с предложением наладить связь, способствовать координации и сотрудничеству между ВБ и Евросоюзом, который также принял решение возобновить экономическую помощь Судану. Голландский дипломат выразил скептицизм в отношении планов банка создавать в РС какие-либо социальные фонды в связи с идущей гражданской войной, которая сведет на «нет» любые подобные усилия. Он подчеркнул, что правительство Судана сильно коррумпировано, использует доходы от нефтяного сектора экономики не на социальные нужды, а на ведение военных действий. По словам В.Ван Дер Киви, все вышеперечисленное ставит под сомнение целесообразность деятельности Всемирного банка в РС.

*К политике США в отношении Судана.* В марте 2002г. в Найроби состоялась встреча находящегося здесь советника-посланника посольства США в Хартуме Р.Брауна с представителями дипкорпуса СМН. Было отмечено, что **Судан является приоритетной страной в африканской политике, проводимой госдепом США.** В этой связи продолжается конструктивный диалог, как с Хартумом, так и с южносуданской оппозицией по пресечению актов терроризма, а также вылазок повстанцев, которые

явно дестабилизируют и без того непростую ситуацию на границах с соседями. Было сказано, что США останется единственным крупным донором по улучшению гуманитарной ситуации как в Северном, так и Южном Судане. Новым важным элементом в стратегии было названо назначение бывшего сенатора Дж.Денфорта специальным представителем президента США по Судану. Важнейшими задачами его деятельности стали выработка мер по предотвращению распространения боевых действий на мирное население путем проведения их в строгом соответствии с Женевскими конвенциями и участие в переговорном процессе до достижения общей договоренности между враждующими сторонами. Было обращено внимание на то, что на данном этапе ход мирных переговоров уже внушает некоторый оптимизм.

Р.Браун подтвердил намерение США продолжать участвовать в урегулировании ситуации в регионе, акцентируя внимание сторон на строгое соблюдение прав человека и иных демократических принципов.

## Нефть

С момента получения независимости все правительства в Судане уделяли первостепенное значение вопросу разведки нефти. Исходя из того, что развитие нефтегазовой области требует значительных финансовых вливаний, с самого начала суданцы старались привлекать крупные иностранные компании, готовые пойти на долгосрочные инвестиции. В определенные периоды постколониальной эпохи некоторым суданским режимам удавалось создать климат, благоприятствующий развитию нефтяной отрасли, и привлечь для этого инокапиталы, тем не менее, до настоящего момента начать добычу нефти, а также ее экспорт, так никто и не смог. Это происходило как в силу неблагоприятной внешнеполитической конъюнктуры, так и из-за чисто внутренних проблем, как-то: отсутствие финансовых ресурсов для долевого участия в нефтяных проектах, низкая кредитоспособность Судана на мировых финансовых рынках и, наконец, продолжающаяся 30 лет гражданская война, ставящая под сомнение возвратность вложенных средств потенциальных инвесторов.

Придя к власти в 1989 г. в результате военного переворота, нынешний режим О.Башира-Х.Тураби фактически сразу сделал развитие нефтедобывающей области главным приоритетом своей экономической политики. Данное решение было продиктовано еще и тем, что новое правительство, сформированное из представителей суданского офицерства и части достаточно радикально настроенной исламской элиты Судана, с самого начала не было принято большинством стран не только европейских, но и азиатских и арабских. По этой причине режим достаточно ясно представлял, что той льготной политики в области кредитования, которой пользовались некоторые его предшественники, не будет.

На начало 1999 г. намеченные на середину года сроки запуска комплексного нефтяного проекта, включающего добычу, транспортировку, переработку и экспорт суданской нефти, выглядели достаточно реальными. Подрядные компании говорили о завершении всех основных работ к июлю-августу.

Правительство пыталось все это время маневрировать с целью поиска средств на обеспечение армии, находящейся в зоне военных действий, и поддержания в минимально дееспособном состоянии экономического сектора. Из-за отсутствия собственных свободных средств, при почти полном прекращении иностранной финансовой помощи, правительство не имело возможности в последние годы наращивать производственные мощности, что явилось причиной ставшего хроническим дефицита торгового баланса и бюджета. К этому можно добавить не решенную до сих пор проблему внешней задолженности Судана (23 млрд. долл.), обслуживание которой ежегодно увеличивает ее сумму на 500 млн. долл.

Разведка на нефть началась в Судане в конце 50-х гг., когда итальянская компания Agip Oil приступила к изыскательским работам в районах центрального и южного Красноморского побережья Судана, где через некоторое время удалось обнаружить показатели наличия нефти в двух скважинах в восточном районе Дарвара (1964-67 гг.). В начале 60-х гг. к нефтяному бизнесу в Судане подключились General Exploration of California, Continental Oil, Shell, British Petroleum, получившие лицензии на проведение нефтеразведки на территории, превышающей 10 тыс. кв. км., на востоке РС.

Закон о нефти 1972 г. и директивы по разработке нефтяных ресурсов 1973 г. значительно упростили процедуру получения разрешения на ведение работ по поиску нефти, что позволило привлечь новые компании в эту область и значительно расширить зоны разведки. В 1973-74 гг. Standard Oil of California (Chevron) получила 39 лицензий на разведочные работы на территории 28,3 тыс. кв. км. в районе Красноморского побережья и 516 тыс. кв. км. во внутренних районах страны. В середине 1979 г. Chevron объявил о положительных результатах разведки в области Абу Джабра, где при пробном бурении мощность двух скважин составила 6 тыс. б/д. Далее в 1982 г. была обнаружена нефть в Мугладском бассейне: Хеглик-1, Восточный Юнити, Кайканг-1, Яль-1. Однако в 1984 г. после гибели 3 сотрудников компании, в результате нападения повстанцев, Chevron прекратил разработку месторождений на юге, в то же время сконцентрировав основную деятельность на нефтяных полях к северу от Муглада на территории в 60 тыс. кв. км. (в том числе месторождения Абу Джабра и Шариф). В 1990 г. компания приостановила деятельность и в этих районах, а в 1992 г. продала все свои интересы частной суданской компании Concorp International. В 1991 г. часть указанных месторождений отошли румынской Rompetrol, которой так и не удалось организовать работы в этом районе.

Уход Chevron из Судана в целом связывают со значительным ухудшением политических отношений между Хартумом и Вашингтоном после прихода в 1989 г. к власти военно-исламистского режима О.Башира-Х.Тураби, хотя официально компания сослалась на отсутствие должного уровня безопасности в районах месторождений, одновременно подчеркнув бесперспективность и убыточность дальнейшей разработки нефти в Судане. В данный довод мало кто верит как в Судане, так и в других странах. По официальной информации, обнародованной несколько раньше тем же Chevron, общая сумма вложений компании в раз-

работку месторождений составила 1,2 млрд. долл., при том, что на ближайшую перспективу планировалось потратить еще примерно столько же на строительство нефтепровода, НПЗ и другие сопутствующие проекты. Эксперты не исключают, что Chevron было предложено (за щедрое вознаграждение) уйти из Судана одной из держав Залива, которой было невыгодно появление на рынке еще одного экспортера нефти.

В целом, оценивая вклад Chevron в развитие нефтедобычи в Судане, можно достаточно уверенно сказать, что серьезные намерения этой компании по отношению к Судану подтолкнули других к участию в нефтяном бизнесе в РС. С 70-х по конец 80-х гг. лицензии на разработку нефтяных месторождений получили английские Ball и Collins, американские Oceanic Exploration, Pacific International, Texas Eastern Corporation, Union Texas Petroleum. В 1987 г. швейцарская Pan Oceanic Oil получила концессию на разработку нефтяных и газовых полей на Красноморском побережье, однако через некоторое время передала 49% своих активов американской USOCO, которая, в свою очередь, в 1991 г. после прекращения действия лицензии передала концессию канадской Canada's International Petroleum Corporation (IPC). IPC и по сей день продолжает работать в Судане в районе Бантью и по сути считается прикрытием для американских нефтяных компаний, работа которых в Судане на данный момент затруднена по политическим причинам.

В 1980 г. французский Total совместно с суданской госкорпорацией Public Petroleum Corporation (PPC) (10%) и швейцарской International Development Corporation IEDC (25%) получил концессию в Мугладском бассейне (блок В) на нефтяных полях, ранее оставленных Chevron. Total принадлежало 65% акций. Однако в 1985 г. IEDC продала свою долю кувейтской Kuwaiti Foreign Petroleum Exploration Company (KUFPEC). В 1981 г. консорциум получил разрешение на разработку блока С того же месторождения. В 1984 г. к Total на этом участке присоединилась американская Marathon Oil. Однако в конце 1984 г. из-за ухудшения ситуации в области безопасности в этих районах руководство компании приняло решение об отзыве рабочих с месторождений, а в 1985 г. окончательно остановило работы на своих участках.

