

www.polpred.com

Деловая КАНАДА

тома XV-XVI
СПЕЦВЫПУСК



Справочники ПОЛПРЕД. Совет ветеранов МИД РФ.
Москва – 2009г.

www.polpred.com

Деловая КАНАДА

тома XV-XVI
СПЕЦВЫПУСК

Использованы материалы Минэкономразвития РФ (www.economy.gov.ru,
www.torgpredstvo.ru, www.exportsupport.ru, www.informves.ru) и информационных агентств

Деловая Канада, тома XV-XVI. Спецвыпуск. Экономика и связи с Россией в 2004-09гг. М., «ПОЛПРЕД Справочники», 164 стр.

©Г.Н. Вачнадзе, июнь 2009. ISBN 5-900034-43-7.

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, А. Грибков, О. Мишина, Г. Перцева, К. Провалов, К. Сальберг, Н. Сеницына, Т. Стенина,
Е. Терехова, Л. Тимофеева, И. Хряева, С. Шмаков.

Совет ветеранов МИД РФ. ООО «ПОЛПРЕД Справочники».

119002 Москва, Арбат 55, оф. 405, (495) 234-3435, (499) 244-3541, (985) 784-1084, info@polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403.

СОДЕРЖАНИЕ

Общие сведения-2007	3	Население	49
Геополитика	3	Авторское право	50
Политика-2007	6	Занятость	51
Политика-2006	8	Гражданство	54
Антиракеты	11	Иммиграция	56
Экономика-2007	13	Беженцы	59
Экономика-2006	15	Пограничники	61
Экономика-2005	17	Граница	62
Госзакупки	18	Госбюджет, налоги, цены	65
Госмонополия	19	Приватизация, инвестиции	96
Налоги	24	Армия, полиция	99
Коррупция	29	Финансы, банки	110
Предпринимательство	31	Экология	120
Иноинвестор	34	Нефть, газ, уголь	130
Юрлицо	39	Химпром, фармацевтика	148
Пенсия	42	Электроэнергетика	150
Инвалиды	43	Энергосбережение	154
Соцстрах	44	Битуминозы	156
Муниципалитет	46	Электроэнергетика	157
Молодежь	46	Энергетика с РФ	161
Усыновление	47	Экология с РФ	164
Ипотека	48		

Канада

Общие сведения-2007

Канадская федерация учреждена в 1867г. решением английского парламента – актом о Британской Северной Америке, который вместе с последующими поправками и дополнениями и по сей день является составной частью конституции Канады. В апр. 1982г. в Канаде был принят конституционный акт, скорректировавший и существенно дополнивший основной закон страны, исключив какое-либо участие британского парламента в канадском конституционном процессе.

Главой государства формально остается английская королева, представленная в стране генерал-губернатором (с сент. 2005г. Микаель Жан), который назначается из числа граждан Канады по рекомендации премьер-министра. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламента. Исполнительную власть осуществляет возглавляемое премьер-министром правительство, которое, как правило, формируется лидером политической партии, получившей на выборах наибольшее число мест в парламенте. Канада является членом Британского содружества наций и Сообщества франкоязычных государств (франкофонии).

Официальные языки – английский и французский. Площадь – 9,97 млн. кв. км. Административное деление – 9 провинций (Онтарио, Квебек, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Манитоба, Британская Колумбия, Остров Принца Эдуарда, Саскачеван, Альберта, Ньюфаундленд и Лабрадор) и три территории (Северо-западные территории, Юкон, Нунавут).

Население – по данным переписи 2001г. – 31,7 млн. чел., из них англо-канадцы составляют 60,5%, франко-канадцы – 23,8%, другие этнические группы – 15%. Коренное население – индейцы (798 тыс.) и эскимосы (56 тыс.). Выходцев из России – 337 тыс.

Столица – Оттава (1,3 млн. чел.); крупнейшие города – Торонто (5 млн. чел.), Монреаль (3,5 млн. чел.), Ванкувер (2 млн. чел.).

Парламент состоит из сената и палаты общин. В сенате 105 сенаторов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра в соответствии с определенной нормой представительства от провинций и территорий. Сенаторы занимают свои должности до достижения 75 лет. Спикер сената Ноэль А. Кинселла.

Палата общин, избираемая сроком на пять лет, насчитывает 308 депутатов. Норма представительства – в среднем один депутат от 80 тыс. избирателей. На 20 фев. 2007г., места в парламенте распределены: Консервативная партия – 125 мест, Либеральная партия – 101 место, Квебекский блок – 51, Новая демократическая партия – 29, 1 депутат – независимый, 1 место – вакантно. В провинциях имеются законодательные собрания, формируемые по результатам провинциальных выборов, проводимых не реже одного раза в пять лет.

Правительство. По результатам состоявшихся в янв. 2006г. парламентских выборов право формирования кабинета впервые за 12 лет получила Консервативная партия Канады. Премьер-министр Стивен Харпер, министр иностранных дел Питер Маккей. Исполнительную власть в провинциях возглавляют премьеры. Субъекты федерации имеют широкие полномочия в области образования, здравоохранения, социальной политики, использования природных ресурсов, местного самоуправления.

Основные политические партии. Консервативная партия Канады (КП) – правящая партия Канады. Образована 8 дек. 2003г. путем слияния Канадского консервативно-реформистского альянса и Прогрессивно-консервативной партии Канады. Лидер партии Стивен Харпер. Партия выражает интересы правоцентристского электората, канадского бизнеса, жилищного фермерства, части умеренных националистических сил в Квебеке, а также консервативно настроенного «среднего класса». Традиционно основными программными установками канадских консерваторов является сокращение государственного вмешательства в экономику, снижение налогов на физических лиц и бизнес, децентрализация полномочий в пользу провинций. Особенность современных канадских консерваторов – присутствие весомого социального элемента в их программе. Во внешнеполитической сфере – заметный акцент на укрепление военно-политического партнерства с США.

Либеральная партия (ЛП) – основана в 1873г. Социальная база – большинство «среднего класса». Лидер партии Стефан Дион является лидером «официальной оппозиции» в парламенте Канады и формирует «теневой кабинет» министров – критиков правительства по соответствующим направлениям. Основой политической программы ЛП является защита принципа свободного предпринимательства в сочетании с активной регулирующей ролью государства, курс на всемерную поддержку отечественного бизнеса при сохранении действенной системы социальных гарантий малообеспеченных слоев населения, упрочение и диверсификация внешних связей Канады.

Квебекский блок (КвБ) создан в 1991г. Лидер Жиль Дюсеп. Является первой в истории страны федеральной политической организацией квебекских сепаратистов. Действует во многом в тандеме с провинциальной Квебекской партией. Основная программа цель – отделение Квебека от Канады и провозглашение его независимым государством.

Новая демократическая партия (НДП) создана в 1961г. на базе социал-демократической Федерации кооперативного содружества и части канадских профсоюзов. Представляет «левый» сектор канадского политического спектра. Лидер партии Джек Лейтон. НДП входит в Социнтерн.

Профсоюзы. В профсоюзах Канады состоит 4,03 млн. членов (27,4% от общего числа лиц наемного труда). Крупнейшее профсоюзное объединение – Канадский рабочий конгресс (КРК).

Геополитика

Canada. Край больших расстояний и богатых ресурсов, Канада стала самоуправляющимся доминионом в 1867г., сохраняя связи с британской короной. Экономически и технологически страна развивается параллельно с США, своим соседом к югу от необорудованной пограничной линии. Ее важнейшей политической проблемой остается обеспечение спроса населения на качественное здравоохранение и образование, сильно пострадавших от десятилетнего сокращения бюджета. В последние годы вопрос примирения провинции Квебек с ее франкоязычным населением и уникальной культурой с англоговорящей частью страны отошел на задний план; сепаратистские настроения сошли на нет после провала референдума о независимости Квебека в 1995г.

Канада находится в северной части Северной Америки, на побережье северной части Атлантиче-

ского океана и северной части Тихого океана, к северу от основной территории США. Вторая по размеру территории страна в мире (после России). Занимает стратегическое положение между Россией и США на пути через полярную область. Примерно 90% населения сосредоточено в полосе шириной 160 км. от границы с США.

Географические координаты: 60°00' с.ш., 95°00' з.д. Общая площадь – 9 984 670 кв.км.; поверхности суши – 9093507 кв.км.; водной поверхности – 891 163 кв.км. Сухопутные границы, общая – 8 893 км.; с США – 8 893 км. (в т.ч. 2 477 км. с Аляской). Береговая линия – 202080 км. Морские притязания: территориальные воды – 12 морских миль; прилегающая зона – 24 морские мили; континентальный шельф – 200 морских миль или до кромки подводной окраины материка; исключительная экономическая зона – 200 морских миль.

Климат варьируется от умеренного на юге до субарктического и арктического на севере. Рельеф. Преимущественно равнины с горами на западе и плоскогорьями на юго-востоке. Самая низкая точка – Атлантический океан – 0 м.; самая высокая точка – гора Логан – 5 959 м. Природные ресурсы – железная руда, никель, цинк, медь, золото, свинец, молибден, поташ, алмазы, серебро, рыба, древесина, дикая природа, уголь, нефть, природный газ, гидроэнергия. Пахотные земли – 4,96%; посевные земли – 0,02%; другие – 95,02% (2001); орошаемые земли – 7200 кв.км. (1998 оц.). Вечная мерзлота на севере служит серьезным препятствием для экономического развития. Циклонические ураганы к востоку от Скалистых гор, являющиеся результатом смешения арктических, тихоокеанских и континентальных воздушных масс, приносят наибольшую часть дождя и снега.

Актуальные проблемы окружающей среды. Загрязнение воздуха приводит к кислотным дождям, которые серьезно ухудшают состояние озер и наносят вред лесам. Металлургическое производство, сжигание угля и выхлопы транспортных средств наносят вред сельскому хозяйству и лесной промышленности. Воды океана загрязняются в результате с/х промышленной, горнодобывающей и лесохозяйственной деятельности. Международные соглашения по охране окружающей среды, участник: Air Pollution, Air Pollution-Nitrogen Oxides, Air Pollution-Persistent Organic Pollutants, Air Pollution-Sulfur 85, Air Pollution-Sulfur 94, Antarctic-Environmental Protocol, Antarctic-Marine Living Resources, Antarctic Seals, Antarctic Treaty, Biodiversity, Climate Change, Climate Change-Kyoto Protocol, Desertification, Endangered Species, Environmental Modification, Hazardous Wastes, Law of the Sea, Marine Dumping, Ozone Layer Protection, Ship Pollution, Tropical Timber 83, Tropical Timber 94, Wetlands; подписаны, но не ратифицированы: Air Pollution-Volatile Organic Compounds, Marine Life Conservation.

Численность населения – 32 805 041 чел. (июль 2005 оц.). Возрастная структура: до 14 лет – 17,9% (муж. – 3 016 032, жен. – 2 869 244); от 15 до 64 лет – 68,9% (муж. – 11 357 425, жен. – 11 244 356); старше 65 лет – 13,2% (муж. – 1 842 496, жен. – 2 475 488) (2005 оц.). Средний возраст для населения в целом – 38,54г.; мужчин – 37,54г.; женщин – 39,56г. (2005 оц.). Прирост населения – 0,9% (2005 оц.); рождаемость – 10,84 на 1 тыс.чел. (2005 оц.); смертность – 7,73 на 1 тыс.чел. (2005 оц.); миграция – 5,9 на 1 тыс.чел. (2005 оц.). Соотношение полов при рождении – 1,05 муж/жен; до 14 лет – 1,05 муж/жен; от 15 до 64 лет: 1,01 муж/жен; старше 65 лет – 0,74 муж/жен; для на-

селения в целом – 0,98 муж/жен (2005 оц.). Общая детская смертность – 4,75 на 1 тыс. новорожденных; девочек – 4,27 на 1 тыс. новорожденных; мальчиков – 5,21 на 1 тыс. новорожденных (2005 оц.). Ожидаемая продолжительность жизни для населения в целом – 80,1г.; мужчин – 76,73г.; женщин – 83,63г. (2005 оц.). Общий уровень рождаемости – 1,61 ребенка/жен. (2005 оц.). Доля взрослого населения, инфицированного ВИЧ – 0,3% (2003 оц.); количество инфицированных – 56 тыс.чел. (2003 оц.); смертность от СПИДа – 1 500 (2003 оц.).

Население британского происхождения – 28%, французского происхождения – 23%, другие европейцы – 15%, индейцы – 2%, другие (в основном азиаты, африканцы, арабы) – 6%, смешанного происхождения – 26%. Католиков – 46%, протестантов – 36%, другие – 18%. Согласно переписи 1991г. используются языки английский (официальный) – 59,3%, французский (официальный) – 23,2%, другие – 17,5%. Грамотность (лица 15 лет и старше, умеющие читать и писать) для населения в целом – 97% (1986 оц.).

Государство – конфедерация с парламентской демократией. Столица – Оттава. Административное деление на 10 провинций и 3 территории: Альберта, Британская Колумбия, Квебек, Манитоба, Новая Шотландия, Нунавут (Nunavut), Нью-Брансуик, Ньюфаундленд, Северо-Западные территории, Онтарио, о-в Принца Эдуарда, Саскачеван, Юкон. Независимость Канада обрела 1 июля 1867г. (до 1867г. – владение Великобритании). Национальный праздник, День Канады (День независимости), отмечается 1 июля (1867). Конституция (Конституционный акт) принята 17 апр. 1982г. Ранее страна управлялась в соответствии с Актом о Британской Северной Америке 1867г. Хартия прав и неcodифицированные обычаи. Правовая система основана на английском общем праве, за исключением провинции Квебек, где превалирует система гражданского права, основанная на французском законодательстве. С оговорками признается обязательная юрисдикция Международного суда. Избирательное право с 18 лет; всеобщее.

Исполнительная власть. Глава государства – королева Елизавета II (с 6 фев. 1952г.), которую представляет генерал-губернатор Адриан Кларксон (Adrienne Clarkson) (с 7 окт. 1999г.); глава правительства – премьер-министр Пол Мартин (Paul Martin) (с 12 дек. 2003г.). Правительство – федеральные министры назначаются премьер-министром из числа членов его собственной партии, заседающих в парламенте. Генерал-губернатор назначается монархом по представлению премьер-министра, срок его полномочий составляет 5 лет; после выборов в законодательное собрание генерал-губернатор автоматически назначает лидера партии большинства в Палате общин премьер-министром.

Законодательная власть. Двухпалатный Парламент состоит из Сената (полномочия сенаторов ограничиваются возрастом 75 лет, члены Сената назначаются генерал-губернатором по представлению премьер-министра; количество сенаторов обычно не превышает 105) и Палаты общин (308 мест; члены избираются прямым всеобщим голосованием на 5 лет). В Палате общин последние выборы состоялись 28 июня 2004г. (следующие ожидаются в 2009г.).

Судебная власть: Верховный суд Канады, судьи назначаются премьер-министром через генерал-губернатора; Федеральный суд Канады; Федеральный апелляционный суд; провинциальные суды (именуемые различно: Апелляционный суд, Суд королевской скамьи, Верховный суд.).

Участие в международных организациях: ACCT, AfDB, APEC, ARF, AsDB, ASEAN (dialogue partner), Australia Group, BIS, C, CDB, CE (observer), EAPC, EBRD, ESA (cooperating state), FAO, G-7, G-8, G-10, IADB, IAEA, IBRD, ICAO, ICC, ICCt, ICFTU, ICRM, IDA, IEA, IFAD, IFC, IFRCS, IHO, ILO, IMF, IMO, Interpol, IOC, IOM, ISO, ITU, MIGA, MINUSTAH, MONUC, NAM (guest), NATO, NEA, NSG, OAS, OECD, OPCW, OSCE, Paris Club, PCA, UN, UNAMSIL, UNCTAD, UNDOF, UNESCO, UNFICYP, UNHCR, UNMOVIC, UNTSO, UPU, WCL, WCO, WFTU, WHO, WIPO, WMO, WTO, WTO, ZC.

Как богатая, высокотехнологичная индустриальная страна, недавно преодолевшая рубеж в 1 трлн. долл. ВВП, Канада сегодня сильно напоминает США своей ориентированной на рынок экономикой, системой производства и высоким уровнем жизни. После Второй мировой войны впечатляющий рост обрабатывающей промышленности, горного дела и сектора услуг превратил страну из преимущественно аграрной в индустриальную и урбанизированную. Соглашение о свободной торговле между США и Канадой 1989г. (FTA) и Североамериканское соглашение о свободной торговле 1994г. (Nafta) (в котором участвует Мексика) резко ускорили торговую и экономическую интеграцию с США. Со своими огромными природными ресурсами, квалифицированной рабочей силой и современной производственной базой Канада вправе рассчитывать на благоприятные экономические перспективы. Здравая финансовая политика позволила достичь длительного профицита бюджета, что существенно уменьшило государственный долг, хотя продолжают общественные дискуссии о том, как справиться с растущими затратами на финансируемую государством систему здравоохранения. Торговля дает почти треть ВВП. В Канаде отмечается значительный профицит торгового баланса с главным партнером – США, потребляющими более 85% канадского экспорта.

ВВП (по паритету покупательной способности) – 1,023 трлн.долл. (2004 оц.); уровень реального роста – 2,4% (2004 оц.); на душу населения (по паритету покупательной способности) – 31 500 долл. (2004 оц.). Состав ВВП по секторам экономики: сельское хозяйство – 2,3%; промышленность – 26,4%; сфера услуг – 71,3% (2004 оц.). Инвестиции (валовые в основной капитал) – 19,4% ВВП (2004 оц.).

Доля в совокупном доходе или потреблении: 10% наименее обеспеченных домохозяйств – 2,8%; 10% наиболее обеспеченных домохозяйств – 23,8% (1994). Распределение семейного дохода – 31,5 (1994). Инфляция (розничные цены) – 1,9% (2004 оц.). Рабочая сила – 17,37 млн. чел. (2004). Структура занятости: сфера услуг – 74%, промышленное производство – 15%, строительство – 5%, сельское хозяйство – 3%, другие – 3% (2000). Уровень безработицы – 7% (2004).

Бюджет. Доходы – 151 млрд.долл.; расходы – 144 млрд.долл. (2004 оц.). Отрасли экономики: добыча и переработка минеральных ресурсов, производство продуктов питания, лесная и бумажная промышленность, производство транспортного оборудования, химпром, производство рыбпродуктов, нефтегазовая промышленность. Рост промпроизводства – 2% (2004 оц.).

Электроэнергия. Производство – 548,9 млрд. квтч. (2002). Потребление электроэнергии: 487,3 млрд. квтч. (2002); экспорт – 36,13 млрд. квтч. (2002); импорт – 13 млрд. квтч. (2002).

Нефть. Производство – 3,11 млн.б/д (2004 оц.); потребление – 2,2 млн.б/д (2003 оц.); экспорт – 1,37

млн.б/д (2004); импорт – 987 тыс. б/д (2004); подтвержденные запасы нефти – 178,9 млрд.бар. (2004 оц.).

Газ. Производство – 165,8 млрд. куб.м. (2003 оц.); потребление – 55,8 млрд. куб.м. (2003 оц.); экспорт – 91,52 млрд. куб.м. (2003 оц.); импорт – 8,73 млрд. куб.м. (2003 оц.); подтвержденные запасы – 1,691 трлн. куб.м. (2004).

Продукция сельского хозяйства: пшеница, ячмень, масличные культуры, табак, фрукты, овощи; молочные продукты; лесная продукция; рыба. Текущий платежный баланс – 28,2 млрд.долл. (2004 оц.).

Экспорт – 315,6 млрд.долл. (франко-борт, 2004 оц.) – автомобили и комплектующие, промышленное оборудование, воздушные суда, телекоммуникационное оборудование, химикалии, пластмассы, удобрения, целлюлоза, древесина, сырая нефть, природный газ, алюминий, электроэнергия. Партнеры: США – 86,6%, Япония – 2,1%, Великобритания – 1,4% (2003).

Импорт – 256,1 млрд.долл. (франко-борт, 2004 оц.) – машины и оборудование, сырая нефть, автомобили и комплектующие, химикалии, потребительские товары долговременного пользования, электроэнергия. Партнеры: США – 60,6%, Китай – 5,6%, Япония – 4,1% (2003).

Золотовалютные резервы – 36,27 млрд.долл. (2003). Внешний долг – 570 млрд.долл. (2004). Донор экономической помощи – официальная поддержка развития – 2 млрд.долл. (2004). Валюта – канадский доллар. Код валюты – CAD. Валютные курсы: CAD/USD – 1,3015 (2004), 1,4011 (2003), 1,5693 (2002), 1,5488 (2001), 1,4851 (2000), 1,4857 (1999). Финансовый год с 1 апр. по 31 марта.

Телефонные линии – 19950900 (2003). Мобильные сотовые телефоны – 13221 800(2003). Телефонная система – превосходный сервис, обеспечиваемый современным оборудованием; национальная спутниковая система примерно с 300 наземными станциями. Код – 1-xxx. Проложены 5 коаксиальных подводных кабелей; наземные спутниковые станции – 5 Интелсат (4 Атлантический океан и 1 Тихий океан) и 2 Интерспутник (регион Атлантического океана). Радиовещательные станции AM – 535, FM – 53, коротковолновые – 6 (1998). Телевизионные вещательные станции – 80 (и много ретрансляторов) (1997). Интернет-код страны – ca. Интернет-хосты – 3210081 (2003), количество пользователей – 16,11 млн. (2002).

Железные дороги со стандартной колеей 1435 м. – 48 909 км. (2003). Автодороги – 1 408 800 км. (с покрытием – 497 306 км. (включая 16900 км. скоростных шоссе); без покрытия – 911 494 км.) (2002). Водные пути – 631 км.; морской путь Св. Лаврентия 3769 км., в т.ч. по реке Св. Лаврентия 3058 км., используемой совместно с США (2003). Трубопроводы: для нефти и нефтепродуктов – 23 564 км.; для газа – 74 980 км. (2003). Порты и гавани: Беканкур (Квебек), Ванкувер, Виндзор, Галифакс, Гамилтон, Квебек, Монреаль, Нью-Вестминстер, Принс-Руперт, Сент-Джон (Нью-Брансуик), Сент-Джонс (Ньюфаундленд), Сет-Иль, Сидни, Тандер-Бей, Торонто, Тре-Ривьер, Черчилл. Торговый флот – 119 судов (водоизмещением 1 тыс. брт и более) общим водоизмещением 1 784 229 брт / 2 657 499 дедвейт-тонн; суда, принадлежащие иностранным владельцам: Германия – 3, Гонконг – 2, Монако – 18, Великобритания – 3, США – 2; суда, зарегистрированные в других странах – 43. Лихтеровозы – 1, балкеры – 59, сухогрузы – 13, танкеры для перевозки химикатов – 6, комбинированные сухогрузы – 2, суда

для перевозки руды и нефти — 1, пассажирские суда — 2, грузопассажирские суда — 1, нефтяные танкеры — 18, суда для перевозки железнодорожных вагонов — 1, ролкеры — 11, пассажирские суда малого каботажного — 3, специализированные танкеры — 1 (2003 оц.). Аэропорты — 1 326 (2004 оц.).

Аэропорты с взлетно-посадочными полосами с твердым покрытием — 503 (свыше 3047 м. — 18; от 2438 до 3047 м. — 15; от 1524 до 2437 м. — 150; от 914 до 1523 м. — 245; менее 914 м. — 75) (2004 оц.). Аэропорты с ВПП без твердого покрытия — 823 (от 1524 до 2437 м. — 67; от 914 до 1523 м. — 347; менее 914 м. — 409) (2004 оц.). Вертолетные аэродромы — 12 (2003 оц.).

Канадские вооруженные силы включают сухопутные войска, морские сипы, воздушные силы. Призывной возраст с 16 лет для добровольцев (2001). Общее количество людских военных ресурсов, мужчин от 15 до 49 лет — 8417314 (2004 оц.); годные к военной службе мужчины от 15 до 49 лет — 7176 642 (2004 оц.); число мужчин, ежегодно достигающих призывного возраста — 214 623 (2004 оц.). Военные расходы в долларовом эквиваленте — 9,802 млрд.долл. (2003); к ВВП — 1,1% (2003).

Международные проблемы. Ведутся переговоры об урегулировании споров по поводу морской границы с США (Диксон-Энтранс, море Бофорта, пролив Хуан-де-Фука, вблизи спорных о-вов Мачиас-Сил и Норт-Рок). Спор с Данией за суверенитет над о-вом Ханс в проливе Кеннеди между о-вом Элсмир и Гренландией.

Наркотики. Незаконное производство конопли для внутреннего наркорынка и экспорта в США; использование гидропонных технологий позволяет выращивать высококачественную марихуану в закрытых помещениях; возрастает роль страны в качестве пункта транзита героина и кокаина, предназначенных для рынка США; особенности финансового сектора позволяют использовать страну для отмывания доходов от наркоторговли.

Политика-2007

Внутриполитическая ситуация в Канаде характеризуется отсутствием у правящей Консервативной партии абсолютного большинства мест в парламенте. В этой связи наблюдается постоянная напряженность между консерваторами и ведущей оппозиционной Либеральной партией.

После прихода к власти в янв. 2006г. нынешний премьер-министр Канады Стивен Харпер старается выстроить строгую вертикаль власти, им взят курс на укрепление внутрипартийной дисциплины, ужесточение ответственности госслужащих. Продолжается процесс постепенного замещения политиков и руководящих чиновников либерального толка в органах госаппарата. Ключевую роль в выработке политических решений играет аппарат премьер-министра.

Основной упор в управлении государством консерваторами сделан на внутреннюю политику — экономическое развитие страны, борьбу с преступностью, укрепление суверенитета. Среди актуальных международных вопросов наиболее значимым для канадских политиков является положение воинского контингента в Афганистане. С начала 2006г. в Канаде значительно выросли расходы на оборону. Правительством предпринят ряд популярных социально-экономических шагов по снижению налогового бремени граждан и повышению социальных пособий. Реализация подобных программ благоприятно отразилась на рейтинге Консервативной партии.

Особенностями внешней политики консервативного кабинета является курс на сближение с США, который влечет за собой отказ от традиционного для периода либерального правления принципа нейтралитета. Так, в ходе ливано-израильского конфликта 2006г. Оттава публично заявила о поддержке Израиля. Канада занимает принципиальную позицию по проблеме соблюдения прав человека. Отсутствие гибкости в этом вопросе негативно повлияло на состояние канадо-китайских отношений. Политический диалог между Оттавой и Пекином фактически заморожен. В число приоритетных направлений политики кабинета С.Харпера не попадают отношения с ЕС. Брюссель озабочен политикой Канады в области экологии и планами канадского правительства отказаться от продления Киотского протокола после 2012г.

Однако с приближением президентских выборов в США канадский лидер демонстрирует стремление публично дистанцироваться от политики Белого дома. С.Харпер пытается опровергнуть обвинения в чрезмерном сближении с администрацией Джорджа Буша, популярность которого в Канаде крайне низка. Во главу внутриполитического противостояния в Канаде поставлен комплекс проблем, в основе которого лежат обвинения оппозиции в отсутствии у правящей партии продуманной экономической стратегии развития страны, отсутствии самостоятельной внешнеполитической линии.

Согласно последним опросам общественного мнения, Консервативная партия по-прежнему удерживает лидирующие позиции и опережает либералов с минимальным отрывом. Обе партии пользуются поддержкой 30-33% избирателей. Либералы пока не готовы к возможному выбору. В структуре партии еще не преодолен кризис, вызванный поражением на выборах в 2006г. Лидер канадских либералов Стефан Дион был избран на этот пост в дек. 2006г. Ему не удалось решить основную задачу по укреплению партийных рядов. Лидер либералов, как самостоятельная политическая фигура, заметно уступает С.Харперу в популярности. Более половины потенциальных избирателей отдают предпочтение действующему премьер-министру.

Подавляющее большинство аналитиков уверено, что внутриполитическая ситуация в течение года неизбежно приведет к досрочным парламентским выборам. В экспертных кругах отмечают, что ни одна из сторон не заинтересована в их скорой организации. Консерваторы, растерявшие свое политическое преимущество, рассчитывают на реализацию ряда социально-ориентированных инициатив с тем, чтобы повысить уровень своей популярности. Либералам, обретшим нового лидера лишь в конце 2006г., все еще требуется время на формирование новой внутрипартийной структуры и новых подходов к решению внутри- и внешнеполитических проблем с учетом взглядов либеральных политиков, пришедших в руководство партии вместе с С.Дионом. В подтверждение экспертных оценок, в апр. 2007г. палата общин канадского парламента проголосовала в поддержку консервативного бюджета на очередной финансовый год, отсрочив вотум недоверия правительству на неопределенный срок.

Не решилась оппозиция на этот шаг и осенью 2007г. Очередная такая возможность была предоставлена оппонентам правящей партии в ходе голосования по ежегодной «Тронной речи» канадского премьер-министра, фактически являющейся программой действий правительства. С.Харпер выступил с

«Тронной речью» 16 окт. Ключевыми элементами нового документа стали вопросы обеспечения канадского суверенитета, экономическое развитие страны, борьба с преступностью. Основные соперники действующего премьер-министра, представители Либеральной партии, были вынуждены согласиться с правильным выбором приоритетов, чем объяснили готовность поддержать «Тронную речь» на голосовании в парламенте. Эксперты убеждены, что на подобный шаг либеральное руководство пошло в связи с неготовностью партии идти на выборы. Либералы активно занимаются выработкой собственной предвыборной платформы, которая стала бы достойным ответом на «Тронную речь», фактически являющуюся предвыборной программой Консервативной партии. Подготовка нового либерального политического документа, который также ляжет в основу предвыборной платформы, должна завершиться весной 2008г.

19 марта 2007г. министр финансов Канады Джим Флаерти представил в палате общин парламента проект бюджета страны на 2007г., отражающий текущую программу консервативного правительства. Документ озаглавлен «Стремимся сделать Канаду сильнее, безопаснее, лучше» (*Aspire to a Stronger, Safer, Better Canada*). В основу канадского бюджета заложен долгосрочный план экономического развития страны «Польза Канаде» (*Advantage Canada*). Планом определены четыре условных ключевых направления бюджетных программ на 2007 и последующие годы: здравоохранение и охрана окружающей среды; облегчение налогового режима, социальные льготы; решение проблемы финансового дисбаланса между регионами; обеспечение безопасности.

На очистку воды и воздуха, охрану окружающей среды, сокращение количества выбросов парниковых газов и борьбу с глобальным потеплением бюджетом-2007 выделено 4,5 млрд.долл. (за 2006г. на эти же цели было выделено 4,7 млрд.долл.). Из предусмотренных на 2007г. средств 1,5 млрд. направлены на осуществление программы «Чистый воздух» (*Clean Air*) и борьбу с изменением климата. Еще 1,5 млрд.долл. предназначены для поддержки реализации программ по производству биотоплива (этанол и биодизель), рассчитанных на следующие 7 лет.

250 млн.долл. в ближайшие два года будут направлены на программы по поддержанию и охране природных заповедников.

Важное значение придается канадским правительством Национальной водной стратегии (*National Water Strategy*), включающей: очистку Великих озер, а также озер Симкое и Виннипег; борьбу с загрязнением канадских прибрежных вод; научные программы в области рыболовства, направленные на сохранение рыбных ресурсов; постройку в течение 10 лет 6 новых больших судов для осуществления научных проектов в области рыболовства, а также оказания поддержки органам рыбоохраны.

Расходы на здравоохранение по сравнению с пред.г. увеличиваются на 1,2 млрд.долл. и составят в 2007/8г. 21,3 млрд.долл. Рост расходов государства на систему здравоохранения планируется продолжать на уровне 6% в год и к 2014г. довести размеры финансирования этой области до 30,3 млрд.долл.

Федеральным правительством в бюджете-2007 предложено несколько новых инициатив по облегчению налогового давления на канадские семьи. Предусматриваются реформы систем финансирования образования и пенсионных сбережений для канадских граждан.

Подтверждена линия правительства на создание благоприятного налогового режима для канадского бизнеса. В бюджете на 2006г. было объявлено сокращение корпоративных налогов с 21% до 19% к 2010г. В текущем бюджете заложена основа для реализации анонсированного 31 окт. 2006г. плана налогового благоприятствования (*The Tax Fairness Plan*), которым предусматривается дальнейший курс на сокращение корпоративных налогов до 18,5%, начиная с 2011г. Всего на сокращение налогов бюджетом-2007 выделяется 9,7 млрд.долл. Четверть всех выделенных средств будет направлена на сокращение налогов физических лиц на прибыль в течение следующих двух лет на 2,4 млрд.долл.

План по восстановлению финансового баланса между провинциями был заложен еще в бюджет на прошлый год. При планировании текущего бюджета правительство продолжило работу в том же направлении. На эти цели бюджетом выделено 39 млрд.долл. сроком на 7 лет.

В области обеспечения безопасности выделяются две категории расходов — расходы на общественную безопасность и на оборону. Здесь же нашла отражение статья федеральных расходов на международное содействие.

В расходы на оборону планируется в течение следующих пяти лет инвестировать средств на 5,3 млрд.долл., включая 3,1 млрд. в течение трех лет на реализацию нового оборонного плана, называемого *Canada First*.

Среди проектов по международному содействию в проекте бюджета фигурируют:

- дополнительно 200 млн.долл. на реконструкцию и развитие Афганистана. Ключевыми направлениями канадской деятельности в Афганистане станут создание новых возможностей для женщин, укрепление системы управления, повышение условий безопасности и борьба с наркобизнесом;

- 115 млн.долл. планируется внести канадским правительством в качестве канадского участия в реализации международной инициативы «Авансирование рыночных обязательств по вакцинам» (*Advance Market Commitment*) с участием Канады, Италии, Великобритании, Норвегии и России по разработке новых вакцин от пневмонии и менингита.

