

www.polpred.com

СОВЕТ ПО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КОМИТЕТА ГОСДУМЫ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
С УЧАСТИЕМ МИД РФ, ЖУРНАЛА «КОРИНФ» МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РФ

Миграция, Шенген, виза

Редакция выражает благодарность представителям
российских и иностранных ведомств и компаний
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

И. Кравченко, М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002

ISBN 5-900034-25-5

Миграция, Шенген, виза

СОДЕРЖАНИЕ

Азербайджан	5	Канада	54
Миграционные процессы	5	Неиммиграционные визы	54
БЕЖЕНЦЫ.....	6	Политика после терактов в США	54
ВИЗА	7	Антитеррористическое законодательство	55
СООТЕЧЕСТВЕННИКИ	8	Сбор информации об авиапассажирах	56
Аргентина	8	Исполнит. агентство по делам иммиграции	56
ИНОСТРАНЦЫ	10	Категория «неприемлемых лиц»	57
Регистрация в налоговых органах.....	11	Кипр	59
Армения	14	Иностр. рабочая сила	59
ПАСПОРТ.....	14	Учет населения и гражданство	60
Визовый режим	15	Сотрудничество в области туризма.....	61
Диаспора.....	15	Киргизия	61
О межд. признании геноцида армян в 1915г.	16	Паломничество в Мекку в 2001г.	62
Белоруссия	17	Соотечественники	62
Положение в 2001г.....	17	Китай	63
Межд. аспекты миграционных процессов	18	Развитие туризма пров.Хэйлунцзян	63
Виза.....	19	Виза.....	64
ГРАЖДАНСТВО	20	МИГРАЦИЯ.....	66
Болгария	20	Безвизовый режим в ЕС для владельцев паспортов	
Пребывание иностранцев	20	САР Гонконг	66
Беженцы	21	ИНОСТРАНЦЫ	66
Бразилия	22	Колумбия	68
Прием иностранцев на работу	23	Республика Корея	69
Разрешение на постоянное жительство	24	ИНОСТРАНЦЫ	69
Политубежище	25	Диаспора.....	70
Великобритания	27	Политика в отношении этнических корейцев	70
ГРАЖДАНСТВО	27	Коста-Рика	72
ИММИГРАЦИЯ.....	28	Куба	73
Венесуэла	29	Порядок въезда иностранцев	73
ГРАЖДАНСТВО	30	Зарубежные консульства на Кубе	75
Диаспора.....	31	ГРАЖДАНСТВО	75
Греция	31	Смешанные браки.....	76
Условия депортации	31	Латвия	77
Греческое гражданство	32	ГРАЖДАНСТВО	77
Грузия	32	Виза.....	79
Чеченские беженцы.....	32	Закон «О туризме»	80
Чеченский участок рос.-грузинской границы	33	Литва	81
Турки- мекхетинцы.....	34	Выдача виз для въезда.....	81
ГРАЖДАНСТВО	36	Правила высылки иностранцев	83
Дания	41	Визовые требования к гражданам при поездках	
Борьба с расизмом и нетерпимостью.....	41	в третьи страны	84
ИММИГРАЦИЯ.....	43	Мальта	85
Политика в отношении беженцев.....	45	Мексика	85
Индия	45	Юр. статус иностранцев	85
Представительство зарубежных юр. лиц	45	Работа с мекс. диаспорой в США	86
Категории инд. виз	46	Норвегия	87
Брак с иностранцами.....	46	Пребывание иностранцев	87
Нелегальная иммиграция.....	47	Привлечение иностр. рабочей силы	87
Испания	47	Законодательство по вопросам гражданства.....	88
Новый закон об иностранцах.....	47	Панама	89
Создание единого правового пространства ЕС	49	Миграционная служба.....	89
Италия	50	Визовый скандал с США.....	89
Получение визы	50	Панамо-колумбийская граница.....	90
ПМЖ для граждан государств вне ЕС	51	Перу	91
Поступление иностр. граждан в вузы	52	Польша	91
Казахстан	52	Краткосрочные поездки	91

Трудоустройство иностранцев	92	Туркмения	124
О рынке нелегальной рабочей силы	92	Оформление разрешений на выезд из страны	124
Португалия	92	Визовый режим с Украиной	125
Сирия	93	Турция	126
Черкесское благотворит. общество.....	93	Пребывание иностр. граждан.....	126
Чеченская община	94	Работа иностр. граждан	127
Виза.....	94	Паспорта и визы в морпорту Трабзона.....	128
Словения	95	Как вести себя иностранцу.....	130
Переход на визовый режим с РФ.....	95	Украина	130
Иммиграционная политика в контексте		ИНОФИРМЫ	130
подключения к ЕС	95	Налоги	130
Трудоустройство иностранцев	96	Валютный рынок	131
США	97	Регистрация представительств инофирм	132
Иммиграция-2001	97	Деятельность СП.....	132
Внутр. миграция населения	98	Уругвай	133
Иммиграция-2000	99	Удостоверение личности	133
Натурализация иностр. граждан	99	Безвизовый въезд в США	134
Пребывание иностранцев на территории США ...	99	Финляндия	134
Иммиграционно-визовый режим	100	Шенгенские соглашения.....	134
СИН-2002	101	Представительства инофирм в Финляндии	136
СИН после 11 сент.....	103	Консульские взаимоотношения Финляндия-ЕС .	137
ТРАНЗИТ	103	Заход иностр. судов.....	137
Программа безвизового проезда через США	103	Виза.....	138
ГРИН- КАРТА.....	104	Разрешение на работу	138
НЕЛЕГАЛЫ	106	Вид на жительство.....	140
Виза Н-1В	108	МИГРАЦИЯ.....	141
Рабочая виза	108	Предоставление убежища.....	142
ЛИТЕР «К»	109	Об изменениях в отношении ингерманландцев .	143
Закон о легальной иммиграции от 21.12.2000г....	109	Двойное гражданство для несовершеннолетних.	144
Иммиграция на основе родственных отношений	109	Франция	144
Брак с гражданами США.....	110	Транзитные визы	144
Иммиграционное квотирование	111	Краткосрочные визы	145
УСЫНОВЛЕНИЕ	112	Долгосрочные визы для Княжества Монако.....	145
НАТУРАЛИЗАЦИЯ	113	ПМЖ.....	146
Процедура натурализации.....	113	Долгосрочные визы.....	146
Проблема нелегальных иммигрантов в США	114	Визы для учебы в вузе	147
ДЕПОРТАЦИЯ.....	115	Получение коммерческих карточек.....	147
Утрата ам. гражданства	115	ИММИГРАНТЫ	148
Закон о легальной иммиграции	116	Гражданство путем «натурализации».....	150
ВЫЕЗД.....	116	МИГРАЦИЯ.....	151
Порядок въезда и выезда иностр. граждан	116	ДИАСПОРА	152
ДИПКОРПУС	118	Швеция	153
Регистрация рождения детей.....	118	ГРАЖДАНСТВО	153
Легализация документов	119	Двойное гражданство.....	153
ГРАЖДАНСТВО	120	Текст закона о шведском гражданстве	154
Проблематика двойного гражданства.....	120	Преступность иностранцев	156
ДИПСЛУЖБА	122	ШЕНГЕН	157
		МИГРАЦИЯ.....	158
		Предоставление убежища.....	159

Миграция, Шенген

АЗЕРБАЙДЖАН

Состояние миграционных процессов. Отток наших соотечественников из АР, носивший массовый характер до середины 90гг., продолжается, но масштабы этого процесса уже нельзя оценивать как прогрессирующие. Побудительными мотивами их выезда из республики по-прежнему являются тяжелое эконом. положение, вытеснение из полит. и гос. институтов власти и управления, перевод делопроизводства на азерб. язык и отсутствие законодательного закрепления статуса русского языка, правовой базы их нахождения в АР, практика применения здесь двойных стандартов при рассмотрении гражданско-правовых вопросов, где при всех равных условиях предпочтение имеют лица титульной национальности.

Недавно проведенный социологическим центром New Fakt опрос выявил, что 60% респондентов заявили о своем желании выехать на постоянное место жительства за пределы АР. При этом объективно имеющиеся трудности проживания за пределами республики не только не останавливают устремлений покинуть страну, но и не снижают устойчивую тенденцию не возвращаться у тех, кто уже проживает за пределами АР.

Все больше граждан АР стараются под различными предлогами выехать в страны дальнего зарубежья.

По оценкам управления миграции министерства труда и соц. защиты населения АР, число трудовых мигрантов из АР за рубежом составляет 800 тыс.чел. По оценкам же независимых аналитиков, **за рубежом находится 2 млн. азербайджанцев**, и прежде всего, как известно, в России, въезд на территорию которой не требует для граждан АР визового сопровождения.

Большинство трудовых мигрантов из АР составляют мужчины, и в случае их даже частичного возвращения в страну, например, из России, республика может оказаться перед лицом новых эконом. проблем, дестабилизирующих внутривнутреннее положение. Кроме того, это приведет к потере порядка 100 млн.долл., поступающих сюда ежемесячно на содержание семей трудовых мигрантов.

28 окт. 1999г. в АР был принят Закон «О трудовой миграции», призванный, в частности (глава III), контролировать через диппредставительства АР процессы миграции граждан А., занимающихся трудовой деятельностью за рубежом. После вступления в силу (дек. 1998г.) двустороннего Соглашения об урегулировании процессов переселения между Россией и А. положено начало обеспечению миграционного контроля между нашими странами. Реализация положений данного Соглашения позволит на договорном уровне обеспечить возможности и условия для свободного переселения людей одного государства в другое с непременным соблюдением действующих межд. норм по защите прав человека. С государствами, где окажется большое количество азерб. работников, а это прежде всего Россия, правительство АР будет стремиться заключить соответствующие договора об избежании двойного налогообложения, что

позволит трудовым мигрантам выбрать страну, где налоги ниже.

О «лезгинской проблеме». В А. проживают представители 20 национальностей и народностей. Страну в течение пяти лет сотрясала поддержанная Арменией вооруженная борьба карабахских армян, увенчавшаяся самопровозглашением в 1994г. «независимой Нагорно-Карабахской Республики». Однако аналогичная попытка лидеров талышского населения АР, объявивших в авг. 1993г. о создании «независимой Талышско-Муганской Республики», была решительно подавлена центральными властями. Немало проблем Баку доставила также деятельность подпольного азерб. филиала националистической лезгинской организации «Садвал» («Единство») и так называемой Лезгинской дем. партии «Алпан», штаб-квартиры которых находятся в Дагестане.

Еще в начале 90гг., особенно в период первой «чеченской войны» 1995-96гг., эти организации активно эксплуатировали идею о необходимости «восстановления исторической справедливости и объединения лезгин Дагестана и А. в рамках независимого или ассоциированного с Россией государства – Великого Лезгистана».

Лезгины как один из коренных народов Кавказа никогда в своей истории не имели собственного государства. В А. они компактно проживают на территории Балакенского, Габалинского, Гахского, Геокчайского, Губинского, Гусарского, Девичинского, Загаталского, Исмаиллинского, Огузского, Хачмазского, Шекинского и Шемахинского районов, а также в городах Баку, Сумгайыте и Минячевире. Численность лезгин в АР со времени переписи 1989г. (172 тыс.чел.) увеличилась и составляет 250 тыс.чел.

Впервые документальное оформление требования о создании «свободного Лезгистана в составе РФ» было осуществлено на состоявшемся в дагестанском селе Касумкент на 3 Общенациональном съезде лезгинского народа в конце сент. 1991г. Это требование выдвигалось и на последующих съездах лезгин, получая остроту и вызывая серьезную напряженность в отношениях России с А. в периоды односторонних действий и шагов Москвы по ужесточению пограничного режима между двумя странами.

К 1994г. наиболее активные руководители и члены азербайджанской ветви «Садвала» и «Алпана» были арестованы. С тех пор «лезгинская проблема» продолжает муссироваться только радикальной частью руководства дагестанского крыла данных движений, набирая обороты в периоды роста напряженности в отношениях России с А.

Азерб. власти, пытаясь минимизировать негативное влияние дагестанского «Садвала» на лезгинское население страны, благословили создание в АР Общественно-полит. центра лезгин «Самур» (название одноименной пограничной реки) и малочисленной лезгинской Партии нац. равенства (откололась от «материнской» Лезгинской дем. партии в Дагестане). В отличие от «Садвала» и ЛДП, азербайджанские лезгинские организации

осуждают идею создания лезгинских автономных гос. образований как в Дагестане, так и в А., не говоря уже о том, что решительно не приемлют планы строительства «независимого Великого Лезгистана».

Целью лезгинских организаций в А. является достижение мирными легальными средствами культурной автономии диаспорных народов страны. На этом пути они уже добились заметных результатов: законопослушным слоям лезгинского населения обеспечены все условия для свободного отправления религиозных потребностей, достойного участия в общественно-полит. жизни страны, сохранения и приумножения этнической и культурной самобытности, изучения родного языка. В 1997г. в Баку открыт филиал Дагестанского гос. университета, где основной контингент студентов составляют представители диаспорных народов. В составе правящей в АР партии «Ени А» («Новый А.») насчитывается 3120 членов-лезгин. Представители этого народа занимают заметные позиции и в парламенте страны, органах правосудия, в сфере торговли и культуры, в СМИ.

Беженцы

По сообщениям офиц. кругов Баку, в результате азербайджано-армянского конфликта в 1988-93гг. вокруг Нагорного Карабаха, А. потерял 9 районов (включая Карабах) общей пл. 14167 кв.км. с численностью азербайджанского населения в 837 тыс.чел. В результате войны армянской армией было захвачено 876 н.п., азербайджанское население которых было депортировано за пределы захваченных территорий.

Около 200 тыс. азербайджанцев вместе с семьями были вынуждены покинуть Армению. Таким образом, общая численность беженцев и перемещенных лиц составила по офиц. сводкам порядка 1 млн. человек, а площади под контролем армянской армии составляют (вместе с Карабахом) 20% всей территории А.

Большинство беженцев и перемещенных лиц (по офиц. данным – 230 тыс.) осело в Баку, Сумгаите (65 тыс.), Физули (47 тыс.), Барде (68 тыс.), Гяндже (33 тыс.) и в других 51 районах страны.

По другим неофиц. источникам почти 90% всех беженцев перебралось за эти годы в Баку, где все-таки есть возможность найти работу и жилье вне палаточных городков, которых насчитывается 20 (включая Нахичевань) по всей территории А.

Перемещение беженцев в незахваченные армянами города сопровождалось беспорядками и крайней соц. напряженностью во всем азербайджанском обществе. Повсеместно имели место самозахваты квартир, мародерства и убийства не успевшего покинуть места армянского населения (Баку, Сумгаит).

Офиц. Баку после подписания «Договора о прекращении огня» на всех уровнях взывал и взывает к мировому сообществу о гум. поддержке беженцев и вынужденных переселенцев. За все эти годы А. получил помощь от различных межд. организаций в 50 млн.долл. Однако Закон «О соц. защите вынужденных переселенцев и приравненных к ним лиц» был принят только в мае 1999г.

В соответствии с этим Законом лицам, подпадающим под определение «переселенцы» и «беженцы», предоставляются различные права и льготы, которые в большей степени остаются

лишь на бумаге. За прошедшие годы многие «беженцы» и «переселенцы», имея статус таковых, стали жить лучше, чем коренные жители тех мест, куда они переселились. Умело пользуясь «льготами» и «правами», а также попустительством со стороны властей, наиболее мобильные и предприимчивые из них захватили земли, дома, квартиры, обзавелись связями и на этом организовали хороший бизнес. Однако было бы неправильно утверждать, что людей, которых согнала с насиженных мест война и которые живут в нищете, голоде и холоде, не осталось совсем. Эти люди до сих пор ждут, когда офиц. лица решат карабахскую проблему и они смогут вернуться в родные дома.

По части средств к существованию – 54% общей массы беженцев и переселенцев живут за счет гум. помощи и всякого рода подработок на непостоянной основе, 18% – за счет пенсионного обеспечения, 8% – постоянной работы, остальные – за счет других видов помощи (фонды, гранты, льготы, выплаты).

Межд. организации, посещая А. и знакомясь на местах с условиями проживания этой категории людей, а также выясняя, что делает правительство в целях их соц. защиты и улучшения условий жизни, в последнее время приходят к выводу, что офиц. Баку сам мало использует свои возможности для исправления ситуации. Делается вывод о сокращении гум. помощи, а правительству А. дается понять, что пора по-настоящему заняться этой проблемой и, в частности, начать комплекс мероприятий по предоставлению таким людям не только льгот на бумаге, но и рабочих мест.

Проблемы «геноцида армян». Имеются в виду события 1915г., когда, по утверждению сторонников этого тезиса, правительством Османской империи в ее вост. провинциях были организованы массовые убийства армянского населения. Интерес к этой теме обострился в связи с недавним принятием специального закона о признании исторического факта «геноцида армян» парламентом Франции и распространившейся здесь информацией о предстоящем рассмотрении этого вопроса в ряде европейских стран с возможным принятием аналогичных решений.

В азербайджанском обществе подобные акции вызывают единодушную и крайне резкую отриц. оценку. В Баку не без оснований опасаются, что тезис о «геноциде», особенно в случае его широкого межд. признания, может быть распространен и на межнац. столкновения конца 80-начала 90гг. в А., в результате которых армянское население практически полностью было изгнано из республики. Таким образом, Армения получила бы дополнительное средство давления на А. в карабахском вопросе, вплоть до требования компенсаций жертвам тех событий, и моральное обоснование правоты своей позиции в конфликте. В подтверждение этого президент Г.Алиев на парламентских слушаниях по нагорно-карабахскому урегулированию 24 фев. 2001г. привел пример внесенного на рассмотрение конгресса шт. Калифорния (США) проекта аналогичного закона, в котором содержится упоминание об армянских погромах в Сумгаите и Баку. С учетом своих тесных связей с Турцией и поддержки, оказываемой Анкарой АР в противостоянии с Арменией, азербайджанские власти считают необходимым проявлять солидарность с «турецкими братьями» в этом чувствитель-

ном вопросе, тем более, что интересы сторон здесь полностью совпадают. Так, Г.Алиев в ходе своего визита во Францию сразу после принятия парламентом этой страны закона о «геноциде» критиковал его как «несправедливое и направленное не только против Турции, но и против А. решение». Он выразил «глубокую обеспокоенность» по этому поводу, подчеркнув недопустимость рассмотрения событий 85-летней давности с позиций сегодняшнего дня.

Парламент АР принял специальное заявление, в котором французский закон назван «горе-законом, усложнившим усилия по установлению мира и стабильности в кавказском регионе, создавшим почву для новых территориальных притязаний Армении». Полит. партии и обществ. организации правонационалистического направления, провели ряд митингов и пикетов перед посольством Франции в Баку, которые, вопреки существующей здесь практике, не были разогнаны полицией.

Вместе с тем, принимая во внимание важность отношений с Францией, в т.ч. как со страной-сопредседателем Минской Группы ОБСЕ, Г.Алиев счел нужным дистанцироваться от призывов к «наказанию» Парижа путем введения санкций и разрыва существующих эконом. связей. Им было открыто заявлено, что Баку не намерен присоединяться к подобным шагам Анкары. При этом президент сослался на ограниченные возможности своей страны в этом плане и осудил демонстрантов, сжегших перед зданием посольства французский флаг, назвав такие действия «несерьезными и бесполезными».

Эти заявления, а также сам факт офиц. визита президента А. во Францию в такое время вызвали некоторую напряженность в азербайджано-турецких отношениях. Г.Алиев после визита вынужден был фактически оправдываться перед турками, заявляя, что он «сделал все возможное» и, одновременно, критикуя многочисленную турецкую диаспору в Европе за неорганизованность и пассивность в противодействии армянам.

Виза

Порядок въезда в АР и выезда из страны иностр. граждан и лиц без гражданства (далее иностранцы) регламентируется Законом АР от 14.06.1994г., а также двусторонними межгос. договорами.

Въезд в А. и выезд осуществляются через специально отведенные пункты пересечения гос. границы. Режим въезда в страну подразделяется на два типа — визовый и безвизовый.

Безвизовый режим применяется к гражданам стран СНГ (кроме Туркменистана) и ряду других стран, с которыми заключены соответствующие договоры или соглашения.

Граждане этих стран имеют право на въезд в А. на основании документов, предусмотренных в соответствующих приложениях к двусторонним договоренностям о безвизовом пересечении гос. границ.

В отношении граждан остальных стран применяется визовый режим въезда-выезда. Для получения визы иностранцы, проживающие в странах, где имеются посольства А., обязаны оформить визу по месту жительства, для чего приглашающей стороне необходимо перевести на банковский счет МИД АР (5500 манат — 1,20 долл.) и, запол-

нив типовую анкету, сдать ее в консульское управление МИД АР, которое, в случае положит. решения вопроса о предоставлении визы, направляет телексом визовую поддержку в соответствующее азербайджанское посольство. В тех странах, где отсутствуют посольства АР, оформление виз производится следующим образом: после перевода необходимой суммы на счет МИД АР (5500 манат) консульское управление выдает приглашающей стороне заверенное приглашение, копия которого направляется факсом приглашаемому лицу. По прибытии в соответствующий пункт пересечения азербайджанской границы оба документа (факсимильная копия и оригинал) предъявляются пограничным властям.

Двукратные и многократные визы оформляются исключительно в МИД АР в Баку. Решение о выдаче виз принимается в следующие сроки: однократные (1-3 мес.) — в течение 2-3 дней; годовые многократные — в течение 2-3 недель.

Выездные визы выдается иностранцам, имеющим офиц. разрешение на проживание в А. Выездные визы выдаются на срок до 1 мес. Срок действия визы до 6 мес.

Выездная-въездная виза выдается в случае выезда иностранца из АР для возвращения вновь на территорию А. на срок до 1 мес.

Однократные и многократные транзитные визы оформляются иностранцам, направляющимся в третьи страны, для проезда через территорию А. Если в транзитной визе отсутствует отметка о безостановочном проезде, владелец имеет право задержаться в АР на срок до 5 дней.

За оформление указанных виз взимается гос. пошлина. Стоимость въездной-выездной визы сроком до 1 мес. — 40 долл.; на 3 мес. — 80 долл.; въездная-выездная двукратная виза на 3 мес. стоит 80 долл.; въездная-выездная двукратная годовая виза — 250 долл. За выдачу выездной визы гос. пошлина не взимается.

Заявления о выдаче визы рассматриваются МИД АР, посольствами и консульскими учреждениями А. в течение не более месяца со дня обращения. Если поездка связана со срочным лечением, либо тяжелой болезнью или смертью проживающего в А. родственника, то виза выдается не позднее, чем через 48 часов, при условии представления подтверждающих эти обстоятельства документов.

Иностранцам может быть отказано в выдаче визы. Въезд запрещается только в следующих случаях: если этого требуют интересы охраны нац. безопасности или обществ. порядка; если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан АР и других лиц; если лицо во время своего предыдущего приезда в АР нарушило требования законов АР; если лицо при возбуждении ходатайства о въезде в АР дало о себе ложные сведения; если въезд в АР лица, страдающего психическим или заразным заболеванием, представляет угрозу для здоровья населения (исключения составляют лица, не создающие такую угрозу для здоровья населения, прибывающие за свой счет или при материальном обеспечении со стороны законных опекунов или представителей для лечения).

Граждане Афганистана, Пакистана, арабских стран, а также африканских стран официально являются лицами, посещение А. которыми рассматривается как нежелательное. Исключение состав-

ляют граждане ОАЭ, которым визы выдаются на общих основаниях.

Выезд из АР иностранцам может быть временно ограничен только в следующих случаях: если их выезд противоречит интересам обеспечения нац. безопасности — до устранения этого основания; если они являются подозреваемыми или обвиняемыми в совершении преступления — до окончания производства по делу; если они осуждены за совершение преступления — до освобождения от отбывания наказания или до полного отбывания наказания; если в суде против них возбужден гражд. иск — соответственно до вступления в силу решения по гражд. делу в порядке, определяемом законодательством АР.

Иностранцы, въезжающие в АР и выезжающие из АР, должны пройти регистрацию в органах МВД А.

Иностранцы, пересекающие границу АР без паспорта, виз или с недействительным паспортом и другими документами, депортируются.

Прием лиц, заявивших об утере по дороге паспорта или других документов, необходимых для пересечения границы, возможен до проведения расследования МВД А., при условии размещения их в месте, определенном главой исполнит. власти ближайшего района.

Соотечественники

Положение наших соотечественников в республике по-прежнему остается одной из самых неурегулированных проблем.

Положение некоренных наций, к которым принадлежат ныне наши соотечественники, проблемы межнац. отношений и нац. равенства на практике сохраняют свою актуальность.

По экспертным оценкам в А. проживают около 150 тыс. этнических русских (в 1990г. их численность составляла порядка 440 тыс.), а также около 700 тыс. представителей дагестанских народов. Наибольший отток соотечественников из А. происходил в период правления Народного фронта (1991–93гг.), проводившего откровенно антирос. политику, сопровождавшуюся грубыми ущемлениями прав русскоязычного населения, что не могло не вызвать эмиграционных настроений среди представителей нетитульных наций. С приходом в 1994г. к власти Г.Алиева положение дел изменилось и миграционные процессы в целом приобрели свой естественный характер.

Официальный Баку постоянно подчеркивает значение русского языка и России для азербайджанского народа, приобщившегося через него к ценностям мировой цивилизации. Русские граждане А. являются, по словам президента республики Г.Алиева, его активными сторонниками и постоянными избирателями, и поэтому он лично отслеживает положение дел с этой категорией населения страны, подчеркивает, что служит гарантом их законных прав и интересов.

В законодательстве А. нет положений, напрямую ущемляющих права представителей других наций и народностей, в т.ч. и русского населения. Руководство страны постоянно декларирует, что все нации и народности, проживающие в А., «пользуются всеми правами наравне с другими гражданами республики».

Однако, правилом является, когда при всех равных условиях предпочтение при трудоустрой-

стве, рассмотрении соц.-бытовых вопросов, судебных споров отдается лицам титульной национальности. Переход в делопроизводстве на азербайджанский язык подразумевает фактически легальный способ отстранения русскоязычной части населения, и прежде всего наших соотечественников — главных носителей русского языка, от сферы управления государством и экономикой. Действующей же Конституцией А. положение о статусе русского языка, на практике являющегося языком межнац. общения, никак не регламентируется.

Прямой дискриминации русского языка, применение которого в республике, особенно в крупных населенных пунктах, достаточно широко, сегодня не наблюдается. Однако, проектом закона о языке, находящемся на рассмотрении в азербайджанском парламенте, предусматривается ужесточение требований к применению госязыка и, таким образом, сокращению рамок использования русского.

Вместе с тем, несмотря на нарастающее влияние на систему образования А. со стороны местных националистов, зап. институтов, Турции и США по выдавливанию «русского сектора» из образовательного процесса, стремление к получению знаний на русском языке сохраняется.

Начиная с 1992г. через посольство РФ рос. гражданство приняли более 32 тыс.чел., объясняя это главным образом желанием выехать на историческую Родину.

В А. проживает от 6 до 10 тысяч человек, имеющих рос. гражданство, наличие которого, при отсутствии у них правового статуса в республике, они вынуждены скрывать, так как на уровне властных структур могут рассматриваться в качестве «временщиков».

Действуют 9 организаций соотечественников: «Русская община» с Центром русской культуры, «Содружество», Центр культуры славян, Аварское общество им. Шамиля, Лезгинский нац. центр «Самур», Татарская община А., Республиканское общество татарской культуры, Республиканский центр татарской молодежи, Землячество казаков.

В определенной степени объединения соотечественников несут характер адаптационных к новым реалиям А. центров, декларируют цели сохранять этническую и культурную самобытность, расширять связи с Россией, защищать права и основные свободы соотечественников, налаживать и развивать продуктивный диалог с различного уровня органами власти А.

Организации соотечественников в А. в силу своей зависимости от местных властей и фактического негласного контроля за их деятельностью, стремлений политизировать рос. диаспору и корпоративизировать работу ее организаций, отсутствия материальных и финансовых средств, разнородности подходов к целям и задачам, в т.ч. полит. ориентиров и оценок со стороны их руководства не имеют сегодня возможности в полной мере выступать в роли своеобразного «моста» между нашими странами и народами, ощутимо влиять на развитие и углубление рос.-азерб. взаимодействия в нужном направлении.

По данным Нац. института статистики и переписи населения А. принимает наиболее массовые в Лат. Америке потоки иммигрантов. Это обусловлено, главным образом, определенными преимуществами в качестве жизни и условиях спроса-предложения рабочей силы.

Открытость страны для иммиграции характерна для А. на протяжении всей ее истории. В Конституции страны говорится: «Правительство... не может ни ограничивать, ни облагать каким бы то ни было налогом въезд на территорию А. иностранцев, прибывающих с целью возделывания земли, улучшения производства, вклада в развитие науки и искусства».

С начала 90гг. иммиграция в А. носит, в основном, трудовой характер и сопровождается двумя устойчивыми тенденциями: снижением доли иностранцев в населении страны (в 1980г. здесь проживало 1,9 млн. иммигрантов или 6,8% населения; в 1999г. иммигрантов насчитывалось 1,7 млн. чел. или менее 5% населения); нарастанием въезда выходцев из соседних стран: Боливии, Парагвая, Чили, Уругвая, Бразилии и Перу **на фоне практического прекращения европейской эмиграции**. В 1993-99гг. из общего числа иммигрантов, получивших вид на жительство, граждане этих стран составили 92,8%, в то время как европейцы — только 3,1%. Причем большинство представителей этой миграционной категории находятся в стране без разрешения, как нелегальные эмигранты.

С целью стимулирования европейской иммиграции в 1994г. арг. правительство приняло действующую по настоящее время **программу содействия въезду иммигрантов из стран ЦВЕ**, в т.ч. из России. В основу программы положено льготное (без предъявления контракта на работу) предоставление им временного вида на жительство сроком на год, с возможностью его последующего продления и получения постоянного вида на жительство после трех лет проживания в стране. По приблизительным оценкам Нац. миграционного управления, на конец 1999г. этим каналом воспользовались 6200 чел.

Расселяются иммигранты по стране неравномерно. Значит, часть граждан сопредельных государств оседает в приграничных провинциях. 70% приехавших иностранцев оседает в районе Большого Буэнос-Айреса.

Правом трудоустройства с получением заработной платы или прибыли, в частном порядке или в качестве наемного работника, при наличии соц. гарантий, определяемых трудовым законодательством, обладают иностранцы, получившие постоянный или временный вид на жительство. Иностранцы, незаконно проживающие в стране, не имеют права на работу. Они не могут покупать недвижимость, входить в состав или создавать гражд. или коммерческие общества. Никто не может предоставить им никакую работу или жилье, за исключением благотворит. организаций, с уведомлением миграционных властей.

В последние годы арг. власти, учитывая неблагоприятную ситуацию на рынке труда (по офици. данным полная и частичная безработица превышает 20% ЭАН), предприняли определенные усилия по сокращению незаконной миграции из сопредельных стран, в первую очередь, путем ограничения предоставления временного вида на жительство иностранцам, прибывшим в страну с

краткосрочными целями (на срок до 3 мес.). В соответствии с декретом, вступившим в силу в окт. 1998г., данным лицам запрещено изменение категории пребывания в стране без выезда с территории А. В парламенте страны находится на рассмотрении проект нового миграционного закона, в котором ужесточены правила въезда и пребывания в стране иностранцев. В случае принятия данного закона, возможна отмена и спец. режима для граждан ЦВЕ.

Основным гос. органом в области миграции населения является Нац. миграционное управление (НМУ). Оно подчинено Подсекретариату по населению (Subsecretaria de Poblacion), МВД. Возглавляет НМУ Директор Анхель Роиг (Director Nacional de Migraciones Angel Roig).

В структуру центр. аппарата НМУ входят: отдел внутр. аудита (Unidad de Auditoria Interna); управление по работе с иностранцами (Direccion de Admision de Extranjeros Directora Sra. Doctora Maria Esther Gesino); Управление миграционного контроля (Direccion de Control Migratorio, Director Sr. Carlos Munos).

В 1999г. было зарегистрировано 19 тыс. иностранцев, из которых 3805 чел. не имели необходимых документов. Нац. состав потока нелегальной иммиграции выглядит следующим образом: 60% — перуанцы, 26% — боливийцы, 9% — бразильцы, чилийцы, уругвайцы и украинцы, 5% — парагвайцы и доминиканцы. Не имея официально оформленных документов, эти люди вынуждены соглашаться на работу «по-черному», без подписания трудового контракта: 12-14-часовой рабочий день, зачастую без выходных, зарплата ниже прожиточного минимума (400 долл.), нередко практикуется избиение работников с угрозой сообщить об их нелегальном положении в миграционную службу. Однако, несмотря на все тяготы такой жизни, незначит. сумма, выплачиваемая этим людям, гораздо больше той, которую они бы получали у себя на родине.

Нелегальная иммиграция обременительна для арг. властей. Борьба с ней затруднена: попадая в страну, такой иммигрант выпадает из их поля зрения, так как не проходит регистрацию в миграционных органах, боясь быть репатриированным.

Из огромного числа въехавших нелегалов всего 799 чел. были выдворены, причем 456 чел. имели поддельные арг. документы. При пересечении границы было задержано 2483 чел.

Практически для всех граждан соседних с А. стран въездная виза не требуется, что не относится к гражданам стран СНГ. Огромное количество русских, украинцев, казахов и т.д. въезжает на территорию А. на ПМЖ по турвизе (срок ее действия — до 3 мес. с возможностью продления еще на 1мес.). По ее истечении, эти люди автоматическим образом входят в число нелегальных иммигрантов (но большинство из них даже не догадывается об этом по причине неосведомленности), т.к. президентским декретом от 23 сент. 1998г. лица, въехавшие в страну по турвизе после 15 окт. 1998г., не имеют права получать местный вид на жительство.

Декретом президента А. №1117/98 от 23.09.1998г. введены доп. миграционные нормы, сдерживающие оседание в стране иностранцев, въехавших с целью «транзитного пребывания» (residentes transitorios), к которым в соответствии с миграционным регламентом относятся следующие

категории: транзитные пассажиры; туристы, в т.ч. по гостевым приглашениям родственников и знакомых; лечащиеся в официально зарегистрированных мед. учреждениях; члены экипажей иностр. транспортных средств; прибывшие на работы художники, священнослужители, деятели культуры и специалисты по приглашениям арг. стороны; бизнесмены; другие лица по усмотрению МВД.

Согласно Декрету, вступившему в силу 15.10.1998г., полномочия НМУ по изменениям въездной категории в рамках «транзитного пребывания» сохранены. Ограничительные меры предусмотрены в вопросе предоставления временного вида на жительство (ВВЖ) иностранцам, находящимся в стране с целью «транзитного пребывания». По Декрету ВВЖ на 1г. с возможностью последующего продления, может выдаваться только тем, кто получил статус обучающегося или контрактного трудящегося, т.е. поступил в гос. или частное официально зарегистрированное учебное заведение (кроме начальной школы) или заключил контракт на работу в письменном виде в соответствии с местным трудовым законодательством, включая, в случае необходимости, вопросы пользования жильем. При этом ВВЖ предоставляется только иностранцам, въехавшим на территорию А. до вступления в силу этого Декрета. Исключения для лиц, въехавших после 15.10.1998г., при наличии уважительных причин могут оформляться только решением МВД, получить которое чрезвычайно сложно.

Таким образом, иностранцы, въезжающие в страну в категориях «транзитного пребывания» после 15.10.1998г., по существу, лишены законных оснований претендовать на ВВЖ в А. В частности, многие рос. граждане, въезжавшие в страну по турвизам и затем оформлявшие ВВЖ, находясь на территории А., сейчас не имеют такой возможности. Для получения ВВЖ они должны вернуться в страну проживания и оформить все документы через соответствующее консульское заграничное учреждение А.

«Спец. режим» (tratamiento especial) для граждан стран ЦВЕ, в т.ч. России, был введен резолюцией №4632/94 МВД в конце 1994г. с целью поощрения иммиграции из данного региона путем предоставления в упрощенном порядке многократной визы и ВВЖ на 1г.с возможностью последующих годовичных продлений. Первоначально срок действия «спец. режима» устанавливался до конца 1995г., однако, в последующем он ежегодно продлевался.

Резолюцией МВД №266/98 данной категории иммигрантов предоставлено право обращаться за получением ПВЖ по истечении трех лет пребывания в стране.

Порядок приобретения ПВЖ установлен Положением НМУ №1492/99, утвержденным МВД в марте 1999г. В соответствии с Положением обращение по вопросу о перемене ВВЖ на ПВЖ должны осуществляться в НМУ или его филиалах (Delagaciones) внутри страны.

При обращении иммигрант обязан представить:

– нац. паспорт страны происхождения (в качестве исключения НМУ может принять к рассмотрению арг. нац. удостоверение личности для иностранцев – DNI, выдаваемое Нац. регистром насе-

ления);

– ходатайство о перемене категории вида на жительство с достоверным подтверждением того факта, что на момент обращения он непрерывно находился в стране в соответствии со «спец. режимом» не менее трех лет. Срок нахождения определяется по штампам НМУ, проставляемых ежегодно в паспортах (или по соответствующим записям о продлении ВВЖ в DNI). Краткосрочные выезды из страны в пределах каждого годовичного ВВЖ как перерыв в пребывании не рассматриваются. Непрерывность пребывания нарушается в том случае, если своевременно не было оформлено очередное годовичное продление ВВЖ;

– справку о несудимости, выдаваемую Фед. полицией;

– справку о состоянии здоровья, выдаваемую гос. или муницип. мед. учреждением;

– подписанное заявление под присягой об отсутствии у заявителя проблем с полицией в других странах. В процессе рассмотрения обращения НМУ направляет соответствующий запрос в Интерпол.

Документы по обращениям, принятым в подотделениях НМУ внутри страны, направляются на рассмотрение в Управление иммиграционного контроля НМУ.

Иммигранты при обращениях за получением ПВЖ по данному каналу освобождаются от уплаты сборов миграционной службы.

Иностранцы

Регистрация коммерческой деятельности иностранцев. Осуществляется в соответствии с положениями Гражд. и Коммерческого кодексов. Общие принципы регистрации коммерческих обществ установлены «Законом о коммерческих обществах» в редакции 1984г. Порядок регистрации коммерческой деятельности регулируется Резолюцией №6/80 Ген. юр. инспекции минюста А. (ГЮИ) и другими нормативными актами местной власти.

Право заниматься коммерческой деятельностью иностранец приобретает после получения постоянного (residencia permanente) или временного (residencia temporaria) вида на жительство в стране. Коммерческая деятельность местных граждан и иностранцев регистрируется в общем порядке.

Распространенными формами коммерческой деятельности иностранцев являются: индивидуальная трудовая деятельность (ИТД – Comerciante); коммерческие общества в виде АО, ООО (Sociedad Anonima, Sociedad de Responsabilidad Limitada).

При открытии собственного дела в любой из этих форм обязат. являются следующие этапы: сертификация ИТД (АО, ООО) в гос. регистрационных органах; регистрация в фед. налоговых органах и в системе пенсионного обеспечения; регистрация в муницип. налоговых органах и приобретение правоспособности.

Сертификация АО и ООО в гос. регистрационных органах. В Буэнос-Айресе сертификация осуществляется Inspeccion General de Justicia, в ведении которой находится Коммерческий регистр (Registro Publico de Comercio).

Обращения по поводу сертификации ИТД осуществляются лично или через посреднические юр. конторы. Коммерсантом может быть любое дее-

способное лицо, осуществляющее за свой счет в порядке обычной занятости куплю-продажу товаров, в т.ч. куплю и производство товаров для (пере)продажи оптом и в розницу. Определяемую таким образом категорию коммерсантов отличают от коммерческих агентов (брокеры, аукционисты, владельцы складов, комиссионеры и т.п.), которые по тем или иным причинам не могут заниматься основной коммерческой деятельностью или должны удовлетворять доп. специфическим требованиям. При регистрации ИТД в качестве коммерсанта в ГЮИ представляются:

- нац. удостоверение личности для иностранца – ДНИ (Documento Nacional de Identidad para extranjeros) с категорией постоянного или временного вида на жительство;

- справка о несудимости (Certificado de Antecedentes Judiciales). Эта справка истребуется лично в Управлении по криминальной статистике (Direccion Nacional del Registro Nacional de Reincidencia y Estadística Criminal). В качестве документа, удостоверяющего личность, рассматриваются ДНИ или иностр. паспорт. Подаются также заявления на формализованных бланках с указанием установочных данных, включая адрес места жительства в г.Буэнос-Айресе. Снимаются отпечатки пальцев. В зависимости от размера уплаченного сбора, в пределах 50 долл., справка выдается на руки заявителю в течение недели или 24 часов;

- справка об отсутствии судебных обязательств (Oficio del Registro de Juicios Universales). Эта справка истребуется лично в архиве Верховного Суда (Archivo General del Poder Judicial de la Nacion). В качестве документа, удостоверяющего личность, рассматривается ДНИ. Необходимо также предоставить заявление на формализованном бланке, выданном ГЮИ, и уплатить сбор в символическом размере. Справка выдается на руки заявителю обычно в течение трех рабочих дней;

- формуляр №9. Бланк формуляра приобретается в помещении ГЮИ и подписывается в присутствии инспектора. Стоимость оформления формуляра – в пределах 50 долл.;

- квитанция об уплате регистрационного сбора. Этот сбор в 30 долл. уплачивается в любом филиале Banco de la Nacion;

- личное заявление о регистрации. Формализованный бланк заявления выдает ГЮИ. В нем указываются установочные данные, включая адрес места жительства в г.Буэнос-Айресе и характер коммерческой деятельности. Подпись заявителя на этом документе должна быть заверена нотариусом или сотрудником фед. полиции.

Обычно, в течение 2 недель после приема всех документов, ГЮИ выдает на руки сертификат о регистрации коммерсанта в Коммерческом регистре. Коммерсант, зарегистрированный по этой процедуре, является физ. лицом. Любой коммерсант обязан вести учетно-отчетную документацию (Libros).

АО (ООО) учреждаются двумя и более лицами. ООО не может иметь более 50 партнеров. Каких-либо законодат. ограничений по гражданству учредителей, соотношению местного и иностр. уставного капитала нет. Общества могут создаваться супругами. Миним. уставной капитал АО равен 12 тыс.долл. Для ООО не существует норматива по миним. уставному капиталу, однако, на практике он обычно составляет 3-4 тыс.долл.

Обращения по поводу сертификации таких обществ осуществляются лично учредителями или через посредников. При этом представляются следующие документы:

- ДНИ с категорией постоянного или временного вида на жительство. При отсутствии ДНИ допускается представление предварит. (residencia precaria) вида на жительство и иностр. паспорта;

- предварит. нотариальное заключение (Dictamen de Precalificacion), легализованное в коллегии нотариусов;

- формуляры №1. Бланки формуляров приобретаются в помещении ГЮИ и подписываются в присутствии инспектора. Стоимость оформления двух экземпляров формуляров не превышает 100 долл.;

- формуляры №3. Бланки по символической цене приобретаются в ГЮИ. Рекомендуются вносить в них до трех вариантов названия общества в связи с вероятностью выявления уже зарегистрированного аналогичного названия в результате проверки в Регистре торговых марок и патентов. Стоимость этой проверки, если ее выполняют посредники, составляет 50 долл.;

- оригинал и ксерокопии нотариально заверенного Устава общества (Estatuto Social). В случае ООО представляется Устав общества в форме контракта (Contrato Social). Эти документы содержат установочные данные учредителей и все договорные параметры, включая юр. адрес, срок действия (до 99 лет), распределение должностей и капитала, направления деятельности общества. Нельзя работать в незадекларированной сфере;

- банковский депозитный ордер. Депозит в 25% от суммы заявленного уставного капитала вносится в любой филиал «Банка Насьон». После регистрации общества депозит можно забрать;

- квитанция об уплате регистрационного сбора в 70 долл. (ООО – 30 долл.).

В ходе регистрации необходимо опубликовать в газете Boletin Oficial краткое объявление о создании общества с указанием основных личных данных и уставных положений. Ориентировочная стоимость публикации 150 долл. Обычно в течение двух недель со дня приема документов и после публикации объявления ГЮИ выдает на руки сертификат о регистрации общества в Коммерческом регистре. Зарегистрированное таким образом общество является юр. лицом с даты регистрации. Для АО (ООО) установлены ежегодные сборы в зависимости от размера уставного капитала.

Вести коммерческую деятельность разрешается при наличии зарегистрированной учетно-отчетной документации (Libros).

Порядок регистрации ИТД (АО, ООО) свидетельствует об обязат. участии нотариусов (адвокатов) в оформлении документов. Они же могут выступать в качестве посредников для реализации обращений в ГЮИ. Существуют посреднические юр. конторы, ориентированные исключительно на данный вид услуг. Стоимость услуг этих посредников обычно варьируется в пределах нескольких сотен долл.

Регистрация в налоговых органах и в системе пенсионного обеспечения. Все юр. и физ. лица, занятые на местном рынке труда, подлежат регистрации в ГНУ – Гл. Налоговом управлении (Direccion General Impositiva), входящем в структуру Налоговой Администрации (Administracion Federal de

Ingresos Publicos), и обязаны производить установленные отчисления в госбюджет в виде налогов, а также выплат в фонд пенсионного обеспечения.

Прямым гос. налогом является подоходный налог (Impuesto a las ganancias), которым облагаются физ. и юр. лица.

Физ. лица – иностранцы, проживающие в А., облагаются подоходным налогом (в т.ч. по доходам от участия в ООО) по прогрессивной шкале в размере от 11 до 30%. АО, учрежденные в стране иностранцами, облагаются подоходным налогом в 30%. Импортно-экспортные коммерческие операции облагаются, кроме того, другими видами гос. налогов.

Регистрация производится в одном из подразделений ГНУ по месту расположения предприятия, либо по месту реального проживания физ. лица, занимающегося ИТД, с присвоением персонального номера налогоплательщика КУИТ (CUIT, Clave Unica de Identificacion Tributaria).

Режим оформления КУИТ регламентируется Ген. Резолюцией ГНУ №10 от 21.08.1997г.

При оформлении КУИТ для юр. лица заполняется формуляр F.560/J в двух экземплярах с указанием следующих сведений: название фирмы, юр. адрес, основной и вспомогательные виды деятельности, виды налоговых отчислений и др. Выдается формуляр в подразделении ГНУ бесплатно. Кроме формуляра необходимо предъявить: ДНИ с категорией постоянного или временного вида на жительство. При отсутствии ДНИ допускается предъявление предварит. вида на жительство и иностр. паспорта учредителей общества; в случае предъявления предварит. вида на жительство и иностр. паспорта необходима справка о месте жительства, выданная фед. полицией, или другой документ, ее заменяющий; устав общества; сертификат о регистрации общества в ГЮИ; КУИТ физ. лиц – учредителей.

При регистрации в ГНУ фирма в стадии формирования получает временный статус налогоплательщика, действующий в течение 90 дней и теряющий свою силу по истечении этого срока, если регистрация фирмы не завершена.

При оформлении КУИТ для физ. лица, занимающегося ИТД, заполняется формуляр F.560/F в двух экземплярах с указанием сведений: личные установочные данные, адрес местожительства, коммерческий адрес (может совпадать с адресом местожительства), род занятий, виды налоговых отчислений и др. Для первоначальной регистрации вместе с формуляром в ГНУ представляются: заверенные копии ДНИ или предварит. вида на жительство и иностр. паспорта; если представляются не копии ДНИ, то необходима справка из Фед. полиции о месте жительства или документ, ее заменяющий; копии лицензий (в случае необходимости); сертификат о регистрации в ГЮИ; могут также потребовать копии документов, определяющих форму владения недвижимостью.

В случаях регистрации юр. и физ. лиц иностранцы, не имеющие ДНИ, могут также предъявлять идентификационную карточку (Cedula de Identidad), оформленную полицией по предъявлении паспорта и вида на жительство.

Регистрация КУИТ осуществляется бесплатно в течение нескольких минут. Первый экземпляр каждого формуляра остается в налоговых органах, а второй экземпляр (с закрепленным за налого-

плательщиком номером) вручается заявителю. В течение 2 недель сертификат ГНУ о внесении в налоговые учеты с указанием сумм отчислений высылается почтой по задекларированному в формуляре адресу.

В ходе приема документов на оформление КУИТ физ. лицам, занимающимся ИТД, дается разъяснение, что в течение 1 мес. с момента подачи указанных документов они должны определиться в отношении пенсионного фонда, куда будут производиться соответствующие отчисления. При этом, есть возможность вступить как в гос., так и в частный фонды. Достаточно популярным в столичном округе является частный пенсионный фонд МАХИМА.

При вступлении в тот или иной пенсионный фонд обязательно наличие КУИТ.

Сумма ежемесячных взносов, выплачиваемых в фонд пенсионного обеспечения, определяется по таблицам в зависимости от профдеятельности. Физ. лица, занимающиеся ИТД и относящиеся к нижней категории «А», ежемесячно должны выплачивать в пенсионный фонд 100 долл.

Налоговая регистрация и приобретение правоспособности в муницип. службах г.Буэнос-Айреса. Регистрация коммерческой деятельности в г.Буэнос-Айресе на муницип. уровне в соответствии с законодательством является обязат.

Физ. и юр. лица, облагаемые муницип. налогом (Impuesto sobre los ingresos brutos), проходят регистрацию в отделе местного налогообложения Управления по налогам и регистру недвижимости (Direccion General de Rentas y Empadronamiento Inmobiliario).

Обращения производятся лично или по доверенности. В случае регистрации АО (ООО) достаточно обращения одного из директоров. Представляются следующие документы: оригиналы и копии ДНИ или предварит. вида на жительство и иностр. паспорта; при отсутствии ДНИ или при расхождении адресов, указанного в ДНИ и декларируемого, представляется оригинал справки о месте жительства, выданной Фед. полицией или контракт на аренду жилья и т.п.; формуляр установленного образца в двух экземплярах; оригинал и копия сертификата ГНУ о внесении в гос. налоговые учеты (КУИТ); при регистрации АО (ООО) представляется также Устав общества (контракт), зарегистрированный в ГЮИ.

Процедура регистрации бесплатная и происходит в течение непродолжит. времени. Все оригиналы документов, а также оформленный дубликат формуляра возвращаются владельцу. Ему также вручается оформленный отрывной блокнот с квитанциями на оплату налога в банке. В зависимости от характера коммерческой деятельности размер налога колеблется от 1 до 4,5% от декларируемого ежемесячного дохода.

Новый порядок признания правоспособности (Habilitacion) субъектов коммерческой деятельности в г.Буэнос-Айресе осуществляется на основе положений конституции города, Кодекса проверки правоспособности и в соответствии с Декретом правительства города №2518 от 16.11.1998г. Он предусматривает тех. и нотариальное оформление данной регистрации.

Подготовка тех. документации производится специалистами строит. профессий: архитекторами, инженерами, землеустроителями, старшими

прорабами или техниками, уполномоченными соответствующими проф. советами (Consejo Profesional de Arquitectura i Urbanismo, Consejo Profesional de Ingenieria Civil, Consejo Profesional de Agrimensura) и внесенными в их списки. Адреса советов и списки специалистов имеются в Коллегии нотариусов (Colegio de Escribanos) города. Коммерсант сам выбирает необходимого ему специалиста.

Специалист на основании письменного поручения Совета лично проверяет соответствие помещений (зданий, участков) действующим нормам в сфере задекларированной коммерческой деятельности, зональным ограничениям в районе расположения объекта и тех. состояние недвижимости. Он оформляет обращение о правоспособности, сертификат о возможности использования помещения по назначению, акт о состоянии недвижимости. При необходимости разрабатываются схемы помещений, вентиляции, пожаротушения и т.п. По результатам проверки помещения заполняется номерной формализованный бланк. Подпись специалиста на всех документах заверяется проф. советом.

Нотариальное признание правоспособности осуществляется нотариальным актом (Escritura), оформленным Коллегией нотариусов. Представление документации в Коллегию может осуществляться лично или через доверенного нотариуса по выбору из имеющегося списка.

Участие доверенного нотариуса необходимо при подготовке документации к представлению.

На его имя выдается нотариально оформленный титульный лист (saratula) заводимого в Коллегии регистрационного дела и реестр всех включаемых в дело документов. Он обязан проверить личные документы коммерсанта, тех. документацию, форму владения недвижимостью, в т.ч.: документ на право собственности (Titulo de Propiedad), или контракт на аренду (Contrato de Locacion), или документ, предоставляющий недвижимость в бесплатное пользование (Comodato) и т.п.

В случае горизонтальной собственности на недвижимость (Propiedad Horizontal) в ее Регламенте должно быть записано разрешение на ее использование по задекларированному предназначению. Кроме того, доверенный нотариус проверяет муницип. налоговую регистрацию доходов и уплату налога за последний месяц, а также номер КУ-ИТ. Все сведения о вышеперечисленных документах он вносит в нотариальный акт.

Подготовленный нотариальный акт и его заверенная копия вместе с остальными документами подаются нотариусу Коллегии. При этом уплачиваются: сбор Коллегии 45 долл.; сбор правительства города до 350 долл. в зависимости от необходимости составления схем и предварит. инспекции помещения.

В 26 долл. обходится приобретение и оформление актовой книги инспекций, которые в последующем правительство города проводит силами полиции. Оплата доверенного нотариуса осуществляется отдельно.

По выполнении всех требований процедуры правоспособность признается компетентным лицом, назначенным секретариатом правительства города, путем совершения соответствующей записи в нотариальном акте, который после этого ста-

новится документом, разрешающим функционирование коммерческого предприятия в полном объеме.

Вместе с нотариальным актом коммерсанту выдается фирменный знак в 3 экз., из которых один надлежит выставить в помещении (в витрине) для обзора, другой размещается в актовой книге инспекций, а третий наклеивается на копию нотариального акта, который остается в деле Коллегии.

Процедура нотариального оформления правоспособности в Коллегии нотариусов обычно не превышает двух дней.

Экстрадиция (выдача). Законодательство, в соответствии с законом №24767 от 13.01.97г., предусматривает оказание юр. помощи (в т.ч. следственной, судебной и при отбывании наказания осужденными в тюрьмах) любому государству, которое обратится к арг. компетентным властям, по факту совершения преступления на территории данной страны.

В случае, если между заинтересованным государством и А. существует двустороннее соглашение об экстрадиции, необходимая помощь оказывается в рамках данного соглашения. Во всех других случаях местные судебные органы руководствуются вышеуказанным законом с учетом принципа взаимности.

Запросы об экстрадиции должны быть исполнены на нац. языке, заверены нотариально, переведены на испанский язык и направлены по дип. каналам (в данном случае не требуется легализация документов). Срок отбывания наказания за совершенное преступление, предусмотренный УК заинтересованной страны, должен составлять не менее 2 лет.

А. отказывает в экстрадиции по следующим мотивам.

1. Совершенное преступление относится к разряду политических.

2. Наказание за совершенное преступление предусмотрено и будет вынесено военным трибуналом заинтересованной страны.

3. Если судебное делопроизводство страны, ходатайствующей об экстрадиции, равно как и условия содержания под стражей, не соответствуют ст.18 Конституции А. (данная статья предусматривает такие понятия как презумпция невиновности; невозможность производства суда спец. судебными комиссиями; обязат. присутствие защиты; отказ от судебного преследования по полит. мотивам и т.д.).

4. Если экстрадиция основывается на полит., нац., расовых, половых или религиозных признаках или взглядах преследуемого лица и существуют основания предполагать, что подследственному лицу не будет предоставлено право на защиту.

5. Существуют весомые доказательства и предположения о том, что лицо, в отношении которого осуществлен запрос на экстрадицию, будет подвергнуто пыткам или негуманному обращению.

6. Если законодательство заинтересованной страны предусматривает смертную казнь за совершенное преступление.

Квалифицируя отказ в экстрадиции, арг. законодательство уточняет, что к разряду полит. не относят такие преступления, как: военные преступления, совершенные в период войны и против человечества; покушение на жизнь президента или члена правительства, а также членов его семьи;

покушение на жизнь дипломата или другое лицо, находящееся под межд. защитой; ущемление прав или уничтожение гражд. населения, не участвующего в войне; преступления, направленные на подрыв безопасности полетов или судоходства; терроризм; преступления, в отношении которых А. взяла на себя межд. обязательства по экстрадиции.

Прошения о выдаче преступников не рассматриваются, если:

– законы страны предусматривают прекращение преследования в связи с истечением срока давности за совершенное деяние;

– преследуемое лицо отбыло срок наказания по факту данного преступления в А. или в другой стране;

– законодательство А. признает лицо, в отношении которого исполнен запрос об экстрадиции, недееспособным по болезни;

– заинтересованное государство не дает гарантии того, что не будет судить подозреваемого по другим статьям, не указанным в прошении об экстрадиции, или вновь открывшимся обстоятельствам и даст право на защиту;

– не будет засчитано время пребывания в тюрьме А. в основной срок отбывания наказания согласно приговору.

Прошение об экстрадиции, направленное Ген. прокуратурой по дип. каналам, должно содержать следующий перечень обязат. документов: констатация факта преступления с указанием даты, места и обстоятельств его совершения; юр. классификацию преступления; разъяснение в отношении характера преступления, попадает ли оно в разряд уголовных и распространяется ли на него срок давности; постановление судебных властей о задержании подозреваемого, с указанием мотивов выдачи ордера на арест; полный текст соответствующих статей УК и УПК, под которые подпадает состав преступления, а также статей о сроках давности по данному преступлению; установочные данные разыскиваемого лица, включая имена и фамилии, национальность, дату и место рождения, семейное положение, образование и специальность, приметы, фотографию и отпечатки пальцев, информацию о его месте жительства.

Интерес страны, подавшей запрос об экстрадиции, в арг. суде представляет прокурор, назначаемый арг. прокуратурой, а также адвокат, которого может контрактовать диппредставительство или же официально направленные страной представители следственных или других компетентных органов.

На основании вышеуказанных документов, сопровождающих прошение об экстрадиции, арг. суд выносит решение об аресте требуемого лица на всей территории страны, и после его задержания в течение 24 часов задержанному в присутствии судьи объявляются: причина ареста и существо запроса об экстрадиции; возможность привлечения адвоката и право на защиту; право на дачу письменных показаний в части, касающейся существа запроса на экстрадицию; право дать согласие на добровольную выдачу заинтересованной стране без дальнейшего рассмотрения дела в арг. суде.

При положит. решении о выдаче подозреваемого стране, судья требует в обязат. порядке предоставления письменных гарантий того, что заинтересованная страна, в случае вынесения оправда-

тельного приговора или признания подозреваемого невиновным, полностью возместит расходы на переезд этого лица в А.

В процессе рассмотрения дела арг. суд может запросить у страны дополнить прошение об экстрадиции доп. документами по делу в связи с вновь открывшимися обстоятельствами. Период, в течение которого необходимо представить доп. документы, не должен превышать 30 суток с момента постановления суда.

Все расходы, связанные с перевозкой лица, в отношении которого было удовлетворено прошение об экстрадиции, и его сопровождением, берет на себя страна, направившая прошение.

Вывоз задержанного должен быть осуществлен в 30-дневный срок. По истечении этого срока задержанный будет выпущен на свободу без права повторного рассмотрения вопроса о экстрадиции. Местные судебные органы достаточно оперативно реагируют на предоставленные материалы и своевременно отдают ордер на арест разыскиваемого лица.

Вместе с тем непосредственно судебное рассмотрение прошения об экстрадиции, как правило, рассматривается в сроки, превышающие установленные законодательством, и затягиваются на неопределенное время.

АРМЕНИЯ

Паспорт

С введением в 1995г. закона о гражданстве началась постепенная замена паспортов образца 1974г. (паспорт гражданина СССР) на национальные. Несколько раз за прошедший период армянские власти объявляли сроки окончания такой замены. И несмотря на сравнительно небольшую госпошлину, процесс замены идет медленно. В фев. 2000г. паспортно-визовое управление МВД объявило последний срок замены советских паспортов – 1 июля 2000г. С 1 фев. 1999г. было принято решение выдавать нац. паспорта детям до 16 лет, главным образом тем, кто выезжает с родителями за пределы республики. В течение года свыше 14 тыс. несовершеннолетних получили армянские нац. паспорта.

Пассивность, с которой большинство населения подошло к замене паспортов устаревшего образца, местные власти объясняют социальными факторами: для получения паспорта необходимо заплатить госпошлину 2 долл. Для многих семей – это сумма, на которую они могут два дня прожить.

Армянские власти начали замену паспортов советского образца и за пределами страны, в ближнем и дальнем зарубежье. Там замена осуществляется в консульских отделах посольств. Так, в США этим занимается консульство РА в Лос-Анжелесе. Проживающие постоянно на территориях европейских стран, могут получить нац. паспорта в посольстве РА в ФРГ (г.Бонн), в странах Бл. Востока – в консульстве РА в Сирии (г.Алеппо), а проживающие на территориях бывших республик СССР – в посольстве РА в Москве. За рубежом получили нац. паспорта около 2 тыс. армянских граждан.

В армянских нац. паспортах запись сведений о их владельцах произведена на армянском и англ. языках, причем внесены только фамилия владель-

ца и его имя, что приводит к многочисленным неудобствам как для офиц. властей, так и для самих владельцев.

С введением в Армении нац. паспортов значительно увеличилось число бипатридов. Подавляющее число граждан, обращающихся в консульский отдел рос. посольства по вопросу приобретения гражданства, предъявляют документы, свидетельствующие о наличии у них родственников по прямой восходящей линии, состоящих в гражданстве РФ. Приобретая рос. гражданство в порядке регистрации на основании п. «а» ст. 18 Закона «О гражданстве РФ», эти лица становятся держателями паспортов Армении и России.

Официальные власти при обмене паспортов натолкнулись на открытое неприятие своих действий со стороны беженцев из Азербайджана, армян по национальности, не желающих получать нац. армянские паспорта. Большинство из них любыми путями пытаются выехать за пределы республики, в т.ч. и в Российскую Федерацию.

В случае завершения обмена паспортов в РА к 1 июля, что весьма проблематично даже по мнению офиц. представителей, советские паспорта образца 1974г. не будут признаваться на территории Армении, и для многих армянских граждан, находящихся на территории России, возникнут проблемы при их поездках на родину. Возникнут проблемы и у рос. граждан, постоянно проживающих на территории Армении и имеющих советские паспорта со штампами о принадлежности к российскому гражданству. Такие паспорта для представителей местных властей будут частым поводом для выражения сомнения в их подлинности.

О некоторых аспектах визового режима. Консульские учреждения Армении за границей существуют в 32 странах, в т.ч. Генеральные консульства РА в Лос-Анджелесе, Рио-де-Жанейро, Алеппо (САР) и Женеве. В странах СНГ посольства Республики Армения имеют консульские отделы в России, Беларуси, Украине, Грузии, Казахстане, Туркменистане.

Власти РА достаточно либерально подходят к вопросам выдачи виз гражданам развитых стран. Граждане Армении сталкиваются с трудностями при получении виз в диппредставительствах иностр. государств в РА.

Визы, выдаваемые в консульских учреждениях Армении за границей, делятся на туристические, бизнес-визы, обыкновенные и транзитные.

Туристические визы могут быть оформлены гражданам иностр. государств, направляющимся в РА, при наличии всего пакета оплаченных туристических услуг. Бизнес-визы выдаются на основании приглашений, оформленных в установленном порядке в Консульском управлении МИД РА. Бизнес-визы делятся на однократные и многократные. Обыкновенная виза выдается гражданам, на имя которых было оформлено приглашение в паспортно-визовом управлении МВД РА.

Срок оформления всех категорий виз составляет в среднем 7 дней. Однако, за доп. плату виза может быть оформлена в трехдневный срок.

В странах СНГ визу любой категории можно оформить в консульском учреждении РА за 1 день, в этом случае ее стоимость увеличивается на 85%.

Лицам, часто посещающим Армению и остающимся в стране на длительные сроки, может быть оформлен вид на жительство.

«Эксклюзивный» вид на жительство (Exclusive residency card) оформляется в МИД РА техническому персоналу межд. организаций, аккредитованных в Армении. В их число входят ООН, Красный крест, ВБ, МВФ, диппредставительства иностр. государств. «Эксклюзивный» вид на жительство оформляется бесплатно.

В МИД идет работа по отмене «эксклюзивного» вида на жительство и введению виз на все случаи временного пребывания в РА.

«Временный» вид на жительство оформляется в МВД РА сотрудникам СП, студентам, а также гражданам иностр. государств армянского происхождения. Данный вид на жительство оформляется сроком на один год. Его стоимость составляет 200 долл.

Последней категорией вида на жительство является «специальный» вид на жительство (Special residency status). Данный вид на жительство могут получить граждане иностр. государств армянского происхождения или лица, внесшие большой вклад в экономику РА. В 1999г. стоимость получения вышеуказанного вида на жительство упала с 1000 долл. до 300 долл., в связи с чем спрос на его получение возрос. «Специальный» вид на жительство внешне практически не имеет различий с внутренним паспортом РА. На первой странице ставится лишь печать небольшого размера на англ. языке (Special residency status).

Проблемой является транзитный проезд граждан третьих стран через территорию России при наличии визы РА. МИД Армении исходит из того, что виза, выданная консульским учреждением РА за границей, дает право на двукратный проезд через территорию РФ. Однако виза РА позволяет гражданам третьих стран пересечь границу России только однократно на пути в Армению. В связи с этим имели место случаи, когда граждане третьих стран были депортированы в Ереван.

Диаспора

Фактор армянской диаспоры, численность которой в 6 раз превышает население Армении, невозможно не учитывать. Только по линии гум. помощи за последние 10 лет республика получила 630 млн.долл., что сопоставимо с суммой всех кредитов МБРР – крупнейшего партнера Армении среди межд. фин. институтов. Данные о фин. потоках, направляемых в республику, носят закрытый характер.

Диаспора начала свою активную деятельность в Армении в дек. 1988г., после разрушительного землетрясения в Спитаке, следствием чего стало возникновение множества благотворит. фондов и организаций за рубежом, аккумулирующих значит. денежные средства. Однако, в то время существовали препятствия для проникновения их в полном объеме в АрмССР. В 1991г. после обретения независимости РА ситуация изменилась. 50 благотворит. организаций стали реализовывать гум. программы на территории РА. Крупнейшими из них можно считать Всеармянский фонд «Айастан», Всеармянский благотворит. фонд, Армянскую ассамблею Америки, фонд Линей. Активность помощи находилась в прямой зависимости от соц.-эконом. положения в стране. В последующие четыре года объем гум. помощи имел тенденцию к росту (в 1995г. этот показатель составил рекордную сумму в 151 млн.долл.). Данный рост был

обусловлен крайне неблагоприятной ситуацией в республике, а именно, эконом. и транспортной блокадой, острым энергетическим кризисом и военными действиями в Нагорном Карабахе. Благотворит. программы реализовывались в сфере здравоохранения, образования, культуры, соц. защиты населения и религии. Наиболее значительными результатами деятельности этих организаций можно считать строительство Ам. университета, оснащение Института хирургии, поддержку Гос. филармонического оркестра, содействие Севанской духовной семинарии.

За последние годы подход со стороны диаспоры к деятельности фондов изменился. Причинами этих перемен можно считать относительно стабильную обстановку в республике, а также снижение доверия эмиграции к гос. и местным органам РА, которые занимались распределением денежных средств. Характерными чертами работы благотворит. фондов в этот период можно считать: реализацию краткосрочных программ; создание инфраструктуры, позволяющей более широко и независимо распределять средства на территории РА; отсутствие централизованного органа, координирующего деятельность фондов (в большинстве случаев организации функционируют самостоятельно); изменение структуры помощи (вместо предоставления фин. средств упор делается на товарную номенклатуру); более тесный контакт и взаимодействие с гос. органами РА; активное подключение иностр. (неармянского) капитала к реализации программ.

Другой характерной особенностью деятельности фондов является **реализация 2/3 объема инвест. программ в Нагорном Карабахе**. В силу отсутствия межд. признания суверенитета НКР, единственными внешними источниками его финансирования являются бюджет РА и средства диаспоры. Цель помощи — создание в границах НКР действительно независимого государства.

Основные потоки помощи идут из США, Франции, Германии, Великобритании, Канады, Австралии, государств Лат. Америки и Бл. Востока. Особое место и уникальную роль в структуре помощи занимает Россия, в которой армянская община насчитывает 2 млн. чел. Рос. диаспору армян отличает недоверие к властям Армении, более трезвый и скептический взгляд на происходящие процессы на исторической родине. Отличительной чертой этой диаспоры являются ее разрозненность и отсутствие объединяющего ядра. В связи с указанным дисперсная помощь осуществляется напрямую, минуя различные фонды, коммерческие банки и правит. организации. Некоторые экономисты оценивали ее до 500 тыс. долл. ежегодно. Не учитываемые «теневые» потоки из России показывают один из феноменов экономики РА: направляемые средства позволяют оставаться экономике «на плаву», вопреки многим прогнозам специалистов.

Доля армянского капитала в прямых зарубежных инвестициях невелика. В середине 90-х гг. наряду с объективными эконом. барьерами инвесторы-армяне подверглись дискриминации со стороны госорганов республики вместо ожидаемой либерализации. Режим Л. Тер-Петросяна создавал искусственные преграды на пути капитала, была заинтересованность в установлении жесткого контроля над иноинвестициями, что отталкивало за-

рубежных предпринимателей. Тем не менее, в республике действуют предприятия с долей капитала диаспоры. Во многом это заслуга отдельных крупных предпринимателей, таких как англичанин В. Манукян, американец К. Керкорян и другие. Анализ их работы позволяет выявить еще одну особенность — близость интересов и слияние капиталов ТНК и диаспоры. Примером этого процесса можно считать открытие представительства фин. группы HSBC в Ереване, интересы которой активно лоббировались тем же В. Манукяном.

Повышенный интерес к средствам диаспоры проявляют межд. фин. институты. Осенью 2000г. планировалось провести бизнес-форум в Лондоне под эгидой МБРР с целью изучения возможности сотрудничества с диаспорой. ЕБРР изучает перспективу привлечения этих средств для реализации кредитных программ в РА.

Другими источниками финансирования являются традиционные полит. партии: Дашнакцутюн, Рамкавар-Азатакан, СДП «Гнчяк», имеющие представительства во многих странах мира. Часть помощи поступает по каналам Армянской Апостольской Церкви.

В последние годы объем фин. помощи со стороны диаспоры значительно сократился. Прошедший в сент. 1999г. форум Армения-диаспора не сумел преодолеть существующие разногласия. Громадные средства в масштабах страны не принесли ожидаемого результата. 22-23 сент. 1999г. в Ереване состоялся Всеармянский форум «Армения-диаспора», в котором приняло участие около 1000 представителей армян из 53 стран. Самой многочисленной (140 чел.) была делегация из России во главе с вице-спикером Госдумы А. Чилингаровым. Заметной частью участников было армянское духовенство. Основным организатором форума стал МИД.

Первоочередными задачами форума были: благоприятное решение карабахской проблемы; успешное эконом. развитие Армении с использованием потенциала диаспоры (за последние 10 лет по офиц. оценкам она оказала помощь Армении на 630 млн. долл.).

Среди основных обсуждавшихся тем фигурировали: карабахская, вопрос межд. признания геноцида армян, взаимодействие Армении и диаспоры в эконом. развитии исторической родины (координирующая структура — Армянское агентство развития), роль Армянской Апостольской Церкви в духовной жизни армян, проблема двойного гражданства.

Пленарные заседания форума вел пред. Нацсобрания РА К. Демирчян. С программными речами выступили президент РА Р. Кочарян и премьер-министр В. Саркисян. Обратили на себя особое внимание выступления «президента НКР» А. Гукасяна, местоблюстителя Католикоса Всех Армян Н. Позапаляна и Католикоса Киликийского Арама I. Во время работы форума имел место интенсивный обмен мнениями между духовенством и светскими властями по вопросу предстоящих выборов Католикоса Всех Армян. Проведение очередного форума запланировано на 2000г.

К вопросу о межд. признании геноцида армян в 1915г. Внешнеполит. установка руководства РА на обеспечение признания геноцида армян в 1915г. со стороны межд. сообщества, и прежде всего Турции, уже принесла некоторые успехи, хотя главная

стратегическая цель — «достижение исторической справедливости», предусматривающая получение территориальных и мат. компенсаций вряд ли реальна.

Проблема межд. признания геноцида армян, озвученная 25 сент. 1998г. с трибуны ООН президентом РА Р.Кочаряном на 54 сессии Генассамблеи ООН, была с удовлетворением воспринята в широких кругах армянской общественности по всему миру как проявление гос. подхода к «Ай Дат» (армянскому вопросу).

Для решения этой задачи задействованы МИД, СМИ, а также общественные организации армянской диаспоры. В этой связи проводится идея, что признание геноцида армян мировым сообществом должно быть достигнуто. Во многих странах воздвигаются памятники и мемориалы жертвам геноцида, проводятся соответствующие акции.

В армянских СМИ, в самой Армении, в диалог активно продолжается публикация материалов на эту тему, содержит критику тех, кто хотел бы превратить этот вопрос из полит. в исторический. Вновь поднимается вопрос о помиловании В.Карапетына, приговоренного 16 лет назад франц. судом к пожизненному заключению за причастность к теракту против турецких граждан в аэропорту Орли, о возвращении на Родину праха армянских народных мстителей, покаранных в свое время турецких руководителей, виновных в организации геноцида.

В 1999г. 85 годовщина нац. трагедии отмечалась во всех странах мира, где имеются хоть скольконибудь значит. армянские общины. Как подчеркивалось в послании президента РА ко Дню памяти жертв геноцида 24 апр. 2000г., «столь тяжелое преступление против человечества не может иметь и не имеет срока давности...», и эта дата «символизирует осуждение геноцида и требование восстановить историческую справедливость».

Накануне Дня памяти Академия Наук РА провела в Ереване вместе с Армянским нац. институтом (Вашингтон) научную конференцию на тему «Геноцид армян, посол Генри Моргентау и ам. отклики в 1914-23гг.». Конференцию завершила церемония помещения доставленной в Армению урны с землей с могилы Г.Моргентау в Мемориале жертв Геноцида 1915г. в Цицернакаберде.

Комиссия ООН по правам человека на 55 сессии в Женеве приняла резолюцию «Конвенция о предотвращении и наказании преступления геноцида», внесенную по инициативе Армении. В резолюции подчеркивается целесообразность продолжения обсуждения этого вопроса на предстоящей в 2001г. 57 сессии Комиссии.

Среди стран, признавших геноцид армян, — парламенты Австралии (1997г.), Аргентины (1994г.), Бельгии (Сенат, 1998г.), Болгарии (1995г.), Греции (1996г.), Канады (Онтарио, 1980г., Квебек, 1995г.), Кипра (1997г.), Ливана (1997г.), России (Госдума, 1995г.), США (Палата представителей, 1995г.), Уругвая (1985г.), Франции (Нижняя палата, 1998г.).

Активная деятельность в этом направлении осуществляется Армянской ассамблеей Америки и Армянским нац. комитетом США, которые стремятся добиться окончательного признания геноцида армян США Сенат и вашингтонская администрация оказывают этому сопротивление.

Имеются трудности и во Франции, где было за-

блокировано решение Сената по признанию геноцида армян.

Причем, в первом и во втором случае армяне обвиняют в этом еврейское лобби. Израиль, несмотря, на просьбы Армении, не признает геноцид армян 1915-23гг.

БЕЛОРУССИЯ

Положение в 2001г. В 1996-99гг. РБ покинули 65733 чел., прибыло в страну 127331 чел. Наибольший приток иммигрантов наблюдался из России (почти 72,5 тыс. чел.), Украины (св. 21,5 тыс.), Казахстана (более 12,7 тыс.) и Прибалтики (5,2 тыс.).

Среди прибывших в РБ большинство составляют белорусы, русские и украинцы. Число прибывших из России, Казахстана и Украины составляет 87% всех прибывающих в РБ. На работу в РБ приехало свыше 7,5 тыс. иностранцев, в основном из России, Украины, Польши и Армении.

Эмигрируют из РБ, в основном, в США, Израиль, Польшу, ФРГ, Канаду и Австралию. В составе эмигрантов существенную часть составляют лица с высшим образованием, научные и научно-педагогические кадры.

Жители РБ трудоустраиваются в России, Чехии, Израиле, США и ФРГ. В I кв. 2001г. основной отток мигрантов-трудящихся из РБ произошел в Россию (190 чел. — 38,9%) и Узбекистан (110 чел. — 22,5%).

Статус беженца был введен в республике с 1998г., в соответствии с законом РБ «О беженцах». Статус предоставляется только тем людям, которые в силу веских причин не могут проживать на родине.

Беженец получает право на жилье и трудоустройство. За это время в миграционные службы, которые созданы в каждой области и при Мингорисполкоме, обратилось 2500 иностранцев, подавляющее большинство из них — граждане Афганистана. Статус беженца в РБ бы предоставлен 592 иностранцам, из которых 212 — несовершеннолетние.

Предполагаемое число незаконных мигрантов на территории РБ составляет до 100 тыс. человек в год. Это, в основном, представители Африки, ЮВА.

Только в 1999г. правоохранит. органы и пограничники задержали 170 организованных групп незаконных мигрантов численностью 1,3 тыс. чел. Было выявлено 160 каналов незаконного ввоза и вывоза мигрантов. В 2000г. было задержано 2,5 тыс. нарушителей границы, из которых нелегальные мигранты составили около 2 тыс. человек.

Большинство нелегальных мигрантов рассматривают РБ как транзитное государство для последующей эмиграции в страны Зап. Европы. В подавляющем большинстве это афганцы, кубинцы, вьетнамцы, африканцы — студенты, аспиранты или рабочие, у которых закончился срок пребывания в стране.

Нелегальные мигранты несут опасность ввоза в страну ВИЧ-инфекции, а также нередко принимают участие в оргпреступности.

Имеет место и нелегальная миграция граждан РБ с целью временного трудоустройства за рубежом. Особой группой здесь являются женщины, выезжающие за границу по контракту и вовлекае-

мые в проституцию.

Законодательная база миграционной политики РБ — это законы «О беженцах» и «Об иммиграции». Комитет по миграции, изначально созданный при минтруда, расформировывается, поскольку министерство объединяется с министерством соцзащиты. Комитет активно сотрудничает с представительством Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

В фев. 2001г. для рассмотрения в правительство РБ поступил проект гос. миграционной программы на 2001-05гг.

Приоритетными направлениями миграционной политики документ определяет «создание благоприятных условий для репатриации белорусов из стран СНГ и Балтии, помощь беженцам, регулирование иммиграции и трудовой миграции из-за пределов бывшего СССР, а также углубление интеграции в межд. рынок труда».

В данной связи правительство намерено организовать в республике «эффективную систему иммиграционного контроля», обеспечить защиту «законных прав мигрантов» и создать условия «для успешной адаптации и интеграции репатриантов и беженцев».

В конце мая 2001г. был принят Закон «О присоединении РБ к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев».

К числу проблем можно отнести отсутствие разработанного механизма реализации Соглашения между государствами-участниками СНГ «О сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией», подписанного еще 6 марта 1998г.

В РБ отсутствуют специализированные службы иммиграционного контроля на гос. границе. Их функцию «по совместительству» выполняют подразделения пограничного контроля погранвойск. Недостаточным является финансирование государством программ борьбы с незаконной миграцией.

Межд. аспекты миграционных процессов в 2000г. Наибольший приток иммигрантов наблюдался из России, Украины, Казахстана и Прибалтики. Среди прибывших в РБ большинство составляют белорусы, русские и украинцы.

В 1999-2000гг. в РБ выдана 131 лицензия на право трудоустройства граждан РБ за границей и 928 лицензий на привлечение иностр. рабочей силы в страну. Жители РБ трудоустраиваются главным образом в России, Чехии, Израиле, США и ФРГ. На работу в РБ приехало св. 7,5 тыс. иностранцев, в основном из России, Украины, Польши и Армении.

Предполагаемое число незаконных мигрантов на территории РБ составляет до 100 тыс.чел. в год. Это, в основном, представители Африки, Юж. и Вост. Азии. Только в 1999г. правоохранительные органы и пограничники задержали 170 организованных групп незаконных мигрантов численностью 1,3 тыс. чел. Было выявлено 160 каналов незаконного ввоза и вывоза мигрантов.

В 2001г. направления миграционных перемещений населения РБ остались прежними, но значительно сократилась их интенсивность.

Миграционный прирост в I кв. 2001г. снизился на 1,3 тыс. и составил 3,1 тыс. чел., что на 30% меньше, чем в I кв. 2000г. Несколько уменьшилось число выбывших в страны дальнего зарубежья и прибывших из них.

Сальдо миграции оставалось положит. со всеми странами СНГ и Прибалтики. По-прежнему основной миграционный обмен РБ происходит с Россией, Казахстаном и Украиной. Прибытие из этих государств составляет 87% прибывших в РБ.

По сравнению с I кв. 2000г. численность мигрантов-трудящихся, въехавших в Беларусь на основе подписанных договоров и контрактов, увеличилась в 2,6 раза и составила 248 чел. В основном это представители Украины (144 чел. — 58%).

Численность мигрантов, въехавших для работы на основе подписанных договоров и контрактов, составила 488 чел. и по сравнению с I кв. 2000г. увеличилась на 58%. Основная их часть (136 чел. — 28%) — молодые люди в возрасте до 24 лет, имеющие высокооплачиваемую работу (61%). Из общего числа мигрантов-трудящихся 475 чел. (97,3%) заключили контракты на выполнение работ, связанных с применением преимущественно физ. труда, и 13 чел. (2,7%) — с применением умственного труда.

В I кв. 2001г. основной отток мигрантов-трудящихся из РБ произошел в Россию (190 чел. — 38,9%) и Узбекистан (110 чел. — 22,5%).

По состоянию на конец июня 2000г. данные по процедуре предоставления статуса беженца, осуществляемой Комитетом по миграции при Минтруда РБ, были следующие: принятых заявлений — 667, статус беженца предоставлен 385, отклоненных заявлений — 51; дел, закрытых без рассмотрения, — 54, прекращение статуса беженца — 10, дел на стадии рассмотрения — 177. Всего представлено выходцев из 17 стран мира.

В сент. 1995г. в РБ начало свою деятельность представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. УВКБ ООН обеспечивает удовлетворение основных потребностей лиц, ищущих убежище, в юр. защите, питании, медобслуживании, образовании и соц. услугах до тех пор, пока не будет найдено долгосрочное решение об их добровольной репатриации, интеграции по месту проживания или переселению.

Лица, получающие помощь от УВКБ ООН, делятся на две категории: те, кто был официально признан властями РБ и получил статус беженца (248 чел.), и те, кто был зарегистрирован УВКБ ООН. УВКБ ООН зарегистрировало ок. 2800 лиц, ищущих убежище в РБ. По данным правительства РБ, на территории РБ находится 13 000 потенциальных претендентов на статус беженца (граждане СНГ).

Представительство УВКБ ООН в РБ осуществляет 3 основные программы: укрепление потенциала правительства страны по решению миграционных проблем (в рамках выполнения решений Конференции стран СНГ по вопросам беженцев); оказание помощи беженцам и забота о них; оказание тех. и фин. помощи неправит. организациям.

Основная цель программы представительства УВКБ ООН в РБ — развитие возможностей правит. и неправит. организаций в решении основных проблем беженцев и лиц, ищущих убежища. УВКБ ООН оказывает помощь правительству РБ в проведении нац. процедур предоставления убежища в соответствии с международно-признанными стандартами. Представительство УВКБ ООН помогает правительству в интеграции признанных беженцев в общество, а также оказывает материальную и соц. помощь наиболее уязвимым груп-

пам беженцев — женщинам, детям и престарелым.

Представительство УВКБ ООН в РБ реализует по этим 3 проектам 26 основных мероприятий по линии 14 учреждений РБ, отвечающих за выполнение проекта.

Для решения проблем миллионов людей, которые вынуждены были переместиться внутри страны или из одной из стран СНГ в другую, в 1996г. была созвана Конференция стран СНГ. За прошедшее время достигнут значит. прогресс в деле приведения в соответствие законов о беженцах и переселенцах, а также правит. структур, призванных заниматься массовым перемещением населения в СНГ. Очень важное достижение процесса Конференции — отсутствие драматического развития событий, свидетельствующих о том, что процесс повернул вспять. Ранее существовала значит. опасность массового перемещения населения и связанных с ним страданий, которые могли выпасть на долю этих людей. В целом, несмотря на некоторые исключения, этого удалось избежать.

Признано необходимым продолжать процесс выполнения решений Конференции, поскольку у него есть стремление приспособиться к изменяющимся приоритетам в том или ином регионе. Этот процесс в целом с его превентивным и направленным на решение проблем подходом, с участием в нем большого количества правительственных, межд. и неправит. организаций, с его вовлеченностью в решение сложных вопросов на государственном, региональном и межд. уровне мог бы служить примером того, как можно разрешать подобные проблемы в других частях света.

В фев. 2001г. для рассмотрения в правительство РБ поступил проект гос. миграционной программы на 2001-05 гг. Приоритетными направлениями миграционной политики документ определяет «создание благоприятных условий для репатриации белорусов из стран СНГ и Балтии, помощь беженцам, регулирование иммиграции и трудовой миграции из-за пределов бывшего СССР, а также углубление интеграции в межд. рынок труда».

В данной связи правительство намерено организовать в республике «эффективную систему иммиграционного контроля», обеспечить защиту «законных прав мигрантов» и создать условия «для успешной адаптации и интеграции репатриантов и беженцев». Разработчики программы считают, что ее принятие позволит повысить эффективность управления миграционными процессами в стране.

В конце мая 2001г. принят Закон «О присоединении РБ к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев».

Виза

РБ имеет 49 диппредставительств за рубежом. В 43 странах работает 41 посольство, 6 генконсульств и 2 постпредства (в Нью-Йорке и Женеве). В 2000г. открыты посольства в Венгрии, Ираке, Ливии, ОАЭ. Открываются также и отделения посольств. Приоритетом на этом направлении является Россия, где их 9. В дальнем зарубежье работает только одно отделение посольства — в Бонне. Идет работа по открытию бел. генконсульств. В 2001г. открылось генконсульство в Словакии, есть договоренность по открытию этих учреждений в Стамбуле и Рио-де-Жанейро.

За 2000г. за оформление и выдачу виз получено

7 млн.долл. Консульские сборы за выполнение этой работы взимаются в соответствии с тарифом, утверждаемым МИД РБ по согласованию с минфином и налоговым комитетом РБ. Сборы в счет возмещения фактических расходов взимаются в объеме фактически оказанных услуг (телефонные, телеграфные, почтовые, транспортные, канцелярские и др.), но не более 30% от основной ставки соответствующего консульского сбора.

В консульской службе РБ визы иностр. гражданам и лицам без гражданства, кроме загранучреждений, оформляются консульским управлением МИД и консульским пунктом межд. аэропорта «Минск-2».

В связи с расширением ЕС, увеличением числа участников Шенгенского соглашения и созданием единого визового пространства в Европе, а также позицией ряда иностр. государств, планирующих ввести визовый режим для граждан РБ, бел. консульская служба работает в области обновления консульской договорно-правовой базы в отношении с этими странами.

С 1 янв. 2000г. для получения виз в Болгарию необходимо иметь приглашение, оформленное на спец. бланке в мэриях или ТПП Болгарии, или туристический ваучер фирм, аккредитованных в посольстве Болгарии. При оформлении визы по приглашению уплачивается 53 долл. По информации посольства Болгарии в РБ, при поездке в составе организованной тургруппы установлен безвизовый порядок, но только в период с 1 мая до 30 окт. 2001г. Белорусы надеются, что аналогичный порядок сохранится и в будущем году.

Чехия ввела для бел. граждан визовый режим с 1 мая 2000г., установив размер консульского сбора в 21 долл., В разгар туристского сезона стоимость чешской визы подскочила до 59 долл., однако после продолжительных консультаций удалось убедить чешских коллег вернуться к прежним тарифам. Виза теперь стоит 11 долл.

Румыния ввела с 1 июля 2000г. визовый режим в отношении РБ, и бел. гражданам необходимо платить за визу 35 долл.

С 1 янв. 2001г. Словакия также ввела визовый режим. Стоимость оформления визы — 27 долл.

Венгрия ввела визовый режим с 1 июня 2001г. Ранее, в марте, в Будапеште прошли белорусско-венгерские переговоры по проекту межправсоглашения о безвизовых поездках граждан по дип. и служебным паспортам. По общегражд. паспортам однократная виза стоит 40, однократная транзитная — 38, многократная — 180, многократная транзитная — 150 долл.

Последней страной из Вост. Европы, куда белорусы выезжали без виз, является Польша. Но и она была намерена ввести визовый режим с 1 окт. 2001г. Эта дата может быть изменена, поскольку напрямую зависит от момента введения визового режима в отношении России.

С 27 дек. 2000г. Литва ввела новые, упрощенные правила выдачи виз бел. гражданам. При поездке на срок до 30 дней необходимо предоставить дорожные чеки на 40 долл. за каждый день пребывания в Литве или кредитную карту с выпиской из банка о наличии на ней соответствующей суммы. Детям до 18 лет виза оформляется бесплатно, а пожилые бел. граждане старше 60 лет могут ехать без виз. С начала 2003г., после присоединения Литвы к Шенгенскому соглашению, визовый режим бу-

дет распространен на всех бел. граждан.

Безвизовыми для бел. граждан остались страны СНГ (кроме Туркмении), Босния и Герцеговина, Македония, Куба, Монголия, Малайзия, КНДР, КНР и Югославия.

Ставки консульских сборов за бел. визы, в долл.

Виза	Консульский сбор, взимаемый КЗУ на территории дальнего зарубежья	Балтии
Дипломатическая	-	-
Служебная	-	-
Деловая	40-80	10-20
Гостевая	40-80	10-20
Туристическая	15-40	10-20
Транзитная	10-40	5-10
На работу	200-300	50-100
На учебу	30-50	10-20
На пост. жительство	40-100	15-25
Многokратная:		
- деловая	200-300	50-100
- транзитная	50-100	20-30
- на работу	200-300	150-200
- гостевая	200-300	50-100
Групповая (с человека)	10-20	5-10

Гражданство

Закон «О гражданстве РБ» (далее – Закон) был принят 18.10.1991 г., вступил в действие с 12.11.1991г. С этого дня граждане Белорусской ССР и Союза ССР, которые постоянно проживали на территории РБ, получили гражданство РБ (РБ). Постановлением Верховного Совета РБ о введении в действие Закона была установлена категория лиц, которые временно находились за пределами республики, но признаны постоянно проживающими на территории РБ. До документирования паспортом гражданина РБ граждана пользуются паспортом гражданина СССР.

За последние годы бел. законодательство о гражданстве неоднократно корректировалось, а согласно Конституции право решать вопросы гражданства предоставлено президенту РБ. В связи с этим порядок рассмотрения вопросов гражданства закреплен спец. Положением которое утверждено Указом президента РБ от 17.11.1994г. №209. Этим же Указом образована Комиссия по вопросам гражданства при президенте РБ (далее – Комиссия). Позднее в Положение и состав Комиссии вносили дополнения и изменения.

Оформление документов по заявлениям о гражданстве на территории РБ осуществляют органы МВД, за границей – МИД. Согласно ст. 17-1 Закона органы МВД и МИДа решают вопросы предоставления гражданства в упрощенном, регистрационном порядке. Право на получение гражданства РБ в порядке регистрации имеют лица, которые постоянно проживали на территории РБ, но выехали за ее пределы до введения в действие Закона, а также супруг либо супруга этих лиц и их потомки. Действие настоящей статьи распространяется на лиц, которые имеют доказательства своей принадлежности к гражданству бывшего СССР и не имеют гражданства другого государства. Срок рассмотрения заявлений по вопросам получения гражданства в порядке регистрации не должен быть больше двух месяцев.

На рассмотрение Комиссии направляются все без исключения материалы о выходе из гражданства и ходатайства о приеме в гражданство на общих основаниях. Эти основания перечислены в ст. 13

Закона, а именно: в гражданство РБ может быть принято лицо, если оно берет на себя обязательство соблюдать и уважать Конституцию и законы РБ; знает госязык РБ в пределах, необходимых для общения; имеет законный источник существования и не имеет гражданства другого государства. Для впервые прибывших, кроме вышеперечисленных условий, требуется еще постоянное проживание на территории РБ на протяжении последних 7 лет.

Материалы на рассмотрение Комиссии направляются с мотивированным заключением об удовлетворении либо отклонении ходатайства. Каждое дело оформляется в двух экземплярах. Второй экземпляр направляется в Комитет гос. безопасности РБ. Свое заключение КГБ направляет в Комиссию, а дело возвращает в министерство, где оно оформлялось. Такой порядок исключает возможность получения гражданства либо выхода из него лицам, сообщившим о себе ложные сведения, имеющим неисполненные обязательства перед государствами или его гражданами, совершившим преступления и другие противоправные деяния. Срок рассмотрения заявлений по вопросам гражданства не должен превышать 1 г., а по выходу из гражданства РБ – 6 мес.

Действующее законодательство о гражданстве РБ не допускает двойного гражданства. В соответствии со ст.20 Закона лица, которые приобрели гражданство другого государства, утрачивают гражданство РБ.

Устав Союза Беларуси и России устанавливает гражданство Союза. Каждый гражданин РФ и каждый гражданин РБ является одновременно гражданином Союза, и его получение не предполагает обращения в какие-либо инстанции.

30.11.2000г. вступило в силу Соглашение между РБ, Казахстаном, Киргизией и РФ об упрощенном порядке приобретения гражданства. Оно предусматривает предоставление прибывающим на постоянное жительство на территорию одной из Сторон гражданам другой Стороны права приобрести гражданство в упрощенном (регистрационном) порядке при наличии одного из следующих условий:

а) если заявитель состоял в гражданстве Белорусской ССР, Казахской ССР, Киргизской ССР или РСФСР и одновременно в гражданстве бывшего СССР, родился или проживал на территории Стороны приобретаемого гражданства до 21.12.1991г.;

б) при наличии у заявителя одного из постоянно проживающих на территории Стороны приобретаемого гражданства и являющихся ее гражданами близких родственников: супруга (супруги), одного из родителей (усыновителей), ребенка (в т.ч. усыновленного), сестры, брата, деда или бабушки, внука или внучки.

Этот порядок распространяется на граждан Сторон, постоянно проживающих на территории другой Стороны, независимо от срока проживания на территории Стороны приобретаемого гражданства.

БОЛГАРИЯ

Пребывание иностранцев. Условия и порядок въезда, пребывания и выезда иностранцев определяется Законом об иностранцах в РБ, приня-

тым Народным собранием РБ 11 нояб. 1998г. Настоящий закон заменил действующий ранее закон о пребывании иностранцев.

Пребывание иностранцев осуществляется на основе выданной визы или межд. договора о безвизовом или облегченном визовом режиме, а также по разрешению служб адм. контроля за иностранцами, функции которых в РБ исполняют органы внутренних дел.

Само пребывание делится Законом на краткосрочное и долгосрочное. Под краткосрочным понимается пребывание в стране до 90 дней. Этот срок может быть продолжен органами внутренних дел по причинам гум. характера. По Закону иностранцы могут регистрироваться в паспортных службах, если адрес их проживания отличается от декларированного при въезде в страну. Если у иностранца, пребывающего в РБ краткосрочно, нет оснований, чтобы оставаться более положенного срока, он обязан покинуть страну.

Долгосрочное пребывание иностранцев в свою очередь делится на две категории: продолжительное (временное) и постоянное. Под продолжительным понимается пребывание на срок до 1 года. Основанием для разрешения на продолжительное пребывание являются: разрешение минтруда на работу в стране, осуществление торг. и инвест. деятельности, лечение, учеба. Подобное разрешение также дается иностр. специалистам, работающим в стране на основании межд. договоров, директорам представительств иностр. компаний, зарегистрированных в Болгарской ТПП, аккредитованным корреспондентам иностр. СМИ, **финансово обеспеченным пенсионерам** и родителям постоянно проживающих в РБ иностранцев. Продолжит. проживание в стране разрешается при заключении брака с болгарским гражданином или постоянно пребывающим в РБ иностранцем или при наличии оснований для предоставления постоянного жительства. В некоторых случаях разрешение на продолжит. пребывание предоставляется и членам семьи иностранца: супругу и несовершеннолетним детям, не вступившим в брак. Для оформления продолжит. пребывания иностранцы подают в паспортную службу органов внутренних дел по месту жительства заявление установленного образца и нац. загранпаспорт. Могут запросить доп. документы: свидетельство о рождении, справку о гражданстве и т.д. При получении разрешения иностранцу выдается соответствующее удостоверение личности на определенный срок, который может быть продолжен при сохранении условий для пребывания в стране, но не более чем на 6 мес. до окончания срока действия его нац. загранпаспорта.

Разрешение на постоянное жительство могут получить иностранцы болг. национальности, **иностранцы, прожившие 2 года в браке с болгарским гражданином** или постоянно пребывающим в РБ иностранцем, несовершеннолетние дети болг. граждан или постоянно проживающих в стране иностранцев, родители болгарских граждан. Постоянное жительство предоставляется тем иностранцам, которые прожили в РБ на законных основаниях непрерывно 5 лет, при этом срок учебы не зачитывается. Новым по сравнению с предыдущим законом является положение, по которому **разрешение на постоянное жительство могут получить иностр. граждане, инвестировавшие в страну на**

законных основаниях не менее 250 тыс.долл. При прекращении условий, в т.ч. расторжении брака (что особенно важно для граждан России, проживающих в РБ), право долгосрочного проживания в РБ может быть отнято приказом министра внутренних дел или уполномоченного им должностного лица.

Иностр. граждане, получившие разрешение на продолжит. пребывание в РБ, могут покидать территорию страны и возвращаться в нее без визы или, в случае с рос. гражданами, без приглашения до окончания разрешенного срока пребывания. Постоянно проживающие в РБ иностранцы выезжают и въезжают в страну без виз.

Иностранцы имеют все права и обязанности в соответствии с законами РБ и ратифицированными болгарскими межд. договорами, за исключением тех случаев, когда требуется болгарское гражданство. Иностранцы, постоянно проживающие в РБ, имеют право устраиваться на работу в порядке, установленном для болгарских граждан. Остальные категории иностранцев для устройства на работу должны получить разрешение минтруда и соц. политики РБ.

За иностр. гражданами, уже получившими разрешение на долгосрочное пребывание в РБ в соответствии с предыдущим законом, это право сохраняется и после вхождения в силу нового закона. Самыми распространенными нарушениями являются просроченные разрешения на пребывание, отсутствие подобных разрешений, несоответствие адресной регистрации месту действительного проживания.

Выполняя рекомендации ЕС, МИД РБ предпринимает активные шаги по заключению соглашений о реадмиссии, чтобы добиться скорейшего исключения страны из «черных списков» Шенгенской группы. РБ уже подписала подобные соглашения с 20 европейскими странами, руководствуясь стремлением противодействовать незаконной трансграничной миграции и упростить условия обратного возвращения лиц, пребывание которых в стране незаконно.

К вопросу о беженцах. В июне 1999г. в РБ был принят новый закон о беженцах. Этот документ определяет условия и порядок предоставления статуса беженца иностранцу, который подвергнут преследованию по расовому, религиозному или нац. признаку, в рамках межд. признанных прав и свобод личности. Основные положения Закона о беженцах РБ обязуется осуществлять в тесном сотрудничестве с Верховным комиссаром ООН по беженцам. Предусматривается открытие Представительства органа ООН по беженцам в РБ.

Согласно закону при совмине создано Агентство по беженцам, которое состоит из центр. адм. службы и четырех центров: приемный, регистрационный, транзитный и интеграционный.

Транзитные центры расположены в непосредственной близости от пограничных КПП, которые осуществляют первоначальную регистрацию иностранцев, претендующих на статус беженца, и проводят предварит. мед. обследование. Приемные центры Агентства отвечают за прием кандидатов в беженцы из транзитных и регистрационных центров и их размещение до вынесения решения о предоставлении им статуса беженца. Интеграционные центры занимаются при содействии Красного Креста вопросами языковой подготовки и

проф. образования беженцев в интересах их скорейшей адаптации к условиям проживания в стране.

Адм. служба Агентства занимается подготовкой и выдачей документов беженцам, а также вопросами распределения их по районам страны и трудоустройства. Статус беженца может быть предоставлен и по гум. соображениям сроком на один год.

В законе содержатся положения, на основании которых компетентные органы РБ могут отказать иностранцу в статусе беженца, если в его заявлении не содержатся основательные мотивы для принятия соответствующего решения или имеется информация о его противоправных действиях, которые квалифицируются как тяжелое преступление.

Статус беженца не может быть предоставлен в основном при следующих обстоятельствах: если кандидат является гражданином (лицом без гражданства) стабильной страны; если до въезда в РБ длит. время находился транзитом в третьей стране; если кандидат уже имеет статус беженца в другой стране; если кандидат в принудительном порядке был выслан из страны.

При принятии положит. решения соответствующими болг. органами беженец наделяется правами и обязанностями болг. граждан, за исключением: беженец не может участвовать в выборах и быть избранным, не может занимать гос. должность, где требуется наличие болг. гражданства, не может быть призван на службу в армию. Членам семьи беженца предоставляются те же права и обязанности. Они могут исповедовать свою религию, не нарушая при этом местных традиций и прав болг. граждан.

При получении разрешения на постоянное проживание в РБ органами МВД беженцу выдается личная карта беженца и заграничное удостоверение беженца. Отрицат. решение Агентства по беженцам в отношении какого-либо кандидата может быть обжаловано им в Верховном адм. суде РБ.

БРАЗИЛИЯ

Базовыми законодат. актами, определяющими порядок выдачи виз иностр. гражданам при въезде в Бразилию, являются Закон №6815 от 19.08.1980г. и Декрет №86715 от 10.12.1981г. В зависимости от цели поездки иностранцу может быть предоставлена для въезда: а) транзитная, б) тур., в) дип., г) служебная, д) гостевая, е) временная, ж) постоянная виза. К оформлению документов для получения различных типов виз и их регистрации имеют отношение ФП, МИД, миноут, минтруд и др. учреждения.

Наиболее простой порядок установлен при выдаче транзитных и турвиз.

Транзитная виза, выдаваемая консотделами посольства Бразилии самостоятельно, является однократной, не подлежит продлению, выдается на основе проездных документов в том случае, если маршрут иностранца, следующего транзитом в третью страну, лежит через Бразилию. Наличие разрешения (визы) для въезда в эту третью страну также является обязательным условием.

Турвиза, оформляемая консотделом посольства Бразилии самостоятельно, выдается иностран-

цу, прибывающему в Бразилию для отдыха, и запрашивает ему заниматься трудовой деятельностью. Максим. срок действия турвизы составляет 90 дней. Она может быть продлена ФП на аналогичный срок. Для оформления турвизы приглашающее лицо или турфирма направляют в консульское учреждение Бразилии за рубежом нотариально заверенное приглашение и гарантию оплаты расходов по пребыванию, мед. обслуживанию и отправке туриста на родину. Регистрация транзитной и турвиз в местных органах власти не предусматривается.

Разрешение на выдачу и последующее возможное продление дип., служебных и гостевых виз является исключительной компетенцией МИД Бразилии. Как правило, визы такого типа выдаются дипломатам, сотрудникам диппредствительств или намеревающимся посетить их родственникам в соответствии с нотой МИД другого государства. При этом дипвиза выдается, соответственно, владельцам диппаспортов, служебная — владельцам дипломатических паспортов, гостевая — владельцам общегражд. паспортов. Поскольку **Россия** имеет с Бразилией договор о безвизовом въезде по дип. и служебным паспортам, рос. гражданам, имеющим такие паспорта, визы не требуются. Однако, если срок их пребывания в Бразилии составляет более 3 мес., они должны зарегистрироваться и получить удостоверение личности в МИД Бразилии. Гостевая виза гражданам РФ выдается сроком на 3 мес. с правом продления на аналогичный срок.

Временная виза (*visto temporario*) подразделяется на 7 категорий (*vitem I -vitem VII*) в зависимости от целей поездки и выдается консотделом посольства Бразилии соответственно: *vitem I* (сроком до 2 лет) иностр. гражданам, намеревающимся посетить Бразилию с культурными или научно-познавательными целями по нотариально заверенному приглашению браз. культурных или научно-просветительских обществ и институтов (может выдаваться аспирантам, учащимся магистратуры, научным работникам, но не выдается студентам, принятым на обучение в браз. учебные заведения); *vitem II* (до 90 дней) иностр. бизнесменам и коммерсантам по приглашению браз. организаций и фирм; *vitem III* (до 90 дней) иностр. артистам и деятелям культуры по приглашению браз. организаций и фирм (визы *vitem II* или *vitem III* также могут выдаваться участникам межд. фестивалей, симпозиумов, выставок и т.д. по приглашению оргкомитетов); *vitem IV* (до 1г.) иностр. студентам по приглашению браз. вузов; *vitem V* (до 2 лет) иностр. ученым, преподавателям и специалистам, прибывающим для работы в Бразилию по частным контрактам или по приглашению фед. правительства (необходимо предъявить подлинник или копию контрактов и приглашений); *vitem VI* (до 4 лет) иностр. журналистам и представителям прессы; *vitem VII* (сроком до 1г.) иностр. священнослужителям или членам религиозных организаций.

Временная виза, как и прочие визы, за исключением транзитной, может продлеваться только 1 раз и на срок, аналогичный ее сроку действия. В случае, если после продления иностранец не укладывается в сроки действия визы, он вынужден выезжать в третью страну для получения новой визы. Для получения временной визы помимо общих требований (наличие соответствующего пригла-

шения или обращения, паспорта, а также сертификата о прививках в случае посещения некоторых районов) консульством посольства Бразилии могут выдвигаться доп. требования, как-то: наличие мед. заключения о состоянии здоровья (если длительность поездки превышает 90 дней), фин. документа, подтверждающего потенциальную платежеспособность въезжающего в страну иностранца (это могут быть либо сведения о имеющихся сбережениях, либо о зарплате или стипендии, которую иностранец будет получать по приезде в Бразилию), справка об отсутствии судимости или эквивалентный ей документ (по усмотрению консульского учреждения). Временные визы категорий I, II, IV, V и VII выдаются по месту постоянного жительства иностранца. Визы категории III и V выдаются в том случае, если частный контракт по оформлению на работу в Бразилии иностр. гражданина завизирован в Нац. совете по иммиграции (НСИ) при минтруде Бразилии. Визы *vitem VI* и *vitem VII* выдаются по согласованию с МИД. При этом направляющая организация составляет от своего имени письмо на имя посла с просьбой о выдаче визы. Кроме того, при выдаче виз журналистам также необходимо предоставить в МИД еще одно письмо-ходатайство о выдаче визы на имя начальника управления информации и печати от имени командирующей организации (отправляется в Бразилию напрямую обычной почтой, иногда — по факсу), а священнослужителям или членам религиозных организаций желательно предоставить письмо-ходатайство от имени местной приглашающей организации.

По прибытии в Бразилию иностранцы, въехавшие по временным визам *vitem I*, а также *vitem IV-VII* или по постоянным визам обязаны в течение 1 мес. со дня въезда пройти процедуру дактилоскопической идентификации и зарегистрироваться в ФП. Для этого помимо паспорта с визой они предоставляют также 1 экз. визовой анкеты, ранее поданной в консульство Бразилии за рубежом. У рос. граждан часто возникают недоразумения из-за того, что в своих визовых анкетах они указывают свое отчество, которое не печатается на англ. языке при выдаче паспорта. В этой связи и во избежание недоразумений в ФП необходимо вносить в анкету имя и фамилию в точном соответствии с загранпаспортом.

Постоянная виза сроком на 5 лет может быть выдана иностр. гражданам, намеревающимся остаться на пост. жительство в Бразилии. Такая виза выдается как в браз. консульствах за рубежом, так и внутри страны ФП при преобразовании временной визы в постоянную. Постоянная виза выдается в случаях:

а) воссоединения семьи — находящимся на иждивении гражданина Бразилии или постоянно проживающего здесь иностранца его супруге, женатым сыновьям и незамужним дочерям до 21г., братьям, сестрам и родственникам по прямой линии до второго колена (дед, внук). Решение о выдаче постоянной визы принимает НСИ;

б) вложения крупных (не менее 200 тыс. долл.) инвестиций в нац. экономику, в случае, если такое вложение представляет интерес. При этом проверяется законность происхождения вкладываемых средств, а также предоставляется документ, подтверждающий офиц. статус инвестируемого предприятия, подробный тех. проект с предложениями

по использованию рабочей силы (особый упор делается на создание рабочих мест для бразильцев), сертификат о регистрации инокапитала, выданный ЦБ Бразилии;

в) проведения научных исследований или квалифицированных работ. В этих случаях необходим запрос заинтересованного в приглашении иностр. специалиста браз. учреждения, подлежит утверждению в НСИ. Помимо запроса в НСИ также должны быть представлены обоснования необходимости проведения данных работ, 3 экз. биографии с послужным списком иностранца и заверенными копиями дипломов об образовании, справка об отсутствии судимости;

г) получения статуса беженца или вынужденного эмигранта (за исключением политемигранта). Разрешение на выдачу виз данной категории граждан предоставляется только тогда, когда это не может нанести ущерба нац. экономике. Поэтому для данного типа визы иностранец обязан предоставить документы, подтверждающие его возможность для работы по специальности, а также получить заключение компетентных органов, подтверждающее, что привлечение иностр. рабочей силы в данном конкретном случае не составит конкуренции местным рабочим или служащим, работающим по аналогичным специальностям.