После прихода к власти в 1989 г. нынешний режим, понимая проблематичность налаживания отношений с большинством государств, ранее финансировавших проекты в области развития суданской экономики, провозгласил политику опоры на собственные силы. Одним из основных элементов этой политики, наряду с увеличением эффективности работы с/х сектора, были развитие нефтегазового сектора и начало экспорта суданской нефти. В этой связи правительство подготовило и приняло декреты и законы о добыче нефти и инвестициях, которые должны были способствовать привлечению как суданских, так и зарубежных капиталов в эту область. Первые бюджеты, принятые нынешним режимом, содержали статьи, предусматривающие финансирование ряда проектов по добыче и переработке нефти. За первые годы после переворота было построено и введено в строй несколько НПЗ малой мощности (до 5 тыс. б/д), а в 1996 г. был запущен НПЗ в г. Эль-Обейд мощностью 25 тыс. б/д и стоимостью

13 млн.долл., построенный американской компанией Chemical по контракту с правительством Судана.

Финансово-экономическая ситуация в стране, начиная с 1990 г., стала значительно ухудшаться в основном из-за заметного снижения иностранной финансовой помощи с 800 млн.долл. в год (1988 г.) до 35-40 млн.долл. (1998 г.) и обострения военно-политической ситуации вокруг Судана, что вынуждало правительство тратить значительные средства на содержание армии. Начиная с 1991 г. хартумское руководство ищет потенциальных инвесторов, ориентируясь в основном на лояльные к режиму правительства в странах Вост. Европы, Азии и Бл. Востока. В начале 90-х гг. суданское руководство предпринимало попытки наладить сотрудничество в этой области с Румынией, Ираном, Ливией. В середине 1993 г. суданцы, наконец, подписали соглашение с пакистано-канадской компанией State Petroleum, которая получила монопольные права на ведение разработки и добычи нефти на месторождениях в Мугладском бассейне, ранее принадлежавших Chevron и Shell. В 1994 г. компанию State Petroleum приобрела канадская Arakis Energy, получив при этом ее права на ведение работ в Судане. С 1994 г. суданское правительство начало поиск иностранных партнеров для осуществления более серьезных проектов: по строительству НПЗ большой мощности и нефтепровода с месторождений до Порт-Судана с тем, чтобы начать экспорт суданской нефти.

С конца 1995 по 1997 г.г. хартумское руководство вело переговоры с российской компанией «Зарубежнефтегастрой» (Зангас) на предмет строительства части нефтепровода с месторождения в Хеглик до НПЗ в г. Эль-Обейд (411 км.). Принимая во внимание полное отсутствие необходимых средств у суданской стороны (порядка 300 млн.долл.), руководство «Зангас» нашло финансирование, договорившись с французскими банками и разработав достаточно эффективную схему возврата кредитов. Однако, несмотря на то, что к началу 1997 г. уже был подписан контракт, руководство министерства энергетики Судана уведомило «Зангас» о его расторжении, мотивируя это задержкой с началом работ (хотя, по-видимому, решающую роль сыграло появление конкурирующего китайского проекта сооружения целиком всей транссуданской «трубы» (1,6 тыс.км.) за 600 млн.долл., в то время как наше предложение равнялось 850 млн.

Буквально через месяц — в марте 1997 г. — был создан международный нефтяной консорциум, который взял на себя обязательства по инвестированию необходимых средств для строительства нефтепровода (Хеглик-Порт-Судан), НПЗ в Джейли и нефтяного терминала в Порт-Судане. В консорциум вошли китайская Chinese National Petroleum Corporation (CNPC), малазийская Petronas, канадская Arakis Energy, победившие на предшествовавшем созданию консорциума тендере. Американская Occidental Petroleum также подавала заявку на участие в тендере, однако суданское руководство не приняло ее, сославшись на политические соображения. В 1998 г. акции Arakis Energy были приобретены крупной канадской нефтяной компанией Talisman Energy после того, как у руководства первой возникли серьезные проблемы с финансовым обеспечением акций вы-

званные проведением ряда спекулятивных биржевых операций.

Компании, вошедшие в суданский нефтяной консорциум (Greater Nile Oil Petroleum Company (GNOPC), имеют следующее долевое участие: CNPC — 40%, Petronas — 30%, State Petroleum (Talisman) — 25%, Sudapet (суданское правительство) — 5%. По оценкам Oil & Gas Journal, CNPC является 4-м в мире производителем нефти (3 млн.б/д), имеет концессии в Казахстане, Венесуэле, Перу, Иране и Ираке, Petronas — на 22-м (700 тыс.б/д) — работает на Филиппинах, в Сирии, Вьетнаме, Иране, Алжире и Туркменистане.

Зона действия концессионного соглашения, расположенная в 450 км. юго-западнее Хартума, составляет 12,2 млн. акров и состоит из 3-х основных блоков: Юнити, Хеглик и Кайканг. Разведанные запасы на этих полях составляют порядка 550-800 млн.барр. **при общих запасах нефти в Мугладском бассейне, по информации Talisman, от 8,5 млрд.барр. до 12,5 млрд.барр.**

Основной целью консорциума является создание единого комплекса по добыче, транспортировке, переработке и экспорту суданской нефти. Развернуто строительство стационарного нефтепровода протяженностью 1610 км. от месторождений в Хеглик до Порт-Судана, начальной мощностью 150 тыс.б/д (с увеличением через два года до 450 тыс.б/д), высокотехнологичного НПЗ в г. Джейли мощностью 50 тыс.б/д (бензин, дизтопливо, керосин, мазут), нефтяного терминала в Порт-Судане. **Общая стоимость проекта превышает 2 млрд.долл.,** из них 638 млн.долл. приходится на строительство НПЗ, 600 млн.долл. — трубы, 300 млн.долл. — терминала, остальное — на обустройство имеющихся месторождений и разработку новых с тем, чтобы обеспечить необходимое наполнение трубы.

В качестве подрядных компаний на проекте работают: China Petroleum Engineering Construction — обустройство месторождений, строительство трубы, Technit (Аргентина) — насосные станции и нефтяной терминал в Порт-Судане; Поставщики: Weir Pumps (Шотландия) — насосные станции, Allan Power (Великобритания) — генераторы, China Petroleum (КНР) и Mannesmann Handel (Германия) — трубы (соответственно 70% и 30%).

На начало 1999 г. мощность 85 пробуренных на месторождениях скважин немногим превышала 100 тыс.б/д. Компании не форсировали разработку новых скважин, ожидая завершения строительства нефтепровода (июль-авг. 1999 г.) и НПЗ. После открытия в 1996 г. НПЗ в Эль-Обейде (на 25 тыс.б/д) суданцы, не дожидаясь завершения строительства трубопровода, попытались наладить его наполнение сырьем за счет доставки нефти с месторождений (411 км.) в авто и ж/д цистернах с тем, чтобы обеспечить минимальные собственные потребности в нефтепродуктах. Такая форма доставки, хотя и продолжает использоваться, тем не менее, является нерентабельной и наносит серьезный вред оборудованию НПЗ, так как из-за невозможности обеспечить минимально необходимые бесперебойные поставки 5 тыс.б/д нефти в день завод приходится постоянно останавливать.

В поисках временного решения этой проблемы до завершения строительства стационарного нефтепровода суданцы попытались договориться с российской компанией «Лукойл» о строительстве

мобильного нефтепровода мощностью 12,5 тыс.б/д, запустить который можно было в течение 3 мес. Однако, несмотря на долгие переговоры, в реальность проект воплотить так и не удалось (по расхожей версии суданцев, из-за того, что, не начав работ по нефтепроводу, «Лукойл» стала добиваться для себя концессии).

В соответствии с консорционным соглашением, в течение 4-х лет 40% добытой нефти пойдет на погашение вложенных инвестиций компаний-участников в соответствии с их долями. Оставшиеся 60% нефти в качестве прибыли будут отходить к инвесторам (20%) и правительству (40%). Через 4 года правительство получит 80% всей добываемой консорциумом нефти, а компании будут получать оставшиеся 20%. Таким образом, в течение 4 лет консорциум должен окупить свои затраты и получить хотя бы 10-15% прибыли. Тем не менее, не все верят в данную раскладку. Учитывая не очень высокое качество суданской нефти (наличие парафинов), низкие мировые цены на нефть и достаточно высокую себестоимость суданской нефти (в среднем 3 долл. [добыча] + 6 долл. [прокачка до порта] = 9 долл.), многие эксперты задаются вопросом, как удастся реализовать добытую нефть. При 550 млн. барр. запасов и средней мощности нефтепровода 250 тыс.б/д труба сможет бесперебойно работать не более 6 лет. Консорциуму первые четыре года будет принадлежать 60% от добытой нефти, следующие 2 года — 20% (в среднем 50%). Консорциум сможет получить из всех запасов данного месторождения 225 млн. барр. Учитывая низкое качество суданской нефти и невысокие в последнее время мировые цены на нефть (15 долл. за барр.), стоимость 1 барр. на экспорт не превысит 11-12 долл. за баррель, т.е. в общей сложности консорциум сможет получить за проданную нефть 2,4-2,7 млрд.долл. Это означает, что при более чем двухмиллиардных инвестициях в течение 6 лет работы, если не будет срывов, консорциуму удастся вернуть свои деньги и получить 10-15% прибыли.

