

www.polpred.com

СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КОМИТЕТА ГОСДУМЫ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
С УЧАСТИЕМ МИД РФ, ЖУРНАЛА «КОРИНФ» МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ

МИГРАЦИЯ, ШЕНГЕН, ВИЗА

за рубежом

том II

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,
А. Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева
Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com
Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403
Заказ

Миграция, Шенген, виза

СОДЕРЖАНИЕ

Австралия	3	Судан	63
ГРАЖДАНСТВО	3	США	65
Бангладеш	3	ВИЗА	66
Болгария	4	ВЪЕЗД	67
БРАК.....	4	ПОГРАНКОНТРОЛЬ	69
РАЗВОД	5	ТУРВИЗА	70
Германия	6	КОНСУЛЬСТВО	71
Гренада	7	ДИВЕРСАНТЫ	72
Израиль	8	ЗАДЕРЖАНИЕ	73
СЕМЬЯ	9	ДЕПОРТАЦИЯ.....	73
ДИАСПОРА.....	11	БЕЗВИЗОВЫЙ ВЪЕЗД	74
ГРАЖДАНСТВО	13	ГРАЖДАНСТВО	75
«СОХНУТ»	14	НАТУРАЛИЗАЦИЯ	76
Иордания	16	УСЫНОВЛЕНИЕ.....	77
Ирак	18	ЗАГС	80
ИНОФИРМА.....	18	БОМЖИ	81
Йемен	21	МАЛОИМУЩИЕ.....	81
ГРАНИЦА	23	ИНДЕЙЦЫ.....	82
Канада	25	ДЕМОГРАФИЯ.....	83
РЕЛИГИЯ.....	26	Таджикистан	84
ГРАНИЦА	27	Тунис	84
ВИЗА	28	Турция	85
ДЕПОРТАЦИЯ.....	29	МИГРАЦИЯ	86
ИММИГРАЦИЯ.....	30	ЭМИГРАЦИЯ.....	87
ПМЖ.....	31	Уругвай	88
РУССКОЯЗЫЧНЫЕ СМИ	33	ИНОФИРМЫ	88
РУССКАЯ ОБЩИНА.....	35	Франция	90
СТАЖЕРЫ ИЗ РОССИИ	36	ЗАГРАНПАСПОРТ	91
Катар	37	СПРАВКА	91
Кипр	41	ЗАГС	93
Китай	42	ЭКСТРАДИЦИЯ.....	94
КНДР	44	ЗАДЕРЖАНИЕ	95
Кувейт	45	ТОРГПРЕДЫ	96
Ливан	48	ДИППАСПОРТ	96
Молдавия	51	ГРАЖДАНСТВО	97
Непал	52	Чили	100
Нидерланды	53	ДЕМОГРАФИЯ	100
Оман	55	Эквадор	101
ИНОФИРМЫ	58	ИНДЕЙЦЫ	101
Панама	59	Эмираты	103
Саудовская Аравия	61	Югославия	105
Словакия	62		

Миграция, Шенген, виза

АВСТРАЛИЯ

Гражданство

В 1999 г. Австралия отметила 50-летие австрал. гражданства, введенное Законом о гражданстве 1948 г., первым актом в законодат. системе страны, регулирующим вопросы гражданства. Эта дата вернула на страницы печати тему двойного гражданства.

Закон о гражданстве, другие действующие законодат. акты не исключают полностью возникновения двойного гражданства у австрал. граждан. При этом законодательство предусматривает утрату австрал. гражданства при приобретении иного гражданства, если это приобретение явилось результатом намеренного действия, направленного на получение иностр. гражданства. В случае, если иностр. гражданство было получено ненамеренно (по рождению, в результате брака и т.д.), австрал. гражданство за лицом, как правило, сохраняется. **Закон не ставит выход из прежнего гражданства условием приобретения австрал. гражданства** и не отказывает в предоставлении своего гражданства по рождению по причине приобретения ребенком по рождению иного гражданства по тем или иным обстоятельствам. При добровольном, т.е. выраженном каким-либо действием со стороны австрал. гражданина, приобретении гражданства иностр. государства австралийское утрачивается, и это некоторые австралийцы рассматривают как дискриминацию.

Эта особенность местного законодательства породила широкое распространение практики двойного гражданства среди иммигрантов. Наиболее часто встречаются случаи второго гражданства Великобритании, Новой Зеландии, Ирландии. В 1997-98 гг. австрал. гражданство приобрели 112 тыс.чел. (в 1996-97 гг. — 108 тыс.чел.), из которых наиболее многочисленны группы из: Великобритании — 23 тыс. (27 тыс.), КНР — 21 тыс. (16 тыс.), Новой Зеландии — 8,7 тыс. (10 тыс.), Вьетнама — 4,7 тыс. (5 тыс.), Филиппин — 3,7 тыс. (3,8 тыс.), Индии — 3,3 тыс. (2 тыс.), государств бывшей СФРЮ, — 3,1 тыс. (3 тыс.). Австрал. гражданство приобрели 481 (в 1996-97 гг. — 411) россиянин и 493 (484) гражданина бывшего СССР. Австралийский совет по гражданству считает, что сейчас около **5 млн. жителей имеют двойное гражданство**, т.е. почти **каждый четвертый** из 18,8 млн.чел., населяющих страну.

Очевидно, что любые изменения в законодательстве о гражданстве затронут значит. слои населения. 34% жителей Сиднея рождены вне Австралии, в Мельбурне они составляют 31%, в Перте — 33%, Брисбене, Аделаиде и Канберре — более 20%. Несколько меньше процент семей, где дома говорят на родном, а не англ. языке.

Австрал. законодательство не предусматривает ограничений в правах граждан, имеющих двойное гражданство, за исключением, разве, права баллотироваться в члены парламента. Однако за пределами страны уже сейчас возникают коллизии с внутренним законодательством страны второго

гражданства там, где государство признает за своим гражданином только свое гражданство и игнорирует австралийское. Подобные случаи имели место во Вьетнаме и КНР и выражались в том, что при задержании или осуждении таких граждан представителю австрал. консульства было отказано в допуске и оказании им консульской помощи. Аналогичная ситуация может сложиться и в отношении рос. гражданина, австрал. гражданство которого не признается рос. законом о гражданстве.

Снятие барьеров к приобретению австрал. двойного гражданства и, соответственно, увеличение числа «двойных» граждан неминуемо повлекут рост подобных и других осложнений, вызванных несоответствием внутренних законодательств, которые до сих пор австрал. сторона пыталась урегулировать через двусторонние договоренности (например, с Вьетнамом). Однако главным аргументом «против» выдвигается не этот негативный аспект, который, как предполагается, компенсируют такие плюсы, как расширение возможностей австралийцев с двойным гражданством в странах второго гражданства и предоставление им равных с местными резидентами прав. Доводам об ослаблении нац. суверенитета, вызванного устранением торг. барьеров, расширением поля действия межд. права, австрал. газеты единодушно противопоставили аргументы нравственного толка, связав вопрос гражданства не с юр. статусом, а с темами семьи, работы, участия в общественной жизни.

Снятие ограничений к двойному гражданству неминуемо вызовет **увеличение поступающих обращений по вопросам приобретения рос. гражданства**. Ожидать этого можно со стороны трех основных категорий австралийцев, желание приобрести рос. гражданство которых сдерживается сейчас перспективой утраты их австрал. гражданства: многочисленной группы соотечественников и их потомков, выехавших в Австралию из Китая в 50-60-х гг., которых, по данным Русского благотворит. общества им. Иоанна Кронштадтского, в то время насчитывалось 7 тыс.чел.; австрал. граждан, состоящих в браке с россиянами; австралийцев, потомков рос. иммигрантов послереволюционной и послевоенной волн.

БАНГЛАДЕШ

Минимальный срок оформления визы — 15 дней. Необходимо представить: по 3 шт. анкет (на английском языке) и фотографий, оригинал приглашения или факс. Срок действия визы на въезд — 90 дней. Консульский сбор — 25 долларов США. Для проезда через страну требуется транзитная виза. Дети до 16 лет вписываются в визу родителей (матери). При пересечении границы необходимо предъявить паспорт с въездной визой и заполненный клером вкладыш, в котором указываются: Ф.И.О., пол, гражданство, профессия, номер паспорта и дата его выдачи, номер визы, дата и место ее получения, адрес в Бангладеш, цель поездки, пункт вылета. С пассажиров, вылетаю-

щих международными рейсами, взимается аэропортовый сбор в размере 300 така, налог на внутренние полеты – 100 така.

БОЛГАРИЯ

Брак

В рассмотрении и решении вопросов семейного права соответствующие органы Республики Болгарии руководствуются следующими государственными законодательными актами: Семейным кодексом, принятым 17 мая 1985г., с внесенными в 1992г. поправками; Законом о личности и семье, принятым 9 авг. 1949г., с многочисленными поправками, внесенными в него за истекшие годы, последние из которых вступили в силу 1 янв. 2001г.; Гражданским процессуальным кодексом 1952г. с последними дополнениями и изменениями, внесенными в 1993г. и Законом о гражданской регистрации от 27 июля 1999г.

В Семейном Кодексе Республики Болгарии вопросам брака отведено пять из одиннадцати глав: Заключение брака (гл.2), Отношения между супругами (гл.3), Отношения между родителями и детьми (гл.7), Расторжение брака (гл.9) и гл.11, которая регламентирует вопросы заключения браков между гражданами Республики Болгарии и гражданами иностранных государств.

Гл.11 имеет подразделы: Заключение брака за границей, Заключение брака между гражданами Республики Болгарии и гражданами иностранных государств в болгарских органах ЗАГС, Условия вступления в брак, Признание брака недействительным, Личные и имущественные отношения между супругами, Расторжение брака и некоторые другие.

Как это практикуется во многих странах, брак между гражданами Республики Болгарии, находящимися за границей, равно как и брак граждан Болгарии с гражданами иностранных государств, может быть заключен в болгарском дипломатическом или консульском учреждении, а также капитаном болгарского судна в открытом море, если это не противоречит законодательству того государства, гражданином которого является вступающий в брак иностранец, или в органах ЗАГС государства, к которому принадлежит иностранный гражданин, вступающий в брак с гражданином Республики Болгарии. Браки, заключенные гражданами Республики Болгарии за границей признаются действительными, если соблюдено законодательство иностранного государства.

Болгарское законодательство не препятствует заключению браков граждан иностранных государств в органах ЗАГС Республики Болгарии, если законодательство этих государств не вступает в противоречие с болгарским.

Необходимыми условиями для граждан Республики Болгарии, вступающих в брак за границей, являются те же, что для граждан Болгарии, вступающих в брак на территории Болгарии: вступление в брак возможно, согласно ст.12 Семейного кодекса РБ, по достижении 18 лет – совершеннолетия (в исключительных случаях по достижении 16 лет с разрешения районного суда по месту жительства этого лица или болгарского дипломатического или консульского представителя); невозможность заключения брака (ст.13 гл.2 Ко-

декса) лицами, состоящими в другом браке и не расторгнувшими его; лицами, страдающими тяжелыми душевными заболеваниями, и заболеваниями, которые могут отразиться на здоровье будущего поколения или другого супруга, а также лицами, находящимися в прямом родстве, братьями и сестрами и их детьми и другими родственниками по прямой линии, между усыновленными и усыновителями. Условия для вступления в брак иностранного гражданина с гражданином Республики Болгарии в органах ЗАГС Республики Болгарии, в болгарском дипломатическом или консульском учреждении, на болгарском судне в открытом море (регистрируется капитаном корабля) определяются законодательством страны иностранного гражданина, вступающего в брак, а также условиями, определенными Семейным кодексом Республики Болгарии. Если оба лица являются гражданами иностранных государств, при заключении брака в болгарском дипломатическом или консульском учреждении, в органах ЗАГС Республики Болгарии или на болгарском судне в открытом море, они руководствуются условиями, определенными законодательством своих государств. При этом обязательным является следование Семейному кодексу РБ в части определяющей препятствия для вступления в брак.

В соответствии с болгарским законодательством брак может также быть признан недействительным или расторгнут. Вопрос о признании брака недействительным рассматривается как в случае смешанных браков, так и браков граждан иностранных государств. Если гражданство супругов совпадает, то брак признается недействительным в соответствии с законодательством государства, в гражданстве которого они состоят, а также того государства, на чьей территории он был зарегистрирован. При различном гражданстве супругов, не являющихся гражданами Болгарии, признание брака недействительным зависит от законодательства государств, в гражданстве которых они состоят, и закона государства, зарегистрировавшего брак. При различии в законодательстве этих государств, преимущество отдается наиболее благоприятному для детей от данного брака или для более добросовестного супруга, если в браке нет детей.

Расторжение браков, заключенных между гражданами Республики Болгарии и гражданами иностранных государств, а также между гражданами иностранных государств, происходит по той же схеме, что и признание браков недействительными.

Консульский отдел посольства России в Болгарии в вопросах ЗАГС руководствуется нормативными актами российского законодательства, инструкциями МИД и циркулярными письмами ДКС МИД России, принимая во внимание законодательство Республики Болгарии, а также положения и нормы, содержащиеся в международных договорах и соглашениях.

Рассмотрение и решение вопросов гражданского состояния, в т.ч. регистрации актов гражданского состояния и оформления документов, осуществляется оперативно. Наиболее часто российские граждане обращаются в Консульский отдел по поводу получения справок на брак с гражданами Болгарии, которые выдаются в соответствии с представленными ими документами и учет-

ными данными Консульского отдела. Нередки случаи обращения за консультациями по вопросам усыновления, перемены имени, регистрации российского гражданства детям от смешанных браков, а также ряду других вопросов, которые Консульский отдел посольства оказывает в пределах своей компетенции.

Развод

В соответствии с Семейным кодексом Республики Болгария, принятым в 1985г., с внесением в него ряда изменений и дополнений в последующие годы, основанием для расторжения брака является только решение суда.

В ст. 94 Семейного кодекса (СК) установлено 3 случая, являющимися основаниями для прекращения брака: смерть одного из супругов; признание брака недействительным; развод.

Смерть одного из супругов. Брак считается прекращенным в случае смерти одного из супругов, после вынесения решения суда о расторжении брака и вступления его в силу. Если объявленный умершим жив, брак не восстанавливается.

Признание брака недействительным. В соответствии со ст. 96 СК РБ брак признается судом не действительным, если брак заключен: несовершеннолетними лицами с нарушением установленных правил, принятых в РБ; лицом, состоящим в браке; душевнобольным или слабоумным лицом, при наличии официального запрещения на вступление его в брак; лицом с серьезным заболеванием, представляющим серьезную опасность для жизни и здоровья будущего поколения или другого супруга, если он об этом осведомлен; родственниками по прямой линии; братьями и сестрами, их детьми и другими родственниками до четвертой степени-включительно; лицами, ставшими братьями и сестрами, в результате усыновления; вступающий в брак был принужден к этому под угрозой опасности для его жизни, здоровья или чести или его родственников.

Болгарское законодательство разрешает заключение брака между лицами, достигшими 18-летнего возраста. В порядке исключения, при наличии особых обстоятельств, брак может быть заключен лицами старше 16 лет с разрешения председателя районного суда, расположенного по месту жительства вступающих в брак. После вступления в брак несовершеннолетний становится дееспособным лицом. Никто другой не может объявить брак недействительным, пока не будет постановления суда.

Требовать признание брака недействительным вправе: при нарушении правил заключения брака несовершеннолетними — только совершеннолетний супруг, не позднее 6 мес. после наступления совершеннолетия, при отсутствии детей от брака и если супруга не является беременной; при вступлении в брак под угрозой — супруг, подвергшийся угрозам, не позднее, чем один год от момента вступления в брак; при вступлении в брак, лицом, состоящим в браке на момент заключения второго брака, — второй супруг, прокурор или супруг, состоящий с лицом в первом браке; во всех остальных случаях — супруг или прокурор.

Брак, заключенный лицом с серьезным заболеванием, представляющим серьезную опасность для жизни и здоровья будущего поколения или другого супруга, если он об этом осведомлен, не

может быть признан прекращенным в случае его полного выздоровления.

Положения относительно последствий развода и имущественных отношений между супругами, а также отношения между ними и детьми распространяются и на случаи признания брака недействительным.

Зачатые или рожденные дети в период перед признанием брака недействительным считаются рожденными в браке.

Развод. Семейным кодексом Республики Болгария предусмотрено два вида разводов: развод ради расторжения брака и развод по взаимному согласию

Развод ради расторжения брака. Любой из супругов может потребовать развод, когда установлено, что брак глубоко и неисправимо расстроен и дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. Своим решением, суд устанавливает виновное лицо в расторжении брака, за исключением случаев, наличия объективных причин, когда виновный не может быть определен. Суд так же не определяет виновного в расторжении брака, если супруги заявят и предоставят договоренности относительно родительских прав, личных отношений и содержания детей, а так же об имущественных отношениях, пользовании жилым помещением, выплате алиментов и сохранении или перемены фамилии.

Расторжение брака не допускается, если оно основывается только на виновном поведении истца, а другой супруг настаивает на сохранении брака.

Развод по взаимному согласию. В соответствии со ст. 100 Семейного кодекса РБ, суд допускает развод при серьезном и непоколебимом взаимном согласии, без выяснения мотивов прекращения брака. Заявление о разводе по взаимному согласию не может быть подано в течении 3 лет от момента заключения брака.

При разводе по взаимному согласию, супруги должны представить соглашение относительно родительских прав, личных взаимоотношений, содержания детей, имущественных отношений, пользования жилым помещением, выплаты алиментов и фамилии. Если суд установит, что соглашение недостаточно или не защищены интересы детей, он предоставляет срок для устранения несоответствий. Если по истечению этого срока стороны не пришли к взаимному соглашению, суд отвергает просьбу о разводе.

В случае смерти одного из супругов во время рассмотрения дела о разводе в суде, право на продолжения дела о разводе не переходит к его наследникам, за исключением случаев, когда иск о разводе основан на виновности оставшегося в живых. Суд отвергает иск, если переживший супруг не является виновным в прекращении брака.

После развода суд может оставить право ношения фамилии другого супруга, при его согласии. Бывший супруг может потребовать от другого изменить его фамилию на добрачную фамилию. В случаях, когда один из супругов приобрел большую известность под этой фамилией (артист, государственный деятель) суд может вынести решение о сохранении фамилии, невзирая на требования другого супруга.

После развода и вступления в силу решения суда бывшие супруги перестают быть законными на-

следниками друг друга и теряют право на все материальные выгоды, вытекающие из распоряжений и завещаний, составленные в случае смерти, сделанные во время брака. Такие же последствия наступают, когда основанием для иска о разводе послужила смерть истца.

После развода имущество значительной стоимости, сделанные в виде подарков в связи заключением брака или во время его другим супругом или его близкими родственниками могут быть потребованы обратно, если это не противоречит нормам морали. Иск о возвращении подаренного имущества может быть подан в течении 1 года после прекращения брака.

При расторжении брака, в соответствии со ст.106 СК РФ, суд выносит постановление о предоставлении родительских прав, определяет меры по выполнению этих прав и личных отношений между детьми и родителями, а так же по содержанию детей. Суд предоставляет родительские права после рассмотрения всех обстоятельств, с учетом интересов детей. Эти права не могут быть предоставлены виновному в разводе супругу, если это отразится отрицательно на воспитании ребенка.

При принятии решения суд заслушивает родителей и детей, достигших 14-летнего возраста. В некоторых случаях суд может заслушать ребенка старше 10 лет, а так же родственников и близких семьи.

В исключительных случаях, в интересах ребенка, суд может определить дальнейшее проживание ребенка с бабушкой, дедушкой или другим лицом или направить в соответствующее государственное заведение для несовершеннолетних. При изменении обстоятельств суд по просьбе родителей может изменить ранее принятое постановление и вынести новое.

При разводе, суд может постановить предоставить право пользования жилым помещением одному из супругов, если оно не может быть использовано двумя, учитывая интересы детей, вину, состояние здоровья.

Если от брака не имеется несовершеннолетних детей и жилое помещение является собственностью виновного супруга, суд может предоставить право пользования им другому супругу на определенный срок.

Когда от брака имеются несовершеннолетние дети и жилое помещение является собственностью одного из супругов, суд может предоставить право пользования этим жилым помещением другому супругу, которому судом предоставлены родительские права, до момента совершеннолетия детей.

Если от брака имеются несовершеннолетние дети и жилое помещение является собственностью родственников одного из супругов, суд может предоставить право пользования этим жилым помещением другому супругу, которому судом предоставлены родительские права, на определенный срок.

В случае если лицо, проживающее в жилом помещении на основании решения суда, вступило в новый брак, оно теряет право на проживание в нем.

Браки, заключенные за границей. Брак, заключенный за границей Республики Болгария признается недействительным на основании: болгарского закона, если брак заключен болгарским гражданином с иностранцем; закона государства,

в гражданстве которого супруги-иностранцы состояли на момент заключения брака, а так же закона того государства, где был заключен брак, который действовал на момент его заключения; в случаях заключения брака иностранными гражданами с различным гражданством — законов их государств, если они совпадают или закона того государства, где был заключен брак, который действовал на момент его заключения. При несовпадении законов применяется тот из них, в котором признается недействительность брака, а в отношении последствий после признания брака недействительным — тот, который наиболее благоприятен для детей или второго супруга, если нет детей.

Личные и имущественные отношения между супругами, один из которых болгарский гражданин, определяет Семейный кодекс Республики Болгарии.

Личные и имущественные отношения, между супругами-иностранцами с одинаковым гражданством на болгарской территории, определяются законом того государства, чьими гражданами они являются. В отношении недвижимого имущества, находящегося на болгарской территории, действуют законы РФ.

Развод осуществляется на основании: болгарского закона, если один из супругов болгарский гражданин; в случаях расторжения брака гражданами, имеющими одно гражданство — законом государства гражданства; при расторжении брака иностранцами с различным гражданством — законы их государств, если они совпадают. В случаях несовпадения применяется тот закон который предусматривает развод и является наиболее благоприятным для детей или невиновного супруга.

ГЕРМАНИЯ

Вступила в юридическую силу новая редакция Закона ФРГ «Об иностранных гражданах», которая содержит новые положения в определении статуса иностранных граждан, находящихся на территории Германии. В первую очередь это касается правового регулирования проблем, связанных с безопасностью на территории федеральных земель и целостности германского государства. Как известно, в ФРГ действуют десятки религиозных исламских общин и союзов разного толка. Ведущие мусульманские организации Германии дистанцировались от террористических актов и резко осудили их исполнителей. Однако ряд небольших и радикально настроенных группировок проявляют идеологические симпатии к нью-йоркским «бомбистам». Структурной поддержкой братьев-мусульман пользовались и длительно проживавшие в г.г. Кельне и Гамбурге террористы, причастные к событиям 11 сентября 2001г.

Среди живущих в ФРГ мусульман проводится вербовка добровольцев в «горячие точки» планеты, собираются пожертвования. В этой связи федеральное правительство утвердило законодательные пакеты, дающие большие полномочия полиции и ужесточающие режим контроля в стране. Бундестаг отменил религиозную привилегию в законе о праве на образование объединений и союзов. Суть этой привилегии заключалась в лишении органов власти права по своему усмотрению распустить религиозный союз. Эта привилегия допускала возможность для религиозной организации

или союза к призыву к насилию, созданию исламского государства на территории Германии, совершению противоправных деяний или антиконституционных акций, которая не давала властным структурам права на запрет этой организации и союза. Полиция могла вести расследование только против отдельных членов союза, но не организации в целом. Теперь же отмена этой привилегии позволяет властям запрещать организации, открыто пропагандирующие цели, идущие вразрез с Конституцией ФРГ.

Призывы к совершению преступлений на территории Германии и за рубежом не могут теперь оправдываться свободой слова и правом на свободу создания союзов. Разумеется, ведомственный запрет не может изменить идеологические установки в головах фанатичных сторонников ислама. Весьма проблематично и пресечение подпольной подрывной деятельности. Все же роспуск организационной структуры, потеря помещения, арест банковского счета, регистрация активистов запрещенной организации в полиции значительно затрудняют дальнейшую подрывную деятельность членов запрещенной структуры.

Встает вопрос и о высылке на родину занимающихся подрывной деятельностью иностранцев. Относительно слабый статус для проживания в Германии дает Ведомству по делам иностранцев право на быструю высылку нежелательного иностранца из страны. Например, статус в качестве иностранного студента или бизнесмена с ограниченным видом на жительство. Угроза демократическим основам устройства страны и нарушение ее законов является достаточным основанием для аннулирования разрешения на проживание в ФРГ, что соответствует § 46 Закона «Об иностранных гражданах». Высылка из страны грозит не только бомбистам, но и менее заметным членам преступной группы, которые занимаются пропагандой, платят взносы и т.д. Они могут ссылаться на свою непричастность к терактам. И менее активное участие в подрывной организации дает право властям выслать такого нежелательного иностранца за пределы страны.

Проблемы возникают с высылкой иностранцев, которым в стране происхождения грозят длительное тюремное заключение, пытки или даже смертная казнь. Закон ставит высокие барьеры для высылки таких иностранцев. Предпосылкой для не высылки, однако, является реальность угрозы для жизни и здоровья. Если, например, беженец из Чечни ведет в Германии пропаганду в пользу создания исламского государства, то это совсем не означает, что после высылки в Россию он будет подвергаться преследованию со стороны центральных московских властей. Еще большие трудности возникают при попытках высылки иностранцев, состоящих в браке с гражданами ФРГ или являющихся родителями малолетних граждан Германии.

Высылка таких лиц допустима только в случае совершения ими серьезных преступлений. Распространение листовок с противозаконным содержанием или пассивное членство в запрещенной организации, по мнению некоторых специалистов не является достаточным основанием для аннулирования разрешения на проживание в ФРГ. § 48 Закона «Об иностранных гражданах» разрешает высылку таких лиц только в случае со-

здания ими серьезной угрозы общественному порядку и безопасности ФРГ. Пособники террористов, предоставляющие им материальную помощь, призывающие к совершению противоправных действий, безусловно, подпадают под действие этой статьи закона.

ГРЕНАДА

Гренадское иммиграционное законодательство предусматривает безвизовый режим пересечения иностранцами границы при условии их временного пребывания в стране на срок максимум 3 мес. (возможно продление) – гражданами Армении, Австралии, Азербайджана, Багамов, Барбадоса, Беларуси, Болгарии, Венесуэлы, Канады, Грузии, Израиля, Казахстана, Кыргызстана, Кубы, Молдовы, Польши, Португалии, **Российской Федерации**, Таджикистана, Тринидада и Тобаго, Туркменистана, Украины, Франции, Ямайки, Эстонии, Японии и других государств, а также транзитными пассажирами при их следовании в третьи страны в течение 24 часов с момента прибытия на остров и при условии наличия у них подтвержденных выездных проездных документов. Выход транзитным пассажирам за пределы порта прибытия запрещен.

Граждане Великобритании имеют право на безвизовый порядок въезда и выезда из страны с неограниченным во времени сроком пребывания на острове. Представители морского торгового флота пользуются теми же безвизовыми льготами при условии их гражданской принадлежности к вышеупомянутым государствам при наличии гарантийного письма (Letter of Guarantee) судовой компании.

Всем прибывающим на остров иностранцам следует иметь при себе проездные документы в обратное направление или в третью страну (при необходимости и визы). В офисе Иммиграционной службы Гренады в Сент-Джордже имеется возможность продлить разрешение на пребывание в стране.

Иностранцам с видом на жительство в Гренаде предписано заблаговременно получить документальное разрешение на повторный въезд в страну в случае их планируемого выезда.

При выезде из страны с граждан взимается аэропортовый сбор в 50 восточнокариб. долл., за исключением транзитных пассажиров, детей в возрасте до 12 лет, дип. и госпредставителей.

Перед въездом в страну всем лицам (исключение составляет транзитная категория пассажиров и дети в возрасте до 1г.) требуется произвести предварительную вакцинацию против заболевания «желтая лихорадка» в случае, когда они въезжают в Гренаду в течение 6 дней после выезда или транзита через ряд государств, в пределах которых имеют место зараженные зоны, а именно: Африка – Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Конго, Габон, Гамбия, Гана, Республика Гвинея, Нигерия, Судан; Южная Америка – Боливия, Бразилия, Колумбия, Эквадор, Французская Гвиана, Перу, Венесуэла, Гайана, Панама.

Разрешен беспошлинный ввоз двухсот сигарет или 250 гр. табачных изделий, 1 л. спиртных напитков для лиц 18-летнего возраста и старше.

Домашние животные ввозятся только при наличии ветеринарного свидетельства (health certifi-

cate) и импортной лицензии (entry authority), получаемой в государственной ветеринарной службе в Сент-Джордже.

Законом не ограничивается сумма ввозимой и вывозимой из страны инвалюты, в т.ч. и сумм в восточнокариб. долл.

ИЗРАИЛЬ

Израильские СМИ широко комментируют материалы комплексного демографического исследования, представленного Институтом современного еврейства при Еврейском университете в Иерусалиме. Полученные данные свидетельствуют, что через 20-30 лет еврейское население Израиля станет наиболее многочисленной еврейской общиной мира и превысит по численности всю диаспору. Этой тенденции будет способствовать не столько иммиграция или естественный прирост населения Израиля, сколько снижение числа чистокровных и галахических евреев в результате ассимиляции и увеличения количества смешанных (межнациональных) браков за пределами Израиля. По мнению демографов, к середине текущего десятилетия Израиль догонит США по количеству евреев, а к 2030г. число евреев в Израиле и в диаспоре сравняется.

В мире насчитывается 13.200 тыс.чел., которые идентифицируются как евреи; из них 5,1 млн. проживают в Израиле. Современные методы демографических расчетов позволяют сделать вывод о том, что к 2080г. численность евреев в мире достигнет показателя, зарегистрированного перед Второй мировой войной, — 18 млн.чел. Сейчас больше всего евреев проживают в США — 5,6 млн.чел. Во Франции насчитывается 520 тыс. евреев, в Канаде — 370 тыс., Великобритании — 270 тыс., Аргентине — 200 тыс., Бразилии — 130 тыс., Австралии — 100 тыс., Германии и ЮАР — по 90 тыс., Венгрии — 60 тыс., Мексике и Бельгии — по 40 тыс. На территории бывших республик СССР осталось 400 тыс. евреев, половина из них — в Российской Федерации. На Багамских островах, Ямайке, Сингапуре и Китае — по 300 чел., в Кении — 400 чел., Боливии и Португалии — по 500 чел.

Среди городов по количеству евреев лидирует Тель-Авив-Яффо и его пригороды — 2560 тыс.чел., в Нью-Йорке вместе с пригородами проживают 1970 тыс.чел., в Хайфе — 655 тыс., Лос-Анджелесе — 621 тыс., Иерусалиме — 570 тыс., Майами и других городах Флориды — 514 тыс., Париже — 310 тыс., Филадельфии — 276 тыс., Чикаго — 261 тыс., Бостоне — 227 тыс., Сан-Франциско — 210 тыс., Лондоне — 195 тыс. Торонто и Буэнос-Айресе — по 175 тыс., Беэр-Шеве и Вашингтоне — по 165 тыс.

В диаспоре наблюдается снижение количества евреев в связи с явно выраженной тенденцией к снижению показателя рождаемости. Если в Израиле рождаемость в еврейском секторе составляет 2,6 чел., то в диаспоре — 1,3 чел. Если отец детей — не еврей, то они в большинстве случаев не получают еврейского воспитания и оказываются вне общины. Вне зависимости от того, кто из родителей является евреем, только четверть детей от смешанных браков идентифицируют себя как евреи.

В Восточной Европе 80% еврейских мужчин женаты на нееврейках, а 70% еврейских женщин замужем за неевреями. В 1990г. доля смешанных

браков не превышала 50%, аналогичная картина наблюдается и в США.

Другую проблему представляет высокий средний возраст диаспоры: если среди евреев Израиля дети до 15 лет составляют 27%, то в странах диаспоры — 17%, а люди старше 65 лет соответственно 12 и 19%. К 2080г. предполагается, что 81% еврейских детей будет сосредоточен в Израиле.

Израильские исследователи доказывают, что через 20-30 лет «демографический перевал» будет преодолен и количество евреев в мире начнет увеличиваться за счет прироста населения в Израиле. К этому моменту в составе израильского еврейского населения произойдут структурные подвижки. Повысится удельный вес религиозного сектора, представители которого имеют многодетные семьи. Объективно произойдет уменьшение доли евреев в общей массе населения Израиля: за последние 10 лет она снизилась с 82 до 77%, а к середине XXI в. может упасть до 60-65%.

Укрепление еврейской общины Израиля обусловлено притоком в конце прошлого-начале нынешнего столетия многочисленной «армии» новых иммигрантов из СССР-СНГ. К 2001г. численность русскоязычной общины Израиля подошла к миллионной отметке — 920 чел. (320 тыс. русскоязычных семей). К этому следует добавить 170-180 тыс. иммигрантов из СССР, которые прибыли в Израиль в 1970гг. Демографы отмечают, что в 13 городах страны «русские» израильтяне составляют 25-40% населения. Опубликованные данные министерства абсорбции Израиля показывают, что 80% «большой алии» все еще не овладели языком иврит в должной мере, а 64% — не умеют читать и писать на иврите.

За последние годы в стране сложилась развитая русскоязычная инфраструктура — сеть супермаркетов, ресторанов, аптек, книжных магазинов, врачебных учреждений, адвокатских контор, рекламных агентств, турфирм. Только «русских» магазинов в Израиле функционирует более тысячи. Подавляющее большинство иммигрантов из СССР-СНГ потребляют информацию из русскоязычных СМИ. Сложилась система просвещения, где в той или иной степени преподаются предметы и курсы на русском языке (250 школ, 25 колледжей и 6 филиалов вузов из СНГ). В Израиле действуют 700 общественных организаций, политических движений и партий, клубов и кружков по интересам, для которых русский язык является основным средством общения и делопроизводства. Гастроли российских артистов, певцов и мастеров российской культуры пользуются в Израиле колоссальным успехом. Все это позволяет израильским демографам говорить о том, что в стране сложился устойчивый русскоязычный субэтнос или новая этническая общность — «русские евреи Израиля».

Ученые отмечают, что иммигранты из СССР-СНГ оказались неподготовленными к встрече с израильской действительностью из-за особенностей своего менталитета и недостаточной или вовсе утраченной еврейской самоидентификации. В результате их интеграция в израильское социальное пространство тормозится и задерживается многочисленными причинами.

Возникшая в Израиле русскоязычная среда достаточно многолика по этническому составу. Вследствие большого числа смешанных браков

она многонациональна и евреи в ней составляют 77%. Эта общность включает в себя иммигрантов не только из европейских республик бывшего СССР, но и из среднеазиатских и кавказских республик. Различия в культуре и менталитете евреев этих регионов еще более существенны, но они не отменяют наличия общего для всех средства общения, в качестве которого выступает русский язык.

Приведенные оценки израильских демографов подтверждают, что Израиль на протяжении ближайших десятилетий будет оставаться страной, где русская культура и русский язык будут занимать существенное место в жизни и сознании десятков тысяч людей. Благодаря массивному воздействию русскоязычных СМИ и существованию устойчивой потребительской русскоязычной инфраструктуры эта тенденция будет характерна не только для старшего и среднего поколений иммигрантов, но и для молодежных групп населения страны. Русскоязычные иммигранты последней волны будут проявлять интерес к российской действительности и российской культуре. Связь с Россией для многих из них будет единственным способом удовлетворения культурных потребностей.

Семья

Кнессет 17 марта 1992г. принял закон о семьях с одним родителем. Согласно закону «родителем-одиночкой» считается житель Израиля, не состоящий в браке, в т.ч. и в фактическом браке, с которым проживает и на иждивении которого находится ребенок в возрасте до 18 лет. Закон считает родителем-одиночкой: вдову/вдовца; разведенную/разведенного; женщину, оставленную мужем без развода; проживающего отдельно с супругом (при условии, что бракоразводный процесс длится не менее 2 лет); незамужнюю мать.

Закон устанавливает для родителя-одиночки ряд льгот: преимущественное право на направление на курсы повышения квалификации; преимущественное право на зачисление ребенка в детский сад с продленным днем; право на получение ссуды на приобретение жилья в повышенном размере.

В связи с принятием Закона о неполных семьях внесены изменения в Закон об обеспечении прожиточного минимума. В закон введено понятие «родитель-одиночка» и предусмотрено, что неработающий глава неполной семьи, на иждивении которого находится ребенок в возрасте до 7 лет, имеет право на получение пособия по обеспечению прожиточного минимума без обязательного предъявления доказательств того, что он ищет работу и состоит на учете в Службе по трудоустройству.

Глава неполной семьи, на иждивении которого находится один ребенок, получает пособие в 40% от средней зарплаты в стране за вычетом медицинского страхования ребенка. Глава неполной семьи, на иждивении которого находятся двое и более детей, получает пособие в 47,5% от средней зарплаты в стране, за вычетом медицинского страхования.

Закон о неполных семьях установил выплату ежегодного пособия на обучение. С сент., т.е. с начала нового учебного года, Служба национального страхования (Битуах леуми) выплачивает единовременное пособие учащимся-членам неполных

семей в 18% от средней зарплаты в стране. Пособие выплачивается на каждого ребенка в возрасте 6-11 лет.

Денежные средства на выплату указанного пособия Служба национального страхования получает от минфина Израиля. При обращении за получением пособий и льгот заявитель должен представить: копию удостоверения личности (теудат-зеут) – семейное положение и данные детей; свидетельство о рождении детей; копию свидетельства о разводе или свидетельства о смерти супруга; договор о разводе, в котором указано, с кем проживают дети; справку из Службы национального страхования о получении различных пособий; для проживающих отдельно с супругом – справка, подтверждающая, что бракоразводный процесс длится не менее 2 лет; заверенную копию постановления суда об алиментах; удостоверение репатрианта (теудат-оле); копии расчетных листов зарплаты за последние 3 мес.

Социальные права, предоставляемые неполным семьям рядом министерств Израиля. Служба национального страхования подведомственна министру труда и социального обеспечения Израиля. Ее задача – соцзащита жителей Израиля, обеспечение средствами существования тех, кто временно или постоянно, по не зависящим от них причинам, лишен возможности зарабатывать на жизнь.

Закон о национальном страховании обязывает всех жителей Израиля, достигших 18-летнего возраста (за исключением замужних женщин-домохозяек), вносить часть их доходов в страховой фонд. Вдовец (вдова), получающие пенсию от Службы национального страхования, освобождены от выплаты страховых взносов.

Разведенная женщина, которая была занята только ведением домашнего хозяйства и не работала, должна после развода застраховать себя в Службе национального страхования. Службой национального страхования выплачиваются пособия: пособие на детей, пособие по обеспечению прожиточного минимума, пособие по безработице, единовременное пособие учащимся – членам неполных семей.

Служба национального страхования выплачивает всем жителям Израиля ежемесячное пособие на детей до достижения ими возраста 18 лет. Это пособие выплачивается и всем иммигрантам. Для получения пособия новый иммигрант должен сообщить номер своего счета в банке и другие необходимые данные сотруднику министерства абсорбции. Эти данные пересылаются в Службу национального страхования, которая перечисляет пособие непосредственно на банковский счет.

Жители, служившие в армии, получают специальную надбавку к общему пособию на детей, начиная с третьего ребенка.

В Израиле существует два вида пособия по обеспечению прожиточного минимума в обычном и в увеличенном размере. На пособие имеет право каждый человек и каждая семья в Израиле, если они не в состоянии обеспечить себе прожиточный минимум. Право на пособие определяется тремя обязательными условиями. Если за пособием обращается супружеская пара, этим требованиям должны отвечать оба супруга.

– Обращаться за пособием могут жители Израиля, достигшие 20-летнего возраста и проживающие в Израиле не менее 24 мес. Для новых иммигрантов

рантов минимальный срок проживания в стране сокращен до 12 мес.

— За получением пособия обращается тот, кто не имеет никакого дохода, либо его доход (вместе с доходом супруга) не достигает установленного законом минимума. Алименты, получаемые матерью на несовершеннолетнего ребенка, учитываются как доход. Пособие на детей в расчет не принимаются.

— Обращающийся за пособием относится к одной из следующих категорий населения: лица, не имеющие работы и не получившие работу на бирже труда; лица, проходящие профпереподготовку или обучающиеся на курсах повышения квалификации по направлению Службы по трудоустройству; глава неполной семьи (отец или мать), содержащий ребенка в возрасте до 7 лет или нескольких детей, младшему из которых не исполнилось 7 лет, и занятый уходом за детьми (при этом он/она освобожден от обязанности регистрироваться в Службе по трудоустройству в качестве лиц, ищущих работу); беременная женщина, начиная с 13 недели и до окончания беременности; лица, получающие низкую зарплату и претендующие на доплату к доходу. Общая сумма доплаты и зарплаты всегда превышает размеры пособия по обеспечению прожиточного минимума.

Право на пособие по безработице имеют безработные женщины в возрасте до 60 лет и мужчины в возрасте до 65 лет, проработавшие в качестве наемного работника в течение установленного законом срока и имеющие справку из Службы по трудоустройству об их регистрации в Службе национального страхования с целью получения работы.

Срок, необходимый для получения пособия, составляет 150 рабочих дней (или полных 6 мес. работы) из года, предшествовавшего потере работы, или 225 рабочих дней (9 мес. работы) из полутора лет, предшествовавших потере работы. Безработные в возрасте от 45 лет и старше получают пособие по безработице в течение 175 рабочих дней. Безработные в возрасте до 45 лет, на иждивении которых находятся трое детей в возрасте до 18 лет, также получают пособие по безработице в течение 175 дней. В остальных случаях безработный получает пособие в течение 138 рабочих дней. В предоставлении права на получение пособия по безработице имеются определенные ограничения.

Лицо, прекратившее работу по собственному желанию, без уважительных причин, лишается права на получение пособия по безработице в течение 90 дней со дня прекращения работы. Увольнением по уважительной причине считается увольнение, вызванное ухудшением условий труда работника, в т.ч. уменьшением его зарплаты.

Право на получение пособия по безработице (на 90 дней) может быть утрачено также в случае отказа от «подходящей работы», предлагаемой Службой по трудоустройству. Критерии понятия «подходящая работа» установлены в Законе о национальном страховании. В первые 2 мес. безработицы — это работа, соответствующая специальности, образованию и профессиональному уровню безработного, после 2 мес. безработицы — это любая работа, соответствующая состоянию здоровья и физическим возможностям лица, получающего указанное пособие.

«Подходящей» считается работа, удаленная от места проживания на расстояние не более 60 км.

Для безработной женщины, имеющей на иждивении ребенка в возрасте до 7 лет, расстояние от места работы до дома не должно превышать 40 км. Если матери-одиночке предлагают работу с разделением часов в течение дня, отказ от принятия такой работы не может быть основанием для лишения права на пособие по безработице.

Вдова (вдовец) имеют право на получение пособия по потере кормильца, на социальную доплату к пособию и на профобучение. Право на получение пособия по потере кормильца имеют вдова (вдовец), если супруги состояли в браке не менее года и на момент смерти супруг (супруга) был застрахован в Службе национального страхования в Израиле.

Вдовец имеет право на получение указанного пособия, если с ним находится ребенок умершей или его доходы ниже установленного уровня. Бездетная вдова (вдовец), создавшие новую семью, получают пособие в виде месячных выплат. Оплата производится в 2 приема: на следующий день после регистрации брака, через 2 года после дня регистрации брака (затем право на получение утрачивается).

Вдовы военнослужащих и вдовы погибших этого пособия не получают. Они, как и родители погибших получают специальную пенсию. Вдова и дети работника, погибшего в результате аварии на работе, получают также специальное пособие. Размер пособия зависит от размера доходов, которые имелись у погибшего. Если женщина умерла во время родов или в течение года после родов, также выплачивается специальное пособие.

Министерство строительства. В соответствии с Законом о неполных семьях от 1992г. глава неполной семьи имеет право на получение ссуды на приобретение жилья в повышенном размере в соответствии с инструкцией, утверждаемой министерством строительства. Неполной семье предоставляются также повышенные субсидии на аренду жилья.

С нояб. 1995г. увеличена государственная ссуда на покупку жилья (машканта), предоставляемая неполным семьям израильтян, включая новых иммигрантов. Неполные семьи иммигрантов могут в течение 36 мес. получать пособие на аренду в повышенном размере. Обращаться за такой помощью можно в начале, в середине или в конце всего периода предоставления помощи (со 2 по 6 год пребывания в стране). По истечении 36 мес. право на получение помощи на съем квартиры сохраняется в том случае, если размер доходов семьи ниже установленной суммы или семья существует только на пособие по обеспечению прожиточного минимума от Службы национального страхования.

Министерство строительства оказывает помощь лицам, находящимся в разводе и не имеющим жилья. Женщина (мужчина), находящиеся в разводе более года, если с ними проживает ребенок, могут обратиться с ходатайством о назначении им помощи на съем квартиры. Обращающийся за помощью должен представить соответствующую справку из суда, а также доказать, что ребенок проживает с ним.

Для получения помощи от министерства строительства необходимо обратиться в ипотечный банк, который выдаст от имени министерства строительства удостоверение, дающее право на получение денежной помощи на квартиру. В удо-

стоверении отмечается, к какой группе нуждающихся (в соответствии с утвержденной классификацией) относится обратившийся, а также срок действия удостоверения (1,5 года со дня его регистрации). Иногда вопрос о выдаче удостоверения решается специальной комиссией при министерстве строительства. Если просьба о выдаче удостоверения не была удовлетворена, решение можно обжаловать. Для рассмотрения жалоб такого рода созданы специальные комиссии 4 уровней: совместная комиссия банка и окружного отдела министерства строительства; межокружная комиссия по заселению министерства строительства; центральная комиссия по заселению министерства строительства; общественная комиссия по жалобам и исключительным случаям.

Министерство юстиции. Каждый человек, нуждающийся в юридической помощи (кроме помощи по уголовным делам) и не имеющий возможности, в связи с низким уровнем доходов, обратиться к частному адвокату, вправе обратиться в отдел юридической помощи минюста по месту своего жительства и проверить возможность выделения ему адвоката для ведения дела.

Министерство здравоохранения. С 1 янв. 1995г. в Израиле действует закон о всеобщем медицинском страховании, на основании которого выплачивается налог на здравоохранение всеми работающими израильцами. Дети получают бесплатное медобслуживание. Налог на здравоохранение неполные семьи, получающие пособие по обеспечению прожиточного минимума от Службы национального страхования, выплачивают из пособия в минимальном размере.

Министерство транспорта. Граждане, получающие от Службы национального страхования одно из перечисленных ниже пособий, имеют право на 33% скидку при покупке проездных билетов на общественный транспорт при условии, что стоимость поездки в одном направлении не превышает 7 шекелей. К социальным пособиям, дающим право на получение скидки, относятся: пособие по обеспечению прожиточного минимума; алименты, выплачиваемые разведенной женщине; пособие по потере кормильца с доплатой до прожиточного минимума.

Право на скидку предоставляется главе неполной семьи, получающему пособие, и его ребенку призывного возраста, имеющему право на доплату к пособию. Минтранс выдает документ, подтверждающий право на указанную выше скидку.

Министерство обороны. Отдел реабилитации минобороны оказывает помощь семьям погибших военнослужащих ЦАХАЛа. Он назначает пенсии, предоставляет медицинские услуги, оказывает помощь в трудоустройстве, осуществляет денежные выплаты в соответствии с Законом о семьях военнослужащих, погибших в бою.

Для отцов-глав неполных семей министерством установлены особые нормы призыва на военные сборы. Военные указы, предусматривающие порядок призыва на военные сборы, устанавливают, что вдовцы, имеющие на иждивении детей моложе 18 лет, призываются на военные сборы в места, расположенные не далее, чем в 50 км. от места их постоянного проживания, и при условии, что им будет предоставлена возможность ежедневного возвращения домой не позднее, чем в 17 часов.

Такие же льготы предоставлены разведенным отцам, с которыми после развода остались проживать дети до 18 лет (в соответствии с решением раввинатского или окружного гражданского суда).

Диаспора

Число евреев на земном шаре составляет 13 млн.чел. В Израиле проживают 36% из них или 4,8 млн.чел. Остальные, которые и составляют еврейскую диаспору, распределены по миру в следующих пропорциях: 50% — в Северной и Южной Америке, 15% — в Европе и менее 1% — в других странах, главным образом, в Южной Африке и Австралии.

Традиционно, с момента провозглашения израильского государства, евреи диаспоры поддерживают тесные связи со своей исторической родиной на самых разных уровнях. Израиль стремится упрочить контакты с еврейскими общинами различных стран.

В экономической сфере усилия Израйля и диаспоры направлены на обеспечение постоянной внешней «подпитки», гарантированного притока еврейского капитала. Государством созданы специальные условия привлечения зарубежных капиталовложений. Используя предоставленные льготы, бизнесмены диаспоры участвуют в реализации многочисленных совместных с израильцами хозяйственных проектов на территории страны и за рубежом. Часть полученной прибыли оседает в Израиле в качестве «спонсорского участия мирового еврейства в существовании еврейского государства».

У такой экономической политики наряду с позитивными есть и негативные для Израйля последствия. В течение нескольких последних лет государственные контрольные органы не интересовались происхождением привлекаемого капитала, и страна становилась «магнитом», притягивавшим «грязные» деньги. В результате в ряде европейских стран Израиль имеет устойчивую репутацию удобного места для «отмывания» капитала. Он неоднократно подвергался критике, а нередко являлся объектом экономической и финансовой дискриминации. Чтобы избавиться от такого негативного имиджа, бросающего тень на все мировое еврейство и не способствующего улучшению связей с диаспорой, руководству страны приходится отказываться от ряда выгодных для себя законодательных актов в области экономики и финансов и пересматривать их в сторону ужесточения.

Кроме финансово-экономической помощи от большого и среднего бизнеса, продолжается поток пожертвований от простых евреев из-за рубежа. Они считают своим долгом участвовать в поддержании благополучия Израйля, в т.ч. через постоянный сбор для него денег.

На гуманитарном уровне для укрепления связей еврейского государства и диаспоры уделяется особое внимание поддержке деятельности общественных движений на местах, продвижению языка иврит в страны, где компактно проживают евреи, пропаганде среди них идеи переселения на историческую родину. На их территории созданы и работают ряд государственных и неправительственных организаций, таких, как представительства Еврейского агентства «Сохнут», Бюро по связи «Натив», а также «Бней Брит», «Джойнт».

Для координации их деятельности разработана специальная программа «Сохнут» – «Партнерство-2000». В рамках этой программы 550 зарубежных еврейских общин принимают участие в 640 проектах. Они осуществляются в 30 приоритетных для израильского общества географических районах страны. Основные направления сотрудничества – сфера образования, регионального развития, строительства общественных зданий (университеты, колледжи, школы). Контакты, совместные проекты Израиля и диаспоры, ее безвозмездная помощь освещаются израильскими СМИ, преподносятся ими как демонстрация единения евреев всего мира и служат пропаганде идей сионизма в стране и за рубежом.

Наряду с традиционно используемыми пропагандистскими методами стимулирования переселения евреев на историческую родину, в арсенале израильского государства появились и развились новые направления. Наибольшее внимание отводится укреплению контактов Израиля и диаспоры в сфере традиционного религиозного и сионистского образования. Для этих целей государством выделяются средства для материальной поддержки детей из диаспоры, приезжающих для продолжения еврейского образования в Израиль. Эта политика вступает в противоречие с интересами отдельных экономически слабо защищенных слоев собственного населения. По мнению руководства страны, таким образом достигается более важная стратегическая цель – расширение социальной базы поддержки израильского государства извне, противодействие процессу ассимиляции.

В странах наибольшей концентрации евреев, таких как США, Франция и Аргентина, существует сложная ситуация с еврейским образованием. По данным Еврейского агентства «Сохнут», 42% еврейских детей в США, 35% во Франции и 30% в Аргентине получают традиционное образование. В странах Центральной Европы этот показатель ниже – 25%. Даже в наиболее благополучных в этом отношении странах – Великобритании, Мексике, Венесуэле и Южной Африке он составляет не более 50%.

В прошлом удавалось противостоять снижению уровня еврейского образования в диаспоре путем проведения в среде еврейского юношества акций солидарности с народом Израиля, организацией религиозного туризма, различного рода сборов, учебных центров, ульпанов непосредственно в Израиле. Ввиду непрекращающегося в течение полутора лет конфликта с палестинцами, процент иностранных детей и юношей, обучающихся в израильских учебных заведениях, начал снижаться. В результате центр еврейского образования стал перемещаться в диаспору. В 2001г. в еврейские лагеря за рубежом на постоянной основе были командированы 1200 консультантов-израильтян. В 2002г. их количество превысит 1500.

Приоритетным направлением, по мнению руководства «Сохнут», остается территория бывшего СССР, где уровень еврейского самосознания, еврейской идентификации, признания еврейского образования и ценностей как основополагающих ниже, чем в других странах. Для корректировки этой ситуации разработана многоуровневая образовательная система. Ее идея состоит в том, чтобы специально подготовленные функционеры Еврейского агентства выезжали в страны СНГ и го-

товили местных преподавателей, которые затем могли бы проводить занятия в местных еврейских школах и ульпанах. В 2001г. в рамках созданной системы на территории стран СНГ получали образование 100000 чел. Львиную долю всего финансирования взяли на себя неправительственные источники и состоятельные местные представители диаспоры.

Цели, которые планируется достичь в результате, сформулированы в одном из недавних высказываний премьер-министра страны А. Шарона – Израиль нуждается в перемене нынешней демографической ситуации и для этого готов в ближайшие годы принять еще миллион новых репатриантов из России и СНГ.

Важной причиной сужения социальной базы поддержки Израиля за рубежом, отмечаемой израильскими экспертами по вопросам репатриации и связям с соотечественниками, является снижение численности диаспоры. По их оценкам, еврейская прослойка в таких традиционно важных для Израиля регионах, как Северная Америка и Европа, все более и более размывается. В США и ряде европейских стран наблюдается тенденция роста количества смешанных браков, число которых превышает 50% всех браков с участием евреев. Только 18% родившихся в них детей ассоциируют себя с еврейством и сохраняют еврейское самосознание.

Благодаря «стараниям» ортодоксальных и ультраортодоксальных деятелей иудаизма, часть рожденных в смешанных браках детей не может считаться евреями «по Галахе». Они сами и их родители обеспокоены перспективой ущемления в Израиле их гражданских прав. В ряде случаев это служит решающим фактором при принятии решения об отказе от возвращения на историческую родину одного из супругов. Попытки руководства страны преодолеть негативные последствия процесса ассимиляции евреев в местах их компактного проживания и смягчения критериев, определяющих национальную принадлежность, наталкиваются на сопротивление со стороны религиозных ревнителей расовой чистоты.

Внимание, которое уделяется еврейским государством связям с соотечественниками за рубежом объяснимо: военно-политическое руководство страны рассматривает диаспору в качестве одного из элементов политической стабильности, обеспечивающего национальную безопасность и жизнеспособность государства. Особую роль в этой поддержке играют отношения с США.

По данным «Сохнут», в США проживает наибольшее число евреев диаспоры. Многие из них занимают верхние ступени социальной лестницы и имеют высокую степень влияния в американском обществе. Наличие мощного еврейского лобби определяет произраильскую направленность внешней политики США. Этот фактор заставляет Вашингтон проявлять готовность к использованию политического влияния для поддержки Израиля в критические моменты, вступать за него в высоких международных инстанциях.

Благодаря экономической помощи из-за океана и связям с американским ВПК израильтянам до начала 2001г. удавалось демонстрировать положительную динамику в экономике. При содействии американского капитала главный упор в промышленности был сделан на создании наукоемких

производство, по уровню развития которых страна занимает одно из ведущих мест в мире

Этот перекося в сторону «хай-тека» и зависимость Израиля от США привели в 2001г. к ухудшению экономических показателей страны после того, как под давлением кризиса мировой экономики снизился поток американских заказов на израильское программное обеспечение и другую высокотехнологичную продукцию.

Велико значение американской диаспоры для обеспечения обороноспособности Израиля. Под давлением произраильского лобби в ВПК США и при его непосредственном экономическом и технологическом участии израильская армия имеет наиболее высокий среди стран региона боевой потенциал, оснащена американским оружием и передовой военной техникой. Пользуясь тем, что значительное число американских законодателей имеют еврейские корни, израильскому руководству удается «проваливать» невыгодные для него американские инициативы в регионе, как это было в случаях с поставкой Египту тактических ракет.

В последнее время отношения Израиля с диаспорой осложняются внутривосточной нестабильностью и продолжительным вооруженным противостоянием с палестинцами. Израильтянам все больших усилий стоит «протаскивание» через диаспору нужных им политических решений.

Сократился поток и иммигрантов в течение последнего десятилетия служивший постоянным источником пополнения еврейской части населения Израиля. В 2001г. в страну на постоянное место жительства прибыло на треть меньше евреев из-за рубежа, чем годом раньше. Однако, еврейская иммиграция не прекратилась. По данным «Сохнут», за 1 неделю с 13 по 19 янв. 2002г. Израиль приобрел 673 новых гражданина. Больше всего – 496 чел. – прибыло из стран СНГ.

Гражданство

По данным Центрального статистического бюро Про Израиль с начала 1990г. по конец 2001г. в страну прибыло более миллиона чел. из стран бывшего СССР, значительная часть которых – это граждане, имеющие российское гражданство.

Ко второй по численности категории граждан, первую составляют пенсионеры, относятся молодые люди, в среднем 18-27 лет, приехавшие в Израиль по одной из молодежных программ «Сохнута» (Еврейского Агентства), которые имеют на руках общегражданские загранпаспорта, не оформленные для проживания за границей. Среди них – как граждане Израиля, так и те, кто имеет вид на жительство или учебную визу «А-2».

С большими трудностями сталкиваются граждане России с просроченными ОЗП и не имеющие израильского гражданства. Это граждане, которым необходимо «доказать» свою принадлежность к еврейской национальности, чтобы приобрести израильское гражданство (т.к. они являются евреями не по прямой (женской) линии, а по отцу, дедушке или бабушке по отцовской линии или дедушке по материнской). Проще проходит процесс приобретения израильского гражданства у тех, кто, приехав по молодежной программе «Сохнута», проявил свои способности и оказался востребованным израильским обществом. Если ранее, получив от израильских властей право на репатри-

ацию в Израиль по вышеупомянутым молодежным программам, по достижению 17 лет эти иммигранты автоматически получали израильское гражданство, то в последние годы Израиль практикует «избирательный» подход и по результатам учебы «отсеивает» граждан, не представляющих особой «ценности» для Израиля.

Оказавшемуся без израильского гражданства и принявшему решение остаться в Израиле МВД Израиля продлевает визу либо вид на жительство при условии, что у заинтересованного лица имеется действительный ОЗП, причем срок действия ОЗП должен превышать срок действия визы или вида на жительство не менее, чем на полгода.

Замена ОЗП гражданам, состоящим на регистрационном учете в России, осуществляется через органы МВД России по месту жительства в РФ. Стоимость оформления запроса в соответствии с установленным тарифом составляет 1200 шек. По истечении 4-7 мес. при получении положительного ответа гражданин оплачивает 425 шек. за бланк ОЗП и 125 шек. за постановку на временный консульский учет. Большинство граждан обращаются в консульский отдел с заявлением о замене ОЗП, когда срок его действия подходит к концу или уже истек.

Ехать в Россию и менять загранпаспорт по месту постоянного проживания данная категория граждан не решается, т.к. нет гарантии, что Израиль даст им повторное разрешение на въезд, а при наличии неисполненных финансовых обязательств – и на выезд.

Этим лицам необходимо израсходовать немалую сумму денег для осуществления процедуры замены ОЗП. В Израиле, не имея рабочей визы или израильского гражданства, сложно найти хорошо оплачиваемую работу. Многие работодатели в таких ситуациях, чувствуя свою безнаказанность, отказываются выдавать зарплату либо выплачивают только небольшой процент.

Израильская сторона, осуществляя подбор молодых людей для иммиграции, не дает гарантий, что все получают израильское гражданство. Молодые люди зачастую выезжают из России с загранпаспортами как бы в туристическую поездку. «Сохнут» отказывается принимать граждан России с ОЗП, оформленными для проживания за границей (исключения редки), в результате российский гражданин в Израиле оказывается в бесправном положении.

Существуют проблемы и у молодых людей, имеющих российское и израильское гражданство и достигших призывного возраста. Воинский учет граждан России организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Положением о воинском учете, утвержден Постановлением №154 правительства РФ от 25.12.1998г. и соответствующими поправками.

Местом жительства гражданина, подлежащего воинскому учету, признается место, где он постоянно или преимущественно проживает. Согласно п.4 Положения о воинском учете граждане, постоянно проживающие за пределами РФ, воинскому учету не подлежат. Законодательством не определено, что следует понимать под формулировкой «постоянно проживающие за пределами Россий-

ской Федерации». При оформлении ОЗП для постоянного проживания за границей со снятием с регистрационного учета российского гражданина снимают и с воинского учета.

В соответствии со ст. 23 п. «г» Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», к категории граждан, освобождаемых от призыва на военную службу либо не подлежащим призыву на военную службу, относятся граждане, «прошедшие военную службу в другом государстве». Вопрос постоянного проживания за границей при этом не рассматривается. В соответствии с этим пунктом, согласно сложившейся практике, молодые люди перед выездом в Россию берут соответствующую справку о прохождении службы в израильской армии с печатью «апостиль» и переводом на русский язык.

Компетентные российские органы могут руководствоваться и тем, что при отсутствии между Россией и Израилем соглашения о двойном гражданстве независимо от прохождения службы в армии иностранного государства гражданин России обязан пройти службу в российской армии. Во втором чтении Госдумой РФ была принята поправка к «Закону о гражданстве РФ», где говорится, что гражданин России обязан проходить службу в российской армии независимо от того, проходил ли он службу в армии иностранного государства.

«Сохнут»

Бюро по связям («Натив») и «Еврейское агентство» (ЕА «Сохнут») осуществляют свою деятельность параллельно с работой МИД и загранпредставительств Израиля. Многие израильские дипломаты в прошлом являлись сотрудниками этих организаций; они хорошо знакомы с целями и проводимой ими конкретной работой в загранпредставительствах. Израильский дипломат за рубежом, представляющий интересы ЕА или «Натива», свободно владеет языком страны пребывания, имеет хорошие страноведческие знания, специализируется в конкретной области (экономика, образование, культура, высокие технологии). Во многих случаях сотрудники посольств или консульств Израиля в бывших республиках СССР, включая дипломатов высших рангов, являются выходцами из стран, где они аккредитованы. Это позволяет быстро адаптироваться в стране пребывания, наладить нужные связи и оперативно добывать запрашиваемую из центра информацию, создавать при поддержке местного еврейского населения различные произраильские структуры.

Все департаменты израильского внешнеполитического ведомства имеют прочную связь с ЕА или «Нативом», однако чаще всего сотрудники этих организаций делегируются на работу или стажировку в департамент по научным и культурным связям МИД, территориальный департамент или в департамент по делам международного еврейства. Последний отвечает за развитие связей с еврейскими общинами мира, а также обеспечение еврейской иммиграции в Израиль.

Почти в каждой стране, где существует израильское посольство или консульство, параллельно действует представительство ЕА или «Джойнта» («Объединенный американский распределительный комитет»). Эти организации привлекают к своей работе местных еврейских граждан, что рас-

ширяет оперативные возможности израильских представителей за рубежом.

ЕА является организацией, влияющей на деятельность МИД Израиля и даже определяющей внешнюю политику страны в вопросах иммиграции. ЕА финансирует часть министерских зарубежных программ в области иммиграции.

ЕА было создано в 1929г. «для поддержания связи между евреями Эрец Исраэль и стран рассеяния в целях развития и заселения Израиля». До образования Государства Израиль ЕА не только ведало вопросами иммиграции и обустройства иммигрантов (абсорбции), но и фактически официально представляло еврейскую общину Палестины (ишув) перед британской колониальной администрацией и мировыми державами. После провозглашения Государства Израиль в мае 1948г. на ЕА были возложены функции оказания помощи евреям мира в вопросах переезда и расселения в Израиле. В 1952г. между правительством Израиля, Всемирной сионистской организацией (ВСО) и ЕА было подписано соглашение, получившее название «Закон о статусе», согласно которому «Сохнут» является добровольной благотворительной организацией, занимающейся иммиграцией, поселением и координацией единства еврейского народа».

В 1971г. ЕА было реорганизовано и отделено от ВСО, что позволило Агентству сосредоточить работу на решении израильских, а не общевеетских проблем. Координацию деятельности ЕА осуществляет координационный центр, в состав которого входят представители ЕА и правительства Израиля во главе с премьер-министром страны.

К янв. 1998г. была завершена реорганизация структуры ЕА, в результате которой были обозначены функции организации: содействие иммиграции и спасению евреев; укрепление связей между евреями Израиля и других стран мира; укрепление государства Израиль как государства для всех евреев; содействие сохранению национальной идентификации евреев; укрепление единства евреев всего мира.

Согласно новому положению, ЕА в Израиле является некоммерческой организацией, ставящей перед собой гуманные цели и действующей на средства, собранными евреями всего мира в ходе ежегодных кампаний, проводимых Объединенным еврейским призывом в США и «Основным фондом», которые имеют свои представительства в 47 странах. Средства, собранные в еврейских общинах США и других странах через Объединенный призыв, поступают в Израиль. Туда же направляются ассигнования, выделяемые правительством США на программы, нацеленные на интеграцию новых иммигрантов в Израиле. Бюджет ЕА составляет 500 млн.долл. в год.

Высший орган ЕА — Генеральная ассамблея, которая состоит из 518 представителей диаспоры и Израиля. Ассамблея собирается раз в год и утверждает 121 члена Совета попечителей, который формирует политику ЕА и определяет расходную часть бюджета организации. Совет собирается в Иерусалиме каждые 4 мес. и контролирует деятельность Правления, руководящего повседневной деятельностью ЕА. Во главе ЕА стоят председатель ГА, являющийся председателем Правления, а также председатель Совета попечителей. По существующей договоренности председателем

Правления является гражданин Израиля, которого избирает Ассамблея. Сейчас эту должность занимает А. Шарон. Председателем Совета попечителей, как правило, избирается один из лидеров мирового еврейства (ныне Алекс Грасс). В определении политики и системы приоритетов ЕА принимают участие как израильтяне, так и представители еврейских общин всего мира. Решения, выработанные руководящими органами ЕА, проводятся в жизнь его департаментами, ответственными за отдельные сферы деятельности организации.

Нынешний председатель ЕА С. Меридор считает, что на данном этапе ЕА имеет две приоритетные задачи, на которые расходуется львиная доля бюджета организации. Это — содействие еврейской иммиграции и обустройство новых иммигрантов в Израиле с учетом экономических, политических и социальных условий страны.

Обеспечение стабильных показателей еврейской иммиграции на современном этапе — это первостепенная задача ЕА. Поэтому после распада СССР центр дипломатической активности ЕА был перемещен в республику, образовавшиеся на постсоветском пространстве. Здесь ЕА открыло сотни своих представительств. **В России их насчитывается 87.** По различным каналам, в т.ч. и дипломатическим, ЕА командирует из Израиля в Россию и другие страны бывшего СССР сотни своих сотрудников, которые работают на местах, в зависимости от поставленных задач, от нескольких дней до нескольких лет. Официально диппредставительствам Израиля вменяется в обязанности обеспечивать политико-дипломатическую и консульскую поддержку отделением ЕА в странах аккредитации. В каждом посольстве или консульстве стран СНГ есть отдел ЕА, сотрудники которого, имеющие диппаспорта, занимаются оформлением документов лиц, выразивших желание иммигрировать в Израиль. Еще большая часть сотрудников ЕА ведет работу в еврейских школах, университетах, еврейских культурных центрах, синагогах. Легитимность работы этого внушительного по численности контингента израильтян, например в России, обеспечивают устав Еврейского агентства в России, который был официально зарегистрирован в Минюсте РФ в 1996г. как общественная общероссийская организация.

В уставе ЕАР зафиксированы положения: содействие укреплению мира, дружбы и согласия между народами; содействие возрождению и развитию культурного и духовного наследия еврейского народа, сохранению его национальной самобытности; содействие созданию необходимых условий для дальнейшего расширения связей диаспоры с исторической родиной.

Для реализации уставных целей Еврейское агентство решает следующие задачи: оказывает помощь евреям, желающим вернуться на свою историческую родину в порядке, установленном законодательством; содействует изучению родного языка, распространению знаний в области истории еврейского народа, его традиций, культуры, а также учебных пособий в данных областях, информации об Израиле, об учебных программах в Израиле; содействует созданию и деятельности на территории РФ культурных центров, зимних и летних лагерей, а также клубов с целью изучения традиций, культуры, языка еврейского народа, ознакомления с государством Израиль и современ-

ной жизнью его народа; организует и проводит семинары, лекции, конференции, выставки.

В уставе ЕАР подчеркивается, что все направления своей деятельности организация согласовывает и осуществляет с Еврейским агентством в Израиле.

Несмотря на сокращение еврейской иммиграции, руководство ЕА рассматривает Россию и другие страны СНГ в качестве основного источника алии. Это было подчеркнуто в выступлении главного казначея ЕА Х.Чеслера на объединительной конференции Сионистского форума и Всеизраильского объединения репатриантов из СССР-СНГ в 2001г. Наряду с реорганизацией структуры ЕА наблюдаются изменения подхода Агентства в отношении иммиграционной политики. С конца 1980гг. до конца 1990гг. для сотрудников ЕА главными были валовые суммарные показатели алии, а это привело к всевозможным нарушениям принципов еврейской иммиграции и ухудшению «качественного состава» новых иммигрантов, среди которых процент евреев, соответствующих галахическому стандарту, был низок.

