

ТАДЖИКИСТАН

Общие сведения

Республика Таджикистан. Государство на юго-востоке Средней Азии. Граничит с Узбекистаном, Киргизией, Китаем и Афганистаном. Территория — 143,1 тыс. кв. км., более половины ее находится на высоте 3 тыс. м. над уровнем моря. Население — 6,1 млн. чел. (по переписи в янв. 2000 г.). В стране проживают представители 80 национальностей, в т. ч. таджики — 80%, узбеки — 15,3%, русские — 1,1% (российские соотечественники в целом — 1,4%). Официальный язык — таджикский. Язык межнационального общения — русский. Столица — Душанбе (560 тыс. чел. — янв. 2000 г.). Крупные города: Ходжент, Курган-Тюбе, Куляб, Хорог. Денежная единица — сомони (3,07 сомони = 1 долл. на 26.12.02).

В административно-территориальном отношении делится на Согдийскую, Хатлонскую области, Горно-Бадахшанскую автономную область и районы республиканского подчинения. Столица и прилегающие 8 районов формируют отдельную административно-территориальную единицу. Религия: широко распространен ислам суннитского толка, часть населения — приверженцы шиитского направления ислама. В ГБАО есть общины мусульман-исмаилитов. Действует русская православная церковь (6 приходов, находящихся в вехении Ташкентской епархии).

Численность русскоязычного населения в Таджикистане составляет 90 тыс. чел. (в 1990 г. — порядка 490 тыс. чел.), из которых 70% — русские (63 тыс. чел.). Прямой дискриминации по национальному или религиозному признаку нет. Имеют место проявления бытового национализма. Национальный праздник — 9 сент. — День независимости (1991 г.).

По Конституции Таджикистан — республика, глава государства и исполнительной власти — президент (6 нояб. 1999 г. Э.Ш.Рахмонов переизбран на семилетний срок). Премьер-министр — А.Г.Акилов. Высший законодательный орган — двухпалатный парламент Маджлиси Оли (председатель верхней палаты — Маджлиси милли — М.Убайдуллоев, председатель нижней палаты — Маджлиси намояндагон — С.Х.Хайруллоев).

Основные политические партии: Народно-демократическая, Коммунистическая, Исламского возрождения, Демократическая, Социалистическая.

В 1991 г. в стране разразился острый политический конфликт, приведший к гражданской войне. Длительные межтаджикские переговоры под эгидой ООН завершились подписанием 27 июня 1997 г. в Москве Общего соглашения об установлении мира и национального соглашения в Таджикистане. В рамках Соглашения функционировала Комиссия по национальному примирению во главе с С.А.Нури. В фев.-марте 2000 г. были проведены парламентские выборы. Подавляющее большинство мест в обеих палатах получили представители Народно-демократической партии (председатель — Э.Ш.Рахмонов). Избраны также депутаты от коммунистов и исламистов. Проведение этих выборов обозначило формальное завершение переходного периода в межтаджикском урегулировании. Основной задачей постконфликтного миро-

строительства является восстановление социально-экономической инфраструктуры страны.

Таджикистан — аграрно-индустриальная страна, являющаяся одним из ведущих хлопководческих регионов СНГ (43% производства тонковолокнистого хлопка).

Ведущие отрасли промышленности: хлопчатобумажная, шелковая, швейная, ковроткацкая, пищевая, химическая, цветная металлургия, машиностроение, стройиндустрия. Действуют 6 ГЭС, наиболее мощная из которых Нурекская. Север страны снабжается узбекским газом.

Ведущими торговыми партнерами являются Россия, Узбекистан, Казахстан, Украина, Нидерланды, Швейцария, Лихтенштейн, Иран. Основные статьи экспорта — хлопок и алюминий; импорта — газ, электроэнергия, нефтепродукты, черные металлы, продукция машиностроения, лес, зерно, продовольствие. Таджикистан установил дипотношения со 107 странами.

Госструктуры

Административно-территориальное деление Республики Таджикистан включает в себя: 2 обл. — Хатлонскую и Согдийскую; автономную обл. — Горно-Бадахшанскую (ГБАО); 61 р-н; 22 города; 48 поселков; 356 сельских джамоатов; 3,5 тыс. сел (деха).

Каждая область, район и город имеют хукуматы, таким образом, в Таджикистане: 3 областных хукумата; 1 хукумат г. Душанбе; 58 хукуматов сельских р-нов; 16 хукуматов областных и районных городов и 4 районных хукумата г. Душанбе.

Глава 6 Конституции РТ, регулирующая статус местных органов власти, содержит нормы разделения властей на уровне местных правительств и функции местного самоуправления.

Основными полномочиями местных маджлисов народных депутатов являются: утверждение местного бюджета и заслушивание отчета по его исполнению, определение путей социально-экономического развития местности, местные налоги и платежи, определение способа управления и владения коммунальной собственностью. Местные власти имеют реальную финансовую основу. Подходящий налог идет в местный бюджет и направляется на соцнужды территории.

Органами самоуправления в поселке и селе, согласно Конституции РТ, являются джамоаты. Новые принципы государственного устройства местной власти и полномочия органов местного самоуправления закреплены в законе РТ «Об органах самоуправления в поселке и селе».

Джамоаты созданы по территориальному принципу. Орган самоуправления в поселке и селе пользуется правами юрлица и имеет гербовую печать. Собственностью органов самоуправления являются построенные, приобретенные им или переданные им в установленном порядке объекты общественного, социально-бытового и иного назначения, а также приобретенные транспортные средства, хозяйственный инвентарь.

В сферу компетенции джамоатов и местных хукуматов входят услуги в области образования, соцбезопасности, здравоохранения, культуры и отдыха, коммунального хозяйства. Органы местной власти занимаются строительством, общественным транспортом, следят за состоянием местных дорог.

Низовым уровнем местного самоуправления являются махаллинские комитеты, советы микрорайонов, домовые комитеты, кишлачные организации. Эти органы осуществляют деятельность на основе собственных уставов и положений, принятых самими махаллинскими комитетами, советами микрорайонов.

Махаллы помогают в организации традиционных мероприятий, проводимых местным населением (свадеб, похорон, народных праздников) и способствуют привлечению местного населения к различным формам участия в общественной жизни. Важной функцией махаллы является организация «хашара», традиционного восточного вида взаимопомощи, когда люди помогают друг другу строить дом, сеять или собрать урожай. Махалла заботится о сиротах и престарелых местных жителях.

Отмечается рост инициативы со стороны махаллинских комитетов. В их взаимодействии с местными и международными НПО был создан ряд женских центров и детских организаций для сирот и детей из малообеспеченных семей. Среди местного населения проводилось обучение по программам посвященным: защите прав человека, решению социально-экономических вопросов, партнерства махаллинских комитетов и хукуматов, роли традиционных институтов и местного самоуправления в развитии гражданского общества.

Деятельность местных органов власти в РТ, помимо Конституции РТ (гл.6,7), регламентируется следующими законами: «О государственной власти на местах» (1994г.); «О правительстве РТ» (1995г.); «О статусе ГБАО» (1996г.); «О статусе столицы» (1998г.); «О госслужбе» (1998г.); «Об органах самоуправления в поселке и селе» (1999г.); «О выборах депутатов в местные маджлисы народных депутатов» (1999г.); «О выборах маджлиси оли РТ» (1999г.); «О маджлиси оли РТ» (2000г.).

В перспективе, выборы на многопартийной основе и экономическая стабилизация в стране, будут способствовать децентрализации местного самоуправления, с последующим разделением функций представительной и исполнительной власти.

На данном этапе местные органы власти в Таджикистане испытывают проблемы: отсутствует стратегия программы развития городов и районов страны; не имеют юридического статуса махаллинские комитеты, советы микрорайонов, домовые комитеты, кишлачные организации – органы, образующие низовую систему местного самоуправления; ограничен бюджет местных органов власти; отсутствует система подготовки лидеров низового звена управления; местные органы власти, в процессе принятия решений, не консультируясь с населением, ориентируются на указания «сверху»; несовершенна система льгот на благотворительные отчисления коммерческими структурами для нужд развития своего района.

Одной из целей стратегии экономических реформ в РТ является приведение системы государственного управления в соответствие с требованиями рыночной экономики.

Согласно Кредитному соглашению между правительством РТ и Всемирным банком, в 1999г. Банк выделил Таджикистану второй кредит технической помощи на институциональное построение. Проект рассчитан на 4 года. Одним из трех направлений проекта является совершенствовани-

е системы государственного управления в условиях развития рыночной экономики.

В соответствии с распоряжением президента РТ в фев. 1999г. была образована президентская оперативная группа по реформе государственного управления. В рамках первого этапа проводится стратегический обзор центральных и местных органов исполнительной, законодательной и судебной власти.

Развитие в республике движения неправительственных организаций, способствует сотрудничеству местных органов власти с гражданским обществом. Такая форма сотрудничества позволяет Таджикистану привлекать средства международных организаций для развития низовых звеньев управления.

Финансовые средства органов самоуправления складываются из бюджетных средств, выделяемых городским, районным маджлисам народных депутатов, добровольных пожертвований граждан и трудовых коллективов. Бюджетные источники невелики и расходуются на культурно-массовые мероприятия, образование и здравоохранение. Долю финансовых средств для местных проектов обеспечивают международные организации и фонды.

Фонд Ага-Хана развернул программу поддержки развития горных общин Таджикистана. Программа дала импульс развитию органов самоуправления в горных кишлаках, созданию кишлачных организаций, которые сообща решают вопросы полевых работ, микрокредитования и распределения гуманитарной помощи.

Бюро «Женщины в развитии» в 1996г. создало в ряде районов республики микрокредитные центры, которые уже вернули выданные им ранее кредиты, и продолжают работать без дополнительного финансирования извне.

Важную роль в финансировании технических проектов на уровне махаллы играет ТАСИФ. При финансовой поддержке этого фонда были газифицированы, электрифицированы и снабжены чистой водой ряд районов Таджикистана. Все проекты ТАСИФ осуществляются по инициативе самих общин (махаллей).

Несовершенство законодательства РТ в части благоприятности не позволяет расширить привлечение средств частных лиц и коммерческих структур на местные нужды.

В связи с необходимостью поднятия роли, статуса и полномочий местных органов власти и управления в Таджикистане, руководству страны необходимо предпринять следующие меры: разработать новый Закон РТ об органах общественного самоуправления (махаллинские советы, кишлачные организации); внести изменения в законодательство об общественных объединениях, в части распространения действия соответствующих законов на махаллинские советы и комитеты; разработать стратегию и программы развития городов и районов; создать Ассоциацию махаллинских советов; местным и международным НПО теснее координировать свою деятельность с махаллинскими советами и комитетами при решении социальных, культурных и экономических проблем; совместно с местными и международными НПО, наладить обучение руководящего состава местных органов власти основам рыночной экономики, а также умению правильно применять законодательство РТ и демократические методы управления в работе с населением.

Экономика-2001

В 2001г. экономика Таджикистана развивалась динамично, достигнут высокий и устойчивый экономический рост, снизилась инфляция. ВВП вырос на 10,2% и составил 2512,1 млн. сомони или 1058,8 млн.долл., что составляет 170,8 долл. на одного жителя республики.

Увеличение ВВП обеспечено за счет роста на 14,8% объема промышленного производства. В 2001г. промпродукции произведено на 793,6 млн.долл. Все отрасли промышленности, за исключением химической и нефтехимической, увеличили выпуск продукции. Продолжает наращивать темпы Таджикский алюминиевый завод, увеличивается производство алюминия, в 2001г. его произведено 285,1 тыс.т., в 2000г. — 269,1, а в 1999г. — 229,1 тыс.т. Таджикский алюминиевый завод обеспечивает 50% промышленного производства республики. Наибольший прирост промышленной продукции обеспечили предприятия пищевого производства, объем производства которых составил 182,4 млн.долл., что в 1,5 раза больше по сравнению с 2000г. В 1,8 раза увеличилось производство мяса, в 1,5 раза — хлеба и хлебобулочных изделий, в 3,5 раза — сыров. В 2001г. увеличилось производство продукции на предприятиях лесной и деревообрабатывающей, топливной промышленности, машиностроения и металлообработки. Увеличилась на 30% добыча газа, на 82% — бурого угля, на 10% — каменного угля, добыча которых составляет 51,6 млн. куб., 13,2 и 11 тыс.т. Впервые за 3 года увеличилось производство электроэнергии, в 2001г. ее произведено 14,3 млрд.квтч.