В бюджете-2007 подтверждены взятые правительством обязательства по удвоению средств, выделяемых канадским бюджетом на международное содействие к 2010г. по сравнению с 2001г. В 2007/8г. эта сумма составит 4,1 млрд.долл., в 2008/9г. — 4,4 млрд.долл.

В 2007/8 фин.г. правительством запланирован бюджет с профицитом 3,3 млрд.долл., из которых 3 млрд. будут направлены на погашение государственного долга.

Либералы. Избрание нового лидера Либеральной партии (ЛП) ознаменовало собой фактическое начало нового электорального цикла, в котором крупнейшая канадская партия, ведомая С.Дионом, известным и опытным политиком федерального уровня, сделала ставку на возвращение к власти под традиционными либеральными лозунгами и с опорой на основные внешнеполитические ориентиры периода Ж.Кретьяна и П.Мартина.

Конкретные внешнеполитические лозунги ЛП будут, разумеется, претерпевать определенные изменения под влиянием требований предвыборной стратегии. Можно обозначить ряд очевидных позиций, существенных корректировок по которым не предвидится.

Киото. Предвыборная программа С.Диона (построена на триаде — экономика, социальные проблемы и окружающая среда) имеет очевидный экологический уклон и декларирует, среди прочего, необходимость и возможность выполнения канадских обязательств по Киотскому протоколу. В случае победы Либеральной партии на выборах С.Дион намерен реанимировать разработанный им в 2005г. (в бытность министром по вопросам охраны окружающей среды в правительстве П.Мартина) так называемый «Зеленый проект», добавить к нему ряд новых позиций (речь, в частности, идет об использовании калифорнийского опыта законодательного введения допустимых норм выбросов выхлопных газов) и обеспечить выход на установленный для Канады уровень выбросов парниковых газов к 2012г. (реализуемость этих планов вызывает сомнения. Возвращение проблематики Киото в число внешнеполитических приоритетов Оттавы способно оказать благотворное воздействие и на переживающие не лучшие времена отношения Канады с ЕС (отмена саммита Канада-ЕС в нояб. 2006г. оказалась обусловлена нестыковкой позиций сторон именно по Киото).

США. Стратегическое партнерство с США остается незыблемым принципом внешнеполитического курса любого правительства Канады. Возможный будущий «кабинет С.Диона», намерен скорректировать отношения с Вашингтоном. О возвращении к публичному антиамериканизму позднего П.Мартина речь не идет, однако либералы выступают за максимально самостоятельный курс Канады в международных делах с опорой на партнерские, а не соподчиненные отношения двух стран. Если к этому прибавить также нескрываемое неприятие руководством ЛП установок американских неоконсерваторов и весьма критическое отношение к нынешнему президенту США, вероятным представляется временное (до конца пребывания Дж.Буша в Белом доме) охлаждение между Оттавой и Вашингтоном. В двусторонней повестке дня может несколько возрасти значимость вопросов защиты арктического суверенитета (С.Харпер пытается продемонстрировать здесь весьма жесткие подходы) и канадских водных ресурсов, по которым были приняты отдельные решения на съезде ЛП. Либералы дистанцируются от Вашингтона по разоруженческо-нераспространенческой проблематике.

Афганистан. Во многом следуя настроениям значительной части избирателей (60% по всей Канаде и 70% в Квебеке не поддерживают дальнейшее сохранение канадского военного присутствия в Афганистане), С.Дион уже обозначил свое критическое отношение к «продавленному» консерваторами 18 мая 2006г. «непредуманному» решению парламента о продлении срока пребывания Канадского воинского контингента (КВК) в Афганистане до фев. 2009г. Как подчеркнул С.Дион, делать это можно было, только четко определив последовательность целей и задач подобной военной миссии.

Новый лидер ЛП обозначил в этой связи желательность вывода КВК до 2009г., что, впрочем, с его точки зрения, должно происходить не односторонне, а исключительно по итогам соответствующих консультаций с партнерами по НАТО. В основе подобной позиции С.Диона, лежит его стремление восстановить в максимальном объеме традиционную миротворческую составляющую канадской внешней политики. Сегодня канадские боевые ресурсы в непропорционально большом объеме сконцентрированы на Афганистане, что вынуждает Оттаву сокращать или даже

свертывать свое присутствие в других горячих точках планеты. Как полагает С.Дион, главная проблема Канады (и не только) на афганском направлении является полное отсутствие долгосрочной адекватной стратегии и чрезмерная фокусировка на военно-силовой линии. Альтернативой мог бы стать своего рода новый план Маршалла для Афганистана, ключевым элементом которого должна быть последовательная ликвидация наркозависимого характера афганской экономики и в целом смещение приоритетов из военно-силовой сферы (разумеется, при сохранении необходимого уровня международного военного присутствия) в область реконструкции и развития.

Политика-2006

28 нояб. 2005г оппозиция провела в парламенте волюнтаризм недоверия правительству, в результате чего были назначены внеочередные выборы, которые состоялись 23 янв. 2006г.

Неустойчивое большинство голосов избирателей (36,5%) было отдано за Консервативную партию во главе со Стивеном Харпером, которая получила, таким образом, 124 депутатских места (+25 по сравнению с предыдущим составом парламента). На втором месте — Либеральная партия — 30,3% голосов и 103 места (-32), на третьем — Квебекский блок (10,5% голосов и 51 место (-3), на четвертом — Новая демократическая партия (17,5% голосов и 29 мест(+10), одно место досталось независимому депутату (-3)1.

Несоответствие процентного соотношения голосов и полученных мест в парламенте между Квебекским блоком (КБ) и Новой демократической партией (НДП) объясняется мажоритарной системой выборов: депутатский мандат получает партия, победившая в избирательном округе, которых всего 308, соответственно, в парламенте 308 депутатов. При пропорциональной избирательной системе у консерваторов было бы 113 мест, либералов — 93, НДП — 59, КБ — 31, партии зеленых — 12 (4,5% голосов). Мажоритарная избирательная модель унаследована Канадой в 1867г. от Великобритании, где функционирует успешно вследствие британской двухпартийной системы: большинство мест в парламенте получает партия, за которую проголосовало большинство избирателей. В Канаде же двухпартийная система, начиная с 1935г., когда была создана НДП, эволюционировала в многопартийную, и мажоритарная модель, таким образом, не соответствует нынешним политическим реалиям страны. Вопрос об избирательной реформе в стране назрел, и это широко признается канадскими политиками.

Победа консерваторов, как указывают местные наблюдатели, обусловлена комплексом причин. Канадские избиратели в целом «устали» от 12-летнего правления либералов, которое широко сопровождалось различного рода финансовыми скандалами, а также колебаниями во внутренней и внешней политике.

Успех консерваторов, как и поражение либералов, кардинально по состоянию сил не изменили. Основной политической базой консерваторов остаются провинции прерий, прежде всего, Альберта (в этой провинции консерваторы победили на всех избирательных участках), в Британской Колумбии они даже потеряли прежнее большинство депутатских мест, перешедшее к НДП и либералам. В атлантических провинциях либералы практически полностью сохранили свои позиции, за ними, кроме того, остались крупные города — Торонто, Монреаль, Ванкувер, Галифакс.

В парламенте произошла всего лишь рокировка между двумя крупнейшими партиями. Победители

на выборах, как и их предшественники, не имеют абсолютного большинства голосов и вынуждены лавировать, привлекая на свою сторону в каждом конкретном случае одну из оппозиционных партий (НДП, КБ).

Приоритетной задачей нового правительства является формирование правительства большинства, которое позволило бы консерваторам проводить в парламенте собственные законодательные инициативы без оглядки на оппозицию. В целях создания благоприятных условий для достижения поставленной цели основное внимание нового кабинета в течение первых шести месяцев правления было сконцентрировано на реализации пяти внутриполитических инициатив, в основном в области социальной политики и реформирования госслужбы. Социальная направленность правительственных инициатив и раздробленность в рядах основного политического оппонента – Либеральной партии – позволили С.Харперу укрепить свои позиции на посту премьер-министра, и к лету 2006г. опросы общественного мнения показывали, что консерваторы вплотную приблизились к осуществлению своих планов.

С июля 2006г. ситуация резко изменилась. Неожиданно для консерваторов, внешнеполитический фактор их деятельности, до сих пор не отражавшийся на рейтинге, вышел на передний план. Разразившийся летом ближневосточный кризис серьезно подорвал позиции правящей партии из-за выраженной произраильской позиции, занятой руководством страны. По стране прокатилась волна протеста, инициированная канадской мусульманской общиной.

Еще одним серьезным ударом по репутации кабинета министров стало соглашение, призванное прекратить давнюю торговую войну с ключевым канадским партнером – США. Договор по экспорту в США канадских пиломатериалов, являющийся одним из ключевых элементов программы правительства С.Харпера, по мнению многих представителей лесной промышленности, был подписан в ущерб интересам канадских производителей. Под прицел критиков попала и экологическая программа консерваторов. Фактический отказ от выполнения канадских обязательств в рамках Киотского протокола и заявления о намерении присоединиться к альтернативной программе, возглавляемой США, вызвали раздражение не только у «зеленого» электората внутри страны, но и на международной арене, в частности у представителей ЕС. Позиция европейских стран была настолько жесткой, что С.Харпер был вынужден отменить ежегодный саммит Канада-ЕС осенью 2006г., опасаясь, что его дебаты в Европе нанесут дополнительный ущерб позициям консерваторов в Канаде и дадут оппозиции почву для обоснованной критики текущей политики правительства.

Последним внешнеполитическим просчетом С.Харпера стал курс на охлаждение отношений с Китаем, являющимся вторым по значению торговым партнером Канады. Формальной причиной подобного подхода стала ситуация с соблюдением прав человека в Китае. Этот вопрос используется канадской администрацией и консервативными политиками для публичной критики китайского руководства, что, наряду с отдельными акциями (высказывания по вопросу статуса Тайваня, присвоение Далай Ламе звания почетного гражданина Канады), трактуется Пекином как недружественные шаги, инициируемые на самом высоком уровне канадской власти. С момента прихода к власти нового правительства, в течение го-

да имел место лишь один канадо-китайский контакт на высшем уровне, состоявшийся в ноябре на саммите АТЭС в Ханое (Вьетнам). При этом принципиально настаивавшему на правозащитной риторике С.Харперу удалось вместо полноценной встречи добиться лишь короткой беседы с китайским лидером в кулуарах саммита.

Отсутствие прогресса в канадской политике на китайском направлении было с тревогой воспринято канадским деловым сообществом. Нарастающее недовольство складывающейся ситуацией в итоге осенью вылилось в целый ряд публичных заявлений со стороны авторитетных представителей местного бизнеса, суть которых заключалась в необходимости пересмотра правительством своей концепции отношений с азиатским гигантом. Звучали призывы изменения политики в сторону ее большей гибкости, присущей предыдущему либеральному кабинету, который наряду с традиционным для Канады отстаиванием демократических ценностей в ходе взаимодействия с Пекином добивался укрепления и динамичного развития экономических связей между двумя странами.

Прислушиваясь к мнению влиятельного бизнеса, С.Харпер попытался внести коррективы в стратегию отношений Оттавы и Пекина. С официальными визитами Китай посетили министр сельского хозяйства Чак Строл осенью 2006г. и министр международной торговли Дэвид Эмерсон в янв. 2007г. Консерваторы не намерены отказываться от давления на китайское руководство по вопросу демократии и соблюдения прав человека, что, по мнению экспертов, сводит эффективность канадских миссий в Китай практически к нулю. Процесс нормализации отношений приостановлен китайской стороной до объявления итогов следующих парламентских выборов в Канаде.

В дек. 2006г. важнейшим внутриполитическим событием в стране стал съезд Либеральной партии, на котором был избран ее новый лидер – Стефан Дион (Stephane Dion), в последнем туре голосования обошедший считавшихся фаворитами Майкла Игнатьеффа и Боба Рэя. С.Дион, министр окружающей среды в правительстве последнего либерального союзя, считается в среде либеральных политиков компромиссной фигурой, способной сплотить партийные ряды, разрозненные многолетними трениями между сторонниками бывших канадских премьеров Жана Кретьена и Пола Мартина. С избранием нового лидера рейтинг либералов, согласно последним опросам общественного мнения, укрепился, и в янв. 2007г. Либеральная партия сравнялась с Консервативной, а по данным некоторых агентств, даже вышла вперед на 2-3%.

Подавляющее большинство аналитиков уверено, что внутриполитическая ситуация неизбежно приведет к выборам в 2007г., вопрос лишь во времени их проведения. Рассматриваются два наиболее вероятных сценария – весна (после голосования по бюджету) и осень (с возобновлением работы парламента после летних каникул).

Программа правительства Канады. 4 апр. 2006г. в Оттаве состоялось открытие нового 39 по счету парламента Канады, на котором генерал-губернатор страны М.Жан выступила с подготовленной правительством тронной речью.

Тронная речь традиционно рассматривается как программа действий кабинета министров на период работы данного состава парламента.

Правящие консерваторы не имеют в парламенте большинства, с учетом этого в тронной речи – самой

краткой за всю историю страны — были изложены основные пункты их предвыборных заявлений. Со стороны консерваторов прозвучал явный сигнал оппозиции о готовности к парламентскому сотрудничеству и компромиссам, что обеспечило в 2006г., не смотря на определенные трения, некоторое политическое «затишье», особенно в условиях отсутствия до дек. 2006г. у главного оппонента консерваторов — Либеральной партии избранного лидера после ухода с этого поста П.Мартина.

В качестве приоритетов консерваторами были поставлены такие вопросы, как принятие законодательства о повышении уровня прозрачности отчетности правительства и государственных компаний; снижение федерального налога на товары и услуги с 7% до 6% (введено с 1 июля 2006г.); ужесточение наказаний за преступления, связанные с насилием; предоставление финансовой помощи семьям с детьми дошкольного возраста; предоставление гарантий по срокам оказания плановой медицинской помощи.

Прозвучал тезис об укреплении федерализма, при этом была подчеркнута особое место Квебека в единой Канаде.

Весьма кратким оказался и раздел тронной речи, посвященный вопросам международной политики — из конкретики здесь консерваторы, как ожидалось, подчеркнули особую значимость развития отношений с США как «с лучшим другом и ведущим торговым партнером». В остальном прозвучали традиционные цели канадской внешней политики общегуманитарного плана, включая миротворческие операции в горячих точках.

В 2006г. консервативным правительством был выполнен ряд программных обещаний, а также были предложены отдельные инициативы, широко обсуждавшиеся как в политических кругах, так и в среде канадской общественности. Среди наиболее значимых консервативных проектов: Соглашение с США по вопросу экспорта канадских пиломатериалов; программа закупок военной техники; закон «Об ответственности госслужащих»; закон «О чистом воздухе»; проект реформирования парламентской системы путем введения выборов в сенат (сенаторы назначаются по представлению премьер-министра); практическая реализация стратегии «Азиатско-Тихоокеанский коридор» по созданию портовой и дорожной инфраструктуры на западном побережье страны с целью активизации транспортных и торгово-экономических связей с азиатским континентом.

Сенат и палата общин. Основу канадской конституции составляет принятый английским парламентом закон о Британской Северной Америке 1867г., в соответствии с которым в состав парламента Канады входят британская королева, назначаемый Сенат и избираемая Палата общин. Функции главы государства — представителя британской короны — возложены на генерал-губернатора (А.Кларксон), в полномочия которого помимо многих официальных функций также входит получение «королевского согласия» в отношении вырабатываемых парламентом Канады законопроектов, которые после этого считаются окончательно принятыми.

В верхней палате парламента — сенате — работают 105 сенаторов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра в соответствии с нормой представительства от провинций и территорий. Сенатором может быть назначен канадский гражданин, достигший 30-летнего возраста, но **в 75 лет он должен уйти в отставку.**

Основное предназначение сената — одобрение решений, принятых палатой общин. Формально обладая равными с нижней палатой законодательными правами, сенат не имеет права законодательной инициативы по финансовым вопросам, контролировать деятельность исполнительной власти, выражать волею недоверия правительству.

Все вышеперечисленные вопросы входят в компетенцию нижней палаты канадского парламента — палаты общин, которая избирается сроком на пять лет, состоит из 301 депутата при норме представительства в среднем один депутат от 60 тыс. избирателей.

Наличие непосредственной связи между составом парламента и формированием правительства обеспечивает эффективность исполнительной власти на основе контроля правящей партии над парламентом и всей его законодательной работой.

Палата общин в своей деятельности руководствуется соответствующими правилами процедуры, прецедентах их толкования, традициях и обычаях. Располагая большинством мест в палате общин и занимая в ней все ключевые посты (спикера, зам. спикера, председателей всех постоянных комитетов), правительство предпринимает успешное прохождение вырабатываемых в его стенах законодательных инициатив. Голосование против предлагаемых правительством законопроектов по бюджету, налогам, основным аспектам социально-экономической политики рассматривается в качестве некоего «волеизъявления недоверия» и парламента может быть распущен генерал-губернатором, который имеет право либо предложить оппозиции сформировать правительство, либо определить сроки проведения новых федеральных выборов и по представлению нового премьер-министра одобрить состав кабинета министров.

Роль оппозиционных партий в палате общин сводится к участию в парламентских дебатах, как это трактуется правилами процедуры и иными нормативными документами о деятельности парламента. В этих условиях для них основное значение представляет право интерпелляции, т.е. постановки (в ходе «периодов вопросов и ответов») перед правительством и отдельными министрами вопросов, на которые должны быть даны ответы. Этим же целям служит утверждаемый на всю сессию распорядок дня палаты.

Прежде чем законопроект поступает в палату общин или сенат он должен пройти обязательное рассмотрение в соответствующем комитете. Постоянные комитеты создаются в начале каждой сессии парламента. Важнейшими из них являются: по внешней политике и международной торговле, обороне, финансам, процедурным вопросам и делам палаты общин. Специальные комитеты создаются для рассмотрения отдельных вопросов или законопроектов. Комитеты «полного состава» занимаются рассмотрением вопросов, касающихся правительственных расходов и налогообложения. Законопроект считается принятым в случае его одобрения обеими палатами и получения «королевского согласия» (формальное одобрение генерал-губернатором).

Спикер. Председательствует на заседаниях палаты, защищает ее привилегии и представляет ее во внешних связях и на официальных церемониях внутри страны. Голосует только в том случае, если решение палаты набирает равное число голосов «за» и «против». Дает толкование правил процедуры и следит за соблюдением кворума. Ему непосредственно подчинен аппарат палаты. Имеется заместитель, назначаемый премьер-министром.

Из должностных лиц палаты центральной фигурой считается секретарь палаты, который приравнивается по должностному ранжиру к первому замминистра. Он несет ответственность за все аспекты законодательного процесса, возглавляет правовую службу, обеспечивает работу комитетов, подготовку публикаций и информирование общественности, парламентские обмены и протокол. Помимо этого он является главным экспертом по вопросам процедуры, хранителем всех официальных документов палаты.

Аппарат парламента. Обе палаты парламента осуществляют свою деятельность независимо друг от друга и имеют свои отдельные аппараты. Согласно положениям закона «О парламенте Канады» руководство работой аппаратов обеих палат осуществляется секретарем, определяются основные параметры их функционирования, в т.ч. порядок руководства соответствующими подразделениями. Обе палаты на общих основаниях пользуются услугами парламентской библиотеки, Управления парламентских обменов и протокола, Секретариата межпарламентских ассоциаций.

Вопросы административно-финансового обеспечения деятельности палаты общин рассматриваются Советом внутренней экономики, имеющего статус юрлица и выступающего в соответствии с законом «О трудоустройстве и штатных отношениях в аппарате парламента» в качестве официального работодателя по отношению ко всем сотрудникам аппарата палаты. Совет возглавляется спикером. В его состав входят: заместители спикера, два министра (по усмотрению правительства), лидер оппозиции (или его представитель), два депутата от правящей партии и два от оппозиционных партий (официальной оппозиции и следующей за ней по числу мест в палате оппозиционной партии). Члены Совета приходят присягу и обязуются не разглашать сведения о его деятельности.

Совет утверждает бюджет палаты, который через председателя Совета казначейства передается правительству для представления на утверждение палаты вместе с проектом госбюджета. На Совете также утверждаются бюджеты постоянных комитетов палаты. В начале новой сессии палаты спикер представляет отчет о работе Совета за предыдущий период.

Текущую деятельность палаты общин осуществляет секретарь палаты, приравненный по рангу к первому замминистра. Назначение на эту должность производится генерал-губернатором по рекомендации кабинета. Помимо обеспечения ежедневной работы палаты он является главным экспертом по процедурным вопросам, а также хранителем всех официальных документов палаты.

В рамках аппарата палаты общин предусмотрены должность пристава (вопросы безопасности, содержание помещений, автопарковка) и администратора (управляющего), в компетенцию которого входят административно-финансовые вопросы, планирование и аудит, материально-техническое обеспечение, типография). Он также курирует вопросы транспорта, медобслуживания и работу подведомственных детских учреждений, техобеспечения работы пресс-галереи палаты общин.

Под председательством секретаря функционирует Административный комитет. Над ним находится Исполнительный комитет, возглавляемый спикером палаты и в состав которого входят его заместители и члены Административного комитета. Общее руководство работой аппарата осуществляется спикером.

Структура аппарата сената схожа с палатой общин и базируется на укрепленных подразделениях. Фи-

нансовые и административные вопросы находятся в ведении Постоянного комитета сената по внутренней экономике, бюджетным и административным вопросам. Должность администратора не предусмотрена. Подразделения подчиняются секретарю сената, его помощникам и приставу. Общей работой аппарата сената руководит спикер.

Порядок найма на работу, условия их труда, механизм регулирования трудовых отношений работников аппаратов обеих палат парламента определяется законом «О трудоустройстве и штатных отношениях в аппарате парламента».

Антиракеты

В 1957г. США и Канада образовали объединенное командование ПВО Североамериканского континента Норад (Norad – North America Air Defense) с едиными органами управления (штабом, командным пунктом). Официальное подписание межправительственного соглашения о его создании состоялось 12 мая 1958г. Первоначально соглашение было подписано сроком на 10 лет, затем неоднократно продлевалось. Очередной протокол о продлении соглашения подписан в 2006г.

Зона ответственности Норад по защите североамериканского континента делится на три части: канадскую, американскую (континентальную) и Аляску. Данные от радаров, расположенных на территории Канады, собираются и анализируются на авиабазе канадских ВВС Норт-Бей (пров.Онтарио), а затем направляются в штаб-квартиру канадского сектора системы Норад на авиабазу Виннипег (пров.Манитоба), а в случае необходимости – в главную штаб-квартиру Норад в Колорадо-Спрингс (штат Колорадо).

В 1958г. объединенные силы ПВО США и Канады насчитывали около 3000 истребителей-перехватчиков, до 6000 ПУ ЗУР и зенитных орудий, около 340 наземных радиолокационных постов, а также 200 тыс.чел. личного состава. Территория Североамериканского континента, была разделена на пять оперативных районов (по числу армий ПВО), включавших 23 дивизионных сектора. Части и подразделения Норад дислоцировались на 300 военных базах. Командующему Норад предоставлялось право подчинять себе временно (для решения оперативных задач ПВО) любые подразделения ВВС, сухопутных войск, ВМС и морской пехоты, которые находились на территории континентальной части США и имели соответствующее вооружение.

Первое крупное сокращение сил противовоздушной обороны произошло в 1961-72гг. Это было связано с тем, что в начале 1960гг. характер угроз нападения извне радикально изменился, поскольку Советский Союз сконцентрировал свои усилия на межконтинентальных и запускаемых с моря баллистических ракетах и на спутниковом оружии. Масштабная североамериканская система раннего радиолокационного предупреждения оказалась бесполезной для борьбы с этими средствами доставки. Поэтому была создана спутниковая система слежения и предупреждения о пуске ракет. Включение новых компонентов в общую систему стратегической обороны США повлекло за собой изменение задач, решаемых командованием Норад, и отразилось на его организационной структуре.

В 1972-85гг. продолжалось сокращение активных средств ПВО при одновременном наращивании возможностей радиотехнических постов контроля воздушного пространства. При этом основные усилия

направлялись на развитие систем наблюдения, оповещения и управления стратегическими оборонительными силами в целом, а также на разработку перспективных средств поражения баллистических ракет и космических целей. По оценкам американских экспертов, наличие значительного ракетно-ядерного потенциала СССР при довольно слабом развитии стратегической авиации обусловило принятие решения о резком сокращении сил ПВО США до уровня, необходимого для решения в основном задач охраны суверенитета воздушного пространства в условиях мирного времени, а также для отражения незначительных по масштабам воздушных налетов.

За последние 25 лет командование Норрад провело масштабную модернизацию системы в целом и отдельных ее компонентов.

Во-первых, было завершено переоснащение основного командного пункта объединенного командования воздушно-космической обороны Североамериканского континента и объединенного космического командования (КП Норрад /ОКК) с целью повышения эффективности боевого управления воздушно-космической обороной. Введена в эксплуатацию глобальная система оперативного управления командования Норрад, которая расширила его возможности по предупреждению о воздушно-космическом нападении, по обеспечению безопасности воздушных границ и противовоздушной обороне. Терминалы новой системы оперативного управления развернуты на КП Норрад /ОКК, командных пунктах континентального, Канадского и Аляскинского районов ПВО.

Во-вторых, развернута сеть загоризонтных радиолокационных станций, технические характеристики которых позволяют осуществлять обнаружение и сопровождение воздушных целей, в т.ч. малоразмерных и маловысотных, с дальностью 3500 км., что дает возможность увеличить время предупреждения о воздушном налете противника с контролируемых направлений на 1,5-2 часа по сравнению с данными от обычных РЛС ПВО, обеспечить своевременный вывод в зоны дежурства самолетов ДРЛО и управления Е-3 системы «Авакс» и перехват воздушных целей истребительной авиацией на удаленных рубежах.

В-третьих, внедрение новых РЛС наряду с увеличением их количества позволило создать вокруг Североамериканского континента сплошное радиолокационное поле обнаружения целей на средних и малых высотах.

Значительное внимание в ходе модернизации Норрад США уделяли совершенствованию Канадского района, который по многим параметрам являлся для американцев передовым. Ключевым моментом в этом процессе стала замена системы оперативного управления (СОУ) КП района. Как часто бывает при реализации масштабных проектов, и в данном случае не обошлось без ошибок.

Первая замена СОУ КП Канадского района, которая расширяла возможности Норрад, была произведена в 1983г. Новая система AN/FYQ-93 (Q-93), разработанная американцами, должна была прослужить не менее 20 лет. В 90гг. министерство национальной обороны (МНО) Канады и командование ВВС США приступили к разработке плана замены Q-93 по истечению 20-летнего срока ее эксплуатации. В 1995г. правительство Канады выделило МНО 6,4 млн. кан. долл. на разработку проекта модернизации СОУ КП Канадского района. В 1996г. между военными ведомствами двух стран был подписан меморандум о вза-

имопонимании, в котором в качестве основной цели проекта было определено создание такой системы НОРАД, которая обеспечила бы контроль за воздушно-космическим пространством всего Североамериканского континента. Финансирование проекта осуществлялось Канадой и США в равных долях.

В фев. 1997г. после разработки эскизного проекта министерству национальной обороны Канады было выделено 59,5 млн. кан.долл. на создание новой системы. Планировалось, что работы будут завершены к сент. 1999г., а осенью 2001г. новая система будет функционировать в полном объеме. Было принято решение о строительстве нового наземного КП Канадского района. Контракт на производство и поставку новой системы был подписан с американской компанией в марте 1997г.

В фев. 1999г. стало ясно, что выделенных финансовых средств недостаточно для завершения работ и МНО Канады запросило дополнительное финансирование для реализации проекта модернизации Канадского района Норрад. Идея о дополнительном финансировании проекта не была поддержана американцами и в окт. 1999г. министерство обороны США расторгло контракт. К этому моменту МНО Канады потратило на реализацию данного проекта и связанные с ним работы 65 млн. кан.долл.

В связи с аннулированием контракта командование Норрад приняло решение о продлении срока эксплуатации AN/FYQ-93 до 2009г. Однако, МНО Канады, построив к тому времени новый наземный командный пункт в Норт-Бей (пров. Онтарио), решило оснастить его системой оперативного управления собственной разработки, что противоречило американо-канадскому меморандуму о взаимопонимании по вопросу о совместной разработке этой системы.

В сент. 2000г. канадцы выбрали в качестве прототипа натовскую систему аналогичного назначения Mase (Multiple Aegis Site Emulator), которую планировали доработать и обеспечить ее сопряжение с Q-93, стоявшей в то время на вооружении у американцев. Сдача новой системы в эксплуатацию планировалась осенью 2003г.

Ситуация не в полной мере отвечала интересам США. В янв. 2004г. командование ВВС США обратилось к канадцам с предложением принять участие в разработке единой для Норрад системы оперативного управления и контроля воздушно-космического пространства VCS-F (Battle Control System – Fixed). МНО Канады присоединилось к американской инициативе, продолжив при этом попытки разработать собственную систему. К середине 2005г., не сумев решить ряд технических проблем, канадцы приостановили работы над Mase. Активно шла разработка системы VCS-F, которая уже в окт. 2006г. была смонтирована на КП Канадского района и была принята на вооружение.

Проблемы с модернизацией Норрад, стали следствием работы в условиях, когда требования к системе постоянно менялись с появлением новых угроз и вызовов, прежде всего, в отношении США. С 1997г. американцы, пытаясь обеспечить надежную защиту североамериканского континента, дважды пересматривали и вносили изменения в тактико-технические требования. В результате создана система, которая позволяет контролировать воздушно-космическое и водное пространство как по периметру Канады и США, так и на их территории.

Технические возможности нынешней Норрад позволяют использовать ее в интересах ПРО США.

Юридической основой для этого может быть подписанное в 2004г. соглашение между странами о расширении функций Норад, в соответствии с которым информация, получаемая системой, может использоваться в интересах ПРО США. Документ не требует участия канадских вооруженных сил в самой программе ПРО или ее действиях, однако дает возможность канадцам, при необходимости, в кратчайшие сроки подключиться к планам США.

В мае 2007г. генеральный аудитор Канады Ш.Фрейзер представила в палату общин парламента доклад с анализом хода реализации программы модернизации канадского сектора объединенной американо-канадской системы воздушно-космической обороны североамериканского континента Норад.

В соответствии с представленной генеральным аудитором информацией, модернизация канадского сектора системы Норад была начата в 1997г. и предусматривала строительство и оснащение необходимым оборудованием нового наземного пункта управления в районе г.Норт-Бей, пров.Онтарио. Весь комплекс работ планировалось завершить до 2001г. На эти цели выделялось 93 млн. кан.долл.

Ошибки планирования, отсутствие эффективного управления процессом модернизации и четко сформулированных тактико-технических требований на этапе проектирования привели как к значительному увеличению сроков реализации программы, так и ее стоимости (до 156 млн. кан. долл.). Учитывая наличие у министерства национальной обороны (МНО) дальнейших планов по совершенствованию канадской части системы НОР АД, генеральный аудитор потребовала от военного ведомства сформулировать в окончательном варианте требования к функциональным возможностям системы, а не продолжать этот процесс бесконечно. Подобные внеплановые бюджетные расходы, по словам Ш.Фрейзер, требуют более жесткого контроля со стороны уполномоченных органов за ходом реализации таких масштабных проектов.

Совокупность новых обстоятельств (выявленные в результате проверки факты, их представление парламенту, а также отсутствие на данном этапе утвержденных в каком-либо варианте окончательных требований к системе Норад — в этом отношении канадцы полностью зависят от США) означает обязательность прохождения для МНО — при дальнейшем планировании хода модернизации системы Норад — полномасштабной процедуры обсуждения и последующего парламентского согласования.

Экономика-2007

Экономическое и социальное развитие Канады в 2007г. характеризовалось замедлением динамики. Темп прироста ВВП за 11 месяцев 2007г. составил 2,9% (в 2006г. — 3,6%), хотя по-прежнему является одним из самых высоких среди государств «большой восьмерки». Как и в прошлом году, отмечен профицит госбюджета, зафиксированный здесь уже десятый год подряд.

Стабильно высокий курс национальной валюты (среднее значение в 2007г. составило 0,931 долл. США за 1 канадский доллар) по отношению к долл. США способствовал сохранению высоких значений экспорта. Рост цен мирового рынка на энергоносители компенсировал некоторый спад в вывозе ряда других товаров вследствие укрепления курса национальной валюты по отношению к американскому долл. и способствовал поддержанию положительного сальдо

торгового баланса и сальдо платежного баланса по текущим операциям.

В числе важных позитивных факторов в экономическом развитии следует отметить снижающиеся значения безработицы (5,8% против 6,2% год назад, или наименьший за последние 30 лет показатель) и госдолга (508,1 млрд. кан. долл., против 514,1 млрд. в 2006г.). По-прежнему невысокой — даже с учетом роста цен на топливо — была инфляция 2,2%, по данным банка Канады на 3 кв. 2007г.

На фоне экономического кризиса в США и роста курса национальной валюты по отношению к ам.доллару, Канаде удалось сохранить неплохие макроэкономические показатели, в частности рост ВВП на 2,9%. Реакцией на состояние мировой экономики, а также ослабление показателей экспорта, стало снижение банком Канады в дек. 2007г. учетной ставки с 4,5% до 4,25%, прогнозируется дальнейшее ее снижение в 2008г.

ВВП Канады к концу 2007г. составил 1 537,5 млрд.долл., в расчете на душу населения — 46 410 долл.

Международные золото-валютные резервы Канады на 31 дек. 2007г. составили 41 081 млн.долл. США, причем валютные резервы — 39 314 млн.долл. США — распределены: резервы в долл. США — 19 257 млн., евро — 19 526 млн., йенах — 531 млн.

Рекордно низких показателей достиг уровень безработицы в 2007г., составив 5,8% (в 2006г. — 6,2%).