Как указал Х.Чеслер, первостепенное внимание в странах СНГ будет уделяться не столько количеству выезжающих в Израиль, сколько работе по приобщению потенциальных иммигрантов к еврейскому укладу жизни, еврейской традиции и еврейской культуре на местах. Речь идет о внедрении ЕА в странах диаспоры, прежде всего в СНГ, программ создания устойчивых общинных центров. Такой центр представляет подобие еврейского кагала, обладающего всей атрибутикой, которая позволяет обеспечить полноценную еврейскую жизнь в диаспоре, начиная с рождения ребенка и кончая организацией похорон в соответствии с галахическими предписаниями. Поскольку создать классический замкнутый средневековый кагал в современных условиях невозможно, общинный центр, по замыслу его организаторов, в целях привлечения людей должен заниматься проведением полезных мероприятий, иметь соцслужбу для решения сложных бытовых проблем, обладать возможностями для проведения спортивных мероприятий, праздничных торжеств, организации досуга. Главная его задача — приобщить евреев к истинным ценностям еврейской жизни и способствовать самосохранению еврейской общины. Нынешнее руководство ЕА выражает уверенность, что именно эта форма еврейского существования за пределами Израиля станет определять жизнь евреев бывшего СССР.

Общинный центр позволит избежать ошибок при предоставлении израильского гражданства, поскольку на него сможет рассчитывать только человек, прошедший школу общинного центра. Еврейские общинные центры уже созданы в Москве, Санкт-Петербурге, Нижнем Новгороде, Казани, Ростове, Новосибирске и других крупных городах России. Х.Чеслер надеется, что через несколько лет общинные центры смогут дать Израилю 1 млн. иммигрантов.

«Крышу» израильского МИД использует другая организация, действующая на территории бывшего СССР, — «Натив» или Бюро по связям с евреями СНГ и Восточной Европы при канцелярии премьер-министра. Служба была создана по инициативе первого премьер-министра Израиля Д.Бен-Гуриона в 1951г.

На нее возлагалась задача ведения разведывательной деятельности и сионистской пропаганды в СССР в целях пробуждения национального самосознания среди местных евреев. Первым шефом «Натива» Нехемией Леваноном был создан при МИД Израиля специальный «Русский отдел». Аппарат службы насчитывал 60 чел., по словам самого Н.Леванона, «главным критерием при отборе кандидатов на работу в «Нативе» был еврейский национализм и русофобия». В конце 1950-начале 1960гг. «Натив» был одним из организаторов широкомасштабной операции (она проводилась в 30 странах) по дискредитации СССР под предлогом открытых проявлений антисемитизма в его госполитике.

После разрыва дипотношений между СССР и Израилем в 1967г. оперативные работники «Натива» обосновались в некоторых европейских государствах, а также в посольстве Нидерландов в Москве, представлявших в нашей стране израильские интересы. Сотрудники «Натива» стояли у истоков зарождения националистического сионистского движения в СССР в начале 1970гг.

После восстановления в 1992г. дипотношений между Россией и Израилем отпала необходимость в существовании Бюро, поскольку евреи бывшего СССР получили право на свободный выезд не только в Израиль, но и в другие страны. Однако «Натив» продолжал и продолжает действовать в России, на территории стран СНГ, используя в качестве своего зарубежного центра посольство Израиля в Москве, а также дипломатический статус как прикрытые для работы своих сотрудников. В отличие от ЕА «Натив» – это не просто орган по стимуляции и техническому обеспечению иммиграционного потока из стран СНГ, но и хорошо налаженная спецслужба, использующая многочисленные структуры еврейских организаций для сбора и анализа информации, представляющей разведывательный интерес. Этим объясняется то, что, когда в Израиле разворачиваются дебаты о закрытии или сокращении «Натива», против ликвидации этого дорогостоящего учреждения выступают многие известные израильские политики.

Сосуществование трех структур – иммиграционного отдела МИД, ЕА и «Натива» было оправдано в период большой алии. Когда из СНГ в Израиль выезжали сотни тысяч евреев в год, между этими тремя инстанциями прослеживалось распределение обязанностей: мидовские сотрудники посольства занимались техническим обслуживанием иммигрантов, ЕА – их подготовкой к будущей жизни в Израиле, «Натив» – выявлением потенциальных иммигрантов и сбором информации о состоянии еврейства. Сейчас, когда ситуация изменилась и из стран бывшего СССР приезжают на ПМЖ в Израиль не более нескольких десятков тысяч человек, многочисленному персоналу ЕА, «Натива» и дипслужбы стало тесно на постсоветском пространстве. Из партнеров они фактически превратились в конкурентов. Созданные многочисленные еврейские структуры в СНГ сейчас испытывают нехватку еврейских ресурсов, вплоть до того, что в некоторых ульпанах предлагают учить иврит нелегальным рабочим, собирающимся в Израиль. Громоздкие структуры, учрежденные ЕА, «Нативом» и израильскими посольствами в СНГ, продолжают действовать ради обеспечения

притока финансовых спонсорских средств, которые распределяются между функционерами, отстаивающими ведомственные интересы.

Эти проблемы постепенно начинает осознавать высшее руководство ЕА, члены кнессета и правительство. Предлагается объединить структуры трех ведомств в целях обеспечения большей эффективности их деятельности, что, приведет к сокращению их финансирования. В ответ ЕА в России и «Натив» меняют свою политику, пытаются использовать местные условия для привлечения финансовых ресурсов. Известны случаи, когда еврейские учреждения, находящиеся под патронажем ЕА или «Натива», получают дотации от олигархов еврейского происхождения, действующих на местном уровне. Сами сотрудники «Натива» или ЕА вторгаются в различные коммерческие операции на территории СНГ. В интервью израильской русскоязычной газете «Вести» (26.03.2002г.) председатель Ассоциации еврейских организаций и общин Украины Иосиф Зисельс признавал, что «сегодня в еврейских общинах СНГ появились серьезные еврейские бизнесмены, юристы, специалисты-налоговики, банкиры, аудиторы, обладающие российским и израильским гражданством, которым можно было бы доверить управление большими финансовыми потоками и поддержку самой еврейской общины». Стала действовать схема прямых и обратных связей: если еще десятилетие назад ЕА и «Натив» дотировали еврейских предпринимателей в СНГ, то сейчас эти предприниматели привлекаются к финансированию еврейских учреждений.

ИОРДАНИЯ

Иордания являет собой типичный пример развивающегося государства с набором характерных для этой категории стран социально-экономических особенностей и проблем. Наиболее актуальные из них – высокие темпы прироста населения, и специфический демографический состав общества. Его большую часть образует молодежь (средний возраст иорданцев – 19 лет; в 2000г. возрастная категория 0-29 лет составила 70,5%), не вносящая существенного вклада в формирование ВВП.

Скромные показатели экономического роста (еще недавно они заметно отставали от соответствующих цифр в сфере демографии и в последнее время сопоставимы с ними), ограниченность экономических возможностей Иордании и объективную узость иорданского рынка, способствуют сохранению значительного уровня безработицы и бедности в ИХК. Преодоление этих двух хронических социально-экономических «недугов» провозглашено приоритетом внутренней политики иорданских властей, представляя собой суть иницированной в конце 2001г. королем Абдаллой и лично патронируемой им программы социально-экономических преобразований в королевстве. Реализуется, утвержденная правительством госстратегия в области народонаселения, разработанная в 1996г. Национальным демографическим комитетом ИХК и направленная на ограничение темпов прироста населения в стране.

Численность населения Иордании составляет **5,04 млн.чел.** (в 1979г. – 2,133 млн.чел.), включая 1,6 млн. официально зарегистрированных палес-

тинских беженцев, большинство из которых имеет иорданское подданство. По территории королевства оно размещено весьма неравномерно. 70% проживает всего лишь в трех (из 12) муниципалитетах — Аммана (1,9 млн. чел. или 38% от общего населения ИХК), Ирбида (900 тыс.чел. или 17,8%) и Зарки (790 тыс.чел. или 15,7%). В наименьшем по численности муниципалитете Тафиля насчитывается всего 76 тыс. чел. (1,5% от общего числа иорданцев). Подавляющее большинство населения (77%) сосредоточено в городах. Средняя плотность населения составляет 56 чел. на 1 кв.км.

На протяжении всей новейшей истории Иордании с момента обретения ею независимости в 1946г. население страны росло очень быстро (одни из самых высоких темпов в мире). Такая тенденция была усугублена демографическими последствиями арабо-израильских конфликтов 1948г. и 1967г., когда Иордания оказалась вынужденной принять на своей территории основную массу палестинских беженцев. В 1976-94гг. средний показатель прироста населения в королевстве несколько снизился, хотя и составлял 3,6-4% в год. Его значительная величина объяснялась естественными факторами (в 1979г. в среднем в каждой семье было 6,9 ребенка), сокращение смертности, а также эмиграцией в Иорданию палестинцев с ЗБРИ (0,5% из этих 4% приходилось как раз на долю переселенцев). В 70-80гг. большое число эмигрантов из королевства отправлялось в поисках работы за рубеж (в основном, в государства Залива). В начале 90гг. этот отток прекратился, и тенденция приобрела обратный характер — массовое возвращение иорданских подданных из Кувейта и Саудовской Аравии из-за войны в Заливе (сейчас иорданцы стали вновь понемногу «отвоевывать» заливные рынки рабочей силы).

Миграционные процессы оказывают незначительное воздействие на показатель прироста населения в стране (в 2000г. составил 2,8%), поскольку иорданские власти проводят твердую линию на недопущение притока в королевство новых беженцев и жестко контролируют число иностранных рабочих в ИХК. Прирост регулируется главным образом внутренними демографическими факторами — соотношением уровней рождаемости и смертности. Ожидается, что на протяжении ближайших 15 лет население Иордании продолжит расти в среднем на 2,3% в год. К 2010г. численность населения ИХК составит 6,3 млн.чел., к 2015г. — 6,87 млн., к 2020г. — 7,39 млн., а в течение 29 лет удвоится.

Снижение показателей рождаемости стало одним из ключевых демографических изменений в Иордании в последние годы — с 7,4% в 1975гг. до 4,4% в середине 90гг. и 3% в 2000г. Основная причина — повышение общеобразовательного уровня населения, вовлеченность женщин в экономическую жизнь, усилия властей по упорядочению ситуации в демографической сфере. Ожидается, что темпы рождаемости продолжат сокращаться по мере совершенствования системы образования, модернизации социально-экономической среды, внедрения программ планирования семьи, продолжающейся под влиянием извне девальвации традиционных семейных ценностей, более активного применения контрацептивов (если в 1976г. только 23% супружеских пар использовали их, то в 1999г. этот показатель вырос до 57%).

По данным министерства образования ИХК, уровень неграмотности в королевстве стремительно сокращается. В 2000г. он составил 10,7% от общей массы населения в возрасте старше 15 лет (16,2% среди женщин и 5,3% среди мужчин), тогда как достигал 88% в 1952г. и 22,5% еще в 1987г. У женщин без образования уровень рождаемости вдвое выше, нежели у тех, кто имеет хотя бы среднее образование.

Средний возраст вступления иорданцев в первый брак, для мужчин вырос с 20 лет в 1961г. до 30 лет в 2000г., а у женщин за аналогичный период — с 17,6 до 26 лет. Растет и количество иорданцев, не состоящих в браке. В 1979г. холостяки среди всех мужчин в возрасте старше 15 лет составляли 38,3%, то в 2000г. эти цифры достигли 48,1%. Аналогичные показатели у женщин составляют 25,5% и 38,8%. (что касается фертильного возраста — 15-49 лет, то здесь на настоящий момент не замужем 46% иорданок). Еще более характерны данные для лиц обоих полов моложе 30 лет. Так, среди мужчин в возрастных группах 20-24 и 25-29 лет количество холостяков выросло с 53% и 31,5% в 1979г. до 92,2% и 57,5% соответственно в 2000г. У женщин показатели прироста незамужних за тот же временной отрезок и в тех же возрастных категориях еще выше — с 33,6% и 12,8% до 64,9% и 33%.

В случае сохранения упомянутых тенденций уровень рождаемости в ИХК будет продолжать падать, и количество детей и подростков (0-14 лет) в общем объеме населения будет сокращаться при одновременном возрастании процентного соотношения более старших возрастных групп. В 1999-2015гг. количество детей будет возрастать в среднем всего на 1% в год, что приведет к сокращению их доли в общей массе населения с 39,8% в 2000г. до менее 33% в 2015г. (в 1979г. их доля составляла 51%). В течение упомянутого временного отрезка в возрастной группе от 25 до 64 лет предполагается ежегодный прирост в среднем на 3% (сейчас ее доля в общей массе населения — 37%). Выше будут показатели у тех, кто старше 65 лет, — 4,3% (их насчитывается не более 3%).

В Иордании формируется структура населения, во многом отличающаяся от большинства соседних стран. В ИХК выше соотношение молодежи в общей массе населения (хотя этот показатель понемногу и сокращается). Во-вторых в ближайшее десятилетие ощутимо возрастут темпы прироста пенсионеров (4,3% в год), особенно в сравнении с соответствующими показателями в Египте (2,7%), Марокко (2,6%) и Ливане (1,3%).

Во-первых, в течение ближайших лет будет наблюдаться существенный прирост работоспособной части населения — от 15 до 64 лет (2,9% ежегодно). Если сейчас она насчитывает 1,2 млн. чел., то в 2010г. составит 1,6 млн. чел., а в 2020г. — 2 млн.чел. В результате рынок рабочей силы может столкнуться с серьезными перегрузками (чтобы избежать их, необходимо каждый год создавать 50 тыс. новых рабочих мест), и не исключен острый всплеск безработицы. Ее уровень, согласно только официальным данным, уже сейчас составляет 15%-13,5% среди мужчин и 22% среди женщин (по неофициальным оценкам, она может достигать 27-30%). Подавляющая часть безработных (56%) приходится на возрастную категорию до 25 лет. В ее рамках «официальные» темпы безработицы превышают 30%, в то время как среди иор-

данцев в возрасте от 25 до 49 лет они составляют 9,8%.

Во-вторых, растущая пожилая часть общества потребует к себе дополнительного внимания в виде ассигнований на здравоохранение, социальное обеспечение, расходов по пенсионной статье, которые уже сейчас превышают 300 млн. дин. (420 млн. долл.) ежегодно, возрастая каждый год на 10%. И это притом, что аналогичные суммы понесутся на образовательные и иные цели для сокращающейся в относительном выражении, но остающейся наиболее многочисленной «армии» детей и подростков. По прогнозам, возрастная категория 0-17 лет в 2020г. будет насчитывать 2,11 млн.чел.

В-третьих. Иордания может столкнуться с серьезнейшим дефицитом жизненных ресурсов, в первую очередь воды и продовольствия. Если сейчас каждый гражданин ИХК потребляет в среднем 170 куб.м. воды в год, то при сохранении нынешних темпов прироста населения и отсутствия новых источников снабжения, квота понизится до 90 куб.м. в 2020г. Исходя из сохранения нынешней нормы потребления пшеницы и продуктов из нее (180 кг. в год на человека), ежегодный дефицит по этой товарной группе вырастет с сегодняшних 820 тыс.т. до 1,4 млн.т. И так по всем основным продуктам.

Учитывая все эти прогнозы и озабоченности демографов, иорданское правительство сконцентрировало особое внимание на проблемах народонаселения. Государственная стратегия ориентирована на сокращение темпов прироста населения до 2% к 2005г. и 1,6% к 2010г. и снижение показателя фертильности с нынешних 3,9 ребенка на одну женщину до 3,4 и 2,9 к 2005г. и 2010г. соответственно. Основной акцент предполагается сосредоточить на сельских районах и лагерях беженцев, где демографическая ситуация наиболее неблагоприятна. В 2001г. законодательным образом до 18 лет повышен минимальный возраст вступления в брак для представителей обоих полов (до этого он составлял 15 лет для женщин и 16 для мужчин). Одновременно прилагаются усилия по обеспечению занятости граждан и реформе пенсионной системы страны.

Реализуются масштабные программы профессиональной подготовки и переподготовки (в т.ч. на базе вооруженных сил) по специальностям, в которых наиболее остро нуждается рынок рабочей силы. Предпринимаются энергичные шаги по привлечению в королевство иностранных инвестиций и созданию за их счет новых рабочих мест, осуществляются решительные меры по упорядочению пребывания в ИХК «гастарбайтеров» (вплоть до депортации тех, кто занимается профессиональной деятельностью на незаконной основе). С целью стимулирования занятости иорданцев в конкретных областях введен административный запрет для иностранных граждан на занятие целым рядом профессий, в т.ч. медицинские, инженерные специальности, секретарское, складское, типографское, парикмахерское дело, связь, сфера торговли, преподавание (за исключением отдельных дисциплин), продажа GSM в крупных городах, электротехника, авторемонт, такси, охрана. Поощряется развитие частного предпринимательства, малого бизнеса, особенно на местах, что вкуче с реализуемой программой приватизации

предприятий госсектора нацелено на недопущение разрастания бюрократического аппарата, уже сейчас отвлекающего на себя значительные ассигнования.

Серьезная ставка делается на наукоемкие, высокотехнологичные отрасли. Власти под личным патронажем короля Абдаллы уделяют повышенное внимание компьютеризации всех сфер жизни иорданского общества, внедрению новейших информационных технологий, активно перенимая соответствующий опыт у тех развивающихся стран, которые уже достигли значительных успехов в этой области (Сингапур, Малайзия).

В результате усилий иорданского руководства на социально-экономическом поприще ИХК занимает весьма прочные позиции в классификации ПРООН от 2001г. **по уровню человеческого развития – 88 место среди 162 стран**, охваченных исследованием (в 2000г. – 92 место). Индекс человеческого развития (исчисляется на базе трех показателей – предполагаемая продолжительность жизни при рождении, достижения в области образования и средний доход на душу населения) составил в ИХК 0,714 (за наивысший уровень берется единица).

Средняя продолжительность жизни в стране оценивается в 70,1 лет, показатель грамотности 89,3%, а доход вырос с 3347 долл. в 2000г. до 3955 долл. в 2001г. Несмотря на относительные успехи, Иордания по данной классификации все же заметно уступает многим арабским странам (Ливия, Ливан). Для сравнения: самый высокий рейтинг среди арабов у Бахрейна – 40 место (первые в общем списке норвежцы – 0,939 балла).

Пока иорданским властям на фоне неплохих результатов в макроэкономике (рост ВВП, увеличение объемов промышленного производства, экспорта) не удается достичь ощутимого прогресса в плане повышения уровня жизни рядовых граждан. По-прежнему сохраняется высокая степень имущественного расслоения в обществе. По данным министерства социального развития ИХК и той же ПРООН, около трети населения продолжает жить за чертой абсолютной бедности (среднедушевой доход 655 долл. в год), а 4% – в состоянии крайней нищеты (312 долл.).

ИРАК

Инофирма

Иракское законодательство в области регистрации, производственной и коммерческой деятельности иностранных фирм, компаний и экономических организаций на территории страны является одним из главных слагаемых национальной юридической базы, регулирующей торгово-экономические отношения.

Основными нормативными документами в сфере регистрации и регулирования деятельности инокомпаний в Ираке являются: Закон №26 от 1994г. «Об организации торговых агентств»; Закон №36 от 1983г. «О компаниях»; Устав №5 от 14.08.89г. представительств и отделений иностранных компаний и экономических организаций.

Многие положения этих нормативных актов систематически изменяются и дополняются принятием законов-поправок, указов Совета революционного командования, ведомственных инструкций.

Особое значение в системе правовых норм в данной области имеют процедуры регистрации иностранной компании в специальном органе минторга Ирака по регистрации компаний (далее – Регистратор), и получения лицензии-разрешения на постоянную деятельность в стране. Без такого разрешения деятельность компании считается незаконной и лица, виновные в этом нарушении, несут финансовую, а в некоторых случаях и уголовную ответственность.

Компания, заключившая договор с органом государства или частного сектора, обязана немедленно после подписания контрактных документов уведомить об этом письменно Регистратора, который в 2-недельный срок примет решение о необходимости регистрации.

Иностранному подрядчику, имеющему контракт с основными подрядчиками с одобрения заказчика (государственной иракской организации), подлежит регистрации на общих основаниях. Подрядным Организациям надлежит рекомендовать иностранным субподрядчикам принимать незамедлительные меры к регистрации своих отделений.

Законодательством предусмотрены две формы регистрации иностранной компании или экономической организации (далее – Заявитель): отделение; представительство.

Большая часть требований идентична, поэтому по второй форме регистрации рассматриваются только принципиальные отличия.

Разрешение на открытие отделения выдается тем заявителям, которые выполняют определенные объемы и виды работ по договорам, соглашениям или контрактам, заключенными с органами государственного, социалистического и смешанного секторов или с частными компаниями, имеющими уставной капитал не менее 1 млн. ир. динаров, с согласия компетентных иракских органов (все цены – на момент принятия соответствующих нормативных актов и должны пролонгироваться с учетом официального курса Центробанка Ирака).

Заявители, осуществляющие постоянную деятельность в Ираке, или имеющие обязательства по выполнению проекта, должны представить Регистратору письменное уведомление о заключенных договорах, соглашениях и/или контрактах, связанных с соответствующей деятельностью (проектами). Данное требование не распространяется на те организации, которые осуществляют только поставку товаров и материалов, если только они не имеют фактического присутствия в стране и не выполняют дополнительных к поставке услуг.

Порядок решения вопросов и предоставления разрешения открытия отделения в Ираке устанавливается (уточняется) Регистратором по согласованию с компетентными инстанциями. Решение принимается, в 2-недельный срок с даты получения письменного уведомления.

Для получения разрешения на открытие представительства, перечисленных выше контрактных документов не требуется, однако его деятельность ограничена маркетингом, осуществлением контактов с организациями Ирака и продвижением товаров и услуг на иракский рынок. Представительствам запрещено заниматься какой-либо коммерческой деятельностью, включая деятельность по типу торговых агентов и посредников.

Когда представительством подписывается договор, соглашение или контракт, дающий основа-

ния на открытие отделения процедуры по перерегистрации в новом качестве должны быть произведены в сроки, установленные законодательством (60 дней с даты заключения). При подписании иностранной компанией контракта, не связанного с необходимостью учреждения отделения, представительство должно представить Регистратору документ, подтверждающий некоммерческий характер деятельности.

Иракское законодательство устанавливает источники и способ финансирования отделений и представительств: содержание отделения возможно как за счет переводов извне в Ирак сумм в конвертируемой валюте (определяет ЦБИ), так и за счет официально установленной иракскими компетентными органами динаровой части оплаты контракта; для представительств источник содержания только один – получение перечислений в твердой валюте, ежегодно на сумму не менее 15 тыс. ир. динаров.

Определены виды работ, осуществляемых иностранными компаниями и подлежащими регистрации: подрядное строительство; оказание технического содействия; выполнение компанией-поставщиком услуг в отношении поставленных товаров или оборудования.

Не подлежат регистрации компании, специализирующиеся исключительно в поставках товаров и не имеющие фактического присутствия в Ираке.

Предусмотрен минимальный комплект документов, которые должен иметь Заявитель в 2 экземплярах при регистрации: заявление (запрос) с просьбой о разрешении регистрации; регистрационная форма или анкета – опросник Заявителя; учредительные (уставные) документы, центральной компании, а для правительственных организаций – соответствующее Постановление об образовании, зарегистрированные ТПП страны Заявителя; список членов Административного совета компании с указанием их национальности и перечислением лиц имеющим право подписи; доверенность руководителю и всем другим лицам, которые будут принимать участие в деятельности отделения или представительства о их полномочиях (руководителем или лицом исполняющим его обязанности в его отсутствие может быть гражданин, имеющий необходимые полномочия от головной компании и постоянно проживающий в Ираке; о замене руководителя необходимо уведомить Регистратора в 60-дневный срок); финансовый отчет (последняя балансовая справка) головной компании-заявителя; договор о полномочиях иракского агента по регистрации, согласованный с адвокатурой (профсоюзом адвокатов); анкета по антиизраильскому бойкоту (на вопросы необходимо давать однозначные ответы); документ о взаимности по отношению к иракским компаниям; письмо уполномоченного органа государственного или социалистического сектора о наличии и характере договора или контракта, сроках его выполнения (не менее 90 дней) и последующего сервисного обслуживания (иная деятельность может осуществляться после согласования с указанным органом).

Регистратор может запросить и другие документы или справки по его усмотрению. Все документы, составленные в иностранном государстве головной компанией, по иракским требованиям

должны быть заверены государственной нотариальной конторой и ТПП страны Заявителя, Налоговым департаментом и ЦБИ, а также легализованы в Посольстве и в Консульском управлении МИД Ирака.

Срок подачи всего комплекта документов — 75 дней с даты заключения контрактного соглашения. Порядок вступления в силу документов предусматривает согласование в нескольких инстанциях в зависимости от характера соглашения. С даты подписания до одобрения может проходить значительный период времени.

В соответствии с российским законодательством документы, подписываемые уполномоченными лицами, как правило, вступают в силу с даты их подписания.

С учетом этого целесообразно включить в текст контракта уточняющее положение: «Эффективной датой заключения настоящего контракта будет считаться дата его одобрения компетентными органами обеих сторон».

Предлагаемая формулировка поможет избежать штрафных санкций с иракской стороны в случае непредусмотренной задержки оформления и согласования Заявителем необходимых документов. Ратификационное письмо может быть направлено в адрес иракского заказчика в приемлемые для российской стороны сроки.

Учитывая многоступенчатость подачи и прохождения документов на регистрацию в минторге Ирака, целесообразно все необходимые процедуры и формальности решать путем найма иракского юриста (оплата по договору).

В зависимости от формы регистрации предусмотрен порядок покрытия расходов (аналогичен регламенту финансирования деятельности): для отделений — за счет перевода в Ирак соответствующей суммы в конвертируемой валюте или за счет динаровой части стоимости контракта, на основании которого регистрируется компания; для представительств — только за счет переводов в валюте (необходимо представить банковский сертификат о переводе и банковскую гарантию на 50 тыс.ир.динаров для обеспечения выплаты возможных штрафов или других непредвиденных выплат по требованию иракской стороны).

Предусмотрены штрафные санкции за нарушение установленных сроков регистрации (75 дней) пропорционально каждому дню отсрочки.

Указанные банковские гарантии Заявитель направляет в адрес госбанков «Рафидейн» или «Рашид».

Установлена ответственность Регистратора за согласование разрешения на открытие отделения со всеми инстанциями, чье одобрение может потребоваться по действующему законодательству. Регистратор обязан принять решение по заявлению на открытие отделения в течение 60 дней. Министр торговли может продлить этот срок на 30 дней.

Регистратор публикует разрешение на открытие отделения в специальном бюллетене и в одной из ежедневных газет один раз после взимания предусмотренного сбора, пропорционального уставному капиталу компании: до 50 тыс.ир.дин. — 3 ир.дин. с тысячи; от 50 до 100 тыс.ир.дин. — 2 ир.дин. с тыс.; от 100 до 500 тыс.ир.дин. — 1 ир.дин. с тыс.; более 500 тыс.ир.дин. — 10 ир.дин. с каждых 100 тыс. Предусмотрены фиксирован-

ные сборы за изменение контракта компании, хранение, заверку и оформление копий документов.

Регистратор издает сертификат о разрешении на открытие в 15-дневный срок с даты официальной публикации и с этого момента отделение приобретает юридический статус. В течении 15 дней минторг выдает лицензию, с даты выдачи которой Заявитель становится правоспособным.

По иракскому законодательству с момента регистрации Заявитель должен снять служебное помещение, открыть счет в иракском банке, иметь в своем штате (не менее двух сотрудников, один из которых иракский) местного бухгалтера-аудитора и заключить контракт с иракским адвокатом. Каждое отделение должно иметь самостоятельное, отдельное от других служебное помещение непосредственно для офиса, которое не может использоваться для других целей, кроме входящих в сферу деятельности.

Каждое отделение должно иметь фирменный бланк с указанием адреса головного учреждения и офиса в Ираке на арабском языке.

Финансовая деятельность зарегистрированной иностранной компании должна отражаться в ежегодных отчетах и контролируется Управлением финансового контроля минфина Ирака. За нарушения финансовой дисциплины, предоставление ложной информации и отсутствие необходимых документов предусмотрены штрафные санкции, а в отдельных случаях уголовная ответственность в отношении руководителя отделения.

Представительство должно составлять подробный план своей деятельности на каждый предстоящий отчетный год. Вся отчетная документация представляется на арабском языке.) Администрации отделений следует иметь, что последний срок сдачи проверенного Диваном годового баланса в Главное налоговое управление установлен 30 июня, а концом финансового года считается 31 дек. За задержку предусмотрен штраф.

Предусмотрен порядок перерегистрации и закрытия представительств. Процедура должна начинаться в 60-дневный срок после того, как изменятся или отпадут условия, на основании которых было дано разрешение на регистрацию. Регистратору направляется заявление соответствующего содержания вместе с данными, характеризующими финансовое положение отделения.

В недельный срок после получения этих документов Регистратор запрашивает информацию у всех заинтересованных ведомств с целью получения (в течении 30 дней) согласия на закрытие представительства. Процедура ликвидации включает представление окончательного финансового отчета. Регистратор издает акт об исключении наименования представительства из реестра и оно считается закрытым.

Законодательство Ирака в области регистрации и регулирования деятельности иностранных компаний, а также порядка осуществления агентских услуг подвержено изменениям. Несмотря на имеющуюся нормативно-правовую базу, организация, статус и функции создающихся и действующих инокомпаний могут негласно регулироваться как устными распоряжениями, так и циркулярами для служебного пользования, которые несут целевую роль и часто доминируют.

ИЕМЕН

Правовой статус женщины в Йемене регулируется Конституцией 1991г., законами и международными договорами в области прав человека. С 1987г. ЙР является участницей Международного билля о правах; в 1984г. ею была ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины (1979г.); в 1987г. — Конвенция о политических правах женщины (1954г.) и Конвенция о согласии на брак, минимальном возрасте для брака и его регистрации (1962г.).

Основной закон страны устанавливает принцип равенства всех граждан в их правах и обязанностях (ст.40). В ст. 21 говорится о праве всех граждан на участие в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны. Ст. 42 гарантирует право пользования активными и пассивными избирательными правами в равной степени для мужчины и женщины. До конституционных реформ 2002г. на Бахрейне ЙР являлась единственной страной Аравийского полуострова, в которой женщина пользовалась избирательными правами.

Другие специальные законы страны вслед за Конституцией также исходят из принципа равенства полов. Сюда можно отнести: «О всеобщих выборах» № 27 от 1996 г, «О партиях и политических организациях» № 66 от 1991г., «О регистрации актов гражданского состояния» от 1991г., «Об образовании», «О судебной власти» 1991г., «Об арбитраже» 1992г., «О социальных гарантиях и пенсиях» № 25 от 1991г., «О социальном страховании» № 26 от 1991г., «О труде» 1995г., а также Гражданский кодекс 1994г.

Закон № 27 «О всеобщих выборах» наделяет каждого гражданина, достигшего 18 лет, правом голосования. В ст. 2 говорится, что под «гражданином» следует понимать любого мужчину или женщину йеменской национальности.

В соответствии с нормативными документами в области судебной власти, получение диплома Высшего института судей дает право как мужчине, так и женщине быть назначенными на должности судей или работников органов прокуратуры. Женщина наравне с мужчиной может выступать в качестве арбитражного судьи.

По достижению 15 лет, женщина становится полноправным участником гражданских правоотношений, имея полномочия на заключение и подписание договоров, получение кредитов, владение собственностью и осуществление иных финансовых сделок.

Анализ правовой базы государства, выявляет ряд законов, которые, несмотря на формальное признание равенства полов, содержат положения, дискриминирующие женщину. Сюда следует отнести Закон № 6 «О гражданстве» от 1990г.; УК, УПК, Закон «О даче показаний»; Закон № 20 «О личном статусе» от 1992г.

Ограничиваются права женщин в случае заключения брака с иностранцами. В соответствии с нормами шариата мусульманка может вступить в брак только с последователем ислама, в то время как мусульманину разрешается жениться на женщине, исповедующей любую монотеистическую религию: ислам, христианство, иудаизм. В соответствии с законом «О гражданстве», брак с иностранцем

заключается с согласия МВД и с письменного разрешения родителей невесты. Брак с йеменкой не дает супругу-иностранцу права на получение гражданства ЙР. Ему предоставляется виза и двухгодичное разрешение на жительство с правом его продления. Дети, рожденные от брака с иностранцем, в отличие от их отца могут претендовать на получение йеменского гражданства при условии постоянного проживания в Йемене в течение 10 лет до наступления совершеннолетия.

В соответствии с УК, УПК и Законом о даче показаний, регулирующими положение женщины в области уголовных правоотношений, мужчина и женщина несут равную степень ответственности за совершенные преступления (включая высшую меру наказания в виде смертной казни). Однако беременность, кормление грудью и уход за больным ребенком могут служить основанием для отсрочки исполнения наказания.

Специфическим институтом шариата являются «преступления чести». Согласно представлениям мусульман, женщина, вступившая в незаконные половые отношения (несупружеские), позорит не только себя, но и весь свой род и семью, поэтому муж или иной близкий родственник имеют, не законное, но моральное право на осуществление самоличного наказания женщины во имя восстановления чести рода и семьи. За убийство жены и ее любовника муж может быть подвергнут штрафу или заключению в тюрьму сроком на 1 год.

Другим положением, дискриминирующим женщин, является то, что компенсация за нанесенный ей ущерб в 2 раза меньше по сравнению с той, которая полагается мужчине. **В судах показания мужчины и женщины не имеют одинаковой силы.** По ряду вопросов показания 2 женщин приравниваются к показаниям 1 мужчины. В некоторых случаях свидетельства от женщин вообще не принимаются. Для доказательства факта прелюбодеяния закон требует предоставление свидетельских показаний 4 мужчин.

Правовой статус мужчины и женщины отличается в области брачно-семейных отношений. В соответствии с законом «О личном статусе» № 20 от 1992г., основанном на шариате, у мужчины и женщины в браке разные права и обязанности. Как и во всех арабских странах (кроме Туниса), в ЙР разрешается полигамия. В ст. 12 Закона она ограничивается условиями: финансовой способностью мужа содержать более одной жены, наличием законного интереса, уведомлением будущей супруги о наличии других жен. Минимальный возраст для заключения брака, в соответствии со ст. 15 Закона — 15 лет. В сельской местности это требование не всегда соблюдается и девочек выдают замуж в 12-13 лет. В 1998г. некоторые члены Палаты депутатов внесли законопроект об отмене предусмотренного ст. 15 требования о минимальном возрасте и предоставлении родителям права самостоятельно определять готовность дочерей к вступлению в брак. Большинство парламентариев законопроект был отклонен. Обратное требование об увеличении минимального возраста до 18 лет также не нашло должного одобрения депутатов парламента.

Во многих вопросах брачно-семейных отношений женщина не обладает полной дееспособностью и нуждается в опеке. Брачный договор заключается опекуном невесты, в качестве которого вы-

ступает ее отец или ближайший родственник. В Адене и других соседних провинциях женщине тоже предоставляется право подписания собственного брачного договора.

Осуществление женщиной права на свободу местожительства, свободу передвижения и права на труд также ставится в зависимость от воли мужчины. В соответствии с Законом № 20, жена должна подчиняться мужу, жить с ним в доме, установленном в брачном договоре, и не покидать его без согласия супруга, кроме двух случаев: совершения хаджа и ухода за больными родителями. При прочих обстоятельствах самовольный уход жены из дома является основанием для лишения ее материального содержания (ст. 152 Закона «О личном статусе»). Для получения паспорта и выезда за границу женщина должна предоставить письменное согласие опекуна, при этом сам выезд за рубеж возможен в сопровождении мужчины (мужа, отца, брата или взрослого сына).

Неравноправие мужчины и женщины также прослеживается в бракоразводном процессе. Мужчина, по сравнению с женщиной, обладает неограниченным правом на развод по собственному желанию, без объяснения причин и без решения суда. Этот способ развода именуется «Талак». Женщина имеет право подачи иска о разводе, в трех случаях: когда муж не способен материально обеспечивать семью, выполнять супружеские обязанности или заключил повторный брак без ее согласия. При осуществлении развода по инициативе жены, махр (свадебный калым) должен быть возвращен бывшему супругу. В большинстве случаев по решению суда после развода она возвращается к родителям, а дом и старшие по возрасту дети переходят к отцу.

Согласно статданным ООН за 2000г., из 143 стран Йемен занимает 133 место по показателям неравенства между полами. Вывод был сделан на основании индекса человеческого развития, отражающего разницу в уровне и продолжительности жизни мужчины и женщины, их дохода, доступа к образованию и услугам здравоохранения. Уровень безграмотности среди женщин составляет 64,15%, в 2 раза больше чем среди мужчин – 31,25% (по данным на 1998г.). В сельской местности только 30% девочек посещают начальную школу, по сравнению с 73% мальчиков. Разрыв в доступе к начальному образованию между мальчиками и девочками, существующий в Йемене, является самым высоким в мире. Что касается уровня образования среди взрослой части населения, то разница между полами составляет 43% (что превышает мировые показатели – 12% и показатели по арабским странам – 24%). Высшее образование имеют 17% женщин.

В ЙР один из самых высоких уровней рождаемости населения – 3,9% (по данным доклада ООН о человеческом развитии, 2000г.). В среднем на одну женщину приходится 6,5 детей. Высокий уровень рождаемости объясняется тем, что без разрешения мужа женщины не могут самостоятельно приобретать контрацептические препараты. Ранняя беременность, высокий уровень рождаемости, отсутствие должного медицинского ухода (в 22% случаях роды проходят при участии квалифицированного медперсонала) приводят к высокой смертности рожениц (1400 смертей на 100 тыс. случаев).

В трудовом процессе страны участвуют 20% женщин. Они заняты в сельском хозяйстве, составляя 60% трудовых сил, а также в сфере образования и здравоохранения.

Политическая активность женской части населения крайне мала. Несмотря на закрепление в Конституции за женщинами избирательных прав, в парламентских выборах 1993 и 1997гг. активным избирательным правом воспользовались, соответственно, 478 тыс. и 1,2 млн. женщин; пассивным – 48 и 23 женщины. Во время парламентских выборов половина из 12 политических партий и организаций выдвигали в качестве кандидатов женщин. Как в 1993, так и 1997гг. только двум женщинам удалось получить парламентские мандаты. В первом случае – от Йеменской социалистической партии (провинция Аден и Хадрамаут), во втором от – ВНК (провинция Аден).

В стране, где женщины составляют половину населения, только 0,7 % из них являются членами законодательного органа (2 места из 301). Что касается Совета Шуры, то в нем женщины представляют 1,9 %. В Консультативных советах других стран Персидского залива было назначено большее число женщин, в ОАЭ они составляли 12,5%, Бахрейне – 10%, Омане – 2,5%. В результате выборов в местные органы самоуправления, проходивших в фев. 2001г., представительство женщин оказалось низким – 0,57%. На 2000г. 35 женщин занимаются частной юридической практикой. 32 – работают в качестве судей, 4 – назначены на должность послов.

Следует признать заслуги руководства страны в области укрепления прав женщин, что указывалось в докладах международных правозащитных организаций. Президент страны А.Салех во время публичных выступлений часто затрагивает вопрос о необходимости участия женщин в политическом и экономическом развитии страны. Высокая оценка была дана в докладе госдепартамента США по правам человека за 2001г. назначению в апр. 2001г. госминистром по правам человека женщины, Вахибы Фариа. По постановлению правительства от 1999г., все подведомственные министерства должны были выдвинуть хотя бы одну женщину на должность гендиректора. Совместно с иноинвесторами исполнительная власть участвует в долгосрочном проекте (1994-2004гг.), оцениваемом в 31 млн.долл., который направлен на предоставление женщинам и девочкам доступа к образованию и услугам здравоохранения.

В ЙР действует 14 правительственных и неправительственных женских организаций. Среди них: Высший комитет по делам женщин и развитию; Совет по материнству и детству; Национальный женский комитет; Центр женских исследований; Союз йеменских женщин; Комитет по делам женщин-инвалидов.

Эти организации занимаются проведением научных симпозиумов, конференций, подготовкой женских квалифицированных кадров, исследованиями в области правового положения женщины. С июля 2001г. Национальный женский комитет (НЖК) участвует в проекте, финансируемом Всемирным Банком, по реформированию законодательства. Юридический комитет НЖК в составе 7 экспертов в области прав женщин и знатоков шариата занимается изучением 58 законодательных актов на предмет их соответствия принципу ра-

венства полов и обязательствам ЙР по международным договорам в области прав человека. По итогам шестимесячной работы комитет признал, что 10 нормативных актов содержат положения, дискриминирующие женщину, в 15 законах употребляются неясные формулировки. Рекомендации НЖК по приведению ряда нормативных актов в соответствие с принципами равенства мужчины и женщины находятся на рассмотрении Палаты депутатов.

В ЙР, как и во всех арабских странах, шариат является источником законодательства, а значит и вопросы личного статуса должны соответствовать нормам мусульманского права, несмотря на их противоречие обязательствам Йемена по международным договорам в области прав человека.

Что касается социального статуса женщины, то он низкий, даже на фоне других развивающихся стран. Это объясняется существованием дискриминации в отношении женщин и бедностью, отсталостью и безграмотностью основных слоев населения. Законодательных ограничений для повышения правового и социального статуса женщины в Йемене не существует. Даже самые прогрессивные и демократические законы в ЙР оказываются слабее обычаев и законов племен, по которым живет большая часть населения страны.

Граница

Паспортно-визовый режим для иностранцев, находящихся на территории Йемена, регулируется правительственным декретом №47, 1994г. Для въезда необходимо наличие заграничного паспорта или путевого документа с действующей въездной визой. МВД Йемена имеет право освобождать иностранных граждан от необходимости получения въездной визы. Режим безвизового въезда распространяется на граждан ряда государств, в соответствии с двусторонними договоренностями.

После прибытия на территорию Йемена иностранец должен зарегистрироваться в местных органах власти, сообщить о цели своего визита. Гражданин иностранного государства обязан оформить разрешение на временное пребывание в стране. Разрешения делятся на 3 вида в зависимости от сроков и цели визита.

При нарушении иностранцем режима въезда или проживания на территории Йемена, закон предусматривает в качестве меры наказания его выдворение из страны. Подобное решение принимается МИД при наличии причин: угроза национальной безопасности, национальной экономики или общественной морали, в этом случае иностранец должен быть заблаговременно извещен о своем выдворении в письменной форме. Иностранцу, депортированному в прошлом, не разрешается въезд на территорию Йемена вплоть до специального постановления МВД. Иностранцы должны информировать компетентные органы о всех своих передвижениях по территории страны. Исключение из этого правила составляют туристы.

Вышеперечисленные условия въезда и проживания граждан иностранных государств на территории ЙР не распространяются на: членов иностранных дипмиссий; экипажи морских и воздушных судов; лиц, для которых сделаны исключения специальным постановлением МВД.

Иностранцы, прибывающие в Йемен в качестве работников диппредставительств, получают ак-

кредитацию на проживание в стране до окончания их служебной командировки. Капитаны морских и воздушных судов при прибытии в Йемен должны представлять в МВД списки членов команды и пассажиров-граждан иностранных государств.

Порядок въезда российских граждан с дипломатическими и служебными паспортами на территорию Йеменской республики регулируется двусторонним протоколом, подписанным МВД РФ и Йемена. Владельцы общегражданских паспортов могут въехать в Йемен при наличии въездной визы, получение которой на границе для российских граждан исключается. Некоторые изменения в действующем порядке въезда и проживания российских граждан на территории Йемена будут внесены после подписания консульской конвенции между министерствами иностранных дел двух стран.

Морские границы. В соответствии с законом ЙР № 37 от 1991г. «О территориальном море, приграничном районе, экономической зоне и континентальном шельфе» дается определение территориального моря – 12 морских миль (1 миля – 1852 м.) от берега, или от острова, или от суши в пределах территориального моря. Абсолютная экономическая зона ЙР устанавливается в пределах 200 морских миль от линии отмерения территориального моря. В этой экономической зоне, включая дно и толщу воды ЙР осуществляет абсолютный суверенитет в сфере разведки, промысла рыбы и морских животных, научных исследований, а также разведки и производства морских ресурсов. ЙР имеет право на создание искусственных островов, сооружений и объектов с целью эксплуатации природных ресурсов экономической зоны и несет ответственность за сохранения окружающей среды, предотвращения ее загрязнения.

Сохраняя полный суверенитет над экономической зоной, Йемен гарантирует свободу судоходства в этой зоне, полетов над ней воздушных судов и прокладки подводных кабелей и трубопроводов.

Не урегулирован вопрос о прохождении морских границ Йемена с Эритреей и Саудовской Аравией. Проблема спорных островов между ЙР и Эритреей возникла в конце 1995г. вслед за захватом 15 дек. 1995г. эритрейскими войсками о-ва Эль-Ханиш Эль-Кебир (13°42' с.ш. 42°44' в.д., 122 км. юго-западнее г.Ходейда), который до 1990г. принадлежал НДРЙ и после авг. 1990г. перешел под юрисдикцию Йеменской Республики вследствие объединения ЙАР и НДРЙ в одно государство – ЙР. Принятые йеменским руководством меры военного характера (попытка высадки морского десанта) результатов не дали, и военно-политическое руководство ЙР, не отвергая мероприятий военного характера, приняло решение начать процесс мирного урегулирования конфликта с привлечением к нему ряда международных организаций при посредничестве ряда западных государств.

В соответствии с решением международного арбитражного суда в Гааге, специально созванного для решения проблемы государственной принадлежности группы спорных островов между Йеменом и Эритреей в южной части Красного моря, за Йеменской Республикой признано право на владение 38 о-вами и надводными скалами (рифами) и 8 о-вов и подводных скал за Эритреей. Реше-

ние международного арбитражного суда в Лондоне от 9 окт. 1998г. является для Йемена и Эритреи окончательным и пересмотру не подлежит. Специальным параграфом постановления суда указывается, что суверенитет Йемена и Эритреи на данные о-ва не должны влиять на сложившиеся традиции рыболовства в данном районе, что подразумевает свободный доступ рыбаков обеих стран в указанный район.

Что касается спорных островов между Саудовской Аравией и Йеменом, то эта проблема возникла в июне 2000г. после подписания обеими сторонами «Договора о госгранице между ИР и КСА». Проводится новая линия госграницы между обоими государствами, в т.ч. в районе красноморского побережья и точке выхода к Красному морю. Выработка окончательного соглашения еще не достигнута, предварительная работа по демаркации госграницы и делимитации морской границы, в соответствии с взаимной договоренностью обеих стран, ведется западногерманской компанией Hansa Luftbild (www.hansaluftbild.de).

Текст решения арбитражного суда в отношении спорных островов Йемена и Эритреи, от 9 окт. 1998г. Гаага. Суд, принимая в расчет все положения и причины по настоящему делу постановляет:

1. Острова, островки, скалы и низкоприливные возвышения формирующие о-ва Мохаббах (Mobbakah), включая, но не ограничивая о-в Сайал (Sayal Istel), островок Харби (Harbi Istel), островок Флэт (Flat Istel) и островок Хай (High Istel) – субъекты территориального суверенитета Эритреи.

2. Острова, островки, скалы и низкоприливные возвышения формирующие о-ва Хэйкок (Hayscock Islands), включая, но не ограничивая Норт-Ист Хэй-кок (North East Hayscock), Мидл Хэйкок (Middle Hayscock) и Саут-Вест Хэйкок (South West Hayscock) – субъекты территориального суверенитета Эритреи.

3. Скалы Саут-Вест Роке (Souht West Rocks) – субъект территориального суверенитета Эритреи.

4. Острова, островки, скалы и ннзкоприливные возвышения группы Зукар-Ханиш (Zugar-Hanish group), включая, но не ограничивая Три Фут Рок (Three Foot Rock), Паркин Рок (Parkin Rock), островки Роки Ислетс (Rocky Islets), Нин Рок (Pin Rock), Саюл Ханиш (Suyul Hanish). Мид Ислет (Mid Islet), Дабл Пик Айленд (Double Peak Island), Раунд Айленд (Round Island), Норт Раунд Айленд (North Round Island), Куоин Айленд (Quoin Island) (13°43' с.ш. 42°48' в.д.), Хор Рок (Chor Rock), Грейтер Ханиш (Greater Hanish), Пики Ислет (Peaky Islet), Мушеджиха (Mushajiah), Аддар Эйль Ислетс (Addar Ail Islets), Хэйкок Айленд (Hayscock Island) (13°47' с.ш. 42°47' в.д.) не путать с островами Хэйкок Айлендс (Hayscock Island) к юго-западу от Грейтер Ханиш (Greater Hanish), Лоу Айленд (Low Island) (13°52' с.ш. 42°09' в.д.) включая безымянные островки и скалы к северу, востоку и югу, Лессер Ханиш (Lesser Hanish), включая безымянные островки и скалы к северо-востоку, Тонг Айленд (Tongue Island) и безымянные островки к югу, Непар Айленд (Near Island) и безымянный о-в к юго-востоку, Шарк Айленд (Shark Island), Джабаль Зукар Айленд (Jabal Zugar Island), Хай Айленд (High Island) и острова Абу Али Айлендс (Abu Ali Islands) (включая Куоин Айленд (Quoin Island) (14°05' с.ш. 42°49' в.д.) и Пайл Айленд (Pile Island) – субъекты территориального суверенитета Йеме-

на.

5. Остров Джабаль аль-Таир (Jabal al-Ta'ir) и острова, островки, скалы и низкоприливные возвышения формирующие группу Зубейр (Zubayr group), включая, но не ограничивая Куоин Айленд (Quoin Island) (15°12' с.ш. 42°03' в.д.), Хэйкок Айленд (Hayscock Island) (15°10' с.ш. 42°07' в.д.), не путать с о-вами Хэйкок Анлендс (Hayscock Islands) к юго-западу от Грейтер Ханиш (Greater Hanish), Руггед Айленд (Rugged Island), Тэйбл Пик Айленд (Table Peak Island), Сэддл Айленд (Saddle Island) и безымянный остров к северо-западу, Лоу Айленд (Low Island) (15°06' с.ш. 42°06' в.д.) и безымянная скала к востоку, Миддл Риф (Middle Reef), Саба Айленд (Saba Island), Коннектед Айленд (Connected Island), Ист Рокс (East Rocks), Шу Рок (Shoe Rock), Джабаль Зубейр Айленд (Jabal Zubayr Island), и Септр Пик Айленд (Centre Peak Island) – субъекты территориального суверенитета Йемена.

6. Суверенитет Йемена влечет за собой увековечивание традиционного режима рыболовства в регионе, включая свободный доступ и обладание для рыбаков как Эритреи, так и Йемена.

Далее... трибунал распоряжается исполнить данное решение в течении 90 дней с нижеуказанной даты.

Исполнено в Лондоне 9 окт. 1998г.

Промысел рыбы, морских животных в пределах экономической зоны и территориальных вод ИР определен законом № 43 (1991г.) «Об организации промысла (ловли) морской живности, включая рыбные ресурсы, и их охране и защите». Улов осуществляется в территориальных водах ИР и экономической зоне под контролем министерства рыбных ресурсов Йемена, только при наличии лицензии, выданным министерством и в соответствии с действующими требованиями и положениями: министерство осуществляет выдачу лицензии для каждого судна, осуществляющего промысел в морских водах ИР; министр водных ресурсов своим приказом определяет для каждого судна зону вылова, ее границы, сорт рыбы или морских животных, разрешенных к вылову; министр выдает каждому судну свидетельство, в котором фиксируются условия промысла; правительство ИР по предложению и на основе доклада министерства рыбных ресурсов определяет размер пошлины, взимаемой с каждого судна за право промысла морских животных (вылов рыбы) в экономической и территориальной зоне Йемена.

В соответствии с действующим на 01 мая 2001г. порядком, стоимость лицензии на одно рыболовецкое судно на промысел рыбы в экономической (территориальной) зоне ИР составляет 6000 долл. в год, при этом суммарный улов не должен превышать 1000 т. Сверх пошлины, каждая тонна выловленной рыбы облагается налогом в 1912,5 долл.. В случае превышения улова сверх 1000 т. за год, министерство рыбных ресурсов ИР изымает 30% выловленной рыбы в счет государства.

Выдача разрешения на заход иностранных судов (военных кораблей) и пролет самолетов в пределах госграниц Йемена отнесен к компетенции протокольного отдела МИД ИР с предварительным направлением соответствующей ноты по линии МИД РФ и Посольства РФ в Йемене. Оформленная заявка на заход морского судна должна быть подана в МИД ИР не менее, чем за 2 недели до пересечения границы территориальных вод ИР

морским судном (военным кораблем), и не менее, чем за 72 часа до вылета самолета, намеревающегося пересечь воздушную границу Йемена.

Перечень представляемых сведений для захода иностранных судов (военных кораблей) в территориальные воды и порты ЙР: название, вид и класс корабля; дата и время захода; порт отправления; порт захода; имя, фамилия капитана (командира) корабля и численность экипажа; позывные сигналы корабля; тип перевозимого груза; цель захода или транзита; длина судна (корабля); ширина судна (корабля); осадка судна (корабля); тоннаж судна (корабля); дата отбытия.

Перечень представляемых сведений на разрешение для пролета и посадки воздушных судов: тип, класс летательного аппарата; вид самолета (военный, гражданский); имена и фамилии и членов экипажа; позывные сигналы; регистрационный номер; маршрут полета; пункт, дата и время входа в воздушное пространство Йемена; пункт, дата и время выхода из воздушного пространства Йемена; Дата и время посадки и вылета; цель посадки или пролета; имена и фамилии лиц, находящихся на борту воздушного судна; название органа, ведомства, подающего заявку на разрешение на пролет; название органа, ведомства, которому предназначено разрешение; вооружение летательного аппарата и наличие фотографирующей аппаратуры; вес летательного аппарата — М.Т.О.В.; вид находящегося на борту груза.

КАНАДА

В июле 2002г. Статуправление Канады опубликовало данные относительно возрастного состава населения страны, полученные по результатам его последней переписи. Средний возраст населения Канады на 15 мая 2001г. составил 37,6 лет, что на 2,3г. больше аналогичного показателя 1996г. Возрастающая динамика среднего возраста наблюдается в Канаде с конца 60гг. прошлого века. За 1996-01гг. впервые произошло увеличение на 2г.

Прогнозируемые тенденции дальнейшего старения населения связаны со снизившимся уровнем рождаемости (среднее количество детей, рождаемых канадками, — 1,5; численность канадцев в возрасте 0-4г. сократилось по сравнению с 1996г. на 11%) и уровнем смертности, который через 20 лет может превысить уровень рождаемости.

Соотношение населения: 49% (14,7 млн.) мужчин к 51% (15,3 млн.) женщин. На 100 женщин приходится 96 мужчин. Женщины живут дольше и с годами эта разница становится ощутимее: среди тех, кому за 65 лет, на 100 женщин — 75 мужчин, а из перешагнувших 100-летний рубеж (в 2001г. таковых жителей Канады было зарегистрировано 3795) на 100 женщин — мужчин в 4 раза меньше.

Развитие основных возрастных групп населения

до 4 лет.....	1,7 млн.....	-11% по сравнению с 1996г.
5-12 лет.....младш. школьн.....	3,2 млн.....	+6%
13-24г.....Учащиеся.....	4,8 млн.....	+4%
25-34г.....молодые специалисты.....	4 млн.....	-18%
35-44г.....осн. экон. активн. нас.....	5,1 млн.....	+17%
45-64г.....Предпенсионное население.....	7,3 млн.....	+36%
65-69г.....вновь вышедшие на пенсию.....	1,1 млн.....	+6%
70-79г.....Пенсионеры.....	1,8 млн.....	+27%
бол. 80 лет.....	932 тыс.....	+41%

Факт старения населения способен вызвать негативный резонанс в социально-экономической сфере. В будущем Канада может столкнуться с такими проблемами, как повышение пенсионного «порога», увеличение стоимости медуслуг, закрытие школ и нехватка высококвалифицированных специалистов. Немалая часть Канады в возрасте 55-60 лет имеет склонность к более раннему выходу на пенсию или переходу на 4-дневную рабочую неделю. Это, с одной стороны, освобождает рабочие места для молодых сотрудников и позволит работодателям нанимать более дешевую рабочую силу. С другой стороны, нехватка опытных кадров уже отмечается среди ряда профессий (школьные учителя, профессора вузов, рабочие строительной сферы). Сегодня одним из приоритетов иммиграционной политики Канады является привлечение квалифицированных рабочих из-за рубежа с тем, чтобы смягчить процесс замещения категории собственных трудовых ресурсов, приближающихся к пенсионному возрасту.

Причинами экономического характера объясняется и разница показателей среднего возраста населения городской и сельской местности: соответственно, 37 и 39 лет (этот показатель отличается наибольшим ростом по сравнению с 1996г. +3,5г.). Примером оттока молодежи из сельской местности в более крупные населенные пункты может служить расположенный между Монреалем и Квебек-сити г.Труа-Ривьер (Trois-Rivieres), который долгое время удерживал национальное «лидерство» по безработице. Согласно результатам переписи, Труа-Ривьер можно назвать «пенсионной столицей» Канады: средний возраст его 126-тысячного населения составляет 41,2г. (далее следует г.Виктория — 41г.). Соответствующие показатели для 5 крупнейших по численности городов Канады: Торонто — 36,2г., Ванкувер — 37,4г., Монреаль — 37,9г., Оттава/Халл — 36,6г. Калгари — 34,9г. Самым «молодым» является г.Саскатун — 34,4г.

1-2 Квебек.....	38,8г.
1-2 Новая Шотландия.....	38,8г.
3 Нью-Браунсвик.....	38,6г.
4-5 Британская Колумбия.....	38,4г.
4-5 Ньюфаундленд.....	38,4г.
6 Остров Принца Эдуарда.....	37,7г.
в среднем по Канаде.....	37,6г.
7 Онтарио.....	37,2г.
8 Манитоба.....	36,8г.
9 Саскачеван.....	36,7г.
10 Юкон.....	36,1г.
11 Альберта.....	35г.
12 Северо-западные территории.....	30,1г.
13 Нунавут.....	22,1г.

Нунавут стоит особняком даже среди территорий. Средний возраст здешнего населения ниже среднего по стране в 1,7 раза, а уровень рождаемости в 3 раза выше (это обусловлено тем, что из 24,6 тыс. жителей Нунавута 20 тыс. — коренное население, традиционно характеризующееся более высоким уровнем рождаемости). 47% населения Нунавута относятся к возрастной категории до 20 лет (по сравнению с 26% в среднем по стране). Самое большое территориальное министерство (с бюджетом 172 млн.кан.долл.) — министерство здравоохранения, а одна из первоочередных задач правительства — строительство школ.

Среди стран «большой восьмерки» Канада по показателю среднего возраста населения находит-

ся на 5 месте (аналогичное положение – во Франции), далее следует Россия (36,9г.), замыкает «восьмерку» США (35,5г.); наиболее возрастным населением отличается Япония – 41,2г.

В XX в. Канада подпитывалась иммигрантами из Европы, теперь же наибольшее их число прибывает из азиатских стран. В 60гг. XX в. 90% всех иммигрантов были европейцами, тогда как на долю выходцев из Азии приходилось 3%. К середине 90гг. доля прибывающих азиатов составила уже 57%, а европейцев сократилась до 19%.

Только общее число выходцев из Китая к 2003г. превысит 1 млн.чел. Каждый пятый житель Канады родился за рубежом, и каждый гражданин может охарактеризовать себя как член одного из меньшинств.

Если в Канаду основная волна пребывает из Азиатско-тихоокеанского региона, то в США налицо «латинизация». В 2000г. 44% всех иммигрантов в США прибыло из Южной и Центральной Америки. За 1990-2000гг. белое население США сократилось с 75% до 70%. Доля афро-американского населения выросла к 2000г. до 12,1% с 11% в 1990г., латиноамериканского – с 9% до 12,6%. В Канаду прибывают в основном иммигранты, имеющие низкий уровень квалификации. Канада, несмотря на значительный приток рабочей силы, недополучает необходимых ей высококлассных специалистов.

За последнее десятилетие XX в. Канада приняла больше иммигрантов, чем за все предыдущие. За этот период въехавших в Канаду на постоянное место жительства было даже больше, чем в США. В 2000г. в Америке 10,4% населения родилось за рубежом, в Канаде в 1996г. эта цифра составляла 17,5%, а к 2000г. достигла 20%. Торонто является городом, принявшим наибольшее число иммигрантов. В 2000г. их количество составило 108 тыс.чел., Ванкувер – 33 тыс., Монреаль – 30 тыс.

Религия

Первенство французских колонизаторов в будущей Канаде обусловило привилегированное положение начавших активно прибывать в начале XVII в. в Новую Францию миссионеров Римской католической церкви, прежде всего иезуитов. Взвзвись за обращение коренного населения в католическую веру, иезуиты оказывали существенное влияние и на госполитику. С завоеванием в 1760г. Канады Великобританией католических священников потеснили представители протестантизма – прежде всего в лице прелатов Англиканской церкви.

Во взаимоотношениях этих крупнейших христианских конфессий сложился устойчивый статус-кво и благодаря взаимной готовности к компромиссам они сохранили доминирующие позиции в стране. Этому способствовало и законодательное закрепление основателями Канады прав и привилегий католиков и протестантов, причем не только в церковно-ритуальных вопросах, но и в светской жизни, прежде всего в сфере образования. Массовый приток иммигрантов способствовал развитию религиозного плюрализма в канадском обществе. С начала XX в. в стране представлена еще одна влиятельная ветвь христианства – православие, а в последние десятилетия характеризуются укреплением роли других мировых религий – иудаизм, ислам, буддизм, индуизм.

Согласно данным переписи населения, 80% населения Канады исповедуют христианство. В их число входят католики – 45% населения, протестанты – 36%, православные – 1,4%. Иудаизм исповедуют 1,2%, ислам – 0,9%, буддизм и индуизм – по 0,6%.

Римская католическая церковь остается наиболее влиятельной конфессией, сохраняет доминирующие позиции в Квебеке (несмотря на «декларацию провинции» в результате «тихой революции» 60гг.). Численность ее священнослужителей составляет 30 тыс. (2/3 из них находятся в Квебеке). 2000 священников занимаются миссионерской деятельностью в развивающихся странах. (86% квебекцев – католики).

Существенную часть населения охватывают т.н. «восточные» католические церкви (греческая, словацкая, украинская). Крупнейшая из них – Украинская католическая церковь – включает 190 тыс. верующих в 350 приходах, 280 священников, 150 монахинь.

Поскольку начиная с XVII в. коренные жители Канады (индейцы и инуиты) активно обращались миссионерами в католицизм, большинство из них (800 тыс.) являются католиками. Наблюдается также возрождение их традиционных верований.

Среди приверженцев Англиканской церкви Канады – 8% населения. Она располагает 30 епархиями в 4 провинциях.

Образованная в 1925г. в результате объединения пресвитерианской, методистской и конгрегациональной церквей Объединенная церковь Канады – крупнейшая протестантская конфессия, включающая 3 млн. верующих (11% населения) и охватывающая практически все этнические группы (хотя большинство ее приверженцев – выходцы из Великобритании). Влиятельными протестантскими течениями в Канаде также являются невошедшие в состав Объединенной Церкви пресвитерианцы (630 тыс.), лютеране (630 тыс.), баптисты (660 тыс.), пятидесятники (430 тыс.), менониты (130 тыс.).

Православие представлено в Канаде приходами Русской православной церкви московского патриархата (25 приходов, в основном в Альберте), Американской православной церкви (49), Русской зарубежной церкви (25), греческой (74) и антиохийской (выходцы из Сирии, Ливана и Палестины) епархий, украинской (278), болгарской, белорусской, сербской (17), румынской (20), армянской, коптской (выходцы из Египта), сирийской, евангелистской, канадской православных церквей.

Многие христианские конфессии Канады вошли в состав образованного в 1944г. Канадского совета церквей.

Большинство проживающих в Канаде евреев (350 тыс.) исповедуют иудаизм. Канадские евреи в целом являются рьяными приверженцами традиционных иудаистских ценностей и ритуалов: 40% из них относят себя к числу ортодоксальных, 40% – консерваторов, 20% – реформистов. Живут в основном в крупных г.г. Торонто, Монреаль, Ванкувер. Ведут активную религиозную, культурно-просветительскую работу, лоббируют свои интересы в органах власти.

Мощный приток в страну иммиграции из мусульманских стран привел к существенным изменениям в этнической и религиозной структуре на-

селения. За последние 10 лет численность мусульман в Канаде удвоилась. Из 600 тыс. проживающих в Канаде мусульман 60% родились за рубежом и иммигрировали в течение последних 30 лет. Многие из них не обладают необходимой для современной экономики профессиональной квалификацией. 2/3 мусульман проживают в Онтарио. Большинство из них являются суннитами. Неукоснительное соблюдение предписываемых исламом норм и требований является одним из препятствий интеграции мусульман в «западное» канадское общество.

Храмы и другие помещения различных конфессий принадлежат соответствующему приходу, который регистрируется согласно Закону о корпорациях в качестве «неприбыльной» благотворительной корпорации с правом выдачи спонсорам налоговых квитанций для получения налоговых льгот.

В последние годы многие христианские конфессии в Канаде, особенно Католическая церковь, оказались перед лицом множества проблем: спад посещаемости богослужений, сомнения среди населения относительно принципов христианской морали, нехватка священников, уменьшение притока новых верующих, ослабление влияния церкви на общественную жизнь. Одновременно растет численность мусульман, активизируются новые религиозные течения, быстро реагирующие на запросы современного общества. В Квебеке еженедельно посещают богослужения 14% католиков; регулярно посещают службу 13% молодых протестантов; численность подростков-мусульман сравнялась с числом их сверстников-протестантов.

Религиозные права и свободы зафиксированы в конституционном акте и Законе о правах человека, в ряде других законодательных актах (законы о многокультурности, иммиграции, госслужбе, уголовный кодекс). За их соблюдение отвечают ряд ведомств, прежде всего — Канадская комиссия по правам человека. На обеспечение религиозных потребностей верующих, в т.ч. в вооруженных силах, в исправительных учреждениях, направлен ряд госпрограмм.

«Самостоятельные» школы — конфессиональные по своему происхождению, наравне с «публичными» школами финансируются государством. Эта система, основанная в XIX в. для обеспечения прав «религиозных меньшинств» в регионах доминирования англо-протестантов и франко-католиков, сохраняется в современной Канаде. Большинство «самостоятельных» школ являются католическими. Такие школы существуют, наряду с «публичными», в Онтарио, Саскачеване, Альберте, Юконе и Северо-западных территориях. В Квебеке также функционируют протестантские школы, в Ньюфаундленде существует исключительно конфессиональная система школьного образования, в рамках которой признаются права нескольких конфессий. В Британской Колумбии, Манитобе, Нью-Брансвике, Островах Принца Эдуарда и Новой Шотландии существуют только «публичные» школы.

Одна из наиболее болезненных проблем, поиском путей урегулирования которой вынуждены заниматься в последние годы три крупнейшие христианские конфессии (Католическая, Англиканская и Объединенная Церкви) и федеральной

правительство, — многомиллионные гражданские иски представителей коренных народов, оказавшихся жертвами физического и сексуального насилия во время обучения в школах-интернатах (существовали до 1969г., были созданы правительством с целью содействия ассимиляции коренных народов, управлялись на контрактной основе церквями). Поскольку перспектива удовлетворения этих исков (1800) создает угрозу банкротства церквей, правительство принимает участие в переговорах с потерпевшими (до авг. 2002г. этот вопрос курировал вице-премьер, в наст. вр. за него отвечает министр общественных работ и госслужб Р.Гудэйл, опирающийся в своей работе на Управление по урегулированию проблем школ-интернатов для индейцев).

Граница

События 11 сент. 2001г. способствовали ускорению решения давно стоявших на повестке дня вопросов укрепления режима безопасности на канадских границах.

Основной поток иностранцев проходит через КПП сухопутной границы — Квебека с США — свыше 13 млн.чел. ежегодно. 1,5 млн.чел. прибывают из-за границы авиатранспортом. Нешение проблемы введения эффективного пограничного контроля вдоль сухопутной границы Канады и США, в т.ч. и на квебекском, участке, сейчас практически неразрешимая задача для соответствующих служб обеих стран. Наибольшие усилия сторон сосредоточились на модернизации и повышении действенности существующей структуры обеспечения безопасности на КПП международных аэропортов, основных автотрасс, а также крупнейших морских портов. Эффективный пограничный контроль на сухопутном участке канадо-американской границы (самой протяженной в мире) установлен лишь на главных автомагистралях, а на остальных участках осуществляется периодическое патрулирование (до сентябрьских событий, по некоторым данным, один раз в неделю, в наст. вр. чаще).

Главными воздушными воротами Квебека является монреальский аэропорт Дорваль (второй по объему пассажироперевозок в Канаде), принимающий и отправляющий ежегодно 1,2 млн. пассажиров международных рейсов. На модернизацию его структур обеспечения безопасности после сентябрьских событий дополнительно было выделено 30 млн.долл.

Значительная часть этих средств была направлена на закупку техники, предназначенной для выявления взрывчатых веществ в багаже пассажиров, аппаратов, имеющих доступ к соответствующим информационным базам в Канаде и за ее рубежами (РСМП, ФБР, Интерпол), для идентификации отпечатков пальцев и проверки персональных документов (кредитные карты), а также на замену рентгеновского оборудования на постах досмотра багажа. Была внедрена новая система телекоммуникационной связи внутри аэропорта, повышена надежность каналов срочного оповещения в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств. Налажена работа службы заблаговременного информирования (API/PNR) — еще до прибытия самолета — о находящихся на его борту пассажирах, «которые могут представлять потенциальную опасность».

Особое внимание было уделено той зоне в зале вылета аэропорта, где расположены стойки авиалиний, связывающих Канаду с США. На пунктах паспортного контроля и таможенного досмотра пассажиров рейсов, направляющихся в Соединенные Штаты, дежурят представители иммиграционных, таможенных и иных служб США. Введение такого дежурства позволило повысить результативность паспортного контроля. За последние 4 месяца число лиц, выявленных при попытке выехать в США по подложным документам, возросло, по сравнению с предыдущим периодом, в 2 раза. Увеличился также процент вскрытия таможенных нарушений, включая случаи незаконного провоза наркотиков и не декларированной валюты. Взаимодействие канадских и американских служб безопасности осуществляется в рамках соглашения между двумя странами (план действий), подписанного в Оттаве 12 дек. 2001г.