В 2001г. наблюдался рост производства товаров легпрома, культурно-бытового и хозяйственного назначения. Рост промпроизводства обеспечен на действующих мощностях. Увеличилось производство экспортной продукции — алюминия, хлопкового волокна. Несмотря на положительные тенденции промпроизводства, уровень его по отношению к 1992г. составляет 55%. 30% промышленных предприятий не работают, а 152 предприятий (или 30% от учитываемых) снизили производство по отношению к 2000г. Причинами, тормозящими рост производства, остаются устаревшие основные фонды, отсутствие инвестиций, недостаток оборотных финансовых средств для приобретения сырья и материалов.

В 2001г. достигнуты положительные результаты в развитии с/х производства. Валовое производство с/х продукции увеличилось на 11% и составило 404,5 млн.долл. Произведено хлопка-сырца — 452 тыс.т.; зерна — 491; картофеля — 305; овощей — 364; фруктов — 152; винограда — 110; молока — 315; мяса — 57,7 тыс.т.; яиц — 40 млн.шт. По сравнению с пред. г. достигнут рост производства всех видов с/х продукции, за исключением производства зерна, сбор которого уменьшился на 10,6%. Увеличилось производство хлопка-сырца на 35%, картофеля — на 0,5%, овощей — на 2,6%, яиц — на 70,5%, молока — на 1,8%. Рост с/х продукции обеспечен фермерскими хозяйствами и частным сектором. На их долю приходится 70% производства зерна, 90% — картофеля, 60% — овощей, 60% — фруктов, 85% — мяса, молока и яиц. 75% производства хлопка-сырца сосредоточено в общественном секторе.

Рост производства с/х продукции за последние два года произошел за счет структурных преобра-

зований, передачи земли в частные руки и повышения розничных цен. Передача земли в частные руки позволила привлечь часть сельского населения к полезному труду и снять угрозу нарастания безработицы, остроту проблемы обеспечения населения продуктами питания. Этих мер недостаточно для восстановления с/х потенциала и его экспортных возможностей. За последние годы снизилось плодородие земель, распространились болезни растений и животных в связи с несвоевременным проведением агротехнических мероприятий, резким уменьшением применения удобрений и ядохимикатов. С/х предприятия не имеют возможностей направлять полученные доходы от реализации хлопка на увеличение производства с/х продукции, т.к. они идут на погашение долгов с/х предприятий. На 01.01.2002г. производители хлопка имеют задолженность по кредитам в 70 млн.долл.

Тяжелое положение сложилось в производстве животноводческой продукции. Производство мяса и молока не возрастает, а население ежегодно увеличивается. В результате потребление мяса составляет 7 кг. на одного человека в год при рациональной норме питания 57 кг.

В бюджетной сфере произошли улучшения. В 2001г. в результате дисциплины расходов в сочетании с хорошими показателями доходов, обусловленными оживлением хозяйственной деятельности и улучшениями в сборе налогов, госбюджет сложился сбалансированным. Доходы бюджета эквивалентны 152,3 млн.долл., а расходы — 149,6 млн.долл. По сравнению с пред. г., доходы бюджета увеличились в 1,7 раза. Структура бюджета не изменилась, финансирование реального сектора экономики не превышает 12%. Кредитно-денежная политика в 2001г. сохранила свою направленность, выделение кредитов контролировалось, в результате денежная масса практически не увеличилась, что способствовало снижению уровня инфляции. Ежемесячная инфляция в 2001г. составила в среднем 1% в мес., а в 2000г. она составляла 4,5%.

Рынок наличной инвалюты не изменился, несмотря на снижение экспорта. Национальный банк использовал режим гибкого обменного курса и воздерживался от интервенций на валютном рынке, за исключением случаев сглаживания временных колебаний. Такая политика обеспечила плавное повышение номинального курса доллара. Обменный курс доллара по отношению к сомони повысился на 11,9% (в 2000г. — на 46%) и составляет на 01.01.2002г. 2,5 сомони за 1 доллар, но в реальном измерении с учетом инфляции он не изменился.

Инвестиционная политика государства в 2001г. не изменилась, оживления в обновлении основных фондов и технологий, капитальном строительстве не наблюдалось из-за отсутствия финансовых ресурсов. Внутренние накопления за 2001г. составили 1% ВВП, а иноинвестиции составили 40 млн.долл. и увеличились в 1,8 раза по сравнению с 2000г. за счет внешних заимствований. Прямые иноинвестиции уменьшились в 2,4 раза и составили 9 млн.долл. В 2001г. за счет всех источников финансирования освоено капвложений на 65,4 млн.долл. Основные инвестиции были направлены в производственную сферу, их объем составил 51,4 млн.долл. В 2001г. осуществлялось строитель-

ство 14 объектов государственной важности, 7 из которых сданы в эксплуатацию. Завершено строительство автодороги Мургаб-Кульма, газопровода Кызыл-Тумшук, обустроено газоконденсатное месторождение Ходжа-Сартез, реконструирован газопровод Ходжа-Сартез-Куляб-Балджуван-Дангара, произведены работы по строительству первой очереди оросительных систем Дангаринской долины. За 2001г. введено в действие 110617 кв.м. жилых, общеобразовательных школ на 8723 ученических мест, больниц на 279 коек, что в 2 и 1,5 раза больше чем в 2000г.

В 2001г. в два раза увеличились иноинвестиции за счет кредитов, однако существенного влияния на развитие экономики Таджикистана они не оказали. Большая часть иноинвестиций в экономику страны поступила из стран дальнего зарубежья и составила 99,1% от общего объема, остальные 0,9% – из стран СНГ. Хозсубъекты РФ инвестировали 350 тыс.долл., что составляет 100% всех инвестиций СНГ. Наибольшая сумма накоплений иноинвестиций приходится на Великобританию – 43,8%, Корею – 15,4%, Италию – 14,4%, Люксембург – 9%, страны ЕС – 7,8%, США – 3,2%, Германию – 1,4%. За 2001г. сократились прямые иноинвестиции из-за сокращения роста количества предприятий с участием иностранного капитала. В 2001г. их создано всего 60, в 2000г. – 133, в т.ч. с участием российского капитала соответственно 5 и 17. В Таджикистане насчитывается 270 предприятий с участием иностранного капитала, реально работающих – 100. Наиболее эффективными СП являются золотодобывающие, текстильные предприятия, которые созданы с участием английского, канадского, южно-корейского и итальянского капитала.

Таджикистан осуществляет торгово-экономические отношения с 90 странами мира. Внешнеторговый оборот в 2001г. составил 1333,9 млн.долл., что ниже по сравнению с пред. г. на 119,5 млн.долл. или 8%. Торговый баланс сложился отрицательным – 31 млн.долл. На страны СНГ во внешнеторговом обороте приходится 55,8% или 744,1 млн.долл., на страны дальнего зарубежья – 44,2% или 589,8 млн.долл. Дефицит баланса со странами СНГ составил 321,4 млн.долл., со странами дальнего зарубежья – профицит 290,4 млн.долл.

Экспорт товаров за 2001г. составил 651,4 млн.долл., что на 17% или 132,8 млн.долл. меньше по сравнению с 2000г. Импорт товаров в республику составил 682,4 млн.долл., что на 1% или 7,4 млн.долл. больше уровня пред. г. В экспорте преимущество принадлежит странам дальнего зарубежья и составляет 67,5% или 440,1 млн.долл. В импорте значительную долю занимают страны СНГ – 78,1% или 532,7 млн.долл.

В целом объем внешнеторгового оборота в 2001г. со странами СНГ уменьшился на 20%, со странами остального мира – увеличился на 12%. Отрицательное сальдо по республике обусловлено уменьшением на 17% по сравнению с 2000г. экспорта товаров. Уменьшился экспорт минеральных продуктов – на 13,8%, продукции химпрома – на 43%, машин и оборудования – на 83,9%, транспортных средств – на 81,6%, драгоценных металлов – на 8,4%.

В импорте произошло увеличение продукции химпрома на 7,3%, полимерных материалов на

71,1%, бумаги в 3 раза. Импорт товаров превысил экспорт на 4,2% или 31 млн.долл. В экспорте удельный вес алюминия и хлопка составляет 61% и 11%. По данным Таможенного комитета алюминия отправлено 287 тыс.т. на 398,4 млн.долл. Основными покупателями алюминия являются Нидерланды – 49%, Турция – 19%, Россия – 13%, Венгрия 10%, Иран – 6%. Хлопок-волокно экспортировали в Швейцарию – 43%. Россию – 24%, Латвию – 17%, Иран – 7%. Ввоз товаров осуществляется по большей части из стран СНГ: Узбекистана – 22%, России – 19%, Казахстана – 13%.

Уделяется внимание приватизации предприятий и земельной реформе, однако приватизация средних и крупных предприятий осуществляется медленно из-за отсутствия национального капитала. В полном объеме платежи поступили только за 378 средних и крупных предприятий, проданных на аукционах с янв. 1998г., что составляет 30% от всех предприятий, намеченных к приватизации.

В течение года госкомитет по земельным ресурсам преобразовал 40 совхозов и колхозов в частные хозяйства, за годы реформирования аграрного сектора преобразовано 320 из 757 совхозов и колхозов Таджикистана.

Потребительские цены в 2001г. выросли на 12,5%, а в 2000г. их рост составлял 60,6%, реальные доходы населения увеличились на 1,9%. Выросла реальная средняя зарплата на 15%, которая составляет 10,2 долл. в мес. Положительные изменения в экономическом развитии республики заметного влияния на улучшение жизненного уровня населения не оказывают.

Основная часть населения Таджикистана (80%) относится к категории бедных, 96% из них имеет доходы ниже уровня минимальной потребительской корзины, которая составляет 11,7 долл. Бедные семьи все полученные доходы тратят на приобретение продуктов питания. В рационе питания преобладают хлеб, картофель, овощи. Большая часть потребностей в продуктах питания обеспечивается за счет натурального производства и гуманитарной помощи.

В 2001г. улучшилась санитарно-эпидемиологическая обстановка в стране, снизился уровень инфекционных заболеваний. Однако для большинства населения квалифицированное медобслуживание недоступно, несмотря на то, что в республике избыток медучреждений, коек и персонала. В республике отсутствуют современное медоборудование, необходимые расходные материалы и лекарства. Большинство населения не имеет возможностей оплачивать лечение и приобретать лекарства.

Международные финансовые организации оказывают влияние на ход экономических преобразований в Таджикистане. Все экономические программы готовятся при участии МВФ и ВБ, которые также осуществляют контроль за их исполнением. В республике разработана программа иноинвестиций в 675 млн.долл., которая была в мае 2001г. рассмотрена в Токио на встрече Консультативной группы по Таджикистану. В ходе встречи международные организации обещали Таджикистану выделить в 2001-2002гг. 383,9 млн.долл., в т.ч. в 2001г. эта сумма должна была составить 238,4 млн.долл.

Международные финансовые институты не всегда выполняют свои обещания по финансиро-

ванию экономических и социальных программ. Помощь РТ оказывает Всемирный банк, с его помощью финансируется 12 программ. На реализацию этих программ предполагалось выделить в 2001г. 53 млн.долл., а с учетом недофинансирования за прошлые годы — 101 млн.долл. Реально за 2001г. выделено 34,7 млн.долл. В 2000г. республике была оказана помощь Азиатским Банком развития (60 млн.долл.), предполагалось, что в 2001г. банк направит в Таджикистан 60 млн.долл. в реальный сектор экономики. Кредиты не были выделены. МВФ в 2001г. выделил 8 млн.долл. из 45 млн.долл., обещанных еще на финансирование экономики в 2000г. Только ЕБРР выполнил свои обязательства по выделению 15 млн.долл. на модернизацию телекоммуникаций г. Душанбе. Основной причиной переноса сроков финансирования согласованных Программ является то, что представители международных организаций подстрекают руководителей этих программ в расхищении выделяемых средств и отсутствием финансирования с таджикской стороны.