Соотношение канадского долл. к американскому в 2007г. составило в среднем 0,931 долл. США. По отношению к другим валютам среднее значение канадского долл. в 2007г. было оценено в 0,50 фунта стерлингов, 1,15 австралийского долл., 114,76 иены, 0,7 евро.

Оценка основных показателей развития экономики Канады в 2007г.	
ВВП, млрд.долл.....	1567,5*
Рост ВВП,%	2,9*
ВВП на душу населения, долл.....	46410*
Отраслевая структура ВВП,% (III кв.)	
горнодобыча, сельское и лесное хозяйство, рыба	6,9
обрабатывающая промышленность	15,1
торговля	11,9
строительство	6,3
финансы, страхование и недвижимость	18,9
образование, здравоохранение, услуги социального характера.....	16,5
информационные отрасли и культура	3,6
услуги	4,7
Уровень инфляции,%	2,4*
Уровень безработицы,%	5,8
Рост занятости,%	2,5
Фед. золото-валют. резервы, млрд.долл. США (на 31.12.07)	40 081
Курс канадского долл. к долл. США	0,931
Курс канадского долл. к евро	0,7
Учетная ставка Банка Канады,%	4,25
Совокупный госдолг, млрд.долл.	508,1
Расходы фед. Правительства, млрд.долл.	233,6
Экспорт товаров и услуг,% от ВВП	35,5
Импорт товаров и услуг,% от ВВП	33,0
Экспорт товаров, млрд.долл. (9 мес.)	341,4
Импорт товаров, млрд.долл. (9 мес.)	306,8
Товарооборот, млрд.долл.	648,2 ¹
Прямые накопл. инвестиции Канады за рубежом, млрд.долл.	523,26 ²
Прямые накопл. иноинвестиции в канад. эконом., млрд.долл.....	448,86 ²

Источник: данные Статистического агентства Канады, министерства иностранных дел и международной торговли Канады (МИДиМТ), министерства финансов Канады, министерства промышленности Канады.

* Предварительные данные

¹ По данным Статистического агентства Канады за 3 кв. 2007г.

² По данным Статистического агентства Канады за 2 кв. 2007г.

Госбюджет. Новый главный финансовый документ правительства консерваторов озаглавлен «Стремимся сделать Канаду сильнее, безопаснее, лучше» (Aspire to a Stronger, Safer, Better Canada).

Бюджет	Реальные пок-ли		Прогнозные пок-ли		
	2004/5	2005/6	2006/7	2007/8	2008/9
	(в млрд. кан.долл.)				
Доходная часть	211,9	222,2	232,3	236,7	243,5
Расходная часть	210,5	209	223,1	233,4	240,5
в т.ч. обслуживание госдолга	34,1	33,8	34,1	33,8	33,7
План сокращ. госдолга	1,5	13,2	9,2	3,0	3
Госдолг	494,7	481,5	472,3	469,3	466,3
В% от ВВП					
доходная часть	16,4	16,2	16,1	15,8	15,5
расходная часть	16,3	15,2	15,5	15,6	15,3
госдолг	38,3	35,1	32,8	31,4	29,7
Экономический прогноз на, в%					
	2006	2007	2008		
Рост ВВП	2,7	2,3	2,9		
Инфляция	2,2	1,5	2		
Безработица	6,3	6,3	6,4		
Создание новых рабочих мест	1,9	1,5	1,3		
Рост ВВП США	3,3	2,5	2,9		

Десятый год подряд наблюдается профицит бюджета. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Канада единственная среди семи ведущих государств-членов имеет положительный баланс бюджетных доходов и расходов. У нее лучшее в этой подгруппе промышленно развитых стран соотношение размера госдолга к объему ВВП. Причем правительство запланировало к 2013г. довести этот показатель до 25%. Выделяется также рекордно низкий для страны за последние 30 лет уровень безработицы и прогноз на его сохранение в текущем и последующем годах.

В основу бюджета заложен долгосрочный план развития национальной экономики «Преимущество Канады» (Advantage Canada), нацеленный на укрепление позиций страны на международных инвестиционных рынках. В качестве приоритетов бюджетного финансирования определены четыре направления: здравоохранение и охрана окружающей среды; оптимизация налогового режима, социальные льготы; решение проблемы фискального дисбаланса между регионами; обеспечение безопасности.

Здравоохранение и охрана окружающей среды. На решение экологических задач в федеральном бюджете-2007 предусматривается 4,5 млрд.долл. (здесь и далее суммы указаны в канадских долларах) (в 2006г. — 4,7 млрд.). Основные средства направляются на реализацию программы «Чистый воздух» (Clean Air) — 1,5 млрд.долл. Намечено в течение 7 лет выделить 2 млрд.долл. на развитие производства возобновляемых источников энергии.

Расходы государства в области здравоохранения по сравнению с предыдущим годом подняты на 1,2 млрд.долл. и составят 21,3 млрд.долл. Соответствующее бюджетное финансирование планируется и дальше увеличивать ежегодно на 6% и к 2013г. довести до 30,3 млрд.долл. Наиболее значительные статьи — программы по гарантированному сокращению времени ожидания специализированной хирургической помощи (600 млн.), развитие системы компьютеризированного, ведения историй болезни (дополнительно 400 млн.), вакцинации в целях предотвращения рака матки (300 млн.) и т.п.

Снижение налогов для физических и юридических лиц, социальные льготы. На уменьшение нало-

гов направляется 9,7 млрд.долл. Четверть этих средств пойдет на сокращение в течение следующих двух лет налогов с физических лиц на прибыль. Упор сделан на облегчение налогового бремени для работающих канадских семей, прежде всего, с низким уровнем доходов, льготах в отношении несовершеннолетних детей, лиц преклонного возраста. Предусматриваются реформы систем финансирования образования и пенсионного обеспечения. Меняется возрастное ограничение для участия в программах пенсионных сбережений (retirement savings plans) с 69 лет до 71г, что позволит увеличить сумму таких накоплений и соответственно пенсий.

Подтвержден курс правительства на укрепление благоприятных условий, прежде всего, налогового режима для канадского бизнеса. В 2006г. в бюджетном плане было объявлено о сокращении к 2010г. корпоративных налогов с 21% до 19%. В новом бюджете заложена основа для реализации анонсированного в конце окт. 2006г. Плана налогового благоприятствования (The Tax Fairness Plan), предусматривающего дальнейшего снижение корпоративных налогов до 18,5% в 2011г.

В числе других мер господдержки национального предпринимательства, в частности, предусматривается 1 млрд.долл. для фермерских хозяйств в рамках программ обеспечения устойчивого дохода для производителей с/х продукции.

Восстановление межрегионального фискального баланса. Ежегодные ассигнования на эти цели запланировано увеличить к 2013г. с 43 млрд. (2006г.) до 61 млрд.долл. За этот период для обеспечения такого прироста дополнительно будет выделено 39 млрд.долл. В 2007г. на 1,2 млрд. возрастет финансирование системы здравоохранения в отстающих провинциях (10-Year Plan to Strengthen Health /Care). На 16 млрд.долл. прибавятся за эти семь лет федеральные инвестиции в инфраструктурные проекты.

Обеспечение безопасности. Эта сфера охватывает две категории бюджетных расходов: на оборону и общественную безопасность. Сюда же правительство отнесло и статью федеральных ассигнований на международное содействие развитию.

Текущий бюджет оборонного ведомства составляет 18,37 млрд.долл. (в 2006г. — 16,44 млрд., прирост 11,7%). В 2008г. его планируется увеличить до 19,42 млрд. (прирост 5,6%). Основной акцент делается на обеспечении реализации оборонного плана «Первым делом — Канада» (Canada First), призванного обозначить приоритеты дальнейшего военного строительства.

Важный шаг в обеспечении «закона и порядка» внутри страны — новая национальная стратегия борьбы с незаконным оборотом наркотиков (64 млн.долл. на два года). Немалое внимание уделено и переоснащению канадских тюрем (102 млн.долл. на 2г.)

В бюджете-2007 подтверждены обязательства правительства к 2010г. увеличить вдвое по сравнению с 2001г. ассигнования на международную помощь. В нынешнем финансовом году эта сумма составит 4,1 млрд.долл., в 2008-09гг. — 4,4 млрд.долл. Среди наиболее заметных инициатив:

- дополнительное выделение 200 млн.долл. на реконструкцию и развитие Афганистана с упором на создание новых возможностей для занятости женщин, укрепление системы госуправления, повышение безопасности и борьбу с наркобизнесом;
- передача 115 млн.долл. в качестве первого национального вклада в реализацию международного

проекта Авансирования рыночных обязательств (Advance Market Commitment) в целях внедрения новых пневмококковых вакцин с участием также Великобритании и Италии.

Экономика-2006

Экономическое и социальное развитие Канады в 2006г. характеризовалось поступательной динамикой. Темп прироста ВВП — 3,9% (в 2005г. — 3,6%) — оказался одним из самых высоких среди государств «большой восьмерки». Как и в предг., отмечен профицит госбюджета, зафиксированный здесь уже девятый год подряд.

Стабильно высокий курс национальной валюты (среднее значение в 2006г. составило 0,88 долл. США за 1 кан.долл.) по отношению к доллару США способствовал сохранению высоких значений экспорта. Следует отметить снижающиеся значения безработицы (6,2% против 6,4% год назад, или наименьший за последние 30 лет показатель) и госдолга (481,5 млрд.кан.долл., 35,1% от стоимости ВВП). По-прежнему невысокой — даже с учетом роста цен на топливо — была инфляция (2% против 2,6% в 2005г.), явно уступавшая четырехпроцентному росту зарплат в экономике.

Банк Канады, в течение 2006г. продолжил политику плавного повышения учетной ставки с 3,25% до 4,2%. ВВП Канады к концу 2006г. составил 1440,8 млрд.долл., в расчете на душу населения — 43942 долл.

Международные золото-валютные резервы Канады на 31 дек. 2006г. составили 35063 млн.долл. США, причем валютные резервы — 34058 млн.долл. США — распределены следующим образом: резервы в долларах США — 16679 млн., евро — 16882 млн., йенах — 497 млн. Снижение стоимости резервов в йенах компенсировалось их ростом в евро.

В 2005/6 фин.г. профицит госбюджета составил 13,2 млрд.долл. Безработица в 2006г. снизилась до 6,2%, что ниже уровня 2005г. — 6,4%.

Соотношение канадского доллара к американскому в 2006г. составило в среднем 0,88 долл. США. По отношению к другим валютам среднее значение канадского доллара в 2006г. было оценено в 0,46 фунта стерлингов, 1,14 австралийского доллара, 103,1 иены, 0,68 евро.

Основные показатели развития экономики Канады в 2006г.

ВВП, млрд.долл.	1440,8
Рост ВВП, %	3,9
ВВП на душу населения, долл.	43942
Отраслевая структура ВВП, % (III кв.)	
горнодобыча, сельское и лесное хозяйство, рыболовство	5,7
обрабатывающая промышленность	15,9
торговля	13,0
строительство	6,1
финансы, страхование и недвижимость	19,3
образование, здравоохранение, услуги социального характера	15,5
информационные отрасли и культура	4,1
профессиональные услуги и услуги в научно-технической области	4,5
Уровень инфляции, %	2,0
Уровень безработицы, %	6,2
Рост занятости, %	1,8
Федеральные золото-валютные резервы, млрд.долл. США (на 31.12.05)	35063
Курс кан.долл. к долл. США	0,88
Курс кан.долл. к евро	0,68
Учетная ставка Банка Канады, %	4,2
Совокупный государственный долг, млрд.долл.	481,5
Расходы федерального правительства, млрд.долл.	224,6

Экспорт товаров и услуг, % от ВВП	36,4
Импорт товаров и услуг, % от ВВП	33,7
Экспорт товаров, млрд.долл. (9 мес.)	392,6
Импорт товаров, млрд.долл. (9 мес.)	342,5
Товарооборот, млрд.долл.	735,1
Сальдо, млрд.долл.	+50,1
Прямые накопленные инвестиции Канады за рубежом, млрд.долл. (II кв. 2006г.)	475,3
Прямые накопленные иноинвестиции в канадскую экономику, млрд.долл. (II кв. 2006г.)	433,8

Источник: данные Статистического агентства Канады, министерства иностранных дел и международной торговли Канады (МИДиМТ), министерства финансов Канады, министерства промышленности Канады.

В географическом плане США являются основным экспортным рынком Канады (82,4%) и поставщиком товаров (55,1%). Канада также экспортирует товары в Японию (2,1%), Великобританию (2,2%), Китай (1,6%), Мексику (1,0%), импортирует из Китая (8,4%), Японии (3,9%), Мексики (3,9%), Великобритании (2,8%).

Страна обладает высокоразвитой добывающей и перерабатывающей промышленностью, является одним из крупнейших в мире производителей газа, нефти, никеля, свинца, цинка, алюминия, асбеста и урана. В последние годы Канада выдвинулась в ряды крупнейших производителей телекоммуникационного оборудования и, продукции авиакосмической промышленности, прежде всего самолетов для внутрирегионального сообщения и лайнеров бизнес-класса.

Высокопродуктивный аграрный сектор, основу которого составляют зерновое хозяйство (в 2006г. собрано 66,7 млн.т. зерна) и животноводство, ставит Канаду в число ведущих мировых производителей и экспортеров с/х продукции.

Канадская экономика глубоко интегрирована в систему мирохозяйственных связей. Доля экспорта в ВВП страны составляет 40% — один из самых высоких показателей среди стран «восьмерки». В 2006г. товарооборот Канады составил около 1 трлн.кан.долл. при экспорте 500 млрд.кан.долл. и импорте 480 млрд.кан.долл.

Канадский рынок весьма привлекателен для иностранных инвесторов. По данным за 2006г., объем прямых иностранных инвестиций в экономику страны приблизился к 450 млрд.кан.долл. (в 2005г. — 398 млрд.кан.долл.). Инвестиции Канады за рубежом в 2006г. составили 488 млрд.кан.долл. (в 2005г. — 457 млрд. кан. долл.)

Во внешнеэкономической сфере приоритетной остается линия на всемерную либерализацию торговли, активное участие в международных и региональных интеграционных объединениях. Большое внимание уделяется повышению конкурентоспособности канадской продукции путем внедрения новых технологий, поощрения подготовки технических кадров, роста производительности труда, модернизации производства.

Для Канады 2006г., и по мнению специалистов, и по результатам социологических опросов, характеризуется как в целом очень удачный. Экономика страны сохранила присущий ей динамизм. Объем валового внутреннего продукта достиг 1,44 трлн.кан.долл. Несмотря на то, что оценочные темпы прироста реального ВВП несколько ниже, чем в 2005г. (2,75% против 2,9%), по ним и ряду других базовых макропоказателей страна прочно удерживала первое место среди семи ведущих промышленно развитых государств Запада. В 2006г. был отмечен самый низкий за последние 30 лет уровень безработицы (6,1%). Темпы

инфляции находились в пределах запланированных 2%, на половину процентного пункта отставая от скорости роста средней почасовой заработной платы.

Заметно укрепилось финансовое положение страны. Девятый год подряд бюджет исполняется с профицитом, который по итогам 2005/6 фин.г. составил рекордные 13,2 млрд.кан.долл. Сэкономленные средства были использованы для дальнейшего уменьшения государственного долга, сократившегося до 475,7 млрд.кан.долл.

Достижение таких показателей помог стабильно увеличивающийся внутренний потребительский и корпоративный спрос, относительно невысокие процентные ставки, возможность приобретения дешевых импортных товаров и услуг из-за стабильно высокого курса национальной валюты.

Экономическому росту также способствовали близкий к максимальному уровень загрузки производственных мощностей и повышенные прибыли корпораций в предыдущие отчетные периоды. Они вызвали бум в капитальном строительстве и рост инвестиций в основные фонды промышленности и нефтегазового сектора. Эти же факторы поддерживали высокий спрос на продукты и услуги высокотехнологичных компаний.

Пытаясь в таких условиях сохранить текущие темпы экономического роста без «перегрева» экономики, Банк Канады в первой половине года постепенно довел учетную ставку до уровня 4,25%, прекратив процесс ее повышения, когда было зафиксировано некоторое увеличение товарно-материальных запасов и незначительное повышение безработицы в отдельных отраслях.

В 2006г. валовый сбор зерна, по оценкам, составил 66,71 млн.т. (63,6 млн.т., в 2005г.) В сельском хозяйстве, не преодолены неблагоприятные тенденции прошлых лет. Из-за новых случаев коровьего бешенства, не полностью сняты введенные в 2003г. ограничения на ввоз канадской говядины и живого скота на традиционно самый крупный для этой продукции рынок США. Три дождливых лета подряд способствовали крупнейшей за последние 50 лет вспышке сибирской язвы в центральных провинциях страны.

Ряд конъюнктурообразующих факторов сдерживал экономическое развитие страны. Из-за сокращения спроса на продукцию канадского машиностроения, автомобилестроения, лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также сельского хозяйства со стороны США (на эту страну приходится до 70% всего канадского торгового оборота) пострадала экономика самой густонаселенной канадской провинции Онтарио, в которой в конце года были отмечены отрицательные темпы роста.

Этим же объясняются зарегистрированные в течение года периоды сокращения объемов канадского экспорта, который за весь 2006г. вырос незначительно (с 518,02 млрд.кан.долл. до 518,2 млрд.кан.долл.). В условиях динамичного роста импорта (с 466,89 млрд.кан.долл. до 478,99 млрд.кан.долл.) положительное сальдо торгового баланса сократилось на четверть и составило 39,21 млрд.кан.долл.

Повышенные цены мирового рынка на сырье и энергоносители способствовали продолжившемуся укреплению канадского долл. (в июне 2006г. он достиг рекордной за последние 28 лет отметки в 92 ам. центов), вызвав сокращение несырьевого экспорта, которое в отличие от 2005г. не смог компенсировать значительный прирост вывоза топливно-энергетических продуктов (25%).

В пятерке основных контрагентов по торговле товарами лидерами остались США (82,2% объема экспорта и 55% импорта), ЕС (6,3% и 12,4%), Япония (2,14% и 3,9%), КНР (1,61% и 8,9%), Мексика (0,97% и 3,9%).

В товарной структуре внешней торговли традиционно лидирующие позиции занимали машины и оборудование, промышленные товары, продукция автомобилестроения, потребительские, а также топливно-энергетические товары. Наиболее существенно в 2006г. увеличился обусловленный устойчивым потребительским и инвестиционным спросом ввоз товаров топливно-энергетической группы, а также машин и оборудования и потребительских товаров.

Товарооборот между Канадой и Россией в 2006г. продолжал расти. Согласно оценке Статуправления Канады, он впервые превысил 2 млрд.долл.США. Однако темпы его прироста существенно замедлились (в 2006г. – 4,4%, в 2005г. – 37%, в 2004г. – 70%). Российский экспорт даже уменьшился на 13% до 1,2 млрд.долл.США. Соответственно импорт составил 741,9 млн.долл.США, а сальдо торгового баланса сократилось до 491,8 млн.долл.США (959,3 млн. в 2005г.).

Снижение экспорта в 2006г. было вызвано сокращением в нем доли нефтепродуктов. В ценовом выражении объем вывоза этой продукции упал на 30%. Крупными статьями продаж в Канаду оставались металлы и изделия из них (27,2% стоимости экспорта), продовольственные товары (7%), продукция химической промышленности (5,5%).

В товарной структуре импорта по-прежнему преобладают машины, оборудование и транспортные средства (52%). Далее следуют продовольственные товары (26,3%), продукции химической промышленности (6,3%). Доля России в экспорте и импорте Канады в 2006г. оставалась весьма незначительной (0,5%).

Важным решением в финансовой политике стало сокращение 24 разновидностей федеральных налогов, в т.ч. – снижение федерального налога на товары и услуги с 1 июля 2006г. В условиях взрывного роста трастовых фондов правительство вынуждено было «спасать» налогооблагаемую базу, объявив в начале ноября о предстоящей отмене традиционного льготного режима их обложения. Несмотря на то, что одновременно были предусмотрены «льготные периоды» для уже существующих трастов, а также уменьшено обложение получаемого пенсионерами дохода с акционерного капитала, это обрушило рынок соответствующих финансовых инструментов, вызвало неоднозначную реакцию общественности и в итоге по оценкам отдельных экспертов, в какой-то степени снизило инвестиционную привлекательность страны.

Во внешнеэкономических делах новое правительство ориентировалось на проведение более агрессивной и целенаправленной политики. Считая стержневым направлением внешнеторговой политики партнерство с США, Оттава стремилась диверсифицировать внешнеэкономические отношения, наращивая сотрудничество на азиатском направлении прежде всего с Китаем, Японией, Южной Кореей, Индией, Сингапуром и Индонезией. Приоритетными также названы Европа, Россия и Ближний Восток. В практическом плане канадцы ускорили реализацию проекта развития транспортной инфраструктуры «Азиатско-тихоокеанский коридор» (призван обеспечить

транзит между Северной Америкой и Азией, в конечном итоге превратив Канаду в соединяющее этот регион с США звено), выделив на него 591 млн. кан.долл.

В качестве одной из важнейших правительство ставила задачу совершенствования договорно-правовой базы отношений с партнерами, в первую очередь путем заключения соглашений о свободной торговле, взаимной защите инвестиций, воздушном сообщении, урегулировании претензий. Оттава в конце 2006г. присоединилась к Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров.

Экономика-2005

Экономическое и социальное развитие Канады в 2005г. характеризовалось поступательной динамикой. Темп прироста ВВП — 3,6% (в 2004г. — 2,9%) — оказался одним из самых высоких среди государств «большой восьмерки». Как и в пред.г. отмечен профицит госбюджета, зафиксированный здесь 8г. подряд.

Экономика смогла адаптироваться к высокому курсу национальной валюты (в дек. 2005г. он достиг рекордной за 14 лет отметки в 86,10 ам.центов за 1 кан.долл.) по отношению к долл. США и сохранить высокие значения экспорта. Рост цен мирового рынка на энергоносители компенсировал спад в вывозе ряда других товаров и способствовал поддержанию положительного сальдо торгового баланса и сальдо платежного баланса по текущим операциям. В числе важных позитивных факторов в экономическом развитии следует отметить снижающиеся значения безработицы (6,4% против 7,3% год назад, или наименьший за последние 30 лет показатель) и госдолга (499 млрд. кан.долл., 37% от стоимости ВВП). Невысокой — даже с учетом роста цен на топливо — была инфляция (2,6%), уступавшая четырехпроцентному росту зарплаты в экономике.

В основе неплохих показателей экономики и финансов, сохранявшийся в течение года высокий уровень потребительского и корпоративного спроса, подкрепленный низкими банковскими процентными ставками, незначительной инфляцией, возможностью приобретения товаров и услуг по более низким ценам из-за удешевления импорта. Динамичному хозяйственному развитию способствовал продолжавшийся бум в жилищном и капитальном строительстве, производстве стройматериалов. В существенной степени «разогрел» производство рост цен мирового рынка на минсырье и топливо (важный сегмент канадской индустрии), а также рост прибылей корпораций.

Реакцией на высокий спрос стало повышение уровня загрузки мощностей в большинстве отраслей хозяйства, приблизившегося к максимальным значениям. С целью предотвращения «перегрева» экономики Банк Канады, в течение большей части года сохранявший учетную ставку в 2,5%, с сент. начал ее плавное повышение (к концу 2005г. — до 3,25%).

Сельское хозяйство в 2005г. продолжало находиться под воздействием неблагоприятных тенденций прошлых лет. Низкими — из-за введенных основными импортерами в 2003г. запретов на ввоз канадской говядины и живого скота (случай коровьего «бешенства» в Альберте), а также ситуации на рынке зерновых и масличных культур — оставались цены на продукцию канадского животноводства и растениеводства. В июле 2005г. канадцы возобновили экспорт живого скота (в основном молодняка) за рубеж, од-

нако до полного восстановления ситуации еще далеко: крупнейшие импортеры — американцы — будут готовы пойти на снятие всех существующих здесь ограничений не ранее середины 2006г. Цены на живой скот были на 15% ниже, чем 2 года назад. С учетом падения доходов фермерских хозяйств в растениеводстве рост доходов в с/х Канады в 2005г. увеличился на 1% по сравнению с пред.г. Большую роль здесь сыграли компенсационные выплаты товаропроизводителям из различного рода фондов и программ господдержки, в отчетном году составившие рекордные 4 млрд. кан.долл. (на 18% выше, чем в 2004г.).

Валовый сбор зерна в 2005г. составил 80 млн.т. зерновых, масличных и зернобобовых культур (в 2004г. — 68 млн.т.)

В экономической политике либерального правительства акцент делался на жесткую финансовую дисциплину, недопущение «сползания» к бюджетным дефицитам, экономию в расходовании госсредств и транспарентность в ведении хозяйства. Подчеркивалась необходимость дальнейшего сокращения размеров госдолга — в предстоящие 10 лет до 25% от стоимости ВВП, а к 2020г. — до 20%. Стратегическая линия кабинета П.Мартина в экономических делах была направлена на повышение конкурентоспособности канадских товаров и услуг на мировом рынке и включала следующие характерные для либералов приоритеты: инвестиции в «человеческий» потенциал, эффективное госуправление экономикой, формирование благоприятных условий для бизнеса, продвижение торговли и инвестиций и др.

ВВП Канады к концу 2005г. составил 1 385,9 млрд.долл., в расчете на душу населения — 41 980 долл. Темп роста экономики по результатам за 3 квартала составил 3,6%.

Международные золото-валютные резервы Канады на 31 дек. 2005г. составили 33 018 млн.долл., причем валютные резервы — 30664 млн.долл. — распределены: резервы в долл. США — 16842 млн.; евро — 12878 млн.; йенах — 941 млн. Снижение стоимости резервов в евро и йенах компенсировалось их ростом в долл. США.

В 2004/5 фин.г. профицит госбюджета составил 1,6 млрд.долл. Безработица в 2005г. снизилась до 6,4%, что ниже уровня 2004г. — 7,2%.

Соотношение кан.долл. к американскому в 2005г. составило 0,85 долл. США. По отношению к другим валютам среднее значение кан.долл. в 2005г. было 0,49 фунта стерлингов, 1,15 австралийского долл., 100,31 иены, 0,72 евро.

Основные показатели развития экономики Канады в 2005г.

ВВП, млрд.долл.	1385,9
Рост ВВП, %	3,6
ВВП на душу населения, долл.	41980
Отраслевая структура ВВП, % (III кв.)	
-горнодобыча, сельское и лесное хоз-ва, рыболовство	6,1
-обрабатывающая промышленность	17,1
-торговля	12,3
-строительство	5,9
-финансы, страхование и недвижимость	18,9
-образование, здравоохранение, услуги социального характера	15,5
-информационные отрасли и культура	4,1
-профессиональные услуги и услуги в научно-техн. области	4,3
Уровень инфляции, %	2,6
Уровень безработицы, %	6,4
Рост занятости, %	1,4
Федеральные золото-валютн. резервы, млрд.долл., на 31.12.05	33018
Курс канадского долл. к долл. США	0,85

Курс канадского долл. к евро	0,72
Учетная ставка Банка Канады, %	3,25
Совокупный госдолг, млрд.долл.	499
Расходы федерального правительства, млрд.долл., III кв.	168,8
Экспорт товаров и услуг, % от ВВП	37,6
Импорт товаров и услуг, % от ВВП	34,1
Экспорт товаров, млрд.долл., 9 мес.	333
Импорт товаров, млрд.долл., 9 мес.	288,3
Товарооборот, млрд.долл.	621,3
Сальдо, млрд.долл.	+44,7
Прямые накопленные инвестиции	
Канады за рубежом, млрд.долл., II кв. 2004г.	462
Прямые накопленные иноинвестиции	
в канадскую экономику, млрд.долл., II кв. 2004г.	376,7

Источник: данные статистического агентства, министерства международной торговли, министерства финансов и министерства промышленности Канады.

Согласно проведенному опросу среди представителей 50 канадских финансовых организаций и исследовательских учреждений, в 2006г. ожидается дальнейший рост ВВП, 3%. Основным фактором роста ВВП будут инвестиции, которые возрастут в 2006г. на 7,1%. Прирост частного потребления снизится до 3%.

На фоне слабого с 2000г. роста производительности труда, который составлял 1% в год, ожидается увеличение этого показателя до 2% под воздействием роста инвестиций в течение последних трех лет.

Безработица сохранится на низком для Канады уровне – 7%, с тенденцией ее дальнейшего снижения вследствие старения населения и соответствующего уменьшения предложения на рынке труда.

Половина экспертов полагает, что канадский доллар продолжит укрепляться по отношению к американскому и в 2006г. — к концу года он достигнет 0,9 долл. США за 1 кан.долл.

Хотя показатель инфляции в последние месяцы 2005г. имел тенденцию к повышению вследствие роста цен на энергоносители и сырьевые товары, его значение в 2006г. не выйдет за 3%.

Поскольку экономика Канады работает с полной загрузкой производственных мощностей, Банк Канады, по мнению экспертов, продолжит политику повышения учетной ставки в целях недопущения «перегрева» — ее уровень повысится до 3,75%.

Госзакупки

Системе контроля за расходованием государственных средств в Канаде уделяют самое пристальное внимание. Из 14 млрд. кан.долл., ежегодно расходующихся федеральным правительством на товары и услуги для госаппарата, 10 млрд. тратится централизованно через рабочие органы министерства общественных работ и правительственных служб. Министерство выполняет функции основного правительственного агента по закупкам, фактически осуществляя материальное обеспечение деятельности 85 федеральных министерств и ведомств.

В соответствии с законом о министерстве общественных работ и правительственных услуг от имени федерального правительства министерство осуществляет: приобретение товаров и услуг для нужд всех федеральных ведомств, включая вооружения для министерства национальной обороны; обеспечение представителей канадской госслужбы офисными помещениями, управление важными объектами недвижимости, являющимися собою национальное наследие (к примеру, комплексом парламентских зданий); обеспечение правительственных служб современными

информационными технологиями, услугами в области строительства, аудита, перевода.

Организационно министерство состоит из 12 департаментов и двух специализированных агентств (бюро переводов и бюро консалтинга и аудита). В его состав входят подразделения, занимающиеся бухгалтерским учетом и банковскими операциями, приобретением собственности, аудитом и оценочной деятельностью, консультационными, информационными и смежными услугами, корпоративными услугами, финансами, информационными технологиями, расчетом рисков и объектами недвижимости. Имеется пять региональных отделений — атлантическое, в Квебеке (Онтарио), западных провинциях и на тихоокеанском побережье Канады. Их организационная структура повторяет строение органов столичного аппарата, к числу задач относится материально-техническое обеспечение функционирования органов власти федерального подчинения в провинциях.

В соответствии с установленным порядком министерство занимается всеми сделками на поставку товаров на сумму свыше 5 тыс. кан. долл., контракты меньшего объема, а также закупка услуг осуществляется ведомствами-потребителями самостоятельно. Но даже с учетом подобных ограничений через аппарат министерства общественных работ ежегодно заключается до 600 тыс. сделок.

Здесь успешно применяются электронная система проведения тендеров MeTx и база данных поставщиков товаров и услуг для госаппарата.

Ключевой с точки зрения контроля за закупочной деятельностью всех правительственных органов является работа совета казначейства (Treasury Board) и его секретариата (Treasury Board Secretariat). Квалифицируемое как одно из главных органов исполнительной власти, это ведомство, помимо функций надзора за финансовой деятельностью всех федеральных структур Канады, курирует все вопросы госслужбы, в т.ч. определяя направления деятельности федеральной комиссии по соответствующим вопросам.

Совет несет ответственность за все аспекты политики организации и проведения государственных закупок, чтобы они способствовали достижению всех поставленных госаппаратом целей, были эффективны с точки зрения цены и качества поставляемых работ и услуг. С тем чтобы госконтракты не только обеспечивали функционирование госаппарата, но и помогли продвижению правительственной промышленной и научно-технической политики, совет контролирует составление и исполнение ежегодной стратегии государственных закупок (готовится министерством промышленности Канады, служит руководством к действию для министерства общественных работ и прочих ведомств).

Секретариат совета казначейства осуществляет пересмотр стратегий ведения государственных закупок. К сфере компетенции его департамента правительственных закупок и специальных проектов, функционально входящего в сектор правительственных операций секретариата, относится разработка стратегий и рекомендаций относительно политики в области госзакупок. Департамент разрабатывает и своевременно обновляет контрактную политику Канады (Contracting Policy). Это объемный документ, детально регламентирующий процедуру размещения госзаказов, оговаривает порядок проведения тендеров, составления и согласования крупных контрактов. Данной политикой руководствуются при осу-

шествлении закупочной деятельности как министерство общественных работ, так и прочие канадские ведомства. Законодательную основу деятельности структур совета казначейства в данной области составляет акт о финансовом администрировании.

Осуществление бюджетных расходов в Канаде контролируется и управлением генерального аудитора. В соответствии с законом «О генеральном аудиторе», помимо контроля за правильностью финансово-отчетных документов, оно наделено широкими полномочиями по проверке деятельности правительственных учреждений на предмет ее соответствия законам и принимаемым правительством решениям. Управление осуществляет независимый аудит и финансовые проверки, о результатах которых докладывает профильному комитету парламента. Обязательна публикация информации по всем госконтрактам стоимостью 10 тыс.долл., что повышает прозрачность системы исполнения госзаказов в целом.

Госмонополия

В Канаде, как и в большинстве развитых стран мира, несмотря на рыночный характер ее экономики, продолжают сохраняться т.н. «естественные монополии».