О новых ограничениях на прием иностранцев на работу. В правительстве рассматривается вопрос о введении новых ограничений на выдачу трудовых разрешений иностранцам с целью сокращения притока рабочей силы из-за рубежа. С янв. по апр. 2000г. минтруда выдало разрешения 7420 иностранцам, пожелавшим устроиться на работу в Бразилии, что означало увеличение на 103% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (3655).

В последние 2г. браз. правительство выдало трудовые разрешения 25 тыс. иностранцев. В 1998г. было выдано 14 тыс., а в 1999г., после введения некоторых ограничений, — 11 тыс. разрешений.

Чтобы получить в минтруда разрешение на прием на работу иностранца, работодатель должен будет теперь доказывать, что его зарплата в Бразилии будет эквивалентна той, которую он получал в своей собственной стране. Как заявил министр труда Ф.Дорнеллес, средняя зарплата иностр. работника, выплачиваемая браз. фирмой, достигает 11 тыс. реалов.

Введенные в 1999г. правила преследуют целью не допустить, чтобы фирмы подписывали контракт с неквалифицированными работниками, или уклонялись от уплаты подоходного налога, выплачивая часть зарплаты за рубежом.

При рассмотрении обращений с просьбой о выдаче трудовых разрешений минтруда теперь будет принимать во внимание наличие в Бразилии достаточно компетентных работников, чтобы выполнять соответствующую работу.

Ф.Дорнеллес заявил также, что особое внимание будет уделяться просьбам о заключении контрактов с членами экипажей научно-исследоват. судов, работающих на континентальном шельфе, и рыболовецких судов. В первые 4 мес. 2000г. число контрактов с иностр. специалистами в этой области выросло на 300%. При этом министр подчеркнул, что не намерен создавать трудности для проведения исследований или отбивать охоту у

иностранцев вкладывать инвестиции в браз. экономику. Его намерения сводятся к тому, чтобы поощрять использование большего числа браз. специалистов вместо иностранных, если такие специалисты имеются.

За 6 мес. 2000г. браз. власти отклонили 706 просьб о выдаче трудовых разрешений для иностранцев. Из общего числа выданных в этом году разрешений на временную работу в Бразилии 514 получили инженеры, 325 — управляющие предприятиями, 249 — специалисты-электронщики. В то же время были отменены 3440 ранее выданных разрешений в связи с окончанием срока контрактов.

Наблюдается значит. рост числа иностранцев, въезжающих в Бразилию с целью трудоустройства. С учетом переживаемого страной острого фин.-эконом. кризиса и, соответственно, уменьшением числа рабочих мест и ростом безработицы среди местного населения, это вызывает у миграционных властей определенное беспокойство.

Так, если в 1995г. число въехавших в Бразилию на работу иммигрантов составило 4611 чел., в 1996г. — 4695 чел., то в 1997г. уже наблюдался рост — 6221 чел., а в 1998г. — резкий скачок до 14113 чел. Браз. власти увязывают феномен 1998г. с начавшимся тогда в стране процессом приватизации и значит. увеличением числа открывшихся здесь представительств инофирм.

В 1999г. в ходе принятых правительством сдерживающих мер (запрет на въезд в Бразилию специалистов тех профессий, которые имеются в стране в избытке), число въехавших в Бразилию на работу находилось, по мнению бразильцев, в разумных пределах.

Помимо увеличения численного состава иммиграции в последние годы, претерпел значит. изменения и ее состав по нац. признаку. Если в 20-30гг. в Бразилию прибывали в основном выходцы из бедных европейских и азиатских стран на предмет поиска какой-либо работы, то сейчас на первом месте идут высококвалифицированные специалисты из развитых стран.

Начиная с 1995г., из США в Бразилию на работу въехали 7 тыс. американцев (в 1998г. они составили пятую часть иммигрантского потока — 2889 чел., в 1999г. — 15%, 1 тыс. чел.), на 2 месте Великобритания (1998г. — 1131 чел., 1999г. — 650 чел.). Затем следуют Германия (1998г. — 968 чел., 1999г. — 520 чел.), Франция (950 и 485 чел.), Италия (577 и 370 чел.), Испания (538 и 340 чел.), Голландия (543 и 210 чел.), Канада (437 и 115 чел.), Португалия (395 и 110 чел.), Япония (443 и 130 чел.).

Из латиноам. стран на 1 месте идет Аргентина (1998г. — 628 чел., 1999г. — 240 чел.), затем Чили (129 и 61 чел.), Колумбия (368 и 32 чел.), Венесуэла (66 и 33 чел.), Уругвай (62 и 13 чел.), Боливия (339 и 4 чел.). Перу (99 и 25 чел.). Эксперты отмечают снижение иммиграционной волны из латиноам. стран в Бразилию (в 1999г. в страну въехало на работу 500 латиноамериканцев, из них половина аргентинцев).

Бразилия ужесточила контроль и за уровнем образования въезжающей на работу в страну иностр. рабочей силы. Иностранцы, желающие трудоустроиться в стране, должны иметь законченное среднее образование (2 ступень или лицей). Преимущество отдается специалистам с высшим образованием, ученым и исследователям, об-

ладателям дефицитных специальностей, особенно в области точных наук.

Более облегчен въезд в страну (получение визы, затем вида на жительство) для иностр. специалистов по приглашению, т.е. интерес к которым проявили браз. предприятия, фирмы и НИИ.

Из выдававшихся в 1999г. иммиграционных виз на въезд в Бразилию, 2480 предназначались для тех. администраторов и сотрудников фирм, 1190 — для руководителей компаний и фирм, 840 — это инженеры и архитекторы, 820 — высококвалифицированные специалисты в области городского и коммунального хозяйства (сварщики, водопроводчики и пр.).

Число рос. граждан, прибывших в последние годы в Бразилию на работу, незначительно. В основном, это специалисты в области точных и инженерных наук, устроившиеся на работу преподавателями в ун-ты (г.г. Сан-Пауло, Рио-де-Жанейро, Гойяния, Кампинас) и НИИ. В 1999г. на учете в миграционных органах стояли 476 рос. граждан, из них 296 имели визу постоянного проживания, 170 — временную визу. Территориально 221 чел. проживали в г.Сан-Пауло, 66 чел. — в г.Рио-де-Жанейро, 19 чел. — в столице — г.Бразилиа, остальные, по несколько человек — в других городах.

Получение разрешения на постоянное жительство. Основные критерии и порядок получения разрешения на постоянное жительство в Бразилии — так называемой «перманентной визы» для иностранцев изложены в законе №6815 от 19.08.80г., а затем дополнены декретом №86715 от 10.12.81г., законом №9474 от 22.07.97г. и различными подзаконными актами. В соответствии с вышеперечисленными законами разрешение на постоянное жительство в Бразилии может быть получено иностранцами в случаях: а) воссоединения семьи, б) вложения крупных инвестиций в экономику, в) проведения научных исследований или предоставления работы по контракту, г) получения убежища.

Перманентная виза может запрашиваться иностранцами как через консульские учреждения Бразилии за рубежом, так и внутри страны через ФП. В то же время, если у иностранца, находящегося в Бразилии заканчивается срок действия временной визы, а разрешение на ее преобразование в перманентную еще не получено, он обязан выехать из страны и обратиться по данному вопросу в консульское учреждение за рубежом. На практике такое случается достаточно редко, поскольку ожидающие перманентной визы иностранцы предпочитают оставаться в стране, уплатив впоследствии штраф за незаконное пребывание. В большинстве случаев перманентная виза изначально выдается на ограниченный срок (2-5 лет), а лишь затем переоформляется в перманентную визу с неограниченным сроком действия. Процесс завершается публикацией в офиц. правит. вестнике «Диарио офисиал да Униао».

Одной из наиболее распространенных процедур получения перманентной визы является процедура воссоединения семьи, которая предполагает наличие супруга или близкого родственника — гражданина Бразилии или иностранца, имеющего перманентную визу. К категории близких родственников отнесены и имеют право рассчитывать на получение разрешения остаться на ПМЖ находящиеся на иждивении а) братья, сестры и родст-

венники по прямой восходящей линии до второго колена и не старше 21г. (если дочери моложе 21г. — то только незамужние), б) родственники по прямой нисходящей линии до второго колена. В этих случаях оформляется ходатайство с просьбой остаться на ПМЖ, которое направляется в миноуст. К ходатайству прикладывают: а) со стороны приглашающего для переезда с целью воссоединения семьи лица обязательство взять на иждивение приглашаемое лицо, фин. документы, подтверждающие стабильность материального положения приглашающего, копию местного удостоверения личности; б) со стороны приглашаемого и претендующего на получение перманентной браз. визы супруга или родственника копию загранпаспорта, справку об отсутствии судимости, квитанцию об оплате фед. налога; в) со стороны приглашающего и приглашаемого лиц свидетельство о браке или свидетельство о рождении, подтверждающие родственные отношения. Все документы иностранца, претендующего на получение перманентной визы, должны быть легализованы браз. консульствами за рубежом.

При вложении инвестиций не менее 200 тыс. долл. в браз. экономику иностранец может рассчитывать на получение перманентной визы в том случае, если инвестиции вкладываются в реальный сектор производства (в т.ч. могут быть вложены в действующие предприятия, но нельзя просто положить деньги в банк) и подтверждена законность происхождения инвестируемых средств. При этом к ходатайству о получении ПМЖ прикладываются биографическая справка ходатайствующего и членов его семьи, справка об отсутствии судимости, переведенная на португальский язык и легализованная в браз. консульстве, документ, подтверждающий офиц. статус инвестируемого предприятия и фин. документы, подтверждающие отсутствие у предприятия налоговой задолженности. Кроме того необходимы для предъявления подробный тех. проект с предложениями по использованию рабочей силы и созданию новых рабочих мест, сертификат о регистрации инокапитала, выданный ЦБ Бразилии, доверенность на ведение дел (если иностранец будет вести дела через доверенное лицо), квитанция об оплате фед. налога. Срок действия перманентной визы, выдаваемой в данном случае, составляет 2г. По прошествии 2 лет в НСИ при минтруда, иностранцем предоставляется отчетность о проделанной работе и достигнутых результатах, после проверки которой НСИ выносит свое заключение, которое направляется в МИД и ФП. В случае, если результаты будут признаны неудовлетворительными или иностранец будет уклоняться от предоставления требуемой отчетности, перманентная виза ему и членам его семьи, а также удостоверения личности не возобновляются.

При проведении научных исследований с участием иностр. специалистов учреждениям также необходимо подавать запрос на предоставление перманентной визы иностранцу в НСИ. Также иностранцами заполняется анкета, к которой прикладывается обоснование необходимости проведения данных научно-исследоват. работ, 3 экз. биографической справки с послужным списком иностранца, заверенные и переведенные копии дипломов об образовании, легализованная справка об отсутствии судимости, квитанция об оплате

госпошлины.

В целях контроля за притоком иностр. рабочей силы выдача перманентных виз иностранцам, прибывающим для работы по контракту, ограничена. Основной категорией, которая может претендовать на получение перманентной визы являются иностранцы-служащие среднего и высшего руководящего звена фирм-франчайзингов, переведенных для работы в филиал фирмы в Бразилии. Срок действия выдаваемой им перманентной визы зависит от занимаемого служебного положения. Для служащих среднего звена (менеджеры) выдается перманентная виза на 2г., а для служащих высшего звена (директоры) — на 5 лет. По окончании срока действия эти визы могут быть продлены на аналогичный срок, а затем трансформированы в перманентные визы с неограниченным сроком действия.

Для получения перманентной визы для работы по контракту иностранец представляет: анкета, загранпаспорт, приказ о своем назначении в Бразилию для работы по определенной должности (для менеджеров) или акт об избрании в совет директоров (для руководителей высшего звена), квитанцию об оплате фед. налога, переведенный и легализованный устав предприятия, где он работает, фин. годовой отчет и прочие фин. документы за последние полгода, подтверждающие отсутствие налоговой задолженности предприятия и регулярность производства им отчислений в фонды соц. страхования (FGTS и INSS). Фин. документы предприятия изучаются в минтруде. Лимит перманентных виз, выдаваемых в течение года работникам одного предприятия ограничивается 3 ед.

Перманентная виза беженцам и вынужденным иммигрантам выдается не ранее, чем через 6 лет их проживания в Бразилии в данном качестве. Для получения визы беженцу необходимо предъявить копию трудового контракта, подтверждающего его принятие на работу в соответствии с его специальностью и документ, подтверждающий его профквалификацию. НСИ рассматривает эти документы, делая упор на два аспекта: а) чтобы привлечение иностр. рабочей силы не составило конкуренции местным рабочим и служащим, работающим по аналогичным специальностям, б) при выдаче перманентной визы с неограниченным сроком действия учитывается законопослушность иностранца во время его пребывания в Бразилии и наличие у него судимостей за совершенные уголовные преступления на родине.

Получение политубежища. Бразилия строго придерживается общепринятых межд. норм предоставления политубежища иностр. гражданам, и является участником Гаванской конвенции 1928г. (присоединилась к ней в 1929г.), в которой зафиксированы основные положения о предоставлении дипубежища, несколько измененные затем в Конвенции Монтевидео в 1933г. (Бразилия присоединилась к Конвенции в 1937г.). Окончательные положения о полит. убежище были сформулированы в Каракасской конвенции 1954г. Согласно этой конвенции, а также ст.14 Всеобщей декларации прав человека власти стран-участниц пребывания имеют право предоставлять полит. убежище лицам, преследуемым в своей стране по полит., расовым или религиозным мотивам.

В браз. законодательстве принципы предоставления политубежища отражены в ст.4 главы X

конституции.

Имеются два понятия политубежища: территориальное и дипломатическое. Под первым понимается убежище, которое предоставляется на территории Бразилии лицам любой национальности, преследуемым по полит., расовым, религиозным мотивам. По прибытии в Бразилию беженцы должны обратиться к властям с просьбой о предоставлении им территориального убежища, доказав при этом, что они преследуются за свои религиозные убеждения или по полит. мотивам в стране, где они проживали. Такие ходатайства должны рассматриваться министром в срок, не превышающий 2 лет.

Дипубежища предоставляются на территории посольств, в резиденциях глав миссий, по решению командиров военных морских и воздушных судов. В этих случаях посольства обязаны в кратчайший срок информировать МИД страны пребывания о нахождении на их территории полит. беженцев и требовать гарантий их личной безопасности и разрешения на выезд их из страны. Браз. диппредставительства не должны разрешать лицам, получившим дипубежище, полит. активность, поддерживать связь за пределами представительства, принимать посетителей, за исключением членов своей семьи и с разрешения главы миссии. В случае если лицо, получившее браз. дипубежище, покинуло территорию посольства, оно не может вторично претендовать на получение убежища.

Иностранец, ходатайствующий о предоставлении ему территориального убежища, должен написать прошение на имя министра юстиции Бразилии и зарегистрироваться в представительстве ФП, которое предоставит ему удостоверение личности иностранца. Окончательное решение о предоставлении иностр. гражданину статуса территориального беженца принимается браз. судебными органами, которые дают заключение о соответствии иностранца статусу беженца и разрешают находиться в Бразилии.

Выезд из страны полит. беженцев без уведомления об этом браз. правительства автоматически влечет за собой снятие статуса беженца и последующий запрет на повторный въезд в Бразилию.

Лица, получившие убежище на территории Бразилии, имеют следующие права и обязанности. Им гарантируется свобода слова и убеждений в объеме, предоставляемом Конституцией страны коренным жителям, включая свободу высказываний в адрес своего правительства. В то же время, свобода слова не должна превращаться в целенаправленную и систематическую пропаганду и призывать к насильственным действиям против своего правительства.

Гарантируется также свобода ассоциаций и собраний, которая может быть ограничена в случае, если целью этих ассоциаций являются насильственные действия против своего правительства. Если беженцы принимают участие в экстремистских движениях или подрывных действиях против правительства своей страны, они в принудительном порядке могут быть высланы из Бразилии.

По информации министра в 2000г. в стране находилось 2,5 тыс. полит. беженцев, большинство которых являются выходцами из португалоговорящих стран Африки, Тимора и Югославии.

Система расследования в случае подозрения ино-

странца в совершении им преступления. Любой иностр. гражданин, прибывающий в Бразилию с тур., деловыми, научно-педагогическими или иными целями, находится под защитой и юрисдикцией правоохранительных и юр. органов страны. Правовое положение иностр. граждан в Бразилии и их статус регламентируются «Законом об иностранцах», №6815 от 19 авг. 1980г.

Нормы данного закона, а также положения УК действуют в отношении иностранцев и в тех случаях, когда они подозреваются в совершении правовых нарушений и преступлений на территории страны.

Ответственность за расследование противоправной деятельности иностр. граждан на территории Бразилии возложена на фед. полицию, действующую в каждом конкретном случае с санкции юр. органов (juices de vara criminal) и под надзором прокуратуры (procuradorias do Ministerio Publico).

В случае совершения таких проступков, как нарушение визового режима, правил регистрации и пр., иностранец подвергается адм. наказанию. За невыезд из страны в срок окончания визы взимается штраф в 1/10 миним. зарплаты (сейчас это 8 реалов) за каждый просроченный день, с депортацией в случае невыезда в указанный срок; за нарушение сроков регистрации 8 реалов за каждый просроченный день. Отказ от предъявления соответствующим органам своих документов, несвоевременное информирование о смене адреса регистрации или изменении других данных влечет за собой штраф от 2 до 10 миним. зарплат. Адм. меры наказания применяются и в случаях совершения иностр. гражданами других правонарушений, связанных, например, с участием в полит. акциях и демонстрациях, неурегулированностью отношений с работодателями и пр. Выдворение и депортацию из страны браз. юр. органы также относят к мерам адм. воздействия, однако в этих случаях применяются особые процедуры и соответствующее решение принимается высшими инстанциями.

Что касается уголовной практики, то по отношению к иностранцам она такая же, как и к местным гражданам. Применяемые к преступнику-иностранцу меры зависят от тяжести содеянного и регулируются Уголовным кодексом (УК) Бразилии.

Подозреваемый может быть задержан полицией на срок до 24 часов. В течение этого времени следственные органы полиции (отделы по имущественным или криминальным преступлениям) должны провести дознание-допрос обвиняемого и направить свое обоснованное заключение (Auto de prisao em flagrante delito) судье (juiz de vara criminal) на предмет получения разрешения на дальнейшее содержание подозреваемого под стражей. Свое решение судья должен вынести в 5-дневный срок, который может быть продлен единожды на столько же дней с санкции прокурора.

В зависимости от состава преступления, в котором обвиняется подозреваемый, судьей определяется срок содержания его под стражей для проведения следственных действий. Он может варьироваться от 1 мес. до 1г. или даже больше, вплоть до суда. Решение о сроке содержания подозреваемого под стражей принимается судьей, получившим первичные документы, который руководствуется при этом соответствующими статьями УК.

Согласно применяемой в шт. Рио-де-Жанейро практике, подозреваемые в преступлениях иностранцы, как правило, содержатся в следственном изоляторе, расположенном во внутреннем дворе ФП. Им предоставляется возможность встречи с консульскими представителями своих стран; они имеют право нанимать адвокатов для своей защиты, а в случае отсутствия средств для оплаты таких услуг им выделяется обществ. (бесплатный) адвокат со стороны адвокатской организации г. Рио-де-Жанейро — Коллегии адвокатов.

По ходатайству следственных органов или самостоятельно судья вправе заменить содержание под стражей на подписку о невыезде или под залог, но под надзор полиции.

По завершении расследования дела, решение о направлении его в суд или прекращении принимается той же судебной инстанцией (*vara criminal*; в г. Рио-де-Жанейро их насчитывается восемь), которая принимала данное дело к своему производству.

В период проведения следственных мероприятий за действиями ФП и судебной инстанции осуществляется надзор со стороны **прокуратуры, структурно входящей в МВД.**

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Гражданство

До 1948г. не было законов, регулирующих вопросы гражданства. Люди, рожденные в Великобритании, имевшие связи с Великобританией или ее колониями, или зависимыми территориями, имели статус «брит. субъекта», который характеризовал лояльность данного гражданина брит. короне. Статус британца, рожденного в Великобритании, по брит. законам был идентичен статусу брит. субъекта, рожденного в Индии, Гонконге, или на о-вах Карибского бассейна. Это включало в себя право на въезд в Великобританию, право голосовать и иметь частную компанию, находясь в Великобритании. Люди, не являвшиеся брит. «субъектами», характеризовались как «иностранцы» и их права на въезд в Великобританию ограничивались различными законами об иностранцах.

В дополнение к субъектам и иностранцам существовала сравнительно небольшая группа людей, называемых «лицами под защитой Великобритании», которые или родились, или имели связи с протекторатами Великобритании. Технически эта категория находилась между субъектами и иностранцами; они по межд. праву являются брит. гражданами, в соответствии же с брит. законами они трактуются как иностранцы.

Закон о брит. гражданстве 1948г. определил статус гражданина Соединенного Королевства и Колоний. Этот статус получили граждане, рожденные собственно в Великобритании и ее колониях. Закон также признал существование Содружества независимых стран и соответственно их гражданства. Однако этот закон сохранил статус «брит. субъекта», который имели все граждане Великобритании и ее колоний, граждане других стран брит. содружества — имели как бы двойное гражданство. Все брит. субъекты обладали равными правами на пребывание в Великобритании без соблюдения каких-либо иммиграционных требо-

ваний. «Лица под брит. защитой» сохранили особый статус, однако не нуждались в прохождении иммиграционного контроля.

Закон 1948г. также определил статус «брит. субъекта без гражданства» для лиц, большей частью из Индии и Пакистана, которые не приобрели гражданство стран, которые уже были независимы и в то же время не попадали под статус стран брит. Содружества.

После 1948г., по мере приобретения странами брит. Содружества независимости, граждане этих стран теряли статус субъектов Содружества, если они становились гражданами соответствующего независимого государства. По брит. законам, таких людей однако классифицировали как «гражданин брит. содружества» или «брит. субъектов». Эти два термина по закону о брит. гражданстве 1948г. стали взаимозаменяемыми. В качестве брит. субъектов такие граждане имели все права на въезд и пребывание в Великобритании.

В 1962-1981 гг. иммиграционное законодательство получило дальнейшее развитие, и в первый раз появились ограничения иммиграционных прав для «брит. субъектов». Вновь созданные законы отняли право на въезд и пребывание в Великобритании без виз у части граждан Соединенного Королевства и Колоний и граждан стран, ставших независимыми, но продолжавших входить в брит. Содружество. Право на проживание означает, что те, кто им обладают, не подлежат иммиграционному контролю Великобритании, т.е. для въезда им не нужны визы.

Граждане Соединенного Королевства и Колоний, приобретшие гражданство по рождению, по регистрации, или в результате натурализации, которые имели родителя или прародителя, которые приобрели гражданство аналогичным образом, либо прожившие в Великобритании более 5 лет, сохраняли право на пребывание в этой стране. Другие граждане Соединенного Королевства и Колоний, например люди азиатского происхождения из Вост. Африки, а также люди из таких колоний как Гонконг, утратили право на въезд и пребывание в Великобритании без виз.

Граждане брит. Содружества, у которых был хотя бы один из родителей рожден в Великобритании, либо если это были женщины замужем за мужчинами, обладавшими правом на пребывание, также могли получить статус резидентов Великобритании; другие граждане Содружества лишались такой возможности. Для определения людей, обладавших правом на пребывание (без виз) в Великобритании, на 5 странице паспорта граждан Соединенного Королевства и Колоний стали делать запись, дающую такое право.

Закон о гражданстве Великобритании 1983г. изменил способы приобретения гражданства по рождению, по происхождению и по предоставлению гражданства. Существует **шесть категорий людей, которые могут иметь современный брит. паспорт:** граждане Великобритании; граждане брит. зависимых территорий; граждане брит. заграничных территорий; брит. субъекты; лица под брит. защитой; лица брит. «национальности». **Только лица первой категории имеют право на проживание в Великобритании.**

Гражданство Великобритании можно приобрести двумя путями: 1. Натурализация. Больше касается взрослых. По этому поводу в случае отказа в

предоставлении гражданства не предъявляется никаких объяснений. Не существует также возможности подать апелляцию, если в гражданстве отказано. 2. Регистрация. Больше касается детей (до 18 лет).

Требования для приобретения гражданства путем натурализации: быть резидентом, т.е. иметь право на постоянное проживание, которое предоставляется после 3 лет пребывания в стране, с соблюдением определенных требований: владеть англ. языком; иметь «добрый» характер; иметь намерение проживать в Великобритании.

Лица, не состоящие в браке с гражданами Великобритании, должны на момент обращения за получением гражданства непрерывно, на законных основаниях проживать в Великобритании в течение 5 лет. Они не должны покидать пределы Великобритании на более чем 450 дней в общей сложности и на более чем 90 дней в год обращения за гражданством. Такие лица должны быть резидентами (иметь постоянную визу как минимум в течение года на момент обращения).

Лица, состоящие в браке с гражданами Великобритании, должны проживать в Великобритании непрерывно, на законных основаниях 3г. до обращения и должны находиться в этот момент в Великобритании. Они не должны покидать пределы Великобритании на более чем 270 дней в общей сложности и 90 дней в год обращения. Такие лица должны иметь постоянную визу Великобритании на момент обращения.

Лица, не состоящие в браке с гражданами Великобритании, должны показать, что они в достаточной степени могут изъясняться на английском, уэльском или гальском языках. Им не нужно владеть языком в совершенстве, а только изъясняться на одном из этих языков. Экзамен осуществляется чиновником иммиграционной службы в Лондоне и отделениями полиции на местах. Лица, состоящие в браке с гражданами Великобритании, не должны сдавать экзамен на знание англ. языка.

Все обращающиеся должны показать, что они обладают «добрым характером». Этот критерий является наиболее неопределенным. Свидетельства об отсутствии у заявителя нарушений законов являются плюсом. Могут осуществляться проверки по фин. линии и вопросам безопасности. Этот аспект является наиболее субъективным и в случае отказа по этому пункту очень маловероятно, что будут даны какие-либо объяснения со стороны МВД.

Лица, не состоящие в браке с гражданами Великобритании, должны доказать, что они намерены продолжать жить в этой стране после получения ее гражданства, а не просто стремятся к «удобству обладания брит. паспортом». Лица, состоящие в браке с гражданами Великобритании, освобождены от необходимости доказывать свои намерения проживать в этой стране.

Рассмотрение заявлений по вопросам натурализации может занимать очень продолжительный период времени (иногда 3г.). Заявители не должны посылать паспорта вместе с бланком заявления, т.к. процедура рассмотрения слишком длительная. МВД не обязано давать объяснения, по каким причинам отказано в обращении.

Лицо, не являющееся британцем, но состоящее на королевской службе за границей, может обращаться за получением гражданства на основании

своей длительной службы короне. Это понятие подразумевает работу на брит. правительство за рубежом, при этом нет законодательно определенного количества времени, которое необходимо посвятить такой службе. Предоставление гражданства на таком основании происходит довольно редко.

Прием в гражданство по регистрации для несовершеннолетних детей. Таких лиц можно разделить на две категории: а) лица, родившиеся в Великобритании после 1 янв. 1983г. и не являвшиеся британцами по рождению, т.е. их родители не являлись брит. гражданами или резидентами. Но они имели право получить гражданство, если один из родителей становился резидентом в Великобритании, либо если такие лица оставались в Великобритании в течение первых 10 лет их жизни и не покидали страну на более чем 90 дней в любые из этих 10 лет. б) дети родителей, проживающих за границей, являющихся брит. гражданами по происхождению.

Дети, рожденные за границей, чьи родители являются брит. гражданами по происхождению (хотя бы один из родителей), не приобретают брит. гражданство автоматически. Некоторые из таких детей имеют право получить гражданство по регистрации в течение 1г. с момента рождения, другие лишь в случае, если они вместе с родителями проживут в Великобритании 3г.

Иммиграция

Ежегодно в Великобританию нелегально проникает до 50 тыс.чел., а задерживается властями каждый третий. Число обращающихся за полит. убежищем возросло до 40 тыс. в год. За последние 10 лет полит. убежище попросили 300 тыс. чел., хотя в предыдущее десятилетие (1979-89 гг.) таких обращений было 55 тыс. Большинство заявителей не имеет оснований претендовать на получение полит. убежища, т.е. **являются эконо. иммигрантами**. Из упомянутых 300 тыс. заявлений получен отказ примерно по 230 тыс., но из страны выехала лишь половина отказников — оставшиеся либо продолжают оспаривать вердикт, либо просто растворились среди населения. Число иностранцев, ожидающих решения иммиграционной службы, составило в 1999г. 100 тыс.чел.

Лондон планирует реализовать комплекс эффективных мер, разработка которых началась в начале 90 гг., направленных на снижение расходов на содержание этой категории иностранцев и на цивилизованное ограничение количества эконо. иммигрантов, при одновременном сохранении возможностей предоставлять убежище лицам, вынужденным покинуть свои государства по полит. соображениям. Главная из них — принятие Закона об иммиграции и убежище. Проект закона предусматривает: сокращение сроков рассмотрения ходатайств в МВД до 6 мес., ограничение количества попыток оспорить отказ только одним разом, установление лимита в 5 дней (вместо нынешних 28 дней) для подачи повторного ходатайства, передача очевидных дел на рассмотрение местных судов присяжных, лицензирование специализирующихся на проблемах иммиграции адвокатских контор, замена наличных пособий ваучерами на продовольствие и одежду, создание единого органа по координации мат. помощи иммигрантам, применение к пассажирам, прибывающим по ж/д и на

парамах процедуры выдворения, аналогичной используемой на авиалиниях.

Вводимые правительством с начала апреля 2000г. меры преследуют две основные цели: более равномерно распределить среди регионов нагрузку по содержанию иммигрантов и сделать «эконом. менее привлекательным их приезд в Великобританию. Образуется нац. служба поддержки обратившихся за убежищем, которая будет предоставлять жилье и ваучеры,

Планируется также увеличить до 2 тыс.ф.ст. размер штрафа за ввоз автотранспортом каждого нелегального иммигранта, незамедлительно высылать из страны отказников, с привлечением к этой акции частных компаний, увеличить в несколько раз число сотрудников МВД, прикомандированных к авиакомпаниям с целью недопущения в страну пассажиров без документов, начать фронтальное наступление на организованную незаконную иммиграцию. Затраты на эти мероприятия составят в 1999-2002 гг. 120 млн.ф.ст.

Лондон в обозримом будущем **не собирается присоединяться к Шенгенскому договору**, но будет тесно сотрудничать с его участниками в деле перекрытия каналов нелегальной иммиграции.

По оценкам англичан, рос. иммиграция носит в целом законный характер, большинство оседающих в Великобритании составляют супруги брит. подданных и лица, получающие вид на жительство после 4 лет пребывания в стране на вполне легальных основаниях. На протяжении последних трех лет число таких лиц составляет 1 тыс.чел. в год.

Большому количеству граждан, обратившихся для получения статуса беженца, было отказано в этом на том основании, что они могут быть высланы в «безопасную третью страну». 1 сент. 1997г. Великобритания присоединилась к Дублинской конвенции. Суть этого документа в том, что, обратившись за полит. убежищем в одной европейской стране, уже невозможно получить этот статус в другом члене ЕС. Учитывается также тот факт, что кто-либо из родственников желающего получить такой статус уже имеет вид на жительство или визу в одну из стран ЕС; в таком случае будет невозможно получить статус беженца в другом государстве Европы.

ВЕНЕСУЭЛА

В зависимости от цели поездки иностранцу может быть предоставлена для въезда в В. виза: а) транзитная, б) тур., в) дип., г) служебная, д) гостевая, е) временная, ж) трансеванте.

Наиболее простой порядок установлен при выдаче транзитных и турвиз. Транзитная виза выдается консульскими отделами посольств В. за рубежом, она не подлежит продлению, выдается на основе проездных документов, в случае если маршрут иностранца, следующего транзитом в третью страну, проходит через В. Наличие визы для въезда в третью страну является обязательным. Эта виза предоставляется на 72 часа.

Турвиза, оформляемая консотделом посольства В. самостоятельно, выдается иностранцу, прибывающему для отдыха и запрещает ему заниматься трудовой деятельностью. Такая виза предоставляется на срок не превышающий 90 дней. МВД и юстиции имеет право на ее продление на аналогичный срок. Если турист не покинет страну в те-

чение установленного срока, он может быть подвергнут депортации. Для оформления турвизы приглашающее лицо или турфирма направляет в консульское учреждение В. за рубежом нотариально заверенное приглашение и гарантию оплаты расходов по пребыванию и возвращению на родину, медстраховку, банковское письмо, письмо с места работы, документ о наличии частной собственности, справку о доходах.

Разрешение на выдачу и последующее возможное продление дип., служебных и гостевых виз является исключительной компетенцией МВД. Между Россией и В. подписано межправсоглашение о безвизовых поездках по дип. и служебным паспортам. Если срок пребывания в В. лиц с дип. и служебными паспортами превышает 3 мес., им выдается удостоверение личности МИД. Гостевая виза гражданам России выдается на основании предъявления документов, аналогичных при получении турвизы, как правило, сроком на 3 мес. с правом продления на аналогичный срок.

Есть категория виз, именуемая «трансеванте».

1) Виза трансеванте для проведения переговоров предоставляется коммерсантам, представителям фирм и компаний, которые желают посетить В. с целью осуществления коммерческой и фин. деятельности и проведения предварит. переговоров, связанных с ней. Необходимо представить заявление на имя консула, письмо из ТПП, а также из коммерческой ассоциации (если таковая имеется). Виза выдается на 1г. (многократная) и разрешает находиться в стране до 180 дней. По истечении срока виза не продлевается.

2) Трансеванте для инвесторов выдается лицам, представившим документы о том, что венесуэльская сторона готова рассмотреть предполагаемые капвложения. Виза такого типа выдается на 3г. (виза многократная, без ограничения в количестве въездов). По истечении срока действия виза может быть продлена еще на 2г., а по истечении и этого срока заявитель может требовать вид на жительство, если к нему нет никаких претензий со стороны МВД и юстиции.

3) Трансеванте для коммерсантов и бизнесменов выдается если заявитель представит документы владения предприятием или фирмой на территории В. Необходимо указать цель поездки, контакты на территории В., приложить письмо коммерческой ассоциации или письмо ТПП. Виза выдается на 2г. (многократная), если между страной заявителя и В. существует двустороннее торг.-эконом. соглашение. Если такого нет, то заявитель может прибыть в В. по турвизе на 4 мес., а по истечении срока добиваться получения визы трансеванте на 2г.

4) Трансеванте для граждан, имеющих венесуэльских родственников. К данной категории относятся лица, заключившие брак с венесуэльцами за рубежом в консульском отделе посольства В., а также дети моложе 18 лет, чьи родители являются гражданами В. (дети должны следовать в В. в сопровождении своих венесуэльских родственников). Виза выдается на 1г. (многократная), без ограничения при нахождении на территории В. После истечения срока визы, заинтересованное лицо может обратиться за ее продлением.

5) Трансеванте для рентной платы предоставляется лицам, которые живут за счет сдаваемой в аренду собственности в В. с доходом в 1200 долл. в

месяц. Помимо этого заявитель должен дать объяснение, что, в случае если его сопровождает другое лицо, платежеспособность последнего должна быть не менее 500 долл. в месяц. Данная виза выдается на 1г. (многократная) с правом продления на такой же срок с согласия МВД и юстиции.

6) Трансеунте для домработников, обслуживающих сотрудников посольств, консульств, межд. организаций, аккредитованных в В. Данная виза выдается на 1г. (многократная), по истечении срока может быть продлена на такой же период МВД и юстиции.

7) Трансеунте студенческая. Заявитель должен представить письмо-подтверждение принимающей стороны, при этом в анкете указать свое фин. положение для проживания и обучения в венесуэльских учебных заведениях. Виза выдается на 1г. (многократная) с правом продления на такой же срок с разрешения МВД и юстиции.

8) Трансеунте для религиозных служащих выдается представителям различных конфессий, целью поездки которых является осуществление религиозной деятельности. Заявитель представляет письмо, в котором указывается его религиозная принадлежность, цель поездки, сроки пребывания и адрес в В. Виза выдается на 1г. (многократная), с правом продления на такой же срок через МВД и юстиции.

9) Трансеунте по семейным вопросам выдается детям до 18 лет, которые могут доказать свое родство с венесуэльскими гражданами. Процедура получения визы такая же, как в п.8.

10) Трансеунте на повторное посещение В. выдается консульскими отделами посольств гражданам при условии, что у них есть виза резидента и что они находились вне В. не более 30 дней и не получали вид на жительство в другой стране. Виза выдается на 6 мес. (однократная).

11) Получение визы трансееунте для осуществления трудовой деятельности относится к компетенции МВД и юстиции, а также минтруда. Для выдачи визы консульские отделы посольств В. должны получить разрешение из ONI-DEX (Управление по контролю и регистрации иностранцев и венесуэльских граждан). Данное разрешение будет действительно в течение 6 мес. с момента его получения. Заявитель для получения визы должен предоставить все документы, связанные с предполагаемой работой, а также предоставить копию сертификата на разрешение работать минтруда В. Виза выдается на 1г. (многократная) и позволяет находиться в стране в течение этого периода. После истечения срока виза может быть продлена на такой же период с разрешения минтруда и МВД и юстиции.

Иностранец, который пробудет в В. по вышеуказанной визе более 5 лет может ходатайствовать в МВД и юстиции о виде на жительство, который будет продлеваться каждые 5 лет.

Семейные или коллективные визы консульские отделы посольств В. выдают только с разрешения МВД и юстиции, и МИД В.

В визах может быть отказано в тех случаях, если: 1) у гражданина закончился срок действия паспорта; 2) были указаны ложные сведения в анкете; 3) были нарушены законы В.; 4) гражданин находился в розыске по линии Интерпола и входит в состав межд. преступных организаций; 5) является

безработным и не имеет средств к существованию; 6) гражданину, не достигшему 18 лет и желающему въехать в В., не имея на это разрешение родителей; 7) лицам, занимающимся нелегальным провозом и распространением наркотиков; 8) лицам, занимающимся незаконной религиозной деятельностью; 9) лицам, ранее депортированным из В. Данная категория лиц может обратиться за получением визы на ранее, чем через 2г. после депортации.

Гражданство

Гражданин В. имеет право получить паспорт в возрасте 1 мес. со дня рождения. Это объясняется отсутствием практики внесения данных на детей в паспорта их родителей. Основная необходимость наличия такого документа связана с возможным выездом детей за границу вместе с родителями или родственниками. Удостоверение личности граждане В. имеют право получить в возрасте 9 лет.

Выдачей венесуэльских паспортов занимается Управление по регистрации и учету иностранцев и местных граждан (ОНИ-ДЕКС). Свою деятельность данное учреждение основывает на базе учетов местных префектур, ведущих регистры загс. Последние венесуэльские паспорта изготавливаются пластифицированными, отпечаток пальца владельца паспорта ставится спец. чернилами, на обложке документа видно изображение венесуэльского герба в лучах спец. прибора. Венесуэльские паспорта выдаются на срок в 5 лет с правом последующего продления на такой же срок.

Иностранные граждане, въехавшие в В. на постоянное жительство, имеют право получить венесуэльский паспорт по завершении процесса натурализации, который занимает около 10 лет.

В 1996-99гг. были предприняты попытки автоматизации данных всего Управления. Отсутствует компьютерная система архивации и учета граждан, в здании ONI несколько помещений выделено под архивы, в них на стеллажах находятся рукописные карточки-учетки на каждого гражданина страны, случайный пожар может полностью уничтожить всю учетную систему ведомства.

Отсутствие автоматизированной системы учета выгодно ряду чиновников ONI-DEX. В рамках всей страны, на всех въездных контрольных пунктах отмечены нарушения и случаи коррупции. В 1999г. из DEX по обвинению в коррупции было уволено 20 сотрудников, которые за крупные суммы продавали право на въезд в страну (в основном гражданам Китая), а затем — вид на жительство.

30 дек. 1999г. вступила в силу Новая конституция В. В соответствии с ней иностранцы, выходцы из испаноязычных государств, имеют право получать гражданство В. До момента подачи ходатайства о получении гражданства необходимо прожить на территории страны не менее десяти лет для иностранцев, не состоящих в браке с гражданами В., и не менее 5 лет — для иностранцев, состоящих в браке с гражданами В., имеющих визу «резидента» (вид на жительство). Отсчет срока, необходимого для предоставления гражданства ведется с момента получения данной визы. Для граждан Испании, Португалии, Италии, стран Лат. Америки и Карибского бассейна, не состоящих в браке с венесуэльцами, гражданство предоставляется на приоритетной основе через 5 лет.

После подачи ходатайства необходимо пред-

ставить: письмо-заявление в ONI-DEX и вид на жительство; справку об отсутствии судимости; подтверждение данных о наличии профессии или рода занятий; мед. сертификат; подтверждение знаний испанского языка; свидетельство о браке; свидетельство о рождении детей.

Если какой-либо документ из упомянутых выше исполнен на иностр. языке, то он должен быть переведен на испанский язык офиц. переводчиком.

Срок рассмотрения ходатайства о предоставлении гражданства В. временными рамками не определен. Как правило, процедура длится до 6 месяцев со дня подачи документов. Все услуги по оформлению гражданства бесплатные.

По конституции В. гражданами этой страны являются лица, родившиеся на территории Республики, дети, родившиеся за пределами В., чьи родители (отец и мать) являются гражданами этой страны по рождению, которые заявили о своем желании приобрести гражданство В., граждане, достигшие 18 лет и прожившие непрерывно до этого возраста на нац. территории, имеют право заявить о своем желании приобрести венесуэльское гражданство до 25 лет.

В соответствии со ст.34 Новой Конституции В. допускается двойное гражданство.

Венесуэльские граждане, по каким-либо причинам потерявшие гражданство, в т.ч. граждане, отказавшиеся от него, могут вновь ходатайствовать о его приобретении при условии, что проживают на территории Республики не менее 2 лет.

В. готова к подписанию двусторонних договоров и соглашений, касающихся вопросов гражданства. Приоритет отдается пограничным с В. странам, государствам Лат. Америки и Карибского бассейна, а также Испании, Португалии и Италии.

Согласно новой конституции В., только граждане по рождению могут занимать пост президента страны, вице-президента, пред. или зампреда Нац. ассамблеи, главного прокурора, судьи, президента нац. избиркома, министра обороны, финансов, образования, горнорудной промышленности, губернаторов и мэров штатов и городов приграничных районов. Граждане, прожившие в В. не менее 15 лет, могут занимать пост депутата или депутата нац. учредительной ассамблеи, министра, губернаторов или мэров штатов и городов, находящихся вне приграничной зоны.

Диаспора

Колония наших соотечественников в В. относительно немногочисленна и составляет 8 тыс.чел. Большая ее часть проживает в г.г.Каракасе, Валенсии, в шт.Португеса. Формирование рос. колонии можно разделить на три этапа: 20-30 гг., 40-50 гг., 60-90 гг.

Костяк эмиграции составляют 250-500 чел. первых двух волн, выехавших из России в Европу (Югославия, Чехословакия, Франция) и в Китай, а затем в Лат. Америку. Среди них есть известные люди в т.ч., потомки княжеских семей — Валентин Алехандро Сандра, человек, владеющий двумя местными радиостанциями, проявляющий большой интерес к России, правнучка Льва Сергеевича Пушкина, брата великого русского поэта — Алла Александровна Пушкина де Ёги, проживающая в Валенсии, внук художника Айвазовского, внук ка-

питана крейсера «Варяг» Руднев Г.Г.

В., являющаяся, по существу, страной эмигрантов, предоставила всем равные права, что позволило русскоязычной эмиграции приспособиться к местным особенностям. Большинство россиян получили здесь образование. Среди них много бизнесменов, банковских работников, медиков, инженеров, геологов, военных, гос. чиновников: Валентина Тархова — посол, автор многочисленных книг в области межд. политики, Владимир Филатов-Рябков — нынешний командующий ВВС В., Ольга Волкова — зам. директора департамента адм. службы МИД В., Ростислав Балевиц — художник, Ирене де Валере — директор венесуэльской Академии общественно-полит. наук и многие другие. В целом русскоязычная колония стала неотъемлемой частью венесуэльского общества.

В отличие от «старых» эмигрантов, россияне, прибывшие в 70-90гг. в силу отсутствия договорно-правовой базы между нашими государствами, имеют определенные сложности с трудоустройством. Практически невозможно найти работу нашим медикам. Венесуэльская сторона не признает советские и рос. дипломы мед. ин-тов. Относительно легко находят работу в В. наши музыканты, артисты балета.

В числе недавно приехавших есть 5 рос. граждан, проживающих в шт.Боливар и занимающихся по контракту геологоразведкой. На протяжении 2 лет в В. работают 12 рос. тренеров, прибывших в соответствии с Соглашением между Нац. институтом спорта Республики В. и Госкомспортом РФ. Наши тренеры внесли ощутимый вклад в развитие нац. спорта. Их воспитанники показали лучшие результаты на последних Панам. играх по таким видам как стрельба, бокс, тяжелая атлетика.

ГРЕЦИЯ

Основания и условия депортации. Статья 27 Закона 1975 от 1991г. предусматривает случаи адм. депортации иностранцев.

Предписанное адм. выдворение осуществляется сразу же после отбытия наказания. Решение о выдворении издает руководитель греческой полиции, обязанный дать предварительно подлежащему выдворению 24 часа для подачи протеста. Этим решением определяется время, по истечении которого может быть разрешен новый въезд выдворяемому, в течение которого может быть подано прошение об отсрочке выдворения. По решению руководителя полиции, иностранцу предоставляется право в течение 3 дней после уведомления обратиться к министру обществ. порядка, который в 20-дневный срок должен дать ответ по существу обращения.

Запрещается выдворение иностранца если: он является несовершеннолетним, а его родная семья остается в Греции; она (иностранка) является матерью несовершеннолетнего греческого гражданина, с которым вместе проживает и которого содержит. Или если иностранец является одним из родителей находящегося на его попечении несовершеннолетнего греческого гражданина; он достиг 80-летнего возраста и с его стороны нет угрозы нац. безопасности страны.

Расходы по выдворению ложатся на выдворяемого, если он располагает необходимыми средствами возмещения, либо из госбюджета полно-

стью, либо в недостающей части.

В случае, когда въезд и пребывание иностранца осуществлено под гарантию третьего лица, расходы по выдворению, включая и затраты на питание, в полном объеме возмещается выдворяемым и его гарантом.

Работодатель, который нанял иностранца без разрешения на работу, возмещает расходы по его выдворению.

Греческое гражданство. Приобретение гражданства Греции этническими греками, проживающими за пределами территории Греческой Республики, регулируется ст. 5 Кодекса о греческом гражданстве, вступившего в силу 20 сент. 1995г. с изменениями, внесенными законами №1250/82, №1438/93 и №2503/97.

Согласно упомянутой статье, лица греческой национальности, проживающие за пределами Греции, могут по достижении 18-летнего возраста получить греческое гражданство.

Рассмотрение ходатайства о приеме в гражданство находится в компетенции МВД. Необходимые документы иностранец греческой национальности может оформить в консульском представительстве Греции по месту его жительства. В случае удовлетворения ходатайства о приеме в гражданство одного из супругов, гражданство Греции может получить и другой супруг, даже если он не является этническим греком.

Согласно закону №2790/00 консульские представительства могут в таких случаях оформлять удостоверение личности. Однако на практике данное положение упомянутого закона не действует, и для окончательного завершения процедуры вступления в гражданство необходимо прибыть на территорию Греции.

Институт двойного гражданства греческим законодательством не предусмотрен. Однако это не исключает возможности того, что гражданин Греции является одновременно гражданином другого государства. При приобретении греческого гражданства не предусматривается отказ от имеющегося гражданства другого государства. С точки зрения прав и обязанностей такое лицо рассматривается греческим законодательством исключительно как гражданин Греции.

ГРУЗИЯ

Чечня

К вопросу о чеченских беженцах. На территории Грузии в Панкисском ущелье в мае 2001г. компактно проживало значит. число беженцев из Чечни. Местные источники обычно называют цифру от 6 до 7,5 тыс.чел., хотя по данным межд. благотворит. организаций, их количество превышает 11 тыс.чел. Большую часть этой диаспоры составляют гражд. лица — женщины, дети и пожилые люди, но есть и те, кто принимал участие в боевых действиях в Чечне. По словам зам. руководителя Антитеррористического центра МГБ Грузии В.Санблдидзе, в Панкиси их насчитывается 1,5 тыс.чел. При этом грузинское руководство исходит из того, что для рос. стороны они могут быть «боевиками» и «террористами», но на территории Грузии таковыми не являются, поскольку только суд уполномочен установить, виновен ли тот или иной человек.

По информации Министерства по делам беженцев и расселению, в Панкисском ущелье идет постоянный процесс миграции чеченских беженцев — одни покидают его, перебираясь в другие страны, другие же, наоборот, прибывают в Грузию как непосредственно из Чечни, так и из Ингушетии и Сев. Осетии. В последние месяцы к ним прибавились чеченцы из Азербайджана, которые из-за опасений быть задержанными и переданными рос. правоохранит. органам стали с семьями переезжать в Грузию, которая, по их мнению, «соблюдает кавказские традиции и не нарушает законов гостеприимства».

В 1994-96гг. Грузия проводила относительно чеченского конфликта политику т.н. «позитивного нейтралитета», беспрепятственно пропуская на свою территорию беженцев (вместе с которыми проникали и боевики) и не осуществляя полноценный контроль за чеченским участком рос.-грузинской границы. Грузинское руководство при этом подчеркивало, что такая позиция Грузии была единственно правильной. Мотивация такой линии, по мнению офиц. Тбилиси, лежала якобы на поверхности — Грузия опасалась быть втянутой в полномасштабную региональную войну, которая бы самым негативным образом отразилась на соц.-эконом. положении страны и могла бы по существу привести к ее распаду. Немало значила для грузин и позитивная оценка Запада такого рода курса Грузии, которая, по мнению западников, заняла «взвешенную и выверенную позицию».

На сегодняшний день ситуация изменилась. Благодаря тому, что Тбилиси фактически не препятствовал проникновению на свою территорию чеченских боевиков и иностр. наемников, появлению складов оружия и медикаментов, а также учебных лагерей, Панкисское ущелье приобрело репутацию «горячей точки» даже на страницах зап. прессы. С его территории продолжается фин. и материально-тех. подпитка бандитских формирований в Чечне, не прекращаются попытки перехода границы РФ чеченскими боевиками и наемниками из других стран.

Отсутствие элементарных бытовых условий, безработица толкают многих жителей ущелья на преступления — угон скота, похищение людей, участие в наркотрафике и торговле оружием. По заявлению председателя парламентского подкомитета по связям с народами Кавказа В.Шамиладзе, «дальнейшее нахождение чеченских беженцев в Панкисском ущелье создает стране серьезные проблемы».

В дек. 2000г. грузинские власти, озабоченные тем, что ситуация в Панкиси дошла, по выражению министра внутренних дел К.Таргамадзе, до грани «криминального взрыва», предприняли попытку взять под контроль положение дел в этом районе. Президент Э.Шеварднадзе 5 дек. 2000г. издал Указ о проведении чрезвычайных мероприятий по стабилизации ситуации. В соответствии с подписанным документом на основных дорогах перед въездом в Панкисское ущелье были установлены блокпосты внутренних войск, что, как считают в МВД, дало позитивные результаты. В действительности, функционирование блокпостов, военнослужащие на которых не всегда получают зарплату и необходимое содержание, практически не повлияло на изменение криминогенной обстановки в лучшую сторону.

Представители госаппарата и парламентских кругов в принципе соглашались с тем, что страна самостоятельно не способна вести борьбу с межд. терроризмом в полном объеме. В марте 2001г. министр госбезопасности Грузии В.Кутателадзе на встрече с журналистами признал, что после весеннего таяния снегов возможно обострение ситуации на границе с Чечней. Тбилиси проявляет все большую озабоченность тем, что не в состоянии полностью контролировать процессы, происходящие в Панкиси. Власти беспокоит сложившаяся в этом районе криминогенная обстановка, но еще больше — потенциальная возможность суверенизации этого региона, усиления сепаратистских тенденций, что весьма вероятно уже сегодня на фоне увеличения в селах ущелья сторонников такого экстремистского течения, как ваххабизм.

В этих условиях грузины заговорили о необходимости репатриации чеченских беженцев в Россию. Ссылаясь на сообщения рос. СМИ о том, что в некоторых районах Чечни уже созданы условия для возвращения беженцев, министр иностр. дел И. Менагаришвили в конце марта 2001г. заявил, что Грузия обратилась к РФ с предложением активизировать совместную работу на этом направлении. «Дилис газети» от 6 апр. 2001г. писала: «Руководитель чеченской администрации А. Кадыров заявил, что в первые дни апр. в Чечне могут принять и расселить шесть тысяч беженцев. Власти Грузии должны принять к сведению этот момент и позаботиться или потребовать, чтобы в это число попали чеченские беженцы, находящиеся в Грузии».

Изменились акценты и в выступлениях Э. Шеварднадзе. Ранее он делал упор на том, что Грузия не могла отказать чеченским беженцам в убежище, руководствуясь соображениями гуманизма и кавказскими традициями. На брифинге же 2 апр. 2001г. президент сказал, что в ходе его посещения Панкисского ущелья беженцы из Чечни, встречавшиеся с ним, заявляли, что готовы вернуться, но просят предоставить гарантии безопасности. По словам Э. Шеварднадзе, «это законное требование и данный вопрос следует обсудить с руководством РФ». Он также отметил, что эта проблема является, мол, «предметом специального обсуждения рос.-грузинской МПК».

В Министерстве по делам беженцев и расселению также утверждают, что «очень многие» беженцы желали бы возвратиться домой. Начальник управления министерства И. Пирцхалава сообщил, что «представители» беженцев постоянно навещают свои дома в Чечне и «приносят оттуда реальные сведения». В последнее время, однако, это стало делать труднее. Т.н. представитель Чечни в Грузии Х. Алдамов признал, что введение Россией визового режима «поставило на повестку дня вопрос физ. существования чеченских беженцев, находящихся в Грузии», поскольку существенно осложнилось их передвижение через границу, а основную помощь они, дескать, получали именно оттуда.

Несмотря на это, Х. Алдамов в беседах с журналистами продолжает утверждать, что никто из чеченских беженцев не вернется в Чечню, пока там остается хоть один рос. солдат. Возможно, такая жесткая позиция прочеченских структур в Грузии является причиной того, что до сих пор в Министерство по делам беженцев не было подано ни од-

ного заявления от беженцев с просьбой оказать содействие в возвращении в РФ. В министерстве же исходят из того, что только после поступления таких заявлений возможно составление списков беженцев для передачи рос. стороне (причем в них будут включены только подавшие заявления). Чтобы хоть как-то поощрить начало процесса возвращения беженцев в Чечню, чиновники министерства заявляют, что в случае их отказа от выезда туда выходящие из Чечни будут лишаться статуса беженца и соответственно потеряют право на постоянное пребывание в Грузии.

Вряд ли приходится рассчитывать на то, что грузинское руководство предпримет активные действия по выдворению чеченских «гостей», которые в целом чувствуют себя здесь довольно комфортно. Многие из них вступают в браки с местными гражданами. Другие в условиях повальной коррупции в стране просто «покупают» себе грузинское гражданство. Немаловажное значение имеет и тот фактор, то Тбилиси по-прежнему опасается «рассердить» чеченскую диаспору, которая сумела превратиться в достаточно влиятельную здесь силу. На офиц. власти все также оказывают влияние угрозы чеченцев организовать теракты в столице, дестабилизировав тем самым обстановку в стране в целом.

Решение о мониторинге чеченского участка рос.-грузинской границы. Было принято Постоянным Советом ОБСЕ по просьбе Грузии 15 дек. 1999г. Перед Миссией этой организации в Тбилиси была поставлена дополнительная задача наблюдать и докладывать о всех перемещениях через границу между Чеченской республикой РФ и Грузией. Зонной ответственности Миссии ОБСЕ по мониторингу был определен участок рос.-грузинской границы протяженностью 80 км., а также прилегающая к линии границы территория Грузии на глубину до 10-15 км. Мониторинг не распространяется на другие участки или районы.

В дек. 1999г. был создан временный наблюдательный пост в Шатили с ограниченным количеством личного состава (8 наблюдателей), который в марте 2000г. был преобразован в постоянный с приписанными к нему 15 наблюдателями. После принятия Постоянным Советом 14 апр. прошлого года решения о продолжении и расширении операции, с конца июня 2000г. в приграничной зоне стали функционировать 3 наблюдательных пункта: в Шатили, Омало и Гиреви. Количество наблюдателей было доведено до 42 чел.

С 15 нояб. 2000г. начался зимний этап операции в сокращенном формате. Наблюдение осуществляется в двух пунктах — в Омало и Шатили, пункт в Гиреви временно законсервирован. В мониторинге принимают участие 26 наблюдателей: 6 человек в штабе в Тбилиси и по 10 наблюдателей на каждый НП (по 5 чел. посменно).

В число наблюдателей входят представители 15 стран, в основном из РФ, США, Великобритании, Украины, Румынии. Ежедневно патруль занимается мониторингом по 3-4 часа. Маршруты передвижения определены заранее, варьируются лишь их порядок и время выхода. Дальность движения зимой ограничена, летом патрули способны, используя автотранспорт, проходить от 10 до 30 км в одну сторону. Местное население, как правило, прекрасно осведомлено о направлении движения патрулей, их маршрутах, личном составе, силах и

средствах наблюдателей.

Обеспечение патрулей техническими средствами передвижения и наблюдения иностр. наблюдатели считают достаточным. В распоряжении каждого НП имеется два джипа, приборы ночного видения, спец. снаряжение и оборудование. Облет границы осуществляется имеющимися в распоряжении Миссии двумя вертолетами, которые в зависимости от погодных условий вылетают на задание в среднем 2-3 раза в неделю.

Грузинская сторона, приглашая наблюдателей ОБСЕ, обязалась гарантировать их безопасность. С момента начала мониторинга численность грузинских пограничников, обеспечивающих в т.ч. безопасность НП, почти удвоилась, не считая выделенной наблюдателям охраны. Но в абсолютных цифрах их число составляет всего около 100 человек на весь периметр чеченского участка границы.

Помощь в материально-тех. обеспечении пограничников Грузии оказывают американцы. Грузинскому погранведомству ими передано 65 приборов ночного видения, лучшего качества, чем те, которые находятся в распоряжении наблюдателей ОБСЕ. Весной 2000г. американские специалисты установили вокруг НП в Шатили датчики, работающие в инфракрасном излучении, которые фиксируют любое передвижение через границу. Однако все возможные тропы они не перекрывают и, по отзывам специалистов, в практической работе эти датчики малоэффективны. Американские специалисты обеспечивают также работу установленных ими средств связи, в т.ч. переносных и базовых радиостанций, систем электроснабжения — генераторов, солнечных батарей и 4-х малых гидростанций, тех. обслуживание которых сами грузины осуществлять не могут. Под предлогом наладки оборудования американцы (1-2 чел.) летом приезжали в этот район достаточно часто, затем — примерно раз в месяц.

Грузинская сторона не скрывает своей заинтересованности в продолжении мониторинга. Его проведение, по мнению Тбилиси, призвано нейтрализовать звучащие в его адрес обвинения с рос. стороны в пособничестве Грузии чеченским боевикам. Кроме того, очевидна материальная выгода — по линии межд. организаций грузинским пограничникам предоставляется необходимое оборудование, топливо, палатки и т.п. В фев. 2001г. представители ФПС России также передали в дар грузинским пограничникам несколько видов инженерного снаряжения и наблюдения.

Председатель пограндепартамента Грузии В.Чхеидзе после поездки в упомянутый регион в янв. 2001г. высказался в том плане, что, согласно мнению представителей Миссии ОБСЕ, сев. граница Грузии представляет сегодня собой «абсолютно защищенный участок». В действительности, члены Миссии никогда не утверждали этого.

Руководитель Миссии ОБСЕ по мониторингу чеченского участка границы австрийский генерал Б.Лубеник считает, что эффективность мониторинга, с учетом существующих реалий и условий, максимально высокая, особенно в летний период. Он признал тем не менее, что полностью перекрыть границу в гористой местности на границе с Чечней невозможно. Естественно речь, по его словам, не идет о массовом перемещении боевиков и оружия, скорее о налаженных путях наркотрафика и переправке фин. средств.

Имеется информация о постоянно действующих «окнах» через границу. Даже в зимних условиях, когда горные перевалы покрыты снежным покровом и труднопроходимы, грузинскими пограничниками в янв.-фев. 2001г., уже задержано 40 чел. (в 2000г., по данным Миссии, всего было зафиксировано порядка 10 аналогичных случаев). В случае обнаружения вооруженных людей, представители погранвойск Грузии на соответствующие вопросы наблюдателей отвечают, что это были местные жители, которые ходили на охоту. Такая же аргументация используется в случае обнаружения следов через границу. Даже два обстрела наблюдательных пунктов Миссии в июле-авг. 2000г. были объяснены грузинами как «недоразумение», наличие чеченских боевиков в этих районах категорически отрицается. В янв. 2001г. в районе с.Хоне также были обнаружены следы через границу, но поскольку наблюдатели не могли однозначно квалифицировать этот факт как переход боевиков, вновь были приняты объяснения грузинской стороны о местных жителях и охоте.

Ожидалось, что 15 апр. 2001г. операция ОБСЕ по мониторингу чеченского участка рос.-грузинской границы будет продлена. Что касается возможности расширения мониторинга на ингушский и дагестанский участок, то в Миссии ОБСЕ относятся к этому сдержанно. Б.Лубеник считает, что если на ингушском участке рельеф местности позволяет без особенных затруднений оборудовать 2 НП со штатом наблюдателей 22 чел., то на дагестанском участке потребуется значительно больше НП (до 12) и наблюдателей (около 140), что резко увеличивает расходы на проведение операции. Наконец, возникает вопрос о критериях целесообразности расширения мониторинга — почему это надо делать именно на ингушском и дагестанском участках, а к примеру, не на осетинском или азербайджанском? В Миссии полагают, что и на этих участках границы также осуществляются переходы и даже более интенсивные, чем на чеченском или ингушском участках.

Кроме того, грузинская сторона не сможет гарантировать безопасность межд. наблюдателям при таком расширенном формате его проведения. Поэтому, наиболее реально говорить о возможном расширении мониторинга лишь на ингушский участок. Что касается Панкисского ущелья, то, как считают в Миссии ОБСЕ в Грузии, вряд ли возможно с точки зрения межд. практики включить в мандат Миссии еще и мониторинг внутреннего района Грузии. Скорее речь может идти об организации отдельной операции по типу миротворческих сил в Косово. К перспективе выделения на это фин. средств в Миссии ОБСЕ относятся скептически.

Турки-месхетинцы

Внояб. 1944г. турки-месхетинцы по приказу Госкомитета обороны №6279 от 31 июля 1944г., подписанного И.Сталиным, были депортированы из Грузии. Всего было выселено 90 тыс.чел. Спустя 12 лет, в 1956г., они были освобождены от адм. надзора, но в отличие от других депортированных народов (чеченцы, ингуши, карачаевцы) им не разрешили вернуться на родину. Постепенно некоторые из них переехали на жительство в Азербайджан и на Сев. Кавказ. В мае-июне 1989г. в основной зоне их проживания —

Ферганской обл. Узбекистана произошли массовые выступления против месхов, были разрушены и сожжены их дома, и впоследствии они были насильственно вытеснены с обжитых территорий. В Грузии к тому времени офиц. власти выступали против их репатриации. Начался непростой процесс реализации права турок-месхетинцев на возвращение на историческую родину.

Депортированное из Месхетии население рассеяно по государствам Центр. Азии, Азербайджану, России и Украине. Те, кто требует возвращения в Грузию, разделены на 2 лагеря. Первые объявляют себя грузинами и согласны поселиться в любом регионе Грузии. Они объединены в полит. организации «Хсна», «Союз грузинских репатриантов» и др. Представители второй группы считают себя этническими турками и намерены вернуться только в Месхетию (организация «Ватан»). Существуют также объединения (например, организация «Умит»), члены которых стремятся выехать на жительство в Турцию.

После прихода к власти первого президента независимой Грузии З.Гамсахурдия в 1990г. обстановка в республике резко накалилась, что привело к вытеснению даже тех сравнительно немногочисленных месхетинских турок, которым удалось здесь обосноваться. Ситуация несколько изменилась после прихода к руководству Грузией в марте 1992г. Э.Шеварднадзе. По его распоряжению была создана Комиссия по проблемам населения, депортированного в 1944г. из Юж. Грузии. Через месяц члены этой комиссии провели переговоры с администрацией Краснодарского края и разработали «Концептуальный план по репатриации населения, депортированного в 1944г. из Месхетии и Джавахетии Грузинской ССР», в котором стороны обязались подготовить условия для их переселения в Грузию во II пол. 1992г. Однако документ во многом носил декларативный характер, не предусматривал конкретных механизмов реализации плана и потому не имел практических последствий.

В дек. 1996г. президент Грузии подписал Указ «Об утверждении гос. программы решения правовых и соц. проблем депортированных и репатрированных в Грузию месхов». Для ее реализации была создана Правительственная комиссия во главе с министром по делам беженцев и расселению В.Вашакидзе. В соответствии с Указом намечалось осуществить первый этап репатриации в 1997-2000гг. 5 тыс. человек. На деле никто из гос. чиновников не собирался выполнять Указ, который фактически был принят для того, чтобы затянуть время, для создания впечатления о какой-то деятельности у Запада, т.е. для «отвода глаз», по выражению тогдашнего председателя парламентского комитета по правам человека П.Закарейшвили.

В дек. 1997г. парламент Грузии принял Закон «О реабилитации жертв полит. репрессий и восстановлении справедливости», который по сути оставил за скобками эту категорию лиц, поскольку его действие распространялось только на граждан Грузии, подвергшихся репрессиям на территории Грузии. Таковых оказалось всего 295 чел. Но и те месхи, которые сегодня живут в Грузии и даже смогли получить гражданство по Закону о гражданстве 1993 г., также не подлежат реабилитации, поскольку на их счет в Законе есть спец. оговорка: «Этот Закон не распространяется на лиц, принад-

лежащих к этническим группам, которые были депортированы с 25 фев. 1921г. до окт. 1990 г.».

Кроме того, 12 марта 1998г. в силу вступил принятый парламентом новый Закон о беженцах, согласно которому «им не может быть лицо, страной происхождения которого является Грузия». Тем самым, живущие в стране турки-месхетинцы автоматически лишились юр. основы для пребывания и фактически считаются нелегальными мигрантами, которые могут быть депортированы в любой момент на законных основаниях.

Эти дискриминационные меры, возможно, и были бы осуществлены, если бы в апр. 1999г. Грузия не стала 41 членом Совета Европы, приняв на себя ряд обязательств, в т.ч. — в двухлетний срок создать законодат. базу для репатриации, адаптации и интеграции депортированного месхетинского населения. Во многом благодаря «пассивному сопротивлению» грузинских властей, процесс массовой репатриации турок-месхетинцев в Грузию еще не начался, хотя межд. организации все более настойчиво требуют ускорить его. В соответствии с обязательствами, принятыми Грузией при вступлении в Совет Европы, процесс репатриации должен завершиться в течение 12 лет, при том понимании, что первые два года предназначены для выработки законодат. базы, а последующие 10 лет — для осуществления собственно процесса репатриации.

Выполняя взятые на себя обязательства, грузинская сторона подготовила законопроект о репатриации депортированного в 1944г. населения из Юж. Грузии, получивший в целом положительную оценку экспертов Совета Европы. После его доработки с учетом замечаний, сделанных экспертами СЕ, законопроект планировалось представить на рассмотрение в парламент в авг. 2001г.

Судя по высказываниям многих высокопоставленных офиц. лиц, грузины попытаются и впредь сделать все, чтобы затормозить и, по возможности, предотвратить массовое возвращение месхетинцев. Их на сегодняшний день вернулось в Грузию всего 655 человек, 570 из которых приняли грузинское гражданство.

Тбилиси исходит из того, что переселение депортированных месхетинцев должно проводиться поэтапно, с расселением их разных регионах Грузии. До этого Министерство по делам беженцев считает необходимым провести полную перепись всего депортированного населения, создать информ. банк, в котором будет собрана вся информация о потенциальных репатриантах, и ходатайствовать перед межд. сообществом о создании Межд. фонда для реализации программы репатриации. Последний момент является крайне важным для грузинского руководства. Ссылаясь на то, что на данном этапе Грузия находится в весьма тяжелом соц.-эконом. положении, здесь надеются получить значит. фин. помощь от межд. организаций. Мотивируется это и наличием 300-тысячной армии беженцев из Абхазии и Юж. Осетии, в дополнение к которым репатриация многотысячного населения окажется неподъемной ношей для бюджета страны.

Дополнительную и, возможно, самую важную проблему, в вопросе репатриации турок-месхетинцев на родину создает позиция армян, которые на сегодняшний день являются доминирующим населением в Ахалкалакском р-не. В 1989г. подав-

ляющее большинство населения района составляли армяне – 94%, грузины – 5% и 1% – представители других национальностей. Армянская диаспора выступает категорически против возвращения в этот регион депортированного населения. Депутат от этого района в парламенте А.Тамарашвили заявил, что «в случае заселения турок-месхетинцев в Самцхе-Джавахию возникнет серьезная опасность повтора Абхазии, т.к. местное население не допустит их заселения в регион». Эту позицию разделяют многие депутаты.

Гражданство

Закон «О гражданстве Грузии» был принят 25 марта 1993г. Он устанавливает, что гражданином Грузии становится, во-первых, лицо, постоянно проживающее (не менее 5 лет) в Грузии ко дню введения Закона в действие (п. «а» ст. 3). Согласно такой норме все лица, постоянно проживавшие в Грузии даже 4г. и 11 мес. (в т.ч. и грузины), должны проходить процедуру приема в гражданство, имея паспорт гражданина Грузинской ССР. Такое условие вряд ли может считаться справедливым. Оно лишает часть постоянного населения приобретенных ранее прав гражданина Грузии. Во-вторых, лицо, которое не отказалось от гражданства Грузии в течение 6 мес.. Данное условие вполне логично и является общепризнанным. Отказ от гражданства представляет собой по сути дела особый случай выхода из гражданства Грузии (ст. 31 Закона). Единственное отличие его от других случаев выхода из гражданства, очевидно, состоит в том, что в таком заявлении не может быть отказано (т.е. ч. 2 ст. 31 не может быть применена).

Ст.45 Закона о гражданстве Грузии предусматривает возможность восстановления пропущенного срока для отказа от гражданства. В самом Законе порядок восстановления срока не предусмотрен (см. гл. IV). Он установлен Положением о порядке рассмотрения заявления и представления по вопросам гражданства, утвержденным указом Главы государства Грузия (ст. 41 Закона).

Отсутствуют в Законе о гражданстве Грузии также условия признания принадлежности к гражданству за лицами, проживающими за пределами Грузии. А между тем как в государствах СНГ, так и в «дальнем зарубежье» живут этнические грузины, потомки грузинских эмигрантов, люди других национальностей, прежде проживавшие в Грузии и заинтересованные в сохранении тесных связей с родственниками, в защите своей Родины. Закон о гражданстве Грузии устанавливает условия принятия в гражданство республики, распространяемые на иностранцев и лиц без гражданства (ст. 26). Никаких облегченных условий для бывших граждан СССР законом не предусматривается. Это понятно с точки зрения закона суверенной Грузии, давно уже провозгласившей восстановление гос. независимости. Однако попытка (правда, пока не реализованная) сразу оборвать гражданственные связи с населением бывшего СССР, среди которых немало грузин, вряд ли оправданна с точки зрения защиты права каждого человека на гражданство.

Условия предоставления гражданства Республики Грузия носят весьма жесткий характер. Это: а) постоянное проживание в Грузии в течение последних 10 лет; б) владение грузинским или абхазским языком; в) знание истории и основ Консти-

туции Грузии; г) наличие постоянного места работы или какого-либо недвижимого имущества в Грузии; д) подтверждение своего желания принять гражданство подписанием Декларации гражданина Грузии (ст. 26).

Лишь за особые заслуги и при наличии гос. интересов лицо может быть принято в гражданство без соблюдения названных условий (ст. 27).

Несомненно, высококультурный человек должен владеть языком страны, где живет 10 лет, знать азы ее истории. Но можно ли требовать этого от всякого будущего гражданина? Очевидно, что Грузия не выиграет от чрезмерности этих требований Закона о гражданстве.

Срок постоянного проживания в течение 10 лет является явно чрезмерным, направленным на ограничение прав значит. числа населения республики. Не являются бесспорными и требования знания установленного минимума грузинского или абхазского языка, знания истории Грузии, наличия места работы или недвижимого имущества (т.е. источников дохода). Теперь, когда Грузия является членом СНГ и участником Межпарламентской Ассамблеи (МГТА), для условий приема в ее гражданство приобрели значение соответствующие нормы рекомендательного законодательного акта МПА СНГ (ст.ст. 5 и 6). При этом ст. 6 данного акта рекомендует учитывать постоянное проживание на данной территории граждан других государств и апатридов для приобретения гражданства, а не для ограничения этого права постоянно проживающих в республике столь длительным сроком.

В гражданство Грузии лицо не принимается только при одном условии: если оно осуждалось за преднамеренное (вероятно – умышленное) преступление, предусматривающее лишение свободы свыше трех лет, и судимость с него не снята либо не погашена (ч. 2 ст. 26 Закона),

В Законе о гражданстве Грузии нет никаких иных, обычно весьма политизированных, условий для отказа в приеме в гражданство, кроме данного положения, что выгодно отличает его от законов о гражданстве других государств-участников СНГ. Однако требование снятия или погашения судимости не учитывает рекомендации ст. 5 рекомендательного законодательного акта МПА, подчеркивающего, что наличие судимости не должно влиять на решение вопросов гражданства.

Восстановление гражданства Грузии предусмотрено ст. 29 Закона о гражданстве в двух случаях:

а) если гражданство было прекращено в результате неправомерной утраты гражданства. В этом случае Закон не предусматривает никаких особых условий и не приравнивает порядок восстановления в гражданстве к порядку предоставления гражданства;

б) если гражданство было прекращено выходом из гражданства или выбором родителей. Восстановление может иметь место лишь для лица, постоянно проживающего в Грузии, владеющего грузинским языком, знающего в пределах установленного минимума историю и Конституцию Грузии, при отсутствии у него препятствий к приему в гражданство (п. «б» ст. 29 Закона).

Согласно данной норме восстановление в гражданстве для лиц, вышедших из гражданства и проживающих постоянно в Грузии, не требуется условий о 10-летнем сроке такого проживания, а

также о наличии места работы и недвижимого имущества, предусмотренных для приема в гражданство (пп. «а» и «г» ст. 26 Закона). Это существенная льгота при восстановлении в гражданстве. Однако такая льгота не будет касаться тех, кто в детстве утратил гражданство Грузии по выбору родителей, если даже родился в Грузии и является этническим грузином, но проживает в других государствах СНГ. Вряд ли такое ограничение для восстановления в гражданстве оправданно.

Для лиц, постоянно проживающих в Грузии, но не знающих грузинского языка и истории страны, данная норма порождает и иное последствие: согласно п. «б» ст. 29 Закона о гражданстве такие лица, вышедшие из гражданства Грузии, должны будут при его восстановлении проходить почти всю процедуру предоставления гражданства, освобождаясь лишь от условий срока проживания, наличия места работы и недвижимого имущества.

Указом президента Грузии №657 от 9 нояб. 1998г. было утверждено «Положение о порядке рассмотрения и решения вопросов о гражданстве Грузии». В соответствии с Законом «О гражданстве Грузии» это Положение определяет порядок рассмотрения и решения вопросов (принятия гражданства Грузии, восстановления гражданства Грузии, установления гражданства Грузии, выхода из гражданства Грузии, прекращения гражданства Грузии), а также исполнения принятых по вопросам гражданства решений, контроля за ними и статистики по вопросам гражданства.

Решение о принятии гражданства Грузии, о восстановлении гражданства Грузии, о выходе из гражданства Грузии, о прекращении гражданства Грузии принимает президент Грузии на основании представляемых министром Грузии материалов.

Заявления заинтересованных вопросами гражданства лиц и представления уполномоченных законом органов подготавливает для предварительного рассмотрения Департамент гражданства и иммиграции министра Грузии, который представляет об указанном заключение коллегии министра по вопросам гражданства и иммиграции (в дальнейшем — коллегия). Постановление коллегии вместе с материалами дела направляют для принятия окончательного решения президенту Грузии. Заинтересованные лица в письменной форме подают в министр Грузии заявления. Вопрос о гражданстве лиц в возрасте до 14 лет рассматривается вместе с заявлением их законного представителя.

Проживающие за пределами Грузии лица подают письменные заявления и необходимые для рассмотрения вопроса документы в дип. представительства и консульские учреждения Грузии в соответствующих странах. Эти учреждения Грузии обязаны в месячный срок со дня принятия документов обеспечить их представление в министр Грузии. При выявлении оснований утраты гражданства Грузии суд, МВД, МИД, прокуратура обязаны незамедлительно вносить в министр представление об утрате гражданства Грузии. Такое представление относительно лиц, проживающих в другом государстве, вносят дип. представительство или консульское учреждение Грузии. Министерство гос. безопасности Грузии, Минобороны Грузии, Гос. департамент охраны гос. границы Грузии, а также другие ведомства обязаны незамедлительно представлять в министр письменную

информацию о наличии известных им оснований утраты гражданства Грузии.

К представлению следует прилагать документы, подтверждающие факты, которые, согласно 32-й статье Закона, рассматриваются как основание утраты гражданства Грузии (удостоверение личности гражданина Грузии или данные, подтверждающие право на гражданство Грузии, паспорт гражданина Грузии, а также данные, подтверждающие гражданство другой страны), объяснительную записку лица о причинах и обстоятельствах получения гражданства другой страны.

Заявление и представление по вопросам о гражданстве считаются принятыми со дня регистрации в Министерстве юстиции Грузии документов, оформленных по Закону и в установленном настоящим Положением порядке.

Заявления и прилагаемые документы должны быть представлены на грузинском языке. Документы, составленные на другом языке, следует представлять вместе с заверенным в соответствующем порядке переводом.

Заявления по вопросам о гражданстве заинтересованные лица представляют лично. Если заинтересованное лицо по уважительной причине (болезнь, продолжительная командировка, военная служба и др.) не может лично представить заявление, министр, диппредставительство или консульское учреждение Грузии принимают заявление и прилагаемые документы через лицо, имеющее оформленную в соответствующем порядке доверенность, или по почте.

В предусмотренных Законом и настоящим Положением случаях письменное согласие законных представителей лиц в возрасте 14-18 лет заверяется в нотариальном порядке. Подпись проживающих в другом государстве лиц на заявлении и других документах заверяется диппредставительством или консульским учреждением Грузии.

В случае, если заинтересованное лицо из-за физ. недостатка, по болезни или другой уважительной причине не может подписаться, от его имени, по его же поручению, заявление и документы подписывает другое лицо, что заверяется в нотариальном порядке.

Срок рассмотрения заявлений и представлений по вопросам гражданства и принятия решения не должен превышать года со дня их принятия. Срок рассмотрения вопросов об установлении гражданства Грузии не должен превышать 3 мес.

Повторное рассмотрение заявления и представления о принятии гражданства Грузии, выходе из гражданства, восстановлении гражданства и прекращении гражданства возможно спустя год после принятия предыдущего решения.

Уплата гос. пошлины за рассмотрение заявлений и других материалов по вопросам гражданства производится в порядке и размере, установленных законодательством Грузии. Подтверждающий уплату документ прилагается к соответствующему личному делу.

В процессе рассмотрения заявлений, представлений и других материалов Департамент гражданства и иммиграции имеет право пригласить заинтересованное лицо, получить от него необходимые для рассмотрения вопроса документы и разъяснения, получить от гос. органов и обществ. организаций необходимые документы и письменные заключения по рассматриваемому делу.

При рассмотрении вопросов о гражданстве принимаются во внимание как личные документы заинтересованных лиц, их личности, мотивы заявления, так и оформленные в соответствующем порядке разъяснения и другие письменные документы.

Департамент гражданства и иммиграции миноуста Грузии обязан в процессе предварительного рассмотрения вопросов о гражданстве разъяснить заявителю требования Закона о необходимости отказа от гражданства другой страны при получении гражданства Грузии и порядок обжалования принятых решений о гражданстве.

Решение по вопросам гражданства принимает президент Грузии в соответствии с действующим законодательством, а в предусмотренных статьях 36-1 Закона случаях – миноуст Грузии.

В случае удовлетворения или отказа удовлетворить заявления и представление о принятии гражданства Грузии, восстановлении гражданства Грузии, выхода из гражданства Грузии, прекращении гражданства Грузии президент Грузии издает Указ.

В соответствии с предусмотренными ст.ст. 3 и 11-22 Закона условиями об установлении гражданства Грузии принимает решение миноуст.

На предусмотренных ст.ст. 26, 28 и 29 Закона основаниях желающее принять гражданство Грузии лицо в процессе предварительного рассмотрения вопроса проходит тестирование для оценки знания грузинского или абхазского языка, истории и законодательства Грузии.

Заинтересованные лица проходят тестирование в постоянно действующей Комиссии по вопросам гражданства при миноусте, которая укомплектована учеными, специалистами и представителями общественности. Положение о комиссии и ее персональный состав утверждает министр юстиции Грузии.

В процессе рассмотрения дел по вопросам гражданства, на основании полученных материалов, Департамент гражданства и иммиграции Министерства юстиции составляет мотивированное заключение о целесообразности удовлетворить заявление, представление, другие материалы или отказать в них.

Заключение вместе с прилагаемыми материалами рассматривается на заседании коллегии и утверждается постановлением коллегии. Коллегия принимает решение большинством голосов членов коллегии. Постановление коллегии подписывает председатель коллегии.

Коллегия уполномочена, кроме конкретных вопросов о гражданстве, рассмотреть также связанные с разработкой и осуществлением гос. политики в сфере гражданства вопросы и представить соответствующие рекомендации законодат. и исполнит. властям Грузии; обобщить деятельность занятых в этой сфере ведомств и служб и в пределах своей компетенции оценить проделанную в этом направлении работу; имеет право с этой целью пригласить ответственных должностных лиц паспортной службы МВД Грузии, МИД и консульских служб Грузии в других странах; наметить направления оказания им методической помощи и разработать соответствующие рекомендации; периодически заслушивать информацию о проводимой этими службами деятельности в сфере гражданства; рассматривать состояние испол-

нения принятых по вопросам гражданства решений в соответствии с материалами проверки, проделанной Департаментом гражданства и иммиграции; получить соответствующие разъяснения от должностных лиц паспортной службы МВД и консульских служб; принять соответствующие меры по обеспечению неуклонного соблюдения Конституции Грузии и требований законодательства в сфере гражданства с целью осуществления в стране единой политики гражданства; разработать соответствующие мероприятия и рекомендации по соблюдению требований законодательства о публичной службе, обеспечению недопустимости фактов двойного гражданства на публичной службе и службы на соответствующих должностях имеющих двойное гражданство лиц, граждан другой страны или не имеющих гражданство лиц.

Гос. органы и должностные лица обязаны представить на рассмотрение заседания коллегии, по требованию миноуста, необходимую для этого информацию.

Порядок организации и деятельности Коллегии по вопросам гражданства и иммиграции определяется Положением о коллегии. Положение о коллегии и ее персональный состав утверждает министр юстиции Грузии.

На заседании Коллегии по вопросам гражданства и иммиграции, по решению коллегии, можно пригласить заявителя, представителя предъявившего представление органа, а также лиц, присутствие которых может иметь значение для выяснения обстоятельств, связанных с рассмотрением дела.

Решение президента Грузии о принятии гражданином другой страны гражданства Грузии, а также о восстановлении гражданства Грузии гражданином другой страны вступает в силу после представления этим лицом выданного соответствующим гос. компетентным органом документа об отказе от первоначального гражданства, что можно отметить в тексте Указа. Заинтересованное лицо должно представить данный документ в Департамент гражданства и иммиграции миноуста.

Решение президента Грузии направляется для дальнейшего реагирования в Департамент гражданства и иммиграции миноуста. Принятые президентом Грузии решения (указы) по вопросам гражданства Грузии публикуются в установленном законодательством Грузии порядке.

Контроль за выполнением требований законодательства по вопросам гражданства осуществляет миноуст Грузии.

Вопрос установления гражданства в соответствии со статьей 36-1 Закона рассматривает и принимает решение Департамент гражданства и иммиграции миноуста Грузии.

Для рассмотрения вопроса установления гражданства Грузии в Департамент гражданства и иммиграции миноуста Грузии следует представить следующие документы:

В соответствии с пунктом «А» ст. 3 Закона для установления гражданства Грузии: а) документ, подтверждающий постоянное проживание в Грузии не менее 5 лет (удостоверяющие личность и регистрацию документы, копия паспорта, военного билета, трудовой книжки или справка с места работы, или подтверждающий юр. факт другой документ); б) документ, подтверждающий проживание в Грузии к моменту введения в действие Зако-

на (паспортные данные, копия паспорта, военного билета, трудовой книжки или справка с места работы, или подтверждающий юр. факт другой документ); в) справка паспортной службы о том, что заинтересованное лицо в установленный Законом срок не отказывалось от гражданства Грузии; г) фото 3x4 см.

В соответствии с пунктом «Б» статьи 3 Закона для установления гражданства Грузии: а) подтверждающий рождение в Грузии документ (свидетельство о рождении, удостоверение личности гражданина Грузии, паспорт, паспортные данные родителей); б) подтверждающие факт проживания в Грузии до 21 дек. 1991г. документы (паспорт, военный билет, трудовая книжка или подтверждающий юр. факт другой документ); в) в случае наличия основания принятия гражданства другой страны выданная компетентными органами соответствующей страны справка о том, что лицо не имеет гражданства этой страны. Это требование не может быть обязательным в отношении тех стран, которые не выдают аналогичные справки. В таком случае заинтересованному лицу следует разъяснить, что в случае выявления факта принятия им гражданства другой страны он утратит гражданство Грузии в установленном законодательством Грузии порядке; г) фото 3x4 см.

Департамент гражданства и иммиграции миноста правомочен дополнительно потребовать от гос. органов, обществ. организаций и других структур необходимые для рассмотрения вопросов об установлении гражданства Грузии документы, а также получить разъяснения должностных лиц и граждан.

Заинтересованное установлением гражданства лицо заполняет заявление установленной формы. Решение об установлении гражданства принимается в виде заключения, один экземпляр которого направляется на исполнение паспортной службе, а второй выдается гражданину. Заключение может быть положит. или отрицательным.

Положительное заключение выдается в случае, если в соответствии со статьями 3 и 11-22 Закона есть достаточно оснований установления гражданства Грузии лицом, а отриц. заключение — в случае, если по имеющимся документам не подтверждается гражданство лица, в соответствии с требованием этой статьи Закона.

Заключение подписывает наделенное соответствующими полномочиями лицо миноста, что заверяется печатью Департамента гражданства и иммиграции.

В соответствии с пунктами «А» и «Б» ст.3 Закона при рассмотрении вопроса об установлении гражданства принимаются во внимание мотивы отказа заинтересованного лица от гражданства Грузии, а также причины пропуска установленного Законом срока отказа от гражданства Грузии. Согласно ст.45 Закона в случае наличия уважительной причины Департамент гражданства и иммиграции правомочен восстановить пропущенный срок и, исходя из интересов личности, принять соответствующее решение об установлении гражданства Грузии.

Заключение миноста об установлении гражданства можно обжаловать в суде в установленном законодательством порядке.

Заключение миноста об установлении гражданства обязательно к исполнению паспортной

службой и, соответственно, дип. и консульскими службами Грузии в других странах. В течение 5 дней после принятия заключения паспортные службы, а консульские службы — в течение 15 дней после принятия заключения, должны осуществить необходимые для его исполнения мероприятия и незамедлительно сообщить об этом в Департамент гражданства и иммиграции миноста Грузии.

Паспортные службы, дип. и консульские учреждения Грузии в других странах в соответствии с требованиями статьи 3 и 11-22 Закона должны осуществлять регистрацию лиц, гражданство которых требуется установить, и выдачу им подтверждающего гражданство документа лишь после получения заключения миноста.

Контроль за состоянием исполнения принятых по поводу гражданства решений осуществляет миност.

Паспортным службам и консульским учреждениям Грузии поручено в конце каждого квартала представлять в миност полную информацию о состоянии исполнения принятых по вопросам гражданства решений. В информации детально отмечаются осуществленные мероприятия по принятым к исполнению решения об установлении гражданства (регистрация, дата регистрации, дата выдачи удостоверения личности, номер, код и др.).

Лица, проживающие в Грузии к моменту принятия Закона и не удовлетворяющие другим требованиям ст.3 Закона, на основании соответствующего заключения Департамента гражданства и иммиграции миноста регистрируются по месту жительства, соответственно как граждане другой страны или не имеющие гражданства лица.

Лицу, заинтересованному в принятии гражданства Грузии (в соответствии со ст.26 Закона лицу, желающему принять гражданство Грузии), надлежит внести в миност следующие документы:

а) личное заявление о принятии гражданства Грузии. Заявитель обязан иметь при себе и представить по требованию подтверждающие личность документы (удостоверение личности, паспорт); б) документ, подтверждающий проживание в Грузии в течение последних 10 лет (удостоверение личности и регистрации, документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства) или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке; в) 2 фото 3x4 см.; г) документ, подтверждающий место работы или наличие какого-либо недвижимого имущества в Грузии.

Лицу, желающему принять гражданство Грузии, надлежит в установленном порядке сдать Комиссии по вопросам о гражданстве при миносте экзамен для проверки в установленных рамках знаний гос. языка, истории Грузии и законодательства Грузии.

Заключение Комиссии, вместе с результатами тестирования, прилагается к личному делу заявителя.

В соответствии со ст.27 Закона лицо, желающее принять гражданство Грузии, кроме документов, предусмотренных подпунктами «А» и «В» п.41 настоящего Положения, представляет: подтверждающие требования пунктов «А» и «Б» ст.27 Закона документы (диплом об ученой степени, воинском звании, квалификации, членстве в межд. организации, о том, что лицо является инвестором, подтверждающие получение награды, премии, автор-

ские права, а также ходатайство руководящего лица полит. партии, гос. органа или обществ. организации).

В случае, если есть предположение о существовании предусмотренных ст.26-1 Закона обстоятельств, препятствующих принятию гражданства Грузии, каждый орган или должностное лицо обязаны, по предъявлению требования, предоставить миноусту соответствующую информацию об установленных Законом обстоятельствах, препятствующих принятию гражданства Грузии.

В соответствии со ст.28 Закона лицо, желающее принять гражданство Грузии, кроме документов, предусмотренных подпунктами «А» и «В» пункта 41 настоящего Положения, представляет:

а) документ, подтверждающий брак с гражданином Грузии (свидетельство о браке или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке); б) документ, подтверждающий гражданство Грузии одного из супругов; в) документ, подтверждающий проживание вместе с супругом (супругой) на территории Грузии в течение последних 3 лет (справку из паспортной службы или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке); г) 2 фото 3x4 см.

В соответствии со ст.28 Закона лицу, желающему принять гражданство Грузии, надлежит, согласно требованиям пунктов «Б» и «В» ст.26 Закона, сдать Комиссии по вопросам о гражданстве при миноусте Грузии экзамен для проверки знаний гос. языка, истории Грузии и законодательства Грузии.

Заключение Комиссии, вместе с результатами тестирования, прилагается к личному делу заявителя.

После представления соответствующих документов заинтересованное лицо заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

Лицо, принявшее гражданство Грузии, подписывает текст присяги на верность Грузии, который прилагается к его личному делу.

В соответствии со ст.29 Закона лицо, заинтересованное в рассмотрении вопроса о восстановлении гражданства Грузии, кроме предусмотренных подпунктами «А» и «Б» п.41 настоящего Положения представляет миноусту:

а) документы, подтверждающие, что оно в соответствии с Законом считалось гражданином Грузии; б) документ, подтверждающий неправомерное прекращение гражданства Грузии по вине компетентного органа; в) документ, подтверждающий выход из гражданства Грузии; г) документ, подтверждающий смену гражданства в результате выбора родителей; д) 2 фотографии — размером 3x4 см.

На основании ст.29 Закона лицу, желающему восстановить гражданство Грузии, необходимо дополнительно представить миноусту документ, подтверждающий проживание в Грузии на период подачи заявления, а также пройти соответствующее тестирование в Комиссии по вопросам о гражданстве при миноусте.

Лицу может быть отказано в восстановлении гражданства Грузии, если будет установлено, что существуют указанные в ст.26-1 Закона основания. Для выявления препятствующих восстановлению гражданства Грузии обстоятельств все име-

ющие соответствующую компетенцию гос. органы, организации, должностные лица обязаны при предъявлении миноустом требования представить ему надлежащую информацию.

Лицо, желающее восстановить гражданство Грузии, заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

В случае существования при рассмотрении вопросов о принятии гражданства Грузии и восстановлении гражданства Грузии оснований для принятия гражданства другой страны, заинтересованное лицо должно представить справку об отсутствии гражданства другой страны.

Это требование не может быть обязательным в отношении стран, которые не выдают подобных справок. В таком случае заинтересованному лицу надлежит разъяснить, что при выявлении факта принятия им гражданства другой страны оно лишается гражданства Грузии в установленном законодательством Грузии порядке.

Прекращение гражданства Грузии происходит в случае: выхода из гражданства Грузии; утраты гражданства Грузии; в других предусмотренных межд. договорами и Законом Грузии случаях.

Для рассмотрения вопросов о выходе из гражданства Грузии заинтересованное лицо представляет в Департамент гражданства и иммиграции миноуста следующие документы:

а) копию подтверждающего гражданство Грузии документа (удостоверения личности гражданина Грузии, паспорта гражданина Грузии, паспорта с символикой бывшего СССР, подтверждающего регистрацию (прописку) документа); б) справку о том, что в установленном порядке он не призывается к прохождению обязательной военной службы; в) документ, подтверждающий отсутствие коммунальных и иного вида задолженностей; г) документ, подтверждающий уплату установленной за выход из гражданства Грузии гос. пошлины, или справку об освобождении от этого; д) 2 фото 3x4 см.; е) в случае изменения фамилии — документ, подтверждающий изменение фамилии; ж) в случае выхода из гражданства Грузии несовершеннолетнего лица — копию его свидетельства о рождении, а также письменное согласие заинтересованных лиц и разрешение компетентного органа другого государства о возможности принятия гражданства этого государства несовершеннолетним лицом.

Желающее выйти из гражданства Грузии лицо заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

В процессе рассмотрения вопросов о принятии гражданства Грузии, восстановлении гражданства Грузии, выхода из гражданства Грузии Департамент гражданства и иммиграции Министерства юстиции принимает меры по проверке судимости заинтересованного лица, а в случае необходимости требует от компетентных органов справку о том, привлечено ли заинтересованное лицо к уголовной ответственности и существует ли в отношении него вступивший в силу судебный приговор, подлежащий исполнению.

Граждане и организации, в отношении которых у желающего выйти из гражданства Грузии лица есть невыполненные обязанности или имущественные обязательства, имеют право обратиться в Департамент гражданства и иммиграции миноуста и представить подтверждающий это документ (до-

говор, судебное решение, исполнит. лист и др.).

Департамент гражданства и иммиграции минюста имеет право приостановить рассмотрение вопроса до прекращения указанных препятствующих обстоятельств.

ДАНИЯ

Борьба с расизмом и нетерпимостью. 3 апр. 2001г. Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН) при Совете Европы опубликовала свой второй доклад о Д. (первый обнародован в янв. 1999г.), содержащий анализ ситуации в стране в отношении проявлений расизма и нетерпимости.

Доклад основан на работе независимых экспертов ЕКРН, в частности, на результатах их поездки в Д. в апр. 2000г., в ходе которой был проведен ряд встреч с представителями офиц. датских властей и неправит. организаций.

Авторы доклада обращают внимание на то, что его содержание отражает состояние дел на 16 июня 2000г. В докладе отмечается, что Д. пока не подписала или не ратифицировала ряд межд. правовых инструментов, в т.ч. пересмотренную Европейскую Соц. Хартию и Европейскую конвенцию о правовом статусе рабочих-мигрантов. При этом датчане не одобряют положения статьи 19 Хартии о праве рабочих-мигрантов и членов их семей на защиту и помощь. Кроме этого, Комиссия рекомендует датскому правительству рассмотреть возможность инкорпорировать в систему датского права существующие межд. конвенции в области прав человека, в особенности, Конвенцию ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В конституции Д. отсутствуют положения, четко запрещающие расовую дискриминацию или гарантирующие равенство всех граждан, — указывают авторы. ЕКРН, сознавая трудности, связанные с изменением Конституции, тем не менее рекомендуют внести необходимые поправки к Основному закону Д., закрепляющие принцип равенства и обеспечивающие полную защиту от дискриминации, в т.ч., по расовому или этническому признаку.

Сожаление у членов Комиссии вызывает и недавнее изменение Закона о гражданстве, осложняющее процедуру приобретения датского гражданства иностранцами в возрасте 18-23 лет, проживших в Д. не менее 10 лет.

По мнению ЕКРН, принятый в Д. Закон о борьбе с расовой дискриминацией, предусматривающий уголовное наказание за его нарушение, воплощается в жизнь недостаточно эффективно. Правоохранит. и судебные органы, по данным Комиссии, тоже не спешат применять Закон на практике и мало того — тянут с расследованием дел о дискриминации. Кроме того, несмотря на имеющиеся в Уголовном кодексе Д. положения о запрете на распространение расистских высказываний и расистской пропаганды, и нередкость сообщений о подобных высказываниях в СМИ и иных обществ. форумах, количество рассматриваемых судебными властями исков по данным правонарушениям ничтожно мало: с 1995г. — 34 иска, из которых лишь 14 были рассмотрены в суде, причем в большинстве случаев — в качестве наказания на виновных налагался штраф.

Комиссия также подчеркивает, что организа-

ции расистского и ксенофобского толка не запрещены в Д. и призывает датские власти рассмотреть возможность введения доп. мер по борьбе с подобными организациями.

Как указывает ЕКРН, в гражд. и адм. законодательстве Д. не имеется положений, касающихся дискриминации в области здравоохранения, образования, предоставления жилья и соц. обеспечения. По мнению авторов доклада, в Д. необходимо введение комплекса антидискриминационных законов, который послужил бы хорошим инструментом не только в плане помощи лицам, ставшим объектом дискриминации, но и также мог бы выполнять важную воспитательную и информативную функцию, позволяя одновременно раскрывать механизмы скрытой и косвенной дискриминации.

Эксперты ЕКРН отмечают, что принятый в 1996г. антидискриминационный закон в сфере занятости не является пока эффективным средством борьбы с проявлением дискриминации на рынке труда и призывает датские власти подробно рассмотреть препятствия, стоящие на пути его должного выполнения.

ЕКРН выражает удовлетворение деятельностью созданной в 1997г. Комиссии по вопросам этнического равенства, уполномоченной консультировать фолькетинг, центр. и местные власти и неправит. организации по всем вопросам, связанным с борьбой против расизма, а также выступать с заявлениями о дискриминации по этническому признаку, как в частной, так и обществ. жизни, и выступать с рекомендациями по решению специфических проблем. Авторы доклада указывают на то, что Комиссия по вопросам этнического равенства не обладает полномочиями рассматривать индивидуальные ходатайства и поэтому ЕКРН проявляет интерес к ведущимся в Д. дискуссиям о создании института омбудсмана по борьбе с дискриминацией, способного удовлетворить эту насущную потребность.

В докладе эксперты Комиссии рассматривают вопрос о приеме и статусе иностр. граждан в Д. В этой связи авторами обсуждается Закон об интеграции и Закон об иностранцах.

Принятие Закона об интеграции в 1998г., по мнению авторов, ознаменовало коренное реформирование датской интеграционной политики. Здесь содержится широкий круг правил и инициатив, действующих в отношении всех иностранцев, на законных основаниях пребывающих в Д. Выражая удовлетворение усилиями датских властей по разработке всеобъемлющего плана по интеграции иностранцев в датское общество, выделением им необходимых средств и «инструментов» для этого, а также рассматривая в позитивном ключе возможность организации иммигрантами и беженцами местных советов по интеграции, ЕКРН в то же время отмечает ряд моментов в Законе, вызывающих немалую озабоченность. Так, по мнению Комиссии, распределение иностранцев по коммунам в Д. на основе жестко установленной системы квот может привести к ограничению их права на свободное передвижение и содержит определенный элемент принуждения. Кроме этого, эксперты ЕКРН опасаются, что выполнение Закона — в пик поставленным в нем целям — может создать условия, когда иностранцам будет трудно наравне с другими гражданами участвовать в полит., эко-

ном., соц. и культурной жизни. В этой связи Комиссия подчеркивает необходимость оказывать иностранцам содействие в нахождении опоры в их собственной культурной, религиозной и языковой среде.

ЕКРН также считает, что Закон об интеграции подается и интерпретируется в Д. таким образом, что это может привести к возникновению атмосферы враждебности по отношению к иностранцам. В этой связи авторы призывают датские власти предпринять меры по противодействию попыткам создать негативное отношение к иммигрантам и беженцам и по привлечению внимания к их положит. роли и вкладу в датское общество.

ЕКРН отмечает наметившуюся в Д. тенденцию к ужесточению политики в отношении прибытия в страну иммигрантов, беженцев и ходатайствующих об убежище. Поправки к Закону об иностранцах привели к доп. ограничениям в вопросах о выдаче постоянного вида на жительство (в частности, необходимый срок легального пребывания в Д. продлен с 5 до 6 лет) и о воссоединении семей (ходатайствующий о вызове супруга(и) в Д. должен быть старше 25 лет, иметь соответствующую жилплощадь и т.п.). Кроме этого, Закон регулирует порядок высылки из Д. иностр. граждан, — включая проживших здесь всю свою жизнь, — за некоторые нарушения закона. При изменении Закона в 1998г. список правонарушений был расширен, причем Закон теперь позволяет рассматривать возможность высылки иностранцев за не самые грубые нарушения. Как отмечает Комиссия, в последние годы в Верховный суд Д. было направлено на обжалование 15 дел о депортации, 13 из которых были решены в пользу истца на основании положений Европейской конвенции о защите прав человека и основополагающих свобод (ст. 8 о праве на уважение частной и семейной жизни). В этой связи ЕКРН призывает власти Д. пересмотреть законодательство в этой области.

Авторы доклада указывают также на ряд негативных моментов в плане получения образования детьми иммигрантов. В частности, отмечается перенасыщенность некоторых школ детьми-потомками иммигрантов, недостаточность подготовки датских учителей для преподавания в мультикультурной среде, нехватка в школах преподавателей — недатчан и т.п.

Наиболее «ранимыми» группами среди этнических меньшинств в Д., по мнению ЕКРН, являются проживающие здесь мусульмане и сомалийцы. Эти группы населения, многие представители которых являются гражданами Д., в наибольшей степени испытывают на себе проявления нетерпимости и дискриминации. Негативные стереотипы и предубеждения в отношении мусульман, а также неверное восприятие ислама, распространяются полит. элитой и интеллигенцией, и подогреваемые журналистами, создают антимусульманскую атмосферу, ведущую к дискриминации представителей этой группы в ряде областей обществ. жизни, в особенности, на рынке труда, при предоставлении жилья и доступе в обществ. места. Кроме того, мусульмане испытывают сложности в связи с отправлением религиозных обрядов. В некоторых регионах страны различные адм. препятствия не позволяют им возводить мечети и осуществлять ритуалы погребения.

Сомалийцам также приходится сталкиваться со

всеми вышеперечисленными проявлениями дискриминации. К тому же, — указывает ЕКРН, — часть датских СМИ и лица, создающие обществ. мнение, содействуют негативному восприятию данной группы населения, высказываясь в том плане, что сомалийцев проблематично интегрировать в датское общество. Все это развивает у многих представителей этой группы комплекс неполноценности, заставляет скрывать свою нац. принадлежность.

Комиссия выражает озабоченность распространяемыми некоторыми СМИ Д. ксенофобскими, а иногда и явно расистскими идеями о лицах недатской национальности. СМИ продолжают создавать сенсацию вокруг любых негативных событий, связанных с участием в них этнических меньшинств. В то же время датские журналисты в недостаточном объеме освещают повседневную жизнь и деятельность представителей меньшинств в качестве жителей и граждан Д. В этой связи ЕКРН призывает датские власти учитывать эти обстоятельства при продлении лицензий и оказании фин. поддержки СМИ.

В спец. разделе доклада ЕКРН рассматривает вопросы, вызывающие у ее членов особую озабоченность. За последние 10 лет Д. в большей степени стала страной иммигрантов. **8% населения страны составляют лица т.н. «иностран. происхождения».** В этих условиях ставится под вопрос традиционное восприятие датского общества как относительно гомогенного в плане этнического состава и религиозной принадлежности. Во многих сферах общества наблюдается нежелание признать это, а также страх перед тем, что такое многообразие окажет негативное влияние на датскую культуру и самобытность. Полит. элита, СМИ и интеллигенция в определенных случаях сами подпитывают этот страх, содействуя созданию обществ. мнения, которым лица недатского происхождения рассматриваются в качестве угрозы датским экономике, образу жизни и системе ценностей.

ЕКРН выражает глубокую озабоченность по поводу того, что право-экстремистские партии вроде Датской народной партии — согласно опросам общественно мнения поддерживаемой 15% — 20% населения — стали более заметны на датской полит. сцене, провозглашая расистские и ксенофобские идеи. Кроме того, эти партии оказывают влияние на полит. партии центристского толка. Последние, опасаясь потерять поддержку среди той части избирателей, которая расценивается как враждебно настроенная по отношению к иностранцам, не гнушаются прибегать к риторике, мало отличающейся от используемой ультраправыми. Все это, в увязке с ужесточением политики и законодательства в отношении иммигрантов и беженцев, создает очень негативный полит. климат, а также имеет нехорошие последствия для представителей этнических меньшинств, являющихся гражданами Д.

Немалую озабоченность у экспертов Комиссии вызывает ситуация в Д. с доступом иммигрантов на рынок труда, к жилищному фонду и в обществ. места.

ЕКРН отмечает непропорционально высокий уровень безработицы среди иммигрантов и их потомков. Даже в областях, в которых Д. испытывает потребность в рабочей силе, высококвалифицированным специалистам из числа иммигрантов и бе-

женцев трудно получить работу. Дискриминирующая практика восприятия иностранцев является серьезным препятствием для представителей этнических меньшинств не только в процессе получения работы, но и на всех ступенях карьерной лестницы. Комиссии также стала известна критика со стороны меньшинств профсоюзных организаций, уделяющих недостаточное внимание проблеме дискриминации. Однако, как замечает ЕКРН, в последнее время профсоюзы осознали важность борьбы с дискриминацией и необходимость обеспечения равных возможностей на рабочих местах, а также разработали планы действий по достижению этих целей.

В докладе отмечается, что датский рынок жилья на 54% состоит из частного жилья. Несмотря на отсутствие каких-либо юр. препятствий, лишь 13% беженцев и 18% иммигрантов в возрасте от 15 до 66 лет являются собственниками жилья (среди датчан этот показатель составляет 67%). Представители этнических меньшинств также испытывают трудности с арендой жилья из-за рыночных условий, различных ограничений и косвенной дискриминации. Как правило, им уготована перспектива расселения в муницип. секторе в малопривлекат. районах на окраинах крупных городов, что приводит к непропорционально высокому количеству иммигрантов первого и второго поколений, сосредоточившихся в отдельных районах.

Представители этнических и религиозных меньшинств сталкиваются с проявлениями прямой или косвенной дискриминации в связи с доступом в обществ. места. ЕКРН известны случаи о трудностях, возникающих у иммигрантов при посещении дискотек, ресторанов, баров. Женщинам-мусульманкам в головных уборах (платках) отказывали в праве пользования обществ. транспортом. Нежелание властей некоторых датских коммун принять во внимание специфические потребности иммигранток в плане одежды и помещений для переодевания не позволяют им пользоваться плавательными бассейнами, а их детям — посещать занятия физкультурой. Комиссия призывает датские власти эффективно выполнять существующее в этой области уголовное законодательство, а также рассмотреть возможность введения соответствующих положений в гражданском и адм. законодательстве.

Иммиграция

Политика в отношении беженцев и иммигрантов. Правительство и полит. партии страны заняты были выработкой будущего иммиграционной политики, с учетом вероятности проведения в 2001г. досрочных парламентских выборов.

Наличие датской оговорки к Маастрихтскому договору в отношении взаимодействия правоохранит. органов и по линии министерств юстиции вносит в датские дебаты доп. интригу. С одной стороны датчане хотят идти в ногу с европейцами и не прочь отменить оговорку, с другой — не желают ослабления датской иммиграционной политики, в частности, что касается сокращения сроков воссоединения семей иммигрантов с 6 до 1г.