Оптимисты считают, что это вполне выгодное дело, указывая на то, что в планы руководства консорциума входит разработка новых месторождений в Мугладском бассейне, а также в районах, южнее от него, с тем, чтобы получить доступ к упомянутым выше 12,5 млрд. барр. Кроме того, речь идет и о продлении в перспективе нефтепровода на юг, запад и восток Судана, а затем и в приграничные с ним государства, по словам представителей консорциума, располагающие достаточными запасами высококачественной нефти, но не имеющие возможности ее вывоза.

В нефтяном секторе в Судане на данный момент также работает ряд других иностранных компаний. В частности, на месторождении Айдер Ил, к востоку от Хеллика, работает катарская Gulf Petroleum и малайзийская Petronas. Gulf получила концессию в этом районе в 1996 г., однако из-за финансовых трудностей в 1997 г. 30% своей доли компания передала малайзийцам. Главной проблемой этого месторождения является сложность транспортировки. На данный момент нефть перевозится в цистернах по суше с перегрузкой на речные баржи. Такой способ доставки крайне неэкономичен и, по словам представителей компании, до завершения строительства большой трубы они вряд ли будут наращивать объемы добычи. После

того, как нефтепровод будет введен в эксплуатацию, значительно сократится расстояние доставки нефти, а впоследствии планируется строительство отдельной ветки нефтепровода до этого месторождения. В ожидании завершения основного нефтяного проекта пока находятся также IPС и Total. С 1999 г. в Судан стали наведываться, несмотря на введенное Вашингтоном в отношении РС торгово-экономическое эмбарго, американские нефтекомпании. Приняты представители американских компаний были на очень высоком для нынешнего состояния двусторонних отношений между странами уровне министра топлива и минеральных ресурсов Судана.

Успех нефтяных проектов значительно укрепит позиции режима на переговорах с сепаратистской группировкой Дж. Гаранга, а также во взаимоотношениях со странами-соседями. Лидер СНОД достаточно хорошо понимает надвигающуюся опасность и в последнее время все чаще прибегает к тактике угроз и шантажа в отношении компаний, работающих в нефтяном секторе.

В Хартуме также считают, что при успешном запуске трубопровода и подтверждении дополнительных запасов нефти в других районах в страну придут новые иностранные компании, заинтересованные в участии в суданском нефтяном бизнесе. В этом случае тот, кто будет владеть трубой, способной перебросить добытую нефть из отдаленных районов Судана в порт, станет фактически монополистом в области транспортировки нефти и сможет диктовать свои условия нефтедобывающим компаниям.

Кроме того, в случае успеха нефтяных проектов суданскому руководству удастся решить значительное количество экономических проблем.

Прежде всего, собственное нефтяное перерабатывающее производство (два НПЗ общей мощностью 65-70 тыс.б/д) позволит покрыть 95% потребностей Судана во всех видах топлива. Ежегодно это высвободит 300-400 млн.долл., которые правительство тратит на закупки нефтепродуктов за рубежом. Выработка значительного количества мазута даст возможность начать строительство отнесенных к дорогам ТЭС. Достаточно сильная разбросанность отдельных частей проекта по Судану будет способствовать не только более своевременному обеспечению отдаленных районов Судана дешевым топливом (особенно это важно для с/х сектора, который в последние годы остро испытывает нехватку горюче-смазочных материалов), но и позитивно скажется на экономическом развитии этих районов. Наконец, будут подготовлены национальные кадры, которые впоследствии станут использоваться при строительстве и эксплуатации новых объектов этой области.

Пока еще сохраняются возможности подключения наших гос. и частных структур к нефтепроектам в Судане. **До сих пор крупные мировые нефтяные компании из Европы и США не приступили к окончательному разделу суданского рынка.** Более того, представители некоторых компаний, работающих в Судане, с охотой бы согласились на сотрудничество с нашими структурами, с учетом богатого опыта наших специалистов и достаточно хорошего качества российского нефтяного оборудования. Мог бы пригодиться опыт российских организаций в обустройстве новых месторождений. В 1999 г. катарская Gulf Petroleum, работаю-

шая на месторождении Айдер Ил, вела предварительные переговоры с «Воронежвнешторгом» относительно привлечения этой организации в качестве подрядчика по обустройству новых месторождений.

### Землевание

Закон от 1925 г. о регулировании прав на землю, регистрации ее в **собственность** и унификации законов, касающихся собственности на землю, регистрации документов, регулирования брошенных и незаселенных земель и других подобных вопросов, по прежнему является в Судане основным законодательным актом, на основе которого производится юридическое оформление приобретения и купли-аренды недвижимости.

В соответствии с законом, когда генпрокурору становится очевидной необходимость урегулирования прав собственности на любую землю и ее регистрации, то ему необходимо опубликовать объявление в официальной газете о намерении сделать это в определенном районе. С этой целью Верховный суд страны определяет и назначает ответственного уполномоченное лицо, которому поручается проведение всей процедуры.

Ответственное уполномоченное лицо обязано подготовить объявление и опубликовать его в газете. В объявлении публикуется следующая информация: определяется район, где расположена земля; объявляется, что земля, расположенная в районе регулирования, будет распределяться и регистрироваться; определяется срок, требуемый для человека, желающего иметь землю в этом районе, любое право на нее или привилегию, чтобы предоставить прошение; от всех желающих иметь землю требуется, чтобы они определили в своих прошениях конкретные границы участков земли, их качество и предоставили эту информацию в срок, определяемый ответственным уполномоченным лицом.

В соответствии с законом создаются конторы по регистрации земель, которые вместе с судами становятся единой системой, ведущей дела по регулированию земельного вопроса и регистрации земель под руководством назначенного ответственного уполномоченного лица. Он руководит назначаемыми генеральным регистратором, регистраторами земель, их помощниками и другими служащими.

Президент республики имеет право опубликовать в официальной газете указы и распоряжения о проведении принудительной регистрации тех земель, которые были зарегистрированы ранее на основании отмененных законов или же в тех местах, где не применялся никакой порядок регистрации земель. Он также может своим распоряжением исключить из регистра любую землю, которая, как он считает, не была зарегистрирована должным образом.

После создания конторы по регистрации земель в них осуществляется хранение всех списков и документов на право владения землей.

Каждый документ на право владения землей является копией документа о землепользовании тем или иным участком, в котором содержится вся информация, которую регистратор считает необходимой. Данный документ составляется на арабском языке. Но регистратор может разрешить составить его и на английском языке по установлен-

ной форме. Каждый участок земли регистрируется под определенным номером, который фиксируется в документе о землепользовании. Все документы, предназначенные для регистрации, представляются в контору по регистрации земель мудирии (провинции) или района, где расположена земля.

Исключением из того, о чем говорится в тексте данного закона, являются: права владельца, приобретенные либо при первичной регистрации или после этого безвозмездно или по решению суда; права, которые могут аннулировать только согласно данному закону, если владелец обладает ими со всеми особенностями и принадлежащими правами, которыми пользуется незаинтересованно, так или иначе, согласно интересам, определенным в документе о праве владения землей и данным законом.

В любом случае они должны подчиняться следующему: привилегии, арендная плата, другие обязательства, условия и ограничения, зафиксированные в документе о праве владения землей; обязательства, права и интересы, которые согласно данному закону не требуют упоминания в документе о праве владения землей и которые будут существовать и в том случае, если не будут упоминаться в документе о праве владения; любые не зафиксированные права и интересы, которые любое лицо может иметь, если владелец не заслуживает земли для своих потребностей.

Если владелец получает право на землю путем безвозмездной передачи, то он владеет ею и она подпадает под все незафиксированные права или интересы, которыми пользовалось лицо, передавшее землю и владевшее ею. И все это, принимая во внимание положения, которые включают в себя любой закон о банкротстве, действующий на данное время. Исключением из того, что сказано выше, будет передача во всех случаях, когда владелец регистрирует передачу земли, в особенности все то, что связано с регистрационным обращением, которое он совершает, и все это имеет те же последствия, если бы передача была безвозмездной.

