

Деловая БОЛИВИЯ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 1999-02гг., том I

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения	2	Связи с Аргентиной	9
Макроэкономика	3	Помощь	10
Наркобизнес	4	Сотрудничество с Японией.....	10
Миграция	6	Визит испанского короля	11
Миграционная проблема Боливия-Аргентина...	7	Военное сотрудничество	11
Соседи	8	Связи с Россией	11
Связи с Чили	8	Представительства	12

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А.Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

БОЛИВИЯ

Общие сведения

Республика Боливия. Государство в центральной части Южной Америки. Территория — 1,1 млн. кв. км. Столица (официальная) — Сукре (120 тыс. чел.), фактическая — Ла-Пас (1,2 млн. чел.). Крупнейшие города: Санта-Крус, Кочабамба, Оруро, Потоси, Тариха. Административно-территориальное деление — 9 департаментов, состоящие из 112 провинций. Население — 8,3 млн. чел., из них 45% — индейцы племен кечуа и аймара, остальные — европейского происхождения и метисы. Официальные языки — испанский, кечуа, аймара и гуарани. Господствующая религия — католицизм. Денежная единица — боливиано = 100 сентаво. Национальный праздник: 6 авг. — День провозглашения независимости (1825г.).

Боливия — унитарная республика. В 1994г. вступила в действие новая Конституция страны, согласно которой полномочия президента продлены до 5 лет, снижен возрастной ценз для избирателей, а также изменен порядок избрания членов нижней палаты конгресса. Глава государства и правительства — президент (с авг. 2002г. — Гонсало Санчес де Лосада). Исполнительная власть осуществляется президентом и правительством. Министр иностранных дел и культа — Карлос Сааведра Бруно.

Высший орган законодательной власти — конгресс, состоящий из сената (27 членов) и палаты депутатов (130 членов), избран 30 июня 2002г. Правящая коалиция — Националистическое революционное движение, Левое революционное движение, Гражданский союз «Солидарность», движение «Свободная Боливия». Основные оппозиционные партии — Новая республиканская сила, Движение за социализм, Индейское движение Пачакути. Крупнейшие профобъединения — Боливийский рабочий центр и Национальная конфедерация крестьян.

30 июня 2002г. в Боливии состоялись всеобщие выборы. Ни одному из претендентов на пост президента не удалось набрать 50% голосов избирателей. Президент Боливии в 1993–97гг. Гонсало Санчес де Лосада (Националистическое революционное движение) получил 22,46% голосов избирателей, лидер «кокалерос» Эво Моралес Айма (Движение к социализму) — 20,94%.

В соответствии с конституцией страны, глава государства был избран национальным конгрессом 4 авг. 2002г. из двух кандидатов, получивших наибольшее число голосов в первом туре выборов. 6 авг. новый президент — Г. Санчес де Лосада — был приведен к присяге, было назначено новое правительство.

Внутриполитическая обстановка достаточно стабильна. Приоритетным направлением деятельности боливийского правительства является реализация (при поддержке и финансовой помощи США) комплекса мер по ликвидации незаконных посевов коки с целью вывода Боливии из числа наркопроизводящих государств. Несмотря на массовые протесты крестьян-производителей коки, оппозиции и профсоюзов, администрации удается, благодаря поддержке вооруженных сил, удерживать ситуацию в стране под контролем. В 2000г. были полностью уничтожены незаконные плантации на площади 38 тыс. га.

Боливия — экономически слаборазвитая страна (по данным ООН — 116 место в мире по уровню социально-экономического развития). Важнейшие отрасли экономики — горно- и газодобывающая промышленность, цветная металлургия. Боливия занимает 1 место в мире по добыче сурьмы и 5 — олова; обладает значительными запасами других минералов, нефти, древесины. Активно наращивается разведка и эксплуатация газовых месторождений (запасы природного газа составляют 30 трлн. куб. м. — 2 место в Латинской Америке), прорабатывается идея создания международного консорциума для реализации проекта по поставке сжиженного газа в США и Мексику. Сельское хозяйство, где занята половина экономически активного населения страны, низкопродуктивно и не обеспечивает внутренних потребностей в продовольствии.

В 2001г. ввиду неблагоприятной конъюнктуры товаров боливийского экспорта на внешних рынках и снижения внутреннего спроса рост ВВП составил 0,2% (2000г. — 1,8%), объем ВВП — 9,5 млрд. долл. Уровень инфляции снизился до 1,1% (2000г. — 3,8%). Внешняя задолженность составила 4,4 млрд. долл., иноинвестиции — 800 млн. долл., уровень безработицы — 10%.

Объем внешней торговли в 2001г. (3,4 млрд. долл.) практически не изменился по сравнению с 2000г. (3,5 млрд. долл.), в т.ч. боливийский экспорт — 1,4 млрд. долл. (2000г. — 1,4 млрд. долл.) Основные товары экспорта — газ, минеральное сырье (сурьма, литий, вольфрам, олово, серебро, золото), нефть. В импорте преобладают машины и оборудование, товары ширпотреба, продовольствие.

Правительство осуществляет широкую программу приватизации предприятий госсектора в горнорудной, нефтегазовой, телекоммуникационной отраслях, в энергетике и на транспорте. Финансовыми гарантами Боливии выступают МВФ, МБРР, Межамериканский банк развития и ЕС, которые также оказывают поддержку малому и среднему бизнесу, участвуют в кредитовании социально значимых программ в области просвещения, здравоохранения и соцобеспечения. Особый интерес к приватизации и инвестированию в боливийскую экономику проявляют компании США, Бразилии, Чили, Италии, Испании и Великобритании.

Благодаря поддержке курса боливийского правительства со стороны международных финансовых организаций и крупных стран Запада в 2000–01гг. Боливии удалось списать значительную часть внешней задолженности, а также получить кредиты и помощь в 800 млн. долл. (МВФ и ВБ приняли решение о списании в течение 15 лет внешнего долга на 1,3 млрд. долл., Парижский клуб намерен дополнительно выделить 1,5 млрд. долл.).

Приоритетными направлениями своей внешней политики правительство Боливии считает вопросы международных экономических отношений, борьбу с наркобизнесом, обеспечение устойчивого развития и охрану окружающей среды. Оно выступает за сбалансированное представительство различных регионов в СБ ООН, увеличение числа его постоянных членов и постепенную отмену права вето. Боливия поддерживает идею разработки новой международной правовой базы по борьбе с терроризмом, приветствовала возобновление

деятельности соответствующего спецкомитета ООН. Была инициатором проведения всемирного саммита по вопросам борьбы с наркобизнесом.

Одним из стержневых направлений внешней политики Ла-Паса является решение т.н. «морской проблемы». Дипотношения с Чили до сих пор не восстановлены в силу нежелания чилийской стороны обсуждать вопрос о предоставлении Боливии доступа к тихоокеанскому побережью, утерянного в результате Тихоокеанской войны 1879-83гг.

Боливийское руководство одобряет планы создания общеконтинентальной зоны свободной торговли, стремится к углублению региональной интеграции. Им дается высокая оценка договору об экономической взаимодополняемости между Боливией и странами Меркосур (Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай).

Приоритетными в двустороннем плане являются отношения с США. В 2000г. США выделили Боливии в виде помощи 225 млн.долл. и списали долг на 450 млн.долл. Широкие связи поддерживаются со странами Латинской Америки, в первую очередь с Аргентиной, Бразилией, Перу, Колумбией и Парагваем. Развиваются связи с Кубой, опирающиеся на 40 различных двусторонних соглашений. В последнее время заметный импульс получили отношения с ЕС, странами Тихоокеанского бассейна, а также ЮВА.

Макроэкономика

Об эконом. развитии в 1999г. Власти по-прежнему придерживались неолиберального пути развития, сопровождавшегося в одних отраслях подъемом, в других — спадом производственных показателей.