Главная особенность нынешних дебатов в отношении внесения поправок в закон об иностранцах — фактическое наличие консенсуса среди основных полит. сил относительно необходимости ужесточения иммиграционной политики. Все

больше полит. партий и организаций становятся на сторону правительства в стремлении воспрепятствовать внедрению соискателей убежища с преступным прошлым в датское общество. О своей поддержке правительству достаточно неожиданно заявили влият. благотворит. организации: Датская народная помощь и датское отделение Межд. Комитета Красного Креста. По заявлению руководителей организации, закон об иностранцах необходимо изменить таким образом, чтобы дать правоохранит. органам возможность лишать свободы «криминальных беженцев» без решения суда, на весь период до их высылки из страны.

Объектом нападок, как со стороны правительства, так и особенно датских СМИ, все чаще становятся граждане стран СНГ, в основном из Армении, Грузии, России. Однако чаще всего ссылаются на «русских беженцев», используя это для «подтверждения» наличия в Д. «русской мафии». При этом к «русским» зачастую причислят всех русскоговорящих иностранцев — грузин, армян, украинцев, и даже монголов и китайцев. Вместе с тем в процентном соотношении доля наших соотечественников среди соискателей убежища такова, что они (если не все являются «преступниками») чисто арифметически не могут быть в первой «тройке» наиболее криминализированных этнических групп.

Так, например, в 2000г. прошение о получении убежища подали 10077 иностранцев, получили — 4382. Ситуация с россиянами иная: **из 247 чел. разрешение получили 16.**

В согласованном внутри правительства проекте по изменению закона об иностранцах предусматривается внесение ряда изменений, фактически ведущих к дискриминационным мерам в отношении иностранцев. Ряд правозащитных организаций Д. уже заявили об этом и намерены направить предложения правительства на экспертизу в Совет Европы. Однако МВД Д., предвосхищая обсуждение законопроекта в фолькетинге, уже приняло ряд практических мер по ужесточению режима пребывания иностранцев: реализуется решение о преобразовании лагеря для соискателей убежища в Сандхольме в центр для выходцев исключительно из стран СНГ.

С новой и обширной программой по проведению иммиграционной политики выступили весной 2001г. СДПД и партия Венстре, лидеры которых ведут жесткую борьбу за ключевой пост страны. Понимая, что каждый голос избирателя может стать решающим, партийная элита этих партий прислушивается к популярным лозунгам об ужесточении иммиграционной политики в отношении так называемых криминальных беженцев.

Основу новой иммиграционной политики правящей соц.-дем. партии составляет недавно опубликованный законопроект по изменению закона об иностранцах. Он, в частности, предусматривает: адм. высылку беженцев, которые угрожают персоналу или жителям лагерей, в который они проживают, совершают акты насилия или нарушают закон о ношении оружия. Высылка, однако, вступает в силу только тогда, когда и если беженцу откажут в убежище; заключение под стражу за вышеуказанные проступки или за ряд других правонарушений, например, кражу в магазине; лишение свободы за создание препятствий датским властям в рассмотрении дела по поиску убежища.

Проект предусматривает лишение свободы даже за совершение беженцами мелких правонарушений, за что обычные датские граждане в тюрьму не попадают. Датские юристы, пытаясь избежать неприятностей с обвинениями в дискриминации, попытались объяснить этот пункт следующим образом: они считают, что лишение беженцев свободы это не штраф за совершенное преступление, а «компенсация» за то, что их, в отличие от иностранцев, не выселяют. Беженцы остаются в стране и ожидают решения датских властей. Закономерен в связи с этим и другой вопрос: как долго будут находиться в тюрьме беженцы, пока обсуждаются их дела, ведь временные рамки заключения в проекте не определены.

Программа партии Венстре более объемна и включает в себя практически все аспекты иммиграционной политики. Венстре обвиняют правительство в том, что оно «закрывает глаза на проблемы», связанные со значит. неконтролируемым потоком беженцев в Д. Стержнем партийной программы «Хватит говорить» является предложение о том, чтобы посылать беженцев в финансируемый ЕС лагерь, находящийся недалеко от той страны, откуда беженцы прибыли. Венстре предлагают также выдавать постоянное разрешение на пребывание в Д. только спустя 7 лет после получения беженцем убежища, ужесточить правила по воссоединению семей, сократить сроки рассмотрения дел беженцев, проводить более гибкую иммиграционную политику. Всего в программе «Хватит говорить» 22 предложения. О сути программы лидер партии Андерс Фог Расмуссен сказал так: «Существует необходимость в новой иммиграционной политике. Новая политика должна иметь с одной стороны — существенное ужесточение курса в отношении нарушающих закон иностранцев. С другой — быть более позитивной в отношении законопослушных иностранцев, которые могут и хотят работать, а также вносить вклад в датское общество».

Таким образом, программа Венстре выглядит более привлекательно для датских избирателей. Стоит ожидать, что ее поддержит и большинство в фолькетинге, так как она, по сути, включает в себя некоторые пункты из программ других партий. Так, например, как и СНП Венстре хочет исключить злоупотребления системой предоставления убежища и снизить срок рассмотрения дел беженцев; как и Демократы центра Венстре выступают за более гибкую иммиграционную политику. Есть общее и с позицией крайне правой Датской народной партией — высылка беженцев в лагерь, находящийся недалеко от той страны, откуда они прибыли.

Предложения социал-демократов, похоже, весьма запоздали. За весь период нахождения партии у власти не просматриваются положит. сдвиги в иммиграционной политике. Вырос поток беженцев в Д., снизилось количество работающих в стране беженцев, выросла преступность среди иммигрантов. Не случайно, что практически все партии выступают с критикой прежней линии правительства по проведению иммиграционной политики. Не нашлось достаточной поддержки и их новому проекту по изменению закона об иностранцах. На слушаниях в парламенте, предложения СДПД полностью поддержали лишь радикалы — союзники социал-демократов. Остальные партии

заявили о своем несогласии по ряду пунктов программы.

Рынок иностр. рабочей силы и иммиграционные процессы стоят в числе первых при обсуждении странами ЕС своих внутр. и общеевропейских проблем. Основными поставщиками рабочей силы в страны ЕС являются Турция, Ирак, Иран, Афганистан, Сомали, Тунис. Значительно возросло количество беженцев из республик бывшей Югославии. В 2000г. в странах ЕС официально зарегистрировано 389590 беженцев. В Д. за тот же период зарегистрировано 10077 беженцев, это почти вдвое превышает показатель 1999г. (6530 человек соответственно).

Проблемы переизбытка дешевой неквалифицированной рабочей силы и нехватки высококвалифицированных специалистов в некоторых отраслях разделили руководство Д. на 2 лагеря. В парламенте страны Радикальная партия выступает за проведение открытой иммиграционной политики и настаивает не выдаче беженцам разрешения на работу не зависимо от того, имеют ли они разрешение на проживание в Д. или вопрос о предоставлении им убежища еще не решен. Против этого выступает Соц. народная партия. В правительстве против открытой иммиграционной политики выступают министр внутр. дел К.Йесперсен и министр финансов П.Геллеруп.

По данным датского Центр. персонального регистратора, на 1 янв. 2001г. число натурализованных иммигрантов (включая их детей, родившихся в Дании) составило 395947 человек, что составило 7,4% населения страны. 5,2% из них являются безработными. Количество безработных среди иностранцев, которые еще не натурализовались в Д., составляет 59%.

Закон об иностранцах дает возможность иностр. специалистам получить временное разрешение на жительство, если для этого есть «веские рабочие или эконом. причины». Разрешение дается на 3г. после индивидуальной оценки конкретного кандидата. Приоритетом пользуются врачи, инженеры, специалисты в области ИТ, сборщики-консультанты, спортивные тренеры и спортсмены, музыканты, артисты. Разрешение на жительство должно обновляться через 3г. или при смене места работы. По прошествии 7 лет иностранец может ходатайствовать о получении разрешения на постоянное жительство. Разрешение на жительство для предстоящей работы или учебы в Д. получили: в 1998г. — 3256 человек, из них 1015 специалистов и 1074 практиканта; в 1999г. — 3062, из них 859 специалистов и 994 практиканта.

Несмотря на то, что в мед. учреждениях Д. работают медики из Германии, Швеции, Норвегии, Польши — Д. не хватает 700 врачей. Это вынудило датские власти разработать обещан. проект по привлечению на работу врачей из Германии. Проект, в котором с немецкой стороны участвует Немецкий профсоюз врачей, предусматривает отбор и 10-недельные курсы языковой подготовки и изучения датской истории и культуры.

Рынок иностр. рабочей силы в Д. условно состоит из трех частей.

1. Иностр. высококвалифицированные специалисты, приглашаемые на работу местными властями — врачи, специалисты в области ИТ, экономики и финансов, профессорско-преподавательский состав (в основном из стран ЕС).

2. Иностранцы с высшим образованием, предлагающие свою рабочую силу по контракту — средний и младший мед. персонал, разработчики и пользователи ЭВМ, инженеры-машинисты, тренеры и спортсмены, музыканты (из стран Зап. и Вост. Европы).

3. Иммигранты и беженцы, не обладающие проф. навыками, которые представляют собой самую большую группу иностранцев на датском рынке труда — мелкая торговля, сфера услуг, общепит, продавцы, официанты (Турция, Ирак, Иран, Афганистан, Сомали, Тунис, Босния и другие страны).

Официальная позиция правительства Д. заключается в отказе от дискуссии с другими странами ЕС об импорте рабочей силы. Позиция основана на уверенности в том, что Д. в состоянии обеспечить свои потребности собственными образованными безработными гражданами, а также создать условия для работы людей с физ. и психическими недостатками и для молодых пенсионеров. В крайнем случае, Д. намерена привлечь на свой рынок труда высокообразованных специалистов из Польши и Прибалтики.

Доклад «Отношение европейцев к беженцам и иммигрантам». Во вторник, 20 марта 2001г., в Брюсселе был представлен доклад Европейского Центра по наблюдению за расизмом и нетерпимостью. Основная тема доклада — мнение европейцев к религиозным, этническим и нац. меньшинствам. Опрос был проведен в промежутке между 5 апр. и 23 мая 2000г. в 15 странах ЕС. Свою позицию высказали 16078 человек, в среднем 1000 европейцев на каждую страну ЕС.

Как показало исследование, количество европейцев, считающих, что нац. меньшинства обогащают культурную жизнь страны, увеличилось с 33% (1997г.) до 48%. В то же время большинство европейцев озабочены наличием нац., религиозных и этнических меньшинств, так как опасаются, что они угрожают соц. порядку и благосостоянию. Каждый четвертый европеец полагает, что люди, представляющие меньшинство в своей стране, должны отказываться от собственной культуры, чтобы стать признанными членами общества.

Как отмечается в докладе, причины расизма, антисемизма и нетерпимости нужно искать в соц. отношениях, прежде всего в связи с наличием в странах безработицы. В то же время доклад показал, что к меньшинствам более позитивно относятся хорошо образованные люди, а также те, у кого один из членов семьи является представителем меньшинства.

Д. заняла третье место среди европейских стран с высоким уровнем нетерпимости. На вопрос: Вас лично беспокоит то, что Вы ежедневно встречаете людей другой расы?» — 23% датчан ответили «да». В среднем по ЕС так ответило 15% европейцев.

На вопрос: «Вас лично беспокоит то, что Вы ежедневно встречаете людей другой религии?» — 31% датчан ответили «да». В среднем по ЕС также ответили 14%.

На вопрос: «Вас лично беспокоит то, что Вы ежедневно встречаете людей другой национальности?» — 24% датчан ответили «да», в среднем по ЕС такой ответ дали 15% европейцев.

	Противореч. Нетерпимые	Пассивная позиция	Активная терпимость
Греция	27	43	22

Бельгия	25	28	26	22
Дания	20	17	31	33
Франция	19	26	31	25
Германия	18	29	29	24
Великобритания	15	27	36	22
Ирландия	13	21	50	15
Австрия	12	30	37	20
Италия	11	21	54	15
Нидерланды	11	25	34	31
Португалия	9	34	44	13
Швеция	9	15	43	33
Люксембург	8	32	33	28
Финляндия	8	21	39	32
Испания	4	18	61	16
в среднем по ЕС	14	25	39	21

Нетерпимые — очень негативно настроены к меньшинствам и чувствует себя стесненными ими. Противоречивая позиция — с одной стороны думают, что меньшинства не вносят какой-либо позитивный вклад в общество, с другой — не считают себя стесненными ими. Пассивная терпимость — позитивно относится к меньшинствам, но не поддерживает полит. мероприятия в их пользу. Активная терпимость — не считают себя стесненными меньшинствами и думают, что они обогащают общество.

Индия

Открытие представительств зарубежных юр. лиц. Процедура открытия в И. офисов и представительств компаний регламентируется рядом законодательных, подзаконных и нормативных актов РБИ. Какая-либо избирательная практика в отношении рос. юр. лиц в И. отсутствует.

При регистрации зарубежной компании инд. власти не делают различий между представительством (Liaison Office) и отделением (Branch Office). Основные функции представительства иностр. компании: работа с инд. партнерами; изучение конъюнктуры рынка; проработка тендерной и контрактной документации; контроль за ходом выполнения контрактов; поиск новых партнеров; выполнение адм. и орг. функций.

Все зарубежные юр. лица, желающие вести деятельность через свои отделения и представительства, должны получить разрешение РБИ. Для этого необходимо направить в Центр. отделение РБИ в г. Мумбаи (Reserve Bank of India, Exchange Central Department, Shahid Bhagat Singh Road, P.O. BOX 901, Mumbai 400 001, fax: (91-22) 266-0817, www.rbi.org.in): 4 копии заполненной анкеты, по определенной форме; свидетельство о регистрации фирмы (на англ. яз.), заверенное посольством И. или нотариальной конторой в стране регистрации; балансовые отчеты за последние три года и за отчетный период текущего года; заверенную копию агентского соглашения с инд. организацией (если такое имеется); копию документа, указывающего сферы деятельности представительства, заверенную полномочным лицом компании в соответствии с уставом; заверенную копию документа об участии компании в каких-либо инд. проектах (если такое имеется).

Как правило, после предоставления вышеуказанных документов РБИ в течение 3-4 мес. выдает разрешение на регистрацию и присваивает код, который должен фигурировать во всех фин. документах отделения компании, СП и т.п.

В соответствии с законодательством о лицензировании предпринимательской и инвест. деятельности, получение лицензий для подобного рода

активности на территории страны не требуется. Исключение составляет лишь ведение операций в сферах, зарезервированных за госсектором, в отраслях, где лицензирование является обязательным, а также в секторе малых предприятий.

После получения разрешения РБИ практическую работу по регистрации отделения компании ведет т.н. «Регистр компаний». В это ведомство подается заявление, в котором указываются деятельность фирмы, юр. адрес, объем уставного капитала. В случае если компания уже вела торг. или иные эконо. операции с инд. контрагентами, должны быть представлены данные об объемах экспорта или импорта в стоимостном исчислении. Иногда указываются сведения о численности штата и другая информация.

Если юр. лицо намерено вести операции за пределами Дели, т.е. на территории другого штата, то после занесения в «Регистр компаний» необходимо получить согласие правительства данного штата, которое, как правило, дается автоматически. Исключением может стать решение местных властей о том, что деятельность данной компании может нанести ущерб экономике штата.

Особенностью работы представительства является то, что оно не может осуществлять производственную, торговую и иную предпринимательскую деятельность в И. и, соответственно, не может получать никаких доходов. Представительство не имеет право подписывать внешнеторг. сделки от своего имени. Это может быть осуществлено только на основании доверенности головного офиса компании по его поручению и от его имени. Поскольку представительству не разрешено заниматься коммерческой деятельностью, то корпоративный налог с него не взимается.

Если представительство имеет в инд. банке спец. рупийный счет и переводит рупии на депозитный счет, то в этом случае, согласно рос.-инд. межправсоглашению от 1988г. «Об избежании двойного налогообложения доходов», представительство платит налог в 15% от получаемого дохода.

Открытие отделений иностр. банков осуществляется путем подачи заявления в Департамент эконо. отношений минфина. Рассмотрение занимает 1 мес. После получения одобрения правит. органов заявитель должен обратиться за разрешением в РБИ. В ходе проведения либерализации экономики правящие круги разрешили иноинвесторам вкладывать средства в банковские компании, но не более 40% от уставного капитала.

Несмотря на четко зафиксированные в нормативных актах сроки рассмотрения поданных заявлений (как на уровне центр. правительства, так и местных органов власти), они зачастую не соблюдаются. Объясняется это бюрократизированностью гос. аппарата, а также недостаточной квалификацией низшего и даже среднего звеньев адм. системы. Западные компании и банки предпочитают пользоваться услугами посреднических и консалтинговых фирм, перекладывая на них решение сложных процедурных вопросов.

Категории инд. виз. Для въезда в И. существуют следующие категории виз: многократные, бизнес, студенческие и туристические.

1. Многократная виза. В соответствии с Соглашением 1994г. между Россией и И. многократные визы для владельцев дип. и служебных паспортов

оформляются посольством И. в России на основании нот Департамента консульской службы МИД России. Продлеваются такие визы Консульским департаментом МИД И. на 1г. по ноте Консульского отдела посольства России.

2. Бизнес виза. Основанием является письмо от инд. фирмы или организации, в котором указаны сроки пребывания иностранца в И. и даны гарантии покрытия расходов по его пребыванию.

Представители рос. внешнеторг. объединений — владельцы ОЗП, направляющиеся в И. в долгосрочную командировку и не имеющие офиц. регистрации своих компаний в стране, оформляют инд. визу в Посольстве И. в Москве сроком на 3 мес. По прибытии в И. по официальному ходатайству консолдела Посольства России в Дели. Региональное бюро регистрации иностранцев оформляет им годовую многократную визу, которая впоследствии может быть продлена по истечении срока ее действия.

3. Студенческая виза. Основанием для выдачи является письмо учебного заведения с соответствующими гарантиями. Виза оформляется на курс обучения до пяти лет.

4. Туристическая виза. Выдается на 6 мес. Если группа туристов состоит из четырех и более человек, может оформляться групповая виза под гарантию инд. турфирмы.

В других случаях документом, подтверждающим законность пребывания иностранца в И., является вид на жительство, выдаваемый в Региональном бюро регистрации иностранцев по месту жительства сроком на один год. Для продления вида на жительство необходимо соответствующее подтверждение от фирмы, учебного заведения или частного лица, пригласившего иностранца. Нац. паспорт и вид на жительство являются основными документами, подтверждающими законное пребывание иностранца в И. Вид на жительство не дает права на многократный въезд/выезд из страны. Для этого необходима многократная виза.

В случае утери иностранцем документов, удостоверяющих личность, инд. властями, после соответствующей проверки, выдается выездная виза при наличии временного документа, идентифицирующего его личность и гражданство, который можно получить в соответствующей консульской или дипмиссии.

Законодательство о браке инд. граждан с иностранцами. Порядок заключения браков инд. граждан с иностранцами определяется Законом The Foreign Marriage Act от 1969г.

В соответствии с Законом, браки между указанными категориями лиц могут совершаться как на территории И., так и в иностр. государствах. В любом случае брак признается действительным, если процедура бракосочетания совершена официально предназначенным для этого должностным лицом — регистратором брака (Marriage Officer). При заключении брака за границей данная функция возлагается на дипломата, которым может быть посол, советник-посланник, советник, Верховный комиссар, комиссар, другие дип. или консульские представители, перечисляемые центр. правительством в законодат. актах (Official Gazette).

Брак может быть зарегистрирован, если: ни один из бракосочетающихся не состоит в другом браке; ни один из бракосочетающихся не является

недееспособным; жених достиг возраста 21 г., а невеста 18 лет на момент совершения брака; бракосочетающиеся не состоят в прямом родстве.

Для регистрации брака необходимо подать регистратору письменное заявление установленной формы по месту жительства, которым признается адрес, где один из бракосочетающихся проживает не менее 30 дней. Заверенная копия заявления подшивается в Книгу учета.

В течение последующих 30 дней, в случае возникновения препятствий к браку, любая из сторон может подать заявление с указанием конкретных обстоятельств, не позволяющих, по ее мнению, заключить брак. Если же таковое не поступает, брак регистрируется. При возникновении сомнений относительно правильности брака у самого регистратора, последний обязан письменно информировать об этом центр. правительство и в дальнейшем действовать в строгом соответствии с указаниями властей.

При рассмотрении заявлений на вступление в брак за рубежом регистратор должен удостовериться, что производимые им действия не противоречат законам страны пребывания.

Процедура регистрации осуществляется в присутствии обеих сторон и трех свидетелей, причем все пять человек должны расписаться на заявлении о вступлении в брак, а регистратор заверить их подписи. Регистрация брака считается завершенной после произнесения в присутствии регистратора и трех свидетелей каждым из молодоженов на языке, понятном всем участникам церемонии, фразы: «Я избираю (имя) моей (им) законной (ым) женой (мужем).» Затем семейной паре выдается свидетельство о браке, в котором также ставятся как их подписи, так и подписи трех свидетелей, после чего этот документ регистрируется в Книге выдачи (Marriage Certificate Book).

Если подавшие заявление не являются на процедуру регистрации по прошествии 6 мес. со дня подачи заявления, то последнее аннулируется.

Законом предусмотрена легализация браков, заключенных между индийцами и иногражданами за рубежом по законам страны пребывания, если законодательства двух стран не противоречат друг другу.

Нарушение Закона о браке предусматривает следующие виды наказания: двоеженство, совершенное после заключения брака, преследуется в соответствии со статьями 494, 495 инд. уголовного кодекса; несоблюдение возрастного ценза влечет за собой арест сроком до 15 суток или штраф не менее 1 тыс. рупий; заведомое сокрытие вступающих в брак факта их прямого родства может наказываться арестом на срок до 1 мес. или штрафом не менее 1 тыс. рупий; намеренная подача фальсифицированного заявления о вступлении в брак (т.н. «фиктивные браки») предусматривает лишение свободы до трех лет и штраф, размеры которого устанавливаются судом; регистратор, совершивший намеренное нарушение положений данного Закона, может быть лишен свободы на срок до одного года или оштрафован на 500 рупий, или понести оба наказания одновременно.

Нелегальная иммиграция из И. В визовой политике ряда ведущих стран мира в отношении И. отмечается смягчение существующих правил. Так, Австралия исключила И. из списка стран повышенного иммиграционного риска, Япония и Гер-

мания упростили порядок получения индийцами определенных категорий виз, США увеличили квоту инд. граждан на получение разрешения на длительное проживание в стране.

Инд. диаспора за рубежом, которая насчитывает до 25 млн.чел., включая граждан И. и иностранцев инд. происхождения, продолжает увеличиваться. Отчасти это происходит в результате реализации упомянутых изменений в визовой политике зап. стран, а также за счет легального трудоустройства инд. граждан в ряде азиатских государств. Наибольшей популярностью инд. рабочая сила пользуется в странах Персидского залива, где число индийцев достигает 3 млн.чел. Ежегодно в этот район выезжает до 200 тыс.чел. Вместе с тем, по заявлению представителя инд. Совета по содействию экспорту кадров, за последние два года потребность в рабочей силе в странах Персидского залива уменьшилась на 40%.

ИСПАНИЯ

Новый закон об иностранцах. Количество иностранцев, легально проживающих в И., составляет 800 тыс.чел., каждый пятый из них проживает в Мадриде. Принято считать, что число «нелегалов» в три раза меньше, однако существуют и противоположные оценки. Среди легальных иммигрантов 38% – выходцы из стран ам. континента, 29% – из Европы (включая ЕС), 20% – из стран Африки (но именно последние составляют большинство нелегальных мигрантов). 47% зарегистрированных иммигрантов – женщины, в основном незамужние. **В Мадриде число иностранок-трудящихся на 2% превышает число работающих испанок.**

Большое количество иностранцев, нуждающихся в соц. адаптации, проблемы нелегальной миграции, а также необходимость приведения внутреннего законодательства в соответствие с нормами ЕС стали причиной принятия нового Закона о правах и свободах иностранцев и их соц. адаптации от 11 янв. 2000г. (вступил в силу 1 фев. Закон №4), вместо аналогичного документа от 1985г.

Первая глава нового документа посвящена правам и свободам иностранцев. Закреплено их равенство с испанскими гражданами в отношении конституционных прав и свобод: право на свободное передвижение, на труд (в т.ч. на госслужбе) и доступ к системе соцобеспечения, включая льготы при приобретении жилья, мед. помощь, образование, получение бесплатной юр. помощи, свобода митингов и собраний, участия в профобъединениях и проведения забастовок. Иностранцам, внесенным в муниципальные списки граждан, разрешено участвовать в муниципальных выборах. Отдельная глава посвящена вопросам воссоединения семей. Право на воссоединение получают, кроме супруги/супруга и детей постоянно проживающего в И. иностранца, «любые другие родственники, в отношении которых будет доказана необходимость разрешить по мотивам гум. характера их пребывание в И.».

Второй раздел закона включает положения, касающиеся порядка въезда и выезда иностранцев, выдачи им разрешений на проживание и трудовую деятельность. Эти вопросы получают подробную регламентацию в положении о порядке примене-

ния закона, которое должно быть выработано правительством в течение последующих 6 мес. Предполагается, что новый документ предоставит возможность легализации иностранцам, прибывшим в страну до 1 июня 1999г. и уже обращавшихся к властям с ходатайством о получении вида на жительство или разрешения на трудовую деятельность (по разным оценкам, эта категория составляет от 50 до 100 тыс.чел.). 18 фев. совмин утвердил королевский декрет о порядке легализации иммигрантов, предусмотренной в новом законе. Согласно статьям 29, п.3 и 36, п.1, право на получение временного вида на жительство и разрешения на трудовую деятельность имеют также иностранцы, проживающие в И. не менее 2 лет, обладающие достаточными средствами к существованию и фигурирующие в муниципальных списках жителей.

Третий раздел перечисляет правонарушения, за совершение которых иностранец может быть подвергнут штрафу или выслан из страны. Этот раздел, как и целый ряд положений других разделов, направлен на борьбу с нелегальной иммиграцией и особенно с организованной преступностью в этой сфере. О важности этого аспекта говорят следующие факты.

В 1999г. пресечена деятельность 224 преступных группировок, специализирующихся на нелегальной иммиграции в И. из таких стран, как Нигерия, Польша и Китай (численность китайского нелегального сообщества оценивается в 7,5-20 тыс.чел., прибывающих, по сообщениям испанской прессы, в основном через Москву). Указанные нелегальные сообщества вовлечены в организованную преступность — проституцию и торговлю наркотиками.

В Мурсии расследуются факты продажи местными властями разрешений на трудовую деятельность и видов на жительство. Разоблачены проявления коррупции в минтруда.

В прессе еженедельно появляются сообщения о задержании марокканцев, нелегально пересекших Гибралтарский пролив. В дек. 1999г. только через Сеуту в И. проникли, по разным данным, от 300 до 2300 эмигрантов из Черной Африки, которые группами прорываются через испано-марокканскую границу.

Новый закон устанавливает наказания за участие в преступных организациях, занимающихся доставкой иммигрантов в И. или использующих её территорию в качестве транзитной (лишение свободы на срок от 2 до 5 лет и крупный денежный штраф). Отдельная глава направлена на борьбу с дискриминацией иностранцев со стороны госслужащих, предпринимателей и частных лиц.

Четвертый раздел закона («О координации деятельности органов гос. власти в иммиграционной сфере») посвящен вопросам соц. интеграции иммигрантов. Предусматривается разработка правит. планов и программ по проверке выполнения закона в части, касающейся положений о равенстве иностранцев и испанских граждан, создание Высшего совета по иммиграционной политике для разработки общенац. стратегии по этому вопросу, а также Форумов по вопросам иммиграции (трёхсторонних комиссий из представителей властей, ассоциаций иммигрантов и неправит. организаций).

Рассмотрение закона в парламенте сопровож-

далось громкой полемикой. Предложения правительства были мотивированы необходимостью адаптации закона к решениям встречи в верхах ЕС в Тампере в отношении единой визовой и иммиграционной политики и значительно сужали круг прав и свобод иностранцев, в первую очередь соц.-эконом. (право на бесплатное образование и мед. обслуживание, доступ к системе соцобеспечения и т.п.). Указывалось, что реализация этих положений повлечет за собой резкий рост бюджетных расходов. С другой стороны, существует мнение, что приток иностр. рабочей силы позволит существенно увеличить поступления в пенсионные фонды, т.к. **население И. «стареет» и стране не хватает собственной рабочей силы.**

Механизмом, регулирующим иммиграцию, является ежегодное выделение правительством квот на выдачу видов на жительство и разрешений на занятие трудовой деятельностью **по профессиям, не пользующимся спросом у испанцев.** Эти квоты, как указано и в новом законе, распределяются по регионам. Так, в 1999г. мадридская квота выделения разрешений на трудовую деятельность составила 9 тыс., при 26 тыс. претендентов, в основном выходцев из Эквадора, Марокко и Китая.

В И. периодически происходят волнения на расовой почве. В июле 1999г. их главной ареной был г. Терраса в Каталонии, в фев. 2000г. произошли вспышки насилия в Эль Эхидо (пров. Альмерия, Андалусия).

В Эль Эхидо заняты в с/х в качестве сезонных рабочих от 10 до 20 тыс. иммигрантов марокканского происхождения на 50 тыс. испанского населения, из них только 5 тыс. имеют разрешение на трудовую деятельность. Местные предприниматели требуют от правительства повысить квоты на иммиграцию. Всего по Альмерии — ок. 50 тыс. марокканцев, это один из центров миграции.

Экономика остро нуждается в иностр. рабочей силе, особенно в агропром. секторе, строительстве. По некоторым подсчетам, такая потребность составляет до 300 тыс.чел. в год. В этой связи в испанском законодательстве предусматривается упрощенный порядок выдачи разрешений по квоте. На 1999г. она составила 30 тыс.чел. Однако этих мер явно недостаточно. Неудовлетворенный спрос служит питательной основой для появления черного рынка иностр. рабочей силы. Так, в 1999г. официально зарегистрировано 200 тыс. нелегальных иностр. рабочих, реальное их число гораздо выше. В использовании «нелегалов» как дешевой рабочей силы заинтересованы прежде всего работодатели, нуждающиеся в сезонных рабочих. При этом они экономят на обязательных выплатах в систему гос. соцобеспечения, в налоговые органы.

Правительством сравнительно недавно принято решение о заключении с рядом государств двусторонних соглашений, детально регламентирующих порядок трудовой деятельности иностранцев в И. Первый такой документ подписан 30 сент. 1999г. с Марокко. На очереди — Эквадор, Мали, Польша, Румыния, Колумбия. **В рамках данных соглашений планируется прибытие в И. в ближайшие три года 1 млн. иностр. рабочих.**

Практика применения нового закона о правах иностранцев. Королевский декрет № 239, утвержденный совмином 18 фев. 2000г., имеет целью ввести новую процедуру документирования иностранцев, находившихся на территории И. до 1 ию-

ня 1999г. и имевших подтверждающие документы о факте ходатайства вида на жительство и разрешения на работу в течение предыдущих 3 лет. Вводится быстрое и эффективное оформление документов для лиц, ходатайствующих о легализации своего положения, предоставлении им полит. убежища, родственникам легально или нелегально проживающих иностранцев, граждан И. и стран ЕС.

Ходатайствовать о получении вида на жительство и работу могут иностранцы, которые удовлетворяют следующим требованиям: постоянно находились на испанской территории до 01.06.99; имели вид на жительство и работу или только вид на жительство в какой-либо период из 3 лет, предшествовавших принятию нового закона об иностранцах; ходатайствовали о получении вида на жительство и работу за этот же период до 31 марта 2000г. включительно; не включены в список лиц, высланных с территории И., как установлено в ст. 49,50 Закона № 4 или по более ранним постановлениям полицейских или иммиграционных органов, а также не находятся среди граждан, въезд которым запрещен; не находятся под следствием; ходатайствовали до 01.02.2000 включительно о предоставлении полит. убежища даже в случае отказа им в нем; являются родственниками иностранцев, как ходатайствующих о получении вида на жительство и работу, так и легально проживающих в И., в случае совместного проживания; являются родственниками граждан стран ЕС или И., которые не имеют «европейского» гражданства. Для иностранца, собравшего все необходимые документы и представившего прошение о легализации своего положения, ранее оформленное ходатайство теряет законную силу.

Ходатайства о предоставлении вида на жительство и разрешения на работу или только вида на жительство представляются в регистрационные отделы представительств центр. правительства или другие соответствующие им учреждения. Ходатайства могут быть направлены в учетные органы и через почтовые отделения. Срок подачи прошений устанавливался с 21 марта по 31 июля 2000г.

В случае, если иностранец был выслан из страны по причине, изложенной в старом законе об иностранцах 1985г., и которая не является основанием для применения этой процедуры в новом законе – решение принимается по предварит. согласованию с инстанцией, оформившей в свое время указание на высылку. При этом, в случае положит. санкции, сначала принимается решение об отмене высылки, а затем начинается оформление документов на предоставление вида на жительство и разрешения на работу.

Если при проверке обнаруживается, что иностранец внесен в списки информ. системы группы стран Шенгена, он обязан получить у чиновников миграционной центр. службы Шенгена письменное решение об отмене его внесения в список.

Внесение в списки граждан, въезд которым запрещен по причинам, не предусмотренным в главе 1С настоящего закона, не является препятствием для получения разрешения на работу и вида на жительство. В любом случае проверяется отсутствие судимости в соответствии со ст. 29.4 закона № 4 от 11.01.2000г.

Если речь идет о случаях оформления разреше-

ния на работу и вида на жительство, к которым не применялась предварит. адм. процедура, то оформляется разрешение на работу, которое позволит быть зарегистрированным в системе соц. обеспечения.

При оформлении документов на проживание в И. иностранцу и его родственникам последние подлежат оформлению единым блоком в соответствии с разделом 3 ст. 1 рассматриваемого королевского декрета. Отказ от предоставления вида на жительство и разрешения на работу иностранцам означает отказ от предоставления аналогичных разрешений и их родственникам.

В случае положит. решения о предоставлении вида на жительство и разрешения на работу иностранцам выдаются следующие виды документов: разрешение на работу и жительство типа «в» (начальное) при работе по найму без ограничений вида деятельности или географического положения работы; такое же разрешение типа «d» (начальное) при работе предпринимателем.

В случае, если иностранец ранее имел вид на жительство или разрешение на работу, ему оформляют более удобный по условиям (больше срок) вид разрешения на работу и жительство. Родственникам испанца или жителям стран ЕС или ЕЭС оформляется вид на жительство сроком на 5 лет.

Для обеспечения и контроля процесса документирования иностранцев создан ряд межведомственных комиссий. Комиссия по делам иностранцев занимается координацией усилий гос. органов по наблюдению за процессом документирования иностранцев, выработкой рекомендаций и другими действиями. Комиссия по миграционным потокам, соц. интеграции, иммигрантов и беженцев и Комиссия по режиму иностранцев осуществляют функции руководства и контроля за процессом оформления и выдачи соответствующих разрешений на работу и жительство выработкой общих рекомендаций и ориентировок по процессу принятия решений по ходатайствам. Комиссия по делам иностранцев обязана периодически информировать Форум по соц. интеграции иммигрантов о ходе процесса их документирования в соответствии с положениями данного закона.

К реализации инициативы И. по созданию единого правового пространства ЕС. Состоявшийся по инициативе И. 15-16 окт. 1999г. в г.Тампере (Финляндия) спецсаммит ЕС рассматривается как важная веха в процессе дальнейшего интеграционного сближения, поскольку он позволил заложить основу создания единого судебного-правового пространства и в этом смысле по своему значению и последствиям сопоставим с Маастрихтом, Амстердамом и Кельном. По словам испанского премьера Х.М.Аснара, достигнутая в Тампере договоренность наряду с запуском механизма проведения единой внешней и оборонной политики и расширением ЕС входит в триаду масштабных вызовов, которые стоят перед Европой на пороге нового тысячелетия.

Испанцы отмечают значение зафиксированной в итоговой Декларации задачи расширения сотрудничества «пятнадцати» в области предупреждения преступлений, борьбы с незаконным отмыванием денег, наркобизнесом, нелегальной иммиграцией, обеспечения равных прав граждан ЕС в плане доступа к правосудию, единых критериев предоставления полит. убежища. Достигнутая по

инициативе И., Франции и Великобритании договоренность об отработке механизма по взаимному признанию судебных приговоров в уголовной и гражд. областях является, по мнению испанского руководства, «краеугольным камнем» в деле сотрудничества в судебной-правовой сфере. Отдавая себе отчет в том, что предстоящая работа по омологации нац. гражд. и уголовных кодексов потребует существенных и долговременных усилий, руководители стран «пятнадцати» пришли к соглашению приступить к унификации базовых норм процессуального права.

Здесь с удовлетворением восприняли принятое решение сократить набор существующих требований в области гражд. законодательства, необходимых для признания и исполнения судебных постановлений и решений. В качестве первого шага предполагается максимально упростить процедуру признания приговоров в судебных делах, касающихся прав потребителей, семейных споров и т.д.

В уголовной сфере И. добилась включения в текст итоговых документов положения с призывом ко всем странам безотлагательно ратифицировать европейские конвенции об экстрадиции 1995 и 1996 гг. (ратифицированы только 6 государствами, включая И.). Испанцы добились того, чтобы на данном этапе было решено, чтобы формальный процесс экстрадиции осужденных лиц между странами ЕС был бы заменен упрощенной процедурой выдачи.

Отмечается важность принятого решения о более тесной координации правоохранит. органов по расследованию и планированию совместных действий и операций по борьбе с преступлениями, а также учреждения до конца 2001г. нового подразделения Евроджаст (Eurojust), в состав которого войдут представители прокуратур, судебных органов, полицейских структур Евросоюза, о наделении Европола доп. полномочиями в области борьбы с орг. транснац. преступностью.

Решение об отмене принципа тайны банковских вкладов для создаваемых в рамках Евросоюза подразделений фин. информации — спец. органов, наделенных судебными, полицейскими и адм. функциями, позитивно воспринято в И. с учетом проблемы Гибралтара, где льготный режим в банковско-фин. сфере, как считают испанцы, позволяет осуществлять в крупных масштабах незаконные операции по отмыванию денег.

В Мадриде удовлетворены, что прошла их установка по выработке единых критериев в такой традиционно чувствительной для испанцев области, как предоставление полит. убежища. Сделан сильный акцент в разработке единой стратегии в отношении легальных иммигрантов из третьих стран с целью наделения их равными с гражданами Евросоюза правами и обязанностями, прежде всего в таких областях, как право на образование, здравоохранение, трудоустройство, упрощенную процедуру получения гражданства в странах их постоянного проживания и т.д. Испанцы отмечают важность договоренности об активизации усилий с целью создания механизмов по оказанию помощи государствам-источникам массовых иммиграционных потоков через программы по содействию демократии, эконом. развитию, борьбе с бедностью и т.д.

Испанцы считают оправданным, что не полу-

чило поддержки предложение Германии о распределении квот между странами «пятнадцати» по размещению беженцев в случае массовых перемещений, вызванных военными конфликтами, подобными косовскому. Хотя и не прошла встречная инициатива И. об учреждении Фонда солидарности для беженцев (250 млн.долл. на пять лет), здесь исходят из того, что этот вопрос преждевременно снимать с повестки дня.

Италия

В последнее десятилетие миграционная ситуация претерпела заметные изменения. Резко снизился поток эмигрантов из страны, в то же время увеличилось количество иммигрантов.

В начале 90-х гг. число ежегодно въезжавших иностранцев не превышало 10 тыс. Впоследствии их число резко возросло. В 1997г. в страну прибыло 124 тыс.чел., а в 1998г. их количество достигло 153 тыс. Возникла необходимость регулирования иммиграционных потоков на основе подписанных договоров с такими государствами как Албания, Австрия, Болгария, Франция, Югославия, Латвия, Марокко, Румыния, Словакия, Словения, Тунис. Соглашения подписаны, но еще не вступили в силу, с Хорватией, Эстонией, Литвой, Польшей, Швейцарией и Венгрией. Планируется разработка договоров с Алжиром, Белоруссией, Египтом, Грецией, Мальтой, Молдавией, **Россией**, Испанией и Украиной.

Правительство объявило о готовности принять в 2000г. на территории страны 63 тыс. иммигрантов. Разрешение на въезд будет выдаваться только тем иностранцам, которые имеют контракты на работу или пользуются услугами спонсора, гарантирующего им прожиточный минимум. Иммигранты из стран, не принадлежащих к ЕС, должны иметь при себе определенную сумму денег из расчета 600 тыс.лир (примерно 300 долл.) на расходы в месяц.

По-прежнему острым остается вопрос о функционировании 11 центров временного размещения незаконных иммигрантов. Приют обеспечивается порядка 700 иностранцам, что не покрывает существующие потребности. Все центры нуждаются в доп. средствах, требуют переоборудования. МВД было вынуждено разослать 6 марта 2000г. во все полицейские управления и пункты пограничной полиции на местах директиву, отменяющую обязательное направление выявленных нелегальных иммигрантов в центры временного размещения.

Порядок оформления приглашений для получения визы. В большинстве случаев приглашение для получения визы на въезд в Италию оформляется через полицейское управление (квестуру) провинции по месту нахождения организации, фирмы или по месту жительства физ. лица. Стандартный набор документов следующий: заявка-приглашение по форме; фотокопия всех страниц загранпаспорта лица, на которого запрашивается виза; документы, подтверждающие возможность организации, фирмы, частного лица принять иностранца (в т.ч. гарантия оплаты пребывания и мед. обслуживания).

Цель — частная поездка. Указанный выше набор документов достаточен для оформления такого приглашения.

Для оформления приглашения с целью предоставления работы (сезонная, постоянная) работодатель, кроме того, должен представить в квестуру: справку о том, что не имеется препятствий для предоставления иностранцу работы, выданную провинциальным отделением минтруда; копию удостоверения личности работодателя; справку о регистрации фирмы в местном отделении ТПП Италии.

Для приглашения иностранцев на работу, связанную со сферой зрелищных мероприятий, работодатель, помимо указанных выше документов, должен представить в квестуру копию разрешения на проведение зрелищных мероприятий. Для приглашения спортсменов-профессионалов работодатель, помимо указанных выше стандартных документов, должен представить обязательство по его содержанию, в т.ч. по предоставлению жилья.

Цель – воссоединение семьи (воссоединение иностранца с иностранцем, проживающим постоянно в Италии). Приглашающий иностранец подает в квестуру: заявку на разрешение пригласить иностранца; заверенную у нотариуса копию договора о найме квартиры или свидетельство о собственности на жилье; справку из муниципалитета о соответствии размера площади нормам, установленным региональным законом; справку с места жительства и о составе семьи принимающего; номер его налогового кода; копию «Разрешения на проживание» или «Вида на жительство» и удостоверение личности.

Если иностранец работает по найму, то он также предоставляет: контракт на работу или заявление работодателя с заверенной подписью, в котором указывается характер работы, ее продолжительность и годовой доход работающего; трудовая книжка; заявка по форме 101 или 740; справки о других доходах заявителя или его родственников, проживающих с ним.

Если иностранец имеет собственное дело, то он представляет также: лицензию на ведение собственного дела; справку о регистрации в ТПП.

Подать запрос на оформление приглашения может иностранец – владелец «Вида на жительство» или «Разрешения на проживание». Срок действия последнего должен быть не менее 1 года. Важным критерием является размер доходов. На 1998г. миним. размер доходов установлен в 6,59 млн.лир (3,8 тыс.долл.) в год. Поэтому **для приглашения хотя бы одного родственника иностранец должен иметь доход не менее 7,6 тыс.долл.**

Цель – воссоединение семьи (воссоединение иностранца с гражданином Италии или одной из стран ЕС, проживающим постоянно в Италии). Этот вопрос не входит в компетенцию квестуры. Гражданин Италии представляет нижеперечисленные документы непосредственно в консульство самой Италии или одной из стран ЕС в том государстве, где проживают его жена, дети, родители жены: заверенное в коммуне или у нотариуса заявление с указанием биографических данных родственников; справка о составе семьи или свидетельство о регистрации брака.

Если приглашение оформляется на срок менее 1 года, то заявитель должен направить в консульство: заявление, заверенное в коммуне или у нотариуса, с указанием возможности предоставления жилплощади для родственников; справку о составе семьи или другой документ, подтверждаю-

щий родственную связь; справку о фин. возможностях заявителя содержать родственников на период их нахождения в Италии.

Цель – временный прием детей на отдых в семьях итал. граждан. Ассоциации или итал. семьи представляют в квестуру по месту нахождения или жительства: заявку на прием детей; список итал. семей и детей (с разбивкой по семьям); фотокопию удостоверения личности главы семьи и справку о составе итал. семьи; сведения о представителе ассоциации. Заверенная квестором заявка и список детей направляются заинтересованными лицами в Комитет по защите несовершеннолетних детей-иностранцев при Совете министров Италии на получение разрешения на прием детей.

Цель въезда – деловая (коммерческая). Принимающая фирма должна обратиться в ТПП по месту своей регистрации и заверить оригинал приглашения, в котором указывается период пребывания, гарантия оплаты проживания и мед. обслуживания. Заверенный оригинал приглашения направляется иностранцу. Последний представляет его в консульство Италии.

Цель – учеба, магистратура. Иностранец должен получить в посольстве Италии или минобразования своей страны заявку на поступление в конкретное учебное заведение. Заявка вместе со свидетельством о рождении (требуется легализация), характеристикой с места жительства или учебы, документом об образовании (легализация), фотографиями до 15 марта текущего года направляется в посольство Италии или в минобразования в стране проживания иностранца. После проверки документов и исходя из квот, установленных минобразования Италии, посольство дает положительный или отрицательный ответ. В первом случае посольство оформляет визу. Если обучение платное, а иностранец долгое время проживал в Италии, имеет разрешение на проживание, закончил итал. учебное заведение, он может подавать документы как «итальянец» непосредственно в учебное заведение, без обращения в посольство.

Цель – туризм групповой. Итал. турагентство направляет в консульство Италии за рубежом факсовые сообщения, подтверждающие возможность приема туристов в обозначенные сроки, в определенных городах и гостиницах. Турагентства-партнеры за границей представляют в консульство Италии паспорт, анкету, фотографию, мед. страховой полис туриста, билеты или подтверждение заказа билетов.

Цель – туризм индивидуальный. Турист непосредственно обращается в консульство, предъявляя паспорт, анкету, фотографию, медстраховой полис, турваучер итал. агентства или турагентства страны, где он проживает, или подтверждение гостиницы, билеты или подтверждение заказа билетов. Если нет турваучера, то он должен предъявить подтверждение гостиницы и сумму денег, достаточную для пребывания в Италии на срок действия визы.

О правилах оформления в Италии «Вида на жительство» для граждан государств, не входящих в состав ЕС. Гражданин государства, не входящего в состав Европейского союза, может находиться на законных основаниях на территории Италии при наличии ВЖ. Не позднее 8 рабочих дней после въезда в страну иностранец обязан обратиться в полицейское управление (квестура) провинции по

месту своего пребывания. Квестура выдает квитанцию о получении документов. Данная квитанция не заменяет ВЖ, однако свидетельствует о том, что запрос иностранца находится на рассмотрении. Иногда выдача ВЖ может и задерживаться, что, прежде всего, обусловлено трудностями, связанными с проверкой данных, предоставленных иностранцем.

Срок действия ВЖ зависит от цели пребывания и определяется периодом действия визы, положениями «Закона об иммиграции» и межд. договорами Италии.

Для иностранца, въезжающего на территорию Италии с целью частной поездки, туризма или ведения деловых переговоров, ВЖ выдается на срок, указанный в визе. Если возможный период нахождения в стране в визе не указан, то разрешение выдается максимум на 3 месяца со дня въезда на территорию Италии.

ВЖ, выданный на основе визы с целью работы по найму, имеет длительность два года или меньшую в случаях, предусмотренных действующим законодательством. Аналогичный срок действия могут иметь и разрешения, выданные для пребывания на территории Италии с такими целями, как сезонные работы или посещение близких родственников.

Для гражданина-выходца из страны-нечлена ЕС, постоянно проживающего на территории Италии больше трех лет и состоящего в браке с гражданином Италии, разрешение выдается на неопределенный срок (без окончания срока действия).

Иностранцу, однако, может быть отказано в выдаче ВЖ в случаях предоставления неполной или неверной информации; если пребывание иностранца может неблагоприятно повлиять на безопасность государства, обществ. и санитарный порядок. Отказ в выдаче, продлении или возобновлении ВЖ должен быть мотивирован и предусмотрен соответствующими положениями итал. законодательства.

Иностранец имеет право возобновить или продлить действие разрешения, для чего он также должен обратиться в полицейское управление по месту своего пребывания. Чтобы получить возобновленное или продленное разрешение, иностранец должен располагать достаточным доходом от работы или от других законных источников.

Гражданин с истекшим ВЖ не может находиться на территории страны. Об изменении адреса или переезде из одной провинции в другую иностранец должен сообщать в квестуру по месту пребывания.

К гражданам, нарушающим все вышеперечисленные правила получения ВЖ могут применяться адм. меры в виде штрафа, а в случае, если иностранец не заявляет о пребывании в Италии более 60 суток со дня въезда в страну, то он может быть выдворен за ее пределы. Иностранец должен всегда иметь с собой ВЖ и предъявлять его властям по их требованию. В случае отказа он может быть подвергнут штрафу и аресту на срок до 6 мес.

ВЖ не требуется для членов иностр. загранпредставительств, аккредитованных при итал. правительстве или Святом Престоле, и сотрудников некоммерческих организаций, миссий и межд. учреждений, признаваемых итал. правительством.

О правилах поступления иностр. граждан в вузы.

В соответствии с п. 5 ст. 39 декрета № 286 от 25.07.98 граждане иностр. государств, имеющие вид на жительство в Италии и получившие полное среднее образование, имеют право наравне с итал. гражданами поступать в вузы Италии.

Заявка на обучение может быть подана только в один университет. При этом к ней должны прилагаться документы об окончании полного среднего образования, переведенные на итал. язык и легализованные соответствующими представительскими органами Италии в стране заявителя. В случае, если проситель получил среднее образование в стране, где система обучения отличается от итал., документы должны быть снабжены «Сертификатом ответственности», также выданным соответствующими представительскими органами итал. государства.

11 апр. 1997г. Италия подписала так называемую Лиссабонскую конвенцию о признании дипломов среднего образования, которая однако до сих пор не ратифицирована в парламенте.

В случае существования значительных различий в системе образования страны заявителя и Италии, а именно в сроке обучения, проситель наряду с оригиналом диплома о полном среднем образовании должен представить документы с результатами экзаменов за следующие курсы вузов своей страны: 11-летняя система полного среднего образования — результаты экзаменов за 1-й курс; 10-летняя система полного среднего образования — результаты экзаменов за 2-й курс.

При представлении вышеуказанных документов заявитель имеет право поступить на первый курс итал. университета по полной программе обучения академического года (сокращения за счет уже зачетных в своей стране предметов не допускаются). При этом **большинство вузов Италии требуют сдачи экзамена по итал. языку.**

Заявители, имеющие диплом об окончании 10-летнего или 11-летнего полного среднего образования, могут поступить также на последние курсы среднеобразовательной школы Италии, с тем чтобы по ее окончании получить итал. аттестат зрелости, который дает право поступления в университет без спец. процедур.

КАЗАХСТАН

РК уже на протяжении более четверти века относится к числу государств, теряющих свое население в результате миграции. По данным агентства РК по статистике, в 2000г. численность населения РК уменьшилась на 0,4%. В Казахстане проживает 15 млн.чел. Серьезное влияние на ситуацию оказали усиленные миграционные процессы, в результате которых значительно изменился нац. состав РК. Доля казахов теперь составляет 53,4%, русских — 30%, украинцев — 3,7%, немцев — 2,4%, татар — 1,7%. В последнее время темпы эмиграции снижаются. Общая численность выехавших из РК в 2000г. составила 56,8 тыс.чел.: 25% выехали в дальнее зарубежье, 75% — в страны СНГ. Среди них большинство — русские. Прибыло в РК в 2000г. — 33,6 тыс.чел.

География миграционных потоков в значит. мере зависит от причин, побуждающих население к эмиграции. Так, в Россию, Белоруссию и на Украину стремится уехать население из промышленно развитых областей РК, где остаются неустраиваемыми рабочие кадры высокой квалифика-

ции: это Алма-Атинская, Восточно-Казахстанская, Павлодарская, Карагандинская, Кустанайская, Кокчетавская обл. И в то же время именно эти регионы РК являются приоритетными для прибывающих из России, Украины, Беларуси, что объясняется наиболее высоким уровнем их соц. и эконом. развития, а также сходными природно-климатическими условиями северного и восточного РК и притягательной силой крупных городов.

В последние годы причинами отъезда называются желание создать лучшие перспективы для своих детей, увеличение в Казахстане пенсионного возраста, более высокий уровень жизни в странах, куда планируется выезд, большая вероятность трудоустройства. Вместе с тем имеются и факты возврата бывших эмигрантов в РК, не сумевших устроиться на новом месте.

Со дня образования РК его руководство начало претворение в жизнь идеи увеличения численности титульной нации за счет возвращения соплеменников из-за пределов РК. Этнические казахи стали возвращаться на историческую родину, в основном, из стран СНГ, Монголии, Китая, Афганистана, Ирана, Пакистана, Турции. Например, после распада СССР, из Монголии по трудовым контрактам приехало несколько тысяч человек. Всего с 1992г. в РК из стран ближнего и дальнего зарубежья, по данным агентства по статистике, приехало 183,5 тыс.чел.

Недостаточно разветвленной является сеть тер. подразделений миграционной службы, значительно не хватает централизованного финансирования программ по размещению и трудоустройству вынужденных мигрантов. Неудобства возникают в связи с недостаточной автоматизацией и слабым материально-тех. обеспечением региональных миграционных служб, а также несовершенством законодат. базы.

Одной из самых сложных проблем является обеспечение репатриантов жильем. Основная причина – систематическое, из года в год, недофинансирование переселенческих программ. Правительство РК задолжало переселенцам (оралманам) 1,2 млрд.тенге, предусмотренных для тех, кто решил вернуться на постоянное местожительство в РК.

Другой сложной проблемой для репатриантов является приобретение гражданства РК (в РК не допускается двойное гражданство). Из 183,5 тыс.чел., вернувшихся на историческую родину, гражданство имеют меньше половины. Каждый десятый переселенец первого потока 1992-93гг. до сих пор не смог его получить. Это связано, в основном, с несовершенством Закона о миграции. Но даже если законодательство в Казахстане позволяет решить проблемы оралманов в более-менее короткие сроки, то препоны находятся в законодательстве государств, из которых прибыли переселенцы. Например, в Узбекистане только один раз в год рассматриваются заявления о выходе из гражданства, за что гражданин этого государства должен платить порядка 100 долл. Усложнен порядок выхода и из гражданства Монголии. К примеру, специально созданным правительством Агентством по миграции и демографии были организованы сбор и передача в Посольство Монголии в РК 25,5 тыс. комплектов документов на монг. языке по выходу из гражданства этой страны. За

последние годы РК постоянно поднимает вопрос об упрощении этой процедуры.

Озабоченность вызывает трудоустройство репатриантов. Значительная часть из них занята в малом и среднем бизнесе. Для создания фермерских хозяйств семьям репатриантов выделяются земля и пастбища, выдаются по 400 долл. в соответствии с программой микрокредитования наименее обеспеченных граждан. В будущем, по мере решения вопроса о перегоне в РК личного скота репатриантов, будет улучшаться положение тех, кто занимается животноводством. Но эти меры недостаточны. Большинство переселенцев, особенно из дальнего зарубежья, не имеет стартового капитала и залогового имущества для получения кредитов. Ссуды и земля выделяются только тем, кто прибыл в РК по официальному приглашению правительства. Прибывшие же самостоятельно не получают ничего. В окт. 2000г. из Турции приехало 30 семей, которые проживают в Энбекши-Казахском р-не Алма-атинской обл. Материальное положение их стало еще хуже, чем на родине. Часть репатриантов предыдущих потоков была вынуждена вернуться обратно.

Трудоустроено меньше половины репатриантов. Агентство по миграции и демографии внесло предложение по разработке программы занятости переселенцев, включая их проф. обучение и самозанятость в малом и среднем бизнесе. Среди оралманов среднего поколения треть составляют люди, имеющие высшее образование. Но учитывая, что рынок труда в Казахстане для лиц с высшим образованием ограничен, прибывшая интеллигенция как гуманитарного, так и политехнического направления, вряд ли может на равных конкурировать с местными кадрами.

Еще одна проблема, с которой сталкиваются этнические казахи, – это незнание русского языка. И хотя в РК казахский язык объявлен государственным, значит. часть документов все еще заполняется на русском. Миссия Межд. организации по миграции в РК и объединение «Азат» организовали для оралманов языковые курсы. Кроме того, репатриантам это объединение помогает освоить азы предпринимательства и основы казахстанского законодательства. Вся информация, необходимая для оралманов, содержится в газете, которая выпускается для репатриантов объединением «Азат-Кош» («Переселенец»).

Организации репрессированных народов. 31 мая 2001г. в Алма-Ате по инициативе ингушской общины и Ассоциации развития культуры чеченского и ингушского народов «Вайнах» была проведена конференция, приуроченная ко Дню памяти жертв полит. репрессий (31 мая).

В работе конференции участвовали ингушская диаспора (13 чел.), с чеченской стороны – А.С.Мурадов (сопредседатель «Вайнаха») и т.н. «представитель Чеченской Республики Ичкерия» А.А.Гунашев, а также по одному представителю от турецкого, дагестанского и немецкого (А.Ф.Дедер) культурных центров.

Основной темой конференции была реализация рос. закона «О реабилитации репрессированных народов» на примере ингушского народа.

Активное участие по организации и проведению этого мероприятия предпринял представитель Республики Ингушетия в Казахстане – Ш.И.Чаккиев. В своем выступлении он обвинил

рос. власти в невыполнении основных требований закона о реабилитации и, в первую очередь, тер. реабилитации.

Все участники, кроме А.Ф.Дедерера, настойчиво проводили мысль о тер. претензиях. Был зачитан «черный список» репрессий, который включал «аннексию в 1933г. столицы Ингушетии – Владикавказа», «поголовную депортацию и аннексию всех исторических земель в 1944-46гг.», «аннексию до 40% территории Ингушетии с 1956г.», «вторую этническую чистку по национальному признаку в Пригородном районе и во Владикавказе».

Выступления были направлены в равной мере против России как стороны, не выполняющей свои законы, и Осетии как субъекта, незаконно захватившего чужие территории. Прозвучали требования восстановления всех ингушских названий, возвращения части территории Сев. Осетии, включая Владикавказ (было заявлено, что 40% законных ингушских территорий включено в ее состав). Со стороны ингушей несколько раз были высказаны критические замечания в адрес Госдумы где, по их мнению, сильное осетинское лобби пытается «протогнуть» ревизию закона о реабилитации.

Свою лепту внесли и чеченские представители, которые использовали эту конференцию для привлечения союзников и демонстрации «несправедливой политики» рос. руководства, путем отождествления отношений России с Чечней и России с Ингушетией. Ими была озвучена сентенция о том, что рос. власти осуществляют геноцид чеченского народа, с прибавлением сюда и геноцида со стороны России в отношении ингушского народа.

КАНАДА

Неиммиграционные визы. Канадское законодательство различает две большие категории виз – иммиграционные и неиммиграционные или гостевые (visitor visa). К гостевым относятся все визы, не дающие права на постоянное проживание в Канаде – для поездок по частным делам, с коммерческими, туристическими и прочими целями. В данную категорию также попадают визы, оформляемые дип. и тех. сотрудникам дип. и консульских миссий, а также визы выдаваемые лицам, направляющимся в Канаду с офиц. целями или в краткосрочные командировки в инопредставительства (визы с пометками diplomat, official, courtesy). Гостевые визы в разных случаях могут быть как однократными, так и многократными.

Необходимо отметить, что согласно канадскому иммиграционному законодательству, виза сама по себе не является достаточным основанием допуска в страну. Она представляет собой лишь необходимое условие въезда для граждан тех стран, у которых с Канадой существует визовой режим. Окончательное решение о допуске того или иного лица на канадскую территорию принимает не визовой сотрудник соответствующего посольства, а иммиграционный чиновник в пункте въезда в Канаду.

В соответствии с канадским Иммиграционным законом, указанный в гостевой визе срок ее действия представляет собой период, в течение которого лицу, ее получившему, может быть разрешено въехать в страну. Обычно виза действительна в те-

чение 3-4 недель, если запрашиваемый период пребывания не превышает одного месяца, и в течение 2 месяцев, если обратившийся за визой намерен находиться в Канаде свыше месяца. Допускаемый же срок пребывания в стране определяется уже не визой, а штампом, проставляемым иммиграционным чиновником при прохождении погран. формальностей. Однократная виза при этом «погашается» (перечеркивается). Если в данном штампе не делается особых отметок (скажем, не указана предельная дата пребывания), то миним. разрешенный срок пребывания, согласно ст. 26 ч.2 Иммиграционного закона, составляет 3 месяца. Современная же иммиграционная практика, как нам разъяснили представители МИД и Министерства гражданства и иммиграции Канады, предполагает, что при отсутствии особых отметок в иммиграционном штампе разрешается пребывание в стране в течение 6 месяцев (это макс. предусмотренный Законом срок). Более того, по истечении 6 месяцев предоставляется льготный период в 30 дней для завершения предтольездных мероприятий и выезда из страны, и только после этого, в отношении лица, вовремя не покинувшего страну, могут быть предприняты меры принудительного характера.

В связи с тем, что вопрос о сроках действия канадских въездных виз периодически возникает у лиц, направляющихся в Канаду, как по служебным, так и по частным делам, данная информация могла бы быть использована в качестве материала по консульской тематике на общемидовском сайте (в соответствии с указанием № 15837/джс от 13.06.2001г.).

О некоторых изменениях в иммиграционной политике Канады после совершенных терактов в США. По сообщениям из правит. кругов, иммигранты, прибывающие в Канаду на постоянное местожительство, в скором времени будут проходить более жесткий контроль на предмет выявления их криминального прошлого, а также связей с различными террористическими организациями.

По оценкам экспертов иммиграционного управления и правоохранительных структур Канады, одним из наиболее распространенных способов незаконного въезда на территорию страны в настоящее время является использование поддельных или чужих иммиграционных документов. Речь, в частности, идет о канадской иммиграционной визе (ИММ 1000), предоставляющей вид на жительство и имеющей название Record of Landing.

Данный документ после предварительной проверки и согласования всех вопросов с РСМП и КСИС выдается канадскими консульскими учреждениями за рубежом, а также центр. офисом иммиграционного управления лицам, въезжающим на постоянное местожительство в Канаду. В связи со слабой защищенностью этого документа, на котором отсутствует фотография владельца, его отпечатки пальцев и др. идентифицирующие признаки, осуществить его подделку, а также замену истинных установочных данных (Ф.И.О., год и место рождения, номер паспорта и т.п.) достаточно легко. По некоторым данным, начальная цена иммиграционной канадской визы на черном рынке составляет 5 тыс.долл.

Министром иммиграции и гражданства Канады Э.Каплан в этой связи на рассмотрение Сенату

был представлен новый иммиграционный законопроект (С-11), в соответствии с которым иммиграционную визу IMM-1000 планируется заменить на так называемую «новую карточку постоянного жителя Канады».

По предложению разработчиков этой карточки, в нее будут вноситься такие данные, как имя и фамилия владельца, его дата рождения, национальность, персональный номер, пол, рост, цвет волос, фотография, подпись, иммиграционная категория, а также дата въезда в Канаду. Замена иммиграционных виз старого образца (IMM-1000) на новые идентификационные карточки для постоянного проживания в стране будет производиться постепенно, но должна быть завершена к 2003г. Владельцы старых IMM-1000 при выезде за пределы Канады должны будут в обязательном порядке произвести данную замену.

О новом антитеррористическом законодательстве Канады. Трагические сентябрьские события в Америке самым серьезным образом отразились на Канаде, заставив руководство страны в несколько ином ракурсе взглянуть на основы устройства канадского общества как государства, базирующегося на иммиграции. Они выпукло высветили многочисленные «лазейки» в нац. законодательстве, позволяющие террористическим организациям или связанным с ними элементам заниматься на территории Канады противозаконной деятельностью. «Мягкость» законодательства в отношении притока иммигрантов без должной их проверки на предмет потенциальной угрозы безопасности страны привела к тому, что Канада стала рассматриваться как «райское прибежище для террористов», удобным местом для организации и сбора средств на террористические операции. На это тревожное обстоятельство неоднократно указывали американцы, рекомендуя Канаде принять более жесткие законы в отношении иммиграции в страну нежелательных или подозрительных лиц.

Все эти обстоятельства заставили офиц. Оттаву в срочном порядке пересмотреть весь пакет законодат. актов, так или иначе направленных на пресечение террористической деятельности и усиление нац. безопасности. По прямому указанию премьер-министра Ж.Кретьена в рамках кабинета министров образован спецкомитет по вопросам гос. безопасности и контртерроризму (из 10 министров) во главе с министром иностр. дел Дж. Мэнли, который получил широкие полномочия.

Буквально сразу же после террористических актов в Америке в Канаде в соответствии с принятой 28 сент. 2001г. Советом Безопасности ООН резолюцией 1373 были введены новые жесткие меры по пресечению финансирования терроризма и замораживанию фин. средств лиц и организаций, подозреваемых в террористической деятельности. Хотя под них еще не подведена соответствующая законодат. база, принятие которой предусматривается в самое ближайшее время, тем не менее, такие решительные шаги Оттавы следует рассматривать в качестве реальных рычагов борьбы с терроризмом в стране. Эти меры включают: составление нового списка лиц и организаций, подозреваемых в терроризме; замораживание их фин. средств; запрещение сбора и передачи средств указанным лицам и организациям; требования по новым правилам отчетности по распоряжению такими средствами, предусматривающие в случае подозрения

доведение информации до сведения полиции и органов безопасности; жесткая схема работы фин. организаций с такими средствами.

15 окт. 2001г. в Палате общин был представлен 171-страничный «омнибусный» законопроект под общим названием «Закон по борьбе с терроризмом» (Antiterrorism Act). Основное предназначение нового законопроекта – создать надежные и действенные механизмы по пресечению террористической деятельности на территории страны, заблокировать возможные каналы фин. поддержки террористических организаций и групп, придать спецорганам расширенные права по антитеррористической борьбе.

Впервые дается определение понятия террористической деятельности вне зависимости от места ее проведения, которое включает: преступления, подпадающие под действие любой из 10 антитеррористических конвенций или протоколов ООН; действие либо угрозу его применения для достижения полит., религиозных или идеологических целей; действие, которое угрожает обществу. или нац. безопасности путем убийств, причинения серьезного ущерба или запугивания лиц, и наносящее существенный ущерб имуществу либо препятствующее функционированию жизненно важных служб, сооружений или систем.

Следует, правда, оговориться, что под эту категорию не подпадают действия законного протеста или забастовки трудящихся, если они, однако, не причиняют существенного ущерба населению.

Проектом предусматривается введение беспрецедентного в законодательстве Канады положения о «превентивном аресте», позволяющего полицейским и судебным органам задерживать сроком до 72 часов подозреваемых в терроризме лиц без предъявления каких-либо обвинений, а также о проведении следственных слушаний, в ходе которых свидетели должны представить судье имеющуюся у них информацию о террористической деятельности даже в том случае, когда уголовное или гражд. дело формально не возбуждено.

Значительно увеличены сроки тюремного заключения: пожизненное заключение – за подстрекательство к совершению террористического акта; за оказание помощи в совершении террористических действий – 14 лет; до 10 лет – за участие в деятельности террористической группы или укрывательство террористов, сбор средств для них. Упрощен порядок получения разрешения полицейскими силами на установку подслушивающей аппаратуры.

В соответствии с законопроектом впервые дается разрешение на составление списка террористических организаций и отдельных граждан, подозреваемых в терроризме, а также на замораживание или конфискацию средств и имущества террористов и их помощников.

Как заявила министр юстиции Канады А.Мак Леллан, при подготовке законопроекта в максимальной степени была предпринята попытка, не допускающая прямого ущемления свобод канадского населения, которыми оно наделено в соответствии с канадской «Хартией прав и свобод». Однако, как показывают дебаты в Парламенте, серьезную озабоченность канадского общества вызывают широкие полномочия полиции по контролю за населением, положения о «превентивных слушаниях», право судей допрашивать свидетелей без открытия

дел и задержание лиц до 72 часов без предъявления какого-либо обвинения. В этой связи оппозиционные партии (Квебекский блок, Новая Дем. Прогрессивно-консервативная партии) активно продвигают идею введения «временных рамок» (sunset clause) в текст законопроекта, не обоснованно полагая, что через некоторое время действие этих положений не будет отражать реальной ситуации в стране.

Премьер-министр Ж.Кретьен занял по этому вопросу твердую позицию, пресекая попытки наложить какие-либо временные рамки на действие наиболее жестких положений законопроекта. По его словам, «нам неизвестно, когда с терроризмом будет покончено». Тем не менее, он не против того, чтобы антитеррористическое законодательство подверглось экспертизе через три года или ранее. Лидер же Канадского альянса — офиц. оппозиции — выступает, в то же время, за законодат. закрепление еще более жестких мер, предусматривающих пожизненное заключение без права помилования для лиц, принимающих участие в проведении крупномасштабных террористических актов.

Лидер НДП А.Макдоно продолжает придерживаться позиции о том, что проект существенно ограничивает права и свободы канадского населения, в связи с чем предлагает найти противовесы предлагаемым жестким мерам в виде включения положений о том, что под террористические акты не подпадают действия демонстрантов, протестующих против глобализации, а также устройство блокад коренным населением при решении споров с местными властями. Одновременно она отстаивает точку зрения о том, что в американской кампании борьбы с терроризмом Канада не должна была быть напрямую вовлечена в боевые действия, а должна была решительно действовать наряду с др. государствами в операции в Афганистане под строгим контролем ООН.

Анализ показывает, что несмотря на добровольное и вынужденное осознание канадским обществом грядущих ограничений некоторых положений «Хартии прав и свобод», законопроект в большей его части будет одобрен. В то же время отмечается тенденция придать его действию определенный временной характер с целью проведения оценки его эффективности и пересмотра некоторых статей. Очевидно и то, что значит. выгоды по нему получают полицейские, судебные, военные и разведывательные органы, приобретающие неограниченные полномочия и на усиление деятельности которых правительством выделяются значит. бюджетные ассигнования.

В случае одобрения законопроекта (ожидается к концу текущего года) предусматривается автоматическое внесение изменений и дополнений в целый ряд уже действующих законов. К тому же в экстренном порядке будет проведена процедура ратификации оставшихся двух конвенций ООН, к которым Канада пока еще не присоединилась — Межд. Конвенции о пресечении финансирования терроризма и Межд. Конвенции о пресечении террористических взрывов. Наряду с этим Канада намеревается ратифицировать Конвенцию об обеспечении безопасности сотрудников и персонала ООН.

О системе предварительного сбора информации об авиапассажирах. После событий 11 сент. 2001г. положение об обязательном использовании Сис-

темы предварительного сбора информации об авиапассажирах (Advanced Passenger Information System — APIS) всеми авиакомпаниями, осуществляющими регулярные рейсы в США, были включены в подписанный Дж. Бушем 19 нояб. 2001г. закон X 1447 о повышении мер безопасности на авиатранспорте.

Система предварительного сбора информации об авиапассажирах, разработанная Тамож. службой США в сотрудничестве со Службой иммиграции и натурализации (СИН) и авиаперевозчиками, используется с 1998г. Данная система позволяет в предварительном порядке выявлять подозрительных, с точки зрения безопасности, пассажиров, одновременно облегчая и ускоряя процедуру паспортного контроля в межд. аэропортах США.

Авиакомпании, подключившиеся к системе, собирают при регистрации на рейсы биографические сведения о вылетающих в США пассажирах и членах экипажей (фамилия, дата рождения, место жительства, пол, номер паспорта и т.д.) и направляют эту информацию в пункты паспортного контроля в американских аэропортах до прибытия самолета. По получении информации данные на каждого конкретного пассажира проверяются по базам данных ФБР, Тамож. службы, госдепа, СИН и ряда др. фед. ведомств. Для считывания информации с американских виз при регистрации на рейсы в аэропортах мира используется более 16 тыс. оптических устройств, предоставленных американской стороной на безвозмездной основе. В большинстве крупнейших аэропортов мира также работают представители тамож. службы США, оказывающие содействие сотрудникам авиакомпаний при использовании данной Системы.

На настоящий момент Система используется 106 авиакомпаниями и Службой иммиграции Австралии. Кроме того, меморандум о взаимопонимании в рамках Системы подписан 94 авиаперевозчиками. В дек. 2001г. к Системе подключилось ОАО «Аэрофлот-российские авиалинии». По отношению к 56, не присоединившимся к Системе авиакомпаниям, совершающим регулярные рейсы в США, предпринята процедура усиленного досмотра багажа и личных вещей пассажиров.

Исполнит. агентство по делам иммиграции и Совета по рассмотрению иммиграционных прошений министерства юстиции США. Исполнит. агентство по делам иммиграции — Executive Office for Immigration Review (далее ИАДИ) было создано 9 янв. 1983г. в рамках проведенной реорганизации структуры министерства юстиции США. В это агентство в качестве составной части вошли Совет по рассмотрению иммиграционных прошений и иммиграционный суд, которые ранее подчинялись Службе иммиграции и натурализации (далее СИН). Таким образом, иммиграционные суды стали независимыми от СИН. ИАДИ также не подчиняется Спец. совету по трудоустройству иммигрантов и Офису иммиграционного делопроизводства, входящего в состав Гражд. управления министерства юстиции США. ИАДИ возглавляет директор, подотчетный непосредственно ген. прокурору США.

ИАДИ выполняет возложенные на него функции с помощью трех органов:

— Совет по рассмотрению иммиграционных прошений — Board of Immigration Appeals (далее

СИП), который рассматривает апелляционные ходатайства на решения иммиграционных судов, директоров региональных управлений СИН или др. представителей иммиграционных властей;

– Офис главного иммиграционного судьи – The Office of the Chief Immigration Judge, который контролирует деятельность всех иммиграционных судов США;

– Офис главного инспектора по адм. слушаниям – The office of the Chief Administrative Hearing Officer, который структурно вошел в НАДИ в 1987г. и занимается делами, связанными со злоупотреблениями работодателей, подделкой документов и дискриминацией иммигрантов в процессе трудоустройства. СИП состоит из 23 членов (в настоящее время 4 места вакантны), включая пред. и двух его зам. которые отвечают за деятельность СИП. В штат СИП входят также 120 юристов, специализирующихся на иммиграционном праве.

В 1922-40гг. Совет по рассмотрению иммиграционных прошений входил в состав министерства труда США. В то время его функции заключались в рассмотрении иммиграционных дел и вынесении соответствующих рекомендаций министру труда, который принимал по этим делам окончательное решение. В 1940г. Администрация по вопросам иммиграции перешла из ведения министерства труда под юрисдикцию министерства юстиции США. В рамках минюста СИП получил право на вынесение самостоятельных решений по иммиграционным делам, которые могут быть пересмотрены лишь ген. прокурором.

СИП полностью независим от СИН и подчиняется напрямую генпрокурору. Совет имеет полномочия на всей территории США рассматривать апелляционные ходатайства на решения иммиграционных судов и директоров региональных управлений СИН по широкому кругу вопросов, в которых одной из сторон является правительство США, а другой – лицо, не являющееся гражданином США или коммерческая фирма. Кроме этого, СИП отвечает за признание иностр. организаций и аккредитацию их представителей для выступления перед СИН, иммиграционными судами и Советом.

Решения СИП обязательны для всех представителей СИН и иммиграционных судов, если на них не будет наложено вето ген. прокурором. Большая часть рассматриваемых СИП апелляционных ходатайств состоит из решений суда на депортацию иностранцев. Другие дела, рассматриваемые Советом, включают прошения на предоставление родственникам не граждан США иммиграционных виз, а также наложение штрафов на авиационных, морских, ж/д и др. перевозчиков за нарушение ими иммиграционного законодательства.

Количество ежегодно рассматриваемых СИП дел возросло с 1984г. в 10 раз. По данным ИАДИ, в 1984г. на рассмотрении у Совета находилось менее 3000 дел, в 1994г. – более 14000, а в 2000г. – почти 30000 дел. Кроме этого, Совет проверяет правильность вынесения решений более чем 200 иммиграционными судами. Для сравнения, в 1990г. их было 69, а в 1994 – 86 судов.

Большая загруженность делами привела к росту количества постоянных членов СИП с первоначальных 5 до 23 в настоящее время. Это привело к

значит. увеличению аппарата Совета.

В рамках мероприятий по оптимизации деятельности СИП в настоящее время ген. прокурор разрабатывает программу мер, направленных, в частности, на сокращение численности членов Совета с 23 до 11 чел. Помимо этого, намечены следующие направления улучшения функционирования Совета: ликвидация нерассмотренных дел в количестве 55000; более эффективное использование ресурсов ИАДИ; повышение качества выносимых СИП решений; сокращение сроков на исполнение решений по адм. делам.

По мнению членов Американской ассоциации иммиграционных адвокатов (American Immigration Lawyers Association), избранные ген. прокурором США методы по ускорению и повышению эффективности делопроизводства, вряд ли достигнут цели по следующим причинам. Большинство нерассмотренных дел является не следствием неэффективной деятельности, а связано с нехваткой людских и материальных ресурсов. С учетом этого сокращение количества членов Совета только усугубит проблему, поскольку теперь каждый из остающихся 11 членов Совета будет вынужден рассматривать около 50 дел в неделю, что практически нереально даже при условии, что каждому члену СИП будут помогать 9 адвокатов.

Категория «неприемлемых лиц» в иммиграционном законодательстве Канады. Современное канадское иммиграционное законодательство является довольно либеральным. Иммиграция оказывает большое влияние на ситуацию в стране, существенно пополняет рынок рабочей силы. Вместе с тем для действующего Иммиграционного закона характерно наделение иммиграционных чиновников очень большими полномочиями в отношении решения вопроса о допуске в страну (под допуском в Законе понимается как предоставление вида на жительство иммигрантам, так и разрешение временного пребывания в Канаде). Сотрудники Министерства гражданства и иммиграции Канады осуществляют свою деятельность в составе консульских подразделений канадских загранучреждений, а также непосредственно в пунктах въезда в страну. По сути дела положения Закона таковы, что позволяют иммиграционным должностным лицам в любую сторону корректировать масштабы допуска в Канаду в соответствии с проводимым на каждом конкретном этапе курсом в иммиграционной политике. Точно так же зачастую решается вопрос и в отношении лиц, пребывание которых в стране может быть сочтено нежелательным.

Одним из труднопреодолимых барьеров для въезда в Канаду является наличие в Иммиграционном законе статьи 19 о «неприемлемых лицах». Она определяет категории, представители которых в страну допущены быть не могут. При этом положения данной статьи изобилуют формулировками «есть достаточные основания полагать», «имеется вероятность» и т.п., что само по себе содержит возможность весьма широкого их толкования.

Согласно первой части статьи 19 в число «неприемлемых» входят:

1. Лица, страдающие болезнями, нарушениями, увечьями и прочими дефектами здоровья, в результате природы, тяжести или вероятной продолжительности которых, они представляют или могут представлять угрозу здоровью и безопаснос-

ти общества, или если их допуск повлечет (может повлечь) излишние затраты со стороны органов здравоохранения или соц. служб.

2. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они в настоящем или в будущем не смогут или не захотят обеспечить свое существование.

3. а – Лица, избалованные в совершении правонарушений, могущего по канадским законам повлечь наказание в виде тюремного заключения на срок не менее 10 лет (вне зависимости от места совершения) или лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они совершили подобные правонарушения за пределами Канады.

б – Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они являются или являлись членами организаций, в отношении которых в свою очередь имеются достаточные основания полагать, что они вовлечены или были вовлечены в организованную преступную деятельность, подпадающую под положения канадского уголовного законодательства или законодательства о наркотических веществах.

4. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены совершить наказуемые законом деяния или будут вовлечены в деятельность организованных преступных группировок.

5. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать: что они намерены совершить акты шпионажа или подрывные действия против дем. правительства, институтов или дем. процесса в канадском понимании; что, находясь в Канаде, они совершат или будут подстрекать к насильственным подрывным действиям против любого правительства; что они намерены совершить террористические акты; или что они являются членами организаций, которые имеются достаточные основания подозревать в подобных намерениях.

6. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они в прошлом совершали действия или входили в организации, упомянутые в п.5.

7. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они, находясь в Канаде, могут совершить лично или будучи участниками незаконных акций каких-либо организаций, насильственные действия, ставящие под угрозу жизнь или безопасность людей.

8. Лица, которые, по мнению уполномоченного иммиграционного чиновника, в действительности не являются иммигрантами или «временными гостями» Канады.

9. Лица, ранее депортированные из Канады, для въезда которых в страну, согласно Закону, необходимо письменное согласие Министра гражданства и иммиграции, и пытающиеся въехать без такого согласия.

10. Лица, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они совершили за пределами Канады военные преступления или преступления против человечества.

11. Лица, представляющие угрозу безопасности Канады, и не упомянутые в пунктах 5-7.

12. Лица, являющиеся или являвшиеся в прошлом высшими должностными лицами на службе правительств, повинных, по мнению Министра

гражданства и иммиграции, в терроризме, систематических или грубых нарушениях прав чел., военных преступлениях или преступлениях против человечества. (В данную категорию входят главы государств и правительств, члены кабинетов министров или правящих советов, их главные советники, высшие чины гос. службы, руководство вооруженных сил, органов безопасности, разведслужб, послы и высокопоставленные дипломаты, сотрудники органов юстиции.)

Министр гражданства и иммиграции, однако, в случае получения достаточных гарантий того, что допуск в Канаду лица, подпадающего под одну из вышеперечисленных категорий, не нанесет ущерба нац. интересам страны, может лично разрешить ему въезд на канадскую территорию.

Часть вторая ст.19 к «неприемлемым» также относит:

1. Лиц, избалованных в совершении серьезного правонарушения, могущего по канадским законам повлечь наказание в виде тюремного заключения на срок до 10 лет (вне зависимости от места совершения) или нескольких менее серьезных правонарушений, а также лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они совершили подобные правонарушения за пределами Канады.

2. Членов семьи, сопровождающих лицо, которому отказано в допуске в Канаду.

3. Лиц, которые не могут выполнить условия или требования Иммиграционного закона или иных нормативных актов, основанных на положениях данного Закона.

Тем не менее, Иммиграционным законом предусматривается, что уполномоченные старшие иммиграционные должностные лица могут на условиях, которые они сочтут необходимыми, разрешить доступ представителей данных категорий в страну на срок не свыше 30 дней, если, по мнению должностного лица, цель въезда оправдывает такое решение.

Положения статьи 19, как показывает практика, являются для канадцев весьма удобным способом, опираясь на текст Иммиграционного закона, отказать во въезде в страну практически любому лицу. Они, в частности, активно используются при ужесточении режима въезда в отношении конкретных категорий лиц или выходцев из определенных стран, в т.ч. и из России. Консульский отдел Посольства России неоднократно обращал внимание представителей МИД Канады на данную проблему.

О посредничестве в решении иммиграционных проблем и вопросов гражданства в Канаде. Традиц. активная канадская политика в области иммиграции, сочетается с весьма сложным иммиграционным законодательством, допускающим возможность его достаточно широкого толкования. Как правило, кандидаты на переезд в Канаду слабо знакомы с канадскими законами и процедурами их реализации. Все это, помноженное во многих случаях на языковой барьер и психологическую боязнь непосредственного столкновения с властными структурами, привело к широкому распространению, как в Канаде, так и за ее пределами, посредничества при решении иммиграционных вопросов. Министерство гражданства и иммиграции Канады, сознавая важность института посредников или представителей при осуществле-

нии иммиграционных процедур, разработало ряд рекомендаций для потенциальных иммигрантов.

Следует подчеркнуть, что органы Министерства гражданства и иммиграции сами не рекомендуют посредников и не дают оценок их добросовестности или проф. навыков, уполномоченных посредников они также не имеют. Более того, заинтересованным лицам прямо рекомендуется тщательно подходить к выбору представителей или посредников, требовать от них подтверждения законности их действий и компетентности. В рекомендациях также подчеркивается, что для подразделений и сотрудников Министерства присутствие посредников или представителей при рассмотрении иммиграционных дел отнюдь не обязательно. Заинтересованные лица вправе прибегнуть к посредничеству, однако, вопреки уверениям многих посредников, это вовсе не означает получения каких-либо льгот или привилегий от канадских властей.

Канадские иммиграционные органы рассматривают в качестве посредников или представителей адвокатов, консультантов или любых др. лиц, включая друзей, которые за плату или в порядке оказания помощи выполняют в интересах клиента следующие действия: подают прошения о виде на жительство или разрешении на временное пребывание в Канаде; подают прошения о предоставлении статуса беженца; представляют заинтересованное лицо в иммиграционном суде; подают апелляции в отношении решений иммиграционных органов; подают ходатайства о гражданстве; истребуют информацию по вопросам, регулируемым Иммиграционным законом или Законом о гражданстве.

Для посредников предусмотрен ряд ограничений: только адвокаты, имеющие лицензию на осуществление практики в Канаде, могут представлять клиента в Фед. суде; органы министерства гражданства и иммиграции могут предоставлять информацию по делу клиента только посредникам — канадским гражданам или лицам, имеющим вид на жительство в Канаде, а остальным неканадским гражданам — лишь в случае их физ. присутствия в Канаде.

Министерство обращает особое внимание заинтересованных лиц на посредников, находящихся за пределами Канады, поскольку они находятся вне юрисдикции канадского законодательства, и клиенту в случае неудовлетворенности их действиями в отношении иммиграционных процедур вряд ли можно будет эти действия обжаловать.

Клиент должен предоставить посреднику письменные полномочия представлять его интересы перед иммиграционными органами. Такое разрешение должно немедленно отзываться при смене посредника или разрыве клиентом отношений с ним. Со своей стороны посредник в отношениях с Министерством гражданства и иммиграции по делу клиента должен офиц. признать себя в этом качестве. Клиент же несет ответственность за достоверность той информации, которую посредник сообщает иммиграционным властям.

В разрешении споров клиента и посредника иммиграционные органы не вмешиваются, полагая данные споры их частным делом. Обжаловать действия посредников клиентам предлагается по принадлежности:

— адвокатов — через соответствующие провин-

циальные адвокатские коллегии, уполномоченные следить за добросовестностью адвокатов и рассматривать жалобы на их действия;

— иммиграционных консультантов — через проф. ассоциации, членами которых они, как правило, состоят, через общества защиты прав потребителей или через Бюро по улучшению качества бизнеса (Best Business Bureau) — обществ. организацию, ведущую рейтинг деловых людей.

Если посредник обвиняется клиентом в нарушениях закона, то в данном случае разбирательство входит в компетенцию полиции. В случаях, когда посредник находится за пределами Канады и не является ее гражданином, канадские власти не участвуют в разрешении спора, который целиком относится к компетенции соответствующих местных властей.

Министерство гражданства и иммиграции Канады признает, что посредничество имеет в себе и отрицат. элемент, заключающийся в недобросовестности ряда посредников. Оно призывает заинтересованных лиц к прямому контакту со своими офиц. представителями, в т.ч. посредством развития собственных информ.-справочных служб и путем упрощения анкет и формуляров, заполнение которых необходимо при прохождении иммиграционных процедур.

Представители Министерства выражают особую озабоченность деятельностью недобросовестных посредников за пределами Канады, поскольку они нередко без должных оснований афишируют свою причастность к иммиграционным властям, чем не только вводят в заблуждение клиентов, но и подрывают авторитет страны за рубежом.

Посредники, предлагающие свои услуги по иммиграции в Канаду, получили распространение и в России. Не ставя в целом под сомнение их добросовестность и законность их действий, следует всегда помнить, что, обращаясь к ним, наши граждане действуют на свой страх и риск без каких-либо гарантий.

КИПР

Иностр. рабочая сила в РК. На территории Республики иностр. граждане могут получить разрешение на работу: в офшорной компании, в локальной компании (т.е. компании, принадлежащей кипрским гражданам), у физ. лица — кипрского гражданина.

Работа в офшорных компаниях. Процедура оформления иностр. гражданина на работу в офшорную компанию значительно упрощена и может проводиться во время пребывания иностр. гражданина на территории Республики.

Офшорная компания, желающая принять на работу иностр. гражданина, должна удовлетворять требованиям: иметь оплаченный уставной капитал не менее 10 тыс. к.ф. (16 тыс.долл.); иметь оборудованный офис; годовой оборот компании должен быть не менее 120 тыс.долл.; затраты компании на территории Республики должны составлять не менее 12 тыс. к.ф. в год, не включая заработных плат сотрудникам компании; трудовое соглашение должно предусматривать зарплату сотрудника не менее 1000 к.ф. в месяц.

Иностр. гражданин должен удовлетворять нижеследующим требованиям: быть старше 25 лет; иметь не просроченную туристическую визу на

момент подачи соответствующего заявления о разрешении на работу; его затраты на территории Республики должны составлять не менее 6 тыс. к.ф. в год.

Компетентные органы, рассматривающие такие заявления, имеют право запросить доп. информацию как у компании, так и у предполагаемого сотрудника.

Работа в местных компаниях и у граждан К. Процедура оформления иностр. гражданина на работу в локальной компании или у физ. лица (кипрского гражданина) более сложная.

Работодатель в данной ситуации предварительно обязан получить разрешение минтруда и занятости Республики на найм иностр. рабочей силы на конкретное рабочее место. Процедура оформления рабочей визы для сотрудника проводится во время его пребывания за пределами Республики. Это условие обязательно.

Иностр. гражданин, прибывающий на работу, должен иметь на руках так называемую «рабочую визу», которую ему высылает работодатель, получивший ее в иммиграционной службе после выполнения всех необходимых процедур по оформлению данного документа (в частности, работодатель обязан предоставить иммиграционной службе банковскую гарантию на возможные расходы по депортации иностр. гражданина в страну его постоянного местопребывания (для граждан стран Вост. Европы эта сумма составляет 300 к.ф.). «Рабочая виза» выдается на имя конкретного лица — иностр. гражданина.

Строго контролируется размер заработной платы иностр. работника, который не должен быть менее установленного законом минимального размера для каждого вида деятельности. Контракт на работу должен предусматривать также количество рабочих часов в неделю. Работодатель обязан выплачивать установленные законом суммы в фонд соц. страхования. По окончании контракта иностр. гражданин получает соответствующую сумму из фонда соц. страхования Республики.

Максим. срок, на который может заключаться трудовое соглашение с иностр. гражданином, составляет 4г., а для некоторых видов трудовой деятельности он может ограничиваться 3-6 мес. По истечении этого периода иностр. гражданин обязан покинуть К.

Для получения разрешения на работу иностр. гражданин должен предоставить справку из компетентных органов своей страны об отсутствии у него судимости, а также мед. справку, подтверждающую отсутствие у него некоторых заболеваний (гепатит и проч.).

Для некоторых видов трудовой деятельности на К. иностр. граждане обязаны также пройти доп. мед. обследование на территории Республики по прибытии их на работу (например, домработницы, танцовщицы кабаре и проч.).

Учет населения и гражданство. Процедуры регистрации актов рождения и смерти и оформление документов в РК осуществляется в соответствии с законом 1973г. Закон и практика его применения в отношении граждан К. и иностранцев практически одинаковы, за исключением вопросов, связанных с влиянием церкви на данные проблемы. Значительное отличие существует только в отношении детей дипломатов, представителей ООН и других лиц, не подпадающих под юрисдикцию ме-

стных властей в соответствии с положениями Венской консульской конвенции, а также граждан Великобритании — сотрудников брит. суверенных баз.

Рождение детей обеспечивается широкой сетью, гос. госпиталей и частных клиник. Среди местных жителей и иностранцев предпочтение отдается частным клиникам, несмотря на то, что в гос. мед. учреждениях роды обходятся дешевле.

Первые регистрационные записи о факте рождения ребенка заносятся в книгу записей рождения, которая хранится у главврача или владельца клиники. В книгу заносятся данные на роженицу; даты поступления и выписки из клиники; сведения на ребенка: дата рождения, вес, рост, специфические сведения, характеризующие роды. Выписки из этой книги ежемесячно направляются в стат. управление К. в виде списка, в котором указываются данные на детей, даты рождения, число умерших, данные на мать, ее статус (киприотка, иностранка, национальность и т.п.), национальность ребенка.

Следующей и последней ступенью регистрации новорожденного является процедура, выполняемая в отделе регистрации актов рождения и смерти округа. Таких отделов на К. шесть по количеству округов — Никосия, Лимасол, Пафос, Ларнака, Фамагуста, Кирения. В связи с тем, что Кирения и Фамагуста с 1974г. находятся на оккупированной турками территории, но структура районного деления и префектуральной власти сохранили свои функции, отдел регистрации Кирении находится в Никосии, а Фамагусты в Ларнаке. В регистрационном отделе на основании предъявленных документов в книге регистрации рождений производится соответствующая запись. Книга ведется в двух экземплярах, и оба хранятся в отделе, являясь справочно-документальной основой для выдачи свидетельств о рождении.

Одна мед. справка о рождении ребенка (форма «3») хранится в регистрационном отделе, зашитая в спец. книгу, а вторая отсылается в статистическое управление К., которое выполняет функции центр. архива страны.

В соответствии с законодательством РК регистрация по месту рождения обязательна для всех, родившихся в стране, независимо от гражданства, национальности и вероисповедания. Отказ от регистрации может наказываться в судебном порядке. Дети иностранцев регистрируются на К. тем же порядком, что и дети киприотов, и им выдаются такие же свидетельства о рождении гос. образца. Все процедуры регистрации одинаковы. Если иностранец желает получить нац. свидетельство о рождении, то ему приходится это делать на основании кипрского свидетельства о рождении или повторного получения в клинике формы «3», в зависимости от законодательства страны, гражданином которой он является.

Дети сотрудников посольств, миссий ООН и других представительств, не подпадающих под юрисдикцию страны пребывания, могут регистрироваться только в консульских учреждениях своих стран. В этом случае данные о ребенке имеются только в учетах клиники и стат. управления страны.

Гражданство К. ребенку от смешанного брака предоставляется только в том случае, если гражданином К. является отец. Соответственно и

кипрское свидетельство о рождении ребенка, родившийся за рубежом, получит, только если его отец киприот.

Учитывая большое влияние церкви на все аспекты жизни в РК, подавляющее большинство детей киприотов проходят регистрацию в церкви путем совершения обряда крещения. Регистрация крещения ведется в церковных книгах, куда заносятся данные родителей ребенка и крестных. Один экземпляр книги хранится в церкви, а второй в епископии. Все епископии сохранились со своими штатами, несмотря на оккупацию трети острова. Если отдельные церковные книги в период военного столкновения не удалось вывезти или сохранить, то церковные епархии, зная своих прихожан, восстанавливали необходимые записи, сверяя их с архивами книг, хранящихся в епископии. Процедура крещения является для киприотов очень важной, т.к. это в дальнейшем связано с положением ребенка в школе, заключением брака, разводом, решением вопросов выплаты алиментов, получением наследства и т.д.

Дети иностранцев или дети от смешанных браков могут не проходить обряд крещения. Этот вопрос решается родителями и отношение общества к этой категории граждан более лояльное, так как ясно, что дети-иностранцы не могут во всем следовать местным обычаям церкви. Однако обстановка и местные обычаи все же часто подталкивают родителей совершать обряды крещения своих детей.

Последним органом косвенного учета рождения детей является МВД, куда стат. управление направляет сведения о рождении ребенка для «открытия» файла на местного гражданина. Далее в этом «файле» накапливаются все данные о человеке: рождение, крещение, вступление в брак, получение внутреннего удостоверения личности, призыва на военную службу, конфликтах с полицией, выдача кипрского паспорта и т.п.

Существующая в РК система регистрации рождения детей многоступенчатая и имеет в своей схеме дублирование. Гос. организации страны заняты внедрением единой информ. системы учета населения. Составной частью данной системы будет и процедура записи актов гражд. состояния.

Целью единой информ. системы является создание эффективного гос. механизма, способного предоставлять услуги гражданам страны в любой области из объединенного центра предоставления информации с использованием оконечных устройств (терминалов). С автоматизацией Архива по учету населения, которая уже началась и по расчетам завершится к концу 2000г., будет внедрена универсальная карта гражданина (Smart Card), которая будет использоваться как удостоверение личности, медкарта, водительское удостоверение и средство доступа в различные информ. центры.

С введением единой информ. системы упрощается процедура регистрации актов гражд. состояния и выдачи документов первоначальных и дополнительных, в случаях утраты основных и в случаях другой необходимости. Одновременно учет населения будет приведен в строгий унифицированный вид, позволяющий осуществлять более эффективный контроль за населением страны и выдачей стандартных гос. документов.

Сотрудничество в области туризма. К. является одним из приоритетных направлений для выезд-

ного туризма из России прежде всего благодаря упрощенной форме въезда в страну (**визы не требуются**). Высокому уровню туристского сервиса, доброжелательному отношению к рос. гражданам, хорошо налаженной работе турагентств и относительно невысоким ценам на туры и билеты. В условиях усложнения получения виз государств Шенгенской зоны РК сохранит свое приоритетное значение для россиян.

Туристский поток из России в последние пять лет вырос до 100 тыс.чел. в год, а общее количество прибытий из России превышает 150 тыс. Туристский поток из К. в Россию сравнительно невелик, в основном он образован представителями деловых кругов и составляет 10 тыс.чел.

Наиболее интенсивный поток туристов из России на К. наблюдается с мая по окт. Рос. туристы на К. в основном посещают г.г.Лимассол, Пафос, Айа-Напа. Именно в этих районах сосредоточены наиболее крупные современные гостиничные комплексы.

Фед. органы исполнит. власти РФ, занимающиеся вопросами туризма, в соответствии с резолюциями Совета безопасности ООН проводит политику по недопущению сотрудничества с представителями так называемой Турецкой Республики Сев. К. Вместе с тем имеются случаи направления отдельными фирмами рос. туристов через Турцию на территорию Сев. К.

КИРГИЗИЯ

В Бишкеке 19 апр. 2001г. состоялась презентация проекта «Устойчивое развитие туризма в Иссык-Кульской обл.», подготовленного Германским обществом по тех. сотрудничеству и Фондом Ага-Хана. Изучение тур. сектора, проводимое немецкими специалистами, было согласовано с разработками в области туризма, которые финансировались фондом Ага-Хана и проводилось на основе договоренностей, достигнутых правительствами Киргизии и Германии в авг. 1999г.

Выступивший на презентации президент Киргизии А.А.Акаев подчеркнул, что в стране есть все предпосылки для того, чтобы создать тур. инфраструктуру, отвечающую современным межд. стандартам, сделать туризм ведущей отраслью экономики. Если 10 лет тому назад в Киргизии было зарегистрировано 10 турфирм, то в наст.вр. 200 тыс.чел. работает в 250 турфирмах. 2001 год объявлен в республике Годом развития и поддержки туризма. А.А.Акаев выразил надежду, что упомянутый проект, представленный двумя авторитетными организациями, станет основой для привлечения в сферу туризма в Киргизию нац. капитала и иноинвестиций, откроет возможности для интеграции Киргизии в межд. тур. индустрию.

На основе проведенного исследования специалисты Германского общества по тех. сотрудничеству сделали вывод о том, что без учета целого комплекса правовых, адм., эконом. и культурных факторов успешное развитие межд. туризма в республике невозможно. По мнению экспертов, необходимо, чтобы эту отрасль возглавило спец. Министерство по туризму, при котором должен быть создан консультативный совет, организовать дирекции по пропаганде региона за рубежом, создать инвест. агентства для привлечения средств на развитие тур. отрасли и бюро по связям гос. сектора с

частными фирмами. Упрощение визового режима для въезжающих в страну, «смягчение» таможенных процедур, развитие розничной торговли, народных промыслов, инфраструктуры в местах размещения туристов, сохранение исторических памятников, подготовка кадров для работы в турфирмах, развитие базы медпомощи на турмаршрутах, строительство дорог с улучшенным твердым покрытием, выпуск тур. карт и проспектов – вот неполный перечень мер, предлагаемый немецкими экспертами.

В 1999г. республику посетило 69,7 тыс. туристов, в 2000г. – 90,3 тыс. По сравнению с 1996г., общий поток туристов в 2000г. увеличился на 50%. В виде госпошлин и налогов в бюджет государства от тур. деятельности поступает 400 млн. сомов, а доход от интуризма составляет 15 млн.долл. в год.

Во исполнение инициативы А.Акаева был предпринят ряд мер. Гос. агентство по туризму и спорту КР было в соответствии с Указом президента «О реорганизации центр. органов гос. управления» от 28 дек. 2000г. преобразовано в Госкомитет по туризму, спорту и молодежной политике с приданием ему статуса министерства. Главой нового ведомства был назначен О.Алмакучуков, занимавший до этого должность президента частной компании «Главтур», одного из старейших и наиболее авторитетных туроператоров Киргизии.

Был также разработан ряд нормативно-правовых документов: принят в 1999г. Закон «О туризме», утверждена Концепция и Программа мероприятий по развитию туризма в республике до 2010г. Создан Межведомственный координационный совет по туризму при правительстве под председательством премьер-министра К.Бакиева.

Планируется внести ряд дополнений в существующие законы КР:

- в целях увеличения потока интуристов в республику внести изменения в Закон «О внешней миграции»;

- с целью привлечения потенциальных инвесторов для вложения капитала в индустрию туризма и обеспечения надежной защиты этих вложений внести изменения в Закон «Об иностранных инвестициях»;

- в целях дальнейшего развития мат.-тех. базы туркомпаний, работающих на прием туристов, ввести в налоговый кодекс положение об освобождении их от налогообложения на определенный срок;

- в целях обеспечения туристов качественным сервисным обслуживанием внести изменения в Законы «О лицензировании», «О стандартизации», «О сертификации».

В указе президента поставлены задачи организации новых авиалиний и авиарейсов, реформирования, приватизации и обновления самолетного парка нац. авиакомпании «Кыргызстан Аба Жолдору», реконструкции основных автомагистралей, аэропорта г.Ош, завершения второй фазы реконструкции столичного аэропорта «Манас». МИД КР поручено рассмотреть возможность оптимизации визовой политики для туристов из наиболее развитых стран-членов ВТО, включая введение для них безвизового режима и упрощение или отмену регистрации. Планируется также принять меры по совершенствованию погран. и тамож. контроля при пересечении иностранцами госграницы КР, провести приватизацию объектов ку-

рортно-рекреационного хозяйства, организовать проведение в республике между форумов по проблеме развития туризма и принимать активное участие в аналогичных зарубежных мероприятиях. Все эти положения указа нашли отражение и в принятой правительством КР Программе мероприятий по развитию туризма до 2010г.

Об итогах паломничества в Мекку (хадж) из КР в 2001г. Согласно договора, подписанного в нояб. 1998г. между Гос. комиссией при правительстве КР по делам религий и министерством по делам хаджа КСА, КР на 2001г. была выделена квота на 3000 чел. Одними из главных требований со стороны КСА были: своевременная сдача документов паломников в посольство КСА в г.Алма-Ата и обязательное расселение паломников из Киргизии в гостиницах г.г.Мекка и Медина, которые имеют лицензию служб Министерства по делам хаджа КСА.

Госкомиссия по делам религий и Духовное управление мусульман Киргизии 22 дек. 2000г. приняла Решение о совместной деятельности по организации и осуществлению паломничества в Мекку (хадж, умра) в 2001г. Решением утверждены ре-сп. и обл. штабы по организации паломничества, установлены сроки сбора документов паломников и их сдачи в органы МВД КР. Республиканскому штабу было поручено утвердить руководителей групп паломников, а также примерную калькуляцию стоимости паломничества на воздушном и наземном транспорте в расчете на одного человека. Стоимость хаджа в 2000г. составила 1450 долл. на воздушном транспорте, на наземном транспорте – 435 долл., эти цены на 2001г. остались без изменений.

В соответствии с «Положением об организации и осуществлении паломничества в Мекку из Киргизской Республики» в 2001г. набор паломников и формирование групп, фрахт самолетов, аренда наземного транспорта для паломничества осуществлялись через ДУМК и областные казначейства.

Госкомиссия по делам религий, МВД, МИД КР и другие заинтересованные гос. органы оказывали всю необходимую организационную помощь. Отдел паспортно-визовой работы МВД республики осуществлял оформление паспортов желающим совершить паломничество.

НАК «Кыргызстан Аба жолдору» принимала заявки на фрахт самолетов от Ошского и Чуйского обл. казначейств мусульман. Центр иммунопрофилактики минздрава КР обеспечил всех паломников справками о состоянии здоровья в соответствии с требованиями Саудовской Аравии.

Духовным управлением мусульман в 2001г. для совершения паломничества оформлено 740 чел. (в 2000 выехало 791 чел.), в т.ч. из Чуйской обл. и г.Бишкек – 182 чел., из Ошской обл. – 315 чел., из Джалал-Абадской обл. – 218 чел., из Баткенской обл. – 25 чел. Из общего числа паломников 140 чел. воспользовались авиатранспортом.

Работала офиц. миссия КР по содействию паломникам. Миссия полностью контролировала: прибытие киргизских в аэропорт г.Джидда; отправку паломников из аэропорта г.Джидда в Мекку, из г.Медина в аэропорт г.Джидда; обеспечение автобусами паломников для перемещения в г.г.Мину, Арафат и Муздалифу, а также расселение в гостиницах г.г.Мекка и Медина.

Соотечественники. Массовый исход русско-

язычного населения из Киргизии в течение последних десяти лет позволяет сделать вывод об устойчивости этой тенденции и неэффективности мер, предпринимаемых в целях предотвращения миграции этнических россиян. В КР проживает 600 тыс. наших соотечественников, в основном в г. Бишкеке и Чуйской обл. (более 80%). В 1991г. эта цифра составляла 900 тыс., т.е. четверть населения страны. Республику покинули 300 тыс. россиян, большинство из которых переселились в Россию. Причем речь идет о наиболее квалифицированной части населения.

Охвативший страну соц.-эконом. кризис наиболее тяжело отразился на положении русскоязычного населения. Закрытие или частичная остановка пром. предприятий повлекли за собой массовые увольнения работавших на них россиян. Данному обстоятельству сопутствовала политика увольнения русских из других сфер жизнедеятельности государства. Руководством КР в течение ряда лет проводилась политика по смещению русских с руководящих должностей, по замене на нац. кадры специалистов среднего звена. Без русских функционирует вертикаль исполнит. власти, не осталось наших соотечественников в правоохр. органах, силовых структурах. Без них развиваются образование, здравоохранение, вся гум. сфера. Разрыв связей с этнической Родиной, сокращение русскоязычных школ по стране в два раза, перевод делопроизводства, хотя и частично, на госязык, адм. произвол, дискриминация по языковому признаку, незащищенность россиян от проявлений бытового национализма привели к активному неприятию русскими своего нового положения, психологическому дискомфорту и неуверенности в своем будущем. Наиболее образованная и квалифицированная часть наших соотечественников была поставлена перед выбором: остаться в Киргизии без каких-либо перспектив на достойное проживание или уехать на этническую Родину. Пример уже сделанного выбора – проживавшие здесь немцы, от колонии которых в 100 тыс.чел. осталось лишь 14 тыс.

Киргизское руководство осознает пагубность последствий миграции русскоязычных и предпринимает время от времени меры для изменения ситуации. Дважды президент КР А.Акаев издавал указы о регулировании миграции, создавались соответствующие программы, с последующими попытками реализации хотя бы некоторых положений, способных снизить отток русскоязычных. Частично это удавалось, и на какое-то время миграция переходила на приемлемый уровень. Однако ключевые факторы выезда русскоязычных граждан устранить не удалось: главный – это приоритетность выбора во всех сферах жизни в пользу представителей коренной национальности. Данный подход, например, отчетливо проявляется в сфере бизнеса.

Позитивным, отчасти, примером усилий руководства КР по сдерживанию миграции является русский язык. С момента обретения Киргизией независимости националисты настойчиво пытаются заменить действующий в ключевых сферах жизни общества русский язык на гос. (киргизский). Этот вопрос является для русских наиболее болезненным, т.к. именно госязык выступает в качестве основного рычага негативного воздействия на русскоговорящих, подчеркивает факт их

ущербности и проживания на «киргизской земле». Несмотря на созданную для внедрения госязыка правовую базу, он не смог вытеснить русский язык. Доказательством прочных позиций русского языка стало предоставление ему в 2000г. статуса офиц. Продолжается работа по внесению соответствующих поправок в конституцию страны с тем, чтобы окончательно закрепить статус русского языка в качестве, по сути, второго гос. и, как минимум, языка делопроизводства. Эта ситуация позволила в какой-то степени успокоить миграционные настроения среди русских, вселить уверенность в возможность хотя бы свободно пользоваться здесь родным языком. Однако переломить миграционные настроения в целом не удалось.