Земля, попавшая во владение, подпадает под следующие обязательства, права и интересы, даже если они не упомянуты в документе на право владения землей: земельный налог, налог с построек и другие виды налогов и сборов, налагаемых на землю; планы строений и санитарные документы; право передвижения, право на питьевую воду и другие права, вытекающие из общего пользования; права, связанные с рудниками и месторождениями; права, связанные с пальмовыми деревьями и другими видами деревьев, и все права, вытекающие из владения ими; права, которыми будут пользоваться по прошествии времени; аренда или соглашение об аренде на период менее трех лет; частное право на труд в домах, построенных на земле с согласия владельца или прежнего владельца. Однако в любом случае регистратор может зарегистрировать любое из вышеупомянутых обязательств, прав и интересов таким образом, как почитает необходимым.

Начиная с момента создания конторы по регистрации земель в каждой мудирии (провинции) или районе, ни один участок земли или привилегия в соответствии с законом не будет подлежать передаче и передаваться во владение или распоряжение иначе, как только согласно положениям

данного закона, кроме и до такой степени, до которой возможно их изъятие из действующего порядка регистрации в соответствии с данным законом. Любая попытка передачи участка земли или привилегии или передача их во владение иным путем, в нарушение положений данного закона, будет недействительной.

Ни одна из статей данного закона не ограничивает предоставленной любым законом полномочий, считая согласие исполнителя народного собрания необходимым условием для любого ведения дел с землей, а также полномочий, предоставленных законом о регистрации владения суданцами землей от 1918 г. или любым другим законом, вносящим в него изменения и поправки, а также этот текст не придает законности любому владению постольку, поскольку любой ранее упомянутый закон делает его недействительным.

Если земля была зарегистрирована в качестве общего владения нескольких владельцев, то регистратор имеет право отказать в регистрации любого действия одного из владельцев в пользу какого-либо лица вопреки интересам других владельцев до тех пор, пока остальные владельцы не дадут своего согласия или пока не будет произведен раздел до регистрации.

1. Генеральный прокурор может определять минимальные пределы (границы) регистрации участков, которые регистрируются по отдельности отдельными выделенными долями. Он может также определять минимальные размеры различных землевладений или минимальные размеры на основании любого участка, предназначенного для регистрации. При определении минимальных размеров любого землевладения он определяет в соответствии со схемами строений, санитарными и другими документами минимальный размер земли для обустройства и генеральный прокурор обязан учитывать ее.

2. После подготовки документа о регулировании (регистра) в соответствии с положениями данного закона любой участок земли, который меньше минимального размера, установленного, как об этом говорилось выше, регистрируется как отдельный участок или как выделенная доля только с согласия на это регистратора с целью упрощения регистра. Регистратор может распорядиться добавить подобный участок земли к земле любого соседнего владельца согласно соглашению, которое он утвердит между владельцами, а если подобного соглашения нет, то регистратор может определить размер компенсации, которую заплатит соседний владелец, получающий дополнительный участок земли и который извлечет выгоду от прибавки.

3. Принимая во внимание пункт 2, передача по наследству участка земли меньше установленного минимального размера считается действующим по отношению к данному участку, если данный участок при передаче не занят лицом, передающим его, или лицом, которому его передают.

4. Регистратору разрешено при подготовке регистра отказать в регистрации любого отдельного участка земли или любой выделенной доли, составляющих менее минимальных размеров, определенных согласно пункту 1, на имя человека, претендующего на него, и ему разрешается действовать в отношении данного участка или выделенной доли в соответствии с тем, о чем говорится в п.2.

5. Несмотря на любой текст, противоречащий этой статье, производится регистрация на имя правительства, при оплате компенсации долей, составляющих меньше минимального размера, которые возникали или возникают в любое время на любой арендуемой земле согласно Закону о земле провинции Аль-Джазира от 1927 г.

Генеральный прокурор может определять минимальные размеры общих долей земли, а также различные минимальные размеры различных участков или определять минимальные размеры, основанные на любой единице измерения, предназначенной для регистрации, используя существующий обычай.

Нельзя после подготовки регистра регистрировать любую общую долю, уже выделенную, размер которой меньше определенного минимального размера.

Можно регистрировать любое действие в отношении любой доли земли с согласия регистратора с целью упрощения данного документа. Регистратор может добавить подобную долю земли к доле любого владельца-партнера при наличии любого соглашения между партнерами. Если соглашения нет, то в соответствии с указаниями регистратора о возмещении компенсации (или без нее), которую определяет регистратор по своему усмотрению, лицо, которое извлекает выгоду от добавки, выплачивает эту компенсацию. Регистратор может распорядиться, чтобы компенсация гарантировала преимущества лицу, воспользовавшемуся добавкой.

Регистратор может при составлении регистра отказать в регистрации любой общей доли, являющейся меньше минимального размера, определенного согласно п.1, и ему разрешено совершать действия в отношении этой доли согласно тому, что предусмотрено в п.2.

По закону мероприятия, связанные с оформлением земли и использованием ею, необходимо осуществить следующим образом.

Документ должен быть написан на арабском языке по форме, которую определяет сам регистратор. Однако генеральный регистратор может принять документ о регистрации написанный и на любом другом языке, если к нему приложен правильный его перевод на арабский язык, в том случае, когда он посчитает, что будет весьма затруднительно получить документ, подготовленный на арабском языке, без неоправданных расходов.

При оформлении надо использовать отпечатанные бланки, которые выдает контора по регистрации земель, если регистратор не разрешает использовать бланк, отпечатанный в типографии, на печатной машинке или четко написанный рукой на плотной бумаге.

Документы должны содержать четкую и правильную информацию о цене покупки, ссуды или любой другой форме оплаты, а также о том, как производится оплата или получение цены покупки, ссуды или любой другой формы оплаты.

Все заинтересованные стороны должны участвовать в составлении документов, если регистратор не посчитал невозможным их составление одной из сторон. Документы должны составляться в двух экземплярах, если регистратор не позволит предоставить заверенную копию вместо оригинала.

Документы, требующиеся для регистрации, должны быть составлены определенным образом. Официальные доверенности, составленные согласно этим документам, должны быть засвидетельствованы хотя бы одним свидетелем. Все это определяется следующим образом.

Человек, составивший эти документы, предстает перед чиновником и если он ему не известен, то его должен сопровождать шейх или любой другой доверенный человек, который может подтвердить его личность. Чиновник обязан быть полностью уверенным в личности человека, представшего перед ним, а также в том, что именно он составил документы по собственной воле и без принуждения, что он знает их содержание, а тот — обязан продемонстрировать это.

Генеральный регистратор может отказаться от вышеупомянутой процедуры, если посчитает, что ее не надо проводить и ее проведение создает ненужные трудности, а сам иным образом убедится в том, что документ был составлен правильно. Генеральный регистратор может также отказаться от процедуры проверки в тех случаях, когда он знает, что документ был составлен правильно.

Документы и доверенности, которые были оформлены за пределами Судана, должны быть сделаны установленным образом. Если форма документов не соответствует требованиям, то они составляются по форме, определяемой генеральным регистратором по своему усмотрению.

Если документ, предназначенный для регистрации, был оформлен по доверенности, то необходимо представить доверенность регистратору и в контору по регистрации земель. Вручается оригинал или, с согласия регистратора, заверенная копия.

Доверенность, предназначенная для регистрации, имеет определенный срок действия. Доверитель может аннулировать доверенность, написав письменное заявление и вручив его в контору по регистрации или же уведомив об этом регистратора любым иным путем.

Если регистратор считает нужным, исходя из давности оформления доверенности или по любой другой причине, потребовать подтверждения ее действительности лицом, оформившим ее, то регистратор может это сделать.

Документы, зарегистрированные в соответствии с законами о регистрации документов на право владения, принятыми с 1907 г. по 1920 г. или в соответствии с законом о праве собственности на землю от 1899 г., считаются зарегистрированными в соответствии с данным законом, если генеральный регистратор не усмотрит в этом противоречий.

Регистратор может при обращении принять и зарегистрировать любой документ, не зарегистрированный, как об этом упоминалось выше. Он также может вынести решение о приоритетности регистрации упомянутого документа по отношению к ранее зарегистрированным документам.

Однако в этом случае регистратор должен до регистрации документа пригласить всех тех, кого может затрагивать регистрация, которую он намерен провести.

Регистратор может приглашать заинтересованных лиц на регистрацию любого незарегистрированного в соответствии с этим законом документа с помощью письменного уведомления. Он имеет

право взимать за регистрацию документов дополнительные сборы, но размером не более четверти установленного законом сбора, а также освободить заинтересованных лиц от уплаты налогов в тех случаях, когда сочтет это необходимым.

Суд должен в любых случаях, когда затребованный регистратором для регистрации документ не предоставляется, издать решение об оплате требуемых сборов, а также о предъявлении документа для регистрации.