Несмотря на достигнутые положительные результаты экономического развития республики, реформирование ее экономики осуществляется медленными темпами. Проблемой является нехватка капитала и инвестиций в развитие и обновление основных фондов. Страна испытывает нехватку капитала во всех отраслях, особенно в промышленности и для восстановления инфраструктуры, разрушенной в годы войны. Производственные мощности имеют высокую степень износа, большая часть производимой продукции не находит сбыта по ценам, обеспечивающим экономическую рентабельность. Среди населения высокий уровень безработицы.

От социального взрыва страну спасает то, что часть населения получает доходы, участвуя в обеспечении транзита и перевозки наркотиков в Россию и Европу, а также то, что часть населения (20% его состава) работает за рубежом, главным образом в России. Практически каждая семья получает доходы от работающих за границей.

Доноры

Центр координации внешней политики. ЦКВП исполнительного аппарата президента Таджикистана, в 2001г. правительством РТ для осуществления инвестиционных проектов в различных секторах экономики привлечено льготных финансовых средств международных финансово-кредитных организаций на 500 млн.долл.

На нояб. 2001г. были завершены 10 инвестиционных проектов на 160 млн.долл. Реализуются 20 проектов на 52,4 млн.долл. и находятся в стадии активной подготовки еще 3 проекта на 33 млн.долл.

Объем поступившей гуманитарной помощи составил 224,6 тыс.т., в т.ч.: мука — 168,3 тыс.т., пшеница — 11,8 тыс.т., масло растительное — 14,4 тыс.т., и др. продукты питания. Среди стран-доноров наибольший удельный вес приходится на США — 35,7%, Латвию — 23,3%, Германию 13,7%, Казахстан — 6,9%, Кыргызстан — 2,5%, Узбекистан и **Россию** по 1,6%.

По данным минэкономики и торговли РТ, в 2001г. партий в республику поступило 198 гуманитарных грузов из 38 стран мира на 82,6 млн.долл., что в 2,4 раза больше, чем за 2000г. На долю меж-

дународных организаций приходится 80% завозимой помощи.

В основном были завезены такие виды гуманитарного груза, как мука — на 41,6 млн.долл. (50,3% от общей суммы завезенных товаров), пшеница — на 2,4 млн.долл. (2,9%), растительное масло — на 11,4 млн.долл. (13,8%), сухое молоко — на 5,8 млн.долл. (7%), медоборудование и медикаменты — на 3,8 млн.долл. (4,6%), одежда и обувь — на 2,4 млн.долл. (2,9%).

Указанные гуманитарные грузы поступили в Хатлонскую обл. — на 20,4 млн.долл., в Согдийскую обл. — на 10,3 млн.долл., в ГБАО — на 10,1 млн.долл., в г. Душанбе — на 41,6 млн.долл.

В соответствии с Программой госинвестиций (ПГИ) и Программой технической помощи на 2001-2003г., утвержденными постановлением правительства РТ 22 сент. 2000г., общий объем внешнего финансирования для ПГИ в 2001-2003гг. достигнет 383 млн.долл. С дополнительными обязательствами в 92 млн.долл. из национальных средств (бюджетных и внебюджетных) общий объем обязательств госинвестиций составит 475 млн.долл.

Количество инвестиционных проектов, охватывающих различные сектора экономики страны, составляет 43, из которых 8 — на 5,17 млн. будут направлены на развитие сельского хозяйства; 6 проектов на 4,11 млн. — на развитие энергетической системы; 7 проектов на 3,07 млн. — на развитие транспортного сектора; 4 проекта на 1,81 млн. охватывают сектор соцзащиты населения. Во всех планируемых проектах будет сделан акцент на снижение уровня бедности и экономического роста.

РТ со времени вступления во Всемирный Банк, МВФ и Азиатский банк развития фактически освоила техническую помощь в виде грантов на 12 млн.долл.

ЦКВП образован в целях обеспечения эффективного использования всех видов внешней помощи. Его задача — в контакте с другими органами госуправления отслеживать весь путь от поставщика до потребителя внешней помощи, давать оценку, насколько они были целенаправленно и эффективно использованы, вести постоянный мониторинг и о результатах информировать президента и правительство РТ, население республики и сообщество доноров.

Решение о его создании было принято Э.Рахмоновым в связи с многочисленными претензиями внешних доноров РТ в связи с нецелевым использованием выделенных средств.

Организация Ага-Хана по развитию. ОАХР объединяет несколько фондов, агентств, учреждений, действующих в 20 странах. В РТ с 1993г. работают следующие структуры этой организации: Фонд Ага-Хана (AKF), Сеть развития Фонда (AKDN), Гуманитарная программа Фонда для стран Центральной Азии (AKHPCA), Программа развития горных регионов (MSDSP), Служба по образованию (AKES).

ОАХР одновременно является и донором, и исполнителем проектов: развитие Памира, реформирование сельского хозяйства, гуманитарная и продовольственная помощь, программы в области энергетики, образования, здравоохранения, социального развития. За период деятельности в РТ структурами ОАХР было вложено в отрасли народного хозяйства республики 120 млн.долл.

Основные программы этой организации и различные виды помощи реализуются в основном в Горно-Бадахшанской автономной обл. (ГБАО) и Гармской группе районов, где подавляющая часть населения является таджиками-исмаилитами. За счет финансирования Фонда Ага-Хана обеспечены электричеством 6 высокогорных населенных пунктов ГБАО, где введены в строй 6 малых ГЭС мощностью по 100 квтч., построено и отремонтировано 36 мостов, в Хороге открыт лицей. В 2002г. в Хороге начнется строительство Университета Центральной Азии, на финансирование которого Фондом выделено 5 млн.долл.

В 1998-2001гг. в горных регионах Таджикистана Фондом Ага-Хана реализована программа стоимостью 1 млн.долл. по трудоустройству бывших боевиков вооруженной оппозиции.

Ага-Хан IV в последний раз посещал Таджикистан в сент. 1998г. по приглашению президента РТ Э.Рахмонова. В ходе встреч с президентом, премьер-министром РТ, председателем Совета улемов Таджикистана Негматзода, а также руководителями Комиссии по национальному примирению (КНП) С.Нури и А.Достиевым были обсуждены программы и перспективы сотрудничества по развитию РТ, вопросы межтаджикского урегулирования. Ага-Хан сообщил главе Таджикистана о намерении увеличить вдвое финансирование программ развития РТ. Э.Рахмонов вручил Ага-Хану IV «Орден Дружбы» за вклад в установление мира и в постконфликтное восстановление Таджикистана.

Лидер исмаилитов провел встречи с послом России в РТ, командующими Коллективными миротворческими силами СНГ и Группой погранвойск России. В беседе затрагивались вопросы развития ситуации в Таджикистане, состояние и перспективы борьбы против талибов в Афганистане. Ага-Хан выражал обеспокоенность судьбой афганских исмаилитов в случае установления талибами контроля в северо-восточных районах Афганистана. Он дал понять, что при определенных условиях готов оказать и финансовую помощь руководству антиталибской коалиции.

За время пребывания в Таджикистане Ага-Хан посетил только ГБАО. По решению администрации Э.Рахмонова из программы было исключено посещение им вместе с руководителем ОТО С.Нури Гармской группы районов, населению которых фонд Ага-Хана оказывал помощь в развитии сельского хозяйства, образования и здравоохранения.

Кроме поездки в ГБАО лидер исмаилитов мира посетил афганскую провинцию Бадахшан, где ознакомился с условиями жизни местного населения и обсудил с руководством провинции имеющиеся проблемы гуманитарного характера.

В конце марта 2002г. Ага-Хан IV посетил Афганистан, где провел переговоры с главой афганской администрации Х.Карзаем и членами кабинета временного правительства, по итогам которых было подписано соглашение о сотрудничестве в восстановлении страны.

Этим документом предусматривается создание в Афганистане сети представительств ОАХР с целью перехода от оказания гуманитарной помощи к выполнению долгосрочных программ по развитию, подобных тем, что выполнялись в Пакистане, Индии, Таджикистане. В отношении Афганистана на международной конференции в Токио в

января 2002г. Фондом Ага-Хана были взяты обязательства об оказании помощи на 75 млн.долл.

В первую очередь гуманитарные программы Ага Хана охватят 500 тыс.чел. в провинциях Бамиан, Баглан и Бадахшан с преобладающим населением исмаилитов, а затем будут распространены на Тахар, Кундуз и Капису. Спецпрограмма фонда будет содействовать работе педагогических и медицинских институтов в Кабуле и других городах. Он объявил о выделении 2 млн.долл. на обеспечение работы комиссии по проведению Лойя Джирги в июне 2002г.

В 2002г. ОАХР активизировал свою деятельность в Таджикистане. Организация Ага Хана заявила о его намерении финансировать завершение строительства ГЭС Памир-1 в ГБАО. В апр. 2002г. объявили тендер на этот объект. Приглашение для участия получила и российская сторона (агентство «Эмерком»). Предварительная стоимость работ – 3,2 млн.долл.

Собственность

За годы экономических реформ (1992-2002гг.) в Республике Таджикистан произошли изменения и структурные преобразования. Практически создана многоукладная экономика. Новые организационные формы приобрела большая часть предприятий торговли, общепита, бытовых и коммунальных услуг и перерабатывающей промышленности. Осуществлен переход от единообразия форм хозяйствования на землю к их многообразию. Наряду с коллективными и госхозазами в аграрном секторе функционируют дехканские (фермерские), арендные и кооперативные предприятия.

В ходе экономических реформ основное внимание уделяется планомерной приватизации государственности. Эта работа проводится в соответствии с законами Республики Таджикистан «О приватизации государственной собственности», «О собственности». Указами президента Республики Таджикистан «О мерах по ускорению приватизации государственной собственности», «О мерах по ускорению акционирования предприятий» и рядом постановлений правительства.

В Таджикистане на начало приватизации насчитывалось 10 тыс. госпредприятий, из которых 3,2 тыс. предприятий республиканской собственности, 7 тыс. предприятий коммунальной (муниципальной) собственности. Вся госсобственность оценивается в 50 млрд.долл.

В соответствии с принятыми решениями из 10270 предприятий и организаций республики подлежало приватизации 7658 или 75% всех гособъектов, в т.ч. 1519 предприятий могли быть приватизированы только по специальным решениям правительства. 2,6 тыс. предприятий не подлежало приватизации, в их составе предприятия оборонного комплекса, здравоохранения и другие социально значимые объекты. Перед началом приватизации все предприятия промышленности, строительства, транспорта, насчитывающие более 100 работников, были преобразованы в акционерные общества открытого типа, в которых доля государственного капитала составляла от 75 до 100%.

На 1 апр. 2002г. изменили форму собственности 6558 из 7658 предприятий и организаций, подлежащих приватизации, что составляет 86%. За период экономических реформ приватизировано

1115 или 60% от подлежащих приватизации предприятий республиканской собственности, 5443 или 94% предприятий коммунальной собственности. Практически завершена малая приватизация. Денационализировано – 6141 (91%) из 6732 объектов малой приватизации.

Разгосударствлено 1610 (82%) предприятий торговли из 1959 подлежащих приватизации, 545 (89%) из 609 предприятий общепита, 1939 (95%) из 2036 предприятий бытового обслуживания, 134 (95%) из 136 предприятий незавершенного строительства, соответственно подлежащих приватизации. Среди предприятий всех отраслей коммунальной собственности уровень приватизации составляет 90%.

Денационализация республиканской собственности проходит более медленными темпами по сравнению с приватизацией объектов коммунальной собственности. На 1 апр. 2002г. разгосударствлено 100 (40%) из 250 предприятий промышленности, относящихся к республиканской собственности и подлежащих приватизации, при этом 138 предприятий не подлежат приватизации вообще, предприятий строительства соответственно – 42%, транспорта – 36%. Низкие темпы приватизации объектов республиканской собственности объясняются их высокой балансовой стоимостью и отсутствием достаточного внутреннего капитала для выкупа этих предприятий. Иноинвесторы особого интереса к приватизации объектов собственности в Таджикистане не проявляют из-за большого износа основных фондов, устаревших технологий. На разгосударствление наиболее перспективных предприятий, таких как авиакомпания, железная дорога, правительство не дает согласия. На приватизации этих объектов, а всего их 23, по индивидуальным проектам, настаивает МВФ и ВБ. Международные финансовые организации рекомендуют передать в частную собственность алюминиевый завод. По рекомендации этих организаций, в 2000г. была проведена приватизация хлопкоочистительных заводов, которые за бесценок были проданы местной элите через подставных лиц. При средней балансовой стоимости в 1 млн.долл. хлопкозаводы были проданы за 100-200 тыс.долл.