В Киргизии действуют несколько обществ. организаций, созданных нашими соотечественниками: Славянский фонд, Семиреченские казаки, Совет рос. соотечественников, Славянская диаспора, Содружество. Из них к реально работающим и имеющим отделения на местах относятся лишь две первые, а остальные пока себя никак не проявили. Организации россиян не оказывают заметного влияния на диаспору наших соотечественников в КР и, тем более, на их положение с точки зрения защиты прав и интересов. Попытки создать какую-то единую структуру, способную не только работать с россиянами, но и действовать на полит. уровне через своих представителей в парламенте успехом не увенчались. Проблема заключается не в том, что не удалось добиться этого в силу слабой работы в данном направлении или отсутствия достойных лидеров. Главное – это инертное отношение самих россиян к идее отстаивания своих интересов в парламенте и госструктурах, слабая заинтересованность в постановке этого вопроса на полит. уровне. На протяжении почти десяти лет организациям наших соотечественников не удается организовать даже издательство собственной газеты. При всех объективных факторах, связанных с материальными трудностями, основная причина заключается все-таки в отсутствии заинтересованности такой формы работы со стороны самих соотечественников.

КИТАЙ

Развитие туризма пров. Хэйлунцзян. В 2000г. провинцию посетило 550 тыс. интуристов (рост по сравнению с 1999г. 35,1%), полученные доходы составили 189 млн.долл. (рост 27,7%). Число китайских туристов возросло до 27 млн. чел. (рост 10,43%), доходы – 1,46 млрд.долл. (рост 20,32%). Совокупная прибыль от туризма достигла 1,65 млрд.долл. и составила 4,3% от ВВП провинции. 77,18% общего числа иностр. туристов – граждане России.

В программе эконом. развития Хэйлунцзяна туризм и связанные с ним отрасли экономики занимают одно из приоритетных мест. В 2000г. руководство турорганизаций всех уровней требовало неукоснительного соблюдения на местах ген. стратегии развития туризма, утвержденной правительством пров. Хэйлунцзян. Среди мероприятий – паспортизация всех достопримечательностей и природных ресурсов, пригодных для привлечения туристов. Туристические ресурсы классифицированы по трем типам: провинц., городского и уездного уровней, разработан план их освоения в 10

пятилетке, а также долгосрочные планы до 2015 и 2020 гг.

Всего в 2000г. в провинции было освоено 178 проектов развития туризма, сумма инвестиций в которые составила 159 млн.долл. Прилагались усилия для «повышения качества» хэйлунцзянской части путешествий по всему К.

Традиционное внимание уделялось развитию зимнего туризма. Основной поток как отечественных, так и интуристов направлялся в Харбин на «Фестиваль льда и снега», а также на лыжный курорт в п.Ябули. Всего в провинции действует более 40 пунктов по приему любителей лыжного спорта.

Для расширения масштабов туризма в летнее и осеннее время организовано 15 туристических праздников и открыто 20 новых маршрутов.

Все большее значение приобретает приграничный туризм. В ряде приграничных городов, в частности в Хэйхэ, активно внедряется стратегия «взаимоувязывания туризма и торговли». Китайские специалисты отмечают тенденцию к изменению содержания поездок рос. торговцев в сопредельные районы КНР. Если раньше это были чисто торговые поездки, то сейчас многие рос. «челноки» и жители приграничья, включая руководство администраций рос. городов, часто проводят отпуска и выходные в К. в целях отдыха. В 2000г. в уезде Хэйхэ в строительство инфраструктуры туризма было инвестировано 4,8 млн.долл., доходы от туризма составили 5,9 млн.долл. (рост 19,7%). Руководство Хэйхэ намерено добиваться разрешения на увеличение глубины маршрутов как за пределы уезда – во внутр. районы пров.Хэйлунцзян, так и в юж. регионы К.

В 2001г. поставлена цель выйти на следующие результаты: прием интуристов до 580 тыс. чел. (запланированный рост 16%), доходы от их пребывания в Хэйлунцзяне – 190 млн.долл. (рост 11%), число китайских туристов – 29,7 млн. чел. (рост 10%), доходы – 1,68 млрд.долл. (рост 15%).

В начале 2001г. традиционно (в 17 раз) был проведен Харбинский «Фестиваль льда и снега». Главной отличительной чертой Фестиваля 2000г. стало придание ему статуса межд., а также то, что он впервые проходил под патронажем Государственного управления туризма КНР. Кроме того, в Ябули был организован Третий межд. фестиваль лыжного спорта.

В первую неделю Нового года по лунному календарю количество китайских туристов, посетивших провинцию, составило 1,35 млн. чел. (рост 35%); размеры полученных доходов – 84,5 млн.долл. (рост 40,2%). Число интуристов достигло 8000 чел., доходы от интуризма – 2,75 млн.долл.).

Виза

Власти САР Гонконг КНР продолжают активную и весьма эффективную иммиграционную политику, сочетающую достаточно жесткую регламентацию порядка въезда и пребывания здесь иностранцев с весьма результативными усилиями по обеспечению свободного въезда своих жителей во все большее количество зарубежных государств.

Лиц, прибывающих в Гонконг, по правилам въезда можно подразделить на категории: пользующиеся неограниченным правом безвизового

въезда; имеющие право на временный безвизовый въезд (от 7 дней до 6 мес., см. Приложение 1); лица, которым необходимо получение въездных виз, кроме случаев прямого транзита без пересечения границы в аэропорте (см. Приложение 2).

К первой категории относятся лишь жители САР Гонконг, обладающие одним из следующих видов проездных документов: паспорт САР Гонконг КНР, британский нац. «заморский» паспорт, удостоверение личности постоянного жителя Гонконга, гонконгское «разрешение на повторный въезд» (только из К. и Макао), гонконгское удостоверение моряка и «удостоверение для визовых отметок».

Ко второй категории относятся жители около 170 государств и территорий, которые, с теми или иными временными ограничениями, могут посещать САР без оформления виз.

Наибольший допустимый срок безвизового пребывания предоставлен гражданам Великобритании – до 6 мес., который распространяется только на турпоездки. Для деловых визитов, работы, учебы или постоянного проживания в САР британцам, так же как и другим иностранцам, требуется получить соответствующую визу. До 1 июля 1997г. для британцев действовал особый режим пребывания в Гонконге: при любых целях визита они могли находиться на территории без визы до 1г.

Самой многочисленной на данный момент является группа стран, гражданам которых предоставлено право безвизового пребывания в Гонконге в течение 3 мес. В эту группу входят все ведущие зап. государства, причем большинству из них 3-месячный срок был предоставлен уже после создания САР, явно в расчете на ответную либерализацию режима въезда на их территорию для жителей Гонконга.

Требование обязат. получения въездных виз распространяется в основном на граждан некоторых бывших соцстран и ряда стран «третьего мира», таких как Афганистан, Иран, Ирак, Ливан, Ливия, Сирия, а также жителей К. и Тайваня. К этой же группе относятся граждане РФ и большинства других бывших республик СССР, за исключением граждан Литвы, Латвии и Эстонии, которым предоставлено право на безвизовое пребывание в Гонконге до двух недель. Гражданам данной группы стран рекомендуется заблаговременно оформлять в консульствах КНР даже транзитные визы, ибо их выдача на месте, по прибытии в Гонконг не практикуется.

Что касается наших граждан, в отношении которых многие десятилетия «холодной войны» существовал, по сути, запрет на въезд в Гонконг, то, начиная с сент. 1992г., они были приравнены к иностранцам, для которых существует визовый въезд. Гонконгские визы со сроком пребывания до двух недель выдаются гражданам РФ китайскими консульствами на основании лишь заполненной анкеты (без приглашений), причем достаточно оперативно. Процедура оформления визы для россиян в Гонконг проще, чем в КНР.

Наиболее жестко властями САР регламентируется въезд иностранцев с целью трудоустройства и ведения бизнеса. Выдаваемые в этих случаях Департаментом иммиграции «рабочие» (employment) или «инвест.» (investment) визы оформляются по ходатайству заинтересованных гонконгских ком-

паний, с учетом ситуации на местном рынке рабочей силы и «полезности» открываемой компании для гонконгской экономики. Данные визы выдаются, на 1 год и подлежат продлению.

Всем иностранцам, направляющимся в Гонконг на работу, рекомендуется заранее оформлять соответствующие визы через консульства КНР, т.к. изменение статуса лиц, въехавших сюда в безвизовом порядке или по краткосрочным визам, допускается только в исключит. случаях. При смене места работы вопрос о выдаче «рабочей» визы заново рассматривается Департаментом иммиграции. В случае получения «рабочих» виз в течение 7 лет подряд и при отсутствии перерыва в пребывании более 12 мес. иностр. граждане получают неограниченное временное разрешение на пребывание в Гонконге.

Весьма успешными оказались усилия гонконгских властей по обеспечению безвизового въезда для своих жителей в зарубежные страны. Знаковым в этом плане стало решение всех 15 стран-членов ЕС об «открытии» въезда для обладателей паспортов САР с апр. 2001г. Среди жителей Гонконга 1,5 млн.чел. являются владельцами паспортов САР (владельцами паспортов САР могут стать только лица китайской национальности, имеющие статус постоянного резидента Гонконга), а 3,5 млн. — британских нац. «заморских» паспортов (BNO). После решения ЕС, а также недавнего аналогичного заявления Словении, число стран, предоставивших право безвизового въезда на свою территорию, как для обладателей паспортов САР, так и BNO достигло 90 в каждом случае (см. Приложение 3 и 4). При этом владельцы паспортов САР получили больше преимуществ, поскольку — 7 членов ЕС (Испания, Франция, Португалия, Германия, Австрия, Дания и Финляндия) пока сохраняют визовой режим для обладателей паспортов BNO. В этой связи Великобритания, уже добившаяся после передачи власти увеличения на 15% числа стран, разрешающих въезд владельцам паспортов BNO в безвизовом порядке, намерена активно лоббировать этот вопрос среди партнеров по ЕС.

Жесткий визовой режим для всех видов гонконгских визовых документов по-прежнему сохраняют страны, наиболее часто посещаемые гонконгцами, а именно — Япония, США, Австралия, а также Тайвань. Некоторые уступки в апр. 2001г. сделала принимающая в год из Гонконга до 400 тыс.чел. Япония, согласившись продлить срок многократных виз с 1г. до 3 лет. Соединенные Штаты, нередко обвиняющие Гонконг в пособничестве нелегальной иммиграции из К., ссылаются на ежегодное «превышение уровня отказов в визах гонконгцам 3-процентного барьера», что не позволяет включить САР в «Программу отмены визового режима». Вместе с тем, США обычно выдают гонконгцам максимально возможные 10-летние многократные визы, что, по мнению американцев, «снимает неудобства». Австралия придерживается единой визовой политики в отношении всех иностранцев с 1975г., однако, по словам представителей местного австралийского генконсульства, гонконгцы могут в считанные минуты получить «электронные визы» через своих турагентов и авиакомпаний.

Приложение 1. Список стран, гражданам которых предоставлено право на временное безвизовое

пребывание в Гонконге (по состоянию на 1 июня 2001г.).

1. До 14 дней: Алжир, Бангладеш, Бахрейн, Бенин, Босния, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Ватикан, Венгрия, Габон, Гаити, Гвинея, Гвинея-Бисау, Дем. Республика Конго, Джибути, Египет, Индия, Индонезия, Иордания, Катар, Коморские о-ва, Конго, Кот д'Ивуар, Кувейт, Латвия, Лесото, Либерия, Литва, Мавритания, Мадагаскар, Македония, Мали, Маршалловы о-ва, Мозамбик, Монголия, Нигер, ОАЭ, Оман, Пакистан, Палау, Польша, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Словакия, Суринам, тихоокеанские территории, находящиеся под опекой США, Того, Федеральные Штаты Микронезии, Филиппины, Хорватия, ПАР, Чад, Чехия, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Эфиопия.

2. До 1 мес.: Аргентина, Боливия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Зап. Самоа, Йемен, Кабо-Верде, Коста-Рика, Марокко, Мексика, Парагвай, Перу, Сальвадор, Таиланд, Тунис, Уганда, Уругвай, Шри-Ланка, ЮАР, Ю.Корея.

3. До 3 мес.: Австралия, Андорра, Австрия, Бельгия, Ботсвана, Бразилия, брит. зависимые территории обладатели брит. «заморских» паспортов, брит. подданные), Бруней, Венесуэла, Вануату, Гана, Гамбия, Гибралтар, Греция, Гайана, Исландия, Ирландия, Израиль, Испания, Италия, Замбия, Зимбабве, Дания, Канада, Кения, Кипр, Кирибати, Колумбия, Лихтенштейн, Люксембург, Малави, Малайзия, Мальдивы, Мальта, Маврикий, Монако, Намибия, Науру, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Папуа-Новая Гвинея, Словения, Сан-Марино, Свазиленд, Сингапур, США, Сейшельские о-ва, Танзания, Тринидад и Тобаго, Тонга, Тувалу, Турция, Финляндия, Фиджи, Фолклендские о-ва, Франция, ФРГ, Швеция, Швейцария, Чили, Эквадор, Ямайка, Япония.

4. До 6 мес.: Великобритания.

Приложение 2. Список стран, гражданам которых необходимо получение въездных виз в Гонконг (по состоянию на 1 июня 2001г.): Афганистан, Албания, Ангола, Болгария, обладатели служебных паспортов Ватикана, Вьетнам, Гренада, Ирак, Иран, Камбоджа, КНР, обладатели временных паспортов и удостоверений личности Коста-Рики, Куба, КНДР, Лаос, Ливан, Ливия, Мьянма, Непал, Нигерия, Никарагуа, обладатели «спец. паспортов» Панамы, обладатели уругвайских паспортов, выданных по указу №289/90, обладатели «спец. паспортов» Перу, Палестина, Панама, Румыния, Сенегал, Сирия, Соломоновы о-ва, Сомали, Судан, страны СНГ, Сьерра-Леоне, Тайвань, Тонга, Югославия, ЛБГ. Гражданам Ирака необходимо получение виз, включая случаи прямого транзита без пересечения границы в аэропорте. Граждане КНР, совершающие поездки по паспортам КНР и «двойным разрешениям» на поездку на Тайвань и обратно, могут находиться в Гонконге безвизовым транзитом в течение 7 суток.

Граждане государств, не перечисленных в Приложениях 1 и 2, могут находиться в Гонконге без визы до 7 дней.

Приложение 3. Список стран, предоставивших право на временное безвизовое пребывание жителям Гонконга, обладающим брит. нац. «заморскими» паспортами (BNO) (по состоянию на 1 июня

2001г.): Албания, Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские о-ва, Бангладеш, Барбадос, Бельгия, Белиз, Бермудские о-ва, Ботсвана, Британские Вирджинские о-ва, Великобритания, Вануату, Ватикан, Венесуэла, Гамбия, Гибралтар, Гондурас, Греция, Гренада, Гуам, Доминика, Замбия, Зап. Самоа, Зимбабве, Израиль, Исландия, Индонезия, Ирландия, Италия, Каймановы о-ва, Канада, Колумбия, Острова Кука, Кипр, Кирибати, Латвия, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Малави, Малайзия, Мальдивы, Мальта, Маврикий, Мексика, Монтсеррат, Намибия, Нидерланды, Нидерландские Антильские о-ва, Новая Зеландия, Никарагуа, Нигер, Ниуэ, Сев. Марианские о-ва, Остров Св. Елены, Остров Терке и Кайкос, Пакистан, Перу, Польша, Сальвадор, Сан-Марино, Сейшельские о-ва, Сингапур, Соломоновы о-ва, Сент-Китс, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Свазиленд, Танзания, Таиланд, Тонга, Тринидад и Тобаго, Турция, Тувалу, Уганда, Филиппины, Фиджи, Фолклендские о-ва, Чили, Швеция, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, ЮАР, Ю.Корея, Ямайка.

Приложение 4. Список стран, предоставивших право временного безвизового пребывания владельцам паспортов САР Гонконг КНР (по состоянию на 1 июня 2001г.): Антигуа, Багамские о-ва, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Белиз, Бенин, Бермудские о-ва, Ботсвана, Бурунди, Великобритания, Вануату, Венгрия, Венесуэла, Германия, Гана, Гибралтар, Греция, Испания, Йемен, Зимбабве, Канада, Кабо-Верде, Конго, Дания, Джибути, Доминика, Египет, Исландия, Индонезия, Ирландия, Израиль, Италия, Иордания, Кирибати, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мальдивы, Мали, Маршаловы о-ва, Маврикий, Микронезия, Монголия, Монтсеррат, Намибия, Непал*, Нидерланды, Нидерландские Антильские о-ва, Новая Зеландия, Нигер, Ниуэ*, Норвегия, Пакистан, Палау*, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Португалия, Самоа, Сан-Марино, Сейшельские о-ва, Сев. Марианские о-ва, Сингапур, Словакия, Словения, ОАЭ, Остров Св.Елены, Сент-Китс и Невис, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Танзания, Таиланд, Тринидад и Тобаго, Турция, Тувалу*, Швеция, Швейцария, Шри-Ланка, Хорватия*, Чили, Фолклендские о-ва, Финляндия, Франция, Филиппины, Уганда, Эквадор, ЮАР, Ю.Корея, Ямайка (* – визы выдаются по прибытии).

Миграция

Предоставление странами ЕС безвизового режима для владельцев паспортов САР Гонконг. В марте 2001г. Советом министров ЕС было принято офиц. решение о предоставлении странами-членами Европейского Союза (в добавление к Великобритании и Ирландии, которые ввели такой режим ранее) права владельцам паспортов САР Гонконг на въезд и пребывание на своей территории без виз на срок до 3 мес. Данный режим вступил в силу уже в этом месяце, при этом ожидается, что одновременно к нему присоединятся не являющиеся членами ЕС, но входящие в Шенгенский союз Норвегия и Исландия, а также, по мере их вступления ЕС в будущем, Польша, Чехия и Венгрия.

В Гонконге насчитывается 1,4 млн. лиц, имеющих паспорта САР Гонконг которые стали выда-

ваться новой Администрацией территории после ее возвращения под суверенитет КНР 1 июля 1997г. При этом 3,5 млн. жителей САР являются владельцами британских (заморских) паспортов (BNO), которые выдавались брит. колониальными властями, а в наст.вр. – ген. консульством Великобритании в Гонконге. Допускается одновременное владение паспортами САР и BNO. После ввода в действие вышеупомянутого режима общее число стран, предоставляющих право безвизового въезда для владельцев паспортов САР, достигло 86. После ввода в действие вышеупомянутого соглашения владельцы паспортов САР будут пользоваться правом безвизового въезда в большее число стран Европы, чем владельцы паспортов BNO, которым до сих пор требуются визы для въезда в Германию, Испанию и Францию.

Местные власти высоко оценили этот шаг Европейского Союза, который, по их мнению, послужит укреплению эконом., культурных и тур. связей между странами ЕС и Гонконгом. Данная договоренность явилась результатом достаточной долгой переговоров, в ходе которых основной причиной для разногласий явилась позиция сторон в отношении нелегальных иммигрантов, использующих Гонконг для перемещения в третьи страны, в т.ч. Зап. Европы. Ожидается подписание соответствующего соглашения между Гонконгом и ЕС, согласно которому территория возьмет на себя обязательство принимать обратно тех нелегальных иммигрантов, которые являются жителями Гонконга, прибыли по визам, выданным в Гонконге, иди используют фальшивые гонконгские проездные документы (аналогичное соглашение уже действует между Гонконгом и Германией).

Ожидается, что теперь основные усилия местных властей будут направлены на достижение такого же рода соглашения с США и Японией, странами, являющимися основными внешнеэконом. партнерами САР, но, тем не менее, сохраняющими пока визовой режим для владельцев паспортов САР.

Иностранцы

Об иммиграционных процессах в Гонконге. Взятое Великобританией 29 дек. 1984г. обязательство возвратить Гонконг К., как известно, породило высокую волну эмиграции жителей колонии. В 1984-97 гг. из Гонконга с населением в 6,5 млн.чел. выехало около 600 тыс.чел.

Прибывая в США, Канаду или Австралию, гонконгские иммигранты китайской национальности стремились селиться компактно, образуя целые р-ны с преимущественно китайским населением. Такими, например, сейчас стали пригороды Ванкувера в Канаде или шт. Нов. Юж. Уэльс в Австралии, где китайский язык стал вторым (а часто и первым) по значимости языком, на котором говорит местное население. Выходцы из Гонконга, как правило, не пытаются ассимилироваться в новом обществе, предпочитая создавать или находить рабочие места внутри своих общин.

По мере приближения даты перехода Гонконга под юрисдикцию КНР **поток желающих покинуть территорию стал иссякать:** если в 1992г. число эмигрантов превысило 66 тыс.чел., то в 1996г. их было 40,3 тыс., а в 1997 – 30,9 тыс.чел. Эта тенденция продолжала сохраняться и в 1998г., в течение которого из Гонконга выехало 19,3 тыс. чел. По сво-

ему профессиональному и возрастному составу в основном это предприниматели, высококлассные специалисты и молодежь из обеспеченных семей.

Есть основания полагать, что одной из главных причин сокращения оттока эмигрантов явилось то обстоятельство, что **процесс адаптации Гонконга** к политике «одна страна, две системы», его функционирования в качестве САР в течение первых полутора лет с неизменным общественным и эконом. укладом жизни **протекал достаточно гладко и бесконфликтно.**

Как показала практика, распространенные здесь опасения, что после 1 июля 1997г. Гонконг будет «колонизирован» массами жителей материкового К., что в свою очередь обострило бы соц.-эконом. противоречия и вызвало резкий скачок безработицы и преступности, в целом не оправдались. Британские власти, которые в 60-70-х гг. если не поощряли, то «закрывали глаза» на нелегальных иммигрантов из КНР, еще 24 окт. 1980г. приняли решение о недопусках впредь беженцев с материка, а с окт. 1996г. ввели в действие законодательство с жесткими ограничениями на прием нелегальной рабочей силы из КНР. Столь же решительно действует и нынешняя администрация САР: в 1997-98 гг. из Гонконга было выслано 15 тыс. граждан КНР, незаконно проникших и нашедших здесь работу.

Самой главной проблемой в сфере иммиграции, которая с начала 1999г. вышла на первый план, является вопрос о т.н. «гонконгских детях» из материкового К., т.е. граждан КНР, которые родились от лиц, имеющих статус жителя Гонконга, и которые претендуют на право поселиться здесь. Проблема эта не новая: по принятому 4 апр. 1990г. Основному закону САР (ст. 24, п. 3) правом на жительство в Гонконге обладают дети, родившиеся за границей от постоянных жителей Гонконга и являющиеся гражданами КНР.

Пользуясь этим правом, начиная с 1994г. свыше 78 тыс. детей, родившихся от гонконгцев, оформили документы и легально переехали жить в Гонконг (в т.ч. в 1998г. — 26 тыс. чел.). Вместе с тем, наличие ряда неясностей юр. характера и неразработанность процедуры допуска в Гонконг таких граждан КНР вызывали немало нареканий.

Полит. остроту этому доселе вяло текущему процессу придало принятое 29 янв. 1999г. судом последней инстанции Гонконга решение, наделявшее граждан КНР, родившихся от местных жителей, правом проживания в САР, а гонконгские суды — правом не выполнять те положения законов КНР, которые противоречат Основному закону САР.

Пекин расценил решение гонконгского суда как подрыв концепции «одна страна, две системы» и как вызов законодат. авторитету ВСНП. По мнению пекинских юристов, которое затем было подтверждено представителем МИД КНР, гонконгский суд не правомочен распространять свою юрисдикцию за пределы Гонконга и потому не может принимать решения, затрагивающие внутреннее законодательство КНР.

Отношение основной массы населения Гонконга (по опросам, до 87%) к самой проблеме «детей» достаточно негативное. Если учесть, что **на право проживания в САР претендует от 300 тыс. до 1 млн.чел.**, совершенно очевидно, что наплыв такой массы людей в Гонконг чреват неминуемым обо-

стрением соц.-эконом. проблем, падением жизненного уровня, ростом безработицы и т.п.

Администрация САР и ее глава Дун Цзяньхуа стремятся не занимать конфронтационной позиции по отношению к Пекину и пытаются найти согласованный с властями КНР выход из создавшегося положения. Ряд местных деятелей высказывается за принятие через ВСНП поправок к «мини-конституции» САР, в частности за изменение ст. 24 Основного закона, с тем чтобы ограничить численность претендентов по возрасту (лица не старше 18 лет) и по происхождению (только лица, родившиеся от постоянных жителей Гонконга).

Жесткой остается реакция некоторых юристов и оппозиционных полит. деятелей Гонконга, настаивающих на принятом решении суда последней инстанции и подчеркивающих независимость судебной системы САР от Пекина.

В конфликт вмешались зап. страны — брит. генконсульство в Гонконге, госдеп США и ам. торг. палата Гонконга выразили озабоченность по поводу подрыва Пекином независимости судебных властей Гонконга, что-де ставит под вопрос статус территории и даже может отразиться на инвестициях. В ответ представитель МИД КНР заявил, что К. не допустит вмешательства со стороны в свои внутренние дела.

В течение 20 с лишним лет (с мая 1975г.) в Гонконге остро стояла проблема беженцев из Вьетнама (т.н. «вьетнамцев с лодок»), насчитывавших до нескольких сот тыс.чел. В результате предпринятых заинтересованными сторонами усилий и при посредничестве ООН, в 1975-97гг. Гонконг покинули 143,3 тыс. вьетнамских беженцев, в результате чего число вьетнамцев в Гонконге, проходящих по этой категории, составило к концу 1998г. всего 1068 чел. Наряду с этим в последние годы стало возрастать количество вьетнамцев, прибывших в Гонконг в поисках работы (в 1995г. — 460 чел., в 1996г. — 1037 чел., в 1997г. — 1721 чел., в 1998г. — 1848 чел.).

В Гонконге, претендующем на роль р-на с наиболее открытой и либеральной экономикой АТР, по-прежнему сохраняется значит. иностр. присутствие, причем число лиц, не являющихся гражданами САР, продолжает возрастать. Основную долю в иносекторе населения Гонконга составляют выходцы из Филиппин (155 тыс.чел.), нанимаемые здесь в качестве домашней прислуги. Затем следуют индонезийцы (44,3 тыс.чел.), американцы (около 40 тыс.чел.), канадцы (34 тыс.чел.), англичане (27 тыс.чел.), тайцы (27 тыс.чел.) и австралийцы (23 тыс.чел.). Всего в Гонконге проживает приблизительно 523 тыс. иностранцев, из них **граждан России — около 150 чел.**

Опираясь на соответствующие положения кит.-брит. Совместной декларации и Основного закона САР Гонконг КНР относительно полной автономии в вопросах иммиграционного контроля, администрация Гонконга через Департамент иммиграции (в штате 3,7 тыс. штатных сотрудников и 1,9 тыс. вольнонаемных служащих) проводит хорошо продуманную иммиграционную политику, направленную на поощрение обменов с внешним миром в области бизнеса и туризма и одновременно на пресечение незаконной иммиграции. Так, по упрощенному режиму (в т.ч. **без виз на срок от 7 дней до 6 месяцев**) в Гонконг могут приез-

жать с деловыми и туристическими целями граждане 170 стран и регионов. Жители материкового К. имеют право посещать Гонконг на срок от 7 дней до 3 месяцев в качестве туристов или с деловыми целями, получая спецпропуск у властей КНР (в 1998г. число граждан КНР, посетивших Гонконг и Макао, выросло по сравнению с 1997г. на 8,2% и составило 888 тыс. чел., т.е. треть от всех загранпоездки жителей КНР). В целях борьбы с ростом числа незаконных иммигрантов, прибывающих сюда в поисках работы из стран ЮВА, Индии, Пакистана и Африки, гонконгские власти пошли на ужесточение режима въезда в отношении граждан этих стран. Так, для граждан Шри-Ланки срок пребывания был уменьшен с 3 до 1 мес., для Лесото — до 14 дней. Для жителей Сьерра-Леоне, Нигерии, Непала и Анголы с осени 1998г. был введен визовой режим.

Что касается иммиграции в Гонконг из России, то таковая на данный момент отсутствует. Все находящиеся в Гонконге выходцы из РФ, как командированные по гос. или коммерческой линии, так и приезжающие сюда на учебу или в связи с вступлением в брак, продолжают сохранять рос. гражданство и проживают здесь на основании периодически возобновляемых виз.

КОЛУМБИЯ

Управление по контролю за иностранцами Адм. департамента безопасности К. — ДАС (*Dirección de Extranjería, Departamento Administrativo de Seguridad*), согласно закону №2371 от 27 дек. 1996г. осуществляет погранконтроль и ведет учет въезда-выезда. Определено, что граждане должны пересекать границу в 38 пунктах страны: 12 — наземных, 13 — в аэропортах, 9 — морских, 4 — речных. Как отмечает руководство ДАС, не все указанные в законе миграционные потоки обеспечены надлежащим контролем. 20 тыс. иностранцев, в основном из приграничных стран, избежали в 1998г. учета.

Временные визы подразделяются: преимущественная (дип., офиц. и служебная); благотворит. (бесплатная); деловая; обыкновенная (рабочая, на учебу, по приглашению, религиозная, на лечение и т.д.); иммигранта; гостевая (туризм, пресса, члены экипажей морских и авиасредств и т.д.).

Постоянная виза на многократный въезд-выезд существует для оформивших вид на жительство (пенсионеры, члены семей колумбийских граждан, беженцы, специалисты, инвесторы).

Преимущественные визы дают право на въезд и пребывание в стране на срок до 4 мес.

Гражданам ряда стран, имеющих на руках дип. или служебные паспорта, в силу заключенных межгос. соглашений (Куба, Китай, **Россия** и т.д.), нет необходимости иметь въездные визы. Для иностр. туристов также сделано исключение, они могут **безвизово** въезжать в страну и находиться в К. **до 2 мес.** (60 дней), с последующим продлением еще на 2 мес. В эту категорию лиц попадают граждане России и стран СНГ.

Туристы из Германии, Аргентины, Австрии, Боливии, Бразилии, Чили, Кореи, Коста-Рики, Дании, Эквадора, Сальвадора, Испании, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Норвегии, Панамы, Голландии, Швеции, Перу, Уругвая, Англии и Бельгии имеют право на безвизовый въезд в К. до

90 дней.

Для граждан следующих государств турвиза обязат. Афганистан, Алжир, Сев. Корея, Словения, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Пакистан, Палестина, Чехия, Сирия, Судан, Шри-Ланка, Вьетнам, Йемен, Китай, Гаити, Куба, Доминиканская республика, Индия, Ирак, Иран, Никарагуа и Тайвань.

По данным ДАС, в 1998г. в К. въехало 674425 иностр. граждан, выехало — 659186. Колумбийцы отправлялись за границу 1093147 раз. Отмечается рост потока колумбийских граждан, выехавших в другие страны на ПМЖ. За 1996-98гг. К. покинуло 500 тыс.чел. В то же время число иностранцев, желающих остаться в К., ежегодно растет. Данный фактор объясняется сложной военно-полит. и эконом. обстановкой в стране, при которой местные граждане вынуждены покидать К., а иноинвесторов и бизнесменов привлекает возможность извлечь выгоду при создавшейся ситуации.

Дешевый (льготный) туризм, несмотря на то, что К. не рекомендована межд. организациями для посещения, также влияет на показатель въезда иностранцев.

Въезд-выезд как колумбийских, так и иностр. граждан фиксируется на КПП. В компьютер вносятся данные: гражданство, основные имя и фамилия, вид визы или поездки, номер паспорта, дата пересечения границы и страна прибытия (убытия). Сведения с пунктов передаются в единую систему учета из аэропортов в течение суток, морских — с задержкой на 7-10 суток, других — с опозданием на 15 дней. Иностранец, въехавший в К., должен также встать на учет в местном отделении ДАС (проживание на частной квартире), администрация гостиниц сообщает автоматически о всех поселившихся иностранцах.

В 1998г. К. посетило 1245 граждан России: 105 чел. с диппаспортами, 22 — со служебными, 685 — туристы, 113 — имеющие вид на жительство. Из стран бывшего СССР въехало 1914 граждан.

Временные визы. Режим выдачи временных виз и пребывания иностранцев на нац. территории находится в компетенции визового и протокольного отделов МИД К.

Временная виза по приглашению выдается МИД К. (за рубежом — руководителем дип. или консульской миссии) на время, не превышающее 1г. Данная виза предоставляется иностранцам, участвующим в межд. обменах в программах по линии культурного, академ., научного, полит., коммерческого, соц. или предпринимат. сотрудничества.

Временная деловая виза выдается МИД К. (за рубежом — руководителем консульской миссии) коммерсантам, импресарио, предпринимателям, направляющимся в страну с деловыми целями. Срок действия — 3г. Данная виза предусматривает многократный въезд и устанавливает срок пребывания на нац. территории не более 6 мес. непрерывно. Данная виза теряет силу, если иностранец находится в стране дольше положенных 6 мес. Иностранец, находящийся на территории страны по данной визе, не может остаться на ПМЖ и не должен получать зарплату или иное денежное вознаграждение за свою деятельность. Для получения данной визы необходимы: письмо-сертификат от юр. лица с указанием деятельности аккредитуемого лица; письмо от физ. лица с объяснением при-

чины запроса визы; сертификат, подтверждающий эконом. положение, достаточное для реализации бизнеса в стране; письмо-приглашение гос. организации, которая берет на себя пребывание иностранца в стране с приложением документов, подтверждающих существование данной организации.

4. Временная обыкновенная виза выдается для многократного въезда в страну МИД К. (за рубежом — руководителем консульской миссии). В первый раз данная виза запрашивается в колумбийском консульстве (за некоторым исключением, указанным в Декрете). Данная виза теряет силу, если иностранец покидает К. на срок более 90 дней подряд (искл.: виза тех. содействия теряет силу при нахождении ее обладателя вне страны более 6 мес. подряд).

Рантье. Срок действия визы — 3г. Для получения необходимо подтверждение банка о постоянных ежемесячных доходах из-за границы (не меньше 12 миним. месячных зарплат и одной минимальной месячной зарплаты на каждого члена семьи).

Трудовая по контракту. Срок действия — 2г. Для получения необходимо предъявить контракт и его копию, письмо в ДАС, подтверждающее расходы по проезду и проживанию иностранца и его семьи; документы подтверждающие существование организации-нанимателя (к гос. учреждениям не относится); письмо с указанием должности, которую будет занимать иностранец, письмо минтруда, подтверждающее неущемление прав местных работников в связи с наймом иностранца; документы об опыте работы и профпригодности.

Трудовая тех. содействия. Срок действия — 1г. Процедура получения данной визы (для преподавателей, журналистов, артистов, а также по любому контракту) аналогична получению визы Трудовой по контракту.

Преподавательская. Выдается для работы по соглашениям между учреждениями высшего образования. Срок действия — 1г. Процедура получения данной визы предусматривает наличие заверенной копии соглашения, а также предоставление документов, аналогичных для получения визы Трудовой по контракту.

Журналистская. Срок действия — 2г. Процедура получения данной визы аналогична получению визы Трудовой по контракту, а также необходимо представить письмо агентства новостей с гарантиями пребывания иностранца на нац. территории.

Шоу-бизнес. Срок действия 6 мес. Необходимо представить оригинал и копию контракта, заключенного иностранцем с частным или гос. учреждением; письмо, подтверждающее эконом. состояние, платежеспособность и существование данного учреждения (не распространяется на гос. организации); письмо-гарантию об оплате расходов в случае прерывания контракта по форс-мажорным обстоятельствам; заверенную копию билета для выезда из страны.

Студенческая для учебы. Срок действия данной визы — 1г. (с выдачей новой визы на такой же период). Выдается иностранцам для прохождения учебы в К. или для прохождения учебы по студенческому обмену. При перемене своего статуса владелец не может поменять данную визу на визу какой-либо другой категории (исключение составляет трудовая практика, если не указана в услови-

ях выдачи визы). Необходимо предоставить документы, подтверждающие эконом. состояние иностранца или его родителей; согласие родителей на нахождение в стране; назначение опекуна несовершеннолетнего; сертификат о зачислении.

Студенческая для учебы по обмену. Срок действия — 1г. без возобновления. Выдается иностранцу 15-25 лет при представлении: заверенной копии соглашения об образовании между учебными заведениями; сертификат колумбийского учебного заведения, подтверждающий прием иностранца.

Супруг(а) гражданина К. Срок действия — 2г. Документы: свидетельство о браке; заверенная копия удостоверения личности колумбийского супруга, письмо-прошение супруга, гражданина К.

Постоянный спутник гражданина К. Срок действия — 1г. Документы: решение суда, подтверждающее сам союз и его продолжительность; заверенную копию удостоверения личности колумбийского супруга; письмо-прошение супруга, гражданина К.

Религиозная. Срок действия — 2г. Выдается при представлении: сертификата регистрации данного религиозного образования в МВД К.; письма с объяснением цели приезда иностранца и срока его пребывания; документов о платежеспособности иностранца для въезда и пребывания в стране. При прекращении членства в епархии владелец данной визы может находиться в стране не более 1 мес.

Лечение. Срок действия — 1г. Выдается иностранцу при предъявлении: справки от лечащего врача, подтверждающей необходимость лечения и время, нужное для этого; документов о платежеспособности пациента; заверенной копии обратного билета. При нахождении на территории страны по данной визе нельзя запросить никакой другой вид визы.

Партнер. Срок действия — 1г. Выдается для участия в ведении совместного бизнеса.

Особые случаи. Срок действия — 1г. Выдается иностранцам для развития деятельности, в которой заинтересована К., при предъявлении документов об эконом. положении иностранца, письма с указанием деятельности и документов об образовании и профпригодности.

Временная иммигрантская виза выдается сроком до 3 лет с многократными въездами при наличии документов, подтверждающих неиндигентский характер проживания иммигранта и его семьи в К.

Временная въездная виза выдается иностранцам, желающим посетить К. без намерения остаться на ПМЖ. Данная виза выдается только на один въезд в страну на 60 дней (за исключением случаев, указанных в Декрете и в межд. соглашениях), при наличии обратного билета из страны (исключение составляет виза Член экипажа — ответственность за выезд иностранца берет на себя фирма). При нахождении на территории страны по данной визе ее обладателем не может быть запрошен никакой другой вид визы.

РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ

Иностранцы

Согласно данным иммиграционной службы, на долговременной основе здесь находится свыше 350 граждан России. Кроме них здесь временно находятся и граждане, прибывающие в Пусан по туристической либо бизнес-визе на срок от двух недель до трех месяцев. Основную же массу посещающих Пусан россиян составляют члены экипажей судов (в 2000г. — около 50 тыс. моряков).

Находящиеся в РК иностранцы, том числе и рос. граждане, в полной мере подпадают под действие «Закона о нац. безопасности» и уголовного законодательства страны. Местные органы правопорядка и спецслужбы отслеживают практически все передвижения иностранца по стране с момента его прибытия, для них не остается не учтенным практически ни одно из совершенных им правонарушений. Наиболее часто встречающимися причинами задержания россиян корейскими правоохранит. органами являются: хулиганство, драки с нанесением увечий и ущерба в нетрезвом виде, воровство, проституция и нарушение иммиграционного законодательства. Особенно участились случаи задержания рос. граждан в связи с незаконным пребыванием в РК (въезд по чужим документам, нахождение без или с просроченной визой) после введения в 1998г. упрощенного порядка въезда в страну на короткий срок. Корейской стороной регулярно проводятся месячники усиленного контроля за соблюдением иммиграционного режима (в 2001г. — июнь и сент.), а также периоды «свободного» (без уплаты штрафа) выезда из РК для лиц, имеющих просроченные визы.

Выезд иностранца из страны может быть приостановлен властями на основании решения корейских судебных органов в соответствии с «Положением о порядке приостановки выезда из страны». В нем указано, что «министр юстиции РК может приостановить выезд из страны данного иностранца в случае, если он находится под следствием в связи с нарушением обществ. порядка или нанесением урона безопасности страны, либо из-за совершения другого серьезного поступка». Как следует из «Положения», им может быть: задержка или неуплата без уважительных причин гос. или местного налога, тамож. пошлины, уклонение от выплаты штрафа либо пени. Кроме того, иностранцу «запрещается выезд из страны, если он является лицом, чье дело рассматривается в суде», а также в др. случаях, когда «его выезд может нанести вред народу РК».

В случае нарушения иммиграционного законодательства страны пребывания рос. граждане, по окончании проведения корейской стороной соответствующего расследования и подтверждения их личности, уплаты денежного штрафа (от 20 тыс. до 2 млн.вон), подлежат немедленной депортации, осуществляемой за их собств. счет.

Находящиеся в РК рос. граждане имеют право на защиту в местных органах юстиции в случае причинения им мат. или физ. ущерба со стороны корейских иммиграционных властей.

Диаспора

Политика РК в отношении этнических корейцев. По данным МИДВТ РК, на конец 2000г. за пределами Корейского п-ва проживало 5700 тыс. этнических корейцев (данной статистикой не учитываются выходцы из КНДР). Наиболее многочисленными являются колонии этнических ко-

рейцев в США и КНР — по 2050 тыс., Японии — 700, СНГ — 490, Канаде — 120, Юж. Америке — 100 (Бразилия, Аргентина, Парагвай), Зап. Европе — 70 (ФРГ, Англия, Франция), Океании — 60 (Австралия, Новая Зеландия), ЮВА — 30 (Индонезия, Филиппины), на Бл. Востоке и в Африке — 10 тыс.

В 90гг. число зарубежных этнических корейцев с потенциально активными связями с родиной удвоилось за счет установления контакта с соотечественниками, проживающими в КНР и республиках бывшего СССР. Ранее эта часть зарубежных соотечественников была практически недосыгаема из-за отсутствия у РК на тот момент дип. отношений с КНР и странами СНГ.

Данный процесс, наряду с произошедшей в корейской диаспоре сменой поколений, подтолкнул руководство РК, с одной стороны, к осознанию того факта, что в изменившихся геополит. условиях зарубежные корейцы могут внести значит. вклад в нац. развитие в рамках провозглашенной Сеулом политики глобализации и, с др. стороны, к переосмыслению подхода РК к своим соотечественникам за рубежом.

Так, в 1993г. была введена должность помощника президента РК по проблемам этнических корейцев и провозглашена т.н. «**новая политика в отношении соотечественников за рубежом**», основные направления которой носили преимущественно декларативный характер (повышение благосостояния этнических корейцев, поддержание групповой сплоченности в местах их компактного проживания, помощь землячествам и укрепление их самостоятельности). Наиболее существенным элементом «новой» политики стала выработка законодат. базы для стимулирования эконом. активности этнических корейцев за рубежом.

Нынешняя администрация РК продолжила начатую прежним президентом Ким Ён Самом политику укрепления связей с зарубежными соотечественниками, придав ей более прагматичный подход с гл. целью: привлечь корейскую диаспору и ее капиталы к развитию экономики РК.

Для достижения этой цели администрация Ким Дэ Чжун провела закон об особом подходе и обращении к этническим корейцам (Basic Law on Treatment of Overseas Koreans), вступивший в силу в дек. 1999г. Данным законом этническим корейцам предоставлены полит., гражд. и эконом. права и свободы в объеме, уравнивающим их с гражданами РК.

Принятие данного закона, которым фактически был введен институт двойного гражданства, встретило резко негативную реакцию Пекина, поскольку руководство КНР усмотрело в действиях РК попытку вмешательства в единую нац. политику Китая, где представители этнических меньшинств состоят в гражданстве КНР. С учетом этого Сеул принял решение ограничить сферу действия указанного закона и распространить его только на корейцев, оказавшихся за пределами РК после 1948г., и их потомков.

По оценкам местных экспертов, данный закон является несбалансированным, не отвечает заявленным целям и носит дискриминационный характер, так как из-под его действия выведено более 2500 тыс. этнических корейцев, проживающих в КНР и республиках бывшего СССР, т.е. почти половина всей корейской диаспоры.

В организационном плане задача работы с со-

отечественниками за рубежом возложена на:

– Межминистерский комитет по связям с соотечественниками за рубежом (руководящий орган). Образован в 1996г., в него входят практически все члены президентского совета нац. безопасности, а также министры образования, культуры и спорта. (За четыре года существования комитет собирался лишь 6 раз);

– МИДВТ РК (координационный орган) в лице Департамента по работе с зарубежными соотечественниками и консульской службы и образованный при нем в окт. 1997г. т.н. Фонд по работе с соотечественниками за рубежом (Overseas Koreans Foundation), частично финансируемый из госбюджета и непосредственно занимающийся работой с корейской диаспорой через ассоциации корейских землячеств.

Пред. Фонда утверждается Межминистерским комитетом по представлению министра иностр. дел и внешней торговли. Этот пост занимает Ким Бон Гю, который ранее долгое время был руководителем Центризбиркома РК. В структуре Фонда – старший советник, аудитор, 2 вице-президента, руководители 3 функциональных подразделений: отдел планирования и исследований; управление по межд. обмену и связям с общественностью; управление образования и культуры.

Всего в штате Фонда 35 сотрудников. Работа Фонда строится по 3 направлениям:

– научно-исследоват. – сбор и анализ информации по корейским землячествам (общая ситуация и преобладающие настроения в ассоциациях, отношение к ним со стороны властей страны пребывания). Сбор данных осуществляется через корейские загранпредставительства, а также путем направления исследоват. групп;

– межд. обмен – организация и проведение на территории РК семинаров и встреч с участием представителей корейского зарубежного бизнеса, руководителей ассоциаций и землячеств; содействие развитию интуризма;

– образование и культура – предоставление стипендий для обучения этнических корейцев в вузах РК; фин. поддержка корейских школ в диаспоре (в 149 странах насчитывается 1562 корейские школы разного уровня), организация и проведение спортивных и культурных фестивалей и мероприятий; издание информ. бюллетеней, газет и журналов для этнических корейцев, поддержка зарубежных СМИ, владельцами которых являются корейцы; оказание консультативно-методической помощи руководству землячеств; осуществление программы содействия семьям, усыновившим корейских детей.

По данным МИДВТ РК, на конец 2000г. за пределами Корейского п-ва проживало 5700 тыс. этнических корейцев (данной статистикой не учитываются корейцы-выходцы из КНДР). Наиболее многочисленными являются колонии этнических корейцев в США и КНР – по 2050 тыс., Японии – 700, СНГ – 490, Канаде – 120, Юж. Америке – 100 (Бразилия, Аргентина, Парагвай), Зап. Европе – 70 (ФРГ, Англия, Франция), Океании – 60 (Австралия, Новая Зеландия), ЮВА – 30 (Индонезия, Филиппины), на Ближ. Востоке и в Африке – 10 тыс.

В 90гг. число зарубежных этнических корейцев с потенциально активными (по оценкам Сеула) связями с родиной удвоилось за счет установления

контакта с соотечественниками, проживающими в КНР и республиках бывшего СССР. Ранее эта часть зарубежных соотечественников была практически недосягаема из-за отсутствия у РК на тот момент дип. отношений с КНР и странами СНГ.

В 1993г. была введена должность помощника президента РК по проблемам этнических корейцев и провозглашена т.н. «новая политика в отношении соотечественников за рубежом», основные направления которой носили преимущественно декларативный характер (повышение благосостояния этнических корейцев, поддержание групповой сплоченности в местах их компактного проживания, помощь землячествам и укрепление их самостоятельности). Наиболее существенным элементом «новой» политики стала выработка законодат. базы для стимулирования эконом. активности этнических корейцев за рубежом. С главной целью: привлечь корейскую диаспору и ее капиталы к развитию экономики РК.

Администрация Ким Дэ Чжуна провела Закон об особом подходе и обращении к этническим корейцам (Basic law on the treatment of overseas koreans), вступивший в силу в дек. 1999г. Данным законом этническим корейцам предоставлены полит., гражд. и эконом. права и свободы в объеме, уравнивающим их с гражданами РК.

Принятие данного закона, которым фактически был введен институт двойного гражданства, встретило резко негативную реакцию Пекина, поскольку руководство КНР усмотрело в действиях Ю.К. попытку вмешательства в единую нац. политику Китая, где представители этнических меньшинств состоят в гражданстве КНР. С учетом этого Сеул принял решение ограничить сферу действия указанного закона и распространить его только на корейцев, оказавшихся за пределами РК после 1948г., и их потомков.

По оценкам местных экспертов, данный закон является несбалансированным, не отвечает заявленным целям и носит дискриминационный характер, так как из-под его действия выведено более 2500 тыс. этнических корейцев, проживающих в КНР и республиках бывшего СССР, т.е. почти половина всей корейской диаспоры.

В орг. плане задача работы с соотечественниками за рубежом возложена на: Межминистерский комитет по связям с соотечественниками за рубежом (руководящий орган). Образован в 1996г., в него входят все члены президентского совета нац. безопасности, а также министры образования, культуры и спорта (за 4 года существования комитет собирался 6 раз); МИДВТ РК (координационный орган) в лице Департамента по работе с зарубежными соотечественниками и консульской службы и образованный при нем в окт. 1997г. т.н. Фонд по работе с соотечественниками за рубежом, частично финансируемый из госбюджета и непосредственно занимающийся работой с корейской диаспорой через ассоциации корейских землячеств.

Председатель Фонда утверждается Межминистерским комитетом по представлению министра иностр. дел и внешней торговли, этот пост занимает Ким Бон Гю, который ранее долгое время был руководителем Центризбиркома РК). В структуре Фонда старший советник, аудитор, 2 вице-президента, 3 функциональных подразделения. Всего в штате Фонда 35 сотрудников.

Анализ информации по корейским землячествам осуществляется через корейские загранпредставительства. Межд. обмен – через проведение на территории РК семинаров и встреч с участием представителей корейского зарубежного бизнеса, руководителей ассоциаций и землячеств; содействие развитию интуризма; предоставление стипендий для обучения этнических корейцев в вузах РК; фин. поддержка корейских школ в диаспоре (**В 149 странах насчитывается 1562 корейские школы разного уровня**), организация спортивных и культурных мероприятий; издание газет и журналов для этнических корейцев, поддержка зарубежных СМИ, владельцами которых являются корейцы; оказание помощи руководству землячеств; содействие семьям, усыновившим корейских детей.

КОСТА-РИКА

Согласно циркулярному письму Ген. управления миграции и иностранцев от 18 мая 1999г., визы, выдаваемые иностранцам для въезда в Коста-Рику, делятся на 4 категории.

I. Имеют право въезжать без консульской визы и находиться на нац. территории в течение 90 суток, согласно договорам, межд. соглашениям или обмену нотами, граждане: Австрии, Аргентины, Бельгии, Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Голландии, Дании, Израиля, Испании, Италии, Канады, Лихтенштейна, Люксембурга, Норвегии, Панамы, Парагвая, Польши, Португалии, Пуэрто-Рико, Румынии, США, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции, Ю.Кореи, Японии.

II. Имеют право въезжать без консульской визы и находиться без нее на нац. территории в течение 30 суток граждане: Австралии, Антигуа и Барбуда, Барбадоса, Бахрейна, Белиза, Багам, Болгарии, Боливии, Ватикана, Венесуэлы, Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Гранадины, Гранады, Доминики, Ирландии, Исландии, Катара, Кении, Колумбии, Кувейта, Мексики, Монако, Невиса, Новой Зеландии, Омана, России, Сан-Винсенте, Сан-Марино, Санта-Люсии, ОАЭ, Саудовской Аравии, Сингапура, Словакии, Суринама, Тайваня (КНР), Турции, Филиппин, Чехии, Чили, Сальвадора, ЮАР, Ямайки.

III. Имеют право въезжать с консульской визой и находиться на нац. территории в течение 30 суток граждане: Андорры, Беларуси, Греции, Доминиканской республики, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Кипра, Латвии, Литвы, Малайзии, Мальты, Марокко, Молдовы, Никарагуа, Перу, Словении, Таиланда, Украины, Хорватии, Эквадора, Эстонии.

IV. Имеют право ограниченного въезда с визой, выдаваемой только после консультации с Ген. управлением миграции и иностранцев, граждане: Азербайджана, Албании, Алжира, Анголы, Армении, Афганистана, Бангладеш, Бенина, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Брунея, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутана, Вьетнама, Габона, Гаити, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи Бисау, Грузии, Джибути, Заира, Замбии, Иордании, Ирака, Ирана, Йемена, Казахстана, Камбоджи, Камеруна, КНДР, КНР, Конго, Кубы, Кыргызстана, Лаоса, Лесото, Ливана, Ливии, Маврикия, Мавритании, Мадагаскара, Македонии, Мали, Малибу, Мальдивских о-вов, Маршалловых о-вов, Микронезии, Мозам-

бика, Монголии, Мьянмы, Намибии, Непала, Нигера, Нигерии, О-вов Зеленого Мыса, Пакистана, Палестины, Папуа и Новой Гвинеи, Руанды, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленда, Сейшельских о-вов, Сенегала, Сирии, Сомали, СРЮ, Судана, Сьерра Леоне, Таджикистана, Танзании, Того, Тонга, Туниса, Туркменистана, Уганды, Узбекистана, Фиджи, ЦАР, Чада, Шри-Ланки, Экваториальной Гвинеи, Эфиопии.

Страны, не включенные в вышеприведенные списки, относятся к IV категории. Граждане Гонконга, имеющие гонконгские паспорта, относятся к IV категории. Граждане этой страны – владельцы паспортов Великобритании категории British National Overseas/BN и паспортов спец. адм. региона, относятся к I категории.

Граждане стран, относящихся к IV категории, согласно Закону о миграции и иностранцах, в случае получения разрешения на выдачу визы, обязаны внести **депозит в размере стоимости обратного билета** из Коста-Рики в ту страну, из которой они выехали. Эти деньги переводятся на спец. счета Ген. управления миграции и иностранцев и совместно со штрафами, предусмотренными упомянутым Законом, образуют спец. фонд. Средства фонда расходуются следующим образом: а) возвращаются депозитные средства в случае своевременного выезда иностранца с нац. территории или отказа от визы; б) для оплаты расходов, связанных с депортацией или высылкой иностранцев с нац. территории; в) текущие и кап. расходы Ген. управления миграции и иностранцев.

Депозит можно получить обратно как в Коста-Рике (уполномоченным лицам после отъезда иностранца), так и самому иностранцу в том консульском учреждении, в котором ему была выдана виза.

О завершении «амнистии» в Коста-Рике для нелегальных эмигрантов из стран Центр. Америки. 9 нояб. 1998г. на совещании президентов Центр. Америки в Сальвадоре, экстренно созванном из-за тяжелых последствий урагана «Митч», президент Коста-Рики М.А.Родригес в знак солидарности с другими странами субрегиона, которые в значительно большей мере пострадали от этого урагана, объявил о беспрецедентном шаге своего правительства – о готовности легализовать или «амнистировать» центральноам. граждан, нелегально находящиеся в Коста-Рике и въехавших в эту страну до вышеупомянутой даты.

Коста-Рика при населении в 3,5 млн.чел., благодаря стабильности внутривнутр. положения, относит. благосостоянию населения и соц. защищенности, давно стала привлекательной для бедствующих граждан других стран Центр. Америки. В ней проживает значит. количество центральноамериканцев. В основном, это никарагуанцы (большинство проживает здесь нелегально). Составляя 15% населения Коста-Рики, они, как правило, не платят налоги, создают коренным жителям нездоровую конкуренцию на рынке труда, так как готовы работать за меньшую зарплату. Нелегалы находятся на бесправном положении (помимо низкой зарплаты, рабочая неделя составляет более 60 часов, увольнение за малейшую провинность и т.п.). Эта ситуация вызывала справедливые нарекания со стороны межд. организаций, занимающихся проблемами беженцев и миграции населения.

По разным данным, в Коста-Рике незаконно проживает 400-800 тыс. никарагуанских граждан. Большинство из них (58,6%) имеет возраст от 20 до 49 лет.

Никарагуанцы-мужчины работают: в промышленности — 36,1%, в сельском хозяйстве — 31,5%, в сфере обслуживания — 15%. Никарагуанки-женщины работают: в сфере обслуживания — 56,9%, в торговле — 16,1%, адм. служащими — 9,2%.

Образоват. уровень никарагуанских граждан, работающих в промышленности и сельском хозяйстве, сопоставим с костариканским. В Коста-Рике находится наиболее подготовленная, квалифицированная часть никарагуанской рабочей силы. Зарплата никарагуанцев в Коста-Рике в среднем в 5 раз выше, чем у себя на родине. В 1998г. каждый десятый ребенок, родившийся в Коста-Рике, — от никарагуанских граждан.

В соответствии с решением правительства Коста-Рики регистрация и легализация иммигрантов началась 1 фев. 1999г. и закончилась 31 июля 1999г. Всего было рассмотрено 155316 личных дел центральноамериканцев, обратившихся в органы иммиграции. До 07.04.2000г. было выдано 121152 удостоверений личности (что равноценно виду на жительство), 118085 (97,4%) из которых — никарагуанцы, 5274 ходатайств было отклонено. Большинство обращений было в столице — 121152 и в г.Либерия — 5278. Процесс выдачи удостоверений личности закончен к маю 2000г.

После 31 июля 1999г., когда закончился прием документов у иммигрантов, костариканская полиция и погран. службы интенсифицировали операции по воспрепятствованию проникновения нелегалов в страну. Основной упор делался на контроль за предпринимателями, которые контракуют сезонную рабочую силу из числа иностранцев с тем, чтобы контрактующими соблюдались положения трудового законодательства Коста-Рики. **Всего в 1999г. было депортировано из страны 42 тыс. нелегалов.** Вопреки прогнозам никарагуанских СМИ, Коста-Рика не проводила массовых депортаций никарагуанских незаконных иммигрантов после окончания периода амнистии. В основном выслались лица, совершившие преступления, бродяги и наркоманы.

КУБА

О порядке въезда иностранцев. Порядок въезда иностранцев в Кубу и пребывания на ее территории регламентируется законами «О миграции» и «Об иностранцах», действующих с 1976г., а также подзаконными актами, принятыми позднее. В целом, законодат. база по данному направлению за истекший период существенно изменилась. Этому в значит. степени способствовал рост числа туристов, посещающих Кубу за последние годы, а также рост активности во внешнеэконом. сфере.

В кубинском законодательстве лица, въезжающие на нац. территорию, подразделяются на следующие категории:

— визитеры — к их числу относятся туристы и лица, находящиеся на Кубе проездом, экипажи самолетов и судов, журналисты и т.д.;

— дипломаты — сотрудники межд. и дипмиссий, аккредитованных на Кубе, офиц. представители государств, а также дипломаты, посещающие Кубу;

— приглашенные — лица, прибывшие на Кубу по приглашению кубинского руководства, гос., правит. и обществ. организаций;

— временные резиденты — лица, находящиеся на Кубе по контрактам, обмену, представители инофирм и организаций, аккредитованных на Кубе;

— резиденты — лица, которым разрешено постоянное проживание.

В зависимости от статуса иностранца и наличия двусторонних межправит. соглашений, касающихся порядка въезда и пребывания, к нему применяются соответствующие положения миграционного и тамож. законодательства.

Въезд в страну иностранцев, осуществляется по паспортам, срок действия которых должен не менее чем на 6 мес. превышать срок предполагаемого пребывания. Исключение составляют дипломаты и резиденты. Лица, въезжающие на территорию Кубы должны предъявить также соответствующую визу, если иное не оговаривается межправсоглашением.

Граждане России имеют право пребывать на территории Кубы **без визы сроком до 30 дней** независимо от цели поездки, кроме случаев предпринимат. деятельности. При поездках на срок более 30 дней необходима виза, которую можно получить в консульских учреждениях Кубы в России, для чего, помимо прочих документов, необходимо представить приглашение, должным образом оформленное и подтвержденное кубинским МИД или МВД. По прибытии на Кубу, при прохождении паспортного контроля, на Талоне въезда выезда, один экземпляр которого остается у прибывшего лица, указывается срок разрешенного пребывания в стране.

В случае необходимости пребывания на Кубе сверх срока, указанного в талоне или визе, продление оформляется в территориальных отделах миграционной службы. Продление на первый месяц можно оформить в упрощенном порядке в пунктах миграционного контроля, имеющих при гостиницах, в частности, в Гаване при гостинице «Гавана Либре». При этом не требуется представление каких-либо доп. документов. В дальнейшем, продление визы производится только в территориальных отдела по представлении ходатайства соответствующего посольства или кубинского ведомства, а также частных приглашений, заверенных в компетентных органах Кубы. За оформление продления визы взимается 25 долл. за каждый месяц.

Лица, приобретшие в турагентстве, кубинском посольстве или консульстве за рубежом Карточку туриста могут продлевать свое пребывание на Кубе до 180 дней в пунктах миграционного контроля при гостиницах. На практике это положение не выдерживается и продление до указанного срока разрешается только при наличии объективных причин.

Особый подход в законодательстве к иностранцам кубинского происхождения. Такие граждане для въезда на Кубу должны предъявить действующий кубинский паспорт. Разрешается въезд по иностр. паспортам только тем кубинцам, которые выехали на постоянное жительство за рубеж до 01.01.1971г. Во всех других случаях для въезда в страну они должны предъявить документ МИД Кубы, подтверждающий выход из кубинского

гражданства. Это положение имеет особое значение в связи с тем, что неоднократно возникали проблемы с выездом из Кубы иностранцев, в частности граждан России, родившихся на Кубе от смешанных браков. Несмотря на то, что им был разрешен въезд в страну, при выезде, иммиграционная служба, руководствуясь законодательством, рассматривала их как граждан Кубы и требовала предъявления кубинского паспорта или документа МИД. Возникшие при этом проблемы разрешались с большим трудом.

Не требуется виза для пребывания на Кубе до 30 дней для граждан Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Туркменистана и Украины (прибывающих на лечение по предъявлении общегражд. заграничного паспорта).

Для транзитных пассажиров виза не требуется при нахождении на Кубе согласно авиабилету не более 72 часов. При этом выход за пределы зала для транзитных пассажиров, для устройств на время пребывания, может быть разрешен при наличии определенной суммы денег (50 долл. на день) и приобретении ваучера на проживание в гостинице.

Лица, прибывающие на Кубу в качестве временных резидентов или на постоянное жительство, а также дипломаты должны в течение 90 дней оформить соответствующие удостоверения личности.

Иностранцы и лица без гражданства, находясь на кубинской территории должны иметь при себе один из следующих видов документов, соответствующий их статусу: удостоверение личности иностранца, удостоверение личности лица без гражданства, карточку несовершеннолетнего иностранца или лица без гражданства (до 16 лет), паспорт или другой, заменяющий его документ. Дипломаты должны иметь удостоверение личности, выданное МИД Кубы.

Законодательством не установлено каких-либо жестких ограничений на передвижение иностранцев по Кубе. Имеется требование об обязательном информировании отдельными категориями иностранцев иммиграционной службы о перемене места пребывания на срок более 72 часов. Рос. граждане независимо от статуса могут перемещаться по Кубе беспрепятственно.

За нарушение порядка въезда в страну и пребывания предусматривается штраф, выдворение или объявление нежелательным пребывание в стране. Практика показывает благоприятное, в целом, отношение кубинской иммиграционной службы к рос. гражданам. В случае грубого нарушения визового режима, выражающегося в длительном, более полугода пребывании, на Кубе без визы представляется возможность оплаты визы за весь период. Выдворение применяется только после того, как исчерпываются другие возможные способы разрешения проблемы.

О межд. семинаре по миграционным вопросам в Гаване. 14-16 апр. 1999г. в Центре межд. прессы Кубы проходил межд. семинар на тему «Миграционные течения и консульское дело в канун XXIв.». Его организаторами являлись Кубинская ассоциация содействия ООН, Центр по изучению полит. альтернатив (при Гаванском ун-те) и Высший институт межд. отношений. В работе семинара, помимо кубинцев (15), принимали участие исследо-

ватели из США(3), Мексики (3), Аргентины (1), Перу (2), Колумбии (2), Венесуэлы (1), Доминиканской Республики (2), Пуэрто-Рико (1), Тринидад-и-Тобаго (2), Испании (1), а также представители Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев (3), МОТ (1), ряд аккредитованных в Гаване дипломатов и консульских работников.

На открытии семинара выступили I зам. министра Кубы Х.Боланьос. Он подчеркнул, что миграция кубинцев в США обусловлена в большинстве случаев не полит., а эконом. мотивами, в связи с чем многие из тех, кто уехал, изъявляют желание вернуться. По его оценкам, существующие разногласия между Гаваной и Вашингтоном по миграционным вопросам не носят «тупикового» характера и их можно преодолеть в ходе ежегодных переговоров. В США латиноамериканцев проживает 29,7 млн., из них 64% – мексиканцы, 10% – пуэрториканцы, 14% – выходцы из Центр. и Юж. Америки, 4% – кубинцы, 3% – доминиканцы).

Миграционные связи между Кубой и США существуют с XIXв. В 1840-1900гг. на север перебралось 30 тыс. кубинцев. В последующем до 1959г. в США ежегодно прибывали до 10 тыс. жителей острова. Как отмечалось на семинаре, ситуация резко изменилась после революции, когда ам. правительство стало использовать кубинских мигрантов в качестве инструмента своей антикастровской политики. Лишь с 1965г. с его стороны начинают предприниматься определенные шаги по законод. упорядочению потока кубинцев в США, однако без прекращения стимулирования нелегальной эмиграции. Впоследствии был заключен целый ряд кубино-ам. соглашений по миграционным вопросам. По данным зам. директора Кубинского центра изучения полит. альтернатив А.Аха Диаса, за 1959-97гг. в США эмигрировало 1 млн. кубинцев, причем легально из страны выехало 900 тыс. с «последующим обретением статуса полит. беженцев». Нелегально в 1985-94гг. (когда были подписаны соглашения по миграционным вопросам) из Кубы выбрались 82,5 тыс.чел.

Всего в США проживает 1,3 млн. кубинцев. Соответственно выводится **общая численность кубинских эмигрантов в мире – 1,5 млн.чел.** После США наибольшее их количество имеется в Испании (50 тыс.), Венесуэле (30 тыс.). Основными районами расселения кубинцев на ам. территории являются **Флорида (64,1%), Нью-Джерси (8,6%), Нью-Йорк (8,2%), Калифорния (7%), Иллинойс (1,9%), Техас (1,4%).** 56% выходцев из Кубы живут в районе Майами-Форт Лодердейл. По данным КЦИПА, 20% экономически активного населения США кубинского происхождения занимают достаточно высокие должности в области управления.

В соответствии с миграционными соглашениями между двумя странами в 1995-97 г. ам. визы получили 66 тыс. кубинцев. Одновременно стало заметно увеличиваться число отказов со стороны США: только в 1990-94гг. подобная участь постигла 80% запросов. Впоследствии, до 1998г. включительно, в визах было отказано 9 из 10 кубинцев. Большинство желающих эмигрировать – это белые мужчины в возрасте от 25 до 35 лет.

Как сообщил исследователь Центра изучения Лат. Америки (Новоорлеанский ун-т) Т.Хенкен, на Кубе резко изменились основные причины

прибытия (тем или иным путем) в США жителей острова: они на 90% стали эконом., хотя кубинцы, попадая на ам. территорию, вынуждены, чтобы получить преференциальное обращение, выдавать себя за преследуемых по полит. мотивам. По информации американца, часть кубинцев даже готова заблаговременно «подиссидентствовать», дабы заработать «очки» у Секции интересов США в Гаване, сотрудникам которой трудно порой отделить действительно преследуемых от выдающих себя за таковых с тем, чтобы включить их в лотерейный список виз или поставить на рутинный учет.

При этом, как считает зампред Кубинского общества межд. права О.Миранда Браво, одной из преследуемых целей является «формирование пятой колонны для дестабилизации положения на острове». Она также указала, что в США имеются достаточно мощные силы, заинтересованные в срыве существующих между двумя странами миграционных соглашений. На это, в частности, направлены передачи «Радио-Марти», а также усиления Нац. кубино-ам. фонда.

На заключительном заседании семинара выступил председатель кубинского парламента Р.Аларкон выделил три цели, которые преследует Вашингтон при проведении миграционной политики по отношению к Кубе: изменение существующего на острове полит. режима; возвращение (или компенсация) собственности, экспроприированной в ходе революции; поощрение эмиграции в США кубинских специалистов. Сейчас в США, как высказался Р.Аларкон, раздаются призывы к «согласию» между кубинцами. Вместе с тем ам. правительство не предпринимает каких-либо весомых шагов по его обеспечению, наоборот, в принятом законе о бюджете США предусматривается выделение по крайней мере, 2 млн.долл. на финансирование подрывных групп внутри Кубы во исполнение пункта 109 главы I закона Хелмса-Бэртона.

О зарубежных консульствах на Кубе. Аккредитовано 124 дипмиссий. В Гаване действуют 89 посольств, остальные аккредитованы по совместительству. В большинстве посольств имеются консульские отделы. Помимо этого на острове действует 5 генконсульств — Испании, Колумбии, Коста-Рики, Парагвая (все расположены в Гаване) и России (Сантьяго-де-Куба); 2 консульства Доминиканской Республики и Экваториальной Гвинеи и 3 почетных вицеконсульства Испании (в г.г. Сантьяго-де-Куба, Матансас и Санта-Клара). В стране функционируют также 8 почетных консульств (Бангладеш, Дания, Кипр, Мали, Норвегия и Финляндия). В это число входит и 2 канадских почетных консульства, находящихся в Ольгине и Матансасе.

В соответствии с межд. практикой, на Кубе консульской службе любой страны придается статус дипмиссии. Освобождаются от всех налогов и сборов и неприкосновенны все помещения, имущество, транспортные средства и документы консульств. Неприкосновенностью и другими привилегиями и иммунитетами, предусмотренными Венской конвенцией о консульских сношениях 1963г., пользуются и консульские должностные лица.

Из всего консульского корпуса следует выделить консульские службы таких стран, как Испания, Италия, Канада, США и Франция, а также

Россия, Украина, Вьетнам и Китай. Выбор первых пяти связан, прежде всего, с тем, что в последние годы именно из этих стран на Кубу прибывает основной поток туристов. В отношении последних четырех выбор сделан по количеству постоянно проживающих на Кубе граждан этих национальностей. Что же касается их численности, то вне конкуренции в этом списке стоит консульская служба России: по состоянию на 1 июля 2000г. в стране было зарегистрировано 1472 постоянно проживающих гражданина РФ.

Гражданство

Основополагающими документами, регулирующими вопросы кубинского гражданства, являются отдельные положения Декрета №358 «О гражданстве и миграции» от 4 фев. 1944г., сохранившие свое значение в качестве регламента к конституционным статьям о гражданстве. Согласно этим документам гражданство Кубы приобретается по рождению или путем натурализации.

Гражданами Кубы по рождению считаются лица, родившиеся на ее территории, за исключением детей тех иностранцев, которые находились здесь в служебной командировке по линии своего правительства или межд. организаций.

Гражданами по рождению считаются также лица, родившиеся за границей, отец или мать которых — кубинцы, выполняющие в этой стране служебные задания. К данной категории граждан относятся и лица, родившиеся за границей, отец или мать которых — кубинцы, постоянно проживающие за рубежом, но оформившие детям кубинское гражданство, даже если это и противоречило законодательству страны их пребывания.

К кубинским гражданам по рождению относятся также лица, которые родились за пределами Кубы, отец или мать которых родились в Республике Кубе, но по разным причинам утратили кубинское гражданство. В этом случае дети имеют право с соблюдением установленных законом формальностей получить кубинское гражданство.

Правом считаться гражданами Кубы по рождению, согласно конституции обладают также иностранцы, за которыми правительство признает особые заслуги. К этой категории граждан, кстати, относятся и потомки тех иностранцев, которую получили гражданство по рождению за заслуги перед Кубой.

Декрет №358 определяет, какие документы необходимы для рассмотрения вопроса о предоставлении гражданства по рождению, и порядок их прохождения в офиц. кубинских органах. К заявлению о предоставлении кубинского гражданства по рождению, прикладывается свидетельство о рождении или выписка о рождении из церковно-приходской книги, заверенная нотариально. Прилагается также муниципальная справка о месте жительства.

Особую категорию составляют лица, являющиеся гражданами Кубы по натурализации. К ним относятся иностранцы, приобретшие гражданство в соответствии с положениями Декрета №358. Такое гражданство могут получить также лица, участвовавшие в «вооруженной борьбе против тирании, свергнутой 1 янв. 1959г.», если они подтвердят свое участие в установленном законом порядке. Гражданами по натурализации могут стать и лица, незаконно лишенные своего первоначаль-

ного гражданства, но обретшие гражданство Кубы по решению Гос. Совета страны. Иностранцы, желающие получить гражданство Кубы по натурализации, могут поставить вопрос о гражданстве перед властями этой страны, только прожив на ее территории не менее 5 лет до подачи заявления и не менее одного года после подачи заявления о предоставлении гражданства. При этом знание испанского языка является обязательным. Непременным условием получения гражданства является офиц. отказ от своего прежнего гражданства. Эти лица обязаны представить также справку из полиции об отсутствии за ними уголовного прошлого и нотариально оформленные поручительства двух кубинских граждан.

Лицо, имеющее иностр. гражданство, но заключившее брак с гражданином Кубы, может подать заявление о предоставлении ему кубинского гражданства по истечению двух лет с момента заключения брака. Если такие супруги живут совместно менее двух лет, но у них уже имеется общий ребенок, то время предоставления гражданства может быть сокращено. Ни заключение брака, ни его расторжение не отражаются на гражданстве супругов и их детей.

Кубинское правительство не допускает двойного гражданства. Страдают от такого положения рос.-кубинские семьи, поскольку на их детей как на кубинцев не распространяется, в частности, право приобретения авиабилетов для поездки в Россию по льготным тарифам (в 20 раз дешевле их стоимости в валюте), каким обладают их рос. родители как иностранцы, постоянно проживающие на Кубе. Такая семья не в состоянии приобрести билеты в валюте детям в условиях, когда месячный заработок рядового кубинца не превышает 10 долл.

Многие кубинцы, постоянно проживающие, в частности, в Мексике, имеют двойное гражданство «де факто», т.е. на Кубу они въезжают с кубинскими паспортами, а в Мексику — с мексиканскими. Мексиканские власти смотрят на это сквозь пальцы, хотя их законодательство, как и кубинское, не допускает двойного гражданства. Поскольку в условиях экон. блокады кубинское гражданство «де факто» выгодно гражданам Кубы, то и кубинские власти стремятся не замечать нарушения конституции в этом вопросе. Кубинские власти спокойно реагируют также на то, что рос. консульские учреждения на Кубе предоставляют гражданство России детям от смешанных браков в соответствии с законодательством нашей страны. Однако признать двойное гражданство «де юре» даже в компромиссной форме «фактического» или «дремлющего» гражданства еще не готовы.

Кубинское законодательство предусматривает ряд условий выхода из кубинского гражданства. Лица, отец или мать которых — кубинцы, могут выйти из кубинского гражданства только в том случае, если они постоянно проживают за границей и подадут заявление в консульство Кубы в этой стране о своем выходе из кубинского гражданства.

В случае, если гражданин Кубы приобрел гражданство другого государства, но не оформил выход из кубинского гражданства в установленном порядке, т.е. оказался фактически лицом, имеющим двойное гражданство, — он может лишиться кубинского гражданства. Если такое лицо с двойным

гражданством окажется на территории Кубы в качестве иностранца, у него могут возникнуть серьезные проблемы с кубинской миграционной службой.

Гражданства Кубы могут лишиться также лица, которые, не получив на то разрешения кубинских властей, поступили на службу другому государству, в его армию или на должности, на которые распространяются власть и юрисдикция данного государства.

Серьезным фактором, могущим повлечь за собой лишение кубинского гражданства в условиях существующего режима, является полит. деятельность, направленная против социалистических устоев страны. При этом имеется в виду не позиция человека и его умонастроение, а практическое участие в деятельности какой-либо антиправит. организации.

Натурализованные кубинские граждане, родившиеся за границей и там постоянно проживающие, обязаны раз в 3г. отмечаться в консульстве Кубы в стране их пребывания и декларировать о своем желании сохранить кубинское гражданство. Игнорирование этого обязат. условия может привести к автоматической потере гражданства.

Натурализованные кубинцы рискуют лишиться гражданства также за совершенные ими наказуемые законом преступления. Однако в этом случае дело передается в суд, который принимает окончательное решение. Что же касается лишения гражданства в случаях, когда кубинские граждане находятся на гос. службе иностр. государства и когда они принимают участие в антигос. деяниях, вопросы их гражданства рассматривает Гос. Совет страны, решения которого обжалованию не подлежат.

Смешанные браки. Порядок и условия вступления в брак, его прекращения, личные и имущественные отношения между супругами, родителями и детьми и другие вопросы брачно-семейных отношений регулируются на Кубе Семейным кодексом и Законом «О регистрации актов гражд. состояния», основные положения которых аналогичны положениям соответствующих рос. нормативно-правовых документов. В случаях смешанных браков, вопросы, касающиеся гражданства, права на выезд и другие, вызванные некубинским гражданством одного из супругов, решаются по соответствующему кубинскому законодательству. При возникновении коллизий в процессе судебного разбирательства по искам, связанным с проблемами смешанных семей, применяются соответствующие двусторонние соглашения с Кубой. В частности, если один из супругов имеет гражданство России — Договор о правовой помощи по гражд. семейным и уголовным делам 1984г.

Браки на Кубе разрешается заключать как на нац. территории, так и за рубежом. При заключении брака с иностранцем на территории Кубы, стороны, желающие вступить в брак, лично подают заявление в одну из специализированных юр. консультаций. В Гаване смешанные браки оформляются в Межд. юр. консультации. За оформление брака с иностранцем взимается 525 долл. В случае отказа от заключения брака возвращается только половина уплаченной суммы. Если один из супругов — иностранец, постоянно проживающий на Кубе, брак оформляется в обычном порядке, в органах ЗАГС или нотариальных конторах.

Для заключения брака иностранец должен представить документ, удостоверяющий личность, свидетельство о рождении, документ своего государства о правомочности заключения брака и разрешение иммиграционных органов Кубы на пребывание на острове. Указанные документы направляются в Нац. управление ЗАГС и нотариальных контор минюста Кубы, которое после их проверки дает разрешение на вступление в брак. Законодательством отводится не более 3 дней на получение разрешения на брак с момента подачи заявления.

Кубинцы, временно находящиеся за рубежом, имеют право заключить брак с иностранцем только при наличии вышеуказанного разрешения. Оно запрашивается через диппредставительство Кубы или непосредственно в минюсте. В противном случае, брак может быть признан недействительным на территории Кубы. Браки кубинцев за рубежом могут оформляться также в консульских учреждениях Кубы.

Для признания брака, заключенного за рубежом, действительным, необходима его регистрация в офиц. реестре минюста Кубы. Религиозный обряд бракосочетания юр. последствий на Кубе не имеет.

Брачный возраст на Кубе установлен в 18 лет. В отдельных случаях, по решению судебных органов и при наличии согласия родителей он может быть снижен до 14 лет для девушек и до 16 лет для юношей.

После вступления в брак с соблюдением при этом всех формальностей, предусмотренных законодательством, иностранец приобретает право на постоянное проживание на Кубе и получает соответствующее удостоверение личности. Постоянно проживающие на острове иностранцы приравниваются в своих основных гражд. правах и обязанностях к гражданам Кубы.

Дети, родившиеся на нац. территории от смешанных браков, в которых один из супругов гражданин Кубы, приобретают кубинское гражданство, независимо от желания родителей. В рос.-кубинских смешанных браках дети, как правило, по желанию родителей, или в дальнейшем самостоятельно, приобретают второе, рос. гражданство. При выезде детей от смешанных браков за рубеж, даже при наличии второго гражданства, они обязаны получить кубинские паспорта.

Расторжение браков регулируется правовыми нормами аналогичными рос. законодательству, однако, эта процедура относится к исключит. компетенции судебных органов. Бракоразводный процесс намного усложняется, если смешанный брак был зарегистрирован в кубинском консульстве и истец не знает местонахождения ответчика. В таких случаях на консульские учреждения возлагается работа по поиску ответчика, с целью получения от него заявления с согласием на развод.

Как правило, независимо от развода, взаимные права и обязанности между родителями и несовершеннолетними детьми сохраняются. Суд выносит определение, кто из детей и при каком родителе остается. Если ребенок один, то он, как правило, остается при матери. Определяется размер алиментов на содержание детей, порядок общения и участия родителей в воспитании детей. На практике это создает большие жизненные проблемы у родителя-иностранца, на воспитании у которого су-

дом оставлен ребенок, поскольку он не может вывести его к себе на родину без согласия другого родителя, гражданина Кубы.

После расторжения брака сохраняется право нуждающегося супруга на получение содержания от другого супруга. По положениям Договора о правовой помощи по гражд., семейным и уголовным делам, в частности, по законодательству, применяемому при заключении и расторжении брака, решении наследственных и других вопросов предусматривается перевод денежных сумм из одной страны в другую. Но решения кубинских судов о взыскании алиментов в пользу лиц, проживающих в России, не выполняются. Это прежде всего связано с отсутствием механизма перевода денежных средств между нашими странами.

ЛАТВИЯ

Гражданство

Об изменениях в законодательстве по предоставлению гражданства. После проведения референдума 3 окт. 1998г., одобренного внесение поправок в Закон о гражданстве, закон «Об изменениях в Законе о гражданстве» вступил в силу 10 нояб. 1998г.

Принятие поправок в значит. степени расширило возможности получения латв. гражданства жителями некоренной национальности. В соответствии с изменениями, отменены возрастные квоты («окна» натурализации) и предоставлено детям неграждан, родившимся после 21 авг. 1991г., право на получение латв. гражданства путем регистрации. В закон внесены также поправки, регламентирующие порядок оформления гражданства Латвии для латышей, ливов, литовцев, поляков и эстонцев.

В соответствии со статьей 14 Закона, лицо достигшее 15 лет вправе подать заявление о натурализации в свое региональное (районное) управление. Заявления рассматриваются в порядке их подачи. В первую очередь рассматриваются заявления, поданные латышами и лицами, репатрирующимися в Латвию, лицами, которые на 17 июня 1940г. были гражданами Литвы или Эстонии, и потомками этих лиц, если на момент подачи заявления о натурализации они не менее 5 лет постоянно проживают на территории Латвии. Также в первоочередном порядке право на рассмотрение заявлений имеют лица, которые на 1 сент. 1939г. были гражданами Польши, и потомки этих лиц, если эти лица до подачи заявления о натурализации не менее 5 лет проживают в Латвии. Это положение также распространяется на жителей, которые не менее 10 лет состоят в браке с гражданами Латв. и до подачи заявления не менее 5 последних лет постоянно проживают в Латвии.

Изменения внесены и в статью, определяющую порядок проверки знаний госязыка. В новой редакции Закона от проверки владения латышским языком освобождаются лица, получившие основное, среднее или высшее образование в учебных заведениях с латышским языком преподавания. От письменной проверки знаний латышского языка освобождаются лица старше 65 лет, однако они должны сдавать устный экзамен.

Со вступлением в силу поправок к Закону о гражданстве значительно возросло количество обращений в органы Управления натурализации.

Только в нояб.-дек. 1998г. было подано 2226 заявлений о предоставлении гражданства Латвии, что в несколько раз превышает среднемесячный показатель четырех предыдущих лет. Однако неподготовленность латв. органов к массовому увеличению претендентов на гражданство привела к образованию очередей и удлинению сроков (до одного года) оформления гражданства.

О положении соотечественников в Латвии. С принятием Верховным Советом ЛР в 1991г. постановления о восстановлении прав довоенных граждан более трети постоянных жителей республики, преимущественно русскоязычные, были фактически лишены гражданства и полит. прав, положено начало дискриминационной политике нового государства в отношении нац. меньшинств. По мере усиления тенденций ущемления прав соотечественников Россия стала уделять этому вопросу повышенное внимание.

В апр. 1998г. в ходе состоявшейся в Брюсселе рабочей встречи зам. министра иностр. дел России А.А.Авдеева с госсекретарем МИД Латвии М.Рикс-Кастиньшем рос. стороной была сформулирована программа-минимум из 8 пунктов, направленная на исправление гум. ситуации в Латвии. Было подчеркнуто, что практическое ее выполнение будет рассматриваться Россией как шаги Риги, учитывающие озабоченности Москвы и баланс интересов партнеров, создающие возможности возобновить активный диалог о развитии двусторонних отношений и налаживании широкомасштабного сотрудничества в торг.-эконом. и других областях.

Ниже следует анализ происшедших с апр. 1998г. изменений за 24 мес.

1. Отмена системы возрастных «окон» натурализации. В результате давления на Латвию в нояб. 1998г. вступили в силу поправки к закону «О гражданстве ЛР» в части отмены возрастных «окон» натурализации. Это оказало позитивное влияние на темпы натурализации. Если за 3 предшествующих года гражданство ЛР путем натурализации получили 11430 чел, то в одном лишь 1999г. — 12429. На конец апр. 2000г. по офиц. данным за период с фев. 1995г., т.е. с начала процесса натурализации, новыми гражданами ЛР стали 29234 чел. При таких темпах натурализации ликвидация массового безгражданства в Латвии займет несколько десятков лет.

По данным социологических опросов, около 80% неграждан главное препятствие на пути натурализации видят в сложности сдаваемых экзаменов. Большая категория неграждан остается лишеной права на натурализацию по сугубо полит. мотивам. Так, не могут стать гражданами Латвии все те, кто после 13 янв. 1991г. действовал в Компартии Латвии, Интерфронте, Объединенном Совете трудовых коллективов, Организации ветеранов войны и труда, Вселатв. комитете обществ. спасения (их членами были 100 тыс.чел), хотя все эти организации до запрета в авг. 1991г. являлись легальными. Закон не требует установления факта действия в этих организациях в судебном порядке, что создает почву для адм. произвола.

Темпы натурализации снижает и требование наличия у претендентов легального источника дохода, а немало их являются безработными, не получающими пособия. На низкие темпы натурализации влияет и ограниченность фин. и тех. базы Управления натурализации (УН). В 2000г. кабине-

том министров не только не было выделено доп. средств, но и были сокращены 15 сотрудников УН.

2. Автоматизм предоставления гражданства детям неграждан, родившимся в Латвии. Принципиального разрешения этот вопрос так и не получил, так как дети неграждан, родившиеся после 4 мая 1990г., становятся гражданами ЛР лишь по заявлению родителей. Это, по мнению правозащитников, делает маловероятной возможность приобретения гражданства несовершеннолетними из семей низкого образоват. уровня, не интересующихся политикой. В 1999г. гражданство таким путем получили около 300 детей (из 20 тыс. потенциальных претендентов). Дети неграждан, родившиеся до 21 авг. 1991г., в случае если они не достигли возраста 15 лет, могут обрести гражданство вместе с одним из натурализовавшихся родителей (до внесения поправок они могли сделать это до 18 лет). Достигнув 15 лет, дети вынуждены проходить процедуру натурализации самостоятельно. Таким образом, в результате внесения поправок в закон «О гражданстве ЛР» реальные возможности натурализации несовершеннолетних неграждан даже ухудшились.

3. Замена экзамена по латышскому языку, истории и Конституции Латвии на собеседования и лекции. Проверка знаний претерпела определенные упрощения. Экзаменуемый может по своему усмотрению выбрать устный экзамен (что требует хорошего владения разговорным латышским языком) или письменный тест (выбор правильного ответа на вопрос из трех предлагаемых вариантов).

4. Льготы для претендентов пожилого возраста и инвалидов в процессе натурализации. От проверки владения языком, историей и основных положений Конституции освобождаются инвалиды I группы с утратой речевой способности или нарушением речевой способности по причине повреждения головного мозга; инвалиды II группы, если двусторонняя глухота или глухонмота осложнена умственным отставанием. Инвалиды I группы, не имеющие вышеупомянутых нарушений, а также инвалиды II и III групп по зрению сдают только устную проверку владения языком. От письменной проверки освобождаются инвалиды II и III групп с отсутствием руки или кисти руки; инвалиды II и III групп по речи и слуху освобождаются от проверки владения языком и устной проверки знаний. Лица престарелого возраста, не имеющие инвалидности, но состояние здоровья которых в соответствии со справкой врача и заключением врачебной госкомиссии приравниваются к инвалидам, проходят облегченную проверку по решению начальника УН.

5. Отмена «запретов на профессии». С принятием в окт. 1998г. поправок к Конституции Латвии некоторые различия в правах граждан и неграждан были отменены. К ним относится право возвращения в Латвию, свободного выбора местожительства в стране и владения землей. Однако эти изменения носили скорее формальный характер, так как к этому времени большинство неграждан, не успевших получить новые паспорта, стали невыездыными. Право свободного выбора местожительства одинаково для граждан и неграждан ограничено институтом прописки, а ограничения на приобретение земли для неграждан остались закрепленными в законодат. актах более низкого уровня.

В 1998г. были внесены изменения в Адм.-пра-

новой кодекс, снизившие потолок адм. штрафа для неграждан с 10 тыс.долл. до 250 латов (417 долл.), уравнив их тем самым с гражданами, а в 1999г. — отменено положение закона, увязывавшее право неграждан учреждать АО со стажем проживания в Латвии не менее 21 года. Но это ограничение осталось для различных избираемых акционерами должностных лиц, в т.ч. членов правления.

Однако на смену отмененным ограничениям были введены новые. Так, с 1998г. негражданин не может избирать и быть избранным не только на муниципальных выборах, но и в студенческий совет латв. ун-та, обучаться в Академии полиции и нац. обороны, быть руководителем охранного предприятия.

В 1998г. МИД Латвии заключил 14, а в 1999г. — 12 межд. договоров, в которых ущемляются интересы неграждан. Правозащитники из латв. комитета по правам человека насчитывают **58 различий в правах граждан и неграждан**, в т.ч. 24 ограничения на профессии или занятия различных должностей (12 — в гос., 8 — в частной и 4 — в обществ. сфере).

6. Пересмотр положений новых законопроектов о гос. языке и образовании. Закон «О гос. языке» в новой редакции принят в дек. 1999г. и вступает в силу с 1 сент. 2000г. Заметных изменений в сторону смягчения первоначальный текст законопроекта не претерпел. Наиболее существенные ужесточения сводятся к следующим: объявление языков, используемых в Латвии (кроме латышского и ливского), иностранными; ликвидация возможности обращения на русском языке в любые гос. и самоуправленческие учреждения; ограничение возможности использования родного языка на совещаниях и рабочих собраниях учреждений и предприятий с долей гос. капитала и ряд других.

Некоторые нормы закона реализованы в других законодат. актах. Так, гражд. Процессуальный кодекс, принятый в окт. 1998г. и вступивший в силу с 1 марта 1999г., исключает подачу в суд документа не на латышском языке. Принятые в окт. 1998г. изменения к закону об электронных СМИ предусматривают объем передач на негос. языке — не более 25% эфирного времени, необходимость дублирования (или снабжения субтитрами) всех иностр. фильмов (в т.ч. и на частных телеканалах).

Принятый Сеймом в 1998г. закон «Об образовании» определяет, что в гос. учебных заведениях и заведениях самоуправления образование получают на гос. языке. Под предлогом введения в школах нацменьшинств Минобразования и науки ЛР с 1 сент. 1999г. осуществляет курс на постепенное вытеснение русского языка из системы среднего образования (в 10-12 классах к 2004г.) с тем, чтобы к 2007г. 75% предметов в русских школах велось на латышском языке. **С 1 сент. 1999г. ликвидировано образование на русском языке в гос. вузах.**

7. Обеспечение возможности участия постоянных жителей страны, лишенных гражданства, в местных муниципальных выборах. Регулярно предпринимаемые латв. полит. и обществ. организациями нацменьшинств попытки обеспечить негражданам право участия в местных выборах, активно поддерживаемые Комиссаром СГБМ по дем. институтам и правам человека О.Есперсеном, неизменно наталкиваются на сопротивление национал-радикалов в сейме.

Предложенный парламентариям в мае 1999г. общественной организацией «Союз граждан и неграждан» законопроект о предоставлении негражданам пассивного избират. права на муниципальных выборах нашел поддержку лишь у фракции «За права человека в единой Латвии». Подавляющим большинством депутатов правящей коалиции законопроект в апр. 2000г. был заблокирован.

8. Облегчение процедуры воссоединения семей. До сих пор весьма затруднен процесс получения вида на жительство близким родственникам, переезжающим к негражданам или иностр. гражданам, имеющим постоянный вид на жительство в Латвии. В соответствии с действующим законодательством дети могут забрать в Латвию своих престарелых родителей только при наличии подтвержденных сведений об их серьезном заболевании и необходимости ухода за ними, оформлении страхового мед. полиса и подтверждении наличия фин. средств. Аналогичны требования при приглашении престарелыми родителями в Латвию совершеннолетних детей. При этом приезжающие в Латвию получают только временный вид на жительство, да и то, если никто из других близких родственников не проживает с ними в одном государстве. Если же мотивом воссоединения семьи являются родственные отношения «братья/сестры», то получить вид на жительство в Латвии для неграждан или иностр. граждан практически нереально.

Проще процедура при воссоединении супругов и вызове несовершеннолетних детей к родителям. При этом постоянный вид на жительство супруг получает лишь спустя 5 лет проживания в Латвии. Для граждан Латвии предусмотрена гораздо более мягкая процедура воссоединения семей.

Если же въезжающие в страну родственники могут доказать наличие латышских этнических корней даже в третьем поколении, то они немедленно получают постоянный вид на жительство независимо от их гражд. принадлежности.

Виза

В апр. 1999г. Кабинетом министров Латвии утверждён новый более простой, чем прежде, порядок выдачи въездных виз иностр. гражданам. Визы могут получить лица, имеющие признанные МВД ЛР паспорта, срок действия которых должен быть на два месяца дольше, чем срок запрошенной визы. Выдающие визы должностные лица имеют право требовать необходимые пояснения о целях поездки, приглашающей стороне, сроках и месте пребывания в республике, фин. средствах, необходимых для нахождения в Латвии и выезда из нее, а также пригласить лицо, запросившее визу, лично явиться на собеседование.

Согласно новым правилам, вступившим в силу 19 апр. 1999г., предусмотренный визой, за исключением дип., служебных и спец. виз, срок пребывания в Латвии не должен превышать 90 дней в течение полугода, с учетом того, что пребывание в течение одного въезда не может превышать 90 дней.

Для пребывания в Латвии более 90 календарных дней в течение полугода необходимо получить разрешение на пребывание в порядке, установленном нормативными актами ЛР. При этом продление визы новыми правилами не предусмотрено, а лицо, легально находящееся в стране, имеет

право запросить новую визу. Необходимые для получения новой визы документы подаются не позднее, чем за три рабочих дня до истечения срока действия предыдущей.

Латвийские въездные визы всех категорий, видов и форм выдаются дип. и консульскими представительствами Латвии за рубежом. Частные, чрезвычайные и спец. визы всех категорий для лиц, легально находящихся в стране, повторно могут выдаваться Управлением по делам гражданства и миграции (УДГМ МВД ЛР) и его территориальными отделениями. Индивидуальные и групповые частные визы могут быть выданы в Рижском межд. аэропорту.

Правила определяют список государств, граждане которых для получения визы ЛР не обязаны предъявлять заверенные УДГМ приглашения и которые могут получить визы в местах пересечения гос. границы ЛР (отдельные европейские страны, некоторые страны Лат. Америки, Азии и Африки, Япония). **Россия в этом списке не фигурирует.** Согласно стандартам Евросоюза, выдача виз на границе не считается нормальной практикой и эта процедура исключительная. Ни на одной из сухопутных границ Латвии нельзя получить визу, исключение составляет рижский аэропорт.

Ставка взимаемой гос. пошлины (в латах) за выдачу виз и разрешений на пребывание в Латвии определяется «Правилами о гос. пошлине за выдачу виз и разрешений на пребывание», вступившими в силу 19 апр. 1999г.

С целью привлечения иностр. туристов новыми Правилами предусматривается более гибкий порядок выдачи туристических виз, в соответствии с которым лица, въезжающие в Латвию с туристическими целями, могут **получить разовую визу на срок до 10 дней без наличия заверенного приглашения.** Для этого необходимо предъявить в диппредставительство дорожные чеки на сумму 100 долл. на каждый день, документы, подтверждающие бронирование сертифицированного места проживания (гостиница, отель), возможно в виде факса, и билета туда и обратно с фиксированными датами. Причем в соответствии с приложением № 3 настоящих правил гражданам России, направляющимся в Латвию с целью туризма, в аэропорту Риги указанные визы не выдаются.

Служебные визы представляют собой визы на въезд и транзитные визы любых видов. Они выдаются адм.-тех. и обслуживающему персоналу иностр. диппредставительств, консульских учреждений и межд. организаций, не имеющему право на получение дип. паспорта.

Спец. визы, являющиеся многоразовыми, выдаются лицам, пребывающим в ЛР с целью научных исследований, преподавательской деятельности, а также руководителям представительств иностр. предприятий и их несовершеннолетним детям.

Чрезвычайные визы выдаются максимальным сроком до 7 дней для посещения больных родственников (до третьей степени родства), участия в похоронах, предотвращения последствий стихийных бедствий и при других чрезвычайных обстоятельствах.

Частная виза может представлять собой визу на въезд и транзитную визу любых видов.

Иммиграционная виза является разовой визой на въезд, дающей право находиться в Латвии в те-

чение 30 дней для возможного получения в территориальных отделениях УДГМ разрешения на пребывание в Латвии.

Групповая виза может быть разовой или двухразовой, либо транзитной визой, по категории — частной или чрезвычайной визой.

В выдаче виз может быть отказано в случае отсутствия необходимых документов, а также если заявителем будет представлена несоответствующая действительности информация или если лицо не сможет указать своего постоянного места жительства. Визы не могут получить лица, выдворенные из Латвии в течение пяти последних лет, признанные решением суда виновными в тяжких преступлениях против человечества, а также участвовавшие в массовых репрессиях.

Для получения россиянами въездных виз в Латвию **страховка, в отличие от аналогичных правил въезда в Эстонию и Литву, не обязательна.** Режим въезда и пребывания в Латвии для граждан из стран СНГ, и особенно России, является более жестким, чем для граждан западных государств.

Погран. контроль. Въезд на территорию Латвии осуществляется по визам. При пересечении границы необходимо предъявить заграничный паспорт с действующей латв. визой.

Санитарный и ветеринарный контроль. Сертификат о прививках не требуется. При ввозе домашних животных необходимо предъявить ветеринарное свидетельство с отметкой о прививке против бешенства.

Таможенный контроль. Разрешен беспшлинный ввоз сигарет — 200 штук, крепких напитков — 1 литр или до 3 литров в одной оригинальной упаковке. Разрешается ввозить товары на 300 латов, в т.ч. товары одного наименования в количестве до 3 штук, общая сумма которых не должна превышать 15 латов. Остальные товары, не попадающие под данные правила, облагаются налогом. Запрещен ввоз наркотиков, оружия. **Ввоз и вывоз нац. и иностр. валюты не ограничен.** При вывозе обязат. таможенному контролю подлежат: оружие (вывозится только с разрешения МВД); предметы искусства (вывозится только с разрешения мин. культуры), меха и охотничьи трофеи (требуется разрешение Гос. деп. лесного хозяйства).

Новый закон «О туризме». Вступил в действие 1 янв. 1999г. Основными целями Закона являются создание правовой основы для развития туристической отрасли в Латвии, установление порядка деятельности учреждений гос. управления, самоуправления и организаций в сфере туризма, защита интересов туристов. Осуществление данной политики возложено на министерство охраны среды и регионального развития, которое разрабатывает комплексную и долгосрочную программу развития туризма.

Главными задачами министерства являются: контроль за осуществлением нац. программы развития туризма; разработка законопроектов и проектов нормативных актов; представление гос. интересов в тур. отрасли; координация региональных программ развития туризма и разработка межд. проектов; подготовка и выполнение межд. соглашений о сотрудничестве в сфере туризма.

В ведении министерства находится Латвийское агентство развития туризма, в компетенцию которого входит: популяризация за рубежом туризма в Латвии; организация участия латв. тур. предприя-

тий в межд. ярмарках; создание информац. базы; создание тур. информац. бюро за рубежом и в Латвии; регистрация в установленном Кабинетом министров порядке тур. предприятий.

В новом законе «О туризме» отсутствует положение о необходимости лицензирования деятельности тур. предприятий на территории Латвии. Однако, согласно распоряжению Кабинета министров обязательное лицензирование сохраняется.

В целях координации деятельности в сфере туризма Кабинетом министров создан Латвийский консультативный совет по туризму, в который включены представители министерств, самоуправлений, тур. предприятий и общественных организаций. Целью деятельности Консультативного совета является оказание помощи организациям, участвующим в тур. бизнесе, защита интересов тур. предприятий, создание условий для их взаимодействия. В законе больше внимания уделено обязанностям тур. предприятий перед государством и клиентами. В свою очередь гарантии и обязанности государства перед турфирмами сформулированы в нем в основном общими фразами. У латв. тур. агентов вызывает недовольство относительно большое число контролирующих и координирующих сферу туризма органов, которые в большинстве случаев дублируют друг друга.

Туризм в Латвии не приносит той прибыли, на которую рассчитывало государство. Продолжается практика использования турфирм только для получения необходимых виз. Из всех иностранцев, въехавших в Латвию в 1999г., только 5,5% имели своей целью туризм, а 80% посетили страну в деловых и частных целях.

ЛИТВА

О порядке выдачи виз для въезда. Положение о выдаче виз утверждено постановлением правительства № 685 от 26 июня 1997г. вместо ранее действовавшего от 21 окт. 1993г. Данный акт регламентирует виды виз, порядок их выдачи и отказа в их выдаче, а также сферу компетенции гос. органов, осуществляющих оформление виз. К последним относятся: дип. представительства и консульские учреждения Литвы за рубежом, Консульский департамент МИД, Департамент миграции при МВД и службы миграции районных (городских) комиссариатов полиции, а также, в исключит. случаях, — пункты погранконтроля Департамента погран. полиции при МВД. Порядок выдачи виз устанавливается МВД совместно с МИД.

Визы подразделяются на дип., служебные, обыкновенные и транзитные, могут быть однократными или многократными, а также выдаваться одному лицу или группе лиц. Дип. визы выдаются: главам иностр. государств, членам их семей и членам возглавляемых ими делегаций; главам правительств, а также членам их семей и членам возглавляемых ими делегаций; членам парламентов и правительств; министрам иностр. дел и членам их семей, а также членам возглавляемых ими делегаций; членам офиц. делегаций (спец. миссий) и членам их семей; дип. агентам и консульским должностным лицам иностр. государств, а также членам их семей (членами семьи признаются: супруг (-а), сын в возрасте до 18 лет, дочь до вступления в брак); представителям межд. организаций и членам их семей в случае согласования ви-

зита и состава делегации с МИД Литвы; дип. и консульским курьерам; работникам дип. и торг. представительств, консульских учреждений, а также представительств межд. организаций в Литве; другим иностр. гражданам в соответствии с заключенными Литвой межд. договорами.

Служебные визы выдаются иностранцам: работникам адм.-тех. и обслуживающего персонала, аккредитованным в действующих в Литве дип. представительствах и консульских учреждениях или следующим через территорию Литвы в третьи государства, а также сопровождающим их членам семьи; журналистам, аккредитованным и работающим в Литве, а также сопровождающим их членам семьи; членам парламентских и правит. делегаций, не имеющим права на получение дип. виз; членам персонала торг. представительств в Литве, не имеющим права на получение дип. виз; другим иностр. гражданам в соответствии с заключенными Литвой межд. договорами.

Иностранцы, которым в соответствии с требованиями «Положения об аккредитации в Литве членов дип. представительств, консульских учреждений иностр. государств и представительств межд. организации» выданы свидетельства об аккредитации категорий «А» (дипломаты) или «В» (работники адм.-тех. и обслуживающего персонала), в течение всего времени аккредитации въезжают на территорию Литвы, пребывают на ней или проезжают через нее транзитом без виз. Консульский и гербовый сборы за выдачу дип. и служебных виз не взимаются.

Обыкновенные визы выдаются как дип. представительствами и консульскими учреждениями Литвы, так и в пунктах погран. контроля. Многократная виза выдается в случае представления документов, подтверждающих необходимость ее выдачи.

Обыкновенные и транзитные визы в пунктах погранконтроля выдаются: иностранцам, следующим в Литву для участия в офиц. встречах органов гос. власти и гос. управления в случае представления в Департамент погран. полиции при МВД письменного ходатайства Консульского департамента МИД Литвы; иностранцам, нуждающимся в срочной мед. помощи, если в Департамент погран. полиции при МВД представлено письменное ходатайство минздрава Литвы или уполномоченного им учреждения; водителям грузового транспорта, на котором перевозятся грузы в Литву или **Калининградскую обл. РФ**, а также лицам, которые указаны в документах, подтверждающих маршрут следования транспорта, и едут на этом же транспортном средстве; водителям грузового транспорта и лицам, доставляющим грузы через территорию Литвы на Клайпедскую межд. морскую переправу либо с нее, в случае представления документов, подтверждающих маршрут следования транспорта; членам экипажей воздушных судов, указанным в летном списке; членам экипажей иностр. судов, меняющим личный состав в Клайпедском морском порту после представления в Департамент погран. полиции при МВД письменного ходатайства Департамента миграции при МВД.

Визы в пунктах погран. контроля могут выдаваться и в иных случаях, если в Департамент погран. полиции при МВД представлено письменное ходатайство Департамента миграции при МВД.

Весь срок пребывания по обыкновенной визе, выданной в пункте погран. контроля, не может составлять более 10 дней.

Весь срок пребывания по обыкновенной визе в стране не может составлять более чем 90 дней в год, начиная с первого дня приезда. Обыкновенная виза выдается на указанный в ходатайстве о ее выдаче срок, но не более чем на 90 дней.

Срок пребывания иностранца по обыкновенной визе может быть продлен службой миграции районного (городского) комиссариата полиции (в дальнейшем – служба миграции), но весь срок пребывания по ней не может составлять более чем 90 дней в год, начиная с первого дня приезда.

Иностранец, прибывший по обыкновенной визе, не может трудоустроиться, заниматься иной деятельностью. С 1 июля 1999г. отменены спец. многократные визы, которые выдавались иностранцам, прибывающим на работу, учебу, лечение, для ведения хоз.-коммерческой деятельности, осуществления религиозных обрядов, повышения квалификации, проведения научных исследований и т.п. на срок до 2 лет. Отныне иностр. гражданин, который намеревается проживать в Литве более 90 дней в году, обязан получить разрешение на временное проживание.

Иностранцу на основании поданного им ходатайства обыкновенная виза выдается, если он имеет: действительный проездной документ; право на возвращение в государство, в котором он проживает как гражданин этого государства или постоянный житель, или на следование в другое государство; заверенное службой миграции приглашение физ. или юр. лица ЛР.

Приглашение не требуется в случае, если: иностранец (-нка) является супругом (-ой) гражданина (-нки) ЛР или ребенком в возрасте до 18 лет и их постоянное место жительства находится в иностр. государстве; иностранец следует транзитом через территорию Литвы; имеется письменное ходатайство Консульского департамента МИД Литвы дип. представительству или консульскому учреждению ЛР за рубежом о выдаче визы иностранцу.

Приглашение физ. лица или юр. лица должно быть заверено службой миграции. Приглашение физ. лица заверяется, если приглашающее лицо: указывает в ходатайстве данные приглашаемого иностр. лица, цель, дату приезда, продолжительность пребывания, а также несет ответственность за содержание иностранца во время его пребывания в Литве; обязуется обеспечить надлежащее поселение приглашаемого иностранца (не менее чем по 5 кв. метров на человека, включая и приглашаемых иностранцев), гарантирует, что при необходимости будут возмещены расходы иностранца по возвращению в свое государство.

Приглашение юр. лица заверяется, если приглашающее лицо: указывает в ходатайстве данные приглашаемого иностр. лица и представляемое им предприятие, учреждение или организацию, цель, дату приезда и продолжительность пребывания, а также несет ответственность за содержание иностранца во время его пребывания и гарантирует, что при необходимости будут возмещены расходы по возвращению иностранца в свое государство; представляет регистрационные документы юр. лица; представляет справку районной (городской) гос. налоговой инспекции об осуществлении хоз.-

коммерческой или иной деятельности и внесении налогов (срок действия справки районной (городской) гос. налоговой инспекции – 6 мес. со дня выдачи).

Приглашение может быть оформлено физ. лицом ЛР по достижении им 18 лет (гражданином ЛР или иностранцем, постоянно проживающим в ЛР и имеющим соответствующее разрешение на постоянное проживание) или юр. лицом ЛР (зарегистрированным в установленном законодательством порядке в ЛР).

Приглашение заверяется службой миграции по месту постоянного жительства приглашающего лица (по месту регистрации юр. лица). Срок действия приглашения – 6 мес. со дня его заверения. Служба миграции должна заверить приглашение не позднее чем в течение семи рабочих дней, а в срочных случаях – не позднее чем в течение двух рабочих дней.