В рамках «Плана оперативных действий на 1998-2002гг.» продолжалось разгосударствление госпредприятий в горнорудной, нефтегазовой, обрабатывающей промышленности. Завершилась приватизация ведущих в стране компаний «Энтель» (связь), «Телесел» (телекоммуникации), электроэнергетической «Энде», НПЗ и нефтепроводов в Кочабамбе, Санта-Крус и Сукре (ранее принадлежавших госкомпаниям УРРВ), мет. комплекса «Винто», горнорудного комбината «Хуануни» и др. Еще больше укрепились позиции в этих отраслях ТНК — бразильско-аргентинского консорциума «Петробраз-Перес», англо-ам. «Транс-редес», «Репсол-УРР», «Петролера Чако» (США), «Элайз Дилз» (Великобритания) и др.

Для максимального привлечения инокapитала были созданы самые благоприятные условия — отменены всякие ограничения на иноинвестиции и капитализацию, квоты на экспорт товаров, установлены низкие тарифные ставки на средства производства, равенство в правах нац. и внешних инвесторов, свободные цены, свободный ввоз и вывоз СКВ, твердая система налогообложения (налог на прибыль — 25%, НДС — 15%), льготное налогообложение для иностр. капвложений в импортозамещающие и экспортоориентированные производства, облегченный тамож. режим и др. Согласно журналу «Экономист» (США), **по инвест. климату Боливия занимает 16 место в мире.** На практике эти меры обеспечивают приток капитала по возрастающей, в 1999г. он достиг 934 млн.долл., против 872 млн. в 1998г. (всего в 1992-99гг. — 3,7 млрд.долл.).

Ощутимые для Боливии фин. инъекции оживили нефтегазовую, горнорудную, металлургическую отрасли, а также торговлю и сферу услуг. В результате правительству, несмотря на последствия мирового фин. кризиса, удалось сохранить экономику «на плаву» и добиться темпов роста ВВП на 1,5%, а годового уровня инфляции — в пределах 3%. **По этим показателям Боливия вошла в передовую тройку латиноам. государств** (после Мексики и Перу). Обозначился рост пром. производства на 2,6%, добычи драг. и цветных металлов — на 13%, нефти и газа — на 8%. Пущена в строй первая очередь боливийско-бразильского газопровода Санта-Крус—Пуэрто-Суарес, через который ежедневно поставляется природный газ.

Вновь снизилось производство с/х (в т.ч. животноводческой) продукции на 2%, падение произошло в других отраслях. Сельское хозяйство, где занято более половины ЭАН республики, продолжает оставаться низкопродуктивным и отсталым, обеспечивая внутренние потребности в продовольствии лишь на 65%.

Оправдала себя на практике правит. политика по поддержке и стимулированию малых предприятий как в плане занятости трудоспособного населения, так и их участия в приросте ВВП (43%). На 8,5 тыс. такого вида предприятиях занято 60% рабочей силы.

Общий экспорт в 1999г., по сравнению с предыдущим годом, упал на 7,4% и составил 1 млрд.долл. Номенклатура экспортных товаров сократилась со 174 до 155 видов. Из-за падения мировых цен — на 11,6% сократился вывоз минерального сырья, черных и цветных металлов (олова, цинка, сурьмы, вольфрама, серебра), на 8,5% с/х продукции (сои, сахара, кофе, хлопка). В целом структура экспорта распределилась следующим образом: мин. сырье — 34%, мануфактурные товары — 16%, металл и отдельные виды сырья — 12%, ГСМ — 7%, сельхозтовары — 19%.

В географическом плане экспорт товаров в страны ЕС составил 283 млн.долл. (27%), в страны Сев. Америки (НАФТА) — 229 (23%), страны Андского сообщества — 225 (21%), страны «Меркосур» — 163 (16%), в Чили — 24 млн.долл. (2,6%).

Импорт по-прежнему включал в себя преимущественно машинное и транспортное оборудование, электронную технику, товары ширпотреба и зерно, на что израсходовано 1,5 млрд.долл. Внешнеторговый оборот превысил 2,5 млрд.долл. с отриц. сальдо в 500 млн.долл.

Внешний долг межд. фин.-кредитным организациям (ВБ, МВФ, МАБР) и отдельным государствам (главным образом США, Японии, Германии) достиг 4,4 млрд.долл., т.е. примерно по 600 долл. на каждого боливийца. Среднегодовой доход на душу населения второй год не превышает 850 долл., но фактически на 2/3 населения приходится в среднем лишь по 300 долл. **Отсюда, процент населения, проживающего за чертой бедности, здесь один из самых высоких — 60% семей** (в сельской местности 76%, в городах 47%). И по этим показателям Боливия замыкает список латиноам. стран. По оценкам экспертов и социологов, с бедностью и нищетой в Боливии может быть покончено лишь при условии ежегодного достижения темпов роста ВВП на 7-10% на протяжении 60 лет.

О новой эконом. программе правительства. Итоги 1999г. продемонстрировали кризисные явле-

ния. При ежегодном приросте населения на 2,2% и росте ВВП на 0,5-1% падает материальный доход на душу населения, растет безработица. Разработана новая программа оживления (реактивизации) экономики, которую президент У.Бансер официально провозгласил 12 марта 2000г. В Программе содержится комплекс мер, призванных «раскрутить маховик эконом. развития» и в ближайшее время вывести страну на высокие производственные показатели во всех отраслях. Эти меры направлены на оживление производственного сектора (малых, средних и крупных предприятий), кредитно-фин. системы (деятельность банковских учреждений), фондового рынка (рынка ценных бумаг), транспортной инфраструктуры (строительство и ремонт автодорог, виадуков, мостов и туннелей), с/х отрасли (курс на экстенсивную и агротех. культивацию угодий и увеличение поголовья скота), программы соц. развития (план борьбы с бедностью).

На реализацию Программы потребуются капвложения уже в 2000г. в 1 млрд.долл. (финансирование частного сектора — 818 млн.долл. и гос. — 204 млн.долл.). Для финансирования производственного направления будут выпущены в обращение гособлигации (бонды) на 250 млн. долл. со сроком погашения через 5 и 10 лет, на такую же сумму будут предоставлены банковские кредиты из собственных ресурсов. На другие цели Программы предполагается направить средства от продажи акций приватизируемых госпредприятий, от списания внешней задолженности и из других поступлений. МВФ и ВБ включили Боливию в список 2000г. по списанию долгов на 1,3 млрд.долл.

Благоприятные условия действуют в отношении иноинвестиций. В целях стимулирования кредитно-фин., предпринимательской и производственной деятельности Программой установлен ряд новых налоговых льгот: отмена налогов на проценты по денежным вкладам на срок свыше 3 лет; отмена НДС для госпредприятий и для хоз. субъектов в аграрном секторе; снижение налогов на 2,5% со сделок в производственной сфере; снижение тамож. пошлин до 5% на импорт машин и оборудования производственного назначения; сокращение на 50% налога на тур.деятельность и объекты недвижимости гостиничного хозяйства. (На повестке дня — утверждение Налогового кодекса в новой редакции со всеми этими изменениями и поправками).

Своевременное осуществление Программы должно было обеспечить к концу 2000г. — темпы роста ВВП на 3,5-4%, увеличение объема экспорта на 18%, а также появление 100 тыс. новых рабочих мест. Все положения Программы были подвергнуты тщательному анализу группой экспертов МВФ, давшей ей положительную оценку.

Наркобизнес

Боливия вместе с Колумбией и Перу пока еще входит в **кокаиновый «золотой треугольник»**, т.е. первую «тройку» стран — мировых производителей наркосырья и наркотиков (кокаина). Этому способствует наличие огромных плантаций с естественной и спец. культивацией кустов коки в пров. Чапаре (департамент Кочабамба) и Лос-Юнгас (департамент Ла-Пас), где для этого растения существуют наиболее подходящие почвенные и

климатические условия. Спрос на кокаин на межд. черном рынке предопределял масштаб экстенсивного и интенсивного возделывания коковых площадей и сбора урожаев кокового листа. 1995г. явился пиком культивирования коки и по «охвату территории» (47 тыс.га, в т.ч. 33 тыс.га нелегальных угодий), и по сбору урожая (80 тыс.т.), и по производству кокаина и пасты-сырца (240 т.).