Под «естественной монополией» в канадской практике государственного регулирования понимается ситуация, когда какая-либо организация федерального или провинциального уровня является единственным (монопольным) поставщиком товара/услуги по самой ее природе, что позволяет ей осуществлять свою деятельность более эффективно, чем, если бы этим занимались несколько компаний. Такие ситуации характерны для капиталоемких отраслей, таких как: энергетика, транспорт, телекоммуникации, коммунальные услуги. Например, строить несколько газопроводов, идущих в одном направлении, менее эффективно, чем один, но большего диаметра, из-за значительных расходов на их сооружение.

В Канаде естественные монополии действуют в основном на уровне провинций и в большинстве своем относятся к сфере услуг общего пользования: коммунальным (газоснабжение, вода, электричество, канализация), почтовым, транспорту (в т.ч. железнодорожному), телефонной связи и т.д. Все они являются капиталоемкими производствами с характерным наличием прочной связи между поставщиком услуг и их потребителем.

К числу наиболее крупных канадских «естественных монополий» следует отнести:

- поставщики тепловой и электроэнергии Manitoba Hydro, Hydro-Quebec – провинциальные королевские корпорации; Terasen, Enbridge Gas Distribution – частные компании;
- Bell Canada Enterprises (60% услуг местной телефонной связи Канады), Telus, – частные компании; Saskatchewan Telecommunications – провинциальная королевская корпорация;
- почтовые услуги: Canada Post Corporation (Канадская почтовая корпорация), абсолютный монополист в области доставки письменных сообщений – федеральная королевская корпорация;
- по железным дорогам: основная трансконтинентальная перевозка грузов осуществляется частными акционерными компаниями Canadian National Railway и Canadian Pacific Railway. Внутри провинций перевозки осуществляются корпорациями, находящимися как в частном владении, так и в собственности местных властей.

Системы регулирования монопольных отраслей в Канаде имеют свою историю. Первоначально, когда перед государством стояла задача обеспечить как можно больше населения сравнительно недорогими услугами естественного характера (электричество, вода, газ, связь) регулирование осуществлялось по классической «затратной» (cost-of-service model) модели. В ее основе лежит система государственного (командного) управления через так называемые «королевские корпорации» (Crown corporations), инкорпорированные как на федеральном, так и на провинциальном уровне, с монопольными правами по предоставлению услуг на определенной территории, которые законодательно закреплены специальными федеральными и провинциальными актами (акты об образовании Королевских корпораций).

Деятельность королевских корпораций регламентируется положениями части 10 закона «О финансовом управлении» (Financial Administration), R.S. 1985г., с. F-11), а также специальными актами парламента Канады, который через Казначейский совет (Treasury Board) осуществляет их финансирование в соответствии с годовым планом и бюджетом корпорации. Каждый такой план должен включать в себя весь комплекс деловой активности Корпорации на предстоящий финансовый год, включая займы и инвестиции. Корпоративные планы утверждаются «курующим» министром. К основным чертам канадских Королевских корпораций следует отнести: государственное управление (совет директоров не выбирается акционерами, а назначается курирующим федеральным министром); вся их деятельность строго определена соответствующими нормативными актами; долг корпорации полностью гарантирован правительством; они освобождены от уплаты большинства налогов.

Федеральные королевские корпорации подразделяются на три типа: agency, proprietary и exempt. По своему определению все они «бизнес-структуры, отделенные от государства, но находящиеся в его владении, и осуществляющие свою деятельность по продаже товаров или предоставлению услуг на свободном рынке». Основные различия между этими тремя группами заключаются в степени зависимости их деятельности от государственных регулирующих органов и от бюджетного финансирования.

Если первые подлежат тотальному контролю со стороны государства, включая утверждение Казначейским советом планов текущих и капитальных операций, то деятельность последних не подпадает даже под положения закона Financial Administration Act, и они регулируются своими специальными нормативными актами. Королевские корпорации могут конкурировать в каких-то сферах на равных с частными фирмами (строительство), а могут иметь и монопольные права (естественно-монопольные сферы).

Такая организация способствует образованию жесткой вертикальной структуры, под контролем которой находится вся цепочка предоставления услуги. Например, в энергетической сфере это означает, что производство, передача, распределение и продажа электричества на определенной территории (провинции) находится в руках одной королевской корпорации.

Эти же законы охраняют монополии от конкуренции со стороны других участников рынка на закрепленной за ними территории и служат гарантией возмещения компаниям их значительных капиталовложений в инфраструктурные объекты. В отдельных случаях (Ontario Hydro) эти монопольные корпорации также получают права монополии, что позволя-

ет им, как единственного покупателя услуги, существенно влиять на уровень цен.

Государство через специальные органы контролирует деятельность этих корпораций, определяет минимально допустимые расценки и ставки на предоставляемые услуги по принципу «cost plus», которые отражают стремление властей, с одной стороны, не позволять монополиям завышать свою прибыль, а с другой стороны, покрывать издержки по предоставлению услуг и обеспечивать амортизацию оборудования.

Деятельность таких «естественных монополий», помимо закона «О финансовом управлении», также регламентируется соответствующими федеральными нормативными актами.

В энергетической сфере к ключевым элементам регулирующей системы следует отнести следующие нормативные акты:

- закон о Национальном энергетическом совете (National Energy Board Act R.S. 1985, с. N-7), закрепляющий за данным органом полномочия по регулированию экспорта нефти, газа и электроэнергии, контролю над деятельностью международных и межпровинциальных трубопроводов и электросетей, регулированию торговли нефтью и газом между канадскими провинциями, а также по выполнению арбитражных функций при заключении соглашений. Совет не регулирует межпровинциальную торговлю электричеством. Совет также больше не устанавливает ставки платы за транспортировку энергоносителей по трубопроводам, а только утверждает те, о которых договорились заинтересованные стороны;

- закон «Об оценке влияния на окружающую среду Канады» (Canadian Environmental Assessment, 1993, с. 37), обязывающий проводить всесторонний анализ возможных последствий энергетических проектов для окружающей среды и гарантирующий участие общественности в данном процессе;

- соглашение по Нафта (North American Free Trade Agreement) в части, касающейся энергоносителей, согласно которому в отношении импорта применяется национальный режим, а в отношении экспорта сужены возможности применения ограничений;

- соглашение по внутренней торговле (Agreement on Internal Trade) в части, касающейся энергоносителей, унифицирующее доступ к межрегиональным поставкам электричества и содержащее механизм разрешения споров;

- закон «О поставках энергоносителей в чрезвычайный период» (Energy Supplies Emergency Act, Chapter E-9), обязывающий Комиссию по распределению поставок энергоносителей (Energy Supplies Allocation Board) вводить в действие ряд соответствующих ограничений в случае объявления чрезвычайной ситуации;

- закон «Об эффективности использования энергии» (Energy Efficiency Act, 1992, с. 36), дающий правительству Канады право разрабатывать и вводить в действие нормативные акты по улучшению эффективности использования энергии и поиску ее альтернативных источников.

Аналогичные сложные законодательные «пакеты» применяются и к остальным сферам, где существуют «естественные монополии».

В качестве примера наиболее типичной «естественной монополии» можно привести Канадскую почтовую корпорацию, образованную из бывшего министерства почты в соответствии с законом (Canada Post Corporation, R.S. 1985, с. C-10), и предста-

вляющую собой proprietary crown corporation. Для осуществления своей деятельности этой корпорации пунктом 14.1 закона было предоставлено исключительное (the sole and exclusive privilege) право по осуществлению доставки письменных сообщений (letter mail) на всей территории Канады.

Одновременно этот же нормативный акт (пункт 16.1) предоставил корпорации «все права, полномочия и привилегии, необходимые для осуществления деятельности почтовой службы» (Corporation has the capacity, and subject to this Act, the rights, powers and privileges of a natural person.) (1980-81-82-83, с. 54, s. 16; 1984, с. 31, s. 14.). Тем самым корпорация вместо определенного списка разрешенных операций получила возможность развивать новые формы бизнеса, не оговоренные законодательством, что позволяет ей сравнительно легко распространять свою деятельность на новые современные виды почтовых услуг. Монопольные права корпорация реализует на местах через свои почтовые отделения и другие независимые пункты, которые оказывают почтовые услуги от имени корпорации на основе договоров франшизы. Коммерциализация же почтовой деятельности дает возможность корпорации участвовать в конкурентной борьбе на общих основаниях с другими операторами коммерческого почтового бизнеса, через свои дочерние отделения и совместные предприятия, в немонопольной сфере (экспресс-доставка посылок, бандеролей).

В провинциальной королевской корпорации доля участия местных властей должна быть не менее 50%, и их функции схожи с федеральными, но деятельность распространяется только на территорию провинции. В энергетическом секторе Канады основными поставщиками электроэнергии как раз и являются эти корпорации, обладающие монопольными правами на эту деятельность. Таким примером может служить Энергетическая корпорация Манитобы (Manitoba Hydro), образованная в соответствии с законом (The Manitoba Hydro, C.C.S.M. с. H190). Пункт 15.2. этого нормативного акта предоставляет исключительные права корпорации на осуществление поставок электроэнергии на территории провинции (no person other than the corporation shall engage in the retail supply of power in Manitoba), к ним относятся: производство, передача, распределение, покупка и продажа электричества. Никто другой, помимо этой корпорации, не имеет права заниматься этими видами деятельности на территории провинции без получения соответствующего разрешения в законодательном порядке. Этим же актом корпорации предоставлены все права и полномочия по осуществлению деятельности, связанной с ее функциями the corporation has the capacity, rights, powers and privileges of a natural person to carry out its purposes and objects and to carry on related business ventures, on such terms and conditions as the board deems proper (пункт 15.1.1).

Многие королевские корпорации сами исполняют распорядительные функции и подконтрольны только правительству Канады, либо соответствующему парламентскому комитету.

Канадская телекоммуникационная индустрия регулируется федеральным правительством через свое агентство — Канадскую комиссию по радио- и телевидению и телекоммуникациям (Canadian Radio-television and Telecommunication Commission), которая выдает лицензии и определяет частоты вещания.

Поставки энергоносителей регулируются как федеральным правительством через Национальную энергетическую комиссию (National Energy Board),

так и властями провинций посредством деятельности соответствующих энергетических комиссий и Комиссий по коммунальным услугам (Utilities Commission), которые регулируют объемы поставок энергоносителей и утверждают отпускные тарифы (речь, прежде всего, идет о тарифах для населения).

Разновидностью монополиста в энергетической сфере можно считать частные корпорации. Таким примером является корпорация Nova Scotia Power, образованная из бывшей провинциальной королевской корпорации и обладающая почти 100% монопольным правом на обеспечение жителей этой провинции электричеством. Она обеспечивает 97% производства, 99% передачи и 95% распределения электричества в провинции (остальные 5% обеспечивают муниципальные компании шести городов).

Еще одним видом естественно-монопольной деятельности в Канаде можно назвать оказание коммунальных услуг. Как правило, эта деятельность находится в монопольном распоряжении муниципальных властей, которые наделены полномочиями по созданию корпораций (public utilities) для оказания, в т.ч. и коммунальных услуг, и принятия соответствующих нормативных актов в отношении их деятельности. Для регулирования вопросов оказания коммунальных услуг назначаются муниципальные советы по услугам (municipal service boards), охватывающие весь спектр деятельности от выбора способа обеспечения до определения размера оплаты за них. Эти советы уполномочены обеспечивать предоставление муниципальных услуг наиболее эффективным путем через государственные либо частные структуры

Так, в провинции Онтарио для урегулирования вопросов, связанных с оказанием коммунальных услуг, носящих монопольный характер, частными компаниями на территориях муниципальных образований был принят соответствующий провинциальный закон – Public Utilities Act (R.S.O. 1990, Chapter P.52), действие которого распространяется на все компании, инкорпорированные с целью оказания таких услуг. Законом определены полномочия этих компаний, их отношения с муниципальными советами и жителями, которым они предоставляют услуги, финансовые взаимоотношения и права компаний по доступу на территории и в помещения клиентов. Деятельность компаний также может регулироваться положениями соответствующего договора франшизы (franchising agreement), заключенного с муниципалитетом (на основе Municipal Franchises Act) и оговаривающего условия оказания услуг на определенной территории от имени муниципалитета, тем самым нормативно закрепляя монопольное право этих компаний на оказание услуг.

Примером таких организации может служить акционерная корпорация Toronto District Heating Corporation, созданная в соответствии с провинциальным нормативным актом – Toronto District Heating Corporation Act (S.O. 1998, Chapter 15, Schedule C), целью которой было оказание услуг по теплоснабжению городского университета и ряда местных госпиталей. Корпорация была образована провинциальными властями (20% акций), администрацией г. Торонто (40% акций), Управляющим советом университета г. Торонто (20% акций) и Союзом госпиталей г. Торонто (20% акций) и занимает второе место среди компаний, обеспечивающих централизованное снабжение теплом в Северной Америке.

Государственное гарантирование рисков служит базой для снижения компаниями-монополистами

своих издержек производства, т.к. позволяет им: осуществлять заимствования под более низкие проценты; возвращать кредиты по более низким ставкам; устанавливать более низкий уровень амортизационных отчислений. Все это создает благоприятные условия для установления более низких ставок и расценок на монопольные услуги для конечных потребителей. Поэтому эта модель рассматривается как наиболее успешная и эффективная в условиях привлечения значительных инвестиций на начальном этапе создания инфраструктуры услуг.

Однако у этой модели есть свои минусы, к которым можно отнести: незаинтересованность компании-монополиста в экономии основных средств, т.к. чем выше капиталовложения, тем выше уровень их возмещения; незаинтересованность компании-монополиста в улучшении качества предоставляемой услуги и стремление к ее универсализации (однотипная услуга – всем) в условиях отсутствия конкуренции; величина ставок и расценок услуг не отражает их реальной рыночной стоимости, что не способствует повышению эффективности предоставляемой услуги; интересы компании и клиентов находятся в разных плоскостях, что не способствует улучшению качества услуг; у потребителей услуги нет альтернативного выбора.

В последние годы наряду с процессами расширения приватизации и внедрением новых технологических решений во многих отраслях экономики страны стали переходить на новую, так называемую «сетевую» (network model) модель регулирования естественно-монопольных сфер.

Наиболее наглядно это проявляется в энергетической отрасли, где реализуется программа дерегулирования, а по своей сути реструктуризации отрасли, в которой за государством все же остается регулирующая функция. Цепочка «производство-передача-распределение», находящаяся в монопольном управлении провинциальных королевских корпораций, разбивается на отдельные независимые звенья. Однако на практике происходит «отрыв» только первого «звена» – «производства электроэнергии». Этот шаг позволяет создать рынок конкурирующих производителей электроэнергии. Независимые производители электроэнергии при равном доступе к передающим сетям (монопольная среда) получают выход на оптовый рынок электричества (конкурентная среда), где они, конкурируя между собой, имеют возможность предложить свой товар дилерам, муниципальным распределительным компаниям и крупным покупателям по рыночным ценам. Оптовый рынок продажи электроэнергии функционирует в большинстве своем как товарная биржа, где определяется стоимость квтч. в зависимости от спроса и предложения. Ключевым моментом в процессе создания такого рынка является доступ производителей электричества к передающим сетям на недискриминационной основе, который может быть обеспечен только независимым системным оператором.

Конечный потребитель продукции имеет право выбирать между различными поставщиками электроэнергии, но сами поставки электричества осуществляются через одну распределительную сеть и, соответственно, в этом случае нет никакой конкуренции между владельцами распределительных сетей, которые остаются монополистами.

В 2002г. был принят закон Electricity Pricing, Conservation and Supply Act, согласно которому была заморожена розничная цена на электроэнергию на уровне 4,3 цента за 1 квт. на период до 2006г.

Этот процесс дерегулирования энергетического рынка в Канаде носит затяжной и неравномерный характер. Какие-то провинции уже достаточно далеко продвинулись по пути реализации этой системы (Альберта, Онтарио), а некоторые только в самом его начале

Привлекает внимание и другая модель регулирования естественно-монопольной сферы, так называемая «конкуренция среди немногих» (competition amongst the few model). Эта модель предполагает внедрение на монопольный рынок нескольких крупных поставщиков одинаковых услуг, что создаст конкуренцию между ними, приводящую к повышению качества услуги при одновременном снижении ее стоимости. По мнению канадских специалистов, внедрение такой модели возможно при наличии, по крайней мере, не менее пяти равнозначных поставщиков услуг. При проведении операций по дерегулированию энергетического рынка провинции Альберта, было принято решение, что ни одна компания не может иметь долю более 20% во всех производственных энергетических мощностях провинции. Существует мнение, что количество этих участников должно определяться в каждом отдельном случае, иногда достаточно и двух, т.к. все зависит от конкретной ситуации на данном рынке.

Для примера рассмотрим ситуацию на канадском рынке транспортировки газа. В недалеком прошлом рынок транспортировки газа характеризовался монопольным положением канадской корпорации TransCanada, обеспечивавшей основные трансконтинентальные поставки газа. Конкуренция существовала только между отдельными производителями и покупателями природного газа, а государственный регулятор устанавливал и контролировал тарифы и условия доступа отдельных поставщиков к «трубе», т.е. преобладала «сетевая модель» регулирования естественно-монопольной отрасли. В настоящее время ситуация развивается по другому сценарию, более характерному для модели «конкуренция среди немногих». Это произошло благодаря строительству дополнительных линий транспортировки газа Alliance Pipeline, Vector Pipeline и Foothills, предоставивших возможность поставщикам газа выбирать маршрут доставки их товара до потребителей, тем самым, создав конкурентный рынок между транспортировщиками этого топлива. С другой стороны, наличие нескольких поставщиков газа позволяет и потребителям реализовать свое право выбора, что способствует оптимизации рыночной цены на это топливо. Вместе с тем, ситуация далеко не так однозначна, т.к. эти сети не в состоянии обеспечить одинаковые условия доставки природного газа во все регионы страны, что позволяет им сохранять отдельные монопольные позиции. Государство вменило в обязанность трубопроводным компаниям предоставлять равный «открытый» доступ к «трубе» всех поставщиков газа по тарифу, одобренному государственными регулирующими органами. При этом трубопроводная компания помимо предоставления услуг по транспортировке газа, также имеет права на самостоятельную покупку и продажу этого энергоносителя. Муниципальные корпорации, обеспечивающие своих жителей газом, получили возможность напрямую заключать контракты с поставщиками этого товара, что вместе с предыдущими положениями способствовало появлению конкуренции в этой сфере и уменьшению влияния монопольного характера трубопроводного транспорта.

Точно такая же картина характерна и для рынка транспортировки сырой нефти и нефтепродуктов в Канаде.

Определенный интерес представляет собой канадский опыт регулирования естественно-монопольных перевозок ж/д транспортом.

В Канаде построены две трансконтинентальные железные дороги федерального значения, проходящие в относительной близости, а иногда и смыкающиеся друг с другом (в крупных городах). Одной владела частная компания Canadian Pacific Railway (CP), а другой – королевская корпорация Canadian National Railway (CN). Обе эти структуры были монополистами по транспортировке грузов с Запада на Восток страны и обратно.

До 1967г. перед государством стояла задача по обеспечению своевременной и экономичной доставки грузов, особенно это относилось к товарам минерально-сырьевой группы, характеризующимся большой массой и невысокой стоимостью. На этом этапе регулирования монопольного положения этих корпораций преобладала «затратная» модель. Регулирование осуществлялось в соответствии с канадским федеральным законом The Railway Act, положения которого ограничивали конкуренцию между двумя этими монополиями. Ключевым звеном регулирования выступало государственное установление единых тарифов на перевозку грузов как на государственной, так и на частной железных дорогах. Статья 279 этого закона предписывала этим корпорациям обмениваться информацией о себестоимости своих перевозок и о совместном участии в процессе выработки предложений по единым тарифам. Эти предложения рассматривались государственным регулирующим органом и в случае нахождения их обоснованными, утверждались. Таким образом, на этом этапе регулирования государство не поощряло конкуренцию между CP и CN, а более того, способствовало закреплению их монопольного положения.

Такое регулирование продолжалось на протяжении 20 лет, в течение которого в стране произошли значительные изменения, в т.ч. в сфере транспортных перевозок. Все большую роль стали играть конкурирующие виды транспорта (трубопроводный – для перемещения газа и нефти; судходный – для химических товаров; автомобильный – для промышленных товаров с высокой добавленной стоимостью), и перед государством встала задача по снижению издержек перевозок по железным дорогам, в то время как существовавшая модель регулирования этой отрасли не позволяла этого сделать.

В 1967г. в Канаде был принят новый закон о транспортных перевозках National Transportation Act, в котором была предпринята попытка решения этой задачи. Так, положения раздела III этого закона разрешили корпорациям CP и CN самостоятельно определять и устанавливать согласованные тарифы на перевозку грузов без одобрения государственного регулятора. Этот момент послужил хорошей базой для развития конкурентных отношений между железными дорогами и другими видами транспорта, что позволило снизить перевозочные тарифы и создать серьезную конкуренцию, особенно при перевозках минерально-сырьевых товаров, объем которых из года в год возрастал. Также грузоотправитель получил право обжалования транспортных тарифов, предложенных ему ж/д компаниями, в государственный регулирующий орган – агентство Canadian Transportation Agency (СТА), в случае, если, по его мнению, они суще-

ственно завышены перевозчиком, использующим свое монопольное положение.

Однако этот закон не способствовал созданию конкуренции между ж/д монополиями, а все возрастающие объемы перевозок тем более не служили стимулом к повышению их эффективности. В 1987г. принимается новая версия транспортного закона The National Transport Act (1987), призванного наконец-то создать условия для возникновения конкуренции внутри самой отрасли. Задачей этого нормативного акта было дать грузоотправителям, территориально расположенным рядом с одной из железных дорог (captive shippers), возможность выбора между услугами этой ж/д дороги или другой, проходящей в параллельном направлении.

В основу был положен новый механизм доступа к услугам конкурентной компании в местах пересечения путей — interswitching (пересечение определено как место, где ж/д путь одной компании имеет соединение с путем другой компании и где груженные или порожние вагоны могут отстывать до приема к перевозке другой компанией). Этот механизм предполагает, что грузоотправитель, географически расположенный рядом с одним ж/д перевозчиком, имеет право воспользоваться услугами конкурирующей железной дороги в местах ближайшего пересечения их путей.

Ставки по доставке груза до этого пересечения могут определяться также и государственным органом в случае, если предложенные транспортировщиком, покажутся грузоотправителю «неоправданными». Реализация этого механизма осуществляется по двум типам: в тридцатикилометровой зоне regulated interswitching, за пределами этой зоны competitive line rates (CLR).

Первый предполагает установление СТА фиксированных ставок по доставке одним перевозчиком груза до пересечения с железной дорогой конкурирующей компании, расположенной в тридцатикилометровой зоне от этого пересечения. Оплата этой перевозки производится конкурирующей компанией, принимающей груз к дальнейшей транспортировке. Ставки устанавливаются один раз в год для всех существующих пересечений и публикуются в открытой печати.

По положениям другого, перевозчик обязан предоставить «обоснованный» тариф на доставку груза до ближайшего пересечения с конкурирующей дорогой, если расстояние до него свыше 30 км. Грузоотправитель имеет право обжаловать в СТА предложенные ставки, если он считает, что они «необоснованно» завышены. СТА в этом случае выступает, как арбитр, решение которого являются окончательными и обязательными к исполнению в течение года.

Для претворения в жизнь этого механизма в закон было внесено несколько корректив, к основным из которых можно отнести следующие:

- монополии получили право на заключение индивидуальных контрактов с грузоотправителями по контрактным ценам, которые могут носить конфиденциальный характер;

- перевозчикам было вменено в обязанность предоставлять «достаточные и обоснованные» услуги по транспортировке груза;

- CN и CP было поручено рассчитывать и предоставлять потенциальному грузоотправителю по его запросу ставки тарифов по любому отрезку их ж/д пути, независимо от того, выгодна ли перевозчику разбивка транспортного маршрута или нет;

- обеим этим корпорациям было предоставлено право выдачи добровольного разрешения по использованию своих путей для транзитных перевозок товаров другим перевозчиком. В случае не получения такого разрешения, любая из них могла обратиться в СТА за получением соответствующего предписания;

- грузоотправитель получил право обращения в СТА с запросом о рассмотрении вопроса сооружения пункта пересечения, если даже физически его не существовало. Агентство было уполномочено выдать предписание на строительство такого пункта за счет заинтересованных сторон, если сочтет это необходимым с точки зрения антимонопольной политики.

Все эти положения успешно претворяются в жизнь и, по заявлению специалистов из Бюро по конкурентной политике Канады (Competition Bureau), механизм этого закона вывел на новый уровень государственное регулирование отрасли, создав предпосылки для переноса регулирующих функций из сферы государственного сектора в руки частно-предпринимательской конкуренции, что позволило уже в 1995г. осуществить приватизацию королевской корпорации CN. Необходимость обоснования справедливости своих транспортных ставок и возможность их обжалования в государственном квазисудебном органе заставляет поставщиков услуги и ее потенциальных потребителей находить приемлемые компромиссные решения, что приводит к саморегулированию отрасли.

Канадская экономика находится в переходном периоде от старого метода управления, когда во главу угла ставилась политика государственного управления, особенно в отраслях естественно-монопольного характера, к более эффективной рыночной конкуренции. Это стало возможным благодаря успешному становлению элементов рыночных отношений в экономике и быстрому развитию современных технологий и процессов, создающих физические предпосылки для реальной конкуренции в различных отраслях бывших монопольных сфер деятельности. Появление новых видов услуг или новых методов их оказания (так называемые «экономические рычаги») влияют на повышение эффективности сильнее, чем контроль со стороны государственного регулирующего органа (командный тип регулирования).

Соответственно, изменяется и сама структура рынка предоставления услуг. Наблюдается тенденция смещения функций бывших «естественных монополий». Бывшие провинциальные королевские корпорации, ранее обеспечивавшие поставку электричества и в настоящее время преобразованные в акционерные общества, объединяются с такими же бывшими монопольными поставщиками водо- и теплоснабжения, частными компаниями, предоставляющими телекоммуникационные услуги, для позиционирования себя как единых поставщиков коммунальных услуг. Идет постоянное сокращение числа королевских корпораций, характеризующее постепенный уход государства из сферы прямого регулирования.

В канадской экономике происходит процесс постепенной трансформации естественно-монопольной среды, в которой ранее осуществлялись некоторые виды деятельности, в конкурентную. Также дерегулирование происходит неравномерно, имея свою специфику в отдельных отраслях и регионах страны. Канадский опыт представляет интерес с точки зрения реформирования естественных монополий в России.

Налоги

Налоговая система Канады имеет трехступенчатую структуру, соответствующую схеме организации исполнительной власти. Федеральное правительство, правительства десяти провинций и трех территорий, муниципалитеты формируют собственные бюджеты, устанавливают налоги и другие сборы. Полученные средства расходуются в соответствии с конституционно закрепленными полномочиями. Налоги в Канаде разделяются на прямые и косвенные.

Прямые налоги — налоги, взимаемые с доходов канадских резидентов (физических лиц), канадских корпораций и других организаций, которые либо находятся на территории Канады, либо осуществляют здесь деловые операции. Физические лица, не относящиеся к резидентам, и ряд неканадских организаций могут подпадать под систему налогообложения в Канаде, если их деятельность связана с Канадой. В отношении нерезидентов условия выплаты налогов определяются не только законами Канады, но и действующими международными договорами.

Подходные налоги взимаются также и на провинциальном уровне. В большинстве случаев они собираются федеральным правительством от имени провинций. Только Квебек имеет обособленный налоговый режим для физических лиц. Квебек, Онтарио и Альберта имеют собственное законодательство о налогообложении доходов корпораций и систему сборов таких налогов.

Налог на доходы корпораций — один из важнейших видов поступлений в казну. Корпорации заполняют «Декларацию о налоге на прибыль» в течение шести месяцев до завершения налогового года. Базовая ставка федерального налога на доходы корпораций составляет 28%. Более льготным режимом пользуются только две категории компаний: предприятия обрабатывающей промышленности (21%) и малого бизнеса в любой отрасли (12%).

Общая ставка налога на прибыли корпораций различается по провинциям (от 5 до 17%). Существуют особые налоги на промышленные компании и на малые компании (ставки на последние ниже общей).

Косвенные налоги — налоги на потребление, взимаемые с имущества и услуг. Канадская система косвенных налогов уникальна среди промышленно развитых стран, поскольку она функционирует на двух государственных уровнях: федеральном и провинциальном. Федеральное правительство взимает налог на товары и услуги (Goods and Services Tax — GST), который представляет собой налог на добавленную стоимость в отношении практически всех товаров и услуг, реализуемых в Канаде (исключение составляет ряд товаров, приобретаемых в бакалейно-гастрономических магазинах, медицинское и стоматологическое обслуживание и др.). Оплачивает федеральный налог конечный потребитель. Правительство консерваторов, пришедшее к власти в фев. 2006г., в рамках выполнения предвыборных обещаний с 1 июля 2006г. снизило ставку федерального налога с 7 до 6%.

Ряд товаров, таких как ювелирные изделия, бензин, табачные изделия, алкогольные напитки облагаются еще и акцизными сборами.

В большинстве регионов также взимается провинциальный налог на розничную продажу товаров и ограниченное количество услуг. В Онтарио он составляет 8%, в Квебеке — 7,5%). Нью-Брансуик, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор включили

свой налог в федеральный. Этот 15% комбинированный налог известен как Гармонизированный налог с продаж (Harmonized Sales Tax, HST). Альберта и территории Канады не имеют отдельной системы налога с продаж. По существу, в Канаде отсутствует единая национальная система налогообложения конечных потребителей.

Предприятия, осуществляющие коммерческую деятельность, должны быть зарегистрированы для сбора GST. На малый бизнес это требование не распространяется.

Налоги на имущество организаций. Относятся к категории косвенных налогов. В историческом плане система налогообложения имущества была привнесена американскими лоялистами, бежавшими в Канаду после Американской революции (1775-83гг.); им был привычен принцип самоуправления, по которому местным органам предоставлялось право вводить и собирать налоги. Канадское правительство приняло такую систему и рассматривало ее как средство изыскания средств для финансирования местных потребностей. В 19в. все имущество облагалось налогом. Однако регулировать обложение налогом такой совокупности движимого и недвижимого имущества (дома, лодки, земли, предметы домашнего обихода) было достаточно трудно, поскольку на день оценки многие виды налогооблагаемых предметов могли быть перемещены.

Налог на имущество в Канаде продолжает оставаться наиболее важным источником поступлений в бюджет муниципалитетов, которые идут на обеспечение местных нужд, таких как пожаротушение, уборка мусора, расчистка снега. Муниципальные советы, исходя из своих потребностей, определяют сумму денежных средств, собираемых посредством налога на имущество, и устанавливают ставки налога. Оценка же стоимости недвижимого имущества является прерогативой провинциальных властей. Следовательно, регулирование взимания налога на имущество осуществляется законодательством провинций и нормативными актами муниципальных властей.

Имущество в провинциях Канады разделено на классы с целью его оценки. Основными из них являются жилье, коммерческие здания и сооружения и имущество промышленных предприятий. (В Онтарио, например, 7 классов, 9 — в Британской Колумбии). Как правило, за ед. принимается первый класс имущества — жилье или жилье и фермерское хозяйство, остальные классы имеют коэффициенты по отношению к этому классу собственности. Каждый класс имущества имеет свою ставку налогообложения.

В Онтарио в соответствии с новой «Справедливой системой оценки имущества» имущество разделено на следующие классы, с коэффициентами соотношения: жилье/фермерское хозяйство — 1; многоквартирные дома — 1,3; новые многоквартирные дома — 1; имущество коммерческих организаций — 1,1; промышленное имущество — 1,3; трубопроводы — 0,919; обрабатываемые земли — 0,25; контролируемые леса — 0,25.

Внутри классов имущества коммерческих организаций, промышленной собственности муниципалитеты выделяют отдельные подклассы. Так, коммерческие организации подразделяются на парковки, офисные здания, торговые центры; для промышленной собственности выделяют крупные промышленные объекты. Особый режим применяется к владению обрабатываемой землей; для этого вида имущества выделен специальный класс, и ставка налогообложения для него составляет 25% от налоговой став-

ки первого класса имущества – жилье/фермерское хозяйство. По такой же ставке облагаются и контролируемые леса.

Налоговая ставка на свободные площади, принадлежащие коммерческим организациям, составляет 70% от ставки на имущество коммерческих организаций, а для свободных промышленных площадей – 65% от ставки промышленного имущества. По выбору муниципалитета может быть установлена единая ставка на свободные площади в коммерческих и промышленных организациях (от 65 до 70%).

Благотворительные и приравненные к ним организации получают возврат налогов от муниципалитета, который устанавливается в соответствии с законом о муниципалитетах. Возврату подлежат 40% налогов на имущество, оплачиваемых благотворительными обществами, которые занимают площади, относящиеся к коммерческому или промышленному классу имущества. Муниципалитетам предоставлена возможность увеличения возврата до максимальной величины в 100% и распространять возврат на другие классы собственности.

С 1998г. в пров.Онтарио введена новая система «справедливого» налогообложения. Она обеспечивает определенную гибкость в деятельности муниципалитетов, в частности, им предоставлено право:

- устанавливать пониженные ставки налогов на имущество коммерческих организаций, имеющих невысокую стоимость;

- отдельным подзаконным актом переводить новое жилье в многоквартирных домах в специальный класс имущества и облагать его более низкой ставкой на период до 8 лет с целью поощрения строительства новых многоквартирных домов; по истечении 8 лет этот многоквартирный дом включают в существующий класс многоквартирных домов;

- поэтапно, в течение 8 лет, вводить изменения ставок налогов.

Ключевым элементом системы налогообложения имущества является его оценка, которая в Онтарио осуществляется в соответствии с законом об оценке имущества (Assessment Act). Ответственность за его выполнение возложена на министерство финансов Онтарио, точнее его департамент оценки имущества. Провинция разделена на 31 регион по оценке имущества. Каждый регион имеет уполномоченного по оценке, который отвечает за всю работу по оценке имущества в рамках вверенного ему региона. Уполномоченный непосредственно имеет дело с налогоплательщиками, муниципалитетами и правлениями школ.