Структурные преобразования, создание различных форм хозяйствования в с/х секторе происходят в соответствии с Земельным кодексом и на основании Законов Республики Таджикистан «О земельной реформе», «О дехканском (фермерском) хозяйстве», которые определяют экономические, социальные и правовые основы деятельности и порядок владения землями дехканскими (фермерскими) хозяйствами. Они созданы на землях, принадлежащих местным органам власти, и за счет передачи на эти цели части земли из колхозов и совхозов и других с/х предприятий. Указом президента 75 тыс.га земли передано под личные подсобные хозяйства. В с/х секторе появились разнообразные формы собственности. Земли за дехканскими хозяйствами закрепляются в пожизненное наследуемое владение и продаже не подлежат. Из 294 совхозов, намеченных к приватизации, на 1 апр. 2002г. приватизированы только 7.

В результате приватизации госимущества и структурных преобразований в республике появились новые формы хозяйствования и собственности: кооперативная, трудового коллектива, акционерная, частная, общественных организаций. На

основе новых форм собственности сформировалась многоукладная экономика, при этом госсобственность пока еще преобладает в экономике республики и большинство продукции выпускается предприятиями, принадлежащими государству. В 2001г. госпредприятиями выпущено промпродукции на 1506,3 млн. сомони, что составляет 80% от всего ее объема, освоено капвложений 116497 тыс. сомони (75%), произведено с/х продукции на 600 млн. сомони (60%).

Удельный вес товарооборота негосударственного сектора торговли в 2001г. составил 757108,8 тыс. сомони или 97,8%. В 2001г. рост производства с/х продукции обеспечен фермерскими хозяйствами и частным сектором. На их долю приходится 70% производства зерна, 90% – картофеля, 60% – овощей, 60% – фруктов, 85% – мяса, молока и яиц.

В результате проводимых реформ в республике стабилизируется экономика, достигнут сравнительно высокий и устойчивый экономический рост, снизилась инфляция. В 2001г. ВВП вырос на 10% и составил в текущих ценах 2284,2 млн. сомони или 980 млн.долл. Увеличение ВВП обеспечено за счет роста на 14,9% объема промпроизводства. В 2001г. промпродукции произведено на 795,5 млн.долл. Достигнуты положительные результаты в развитии с/х производства. Валовое производство с/х продукции увеличилось на 13,8% и составило 398,8 млн.долл. В 2001г. за счет всех источников финансирования освоено капвложений на сумму, эквивалентную 56,8 млн. долл.

Конституция

Конституция Республики Таджикистан гарантирует и закрепляет экономические, а также социальные права и свободы граждан.

Основными экономическими правами и свободами в Таджикистане являются: право на собственность, право наследования, право на труд, право на отдых, право на жилище.

Среди гарантий основных прав, существенных для экономического и социального развития, гарантии права собственности и права наследования имеют приоритетное значение. Ст. 32 Конституции РТ устанавливает, что «никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости».

Право собственности охватывает право частного владения и пользования, и право распоряжения ею, включая извлечение дохода. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону или иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

Право собственности ограничивается регулированием экономики со стороны государства, которое действует преимущественно экономическими методами. Часть 2 ст. 32 Конституции РТ, устанавливая правовые гарантии права собственности, определяет порядок для тех случаев, когда прекращается право собственности ради нужд государства.

С правом собственности связаны гарантии права наследования. Наследование в Таджикистане имеет две основные формы: наследование по заве-

шанию и наследование по закону. Вопросы наследственного права регулируются Гражданским кодексом РТ.

Закрепляя свободный выбор профессии, работы, ст. 35 Конституции РТ гарантирует каждому человеку право на свободный труд. В основе труда лежит договорная форма привлечения к труду. Трудовой договор (контракт) является одним из наиболее распространенных договоров о труде.

В Конституции РТ нет нормы о всеобщей обязанности трудоспособных граждан трудиться. Право на труд и другие, связанные с ним права, получили качественно иное закрепление на конституционном уровне.

Конституция РТ, запрещая всякие ограничения в трудовых отношениях, а также принудительный труд, гарантирует равную оплату за равный труд, т.е. провозглашает запрет дискриминации в оплате труда и установление минимального размера его оплаты.

Дифференциация оплаты труда в зависимости от условий труда, квалификации работника, занимаемой должности, интенсивности, сложности выполняемой работы, социальной значимости рода деятельности, профессии и некоторых других критериев не является дискриминацией. Конституция РТ, в целях улучшения положения женщин в Таджикистане и обеспечения их социальной защищенности, запрещает использование труда женщин и несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда.

Важное значение для всех лиц наемного труда, а также общества в целом, имеет закрепление в Конституции РТ права на социальную защиту от безработицы в качестве неотъемлемого элемента права на труд.

Состояние занятости и безработицы имеет тенденцию к ухудшению, вследствие чего происходит снижение уровня жизненных стандартов населения и индекса человеческого развития в целом, поэтому для Таджикистана эта проблема приобретает острейший социальный характер.

Одним из основных прав человека, закрепленных в Конституции РТ (ст. 37), является право на отдых, которое включает в себя установление продолжительности рабочего дня и недели, предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков, еженедельных дней отдыха и других условий, предусмотренных законом. Право на отдых распространяется на всех граждан. Основные положения законодательства о праве на отдых сосредоточены в Трудовом кодексе РТ.

В соответствии с Конституцией РТ (ст.36), неотъемлемым правом каждого человека является право на жилище. Право на жилище обеспечивается разветвленной системой жилищного законодательства, прежде всего Жилищным кодексом РТ, а также иными правовыми актами.

С целью реализации этого конституционного права предусматривается ведение государственного, общественного, кооперативного и индивидуального жилищного строительства.

В период становления правового гражданского общества, наряду с решением политических и экономических задач, требуются изменения положения человека в системе социальных и нравственных отношений. Это касается семьи как естественной сферы жизни человека.

Конституция РТ в ст. 33 устанавливает, что семья является основой общества и находится под защитой государства. Положения Конституции полностью соответствуют ст. 10 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966г., в которой говорится: «Семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должна предоставляться, по возможности, самая широкая защита и помощь, в особенности, при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в него». Нормы Конституции РТ созвучны также ст. 23 названного Пакта, в которой содержатся положения о том, что за мужчинами и женщинами, достигшими брачного возраста, признается право на вступление в брак и право основывать семью; ни один брак не может быть заключен без свободного и полного согласия вступающих в него; государством должны быть приняты надлежащие меры по обеспечению равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении, включая необходимую защиту детей.

Приведенные выше международно-правовые нормы, воспроизведены и развиты в Семейном кодексе РТ, в котором подчеркивается, что регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенстве прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Защита материнства и детства объявлена одной из приоритетных задач таджикского государства, особенно в последние годы, поскольку переход к рыночной экономике и обусловленные им социально-экономические проблемы оказали негативное влияние на многие аспекты семьи, материнства и детства.

Конституция РТ устанавливает, что родители ответственны за воспитание детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях (ст. 34). Это положение затрагивает морально-этические устои таджикского общества.

Государство берет на себя ответственность по защите детей-сирот и инвалидов, а также заботу по их воспитанию и образованию. Это подчеркивает приоритет общечеловеческих ценностей в становлении Таджикистана, как цивилизованного государства.

Конституция РТ декларирует такие права граждан, как право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца (ст. 39), право на охрану здоровья (ст. 38), право на свободное участие каждого в культурной жизни общества (ст. 40), право на образование (ст. 41).

Конституция РТ в ст. 39 провозгласила право каждого человека на социальное обеспечение. Социальное обеспечение принято определять как форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) стариков, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех

членов общества, за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных законом.

Указанные в данной статье Конституции РТ случаи, при наступлении которых каждому гарантируется социальное обеспечение, не носят исчерпывающего характера. Переход к рынку, ухудшение условий жизни части населения, в особенности престарелых, пенсионеров, безработных, многодетных семей, требующих реформирования и практически полного обновления всей прежней системы социального обеспечения, в целях обеспечения и гарантированности каждому человеку достойного уровня жизни.

Высшим благом человека, без которого утрачивают значение другие блага и ценности, является здоровье. Право на охрану здоровья Конституция РТ провозглашает как одно из важнейших социальных прав гражданина (ст.38). Оно не является только личным благом гражданина, а имеет ярко выраженный социальный характер. Не только каждый гражданин должен заботиться о своем здоровье, но и общество обязано принимать необходимые меры, содействующие сохранению и улучшению здоровья граждан, препятствовать посягательству на их здоровье со стороны кого бы то ни было.

Право граждан на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-санитарной помощи.

Право на охрану здоровья имеет комплексный характер и включает в себя целый ряд элементарных прав, которые закреплены в международно-правовых документах о правах и свободах человека, в законах и иных правовых актах. К ним относятся: право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, влияющих на здоровье; право на медико-санитарную помощь; право на особую охрану здоровья граждан, занятых отдельными видами вредной профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности; право на особую охрану здоровья беременных женщин и матерей.

Право граждан на медпомощь, хотя и входит в состав права на охрану здоровья, обладает относительной самостоятельностью и занимает свое важное место в системе прав человека. Гарантиями названного права выступают сеть медучреждений, доступность медпомощи, развитие лекарственной помощи. В Таджикистане медпомощь в госучреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно. Государство, в целях охраны здоровья граждан, разрабатывает специальные программы, направленные на укрепление здоровья, осуществляет меры по оздоровлению окружающей среды, создает условия для развития массового спорта, физкультуры и туризма. Стабилизация санитарно-эпидемиологической обстановки, улучшение состояния здоровья населения и среды его обитания – первостепенные задачи, которые стоят перед Республикой Таджикистан на современном этапе.

РТ, исходя из исключительного значения образования для развития интеллектуального, куль-

турного и экономического потенциала страны, закрепила в своей Конституции право на образование, а в законе РТ «Об образовании» предусмотрела комплекс организационных и правовых мер, направленных на укрепление материально-технической и социальной базы образовательных учреждений. Положения ст. 44 Конституции РТ и нормы Закона РТ «Об образовании» отвечают международным стандартам в сфере образования.

Обязательность получения каждым основным образованием гражданина относится к конституционным обязанностям граждан в сфере образования. Под основным общим образованием подразумевается окончание 9 классов общеобразовательной школы или иного, приравненного к ней по статусу образовательного учреждения.

В ст. 41 Конституции РТ закреплены две важные государственные гарантии реализации права граждан на образование: получение в государственных учебных заведениях бесплатного общего среднего, среднего профессионального образования и, в соответствии со способностями и на конкурсной основе, среднего специального и высшего образования.

Возможность получения бесплатного образования делает его общедоступным. В целях реализации права на образование, граждан, нуждающихся в соцпомощи, государство полностью или частично несет расходы на их содержание, в период получения ими образования, предоставляя стипендии, льготное или бесплатное питание, проезд на транспорте. Гражданам, проявившим особые способности, предоставляются госстипендии в повышенных размерах, финансируется их обучение за рубежом. Постановлением правительства РТ от 4 июля 1996г. установлены 15 стипендий президента РТ для аспирантов АН РТ и вузов республики.

Одна из важнейших духовных свобод реализуется через закрепленное в ст. 40 Конституции право на свободное участие в культурной жизни общества, художественном, научном и техническом творчестве. Право на свободное участие в культурной жизни общества предполагает реализацию возможностей каждого приобщаться к культуре, получать соответствующее образование в институтах культурного профиля. Каждый может быть зрителем, читателем, критиком, посетителем, хранителем культурных ценностей. Культурные ценности, доступ к которым должен быть обеспечен каждому, представляют собой материальное воплощение творческой деятельности в этой сфере.