На цели традиционного потребления и фарм. переработку уходило 10% урожая, остальные 90% — в подпольную сеть наркопроизводства. Контробандная реализация наркопродукции в середине 90 гг. стала приносить местным наркокланам до 900 млн.долл. ежегодной прибыли. С приходом к власти в авг. 1997г. команды У.Бансера, не без нажима США, была разработана и введена в действие новая стратегическая программа по решению наркопроблемы Боливии под названием «План Дигнидад» (Достоинство), реализация которого стала главным приоритетом внутривласт. курса нового правительства. Ключевыми положениями плана явились расписанные по срокам и объемам работ следующие задачи: полное уничтожение нелегальных площадей (старых и новых) с кустом коки; альтернативное развитие; ликвидация наркопроизводства и химпрепаратов (компонентов); превентивные меры и реабилитация.

В качестве конечной цели планом предусмотрено — к концу 2002г. вывести Боливию из круга наркопроизводящих и наркоторгующих государств. Получив полное одобрение и гарантии фин. обеспечения в своей реализации со стороны Межд. совета ООН по контролю над наркотическими средствами и особенно США, с самого начала план по отдельным позициям стал довольно успешно выполняться.

Его осуществление (кроме программы альтернативного развития) возложено на Спец. силы по борьбе с наркобизнесом (ФЕЛКН), входящие в систему внутренних войск (полиции), а общая координация всей кампании — на вице-министерство по соц. защите. В структуру Спецсил входят подразделения контролирующие перевозку наркопродукции, а также хим. препаратов с психотропными веществами наземным, водным и воздушным транспортом, а также подразделения по ликвидации новых насаждений коки.

Из доставшихся в наследство нынешнему режиму 38,5 тыс.га нелегальной коки в пров. Чапаре на 1 янв. 2000г. ликвидировано 26,5 тыс.га (в 1998г. — 10,3 тыс.га и в 1999г. — 16,2 тыс.га, новые посадки составили 3,6 тыс.га и 0,8 тыс.га соответственно). Ам. спутниковые разведданные подтвердили в целом эти показатели. **Боливия успешно проходит ежегодную сертификацию США по данному вопросу.** В результате проделанной работы значительно сократилось общее производство кокаиновой пасты — с 200т. в 1997г. до 70т. в 1999г. Личным составом Спецсил за это время проведено 9393 наркоопераций, в результате которых было конфисковано и уничтожено 29т. кокаина и пасты-сырца, 246т. кокового листа, 1,5 млн.л. (кг.) химпрепаратов (компонентов) и 2т. марихуаны; разрушено 2174 подпольных мини-фабрик, 37 лабораторий, 3453 мочильных траншей; арестовано с наркогрузом 1089 грузовых и легковых автомашин, 115 катеров и 7 легких самолетов; задержано 7578 чел., подозреваемых в причастности к наркобизнесу, в т.ч. судьбой 1336 чел. занимаются след-

ственные органы. Раскрыты и основные пути транспортировки наркотиков из Боливии – в Бразилию (4 маршрута), Аргентину (4 маршрута), Перу (4 маршрута), Парагвай (2 маршрута) и Чили (3 маршрута), которые включают в себя как наземный, так и воздушный способы перевозки.

Немалая доля производимого кокаина (10% от общего производства, т.е. примерно 7-8т. ежегодно) оседает в собственной стране для внутреннего пользования. Отмечается рост потребления марихуаны, нелегально культивируемой в департаментах Чукисака и Тариха. В целом там насчитывается 150 тыс. граждан в возрасте 18-35 лет, потребляющих кокаин, марихуану и другие наркотики, из которых 38 тыс. считаются пристрастившимися к ним на постоянной основе (т.е. наркоманами).

Уничтожая плантации коки, власти одновременно предпринимают меры по претворению в жизнь программы альтернативного развития региона – на больших площадях осуществляются посадки тропических фруктовых деревьев, овощей, зерновых (в 1999г. под эти культуры подготовлено 105 тыс.га земли), строятся соц.-бытовые объекты, школы, сдано в эксплуатацию 1140 км. дорог с твердым покрытием, 123 моста, 394 км. ЛЭП. Однако из-за недостатка средств реализация этой важнейшей задачи продвигается медленно.

По плану «Дигнидад» смета расходов (капвложений) по его реализации была определена в 952 млн.долл. (на искоренение нелегальных коковых угодий – 108 млн.долл., альтернативное развитие – 700 млн.долл. и компенсацию крестьянам за переход на альтернативное сельхозпроизводство и другие нужды – 140 млн.долл.), 85% из которых отведено поступлениями от иностр. спонсоров и 15% – собственные средства. По заявлениям руководителей страны для завершения плана требуется 300 млн.долл. Перед правительством стояла задача в 2000г. ликвидировать еще 7,5 тыс.га коки в Чапаре и 2,3 тыс.га коки в Лос-Юнгас; в обеих зонах плантации находятся в труднодоступных местах, что требует немалых затрат. После уничтожения запланированных на этот год площадей коки в стране останется 12 тыс.га, относящихся к легальным угодьям, половину из которых американцы также требуют ликвидировать.

Главная ставка на финансирование всего объема работ на 2000г. как и прежде, делается на США, которые выделяли в предыдущие годы 50-67 млн.долл. На этот хоз. год боливийское руководство запросило у них 100 млн.долл. и с целью «выбивания» этой суммы дважды (в нояб. 1999г. и в фев. 2000г.) в Вашингтон выезжал вице-президент республики Х.Кирога, где провел переговоры с представителями Белого дома, Пентагона, ЦРУ, конгрессменами. Однако он заручился фин. помощью в 67 млн.долл., и то только после утверждения ее конгрессом. На фоне запланированного фин. пакета в 1,3 млрд.долл. для Колумбии, где площадь коковых плантаций возросла с 51 тыс.га в 1995г. до 122 тыс.га в 1999г. боливийцы считают себя «обиженными» и «недооцененными» за свои старания, хотя наезжавшие с инспекционными поездками руководитель Нац. агентства США по борьбе с наркотиками Б.Маккаффри (авг. 1999г.) и командующий ам. войсками в зоне Центр. и Юж. Америки Ч.Вильгельм (январь 2000г.), твердо обещали боливийским властям свою поддержку в двойном увеличении очередного финансирования.

Взаимодействие США и Боливии в борьбе с наркопроизводством и транспортировкой кокаина является одним из ключевых звеньев в двусторонних отношениях. Вашингтон, наряду с выделением фин. ресурсов, осуществляет на регулярной основе поставки оборудования, в т.ч. боевых средств, оказывает помощь в подготовке специалистов, в формировании антинаркотических подразделений ВС и спецчастей полиции. Идея подключения к этой кампании воинских подразделений, создания разведцентра в местечке Боюйбе (на стыке департаментов Чукисака и Санта-Крус), строительства трех казарм на 1500 военнослужащих и радиоэлектронной станции в Чапаре поступила именно от американцев и нет сомнения, что «рычаги управления» на всех этих объектах будут находиться у них (упомянутые объекты будут возведены в основном за счет ам. стороны).

Недавно боливийско-ам. сотрудничество в области наркобизнеса было несколько омрачено оправдательным судебным решением г.Санта-Крус, вынесенным в отношении группы наркodelьщиков во главе с М.Диодато. В этой связи посол США Д.Рейнак публично выразила возмущение попустительством и укрывательством боливийским правосудием отдельных наркокланов и потребовала пересмотра приговора, что вызвало негативную реакцию среди гос. и полит. деятелей Ла-Паса на вмешательство извне в действующие в стране судопроизводство и правопорядок.

В своей комплексной работе по борьбе с наркопроизводством и наркоторговлей Боливия опирается на сотрудничество с рядом государств; соответствующие соглашения подписаны с США, Германией, Аргентиной, Бразилией, Великобританией, Венесуэлой, Коста-Рикой, Мексикой, Парагваем, Перу, Уругваем и Европейским союзом.

Аспекты ам.-боливийского сотрудничества. Более 20 различных программ в рамках борьбы с распространением наркотиков госдепа США реализуются в Боливии. Средства, выделяемые в соответствии с этими программами, распределяются по следующим четырем секторам: ужесточение законодательства в вопросах наказания за распространение наркотиков; уничтожение плантаций коки; альтернативное развитие и его эконом. стимулирование; совершенствование правовых норм и администрирования, а также развитие и поддержка всех задействованных в борьбе с наркобизнесом гос. структур.