С 31 дек. 1998г. непосредственно проведение оценки имущества в Онтарио осуществляется корпорацией по оценке муниципальной собственности (Municipal Property Assessment Corporation, трас). Все муниципалитеты Онтарио являются членами этой новой некоммерческой организации. Создание трас позволило устранить прежние несоответствия в оценках имущества, проводить ее одновременно на одну и ту же дату и, в целом, сделать муниципальную систему налогообложения справедливой и равной для всех жителей и организаций Онтарио. Закон об оценке имущества установил даты оценки имущества по всей провинции Онтарио. – Средняя оценка по состоянию на 30 июня трех предшествующих лет (например, для 2006 фискального года оцененная стоимость представляет собой среднюю величину от оценок на 30 июня 2003, 2004, 2005гг.).

В соответствии с новой системой текущая оценка имущества представляет собой оценку, определя-

емую стоимостью реализации имущества при его продаже от добровольно идущего на сделку продавца желающему совершить сделку покупателю при независимых конкурентных отношениях между участниками сделки.

Налог на имущество исчисляется следующим образом: текущая оценка имущества X налоговая ставка муниципалитета = муниципальный налог на имущество; текущая оценка имущества X ставка образовательного налога = образовательный налог на имущество; образовательный налог на имущество + муниципальный налог на имущество = налог на имущество;

Принятые налоговые ставки региона Йорк (пров.Онтарио) на 2002г., по классам имущества: жилье/фермерское хозяйство – 0,557186%; многоквартирные дома – 0,724341%; новые многоквартирные дома – 0,557186%; имущество коммерческих организаций – 0,612904%; промышленное имущество – 0,724341%; трубопроводы – 0,512053%; обрабатываемые земли – 0,139296%.

Закон 79 пров.Онтарио 1998г. «О справедливости в отношении налогоплательщиков» (The Fairness for Property Taxpayers Act) установил предел или максимальное повышение налогов в соответствии с реформой оценки имущества в Онтарио.

В этой связи муниципалитетам предлагается поэтапно осуществлять переход к новой системе оценки имущества в течение 8 лет, ограничивая увеличение налогового бремени. С 1998г., предел повышения налога на имущество для таких классов, как коммерческое, промышленное имущество, многоквартирные дома составил 10% в 1998г., по 5% в последующие 1999-2001гг. С 2001г. муниципалитеты могут покрывать расходы, проистекающих от установления пределов налогов на имущество, прибегая к другим способам их финансирования.

Градации налогообложения. Муниципалитетам предоставляется возможность применения сниженных налоговых ставок к коммерческому или промышленному имуществу невысокой стоимости, что реализуется созданием 2 или 3 налоговых диапазонов оценки стоимости, к которым применяются различные налоговые ставки. Два налоговых диапазона – это диапазон низкой ставки налогообложения и диапазон высокой ставки налогообложения; три диапазона – к низкой и высокой налоговой ставке добавляется еще и средняя.

В диапазоне низкой оценки налоговая ставка составляет 3%, в диапазоне высокой ставки – 4%. Если стоимость имущества коммерческой или промышленной организации составляет 400 тыс.долл., и это относится к категории невысокой стоимости, то ставка налогообложения составляет 3%. Если же текущая оценка стоимости оказывается выше, то низкая ставка в 3% применяется к 400 тыс.долл., а к остальной сумме применяется ставка в 4%.

Налогообложение имущества в Канаде регулируется на провинциальном и муниципальном уровнях. В соответствии с законодательством провинций имущество разбивается на классы, среди которых, например, выделено имущество коммерческих организаций, промышленных предприятий, многоквартирных домов, трубопроводы, обрабатываемые земли и контролируемые леса и определено отношение каждого класса к первому (жилье), принятому за единицу. Для каждого класса имущества муниципалитеты устанавливают ставки налога.

Самым противоречивым и спорным вопросом определения налога на имущество является вопрос

оценки его стоимости. В Онтарио в целях установления единой справедливой системы оценки введена с 1998г. новая система и разработаны принципы перевода к ней муниципалитетов провинции. Она основана на единых датах и методики оценки. В целях облегчения налогового бремени в случае повышения налогов предложен поэтапный переход, а также к отдельным классам имущества — коммерческим организациям, имеющим невысокую стоимость, — применение сниженных ставок налога. Установлены скидки на налог от 30 до 35% в случае незанятых площадей в коммерческих организациях и промышленных предприятиях. Для благотворительных организаций определен возврат налогов, если они занимают площади в коммерческих и промышленных организациях.

С целью активизации строительства нового жилья в Онтарио действуют скидки на налоги на имущество новых многоквартирных домов.

Правовая база налогообложения имущества постоянно совершенствуется с целью достижения справедливого отношения ко всем налогоплательщикам.

Установленные даты оценки имущества в пров. Онтарио

Фискальный год	Дата оценки имущества
1998	.....
1999	..... June 30, 1996.
2000	.....
2001	..... June 30, 1999
2002	.....
2003	..... June 30, 2001.
2004	..... June 30, 2002
2005	..... Ср. оценка на 30 июня 2003г. и 30 июня 2004г.
2006 и посл.	..... Средняя оценка на 30 июня 3 пред. лет*

* Например, для 2006 фискального года оцененная стоимость представляет собой среднюю величину от оценок на 30 июня 2003, 2004, 2005гг.

Принятые налоговые ставки региона Йорк (Онтарио) на 2002г.

Класс имущества	Налоговые ставки
Жилье/фермерское хозяйство	.....0,557186%
Многоквартирные дома	.....0,724341%
Новые многоквартирные дома	.....0,557186%
Имущество коммерческих организаций	.....0,612904%
Промышленное имущество	.....0,724341%
Трубопроводы	.....0,512053%
Обрабатываемые земли	.....0,139296%

Федеральные власти Канады намерены жестче осуществлять контроль за теми, кто пытается уклониться от уплаты налогов в положенных размерах. В этих целях новый глава таможенно-налогового ведомства страны Элионора Каплан, недавно переброшенная сюда из министерства гражданства и иммиграции Канады, объявила о дополнительном наборе 9600 новых служащих в штат министерства таможни и налогов.

По данным на начало десятилетия, в общей сложности в Канаде ежегодно собирается 330 млрд.долл. налогов. Из них налоги на коммерческую деятельность составляют 25%. В 60гг. этот показатель составлял 30%. Одна из причин такого изменения — введение федеральных и провинциальных налогов на товары и услуги, которые увеличили налоговое давление на потребителей и вынуждают бизнесменов переводить товарно-денежные операции в теневой сектор.

Долг налогоплательщиков перед федеральным бюджетом составляет 12,7 млрд.долл.: 6,7 млрд. приходится на недостачу по подоходному налогу, 3,2 млрд. — по налогу на товары и услуги GST (федеральный налог), и остальное — по прочим статьям налогов и пошлин.

Найм 10 тыс. сотрудников налогового департамента преследует две цели: выявлять и наказывать тех, кто имеет задолженности министерству и оказывать давление на тех, кто манипулирует с налоговыми декларациями, занижает доходы, завышает расходы и в итоге нередко вообще уходит от налогообложения. До недавнего времени заполнение налоговых деклараций осуществлялось по данным, предоставляемым налогоплательщиками, которые были достаточно свободны в своих действиях. Главным принципом являлся презумпция невиновности. Теперь же меняется сам принцип подхода к налогоплательщикам. Налоговые инспекторы будут преследовать тех, кого они заподозрят в нарушениях налогового режима. Это относится к таким двум важнейшим факторам, как использование наличности и несоответствие жизненного уровня с получаемыми доходами.

К ответственности будут привлекаться коммерческие предприятия, в налоговых документах которых не указаны расходы и доходы, проведенные наличностью. Это делалось и раньше, но теперь налоговое ведомство намерено брать во внимание более широкую информацию о своих клиентах. Сотрудники налоговых инспекций будут более широко и активно проводить выборочные проверки.

Целью этих действий является «серая экономика». В минувшие десятилетия интенсивный рост налогообложения привел к тому, что все больший объем коммерческих операций совершается за счет наличных денег или на основе взаимозачета. В итоге государство остается в проигрыше, поскольку не работает даже налог на товары и услуги GST. По оценкам специалистов, на серой экономике государство теряет миллиарды долларов.

Государство намерено проявлять более глубокий интерес к тому, за счет чего достигается благополучие канадских граждан. Например, дом в дорогом районе, не подкрепленный соответствующим доходом владельца, может стать поводом к интересу со стороны налогового ведомства.

Ужесточение фискальной политики вряд ли устроит большинство налогоплательщиков. Однако, многие слои населения приветствуют подобные меры, надеясь, что они будут способствовать прекращению деятельности тех лиц, которые занимаются подпольной коммерческой деятельностью, сбивая тем самым цены и отнимая доходы у легальных бизнесменов.

Номер бизнеса (BN). Система присвоения уникального номера каждому бизнесу упрощает взаимоотношения предпринимателей с налоговыми органами. Она основана на принципе: «один бизнес, один номер». Присвоение BN происходит при регистрации в налоговых органах.

BN состоит из двух частей — регистрационного номера и идентификатора счета. Четырнадцать наиболее распространенными идентификаторами счета являются: корпоративный подоходный налог (RC); импорт/экспорт (RM); отчисления из заработной платы (RP); налог на товары и услуги/гармонизированный налог с продаж (RT).

Номер бизнеса и вся информация, связанная с ним, являются конфиденциальными. Для частного предпринимателя или партнера при подаче налоговых деклараций используется номер социального страхования (social insurance number).

Налоговые льготы. Заниженная налоговая ставка для малого бизнеса. Ставка базового федерального налога (Basic federal tax) на первые 200 тыс.долл. годового дохода сокращается на 16 пунктов для част-

ных корпораций, которые контролируются канадскими резидентами. Это означает, что фактически ставка налога составляет 12% при общей действующей ставке 28%. С янв. 2001г., действует заниженная ставка в 21% на доходы от 200 до 300 тыс.долл.

Освобождение от уплаты налогов при реализации капитала для физлиц. Первые 500 тыс.кан.долл. капитальной прибыли, полученной от реализации предприятия или фермерского хозяйства, не облагаются подоходным налогом. Кроме этого, в налогооблагаемый доход вносится только 2/3 капитальной прибыли. Под капитальной прибылью (capital gain) понимается выручка от реализации основных средств, предприятия целиком или его доли, акций.

Отсрочка уплаты налога на капитальную прибыль. Физлицам разрешается отсрочивать уплату налога на капитальную прибыль, если при этом происходит реинвестирование полученных средств в малый бизнес. Каждая новая инвестиция не может превышать 500 тыс.долл.

Списание капитальных убытков. Капитальные убытки могут возникнуть при реализации капитала по цене ниже его рыночной стоимости. В общем случае чистые убытки (3/4 капитальных убытков) списываются против налогооблагаемой капитальной прибыли (3/4 капитальной прибыли), однако, если капитальные убытки относятся к акциям или задолженности малого бизнеса, то 75% убытков может быть списана за счет других источников прибыли (некапитальной).

Налоговые скидки при проведении НИОКР. Предприятие может получить так называемые инвестиционные налоговые скидки (Investment Tax Credits) в 20% от издержек на НИОКР. Для частных корпораций, которые контролируются канадскими резидентами, с налогооблагаемым доходом за предыдущий год менее 200 тыс.долл., действует налоговая скидка 35%. Данные скидки сокращают величину федерального подоходного налога.

Налоговые скидки за инвестиции в венчурные компании, спонсирующие создание рабочих мест (Labour-Sponsored Venture Capital Corporations). LSVCCS предоставляет капитал малым и средним предприятиям, помогая таким образом создавать новые рабочие места. Физические лица, которые приобрели акции LSVCCS и удерживающие их в течение 8 лет, получают 15% налоговую скидку с дохода от первых 5 тыс.долл. инвестиций в год.

Специфические особенности налогообложения малого бизнеса. Налог на товары и услуги (CST), гармонизированный налог с продаж (HST). GST это налог – ставка составляет 7% – который налагается на поставщиков большинства товаров и услуг в Канаде. Три пров. (Новая Шотландия, Брансуик и Ньюфаундленд) увязали свои провинциальные налоги с продаж с GST и ввели гармонизированный налог с продаж (HST). По аналогии с GST гармонизированным налогом облагаются товары и услуги, но ставка налога составляет 15%. Из них 7% являются федеральной частью, а 8% идет в бюджет провинции.

В конечном счете GST или HST платит потребитель, а предприниматели отвечают за сбор и перевод налогов государству.

Регистрант уплачивает 7% налог GST или 15% HST с налогооблагаемых (кроме нулевой налоговой ставки) товаров и услуг, которые были проданы, сданы в лизинг, переданы или предоставлены иным способом. Плательщик GST/HST имеет право на возмещение налогов, которые вошли в сумму закупок и

расходов на использование, за потребление или за поставки в ходе коммерческой деятельности.

Примеры товаров и услуг, облагаемых налогом по ставке 7% или 15%: коммерческая недвижимость и вновь построенная жилая недвижимость; доход от сдачи в аренду коммерческой недвижимости; одежда и обувь; оказание авторемонтных услуг; оказание гостиничных услуг.

Некоторые товары и услуги облагаются налогом GST/HST, но по нулевой ставке: молоко, хлеб и овощи; домашний скот фермерских хозяйств; медизделия, такие как слуховые аппараты и зубные протезы; лекарства, выписанные по рецепту, и аптекарские услуги; предназначенные для экспорта товары и услуги.

Часть товаров и услуг не облагаются налогом GST/HST: продажа жилых строений, до этого находившихся в собственности продавца; аренда жилья на срок один месяц и более, а также оплата за жилой кондоминиум; большая часть медицинского и стоматологического обслуживания, оказываемого лицензированными врачами или дантистами по медицинским основаниям; услуги по уходу за детьми моложе 14 лет на почасовой основе, продолжительностью менее суток; сборы за проезд по дорогам, мостам и пользование паромными переправами; юрслуги; большая часть услуг по образованию, такие как курсы профессиональных школ, выдающих сертификаты или дипломы, позволяющие заниматься торговлей или профессиональной деятельностью, репетиторские услуги в индивидуальном порядке по учебному плану, назначенному учебным заведением; большинство услуг, предоставляемых финансовыми институтами (таких как предоставление займов или ипотеки); подготовка и выдача страховых полисов страховыми компаниями, агентами и брокерами; большая часть товаров и услуг, предоставляемых благотворительными учреждениями; определенные товары и услуги, предоставляемые некоммерческими организациями, правительствами и другими организациями общественного сектора, такими как услуги муниципального транспорта, водоснабжение.

Регистрация плательщиков GST/HST. Обязательной регистрации в части уплаты GST/HST подлежат предприятия, если: реализация ими налогооблагаемых товаров и услуг происходит на территории Канады; объемы реализации не являются мелкими. Мелкими объемами реализации считаются: общий налогооблагаемый доход индивидуального предпринимателя от всех видов деятельности составляет менее 30 тыс.кан.долл. за квартал в течение четырех последних кварталов; общий налогооблагаемый доход партнерства или корпорации составляет менее 30 тыс.кан.долл. за квартал в течение четырех последних кварталов; общий налогооблагаемый доход организации общественного сектора (благотворительного общества, некоммерческой организации, муниципалитета, университета, колледжа, школы или лечебного учреждения) составляет менее 50 тыс.кан.долл. в каждом из последних четырех кварталов.

Регистрации не подлежит коммерческая деятельность, связанная исключительно с продажей недвижимой собственности, действительно только для канадских резидентов.

Для всех случаев общий налогооблагаемый доход означает доход от реализации товаров и услуг, являющихся предметом обложения GST/HST, соответственно, по ставке 7% и 15%, а также реализация по ставке 0%. Однако, это не включает стоимость гудвилл (goodwill – ценность фирмы, определяющаяся

ее клиентурой), финансовых услуг, продаж основных средств. В расчет сумм обязательно включаются доходы аффилированных компаний.

Исключение: службы такси по своим операциям, нерезиденты, которые занимаются реализацией приглашений на семинары и другие подобные мероприятия, обязаны регистрироваться в качестве плательщиков GST/HST, даже если их объемы реализации являются мелкими.

Отчетные периоды. Нижеследующая таблица демонстрирует зависимость между величиной годового налогооблагаемого дохода и периодичностью представления отчетности.

Годовой налогооблагаемый доход, кан.долл.	Периодичность предоставл.отчетности
долл.500000 или менее.....	Ежегодно
Более чем долл.500000 до долл.6000000.....	Ежеквартально
Более чем долл.6000000.....	Ежемесячно

Обязательная информация для отражения в счетах-фактурах. По требованию покупателей, которые являются регистрантами GST/HST, продавец обязан внести следующую информацию в платежные документы, при суммах продажи:

Информация	в кан.долл.		
	менее 30	30-149,99	свыше 150
Наименование предприятия-продавца.....	-	-	-
Дата счета-фактуры, если счет-фактура не выдавалась, то дата когда был уплачен GST/HST.....	-	-	-
Общий итог оплаченный или подлежащий оплате.....	-	-	-
Указание позиций, являющихся предметом обложения GST по ставке 7% или HST по ставке 15%, либо позиций, которые освобождены от действия налогов. Также указывается итоговая сумма GST/HST или делается указание о том, что GST/HST включается в итоговую сумму налога.....	-	-	-
Номер бизнеса.....	-	-	-
Наименование покупателя.....	-	-	-
Условия платежа.....	-	-	-
Краткое описание товаров или услуг.....	-	-	-

Акцизные налоги и акцизные пошлины. В Канаде существует два типа федеральных сборов на произведенную продукцию. Эти сборы взимаются с ограниченного перечня товаров по различным ставкам и различными способами. Наложение акцизов и акцизных пошлин происходит до начисления GST/HST.

Акцизные налоги применяются к таким товарам как: табачные изделия; вино; ювелирные изделия; некоторые типы тяжелых автомобилей; автомобильные кондиционеры; бензин, дизтопливо, авиационный бензин и авиационное топливо.

Ставки акцизов для каждого вида товаров устанавливаются Законом об акцизном налоге (Excise Tax Act). В случае, когда товары производятся в Канаде, акцизный налог подлежит уплате в момент доставки товаров покупателю. В случае импорта акцизы платит импортер в момент импорта товаров. При определенных обстоятельствах можно подать заявление о возмещении уплаченных акцизных налогов.

Производителям для производства подакцизных товаров необходимо получить специальную лицензию («E» licence), если они не квалифицируются как малые производители. Малым производителем считается, тот, чьи ежегодные объемы продаж продукции не превышают 50 тыс. кан. долл.

Лицензия оптового продавца («W» licence) позволяет приобретать товары для последующей перепродажи без уплаты акцизного налога.

Акцизные пошлины. Применяются к произведенным в Канаде спиртным напиткам, пиву и табачной

продукции. Пошлины взимаются по месту производства, а не реализации товаров. Базой для расчета пошлины является объем произведенной продукции.

Все производители подобной продукции обязаны иметь лицензии и обязаны следовать требованиям, которые установлены Законом об акцизе (Excise Act) и соответствующими техническими регламентами.

Подоходный налог. Обычно, при отражении в отчетах о доходах используется метод учета на основе принципа начислений (accrual method of accounting, признание дохода или расхода в момент возникновения права получения средств или обязательства их выплатить, а не в момент оплаты или получения денег). Фермеры или рыбаки могут использовать либо кассовый принцип учета (cash method, признание расходом или доходом выплату или поступление денег) либо метод учета на основе принципа начислений, но не комбинацию этих методов. Информация о методах учета для целей налогообложения содержится в следующих пособиях: Farming Income, Fishing Income, Business and Professional Income.

Отчет о доходах предоставляется на годовой основе. Для индивидуальных предпринимателей, профессиональных корпораций, которые являются членами партнерства, партнерств, в которых по крайней мере один член является частным предпринимателем, профессиональной корпорации отчет о доходах предоставляется на основе календарного года.

В случае индивидуального предпринимательства или партнерства, все члены которого являются частными предпринимателями, в качестве фискального периода может быть выбран некалендарный год. Выбор фискального периода закрепляется подачей формы T 1139 Reconciliation of Business Income for Tax Purposes. Корпорация может выбрать фискальный период, который фиксирован любой датой.

Доходы от бизнеса включают в себя денежные поступления от профессиональной деятельности, торговли, производства или любой прочей деятельности, которая приносит прибыль или от которой ожидается получение прибыли. Однако, в доходы от бизнеса не включаются денежные поступления за оплату труда, полученные от работодателя.

Владелец бизнеса обязан предоставлять информацию о доходах и расходах в налоговые органы в виде отчетных форм: T2124, Statement of Business Activities; T2032, Statement of Professional Activities; T2042, Statement of Farming Activities; T2121, Statement of Fishing Activities.

Эти формы разработаны специально с целью упростить определение видов доходов и расходов для различных категорий бизнеса. Эти же виды могут быть использованы в текущем бухгалтерском учете.

Все записи доходов в обязательном порядке должны подтверждаться первичными документами: счетами-фактурами, чеками, контрактами. Первичная документация должна храниться в хронологическом или нумерованном порядке, и должна быть доступна для проверки по первому требованию налоговых органов.

Отдельно ведутся записи о получении доходов из прочих источников: гонораров от профессиональной деятельности, доходы от использования собственности, инвестиций, наследства, вложений в трастовые фонды, трудовой деятельности и пенсий.

В случае получения в текущем году каких-либо средств по безнадежным долгам, списанным в пред.г., эти средства отражаются в виде дохода, полученного в текущем году. Возможно также возмеще-

ние GST/HST по безнадежным долгам. Процедура возмещения описана в General Information for GST/HST Registrants.

Заявленные резервы текущего года вносятся в доход следующего. В случае получения в виде подарка путешествия, драгоценностей, мебели и т.п., как результата предпринимательской деятельности, эквивалентная стоимость вносится в доходную часть.

Получение от государства грантов или субсидий отражается либо в виде дохода, либо как сокращение расходов. Если фермерское хозяйство получает госсубсидии в связи с засухой, то полученная сумма записывается в доход. Напротив, в случае получения государственного гранта на трудоустройство студентов полученная сумма сокращает расходы на выплату заработной платы. Информация о господомощи содержится в Interpretation Bulletin IT-273, Government Assistance – General Comments.

Если земля находится в частной собственности и используется для фермерских целей или иной предпринимательской деятельности, но в то же время владельцем выдаются лицензии на использование поверхности для поиска нефти и газа, то стоимость выданных лицензий включается в доход как получение капитала или как выручка. Информация по данному вопросу содержится в Bulletin IT-200, Surface Rentals and Farming Operations.

Рентный доход может возникать от операций с собственностью и от предпринимательской деятельности. Особенности определения источника дохода и отчетности содержатся в пособии Rental Income.

Бартерные операции имеют место, когда соглашение между сторонами предполагает обмен товарами или услугами без использования денег. В этом случае полученные товары или услуги рассматриваются как полученные от предпринимательской деятельности. Эквивалентная стоимость полученных в ходе бартерных операций товаров и услуг относится в доход.

При продаже собственности в доход включается определенная часть выручки, которая связана с возмещением капитальных затрат или получением денежного дохода от продажи. В общем случае реализация собственности может происходить и с доходом и с убытком. Вопросы определения доходов или убытков при продажах собственности содержатся в пособии Capital Gains.

Инвентаризация складских запасов проводится на ежегодной основе. При наличии собственного производства инвентаризации подлежат сырье и материалы, незавершенное производство, готовая продукция на складе. В случае профессиональной деятельности в качестве бухгалтера, дантиста, адвоката, врача, нотариуса, ветеринара или хиропрактика при проведении инвентаризации допускается не учитывать незавершенное производство. Методы оценки складских запасов изложены в Interpretation Bulletin IT-473, Inventory Valuation.

Все расходы, связанные с предпринимательской деятельностью и заявляемые для целей налогообложения, должны подтверждаться первичными документами: счетами фактурами, договорами на закупку и продажу, чеками или иными подобными документами.

Допускается считать расходами на ведение предпринимательской деятельности расходы на содержание личного дома в случае, если это дом является основным местом работы, или дом или его часть постоянно используется для проведения встреч с клиентами или покупателями. В этом случае можно за-

писывать в расходы часть затрат на содержание дома, такие как: теплоснабжение, страхование, электроснабжение, чистящие и моющие средства. Также возможно списывать часть налогов на имущество, проценты по ипотеке. Детальная информация содержится в пособии Business and Professional Income.

В большинстве случаев не допускается списание личных расходов и затрат на проживание, за исключением командировок.

Расходы на предоплату при использовании учета на основе принципа начислений заявляются как расход в том году, когда был получен соответствующий доход. Информация по данному вопросу содержится в Interpretation Bulletin IT-417, Prepaid Expenses and Deferred Charges.

Коррупция

Антикоррупционные усилия Канады напрямую связаны с проводимой новым руководством страны политикой обеспечения транспарентности органов государственной власти. Несмотря на то, что в Канаде не существует отдельного антикоррупционного ведомства, в распоряжении правительства Канады имеется целый комплекс уголовных, административных и законодательных мер, направленных на предотвращение и борьбу с коррупцией.

Согласно положениям канадского уголовного кодекса подкуп госслужащих, отмывание денежных средств и имущества, полученных в результате коррупционных действий, владение подобным имуществом и средствами, а также оказание давления на официальных лиц и злоупотребление служебными полномочиями рассматриваются как уголовные правонарушения. В случае совершения подобного правонарушения лицо подпадает под юрисдикцию канадской королевской конной полиции и минюста. Лицо, совершившее какое-либо преступление, преследуемое по обвинительному акту, и приговоренное к тюремному заключению на срок более двух лет автоматически лишается права занимать государственные должности, быть избранным в парламент или другие законодательные органы.

Акт о парламенте Канады содержит целый ряд положений запрещающих членам сената и палаты общин голосовать по вопросам напрямую затрагивающих их интересы, а также оказывать влияние на других членов парламента и получать какое-либо вознаграждение от третьих лиц за проявление или поддержку законодательной инициативы. Защищать общественные интересы в органах исполнительной власти призвана комиссия государственной службы. Комиссия осуществляет контроль за деятельностью служащих министерств и ведомств и обеспечивает их приверженность принципам закона о госслужбе. Также комиссия выступает в качестве третьей стороны в случае возникновения конфликтной ситуации между служащими государственных ведомств.

С 1999г. в Канаде функционирует институт советника по этике, который в 2004г. решением канадского парламента был преобразован в институт комиссара по этике. Комиссар по этике осуществляет надзор за исполнением кодекса по предотвращению конфликтов интересов членов палаты общин (Conflict of Interest Code for Members of the House of Commons) и кодекса по предотвращению конфликтов интересов и деятельности вышедших в отставку государственных служащих (Conflict of Interest and Post-Employment Code for Public Office Holders). Деятельность комиссара по этике направлена на обеспечение соблю-

дения положений двух упомянутых кодексов, а тем самым предотвращение коррупции в рядах чиновников федеральных и провинциальных ведомств, а также членов парламента. Офис комиссара по этике также ответственен за разработку информационных материалов, проведение исследований и тренингов в области соблюдения служебной этики чиновниками государственных министерств и ведомств.

В 1997г. вступил в силу кодекс, регулирующий лоббистскую деятельность в Канаде. Кодекс устанавливает стандарты поведения всех лоббистов, работающих с представителями государственной власти, а также содержит ряд положений обязательных для чиновников в их взаимодействии с лоббистами.

В рамках канадской королевской конной полиции функционирует комиссия общественных жалоб, которая является независимой структурой. Комиссия получает и рассматривает жалобы граждан и случаи злоупотребления сотрудниками полиции служебными полномочиями.

Офис генерального аудитора Канады проводит независимый аудит и мониторинг финансовой деятельности правительства и выступает с ежегодным докладом перед парламентом Канады. В 2003г. доклад генерального аудитора Ш.Фрейзер привел к судебному расследованию фактов коррупции и незаконного использования финансовых средств высокопоставленными чиновниками правящий на тот момент Либеральной партии.

Новое правительство консерваторов провозгласило прозрачность и ответственность государственной власти одним из пяти приоритетов своей политической программы. Весной 2006г. был принят новый закон, призванный ограничить деятельность лоббистов, обеспечить транспарентность распределения государственных заказов и предоставить более широкие полномочия комиссару по этике и генеральному аудитору Канады.

Вопросы борьбы с коррупцией в канадском законодательстве рассматриваются целым сводом законов. Центральным из них является уголовный кодекс, предусматривающий в разделе «Коррупция и правонарушения» соответствующие наказания за такие коррупционные преступления, как взяточничество (дача и получение взятки, вымогательство), подкуп должностного лица, использование должностного положения в корыстных целях, назначение или оказание влияние на назначение на должность за вознаграждение и др. В данном разделе уголовного кодекса рассматриваются правонарушения, за которые предусматриваются уголовная ответственность со стороны государственных служащих, представителей судебной и законодательной власти, сотрудников правоохранительных органов на муниципальном и федеральном уровнях.

К другим законодательным актам, регламентирующим борьбу с коррупцией, можно отнести.

• Закон об отчетности (Accountability Act), принятый в конце 2006г. по инициативе нового консервативного правительства, призван снизить риск махинаций с финансированием политических партий, установить четкие этические нормы в системе «лоббирования», обеспечить высокую степень защиты от преследований лиц, сообщающих о фактах коррупции, а также установить надежную систему контроля со стороны генерального аудитора за расходованием бюджетных средств. В рамках закона учрежден новый пост директора по надзору за исполнением наказаний (Director of public prosecutions), которому вме-

няется контроль за исполнением положений федеральных законов в области борьбы с коррупцией.

• Закон о подоходном налоге (Income Tax Act) содержит положения, касающиеся незаконных выплат местным и иностранным чиновникам. Закон об управлении финансами (Financial Administration Act) устанавливает порядок поддержания счетов и контроля за деятельностью госпредприятий.

• Закон о госслужбе (Public Service Employment Act) обеспечивает контроль за соблюдением процедуры назначений в госслужбе по заслугам, а не по «протекции». Закон о парламенте Канады (Parliament of Canada Act) оговаривает вопросы «конфликта интересов» в отношении членов парламента. Закон об иммиграции (Immigration Act) запрещает подкуп иммиграционных чиновников.

• Закон о защите частной жизни (Privacy Act) предоставляет канадцам право доступа к их личной информации, хранящейся в федеральных органах власти, а также предписывает правила сбора, использования и хранения такой информации. Закон о доступе к информации (Access to Information Act) предоставляет доступ к информации о деятельности федеральных властей.

• Закон о противодействии подкупу иностранных чиновников (Law on corruption of foreign public officials). К правонарушениям в рамках закона отнесены подкуп иностранных чиновников (к ним закон причисляет государственных служащих зарубежных стран и чиновников международных организаций), владение имуществом, полученным в результате подкупа, «отмывание» незаконных доходов. Положения закона применимы как к гражданам Канады, так и иностранным гражданам, проживающим на территории Канады.

Какой-либо четкой формулировки правового термина «коррупция» в канадском законодательстве не содержится. Его значение определяется через набор перечисляемых в законодательных актах правонарушений, которые относятся к числу коррупционных.

В системе правительства Канады нет отдельного специализированного органа, ответственного за борьбу с коррупцией. Эта функция в той или иной степени входит в сферу обязанностей сразу нескольких правительственных органов: офис генерального аудитора (следит за соблюдением отчетности в правительстве); минюстиции (общее соблюдение законности в обществе); совет казначейства (устанавливает стандарты профессиональной этики в госслужбе, следит за соблюдением правительством его финансовых и административных обязанностей); офис советника по этике (следит за соблюдением правил лоббирования и случаями нарушения правил о «конфликте интересов»); офис главы электоральной комиссии (обеспечивает противодействие партийному вмешательству в процесс федеральных выборов); комиссия по выборам (несет ответственность за соблюдение правил проведения федеральных выборов и референдумов); комиссар по вопросам информации (расследует жалобы о нарушении положений закона о доступе к информации); уполномоченный по делам провинций (расследует нарушения со стороны руководства провинций); канадское агентство по разведке (обеспечивает защиту страны от экономического шпионажа); федеральная полиция.

Деятельность этих федеральных органов власти, в т.ч. в том, что касается антикоррупционной направленности, регламентируется соответствующими федеральными законодательными актами, а также их

внутренними инструкциями. Особенностью канадской антикоррупционной системы является активное участие в ней гражданского общества через СМИ, профессиональные ассоциации и объединения, агентства развития, другие организации.

В соответствии с инструкцией совета казначейства Канады в отношении государственных служащих высокого ранга действуют запретительные нормы в рамках правил о соблюдении «конфликта интересов». Помимо общей для госслужбы инструкции, контроль за соблюдением которой осуществляется

Советом казначейства, ряд федеральных ведомств имеет свои внутренние инструкции о соблюдении «конфликта интересов». Они касаются определенных ограничений, связанных с занимаемой должностью, в ведении финансовых операций и обязательств. Определенные ограничения накладываются и на деятельность бывших госчиновников после ухода с госслужбы.

Особенность канадской правовой системы — совмещение министром юстиции функций министра и генерального прокурора страны. Его обязанности определяет акт о министерстве юстиции Канады. Статья 4 упомянутого закона предписывает генпрокурору консультировать по правовым вопросам главу государства, а также федеральные министерства и ведомства и представлять государство в ходе судебных разбирательств, затрагивающих государственные органы.

Административно-территориальное устройство Канады также наложило свой отпечаток на функции генерального прокурора страны. Генеральный прокурор несет ответственность за преследование уголовных нарушений только в рамках юрисдикции трех территорий (Юкон, Нунавут и Северо-западные территории). В остальных десяти провинциях правонарушениями, подпадающими под действие уголовного кодекса, занимаются исключительно провинциальные генеральные прокуроры, в то время как генеральный прокурор страны занимается вопросами нарушения всех других федеральных законодательных актов (например, закона о конкуренции, закона о защите окружающей среды и т.д.).