Под защитой закона, согласно ч. 2, ст. 40 Конституции РТ, находится и интеллектуальная собственность. Термин «интеллектуальная собственность» новый для законодательства республики, что является шагом вперед в законотворчестве Республики Таджикистан.

Анализируя основные социально-экономические права граждан в Республике Таджикистан, нельзя не отметить, что закрепление в Конституции РТ этих прав – высшей ценностью, а признание, соблюдение и их защиту – обязанностью государства, носит больше декларативный характер. Для настоящей государственной защиты прав и свобод в Таджикистане необходима целенаправленная деятельность всех ветвей госвласти – законодательной, исполнительной, судебной.

Суд

Принятие Конституции РТ 1994г., в которой провозглашается курс на построение правового демократического государства, означало признание верховенства закона в гражданском обществе. Одним из главных гарантов обеспечения верховенства закона является судебная власть. Провозгласив принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, действующая Конституция РТ отвечает существующей потребности и обеспечивает возможность коренного изменения положения суда.

В соответствии с принципом разделения властей, в Конституции РТ гл. 8 «Суд», идет след за главами «Маджлиси Оли», «Президент» и «Правительство». В ней определены основные принципы деятельности судебной власти, а также система судебных органов и полномочия судей. Фактически судебная власть осуществляет функцию судебного надзора за правильным исполнением другими ветвями госвласти своих прав и полномочий

Задачами суда, как органа судебной власти, в Таджикистане является всемерное укрепление законности и утверждение принципа социальной справедливости.

Согласно ст. 84 Конституции РТ, судебная власть является независимой. Установлен определенный срок полномочий судей – 5 лет и судья, избранный только на 5 лет, фактически лишен гарантий, которые дает пожизненное назначение, особенно, когда это касается осуществления контроля за действиями исполнительной власти. Срок полномочий всех ветвей власти в Таджикистане, за исключением исполнительной власти, установлен 5 лет (президент – 7 лет).

Судебная власть осуществляется в четырех формах: конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Каждая из этих форм является равной по своему юридическому статусу и значению формой осуществления судебной власти.

Судебная система Таджикистана регламентируется Конституцией РТ и конституционными законами. Согласно ч. 2 ст. 84 Конституции, в Таджикистане действует Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной обл., областные, г. Душанбе, городские и районные суды.

В соответствии с действующим законодательством республики, правосудие по гражданским, уголовным и делам, по административным правонарушениям, осуществляют суды общей юрисдикции: Верховный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды.

Военные суды, входящие в судебную систему, рассматривают дела о преступлениях военнослужащих и лиц, по закону приравненных к ним. В своей деятельности военные суды руководствуются тем же законодательством, что и другие суды, действующие на территории РТ.

Споры, возникающие в процессе предпринимательской деятельности и вытекающие из гражданских правонарушений (экономические споры), либо из правонарушений в сфере управления, рассматривает Высший экономический суд.

Важным показателем независимости судебной власти является запрещение Конституцией образования чрезвычайных судов (ч.5, ст. 84). Ни президент, ни парламент, никто другой не может учреждать чрезвычайные суды. Практика создания таких судов, имевшая место ранее, несовместима с законностью. Чрезвычайные суды создавались за пределами судебной системы, проводили репрессивную, карательную политику государства, игнорируя гарантии защиты прав личности, предусмотренные законом. Поэтому они неприемлемы в условиях правового государства. Запрет на создание чрезвычайных судов служит дополнительной гарантией того, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в суде и судьей, к ведению которых оно отнесено законом.

Ст. 85 Конституции РТ закрепляет общие требования к кандидатам в судьи, устанавливает определенные цензы для кандидата на должность судей.

На должность судей Верховного суда, Высшего экономического суда, Военного суда, областных судов и суда г. Душанбе избираются и назначаются юристы не моложе 30 лет и не старше 60 лет, имеющие стаж работы в качестве судьи не менее 5 лет. На должности судей городских и районных судов назначаются лица не моложе 25 лет и не старше 60 лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 3 лет. Судьи Конституционного суда избираются из числа юристов не моложе 30 лет и не старше 60 лет, имеющие профессиональный стаж работы не менее 10 лет (ч. 2, ст. 89).

Специфика судебной деятельности обуславливает предъявление к судье специальных, повышенных требований. Это высокий уровень профессионализма, особые морально-этические требования, несовместимость судебной функции с занятием других должностей или выполнением параллельных юридических функций.

Одним из важных профессиональных требований к судьям в РТ является наличие высшего юридического образования. К кандидатам на должность судьи предъявляются дополнительные требования, а именно: они должны иметь стаж работы по юридической профессии не менее 3 лет или не мене 10 лет (в зависимости от того, кандидатом в судьи какого суда он является), а также стаж судьи не менее 5 лет (для кандидатов в судьи Верховного суда, Высшего экономического суда, Военного суда, областных судов и суда г. Душанбе). Опыт работы по юридической профессии означает, что в прошлом кандидат в судьи мог работать следователем, прокурором, адвокатом, юрисконсульт, секретарем судебного заседания. Понятием «профессиональный стаж» охватывается стаж работы, в течение которого кандидат осуществлял научную и преподавательскую деятельность в области права, что способствует повышению уровня общей и правовой культуры судьи.

Согласно ст. 90 Конституции РТ, судья не может быть депутатом представительных органов власти, что соответствует принципу разделения властей. Судья не может быть членом политических партий и объединений. Это ограничение продиктовано тем, что политическая активность мешает судье оставаться объективным и беспристрастным, т.к. ставит его перед необходимостью руководствоваться не только Конституцией и законами, но и политическими идеями той партии или

объединения, в которых он состоит. Недопустимыми для судьи в Таджикистане являются и иные неформальные проявления своих политических симпатий и антипатий (оказание материальной поддержки определенной партии, участие в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, имеющий политический характер, агитацию за кандидатов в депутаты).

Судья не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, что ставит его в зависимое положение от партнеров по бизнесу, а также одновременно занимать другую должность. Конституция РТ предоставляет право судье заниматься научной, творческой и педагогической деятельностью.

Судьи в своей деятельности независимы, подчиняются только Конституции и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается (ст. 87). Независимость судей – основной элемент их правового статуса, а также главное условие существования самостоятельной и авторитетной судебной власти, способной объективно и беспристрастно осуществлять правосудие, защищать права и законные интересы граждан.

Сформулированный в данной статье принцип состоит из двух взаимосвязанных частей: судьи независимы и судьи подчиняются только Конституции и закону.

Независимость судей обуславливается их подчинением только Конституции и закону, а такое подчинение реально при условии, что они действительно независимы. Указывая на подчинение судей Конституции и закону. Конституция РТ дает понять, что посягать на судебную власть не вправе ни законодательная власть, ни президент, ни правительство. Им не позволено осуществлять контроль за выносимыми судами решениями. Они не вправе давать судам указания или иным образом вмешиваться в судебную деятельность, и подменять суды при рассмотрении входящих в их компетенцию дел.

Согласно ч. 2 ст. 64 Конституции РТ, президент, будучи гарантом Конституции, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов госвласти, а поскольку в силу принципа разделения властей, судебная власть действует независимо от других властей. Президент обязан уважать ее независимый статус.

Действующее законодательство РТ предусматривает и другие юридические гарантии независимости судей. Суд выносит решение по гражданскому делу или приговор по уголовному делу в совещательной комнате, в которой могут находиться только судьи, входящие в состав суда по данному делу. Присутствие других лиц не допускается. Судьи не могут разглашать суждения, имевшие место во время совещания.

Одной из основных гарантий независимости судей является право неприкосновенности судей (ст.91). Судья – лицо неприкосновенное. Это означает, что никто не может подвергнуть судью мерам принуждения, привлечь к уголовной ответственности без соблюдения особой процедуры, определенной законом. Неприкосновенность распространяется также на жилище и служебное помещение (рабочий кабинет) судьи, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденция, принадлежащие ему документы и имущество.

Судья может быть подвержен аресту и привлечен к уголовной ответственности только с согласия органа, избравшего или назначившего его. Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте совершения им преступления.

Одной из важнейших конституционных гарантий демократии и разделения властей является свободный доступ граждан к правосудию. Установленное в ст. 88 Конституции правило об открытом судебном разбирательстве служит обеспечению свободного доступа для всех заинтересованных лиц, ставит ход судебного процесса под контроль общественности. Обеспечивается и воспитательное воздействие судебной власти.

Принцип открытости (гласности, публичности) присущ всем видам судопроизводства. Он подробно регламентирован действующим законодательством РТ (ГПК РТ, УПК РТ). Дела во всех судах слушаются открыто, за исключением случаев, предусмотренных законом. Приговоры и решения судов во всех случаях оглашаются публично.

В соответствии с ч. 2 ст. 88 разбирательство дела в суде осуществляется на основе принципа состязательности. Это означает, что обвинение отделено от суда, решающего дело. Обвинение и защита осуществляются сторонами, наделенными равными правами и равными возможностями для ведения дел.

Сторонами судебного процесса являются его участники, выступающие перед судом и представляющие определенные интересы. Стороной в судебном процессе является подсудимый, защищающийся от предъявленного ему обвинения. В качестве сторон в судебном процессе выступают прокурор, представляющий государственное обвинение, защитник, защищающий подсудимого, потерпевший от преступления, истец, заявивший гражданский иск о возмещении ущерба, гражданский ответчик или его представитель, а также общественный обвинитель и общественный защитник. Защитник (адвокат) может представлять интересы потерпевшего, истца и ответчика.

Согласно Конституции РТ судьи рассматривают дело коллегиально и единолично.

Судопроизводство ведется на государственном языке или на языке большинства населения, проживающего в данной местности. Язык судопроизводства имеет существенное значение для реализации всех принципов судебного процесса, создания необходимых условий для объективного и всестороннего исследования обстоятельств дела, осуществления процессуальных прав всеми участниками судебного процесса.

Участники процесса, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, в соответствии с Конституцией РТ наделяются правом пользоваться услугами переводчика. Вопрос об участии в процессе переводчика решается при подготовке дела к судебному разбирательству, чтобы обеспечить участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, ознакомление с материалами дела. Суд разъясняет таким лицам их право пользоваться в процессе языком, которым они владеют, и услугами переводчика. В случае участия в процессе лиц, не владеющих языком, на котором ведется судопроизводство, суд обязан пригласить переводчика. Право выбора языка, на котором лицо дает объясне-

ния в судебном заседании, принадлежит только этому лицу. Суд не правомочен решать этот вопрос.

Конституция РТ определяет общий порядок наделения полномочиями судей высших судов Республики Таджикистан – Конституционного суда, Верховного суда, Высшего экономического суда. Новым является принцип формирования судебного состава этих судов и круг субъектов госвласти, участвующих в этой процедуре.

Согласно ст. 56 Конституции, избрание и отзыв председателя, заместителей судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего экономического суда осуществляются на сессии Маджлиси милли по представлению президента РТ.

Возрастание роли президента и Маджлиси Оли в наделении полномочиями носителей судебной власти выражается в том, что только президенту принадлежит право представлять Маджлиси милли кандидатов для избрания на должность судей высших судебных органов и назначать и освобождать судей иных судов, в установленном законом порядке.

Согласно ст. 69 и 86 Конституции РТ, судьи Военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной обл., областных, г. Душанбе, городских и районных судов, судьи экономического суда ГБАО, областей и г. Душанбе назначаются и освобождаются президентом по представлению Минюста. Это повышает авторитет судебной власти и ответственность судей.

В РТ имеют место перегруженность судебной системы, отсутствие соответствующей специализации у многих судей и распространенность правового нигилизма среди части граждан, предпочитающих терпеть факты беззакония и произвола, а не испытывать свои силы и терпение в противоборстве с чиновниками, злоупотребляющими своими обязанностями. Существует проблема повышения качества правосудия, в т.ч. путем сокращения числа необоснованных и плохо аргументированных решений. Контроль за действиями должностных лиц аппарата госуправления осуществляется эпизодически, при рассмотрении судами конкретных дел и недостаточно эффективен. Одним из направлений совершенствования судебной власти в Таджикистане, станет расширение контроля с ее стороны за действиями исполнительно-распорядительных органов власти в центре и на местах.