Если все положения закона соблюдены и предоставляемый для регистрации документ принят для регистрации, оплачены все требуемые за это сборы, то необходимо зарегистрировать документ в тот день, когда были выполнены все требования закона.

В тех случаях, когда не представляется возможным предоставить документ определенного образца для регистрации в соответствии с положениями закона о регистрации владения суданцами землей от 1918 г. или любого другого закона, вносящего в него поправки, то разрешается любой распоряжающейся стороне требовать согласно письменного заявления проведения временной регистрации, действующей до предоставления документа образца, установленного для подобного случая. Когда вышеупомянутые условия соблюдены, производится регистрация документа с того дня, когда было предоставлено прошение о временной регистрации в контору по регистрации земель.

Если в один день были предложены для регистрации несколько документов или прошений и возникает вопрос с определением приоритетности регистрации, то регистратор может отказать в регистрации предъявленных документов и обратиться в суд, который вынесет решение о правах заинтересованных сторон.

## Страхование

Годом основания страховой системы Судана является 1928 г., когда в Хартуме открылись филиалы английских страховых компаний, осуществлявших свою деятельность вплоть до 60-х гг.

Начало 60-х гг. ознаменовано открытием первых суданских страховых компаний со 100% суданским капиталом, которым выдавались лицензии для ведения страховой деятельности, как компаниям с ограниченной ответственностью и различными формами уставного капитала. Среди них: «Дженерал Иншуранс Компани», «Суданис Иншуранс энд Рейншуранс», страховая компания «Голубой Нил».

Являясь основным органом отвечающим за проведение финансово-экономической политики государства, министерство финансов и национальной экономики в 1979 г. учредило госкорпорацию, осуществляющую контроль за деятельностью страховых компаний.

Наряду с появлением в Судане первых исламских банков в конце 70-х гг. были зарегистрированы первые исламские страховые компании, такие как Исламская страховая компания, Средневосточная страховая компания. Являясь СП по юридическому статусу, данные компании использовали исламскую практику ведения страховой деятельности и лишь с 22 фев. 1992 г. указом председателя Совета революций национального спасения Омара Аль-Башира эта практика стала применяться во всех страховых компаниях страны. Та-

кое нововведение вызвало в то время негативную реакцию со стороны ряда страховых компаний, сотрудничавших со страховыми компаниями Зап. Европы в области перестрахования.

Согласно исламской системе страхования, каждая страховая компания должна иметь два текущих счета. На одном из них размещаются средства страхователей (т.е. держателей различного рода полисов), а также средства, предназначенные для выплат по страховым событиям и на содержание управленческого аппарата. На другом счете размещаются средства акционеров, куда также входит основной уставной капитал, инвестиционные средства, а также доходы от ведения страховой деятельности. Для исламских кооперативных страховых компаний регистрация уставного капитала не требуется, поскольку такого рода компании являются СП. Излишки, полученные от ведения страховой деятельности, распределяются среди держателей полисов в соответствии с оплаченными ими страховыми взносами. Акционеры страховых компаний не получают прибыли от ведения страховых операций, а лишь получают свою долю дохода страховок компании в соответствии с объемом проинвестированных ими средств. Ранее страховые компании Судана занимались продажей акций, но в настоящее время эта деятельность запрещена.

Что касается услуг, оказываемых суданскими страховыми компаниями, то они полностью схожи с мировой практикой ведения страховых операций, но есть своя особенность. К примеру, в случае дорожно-транспортного происшествия, приведшего к гибели одного из участников, страховая компания выплачивает семье погибшего страховую сумму в размере 3,7 млн.ф. (около 2 тыс. долл.), либо семья вправе требовать от виновника происшествия выплатить компенсацию в размере стоимости 100 голов верблюдов или 250 голов овец, но в данном случае страховая сумма не выплачивается. В случае ограбления жилого помещения представителями страховой компании делается опись похищенного имущества, затем же либо выплачивается сумма стоимости похищенного, либо компания сама приобретает по описи на рынке схожее имущество и возвращает пострадавшей стороне.

Система медстрахования не получила в Судане развития, потому что медобслуживание остается здесь государственным и практически бесплатным, а местные страховые компании практикуют в основном страхование от несчастных случаев. Следует отметить, что сходная система действовала и в Советском Союзе.

Широкое применение в Судане находят услуги по перестрахованию. Партнерами суданских страховых компаний в данной сфере услуг выступают ведущие страховые компании как Ср. Востока, так и Зап. Европы, такие как «Нейшнл Рейншуранс» (Швейцария), Регистр Ллойда (Великобритания), «Мюник Рейншуранс» (Германия), «Араб Иншуранс» (Саудовская Аравия), «Араб Рейншуранс» (Катар), а также брокеры Регистра Ллойда: «Флемингс», «Крис-Черчер-Кинг», «Виллис Корун оф Лондон».

Оказанием услуг в страховой сфере занимаются 17 официально зарегистрированных компаний, среди которых 2 — государственные. Три компании («Аль-Барака», Исламская страховая компа-

ния и Промышленно-коммерческая компания) входят в состав крупных финансово-промышленных групп: Суданский банк Барака, Исламский банк Фейсал и Национальный банк развития.

Благодаря разветвленной сети филиалов, страховые компании получают значительные доходы, но во многом это зависит от проводимой в стране политики реформ, что прежде всего сказывается на платежеспособности суданского населения. Но сложившаяся политическая обстановка в стране во многом тормозит дальнейшее развитие системы страхования.

## ВТО

Преобразование ГАТТ во Всемирную торговую организацию (1 янв. 1995г.) способствовало как повышению гибкости и открытости структуры ее институтов и механизмов, так и одновременно большей детализации и проработке ее нормативной базы. Группа наименее развитых стран (НРС, классификация ООН, включает 49 стран) выделяется в особую категорию в сфере деятельности ВТО. 30 государств этой группы уже стали членами ВТО, при этом 9, включая Судан, остаются на разных стадиях процесса вступления.

Нормативную основу механизма вступления в ВТО составляет статья XII Соглашения об образовании ВТО, а также ряд внутренних документов (WT/ACC/1, 4 и 5), подробно разъясняющих принципы функционирования специализированных механизмов организации и процедуры принятия новых членов. Основные звенья этой цепи: подача официальной заявки, предоставление стандартного перечня экономических данных, создание рабочей группы из числа заинтересованных членов ВТО для проведения переговоров по всему комплексу вопросов, связанных со вступлением новой страны в ВТО. Наибольшие сложности в процессе принятия новых членов представляет согласование индивидуальных условий (не оговаривающихся в нормативной базе) в рамках деятельности рабочих групп, состоящих из числа членов ВТО.

Особый пласт представляет собой вопрос об индивидуальных преференциальных режимах в отношении НРС и развивающихся стран, хотя большинство членов организации уже воплощают подобный подход в своей внешнеторговой деятельности. Никто не ставит под сомнение необходимость оказания существенной помощи НРС в контексте их подготовки к вступлению в ВТО.

Судан подал заявку о вступлении в ВТО в ее подготовительный комитет 11 окт. 1994г. (внутренний документ ВТО PC/W/4). Среди мотивов, побудивших к этому действию, были отмечены начатая Хартумом в 90гг. политика либерализации экономики, усиление интеграционных процессов и тенденций в мире, влияние глобализации на мировую экономику.

25 окт. 1994 было начато формирование рабочей группы по Судану под председательством марокканца А. Лечехеба. Вскоре после этого Судану был предоставлен статус наблюдателя. 26 янв. 1999г. суданцы передали рабочей группе стандартный меморандум (WT/ACC/SDN/3), отражающий экономическую ситуацию в стране, систему ее внешнеэкономических связей, внешне- и внутриэкономическую политику правительства. В нояб. 2000г. суданцы предоставили ответы на вопросы членов рабочей группы по предоставленной в меморандуме

информации (WT/ACC/SDN/4). Следующим шагом должна стать передача детализированной информации о с/х секторе, секторе услуг, тарифах, после чего рабочая группа должна непосредственно приступить к переговорам.

Судан с момента подачи заявки на вступление в ВТО, не слишком далеко продвинулся по этому пути. Среди причин, на 5 лет заморозивших процесс коммуникации страны с ВТО, следует выделить радикально-исламистскую направленность правящего режима, приведшую к резкому ухудшению положения Судана в системе международных связей, в т.ч. торгово-экономических, а также крайнему осложнению отношений с мировыми финансовыми институтами. С 1993г. Судан был занесен в американский список государств, поддерживающих международный терроризм, а с 1996г. на страну были наложены дипломатические санкции международного сообщества (резолюции СБ ООН № 1044, 1054, 1070; отменены в сент. 2001г.), а также **односторонние экономические санкции США (сохраняются)**. Политическая нестабильность и тяжелое экономическое положение внутри страны в середине 90гг. также отодвинуло на второй план вопрос вступления в ВТО.