Исполнителями данной политики в Боливии являются спец. военные и полицейские подразделения, находящиеся на полном материальном обеспечении посольства США в Ла-Пасе. Наиболее заметное среди них – спецподразделение для борьбы с наркотиками (FELCN, Fuerza Especial de Lucha Contra Narcoticos). В соответствии со Стратегией межд. контроля за распространением наркотиков госдепа США (International Narcotics Control Strategy Report, INCSR) FELCN было полностью реорганизовано и передано из военного ведомства в Управление нац. полиции, и в наст.вр. это самое обученное и хорошо вооруженное подразделение в боливийских силовых структурах.

Помимо этого существует ряд других структур, предназначенных для борьбы с наркотиками и находящихся под опекой посольства США в Боливии. Это подвижное подразделение для патрулирования в сельской местности (UMOPAR, Unidad

Movil Operativa Patrullaje Rural), которое действует в регионах произрастания коки: Чапаре, Тринидад и Лос Юнгас. UMOPAR взаимодействует с Экологической полицией, на которую возложены обязанности по уничтожению плантаций коки наряду с подразделениями ВС. Другими полицейскими подразделениями, получающими ам. мат. помощь, являются Городская полиция по борьбе с наркотиками и Спецподразделение контролируемых субстанций, а также две школы подготовки полиции — Межд. учебный антинаркотический центр (International Anti-Narcotics Training Center) и Межд. школа (International Waterways Law Enforcement Training School).

В каждом из видов ВС созданы спец. подразделения по борьбе с наркотиками. В СВ — «Зеленые дьяволы» (Green Devils Task Force), в ВВС — «Красные дьяволы» (Red Devils Task Force) и в ВМС — «Голубые дьяволы» (Blue Devils Task Force), которые финансируются в соответствии с программой межд. борьбы с наркотиками госдепа США. Общее руководство данными подразделениями при выполнении задач по борьбе с наркотиками осуществляет Управление нац. полиции.

«Зеленые дьяволы» отвечают за доставку по земле в труднодоступные районы персонала, имущества и снаряжения при проведении спецопераций. В апр. 1998г. объединенные военно-полицейские силы были направлены в р-н Чапаре для прекращения беспорядков, вызванных уничтожением посевов коки. При непосредственном участии США данное подразделение было преобразовано в спец. мобильную группу численностью 2000 чел.

«Красные дьяволы» обеспечивают доставку по воздуху спец. подразделений в районы, недоступные для передвижения по земле. В их распоряжении находится авиатехника, принадлежащая США и переданная Боливии в соответствии с Межрегиональной авиапрограммой госдепа США. Эти самолеты базируются в г.г. Санта-Крус, Чиморе, Тринидад и Ла-Пас. Помимо этого, в распоряжении «Красных дьяволов» находятся вертолеты УН-III Huey, позволяющие проводить антинаркотические операции в труднодоступных местностях. В нояб. 1997г. количество этих вертолетов было уменьшено с 22 до 16. Также это подразделение использует транспортные самолеты C-130, которые находятся на полном тех. обеспечении США. Эти самолеты предназначены для перевозки спецподразделений, тяжелого оборудования и топлива для проведения спец. операций.

«Голубые дьяволы» включают в себя 4 подразделения, которые размещены в г.г. Тринидад, Пуэрто Вильморэль, Риберальба и Гуаярамерин и выполняют функции по поддержке сил спец. операций и контролю за перевозкой наркотиков и других запрещенных хим. веществ по рекам.

Программы фин. помощи предусматривают развитие инфраструктуры и финансирование ряда Агентств по борьбе с наркотиками, а также выплаты зарплаты персоналу DEA при посольстве США в Боливии. На 1999г. на эти цели было выделено 40 млн.долл.; 9 млн.долл. было выделено на создание военно-полицейской группировки в р-не Чапаре.

Существуют и другие программы финансирования боливийских ВС и полиции для борьбы с наркотиками. Боливия — один из крупнейших по-

лучателей помощи минобороны США Section 1004, которая идет на подготовку и проведение совместных с ВС США операций. Ам. спецподразделения часто посещают Боливию для проведения совместных учений в рамках программы Joint Combined Exchange Training (JCRT). В соответствии с этой программой боливийские военные участвуют в операциях ООН по поддержанию мира. Так в мае 1999г. 70 боливийских военных из батальона СВ «Манчего» принимали участие в миротворческих операциях в Анголе.

В рамках программы Межд. военной подготовки (International Military Education and Training, IMET) представители боливийских ВС обучаются в военно-учебных заведениях США, либо на территории страны под руководством ам. военных инструкторов.

В соответствии с программой помощи по выявлению и расследованию межд. преступлений Департамента юстиции США (Justice Departments International Criminal Investigative Training and Assistance Program, ICTTAP) в бюджете США на 2000 ф.г. предусмотрено 750 тыс.долл. на реформу боливийского процессуального кодекса. Представители силовых структур Боливии обучаются в таких учебных заведениях США, как Школа СВ Америк (в 1998г. Боливия была на 3 месте по количеству студентов) и Межам. Академия ВВС США.

В 1998г. минобороны США передало ВС Боливии стрелковое вооружение, снаряжения и оборудования на 12 млн.долл. (Excess Defense Articles, EDA). Помимо этого, каждый год боливийские военные тратят 10 млн.долл. на закупку военного имущества и снаряжения в соответствии с программами FMS (Foreign Military Sales) и DCS (Direct Commercial Sales).

Фед. Агентство США по борьбе с наркотиками (DEA) занимается координацией действий подразделений по борьбе с наркотиками Боливии, Аргентины, Парагвая и Бразилии. Под эгидой DEA были проведены двухсторонние переговоры между FELCN и аналогичными структурами вышеперечисленных стран. Помимо этого, были открыты представительства DEA в Пуэрто Суарес (у границы с Бразилией) и в Юкуйба (у границы с Аргентиной).

В фев. 1999г. под эгидой посольства США в Боливии в г. Кочабамба был проведен семинар для боливийских спецподразделений по борьбе с наркотиками.

Представители боливийских силовых структур участвовали в ряде многосторонних учений, проводимых Командованием ВС США в зоне Центр. и Юж. Америки в регионе, таких как Fuerzas Aliadas Humanitarian, Fuerzas Unidas Peacekeeping, United Counterdrug и Fuerzas Aliadas Cabanas.

В мае 1999г. на территории Боливии проводились учения Fuerzas Unidas Peacekeeping-99, в которых принимали участие 490 военных и гражд. лиц из США, Боливии, Аргентины, Бразилии, Эквадора, Парагвая, Перу, Уругвая и Венесуэлы.

С 1 июня по 15 авг. 1999г. на учения New Horizons в регион Чако прибыли 240 военнослужащих ВС США для создания объединенной группировки «Чако».

Миграция

Боливийское государство исторически придает чрезвычайную важность миграционному фак-

тору. Ограниченность людских ресурсов страны с населением 8 млн.чел. и площадью 1 млн.кв.км. объективно создает условия к проведению **политики привлечения иммигрантов**, что, как здесь полагают, способствует соц.-эконом. развитию через привлечение новых капиталов и квалифицированной рабочей силы. «Желательными» иммигрантами здесь считают специалистов со средним спец. образованием в области промышленности и сельского хозяйства, инвесторов в пром. и торговые предприятия экспортных отраслей, преподавателей вузов, а также представителей других социально значимых профессий **не старше 45 лет и не страдающих инфекционными заболеваниями**.

Боливийское законодательство предусматривает 3 класса иммиграции: а) спонтанная иммиграция, т.е. въезд в страну иностранцев по собственной инициативе и без каких-либо льгот; б) планируемая иммиграция, т.е. регулируемая государством посредством правит. агентов за рубежом или при содействии иностр. правительств и межд. организаций, осуществляющих миграционные программы; в) выборочная иммиграция, т.е. целенаправленный въезд в страну инвесторов, специалистов с высшим образованием, инженеров, крестьян и квалифицированной рабочей силы.

В рамках своих иммиграционных программ государство может наделять землей, предоставлять различную помощь, в т.ч. льготы, освобождение от налогов работникам сельского хозяйства, прибывшим возделывать землю, а также лицам, собирающимся внести свой вклад в развитие промышленности, науки и искусства.