Усиление таможенного и пограничного режима на сухопутных КПП (в основном наиболее крупных автомагистрали) оправдано, однако вероятность выявления нарушений в результате принятых мер увеличилась незначительно. При той интенсивности дорожного сообщения и все возрастающем объеме грузоперевозок, которые существуют между Канадой и США, возможность гарантированного обнаружения материалов, оборудования и прочих предметов, предназначенных для совершения терактов, ограничена, что признается и местными специалистами в этой области.

Усиление безопасности в морских портах — подписано 8 марта 2002г. соглашение между представителями Канады и США о создании совместных бригад для таможенного досмотра в пяти крупнейших портах, включая монреальский (здесь относительно тщательно досматривается не более 2% грузов, пересекающих границу). Главное внимание в их деятельности будет уделено проверке контейнеров на предмет выявления оружия, включая ядерное, взрывчатых веществ, а также опасных химических и биологических компонентов.

Виза

В соответствии с канадским законодательством к неиммиграционным visitors visas — все визы, включая транзитные, не дающие права на постоянное проживание в Канаде, т.е. для поездок по частным делам, с коммерческими, учебными, туристическими и прочими целями. В данную категорию также входят визы, оформляемые дипломатическим и техническим сотрудникам дипломатических и консульских миссий, а также визы направляющимся в Канаду с официальными целями или в краткосрочные командировки в инопредставительства (визы с пометками diplomat, official, courtesy). Неиммиграционные визы в разных случаях могут быть как однократными, так и многократными.

Гражданам 130 стран мира (включая Россию) нужны визы для посещения Канады с вышеупомянутыми целями. Могут посещать Канаду без виз граждане 60 стран — Австралии, Австрии, Андорры, Бельгии, Ботсваны, Брунея, Великобритании, Германии, Греции, Дании, Израиля, Исландии, Испании, Ирландии, Италии, Кипра, Коста-Рики, Лихтенштейна, Малайзии, Мальты, Мексики,

Монако, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Папуа Новой Гвинеи, Португалии, Республики Корея, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Свазиленда, Сингапура, Словении, США, Финляндии, Франции, Швеции, Швейцарии, Японии и некоторых островных государств Карибского бассейна. В 1997г. канадскими консульствами было выдано 650 тыс. неиммиграционных виз.

Неиммиграционные визы оформляются только за пределами страны в канадских консульских учреждениях. Обращаясь за визой претенденты должны представить действительный паспорт или другой, дающий право на поездку, документ; две свежие фотографии на каждого члена семьи; заполненную визовую анкету; в некоторых случаях документ подтверждающий наличие средств для проживания в Канаде (справка из банка, справка с работы). Другие документы предоставляются по требованию визового офицера посольства. Необходимо оплатить не возвращаемый консульский сбор (75 кан.долл. за однократную визу и 150 кан.долл. за многократную).

Канадское иммиграционное законодательство определяет требования при обращении за неиммиграционной визой. Претендент должен: вернуться в свою страну и не задерживаться в Канаде более отведенного срока; быть здоровым; не иметь криминального прошлого; иметь достаточно средств для покрытия транспортных расходов и расходов по проживанию в Канаде.

Если претендент, по мнению иммиграционного чиновника, не соответствует хотя бы одному из вышеперечисленных критериев, ему будет отказано в визе. Виза сама по себе не является достаточным основанием допуска в страну. Она представляет собой необходимое условие въезда для граждан тех стран, у которых с Канадой существует визовый режим. Окончательное решение о допуске на канадскую территорию принимает не визовой сотрудник соответствующего посольства, а иммиграционный чиновник в пункте въезда в Канаду.

В соответствии с канадским Иммиграционным законом, указанный в визе срок ее действия представляет собой период, в течение которого лицу, ее получившему, может быть разрешено въехать в страну. Обычно виза действительна в течение 3-4 недель, если запрашиваемый период пребывания не превышает 1 мес., и в течение 2 мес., если обратившийся за визой намерен находиться в Канаде свыше месяца. Допускаемый же срок пребывания в стране определяется уже не визой, а штампом, проставляемым иммиграционным чиновником при прохождении пограничных формальностей. Однократная виза при этом «погашается» (перечеркивается). Если в данном штампе не делается особых отметок (не указана предельная дата пребывания), то максимально разрешенный срок пребывания, согласно ст.26 ч.2 Иммиграционного закона, составляет 6 мес. По истечении 6 мес. предоставляется льготный период в 30 дней для завершения предотъездных мероприятий и выезда из страны, и только после этого, в отношении лица, вовремя не покинувшего страну, могут быть приняты меры принудительного характера.

Однократная виза позволяет въехать в Канаду только один раз, но может быть использована многократно (в течение срока действия) для пересечения канадо-американской границы (при ус-

ловии наличия американской визы). Многократная виза позволяет въезжать и выезжать из Канады неограниченное количество раз в период действия визы.

Депортация

Основным законодательным актом, определяющим условия и правила депортации иностранцев из Канады является «Иммиграционный Закон» 1976г. (Immigration Act of Canada). Часть 3 этого закона определяет перечень различных категорий иностранцев, въезд которым в страну запрещен, а в случае их пребывания в Канаде, они должны быть депортированы, если подпадают под предусмотренные данным законодательным актом положения.

Основное внимание канадскими властями (министерством гражданства и иммиграции, минздравом, Службой безопасности и разведки Канады) обращается на лиц, которые: имеют заболевания и могут представлять собой угрозу здоровью общества или их проживание в Канаде может вызвать увеличение затрат на охрану здоровья и социальную службу; осуждены в Канаде или за ее пределами за преступление, срок наказания за которое составляет 10 и более лет; в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они являются или являлись членами организаций, деятельность которых является преступной; в отношении которых имеются определенные основания полагать, что они занимались или будут заниматься шпионажем, подрывной деятельностью или терроризмом; въехав в страну по гостевой визе, в установленные законом сроки не подали соответствующие документы для получения вида на жительство в Канаде.

После совершения терактов в США в сент. 2001г., в Канаде был принят ряд новых законодательных актов, ужесточающих правила въезда и предоставления вида на жительство иностранцам и, прежде всего, беженцам.

Процесс непосредственной депортации иностранцев из Канады возложен на специальный отдел министерства гражданства и иммиграции Канады, сотрудники которого, установив личность иностранца, подлежащего депортации, вручают ему сначала departure order, в соответствии с которым территорию Канады необходимо покинуть в месячный срок, а затем, в случае невыполнения, deportation order, который обязывает незамедлительно покинуть территорию страны, причем иммиграционные офицеры могут в принудительном порядке этапировать его в ту страну, гражданином которой он является. В случае невозможности определить его гражданство, иностранец этапируется в ту страну, откуда он прибыл в Канаду.

Ежегодно в Канаду прибывает до 40 тыс. просителей статуса беженца, получающих в стране полную свободу действий на период рассмотрения их дел. Статусом беженца нередко прикрываются преступные элементы и террористы, желающие закрепиться в Северной Америке.

В то время как другие страны ужесточают условия приема беженцев, в Канаде статус беженца может получить тот, кто нуждается в «покровительстве», вопреки Конвенции о статусе беженцев, рассматривающей в качестве единственного повода к предоставлению убежища преследования по национальной, политической, социальной или

религиозной почве. В итоге Канада принимает 60% желающих получить убежище, в то время как США – 28%, а страны Западной Европы – 10%.

Возможность затягивать на годы рассмотрение дел беженцев притягивает сюда правдами и неправдами потенциальных иммигрантов со всего мира, в т.ч. из постсоветских республик. Существуют т.н. «канадские каникулы», особенно популярные у граждан Аргентины, Мексики и ряда других стран. Аргентинцы, которым не нужна виза в США, прибывают на канадскую границу и обращаются за «политическим убежищем». Проведя в Канаде 2-3 мес. на гособеспечении, они успевают нелегально здесь поработать, после чего возвращаются домой.

С целью предотвратить поток иммигрантов, желающих проникнуть в Канаду, которая становится для многих перевалочным пунктом на их пути в США, канадские власти пошли на введение совместного американо-канадского таможенного контроля в двух крупнейших морских портах Ванкувера и Галифаксе. Таможенные офицеры досматривают морские контейнеры, прибывающие из третьих стран на предмет обнаружения оружия, контрабанды и нелегальных иммигрантов, потенциальных террористов.

К транспортным компаниям применяются административные и штрафные санкции за незаконную доставку в Канаду иностранных граждан без установленных для въезда документов (действительных паспортов и виз). В соответствии с Иммиграционным законом Канады (раздел 5 – Обязательства транспортных компаний), перевозчик должен убедиться, что у пассажира, которого он доставляет в Канаду, имеются действительный проездной документ и виза к нему. Данное требование распространяется на время от посадки пассажира на транспортное средство до момента прибытия и представления перед иммиграционным офицером в Канаде для проверки документов. По прибытию транспортного средства в Канаду, транспортная компания должна предъявить каждого пассажира, въезжающего в Канаду, иммиграционному офицеру для проверки в указанном иммиграционным офицером месте и не должна разрешать любому лицу покидать транспортное средство без проведения проверки.

В случае ввоза в страну иностранных граждан без установленных для въезда документов Иммиграционным законом предусмотрены административные и штрафные санкции. За каждого нелегала взимается штраф в 3200 кан.долл. (2025 долл. США). Уведомление о штрафе предъявляется транспортной компании в течение 30 дней. Компания имеет право обжаловать действия иммиграционного офицера по поводу наложения штрафа путем обращения к министру гражданства и иммиграции Канады.

В случае принятия решения о депортации из Канады лица, которому отказано иммиграционной службой в предоставлении статуса беженца на территории Канады, транспортная компания, которая ввезла в страну депортированное лицо, обязана перевезти его в страну, из которой данное лицо прибыло в Канаду. Это требование распространяется и в отношении лиц, прибывших в Канаду по недействительным (поддельным) визам. Все расходы по депортации покрываются транспортной компанией.

По данным отдела депортации министерства гражданства и иммиграции Канады, в 2001г. из страны было депортировано 9201 чел. Из них — 110 российских граждан, 60 из которых были отправлены в Россию, остальные в Европу, США и Израиль.

Между Российскими авиалиниями «Аэрофлот» и иммиграционной службой Канады установилось взаимодействие по предотвращению случаев незаконного въезда в Канаду иностранных граждан, в частности, следующих транзитом через Россию из Индии (рейс «Аэрофлота» из Мумбая). Перевозчик в Москве проверяет наличие действительных паспортов и виз в Канаду. С целью предотвращения порчи документов уже на борту корабля (для последующего объявления «беженцем»), транспортная компания принимает на хранение от лиц «группы риска» проездные документы и выдает их по прибытии в Канаду в присутствии иммиграционного офицера. Такие действия вызывают недовольство пассажиров, однако, позволяют сократить число нелегалов.

Иммиграция

В течение последних лет правительство планирует уровень приема иммигрантов в 250 тыс.чел. ежегодно. Трагические события 11 сент. в США породили массу критических замечаний о необходимости пересмотра иммиграционного процесса отбора потенциальных жителей Канады. Выдвигались требования по отзыву иммиграционных чиновников из посольств, которые зачастую фактически передают свои полномочия на месте принятому иностранному персоналу консульств, злоупотребляющему своим служебным положением в процессе отбора иммигрантов, преследуя при этом иногда свои корыстные цели. Это привело к такому положению, когда иностранцы сами решают, кого допускать в Канаду, и по этой причине в министерстве иммиграции и гражданства Канады скопилось 220 тыс. нерассмотренных дел.

В начале фев. 2002г. известная канадская исследовательская компания «Леже Маркетинг» провела социальный опрос общественного мнения по проблемам иммиграционной политики. Большинство канадцев считают, что страна принимает слишком много иммигрантов. Такого мнения придерживаются 54% опрошенных. Обратную позицию занимают 26% канадцев. О несогласии с иммиграционной политикой правительства Ж.Кретьена говорит и то, что опрошенные не просто отвергают массовую иммиграцию, а высказываются против засилья в общем потоке представителей слаборазвитых стран. 61% канадцев поддерживает иммиграцию из Западной Европы. Затем следует Восточная Европа, Латинская Америка, Африка и на последнем месте — арабские страны. 41% участников опроса высказались за ограничение приема беженцев.

Данные переписи населения 2001г. свидетельствуют о том, что в Канаде впервые со времен второй мировой войны за минувшие 5 лет население могло бы сократиться, если бы не было притока иммигрантов. Несмотря на это, несогласные с государственной иммиграционной политикой утверждают, что в результате такой политики приносятся в жертву интересы рядовых канадцев. Некоторые специалисты в области людских ресурсов высказывают мнение о том, что Оттава должна

всеми средствами, прежде всего экономическими, стимулировать рождаемость среди канадцев, а не решать проблему демографического кризиса путем «импорта» новых жителей страны. Бывший глава канадской иммиграционной службы Д.Биссет на страницах центральных газет напоминает, что прежде Канада принимала в основном высококвалифицированных иммигрантов и активно занималась их отбором. В наст. вр. подавляющее большинство иммигрантов принимаются по принципу воссоединения семей, а не на основе их образовательного и профессионального уровня. Стало совершенно невозможно избавиться от людей, которые не нужны Канаде, — понадобились трагические события 11 сент., чтобы власти подвергли некоторому сомнению политику в области иммиграции.

В Канаду ежегодно прибывает до 40 тыс. просителей статуса беженца, получающих в стране полную свободу действий на период рассмотрения их дел. До 1985г. система приема беженцев была исключительно административной и не предусматривала права на апелляцию. В 1985г. Верховный суд Канады своим решением распространил на просителей статуса беженца право опротестовывать в судебном порядке решение властей, что означает возможность затягивать свое пребывание в Канаде надолго. Поэтому, по мнению оппозиции, проникновение террористов под видом беженцев стало острейшей проблемой.

Искажения и злоупотребления иммиграционной-беженской канадской системой стали причиной очередной парламентской разбирательств весной 2002г. Один из руководителей официальной оппозиции (партия Канадский Альянс) Джон Рейнолдс считает крупным недостатком всей канадской иммиграционной системы то, что Канада принимает беженцев из США (72% от общего числа беженцев). По его мнению, всех беженцев, пытающихся попасть в Канаду через США, следует возвращать обратно в США, и они должны просить там статус беженца.

В условиях критики иммиграционной политики правительство либералов избрало свою излюбленную тактику, обвинив оппозицию в расизме. Новый министр иммиграции Дени Кодер заявил, что «люди, критикующие иммиграционную политику правительства, сродни французскому экстремисту и кандидату в президенты Ле Пену». Возникший на иммиграционной почве политический скандал был использован оппозицией для эскалации нападков на правительство, стал звеном в цепи дальнейших обвинений кабинета Ж.Кретьена, что привело к персональным заменам некоторых его членов.

Под нажимом оппозиции парламентская комиссия по иммиграции порекомендовала правительству Канады задерживать беженцев, прибывающих в страну без легальных документов. Задержанию должны подвергаться вызывающие подозрение просители убежища, а также те, кто отказывается от сотрудничества с властями. Комиссия по иммиграции выдвинула ряд предложений, направленных на борьбу с угрозой терроризма, которую после 11 сент. связывают с просителями убежища. По мнению комиссии, Канада и США должны подписать совместное соглашение, которое узаконит депортацию так называемых «экономических беженцев» (т.е. тех, кто прибывают в Ка-

наду нелегально из США после того, как истекает срок действия их американских виз). С июня 2002г. канадцы на канадско-американской границе ввели ограничения по приему беженцев.

Приняты новые меры безопасности на всех контрольно-пропускных пунктах. Граждане 16 стран Ближнего и Среднего Востока (прибывающие как напрямую, так и из третьих стран) допрашиваются, информация о них вносится в специальную базу данных, используемую совместно канадской криминальной полицией RCMP, американским ФБР, британским Скотланд-Ярдом и спецслужбами других стран НАТО. Обращается внимание на тех, кто прошел авиационные курсы, изучил информационные технологии, биохимию и другие науки, знание которых может оказаться полезным для потенциальным террористов. Многие иммигранты, в т.ч. из бывших постсоветских республик, получивших в Канаде вид на жительство благодаря профессии авиатора, попали под сокращение в авиационных гражданских и военных предприятиях.

ПМЖ

Проект иммиграционного закона. 16 мая 2002г. Министр по вопросам гражданства и иммиграции Канады Д.Кодерр выступил в Торонто перед представителями различных национальных и религиозных общин, адвокатских ассоциаций, деловых кругов. Д.Кодерр, прежде занимавший в федеральной администрации должность госсекретаря по делам любительского спорта, с 15 янв. 2002г. вступил в права руководителя иммиграционного ведомства, сменив на этом посту Э.Каплан. Последняя стала объектом резкой критики со стороны правозащитных организаций за «чрезмерную радикальность» ряда положений подготовленного при ее непосредственном участии проекта иммиграционного закона. Главной темой дебатов вокруг нового иммиграционного билля стало положение о его ретроактивном характере, т.е. о том, что действие нового закона будет иметь обратную силу. Такое решение в первоначально предлагавшемся варианте, помимо прочего, поставило бы под угрозу закрытия более 450 тысяч иммиграционных дел.

Назначение нового министра и внесенный им ряд компромиссных предложений позволили сгладить остроту проблемы. Согласно новой редакции билля, заявления на иммиграцию, поданные до 17 дек. 2001г., будут рассматриваться по старым правилам до 1 янв. 2003г. (а не до июня 2002г., как планировалось ранее) с сохранением прежнего проходного балла. Было решено также гарантировать частичный возврат денежного сбора за рассмотрение прошений тем лицам, данные которых по пересмотренной шкале оценок окажутся ниже необходимого уровня.

Новым моментом является решение об увеличении возраста детей, имеющих право на получение статуса ПМЖ по категории спонсорство, с 19 до 22 лет. Это положение будет распространяться и на заявления по категориям профессиональной и бизнес-иммиграции.

Сроки финансовой ответственности спонсоров, согласно принятым поправкам, будут теперь составлять: для супругов — 3 года; в отношении детей — до достижения ими 22 летнего возраста; для всех остальных родственников — 10 лет. Возраст

детей будет фиксироваться на момент подачи заявления. Предусматривается, что дети старше 18 лет, которые прежде не подлежали включению в прошения на том основании, что они не являются студентами дневной формы обучения, теперь могут быть упомянуты в соответствующих заявлениях при условии, что финансовое состояние спонсора соответствует установленным критериям.

В соответствии с предлагаемыми поправками, в наименее выгодном положении оказываются заявители, не имеющие супруга, либо те из них, чьи брачные партнеры не получили специального образования — в этом случае они не заработают соответствующих «образовательных» баллов.

Предполагается фиксировать возраст заявителей на момент подачи заявлений. Максимальные баллы будут начисляться кандидатам в возрасте 22-44г. Предложено увеличить баллы за среднее специальное образование. Канаде нужны квалифицированные рабочие и технические специалисты, заявил министр.

Планируется добавить дополнительно 4 балла за знание второго госязыка. Таким образом, за знание первого госязыка теперь можно будет получить до 16 баллов, а второго — до 8 (вместо ранее предложенных 16 и 4).

Тональность вопросов министру продемонстрировали озабоченность аудитории принятием в будущем нового закона. Представители иммигрантских меньшинств усматривают в положениях предложенного билля лазейки для дискриминации по этническому и территориальному признаку, в частности, в оценках знания языка, определении образовательного уровня.

Высказывались опасения, что продление на полгода прежнего порядка оценки кандидатов не решит проблемы и может привести лишь к дальнейшему замедлению процедуры рассмотрения их заявлений. Присутствовавшие на выступлении министра представители агентств, специализирующихся на привлечении иммигрантов из России, привели следующую статистику: кандидаты, чьи заявления были поданы в канадское посольство в Москве в фев.-марте 1999г., прошли собеседование в марте 2001г.; те просители, которые направили свои документы на месяц позже — в апр. 1999г., были приглашены на интервью в окт.-нояб. 2001г. (т.е. на полгода позже). Лицам, обратившимся с прошениями в мае 1999г. встреча с иммиграционным чиновником посольства была назначена на март 2002г.

Помимо иммиграционных тем, присутствующими поднимались вопросы и политического свойства. Было высказано недоумение по поводу того, что федеральное правительство, несмотря на сентябрьские события 2001г., продолжает сохранять безвизовый режим в отношении граждан Саудовской Аравии. Д.Кодерр ответил, что он был бы безусловно против отмены нынешнего порядка, подчеркнув при этом «значительную посредническую роль» саудовского руководства в урегулировании ситуации в Афганистане.

Заселение отдаленных регионов страны. В конце июня 2002г. министр по вопросам гражданства и иммиграции Канады Д.Кодерр обнародовал планы по привлечению новых иммигрантов в малозаселенные районы Канады. По его мнению, сложившаяся ситуация, при которой подавляющее большинство вновь приехавших иммигрантов

выбирает для постоянного проживания наиболее крупные и промышленно развитые города, такие как Торонто, Ванкувер, Монреаль, требует корректировки. В этих целях министерство по вопросам гражданства и иммиграции предлагает ввести дополнительные меры по привлечению т.н. аппликантов — лиц, подавших заявление на приобретение вида на жительство в Канаде, в центральные регионы страны, что позволит снизить «голод» в квалифицированной рабочей силе в этих наиболее «напряженных» провинциях страны. Новые положения правил, предлагаемые министерством, также призваны ознакомить вновь приехавших людей с определенными преимуществами проживания в малоизвестных городах и районах Канады в надежде, что новые иммигранты останутся там на постоянное проживание.

Министерство по вопросам гражданства и иммиграции Канады разработало схему, согласно которой аппликант, выразивший готовность проживать в предложенном ему месте в течение первых 3-5 лет, заключает социальный договор с официальными властями и может рассчитывать на дополнительные баллы при рассмотрении его документов в министерстве на предмет предоставления ему вида на жительство в стране. Нововведение не будет применяться к иммигрантам, въезжающим в страну для воссоединения с семьей, а также лицам, аппелирующим на получение статуса беженца. В поддержку указанной программы Д.Кодерр приводит в пример положительный опыт работы по ротации кадров в Королевской канадской конной полиции (RCMP), заключающийся в том, что в течение первых нескольких лет новый сотрудник обязан отработать в отдаленных районах Канады.

Предложения федерального министра по диверсификации иммиграционного потока нашли поддержку провинциальных властей. С благосклонностью восприняты они и властями индустриально развитых канадских регионов, считающих, что чрезмерная урбанизация ведет к дезинтеграции и снижению управленческих возможностей. В Торонто «оседает» 50% вновь приехавших в страну иммигрантов, и еще 25% переезжает в мегаполис на ПМЖ через 2-3г. после въезда в страну со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями для этого города.

Предложения Д.Кодерра вызвали критику со стороны как некоторых представителей оппозиции, так и адвокатов и правозащитников Канады. Противники планов федерального министерства отмечают, что подобные схемы заселения страны сопоставимы с методами тоталитарных стран по освоению новых и неразвитых земель.

Правительство пров. Квебек предпринимает шаги, направленные на ускорение и облегчение адаптации вновь прибывших в провинцию иммигрантов. В июле 2002г. провинциальные власти выделили 2 млн. кан.долл. (1,33 млн.долл.США) на реализацию 3-летней программы интеграции иммигрантов во франкоязычную культурную и общественную жизнь Монреаля. Министр иммиграции Квебека Андрэ Болерис на встрече с журналистами во время проведения Саммита Монреаля в начале июня 2002г. подчеркнул, что регион применения указанной программы уже включает и основные пригороды крупнейшего мегаполиса провинции Квебек, а в скором времени будет охвачен

весь Большой Монреаль, что позволит обеспечить равный подход ко всем иммигрантам, приехавшим на проживание в «экономическую столицу» Квебека.

Иммиграционное законодательство Квебека. Имеет свои особенности в сравнении с федеральным сводом законов, регулирующих вопросы легализации иностранцев и лиц без гражданства на территории Канады (несколько иные критерии отбора, повышенное внимание к знанию французского языка и др.). Обретение иммигрантом права на жительство в Квебеке позволяет ему проживать и на других административных территориях Канады, так же как получение им такого разрешения на федеральном уровне не требует дополнительного подтверждения от квебекских провинциальных властей в случае, если данное лицо выберет Квебек в качестве постоянного местожительства. Документы, подтверждающие право на постоянное жительство в Канаде, имеют полную легальную силу и в Квебеке.

Специфически квебекским документом, дающим иммигранту легальный статус для проживания на территории Квебека (следовательно, и остальной части Канады) является Сертификат селекции в Квебек — *Certificat de selection — CSQ*. CSQ не признается в качестве самостоятельного удостоверения личности и не может, в частности, быть использован при оформлении выезда за границу (для получения визы). Срок его действия ограничен. В 2000г. этот срок был продлен с 1 до 3 лет. Статус обладателя такого документа на территории Канады и Квебека носит промежуточный, временный характер — до решения вопроса о полном гражданстве.

Заявитель на иммиграцию в Квебек должен заполнить предварительную анкету и без оплаты отослать ее в один из иммиграционных центров Квебека за рубежом — т.н. Генеральную делегацию. В течение 3-4 мес. он получает ответ. В случае положительного ответа претендент должен заполнить и отослать вторую анкету с оплатой (от 300 кан.долл.) и документами на получение CSQ. Если по результатам рассмотрения этих документов приходит вызов на интервью, ему следует подготовить третью анкету — федеральную иммиграционную анкету IMM-008 — и вместе с оплатой услуг за оформление документов (1500 кан.долл.) направить в Генделегацию.

Существует другой вариант получения CSQ. Заявитель заранее подсчитывает свои баллы в рамках требований «свода критериев оценки и отбора иммигрантов в Квебек» и направляет соответствующую анкету и необходимые документы, в т.ч. подтверждающие оплату услуг за оформление документов, в одну из Генделегаций Квебека. Если отбор на интервью прошел успешно, то претендент на жительство в Канаде должен заполнить упомянутую выше федеральную анкету IMM-008. В среднем процесс легализации постоянного проживания в Квебеке занимает 6 мес.

В сферу деятельности иммиграционных офисов-делегаций Квебека за рубежом и в самом Квебеке входят оценки предварительных анкет, обработка анкет на получение CSQ, проведение интервью, подготовка и выдача сертификата селекции в Квебек. Сертификаты селекции в Квебек бывают двух типов: чисто иммиграционные и учебно-деловые — для временной работы, учебы или лече-

ния в Квебеке. Процедура получения CSQ касается только тех лиц, которые подают прошения на легальную, т.е. на независимую иммиграцию в провинцию Квебек. Заявители на статус беженца — суть объекты федерального законодательства, даже если эти лица и находятся на территории Квебека.

Решение квебекских иммиграционных властей о выдаче CSQ требует утверждения соответствующими федеральными органами. Иммиграционные досье претендентов, получивших согласие на провинциальном уровне передаются в консульские подразделения канадских посольств, которые направляют их по принадлежности в Оттаву. Там проходит проверка претендентов на безопасность, достоверность заполнения ими документов, комплектность досье (справки из милиции или полиции, о наличии или отсутствии криминального прошлого, незакрытого беженского дела). Если федеральные власти на этой стадии не имеют замечаний, претендент на жительство в Квебеке проходит медкомиссию и с учетом ее результатов окончательно решается вопрос о выдаче ему сертификата селекции в Квебек.

Селекция претендентов производится в представительствах Квебека за рубежом: в Париже, Брюсселе, Вене, Нью-Йорке, Мехико-Сити, Дамаске и Гонконге. Получают право на проживание в Квебеке и лица, получившие на территории Канады статус беженца.

В соответствии с планом провинциального министерства иммиграции, Квебек должен был в 2001г. принять от 35 200 до 38 300 новых жителей из-за рубежа. Фактически в 2001г. в Квебек по различным иммиграционным категориям прибыло 37498 новых иммигрантов из которых: независимых иммигрантов — 46,3%; бизнес-иммигрантов — 12,1%; спонсируемых (родственники, включая удочерение и усыновление) — 22,6%; беженцев, признанных таковыми в Квебеке — 12,7%; беженцев, отобранных Канадой в других странах и поселившихся по прибытии в Канаду в Квебеке — 6,3%.

Более одной тысячи усыновленных детей из-за рубежа стали здесь гражданами Канады. В 2001г. количество иммигрантов, прошедших тест на знание французского языка увеличилось по сравнению с 2000г. на 2%: с 45% до 47%. Из 37498 иммигрантов, приехавших в Квебек в 2001г., французским языком как первым владеют 9531 чел., 17623 говорят на английском и в той или иной степени на французском, а 8092 иммигранта понимают и могут объясниться только на английском языке.

По числу бизнес-иммигрантов лидирует Китай: предприниматели из этой страны составили подавляющее число иммигрантов в бизнес-категории. 56% вновь прибывших иммигрантов имеют высшее образование, а 17% — образование на уровне колледжей (среднее специальное). Больше половины иммигрантов приходится на возраст от 25 до 44 лет, 35% — в возрасте до 25 лет. Как и раньше, особо привлекает новых иммигрантов р-н Большого Монреаля — здесь поселились 85% новоприбывших. За рубежом для проживания в Квебеке в качестве беженцев было отобрано 2300 чел., а в самом Квебеке статус беженца получили 4800 заявителей.

Страны, давшие наибольшее число иммигрантов в 2001г.: Франция — 10,2% (3794 чел.); Китай —

10% (3720 чел.); Марокко — 8,9%; Алжир — 7,1%; Гаити — 5% (в основном беженцы); Румыния — 4,4% (1636 чел. — иммигранты и беженцы).

По 1200 новых иммигрантов приехали из Ливана, Индии, Колумбии и Пакистана (что составляет от 2,9 до 2,7%). Затем идут Шри-Ланка (2,2%) — в основном беженцы, Конго — 1,9%, Тунис — 1,8%, Южная Корея — 1,7%, Мексика — 1,5%. Остальные страны дали 34% иммигрантов.

Особо важны для иммиграционной политики Квебека в 2002г. такие страны как Румыния, Украина, Венгрия, Чехия, Польша, а также Перу, Мексика, Сальвадор и Бразилия — граждане этих стран наиболее охотно берутся за изучение французского языка.

Не всегда можно провести четкую грань между отобранными самим Квебеком независимыми иммигрантами и теми, кого по категории беженства иммиграционная служба Канады отобрала в Квебеке и за рубежом, а Квебек только утвердил это решение, выдав свои селекционные сертификаты. Есть еще и промежуточная категория: те, кто спонсировал своих родственников или привез удочеренных или усыновленных детей.

В категорию «независимые иммигранты», доля которых составляет 46,3% (17342 чел.), включены также жены или мужья основных заявителей (независимых иммигрантов) и их дети. Квебек успешно рассмотрел 8 тыс. дел независимых иммигрантов.

Увеличение иммиграции в Квебек из таких стран, как Китай, Марокко, Алжир, Гаити, Ливан, Индия, Пакистан, Шри-Ланка и Колумбия произошло, помимо других факторов, вследствие притока беженцев. Нынешние изменения в федеральной иммиграционной программе ощутимо снижают шансы ряда категорий новых кандидатов. Квебек сохранил свою более либеральную иммиграционную программу (по новым правилам от 17 сент. 2001г.), введя в нее лишь некоторые изменения, которые не только не сократили приток новых иммигрантов, а увеличили его. К 2003г. Квебек планирует повысить квоту приема иммигрантов до 46 тыс. в год.

Русскоязычные СМИ

Одним из показателей возросшей активности проживающей в Канаде многочисленной русскоязычной общины (350-450 тыс.чел.) стало появление в последние годы разнообразных русских СМИ (газеты, журналы, теле- и радиoprogramмы, веб-сайты), в которых освещаются события в России и Канаде, дается информация о культурных мероприятиях, распространяется рекламная продукция (преимущественно о малом и среднем бизнесе выходцев из СССР). Одна из тенденций последних лет — диверсификация деятельности производителей в сфере СМИ, которые в ряде случаев совмещают создание теле- и радиoprogramм с изданием прессы.

Большинство ныне существующих периодических печатных изданий были основаны в середине 90гг., преимущественно в городах наибольшего сосредоточения русской эмиграции — Торонто, Монреаль, Оттава, Ванкувер, Виннипег. Практически все печатные издания за редким исключением распространяются на бесплатной основе. Значительная часть тиража расходуется через «русские» магазины и культурные центры. В связи с

сильной конкуренцией (в Торонто выходит 20 изданий, в Монреале – 5, в Ванкувере – 4) газеты ориентируются на широкий спектр интересов русскоязычного населения, различные этнические и социальные группы, представителей ряда религиозных конфессий. Доля профессиональных журналистов в редколлегиях невелика, что сказывается на качестве публикаций, многие из которых являются перепечатками из канадской прессы. Основная тематика – иммиграция, проблемы адаптации в Канаде – доходы от рекламы. Отсутствие в русскоговорящей колонии достаточно мощных деловых структур, которые проявляли бы практический интерес к инвестированию капитала в СМИ, пока позволяет издателям проводить достаточно самостоятельную редакционную политику.

В Торонто проживает наиболее многочисленная русская колония (150–200 тыс.чел.). Соответственно, в Торонто выходит наибольшее число изданий на русском языке. «ТВ-Ревю» – самая популярная газета «русского» Торонто, распространяется также в Монреале.

«Наша газета» – платное, одно из наиболее профессиональных изданий. Издатель – компания Russian Canadian Broadcasting (также выпускает телепередачу MIX-TV). Тираж – 10 тыс.экз., выходит 4 раза в неделю (5 номер распространяется бесплатно как приложение под названием «Пятая пятница»). У редакции «Нашей газеты» имеется соглашение с агентствами ИТАР-ТАСС и РИА «Новости», а также газетой «Московский комсомолец», материалами которого в основном заполнено информационное пространство издания.

Газета «Йонг стрит ревью» (Young Street Review, www.newcanada.com) выходит с 1996г. один раз в неделю, распространяется в других регионах. Тираж – 10 тыс.экз. Наряду с рекламной информацией публикует авторские статьи, перепечатки из канадских и американских газет, новости русскоязычной общины.

«Русский экспресс» – еженедельная газета, публикующая не только новостные материалы, но и периодически отражающая мнение представителей русскоязычной общины Торонто по тем или иным вопросам, размещающая на своих страницах письма читателей. На страницах издания находится также место для информации о культуре, публикуются отрывки из художественных произведений.

«Канадский курьер» – газета, содержащая наиболее полную информацию о городских новостях, также выпускает международное издание «Аргументы и факты» с приложением «Мы в Канаде».

«Рашн инфо» выпускается с 1997г., тираж составляет 12 тыс.экз., выходит раз в неделю. Газета имеет собственных корреспондентов в Канаде, практика «перепечаток» используется очень редко.

«Рашн-канэдиэн инфо» – еженедельная бесплатная газета, тираж 14 тыс.экз. Распространяется также и в Монреале. Публикует в основном рекламные объявления или статьи, содержащие «скрытую рекламу». На последних полосах печатаются светские новости, материалы о культуре и спорте.

Журнал «Канадский паспорт» издается с 1999г. информационным агентством «Мобиле» в Москве. В России тираж журнала составляет 60–90 тыс.экз., в Торонто – 10 тыс. Журнал выпускается раз в две недели и освещает в основном канадскую

проблематику. В дополнение к «Канадскому паспорту» агентство выпускает еженедельно приложение «Классифайд», где размещаются частные объявления (на двух языках) на самую разную тематику, включая трудоустройство, образование, транспорт, недвижимость.

В Торонто также выходят газеты «Бонус», «Наш взгляд», «Арбат», «Инфо-Трэйд», ранее называвшаяся «Инфо-Торонто» (www.rusingotrade.com) и ряд других. В Торонто можно приобрести газету «Ванкувер и мы» и американское «Новое русское слово». Раз в год издается «Бизнес-справочник российского Торонто» (аналог «Желтых страниц»).

В пров. Квебек русскоязычные СМИ сосредоточены в Монреале, где проживает 95% 45-тысячного русскоговорящего населения провинции, представлены несколькими периодическими печатными изданиями, радиопрограммами, рядом сайтов в интернете.

«Место встречи – Монреаль» (МВМ) издается с 1998г. Тираж – 8 тыс. экз., выпускается еженедельно, распространяется бесплатно в Монреале, Торонто и Оттаве. В начале 2002г. владельцы МВМ приобрели наиболее крупную и популярную русскоязычную газету «Перспектива», издание которой было впоследствии прекращено. МВМ регулярно освещает события в России в основном в информационном ключе, аналитические материалы встречаются редко.

Газета «Монреаль-Торонто» выходит с 1996г. дважды в месяц. Тираж – до 5 тыс.экз. Сообщения по Канаде и России носят информационный характер. Главное внимание уделяется культурно-развлекательной тематике, бытовым вопросам жизни в Канаде. Высок удельный вес рекламных публикаций.

Газета русскоговорящей еврейской колонии Канады «Голос общины» (www.netaxis.qc.ca.voice) – самая «старая» из ныне издающихся русскоязычных газет Монреаля. Финансируется из фондов Jewish-Russian Media Foundation. Существует с 1994г., тираж – по 5 тыс.экз., выходит 2 раза в месяц. Распространяется также в Оттаве, Торонто, Ванкувере. Основное внимание уделяется различным сторонам жизни еврейских поселенцев в Канаде, событиям в Израиле, много публикаций по религиозной и культурной тематике, а также мемуарного характера. События в России освещаются незначительно, в основном под углом специфических этнических интересов.

«Канадская газета» (девиз: канадская общенациональная газета для людей, читающих на русском языке). Издается еженедельно с фев. 2002г., тираж – 5 тыс.экз. Распространяется бесплатно в Монреале и Торонто. Редакция планирует организовать издание в России и Израиле. Редактор газеты И.Герол в течение 10 лет работал редактором в «Оттава ситизен».

В 2001г. увидела свет первая специализированная детская газета «Детский мир». Выходит в качестве приложения к «Место встречи – Монреаль».

Газета «Инфо-дайджест» (в прошлом – «Инфо-бюллетень») выходит с 1995г. Публикует перепечатки из других СМИ Канады и России. Тираж – 1,5 тыс.экз., выходит дважды в месяц. В нояб. 2001г. в качестве приложения впервые вышла «Столичная газета» – первое русскоязычное издание, ориентированное на Оттаву.

В 2001г. усилиями русскоязычных предпринимателей – жителей столичного региона был выпущен справочник Russian business directory, содержащий информацию о «русских» фирмах и компаниях в Оттаве. В фев. 2002г. вышел в свет первый номер «городского ежемесячника русской Оттавы» «Столичная газета» (девиз издания: «Русские всей Оттавы – объединяйтесь!»).

На западном побережье Канады основной район компактного проживания русскоязычной общины – крупнейший город пров. Британская Колумбия Ванкувер. Здесь выходят несколько печатных периодических изданий. Старейшее (выходит с 1996г.) и наиболее профессиональное – газета «Ванкувер и мы» (распространяется бесплатно).

Среди новых изданий – «Русский салат» публикует в основном рекламную информацию и перепечатки из других СМИ, распространяется бесплатно) и газета Great Vancouver (продается по 30 центов).

В Ванкувере выходит единственный в Британской Колумбии двуязычный (англо-русский) журнал Russian Vancouver. Стоимость номера – 2 долл. Журнал публикует материалы о культурных событиях, рецензии, статьи о событиях в Канаде, информацию для вновь прибывших иммигрантов.

Журнал «Искра» издается Союзом духовных общин Христа, объединяющем потомков русских духоборов (30 тыс.), переселившихся в конце XIX в. из России в Канаду. Журнал печатается на английском и русском языках, выходит один или два раза в месяц в провинции Британская Колумбия. «Искра» носит характер духовного издания и ориентирован на духоворческую аудиторию. Значительное место занимают произведения духоворческих авторитетов, в т.ч. Л.Н.Толстого, хроника духоворческой истории, исторические публикации.

На русском языке выходит ряд телепрограмм: «Русские волны» (2 раза в неделю по полчаса) и «Утренние волны» (2 раза в неделю по часу). Готовится компанией Tokmakov TV Productions (Торонто). Принимается в центральных и западных пров. Канады; MIX TV (выходит каждое воскресенье, продолжительность – 1 час). Готовится компанией Russian Canadian Broadcasting MIX TV (Торонто). Принимается в центральных и западных пров. Канады; «Русская мозаика» (1-2 раза в месяц по полчаса). Транслируется на муниципальном кабельном телеканале Оттавы.

В программах активно используются сюжеты российских телеканалов. Популярностью среди соотечественников пользуется спутниковое вещание программ НТВ и НТВ+ (в Канаде действует несколько фирм, обеспечивающих установку и подключение соответствующего оборудования). В связи с ситуацией с телекомпанией в России не работает. Две монреальские телепрограммы, ранее выходившие на т.н. «этническом канале» CJNT, прекратили свое существование.

Радиовещание на русском языке осуществляют: Международная служба государственной телерадиоконпании «Си-Би-Си» (CBC Radio Canada International) вещает на коротковолновом радиодиапазоне и в реальном времени в интернете (www.russiancanada.net.radio и www.cde.rci.com). Ежедневно выходят 2 утренние и 2 вечерние программы, по воскресеньям – дневной эфир. Продолжительность передач – около часа; «Русские радиоволны» (Торонто, компания Tokmakov

TV Productions) – ежедневно по полчаса; Радио-программа «Хорошее настроение» (Russian Canadian Broadcasting, Торонто) выходит в эфир по воскресеньям; продолжительность – 1 час); «Интернет-радио «Русский альянс» (Монреаль); Радио «CFMB 1410» (Монреаль, еженедельная программа); Радио «CFMB 1280» (Монреаль, программа «Вечерний экспресс» по субботам).

Действует ряд сайтов на русском языке. Наиболее качественные из них: «Русская община Канады» (www.canadarussia.com); «Русский Монреаль» (www.russiamontreal.com); «Русская Оттава» (www.russianottawa.com); Ассоциация культуры «Русская тройка» (www.null.ru/people/trioika/).

Русская община

По различным оценкам, в Канаде проживает до 1450 тыс.чел. российского происхождения, что составляет 1% от общей численности населения страны. Россияне в основном проживают в пров. Онтарио, Британская Колумбия, Квебек, Саскачеван, Альберта и Манитоба, наиболее компактно в городах Торонто, Оттава, Ванкувер, Монреаль, Эдмонтон, Калгари. Наиболее крупной национальной группой (70%) являются евреи, русские составляют 15%, украинцы – 10% и остальные – 5%.

Русскоязычная община Канады начала формироваться еще в конце XIX в. с момента первых переселений духоборов из Закавказья. Общину условно можно разделить на несколько категорий: старая иммиграция (40-60гг.), средняя (70-80гг.), новая (90г.) и последняя – после 1998г.

Старая иммиграция наиболее натурализовалась в Канаде и живет обособленно. Костяк ее составляют русские и украинцы военного и послевоенного времени, которые были принудительно вывезены на работу в Германию и по тем или иным причинам переселились в Канаду либо иммигрировали из страны в советское время по семейным или идеологическим мотивам. Эта категория неразрывно связывает себя с Канадой, ностальгически интересуясь лишь российской культурно-духовной жизнью. Единичны из представителей старой иммиграции, состоявшие на консульском учете до распада СССР, перерегистрировали свое бывшее советское гражданство на российское.

Небольшая часть средней иммиграции 70-80гг. принимает участие в общественно-культурной и социальной жизни русскоязычной общины. Однако центром ее жизненных интересов стала Канада и практически все ее представители приобрели канадское гражданство, интегрировавшись в канадское общество. В этой среде наибольшее число смешанных браков, дети от которых не приобретали российское гражданство, не изучают русский язык и владеют только местными языками.

Новая и последняя иммиграция россиян в Канаде сохранила наиболее тесные связи с Россией. Эта категория состоит в основном из представителей интеллигенции, деловых людей, военных пенсионеров и т.д., которые прибыли в Канаду по экономическим причинам с целью материального обеспечения своих семей, получения детьми канадского образования. Дефолт 1998г., криминальная ситуация и безработица в стране, военные действия в Чечне послужили толчком для снятия многих с насиженных мест в России и выезда на

постоянное жительство в Канаду в поисках лучшей жизни, избавления детей от прохождения военной службы и предоставления им качественного жизненного старта. Большинство россиян лояльно настроены к нашей стране и не исключают возможности возвращения обратно, сохранив в России свое жилье и даже регистрацию (прописку).

С последней волной иммиграции жизнь русскоязычной общины стала бурно развиваться. В Торонто, Монреале, Ванкувере появилось много газет на русском языке, различных культурных центров, клубов для пожилых, русских книжных, видео и продовольственных магазинов, ресторанов. Действуют русскоязычные телекомпании, радио.

Полученное в СССР добротное образование предоставляет возможность специалистам в области компьютерного программного обеспечения атомной энергетики, наукоемкого производства, музыки занять соответствующие позиции и даже потеснить канадцев. По опросам 60% иммигрантов заработали на приобретении в собственности квартир, домов, земельных участков. Пожилые люди, даже находящиеся на «спонсорстве» детей, имеют качественное бесплатное медобслуживание. Многие из них получают пособия или пенсии, проживают в субсидированных домах, окружены заботой.

Для многих выходцев из России весьма привлекательной является перспектива получения канадского гражданства, которое дает возможность безвизового передвижения по многим странам. Внутреннее канадское законодательство предоставляет такую возможность любому иммигранту, проживающему в стране на правах постоянного жителя в течение 3 лет. Фактически большинство россиян уже имеет канадское гражданство или ожидает его получения.

Стажеры из России

В ходе визита Б.Н.Ельцина в Канаду в 1992г. канадское правительство объявило о запуске программы стажировок российских управленцев в Канаде «Степендиаты – демократы Б.Н.Ельцина» (The Yeltsin Democracy Fellowship Program). Программа была задумана как одна из новых форм оказания техсодействия рыночным преобразованиям и развитию демократических институтов в России посредством передачи канадского опыта управления в государственном, а с 1997г. – и частном секторах экономики. Срок действия программы – 10 лет (с 1993г. по 2003г.).

Программу курирует Канадское агентство международного развития (КАМР). Ее финансирование (включая оплату стоимости обучения, проезда, проживания, суточных и экстренной медпомощи стажерам) осуществляется за счет дивидендов от трастового фонда, в который Казначейство выделило на срок ее действия возвратные средства в 20 млн. кан.долл. Согласно контракту с КАМР, Саскачеванский университет управляет фондом, разрабатывает стратегию программы и поддерживает контакты со стажерами. Субподрядчик университета, консалтинговая компания «Универсалия» («Сигма VI»), непосредственно занимается организацией стажировок, включая отбор стажеров. **В России программу координирует канадское посольство.** С российской стороны программу курируют Администрация президента России (госсектор) и

федеральная Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (частный сектор).

Первоначально программа была рассчитана на стажировку в Канаде 50 российских управленцев в год (в основном федеральных и региональных госчиновников среднего и высшего звена). В 1997г. в ходе визита в Россию премьер-министра Канады Ж.Кретьена было объявлено об увеличении количества стипендиатов до 100 чел. в год и включения в программу стажировок представителей частного сектора.

При подборе кандидатов канадцы делают акцент на возможность стажера в дальнейшем применять приобретенные знания и опыт на практике, имея в виду реальное продвижение российских реформ. Учитываются такие факторы, как обеспечение равномерного представительства российских регионов (40% стажеров прибыли из Москвы, 60% – из регионов) и участия в программе возможно большего количества женщин-управленцев (40% стажеров).

Стажировки проводятся дважды в год (весной и осенью). Срок стажировок варьируется от 2 (для госчиновников) до 6 недель (для представителей частного сектора). Помимо брифингов в федеральных министерствах, программа пребывания включает и поездки в канадские регионы. При составлении планов стажировок, учитываются профессиональные интересы стипендиата.

За 1993–2001гг. стажировку по различным направлениям управленческой деятельности в Канаде прошли 600 профессионалов. Многие из первых стажеров занимают видное положение в российских госструктурах.

Канадцы поддерживают контакты с бывшими стипендиатами – через интернет, а также созданный в 1996г. в Москве «Клуб президентских стипендиатов» (канадцы отчасти финансируют его деятельность). Клубом проводятся регулярные встречи и семинары для выпускников программы, издается информационный «Вестник», в котором публикуются статьи стипендиатов, создан веб-сайт.

КАМР не намерено продлевать срок действия программы (оканчивается в марте 2003г.) «в ее нынешнем формате». Руководство «российского направления» агентства рассматривает возможность запуска новой, менее масштабной и дорогостоящей, более «сфокусированной» программы, которой бы управляли сами представители КАМР. В то же время Саскачеванский университет полагает, что программа продемонстрировала свою организационную и финансовую жизнеспособность и гибкость в плане адаптации к потребностям российско-канадского сотрудничества (по рекомендации правительства в программу включались новые направления – частный сектор, сельское хозяйство, северное сотрудничество, межпарламентские обмены, реформирование ж/д транспорта в России), надеется на ее продление (в контракт с КАМР заложена возможность продления на 10 лет). С учетом накопленного опыта университет намерен продолжать сотрудничество с Россией и в случае прекращения господдержки, делая акцент на взаимное использование опыта профессионалов двух стран.

Основные канадские координаторы программы стажировок российских управленцев: Канад-

ское агентство международного развития (КАМР) Canadian International Development Agency, Ms. Linda Ervin, Country Program Manager – Russia, Russia, Ukraine and Nuclear Programs Division, Central and Eastern Europe Branch, tel. (1-819) 994-7127, fax: 994-0928; Саскачеванский университет, University of Saskatchewan, Dr. Asit K. Sarkar, Director, University of Saskatchewan International, tel.: (1-306) 966-5903, fax: 966-5941; Универсалия (Сигма VI), Umversalia (Sigma VI), Mr. A.M. (Max) Beaton, Project Director, The Yeltsin Democracy Fellowship Programme, tel.: (1-613) 232-7622, fax: 232-7630.

КАТАР

С 2000 г. в стране ведется работа по переработке законодательства, касающегося взаимодействия местных коммерческих структур и госучреждений с иностранными партнерами. Это делается с целью увеличения притока иностранных капиталов в экономику Катара, повышения отдачи от существующего сотрудничества между местными и иностранными компаниями.

Катар предоставляет льготы потенциальным инвесторам, а также достаточно благоприятный с экономической и политической точек зрения климат для ведения коммерческой деятельности: низкие цены на энергоносители у продавцов нефти и газа; страна с хорошо развитой современной инфраструктурой; стабильная по отношению к доллару национальная валюта; политическая стабильность и высокий социальный уровень жизни для иностранцев; нет ограничений на переводы капиталов и прибылей; отсутствие таможенных пошлин на ввоз оборудования и сырья/вывоз продукции, необходимых для осуществления проектов на территории Катара; освобождение от большинства налогов всех граждан и иностранцев, возможность поучения инвесторами налоговых льгот; стратегическое географическое положение, благоприятное для экспорта в соседние регионы. Ближний Восток, Азию, Африку; устойчивые экономические связи со странами Персидского залива, что открывает доступ на важный рынок, имеющий большую покупательную способность; облегченное получение земельных участков со всеми коммунальными подводами; большое предложение квалифицированной и недорогой рабочей силы.

Регламентация коммерческой деятельности иностранных компаний в эмирате: деятельность иностранных структур в Катаре регулируется Законом № 4 1986 г. «О деятельности агентств», Законом № 25 1990 г. «Об иностранном участии», Законом № 13 2000 г. «Об иностранных инвестициях». Законом № 11 1981 г. «О коммерческих компаниях».

Эти акты предусматривают обязательное наличие у иностранной компании, намеренной работать в Катаре, катарского агента или представителя (физического или юридического лица), который должен обеспечивать поиск каналов сбыта на местном рынке ее продукции и услуг. Исключение составляют зарубежные структуры, которые поставляют продукцию ВС Катара и силам полиции. Здесь деятельность осуществляется напрямую.

В большинстве случаев иностранная компания, собирающиеся работать в Катаре подбирает местного агента, который по закону должен контролировать не менее 51% акций представительства. Это

связано в т.ч. с тем, что большинство разрешений и лицензий на ведение коммерческой деятельности в Катаре по местному законодательству могут получить только катарцы. Любая продукция, импортируемая в Катар должна ввозиться физическим или юридическим лицом, имеющим лицензию, которая выдается министерством экономики и торговли лишь катарским гражданам. Необходимо серьезно подходить к вопросу о выборе местного агента, т.к., от его компетентности зависит успех бизнеса в Катаре, и следует учитывать, что процесс смены местного агента сложен и занимает много времени. Хороший катарский партнер должен иметь связи в государственных и частных структурах, получать информацию о предстоящих тендерах, которые могут заинтересовать иностранного заказчика, иметь доступ к ключевым государственным фигурам с тем, чтобы при необходимости представить им иностранную компанию, на которую он работает. При выборе катарского партнера следует учитывать, что имея хорошие связи в какой-то определенной сфере, в других он может оказаться абсолютно бесполезным. Поэтому рекомендуется назначать представителя под конкретный проект, в той области, в которой он имеет опыт работы и хорошо налаженные связи.

Участие иностранных компаний в тендерах более выгодно осуществлять через катарского представителя, который, находясь в Катаре, с меньшими затратами может получать необходимую информацию и реагировать на изменения в конъюнктуре местного рынка.

После достижения договоренности о создании представительства между иностранной компанией и катарским агентом подписывается агентское соглашение, обычно на арабском и английском языках, которое должно быть зарегистрировано в Департаменте коммерческой регистрации министерства экономики и торговли Катара. Министерство имеет функции арбитражного органа при разборе споров между сторонами, касающихся агентских соглашений. В случае невозможности министерства решить ситуацию дела передаются в местные гражданские суды.

Местные агентские законы разрешают ввоз и продажу фирменных продуктов питания и товаров только генеральному агенту. Однако в случае, если местный агент завышает цены или не может поставить на рынок какие-либо товары, министерство имеет полномочия передать право на импорт этих товаров другой местной компании.

Сложной является процедура создания СП. Соотношение местного капитала к иностранному требуется, как и в большинстве случаев, не менее 51% к 49%. Иностранная фирма вместе с катарским агентом должны обратиться в Департамент коммерческой регистрации министерства экономики и торговли Катара для официальной регистрации агентства, СП или дочернего предприятия. Необходимо оплатить пошлины, предоставить оригиналы соответствующих соглашений между иностранной и катарской фирмами. Процесс занимает две недели, регистрация торговых марок — несколько месяцев.

После этого следует получить в министерстве муниципалитетов и сельского хозяйства разрешение на предпринимательскую деятельность. Здесь представляются копии агентского соглашения и коммерческой регистрации.

Создание фирм со 100% иностранным капиталом. До принятия в 2000г. закона «Об иноинвестициях», старый нормативный акт предусматривал, что катарская доля капитала в СП или представительстве не должна быть ниже 51%. Исключение составляли компании, которые работали и работают на некоторых жизненно важных для Катара проектах в нефтегазовой сфере, и имеющие уникальные технологии. В этих случаях указом министра экономики и торговли, а иногда эмирским декретом, их доля увеличивалась до 100%. В соответствии со статьей 2 нового закона «Об иноинвестициях» предусматривается создание представительств с иностранным капиталом от 51 до 100%, однако лишь в сферах сельского хозяйства, промышленности, здравоохранения, образования, туризма, разведки и развития минеральных ресурсов, энергетики при том понимании, что данные проекты согласуются с планами катарского правительства в области экономического и социального развития.

Иностранцы не имеют права инвестировать в банковский, страховой сектора, приобретать недвижимость. Основные сектора экономики: нефтяная, газовая, нефтехимическая и энергетическая, предусматривают 51% участие в компаниях катарского партнера (в этом секторе катарскую сторону всегда представляет Катарская нефтяная компания).

В случае, если иностранная компания причинона считает, что ей необходимо создание на территории Катара представительства с долей иностранного капитала, превышающей 49%, необходимо предпринять следующие шаги.

1. Главная иностранная компания или инвестор достигает соглашения или подписывает контракт с катарским министерством, департаментом или госкомпанией. Контракт должен касаться выполнения иностранным партнером конкретного проекта в области развития.

2. Иностранный партнер должен представить в минэкономики и торговли соглашение/контракт, приложив к нему письмо с просьбой к министру экономики и торговли разрешить создание иностранной компании (с долей иностранного участия более 49 %). В письме должен быть четко указан катарский агент (даже в случае создания полностью иностранной фирмы катарская компания или физическое лицо должны представлять ее интересы в катарских госструктурах), а также название проекта, в котором она будет участвовать.

3. Если министр экономики и торговли согласен с просьбой, он издает министерское распоряжение, дающее право иностранным сторонам создать в Катаре фирму под своим именем, которая будет заниматься определенным видом деятельности, указанным в ее письме.

4. На основании этого распоряжения катарский агент регистрирует фирму в Департаменте коммерческой регистрации министерства экономики и торговли Катара. До 1995г. данный вопрос решался лишь на уровне эмира.

Иностранные компании, работающие в Катаре должны платить налог на корпоративные доходы — от 5 до 35 %. Его уровень определяется в ходе переговоров с катарскими властями по условиям контракта. Подоходный налог в Катаре не взимается.

Работа с правительственными структурами. Правительство в Катаре остается основным потребителем иностранных товаров и услуг. Все прави-

тельственные контракты на поставки подпадают под действие законодательного акта по тендерам № 8 1979г. Процедура гостендеров подразделяется на две группы. Центральный комитет по тендерам минэкономики и торговли курирует закупки от 12000 долл. и выше. Мелкие тендеры проводятся курирующими министерствами. Отдельно решаются вопросы поставок для нужд армии и сил полиции.

Минэкономики и торговли является главным координатором по вопросам госзакупок. Министерство муниципалитетов и сельского хозяйства является главным куратором строительной деятельности, которая ведется правительством страны. Минэнергетики и промышленности курирует проекты в своей области.

Существует также государственное бюро закупок, которое является подразделением Центрального комитета по тендерам минэкономики и торговли, и занимается контрактами на поставки оборудования и сырья по запросам министерств. Через него ежегодно проходят тендеры на сотни миллионов долларов.

Для выполнения контрактов правительство приглашает иностранные и местные фирмы принять участие в преквалификации для конкретного контракта. Поиск в основном осуществляется катарскими компаниями, реже через посольства Катара в иностранных государствах. Отбор идет по следующим критериям: финансовое положение, деловая репутация и опыт работы. Обычно контракт получает компания, которая отвечает всем требованиям и предложившая наименьшую стоимость за свои услуги.

Иностранная или местная компания, получившая госконтракт обычно получает 20% стоимости контракта против безусловных банковских гарантий (unconditional bank guarantees). Остальные платежи осуществляются правительством в соответствии с принятым графиком платежей по мере выполнения проекта.

Граница

Таможня. Особое внимание таможенных служб уделяют выходцам из Пакистана, Малайзии и других стран ЮВА, багаж которых досматривается полностью. Граждане именно этих стран наиболее часто задерживаются при попытке незаконного провоза наркотиков на территорию Катара с целью их распространения в стране или перепродажи в другие страны.

Более или менее крупные партии наркотиков периодически обнаруживают таможенные службы морпортов Катара при досмотре судов, прибывающих из стран Юж. Азии. Поэтому морские грузы являются предметом особого внимания таможенников. Аналогичные процедуры проходят и лица, выезжающие из страны. Их багаж также подлежит просвечиванию.

К ввозу в Катар запрещены следующие товары: оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества и все, что используется при их изготовлении; любые виды наркотиков, допинга, веществ, вызывающих галлюцинации, а также то, в состав чего они входят; любые виды свиного мяса и то, в состав чего оно входит; пиротех. игрушки; радиоактивные вещества, ядовитые сыворотки и опасные концентраты; журналы, книги, пленки и кассеты, противоречащие и наносящие вред нравственным нор-

мам и основам религии; печатные издания и листовки, противоречащие требованиям безопасности; испорченная продукция, способная нанести вред здоровью; израильские товары, товары, подлежащие бойкоту и занесенные в черный список; любые виды фальшивых денежных знаков; многослойные рыболовные сети, а также сети с диаметром менее 4 см; детские игрушечные летательные аппараты, управляемые электронным путем; аппараты для азартных игр; материалы, в состав которых входит свиной жир; продукция, содержащая рекламу сигарет (зажигалки, канцтовары и др.); сигареты, не содержащие на упаковке предупреждения: «Курение – основная причина сердечно-сосудистых заболеваний и рака»; автомобили, несоответствующие требованиям, предъявляемым в странах Персидского залива; продукция, подвергнутая радиоактивному излучению и воздействию ядерной пыли; музыкальные поздравительные открытки; одежда с написанными именами аллаха и аятами корана; военная униформа и одежда ее имитирующая.

По предварительному разрешению разрешается ввозить: вина и спиртные напитки для сотрудников дипмиссий; инсектициды; химикаты; лекарственные и наркотические препараты, используемые в фармацевтике; хищных животных и змей; аппаратуру для радиопередачи и радиоприема; автомобильные прожекторы; беспроводные телефонные аппараты, работающие на длинных дистанциях; домашних животных (птица, скот и т.д.), за исключением ввозимых с предъявлением справки о здоровье; лошадей; печатные издания, аудио и видеокассеты;

На ввоз и вывоз валюты в любых количествах ограничений не имеется. Тамож. декларация заполняется только в случае, если имеются предметы, которые необходимо декларировать.

Все товары, ввозимые в Катар, облагаются тамож. пошлиной, если их количество превышает размеры личных потребностей. Ниже указан размер установленной пошлины, взимаемой со стоимости товара по условиям поставки СИФ: товары общего характера – 4%; полосы железа, произведенные в Катаре или аналогичные им – 20%; сигареты – 70% от стоимости или 56 риалов за каждые 1 тыс. сигарет; сигары – 70% от стоимости или 105 риалов за кг.; прессованный или дробленый табак – 70% или 30 риалов за кг. нетто; нюхательный табак – 70% от стоимости или 30 риалов за кг. нетто; необработанный табак – 70% от стоимости или 15 риалов за кг. брутто.

От тамож. пошлин, а также от других видов налогов и пошлин освобождаются следующие товары, если при их ввозе не нарушаются требования и предписания Тамож. управления: прод., потребовары и товары первой необходимости, включенные в список Тамож. департамента, если в отношении их освобождения издан декрет или указ эмира; коммерческие образцы; провизия, ГСМ, запчасти и принадлежности для морсудов и самолетов, – все в порядке взаимности; личные вещи, не подлежащие купле-продаже, такие как ордена и медали, спортивные и научные награды; средства обучения и перемещения инвалидов; оборудование, товары и материалы для госпредприятий; религиозные, культурно-просветит., информиздания и материалы; подарки, образцы, пожертвования и гум. помощь.

От тамож. и других видов пошлин и налогов освобождаются также подарки и пожертвования, поступающие в адрес следующих заведений, если эти подарки и пожертвования предназначены для их оснащения и функционирования, а также для строительства работающих в их системе объектов: мечети и молельные помещения; ун-т, ин-ты, школы, детские сады и ясли; приюты, дома престарелых и инвалидов, благотворительные общества; больницы, центры медобслуживания, принадлежащие государству или благотворит. организациям, предоставляющим бесплатные услуги. Размеры освобождения, исключения и необходимые для него условия определяются решением Совета министров.

Виза. Право на безвизовый въезд в Катар имеют только подданные Катара. Граждане других стран, имеющие в паспорте прописку в Саудовской Аравии, КСА, Кувейте, Омане, Бахрейне или ОАЭ имеют право на получение 14-дневной визы в аэропорту или на погранпункте Абу-Самра (в случае въезда автотранспортом). Для получения такой визы необходимо заплатить 105 риалов (1 долл. = 3,64 риала).

Гражданам других стран за визой необходимо обращаться в катарское посольство в своей стране. Посольство выдает визы только после получения ответа из МИДа Катара, который в обязательном порядке запрашивается.

Виза может быть запрошена и приглашающей стороной в Катаре. Крупные гостиницы запрашивают визы для туристов, планирующих в них остановиться. Запрос поступает в МВД, которое дает ответ не ранее, чем через две недели.

Для граждан, прибывающих по приглашению зарегистрированных в Катаре компаний, оформлением виз занимается приглашающая компания. Причем срок рассмотрения запросов на визы в МВД часто зависит от положения, которое занимает компания на внутреннем рынке. Он варьируется от 3 дней до 3 недель.

Компании, работающие в Катаре, могут запросить на приглашенных визы сроком на 72 часа. Запрос делается непосредственно в аэропорту и ответ поступает через три дня. Такие визы обходятся подданным Великобритании в 200 риалов, а гражданам других стран в 105 риалов. 72-час. виза в пределах одних суток может быть продлена на 7 или 14 дней, причем за каждые семь дней уплачивается сумма равная сбору за визу: 200 риалов с подданных Великобритании и 105 риалов с граждан других стран.

В отличие от 72-час. и 7-дн. визы, визы сроком на один, два или три месяца запрашиваются в иммиграционно-паспортном управлении МВД. Решение МВД поступает в двухдневный срок, однако нередко случаются задержки. Стоимость такой визы составляет 100 риалов.

Лица, желающие поддерживать деловые контакты с Катаром могут получить 6-мес. или годовую многократную визу. Запрос на такую визу подается либо поручителем (спонсором) внутри Катара в паспортно-иммиграционное управление, либо за пределами страны – катарскому консулу. Для обращения за многократной визой в посольство Катара необходимо иметь письмо от поручителя с объяснением причин требования многократной визы. Стоимость многократной визы составляет 405 риалов.

Для пребывания в Катаре на срок более 3 мес. (проживание, работа по длительному контракту, проживание по месту работы родственника или знакомого) необходимо получить прописку.

Оформление прописки – это наиболее сложная процедура. Ее могут получить лишь лица, находящиеся на спонсорстве катарского поручителя или граждане, прибывающие под спонсорство этих лиц (чаще всего члены семей).

Обычно запрос на прописку направляется лицом, пребывающим в Катаре на основании 3-мес. визы. Разрешение МВД поступает через несколько месяцев. В случае если за этот период истекает срок действия 3-мес. визы, необходимо выехать из страны и заново въехать в нее, получив новую визу. Обычно в этих случаях граждане вылетают в одно из расположенных поблизости государств Персидского залива (между странами ССАГПЗ действует соответствующее соглашение о системе «виза-чейндж»), где за сумму, эквивалентную 100 риалам в их паспортах проставляется штамп о въезде и выезде. На ближайшем самолете, которого они обязаны ждать, не покидая транзитного зала, они возвращаются обратно в Катар.

Прописка оформляется сроком на 1 или 2 года. Помимо вышеуказанных виз, выдаваемых сроком до 3 мес. и подпадающих под категорию «гостевых», существуют спецвизы, запрашиваемые специально для последующего получения прописки: т.н. резидентские визы, выдаваемые либо катарским посольством за рубежом, либо в аэропорту для последующего оформления прописки. Получивший такую визу обязан в недельный срок обратиться в иммиграционно-паспортное управление. При переоформлении резидентской визы в постоянную прописку необходимо пройти медкомиссию, включающую общий осмотр, анализ крови на ВИЧ-инфекцию, анализ крови на резус-фактор и группу, рентгеновский снимок грудной клетки, снять отпечатки пальцев в УВД. Оплата получения прописки включает 300 риалов в счет погашения госрасходов на медкомиссию, 50 риалов за последующее оформление личной карточки-удостоверения личности, символическую госпошлину.

В случае если заявку на прописку (в такой заявке указываются личные данные заявителя и спонсора) подает лицо, въехавшее в страну по гостевой визе, процедура осложняется необходимостью получения в МВД спец. штампа в паспорте о «разрешении на переоформление гостевой визы в прописку». Стоимость такого штампа – 300 риалов.

Для выезда из Катара каждый, имеющий катарскую прописку, обязан получить разрешение на выезд. Такое разрешение ставится штампом в паспорте Иммиграционно-паспортным управлением или паспортным отделом в аэропорту после предоставления соответствующей выездной анкеты за подписью спонсора. При отсутствии в стране более 6 мес. прописка аннулируется.

За нарушение паспортно-визового режима взимаются **большие штрафы**. Так, за первый день нахождения в стране по истечении срока действия визы штраф составляет 500 риалов, а за каждый последующий день – по 100 риалов. За намеренное нахождение в стране свыше указанного в визе срока, за незаконный уход от спонсора или переход от одного спонсора к другому без перерегистрации предусматриваются строгие меры наказания вплоть до депортации.

Быстрота или сложность решения катарскими властями паспортно-визовых вопросов определяется не только влиянием спонсора, но и нац. принадлежностью ходатайствующего лица. Подданным Великобритании, временно проживающим в Катаре, оформить приглашение и получить разрешение на въезд гостей из числа своих сограждан предельно легко, в то время как гражданам Египта практически невозможно. От прохождения медкомиссии и процедуры снятия отпечатков пальцев освобождаются лица с диппаспортами, а с мая 1999 г. также с служебными (в случае с техсотрудниками посольства РФ) и спец. (в случае с техсоставом посольств иностр. государств).

О катарско-бахрейнских отношениях. В основе периодических обострений отношений между Катаром и Бахрейном лежит прежде всего неурегулированность вопроса о принадлежности архипелага Хавар.

Территориальные и пограничные споры между двумя государствами начались более 200 лет назад. Тогда п-в Катар фактически находился под контролем бахрейнских правителей. С янв. 1861 г., когда был подписан англо-бахрейнский договор о протекторате, отношения между Катаром и Бахрейном перешли в сферу компетенции брит. полит. резидентуры Персидского залива. В сент. 1868 г. правители Катара и Бахрейна заключили мирный договор, в котором роль арбитра во всех спорах и конфликтах между двумя странами закреплялось за Англией.

Притязания Бахрейна на п-в Катар автоматически утратили силу после того, как в нояб. 1916 г. было подписано англо-катарское соглашение о протекторате.

В период между I и II мировыми войнами противоречия между двумя странами то затухали, то разгорались. Дело в том, что притязания Бахрейна, помимо архипелага Хавар, распространялись и на сев.-зап. часть катарского п-ва с центром в Зубаре. Свои притязания на Зубару правители Бахрейна обосновывали тем что именно здесь в 1766 г. поселился род Аль-Халифа после того как с частью племени бани атбан покинул Кувейт. Из Зубары шейхи из рода Аль-Халифа в 1780 г. повели наступление на Бахрейн, которым они овладели в 1783 г. Поэтому шейхи рода Аль-Халифа считали Зубару частью Бахрейна.