Текущий этап возобновления предметной коммуникации Судана с ВТО был начат передачей довольно качественно проработанного экономического меморандума «по схеме». Фактически члены рабочей группы «заочно» обсуждают с Суданом информацию, содержащуюся в этом документе. Подготовке меморандума способствовало аккуратное выполнение суданцами мониторинговых программ МВФ, качественно улучшивших состояние дел в области статистики и учета макроэкономических показателей. В нояб. 2000г. в составе министерства внешней торговли Судана был образован генсекретариат, призванный координировать линию всех компетентных ведомств в отношении ВТО.

Основные дискуссии в рамках «заочного» диалога Судан-ВТО в основном спровоцированы крайней отсталостью суданской экономики. Ряд наиболее активно обсуждаемых в этом контексте тем, сконцентрирован вокруг следующих аспектов:

- устранение пробелов национального законодательства, особенно в части международных экономических операций (отсутствие антидемпинговых законов, непригодность национальной судебной системы для решения экономических споров с участием международных экономических агентов);

- негибкая и архаичная таможенная политика, ориентированная на поддержание искусственных государственных монополий (сахар);

- не прямые барьеры экспорта и импорта (список 54 видов суданской продукции, минимальная экспортная цена которых, не может быть ниже искусственно завышенной внутренней) неразвитость финансовой и банковской сферы, ее изолированность от международной финансовой системы, неприемлемый для ВТО режим инвалюты;

- инвестиционная политика правительства, политика приватизации госпредприятий.

Характерной особенностью линии Судана в отношениях с ВТО (как и со многими другими международными организациями) является подчеркнутая самоидентификация с группой НРС. Подобная линия является стабильной составляющей

внешнеэкономического курса хартумского правительства, нацеленного на извлечение максимума выгод, апеллируя к тяжелому экономическому положению. Этот подход был продемонстрирован Хартумом на проблеме погашения внешнего долга (суданцы добиваются его списания). В своей политике в отношении ВТО суданцы пытаются аналогичными средствами добиться в перспективе наиболее благоприятных условий вступления в организацию, получить максимум возможной экономической и технической помощи в процессе вступления и в течение переходного периода. В соответствии с решением конференции ВТО по интегрированным инициативам международных организаций в отношении НРС (1997г.) была проведена ревизия программы комплексной технической помощи НРС, в т.ч. и Судану, в соответствии с представленными запросами. В основном, техническая помощь в рамках интегрированной программы ВТО с участием МВФ, Конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD), Программы ООН по развитию (UNDP), Всемирного банка и самой ВТО сводилась к предоставлению консультационных и аналитических услуг при выработке экономических решений, организации семинаров, компьютерному и программному оснащению специализированных подразделений суданских ведомств, повышению уровня компетентности их сотрудников по проблематике ВТО.

В качестве отраслей экономики, экспортный потенциал которых требует скорейшего полномасштабного освоения, в контексте переговоров с ВТО суданцы в порядке приоритетов выделяют сельское хозяйство (арахис, живой скот и мясо, кожа и изделия из нее, фрукты и овощи, свежая речная и морская рыба), сектор рекреационных услуг (туризм), добывающую промышленность (золото, хром, нефть), обрабатывающую промышленность (ткани и нити из хлопка, растительное масло).

Судан, несмотря на усилия и длительный период времени, прошедший с момента подачи заявки на вступление в ВТО, остается в самом начале этого процесса. Главная причина затягивания процесса – экономическая отсталость – зачастую используется Хартумом как универсальный аргумент в переговорах с членами ВТО и других международных организаций в свою пользу. Учитывая невысокий уровень экономической грамотности суданской экономической элиты, а также традиционную архаичность применяемых экономических рычагов, трудно представить, что решение о вступлении Судана в ВТО, действительно, продиктовано императивами проводимой политики либерализации экономики и призвано противостоять вызовам эпохи глобализации. Это – желание номинально не отстать в стороне от глобальных процессов, и не упустить возможность получения дополнительных экономических выгод от самого участия в переговорном процессе, поскольку реальное вступление Судана в ВТО, видимо, состоится еще не скоро.

## Экспорт

Несмотря на достаточно оптимистические прогнозы суданских экономистов относительно возрастания доходности внешней торговли в 1998 г. и сокращения дефицита торгового баланса, на начало 1999 г. особых изменений в этом направлении зафиксировано не было. Более того, экспорт остался в пределах 620 млн.долл., а импорт возрос

до 1,8 млрд.долл. (на конец третьего квартала объем импорта уже почти достиг своего годового уровня 1,4 млрд.долл.). Таким образом, отрицательное торговое сальдо в 1998 г. составило порядка 1,2 млрд.долл. — самый высокий показатель за всю историю внешнеторговой деятельности Судана.

Многочисленные попытки суданцев найти альтернативные источники экспортных доходов, упирались в основном в отсутствие необходимых средств на внедрение новых технологий, модернизацию и расширение традиционных производств, ориентированных на экспортную продукцию. Кроме того, увеличение производительности в отдельных отраслях зачастую сводилось на нет падением мировых цен на соответствующую продукцию (как это произошло в области производства хлопка, гуммиарабика, арахисового масла).

Резкое увеличение расходов по импорту в 1998 г. связано с продолжением осуществления нефтяных проектов в Судане и возрастанием активности на строительном рынке. Это подтверждается уже тем фактом, что традиционно «первая» статья импортных расходов — закупка нефтепродуктов переместилась по итогам 3-х кварталов на второе место как результат более чем 300-миллионной закупки стальных конструкций и труб. Рост на 75% по сравнению с прошлым годом отмечен в области закупок тяжелых станков и оборудования. **В результате уничтожения американскими ракетами в 1998 г. крупнейшей в Судане фармацевтической фабрики «Аш-Шифа» (производство которой покрывало 50% всех потребностей страны в медикаментах), импорт лекарственных препаратов возрос в 1998 г. на 50-60%.**

С точки зрения географии, суданский экспорт серьезных изменений не претерпел. **Главными импортерами продукции из Судана оставались Саудовская Аравия (115 млн.долл.), Великобритания (70 млн.долл.), Италия (55 млн.), Германия (40 млн.).**

Экспорт товаров в 1998 г. распределялся следующим образом: хлопок (Индия, Таиланд, Бангладеш, Германия, Италия), гуммиарабик (Франция, Великобритания, Италия, США, Германия), кунжут (Ю. Корея, Саудовская Аравия, Япония, Голландия, Иордания, Египет, Ливан), арахис (Голландия, Великобритания, Италия), жмых (Франция), шкуры и кожи (Италия), живой скот и мясо (Саудовская Аравия (85%).

Россия в том году закупила в Судане кунжут и арахис на 130 тыс.долл. Из стран СНГ по импорту из Судана можно назвать только Украину — 400 тыс.долл. (арахис)

Увеличение в 1998 г. расходов Судана по импорту на 200 млн.долл. по сравнению с 1997 г. главным образом произошло вследствие резкого роста в области закупок стали, железа и промоборудования. Если в случае с экспортом снижение мировых цен отрицательно сказалось на Судане, то в области импорта оно позволило уменьшить затраты на приобретение нефтепродуктов и химикатов в общей сложности на 100 млн.долл. В меньшей степени данная тенденция отразилась и на некоторых других видах импортной продукции.

В географическом плане **ситуация в области импорта Судана складывалась в 1998 г. следующим образом: КСА — 250 млн.долл., КНР — 230, Великобритания — 93, Франция — 85, Япония — 70, ОАЭ — 67, Германия — 65, Индия — 48 млн.долл.**

Импорт по товарным позициям в 1998 г. распределялся так: кофе (Заир — 80%, Индия), чай (Кения — 80%, ОАЭ, Египет), пшеница и мука (Франция, Австралия, Канада, ОАЭ), др. продукты (Голландия, Египет, Индия), напитки и табак (Зимбабве — 50%), нефтепродукты (КСА — 45%, ОАЭ, Бахрейн, Йемен), сырье (Малайзия, Индонезия), химикаты (Франция, Швейцария, Япония, Индия), промтовары (КНР, КСА, Франция), станки и оборудование (КНР, Великобритания, Япония), транспортные средства (Япония, КСА), текстиль (КСА, Индия, ОАЭ). **В 1998 г. импорт из России не превысил 4 млн.долл.**

В 1998 г. основными торговыми партнерами Судана были: КСА (345 млн.долл.), КНР (230 млн.долл.), Великобритания (163 млн.долл.), Германия (105 млн.долл.), Франция (110 млн.долл.), Италия (97 млн.долл.), Япония (90 млн.долл.). На долю этих семи стран приходилось порядка 42% всей внешней торговли Судана (всего стран — торговых партнеров у Судана — 70). Несмотря на экономическое эмбарго, введенное США в отношении Судана в 1997 г. и возобновленное в 1998 г. торговый оборот этой страны с РС сохранился, хотя снизился с 76 млн.долл. в 1997 г. до 34 млн.долл. в прошлом.