Выработка миграционной политики возложена государством на Нац. совет по миграции, в который входят: зам. министра внутренних дел по внутреннему режиму и полиции (пред.); руководитель Нац. миграционной службы (входит в структуру МВД) (зампред и главный координатор); зам. мининдел по внешней политике; зам. министра устойчивого развития и планирования по вопросам использования земель; зам. министра труда по вопросам занятости населения; 1 представитель от Минобороны, рангом не ниже зам. министра (минобороны является одним из крупнейших гос. собственников земли); представители других гос. учреждений, в ведении которых находятся некоторые вопросы промышленности и сельского хозяйства (без права голоса).

Для пребывания в стране иностранцев существуют следующие типы виз: продление турвизы (до 30 дней); обмен на визу «с определенной целью» (до 1г.); продление визы «с определенной целью» (до 2 лет); временное пребывание (1г.); временное пребывание (2г.); постоянное жительство.

Продление турвизы (Prologa permanencia de turista) может осуществляться 2 раза на 30 дней. Стоимость визы – 160 боливиано. На 1 июля 1999г. **1 боливиано=5,8 долл.** Для получения данного типа виз необходимо представить паспорт с въездной турвизой, выдаваемой боливийским консульством за рубежом на 30 дней. Итого, в качестве туриста иностранец может находиться в стране не более 90 суток.

«Обмен на визу с определенной целью» (Cambio a objeto determinado) стоит 610 боливиано и осуществляется по представлению следующих документов: заявление на имя директора Нац. миг-

рационной службы с изложением мотивов для получения данной визы; фотокопия паспорта; справка с места работы или контракт на работу; фотокопия Единого регистра налогоплательщика; в случае брака с граждан(ином) (кой) Боливии – свидетельство о браке.

«Продление визы с определенной целью» (Prorroga objeto determinado) может осуществляться 2 раза на 1г. Стоимость одной визы 510 боливиано. Данный тип визы возможно получить лишь при наличии в паспорте отметки «обмен на визу с определенной целью».

«Временное пребывание на 1г.» (Permanencia temporal un ano) стоит 1010 боливиано для взрослых и 310 для детей до 18 лет и может быть получена по представлении следующих документов: ходатайство на имя директора Нац. миграционной службы с изложением мотивов для получения данного типа визы; фотокопия паспорта; контракт на работу и легализованная в Нац. службе внутренних налогов фотокопия Единого регистра налогоплательщика; в случае АО со 100% инокапиталом – легализованный нотариусом и зарегистрированный в соответствующей Палате Устав предприятия и фотокопия Единого регистра налогоплательщика, легализованная в Нац. службе внутренних налогов; справка из полиции об отсутствии совершенных правонарушений и справка с места жительства; справка из Интерпола (для рос. граждан не требуется); мед. справка из указанного лечебного учреждения; документ о спец. образовании; легализованное в МИД Боливии свидетельство о браке (если выдано за рубежом); легализованное в МИД Боливии свидетельство о рождении детей (если выданы за рубежом).

«Временное пребывание на 2г.» (Permanencia temporal dos anos) выдается при наличии в паспорте отметки «временное пребывание на 1г.» и по представлении необходимых документов, перечисленных для годичного временного пребывания. Данная виза стоит 1510 боливиано для взрослых и 410 боливиано для детей старше 18 лет.

«Постоянное жительство» (Solicitud de radicacion) может быть получена по истечении срока действия визы «временное пребывание на два года» и по представлении документов, перечисленных для получения двухгодичной визы на временное пребывание. Стоимость данного типа виз – 3010 боливиано для взрослых и 810 боливиано для детей не старше 18 лет.

Владелец виз на временное пребывание на 1 и 2г. и на постоянное жительство обязан в 10-дневный срок получить удостоверение личности иностранца, в ином случае платится штраф 5 боливиано за каждый просроченный день.

В целом, боливийские миграционные правила не отличаются особой жесткостью и во многом способствуют хотя и небольшому, но притоку иностранцев в страну. В 1999г. в Боливии на работе по контрактам находились 820 граждан других государств, из которых: 25% граждан Перу, 10% – США, 9% – Чили, 8% – Аргентина, 7% – Италия, 6% – Франция, 5% – Германия, 4% – Бразилия, по 3% – Испания и Швеция, по 2% – Колумбия и Мексика. 36% из этого числа – преподаватели.

О миграционной проблеме Боливия-Аргентина. В 2000г. боливийская колония в Аргентине насчитывала 1 млн.чел. Подавляющая ее часть проживает в пригородах Буэнос-Айреса – Эскобаре, Сара-

те и Кампанас, а также на севере страны — в Сан-Сальвадоре-де-Жужуй, Сальте и Тукумане. Большинство иммигрантов из Боливии имеет низкую квалификацию и занято, в основном, в сельском хозяйстве, сфере услуг и мелкой торговле. Зарегистрированы случаи эксплуатации боливийской рабочей силы, в т.ч. и детской, на подпольных текстильных фабриках. Основная масса иммигрантов не имеет оформленных в соответствии с аргентинским законодательством документов на пребывание в стране, что дает повод фед. полиции периодически производить аресты и высылать из страны «попавшихся под руку» нелегалов. Нередки случаи нападений на них со стороны, как обыкновенных бандитов, так и расистски настроенной молодежи. Только за лето 2000г. зарегистрировано 61 преступление, направленное против боливийцев, 3 из которых закончились летальным исходом.

По убеждению боливийцев, хотя это и не проносится на офиц. уровне, в Аргентине проводится четкая линия на вытеснение из страны «латинских» эмигрантов. К выходцам из Боливии относятся как к людям «второго сорта», готовым выполнить любую, даже самую грязную работу, дабы заработать себе на жизнь. Боливийских иммигрантов в Аргентине называют *bolitas*, впрочем, приехавшим из других латиноам. стран тоже дали прозвища, например, бразильцы — это *tasacos*, парагвайцы — *ragaguas*. Преступления, совершаемые в отношении этой категории людей, расследуются полицией крайне пассивно. Аргентинские офиц. представители начисто отвергают мнение о существовании в стране боливианофобии, несмотря на ярко выраженный расистский уклон, совершаемых в последнее время преступлений против боливийцев.

С целью легализации статуса боливийских иммигрантов в Аргентине 08.08.1998г. президентами обеих стран было подписано Миграционное соглашение на 1998-99гг. Подразумевалось, что в течение этого периода боливийцы, проживающие в Аргентине без соответствующих документов, получают удостоверения личности установленного образца. Однако по истечении данного срока оказалось, что большинство так и не оформило их в определенном аргентинским законодательством порядке по фин. причинам (только миграционный налог составляет в Аргентине 200 долл.). В этой связи боливийское правительство ходатайствовало о предоставлении доп. 180 дней и существенной, более 50% скидки на оформление документов.

Соседи

Боливийско-чилийские отношения. Из 5 приграничных государств **самые натянутые отношения у Боливии — только с Чили.** Причиной этому является потеря Боливией выхода к морю в результате поражения в Тихоокеанской войне 1879-81гг. В соответствии с заключенным впоследствии двусторонним договором 1904г. была произведена демаркация границ и Боливия оказалась отсеченной от тихоокеанского побережья. **С тех пор боливийские власти постоянно поднимают вопрос о возвращении суверенного коридора к морю**, но безуспешно. Из-за провала переговоров на эту тему Боливия дважды (в 1962г. и 1978г.) разрывала дипотношения с Чили. Последние годы межгос. отношения поддерживаются лишь на консульском уровне.

Между тем, при президенте С.Альенде в 1973г. и военной диктатуре А.Пиночета в 1978г. Боливия была близка к своей цели, однако в первом случае подписанию соглашений помешал военный переворот, во втором — резкая перемена решения чилийским правителем, обернувшаяся официально ссылкой на «секретную оговорку» чилийско-перуанского Договора 1929г., строго запрещающую подписантам передачу какой-либо территории третьей стране (т.е. Боливии). Тем не менее боливийцы по-прежнему продолжают будировать эту проблему на всех межд. и региональных форумах. Особенно это усилилось при нынешнем президенте У.Бансере, при котором последний раз были прерваны дипотношения (в то время он возглавлял военную хунту).