После II мировой войны Зубара формально находилась под юрисдикцией правителя Катара, а архипелаг Хавар – под юрисдикцией Бахрейна.

К началу 50-х гг. Бахрейн фактически отказался от своих притязаний на Зубару, в то время как катарцы выражали протесты по поводу отторжения архипелага Хавар (расположенного на расстоянии около 2 км. от побережья Катара).

Вопрос приобрел новую остроту после того как спорными р-нами континентального шельфа заинтересовались зап. нефтекомпаниями. В начале 60-х гг. под давлением западников правители двух стран возобновили переговоры, которые зашли, однако, в тупик из-за вопроса о Хаваре.

В 1971 г. и Катар и Бахрейн обрели полит. независимость, поэтому проблема демаркации морских границ между ними стала особенно актуальной. В авг. 1974 г. в Лондоне состоялся очередной тур двусторонних переговоров на основе плана, подготовленного британскими экспертами. Однако этот план не удовлетворил ни одну из сторон, и переговоры вновь зашли в тупик. Стремясь избе-

жать их провала, эмир Катара предложил в качестве компенсации за архипелаг Хавар часть континентального шельфа, а в случае обнаружения на архипелаге нефти — 10 млн.долл. ежегодно. Бахрейнцы это предложение отвергли.

В 70-е гг. активные усилия по разрешению спора прилагали ЛАГ и КСА, но все эти попытки не увенчались успехом.

Положение приняло угрожающий характер летом 1978 г. во время проведения военных учений Бахрейна в р-не Хавара. В ответ на эту явно провокационную акцию катарцы арестовали несколько бахрейнских рыболовецких судов. Предотвратить вооруженное столкновение между двумя странами удалось лишь при посредничестве короля КСА.

В марте 1982 г. в р-не Хавара вновь были проведены бахрейнские военные учения, однако снова дело обошлось без вооруженного конфликта.

В дальнейшем при активной посреднической роли саудитов в 1987 г. удалось достичь соглашения между Дохой и Манамой, которое, в частности, содержало обязательство сторон воздерживаться от каких-либо действий, направленных на усиление их юр. позиций в территориальном споре или на изменение статуса архипелага Хавар, сложившегося на момент подписания этого соглашения.

В 1990 г. после многочисленных консультаций и опять же при активной медиаторской роли Эр-Рияда (а также Маската) был подписан трехсторонний саудовско-катарско-бахрейнский протокол, в соответствии с которым было решено передать спор из-за архипелага Хавар на рассмотрение Межд. суда в Гааге (дело было передано Катаром в 1991 г.).

Межд. суд принял к рассмотрению вопрос о принадлежности архипелага Хавар в 1995 г. Бахрейнские власти, фактически дезавуировав свою подпись под протоколом 1990 г., объявили о своем непризнании будущего решения суда, ссылаясь на «незаконность» одностороннего обращения Дохи в суд. При этом бахрейнцы прекрасно понимали, что рассмотрение вопроса судом неминуемо завершится вынесением конкретного вердикта, который совсем не обязательно будет в их пользу.

Период 1995-97 гг. был отмечен новым ростом напряженности в катарско-бахрейнских отношениях. Катарцы обвиняли Манаму в поддержке стремления свергнутого эмира Халифы вернуться на престол (Халифа пообещал в случае своего возвращения на трон немедленно отозвать дело о Хаваре из суда и решить этот территор. вопрос на «братской основе»). В ответ на это в период обострения внутривосточ. обстановки в Бахрейне Доха развернула широкую пропагандистскую кампанию против правящего режима Манамы и предоставила прямой эфир на катарском телевидении видным деятелям бахрейнской оппозиции.

Такие всплески напряженности в двусторонних отношениях происходили и в дальнейшем. В конце 1996 г. в соответствии с решением совещания в верхах ССАГПЗ была создана 4-сторонняя комиссия (КСА, ОАЭ, Кувейт и Оман) по нормализации катарско-бахрейнских отношений. Предполагалось подписать Протокол о принципах урегулирования противоречий. Однако этого сделать не удалось, так как Доха настаивала на том, чтобы документ не касался вопроса о территор. споре, который должен рассматриваться в Межд. суде.

С мертвой точки дело несколько сдвинулось в фев. 1997 г., когда при помощи Лондона в брит. столице была организована «случайная» встреча мининдел Катара Хамада бен Джасема с наследным принцем Бахрейна, а затем произошел неожиданный визит Х.бен Джасема в Манаму и его встреча с эмиром Исой Аль-Халифа, по итогам которой стороны ообъявили об установлении дипотношений и намерении обменяться посольствами. Вопрос об обмене посольствами до сих пор остается открытым так же как и вопрос о подписании двустороннего протокола об основах катарско-бахрейнских отношений.

Что касается территор. спора из-за Хавара, то катарская сторона твердо намерена довести судебное разбирательство до конца, тем более что правомерность обращения в Межд. суд уже не оспаривался и Манамой.

В июне 1998 г. бахрейнская печать сообщила о намерении построить мост длиной в 22,5 км., связывающий Манаму с Хаваром, а также построить на главном о-ве архипелага небольшой аэропорт для приема туристских самолетов.

Планируется также строительство курортного комплекса коттеджей-гостиниц. В ответ на эти сообщения катарский МИД заявил, что «Бахрейн не имеет право разворачивать какую-либо деятельность на архипелаге Хавар». По мнению катарцев, суд в Гааге вынесет свое решение не ранее 2000 г.

КИПР

Отмечаются проблемы у ростваданок, вышедших замуж за киприотов и родивших от них детей, при наличии разногласий с супругом и стремлении оставить у себя ребенка при разводе.

Согласно кипрскому законодательству, в случае если между родителями несовершеннолетнего ребенка существуют разногласия по поводу того с кем он будет проживать, то единственным местом рассмотрения этого спора является местный окружной суд, который также принимает решения по вопросу расторжения брака, взыскания алиментов, раздела совместно нажитого имущества. Родитель ребенка, обращающийся в суд о дальнейшем месте проживания ребенка, может параллельно внести ходатайство о вынесении решения, запрещающего несовершеннолетнему ребенку покидать территорию Республики Кипр без особого разрешения суда (или самого ходатайствующего) в целях обеспечить ходатайствующему родителю возможность общения с несовершеннолетним ребенком. При наличии такого судебного решения родитель, желающий выехать с несовершеннолетним ребенком за пределы Республики Кипр, должен предварительно получить на это разрешение суда (или другого родителя — в зависимости от вынесенного решения). Такая судебная практика обычна для кипрских судов и подобные судебные решения часто выносятся и в случаях, когда оба родителя являются гражданами Республики Кипр. Единственной возможностью отменить такое решение окружного суда является апелляция жалоба в Верховный суд Республики Кипр, которую необходимо подать в течение 3 месяцев с момента решения окружного суда.

До вынесения вышеозначенного судебного решения в отношении несовершеннолетних детей одного из родителей (в первую очередь, у россий-

ских гражданок) имеется реальная возможность беспрепятственно покинуть территорию Республики вместе с ребенком. В подобном случае возможный спор о месте проживания несовершеннолетнего далее рассматривается на территории РФ в соответствии с Российским законодательством.

При наличии угроз либо фактов избиения со стороны одного из родителей в обязательном порядке должно делаться соответствующее заявление в полицию, которое впоследствии может послужить веским основанием для принятия судебного решения в пользу пострадавшей стороны. Нарушение судебного решения является преступным и уголовно наказуемым деянием.

В соответствии с законодательством, Гражданином Республики Кипр является лицо, отец которого является гражданином Республики Кипр вне зависимости от места рождения такого лица, и, следовательно, окружной суд отдает предпочтительные решения, предоставляющим заботу о дальнейшей судьбе детей гражданам своей страны, а не иностранцам.

КИТАЙ

Департамент эмиграции. В соответствии со статьей №154 Основного закона САР Гонконг КНР правительство Гонконга обладает правом устанавливать и изменять режим въезда, выезда и пребывания в районе для иностранных граждан, а также заключать с другими странами и районами соглашения о безвизовом режиме.

Главным правительственным учреждением, в ведении которого находятся эти вопросы, является Департамент иммиграции САР Гонконг. На момент создания в авг. 1961г. его функции включали в себя выдачу загранпаспортов и виз, борьбу с преступлениями, связанными с миграцией. С течением времени деятельность Департамента стала охватывать все новые сферы, и сейчас в его компетенцию входят также запись актов гражданского состояния, выдача жителям Гонконга удостоверений личности, предоставление права на ПМЖ и разрешение вопросов, связанных с гражданами КНР, находящимися на территории САР. Департамент со штатом в 5700 чел. стал «суперведомством», объединяя в себе функции консульской и пограничной служб, и отчасти правоохранительных органов. В правительстве его работу курирует секретарь по вопросам безопасности Регина Ип (до 1998г. возглавляла Департамент).

В Департаменте иммиграции имеется 6 отделов: отдел выдачи виз и разрешений на въезд-выезд, отдел иммиграционного контроля, отдел оформления персональных документов, отдел по борьбе с правонарушениями, отдел информационных систем, отдел управления и планирования.

Отдел выдачи виз и разрешений на въезд-выезд. В отделе имеется два сектора визового контроля – административный и исполнительный. Основными задачами отдела являются: регулирование потока иммиграции в Гонконг с целью поддержания численности населения САР в разумных пределах; контроль въезда иностранной рабочей силы с целью защиты местных работников от нечестной конкуренции; содействие привлечению туристов и бизнесменов для превращения Гонконга в деловой и туристический центр.

В функции отдела входит выработка визовой политики, выдача виз и продление сроков пребывания иностранцев, предотвращение въезда лиц, могущих представлять угрозу Гонконгу, предоставление ПМЖ иностранцам и гражданам КНР, которые могут на это претендовать, если хотя бы один из их родителей является постоянным жителем Гонконга.

Как результат международных соглашений, заключенных Гонконгом, граждане 170 стран и территорий имеют право безвизового въезда в САР на сроки от недели до полугода. **Обладатели паспортов САР Гонконг КНР обладают правом безвизового въезда в 109 государств и регионов.**

Для временного въезда граждан КНР существует две схемы. Для материковых туристов в рамках ежедневной квоты в 150 чел., которые обязаны въезжать и выезжать в составе тургрупп. Для тех, кто навещает в Гонконге родственников, провинциальные власти КНР выдают специальные разрешения на въезд-выезд. В ближайшее время бизнесменам из Китая, (в первую очередь из соседней провинции Гуандун), которые часто совершают деловые поездки в Гонконг, будут выдаваться специальные удостоверения сроком на 5 лет с правом безвизового въезда в САР.

Для оформления граждан КНР на постоянное проживание в Гонконге установлена дневная квота в 150 чел., в т.ч. 60 зарезервировано за жителями материка, один из родителей которых был постоянным жителем Гонконга, еще 30 – за разделенными супругами.

Без каких-либо квот визы выдаются иноинвесторам (как иностранным, так и из КНР), а также молодым специалистам, в которых особо нуждается Гонконг, но при условии, что местные работники с аналогичной квалификацией отсутствуют. Когда какой-нибудь сектор экономики испытывает недостаток рабочих рук, который невозможно восполнить за счет местных ресурсов, дается разрешение на приглашение в САР иностранных рабочих. Контракт заключается на 2 года, по истечении срока которого рабочий обязан вернуться в страну проживания.

Большое количество виз выдается иностранной домашней прислуге, которая работает в Гонконге по двухгодичным контрактам. На 31 марта 2001г. в Гонконге насчитывалось 222 тыс. домработниц (в подавляющем большинстве – гражданки Филиппин и Индонезии).

Из нововведений в работе визовой секции следует отметить начало выдачи APEC Business Travel Card. Срок действия карточки – 3 года, она дает владельцу право безвизового въезда в страны-участницы программы АТЭС и упрощенную процедуру пограничного контроля. Сейчас в этой программе задействовано 10 государств, в т.ч. Австралия, Республика Корея, Малайзия и др.

Отдел иммиграционного контроля. Задача отдела – обеспечение иммиграционного контроля в пунктах пропуска, пресечение въезда в САР нежелательных лиц (с 1 апр. 2000г. по 31 марта 2001г. во въезде по разным причинам было отказано 21012 чел.), задержание преступников, пытающихся покинуть Гонконг. В отделе три подразделения: сектор по работе в аэропорту, пограничный и портový сектора.

Сектор по работе в аэропорту отвечает за иммиграционный контроль пассажиров, прибывающих

в международный аэропорт Чек Лап Кок. За вышеуказанный период через аэропорт прошло 23,4 млн. пассажиров.

Пограничный сектор отвечает за сухопутную границу между САР и материковым Китаем. Всего здесь существует 5 КПП. С 1 апр. 2000г. по 31 марта 2002г. через них прошло 103,6 млн.чел. и 11,3 млн.ед. транспорта.

Портовый сектор состоит из следующих подразделений: портовая секция, секция речного торгового терминала, секция паромной переправы на материк, секция паромной переправы на Макао и секция специальных операций. В 2000г. через морской иммиграционный контроль прошло 19,2 млн.чел.

Отдел оформления персональных документов. Отдел делится на 2 сектора: документов и регистрации. Сектор документов занимается выдачей заграничных паспортов САР Гонконг для постоянных жителей территории и «удостоверений личности для визовых целей» для легальных иммигрантов, которые еще не прожили в Гонконге требуемых 7 лет. Сектор в сотрудничестве с Бюро безопасности, Канцелярией полномочного представителя МИД КНР в Гонконге и загранучреждениями МИД КНР оказывает также консульскую помощь находящимся за рубежом гонконгцам. В 2001г. было выдано 387113 паспортов САР (в 2000г. — 338373).

Сектор регистрации был создан в 1977г. на основе Департамента регистрации личности. В связи с этим на директора Департамента иммиграции возложены обязанности Комиссара по вопросам регистрации. Все жители Гонконга старше 11 лет должны иметь удостоверение личности. Планируется введение «смарт-карт»: удостоверение личности будет содержать микрочип, на котором будет записана вся информация о данном лице. В 2001г. сектор выдал 551896 удостоверений личности (в 2000г. — 547943). С 1979г. к сектору перешли функции генерального Департамента регистрации, а директор Департамента иммиграции стал одновременно исполнять обязанности Регистратора актов гражданского состояния. В 2001г. Сектор зарегистрировал 115305 актов гражданского состояния (в 2000г. — 118633).

Отдел по борьбе с правонарушениями. Отдел занимается всеми видами правонарушений, которые совершаются в сфере компетенции Департамента иммиграции — от пресечения нелегальной иммиграции до расследования фиктивных браков.

Отдел информационных систем. Отдел отвечает за развитие компьютерных систем Департамента и разработку новых средств автоматизации работы. За многими видами документов, выдаваемых Департаментом, можно обращаться по автоматизированным телефонным линиям, по электронной почте или через специальные компьютерные терминалы, размещенные в общественных местах.

Отдел управления и планирования. Отвечает за решение организационных вопросов Департамента (управление, финансы, набор персонала).

Разбеденные семьи. В начале янв. 2002г. Суд высшей инстанции САР Гонконг оставил в силе толкование ПК ВСНП о признании права на проживание в Гонконге для некоторых категорий граждан КНР.

Т.н. проблема «гонконгских детей» вышла на первый план еще в 1999г. в результате принятого

Судом высшей инстанции САР решения о признании права на проживание в Гонконге для граждан КНР, являющихся либо незаконнорожденными детьми постоянных жителей Гонконга, либо детьми, родители которых на момент их рождения еще не являлись постоянными жителями территории. Данное решение вызвало острые разногласия в гонконгском обществе. По расчетам, проведенным администрацией, в случае его претворения в жизнь право на проживание в Гонконге получили бы 1,6 млн. жителей КНР, что грозило территории экономической катастрофой. Неисполнение же данного решения было чревато подрывом авторитета судебной системы Гонконга. В этой сложной ситуации Глава исполнительной власти Дун Цзяньхуа был вынужден обратиться за интерпретацией Основного Закона к Постоянному комитету ВСНП, который обладает таким правом на основании ст.158 (1). Из Пекина было получено следующее толкование: дети, родившиеся до того, как один из их родителей получил право на постоянное проживание в Гонконге, не могут воспользоваться решением Суда высшей инстанции САР. Они должны будут на общих основаниях подавать заявления и ждать своей квоты. Интерпретация ПК ВСНП была расценена здесь многими оппозиционными деятелями как покушение на всевластие закона и даже как крах концепции «одна страна — две системы». Дун Цзяньхуа, сделавшего в данной ситуации все возможное для предотвращения конституционного кризиса, объявили «популярной марионеткой» в руках Пекина.

Недовольные этим решением кандидаты на постоянное проживание в САР, поддержанные местной политической оппозицией, подали апелляцию, которая была отклонена. Согласно принятому решению, все, кто въехал в Гонконг до 1 июля 1997г. могли остаться, а дела въехавших после этой даты, но до 29 янв. 1999г., подлежали рассмотрению Департаментом иммиграции САР на индивидуальной основе. Только немногим более 500 чел. из 5114 мигрантов, которых затронуло данное решение, получили право остаться в Гонконге. Остальные обязаны до 31 марта 2002г. покинуть территорию САР. При этом им гарантировали, что власти материкового Китая не будут выдвигать против них обвинений. Позже в прессе появились сообщения, что некоторым мигрантам по возвращении в родные провинции пришлось выплачивать штраф в 5 тыс. юаней.

Решение суда вызывало бурю эмоций как у тех, кто надеялся на получение права постоянного проживания в Гонконге, так и у их сторонников из числа местной политической оппозиции. В течение месяца были организованы всевозможные шествия, митинги, иные акции протеста. Однако власти оставались непреклонными и отвергли все предложения об амнистии. По их мнению, это могло создать опасный прецедент и увеличить количество нелегальных иммигрантов, которые будут прибывать в Гонконг в надежде на получение права проживания. С другой стороны, это было бы несправедливо по отношению к тем жителям КНР, которые ожидают своей очереди на въезд. По мнению официальных лиц Департамента иммиграции, нынешняя квота на прием жителей материка на ПМЖ (150 чел. в день) более чем достаточна. Желаяющие воссоединиться со своими семьями могут это сделать в ее рамках, учитывая тот

факт, что власти близлежащих провинций при распределении квот принимают во внимание наличие родственников в Гонконге.

Проблема «гонконгских детей» омрачила отношения властей с местной католической церковью. Некоторые ее представители выступили с заявлениями, что лица, не желающие покинуть Гонконг, могут найти убежище в католических храмах. Началась активная кампания по привлечению в церковные школы «гонконгских детей», которым было запрещено ходить в муниципальные школы до прояснения их статуса. Пекин и власти территории, обеспокоенные этими шагами церкви, предпочли не выражать открытое недовольство, не желая дальнейшей эскалации напряженности.

Политический капитал на этой острой проблеме стремилась заработать и оппозиция, лидеры которой не сходили с экранов телевизоров и страниц газет, особенно в период кампании перевыборов Главы исполнительной власти САР. После безальтернативного переизбрания 28 фев. 2002г. Дун Цзяньхуа на второй срок освещение данной проблематики в СМИ по сути сошло на нет. Кризис, будораживший гонконгскую общественность на протяжении трех лет и активно использовавшийся местной оппозицией и рядом стран Запада для нападков на Пекин, был преодолен, хотя нельзя исключать эксцессов, когда начнется депортация тех мигрантов, которые не получили права на проживание, но не покинули территорию Гонконга.

КНДР

Основными нормативными документами, регламентирующими пребывание иностранных граждан в Северной Корее, являются «Закон о въезде в КНДР и выезде из КНДР» от 19 янв. 1996г. (с поправками от 28 янв. 1999г.) и «Правила временного нахождения, постоянного проживания и перемещения иностранцев на территории республики» от 23 дек. 1982г.

В отношении граждан РФ эта проблематика находит отражение также в российско-корейской Консульской конвенции и межправсоглашении о взаимных поездках граждан.

Решение по конкретным вопросам может приниматься через издание специальных директив и постановлений, которые доводятся до сведения аккредитованных в стране иностранных представительств как правило нотами северокорейского внешнеполитического ведомства.

Закон и Правила устанавливают и подробно описывают следующие процедуры: въезд в КНДР и выезд из КНДР корейских и иностранных граждан; оформление документов на право жительства в КНДР иностранным гражданам, временно пребывающим в стране; выдача иностранным гражданам разрешений на постоянное проживание; передвижение иностранных граждан по территории КНДР.

Указанные документы в, части, касающейся пребывания иностранцев, имеют достаточно много сходства с Правилами пребывания иностранных граждан в СССР от 26 апр. 1991г., однако в них есть свои отличительные особенности.

Местное законодательство разграничивает период пребывания иностранных граждан на краткосрочное (до 6 мес.) и долгосрочное (свыше 6 мес.) пребывание. Ряд статей Закона и Правил ре-

гулируют вопросы постоянного проживания в стране.

Въехавшие на территорию КНДР иностранцы обязаны зарегистрироваться в местных управлениях въезда-выезда в течение 48 часов по прибытии в пункт назначения. Лицам, посещающим Северную Корею со служебными целями, регистрация оформляет приглашающая организация.

В соответствии с Законом о въезде-выезде от этой процедуры освобождаются члены делегаций высокого уровня, сотрудники и члены семей аккредитованных в КНДР иностранных представительств, экипажи иностранных судов, а также иностранцы, въезжающие в приграничные районы на срок до 24 часов.

Иностранные граждане, намеревающиеся находиться в КНДР более 6 месяцев, должны в течение 7 дней со дня въезда подать в управления въезда-выезда заявление на получение удостоверения на пребывание иностранца. Диппредставительства оформляют удостоверения на своих сотрудников и членов их семей в Протокольном департаменте МИД КНДР, для чего направляется нота, анкета-заявка в 2 экз. и 4 фотографии. В зависимости от статуса иностранца ему может быть выдано «Удостоверение дипломата», «Удостоверение сотрудника» и «Удостоверение иностранца». Запрос на продление удостоверений подается за 10 дней до истечения срока их действия, который определяется управлениями въезда-выезда или МИД.

КНДР строго придерживается разрешительной системы на право места жительства, что позволяет полностью контролировать пребывание иностранцев в стране. Если иностранные граждане намерены сменить место пребывания, то они обязаны получить на это разрешение и в течение семи дней (для постоянно проживающих – 25 дней) после переезда зарегистрироваться на новом месте. Допускается освобождение от новой регистрации в случае краткосрочного пребывания.

В Пхеньяне также выработана тщательная система отслеживания поездок иностранцев по стране. За 5 дней до поездки (в районы, ограниченные для посещения – за 10 дней) следует направлять запрос в управления въезда-выезда для получения пропуска на передвижение. По прибытии и убытии из пункта назначения в нем ставится соответствующая отметка. Что касается сотрудников иностранных представительств, то, согласно Закону о въезде-выезде, они от подобной процедуры освобождаются. МИД КНДР нотой от 20 фев. 1998г. обязал все иностранные представительства заблаговременно (за 3-4 дня) информировать курирующие ведомства о поездках за пределы Пхеньяна, в т.ч. сообщать номера автомашин и количество пассажиров. При дальних выездах в строго ограниченные районы следует направлять ноту.

Лица, нарушившие правила пребывания, могут быть оштрафованы, выдворены из страны или подвергнуты уголовному преследованию. Вопросы обжалования мер наказания находятся в ведении МИД, управлений въезда-выезда или правоохранительных органов.

Законодательная база КНДР по вопросам пребывания иностранцев, вступая в противоречие с такими человеческими ценностями, как свобода выбора места жительства и свобода перемещения, формирует определенный образ Северной Кореи в

глазах иностранцев и отрицательно влияет на развитие иностранного туризма, лишая страну дополнительных источников получения конвертируемой валюты.

КУВЕЙТ

В соответствии с последним отчетом министерства планирования численность населения эмирата составила в 2001г. 2243080 чел. 855333 (38%) из которых имеют кувейтское подданство, а 1387747 (62%) не являются гражданами эмирата. 23% всех иностранных резидентов – выходцы из арабских стран (египтяне, иорданцы, сирийцы, палестинцы), 34% – не арабы (индусы, филиппинцы, пакистанцы), 5% – «бидуны» и лица без определенного гражданства.

93% национальной рабочей силы занято в отраслях экономики, 5% кувейтян предпочитают работать в частном секторе. Большинство иностранных резидентов занято в негосударственном секторе экономики (91,7%).

По сравнению с 1998г. сократился количественный разрыв между мужчинами (421973 чел.) и женщинами (433360 чел.), имеющими кувейтское гражданство. На иностранных резидентов приходится 932636 мужчин и 455111 женщин.

Количество детей и молодежи в Кувейте превышает количество других возрастных групп. 42% населения эмирата составляют дети и подростки до 15 лет. Возрастная группа старше 60 лет включает 4% кувейтян. 9,5% кувейтян имеют высшее образование. **Среди выпускников вузов преобладают женщины.** 7% граждан эмирата неграмотно, причем среди лиц, не имеющих образования, количество женщин больше, чем мужчин. Процент неграмотных среди иностранных резидентов по сравнению с кувейтянами выше (10,3%).

Численность трудоспособного населения Кувейта составила в 2001г. 1214181 чел. Из них 238220 (20%) – граждане эмирата. Большая часть трудовых ресурсов страны – 975961 чел. (80%) не имеет кувейтского гражданства. По количеству иностранной рабочей силы первенство занимают выходцы из Индии и Юго-Восточной Азии – 746092 чел. (76%), численность арабов не кувейтян – 507377 чел. (23%), меньше всего в Кувейте граждан Австралии – 875 чел. 28,5% кувейтян и 13% иностранных резидентов попадают в категорию нетрудоспособного населения (пенсионеры, домохозяйки).

Демография-1999

При численности населения в 2,238 млн. чел. кувейтян всего 772 тыс. (34,49%). Общая численность работающих составляет 1,224 млн. чел. (54,6%), из них кувейтян – 204 тыс.чел. (16,6%), иностранцев – 1,02 млн.чел. (83,4%). В госсекторе занято 288 тыс.чел. (23,6%): кувейтян – 192 тыс.чел. (66,7%), иностранцев – 96 тыс.чел. (33,3%). В частном секторе основная рабочая сила – это иностранцы, которых насчитывается 924 тыс.чел. (98,7%), кувейтян – 12 тыс.чел. (1,3%). Кувейту приходится сочетать импорт рабочей силы с предоставлением рабочих мест соответствующего уровня местным гражданам. Несмотря на декларируемую правительством программу сокращения численности иностр. рабочей силы (имелось в виду ежегодное сокраще-

ние на 10%), фактически зарегистрирован рост иностр. колонии. Кувейт вынужден приглашать на работу не только высококвалифицированных специалистов, но и значит. количество рабочей силы, занятой малопривлекательным для кувейтян трудом.

Иностранцы из развитых капиталистических стран являются наиболее квалифицированной рабочей силой в Кувейте. Это работники строительных, транспортных и торг. фирм, страховых агентств, нефтяных компаний, а также специалисты, работающие по контрактам, подписанным зап. фирмами. Ам. колония насчитывает 8 тыс. чел., брит. – 4 тыс.чел., франц. – 800 чел. Численность канадской и германской колоний составляют 2200 и 400 чел. соответственно. Заметно увеличилось число граждан из Вост. Европы. Большая часть из них работает врачами, учителями, инженерами, более половины прибыло в Кувейт на основе частных контрактов.

Решениями кабинета министров NN 27/1963 и 19/1971 для обеспечения необходимой структуры населения и прежде всего в целях безопасности было определено, что количество иммигрантов должно быть не более 50% от общего числа граждан Кувейта. Однако в связи с быстрым ростом иностр. колонии, вызванной притоком дешевой рабочей силы, особенно требующейся в сфере обслуживания, было установлено, что **число иммигрантов, без учета их семей и только в частном секторе, не должно превышать общее число кувейтян.**

По линии МВД и минсоцдел и труда систематически осуществляется введение различных ограничений на въезд в страну и усиление контроля за всеми процедурами оформления документов для получения вида на жительство.

Труд и занятость. Сфера трудотношений в эмирате унаследовала многие присущие кувейтскому обществу черты, главной из которых является разделенность населения на две большие группы: **подданных эмирата (численность на конец 1998 г. составила 760 тыс.чел.),** пользующихся правом на все, что может предоставить «государство всеобщего благоденствия», и иммигрантов (крупнейшими колониями в Кувейте располагают: Египет – 270 тыс.чел., Индия – 260 тыс., Шри-Ланка – 170 тыс., Бангладеш – 140 тыс., Пакистан – 100 тыс., Сирия – 95 тыс., Иран – 70 тыс. и Филиппины – 50 тыс.). Есть небольшие общины подданных стран ССАГПЗ и граждан ряда зап. государств. Специфика эмирата допускает существование параллельно двух систем трудотношений в сфере подготовки кадров, охраны труда, оплаты и соц. помощи, пенсионного обеспечения. Тем не менее, несмотря на существование дискриминации, по оценкам МОТ, Кувейт занимает среди стран региона ведущее место по степени соответствия его трудового законодательства нормам, установленным МОТ.

Все трудоспособное население эмирата занято в четырех областях: на гражд. службе, в нефтяном и частном секторах, по части домашних услуг (домработницы, повара, водители и т.д.). Условия работы в первых трех секторах регламентируются: Законом о труде для госслужащих, Законом о труде в нефтяном секторе и Законом о труде в частном секторе. Что касается частных домашних работников, то их деятельность не регламентируется каким-либо отдельным актом. В отстаивании сво-

их интересов они должны полагаться на общие принципы права.

Указанные выше законы, главным из которых является Закон №38 о труде в частном секторе, устанавливают права и обязанности работников и работодателей, продолжительность рабочего дня, содержат положения, касающиеся охраны труда, предоставления отпусков и определения сроков работы. Реализацией настоящих законов занимается министерство соц. вопросов и труда, на которое также возложена задача содействовать урегулированию трудовых конфликтов.

Закон о труде обязывает работодателей **нанять персонал**, исходя из следующих приоритетов: **в первую очередь кувейтян, во вторую — подданных стран ССАГПЗ, затем — граждан арабских государств, и только в последнюю очередь остальных экспатриантов.** Работники определенных профессий и с определенным достатком — жалованием не ниже 650 динаров (для частного сектора) — имеют право приглашать в эмират своих жен и других домочадцев.

Продолжительность рабочей недели установлена 6 дней, рабочего дня — 8 часов. Сверхурочное время оплачивается в коэффициенте 1,25 от обычного по пятницам и 2 по госпраздникам. Миним. продолжительность отпуска установлена 14 дней после года и 21 день после 5 лет работы. Женщинам-работницам в случае беременности предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 дня. Трудовым законодательством не предусмотрены какие-либо годовые выплаты, мат. поощрения. Впрочем, многие компании практикуют ежегодные выплаты в размере одного месячного оклада.

Вопросы соцобеспечения решаются для кувейтян и иммигрантов кардинально отличным образом. Только на служащих-кувейтян распространяется действие Закона о соцобеспечении, которым предусматривается выплата пенсий и пособий по нетрудоспособности, болезни, смерти кормильца. Законом предусмотрены обязательные выплаты в фонд соц. страхования, куда работодатель (применительно к кувейтянам им чаще всего выступает государство) и работник ежемесячно вносят сумму в размере, соответственно, 10 и 5% от зарплаты.

Отсутствует подоходный налог с физ. лиц. Существует завуалированная форма подушного налога на иммигрантов, в виде обязательной уплаты регистрац. сбора за операции по оформлению вида на жительство (получение, продление, переход от одного спонсора к другому и т.д.). Для того, чтобы пригласить супругу и первых двух детей, иммигрант, имеющий вид на жительство в Кувейте, должен выложить 100 динаров (330 долл.), а за третьего ребенка — еще 200 динаров.

Номинально трудовым законодательством Кувейта предусмотрен отвечающий требованиям МОТ порядок увольнения работника (для кувейтян действует иной порядок): необходимость заблаговременного уведомления об увольнении (для работников с помесечной оплатой — за один месяц) с обязательным указанием причин, выплата выходного пособия (за 15 дней для лиц, проработавших на месте не более 5 лет, за один месяц — для лиц, проработавших свыше этого срока) и т.д.

В сфере трудовой занятости женщин действуют запреты на определенные виды деятельности,

а также запрет работать в ночное время (с 7 вечера до 6 утра). Имеется перечень профессий, где это правило не действует (например, для медперсонала больниц). Главным достижением в области обеспечения права женщин на труд является законодат. закрепление права на равную с мужчинами оплату труда и равную продолжительность рабочего дня.

Вопросы защиты прав работников находятся в ведении профсоюзов, деятельность которых легализована, хотя и поставлена в жесткие рамки. **Членство в профсоюзах ограничено лишь подданными эмирата.** Некувейтяне имеют право участвовать в их деятельности, но без права голоса. Крупнейшим профсоюзным объединением в эмирате является Всеобщая федерация кувейтских работников, членами которой являются 12 тыс. чел. — в большинстве служащих госучреждений и предприятий нефтяного сектора. Наиболее влиятельным профсоюзом работников частного сектора является профсоюз банковских служащих.

С 1994 г. в эмирате идет работа над новым Законом о труде в частном секторе. При его разработке принимаются во внимание замечания и рекомендации МОТ в таких сферах, как права человека, межд. стандарты обращения с работниками, отношения между работниками и работодателями. После принятия закона работники получают права в соответствии с межд. соглашениями в области труда, под которыми подписались кувейтские представители. Проектом закона предусмотрено увеличение ежегодного отпускного пособия и пособия по болезни, а также размеров штрафов, налагаемых на работодателей, ущемляющих права своих работников. Рассматривается и вопрос о распространении трудового законодательства на частных домашних работников.

Граница

Тамож. контроль за вещами физ. лиц, следующих через госграницу Кувейта, возложен на Ген. тамож. департамент Минфина. Он также осуществляет тамож. досмотр грузов, прибывающих и вывозимых из Кувейта воздушным, автомобильным и мортранспортом.

Контроль за вещами и грузами на таможне осуществляется путем проверки вещей небольших размеров на рентгеновской аппаратуре, а крупногабаритных предметов — путем досмотра. Проверка техсредствами производится в отсутствие владельца (в частности, в межд. аэропорту Эль-Кувейта при выгрузке вещей на багажный транспортер). При обнаружении предметов, характер которых вызывает подозрения, на багаже проставляется метка (в отдельных случаях дежурный на аппарате рентгенконтроля предупреждает начальника смены таможи лично) и вещи либо товары подвергаются тамож. досмотру. Каких-либо деклараций или документов перед началом досмотра личных вещей пассажиров в аэропорту не заполняется. **При тамож. оформлении грузов необходимо представить декларацию, оформить которую можно только через тамож. брокера.**

При следовании через тамож. границу, физ. лица могут беспощинно ввозить в неограниченном количестве личные вещи, табачные и парфюмерные изделия, инвалюту, кроме иракской. Предметы, ввозимые в товарных количествах, облагаются тамож. пошлиной в размере 4%.

Запрещены к ввозу асбест, мука, стальные трубы от 6 до 48 дюймов в диаметре, **подержанные автомобили старше 5 лет**, газовые баллоны, кислород, живые цыплята, радиотелефоны мощностью более 300 мвт., электромагнитное медоборудование, предметы с кувейтской символикой в товарных количествах, некоторые виды пищевых и морепродуктов. Эти ограничения введены для обеспечения монополии кувейтских компаний на местном рынке.

Категорически запрещается ввозить в эмират: наркотики и наркосодержащие вещества, пиротехнические изделия, оружие, боеприпасы, отравляющие вещества, военную форму и аммуницию, эротические и порнографические печатные, кино- и видеоматериалы, антирелигиозную и направленную против правящего режима в Кувейте литературу, **алкоголь**, ингредиенты и оборудование для производства пива, вина и т.п., безалкогольное пиво, лекарства, запрещенные к использованию на территории Кувейта, **свинину и предметы из свиной кожи**.

Товары, прибывающие через грузовые терминалы тамож. пунктов Кувейта, досматриваются в обязательном порядке. Досмотр производится в присутствии владельца груза.

Серьезного контроля за вещами, вывозимыми с территории страны, тамож. службы не осуществляют. Багаж и личные вещи пассажиров при выезде через межд. аэропорт Эль-Кувейта проверяет служба безопасности аэропорта на предмет выявления оружия и взрывоопасных веществ для предотвращения терактов и угонов воздушных судов.

Особое внимание кувейтская тамож. служба уделяет борьбе с провозом наркотиков и алкоголя. **В случае обнаружения спиртных напитков они изымаются и затем уничтожаются**, однако если количество единиц спиртного (вне зависимости от объема) превышает 10 шт., составляется протокол и сведения о нарушении вводятся в банк данных МВД, что при повторном нарушении ведет к автоматическому аннулированию вида на жительство. В случае провоза особо большого количества алкоголя нарушитель может быть привлечен к уголовной ответственности.

В отношении рос. граждан, работающих в росзагранучреждениях, а также по трудовым контрактам с кувейтскими госучреждениями и частными компаниями, применяются практически те же самые правила тамож. контроля, как и к лицам других национальностей. Кувейтской тамож. службой периодически практикуется досмотр багажа и ручной клади сотрудников росзагранпредставительств даже в случае наличия диппаспорта. Исключение сделано лишь для глав иностр. дипмиссий, аккредитованных в Кувейте.

Для получения грузов, прибывающих на тамож. склады в адрес росзагранучреждений морским, сухопутным и воздушным транспортом, через МИД Кувейта оформляется спец. документ-разрешение на беспрошленный ввоз, для получения которого необходимо представить тамож. декларацию, грузовой коносамент и накладные, раскрывающие характер прибывшего груза.

Паспортно-визовой режим и порядок получения вида на жительство. В Кувейте существует три вида паспорта, являющегося основным и единственным документом, который используется при выезде местных подданных за границу (все паспорта имеют 64 стр.).

1. Спец. паспорт выдается только членам правящей семьи, депутатам Нац. собрания, а также лицам, занимающим высокие должности в госаппарате страны. В паспорте могут отсутствовать установочные данные на его владельца, а указываться только фамилия, имя, отчество и занимаемое положение. Например: «Член правящей семьи».

2. Диппаспорт выдается членам офиц. кувейтских делегаций, дипперсоналу кувейтских загранпредставительств и членам их семей, а также в ряде случаев членам правящей семьи. В паспорте могут отсутствовать сведения о дате рождения, месте работы.

3. Обычный общегражд. паспорт выдается подданным Кувейта на 5-летний срок. Какого-либо конкретного возраста, по достижении которого необходимо получить этот паспорт, не установлено. Он может выдаваться всем подданным, в т.ч. и малолетним детям, при выезде за границу. В паспорте указываются практически все установочные данные на его владельца (ф.и.о., дата рождения, род занятий и т.д.), за исключением адреса места жительства.

Паспорта указанные в п.п. 1 и 2 выдаются МИД Кувейта, а в п.3 — Гендепартаментом национальностей и паспортов МВД Кувейта. Паспорт в Кувейте является документом, удостоверяющим личность местного подданного во время его выезда за границу. На территории эмирата документом, удостоверяющим личность гражданина, является «гражд. удостоверение личности».

Визы. Все иностранцы, за исключением граждан стран ССАГПЗ, нуждаются в визе для въезда в Кувейт. Виза может быть однократной, въездной-выездной или транзитной.

Въездная-выездная виза может быть получена в кувейтском консульстве за рубежом при наличии письма от приглашающего кувейтца или кувейтского юр. лица, который выступает в качестве спонсора для приглашаемого. Виза действительна для въезда в течение 90 дней и на срок пребывания 30 суток. Визовый сбор составляет 10 долл. Виза также может быть получена спонсором в Кувейте, в Ген. иммиграционном департаменте МВД, а затем выслана факсом приглашаемому лицу. При превышении разрешенного срока пребывания в 30 дней взимается 35 долл. за каждый просроченный день.

Транзитная виза на срок пребывания до 7 дней может быть получена в кувейтском консульстве за рубежом или в кувейтской портовой администрации при наличии действительной визы в страну следования. Визовый сбор составляет 7 долл.

В окт. 1998 г. было принято решение о возможности оформления визы со сроком пребывания до одного месяца при въезде в Кувейт иностранцам, имеющим вид на жительство в одной из стран членов ССАГПЗ, при условии, что вид на жительство в государстве их пребывания является действительным на срок не менее одного года. Иностранцы, въезжающие в Кувейт впервые, но с целью дальнейшего трудоустройства в эмирате, помимо паспорта с визой, должны предъявить также разрешение на работу, которое для них заранее получает будущий спонсор в Кувейте. Иностранцы, прибывающие в эмират с частными краткосрочными визитами должны иметь при себе спец. подвесную визу, выдаваемую Ген. иммиграционным департаментом МВД Кувейта, либо ее копию, при

условии, что спонсор заранее передаст в паспортно-визовую службу (ПВС) аэропорта ее оригинал, где он будет вручен владельцу по прибытии. В таком же порядке получают визы и туристы, но в этом случае спонсором выступает кувейтская гостиница, которая оформляет визу в МВД после бронирования гостиничного номера и передает ее в ПВС аэропорта.

Вид на жительство. Правила получения временного вида на жительство, являющегося, фактически, многократной въездной-выездной визой, регулируются «Законом о постоянном проживании иностранцев в стране» и соответствующими указами и инструкциями МВД. Существует три типа временного вида на жительство: «для работы», «член семьи» и «частный домашний работник».

Основным документом, удостоверяющим законность проживания в стране иностранцев, лиц без гражданства, является временный вид на жительство, оформленный в виде штампа в нац. паспорте иностранца. В нем указываются: номер вида на жительство; дата его предоставления; соответствующая статья Закона о постоянном проживании иностранцев в стране; срок действия; имя спонсора; дата въезда в страну.

Для получения вида на жительство необходимо предоставить в Иммиграционный департамент МВД Кувейта соответствующую декларацию; паспорт; разрешение на работу в Кувейте; справку об отсутствии возражений у МВД Кувейта; медсправку о состоянии здоровья; сертификат о сдаче отпечатков пальцев; 4 фотографии. Вид на жительство выдается максимум на 5 лет, но не более, чем действителен паспорт иностранца. По истечении его срока действия временный вид на жительство может быть продлен. Оплата составляет 35 долл. каждый год. Постоянный вид на жительство иностранцам в Кувейте не выдается.

Для получения временного вида на жительство типа «член семьи» тот, кто желает вызвать из-за границы свою семью, обязан сам получить вид на жительство. После этого семьям кормильцев будет разрешено получить въездные-выездные визы установленным порядком. Условием для воссоединения с семьей является зарплата кормильца: в госсекторе — 450 дин. в месяц, в частном — 650 дин.

В целях упорядочения выдачи видов на жительство министерство соц. дел и труда изучает и осуществляет контроль потребностей компаний в рабочей силе с учетом уже работающих инспециалистов. В случаях превышения установленного уровня (лимита) рабочей силы, министерство вправе депортировать из страны лишних иностранцев.

В Кувейте иметь домашнего работника могут позволить себе практически все группы населения, что связано с чрезвычайно низкой оплатой труда домашних слуг. Из кувейтян правом иметь слуг пользуются: кувейтская семья, состоящая из мужа, жены и детей, живущих одной семьей; кувейтская семья, состоящая из мужа и нескольких жен и их детей, не живущих одной семьей; женщина-кувейтянка, вдова или разведенная, воспитывающая детей; женщина-кувейтянка, состоящая замужем за иностранцем; иностранка, бывшая замужем за кувейтянином, разведенная или муж которой умер, оставив детей.

Количество въездных виз для слуг и им подобных определяется следующим образом: для кувейтской семьи, состоящей менее чем из 5 человек, разрешено выдавать въездные визы для 3-х слуг; для семьи, состоящей из более чем 5 чел., разрешено выдавать визы для 4-х слуг; разрешено выдавать одну доп. визу сверх того, что указано выше в том случае, если один из членов семьи инвалид или нуждается в особом уходе, при условии что это подтверждено медсвидетельством из минздрава.

Иностранцам, проживающим в Кувейте, разрешается спонсировать одного домашнего работника, занятого полный рабочий день. Миним. возраст домашнего работника — 20 лет, макс. — 50 лет.

Иностранцы, занятые в госсекторе экономики, перед окончательным выездом из страны, обязаны аннулировать свой вид на жительство и получить в Иммиграц. департаменте МВД разрешение на выезд. Это положение распространяется и на индипломатов.

В структуре МВД существует Центр электронной информации, имеющий свой банк данных въезда-выезда иностранцев, выдачи, продления, аннулирования виз и видов на жительство. Компьютеры Центра соединены с компьютерными системами пограничной, тамож. служб, статуправления, службы безопасности межд. аэропорта и КПП в морпортах и на сухопутных границах.

ЛИВАН

Инокапитал может создавать на территории Ливана две категории банков: коммерческие (текущее банковское обслуживание и краткосрочные кредиты) и специализированные (средне- и долгосрочные кредитные операции). Эти банки открываются в форме ливанских АО. Все акции, составляющие капитал такого банка, должны быть именными и по меньшей мере 1/3 акций должна принадлежать ливанским физ. или юр. лицам. Переуступка подобных акций может производиться только с предварительного разрешения Банка Ливана (ЦБ), причем ливанец может передать свои права собственности только ливанцу.

Любой инобанк может быть открыт только с предварительного согласия ЦБ. Направляется за подписью как минимум 3 человек на имя управляющего ЦБ запрос, а также оригиналы и две копии документов: 1. Список всех участвующих в подписке (замораживании) и освобождении капитала с указанием имен, гражданства и доли участия. 2. Документы, удостоверяющие личность основателей банка, лиц, участвующих в подписке (замораживании) и освобождении капитала, а также тех, кого предполагается назначить на высшие адм. посты. 3. Справки об отсутствии судимости на каждого из указанных лиц не более 3-месячной давности. 4. Информация о фин. ситуации каждого участника. 5. Инвест. план банка. 6. Предварительный проект Устава.

В случае согласия на создание банка управляющий ЦБ издает постановление с указанием имен физ. и юр. лиц, участвующих в подписке (замораживании) и освобождении акций, а также доли участия каждого из них. Причем переуступка этого права даже лицам, включенным в список, может производиться только с согласия ЦБ. В постановлении управляющего фиксируется миним.

сумма капитала и размер депозита, который должен быть заблокирован в счет ливанского казначейства и будет возвращен банку без процентов лишь после его ликвидации. В случае если в течение 6 месяцев с момента получения разрешения формальности по созданию банка не будут выполнены, то оно теряет силу.

Подписка на капитал и перечисление стоимости всех акций банка производится на заблокированный счет при ЦБ на имя создаваемого банка без выплаты процентов и комиссионных. Причем ЦБ может принять указанный перевод полностью или частично в иновалюте на один из коррсчетов за рубежом, а для освобождения сам конвертирует сумму в ливанские фунты. ЦБ открывает счет для освобождения капитала только после получения нотариально заверенной копии проекта Устава банка. С согласия ЦБ, часть капитала, не превосходящая 1/2 его суммы, может быть освобождена путем приобретения недвижимости, необходимой для деятельности нового банка.

Создаваемый банк регистрируется в коммерческом суде по предоставлении следующих документов: разрешение на открытие, удостоверенная копия Устава, расписка в перечислении полной стоимости акций, протокол заседаний оргсобрания и Адмсовета, избравших председателя и назначивших гендиректора. АС должен получить у исполнителя коммерческого реестра свидетельство о регистрации банка.

После регистрации банк вносится в список финучреждений, публикуемый ЦБ. По завершении указанных процедур ЦБ на основании обращения руководства нового банка освобождает его капитал. Освобожденные фонды могут быть размещены на любом счету в ЦБ или в других банках. Банк должен начать обслуживание клиентов в течение года с момента его внесения в список финучреждений, в противном случае он будет исключен из этого списка. Главной сферой деятельности комбанков является текущее банковское обслуживание клиентов и предоставление краткосрочных кредитов под гарантии. Такой банк не может заниматься торговлей, производством и т.д. Вложения средств в земельную собственность ограничены рамками площадей, необходимых для его функционирования (офисы, жилье и т.д.). Комбанк не может осуществлять посредничество на Бейрутской бирже.

При предоставлении кредитов коммерческий банк обязан проконтролировать фин. положение получателя и последующее использование им полученных средств. Собственные акции банка не могут приниматься в качестве залога. Запрещено предоставлять кредиты прямо или косвенно распорядителям счетов, высшим служащим и другим сотрудникам ЦБ, а также членам их семей. Общая сумма кредитов не должна превышать 25% собственных фондов банка (капитал + доходы) или 6% от его суммарных средств. Лимит кредита, выданного 1 лицу, составляет 20% от собственных фондов. В случае предоставления кредитов в иновалюте соотношение между суммой кредитов и суммой вкладов клиентов не должно превосходить 65%.

Банк обязан создать ликвидные резервы в размерах 13% от суммы всех вкладов (в лив.фунтах). Коэффициент платежеспособности комбанка, рассчитанный на основе суммарных отчетов, не должен быть ниже 8%.

Открытие новых агентств в Ливане или за рубежом, а также их перенос на другое место может производиться только с разрешения ЦБ. Такое разрешение действует в течение года, после чего аннулируется. При этом банк должен выделить открываемым подразделениям следующие квоты: главному офису — не менее 1 млрд.ф. (660 тыс.долл.), любому агентству — 100 млн.ф. (66 тыс.долл.). В случае открытия филиала за границей, квота должна в 3 раза превосходить предусмотренную для Ливана.

По получении разрешения на открытие банк обязан присоединиться к Нац. ин-ту гарантии вкладов в лив. фунтах. Ежегодный членский взнос банка ин-ту не превышает 0,15% от всей суммы его кредитных счетов по состоянию на 31 декабря. Вклады и другие обязательства в иновалюте, принадлежащие иностранцам, освобождены от платы за гарантию. Комбанк должен создать легальные резервы путем отчисления 10% от годичной чистой прибыли.

Специализированные банки функционируют в сфере инвест. деятельности на средне- и долгосрочной основе. Решением ЦБ миним. капитал подобного банка при его создании должен составлять 13 млн.долл. при обязательном блокировании в счет казначейства 15%. Специализированные банки могут выполнять фин. посредничество на Бейрутской бирже и оказывать другие фин. услуги. Актив банка не должен ни при каких условиях превосходить его собственные средства. Кредиты должны обеспечиваться реальными гарантиями. Сумма займа не может превышать 60% от стоимости реальных гарантий. Кредит, предоставленный одному физ. или юр. лицу не должен быть больше 25% от собственных фондов банка. Специализированный банк не обязан создавать ликвидные резервы.

Специализированный банк освобожден от налога на прибыль в течение первых 7 фин. лет. С восьмого года начинает взиматься 4% капитала. Если результатом ф.г. стали убытки, они не могут переноситься на следующий год. Банк также освобожден от налога на движимость, на проценты по облигациям и займам. Банк пользуется особыми привилегиями в связи с залогами под кредиты.

Если залог не оплачен в срок, то по истечении 2 недель с офиц. уведомления специализированный банк может приступить к его продаже для покрытия обязательств, процентов и расходов. Председатель суда первой инстанции может разрешить продажу залога по обращению банка без вызова ответчика. Банк непосредственно получает долг от продажи залога.

В Ливане в 1998 г. функционировало 13 коммерческих и 3 специализированных инобанков. Кроме указанных категорий, также действовали филиалы и представительства коминобанков и филиалы инофинучреждений. При поддержке государства активно идет процесс слияния банков и создания с участием инокапитала (страны Персидского залива и др.) крупных финкорпораций, способных обеспечить средствами масштабные проекты.

Демография

Реальную численность населения, проживающего в Ливане, определить трудно, т.к. последняя офиц. перепись в стране проводилась в 1932 г. франц. мандатными властями.

В последующие годы оценка численности населения основывалась на различных исследованиях и опросах общественного мнения. Самое последнее и наиболее полное исследование было проведено министерством соц. дел совместно с Фондом ООН по народонаселению в 1994-96 гг.

Согласно этим офици. данным, население Ливана составляет 3,1 млн.чел. 29,2% составляют лица до 15 лет; 6,9% — свыше 65 лет; 32,5% населения обучается в учебных заведениях (74% из них в общеобразовательных и 26% — в вузах). Продолжительность жизни мужчин — 68,1 год, женщин — 71,7 год. Средний прирост населения — 3,3%. Средняя численность семьи составляет 4-5 чел.

В основном ливанцы проживают в прибрежных и горных р-нах. В Бейруте — 13,1% населения, Горном Ливане — 36,8%, Сев. — 21,6%, Южном — 9,1%, в Набатии — 6,6%. В Бейруте и Горном Ливане проживает половина (49,5%) населения страны. В долине Бекаа, занимающей 40% территории Ливана, проживает всего 12,9% населения. Насчитывается 1647 городов и населенных пунктов; 84% населения живет в городах численностью свыше 4 тыс.

На тему о конфессиональном составе населения существует три заслуживающих внимания исследования. Первое проведено ам. агентством по образованию и распространено в сети Интернет в 1996 г. Согласно ему население Ливана составляет 3,7 млн.чел., а по религиозному составу делится: 30% — христиане, 70% — мусульмане. Другое исследование провело МВД основываясь на результатах голосования на выборах в парламент в 1996 г.: мусульмане составляют 52% (1,423 млн.), христиане — 44,8% (1,155 млн.). Третье исследование проведено парламентской комиссией при подготовке законопроекта о воинской службе: христиан в стране 40%, а мусульман 60%.

Активное население составляет 925 тыс.чел. (679 тыс. мужчин, 245 тыс. женщин). Количество ливанцев постоянно работающих за рубежом (в основном высококвалифицированные специалисты), оценивается в 400-700 тыс.чел. В с/х занято 14,5% активного населения.

В Ливане проживает около 1-1,25 млн. иностранцев. Из них около 700-800 тыс. — иностр. раб.сила (87% — сирийцы, 5% — другие арабы, остальные — шри-ланкийцы, индийцы, филиппинцы). **В 1998 г. иностр. рабочие перевели за рубеж порядка 2 млрд.долл.**

Общая численность ливанской диаспоры в мире оценивается в 13,6 млн.чел., т.е. в 3 раза больше, чем население самого Ливана. Процесс эмиграции продолжается. Начиная с 1992 г. из Ливана эмигрировало 23 тыс.чел. (85% мужчин, 15% женщин).

Палестинские беженцы. По данным UNRWA (Агентство ООН по оказанию помощи палестинским беженцам), в 1998 г. в Ливане было зарегистрировано 359 тыс. палестинских беженцев. Больше половины из них (195 700 чел.) проживают в 12 лагерях.

В лагере Мар Ильяс (г. Бейрут) зарегистрировано 1500 человек. В провинции Горного Ливана проживают: лагерь Бурж аль-Баражна — 16,5 тыс.чел., лагерь Дбайе — 13,1 тыс.чел., лагерь Шатила — 9500 чел. В р-не г. Сайды имеется самый большой в Ливане палестинский лагерь Айн аль-Хильва с 40 тыс. беженцев и лагерь аль-Мия уа Мия — 11 тыс.чел. В р-не г. Тира расположены лагерь: аль-Бас (8,5 тыс.чел.), Рашидия (22,5

тыс.чел.), Бурж Шималий (16,5 тыс.чел.); в р-не г. Триполи — лагерь Нахр аль-Барид (25 тыс.чел.) и аль-Бадави (14 тыс.чел.); в центр. части долины Бекаа — лагерь Вифель (6,5 тыс.чел.).

Расселение палестинских беженцев: Бейрут — 44 тыс.чел., Горный Ливан — 43 тыс.чел., Ю. Ливан — 78,5 тыс.чел., Сев. Ливан — 10 тыс. чел., долина Бекаа — 7,5 тыс.чел.

Дискуссии вокруг брачного законодательства. Согласно действующему в Ливане брачному законодательству, будущие супруги имеют возможность заключить только религиозный брак. При этом для каждой из 18 конфессий существует отдельное брачное законодательство, которое может отличаться от других до такой степени, что если одному ливанскому гражданину разрешено иметь 4 жены, то у другого нет даже права на развод. Идея светского (в Ливане употребляют понятие «гражд.») брака в противовес религиозному появилась давно. Однако на всеобщее обсуждение этот вопрос был впервые поставлен в конце 1998 г. президентом страны Ильясом Храуи. Среди мотивов, приведенных президентом в поддержку своего предложения накануне окончания второго срока президентства в сент. 1998 г., было то, что **гражд. брак мог бы консолидировать ливанских граждан — приверженцев разных конфессий**, помочь отказаться от принципа конфессионализма, изъять его из основных законов жизнеустройства страны. Храуи отметил, что большинство ливанцев, особенно молодое поколение, приветствовало бы практику гражд. бракосочетания и помогло бы избежать сопротивления этому вопросу со стороны религиозных ин-тов, всемогущих в условиях Ливана. Он заявил, что более 20% граждан Ливана, среди которых есть министры и депутаты, состоят в гражд. браке, который был заключен на территории иногосударств.

Твердость позиции президента, поддержка, оказанная ему Сирией, привели на начальном этапе к утверждению его предложения большинством голосов в совминистров. Безапелляционно отвергли предложение религиозные деятели, имеющие сильные позиции в ливанской полит. и общественной жизни. Муфтий Ливанской республики Каббани (суннитский духовный лидер) возглавил сопротивление светскому проекту. Даже фундаменталисты из «Хизбаллы» не проявляли той ярости против гражд. брака, которую демонстрировал сам муфтий. Христианские религиозные руководители, в частности маронитский патриарх, спрятались за жесткой позицией суннитов, желая тоже сохранить за собой право вершить гражд. дела христиан. Утверждение гражд. брака лишило бы религиозные ин-ты доходов от заключения браков или разрешения на развод. Оно также отдаляло бы подрастающее поколение от сферы их полит. и морального влияния, за что они активно боролись в период гражд. войны. Помогает им в этом также и атмосфера незыблемости традиц. устоев, характерная для Востока, превратившая брак в священное таинство, не подлежащее каким-либо изменениям со стороны светских инстанций, в т.ч. со стороны государства. Этот мотив преобладает у христиан, особенно маронитов, представляющих вост. ветвь католицизма, которые запрещают разводы и заменяют их на «разлучение» супругов без права вторично сочетаться браком. У суннитов Ливана на первый план выступает вопрос о на-

следстве. Суннитки обычно лишаются наследства после смерти родителей, и оно остается лишь прерогативой наследников мужского пола. гражд. же брак предполагает иметь более современные законы и правила, которые могут войти в противоречие с подобными архаическими установками.

Молдавия

Определяющее воздействие на миграционную ситуацию в Республике Молдова продолжают оказывать экономический кризис, спад производства, растущая безработица, а также сокращение расходов на социальную сферу. В условиях падения жизненного уровня возрастает миграционная мобильность населения. Помимо традиционной эмиграции на постоянное место жительства все большие масштабы приобретает трудовая миграция за пределы страны.

Вопросы управления миграции в РМ курируют несколько государственных организаций: Департамент по делам миграции министерства труда, социальной защиты и семьи занимается регулированием процессов трудовой миграции, иммиграции и репатриации. В компетенции министерства внутренних дел находятся внутренние миграционные процессы, эмиграция, нелегальная миграция, вопросы пребывания и проживания иностранцев и апатридов на территории страны. Служба информации и безопасности Молдавии призвана пресекать случаи нелегальной миграции.

По данным Департамента по миграции ежегодно за рубежом работают более 500 тыс. молдавских граждан, из которых 10 тыс. находится там на законных основаниях. Служба информации и безопасности приводит еще большую цифру – 600 тыс.чел. Большинство выезжают нелегально. В республике существует целая сеть фирм и частных лиц, которые занимаются подпольной торговлей людьми. Молдавские граждане попадают за границу различными путями. Одним из них является международный туризм. По сведениям Службы информации и безопасности, ежегодно, через туристические и транспортные агентства из страны уезжают 300 тыс.чел. Наиболее привлекательной страной для молдавских граждан является Германия. По данным немецких властей, число молдавских рабочих в ФРГ достигает 31,4 тыс. чел. По сведениям Федерального центра виз и иммиграции в Штутгарде, в странах Шенгенского соглашения в целом находятся 55,8 тыс.молдован. Тяжелое положение в экономике, отсутствие последовательной политики и социальной программы, направленной на приостановку утечки интеллектуального потенциала вызвало массовый исход из РМ высококвалифицированных кадров.

По данным Министерства труда, социальной защиты и семьи из страны уезжают ученые, врачи, инженеры, педагоги, программисты, строители высокой квалификации, деятели культуры и искусства. Страну покидают представители самых предприимчивых и трудоспособных слоев населения. Республика быстро теряет свой производственный и творческий потенциал. Массовые, неконтролируемые миграции политических, экономических, демографических, медико-санитарных, научно-образовательных и других процессов в Республике Молдова. Официальные власти Молдовы предпринимают шаги по выработке четкой ми-

грационной политики. Основные усилия сосредотачиваются на выработке эффективного механизма взаимодействия в решении миграционной проблемы между заинтересованными государственными институтами. Администрация президента РМ ведет мониторинг состояния соблюдения законности в сфере управления трудовой миграции. Руководство страны придает большое значение решению задачи контроля за основными миграционными потоками, совершенствованию внутреннего законодательства в этой сфере и созданию договорной базы отношений с теми государствами, на территории которых находится наибольшее число молдаван. Вопрос о заключении соглашений в области социальной защиты трудящихся мигрантов регулярно ставится молдавской стороной на двусторонних переговорах, в том числе и на высшем уровне. Департамент миграции Минтруда, социальной защиты и семьи обратился по каналам МИД страны к 24 государствам (Болгария, Германия, Греция, Израиль, Венгрия, Прибалтийские страны, Канада и др.) с инициативой заключения подобных соглашений. Однако, эти инициативы в основном не получили поддержки.

В целях выработки механизма контроля за миграционными потоками, президент РМ П. Лучинский в феврале этого года подписал Указ о создании при Департаменте по миграции Агентства по трудоустройству молдавских граждан за рубежом.

Действуя на основе принятого в 1997г. постановлением правительства «Регламента о временном трудоустройстве работников-мигрантов», Агентство по трудоустройству будет регламентировать, лицензировать и контролировать работу экономических агентов в Республике Молдова, предлагающих молдавским гражданам работу за рубежом. В целях осуществления государственного контроля за трудовой миграцией. Департамент по миграции инициирует подписание соглашений о сотрудничестве в области трудовой миграции с рядом зарубежных стран. Такое соглашения уже заключено с Чешским Агентством по трудоустройству. Заинтересованность в подписании Соглашения об импорте трудовых ресурсов и социальной защите рабочих из Молдавии выразило правительство Греции. Большой интерес для молдавской стороны представляет развитие сотрудничества с Минфедерации России, т.к. Российская Федерация традиционно является основным миграционным партнером Молдавии. По оценке Департамента по миграции в России работают свыше 300 тыс. чел. (наивысшее число достигается в летний период).

Постановление правительства от 28.02.2001 предусматривается ускоренный порядок оформления иммиграционных свидетельств для иностранцев, инвестирующих в экономику Молдавии свыше 500 тыс.долл. Так, срок рассмотрения документов для этих лиц сокращен с 30 до 7 дней. В этот же день было подписано постановление правительства об открытии при Департаменте по миграции Координационного Совета для рассмотрения вопросов предоставления иностранным гражданам статуса беженца. В рамках миграционной политики РМ особое внимание уделяется вопросам репатриации, т.е. возвращению на родину лиц, родившихся или проживавших на территории Молдавии. Позиция Департамента по миграции в этом вопросе достаточно либеральна. Неза-

висимо от гражданства, репатриантам выдаются разрешения на проживание в РМ и на трудоустройство. Не принимаются на постоянное место жительства только те лица, у которых была судимость или же если они являются носителями ВИЧ-инфекции. Возможен также отказ гражданам, у которых во время обязательного медицинского обследования обнаружена нарко- или алкогольная зависимость или же у них будут выявлены психоневрологические заболевания.

НЕПАЛ

Вопросы паспортно-визового режима для иностранных граждан в Непале регулируются «Законом об иностранцах». Действие Закона распространяется на все категории лиц, прибывающих и находящихся в Непале, за исключением граждан Индии, для которых установлен безвизовый въезд в Непал. Учитывая принятый в 1987г. Закон о необходимости получения иностранными гражданами предварительного разрешения на трудовую деятельность на территории Непала, данное законодательство косвенным образом распространяется и на граждан Индии и фактически направлено на то, чтобы приостановить процесс иммиграции индийцев в страну.

Визы, выдаваемые для въезда в Непал, делятся на дипломатические, служебные, туристические, нетуристические, студенческие, семейные, деловые и транзитные.

Право на выдачу виз для въезда и пребывания в королевстве имеют диппредставительства Непала за рубежом, МИД Непала, Департамент иммиграции МВД Непала и его филиалы в пунктах пересечения границы, включая международный Трибхуванский аэропорт г. Катманду.

Непал содержит за рубежом 17 посольств (Бангладеш, Бельгия, Китай, Египет, Франция, Германия, Индия, Япония, Мьянма, Пакистан, Катар, Россия, Саудовская Аравия, Шри-Ланка, Таиланд, Великобритания, США) и 4 генконсульства (Калькутта, Гонконг, Лхаса и Нью-Йорк), где можно получить дипломатические, служебные и туристические визы для въезда в страну; при первом въезде на 60 дней, при последующих – в течение 150 дней на 30 дней.

МИД Непала продлевает дипломатические визы на 2 года и служебные на 1 год с последующим их продлением на 1 год сотрудникам дипмиссий, аккредитованных в Непале. Продленные МИД Непала дипломатические и служебные визы являются многократными.

Филиалы Департамента иммиграции МВД Непала в пограничных пунктах страны (Трибхуванский международный аэропорт, г.г. Катманду, Биргандж, Белахия, Мохана, Гаддаучоки, Какарвита, Кодари, Джамунаха) выдают въездные туристические визы при первом въезде на 60 дней, при последующих – в течение 150 дней на 30 дней. Для получения визы необходимо предъявить паспорт и заполненную анкету с фотографией.

Департамент иммиграции МВД Непала продлевает туристические визы на 30 дней с последующим их продлением на тот же срок с условием, что иностранец будет находиться на территории страны не более 150 дней в году, а также выдает студенческие, нетуристические, деловые и семейные визы.

Обращаться за получением студенческой визы имеют право студенты, научные работники, преподаватели и члены их семей. Обращающимся необходимо предоставить рекомендацию министерства образования и спорта Королевского правительства Непала, разрешение на право преподавания (для преподавателей), документ из банка, подтверждающий платежеспособность обратившегося (3000 долл. ежегодно и 2000 долл. ежегодно на каждого члена семьи), 7 анкет установленного образца с фотографиями, фотокопию паспорта и непальской визы в паспорте (если выдавалась ранее).

Максимальный срок действия студенческой визы – 1 год. Она может быть продлена на период научной деятельности или до конца академического года.

Право обращения за нетуристической визой имеют: иностранные граждане, участвующие в госпроектах Непала; иностранные граждане, участвующие в проектах, осуществляемых зарубежными миссиями в Непале; журналисты; обслуживающий персонал лиц, имеющих дипломатические или официальные непальские визы; иностранные специалисты и сотрудники, занятые в непальских фирмах и компаниях; непальцы по происхождению, проживающие в других странах имеющие паспорта этих государств; иностранные граждане, вступившие в брак с непальскими гражданами; иностранные граждане, занимающиеся изучением экспортно-импортных операций в Непале (не более 6 мес.); руководители туристических групп (туристские агенты).

Для получения нетуристической визы обратившемуся необходимо предоставить: рекомендацию от конкретного министерства или департамента; разрешение на право работы на территории Непала (для лиц, прибывших для устройства на работу); 7 анкет установленного образца и фотографии к ним; копию паспорта; копию непальской визы (если выдавалась ранее); свидетельство о браке из соответствующего муниципального округа Непала (для вышедших замуж, женившихся на непальских гражданах); действительное журналистское удостоверение (для журналистов).

Для получения нетуристической визы, дающей право на трудовую деятельность иностранцам на территории Непала, необходимо получить разрешение из следующих министерств страны.

- МИД – для иностранцев, работающих в проектах иностранных диппредставительств;
- министерство информации и связи – для корреспондентов, работающих в иностранных представительствах СМИ;
- министерство культуры, туризма и гражданской авиации – для иностранцев, работающих в турфирмах и представительствах международных авиакомпаний;
- министерство образования и спорта – для иностранцев, работающих в качестве преподавателей и инспекторов в учебных заведениях страны;
- минздрава – для иностранцев, работающих в частных клиниках;
- министерство труда и управления транспортом – для иностранцев, работающих в частных совместных предприятиях.

Для получения деловой визы на 1 год или 5 лет необходимо представить документ, свидетельствующий о вложении капитала в экономику Непала на 100 тыс.долл.

Для получения семейной визы необходимо представить свидетельство о браке, подтверждающее факт супружества с непальским подданным.

При выдаче виз для въезда и проживания в Королевстве Непал взимаются сборы.

Дипломатическая виза (на 2г. с последующим продлением), бесплатно. Служебная виза (на 1 год с последующим продлением), бесплатно. Туристическая виза (при первом посещении), до 60 дней, 30 долл. Туристическая виза (при втором посещении), до 30 дней, 50 долл. Туристическая виза (продление), до 30 дней, 50 долл. Нетуристическая виза (первый год), ежемесячно, 60 долл. Нетуристическая виза (больше года), ежемесячно, 100 долл. Студенческая виза, ежемесячно, 40 долл. Семейная виза, ежемесячно 20 долл. Деловая виза (на 1 год), раз в год, 100 долл. Деловая виза (на 5 лет), раз в 5 лет, 250 долл. Транзитная виза, до 48 часов, 5 долл.

От уплаты сбора за туристическую визу освобождаются дети в возрасте до 10 лет.