В 1998 г. суданскому руководству не удалось внести каких-либо позитивных изменений в структуру внешней торговли. Несмотря на достаточно настойчивые заявления ряда членов правительства, что за прошедший период значительно расширилась номенклатура товаров, предназначенных для экспорта, на самом деле новых позиций практически не появилось. По замыслу министерства внешней торговли Судана, серьезным прорывом в области экспорта в 1998 г. должна была стать продажа рыбы и креветок (около 400 млн.долл.). Тем не менее, эта статья в отчете по экспорту за прошлый год отсутствовала.

В бюджете 1999 г. предусмотрено снижение ряда таможенных пошлин и налогов на экспортную продукцию. По утверждению представителей правительства Судана, эта мера должна обеспечить повышение производительности в отраслях, связанных с экспортом. Многие суданские бизнесмены достаточно скептически воспринимают данные изменения в фискальной политике, ссылаясь на то, что в последние годы все аналогичные снижения пошлин и налогов тут же компенсировались за счет введения новых видов сборов. Уже в фев. 1999 г., суданские производители экспортной продукции столкнулись с тем, что центральная таможня Судана, несмотря на принятое на правительственном уровне решение о снижении налогов на кунжут и гуммиарабик, продолжала облагать экспортную продукцию по прошлогодним тарифам.

Для ввозимых на таможенную территорию Судана товаров существует **тарифная сетка постоянно действующих налогов и пошлин**, установленных в размере: 5% — пошлина на импорт, 5% налог на прибыль, 4% — налог на нужды МО, 2-19% — потребительский налог.

В связи с усилением военных действий на Юге Судана, с янв. 1997 г. введен новый по тем временам налог на нужды минобороны, которым облагаются все импортируемые товары.

Помимо постоянной тарифной сетки налогов и пошлин, все экспортируемые и импортируемые

товары облагаются акцизами в размере от 5 до 250% от стоимости товара. Наиболее высокими ставками акцизов облагаются электротовары (от 75 до 180%), автотранспорт (100%), продукты питания (от 5 до 25%), печатная продукция (от 5 до 10%). В 1998 г. для экспортеров с/х продукции значительно снижены экспортные пошлины на хлопок и гуммиарабик — с 10 до 7%, на другие виды товаров — с 5 до 2%. Планируется снижение акцизных сборов, выплачиваемых сахарными компаниями, почти в 4 раза, в промышленности акцизы будут снижены с 20% до 15%.

### Связи с Эфиопией

Вслед за официальным визитом в янв. 2002г. в Хартум премьер-министра Эфиопии Мелеса Зенауи в февр. и апр. Аддис-Абебу посетили две высокопоставленные делегации Судана.

Первую возглавлял министр внутренних дел генерал-майор А.-М. Хусейн, который был принят высшим руководством страны. В беседе с ним эфиопский премьер подтвердил готовность укреплять взаимодействие с Суданом в экономической, политической и социальной сферах, отметив важность развития двусторонних отношений для обеспечения мира и стабильности на Африканском Роге.

По согласованию сторон были образованы Комитет по вопросам иммиграции, таможни и беженцев, а также совместная Пограничная комиссия по демаркации границы в соответствии с решением пятого заседания эфиопо-суданской министерской комиссии (Аддис-Абеба, май 2001г.) и второго заседания совместного Политического комитета (Хартум, дек. 2001г.).

Эфиопы с удовлетворением восприняли заявление А.М.Хусейна о намерении суданцев завершить к середине марта модернизацию автотрассы от г.Гедереф к эфиопскому пограничному г.Метема, что открывает эфиопам путь к Порт-Судану, и выделении им 300 га земли вблизи от порта (ранее называлось — 2,5 га) под строительство складских помещений для транзитных грузов, включая нефтепродукты, импорт которых из Судана начнется по окончании реконструкции эфиопской части дороги от Метемы до г.Гондэр.

Состоявшийся 22-25 апр. 2002г. официальный визит в Аддис-Абебу первого вице-президента Судана А.Таги, которого сопровождали министры иностранных дел, транспорта, внешней торговли, ирригации и водных ресурсов.

Суданский гость встречался с Мелесом Зенауи и президентом Эфиопии Гырмой Вольде-Гиоргисом, которому передал послание президента Аль-Башира; выступил в Торговой палате перед эфиопскими бизнесменами; беседовал с генсеком ОАЕ А.Эсси. Делегация посетила регионы Тыграй и Амхара.

Весьма существенными для Аддис-Абебы стали политические итоги визита А.Таги. В совместном коммюнике зафиксирована готовность сторон действовать сообща по созданию в Сомали «центральной власти на широкой основе при равном представительстве» в соответствии с резолюцией 9 саммита ИГАД. Привлечение Эфиопией на свою сторону Судана — нынешнего председателя этой региональной организации накануне конференции в Найроби придает дополнительный вес амбициям Аддис-Абебы в сомалийских делах. За счет

смычки с суданцами на этом направлении эфиопы рассчитывают несколько ослабить фактор арабского влияния на процесс сомалийского урегулирования.

Для эфиопов была важна и поддержка суданцами решения гаагской Погранкомиссии, которое, как отметил А.Таги, является «справедливым и удовлетворившим требования Эфиопии». Эфиопы могут записать себе в заслугу и его пафосное заявление о том, что в отношениях двух стран «прошлое забыто, и открывается новая эра», а нынешний уровень сотрудничества может служить примером для других африканских государств.

В ходе визита были подписаны 3 соглашения — о режиме наибольшего благоприятствования во взаимной торговле (фактический объем не превышает нескольких млн.долл.), о сотрудничестве в области молодежи и спорта, а также между госорганами двух стран, занимающимися вопросами федеральных отношений. Участники двусторонних переговоров подписали протоколы о сотрудничестве соответствующих министерств. Достигнута договоренность о включении в имеющееся соглашение о дорожном транзите раздела, предусматривающего снятие таможенных тарифов на все виды товаров в двусторонней торговле, в т.ч. и на нефтепродукты, которые будут поступать из Судана. Были продолжены и переговоры об участии сторон в совместных проектах по использованию вод Нила.

Вслед за А.Таги в Аддис-Абебе с недельным рабочим визитом побывал советник президента Судана по экономическим вопросам, обсудивший с эфиопскими партнерами конкретные направления дальнейшей интеграции двух стран в торгово-экономической сфере.

9-12 мая 2002г. в Хартуме состоялись 6 встречи совместной министерской комиссии, а 15-17 мая в г.Ассоса — столице региона Бенишангул-Гумуз прошло 4 заседание совместной пограничной комиссии. В Хартуме эфиопскую делегацию возглавлял мининдел Сейюм Месфин. На встрече с президентом Аль-Баширом он выразил удовлетворение итогами работы МПК. МИД Эфиопии заявил, что отношения двух стран «вступают в новую фазу взаимодействия».

Контакты на высшем уровне были продолжены в ходе прошедшего 23 мая в эфиопской столице 7 саммита КОМЕСА. В числе других 10 глав государств в нем участвовал и президент Судана Аль-Башир. Не состоялось приуроченное к его приезду в Эфиопию открытие автодороги Гедереф-Метема. Эта церемония отложена до конца 2002г.

Эфиопия и Судан объективно нуждаются друг в друге. Эфиопы, осознавая необходимость «дружить» с арабами в условиях экспансии исламского экстремизма в регионе, немалого влияния ряда арабских стран на развитие событий в Сомали, рассматривают Судан как союзника в своем арабском окружении. Хартум вполне лоялен Аддис-Абебе в вопросе урегулирования конфликта с Эритреей, признает ключевую роль Эфиопии на сомалийском направлении, а также ее равноправное участие в справедливом распределении гидро-ресурсов Нила в рамках инициатив стран Нильского бассейна.

Расширяя сотрудничество «по всем азимутам» с Аддис-Абебой, Хартум стремится через Эфиопию, все более «притягивающую» к себе западные стра-

ны после завершения войны с Эритреей, навести свой «мостик» в отношениях с Западом, памятуя о том, что США занесли его в черный список стран — «рассадников» международного терроризма.

Налицо «встречное движение» интересов двух стран. Экономическая составляющая превалирует над отдельными политическими «недомолвками». Эфиопия и Судан — крупнейшие государства субрегиона — формируют в нем новый расклад политических сил.