Согласно канадскому законодательству, генеральный прокурор играет центральную роль в отношениях по правовым вопросам с иностранными государствами и имеет прерогативу принятия решений об экстрадиции.

Генеральный прокурор Канады независим от всех ветвей власти. На практике это означает, что ни премьер-министр, ни какое-либо другое высокопоставленное лицо не оказывает влияние на процесс принятия решений. Однако в особых случаях, когда это необходимо, существует практика консультаций генпрокурора с представителями других государственных ведомств.

Главным органом государственного обвинения Канады является федеральная прокурорская служба (ФПС), которая входит в состав миноста. Полномочия государственной прокуратуры зафиксированы в уголовном кодексе, акте о министерстве юстиции, акте об экстрадиции, акте по контролю за оборотом наркотиков и наркотическими веществами, а также в общем праве. Федеральная прокурорская служба ведет судебные преследования в рамках 50 федеральных кодексов, за исключением уголовного кодекса.

Федеральная прокурорская служба имеет четкую организационную структуру. Центральное отделение ФПС, департамент уголовного права — располагается

в министерстве юстиции в Оттаве. Возглавляет департамент помощник заместителя генерального прокурора. В департамент уголовного права входят: отдел уголовного права и отдел политики уголовного преследования (Strategic Prosecution Policy Section).

Отдел уголовного права занимается исполнением функциональных обязанностей государственного обвинительного органа, связанных с судебным разбирательством правонарушений, кроме дел о незаконном обороте наркотиков, и вопросов, затрагивающих национальную безопасность.

Отдел политики уголовного преследования оказывает содействие и руководство по вопросам преследования незаконного оборота наркотиков, отмыкания финансовых средств, расследования уголовных правонарушений, установки прослушивания, а также по вопросам, затрагивающим национальную безопасность.

Надзор за судебным преследованием на территории провинций ФПС ведет через свои местные отделения. Провинциальные и территориальные отделения подразделены на 5 регионов, каждый из которых возглавляет региональный директор. Все прокуроры провинций и территорий, а также нанятые государством юристы из частного сектора подчиняются своим региональным директорам, которые ответственны перед помощником заместителя генпрокурора.

Помимо функций, непосредственно связанных с преследованием правонарушений, ФПС также занимается вопросами административного обеспечения работы министра, руководством и координацией работы юристов, нанятых в частном секторе, вопросами экстрадиции, консультированием министра юстиции, следственных служб и других государственных ведомств, обеспечением адекватного финансирования, исполнением запросов о взаимном правовом содействии, разработкой политики в области государственного обвинения.

В Канаде ФПС и полиция действуют независимо друг от друга, но их функции тесно взаимосвязаны. Полиция расследует уголовные преступления и несет ответственность за то, чтобы лица их совершившие предстали перед судом, в то время как ФПС представляет в суде сторону государственного обвинения. В большинстве случаев прокуратура тесно сотрудничает с представителями королевской конной полиции, провинциальной и муниципальной полицией.

Предпринимательство

Правовое регулирование предпринимательской деятельности в Канаде осуществляется на основе и федеральных, и провинциальных законов; при этом вопросы коммерческой деятельности и торговли подпадают под регулирование федеральными органами, а в ведении провинциальных властей — собственность и гражданские права.

Социально значимые сферы — образование и здравоохранение, поддержание инфраструктуры, включая очистку воды и транспортные коммуникации (дороги), — непосредственно регулируются правительством.

Корпорация (акционерное общество) — отдельное юрлицо, имеющее различительную силу, компания с ограниченной ответственностью. Как и в ограниченном товариществе, каждый инвестор корпорации ответственен за долги компании только в пределах своего вклада. Корпорация сохраняет право использовать слово Limited или Ltd. в названии корпорации.

Корпорация может формировать свой бизнес либо по федеральному (Canada Business Corporations Act), либо провинциальному законодательству (для Онтарио, например, это Ontario Business Corporations Act) в зависимости от сущности коммерческой деятельности, региона действия или структуры вкладов. Если компания намеревается осуществлять свою деятельность в рамках одной провинции, то достаточным является ее регистрация в качестве юрлица в провинциальных органах власти. В том случае, когда корпорация предполагает распространить коммерческие операции на ряд провинций или за рубеж, то предпочтительным является ее регистрация в федеральных структурах. Федеральная регистрация примерно в два раза дороже, но позволяет компании не только действовать во всех провинциях, но и дает возможность дополнительной защиты наименования корпорации, гарантируя его исключительное использование по всей стране.

Особенностью корпорации является делегирование полномочий в отношении управления корпорацией и принятия решений Совету директоров, избираемому акционерами. Акционер может оказывать давление на Совет с целью изменения стратегии или приоритетов, но только в пределах своего влияния. Корпорации могут иметь одного или более директоров и предусматривать в своих документах их минимальное и максимальное количество. В соответствии с законом о корпорациях Канады (Canada Business Corporations Act) 25% директоров в Совете должны быть резидентами Канады, а в случае, если в Совете менее 4 директоров, по крайней мере, один должен быть резидентом Канады. Для корпоративных служащих требований в отношении статуса пребывания в Канаде не существует.

Если корпорация создается по законам провинций, то, к примеру, для Онтарио большинство директоров должны быть резидентами Канады. В случае если в Совете всего два директора, то один обязательно должен быть резидентом Канады. По закону Онтарио директорам запрещено заключать какие-либо сделки на заседаниях Совета, если только большинство присутствующих на нем не являются резидентами Канады.

Формальности по ведению дел корпорации минимальные. Любое корпоративное решение акционеров и директоров может быть проведено путем единогласного письменного согласия без созыва формального собрания. Это верно и в отношении ежегодных мероприятий, таких как одобрение финотчетов, избрание аудиторов и директоров и назначение служащих.

Существует два типа корпораций: государственные или частные корпорации. Оба типа могут выпускать акции в обмен на инвестирование капитала со стороны частных лиц, желающих стать собственниками, т.е. держателями акций. Однако частные компании имеют ограничения по количеству акционеров — не более 50, они не могут выпускать акции или облигации для общественности, их право на трансферт акций ограничено. Госкомпании не имеют подобных ограничений, и их акции передаются; капитал в них добывается легче, чем через предложение акций общественности. Однако госкомпания должна заполнять финотчеты и проспекты инвестиций и соответствовать требованиям, которые предъявляются федеральными и провинциальными органами, регулирующими рынок ценных бумаг, в отношении отчетности и предоставления соответствующих сведений.

При решении вопросов корпорации одна акция равна одному голосу. В частных компаниях придерживаются того, чтобы акции принадлежали небольшому кругу лиц и их голоса в решении коммерческих вопросов пропорциональны вкладам. Частные компании, которые успешно ведут бизнес, могут пойти по пути добывания дополнительного капитала, став государственными, хотя расширение числа инвесторов изменяет модель управления компанией и является источником риска.

В соответствии с условиями корпоративных законов проверка финансовой деятельности корпорации обычно осуществляется независимым квалифицированным бухгалтером или аудиторской фирмой. Акционеры корпорации назначают аудитора на годовом собрании. Аудитор изучает финдокументацию компании и делает заключение о правильности финотчетов. Отчет аудитора и финдокументация должны быть подготовлены в соответствии с требованиями, изложенными в пособии Канадского института дипломированных бухгалтеров высшей квалификации (Canadian Institute of Chartered Accountants Handbook). Для госкорпорации отчет аудитора и финдокументация доступны для общественности, в то время как для частных корпораций не требуется раскрытие сведений о своей деятельности внешним организациям разве только для целей налогообложения.

Поскольку корпорация является отдельным юрлицом с неопределенным сроком существования, право собственности на нее передается. Основное преимущество корпорации по сравнению с такой формой организации бизнеса, как единоличное владение или товарищество состоит в ограниченной ответственности ее инвесторов, что делает менее рискованными инвестиции для инвесторов. Корпорации обычно платят более низкие налоги, чем единоличный собственник или товарищество, тем не менее, корпорация представляет собой самую дорогостоящую форму организации коммерческой деятельности, она жестко регулируется государством и требует ведения обширной документации для различных правительственных министерств и ведомств.

При регистрации в качестве юрлица на федеральном уровне полезным являются сведения, содержащиеся на сайте минпрома Канады www.strategis.ic.gc.ca/SSG/cs01001e.html.

Кооперативное общество представляет собой предприятие, которое организуется людьми, имеющими сходные потребности и интересы, для получения дохода; в основе организации такого предприятия лежит разделение ресурсов и опыта.

Кооперативное общество — это частная компания с ограниченной ответственностью, отдельное юрлицо, которое регулируется провинциальным законодательством; имеет структуру, отличную от корпоративной. Членство в кооперативном обществе открытое, но компания осуществляет контроль над тем, чтобы акции не распространялись среди общественности. В отличие от корпораций, где основной акцент деятельности делается на получение прибыли или накопление капитала, кооперативы обращают большее внимание на саму коммерческую деятельность.

Основное различие между кооперативами и другими организационными формами бизнеса состоит в том, что владение и управление кооперативом осуществляется на демократической основе. Это означает: вне зависимости от суммы вложенного капитала один член имеет один голос; полномочия по приня-

тию решений члены кооператива делегируют избранному Совету директоров; избыточные доходы распределяются между членами пропорционально их использованию услуг; финансирование осуществляется путем продажи долей членам, выпуска акций, а также через привлечение капитала.

Кооперативные общества выбирают свое окончание фин.г., и для них требуется проведение аудита их финдокументации. Основным преимуществом кооперативного общества является то, что членство в нем обеспечивает устойчивую основу вложения капитала в течение времени. В то же время оно не является передаваемым; для кооператива нелегко изыскать капитал в короткий промежуток времени; деятельность кооперативного общества также регулируется государством и требует ведения обширной документации.

Существует пять типов кооперативных обществ. Основными из них являются производственные и потребительские кооперативные общества. В производственных кооперативах инвесторы и управляющие компаний — одни и те же люди, которые продают свой товар или услугу внешним клиентам. В потребительских кооперативах товар закупается в большом количестве и продается членам — владельцам, т.е. инвесторы и заказчики являются одними и теми же людьми, которые создают компанию для обеспечения себя товарами или услугами. Сбытовые кооперативы продают товары, произведенные членами кооператива или их хозяйствами. Обычно такими товарами являются изделия ремесел, молочные продукты, птица. Финкооперативы предоставляют услуги в области сбережений, инвестиций и займов своим членам. Наиболее распространенными типами финансовых кооперативов являются кредитные союзы и страховые компании. Кооперативы в сфере услуг дают возможность своим членам улучшать качество предоставляемых услуг и обеспечивают доступ к таким важным сферам, как здравоохранение и уход за детьми.

В Канаде размер бизнеса может определяться различными способами, например, объемом годовых продаж или отгрузок готовой продукции, значением прибыли, полученной за год, величиной активов предприятия, количеством работающих. Некоторые организации определяют понятие малого бизнеса в соответствии с их нуждами. Например, Ассоциация канадских банкиров (Canadian Bankers' Association) классифицирует разрешение на заем менее 250 тыс. кан. долларов как малое, а Корпорация развития экспорта (Export Development Corporation) относит в разряд малого бизнеса фирмы с объемом экспортных продаж менее 1 млн. кан. долларов в год.

Министерство промышленности Канады в большинстве случаев использует для классификации размера бизнеса количество работников: производители товаров с количеством работников менее 100 рассматриваются как малые, в то же время для фирм, производящих услуги — 50 работников. Фирмы с количеством работников более 100, но менее 500 относят к среднему бизнесу. Для определения единой категории малого и среднего бизнеса используется термин SME (small and medium enterprise).

Также не существует и специально определенной системы налогообложения малого бизнеса, но значительная часть применяемых налогов имеют специальные ставки применительно к малому бизнесу.

В Канаде существует четыре основных типа организации коммерческой деятельности: единоличное

владение, товарищество, корпораций (акционерное общество) и кооперативное общество (кооператив), самыми часто встречающимися из них формами в сфере малого бизнеса являются единоличное владение, товарищество и корпорация. Система налогообложения в значительной мере зависит от юридической формы предприятия.

Единоличное владение (sole proprietorship). Это самая простая форма бизнеса, при которой коммерческой организацией владеет одно лицо, которое действует от своего имени или под именем торговой марки фирмы. Владелец берет на себя неограниченную ответственность по обязательствам организации. Если организация терпит убытки, все активы владельца, как коммерческие, так и личные, могут быть использованы для оплаты долгов организации. Владелец несет единоличную ответственность за принятие решений, получает всю прибыль, отвечает за понесенные убытки. Он уплачивает персональный (как физлицо) подоходный налог со всех полученных доходов, покрывает возможные риски за счет личной собственности и имущества.

Единоличный владелец регистрируется в качестве плательщика налога на товары и услуги или гармонизированного налога с продаж, если налогооблагаемый доход превышает 30 тыс. кан. долл. в год.

Единоличный владелец платит налоги, отражая доход (или убыток) в персональном отчете о подоходном налоге и прибыли. Формы отчета о доходе являются частью годового сводного отчета о доходе.

Единоличный владелец обязан подавать персональный отчет о подоходном налоге и прибыли, если: необходимо уплатить налог за год; осуществлялась продажа ценных бумаг или была получена налогооблагаемая прибыль от сделок с ценными бумагами; потребовалось произвести отчисления в пенсионный фонд как работающего не по найму (самостоятельно) за год; или по запросу налоговых органов о предоставлении отчетности.

Товарищество (Partnership). Определяется как отношения между физическими лицами, объединяющими свои ресурсы для ведения коммерческой деятельности с целью извлечения прибыли.

Товарищества регистрируются в соответствующей государственной службе провинций. Оно может выбрать собственное окончание года, но не может его изменить без разрешения Канадского агентства по таможенным делам и доходам. Прибыли рассматриваются как доход владельцев и подлежат налогообложению по ставкам подоходного налога.

Соглашение о товариществе устанавливает рамки его действия и механизмы решения проблем. Соглашение оговаривает: вклад каждого партнера и его ответственность, распределение прибыли и потерь между ними, оговорки в случае смерти партнера и условия ликвидации. С позиции начала коммерческой деятельности организация товарищества является не столь простой и не дорогостоящей, как единоличное владение. Товарищество имеет преимущества с точки зрения более широкой базы управления, дополнительных источников капитала; регулирование его деятельности со стороны государства не жесткое. Однако неограниченная ответственность присутствует в отдельных случаях; поэтому при организации товарищества важным является нахождение подходящих партнеров, способных к бесконфликтному принятию решений.

В Онтарио по закону о товариществах (Ontario Partnerships Act) товариществу необходимо предста-

влять именную декларацию, в которой представлены сведения о самих партнерах, названии фирмы, под которым она осуществляет коммерческую деятельность, и характере этой деятельности.

Существует две формы товарищества — полное и ограниченное. Партнеры и полного, и ограниченного товарищества регистрируются под именем предприятия.

В полном товариществе каждый владелец (партнер) отвечает по всем обязательствам других партнеров, включая долги, связанные с предпринимательской деятельностью товарищества. Каждый из партнеров также ответственен за любое неправильное действие или ошибку, совершенную одним или остальными партнерами товарищества. Другими словами, все партнеры товарищества несут неограниченную ответственность по обязательствам товарищества.

При создании полного товарищества рекомендуется заключить и нотариально оформить соглашение между партнерами, оговаривая все условия и положения, включая сумму вкладываемого капитала и разделение доходов.

Более ограниченная форма ответственности воплощается в такой форме, как ограниченное товарищество. В нем только главные партнеры несут неограниченную ответственность по долгам и обязательствам коммерческой деятельности предприятия, а пассивные партнеры с ограниченной ответственностью отвечают за долги товарищества исключительно в пределах вложенного им капитала; при этом они не могут участвовать в управлении коммерческой деятельностью. Главные партнеры являются управляющими компаний, хотя зачастую они не могут предпринимать определенные действия без согласия партнеров с ограниченной ответственностью. Главным партнерам может быть предоставлено право на большую долю прибыли.

Запрещено создание ограниченных товариществ, в которых не участвует хотя бы один главный партнер с неограниченной ответственностью.

Товарищество само по себе не является плательщиком подоходного налога. Вместо этого каждый партнер включает свою долю прибыли или убытков товарищества в собственную налоговую декларацию. Кроме того, каждый партнер подает финансовую отчетность либо одну из форм отчетности, в зависимости от сектора частного предпринимательства. Это делается в независимости от того были ли реально получены финансовые средства или выданы кредиты за счет товарищества.

Товарищество подает информационный отчет в случае, если в течение фискального периода в нем состояли шесть или более членов или если один из его членов является членом другого товарищества. Требования к отчетности оговорены следующими документами: Guide for the Partnership Information Return, Information Circular 89-5, Partnership Information Return.

Для целей уплаты налога на товары и услуги или гармонизированного налога с продаж товарищество рассматривается как отдельно взятый плательщик и там, где это применимо, товарищество обязано подавать отчет об уплате этих налогов.

Корпорация (Corporation). Является отдельным юридическим лицом и может заключать контракты, производить сделки с имуществом от своего имени, должна платить налоги с дохода и подавать налоговые декларации. Корпорация обязана регистриро-

ваться в качестве плательщика налога на товары и услуги или гармонизированного налога с продаж, если налогооблагаемый доход превышает 30 тыс. кан. долл. в год.

В течение 6 мес. по окончании каждого 2003г. корпорация обязана подать налоговую декларацию по форме T2. Налоговая декларация сопровождается также финансовыми отчетами. Корпорация уплачивает налоги ежемесячными перечислениями. Процедура ежемесячных налоговых отчислений определяется документом T2 Corporation — Income Tax Guide.

В Канаде насчитывается 2,6 млн. малых и средних предприятий, на долю которых приходится 60% рабочих мест и около половины производства в частном секторе, поэтому здесь уделяют особое внимание всемерному содействию в развитии этой формы предпринимательства. С этой целью действуют 700 программ поддержки малых и средних предприятий, реализуемых по линии федерального и провинциальных правительств.

Программы господдержки малых и средних предприятий диверсифицированы по направлениям деловой активности и регионам. Особое внимание уделяется поддержке предприятий, действующих в сфере высоких технологий, а также предприятий, обеспечивающих занятость аборигенов, молодежи, женщин и трудоспособных пенсионеров.

В работу по содействию малым и средним предприятиям вовлечен широкий круг федеральных министерств и ведомств, координация деятельности которых возложена на министерство промышленности Канады.

Господдержка малых компаний осуществляется по пяти основным направлениям: облегчение доступа к источникам финансирования; помощь в развитии экспорта; поддержка НИОКР; помощь начинающим предпринимателям в экономически менее развитых регионах; содействие в обучении и переподготовке кадров.

Для облегчения доступа малых компаний к федеральным программам поддержки предпринимательства во всех канадских провинциях и территориях действуют созданные минпромом «Канадские центры деловых услуг» (Canada Business Service Centres), а также специализированные региональные центры экономического развития.

Основной областью деятельности компаний малого бизнеса являются сферы услуг, таких как содержание гостиниц, мотелей, ресторанов, станций техобслуживания и магазинов. На компании, относящиеся к данной категории, приходится 13% всех предприятий в области грузового транспорта, 34% в строительстве и 36% занято в области розничной торговли.

Иноинвестор

Секторальные ограничения на иностранные инвестиции. Некоторые сектора канадской экономики имеют определенные ограничения по доступу иностранного капитала. Данные ограничения, однако, не действуют в отношении инвесторов из стран Нафта.

Сектор	Описание ограничения
Банковские услуги	Ни одно физическое или юридическое лицо не может владеть 10% акций канадского банка, работающего с физическими лицами (так называемые банки первой категории).
Вещание	Доля иностранного капитала в вещательных предприятиях, включая телевизионные станции, радиостанции, кабельные системы и сети ограничена 20%.

Рыболовство	Канадские рыбоперерабатывающие компании, имеющие долю иностранного капитала 49%, не могут иметь лицензии на осуществление коммерческого рыболовного промысла. Перевод денежных в
Канаде	отсутствуют ограничения в отношении средств репатриации иностранным инвестором инвестиций или прибыли. Отсутствует контроль над обменом валюты, канадский доллар свободно конвертируется в американскую и прочие валюты. Вместе с тем имеются сдерживающие налоги на выплаты нерезидентам определенных дивидендов, процентов, вознаграждений, бонусов, комиссий и прочих выплат за оказанные ими услуги.
Телекоммуникации	Прямое иностранное владение ограничено долей в 33 1/3% (для холдинговых компаний, которые контролируют дочерние компании, являющиеся операторами). Для операторов, которыми являются фирмы, предоставляющие телекоммуникационные услуги через принадлежащие им технические средства (например, фирма предоставляет базовые услуги в виде местной телефонной связи на своих технических средствах) предел иностранного участия составляет 20%. Отсутствуют ограничения на иностранное владение фирмами, предоставляющие услуги «с добавленной стоимостью» или «расширенные» услуги на арендуемых технических средствах (например, передача электронной информации или междугородняя телефонная связь через арендуемые фирмой технические средства).
Транспорт	Иностранное владение в авиатранспорте ограничено 25%. Морской каботаж допускается только для судов под канадским флагом, хотя ограничений на владение иностранцами таких судов нет. Каботаж в отношении автобусных и грузовых перевозок допускается только при переполнении канадских водителей. Вместе с тем, компании, принадлежащие иностранному капиталу, могут выполнять в Канаде такие услуги, нанимая канадских водителей.
Добыча и переработка урана	Доля иностранного участия в предприятиях, занятых добычей и обогащением урана, ограничена 49%. Исключения допускаются, если реальный контроль осуществляется канадской стороной.

Перечисленные ограничения в части торговли услугами закреплены в перечне обязательств Канады по генсоглашению о торговле услугами (в части коммерческого присутствия) и инкорпорированы в соответствующее канадское законодательство.

Предлагаемые дополнения в действующее законодательство. 20 июня 2005г. министр промышленности Канады Д.Эмерсон представил на рассмотрение парламента законопроект о внесении дополнений и поправок в действующее законодательство об иностранных инвестициях (так называемый законопроект С-59). По заявлению министра, внесение этих изменений позволит привести канадское законодательство в соответствие с законодательством других стран «восьмерки». Как подчеркнул Д.Эмерсон, «мы продолжаем политику поощрения иноинвестиций, речь идет всего лишь о совершенствовании системы нашей безопасности, а не об изменении инвестиционной политики».

Правительство указывает, что предлагаемые изменения законодательства находятся в соответствии с обязательствами Канады в рамках Нафта и ВТО и, кроме того, сходны с поправками в законы, принятыми основными торговыми партнерами Канады, такими как США, Германия и Япония, а также прочими промышленно развитыми странами, позволяющими

проверять иностранные инвестиции с точки зрения национальной безопасности.

Предлагаемые изменения, в случае их одобрения парламентом, позволят правительству проводить проверку иностранных капиталовложений на предмет их соответствия требованиям национальной безопасности в любое время, когда это будет сочтено необходимым. Объем иностранной инвестиции, по законопроекту в его нынешнем виде, не имеет каких-либо нижних границ, т.е. теоретически проверке может подлежать иностранное капиталовложение любого объема. Вместе с тем, Д.Эмерсон отметил, что такие проверки будут редкими, поскольку «уже существующие законодательные механизмы в целом адекватны потенциальным озабоченностям с точки зрения национальной безопасности».

Если проверка выявит несоответствие иностранной инвестиции интересам национальной безопасности Канады, правительство может предписать модификацию инвестиции или ее ликвидацию. Законопроект С-59 уже подвергся критике со стороны ряда канадских юристов, как предоставляющий чрезмерно широкую свободу действий для правительства и весьма расплывчатый в отношении ряда определенных.

Так, в законопроекте отсутствует определение «национальной безопасности», не содержится четкого понимания того, какие типы инвестиций могут потенциально вызывать угрозу национальной безопасности. В результате, указывают юристы, существенно расширяются полномочия правительства в отношении проведения проверок иноинвестиций и потенциального блокирования ранее осуществленных капиталовложений.

По мнению канадских экспертов, законопроект в своем нынешнем виде, может произвести негативное впечатление на иностранных инвесторов. В лучшем случае, законопроект, если будет принят, существенно усложнит расчет инвестиционных рисков, в худшем может использоваться для политически мотивированного протекционизма.

Второе чтение законопроекта намечено на осень 2005г. Судя по публикациям в канадских СМИ, определенное беспокойство в стране вызывает активизация китайского капитала, и именно с этой тенденцией некоторые наблюдатели склонны связывать предлагаемые изменения в инвестиционное законодательство.

Китайские госкомпании, стремясь получить доступ к источникам сырья для бурно развивающейся экономики КНР, ведут переговоры по целому ряду инвестиционных проектов в Канаде выражался интерес к покупке крупнейшей национальной горно-металлургической компании «Норанда», нефтяной компании «Хаски Энерджи», о приобретении доли в 49% в нефтепроводе от месторождений нефтяных песков в пров.Альберта до тихоокеанского побережья, других проектах.

Возможное приобретение китайским государственным капиталом «Норанды» вызвало немалые опасения в Канаде с точки зрения угрозы для рабочих мест и использования канадских технологий. Кроме того, нельзя не отметить, что, несмотря на позитивное отношение Канады к иностранному капиталу (например, вся канадская автопромышленность принадлежит американскому и японскому капиталу), общество, видимо, пока не готово морально воспринять китайский капитал, тем более, государственный, в качестве хозяина крупных национальных

предприятий. Настроения, что, мол, «китайцы, как и у себя дома, с местной рабочей силой церемониться не будут», являются в Канаде достаточно распространенными. Вместе с тем, официальные представители правительства всегда заявляли, что предложения китайских компаний в отношении приобретения канадских предприятий будут рассматриваться «на справедливой основе».

Отделение иностранной корпорации является возможной альтернативой созданию корпорации. В Канаде все иностранные компании могут регистрироваться или получать лицензию на работу и действовать как корпорация, создаваемая на федеральном или провинциальном уровне. Если корпорация не имеет офиса в провинции, в которой она работает, то назначается местный представитель фирмы; как правило, им является атторней. Назначение проходит через соответствующее провинциальное агентство. Отделения компаний подчиняются законам провинций, в которых они действуют. Они должны вести соответствующую отчетность и предъявлять документы по возврату налогов, как это требуется. Материнская компания принимает неограниченную ответственность по долгам отделения. Иностранная корпорация, планирующая инвестировать в Канаду, должна также соответствовать положениям Закона Канады по инвестициям (Investment Canada Act).

Промсотрудничество. С целью разделения ресурсов, уменьшения расходов и снижения рисков компании вступают во взаимодействие. Это позволяет обеспечить приток технологии, капиталов, информации и опыта между компаниями и помогает проникновению на новые рынки. Промсотрудничество может быть осуществлено в форме: совместного маркетинга и совместного производства; стратегического альянса; совместного предприятия.

Совместный маркетинг и совместное производство представляют интерес для компаний, которые пытаются проникнуть на большой рынок. При этом компания в одной стране организует сбыт продукции, произведенной любой компанией в др. стране, в ответ на взаимные услуги, предоставляемые в той др. стране. Компании могут также заключать соглашения о совместном производстве продукции друг друга.

Стратегический альянс — это более неопределенные долгосрочные соглашения между канадскими и иностранными компаниями, заинтересованными в поставке друг другу материалов, компонентов, рыночной информации или предоставлении других услуг.

Совместные предприятия — соглашения, в которых две или более компании формируют третью организацию для осуществления специфических проектов. В Канаде не существует законодательства или правовых определений, регулирующих совместные предприятия.

Иностранные инвесторы зачастую предпочитают дочернему отделению фирмы создание совместного предприятия с канадским партнером, поскольку совместное предприятие дает определенные преимущества, обеспечивая непосредственный доступ к опыту и знаниям, производственным мощностям, финисточникам, клиентам и персоналу канадской стороны. Совместное предприятие может быть создано путем организации нового бизнеса или приобретения частичной доли в уже существующем канадском предприятии. Наиболее выгодная структура определяется, исходя из желаемых деловых взаимосвязей,

необходимости в ограниченной ответственности партнеров совместного предприятия и возможных налоговых льгот.

Совместное предприятие на договорной основе. При реализации единичного проекта, когда деловые отношения сторон являются краткосрочными, партнеры вступают в договорные отношения для создания совместного предприятия, не образуя при этом нового юрлица. Недостатком совместного предприятия на договорной основе является то, что ответственность перед третьими лицами не ограничена активами совместного предприятия и, поскольку оно не является юрлицом, то по долгам и обязательствам совместного предприятия отвечает каждый партнер из собственных активов. Доходы и убытки предприятия непосредственно относятся на партнеров в соответствии с договоренностью между ними.

Совместное предприятие в форме товарищества. Иностранный инвестор может осуществлять свои коммерческие операции в Канаде в качестве члена полного или ограниченного товарищества, обычно заключаая письменное соглашение.

Для полного товарищества предоставляются льготы подоходного налога, и эта форма часто используется при реализации коммерческих или промышленных совместных проектов среди партнеров корпорации.

В отличие от совместного предприятия на договорной основе активы объединяются под именем товарищества; товарищество имеет право само заключать контракты. Как известно, ответственность партнеров совместного предприятия перед третьими сторонами не ограничивается тем капиталом, который партнеры вложили в совместное предприятие. В этой связи партнеры часто стремятся уменьшить такой риск путем создания каждым партнером дочернего отделения корпорации с ограниченным капиталом на территории Канады или вне ее, а затем организуется товарищество между этими дочерними отделениями.

Совместные предприятия в форме ограниченных товариществ менее типичная форма, но иногда она используется для инвестиций в недвижимость или проекты, связанные с освоением природных ресурсов. При этом иностранный инвестор действует как пассивный партнер с ограниченной ответственностью. Любые потери или прибыли проходят через партнера с ограниченной ответственностью. Однако партнер с ограниченной ответственностью не имеет права участвовать в управлении совместным предприятием.

Корпоративное совместное предприятие наилучшим образом подходит для долгосрочных коммерческих отношений и предоставляет преимущества ограниченной ответственности; регистрация совместного предприятия в форме корпорации дает льготы по налогообложению. Соглашение о совместном предприятии, как правило, содержит детальное описание обязательств по управлению предприятием, структуре капитала и предполагаемой коммерческой деятельности. Структура капитала корпоративного совместного предприятия обычно состоит из вкладов в капитал и займов акционеров. Стороны могут вкладывать наличные средства или собственность. Путем единогласного соглашения между акционерами акционеры могут принимать на себя полномочия директоров совместного предприятия и управлять непосредственно корпорацией.

Канадская экономика, привлекательная для иностранных инвестиций, в значительной степени зави-

сит от них. Зарубежные компании контролируют 23% экономики страны, не связанной с финансовым сектором. Такие из них, как General Motors of Canada, Ford Motor of Canada, Crysler of Canada, IBM Canada, Amoco Canada Petroleum входят в десятку крупнейших компаний Канады по валовому годовому доходу. Лишь в отдельных секторах экономики (гражданское авиастроение, рыболовство, финансовые услуги) применяются ограничения на приток иностранных инвестиций.

Политика в этой области строится в соответствии с законом об инвестициях (Investment Canada Act) 1985г., который признает за ними ведущую роль в развитии экономики и создании новых рабочих мест. Для большинства иностранных инвесторов или фирм, открывающих свое представительство в Канаде, установлен уведомительный порядок регистрации.

Стимулирование инвестиций осуществляется на федеральном и провинциальном уровне. Федеральная помощь направлена на решение широкого круга проблем, таких как исследования или проектирование, инвестиции в машиностроение либо поддержка регионального сектора экономики. Господдержка доступна любому инвестору, как канадскому, так и иностранному, предполагающему использовать выделенные фонды на цели, определяемые правительством. На уровне провинций стимулирование носит локальный характер и обычно связано с конкретными инвестициями в экономику региона, а льготы предоставляются фирмам, зарегистрированным непосредственно в данной провинции. Стимулирование инвесторов обычно происходит в форме грантов, кредитов, кредитных гарантий, обеспечения рискованного капитала или налогового кредитования, и, как правило, не ориентировано на поддержку экспортеров.

В связи со спецификой Канады как страны, расположенной на значительной по площади территории с относительно низкой плотностью населения, задача привлечения иностранного капитала всегда была весьма актуальна, в частности, в контексте близости самой крупной в мире экономики США, традиционно выступающей своего рода «магнитом» для инвестиций и, соответственно, составляющей в этом смысле Канаде конкуренцию.

В структуре госаппарата Канады нет какого-либо отдельного ведомства по вопросам привлечения иностранных инвестиций, хотя к этой задаче, неизменно входящей в число приоритетов федерального правительства, подключены многие органы госвласти. В целях дальнейшего повышения эффективности данной деятельности и усиления ее координации в 1995г. в рамках министерства промышленности было создано отдельное структурное подразделение – департамент инвестиционного партнерства (Investment Partnership Branch), в ведение которого отнесено содействие привлечению иностранных инвестиций.

С дек. 2004г. в связи с реорганизацией госаппарата и учреждением отдельного министерства международной торговли (ММТ) в целях координации деятельности на внешнеэкономическом направлении ДИП в него структурно вошел, а с июня 2005г. получил новое название – Департамент инвестиций, науки и технологий (Investment, Science and Technology Branch). ДИИТ, как и его предшественник, не имеет особого статуса или полномочий в рамках ММТ, являясь обычными функциональным подразделением данного министерства.

Штатная численность ДИИТ составляет 60 чел., департамент состоит из 4 отделов: инвестиционной

стратегии и политики, инвестиционного партнерства, инвестиционного маркетинга и инвестиционных услуг. Отдел инвестиционной стратегии и политики занимается экономическим анализом, выработкой мер и предложений по повышению инвестиционной привлекательности Канады, вопросами стратегического планирования, анализом эффективности конкретных мероприятий, реализуемых под эгидой ДИИТ.