Решение «морской проблемы» возведено в ранг основного приоритета внешнеполит. курса страны, и это никем не скрывается. Отсутствие выхода к морю признается в качестве главного тормоза эффективного развития нац. экономики и в этой связи приводятся внушительные суммы упущенной выгоды (4 млрд.долл. каждые 10 лет).

Позиция Чили к претензиям Ла-Паса отличается неизменным утверждением об отсутствии в двусторонних связях нерешенных проблем, а также о готовности восстановить дипотношения в любое удобное для Боливии время. В связи с этим на 29 сессии Генассамблеи ОАГ (июнь 1998г.) в Гватемале, на Саммите глав государств и правительств ЛА-ЕС в Рио-де-Жанейро в июне 1999г. и на Ибероам. встрече на высшем уровне в нояб. 1999г. боливийцы, основываясь на исторической подоплеке и императивах современного развития, выступили в категоричной форме за начало диалога и проведение конструктивных двусторонних переговоров по решению «морской проблемы». Повышенная настойчивость и напористость Ла-Паса в этот период в большой мере подогревалась подписанием перуано-эквадорских, чилийско-аргентинских и чилийско-перуанских мирных соглашений по пограничным спорам, являющихся, по мнению местных политиков, образцом для урегулирования чилийско-боливийских взаимоотношений. Именно этим объясняется предпринятая У.Бансером инициатива о награждении Нобелевской премией мира президентом Эквадора и Перу (им направлено ходатайство в Нобелевский комитет) и полное одобрение перуано-чилийских договоренностей. По поводу последних соглашений главком ВС Боливии, руководитель военной программы по урегулированию «морской проблемы» адмирал Хорхе Савала заявил тогда: «Мы надеемся, что Чили проявит такую же волю и подход и в отношении нашей страны и пойдет на пересмотр Договора 1904г.».

В Гаване У.Бансеру вновь удалось привлечь внимание участников Саммита к «морской проблеме», сделать акцент на том, что она остается единственной точкой напряженности на континенте и является серьезной помехой в процессах полит. и эконом. интеграции в регионе. Выраженная Кубой и Венесуэлой поддержка по этому вопросу немедленно получила адекватное освещение во всех СМИ и взята на вооружение политиков. Вскоре за этим последовали обнадеживающие, по мнению боливийцев, высказывания чилийских офиц. лиц.

Довольно благожелательную реакцию в полит. и обществ. кругах Боливии вызвали заявления на

23 конференции командующих СВ стран ам. континента в Ла-Пасе командующего сухопутными войсками Чили Рикардо Исурieta 16 нояб. 1999г. о принятом его правительством **решении по разминованию чилийско-боливийской границы** (980 км.), и вернувшегося из Гаваны мининдел Чили Хуана Г. Вальдеса о том, что его страна согласна обсудить с Боливией весь «пакет проблем» (куда, как подразумевается, входит и «морской вопрос») в янв. 2000г. в Сантьяго или Ла-Пасе и о готовности создать для этого спец. комиссии с соответствующими полномочиями. Эти шаги Чили были расценены боливийцами как добрососедские поступки и совершенно новые подходы в построении будущих взаимовыгодных отношений, вселили надежду на возможную развязку.

Взгляды ряда обществ. и полит. деятелей на перспективу развязки «морской проблемы» и на офиц. позиции по этому вопросу обеих стран далеко неоднозначны в Боливии. Так, сенатор Э. Брокман, подвергая критике инициированный У. Бансером разрыв дипотношений с Чили в 1978г., отмечает, что Боливия от этого ничего не выиграла, ибо разрыв «не приблизил страну к морю ни на один метр». Пред. палаты депутатов Уго Карвахаль, бывший мининдел и историк Хорхе Э. Кусиканки сетуют на то, что внешнеполит. ведомство до сих пор не обладает четкой концепцией по успешному достижению «суверенного коридора» к морю. Генсек администрации президента Марсело Остриа, например, убежден в том, что Чили если и пойдет на предоставление суверенного выхода к морю, то только в обмен на получение другой приемлемой пограничной территории. Отдельные политологи (тот же Х. Кусиканки, Х. Перейра, Ф. Кахас) придерживаются мнения, что недавнее подписание в Лиме Исполнит. акта двустороннего договора 1929г. вообще перечеркнуло все надежды Боливии на достижение автономного выхода к морю, поэтому, по их мнению, вначале необходимо вести конструктивные переговоры с Перу на предмет аннулирования Договора 1929г. или, по крайней мере, отмены его «секретной оговорки», исключаяющей интересы третьей страны.

Оптимизмом и верой в положит. исход боливийской проблемы пронизана лишь недавно опубликованная работа «Боливия, Чили и Перу на пути к единству и сотрудничеству» бывшего мининдел Антонио Аранибара, в которой утверждается, что эти три страны волею географической судьбы обречены на стратегическую интеграцию от Атлантики до Тихого океана, им суждено внести заметный вклад в конвергенцию и динамичное развитие Андского сообщества и «Меркосур». На этой основе автор делает заключение, что развязка в боливийско-чилийских отношениях неизбежно наступит, ибо она в интересах и на пользу всех трех стран.

Боливийско-аргентинские связи. Главным проектом двустороннего эконо. сотрудничества является предстоящее совместное использование гидроресурсов р. Бермехо. Обе страны планируют приступить хотя бы к символической реализации данной программы (провести, если получится, тендеры на строительство трех плотин на этой реке).

Воплощение в жизнь указанных гидротех. проектов даст возможность переброски электроэнергии на север Аргентины. придаст импульс эконо.

развитию отсталого юга Боливии в плане орошения сельхозугодий, создания новых рабочих мест. электрификации департамента Тариха.

Реализацией содействия Боливии (равно, как и другим странам) занимается Аргентинский фонд горизонтального сотрудничества (Fo-Ag). Именно он изучает поступающие заявки, дает им оценки и делает заключения, определяет соответствующую организацию республики, которая будет конкретно заниматься тем или иным проектом, утверждает представленную ею программу и т.д.

В том, что касается Боливии, то содействие Fo-Ag выражается, главным образом, в направлении в республику аргентинских специалистов для подготовки боливийских кадров с целью реализации того или иного проекта или, наоборот, в приеме стажеров в Аргентине для их подготовки по конкретной программе. Сроки пребывания аргентинских специалистов составляют, как правило, 90 дней; боливийских стажеров в соседней республике – 30. Транспортные и командировочные расходы, медстраховки оплачивает аргентинская сторона: боливийцы обеспечивают партнеров лишь жильем.

По линии Fo-Ag реализуется более 30 программ, примерно столько же находится на рассмотрении Фонда. К осуществляемым сейчас проектам можно отнести организацию семинара для подготовки журналистских кадров, программу по выявлению на почве патогенных грибков, развитие пчеловодства, оказание содействия работе муниципальных органов г. Ла-Паса, план внедрения научных исследований в Главном ун-те «Сан-Андре».

В сфере здравоохранения реализуется программа Arbol II (т.е. «Аргентина-Боливия II»). В ее рамках ведется строительство больниц, подготовка специалистов-медиков, вакцинация населения, профилактика болезней на безвозмездной основе.

На состоявшемся в июне 1999г. заседании комиссии по контролю за реализацией программы Arbol II было рекомендовано усилить внимание к сотрудничеству в приграничной зоне, сосредоточив приоритетные усилия на борьбе с холерой, малярией, болезнью Шагаса, другими инфекционными заболеваниями, туберкулезом, с упором на их профилактику, а также ускорить реализацию проектов, связанных со строительством и введением в строй водопроводной и канализационной сетей в пограничных боливийских г.г. Якуйба и Бермехо.

Миграционный вопрос занимает особое место в отношениях между двумя странами. 23.06.99г. в Буэнос-Айресе состоялся обмен ратификационными грамотами к Миграционному соглашению, подписанному 16.02.98г. Вступление в силу данного документа позволяет расставить точки над «i» в вопросе, который оставался нерешенным в течение более чем 30 лет и касался правового статуса боливийских граждан, нелегально проживающих в Аргентине. Основная причина эмиграции в соседнюю республику – экономическая. Боливийцы, представляющие собой дешевую рабочую силу, не пользуются в Аргентине никакими социальными благами, подвергаются эксплуатации, дискриминации (вплоть до безнаказанных убийств). Данное соглашение позволяет легализовать пребывание граждан республики в соседней стране, защитить их права и свободы. Начнется выдача

боливийским «нелегалам» временного вида на жительство, который по истечении 6 мес. должен быть заменен на постоянный.