Большинство туристов, посещающих Непал, предполагают заняться трекингом (горным туризмом). Правительством Непала определены четыре основные горные области, открытые для трекинга. Независимо от категории выданной визы, лицо, желающее заняться на территории Непала трекингом (горным туризмом) в составе тургруппы или в индивидуальном порядке, обязательно получить на это разрешение.

Разрешение на трекинг имеют право выдавать Департамент иммиграции МВД Непала в г. Катманду и его филиалы в г.г. Покхара, Непалгандж, Какарвитта и Махендранагар.

За выдачу разрешения на трекинг с каждого туриста взимается сбор в непальских рупиях по официальному курсу.

Канченджанга и Нижняя Долпа: пребывание до 4 недель – 10 долл. в неделю; пребывание более 4 недель – 20 долл. в неделю.

Верхний Мустанг и Верхняя Долпа: пребывание 10 дней – 700 долл.; пребывание более 10 дней – 70 долл. за 1 день.

Манаслу: сент.-нояб. – 90 долл.; дек.-авг. – 75 долл. в неделю.

Джумла: в течение 7 дней – 90 долл.; более 7 дней – 15 долл. за 1 день.

В перечисленных выше основных четырех горных областях индивидуальный трекинг запрещен. Все другие горные области: пребывание до 4 недель – 5 долл. в неделю; пребывание более 4 недель – 10 долл. в неделю.

Для получения разрешения на трекинг необходимо предоставить в Центральный или региональный департамент иммиграции одну анкету установленного образца и две фотографии.

Разрешение на трекинг не может быть выдано на срок, превышающий срок действия непальской визы.

Правительство Непала оставляет за собой право аннулировать визу любого иностранца и выслать его из страны, если его пребывание угрожает безопасности Непала и не соответствует интересам нации. Виза может быть аннулирована в случае: посещения иностранцем закрытых районов страны; если третьи государства потребуют выдачи иностранного гражданина как уголовного преступника; попытки ввезти в Непал или вывезти запрещенные предметы; нарушения иностранцем

установленных санитарно-карантинных норм.

Непальская сторона следит за сроками действия визы при выезде иностранцев из страны. При выезде с просроченной на несколько дней визой взимается штраф в размере двойной стоимости продления визы. За проживание иностранцев в стране без виз или с просроченными визами взимается штраф, а в случае невозможности выплаты штрафа лица привлекаются к уголовной ответственности.

Непальские власти не стремятся прибегать к наказанию за проживание без виз в виде тюремного заключения, а в случае, когда иностранец не в состоянии заплатить штраф, сообщают о случившемся в диппредставительство, которое пытается депортировать туриста за счет его страховки или родственников.

Депортация туристов за счет государства непальским законодательством не предусматривается, а освобождение от уплаты штрафа может быть принято только по ходатайству Совета министров Непала. Сумма штрафа может быть снижена комиссией при гендиректоре Департамента иммиграции МВД Непала с учетом обстоятельств, повлиявших на пребывание туриста без визы.

НИДЕРЛАНДЫ

Политика в отношении иммигрантов основывается на Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951г., на межд. обязательствах, закрепленных в Римском Договоре о создании Европейского Эконом. Сообщества (1957г.) и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950г.), а также на Законе об иностранцах (1965г.).

Система допуска иностранцев в Нидерланды подразумевает, что всем иностранцам по прибытии в страну необходимо доказать наличие средств для проживания, иметь действующее удостоверение личности и не иметь криминального прошлого. По прибытии иностранец получает «разрешение на временное пребывание», затем, при соответствии всем предъявляемым требованиям, он имеет право запросить «вид на жительство», который выдается на один год. По истечении года местное Бюро регистрации иностранцев проводит проверку иностранца на соответствие требованиям, изложенным в Законе об иностранцах. В случае соответствия этим требованиям ему продлевается вид на жительство. По истечении пяти лет пребывания в Нидерландах можно получить постоянный вид на жительство.

Иностранец, желающий получить статус беженца, вначале должен зарегистрироваться в одном из трех центров регистрации Службы иммиграции и натурализации минюста, где проводится проверка личности и маршрута, по которому иностранец прибыл в Нидерланды. Последнее объясняется тем, что с окт. 1998г. по Дублинскому соглашению беженцы, прибывшие в одну из стран, подписавших соглашение, уже не имеют права просить убежища в другой, а могут запрашивать его лишь в первой стране. Спустя 48 часов заявитель получает предварит. ответ о возможности получения им убежища. При отказе в рассмотрении запроса он должен покинуть страну добровольно, в противном случае полиция имеет право на принудит. депортацию из страны.

Лица, получившие возможность продолжить процедуру получения статуса беженца, помещаются в центр проверки либо в центр беженцев Центрального совета по приему беженцев. Наряду с мед. обследованием иностранец опрашивается Службой иммиграции и натурализации с целью более детального изучения причин его обращения. В течение всей процедуры заявитель может рассчитывать на консультацию адвоката, а также на помощь переводчика.

После тщательной проверки Служба иммиграции и натурализации выносит временное решение. В случае, если решение положительное, беженец получает офиц. право на пребывание в стране. При отрицат. решении беженцу необходимо покинуть Нидерланды. Финансированием отправки беженцев на родину, а также первого периода пребывания в стране назначения занимается бюро Межд. организации по миграции.

В случае несогласия с решением беженец имеет право подать протест, если же протест отклоняется – апелляцию в суд. В течение этой процедуры иностранец продолжает находиться в центре беженцев.

В законе определены три категории статуса, которые могут быть предоставлены беженцу:

«А-статус» – беженец получает вид на жительство без определенного срока действия. В центре беженцев иностранец адаптируется к жизни в обществе, ему предоставляется информация о возможностях обучения и поиска работы.

«Временный вид на жительство» получает иностранец, который не подпадает под условия А-статуса, но и не может быть выслан по гум. причинам. Решение о предоставлении вида на жительство действительно 1 год и может быть продлено. Беженец с таким статусом имеет право на пребывание в центре беженцев в ожидании жилья, равно как и право на работу.

«Условный вид на жительство» выдается беженцу, который не может претендовать на первые два статуса, но в связи с ситуацией в его стране не может быть выслан. Это временное разрешение действует в течение 1г. и может быть дважды продлено. В течение первого года беженец имеет право временно работать и посещать языковые курсы, во второй год получать проф. образование и на третий год – работать без ограничений.

Для одиноких несовершеннолетних беженцев существует отдельная процедура.

После получения статуса беженца заявитель получает распределение на новое место жительства. Муниципалитеты содействуют в поиске жилья, причем беженцы должны по месту жительства посещать муниципальные языковые курсы и курсы по интеграции в нидерландское общество.

Несмотря на открытую политику Нидерландов в отношении приема иностранцев, иммиграционная политика становится более жесткой, особенно в отношении получения иностранцами вида на жительство.

В сент. 1999г. министр представил на рассмотрение Второй Палатой парламента новый проект Закона об иностранцах. В нем предполагается более строгий подход к беженцам, которые получили отказ в убежище в Нидерландах. Так, на добровольный выезд из страны им будет дано 4 недели после окончательного отрицат. ответа, после чего возможна принудит. депортация. Иностранцы,

находящиеся в стране нелегально, без разрешения на пребывание, могут быть отправлены в тюрьму.

Также как и в действующем законе, запрос беженцев о виде на жительство будет приниматься на рассмотрение на основании межд. обязательств, «убедительных доводов гум. характера», или на основании вывода о том, что возвращение на родину будет иметь для беженца тяжкие последствия.

В законопроекте право оформления протеста отменяется. Окончат. решение, принимаемое в течение 6 мес., может быть опротестовано в апелляции в суд или «верховой апелляции» в Госсовет. Отказ на запрос беженца означает обязательный его выезд из страны и правомочность на принудительную депортацию.

В случае положит. решения вопроса о предоставлении статуса беженца законопроект предлагает предоставление лишь одного типа статуса беженца, а не трех, как в ныне действующем законе.

В предложенном законопроекте все беженцы, чьи обращения о предоставлении временного пребывания удовлетворены, получают одинаковые права и возможности. Это права и возможности большей частью определяются межд. обязательствами, закрепленными в Римском Договоре и Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При наличии временного разрешения на пребывание беженец имеет право быть принятым на оплачиваемую работу, а также получает возможность на субсидию на учебу и предоставление жилья. В законопроекте предусматривается также право иммигрантов, получивших статус беженцев, на вызов родственников с целью объединения семьи, но исключительно с условием полного обеспечения их пребывания в Нидерландах. В случае необходимости, для определения степени родства может использоваться и проверка ДНК.

Для некоторых категорий иностранцев в законопроекте существует возможность продлить срок рассмотрения запроса о статусе беженца от 6 мес. до 1,5 лет. Такое решение может быть принято министром в случае, если существует некая неопределенность по поводу ситуации на родине беженца, или если из-за большого количества запросов служба иммиграции и натурализации не в состоянии вынести решение в течение 6 мес.

В законопроект также включены положения о надзоре и мерах, ограничивающих свободы. Так как ныне действующий закон об иностранцах дает право компетентным органам страны предпринимать соответствующие меры только при наличии «конкретных признаков нелегального пребывания», то в проект нового закона включено такое понятие как «обоснованное подозрение». В самом определении «обоснованное подозрение», по мнению голландских юристов, заложено достаточно гарантии от возможной дискриминации.

Вступление в силу нового закона об иностранцах намечается на начало 2001г. Нидерланды не хотят выступать в роли «страны беженцев», кроме того, зачастую неконтролируемый приток иммигрантов становится серьезной подпиткой криминалитета. Изменение ситуации в мире и Европе привело к тому, что стало сложно провести различия между беженцами, как они определены в Женевской конвенции 1951г., и иммигрантами, преследующими цель лишь улучшить свои жизненные и эконом. условия.

ОМАН

Для Омана, как и для всех государств Аравийского п-ва, вопросы погран. урегулирования относятся к наиболее чувствительной сфере. До 70-х гг. ряд стран Аравийского п-ва находился под брит. протекторатом. После получения формальной независимости большинство государств отказались признать линию адм. границ в качестве межгосударственных.

Речь идет о перспективных нефтяных месторождениях, которые могут быть потеряны в результате территориальных уступок. Для Омана особое значение в этом смысле имеет линия границы с КСА. Именно в приграничных р-нах сосредоточены основные оманские нефтяные месторождения.

Топографический характер территорий, по которым проводится линия госграниц, затрудняет привязку к пунктам на местности. В большинстве случаев границы проходят по пустынным р-нам. Демаркация и техоснащение границ на всем их протяжении требует значит. средств.

На момент прихода к власти в Омани султана Кабуса в 1970 г. ни одна из оманских границ не имела должного договорно-правового оформления. Урегулирование территориальных проблем с соседями стало приоритетной задачей вновь созданного оманского МИД. Отсутствие контроля за внешними границами затрудняло действия оманской армии при подавлении сепаратистских выступлений в центр. р-нах страны и в юж. пров. Дофар.

Оманцам удалось достаточно быстро урегулировать пограничные дела с Ираном. 25 июля 1974 г. в Тегеране было подписано соглашение о делимитации континентального шельфа. Линия границы проведена между точками пересечения границ губернаторства Мусандам и эмирата Рас-Аль-Хайма на западе и эмирата Шарджа на востоке. В соответствии с соглашением, нефтяные месторождения в р-не границы могут разрабатываться совместно или с согласия одной из сторон. К оманским территориям, водам были отнесены **судоходные пути в Ормузском проливе, через которые проходит 50% мировых перевозок сырой нефти.** Омано-иранское погран. соглашение было ратифицировано султаном Кабусом и шахом Ирана, обмен ратификационными грамотами состоялся в Маскате 28 мая 1975 г. Новый режим в Иране, пришедший к власти в результате исламской революции 1979 г., подтвердил свои обязательства по соглашению. Открытым остается вопрос о мерах доверия и ограничении вооружений в Ормузском проливе. Многочисленные военные маневры, проводимые иракскими ВМС и ВВС в этом р-не, объясняются стремлением Ирака гарантировать для себя свободу судоходства в проливе. Оман не проводит в этом р-не регулярных военных учений. Активизировавшиеся в 1998 г. контакты между Маскатом и Ираном в военной области допускают участие наблюдателей другой стороны в маневрах, проводимых в территориальных водах Омана и Ирана.

За двухвековую историю противостояния ваххабитских правителей КСА и султанов Маската из династии Аль-Саид не было заключено ни одного документа по урегулированию омано-саудовской

границы общей протяженностью 680 км. Саудовцы оказывали фин. и военную помощь лидеру оманских сепаратистов имаму Галебу, имевшему штаб-квартиру в Рияде.

Первые предложения по погран. урегулированию были сделаны в ходе визита султана Кабуса в Эр-Рияд в 1971 г. За время переговоров, продолжавшихся до 1990 г., были отмечены многочисленные вооруженные стычки между племенами, проживающими в приграничных р-нах. Шейхи племен получали военную поддержку от Маската и Рияда, хотя столкновений регулярных частей оманской и саудовской погран. полиции не было. 3 фев. 1982 г. в Рияде было подписано омано-саудовское соглашение о взаимной выдаче преступников. По этому соглашению **саудовцы получили право проводить полицейские операции в оманской пригран. зоне на глубину до 20 км.**

Делимитация омано-саудовской границы была оформлена «Соглашением о межд. границах», подписанным султаном Кабусом и королем Фахдом в Хафр-Аль-Батин (КСА) 21 марта 1990 г. Линия границы определена от местности Ум-Аль-Зумуль с координатами 28° 42' 30'' с.ш. и 55° 12' 30'' в.д. до точки с географическими координатами 19° с.ш. и 52° в.д. В соответствии с Соглашением создавалась техкомиссия по демаркации в составе 4 представителей от каждой стороны. В пригран. зоне глубиной 5 км. было запрещено строительство любых гражд. объектов. В Соглашении определен режим использования водных ресурсов и пастбищ. Все спорные вопросы должны решаться путем прямых контактов между сторонами на принципах равенства и взаимного учета интересов.

Погран. соглашение было ратифицировано султаном Кабусом и королем Фахдом в мае 1991 г., ратификационные грамоты сданы на хранение в ЛАГ и генсекретариат ООН. В июле 1995 г. были утверждены карты прохождения границы, ставшие составной частью погран. соглашения. Проводятся регулярные заседания техкомиссии. Последняя встреча состоялась в Маскате в июле 1998 г. Омано-саудовская граница, согласованная и юридически оформленная на всем протяжении, не стала «мостом дружбы» между двумя странами. Элементы напряженности в двусторонних отношениях сохраняются. **У Омана и КСА нет ни одного открытого для движения пограничного перехода.** Сохраняется плотный контроль со стороны оманской и саудовской погран. стражи за караванными тропами в пустынных пригран. р-нах.

Основным препятствием омано-йеменского пограничного урегулирования с 70-х гг. была моральная, фин. и военная поддержка Ю. Йеменом сепаратистского Народного фронта освобождения Омана, действовавшего в пров. Дофар. В ходе дофарской войны оманские войска неоднократно входили в прямое соприкосновение с южнойеменскими силами, двусторонние отношения характеризовались взаимными обвинениями.

Офиц. Маскат рассматривал йеменское вмешательство в гражд. войну в Омани как попытку вывести пров. Дофар из-под контроля центр. правительства и в дальнейшем присоединить ее к Ю. Йемену. Конфликт подогревался иностр. силами и сообщениями о наличии крупных нефтяных месторождений на юге Омана.

К концу 70-х гг. дофарское движение было разгромлено в результате операций оманской армии

при поддержке иранских, брит. и иорданских военных контингентов. Поражению проиemenских сил способствовала гибкая соц.-эконом. политика центр. правительства Омана.

При посредничестве КСА, ОАЭ и Кувейта к началу 80-х гг. оmano-йеменские отношения удалось нормализовать. 27 окт. 1987 г. между Оманом и НДРЙ было подписано Соглашение «Об установлении дипотношений, невмешательстве во внутренние дела, переговорах по погрануреглированию и статусу военных объектов». В нояб. 1982 г. прекратила деятельность радиостанция «Голос оманской революции», вешавшая на Дофар с йеменской территории. В дек. 1987 г. завершился процесс установления дипотношений на уровне послов.

Прорыв в деле пограничного урегулирования был сделан после объединения НДРЙ и ЙАР в мае 1990 г. Центр. правительство объединенной Йеменской Республики проявило большую гибкость в переговорах. Урегулирование оmano-йеменской границы было увязано с заключением погран. соглашения Омана с КСА. Для скорейшего достижения соглашения оманское правительство приняло решение отказаться от 5 тыс. км. своей территории в пользу Йемена. В результате этой уступки 1 окт. 1992 г. в Сакая было подписано оmano-йеменское соглашение о границе.

В соответствии с соглашением, линия границы проведена от точки с координатами 15 19° с.ш. и 52° в.д. (точка окончания линии оmano-саудовской границы) до мыса Дарбат Али на побережье Аравийского моря. В случае обнаружения в пригран. зоне месторождений полезных ископаемых, они должны разрабатываться совместно. В пригран. зоне вводится демилитаризованная полоса на глубину 5 км. Определен пограничный переход в р-не г. Мазьюна. Запланировано строительство автомагистрали протяженностью 250 км., которая свяжет пров. Дофар с йеменской пров. Махрах. В р-не г. Мазьюна планируется создание СЭЗ. Соглашение было ратифицировано в конце окт. 1992 г., грамоты сданы на хранение в ЛАГ и генсекретариат ООН. В июне 1995 г. согласованы и подписаны карты проведения границ.

После подписания соглашения оманские власти провели разъяснительную работу с шейхами дофарских племен джабадийя, проживавшими в р-нах, которые были переданы Йемену. В 1993 г. оманские племена были переселены на территорию Дофара с выплатой соответствующей компенсации.

Обстановка в р-не оmano-йеменской границы обострилась в мае 1994 г. в ходе гражд. войны в Йемене. Границу пересекли потоки беженцев, в контрольную зону введены регулярные части оманской армии, которые были выведены на исходные позиции только летом 1996 г. Обстановка в р-не оmano-йеменской границы нормализовалась, регулярно проводятся заседания совместной техкомиссии.

Неурегулированность территориальных споров между КСА и Йеменом приводит к дестабилизации обстановки в р-не пересечения оmano-саудовско-йеменской границы. Офиц. Рияд дважды в окт. 1994 г. и в июне 1998 г. распространял в ООН документы с претензиями по линии проведения границы между Оманом и Йеменом, якобы затронувшей саудовские территории. В офиц. заявле-

нии оманского МИД, в июне 1998 г., было сказано, что такие обвинения не имеют правового обоснования, линии границ Омана с КСА и Йеменом согласованы и международно признаны.

Сложный правовой статус сохраняется у границы Омана с ОАЭ. Эту границу можно разбить на три участка: в центр. части Омана — границы с эмиратами Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Фуджейра; в анклав Мадха — с эмиратами Фуджейра, Шарджа, Ум-Аль-Кайвайн; в анклав Мусандам — с эмиратами Рас-аль-Хайма и Шарджа.

Оман граничит с шестью из семи эмиратов ОАЭ. Границы проходят по населенным местам с важными с/х угодьями, водными источниками и перспективными нефтеносными полями. На приграничных территориях проживают племена с исторически враждебным характером отношений. Осложняет ситуацию наличие внутрифедеративных противоречий между эмиратами. Омани не удалось заключить общее погран. соглашение с ОАЭ, поэтому был избран путь отдельных договоров с княжествами в 1978-79 гг. Наибольшую сложность вызвали переговоры с эмиратом Рас-Аль-Хайма, правители которого неоднократно выдвигали претензии на части оманского анклава Мусандам.

Договоры Омана с отдельными эмиратами не могут считаться офиц. международно признанными документами. Их заключение относилось не к компетенции МИД, а к ведению оманского МВД. Тексты договоров официально не опубликованы, они допускают различные толкования. В случае смены правителей в эмиратах или изменений на оманском троне договоры могут быть дезавуированы.

Неурегулированность погран. вопроса провоцирует стычки местного населения по принадлежности пастбищ, угодий и водных источников. Столкновения с человеческими жертвами отмечены в нояб. 1992 г. в р-не Дибба на границе Мусандама и Шарджи.

Через оmano-эмиратскую границу проходят важные транспортные артерии, это основной сухопутный путь для оманских товаров в р-ны Аравийского п-ва, Ирак и Иран. Особый режим установлен в Оазисе Буреимы (со стороны ОАЭ — г. Аль-Анн). **В этом р-не нет пограничного контроля, здесь существует полная свобода пересечения границы.**

Первый шаг к оформлению границы с Оманом на фед. уровне был сделан 11 мая 1992 г. Решением всех эмиратов полномочия по вопросам погран. разграничения были переданы правительству эмирата Абу-Даби. В 1997-98 гг. отмечено оживление оmano-эмиратских контактов по погранделам. В ОАЭ побывал оманский министр дворцовой канцелярии А. Аль-Мамари, встретившийся со всеми правителями отдельных эмиратов. Учитывая сложность вопроса, заключение полномасштабного погран. соглашения с ОАЭ до 2000 г. маловероятно.

Изменения в визовой практике. Безвизовый въезд в Оман разрешен для подданных государств ССАГПЗ (КСА, ОАЭ, Катар, Бахрейн и Кувейт). С ОАЭ и Катаром действуют соглашения о беспаспортных поездках.

Для въезда иностранцев в Оман открыты погранпункты: в межд. аэропортах Сиб (г. Маскат) и Салала в порту султана Кабуса, а также в Вади Джиззи — на границе с эмиратом Абу-Даби на ав-

тодороге Бурейми-Сохар; аль-Ваджада — на границе с эмиратом Дубай на автодороге Дубай-Сохар; Хатмат Миляха — на границе с эмиратом Фуджейра на автодороге Фуджейра-Сохар; Хафит — на границе с эмиратом Абу-Даби на автодороге Бурейми-Ибри; Тейиб — на границе губернаторства Мусандам и эмирата Рас-Аль-Хайма; Мазьюна — на границе с Йеменом во внутренних р-нах Омана; в 1999 г. планировалось открыть погранпункт Сарфейт на границе с Йеменом на побережье Аравийского моря.

Визы, выдаваемые иностр. гражданам и лицам без гражданства, подразделяются на категории: обыкновенные въездные визы, как правило однократные, срок действия — до 3 мес., действие въездных виз не продлевается; резидентские визы — многократные визы сроком действия до 2 лет, дают право иностранцам постоянно проживать и работать в Омане. В 1996 г. принято распоряжение генинспектора полиции о прекращении действия резидентских виз иностр. рабочих после двух лет проживания в Омане. На практике это распоряжение не выполняется; турвизы — однократные, срок действия не превышает 21 день, выдаются по ходатайству зарегистрированных в Омане туркомпаний; транзитные визы, визы экипажам воздушных и морсудов — однократные, выдаются на основании иностр. въездных виз, списков экипажей воздушных судов и судовых ролей; дип. и служебные визы — выдаются сотрудникам дип. и конс. представительств и межд. организаций. Подразделяются на въездные и резидентские.

Въездные и транзитные визы оформляются как подразделениями Департамента паспортов и проживания иностранцев оманской полиции, так и оманскими посольствами и консульствами за рубежом. Резидентские и турвизы оформляются только в Омане.

За оформление виз взимаются сборы: обыкновенная въездная — 7 риалов (18,2 долл.); резидентская — 15 риалов (39 долл.); туристическая — 10 риалов (26 долл.).

Для получения виз любой категории в Департаменте полиции необходимы: копия паспорта заявителя, срок действия паспорта не должен превышать 6 мес. с даты обращения; заполненная анкета установленного образца с приложением двух фотографий; документы спонсора — физ. или юр. лица, приглашающего иностранца в Оман или нанимающего его на работу. Для физ. лиц необходимо представить копию удостоверения личности и заявление. Для юр. лиц — копию коммерческой регистрации. Срок рассмотрения обращений — 2-3 рабочих дня.

С 1 янв. 1998 г. распоряжением Генинспектора полиции введен новый режим въезда в Оман иностранцев, постоянно проживающих в государствах ССАГПЗ (КСА, ОАЭ, Катар, Бахрейн и Кувейт). Въездные визы таким категориям граждан будут выдавать непосредственно на погранпунктах: Сиб, Ваджаджа, Вади Джиззи, Хафит и Хатмат Милаха.

Предусматривается возможность выдачи предпринимателям многократных виз на длительный срок действия. Въездные визы оформляются в посольстве Омана в Москве за 2-3 рабочих дня.

Новые правила по борьбе с наркотиками. Несмотря на достаточно жесткий контроль за общественной жизнью и криминогенной ситуацией со стороны силовых структур, полностью пресечь по-

ток наркотиков в страну не удалось. В связи с падением мировых цен на нефть произошло сокращение соц. льгот, предоставляемых правительством населению, снизился уровень жизни. Как следствие продолжающегося демографического взрыва и ухудшения эконом. ситуации обострилась проблема занятости, особенно среди молодежи. Указанные факторы в значит. степени обусловили резкое ухудшение криминогенной обстановки в 1998 г., в т.ч. и преступлений, связанных с наркотиками.

6 марта 1999 г. указом султана Кабуса утвержден новый Закон о наркотических и психотропных веществах. Закон содержит превентивные меры по отношению к транспортировке и употреблению наркотиков, определяет меры наказания за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Учреждается также Нац. комитет для выработки госполитики в отношении наркотических и психотропных веществ и определения мер по борьбе с их незаконным использованием.

Строго преследуется отмывание доходов от продажи наркотиков. Определены банковские и фин. процедуры, препятствующие этому.

Закон устанавливает категории наркозависимости. С учетом этого пациенты направляются на медлечение по решению суда на основании заключения спецкомиссии минздрава. Закон гарантирует право на конфиденциальность лечения и определяет наказание за ее нарушение.

Смертной казнью или пожизненным заключением караются производство, экспорт и импорт наркотиков, контрабанда с целью продажи наркосодержащих растений на всех стадиях их произрастания, а также прямое или косвенное содействие в этом. Смертная казнь предусмотрена за владение и торговлю наркотиками должностными лицами, по долгу службы связанными с контролем, поиском, инспектированием в этой области, а также для членов межд. наркотических картелей и лиц, с ними сотрудничающих. Смертной казнью карается вовлечение несовершеннолетних в транспортировку наркотиков и в связанную с ними преступную деятельность.

Лица, использующие свое служебное положение или иммунитет для совершения преступлений, связанных с наркотиками, также несут уголовную ответственность.

Пожизн. заключением караются преступления, связанные с наркотиками и совершенные в учебных заведениях, культурных, спортивных и оздоровительных учреждениях, в местах богослужения, а также лагерях, тюрьмах и прочих местах лишения свободы. Пожизн. заключение грозит также тем, кто употребляет и торгует наркотиками, способствует, побуждает или принуждает кого-либо к этому, а также вовлекает несовершеннолетних в употребление наркотиков.

Тем, кто совершает противоправные действия против должностных лиц, исполняющих этот закон, грозит от 10 лет лишения свободы до пожизненного заключения и смертная казнь, если эти действия повлекли смерть потерпевших.

Употребление токсических веществ в наркотических целях карается лишением свободы сроком до 1 года или штрафом до 500 риалов (1300 долл.).

Помимо изъятия наркотиков конфискуются также все фин. средства, оборудование и транспорт, которые использовались для совершения

подпадающих под действие данного закона преступлений.

Принятие закона можно рассматривать как попытку подавить тенденцию к широкому распространению наркомании в Омане в рамках совместных антинаркотических мер, передпринимаемых странами ССАГПЗ. Последние считают, что проблему перекрытия потока наркотиков из-за рубежа, прежде всего из таких стран, как **Афганистан**, можно решить только сообща. В этой связи принимаются меры по совершенствованию и модернизации антинаркотического законодательства, развивается сотрудничество правоохранительных органов, в частности в перекрытии каналов поставок наркотиков в Оман из ОАЭ.

Инофирмы

Характерные для Омана особенности правового регулирования деятельности иностранных компаний сложились при определяющем воздействии следующих факторов: вступление Султаната в ВТО и приведение внутреннему законодательству в соответствие с современными международными нормами и стандартами; процесс унификации торгового и финансового законодательства государств ССАГПЗ; проводимая оманским правительством политика повышения инвестиционной привлекательности национальной экономики.

Важное значение для создания в стране благоприятного бизнес-климата имеют закрепленные в Основном Законе 1996г. принципы свободы экономической деятельности и неприкосновенности частной собственности (пп. 2, 6 ст. 11). Принудительное отчуждение имущества для госнужд или в общественных интересах может быть произведено только в соответствии с законом при условии выплаты собственнику полной компенсации.

В Омани создана правовая база, охватывающая все важные аспекты осуществления предпринимательской деятельности. Свое значение сохраняют традиционные обычаи делового оборота, сформировавшиеся под влиянием шариата (al-tuamalat).

Положения, составляющие основу правового регулирования деятельности иностранных компаний, содержатся в Торговом кодексе Омана, законах «Об иностранных капиталовложениях», «О торговых компаниях», «О налоге на прибыль предприятий», «О торговых представительствах». Нормы, имеющие отношение к иностранным предпринимателям, включены в законы «Об организации и поощрении промышленного производства», «О страховых компаниях», «О банках и банковской деятельности», «О рынке ценных бумаг». Изменения и поправки, которые были внесены в указанные нормативно-правовые акты, отражают результаты активной работы правительства, направленной на совершенствование торгового законодательства и создание экономических стимулов и правовых гарантий для инвесторов.

В соответствии с законом «Об иностранных капиталовложениях» (утвержден декретом султана № 102/94 от 16 окт. 1994г.) иностранные предприниматели (физические и юридические лица) могут осуществлять коммерческую деятельность только при наличии лицензии, выданной министерством торговли и промышленности после выполнения условий, одним из которых является учреждение компании с уставным капиталом не менее 150 тыс.ом.риалов (400 тыс.долл.) и ее регистрация в

ТПП Омана. Для таких случаев законом «О торговых компаниях» предусмотрены следующие формы инкорпорации: акционерное общество открытого и закрытого типов, компания с ограниченной ответственностью, полное товарищество и товарищество на вере (коммандитное). Иностранцам может принадлежать до 70% уставного капитала любого из перечисленных юрлиц. В виде исключения допускается увеличение доли иностранного капитала до 100%. Соответствующее решение принимается совмином по представлению министра торговли и промышленности в тех случаях, когда предприятие принимает участие в реализации проектов, важных для развития национальной экономики, и его уставный капитал превышает 500 тыс.ом.риалов (1,3 млн.долл.). Ожидается, что в ближайшие 2-3 года 100% иностранное участие будет разрешено также в сфере финансовых услуг и в телекоммуникационном секторе.

Требования закона «Об иностранных капиталовложениях» не распространяются на компании, осуществляющие свою деятельность через филиалы (обособленное подразделение юрлица, расположенное вне места его нахождения и выполняющее все его функции или их часть, в т.ч. функции представительства). Правом на открытие филиала, регистрация которого производится в упрощенном порядке и не требует получения лицензии, обладают компании, заключающие контракты с правительством, а также учрежденные в соответствии с декретами султана (например, Oman Liquefied Natural Gas). Особым правовым статусом в Омани пользуются инвесторы из стран ССАГПЗ — находящимся в их собственности предприятиям предоставлено право приобретения недвижимости, в отношении них не действуют ограничения на долю иностранцев в уставном капитале. Поощряется создание с их участием совместных инвестиционных фондов, к которым применяется льготный режим налогообложения.

Для рассмотрения заявок на выдачу лицензий в структуре министерства торговли и промышленности создан Комитет по иностранным инвестициям. Заявитель, которому отказано в выдаче лицензии, может направить апелляционную жалобу министру торговли и промышленности в 30-дневный срок с момента уведомления об отказе. Решение министра в этом случае является окончательным и обжалованию не подлежит. Несмотря на то что для получения лицензии не требуется разрешений от других органов госвласти, при рассмотрении заявок во внимание принимаются имеющиеся в оманских ведомствах «черные списки», в которые заносятся компании, нарушающие установленные стандарты в области экологической безопасности продукции и используемого сырья. Выданная лицензия может быть отозвана при наличии нарушений закона со стороны инвестора, если в течение 1 мес. с момента уведомления не приняты меры по их устранению.

Строгие критерии применяются к отчетности предприятий с иноинвестициями (с 1986г. составляется в формате IAS — International Accounting Standards). Финансовая документация компаний с уставным капиталом, превышающим 20 тыс.ом.риалов (52 тыс.долл.), подлежит обязательному аудиту. Подготовлен проект нового закона о компаниях, устанавливающий жесткие требования в сфере корпоративного управления.

Росту интереса крупного международного бизнеса к Оману способствуют выгодное географическое расположение Султаната, наличие запасов минеральных ресурсов, развитая инфраструктура, политическая стабильность и высокий уровень жизни. Одним из сдерживающих факторов является незначительная емкость местного рынка. Прибыль в крупных размерах можно получить только от участия в реализации приоритетных проектов социально-экономического развития страны, допуск к которым осуществляется на конкурсной основе. Все госзаказы стоимостью более 250 тыс.ом.риалов (650 тыс.долл.) размещаются через Тендерный совет Омана. Комиссии по проведению тендеров существуют также в структуре министерств обороны, султанского двора, королевской полиции, госкомпаний Petroleum Development of Oman и Omantel. При подведении итогов конкурса предпочтение отдается компании, которая гарантирует большую степень занятости местной рабочей силы и в большей мере ориентируется на использование сырья и продукции оманского происхождения.

Для иностранных компаний созданы особые условия деятельности в таких сферах, как ориентированное на экспорт промышленное производство, сельское хозяйство и рыболовство, туризм, высшее образование. Благоприятный инвестиционный климат в стране выражается в наличии следующих экономических и организационно-правовых стимулов: защита инвестиций гарантируется законом; отсутствует контроль над валютными операциями, нет ограничений на перевод прибыли за границу; предоставляются долгосрочные кредиты на льготных условиях (при реализации проектов стоимостью более 250 тыс.ом.риалов (650 тыс.долл.) – под 3% годовых); предусмотрен льготный режим землепользования (за символическую плату на продолжительный срок выделяются участки в промзонах, а также участки, отведенные под объекты туристической инфраструктуры и предназначенные для строительства частных вузов); установлены таможенные изъятия в отношении импорта сырья и производственного оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в промышленной сфере. Во всех остальных случаях импортная пошлина составляет 5%; отсутствует подоходный налог в отношении физлиц; для всех компаний, осуществляющих инвестиционные проекты, установлены «налоговые каникулы» продолжительностью до 10 лет.

С 1 янв. 2001г. в Султанате действуют следующие ставки налога на прибыль (юрлица, их собственные подразделения и ставка налога).

Компании, полностью находящиеся в собственности оманских подданных; открытые акционерные общества (SAOG – *societe anonime Omani general*) независимо от доли иностранцев в уставном капитале; иные учрежденные в соответствии с оманским законодательством компании с иностранным участием до 70%; совместные инвестиционные фонды – ставка налога: прибыль до 30000 ом. риалов (78000 долл.) налогом не облагается; прибыль свыше этой суммы – 12 %.

Филиалы иностранных компаний; учрежденные в соответствии с оманским законодательством компании с иностранным участием более 70%. Ставка налога: прибыль до 5 тыс.ом.риалов

(13 тыс.долл.) налогом не облагается; 5000-18000 ом.риалов (13000-46800 долл.) – 5%; 18000-35000 ом.риалов (46800-91000 долл.) – 10%; 35000-55000 ом.риалов (91000-143800 долл.) – 15%; 55000-75000 ом.риалов (143000-195000 долл.) – 20%; 75000-100000 ом.риалов (195000-260000 долл.) – 25%; свыше 100000 ом.риалов (260000 долл.) – 30%.

Ведется работа по созданию в порту г.Салала зоны свободной торговли, где таможенные и налоговые изъятия будут дополнены снятием ограничений на долю иностранного участия в уставном капитале и менее жесткими требованиями по найму местных работников (до 10% персонала).

Споры, возникающие при осуществлении коммерческой деятельности, толковании и применении торгового законодательства, рассматриваются специализированными подразделениями судов общей юрисдикции с выделением соответствующих дел в особое производство. В Омане не укоренилась англо-американская доктрина прецедентов (*stare decisis*), т.е. формально судебные решения не признаны в качестве источника права. Согласно новому закону «О судебной власти» одним из оснований для отмены Верховным судом решения нижестоящего суда является его несоответствие решению, принятому судом ранее по аналогичному делу. В Омане популярны альтернативные способы разрешения споров и стороны часто обращаются к услугам арбитража *ad hoc*, а также заключают мировые соглашения при посредничестве лиц, пользующихся известностью и высокой репутацией в местных деловых кругах.

Неправомерные действия и решения должностных лиц, ущемляющие права и законные интересы граждан и организаций, могут быть обжалованы в Административный суд. Для устранения бюрократических барьеров, мешающих притоку иностранного капитала в экономику страны, в 1997г. в Маскате был открыт Оманский центр по привлечению инвестиций и развитию экспорта (OCIPED), который предоставляет иностранным предпринимателям интересующую их информацию об условиях работы в Султанате и оказывает им необходимое содействие при выходе на оманский рынок.

ПАНАМА

Миграционная служба. Согласно закону №47 от 31 авг. 1999г. вносится изменение касательно уровня категории местной миграционной службы, которая, сохраняя свою подчиненность в рамках МВД, превращается в Нац. управление (вместо департамента) миграции и натурализации (НУМН).

Законодат. органом страны внесены изменения в закон №16 от 1960г. и определены функциональный и орг.-структурный регламент НУМН. Ему предписывается с помощью электронных средств и вручную осуществлять учет и составлять в соответствии с действующим законодательством досье с данными на прибывающих в страну иностранцев.

Архивному департаменту вменяется в обязанность ведение дел на иностранцев, которые запрашивают продление турвизы, разрешение на проживание в стране и въезжающих по другим видам виз. Практически имеется три вида документации: учет личных данных (*registro de filiacion*); досье на

проживающего (expediente de residencia); досье по натурализации (expediente de carta de naturalización).

НУМН уполномочен вести собственное дознание, включая скрытные действия по выявлению лиц, причастных к незаконному перемещению людей, преступлению, подпадающему под Уголовный кодекс, а также под адм. санкции миграционной службы.

К туристам относят тех иностранцев, которые прибыли в страну исключительно с целью отдыха и ознакомления на период до 90 дней, который может быть продлен до 180 дней.

Формулировка в отношении прочих категорий иностранцев осталась без изменения (закон №16 от 1960г., модифицированный законом №13 от 1965г. и законом №6 от 1980г.). НУМН имеет право по своему усмотрению, исходя из соображений безопасности, обществ. здоровья и порядка, аннулировать турвизы и карточки и принимать меры к тому, чтобы иностранец немедленно покинул страну.

Устанавливается новый порядок въезда в страну артистов развлекательного жанра с обязательной предварит. апробацией контракта в местном минтруда и представлением залога в 250 долл. за каждого въезжающего.

Для иностранцев-резидентов вводится многократная виза на возвращение, действующая до 2 лет. Иностранцы, выехавшие из страны на срок более 2 лет, теряют категорию резидента. Такая же виза, но ограниченная меньшим сроком действия, для иностранцев, имеющих разрешение на временное или постоянное жительство, либо дело которых по этому поводу находится на рассмотрении.

Также многократная виза на возвращение в страну будет предоставляться нерезидентам, деловым людям, которые в силу своей деятельности должны много ездить. Для них такая виза будет выдаваться на 1 год без ограничения количества въездов-выездов.

Санкционировать выдачу многократных виз на возвращение будет директор НУМН, либо сотрудник его замещающий. Гербовый сбор за такую визу устанавливается в 25 долл.

Иностранцы-резиденты в Панаме, либо оформляющие этот статус, покинувшие страну, не получив многократной визы на возвращение, но желающие вернуться при том же миграционном статусе должны запрашивать через панамское консульство соответствующее разрешение НУМН, если их отсутствие не превышает установленный срок. В противном случае они должны будут заплатить штраф 100 долл., либо аналогичную сумму за многократную визу, полученную за рубежом.

Иностранцы, имеющие право на освобождение от уплаты тарифов и налогов, оказавшись в вышеописанной ситуации, теряют это право.

Многократная виза выдается индивидуально, кроме несовершеннолетних до 10-летнего возраста. Последние могут выезжать из страны, включенными в паспорта родителей, или опекунов по предварит. согласию НУМН. В этих случаях имена и фотографии детей вносятся в визу взрослых.

О визовом скандале между США и Панамой. В результате расследования ам. спецслужбами фактов нелегального проникновения граждан Тайва-

ня, КНР и других азиатских стран на территорию США из государств ЦА, в первую очередь из Панамы, госдеп США принял решение об отказе во въездной визе в США ряду высокопоставленных чиновников администрации Э.П. Бальядареса, — замешанных, по мнению американцев, в данном деле.

В «черный список» помимо бывшего председателя Совета нац. безопасности (СНБ) Панамы Саманты Смит (ее отставка произошла в июне 1999г.) сразу же после того, как посольство США в Панаме аннулировало ее ам. визу, попали пред. Главной контрольной палаты Панамы (бывший председатель СНБ) Габриэль Кастро, личный советник Э.П.Бальядареса Ромуло Абад, бывший министр правительства и юстиции Рауль Монте-негро, бывший директор Нац. миграционной службы (НМС) Герман Гил Санчес, его дочь Мелиса Санчес (адвокат в области вопросов иммиграции) и зам. директора НМС Сами Фар.

Из опубликованной СМИ информации следует, что американцы обладают материалами о причастности окружения Э.П.Бальядареса к незаконной выдаче китайцам 140 въездных панамских виз, наличие которых значительно облегчало им последующую нелегальную эмиграцию в США.

В ответ на обвинения ам. стороны последовала жесткая реакция как со стороны Э.П.Бальядареса, который заявил, что Панаме не обременено спрашивать разрешения у «кого-либо» на выдачу виз желающим обосноваться на ее территории иностранцам, так и членов правительства. Так, министр правительства и юстиции Мариэла Сахель обнародовала данные о том, что за 5 лет гражданам азиатских стран было выдано в общей сложности 1500 панамских виз различного типа. Что касается 140 виз, выданных якобы по указанию Э.П.Бальядареса, то они, согласно представленным документам, были оформлены в офиц. порядке и с соблюдением всех установленных процедур. По ее информации, санкционирование президентом выдачи этих виз обусловлено письменным обращением представителей китайской диаспоры в Панаме к главе государства с просьбой оказать содействие в выдаче виз родственникам китайских семей, постоянно проживающих в Панаме. Негодующей была реакция в лагере избранной президентом Панамы М.Москосо. В интервью СМИ президент заявила, что будущее правительство не допустит повторения этого и в случае необходимости будет наказывать виновных «по всей строгости закона», а назначенный исполнит. секретарем Совета по обществ. безопасности Пабло Кинтеро Луна подчеркнул, что новое правительство активно продолжит расследование дела о визах.

О положении на панамско-колумбийской границе. «Головную боль» панамской администрации доставляют колумбийские беженцы, чуть ли не ежедневно проникающие в пров.Дарьен, спасаясь от мести, бесчинства и произвола, творимых как право-, так и левоэкстремистскими формированиями, вовлеченными в гражд. конфликт в Колумбии.

Во время пребывания у власти администрации Э.П.Бальядареса офиц. политикой было умалчивание существования проблемы беженцев. Более того, колумбийцы, пробравшиеся, пользуясь относительной прозрачностью границы, на панамскую территорию, надеясь найти здесь убежище, беженцами не признавались. Такие лица, как пра-

вило, выдворялись обратно в Колумбию, где зачастую, по информации межд. правозащитных организаций, впоследствии погибали от рук карателей. Эта политика бывшего руководства Панамы подвергалась резкой критике со стороны Верховного Комиссариата ООН по делам беженцев, католической церкви, активистов правозащитных организаций и местных и иностр. журналистов.

Хотя администрация М.Москосо продолжает линию преследующего руководства страны на избежание вовлечения каким бы то ни было образом в колумбийский конфликт, она вместе с тем более четко указывает колумбийцам о недопущении их вмешательства в дела Панамы. Так, одними из первых шагов нового президента стали покупка оружия и усиление полицейских патрулей на панамско-колумбийской границе. Сейчас становится очевидным, что руководство Панамы без офиц. объявления изменило и политику в отношении гражд. нарушителей границы. С ними теперь стараются обращаться как с беженцами.

В нояб.-дек. 1999г. 600 колумбийцев нелегально перешли панамскую границу в виду реальной угрозы их жизни, возникшей по причине непрекращающихся боев между партизанами ФАРК, правоэкстремистскими военизированными формированиями и регулярной колумбийской армией в районе поселка Хурадо на северо-западе Колумбии. Волна беженцев из тех мест усилилась после того, как бойцы ФАРК, занявшие поселок, через несколько дней ушли из него, и пришедшие «парамилитарес» устроили там расправу над мирными жителями, которые, по их мнению, помогали партизанам.

Две трети бежавших из Хурадо колумбийцев, осевших впоследствии в панамском поселке Хаке и во временных лагерях у залива Пинья (пров. Дарьен), составили дети. Но они не были окружены и выдворены обратно, как практиковалось во времена администрации Э.П.Бальядареса. Новые власти страны усилили охрану лагерей для предотвращения резни на панамской территории. В лагерях побывали представители ООН, чтобы на месте ознакомиться с ситуацией, а затем сотрудники Верховного Комиссариата по делам беженцев совместно с панамскими властями и католической церковью занялись обеспечением колумбийцев временным жильем и питанием.

Изменение политики офиц. Панамы по отношению к беженцам налицо, однако она старается не афишировать это, чтобы избежать увеличения притока обездоленных колумбийцев. Средств, выделяемых Панаме межд. организациями на гум. цели, с трудом хватает на обеспечение нужд имеющих беженцев, а их новая волна приведет к созданию в Дарьене кризисной ситуации.

Поэтому правительство Панамы все более настойчиво призывает колумбийские власти к сотрудничеству в оказании содействия их собственным гражданам в силу форс-мажорных обстоятельств, оказавшихся на панамской территории. Министр внутренних дел Панамы У.Спадафора отметил, что 95% колумбийских беженцев высказали намерение вернуться домой в случае, если правительство Колумбии обеспечит гарантии их безопасности. Этого, по словам министра, руководство Панамы и добивается от правительства сопредельного государства, и в случае пассивного отношения офиц. Боготы к проблеме беженцев

оно оставит за собой право принимать в отношении последних жесткие меры, вплоть до их возвращения в столицу Колумбии.

Местные обозреватели полагают такую постановку вопроса справедливой и считают, что инициатива в разрешении проблемы беженцев должна исходить от правительства А.Пастраны. Здесь высказывают мнение о том, что с предоставлением разносторонней помощи США Колумбии для борьбы с незаконным оборотом наркотиков внутренний колумбийский конфликт может перейти на панамскую территорию, и поэтому призывают к ведению устойчивого диалога с Боготой по всему комплексу пограничных проблем.

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

ВКСА с целью обеспечения контроля за въездом (выездом) в страну саудовских граждан и иностранцев, а также за ввозом (вывозом) грузов в международных аэропортах, морских портах и КПП на сухопутных границах королевства установлен паспортно-визовый и таможенный режим.

Саудовская Аравия занимает 80% площади Аравийского полуострова. Граничит с Иорданией, Ираком и Кувейтом – на севере и северо-востоке, с Бахрейном, Катаром и Объединенными Арабскими Эмиратами на востоке, Султанатом Оман и Йеменской республикой на юго-востоке и юге. Персидский залив (на востоке) отделяет Королевство от Ирана, а Красное море (на западе) от Египта, Судана и Эритреи. Протяженность сухопутных границ – 4537 км., морского побережья – 2510 км.

В КСА имеется 38 пунктов паспортно-визового и таможенного контроля, из них 10 – на территории международных аэропортов, 8 – в международных морских портах, 20 – на сухопутных границах королевства. Подписание договора о сухопутных и морских границах между КСА и ЙР в июне 2000г. в Джидде предоставило возможность создать дополнительно 4 КПП, получивших наименования Haradh, Wadea, Alab и Badhae. 2 КПП (Wadeea, Alab) введены в действие, открытие КПП (Haradh и Badhae) планируется во II пол. 2002г.

Паспортно-визовой и таможенный контроль пассажиров и грузов осуществляется сотрудниками соответствующих управлений МВД Саудовской Аравии.

В международных аэропортах и морских портах королевства паспортно-визовый контроль осуществляется при въезде и выезде из страны в зоне паспортного контроля на терминалах и причалах обслуживающих международных перевозок. При въезде в КСА проверяются наличие и сроки въездных виз, а также их соответствие срокам действия паспортов (срок действия паспорта должен превышать срок действия визы не менее чем на 6 мес.). Установочные данные на въезжающего в объеме заполняемой им «въездной карты» заносятся в компьютерную систему аэропорта, а затем передаются в компьютерный центр МВД. После регистрации в паспорте въезжающего наклеивается лента с компьютерным номером и ставится штамп с отметкой о дате въезда и месте пересечения границы. От этой даты начинается отсчет разрешенного в соответствии с визой срока пребывания в стране. Въездные визы иностранным гражданам выдаются в консульских учреждениях КСА в стране проживания или в третьих странах.

Предусмотрено получение въездных виз в аэропорту. При этом въездные визы проставляются дежурным офицером службы паспортного контроля аэропорта только на основании телеграммы или письменного указания, направляемых соответствующими управлениями МИД или МВД КСА. Получение визы в аэропорту является исключительным обстоятельством и используется только по саудовской инициативе.

В связи с существующей безвизовой системой въезда в страну подданных стран Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) в зоне паспортного контроля выделены три коридора: для сотрудников диппредставительств, подданных государств ССАГПЗ (в т.ч. саудовцев), а также для иностранных граждан других государств. На всех пунктах контроля для женщин-мусульманок, обязанных согласно исламским законам закрывать свое лицо, имеются специальные комнаты, в которых женщины-сотрудницы службы паспортно-визового контроля осуществляют идентификацию личности, после чего в паспорте проставляется штамп.

Паспортный контроль выезжающих из страны пассажиров осуществляется аналогичным порядком. При этом в компьютерную систему аэропорта вводятся данные из «выездной карты», заполняемой пассажиром, а также компьютерный номер, проставляемый в паспорте при въезде в страну. Это дает возможность сотруднику паспортного контроля сверить данные «выездной карты» с информацией, поступающей в компьютерную систему аэропорта из МВД Саудовской Аравии. При совпадении этих данных, а также при отсутствии запрета на выезд в паспорте пассажира проставляется штамп о пересечении границы с указанием даты выезда и пограничного пункта (в данном случае штамп аэропорта г. Эр-Рияда).

Право входа в зону паспортного контроля, кроме пассажиров, имеют сотрудники аэропорта, представители дипучреждений и других организаций, имеющие спецпропуска. Пропуска выдаются службой безопасности аэропорта. В интересах классификации выдаваемых пропусков введена четкая система. Существуют 8 категорий лиц, имеющих право на получение пропуска или разрешения.

В пропусках ставятся отметки, куда открыт доступ владельцу документа. Аэропорт разделен на 11 зон.

Таможенному контролю подлежат все грузы и багаж (в т.ч. ручная кладь пассажиров), пересекающих границу в обоих направлениях. Таможенный контроль багажа и личных вещей пассажиров выполняется в полном объеме только для пассажиров, выезжающих в страну. Досмотр производится с целью обнаружения предметов, запрещенных к ввозу в КСА: наркотиков и препаратов (в т.ч. лекарственных), содержащих наркотические вещества; огнестрельного и холодного оружия; спиртных напитков в любом виде и количестве; продуктов, содержащих свинину; печатной, видео- и аудиопродукции, направленной против исламской религии и ее морально-нравственных норм, на подрыв существующей власти. Нарушение запретов служит основанием для ареста и последующей депортации, а за провоз наркотиков предусмотрена смертная казнь или тюремное заключение на срок до 25 лет.

Багаж и личные вещи въезжающих в страну пассажиров проверяются на электронно-лучевых системах контроля, а затем подвергаются визуальному контролю сотрудников таможенной службы. Досмотр багажа пассажиров с дипломатическими паспортами ограничивается проверкой на электронно-лучевых системах. Таможенный досмотр багажа и ручной клади пассажиров, выезжающих из страны, осуществляется в полном объеме, необходимым для обеспечения безопасности полета.

Для обслуживания пассажиров важной категории (от министра правительства) функционирует зал VIP. Все необходимые паспортно-визовые формальности и таможенный контроль багажа с использованием электронно-лучевых систем осуществляется в полном объеме.

При пересечении сухопутных границ королевства на автотранспортных средствах паспортно-визовой и таможенный контроль осуществляется на территории КПП. При въезде в зону контроля проверяются документы водителя и техпаспорт машины. Информация вносится в компьютерную систему и проверяется по учетам автотранспортных средств выезд, которым с территории Саудовской Аравии запрещен. После проверки владельцу автомобиля выдается специальный бланк, на котором проставляются все печати и штампы служб контроля.

Пункт паспортно-визового контроля представляет собой отдельное здание, в котором осуществляются действия аналогичные паспортному контролю в международных аэропортах и морских портах. Таможенный контроль проводится в строениях ангарного типа, где служащие под контролем офицеров таможенной службы производят полный досмотр автомобиля и груза. При выезде из зоны КПП осуществляется повторная проверка документов и правильности постановки всех печатей и штампов.

СЛОВАКИЯ

Условия предпринимательства и инвестирования иностранных лиц. Иностранные юридические и физические лица в части предпринимательства пользуются на территории Словакии по существу национальным режимом.

В соответствии с положениями торгового кодекса СР иностранным является физлицо (без учета гражданства) с местом проживания или юрлицо с местоположением вне территории СР. Аналогичные критерии определения иностранных лиц содержит и валютный закон СР (№ 202/1995 с последующими изменениями и дополнениями).

Иностранные лица могут выступать в виде физлиц, юрлиц, а также в иных формах, располагая частичной правоспособностью (п. 22 торгового кодекса СР).

Иностранные лица могут заниматься предпринимательской деятельностью на территории СР следующими способами.

1. Посредством предприятия или его составной части, которые находятся на территории СР, причем предприятие не требуется понимать как юрлицо, образованное в СР иностранным лицом. Под предприятием понимается совокупность материальных и нематериальных элементов предпринимательства. Право заниматься предприни-

матерльской деятельностью наступает с момента записи предприятия в Торговом регистре.

На практике существуют определенные юридические проблемы в случаях, когда иностранное лицо хочет создать новое предприятие. Эти проблемы обусловлены расплывчатыми положениями словацкого Торгового кодекса и связанными с этим осложнениями при записи нового предприятия в Торговом регистре. Поэтому в СР иностранные лица для предпринимательской деятельности чаще всего пользуются возможностью регистрации филиала, отделения или представительства иностранного предприятия.

2. Участие иностранцев в предпринимательской деятельности словацкого юрлица. Иностранное юридическое или физлицо имеет возможность:

а) создать словацкое юрлицо со 100% иностранным капиталом (способ используется при образовании АО и ООО);

б) участвовать в создании словацкого юрлица на паевых началах наряду с другими участниками;

в) участвовать в предпринимательской деятельности уже созданного словацкого юрлица в качестве сотрудника или его совладельца;

г) приобрести долю в уже созданном предприятии, в т.ч. стать его единственным владельцем (это возможно в АО и ООО).

3. Перенести место расположения иностранного юрлица на территорию Словакии. В этом случае единственным ограничивающим условием являются запретительные правовые нормы осуществления таких операций со стороны государства, в котором данное юрлицо зарегистрировано.

Положения п. 25 Торгового кодекса СР закрепляют охрану имущественных интересов иностранных лиц при предпринимательской деятельности на территории СР.

В Торговом кодексе отсутствуют положения, определяющие иностранный и национальный капитал, поэтому имущественная часть иностранного лица в СП не выделяется. Наиболее распространенной формой имущественного участия иностранного лица в предпринимательской деятельности на территории Словакии являются АО.

Приобретение иностранным лицом доли в уставном капитале обществ, можно осуществить: путем самостоятельного или совместного с другими участниками (иностранцами или национальными) создания нового АО; участием в увеличении уставного капитала общества; путем приобретения акций общества.

Имущественное участие иностранного лица в уставном капитале общества не ограничивается и иностранный акционер в инвестиционной деятельности имеет равные права с национальными акционерами.

СУДАН

Население Судана отличается сложным этническим составом. На территории страны проживает множество народов и племен как арабско-го, так и негроидного происхождения.

Более половины населения, 16 млн., составляют суданские арабы – потомки арабских завоевателей. Они занимают в основном северную часть страны, исповедуют ислам суннитского толка.

Динка – второй по численности народ Судана – 2,8 млн. Проживает на юге страны вдоль берегов Белого Нила, его притоков и в сельской местности, преимущественно на западе. Динка относится к негроидным народам, отличительными внешними чертами является высокий рост, темная кожа. По вероисповеданию в большей своей части они придерживаются традиционных языческих верований, 15% из них – христиане-католики, последователи евангелической и епископальной, т.е. англиканской церкви. Зачастую христианство смешано у них с традиционными африканскими верованиями.

Динка составляют большинство повстанческой армии – СНОА, лидером которой является Джон Гаранг. Традиционным занятием динка является скотоводство.

Джалийин – также один из многочисленных африканоидных народов Судана, его численность доходит до 2 млн. Джалийин в основном живут в небольших деревнях и городах, вдоль берегов Нила. Традиционное занятие этого народа – сельское хозяйство – отступает на второй план. Многие переселяются в крупные города, где составляют большую часть торговой прослойки. Они стараются не терять племенных связей, в городах проживают вместе, образуя целые кварталы.

Джалийин – закрытый народ, разделенный на племена, не допускает браки с представителями других народов. Их можно узнать по шрамам на лице в основном в виде букв «т» и «н», которые обозначают принадлежность к определенному племени. По вероисповеданию джалийин – мусульмане-сунниты, незначительная их часть – христиане. Среди мусульманской части народа распространено многоженство.

Северо-восток Судана населен народом негроидного происхождения – беджа, его численность составляет 1,5 млн. чел. Этот народ проживал на территории современного Судана задолго до эпохи фараонов. До VII в. они были христианами, но с приходом арабов беджа постепенно исламизировались, несмотря на это, многие беджа не говорят по-арабски. Большая часть беджа ведет традиционный кочевой образ жизни, разводят в основном верблюдов и коз. Некоторая их часть населяет города на востоке Судана. Беджа разделены на 5 основных кланов, каждый из которых включает в себя от 1 до 10 семей.

Несмотря на то, что беджа мусульмане, многоженство для них редкость, допускаются браки между двоюродными сестрами и братьями. Шариат и религиозные предписания имеют большее значение для оседлого населения беджа, нежели чем для кочевого, которое следует своему закону – салиф.

Нуэр – негроидный народ, проживающий на юге страны, его численность достигает 1 млн. Этот народ воспринял христианство, но оно не вошло глубоко в его культуру. Только в 1967г. был завершен перевод на их язык нового завета, ветхий завет до сих пор не закончен. Многие практикуют анимистические культы.

В обществе нуэров все права, привилегии, обязанности регулируются в соответствии со старшинством в роде. Семья нуэров моногамна. Допускаются разводы. Если женщина не может иметь детей, мужчина может расстаться с ней и

отправить ее в родную деревню вернув, при этом себе скот, который он отдал за нее в виде выкупа.

Нуэры — в основном скотоводы, но занимаются также сельским хозяйством и рыболовством. Их календарь подчинен сезонным работам по времени года.

На западе Судана, в предгорьях горы Марра проживает народ фор, насчитывающий 700 тыс. чел. Из истории этого народа известно, что столетие назад дарфурский султан контролировал торговый путь из Дарфура в Египет, т.н. сорокадневную дорогу, по которой перевозились черное дерево, слоновая кость, дорогие ткани и другие товары, а также рабы.

В рамках англо-египетского Судана Дарфурский султанат получил статус протектората, но был ликвидирован в 1916г. и включен в состав Судана после поражения восстания дарфурского султана Али Динара.

Значительная часть народа фор ведет традиционный образ жизни, который за многие годы незначительно изменился. Семейный уклад жизни фор необычен. Муж и жена ведут свои хозяйства независимо друг от друга.

Фор восприняли ислам, но несмотря на это, они практикуют традиционные обряды. Часто имя аллаха используется вместо имени бога Вуонга в ритуалах по вызыванию дождя. Священные деревья и камни ассоциируются у них с исламскими святынями. Дети 8-10 лет посещают мусульманские школы, наряду с государственными.

Баггара — общее название племен, проживающих на западе Судана и в восточной части Чада, ведущих кочевой образ жизни. Баггара состоят из семи основных племен: Хумр/Мессириа, Ризайгат, Шувиа, Хавазма, Таиша и Хаббания. Общая численность этих племен доходит до 1 млн. чел.

Баггара ведут свое происхождение от клана арабских бедуинов Гухайна, который переселился с Аравийского полуострова в Верхний Египет, пройдя по Синайской пустыне. В 1504г. клан распался, одна из его частей переселилась в Судан и стала называться баггара (от араб. «корова»), ее члены начали разводить крупный рогатый скот в районе саванн по окраине Сахары, где постепенно проходила их ассимиляция с представителями местных народов, после чего баггара приобрели характерный черный цвет кожи. Они ведут традиционный кочевой образ жизни, живут в палатках, перегоняют скот от пастбища к пастбищу.

Баггара в основном распространены в районах, являющихся своеобразной границей гражданской войны между севером и югом. Зачастую они совершают набеги на северные деревни, забирая женщин и детей в рабство, а также любое имущество в качестве военной добычи.

Баггара — мусульмане, но в их среде распространены суеверия: вера в «дурной глаз», браслеты и амулеты, защищающие от зла.

В горах Нуба в центральной части Судана проживает более сотни народов, которые стекались в этот район, скрываясь от властей, либо покидая места, охваченные гражданской войной. Население гор Нуба насчитывает 1 млн. Оно не подчиняется официальным властям, разделено на кланы и управляется своими племенными лидерами. Небольшая часть жителей гор Нуба — христиане, большинство является последователями традиционных верований.

В Судане, помимо Египта живет 180 тыс. нубийцев, которые в основном сосредоточены в г.г. Вади Хальфа и Кашм Аль-Гибра. Исконным местом жительства нубийцев была территория от Асуана до Донголы, т.е. района, который назывался Нубия.

В 580г. нубийцы приняли христианство. Через 8 лет после смерти пророка Мухаммада (632г.) арабы завоевали Египет, а еще через 2 года вторглись в Нубию. После завоевания Донголы, с нубийцами был заключен договор, по которому они должны были ежегодно отправлять арабам 400 рабов, за это им позволили не принимать ислам. Нубия оставалась христианской еще 6 веков, последняя церковь закрылась в XVI в. Нубийцы стали мусульманами.

В 60г. XX в. в результате строительства Асуанской плотины и образования оз. Насер исконные нубийские земли были затоплены. В Египте нубийцы осели в Ком Омбо, в Судане — в Кашм Аль-Гибра и Вади Хальфа.

Нубийцы разделены на две основные группы кенузи и федиджа, каждая из которых говорит на своем языке. Только незначительная часть этого народа была арабизована.

На юге Судана в районе Кордофана в 80 км. к западу от Тонга проживает христианское племя шилук, насчитывающее 175 тыс.чел. Оно относится к нилотской группе племен.

На территории Судана, Чада и Нигера проживает народ загава, также называемый бери. Загава Судана насчитывают 170 тыс.чел. и занимают район вдоль границы между Суданом и Чадом. Этот народ ведет полукочевой образ жизни, разводит верблюдов и крупный рогатый скот. В период между кочевьями население также занимается выращиванием овощей. Среди загава много торговцев и ремесленников. Загава приняли ислам еще в XVII в., однако не избавились от многих старых верований.

На севере Судана и Чада проживает мусульманский народ неарабского происхождения — мазалит, численность которого достигает 250 тыс.чел. В Судане находится 140 тыс. Мазалит — закрытый народ, имеет свой язык, ведет натуральное хозяйство.

На севере Судана, преимущественно в пригороде г.Кассала, проживает племя рашаида, ведущее свое происхождение от арабских бедуинов, переселившихся в Судан из Аравийской пустыни 150 лет назад. Рашаида в Судане составляют 68 тыс. чел., однако в соседней Эритрее их численность достигает 3,5 млн.чел.

Рашаида — мусульманский, кочевой народ, основой хозяйства которого является разведение коз и овец, а также торговля шерстью. Это племя славит своими изделиями из серебра, которые можно встретить на рынке Кассалы.

В Северном Кордофане (северо-запад Судана) проживает кочевой народ арабо-африканского происхождения кабабиш.

В Судане, также как и в Египте, имеется коптская диаспора, ее численность — 110 тыс.чел.

Помимо указанных, Судан населяет множество небольших народов и племен, число которых доходит до нескольких сотен.

США

В июне 2002г. Бюро переписи населения США опубликовало данные последней переписи 2000г., свидетельствующие о значительном увеличении численности иммигрантов в стране за последние 10 лет. Иммигрантов в США прибывает больше, чем когда-либо после 50гг. XIX в. Всего их насчитывается 31,1 млн.чел. (11,1% населения страны), что на 11,3 млн.чел. больше, чем в период проведения предыдущей переписи 1990г. (тогда их было 7,9%).

Несмотря на то, что в течение 90гг. в Соединенные Штаты прибыло больше иммигрантов, чем их проживало в 1970г., нынешний показатель существенно сократился в сравнении с историческим пиком в 1890г., когда он составлял 14,8% населения США. В Вашингтоне и Балтиморе иммигранты составляют 12,9% населения – немногим больше, чем в среднем по стране, но гораздо меньше, чем в других американских мегаполисах. В Майами насчитывается 40% иммигрантов, а в Лос-Анджелесе – 31%.

Впервые число выходцев из государств Латинской Америки составило более половины (51,7%) всех иммигрантов в США (в 1990г. их насчитывалось 44,3%). На втором месте – представители азиатских стран (26,4%). Что касается выходцев из Европы, за счет которых главным образом пополнялось население страны до 1970г., то их численность постепенно снижалась и в 2000г. достигла 15,8% всего количества иммигрантов.

Основным федеральным ведомством США, на которое возложены задачи по проведению в жизнь иммиграционной политики государства, является действующая в системе министерства юстиции Служба иммиграции и натурализации (СИН). Будучи по существу силовой структурой, СИН несет прямую ответственность за исполнение американского законодательства в сфере иммиграционного права, включая пограничный и паспортный контроль, обнаружение, задержание и депортацию нелегальных иммигрантов, надзор над работодателями, использующими труд иностранных работников, борьбу с подделкой иммиграционных документов. В компетенцию СИН входят также административные функции по документированию прибывающих в США иностранцев, предоставлению им соответствующего статуса (беженца, лица, получившего политическое убежище, иностранного специалиста, члена семьи американского гражданина) и его изменению, оформлению разрешений на трудоустройство, натурализации, курированию спонсорских программ для иммигрантов. Руководит и координирует работу СИН с другими федеральными ведомствами, такими как государственный департамент, министерство труда, комиссар (Commissioner), который подотчетен генпрокурору – министру юстиции США.

Организационно Служба иммиграции и натурализации состоит из четырех управлений: центрального (находящегося в Вашингтоне) и трех региональных. В структуру центрального управления входит особое подразделение – отдел по международным делам (Office of International Affairs), который курирует работу 42 зарубежных представительств СИН. На территории США работа ведется через 33 районные и 21 пограничный отделы. Общий штат сотрудников службы – 30 тыс.чел.

Хотя определяющее значение в иммиграционных процессах в США, с точки зрения их госрегулирования, безусловно, принадлежит СИН, другие правительственные учреждения также имеют в своей структуре подразделения, занимающиеся смежной проблематикой.

– Исполнительный отдел по рассмотрению иммиграционных вопросов при министре США осуществляет надзор за деятельностью всех американских иммиграционных судов, а также отдела по рассмотрению апелляций. Распространенное мнение, что эти учреждения являются частью СИН, не соответствует действительности.

– Консульский отдел госдепа США занимается оформлением гостевых и иммиграционных виз, а также рассматривает ходатайства от иностранных граждан по поводу американского гражданства.

– Отдел общественного здоровья (ООЗ) несет ответственность за медосвидетельствование (в случаях когда это предусмотрено законодательством) иностранных граждан, ходатайствующих о статусе постоянного проживания. По его рекомендации иностранцу может быть отказано во въезде. Через Центр по контролю за инфекционными заболеваниями, который расположен в г.Атланта (шт.Джорджия), ООЗ рассылает инструкции и другую информацию медицинского характера аккредитованным врачам, осуществляющим медосмотры иностранных граждан и проверяющим наличие у них необходимых прививок.

– Министерство труда защищает интересы работающих граждан США, осуществляя контроль над выдачей разрешений на работу иностранцам, желающим въехать в страну с целью трудоустройства. Это ведомство следит за тем, чтобы американские работодатели представили убедительные доказательства того, что они нуждаются в найме иностранной рабочей силы исключительно ввиду отсутствия работников соответствующей специальности или квалификации на американском рынке труда.

– Агентство информации играет главную роль в осуществлении различных международных программ по обмену. Федеральное бюро расследований проводит снятие отпечатков пальцев – процедура при прохождении некоторых иммиграционных формальностей. Также есть Отдел обустройства беженцев при минздраве США.

К середине 2002г. в общих чертах в США завершился процесс переоценки комплекса вопросов, связанных с укреплением внутренней безопасности. Реформирована его самая консервативная составляющая – иммиграционный блок. Помимо структурного расчленения Служба иммиграции и натурализации (СИН) подверглась функциональной модернизации с упором на большую межведомственную координацию с другими федеральными органами и спецслужбами.

В соответствии с антитеррористическим законом USA Patriot Act of 2001 и по поручению генпрокурора США СИН предписано оперативно предоставлять необходимую информацию другим федеральным ведомствам для выполнения их обязанностей. Существует ряд баз данных, обеспечивающий информацией в режиме реального времени американские диппредставительства за рубежом и госдеп (программа TIPOFF), контрольно-пропускные пункты на границах. Основной задачей остается не допустить террористов на террито-

рию США, выявить и задержать уже находящихся в стране, сбор разведывательной информации относительно планов и деятельности террористических организаций. Подобные данные передаются в электронном формате и содержат биографические, биометрические и схожие характеристики, которые могут быть интегрированы в базы данных заинтересованных ведомств. Например, через Межведомственную систему инспекции границы (IBIS) — основную программу СИН и таможи на КПП — можно получить доступ в компьютер Национального центра криминальной информации (NCIC) ФБР, к которому имеют доступ 600 тыс. сотрудников правоохранительных органов. В полную силу задействована интегрированная система автоматического определения отпечатков пальцев IDENT, с помощью которой за последние 9 мес. было задержано 900 подозреваемых.