Приглашение не заверяется, если приглашающее физ. лицо: привлечено к уголовной ответственности – до прекращения дела; осуждено за совершенное преступление – до окончания отбытия наказания или освобождения от отбытия наказания; не имеет постоянного места жительства в Литве или не может создать иностранцу надлежащие условия жизни; просит заверить приглашение иностранцу, которому запрещен въезд в Литву; ходатайствует о других лицах, желающих оформить приглашение; делает попытку оформить приглашение обманным путем. За заверение приглашения взимается гербовый сбор. Форма приглашения и порядок его заверения устанавливаются МВД по согласованию с МИД.

Иностранцу, желающему следовать транзитом через территорию ЛР, выдается **транзитная виза**. Срок каждого пребывания в стране при наличии такой визы не должен превышать **48 ч**. Транзитные визы выдаются иностранцам, имеющим визы того государства, в которое они следуют через территорию ЛР, или имеющим право на въезд в третье государство без виз. Транзитные визы могут быть однократными, двукратными и многократными. Двукратная и многократная транзитные визы могут выдаваться на срок не свыше 1 года.

Группе иностранцев (в составе от 5 до 30 лиц) может быть выдана обыкновенная групповая виза, при условии наличия в составе группы руководителя, общих целей поездки и одинакового маршрута, а также одного и того же времени и места прибытия, пребывания и отправления.

Ходатайства иностранцев о выдаче визы рассматриваются и решения принимаются не позднее, чем в течение 7 рабочих дней, а в срочных случаях – 24 ч. В случае, если для принятия решения требуется заключение Департамента миграции при МВД, этот срок продлевается до 20 рабочих дней.

Иностранцы, подающие ходатайства в государстве, гражданами которого они не являются, должны представить документы, доказывающие законность их пребывания в том государстве. За выдачу, продление визы и оказание услуг, связанных с ее выдачей, взимается консульский или гербовый сбор.

Решение о выдаче визы или отказе в ее выдаче принимается должностным лицом, уполномоченным соответствующей гос. службой.

Виза не выдается, если иностранец: представил

недействительный в ЛР проездной документ; внесен в список лиц, которым запрещен въезд в ЛР; своим прибытием в ЛР представляет угрозу для безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения; совершил преступления против человечества, является военным преступником или участником массовых репрессий; не может представить документы, подтверждающие цель и условия поездки, а также сумму средств, достаточных для пребывания в ЛР, возвращения в свое государство либо следования в другое государство, в которое он имеет право выехать; ходатайствуя о визе, представил ложные данные; представил проездной документ, в котором имеются признаки подделки; на словах или поведением проявил неуважение к ЛР; в других, предусмотренных законодательством ЛР или постановлениями правительства ЛР, случаях.

В случае отказа в выдаче визы в паспорте иностранца проставляется штамп «Виза не выдана». Виза может быть аннулирована, если: она получена обманным путем; иностранец совершил преступление или адм. правонарушение. Решение об аннулировании визы принимается: до въезда иностранца в ЛР — дип. представительством и консульским учреждением ЛР, которое о принятом решении информирует Департамент миграции при МВД; В случае нахождения иностранца на пункте погран. контроля — Департаментом погран. полиции при МВД по согласованию этого вопроса с Департаментом миграции при МВД или по поручению этого департамента; в случае пребывания иностранца в ЛР — Департаментом миграции при МВД. Решение об отмене дип. или служебной визы принимает МИД.

Департаментом миграции при МВД составляется список иностранцев, которым въезд в Литву запрещен. Запрет на въезд может устанавливаться как на определенный, так и на неограниченный срок.

О правилах высылки иностранцев из Литвы. Особенности географического расположения Литвы как транзитного государства на пути из стран СНГ в Вост. и Зап. Европу, слабое тех. оборудование границ и их относительная прозрачность, достаточно высокий в начале 90гг. уровень жизни — все это в определенной степени способствовало нелегальному проникновению на территорию ЛР бывших граждан СССР и выходцев из других стран. Борьбой с нелегальной миграцией было обусловлено, в частности, и принятие законодат. актов, регулирующих депортацию из страны незаконно въехавших лиц. Первые «Правила высылки иностранцев из ЛР» были утверждены 7 мая 1993г., а постановлением правительства от 10 янв. 1997г. был утвержден их новый текст.

Правила определяют условия и порядок высылки иностр. граждан и лиц без гражданства из Литвы. Причинами высылки являются: нарушение Конституции страны и ее законов; действия, угрожающие безопасности литовского государства или общественному порядку; нарушение правил въезда, пребывания и следования транзитом через территорию ЛР; пребывание в стране без действительного загранич. паспорта, визы, вида на жительство, а также по поддельным документам; проживание в ЛР по визе или виду на жительство, которые были получены путем обмана компетентных органов; совершение преступления на терри-

тории ЛР; отсутствие средств для проживания, обнаружение нелегального источника доходов; нарушение адм. кодекса ЛР, совершение действий, угрожающих здоровью, либо нравственности ее жителей; иные случаи, предусмотренные действующими законами и не упомянутые в данном перечне причин высылки.

Иностранец, нарушивший правила пребывания в ЛР, задерживается должностным лицом Департамента охраны края, после чего он передается гор. или рай. комиссариату полиции и может содержаться в распределительном пункте или в арестантском помещении комиссариата отдельно от других лиц не более 10 суток. В течение 24 ч. с момента задержания иностранца комиссариат обязан сообщить об этом факте в рай., гор. прокуратуру и МВД.

При принятии решения о депортации учитываются причины нарушения правил въезда, пребывания и следования транзитом через территорию ЛР. В случае привлечения иностранца к уголовной ответственности, ему запрещается выезд из страны до принятия судебного решения или отбытия срока наказания.

Учитывая характер конкретного нарушения и другие обстоятельства, комиссар полиции города (района) может вместо задержания обязать иностранца в установленное время прибыть в соответствующий комиссариат полиции, предъявить действующий загранич. паспорт, либо другой документ, удостоверяющий личность, а также информировать комиссариат о своем месте пребывания.

В случае, если принято решение о высылке из ЛР, руководители городских (районных) комиссариатов полиции, Центра регистрации иностранцев при МВД Литвы обязывают иностранца добровольно выехать из страны не позднее чем через 30 календарных дней или направляют представление в МВД для принятия решения о его принудительной депортации из страны. Обязательство выехать из страны или решение о принудительной высылке иностранца оформляется соответствующим постановлением. Оно может быть обжаловано по законам ЛР в установленном порядке. В постановлениях могут быть также указаны временные ограничения, либо окончательный запрет на въезд в ЛР.

Отсчет 30-дневного срока для добровольного выезда из страны начинается со дня ознакомления иностранца с постановлением на понятном ему языке. При отказе добровольно выехать из страны или невыезде в предписанные сроки собранный материал передается Департаменту миграции при МВД для принятия решения о принудительной депортации. Решение о высылке иностр. граждан, имеющих вид на жительство в ЛР, как правило, принимает суд по представлению МВД, в отдельных случаях — МВД.

Иностранцу, задержанному в ЛР за нарушения, предусмотренные действующим законодательством, предоставляется возможность связаться с дип. представительством или консульским учреждением государства, гражданином которого он является.

Выполнение решения о высылке иностранца возлагается на гор. (рай.) комиссариаты полиции, либо Центр регистрации иностранцев — в зависимости от места нахождения иностранца. Высылаемый сопровождается соответствующими должно-

стными лицами до гос. границы ЛР. В паспорте или в ином документе, подтверждающем личность, делается отметка о депортации.

Иностранец может быть выслан в государство: гражданином которого он является; в котором постоянно проживает; из которого он прибыл; которое согласно его принять.

Иностр. гражданин не может быть выслан в страну, где он будет преследоваться по соображениям пола, расы, национальности, языка, происхождения, веры или по другим причинам нац. и соц. характера. Члены семьи высылаемого лица, если не принято решение об их депортации, выезжают из ЛР в общем порядке.

Иностранец высылается из ЛР: на свои средства; на средства юр. и физ. лиц, нелегально привезших его на территорию ЛР или вывозивших его с территории страны, либо на средства тех лиц, по приглашению которых он получил визу ЛР, а в случае безвизового въезда — на средства лиц, у которых он проживал; в исключительных случаях — на средства органов МВД Литвы.

Нелегалы, как правило, помещаются в Центр регистрации иностранцев при МВД Литвы, находящийся в г. Пабраде. Туда же помещаются лица, отбывшие наказание, при отсутствии подтверждения их гражданства. Находящиеся в Центре иностр. граждане могут свободно перемещаться по его территории, вести переписку, телефонные переговоры, но не имеют права выходить за его пределы.

О визовых требованиях к гражданам Литвы при поездках в третьи страны. В соответствии с линией на расширение количества стран, на территорию которых граждане ЛР могут следовать и находиться без виз, МИД Литвы удалось подготовить и подписать двусторонние соглашения о безвизовом режиме с рядом государств. Процесс подписания соглашений начался в нояб. 1991г. с Болгарии и Польши, в апр. 1992г. подписаны соглашения с Великобританией и Латвией, в сент. 1992г. — с Чехией и Эстонией, в нояб. — со Словакией. В 1993г. заключено два договора: с Норвегией и Венгрией, в 1999г. — десять соглашений, последнее подписано 1 апр. 2000г. с Японией.

В такие страны как Китай, Израиль, Румыния и Турция безвизовый въезд пока распространяется только на владельцев служебных и дип. паспортов. В скором времени следует ожидать введения безвизового режима по всем категориям паспортов с Израилем.

Подписание соглашения о безвизовых поездках между Литвой и некоторыми странами Шенгенской группы (Германия, Франция, Португалия и Греция) с 1 марта 1999г. существенно изменило ситуацию для литовцев. Исчезли очереди в консульские отделы посольств европейских стран. Граждане выезжают в турпоездки, по делам бизнеса и по гостевому приглашению без виз.

Однако, введение безвизового режима не означает снятие всех ограничений и отсутствие контроля за передвижениями граждан Литвы. Функции проверки переданы погран. службам тех стран, куда они направляются. Лица, выезжающие в Зап. Европу, должны быть готовы к тому, что погран. службы государств Шенгена потребуют страховой полис и приглашение от физ. или юр. лица, заверенное надлежащим образом и гарантирующее предоставление им необходимых для прожи-

вания в стране средств.

Турпоездка должна быть подтверждена бронированием и оплатой гостиничных номеров. Пограничники могут потребовать обратный билет и достаточную сумму денег для проживания в стране в планируемый период. Так, например, для въезда в Португалию требуется 60 долл. на каждый день пребывания, во Францию — 50 долл., Германию — 30 долл., Грецию — 20 долл. В любом случае туристам необходимо приобрести страховой полис.

Граждане Литвы, выезжающие в страны Шенгена, не могут находиться на их территории более 90 дней в течение полугода, иначе им необходимо оформить спец. визы в консульских отделах посольств. Также виза необходима, если целью поездки является работа или учеба, что влечет за собой необходимость сбора и представления всех необходимых документов.

После введения безвизового режима поток литовских граждан на Запад увеличился незначительно. Во многом сказываются эконом. трудности и отсутствие денег для таких поездок. Кроме того, у многих граждан Литвы наличие визы в паспорте вызывало уверенность, что их поездка состоится и им не придется возвращаться из-за отсутствия каких-либо документов. Западные страны достаточно часто отказывают литовским гражданам во въезде, особенно часто происходят случаи их возвращения с границ Великобритании и Германии.

Желание Литовского МИД максимально расширить безвизовый режим в некоторых случаях приводит к известному неравноправию. Так, японские граждане с янв. 1994г. пользуются возможностью безвизового въезда в Литву, однако сама Япония согласилась на отмену виз для литовцев только спустя шесть лет. Для граждан США литовские границы открыты для проезда с окт. 1994г., однако США не ввели аналогичный режим для граждан Литвы.

15 фев. 1999г. вступило в силу постановление правительства ЛР № 19, ужесточающее режим пересечения иностранцами литовской границы. В частности, предусмотрено, что иностранцы, выезжающие на территорию Литвы сроком до трех суток, должны иметь при себе не менее 75 долл. и по 25 долл. на каждые последующие сутки пребывания. Данное постановление особенно негативно сказывается на гражданах России, постоянно проживающих в Калининградской обл., для которых сохраняется безвизовый режим въезда в Литву на срок до 30 дней.

Граждане Литвы пользуются безвизовым режимом, на срок до 90 дней в течение 12 мес., при поездках в 47 стран: Австрия****, Белоруссия*, Бельгия****, Болгария, Великобритания, Венгрия, Венесуэла, Германия****, Греция****, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания****, Италия****, Кипр, КНР**, Колумбия, Корея, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург****, Малайзия, Мальта (на срок до 30 дней), Нидерланды****, Норвегия, Польша, Португалия****, Румыния**, РФ (только в Калининградской обл., только до 30 дн.), Сан-Лусия, Сингапур, Словакия, Словения, Тунис, Турция***, Украина**, Финляндия, Франция****, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония, Япония;

* для обладателей дип. визы и граждан старше 60 лет; ** для обладателей дип. и служебной визы

только; *** для обладателей дип., служебной и спец. визы; **** на 90 дней из 6 мес., считая со дня прибытия на территорию Шенгена.

В Литву, на срок до 90 дней в течение 12 мес., могут без виз следовать граждане 49 стран: Австралия, Австрия, Андорра, Белоруссия, Бельгия*, Болгария, Ватикан, Великобритания, Венгрия, Венесуэла, Германия*, Дания, Израиль, Ирландия, Исландия, Испания*, Италия*, Канада, Кипр, КНР, Корея, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург*, Мальта, Монако, Нидерланды*, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия*, Румыния, РФ (только для жителей Калининградской обл., на срок до 30 дней), Сан-Марино, Словакия, Словения, США, Турция, Украина, Финляндия, Франция*, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония; * до 90 дней в течение 6 мес.

МАЛЬТА

Правительство Дж. Борча Оливьера (1962-71 гг.) продемонстрировало прозорливость, призвав местных предпринимателей вкладывать средства в строительство гостиниц, предоставляя им при этом значит. кредиты, освобождая от уплаты налогов. В стране начало стремительно расти количество крайне немногочисленных до этого отелей. Межд. гостиничные гиганты «Хилтон» и «Шератон» построили два первоклассных отеля.

Помимо старой электростанции в Марсе, начала давать ток новейшая электростанция на жидком топливе в Делимаре, а на побережье по периметру острова появились четыре завода, полностью удовлетворившие потребности Мальты в питьевой воде.

Начиная с 1986г., количество туристов, приезжающих в страну, начало стремительно расти. В 1999г. был достигнут абсолютный рекорд в 1,2 млн.чел. В сфере турбизнеса занято 19 тыс.чел. Доход от туризма в 1998г. составил 319 млн.мальт.лир, что составило 24,3% ВВП, при этом государство получило 109,2 млн.мальт.лир, или 21,7% всех своих доходов.

В 1999г. был принят закон о туризме и туристических услугах; он заменил существовавшие ранее многочисленные законы (о деятельности гидов-экскурсоводов, о гостиницах и предприятиях общепита, о турагентствах и гостиничных услугах и др.).

На смену Нац. тур. организации пришло Управление по туризму (УТМ, бюджет на 2000г. — 7,4 млн.мальт.лир). Основной задачей УТМ является ведение рекламной деятельности и продвижение образа страны, как одного из объектов межд. туризма, а также подготовка для правительства рекомендаций и прогнозов на перспективу в области туризма. На Управление возлагаются задачи по лицензированию, контролю, выработке стандартов в тур. сфере, подготовке кадров и контроль за их деятельностью.

Структурно УТМ состоит из 4 департаментов: маркетинга и рекламы, кадров и проф. подготовки, планирования и развития, а также общего руководства. Первые три департамента состоят из представителей частного сектора. Из 11 руководящих работников УТМ лишь шестеро назначаются правительством, при этом только зам. министра по туризму Л.Науди является гос. служащим. Пя-

теро членов руководства УТМ делегируются институтами, представляющими ключевые позиции в турбизнесе: Ассоциацией гостиниц и ресторанов Мальты, авиакомпанией «Эйр Мальта», Ассоциацией турагентств и др.

УТМ стала связующим звеном между частными предпринимателями — движущей силой турбизнеса на Мальте и государством в лице министерства по туризму, за которым сохранилась основная задача по созданию благоприятного эконо. климата для развития и процветания туризма.

Одним из важнейших новых установлений Закона стало создание Апелляционного суда по вопросам туризма, задачей которого определяется решение споров между участниками турбизнеса и УТМ. Председателем суда может быть лицо, занимавшее до этого не менее 7 лет юр. деятельностью, членами суда могут быть специалисты в вопросах тур. деятельности.

В начале дек. 1999г. в Валлетте прошла первая ежегодная конференция УТМ, на которой выступил премьер-министр страны Э.Фенек Адами. Была приведена цифра в 7 млн.мальт.лир (17,5 млн.долл) на реконструкцию дорожной сети. В 2000г. должен начаться первый этап работ по созданию Нац. центра искусств. Начнутся работы и на месте разрушенного во время войны Королевского оперного театра; значительные объемы работ по благоустройству предстоят в таких туристических центрах, как Слива, Сент-Джулианс, Сент-Поле Бей. Наметились неприятная для туристического рынка Мальты тенденция к сокращению (в 1999г. на 9% по сравнению с пред.г.) потока туристов из Великобритании, остающейся крупнейшим поставщиком туристов на местный рынок. За 9 мес. 1999г., здесь побывало 335 тыс. англичан, 162 тыс. немцев, 78 тыс. итальянцев, 63 тыс. французов, 54 тыс. голландцев, 14 тыс. американцев.

Медицинский туризм — еще одна новая форма туризма, поддерживаемая правительством; можно не только отдохнуть, но и попутно пройти курс в местных лечебных заведениях.

Крупнейшим проектом, в котором сотрудничают правительство и частные фирмы, является попытка превращения Мальты в центр морских круизов в Средиземноморье. По итогам 1999г., страну посетило 193 тыс. пассажиров с **248 крупных лайнеров, заходивших на Мальту**. Большие надежды в этом вопросе мальтийская сторона возлагает на договор между авиакомпаниями «Эйр Мальта» и TWA, который в частности, позволяет туристам из Америки использовать Мальту в качестве начального или заключит. пункта морских круизов.

МЕКСИКА

Юр. статус иностранцев в Мексике. Действующим законодательством все иностранцы подразделяются на 3 группы. В первую входят лица, которые въезжают в Мексику, не преследуя цели миграции (туристы, студенты и т.д.). Вторая группа включает в себя иностранцев, которые приезжают с целью временной миграции: по рабочему контракту, заключающие брак с мексиканскими гражданами, приглашенные по различным видам обменов. К третьей группе относятся лица, преследующие цели миграции в другие страны, но временно находящиеся транзитом на территории Мексики.

Юр. статус первой группы регулируется въездными турвизами, которые выдаются мекс. консульствами за рубежом до 180 дней. При этом иностранец должен предъявить приобретенные туры (с обязательным бронированием гостиницы), мед. полис, билеты до Мексики и обратно, а также подтвердить наличие у него средств для проживания (валюта, свидетельство о счете в иностранном банке). Как правило, реальный срок визы составляет до 30 дней с последующим продлением. Продление визы свыше 180 дней не допускается. К этому времени иностранец должен либо выехать из страны, либо изменить свой миграционный статус.

Для второй и третьей групп оформляется миграционная форма FM-3 (Forma Migratoria-3), выдаваемая на срок до 5 лет с обязательным ежегодным продлением по предоставлению необходимых документов в МВД. FM-3 дает право многократного въезда на территорию Мексики. Ограничение накладывается на общий срок пребывания иностранца за пределами страны (более 9 мес.) лишь в случае, если иностранец претендует на приобретение мекс. гражданства по натурализации.

По истечении 5 лет FM-3 может быть переоформлена на FM-2 (Forma Migratoria-2), которая действительна в течение 5 лет уже без обязательного ежегодного продления. После этого иностранец имеет право подавать документы на получение гражданства по натурализации.

При пересечении границы въезжающий имеет право провозить с собой различных товаров на сумму до 300 долл. без уплаты пошлины. Обязательному декларированию подлежат продукты питания, домашние животные, валюта свыше 10 тыс. долл. Ввоз валюты свыше 30 тыс. долл. без декларации является уголовным преступлением.

На собак и кошек необходимо предъявить справку о состоянии здоровья, карточку прививок. В случае если перевозится более двух животных, уплачивается соответствующая тамож. пошлина.

Допускаются к свободному ввозу в Мексику продукты в оригинальной упаковке, произведенные в США и Канаде. Все остальное подлежит изъятию на санконтроле.

Иностранцы пользуются в Мексике главными конституционными правами мекс. граждан. Исключение составляют права избирателя и возможность занятия определенных постов на гос. службе и в армии.

Юр. регулирование прав собственности предоставляет иностранцам широкие возможности при покупке движимого и недвижимого имущества. Ограничения вводятся лишь на продажу земли в 50-км. зоне от границ и 100-км. зоне от моря. Однако и в этих зонах иностранец имеет право покупать дома, оформлять долгосрочную аренду земли, на которой эти дома находятся.

В судебных правах для иностранцев нет ограничений, действующее законодательство рассматривает их в качестве полноправных субъектов права. Иностранцы имеют право обращаться в суд с исковыми заявлениями, выступать в качестве свидетелей, истцов и ответчиков, представлять доказательства, требовать участия в разбирательствах переводчиков, экспертов, а также пользоваться офиц. защитой. При задержании иностранцы также пользуются всеми правами, предусмотренными

для местных граждан: иметь адвоката, сделать 1 телефонный звонок в любой момент задержания, знать кто осуществляет задержание, на основании чьего приказа и по какому обвинению.

Права родительской власти сохраняются за иностранцами до совершеннолетия ребенка, даже если он имеет право на мекс. гражданство по рождению.

Вопросы миграционной политики находятся в компетенции Нац. института миграции (Instituto Nacional de Migracion), действующего при МВД. Наблюдается устойчивый отток граждан активных трудовых возрастов в США (300 тыс.чел. ежегодно). Его особенностью является преобладание нелегальной миграции.

Среди мигрантов увеличивается удельный вес специалистов с высшим образованием, квалифицированных работников промышленности, сферы обслуживания. В последние годы миграция мексиканцев в США приобрела более длительный характер — сейчас лишь 40% выехавших возвращаются в Мексику в течение первого года, 15% — на второй год. **В США сложилась мекс. община — порядка 17 млн.чел.**, из которых более половины представляют уже второе и третье поколение выходцев из Мексики.

Вместе с тем, Мехико в целом не заинтересован в ограничении оттока своих граждан на север. Здесь исходят из того, что выездная миграция снижает соц. напряженность в стране, позволяет частично решать проблему занятости приносить солидные валютные поступления в нац. экономику.

Миграция в Мексику незначительна — не более 30 тыс.чел. в год. В ней преобладают т.н. транзитные мигранты из стран Лат. Америки, также стремящиеся перебраться в США.

Внутримекс. миграционные потоки связаны в основном с перемещением жителей с/х районов в зоны крупных городов. Наибольшее число таких переселенцев дают экономически менее развитые юж. штаты страны.

В межд. сотрудничестве в области миграции мекс. власти уделяют приоритетное внимание следующим направлениям: совершенствование межд.-правовой базы в сфере защиты прав мигрантов, обеспечение прав и интересов своей общины в США и предупреждение проникновения в Мексику нелегальных мигрантов из-за рубежа.

О правит. программе по работе с мекс. диаспорой в США. Одним из основополагающих документов правительства Мексики по работе с мекс. эмигрантами в США является программа «Пайсано» (соотечественник). Реализация данной программы, которая полностью финансируется из бюджетных средств, началась в 1989г. Ее основной задачей является создание благоприятных условий для посещения Мексики соотечественниками, проживающими в США, как правило, приезжающими сюда на отдых и для посещения родственников. При этом важным фактором, объясняющим внимание к этой теме со стороны руководства страны, являются **денежные переводы эмигрантов на родину**, составившие в 1999г. 6,2 млрд.долл.

Руководство программой осуществляет спец. межведомственная комиссия, в которую входят представители Нац. ин-та миграции, МИД, тамож. службы, дорожной полиции, минздрава и минсоцобеспечения, а также ряда других организаций. Возглавляет комиссию зам. министра внут-

ренных дел по вопросам народонаселения и миграции.

Основными задачами, стоящими перед данным органом, является контроль за соблюдением гос. служащими существующего законодательства в отношении проживающих за границей мексиканцев, упрощение режимов погран., тамож. и фитосанконтроля для соотечественников, обеспечение необходимых консульских услуг и мед. страхования.

НОРВЕГИЯ

Об изменениях в правилах пребывания иностранцев. 6 авг. 1999г. правительство утвердило принятый ранее парламентом Закон о внесении изменений в законодательство по вопросам пребывания иностранцев. Теперь Закон предусматривает возможность депортации временно находящихся (не имеющих вида на жительство) иностр. граждан, нарушающих обществ. порядок и спокойствие. Согласно комментариям министра, под определение «нарушение обществ. порядка и спокойствия» могут подпадать: незаконный ввоз и продажа алкогольной продукции и табачных изделий, а также занятие проституцией.

Данные изменения направлены, в первую очередь, на борьбу с проституцией, которая в последнее время стала весьма актуальной проблемой, особенно в северной части Н. и непосредственно в приграничных с Россией районах. В интервью представителям норв. СМИ министр юстиции Э.Дерум заявил, что депортация будет осуществляться на индивидуальной основе и никоим образом не повлияет на поток иностранцев, пересекающих рос.-норв. границу. Министр также считает, что принятый Закон является очередным этапом борьбы с проституцией в приграничных регионах. Предыдущим этапом стал июньский визит министра в губернию Финнмарк, за которым последовало ужесточение практики продления виз рос. гражданам, а также увеличение ассигнований норв. полиции для борьбы с проституцией.

Главы местных администраций, представители полиции, а также ряд видных норв. юристов высказали неоднозначные мнения относительно принятия нового Закона. В частности, проф. юстиции А. Братхолм указывает на то, что у Закона очень размытая область действия. и расплывчатые формулировки, т.к. под категорию «нарушителей спокойствия и обществ. порядка» можно подвести не только лиц, занимающихся проституцией и торговлей контрабандным спиртным, но и, например, футбольных болельщиков. По его мнению, существенным недостатком Закона является то, что иностранец, нарушивший норв. законодательство, не привлекается к суду; а также, что нет никаких препятствий для того, чтобы осуществлять депортацию непосредственно на границе, т.е. при въезде иностранца. Проституция норв. законодательством не запрещена. В комментариях офиц. лиц нигде не упоминается о проституции в Осло, которая носит открытый характер, или о ликвидации в столице и других крупных городах нелегально существующих публичных домов.

В Закон о пребывании иностр. граждан внесены также следующие изменения, учитывающие **полноправное присоединение Н. к Шенгенским соглашениям**: пребывание в странах, заключивших

Шенгенские соглашения, приравнивается к пребыванию в Н.; иностранец, имеющий вид на жительство в стране-участнице Шенгенских соглашений, обладает правом безвизового въезда на территорию Н.; виза, действительная для въезда в страны Шенгенской группы, является также действительной для въезда в Н. в период действия визы; норв. власти имеют право беспрепятственно направлять властям государств-участников Шенгенских соглашений сведения об отдельных гражданах относительно выдачи им виз, предоставлении вида на жительство или рассмотрения заявления о предоставлении им полит. убежища; оказание содействия иностр. гражданину в незаконном въезде или пребывании на территории Н., а также стран Шенгенской группы наказывается штрафом или лишением свободы сроком до трех лет.

17 фев. 2000г. министр дал указание Директорату по делам иностранцев относительно изменения сроков рассмотрения заявления о предоставлении убежища по полит. гум. мотивам лицам, совершившим противоправные действия.

Причиной для таких мер стал наблюдаемый в последнее время рост преступности среди беженцев, ожидающих решения по своим ходатайствам. Ходатайства о предоставлении полит. убежища гражданам России и стран Балтии будут рассматриваться теперь в особом, ускоренном порядке, 2-3 дня. Под этот порядок могут подпадать также заявления граждан других стран СНГ.

Норвежцы переняли опыт у датских коллег, которые в 1996г. ввели понятие «заведомо обосновательное ходатайство о предоставлении полит. убежища». Такие заявления рассматриваются в течение нескольких дней и, как правило, отрицательно. Введение этого правила было вызвано притоком в Данию граждан прибалтийских республик.

Привлечение иностр. рабочей силы. Регулируется Законом №64 «Об иностр. гражданах», утвержденным указом короля от 24.06.88. Суть Закона сводится к тому, что все иностр. граждане, намеревающиеся устроиться на работу с оплатой их труда или без таковой, а также те, кто собирается заниматься в Н. частной предпринимательской деятельностью, обязаны иметь **разрешение на работу**.

В Н. существует два основных принципа найма иностр. рабочей силы. Первый — наличие у заявителя конкретного предложения о найме. Второй — найм иностр. рабочей силы преимущественно из числа беженцев, иностранцев, получивших вид на жительство по гум. соображениям, либо в связи с воссоединением семьи. Трудоустройство этих граждан регулируется в соответствии с гос. квотой их приема.

Разрешение на работу может быть предоставлено иностр. гражданину, если он: будет работать практикантом или стажером; необходим для выполнения контрактов или решения задач развития норв. экономики (выдается на срок до 2 лет); будет домработницей/домработником (выдается на срок до 2 лет); завершил свое образование в Н. (выдается на срок не более 1г., продлению не подлежит); является артистом, музыкантом или творческим работником, либо входит в состав сопровождающего вспомогательного персонала коллектива (выдается на срок не более 1г., продлению не подлежит); был работником норв. судоходной компании.

Основным условием для получения разрешения на работу является квалификация заявителя, которая должна рассматриваться как абсолютно необходимая для той сферы деятельности, в которой он будет работать, а также отсутствие на внутреннем рынке страны специалистов, соответствующих по своей квалификации данной должности. Предприниматели, намеревающиеся создать собственные предприятия, должны представить детальное описание вида деятельности и источников ее финансирования.

В случае назначения иностранца на должность профессора, лектора, аспиранта, трудовые отношения должны быть ограничены по времени и разрешение на работу выдается сроком не более 4 лет.

Иностранцы, получившие образование и собирающиеся работать в Н., должны доказать, что эта работа будет иметь важное значение для их дальнейшей проф. деятельности на родине.

Практиканты (стажеры) могут получить разрешение на работу сроком не более, чем на 2 года. При этом должна прослеживаться взаимосвязь между образованием заявителя и теми обязанностями, которые он будет выполнять, являясь практикантом или стажером.

Законом также предусмотрено предоставление разрешений на работу до 3 мес. при следующих видах трудовых отношений: работа в период отпуска, выполнение краткосрочных заданий. Как правило, разрешения, выданные этим категориям граждан, продлению не подлежат.

Любой иностранец, подающий заявление о предоставлении разрешения на работу, должен: иметь конкретное предложение о приеме на работу (этот принцип не распространяется на полит. беженцев, иностранцев, прибывших в Н. в связи с воссоединением семьи или получивших разрешение на проживание по гум. соображениям); быть готовым документально подтвердить наличие у него достаточных средств для пребывания в Н.; иметь жилье в течение всего периода, указанного в ходатайстве о предоставлении разрешения на работу, представить договор купли/аренды жилого помещения или документально подтвердить наличие жилья.

Обычно разрешение на работу выдается на 1 год. В разрешении четко указывается срок его действия, статья и пункт Закона об иностранцах, на основании которого оно выдано, возможность/невозможность его продления, а также условия, на которых разрешается работать иностранцу. Разрешение на работу дает право проживания по всей Н. при отсутствии каких-либо ограничений, но, как правило, предусматривает конкретную работу в определенном месте. Разрешение также является т.н. «многократной норв. визой» в период его действия.

Основным органом, в компетенцию которого входит рассмотрение заявлений о предоставлении иностр. гражданам разрешений на работу, их продление и предоставление постоянного разрешения на работу, является Директорат по делам иностранцев. Он принимает также решения по целому ряду вопросов, связанных с пребыванием иностр. граждан, а также с предоставлением им полит. убежища и норвежского гражданства. Заявление, как правило, должно подаваться из-за границы через норв. диппредставительства. Рассмотрение за-

явления может занять длительное время, причем иностранец не имеет права въезжать в Н. до получения положит. ответа. Решение может быть обжаловано в миюсте Н.

Весной 1999г. руководство северо-норв. коммун в предварит. порядке согласовало с Миюстом вопрос о возможном предоставлении рос. гражданам права осуществлять мелкооптовую торговлю сувенирами в приграничных районах. Такие разрешения могут быть выданы **на срок не более одного дня в месяц**, причем торговля разрешается в конкретном населенном пункте. Кроме того, торговец должен быть жителем Баренцева региона. Количество разрешений будет определяться администрациями коммун. Коммуна, предоставляющая разрешение на уличную торговлю, должна будет гарантировать торговцам предоставление питания, жилья, оплату обратного билета и медпомощи в Н., если в этом возникнет необходимость. Однако окончательное решение о выдаче таких разрешений органы местного самоуправления еще не приняли. Это связано с давлением со стороны правоохранит. органов, которые ссылаются на то, что предыдущий опыт уличной торговли сопровождался многочисленными нарушениями.

15 сент. 1999г. вступило в силу постановление правительства Н., в соответствии с которым рос. граждане, проживающие в Баренцевом регионе, могут получить разрешение на работу в Н. сроком на 1 год. В данном случае речь идет о найме «неквалифицированных» рабочих, которые могут быть заняты в рыбопереработке, если нет достаточного количества норв. рабочих или рабочих из стран, относящихся к «европейскому эконом. пространству».

Законодательство по вопросам гражданства. В отличие от ряда других стран, относительно либерально и допускает ряд возможностей получения гражданства.

Основным документом, регулирующим вопросы гражданства, является Закон №3 «О норв. гражданстве», утвержденный указом короля от 08.12.50. В нем изложены принципы приобретения, утраты и выхода из гражданства, вопросы двойного гражданства, а также условия, при которых иностранец имеет право подать заявление о предоставлении ему норвежского гражданства.

Н. относится к государствам, которые при определении принадлежности к гражданству следуют «праву крови». **Если мать ребенка — гражданка Н.**, то независимо от места рождения и от того, родился он в законном браке или нет, **он считается норв. гражданином.** Если же отец — подданный Н., а мать — иностранка, то норв. гражданином становится только законнорожденный ребенок. Незаконнорожденный ребенок таких родителей становится норв. гражданином лишь в случае, если его родители вступят в брак до исполнения ребенку 18 лет.

Подкидыш, обнаруженный на территории Н., считается норвежцем до тех пор, пока не будут установлены его родители.

Законом предусмотрен ряд случаев, когда проживающие в Н. дети-иностранцы могут получить норв. гражданство. Иностранец, проживший в стране до 16 лет в общей сложности не менее 5 лет, имеет право, в случае постоянного проживания в Н., на приобретение норвежского гражд-

данства по достижении 21 года, но не позже 23 лет. Для этого необходимо направить заявление местным органам власти о своем желании получить подданство. Дети, являющиеся лицами без гражданства, имеют право на приобретение норвежского гражданства по достижении ими 18 лет при условии проживания в стране в общей сложности 10 лет, причем непрерывно последние 5 лет перед подачей заявления.

Иностр. гражданин может подать заявление о приобретении норвежского гражданства на следующих условиях: достижение 18 лет; постоянное проживание в Н. в течение последних 7 лет; наличие достаточных средств для содержания себя и членов своей семьи; отсутствие серьезных конфликтов с местными властями.

Однако эти условия могут быть смягчены либо вообще признаны необязательными, если заявитель ранее уже имел норв. гражданство, по каким-либо причинам его утратил, состоит в браке с гражданином Н. или имеет другие, веские, с точки зрения местных властей страны, основания для получения гражданства. Как правило, при вступлении в брак с гражданином Н. заявление о приобретении норвежского гражданства может быть подано после 4 лет совместного проживания (2 лет для граждан Швеции, Дании, Финляндии и Исландии).

Согласно гл.1 ч.4 Закона, норвежец по рождению, проживавший в стране и утративший свое гражданство до 18 лет, может получить его снова при условии, что он проживал в стране в течение последних 2 лет. Если он является гражданином другой страны, Закон требует выхода из прежнего гражданства для получения норвежского.

Норв. законодательство допускает двойное гражданство в случаях: двойного гражданства ребенка в связи с двойным гражданством родителей; рождения ребенка от родителей-норвежцев в странах, где критерием гражданства является «право почвы»; приобретения норвежского гражданства, когда невозможно отказаться от предыдущего гражданства.

Согласно гл.3 ч. 10, норвежец может одновременно иметь гражданство и других Северных стран. Прямого указания на то, что в иных случаях норв. подданный не может иметь гражданство другого государства, в Законе нет. Лица, имеющие двойное гражданство, пользуются правом: получения паспортов обоих государств; защиты своих интересов в офиц. учреждениях этих стран за рубежом.

ПАНАМА

Миграционная служба. Согласно закону №47 от 31 авг. 1999г. вносится изменение касательно уровня категории местной миграционной службы, которая, сохраняя свою подчиненность в рамках МВД, превращается в Нац. управление (вместо департамента) миграции и натурализации (НУМН).

Законодат. органом страны внесены изменения в закон №16 от 1960г. и определены функциональный и орг.-структурный регламент НУМН. Ему предписывается с помощью электронных средств и вручную осуществлять учет и составлять в соответствии с действующим законодательством доось с данными на прибывающих в страну иностранцев.

Архивному департаменту вменяется в обязан-

ность ведение дел на иностранцев, которые запрашивают продление турвизы, разрешение на проживание в стране и въезжающих по другим видам виз. Практически имеется три вида документации: учет личных данных (registro de filiacion); доось на проживающего (expediente de residencia); доось по натурализации (expediente de carta de naturalizacion).

НУМН уполномочен вести собственное дознание, включая скрытные действия по выявлению лиц, причастных к незаконному перемещению людей, преступлению, подпадающему под Уголовный кодекс, а также под адм. санкции миграционной службы.

К туристам относят тех иностранцев, которые прибыли в страну исключительно с целью отдыха и ознакомления на период до 90 дней, который может быть продлен до 180 дней.

Формулировка в отношении прочих категорий иностранцев осталась без изменения (закон №16 от 1960г., модифицированный законом №13 от 1965г. и законом №6 от 1980г.). НУМН имеет право по своему усмотрению, исходя из соображений безопасности, обществ. здоровья и порядка, аннулировать турвизы и карточки и принимать меры к тому, чтобы иностранец немедленно покинул страну.

Устанавливается новый порядок въезда в страну артистов развлекательного жанра с обязательной предварит. апробацией контракта в местном минтруда и представлением залога в 250 долл. за каждого въезжающего.

Для иностранцев-резидентов вводится многократная виза на возвращение, действующая до 2 лет. Иностранцы, выехавшие из страны на срок более 2 лет, теряют категорию резидента. Такая же виза, но ограниченная меньшим сроком действия, для иностранцев, имеющих разрешение на временное или постоянное жительство, либо дело которых по этому поводу находится на рассмотрении.

Также многократная виза на возвращение в страну будет предоставляться нерезидентам, деловым людям, которые в силу своей деятельности должны много ездить. Для них такая виза будет выдаваться на 1 год без ограничения количества въездов-выездов.

Санкционировать выдачу многократных виз на возвращение будет директор НУМН, либо сотрудник его замещающий. Гербовый сбор за такую визу устанавливается в 25 долл.

Иностранцы-резиденты в Панаме, либо оформляющие этот статус, покинувшие страну, не получив многократной визы на возвращение, но желающие вернуться при том же миграционном статусе должны запрашивать через панамское консульство соответствующее разрешение НУМН, если их отсутствие не превышает установленный срок. В противном случае они должны будут заплатить штраф 100 долл., либо аналогичную сумму за многократную визу, полученную за рубежом.

Иностранцы, имеющие право на освобождение от уплаты тарифов и налогов, оказавшись в вышеописанной ситуации, теряют это право.

Многократная виза выдается индивидуально, кроме несовершеннолетних до 10-летнего возраста. Последние могут выезжать из страны, включенными в паспорта родителей, или опекунов по

предварит. согласию НУМН. В этих случаях имена и фотографии детей вносятся в визу взрослых.

О визовом скандале между США и Панамой. В результате расследования ам. спецслужбами фактов нелегального проникновения граждан Тайваня, КНР и других азиатских стран на территорию США из государств ЦА, в первую очередь из Панамы, госдеп США принял решение об отказе во въездной визе в США ряду высокопоставленных чиновников администрации Э.П. Бальядареса, — замешанных, по мнению американцев, в данном деле.

В «черный список» помимо бывшего председателя Совета нац. безопасности (СНБ) Панамы Саманты Смит (ее отставка произошла в июне 1999г.) сразу же после того, как посольство США в Панаме аннулировало ее ам. визу, попали пред. Главной контрольной палаты Панамы (бывший председатель СНБ) Габриэль Кастро, личный советник Э.П.Бальядареса Ромуло Абад, бывший министр правительства и юстиции Рауль Монте-негро, бывший директор Нац. миграционной службы (НМС) Герман Гил Санчес, его дочь Мелиса Санчес (адвокат в области вопросов иммиграции) и зам. директора НМС Сами Фар.

Из опубликованной СМИ информации следует, что американцы обладают материалами о причастности окружения Э.П.Бальядареса к незаконной выдаче китайцам 140 въездных панамских виз, наличие которых значительно облегчало им последующую нелегальную эмиграцию в США.

В ответ на обвинения ам. стороны последовала жесткая реакция как со стороны Э.П.Бальядареса, который заявил, что Панама не обязана спрашивать разрешения у «кого-либо» на выдачу виз желающим обосноваться на ее территории иностранцам, так и членов правительства. Так, министр правительства и юстиции Мариэла Сахель обнародовала данные о том, что за 5 лет гражданам азиатских стран было выдано в общей сложности 1500 панамских виз различного типа. Что касается 140 виз, выданных якобы по указанию Э.П.Бальядареса, то они, согласно представленным документам, были оформлены в офиц. порядке и с соблюдением всех установленных процедур. По ее информации, санкционирование президентом выдачи этих виз обусловлено письменным обращением представителей китайской диаспоры в Панаме к главе государства с просьбой оказать содействие в выдаче виз родственникам китайских семей, постоянно проживающих в Панаме. Негодующей была реакция в лагере избранной президентом Панамы М.Москосо. В интервью СМИ президент заявила, что будущее правительство не допустит повторения этого и в случае необходимости будет наказывать виновных «по всей строгости закона», а назначенный исполнит. секретарем Совета по обществ. безопасности Пабло Кинтеро Луна подчеркнул, что новое правительство активно продолжит расследование дела о визах.

О положении на панамско-колумбийской границе. «Головную боль» панамской администрации доставляют колумбийские беженцы, чуть ли не ежедневно проникающие в пров.Дарьен, спасаясь от мести, бесчинства и произвола, творимых как право-, так и левоэкстремистскими формированиями, вовлеченными в гражд. конфликт в Колумбии.

Во время пребывания у власти администрации Э.П.Бальядареса офиц. политикой было умалчи-

вание существования проблемы беженцев. Более того, колумбийцы, пробравшиеся, пользуясь относительной прозрачностью границы, на панамскую территорию, надеясь найти здесь убежище, беженцами не признавались. Такие лица, как правило, выдворялись обратно в Колумбию, где зачастую, по информации межд. правозащитных организаций, впоследствии погибали от рук карателей. Эта политика бывшего руководства Панамы подвергалась резкой критике со стороны Верховного Комиссариата ООН по делам беженцев, католической церкви, активистов правозащитных организаций и местных и иностр. журналистов.

Хотя администрация М.Москосо продолжает линию предшествующего руководства страны на избежание вовлечения каким бы то ни было образом в колумбийский конфликт, она вместе с тем более четко указывает колумбийцам о недопущении их вмешательства в дела Панамы. Так, одними из первых шагов нового президента стали покупка оружия и усиление полицейских патрулей на панамско-колумбийской границе. Сейчас становится очевидным, что руководство Панамы без офиц. объявления изменило и политику в отношении гражд. нарушителей границы. С ними теперь стараются обращаться как с беженцами.

В нояб.-дек. 1999г. 600 колумбийцев нелегально перешли панамскую границу в виду реальной угрозы их жизни, возникшей по причине непрекращающихся боев между партизанами ФАРК, правоэкстремистскими военизированными формированиями и регулярной колумбийской армией в районе поселка Хурадо на северо-западе Колумбии. Волна беженцев из тех мест усилилась после того, как бойцы ФАРК, занявшие поселок, через несколько дней ушли из него, и пришедшие «парамилитарес» устроили там расправу над мирными жителями, которые, по их мнению, помогали партизанам.

Две трети бежавших из Хурадо колумбийцев, осевших впоследствии в панамском поселке Хаке и во временных лагерях у залива Пинья (пров.Дарьен), составили дети. Но они не были окружены и выдворены обратно, как практиковалось во времена администрации Э.П.Бальядареса. Новые власти страны усилили охрану лагерей для предотвращения резни на панамской территории. В лагерях побывали представители ООН, чтобы на месте ознакомиться с ситуацией, а затем сотрудники Верховного Комиссариата по делам беженцев совместно с панамскими властями и католической церковью занялись обеспечением колумбийцев временным жильем и питанием.

Изменение политики офиц. Панамы по отношению к беженцам налицо, однако она старается не афишировать это, чтобы избежать увеличения притока обездоленных колумбийцев. Средств, выделяемых Панаме межд. организациями на гум. цели, с трудом хватает на обеспечение нужд имеющих беженцев, а их новая волна приведет к созданию в Дарьене кризисной ситуации.

Поэтому правительство Панамы все более настойчиво призывает колумбийские власти к сотрудничеству в оказании содействия их собственным гражданам в силу форс-мажорных обстоятельств, оказавшихся на панамской территории. Министр внутренних дел Панамы У.Спадафора отметил, что 95% колумбийских беженцев высказали намерение вернуться домой в случае, если

правительство Колумбии обеспечит гарантии их безопасности. Этого, по словам министра, руководство Панамы и добивается от правительства сопредельного государства, и в случае пассивного отношения офиц. Боготы к проблеме беженцев оно оставит за собой право принимать в отношении последних жесткие меры, вплоть до их возвращения в столицу Колумбии.

Местные обозреватели полагают такую постановку вопроса справедливой и считают, что инициатива в разрешении проблемы беженцев должна исходить от правительства А.Пастраны. Здесь высказывают мнение о том, что с предоставлением разносторонней помощи США Колумбии для борьбы с незаконным оборотом наркотиков внутренний колумбийский конфликт может перейти на панамскую территорию, и поэтому призывают к ведению устойчивого диалога с Боготой по всему комплексу пограничных проблем.

ПЕРУ

По данным минпрома, туризма, интеграции и межд. переговоров, в 1999г. Перу посетили 943,9 тыс.туристов (1998г. — 819,5 тыс.чел.). Увеличение составило 15,2%, На долю туризма приходится 3% ВВП. С туризмом связано около 500 тыс.рабочих мест, из которых напрямую — 130 тыс.рабочих мест.

Поступления от туризма в 1999г. составили порядка 1,1 млрд.долл. Основной поток туристов прибывает из США, Чили, Аргентины, Японии, Мексики, Франции. Уровень заполняемости отелей в 1999г. достиг 80% (1998г. — 60%). За последние 5 лет капиталовложения в отрасль составили около 650 млн.долл. Только в Лиме число мест в отелях увеличилось втрое. По данным Нац. Ассоциации отелей и ресторанов на строительство одного места в отеле (3 звезды) затрачивается 30 тыс.долл.

Изменение режима въезда для граждан Боливии, Чили и Эквадора. В соответствии с Декретом от 11 мая 1999г., подписанным президентом А.Фухимори, утвержден новый порядок режима въезда-выезда в/из Перу для граждан Боливии, Чили и Эквадора. Так, жители этих стран при пересечении границы на пограничных пунктах Перу предъявляют вместо общегражд. загранпаспорта внутренний нац. документ, удостоверяющий личность (Documento de Identidad Nacional). Срок непрерывного пребывания для граждан данных стран с подобным режимом въезда-выезда не должен превышать 60 дней.

На границе иностранцы обязаны заполнить карточку учета (Tarjeta de Embarque-Desembarque), второй экземпляр которой с проставленным штампом миграционной службы Перу и указанным сроком пребывания остается на руках у иностранцев до момента выезда из страны. При этом карточка является подтверждением легальности пребывания в Перу и заменяет въездную-выездную визу.

Согласно этому новому положению, при таком режиме пересечения границы определены конкретные районы для посещения в Перу и пограничные пункты, через которые граждане Боливии, Чили и Эквадора могут въезжать в страну, предъявив внутренний нац. документ, удостоверяющий личность.

Для боливийцев установлены перуанские погранпункты Kasani и Desaguadero, с правом посещения департаментов Пуно (Puno), Мокегуа (Moquegua) и Арекипа (Arequipa) до г.Арекипа включительно.

Для граждан Чили определены перуанские погранпункты Santa Rosa и Paica (Tripartite), с правом посещения департаментов Такна (Tacna), Мокегуа и Арекипа.

Граждане Эквадора могут пересекать границу через пункты Zarumilla, Aguas Verdes, El Bolsico и La Palta, El Amor, Puente Internacional Espindola и La Tina; Puerto la Balsa-Namballe, с правом посещения департаментов Тумбес (Tumbes), Пиура (Piura), Кахамарка (Cajamarca) и Ламбаеке (Lambayeque) до г.Чиклайо (Chiclayo) включительно.

Все вышеназванные пограничные пункты работают круглосуточно.

ПОЛЬША

Краткосрочные поездки. С целью облегчения тур. движения и развития деловых контактов Польша заключила со многими странами соглашения об отмене виз для лиц, приезжающих в Польшу на срок, как правило, не более 90 дней. Граждане остальных стран должны получить визы. Виза на однократное пересечение границы стоит от 30 до 50 долл. и действительна до 6 мес. Стоимость визы, дающей право на многократное пересечение границы и действительной до 6 мес. — от 60 до 80 долл.

Список стран, с которыми Польша заключила соглашения об отмене на началах взаимности виз или которые в одностороннем порядке отменили визы для польских граждан, составлен по состоянию на 17 апр. 1998г.

Указаны дата заключения соглашения и срок пребывания: Австрия (01.09.1991г., до 90 дн.); Андорра (08.04.1991г., до 90 дн.); Аргентина (22.11.1990г., до 90 дн.); Багамы (11.07.1995г., до 30 дн., в одностороннем порядке, только для граждан РП); Бельгия (08.04.1991г., до 90 дн.); Болгария (08.06.1965г., до 30 дн.); Боливия (29.04.1994г., до 90 дн.); Венгрия (08.10.1991г., до 90 дн.); Великобритания (01.07.1991г., до 180 дн.); Гондурас (11.01.1991г., до 90 дн.); Гонконг (28.11.1991г., до 14 дн.); Греция (24.06.1995г., до 90 дн.); Дания (01.03.1991г., до 90 дн.); Ирландия (20.11.1992г., до 90 дн.); Исландия (01.07.1992г., до 90 дн.); Испания (31.01.1994г., до 90 дн.); Италия (08.04.1991г., до 90 дн.); Кипр (27.10.1992г., до 90 дн.); Коста-Рика (08.07.1992г., до 90 дн.); Куба (27.01.1979г., до 90 дн.); Латвия (17.12.1992г., до 90 дн.); Литва (07.05.1993г., до 90 дн.); Лихтенштейн (03.09.1991г., до 90 дн.); Люксембург (09.04.1991г., до 90 дн.); Македония (02.08.1963г., до 90 дн.); Мальта (01.05.1991г., до 90 дн.); Молдова (22.04.1995г., до 90 дн.); Монако (08.04.1991г., до 90 дн.); Монголия (23.05.1975г., до 90 дн.); Нидерланды (08.04.1991г., до 90 дн.); Никарагуа (10.02.1995г., до 90 дн.); Норвегия (15.04.1991г., до 90 дн.); Португалия (30.06.1993г., до 90 дн.); Румыния (28.06.1971г., до 30 дн.); Сан-Марино (18.01.1991г., до 90 дн.); Сент-Люсия (01.04.1991г., до 28 дн. в одностороннем порядке только для граждан РП); Словакия (28.05.1991г., до 90 дн.); Словения (15.12.1992г., до 90 дн.); б. СССР (касается стран: Азербайджан, Беларусь, Грузия, Ка-

захстан, Кыргызстан, **Россия**, Таджикистан, Туркменистан — 13.12.1991г., порядок пересечения границы без визы для граждан указанных государств и польских граждан тесно связан с целью поездки (турпоездки — на основании паспорта-ваучера, частные поездки — на основании паспорта и приглашения, служебные поездки — на основании паспорта с пометкой — печать «АВ»); США (15.04.1991г., до 90 дн.); Украина (17.08.1997г., до 90 дн.); Уругвай (02.09.1991г., до 90 дн.); Филиппины (20.05.1994г., до 21 дн. в одностороннем порядке только для граждан РП); Финляндия (01.05.1991г., до 90 дн.); Франция (08.04.1991г., до 90 дн.); ФРГ (08.04.1991г., до 90 дн.); Хорватия (08.12.1992г., до 90 дн.); Чехия (28.05.1991г., до 90 дн.); Чили (24.02.1995г., до 90 дн.); Швейцария (03.09.1991г., до 90 дн.); Швеция (01.06.1991г., до 90 дн.); Ю.Корея (17.01.1991г., до 90 дн. в одностороннем порядке только для граждан РП); Эстония (26.02.1993г., до 90 дн.).

Внимание: вышесказанное не относится к выездам и въездам с целью работы, учебы или на постоянное жительство. Источник: МИД.

Условия трудоустройства иностранцев. Иностранцы, желающие поступить на работу в Польше, должны получить визу на пребывание в стране с правом на работу или удостоверение — так называемую карту постоянного жительства (*karta stalego pobytu*) с правом на работу. Эти документы выдает директор воеводского управления труда, а с 2000г. их будет выдавать староста.

Физ. лица, у которых нет местожительства на территории Польши или временное пребывание которых в Польше продолжается в данном налоговом году более 183 дней, а также физ. лица, прибывшие на временное жительство с целью трудоустройства в иностр. предприятиях мелкого производства, в обществах, созданных с участием иностр. субъектов или в отделениях и представительствах иностр. предприятий и банков, подлежат обязанности уплаты налогов только с доходов от работы, выполняемой на территории Польши на основании служебного или трудового отношения, независимо от места выплаты вознаграждения, а также от других доходов, получаемых на территории Польши.

Свое вознаграждение, подлежащее вышеуказанному ограниченному налогообложению, эти работники вправе перевести за границу в конвертируемой валюте, а также в польских злотых, без наличия валютного разрешения. Совершение этого трансфера требует предъявления банку, через который осуществляется платеж или трансфер, документов, выданных казначейским управлением (финотделом) по месту жительства работника, подтверждающих прекращение налогообязанности, предусмотренное соответствующими правовыми положениями.

О рынке нелегальной рабочей силы. Как и во многих других странах Европы, проблема нелегального рынка труда весьма актуальна. Из года в год увеличивается число иностранцев, прибывающих в страну на заработки. По оценкам, в стране без выполнения должных формальностей трудится 200 тыс. иностр. граждан.

В ходе проведенной польскими правоохранительными органами акции «Побыт» в окт.-нояб. 1999г. одновременно выявлено 1000 иностранцев из 18 стран. Среди них доминируют граждане Ук-

раины (375), Болгарии (155), Белоруссии (107). Список продолжают граждане Вьетнама, Монголии, Румынии и стран СНГ. Россияне, судя по приведенной статистике, не самая многочисленная группа гастарбайтеров. Случается, что среди задержанных оказываются граждане Великобритании, Кореи, Литвы, Италии, Норвегии, Словакии, Алжира, Филиппин.

Однако, по информации нац. управления по труду, основную массу «нелегалов» составляют граждане бывшего СССР: украинцы, белорусы и россияне. Среди этой категории мужчины заняты, как правило, на строительстве, женщины работают домработницами, сиделками.

Вторая по численности категория нелегальных работников — это вьетнамцы, занимающиеся, главным образом, торговлей одеждой и текстилем, оказанием услуг в сфере общественного питания. В этой группе легально работающие в РП вьетнамцы зачастую используют труд своих сограждан, не имеющих разрешения на работу. По оценкам экспертов, в будущем число вьетнамцев в Польше может вырасти в связи с реализацией положений соглашения между Вьетнамом и ФРГ, на основании которого около 40 тыс. вьетнамских гастарбайтеров, работавших прежде в ГДР, должны до 2000г. вернуться к себе на родину. Однако, стараясь избежать этого, они закрепляются в сопредельной Польше.

Польские предприниматели сами порой весьма заинтересованы в дешевой рабочей силе. В 1997г. контрольные органы РП выявили 223 работодателя, которые незаконно приняли на работу 280 граждан иностр. государств. Наиболее неблагополучны в плане нарушения трудового законодательства работодателями Дольношленское, Любуское и Силезское воеводства.

Новым явлением на польском рынке труда является **факт нелегальной работы представителей западноевропейских государств**, таких как ФРГ, Франция или Нидерланды. Они, как правило, трудятся на стройплощадках по возведению супермаркетов. Чаще всего это тех. руководящие кадры, встречаются и квалифицированные рабочие.

Усиление борьбы с черным рынком труда в Польше может негативно повлиять на ситуацию в приграничных р-нах России и Белоруссии. Поляки практикуют депортацию из страны «нелегалов» на территорию сопредельных с ней государств (естественно, не западных). Причем это не только россияне, белорусы или украинцы, но и граждане третьих стран, попавшие в РП через СНГ. В особо невыгодном положении в данном случае может оказаться Калининградская обл.

ПОРТУГАЛИЯ

В 2000г. страну посетило 12 млн. интуристов, что принесло доход в 5,6 млрд. долл. Это наивысшие показатели в секторе туризма за последние годы. По сравнению с 1999г. рост доходов составил около 16%, а количество туристов увеличилось на 1 млн.чел. Тенденция роста по всем показателям турбизнеса является результатом как внимания со стороны правительства страны и региональных властей, так и инвест. политики частного бизнеса стран ЕС.

Много позитивного появилось после принятия в парламенте страны в 1997г. закона о туризме,

разграничившего права центр. и местных органов власти. В результате за последние 3 года число туристов увеличилось на 18%, а доходы выросли на 40%.

Наиболее высоких показателей в турбизнесе добились местные власти и предприниматели в г. Лиссабоне и его пригородах, на о-ве Мадейра, в пров. Алгарве.

Правительство страны рассматривает туризм как конкретный сектор экономики. Известные гос. проекты Expo-98, Open, Masters уже принесли свои действенные результаты. На должном уровне реализуется проект Porto-2001.

Министр экономики П. М.-К. де Сауза, выступая на открытии Тур. салона в Лиссабоне в янв. 2001г. отметил, что развитие тур. рынка надо рассматривать как нац. задачу. Сама тур. ярмарка собрала представителей из 100 иностр. агентств.

На уровне правительства утверждена программа по развитию туризма на 2000-06гг. стоимостью 45 млрд. эскудо (около 230 млн. долл.). До 2002г. планируется освоить 18 млрд. эскудо (90 млн. долл.).

Предприниматели турбизнеса имеют возможность использовать исследования Ген. директора по туризму при правительстве П., что позволяет им менять, избирать более гибкую тактику.

Так, в 2000г. многое было сделано по изменению гостиничного хозяйства. Принято решение на уровне местных властей увеличить за следующие 6 лет количество гостиниц в Порту на 19, в Лиссабоне на 20. За год по всей стране после реконструкций и перестройки количество гостиниц несколько снизилось. Общее количество гостиниц, мотелей, домов отдыха, турбаз и комплексов насчитывает 1755, при этом число койко-мест увеличилось на 1,4%.

По категориям гостиничных услуг наибольший рост индексов занятости мест и комнат отмечен в гостиницах категории 2-3 звезды (2%).

Несмотря на явные положит. тенденции в обл. туризма П. ставит перед собой более высокие задачи, т. к. динамика прироста числа туристов и доходов от тур. деятельности в П. несколько ниже, чем в др. странах ЕС.

Из общего количества туристов в П. 69,5% приезжают из Великобритании, Бельгии, Германии, Испании, Франции и Нидерландов.

Отмечается увеличение интереса рос. турфирм к П. как к континентальной ее части, так и к Азорским о-вам и о-ву Мадейра. В 2000г. страну посетило более 14 тыс. рос. граждан.

СИРИЯ

Диаспора

Черкесское благотворит. общество. Северокавказская община в С., состоящая из адыгейцев, кабардинцев, представителей дагестанских народов, балкарцев, абхазов, осетин, карачаевцев, чеченцев и ингушей общей численностью 100 тыс. чел., объединена вокруг ЧБО и его филиалов в провинциях страны, являющихся единственными своего рода объединениями в С., созданными по нац. признаку.

Первые общественно-благотворит. и культурно-просветит. объединения северокавказских эмигрантов (в дальнейшем — «черкесы») начали создаваться в 20гг. ХХв. на подмандатных терри-

ториях бывшей Османской империи (С., Палестина и др.) при поддержке франц. оккупационных властей.

Впервые за пределами этнической родины черкесами в 1927г. в г. Эль-Кунейтра создается «Черкесское культурное общество» с собственной типографией «Мардж», которая начала выпускать одноименную газету с полосами на черкесском, арабском, турецком и франц. яз. При обществе были созданы «Черкесский литературный союз», различные комитеты и спортклуб.

Вслед за выводом франц. войск и получением С. независимости черкесские организации, школы и культурно-спорт. центры властями были закрыты. Это было вызвано тем, что с 20-х гг. черкесские кавалерийские полки по распоряжению мандатных властей принимали участие в подавлении выступлений местного населения. Однако их активное участие в первой арабо-израильской войне (1948г.) в защиту С. и Палестины способствовали восстановлению авторитета северо-кавказской общины. 1 сент. 1948г. сирийские власти выдают разрешение на открытие в Дамаске ЧБО, которое функционирует по наст. вр.

50гг. характеризовались подъемом левого движения в С. на фоне налаживания египетско-советских отношений, жесткой позицией СССР в ходе тройственной агрессии (1956г.) в поддержку арабов. В этот период началось массовое вступление представителей северокавказской диаспоры в сирийскую компартию, вопреки воле тогдашнего руководства диаспоры. Коммунисты-северокавказцы, входившие в состав сирийской делегации на I Всемирном фестивале молодежи в Москве (1957г.), инициировали первые современные контакты со своей этнической родиной — авт. республиками Сев. Кавказа. Интенсивное развитие этих контактов способствовало созданию в С. и северокавказских республиках соответствующих обществ. Качественно новое содержание приобрела деятельность ЧБО с конца 80гг. благодаря активизации его контактов с этнической родиной и приходу в его руководство представителей нового поколения во главе с Шарафом Абазой, пользующимся беспрекословным авторитетом в общине и не отягощенным антирусскими настроениями, как его предшественники. В этот же период наблюдалось и резкое увеличение численности направляемых на учебу в нашу страну юношей и девушек по линии общества «Родина» (ежегодно более 20 чел.).

В результате выборов фев. 1998г. состав руководящего органа ЧБО (Адм. совет обновлен полностью, за исключением пред.) является самым «молодым» за всю его историю. Итоги выборов вызвали определенное недоумение представителей многих этносов диаспоры — дагестанцев, чеченцев, осетин и др. в связи с тем, что их представители не вошли в новый состав Совета: из 7 членов трое являются абхазами, включая председателя, хотя они составляют 1,5% всей северокавказской диаспоры.

Штаб-квартира ЧБО расположена в микрор-не Рукнеддин в Дамаске, она имеет филиалы в г.г. Хомс, Алеппо, Киева, Эль-Кунейтра, а также в пригородах Дамаска Кудсея и Мардж-Султан.

Кроме общеобъединительной, ЧБО имеет цель оказать соотечественникам содействие в культурной, соц., мед., спортивной областях, предоставлении помощи сиротам, многодетным семьям,

одиноким престарелым и другим категориям нуждающихся.

ЧБО имеет устав, одобренный минтруда. ЧБО **не имеет права** заниматься полит. и проф. деятельностью, участвовать самостоятельно в предвыборных и выборных кампаниях, **поддерживать связи с иногосударствами** и межд. организациями, проводить митинги, шествия, пикеты, забастовки и т.п. ЧБО идет на нарушение запрета на поддержание контактов с зарубежьем и организацию митингов, на что сирийские власти закрывают глаза.

При штаб-квартире ЧБО в Дамаске с июля 1991г. функционируют бесплатная поликлиника и аптека с лекарственными препаратами по госрасценкам (сиротам и малоимущим семьям выдаются бесплатно).

Основным фин. источником Общества являются взносы его членов (25 ф. в месяц). Участие в Обществе принимают высокопоставленные деятели и генералитет из числа черкесов, которые также оказывают мат. и моральную поддержку. Определенный доход общество получает также от выпуска и реализации нац. настенных календарей, журнала «Культурный бюллетень».

В апр. 1971г. при ЧБО основан ансамбль песни и танца всех национальностей Сев. Кавказа. Первое публичное выступление ансамбля состоялось в селении Мардж-Султан в честь закладки первого камня в строительство жилкомплеса для вынужденных переселенцев из пров. Эль-Кунейтра, оккупированной израильянами в июне 1967г. От имени правительства С. был нынешний минобороны страны корпусной генерал Мустафа Тлас. По сей день ансамбль участвует в торжественных мероприятиях под патронажем правительства, министерств и ведомств С., а также по случаю нац. праздников республик Сев. Кавказа.

Серьезное значение руководство ЧБО придает расширению и совершенствованию отношений с обществами «Родина» и офиц. властями в республиках Сев. Кавказа. На повестке дня постоянно будут находиться вопросы возвращения соотечественников на родину предков, облегчения процедур посещения родственников в России, направления детей на учебу в вузы северокавказских республик.

Чеченская община. После подавления царизмом нац.-освободит. движения имама Шамиля в Дагестане и Чечне (1859г.) и завершения Кавказской войны (1864г.) среди чеченцев и других северокавказских горцев, начали усиливаться эмиграционные настроения. Переселились в бывшую Османскую империю от 500 тыс. до 1 млн. чел.

Первая волна чеченской эмиграции в Османскую империю наблюдалась во второй половине 60гг. XIX в., когда 5 тыс. чеченцев и ингушей после долгих перипетий между властями Порты и России были расселены в Вост. Анатолии в р-не Муша и Эрзерума. Что касается чеченцев, проживающих ныне в С. и Иордании, то их предки были расселены здесь османами в 1905-11 гг.

Численность чеченцев и ингушей в С. составляет 4,5 тыс. чел., г. Дамаск (микрор-ны Рукнедин, Акрад, Мухаджирин, Кудсея) – 1 тыс. чел.; Раас-Эль-Айн – 2 тыс.; остальные проживают в гг. Алеппо, Ракка, Дейр-эз-Зор и деревне Сафах пров. Хасаке.

Мат. положение и образоват. уровень чеченцев выше, чем у большинства местного арабского на-

селения. Представители чечено-ингушской общины занимают определенные позиции в госучреждениях, армии и торговле.

Родным языком владеет 50-60% чеченцев, в основном из числа старшего поколения. После событий в ЧР интерес к родному языку резко возрос. В результате предпринятых сирийскими властями предупредительных мер **чеченская община**, равно как и северокавказская диаспора в С. в целом, в отличие от других стран региона, **не была вовлечена в кампанию широкомасштабной и открытой поддержки Грозного.** Из С. не выезжал в ЧР ни один доброволец, и не была направлена помощь в виде финансов или оружия. Визит в Дамаск в фев. 1998г. заммининдел ЧР не только не был придан огласке, но и его контакты с чеченской и северокавказской общиной в целом были ограничены и плотно контролировались местными властями. Определенную роль в создании благоприятной для России обстановки в общине в связи с войной сыграли чеченские представители, находящиеся на госслужбе в С. Многие чеченцы и ингуши, проживающие в САР, имеют тесные родственные связи в США, Иордании и Турции, с которыми они поддерживают постоянные контакты.

Виза

Въезд в страну осуществляется на основании визы в паспорте (включая дип. и служебные паспорта), которая оформляется в сирийском посольстве или консульстве за рубежом. Виза может быть действительна для въезда в страну в течение 1-6 мес. **Граждане России и стран СНГ, имеющие обычные ОЗП, могут оформлять въездную визу в САР по прибытии в аэропортах Дамаска и Алеппо.** Однако в случае въезда в страну через погранпункты на сирийской границе с Иорданией, Ливаном, Турцией наличие въездной визы из сирийского загранпредставительства строго обязательно для всех категорий граждан.

Виза, выдаваемая в аэропорту, бывает групповой и индивидуальной и выдается на 15 дней, в течение которых въехавшие в страну могут покинуть ее, уплатив символический денежный сбор.

Продление пребывания (свыше 15 суток) на 1-3 мес. совершается в отделах иммиграционно-паспортной службы с заполнением анкет на арабском, франц. или англ. яз. и приложением 4 фотографий и обоснования причин продления. Процедура занимает, как правило, один день. Если срок пребывания превышает 6 мес., то власти требуют предоставить результаты анализа крови на СПИД, а документы направляются на согласование в компетентные органы САР, ответ из которых поступает в течение 1 мес.

Иностранец с временным видом на жительство (на 6 месяцев) имеет возможность многократного выезда за пределы САР только после получения соответствующего разрешения. В случае продления вида на жительство до 3 мес., возможность многократного въезда-выезда не предусматривается. **Вид на жительство не является разрешением на трудовую деятельность.** Любой иностранец, желающий работать в С., предварительно должен получить разрешение на это соответствующих органов.

Тамож. служба САР в своей деятельности руководствуется спец. законом президента С. №9 от 16.07.76г., а также многочисленными инструкциями госорганов, в т.ч. министерств финансов, эко-

номики, обороны и Главного тамож. управления, зачастую противоречащих друг другу.

Ввоз в страну радиоэлектроники облагается пошлиной, достигающей по некоторым наименованиям до 130%. Ряд приборов вообще запрещен к ввозу. Прибывающие в С. иностранцы должны оформлять тамож. освобождения на ввоз радиоэлектронной и бытовой техники для личного пользования. Для того, чтобы ее вывезти обратно, необходимо, чтобы в паспорт владельца были внесены соответствующие записи. В случае приобретения аппаратуры на территории С. для ее вывоза из страны необходимо иметь квитанцию о покупке.

Иностранцы, прибывающие в С., освобождаются от тамож. декларирования валюты, если сумма не превышает 5 тыс.долл. на человека. Вывоз сирийской валюты запрещен. Планка стоимости ввозимых вещей и товаров составляет 50 тыс.ф. Если данная сумма превышена, то необходимо получить разрешение на вывоз от ТПП САР и тамож. органов.

Разрешено ввозить до 500г. личных золотых украшений, о которых желательно заявить в соответствующей декларации. Вывозить разрешено также до 500г. приобретенных на местном рынке золотых изделий, при наличии квитанций о покупке. Запрещается ввозить и вывозить оружие (исключение составляют охотничьи ружья), наркотики, неразрешенную в С. литературу. Ковровые изделия разрешается вывезти на 50 тыс.ф. Вывоз ковров ручной работы запрещен. Разрешено ввозить и вывозить не более двух литров алкоголя и не более одного блока сигарет.

Следует отметить проблемы, возникающие в процессе транзита через С. мусульманских паломников из России и стран СНГ, которые должны следовать через сирийскую территорию без остановок. Соблюдение этого правила предусматривает режим особого транзита без подробного декларирования и экспертизы товара (ст.92-95 закона о таможене).

Немало проблем возникает также в связи с вывозом приобретенного в С. автотранспорта, особенно из-за несоблюдения правил оформления необходимых документов. При приобретении автомобиля в свободной зоне покупателю предоставляется всего 24 часа для его вывоза из страны; необходимо оформить требуемые декларацию, транзитные номера. Лица, нарушающие установленные правила, подвергаются штрафу. В случае покупки автомобилей сотрудниками росучреждений непосредственно перед вывозом автомобиля из страны оформляется декларация на вывоз, которая действует 72 часа.

СЛОВЕНИЯ

О переходе на визовый режим между с РФ. С 1 дек. 1999г. Словения в одностороннем порядке денонсировала Соглашение «О взаимных поездках граждан», подписанное между СССР и СФРЮ в 1989г. Данное Соглашение предусматривало безвизовый характер поездок на основе приглашений и турваучеров.

Перестройка визовой политики Словении коснулась не только отношений с **Россией**. Предполагается **введение визового режима** также и для граждан Румынии, Болгарии, Турции и Македонии, которые, как известно, рассматриваются ЕС в ка-

честве «государств риска». Тем самым Словения в полной мере принимает на себя обязательство перед Евросоюзом по проведению единого визового курса в отношении третьих государств.

Не получило поддержки рос. предложение о сохранении безвизового порядка въезда и выезда владельцев дип. и служебных паспортов. Словенцы также выступили за исключение из проекта положений о безвизовых поездках водителей грузового автотранспорта (при наличии межд. лицензий ЕКМТ), членов экипажей морских торг. и рыболовных судов, бригад поездов межд. ж/д сообщения. Такая позиция объясняется нежеланием Словении вводить в текст Соглашения какие-либо упоминания о безвизовых поездках. Исключение составляют члены экипажей воздушных судов. Однако словенская сторона, ссылаясь на Чикагскую конвенцию, считает нецелесообразным включение и этого пункта в текст документа. При этом Словения 30 нояб. 1999г. сообщила о **возможности безвизового въезда на свою территорию на срок до 10 дней граждан РФ, имеющих шенгенские визы** или вид на жительство (аккредитацию) в странах ЕС.

Инициатива России о переносе сроков введения визового режима не нашла положит. отклика у словенской стороны. Следствием этого является недовольство многих из числа регулярно совершающих поездки в Россию (водители, предприниматели) объективно усложнившейся процедурой оформления въезда на территорию РФ.

Корректировка визовой и иммиграционной политики Словении в контексте подключения к ЕС. Словения имеет безвизовые режимы взаимных поездок граждан со всеми странами ЕС и Западной Европы, а также США и Канадой (при поездках до 90 дней).

Аналогичный безвизовый режим взаимных поездок граждан действует со странами: Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Венгрия, Израиль, Италия, Польша, Словакия, Тунис, Уругвай, Хорватия, Чехия, Чили, Ю. Корея, Япония.

С Албанией, Боснией и Герцеговиной, Египтом, Эквадором, Филиппинами, ЮАР, Китаем и Мексикой Словения заключила соглашение о безвизовых поездках владельцев дип. и служебных паспортов.

Словения принимает активное участие в т.н. Будапештском процессе, начало которому положило совещание на уровне мининдел 25 европейских стран в 1991г. в Берлине. В деятельности «Будапештской группы» принимают участие 40 европейских государств. В 1997г. в рамках «Будапештского процесса» на конференции в Праге была создана рабочая группа по формулированию единой визовой политики. Во главе этой группы стала Словения. Главной задачей «Будапештской группы» является сближение стран-членов ЕС и государств вне этого объединения в деле контроля за нелегальной миграцией. Словения выступила организатором совещания по вопросам визовой политики и нелегальных миграций, состоявшегося в 1998г. в Портороже. Сближение европейских стран в обсуждаемой области происходит на основе адаптации нац. законов и правил юр. нормам ЕС.

В начале марта 1999г. в Брюсселе состоялась встреча делегаций Словении и ЕС, в ходе которой был рассмотрен процесс адаптации словенского

законодательства к правопорядку ЕС в области юстиции и внутренних дел, т.е. так называемой «третьей корзины» Маастрихтского соглашения (вопросы беженцев, виз, миграций людей, оргпреступность, погранконтроль, межд. сотрудничество органов внутренних дел).

Особое внимание уделялось практическому применению принятых Словенией законодат. актов в вышеназванной области. В этом отношении делегация ЕС придерживалась тезиса, что любой закон всегда легче написать, чем затем воплотить его на практике. В целом, усилия Словении по изменению нац. законодательства получили положитель. оценку со стороны ЕС.

Первоочередную важность для ЕС имеют вопросы контроля госграницы в контексте борьбы с нелегальной миграцией и трудоустройством; порядок предоставления статуса беженца. Это связано с тем, что в рамках ЕС необходима унификация правил и нормативов в этой области.

При сближении словенского законодательства с правовым порядком ЕС в области юстиции и внутренних дел Словения не видит необходимости, в отличие от эконо. области, в установлении каких-либо переходных периодов. Действующее законодательство Словении в области юстиции и внутренних дел уже во многом аналогично правовым актам стран Евросоюза. После провозглашения своей независимости Словения заново разработала и приняла законы об иностранцах, гражданстве и гос. границе, взяв в качестве образца законодательство западноевропейских стран.

В условиях приближения Словении к ЕС и в контексте контроля за нелегальными миграционными процессами все большее значение приобретает вопрос охраны будущей внешней границы Евросоюза. В этом отношении, как известно, в ЕС действуют жесткие стандарты и критерии. Здесь необходимо не только наличие единого законодательства, но и соответствующее количество должных образом обученных и экипированных спецтехникой сотрудников погран. полиции, а также установка дорогих информ.-тех. систем межд. связи. Все это потребует от Словении выделения немалых средств с целью модернизации системы охраны госграницы на основе требований ЕС. В Словении обострилась проблема нелегальных мигрантов, которых только в 1998г. было задержано 14 тыс.

О трудоустройстве иностранцев. Иностранец, желающий получить постоянную или временную работу в РС, должен заручиться предварительным согласием работодателя, в качестве которого могут выступать как гос., так и частные учреждения, фирмы.

Заключение трудового соглашения производится в соответствии с Законом о трудоустройстве иностранцев, 1992г. Заключение работодателями трудовых соглашений с иностранцами, не имеющими разрешения на работу, считается грубым нарушением и влечет за собой наложение адм. взысканий на работодателей и высылку нелегальных работников из страны.

Разрешение на работу выдается Республиканским управлением по трудоустройству (РУТ) и является одним из основных документов, предъявляемых работодателем или иностранцем для получения рабочей визы, являющейся легальной основой пребывания и деятельности иностранца в

Словении. Разрешение на работу для работодателя в обязательном порядке согласовывается с МВД, которое должно известить об этом РУТ.

Разрешение на работу выдается работодателю или иностранцу, имеющему предварит. согласие работодателя. **Разрешение работодателю** выдается на срок не более 1 года и является действительным для работы у работодателя, запросившего его. **Личное разрешение иностранцу** выдается, как правило, на срок также не более 1 года. При этом к просьбе о выдаче личного разрешения должно быть приложено заявление работодателя о том, что последний заключит трудовое соглашение с иностранцем. Для иностранцев, постоянно проживающих в граничащих со Словенией государствах и ежедневно прибывающих на работу в РС (т.н. «ежедневный рабочий мигрант»), предусмотрена возможность получения ими личного разрешения на работу.

Для иностранцев разрешение на индивидуальную трудовую деятельность может быть выдано МВД и считается личным разрешением на работу. Орган, выдавший такое разрешение, должен поставить в известность об этом РУТ. Личным разрешением на работу считается также деловая виза, выданная иностранцу, о чем также обязательно ставится в известность РУТ.

Для иностранцев, имеющих статус беженца, а также для словенских эмигрантов или его прямых потомков до третьего колена предусмотрена возможность получения ими личного разрешения на работу, причем оно выдается без заявления работодателя о его согласии вступить с этой категорией лиц в трудовые отношения. Указанные лица имеют преимущество при получении работы перед другими иностранцами.

Работодатель, заключивший трудовые отношения с иностранцем, должен в течение 8 дней известить об этом РУТ, в противном случае на него налагается адм. наказание в виде штрафа.

В основном иностранцу может быть предоставлена временная работа, связанная с тяжелыми условиями труда (строительство автодорог и сооружений, сезонные с/х работы, рубка леса и вывоз древесины из горных районов и т.п.), где ощущается недостаток собственной рабочей силы. В большинстве случаев работники, занятые этим трудом, являются выходцами из бывших республик СФРЮ (македонцы, боснийцы и т.д.), где имеется высокий уровень безработицы.

Рабочая и деловая визы рассматриваются как временный вид на жительство и представляют собой запись в паспорте иностранца. Рабочая (деловая) визы выдаются сектором (отделом) внутренних дел адм. управления округа (общины), где проживает иностранец. Временный вид на жительство автоматически дает разрешение на временное пребывание в Словении и неограниченное число поездок за ее пределы.

В случае необходимости продления временного пребывания в стране, иностранец должен заранее подготовить соответствующие документы, подтверждающие причину этого, и представить их в отдел иностранцев адм. управления общины для рассмотрения. Отдел выдает свидетельство о просьбе, которое рассматривается в качестве вида на жительство до выдачи окончательного письменного разрешения.

Если иностранец пребывает на территории

Словении на основе временного вида на жительство в течение 3 лет без перерыва и обладает документами, подтверждающими необходимость его дальнейшего пребывания в стране, он может ходатайствовать о предоставлении ему постоянного вида на жительство.

Иностранец, являющийся выходцем из Словении или пребывание которого в стране квалифицируется властями как «в интересах РС», может получить вид на постоянное жительство до истечения установленного предельного срока.

Просьба о выдаче постоянного вида на жительство подается на рассмотрение вышеупомянутому компетентному адм. органу, однако решение о его выдаче принимается МВД Словении. Постоянный вид на жительство также представляет собой запись в паспорте иностранца.

Иностранец, имеющий постоянный вид на жительство в Словении, должен получить удостоверение личности иностранца, которое запрашивается в течение 1 мес. после получения разрешения о постоянном пребывании в стране. Закон разрешает иностранцу запрашивать таковое, если иностранец имеет лишь вид на временное жительство.

Удостоверение личности иностранцу моложе 15 лет выдается на срок 5 лет; для иностранцев от 18 до 50 лет – на 10 лет, более 50 лет – бессрочные.

Удостоверение личности иностранцу, имеющему временный вид на жительство, выдается на срок его временного пребывания в стране, но не более, чем на один год. Срок действия такого удостоверения может быть продлен, но в совокупности не более, чем до 10 лет.

Постоянный или временный вид на жительство аннулируются в случае: прекращения срока действия временного вида на жительство, если не запрошено продление; когда иностранец, имеющий постоянный вид на жительство, мигрирует или остается за рубежом более 1г. без уведомления МВД РС; если иностранец получает гражданство Словении.

США

Иммиграция-2001

После совершенных терактов, Америка открыла новую страницу в своей истории. Идет процесс переоценки всего комплекса вопросов, связанных с укреплением безопасности границ и ужесточением иммиграционной политики.

До событий 11 сент. администрация работала над такими проблемами, как упорядочение процесса иммиграции, объявление амнистии миллионам нелегалов, предоставление иммигрантам больших прав. На недавней встрече Дж.Буша с президентом Мексики В.Фоксом было выражено обоюдное стремление к расширению иммиграции и снятию некоторых ограничений.

После терактов было **приостановлено движение в сторону иммиграционной реформы**, прервано обсуждение предложения легализовать пребывание на территории США миллионов не имеющих документов иммигрантов. Вместо этого в конгрессе раздаются голоса, требующие ужесточить иммиграционное законодательство. Вопросы снижения ограничений на иммиграцию особенно волнуют испаноязычных американцев, так как их соплеменники составляют значит. часть нелегалов, проживающих в США. Это может оберечь на неудачу

попытки республиканцев привлечь на свою сторону испаноязычных избирателей, представляющих самую быстрорастущую этническую общину страны. Тем не менее, они не теряют оптимизма, считая, что в будущем им удастся добиться своей цели.

Одновременно идет процесс совершенствования законодательства страны по проблеме борьбе с терроризмом. 26 окт. Дж.Буш подписал закон о борьбе с терроризмом, который предусматривает значит. расширение полномочий спецслужб. По мнению президента, теперь открывается больше возможностей для пресечения деятельности террористов, прежде всего для перекрытия фин. потоков, питающих экстремистские группировки. Закон также предусматривает упрощение процедуры получения санкций суда на прослушивание телефонных разговоров, просмотр переписки, осуществляемой по электронной почте и Интернету.

На первом заседании Управления внутр. безопасности 29 нояб. 2001г. президентом было дано поручение генпрокурору США Дж.Эшкрофту создать спец. комиссию по борьбе с терроризмом – орган по координации фед. программ, имеющих целью отсев при попытке въезда в США иностранцев, подозреваемых в связях с террористическими группами или их поддерживающих, а также выявление уже находящихся в США и имеющих отношение к террористическим группам иностранцев, их арест, судебное преследование или депортацию. В состав комиссии, которую возглавил сотрудник ФБР С. МакГроу, вошли представители госдепа, спецслужб, СИН, таможни, других заинтересованных организаций. Комиссия будет также тесно сотрудничать с иммиграционными и тамож. властями Канады и Мексики по созданию общей базы данных на граждан, пересекающих границы этих трех государств.

Дж.Эшкрофтом 1 нояб. 2001г. было объявлено о создании комиссии и изменениях в иммиграционной политике США. Отныне любой иностранец, имеющий намерение въехать в США временно по неиммиграционной визе, обязан представлять о себе более полную биографическую информацию, которая будет проверяться ФБР, ЦРУ и госдепом. Генпрокурор сообщил также о том, что подготовлен спец. список, в который включены 46 террористических групп и организаций, членам которых будет закрыт въезд в США.

По сообщению минюста США, с момента совершения терактов, по подозрению в связях с террористами было арестовано 1087 чел., в основном арабского происхождения, из них 182 чел. были задержаны за нарушение визового режима. В прессе появились сообщения о жестоком, в ряде случаев, обращении с подозреваемыми во время содержания их под арестом.

В контексте укрепления границ специалисты на Северо-Западе США бьют тревогу в связи с отсутствием охраняемой границы с Канадой. По имеющимся данным, в рядах погранично-патрульной службы США на сев. рубежах насчитывается всего 300 служащих, в обязанности которых входит охрана границы протяженностью свыше 6 тыс. км.

В 2000г. был отмечен значит. рост нелегальной иммиграции на границе с сев. соседом (было арестовано 12 тыс. чел.), а угроза межд. терроризма

стала вполне реальной, поскольку в Канаде нашли пристанище представители порядка 50 террористических организаций и групп. В Канаде ведутся расследования в отношении 350 чел., подозреваемых в связях с террористическими организациями исламских экстремистов из Египта, Ливии, Алжира, Ливана и Ирана.

В этой связи в США раздаются упреки в адрес канадского правительства Ж.Кретьена, проводимого в целях укрепления экономики и поддержания соц. баланса общества, политику поощрения иммиграции в страну. Представители канадских спецслужб на протяжении длительного времени пытаются убедить руководство страны в необходимости проведения более жесткой политики в отношении террористов. Однако свою терпимость к ним правительство мотивирует тем, что страна не рассматривается террористами в качестве мишени, а население не ощущает каких-либо угроз с их стороны.

Въезжающих в страну террористов в свою очередь, привлекает возможность затеряться среди большого количества иммигрантов, отмывать деньги, используя Канаду в качестве плацдарма для подготовки и проведения своих операций в других регионах. В отличие от других стран Запада в Канаде не существует запрета на сбор средств террористическими организациями, а доноры освобождаются от уплаты налогов с вносимых сумм.

В соответствии с положениями упомянутого антитеррористического закона, планируется втрое увеличить численный состав сотрудников погранично-патрульной, иммиграционной и таможенных служб на ам.-канадской границе, а также дополнительно выделить по 50 млн.долл. СИН и таможене на усовершенствование имеющегося в распоряжении и приобретение доп. оборудования, необходимого для более надежной защиты границ.

В конгрессе также идут активные дискуссии по этим вопросам. Ведущие сенаторы от обеих партий – республиканец Дж.Кил и демократ Д.Файнстайн – представили на рассмотрение конгресса законопроект, направленный на укрепление нац. границ и их защиту от проникновения в страну потенциальных террористов. Он предусматривает выдачу всем въезжающим в США иностранцам спец. карточек (по типу кредитных), на которых будет записана в цифровом виде персональная информация, в т.ч. отпечатки пальцев. Эти карточки должны будут выдаваться вместе с визой и предъявляться по требованию представителей властей. Все данные, записанные на «биометрических визовых карточках», внесут в центр. компьютерную базу данных, доступ к которой получают СИН, госдеп и др. заинтересованные агентства. По мнению Д.Файнстайн, сентябрьские теракты выявили серьезные недостатки в иммиграционной и визовой системах страны, границы превратились в решето, что дает террористам возможность легко проникать и беспрепятственно действовать в США.

В 2000г. границы страны пересекли 529 млн. чел. Около 178 млн. из них – граждане США, остальные – обладатели статуса постоянных жителей или те, кто въехал по временным визам. Законопроект коснется и 800 тыс. иностр. студентов, которые для получения студенческой визы придется пройти спец. проверку. Администрация колледжей и университетов должна будет уведомлять СИН о тех иностр. студентах, которые не присту-

пили к занятиям. В учебных заведениях США не разрешат заниматься студентам из стран, занесенных госдепом в список государств, поддерживающих терроризм (в т.ч., из Ирака, Ирана, Ливии, Сирии и Судана).

Госдеп намерен также пересмотреть программу, позволяющую гражданам из 29 стран въезжать в США без визы сроком до 90 дней (этим правом в 2000г. воспользовались 23 млн.чел.). Ведутся переговоры с представителями шести «безвизовых» стран, для которых этот режим может быть упразднен.

Идущий в США процесс совершенствования существующей системы охраны границ и иммиграционной политики ведет к необходимости срочного выделения доп. бюджетных средств.

Предпринимаемые правительством и соответствующими службами меры будут способствовать ужесточению правил пограничного контроля.

Однако уже сейчас некоторые эксперты указывают на то, чтобы в ходе реформ не переусердствовать, не отпугнуть и не оставить за бортом возможных инвесторов, равно как и рабочие руки, поскольку иммиграция важна для возрождения находящейся в стадии рецессии ам. экономики, особенно в таких секторах, как сфера обслуживания и сельское хозяйство.

О внутр. миграции населения в США. В рамках проведенной в 2000г. очередной всеобщей переписи населения Бюро Переписи населения США (Census Bureau) собирало информацию о мобильности населения страны для изучения потоков внутр. миграции и ее влияния на изменение населенности различных регионов США. Согласно этим данным сорок три миллиона человек или 16% населения сменили место жительства с марта 1998 по март 1999г.

Население перемещается по стране в поисках работы, лучшего климата, более дешевого жилья. Уровень внутр. миграции в США несколько снизился по сравнению с 50 и 60гг. ХХв. (падение составляет 4%). 59% из тех кто сменил место жительства с марта 1998 по март 1999г. переместились в границах одного графства, 20% – в границах штата, 18% – в границах страны и 3% переехали из-за рубежа.

Среди внутр. мигрантов абсолютное большинство (32%) составляет молодежь 20-29 лет. Значительное число мигрантов относятся к возрастной группе 30-44г. С возрастом американцы все реже меняют место жительства. Другим важным фактором, влияющим на частоту перемещения, является владение недвижимостью: каждый третий американец снимающий квартиру переехал между 1998 и 1999гг. Среди тех, кто владеет собственным жильем, за этот же период сменил место жительства лишь каждый 12.

Повышенным уровнем мобильности населения отличаются юг и запад США – за год там переехало соответственно 17% и 19% населения. Наблюдается значит. отток населения из северо-вост. части страны и со Среднего запада. За это же время юг страны приобрел 270 тысяч новых жителей.

Между городами и сельской местностью наблюдается равновесие миграционных процессов, хотя в 1992-93 и 1995-96гг. наблюдался отток населения из городов. Эти потери в населении городов перекрывает поток иммигрантов из-за границы: за 1998-99гг. города приобрели 1,3 млн. новых жите-

лей.

Иммиграция-2000

Некоторые аспекты натурализации иностр. граждан в США. Натурализация — это юридический процесс, позволяющий получить американское гражданство лицам, родившимся за пределами США и прибывшим сюда на постоянное жительство. Главным условием приобретения гражданства в порядке натурализации является постоянное проживание в США. Согласно иммиграционному законодательству, к моменту подачи ходатайства о натурализации иностр. гражданин должен постоянно проживать в США в течение пяти лет, причем не менее половины этого срока он обязан физически присутствовать в стране. Федеральным ведомством, уполномоченным принимать решения по вопросам натурализации иностр. граждан, является действующая в структуре Минюста Служба иммиграции и натурализации (СИН).

За последнее десятилетие отмечается устойчивое уменьшение интереса постоянных жителей к оформлению гражданства США. 35% граждан, имеющих право на натурализацию, приобретают американское гражданство. В 50-е гг. аналогичный показатель составлял 79%, в 70-е гг. — 64%, в 80-е гг. — 51%. Сегодня из 25,8 млн. официально числящихся в стране иммигрантов только 9 млн. стали натурализованными гражданами США.

Замедление процессов натурализации вряд ли можно списать только на фактор увеличения объемов легальной иммиграции. Подсчитано, что, даже принимая во внимание ее нынешний интенсивный характер, уровень натурализации иностр. граждан должен был бы соответствовать не менее 55%. Данная тенденция объясняется, во-первых, беспрецедентной по своим масштабам нелегальной иммиграцией, поскольку нелегалам крайне затруднительно, если вообще возможно, получить гражданство США, а во-вторых, неэффективной и излишне бюрократизированной системой рассмотрения ходатайств подразделениями СИН на местах. Последнее обстоятельство является главной причиной того, что процесс рассмотрения прошений о натурализации занимает в среднем 2-3 г., а очередь иностр. граждан, ожидающих решения СИН, составляет 1,5 млн. чел. Еще одним фактором, препятствующим эффективному продвижению программы по натурализации, на взгляд местных иммигрантских организаций, является существенное удорожание процедуры приобретения американского гражданства. Если в 1990 г. стоимость натурализации составляла 45 долл., то с 1998 г. — 200 долл.

В принципе, снижение темпов натурализации, по нашему мнению, стало следствием иммиграционных реформ 1996 г., значительно ужесточивших режим пребывания иностранцев в США. Многие иностр. граждане, особенно выходцы из латиноамериканских стран, сегодня предпочитают не обращаться по вопросам гражданства исключительно из-за неуверенности в своем статусе и опасений, что власти могут попросту депортировать их из страны. К тому же приобретение американского гражданства напрямую связано с оформлением претенденту свидетельства на право постоянного проживания в США — «грин карты», что тоже сопряжено с бюрократическими и временными трудностями.

Слишком жесткие, по мнению многих, требования процедуры натурализации, а также канце-

лярские проволочки при рассмотрении ходатайств вызывали в последнее время множество нареканий в адрес СИН. Вероятно, прямым результатом этой критики стало то, что в конце 1998 г. спец. решением конгресса на нужды программы натурализации было выделено 176 млн. долл. Это позволило не только активизировать сам процесс рассмотрения ходатайств, существенно сократив по ряду регионов время процедуры натурализации, но и выработать по отношению к претендентам на американское гражданство новую методику определения их благонадежности. В итоге предпринятых мер, к примеру, в 1998 г. Службой иммиграции и натурализации было обработано рекордное число заявок — 1,2 млн., что почти в два раза больше, чем годом ранее. В дальнейших планах СИН — сокращение сроков рассмотрения ходатайств о натурализации до 6-12 мес.

В целом, нынешняя ситуация с натурализацией иностр. граждан, как и проблема их ассимиляции в США, не может не вызывать озабоченности и пристального внимания официальных властей. Это тем более закономерно, поскольку постоянный количественный рост иммигрантских общин, происходящий на фоне концентрации их полит. и соц. влияния, уже превратился в самостоятельный фактор внутривнутриполит. жизни в США.

Об основных положениях, регулирующих пребывание иностранцев на территории США. Согласно американскому законодательству, любое лицо, не являющееся гражданином США, считается иностранцем. В зависимости от своего правового статуса иностранцы делятся на три категории: лица, которым разрешено временное пребывание на территории США (неиммигранты); постоянные жители США (легальные иммигранты); нелегальные иностранцы (нелегальные иммигранты).

Основным различием между неиммигрантами и иммигрантами является характер полученного ими разрешения на пребывание в США. Неиммигранты получают разрешение на временное, а иммигранты — на постоянное пребывание на территории США. Характер разрешения соответствует декларируемому им намерению оставаться в США либо временно, либо постоянно. Категория намерения является одной из базовых как в американском иммиграционном законодательстве, так и при решении практических вопросов выдачи разрешения на въезд консульскими загранучреждениями, допуска в страну при пересечении границы и продления сроков пребывания в США Службой иммиграции и натурализации (СИН). Любой находящийся за пределами и желающий въехать в США человек должен получить соответствующий своему намерению тип визы (неиммиграционную или иммиграционную).

Существует определенное различие между визой и статусом. Виза дает возможность получения определенного ее категорией круга прав (привилегий) и обязанностей. Единственное даваемое визой право, которое можно реализовать немедленно, — право въезда на территорию США в течение срока действия визы. Вместе с тем это право — не безусловное, т.к. инспектор СИН в пункте въезда обладает теми же полномочиями, что и консул за границей, в части принятия решения о возможности допуска в страну. Воспользоваться прочими правами и выполнять соответствующие обязанно-

сти можно только после въезда в страну. Поэтому можно считать, что виза — это фактически только разрешение на въезд. Срок действия визы — это время, в течение которого обладателю визы разрешено въехать на территорию США.

Совокупность прав и обязанностей образует правовой статус. Статус, соответственно, может быть как неиммиграционным, так и иммиграционным. Длительность обладания неиммиграционным статусом определяется решением инспектора СИН, принимаемым в пункте въезда. Длительность обладания иммиграционным статусом — пожизненная (в случае, если иммигрант не допустил правонарушений или нарушений условий своего статуса, ведущих к его потере, или не натурализовался, т.е. принял гражданство США). Лицо, уже находящееся в США в том или ином статусе, может продлить срок действия своего прежнего статуса или получить новый.

С 1917г. каждый желающий въехать в Соединенные Штаты должен получить въездную визу — исключения существуют лишь для граждан ряда стран. Визы выдаются только за пределами США консульскими учреждениями или посольствами США. Неиммигрантам разрешен лишь временный въезд на территорию США. Разрешение на въезд с целью временного пребывания называется неиммиграционной визой.

При получении большинства категорий неиммиграционных виз заявитель должен показать, что его пребывание на территории США будет временным, т.е. отсутствие иммиграционного намерения. По закону бремя такого доказательства несет сам заявитель. Для этого он должен показать консульскому работнику, что обладает достаточными семейными и соц.-эконом. связями в родной стране. При отсутствии таковых заявитель может считаться потенциальным иммигрантом и на этом основании получить отказ в выдаче неиммиграционной визы.

Тот, кто въезжает в США, должен знать о специфике большинства категорий неиммиграционных виз. В ряде случаев его могут обвинить в наличии «двойного намерения», в частности, если, находясь в США, он попытается переменить свой неиммиграционный статус на иммиграционный. Под двойным намерением понимается факт декларирования намерения въехать в США временно (при подаче заявки и получении неиммиграционной категории визы и при въезде в США), если в то же самое время имеется скрытое реальное намерение остаться в США на постоянное жительство.

Права и обязанности неиммигранта во время его пребывания в США определяются его статусом, соответствующим категории его визы. В зависимости от него он имеет право на один или несколько видов деятельности (учеба, стажировка, работа, отдых, лечение и т.д.). Определенная категория визы соответственно дает или не дает право на работу.

Обладатель неиммиграционного статуса может: продлить его действие; изменить свой текущий статус на иной неиммиграционный (процедура называется изменение статуса); переменить свой текущий неиммиграционный статус на иммиграционный, т.е. на статус постоянного жителя США (процедура называется перемена статуса); лишиться своего статуса в случае-нарушения его условий, совершения преступления или соверше-

ния иных действий.

При подаче заявки основным заявителем к нему могут присоединиться члены его семьи. Обычно это супруг (супруга) и не состоящие в браке дети до 21г. На большинство категорий неиммиграционных виз не устанавливается численных ограничений (квот) на въезд.

Основными документами, удостоверяющими статус временно пребывающего на территории США лица, являются: виза, поставленная в паспорте иностранца (в случае, если он не изменял свой статус в США) и содержащая сведения о ее обладателе, категория, указывающая на заявленную цель пребывания в США, дате выдачи и дате истечения срока действия, количестве разрешенных въездов в течение срока действия визы; карточка I-94, являющаяся частью формы I-94 Arrival/Departure Record (записи о прибытии/отбытии), которую обладатель визы получает в пункте въезда в США, указывающая на разрешенный срок пребывания в США в том или ином статусе; форма СИН I-797 Notice of Action/Approval Notice (уведомление об одобрении формы СИН I-539 Application To Extend/Change Nonimmigrant Status — заявки на продление срока пребывания/изменение статуса), указывающая на разрешенный срок пребывания в США, соответственно, в прежнем или новом статусе; карточка соц. страхования (social security card) с указанием того, имеет ли данный иностранец право на работу.

Нелегальными иммигрантами в широком смысле считаются иностранцы, находящиеся в США в нарушение иммиграционного законодательства. К этой категории относятся лица: нелегально пересекшие границу (без прохождения процедуры контроля со стороны СИН); въехавшие легально, но оставшиеся в США дольше разрешенного срока; проникшие на территорию США по подложным документам, под чужим именем или иным мошенническим путем; не имеющие права на въезд в США и въехавшие в результате сокрытия информации (например, в прошлом депортированные и вернувшиеся ранее разрешенного времени).

Первые две категории нелегальных иммигрантов считаются находящимися на территории США незаконно (unlawfully present), или «вне статуса» (out of status). Оставшиеся категории переходят в этот разряд как только обнаруживается факт нарушения закона.

За подобные нарушения иммиграционного законодательства предусмотрены депортация, наказания в виде штрафов и лишения свободы (от шести месяцев до двух лет в случае повторных нарушений), а также запрет на въезд в будущем.

Контроль за недопущением в США нелегальных иммигрантов, а также их обнаружением возложен на СИН и ам. работодателей. Последние обязаны нанимать на работу только имеющих на это право. В случае нарушения для работодателей установлена как гражданская, так и уголовная ответственность.

Об изменениях в иммиграционно-визовом режиме США. В янв. 2001г. госдепом США совместно с СИН принято решение об изменении правил пролета через США транзитных пассажиров.

Согласно принятой инструкции, с 5 фев. 2001г. гражданам Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Киргизстана, Молдавии, Таджикистана,

Туркменистана, Украины, Узбекистана, Албании, Болгарии, Чехии, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Хорватии, Македонии, Словении, Монголии и Вьетнама предоставлено право пролета через США без транзитных виз.

Для граждан ряда стран, таких как **Россия**, Ангола, Беларусь, Бирма, Бермуды, ЦАР, Китай, Конго (Браззавиль), Сьера Леоне, Сомали и Судан, наличие транзитной визы необходимо.

СИН еженедельно выдворяет из страны 1400 иммигрантов, совершивших уголовные преступления. Численность выдворенных из страны иммигрантов, совершивших уголовные правонарушения, в 2000г. составила 181572 чел. Количество выдворенных из страны нелегалов, совершивших уголовные правонарушения, выросло до 69 тыс. 93 чел. Чаще всего нелегальные иммигранты совершали уголовные преступления, связанные с наркотиками (41%), злостными нарушениями иммиграционного законодательства (20%), разбойными нападениями (8%), квартирными кражами (4%) и ограблениями (4%). Сфера иммиграционного законодательства США претерпела значит. изменения с введением в действие с 1 апр. 1997г. Положений иммиграционного Закона от 1996г. (The Illegal Immigration Reform and Immigrants Responsibility Act of 1996, IIRIRA).

Закон от 1996г. призван разрешить острую проблему незаконной иммиграции и направлен на ее полное искоренение. Новый Закон отражает наиболее существенные процедурные и оперативные изменения в иммиграционной практике СПТА с начала 20г. В связи с этим введение в действие базовых положений указанного законодат. акта специалисты называют «иммиграционной реформой США». Более того, Закон от 1996г. (IIRIRA) называют одним из самых радикальных законов в истории иммиграционного права, который в большей мере отражает **антииммиграционные настроения ам. общества**, так как в принципе, закон направлен на искоренение проблемы незаконной иммиграции. По заявлениям авторов закона, данная проблема давно требует оперативного разрешения. В США находится 4 млн. лиц, не имеющих офиц. статус. При этом наблюдается тенденция использования дешевой незаконной рабочей силы, что ведет к значит. потерям в налоговой области.

Основными направлениями Закона от 1996г. являются: усиление контроля госграницы и въезда; введение новых значит. штрафных и уголовных санкций в отношении работодателей, использующих труд незаконных иммигрантов; новые превентивные меры против незаконной доставки в США иностранцев и подделки документов; упрощение процедуры депортации иностранцев, находящихся в США незаконно, либо совершивших уголовно наказуемые преступления; введение процедуры запрета на въезд иностранцам, нарушившим иммиграционные правила; принятие новых, упрощенных законодат. мер по выдворению нежелательных лиц; разработка юр. положений по прекращению соц. помощи незаконно находящимся в США лицам.

Для выявления неиммигрантов, которые продолжают оставаться в США после истечения срока их виз, Закон обязывает генпрокурора США разработать систему единого учета иностранцев, въезжающих в страну и покидающих ее террито-

рию.

СИН-2002

В нояб. 2001г. Службой иммиграции и натурализации (СИН) США был подготовлен план реформы ведомства, предусматривающий выделение в его составе Бюро иммиграционных услуг и Бюро соблюдения иммиграционного законодательства. Ускоренное реформирование СИН вызвано известными сентябрьскими событиями и соответствующим давлением со стороны конгресса США (конгрессмен-республиканец от шт. Висконсин Дж. Сенсенбреннер) и президента Дж. Буша.

Подобное разделение функций при сохранении единого руководства должно обеспечить лучшую координацию и повысить его эффективность. Реформу планируется завершить к концу 2003г. Предполагается сохранение должности Директора, который будет отвечать за координацию двух Бюро с целью эффективного соблюдения иммиграционной политики и законов.

Бюро иммиграционных услуг (Bureau of Immigration Services) будет возглавлять исполнит. директор, отвечающий за правильность рассмотрения иммиграционных дел, предоставления полит. убежища, изменения статуса, разрешения на работу, вида на жительство — green cards и пр. Территориально региональная организация Бюро иммиграционных услуг будет представлять из себя шесть округов, сформированных с учетом числа жителей и необходимости их обслуживания.

Во главе Бюро соблюдения иммиграционного законодательства (Bureau of Immigration Enforcement), которому приданы силовые функции, также будет стоять исполнит. директор. Бюро призвано обеспечить нац. безопасность и должно противостоять нелегальной иммиграции как на границах, так и внутри страны. На всей территории США будет существовать 9 офисов расследований, возглавляемых спец. агентами (special agents in charge). Существующая разбивка секторов пограничного контроля на 21 сектор сохранится и будет отнесена к Бюро.

Имеющее место построение СИН с региональными, окружными и местными офисами, будет упразднено как неэффективное и заменено региональными и местными офисами с четким разделением функций. Подобное новшество должно улучшить подотчетность.

В рамках Бюро соблюдения иммиграционного законодательства будет создана служба «омбудсмана», рассматривающая предложения и жалобы относительно действий Бюро, а в Бюро иммиграционных услуг — офис по связям с общественностью. Появится Офис по делам несовершеннолетних, который будет подчинен Директору. Учреждение отдельной службы информации позволит вести как внутриведомственную, так и межведомственную базу данных. А за межведомственную координацию будет отвечать спец. служба по связям.

Планы подобной реорганизации СИН обсуждались в США еще с начала 90г. Трагические события сент. 2001г. лишь придали доп. импульс. Многие в США приветствуют начатую реформу, однако высказывается мнение, что необходимы более глубокие перемены и большая степень автоматизации иммиграционных процедур.

После терактов в США в сент. 2001г. и обоснованных опасений местных и фед. властей о наличии в стране «законсервированных» террористических групп, в ряде ведомств США по поручению конгресса изучается вопрос об усилении контроля за находящимися на территории США иностранцами. Прежде всего предполагается следить за соблюдением ими сроков выезда из страны, а также за соответствием заявленной цели въезда фактическому характеру пребывания.

По оценкам СИН, основная масса нелегальных иммигрантов традиционно прибывает из Мексики, а примерно половина случаев нарушения иммиграционных законов приходится на иностранцев, проживающих в стране с просроченными визами. В среднем число таких лиц ежегодно увеличивается на 125 тыс. и составляет 2 млн. чел.

Разрабатываемая СИН система контроля будет отслеживать въезд в страну всех иностранцев, за исключением граждан Канады, и учитывать необходимый объем информации о них — данные об отпечатках пальцев или геометрии лица, содержание идентификационной магнитной карточки, выдаваемой вместе с визой и предъявляемой по требованию властей. Вся эта информация будет направляться в центр. базу данных системы, которая автоматически выдаст уведомления о нарушении сроков пребывания в стране конкретными иностранцами. Доступ к центр. базе данных получают СИН, госдеп и некоторые другие заинтересованные ведомства. Для розыска и депортации нарушителей визового режима в структуре СИН намечается создать спец. подразделение, наделенное полицейскими функциями (Bureau of Immigration Enforcement).

С 1998г. по наст. вр. СИН уже выдала около 4 млн. идентификационных карточек. Пока отсутствует тех. возможность считывания содержащейся на них информации на всех пунктах пересечения границы США и, как следствие, невозможно вести оперативный учет иностранцев, нарушивших сроки пребывания в стране. Такая возможность появится ориентировочно к 2005г.