Происходящие в Таджикистане процессы демократизации общественной жизни, построения правового государства касаются деятельности судебных органов и определяют направление назревшей судебной реформы: это совершенствование законодательства в сфере судебной власти и совершенствование судебной практики в рамках действующего законодательства.

От того, насколько строго судебная власть будет действовать в рамках закона и насколько она будет независимой, будет определяться успех всех демократических преобразований в Таджикистане. Необходимость в разработке концепции судебного-правовой реформы в Таджикистане назрела давно. Ее проведение станет мощным рычагом развития, укрепления и совершенствования судебной власти как самостоятельной ветви госвласти в Таджикистане.

Антитерроризм

После событий 11 сент. 2001г. беспрецедентно активизировались отношения Таджикистана со странами Запада, что связано с его близостью к Афганистану и ролью в ходе проведения антитеррористической операции.

С сент. 2001г. Таджикистан посетили министры иностранных дел Австрии, Германии, Бельгии, Франции, Швейцарии, министры обороны и начальники генштабов США, Франции, делегации конгресса и сената США, другие высокопоставленные военные и гражданские представители западных государств, группы военных экспертов. В Душанбе открыты посольства Великобритании, Японии, отделение посольства Франции, консульский отдел Швейцарии. Персонал посольства США вернулся из Алма-Аты, куда он в свое время отбыл по соображениям безопасности, в Душанбе.

Основной целью визитов стало изучение ситуации в регионе, расширение сотрудничества с Таджикистаном в ходе проведения военной операции.

Наибольшую активность в деле налаживания контактов с РТ проявили США. Благодаря визитам в Таджикистан американских гражданских и военных представителей был достигнут значительный прогресс в сотрудничестве в военно-политической области, сфере обмена информацией. Повышению уровня доверия между Таджикистаном и США способствовали визиты в Душанбе помощника заместителя госсекретаря по делам Кавказа и Средней Азии Л.Паско, помощника госсекретаря по вопросам Европы и Евразии Э.Джоуна, телефонный разговор президента РТ Э.Рахмонова с госсекретарем США К.Пауэллом. Изначально Вашингтон планировал размещение в РТ своего воинского контингента и боевых самолетов. В нояб. 2001г. в результате обмена нотами с правительствами США, Франции и Италии эти государства получили возможность использования таджикских аэродромов в г. Душанбе, Кулябе, Курган-Тюбе, право размещения воинских контингентов на своих условиях, равных правам техперсонала дипмиссий.

Однако после обследования этих аэродромов США, ввиду их слабого технического оснащения, с одной стороны, а с другой, размещением своих контингентов в Киргизии и Узбекистане, отказались от первоначальных планов. Была достигнута договоренность лишь об использовании воздушного пространства РТ, а также дозаправки американских самолетов в аэропорту г. Душанбе. В итоге состоявшихся встреч французы решили использовать аэродром г. Душанбе для переброски своего воинского контингента в Афганистан. Весной 2002г. на аэродроме г. Душанбе постоянно базировались военно-транспортные самолеты французских и американских ВВС, 100 чел. охраны и обслуживающего персонала. Таджикская сторона выдвинула идею использования после «небольшой реконструкции» аэродрома Айни. Однако в связи со значительными затратами на ремонтные работы страны-участницы АТК в конечном счете отвергли и этот вариант.

Значительных успехов сотрудничество между Таджикистаном и странами-участницами АТК достигло в деле проведения гуманитарных операций. ФРГ инициировала и профинансировала строительство с техническим участием МЧС России

понтонного моста через р.Пяндж, используемого для переправки гуманитарных грузов. В этом районе американцами планируются возведение постоянного моста, стоимость работ по которому составит 8,8 млн.долл. С территории Таджикистана в Афганистан были перевезены тысячи тонн гуманитарных грузов. В этом вопросе, по признанию иностранных представителей, с руководством Таджикистана не возникло никаких разногласий.

Увеличению гуманитарной поддержки способствовал визит в РТ директора Агентства по международному развитию США Э.Натсиоса в нояб. 2001г. В результате Таджикистану была предоставлена дополнительная помощь на 24,8 млн.долл. При посольстве США в Душанбе было открыто представительство ФБР, расширился дипломатический и технический составы американской и немецкой миссий. Значительный прогресс достигнут в развитии связей между оборонными ведомствами, что выразилось в предоставлении американцами Комитету по охране госграницы РТ технической помощи, договоренности об обучении таджикских офицеров в США. Такие контакты ускорили процесс вступления Таджикистана в программу НАТО «Партнерство ради мира» в фев. 2002г.

В то же время таджикам так и не удалось добиться ощутимых подвижек в деле налаживания полновесного экономического сотрудничества со странами Запада. Пока не намечается серьезных прорывов во взаимодействии Таджикистана с международными финансовыми организациями, такими как ВБ и МВФ, где ведущие позиции занимает Вашингтон. Более того, в фев. 2002г. значительно осложнились отношения Душанбе с МВФ, что связано с укрытием таджикским руководством точных данных о долговых обязательствах страны и необходимостью в этой связи возврата части кредита на 30 млн.долл.

Одним из немногих принципиальных для Душанбе дивидендов в результате сотрудничества с западниками стала относительная нормализация отношений с Ташкентом, чему, по просьбе Э.Рахмонова, содействовали и американцы. В какой-то степени улучшилось и восприятие Таджикистана на международной арене.

Эпидемии

В 2001г. эпидемическая ситуация в Республике Таджикистан продолжала оставаться сложной. По свидетельствам независимых специалистов и представителей международных НПО, работающих в стране, официальные статданные минздрава РТ, приведенные ниже, не отражают положения дел в этой области, а дают 25-30% от реальной картины.

Причиной является сознательное скрывание госорганами здравоохранения масштабов распространения инфекций, что делается с целью формирования позитивного представления о государстве. В местные учреждения минздрава периодически дается жесткая установка с требованием занижать количество зарегистрированных инфекционных больных. По независимым оценкам, заболеваемость по отдельным болезням, таким как брюшной тиф и гепатит, в зависимости от времени года, порой принимает размах эпидемии.

Даже официальные данные свидетельствуют о тревожной динамике уровня изменений инфекционных заболеваний в Таджикистане.

В 2001г. заболеваемость брюшным тифом на 100 тыс. населения составила 58,83 чел., вирусным гепатитом – 132,5 чел., бактериальной дизентерией – 32,5 чел., малярией – 100,6 чел. На прежнем уровне осталась заболеваемость этими инфекциями среди детей до 14 лет. Брюшным тифом в 2001г. переболело 1264 ребенка, вирусным гепатитом – 6108, малярией – 2472.

По некоторым заболеваниям наблюдается заметный рост. Количество больных коклюшем по сравнению с 2000г. увеличилось в 2 раза (23 и 11 случаев соответственно), бешенством – в 2,6 раза (11 и 27 случаев). Геморрагической лихорадкой переболело 15 чел. (6 в 2000г.) На 46% возрос удельный вес менингококковой инфекции (32 и 51), на 17% – эпидемического паротита и скарлатины. На 13% (1491 и 1696) увеличилось количество больных активной фазой туберкулеза. Зафиксировано 632 случая заболевания ветряной оспой (476 в 2000г.).

Особое беспокойство вызывает увеличивающееся количество заболевших такой особо опасной инфекцией, как сибирская язва (189 чел.). В приграничных с Афганистаном районах имели место заболевания холерой. В 2001г. в Ленинабадской обл. были зафиксированы случаи заражения людей и домашних животных ящуром.

80% населения Таджикистана в связи с острой нехваткой йода страдает йододефицитными заболеваниями. Скрывается количество больных кретинизмом.

Сложная ситуация в плане инфекционной заболеваемости сложилась в Хатлонской обл., на юге страны. Весной-летом 2001г. в одном из районных центров области, г.Кулябе, по свидетельствам специалистов, в каждой второй семье имелись больные брюшным тифом. Случаи заболевания фиксируются в относительно благоприятных на этот счет регионах. В начале лета была замечена вспышка тифа в районах, прилегающих к Душанбе. Рост малярии, в т.ч. ее опасной, тропической, формы, наблюдается на юге и севере республики в Ленинабадской обл., где расположено Кайракумское водохранилище.

На искажение статистики влияет факт того, что население, в особенности в сельских районах, часто не обращается за медпомощью. Это связано с отсутствием средств на госпитализацию и лечение, безграмотностью, необразованностью в области личной гигиены.

Одной из причин роста заболеваний, в частности острыми кишечными инфекциями, брюшным тифом и гепатитом, является не соответствующее по санитарным нормам качество питьевой воды. В запустении находятся водоочистительные сооружения, даже в столице республики. В течение 10 лет водопроводная вода не коагулируется, из-за отсутствия химических реагентов ее обеззараживание проводится от случая к случаю. В зависимости от времени года водопроводная вода превышает допустимые бактериологические показатели в несколько раз. Неудовлетворительным остается контроль за качеством продуктов питания на рынках, в особенности мясо-молочных продуктов.

Меры, предпринимаемые правительством РТ и работающими в Таджикистане международными НПО недостаточны. В учреждениях здравоохранения отсутствует необходимое оборудование, диагностические средства, медикаменты.

Ощущается низкая квалификация медицинских кадров. Фактором, оказывающим смягчающий эффект на общую заболеваемость, является поступающая в страну гуманитарная помощь для нужд медицины, но порой и она оказывается на прилавках магазинов.

Миграция

Президент РТ Э.Рахмонов 10 мая 2002г. подписал Закон РТ «О беженцах», определяющий основания и порядок признания лиц беженцами в РТ и устанавливающий экономические, социальные и правовые гарантии защиты интересов беженцев, а также правовой статус беженца.

Определены: основные понятия и термины, используемые в Законе (ст. 2); ограничения в предоставлении статуса беженца (ст. 3); органы госуправления по вопросам беженцев, их полномочия и взаимодействие (ст. 4, 5); порядок обращения и рассмотрения ходатайства лица о признании беженцами лиц, ищущих убежище (ст. 6), ограничения их прав (ст. 7); основания для отказа в регистрации ходатайства (ст. 8) и последствия отказа в регистрации (ст. 9); права и обязанности лиц, ходатайства которых о признании беженцами зарегистрировано (ст. 10); порядок признания беженцами, их права и обязанности (ст. 11,12); утрата статуса (ст. 13).

В других статьях указаны: гарантии прав лиц, признанных беженцами (ст. 14); поселение лиц, ищущих убежище и признанных беженцами (ст. 15); международное сотрудничество по проблемам беженцев (ст. 17) и о признании утратившим силу Закона РТ «О беженцах» в редакции 1994г. (ст. 19).

Новый Закон РТ «О беженцах» ужесточает требования по предоставлению статуса беженца в РТ, определяет органы госуправления по вопросам беженцев, их полномочия и взаимодействия. Указаны порядок обращения и рассмотрения ходатайств о признании беженцами лиц, ищущие убежище, основания для отказа в регистрации, причем, оснований для отказа в предоставлении статуса достаточно для любого лица из числа обратившихся. Последствия для такой категории лиц, получивших отказ – в месячный срок покинуть страну. Устанавливаются ограничения в правах и тем лицам, которые только обратились с ходатайством о признании беженцем. Беженец может быть лишен статуса в любое время в случаях: если сообщил о себе заведомо ложные сведения и предъявил поддельные документы либо создает угрозу национальной безопасности и основам конституционного строя, общественного порядка, здоровью и нравственности населения РТ.

Политика правительства РТ в области работы с лицами, ищущими убежища, направлена на ограничение в предоставлении своей территории для проживания указанной категории лиц, и на создание условий подталкивающих к выезду их или в страну гражданской принадлежности или в третьи страны. Находясь под действием нового Закона РТ, лица, ищущие убежище, будут стремиться к выезду на любых основаниях в страны СНГ, а далее в страны ЕС.

Президент РТ Э.Рахмонов 10 мая 2002г. подписал Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О миграции», в котором даны по-

нятия внешней трудовой миграции, приграничной трудовой миграции, трудящегося мигранта, приграничного трудящегося, государства выезда и государства трудоустройства. Получила новое изложение и ст. 8 Закона РТ «О миграции». Она определяет условия направления трудящихся мигрантов на работу за рубеж. В дополнительных ст. 8/1-8/3 устанавливается порядок направления и привлечение рабочей силы, въезд и выезд трудящихся мигрантов за рубеж, а также определен трудовой договор (контракт) и его обязательное содержание.