Лидеры обнародовали приоритеты сотрудничества: полномасштабный ввод в эксплуатацию всепогодной автомагистрали из эфиопского г. Гондэр к суданскому г. Гедереф — эфиопы считают, что уже выполнили свою часть работы и теперь, как только суданцы завершат строительство моста через пограничную реку грузопоток из Порт-Судана в Эфиопию станет наконец бесперебойным; использование Аддис-Абебой свободной экономической зоны в Порт-Судане, где Хартум под строительство складских помещений и хранилищ выделил соседям 25 кв. км. площади (второе больше запрошенного эфиопами — как жест доброй воли); завершение разработки и начало реализации совместных планов в сферах энергоснабжения (эфиопы будут экспортировать излишки электроэнергии) и железнодорожного сообщения. Высокие стороны подтвердили решения 2 заседания двустороннего политического комитета в Хартуме, — прошедшего в дек. 2001 г., об активизации работы совместной комиссии по демаркации участков общей границы, создании бизнес-форума представителей деловых кругов двух стран, взаимном упрощении визового режима и открытии новых консульств в городах двух стран.

### Связи с Россией

Дипотношения между СССР и Суданом были установлены 5 янв. 1956 г. В 1960-е гг. двусторонние связи носили стабильный характер. В этот период были подписаны долгосрочные соглашения, на основе которых успешно развивалось сотрудничество между двумя странами в различных областях.

В 1960-70-е гг. при технико-экономическом содействии СССР было построено 8 объектов, оказано содействие в проведении геологических и геофизических исследований на твердые полезные ископаемые. С 1956 г. по н.в. в наших вузах подготовлено 5 тыс. суданских специалистов.

С начала 1970-х гг. в силу изменения политической ситуации в РС Хартум в одностороннем порядке пошел на практически полное свертывание сотрудничества с Советским Союзом. После военного переворота в апр. 1985 г. по инициативе суданцев отношения стали постепенно нормализовываться. Россия, совместно с другими заинтересованными странами, активно участвует в урегулировании южносуданской проблемы и процессе национального примирения в Судане, в том числе в рамках Форума партнеров ИГАД, в котором наша страна имеет статус наблюдателя.

Поддерживаются связи по парламентской линии. Хартум неоднократно посещали представители госдумы. В апр. 1999 г. в ходе визита в Хартум подписан меморандум о межпарламентском сотрудничестве.

Двусторонние торговые связи носят ограниченный характер. Товарооборот в 1998 г. составил

3,5 млн. долл. Российский экспорт в Судан представлен лесоматериалами, стройматериалами, нефтепродуктами, авто- и авиатехникой. Импорт из Судана состоит из сельхозпродукции: каркаде, хлопок, кунжут (менее 1 млн. долл. в год).

В янв. 1998 г. было заключено «рамочное» межправительственное Соглашение о торговле, экономическом и техническом сотрудничестве, заменившее собой аналогичные соглашения, подписанные в советский период.

О *российско-суданских культурных связях*. В 1998 г. сотрудничество с Суданом осуществлялось на разовой основе в связи с истечением срока действия Программы культурного и научного сотрудничества на 1996-97 гг. и незавершенностью согласования проекта аналогичного документа на период 1998-2000 гг.

В 1998 г. правительством России суданской стороне были предоставлены 25 госстипендий: 10 — на полный курс обучения в российских вузах и еще 15 — для подготовки в аспирантуре, научной стажировки и т.д. Вновь отмечено заметное снижение количества суданских граждан, выехавших в Россию для обучения в вузах. Если в 1996 г. число «коммерческих студентов» из Судана составляло 460 чел., в 1997 г. — 256 чел., то в 1998 г. на все виды обучения в РФ, включая обучение по госстипендиям, на краткосрочных курсах и т.д., было выдано 174 визы. Правительства Судана уже не выделяет дополнительно до 500 долл. в месяц каждому студенту, обучающемуся в России по гослинии. Стало сказываться увеличение числа выпускников, расширение номенклатуры специальностей и качества подготовки в местных суданских вузах. Затяжной гражданский конфликт на юге страны побуждал правительство широко привлекать выпускников средних школ и студентов к участию в формированиях «сил народной обороны», «бригадах смертников», разного рода военных сборах. В результате выезд в Россию на учебу соответствующего возрастного контингента суданцев был затруднен.

Судан более не заинтересован в обучении студентов в российских вузах, даже в счет стипендий по гослинии. Минвуз высказал пожелание, чтобы структура квоты стипендий была изменена в пользу подготовки аспирантов, стажеров и молодых ученых, а также чтобы шире практиковалось проведение краткосрочных курсов и стажировок в российских вузах и научных учреждениях. Официально поставлен вопрос о готовности суданской стороны поступиться частью стипендий, предоставляемых минобразования РФ, если благодаря этому будет увеличено денежное содержание обучающихся в России суданских граждан. Суданцы акцентируют внимание на том, что система высшего образования страны в основном уже удовлетворяет их внутренние потребности, а за рубежом суданские студенты едут лишь тогда, когда им предоставляются полновесные бесплатные стипендии. Среди основных стран-доноров — Германия, Швеция, КНР, Малайзия, Ирак. В США, Великобританию отныне суданцы не ездят — слишком дорого. Суданское правительство продолжает проявлять заинтересованность в развитии научных связей с Россией. В 1998 г. подписаны соглашения и протоколы о сотрудничестве Хартумского университета с МГУ и РУДН, Университета Двух Нил — с МГУ и Ульяновским университетом. В

сентябре было одписано тройственное соглашение между Ульяновским университетом, Хартумским университетом и Международным институтом Персидского Залива (ОАЭ) о создании Международного института Востока с тремя кампусами на территории стран-участниц. Вместе с тем из-за финансового кризиса в России реализация основных мероприятий, предусмотренных этими документами, перенесена на 1999 г. По линии московского Исламского культурного центра в Африканском университете (Хартум) обучается на подготовительном отделении теологического факультета 4 российских студента (из Казани, Москвы и Уфы), а также по одному — из Белоруссии и Таджикистана.

В Судане действует Российско-суданское общество дружбы, которое было создано в конце 1996 г. под патронажем Совета интернациональной дружбы, спонсируемого правительством страны. В состав руководства общества входят в основном выпускники советских вузов, которые занимают ряд административных должностей в университетской сфере, госкорпорациях, частном бизнесе и т.д. Практической активности общество не проявляет, ограничиваясь обменями в небольших объемах по линии РУДН, Международного комитета гражданской дипломатии, Ассоциации делового, экономического и культурного сотрудничества со странами Африки (при Институте Африки РАН) и т.д. Руководство Общества проявляет заинтересованность в проведении на взаимной основе недели Судана в России и недели России в Судане, но из-за отсутствия источников финансирования дело в практическую плоскость пока не перешло. Не проявляет актив Общества особого рвения и в реализации другой объявленной цели — содействия развитию делового партнерства двух стран.

В практическом плане сохраняются предпосылки для постепенного восстановления российско-суданских культурных связей на более высоком, чем ныне, уровне. Велик контингент выпускников советских и российских вузов, которые работают на среднем и высоком административном уровне в гос. и частных структурах. В госаппарате, включая правительство, сейчас немало суданских военных, прошедших обучение с конца 60-х гг. в военных учебных заведениях СССР и сохраняющих добрые воспоминания о нашей стране. В Судане (преимущественно в столице) функционирует общество российских гражданок «Надежда». **В Хартумском университете продолжает действовать отделение русского языка.** В целом представленность наших выпускников в академической сфере достаточна высока. □

### Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В ХАРТУМЕ - КУЗЬМИН Валерий Иван. P.O.Box 1161, B1.A.10, Street 5, New-Extension, Khartoum, Sudan, (249-11) 47-1042, ф.-1239, телекс (984) 24304 MCE SD; rfsudan@hotmail.com.

#### БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (01.01). 121248 М., Поварская 9, 290-3732, -3313, ф.290-3985. КОНС. ОТД. 290-3307. ВОЕН. АТТАШАТ: Кутузовский пр-т 13, оф.114-117, 243-7785, ф.-1914 Ибрагим Аль-Башир Осман АЛЬ-КАБАШИ (Ibrahim Elbashir Osman EL KABASHI, посол), Джаффар Мохамед Ахмед КИБЕЙДА (Gaafar Mohamed Ahmed KIBEIDA, министр), Омер Осман ЭЛОБЕЙЕД АБДЕЛСИД (Omer Osman ELOBAIED ABDELSEED, советник), Абдулрахман Али ЭЛЬ-ХАДЖ АЛИ (Abdulrahman Ali ELHAG ALI, советник), Халид Абдельгадир ШОКРИ (Khalid Abdelgadir SHUKRI, I сек.), Нур Эль Даим Абдель КАДИР ЭЛЬНИД (Nur El Daiem Abdel CADIR, II сек.), Мустафа Ахмед АЙД АЛИ (Mustafa Ahmed AID ALI, фин. атташе), Дафалла Хамис АЛИ (Dafalla Khamis ALI, воен. атташе).