Активное содействие СИН оказывает созданная в 2001г. специальная комиссия по отслеживанию иностранных террористов (FTTTF), задачей которой является своевременное предоставление добытой различными путями информации занятым на границах и КПП службам. В последние месяцы заметно усилилось взаимодействие СИН с иммиграционными службами сопредельных государств — Канады и Мексики. На Северо-Западе США планируется открыть совместные КПП в наименее контролируемых штатах: Айдахо и Монтана.

Рекордно высокое финансирование в 6,3 млрд.долл. СИН в 2003 фин.г. является лишним подтверждением намерения американцев построить умную границу (smart border), не навредив при этом своей иммиграционной политике.

Виза

Полномочия госдепа. В июле 2002г. в Соединенных Штатах разгорелся скандал, в центре которого оказались ответственные должностные лица госдепартамента, включая высокопоставленных дипломатов, которые обвиняются в халатности и попустительстве, в результате чего в страну на абсолютно легальных условиях въехало большинство террористов арабского происхождения, участвовавших в атаках 11 сент. Известно, что 15 из 19 угонщиков самолетов имели на руках настоящие американские визы.

В адрес консульской службы госдепартамента слышится критика, прежде всего, из уст конгрессменов о том, что такое положение дел стало возможным в связи с имевшимися послаблениями в визовой политике по отношению к гражданам Саудовской Аравии. Конкретные претензии предъявляются к функционировавшей вплоть до 19 июля 2002г. в американских консульских учреждениях в этой стране программе «Виза экспресс». В рамках данной программы до 11 сент. 2001г. большинство саудовцев подавало прошения о получении американских въездных виз через турагентов, минуя такую обязательную процедуру для других иностранцев, как личное собеседование. Даже после терактов в Нью-Йорке и Вашингтоне госдеп не поспешил отказаться от программы «Виза экспресс», а лишь ограничился введением собеседования для части ходатайствующих граждан Саудовской Аравии. В конгрессе считают, что отсутствие надлежащего контроля и отказ от индивидуальной работы с гражданами, желающими въехать

в США, явились причинами проникновения в страну террористов.

Противостояние между конгрессом и госдепартаментом по так называемой визовой проблеме обострилось после того, как 11 июля 2002г. в результате продолжающегося расследования было объявлено, что с июля 2000г. по май 2001г. американское консульство в Катаре за солидное вознаграждение оформило 71 въездную визу. Установлено, что их обладателями стали 39 иорданцев, 28 пакистанцев, 1 сириец и 3 гражданина Бангладеш. Как утверждается, каждый из них с целью получения визы заплатил посредникам, имевшим доступ в консульство, от 10 до 13 тыс.долл. Из указанного списка американским правоохранительным органам удалось обнаружить и арестовать 31 иностранца, включая одного гражданина, который, как выяснилось, проживал вместе с двумя террористами, участвовавшими в атаках на здание Пентагона. Имеются сведения, что 6 лиц уже покинули территорию США. Пять членов семей разыскиваемых иностранцев после задержания и дачи показаний отпущены на свободу. Не установлено местонахождение 29 обладателей незаконно оформленных виз.

Деятельность ОИП. В окт. 1982г. американскими властями было принято решение об учреждении региональных Отделов иностранных представительств на территории США, где расположены консульские учреждения иностранных государств. Действуют 6 таких представительств: в Нью-Йорке — с 1983г., Чикаго — с 1985г., Сан-Франциско — с 1987г., Лос-Анджелесе — с 1992г., Гонолулу — с 1999г., Майами — с 2002г. Планируется открытие новых региональных ОИП в Атланте, Сиэтле, Филадельфии.

Основная задача ОИП — представлять интересы госдепа в деле поддержания постоянной связи с расположенными здесь генконсульствами, консульствами и почетными консулами других государств. К числу основных функций ОИП можно отнести: разъяснение различных аспектов федерального и местного законодательства США, посредничество между иностранными представительствами и федеральными и местными властями, правоохранительными органами, контроль за соблюдением существующего режима пребывания, разработка и применение программ госдепа США к иностранным дипломатам и консульским работникам, таких как освобождение от налогов, регистрация автотранспорта, выдача водительских прав, прав на владение автомашинами при их окончательной продаже, таможенная очистка, операции с недвижимостью.

Одним из приоритетных направлений в деятельности этого подразделения госдепартамента является осуществление контроля за соблюдением принципа взаимности в отношении режима и условий пребывания на территории США сотрудников иностранных представительств и их соответствия условиям пребывания американских дипломатов и консульских работников за пределами страны. За 20 лет своего существования ОИП стал своего рода агентством по защите прав американских дипломатов за рубежом. Вопросы, касающиеся приобретения в собственность или аренды служебных и жилых помещений, строительства, ограничений по передвижению в стране пребывания, встречи и проводов диппочты, посещения

арестованных или заключенных в тюрьмы граждан наряду с многими другими решаются избирательно в соответствии с той договорно-правовой практикой, которая существует в отношениях с каждой отдельно взятой страной. Использование принципа взаимности рассматривается американскими властями в качестве эффективного фактора в деле улучшения условий пребывания американских дипломатов в некоторых странах, а также для достижения соответствующих договоренностей на двусторонней основе. Наличие определенных различий во внутренних законодательствах государств, не всегда позволяют добиваться одинаково равных условий режима пребывания для сотрудников дипкорпуса.

Министерство по делам внутренней безопасности. В политических кругах США продолжается публичная полемика в отношении реформирования американской визовой политики, а также о компетенции госдепартамента и роли создаваемого Department of Homeland Security в отношении принятия решений по вопросам допуска иностранных граждан в страну. Поводом для начавшейся в июле 2002г. дискуссии послужили результаты проведенного компетентными ведомствами расследования по фактам проникновения на территорию США международных террористов. Из числа 48 обвиненных в террористической деятельности лиц 41 чел. получили въездные визы в американских консульских учреждениях абсолютно легально.

Заметную роль в усилении обвинений в адрес консульской службы госдепа сыграла программа ускоренного оформления американских виз в Саудовской Аравии «Виза экспресс», в рамках которой большинство ходатайствующих обслуживалось в упрощенном порядке, т.е. минуя процедуру прохождения собеседования. Из 36 тыс. граждан Саудовской Аравии, получивших летом 2001г. визы для въезда в США, только 10 тыс. заявителей прошли собеседование. Пятнадцать саудовцев-участников сентябрьских терактов получили визы в посольстве США в Саудовской Аравии. Только трое из них не проходили собеседование с консульским сотрудником.

После скандала по поводу выявленных случаев «торговли» визами в американском консульстве в Катаре, была вынуждена уйти в отставку руководитель консульской службы госдепа Мэри Райан. Сложившейся ситуацией поспешили воспользоваться критики проводимой госдепартаментом политики, прежде всего некоторые конгрессмены-сторонники создания мощного министерства по делам внутренней безопасности. Председатель правового (юридического) комитета палаты представителей Джеймс Сенсенбреннер обвинил госдеп в том, что консульская служба при оформлении виз во главу угла ставит не вопросы нацбезопасности, а возможность оказания услуг странам пребывания американских дипмиссий. Все чаще слышатся предложения о необходимости передачи функции по оформлению въездных виз от госдепа министерству по делам внутренней безопасности.

Госдепартамент, отстаивая свое суверенное право на проведение визовой политики, заявляет, что ситуация с допуском иностранных граждан на территорию США находится под четким контролем. В качестве аргументов приводятся примеры

постоянного взаимодействия консульских учреждений с американскими правоохранительными органами. Утверждается, что в 2001г. 700 заявителям было отказано в выдаче виз по причине наличия подозрений об их принадлежности к объединениям и группам с сомнительной репутацией. Каждый ходатайствующий иностранец проверяется в обязательном порядке по общедокументальной базе данных.

Определяя модель визовой политики США на перспективу, Белый дом склоняется к компромиссному варианту. Функция по выдаче американских виз (от принятия решения до собственно изготовления самих документов) должна сохраниться за госдепартаментом. В соответствии с одобренным 26.06.02 палатой представителей законопроектом, министерство по делам внутренней безопасности будет наделено правом командировать своих представителей в консульские загранучреждения. Предполагается предоставить данному персоналу полномочия по дополнительной проверке визовой документации с возможностью высказывать свое мнение по отклонению ходатайств. На сотрудников Department of Homeland Security планируется возложить функцию по даче экспертных оценок и теоретической подготовке консульского персонала по проблематике обеспечения безопасности.

Состоявшееся 5 авг. 2002г. назначение Белым домом на пост руководителя консульской службы госдепартамента Мауры Хартти, большинство экспертов считают кредитом доверия со стороны президента ведомству Колина Пауэлла.

Въезд

Министр юстиции США Дж.Эшкрофт 5 июня 2002г. объявил о введении новых правил регистрации въезда-выезда (National Entry-Exit Registration System) в отношении «представляющих повышенный риск для нацбезопасности США» лиц из «неблагонадежных» стран, включенных Вашингтоном в список «спонсоров терроризма».

Выступая на пресс-конференции, он заявил, что в рамках предлагаемых мер предусматривается снятие отпечатков пальцев и фотографирование при пересечении границы, периодическая регистрация всех подозрительных иностранцев (исключение составляют дипломаты), главным образом, граждан ближневосточных стран, приезжающих в США на 30 и более суток, а также усиление контроля при выезде (что даст иммиграционным властям возможность выявлять лиц с просроченными визами).

Новые правила регистрации, которые должны вступить в действие осенью 2002г., затронут 100 тыс. из 35 млн. иностранцев, ежегодно посещающих Соединенные Штаты. Перерегистрации в отделениях СИН и всем вышеупомянутым процедурам будут подвергнуты и представители «групп повышенного риска», кто уже проживает на территории страны (100 тыс. граждан зарубежных государств). В принципе иммиграционные власти могут «взять на заметку» любого въезжающего в США подозрительного иностранца. Дж.Эшкрофт не огласил список конкретных государств, к гостям из которых новые правила регистрации будут применяться в обязательном порядке. По словам представителей миноста, речь идет в основном о 35 мусульманских странах, среди которых значат-

ся Ирак, Иран, Йемен, Ливия, Сирия, Судан, Саудовская Аравия и Пакистан.

Во сколько обойдется введение новой системы сообщено не было, но, как заявил министр юстиции, оно должно уложиться в рамки предложенного бюджета СИН. Говоря о введении нового механизма регистрации, он ссылаясь на иммиграционный закон от 1952г., положения которого не применялись последние 20 лет. В соответствии с ним любого иностранца при въезде в США могут попросить сфотографироваться и сдать отпечатки пальцев. Иммиграционная служба и госдепартамент должны будут взаимодействовать в вопросе определения круга лиц, представляющих повышенную угрозу безопасности, еще до того, как они окажутся на территории США.

В конце апр.-начале мая 2002г. сотрудники Службы иммиграции и натурализации (СИН) США провели последовательно в г.г.Бостон (шт.Массачусетс), Рестон (шт.Виргиния), Нью-Йорк (шт.Нью-Йорк) и Нью-Хэвен (шт.Коннектикут) семинары, целью которых ставилось разъяснение новых утвержденных иммиграционных положений. Американские специалисты подчеркивали, что возможная реорганизация СИН не повлечет за собой изменений принятых законов. В ходе семинаров сотрудники СИН отметили в качестве первоочередной меры по усилению контроля въезда-выезда и пребывания иностранцев в США выполнение закона USA Patriot Act, утвержденного в конце 2001г.

По их информации, в 2002г. в рамках закона намечены следующие основные мероприятия:

- увеличение в 3 раза количества сотрудников СИН на границе с Канадой; усовершенствование системы контроля выезжающих иностранцев для выявления лиц, нарушивших установленные сроки пребывания в стране; введение системы контроля фактического статуса лиц, прибывших в США по студенческим визам; более широкое использование сотрудниками СИН возможности ареста (до 7 суток) без предъявления обвинения лиц, вовлеченных, по мнению властей, в террористическую деятельность; рассмотрение случаев серьезного нарушения иммиграционного законодательства сотрудниками СИН во взаимодействии с ФБР;

- введение списка стран, представляющих вероятную опасность с точки зрения борьбы с международным терроризмом (Terrorist Watch List): Афганистан, Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Эритрея, Индонезия, Иран, Ирак, Иордания, Кувейт, Ливан, Ливия, Малайзия, Марокко, Оман, Пакистан, Катар, Саудовская Аравия, Сомали, Судан, Сирия, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты, Йемен; установление дополнительной 20-дневной проверки граждан этих стран, родившихся или прошедших там значительное время, при рассмотрении документов, поданных ими для оформления въездных виз; запрет консульским учреждениям США в Мексике и Канаде на выдачу виз гражданам из списка Terrorist Watch List;

выполнение требования, по возможности, продлевать въездные визы только через госдепартамент США; запрет на возвращение в США по карточке I-94, если иностранцу было отказано в визе в Канаде или Мексике; введение требований к приглашаемым специалистам «дефицитных» профессий: стаж работы – не менее 3 лет, перспектива планируемых проектов – не менее 5 лет.

В ходе своих выступлений сотрудники СИН также информировали, что усилены требования при проверке документов иностранцев для подтверждения правомочности их пребывания в США. У иностранцев, въехавших в Соединенные Штаты по визе H-1B и L-1, должна быть карточка I-797, карточка I-94, действующая въездная виза, паспорт, срок действия которого истекает не позднее, чем через 6 мес. со дня окончания визы, доказательство факта трудоустройства (письмо работодателя или документ об уплате налогов). Студенты-иностранцы должны иметь карточку I-94, карточку I-20 или IAP-66, доказательство факта учебы, действующий паспорт с визой.

Визы для мексиканцев. Пограничные и иммиграционные власти США предъявляют к гражданам Мексики, пересекающим американо-мексиканскую границу, те же требования, что и к гражданам любой другой страны, имеющей с Соединенными Штатами визовой режим – наличие действительного национального паспорта, визы и заполнения въездной иммиграционной формы I-94. Однако для жителей мексиканских штатов, непосредственно примыкающих к американской границе, существует особый порядок передвижения – по т.н. «удостоверениям на пересечение границы» (border crossing card).

Данный документ дает право на беспрепятственное прохождение контрольно-пропускных пунктов и нахождение на американской территории в 25-мильной приграничной зоне на срок не более 72 часов.

Выдача таких удостоверений находится в совместном ведении госдепа и Службы иммиграции и натурализации, и осуществляется американскими консульскими учреждениями в Мексике. С 1998г., когда был запущен процесс перерегистрации и обмена удостоверений, мексиканцами было подано 5 млн. заявок, что потребовало расширения штатов некоторых американских генконсульств, в т.ч. в г.Нуэво-Ларедо и Ногалес. Созданы специализированные отделения обработки регистрационных документов, которые располагаются, в основном, вдоль границы с мексиканской стороны, часть из них действует при консульствах. Открыты 12 таких отделений, а также оперативный центр в Тихуане, осуществляющий распределение уже готовых документов по консульствам.

С 1998г. выдаются удостоверения нового образца – так называемые биометрические карты (biometric border crossing card). Они представляют собой ламинированные, оформленные по образцу кредитных карточек документы, имеющие несколько степеней защиты. Главное их отличие от удостоверений «старого поколения» – наличие электронной машиносчитываемой полосы, позволяющей правоохранительным органам в считанные минуты получать из компьютерных баз данных полиции и ФБР полную информацию о владельце документа, а также его «биометрический идентификатор», т.е. отсканированный и помещенный непосредственно на карте отпечаток пальца.

Такой документ имеет второе название – т.н. лазерная виза (laser visa), являющаяся одновременно удостоверением на пересечение границы и гостевой визой B1/B2 со сроком действия 10 лет. Для его получения гражданин Мексики обязан предоставить в консульское учреждение США ряд

документов, а также доказательство имеющихся у него на родине «тесных родственных и социальных связей», что должно предотвратить возможность его нелегальной иммиграции в Соединенные Штаты. Наличие таковых связей проверяется на личном интервью консульским работником, который вправе «потребовать предоставления документальных доказательств». Стоимость такой визы — 65 долл., для ребенка, не достигшего 15-летнего возраста, — 13 долл., при условии, что один из его родителей уже имеет такой документ, либо подал заявление на его получение.

Лазерная виза действительна для пересечения границы при предъявлении мексиканского паспорта, заполнения иммиграционной формы I-94 и оплаты за ее обработку в 6 долл. По данным Службы иммиграции и натурализации, насчитывается 4 млн. мексиканских граждан, имеющих такие документы.

Погранконтроль

В США 14 мая 2002г. вступил в силу новый закон «Об усилении пограничного контроля и реформировании визовых процедур» (Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act of 2002). Закон следует рассматривать как очередное звено в цепи внутривизовых инициатив администрации по противодействию международному терроризму и его возможным проявлениям на американской территории. Главная цель документа — создание условия для повышения эффективности работы федеральных ведомств по обеспечению безопасности государства. Добиться этого предлагается за счет открытия дополнительного бюджетного ассигнования соответствующих служб и подразделений, постепенного увеличения их персонал, улучшения взаимодействия на межведомственном уровне, а также внедрения современных технологий по обработке иммиграционной и визовой информации.

Основные положения нового закона заключаются в следующем. В соответствии со ст.103, сбор за оформление машиносчитываемых виз (МСВ) в американских консульских учреждениях увеличивается до 65 долл., а также вводится дополнительный сбор в 10 долл. за предоставление МСВ в паспорта, не содержащие машиносчитываемого поля.

Ст.202 предусматривает создание на основе всех имеющихся в распоряжении Службы иммиграции и натурализации (СИН) США учетов единой межведомственной электронной системы с базой данных на иностранных граждан. Кодовое название системы — «Химера» (Chimera). Она предназначена для осуществления в реальном режиме времени идентификации иностранцев. Система будет оснащена современной поисковой программой и высокочувствительным лингвистическим алгоритмом.

На основе ст.301, на госдепартамент США возлагается обязанность осуществлять по электронной почте бесперебойную передачу визовых файлов в адрес СИН таким образом, чтобы максимально полная информация о конкретном иностранном гражданине попадала к иммиграционному инспектору в пункте пересечения американской границы до прибытия туда фигуранта.

Ст.303 гласит, что с 26.10.04 консульскими учреждениями США должны выдаваться исключи-

тельно машиносчитываемые визы, обладающие высокой степенью защиты и содержащие биометрические идентификаторы. Одновременно выдвигается требование по оснащению всех пунктов въезда оборудованием, способным считывать и распознавать все необходимые для пересечения границы документы. До 26.10.04 все страны-участницы программы безвизового въезда в США (Visa Waiver Permanent Program), намеревающиеся сохранить свой статус, обязаны представить убедительные доказательства о готовности к переходу на выпуск машиносчитываемых паспортов, достаточно защищенных от подделки и содержащих информацию о биологических идентификаторах, в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Выдаваемые после 26.10.04 паспорта граждан этих стран должны полностью соответствовать указанным требованиям.

Ст.304 вменяет в обязанность госсекретарю США организовать работу по созданию, так называемых, комитетов по надзору за нераспространением терроризма во всех американских диппредставительствах. Задачей этих органов является сбор сведений о потенциальных террористах и предоставление их консулу для последующего размещения этих данных в соответствующих электронных учетах.

Ст.305 предписывает организовать специализированные курсы для американских консульских сотрудников с целью обучения их методам идентификации личности, выявления посетителей, которые могут представлять угрозу безопасности США. Указывается на необходимость развития взаимодействия между правоохранительными органами с одной стороны и госдепом с другой, при котором консульское управление могло бы своевременно получать от спецслужб актуальную информацию о лицах, причастных к террористической деятельности.

Ст.306 ограничивает выдачу виз гражданам стран, квалифицированных как спонсоры международного терроризма. Положительно может быть рассмотрен вопрос лишь в отношении лиц, имеющих специальное разрешение от госсекретаря или министра юстиции США. В соответствии с заключением госдепартамента, статус стран-спонсоров международного терроризма имеют: Куба, Иран, Ирак, Ливия, Северная Корея, Судан и Сирия.

Ст.307 гласит, что каждое государство, намеревающееся оставаться членом программы безвизового въезда в США, обязано своевременно информировать американские власти о случаях кражи бланков национальных загранпаспортов. Одновременно с 5 до 2 лет сокращается интервал периодичности проведения проверок соответствующих служб стран-участников программы со стороны СИН США. Обращается внимание на то, что иностранный гражданин не может быть допущен в страну в рамках программы безвизового въезда до тех пор, пока инспектором СИН не будет установлено отсутствие данных на него во всех имеющихся электронных учетах.

Ст.308 предписывает начиная с 26.10.02 всем уполномоченным сотрудникам консульских учреждений и СИН в течение 72 часов по получении уведомлений об утере или краже американских или иностранных загранпаспортов вносить их номера в электронную систему учета.

В соответствии со ст.501, на госдепартамент и СИН США возлагается задача по разработке и внедрению электронной системы (кодовое название SEVIS), позволяющей в реальном режиме времени осуществлять: контроль за оформлением американскими вузами специальных документов, подтверждающих готовность принять конкретного иностранного студента на учебу (формы I-20 и IAP-66); передачу сведений о выданных документах указанных форм в адрес американских консульских учреждений; направление консульской информации по оформленным неиммиграционным визам категорий F, M и J в СИН США; уведомление вузами правоохранительных органов о зачислении студента, завершении или изменении места его (ее) учебы.

В данном законоположении также конкретизируются сведения, которые аппликant обязан сообщить о себе для получения студенческой визы: свой настоящий адрес, фамилию и имя жены (мужа), детей, родителей, данные о контактных персонах в стране проживания, информацию о местах предыдущей работы, включая имена и адреса работодателей.

С 11.09.03 и до момента ввода в действие системы SEVIS американским консульским сотрудникам предписывается не выдавать визы категорий F, M и J при отсутствии подтверждений в электронной форме о готовности вуза принять иностранного студента на учебу. Одновременно Службе иммиграции и натурализации вменяется в обязанность подготовить список учебных заведений в США, имеющих право принимать на учебу иностранных студентов.

В раздел 5 данного закона включены положения о создании системы компьютерного учета и слежения за лицами, получившими американские визы для обучения в вузах страны.

Идея введения подобного механизма выдвигалась еще в 1996г., однако к ее разработке вплотную приступили после 11 сент. 2001г., когда выяснилось, что некоторые из террористов въехали в США, имея на руках студенческие визы. Чашу терпения властей переполнил недавний скандал с продлением права на пребывание в США двум угонщикам-камикадзе: соответствующие документы были направлены СИН в летнюю школу, где они обучались, спустя 6 мес. после терактов в Вашингтоне и Нью-Йорке.

Планы радикального ужесточения визового режима путем введения моратория на въезд в Соединенные Штаты абитуриентов из исламских государств, в которых сильны позиции фундаменталистов, были отвергнуты. Правозащитникам и руководителям американских вузов, выступавшим против подобных попыток, удалось добиться гарантий того, что иностранные студенты не подвергнутся дискриминации: студенческие визы будут предоставляться всем, кто действительно хочет получить образование и в состоянии заплатить за это. Однако меры, зафиксированные в принятом законе, все же весьма строгие.

В соответствии с новой системой регистрации все учебные заведения должны в течение 24 часов уведомлять СИН в случае отчисления студента-иностранца, либо если он регулярно пропускает занятия, а также представлять отчеты и характеристики на «иностранский контингент» по окончании каждого семестра. Сами же студенты обязаны

теперь в 30-дневный срок (а не в течение полугода, как было ранее) после пересечения государственной границы США зарегистрироваться в учебном заведении.

Условием получения студенческой визы в американских консульствах является представление письменного подтверждения ВУЗа о приеме на учебу. При выдаче визы консульский работник вносит персональные данные студента в специальную компьютерную базу данных (за эту операцию взимается сбор в 95 долл.), в которой накапливаются данные СИН о его пребывании на американской территории, выполнении иммиграционных требований и ограничений.

Турвиза

В авг. 2002г. министр США объявил, что с 11 сент. Службой иммиграции и натурализации (СИН) в пунктах въезда будет производиться фотографирование всех въезжающих в страну граждан Ирана, Ирака, Ливии, Судана и Сирии и снятие с них отпечатков пальцев. За инспекторами СИН остается право производить вышеуказанные действия по отношению к любому въезжающему в США лицу, вызывающему подозрения в причастности к террористической деятельности. Полученные биометрические данные будут проверяться по базам данных ФБР, СИН и других силовых структур. Все граждане вышеуказанных стран, находящиеся в США, должны будут в течение 30 дней встать на учет в отделениях СИН по месту проживания и ежегодно проходить там процедуру перерегистрации, а также уведомлять СИН об изменениях адреса проживания, места работы или учебы. Нарушение вышеуказанных правил будет приводить к отказу в продлении действия визы и закрытию въезда в страну. Планируется поэтапное введение данной программы и в течение 20 первых дней она будет действовать в пробном режиме в ряде пунктов въезда.

25 июля 2002г. госдепартаментом была принята новая форма визовой анкеты DS-158. Эта анкета будет применяться в дополнение к уже существующим формам DS-156 и DS-157, а заполнять ее обязаны все лица, обращающиеся за получением студенческих виз (категории F, M) и виз участников программ обмена (категория J). С 14 авг. данная анкета используется консульскими учреждениями США в России. Часть вопросов новой визовой анкеты дублирует вопросы, содержащиеся в формах DS-156 и DS-157, однако есть и новые. Заявители должны будут указать фамилии, имена, адреса и телефоны родителей, детей, а также всех братьев и сестер, дать подробную информацию о предыдущих местах работы, описать свои должностные обязанности и дать координаты своих бывших руководителей.

Участники программ обмена продолжают испытывать дополнительные проблемы с получением виз. 5 авг. 2002г. госдепартаментом было принято решение об обязательных проверках всех претендентов на данную визу по линии службы безопасности, из-за чего сроки оформления существенно увеличены.

СИН ввела в действие интернет-сайт, на котором американские учебные заведения будут регистрировать обучающихся у них иностранных студентов и участников программ обмена. Открытие сайта стало первым этапом в реализации програм-

мы контроля за лицами, находящимися на территории США по студенческим визам и визам программ обмена (программа SEVIS). Сейчас система регистрации на Интернет сайте проходит в тестовом режиме, но с 30 янв. 2003г. она станет обязательной для всех учебных заведений США.

В США также продолжаются дискуссии об ограничении сроков действия турвиз. Глава СИН Дж. Зиглар считает нецелесообразным разрешать пребывание туристов на территории США в течение 6 мес. и предлагает ограничить этот срок 1 мес. Однако с ним не согласны губернаторы тех штатов, в которых значительную долю бюджетных поступлений играют доходы от туризма.

Раньше по турвизе иностранец мог пребывать в Соединенных штатах в течение 6 мес., то теперь только до 30 дней. Для бизнесменов устанавливается максимальный срок до 6 мес. Предусматривается меры против иностранцев, нарушающих иммиграционный режим в том случае, если они задерживаются в стране на сроки, превышающие указанные в их визах.

Предлагаемые иммиграционной службой изменения еще подлежат дальнейшему согласованию с органами госвласти и последующему утверждению. Что касается студенческих виз, предусматривающих получение иностранцем разрешения на обучение в американских учебных заведениях, то по ним уже принято конкретное решение. Иностранцы, желающие обучаться в США, смогут получить статус студента только в том случае, если они заявят о таком намерении представителям иммиграционной службы при первом въезде в страну. Лицам, въехавшим в США по туристическим и деловым визам теперь будет гораздо сложнее получить разрешение на обучение в Соединенных Штатах и на поступление в различные учебные заведения. По существовавшей ранее практике иностранцам разрешалось начинать учебу до окончательного решения иммиграционных властей о предоставлении им статуса студента и соответствующей студенческой визы. Это обстоятельство террористам, виновным в трагических событиях 11 сент. 2001г., находиться в стране и обучаться в летних школах без наличия у них студенческих виз.

Предоставление студенческих виз и соответствующего статуса Службой иммиграции и натурализации США может быть осуществлено только после рассмотрения и изучения ходатайства иностранца, въехавшего в США по другой визе (туристической, деловой). Эта процедура может занимать от 6 мес. до 1г. Под давлением руководства ряда американских высших учебных заведений, иммиграционная служба прорабатывает вопрос о сокращении сроков рассмотрения таких ходатайств до 30 дней. Новые иммиграционные правила предусматривают серьезные санкции против нелегальных иммигрантов. Всем им предложено в кратчайший срок обратиться в местные отделения службы INS, для решения вопроса о дальнейшем пребывании в США. В случае несоблюдения иностранцем, нелегально находящемся в Соединенных Штатах, этого требования, против него заводится дело о депортации и он лишается возможностей получить статус легального иммигранта в течение 10 лет. Введение такого правила иммиграционные власти США аргументируют тем, что 9 из 10 нелегальных иммигрантов избегают регистра-

ции в INS, надеясь на то, что они не будут выявлены американскими властями.

Новые правила предусматривают также аргументированное объяснение иностранцем, обращающимся за американской визой, причин его въезда в США на тот или иной срок. В большинстве случаев лицам, желающим посетить США с целями, визы будут выдаваться на срок не свыше 1 мес. Предусматривается «из соображений гуманности» сохранить возможность получения иностранцами, находившимися в США на лечении, разрешения на продление срока их пребывания. Этот срок ограничивается 6 мес., а не 1г., как ранее.

Иностранцы, намеревающиеся посетить США с деловыми целями, должны будут в обязательном порядке при обращении за визой давать пояснение относительно цели своей поездки. В большинстве случаев срок их пребывания будет, также ограничиваться 6 мес., а не 1г. Такой категории иностранцев предоставляется право ходатайствовать перед иммиграционными властями о продлении срока их пребывания в США. Они должны иметь веские причины для такого продления, которое может быть предоставлено на максимальный срок до 6 мес.

Консульство

Въездная виза. Служба иммиграции и натурализации США (СИН) вынесла на рассмотрение конгресса проект изменения правил выдачи въездных американских виз категории В1/В2. Данный законопроект увязан руководством СИН с планами создания нового министерства внутренней безопасности СИТА и дальнейшим ужесточением паспортно-визового режима.

По словам директора СИН Джеймса Зиглера, этот законопроект внесет следующие изменения в порядок выдачи деловых виз категории В1 и турвиз категории В2. Максимальный срок действия этих виз сократится с 1г. до 6 мес. Первоначально эти визы будут выдаваться на срок до 3 мес. Если иностранный турист или предприниматель сможет доказать сотруднику СИН, что для осуществления его планов ему потребуется больше 3 мес., то виза ему будет выдана на срок до 6 мес. Одновременно за сотрудником СИН оставляется право самому определять разумные сроки пребывания иностранного гражданина на территории США.

Данный законопроект не вносит изменений в практику передвижения граждан Канады и Мексики через границу США. По словам Зиглера, у СИН имеется хорошо налаженная система проверки граждан этих стран, а также тесные контакты с иммиграционными службами Канады и Мексики, что является залогом успешного предотвращения незаконного проникновения из этих государств террористов.

По оценкам СИН, данные изменения не нанесут ущерба малому бизнесу. 73% туристов находятся в США менее 30 дней, из них 51% покидают США в течение 13 дней. Оставшиеся 27% иностранцев пребывают в США более 40 дней. Этой группе людей по новым правилам будет предоставлена возможность доказать необходимость нахождения на территории США свыше 30 дней.

Виза К3/К4. Служба иммиграции и натурализации минюста США, действуя на основании Закона о легальной иммиграции по праву справедливости для семей (Legal Immigration Family Equity Act

– LIFE Act), с авг. 2001г. ввела новые, дополнительные виды неиммиграционной визы категории К-К3 и К4. Данная виза ранее выдавалась неамериканским гражданам, которые намеревались вступить в официальный брак с гражданами США и подать заявление на получение вида на жительство.

Новые виды визы этой категории расширили сферу ее применения – теперь она может выдаваться также супругам американских граждан, уже официально зарегистрировавшим свой брак по месту проживания, либо в третьей стране – К3, а также их законным, не находящимся в браке детям до 21г. – К4. Обладатели этих виз имеют неиммиграционный статус, позволяющий им «воссоединиться с семьей» – т.е. въехать и находиться на территории Соединенных Штатов в течение всего времени, необходимого для получения вида на жительство.

Заявление на получение виз должно подаваться в американские консульские учреждения исключительно в стране, где был заключен брак, а в случае оформления брачных формальностей в США – в стране, где супруг-неамериканец имеет постоянное место жительства.

В более сложных ситуациях, когда супруга/супруг является лицом без гражданства, либо в стране, где зарегистрирован брак, нет американских консульств, решение о месте подачи заявления в каждом конкретном случае принимает госдепартамент.

Комплект необходимых для получения виз К3/К4 документов обширен. В обязательном порядке в него должно входить: действительное свидетельство о заключении брака; нескольких иммиграционных форм, заполняемых одним или обоими супругами, в т.ч. I-130 – заявление на родственника, имеющего иное гражданство (Petition for Alien Relative), подаваемое американским гражданином от имени супруги/супруга, I-129 – заявление о намерении вступить в брак с иностранным гражданином/гражданкой (Petition for Alien Fiance), копию которого заранее необходимо направить в Службу иммиграции и натурализации; форма I-693 – медицинское освидетельствование здоровья заявителя. Данная форма оформляется у врача, определяемого американским консульским учреждением, имеющего практику в стране, где постоянно проживает супруга/супруг гражданина США.

Лица, обладающие визовым статусом К3/К4, имеют право оформить разрешение на работу в США в период ожидания вида на жительство. Стоимость такой визы, содержащей машиносчитываемую электронную полосу, составляет 65 долл. Иностранцам, которые ранее получали неклассифицированную категорию визы К, присваивается статус К1 – для лиц, намеревающихся вступить в брак с американским гражданином, и К2 – для их законных несовершеннолетних детей.

Виза для въезда в США на лечение. Как отмечается в СМИ шт. Нью-Йорк, после 11 сент. 2001г. произошло снижение доходов медучреждений штата в результате уменьшения количества прибывающих на лечение в США иностранцев. В результате ужесточения Соединенными Штатами визовой политики почти полностью сократилось число пациентов из арабских стран в медучреждения шт. Нью-Йорк. В противораковом центре

«Мемориал Слоун-Кеттеринг» (г. Нью-Йорк) отмечено снижение количества иностранных больных на четверть.

Новые тарифы на консульские услуги. С 1 июня 2002г. увеличивается с 45 до 65 долл. сумма сбора за обработку заявления на получение американской неиммиграционной визы. Данный сбор оплачивается при подаче документов в посольство и не возвращается в случае отказа в визе. От уплаты данного сбора освобождаются члены официальных делегаций, прибывающие по приглашению правительства США, и граждане государств, имеющих соответствующие соглашения с США. Кроме сбора за обработку документов американское посольство взимает непосредственно визовой сбор, размер которого зависит от срока действия визы и гражданства заявителя.

Госдепартаментом США были изменены также тарифы на получение иммиграционных виз. Вместо двух отдельных сборов за обработку документов на получение иммиграционной визы (260 долл.) и визового сбора (65 долл.) с 1 июня взимается единый сбор за обработку документов в 335 долл. Победители визовой лотереи – лотерея «грин кард» – теперь платят за визу соответствующей категории 100 долл., что на 25 долл. больше, чем по прежнему тарифу.

Посольство США в Москве объявило, что стоимость сбора за американские неиммиграционные визы для граждан России снижена на 20 долл., а сбор за визы для студентов (категории F и M) и участников программ обмена (категория J) отменится. Данное решение американских властей о снижении визовых сборов для граждан России является результатом договоренностей достигнутых на встрече президентов России и США в мае 2002г.

Служба иммиграции и натурализации США (СИН) с 19 фев. увеличила плату за обработку заявлений. Сборы были повышены в среднем на 20 долл. Стоимость оформления американского гражданства увеличена с 225 до 260 долл., стоимость замены удостоверения постоянного резидента (green card) возросла со 110 до 130 долл. За изменение неиммиграционного статуса взимается 140 долл. вместо 120 долл., а за снятие отпечатков пальцев – 50 долл. вместо 25 долл. Представители СИН объясняют повышение расценок обновлением материально-технической базы. В последний раз повышение стоимости услуг СИН производилось в 1999г.

Диверсанты

Правовой статус граждан США, задержанных в ходе проведения антитеррористической кампании. На данный момент под стражей находятся 3 чел., имеющих американское гражданство: Дж.Линд и Я.Хамди, взятые в плен в нояб. 2001г. в Афганистане, а также Х.Падила, арестованный в мае 2002г. в Чикаго по подозрению в намерении произвести взрыв бомбы с радиоактивной начинкой (т.н. «грязной» бомбы) на территории Соединенных Штатов.

Если в отношении Дж.Линда соблюдаются все процессуальные нормы согласно американскому законодательству, то два других арестанта оказались в совершенно ином положении. Они содержатся под охраной на базах ВМС США, соответственно, в Чарлстоне (шт. Южная Каролина) и Нор-

фолке (шт. Вирджиния). Никаких официальных обвинений им до сих пор предъявлено не было, родственники и адвокаты к ним не допускают.

Исполнительная власть утверждает, что она обладает достаточными полномочиями для задержания указанных лиц (которые квалифицируются властями как «вражеские комбатанты») «без суда и следствия» до окончания контртеррористической операции (сколь долго бы она ни длилась), поскольку это необходимо с точки зрения обеспечения национальной безопасности страны. Цель состоит в том, чтобы получить от заключенных интересующие сведения о террористах и не допустить в дальнейшем их участия в боевых действиях на стороне последних.

По мнению представителей администрации, гражданство задержанных не имеет никакого значения — они воевали на стороне врага и не заслуживают получения правовой защиты наравне с другими американцами. Законы и обычаи войны, не предоставляя таким лицам права на консултацию адвоката в отношении содержания под стражей.

Многие эксперты-правоведы считают, что позиция администрации отнюдь не бесспорна и основывается на излишне широком толковании прерогатив исполнительной власти. Некоторые из них сравнивают правительственную аргументацию с доводами, которые выдвигались во время второй мировой войны для обоснования интернирования американцев японского происхождения. Другие опасаются, что правительство получит возможность бесконтрольно называть тех или иных граждан США «врагами Америки» и затем содержать их неограниченное время в заключении на военных объектах.

Правомерность действий администрации оспаривается и в судебном порядке (соответствующие иски были поданы в адвокатами Я.Хамди в федеральный суд в шт. Вирджиния). Дело вполне может закончиться разбирательством в Верховном суде США, который и вынесет окончательное решение по данному вопросу.

Влиятельная Ассоциация американских юристов (American Bar Association) предлагает конгрессу США как можно скорее нормативно закрепить четкие стандарты и процедуры в отношении задержания «вражеских комбатантов» и обеспечить должный надзор за выполнением законодательных актов, которые будут приняты по этому поводу.

Задержание

Процедура уведомления консульских учреждений иностранных государств о фактах задержания их граждан на территории США регулируется внутренними нормативными актами, международно-правовыми документами, включая Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963г. (для США вступила в силу в 1969г.) и двусторонними консульскими соглашениями, в т.ч. с Россией. Согласно Конституции страны (ст.6), все международные договоры, в которых участвуют Соединенные Штаты, являются составной частью внутреннего законодательства и обязаны к исполнению. Венская конвенция признается «полностью самоисполняющимся документом», не требующим принятия дополнительных правовых актов для придания ее положениям законной силы в США.

Обязательность уведомления консульских учреждений иностранных государств по поводу задержания их граждан закреплена в разделе 28 («Юридическая администрация», гл. 1 «Министерство юстиции») Собрания нормативных актов федерального правительства (Code of Federal Regulations — 28 C.F.R. §50.5 a), а сама процедура регламентируется «Инструкцией госдепартамента федеральным, штатным и местным правоохранительным органам относительно обращения с иностранными гражданами в США и прав консульских сотрудников по оказанию им консульской помощи» (прилагаются).

Инструкция подробно прописывает действия сотрудников правоохранительных органов при задержании граждан иностранных государств. В ней оговаривается, что задержанным во всех случаях должны быть зачитаны (на английском или одном из 17 наиболее распространенных иностранных языках, включая русский) их права как на уведомление консульского учреждения своей страны о случившемся, так и на встречу с консульскими сотрудниками и получение юридической помощи. Различается два вида уведомления: «обязательное» и по выбору задержанного». Первое производится автоматически, если речь идет о гражданине страны из приведенного в Инструкции списка 57 государств (включая Россию и СНГ). Второе — только с согласия иностранца, если он не является представителем ни одной из стран «обязательного» списка.

Уведомления, согласно Инструкции, должны делаться полицейскими властями «без промедления» и напрямую, т.е. минуя госдепартамент. На практике консульские учреждения иностранных государств получают соответствующие нотификации из местных полицейских департаментов по факсимильной связи в течение 1-3 суток с момента задержания, причем причины содержания под стражей их граждан могут и не указываться (за ними приходится обращаться дополнительно). В Инструкции содержится перечень всех находящихся на территории США консульских учреждений с указанием номеров телефонов и факсов.

В США нередки случаи, когда полиция на местах попросту игнорирует соответствующие предписания как в плане консульского уведомления о задержании, так и предоставления консульской помощи. Наиболее вопиющим нарушением международно признанных норм стало дело двух граждан ФРГ, казненных в штате Аризона в 1999г. Местные власти не только скрывали от германского консульства факт их ареста, но и отказывали подследственным во встрече с консульскими сотрудниками своей страны в ходе длившегося в течение нескольких лет судебного процесса вплоть до вынесения смертного приговора. Нечто подобное, в менее одиозных формах, периодически происходит и с гражданами других стран, особенно из Латинской Америки.

Депортация

Основными законодательными актами, регулирующими правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в США, включая вопросы депортации, являются: 1) Закон об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1952); поправки к нему (Immigration and Nationality Act Amendments of 1965); 2) Закон об иммиграционной реформе и контроле (Immigra-

tion Reform and Control Act of 1986); 3) Закон об иммиграции (Immigration Act of 1990); 4) Закон о противодействии нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов (Illegal Immigration Reform and Immigration Responsibility Act of 1996).

Название перечисленных документов указывает на постепенную эволюцию местного иммиграционного законодательства с достаточно либерального отношения к иностранным гражданам к таким нормам и требованиям, которые жестко регламентируют порядок пребывания иностранцев в стране и создают серьезный правовой инструмент борьбы с нелегальной иммиграцией.

Основным федеральным ведомством США, на которое возложены задачи по проведению в жизнь иммиграционной политики государства, является действующая в системе министерства юстиции Служба иммиграции и натурализации. СИН несет прямую ответственность за исполнение американского законодательства в сфере иммиграционного права, включая пограничный и паспортный контроль, а также обнаружение, задержание и депортацию нелегальных иммигрантов.

Действующими нормативными документами США предусматриваются несколько категорий правонарушений, за совершение которых иностранный гражданин может быть подвергнут депортации. Среди них: попытка въезда в страну лица, въезд которому сюда запрещен; нарушение иммиграционного режима; совершение-уголовного преступления (после отбытия установленного срока наказания); нарушение правил регистрации или фальсификация документов; попытка участия в выборах на территории США; въезд в США лица, чье присутствие нежелательно по причинам, связанным с госбезопасностью.

Депортация из США производится по решению иммиграционного суда. Если за иностранным гражданином кроме просроченного разрешения на пребывание не числится более серьезных правонарушений, ему может быть предложена т.н. «добровольная депортация». В большинстве случаев она не рассматривается как наказание и не имеет для иностранного гражданина серьезных юридических последствий, таких, как лишение права на повторный въезд.

При инициировании процедуры депортации иммиграционным законодательством США предусматривается право иностранного гражданина на обеспечение собственной защиты в суде. Надзор над выполнением соответствующих положений закона возлагается на иммиграционного судью. При рассмотрении любого депортационного дела судья обязан: довести до сведения иностранного гражданина его право на помощь адвоката и бесплатные юридические услуги; убедиться, что иностранный гражданин ознакомлен с порядком подачи жалоб и апелляций; привести его к присяге для дачи показаний; предоставить иностранцу возможность участвовать в обеспечении доказательств и перекрестных допросах свидетелей.

Решение иммиграционного судьи о депортации может основываться исключительно на доказательствах, полученных в ходе судебного разбирательства. Впоследствии иностранный гражданин также имеет право оспорить судебное постановление о депортации в Комиссии по иммиграционным апелляциям (Board of Immigration Appeals).

В отношении иностранцев, совершивших в США уголовные преступления, процедура депортации начинается после отбытия ими установленного срока наказания и последующего перевода в один из региональных центров заключения СИН. Обычно указанная процедура занимает 1-2 мес. и заключается в получении судебного постановления о депортации, восстановлении (путем обращения в консульское учреждение иностранного государства) удостоверения личности (паспорта) депортируемого, приобретения билетов на въезд, решении вопроса о целесообразности сопровождения («эскортирования»). Как правило, иностранцу, депортация которого осуществляется в судебном порядке, надолго закрывается въезд в США.

В соответствии с местными нормативными положениями иностранный гражданин, подлежащий депортации, не может быть возвращен в страну, где его жизни или личным свободам угрожает опасность по причине национальности, расы, вероисповедания, политических убеждений либо принадлежности к определенной социальной группе. В подобных случаях при наличии достоверных доказательств, указывающих на возможность такого преследования, может быть запущен механизм рассмотрения ходатайства о предоставлении политического убежища.

В случае принятия судебного решения о депортации некоторые категории иностранных граждан не могут ходатайствовать о его отмене. Среди них: 1) граждане, прибывшие в США в качестве членов экипажей; 2) граждане, прибывшие в страну по программам международного обмена; 3) лица, въезд которым в США был запрещен; 4) лица, участвовавшие в преследовании других людей по причине их национальности, расы, вероисповедания, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе; 5) граждане, в отношении которых уже принималось решение об отмене депортации.

Безвизовый въезд

Безвизовый въезд в США осуществляется в соответствии со специальной правительственной Программой безвизового въезда (ПБВ) – Visa Waiver Program. В рамках ПБВ граждане некоторых иностранных государств, следующие с деловыми и туристическими целями, могут въезжать в США без визы на срок не более 90 дней. Административный контроль над исполнением Программы возложен на миноуст, который действует в тесном взаимодействии с госдепом. В качестве «пилотного» проекта ПБВ была впервые опробована в 1988г. С окт. 2000г. за Программой законодательно закреплен постоянный статус.

Участниками ПБВ являются 28 государств: Австрия, Австралия, Андорра, Бельгия, Бруней, Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Сан-Марино, Сингапур, Словения, Уругвай, Финляндия, Франция, Швеция, Швейцария, Япония. В фев. 2002г. в связи с внутренним экономическим кризисом из Программы была исключена Аргентина.

Для того чтобы въехать в США без визы иностранец обязан:

– быть гражданином (постоянные жители под действие Программы не подпадают) и иметь дей-

ствительный загранпаспорт одной из стран-участниц ПБВ; ограничить свое пребывание на территории США сроком 90 дней. Продление пребывания и изменение иммиграционного статуса в рамках ПБВ не производятся. Право на трудоустройство или учебу в США не предусматривается;

– иметь обратный билет транспортной компании (пассажирского перевозчика), присоединившейся к правительственному соглашению об участии в ПБВ; располагать средствами, достаточными для пребывания на территории США в течение всего срока командировки;

– заполнить специальную иммиграционную карточку I-94W, в которой содержится обязательство добровольного отказа от прав на обжалование решений иммиграционных властей США (кроме случаев по рассмотрению ходатайств о предоставлении политического убежища) в судебном порядке. Такая карточка может быть получена на борту воздушного (морского) судна, в турагентствах, а также в пунктах въезда. Она представляет собой отрывной талон, верхняя часть которого (въезд) остается у иммиграционного сотрудника и служит основанием внесения информации об иностранце в компьютерную базу данных, а нижняя (выезд) на время пребывания в США скрепляется с паспортом и изымается в пункте выезда.

Граждане, которые планируют находиться в США более 90 дней или следуют для трудоустройства (учебы), должны обращаться за въездной визой в американское консульское учреждение. Не подпадают под действие ПБВ лица, имеющие криминальное прошлое, или те, кому было ранее отказано во въезде.

Решение о включении того или иного иностранного государства в Программу безвизового въезда принимается министром по инициативе госдепа на основании следующих критериев:

– для участия в ПБВ годовой показатель отказов при рассмотрении визовых заявлений категории В-1/В-2 (деловая/туризм) для граждан данного государства не должен превышать 3%; граждане США также должны пользоваться правом безвизового въезда на территорию страны-кандидата.

– страна-кандидат должна иметь в обращении машиночитываемые паспорта, обладающие современной защитой от подделки. Особое внимание – национальной процедуре приобретения гражданства.

– страна-кандидат должна иметь устойчивую политическую систему с высоким уровнем жизни населения, продемонстрировать эффективность своей политики по выявлению «нежелательных лиц», борьбе с нелегальной иммиграцией, противодействию контрабанде. Особое внимание – наличию и действительности договоров о правовой помощи по уголовным делам и экстрадиции граждан.

Решение министра юстиции – генерального прокурора США о присоединении иностранного государства к ПБВ должно быть утверждено конгрессом. По мнению компетентных служб США, за время своего существования Программа безвизового въезда зарекомендовала себя с положительной стороны. С учетом общего ужесточения иммиграционного режима и мер по реформированию Службы иммиграции и натурализации в перспективе нельзя исключить уменьшения 90-дневного срока, предусмотренного для иностранных граждан рамками ПБВ.

Гражданство

Вопросы утраты американского гражданства. Регламентируются в США Законом об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1952), поправками к нему (Immigration and Nationality Amendments Act of 1965), инструкциями и другими ведомственными документами госдепа и миноста США.

В соответствии со ст.349 Закона об иммиграции и гражданстве лишение гражданства лиц, состоящих в гражданстве США по рождению или вследствие натурализации, происходит в следующих случаях: приобретение гражданства другого государства путем натурализации; принятие присяги или иной официальной декларации на верность иностранному государству; служба в вооруженных силах иностранного государства, участвующего в военных действиях против США; в других случаях служба в иностранных армиях на офицерских должностях; работа в правительственных учреждениях иностранного государства при условии приобретения его гражданства или принятия присяги; подача официального заявления об отказе от гражданства США за границей в присутствии американского дипломатического или консульского сотрудника; официальный отказ от гражданства на территории США по процедуре, устанавливаемой министром юстиции; совершение акта государственной измены против США, включая попытку свержения госстроения, вооруженного выступления.

Граждане США могут выйти из американского гражданства только при условии, что все указанные действия совершены ими добровольно, без всякого принуждения и с полным осознанием юридических последствий. До принятия окончательного решения о прекращении гражданства консульские сотрудники обязаны ознакомить заинтересованное лицо с возможными правовыми последствиями под роспись и в присутствии двух независимых свидетелей.

При отсутствии признаков добровольного намерения выйти из американского гражданства государственный департамент рекомендует своим сотрудникам исходить из презумпции сохранения гражданства США, даже если это влечет за собой приобретение американцами «двойного гражданства». Как правило, такие случаи происходят вследствие натурализации или при поступлении американцев на работу в правительственные учреждения иностранных государств, если они не обращаются в консульство США с заявлением о выходе из гражданства.

Американские власти неофициально признают существование феномена «двойного гражданства», хотя и не поощряют его в виду возможного возникновения различного рода правовых противоречий и злоупотреблений. В практической деятельности применяется сходный с российским подход игнорирования «чужого» гражданства на том основании, что гражданин является подданным США. Априори считается, что государство, в котором лицо с «двойным гражданством» реально находится или проживает, имеет больше аргументов в отстаивании его интересов, следовательно, и предпочтение в решении правовых вопросов в свою пользу.

Лица, состоящие в гражданстве США и приобретшие гражданство другого государства автома-

тически или помимо своей воли (по факту рождения), не могут быть лишены американского гражданства.

Процедура выхода из гражданства США. Закон об иммиграции и натурализации Соединенных Штатов предоставляет право любому гражданину США оформить выход из гражданства на добровольной основе путем оформления заявления установленной формы на имя госсекретаря США (ст.349/а). Заявление о выходе из гражданства рассматривается только при следующих условиях: заявитель должен быть не моложе 18 лет; заявитель должен иметь гражданство или вид на жительство в той стране, где он подает заявление о выходе из гражданства США; заявитель проходит воинскую службу в армии иностранного государства, находящегося в состоянии войны с США; гражданин США находится на госслужбе государства проживания, и для осуществления своих служебных обязанностей не имеет права быть гражданином другого государства.

К заявлению на имя госсекретаря США необходимо приложить оригинал свидетельства о рождении, паспорт гражданина США, а также «любые другие документы, которые могут потребоваться для дальнейшего рассмотрения». Их список отдельно не оговаривается. Одним из наиболее важных документов является специальная форма заявления в налоговую службу США (form 8854), при заполнении которой заявитель обязан указать всю информацию о своем финансовом статусе, которая необходима для осуществления соответствующих проверок. После официального оформления выхода из гражданства США, заявитель прекращает выплату налогов. Это не распространяется на некоторые категории лиц, в частности, тех которые стремятся отказаться от гражданства с целью ухода от налогообложения. После оформления выхода из гражданства они обязаны продолжить выплату налогов. К данной категории лиц относятся: лица, ежегодный подоходный налог которых в течение последних 5 лет к моменту подачи заявления о выходе из гражданства США, составлял более 100 тыс.долл.; лица, стоимость имущества которых на момент подачи заявления оценивается более 500 тыс.долл.

Подача документов о выходе из гражданства осуществляется только в американских дипломатических или консульских учреждениях за рубежом. Исключение касается только лиц, совершивших акт измены или выступающих с действиями, направленными на подрыв или насильственное свержение существующего государственного строя США (ст.349/а/7). В этом случае гражданин США может быть вопреки его воли лишен гражданства, даже если он проживает на территории Соединенных Штатов. В таких случаях заключение о лишении гражданства готовит генпрокурор США на основе материалов соответствующих компетентных органов, а окончательное решение принимается судом.

Выход или лишение гражданства США не освобождает заявителя от уголовной или административной ответственности за преступления против интересов США, совершенные на территории Соединенных Штатов или за границей. Выход или лишение гражданства США исключает для заявителя возможность вновь претендовать на американское гражданство.

Срок рассмотрения заявления о добровольном выходе из гражданства законом не установлен. На практике данная процедура занимает несколько месяцев, в течение которых все документы тщательно проверяются компетентными органами США. После окончательного утверждения госсекретарем заявитель подписывает афидавит о своем добровольном желании выйти из гражданства и получает соответствующее Свидетельство, копия которого направляется генпрокурору США.

Статистика выходов из гражданства США, добровольно или насильственно, крайне незначительна, и каждый случай получает огласку в СМИ.

Регистрация в военных учетах. Эту функцию выполняет Selective Service System, которая является отдельным органом исполнительной власти (не входит в состав минобороны США), ее руководитель назначается президентом и утверждается сенатом. Законодательной основой деятельности SSS является Military Selective Service Act 1948г. с последующими поправками.

Регистрация в учетах SSS заключается в сборе указанной службой установочных данных (фамилия, имя, дата рождения, адрес проживания, номер соцстраха) лиц мужского пола в возрасте 18-26 лет – граждан США и иностранцев, как имеющих право на постоянное проживание в США, так и проживающих там нелегально. Нарушение порядка регистрации может повлечь административное, уголовное наказание (штраф 250 тыс.долл., лишение свободы на срок до 5 лет), а также лишение ряда льгот в области получения образования и трудоустройства.

Регистрации подлежат граждане США (за исключением состоящих на действительной военной службе), независимо от места их постоянного проживания, лица, имеющие двойное гражданство (в т.ч. – американское), иностранцы, имеющие разрешение на постоянное проживание в США (гринкарту), въехавшие в США в качестве беженцев, находящиеся в США нелегально. В случае с иностранцами от обязательной регистрации освобождаются только лица, находящиеся в США по гостевой, туристической, студенческой визе или в качестве сотрудников официальных загранпредставительств (членов их семей).

Факт регистрации в учетах SSS не означает автоматического призыва на военную службу в Вооруженных Силах США. При принятии президентом и конгрессом решения о дополнительном призыве в ВС в военное время или в других чрезвычайных ситуациях в рамках SSS проводится т.н. лотерея регистрационных номеров SSS. Лица, номера которых были выбраны в процессе указанной лотереи, призываются на службу в Вооруженные Силы США (или на альтернативную гражданскую службу), независимо от их гражданства.

Регистрация в учетах Selective Service System осуществляется по почте, через интернет, в процессе обучения (школа, колледж, университет). При поступлении в вуз регистрация в SSS производится автоматически при заполнении анкеты поступающего.

Натурализация

В условиях США – это юридическая процедура, позволяющая приобрести американское гражданство лицам, родившимся за пределами Соединенных Штатов и прибывшим сюда на по-

стоянное жительство. Главным условием приобретения гражданства в порядке натурализации является постоянное проживание в стране. Федеральным ведомством, уполномоченным принимать решения по вопросам натурализации, является действующая в структуре минюста Служба иммиграции и натурализации США (СИН).

Основными нормативными документами, регламентирующими приобретение американского гражданства в порядке натурализации, являются Закон об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act, 1952), а также поправки к нему (Immigration and Nationality Act Amendments, 1965). В соответствии с этими законодательными актами к иностранцам, желающим стать американскими гражданами, предъявляются следующие основные требования.

1) Заявитель должен быть «постоянным законным жителем США» (lawful permanent resident), т.е. иметь «Грин-карту». Исключением являются случаи, когда иностранные граждане проходят службу в вооруженных силах США во время военных действий. Такие лица могут быть натурализованы без предварительного получения разрешения на постоянное проживание, если на момент поступления на военную службу они находились в США.

2) На момент подачи заявления о натурализации иностранный гражданин должен в течение 5 лет непрерывно проживать в США. В американском законодательстве существует четкое разграничение понятий «непрерывное проживание» и «физическое присутствие» в стране. Для иностранного гражданина обязательным является наличие статуса постоянного жителя США. Однако ему вовсе не воспрещается выезжать на определенный срок за границу, особенно если налоги продолжают выплачиваться на американской территории. Когда пребывание иностранца за пределами США может затянуться, ему рекомендуется оформлять специальный проездной документ (travel document), который гарантирует беспрепятственное возвращение в страну. Для лиц, вступивших в брак с гражданами Соединенных Штатов, перед натурализацией установлен льготный — 3-летний срок обязательного проживания в США.

3) Иностранному гражданину обязан физически присутствовать на территории штата, где будет идти рассмотрение его заявления о натурализации, в течение 3 последних месяцев.

4) Заявитель обязан физически находиться в США не менее половины 5-летнего срока, который установлен для иностранцев, желающих стать натурализованными гражданами.

5) Заявитель должен продемонстрировать умение свободно говорить, читать и писать по-английски. От данного требования освобождаются: лица старше 50 лет, имеющие статус постоянного жителя США в течение 20 последних лет; лица старше 55 лет, имеющие статус постоянного жителя США в течение 15 последних лет; лица, которые не могут выполнить установленные требования вследствие физических недостатков или отставания в умственном развитии.

6) Заявитель должен продемонстрировать знание основ истории и государственного устройства США. Это требование считается одним из самых важных и предъявляется ко всем без исключения.

7) Заявитель должен обладать высокими личными и моральными качествами, соблюдать законы США, быть приверженным американским ценностям.

8) На момент подачи заявления о натурализации иностранному гражданину должно исполниться 18 лет. Исключение составляют несовершеннолетние дети, которые обращаются за американским гражданством вместе с родителями-постоянными жителями США.

9) Заявитель должен непрерывно (но не физически) проживать в США с момента своего обращения за гражданством до даты принятия присяги на верность Соединенным Штатам.

10) За рассмотрение своего заявления иностранный гражданин обязан заплатить госпошлину в 225 долл. 25 долл. взимаются за обязательную при натурализации процедуру снятия отпечатков пальцев.

По сравнению с постоянно проживающими в США иностранцами натурализованные граждане приобретают ряд немаловажных политических и социальных преимуществ. Они могут участвовать в выборах и претендовать на госдолжности, на которые принимаются только американские граждане. Лица, состоящие в американском гражданстве, могут приглашать своих прямых родственников на постоянное жительство в США, избегая долгих периодов ожидания и бюрократических проволочек со стороны иммиграционных властей.

Усыновление

По данным госдепартамента, в США на постоянное место жительства в приемные семьи из-за рубежа ежегодно прибывает 20000 детей. Россия занимает второе место среди государств, дающих наибольшее число детей для усыновления и удочерения американскими гражданами. По этому показателю она уступает лишь Китаю. По оценкам госдепартамента, в 2000г. из Китая в США выехало 5000 приемных детей. Россия «отдала» американцам 4269 детей в возрасте от нескольких месяцев до 12 лет. Несмотря на сложное оформление необходимой документации, число маленьких россиян, становящихся американцами в результате усыновления, имеет тенденцию к увеличению. Учитывая это, американская авиакомпания «Дельта» организует т.н. «грудничковые рейсы» из Москвы, заполняя самолет преимущественно американцами с приемными малышами. Телекомпания Hallmark Channel создала и с мая 2002г. начала транслировать серию передач, посвященных проблемам и радостям американских семей, имеющих приемных детей из России, Вьетнама, Румынии, Китая и Гватемалы.

При выборе страны усыновления американцы обязаны учитывать определенные обстоятельства. Как правило, в этом случае они действуют через агентства по усыновлению, имеющие право работать за пределами США, которые объясняют своим клиентам особенности «приобретения» детей в той или иной стране. Китай категорически запрещает проводить усыновления и удочерения гомосексуальными семьями. Китайские власти также крайне критически настроены и в отношении родителей-одиночек. Поэтому они составляют 5% клиентуры агентств, имеющих аккредитацию в Китае. По другим странам родители-одиночки составляют не менее одной трети всей клиентуры.

В среднем по всем странам процесс подбора ребенка и оформления необходимой документации на усыновление для американцев занимает 2г. (в Китае — 3г.). Практически немедленно американская семья может усыновить 7-летнего и старше колумбийца. Стоимость усыновления колумбийского ребенка находится в пределах 12-14 тыс.долл., что существенно меньше, чем в соседней Гватемале. В 2001г. из Гватемалы в США приехали 1609 усыновленных детей, за каждого из которых американцы платили от 18 тыс.долл. Усыновление из Китая и России пользуется популярностью в США потому, что оно относительно дешево и нет ограничений по возрасту детей.

Вьетнам и Россия требуют не менее двух поездок будущих приемных родителей в страну. Индия не требует приезда вообще, что влияет на постепенный рост числа усыновлений американцами из этой страны. В 90% всех индийских усыновлений американскими гражданами ребенок привозится прямо в США. Причем большинство из них имели возраст от 12 до 15 мес., хотя работающие в Индии агентства по усыновлению могут предложить и более старших вплоть до 12 лет. Многие индийские дети попадают в американские семьи прямо из деревень, минуя детские дома и приюты.

Деятельность в сфере международных усыновлений заставляет участников учитывать международные и местные законы и правила. Помимо этого важны и политические настроения в стране. В последний год резко, например, сократилось число детей, усыновленных американцами из Румынии. Причиной этому послужила критика со стороны ЕС в адрес румынской практики в области международных усыновлений. В 2002г. известны лишь единичные случаи усыновления румынских детей. Некоторые страны, такие как Молдова, Афганистан и Монголия остаются закрытыми для международных усыновлений. Камбоджа также прекратила эту практику из-за участившихся проблем с американской Службой иммиграции и натурализации. Казахстан пока находится в стадии изучения возможности предоставлять своих детей иностранцам для усыновления. Американские агентства по усыновлению жалуются, что общественное мнение в бывших республиках СССР пока еще слишком сильно настроено против «вывоза» детей за рубеж. Даже нынешние китайские власти, признавая себя крупнейшим «поставщиком» детей для международных усыновлений, тем не менее критически относятся к этой практике и утверждают только одну треть из возможных усыновлений.

По американскому законодательству усыновленный американской семьей ребенок автоматически становится гражданином США. Государство, в котором он родился, по сути, теряет своего гражданина с момента пересечения им границы и соответственно уже не обладает юридической способностью влиять на его дальнейшую судьбу. Нередки случаи последующего переустройства усыновленных за рубежом детей уже на территории США с соответствующей сменой их имен и фамилий.

В течение последних 5 лет отмечается постоянный рост числа усыновлений, совершаемых американцами за границей (1992г. — 6472, 1993г. — 7377, 1996г. — 11370, 1997 — 13500). В американских детских домах находится 565 тыс. детей, и на

содержание каждого ребенка государство ежегодно тратит 15 тыс.долл. Каждый год усыновления ожидают 110 тыс., а реально каждый год усыновляется 30 тыс. детей. На их место в течение года приходит 35-40 тыс. сирот. В соответствии с утвержденной президентом США программой поддержки усыновления число усыновляемых в 2002г. должно возрасти вдвое. Более активный выход на «внешний рынок» связан прежде всего со стабильным уменьшением количества детей, которые усыновляются в самих США, что объясняется несравнимо большими возможностями усыновления практически здорового ребенка в возрасте до 3 лет и относительно простой процедурой усыновления в других странах, по сравнению с правилами в США. Эти правила устанавливаются законами и подзаконными актами соответствующих штатов, а также унифицированным законом об усыновлении (Uniform Adoption Act), одобренным в 1994г. межштатным консультативным органом — Национальной конференцией за единообразие законов штатов (National Conference of Uniform State Laws) — и федеральным законом об иммиграции и гражданстве.

В США не существует общенационального органа, регулирующего национальное и международное усыновление. Вопросы, связанные с усыновлением, решаются в основном на уровне штатов и графств, где ими занимаются местные управления (администрации) по соцвопросам, в рамках которых действуют специальные отделы по делам семьи, правам ребенка и т.п. В ведение последних входит как оказание помощи в усыновлении детей-сирот, так и лицензирование коммерческих и бесприбыльных агентств, занимающихся этой проблематикой. Лицензия обычно выдается на 1 год, и ее имеют 4 тыс. таких организации. Вследствие различий в законодательстве штатов предъявляемые контрольными органами требования к агентствам также могут иметь существенные различия. Они не отличаются особой жесткостью, однако многие солидные агентства, в т.ч. чисто коммерческие, сами весьма дорожат своей репутацией, нанимают на работу квалифицированных специалистов и требуют от своих служащих строгого соблюдения местного и иностранного законодательства. Негосударственные агентства ежегодно проходят перерегистрацию в контролирующих органах штатов и графств, которые обязаны осуществлять периодическую проверку их деятельности. Выявление фактов нарушения законов, финансовой и налоговой дисциплины ведет к лишению лицензии.

В соответствии с решением конгресса США функционирует единственная действующая на общенациональном уровне организация, оказывающая исключительно информационную помощь в усыновлении — Национальная информационная палата по усыновлению (National Adoption Information Clearinghouse), которая издает и распространяет различные брошюры, буклеты и другие материалы, а также рекомендует, в какие агентства можно обратиться за помощью.

В консульской службе госдепартамента США имеется отдел по проблемам детей (Children's Issues), занимающийся в т.ч. оказанием помощи американским гражданам в международном усыновлении. Любой интересующийся данным вопросом может обратиться (по телефону, факси-

мильной связи или по сети интернет) и получить информацию о возможности международного усыновления в различных странах и процедуре получения американских виз для усыновляемых детей. Госдепартамент США также оказывает через американские посольства содействие в получении информации о конкретных делах по усыновлению, а в необходимых случаях предпринимает шаги с целью гарантировать беспристрастность, объективность и отсутствие дискриминации по отношению к гражданам США. Подчеркивается, что ни при каких обстоятельствах госдепартамент и американские загранпредставительства не могут выполнять следующие функции: подбирать детей для усыновления; принимать иное непосредственное участие в процессе усыновления за рубежом; представлять усыновителей в суде; гарантировать выдачу въездной визы усыновляемому ребенку. Последнее обстоятельство обуславливается тем, что в соответствии с законом об иммиграции и гражданстве для получения разрешения на въезд усыновленного ребенка в США необходимо согласие Службы иммиграции и натурализации (СИН) и соблюдение ряда формальностей. Заявитель должен подать в отделение СИН по месту жительства заполненный бланк ходатайства формы I-600 (т.н. «сиротская петиция»), в котором указываются данные приемных родителей-американцев и самого ребенка. Ходатайствующие представляют утвержденное отвечающим за усыновление органом соцобеспечения штата заключение об условиях жизни и добропорядочности усыновителей. Заключение действительно в течение 1г. с момента утверждения. Если в течение года усыновление не осуществлено, то необходимо представить дополнение, в котором отражаются произошедшие за это время изменения. В заключении должно быть документально подтверждено, что заявители никогда не находились под судом, следствием или арестом, не получали ранее отказа в усыновлении, не допускали актов насилия в отношении членов семьи (в особенности детей), не злоупотребляют алкоголем, не употребляют наркотики и т.п.

В СИН представляются также отпечатки пальцев ходатайствующих, которые затем проверяются ФБР по криминалистическим учетам. Только после этого СИН дает разрешение на въезд ребенка и уведомляет об этом соответствующее американское консульство, которое в дальнейшем оформляет на него иммиграционную визу категории IR-3 (по законам шт. Айова, Вирджиния и Род-Айленд усыновление считается юридически завершенным только после решения американского суда. В этих случаях консульства выдают детям визы категории IR-4). Все материалы на ребенка направляются из местного отделения СИН в Национальный визовый центр (шт. Нью-Гемпшир), где информация вводится в компьютерный учет, делу присваивается специальный номер, о чем наряду с повторным разрешением на выдачу иммиграционной визы уведомляется американское консульство за границей. Выехав в нужную страну, усыновители производят усыновление ребенка и получают на него визу в консульском загранучреждении США.