К другой категории нарушителей иммиграционного законодательства относятся иностранцы, характер пребывания которых в США не соответствует категории полученной ими визы. Прежде всего это касается лиц, въехавших в США по студенческой визе и не приступивших к занятиям в соответствующем учебном заведении. Согласно новому положению, которое будет введено в действие к 2003г., администрация университетов и колледжей должна будет уведомлять СИН о таких студентах. СИН, госдеп и администрация университетов и колледжей получают право пользоваться объединенной электронной базой данных, содержащей информацию о пересечении студентами границы США и регистрации в учебном заведении, а также их анкетные данные. Для получения студенческой визы соискатели должны будут пройти спец. проверку и подробное собеседование в консульском учреждении США.

Будет ограничено число иностр. студентов, допущенных к учебе по специальностям, прямо или косвенно связанным с производством оружия массового уничтожения (ядерная технология, прикладная химия и биотехнология, информ. безопасность, высокопрочные металлы и сплавы, авиационная и ракетная техника).

В 2001г. 298 тыс. иностр. студентов получили визы для учебы в США. 114 тыс. соискателей в визе этой категории было отказано.

В США проживает нелегально 4 млн. иностранцев, которые в свое время въехали в страну по временным визам, а затем остались в ней. Эта категория составляет 40% всех иммигрантов, не имеющих документов на право проживания в США.

Ежегодно количество людей, остающихся в США по просроченным визам, увеличивается еще на 125 тыс. чел. К их числу в основном относятся иностранцы — студенты, а также лица, которые въехали в страну по туристическим, гостевым визам и визам, позволяющим заниматься бизнесом.

Принято решение о формировании в США спец. рабочей группы по предотвращению иностр. терроризма (Foreign Terrorist Tracking Task Force) во главе с ген. прокурором Дж.Ашкрофтом и директором недавно сформированного Совета внутр. безопасности (Homeland Security Council) Т.Риджем, которая должна проанализировать ситуацию, сложившуюся в области иммиграции, в первую очередь — нелегальной, выработать предложения по совершенствованию действующего иммиграционного законодательства и наметить конкретные шаги по ужесточению визового режима и контроля за иностранцами.

В составе нового органа будут работать представители госдепа, Службы иммиграции и натурализации, ФБР, таможни и других спецслужб и ведомств. Рабочая группа получила указание установить тесное взаимодействие с иммиграционными и тамож. властями Канады и Мексики с тем, чтобы исключить въезд в США через сухопутные границы с этими двумя странами нежелательных лиц и потенциальных террористических элементов.

В качестве первоочередных задач рассматривается разработка комплекса мер по перекрытию каналов проникновения в США нелегальных иммигрантов, выявлению иностранцев, находящихся в стране по просроченным визам и без законных оснований. По всем нелегальным иммигрантам, находящимся в США, будут приниматься конкретные решения с учетом всех обстоятельств, вплоть до привлечения к судебной ответственности и депортации.

Особое внимание уделяется совершенствованию процесса рассмотрения обращений иностранцев за визами. Он должен предусматривать изучение максимально возможных данных о личности иностранца, обращающегося за визой, целях его поездки в США и характера деятельности, которой он намерен заниматься в стране. Будут также запрашиваться данные от приглашающих организаций, учреждений, компаний и частных лиц.

В этой связи серьезно прорабатывается вопрос о **разработке принципиально новых электронных виз**, в которые планируется вносить биометрические данные на иностранца. Предполагается, что при обращении за визой в консульское учреждение США, иностранец должен будет пройти процедуру электронного снятия отпечатков пальцев, сканирования поверхности лица и радужной оболочки глаз. Все параметры будут направляться в центр. банк данных Службы иммиграции и натурализации и проверяться по учетам ФБР и других спецслужб.

По результатам проверки будет приниматься

решение о выдаче визы. Одновременно пункты въезда в страну планируется оснастить компьютерной техникой, которая позволила бы проводить оперативную проверку совпадения биометрических данных иностранца с теми, которые содержатся в электронной визе и центр. банке данных.

Разработка и реализация программы выдачи новых электронных виз потребует значит. капложений и соответствующего материально-тех. обеспечения. По мнению ее сторонников, она может снять многие проблемы, стоящие перед консульскими учреждениями США и нац. СИН по предотвращению въезда в страну нежелательных иностранцев и осуществлению контроля за всеми иностранцами, прибывшими в США по временным визам. Эта программа позволит существенно уменьшить нагрузку, которую испытывают 200 консульских учреждений США за рубежом, в которых вопросами выдачи виз занимается не многим более 1100 дип. сотрудников. В 2000 ф.г. ам. консульства выдали 7,1 млн. виз и отказали в выдаче виз еще 2,4 млн. иностранцев.

О действиях службы иммиграции и натурализации в отношении нелегальных иммигрантов после событий 11 сент. По следам террористических атак в Нью-Йорке и Вашингтоне СИН ужесточила проверки въезжающих в страну лиц, а также провела спец. операции по выявлению нелегальных иммигрантов на территории страны.

Последним результатом этих усилий явился скандал с крупнейшей в США мясоперерабатывающей корпорацией «Тайсон». Представители СИН сделали достоянием гласности итоги операции, проводившейся секретными агентами службы в течение двух лет. Ам. власти предъявили корпорации обвинение из 36 пунктов, самым серьезным из которых является сговор с целью организованного ввоза нелегальных иммигрантов из стран Лат. Америки на территорию США для работы на мясоперерабатывающих предприятиях «Тайсон» и помощь этим лицам в приобретении поддельных документов и удостоверений личности.

Обвинения предъявлены самой компании и шести бывшим и нынешним высшим должностным лицам, лично поддерживавшим контакты с агентами СИН, представлявшимися перевозчиками «нелегалов». «Тайсон» угрожает выплата полумиллионного штрафа, конфискация прибыли полученной от использования нелегальной рабочей силы, а самим иммигрантам может угрожать тюремное заключение сроком до пяти лет.

Первое иммиграционное дело, заведенное на одну из крупнейших прод. компаний страны, будет иметь серьезные последствия как для самой компании, так и для всей мясоперерабатывающей промышленности, где выходцы из Лат. Америки составляют большинство занятых. В заявлениях, сделанных представителями этой отрасли, говорится о сложившейся двусмысленной ситуации. Из-за низкой оплаты труда и тяжелых условий работы предприятия отрасли испытывают нехватку рабочей силы. Это заставляет руководство пищевых компаний нанимать иммигрантов, в основном из Мексики, которые соглашаются на неприглядные для самих американцев условия найма. С другой стороны, попытки тщательно проверять наличие соответствующих документов

и разрешений на работу вызывают обвинения в дискриминации новых иммигрантов со стороны правозащитных и иммигрантских организаций.

Очевидно, что широкая огласка этого дела и выбор крупнейшей корпорации в качестве «жертвы» призваны показать, что отныне СИН не будет «смотреть сквозь пальцы» на нарушения иммиграционного законодательства.

В дек. 2001г. фед. апелляционный суд в г. Филадельфия признал неконституционным принятое в 1998г. решение правительства США содержать под стражей всех нелегальных иммигрантов, к которым в качестве меры наказания может быть применена депортация. При этом правит. органы не принимали во внимание длительность депортационных процедур, когда люди зачастую месяцами содержались в тюрьме, а затем выпускались за отсутствием мотивов для высылки их из страны.

Решение фед. апелляционного суда г. Филадельфия немедленно вступает в силу на территории шт. Делавэр, Нью-Джерси, Пенсильвания и на ам. Виргинских о-вах и создает важный правовой прецедент, который будут учитывать и другие суды при принятии решений по сходным делам. Отныне каждое дело, предполагающее депортацию, должно рассматриваться индивидуально, а задержание может применяться только для лиц, в отношении которых у обвинения имеются веские основания полагать, что нахождение этих людей на свободе до принятия решения по их делу опасно для общества или позволит им бежать от правосудия.

В США может находиться до 4,5 млн. только мексиканских нелегальных иммигрантов. Огромное количество нарушителей закона, существование объективной эконом. необходимости в притоке в страну дешевой рабочей силы, и наконец законодательство, стоящее на страже прав личности, вне зависимости от гражданства, полностью исключают возможность решения проблемы исключительно путем применения карательных мер. Властям США придется искать новые формы работы, которые позволят обеспечить легальный приток иммигрантов при соблюдении законов и прав человека и одновременно усилить контроль за приезжающими иностранцами в рамках предусмотренных мер по борьбе с терроризмом.

Транзит

Изменения в «программе безвизового проезда через территорию США». В конце 2000г. Служба иммиграции и натурализации (СИН) минюста США совместно с прежним руководством Белого дома приняло решение о внесении изменений в списки стран, гражданам которых разрешается/запрещается пользоваться т.н. «Программой безвизового транзита через территорию США» (TWOV – Transit Without Visa). Первоначально намечалось, что реализация этого решения начнется с 5 фев. 2001г. однако в связи с распоряжением нового президента США Дж.Буша об отсрочке реализации последних постановлений предыдущей администрации оно было временно отложено и реально вступило в силу 6 апр. 2001г. В рамках «Программы безвизового транзита» (TWOV) гражданам иностр. государств, за исключением тех стран, которые зачислены ам. властями в запретительный список, могут осуществлять транзитный проезд через территорию США в третью страну без

оформления ам. транзитной визы и без наличия у них нац. паспорта.

При соблюдении следующих условий: они должны осуществлять перелет авиакомпанией, заключившей с СИН спец. соглашение по вопросам транзита иностранцев в рамках TWOV; они должны иметь при себе другие документы, удостоверяющие личность, гражданство и позволяющие въезжать в страну места назначения; у них должен быть при себе оформленный авиабилет (со статусом «ОК») на перелет в третью страну; они должны продолжать перелет этим же или стыковочным рейсом не позднее истечения 8 часов после прибытия на территорию США; во время транзита они должны совершать не более двух авиапересадок и тратить не более 8 часов на проезд наземным транспортом.

Запретительный список, в который ранее были включены, в частности, Афганистан, Бангладеш, Босния и Герцеговина, Индия, Ирак, Иран, КНДР, Куба, Ливия, Пакистан, Сербия и Шри-Ланка, американцы дополнили такими странами, как: Рос. Федерация, Беларусь, КНР, Ангола, Бирма, Бурунди, Конго (Браззавиль), Нигерия, Судан, Сьерра-Леоне, Сомали и ЦАР.

Вместе с тем, США дали возможность пользоваться TWOV тем странам, которые ранее не обладали таким правом. К их числу относятся: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Латвия, Литва, Эстония, Албания, Болгария, Венгрия, Вьетнам, Монголия, Польша, Румыния, Словакия, Македония, Чехия и Хорватия.

В целом представители СИН отмечают, что при вынесении решения о включении названных стран в тот или иной список ам. сторона исходила из таких факторов, как: уровень развития демократии в данной стране, ее внутривнутренняя стабильность, существующий уровень коррупции и преступности, наличие терроризма, наркоторговли, включая транспортировку и доставку наркотических средств в другие страны, а также дипотношений с США, режима взаимности в визовых вопросах и уровень отказа при выдаче виз ам. гражданам.

Поскольку пассажиры авиарейсов, следующих транзитом через США в третью страну, проходят в аэропортах США полный паспортный и иммиграционный контроль даже в случае кратковременной тех. остановки самолета, россиянам необходимо заблаговременно оформлять ам. транзитную визу категории «С-1». Для граждан России эта виза может быть выдана на срок до двух лет с возможностью многократного въезда на территорию США.

Об изменениях в своей программе TWOV ам. сторона уведомила все иностр. авиакомпании, совершающие рейсы в США. Вместе с тем, СИН предупредила, что в случае несоблюдения новых положений программы TWOV гражданами государств, не имеющих право пользоваться ею, такие пассажиры будут задерживаться и депортироваться из США за счет авиакомпании-перевозчика, доставившей безвизового пассажира в США. СИН не исключает также и того, что в подобных случаях к иностр. авиакомпании могут применяться штрафные санкции вплоть до лишения последней права транспортировки пассажиров в США или

через ее территорию.

Изменения в программе СИН США по безвизовому транзиту пассажиров. С 15 июня 2001г. вступили в силу изменения в программе Службы иммиграции и натурализации (СИН) США в отношении транзита пассажиров, в результате которых Россия включена в список стран, подпадающих под программу безвизового транзита (Transit Without Visa Program, TWOV). Гражданам РФ впредь не потребуются визы для транзита через территорию США.

Кроме того, сотрудники СИН при принятии решения о предоставлении/не предоставлении привилегии безвизового транзита конкретному лицу больше не будут учитывать страну его постоянного проживания, а будут исходить исключительно из гражданства.

Программа безвизового транзита позволяет гражданам определенных стран мира следовать транзитом через территорию США без паспорта или визы. Программа реализуется СИН США совместно с госдепом и минюстом и направлена на облегчение процедуры транзита по территории США для граждан государств, перечисленных в спец. списке, а также на снижение нагрузки по оформлению документов на консульские учреждения США и сотрудников СИН в пунктах пограничного контроля.

Списки стран, на граждан которых распространяется и не распространяется облегченный, безвизовый режим транзита через США, периодически пересматриваются СИН совместно с госдепом. При этом применяются следующие основные критерии: а) статистика нарушений безвизового режима транзита гражданами того или иного государства;

б) количество отказов в выдаче неиммиграционных виз; в) степень полит. стабильности в государстве; г) уровень преступности и угрозы терроризма; д) наличие указаний президента США об ограничении или запрете доступа в США для граждан определенных государств; е) наличие угроз безопасности США со стороны какой-либо страны; ж) наличие дип. отношений США с данным государством, з) наличие аналогичного режима транзита для граждан США.

На пространстве бывшего СССР безвизовый транзит разрешен для граждан следующих государств: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Киргизстан, Латвия, Литва, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Узбекистан и Эстония.

Рос. Федерация была исключена из режима безвизового транзита на срок чуть более двух месяцев с 6 апр. по 15 июня 2001г. В госдепе объясняли перевод России в разряд «неблагонадежных» стран неблагоприятной статистикой отказов во въездных визах рос. гражданам и тем, что безвизовый транзит позволил бы «отказникам» в обход правил проникнуть в США. Предоставление гражданам России более благоприятного режима транзита сняло один из имевшихся раздражителей в визовых обменах между нашими странами.

Грин-карта

Либерализация иммиграционного законодательства. Непрерывный рост ам. экономики на протяжении последнего десятилетия повлек за собой существенное изменение баланса спроса и предложения на рынке рабочей силы в направле-

нии формирования устойчивого дефицита, главным образом на рынке неквалифицированного труда. Это, в свою очередь, стало естественным катализатором резкого возрастания иммиграции, прежде всего из Мексики и других стран Лат. Америки.

Сложилась усиливающаяся диспропорция между постоянным увеличением спроса на рынке труда и жесткостью действующего иммиграционного законодательства. Определяемые правительством США квоты на выдачу т.н. «рабочих виз» постоянно отставали от реальных потребностей рынка, и естественным следствием подобного положения дел стал резкий и практически неконтролируемый рост нелегальной иммиграции. Так, по данным СИН, насчитывается до 10 млн. нелегальных иммигрантов, многие из которых находятся на территории США по несколько лет и даже десятилетий.

Заметно возросло количество исков в различные судебные инстанции как от частных лиц, так и обществ. организаций с жалобами на слишком строгие, по их мнению, требования, предъявляемые сотрудниками СИН по отношению к заявлениям на получение вида на жительство. Нередко указывается, что подобные требования оказывались завышенными даже относительно весьма жесткого действующего иммиграционного законодательства.

В этих условиях конгресс в дек. 2000г. принял «Закон о правах членов семей легальных иммигрантов» (Legal Immigration Family Equity Act), который особенно настойчиво поддерживался и лоббировался испаноязычными диаспорами. Проект закона был представлен сенатором-республиканцем от шт. Юта Орином Хэтчем (Orrin Hatch) и был принят при поддержке, в т.ч., и многих представителей дем. партии при том, что предусматривал гораздо более радикальные меры! по сравнению с выдвинутыми ранее предложениями демократов.

Закон предусматривает существенное смягчение положений действующего иммиграционного законодательства в отношении возможности приобретения официального статуса иностр. гражданами, в течение долгого времени нелегально проживающими на территории США, а также возможность упрощения процедуры решения вопроса о предоставлении официального статуса (визы) родственникам и членам семей ам. граждан, проживающим за рубежом.

Основная цель данного закона — проведение т.н. «иммиграционной амнистии». Аналогичная кампания уже проводилась однажды, в 1986г., в соответствии с Законом о реформе и контроле над иммиграцией (Immigration Reform and Control Act), однако время ее действия было ограничено, а условия «иммиграционного амнистирования» — чрезвычайно сложными.

Предполагается, что свыше 400 тыс. нелегальных иммигрантов, въехавших в США до 1 янв. 1986г., смогут, в случае если за ними не числятся никаких серьезных правонарушений, по прохождении соответствующей процедуры получить легальное право на постоянное проживание и трудовую деятельность в США. Проведение всего этого комплекса мероприятий будет осуществляться местными отделениями СИН и будет продолжаться в течение года с момента вступления закона в силу.

Кроме того, право на постоянное проживание смогут получить также до 600 тыс.чел., вынужденных ожидать предоставления ам. виз за рубежом. С этой целью предусматривается введение двух новых типов виз — визы «V» (для детей и членов семей иностранцев, постоянно проживающих в США, с правом заниматься трудовой деятельностью) и визы «K» (для супругов и несовершеннолетних детей граждан США, которые в настоящее время вынуждены ожидать до 18 мес. предоставления права на въезд).

Также предполагается временно возобновить применение процедуры, предусмотренной ст.245 (i) Закона об Иммиграции и Национальностях (Immigration and Nationality Act). В качестве пилотной программы эта процедура применялась с 1994 по 1998 гг. В соответствии с положениями этой статьи право на постоянное проживание в США (т.н. «грин-карта») может быть предоставлено лицам, въехавшим в США по действительным визам («рабочим» или «семейным») и подавшим во время пребывания в США документы на изменение своего статуса. Ожидается, что воспользоваться этой возможностью смогут до 250 тыс.чел.

Важным является также положение закона, предусматривающее возможность включения членов семей иммигрантов, еще только ожидающих предоставления права на постоянное проживание в США, в число возможных получателей некоторых соц. льгот и пособий. В настоящее время свыше миллиона членов семей иммигрантов находятся в «листе ожидания» на предоставление официального статуса при существующей ежегодной квоте в 88 тыс. человек.

Формирование миграционной политики США происходит на основании серии законов об иммиграции, принимавшихся конгрессом начиная с 1906г. Последними в этой серии на сегодняшний день являются Закон об Иммиграции (Immigration Act) 1990г. и Закон о реформе нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов (Illegal Immigration Reform and Immigrant Responsibility Act) 1996г. Одним из основных элементов Закона об Иммиграции явилось установление гибких ежегодных лимитов на допуск иммигрантов в страну, привязанных к статистическим прогнозам потребности ам. экономики в квалифицированной рабочей силе. Это позволило более чем вдвое увеличить приток иммигрантов по рабочим визам, что положительно сказалось на развитии страны, пережившей в 90гг. самый длительный эконом. подъем со времен окончания Второй мировой войны. Закон также пересмотрел основания для запрещения въезда и депортации.

Закон 1996г. повысил степень уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией, ввел в действие новые меры, позволившие расширить присутствие пограничных подразделений СИН на границе с Мексикой. Был полностью изменен процесс удаления незаконных мигрантов из страны, включая введение ускоренной процедуры выдворения незаконных мигрантов в местах въезда в США. Закон также ввел ограничения на допуск иностранцев к соц. программам и новые требования для переезда родственников.

Процесс формирования политики в области иммиграции выглядит следующим образом. Комиссар СИН, опираясь на работу различных под-

разделений Службы, формулирует предложения о необходимости тех или иных полит. шагов. Отдел политики и программ СИН координирует эту работу в рамках СИН. После внутриведомственного согласования, предложения направляются в правительство США, которое передает не вызывающие у него возражений рекомендации конгрессу, который может придать им силу закона.

В структуре фед. исполнит. власти основные задачи по работе с иммигрантами решают 4 подразделения миноста: СИН; Исполнит. отдел иммиграционных проверок, ИОИП (Executive office for Immigration Review, EOIR); Гражд. отдел (Civil Division) и Прокуратуры (U.S. Attorney's offices).

СИН реализует иммиграционные законы страны и следит за их исполнением. Служба отвечает за выдачу лицам разрешений на въезд и проживание в стране, оформление разрешений на работу и т.п. СИН также ведет борьбу против незаконной иммиграции, осуществляет пограничный контроль на границах и в пунктах въезда-выезда в страну. Основным приоритетом в области межд. сотрудничества Служба считает борьбу с незаконным ввозом иностранцев в США и контрабандой мигрантов, особенно женщин и детей, с целью их продажи или использования в качестве проституток. Бюджетный запрос СИН на 2001г. составляет 4,8 млрд. долл. (на 2000г. — 4,3 млрд.).

ИОИП является арбитражем для урегулирования споров между СИН и иностранцами или частными лицами по поводу их иммиграционного статуса, оказания им помощи как беженцам, и т.д. В состав ИОИП входят Комиссия по иммиграционным апелляциям (Board of Immigration Appeals), иммиграционные суды (Immigration Courts) и адм. ревизоры (Administrative Hearing Officers), задачей которых является максимально объективное и быстрое рассмотрение споров.

Гражд. отдел и прокуратуры защищают решения СИН, иммиграционных судов и Комиссии по иммиграционным апелляциям, и таким образом вносят свой вклад в утверждение норм иммиграционного законодательства.

Задержанием, определением статуса, высылкой из страны незаконно проникших в США лиц совместно с СИН занимаются еще два компонента миноста — Бюро тюрем (Bureau of Prisons) и Служба судебных исполнителей (U.S. Marshals Service).

Фед. министерства — прежде всего министерства труда, образования, сельского хозяйства, торговли, здравоохранения и соц. обеспечения и др. проводят анализ иммиграционных потоков статистическую обработку и оценку воздействия иммиграции на разные стороны развития страны. Они также вносят соответствующие изменения в программы соц. помощи, развития образования и структуры соц. служб по направлениям, находящимся в их ведении. Результаты их работы являются основой трехгодичного доклада по иммиграционной ситуации, выпускаемого Министерством юстиции совместно с другими ведомствами.

Особую роль в работе с иммиграцией принадлежит госдепу, который отвечает за формирование и проведение полит. линии США по проблемам беженцев, полит. мигрантов, межд. кризисов, приведших к массовым миграциям населения. Госдеп осуществляет координацию действий США с ООН и управлением Верховного Комисса-

ра по делам беженцев.

Нелегалы

Проблема нелегальной иммиграции давно стала актуальной для США. Пользуясь отсутствием в США строгого пограничного режима вдоль сухопутных и морских границ, многие из нелегальных иммигрантов переходят в США из Канады и Мексики в обход пунктов пограничного контроля, прибывают в грузовых контейнерах и трюмах судов, идут на разного рода ухищрения, зачастую подвергая свои жизни смертельной опасности. Они также въезжают в страну с официально оформленными документами как неиммигранты, а затем неофициально остаются на постоянное жительство. К последней категории лиц относятся туристы, студенты, а также сезонные и временные рабочие.

Анализ, проведенный СИН, показывает, что ежегодный прирост нелегальных иммигрантов составляет примерно 300 тыс. чел. По оценкам службы, в 2000г. в стране находилось свыше 7 млн. нелегальных иммигрантов, не имеющих документов на постоянное жительство. Около половины из них выходцы из Мексики, большая часть которых проживает в Калифорнии. По статистике, из штатов пользующихся наибольшей популярностью у «нелегалов», «пятерку лидеров» составляют Калифорния (2 млн.), Техас (700 тыс.), Нью-Йорк (550 тыс.), Флорида (350 тыс.), Иллинойс (300 тыс.). В списке стран — «ведущих поставщиков» нелегальных иммигрантов в США наряду с Мексикой фигурируют также Сальвадор, Гватемала, Канада и Гаити.

Стратегия Службы иммиграции и натурализации, утвержденная в связи с принятием в 1986г. закона «Об иммиграционной реформе и иммиграционном контроле», нацелена на укрепление порядка на границе, сдерживание потока нелегальных иммигрантов, борьбу против контрабанды людьми, а также высылку нелегальных иммигрантов и правонарушителей за пределы страны. Бюджет СИН постоянно растет и на 2001г. составил 4,81 млрд. долл., из которых только на содержание в тюрьмах нелегальных иммигрантов предусмотрено 600 млн. долл.

Одной из основных задач службы является осуществление контроля за въездом иностранцев в США с целью возможного пресечения нелегальной иммиграции на начальном этапе.

Во время въезда иностранец и его багаж являются предметом тщательного досмотра. Иностранца могут не пустить в страну из-за наличия у него вызывающих подозрения документов или писем. Такие лица, как правило, подвергаются длительному собеседованию с иммиграционным чиновником, после чего инспектор может разрешить иностранцу въезд, разрешить въезд по предъявлению денежного поручительства, задержать его для рассмотрения вопроса о въезде в Иммиграционном суде, запретить въезд и отправить ближайшим рейсом в страну из которой он прибыл.

В функции СИН входят вопросы депортации, которые решаются в ходе спец. слушания в Иммиграционном суде. Дело о депортации может быть возбуждено, когда Служба иммиграции и натурализации решит, что иностранец находится в США нелегально и должен быть выслан из страны (въезд

в США с визой, приобретенной обманным путем, просроченное пребывание в стране, работа без разрешения СИН, признание виновным в правонарушениях, совершенных на территории США и др.).

Если у иммиграционного чиновника возникает подозрение в том, что иностранец находится в США незаконно, СИН имеет право арестовать его и содержать в тюрьме до слушания дела о депортации. Задержание может быть произведено как с офиц. орденом на арест, так и без него. После ареста задержанному за его счет на период до двух часов может быть предоставлен телефон. Его также информируют о праве на добровольный выезд из страны, с целью не доводить дело до судебного слушания. Самостоятельно оплатив отъезд, он может избежать последствий решения о депортации и запрета на въезд в США в течение последующих пяти лет.

До рассмотрения вопроса в суде о правомерности пребывания в США иностранцу разрешается нанять адвоката, который будет представлять его интересы в ходе слушания дела. Судебное разбирательство записывается дословно на магнитофон или стенографируется. Обе стороны могут давать показания как письменно, так и устно. Дача показаний иностранцем является добровольной.

При очевидном нарушении закона СИН представляет доказательства виновности иностранца без его показаний, но и при этом условии он будет содержаться в тюрьме до вынесения решения о депортации, которое может быть принято через несколько месяцев после ареста.

В случае освобождения под залог до слушания дела, иностранец обязан предоставить Иммиграционному суду точный адрес проживания в США и номер телефона с целью своевременного извещения его о дате и времени слушания дела. В противном случае Иммиграционный суд может принять решение в отсутствие обвиняемого, а также вынести запрет на ходатайство об освобождении от депортации.

В ходе слушания дела иммиграционный судья может разрешить иностранцу въезд в страну, пребывание в США после внесения денежного залога или выслать его из страны, а иностранец, в свою очередь, может также попросить полит. убежище в США.

При условии, что арест произошел в городе, где нет постоянного Иммиграционного суда, слушание по денежному поручительству может проходить по телефону в Иммиграционном суде другого города. В этом телефонном слушании участвуют прокурор и, по желанию иностранца, его адвокат.

В случае принятия решения о депортации иностранец может подать ходатайство на добровольный выезд из США. Он может также подать первичное или повторное ходатайство о предоставлении постоянного места жительства в США, а также ходатайство о приостановке депортации, на основе доказательств о своем, по крайней мере, семилетнем непрерывном пребывании в США, хорошем моральном облике, а также о том, что депортация повлечет за собой чрезвычайные лишения для него самого и членов его семьи.

Если Иммиграционный суд признал, что иностранец подлежит депортации, или же отклонил ходатайство об освобождении от депортации, тот может обратиться в Иммиграционную апелляци-

онную коллегия в г. Вашингтоне.

По данным СИН, в 1999г. из США было депортировано 178 тыс. нелегальных иммигрантов, включая 62 тыс.чел. за совершение разного рода правонарушений.

Серьезную дискуссию в СМИ спровоцировало недавнее заявление администрации о намерении предоставить статус «постоянно проживающих» 3млн. мексиканцев, нелегально находящимся в США. Инициатива возникла в результате неоднократных, настойчивых просьб со стороны президента Мексики В.Фокса о необходимости улучшения положения мексиканских иммигрантов в США, что он рассматривает в качестве важного фактора, способствующего углублению сотрудничества в формате НАФТА и дальнейшему сокращению нелегальной иммиграции.

О серьезности намерений правительства США говорит тот факт, что для разработки проекта соответствующего документа создана спец. группа экспертов во главе с К.Пауэллом и Дж.Эшкрофтом. Вопрос включен в повестку дня ведущихся с Мексикой переговоров по вопросам безопасности границ, торговли и энергетики.

Многие детали предлагаемого плана еще предстоит доработать, но по предположениям, в соответствии с ним, мексиканцы-нелегалы смогут получать статус постоянных жителей, при условии, что они прожили и проработали в США определенное время. Планы администрации вызвали негативный резонанс в среде иммигрантских общин других стран и шквал критики со стороны миллионо других находящихся в США нелегальных иммигрантов, которые требуют по отношению к себе равноправного отношения.

Любая программа администрации должна быть одобрена конгрессом. Специалисты полагают, что в результате переговоров с Мексикой по данному вопросу может быть заложена основа для новой гос. политики по легализации нелегальных иммигрантов в США.

В докладе о расследовании деятельности консульского корпуса, проведенном генеральным инспектором госдепа, указывалось на то, что корпус плохо справляется с работой по выдаче различных категорий виз. В докладе указывается, что 40-50%, из более чем 6 млн. людей, проживающих в США нелегально — это те, кто не выехал после того, как закончилась их виза.

Необходимость реформы поддерживают также организации легальных иммигрантов и иммиграционных адвокатов (наиболее влиятельная из них, Ам. Ассоциация иммиграционных адвокатов), новая администрация, законодатели, а также различные исследовательские организации. Одна из них, Центр Изучения Иммиграции, выступающий за сокращение иммиграции в США и связанный с Федерацией Ам. Иммиграционной Реформы (FAIR), которая, в свою очередь, настаивает на принятии жестких мер по контролю над незаконной иммиграцией. Агентством, уполномоченным сокращать нелегальную иммиграцию и укреплять исполнение ам. иммиграционного законодательства за границей, является Бюро консульских дел госдепа, также известное как Консульский корпус, в котором работают 1,995 чел.

Администрации Клинтон не удалось провести реорганизацию этой службы госдепартамента из-за разногласий с республиканцами и отдельными

группами политиков. Основное разногласие вызвали необходимые масштабы реструктуризации. Законопроект палаты представителей предусматривает замену СИП агентством в рамках департамента юстиции для обеспечения выполнения иммиграционных законов США и решения таких вопросов, как предоставление гражданства и вида на жительство. Такое новое Агентство по делам иммиграции должно состоять из двух бюро: одно — для обеспечения выполнения иммиграционного законодательства и охраны границы, другое — для работы с делами легальных иммигрантов. Руководитель нового агентства и главы обоих бюро, предполагается, будут назначаться президентом, и одобряться сенатом.

По мнению противников этого плана, такое разделение «сделает практически невозможным формулировать или внедрять последовательную, единую иммиграционную политику». Администрация Клинтона в свое время продвигала более скромный план, который бы оставил СИН в целостности, но разделил бы линии работы и руководящие цепочки для направлений по обслуживанию и обеспечению выполнения закона.

Предложение сената отменить СИН и заменить ее новым, реорганизованным агентством департамента юстиции, находит осторожное позитивное одобрение со стороны главы СИН.

Виза Н-1В

Рабочая виза. Ситуация в экономике США, особенно в сфере высоких технологий, отрицательно сказывается на количестве ходатайств по рабочим визам Н-1В. Служба иммиграции и натурализации США сообщила, что в рамках ежегодной квоты в 195 тыс. виз выдано 80 тыс. и еще 70 тыс. находятся в процессе рассмотрения. Данная квота была установлена еще прежней администрацией под нажимом компьютерных компаний, согласно которой ам. фирмы и корпорации в течение трех лет могли бы пригласить на работу в США 600 тыс. специалистов в области высоких технологий. Существует вероятность того, что квота не будет выбрана к концу фин. года.

На 2002г. квота также увеличена до 195 тыс. В это количество не входят визы Н-1В, выдаваемые иностр. выпускникам ам. университетов со степенью магистра или доктора наук (Ph.D.). Еще одно изменение: теперь иностр. сотрудник может сменить место работы, обратившись с соответствующей петицией в Службу иммиграции и натурализации, но не дожидаясь ответа. В этом новшестве есть положит. момент — работник не привязан к одному работодателю, однако есть и риск, потому что в случае отказа заявитель может лишиться своей Н-1В визы. Наконец, закон разрешает продлевать визу Н-1В еще на год, если у иностранца есть одобрение Департамента труда или если его петиция на получение «гринкарты» находится в стадии рассмотрения.

Практические изменения: во-первых, в связи с заметным увеличением квота на визы Н-1В не исчерпывается в течение нескольких месяцев, как это было раньше. Во-вторых, увеличение платы за рассмотрение прошений о выдаче визы с \$500 до \$1000 позволит компаниям более тщательно подходить к отбору кандидатов. Не исключено также, что это может значительно сократить количество «выкупаемых» виз. Дело в том, что в годы, когда

квоты были особенно низкими, некоторые компании просто «выкупали» визы, чтобы «занять место в квоте» и не остаться без визы в тот момент, когда подходящий претендент действительно объявится. Теперь же фирмы скорее всего будут претендовать на визы только при наличии реальных кандидатов.

Увеличение квоты на визу Н-1В наверняка заставит конгресс поднять планку выдачи гринкарт для тех стран, которые активно поставляют квалифицированную рабочую силу на ам. рынок труда. Причем, если раньше до 50% квоты на Н-1В приходилось на специалистов из Индии, то теперь соотношение должно измениться. По мнению экспертов, поток индийских программистов уже достиг своего потолка и вряд ли сможет заметно увеличиться. Зато другие страны получают возможность дать Америке большее число профессионалов.

Введение процедуры ускоренного оформления некоторых категорий рабочих виз. С 1 июня 2001г. СИН США официально объявила о начале практического применения процедуры ускоренного оформления рабочих виз, т.н. «особого режима рассмотрения» (Premium Processing Service). Введение подобного режима было предусмотрено поправкой к закону об иммиграции и национальностях (Immigration and Nationality Act), принятой конгрессом еще в дек. 2000г. Предполагается, что благодаря ускорению процедуры рассмотрения документов в СИН ам. работодатели смогут более оперативно решать вопрос о выдаче виз необходимым им иностр. специалистам и тем самым получат возможность большего маневра в своей кадровой политике.

Принятие подобного радикального с точки зрения действующего весьма консервативного иммиграционного законодательства решения стало следствием сохраняющегося на ам. рынке рабочей силы дефицита квалифицированных специалистов, в т.ч. в ряде высокотехнологичных и наукоемких областей. В этой ситуации работодатели стали проявлять повышенный интерес к иностр. кадрам, однако действующий порядок оформления т.н. «рабочих» виз на практике предусматривает многомесячный и (в некоторых случаях) даже многолетний период рассмотрения документов иммиграционными чиновниками. Возможность резкого сокращения этого срока — даже вкупе с существенным увеличением соответствующего гос. сбора — представляет большую привлекательность для представителей крупного и среднего бизнеса, лоббировавших принятие данной поправки.

В соответствии с вновь утвержденными правилами, работодатель, ходатайствующий о выдаче ам. визы для иностр. гражданина с правом заниматься трудовой деятельностью на территории США, обязан заполнить т.н. форму I-907 и заплатить 1000 долл. спец. сбора, причем указывается, что данная сумма взимается сверх обычной платы за обработку документов. Особо оговаривается, что платеж за ускоренную обработку документов принимается только в форме корпоративных чеков (company checks) или платежных поручений (money orders).

Форма I-907 (официально именуется «обращение о разрешении на работу без предоставления иммиграционного статуса» — Petition for Nonimmigrant Worker) высылается заказной почтой по

получении телефонного запроса от заказчика отделениями СИН, кроме того, ее можно распечатать с электронной страницы (сайта) СИН в компьютерной сети «интернет». Компании, участвующие в программе, получают также возможность через специально предоставляемые телефонные номера и адреса электронной почты постоянно отскачивать процесс обработки документов и получать информацию о текущем статусе их дела.

В то же время, на начальном этапе применение новой процедуры оговорено рядом условий. Во-первых, ускоренный порядок может применяться только по отношению к вновь поданным или уже находящимся в стадии рассмотрения документам и не может распространяться на дела, по которым уже был дан отказ. Во-вторых, новый порядок не распространяется на т.н. неприбыльные (non-profit) организации, которые уже имеют право запрашивать ускоренное оформление документов (правда, в течение более продолжительного периода) в соответствии с действующим законодательством.

Утвержден перечень видов виз, на выдачу которых можно претендовать, подавая документы в режиме ускоренного рассмотрения (всего 12). Это: E-1 (деловые переговоры), E-2 (переговоры об инвестициях), H-2A (с/х рабочий), H-2B (временный рабочий), H-3 (стажер), L-1 (внутрикорпоративные переводы), O-1 и O-2 (носители уникальных способностей или лица, имеющие особые достижения и заслуги), P-1, P-2 и P-3 (спортсмены и работники индустрии развлечений), Q-1 (межд. культурный обмен). Кроме того, планируется, что с 30 июля с.г. СИН расширит этот список для следующих виз: H-1B (обладатели особых профессий, работающие временно), R-1 (работающие временно обладатели профессий, связанных с религией) и TN (специалисты по программам НАФТА).

СИН обязуется обработать документы и в течение 15 календарных дней проинформировать заявителя о принятом решении: удовлетворении заявки, уведомлении об отказе, требовании представить доп. информацию или сообщить о начале расследования в связи с подозрением на подлог документов. В случае, если по истечении 15 дней окончат. решение так и не будет принято, СИН обязуется вернуть 100% спец. сбора, но продолжать обрабатывать документы в ускоренном режиме.

Деятельность СИН в последнее время нередко подвергалась критике в ам. СМИ, и введение ускоренного порядка обработки документов можно рассматривать как попытку нового руководства службы продемонстрировать обществ. мнению стремление к самореформированию и приданию большей гибкости иммиграционно-визовой системе. По заявлению министра юстиции Джона Эшкрофта, к ведомству которого относится СИН, работа по углублению и расширению сферы действия данной программы будет продолжаться и в дальнейшем. Ожидается, что уже в 2002 ф.г. в результате применения программы ускоренной обработки документов СИН удастся получить дополнительно около 80 млн. долл. Эти доходы планируется направить на найм доп. персонала, улучшение качества обслуживания и проведение внутр. структурных преобразований.

Литер «К»

Закон о легальной иммиграции от 21.12.2000г. В последние недели своего правления президент Клинтон 21 дек. 2000г. подписал «Закон 2000г. о легальной иммиграции и семейной справедливости» (The Legal Immigration and Family Equity Act of 2000 – Life Act). По существу в Законе речь идет о продлении ст.245 (i) фед. закона об иммиграции и натурализации до 30 апр. 2001г. Суть этой статьи заключается в том, что нелегальные иммигранты могут получить статус постоянного жителя в США без выезда из страны, если соответствующие документы будут поданы в Службу иммиграции и натурализации до 30 апр. 2001г. Необходимым условием является также и то, чтобы заявитель физически находился в США независимо от его легального или нелегального статуса на момент подписания Закона, т.е. на 21 дек. 2000г.

Подача соответствующих ходатайств до указанного срока не делает само по себе законным пребывание в США, т.е. незаконному иммигранту не будет выдан разрешение на работу и остается реальной возможностью его принудительной депортации, Новый Закон ограничил распространение действия ст.245(i) лишь на тех лиц, кто уже физически находился в стране по состоянию на 21.12.2000г. В противном случае этот Закон вольно или нет содействовал бы нелегальной иммиграции, и в США хлынул бы поток «туристов» с тем, чтобы подать соответствующие заявления до установленного срока. Интересна и сама история ст. 245 (i), которая впервые появилась в иммиграционном законе в 1994г. Уже в 1996г. иммиграционный закон значительно ужесточает правила для повторного въезда в США лиц, незаконно находившихся на территории США после 1 апр. 1997г.: 3г. – для проживших незаконно от 180 дней до 1 года, и 10 лет – для проживших незаконно год и более. В 1997г. эта статья стала предметом ожесточенных споров между законодателями в конгрессе, в результате которых президент Клинтон 26 нояб. 1997г. подписал Закон 2267, в соответствии с которым эта статья прекратила свое существование после 14 янв. 1998г.

Новый Закон от 21.12.2000г. не ограничился лишь продлением срока действия статьи 245(i). Была также введена новая виза под литером «V». Эта виза позволяет супругам и несовершеннолетним детям постоянных жителей США жить и работать в стране, пока они ждут очередь на открытие иммиграционной визы при условии, что ходатайство было уже подано на момент вступления Закона в силу 21 дек. 2000г.

Новое развитие в Законе получила виза для женихов и невест граждан США, известная под литером «K». В ам. дип. и консульских учреждениях скопилось такое количество заявлений на получение виз от мужей и жен граждан США, что период ожидания составляет более года. В законе предусмотрена возможность предоставлять таким иностр. супругам ам. граждан визы «K», оформление которых занимает гораздо меньше времени.

Аспекты иммиграции в США на основе родственных отношений. Легальная иммиграция в США представляет собой жестко регулируемый, находящийся под постоянным контролем государства процесс, призванный обеспечить ежегодный допуск в страну ограниченного количества иностранцев. Задачи легальной иммиграции должны четко соответствовать нац. интересам США, по-

этому в ее рамках речь идет, прежде всего, о въезде на постоянное жительство близких родственников ам. граждан, а также квалифицированной рабочей силы. С практической точки зрения, властями при этом реализуется двоякая цель: с одной стороны, максимально уменьшить ответственность государства по обустройству новых переселенцев в США, переложив ее на плечи родственников, а с другой — обеспечить для нужд нац. экономики импорт подготовленных за границей высококлассных специалистов.

Основным источником легальной иммиграции в США, по общепризнанному мнению, является воссоединение семей. Согласно существующему порядку возможность переселения на ПМЖ в США могут получить только те иностр. граждане, которые имеют здесь родных, отвечающих, в свою очередь, строго определенным требованиям ам. законодательства. В отличие от рос. характерной чертой ам. процедуры является то, что именно гражданин или постоянный житель США обязан взять на себя инициативу в решении вопроса об оформлении близкому родственнику, проживающему за границей, «семейной иммиграционной визы». Без этого добиться положит. результата, в принципе, невозможно. В качестве первого шага в СИН направляется личное ходатайство заинтересованного лица на спец. бланке.

Въезд в США на основе родственных отношений (за исключением граждан Мексики, Индии, Китая и Филиппин) осуществляется, как правило, по следующим шести «семейным категориям», пять из которых имеют обязательный срок ожидания.

Семейная категория 1. Иммиграционная виза может быть оформлена, если ходатайствующий — гражданин США — просит о воссоединении с его не состоящим в браке ребенком старше 21г., при этом само ходатайство направлено в СИН не позднее 1 марта 1999г.

Семейная категория 2А. Иммиграционная виза может быть оформлена, если ходатайствующий — законный постоянный житель США — просит о воссоединении с супругом или не состоящим в браке ребенком до 21г., при этом само ходатайство направлено в СИН до 22 сент. 1996г.

Семейная категория 2В. Иммиграционная виза может быть оформлена, если ходатайствующий — законный постоянный житель США — просит о воссоединении с не состоящим в браке ребенком старше 21г., при этом само ходатайство направлено в СИН до 22 июня 1993г.

Семейная категория 3. Иммиграционная виза может быть оформлена, если ходатайствующий — гражданин США — просит о воссоединении с его находящимся в браке ребенком, при этом само ходатайство направлено в СИН не позднее 8 мая 1996г. В случае выделения визы по указанному ходатайству одновременно с главой семьи могут подавать заявления об оформлении иммиграционных виз его супруга, а также несовершеннолетние дети.

Семейная категория 4. Иммиграционная виза может быть оформлена, если ходатайствующий — гражданин США — просит о воссоединении с братом или сестрой, при этом само ходатайство направлено в СИН не позднее 8 окт. 1989г. Как только виза такому иностр. гражданину выделена, его семья (супруг и несовершеннолетние дети) также

получают возможность подать документы на оформление иммиграционной визы.

К последней, шестой категории относятся ближайшие родственники граждан США: супруги, родители, дети до 21г., не состоящие в браке, вдовы и вдовцы ам. граждан, прожившие с ними в браке не менее двух лет, а также их несовершеннолетние дети. Указанная группа имеет льготное право на немедленное оформление «семейной иммиграционной визы» в США, поскольку в отличие от других категорий для нее не существует ежегодной иммиграционной квоты.

Виза иностранцам, вступающим в брак с гражданами США. Ам. виза категории «К-1» выдается иностр. гражданам — будущим супругам граждан США, приезжающим в США с целью бракосочетания. До 1970г. женихи и невесты ам. граждан такой возможности не имели и должны были въезжать в США по туристической визе, подпадая таким образом под положение о «двойном намерении», либо заключать брак за границей.

Виза категории «К» выдается при условии, что заявитель был знаком со своим ам. женихом (невестой) в течение предыдущих двух лет, а также намерен вступить в брак не позднее 90 дней с момента прибытия в США. Существенным моментом является то, что претендующие на получение визы «К» не обязаны доказывать отсутствие иммиграционных намерений, поскольку брак с гражданином США предполагает получение статуса постоянного жителя США. Таким образом, заявители должны явно выразить свое намерение постоянно проживать в США.

Виза «К-2» выдается не состоящим в браке детям обладателей визы «К-1». Права на трудоустройство она не дает.

До подачи документов на визу в стране заявителя ам. гражданин должен подать прошение в один из четырех региональных центров СИН в пользу претендующего на визу категории «К» (форму I-130 Petition for Alien Relative — т.н. «петиция для родственника-иностранца»). Должны быть приложены следующие документы: форма G-325A Biographic Information (личные данные), заполняемая отдельно женихом и невестой; подтверждение ам. гражданства жениха (невесты): свидетельство о рождении, указывающее на место рождения в» одном из 50 штатов США, а также в Пуэрто-Рико, Гуаме или Виргинских о-вах; форма госдепа FS240 Report of Birth Abroad of a Citizen of the United States (справка о рождении за границей гражданина США); справка СИН о гражданстве рожденного за границей; паспорт гражданина США; доказательства того, что жених и невеста имеют право вступить в законный брак (свидетельства о достижении возраста 18 лет, копии свидетельств о расторжении предыдущих браков или свидетельств о смерти предыдущих супругов); доказательства того, что жених и невеста знакомы более двух лет (фотографии, письма и т. п.). Если жених и невеста принадлежат к религиозной общине (секте), законы которой предполагают отсутствие факта знакомства до бракосочетания, должны быть предоставлены свидетельства того, что жених и невеста принадлежат к такой общине, а также заявление руководителя общины с изложением принятого порядка бракосочетания; подтверждение искренности намерений (свидетельства того, что сделаны необходимые приготовления к бракосочетанию и

свадьбе — личное заявление с изложением обстоятельств знакомства, приглашения на свадьбу, договор с рестораном, заявление священнослужителя, планы по проведению «медового месяца» и т.п.).

В течение недели после подачи петиции ам. гражданин должен получить уведомление СИН о том, что документы приняты к рассмотрению. Уведомление также содержит указание на то, когда можно ожидать решения. Если СИН определит, что для вынесения решения требуются доп. документы, подаватель петиции получит форму 1-72 с указанием, какие именно документы необходимо дополнительно предоставить. Одобрение СИН (форма 1-797 Notice of Action) может быть получено в пределах 3-5 недель. Нередко американцы проходят собеседование в местном отделении СИН. Одобренная петиция действительна в течение четырех месяцев и может быть продлена еще на такой же срок.

В случае получения отказа (Notice of Denial) ам. гражданин — подаватель петиции может в течение 18 дней с этого момента подать в то же отделение СИН апелляцию. Эта жалоба далее направляется в Апелляционный совет центр. офиса СИН в Вашингтоне. Приблизительно через шесть месяцев можно ожидать ответа. По статистике СИН, менее 5% такого рода жалоб удовлетворяется. При этом только после отказа СИН можно обращаться в суд. Более простым способом преодоления этого препятствия является поездка ам. гражданина за границу с целью вступить в брак там. После этого иностр. граждане как ближайšie родственники ам. гражданина имеют право подать заявку на получение статуса постоянного жителя США.

Визы категории «К» выдаются, если ам. жених (невеста) предварительно получил одобрение СИН на посланную форму 1-130. При подаче заявки на получение визы категории «К» вместе со стандартной заявкой (формой OF-156) и паспортом предоставляется уведомление СИН об одобрении формы 1-130 (форма 1-797 Notice of Action). Эта форма высылается непосредственно ам. жениху (невесте), у которого иностр. граждане получают оригинал или копию этой формы. К моменту обращения за визой дело заявителя уже должно поступить в посольство из СИН.

Визы категории «К» рассматриваются аналогично иммиграционным. Поэтому кроме вышеперечисленных, в посольство необходимо подать документы, требуемые для получения иммиграционных категорий виз, в т.ч. форму OF-179 (личные данные), форму 1-864 Affidavit of Support (заявление о фин. поддержке), а также результаты медицинского обследования и справку об отсутствии судимости.

Визы категории «К» выдаются на срок не более 90 дней и обычно не подлежат продлению. Документы, подаваемые для продления срока пребывания, идентичны тем, которые подавались первоначально для получения визы. Кроме того, статус категории «К» не может быть изменен ни на какой другой. При этом если брак не заключен в течение разрешенного срока действия визы, то ее обладатель должен покинуть США, а в противном случае подлежит депортации.

Квота

Иммиграционное квотирование — законодат. закрепление системы количественных ограничений (квот), устанавливаемых для отдельных стран (регионов, территорий), а также категорий иммигрантов. Эта система была введена в 1921г. Законом о квотах и первоначально относилась только к установлению нац. квот. Этот закон разрешал въезд в США лицам различных национальностей в пределах 3% от числа лиц той же национальности, проживавших в США в 1910г. На тот период это соответствовало ежегодной квоте в 357 803 чел. При этом численность иммигрантов, прибывающих из одной страны в течение месяца, не могла превышать 20% от ежегодной квоты соответствующей страны. Въезд в США сверх квоты был возможен только для представителей определенных профессий.

Закон 1924г. снизил годовые квоты для отдельных стран с 3 до 2%, причем базовым для расчетов был принят 1890г. В результате ежегодная квота для въезда в США сократилась до 164 667 чел. В 1929г. система квотирования снова изменилась. Квота для всех стран восточного полушария была установлена на уровне 150 тыс. чел. в год, при этом число въезжающих представителей каждой отдельной страны должно было быть пропорционально числу выходцев из данной страны, находившихся в США по данным переписи 1920г. Эта система определяла ам. иммиграционную политику в области иммиграционного квотирования до 1952г.

Принятый в 1952г. Закон об иммиграции и гражданстве («Закон Уолтера-Маккарена») ввел систему преференциального квотирования, т.е. установления количественных ограничений для введенных четырех преференциальных категорий иностранцев, въезду которых в США отдавалось особое предпочтение. В первую категорию входили специалисты высокой квалификации (на их долю отводилось 50% квоты, установленной для данной страны); во вторую — родители ам. граждан (30% плюс визы, не использованные в первой категории); в третью — супруги и дети постоянных жителей США (20% плюс визы, не использованные в первой и второй категориях); в четвертую — состоящие в браке дети ам. граждан, дети старше 21г. и родные братья и сестры граждан США (25% виз, не использованных во всех предыдущих категориях). Еще 25% из числа виз, не использованных в данных категориях, предназначалось лицам, не попавшим ни в одну из этих категорий предпочтения.

Все последующее развитие иммиграционного законодательства в части становления системы преференциальных квот шло по пути, определенному «Законом Уолтера-Маккарена». В последующие годы принимались многочисленные правовые акты, устанавливающие отдельные квоты для особых групп иммигрантов (беженцы, представители ряда профессий, сезонные рабочие и т.д.).

Законом 1965г. были установлены новые численные ограничения иммиграции. Годовая квота для восточного полушария была установлена на уровне 158 561 чел. и впервые для западного — 120 тыс. чел. Была определена также отдельная квота для беженцев из стран восточного полушария — 10,2 тыс. чел. в год. При этом были введены страновые квоты — 20 тыс. чел. из одной страны в год — и определены семь преференциальных категорий, в

каждой из которых установлены процентные квоты.

Действующие на сегодня численные ограничения в основной массе были установлены согласно Закону об иммиграции 1990г. Были введены квоты внутри расширенной и модернизированной системы преференциальных категорий (в целом по категориям и по каждой отдельно взятой стране, в которой родились приезжающие в США иммигранты). Практически это означает, что по ряду иммиграционных категорий была установлена своего рода «очередь» при рассмотрении заявок. Согласно этой системе, ни один заявитель не может получить иммиграционную визу до тех пор, пока не будут распределены все иммиграционные визы среди тех, кто начал процесс раньше него — в пределах квот, выделенных данной стране.

Закон 1990г. установил общие и страновые квоты для иностранцев, ежегодно получающих иммиграционный статус. Пересекаясь, системы ежегодного общего и странового квотирования дают численные ограничения на каждую иммиграционную категорию по каждой отдельно взятой стране.

Началом иммиграционного процесса, т.е. своего рода «началом ожидания», является так называемая «приоритетная дата» (priority date). «Приоритетной датой» считается дата подачи иммиграционной петиции в СИЛ или документов на трудовую сертификацию в Министерство труда.

Количество доступных иммиграционных виз в каждой категории отслеживает госдеп. Ежемесячно им публикуется «Визовый бюллетень» (Visa Bulletin), в котором указывается, по каким «приоритетным датам» подошла очередь в каждой иммиграционной категории и по каждой стране (cut-off date — предельная дата). «Предельные даты» также сообщаются автоответчиком госдепартаменту в Вашингтоне. Это означает, что лицо, подавшее ходатайство до указанной в бюллетене даты, будет вызвано на интервью в течение ближайших одного-двух месяцев.

Критерий отнесения основного заявителя к той или иной стране (chargeability) — место (страна) его рождения (country of birth). В то же время в целях использования квоты той или иной страны иммигрант может выбрать страну рождения своей супруги (супруга) или одного из родителей (native country) в случае, если он был рожден на территории страны, которая в момент его рождения не являлась страной постоянного проживания или рождения ни одного из его родителей. Кроме того, дети и супруг(а) основного заявителя используют квоту страны, уроженцем которой (в иммиграционных целях) он считается.

Усыновление

О новом порядке предоставления гражданства США детям, усыновленным ам. гражданами. Ежегодно ам. граждане усыновляют за рубежом до 20 тыс. детей, оставшихся в своих странах без попечения родителей. Как правило, межд. усыновление в условиях США носит строго централизованный характер и производится в рамках специализированных программ через уполномоченные агентства. Сегодня в стране проживают более 75 тыс. несовершеннолетних (до 18 лет) поданных иностр. государств, которые в разное время были усыновлены ам. гражданами.

Как показывает практика, после получения

разрешения на постоянное проживание в США у семей с усыновленными детьми зачастую возникает вопрос о приобретении ими ам. гражданства. Поскольку в соответствии с действующим законодательством любые инициативы, касающиеся изменения гражд. принадлежности ребенка, относятся к компетенции его усыновителей, они, как правило, стараются не затягивать с подачей документов в Службу иммиграции и натурализации США.

Пожалуй, единственным сдерживающим фактором в этом процессе до недавнего времени был излишне долгий и бюрократический, по мнению многих американцев, порядок рассмотрения иммиграционными властями соответствующих ходатайств. Очевидно, аналогичной точки зрения придерживались и ам. законодатели, принявшие в окт. прошлого года новый закон «О гражданстве ребенка» (The Child Citizenship Act of 2000), который значительно упростил процедуру приобретения усыновленными детьми гражданства США.

По новому закону, вступившему в силу 27 фев. 2001г. представляющему собой поправки к нынешнему иммиграционному законодательству, были полностью отменены многие ранее действовавшие правила и процедуры по «натурализации» усыновленных детей. Если до его принятия «натурализация» (т.е. приобретение гражданства страны постоянного проживания) занимала в среднем не менее двух лет и требовала от приемных родителей значит. организационных усилий и фин. затрат, то теперь оформление ам. гражданства осуществляется автоматически.

Для получения гражданства США согласно новому законодательству усыновленный ребенок, состоящий в гражданстве иного государства, должен соответствовать следующим несложным требованиям: хотя бы один из его приемных родителей должен состоять в гражданстве США; возраст ребенка не должен превышать 18 лет; постоянно проживая в США, ребенок должен на законных основаниях находиться под опекой хотя бы одного из приемных родителей — гражданина США; ребенок должен иметь статус «законного постоянного жителя США»; ребенок должен подпадать под требования, предъявляемые иммиграционным законодательством к усыновленным детям.

При соответствии изложенным критериям и наличии заявления родителей процедура «натурализации» в отношении усыновленных полностью отменяется, а приемный ребенок автоматически становится гражданином США. В случае выезда за пределы страны ему по просьбе родителей может быть оформлен ам. загранпаспорт или выдана справка о принадлежности к гражданству США.

Следует отметить, однако, что указанные положения не относятся к усыновленным детям старше 18 лет, а также к приемным детям американцев, постоянно проживающим за пределами США. К ним, как и прежде, применяются общие требования и процедуры, которые установлены для совершеннолетних лиц, ходатайствующих о приобретении гражданства посредством «натурализации».

Что касается перспектив применения нового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан России, то, на наш взгляд, по инициативе приемных родителей следует ожидать форсированного оформления детям гражданства

США. Поскольку ам. законодательство (как и рос. в большинстве случаев) не признает за своими гражданами принадлежность к гражданству иного государства, рос. дети в этом случае будут обладать двойным гражданством не юр. а «де-факто». При этом до достижения ими совершеннолетия вопрос о выходе из гражданства России либо о его сохранении будет зависеть исключительно от решения усыновителей. Следует отметить в этой связи, что уровень компетенции ам. усыновителей в вопросах рос. гражданства крайне низок. Зачастую они просто не знакомы с содержанием ст. 29 закона «О гражданстве РФ», в которой наряду с положением о сохранении за усыновленным ребенком гражданства РФ предусматривается возможность его выхода из гражданства России по ходатайству усыновителей при условии, что ему будет предоставлено иное гражданство.

Натурализация

Процедура натурализации. Т.н. «натурализованными» гражданами могут стать постоянно проживающие в США иностранцы с офиц. статусом иммигрантов. При этом основным условием получения гражданства является наличие у этой категории лиц статуса постоянно проживания («грин-карта»), а период их пребывания в США должен составлять не менее 5 лет (для вышедших замуж за ам. граждан или женатых на американках этот срок ограничивается 3 годами).

Возраст иммигрантов должен быть не менее 18 лет. Прощение о предоставлении ам. гражданства может подаваться только в том штате, в котором заявитель проживал не менее 3 мес. При этом он должен говорить, читать и писать по-англ., а также знать основные моменты истории США, включая знание имен президентов и состав современного ам. правительства.

Заявление на предоставление гражданства по натурализации можно направлять в Службу иммиграции и натурализации (СИН) за три месяца до истечения срока, необходимого в соответствии с законодательством, для приобретения ам. гражданства, т.е. за 3 мес. до окончания 5-летнего периода проживания в США (или за три месяца до окончания трехлетнего периода проживания в стране для супругов ам. граждан).

Претенденты на ам. гражданство по натурализации в течение 5 лет (или 3 лет для супругов ам. граждан) должны практически безвыездно проживать на территории США. Заявления иммигрантов, выезжавших за пределы страны регулярно или на длительный срок без веских на то оснований, не рассматриваются иммиграционной службой. К тому же в течение 2,5 лет до подачи заявления этим лицам совсем не рекомендуется покидать пределы страны (для супругов ам. граждан этот период ограничивается 1,5 годами).

Иммигранты, имеющие право на получение гражданства США по натурализации, должны иметь положит. моральный облик, т.е. в течение 5 лет до подачи заявления не проходить ни по каким уголовным делам или учетам, связанным с какими-либо противоправными действиями. От них требуется четкое исполнение налоговых законов страны пребывания. Мужчины в возрасте до 25 лет обязаны состоять на воинском учете.

При оформлении гражданства по натурализации заявители должны заполнить форму N-400,

снять отпечатки пальцев, сдать 2 фотографии размером 3x4 дюйма (7x10 см.) и заплатить чеком или почтовым переводом 90 долл. Заявления подаются в ближайшее отделение СИН. После выполнения всех указанных формальностей заявителя вызывают в иммиграционную службу на собеседование, во время которого, помимо подробного изучения заполненной анкеты, его могут проверить на знание истории США, а также на владение англ. языком. Лица в возрасте 50 лет и старше и проживающие постоянно в США не менее 20 лет, либо в возрасте 55 лет и проживающие в стране не менее 15 лет могут проходить собеседование на выбранном ими языке.

В случае успешного прохождения собеседования, примерно через 3-6 мес., кандидат на получение ам. гражданства будет приведен к присяге как натурализованный гражданин США и ему будет выдано Свидетельство о натурализации.

При получении иммигрантами гражданства США по натурализации их несовершеннолетние дети (до 18 лет) автоматически получают ам. гражданство.

Лица, получившие гражданство США по натурализации, пользуются всеми правами и льготами страны, как и граждане США по рождению. Они имеют право принимать участие в выборах всех уровней, могут участвовать в работе правит. комиссий и работать в правит. учреждениях.

В отличие от иммигрантов, граждане США имеют право обращаться в СИН с ходатайством о предоставлении их ближайшим родственникам иммиграционного статуса в стране. Кроме того они могут выезжать за пределы США на любой срок.

Лица, которым, по их мнению, необоснованно было отказано в предоставлении гражданства, могут обратиться в СИН за разъяснениями причин отказа и вновь подать заявку с просьбой о предоставлении гражданства.

По данным СИН, за 1993-2000гг. 6,9 млн. иммигрантов подали заявления на оформление гражданства США, что в совокупности превысило число заявок, поданных за предыдущие 40 лет. В связи с увеличившимся потоком заявлений, руководством СИН в начале 1999г. была разработана 2-годичная программа модернизации службы, принят ряд мер, включающих введение автоматизированной системы обработки данных, выделение доп. фондов для обработки заявлений, увеличение числа судей, специализирующихся на вопросах гражданства. Все это привело к сокращению сроков рассмотрения и обработки заявлений в среднем с 24 до 6-9 мес. в конце 1999г., а числа заявлений — до 800 тыс. к концу 2000г.

Были введены две новые программы — Программа корректировки визового статуса (предоставляет находящимся в США иностранцам, отвечающим определенным квалификационным требованиям и, соответственно, имеющим право на получение иммиграционной визы, право напрямую обращаться за визой в СИН (например, инженер-компьютерщик за визой NI B) и Программа обновления грин-кард (форма I-551).

Система натурализации граждан является хорошо отработанным рычагом, позволяющим эффективно регулировать приток иностранцев в страну. В последние годы динамично идет процесс натурализации граждан из республик бывшего

СССР, который, по прогнозам, должен стабилизироваться в ближайшие 5 лет.

	1992г.	1993г.	1994г.	1995г.	1996г.	1997г.	1998г.	1999г.
Россия	31	315	1240	3846	8909	7172	6535	10752
Украина	11	173	793	3375	8392	6415	7 173	11 816
Беларусь	-	1	7	198	657	856	983	1 850
Армения	6	136	645	1240	3524	4 151	4701	5769
Азербайджан	-	-	4	32	233	321	346	783
Казахстан	-	2	35	27	32	42	61	185
Киргизия	-	-	-	2	3	3	19	33
Таджикистан	-	2	1	1	43	24	39	170
Узбекистан	-	-	10	62	436	329	291	1220
Латвия	53	64	131	193	371	200	201	371
Литва	50	85	119	230	273	156	143	281
Эстония	14	20	62	63	78	56	51	64
Китай	13488	16851	22018	20917	30656	17552	14737	33662

Прим.: Данные о Китае приводятся для сравнения.

Кол-во натурализованных иностранцев-граждан США
в штатах консульского округа

	1992г.	1993г.	1994г.	1995г.	1996г.	1997г.	1998г.	1999г.
Аляска	793	530	648	675	4	757	995	633
Айдахо	208	255	299	336	2	769	853	1028
Айова	374	578	837	970	5	244	191	73
Вайоминг	50	43	86	127	127	145	121	151
Вашингтон	4307	5741	6878	11063	12228	14668	12991	11 174
Висконсин	681	6	17	874	5	1 371	1 894	3 132
Миннесота	1850	1921	2528	760	6	3296	4331	6507
Монтана	127	165	81	117	1	165	165	214
Небраска	432	4411	4147	2999	4	259	717	407
Сев.Дакота	119	159	137	192	-	188	166	80
Юж.Дакота	62	85	114	103	1	173	159	14

По данным СИН, за 2000г. количество обращений с просьбой о натурализации увеличилось на 5% по сравнению с 1999г. и составило 460,9 тыс. чел. Гражданство было предоставлено 898,3 тыс.чел., отказано в приобретении гражданства 399,6 тыс.чел., оставлено для дальнейшего рассмотрения 817,4 тыс. обращений.

Проблема нелегальных иммигрантов в США. По итогам переписи населения 2000г. ведущие специалисты США в области демографии пришли к неутешительному выводу, что в стране могут нелегально проживать до 8,5 млн.чел., что составляет около У/о населения.

Рост числа иммигрантов, незаконно находящихся на территории США, определяется несколькими обстоятельствами. Наиболее важное среди них – высокий спрос ам. экономики на дешевую неквалифицированную рабочую силу в условиях «эпохи» стабильного эконом. процветания последнего десятилетия. Не имеющие документов на легальное пребывание в США иностранцы заняли малооплачиваемые рабочие места в ресторанах, на фермах и строит. площадках, сами по себе превратившись в один из ключевых факторов эконом. роста. Благоприятная эконом. ситуация в стране создает предпосылки для дальнейшего усиления потока «нелегалов», подавляющее большинство которых приходится на выходцев из Мексики – 4,5 млн.чел., которые, по словам президента США Дж. Буша, «приезжают в США зарабатывать деньги, многие из них идут пешком по пустыне десятки миль, чтобы найти работу, за которую возьмется не каждый американец».

В этих условиях администрация Буша инициировала разработку плана по предоставлению легального статуса миллионам мексиканцев (и, возможно, представителям других национальностей), мотивируя свое решение стремлением сократить

число иммигрантов, прибывающих в США в поисках «лучшей жизни». При этом Вашингтон пока ведет речь лишь о «частичной» амнистии нелегалов, не уточняя, кто может претендовать на легализацию.

Подобная инициатива вызвала неоднозначную реакцию в среде ам. общественности. 43% американцев поддерживают план предоставления мексиканцам-нелегалам законного статуса для проживания на территории США. Остальные либо резко против (30%), либо окончательно не определились в своем мнении. Де-факто нация раскололась по этому вопросу на два лагеря, причем в поддержку идеи легализации выступают в основном представители этнических меньшинств, а против – белокожие американцы. «Яблоком раздора» стала и численность нелегальных иммигрантов, которых предполагается перевести в разряд легальных жителей США. Так, профсоюзы и католические организации требуют максимально широкой легализации, хотя Вашингтон отверг идею «всеобщей» амнистии, тем самым придав объявленной программе несколько дискриминационный характер.

Тем не менее, многие аналитики сходятся во мнении, что Буш выдвинул эту идею с тем, чтобы заручиться поддержкой многочисленной испаноязычной общины с прицелом на предстоящие выборы 2002 и 2004г. В ходе ноябрьских президентских выборов прошлого года 62% «хиспаникс» проголосовали за дем. соперника нынешнего главы государства А. Гора и лишь 35% – за него. Сам Дж. Буш отрицает какую бы то ни было полит. подоплеку. Примечательно, что среди рядовых республиканцев идея Дж. Буша не вызывает энтузиазма. За нее высказываются 36% однопартийцев президента, против – 58%. Критики президентского плана, в их числе влиятельные законодатели от Республиканской партии, такие как, например, сенатор Фил Грэм (Phil Gramm) от Техаса, полагают, что заявленная программа только «вознаграждает неповиновение закону»: усиление пограничного контроля создаст препятствия нелегалам при пересечении границы, но не решит проблему в корне. Борьбa с незаконной иммиграцией можно лишь путем снижения спроса на низкоквалифицированную рабочую силу. Отдельные «горячие головы» на местах предлагают даже ввести систему штрафов вплоть до лишения лицензии у работодателей, использующих труд нелегальных иммигрантов.

Эксперты также отмечают, что широкомасштабная легализация нелегальных иммигрантов может в итоге иметь негативные последствия ввиду резкого уменьшения предложения неквалифицированной рабочей силы на рынке труда, поскольку в этом случае перешедшим на легальное положение иммигрантам представятся более широкие возможности в выборе места и характера работы. В этой связи предлагается наряду с процессом легализации ввести в действие программу выдачи желающим временных въездных – выездных виз с возможностью устроиться на работу, что явилось бы своего рода повторением опыта «гастарбайтеров» в ФРГ. Констатируется, что механизм выдачи временных рабочих виз нуждается в дальнейшей проработке. Кроме того, у этой идеи немало противников, в первую очередь в лице профсоюзов, опасющихся возникновения класса «второсортных» рабочих.

Следует отметить, что переход на легальное положение отнюдь не означает решение всех проблем бывших нелегалов. В бытовой жизни натурализовавшиеся иммигранты сталкиваются с массой трудностей, связанных в первую очередь с существующей системой соц. защиты населения США. Согласно ам. реформе соц. обеспечения, одобренной конгрессом США 22 авг. 1996г., новые обладатели «грин-карты» в течение 5-летнего срока не могут пользоваться льготами фед. программы соц. страхования «Медикэйд» (Medicaid). Вследствие этого до 32% трудоспособных иммигрантов продолжают оставаться незастрахованными. На местах офиц. запрет на страхование иммигрантов уже де-факто признается антиконституционным. Тем не менее ам. эксперты сходятся во мнении, что необходим пересмотр вопроса на фед. уровне.

К какому бы окончательному решению ни пришли на Капитолийском холме, пройдет еще немало времени, прежде чем проблема незаконной иммиграции перестанет стоять на повестке дня. Осуществление программы видится затруднительным без консенсуса деловых кругов, профсоюзов и испаноязычной общины. «Только в случае подобного странного альянса», — подчеркивает вице-президент Торговой палаты США (US Chamber of Commerce) Рэнди Джонсон (Randy Johnson), можно говорить о полноценной реализации программы.

Депортация

Вопросы утраты ам. гражданства. Регламентируются в США Законом об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1952), поправками к нему (Immigration and Nationality Amendments Act of 1965), инструкциями и другими нормативными документами госдепа и миноста США.

В соответствии со статьей 349 Закона об иммиграции и гражданстве лишение гражданства лиц, состоящих в гражданстве США по рождению или вследствие натурализации, происходит в случаях: приобретения гражданства другого государства путем натурализации; принятия присяги или иной офиц. декларации на верность иностр. государству; службы в ВС иностр. государства, участвующего в военных действиях против США, в других случаях служба в иностр. армиях на офицерских должностях; работы в правит. учреждениях иностр. государства при условии приобретения его гражданства или принятия присяги; офиц. заявления об отказе от гражданства США в присутствии ам. дип. или консульского работника за границей; офиц. отказ от гражданства на территории США по процедуре, устанавливаемой министром юстиции; совершения акта гос. измены против США, включая попытку насильственного свержения гос. строя, вооруженного выступления и т.п.

Граждане США могут выйти из ам. гражданства только при условии, что все указанные действия совершены ими добровольно, без всякого принуждения, с полным осознанием юр. последствий. В этой связи, до принятия окончательного решения о прекращении гражданства консульские сотрудники обязаны ознакомить заинтересованное лицо с возможными правовыми последствиями под роспись и в присутствии двух независимых свидетелей.

При отсутствии признаков добровольного на-

мерения выйти из ам. гражданства гос. департамент рекомендует своим сотрудникам исходить из презумпции сохранения гражданства США, даже если это влечет за собой приобретение американцами «двойного гражданства». Как правило, такие случаи происходят вследствие натурализации или при поступлении американцев на работу в правит. учреждения иностр. государств, если они не обращаются в консульство США с заявлением о выходе из гражданства.

Ам. власти неофициально признают существование феномена «двойного гражданства», хотя и не поощряют его в виду возможного возникновения различного рода правовых противоречий и злоупотреблений. В практической деятельности применяется сходный с рос. подход игнорирования «чужого» гражданства на том основании, что гражданин является подданным США. При этом априори считается, что государство, в котором лицо с «двойным гражданством» реально находится или проживает, имеет больше аргументов в отстаивании его интересов, следовательно, и предпочтение в решении правовых вопросов в свою пользу. Лица, состоящие в гражданстве США и приобретшие гражданство другого государства автоматически или помимо своей воли (например, по факту рождения), не могут быть лишены ам. гражданства.

О новых подходах иммиграционных служб США в отношении иностранцев, отбывших наказание за уголовные преступления. В конце июля 2001г. в США было широко объявлено о планах постепенного освобождения из заключения иностр. граждан, отбывших свое наказание за уголовные преступления, совершенные на ам. территории, но по различным причинам не депортированных в страны своей гражд. принадлежности. Речь может идти о почти 3500 иностранцах, легально находившихся в США на момент совершения преступления, которые согласно Закону о противодействии нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов (Illegal Immigration Reform and Immigration Responsibility Act of 1996) подлежат обязательной депортации сразу после отбытия своего тюремного срока.

Применение положений указанного закона на практике сопряжено с немалыми трудностями, которые к тому же не зависят от воли иммиграционных властей США. В частности, в процессе оформления документов на депортацию местные отделения Службы иммиграции и натурализации (СИН) нередко сталкиваются с отказом представителей ряда государств принимать назад «своих» уголовников. В результате возникает ситуация «правового тупика», при которой, с одной стороны, по ам. законам иностр. гражданин должен быть депортирован, а с другой — это не представляется возможным вследствие отсутствия необходимых для данной процедуры иностр. юр. документов.

До недавнего времени в СИН избегали обращать серьезное внимание на эту проблему, избрав наиболее удобный для себя способ ее «решения». В целях «обществ. безопасности» иностр. гражданин, подлежащий обязательной депортации после окончания своего тюремного срока, должен был попросту продолжать находиться в заключении. При этом находиться неопределенно долгое время — вплоть до решения вопроса о выдаче ему иностр.

проездных документов. Закономерно, что подобная практика со временем привела к «перенаселению» центров заключения СИН иностранцами, которые были «освобождены» из уголовных тюрем США.

Многочисленные протесты правозащитных организаций, побудили Верховный суд США в начале июля 2001г. вынести решение об отсутствии законных оснований для не лимитированного содержания под стражей иностр. граждан, отбывших наказание в ам. исправительных учреждениях. Поскольку любое решение Верховного суда обязательно для исполнения, СИН была вынуждена с ним согласиться. Однако, как явствует из сделанных ее руководителями заявлений, каждое такое дело «будет пересматриваться в отдельности», а для окончательного освобождения иностранцу еще потребуется «доп. решение суда».

СИН объявила о своем намерении провести консультации с другими правоохранительными службами о возможности увеличения ранее установленных сроков уголовного наказания для подпадающих под «амнистию» иностранцев, а также с гос. департаментом США по вопросу о «применении санкций к тем странам, которые отказываются принимать назад своих уголовников». Речь может идти об ограничении или даже прекращении выдачи ам. въездных виз гражданам этих государств. К слову, позиция госдепартамента по данному вопросу оказалась гораздо более осторожной. Здесь пока выступают за «усиление взаимодействия в сфере репатриации», однако высказываются против введения каких-либо визовых ограничений.

О возможном продлении срока действия «Закона о легальной иммиграции и семейной справедливости». Палата представителей конгресса США 336 голосами «за» и 43 «против» 22 мая 2001г. одобрила законопроект, предусматривающий продление еще на 4 мес. «Закона о легальной иммиграции» (The Immigration and Family Equity Act – Life Act). По существу же речь идет о продлении на указанный срок ст. 245 (i) фед. закона об иммиграции и натурализации с тем, чтобы дать возможность нелегальным иммигрантам, находящимся на территории США, подать документы в Службу иммиграции и натурализации на легализацию своего статуса, не выезжая из США. Прежний закон, принятый Б.Клинтоном в дек. 2000г., продлил действие этой статьи до 30 апр. 2001г.

Указанная законодат. инициатива была вызвана тем, что более 200 тыс. нелегальных иммигрантов так и не смогли подать документы в СИН до 30 апр. 2001г. якобы в связи с тем, что Служба иммиграции и натурализации затянула издание соответствующих инструкций по реализации Закона от 21 дек. 2000г.

Видные нью-йоркские политики выступили с поддержкой о продлении срока действия ст. 245 (i). Губернатор штата Дж. Патаки еще в марте 2001г. во время встречи с представителями русскоязычной общины в Нью-Йорке высказался за положительное решение этого вопроса на законодат. уровне, пообещав при этом предпринять необходимые шаги. Его поддержали мэр Нью-Йорка Р.Джулиани, сенаторы от штата Ч.Шумер и Х.Клинтон.

Для ускорения процесса утверждения законопроект не был вынесен на обсуждение в комитеты палаты представителей. Президент Дж.Буш в

предварительном порядке поддержал идею принятия нового закона, отметив в своем письме лидерам палаты представителей, что не следует разрушать семьи, уже находящиеся на территории США.

Законопроект содержит новое ограничение, направленное на предупреждение злоупотреблений в форме заключения фиктивных браков: семейные отношения заявителя должны быть оформлены не позже конца апр. 2001г. По имеющимся оценкам, в случае принятия нового закона на легализацию своего статуса в нац. масштабе смогут претендовать 640 тыс. нелегальных иммигрантов.

Законопроект должен быть еще одобрен Сенатом и далее попадет на подпись к президенту Дж.Бушу. В средствах информации высказывается мнение о том, что обсуждение данного законопроекта в Сенате особых сложностей не вызовет и уже в ближайшем будущем ам. президент подпишет соответствующий закон.

Выезд

Существующий в США порядок въезда и выезда иностранцев. Все иностранцы, прибывающие на территорию США, равны перед законом и могут въезжать в США при наличии визы по действительному документу, который удостоверяет их личность. С момента пересечения границы они пользуются одинаковыми правами и выполняют одни и те же обязанности в зависимости от своего визового (иммиграционного) статуса. Случаи дискриминации по «гражд. признаку» хотя и имеют место в ам. иммиграционной практике, носят завуалированный характер, связанный, в первую очередь, с различным толкованием или применением действующих законодат. норм.

Основными нормативными актами США, регламентирующими порядок въезда-выезда иностр. граждан, являются: 1) Закон об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1952); поправки к нему (Immigration and Nationality Act Amendments of 1965); 2) Закон об иммиграционной реформе и контроле (Immigration Reform and Control Act of 1986); 3) Закон об иммиграции (Immigration Act of 1990); 4) Закон о противодействии нелегальной иммиграции и ответственности иммигрантов (Illegal Immigration Reform and Immigration Responsibility Act of 1996).

Само название перечисленных документов указывает на постепенную эволюцию иммиграционного законодательства с достаточно либерального отношения к иностр. гражданам (что во многом объясняется ам. историей и традициями) к таким нормам и требованиям, которые, во-первых, жестко регламентируют порядок въезда-выезда и пребывания иностранцев в стране а, во-вторых, создают серьезный правовой инструмент борьбы с нелегальной иммиграцией.

Основным фед. ведомством США, на которое возложены задачи по проведению в жизнь иммиграционной политики государства, является действующая в системе минюста Служба иммиграции и натурализации. СИН несет прямую ответственность за исполнение ам. законодательства в сфере иммиграционного права, включая пограничный и паспортный контроль, обнаружение, задержание и депортацию нелегальных иммигрантов, надзор за работодателями, использующими труд иностр.

работников, борьбу с подделкой иммиграционных документов. В компетенцию СИН входят также адм. функции по документированию прибывающих в США иностранцев, предоставлению им соответствующего статуса (например, беженца, лица, получившего полит. убежище, иностр. специалиста, члена семьи ам. гражданина и т.п.) и его изменению, оформлению разрешений на трудоустройство, натурализации, курированию спонсорских программ для иммигрантов.

Особо необходимо подчеркнуть, что в отличие от большинства своих западноевропейских коллег сотрудники СИН США наделены гораздо более широкими полномочиями. К примеру, рядовой работник ам. иммиграционной службы собственным решением может не допустить иностранца в страну, даже если последний уже находится в пункте въезда, а в его паспорте имеется действующая виза. Иммиграционный служащий по своему усмотрению может также продлить либо, напротив, сократить время пребывания иностр. гражданина в США вне зависимости от срока действия оформленной консульством визы.

Все иностр. граждане при въезде в США заполняют спец. иммиграционную карточку с указанием своих персональных данных, места получения визы и адреса проживания в США. Сотрудником СИН на ней проставляется дата, до которой иностранец обязан покинуть страну. Содержащаяся в карточке информация незамедлительно вносится в компьютерную базу данных. При выезде карточка изымается, а ее номер и установочные сведения сверяются с компьютерными. В случае несвоевременного выезда или отсутствия карточки иностранцу может быть надолго закрыт въезд в США.

В целом, все иностр. граждане, прибывающие в США, формально подразделяются властями на следующие основные группы: легальные иммигранты, лица, имеющие разрешение на временное пребывание, нелегальные иммигранты.

Легальная иммиграция представляет собой жестко регулируемый, находящийся под постоянным контролем государства процесс, призванный обеспечить ежегодный допуск в страну ограниченного числа иностранцев. В ее основу положено три главных принципа, соответствующих, на наш взгляд, внутриполит. и эконом. интересам США: воссоединение семьи, импорт квалифицированной рабочей (интеллектуальной) силы, прием беженцев или предоставление полит. убежища лицам, подвергающимся у себя в стране расовым, религиозным, соц. или иным преследованиям.

По местной терминологии, иммигрантом считается любой родившийся вне США иностр. гражданин, который имеет право на въезд и постоянное проживание в стране. Таким лицам консульскими или иммиграционными учреждениями оформляется иммиграционная виза, известная под названием «грин-карта». (Для сравнения, «неиммигрант» — это родившийся вне США иностр. гражданин, которому разрешен въезд и временное пребывание в США в зависимости от узкоспециализированной цели поездки.)

В иммиграционном законодательстве США находит широкое употребление термин *permanent residence* — «постоянное проживание», который, в отличие от термина *residence* (местожительство, местопребывание), указывает на строго определенный статус иностр. гражданина. Термин «по-

стоянное проживание» в местной специфике подразумевает, что иностр. гражданину «на законных основаниях предоставлено право жительства в США в качестве иммигранта». С другой стороны, статус постоянного проживания вовсе не требует наличия «фактического места жительства» (*actual dwelling place*) в стране. Скорее, он имеет в виду намерение (*intention*) иностр. гражданина постоянно проживать в США. Другими словами, иностранец — постоянный житель США может не только свободно пересекать границу в обоих направлениях, но и продолжительное время находится за пределами США без потери иммиграционного статуса. Следует отметить, однако, что физ. отсутствие иностр. гражданина в стране в течение длительного периода может быть истолковано властями как декларация «прекращения намерения продолжать постоянное проживание в США», что в некоторых случаях влечет аннулирование иммиграционной визы.

Главным источником легальной иммиграции в США являются семейные связи (*family-sponsored immigration*). По статистическим данным, почти 3/4 иммигрантов прибывают в страну именно по этому каналу. Для того чтобы стать иммигрантом, т.е. получить право постоянного проживания в США, иностр. гражданину необходимо пройти многоступенчатую и длительную по времени процедуру. Прежде всего, требуется одобрение Службой иммиграции и натурализации спец. ходатайства, подаваемого родственником иностранца или его потенциальным работодателем. Если ходатайство удовлетворено, сообщается об этом направляется в госдеп, который обязан не только проинформировать заинтересованное лицо и присвоить ему т.н. «номер иммиграционной визы», но и впоследствии выдать саму визу. Необходимо отметить, однако, что из-за жесткого квотирования иммиграционных виз временной интервал с момента принятия положит. решения по ходатайству до оформления «грин-карты» зачастую достигает нескольких лет.

Что касается въезда для временного пребывания, то в зависимости от узкоспециализированной цели поездки властями США используются более 20 категорий т.н. «неиммиграционных виз»: дип. (А-1), сотрудники правит. учреждений (А-2), их обслуживающий персонал (А-3), деловые переговоры (В-1), туристские (В-2), сотрудники межд. организаций (G1-5), студенческие (F1-2), сотрудники межд. корпораций (L1-2), торг. вопросы, инвестиции (E1-2), работа по контракту (H-1), временное трудоустройство (H-1В), стажеры (H-3), межгос. обмен (J-1), выдающиеся способности (O-1), заключение брака (K-1), супруги ам. гражданин (K-3), спортсмены, работники культуры (P-1), спортсмены, работники культуры по двустороннему обмену (P-2), культурные программы (P-3), члены экипажа воздушного судна (D-1), аккредитованные корреспонденты (I-1), студенты на каникулах (M-1), транзит (C-1).

В соответствии с действующим законодательством к каждой указанной категории применяются конкретные иммиграционные требования разрешительного либо запретительного характера, которые касаются, в частности, продолжительности пребывания в стране, возможности изменения визового статуса, смены работодателя, трудоустройства членов семьи и т.п. Другими словами,

правовое положение иностр. гражданина, как и сам срок его командировки, ставится властями в прямую зависимость от цели поездки и категории выданной визы. Невыполнение жестко установленных визовых (иммиграционных) требований в большинстве случаев ведет к депортации с одновременным объявлением провинившегося «нежелательной персоной».

Проблема нелегальной иммиграции в США, по общепризнанному мнению, является сегодня одной из самых острых. По различным подсчетам, количество незаконных иммигрантов в стране уже достигает 6-8 млн. человек и продолжает ежегодно увеличиваться в среднем на 275 тыс. В этой ситуации основной линией поведения властей в отношении нелегалов (большинство из которых прибывают в США на вполне законных основаниях) по-прежнему остается их обнаружение и скорейшая депортация.

Доля соотечественников среди незаконных иммигрантов, находящихся в США, крайне незначителен. В основном это люди, приехавшие в страну под видом туристов и просрочившие свои визы. Оказавшись с течением времени без средств к существованию, а порой и без документов, такие граждане зачастую сами стремятся поскорее вернуться в Россию. Если же они задерживаются местными правоохранительными органами, то решение об их депортации принимается уже в судебном порядке. Как правило, консульские учреждения РФ подключаются к рассмотрению подобных дел с целью установления личности гражданина, его последующего документирования и обеспечения выезда в Россию не по личной просьбе, а в связи с обращением местных отделений СИН.

Дипкорпус

Регистрация рождения детей, пользующихся в США дип. иммунитетом. В соответствии со статьей 301 (а) Закона об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act of 1952), а также на основании четырнадцатой поправки к конституции США любой ребенок, родившийся на ам. (или подведомственной) территории, является гражданином США по рождению независимо от гражданства родителей.

Сотрудники иностр. миссий, имеющие дип. аккредитацию и пользующиеся соответствующими привилегиями и иммунитетами, по своему статусу под юрисдикцию США не подпадают. Следовательно, согласно разъяснениям госдепартамента их новорожденные дети не имеют права на приобретение ам. гражданства по рождению. Информация о рождении ребенка, а также о том, что он не может считаться ам. гражданином, в соответствии с действующими процедурами хранится в архивах гос. департамента.

В случае рождения ребенка в США его родители, имеющие дип. статус, могут обратиться в госдепартамент с заявлением на оформление новорожденному неиммиграционной дип. визы. С другой стороны, если планируется длительное пребывание ребенка в США, родители имеют право ходатайствовать о предоставлении ему статуса «законного постоянного жителя США» и выдаче иммиграционной визы — «гринкарты». Для получения гринкарты требуется обязательная регистрация новорожденного в местном отделении СИН США. Следует отметить, однако, что регистрация

в СИН должна быть произведена до того, как ребенок в первый раз покинет страну для проживания в любом иностр. государстве. Если ходатайство родителей удовлетворено, новорожденный на законных основаниях приобретает иммиграционный статус в США. При этом, являясь постоянным жителем США, он может свободно пользоваться гринкартой для целей въезда и выезда, следовательно, избавлен от необходимости каждый раз обращаться за оформлением неиммиграционной визы.

В иммиграционном законодательстве США (ст. 101.3 (2) Закона об иммиграции и гражданстве) дается следующее определение термина «иностран. дип. сотрудник»: «Иностран. дип. сотрудниками являются лица, указанные в дип. списке (листе) гос. департамента. Список включает: послов, советников-посланников, поверенных в делах, советников, секретарей и атташе посольств и миссий. К ним же в равной степени относятся лица, которые имеют дип. статус и пользуются соответствующим иммунитетом в связи с аккредитацией при ООН и ОАГ, а также лица, имеющие статус, приравненный к дипломатическому».

Подход госдепа к разрешению дорожно-транспортных нарушений. Политика госдепартамента в отношении нарушений правил дорожного движения представителями дипкорпуса основывается на том, что лица, пользующиеся привилегиями и иммунитетом в США, тем не менее должны соблюдать местные правила и законы. При этом надо отметить, что госдепартамент руководствуется достаточно странным, с точки зрения межд. права, постулатом о том, что «управление транспортным средством в США сотрудниками иностр. диппредставительств является не правом, а привилегией этих лиц, которой они могут быть лишены». Он также всячески подчеркивает, что не только не вмешивается в юрисдикцию местных органов власти для опротестования уведомлений о нарушении от имени лиц, обладающих иммунитетом, но и не имеет полномочий для аннулирования нарушений и связанных с ними штрафов. В каждом случае, когда представитель дипкорпуса получает уведомление о дорожно-транспортном нарушении, отдел дип. транспорта госдепартамента (Diplomatic Motor Vehicle Office) информирует об инциденте соответствующее диппредставительство и рекомендует способы его разрешения.

Госдеп обычно разделяет дорожно-транспортные нарушения на 2 типа: «предполагающие наложение штрафа» и «предполагающие явку в суд». К первой категории относятся несерьезные нарушения, не требующие явки в суд. Они могут быть разрешены путем уплаты соответствующего штрафа, обычно указанного в уведомлении о нарушении. При этом, по получении уведомления об оплате штрафа госдепартамент заносит соответствующее количество штрафных баллов в учетную карточку сотрудника иностр. диппредставительства. Допускается также и опротестовывание штрафа в случае, когда сотрудник диппредставительства полагает, что штраф был наложен несправедливо. При этом диппредставительство должно информировать госдепартамент в письменной форме о снятии дип. иммунитета со своего сотрудника для того, чтобы дать возможность ему опротестовывать штраф в соответствующих ам. адм. или судебных инстанциях. Причем, такое уведомление дип.

представительство должно направить в госдепартамент до назначения даты слушания дела с тем, чтобы последний мог уведомить об этом заинтересованные инстанции. В этих случаях госдепартамент исходит из решения суда или адм. ведомства и заносит соответствующие штрафные баллы в учетную карточку сотрудника диппредставительства, если справедливость наложения штрафа была доказана. Нарушитель также обязан оплатить все наложенные судом штрафы и выполнить все доп. условия, указанные в решении по этому делу.

К дорожно-транспортным нарушениям, требующим явки в суд, госдеп относит нарушения, требующие присутствия подозреваемого в их совершении на судебном разбирательстве по данному инциденту. Уведомления о нарушении такого рода не налагают штраф, который сотрудник диппредставительства может оплатить вместо явки в суд. В рассматриваемом случае виновник происшествия получает уведомление о нарушении с вызовом в суд. Примерами нарушений, подлежащих судебному разбирательству в зависимости от законов различных штатов США, могут являться: опасное вождение автомобиля (в шт. Вирджиния, Нью-Йорк, Коннектикут и Нью-Джерси — с превышением указанного ограничения скорости более чем на 20 миль в час), управление транспортным средством под воздействием алкоголя и наркотиков, вождение без действительного водительского удостоверения или в период временной приостановки его действия. В шт. Вирджиния любое дорожно-транспортное нарушение влечет за собой вызов в суд.

В случае если сотрудники иностр. диппредставительства или член его семьи совершает нарушение, требующее судебного разбирательства, то госдепартамент по получении информации по сути обвинения в каждом отдельном случае обычно направляет офиц. просьбу о снятии иммунитета для решения дела в местных судебных органах. Так же, как и в предыдущем случае, госдепартаментом рассматриваются два способа разрешения такого нарушения.

В первом — диппредставительство дает согласие на снятие иммунитета в письменной форме до назначения даты суда, о чем госдепартамент ставит в известность судебные органы. Далее госдепартамент поступает аналогично тому, как и в рассмотренном выше случае с оплатой штрафа за дорожно-транспортное нарушение.

Во втором — диппредставительство отказывает в снятии иммунитета. По получении письменного отказа госдепартамент направляет в судебные органы подтверждение наличия у сотрудника диппредставительства или членов его семьи иммунитета от уголовного, гражд. и адм. юрисдикции США. Отдел дип. транспорта госдепа заносит определенное количество штрафных баллов в учетную карточку сотрудника диппредставительства.

Обычные нарушения, предполагающие наложение штрафа, влекут за собой занесение двух или четырех штрафных баллов. Нарушения, требующие судебного разбирательства, — шести или восьми баллов. Госдеп автоматически приостанавливает действие водительского удостоверения сотрудника диппредставительства или члена его семьи, набравшего 12 или более баллов за 2-летний период. Как правило, первое временное лишение водительских прав ввиду наличия чрезмерного ко-

личества штрафных баллов осуществляется не менее чем на 30, но не более чем на 90 дней.

Госдеп рассматривает дорожно-транспортные нарушения, связанные со злоупотреблением алкоголем, как «серьезнейшую угрозу обществ. безопасности». В случае управления транспортным средством под воздействием алкоголя и наркотиков, которое не привело к трагическим последствиям — смерти или телесным повреждениям госдепартамент, как правило, лишает виновного сотрудника диппредставительства или члена его семьи «привилегии» управления автомобилем не менее чем на 1г. кроме случаев снятия иммунитета для проведения судебного разбирательства в соответствии с местным законодательством. Причем, госдепартамент просит диппредставительство гарантировать, что предполагаемый нарушитель не будет управлять транспортным средством в течение этого периода. В случае же несоблюдения последним данных гарантий он может быть лишен права вождения до конца командировки или ему может быть предложено покинуть территорию США.

В случае если диппредставительство соглашается снять иммунитет в целях проведения судебного разбирательства, госдепартамент основывается на решении суда по этому делу. При подтверждении виновности лица судом он обязан выполнить все его решения. В этом случае госдепартамент заносит соответствующее количество баллов в учетную карточку сотрудника диппредставительства и на основе решения суда на время лишает его водительского удостоверения.

Независимо от намерений органов местной юрисдикции в случаях, когда иммунитет не позволяет полиции произвести арест и предъявить офиц. обвинение в управлении автомобилем под воздействием алкоголя или наркотиков, госдеп в качестве особой адм. меры может приостановить действие водительского удостоверения

В качестве серьезных дорожно-транспортных нарушений госдеп рассматривает управление транспортным средством в нетрезвом состоянии и «опасное вождение автомобиля», приведшие к человеческим жертвам или травмам. В случаях, когда совершено такое нарушение и диппредставительство отклонило просьбу госдепартамента о снятии иммунитета, последний, как правило, направляет требование об отзыве виновного лица из США. В исключительных случаях госдеп может потребовать от сотрудника диппредставительства или члена его семьи покинуть США даже при том, что согласие на снятие иммунитета получено и дело находится в судебном разбирательстве в США.

Госдеп может лишить сотрудника диппредставительства водительских прав или даже потребовать от него покинуть США, если он ранее многократно подвергался штрафам за менее серьезные нарушения, а их совокупность «свидетельствует о проявлении очевидного неуважения к закону и обществ. безопасности США».

Легализация документов. В соответствии с Гаагской конвенцией от 5 окт. 1961г., отменяющей требование консульской легализации офиц. иностр. документов, участниками которой являются РФ и другие государства, включая США, офиц. документы, предназначенные для использования на территории стран-участниц конвенции, удостоверяются путем проставления апости-

ля (удостоверительной надписи). Вышеуказанная Конвенция не распространяется на документы, совершенные в дип. представительствах или консульских учреждениях, а также на адм. документы, имеющие прямое отношение к коммерческим или тамож. операциям.

В США апостили оформляются канцелярскими особыми должностных лиц — секретарей штатов. Согласно требованиям Гаагской конвенции ам. апостиль удостоверяет качество, в котором выступает офиц. лицо, подписавшее документ, подлинность его подписи, а также печати или штампа, которым он скреплен. Особенностью процедуры оформления ам. апостиля является то, что он представляется не на самом документе, а на отдельном листе, который скрепляется с ним обычной скрепкой. При этом апостиль с документом, как правило, не сшивается, а общие листы не прошнуровываются и не пронумеровываются.

Это, в свою очередь, дает основание многим рос. организациям, полагающим, что выдаваемые ам. властями апостили не вполне соответствуют требованиям статьи 4 Гаагской конвенции, предъявлять претензии к качеству удостоверенных таким образом документов. Поскольку в ам. апостиле также отсутствует указание о том, какой документ им заверен, учреждения РФ зачастую вообще не считают возможным принимать такие бумаги к рассмотрению и возвращают их на дооформление. Излишне говорить, что со своей стороны, власти США считают выдаваемые ими апостили полностью соответствующими конвенции. В результате возникает ситуация классического «правового тупика», когда каждая из сторон настаивает на выполнении собственных устоявшихся правил, а в роли «пострадавших» оказываются заинтересованные физ. и юр. лица.

Учитывая вышеизложенное, а также сложившуюся в консульском отделе практику рассмотрения апостилированных и предназначенных для использования в России юр. документов, нами осуществляется т.н. «регистрация» апостилей, оформленных местными властями. При этом проверяется как правильность составления самого документа, так и соответствие указанных в нем данных (имени нотариуса, названия гос. органа, даты и места заверения) прилагаемому апостилю. Листы прошедшего проверку документа сшиваются, прошнуровываются и пронумеровываются, а достоверительная надпись на нем подписывается консулом. Порядковый номер регистрации каждого апостиля вносится в Реестр нотариальных действий. В соответствии с утвержденным Тарифом консульских сборов и сборов в возмещение фактических расходов за данную процедуру с граждан РФ взимается 35 долл., с иностр. граждан — 50 долл., с юр. лиц — 150 долл. При оформлении консульской регистрации апостиля в срочном порядке (в течение одного рабочего дня) ее стоимость удваивается.

Наибольший интерес у граждан вызывает консульская регистрация ам. апостилей, удостоверяющих свидетельства ЗАГС. По отзывам заявителей, это связано с тем, что использовать на территории РФ ам. апостилированное свидетельство (особенно о рождении) «в чистом виде» практически невозможно. Растущей популярностью пользуется также регистрация апостилей на учредительных и иных документах компаний, имеющих

деловое представительство в России. Кстати, за последний год отмечаем резкое сокращение в поступлении подобных документов от ам. организаций усыновления, что объясняется, на наш взгляд, изменением порядка их аккредитации в России.

Регистрация ам. апостилей консульскими учреждениями РФ в США на нынешнем этапе является элементом разумного компромисса в имеющихся «разночтениях» двусторонних юр. процедур. В перспективе целесообразно выйти на такие договоренности, которые позволили бы использовать апостилированные документы США на рос. территории без доп. заверения.

Гражданство

Проблематика двойного гражданства в США. Во многих случаях ам. граждане могут являться гражданами других государств. Существующее законодательство позволяет им сохранять два (или несколько) гражданств в тех случаях, когда ам. граждане имеют другое гражданство по рождению или же приобрели гражданство другого государства, уже обладая ам., и законы другого государства не требуют формального отказа от гражданства США.

В силу того, что на настоящее время у США не существует договоров с другими государствами о взаимном признании гражданств, термин *dual citizenship* применяется универсально ко всем случаям многогражданства. В понимании ам. правительства концепция двойного гражданства означает наличие у лица гражданств двух или нескольких стран одновременно, и каждая из них имеет собственные законы о гражданстве, основанные на системе права данной страны.

Традиционно исповедовавший практику жестких подходов к случаям многогражданства госдеп США — в чьи функции входит определения статуса гражданства американца, находящегося за рубежом или подающего заявление на получение загранпаспорта внутри страны — в последние годы перестал отслеживать таковые, даже тогда, когда иностр. граждане приобретают ам. гражданство по натурализации, но хотят сохранить за собой существующее гражданство другой страны.

Приобретая гражданство США, человек под присягой отказывается от гражданства иных государств, и, в теории, несоответствие этой присяге может привести к потере ам. гражданства. Однако с правовой точки зрения ам. присяга не влияет на действие законов о гражданстве других государств, и лицо, принимая ам. гражданство, в большинстве случаев не лишается автоматически своего существующего гражданства. С одной стороны, США формально не заставляют вновь натурализованного гражданина обратиться в консульство государства своего первого гражданства и отказаться от него, с другой стороны, не делая этого, данное лицо как бы косвенно свидетельствует о неискренности своей присяги, что ранее зачастую приводило к потере гражданства США. Теперь, во избежание множественных запутанных разбирательств (а счет случаям многогражданства идет здесь на сотни тысяч), фед. органы власти США предпочитают «закрывать глаза» на данную проблему.

Офиц. позиция США в отношении двойного гражданства, которой руководствуется госдеп, была изложена в его телеграмме ам. консульствам и посольствам 16 апр. 1990г. (67 Interpreter Releases

799, 23.07.90; 67 Interpreter Releases 1092, 01.10.90).

В преамбуле данной телеграммы говорится, что «изменения в трактовке законодательства о гражданстве делают все более трудным рассмотрение спорных случаев... В прошлом нашим ответом было увеличение человеко-часов, более подробное разбирательство, а также улучшение обучения и тренировок. Однако необходимы существенные изменения в процессе для обеспечения беспристрастных, скорых и оправдываемых решений...»

В соответствии с последней редакцией Закона об иммиграции и гражданстве (раздел 349) граждане США могут утратить гражданство при добровольном совершении ряда действий с намерением отказаться от ам. гражданства. К ним относятся: натурализация в иностр. государстве; принятие присяги или торжественного заявления верности иностр. государству или его полит. подразделениям; служба в войсках иностр. государств, вовлеченных во враждебные действия против США, а также принятие офицерского чина в войсках иностр. государств; занятия гос. должности в иностр. государстве, состоя в гражданстве этого государства или принимая присягу при назначении на должность; формальный отказ от гражданства США перед сотрудником ам. консульской службы за рубежом; формальный отказ от ам. гражданства на территории США (но только во время войны); гос. измена.

Все вышеперечисленное может привести к потере гражданства, лишь будучи совершенным с намерением отказа от него. Для определения того, было ли в действиях гражданина США такое намерение, госдеп пользуется «единообразным адм. стандартом доказательств» (Uniform Administrative Standard of Evidence), который исходит из той предпосылки, что «ам. граждане намерены сохранить гражданство США при (а) натурализации в иностр. государстве, а также (б) подписывая декларацию верности иностр. государству в соответствии с установленной там практикой или (с) принимая предложение «неполит. работы в иностр. правительстве».

В соответствии с данной презумпцией, гражданин США, совершая действия, подпадающие под пункты (а), (в), и (с), не обязан заранее декларировать свое намерение сохранить гражданство, ибо оно сохраняется за ним автоматически.

Если случаи, соответствующие разделу 349, п.п. 1,2,3,4, попадают в поле зрения ам. консульского сотрудника, он может спросить гражданина, совершал ли тот свои действия с намерением отказаться от ам. гражданства. Получив отрицат. ответ, консул США подтверждает офиц. что действия гражданина не несли в себе намерения отказа от гражданства, и, соответственно, гражданство США за этим лицом сохраняется.

При положит. ответе, данному лицу будет предложено заполнить спец. опросный лист для определения его отношения к гражданству США. По заполнении опросного листа и подписи лицом заявления о добровольном отказе от гражданства, ам. консул готовит сертификат об утрате гражданства. Сертификат, в свою очередь, направляется на рассмотрение и для принятия решения в госдеп.

Адм. стандарт доказательств не применяется, если лицо формально отказалось от гражданства США перед ам. консулом за рубежом, заняло гос.

должность «полит. уровня» в иностр. государстве, совершило акт гос. измены или «пребывая в статусе эмигранта, совершило действия настолько несовместимые с гражданством США, что они рассматриваются как добровольное намерение отказа от гражданства».

Три последних случая рассматриваются ам. консульской службой в индивидуальном порядке.

Во всех остальных случаях наличие у гражданина США гражданства другого государства не создает прямой угрозы его ам. гражданству.

Признается, что человек может обладать двойным гражданством в силу действия законов США и другого государства, а не по собственному выбору (к примеру, ребенок, рожденный за рубежом от ам. родителей, может быть гражданином США и страны рождения). Гражданин США может приобрести иностр. гражданство при заключении брака с иностранцем; натурализованный американец не обязательно утрачивает гражданство страны рождения; американец, которому другое гражданство в силу тех или иных обстоятельств предоставляется автоматически, не рискует потерять гражданство США.

Гражданин США обязан покидать и прибывать в страну по ам. паспорту, но второе государство может требовать того же в своем отношении. Использование гражданином США паспорта другой страны не создает угрозы его ам. гражданству.

Одновременно предполагается, что лица с двойным гражданством одинаково лояльны США и другому государству. От них требуется подчиняться законам обеих стран, и каждая страна вправе обеспечить соблюдение своих законов гражданином там находящимся. В то же время при возникновении неразрешимых конфликтов между государствами (например, война) бипатриды должны соблюдать верность США и ам. законам даже на территории враждебной страны для сохранения своего гражданства в будущем (постановление Верховного суда США по делу *Kawakita v. US*; 343 US 717, 1952).

Хотя США признают возможность наличия двух или нескольких гражданств у своих граждан, ам. правительство не поощряет многогражданство в силу потенциальных проблем, которые оно может представлять. Распространение юрисдикции другого государства на гражданина США с двойным гражданством может противоречить законам США и ограничить возможности ам. правительства содействовать ему за рубежом, т.к. страна-доминица имеет больше прав на него.

Законодательство США не рассматривает сам предмет двойного гражданства и не требует от граждан выбора только одного из двух или нескольких гражданств. Скорее наоборот. В одном из основополагающих иммиграционных дел *Afroyim v. Rusk*, 387 US 253, 1967, Верховный суд США использовал аргументацию 14 поправки к Конституции, чтобы подтвердить право ам. граждан на двойное гражданство (первое предложение текста поправки, т.н. «пункт о гражданстве», гласит, что «все лица, родившиеся или натурализованные в США и подчиненные юрисдикции оных, являются гражданами США и штата, в котором они проживают»).

Афроим был натурализованным в США поляком, который переехал в Израиль в 1950г. Он попытался продлить свой истекший ам. паспорт в

1960г., но получил отказ госдепа на том основании, что по Закону об иммиграции и гражданстве он утратил гражданство США, приняв участие в выборах в Израиле в 1951г. Афроим подал в суд на госдеп, и Верховный суд США постановил, что он остается ам. гражданином.

Отправной точкой такого постановления было решение суда о том, что 14 поправка возводит гражданство в статус гарантированного конституцией права, и, соответственно, конгресс США не имел права принимать закон, лишаящий лицо гражданства без его согласия. В этой связи Верховный суд признал недействительным положение Закона об автоматическом лишении гражданства за участие в выборах в другой стране, а также схожие положения относительно службы в иностр. армиях и принятия иностр. присяги, за исключением случаев, когда подобные действия совершаются с намерением отказа от гражданства США. Вслед за судебным решением по этому и подобным иммиграционным делам конгресс США внес соответствующие изменения в иммиграционное законодательство в 1978 (Public Law 95-432), 1986 (Public Law 99-653) и 1994 г. (Public Law 103-416).

На рассмотрении в конгрессе находится 7 законопроектов, так или иначе касающихся вопросов гражданства, однако ни один из них не затрагивает проблематики двойного гражданства или многогражданства. В целом ам. правоведа признают маловероятным изменение сложившегося в стране отношения к этому вопросу.

США не имеет договоров о взаимном признании двойного гражданства с другими государствами. В конце XIX – начале XX вв. США ратифицировали ряд договоров о гражданстве (т.н. «договоры Бэнкрофта», по имени известного ам. дипломата Дж. Бэнкрофта), однако, их целью было как раз предотвращение случаев двойного гражданства путем автоматического лишения лица гражданства США при принятии гражданства государства-контрагента по договору и наоборот. В результате же многочисленных решений ам. Верховного суда по двойному гражданству эти договоры стали невыполнимы, и к сегодняшнему дню США вышли из всех.

Дипслужба

Дипслужба США. Является составной частью Фед. структуры исполнит. власти. Организация и порядок ее функционирования регулируются целым пакетом законов, ключевым из которых является Закон о загранслужбе 1980г. (Foreign Service Act of 1980). Общий же свод всех законодат. и подзаконных актов, инструкций и наставлений по ведению дип. и консульской работы («Справочник загранслужбы») представляет собой девяти-томный сборник объемом в 10 тыс. страниц.