Подписание и ратификацию указанного документа можно, без всякого сомнения, записать в актив внешней политики нынешней администрации, постоянно ставившей этот вопрос перед партнерами из Буэнос-Айреса и в конце концов добившейся его решения.

Определенным раздражителем (*pieдра en el зарато*) в боливийско-аргентинских связях является т.н. «контрабандная» проблема. Решение Администрации публичных доходов Аргентины (*Administracion de Ingresos Publicos*), устанавливающее для аргентинцев макс. сумму для обмена (400 долл. на семью, 100 долл. на человека) на пограничных пунктах, было встречено в штыки не только жителями приграничных городов Боливии, но и их властями. В местных СМИ была развязана настоящая кампания, инспирированная контрабандистами, которая квалифицировала данные меры аргентинских властей (направленные, в первую очередь, против контрабанды, но не против легальной приграничной торговли) как дискриминационные, ущемляющие авторитет и престиж Боливии.

Двусторонние связи в военной области сводятся к подготовке боливийских офицеров в военных вузах Аргентины (200 чел. ежегодно) и прохождению стажерской практики боливийскими военными (2-3 чел.) при аргентинских подразделениях, участвующих в ОПМ ООН. Идет к завершению деятельность Специального фонда по развитию Аргентина-Боливия, средства которого формировались в результате продажи боливийцами бесплатно поставляемого аргентинцами зерна. Именно за счет Фонда были построены средняя школа в г.Тариха «Хенераль Мануэль Бельграно», больница в г.Сукре, открытая в 1998г., военная церковь в Ла-Пасе. С полным прекращением деятельности Фонда (Аргентина не поставляет больше зерна Боливии) сократится и объем двустороннего сотрудничества.

Помощь

Боливийско-японское сотрудничество. Основой политики Японии в отношении Боливии является оказание эконом. помощи республике (**1 млрд.долл. за 10 лет**) с целью содействия укреплению там дем. процессов и развитию страны.

Помощь осуществляется по следующим каналам: офиц. содействие на цели развития (*Official Development Assistance, ODA*); другие офиц. вложения (*Other Official Flow, OOF*); через частные фонды (*Private Flow, PF*).

ODA оказывается в следующих формах: безвозмездная фин. помощь; тех. содействие; кредиты; дары и т.п. Безвозмездная фин. помощь направляется на развитие местного пищевого, рыбного хозяйства (на о.Титикака), системы здравоохранения, подъем села, содействие проектам по осуществлению структурных эконом. преобразований, а также для ликвидации последствий стихийных бедствий (в частности, после майского землетрясения 1998г. в республику направлены не только предметы первой необходимости, но и сейсмическое оборудование).

Формами тех. содействия являются подготовка боливийских специалистов в вузах Японии, направление экспертов и т.н. молодых «доброволь-

цев» для работы в областях нац. экономики, поставки машин, оборудования, оказание помощи в разработке проектов, на цели развития.

Что касается кредитного направления, то в последнее время Токио старается избежать предоставления займов. Причиной этого стала просрочка в возврате боливийской стороной крупного кредита, выданного японцами в начале 90 гг. на строительство современного межд. аэропорта «Виру-Виру» в г.Санта-Крус.

ОOF представляют собой кредиты, идущие на цели экспорта, а также в форме прямых инвестиций, выдаваемые Японским банком экспорта-импорта (Эксимбанк) и некоторыми другими агентствами. PF финансируются частным капиталом. Помощь по линии ODA идет по гос. линии, по каналам OOF и PF — негос.

Реализация всех проектов японо-боливийского взаимодействия осуществляется через Агентство межд. сотрудничества Японии (JICA), имеющее свое представительство Боливии (с 1978г.). В ЛА и КБ действуют, кроме Ла-Паса, еще 12 представительств JICA: Аргентина, Бразилия (в Бразилиа, Сан-Паулу и Белене), Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Чили, Гондурас, Панама, Доминиканская Республика.

Главное внимание в работе JICA уделяется улучшению базовой инфраструктуры. В первое время основным центром приложения содействия было здравоохранение (строительство спец. учреждений, больниц, роддомов — полностью оборудованных — подготовка адм.-тех. персонала и т.д.). Впоследствии деятельность JICA в Боливии распространилась на такие сферы, как транспорт, связь, сельское и рыбное хозяйство. В целях совершенствования своей деятельности в республике JICA создала в 1990г. Технологический с/х центр (CETABOL). Основные направления его деятельности: животноводство, улучшение почв, фитозащита растений, подготовка с/х кадров, оказание методической помощи выпускникам сельскохозяйственных вузов. Главный центр приложения сил CETABOL — департамент Санта-Крус.

Подготовка боливийских специалистов занимает одно из самых важных мест в деятельности JICA. Японское правительство предоставляет гос. стипендии боливийским гражданам (до 35 лет), уже имеющим высшее образование, по следующим специальностям: гум. и обществ. науки (литература, история, юриспруденция, экономика, торговое дело, педагогика, экономика, социология, музыка, искусство); естественные и точные науки (инженерное дело, сельское хозяйство, фармакология, медицина, одонтология).

Срок обучения — 2 года. Ежемесячная стипендия — 180 тыс.йен (800 долл.). Японская сторона берет на себя все расходы по проезду учащихся из Боливии в Японию и обратно. За последние 15 лет подготовлено 60 специалистов, в т.ч. по экономике — 12, инженерному делу — 30, медиков — 9, психологов — 8.

Специалисты, командируемые в Боливию по линии JICA, подразделяются на 2 категории: индивидуальные и эксперты по реализации программ развития. В республике трудятся японские специалисты по сельскому хозяйству (рисоводство, овощеводство), ирригации, в области образования, здравоохранения, транспорта и др. Молодые японские специалисты, т.н. «добровольцы»,

также довольно широко представлены в Боливии (медсестры, автомеханики, тренеры по карате, музыканты, искусствоведы и др.).

Поставки машин, оборудования и т.д. занимают в деятельности ЛСА в Боливии немаловажное место. Характерной особенностью данного направления является адресность направляемой техники: в конкретные учебные заведения, экспериментальные станции, больницы, НИИ и т.д. Даже простое перечисление номенклатуры присылаемых сюда изделий дает представление о масштабах проводимой работы: топографическая и сейсмографическая аппаратура, рентгеновское оборудование, с/х техника, мед. оборудование, вакцины, геологическая аппаратура, телекомсредства.

Визит испанского короля. 15-18 июля 2000г. в Боливии находился с визитом король Испании Хуан Карлос с супругой в сопровождении министра иностр. дел Й.Пике. Король вручил президенту У.Бансеру высший испанский орден «Большое ожерелье Изабеллы Кастильской» и объявил о списании его правительством 8 млн.долл. боливийского внешнего долга (из общей суммы 140 млн. долл.), которые, по его просьбе, пойдут на реализацию соц. программ.

Хуан Карлос заверил боливийские власти, что Испания в рамках Ген. соглашения о дружбе и сотрудничестве от 16 марта 1998г. и впредь будет регулярно предоставлять льготные микрокредиты на 10-летний срок для инвестиций в области здравоохранения, образования и в альтернативное развитие сельского хозяйства в наркозонах департамента Кочабамба, а также для реставрации и защиты исторических и культурных памятников с целью расширения интуризма.

Военное сотрудничество. Наиболее тесные контакты по военной линии на латиноам. континенте Боливия поддерживает с такими странами, как Перу, Парагвай и Аргентина, с которым на постоянной основе проводятся конференции по военным вопросам, обмен развединформацией, а также осуществляются совместные учения. С 1992г. высшие военные командования этих стран проводят ежегодные встречи. В рамках подготовок сил по поддержанию мира под эгидой ООН, боливийские военные проходят обучение в Объединенном центре миротворческих операций ООН в Аргентине (Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz, CAESOPAZ). В начале 1998г. на совместном заседании Группы Рио и ЕС было принято решение о создании в Боливии Центра предупреждения конфликтов в Лат. Америке в г.Санта-Крус. Фин. сторону проекта готова взять на себя Германия. Планируется, что данный центр станет аналогом расположенного в Вене Европейского центра предупреждения конфликтов.