Законом РТ установлено, что любой гражданин РТ, выезжающий за рубеж, для осуществления трудовой деятельности должен иметь загранпаспорт, выдаваемый в органах внутренних дел РТ, трудовой договор (контракт), заключенный с работодателем и, при необходимости, визу страны трудоустройства. Во всех остальных случаях, гражданин РТ не имеет право заниматься трудовой деятельностью в стране трудоустройства. Введение в действие Закона РТ позволит определять численность трудовых мигрантов, как выезжающих за рубеж, так и привлекаемых в РТ.

Экспорт

Учитывая важность внешнеэкономических связей в достижении устойчивого экономического развития государства и стабильности в обществе, руководство Республики Таджикистан пытается проводить политику открытой экономики и осуществлять свободный режим внешней торговли страны в отношении количественных ограничений и нетарифных барьеров.

В целях интеграции и создания единого экономического пространства. Республика Таджикистан вошла в состав СНГ, Евразийского экономического сообщества, Организации «Центрально-азиатское сотрудничество», ЭКО, Организации исламской конференций и Шанхайской организации сотрудничества. Ею подписано 400 двусторонних межгосударственных и межправительственных соглашений и договоров с иностранными государствами, многие из которых направлены на расширение торгово-экономического сотрудничества, обеспечение режима свободной торговли и развитие интеграционных связей.

Таджикистан придает значение членству в таких международных финансовых организациях как: МВФ, ЕБРР, ВБ, Азиатский Банк Развития, Исламский Банк Развития. После обретения самостоятельности Таджикистан установил дипотношения с рядом стран мира. В республике функционируют представительства международных организаций.

Все больше коммерческих структур республики напрямую производят экспортно-импортные операции. Ежегодно экспортно-импортными операциями в Таджикистане занимаются 800 субъектов внешнеэкономической деятельности. География внешней торговли Таджикистана в последнее десятилетие подверглась коренным изменениям, связанным с переориентацией торговли на европейские и азиатские страны. В 2001г. экспорт в эти страны составил соответственно 49% и 18,3% от общего объема экспорта республики.

Среднегодовые темпы роста внешнеторгового оборота в 1996г. составляли 1,5% и в 2000г. выросли до 8%. В Таджикистане приняты законы РТ

«Об иностранных инвестициях», «О внешнеэкономической деятельности», «О концессиях», подписано 20 межправительственных соглашений, направленных на улучшение инвестиционного климата в стране и развитие международного сотрудничества. Законы направлены на правовую защиту иноинвестиций, предоставление иноинвесторам налоговых льгот, упрощение процесса отбора поступающих предложений по прямым иноинвестициям, защиту иноинвестиций от дискриминации.

Чтобы импортируемые товары удовлетворяли общепринятым мировым требованиям, принят Закон РТ «О государственных стандартах» и создано Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при министерстве экономики и торговли РТ.

В рамках правительственной Программы «Государственных инвестиций и технической помощи на 2001-2003гг.», совместно с международными финансовыми организациями, предусмотрена реализация проектов на 383 млн.долл., часть из которых уже реализованы.

В Таджикистане, с привлечением финансовых ресурсов МФО, реализуется 43 проекта на 427,3 млн.долл., в т.ч., за счет кредитов – 33 проекта на 424,3 млн.долл., за счет грантов – 10 проектов на 3 млн.долл. Завершена реализация 33 проектов на 241 млн.долл., из них по кредиту – 15 проектов на 232,6 млн.долл. и, по гранту, – 18 проектов на 8,4 млн.долл.

Поступления прямых иноинвестиций в Таджикистан в 2001г. составили 8,1 млн.долл. Большая часть прямых иноинвестиций в экономику страны поступила из стран дальнего зарубежья и составила 99,5% от общего объема.

На 1 янв. 2002г., на действующих на территории Республики Таджикистан предприятиях с иноинвестициями, прямых инвестиций накоплено на 240,8 млн.долл. 15% обязательств доноров или 13% общей стоимости проектов предполагается реализовать за счет долевого участия правительства РТ.

Для республики характерно преобладание импорта над экспортом. Основными экспортируемые товарами являются **хлопок и алюминий**, их доля во внешнеторговом обороте 2001г. составила 71,2%. Сложившаяся структура внешней торговли ставит Таджикистан в зависимость от изменений на мировых рынках товаров и их цен.

Правительство РТ сталкивается с трудностями по обслуживанию долга в связи с низким уровнем бюджетных доходов и не в состоянии выполнять обязательства по выплате долга перед кредиторами в течении продолжительного срока. Расходы на обслуживание внешнего долга в госсекторе выросли с 17 млн.долл. в 1999г. до 47 млн.долл. в 2000г., что составляет 4% ВВП. Предположительно расходы по обслуживанию долга возрастут с 70 млн.долл. до 80 млн.долл. в последующие годы, т.е. до 6-7% ВВП. К 2010г. указанные расходы могут достичь 100 млн.долл.

Приоритетными направлениями деятельности Таджикистана, определяемыми национальной стратегией устойчивого развития и реализуемыми с участием международных финансовых организаций, являются: увеличение доли экспорта в ВВП Ускорение вступления республики в ВТО; строительство авто- и железных дорог; развитие гидро-

энергетического комплекса, как базы экономики и одной из основных статей экспорта; Создание общего регионального рынка электроэнергии и других энергоносителей; развитие малого и среднего предпринимательства; развитие сельской инфраструктуры и питьевого водоснабжения.

В сравнении с другими республиками Таджикистан практически не обладает реальными запасами нефти и газа. Из общих запасов этих энергоресурсов в регионе 4,5 млрд.т. у.т., на долю Таджикистана приходится 0,05 млрд.т. у.т.

Суммарные запасы угля в Таджикистане, как и во всех республиках Средней Азии значительны, но для его использования требуются огромные опережающие затраты на разработку месторождений. Все месторождения находятся в горных районах, где отсутствуют площади для строительства крупных тепловых станций, а транспортная сеть не развита.

Таджикистан обладает огромными, уникальными запасами гидроэнергоресурсов. По общим потенциальным запасам он занимает 8 место в мире – на его долю приходится 5% экономически эффективного гидроэнергopotенциала земли. В общей структуре энергоресурсов Таджикистана, доля гидроэнергии (в разрезе года) составляет 90% и у Таджикистана нет другой альтернативы в энергетике, кроме гидроэнергоресурсов. Их запасы сегодня используются на 3-5%.

Основные генерирующие мощности энергосистемы Таджикистана представлены ГЭС, занимающими по мощности 92%. Несмотря на политические и экономические трудности последнего десятилетия, энергетика Таджикистана сохранила свои позиции.

Таджикистан расположен в трансграничном бассейне Аральского моря. На его территории формируется 55,4% водных ресурсов всего региона, а располагаемые водные ресурсы для гидроэнергетики составляют 70% от общерегиональных. Из этих общих располагаемых ресурсов – 81,1 куб.км., Таджикистан потребляет 9 куб.км., т.е. 11%. По отношению ко всем ресурсам региона это – 7,8%. Остальная вода расходуется нижележащими по течению рек Аму-Дарья и Сыр-Дарья республиками: Казахстаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

Совместное использование ресурсов осуществляется в рамках межреспубликанских организаций: ОДЦ «Энергия», ЦАС, МФСА, МКВК с НИЦ МКВК, БВО «Сырдарья» и БВО «Амударья». Таджикистан заинтересован в разработке более совершенных механизмов взаимодействия между республиками ЦАС в области оптимизации взаимного использования водно-энергетических ресурсов трансграничных речных бассейнов Аральского моря.

Законодательно-правовая база деятельности энергетического и всего водно-энергетического комплекса Таджикистана достаточно обширна и ее формирование не завершено.

Основными межгосударственными актами, подписанными между республиками после обретения независимости, являются:

– Соглашение между Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников. Алма-Ата. 18.02.1992г.

– Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского моря. Кзыл-Орда. 26.03.1993г.

– Нукуская декларация государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря. Нукус. 20.09.1995г.

В сфере конкретной деятельности, в 1998г. было подписано Соглашение между правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна р.Сырдарья, с дополнениями и изменениями согласно протокола от 17 июня 1999г., создающее необходимые предпосылки для комплексного использования водно-энергетических ресурсов бассейна р.Сырдарья и устанавливающие конкретные взаимоотношения между участниками в отношении услуг по регулированию стока и их компенсаций.

В 1999г. было подписано Соглашение между правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, обеспечивающее эффективную работу энергетических систем республик и создающее условия для формирования и развития единого регионального рынка.

Связи с СНГ

Республика Таджикистан с первых дней образования СНГ проводит работу по развитию интеграционных процессов в Содружестве. Таджикистан является членом Таможенного союза, ЦА-ЭС, Межпарламентской ассамблеи СНГ. С целью расширения и развития интеграционных процессов, укрепления экономических связей на базе Таможенного союза создано Евразийское экономическое сообщество, членом которого также является Таджикистан.

За 10-летний период существования Содружества подписано 200 двусторонних межгосударственных и межправительственных соглашений и договоров со странами СНГ. Многие соглашения и договоры носят долговременный характер и направлены на расширение сотрудничества. Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, межправительственные соглашения о защите и поощрении инвестиций, избежании двойного налогообложения, сотрудничестве в области науки, образования, здравоохранения предоставляют возможность республике в активизации ее внешнеэкономической деятельности, привлечении иностранного капитала в экономику страны, в подготовке кадров и повышении их квалификации, отвечающих требованиям рыночной экономики. Большое значение для экономики республики имеют соглашения, обеспечивающие режим свободной торговли, развитие интеграционных связей, создание финансово-промышленных групп.

В 2001г. получили развитие двусторонние отношения, состоялись российско-таджикские встречи, официальные визиты президента РТ Э.Ш.Рахмонова в Украину и Беларусь.

В Душанбе 10-11 июня состоялось 5 заседание Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федера-

цией и Республикой Таджикистан, на заседании которой был рассмотрен вопрос о создании российско-таджикского электроэнергетического СП и отмечена необходимость продолжения работы в этом направлении. Комиссия приняла к сведению, что российскими и таджикскими министерствами и ведомствами проделана определенная работа по выполнению Программы торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Таджикистан на 2002-2002гг. Предприятия энергетического машиностроения России выполняют заказы по прямым договорам, обеспечивающим завершение строительства и пуск энергетических объектов в Республике Таджикистан. Созданы российско-таджикские СП «Хлопок» и «Волокно» для обеспечения поставок хлопкового волокна в Россию и материально-технических ресурсов в Таджикистан.

В целях расширения сотрудничества между хозяйствующими субъектами двух стран Комиссия отметила целесообразность развития таких форм сотрудничества, как землепользование российских хозяйствующих субъектов на территории Республики Таджикистан: аренда земли, аренда хозяйств, совместное выращивание хлопка при полном финансировании российскими компаниями.

Министерство промышленности, науки и технологий РФ и госкомитет РТ по делам промышленности готовят к подписанию Соглашение о кооперированных поставках продукции производственно-технического назначения на основе Соглашения об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств-участников СНГ от 23 дек. 1993г.

МПК определила приоритетные инвестиционные проекты: строительство завода по выпуску аккумуляторных батарей на базе АОТ «ЛКРМ»; создание на базе АОТ «Трансформатор» СП и завершение строительства второй очереди трансформаторного завода; завершение строительства электролампового завода на базе АОТ «Чарог» с участием ОАО «Лисма» (г.Саранск); освоение месторождения вольфрама «Майхура» на базе АОТ «Такобский ГОК»; сотрудничество в области организации выпуска современного текстильного оборудования (прядельно-бескруточные машины) на базе ПО «Таджиктекстильмаш» РТ.

5 июля 2001г. состоялся визит президента Республики Таджикистан Э.Ш.Рахмонова в Киев. В ходе визита и переговоров особое внимание было уделено вопросам взаимовыгодного экономического сотрудничества. Стороны условились о наращивании активности в сфере модернизации и завершении строительства ряда малых ГЭС, в горнорудной промышленности и производстве алюминия, освоении новых земель в РТ и поставках хлопка-сырца в Украину, военно-техническом сотрудничестве.