К задачам отдела инвестиционного партнерства отнесены проведение различного рода семинаров и курсов для госслужащих различных министерств, служащих администраций провинций, канадских дипломатов с целью повышения их квалификации по вопросам привлечения иностранных инвестиций. Отдел инвестиционного партнерства непосредственно осуществляет координацию деятельности ДИИТ с другими канадскими министерствами, ведомствами, представительствами федеральных министерств в регионах, правительствами провинций и территорий, муниципалитетов, различными ассоциациями деловых кругов. Из числа других министерств, активно работающих над вопросами привлечения иностранных инвестиций, можно выделить министерство промышленности, МИД, министерство сельского хозяйства, министерство рыболовства и океанских ресурсов, министерство по вопросам иммиграции.

Отдел инвестиционных услуг работает напрямую с канадскими диппредставительствами за рубежом, на которые также возложена задача привлечения иностранных инвестиций посредством их методической и информационной поддержки. Совещания экспертов ДИИТ с дипломатами, курирующими в посольствах вопросы привлечения иностранных инвестиций, проводятся в обязательном порядке два раза в год.

Следует также отметить специальную программу Domestic Outcall Program, в рамках которой эксперты отдела встречаются с представителями предприятий на территории Канады, находящимися в иностранной собственности, в целях получения от них информации «из первых рук» об опыте работы и дальнейших инвестиционных перспективах. Доклады с выводами и рекомендациями, которые готовятся в рамках этой программы, направляются, в т.ч. и в соответствующее диппредставительство для учета в «инвестиционно-пропагандистской» работе.

Еще один инструмент – программа Deputy Minister Investment Champion Program, в рамках которой иностранным инвесторам оказывается содействие в организации в максимально сжатые сроки встреч на уровне канадских чиновников высшего звена (заминистров) для обсуждения инвестиционных планов и информирования по любым аспектам капиталовложений в стране. В программе участвуют замминистров всех ключевых министерств, так или иначе связанных с привлечением иностранных инвестиций.

Отдел инвестиционного маркетинга занимается всем комплексом вопросов «паблик рилейшнз» и поддерживает обширную информационную работу, проводимую ДИИТ, включая работу со СМИ, организацию специальных семинаров для бизнесменов с участием приглашенных докладчиков, имеющих положительный опыт инвестирования в Канаде – Peer-to-Peer Program. Отдел инвестиционного маркетинга также отвечает за работу с международной аудиторской компанией KPMG, которая по заказу ДИИТ регулярно готовит материалы о сравнительных преимуществах Канады как страны для вложения капиталов.

Информация об инвестициях Канады — www.investincanadagc.ca, www.ic.gc.ca. Пропагандистская политика ДИНТ заключается также в том, чтобы потенциальные инвесторы, ознакомившись с массивом информации на интернет-сайтах, в случае необходимости могли провести соответствующие консультации в канадских диппредставительствах или связаться по электронной почте с сотрудниками департамента. Практикуются и непосредственные встречи с инвесторами, на которых рассматриваются детальные вопросы по любым стадиям инвестиционных проектов. К работе с потенциальными инвесторами ДИНТ может привлекать самый широкий круг экспертов. Все услуги ДИНТ предоставляются безвозмездно.

Привлечение новых иностранных инвестиций и сохранение уже имеющихся капиталовложений определяются как приоритетная стратегическая цель всех правительств Канады. Стратегия формируется тремя главными направлениями: поддержание привлекательного инвестиционного климата на всех «азимутах» деятельности инвесторов; позиционирование Канады в глобальном масштабе как удобной для иностранных инвестиций, посредством международных форумов, официальных визитов на высшем уровне, иных специальных программ; проведение эффективных инвестиционных кампаний, включая постинвестиционный мониторинг и предоставление иностранному инвестору возможности ускоренного доступа к высшим должностным лицам страны для решения связанных с инвестированием вопросов.

Для осуществления иностранных инвестиций предусматривается либо уведомительный, либо разрешительный порядок.

Получение разрешений требуется.

1) Для инвесторов из стран, не входящих в ВТО, если размер капиталовложений равен или превышает 5 млн. кан.долл. (при прямом поглощении) или 50 млн. кан.долл. (при непрямом поглощении). Порог в 5 млн. кан.долл. сохраняется и для непрямых поглощений, если стоимость приобретаемых в Канаде активов превышает 50% общей цены международной операции, частью которой выступает приобретение данных канадских активов.

2) Для инвесторов из стран ВТО, если размер инвестиции при прямом поглощении равен или превышает 265 млн. кан.долл. (данный порог рассчитывается и публикуется ежегодно, для 2005г. он составлял 250 млн. кан.долл.). На непрямые поглощения канадских предприятий инвесторами из стран ВТО разрешения не требуется.

Пороговые значения, указанные в п.1, распространяются на всех иностранных инвесторов в случае, если их капиталовложения в Канаде направляются: предприятия, занятые в урановом производстве (включая структуры); в предприятия, оказывающие финансовые или транспортные услуги; в сферы культуры.

Для иностранных инвестиций, не перечисленных выше, установлен уведомительный порядок, обязывающий инвестора сообщать обо всех случаях приобретения либо создания им активов в Канаде. Уведомление (notification) должно быть направлено не позднее 30-дневного срока после осуществления инвестиции в указанные министерства по профилю. (Причем за министерством канадского наследия оставляется право принимать по своему усмотрению решение об изменении запущенной уведомительной процедуры на разрешительную.)

Определяющим условием для выдачи разрешения на осуществление иностранной инвестиции является обеспечение в результате капиталовложения т.н. «чистой выгоды» (net benefit) для Канады. При ее оценке учитываются: влияние на уровень экономической активности в стране (создание новых рабочих мест, степень переработки сырья, использование компонентов местного производства, экспортные перспективы); уровень использования местной рабочей силы.

При подготовке заявления на выдачу разрешения иностранный инвестор должен предусмотреть представление убедительной документации с финансовыми расчетами. В случае получения заключения о том, что инвестиция не несет «чистой выгоды» для Канады, инвестор имеет еще одну законную возможность для нового обращения с дополнительными аргументами в защиту преимуществ своего инвестиционного проекта. Если и после этого ответ министерства будет отрицательным, инвестиция считается неразрешенной со всеми вытекающими последствиями.

В соответствии с законом заявление инвестора рассматривается министерством в течение 45 дней с момента его подачи. Министерство вправе увеличить этот срок еще на 30 дней, направив в течение 45 дней соответствующее извещение инвестору. Дальнейшее продление сверх 75 дней допускается с согласия инвестора. Продление до 75 дней практикуется достаточно часто, если же речь идет об инвестициях в сфере культуры, то такой срок рассмотрения, как правило, является наименьшим.

Проведение заблаговременных консультаций облегчает процесс получения разрешения. Инвестиция, подлежащая разрешению, не может быть осуществлена до его получения, однако, возможны исключения в следующих случаях: если министерство письменно разрешит сделать это до завершения рассмотрения заявления ввиду того, что задержка в осуществлении инвестиции приведет к неоправданным трудностям для инвестора или поставит под угрозу деятельность канадского предприятия; если инвестиция осуществлена в результате приобретения контроля над предприятием вне Канады; если инвестиция в обычном порядке не требует разрешительной процедуры, но была переведена в эту категорию решением министерства канадского наследия.

Расширение действующего или создание нового предприятия, связанного с уже существующим и принадлежащим данному иностранному инвестору, нотификации не подлежит, если речь не идет о предприятии в сфере культуры.

Два предприятия признаются связанными в следующих случаях.

1. Вертикальная интеграция. Предприятие производит товары или оказывает услуги, используемые в качестве компонентов или в продолжение процесса производства другого предприятия при том, что подобные товары или услуги составляют 50% общей стоимости производства на предприятии, которое производит эти товары или оказывает услуги.

2. Замещение импорта. Новое предприятие преимущественно занято производством или сборкой товаров (соотносимые с инвестором через патенты, торговые марки или их эквиваленты), которые ранее импортировались существующим предприятием.

3. Замещение продукта. Новое предприятие производит товар или оказывает услугу, которые замещают имеющиеся товар или услугу, производимые в Канаде на ранее созданном предприятии при том, что

производство этого товара на новом предприятии составляет 50% стоимости его валового производства.

4. Сходная технология. Технологии и производственные процессы, применяемые на новом предприятии, те же, что и на существующем.

5. Исследования и развитие. Производство услуг, предоставляемых новым предприятием, основано на исследованиях и разработках, выполненных в Канаде ранее созданным предприятием или от его имени.

6. Сектор промышленности. Оба предприятия работают внутри одного и того же сектора промышленности по стандартной промышленной классификации, публикуемой Статистическим агентством Канады.

7. Общий принцип. Главной целью создания нового предприятия является обеспечение более эффективного функционирования ранее созданного.

Некоторые отрасли канадской экономики имеют определенные ограничения в отношении доступа иностранного капитала. Данные ограничения не распространяются на инвесторов из стран САСЗТ (Нафта).

Банковские услуги. Ни одно физическое либо юридическое лицо не может владеть 10% акций канадского банка, работающего с физическими лицами (т.н. банки первой категории).

Вещание. Доля иностранного капитала в вещательных предприятиях, включая телевизионные станции, радиостанции, кабельные сети и системы не может превышать 20%.

Рыболовство. Канадские рыбоперерабатывающие компании, имеющие долю иностранного капитала 49%, не могут иметь лицензии на ведение коммерческого рыболовного промысла.

Перевод денежных средств. Канаде отсутствуют ограничения в отношении репатриации иностранным инвестором инвестиций или прибыли. Отсутствует контроль над обменом валюты. Вместе с тем имеются сдерживающие налоги на выплаты нерезидентам определенных дивидендов, процентов, вознаграждений, бонусов, комиссий и прочих выплат за оказанные ими услуги.

Телекоммуникации. Прямое иностранное владение ограничено долей в 33 1/3% (для холдинговых компаний, которые контролируют дочерние компании, являющиеся операторами). Для операторов, которыми являются фирмы, предоставляющие телекоммуникационные услуги через принадлежащие им технические средства (например, фирма предоставляет базовые услуги в виде местной телефонной связи на своих технических средствах) предел иностранного участия составляет 20%. Отсутствуют ограничения на иностранное владение фирмами, предоставляющие услуги «с добавленной стоимостью» или «расширенные» услуги на арендуемых технических средствах (например, передача электронной информации или междугородняя телефонная связь через арендуемые фирмой технические средства).

Транспорт. Иностранное владение в авиатранспорте не может превышать 25%. Морской каботаж допускается только для судов под канадским флагом, хотя ограничений на владение иностранцами таких судов нет. Каботаж в отношении автобусных и грузовых автоперевозок допускается только при использовании канадских водителей. Компании, принадлежащие иностранному капиталу, могут выполнять в Канаде такие услуги, нанимая канадских водителей.

Добыча и переработка урана. Доля иностранного участия в предприятиях, занятых добычей и обогаще-

нием урана, ограничена 49%. Исключения допускаются, если реальный контроль осуществляется канадской стороной.

Перечисленные ограничения в части торговли услугами закреплены в перечне обязательств Канады по генеральному соглашению о торговле услугами (в части коммерческого присутствия) и включены в соответствующее канадское законодательство.

Информация по всем аспектам инвестиционного климата Канады имеется на сайтах (www.investincanada.gc.ca, www.ic.gc.ca). Информационная политика ДИИТ состоит в том, чтобы потенциальные инвесторы получили возможно больше информации на сайтах, в случае необходимости провели соответствующие консультации в канадских посольствах или связались по электронной почте с сотрудниками Департамента. Проводятся и непосредственные встречи с инвесторами, на которых рассматриваются детальные вопросы по любым стадиям инвестиционного проекта. К работе с потенциальными инвесторами ДИИТ может привлекать самый широкий круг экспертов. Все услуги ДИИТ предоставляются бесплатно.

Привлечение новых иностранных инвестиций и сохранение уже имеющихся капиталовложений определяется как приоритетная стратегическая цель всех правительств Канады. Стратегия определяется тремя главными направлениями: создание привлекательного инвестиционного климата с учетом всех аспектов деятельности инвесторов (вопросы пограничного контроля, иммиграции, ограничений на иностранное владение); глобальный маркетинг Канады как страны, благоприятной для иностранных инвестиций с использованием международных форумов, официальных визитов на высшем уровне, специальных маркетинговых программ; проведение эффективных инвестиционных кампаний, включая постинвестиционный мониторинг и предоставление иностранному инвестору возможности ускоренного доступа к высшим должностным лицам страны для решения их вопросов.

Юрлицо

Специфика канадского регулирования в данной области заключается в наличии как федерального, так и провинциальных законов, определяющих порядок регистрации, роспуска или ликвидации юридических лиц (всего в Канаде различают четыре их типа: единоличное владение, товарищество, кооперативное общество, корпорация). Провинциальное законодательство действует в отношении тех компаний, которые были зарегистрированы и функционируют исключительно на территории соответствующего региона (такие компании не имеют права осуществлять деятельность в других регионах Канады и обязаны иметь «головной» офис исключительно на территории той провинции, где они были зарегистрированы).

В случае если юридическое лицо намерено осуществлять коммерческую деятельность в нескольких регионах Канады, а также за рубежом (таким правом здесь обладают лишь корпорации), то ему необходимо пройти процедуру регистрации в федеральных органах.

Такая процедура регулируется законом о коммерческих корпорациях Канады от 1975г. и поправками к нему от 2001г., а также рядом других федеральных нормативных актов. Для регистрации юридического лица на федеральном уровне в директорат по делам

корпораций министерства промышленности Канады необходимо направить следующие документы:

- заявку на оформление юридического статуса компании в качестве корпорации, в которой указываются направления коммерческой деятельности компании, виды и количество планируемых к выпуску акций, устанавливаются — по усмотрению учредителей корпорации — ограничения на переуступку данных акций;

- свидетельство о регистрации головного офиса корпорации и его адрес; уведомление о составе совета директоров корпорации; распечатку из федеральной автоматизированной базы данных о корпорациях, подтверждающую, что название корпорации не совпадает с уже зарегистрированными торговыми марками;

- свидетельство об оплате регистрационного сбора в 250 кан.долл. (или 200 кан.долл. для корпораций, регистрирующихся через веб-сайт директората по делам корпораций).

Закон о коммерческих корпорациях Канады не предусматривает ограничений относительно минимальных размеров уставного капитала корпорации и предполагает, что контроль за ее коммерческой деятельностью осуществляет совет директоров, избираемый акционерами. Закон содержит требование, согласно которому не менее 7 членов совета директоров должны быть постоянными жителями Канады.

Среди других требований для начала коммерческой деятельности корпорации — наличие федерального «коммерческого регистрационного номера» корпорации (устанавливается федеральным налоговым ведомством и применяется в целях взимания корпоративных налогов, налогов с продаж, других федеральных налогов и сборов, включая таможенные пошлины), печати и всего «пакета» документов, относящихся к коммерческой деятельности корпорации.

Законом о коммерческих корпорациях Канады также предусматривается определенный порядок прекращения деятельности компаний в судебном и внесудебном порядке.

Ликвидация компании во внесудебном порядке осуществляется на основании единогласного решения совета директоров или ее акционеров. При этом предложение о ликвидации или роспуске компании может внести любой из акционеров, обладающих правом голоса. В случае принятия решения о ликвидации, компания обязана немедленно разослать соответствующее уведомление всем своим партнерам и кредиторам, выполнить или оплатить все свои обязательства, распределить собственность среди своих акционеров (а также отказаться от той части собственности, которая не подлежит такому распределению). После выполнения всех формальностей руководство компании публикует т.н. «уведомление о роспуске», что означает юридическое прекращение ее деятельности.

Ликвидация компании в судебном порядке предполагает представление в суд любым заинтересованным лицом — акционером, кредитором и т.д. — соответствующего мотивированного запроса (такой запрос может быть передан в суд и после того, как процесс роспуска компании уже был начат во внесудебном порядке). В качестве оснований для передачи дела о ликвидации компании в суд закон определяет следующие: нарушение положений закона в отношении проведения ежегодных собраний акционеров (если они не проводились на протяжении двух и более лет), а также других прав акционеров, кредито-

ров, директоров или служащих; несоответствие коммерческой деятельности компании ее уставным документам; фальсификация данных при получении необходимых свидетельств, сертификатов и лицензий.

Суд может принять решение о немедленном роспуске компании или назначении т.н. «управляющего-ликвидатора» (им может быть назначен директор, служащий или акционер ликвидируемой компании), которому передается вся полнота власти по управлению делами компании в период ее ликвидации, а также по удовлетворению претензий к компании, продаже ее собственности, представлению ее интересов в судебных и других инстанциях. В этом случае решение о роспуске компании может быть принято только после направления «управляющим-ликвидатором» в суд доклада об урегулировании имеющихся к компании претензий.

Порядок роспуска юридических лиц по закону о коммерческих корпорациях не действует в отношении случаев объявления компании банкротом. Эта сфера регулируется законом о банкротстве и несостоятельности от 1985г. Основным действующим лицом в процедурах банкротства со стороны государства — помимо суда — выступает суперинтендант по делам о банкротствах (отдельная служба в составе минфина Канады), полномочия которого весьма обширны — от издания обязательных директив и приказов до назначения внешних управляющих имуществом компании-банкрота и надзора за соблюдением законности при осуществлении процедур банкротства.

Регистрация некоммерческих организаций. Они играют значительную роль в общественной, политической, культурной и экономической жизни Канады. Некоммерческий сектор является здесь одним из самых динамично развивающихся. По данным Charity-Village.com (один из крупнейших онлайн-ресурсов, содержащий большой массив информации о деятельности некоммерческих и благотворительных организаций в Канаде), число только зарегистрированных в Канаде некоммерческих организаций и благотворительных обществ достигает 150 тыс.

Регистрация для некоммерческих организаций в Канаде не является обязательным условием для осуществления своей деятельности. Сам по себе факт регистрации означает наделение организации определенным правовым статусом. Принятие решения о регистрации зависит от того, каким видом деятельности планирует заниматься некоммерческая организация и к какому типу организации она относится. Зарегистрированная ассоциация получает статус юридического лица, со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями. Незарегистрированная ассоциация не имеет правового статуса, а является лишь соглашением между индивидуумами. В этом случае, члены организации несут персональную ответственность перед кредиторами.

Способ образования юридического лица или порядок регистрации некоммерческих организаций в Канаде весьма близок к тому, что в российской правоприменительной практике называется нормативно-явочным порядком (в отличие от уведомительного или разрешительного порядков). Регистрирующий орган проверяет только соответствие представленных учредительных документов и действий учредителей нормам права, после чего обязан зарегистрировать юридическое лицо, а вступать в обсуждение вопроса о целесообразности или полезности создаваемого юридического лица он не вправе.

Некоммерческие организации могут регистрироваться как на федеральном, так и на провинциальном уровне. Решение зависит от того, в каком месте будет находиться представительство. Если некоммерческая организация планирует осуществлять свою деятельность на территории более чем одной провинции, выступая под своим корпоративным именем, регистрация на федеральном уровне является предпочтительной. Регистрации на провинциальном уровне вполне достаточно, если организация не планирует распространять свою деятельность на территории других провинций. Основным нормативно-правовым документом, устанавливающим правовые рамки деятельности некоммерческих организаций, является федеральный закон Канады «О корпорациях» (Canada Corporation Act), который определяет статус некоммерческой организации как «корпорации без долевого капитала». Зарегистрировать корпорацию без долевого капитала может «любое количество человек, но не менее трех, подающих заявление и именуемых «заявителями», а также любые другие лица, являющиеся членами создаваемой корпорации, т.е. корпоративной и общественной структуры без долевого капитала, создаваемой не с целью извлечения прибыли на благо ее членов».

Когда уже существующая и зарегистрированная на провинциальном уровне некоммерческая организация желает получить регистрацию на федеральном уровне, единственная возможность – создание новой организации. Сама регистрация осуществляется путем подачи соответствующего пакета документов в министерство промышленности Канады, а именно, в департамент по работе с корпорациями (Corporations Canada). Процесс регистрации является платным. Размер оплаты различается в зависимости от региона. Федеральная регистрация стоит 200 долл.

Для приобретения статуса благотворительной организации, а также для регистрации в качестве таковой некоммерческой организации следует обращаться в агентство по налогам (Canada Revenue Agency). Агентство оказывает техническое содействие по вопросам деятельности благотворительной организации и осуществляет аудит благотворительных организаций. Наделение некоммерческой организации статусом благотворительной предполагает также получение налоговых льгот (charitable tax status). Организация приобретает право выдачи расписок спонсорам в целях получения льгот на выплату подоходного налога. Процесс получения льготного налогового статуса может длиться от 6 до 18 месяцев. Заявителям необходимо выполнить целый ряд требований. Нормативно-правовой базой в этом случае является федеральный закон «О подоходном налоге» (Income Tax Act). Информацию о некоммерческих организациях и процессе их регистрации можно найти на сайте www.corporations.ic.gc.ca, в частности в Information Kit on the Creation and Amendment of Non-for-Profit Corporations. Большой объем информации о благотворительных организациях содержится на сайте агентства по налогам Канады www.cra-arc.gc.ca/tax/charities.

Регистрация некоммерческих организаций на региональном уровне осуществляется в соответствии с законодательством провинций. В пров.Онтарио, например, регистрация осуществляется на основании положений закона провинции «О корпорациях». В соответствии с законодательством провинции, наличие регистрации далеко не всегда является обязательным условием для начала осуществления своей деятельности некоммерческой организацией. По оцен-

кам ведомства генерального прокурора пров.Онтарио, на территории провинции функционирует от нескольких сотен до нескольких тысяч незарегистрированных некоммерческих организаций. В этом случае, они не наделены статусом юридического лица.

Информация о процессе регистрации некоммерческих, равно как и благотворительных организаций в Онтарио широко представлена на сайте Ministry of the Attorney General (www.attorneygeneral.jus.gov.on.ca, см. Not-for-Profit Incorporator's Handbook).

Дополнительную информацию о деятельности и регистрации некоммерческих и благотворительных организациях в Канаде – www.nonprofitscan.ca, www.corporationcentre.ca

При организации коммерческой деятельности в Канаде первоначально требуется составление бизнес-плана. Бизнес-план является необходимым документом при обращении за финансовой поддержкой, предоставляемой банком, или к госпрограмме. Бизнес-план должен включать такие важные вопросы, как: будущая деятельность компании, включая указание целей; выбранная структура коммерческой деятельности; товары или услуги, которые создаваемая компания предполагает продавать; клиентура, место расположения компании и резюме управленческого опыта.

В бизнес-плане необходимо также дать описание условий рынка и предлагаемый план действий на выбранном рынке товаров и услуг. И, наконец, в нем должен содержаться финансовый отчет с прогнозом на первые 2г. деятельности компании.

Бизнес-план должен быть четко составленным докладом о том, что представляет собой компания, сфера ее деятельности и регион действия.

Муниципальное регулирование. В отдельных муниципалитетах требуется получение лицензии на организацию компании. В этой связи необходимо получение информации по муниципальному регулированию, в том числе в отношении налогов, районирования, разрешений на работу.

Регистрация в Канадском агентстве по таможенным делам и доходам. Коммерческая организация, работающая в Канаде и имеющая годовой доход свыше 30 000 кан. долл., должна быть зарегистрирована и иметь номер GST/HST (goods and services tax/harmonized sales tax – налог при продаже товаров и услуг). После регистрации организации присваивается коммерческий номер; этот номер указывается при заполнении деклараций на возврат налогов, оплаты GST и прочее. Информация об отчетности коммерческой организации – налоге на доход корпораций; импорте/экспорте; отчислениях от заработной платы и федеральном налоге на товары и услуги – доступна в Канадском агентстве по таможенным делам и доходам.

Регулирование на провинциальном уровне. Каждый покупатель потребительских товаров в Канаде оплачивает провинциальные налоги, который владелец компании переводит властям провинций. Налоговые ставки различны для разных провинций. Информацию о необходимых лицензиях и сертификатах, а также об охране здоровья и безопасности можно получить в провинциальных отделениях Канадского центра обслуживания бизнеса (Canada Business Service Centre -CBSC) или на сайте – www.cbcs.org.

Канадский центр обслуживания бизнеса (CBSC) – это сеть информационных центров по полному обслуживанию бизнеса; они предоставляют официальную информацию предпринимателям. Канадский

центр обслуживания бизнеса действует как центральный источник информации. Он предоставляет консультации по таким вопросам, как подготовка бизнес-планов, нахождение новых рынков, экспорт товаров и услуг и финансирование. Квалифицированный штат CBSC отвечает на вопросы по коммерческой деятельности и помогает предпринимателям принимать обоснованные решения. CBSC предоставляет услуги on-line, включая Online Small Business Workshop, Interactive Business Planner, ExportSource (для канадских бизнесменов, которые ищут информацию по экспорту). Консультации оказываются на двух языках — английском и французском и бесплатно; их можно получить по телефону, факсу, e-mail, на web — странице и лично.

Эти центры созданы по инициативе федеральных и провинциальных властей, а в некоторых случаях частного сектора, деловых ассоциаций и академических кругов. Например, центр обслуживания бизнеса в Онтарио расположен в Торонто по адресу: 905-151 Yonge St., Toronto ON M5C 2W7, www.cbcs.org/ontario. Центр обслуживания бизнеса в Квебеке находится в Монреале, www.infoentrepreneurs.org.

Регистрация коммерческих организаций осуществляется также по провинциям: в Онтарио — это Ministry of Consumer & Business Services (www.ccr.gov.on.ca/obc/english/4TJBS.htm), в Квебеке — L'inspecteur generale des institutions financieres, Direction des entreprises, Service de la gestion du register (www.igif.gouv.qc.ca/index.htm).

Источники финансирования. Канадские программы финансирования малого бизнеса являются совместной инициативой канадского правительства и кредиторов частного сектора. Частично компенсируя любые потери по займам, федеральное правительство облегчает малому бизнесу получение ссуды на лучших условиях. Программа применима к предприятиям, годовой доход которых составляет менее 5 млн.долл. в течение фин.г., в который предприятие обращается за ссудой. При этом организационная форма предприятия может быть различной — единоличное владение, товарищество или корпорация; они могут действовать во всех провинциях и территориях Канады. Исключены из программы финансирования малого бизнеса сельскохозяйственные, благотворительные и религиозные предприятия.

Информацию по этой программе предоставляет министерство промышленности Канады, Управление предоставления ссуд малым предприятиям (www.strategis.ic.gc.ca/csbfa).

Программа финансирования молодых предпринимателей нацелена на молодых предпринимателей в возрасте от 18 до 34 лет. Программа предусматривает финансирование до 25 тыс.долл. и 50 час. поддержки в области управления бизнеса.

Для получения такой помощи компания должна удовлетворять следующим условиям. Она должна находиться на раннем этапе начала коммерческой деятельности, но при этом иметь жизнеспособные идеи о развитии бизнеса; иметь реальные предложения о сбыте продукции, планы о приемлемых личных вкладах в коммерческую деятельность компании. Предприниматель должен продемонстрировать свои личные способности к успешному ведению бизнеса, предоставить личные рекомендации и сведения о выполнении заемщиком обязательств по кредитам.

Информацию по этой программе предоставляет Банк Канады по развитию бизнеса — Business Development Bank of Canada (www.bdc.ca). Программа ми-

кро бизнеса соединяет персонализированную поддержку управлению компанией с краткосрочным финансированием до 25 тыс.долл. для начальной стадии бизнеса и до 50 тыс.долл. для уже существующего коммерческого предприятия. Программа предусматривает 2-летнее наставничество и поддержку управлению предприятием.

Получение помощи по этой программе обусловлено следующими факторами. Компания должна находиться в начальной стадии становления или на ранней стадии развития; продемонстрировать реальный потенциал знания рынка и умения сбывать свою продукцию; обладать опытом в выбранной области, а предприниматели — продемонстрировать личные качества успешного ведения бизнеса. В этой программе могут участвовать компании, которые осуществляют коммерческие операции во всех провинциях. Информация по программе микро бизнеса доступна в Банке Канады развития бизнеса (www.bdc.ca).

Пенсия

Действующий федеральный закон о пенсионном обеспечении в Канаде был принят в 1965г. и вступил в силу с 1 янв. 1966г. Каждая провинция имеет возможность в дополнение принимать свои законы в данной области, которые расширяли бы пенсионные права граждан. В настоящий момент этой возможностью воспользовались только власти провинции Квебек. Под закон о пенсионном обеспечении подпадают все постоянно проживающие в Канаде, пенсионные отчисления производятся лицами в возрасте от 18 до 69 лет включительно. Госпенсия выплачивается независимо от других видов доходов пенсионеров и облагается налогом.

Канадская система пенсионного обеспечения имеет три уровня.

1. Old Age Security (OAS) обеспечивает первый и начальный уровень пенсионного фонда. Любое лицо, на законных основаниях постоянно проживающее в Канаде в течение 10 лет (вне зависимости от гражданства), по достижении 65 лет получает право на ежемесячную пенсию.

2. The Canada Pension Plan (CPP) является вторым уровнем системы. Этот план обеспечивает ежемесячную выплату пенсии по старости, начиная с 60 лет, при условии, что гражданин производил выплаты в этот план.

3. Registered Retirement Saving Plan (RRSP) — накопительный пенсионный план, третий уровень системы пенсионного дохода, состоит из индивидуальных пенсионных сбережений и пенсий от работодателя.

Первый и второй уровни канадской системы пенсионного обеспечения составляют канадскую общественную пенсионную систему, являются значительной частью дохода пенсионеров.

The Old Age Security (OAS) — пенсия по возрасту — программа канадской системы пенсионного обеспечения, финансируемая за счет обязательных взносов, вносимых в равном объеме работниками и работодателями, а также доходов от инвестирования этих средств под проценты. Она является основной пенсией, которая выплачивается практически всем людям в возрасте 65 лет и старше. Old Age Security является самой большой общественной пенсионной программой Канады.

Проживание в Канаде уже дает право на эту пенсию. На данную пенсию могут рассчитывать лица, прожившие на территории страны 10 лет после того,

как им исполнилось 18 лет. Однако для получения полной пенсии (473 кан. долл. в месяц) необходимо прожить в Канаде 40 лет после достижения совершеннолетия. Те, кто не отвечает этому требованию, могут получить частичную пенсию в 25-50% от полной суммы. Размер государственной пенсии также уменьшается по мере увеличения налогооблагаемого дохода.

На конец 2005г. порог налогооблагаемого дохода был установлен в 60 806 кан.долл. в год. При превышении указанной суммы пенсионер обязан вернуть часть пенсии по старости. Этот вид пенсии облагается налогом. Получение пенсии невозможно при годовом доходе выше 98 660 кан. долл. Если получатель прожил в Канаде 20 лет после достижения им 18-летнего возраста, пенсия по возрасту выплачивается даже в том случае, если получатель покидает Канаду. Если человек не прожил в Канаде в течение 20 лет после своего 18-летия, и впоследствии он покидает Канаду на срок более 6-ти следующих подряд месяцев, исключая тот месяц, в который он выехал, выплаты пенсии по возрасту за любой период свыше 6 месяцев отсутствия могут быть приостановлены. Выплаты возобновляются в том месяце, когда человек возвращается в Канаду.

The Canada Pension Plan (CPP), пенсионный план – выплачивает ежемесячные пенсии людям, которые работали и производили выплаты в CPP. The Canada Pension Plan также обеспечивает страхование нетрудоспособности, материальное обеспечение одиноких стариков и страхование на случай смерти. В пров.Квебек имеется подобный план, называемый Quebec Pension Plan. Вклад в CPP рассчитывается, как процент от дохода (при этом учитываются минимальные и максимальные ставки доходов, установленные государством для этих целей). Как правило, все работающие в Канаде старше 18 лет платят в CPP и имеют право на пособия. Точная сумма зависит от того, как много и как долго происходили отчисления в фонд.

Возраст, в котором гражданин принимает решение о получении пенсии, также влияет на ее размер. Обычный возраст для получения CPP-пенсии – 65 лет. Можно начать получать пенсию в промежутке от 60 до 70 лет. При уходе на пенсию до 65 лет, пенсия будет сокращаться на 0,5% каждый месяц, пока гражданин не достигнет 65 лет. При уходе на пенсию позже 65 лет, пенсия увеличивается на 0,5% за каждый проработанный месяц до 70-летнего возраста. Ежемесячная CPP-пенсия пересчитывается в связи с инфляцией каждый янв., с тем, чтобы привести ее в соответствие с растущими затратами. CPP-пенсия облагается налогом и должна декларироваться в документах о доходах (income tax return) ежегодно. Каждый год государство обеспечивает всех вкладчиков в CPP личными «Отчетами о вкладах». CPP-пенсию можно получать независимо от места жительства. Для получения данной пенсии необходимо обратиться государственные органы социального обеспечения Канады за 6 месяцев до ее получения.

Registered Retirement Saving Plan (RRSP) – это индивидуальная пенсионная программа, которую открывают в дополнение к двум государственным программам: CPP (Canada Pension Plan) и OAS (Old Age Security). RRSP является наиболее популярным методом личных накоплений к пенсии. RRSP – это индивидуальные, лично управляемые накопительные планы. Сбережения в RRSP пользуются правом льготного налогообложения – вклады снижают налоги, и до-

ходы от инвестиций не облагаются налогом. Налоги платятся во время снятия средств с этих планов. RRSP средства могут быть вложены в разнообразные финансовые программы, которые включают в себя: накопительные счета (savings account), Канадские накопительные бонды (Canada Saving Bonds), гарантированные инвестиционные сертификаты (GIC), инвестиционные фонды (mutual funds) и альтернативное инвестирование.