Однако это идеальный вариант. Во многих случаях будущие усыновители выезжают из США, когда конкретный ребенок для усыновления еще

не определен или усыновление подобранных агентствами детей по каким-либо причинам срывается. В первом случае заявители заполняют ходатайство формы I-600A, в котором не указываются установочные данные конкретного ребенка, а во втором – ходатайство формы I-600 заполняется за границей после подбора ребенка и направляется заявителями в СИН самостоятельно или через американское загранпредставительство. Если усыновление проводится семейной парой, а в страну выехал только один из родителей, он не имеет права подписывать форму I-600 за обоих даже при наличии на это соответствующей доверенности. Указанная форма направляется по почте в США, где на нее ставится недостающая подпись, после чего ходатайство подается в СИН для осуществления установленной процедуры.

Для получения виз IR-3 или IR-4 ходатайствующие связываются с консульством, где им назначают дату собеседования, на которое необходимо прибыть с усыновленным ребенком. Требуется представить следующие документы: американские загранпаспорта приемных родителей (родителя) и национальный загранпаспорт усыновленного ребенка; уведомление СИН об удовлетворении ходатайства I-600 или I-600A; разрешение компетентных органов страны пребывания на международное усыновление; свидетельство о рождении ребенка; медицинский сертификат о состоянии здоровья ребенка, подписанный уполномоченным консульством врачом; заполненную и подписанную усыновителем (ями) визовую анкету формы OF-230 и паспортные фотографии ребенка.

При наличии должным образом оформленных документов в большинстве случаев консул заверяет визовую анкету и в течение 24 часов выдает соответствующую иммиграционную визу. Однако он имеет право потребовать у ходатайствующих представить дополнительные документы, подтверждающие, что ребенок является сиротой, что местными властями ему разрешен выезд из страны, что усыновление оформлено с соблюдением всех требований законодательства. Если и в этом случае консул не сочтет возможным принять положительное решение, то дело направляется на дополнительное рассмотрение в СИН и (или) оформляется запрос в компетентные органы страны пребывания.

В таких ситуациях окончательное решение о выдаче или отказе в иммиграционной визе принимает СИН. В исключительных и редко встречающихся на практике случаях СИН не идет на выдачу иммиграционной визы, но разрешает из гуманитарных соображений «условно-временный въезд» (*humanitarian parole*) в США, где вопрос об иммиграционном статусе и пребывании ребенка в стране решается окончательно.

Усыновленные дети-иностранцы не становятся автоматически гражданами США, однако приемные родители имеют в соответствии с законом «Об иммиграции и гражданстве» право на их натурализацию в ускоренном порядке. Ускоренная натурализация возможна только в отношении лиц моложе 18 лет и при условии постоянного проживания родителей и ребенка в США. Для этого родители подают в местное отделение СИН ходатайство формы N-643, а на детей старше 14 лет также и заполненную форму FD-258 с отпечатками пальцев. По закону промежуточный ответ об удовлетворе-

нии или отказе в ходатайстве направляется заявителю в течение 60 дней с момента подачи прошения.

Американские власти исходят из того, что наличие большого неудовлетворенного «спроса на рынке усыновлений» неизбежно порождает различные злоупотребления со стороны части участвующих в этом процессе организаций и частных лиц. Минюст и другие компетентные органы США предпринимают усилия по пресечению таких явлений путем лишения недобросовестных американских агентств по усыновлению лицензий и даже привлечения виновных к уголовной ответственности. Госдепартамент неоднократно заявлял о своем резко отрицательном отношении к каким-либо нарушениям при оформлении международных усыновлений, т.к. такие факты могут привести к полному или частичному запрещению конкретной страной вывоза детей за границу.

Госдепартамент оказывает давление на конгресс в плане скорейшей ратификации Гаагской конвенции об усыновлении от 22 мая 1993г. (подписана США 31 марта 1994г., однако до сих пор не ратифицирована, что связано с различиями в законодательстве отдельных штатов и необходимостью создания общегосударственного координирующего органа, отвечающего за претворение Конвенции в жизнь и международное усыновление в целом.

Существующая в США процедура усыновления американских и иностранных детей-сирот, не будучи идеальной, в целом соответствует стандартам и требованиям Гаагской конвенции, призванной всемерно защищать интересы усыновляемого ребенка. Большой интерес американцев к международному усыновлению из России обусловлен различными факторами, но в первую очередь отсутствующей в США возможностью получения практически здоровых или больных излечимыми болезнями детей европейской расы в возрасте до 3 лет.

В последние годы международное усыновление значительно коммерциализировалось и превратилось в довольно доходный бизнес: в условиях, когда усыновление большого ребенка в США обходится американцам в 10-20 тыс.долл., а за здорового они готовы заплатить до 100 тыс.долл. Сложившаяся в вопросе международного усыновления ситуация требует четкого и разумного правового регулирования и контроля, повышения степени американского участия в международных и двусторонних договорах с заинтересованными странами.

ЗАГС

Вопрос о порядке истребования документов ЗАГС с учетом возросшего количества запросов из России на получение заверенных копий загосовских документов (свидетельств о рождении и смерти российских граждан) приобретает важное значение, особенно в связи с трагическими событиями 11 сент. 2001г. и последующего общего ужесточения правил оформления удостоверяющих личность документов. Учеты ЗАГС г.Нью-Йорка закрыты для общественного пользования и для получения содержащейся в них информации аппликant обязан представить документальное подтверждение своей заинтересованности и права на получение этой информации.

В случае истребования документов ЗАГС от имени третьего лица (в случае, когда конкретный консульский сотрудник направляет в адрес ЗАГС запрос от имени лица, проживающего за пределами США) заявитель обязан представить оригинал нотариально заверенной доверенности от заинтересованного лица, оформленной на английском языке и легализованной в установленном порядке, на имя конкретного консульского сотрудника, дающей ему полномочия на получение документа ЗАГС. В обязательном порядке следует приложить заверенную копию документа, удостоверяющего личность заинтересованного лица, (паспорта) с переводом на английский язык и легализацией для действия на территории США. В дальнейшем при оформлении запроса в установленной форме консульский сотрудник должен приложить, кроме вышеуказанных документов, копию своего удостоверения личности, а также денежный перевод (money order) на 15 долл. (эта сумма не включает последующую легализацию документа, т.е. получение на него аппостиля в офисе секретаря штата) и оплаченный конверт с обратным адресом.

Порядок истребования документов ЗАГС в г.Нью-Йорке следующий. Истребование заверенной копии свидетельства о рождении, зарегистрированного в одном из пяти муниципалитетов г.Нью-Йорк возможно: через интернет, по телефону, почте, факсу, посредством личной явки.

Истребование документов через Интернет, по телефону или факсу предполагает обязательное наличие у аппликанта кредитной карточки, оформленной на его имя. В случае истребования документа в интересах третьего лица необходимо обращение по почте или личной явкой в ЗАГС.

При обращении в ЗАГС по почте необходимо направить заполненную анкету или письмо, содержащее следующую информацию: имя, фамилия фигуранта, как они указаны в свидетельстве о рождении; пол; девичья фамилия матери; имя, фамилия отца (если известно); адрес, название госпиталя, где произошли роды; родственное отношение аппликанта к фигуранту свидетельства о рождении; причина истребования документа; количество требуемых копий. Кроме того, к анкете (письму) прилагаются: денежный перевод на 15 долл. за каждое свидетельство; оплаченный конверт с обратным адресом; копия удостоверяющего личность документа; в случае обращения от имени третьего лица – набор указанных выше документов. Запрос следует направить по адресу: office of vital records, 125 worth street, box 4, room 133, new york, ny, 10013.

Оформление заверенной копии свидетельства о рождении в этом случае занимает до четырех недель. При обращении за заверенной копией свидетельства о рождении личной явкой в ЗАГС аппликant должен представить ту же информацию и оригиналы вышеуказанных документов, в т.ч. при получении сертификата от имени третьего лица – оригинал документа, удостоверяющего личность фигуранта свидетельства о рождении с фотографией.

Истребование заверенной копии свидетельства о смерти возможно только по почте или личным посещением. Необходимо представить следующую информацию: имя и фамилия умершего, так, как указано в свидетельстве о смерти; пол; дата и место смерти (в т.ч. муниципалитет); цель истре-

бования документа; характер родственного отношения к умершему. Наряду с данной информацией необходимо представить денежный перевод на 15 долл., оплаченный конверт с обратным адресом, оригинал документа, удостоверяющего личность аппликанта (при обращении по почте — копию).

Бомжи

Социальные программы. Проведенный мэрией Нью-Йорка анализ свидетельствует о том, что в последнее время в городе существенно увеличилось число лиц без определенного места жительства. В наст. вр. их официально насчитывается 33840 чел. За минувший фискальный год, окончившийся 30 июня 2002г., количество бездомных выросло на 22% и достигло наивысшей отметки начиная с 1980г., когда городские власти начали вести подобную статистику. Сегмент «семейных» бездомных в Нью-Йорке неуклонно увеличивается более быстрыми темпами, чем доля бомжей-одиночек.

В структуре городской администрации проблемой, связанной с лицами без определенного места жительства, призван заниматься Департамент по делам бездомных (Department of Homeless Services), возглавляемый Линдой Гиббс (Linda Gibbs). На днях представители Департамента объявили об определенном пересмотре подхода мэрии Нью-Йорка к программам социальной помощи в отношении бездомных, прежде всего в части, касающейся предоставления им приютов. Городские власти уже заручились согласием федерального центра на выделение в текущем фин.г. по этой статье субсидий в 47,5 млн.долл. В счет этих средств администрация М.Блумберга планирует стимулировать программы по повышению заинтересованности домовладельцев в предоставлении дешевых жилых площадей. Для достижения этой цели, особенно с учетом ограниченных финансовых возможностей городской казны в нынешнем году, мэрии потребуются приложить немало усилий, поскольку в таком городе, как Нью-Йорк, доля незанятых квартир относительно мала, и спрос на них стабильно превышает предложение. Большинство домовладельцев опасается отзываться на подобные инициативы городских властей по причине возникновения массы бюрократических проволочек, в то время как их собственность пустует и не приносит дохода. Субсидии из федеральной казны будут также распространяться среди «неработающих» бездомных семей в виде специальных ваучеров для оплаты жилья. В среде лиц без определенного места жительства будет всемерно культивироваться концепция о том, что такого рода поддержка может носить лишь временный характер, и это ни в коей мере не освобождает бенефициаров от необходимости найти себе работу и постоянное жилье.

Предполагается, что таким образом в течение года до 2000 семей обретут крышу над головой, что означает 57% увеличение по сравнению с пред. фиск.г. Ранее администрация бывшего мэра Р.Джулиани в решении вопроса о предоставлении бесплатного жилья делала «крен» в сторону «работающих» семей. Ныне администрация М.Блумберга руководствуется тем, что проблему бездомных невозможно решить только строительством новых «ночлежек» — приютов для городских бродяг, где смена постояльцев происходит на еже-

дневной основе. Прежде всего, полагают городские власти, внимание должно быть уделено поиску основополагающих причин, ведущих к росту численности бездомных, и способов борьбы с этим социальным явлением. Риску стать бездомными в наибольшей степени подвергаются лица, освобождающиеся из учреждений пенитенциарной системы. Власти Нью-Йорка намерены тщательно отслеживать развитие ситуации и помещать соответствующую информацию на интернет-странице мэрии.

Центральной линией политики администрации М.Блумберга в отношении бездомных станет отказ от практики, существовавшей при Р.Джулиани, при которой утрата прав на получение соцпособий или неспособность участвовать в программах занятости увязывалась с лишением права на получение места в приюте. В этой связи уже на протяжении многих лет город выступает ответчиком в многочисленных судебных исках, инициированных лишенными крова людьми, поскольку в соответствии с существующим постановлением судебных органов бездомные г.Нью-Йорка имеют основное право на пользование приютами. Судебные тяжбы отнимали большое количество ресурсов Департамента по делам бездомных, и тот не имел возможности сосредоточиться на реализации основных целей и публично провозглашенных задач. Теперь, как надеются городские официальные лица, Нью-Йорку представится возможность фундаментально выправить ситуацию.

Малоимущие

В середине мая 2002г. мэр Нью-Йорка М.Блумберг обнародовал обновленный проект реализации программ соцпомощи малоимущему населению города, многие положения которого отличаются от социальной политики, проводимой администрацией бывшего мэра Р.Джулиани.

Новый подход городских властей заключается в широкой поддержке образовательных программ, а также программ овладения профессией населением города, получающим социальные госпособия. Основной упор делается на поддержку концепции самообеспеченности трудоспособной его части. Администрация Р.Джулиани, последовательно отстаивавшая постулат о «вреде социальной зависимости», урезала соответствующие статьи городского бюджета с 1,2 млн. до 500 тыс.долл. в год, полагая, что подавляющее большинство тех, кто получает социальные выплаты, намеренно не спешит устраиваться на работу и превращается тем самым в «обузу» для казны города.

М.Блумберг, политик более либерального плана, чем его предшественник, признает, что трудовая занятость малоимущих слоев населения была и остается ключевым составным элементом осуществления социальных программ. При этом, однако, мэр Нью-Йорка применяет дифференцированный подход. 25% лиц, включенных в программы социальной помощи, умственно или физически не способны трудиться. М.Блумберг признает их неотъемлемое право на получение соцпособий и моральную ответственность общества перед выполнением социальных обязательств «вне зависимости от того, насколько бы обременительными, неудобными или непопулярными они ни были». Трудоспособная часть неимущего населения должна осознать, что государственная соцпомощь

носит временный характер, и воспользоваться преимуществами, предоставляемыми федеральными властями в плане образования, овладения профессией и трудоустройства. В ином случае, «ни общество, ни тот круг лиц, который пользуется льготами соцпрограмм, не будут прогрессировать». Согласно планам мэрии Нью-Йорка, предполагается расширить финансирование программ соцобеспечения детей, а также программ предотвращения нежелательной беременности, что должно привести к увеличению занятости среди тех, кому причитаются социальные выплаты. Новшеством проекта М.Блумберга стало и то, что отдельные соцпрограммы отныне будут доступны не только для граждан США, но и для лиц, имеющие статус легальных иммигрантов.

Представители горадминистрации пока не объявили, во сколько обойдется реализация нового проекта налогоплательщикам. Средства на социальные пособия в городской бюджет целиком обеспечиваются за счет федеральной казны. В 2001г. шт.Нью-Йорк было выделено 2,4 млрд.долл. на расходы по социальным выплатам. Увеличение затрат на соцпособия предполагается покрыть за счет положительного сальдо выделенных федеральных фондов, сложившегося в результате сокращения расходов по соцпрограммам в период правления Р.Джулиани. Управление трудовых ресурсов г.Нью-Йорка уже направило на рассмотрение в Конгресс США соответствующее предложение.

М.Блумберг, как и его коллеги по Республиканской партии в американском конгрессе, выступают за предоставление городским властям больших полномочий в вопросе распределения федеральных средств на соцвыплаты. Действуют определенные ограничения на использование упомянутых средств на образовательные программы или на программы соцобеспечения детей. Большая часть подобных ограничений наложена властями штата, и в этой связи мэрия Нью-Йорка собирается добиться внесения изменений в федеральное законодательство, запрещающих штату оказывать влияние на распределение федеральных соцпособий.

Объявление М.Блумберга об изменениях в социальных программах совпало по времени с проходящими в конгрессе США дебатами относительно утверждения обновленной версии Федерального закона о истекает в 2002г. Администрацией президента США Дж.Буша было внесено предложение, согласно которому к 2007г. 70% лиц, получающих соцпособия, обязаны быть заняты 40 ч. в неделю, из них 24 ч. должно отводиться работе, и 16 ч. – овладению профессией или образованию. В большинстве штатов число трудоустроенных получателей соцпомощи не превышает 30%, в г.Нью-Йорке эта цифра составляет 40%. М.Блумберг является противником введения 70% уровня занятости, поскольку в сложившихся условиях ухудшения экономической конъюнктуры Нью-Йорка достичь указанного порога вряд ли удастся.

Индейцы

После образования Калифорнии в 1848г. население штата, преимущественно мексиканское и испанское, обратилось с просьбой к американскому правительству рассмотреть вопрос о земле-

владении. В 1851г. во исполнение только что изданного Закона о закреплении права на владение землей в Калифорнии была создана специальная Комиссия, которая занялась изучением этого вопроса. Коренное население Калифорнии – индейцы, не осведомленные об этом Законе, не придали должного значения необходимости отстоять свои права на владение землей. Это привело к тому, что индейцы лишались права претендовать на владение землей и она по Закону переходила в распоряжение правительства, тем более, что в самом Законе не было закреплено формальное право на владение территориями, ранее занимаемыми коренными американцами.

Из Вашингтона в штат были направлены специальные представители для обсуждения договорных условий с вождями индейских племен. При этом правительством были даны обещания отвести территории для резерваций, а также предоставить суверенный статус племенам в обмен на отказ в пользу федеральных властей от земель, на которых они проживают. С 19 марта 1851г. по 7 янв. 1852г. тремя представителями правительства США были достигнуты договоренности, которые охватили практически всю территорию штата, заключены 18 соглашений со 139 лидерами племен. Сенат США, в который сразу же поступили возражения со стороны властей Калифорнии и местных предпринимателей, отказался ратифицировать договоры и придал им статус закрытых до 18 янв. 1905г. Это в конечном итоге привело к тому, что лишь немногие, кому удалось пережить кампании середины 50гг. XIX в. по истреблению коренного населения, смогли найти убежище в поспешно созданных семи военных резервациях. В последующие 20 лет численность индейцев в штате сократилась вдвое, а к 1890гг. их число уменьшилось на 96%.

Позднее конгресс США вновь признал свои обязательства перед индейцами и уже в 1928г. «позволил» им подать на Соединенные Штаты Америки в суд с требованием о компенсации, что привело к выплате по 47 центов за акр земли, потерянной ранее.

В Калифорнии расположено 118 индейских племен, в т.ч. 107 резерваций и поселений американских индейцев, официально признанных правительством Соединенных Штатов. Уникальность племен американских индейцев состоит в том, что их правовой статус определен как суверенный. Несмотря на то, что конгресс США ограничил племена в вопросах т.н. «внешнего» суверенитета, они являются независимыми субъектами права в отношениях с правительством США, выходят из-под юрисдикции штатов и округов и практически обладают правами «государств в государстве». Всего в Соединенных Штатах находится 570 т.н. индейских племенных правительств. Взаимодействие с властями осуществляется на основе заключенных договоров или межправсоглашений.

Между собой племена объединены по территориальному принципу, многие из них включены в состав нескольких неправительственных организаций, которые наряду с преимущественно представительскими функциями, принимают активное участие в решении конкретных вопросов жизнедеятельности племен в Калифорнии в сфере образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, экономического благосостояния,

культурного развития и сохранения исторического наследия.

В Департаменте общин и объединений правительства Калифорнии с 1971г. существует Программа содействия индейцам штата. Программа нацелена на улучшение условий жизни калифорнийских индейцев, а с 1977г. положения о данной Программе закреплены в Законе о создании Департамента общин и объединений. С помощью Программы индейцы изучают и реализуют возможность получения финансовой помощи из федерального бюджета, а также средств штата, округов и городов. Усилия Программы также направлены на оказание содействия общинам индейцев в официальном признании федеральными властями, конкретной помощи малоимущим индейским семьям.

В Калифорнии с 1976г. действует Комиссия по наследию коренных американцев. Комиссия осуществляет контроль над территориями, представляющими культурно-историческую ценность и их защиту от разрушения. Комиссия состоит из девяти членов, которых после одобрения сената Калифорнии назначает губернатор штата. Согласно уставу Комиссии пятеро являются старейшинами, духовными наставниками или вождями индейских племен Калифорнии. Исполнительный секретарь Комиссии также назначается губернатором. Состоящая из индейцев Комиссия является таким образом посредником между племенами, общественностью и властями штата, округов и городов, лоббирует решение спорных вопросов, связанных с местами захоронения индейцев, другими объектами, представляющими историческую ценность. В Комиссии находится реестр важнейших культурно-исторических территорий, который используется для изучения и работы по сохранению наследия индейцев штата.

Наряду с вышеупомянутыми организациями существуют также различные советы и объединения, созданные при управлениях штата для максимального вовлечения представителей индейских общин в жизнедеятельность Калифорнии. При министерстве юстиции штата 1 марта 2000г. открылся Отдел по делам коренных американцев. Цель созданного Отдела — обеспечение более эффективной связи правительств индейских племен Калифорнии с властями штата по правовым вопросам. При министерстве транспорта Калифорнии, согласно разделению по регионам, действуют 12 специальных представителей по вопросам индейских общин, а также 17 координаторов различных программ, связанных с охраной окружающей среды, культурным наследием. В области здравоохранения созданные отделы разрабатывают специальные проекты, нацеленные на изучение вопросов, связанных с предоставлением медицинской помощи, включая медстрахование.

Ряд законов и нормативных актов как федеральных, так и местных приняты для обеспечения индейским племенам и другим коренным американцам (эскимосам, алеутам, коренному населению Гавайских о-вов) гарантий свободы религии, охраны священных мест и заповедников, расположенных вне пределов резерваций. В случаях обнаружения останков индейцев или индейских поселений обязательна процедура оповещения властей, чтобы те могли сообщить представителям племен о местах захоронений.

Демография

Последние 10 лет серьезно изменили этносостав населения США. Столь масштабная демографическая эволюция обусловлена быстрым ростом числа жителей латиноамериканского происхождения, афроамериканцев, выходцев из Азии, а также представителей расовых меньшинств (например, американских индейцев). В 1970г. эти группы вместе взятые составляли 16% от общей численности населения. К 2000г. эта доля увеличилась до 30%. По прогнозам Бюро переписи населения, в случае сохранения нынешней тенденции к 2050г. эти группы будут составлять половину населения США. Население Соединенных Штатов насчитывает 284797 тыс.чел., ежегодный прирост — 1,5%.

Высокий уровень иммиграции, достигнутый за счет серьезных изменений в иммиграционной политике страны, является основой для постоянного роста численности граждан азиатского и латиноамериканского происхождения, начиная с 1970гг. Закон об иммиграции и гражданстве 1965г. ликвидировал систему квот по принципу страны происхождения, которая ранее ограничивала иммиграцию из неевропейских стран. Закон 1986г. о реформе и контроле иммиграционной политики также способствовал увеличению доли выходцев из Азии и Латинской Америки в населении США путем легализации большого числа иммигрантов. По данным за 1999г., 38% граждан латиноамериканского происхождения и 61% азиатского происхождения родились за пределами Америки — по сравнению с 8% белых и 6% граждан африканского происхождения. В наст. вр. картина практически не изменилась.

На фоне роста иммиграции из Латинской Америки и Азии рост остального населения Соединенных Штатов резко замедлился — в основном из-за снижения рождаемости среди чернокожих и белых американцев. По данным Бюро статистики США белое население страны на конец 2001г. составило 69% (в 1970гг. — 75%), число граждан латиноамериканского происхождения составило 12,5%, афроамериканцев — 12,3%.

Анализируя географическое распределение расовых и этнических групп, Бюро переписи населения США отмечает, что на Западе наблюдается самая высокая концентрация меньшинств (36%), на юге — 30%, на Северо-востоке 23%, в остальных регионах страны эта цифра колеблется от 7 до 15%. Афроамериканцы предпочитают жить на юге, в то время как американцы азиатского происхождения, выходцы из Латинской Америки и американские индейцы сконцентрированы на западе и юго-западе страны. Этнический состав населения городов весьма многообразен в отличие от населения сельской местности. В городах проживает 60% афроамериканцев, 55% — выходцев из Латинской Америки и 25% белых.

Многие демографические характеристики оказывают воздействие на экономический и социальный статус и объясняют различия в уровне благосостояния граждан США. В результате иммиграции снизился относительный социально-экономический статус латиноамериканского населения США, поскольку иммигранты из Латинской Америки обычно имеют более низкий уровень образования и доходов, чем население США латиноамериканского происхождения в целом.

К числу других демографических характеристик, оказывающих важное воздействие на социальный и экономический статус, принадлежат показатели состава семьи и возрастная структура. Увеличение числа детей до 18 лет, живущих в условиях бедности (19,9% в 2000г), часто связано с увеличением доли семей с одним родителем. С 1970г., доля таких семей увеличилась в составе всех групп населения, и наиболее высока среди американцев африканского происхождения (38%), за которыми следуют американские индейцы (26%) и латиноамериканцы (26%). Структура семьи также зависит от экономического статуса — например, есть данные о том, что растущая тенденция среди пожилых людей жить отдельно, обусловлена ростом уровня, их экономического благосостояния. Это относится, в основном, к белому населению.

Особенности возрастной структуры группы населения могут обуславливать темпы ее роста, как и показатели среднего уровня экономического и социального благосостояния. Так, уровень бедности выше всего среди детей, а уровень преступности — среди взрослых людей молодого возраста. В среднем белое население значительно старше, чем все население в целом. Только 24% белого населения находится в возрастной группе до 18 лет, в то время как этот же показатель составляет 30% для афроамериканцев и населения азиатского происхождения и 35 процентов для американских индейцев и латиноамериканского населения.

ТАДЖИКИСТАН

Президент РТ Э.Рахмонов 10 мая 2002г. подписал Закон РТ «О беженцах», определяющий основания и порядок признания лиц беженцами в РТ и устанавливающий экономические, социальные и правовые гарантии защиты интересов беженцев, а также правовой статус беженца.

Определены: основные понятия и термины, используемые в Законе (ст. 2); ограничения в предоставлении статуса беженца (ст. 3); органы государственного управления по вопросам беженцев, их полномочия и взаимодействие (ст. 4, 5); порядок обращения и рассмотрения ходатайства лица о признании беженцами лиц, ищущих убежище (ст. 6), ограничения их прав (ст. 7); основания для отказа в регистрации ходатайства (ст. 8) и последствия отказа в регистрации (ст. 9); права и обязанности лиц, ходатайства которых о признании беженцами зарегистрировано (ст. 10); порядок признания беженцами, их права и обязанности (ст. 11,12); утрата статуса (ст. 13).

В других статьях указаны: гарантии прав лиц, признанных беженцами (ст. 14); поселение лиц, ищущих убежище и признанных беженцами (ст. 15); международное сотрудничество по проблемам беженцев (ст. 17) и о признании утратившим силу Закона РТ «О беженцах» в редакции 1994г. (ст. 19).

Новый Закон РТ «О беженцах» ужесточает требования по предоставлению статуса беженца в РТ, определяет органы государственного управления по вопросам беженцев, их полномочия и взаимодействия. Указаны порядок обращения и рассмотрения ходатайств о признании беженцами лиц, ищущих убежище, основания для отказа в регистрации, причем, оснований для отказа в предоставлении статуса достаточно для любого лица из числа обра-

тившихся. Последствия для такой категории лиц, получивших отказ — в месячный срок покинуть страну. Устанавливаются ограничения в правах и тем лицам, которые только обратились с ходатайством о признании беженцем. Беженец может быть лишен статуса в любое время в случаях: если сообщил о себе заведомо ложные сведения и предъявил поддельные документы либо создает угрозу национальной безопасности и основам конституционного строя, общественного порядка, здоровью и нравственности населения РТ.

Политика правительства РТ в области работы с лицами, ищущими убежища, направлена на ограничение в предоставлении своей территории для проживания указанной категории лиц, и на создание условий подталкивающих к выезду их или в страну гражданской принадлежности или в третьи страны. Находясь под действием нового Закона РТ, лица, ищущие убежище, будут стремиться к выезду на любых основаниях в страны СНГ, а далее в страны ЕС.

Президент РТ Э.Рахмонов 10 мая 2002г. подписал Закон РТ «О внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О миграции», в котором даны понятия внешней трудовой миграции, приграничной трудовой миграции, трудящегося мигранта, приграничного трудящегося, государства выезда и государства трудоустройства. Получила новое изложение и ст. 8 Закона РТ «О миграции». Она определяет условия направления трудящихся мигрантов на работу за рубеж. В дополнительных ст. 8/1-8/3 устанавливается порядок направления и привлечение рабочей силы, въезд и выезд трудящихся мигрантов за рубеж, а также определен трудовой договор (контракт) и его обязательное содержание.

Законом РТ установлено, что любой гражданин РТ, выезжающий за рубеж, для осуществления трудовой деятельности должен иметь загранпаспорт, выдаваемый в органах внутренних дел РТ, трудовой договор (контракт), заключенный с работодателем и, при необходимости, визу страны трудоустройства. Во всех остальных случаях, гражданин РТ не имеет право заниматься трудовой деятельностью в стране трудоустройства. Введение в действие Закона РТ позволяет определять численность трудовых мигрантов, как выезжающих за рубеж, так и привлекаемых в РТ.

ТУНИС

Вопросы семьи и брака регулируются «Кодексом личного статуса», принятым сразу после завоевания страной независимости в авг. 1956г. Принятие Кодекса имело революционное значение для тунисского общества, т.к. означало переход от традиционной мусульманской модели семьи с доминирующей ролью отца к современной европейской модели, основанной на равенстве супругов. Новый закон запретил господствующую до того полигамию, а также провозгласил принцип добровольного согласия супругов при вступлении в брак (статья 3 Кодекса).

Брак в Тунисе может быть заключен только в светском учреждении (муниципалитете) в строгом соответствии с установленной процедурой и в присутствии двух свидетелей. Кодекс личного статуса также устанавливает минимальный возраст для вступления в брак — 20 лет для мужчины и 17

лет для женщины; для заключения брака в более раннем возрасте требуется разрешение судьи (ст. 5 Кодекса). В соответствии с Законом № 64-46 от 3 нояб. 1964г. каждый из будущих супругов обязан представить медсправку, подтверждающую его физическое и психическое здоровье на момент вступления в брак, отсутствие у него инфекционных заболеваний.

Несмотря на то, что тунисский Закон закрепляет роль мужчины как главы семьи, ответственного за материальное обеспечение супруги и детей (ст. 23, п.4), он защищает права женщины в браке, в т.ч. право на хорошее отношение к себе со стороны мужа, на участие в совместном ведении семейных дел, право на независимое владение собственным имуществом. Закон № 93-74 от 12 июля 1993г. отменил положение Кодекса об обязанности жены повиноваться мужу и предписал «совместное выполнение супружеских обязанностей в соответствии с традицией».

Женщина наравне с мужчиной имеет право потребовать развод, не представляя для этого каких-либо особо оговоренных причин. В случае развода тунисский суд, как правило, доверяет дальнейшую опеку детей матери при соблюдении ряда условий, в т.ч. ее способности материально обеспечивать детей и отсутствии у нее намерения сразу после развода вступить в новый брак.

Тунисское семейное законодательство, уникально в арабо-мусульманском мире по своей прогрессивности, но сохраняет элементы традиционного неравенства полов в браке. Тунисская женщина-мусульманка в отличие от мужчины может заключить брак с немусульманином только при условии его перехода в ислам или регистрации такого брака за границей. Женщина не пользуется равными правами с мужчиной и при наследовании имущества: обычно наследник мужского пола получает двойную долю наследства по сравнению с наследником женского пола, состоящим в той же степени родства. Уступки традиционному мусульманскому праву являются объектом критики со стороны международных организаций, защищающих права женщин, которые призывают тунисские власти привести национальное законодательство в полное соответствие с международным правом.

ТУРЦИЯ

На протяжении десятилетий неизменным раздражителем в турецко-греческих отношениях остается комплекс нерешенных проблем, связанных с территориальным разграничением в акватории Эгейского моря. Сложность преодоления разногласий обусловлена совокупностью обстоятельств — от географической специфики моря (крайне непростой рельеф акватории, наличие сотен островов, включая скальные образования) до неблагоприятного исторического прошлого и недостаточной юридической базы, которая не во всех случаях дает недвусмысленные ответы на злободневные вопросы, создавая повод для противоречивых толкований. Турецкие официальные оценки и подходы в отношении рассматриваемой тематики сводятся к следующему.

Лозаннский мирный договор 1923г., установивший трехмильную зону территориальных вод Турции и Греции был в одностороннем порядке

пересмотрен последней: в 1939г. Афины приняли решение расширить греческие территориальные воды до 6 миль. В 1964г. аналогичный шаг пришлось предпринять Анкаре, хотя расширение территориальных вод считается невыгодным для Турции, т.к. ставит под угрозу ее безопасность ввиду фактического греческого приближения к Анатолии.

В условиях шестимильной зоны территориальных вод Греция контролирует 43,5% водной поверхности Эгейского моря, а Турция 7,5%. Оставшиеся 49% акватории относятся к открытому морю. Анкара исходит из того, что любое расширение территориальных вод за пределы шестимильной зоны грозит превратить Эгейское море в «греческое». Турция, протяженность береговой линии которой составляет 2820 км., окажется запертой в своих территориальных водах.

Как утверждает турецкая сторона, увеличение ширины территориальных вод за пределы шести морских миль нанесет ущерб не только Турции, но и третьим странам, поскольку сокращение пространства открытого моря воспрепятствует реализации принципа свободы судоходства в Эгейском море. При установлении 12-мильных территориальных вод Греция обеспечивает контроль над 71,5% эгейской акватории, тогда как соответствующий турецкий показатель увеличится на 1,2% (с указанных 7,5% до 8,7%). Площадь открытого моря сократится с 49% до 19,7. Турецкая сторона делает вывод о том, что в подобной ситуации Эгейское море превращается в «закрытое море», три четверти которого оказываются под греческим контролем, что неприемлемо для Анкары.

Турецкий подход к делимитации континентального шельфа за пределами шестимильных территориальных вод основан на необходимости заключения выработки надлежащих соглашений между двумя странами по данному вопросу. Проблема обострилась в 1976г., когда Турция начала научные исследования континентального шельфа, что послужило причиной обращения Греции к международные организации (Совет Безопасности ООН и Международный суд в Гааге). СБ ООН принял резолюцию №395 от 25 авг. 1976г., которая призывает Анкару и Афины начать прямые переговоры для урегулирования спора. Согласно заключению Международного суда от 11 сент. 1976г., определение границ континентального шельфа за пределами территориальных вод Турции и Греции в Эгейском бассейне и использование шельфа для исследований и эксплуатации двумя прибрежными государствами должны осуществляться при учете обоюдных интересов. Основным правовым документом отправного характера турки считают подписанный в Берне в 1976г. межправительственный протокол, предусматривающий взаимные обязательства избегать односторонних действий в том, что касается континентального шельфа. Турецкая сторона ссылается на решение Международного суда в 1982г., в соответствии с которым разграничение шельфа «должно быть результатом взаимной договоренности, отвечающей принципам равноправия и учитывающей относящиеся к делу обстоятельства».

Введение Грецией десятимильного воздушного пространства над шестимильной зоной ее территориальных вод воспринимается Турцией как нарушение норм международного права. В этом ус-

матривается попытка Афин ограничить открытое воздушное пространство над акваторией Эгейского моря, лишая Турцию возможности использовать его в военных целях. Использование греками в режиме национального суверенитета районов полетной информации (РПИ), определенных ИКАО, оценивается турками как противоправное действие, что лишает Афины права требовать соблюдения греческих кодов НОТАМ (извещения для пилотов об изменениях в аэронавигационном оборудовании, обслуживании, процедурах, о возможных опасностях), а также предоставления полетных планов (формализованные сведения о предстоящем полете) в отношении самолетов ВВС Турции, совершающих полеты над Эгейским морем. Греческие протесты по поводу несоблюдения турецкой стороной соответствующих требований режима РПИ Анкара отвергает, утверждая, что Афины умышленно пытаются создать препятствия для военно-воздушных учений как Турции, так и стран-членов НАТО.

В обобщенном виде турецкая точка зрения включает компактный набор постулатов: Эгейское море является открытым морем; Греция и Турция должны уважать интересы друг друга; в акватории и воздушном пространстве Эгейского моря должна быть обеспечена свобода судоходства и воздушного сообщения; связанные с изменением территориального разграничения нововведения одной стороны подлежат заблаговременному согласованию с другой.

Турецко-греческие проблемы по эгейскому блоку (в понимании Анкары): разграничение территориальных вод и континентального шельфа; милитаризация ряда греческих островов в восточной части Эгейского моря, что противоречит соответствующим международно-правовым нормам; разграничение воздушного пространства над акваторией Эгейского моря; правовой статус некоторых малых островных образований (островки и скалы), принадлежность которых Греции будто бы не закреплена международными договорами; нечеткость правовой базы, определяющей морские границы. Несмотря на определенные обоюдные усилия наметить пути достижения консенсуса с помощью переговоров, к чему Анкару подталкивает фактор ЕС, стороны никак не могут найти общий язык. Перспективы выхода из эгейского правового тупика просматриваются пока смутно.

Миграция

В силу географического месторасположения на стыке Европы и Азии, Турция остается одним из традиционных каналов транзита незаконных мигрантов, поток которых имеет тенденцию к нарастанию. Один из главных факторов, усугубляющих и без того непростую ситуацию, — соседство с неблагоприятными в социально-экономическом (и зачастую в политическом) отношении государствами на северо-востоке, востоке, юго-востоке и юге. Протяженность сухопутной границы Турции со всеми ее соседями — 2875 км., в т.ч. Грузия — 203 км., Армения — 325 км., Азербайджан (Нахичевань) — 18 км., Иран — 529 км., Ирак — 378 км., Сирия — 877 км., Греция — 203 км., Болгария — 269 км.

Статистика гласит, что за последние четыре года турецкие компетентные органы задержали 109420 чел. при попытке нелегального пересечения границы. Самыми беспокойными участками

считаются восточные и юго-восточные провинции Ван, Агры и Ширнак, а также Эдирне на западе. Районы Измира, Муглы и Чанаккале в Эгейском регионе прослыли среди незаконных мигрантов основными «воротами» перехода на Запад. По данным представителя Турции в Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев М.Х.Хана, в 2001г. Турцию, как транзитный путь для нелегального выезда в другие (преимущественно европейские) страны, использовали 80000 чел., и их количество будет расти.

Наибольший поток незаконных мигрантов наблюдается на границе Турции с Грецией, Ираком и Ираном. Первое место среди нелегально въехавших в страну занимают иракцы (39000 задержанных), 2 — афганцы (14000), 3 — пакистанцы (11000). В 2001г. зафиксированы 6562 попытки незаконного перехода границы со стороны турецких граждан.

Незаконные мигранты прибегают к услугам криминальных структур. Тариф за «помощь» варьируется от 2000 до 5000 долл. с человека. В результате сотни миллионов долларов, «зарабатываемых» на контрабанде людьми, тайно утекают из страны. Заметный вклад в такого рода преступный бизнес вносят курдские вооруженные группировки, подотчетные Рабочей партии Курдистана (РПК). Благодаря связям с соплеменниками на севере Ирака и востоке Ирана РПК эксплуатирует транснациональную сеть по «перекачке живого товара».

Рассматриваемая тематика имеет немаловажный социальный аспект, связанный с незаконной трудовой деятельностью указанных мигрантов в Турции. В обход закона они получают рабочие места в сферах туризма, обслуживания и развлечений, а также занимаются проституцией. Их можно найти в кожевенном, пекарном и ювелирном производстве, среди розничных торговцев. Это не вызывает энтузиазма в местном общественном мнении ввиду острой проблемы безработицы в условиях продолжающегося экономического кризиса в Турции.

В 1996–2000гг. за нелегальную трудовую деятельность из Турции было депортировано 14693 чел. По утверждению турецких компетентных лиц, ключевая причина низкой эффективности борьбы с этим явлением — несовершенство законодательства. Министерство труда и социальной занятости уже представило премьер-министру страны законопроект, регламентирующий порядок выдачи разрешений иностранцам на трудовую деятельность.

Незаконные мигранты негативно влияют на криминогенную обстановку. За минувшие 5 лет ими совершено 177783 противоправных деяний, наиболее распространенные из которых — занятие проституцией, контрабанда, подделка документов, нарушение паспортного режима, незаконное трудоустройство. Граждане Российской Федерации наравне с гражданами Грузии, Молдавии, Румынии, Украины входят в лидирующую пятерку нарушителей визового режима и временных сроков вида на жительство. С 1995г. за такого рода правонарушения были задержаны 8512 российских граждан.

Турецкие власти пытаются осуществлять ответные меры. В пограничных районах увеличен штатный состав сил безопасности одновременно с вве-

дением специальных курсов повышения их квалификации (на предмет идентификации фальшивых документов), предпринимаются шаги по созданию системы раннего оповещения с соседними странами, проводятся пропагандистские кампании среди населения с целью выявления незаконных мигрантов, ужесточены требования к въезжающим (иностранец должен представить минимально допустимую денежную сумму из расчета 50 долл. на каждый день, который он планирует провести в Турции), устанавливаются контрольные посты вдоль предполагаемых маршрутов следования незаконных мигрантов по территории Турции, усилен контроль за обстановкой в пригородах, центрах развлечений, гостиницах и в сферах производства, где могут скрываться и работать нелегалы. Турецким должностным лицам и работодателям, причастным к их укрывательству, грозят серьезные санкции вплоть до закрытия предприятий.

Для установки надлежащей электронной системы контроля по периметру сухопутной границы Турции необходимо потратить 7 млрд. долл. Турецкие власти вынуждены учитывать внешнеполитические факторы, связанные с эскалацией конфликтов в прилегающих регионах. Антитеррористическая операция в Афганистане, преднамеренное обострение Соединенными Штатами ситуации вокруг Ирака, напряженность в пакистано-индийских отношениях и рост насилия на Ближнем Востоке неизбежно генерируют новые волны нелегальной миграции, поставить заслон которым Турция самостоятельно не в силах.

Эмиграция

Руководство Турецкой Республики уделяет большое внимание вопросам регулирования и контроля за миграцией турецких граждан; оно отслеживает состояние и положение своих граждан в странах их постоянного проживания. За пределами страны проживает 3,6 млн. турок.

Первый массовый поток иммигрантов пришелся на послевоенные годы. С целью оказания помощи в восстановлении страны после Второй Мировой войны правительство Германии объявило об открытии 500 тыс. рабочих мест. Со всех концов мира в страну потянулись эмигранты — «временные рабочие». Согласно турецко-германскому соглашению от 30 окт. 1961г. в Германию было отправлено 6800 рабочих. Первые 93 шахтера прибыли в Германию 23 июня 1961г.

Цель турецких эмигрантов была проста: за короткий период заработать побольше денег и вернуться домой. В связи с постоянными кризисами в экономической и политической жизни Турции со временем произошла переоценка ценностей. Количество уезжающих турок с каждым годом росло. Спустя 40 лет выходцы из Турции занимают 2 место после немцев в составе населения Германии и насчитывают 2,5 млн. чел.

В 1973г. в связи с нефтяным кризисом и застоем в экономике Германии руководство страны приняло решение о прекращении приема потока эмигрантов.

Быстрый рост числа турецких эмигрантов толкнул немецкое правительство к проведению политики «обратной миграции». Под предлогом начавшегося в конце 1980г. экономического кризиса Германия ввела для турецких граждан визовую

въезд. В 1982г. в Германии количество безработных достигло 2 млн. чел. Из 100 турок 14 были безработными. Немецкое руководство приняло беспрецедентное решение: «При окончательном возвращении на Родину всем из 750 тыс. турецких рабочих (вместе с семьями — 1,2 млн. чел.) оплатить все издержки». Было объявлено, что «тем рабочим, которые окончательно возвращаются домой в тот же день будет выплачено материальное пособие в 50 тыс. нем. марок. К концу 1982г. в Турцию вернулось 200 тыс. чел.

Количество турецких эмигрантов росло с каждым годом. Прибывающие устраивались, привозили с собой семьи, некоторые открывали свое дело. Часть турок приняла немецкое гражданство.

Начиная с 1985г., Центр турецких исследований (ЦТИ) проводит социологические исследования положения турецких граждан, проживающих в Германии и других странах Европы. В 2001г. ЦТИ исследовал жизненный уровень, экономический потенциал и доход турецких эмигрантов. Согласно результатам исследований, в Германии проживает 7,3 млн. иностранцев, из них 2,5 млн. турецкого происхождения. 53% турок проживают в этой стране более 15 лет. Первые переселенцы, прибывшие в 60гг. на работу после выхода на пенсию, также не возвращаются на Родину. Количество турок, получивших немецкое гражданство в конце 2001г., достигло 470 тыс.

Соотношение иностранцев, проживающих в Германии, на 31.12.2000г.: Греция — 365.438; Италия — 619.060; Португалия — 133.726; Испания — 129.471; Югославия — 662.495; Босния-Герцеговина — 156.294; Хорватия — 216.827; Македония — 51.841; Словения — 18.766; Марокко — 80.266; Тунис — 24.136; Турция — 1.998.534. Общее количество иностранных рабочих — 4.456.854; турок — 44,8%; общее количество иностранцев — 7.296.817; из них турок — 27,4%.

Наиболее компактным местом проживания турок в Германии является Земля Северная Ренвешт-фалия. Один из трех турок проживает здесь. В первые годы миграции большинство составляли мужчины, сегодня — 45% женщин.

В прошлые годы турки не принимали никакого участия в общественной, экономической и политической жизни Германии. Родившееся и выросшее там молодое поколение турок по всем направлениям отличается от своих родителей. Турецкая молодежь принимает полноправное активное участие во всех сферах деятельности немецкого государства.

54% проживающих в Германии 18-29-летних турок получили профессиональное образование. **25 тыс. турецких студентов обучаются в немецких университетах**, что составляет 1,4% от числа всех студентов.

Отличаются от первых прибывших в Германию вторая и третья волна турецких предпринимателей. В 1985г. их число составляло 22 тыс., а в 2000г. увеличилось до 59500.

В Германии работает 830 тыс. турок, из них свободным предпринимательством занимается 7,2%: 47400 — мужчин и 12100 — женщин (на конец 2000г.). Средний возраст турецких предпринимателей — 37,6 года.

Турецкие фирмы представлены во всех сферах немецкой экономики. Из них, по сведениям ЦТИ, 43% занимаются торговлей (25600 чел.).

Вклад турецких предпринимателей в экономику Германии	
1985г. 1990г. 1995г. 1998г. 1999г. 2000г.	
Кол-во предприятий, в тыс.	22.....33.....40,5.....51.....55,2.....59,5
Средний уровень капвложений	
за предприятие, в тыс. марок	173.....173.....204,9.....218.....224.....228
Общ. капитал, в млрд. марок	3,8.....5,7.....8,3.....11,1.....12,4.....13,6
Ср. индоссо за предпр.,	
в тыс. марок	782.....758.....840.....904.....912.....936
Общегод. индоссо,	
в млрд. марок	17,2.....25.....34.....46,1.....50,3.....55,7
Ср. кол-во работ. на предпр.	3,5.....3,3.....4,1.....5,2.....5,3.....5,5
Общ. кол-во работ., в тыс. чел.	77.....100.....168.....265.....293.....327
По данным ЦТИ 2001г.	

Турецкие предприятия занимают серьезное место в области занятости населения, что приносит выгоду экономике Германии. Наблюдается скачок числа немцев, работающих на турецких фирмах. На конец 2001г., из числа сотрудников 16,7% составляли немцы и 8,7% — другие иностранцы.

Ожидается, что в 2015г. в Германии турецкое население достигнет 3,4 млн.чел., а количество предпринимателей — 120 тыс. На фирмах будет занято 720 тыс.чел., а индоссо (жиро) турецких фирм составит 130 млрд.нем.марок.

УРУГВАЙ

Инофирмы

Налог. Ведущее место в прямом налогообложении занимает подоходное налогообложение: в 1998г. — 40,7%. Другие виды прямых налогов имеют второстепенное значение: на земельный налог приходится 4,8%, а на налог с владельцев транспортных средств — 0,8%. В системе подоходного налогообложения налог на прибыль предприятий (25,3%) превышает подоходный налог с граждан (15,4%). Среди косвенных налогов доминирующая роль принадлежит НДС (31,4%), выступающему основным налогом. Платежи за ресурсы, которые по определению не являются налогами, а только имеют некоторые признаки налоговых платежей, составляют незначительный удельный вес — на уровне 1%. Также несущественной является доля местных налогов и сборов — до 2%. Рост компенсационных доходов обусловлен увеличением отчислений на дорожные работы.

Задолженность по налогам в 1998г. выросла в 4,3 раза и достигла почти 10 млрд.грн. Недоимка по некоторым видам налогов за I пол. 1999г. увеличилась в 3-5 раз. **Уклонение от налогообложения приняло массовый характер, причем распространилось и на предприятия, находящиеся в полной гос. собственности.** По состоянию на конец авг. 1999г. задолженность «Нефтегаза У.» перед бюджетом составила 4,1 млрд.грн.; Гос. службой борьбы с эконом. преступностью (ГСБЭБ) МВД выявлено 385 стратегических предприятий со 100% госсобственностью, которые вместе задолжали бюджету 3,9 млрд.грн.

Иностр. субъекты хозяйствования (нерезиденты) — физ. и юр. лица, объединенные любой организационно-правовой формой, получая из украинских источников доходы, платят налоги: по процентам в пользу нерезидента, в т.ч. процентам по долговым обязательствам резидента; по дивидендам, которые начисляет резидент; роялти от предоставления в пользование или предоставленные права на лизинговой (арендной) плате, кото-

рая начисляется резидентами или постоянными представительствами в пользу нерезидента-лизингодателя (арендодателя); по доходам от продажи недвижимого имущества, находящегося на территории У. и принадлежащего нерезиденту, в т.ч. имущества постоянного представительства нерезидента.

Налогом облагаются: прибыль от осуществления операций по торговле ценными бумагами или другими корпоративными правами; доходы от осуществления совместной деятельности в пределах У., доходы от выполнения долгосрочных контрактов; вознаграждение от осуществления нерезидентами культурной, образовательной деятельности нерезидентов; брокерское или комиссионное вознаграждение, полученное от резидентов или постоянных представительств других нерезидентов за услуги; взносы и премии на страхование или перестрахование рисков в У. (включая риски страхования жизни) или страхование резидентов от рисков за пределами У.; доходы в виде выигрышей в лотерею (кроме государственной), от казино, игорных домов, доходы от организации и проведения игорного бизнеса, лотерей (кроме гос.); доходы в виде благотворительных взносов и пожертвований в пользу нерезидентов; другие доходы, компенсации стоимости товаров (работ, услуг), перечисленных резиденту от нерезидента.

Доходы нерезидентов, осуществляющих деятельность на территории У. через пост. представительство, подлежат налогообложению в общем порядке по базовой ставке.

Пост. представительство, которое начало свою хозяй. деятельность до регистрации в налоговом органе, считается уклоняющимся от уплаты налогов, а полученные им прибыли — скрытыми от налогообложения.

Нерезиденты, осуществляющие деятельность в У. через пост. представительства, ведут бухгалтер и отчетность согласно законодательству У.

Нерезиденты, которые имеют право на преимущество в соответствии с межд. договорами У., вместе с декларацией о прибыли предприятия представляют в гос. налоговый орган сведения о доходах, освобожденных от налогообложения. Право на использование преимуществ договора предоставляется налоговым органом на основании письменного подтверждения о том, что нерезидент является лицом, на которое распространяются положения данного договора.

Валютный рынок. Динамика курса нац. валюты характеризовалась отчетливо выраженной понижательной тенденцией. Несмотря на введение правительством в фев. 1999г., в целях обеспечения стабильности курса гривны, валютного коридора с параметрами 3,4-4,6 грн./долл., что предусматривало девальвацию нац. валюты в течение года на 26%, за год гривна подешевела по отношению к доллару на 52% (в 1998г. — 80%). На конец 1999г. **офф. курс гривны приблизился к отметке 5,5 грн/долл.** Наибольшими темпами курс украинской валюты падал в марте (8,4%), июле (8%) и дек. (9,2%) 1999г.

В фев. 1999г. межд. агентство Moody's снизило рейтинг обязательств У. в нац. валюте до уровня «Са». Объявленный НБУ в одностороннем порядке обмен облигаций внутреннего гос. займа (с погашением в фев.) на конверсионные облигации (с погашением в сент. 1999г.) был расценен экспер-

тами как **тех. дефолт государства по своим внутренним обязательствам**. В марте 1999г. правительство У. объявило о либерализации валютного рынка. С 19 марта 1999г. офиц. валютный курс гривны по отношению к доллару определялся по итогам межбанковских внебиржевых торгов как средневзвешенный курс сделок, осуществляемых участниками рынка за день. Была разрешена торговля на межбанковском внебиржевом рынке валют. Рост спроса на инвалюту и снижение офиц. валютных резервов НБУ вследствие выплат по внешним обязательствам привели к снижению курса гривны до 3,92 грн./долл. Данное снижение курса оказало положит. влияние на экономику. Увеличилось предложение инвалюты со стороны экспортеров, что привело к росту объемов торгов на межбанковском валютном рынке, выравниванию спроса и предложения и стабилизации валютного курса гривны. Одновременно НБУ смог пополнить свои валютные резервы на 521 млн.долл.

В условиях накопления большого внутреннего и внешнего долга, правительство оказалось не в состоянии поддерживать курс нац. валюты в рамках установленного коридора, что привело к снижению курса гривны до 5,5 грн./долл. к концу 1999г. и введению НБУ новых ограничений для участников рынка (режим торг. сессии позволяет комбанкам осуществлять в течение дня либо продажу, либо покупку заранее объявленного количества инвалюты).

Валютное регулирование. В расчетах между резидентами и нерезидентами в пределах торгового оборота как средство платежа используется иностр. валюта. Такие расчеты осуществляются только через уполномоченные банки.

Работодатели-нерезиденты оплачивают труд резидентов в наличной или безналичной валюте У. В пределах торгового оборота расчеты между резидентами и нерезидентами возможны лишь при наличии индивидуальной лицензии НБУ. Это требование Декрета кабинета министров «О системе валютного регулирования и валютного контроля», а также Закона «О внесении изменений в ст. 7 Декрета Кабмина «О системе валютного регулирования и валютного контроля».

Выручка резидентов в инвалюте подлежит зачислению на их валютные счета в уполномоченных банках в сроки выплаты задолженностей, указанные в контрактах, но не позже 90 календарный дней от даты тамож. оформления экспортируемой продукции. А в случае экспорта работ (услуг), прав ИС – с момента подписания документа, свидетельствующего о выполнении этих работ, оказании услуг. Нарушение сроков потребует индивидуальной лицензии НБУ и влечет за собой начисление пени в инвалюте, но пересчитанной в денежной единице У. по валютному курсу Нацбанка. Инвалюта, поступающая в пользу резидентов, подлежит обязат. продаже – 50% от общего объема поступлений на межбанковском валютном рынке.

Основанием для отгрузки продукции в страны СНГ является справка обслуживающего банка о получении экспортером предоплаты, безотзывного аккредитива или гарантий инобанка об оплате продукции на протяжении 90 дней. Есть исключения из этого правила. Скажем, мебель собственного производства разрешается экспортировать в страны СНГ без подтверждений банка.

Регистрация представительств инофирм. Закон «О внешнеэконом. деятельности» регулирует внешнюю торговлю, экономическое, научно-тех. сотрудничество, специализацию и кооперацию в сфере производства, строительства, транспорта, экспедиторских услуг, страховых, расчетных, кредитных и других банковских операциях.

Страна предоставляет законод. возможности для бизнеса объединениям юр. и физ. лиц. Это же правило распространяется на структурные подразделения иностр. субъектов хозяйствования: филиалы, отделения, а также – на СП. Все субъекты ВЭД имеют право осуществлять любые виды бизнеса, не запрещенные законами У.

Иностр. компании регистрируют в министерстве внешних эконом. связей и торговли. Готовится заявление с просьбой о регистрации представительства; в произвольной форме, в нем следует указать: название фирмы; страну местонахождения фирмы; адрес, номер телефона, факс; город, в котором открывается представительство, и его будущий адрес, если будут филиалы – в каких городах; количество иностр. граждан, которые будут работать в представительстве; дату основания и юр. статус фирмы; количество сотрудников фирмы; банковские реквизиты; сферу деятельности фирмы; цель создания и сферу деятельности представительства; информацию о деловых связях с укр. партнерами и перспективы развития сотрудничества.

К заявлению прилагают: выписку из торгового (банковского) реестра страны местонахождения гл. органа управления иностр. субъекта хоз. деятельности; справку от банковского учреждения, открывшего счет иностр. субъекта хоз. деятельности; доверенность на осуществление представительских функций в У.

Документы должны быть нотариально заверены по месту их выдачи, легализованы должным образом в консульских учреждениях, которые представляют интересы У., и **обязательно переведены на укр. язык**. Перевод удостоверяется печатью офиц. переводчика. Срок подачи – 6 мес. со дня их выдачи страной, в которой находится главная фирма. Получив регистрационное свидетельство установленного образца, представительство действует от имени и по поручению иностр. субъекта хоз. деятельности. Вести коммерческую деятельность самостоятельно оно не имеет права.

Деятельность СП. Юр. статус, порядок создания и регистрации СП с участием иностр. субъектов предприним. деятельности регулируются законами «О предпринимательстве», «О предприятиях», «О хоз. товариществах» с изменениями, внесенными законом от 16.12.93г., Положением о гос. регистрации субъектов предпринимательской деятельности от 29.04.94г. с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением кабинета министров от 25.01.96г.

Регистрируют СП в исполкомах гор., райсоветов по местонахождению СП. Для гос. регистрации необходимы документы: договор, устав, регистрац. карточка установленного образца, документы об уплате регистрац. сбора, взноса в уставный фонд СП, предусмотренного законодат. актами.

Если одним из собственников СП является юр. лицо, то оно дополнительно предоставляет нотариально засвидетельствованную копию Свидетельства о гос. регистрации и выписку из тор., бан-

ковского или судового реестров, удостоверенную согласно законодательству выдавшей страны и легализованную в консульском учреждении У.

Если же основателями СП будут физ. лица, их подписи следует заверить нотариально. Получив Свидетельство о регистрации, СП приобретает права юр. лица. СП осуществляют любую деятельность, которая не противоречит законодательству. На отдельные виды деятельности выдаются лицензии.

Инофирмы и юр. лица могут создавать предприятия со 100% инокапиталом. Это, как правило, дочерние фирмы, филиалы и другие отдельные производства, ставшие собственностью действующих уже предприятий. Порядок создания таких предприятий тот же, что и СП с частичным инокапиталом.

Лизинговый бизнес. Отношения регулируются Законом «О лизинге», при разработке которого были широко использованы положения Оттавской конвенции о межд. фин. лизинге. Лизингодатель и лизингополучатель обязательно должны учитывать требования Гражд. кодекса, Законов об НДС, о налогообложении прибыли, договора о лизинге, нормативно-правовых актов об аренде и приватизации имущества.

На лизинговом рынке У. участвуют: холдинговые компании крупных укр. и инобанков; специализированные коммерческие лизинговые компании с участием инокапитала; отделения пром., транспортных и коммерческих предприятий, реализующие лизинговые проекты.

Участники Договора лизинга в У. имеют возможности по лизинговым сделкам получить льготные кредиты, налоговые льготы по НДС. Этим видом налога не облагаются операции по передаче имущества лизингодателя в пользование лизингополучателю, а также по его возвращению в связи с окончанием срока действия договора. Не платится налог с лизинговых платежей по условиям договора фин. лизинга. Не нужна лицензия для проведения лизинговых операций специализированными коммерческими компаниями.

Вид на жительство. Согласно закону «О правовом статусе иностранцев» и постановлению кабинета от 29.12.95 «О правилах въезда и транзитного проезда», инограждане, прибывающие в У., обязаны в течение 3 рабочих дней зарегистрироваться в органах внутренних дел. Штамп о регистрации проставляется непосредственно в паспорт в отделах паспортной, регистрационной и миграционной работы. Граждане, не прошедшие регистрацию по истечении 3 дней, могут подвергнуться штрафу в 85 грн., а при повторной проверке — адм. наказанию до 1700 грн. Стоимость временной регистрации — 85 коп.

Иностранцы, прибывшие к близким родственникам, регистрируются на 3 мес., остальные — на один. По истечении этого срока временная регистрация продлевается, но не более, чем на 6 мес. в общей сложности. После этого срока необходимо оформить вид на жительство.

Вид на жительство оформляется отделами паспортной работы при условии, что иностранец снят с регистрационного учета с бывшего места жительства и имеет жилплощадь для проживания. Вид на жительство можно получить на 2 г., а затем продлить его на 5 лет, если на этот срок действителен нац. паспорт.

Иностранцы могут получить разрешение на иммиграцию на, если они: имеют в У. законный источник существования; находятся в близких родственных отношениях с гражданином У. (родители, дети, братья, сестры, супруг); имеют на иждивении граждан У. (опекунство, усыновление); в иных случаях (ст. 3 закона «О правовом статусе иностранцев»). При рассмотрении вопросов о прописке иностр. граждан из стран СНГ (к близким родственникам), при наличии соответствующей нормы жилой площади (не менее свободных 13,6 кв.м.), согласование с местными органами власти не производится.

Приобретение иностранцами жилья в собственность, по указанию №1824/ЧР от 04.04.98 «О порядке оформления постоянного проживания в У. гражданами стран СНГ», не может быть основанием для их беспрепятственной прописки и выдачи вида на жительство.

У иностранцев из стран СНГ, не имеющих оснований для постоянного проживания на У., но уже прописанных постоянно по паспортам бывшего СССР, штамп прописки подлежит аннулированию. Данная процедура не распространяется на иностранцев укр. происхождения, прибывших из стран СНГ, которые подпадают под действие ст.2 п.2 закона «О гражданстве», то есть могут подтвердить свою принадлежность к гражданству У.

В период проведения кампании по паспортизации граждан У., срок окончания которой вновь был продлен — до 31 дек. 2000г., в СМИ неоднократно поступали жалобы от рос. граждан на различные формы давления на них со стороны паспортных служб. Давление выражалось в склонении граждан, прибывших из России на ПМЖ, к выходу из гражданства России и подтверждению ими украинского гражданства, в особенности это относилось к этническим украинцам. Паспортные службы, жилищные управления, управления соцзащиты зачастую напрямую «советуют» гражданам поменять гражданство и паспорт, связывая это с получением льгот, упрощением процедур оформления и др.

Нередки случаи, когда гражданам России даже и не разъясняется порядок получения вида на жительство, а сразу разъясняется порядок приобретения гражданства У., что подразумевает выход из гражданства России. Сложности с оформлением, проволочки и длительный срок ожидания решения по оставлению на ПМЖ (1 мес. на оформление, 2 мес. на согласование) зачастую вынуждают граждан отказываться от идеи получить вид на жительство и приобрести гражданство У.

ФРАНЦИЯ

По данным французского Национального института статистики и экономических исследований (INSEE) за 1990-99гг. 28 млн. граждан Франции (или каждый третий француз) поменяли свое место жительства. Из них две трети переехали в другие населенные пункты в пределах своего региона, а каждый пятый — в другой регион.

Приводимые в докладе Института данные свидетельствуют о том, что наиболее привлекательными для переселения у французов среди 22 регионов Франции считаются южные и западные: Аквитания, Южные Пиренеи, Лангедок-Русильон, Прованс-Альпы-Лазурный берег. На последнем

по популярности оказался регион Иль-де-Франс, где расположен г.Париж. Другим регионом, в котором за последние 10 лет заметно уменьшилось население, является самый северный Нор-Па-де-Кале. Специалисты Института также обращают внимание на то, что среди северо-восточных регионов-единственным привлекательным по-прежнему остается Эльзас.

При анализе возрастных групп мигрирующего населения в качестве наиболее подвижных выделяются молодые французы в возрасте до 30 лет. Они, как оказывается, самые способные к переездам к новым местам проживания как на короткие, так и на длинные расстояния — Специалисты-демографы объясняют это следующими причинами, носящими профессиональный и семейный характер: учеба в вузе, уход из родительского дома, поиск первого настоящего места работы, вступление в брак и создание семьи. Для студентов и молодых людей, ищущих работу, привлекательным является даже парижский регион. Для людей пожилых и семейных с детьми жить в Париже оказывается тяжело. Поэтому эти категории французов стремятся уехать из столицы Франции и ее пригородов в другие регионы, где жизнь менее дорогая и легче найти рабочее место.

Как свидетельствуют статистические показатели, миграционные настроения французов заметно падают с возрастом, хотя и отмечается скачок к 74г., когда пожилые люди переезжают в дома для престарелых. Подвижность возрастной группы 30-39 лет ограничивается короткими расстояниями, когда с рождением детей молодые семьи стараются переехать из городских районов в пригородные зоны.

Загранпаспорт

В соответствии с законом №2001-185 от 26 фев. 2001г. (текст прилагается) об условиях выдачи и замены загранпаспортов Франции, с 1 марта 2001г. во французских префектурах изменился порядок оформления этого документа. Все загранпаспорта выдаются на срок до 10 лет (а не на 5 лет, как было ранее, т.е. отменена предусмотренная ранее необходимость продления документа еще на 5 лет). Стоимость оформления паспорта остается прежней — 400 фр.фр. (с 1 янв. 2002г. — 60 евро).

Исключения составляют следующие случаи:

— несовершеннолетние граждане до 15 лет. Им паспорт выдается до 5 лет. Стоимость — 30 евро.

— родители с несовершеннолетними детьми до 15 лет. Им паспорт выдается на 5 лет с последующим бесплатным продлением и обязательной заменой фотографий детей. Стоимость оформления такого документа — 60 евро.

— экстренные исключительные случаи при наличии оправдательных документов. Может быть выдан паспорт сроком до 6 мес. — 30 евро. Досрочная замена загранпаспорта Франции до окончания 10-летнего периода его действия может осуществляться бесплатно на оставшийся срок в следующих случаях: изменение гражданского состояния владельца документа (брак, развод, смерть супруга); изменение адреса; вписание детей в паспорт или их исключение из этого документа; ошибка по вине административного органа; отсутствие свободных страниц для постановки виз.

В процедуре подачи документов на оформление загранпаспорта также произошли некоторые

упрощения, что в префектурах объясняют следствием реализации нового правительственного подхода к упрощению административных формальностей в работе с населением. Для получения паспорта заявителю необходимо представить в паспортный стол: заполненную паспортную анкету; удостоверение личности или старый загранпаспорт (срок действия которого истек не более 10 лет назад); один документ, подтверждающий адрес проживания; 2 фотографии размером 4,5х3,5 см; фискальные марки на 60 евро.

В случае отсутствия удостоверения личности или старого паспорта от заявителя потребуют для подтверждения его гражданства следующие документы: если заявитель родился на французской территории от родителей граждан Франции, то свидетельство о рождении в виде выписки из записи регистрации рождения с указанием данных родителей; если заявитель родился за границей, то свидетельство о рождении из Центрального ЗАГСа, находящегося в г.Нанте; если его родители иностранцы, то постановление о предоставлении гражданства, заявление о гражданстве или свидетельство о гражданстве.

Справка

Межведомственная комиссия правительства Франции по госреформе приняла программу мер по облегчению в интересах французских граждан административных процедур по оформлению документов в госучреждениях. Первым правительственным актом стало постановление №2000-1277 от 26.12.2000, которым предусматривается отмена выдачи справки о гражданском состоянии, упрощает некоторые административные формальности и ограничивает случаи обязательного предоставления в соответствующие органы документов, подтверждающих место проживания французов (копия постановления прилагается).

В пояснительной записке к постановлению, подготовленной министерством госслужбы Франции от 26.12.2000, новый подход правительства определен следующим образом. В деле упрощения административных формальностей госучреждения должны строить свои отношения с населением на принципе доверия. Им следует избавиться от прежнего традиционного отношения подозрительности, когда в ответ на свой запрос посетитель должен был сначала доказать свою добропорядочность и зачастую пройти через сложную бюрократическую процедуру, цель которой было пресечение злоупотреблений и мошенничества. Новый подход должен основываться на доверии к посетителям и работающие с ними госслужащие должны применять лишь поверхностный контроль. При наличии серьезных сомнений в отношении личности посетителя, его документов или их ксерокопий проверки документов или их ксерокопий проверки административных органов должны осуществляться в соответствии с имеющимися инструкциями. А нарушители существующих порядков будут жестоко наказываться по законам Франции, в которых предусмотрены статьи, касающиеся фальсификации документов.

В качестве практического шага по реализации нового подхода в работе с населением в записке отмечается постановление правительства Франции об отмене справки о гражданском состоянии, которая в мэриях и других госучреждениях выда-

вალას в количестве 60 млн.экземпляров в год для подтверждения личности граждан, их семейного положения и гражданства.

Теперь по упрощенной схеме административным органам предписывается принимать от населения следующие основные французские документы или их четкие ксерокопии: семейная книга; национальное удостоверение личности; удостоверение ветерана войны и инвалида.

Более подробное их соответствие требованиям удостоверения личности, гражданства и семейного положения дается в таблицах постановления и записке.

В пояснении министерства госслужбы специально отмечается, что административные органы не должны требовать от посетителей документы трехмесячной давности кроме тех случаев, когда это предписано законом (например, при регистрации брака). Хорошо читаемые ксерокопии указанных документов госслужащий обязан принять как в ходе личной явки посетителя, так и в случае письменного запроса по почте. При этом случаи, когда в административных органах могут потребовать оригиналы документов, ограничены и четко обозначены. К ним относятся процедуры оформления: национального удостоверения личности; загранпаспорта; вида на жительство и приглашения для иностранцев; семейной книги; актов гражданского состояния; бракосочетания; истребования копий судебных решений; приобретения французского гражданства и выдачи сертификата о французском гражданстве.

Во всех остальных случаях сотрудники административных органов должны ограничиваться ксерокопиями основных документов. А оригиналы они имеют право требовать от посетителей лишь при наличии серьезных сомнений, обоснованных письменным образом в виде служебной записки руководству и направляемого по почте мотивированного запроса заявителю.

В циркуляре дается более подробное разъяснение такой проверки. В случае серьезных сомнений в отношении оригинала или его ксерокопии на предмет фальсификации самого документа сотруднику административного органа необходимо связаться с учреждением, его выдавшим и проверить подлинность документа. Если имеются сомнения в отношении ксерокопии документа, то возможны 2 варианта.