Штат сотрудников гос. департамента насчитывает 14,5 тыс.чел. При этом характерной особенностью ам. дип. службы является наличие во внешнеполит. ведомстве двух разных категорий чиновников: сотрудников заграничной службы (Foreign Service) и гражд. службы (Civil Service). К первой категории относится более 9 тысяч, а ко второй – 5 тысяч сотрудников.

Между ними существуют три принципиальных различия. Во-первых, сотрудники гражд. службы госдепартамента не обязаны выезжать в длительные загранкомандировки (если только они сами

не изъявляют такого желания). Во-вторых, они практически не перемещаются по служебной лестнице и всю жизнь могут проработать на одной должности. В-третьих, в отличие от сотрудников загранслужбы, они не могут пользоваться правом досрочного (после 20 лет работы) выхода на пенсию. Хотя в Законе 1980г. нет спец. перечня должностей для этой категории работников, как правило, госдеповцы-сотрудники гражд. службы занимают должности среднего и руководящего звена, требующие особой специализации и знаний в конкретных областях науки, экономики, торговли, а также в разоруженческих, консульских и других вопросах.

Сотрудники загранслужбы госдепартамента – основная категория, в большей степени соответствующая традиционным представлениям о дипслужбе. Это, как правило, кадровые сотрудники с соответствующей страноведческой и языковой подготовкой, регулярно выезжающие в длительные загранкомандировки. При этом штат сотрудников загранслужбы включает в себя как оперативных дипработников (Foreign Service Officers), так и специалистов (Foreign Service Specialists), выполняющих функции административно-тех. и обслуживающего персонала.

Закон 1980г. определяет шесть основных категорий сотрудников загранслужбы: руководители миссий; послы по особым поручениям; старшие должностные лица загранслужбы; кадровые сотрудники загранслужбы, иностр. граждане, привлекаемые на работу в ам. загранпредставительства и консульские агентства.

Для наиболее многочисленной категории – кадровых сотрудников загранслужбы установлена должностная градация из 9 классов. Выпускникам ВУЗов, назначенным на младшие дип. должности, как правило присваивается 6 или 5 класс (FS-5 или FS-6). Сотрудники, достигшие 1 класса (FS-1), могут быть переведены в категорию старших должностных лиц загранслужбы (FE).

Еще одной «особой» категорией, но при этом составляющей значит. часть руководящих работников госдепартамента, являются т.н. «полит. назначенцы». Такая категория сотрудников прямо не прописана в Законе о загранслужбе. Вместе с тем ам. законодательство допускает возможность назначения на ряд руководящих постов в центр. аппарате и загранучреждениях «квалифицированных лиц», не являющихся кадровыми сотрудниками дипслужбы (при этом их количественный и пропорциональный состав не оговаривается). По уже сложившейся практике в системе госдепартамента насчитывается 212 должностей, включая госсекретаря, его первого заместителя, старших заместителей (которых по закону может быть до 6), заместителей госсекретаря (не более 24), группу послов по особым поручениям, глав ам. дип. и консульских представительств, генерального инспектора и ряд других, которые относят к категории «политических». Назначения на все эти должности производятся лично президентом США и подлежат утверждению сенатом.

Помимо категорий, сотрудников дипслужбы можно также условно разделить на две большие группы – работающих в центр. аппарате на территории США и за рубежом. В настоящее время это соотношение составляет примерно 50 на 50. В 252 ам. дип. консульских миссиях и представительств-

вах при межд. организациях работают 7216 сотрудников госдепа.

Направление сотрудников дипслужбы в длительные заграничные командировки осуществляется по открытому конкурсу, на который в сент. каждого года дипломаты направляют свои заявки через кадровую службу. Законодательно не установлены фиксированные сроки нахождения в заграничных командировках, и этот вопрос регламентируется ведомственными инструкциями, в соответствии с которыми сотрудники дипслужбы командированы на 1-3г. (в зависимости от страны пребывания) с возможным последующим продлением. При этом, как правило, общий срок не превышает 4 лет. В случаях, когда по мнению руководства, интересам дипслужбы отвечает более длительное пребывание в стране конкретного сотрудника, принимается соответствующее решение о продлении командировки.

В госдепе США нет и установленного порядка по соотношению сроков нахождения на работе за рубежом и в центр. аппарате. В зависимости от интересов службы, кадровых вакансий, пожеланий самого сотрудника он может после окончания одной командировки быть сразу направлен в следующую (иногда в другую точку в той же стране) или проработать какое-то время (обычно 1-3г.) в центр. аппарате госдепа.

Кадровая служба ам. внешнеполит. ведомства проводит регулярную ротацию сотрудников дипслужбы, работающих в центре, переводя их с одного участка и направления работы на другие. При этом во внимание принимается принцип условного деления дипломатов на специалистов узкого и широкого профиля (т.н. *specialists* и *generalists*). Подавляющее большинство дипломатов относится по этой системе к последней категории и свободно переводится из одного подразделения в другое — с полит. работы на эконом., адм. или консульскую.

Что касается материального обеспечения работников дипслужбы США, то его основу составляет зарплата. Шкала ставок оплаты труда в госдепартаменте насчитывает 9 ступеней, в каждой из которых существует несколько уровней — в зависимости от квалификации, профессиональной подготовки, стажа работы, условий труда и т.п. Разница между верхним и нижним уровнями в пределах одной ступени колеблется от 10 до 30 тыс.долл. в год. Для примера, оплата по самой низкой 9 ступени ставок составляет 21-31 тыс.долл., а по верхней (1) — 77-101 тыс.долл. в год. Оперативно-дип. сотрудники, поступающие на работу в госдеп после вузов, начинают свою службу с 5 или 6 ступени, оклад по которым составляет 30-45 тыс.долл. и 34-50 тыс.долл. в год соответственно.

Зарплата сотрудников госдепартамента непосредственно увязана с базовыми ставками оплаты труда других госслужащих США. Так оклад сотрудника заграничной службы 1 класса (FS-1) соответствует среднему окладу госслужащего США 15 категории (GS-15).

Помимо зарплаты все сотрудники заграничной службы обеспечиваются страховкой. В обязательном порядке производится страхование здоровья и, по желанию, страхование жизни.

Для кадровых сотрудников заграничной службы существует льготный режим начисления пенсий.

Для имеющих 20-летний стаж работы предусмотрена возможность раннего выхода в отставку в 50 лет (пенсионный возраст для госслужащих США — 65 лет) с получением пенсии в полном объеме. При 20-летнем трудовом стаже пенсия составляет 34% от наивысшего годового оклада конкретного сотрудника, получаемого на протяжении трех лет. При 25-летнем стаже — 39%. В пенсионный фонд отчисляется 1,7% зарплаты.

В период длит. заграничных командировок сотрудники госдепартамента США пользуются рядом доп. льгот. При переезде к месту службы и обратно им оплачиваются транспортные расходы и перевозка багажа (весом до 9 т.). С них также не взимается плата за проживание за рубежом и коммунальные услуги.

Трудоустройство членов семей сотрудников заграничных учреждений США. Члены семей сотрудников заграничной службы США, командируемых за рубеж, трудоустраиваются на работу как в ам. дип. представительствах и консульских учреждениях, так и в частных компаниях и организациях в государственном учреждении (в последнем случае при наличии соответствующим образом оформленной договоренности между США и этим государством).

Вопросы трудоустройства членов семей в заграничных учреждениях регулируются рядом законод. актов, основным из которых является Закон о заграничной службе 1980г. с изменениями и дополнениями (Foreign Service Act of 1980, раздел 22, глава 52 Свода законов США, прилагается), а также положениями инструкций и наставлений по ведению дип. и консульской работы («Справочник заграничной службы». Foreign Affairs Manual, полный текст этого документа опубликован на сайте госдепа США по адресу: <http://foia.state.gov/fam/>).

В мае 1998г. заграничные учреждения перешли на новый порядок приема на работу членов семей (Family Member Appointment), в соответствии с которым на них теперь распространяется ряд льгот, которыми обычно пользуются госслужащие США (ежегодный отпуск, отпуск по болезни, льготы по соц. и медицинскому страхованию, медицинскому обслуживанию и пенсионному обеспечению).

На работу принимаются проживающие совместно супруг/супруга кадрового сотрудника ЗУ или не состоящие в браке дети не моложе 18 лет и не старше 21г. Обязательным условием является наличие у кандидатов гражданства США. Срок действия заключаемого «ограниченного некарьерного» контракта — от 1 до 5 лет. При этом следует отметить, что при переезде из одного ам. представительства в другое или возвращении на родину контракт обычно не расторгается, а принятому на месте члену семьи предоставляется статус временно неработающего сотрудника (Intermittent-Non-Work-Scheduled status). Заключившие вышеупомянутый контракт члены семьи в период его действия не имеют права трудоустраиваться в частном секторе, но могут занимать должности в гос. органах США.

Прием на конкретную должность в заграничном учреждении осуществляется на конкурсной основе в соответствии с квалификацией вне зависимости от того, был ли до того заключен тем или иным кандидатом контракт, о котором говорилось выше. Все претенденты проходят соответствующую проверку, осуществляемую службой дип. безопасности госдепа и аналогичную той, которой под-

вергаются кадровые сотрудники (проводится раз в 5 лет).

Действие контракта может быть прекращено в любое время, независимо от срока, на который он заключен, в связи с целым рядом обстоятельств (окончанием срока командировки, увольнением, выходом на пенсию, смертью главы семьи; потерей принятым на месте сотрудником статуса члена семьи в результате развода; достижением принятыми на работу детьми 21 г. или вступлением их в брак; возникновением препятствий для занятия должности в ЗУ по соображениям безопасности; неудовлетворительным выполнением обязанностей и т.п.).

В структуре госдепа (в составе Адм. управления) имеется отдел по связям с семьями (Family Liaison Office), которое оказывает всевозможное содействие членам семей сотрудников, в частности, по устройству на работу во время заграничных командировок. Проводятся семинары, консультации по трудоустройству, предоставляется помощь в подготовке документов.

К компетенции отдела относятся вопросы координации деятельности по направлению членов семьи сотрудника дипслужбы, отправляющегося в заграничную командировку, на обучение на консульские, адм. и компьютерные курсы в Институт заграничной службы. Прохождение указанных курсов, правда, не дает гарантий того, что тот или иной член семьи будет принят на работу в заграничном учреждении, но является способствующим этому фактором.

В отделе также формируется банк данных о членах семьи, желающих устроиться на работу. При необходимости его работники могут довести до заграничного учреждения информацию о квалификации членов семьи сотрудника, направляющегося туда в командировку.

К компетенции отдела по связям с семьями, кроме всего прочего, относятся вопросы заключения соглашений с иностр. государствами о предоставлении членам семей сотрудников ам. диппредставительств и консульских учреждений права на трудоустройство в частном секторе в стране пребывания (обычно они оформляются в виде обмена нотами). Подобного рода соглашения имеются с 77 государствами (в т.ч. с государствами СНГ кроме России, Армении, Таджикистана и Узбекистана). С рядом других стран имеются договоренности о предоставлении возможности получения членами семей сотрудников ЗУ разрешений на работу в государстве аккредитации на взаимной основе при соблюдении определенных условий (Россия отнесена госдепом к этой категории стран).

Определенное содействие членам семей сотрудников дипслужбы в области устройства на работу за границей может также предоставлять и отдел госдепа по трудоустройству за рубежом (Office of Overseas Employment).

ТУРКМЕНИЯ

Оформление разрешений на выезд из страны. Выезды туркменских граждан из страны регулируются Законом «О порядке выезда и въезда» от 15 июня 1995 г., а также инструкцией «О порядке оформления и выдачи виз» от 24 дек. 1997 г.

Гражданам Т. для выезда из страны необходимо наличие в паспорте выездной туркменской визы, которая выдается по личному заявлению гражда-

нина или ходатайству госорганов и других организаций и оформляется в консульском управлении МИД Т. При этом президент страны имеет полномочия вводить временные ограничения на выезд в какую-либо страну «в связи с угрозой здоровью граждан Т. или невозможностью обеспечения их личной безопасности».

Разрешение на выезд из Т. выносятся на рассмотрение межведомственной комиссии, в состав которой входят представители органов КНБ, МИД, МВД, миноста, госпрогнслужбы, отдела госпротокола и межд. отношений аппарата президента Т. Отказ в выдаче визы может быть обжалован гражданином в судебном порядке.

По категориям выездные туркменские визы различаются на частные, учебные, служебные, туристические, для лечения и выезд на ПМЖ за рубеж. Срок оформления выездной визы законодательно установлен в 30 дней. Последующее обращение по вопросу открытия выездных виз не упрощает процедуры их оформления и не уменьшает сроков.

Упростились практика выдачи выездных виз студентам, для чего им необходимо предоставить справку из зарубежного вуза в Минобразования, откуда информация поступает в МИД, и разрешение на выезд оформляется в течение 2-3 дней. Это же касается выдачи выездных виз на лечение — по представлению в МИД справки-направления из медучреждений за рубежом. По заверенным телеграммам о смерти или тяжелом состоянии близких родственников за границей частная выездная виза оформляется в течение 3 дней.

Остро стоит проблема получения выездных виз по телеграммам и на лечение для жителей отдаленных областей Т. Они обращаются в представительство консульского управления МИД в велятах по месту жительства. У этих представительств отсутствуют полномочия по выдаче разрешений на выезд, их функции заключаются в сборе документов и препровождения в Ашхабад. Это приводит к существенным задержкам оформления, из-за неразберихи и довольно частых потерь документов в представительствах процесс оформления возобновляется повторно. После отправки документов в МИД и получения разрешения, представительство в веляте уведомляет об этом заявителя, который затем следует в Ашхабад, где в паспорте ставится отметка о разрешении на выезд.

Выездные визы частного или служебного характера выдаются только при наличии приглашений рос. и иностр. юр. и физ. лиц. Вместе с тем такие приглашения зачастую оказываются не согласованными с российскими МИД, МВД и другими соответствующими организациями, что является основанием для отказа в выдаче выездной рос. визы. Нередки ситуации, когда из-за длительности оформления выездных туркменских виз истекает срок приглашения рос. стороны. В случае, если этот срок истек лишь частично, рос. виза оформляется на оставшееся в приглашении время. При этом взимается доп. тариф за срочность выдачи визы.

Выездная туркменская виза выдается на срок до 3 мес. и действительна для однократного выезда из страны. Наряду с обыкновенными существуют выдаваемые на 6 мес. двукратные и многократные выездные визы для следования на учебу, а также служебных и тур. поездок. По многократной

визе возможно пересечение границы в течение 6 мес. неограниченное число раз.

Обращения граждан в турагентства для поездок в Россию, как правило, продиктованы стремлением оперативно решать вопросы коммерческого и личного характера. После возобновления практики выдачи МИД Т. многократных выездных тур. виз этой категории граждан проще открыть такую визу на полгода и по мере надобности обращаться в турагентства для открытия тур. виз в посольстве России.

Стремление руководства Т. к ужесточению контроля за выездом и въездом, усиление надзора за населением и его перемещением внутри страны все больше превращают страну в «закрытое общество». Введение в 1999г. визового режима с Россией и странами СНГ, как и существующая в Т. разрешительная система выезда граждан, ведет к ажиотажному спросу на оформление рос. гражданства, которое дает право не только на безвизовый въезд в РФ, но и освобождает от процедуры оформления в МИД Т. разрешения на выезд из страны.

Визовый режим с Украиной. Граждане Украины, прожившие на территории Т. более 7 лет и получившие согласно туркменскому законодательству гражданство этой страны, не утрачивают автоматически гражданства Украины, несмотря на отсутствие договора о двойном гражданстве между Т. и Украиной.

Граждане, выехавшие из Украины в Т. со штампом выписки после 1 марта 1997г. или вообще без такового и желающие остаться в Т. на постоянное жительство, помимо разрешения компетентных органов Т., должны получить разрешение соответствующих органов Украины на постоянное проживание за границей, для чего необходимые для этого документы подаются заявителем в консольное украинского посольства.

Весной 2001г. решение вопросов, связанных с оформлением гражданства, консульским отделом посольства Украины в Т. было временно приостановлено по причине внесения поправок в Закон «О гражданстве Украины» вплоть до его выхода в новой редакции.

Лица, имеющие украинское гражданство, в т.ч. и постоянно проживающие в Т., пользуются правом безвизового въезда в Украину. Для других категорий порядок и основание выдачи виз в консольном украинского посольства в Т. определяются существующими двусторонними договоренностями между правительствами этих стран, путем обмена нотами между министерствами иностр. дел по отдельным категориям граждан, а также некоторыми положениями «Соглашения о взаимных поездках граждан» от 18 мая 2000г., подписанного правительством Т. и кабинетом министров Украины, но до сих пор не ратифицированного. Для получения визы на въезд в Украину необходимо представить в консульский отдел посольства приглашение украинской стороны (служебное, деловое, частное; для студентов — справку с места учебы; для абитуриентов — приглашение учебного заведения установленного образца; для граждан, следующих транзитом через территорию Украины, — приглашение, визу или проездной билет в страну назначения). В случае поездки с целью посещения тяжело больного члена семьи или близкого родственника либо для участия в похоронах

необходима телеграмма, заверенная врачом; для поездки с целью лечения — подтверждение лечебного учреждения в возможности приема больного.

Приглашения украинской стороны для открытия визы не требуется для лиц, владеющих в Украине недвижимостью, принадлежащей им на правах собственности, а также если заявитель является учредителем украинского предприятия или фирмы. Кроме того, виза без приглашения оформляется тем гражданам, которые могут предъявить документ, подтверждающий их украинскую национальность или факт рождения на территории Украины. В большинстве случаев такими документами являются свидетельство о рождении или паспорт. Согласно постановлению кабинета министров Украины «Об изменениях и дополнениях к Правилам въезда в Украину, выезда из страны и транзитного проезда через ее территорию» от 25 июня 2000г. установлен безвизовый порядок пересечения границы Украины для иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и имеющих вид на постоянное жительство; пребывающих в Украине на основании разрешения соответствующего Центра занятости по трудоустройству на определенный срок; студентов, обучающихся в вузах Украины по очной форме обучения на дневных отделениях. Обычный срок оформления виз составляет 4 рабочих дня.

Тарифы консульских сборов за оформление виз указываются в долларах, однако оплата производится в местной валюте в пересчете по адм. курсу Т. (5200 манат за 1 долл. в апр. 2001г.).

Туркменские граждане, имеющие справку о принадлежности также и к гражданству России, выданную посольством РФ в Т., для въезда в Украину открывают визу в консульском отделе посольства Украины в Т. на общих основаниях с учетом перечисленных требований, предъявляемых к иностранцам. Обладатели рос. загранпаспортов, в т.ч. оформленных в консольном отделении посольства России в Т., въезжают на территорию Украины без виз.

В Ашхабаде 19-21 апр. 2001г. проходили «Дни культуры Украины», посвященные 10 годовщине независимости двух стран. В столицу Т. прибыла делегация Одесской обл. во главе с главой администрации С.Гриневецким, мэрами Одессы и Ильичевска, в состав делегации также входили представители деловых кругов Одессы, деятели культуры и искусства, творческие коллективы. В области и городе проживает крупная туркменская диаспора, несколько лет в городе активно действует украинское отделение «Гуманитарной ассоциации туркмен мира». В Одесской обл. компактно проживают гагаузы, этнические корни которых, как полагают, напрямую связаны с предками туркмен — огузами.

Обширная культурная программа «Дней» была представлена гагаузским фольклорным ансамблем «Кадымджа», танцевальными коллективами, известными исполнителями народных и современных песен. Большой концерт дружбы состоялся во «Дворце Туркменбаши Рухьет», где вместе с украинскими артистами выступали лучшие творческие коллективы и мастера искусств Т.

Переговоры представителей Одесщины и президента С.Ниязова касались в основном установления торг.-эконом. связей между Т. и Одесской обл. Одесситы ознакомили президента с потенци-

алом пром. предприятий в области судостроения, ирригации, оптоволоконной связи, селекции растений, биотехнологии. На встрече с президентом С.Нязовым велись переговоры о включении Одесской обл. в систему квотирования, чтобы рассчитываться за полученный газ сырьем и продукцией.

На переговорах рассматривались возможности развития ряда отраслей и создания СП в области нефтедобычи и переработки. Т. выделит Украине два нефтегазовых участка на своей территории для их последующей разработки. Вопрос о выделении нефтегазоносных участков для проведения геологоразведочных работ силами «Нефтегаз Украины» практически решен. На каждом участке находится несколько месторождений. Т. выделяет участки на шельфе Каспийского моря и на суше.

Одесситов интересовало развитие туркменской текстильной промышленности. Раньше туркменский хлопок перерабатывали в других странах. Нынче 35% собираемого хлопка перерабатывают в Т. Страна экспортирует уже готовые ткани, до 65% объемов своего текстиля страна продает за рубеж, в т.ч. в США и Японию. Гостям показали современный текстильный комбинат, оборудованный японскими станками. Предложение о создании в Одессе СП по переработке хлопка с интересом было встречено в минлегпроме Т., т.к. в Ашхабаде заинтересованы в продвижении своего текстиля на рынки Украины и Молдавии.

ТУРЦИЯ

Режим пребывания иностр. граждан. Определяется «Законом о паспортном режиме Турции» от 1950 г., «Законом о проживании и передвижении иностранцев в Турции» от 1950 г. и поправками к нему от 16 мая 1998 г.

Граждане Казахстана и Киргизии, как с дип., так и с общегражданским загранпаспортами имеют право на 1-месячное безвизовое пребывание; граждане Украины, Белоруссии, Азербайджана и Грузии, имеющие дип., спец. или служебные паспорта, пользуются правом на 3-месячное безвизовое пребывание.

Для проезда иностранцев в третьи страны через территорию Турции могут выдаваться как разовые, так и двукратные транзитные визы, срок действия которых — 3 мес. со дня выдачи. Если в транзитной визе нет отметки, определяющей срок пребывания в Турции или указывающей на безостановочное следование владельца через территорию Турции, последний может оставаться в Турции не более 30 суток. В случае превышения сроков пребывания в стране, иностранцы подвергаются крупному денежному штрафу, дифференцированному согласно срокам допущенного нарушения — от 130 дол. и выше.

Рос. граждане въезжают в Турцию на основании виз, выданных консульским отделом посольства Турции в Москве и генконсульством в Казани. Выдача виз идет в соответствии с рос.-турецким соглашением о взаимном отказе от консульских сборов. С 1992 г. на всех КПП Турции рос. граждане имеют возможность получить по общегражданскому паспорту турвизу в виде марки стоимостью 10 дол., разрешающую пребывание на срок не более 1 мес. В визе отмечено, что она не дает право на работу в стране и не может быть продлена без уважительных причин (например, вступ-

ление в брак с турецким гражданином). Если ранее практиковались случаи продления данной категории виз и оформления вида на жительство с целью работы или учебы, то с 16 мая 1998 г., установлен более строгий порядок — иностранцы должны предварительно получить специальную визу в турецких посольствах или консульствах в стране своего постоянного проживания.

Иностр. граждане, прибывшие в ТР с целью трудоустройства, обязаны получить вид на жительство до начала трудовой деятельности в течение одного месяца с момента въезда в страну. Лица, освобожденные от получения виз, а так же те, кто приехал по турвизе, полученной в загранпредставительствах Турции или непосредственно на КПП, по окончании срока действия не смогут получить вид на жительство. В случае их обращения с просьбой о продлении вида на жительство, им будет отказано и сообщено о необходимости выезда из страны и получения соответствующей визы в загранпредставительствах Турции. Вид на жительство не выдается также лицам, которые: нанесли ущерб турецким гражданам; чьи статус и занятия не согласуются с турецкими законами, политическими нормами, традициями и обычаями; не могут обеспечить себя материально; нарушают общественный порядок.

Законом допускается исключение для определенных категорий иностранцев, которым не нужно оформлять вид на жительство, даже если срок их пребывания превышает 1 мес. Лица, прибывшие в Турцию в составе нац. или межд., исторических, культурных, фестивальных и спортивных организаций, а так же для участия в конгрессах и конференциях, выставках и ярмарках, либо для лечения, освобождаются от обязанности получать вид на жительство в течение 4 мес. Данное освобождение допускается, если во въездной визе отсутствует отметка об ограничении срока пребывания. Аналогичные льготы предоставляются туристам, которые прибыли в ТР с удостоверениями «Триптик» и пропуском Межд. тур. и автомобильного союза. Офиц. срок оформления вида на жительство — 1 мес. со дня подачи документов, однако фактически этот период составляет 1,5-2 мес. Сборы за выдачу вида на жительство составляют: на 1 год — 28 млн. тур.лир (80 дол.); на 2 года — 42 млн.тур.лир (125 дол.).

Сам бланк удостоверения вида на жительство стоит 6,4 млн.тур.лир. (20 дол.). По истечении срока действия вида на жительство иностранец обязан повторно выполнить все вышеупомянутые формальности и оплатить соответствующий сбор за продление срока действия документа. При въезде и выезде на границе взимается штраф за просроченный вид на жительство.

Иностранцам, женатым или находящимся замужем за турецкими гражданами, вид на жительство выдается сроком на 1 год, при повторных запросах на 2 года, далее — на 5 лет. Для лиц, имеющих вид на жительство не менее 5 лет, при запросе о его продлении он выдается на 5 лет. Детям, не достигшим 18 лет, может быть выдан отдельный вид на жительство, либо они могут быть вписаны в документы отца или матери. При наличии у ребенка отдельного паспорта ему выдается вид на жительство сроком на 3 года, а затем продлевается на 5 лет. Супругам иностранцев, получившим вид на жительство в Турции, будет предоставлен вид на

жительство с тем же сроком действия. Турецкие органы безопасности осуществляют строгий контроль проживания и передвижения иностранных граждан по территории страны. В случае смены постоянного места жительства иностранец обязан в течение 48 часов известить об этом органы полиции, как по новому, так и по старому месту жительства. Что касается вопроса передвижения рос. граждан по Турции с целью туризма, то им, как и другим иностранцам, **запрещается въезжать в р-ны, закрытые для иностранцев**. По остальной территории страны они могут передвигаться без ограничений и предварит. уведомления властей.

О местном трудовом законодательстве, регулирующем работу иностр. граждан. В Турции трудовое законодательство регулируется и издается правительством в соответствии с законом №1475 от 25 апр. 1971 г. В силу того, что трудовое законодательство регулирует трудовые отношения, оно также защищает основные права обеих сторон, такие как заключение трудового контракта, обеспечение нормальных условий труда и отдыха, обязательного соц. страхования, увольнение с работы, выплату «выходного пособия», защиту профсоюзов, свободу организации забастовок и локаутов.

Работа иностр. граждан в Турции ограничена действующим законом №2007 от 11.06.1932 г. «О занятиях и службах», согласно которому только турецкие граждане могут выполнять перечисленные в нем обязанности на территории Турции. В последние годы в турецкое законодательство с целью поощрения и развития турсектора, приносящего ощутимые доходы в бюджет страны, внесены некоторые поправки, разрешающие иностр. гражданам работать в некоторых сферах деятельности (гостиничный, шоу-бизнес и т.д.). Отмечен рост числа рос. граждан, работающих в такого рода структурах. Кроме того, наши граждане занимаются в Турции преподавательской деятельностью, достаточно велико число рос. спортсменов, заключивших контракты с турецкими спортклубами.

С целью привлечения специалистов из разных стран турецкие власти также облегчили процедуру получения разрешения работодателям на прием на работу иностранцев, желающих работать в сфере услуг и образования. Одновременно ужесточился процесс оформления рабочих виз.

Проблемным является трудоустройство иностранцев в небольшие частные фирмы, т.к. по местному законодательству процент иностранцев не должен превышать 15% от общего числа застрахованных турецких служащих. Таким образом, офиц. трудоустройство для иностранных граждан в мелкие и средние предприятия становится практически невозможным.

В случае, если наниматель хочет уволить служащего с работы, он должен проинформировать его в письменной форме или взять у него подписанный им документ о том, что такое уведомление было сделано. При отказе принять уведомление об увольнении, это должно быть зафиксировано в письменном виде и подписано двумя свидетелями.

Минимальный срок предварит. уведомления об увольнении определен в ст. 13 трудового законодательства: 2 недели для нанятого, чье трудовое соглашение продлилось менее 6 мес.; 4 недели, чье трудовое соглашение длилось от 6 мес. до 1,5 лет; 6

недель, чье трудовое соглашение длилось от 18 мес. до 3 лет; 8 недель, чье трудовое соглашение длилось более 3 лет. Работодатель может аннулировать трудовое соглашение со служащим без предварит. уведомления, выплатив заблаговременно плату за все отработанное им время. Однако, в соответствии со ст. 17, если служащий нарушает своим поведением нормы общественной морали или преднамеренно наносит себе увечья, то в этом случае работодатель может аннулировать трудовое соглашение, не соблюдая условия ст. 13.

Увольняемый имеет право на «выходное пособие» в размере месячной зарплаты за каждый полный год работы, начиная со дня найма на работу. В этом случае причины увольнения с работы могут быть следующие: решение нанимателя (отличное от причин, изложенных в трудовом законодательстве); в экстраординарных случаях, оговоренных законом; уход в армию; уход на пенсию. «Выходное пособие» рассчитывается на основе последней зарплаты. Ежегодная сумма, которая выплачивается как «выходное пособие», не может превышать самый большой пенсионный бонус, определенный правительством, который рассчитывается на каждый год.

Что же касается увольнения иностр. граждан и выплату «выходных пособий», то из практики работы **рос. граждан** в Турции, можно сделать вывод о том, что турецкие наниматели предпочитают заключать 6-месячные контракты и продлевать их в случае необходимости. Это позволяет работодателям уклоняться от выплаты выходного пособия и ежегодного оплачиваемого отпуска. Также часто рос. граждане под угрозой расторжения контракта, а иногда и по условиям записанным в контракте (что противоречит трудовому законодательству) вынуждены работать ненормированный рабочий день, без предоставления выходных дней.

Соблюдение норм трудового законодательства контролируется профсоюзами. Работодатели, в свою очередь, для защиты совместных интересов, могут быть членами профсоюзов менеджеров. Права и обязанности сторон определены законом о профсоюзах №2821 от 05.05.1983. Все лица, которые достигли совершеннолетия и не являются военными, директорами, администраторами высшего эшелона власти, религиозными функционерами, учителями в частных школах, могут стать членами профсоюзов.

По закону о забастовках № 2822 от 05.05.1983, рабочие могут объявить забастовку, одновременно прекратив работу, если права, гарантированные им коллективным соглашением или законом нарушаются работодателем, а также работодатель может остановить работу на предприятии, объявив локаут, если гарантированные ему законом, права и свободы нарушаются профсоюзом. В военное время, во время частичной или общей мобилизации забастовки и локауты запрещены в больницах, аптеках, образовательных учреждениях, скорой помощи, полиции, кладбищах, нотариальных учреждениях, банках, на транспортных средствах, которые не достигли места назначения. Если забастовка или локаут угрожают нац. безопасности или обществу, Совет министров может отложить забастовку максимум на 60 дней.

О структурах исполнит. власти, занимающихся проблемами миграции населения. В Турции нет единого ведомства, которое бы полностью отвечало за

формирование и реализацию политики государства в области миграции населения. В зависимости от характера возникающих у мигрантов проблем ими занимаются три министерства: МИД, МАД и труда и соцзащиты населения. МИД через свои департаменты консульской службы и межд. организации решает вопросы, связанные с возвращением беженцев на родину, либо отправкой их на новое место жительства в третьи страны (естественно, с согласия последних), а также предоставления некоторым из них статуса полит. иммигрантов. Эта работа выполняется в тесном сотрудничестве с внешнеполитическими ведомствами стран, поставляющих мигрантов в Турцию, а также с Международной организацией по миграции (МОМ), представительство которой имеется в г. Анкаре.

МВД определена функция учета, регистрации, контроля за перемещением и, наконец, добровольной репатриации или принудительного выдворения мигрантов. Минтруда и соцзащиты в большей мере занимается разработкой и реализацией мер в области внешней трудовой миграции турецких граждан (совместно с МИД) и иностр. граждан в Турции.

Миграционная ситуация в Турции обусловлена пребыванием здесь двух качественно разных категорий мигрантов — этнических турок, вернувшихся на свою историческую родину, и переселенцев нетюркского происхождения, рассматривающих Турцию как транзитную страну для переезда в зап. страны.

К первым относятся болгарские турки, вынужденные в 80-х гг. покинуть НРБ в связи с проводившейся там «этнической унификацией», а также **турки-месхетинцы**, чьи проблемы хорошо известны в России. Хотя реализацию отдельной программы размещения, обустройства, трудоустройства этой категории лиц курирует один из гос. министров «без портфеля» — Абдулхалук Чай, решить проблему турок-болгар и месхетинцев до сих пор не удалось по целому ряду причин. К их числу можно отнести неудавшиеся попытки правительства поселить прибывших сюда соплеменников в обезлюдившихся в результате войны с курдами населенных пунктах юго-вост. Анатолии, что, естественно, вызвало недовольство иммигрантов и привело к приостановке процесса их возвращения в Турцию.

Вторая многочисленная категория иммигрантов включает в себя перемещенных лиц из стран Бл. и Ср. Востока, а также афр. государств, которые стремятся попасть в Европу или в Сев. Америку, используя Турцию как транзитный коридор для реализации своих планов. Здесь преобладают выходцы из Ирака, Ирана, Пакистана, Афганистана, Судана и др. государств, которые прибывают, как правило, в стоящий на перекрестке многих транспортных магистралей г. Стамбул, а затем пытаются «прорваться» в Европу, создавая местной полиции бесчисленные проблемы.

Получить в Турции статус беженца с соблюдением всех критериев, установленных соответствующими межд. организациями, очень сложно. Власти страны стремятся незамедлительно вернуть незаконных мигрантов в страны их гражданства или постоянного проживания. Управления безопасности вилайетов имеют право без согласования с центром оперативно выдворять из страны подозрительных лиц с последующим оповещением

МВД о факте и мотивах высылки иностранцев. Нежелание правительства держать у себя в стране иностранцев без определенного рода занятий и четкого правового статуса объясняется как политическими, так и социальными обстоятельствами. Турция долгие годы ведет борьбу с курдскими боевиками, базирующимися в основном в Сев. Ираке, испытывает на себе давление радикальных исламистов из соседнего Ирана, а также прессинг со стороны арабских экстремистов из-за конструктивного сотрудничества с Израилем. К вышеназванным полит. факторам прибавились и соц. аспекты. Два разрушительных землетрясения 17 авг. и 12 нояб. 1999 г. оставили жителей городов и сел без жилья, и проблема их размещения тяжелым бременем лежит на правительстве.

Перечень министерств и ведомств Турции, занимающихся проблемами миграции населения: МИД, министр — Исмаил Джем, т. 287-3556, 287-2555, ф. 287-8811; МВД, министр — Садеттин Тантан, т. 425-7214, 425-4080, ф. 418-1795; мин. труда и соц. защиты, министр — Яшар Окуйан, т. 212-9700, 212-9357, ф. 212-7230; представительство Международной организации миграции (МОМ) в Турции, рук. — Юлиана Стефан т. 467-5001, ф. 467-9870.

Порядок оформления паспортов и виз, а также автомобилей и багажа иностранцев в морпорту Трабзона. В этот наиболее значимый среди других портов Вост. Причерноморья ежедневно из Сочи, Туапсе, других черноморских портов России приходят и уходят грузо-пассажирские паромы, сухогрузы и катера «Комета» с пассажирами из России и других стран Содружества, их багажом и автотранспортными средствами. Удобный для них **путь в Турцию через морпорт Трабзона**, а также относительная дешевизна стоимости проезда (**билет в один конец из Сочи в Трабзон для одного пассажира — 60 долл.**, самолетом — 120 долл.) делают этот маршрут наиболее оживленным. Через КПП трабзонского порта в среднем в день в обоих направлениях проходит около 450 пассажиров и 25 машин. Основная масса пассажиров — мелкие и средние предприниматели, туристы.

По прибытию морем в Трабзон иностранцы проходят паспортный контроль с проверкой по компьютеру на предмет возможного запрета на въезд в Турцию. Если въезд разрешен, в паспорт вклеивается туристская виза в виде марки стоимостью 10 долл., разрешающая пребывание в Турции на срок до 1 месяца. В визе отмечено, что она не дает права на работу. Затем багаж пассажира проходит тамож. досмотр на предмет выявления запрещенных к ввозу вещей: оружия, взрывоопасных и ядовитых веществ, наркотиков.

Местная полиция довольно часто выявляет случаи, когда граждане стран СНГ, получившие упомянутую турвизу в Трабзоне, приезжают вовсе не с туристической целью, а для устройства на работу, чаще в магазин или кафе в качестве зазывал, официантов, подсобных рабочих. Местные владельцы таких заведений с охотой нанимают русскоговорящий персонал за небольшую, около 150 долл. плату в месяц. Иногда им удастся устроиться на работу в приличные по местным меркам фирмы. Нелегально получив работу, граждане стран СНГ не встают на учет в полиции и по возможности скрываются от нее. Нежелание законно получить в турецких загранучреждениях визу с правом

на работу объясняется, по словам таких лиц, длительностью и дороговизной процедуры. Трудность получения «рабочей» визы и разрешения на проживание в Трабзоне, других вилайетах с высоким уровнем безработицы, объясняется и нежеланием местных властей допускать конкуренцию со стороны иностранцев местным жителям.

Нелегально работающие в Трабзоне с просроченными месячными визами граждане государств Содружества предпочитают при выезде из Турции один раз заплатить штраф в трабзонском порту за просроченную визу, чем ежемесячно в срок выезжать в Сочи, а затем возвращаться, неся при этом расходы на поездки. В частности, за просроченную от одной до четырех недель визу штрафуют на сумму турецких лир, эквивалентную 130 долл. Нередко просрочившие визу более четырех недель заявляют властям о якобы утере загранпаспорта, чтобы не платить большой штраф. Они доставляются полицией в консульство РФ в Трабзоне за свидетельством на возвращение и, получив его, покидают Турцию. Если «потерявшаяся» паспорт гражданка России, а именно женщины составляют 99% таких лиц, совершила до этого серьезное правонарушение, то она, по решению МВД страны, подлежит выдворению без права въезда обратно.

Чтобы остановить наметившийся в последнее время процесс снижения численности «челноков» и туристов из стран Содружества, **в Трабзоне, ввели систему безвизового обслуживания приезжающих на короткий срок.** Иностранцы до двух дней могут находиться в пределах Трабзона без визы — они оставляют паспорт в полиции порта, а сами могут заниматься туризмом, закупкой товаров и т.п.

У выезжающего с зарегистрированной в Турции личной или служебной машиной таможенный инспектор проверяет необходимый набор документов на транспортное средство, правильность их оформления. Для вывоза машины необходимо представить оригинал и копию договора о покупке автомашины, разрешение МИД Турции на ее вывоз с копией документа о ее характеристиках (для машин, которые ранее были ввезены без уплаты таможенных пошлин), доверенность на вывоз автомашины от прежнего владельца новому, квитанцию к приходному ордеру об оплате покупки, а также документ о сдаче техпаспорта и номеров в дорожную полицию по месту регистрации автомобиля.

Тем, кто вывозит автомобиль в Россию из других стран транзитом через Трабзон, нужно предъявить документ на его временный ввоз, выдаваемый на таможене при въезде в Турцию, дающий право в течение 15 дней вывезти машину. Вместо упомянутого документа можно предъявить заполненную форму установленного образца, выдаваемую автоорганизацией (тюнинг-клубом) страны пребывания специально для транзита через территорию других стран.

В случае полного соответствия набора документов установленному порядку дается указание соответствующим отделам таможен оформить бумаги. Вывоз автомобиля регистрируется в отделе учета вывоза из Турции транспортных средств с дальнейшей подготовкой сообщения об этом в МИД страны и Центр. дорожное управление в Анкаре. Затем сотрудники отдела описи любой вывозимой техники осматривают машину и устанавли-

вают ее идентичность с данными в документах. Далее служащие отдела по размещению транспортных средств на судах визируют у капитана оформленные документы, и его виза служит разрешением на размещение автомобиля на судне. После этого процедура оформления машины на выезд считается законченной. Перед погрузкой составляется план размещения автомобилей с учетом их габаритов, а затем обеспечивается заезд на паром и закрепление. Обычно легковые автомобили размещаются после заезда больших грузовиков, что даст «легковушкам» возможность первыми съехать с парома.

Российские гражданки выходят замуж за турок; регистрация таких браков преимущественно совершается на территории Турции. Этим женщинам можно условно разделить на две категории. Выходцы из мусульманских районов России или Кавказа, имеющие исторически сложившиеся родственные, по этническим признакам, связи в Вост. Причерноморье Турции. Они так или иначе знакомы с турецкой культурой, не имеют проблем с языком и могут адаптироваться к местным условиям. Ко второй группе относятся бывшие девушки «легкого поведения», многократно приезжавшие в Трабзон из южных городов России, спасаясь, по их словам, от безденежья, безработицы, семейных неурядиц. Они вынуждены приобщаться к местным нравам, обычаям, учить турецкий язык. Зарабатывая на хлеб проституцией и сознавая опасность этого промысла, такие женщины рассматривают выход замуж за турок как возможность легализоваться, покончить с прошлым, законно получить вид на жительство, а вместе с ним и право на работу, чтобы потом более основательно устроить свою жизнь. Именно поэтому около 40% зарегистрированных в вилайете Трабзон браков между женщинами из России, других стран СНГ и турками, носят фиктивный характер.

Выйдя замуж за турок, некоторые, наиболее адаптировавшиеся к местной среде россиянки обращаются за получением турецкого гражданства. Если заявление на оформление гражданства было подано в срок до года после регистрации брака, оно может быть получено в течение одного месяца. Если же указанное ходатайство подано спустя год и больше, то процедура предоставления гражданства по времени заметно удлиняется. При отсутствии между двумя странами соглашения о двойном гражданстве приобретение россиянками турецкого гражданства через браки с турками происходит без выхода из гражданства РФ. **Между Россией и Турцией пока не действует и договор о взаимной помощи по гражд., семейным и уголовным вопросам.**

По-разному складывается жизнь у вышедших замуж за турок рос. гражданок. Некоторые успешно приспособились к местным условиям и чувствуют себя довольно уверенно. Они без особого труда принимают правила поведения в турецком обществе, соглашаются с традиц. ролью и местом женщины в быту и общественной жизни, на многое не претендуют. Нередко их можно встретить в городе в традиц. для женщин причерноморских вилайетов «форме одежды» — длинном плаще темных тонов и неярком платке на голове. Иногда они настолько вживаются в местные реалии и отвыкают от России, что забывают русский язык.

Часть замужних россиянок проживают в при-

мыкающих к крупным городам деревнях, где не редки случаи де-факто многоженства и турки берут их в качестве второй или третьей жены. Такие россиянки ощущают на себе дискриминацию, часто подвергаются унижениям и оскорблениям.

Вкусив все «прелести» подобной жизни, некоторые не выдерживают, разводятся и спешат уехать из страны в Россию. Многие с сожалением рассказывают, что семейную жизнь в Турции представляли себе иначе, что их обманули. Как правило, до брака — это кризисы по Средиземному морю, по лучшим курортным местам страны, рестораны и развлечения. После замужества начинается другая жизнь, которую они не ожидали и не готовы воспринимать.

Вышедшие замуж за турок бывшие проститутки более реально смотрят на жизнь. «Заработав» деньги, они стремятся прибыльно их вложить, а замужество позволяет им сделать это на законных основаниях. Местные власти отмечают позитивную роль таких женщин в деле эконом. развития соответствующих вилайетов. Они вкладывают деньги в сферу мелкого и среднего предпринимательства — небольшие рестораны, торг. точки, гостиницы. Более того, местные чиновники говорят о прогрессивном влиянии россиянок на местное население в культурном плане, нравы и обычаи. Так, по примеру россиянок местные жены стали выходить с мужьями на прогулки в парк, посещать вдвоем кинотеатры, концерты, другие культурные учреждения, чего раньше они не делали. Летом, видя купающихся в море женщин из России, местные турчанки также начали приходить отдыхать на море.

Власти вилайетов Вост. Причерноморья, местное население в целом положительно реагируют на браки соотечественников с иностранками, учитывая тот факт, что их работающие жены приносят пользу обществу. Знание языка, понимание психологии турок, умение с ними договориться делают россиянок незаменимыми в таких областях, как переводы, турбизнес, торговля, гостиничное хозяйство. При приеме на работу им в первую очередь отдается предпочтение, их услуги высоко ценятся местными работодателями с учетом дефицита таких специалистов среди местного населения. При этом необходимо подчеркнуть, что большинство женщин из России имеют высшее и среднее образование, опыт работы.

Как вести себя иностранцу. К особенностям турецкого законодательства можно отнести статьи, предусматривающие наказание за оскорбление основателя Турецкой Республики Мустафы Кемала Ататюрка или турецкой нации: согласно Закону №5816 от 25 июля 1951 г., иностр. гражданин может быть приговорен к тюремному заключению сроком от 1 до 3 лет. За нанесение ущерба, осквернение захоронения Ататюрка или его монументов, статуй, бюстов, в УК предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от 1 до 5 лет. Лица, открыто выражающие неуважение к Турецкой Республике, парламенту, турецкой нации или законам страны пребывания, согласно статье 159 турецкого УК, могут быть приговорены к тюремному заключению сроком до 6 лет. Местные власти довольно широко трактуют понятие «неуважение к турецкой нации». Отмечались случаи задержания рос. туристов и привлечения их к уголовной ответственности за неуважительное отношение к

турецким денежным купюрам, на которых изображен Ататюрк, и к другим предметам с турецкой госсимволикой. УК предусматривает также наказание в виде лишения свободы на срок от 6 мес. до 1 года за осквернение религиозных святынь, ущемление прав и свобод представителей других религиозных конфессий.

В случае нарушения паспортно-визового режима, согласно Закону №5683, иностранец может быть временно заключен под стражу, а затем депортирован, если он представляет угрозу для нац. безопасности страны или его дальнейшее пребывание становится нежелательным для органов МВД. Депортированные лица не могут вернуться в ТР до выдачи спецразрешения МВД. Лица, вернувшиеся без такого разрешения, заключаются под стражу сроком от 1 до 6 мес. Отбыв наказание, они будут снова депортированы.

Местные власти проявляют принципиальность и последовательность в применении положений УК к иностранцам, совершившим преступление на территории страны. Фактов дискриминационного отношения местных властей к росгражданам не было зафиксировано, однако, как правило, не удается и добиться каких-либо исключений для граждан России, подвергшихся задержанию или судебному преследованию в Турции. Такие дела рассматриваются компетентными властями в установленных законодательством сроки и в строгом соответствии с существующим порядком.

УКРАИНА

Инофирмы

Налогов. Ведущее место в прямом налогообложении занимает подоходное налогообложение: в 1998г. — 40,7%. Другие виды прямых налогов имеют второстепенное значение: на земельный налог приходится 4,8%, а на налог с владельцев транспортных средств — 0,8%. В системе подоходного налогообложения налог на прибыль предприятий (25,3%) превышает подоходный налог с граждан (15,4%). Среди косвенных налогов доминирующая роль принадлежит НДС (31,4%), выступающему основным налогом. Платежи за ресурсы, которые по определению не являются налогами, а только имеют некоторые признаки налоговых платежей, составляют незначительный удельный вес — на уровне 1%. Также несущественной является доля местных налогов и сборов — до 2%. Рост компенсационных доходов обусловлен увеличением отчислений на дорожные работы.

Задолженность по налогам в 1998г. выросла в 4,3 раза и достигла почти 10 млрд.грн. Недоимка по некоторым видам налогов до 1 пол. 1999г. увеличилась в 3-5 раз. **Уклонение от налогообложения приняло массовый характер, причем распространилось и на предприятия, находящиеся в полной гос. собственности.** По состоянию на конец авг. 1999г. задолженность «Нефтегаза У.» перед бюджетом составила 4,1 млрд.грн.; Гос. службой борьбы с эконом. преступностью (ГСБЭБ) МВД выявлено 385 стратегических предприятий со 100% госсобственностью, которые вместе задолжали бюджету 3,9 млрд.грн.

Иностр. субъекты хозяйствования (нерезиденты) — физ. и юр. лица, объединенные любой организационно-правовой формой, получая из укра-

инских источников доходы, платят налоги: по процентам в пользу нерезидента, в т.ч. процентам по долговым обязательствам резидента; по дивидендам, которые начисляет резидент; роялти от предоставления в пользование или предоставление права на лизинговой (арендной) плате, которая начисляется резидентами или постоянными представительствами в пользу нерезидента-лизингодателя (арендодателя); по доходам от продажи недвижимого имущества, находящегося на территории У. и принадлежащего нерезиденту, в т.ч. имущества постоянного представительства нерезидента.

Налогом облагаются: прибыль от осуществления операций по торговле ценными бумагами или другими корпоративными правами; доходы от осуществления совместной деятельности в пределах У., доходы от выполнения долгосрочных контрактов; вознаграждение от осуществления нерезидентами культурной, образовательной деятельности нерезидентов; брокерское или комиссионное вознаграждение, полученное от резидентов или постоянных представительств других нерезидентов за услуги; взносы и премии на страхование или перестрахование рисков в У. (включая риски страхования жизни) или страхование резидентов от рисков за пределами У.; доходы в виде выигрышей в лотерею (кроме государственной), от казино, игорных домов, доходы от организации и проведения игорного бизнеса, лотерей (кроме гос.); доходы в виде благотворительных взносов и пожертвований в пользу нерезидентов; другие доходы, компенсации стоимости товаров (работ, услуг), перечисленных резиденту от нерезидента.

Доходы нерезидентов, осуществляющих деятельность на территории У. через пост. представительство, подлежат налогообложению в общем порядке по базовой ставке.

Пост. представительство, которое начало свою хоз. деятельность до регистрации в налоговом органе, считается уклоняющимся от уплаты налогов, а полученные им прибыли — скрытыми от налогообложения.

Нерезиденты, осуществляющие деятельность в У. через пост. представительства, ведут бухгалтер и отчетность согласно законодательству У.

Нерезиденты, которые имеют право на преимущество в соответствии с межд. договорами У., вместе с декларацией о прибыли предприятия представляют в гос. налоговый орган сведения о доходах, освобожденных от налогообложения. Право на использование преимуществ договора предоставляется налоговым органом на основании письменного подтверждения о том, что нерезидент является лицом, на которое распространяются положения данного договора.

Валютный рынок. Динамика курса нац. валюты характеризовалась отчетливо выраженной понижательной тенденцией. Несмотря на введение правительством в фев. 1999г., в целях обеспечения стабильности курса гривны, валютного коридора с параметрами 3,4-4,6 грн./долл., что предусматривало девальвацию нац. валюты в течение года на 26%, за год гривна подешевела по отношению к доллару на 52% (в 1998г. — 80%). На конец 1999г. **офиц. курс гривны приблизился к отметке 5,5 грн./долл.** Наибольшими темпами курс украинской валюты падал в марте (8,4%), июле (8%) и дек. (9,2%) 1999г.

В фев. 1999г. межд. агентство Moody's снизило рейтинг обязательств У. в нац. валюте до уровня «Са». Объявленный НБУ в одностороннем порядке обмен облигаций внутреннего гос. займа (с погашением в фев.) на конверсионные облигации (с погашением в сент. 1999г.) был расценен экспертами как **тех. дефолт государства по своим внутренним обязательствам.** В марте 1999г. правительство У. объявило о либерализации валютного рынка. С 19 марта 1999г. офиц. валютный курс гривны по отношению к доллару определялся по итогам межбанковских внебиржевых торгов как средневзвешенный курс сделок, осуществляемых участниками рынка за день. Была разрешена торговля на межбанковском внебиржевом рынке валют. Рост спроса на инвалюту и снижение офиц. валютных резервов НБУ вследствие выплат по внешним обязательствам привели к снижению курса гривны до 3,92 грн./долл. Данное снижение курса оказало положительное влияние на экономику. Увеличилось предложение инвалюты со стороны экспортеров, что привело к росту объемов торгов на межбанковском валютном рынке, выравниванию спроса и предложения и стабилизации валютного курса гривны. Одновременно НБУ смог пополнить свои валютные резервы на 521 млн.долл.

В условиях накопления большого внутреннего и внешнего долга, правительство оказалось не в состоянии поддерживать курс нац. валюты в рамках установленного коридора, что привело к снижению курса гривны до 5,5 грн./долл. к концу 1999г. и введению НБУ новых ограничений для участников рынка (режим торг. сессии позволяет комбанкам осуществлять в течение дня либо продажу, либо покупку заранее объявленного количества инвалюты).

Валютное регулирование. В расчетах между резидентами и нерезидентами в пределах торгового оборота как средство платежа используется иностр. валюта. Такие расчеты осуществляются только через уполномоченные банки.

Работодатели-нерезиденты оплачивают труд резидентов в наличной или безналичной валюте У. В пределах торгового оборота расчеты между резидентами и нерезидентами возможны лишь при наличии индивидуальной лицензии НБУ. Это требование Декрета кабинета министров «О системе валютного регулирования и валютного контроля», а также Закона «О внесении изменений в ст. 7 Декрета Кабмина «О системе валютного регулирования и валютного контроля».

Выручка резидентов в инвалюте подлежит зачислению на их валютные счета в уполномоченных банках в сроки выплаты задолженностей, указанные в контрактах, но не позже 90 календарный дней от даты тамож. оформления экспортируемой продукции. А в случае экспорта работ (услуг), прав ИС — с момента подписания документа, свидетельствующего о выполнении этих работ, оказании услуг. Нарушение сроков потребует индивидуальной лицензии НБУ и влечет за собой начисление пени в инвалюте, но пересчитанной в денежной единице У. по валютному курсу Нацбанка. Инвалюта, поступающая в пользу резидентов, подлежит обязат. продаже — 50% от общего объема поступлений на межбанковском валютном рынке.

Основанием для отгрузки продукции в страны СНГ является справка обслуживающего банка о получении экспортером предоплаты, безотзывно-

го аккредитива или гарантий инобанка об оплате продукции на протяжении 90 дней. Есть исключения из этого правила. Скажем, мебель собственного производства разрешается экспортировать в страны СНГ без подтверждений банка.

Регистрация представительств инофирм. Закон «О внешнеэконом. деятельности» регулирует внешнюю торговлю, экономическое, научно-тех. сотрудничество, специализацию и кооперацию в сфере производства, строительства, транспорта, экспедиторских услуг, страховых, расчетных, кредитных и других банковских операциях.

Страна предоставляет законод. возможности для бизнеса объединениям юр. и физ. лиц. Это же правило распространяется на структурные подразделения иностр. субъектов хозяйствования: филиалы, отделения, а также — на СП. Все субъекты ВЭД имеют право осуществлять любые виды бизнеса, не запрещенные законами У.

Иностр. компании регистрируют в министерстве внешних эконом. связей и торговли. Готовится заявление с просьбой о регистрации представительства; в произвольной форме, в нем следует указать: название фирмы; страну местонахождения фирмы; адрес, номер телефона, факс; город, в котором открывается представительство, и его будущий адрес, если будут филиалы — в каких городах; количество иностр. граждан, которые будут работать в представительстве; дату основания и юр. статус фирмы; количество сотрудников фирмы; банковские реквизиты; сферу деятельности фирмы; цель создания и сферу деятельности представительства; информацию о деловых связях с укр. партнерами и перспективы развития сотрудничества.

К заявлению прилагают: выписку из торгового (банковского) реестра страны местонахождения гл. органа управления иностр. субъекта хоз. деятельности; справку от банковского учреждения, открывшего счет иностр. субъекта хоз. деятельности; доверенность на осуществление представительских функций в У.

Документы должны быть нотариально заверены по месту их выдачи, легализованы должным образом в консульских учреждениях, которые представляют интересы У., и **обязательно переведены на укр. язык.** Перевод удостоверяется печатью офиц. переводчика. Срок подачи — 6 мес. со дня их выдачи страной, в которой находится главная фирма. Получив регистрационное свидетельство установленного образца, представительство действует от имени и по поручению иностр. субъекта хоз. деятельности. Вести коммерческую деятельность самостоятельно оно не имеет права.

Деятельность СП. Юр. статус, порядок создания и регистрации СП с участием иностр. субъектов предприним. деятельности регулируются законами «О предпринимательстве», «О предприятиях», «О хоз. товариществах» с изменениями, внесенными законом от 16.12.93г., Положением о гос. регистрации субъектов предпринимательской деятельности от 29.04.94г. с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением кабинета министров от 25.01.96г.

Регистрируют СП в исполкомах гор., райсоветов по местонахождению СП. Для гос. регистрации необходимы документы: договор, устав, регистрац. карточка установленного образца, документы об уплате регистрац. сбора, взноса в устав-

ный фонд СП, предусмотренного законодат. актами.

Если одним из собственников СП является юр. лицо, то оно дополнительно предоставляет нотариально засвидетельствованную копию Свидетельства о гос. регистрации и выписку из тор., банковского или судового реестров, удостоверенную согласно законодательству выдавшей страны и легализованную в консульском учреждении У.

Если же основателями СП будут физ. лица, их подписи следует заверить нотариально. Получив Свидетельство о регистрации, СП приобретает права юр. лица. СП осуществляют любую деятельность, которая не противоречит законодательству. На отдельные виды деятельности выдаются лицензии.

Инофирмы и юр. лица могут создавать предприятия со 100% инокапиталом. Это, как правило, дочерние фирмы, филиалы и другие отдельные производства, ставшие собственностью действующих уже предприятий. Порядок создания таких предприятий тот же, что и СП с частичным инокапиталом.

Лизинговый бизнес. Отношения регулируются Законом «О лизинге», при разработке которого были широко использованы положения Оттавской конвенции о межд. фин. лизинге. Лизингодатель и лизингополучатель обязательно должны учитывать требования Гражд. кодекса, Законов об НДС, о налогообложении прибыли, договора о лизинге, нормативно-правовых актов об аренде и приватизации имущества.

На лизинговом рынке У. участвуют: холдинговые компании крупных укр. и инобанков; специализированные коммерческие лизинговые компании с участием инокапитала; отделения пром., транспортных и коммерческих предприятий, реализующие лизинговые проекты.

Участники Договора лизинга в У. имеют возможности по лизинговым сделкам получить льготные кредиты, налоговые льготы по НДС. Этим видом налога не облагаются операции по передаче имущества лизингодателя в пользование лизингополучателю, а также по его возвращении в связи с окончанием срока действия договора. Не платится налог с лизинговых платежей по условиям договора фин. лизинга. Не нужна лицензия для проведения лизинговых операций специализированными коммерческими компаниями.

Вид на жительство. Согласно закону «О правовом статусе иностранцев» и постановлению кабинета от 29.12.95 «О правилах въезда и транзитного проезда», инограждане, прибывающие в У., обязаны в течение 3 рабочих дней зарегистрироваться в органах внутренних дел. Штамп о регистрации проставляется непосредственно в паспорт в отделах паспортной, регистрационной и миграционной работы. Граждане, не прошедшие регистрацию по истечении 3 дней, могут подвергнуться штрафу в 85 грн., а при повторной проверке — адм. наказанию до 1700 грн. Стоимость временной регистрации — 85 коп.

Иностранцы, прибывшие к близким родственникам, регистрируются на 3 мес., остальные — на один. По истечении этого срока временная регистрация продлевается, но не более, чем на 6 мес. в общей сложности. После этого срока необходимо оформить вид на жительство.

Вид на жительство оформляется отделами пас-

портной работы при условии, что иностранец снят с регистрационного учета с бывшего места жительства и имеет жилплощадь для проживания. Вид на жительство можно получить на 2 г., а затем продлить его на 5 лет, если на этот срок действителен нац. паспорт.

Иностранцы могут получить разрешение на иммиграцию на, если они: имеют в У. законный источник существования; находятся в близких родственных отношениях с гражданином У. (родители, дети, братья, сестры, супруг); имеют на иждивении граждан У. (опекунство, усыновление); в иных случаях (ст. 3 закона «О правовом статусе иностранцев»). При рассмотрении вопросов о прописке иностр. граждан из стран СНГ (к близким родственникам), при наличии соответствующей нормы жилой площади (не менее свободных 13,6 кв.м.), согласование с местными органами власти не производится.

Приобретение иностранцами жилья в собственности, по указанию №1824/ЧР от 04.04.98 «О порядке оформления постоянного проживания в У. гражданами стран СНГ», не может быть основанием для их беспрепятственной прописки и выдачи вида на жительство.

У иностранцев из стран СНГ, не имеющих оснований для постоянного проживания на У., но уже прописанных постоянно по паспортам бывшего СССР, штамп прописки подлежит аннулированию. Данная процедура не распространяется на иностранцев укр. происхождения, прибывших из стран СНГ, которые подпадают под действие ст.2 п.2 закона «О гражданстве», то есть могут подтвердить свою принадлежность к гражданству У.

В период проведения кампании по паспортизации граждан У., срок окончания которой вновь был продлен – до 31 дек. 2000г., в СМИ неоднократно поступали жалобы от рос. граждан на различные формы давления на них со стороны паспортных служб. Давление выражалось в склонении граждан, прибывших из России на ПМЖ, к выходу из гражданства России и подтверждению ими украинского гражданства, в особенности это относилось к этническим украинцам. Паспортные службы, жилищные управления, управления соцзащиты зачастую напрямую «советуют» гражданам поменять гражданство и паспорт, связывая это с получением льгот, упрощением процедур оформления и др.

Нередки случаи, когда гражданам России даже и не разъясняется порядок получения вида на жительство, а сразу разъясняется порядок приобретения гражданства У., что подразумевает выход из гражданства России. Сложности с оформлением, проволочки и длительный срок ожидания решения по оставлению на ПМЖ (1 мес. на оформление, 2 мес. на согласование) зачастую вынуждают граждан отказываться от идеи получить вид на жительство и приобрести гражданство У.

УРУГВАЙ

Уругвайское удостоверение личности. Ныне действующую систему идентификации физ. лиц, проживающих в Уругвае регламентирует закон №12.762, одобренный парламентом 13 фев. 1978г.

Оформление удостоверений личности вверено Нац. управлению гражд. идентификации МВД Уругвая, созданному на основании закона №14800

от 30.06.1978. Бюро этого управления действуют во всех провинциальных столицах. Подразделения Нац. управления гражд. идентификации (НУГИ) систематизируют выдаваемые документы по **идентификационным номерам, пожизненным для каждого владельца документа**, фамилиям, а также, соответствующим каждому лицу дактилоскопическим формулам. Осуществляется это по трем независимым «электронным картотекам». Это исключает возможность внесения криминальными элементами изменений в установочные данные для получения новых документов. Удостоверение личности идентифицирует владельца документа вне зависимости от его гражданства, семейного положения, наличия или отсутствия «криминального прошлого».

Упомянутый закон предписывает получение этого документа всеми гражданами Уругвая, достигшими 12 лет (ст.2.1), а также иностранцами, проживающими в Уругвае более 90 суток (включая детей старше 12 лет).

Уругвайцы, родившиеся за границей, обращаются в Управление гражд. идентификации по вопросу об истребовании удостоверения по достижении 18 лет. Предварительно акт рождения, ходатайствующего о получении удостоверения должен быть зарегистрирован в уругвайском ЗАГС. Иностранное свидетельство о рождении должно быть переведенно на испанский язык и легализовано в посольстве Уругвая в соответствующей стране. В таком виде свидетельство о рождении принимается в центр. бюро ЗАГС, где акт регистрируется в уругвайской книге регистрации рождений за границей. В этой книге рождений регистрируются акты о рождении иностранцев, намеревающихся остаться в Уругвае на ПМЖ. После перерегистрации рождения соответствующее свидетельство о рождении можно без проволочек получить в Центр. ЗАГС страны.

От обязанности оформления уругвайского удостоверения личности освобождены только иностр. сотрудники консульских и диппредставительств в стране, а также межд. организаций. Этим категориям иностранцев выдаются удостоверения, оформляемые МИД Уругвая на 2г. с последующим продлением на 1 год (количество продлений не лимитируется).

В уругвайском удостоверении личности фигурируют следующие данные: идентификационный номер; фамилии (фамилия по отцу, затем по матери), а также имя, но не более двух имен, даже если их больше; место и дата рождения; подпись владельца документа; дата выдачи и срок действия удостоверения; отпечаток большого пальца правой руки; фотокарточка владельца документа.

Срок действия удостоверения личности: для лиц в возрасте до 20 лет – 5 лет; 20-60 лет – 10 лет; в возрасте старше 60 лет – пожизненно.

Для истребования документа необходимо предъявить служащему НУГИ местное свидетельство о рождении, выданное не ранее 3 мес. до обращения в учреждение, а также квитанцию бюро МВД относительно оформления заявителю свидетельства о «хорошем поведении» – Certificado de Bueno Conducta (само свидетельство пересылается в НУГИ курьерской связью МВД, т.к. на руки ходатайствующему лицу оно не выдается). Свидетельство о рождении приобщается к делу на лицо, оформляющее удостоверение личности (хранится

в НУГИ МВД).

Кроме того, в процессе оформления ходатайства необходимо предъявить удостоверение избирателя — *Credencial Cívica* (**участие в голосовании в Уругвае обязательно**) с отметками соответствующего избират. стола о голосовании.

Иностранцы, истребующие удостоверение личности, предъявляют сертификат Миграционного управления о законном проживании в Уругвае — *Certificado de Residencia Legal*.

Дети обращаются за получением документа в сопровождении одного из родителей.

В зависимости от категории лиц, ходатайствующих об истребовании удостоверения личности (уругваец, родившийся в Уругвае; уругваец, родившийся за пределами государства; натурализовавшиеся в Уругвае иностранцы, сохранившие свое прежнее гражданство, иностранцы, получившие разрешение на проживание в Уругвае), документы оформляются на бланках различного образца.

По удостоверению личности можно на законном основании путешествовать по всем странам Меркосур. Без предъявления этого документа не выплачивается ни зарплата, ни пенсия, невозможно осуществить кредитную операцию или получить письмо на почте. Истребование уругвайского загранпаспорта возможно лишь при наличии у ходатайствующего лица удостоверения. С 1998г. паспортам присваиваются номера, соответствующие номерам удостоверений личности.

Безвизовый въезд в США. В среднем в год в США с турист. или деловыми целями въезжает 22 тыс. уругвайцев. Госдеп США принял решение о предоставлении с 9 авг. 1999г. гражданам Уругвая права на безвизовый въезд в страну на 90 суток. Этот режим действует с 9 авг. 1999г. по 30 апр. 2000г., с последующим продлением.

Разрешение о допуске конкретного уругвайца в США принимается миграционным чиновником при соблюдении следующих условий: наличие действующего уругвайского паспорта; осуществление уругвайцем деловой или турпоездки с въездом в США на срок до 90 сут.; прибытие в США одной из авиакомпаний (*Aerolineas Argentinas, American Airlines, Lan Chile, Lloyd Aereo Boliviano, United Airlines, Varig*). Этот режим распространяется также на уругвайцев, въезжающих в страну через сухопутную границу из Канады и Мексики; наличие авиабилета на выезд из США; подтверждение наличия средств к существованию на период пребывания в стране (кредитная карточка, валюта); наличие справки об отсутствии судимости.

Госсекретариат иностр. дел. В составе МИД есть управление по планированию внешнеэконом. мероприятий и по двусторонним эконом. вопросам. Практическое воплощение традиционной концепции «концентрических окружностей» внешнеполит. интересов (приоритетного внимания, по степени убывания, странам «Меркосура», США, и Зап. Европе, и лишь затем — более отдаленным районам) проявляется, в частности, и в степени количественного «присутствия» уругвайских представительств за рубежом. В 1999г. дипотношения поддерживались со 140 странами: в 51 столице аккредитованы уругвайские посольства, уругвайские послы аккредитованы по совместительству еще в 32 странах.

Посольства Уругвая имеются во всех испано-

язычных странах Юж.Америки и в Бразилии (в Гайане и англоязычных государствах КБ аккредитованы послы по совместительству), в Мексике, Панаме, Коста-Рике и Гватемале (два последних совмещают миссию в оставшихся странах ЦА, включая Белиз), на Кубе и в Доминиканской Республике, а также в США и Канаде. На западноевропейском направлении Уругвай представлен в Испании, Португалии, Франции, Италии, Великобритании, Германии, Австрии, Швейцарии, Ватикане, Греции, Швеции (вся зона Скандинавии и Исландия, а также Латвия), Венгрии, Польше, Чехии (+Словакия), Румынии и Болгарии (+Турция). Посол Уругвая в России аккредитован по совместительству в большинстве государств Содружества. В странах арабского мира (только Египет и Саудовская Аравия, плюс ряд «совмещенный»), Бл. Востока (Израиль, Иран и Ливан) и в Африке (ЮАР) Уругвай представлен не слишком активно, хотя, в случае с первыми двумя регионами, и имеет достаточно развитые торговые отношения. Функционируют также посольства в КНР, Японии и Австралии (послы в Токио и Канберре аккредитованы по совместительству в Дели и Веллингтоне). Имеются также консульства, в крупных городах соседних стран, а также в Гамбурге, Марселе, Генуе, Роттердаме, Барселоне, Нью-Йорке, Лос-Анжелесе, Гонконге, Сиднее, Стамбуле и Кейптауне. При посольствах в странах, являющихся крупнейшими торговыми партнерами Уругвая, имеются эконом. отделы.

В Монтевидео функционирует 41 иностр. посольство, представительства ряда межд. организаций, а также штаб-квартира (секретариат и Комитет представителей) ЛАИ.

Финляндия

Практика применения Шенгенских соглашений. 25 марта 2001г. Финляндия, Швеция и Дания, а также неприсоединившиеся к ЕС Норвегия и Исландия приступили к соблюдению Шенгенского соглашения. На практике это означает отмену всех пограничных формальностей на внутр. границах 13 шенгенских стран, Норвегии и Исландии. При перемещении граждан ЕС из одной страны ЕС в др. отсутствует паспортный и пограничный контроль. Проверка паспортов производится только при въезде или выезде за пределы Шенгенского пространства. Введена в действие компьютерная система СИС.

Благодаря Шенгенскому соглашению Европа превратилась в зону свободного передвижения, но одновременно ужесточились требования, предъявляемые на внеш. границах. В этой связи значит. возрос контроль со стороны финской полиции, таможенной и пограничной служб за пребывающими в страну иностранцами. Одновременно полномочия полиции расширились таким образом, что преследование преступников внутри Шенгена может в отдельных случаях распространяться за пределы нац. границ.

Первые месяцы применения шенгенских виз на рос.-финляндской границе и в аэропортах привели к увеличению возврата рос. граждан даже при наличии виз. Основная причина — несоблюдение **требования страны первого въезда** и несоответствие цели поездки, указанной в визе.

Шенгенское соглашение больше всего сказа-

лось на работе межд. аэропортов Финляндии. На вылете все пассажиры проходят оформление билетов и багажа за одними и теми же стойками и вместе переходят в межд. зону. Лица, следующие за пределы Шенгенского пространства, имеют право на беспощинную покупку товаров. Поэтому в магазинах существуют две цены – беспощинная и обычная. Пассажир, летящий внутри Шенгена, проходит на посадку прямо в самолет, а остальные направляются к стойке пограничного контроля. Только после проверки паспортов и билетов они попадают в «нешенгенскую зону». В результате возникшей необходимости разделения аэропорта Хельсинки-Вантаа на две самостоятельные зоны, Авиационное управление Ф. потратило на его реконструкцию 50 млн. фmk.

Многие авиакомпании, в т.ч. и Finnair, опасаясь крупных штрафов, грозящих им за перевозку незаконных иммигрантов, не имеющих разрешение на въезд в Шенгенские страны, в некоторых случаях по-прежнему требуют от всех пассажиров предъявления паспорта и удостоверения личности.

Поскольку между странами Шенгенского пространства и Россией нет соглашения о безвизовом въезде, **рос. граждане, прибывающие в Ф.** как туристы или с деловым визитом, **должны иметь визу.** Если их пребывание в Финляндии, даже временное, больше 3 мес., вместо визы они должны иметь разрешение на пребывание (вид на жительство). Выдаваемые в загранпредставительствах Ф. визы подразделяются на однократные, многократные и транзитные.

Имея однократную визу, гражданин России может из др. сев. страны вновь вернуться в Ф. в рамках действия его визы. После его выезда с территории сев. стран виза уже не дает право на повторный въезд в Финляндию.

Многократная виза может быть выдана гражданину России, который в связи с характером своей работы часто вынужден ездить в Финляндию. К таким относятся, например, представители деловой жизни, культуры, науки и искусства. В визе указывается количество въездов в Финляндию, продолжительность пребывания на каждый въезд и дата истечения срока действия. Максимальный срок пребывания не может превышать 3 мес. в течение одного полугодия.

Транзитная виза выдается гражданину, следующему через Ф. в др. страну. Ее срок не может превышать 5 дней. Одновременно в ней указывается число разрешенных транзитных поездок.

В паспорт могут быть внесены также дети. В этом случае в визе делается отметка. Ребенок может быть вписан в паспорт владельца до исполнения ему 16 лет.

Возвратная виза выдается на один въезд в Финляндию. Ее может получить иностранец, находящийся в Ф. и имеющий однократную визу, если ему нужно, по какой-либо неотложной причине выехать из страны за пределы сев. стран и вернуться в Ф. в течение срока действия его однократной визы. Возвратную визу выдает местная полиция. Ее выдача не дает права на продление срока действия однократной визы.

Гражданин России, прибывший в Ф. без визы, возвращается в страну въезда. Только в исключит. случаях при наличии веских причин, паспортным контролем или МВД ему может быть выдана виза

на территории Финляндии.

Реформа ин-та Уполномоченного по делам иностранцев. В Ф. выражается обеспокоенность, с одной стороны, нарастанием в обществе расистских предубеждений, с др. – нехваткой рабочей силы уже в ближайшем будущем. Для решения последней проблемы, как здесь полагают, необходимо привлечение рабочих из-за рубежа. В этой связи, министр труда Ф. Тарья Филатов в дек. 2000 призвала правительство, обществ. организации, СМИ, работодателей и граждан подавлять этническую неприязнь на возможно ранней стадии. Она считает, что перспективы трудоустройства иммигрантов в Ф. улучшились. По ее мнению, в силу хорошей подготовки и возрастной структуры в будущем они будут важным ресурсом для пополнения рабочей силы. Филатов признала, что уже сейчас в стране ощущается нехватка специалистов в области компьютерных технологий, в медицине, металлургии и строительстве, образовании, на обществ. транспорте. Министр особо отметила опыт столичного региона и Юго-Вост. Финляндии, где иммигранты из России проявили себя в сфере туризма и торговле.

Нехватка собственной рабочей силы, признаки нарастающей этнической неприязни и директивы ЕС о предупреждении расизма и дискриминации на рабочем месте породили проект, лоббируемый минтруда, об упразднении в рамках этого министерства поста Уполномоченного по делам иностранцев и о создании там нового ин-та Уполномоченного по предупреждению дискриминации. В дек. 1999г. в соответствии с программой финского правительства по улучшению межэтнических отношений была начата работа по упразднению Уполномоченного по делам иностранцев и передаче и расширению его полномочий в рамках нового ин-та. В числе первоочередных мер правительства по противодействию расизму стало учреждение в минтруда поста нового Уполномоченного с 1 сент. 2001г. Его деятельность в том году финансировалась за счет внутр. резервов министерства, а с 2002г. в бюджете будет предусмотрена для этого отдельная статья.

В компетенцию нынешнего Уполномоченного входит: улучшение положения иностранцев в обществе в сотрудничестве с др. органами власти; наблюдение за положением иностранцев в обществе; вынесение заключений по отдельным ходатайствам о предоставлении полит. убежища и решениям о депортации; консультации по различным вопросам. По обращению гражданина Уполномоченный вправе обратиться к органам власти и составить свое заключение, не влияя на принятое решение.

Уполномоченный по предупреждению дискриминации будет заниматься искоренением неравноправия на этнической и расовой почве; налаживанием хороших межэтнических отношений; следить за соблюдением запрета дискриминации неравноправия на этнической и расовой почве; содействовать улучшению положения этнических меньшинств и вообще иностранцев, выступая с инициативами и высказывая рекомендации; следить за исполнением принципа равноправия этнических групп и выдвигать предложения по устранению притеснения. На начальном этапе Уполномоченный по предупреждению дискриминации ограничится рассмотрением неравноправия на эт-

нической почве. Неравноправие на религиозной, сексуальной и пр. почве останутся в компетенции др. организаций.

По сравнению с нынешним, сфера деятельности нового Уполномоченного претерпела изменения, хотя и не кардинальные. По замыслу создателей, новый ин-т должен уделять больше внимания конфликтам в трудовых отношениях. Согласно позиции минтруда, сейчас дискриминация зарождается не на почве гражданства, а на принадлежности к определенному этносу или расе. Компетенция Уполномоченного по делам иностранцев не позволяла бороться со всеми проявлениями неравноправия.

Права Уполномоченного по предупреждению дискриминации будут кардинально пересмотрены на том этапе, когда в соответствии с директивами ЕС по борьбе расизмом и неравноправием в сфере труда будет подготовлена законодат. база. Это необходимо сделать в течение 3 лет с момента появления директивы, т.е. к 6 июня 2003г. Планируется подготовить и внести в парламент проект закона и постановления об Уполномоченном по предупреждению дискриминации.

Об эффективности нового органа власти можно будет судить после создания соответствующей законодат. базы для его деятельности. Сейчас его полномочия размыты. Из 90 тыс. иностранцев, проживающих в Финляндии, трудоспособное население составляет 65 тыс., среди которых 38 тыс. активны на рынке труда. Вкупе с принявшими гражданство Ф. иммигрантами и исторически сложившимися национальными меньшинствами показатель ЭАН среди некоренных жителей возрастает до 100 тыс.чел. Ф. намерена привлекать квалифицированную рабочую силу из-за рубежа, поэтому выполнение этой задачи будет зависеть и от деятельности Уполномоченного по предупреждению дискриминации.

Порядок выдачи разрешений на работу иностранцам и открытия представительств инофирм в Финляндии. Разрешение на работу иностр. гражданам выдается МВД на основании заключения минтруда. При рассмотрении ходатайства минтруда изучает возможности трудовых ресурсов Ф. и др. сев. стран. Если министерство не находит резервов рабочей силы по данной конкретной специальности (профессии), то оно рекомендует предоставить разрешение на работу иностр. гражданину, не проживающему в Финляндии.

Для облегчения процесса найма иностр. персонала разработан так называемый порядок предварит. опроса. Работодатель, предполагающий принять на работу иностр. гражданина, заполняет заявление-анкету установленного образца, в которой указывает вид работы, ее продолжительность, условия труда, размер зарплаты и причины, по которым на работу берется именно иностранец, а не лицо, постоянно проживающее в Финляндии. В этой же анкете указываются точные координаты лица, принимаемого на работу. К заявлению прилагаются дипломы, выписки из трудовой книжки, рекомендательные письма.

Комиссия Бюро по трудоустройству рассматривает заявление и выдает свое заключение. Решение комиссии окончательное и обжалованию не подлежит, при этом негативное решение не исключает возможности повторной подачи заявления.

В случае положит. решения комиссии иностр. гражданин должен обратиться в консульское учреждение Ф. в стране постоянного проживания с ходатайством о предоставлении разрешения на работу и вида на жительство в Финляндии. Консульство пересылает документы в МВД Финляндии, которое и принимает окончательное решение. Процедура принятия решения занимает от 2 до 6 мес.

Как правило, первое разрешение на работу предоставляется на один год и оно действительно для работы у указанного в нем работодателя. Право перехода на др. работу зависит от статуса, по которому иностр. гражданин проживает в Финляндии. Лица, имеющие статус «А», могут свободно менять место и вид работы. Лица, имеющие статус «Б», в некоторых случаях могут менять место работы, но не ее вид. Если иностр. гражданин хочет поменять место работы, он должен сначала получить новое разрешение на работу. После двух лет работы в Ф. разрешение на работу может выдаваться на неограниченный срок действия и без ограничений, касающихся работодателей и вида работы, если иное не предусмотрено финским законодательством.

Помимо трудоустройства иностр. граждан частным образом, возрос интерес иностр. компаний к организации как своих дочерних предприятий, так и представительств на территории Финляндии. Прежде, чем начать процедуру регистрации представительства в Финляндии, следует подготовить определенный финским законодательством пакет документов и выполнить все необходимые подготовительные формальности.

Для этих целей иностр. компания должна представить: протокол собрания акционеров либо правления компании (в зависимости от того, какой орган имеет право принимать подобные решения) об открытии представительства в Финляндии; переведенные на финский или шведский язык, нотариально заверенные копии устава и учредительного договора; сведения на лицо, проживающее в Финляндии, которое будет отвечать за регистрацию представительства и подписывать документы от его имени; доверенность (или протокольное решение) на осуществление действий, связанных с регистрацией представительства на имя вышеуказанного лица; юр. адрес, по которому будет находиться представительство в Финляндии; при наличии финских партнеров, рекомендательные письма от них, а при их отсутствии — обоснование необходимости наличия представительства в Финляндии.

После подготовки перечисленных документов они должны быть представлены в минторговли и промышленности Ф. для получения разрешения на открытие представительства иностр. компании в Финляндии, и только после получения такого разрешения следует обратиться в регистрационную палату для регистрации представительства. Зарегистрированное представительство может открыть свои счета в банке, получить регистрационный номер, так называемый регистрационный номер НДС, и встать на учет в налоговой инспекции. В отличие от просто дочерней компании, бухгалтерия представительства является составной частью бухгалтерии головной компании, и все фин. операции представительства должны быть отражены в ее бухотчетности. Процедура получения раз-

решения на деятельность представительства и его регистрация требуют соответствующих знаний финского законодательства и нюансов финской бюрократии. Однако в Ф. имеется достаточное количество юр. фирм, имеющих опыт в подобных делах и широко предлагающих свои услуги заинтересованным компаниям.

Консульский аспект взаимоотношений Финляндия-ЕС. В 1994-95 гг. Ф. присоединилась к Договору о Европейском эконом. пространстве (ЕТА) и вступила в Европейский Союз. **Граждане Ф. получили право на свободное передвижение и пребывание на пространстве ЕС без виз, осуществление трудовой деятельности без разрешений на работу независимо от срока пребывания, учреждение индивидуальных предприятий и коммерческих фирм, выезд на учебу.** Вид на жительство необходим лишь в том случае, если период пребывания составляет более 3 месяцев. Его оформляет полиция по месту проживания в Ф. при наличии паспорта или удостоверения личности, фотографии, а также трудового договора или др. документа, подтверждающего необходимость пребывания. Вид на жительство может быть оформлен на макс. срок 5 лет. После получения визы необходимо зарегистрироваться в магистрате и получить персональный идентификационный номер. Граждане стран-участниц соглашения ЕТА могут оформить вид на жительство – пластиковую карточку ЕТА. Данный порядок распространяется лишь на граждан стран ЕТА/ЕС и членов их семей.

Регулирование процессов миграции на пространстве ЕС по-прежнему остается важным направлением политики Евросоюза. С 1994г. действует **компьютерная система EURES с помощью которой власти стран ЕС имеют возможность получения сведений о наличии рабочих мест в странах Европейского сообщества.** Лишь незначит. часть финских граждан имеет постоянную работу в странах ЕС. Одной из причин является менталитет финнов. Такие ценности, как семья, культура, родной язык, высокий уровень соц. защиты более приоритетны для них, чем обеспеченное существование за рубежом.

Вопросы соц. защиты граждан стран ЕС регламентируются постановлением ЕС 1408/71, а также двусторонними договорами между странами. Постановление устанавливает общий порядок предоставления соц. помощи в странах ЕС, включая больничное лечение, страхование на случай болезни или несчастного случая, выплату пособий по безработице и на детей, пенсии. Принцип ЕС заключается в том, чтобы граждане стран ЕС на территории сообщества получали соц. помощь в том же объеме, что и граждане стран пребывания. **В Ф. граждане стран ЕС, которых здесь весной 2000г. было 16 тыс., имеют такие же права, что и финские граждане.** Однако при возникновении спорных вопросов, применяются положения постановлений ЕС, а не двусторонних соглашений или местного законодательства.

Вместе с тем, Ф. стремится к **сохранению Сев. паспортного союза**, предусматривающего свободное передвижение и пребывание граждан этих стран в рамках пространства без виз, разрешений на жительство и работу независимо от срока пребывания, а также без паспортов. В рамках Евросоюза пока не представляется возможным отказаться от практики въезда в эти страны без паспортов

или утвержденных ЕС документов.

Ссылаясь на положения Амстердамского договора, руководство Евросоюза выражает стремление к заключению с третьими странами договора о реадмиссии. Договор предусматривает меры по возвращению гражданина страны договора или иностранца, нелегально находящегося на территории др. страны, обратно на родину. Еврокомиссия в 1999г. вынесла рекомендации о необходимости проведения переговоров относительно заключения данных соглашений с третьими странами. Руководство Ф. полагает, что страны-члены ЕС при этом правомочны заключать параллельные договоры с третьими странами.

Заход и прохождение иностр. гос. и прогулочных судов через территориальные воды. Осуществляются в разрешит. порядке, за исключением случаев, оговоренных двусторонними соглашениями.

К гос. морским судам относятся военные, пограничные, тамож. и полицейские корабли, а также суда, используемые преимущественно для гос. нужд – проведения гидрографических и океанографических исследований, рыболовства, обучения судоходству, прокладки морского кабеля, лоцманской проводки, морских спасательных работ, охраны окружающей среды и др. видов некоммерческой деятельности, имеющей обществ. характер.

Ходатайства о предоставлении иностр. гос. судам разрешений на заход и пребывание во внутр. водах страны направляются нотным порядком в МИД не более чем за шесть рабочих дней до предполагаемого захода судна. Функция непосредственной выдачи разрешений на заход и пребывание судов отнесена к компетенции Главного штаба Оборонительных сил. Заявки с нарушением установленного срока могут быть рассмотрены лишь в случае, если у заявителя имеются уважительные причины. В заявке должны быть указаны название и тип корабля, его радиопозывные и др. опознават. знаки, маршрут следования, предполагаемое время и место входа в территориальные воды Ф. и выхода из них, порт назначения, а также сведения о имеющемся на борту научно-исследоват. оборудовании, летательных и подводных аппаратах. Для военных кораблей необходимо указание фамилии и звания командира, численного состава экипажа и их воинских званий.

Полученное разрешение не освобождает экипаж судна от необходимости сообщения погран. властям при подходе к территориальным водам о месте и времени пересечения границы. Данное требование распространяется и на суда, прибывающие в соответствии с двусторонними соглашениями. Сообщение может быть сделано лоцманской станции при заказе лоцмана.

Иностр. военным кораблям запрещается использование в территориальных водах Ф. без особого разрешения имеющих на борту летательных и подводных аппаратов, применять исследовательское оборудование, спускать на воду лодки или катера, если они имеют вооружения или вооруженных людей на борту. Запрещается также высадка на берег членов экипажа с оружием. Подводная лодка иностр. государства при нахождении в территориальных водах Ф. должна находиться в надводном положении.

Разрешение не требуется для гос. судов, доставляющих главу иностр. государства во время его

офиц. визита в страну. В этом случае дипломатическое учреждение минимум за два дня до захода судна в территориальные воды должно направить в МИД Ф. уведомление. Специального разрешения также не требуется в случаях захода иностр. ледокольных и поисково-спасательных судов в территориальные воды по просьбе компетентных властей страны.

В соответствии с внесенными в 1996г. в финское законодательство изменениями, при транзитном следовании иностр. гос. гражд. судна через зону открытого моря, к примеру в Швецию, спец. разрешения или уведомления по дип. каналам не требуется (финские территориальные воды включают в себя внутр. воды и зону открытого моря, которая составляет 22,2 км от внеш. границы внутр. вод).

К категории прогулочных относятся суда, используемые в иных целях, чем для гос. нужд, торг. или промысловой деятельности. Иностран. прогулочное судно имеет право на транзитный проход в зоне открытого моря. Спуск якоря на данном участке может быть произведен, если судно препятствует регулярному движению др. кораблей, находится в чрезвычайной ситуации или имеются иные внеш. экстремальные условия.

Въезд в страну членов экипажа прогулочного судна осуществляется через офиц. пункты морского паспортного и тамож. контроля на побережье. Для въезда в страну через неофиц. пункты пропуска требуется разрешение МВД Финляндии. Ходатайство об этом должно быть направлено в штаб погран. службы страны. Судну не разрешается отклоняться от фарватера, высаживать людей, разгружать имеющийся на борту груз при следовании в межд. территориальных водах до пункта ближайшего паспортного и тамож. контроля. В случае отклонения судна от маршрута следования и вхождения во внутр. территориальные воды Ф. с учетом экстремальных условий, оно должно незамедлительно проинформировать об этом погран. и тамож. власти.

Граждане др. сев. стран при следовании на прогулочном судне непосредственно в Ф. должны сообщить в пункт морского погран. контроля след. сведения: название судна, регистрационный номер, гос. принадлежность, пункт отправления и назначения, а также сведения о людях, находящихся на борту, включая место их проживания. Экипажу судна рекомендуется за час до подхода судна к пункту паспортного контроля сообщить по радиосвязи о времени его прибытия. Если на пути следования судна нет пунктов паспортного контроля, то эти формальности можно выполнить непосредственно в порту. К таким портам относятся: Усикаупунки, Раума, Пори, Каскинен, Пиетарсари, Рахе, Кеми. При необходимости погран. суда могут осуществить функцию паспортного контроля в ином месте территориальных вод. В Ф. существует 24 таких погран. пункта.

Иностран. прогулочное судно обязано следовать через территориальные воды под нац. флагом. На арендованном в Ф. или др. сев. стране судне при нахождении его в территориальных водах Ф. рекомендуется использовать нац. флаг страны арендатора. Для въезда в Ф. члены экипажа иностр. прогулочного судна и находящиеся на его борту пассажиры должны получить визу, если иного не предусмотрено действующими соглашениями. Члены

экипажа гос. судна должны быть внесены в судовую роль и иметь действительные проездные документы (паспорт моряка). Получение отдельной визы в таком случае не требуется.

Виза

Порядок получения разрешения на работу. Право иностран. гражданина (лица без гражданства) на въезд на территорию государства и получение вида на жительство гарантируется ст.7 (п.4) Конституции. В то же время наличие финской въездной визы не является основанием для трудоустройства в стране. В качестве такого условия законодательством Ф. закрепляется требование получения иммигрантом т.н. Туолира (разрешения на работу).

Порядок получения разрешения на работу установлен Законом об иностранцах (№ 378/1991), Положением об иностранцах (№ 142/1994), а также инструкциями минтруда, МИД и МВД.

Распоряжением правительства №1522 от 1995г. установлена след. компетенция министерств и ведомств при рассмотрении вопроса о выдаче иммигрантам разрешений на работу. МВД (Управление по делам иностранцев и местные органы полиции) решает текущие вопросы, возникающие в ходе реализации иммигрантами права на жительство и работу в Финляндии, включая выдачу и продление соответствующих разрешений, осуществляет контроль в целом за въездом/выездом иностранцев. На МИД в лице его диппредставительств и консульских учреждений за рубежом возложены функции по непосредственному принятию решения о выдаче иностранцам вида на жительство и разрешения на работу. В ведении минтруда находится регулирование потоков трудящихся-мигрантов, их адаптация, а также подготовка предложений по совершенствованию нормативной базы в этой области. Первичным органом, рассматривающим вопрос о целесообразности привлечения иностр. рабочей силы в страну, является местное бюро по трудоустройству. Координация деятельности таких бюро осуществляется отделами труда региональных Центров занятости и эконом. развития.

В соответствии со ст.8а, 10 и 25 Закона об иностранцах разрешение на работу не требуется гражданам государств-членов ЕС, Исландии и Норвегии, а также иным категориям иммигрантов согласно приводимому перечню. Так, иностранец освобождается от необходимости получения разрешения, если он: получил постоянный вид на жительство в Финляндии; имел в прошлом финское гражданство либо его родители являются в настоящий момент или были гражданами Финляндии; его супруг (гражд. супруг) является гражданином Ф. либо иностранцем, имеющим постоянный вид на жительство в стране; является несовершеннолетним (не достиг 18 лет) и его родители имеют гражданство Ф. либо постоянный вид на жительство в стране; получил статус беженца/перемещенного лица либо ему выдан вид на жительство на основании предоставления убежища в Финляндии; получил временный вид на жительство в Ф. на срок обучения.

В соответствии с Положением об иностранцах и Инструкцией минтруда Ф. № М/3/99 ТМ от 3 мая 1999 г, конкретизирующими положения Закона, иностранец также освобождается от необходимости получения разрешения на работу, если он:

занимается индивидуальной трудовой либо предпринимат. деятельностью (в т.ч. в с/х секторе); нанят за пределами Ф. в качестве члена экипажа финского судна, при условии, что такое судно осуществляет перевозки преимущественно за пределами страны; осуществляет деятельность по обеспечению двустороннего/многостороннего сотрудничества между странами; работает в качестве представителя иностр. (в т.ч. транспортной) компании в Ф. либо иностр. СМИ; осуществляет временную трудовую деятельность в стране в качестве лектора/преподавателя в вузе либо ПТУ в рамках программ по обмену, работника культуры (музыканта, артиста, художника и т.п.), переводчика на межд. форумах, а также спортсмена, тренера либо спортивного судьи; участвует в реализации нац. либо межд. программ стажировок, в т.ч. по линии студенческого и молодежного обмена; осуществляет иную деятельность, послужившую основанием для выдачи ему вида на жительство в Финляндии.

Многоступенчатый характер процедуры получения разрешения на работу, установленный финским законодательством, продиктован, в первую очередь, протекционистской политикой Ф. и ЕС в целом в области политики занятости.

Инструкция минтруда Ф. № М/2/99ТМ от 3 мая 1999г. подробно регламентирует комплекс вопросов, связанных с процедурой рассмотрения ходатайств и выдачи разрешений на работу (и применяемыми при этом критериями), а также мониторингом финского законодательства о трудящихся-мигрантах.

Ходатайство о получении разрешения на работу (одновременно с получением вида на жительство) подается заявителем лично в соответствующие финские загранучреждения (ст.26 Закона об иностранцах). Выдача разрешения после прибытия в страну допускается лишь в исключительных случаях (личные обстоятельства заявителя, характер занимаемой вакансии и т.п.) и производится Управлением по делам иностранцев либо, при наличии у иммигранта временного вида на жительство, местными органами полиции.

Подаче ходатайства предшествует стадия получения положит. заключения бюро по трудоустройству по месту открытия вакансии (для музыкантов и артистов такое заключение выдает бюро по трудоустройству г. Хельсинки).

Бюро принимает свое решение на основании заявки работодателя на привлечение иностр. рабочей силы, в которой указываются подробные сведения о кандидатуре работника, включая справку об общем состоянии здоровья, сертификаты об образовании, уровне профессиональной подготовки и трудовом стаже, данные об отсутствии судимости (ст. 19 Закона, ст.ст. 28-29 Положения). В заявке должны быть представлены достаточно убедительные аргументы в пользу занятия указанной вакансии именно иностр. гражданином. Работодатель обязан указать характер и продолжительность предстоящей работы, размер зарплаты и иные условия трудового договора и коллективного соглашения. К заявке прилагаются сведения о самом работодателе, сфере деятельности и структуре его предприятия (учреждения), размерах уставного и оборотного капитала, документы фин. и налоговой отчетности, данные о движении персонала.

Разрешение на работу выдается, как правило,

сроком на 1г. (с возможностью продления), либо, по желанию заявителя или в силу специфики работы, на более короткий срок (ст.27 Закона). В разрешении указывается конкретная сфера деятельности, на которую оно распространяется, либо, если компетентными финскими органами это будет сочтено целесообразным, без каких-либо ограничений. При получении разрешения на работу в Ф. на срок не менее 1г. иммигрант получает право ходатайствовать о выдаче вида на жительство также и членам его семьи.

Единовременный сбор за оформление разрешения составляет 400 фmk (800 фmk за оформление на территории Финляндии) и 200 фmk за его продление.

Срок действия разрешения на работу прекращается с истечением срока действия вида на жительство (ст.27 п.4 Закона об иностранцах).

Гарантии справедливого и своевременного рассмотрения вопроса о выдаче разрешения закреплены в ст.ст. 4, 15, 23-24, 26, 55 и 57 Адм.-процессуального кодекса Ф. (№ 598/1982). Отказ в предоставлении разрешения, сделанный загранпредставительством МИД Финляндии, носит окончательный характер. Решения Управления по делам иностранцев и органов полиции, вынесенные с нарушением положений законодательства и межд. обязательств Финляндии, могут быть обжалованы в соответствующем губернском суде в обычном порядке.

В ст.29 (п.2) Закона особо подчеркнута обязанность работодателя предоставить иностранцу условия труда и вознаграждения за него не хуже, чем для финского работника. Контроль за соблюдением требования трудового законодательства возложен на Управление по делам иностранцев, местные органы полиции, районные отделы охраны труда, а также налоговые инстанции.

Ответственность иностранца и финского работодателя за нарушение нац. иммиграционного и трудового законодательства установлена в ст. 63 и 64 Закона. В отношении работодателя помимо адм. предусмотрена также уголовная ответственность (в виде различных сроков лишения свободы) за нарушение утвержденного порядка подачи заявки, в т.ч. предоставление заведомо ложных сведений о кандидате (гл.47, ст.6а УК) и организацию незаконного въезда иммигранта в страну (гл.17, ст.8 УК).

Трудоустройство иммигрантов. По состоянию на начало 2001г. в Ф. насчитывалось ок. 65 тыс. иммигрантов трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет), или 73% от всего количества иностранцев, проживавших в стране. Наиболее многочисленными группами являются выходцы из России (более 14 тыс. чел., 24% от общего количества), Эстонии (7,4 тыс. чел., 11%), Швеции (ок. 5 тыс. чел., 9%) и Сомали (2,4 тыс. чел., ок. 4%). Иммигранты из Вьетнама, Ирака, Китая, Турции и стран бывшей Югославии вместе составляют до 10% от общего числа трудоспособных иностранцев. Ежегодный прирост трудовых иммигрантов составляет в среднем 2,5-3 тыс. чел.

По данным минтруда, общее количество иностранцев, реально занятых в экономике страны, составляет 38,8 тыс. чел. Уровень безработицы среди иммигрантов, несмотря на его существенное снижение за последнее пятилетие, по прежнему остается достаточно высоким, достигая 13 тыс.

чел., или 33,5% от общего количества занятых, что в три раза превышает аналогичный показатель среди граждан Финляндии. Наибольшее количество безработных отмечается среди иракцев (76%), сомалийцев (68%), вьетнамцев (60%) и россиян (47%).

В качестве основных причин высокого уровня безработицы среди иммигрантов, наряду с объективной нехваткой достаточного количества свободных рабочих мест в Финляндии, называются след.: неудовлетворительное знание иммигрантами финского языка; недостаточный уровень их общеобразовательной и профподготовки; слабое знание иммигрантами положений законодательства, а также соц.-культурных реалий страны проживания; существование определенного предрасположения со стороны финских работодателей по отношению к иммигрантам из бывших соцстран, а также государств Азии и Африки; в ряде случаев соц. инертность и слабая заинтересованность самих иммигрантов в активном поиске подходящей работы либо проф. переподготовке.

Наибольшее число иммигрантов трудоустроено в промышленности (особенно ее металлообрабатывающей и электротех. отраслях), мелком бизнесе и сфере услуг (этнические рестораны, кафе и закусочные, мелкие магазины, киоски, ремонтные мастерские, семейные предприятия, экспортно-импортные компании, консалтинг), а также научно-исследовательской и соц. сфере. Меньше всего иностранцев занято в сельском и лесном хозяйстве, сфере управления и транспортных коммуникаций.

Практика привлечения из-за рубежа сезонных рабочих не получила в Ф. широкого распространения. Она сводится к иммиграции в ограниченных масштабах служащих иностр. компаний (имеющих филиалы в стране), специалистов для проведения пуско-наладочных работ, а также неквалифицированной рабочей силы из России, Украины и Эстонии для сбора урожая клубники в летний период.

Главным условием трудоустройства иммигранта в Ф. является выдача ему компетентным органом страны разрешения на работу – *työluupa* (от необходимости его получения освобождаются граждане стран ЕС, Исландии и Норвегии, а также имеющие постоянный вид на жительство либо статус беженца в Финляндии).

Информация об имеющихся трудовых вакансиях публикуется в ряде основных финских газет, а также офиц. органе минтруда Ф. – вестнике *Tuomarkkinat*, периодических публикациях региональных Центров занятости и эконом. развития. Сведения о свободных рабочих местах можно также найти на офиц. странице минтруда в Интернете (www.mol.fi) либо через банк данных панъевропейской сети содействия занятости (EURES, т.н. **Euroadvisers**).

Иммигрант, прибывший в Ф. и нуждающийся в помощи по подбору места работы, может встать на учет в соответствующем местном бюро по трудоустройству (*työvoimatoimisto*), где ему будет оказано содействие в разработке «плана поиска работы» в соответствии с профессиональной пригодностью заявителя, его пожеланиями и возможностями местного рынка труда. На начало 2001г. в таких бюро зарегистрировалось более 22 тыс. иностранцев (из них лиц с высшим образованием – 19%, средним

– 36%). По результатам составления плана бюро может принять решение о целесообразности направления иммигранта на курсы повышения квалификации или переквалификации, изучения финского языка, законодательства, истории и культуры Финляндии, оказания ему материальной помощи и т.п. Услуги бюро по трудоустройству бесплатные.

Широкие возможности для трудоустройства иммигрантов в Ф. дает индивидуальная трудовая и предпринимательская деятельность. В истории страны имеются примеры успешной деятельности таких крупных и известных предприятий, основанных иммигрантами, как «Синебрюхов», «Фадер», «Финлэйсон», «Хакман», «Энсо-Гутцайт» и др.

Лицензия на право заниматься коммерцией (для граждан стран Евросоюза, Исландии и Норвегии ее получение не требуется) – *Elinkeinonharjoittamislupa* – выдается минпромышленности и торговли на основании письменного ходатайства, составленного самим заявителем либо его офиц. представителем в Ф. на одном из гос. языков страны (финском или шведском). В ней указывается сфера деятельности и наименование коммуны (*kunta*), где иммигрант предполагает основать дело. После этого предприниматель обязан зарегистрироваться в Торг. реестре Нац. патентного и регистрационного агентства Ф. (это требование не распространяется на занимающихся индивидуально-трудовой, в т.ч. с/х деятельностью и рыболовством). За регистрацию взимается единовременный сбор – от 350 до 1500 фmk в зависимости от вида предполагаемой деятельности.

Получение вида на жительство. Иностр. граждане, приезжающие в Финляндию, должны иметь действующий паспорт и, если они находятся в стране более 3 мес., разрешение на жительство.

Порядок получения вида на жительство в Ф. регламентирован Законом об иностранцах от 22.02.1991/378 с внесенными изменениями и дополнениями. Как правило, заявление о разрешении на жительство следует подавать до въезда в страну в представительство Ф. по месту жительства иностранца.

В зависимости от оснований и срока пребывания вид на жительство может быть временным или постоянным. Временный вид на жительство (*maagaaikainen oleskelulupa*) может быть предоставлен иностр. гражданину в том случае, если: в Ф. постоянно проживает его близкий родственник или ходатайствующий имеет финское происхождение; его пребывание в Ф. связано с обучением и для пребывания имеются достаточные материальные средства; ему предоставлено разрешение на работу; имеются уважительные причины, в т.ч. гуманитарного характера (предоставление убежища). Граждане бывшего СССР должны документально подтвердить свое финское происхождение, наличие родственников-финнов по прямой восходящей линии. Гражданка иностр. государства, вступившая в зарегистрированный брак с гражданином Финляндии, а также ее несовершеннолетние дети, правомочны получить в финских консульских учреждениях за рубежом вид на жительство до 1г. После года проживания вид на жительство выдается органами полиции по месту проживания заявителя. Законодательством Ф. установлен срок рассмотрения документов 3 мес. Решение

о выдаче вида на жительство на второй срок принимают органы полиции с согласия Управления по делам иностранцев МВД. Временный вид на жительство предоставляется иностр. гражданам на 1г. с возможностью последующего оформления на второй срок. Иностранцам, у которых один из родителей является или являлся гражданином Финляндии, вид на жительство может быть оформлен на 2г. Постоянный вид на жительство (pysyva oleskelulupa) могут получить иностр. граждане, прожившие в стране непрерывно 2г. Срок проживания исчисляется с даты выдачи вида на жительство. Для беженцев — с момента прибытия в страну. Постоянный вид на жительство оформляется на срок 5 лет с возможностью продления.

В выдаче вида на жительство может быть отказано, если заявитель представил заведомо ложные сведения о себе, скрыл от властей сведения, которые могли бы повлиять на принятие решения о предоставлении визы, либо допустил серьезные правонарушения в стране пребывания. Аннулирование визы может лишь учреждение, которое ее выдало. Если иностранец уже находится в Финляндии, соответствующее решение принимает Управление по делам иностранцев МВД.

При оформлении виз и разрешений на пребывание иностр. гражданину присваивается соответствующий статус. В соответствии с существующей классификацией по статусным группам, прибывающие в страну иностранцы делятся на 4 основные группы: «А» — приезжающие в страну с целью постоянного проживания (к этой группе отнесены лица финского происхождения или имеющие родственные связи с финскими гражданами). «В» — лица, приезжающие на временное жительство с целью работы или учебы (при изменении оснований для пребывания статус может стать иным). «С» — лица, приезжающие на непродолжительный срок, например туристы, бизнесмены. «D» — временный статус для иностранцев, ходатайствующих об убежище по гуманитарным, политическим, экологическим и др. причинам, которым убежище не предоставляется, но их возврат обратно в страну выезда создает определенную угрозу их безопасности. Обозначения принадлежности лица к тому или иному статусу, т. е. буква «А», «В», «С» или «D» и соответствующий цифровой код вносятся в вид на жительство или в визу иностранца.

Порядок приобретения финского гражданства регламентирован Законом о гражданстве от 28.06.1968/401 с изменениями и дополнениями. В соответствии с его положениями, гражданин иностр. государства может по ходатайству приобрести гражданство Финляндии, если ему исполнилось 18 лет, последние 5 лет он постоянно проживал в Финляндии, имеет материальный доход, ведет достойный образ жизни. Для граждан, состоящих в браке с гражданами Ф., срок постоянного проживания в Ф. для обращения за гражданством сокращен до 3 лет. Установленный порядок предусматривает освобождение от прежнего гражданства. С 15 авг. 1998г., в соответствии с Законом об отмене 31 ст. законодат. акта о форме правления от 17.07.1919/94 с дополнениями, решения о гражданстве принимает и утверждает Управление по делам иностранцев МВД. Ранее эту функцию выполнял президент Финляндии.

При рождении ребенок получает гражданство Ф. в след. случаях: а) мать — гражданка Финлян-

дии, б) отец — гражданин Ф. и находится в законном браке с матерью или в) отец умер, но на момент рождения ребенка являлся гражданином Ф. и состоял в законном браке с матерью ребенка. Если гражданин Ф. вступает в брак с гражданкой иностр. государства, то их общий ребенок, родившийся до брака, приобретает гражданство Финляндии, если оба или один из родителей имеют на него законные права, ребенку нет 18 лет и он не состоит в браке. Ребенок, не получивший гражданство в вышеуказанных случаях, может приобрести его в порядке регистрации, если а) отец был на момент его рождения гражданином Ф. и по-прежнему является таковым, б) права на ребенка имеет один отец или др. опекун. Ребенок при этом проживает постоянно в Ф. и не состоит в браке.

При адаптации ребенка — иностр. гражданина он приобретает гражданство в порядке регистрации, если один из приемных родителей является гражданином Финляндии, имеет не него законные права, решение об адаптации имеет законную силу в Финляндии, если ребенку нет 18 лет и он не состоит в браке.

Миграция

Обострение региональных конфликтов, распад СССР обусловили увеличение потоков переселенцев и беженцев в развитые страны Запада, в т.ч. Финляндию. В 1987-99 гг. количество иммигрантов в страну увеличилось в 5 раз и составляет 88 тыс.чел. (1,7% всего населения). Отдельно велся учет беженцев, которых в мае 1999г. насчитывалось здесь 16,6 тыс.чел. Кроме того, около 125 тыс. граждан Ф. (2,4% населения) имели иностр. происхождение. По европейским меркам количество иностранцев в Ф. весьма незначительное.

Межд. соображения вынуждают финнов открывать доступ в свою страну. Наибольшую долю прибывших на жительство в Ф. составляют переселенцы из России, за ними — выходцы из Эстонии. Значительное количество составляют шведы и сомалийцы. Здесь проживают также граждане бывшей Югославии, Словакии, Польши, Вьетнама, Ирака, Германии и США.

Иностранец может переселиться в Финляндию, используя четыре канала.