Внимание в 2001г. было уделено вопросам расширения сотрудничества с Республикой Беларусь: завершена работа по разработке долгосрочной Программы торгово-экономического сотрудничества Республики Таджикистан и Республики Беларусь до 2005г. Есть положительный опыт работы хозяйствующих субъектов по совместному производству. Конкретных результатов добились ТадаЗ и ОАО «Минский моторный завод», АО «Памир» и ГП «Термопласт».

Республика Таджикистан имеет внешнеторговые отношения с 90 странами, в т.ч. с 11 странами СНГ. Внешнеторговый оборот в 2001г. составил 1303,9 млн.долл. На страны СНГ во внешнеторговом обороте приходится 57,1% или 744,1 млн.долл. Удельный вес негосударственного сектора в импорте составляет 72%.

В целом торговые отношения со странами СНГ развиваются динамично и постоянно расширяются. В 1995г. доля стран ближнего зарубежья во внешнеторговом обороте составила 46,8%, а в 2001г. — 57,1%. Со странами СНГ во внешнеторговом обороте преобладает импорт товаров в Таджикистан. Из всех стран Содружества поступила 78,1% всех ввозимых в республику товаров. Наибольшее количество товаров поступает в Таджикистан из Узбекистана, России, Казахстана, Украины. На долю этих стран приходится соответственно 22%, 19%, 13%, 9,3% от общего объема импорта товаров. Страны Содружества экспортируют газ, электроэнергию, ГСМ, продукцию химпрома, бумагу, древесину, транспортные средства.

Таджикистан экспортирует в страны СНГ меньше товаров, чем в страны дальнего зарубежья. В экспорте преобладают алюминий и хлопок, на их долю приходится соответственно, 61% и 10,1% вывозимых товаров из страны. Всего из Таджикистана в 2001г. вывезено товаров на 651,5 млн.долл., в т.ч. в страны СНГ — 211,4 млн.долл. США, что составляет 32,5%. Основными покупателями товаров являются Россия и Узбекистан, на долю которых приходится 16,1 и 13,4%. В целом внешнеторговый оборот в 2001г. со странами СНГ сложился отрицательным, дефицит составил 321,3 млн.долл. Со странами дальнего зарубежья — профицит 290,4 млн.долл.

Практически все промпредприятия Таджикистана, особенно предприятия оборонного комплекса, имели кооперированные связи с предприятиями бывших республик СССР. В наст. вр. только три страны СНГ инвестируют средства в экономику республики, всего ими было инвестировано 1649,9 тыс.долл., что составляет 0,6% от иноинвестиций. В 2001г. из стран СНГ только российские хозяйствующие субъекты инвестировали 350 тыс.долл., всего ими за годы сотрудничества инвестировано 1504,9 тыс.долл. Киргизстан и Беларусь за годы сотрудничества инвестировали соответственно 40 и 48,4 тыс.долл.

Связи с Россией

Таджикистан, находящийся на южном фланге СНГ, занимает одно из ведущих мест в системе внешнеполитических приоритетов России в Центральной Азии и рассматривается нами как стратегический союзник и партнер. На международной арене отмечается совпадение или близость позиций России и Таджикистана.

Дипотношения установлены 8 апр. 1992г. Заключен Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (25 мая 1993г.). Подписано 100 межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений, регулирующих сотрудничество в политической, экономической, военной, гуманитарной.

Поддерживаются тесные связи в политической области, в т.ч. контакты на высшем уровне. В апр. 1999г. состоялся официальный визит президента Э.Ш.Рахмонова в Москву, в ходе которого подпи-

саны Договор о союзническом взаимодействии между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. Договор о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан.

В нояб. 1999г. В.В.Путин посетил Таджикистан с рабочим визитом для участия в церемонии инаугурации Э.Ш.Рахмонова, переизбранного президентом Республики Таджикистан. В июле 2000г. президент России принял участие в саммите «Шанхайской пятёрки» в Душанбе. В апр. 2001г. глава таджикского государства нанес рабочий визит в Москву. 21-22 окт. 2001г. В.В.Путин посетил Душанбе с рабочим визитом, в ходе которого состоялась его встреча в трехстороннем формате с Э.Ш.Рахмоновым и президентом ИГА Б.Раббани, на которой были обсуждены ключевые вопросы афганского урегулирования.

Помимо этого имели место неоднократные деловые встречи и отдельные беседы В.В.Путина с Э.Ш.Рахмоновым в ходе заседаний Совета глав государств-участников СНГ и Межгосударственного совета стран-членов Евразийского экономического сообщества, сессий Совета коллективной безопасности, саммитов Шанхайской организации сотрудничества. В ходе этих встреч предметно рассматривались вопросы повышения эффективности двустороннего многопланового сотрудничества, вопросы региональной безопасности и укрепления интеграционных процессов в различных форматах. Широко практикуются телефонные контакты на высшем уровне, в т.ч. в связи с развитием ситуации вокруг Афганистана.

Россия оказала решающее содействие достижению межтаджикских мирных договоренностей и подписанию в июне 1997г. в Москве Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане.

Оказывается помощь в строительстве Вооруженных сил Таджикистана. В Республике дислоцирована российская 201 мотострелковая дивизия, подразделения которой в соответствии с межгосударственным Договором от 16 апр. 1999г. будут трансформированы в российскую военную базу. Охрану границ Таджикистана с Афганистаном осуществляет Пограничная группа ФПС России.

Торгово-экономические связи регулируются рядом межправительственных соглашений. По данным ГТК России, в янв.-окт. 2002г. товарооборот между двумя странами составил 103,2 млн.долл. (60% к соотв. периоду пред.г.), в т.ч. экспорт 54,3 млн.долл., сокращение на 2%, импорт — 48,9 млн.долл., спад на 58% (в 2001г. товарооборот России с Таджикистаном равнялся 198,3 млн.долл., или 67,6% от уровня 2000г.).

Действует двусторонняя Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству. 3-4 дек. 2002г. в Томске состоялось VII заседание МПК. Приоритетным направлением двустороннего сотрудничества на ближайшую перспективу определено взаимодействие в области энергетики, производственной кооперации, совместных инвестиционных проектов.

Активно развивается двустороннее взаимодействие в рамках международной гуманитарной операции в Афганистане. Совместными усилиями МЧС России и Таджикистана наведен транспортный «мост» по регулярной доставке российских и международных грузов помощи в эту страну. При

этом оказывается содействие и становлению действенной инфраструктуры таджикской чрезвычайной службы.

Уровень экономического сотрудничества между двумя странами не соответствует их потребностям и возможностям. Российские хозяйствующие субъекты практически не проявляют интереса к развитию двусторонних связей с Таджикистаном. Госорганы РФ не стимулируют участие российских предприятий в восстановлении промышленного и с/х потенциала Таджикистана. Уровень экономического сотрудничества не обеспечивает стратегические интересы России в Центральноазиатском регионе, тем более на границе с Афганистаном.

Из года в год по инициативе таджикской стороны даются поручения о проработке вопросов участия российских организаций в развитии энергетики Таджикистана, рассмотрении возможностей создания СП на базе горнорудной промышленности, совместном производстве хлопка-сырца, табака, использования объектов на ГУК «Заря Востока». 10 лет ведутся переговоры о создании СП в области электроэнергетики. В 1994г. было подписано межправительственное соглашение о завершении строительства Рогунской ГЭС. Стороны договорились учредить межгосударственное АО. В 1998г. было подписано соглашение между государственной акционерной холдинговой компанией «Барки Точик» и РАО «ЕЭС России» о сотрудничестве в области энергетики. По поручению руководства страны РАО «ЕЭС России» ежегодно изучает возможность своего участия в строительстве объектов гидроэнергетики Таджикистана.

Работа по организации совместной добычи и переработки полезных ископаемых Республики Таджикистан является эффективной, прибыльной и быстрокупаемой. В Таджикистане ведутся работы по освоению месторождений полезных ископаемых: золота, серебра, свинца, вольфрама, железа, бора. Перспективные месторождения находятся в Горно-Бадахшанской авт. обл. 10 лет изучается возможность участия российских предприятий в разработке и добыче полезных ископаемых в РТ. Намеченные меры по участию ОАО ВО «Зарубежцветмет» в освоении месторождения серебра «Большой Канимансур» не реализуются.

Такое же положение сложилось по вопросам сотрудничества в производстве хлопка-сырца на фьючерсной основе. Таджикистан выражает готовность ежегодно представлять российским предприятиям возможность вывозить до 100 тыс.т. хлопка, выращенного за счет средств, инвестированных в его производство. Российские коммерческие структуры, определенные в качестве уполномоченных организаций по осуществлению взаимопоставок материально-технических ресурсов в Таджикистан взамен на поставки хлопка, работать на фьючерской основе не готовы. Поэтому таджикский хлопок поступает на российские предприятия из третьих стран.

В 2001г. продолжало развиваться сотрудничество субъектов РФ и регионов РТ. В Душанбе, в Согдийской обл. побывали делегации Москвы и Свердловской обл. В ходе встреч стороны обсудили направления и параметры двустороннего сотрудничества. В г. Душанбе открыта постоянно действующая выставка «Экспопром», на которой представлены 30 промпредприятий Свердловской

обл. ОАО «Квант» (Москва) оказало помощь НПК «Элто» (Душанбе) в подготовке специалистов по сборке телевизоров и поставке их комплектующих. налажен выпуск телевизоров «Душанбе» и ведутся работы по организации выпуска другой электробытовой техники.

Межправительственные соглашения, подготовку проектов которых инициировала российская сторона, не подписываются годами, несмотря на согласие таджикской стороны. 20 апр. 2000г. в ходе рабочей встречи экспертов РТ и РФ по вопросам реализации решений 4 заседания Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией и подготовки 5 заседания Комиссии обе стороны выразили готовность подписать межправительственные соглашения «О расширении сотрудничества административно-территориальных единиц Республики Таджикистан с субъектами Российской Федерации», «О сотрудничестве в целях обеспечения права российского меньшинства в Таджикистане и таджикского в РФ». Данные соглашения до наст. вр. не подписаны. Российские ведомства длительный период рассматривают проекты соглашений «О Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству», «О сотрудничестве в области информации», «О сотрудничестве в области проведения работ по безопасной утилизации изделий и отходов смесового твердого ракетного топлива, содержащего бериллий».

В отличие от экономического сотрудничества торговые отношения в целом между двумя странами развиваются динамично. Несмотря на снижение в 2001г. общего товарооборота с 364 до 234 млн.долл., экспорт товаров из России из года в год увеличивается. В 1999г. он составлял 92,5, в 2000 и 2001гг. — соответственно 105 и 129,4 млн.долл. Сокращение внешнеторгового оборота произошло из-за резкого сокращения продажи в Россию алюминия. В 2000г. российскими коммерческими структурами закуплено алюминия на 181,3 млн.долл., в 2001г. — на 51,8 млн.долл. Вся остальная номенклатура товаров и объемы их закупок Россией сохранились на уровне прежних лет. Из России в Таджикистан поставляется продукция предприятий нефтехимической, машиностроительной, оборонной и пищевой промышленности. В Россию осуществляется поставка алюминия, хлопка, фруктов, орехов.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В ДУШАНБЕ - ПЕШКОВ Максим Алексан. 734001 Душанбе, пр-т Рудаки 105/1, (992-372) 21-1005,-0471, ф.-85, tadjik@consul.seanet.com, rumbtadjik@mfainternotes.mid.ru, rambtadjik@mid.ru.

ГЕНКОНСУЛЬСТВО В ХОДЖЕНТЕ - ДОЛГИЙ Иван Иван. 735730 Ходжент, Согдийская обл., Сындарыйинская 21, (992-3422) 4-3911,-0185,-0329, 5-9874, 6-4673, ф.6-0525, 21-1165.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (09.09). 103001 М., Гранатный пер. 13, 290-3846, -4186, ф.291-8998. КОНС. ОТД. 290-5736, -6102. Сафар САФАРОВ (посол), Таир САНГИНОВ (министр), Нурулло Азимович ШАПИРОВ (советник).