Однако первыми в списке приоритетных партнеров в вопросах ВТС стоят США. В соответствии с недавно подписанным документом между США и Боливией под названием «Незаконная кока — ноль», действие которого рассчитано на 5 лет, налажен обмен развединформацией между военными ведомствами этих стран в отношении борьбы с наркомафией. Всего на эти цели правительство США на 5-летний срок выделяет 952 млн.долл., из которых 700 млн. — пойдет на альтернативное развитие коки, а остальные средства — на уничтожение плантаций и превентивные мероприятия.

Для контроля воздушного пространства Боливии с помощью ам. специалистов создана и функционирует система радаров (в департаментах Ла-Пас, Бени и Кочабамба), которая является частью общей системы раннего предупреждения США и решает задачи по борьбе с наркобизнесом.

Другой причиной повышенного внимания ам. администрации к Боливии является выгодное в стратегическом смысле географическое положение страны и более чем лояльное отношение военно-полит. руководства Боливии к откровенному диктату США во всех сферах гос. политики. Практически ни одно решение на уровне правительства не принимается без согласования с **посольством США в Ла-Пасе (3 тыс.чел.)**, включая назначение на должности высшего военного руководства и судебных исполнителей. США рассматривают возможность перемещения в Боливию части сил и средств ОК ВС США в зоне Центр. и Юж. Америки из Панамы. В связи с этим Нац. конгресс уже одобрил прибытие в страну 260 военнослужащих из состава инженерного корпуса на срок 3 мес. для подготовки инфраструктуры в районе Чако (департамент Тариха).

Учитывая хроническое отсутствие средств на обновление вооружений и военной техники ВС Боливии, не отвечающих современным требованиям (95% вооружения и техники требуют замены), руководство страны изыскивает любые возможности для того, чтобы поддерживать боеготовность ВС на приемлемом уровне. В основном речь идет о долгосрочных кредитах, либо о передаче безвозмездно старых образцов техники и вооружений. Так, Италия выделила кредит в 8,3 млн.долл. на реорганизацию системы управления воздушным движением страны, Испания — 12,5 млн. долл. на нужды гражд. обороны, обустройство военно-воздушной базы AFAD IV El Alto и закупку самолета Aviocar, Китай — 8 млн.долл. на закупку военного снаряжения и техники, Аргентина — 5,4 млн.долл. на приобретение большегрузного транспорта. Помимо этого, Испания предоставила Боливии долгосрочный кредит в 15 млн.долл. на 30 лет из расчета 4% годовых (причем первые 10 лет — без процентов) на приобретение 23 катеров, автомобилей, средств первой помощи, тяжелой техники, мед. оборудования и т.п.

Примером безвозмездной военной помощи является передача боливийским ВС китайской техники и вооружений: противотанковые комплексы и системы ПВО; 40 ракет «земля-воздух»; 105 мм артсистемы; 108 грузовиков В-6; гранатометы.

Связи с Россией

Посланник Боливии в Париже Франсиско де Аргандонья 9 авг. 1898г. вручил Николаю II верительные грамоты, аккредитовавшие его в качестве посланника Боливии в России. Дипотношения с СССР установлены 18 апр. 1945г. Посольства в обеих столицах были открыты в 1969г. Боливия признала Россию в качестве продолжателя СССР 27 дек. 1991г.

С 16 нояб. 1990г. действует межправительственное соглашение о межмидовских консультациях. В сент. 1992г. и в апр. 1995г. в Москве на уровне заммининдел, а в янв. 2000г. и в фев. 2002г. — в Ла-Пасе на рабочем уровне прошли российско-боливийские политические консультации.

В 1996г. Россию с официальным визитом посетил министр иностранных дел и культуры Боливии А.Аранибар Кирога. В 2000г. состоялся визит в Москву министра труда и малого предпринимательства Боливии Л.Васкеса Вильяморы. В марте 2002г. замминистра иностранных дел Боливии А.М.Соларес приняла участие в работе семинара «Россия и страны Андского содружества: перспективы торгово-экономического сотрудничества».

Поддерживаются межпарламентские связи. В апр. 1999г. в Москве с визитом находилась боливийская парламентская делегация во главе с председателем палаты депутатов национального конгресса У.Карвахалем Доносо, в сент. 1999г. состоялся визит в Ла-Пас зампреда Совета федерации В.М.Платонова. В сент. 2000г. Боливию посетила делегация Госдумы во главе с заместителем председателя Госдумы В.А.Аверченко. В нояб. 2001г. зампред Комитета Госдумы по международным делам С.И.Загидуллин принял участие в проходившей в Ла-Пасе международной конференции «Национальная безопасность и террористическая угроза».

В 1995г. были подписаны Соглашения о культурном и научном сотрудничестве и о безвизовых поездках по дипломатическим и служебным паспортам, в 1996г. — Договор об основах отношений (вступил в силу в марте 1999г.), Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Меморандум о намерениях по сотрудничеству в области охраны окружающей среды. В 1999г. в Ла-Пасе подписаны Соглашение о сотрудничестве в области туризма и Программа культурных и научных обменов на 2000-03гг., в мае 2001г. — Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта. В марте 2002г. вступило в силу Дополнение к соглашению о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в июле 2002г. подписано межправсоглашение о сотрудничестве в области поддержки предпринимательства.

В процессе подготовки и согласования находится ряд документов в экономической области (о торгово-экономическом сотрудничестве, о поощрении и взаимной защите инвестиций), Договор о правовой помощи по уголовным делам, соглашения о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, о сотрудничестве между МВД двух стран.

Объем российско-боливийской торговли в 2001г. составил 2 млн.долл. (2000г. — 1,5 млн.долл., 1999г. — 2 млн.долл.), в т.ч. российский экспорт — 1,5 млн.долл. (2000г. — 1 млн.долл.), в основном поставки металлопроката, машин и оборудования.

Обе стороны проявляют интерес к сотрудничеству в таких сферах как геологоразведка, добыча драгоценных металлов, газо- и нефтедобыча, металлургия, транспорт, энергетика, сельское хозяйство, пищевая промышленность. Возможно налаживание сотрудничества по таким направлениям, как строительство в Боливии с российским участием малых ГЭС, создание региональной, в рамках Андского пакта, системы спутниковой связи, предоставление российской антиградовой технологии.

С обеих сторон предпринимаются шаги по активизации культурных и научных обменов. Ежегодно российская сторона выделяет для Боливии 25 стипендий на обучение студентов, аспирантов и

повышение квалификации специалистов. Налаживаются контакты между мэриями Москвы и Ла-Паса. В рамках торжеств по случаю 200-летия со дня рождения А.С.Пушкина одной из улиц боливийской столицы присвоено имя великого русского поэта. В июле 2002г. Москву посетил мэр Ла-Паса Х.дель Гранадо. В ходе визита подписан Протокол о дружбе и сотрудничестве между Москвой и Ла-Пасом. На территории Боливии в г.Тариха работает российско-боливийская астрономическая обсерватория. РАН передала ее оборудование в безвозмездное пользование боливийцам с условием сохранения за собой права проведения астрометрических и астрофизических исследований.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В ЛА-ПАСЕ - СИЗОВ Геннадий Вас. Bolivia, La Paz, Calacoto, Avenida Walter Guevara Arce 8129, (591) 278-6419, ф.-6531, телекс (307) 2480 EMSOV BV, embrusia@ceibo.entelnet.bo, www.embajadarausa.entelnet.bo. КОНС. ОТД. 78-6470.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (06.08). 119034 М., Лопухинский пер. 5, т/ф 201-2508,-13, embolrus@online.ru. Гонсало ДЕ АЧА ПРАДО (Gonzalo DE ACHA PRADO, посол), Рубен Доминго ВИДАУРРЕ АНДРАДЕ (Ruben Domingo VIDAURRE ANDRADE, советник), Иван Хавьер АНТЕСАНА ПАЛАСИОС (Ivan Antezana PALACIOS, атташе, адм., конс.).