— при приеме посетителя за стойкой его следует предупредить о сомнении в отношении копии и попросить предъявить оригинал; такое требование госслужащего должно сопровождаться отдельным мотивированным объяснением руководству в виде служебной записки. В министерстве госслужбы исходят из принципа, что это условие будет сдерживать сотрудников административных органов от постоянных требований к посетителям предъявлять оригинал документа.

— в случае, если запрос пришел по почте, то при наличии серьезных сомнений в отношении ксерокопии документа в адрес заявителя заказным письмом следует направить мотивированное уведомление с просьбой представить оригинал.

В циркуляре обращается внимание на то, что такие требования к посетителям представить оригинал документа должны осуществляться в порядке исключения, поскольку они ведут к конфликтным ситуациям между административными орга-

нами и населением. В этой связи для принятия решения о перепроверке копии у администрации должны быть очень веские основания, например, очевидно плохо читаемая ксерокопия документа или серьезные сомнения относительно подлинности оригинала документа (его внешний вид не соответствует установленным нормам на период выдачи, имеются подозрения в отношении фотомонтажа при ксерокопии).

На период проведения административными органами проверки документа, удостоверяющего личность посетителя, оформление его запроса приостанавливается и держится на контроле руководства. В случае подтверждения действительности оригинала оформление запроса незамедлительно возобновляется.

Кроме отмены справки о гражданском состоянии, другим важным положением правительственного постановления является жесткое ограничение случаев, когда в административных органах от посетителей могут потребовать документы, удостоверяющие место жительства. В циркуляре дается перечень таких обращений: оформление удостоверения личности; оформление загранпаспорта; выдача вида на жительство и оформление приглашения; оформление семейной книги; консульская регистрация; добровольная запись в списки избирателей. Кроме этого, требование предоставить документ, подтверждающий место проживания, сохраняется по всем видам принятия французского гражданства и оформления свидетельства о французском гражданстве. В остальных случаях до 1 янв. 2003г. исключение делается лишь для средних и высших учебных заведений.

Обращая внимание на конституционное право граждан свободно выбирать место жительства и изменять условия своего проживания, в пояснительной записке министерства госслужбы со ссылкой на последние разработки французских судебных органов даются базовые принципы определения основного места жительства. К ним относятся: заявление заинтересованного лица; место проживания, адрес которого указывается при выплате налогов; адрес регистрации в списках избирателей; семейные, профессиональные и другие связи; адрес для получения корреспонденции.

Если представленный заявителем адрес проживания не соответствует действительности (о чем в административном органе есть серьезные подозрения в фальсификации) рекомендуется обращаться в прокуратуру.

В пояснительной записке министерства госслужбы Франции к правительственному постановлению №2000-1277 от 26.12.2000 изложен перечень наказаний, предусмотренных в соответствии с французским Уголовным кодексом за использование фальсифицированных данных в загосовских и других документах, представляемых в административные органы.

За использование чужой фамилии или фиктивных загосовских данных при оформлении документов в административных органах законом предусмотрено наказание по статьям L 433-19 и L 441-7 Уголовного кодекса Франции.

1. Статья L 433-19 определяет наказание на 6 мес. тюрьмы и 7,5 тыс.евро штрафа за: использование фамилии или части фамилии, отличных от загосовских данных обвиняемого лица; изменение

или замену фамилии (или ее части) в уже выданном загсовском документе.

2. Статья L 441-7 определяет наказание в 1 г. тюремного заключения и 13 тыс. евро штрафа за: оформление свидетельства или справки, в которой используются заведомо неверные сведения; фальсификацию действительно выданного свидетельства или справки; использование свидетельства или справки с неверными или фальсифицированными сведениями.

Если вышеуказанные сведения нанесли ущерб государству, казначейству или чужому имуществу, наказание может быть увеличено до 3 лет тюрьмы и 20 тыс. евро штрафа.

За использование фальшивых документов в целях мошенничества (в основном финансового и имущественного) Уголовным кодексом Франции определены статьи L 313-1 и L 313-3. Они предусматривают 5 лет тюрьмы и 381 тыс. евро штрафа.

ЗАГС

По существующим во Франции законам, рождение ребенка на французской территории должно быть зарегистрировано в течение трех дней в ближайшей мэрии по месту рождения. Как свидетельствует практика, исключения из этого порядка крайне редки и объясняются особыми обстоятельствами, а запоздалая регистрация в таких случаях осуществляется по более сложной процедуре через суд.

Записи актов гражданского состояния (рождения, брака и смерти) осуществляются в мэриях в регистрационных книгах в двух экземплярах. Защищенная бумага для книг изготавливается в специальных типографиях, затем регистрируется в префектурах и лишь потом передается в мэрии как документы строгой отчетности. В конце каждого года по книгам составляется алфавитный реестр, а листы прошиваются. После этого одна из двух экземпляров книг передается на хранение в канцелярию ближайшего суда большой инстанции, другая книга остается в мэрии, где хранится как документ строгой отчетности по инструкции в течение 100 лет. В провинциальных мэриях с числом жителей менее 2 тыс. чел. срок хранения книг определен в 150 лет. Затем книги сдаются на хранение в архивы департаментов.

Следует отметить такую особенность французской системы учетов актов гражданского состояния, как обязательная запись на полях регистрационных книг о рождениях специальных отметок об актах бракосочетания, развода и смерти, которые произошли как на территории Франции, так и за ее пределами.

В последней редакции генеральной инструкции по ЗАГС от 1999 г. в общем виде определяется порядок использования информационных систем на базе ЭВМ для хранения и обработки загсовской информации, в т.ч. учетов рождения. В инструкции четко указывается, что базовые нормы ведения регистрационных книг актов гражданского состояния по-прежнему действуют как обязательные и должны неукоснительно соблюдаться. Подчеркивается, что специальные автоматизированные системы их не отменяют, а лишь дополняют, облегчая практическую повседневную работу с большими объемами информации, в первую очередь, в мэриях больших городов. В 1999 г. в г. Страсбурге было выдано около 1 млн. документов по

актам гражданского состояния (в основном свидетельства о рождении, бракосочетании, смерти). По данным из мэрии этого города, в загсовских учреждениях больших и средних городов Франции уже введены информационные системы на базе ЭВМ. В самом Страсбурге на компьютерный учет переведены регистрации актов рождения с 1948 г. и браков с 1975 г. В соответствии с генеральной инструкцией ЗАГС, несмотря на компьютеризацию, у них ведутся традиционные регистрационные книги, которые в конце каждого года передаются в канцелярию суда.

Доступ к указанным учетам в мэриях, а также канцеляриях суда по своему служебному положению имеет ограниченное число лиц, в первую очередь уполномоченные сотрудники ЗАГС, а также руководство мэрии и ответственные работники суда и прокуратуры. На последних возложены обязанности по контролю и проверке хранения этих документов. За нарушение существующих порядков сотрудниками ЗАГСов по инструкции предусмотрены административные наказания. А за преступные деяния, в частности, за незаконную выдачу свидетельства о рождении по фальсифицированным данным законом определено наказание в 5 лет тюремного заключения и 7,6 тыс. евро штрафа.

По французским законам свидетельство о рождении выдается мэриями (в редких случаях приобретения гражданства — и судами) бесплатно в виде полной копии (т.е. со всеми отметками на полях) и выписки (т.е. с последними записями на полях). Оба документа имеют одинаковую юридическую силу и сроки их действия не ограничены (за исключением случаев регистрации брака). Генеральной инструкцией ЗАГС определены цели использования свидетельств о рождении в административной практике. Этот документ обязателен при оформлении семейной книги, а также в случае регистрации смерти.

Установленный порядок истребования свидетельства о рождении предполагает, что на это действие имеют право все совершеннолетние дееспособные граждане, их родственники по восходящей и нисходящей линии, а также жены. Кроме этого, прокурор, адвокат, нотариус, а также консулы иностранных государств — в отношении граждан их стран. Не имеют право истребовать этот документ несовершеннолетние лица, братья, сестры, а также члены семей. Зарегистрированных гражданским браком.

В содержании запроса для получения свидетельства о рождении по инструкции требуется обязательно указать следующие сведения: имя, фамилия; дата рождения; название города, в мэрии которого осуществлена регистрация рождения; данные родителей: имя и фамилия отца и матери (обязательно девичья). Девичья и замужняя фамилии женщины во Франции имеют одинаковую юридическую силу. В основных легализационных документах Франции (национальном удостоверении личности и загранпаспорте они обе указываются.

Последнее требование об обязательном указании имени и фамилии родителей рассматривается во французском законодательстве как защитная мера от незаконного получения документа посторонними лицами в преступных целях. В этой связи за проверку правильности представленных в за-

просе данных при истребовании свидетельства о рождении и правомочности запрашивающего лица ответственность ложится на сотрудника ЗАГС.

По данным из французских мэрий, основными путями истребования свидетельства о рождении являются: личная явка; письменный запрос по почте или факсу; запрос посредством электронных систем Минитель и интернет. Причем в небольших мэриях в основном используется почтовый канал, в крупных и средних – почта, факс, Минитель и в последнее время все больше – интернет. По словам ответственных сотрудников мэрий, при поступлении таких обращений они, как правило, проверяют в запросах наличие основных сведений о лице, в отношении которого истребуется документ. Если его запрашивают родственники, должна просматриваться родственная связь (например, отец и мать указаны в сведениях о родителях) и соответствие существующим порядкам на право такого запроса. Другим важным требованием является наличие почтового адреса с фамилией адресата, совпадающей с данными лица, запрашивающего свидетельство.

По данным из французских мэрий, оформление самих документов у них небольшое – 1-2 дня, а последующие сроки доставки определяются почтой. При заказе электронным способом (интернет, Минитель) или факсом в ЗАГСе мэрии Страсбурга ее сотрудники официально обещают выслать документ по почте в пределах 48 часов после получения запроса. В самом Страсбурге письмо из ЗАГСа со свидетельством можно получить на 3-4 день после принятия запроса, на территории Франции – в течение недели. Сроки доставки письма за рубеж определяются удаленностью страны назначения.

Истребованное свидетельство о рождении ЗАГС обязан направить на заграничный адрес, в т.ч. за счет своих средств. Такая постановка вопроса, в первую очередь, относится к запросам посредством электронных средств связи (Минитель, интернет, факс). По существующей во Франции традиции при направлении почтового обращения в мэрию рекомендуется и приветствуется, когда к запросу прикладывается пустой конверт с маркой и почтовым адресом получателя истребуемого документа.

Экстрадиция

Совет Европы 19 сент. 2001г. принял базовое предложение о замене традиционной процедуры экстрадиции системой выдачи, действующей между судебными властями (суды, прокуратуры) стран ЕС на основе европейского ордера на арест.

Основные положения данного базового предложения состояли в следующем. Механизм исполнения европейского ордера на арест основывается на взаимном признании судебных решений, т.е. если судебные власти одной из стран Европейского Союза запрашивают выдачу лица, совершившего преступление, в отношении которого вынесен окончательный обвинительный приговор о лишении его свободы на срок не менее 4 мес., или же это лицо является объектом уголовного преследования за преступление, наказание за которое превышает 1г. тюремного заключения, данный запрос должен автоматически признаваться и выполняться на всей территории ЕС. От-

каз от исполнения ордера на арест должен быть ограничен строго установленными причинами.

Чтобы упростить и ускорить до максимума процедуры, предусматривается ограничение срока рассмотрения ордера в 3 мес. Отменяется принцип двойного признания деяния преступным (требование того, чтобы оно признавалась преступлением по законодательству государства, у которого запрашивается выдача) и исключается отказ в отношении выдачи граждан своей страны.

До введения в действие европейского ордера на арест страны Евросоюза имеют возможность по собственному усмотрению представить список преступлений, в отношении которых они отказываются от его исполнения на их территории.

Применение европейского ордера на арест должно соответствовать нормам гарантий индивидуальных прав. При выдаче и исполнении европейских ордеров на арест национальные судьи должны действовать в рамках общепринятых норм защиты основных прав и свобод, в частности на основе Европейской конвенции о защите прав и свобод человека от 1950г. и Хартии основных прав ЕС.

Вслед за принятием базового предложения прошли консультации, выявившие разногласия между членами Евросоюза в отношении списка преступлений и срока минимального лишения свободы по ним.

12 дек. 2001г. 14 стран-членов Евросоюза, за исключением Италии, пришли к компромиссному соглашению утвердить список из 32 преступлений, в отношении которых может применяться европейский ордер на арест, при условии, что данные преступления в стране, выдающей преступника, влекут за собой наказание в виде лишения свободы на срок не менее 3 лет.

Данный список включает в себя следующие преступления: участие в преступной организации; терроризм; торговля людьми; совращение малолетних и детская порнография; незаконный оборот наркотиков и психотропных средств; незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; коррупция; контрабанда, включая контрабанду, посягающую на финансовые интересы Европейского сообщества в рамках Конвенции от 26 июля 1995г. в отношении защиты финансовых интересов Европейского сообщества; отмывание криминальных средств; фальшивомонетничество; компьютерные преступления; преступления против окружающей среды, включая незаконный перевоз животных и ядовитых растений; помощь в незаконной иммиграции; умышленное убийство, нанесение тяжких телесных повреждений; похищение, незаконное лишение свободы и взятие заложников; расизм и ксенофобия; кража группой лиц или с применением оружия; незаконный вывоз культурных ценностей, включая антиквариат и произведения искусства; мошенничество; рэкет и вымогательство; сокрытие доходов; подделка административных документов и использование поддельных документов; фальсификация средств платежа; незаконный оборот гормональных средств; незаконный оборот радиоактивных и ядерных материалов; кража автомобилей; изнасилование; поджог; преступления, находящиеся под юрисдикцией Международного уголовного Трибунала; угон воздушного либо морского судна; саботаж.

Соглашение содержит положения, при которых за государствами остается право не исполнять европейский ордер на арест в том случае если, деяния совершены на их территории или на территории третьих стран и не признаются ими в качестве преступлений.

Италия заявила, что она не примет данное соглашение, если список преступлений не будет сокращен. Дания, Голландия, Швеция, Ирландия и Великобритания предупредили о необходимости его обсуждения в парламентах своих стран. Консультации по вопросу европейского ордера на арест будут продолжаться. Ориентировочным сроком его введения в действие называется 2004г. По оценкам европейских экспертов, для этого потребуются обширная работа по унификации уголовного законодательства европейских стран, возможно, создание Европейской прокуратуры.

С момента введения в действие европейского ордера на арест в отношениях между государствами-членами Евросоюза прекратят свое действие следующие документы: Европейская конвенция об экстрадиции 1957г. и дополнительные протоколы к ней 1975 и 1978гг. Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1977г. (в части, касающейся экстрадиции), Конвенция об упрощенной процедуре экстрадиции между государствами-членами ЕС 1995г. и Конвенция об экстрадиции между государствами-членами Евросоюза 1996г.

По мнению французских специалистов в области экстрадиции, введение в действие европейского ордера на арест, по крайней мере, на первоначальном этапе, не должно каким-либо образом повлиять на взаимоотношения между Россией и странами-членами Евросоюза в области экстрадиции. Отношения в данной области будут строиться на основе Европейских конвенций «Об экстрадиции» от 13.11.1957г. и «О взаимной правовой помощи по уголовным делам» от 20.04.1959г. Европейский ордер на арест будет применяться только на территории Европейского союза. В то же время возможность присоединения России в будущем к европейскому ордеру на арест не исключается.

Задержание

Во Франции вопросы задержания лиц, подозреваемых в совершении правонарушений, входят в непосредственную компетенцию правоохранительных органов и в соответствии с внутрисударственным правом регулируются положениями, содержащимися в I, IV и V книгах Уголовно-процессуального кодекса. Французское законодательство не делает различия между своими гражданами и иностранцами в отношении мер, принимаемых правоохранительными органами в случае совершения правонарушений на территории Франции.

Согласно закону и принятой в его развитие правоприменительной практике задача раскрытия правонарушений и задержания виновных лежит на судебной полиции. Офицер судебной полиции (жандарм или полицейский) правомочен подвергнуть задержанию любого человека, как французского гражданина, так и иностранца, и препроводить его в помещения полиции или жандармерии для проведения соответствующего расследования.

Такое задержание производится с целью допроса лица, если оно совершило преступление или иное правонарушение или если это лицо подозре-

вается в совершении или попытке совершения правонарушения. Подвергнуться задержанию может только подозреваемый в совершении правонарушения. Свидетель может быть задержан только на время, необходимое для проведения опроса свидетелей. Свидетель все же может подвергнуться задержанию, когда офицер полиции действует на основании полномочий, переданных ему следственным судьей, производящим предварительное расследование.

Обычно срок задержания составляет 24 часа. Он может быть продлен еще на 24 часа и составлять максимально 48 часов исключительно с санкции, выданной прокурором Республики. В случаях, связанных с распространением и использованием наркотиков, а также с попыткой или осуществлением террористического акта, срок задержания может составлять 4 дня.

Задержание является первой репрессивной мерой по отношению к подозреваемым в совершении правонарушений. В этом его отличие от следующих возможных действий правоохранительных органов – предварительного заключения под стражу, которое применяется к лицам, обвиняемым в совершении уголовного проступка или уголовного преступления. В таком случае срок содержания под стражей может колебаться от 4 мес. до 2 лет в зависимости от характера уголовного преступления.

Информирование прокурора. В случае расследования правонарушения прокурор Республики должен быть незамедлительно проинформирован о задержании какого-либо лица. Именно прокурор Республики в качестве должностного лица прокуратуры наделен соответствующими полномочиями выносить решения в отношении процессуальных действий, контролировать прохождение уголовного процесса, давать указания полицейским и жандармам в рамках судебного расследования.

Если прокурор Республики принимает решение о продлении срока задержания, по истечении 24-часового срока задержанный должен предстать перед ним. Однако в исключительном случае прокурор Республики может вынести решение о продлении срока задержания без представления ему задержанного. Данная санкция дается в письменном виде и содержит соответствующие мотивировки.

По истечении максимального 48-часового срока задержанный в обязательном порядке должен быть отпущен на свободу либо предстать перед прокурором Республики или перед следственным судьей, которые решают его дальнейшую судьбу.

Права задержанных. Лицо, подвергшееся задержанию, должно быть незамедлительно проинформировано: о своих правах и, в частности, о своем праве «хранить молчание»; о причинах ареста и о любых, выдвинутых против него обвинениях; о природе правонарушения, в отношении которого возбуждено расследование.

В обязанности должностных лиц, проводящих расследование, входит довести до сведения задержанного его права на том языке, который тот понимает. Информация об этих правах содержится в специальном формуляре на двух страницах, который переведен на 8 иностранных языков: немецкий, английский, испанский, итальянский, голландский, португальский, арабский и русский. Если задержанный является глухонемым, должност-

ное лицо уведомляет его обо всех правах с помощью сурдопереводчика.

Любой человек, подвергшийся задержанию, имеет право на безотлагательное информирование об этом членов своей семьи, лица, с которым он проживет, или, при необходимости, своего работодателя, кроме случаев, когда против этого возражает прокурор Республики. Офицер судебной полиции может быть также против осуществления данного права задержанного, если это может помешать проведению расследования. В этом случае прокурор Республики выносит соответствующее решение.

На основании положений международных договоров, участником которых является Франция, компетентные органы, осуществившие задержание иностранного гражданина, обязаны безотлагательно уведомить об этом консульское учреждение соответствующего иностранного государства.

Медицинское обследование. В случаях, когда в интересах следствия необходимо полное медицинское обследование задержанного, оно может быть проведено только врачом, специально назначенным для этого прокурором Республики или офицером судебной полиции.

Задержанный может запросить свое медицинское освидетельствование в течение первых 24 часов с момента своего задержания. Член его семьи может также потребовать медицинское освидетельствование задержанного даже в отсутствие соответствующей просьбы последнего.

Присутствие адвоката. Задержанный имеет право встретиться с адвокатом, начиная с первого часа своего задержания. Впоследствии разрешения на подобные посещения предоставляются на 20 и на 36 час его задержания.

Тем не менее, для особых категорий задержанных встреча с адвокатом может быть отдалена. Так, в случае, когда речь идет о правонарушениях, связанных с участием в преступных сообществах, сводничеством, отягощенном серьезными последствиями, вымогательством денег, грабежом или кражей, совершенными преступной группой, это право может быть осуществлено лишь с 36 часа задержания. При задержании лиц, подозреваемых в участии или подготовке террористических актов либо в торговле наркотиками, доступ адвоката может быть разрешен только на 72 час с момента задержания.

В любом случае встреча с адвокатом является конфиденциальной, но не может превышать 30 минут. В ее процессе адвокат имеет право делать замечания, которые будут приобщены к делу.

Согласно действующим для Франции международным соглашениям иностранный гражданин, кроме того, имеет право на встречу с консулом своей страны. Однако режим подобных посещений не регулируется положениями закона, а подчинен непосредственно внутренним правилам, принимаемым французскими компетентными органами.

Торгпреды

Диппредставительства США и Великобритании активно отслеживают положение американских и английских фирм во Франции (в регионе Буш-дю-Рон насчитывается 400 предприятий принадлежащих американцам, либо являющихся смешанными с сохранением контрольного пакета

акций за гражданами США), выдавая рекомендации по организации межгосударственных торгово-экономических обменов в режиме максимального благоприятствования развитию своих предприятий. При этом иногда в средствах массовой информации организуются и проводятся специальные рекламно-пропагандистские кампании («Радио-Солей»),

Как результат — ПАЛБ (юг Франции) в последний год вышел на первое место по объему иностранных инвестиций, прежде всего американских. Такой прогресс (рост с 1997г. в 3 раза) объяснялся преимущественно «экспансией» США в предприятия, связанные с микроэлектроникой и развитием новых информационных технологий.

Генконсульства Японии и Китая с целью расширения экономического взаимодействия между их странами и Францией и поиска новых деловых партнеров организуют прием делегаций руководства своих городов и предприятий с последующей организацией деловых встреч, визитов и переговоров с политическим и экономическим руководством региона. Заключаются договора и соглашения с конкретными производителями и научно-исследовательскими центрами Юга Франции. Так, в нояб. 2001г. делегация представителей китайской промышленности, во главе с мэром г.Шанхая, провела переговоры и заключила соглашение о сотрудничестве в области робототехники и высоких технологий с французской компанией Cibernetic. Был подписан контракт с Марсельским автономным портом на поставку оборудования и проведение работ по реконструкции Шанхайского порта.

По просьбе генконсульств США, Японии, Китая, Алжира ГПП региона устраивают встречи, круглые столы и семинары с приглашением представителей предприятий, заинтересованных в сотрудничестве с той или иной страной.

Под руководством генконсульства Швейцарии в Марселе организуются и проводятся тематические выставки, посвященные культурной жизни и промышленным достижениям страны.

Диппредставительства государств, входящих в ЕС (Германия, Италия, Испания), в виду налаженных экономических связей и обменов, какие-либо специальные меры по лоббированию своих предприятий не предпринимают.

Недостаточный уровень развития экономического сотрудничества предприятий региона с Россией объясняется рядом факторов, среди которых можно назвать: существующее во Франции недоверие к российским партнерам из-за имеющихся штампов и шаблонов о ненадежности и мафиозности русских структур; низкая заинтересованность российских предприятий в развитии уже имеющихся связей или в установлении новых связей с предприятиями региона; отсутствие информации о российских предприятиях, выступающих с предложениями о сотрудничестве.

Диппаспорт

Выдача дипломатических и служебных паспортов во Франции регламентируется постановлением «О дипломатических паспортах» от 26 июня 1945г. и постановлением правительства Франции «О служебных паспортах» от 26 сент. 2001г.

В соответствии с этими нормативными документами, выдача дипломатических паспортов находится в компетенции исключительно МИД и его

загранучреждений, а служебных паспортов – МВД при обязательном согласовании с МИД Франции, и осуществляется на основании запросов заинтересованных госучреждений.

Диппаспорта могут выдаваться следующим должностным лицам при выезде за пределы Франции.

1. На срок официальных полномочий: членам правительства; сотрудникам МИД для исполнения возложенных на них служебных обязанностей, имеющим ранг атташе и выше, а также их супругам, несовершеннолетним сыновьям и дочерям до замужества; сотрудникам международных организаций, имеющим французское гражданство, при этом соответствие их статуса дипломатическому определяется МИД Франции.

2. На срок продолжительности миссии: военным, военно-воздушным, военно-воздушным, военно-морским атташе, советникам по торговле, финансовым и культурным вопросам, командированным во французские диппредставительства за рубежом; дипломатическим курьерам.

3. В специальных случаях: должностным лицам, командированным за пределы Франции со специальными правительственными поручениями; супругам, несовершеннолетним сыновьям и незамужним дочерям, следующим в командировку совместно с владельцами диппаспортов; родственникам по прямой восходящей линии сотрудников МИД, сотрудников международных организаций, а также проживающим вместе с ними во время их миссии за рубежом.

4. В качестве признания заслуг: бывшим министрам иностранных дел; бывшим сотрудникам, имеющим ранг посла Франции.

В диппаспорте указываются должность владельца и срок действия, который не превышает один год. Для командированных сотрудников государственных учреждений установлен трехлетний срок действия документа.

Продлевать срок действия паспорта уполномочены лишь органы, обладающие правом их выдачи. Если паспорт продлевается не тем учреждением, которым данный паспорт был выдан, а другим, данное учреждение незамедлительно информирует орган, где паспорт был выдан первоначально для внесения отметки в регистр диппаспортов.

По истечении срока действия паспорта или по завершении миссии или командировки сотрудника, диппаспорта в обязательном порядке сдаются в учреждение, выдавшее документ или МИД. Должностные лица, вышедшие на пенсию и не имеющие ранг посла также обязаны сдать свои диппаспорта.

Служебные паспорта выдаются французским гражданам, не имеющим право на получение диппаспортов и исполняющим за рубежом возложенные на них французским государством служебные обязанности.

Паспорта данной категории могут выдаваться.

1. Гражданским и военным госслужащим, командированным за рубеж для осуществления деятельности в интересах государства и исключительно по линии центральной администрации.

2. Гражданским и военным госслужащим, командированным за пределы Франции в качестве сотрудников диппредставительства или консульского учреждения, не имеющие право на получение диппаспорта.

3. Супругам, не выполняющим какой-либо оплачиваемой деятельности, и несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении служащих, упомянутых в п. 2.

Максимальный срок действия служебного паспорта – 4г., продлению не подлежит. Служебный паспорт подлежит сдаче в направлявшее сотрудника учреждение.

Гражданство

В 1993-98гг. во Франции было реформировано законодательство о французском гражданстве. Отменен ранее действовавший Кодекс французского гражданства, его основные статьи перенесены в Гражданский кодекс (ГК, том 1, глава 1-бис, статьи с 17 по 32,2), частично изменена их редакция. Французское законодательство придерживается обоих принципов получения французского гражданства по рождению – как «по крови», так и «по земле» (со значительными ограничениями).

Согласно положениям Гражданского кодекса, автоматическими гражданами с момента рождения (автоматически) являются следующие категории лиц: ребенок, рожденный в законном браке или вне такового, по крайней мере один из родителей которого имеет французское гражданство (ГК, ст. 18); ребенок, родившийся на территории Франции, родители которого неизвестны (ГК ст. 19); ребенок родившийся на территории Франции от родителей апатридов, либо от родителей-иностранцев и не получивший согласно иностранному законодательству гражданства родителей (ГК ст. 19-1); ребенок, родившийся на территории Франции, у кого, по крайней мере, один из родителей также родился на территории Франции (ГК, ст. 19.3).

Помимо автоматического приобретения, французское законодательство предусматривает различные способы приобретения французского гражданства лицами иностранного происхождения.

Иностранцы граждане, в зависимости от оснований, могут приобрести французское гражданство по декларации или по декрету.

Французское гражданство по декларации могут приобрести следующие категории лиц.

1. Иностранец гражданин или апатрид, состоящий в законном браке с гражданином Франции в течение одного года, может приобрести французское гражданство по декларации. Срок совместного проживания может быть сокращен в случае, если супруги имеют совместного ребенка, родившегося как в браке, так и до его регистрации (ГК ст.21-1 – 21-6).

2. Лицо, родившееся на территории Франции от родителей иностранцев (за исключением дипломатических и консульских сотрудников), достигшее совершеннолетнего возраста (18 лет), в случае если на момент совершеннолетия оно постоянно проживает на территории Франции и если оно проживало постоянно или с перерывами на территории Франции в течение не менее пяти лет, начиная с одиннадцатилетнего возраста (ГК ст. 21-7 – 21-11).

3. Ребенок, усыновленный французскими гражданами, до достижения возраста совершеннолетия, в случае если на момент подачи декларации он проживает на территории Франции (ГК ст. 21-12).

4. Лицо, которое фактически вело себя как французский гражданин в течение 10 лет до подачи декларации, т.е., пользовалось правами и исполняло обязанности, которые проистекают из наличия у лица французского гражданства (ГК ст.21-13).

5. Лица, утратившие французское гражданство в силу того, что они сами никогда не проживали постоянно на территории Франции и фактически не вели себя как французские граждане и в свою очередь их предки по восходящей линии также не вели себя как французские граждане и не проживали постоянно на территории Франции в течение 50 лет (ГК ст. 21-14).

6. Лица, утратившие французское гражданство в связи с браком с иностранным гражданином или добровольным принятием иностранного гражданства (ГК ст.24-2).

Для подачи декларации о приобретении французского гражданства по браку необходимо представить следующие документы:

- интегральную (полную) копию акта о рождении ходатайствующего, в необходимых случаях интегральные копии актов о рождении детей, родившихся до или после заключения брака и подтверждающих их родство с ходатайствующим и его супругом;

- интегральную копию акта о браке или же копию регистрации данного акта во французском консульском загранпредставительстве, в случае если брак был заключен за границей;

- совместное заявление супругов, подписанное в присутствии лица, принимающего декларацию, о том, что супруги проживают совместно и что их брак не распался, а также документы, подтверждающие это совместное проживание;

- сертификат о французском гражданстве, копии актов гражданского состояния либо другие иные документы, выданные французскими властями и подтверждающие, что на день регистрации брака супруг имел французское гражданство и что он его сохранил на день подачи декларации;

- справку о судимости (несудимости) ходатайствующего лица, выданную уполномоченными на то органами страны или стран, где ходатайствующий проживал в течение последних 10 лет, а если это по каким-либо причинам невозможно, то подобную справку, выданную соответствующими органами страны его гражданства;

- в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей-иностранцев от предыдущих браков, проживающих совместно с ходатайствующим, а также документы подтверждающие это совместное проживание; в случае состояния в браке в прошлом, интегральные копии актов о браке и документы, подтверждающие их расторжение.

Для подачи декларации о приобретении французского гражданства на основании рождения и проживания на территории Франции необходимо представить: копию акта о рождении ходатайствующего; документы, подтверждающие, что на дату подачи декларации ходатайствующий проживает на территории Франции, и что он проживал постоянно на территории Франции в течение не менее 5 лет, начиная с 11-летнего возраста; в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей ходатайствующего, проживающих совместно с ним, а также документы, подтверждающие это совместное проживание.

Для подачи декларации о приобретении французского гражданства детьми, усыновленными французскими гражданами, необходимо представить: копию акта о рождении; документы, подтверждающие проживание во Франции либо документы, подтверждающие, что усыновитель – французский гражданин постоянно проживает за границей; сертификат о французском гражданстве, акты гражданского состояния и иные документы, подтверждающие, что усыновитель имел французское гражданство на момент усыновления, а также постановление суда об усыновлении. Если усыновление оформлялось за границей, то по иностранному акту, подтверждающему это усыновление, должно быть предварительно вынесено распоряжение французского суда о его признании.

Для подачи декларации о приобретении французского гражданства на основании того, что ходатайствующий фактически ведет себя как французский гражданин, необходимо представить: интегральную копию о рождении; все возможные документы, выданные французскими властями, подтверждающие, что ходатайствующий в течение последних 10 лет фактически являлся французским гражданином, а именно, французское удостоверение личности, французский паспорт, карточку избирателя, военный билет, консульскую имматрикуляцию; в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей ходатайствующего, проживающих совместно с ним, а также документы, подтверждающие это совместное проживание.

Для подачи декларации о приобретении французского гражданства лицами, утратившими его «за давностью лет», необходимо представить: интегральную копию о рождении; копии актов гражданского состояния, подтверждающие, что ходатайствующий имеет родственника по восходящей линии, который передал ему французское гражданство по рождению; документы, подтверждающие, что ходатайствующий сохранил или приобрел культурные, профессиональные, экономические или семейные связи с Францией либо документы, подтверждающие, что ходатайствующий прошел военную службу во французской армии или воевал в рядах французской армии или армиях союзников во время войны; в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей ходатайствующего, проживающих совместно с ним, а также документы, подтверждающие это совместное проживание.

Для подачи декларации о восстановлении французского гражданства лицами, утратившими его в связи с браком с иностранным гражданином либо с добровольным приобретением иностранного гражданства необходимо представить следующие документы: интегральную копию акта о рождении; акты гражданского состояния или же иные документы, выданные французскими органами, подтверждающие, что ходатайствующий имел ранее французское гражданство; документ, указывающий дату приобретения иностранного гражданства, выданный органами страны, гражданство которой приобрел ходатайствующий, а также положения иностранного закона, на основании которых это гражданство было приобретено; документы, подтверждающие, что ходатайствующий сохранил или приобрел культурные, профессиональные, экономические или семейные

связи с Францией; в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей ходатайствующего, проживающих совместно с ним, а также документы, подтверждающие это совместное проживание.

Декларации о приобретении французского гражданства подаются на территории Франции в трибуналы инстанции по месту жительства и регистрируются (т.е. рассматриваются положительно) судьями, за границей в консульские представительства Франции и регистрируются министерством юстиции Франции.

Судьи трибуналов инстанции или министр юстиции Франции в течение 6 мес. с момента подачи декларации (формирования досье) могут отказаться от ее регистрации, в случае если ходатайствующий не отвечает требованиям, предъявляемым законом. Отказ в регистрации декларации должен быть мотивирован и может быть обжалован в течение 6 мес. в трибунале высшей инстанции.

Французское гражданство может быть предоставлено иностранному гражданину по его ходатайству на основании специального декрета, т.е. по натурализации (ГК ст.21-15).

Для приобретения французского гражданства по натурализации ходатайствующий должен соответствовать следующим условиям: быть старше 18 лет; постоянно и на законных основаниях проживать на территории Франции не менее 5 лет до момента подачи ходатайства; быть хорошо ассимилированным во французском обществе; знать в достаточном объеме французский язык.

Необходимый для натурализации срок проживания на территории Франции в 5 лет может быть сокращен до 2 лет в случае, если ходатайствующий о приобретении гражданства успешно прошел двухгодичный курс обучения в одном из высших учебных заведений Франции, либо он принес или в соответствии со своими талантами может принести серьезную пользу для Франции.

Данный срок может быть также отменен, в случае если ходатайствующий о приобретении французского гражданства: является супругом или совершеннолетним ребенком лица приобретающего или уже приобретшего французское гражданство; прошел военную службу во французской армии; является выходцем из страны, которая находилась под суверенитетом, протекторатом, мандатом или опекой Франции; имеет статус беженца на территории Франции; является выходцем из страны, в которой французский язык признан одним из официальных языков, и если французский является для него родным языком, либо он не менее 5 лет обучался в учебном заведении, где преподавание осуществляется на французском языке.

В приобретении французского гражданства по натурализации может быть отказано в случае если ходатайствующий: был осужден за преступления, посягающие на безопасность государства, либо за терроризм; был осужден на тюремное заключение на срок от 6 мес. и более; выдворялся с территории Франции, или в отношении него принято решение о запрете въезда в страну; находится на территории Франции незаконно.

Ходатайство о приобретении французского гражданства по натурализации подаются на территории Франции в префектуры по месту жительства, за границей в консульские загранучреждения Франции.

Ходатайствующий должен заполнить бланк ходатайства, а также представить: интегральную копию акта о рождении; документы, подтверждающие, что на момент подачи документов ходатайствующий проживает на территории Франции; документы, подтверждающие, что ходатайствующий проживал постоянно на территории Франции в течение как минимум 5 лет (в некоторых случаях 2г.); интегральную копию свидетельства о браке, в случае состояния в браке, или копию свидетельства о разводе — в случае наличия такового; справку о несудимости, выданную властями страны или стран проживания, в которых проживал ходатайствующий в течение последних 10 лет; в необходимых случаях интегральные копии несовершеннолетних детей ходатайствующего, проживающих совместно с ним, а также документы, подтверждающие это совместное проживание.

Данный список не является исчерпывающим. В зависимости от обстоятельств и положения ходатайствующего, от него могут быть потребованы дополнительные документы.

При подаче всех необходимых документов ходатайствующему выдается справка о принятии ходатайства. В течение последующих 6 мес. сотрудники префектуры и консульского загранучреждения проводят изучение степени ассимиляции ходатайствующего во французское общество, знание французского языка, поведение и уровень лояльности ходатайствующего. По истечении этого срока досье вместе с заключением префекта или консульского загранучреждения направляется на рассмотрение в бюро по вопросам натурализации, которое рассматривается в нем в течение 12 месяцев.

В случае если ходатайство удовлетворяется, ходатайствующий должен уплатить 3000 фр.фр. В отношении него издается специальный декрет, который публикуется в «Журналь оффициель». В случае если ходатайство не удовлетворяется, ходатайствующему дается письменный мотивированный отказ, который может быть обжалован в течение 2 мес. в административном трибунале в г.Нанте. По устранении причин, вызвавших отказ в удовлетворении ходатайства, оно может быть подано вновь.

С принятием французского прежнее гражданство может быть утрачено, если законы страны происхождения не предусматривают двойного гражданства, или если это не регулируется двусторонними и многосторонними соглашениями. Если страна происхождения также признает институт двойного гражданства, то возможно одновременное наличие и другого гражданства. Согласно конвенции Совета Европы от 06.05.63 об уменьшении случаев двойного гражданства, совершеннолетние выходцы из Австрии, Бельгии, Дании, Ирландии, Италии, Нидерландов, Норвегии, ФРГ, Франции, Швеции, получающие любым способом гражданство любой из подписавших сторон, теряют гражданство страны происхождения.

Виза D+C. В соответствии с Распоряжением Совета Европы №1091/2001 от 28 мая 2001г. о свободном перемещении по Шенгенскому пространству владельцев долгосрочных виз типа D (аналог нашей въездной визы), 3 янв. 2002г. Франция на основании Декрета министра внутренних дел №INTD — 0200002С ввела в действие режим выдачи консульскими учреждениями нового типа на-

циональных виз D+C. Другие страны ЕС также уже приступили к оформлению аналогичных виз. Тем самым были изменены положения ст.18 Конвенции о применении Шенгенских соглашений и п.2.2 части I Общеευропейской инструкции по консульским вопросам в целях создания режима свободного перемещения по Шенгену для владельцев национальных долгосрочных виз D, въехавших в Шенген и ожидающих получения видов на жительство.

Шенгенские государства теперь имеют право выдавать национальные визы на долгосрочное пребывание, действующие в течение 3 мес., которые приравнены по своему действию к единой краткосрочной визе типа С. На практике это означает следующее.

Если ранее владельцы виз D, въехавшие в одну из стран Шенгенского пространства, не имели права перемещаться по Шенгену, а должны были ожидать в течение 3 мес. вида на жительство, то теперь виза D+C позволяет ее владельцу свободно передвигаться по всем шенгенским странам в течение 3 месячного периода ожидания вида на жительство при определенных условиях, а именно: нужно иметь на руках «подтверждение» мотивов своего пребывания в стране (Justificatif), а также располагать достаточными денежными средствами; быть готовым представить «гарантии» возвращения в страну, выдавшую визу.

Введение новой визы D+C не отменяет прежнюю национальную D, условия выдачи и действие которой остаются прежними. Шенгенские страны оставляют за собой право выдачи национальных въездных виз без возможности для их владельцев свободного передвижения по Шенгену.

Виза D+C оформляется также на вклеиваемой виньетке единого общеευропейского образца. Заполнение ее рубрик несколько отличается от визы типа D. Например, виза D+C, выдаваемая Францией, выглядит следующим образом: в рубрике «действительно для» вместо France+1 transit schengen проставляют F+etats schengen. В рубрике «тип» вместо D проставляют, соответственно, D+C, а в рубрике «количество въездов» вместо 01 — «многократная». В остальном оформлении не отличается от типа D.

В переходный период адаптации визового компьютерного обеспечения виньетки виз D+C будут временно заполняться от руки, а не машинописно.

Чили

Демография

Перепись населения. В соответствии с опубликованными в чилийской прессе первыми официальными данными недавно проведенной переписи населения страны, его количество составило 15,05 млн.чел., увеличившись за последнее десятилетие на 1,7 млн. жителей. В 1992-2002гг. продолжали снижаться среднегодовые темпы прироста населения Чили, составившие 1,2% (против 1,6% в предыдущее десятилетие). По данному показателю в латиноамериканском регионе страна занимает одно из последних мест, опережая только Кубу и Уругвай (соответственно 0,5% и 0,6%). Падение темпов роста населения чилийские демографы связывают со снижением рождаемости (за последние 10 лет она упала в 2,5). Рост материаль-

ного благополучия не способствует увеличению рождаемости. В развитых западноевропейских странах, показатели прироста населения не превышают 1%, а в ряде государств (Италия, Швеция) близки к нулевым.

Одним из следствий сокращения рождаемости в Чили (а также — некоторого увеличения средней продолжительности жизни) является процесс старения жителей страны. В результате группа лиц в возрасте 65 лет и старше в чилийском населении превышает 10%, а индекс старения нации (количество лиц в возрасте 60 лет и старше, приходящееся на 100 чел. в возрасте до 15 лет) составляет порядка 36% (в 1960г. — 19%). К 2020г. указанный показатель достигнет 70%, а к 2025г. — 82%.

Еще одной характерной особенностью демографического развития Чили за последние 10 лет стало продолжающееся увеличение общей численности и доли городского населения, обусловленное механическим приростом (в результате внутренних миграций, являющихся следствием оттока населения из сельских районов). Принимавшиеся в последние годы руководством страны усилия по децентрализации населения существенных результатов не принесли, в чилийских городах сконцентрировано 13,04 млн.чел. или 86,7% от общего числа жителей страны (в 1992г. этот показатель составлял 83,4%).

На фоне общего увеличения абсолютной и относительной численности городского населения продолжался рост количества жителей столичного региона, где сконцентрировано 40,1% чилийцев, против 39,4% в 1992г. Усилилась нагрузка на инфраструктуру столицы, ее коммунальные и социальные службы, несмотря на строительный «бум» ощущается нехватка доступного (относительно средних доходов) жилья. Что касается дальнейшей динамики общей численности населения Чили, то в 2020г. она достигнет 18,8 млн., а к 2025г. — 19,5 млн.чел.

Электронный паспорт. Службой ЗАГС и Идентификации Чили подготовлен проект программы по изменению системы идентификации населения страны. Проектом предусматривается создание полной электронной базы данных, содержащей в цифровом виде фотографии, отпечатки пальцев и подписи всех чилийских граждан. В соответствии с программой, будет начат процесс обмена общегражданских загранпаспортов и национальных удостоверений личности на документы нового, более защищенного образца.

Ввод новой централизованной системы позволит производить на территории всей страны мгновенную идентификацию любого местного гражданина, даже если при нем нет документов, удостоверяющих личность. Появится возможность в случае кражи или утраты удостоверения личности или паспорта нового образца автоматически заблокировать документ для избежания негативных последствий.

В качестве первого шага по реализации программы начато сканирование и ввод в ведомственную АИС персональных учетных карточек, хранящихся в Центральном архиве службы ЗАГС. Такие карточки заполняются в отделениях Службы ЗАГС при оформлении удостоверений личности гражданам Чили впервые. В них указываются установочные данные на лицо, его фотография, подпись и отпечатки всех 10 пальцев рук. Общее коли-

чество карточек, подлежащих сканированию – 28 млн. В это число входят регистрационные данные на живых и на уже умерших местных граждан. Сведения в новом электронном формате будут вводиться в систему постепенно, по мере обмена национальных идентификационных документов (загранпаспортов и удостоверений личности).

Новое чилийское удостоверение личности и паспорт разработаны в соответствии со стандартами Международной организации по гражданской авиации (ИКАО). Ожидается, что наличие документов, отвечающих по степени защищенности требованиям международных норм, облегчит гражданам Чили прохождение пограничного контроля во многих странах, а в ряде случаев приведет к отмене визового режима для чилийцев.

Вводимые национальные идентификационные документы отвечают международным стандартам по всем своим характеристикам, включая физические (степень защищенности от деформации, от воздействия токсичных и химических веществ), а также по размерам, описанию страницы с персональными данными на владельца и стойкости от подделки.

Ввод новой системы идентификации населения позволит запрашивать ОЗП в любом отделении Службы ЗАГС и Идентификации по месту проживания, приведет к существенному сокращению сроков изготовления удостоверений личности. Правоохранительные органы Чили (Служба карабинеров, Следственная полиция), имея доступ к новой базе данных, получают возможность более эффективно и оперативно перепроверять сведения о конкретных гражданах, попавших в их поле зрения, производить установку личности, отслеживать движение чилийцев через границу страны.

Оформление загранпаспортов нового образца начато 2 мая 2002г. Срок действия документа остался прежним – 5 лет. Стоимость его существенно возросла. Цена стандартного 32 страничного паспорта поднялась с 8400 песо (13 долл.) до 37000 песо (56 долл.). Для лиц, часто выезжающих за границу, предусмотрена возможность заказа ОЗП, содержащего 64 страницы. Его цена – 47300 песо (72 долл.).

Пока новый документ выдается только в Центральном паспортном столе г.Сантьяго (ул. Монета 1342). Срок его изготовления – 3 рабочих дня. Предполагается, что в провинции на оформление ОЗП будет уходить 5 рабочих дней. Составлен график оснащения необходимым оборудованием подразделений Службы ЗАГС по стране, а также обучения работы с ним персонала. Планируется завершить поставку в регионы и запуск рабочих модулей, имеющих прямой выход в единую ведомственную АИС, к середине 2003г. Переходный период может затянуться на несколько лет.

Модифицированные удостоверения личности станут оформлять с июля 2002г. и первоначально только в Сантьяго. Оснащение необходимым оборудованием отделений ЗАГС по стране будет в основном завершено в 2004г. Обмен будет происходить по мере окончания сроков действия документов старого образца. Вся программа реорганизации системы идентификации в Чили рассчитана на 8-летний период.

ЭКВАДОР

Индейцы

Что произошло с индейским движением в последние несколько лет? Почему до недавнего времени разрозненный и малограмотный народ приобрел в течение последних 2-3 десятилетий такую мощь и организованность? Для эквадорского антрополога Диего Итурральде причина этого процесса кроется в начавшемся этническом возрождении индейской расы. Покорное молчание столетий сменилось первоначально робким, а затем решительным призывом к объединению всех индейских общин в стремлении к независимому самоосознанию в быстро меняющемся мире. Этому способствовал ряд значимых факторов, главным из которых, пожалуй, является «территориализация» поселений индейских общин.

Индейское население Эквадора, существовавшее до середины прошлого века в условиях феодального и полуфеодального крепостничества, с началом Аграрной реформы в стране получило право на свободный выбор своего местожительства и ведение самостоятельного хозяйствования на своей законодательно закрепленной за ним территории.

Духовному возрождению народа способствовало формирование нового ареального поселения индейцев в основном в провинциях эквадорской Амазонии с четко очерченной границей своей территории, в пределах которой действовал «Закон предков», позволивший сохранить их самобытность, несмотря на столетия насильственной ассимиляции, физ. и морального уничтожения.

«Территориализация» или процесс формирования нового ареального поселения индейцев сопровождался созданием органов самоуправления на местах, которые не только руководили духовной жизнью общин, входящих в то или иное территориальное объединение, но и формировали его внутреннюю и внешнюю политику во взаимоотношениях с государством. Сама Аграрная реформа подталкивала индейские общины координировать свои действия и вести единую политику дабы получить от государства земельные наделы в собственность, а также его фин. и мат.-тех. помощь.

Именно эти процессы стали прологом к созданию региональных, а чуть позже общенациональных организаций, таких как Конфедерация индейских общин Эквадора – КОНАИЭ (согласно испанской аббревиатуре). Одной из основных задач этой организации, добившейся внесения значительных изменений в Конституцию, стал отказ от принципа деления индейского населения страны на общины и формирование концепции единой индейской нации.

«Народные восстания» индейцев. В 1945г. была создана Федерация индейцев Эквадора как одна из составляющих компартии этой латиноамериканской страны, обладавшей в то время достаточно мощной поддержкой в обществе.

В 1973г. было основано движение Экуарунари, в состав которого вошло большинство индейских общин Сьерры Эквадора.

В 1979г. избранный на пост президента Эквадора Хайме Рольдос стал первым главой государства, который свободно говорил на языке индейцев – кечуа. Это ознаменовало собой начало нового эта-

па полит. жизни эквадорского общества, признанием значимости его индейской составляющей как неотъемлемой части процесса его исторического формирования.

В 1980г. создаются две новые общественно-полит. организации индейцев амазонской сельвы Эквадора: Конфедерация индейских общин Амазонии Эквадора – КОНФЕНИАЭ и Нац. конфедерация индейцев Эквадора, впоследствии переименованной в КОНАИЭ.

Параллельно с этим идет формирование Федерации индейцев-евангелистов Эквадора – ФЕИНЭ, движения, которое спустя несколько лет станет второй по значимости и по величине после КОНАИЭ полит. силой индейцев Эквадора и объединит 25% индейского населения страны.

Концепция единства индейской нации, несмотря на многовекторность культур, традиций, языков формирующих ее общин, стала идеологической основой индейского движения, создала новые условия для ведения борьбы индейского населения страны за свои права. К началу 90 гг. в состав КОНАИЭ входило 12 индейских общин Эквадора 60% всего индейского населения страны. Несмотря на разный количественный состав, общины участвуют на равных правах в принятии решений и формировании единой политики движения.

В 1993г. было основано **полит. индейское движение Пачакутик**, которое спустя всего три года добилось своего первого значит. успеха на парламентских выборах в Нац. Конгресс, в который вошло 8 представителей движения (**10% от общего числа депутатов**). На выборах 1998г. количество мест в Парламенте сократилось до 6, однако, движение сохранило за собой пост II зампреда Нац. конгресса.

Внутриорганизационное устройство КОНАИЭ не соответствует западным аналогам пирамидальной иерархии внутрипартийного построения. В ней нет каких-либо надпартийных управленческих структур. Каждая организация или движение, входящее в состав КОНАИЭ, абсолютно автономно и самостоятельно принимает решение в рамках единой позиции Конфедерации индейских общин по тому или иному вопросу. Таким образом достигается внутренний демократизм этой организации и представительная форма ее правления.

Нигде больше в странах Лат. Америки, несмотря на то, что процент индейского населения в них достаточно высок, не существует такой мощной соц. организации коренного населения, как КОНАИЭ в Эквадоре, которая за столь короткий промежуток времени смогла сплотить в своих рядах разрозненные индейские общины. Этот процесс стремительного роста самосознания индейского населения Эквадора, характеризуется стремлением к независимости и недовольством навязанными принципами «неравной демократии проам. образца».

Согласно данным Института изучения общественного мнения Эквадора, у большинства граждан страны действия Конфедерации индейских общин вызывают скорее положительное, нежели отрицательное отношение, даже несмотря на то, что некоторые акции индейского населения направлены против метисов, представляющих большинство эквадорского общества. По мнению ряда политиков, одна из причин такого успеха за-

ключается в уникальности этой организации тех целей и задач, которые она ставит перед собой и решения которых добивается на гос. уровне, а также в отсутствии ей какого-либо значимого противовеса на полит. арене Эквадора. К этому необходимо добавить и падение престижа большинства полит. партий и движений, раздираемых внутренними распрями и противоречиями, а также скандалами о коррупции. Во многом именно поэтому в 90 гг. XXв. численность сторонников КОНАИЭ продолжала расти за счет привлечения в свои ряды протестного электората. При этом речь уже шла о защите интересов не только индейского населения, коим выразителем оно было изначально, но и других слоев эквадорского общества, соц. положение которых резко ухудшилось с началом фин.-эконом. кризиса.

Первыми такими соц. группами, влившимися в КОНАИЭ на волне антиправит. выступлений стали: крестьянство Эквадора, которое до того не было объединено в какую-либо единую обществ.-полит. организацию, способную отстаивать свои права во взаимоотношениях с государством, а также движение обманутых вкладчиков частных банков и предприниматели малого и среднего бизнеса, которые в новых эконом. условиях оказались на грани разорения.

Новые союзники КОНАИЭ безусловно укрепили движение, придали ему общенац. размах и значение. С мнением организации теперь уже вынуждены считаться, от ее голоса зависит принятие решений в парламенте. Однако такое объединение создает предпосылки для возможного раскола в будущем. Движение начинает терять тем самым свою главную идеологическую направленность, заключающуюся в стремлении объединить разрозненные индейские общины, создав при этом единую индейскую нацию. КОНАИЭ постепенно становится обычным соц. движением, по примеру любой другой профсоюзной организации.

Требования, которые движение выдвигает властям, все чаще носят популистский характер и являются невыполнимыми. Сейчас речь уже не идет о стремлении индейцев добиться от государства введения двуязычного образования в школах на испанском и кечуа или о выделении общинам земель в собственность для ведения хозяйства. В 2000г. лидеры КОНАИЭ выступают с лозунгами против коррупции, эконом. реформ, приватизации, при этом движение не предлагает каких-либо альтернативных вариантов решения проблем. Индейское движение стало главной движущей силой оппозиции, единое в своем неизменном антагонизме по отношению к любым действиям правительства. По мнению ряда политологов, позиция «чем хуже, тем лучше», провал переговоров с правительством в рамках Большого договора об общенац. согласии, тезис о «необходимости обновить страну», избавив ее от коррупции и «демократии богатого меньшинства» свидетельствуют о существующем, но пока завуалированном желании индейских лидеров придти к власти путем возможного военного переворота, воспользовавшись накалом соц.-полит. борьбы и недовольством в обществе. О вероятности такого сценария развития событий свидетельствуют и соцопросы населения, 45% которого согласны с тем, чтобы во главе государства стояли индейцы и только 35% доверяют нынешнему руководству страны.

В то же время заслуживает внимание тактика ведения полит. борьбы, которую руководство индейского движения использует для достижения своих целей и которая заключается в эффективном давлении на власть с помощью масштабных акций протеста с выдвиганием ряда требований к правительству и на этом фоне начало переговоров. По такому сценарию проходили все индейские восстания за исключением, может быть, последнего 21 янв. 2000г., когда за стол переговоров с правительством сели не лидеры КОНАИЭ, а оставшие военные.

Участие военных в попытке гос. переворота на стороне индейцев еще раз подтверждает мысль о том, что КОНАИЭ перестает быть организацией, выражающей интересы только индейского населения страны ради чего она и была создана, а является по сути мощным соц. движением всего протестного электората эквадорского общества.

Хронология «Народных восстаний» индейского населения:

– июнь 1990г. – первое «Народное восстание» индейцев Эквадора, организованное КОНАИЭ. Это беспрецедентное событие придало уверенность индейскому движению не только в Эквадоре, но и в других странах Латинской Америки. Основные требования КОНАИЭ, предъявленные правительству Родриго Борхи, тогда сводились к разрешению территориальных споров, признанию многонац. статуса эквадорского общества, введению двуязычной системы обучения в школах и снижению налогового бремени для индейских общин. **Все требования индейцев тогда были удовлетворены.**

– 1994г. – второе восстание индейского населения Эквадора. Оно не носило прежнего размаха, но результатом его стало приглашение лидеров КОНАИЭ к участию в переговорах по проекту новой Аграрной реформы.

– июль 1999г. – третье восстание индейцев, проходившее под лозунгом «За жизнь и против голода», добились от правительства Джамалия Мауада замораживания цен на энергоносители и реструктуризации банковских вкладов населения.

– **15 янв. 2000г. началось четвертое восстание индейского населения Эквадора**, которое привело к отставке президента Дж.Мауада 21 янв. 2000г. Параллельно с этими событиями был впервые созван Народный парламент индейского населения Эквадора, в работе которого приняли участие другие соц. и профсоюзные движения и организации страны.

Индейскими общинами представлено 24,8% общего числа населения страны – данные Нац. секретариата по вопросам индейского населения и этнических меньшинств Эквадора, Кито.

Индейские общины Сьерры Эквадора (2,5 млн.чел.) – Кечуас Сьерры, Кечуас Отавало, Кечуас Саласакас, Кечуас Сарагурос, Крестьянские группы Кечуас.

Индейские общины Косты Эквадора (4394 чел.): Ауа-Коаикер (1000), Чачи/Кайапа (1500), Тса'Чила/Колорадо (1394), Уанкавилка (500).

Индейские общины Амазонии Эквадора (130 тыс.чел.): Кофан (800), Секойа (300), Сиона (500), Уорани/Аушири (1500), Кечуа вост. части страны (80 тыс.), Шуар (40 тыс.), Ачуар (7 тыс.).

ЭМИРАТЫ

Иранская и афганская диаспоры в ОАЭ представляют из себя компактные национальные общины, которые, несмотря на небольшую численность, имеют влияние на процессы, происходящие в эмиратском обществе.

Иранцы начали осваивать территорию ОАЭ в середине XIX в. На побережье Персидского залива и Аравийского моря выходцы из Ирана организовали сеть факторий, обеспечивающих торговлю между южными портами Персии и арабами, а также транзит товаров в Индию и Египет. Иранцы занимались в этом районе рыболовством и добычей жемчуга. До середины XX в. им удавалось сохранять ключевые позиции в этих областях экономики арабских эмиратов. Выходцы из Ирана, совместно с арабскими племенными вождями, индийскими и сиро-ливанскими купцами, составляли экономическую элиту местного общества, многие иранские кланы остаются в числе наиболее обеспеченных семей ОАЭ.

Численность иранцев в Эмиратах колеблется от 110 до 200 тыс.чел. Иранское посольство оценивает количество своих граждан не более 100 тыс.чел. В Эмиратах проживает 10 тыс. иранцев – поданных ОАЭ. Число нелегально проживающих в Эмиратах граждан ИРИ может превышать 40 тыс.чел. Большая часть иранской колонии представлена жителями южных прибрежных городов Ирана Бендер-Аббаса, Бушира, а также иранского Белуджистана.

Иранскую колонию можно разделить на несколько групп. Первую составляют выходцы из Персии, прибывшие в этот регион в конце XIX-в начале XX вв. Они имеют местное подданство и составляют наиболее состоятельную часть иранской диаспоры, располагающую влиянием в экономике страны. Наиболее крупными из них являются:

– Аль-Хури – происходят из небольшого южного иранского г.Хур. Семья контролирует капиталы до 300 млн.долл., вложенные в банковский сектор, операции с валютой, торговлю продтоварами, недвижимостью, подержанными автомобилями, транспортными перевозками, особенно на канале СЭЗ Джебель-Али – СЭЗ Киш. Наиболее активно Аль-Хури действуют в Абу-Даби, где у них имеются несколько десятков коммерческих предприятий.

– Аль-Ансари – один из старейших иранских родов. Располагает капиталами, превышающими 200 млн.долл. Основной сферой деятельности являются банковские операции (Аль-Ансари являются крупными акционерами Дубайского Исламского Банка), операции с валютой – обмен и трансферт, торговля недвижимостью, посреднические коммерческие операции. Семья проживает в Дубае и Абу-Даби.

– Аль-Мазруи – занимаются торговлей ювелирными изделиями, валютными операциями, торговлей предметами ширпотребом, мебелью. Имеют разветвленную сеть пунктов по переводу валюты по неофициальным каналам «хавалая». Поддерживают тесные отношения с правителем Шарджи шейхом Султаном Аль-Касеми и членами его семьи.

– Лари – выходцы из иранского города Лар, обосновались в эмиратах в начале 20 века, входят в

число наиболее состоятельных семей ОАЭ. Занимаются банковским делом, морскими транспортными перевозками между ОАЭ и ПРИ, Индией, Пакистаном, Оманом. Контролируют сектор рыболовства и торговли морепродуктами.

— Аль-Хаммади — относятся к числу эмигрантов «нового поколения». Обосновались в Эмиратах в 40гг. Занимаются торговлей ювелирными изделиями, недвижимостью, поддержанными автомобилями, а также нефтепродуктами.

— Харбаш — крупный иранский клан, обосновавшийся в г. Шарджа. Занимается производством и торговлей мебелью, посредническими коммерческими операциями на рынке нефтепродуктов.

К числу иранцев «нового поколения» следует отнести тех, кто прибыл в Эмираты до «нефтяного бума» — в 50-60гг. Им удалось закрепиться в ОАЭ, обеспечить себе местное гражданство и привилегии. Обладая хорошим, по сравнению с местным арабским населением, образованием и опытом коммерческой деятельности, они своевременно включились в процесс экономического роста в ОАЭ, обеспечив себе экономические позиции в таких секторах, как торговля нефтепродуктами, строительство.

Наиболее многочисленной группой выходцев из Ирана являются те, кто прибыл в ОАЭ после иранской революции. В основном это небогатая интеллигенция, укрывавшаяся от клерикалов, молодые люди, стремившиеся избежать призыва в армию в период ирано-иракской войны, разорившееся крестьянское население. Они занимаются розничной торговлей, служат клерками в коммерческих предприятиях. Значительное число иранцев занято в строительном секторе экономики ОАЭ. Иранские строители считаются квалифицированными и опытными на местном рынке труда, и наиболее ответственные участки строительных работ обычно доверяются им.

Нелегальный экспорт иранской рабочей силы в ОАЭ приобрел широкие масштабы в конце 80-начале 90гг. В большинстве «нелегалы» являются выходцами из Курдистана, иранского Белуджистана, с/х районов южных провинций ИРИ, не имеют среднего образования либо квалификации и используются в качестве дешевой рабочей силы в строительстве. Эмиратские муниципалитеты используют «нелегальную» дешевую трудовую силу, не интересуясь статусом своих поденных рабочих.

Приток рабочей силы из ИРИ в ОАЭ за последние 2-3 года сократился, из-за ухудшения экономической ситуации и повышения стоимости жизни в ОАЭ.

Иранские власти не контролируют процессы экспорта рабочей силы из Ирана в ОАЭ. В постановочном плане в ходе официальных визитов иранцами поднимался вопрос о целесообразности привлечения к работе в Эмиратах квалифицированных высокооплачиваемых кадров, способных обеспечить приток валюты в страну. Эмиратцы с такой постановкой проблемы соглашались, но практических шагов в этом направлении сделано не было и экспорт рабочей силы остается в руках коммерческих организаций.

В Тегеране стремятся обеспечить свое влияние в диаспоре и через нее укрепить позиции в ОАЭ. В стране действуют два популярных среди иностранных рабочих иранских госпиталя, стоимость

лечения в которых, благодаря финансовой поддержке из ИРИ, в 3-4 раза меньше, чем в других медучреждениях. В Абу-Даби и Дубае работают 4 иранских школы, два культурных центра.

Иранские госучреждения в ОАЭ представлены посольством, генконсульством в Дубае, двумя банками — «Банк-е-Седарат» («Экспортный банк») и «Банк-е-Милли» («Национальный банк»), тремя авиакомпаниями, осуществляющими еженедельно 35 регулярных рейсов, «Ирано-эмиратской морской транспортной компанией», двумя культурными центрами ИРИ.

Особенностью иранской колонии в ОАЭ является ее религиозная умеренность. Эмиграция в ОАЭ была связана с недовольством населения курсом клерикальных властей ИРИ и идеологической обстановкой в Иране. Это положительно воспринимается эмиратскими властями, как фактор, препятствующий росту исламизма и радикализма в среде иностранцев.

Афганская эмиграция в ОАЭ приобрела массовый характер в конце 70гг. после начала боевых действий в Афганистане. Число выходцев из этой страны, прошедших официальную регистрацию, достигает 100 тыс.чел. Нелегально в ОАЭ проживают 40 тыс. граждан этой страны.

В большинстве афганцы, находящиеся в ОАЭ, представляют пуштунское население и происходят из южных провинций Афганистана. Первая волна эмиграции в 79-91гг. состояла из средних землевладельцев, коммерсантов, интеллигенции, служителей культа, крестьян, вынужденных покинуть страну из-за несогласия с политической властью либо спасаясь от боевых действий. Многие из них располагали начальным капиталом, смогли приспособиться к условиям ОАЭ и заняться коммерческой деятельностью. В эмиратах появилось несколько афганских миллионеров, в Шардже и Дубае. Наиболее крупные из них: Хаджи Захер — владелец нефтяной компанией «Момин Ойл», осуществляющей операции в сфере торговли нефтепродуктами с Пакистаном, Индией, Афганистаном и Ираном; Хаджи Хабиб — специализируется в области торговли продуктами питания и экспортно-импортных операций; Хабиб Гользар — занимается торговлей сельхозпродукцией, поддержанными автомобилями.

Вторая «волна» беженцев из Афганистана началась после прихода к власти в Кабуле моджахедов. Страну покидали партийные деятели, офицеры, сотрудники спецслужб. Они сформировали транспортные и экспортно-импортные организации, занявшись мелкооптовой торговлей. Наиболее известным предпринимателем этой «волны» является Омарзай — руководитель крупной компании Metropolis Elektronik, занимающейся торговлей радиоэлектронной аппаратурой.

После прихода к власти в Кабуле режима талибов из Афганистана начался массовый отток жителей. В ОАЭ легально переселилось до 30 тыс. афганцев, которые составляют один из беднейших слоев населения

Большая часть выходцев из Афганистана, особенно прибывших в Эмираты на первом этапе, проживают в Аль-Айне (до 50 тыс.чел.), а также в Шардже и Дубае. Значительные группы афганцев, особенно из числа «нелегалов» размещаются в Рас-эль-Хайме, Дхаиде. В большинстве афганцы используются на неквалифицированных работах.

В отличие от иранцев, выходцев из Афганистана можно отнести к наиболее религиозно активной части населения ОАЭ. В их среде действуют исламистские и экстремистские организации типа «Братья мусульмане» и «ваххабиты». Религиозные воззрения талибов также находили поддержку среди части «эмиратских афганцев».

Власти ОАЭ внимательно подходят к процессам, происходящим в афганской диаспоре, стремясь отслеживать в ней обстановку и не допускать радикализации религиозных настроений, что может негативно отразиться на стабильности обстановки в стране.

Этот вопрос приобрел актуальность после событий 11 сент. и американской антитеррористической кампании в Афганистане. Эмиратское руководство, поддержав американцев в отношении операции против талибов и «Аль-Каиды», предпринимает меры по нейтрализации последствий поддержки, особенно в среде афганцев. Сохраняется лояльное отношение к ним со стороны властей в вопросе соблюдения иммиграционного режима. Не претерпели изменений связи руководителей отдельных эмиратов, в первую очередь Дубая, с лидерами афганской диаспоры. Эмиратцы, испытывая «комплекс вины» за поддержку талибов, оказывают массивную финансовую и гуманитарную помощь официальным афганским властям, которая по некоторым данным достигла 80 млн.долл.

ЮГОСЛАВИЯ

Механизм получения вида на жительство в СРЮ регулируется Законом о передвижении иностранных граждан. Он предусматривает возможность получения разрешения на временное и постоянное проживание на территории Югославии иностранным гражданам и лицам без гражданства. Ходатайство о выдаче данного разрешения рассматривается в Управлении пограничной службы и контроля за иностранцами, структурно входящего в Союзное МВД. Вид на жительство могут получить: лица, у которых супруг, дети, либо родственник по прямой восходящей линии являются гражданами СРЮ и срок проживания в стране которых превышает 3 года; лица сербской национальности; лица, инвестировавшие в экономику Югославии достаточные финансовые средства в установленном законом порядке. При рассмотрении ходатайства немаловажную роль играет членство кандидатов на получение гражданства в гуманитарных и культурных организациях, а также их достижения в спорте. В исключительных случаях возможность постоянно проживать в СРЮ может быть предоставлено и другим категориям граждан.

Иностранцам, желающим получить разрешение на постоянное жительство в СРЮ необходимо представить в суд общины по месту жительства: заявление; автобиографию; копию национального документа, удостоверяющего личность и гражданство заявителя; копии свидетельства о браке и других документов, подтверждающих близкое родство с гражданином СРЮ — необходим их перевод и нотариальное заверение; нотариально заверенное письменное согласие (в форме заявления) гражданина СРЮ — собственника жилого помещения, гарантирующего пребывание иностранца; копию

договора о найме жилого помещения; приобретенный иностранцем сертификат медстрахования; подтверждение о трудовой занятости супруга — гражданина СРЮ; две фотографии; квитанцию об оплате на лицевой счет МВД СРЮ; при наличии у заявителя несовершеннолетних детей необходимо приложить копии их свидетельств о рождении.

Иностранец, в случае положительного решения и официального получения им разрешения на постоянное жительство, обязан в течение 30 дней подать в отдел контроля за иностранцами общины заявление на получение личной карты. Срок ее действия — 5 лет. Через 5 лет она подлежит перерегистрации и продлению. Первичная выдача и последующая ее перерегистрация осуществляется без учета срока действия национального документа, удостоверяющего личность иностранца.

До момента получения иностранцами вида на жительство, а также в случае их нахождения на территории СРЮ более 3 месяцев, они обязаны подать в отдел МВД общины заявление на получение разрешения на временное проживание. Разрешение может быть оформлено сроком до 1 года с простановкой в паспорт иностранца соответствующих штампов и многократной въездной-выездной визы

Иностранцу может быть отказано в предоставлении постоянного жительства в стране или ранее полученное разрешение может быть прекращено компетентными органами без объяснения причин при следующих обстоятельствах: переезд на постоянное местожительство в другое государство; срок постоянного пребывания иностранца вне пределов Югославии превышает 1 год; иностранец не имеет достаточных финансовых средств к проживанию, гарантированной медпомощи или соответствующего жилища и не может получить все это в ближайшее время; в отношении иностранца возбуждено уголовное дело.

В стране ведется подготовка к замене паспортов, личных карт, разрешений и других документов, удостоверяющих личность, на новые образцы, которые будут учитывать требования к подобного рода документам, выдаваемым в странах Евросоюза. Образцы новых документов должны быть готовы до конца 2002г.