Беженцы. Нормы их приема в целом соответствуют межд. стандартам, однако имеются свои особенности. В Закон об иностранцах введено **понятие безопасных стран**, из которых ходатайства о приеме в Ф. до последнего времени не рассматривались. Ходатайства о предоставлении убежища от граждан стран, не отнесенных к безопасным, рассматриваются финским МВД, в рамках которого действует Центр по делам иностранцев. На практике Ф. чрезвычайно редко предоставляет статус беженца. Предусмотрен ряд положений, обосновывающих отказ от удовлетворения ходатайства (особая причина — интересы безопасности Финляндии, совершение преступления, отсутствие доказательств тому, что страна выезда не является безопасной и т.п.).

Решения выносятся в соответствии с представлением сотрудника Центра по делам иностранцев, рассмотревшего конкретное дело и прошедшего интервью с ходатайствующим лицом. Финские власти стараются быстрее определиться с решением. Для этого требуются недели или даже месяцы, в течение которых финские службы через Интер-

пол, свои загранпредставительства, др. каналы стараются выяснить обоснованность просьбы об убежище. В течение этого времени лица, представившие ходатайства, содержатся в приемных пунктах без ограничения передвижения по стране, но они могут быть и заключены под стражу.

Решение направляется на согласование председателю Комиссии по вопросам о предоставлении убежища. Комиссия действует в рамках минюста и одновременно является единственным органом обжалования решений. При согласии председателя решение является окончательным без права обжалования.

Сама Комиссия по вопросам предоставления убежища собирается на рассмотрение только тех вопросов, по которым мнение Центра по делам иностранцев и председателя Комиссии разошлись. На ее заседаниях могут быть заслушаны эксперты по соответствующей стране, но они не принимают участия в принятии решений. Решение комиссии является окончательным.

В 1993г. в Ф. открыто представительство Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Оно рассматривается как консультационно-информ. орган без права оказания влияния на решения властей.

Помимо приема иностранцев в качестве беженцев с предоставлением соответствующего статуса, МВД может выдавать разрешение на пребывание в стране иностр. гражданам в целях защиты, если констатировано, что возвращение на родину или в страну постоянного проживания не является для них безопасным. Такое разрешение выдается на год с возможностью последующего продления. В 1999г. с подобной просьбой к руководству Ф. обратилось 3,1 тыс. кандидатов, из которых свыше 1,5 – граждане Словакии и 330 – польские граждане.

Возвращенцы. С весны 1991г. Ф. осуществляет репатриацию этнических финнов из др. стран. Практически это касается лиц, проживающих на территории бывшего СССР – в первую очередь Ленинградской обл., Карелии, Эстонии. Оформление въезда и статус такого возвращенца (категория А1) осуществляется в консульском учреждении Ф. в стране постоянного проживания репатрианта. При этом он должен документально доказать свое финское происхождение. В качестве документов подтверждения финны принимают внутр. паспорт, свидетельство о рождении и различные документы родителей. Статус А1 предусмотрен только для этнических финнов, родившихся за пределами Ф. и не может быть предоставлен лицам др. национальности. Если документы о финском происхождении заявителя признаются достаточными, консучреждение выдает вид на жительство и разрешение на работу сроком на один год. Их продление на след. 2 года осуществляется полицейскими властями по месту жительства в Финляндии. После этого может быть представлен постоянный вид на жительство, при котором разрешение на работу не требуется. Но и он предоставляется только на срок действия паспорта переселенца. После пятилетнего проживания в стране может быть рассмотрен вопрос о предоставлении финского гражданства.

В соц. плане возвращенцы официально приравнены к собственным гражданам с соответствующим соц. обеспечением, в частности, пособиями

по безработице, на детей, льготами по мед. обслуживанию и т.д. На практике их положение даже более благоприятное: **возвращенцам предоставляются квартиры за счет гос. и коммунальных средств**, на что не может рассчитывать гражданин Финляндии; создана система бесплатной проф. переподготовки, начиная с изучения финского языка, предусмотрены налоговые льготы.

Брак. Заключение брака с гражданином Ф. – достаточное основание для получения вида на жительство. При заключении брака за рубежом вид на жительство предоставляется беспрепятственно. Если он зарегистрирован в Финляндии, вопрос рассматривается местной полицией. Предоставляется на 2г. При разводе в течение этого времени вид на жительство не продлевается, если только развод не произошел по причине физ. насилия бывшего супруга. Вид на жительство может быть продлен, если меняются основания для проживания в Ф. (учеба, беременность).

Работа. Разрешение на работу в Ф. также является основанием для предоставления вида на жительство. Получение такого разрешения оговорено рядом условий. В основном в страну для выполнения трудовой деятельности допускаются иностр. работники с высокой профессиональной подготовкой по редким для Ф. специальностям.

В качестве др. причин можно привести преподавание, при котором род работы предполагает знание языка страны выезда, ее культуры, обычаев и др. подобных областей знаний, развитие эконом. сотрудничества, а также невозможность найти финского гражданина для выполнения какого-либо вида трудовой деятельности.

Об изменениях в порядке предоставления убежища иностранцам. В 1999–2000 гг., по сравнению с др. европейскими странами, масштабы иммиграции иностранцев в Ф. незначит. В Голландию ежегодно прибывает 40 тыс. ходатайствующих об убежище, половина которых возвращается властями страны обратно. В Швецию ежегодно прибывает 11 тыс.чел., в Норвегию – 9 тыс.чел., Данию – 6 тыс.чел. Проблематичным для финских властей остается вопрос содержания данной категории иностр. граждан в центрах по приему переселенцев. Пребывание одного иностранца в таком центре обходится государству в 5 тыс.фмк. в месяц. Срок рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, с учетом возможного обжалования решения, составляет от 5 до 16 мес.

В марте 2000г. правительство направило в парламент законопроект о внесении изменений в Закон об иностр. гражданах (22.2.1991/378). Предлагается ввести ускоренный порядок рассмотрения подобных ходатайств. Функцией по проведению собеседования на предмет установления личности обратившегося и причин его обращения предполагается наделить также Управление по делам иностранцев. В наст. вр. собеседование проводит лишь полиция. Максимальный планируемый срок рассмотрения дел – 14 дней. Право вынесения окончат. решения о предоставлении убежища сохранится за Управлением. Заявитель по-прежнему будет иметь право на обжалование решений Управления через Высший адм. суд. Срок обжалования решения Управления обоснованным, иностранец должен будет немедленно покинуть страну. Он может быть возвращен лишь в «безопасную»

страну или непосредственно на родину. В иных случаях дело может быть направлено в Управление на повторное рассмотрение в обычном порядке. Иностранцы граждане из «безопасных стран» должны будут покинуть Ф. через 14 дней.

Значит, часть ходатайствующих об убежище прибывает в Ф. из Швеции. Согласно ее законодательству, иностр. гражданин, не имеющий оснований для предоставления убежища, может быть возвращен непосредственно с границы. Аналогичная практика существует в Германии. Власти Австрии рассматривают подобные обращения в течение 48 часов.

В целях рассмотрения ходатайств в ускоренном порядке, при отделе полиции МВД Ф. создана резервная группа в количестве 40 чел., которая в течение недели способна рассмотреть до 1 тыс. обращений. По мнению финских экспертов, введение нового порядка рассмотрения вопросов предоставления убежища позволит значит. сократить расходы государства на содержание прибывающих иностранцев.

Уполномоченный по делам беженцев Ф. Антти Сеппяля считает, что выходцы из России, Болгарии, а также Индии или Гамбии, т.е. «безопасных» стран, вряд ли могут ожидать положительного решения властей о предоставлении убежища в Финляндии. Выходцы из Сомали, Ирака или Афганистана могут рассчитывать, что власти рассмотрят их обращение. Детальному и всестороннему рассмотрению подлежат обращения выходцев из таких стран как Турция, Иран, Шри-Ланка или Сьерра-Леоне.

По данным регистра Управления по делам иностранцев, в 1999г. наиболее многочисленными группами иностр. граждан, обратившихся по вопросу предоставления убежища в Финляндии, без учета квоты, были выходцы из Словакии – 1 тыс. 516 чел., Польши – 324 чел., России – 189 чел., стран бывшей Югославии – 127 чел., Турции – 115 чел., Ирака – 97 чел., Сомали – 73 чел. Из них получили убежище в Ф. 29 чел. (из стран бывшей Югославии – 11 чел., Афганистана – 8 чел., Ирака – 5 чел., Алжира – 2 чел., Ирана, Китая и Белоруссии – по 1 чел.). Квота на прием беженцев в Ф. в 2000г. составляет 700 чел. В 2001г. предполагается ее увеличить до 800–850 чел. С янв. по апр. 2000г. к финским властям по поводу предоставления убежища обратились 766 чел.

15 янв. 2000г. Ф. в одностороннем порядке ввела визовый режим в отношении граждан Словакии, сроком на 6 мес. Причиной такому решению послужила приобретающая все больший масштаб иммиграция цыганского меньшинства из Словакии в Финляндию. Словакия все же сохранила безвизовый режим для граждан Финляндии. С учетом процесса иммиграции из Польши, МВД Ф. рассмотрело вопрос возможного введения визового режима и в отношении граждан этой страны. Было признано, что практика визового режима как способа регулирования процесса иммиграции является нецелесообразной и имеет временный характер. Законодательство Европейского Союза допускает возможность одностороннего введения страной ЕС визового режима в отношении третьих стран, но не более 6 мес. Установление визового режима на более длительный срок требует одобрения всех стран ЕС. В окт. 1998г. данную практику в отношении Словакии уже использовали Велико-

британия и Ирландия.

Об изменениях миграционной политики Ф. в отношении ингерманландцев. В фев. 1999г. парламентская комиссия по внеш. политике одобрила представленное на ее рассмотрение предложение правительства по ужесточению требования при приеме ингерманландцев в ближайшие годы. Главное изменение касается необходимости владения финским языком. Теперь для получения разрешения на переселение ингерманландцам, кроме подтверждения своей этнической принадлежности, необходимо продемонстрировать знание финского языка, а также знание культурных особенностей Финляндии. Связано это, в частности, с тем, что многие из переселившихся в последние годы ингерманландцев не смогли адаптироваться к финляндской действительности. В правит. докладе подчеркивалось, что во времена советской власти возможности ингерманландцев изучать финский язык и культуру были сильно ограничены. Теперь предлагается взять курс на оказание культурной и бытовой поддержки ингерманландцев непосредственно в местах их проживания.

Парламентская комиссия по внеш. политике рассматривает также возможности денежной помощи (например, в форме ежемесячной пенсии или каким-либо иным способом) старикам-ингерманландцам в России и Эстонии. Денежную помощь предполагается направлять тем старикам, у которых нет возможности находится в учреждениях по уходу за престарелыми.

Непросто обстоит вопрос и с уже переселившимися стариками-ингерманландцами. Многие из них живут на выплачиваемые коммунальной помощью, так как после изменения закона о нац. пенсиях в 1994г. большинство из них не имеет права на нац. пенсию (получение полной нац. пенсии подразумевает по меньшей мере 40 лет проживания в Финляндии).

Комиссия рассматривает также возможность предоставления молодым ингерманландцам стипендии для обучения в Финляндии. При этом государство не преследует цели полностью отклонить возможность переселения для ингерманландцев. Особенно осторожно и деликатно, по мнению правительства, следует подходить к решению вопросов по ингерманландцам, которые во время «зимней войны» оказались в Финляндии, а после заключения мирного договора были вынуждены вернуться в СССР. Наиболее быстро и легко решаются вопросы о переселении детей-ингерманландцев, принятых в финские семьи на адаптацию.

Предполагается также следить за более равномерным расселением ингерманландцев по территории Финляндии, поскольку до сих пор «возвращенцы» оседали в крупных городах, и половина из них – в столичном округе.

По финским данным, в России и Эстонии проживает 130 тыс. ингерманландцев и членов их семей, которые полностью удовлетворяют требованиям, предъявляемым для переселения. В 1990–97 гг. в Ф. переехало 20 тыс. ингерманландцев. В Петрозаводске, С.-Петербурге, Москве и Таллине в очереди на переселение стоит 17 тыс. коренных ингерманландцев и членов их семей. Предполагается, что к 2010г. в Ф. будет проживать порядка 50 тыс. «возвращенцев» из России и Эстонии.

Ингерманландцы, по сравнению с др. пересе-

ленцами, обладают большим образовательным и профессиональным потенциалом. Среди переселившихся за последнее десятилетие ингерманландцев 37% имеют высшее образование, 23% — среднее техническое и 30% — на уровне профшколы.

Двойное гражданство для несовершеннолетних. Закон о гражданстве исключает возможность иметь двойное гражданство. Параграф 8 Закона предусматривает прекращение гражданства Ф. в случае, если лицо приобретает гражданство др. государства по ходатайству, заявлению или по приравненному к ним свободному волеизъявлению в др. форме. Управление по делам иностранцев при вынесении решения о приобретении гражданства Ф. по ходатайству ставит неизменным условием отказ от существующего гражданства (параграф 4, п. 3 Закона о гражданстве). Единственным исключением здесь является ситуация, при которой законодательство страны, гражданином которой является ходатайствующий, не предусматривает процедуры выхода из гражданства, или если ходатайствующему предоставлен статус беженца.

Однако на практике существует возможность иметь гражданство др. государства помимо гражданства Финляндии. В частности, при принятии финского гражданства по заявлению (в порядке регистрации), предусмотренном параграфом 5 Закона, в тексте Закона не указывается в качестве неизменного условия отказ от существующего гражданства.

Наиболее часто ситуация, при которой лицо на законном основании может иметь гражданство Ф. и др. страны, встречается у несовершеннолетних, если один из родителей является иностр. гражданином. Если ребенок получает гражданство др. государства, это не является препятствием для принятия финского гражданства по рождению, если его мать или отец граждане Финляндии. При этом не ставится требование о предварит. отказе от существующего гражданства (параграфы 1, 3, 3а, 3б Закона). На практике у рос. граждан не возникает проблем в отношениях с Управлением по делам иностранцев по поводу двойного гражданства детей.

В целях устранения возможных негативных последствий практики наличия двойного гражданства финскими властями выработаны правовые нормы, согласно которым в подобных случаях предусмотрено прекращение гражданства Ф. по достижении 22 лет у лиц, родившихся за границей, которые не проживали в Ф. или в др. странах Сев. Европы (Швеции, Дании, Норвегии, Исландии) и не сохранили с ней связи. Однако, если гражданин проживал достаточное время в упомянутых странах или сохранил связь с Финляндией, финское гражданство сохраняется автоматически.

ФРАНЦИЯ

Шенгенское соглашение, подписанное 19 июня 1990г. в небольшом городке Шенген в Люксембурге и вошедшее в силу с 26 марта 1995г., устанавливает новые правила для въезда как во Францию, так и в другие страны, являющиеся участниками этого соглашения.

Для граждан стран Шенгенского соглашения (Германия, Бельгия, Испания, Франция, Нидерланды, Австрия, Греция и Италия) существует полная

свобода передвижения в рамках Шенгенского пространства. В пунктах пересечения границы граждане этих государств проходят через спец. коридор с надписью: «граждане стран Шенгенского пространства». Однако для пребывания на территории другого государства-участника Шенгенского соглашения сроком свыше 3 месяцев необходимо в обязательном порядке получить вид на жительство.

Для граждан тех государств, которые являются членами ЕС, но не являются членами Шенгенского соглашения (Великобритания, Ирландия, Дания, Швеция, Финляндия) также существует полная свобода передвижения в рамках Шенгенского пространства. В пунктах пересечения границ граждане этих стран предъявляют удостоверение личности и проходят через спец. коридор под названием: «граждане государств-членов ЕС». Однако для пребывания на территории одного из государств Шенгенского соглашения сроком свыше 3 месяцев граждане этих стран также должны в обязательном порядке получить вид на жительство.

Есть также ряд государств, которые не являются членами ЕС, но граждане которых освобождены от необходимости получения транзитных и краткосрочных (срок одного пребывания не должен превышать 3 мес.) виз для въезда во все страны Шенгенского Соглашения (см. Приложение 1). Тем не менее, возможен более детальный контроль личности как при пересечении границы, так и на территории любого из государств-членов Шенгена. Кроме того, компетентные власти страны пребывания могут запросить у граждан этих государств следующую доп. информацию: подтверждение о наличии необходимых денежных средств, цель поездки, наличие обратного билета и т.д.

Граждане всех остальных государств должны получать визы для въезда во Францию и другие страны Шенгенского соглашения. Однако возможен и безвизовый въезд на территорию отдельных государств Шенгенского пространства в случае, если с данной страной имеется двусторонний договор о безвизовом въезде. Но для въезда в остальные страны Шенгенского соглашения необходимо получить соответствующую визу.

Транзитные визы. Выдаются для транзита через одну или несколько стран Шенгенского соглашения. Транзитная виза должна запрашиваться в консульском учреждении первой страны, в которую будет осуществлен въезд. **Продолжительность одного транзита в Шенгенском пространстве не должна превышать 5 дней.**

Для получения транзитной визы необходимо подать следующие документы: паспорт или документ его заменяющий, признанный странами Шенгенского соглашения, срок действия которого должен быть более 3 месяцев с момента окончания действия визы; визовая анкета в 2 или 3 экз. с фото; подтверждение о наличии проездных документов (билеты на поезд или самолет) или документов на автомобиль, позволяющих осуществить однократный, двукратный или многократный транзит; подтверждение о наличии необходимых денежных средств; в случае необходимости **визу в основную страну следования (вне пределов Шенгенского пространства)**; сумму, необходимую для уплаты консульских сборов и фактических расходов.

Кроме того, граждане ряда государств должны в

обязательном порядке получать транзитные визы для аэропорта, которые позволяют обладателю данной визы перемещаться в межд. зоне аэропорта, но не позволяют выходить за ее пределы. Для получения данной визы необходимо предъявить авиабилет и визу в страну назначения.

Краткосрочные визы. Виза, выдаваемая для деловых, туристических и частных поездок, может быть как однократной, так и многократной при условии, что каждое пребывание на территории государств Шенгенского Соглашения не должно превышать 3 мес.

Виза запрашивается в консульском учреждении той страны, которая является главной целью поездки вне зависимости от того, какая страна будет первой при въезде в Шенгенское пространство. Если Вам удастся доказать, что ни одна из стран Шенгенского соглашения не является основной целью вашей поездки, то визу надо запрашивать в консульском учреждении той страны, которая будет первой при въезде в Шенгенское пространство.

Для получения визы необходимо подать следующие документы: паспорт или документ его заменяющий, который признается странами Шенгенского соглашения, действие которого должно быть более 3 месяцев с момента окончания действия визы; визовая анкета в 2 или 3 экз. с фото; подтверждение о наличии проездных документов (билетов на самолет или на поезд) или документов на автомобиль; подтверждение бронирования гостиницы (с выплатой задатка), контракт об аренде жилья, приглашение от частного лица, оформленное и заверенное в установленном порядке, для деловых виз требуется приглашение от гос. учреждения или крупного коммерческого предприятия; подтверждение о наличии денежных средств (ведомости зарплаты, выписка из банковского счета, наличные средства, подтверждение о наличии работы и т.д.); сумму на возмещение консульских сборов и фактических расходов;

Должны быть представлены оригиналы и копии документов. Документы передаются на рассмотрение в консульское учреждение, и через некоторое время, которое зависит от гражданства заинтересованного лица и его места жительства, консульство дает ответ.

Визы для прохождения курса лечения во Ф. выдаются только в том случае, если больной не может получить в своей стране соответствующие мед. услуги. Это правило касается больных из других стран, которые хотели бы приехать для лечения во франц. гос. мед. учреждениях, прохождения консультации перед трансплантацией или для получения тканей для трансплантации в частном или гос. учреждении. Для этого необходимо представить следующие документы: заполненная визовая анкета с фото; название, адрес, номера телефона и факса принимающего лечебного учреждения, а также по возможности имя и координаты заведующего; письменное подтверждение о готовности лечебного учреждения принять пациента в определенные сроки; подробное мед. заключение с описанием истории болезни и перспектив выздоровления (уже перенесенные лечение и операции, рентгеновские снимки, результаты обследований и анализов) с переводом на франц. язык в случае необходимости; **доказательство того, что мед. услуги будут оплачены** (документы, исходящие из лю-

бых платежеспособных органов страны больного); персональная смета с указанием суммы, подлежащей к оплате за госпитализацию за предполагаемый период лечения; в случае пересадки тканей, подтверждение мед. властей страны больного, что такой вид трансплантации в данной стране осуществлен быть не может.

Долгосрочные визы для пребывания в Княжестве Монако. Желаящие поселиться в Монако на срок свыше 3 месяцев должны обратиться в консульское учреждение Ф. для получения долгосрочной визы. В консульство должен быть представлен набор документов, который будет передан монакским властям для принятия решения о выдаче визы.

Данный набор документов должен включать в себя: письменное заявление в свободной форме с изложением мотивов ходатайства (в 3 экземплярах); 7 визовых анкет с фото; в зависимости от страны: справку о несудимости или письменное заверение кандидата на получение визы, что он не был осужден, не был объявлен банкротом и что в настоящее время не преследуется судебными или полицейскими органами (оригинал и 3 копии); в зависимости от цели пребывания: либо проект контракта с монакской фирмой, заверенный службой занятости Княжества (оригинал и 3 копии), либо просьба об открытии собственного дела (оригинал и 3 копии), либо банковское свидетельство, подтверждающее наличие достаточных средств, позволяющих не работать; справка о состоянии здоровья (оригинал и 3 копии); документ, подтверждающий наличие жилья в Монако (договор о найме, акт о владении недвижимостью или подтверждение о размещении у частного лица); сумму, предназначенную для уплаты консульских сборов и фактических расходов.

Кроме того, франц. консульские учреждения могут выдавать краткосрочные визы в те страны, у которых нет дип. представительств в стране пребывания и интересы которых представляет Ф. (как правило, речь идет о маленьких афр. государствах: Джибути, ЦАР, Буркина-Фасо и т.д.).

Список стран, которые не являются членами ЕС, но граждане которых имеют право на краткосрочный (до 3 месяцев) **безвизовый въезд на территорию Шенгенского пространства**: Андорра, Аргентина, Бразилия, Ватикан, Венгрия, Израиль, Исландия, Канада, Кипр, Лихтенштейн, Мальта, Мексика, Монако, Новая Зеландия, Норвегия, Республика Корея, Словакия, Словения, США, Уругвай, Чехия, Чили, Швейцария, Япония.

Список государств, граждане которых в обязательном порядке должны получать визы для въезда во Францию: Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Антигуа и Барбуда, Армения, Афганистан, Багамские острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Бенин, Бирма, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гаити, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Гренада, Грузия, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Кения, Кирибати, КНДР, КНР, Колумбия, Коморские острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаос, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия,

Литва, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Македония, Малави, Мали, Мальдивы, Марокко, Маршалловы острова, Микронезия, Мозамбик, Молдавия, Монголия, Намибия, Науру, Непал, Нигер, Нигерия, Никарагуа, ОАЭ, Оман, Пакистан, Палестинская автономия, Папуа и Новая Гвинея, Перу, Подмандатные территории в Тихом океане, Россия, Руанда, Румыния, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сейшельские острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сирия, Соломоновы острова, Сомали Судан, Суринам, СФРЮ, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тайвань, Танзания, Того, Токелау, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Фиджи, Филиппины, ЦАР, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Эфиопия, ЮАР, Ямайка.

ПМЖ

Практика получения долгосрочных виз. В отличие от краткосрочных (сроком пребывания до 3 мес.) и транзитных виз, долгосрочные визы, выдаваемые франц. консульскими учреждениями, действительны только для въезда и пребывания во Ф. Через остальные страны Шенгенского соглашения разрешен только транзит к месту основного следования.

Долгосрочная виза для въезда во Францию необходима той категории лиц, которые хотели бы въехать во Францию на срок свыше 3 мес. со следующими целями: поездка по семейным причинам: супруг или супруга имеют франц. гражданство; учеба в школе (касается несовершеннолетних); учеба в вузе; стажировка, работа или ведение коммерческой деятельности; пребывание без какого-либо рода деятельности.

Граждане государств-членов ЕС, европейского эконом. пространства, а также граждане Швейцарии, Монако, Сан-Марино и Андорры освобождены от необходимости получения долгосрочных виз для въезда во Францию. По приезде во Францию они должны непосредственно подать документы в префектуру или мэрию для получения соответствующего вида на жительство.

Граждане остальных государств для получения долгосрочной визы должны подавать во франц. консульское учреждения ряд документов о будущей деятельности на территории Ф. По прибытии они должны в обязательном порядке получить соответствующий франц. вид на жительство.

В соответствии с директивой ЕС от 28 июня 1990г. граждане стран-членов Европейского Союза могут свободно въезжать во Францию. В случае, если гражданин страны ЕС намерен находиться во Ф. длительный период, необходимо подать документы для получения вида на жительство с пометкой «Европейское Сообщество» непосредственно в мэрию той коммуны, где он предполагает проживать.

Режим получения виз и видов на жительство иностр. гражданами, являющимися супругом гражданина Ф. Граждане других государств, сочетавшиеся браком с гражданином Ф. и желающие поселиться во Ф. вместе со своим супругом, со дня свадьбы имеют право на получение временного вида на жительство с пометкой «частное и семейное».

Условия выдачи такого вида на жительство: граждане ЕС должны обратиться в Мэрию или префектуру по месту своего проживания во Франции; граждане тех стран, которым необходимо получить визу для въезда во Францию, должны до получения вида на жительство обратиться во франц. консульское учреждение по месту своего последнего проживания за пределами Ф. для получения краткосрочной визы с пометкой «семья гражданина Франции» и по прибытии во Францию получить вид на жительство.

Для получения этой визы необходимо представить следующие документы: два экземпляра визовых анкет с фото; паспорт или документ его заменяющий; копии семейной книжки или франц. акта о заключении брака; документ, удостоверяющий наличие франц. гражданства у супруга. Когда необходимые документы будут собраны, следует связаться с франц. консульским учреждением, чтобы записаться на прием. На прием должен прийти и супруг, имеющий франц. гражданство. После прибытия во Францию подается прошение о выдаче временного вида на жительство в мэрию или префектуру по месту жительства супругов во Ф.

Получение долгосрочной визы для несовершеннолетних, желающих обучаться во Ф. Для долгосрочного пребывания несовершеннолетнего на территории Ф. с целью обучения в средних учебных заведениях необходимо до въезда на территорию Ф. подать документы во франц. консульское учреждение для получения долгосрочной визы, действительной от 8 до 11 месяцев.

Документы должны быть представлены в консульское учреждение по меньшей мере за четыре недели до предполагаемого начала учебного года.

Необходимо представить следующие документы: действительный паспорт ребенка; 7 визовых анкет с фото, подписанных лицом, на которое возложена родительская ответственность за ребенка; разрешение родителей на выезд за границу; оригинал и три копии доверенности о передаче ответственности за ребенка, с указанием паспортных данных, адресов и телефонов лиц, доверяющих и берущих на себя ответственность за ребенка; оригинал и 3 копии обязательства взять на себя расходы по пребыванию ребенка от лица, проживающего во Ф. Это лицо должно представить документы, подтверждающие его фин. и жилищные возможности; оригинал и 3 копии документа о записи в школу или об имеющейся договоренности о записи; копия табеля успеваемости за предыдущий учебный год; справка об обязательных прививках; страховка «гражд. ответственность» для ребенка и добровольная мед. страховка; документы о фин. средствах родителей.

Документы представляются в соответствующий отдел консульского учреждения. Необходимо также оплатить сумму, предназначенную на возмещение консульских сборов и фактических расходов.

Получение долгосрочной визы для прохождения стажировки во Ф. Необходимо как минимум за три недели до даты въезда подать документы на получение долгосрочной визы, чтобы по приезде во Францию получить вид на жительство.

Стажерам необходимо представить следующие документы: действительный паспорт; 3 или 6 визовых анкет на получение долгосрочной визы, фо-

то; для иностранцев вид на жительство; справка из организации, в которой будет проходить стажировка с указанием дат, предусматривается ли оплата труда, условия соц. обеспечения; справка о наличии средств или подтверждение о принятии на себя расходов по стажировке (для неоплачиваемой стажировки); копия контракта в случае оплачиваемой стажировки; справка о предоставлении жилья, выданная частным лицом и заверенная в мэрии по месту предполагаемого жительства, или копия договора об аренде жилья или документ о праве собственности; свидетельство о страховке; для оплачиваемой стажировки временное разрешение на работу, выданное Дирекцией по труду и занятости департамента; для неоплачиваемой стажировки типовое письмо Дирекции по труду и занятости департамента.

Виза выдается бесплатно для стажеров, получивших стипендию от франц. правительства или от правительства своей страны, или зарубежного фонда.

Документы, которые необходимо представить членам семей стажеров. Для супруга и детей стажера: паспорт; 6 заполненных и подписанных визовых анкет для получения долгосрочной визы, фото; 3 копии документа, удостоверяющего, что второй супруг направляется во Францию в качестве стажера (контракт, письмо, временное разрешение на работу и т.д.); 3 копии документа о наличии средств на текущие расходы.

Получение долгосрочной визы для работы. Необходимо, как минимум за три месяца до даты въезда на территорию Ф., подать документы на получение долгосрочной визы, чтобы по приезде во Францию получить вид на жительство. Процедура зависит от того, будет ли работа во Ф. временной или постоянной.

Если работа во Ф. будет постоянной, будущий работодатель должен обратиться с запросом о «разрешении найма иностр. рабочего во Франции» в Нац. агентство занятости по месту нахождения его предприятия. После рассмотрения этого запроса Дирекцией по труду и занятости департамента и в случае положит. ответа, он передается в Офис межд. миграций. Далее разрешение будет направлено во франц. консульское учреждение, которое вызовет просителя для выдачи долгосрочной визы. Требуется представление справки о прохождении мед. осмотра (оригинал и три копии). Также необходимо оплатить консульские сборы и фактические расходы за оформление визы.

Если работа во Ф. будет временной, будущий работодатель должен обратиться в Дирекцию по труду и занятости в адм. центре своего департамента для получения Временного разрешения на работу. В случае положит. ответа, досье передается во франц. консульское учреждение для выдачи долгосрочной визы.

Получение долгосрочной визы во Францию для неработающих лиц или пенсионеров. Эта процедура касается лиц, которые хотели бы въехать на территорию Ф. на период более 3 мес., но при этом не планируют заниматься там какой-либо профессиональной деятельностью.

Любой гражданин другого государства, который может представить доказательства наличия достаточных средств для проживания во Ф. и который обязуется не заниматься никакой профес-

сиональной деятельностью, на которую требуется получение разрешения, может обратиться во франц. консульское учреждение с просьбой о выдаче долгосрочной визы для получения по приезде во Францию в префектуре вида на жительство с пометкой «Гость».

Необходимо представить следующие документы: заявление в вольной форме с изложением мотивов желания проживать на территории Франции; 6 визовых анкет на получение долгосрочной визы, с фото; подтверждение о наличии надежных средств на все время пребывания, либо документ о том, что все расходы берет на себя лицо, проживающее во Франции; обязательство не заниматься никакой профессиональной деятельностью на территории Ф., написанное в вольной форме и подписанное просителем; документ, подтверждающий соц.-профессиональное положение; документ, подтверждающий наличие жилья во Франции; мед. страховка, действительная на территории Франции; справка о несудимости со сроком давности, не превышающим три месяца.

Все подтверждающие документы должны быть представлены в трех экз. Досье должно быть подано лично во франц. консульское учреждение при собеседовании. Пакет документов будет передан в Министерство иностр. дел Ф. для принятия окончательного решения. Срок принятия решения — до 3 мес.

Если ответ на запрос положительный, иностр. граждане, получив визу с пометкой «гость», в течение двух месяцев после приезда во Францию должны подать в мэрию или префектуру прошение о выдаче им временного вида на жительство (срок действия — один год, с возможностью продления). Также во Ф. необходимо пройти мед. осмотр у врача, аккредитованного при Офисе межд. миграций. Все разъяснения на этот счет будут даны в Службе по делам иностранцев префектуры.

Долгосрочные визы для учебы в вузе. В зависимости от категории студентов, досье для получения долгосрочной визы должно содержать, помимо паспорта, следующие документы.

I. Стипендиаты франц. правительства: 3 визовых анкеты для получения долгосрочной визы, с фото; копия решения о присуждении стипендии; копия мед. справки.

II. Студенты, приезжающие на учебу во Францию в рамках двустороннего соглашения: 3 визовых анкеты для получения долгосрочной визы, с фото; справка культурного отдела посольства Ф. с указанием на соглашение между страной заинтересованного лица и Францией; сертификат о предварительной записи в университет, в случае, если заинтересованное лицо должно записаться на 1 или 2 цикл.

III. Другие категории студентов (стипендиаты своей страны, стипендиаты межд. организации, лица, которые не являются стипендиатами): 2-6 визовых анкет для получения долгосрочной визы, с фото; 3 копии диплома; 3 экз. справок о записи во франц. учебное заведение, о присуждении стипендии, либо подтверждения о наличии средств (минимум 2700 фр. в месяц), мед. страховки.

Для стипендиатов виза бесплатна, все другие категории студентов должны платить половину от общей стоимости визы.

Получение долгосрочных виз и коммерческих карточек для въезда с пром. и коммерческими целями

или для осуществления ремесленной деятельности. Сводный список тех видов деятельности, для осуществления которых необходимо получить **карточку коммерсанта**: ремесленники, коммерсанты, промышленники, работающие в индивидуальном порядке; управляющие АОЗТ; президенты адм. советов АО; гендиректора АО, если у них есть полномочия выступать от имени Общества перед третьими лицами; руководители расположенных во Ф. филиалов иностр. предприятий; совладельцы обществ, действующих коллективно или в форме командного товарищества, которые могут быть безгранично и солидарно признаны ответственными за долги, если они управляют этим обществом; коммерческие агенты; администраторы, у которых есть полномочия выражать эконом. интересы по отношению к третьим лицам; иностр. совладельцы предприятий, созданных во Ф.

Граждане стран-членов ЕС, граждане Андорры, Монако и Алжира, а также иностранцы, имеющие франц. вид на жительство, действительный в течение 10 лет, освобождены от получения этой карточки.

Перед тем как подать документы на получение карточки коммерсанта, рекомендуется навести справки, разрешена ли эта профессиональная, коммерческая или индустриальная деятельность во Ф. иностранцам. Эту информацию можно получить в префектуре или ТПП того департамента, где заинтересованное лицо намеревается осуществлять свою деятельность, либо в ТПП г. Парижа.

Лица, желающие в рамках своей коммерческой деятельности поселиться во Ф., должны одновременно подать во франц. консульское учреждение документы на получение карточки коммерсанта и долгосрочной визы (второй пункт не касается граждан Швейцарии).

Лица, которые не предполагают проживать во Ф. в связи с осуществлением своей коммерческой деятельности, должны напрямую подавать документы на карточку коммерсанта в префектуру того департамента, где предполагается осуществление коммерческой деятельности.

Если лицо, подавшее документы на получение карточки коммерсанта, возглавляет филиал (уже существующий или планируемый) иностр. фирмы, акционерный капитал которой превышает 5 млн. фр., и данная фирма функционирует три года с момента подписания устава, то это лицо имеет возможность в порядке облегченной процедуры напрямую представить документы в префектуру по месту будущей деятельности. Тем не менее, если лицо намерено постоянно проживать во Ф. и не является гражданином государств, освобожденных от этой процедуры, то оно должно подать документы во франц. консульское учреждение для получения долгосрочной визы.

Документы, которые необходимо представить в консульство: заявление в свободной форме, в котором должен быть указан вид деятельности, осуществление которой планируется на территории Ф., а также намерение заинтересованного лица проживать или не проживать во Франции; анкета (форма 10779) в 3 экз., с фото; справка о том, что заинтересованное лицо не было объявлено банкротом; биография; копии дипломов; координаты коммерческого корреспондента во Франции; документ, подтверждающий наличие юр. адреса; список предполагаемого персонала компании, ли-

бо подтверждение о назначении, либо письмо о намерении; оригинал выписки из реестра о торг.-пром. предприятии (касается уже существующих предприятий); подтверждение об уплате профессионального налога (касается уже существующих предприятий); отчет о результатах 2 последних фин. лет (касается уже существующих предприятий); 6 визовых анкет, с фото; сумма, предназначенная на возмещение консульских сборов и фактических расходов;

В случае, если речь идет о деятельности в качестве главы компании во Ф., необходимо помимо основного досье приложить копии: устава компании (или проект устава компании); распределение капитала (для АО); копия вида на жительство прежнего главы компании; решение о назначении главой компании (либо письмо о намерениях).

После подачи досье в консульское учреждение необходимо ждать около 3 месяцев. В течение этого времени документы будут рассматриваться франц. властями. В случае положительного решения франц. консульское учреждение выдает долгосрочную визу и разрешение на получение карточки коммерсанта, которую можно будет получить в префектуре во Ф.

Система выдачи долгосрочных виз носит четко разработанный характер и во многом нацелена на предотвращение проникновения в страну нежелательных лиц, которые в перспективе могли бы пополнить ряды безработных и лечь доп. бременем на систему франц. соц. страхования. Данная система также следит за тем, чтобы иностранцы не смогли составить серьезную конкуренцию нац. кадрам и занять их рабочие места. Вместе с тем, граждане государств-членов ЕС, а также Швейцарии, Монако и Андорры имеют ярко выраженное преимущество перед гражданами других стран.

Иммигранты

В начале 2000г. подводили итоги новой политики правительства в области иммиграции, закрепленной законом от 11 мая 1998г., который внес значительные более либеральные изменения в Правила въезда и пребывания иностранцев во Ф. и право на убежище (RESEDA).

Цель указанных изменений, по заявлению правительства, состояла в том, чтобы упростить процедуру въезда и пребывания во Ф. иностранцев, которые бы могли способствовать дальнейшему научно-техническому и культурному развитию страны, содействовать интеграции лиц, имеющих с Ф. устойчивые связи, а также упорядочить процедуру приема иностранцев, имеющих право на защиту.

В этом плане в дополнение к существовавшим категориям временных (до 1 года) видов на жительство *salarie* (работающие по найму), *visiteur* (гостевая), *etudiant* (студенческая) было добавлено 3 новых категории: *scientifique* (научный работник); *profession artistique et culturelle* (работники искусства и свободных профессий); *vie privée et familiale* (частная жизнь и семейные обстоятельства) — право на воссоединение семей для всех иностранцев, законно пребывающих на территории Ф., дающее, кроме того, 11 категориям иностранцев, подпадающих под данное понятие, право на свободное трудоустройство и возможность через 4 года получить разрешение на постоянное жительство, действительное 10 лет.

Образована новая категория разрешений на проживание *retraite* и *conjoint de retraite* (пенсионер и супруг пенсионера), действительных 10 лет, которые позволяют пенсионерам, до выхода на пенсию постоянно проживавшим во Ф., а затем выехавшим в другую страну, беспрепятственно приезжать во Францию на срок до 1 года, но без права занятия профессиональной деятельностью.

Снято требование «законного въезда» в страну для получения разрешения на постоянное жительство. Данным правом обладают все иностранцы, определенное время непрерывно проживающие в стране.

Упрощен порядок выдачи видов на жительство гражданам стран-членов ЕС. Указанная категория иностранцев, имеющая, например, разрешение на постоянное жительство, действительное 10 лет, может на основе взаимности с другими странами ЕС получить бессрочное разрешение на проживание (имеются соглашения с Австрией, Данией, Финляндией, Нидерландами, Германией, Великобританией).

Указанным законом введено новое понятие права для иностранцев на получение во Ф. территориального убежища, которое распространяется на случаи, не предусмотренные Женевской конвенцией о праве на полит. убежище, т.е. когда угроза жизни и свободе обратившегося иностранца не исходит непосредственно от властей страны проживания. Решение о предоставлении **территориального убежища** принимаются министром внутренних дел Ф. (**полит. убежище** — компетенция МИД).

Иммиграционная ситуация в 1998-99 гг. характеризовалась также последствиями начатой в июне 1997г. компанией по урегулированию положения 14,4 тыс. иностранцев, находившихся на тот период времени в стране без документов или на незаконном основании.

Действуют следующие основные документы, разрешающие длительное проживание иностранцев: RCS (*Recepisse de demande ou de renouvellement de carte de séjour*) — свидетельство о приеме документов на выдачу или продление вида на жительство; APS (*Autorisation provisoire de séjour*) — временное разрешение на пребывание, которое выдается при истечении срока действия визы в основном в гум. случаях и на непродолжительное время; CST (*Carte de séjour temporaire*) — возобновляемое разрешение на временное пребывание сроком до 1 года (лица наемного труда, научные работники, студенты, члены семей и т.д.); CR (*Carte de resident*) — возобновляемое разрешение на постоянное проживание, действительное 10 лет и выдаваемое не менее, чем через 3 года регулярного проживания во Франции; CEE/UE (*Carte de ressortissant d'un Etat membre de l'Union Européenne*) — возобновляемое разрешение на проживание, действительное 10 лет, выдаваемое работающим во Ф. гражданам стран-членов ЕС и ЕЭС; CRA (*Certificats de residence de ressortissant algerien*) — автоматически продлеваемые разрешения на проживание для выходцев из Алжира, действительные 5 или 10 лет.

На начало 1999г. на законном основании проживало 3,24 млн. иностранца, в т.ч. 3,12 млн.чел. имели соответствующие виды на жительство, а 117 тыс.чел. — временные документы (APS, RCS). В указанное число не входят сотрудники диппред-

ставительств иностр. государств и члены их семей, дети до 16 лет.

За последнее десятилетие число иностранцев, находящихся во Ф. на законных основаниях, колебалось между 3,2 млн. и 3,5 млн.чел. При этом в последние 5 лет наметилась определенная стабилизация на уровне 3,25 млн.чел. Ежегодный приток «новых» иностранцев (в 1988г. было выдано 155 тыс. видов на жительство иностранцам, которые впервые прибыли в страну или находились на незаконном основании) в целом компенсируется довольно высоким уровнем натурализации, а также добровольным или принудительным выездом иностранцев из Ф.

Из общего числа иностранцев, проживающих во Ф., около 37% составляют граждане стран ЕС, 9% — других стран Европы, включая Турцию, 35% — стран Магриба, 5% — афр. стран — бывших франц. колоний, 1,8% — Камбоджи, Лаоса, Вьетнама. В 1998г. отмечался рост числа выходцев из стран бывшего СССР (+2,3% или 337 вновь прибывших граждан), Турции (+0,5 или 796 чел.), Конго (+20,9% или 3232 чел.), Гвинеи (+9,7% или 580 чел.), Мали (+8,7% или 2804 чел.). Кубы (+24% или 185 чел.), Филиппин (+34,8% или 1021 чел.), Китая (+18,4% или 3887 чел.), Индии (+5,2% или 385 чел.), Шри Ланки (+2% или 500 чел.).

Одновременно снизилось число выходцев из Великобритании (-3,9% или 2648 чел.), Испании (-5,1% или 9368 чел.), Италии (-4,9% или 10861 чел.), Португалии (-2,6% или 15198 чел.), Польши (-16,1% или 6132 чел.), Румынии (-24,5% или 3399 чел.), Алжира (-4,2% или 23715 чел.), Заира (-11,2% или 2758 чел.), США (-4,6% или 1272 чел.), Ирана (-8,2% или 1227 чел.), Ливана (-9,3% или 1538 чел.), Камбоджи (-5,2% или 1276 чел.), Вьетнама (-5,7% или 1250 чел.), Южной Кореи (-19,7% или 1282 чел.).

Наиболее многочисленные группы иностранцев, проживающие во Франции: Португалия — 580 тыс.чел., Алжир — 540, Марокко — 458, Италия — 212, Испания — 175, Турция — 169, Тунис — 160, Германия — 73.

Граждане стран бывшего СССР были представлены следующим образом: Россия — 6172 (+3,8%), Армения — 1709 (-2,3%), Азербайджан — 135 (+51,7%), Белоруссия — 401 (+27,3%), Эстония — 155 (-2,5%), Грузия — 535 (+16,1%), Казахстан — 233 (-4,1%), Киргизия — 25 (+19,0%), Латвия — 221 (+33,8%), Литва — 464 (-4,5%), Молдавия — 430 (+38,3%), Узбекистан — 95 (+48,4%), Таджикистан — 18 (+28,6%), Туркменистан — 8 (+100%), Украина — 2169 (+8,1%), бывшие «советские» (т.е. новое гражданство, видимо, не определено) — 2363. **Всего выходцев из бывшего СССР во Ф. на начало 1999г. насчитывалось 15,1 тыс.чел. (без учета лиц, получивших франц. гражданство).**

В 1998г. было подано 1339 просьб о предоставлении территориального убежища. Из 224 рассмотренных случаев положит. решение было вынесено в отношении только 8 иностранцев (3,6%). Предварительные результаты 1999г. показывают рост на 116% такого рода заявлений (в т.ч. от выходцев из бывшего СССР) и увеличение на 5% позитивных решений. Одновременно Управлением по защите беженцев и апатридов МИД Ф. было рассмотрено 22,4 тыс. заявлений о предоставлении полит. убежища при 19% положительных ре-

шений.

В рамках начатой в июне 1997г. компании по регуляризации было рассмотрено около 144 тыс. случаев. При этом около 80 тыс.чел. (56,1%) получили положительный ответ.

Отмечается отсутствие единой централизованной системы учета иностранцев, которая позволила бы проанализировать реальное положение дел с иммиграцией во Ф. МВД, в частности, не учитывает при подсчете иностранцев детей в возрасте до 16 лет, не берутся в расчет многочисленные случаи натурализации, а также случаи смертей. Другие министерства, ведающие отдельными категориями иммигрантов, имеют другие, отличные от МВД, системы учета и подсчета, что приводит к значительным расхождениям цифр.

Складывается явно невыгодный для страны дисбаланс категорий прибывающих во Францию иностранцев. Расчет правительства на улучшение демографической ситуации за счет прибывающих иностранцев не оправдался. Вновь прибывающие во Францию квалифицированные специалисты и лица наемного труда составляют только 5% от общего числа иностранцев (единственным позитивным примером считается прибытие во Францию в 1998г. 700 специалистов по информатике, но не из европейских стран). Одновременно **отмечается общее снижение числа квалифицированных специалистов, особенно из стран ЕС (-20,6%).**

Параллельно в 1998г. был отмечен значительный прирост иммиграции из стран третьего мира (+55,7%). При этом значительную часть составляли случаи воссоединения семей и другие «гум. ситуации», когда вновь прибывшие иностранцы не только не пополнили трудоспособное население, но и легли доп. бременем на систему соц. обеспечения. В качестве негативного момента отмечается увеличение числа лиц, получивших в 1998г. полит. убежище (+19,4%), уменьшение на 50% количества реально выполненных решений о выдворении иностранцев, находящихся на незаконном основании во Ф. при одновременном росте на 70% числа такого рода решений, «выносимых на бумаге».

Аналогичная обеспокоенность высказывалась и при недавнем заслушивании министра внутренних дел Ф. Ж.-П.Шевенмана в Национальном собрании. Подчеркивались присутствие во Ф. 60 тыс. «нелегальных» иностранцев и неспособность МВД реально решить вопрос об их репатриации, эффективно бороться с нелегальной иммиграцией, а также значительный рост числа иностранцев, пользующихся правом на соц. пособия.

Приобретение франц. гражданства путем «натурализации». Вступивший в силу 1 сент. 1998г. Закон о гражданстве практически не коснулся положений Гражданского кодекса, определяющих порядок приобретения франц. гражданства по решению гос. власти. Согласно статье 21.15 ГК «натурализация» проводится декретом, который принимается после рассмотрения поданного иностранцем ходатайства.

В ныне действующем франц. законодательстве сохранено неукоснительное требование ордонанса 1945г. о постоянном проживании заявителя во Ф. на момент подписания декрета о натурализации. При этом под постоянным местожительством подразумевается не столько длительность нахождения заинтересованного лица на франц. террито-

рии, сколько степень его ассимиляции в местном обществе, подкрепляемой контрактом на работу и соответствующим видом на жительство. Отсутствие стабильного дохода внутри страны, нахождение на иждивении у франц. или иностр. граждан и т.п. может послужить причиной отказа в рассмотрении ходатайства о натурализации. В соответствии с местными законами не будут рассматриваться в качестве постоянно проживающих во Ф. лица, работающие в межд. организациях, подавляющее большинство студентов и некоторые другие категории иностранцев.

Обычным условием приема во франц. гражданство является постоянное проживание заинтересованного лица во Ф. в течение пяти лет непосредственно перед подачей ходатайства (ГК ст. 21.17). Этот срок может быть сокращен до 2 лет для иностранцев, успешно обучавшихся два года во франц. вузах, а также имеющих высокий потенциал, способный принести немалую пользу Ф.

Требования ст. 21.17 могут быть сняты в отношении несовершеннолетних детей, если хотя бы один из родителей приобрел франц. гражданство, а также в отношении супругов и совершеннолетних детей лиц, оформляющих или уже оформивших приобретение франц. гражданства. Определенными льготами пользуются иностранцы, находившиеся на военной службе в подразделениях франц. армии, лица, имеющие особые заслуги перед страной, «либо те, чья натурализация представляет для Ф. исключительный интерес» (ГК, ст. 21.19).

Обстоятельствами, дающими право на снятие требования о постоянном проживании на территории Французской Республики, считаются знание заявителями франц. языка, принадлежность к местной культуре и т.д. (ГК, ст. 21.29). Данное положение распространяется в первую очередь на выходцев из государств, где франц. провозглашен офиц. языком или одним из офиц. языков, лиц, для которых франц. является родным языком или являлся обязательным для изучения в школе в течение пяти лет (минимальный срок).

Решение о натурализации может быть принято по предложению МИД в отношении любого иностранца, говорящего на франц. языке и обратившегося с соответствующим ходатайством при наличии высоких достижений в деле процветания Ф. и развития её межд. эконом. связей.

Особо оговаривается процедура рассмотрения ходатайств, поданных лицами, имевшими ранее судимости, в т.ч. за пределами Ф. Сообщение заявителем о себе ложных сведений или умалчивание о прежних судимостях неизбежно влечет за собой отказ в рассмотрении ходатайства о натурализации. А в соответствии с новым законом № 98-170 от 16.03.1998г. лицо, осужденное за преступление против интересов нации или террористический акт, и вовсе не может быть принято или восстановлено во франц. гражданстве.

Мотивами для отклонения ходатайств о натурализации могут стать также отсутствие ассимиляции в местном обществе, включая невладение франц. языком (ГК ст. 21.24) и даже многобрачие.

Франц. законодательство по гражданству четко устанавливает срок рассмотрения ходатайств о натурализации, который не должен превышать 18 мес. со дня офиц. приема всех необходимых документов, и формирования соответствующего досье.

Данный срок не может быть продлен больше одного раза (на 3 месяца) при условии, что решение о продлении должно быть полностью обосновано.

Миграция

Органы исполнит. власти. Во Ф. нет единого координационного органа, обеспечивающего формирование и реализацию политики в области миграции населения. В этой сфере задействован круг структурных подразделений различных ведомств и учреждений центр. и местного уровня, которые курируют отдельные аспекты выработки и исполнения миграционной политики государства. Эти структуры, имеющие разные полномочия, ведущие свои направления в миграционной деятельности, тесно взаимодействуют друг с другом.

Такие «миграционные» исполнит. органы можно условно разделить на ведомственные, входящие в структуру разных министерств, и межведомственные. Ниже приводятся основные структуры центр. подчинения, занимающиеся вопросами миграции.

Главный совет по интеграции при премьер-министре (56, rue de Varenne, 75007, Paris, т. 0142758570, ф. -206). Пред. Roger Faugoux, генсек Jean-Clode Sommaire. Совещательный орган вырабатывает предложения по всему комплексу вопросов, относящихся к интеграции иностранцев во франц. общество. Готовит по этим вопросам ежегодный доклад премьер-министру. Состоит из 9 советников, назначаемых президентом Ф. по представлению премьер-министра. Советники выбирают из своего состава председателя. Главный совет назначается на 3 года, его состав может быть продлен ещё на один срок.

Межведомственная комиссия по борьбе с незаконным трудоустройством мигрантов (10, pl. de Cinq Martyrs du Lycee Buffon, 75506 Paris Cedex 15, т. 0144383496, ф. -71). Пред. Michel Mathieu. Координирует действия исполнит. органов в борьбе с незаконным трудоустройством мигрантов. Оказывает помощь и оперативную поддержку местным контролирующим органам. Вырабатывает предложения по превентивным мерам борьбы с незаконным трудоустройством и ведёт необходимые стат. исследования. Поддерживает межд. связи в данной сфере. В комиссию входят представители Министерства занятости, МВД, местных адм. и правоохранительных органов.

Франц. служба защиты беженцев и апатридов (OFPRA) («Le Forez», 45, rue Maximilien-Robespierre, 94136, Fontenay-sous-Boix, Cedex, т. 0148760000, ф. -9741321). Дир. Jean-Francois Tergal, генсек Brigitte Horbette. Основное структурное подразделение МИД, занимающееся вопросами определения правового статуса лиц, ищущих убежище, и выносящие по ним решение, а также добровольной репатриацией беженцев и апатридов в страны их гражданства или постоянного проживания.

Управление иностранцев во Ф. Департамента по делам французов за рубежом и иностранцев во Ф. МИД (244, bd. St-Germain, 75303 Paris 07 SP, т. 0143179125, ф. -36). Нач. управления Jean-Paul Angelier, зам. Michel Aubry. В его структуру входят:

— Бюро по иммиграции и депортации. Занимается общими проблемами иностранцев во Ф., поддерживает связь с префектурами, вырабатывает предложения по реадмиссии нелегальных иммигрантов,

решает вопросы предоставления мед. помощи и продовольствия временным беженцам.

— Отдел по передвижению иностранцев. Вопросы исполнения межд. конвенций по передвижению иностранцев, выдача въездных виз и виз на временное пребывание.

— Отдел по делам беженцев и апатридов. Общие вопросы и выработка концепции по проблемам беженцев и лиц, ищущих убежища в соответствии с Женевской конвенцией 1951г., участие в переговорах по выработке межд. конвенций по беженцам, поддержание рабочих связей с УВКБ ООН, реализация программ по добровольной депортации иммигрантов во Вьетнам. Ведение досье по визовым запросам, связанным с полит. убежищем и воссоединением семей.

Управление по правам человека Правового департамента МИД (37, quai d'Orsay (7с), 75700 Paris 07 SP, т. 0143175353, ф. -4359). Нач. управления Michele Dubrocard. Выработка предложений по юр. аспектам проблем прав человека, статуса беженцев и лиц, ищущих убежища, передвижения иностранцев по территории Ф.

Министерство занятости и солидарности.

1. Департамент по населению и миграции (1, pl. de Fontenoy, 75350 Paris, т. 014056-6000, ф. -5042). Дир. Jean Gaeremynck. В его структуре:

— Управление по сообществам иммигрантов. Нач. Huber Valade. Работа в сфере информации и культуры среди иммигрантов, лингвистическая адаптация иммигрантов, вопросы образования и проф. подготовки молодых иммигрантов, их занятость. Организация центров по приему легальных беженцев и лиц, запрашивающих убежище.

— Управление натурализации (93 bis, rue de la Commune de 1871, 44404 Reze Cedex, т. 024084-4600, факс: -042914). Нач. Herve Brehier. Ведет досье по натурализации и реинтеграции иностранцев во франц. общество, а также по утрате франц. гражданства, подготовкой законопроектов по вопросам натурализации и приему и признанию франц. гражданства.

2. Нац. совет по интеграции иммигрантов (1, pl. de Fontenoy, 75700 Paris, т. 014056-6000). Консультирует министра по вопросам интеграции иммигрантов, в частности, по проблемам условий их проживания, занятости, условий труда, образования, соц. страхованию.

3. Межведомственная комиссия по размещению иммигрантов (42, rue Cambronne, 75740 Paris, т. 015369-1727, ф. 014567-6776). Генсек Rebuffel. Координирует работу по размещению иностр. лиц наёмного труда и их семей, определяет правительственную политику в этой области, поддерживает рабочие контакты с центр. и местными адм. органами, отвечающими за поиск жилья и размещение иностр. лиц наёмного труда и их семей.

4. Фонд соц. защиты иностр. лиц наёмного труда (209, rue de Bercy, 75585 Paris, т. 014002-7701). Пред. Colette Codaccioni. Общественная организация, занимающаяся вопросами соц. защиты работающих иммигрантов, разрабатывающая программы соц. страхования.

Минюст.

Комиссия по ходатайствам беженцев и лиц, ищущих убежище. (94138 Fontenay-sous-Boix, т. 014974-4000, ф. -197). Председатель: Michel Combarous. Генсек Christophe Huon. Утверждает в первой и последней инстанции решения Фран. служ-

бы защиты беженцев и апатридов (OFPRA) о предоставлении статуса беженца или отказа в нем, а также решения о выводе из категории беженца. Вырабатывает рекомендации по реализации адм. мер в отношении нелегальных иммигрантов, которые исполняются МВД (реадмиссия, депортация и т.п.).

МВД — главный исполнит. орган, реализующий функции по контролю над иммиграционными потоками и борьбе с незаконной иммиграцией (pl. Beauvau, 75008 Paris, т. 014927-4927). Ведет контроль за пересечением иностранцами границ Ф., борьбу с незаконным въездом, пребыванием и трудоустройством иностранцев, осуществляет конвоирование в ходе депортации нелегальных иммигрантов.

Диаспора

После революции и гражд. войны в России Ф. стала одним из главных «центров русского рассеяния» в мире. Именно во Францию после 1917г. хлынул основной поток русской эмиграции «первой волны». Значительная её часть навсегда осталась в этой стране, прочно интегрировавшись в местную жизнь.

В первые же годы своего пребывания во Ф. эмигранты из России создали десятки организаций и ассоциаций в соответствии с принадлежностью к тому или иному воинскому соединению белых армий, учебному заведению или профессиональному сословию. Были созданы юношеские и молодежные организации, религиозно-культурные общества. Париж надолго стал столицей русской эмиграции, которая к настоящему времени представлена уже несколькими поколениями выходцев из России и бывшего СССР.

Сегодня Париж, потеряв отчасти это своё былое значение, остается тем не менее одним из самых активных центров русской зарубежной и культурной жизни. Специфика нынешней ситуации с организациями соотечественников во Ф., число которых, на первый взгляд, достаточно велико — около 30, заключается в том, что большинство из них были созданы ещё в 20 гг. белоэмигрантами и объединяют в своих рядах их потомков (причем в основном второго поколения), которые были воспитаны в традициях почитания и любви к России и которым сегодня 40-50 и более лет. Третье и четвертое поколение эмиграции «первой волны», являясь, как правило, детьми от смешанных браков с французами и по сути дела чувствуя себя скорее французами, чем русскими, зачастую утратили те духовные связи с Россией, которые ещё существуют у старших поколений русской эмиграции во Ф.

В то же время эмигранты из СССР за редким исключением, не создали сколько-нибудь значительных и влиятельных организаций, не проявляя большого интереса и к существующим объединениям.

Ныне существующие организации соотечественников во Ф. не слишком многочисленны, базируются в основном в Париже и регионе Иль-де-Франс, не имеют разветвленной структуры и состоят главным образом из людей старшего поколения русской эмиграции.

Во Ф. насчитывается до 100 тыс. лиц, считающих себя выходцами из России и стремящихся не потерять свои русские корни. Между тем далеко

не все из них состоят в различных ассоциациях, организациях, союзах и клубах. Наиболее значительные из этих объединений:

«Версальские кадеты». Андрей Дмитриевич Шмемман. 12, rue Parent de Rosan, 75016 Paris. Т. (33-1) 01.45.24.64.34.

«Русский сокол». Спортивная ассоциация, созданная во Ф. в 1926г., существующая сегодня в качестве семейно-культурного клуба. Михаил Лебедев. Socol Russe, 9, rue Emile Duclaux, 75015 Paris.

Национальная организация витязей (НОВ). Создана в 1926г. Объединение, целью которого является «воспитание молодёжи в русском и православном духе», изучение истории России. Имеет летний лагерь во франц. Альпах, журнал «Костер». «Association des Vitiaz», 12 rue Parent de Rosan, 75016 Paris.

Ассоциация «Три круга». Борис Владимирович Голицын. 82, rue de la Republique, 92190 Meudon, т. (33-1) 4626-5356, ф. -38693.

Ассоциация русских художников. Одна из немногих организаций, созданных эмигрантами, относительно недавно выехавшими из России. Валдим Нечаев. Association des artistes de Russie a Paris, 36, rue du Colonel Avia, 75015 Paris, т. (33-1) 4558-3421, ф. -843653.

Русское студенческое христианское движение (Action Chretienne des Etudiants Russes). Самая крупная и активная русская обществ. организация во Ф. — организация православной эмигрантской молодежи. Кирилл Александрович Елоганинов. 91, rue Livier de Serres, 75015 Paris, т. (33-1) 4250-5366, ф. -1908.

Ассоциация русских художников и скульпторов во Ф. Association des peintres et sculpteurs russes de France. Monique Vivier-Banthomme. 20, boulevard des Filles-du-Calvaire, 75011 Paris, т. (33-1) 4357-7829.

Общество Икона. Association L'icone. Создано в 1925г. Своей задачей ставит сохранение и возрождение искусства русской иконы. Зинаида Залеская. 18, rue Guenegaud, 75006 Paris, т. (33-1)4347-1017.

Русский общевоинский союз. Union general des associations des anciens combattants russes de France. Основан в 1924г. генералом Врангелем. М.Шомский. 12 bis, rue Saint-Guillaume, 92400 Gourbevoie, т. (33-1) 4333-9663.

Общество охранения русских культурных ценностей. Association pour la Conservation des valeurs culturelles russes. 62, rue Brancion, 75015 Paris, т. (33-1) 4548-4865.

Объединение выпускников рос. кадетских корпусов во Ф. Association des anciens eleves des Corps de cadets russes. Создан в середине 20 гг. Андрей Дмитриевич Шмеман. 87, boulevard Exelmans, 75016 Paris, т. (33-1) 4524-6434.

Казачий союз. Union Cosaque. Александр Михайлов. 7 bis, avenue de Montespan, 75116 Paris, т. (33-1) 4553-5683.

Гвардейское объединение. Union de la Garde imperiale russe. Основано в 1924г. Владимир Грекофф. 12 bis, rue Saint-Guillaume, 92400 Courbevoie.

Союз русских дипломированных инженеров во Ф. Association des ingenieurs diplomes russe de France. Основан в 1920г. Николай Суворов.

Союз русских военных инвалидов во Ф. Union

des mutiles et invalides de guerre russes anciens combattants. Жорж Будигенко. 3, rue Adolphe-Cherieux, 92130 Issy-les-Moulineaux, т. (33-1) 4642--0855.

Союз русских дворян. Union de la Noblesse russe. Основан в 1925г. Сергей Оболенский. 1, square de Chatillon, 75014 Paris, т. (33-1) 4542-4296.

Национальная организация русских скаутов. Association nationale des Scouts russes de France. Восстановлена во Ф. в 1920г. А.Г.Ручковский. 27, rue Amiral Mouchez, 75013 Paris, т. (33-1) 4580-3211.

Объединение лейб-гвардии казачьего полка. Association des anciens officiers du Regiment cosaque de la Garde imperiale russe et de leurs descendants. Владимир Грекофф. 12 bis, rue Saint) Guillaume, 92400 Courbevoie, т. (33-1) 4788-5167.

Земгор — Земско-городской комитет (Zemgor). Организация помощи рос. эмигрантам, основан в 1921г. Жорж Трубнокофф. 35, rue du Martray, 95240 Corneilles-en-Parisis, т. (33-1) 3550-9094.

ШВЕЦИЯ

Гражданство

Проблема двойного гражданства. Основным законодат. актом, регулирующим вопросы гражданства до 2001г., являлся закон «О шведском подданстве», который **исключает двойное гражданство**. Согласно § 7 указанного закона, подданный Ш., приобретающий иное гражданство по ходатайству или очевидному согласию, теряет шведское подданство. В соответствии с § 6 приобретение шведского гражданства в порядке натурализации обусловлено утратой подданства другой страны. Такое условие в соответств. документах мотивируется неспособностью шведского государства эффективно обеспечивать за пределами Ш. законные права и интересы своих граждан при наличии у них обязательств, вытекающих из иного гражданства. Определяющим мотивом жесткого подхода властей к применению законодательства о подданстве на практике является **стремление не подпускать «двойной лояльности»**.

В конце 90гг. власти вынуждены были констатировать увеличение числа шведов, имеющих де-факто два или даже более гражданств. В 2000г. их численность достигла 300 тыс.чел. Многие из этих людей приобрели второе гражданство автоматически, без своего на то согласия, при вступлении в брак с иностранцем. Значит. количество случаев двойного подданства связано с рождением детей от смешанных браков. Кроме того, этнические шведы — граждане зарубежных стран — активно лоббировали в Стокгольме идеи «модернизации» законодательства, ссылаясь на то, что оно ущемляет их право «быть шведами», сохранять этническую и культурную самобытность, налаживать и расширять деловые контакты с исторической родиной (в большинстве случаев приобретение ими шведского подданства и соответственно отказ от гражданства страны рождения и проживания означает серьезное поражение в имущественных и гражд. правах на «второй Родине»).

Исходя из общеевропейской тенденции к либерализации законодательства в этой сфере, шведские власти в 1997г. начали изучение возможностей внесения в нац. законодательство соответств.

поправок. 27 апр. 2000г. правительство завершило подготовку проекта изменения закона о шведском подданстве и передало его на гос. юр. экспертизу. Проект предусматривает отказ шведских властей от требования об освобождении от предыдущего гражданства при предоставлении шведского, возможность сохранения шведского подданства при приобретении иного гражданства, облегченный порядок получения шведского гражданства детьми и молодежью от 18 до 20 лет (по рождению или через три года проживания для лиц без гражданства и через пять лет проживания для граждан других стран), автоматическое получение шведского гражданства ребенком, рожденным от отца-шведа в Ш., приобретение шведского гражданства ребенком, рожденным от отца-шведа за границей по заявлению отца, уравнивание в правах мужчин и женщин, состоящих в зарегистрированных и гражд. браках.

Новый закон о шведском гражданстве. 1 июля 2001г. в Ш. вступил в силу новый закон о шведском гражданстве (текст с переводом прилагается). Одновременно Стокгольм прекратил свое членство в Европейской Конвенции об ограничении случаев возникновения двойного гражданства 1963г. и присоединился к Европейской Конвенции о гражданстве 1997г.

В законе закреплены традиц. для шведов принципы приобретения гражданства, те же, что и в действовавшем до этого законе о шведском гражданстве 1950г. В частности, базовыми условиями приобретения гражданства по-прежнему являются рождение от родителей-шведов (приобретение гражданства по рождению), усыновление шведскими гражданами (через усыновление), рождение и проживание в течение определенного срока на шведской территории (по заявлению), легальное проживание на шведской территории в течение определенного срока, свидетельствующего об интеграции в шведское общество (по натурализации). Положения этой части закона несущественно модернизированы.

Основанием для утраты шведского гражданства отныне может являться только рождение и проживание за рубежом, трактуемое как отсутствие связей со Швецией, а также добровольное от него освобождение. Таким образом, из законодательства исключены положения об утрате шведского гражданства в случае приобретения по выраженному согласию иностр. гражданства и об обязат. выходе из предыдущего гражданства при приобретении шведского. Данное изменение носит принципиальный характер, поскольку **впервые в истории Ш. для ее граждан возникла возможность на законных основаниях иметь двойное гражданство**.

Законодат. закрепление этого положения обусловлено рядом факторов. Во-первых, сыграло свою роль лоббирование вопроса о двойном гражданстве влиятельным сообществом шведов, проживающих за рубежом, имеющих гражданство страны проживания и воспринимающих утрату шведского гражданства как отказ от корней. Во-вторых, были приняты во внимание соображения практического характера, как, например, необходимость урегулировать статус пребывания на территории страны более 300 тыс. иммигрантов, по разным причинам уже имеющих де-факто двойное гражданство. К тому же, по мнению шведов, возможность иметь двойное гражданство особен-

но важна для иммигрантов, поскольку создает более благоприятные условия для поддержания ими связи с родиной, способствует их интеграции в шведское общество при сохранении нац. самобытности.

В свете нового закона наши соотечественники, постоянно проживающие в Ш., пытаются реализовать данное им Стокгольмом право на двойное гражданство. Обращает на себя внимание факт сокращения числа обращений по вопросу выхода из гражданства России для приобретения гражданства Ш. и рост числа обращений по вопросам приобретения и особенно восстановления в гражданстве РФ. Заявители оценивают новую шведскую позицию по двойному гражданству как огромный шаг шведских властей навстречу интересам «маленьких людей», в полной мере учитывающий их нужды и проблемы, связанные с проживанием вдали от родины, России. Ведь со шведским паспортом они приобретают такие же возможности трудоустройства и получения соц. помощи, как у коренного населения, одновременно, причем с одобрения шведских властей, оставаясь россиянами. Соотечественники ожидают такого же шага и от рос. властей. Заключение рос.-шведского соглашения, регулирующего вопросы двойного гражданства, не только отвечало бы интересам россиян, имеющих одновременно гражданство Ш., но и укрепило бы правовую базу защиты их прав.

Текст закона о шведском гражданстве. Принят 1 марта 2001г. В соответствии с решением риксдага предписывается следующее.

Приобретение шведского гражданства по рождению. §1. Ребенок приобретает шведское гражданство по рождению, если: его мать – гражданка Ш.; его отец – гражданин Ш. и ребенок родился в Ш.; его отец – гражданин Ш. и состоит в браке с матерью ребенка; его отец скончался, но на момент смерти был шведским гражданином и ребенок родился в Ш., или его отец скончался, но на момент смерти был шведским гражданином и состоял в браке с матерью ребенка.

§2. Подкинутый ребенок, который был найден здесь, в стране, считается шведским гражданином, пока не станет известным что-либо иное.

Приобретение шведского гражданства при усыновлении. §3. Ребенок, не достигший 12 лет, усыновляемый гражданином Ш., при усыновлении становится шведским гражданином, если: ребенок усыновляется в Ш., Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, или ребенок усыновляется на основании иностр. решения, которое одобрено или действует в Ш. по иным причинам, предусмотренным законом (1971:796) о правовых отношениях в сфере межд. усыновления, или действительно по закону (1997:191) в связи с подключением Ш. к Гаагской Конвенции о защите детей и сотрудничестве при межд. усыновлениях.

Приобретение шведского гражданства при заключении брака между родителями. §4. При вступлении шведского гражданина в брак с иностр. гражданкой их общий ребенок, рожденный до брака и не приобретший шведского гражданства в соответствии с §1, становится гражданином Ш., если ребенок не состоит в браке и не достиг возраста 18 лет.

Приобретение шведского гражданства по заявлению. §5. Ребенок, рожденный за рубежом и не приобретший шведского гражданства в соответст-

вии с §1 или 4, но чей отец с момента рождения ребенка состоит в гражданстве Ш., приобретает шведское гражданство на основании соответств. заявления отца, которое должно быть подано до достижения ребенком возраста 18 лет.

Если ребенок достиг 12 лет и имеет иностр. гражданство, требуется его согласие на приобретение гражданства Ш. Такое согласие не требуется, если ребенок не имеет возможности его дать по причине стойкого психического расстройства или по какой-либо схожей причине. На приобретение шведского гражданства ребенком требуется согласие его опекунов.

§6. Ребенок, рожденный в Ш. и с рождения являющийся лицом без гражданства, приобретает шведское гражданство по заявлению опекуна или опекунов, если ребенок имеет постоянный вид на жительство и проживает здесь, в стране. Заявление должно быть подано до достижения ребенком возраста 5 лет.

§7. Ребенок, не имеющий шведского гражданства, приобретает его по заявлению опекуна или опекунов, если ребенок имеет постоянный вид на жительство в Ш. и проживает в стране в течение 5 лет или, если ребенок не имеет гражданства, 3 лет. Заявление должно быть подано до достижения ребенком 18 лет.

Если ребенок достиг 12 лет и имеет иностр. гражданство, требуется его согласие на приобретение шведского гражданства. Такое согласие не требуется, если ребенок не имеет возможности его дать по причине стойкого психического расстройства или по какой-либо схожей причине.

§8. Иностранец, достигший 18, но не достигший 20 лет, приобретает шведское гражданство по заявлению, если он или она имеет постоянный вид на жительство в Ш. и проживает в стране с момента достижения 13 лет или, если он – лицо без гражданства, 15 лет.

§9. Лицо, достигшее 18 лет, утратившее шведское гражданство или от него освобожденное, восстанавливает гражданство Ш. по заявлению, если оно: имеет постоянный вид на жительство в Ш.; до достижения возраста 18 лет прожило в стране в общей сложности 10 лет; проживает в стране течение последних 2 лет.

§10. Если иностранец становится шведским гражданином в соответствии с §5, 7, 8 или 9, вместе с ним приобретают шведское гражданство его дети, не состоящие в браке, проживающие здесь, в стране и не достигшие 18 лет, в случае, если иностранец является единственным опекуном ребенка, или если иностранец является опекуном совместно со вторым родителем, который состоит в шведском гражданстве.

Если родители ребенка, не состоящего в браке, проживающего здесь в стране и не достигшего 18 лет, одновременно становятся шведскими гражданами в соответствии с §5, 7, 8 или 9, то приобретает шведское гражданство и ребенок, находящийся под их совместной опекой.

Приобретение шведского гражданства по ходатайству (натурализация). §11. Иностранец может получить шведское гражданство по своему ходатайству (натурализоваться), если он: удостоверил свою личность; достиг возраста 18 лет; имеет постоянный вид на жительство в Ш.; проживает здесь в стране (в течение 2 лет, если речь идет о гражданине Дании, Финляндии, Исландии или

Норвегии; в течение 4 лет, если речь идет о лице без гражданства или лице, признанном беженцем в соответствии с § 2 главы 3 закона об иностранцах (1989:529); в течении 5 лет, в остальных случаях); вел и ожидается, что продолжит вести добропорядочный образ жизни.

§12. Если требования §11 не выполнены, ходатайствующий все же может быть натурализован, если иное не следует из второго абзаца и если: ходатайствующий состоял в шведском гражданстве ранее, ходатайствующий состоит в браке или совместном проживании с гражданином Ш., или есть иные особые причины для этого.

Ходатайствующий, который не может удостоверить свою личность в соответствии с п.1 §11, может быть натурализован, только если он проживет в стране в течение по меньшей мере 8 лет и подтвердит, что указанные им личные данные соответствуют действительности.

§13. В решении о натурализации должно быть определено, приобретают ли шведское гражданство также дети ходатайствующего, не состоящие в браке и не достигшие возраста 18 лет.

Утрата шведского гражданства. §14 Гражданин Ш. утрачивает шведское гражданство по исполнении 22 лет, если он: родился за рубежом; никогда не проживал в Ш., и никогда не бывал здесь при обстоятельствах, указывающих на его связь со страной. По ходатайству, подаваемому шведским гражданином до достижения 22 лет, может допускаться сохранение за ним гражданства.

Когда какое-либо лицо утрачивает шведское гражданство в соответствии с первым абзацем, также утрачивают шведское гражданство его дети, если они приобрели гражданство на том основании, что этот их родитель был гражданином Ш. Ребенок не утрачивает своего шведского гражданства в случае, если оно происходит также от второго родителя, который остается гражданином Ш. Утраты шведского гражданства не происходит, если это может привести к тому, что человек станет лицом без гражданства.

Освобождение от шведского гражданства. §15. Лицо, являющееся или желающее стать иностр. гражданином, может быть освобождено от своего шведского гражданства по ходатайству. Освобождение должно разрешаться в случае, если лицо не проживает в Ш. Тем, кто проживает в Ш., может быть отказано в освобождении от гражданства только при наличии особых на то причин.

Если ходатайствующий еще не является иностр. гражданином, в качестве условия для его освобождения от шведского гражданства будет требоваться, чтобы он в течение определенного времени приобрел гражданство иного государства.

Некоторые определения, касающиеся сев. стран и других стран ЕЭС. §16. Правительство может, согласно договору с Данией, Финляндией, Исландией или Норвегией, издавать предписания о применении одного или нескольких положений §§17-19.

В этих положениях под договаривающимся государством понимается государство или государства, с которыми Ш. заключила соответств. договор.

§17. Положение первого абзаца §14 не распространяется на лиц, проживших в договаривающемся государстве в общей сложности не менее 7 лет.

§18. Гражданин договаривающегося государства приобретает шведское гражданство по заявлению, если он или она: приобрел гражданство договаривающегося государства не по ходатайству; достиг возраста 18 лет; прожил в стране 5 лет; в течение этого времени не был осужден к лишению свободы. В отношении гражданства детей такого гражданина применяются положения §10.

§19. Лицо, утратившее шведское гражданство и после этого непрерывно состоящее в гражданстве договаривающегося государства, может восстановить гражданство Ш. по заявлению, если оно переехало на жительство сюда, в страну. В отношении гражданства детей такого лица применяются положения §10.

§20. Предписания настоящего закона, касающиеся требования постоянного вида на жительство, не распространяются на граждан Дании, Финляндии, Исландии или Норвегии.

При применении данного закона по отношению к гражданам других стран Европейского экономического сообщества (ЕЭС) ограниченный по времени вид на жительство, по меньшей мере на 5 лет, приравнивается к постоянному виду на жительство.

Выяснение принадлежности к шведскому гражданству. §21. По ходатайству заинтересованного лица может проводиться выяснение, является ли оно шведским гражданином, если в этом вопросе нет определенности.

Положения о порядке делопроизводства. §22. В соответствии с данным законом дела рассматриваются Миграционным управлением, если иное не следует из 2 и 3 абзаца.

Дела граждан Дании, Финляндии, Исландии или Норвегии, подавших заявления в соответствии с §7-9, 18 или 19, рассматриваются правлением той губернии, где заявитель зарегистрирован в учетах населения.

Комиссия по делам иностранцев рассматривает дела о выяснении принадлежности к шведскому гражданству в соответствии с §21.

§23. Лицо, достигшее возраста 18 лет, имеет право самостоятельно обратиться с ходатайством или заявлением в соответствии с данным законом, даже если оно находится под чьей-либо опекой.

§24. Учреждение, в которое было подано заявление, должно информировать заявителя о принятом по его заявлению решении.

§25. Миграционное управление или Комиссия по делам иностранцев могут передать дело, предусмотренное §11, §12, второму абзацу §14 или §15, на рассмотрение правительства, если представляется особенно важным в плане применения данного закона, чтобы дело рассматривалось правительством.

До принятия решения по делу, переданному Миграционным управлением в правительство, как это указано в первом абзаце, правительство должно заслушать мнение Комиссии по делам иностранцев, если дело не особенно спешное. Правительство также может передать дело Комиссии для вынесения решения.

§26. Решение Миграционного управления, принятое в соответствии с данным законом, может быть обжаловано в Комиссию по делам иностранцев, кроме случаев, предусмотренных во втором абзаце и §27.

Решения, принятые губернским правлением или Миграционным управлением в соответствии с

§§5-9, губернским правлением в соответствии с §18 или §19, или Комиссией по делам иностранцев в соответствии с §21 могут быть обжалованы в суд общей инстанции. При обжаловании решений в судебную палату требуется разрешение на это.

Решение, принятое Комиссией по делам иностранцев, не может быть обжаловано в ином случае, чем указанный во втором абзаце.

§27. Решение, принятое Миграционным управлением по делу, затрагивающему соображения безопасности, обжалуется в правительстве. Такое решение может быть также обжаловано Гос. полицейским управлением.

Делом, затрагивающим соображения безопасности, является дело, при рассмотрении которого Гос. полицейское управление предлагает Миграционному управлению отклонить поданное заявителем ходатайство по причинам, связанным с защитой гос. или обществ. безопасности.

В деле, затрагивающем соображения безопасности, шведское гражданство считается приобретенным с того дня, когда решение вступило в законную силу.

§28. По требованию правительства, Миграционного управления, Комиссии по делам иностранцев или Гос. полицейского управления соц. комиссия должна предоставлять сведения о личных делах иностранца, если таковые требуются по делу о шведском гражданстве.

1. Настоящий закон вступает в силу 1 июля 2001г., при этом закон (1950:382) о шведском гражданстве утрачивает силу. Вследствие этого утрачивает силу 1 абзац §13 закона (1924:130) о приобретении и утрате шведского гражданства. До 1 июля 2002г. §7 закона 1950г. будет применяться, когда речь идет о приобретении гражданином Ш. гражданства государства, которое связано положениями об ограничении случаев двойного гражданства (гл.1) Европейской конвенции 1963г. об ограничении случаев двойного гражданства и военной службе в случае двойного гражданства.

2. Ребенок, родившийся в Ш. до вступления в силу нового закона, который мог бы стать шведским гражданином, если бы §1 нового закона действовал на момент его рождения, приобретает шведское гражданство, если: его отец до 1 июля 2003г. обратится в Миграционное управление с заявлением о предоставлении ребенку шведского гражданства; ребенку на момент подачи заявления не исполнится 18 лет.

3. Ребенок, усыновленный до вступления в силу настоящего закона, который мог бы стать шведским гражданином, если бы §3 нового закона действовал на момент его усыновления, приобретает шведское гражданство, если: решение об усыновлении принято 1 июля 1992г. или позднее; лица, осуществляющие опеку над ребенком, до 1 июля 2003г. обратятся в Миграционное управление с заявлением о предоставлении ребенку шведского гражданства; ребенку на момент подачи заявления не исполнится 18 лет.

4. Лицо, утратившее шведское гражданство в соответствии с §7 закона (1950:382) о шведском гражданстве, но которое могло бы сохранить его за собой, если бы на момент утраты гражданства действовал этот, новый закон, восстанавливается в шведском гражданстве, если до 1 июля 2003г. обратится в Миграционное управление с соответств.

заявлением. Данное положение не распространяется на лиц, которые уже имели возможность восстановить шведское гражданство в соответствии с переходными положениями закона (1979:139) об изменениях в законе (1950:382) о шведском гражданстве.

Если лицо на момент подачи заявления находится под опекой, вместо него подают заявление лицо или лица, осуществляющие опеку.

5. При рассмотрении заявлений, поданных в соответствии с пунктами 2-4, применяются §24 и второй абзац §26 нового закона.

6. При рассмотрении заявлений, поданных до вступления в силу нового закона в соответствии с §2а) закона (1950:382) о шведском гражданстве, будут применяться старые положения. То же самое действует в отношении заявлений, поданных до вступления в силу нового закона в соответствии с §3 закона 1950г., если применение нового закона не является более выгодным для заинтересованного лица. Закон 1950г. будет также применяться в отношении дел, которые в соответствии с §9а) указанного закона были переданы на рассмотрение правительства.

7. Доп. статья договора о дружбе, торговле и судоходстве, который Ш. заключила с Аргентиной 17 июля 1885г., беспрепятственно продолжает действовать в качестве шведского закона, независимо от данного закона.

Нелегальная иммиграция и преступность иностранцев. Законодательством регулируется порядок определения законности нахождения иностр. гражданина или лица без гражданства на территории страны. Предусматриваются также и правовые последствия в случае нелегального или нежелательного пребывания иностранцев, в т.ч. высылка из страны лиц, совершивших преступления. Согласно данным Управления по борьбе с преступностью (Krimilnalvarvsverket) за 2000г., к высылке были приговорены 477 человек, что на 100 человек больше по сравнению с 1999г. За последние 4г. это самый высокий показатель, который вызвал значит. резонанс в шведских СМИ и в комментариях служащих правоохранит. органов. В 1997г. цифра высланных составила 385 чел, в 1998г. — 447.

По нац.-гос. принадлежности наибольшие проблемы для шведов создали граждане Литвы (141 чел.) и Польши (94 чел.), которые составили половину высланных преступников. Далее по численности идут граждане Эстонии (45), Латвии (22), России (16), Германии (10), Финляндии (8). На остальные страны приходится 141 чел.

При этом, однако, общая масса нелегальных мигрантов из стран, возникших на территории бывшей Югославии, из ближневост. региона, других конфликтных районов проходят по статистическим данным миграционных служб, когда их пребывание не связано с совершением иностранцами преступлений.

Миграционное управление (Invandrarverket), занимается высылкой лиц, ищущих полит. убежище. Управление по борьбе с преступностью отвечает за выдачу лиц из Ш. или передачу в Ш., транспортировку иностранцев, которые высылаются после отбытия наказания. В среднем стоимость отправки иностранца в страну гражданства составляет 30 тыс. шв.кр. За 2000г. эта сумма составила 22,8 млн. шв.кр., что на 5 млн. больше по

сравнению с 1999г.

Проблема состоит в отсутствии возможности у полицейских служб конфисковывать наличные деньги задержанных, с тем чтобы использовать их для покупки билетов. Сами же иностранцы в большинстве случаев отказываются платить. Полицейские службы, приобретая проездные документы, несут большие расходы из собственного бюджета, а это усугубляет и без того сложное положение с полицией в Юго-Зап. Ш. (нехватка персонала, не слишком высокие зарплаты, текучесть кадров, критика оперативности работы полиции, при возрастающем уровне преступности и т.п.). В частности, отмечается, что в ЮЗШ количество лиц, осужденных к высылке за 2000г., возросло на 30%. Только в лене Блекинге полицией были оформлены дела на высылку 100 чел, что в 2 раза больше, чем за 1999г.

Возросшая преступность напрямую связана с наличием прямых транспортных паромных связей между Охусом-Клайпедой (Литва) и Гдыней (Польша) — Карлскруной. Прежде всего облегчается доступ иностранцев в страну, минуя наиболее отлаженные механизмы контроля в Стокгольме и Гетеборге, и их рассредоточение в районах ЮЗШ. Паромное сообщение требует безопасности, которую судовладельцы в ряде случаев не могут обеспечить. Руководство «Стена Лайн» и «Андерссон энд Флуд» требуют от Управления по борьбе с преступностью обеспечивать сопровождение высылаемых преступников. Возросло количество лиц, задерживаемых на парамах без надлежащих документов. Например, на парамах линии Гдыня-Карлскруна в 1999г. было задержано 30 граждан Литвы и 15 граждан Польши, а в 2000г. соответственно 130 и 50. Из других же стран — только 18 чел.

Высказываются идеи о заключении соглашения со странами СССР и Вост. Европы, не входящих в ЕС, о передаче иностр. преступников, осужденных в одной стране в страну своего гражданства для отбывания наказания. При этом следует внести изменения и в шведское нац. законодательство по этому вопросу.

Шенген

Присоединение к Шенгенскому сотрудничеству. 25 марта 2001г. Ш. стала применять на своей территории правила Шенгенского сообщества в полном объеме. В межд. аэро- и морпортах страны упразднен контроль для лиц, направляющихся в государства-члены Шенгена (Австрию, Бельгию, Грецию, Данию, Исландию, Испанию, Италию, Люксембург, Нидерланды, Норвегию, Португалию, Финляндию, Францию, ФРГ) или следующих из них. Пассажиры, прибывающие из других стран, подвергаются обычному погран. контролю.

Практика применения новых правил.

1. Паспортный режим. Все граждане государств, входящих в шенгенское пространство, могут впредь не брать с собой паспорта при путешествиях внутри него. Заменой паспорта послужит идентификационная карточка, в которой должна быть указана гражд. принадлежность. Этот пункт пока неактуален для шведов, поскольку сведений о гражданстве в соответств. шведском документе, также как и в водительских правах, нет. Вместе с тем внутри сев. паспортного союза граждане государств-членов по-прежнему могут передвигаться, имея на руках только идентички или водительские

права.

2. Визовый режим. Лица, не являющиеся гражданами стран Шенгена и не имеющие права на безвизовый въезд, могут въезжать в шенгенское пространство только по визе. Граждане стран, имеющих безвизовый режим с каким-либо из государств Шенгена, могут свободно перемещаться в шенгенской зоне в течение 3 мес. (например, граждане государств Балтии). Такой же порядок распространяется на иностранцев, имеющих вид на жительство в одной из стран Шенгена, а также, согласно разъяснению МИД Ш. от 22 марта 2001г., на сотрудников дип., консульских представительств, межд. организаций и членов их семей.

Решение о порядке въезда лиц, имеющих выданные шведскими властями паспорта иностранца, принимаются каждым государством Шенгена самостоятельно.

Наличие вида на жительство в паспорте лица, не являющегося гражданином одного из шенгенских государств, не дает ему разрешение на работу в других странах указанной зоны.

В связи с присоединением к соглашениям Ш. пришлось пересмотреть порядок въезда для граждан ряда государств, в частности, ввести визовый режим для некоторых стран ЮВА, Африки и бассейна Тихого Океана. Одновременно в список безвизовых попали Гонконг, Макао, Хорватия и Болгария.

Каждое шенгенское государство сохраняет за собой право выдавать собственные нац. визы, действительные только для въезда на ее территорию. Это, согласно шведскому толкованию, может быть обусловлено гум. подходом, межд. соглашениями, которые у него имеются, а также нац. интересами.

3. Внутр. контроль иностранцев. Шведские власти стараются развеять опасения, что внутр. полицейский контроль затронет в основном лиц, имеющих нехарактерный для титульной нации внешний облик. Проверка может проводиться, только если есть основания полагать, что какое-либо лицо находится в стране незаконно, или присутствует иной существенный повод. В шведских территориальных водах и в портах контроль иностранцев осуществляет служба береговой охраны.

4. Размещение в гостиницах. Любое лицо, размещающееся в гостинице или подобном учреждении, должно документально подтвердить свою личность. Каждая страна Шенгена сохраняет за собой право самостоятельно решать, какой документ для этого необходим. Внутри сев. паспортного союза по-прежнему будет достаточно иметь при себе идентичку или водительские права.

5. Путешествия на яхтах и катерах. Прибывающие из стран за пределами шенгенского пространства обязаны пройти контроль на спец. пункте пропуска. Плавание внутри шведских территориальных вод до пункта погран. контроля должно проходить по кратчайшему маршруту и без остановок, кроме тех, которые обусловлены требованиями безопасности судна, экипажа или пассажиров. Обо всех других остановках или задержках необходимо незамедлительно сообщить в ближайший полицейский участок или в оперативный центр береговой охраны. Торг. суда, следующие из нешенгенских стран, должны за 24 ч. до прибытия в порт отослать туда список лиц на борту, включающий данные о гражд. принадлежности. Владелец пристани для малых судов обязан вести регистра-

цию всех прибывающих, в т.ч. и из Шенгенского пространства (по принципу гостиницы).

6. Полицейское и тамож. сотрудничество. единая информ. система. Сотрудничество базируется на доступе полицейских и тамож. властей каждой из шенгенских стран к единой компьютеризированной информ. системе, включающей в себя данные о преступлениях, разыскиваемых лицах, украденных автомобилях и паспортах и т.п.

Стало возможным также полицейское преследование нарушителей на территориях соседних государств. Ш., Дания, Финляндия и Норвегия подписали еще более тесное соглашение, которое включает в себя совместное патрулирование сухопутных границ, а также согласованное использование радиоборудования.

Шведские критики Шенгенской системы отмечают два основных момента: создающаяся система становится трудным барьером на пути въезда в Ш. беженцев и таким образом поощряет контрабанду людей; единая компьютерная система плохо защищена от незаконного проникновения, содержит в себе данные, нарушающие принцип неприкосновенности частной жизни и презумпции невиновности.

Шведы проявляют себя как сторонники либерального подхода к толкованию Шенгенских соглашений, позволяющего сохранять позитивные тенденции в обменах с близлежащими государствами. В частности, выдвигаемое шенгенскими государствами требование об обязат. мед. страховании со шведской стороны носит характер рекомендации. Не произошло увеличения консульских сборов. Сроки выдачи виз, которые в первое время выросли с 5 до 7 дней, по мере обкатки новой информ. системы предполагается сокращать. Порядок выдачи виз членам офиц. делегаций, сотрудникам РЗУ и членам их семей не изменился. Сотрудники РЗУ в Ш. и россияне, постоянно проживающие здесь, получили право передвигаться по шенгенской зоне без виз. Что касается расширения «черного списка», то оно произойдет «не за счет россиян»: в стотысячном потоке рос. граждан, ежегодно обращающихся за визой в Ш., процент отказов не превышает трех, а это один из лучших показателей. Шведы подтвердили, что в силу остается рос.-шведское соглашение по визовым вопросам и продолжится работа над текстом договоренности о выдаче многократных виз отдельным категориям граждан двух стран.

Главное неудобство для граждан России шведы видят в том, что правила Шенгена не позволяют почетному консулу сев. стран в Калининграде выдавать визы. Выход здесь видят в реализации планов его замены шведским генконсульством.

Миграция

Регистрация мигрантов осуществляется в Ш. с 1851г. До 30гг. XX в. преобладал отток населения. В 1851-1930гг. эмигрировало 1,5 млн. шведов, главным образом в США. С 1930г. количество иммигрантов превышает численность выезжающих за рубеж. В 30гг. имело место массовое возвращение шведов, не устроившихся в США. В 40-50гг. происходил приток беженцев из разрушенных войной стран Европы. В 60-70гг. в Ш. прибыло значит. число безработных европейцев из Великобритании, Греции, Дании, Италии, Норвегии, Польши, Финляндии, ФРГ, Югославии, 80гг. —

период активного переселения сюда выходцев из Ирана, Ливана, Сирии, Сомали, Турции, Чили, Эфиопии и ряда других развивающихся стран, 90гг. — беженцев из Албании, Ирака, республик б.Югославии. В 1998г. в Ш. иммигрировало 34 тыс.чел., в т.ч. 49% — из стран Европы выехало 13 тыс.чел. Удельный вес граждан зарубежных стран в общей численности населения составляет 10,8%. 16,5% жителей принадлежит к нац. меньшинствам. Преобладающей этнической группой являются финны (1,7% населения). Значит. часть жителей (4,7%, или 500 тыс.чел.) имеет культуру и обычаи, существенно отличающиеся от шведских: беженцы из б.Югославии (1,3%), иранцы (0,5%), турки (0,3%), чилийцы (0,27%), ливанцы (0,22%), албанцы (0,21%), курды (0,2% или 20 тыс.чел.). **В Ш. проживает 15 тыс. выходцев из СССР.**

Миграционная политика строится на обширной законодат. базе. Центр. место занимают межд. конвенции и договоры, определяющие нормы нац. шведского законодательства. Основными документами являются Женевская конвенция о правах беженцев (1951г.), Нью-йоркский доп. протокол (1967г.), рекомендации Верховного комиссара ООН по делам беженцев, решения Межд. организации по вопросам миграции, доклады ОЭСР, разработки Совета Европы, ОБСЕ и СГБМ. Ш. следует согласованной линии Евросоюза, опираясь на вступивший в силу 1 мая 1999г. Амстердамский договор (ратифицирован риксдагом 29 апр. 1998г.), Дублинскую конвенцию 1990г. (ратифицирована риксдагом 1 окт. 1997г.) и **Шенгенские соглашения (ратифицированы риксдагом 16 апр. 1998г.)**. В перспективе от 2 до 5 лет — по мере выполнения амстердамских договоренностей — два последних документа будут утрачивать самостоят. значение. В отношениях Ш. с сев. странами в области миграции определяющее значение имеет соглашение о паспортном союзе. В двусторонних контактах с рядом других государств, например странами Балтии, Стокгольм руководствуется соглашениями о возвращении лиц.

Руководящая роль в формировании миграционной политики Ш. принадлежит МИД, который во взаимодействии с рядом других ведомств в конце каждого года готовит доклад, утверждаемый правительством и представляемый на рассмотрение риксдага. Осуществление миграционной политики возложено на Иммиграционную службу, которая ежегодно принимает 220 тыс. решений по визам, видам на жительство, разрешениям на работу, предоставлению убежища и гражданства, организует размещение беженцев и их интеграцию в местное общество. Ее действия могут быть обжалованы в Комиссии по делам иностранцев. Важную роль играют заграничные представительства Ш. Иммиграционная служба определяет список заграничных учреждений, которые могут принимать самостоят. решения о выдаче виз или об отклонении визовых запросов. В этот список входят посольство Ш. в Москве и Генконсульство Ш. в С.-Петербурге, выдающие ежегодно 80 тыс. виз россиянам.

Въезд в Ш. иностранцев ограничивается с 1967г. Исключение составляют граждане сев. стран, имеющие право свободного перемещения, проживания и получения работы в Ш. С 1992г. шведы отменили также регулирование в отношении граждан стран ЕС, подписавших с ЕАСТ, в которую входила тогда Ш., договор о европейском

эконом. пространстве. С 1995г. — в связи с выходом Ш. из ЕАСТ и **вступлением в ЕС** — право свободного перемещения получили граждане стран Евросоюза. Одновременно Стокгольм, опираясь на практику ЕС, расширил список государств (с 92 до 101), гражданам которых необходима въездная виза. В соответствии с обязательствами по Шенгенским соглашениям, Ш. планировала к моменту начала периода оперативного членства (окт. 2000г.) ввести визовой порядок въезда для граждан ряда стран Карибского бассейна, АТР и Африки. Вместе с тем Стокгольм пошел на **введение безвизового режима в отношении Эстонии и Литвы (с 1 мая 1997г.), а также Латвии (с 4 авг. 1997г.)**.

Для пребывания в Ш. сроком свыше 3 мес., иностранцу требуется вид на жительство. Ограниченный по времени (до двух лет) вид на жительство может быть предоставлен: если у иностранца есть родственник, проживающий в Ш., или есть иная, особая связь со Швецией; если есть основания гум. характера; если иностранец получил разрешение на работу в Ш. или может обеспечить свое пребывание в ней иными средствами. Постоянный вид на жительство предоставляется: если иностранец проживал по временному виду на жительство на протяжении «многих лет» (более точно срок не установлен) и обрел прочные связи с шведским обществом; если иностранец получил при обращении к шведским властям полит. или иное убежище. Основаниями для аннулирования вида на жительство являются: предоставление о себе ложных сведений; невозможность обеспечить себе проживание в стране; наличие судебного приговора или исполнение наказания в исправит. учреждении.

Предоставление убежища. Ш. отстаивает принцип, в соответствии с которым ответственность за рассмотрение ходатайств об убежище лежит на том государстве, границу которого иммигрант (негражданин стран ЕС) пересек при въезде в ЕС или которое предоставило ему вид на жительство (или визу), или на территории которого законно находятся его ближайшие родственники. Он применяется также в том случае, если прошение об убежище подается позднее и не в государстве въезда. Для Ш., которая в силу своего относительно либерального миграционного режима и существенных эконом. возможностей (**на содержание одного беженца в день отпущено 25 долл.**) является страной, притягательной для беженцев, наличие таких четких правил весьма важно. Либерализм шведского законодательства состоит в том, что помимо традиц. беженцев, убежище могут получить лица, в т.ч. без гражданства, относящиеся к следующим категориям: в отношении которых существует реальная опасность смертной казни, телесного наказания, террора или другого бесчеловечного либо унижающего достоинство человека обращения или наказания; которые нуждаются в защите в результате внеш. или внутр. конфликта на родине или не могут вернуться на родину из-за экологической катастрофы; которые испытывают обоснованный страх преследования по причине половой принадлежности или ориентации. В 1998г. 12,8 тыс.чел. (30% из Ирака, 30% из СРЮ, 10% из БиГ) ходатайствовали о предоставлении убежища в Ш., 7 тыс.чел. его получили. В 1999г. зарегистрировано 229 аналогичных ходатайств выходцев из России, 39 из них удовлетворено.

Важной темой дискуссий стало намерение правительства внести изменения в законодательство, регулирующее прием в страну беженцев из районов военных конфликтов. Поводом для этого стала значит. (3,8 тыс.чел.) волна иммигрантов из Косово, прибывших в Ш. летом 1999г. Всего 1,6 тыс. из них вернулась на родину после прекращения там боевых действий. В кризисных ситуациях, подобных косовской, правительство, согласно Закону об иностранцах, имеет право принять решение о предоставлении вида на жительство сроком на 2г. всем беженцам, относящимся к одной и той же категории. Однако Закон об учете населения определяет, что иностранец, срок пребывания которого в Ш. превышает 1г., должен быть зарегистрирован в соответств. компьютерном регистре, что автоматически дает ему равные со шведскими гражданами права в области соц. обеспечения. Апеллируя к тому, что сокращение расходов позволит увеличить количество принимаемых беженцев, правительство выступило с предложением изменить Закон об учете населения таким образом, чтобы регистрация происходила лишь через 2г. и только, если иностранец уже получил разрешение на пребывание еще на 1г.

Правительство планирует еще более ограничить возможность получения упомянутой категорией лиц вида на постоянное жительство или полит. убежища по гум. причинам. Соответствующее ходатайство может быть подано лишь через 2г. после проживания в Ш.

Широкое освещение в СМИ получили также проблемы женщин-иммигранток, в т.ч. рос. происхождения, связавших свою судьбу с постоянными жителями Ш. Именно эта категория наиболее часто страдает от жестокого обращения со стороны супругов-шведов. Возможность для женщины разорвать отношения в подобных случаях ограничена, поскольку действующее законодательство предусматривает предоставление иностранцам постоянного вида на жительство только после двух лет совместной жизни с шведскими гражданами. Отдельные мужчины, отмечалось в прессе, систематически ущемляют права женщин, пользуясь несовершенством законодательства в этой области.

Готовится реформа, активной сторонницей которой является министр по вопросам межд. помощи и проблемам миграции М.-И. Клингваль, направленная на улучшение правовой защиты иммигранток. Будет осуществляться более тщательный контроль в отношении лиц, оформляющих приглашение на въезд в Ш. В случае необходимости, могут запрашиваться данные как из полицейских досье, так и реестров населения. С другой стороны, если доказано, что женщина или ее дети подверглись издевательствам во время их совместной жизни с шведским гражданином, она сможет получить постоянный вид на жительство даже до истечения оговоренного законом двухлетнего срока. То же самое произойдет, если есть основания полагать, что в случае возвращения на родину женщина будет «соц. угнетена».

Встреча министров юстиции и внутр. дел стран ЕС 8-9 фев. 2001г. В Стокгольме в рамках шведского председательства в Евросоюзе состоялась неформальная встреча министров юстиции и внутр. дел стран ЕС на тему «Иммиграция и борьба с преступностью». В ней приняли участие Верховный

комиссар ООН по делам беженцев Р.Любберс, представители государств-кандидатов в члены Союза.

В оценке выполнения решений саммита ЕС в Тампере (1999г.) министрами отмечено заметное отставание от утвержденного графика разработки общеевропейского законодательства в сфере миграционной политики. Основной задачей при обсуждении этого пункта повестки дня встречи, сказал министр юстиции Ш. Т.Будстрем, стало определение промежуточных итогов деятельности в области законодательства в странах ЕС, наиболее эффективных форм работы правоохранит. органов.

В качестве конкретных шагов в совместной деятельности стран ЕС в борьбе с преступностью обозначена необходимость активизации сотрудничества полицейских служб в рамках Европола с наделением их большими полномочиями в проработке широкого круга правонарушений, взаимодействия органов прокуратуры в Евроюсте. Обсуждался вопрос о создании общеевропейской полицейской академии и выработке единых критериев обучения сотрудников правоохранит. структур.

Серьезное внимание было уделено проблематике общеевропейской политики по делам беженцев. В ее обсуждении многими подчеркивалась необходимость увязки вопросов предоставления убежища с регулированием других форм миграции. Шведским председательством была поставлена задача разработки единых норм в функционировании системы приема беженцев в ЕС.

Внимание участников встречи привлекли предложения брит. министра внутр. дел Дж.Стро ужесточить европейскую политику по приему беженцев. Они были высказаны на фоне критики Верховным комиссаром ООН по делам беженцев Р.Любберсом европейских стран за «закрытие дверей перед беженцами».

Для упрощения рассмотрения заявок на предоставление убежища англичане предполагают определить три категории стран. В список первой попадают государства, где нет «угнетения собственных граждан» (США, Канада и т.п.). Заявки граждан этих стран на предоставление убежища в ЕС рассматриваться не будут. Вторая категория – страны с недемократическими режимами, чьи граждане могут рассчитывать на положит. рассмотрение своего дела. В третьей группе стран, граждане которых ходатайствуют о предоставлении убежища скорее по эконом., нежели по полит. мотивам (Китай), заявления будут рассматриваться только при подаче в стране проживания, но не на территории ЕС.

Подход британцев к модификации основ миграционной политики ЕС был воспринят неоднозначно. Ш. заявила о необходимости строгого соблюдения положений Женевской конвенции по беженцам, однако позицию Великобритании поддержали Германия и Франция, выступающие за необходимость снижения потоков нелегальных иммигрантов, прибывающих в ЕС. Так, Франция продвигала идею введения единой ставки штрафов, взимаемых с авиакомпаний за перевозку в Европу пассажиров с поддельными документами, что серьезно затруднит возможности потенциальных беженцев попасть в страны ЕС.

Министры обсудили вопросы сотрудничества

со странами-кандидатами в члены ЕС в плане их скорейшего включения в работу над единой иммиграционной политикой Союза, в частности путем улучшения системы приема беженцев и погран. контроля.

Проблемы борьбы с торговлей людьми, прежде всего женщинами и детьми, как в странах ЕС, так и в прилегающих регионах. Министры согласились с необходимостью скорейшего начала работы по разработке единых определений и выработке уровня уголовных наказаний за работоторговлю. С шведской стороны была подчеркнута важность единой стратегии в борьбе с торговцами живым товаром, включающей в себя как выработку единого законодательства для применения его правоохранительными органами, так и финансирование проектов в данной области, в т.ч. в странах, не входящих в ЕС. Было поддержано предложение КЕС предусмотреть для жертв преступной работоторговли возможности пребывания в странах ЕС длядачи показаний по уголовным делам.

Членом КЕС А.Виториу, курирующим вопросы юстиции и внутр. дел, подчеркнута необходимость скорейшей ратификации странами-членами и странами-кандидатами ЕС конвенции ООН по трансграничной оргпреступности с доп. протоколом по торговле женщинами и детьми. На встречу министров в мае 2001г. к участию в дискуссии по мерам противодействия торговле женщинами и детьми приглашены страны-кандидаты. Достигнуто взаимопонимание в вопросе укрепления сотрудничества в гражданско-правовой сфере путем взаимного признания и исполнения постановлений судебных инстанций. Министры одобрили решение о проведении 6 апр. 2001г. встречи министров юстиции и внутр. дел в формате Россия – «тройка» ЕС.

Встреча министров стран ЕС по вопросам рынка труда и телекоммуникаций 15-17 фев. 2001г. В г.Лулео состоялась первая неформальная встреча министров стран ЕС по вопросам рынка труда и телекоммуникаций на тему «Значение новой техники в области информации и коммуникаций для занятости и трудовой деятельности». В ней участвовали члены КЕС Э.Лииканен и А.Диамантопулу.

В ходе совместной части встречи, по предложению шведского председательствa, обсуждалась проблема нехватки квалифицированной рабочей силы в сфере применения ИТ, ставшей одним из серьезных препятствий развития не только информ.-телекоммуникационной отрасли, но и всей промышленности ЕС. Дефицит подготовленного персонала, оцениваемый в 2 млн.чел., к 2003г., может удвоиться, создавая угрозу амбициям Евросоюза опередить США в области использования современных технологий. Решение этого вопроса важно и для выработки единой миграционной стратегии Союза, в связи с оттоком специалистов в области информ. технологий из Европы в США. Так, в оформлении шведской миграционной политики рассматриваются планы ориентации на импорт рабочей силы с ИТ-подготовкой. В обозримом будущем эта тенденция может стать общей для ЕС.

В итогах дискуссии следует выделить поддержанную участниками встречи идею создания спец. группы («так форс»), с участием чиновников ЕС, политиков и предпринимателей для анализа про-

блем, связанных с нехваткой персонала, компетентного в области ИТ, увеличения подвижности рабочей силы в ЕС.

По инициативе шведского председательства министры рынка труда обсудили возможности наполнения конкретным, общим для всех стран ЕС содержанием понятия «качество труда» как одного из центр. элементов эконом. роста, занятости и устойчивой конкурентоспособности. Подчеркивалась важность комплексного подхода к вопросам труда, при общем понимании, что основными составляющими его качества являются повышение профквалификации, хорошее оборудование рабочих мест, участие работников разных уровней в принятии решений, применение современных методик организации труда, обеспеченных соответств. нормативными документами, равенство в оплате мужчин и женщин, борьба с дискриминацией. Министры согласились продолжить работу над определением понятия «качество труда» и его компонентов в рамках КЕС. Продвинуть эту деятельность могло бы совместное заявление по индикаторам «качества труда» на саммите ЕС в Стокгольме.

Министры телекоммуникаций рассмотрели перспективы регулирования рынка средств электронных линий связи и информации в свете представленного КЕС в июле 2000г. проекта нового свода правил в этой области, с введением единых подходов ко всем типам телеком. инфраструктуры: телевидению, компьютерным сетям, радиовещанию и т.д. В связи с принятием мер по обеспечению равного доступа всех граждан стран ЕС к миним. набору общественно-необходимых услуг инфраструктуры были озвучены **планы Евросоюза в течение 3-4 лет обеспечить возможность доступа к Интернет практически всему населению Союза** (до этого в набор входили телефонная и факсимильная связь).

Министры обсудили также проблематику определения параметров, по которым отдельные компании на рынке телеком. услуг можно будет считать «значит. силой на рынке» и обязывать к выполнению ряда требований, в частности, в области регулирования цен и обнародования информации.