Разрешается вносить в RRSP до 18% от дохода за пред.г., но не более 18 тыс.кан.долл. Максимальная сумма выплат на конец 2005г. составляла 1010 кан.долл. ежемесячно. В среднем неработающий пенсионер в возрасте старше 65 лет получает из RRSP 828 кан.долл. в месяц. Забрать деньги из этой программы можно в любое время.

Инвалиды

По данным министерства людских ресурсов и социального развития Канады (Human Resources Development Canada), в стране насчитывается 4,2 млн. лиц, относимых к категории инвалидов (disabled persons), что составляет 1/8 населения страны, из них детей до 19 лет – 765 тыс. Показатель варьируется в зависимости от социальных, возрастных, территориальных групп (самой неблагоприятной является ситуация среди коренного населения, где умственными и физическими недостатками страдает 30% взрослого населения, что в 2 раза превышает средние цифры по стране). Прогнозы динамики роста численности инвалидов – к 2016г. их число среди лиц активного трудового возраста, например, может увеличиться в 2 раза.

Для правительства обращение к проблемам инвалидов в последние 5-6 лет стало одним из приоритетов. Основные принципы действий федеральных властей в этой сфере: главенство федерального центра в формировании и реализации госполитики в отношении инвалидов; равноправие инвалидов среди населения страны; недопустимость дискриминации по принципу физической или умственной неполноценности; постоянное и тесное сотрудничество как на различных по вертикали (федеральные-провинциальные-местные) уровнях власти, так и с вовлеченными в эту сферу неправительственными, общественными и другими организациями.

Программы, направленные на решение проблем инвалидов, существуют в 30 министерствах, агентствах и других госструктурах. Общую координацию социальной адаптации инвалидов осуществляет министерство людских ресурсов и социального развития, через свой департамент по делам инвалидов (Office of Disability Issues). Главные направления деятельности департамента – трудоустройство, обучение, обеспечение соблюдения гражданских прав, улучшение жилищных условий, решение проблемы транспортировки инвалидов, а также их доступа к всевозможным источникам информации.

Министерство канадского наследия вовлечено в работу с инвалидами через управление по делам спорта, координирующее параолимпийский спорт, а также строительство специально оборудованных спортивно-оздоровительных центров по всей стране, а также через управление национальных парков, осуществляющее программу усовершенствования доступа инвалидов в парки и рекреационные зоны.

Активно вовлечено в данную сферу и министерство иностранных дел и международной торговли Канады, предоставляющее бесплатную и доступную

различным категориям инвалидов информацию о путешествиях, приемлемых для людей с ограниченными возможностями, оказывающее консульские услуги. Также Канада является активным участником проекта межамериканской конвенции по уничтожению всех форм дискриминации в отношении инвалидов.

Министерство транспорта Канады занимается вопросами доступности транспортной системы страны для инвалидов (обязательная установка специальных приспособлений для посадки людей с ограниченными двигательными возможностями в самолеты, автобусы и т.д.).

Комиссия по гражданским правам занимается расследованием случаев дискриминации инвалидов при трудоустройстве, обслуживании в госсекторе. Комиссия занимается информационной пропагандой среди граждан страны по вопросам обеспечения их основных прав. Особое внимание Комиссия уделяет соблюдению Канадского закона о гражданских правах (Canadian Human Rights Act) 1977г., а также закона о равенстве при трудоустройстве (Employment Equity Act), одним из положений которых является равноправие инвалидов.

Канадская ипотечно-жилищная корпорация оказывает финансовую поддержку в области предоставления инвалидам необходимых жилищных условий. Организацией предоставляется большое количество услуг по модификации их домов и квартир для нормальной жизнедеятельности (вплоть до переноса розеток, выключателей). Специальная программа существует для людей старше 65 лет, нуждающимся в силу своих ограниченных возможностей в переоборудовании жилья.

Под эгидой министерства людских ресурсов и социального развития существуют фонд возможностей и федерально-провинциальная программа содействия трудоустройству инвалидов, деятельность которых направлена не только на борьбу с безработицей, но и на помощь людям с ограниченными возможностями в получении знаний или навыков, необходимых для трудоустройства, либо сохранения имеющегося рабочего места. Категориями, которые вызывают здесь особую озабоченность канадских властей, являются молодежь и женщины, которые часто вынуждены соглашаться на режим неполной занятости либо на значительно меньшую зарплату, нежели другие категории населения с аналогичным образованием и опытом. Так отдельное внимание в рамках программы содействия трудоустройству инвалидов уделяется предоставлению молодежи возможности получить среднее-специальное или высшее образование, а также опыт работы, необходимый для последующего трудоустройства.

Программа «Партнерство в деле социального развития» (Social Development Partnerships), учрежденная в министерстве в 1998г., оказывает помощь в организации и финансировании специальных проектов неправительственным организациям и агентствам, учебным заведениям, социальным советам, работающим с инвалидами, по таким направлениям, как предоставление услуг социального характера, научные исследования, работа с инвалидами по месту жительства, защита прав инвалидов.

В Канаде инвалиды пользуются рядом финансовых льгот и привилегий. Если лицо, имеющее право на субсидию в соответствии с программой студенческих займов (Canada Student Loans Program), находится на инвалидности, ему выделяется дополни-

тельная субсидия в 5000 кан. долл. на расходы, связанные с обучением, например, специальное запирающее устройство или оплату услуг помощника.

В рамках программы трудоустройства молодежи компенсации полагаются работодателям, трудоустраивающим инвалидов, не достигших 30-летнего возраста, а также покрывается стоимость специального (необходимого) оборудования для работы инвалидов. Лица, вносящие в процессе своей трудовой деятельности отчисления в Канадский пенсионный фонд (Canada Pension Plan) и прекратившие работать по причине инвалидности, имеют право на получение льготной (до достижения 65-летнего возраста) пенсии.

Большинство других социальных программ и выплат, касающихся инвалидов, находятся в ведении провинциальных органов власти, однако, в последние годы взаимодействие федеральных и провинциальных правительств в вопросах адаптации инвалидов получило особое звучание. В 1996г. премьер-министр Канады и премьеры провинций провозгласили вопросы обеспечения инвалидов своим коллективным приоритетом. В 1998г. правительство Канады и правительства провинций и территорий подписали план «Канадский подход к проблемам инвалидов» (In Unison: A Canadian Approach to Disability Issues). В документе отражены основные направления долгосрочной политики в этой области, которая строится на базе трех идей: инвалиды являются полноправными членами канадского общества; инвалиды должны иметь возможность участвовать во всех сферах жизни общества; необходимо создавать условия для превращения инвалидов в максимально независимых членов общества.

Акцент сделан на то, что вне зависимости от характера принимаемых в дальнейшем программ, инвалиды становятся их участниками, а не полностью зависимыми, пассивными получателями госдотаций.

В 1999г. правительство Канады сделало следующий шаг в отношении определения перспектив социального обеспечения инвалидов. В документе «Дальнейшие действия правительства Канады по проблемам инвалидов: через сотрудничество к полноценному обществу» (Future Directions to Address Disability Issues for the Government of Canada: Working Together for Full Citizenship) намечаются приоритетные направления действий непосредственно федеральных министерств и ведомств, главными из которых: облегчение существования людей с ограниченными способностями в современном мире; устранение предвзятого отношения окружающих к инвалидам; предоставление инвалидам возможностей вносить посильный вклад в экономическую и общественную жизнь страны; содействие инвалидам в адаптации к таким «системным» трудностям, как получение образования, пользование транспортом и т.п.

На финансирование фонда возможностей федеральный центр выделил 90 млн. кан. долл. (на 3г.), на программу содействия трудоустройству инвалидов ежегодно выделяется 200 млн. кан. долл., осуществляется также повышение уже существующих медицинских и налоговых компенсаций для инвалидов.

Соцстрах

Одной из ярких особенностей Канады является система социального обеспечения населения. Развитие системы и повсеместное ее рекламирование приносит свои плоды. Так основным показателем привлекательности страны для иммигрантов стала

возможность пользования социальными льготами. Поддержание уровня жизни населения находится на контроле государства и является значимой частью его внутренней политики.

Суть социальной системы заключается в том, что государство гарантирует любому человеку, гражданину Канады, лицу постоянно проживающему на территории страны или беженцу, определенный уровень жизни, достаточный для удовлетворения самых необходимых жизненных потребностей.

Социальные программы рассчитаны на все слои общества, но, прежде всего, на несовершеннолетних детей, безработных, нетрудоспособных и пожилых людей. Государство оказывает финансовую помощь (Welfare) всем, кто по какой-либо причине оказался не в состоянии себя обеспечить. Соответствующего пособия достаточно для покрытия основных расходов: квартира, питание, одежда, внутригородской транспорт. Расходы бюджета на содержание государственного аппарата, в пересчете на душу населения, малы, что также высвобождает средства на социальную сферу. За счет такой системы государство старается контролировать уровень преступности и предупреждать социальную напряженность.

Одной из особенностей пособия является возможность его получения для вновь прибывших иммигрантов. Если иммигрант, за некоторое время после приезда потратил все привезенные с собой деньги, но еще не смог найти себе работу или организовать собственное дело, он имеет право обратиться за помощью к государству. Такими случаями занимается социальная служба (Community Service) по месту проживания. Чаще всего эта служба подчинена органам местного самоуправления. Пособие назначается при наличии веских причин и документальных доказательств (финансовых документов о привезенных с собой средствах и их расходовании). Согласно иммиграционному законодательству, на ввезенные деньги иммигрант должен прожить в Канаде не менее полугодя. Право их расходовать, на аренду жилья, покупку мебели, бытовой техники, автомашины, питания и т.д., законом не ограничивается. Однако стоимость покупок должна быть в разумных пределах. Государство готово оказывать помощь в том случае, если приобретенное являлось необходимым, а не относится к разряду излишеств. Автомобиль в Канаде считается предметом первой необходимости, поскольку значительная часть предприятий находится вне сферы действия общегородского транспорта.

Величина государственного пособия зависит от состава семьи и стоимости жизни в месте проживания. Пособие рассчитывается таким образом, чтобы на него можно было снять себе жилье, питаться и одеваться. В Торонто семья из двух человек получает Welfare до 1 тыс.долл. в месяц. Пособие можно получать до тех пор, пока не будет найдена работа или другой источник существования. Имеется право подрабатывать до 400 долл. в месяц при сохранении пособия.

Одним из главных документов жителя Канады, дающим право пользоваться социальными льготами, является Номер социального страхования Social Insurance Number. SIN является важнейшим идентификационным документом для канадца, он требуется для устройства на работу, для получения компенсации на детей, для участия в любых государственных программах. SIN выдается в центрах трудоустройства (Canada Employment Centre). Требуется предоставить паспорт, подтверждение статуса постоянного жителя

и еще один документ, подтверждающий личность — обычно достаточно водительского удостоверения, если в нем имеются записи на английском языке. Заполняется заявление на каждого члена семьи, в т.ч. и на всех детей. При подаче документов, как правило, служащий задает несколько вопросов по заявлению и документам.

Пластиковая карточка с именем и присвоенным SIN, а также бумажная форма (которую требуется хранить как оригинал) приходит через 2-4 недели по почте. Пластиковая карточка подписывается владельцем. Карточки с номером SIN выдаются всем членам семьи, включая детей. Выдача SIN производится бесплатно.

Канадским законодательством предусмотрены следующие виды социальных пособий.

- Пособие на детей введено с янв. 1993г. Оно выплачивается семьям с низким и средним доходом, в которых есть дети, не достигшие 18 лет (Child Tax Credit). Величина пособия зависит от совокупного годового дохода семьи. Максимальный размер пособия на ребенка — 1,228 кан. долл. в год. Для тех, кто получает социальное пособие, из него вычитается сумма указанной прибавки к зарплате (Child Benefit Supplement).

- Предусмотрена социальная помощь в экстренных случаях, для чего следует обратиться в ближайшее отделение Службы социальной помощи (Community Social Services или Welfare Office).

- В случае смерти кормильца иждивенцам положено получить деньги на похороны, месячный размер пенсии и разовую выплату. Действие этого пособия распространяется на иммигрантов с того дня, когда они начинают официально работать, т.к. деньги на эту программу отчисляет работодатель.

- Пожилые люди могут получать разнообразные пособия, предназначенные для поддержания обеспеченной старости жителям Канады. Пенсионная система Канады обеспечивает гражданам страны высокий уровень соцзащиты. Она состоит из двух основных компонентов — государственной пенсии по старости (Old Age Security Pension, OAS) и пенсионного плана (Canada Pension Plan, CPP). Широкое распространение в Канаде также получили различные частные пенсионные фонды.

Государственная пенсия по старости — это основная пенсионная программа Канады, существующая с 1952г., которая финансируется из средств федерального бюджета. В ее рамках выплачивается пенсия всем канадцам и постоянно проживающим лицам, достигшим 65 лет. Однако для получения полной пенсии (473 кан.долл. в месяц) необходимо прожить в Канаде не менее 40 лет после достижения совершеннолетия. Те, кто не отвечает этому требованию, могут получить частичную пенсию в 25-50% от полной суммы. Размер государственной пенсии также уменьшается по мере увеличения налогооблагаемого дохода. На середину 2005г. порог налогооблагаемого дохода был установлен в 60 806 кан. долл. в год. При превышении указанной суммы пенсионер обязан вернуть часть пенсии по старости. Этот вид пенсии облагается налогом. Получение пенсии невозможно при годовом доходе 98 660 кан.долл. Пожилым иммигрантам требуется прожить в Канаде не менее 10 лет, чтобы обратиться за получением пенсии по старости.

Канадский пенсионный план — сравнительно новая схема, учрежденная в середине 60гг., финансируется за счет обязательных взносов, вносимых в равном объеме работниками и работодателями, а также доходов от инвестирования этих средств под проценты.

Зарегистрированный пенсионный накопительный план (Registered Retirement Savings Plan, RRSP) – еще одна специальная программа, призванная помочь работникам создать себе (и/или супругам) определенные накопления, которыми они могли бы пользоваться в тот период, когда выйдут на пенсию. Главная привлекательная черта этой программы – возможность делать сбережения на будущее, одновременно уменьшая сумму налогов, которую работник выплачивает сегодня. Любой человек в возрасте от 18 до 69 лет, имеющий доход в Канаде и платящий налоги может вносить деньги в RRSP. Предельный размер взносов в RRSP устанавливается федеральным правительством. Возможно отложить до 18% дохода, но не более 18 тыс.долл. Максимальная сумма выплат на 2005г. составляла 1010 кан.долл. ежемесячно. В среднем неработающий пенсионер в возрасте старше 65 лет получает из RRSP 828 кан.долл. в месяц. Программа регистрируется в налоговом управлении Канады (Revenue Canada), что позволяет получать некоторые налоговые льготы, связанные с указанной программой.

Значительную роль в обеспечении граждан играют также частные и специализированные фонды, как, например, пенсионный фонд служащих госучреждений. Существуют также пенсии для овдовевших супругов (survivors benefit, death benefits). Пользование значительной частью пакета социальных услуг возможно при заключении страховых контрактов.

Муниципалитет

Система местного самоуправления Канады развивалась под влиянием англосаксонской модели. Ключевым понятием данной системы является муниципалитет, которых в Канаде насчитывается 5 тыс. Муниципалитеты входят в сферу ответственности провинций, поэтому их количество, состав и функции могут значительно варьироваться от провинции к провинции.

В целом муниципалитет представляет собой политическую и правовую единицу, чья юрисдикция распространяется на определенную территорию. Управленческие функции в муниципалитете осуществляют выборный совет и профессиональная администрация.

В систему местного самоуправления также входят многочисленные автономные учреждения, контролируемые отдельные сферы общественной жизни – правопорядок, охрану природы, водоснабжение. Состав этих учреждений, также как и состав городского совета формируется посредством прямых выборов.

Третьим ключевым элементом канадского самоуправления является городской регион. Городские регионы могут включать в себя несколько муниципалитетов, в процессе исторического развития выросших в единый социальный организм.

Бизнес также широко представлен в местной политике Канады. При каждом муниципалитете создается торгово-промышленная палата, в которой формируется позиция деловых кругов по проблемам муниципального развития. Мнение представителей бизнеса значительно, поскольку именно предприниматели формируют налоговую базу местной власти.

Конституционные акты Канады устанавливают, что деятельность органов местного самоуправления регулируется провинциальным законодательством, а деятельность органов управления двух территорий (Юкон и Северо-Западные территории) – федеральными законами. В каждой провинции создается свое

обособленное законодательство и во многом уникальная система органов местного самоуправления. Власти провинций имеют довольно широкие полномочия по отношению к органам местного самоуправления. Законодательный орган провинции имеет право изменять границы муниципалитетов, возлагать на них дополнительные обязанности, сокращать финансирование.

Чтобы совместными усилиями отстаивать свои интересы, муниципальные власти Канады создали федерацию канадских муниципалитетов, объединяет 1600 городов, в которых проживает 87% населения страны. Своей основной задачей организация ставит «улучшение работы муниципальных властей во имя повышения качества жизни в городских сообществах». Федерация муниципалитетов – мощная лоббистская организация, которая представляет интересы муниципальных правительств на федеральном уровне. Посредством этой национальной организации муниципальные правительства получили возможность вырабатывать единую политику и оказывать влияние на процесс принятия решений федеральным правительством, касающихся интересов муниципальных правительств.

Членом федерации может стать любое муниципальное образование Канады, региональное объединение городов, а также любая частная компания, в сферу интересов которой входят вопросы местного самоуправления.

Руководящим органом федерации является совет директоров. Текущей деятельностью федерации руководит исполнительный комитет, в состав которого входят президент, 4 вице-президента и исполнительный директор. Президентом федерации канадских муниципалитетов является член городского совета г.Виннипег Горд Стивс. Исполнительный директор федерации Джеймс Найт.

Молодежь

Правительство Канады традиционно уделяет значительное внимание молодежной политике. Особенности Канады, как страны иммигрантов, с двумя официальными языками, где помимо англоговорящих и франкоговорящих, есть еще и значительный процент населения, представляющий коренные народы континента, оказывают влияние на формирование принципов государственной политики в сфере работы с молодежью. С самого начала становления Канады как государства здесь начала формироваться федеративная форма правления с ярко выраженным провинциальным национализмом. В Канаде нет тенденции культурной и языковой фрагментации, что объясняется наплывом в страну иммигрантов из Азии.

Культурная и этническая мозаика канадского общества воспринимается как внутри Канады, так и вовне как уникальная в своем роде особенность этой страны. Сами канадцы привыкли считать культурное многообразие Канады как своего рода национальную идею, которая нашла свое законодательное воплощение в виде принятия в 1982г. Хартии прав и свобод. С тех пор мультикультурализм и двуязычие стали принципами государственной политики.

Формирование системы гражданского воспитания молодежи в Канаде. Основной задачей политики в этом направлении является формирование в сознании молодых канадцев чувства канадской идентичности, что подразумевает помимо культивирования ощущения принадлежности к единой нации еще и

приобщение молодежи к принципам мультикультурализма и культуре толерантности. Наряду с задачей культивирования у молодежи ощущения принадлежности к канадской идентичности, молодежная политика нацелена также на активную социальную адаптацию молодых людей в современное высокотехнологичное общество и воспитание чувства социальной ответственности. Правительство Канады играет большую роль в выработке принципов молодежной политики, не обладая при этом монополией на ее практическую реализацию. Процесс воплощения в жизнь принципов гражданского воспитания молодежи является сферой интенсивного сотрудничества органов власти и элементов гражданского общества, прежде всего, некоммерческих организаций.

Значительная часть программ в рамках осуществления молодежной политики в Канаде осуществляется под патронажем министерства канадского наследия (Department of Canadian Heritage). Важное значение в деле формирования канадской идентичности играют программы молодежных обменов (exchanges). Молодежные обмены осуществляются на базе целого ряда программ, объединенных в рамках т.н. инициатив молодежных обменов Канады (Youth exchange Canada) и молодежных форумов Канады (Youth forums Canada) с участием молодежи в виде различного рода совместных семинаров и конференций.

Инициатива молодежных обменов реализуется на базе ряда программ, рассчитанных на молодых людей в возрасте от 12 до 17 лет и предусматривающих различные формы обменов групп молодежи между разными регионами страны, городами и общинами. Задача этих мероприятий заключается в поощрении межкультурной коммуникации, изучения жизни и истории различных регионов Канады, активное вовлечение молодых людей в социальную жизнь той общины, где они оказались создание необходимых условий и предпосылок для формирования чувства национальной идентичности.

Те же самые цели ставятся и при организации различных молодежных форумов. Формы проведения подобных мероприятий разнообразны. Они могут проводиться в виде многодневных встреч на базе какого-либо молодежного центра (например, Terry Fox Canadian youth centre). Национальный гражданский семинар (National citizenship seminar) проводится в форме посещения группами молодежи парламента Канады во время правительственного часа (question period). Другим вариантом проведения национального семинара является организация дискуссии по какой-либо актуальной тематике на двух официальных языках. Информация о программах молодежных обменов и форумов – www.exchanges.gc.ca

Еще одной формой работы с молодежью является национальная молодежная программа оказания услуг на добровольной основе под названием Катимавик (national youth volunteer-service program Katimavik). Программа рассчитана на 9 месяцев и предназначена для молодых людей в возрасте от 17 до 21г. Группы молодежи живут в трех общинах в разных частях страны, где принимают участие на добровольной основе в реализации общественно значимых проектов, совмещая эту деятельность с учебным процессом. Сами группы формируются из представителей различных социо-культурных слоев населения Канады, а также по географическому принципу. Как правило, среди молодых людей в каждой группе есть один человек из Британской Колумбии, два человека от цен-

тральных провинций, Северо-Западных территорий и Нунавута, четыре человека из Онтарио, три из Квебека и один от Атлантических провинций. Один из трех городов или общин, где проживает группа добровольцев, должен быть франкоговорящим. Группы волонтеров могут быть задействованы в различных сферах общественной жизни. Обычно это образование, социальная помощь, экологические проекты и культурные мероприятия. Информация об этой программе на www.katimavik.org.

Важнейшей составляющей молодежной политики в Канаде является масштабная государственная программа по трудоустройству молодежи (Youth employment strategy programs, YES). Речь идет о инициативе по партнерству между 12 государственными ведомствами и большим количеством частных, публичных и некоммерческих организаций в целях обеспечения занятости молодежи и ее социальной адаптации. В рамках данной инициативы разработано три программы. Первая программа Career focus предусматривает финансовое содействие работодателям при трудоустройстве молодежи. Вторая программа Skills link обеспечивает финансирование организаций с целью оказания помощи тем молодым людям, которые в силу различных причин сталкиваются с трудностями при трудоустройстве (представители коренного населения, инвалиды, недавние иммигранты, молодежь из сельской местности и из дигрессивных регионов).

Третья программа Summer work experience предусматривает содействие занятости для студентов в летний период. Информация о конкретных программах на www.servicescanadagc.ca

Совместная инициатива министерства канадского наследия и Агентства по управлению парками Канады (Parks Canada Agency) под названием «Работа для канадской молодежи» (Youth Canada works, YCW) является составной частью государственной программы по трудоустройству молодежи. Программа предусматривает варианты занятости молодежи на летний период в национальных парках Канады и национальных исторических местах (national historic sites). Информация на сайтах www.pch.gc.ca, www.pc.gc.ca

Одной из ведущих неправительственных организаций, активно работающей преимущественно с молодежью, является НПО «Скауты Канады» (Scouts Canada)(www.scouts.ca). Входя составной частью в международную организацию скаутского движения (World organization of the Scout movement), канадская НПО располагает обширной сетью своих представительств и лагерей по всей территории Канады и охватывает возрастную контингент молодежи от 5 до 26 лет. Канадской организацией скаутов разработан и реализуется целый ряд программ, рассчитанных на различные возрастные группы и имеющие основной своей целью формирование у молодого поколения чувства социальной ответственности.

Усыновление

Канада является участником Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (удочерения) (Гаагской конвенции о межгосударственном усыновлении) от 29.5.1993г. Конвенция ратифицирована Канадой 19.12.1996г. и вступила в силу 1.4.1997г.

Центральным федеральным органом, ведающим вопросами усыновления, является министерство социального развития Канады (Social Development Canada), которым разработана программа межгосудар-

ственного усыновления (Inter-country Adoption Services). С помощью данной программы министерство имеет возможность представлять за рубежом свои интересы, а также интересы провинциальных органов по вопросам усыновления. Программа обеспечивает защиту интересов усыновляемых детей. Перед ней стоят задачи выработки национальной позиции по принципиальным вопросам в сфере усыновления (например, в области борьбы с торговлей детьми), обобщения провинциального и международного опыта усыновительной деятельности.

Практическая деятельность в сфере международного усыновления находится в Канаде в компетенции провинциальных властей. Для возможности участвовать в усыновлении детей из-за рубежа требуется, чтобы провинциальное законодательство было приведено в соответствие с положениями Гаагской конвенции. Как правило, роль центрального органа в вопросах усыновления в канадских провинциях выполняют министерства, ведающие делами семьи, детей и юношества. Провинциями разрабатываются собственные программы, осуществляется лицензирование деятельности усыновительных агентств, ведется контроль над соблюдением прав усыновленных детей. В процессе международного усыновления детей участвуют и некоторые другие канадские министерства. В обязанности МИД входит забота об обеспечении родителей и приемных детей документами для зарубежных поездок. Через министерство гражданства и иммиграции проходит оформление иммиграционного статуса ребенку. Минюст разрабатывает законодательство в области усыновления и контролирует его соблюдение.

Гражданам Канады для оформления документов по усыновлению ребенка, находящегося за рубежом, министерство социального развития рекомендует обращаться в агентства, имеющие лицензию на право проведения процесса международного усыновления. Лицензия для таких целей оформляется провинциальными властями. В большинстве случаев агентству требуется получить лицензию и в той стране, где предполагается усыновить ребенка. Для работы на территории России это условие является обязательным.

В связи с принятым 4 нояб. 2006г. постановлением правительством РФ №654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» канадские усыновительные агентства проходят переаккредитацию в министерстве образования и науки РФ.

Очередная встреча с детьми и их новыми родителями, организованная совместно с канадским агентством «Адопшн Хорайзонс», произошла в Торонто июне 2007г. На ней присутствовали также семьи, еще только планирующие усыновить российского ребенка или же находящиеся на завершающих стадиях процесса. В Канаде в процедуре усыновления активно участвуют не только будущие родители, но и их родственники. За 10 лет работы «Адопшн Хорайзонс» с Россией агентством оказана помощь по усыновлению 500 детей из российских регионов, в основном из Западной и Восточной Сибири. В пров.Онтарио не зарегистрировано ни одного случая жестокого обращения с детьми, а новые родители регулярно предоставляют агентству отчеты об адаптации детей.

В Канаде деятельность усыновительских агентств контролируется на провинциальном уровне. К примеру, в пров.Онтарио это направление курирует ми-

нистерство по делам детей и молодежи (МДМ). Каждая семья, решившая усыновить ребенка, проходит тщательную проверку: социальный работник, назначаемый МДМ, готовит отчет о семье, и только после принятия положительного судебного решения начинается работа с агентством по подбору ребенка. Оформление документов для усыновления происходит непосредственно перед слушанием в России дела об усыновлении.

Ипотека

Впервые о государственном регулировании жилищно-строительной сферы и участии государства в проектах ипотечного кредитования в Канаде заговорили в конце Второй мировой войны, когда правительство столкнулось с необходимостью искать пути выхода из жилищного кризиса.

Консолидировав национальное жилищное законодательство в 1944г. посредством принятия закона о национальном жилье (National Housing Act), правительство в 1946г. создало жилищностроительную и ипотечную корпорацию — национальное жилищное агентство Канады, имевшее статус «королевской корпорации» и ставшее впоследствии основой современной канадской индустрии жилищного строительства (с 1979г. переименовано в Канадскую ипотечную жилищностроительную корпорацию КИЖСК). Изначально призвана решать вопросы расселения возвращающихся с войны ветеранов, одновременно контролируя исполнение акта о гарантиях по кредитам на улучшение жилищных условий.

Власти Канады, доверив корпорации решение проблемы повышения доступности жилья, одновременно сделали ее проводником основных направлений своей жилищно-строительной политики.

К концу 40гг. компания во взаимодействии с правительствами провинций начала реализацию программ обеспечения жильем малоимущих слоев населения и создания фонда жилплощади для сдачи в аренду, финансируя их на 75%. В 50гг. был взят курс на содействие властям городов в вопросах возведения муниципального жилья. Правительство разрешило частным банкам участвовать в программах ипотечного кредитования, была создана система страхования поданных займов. Корпорация стояла у истоков внедрения технологичной легкокаркасной сторительства, впоследствии получивших название «канадских» и позволивших сократить втрое сроки возведения жилья и трудозатраты. Продолжалась работа по повышению доступности жилья, оказывалось активное содействие развитию городской коммунальной инфраструктуры.

В Канаде действует 25 отделений КИЖСК, включая штаб-квартиру в г.Оттава. Законодательно деятельность корпорации регулируется законом «О Корпорации ипотеки и жилищного строительства Канады» (Canada Mortgage and Housing Corporation Act) от 31 авг. 2004г.

В 2004г. активы корпорации вышли на уровень 26 млрд.кан.долл. Чистый доход составил 950 млн.кан.долл. Осуществлено 650 тыс. строительных ипотечных проектов, застрахованных КИЖСК. При финансировании КИЖСК построено 25 тыс.ед. нового жилья, произведен ремонт 630 тыс.ед. жилья. Общая сумма средств, потраченных на прямое финансирование строительных и ремонтных проектов, составила 2 млрд. кан. долл. Инвестиции и кредиты корпорации под конкретные строительные проекты составили 13,7 млрд.кан.долл. Корпорация участвует в специальных социальных программах канадского

правительства. В 2004г. КИЖСК предоставлено 1,3 млрд. кан. долл. в качестве займов по заниженным ставкам на реализацию программ по строительству доступного жилья.

Корпорацией оказываются услуги по страхованию ипотечных сделок, что является одним из факторов позволяющих сохранять процентные ставки по ипотечным кредитам на низком уровне. Объем гарантий в рамках ипотечного страхования со стороны корпорации — 30 млрд. кан. долл.

Задачами КИЖСК являются обеспечение канадского рынка доступным жильем, улучшение строительных стандартов, поддержка компаний, работающих в канадском строительном секторе. Корпорацию курирует министр людских ресурсов и социального развития, ею управляет совет директоров из 10 чел.

Деятельность департаментов жилищного и северного строительства ежегодно субсидируется федеральным правительством на 2 млрд. кан. долл., отделение страхования кредитов наоборот является высококорентабельным, принося ей до 70% всей прибыли (правительство не допускает перекрестного дотирования одного отделения другим, повышая тем самым прозрачность всей системы)

Богатый опыт в жилищно-строительной и ипотечной сфере активно используется корпорацией и для укрепления позиций канадской домостроительной индустрии на мировом рынке строительных услуг: международный маркетинг легкокаркасного строительства активно осуществляется с момента их запуска в 1967г., растет активность и на российском направлении. Корпорация поддерживает попытки канадских компаний наладить торговлю с зарубежными партнерами в рамках соответствующих многосторонних и двусторонних форумов и содействует доступу зарубежных партнеров к канадским технологиям строительства.

Россия — в числе приоритетных направлений международной деятельности корпорации. КИЖСК — один из основных канадских участников рабочей группы по строительству (РГС), сформированной в рамках Российско-канадской межправительственной экономической комиссии (МЭК) с момента ее создания в 1995г. Под эгидой РГС корпорацией осуществлен ряд проектов в Тверской, Ростовской, Самарской и Московской областях. Имеются планы активизации деятельности канадцев на российском Дальнем Востоке и в Западной Сибири.

В рамках рабочего визита в Канаду руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству С.И.Круглика в дек. 2006г. состоялось подписание меморандума о взаимопонимании между Росстроем и КИЖСК, определяющего приоритетные задачи двустороннего сотрудничества на ближайшие 5 лет.

Обсуждается возможность приватизации Канадской ипотечной жилищно-строительной корпорации. В числе веских аргументов противников подобного решения — новая роль поставщика высоколиквидных финансовых инструментов на местный фондовый рынок, которую в последнее время играет самое высококорентабельное отделение корпорации, занимающееся страхованием ипотечных кредитов и операциями с ценными бумагами. Выпуская облигации, обеспеченные пулами ипотечных кредитов (в 2004г. их было эмитировано на 30 млрд. кан. долл.), корпорация помогает решать проблему «связывания» излишней наличности, становясь тем самым одним из проводников кредитно-денежной политики.

Население

Вопросы проведения переписи населения регламентируются в Канаде федеральным законом «О статистике» (Statistics Act), в соответствии с которым данная процедура проводится один раз в пять лет. Полномочным органом федеральной власти, осуществляющим перепись населения, а также подводящим ее итоги, является Государственное статистическое агентство Канады (ГСАК) www.statcan.ca

Согласно законодательству каждое канадское домохозяйство обязано предоставлять все запрашиваемые в опросном листе сведения. В случае уклонения от участия в переписи предусматривается административная, а в некоторых случаях и уголовная ответственность. Гарантируется защита личной информации, касающейся респондентов.

По результатам переписи органы госвласти различных уровней планируют политику в таких важнейших социально-экономических областях как обеспечение занятости, права граждан на получение образования, медицинского и пенсионного обслуживания, жилищное строительство, защита детства и др. На основании данных переписи определяются размеры предоставления финансовой помощи госбюджета регионам, а от них — муниципалитетам. В анкетировании участвуют все жители Канады: граждане страны (в т.ч. проживающие или находящиеся за границей), иммигранты, а также члены их семей. Считается, что перепись является наиболее достоверным источником информации об относительно небольших группах населения, таких, например, как семьи с одним родителем или малочисленные этнические народности. Последняя перепись в Канаде прошла 2-16 мая 2006г.

70% участников этой переписи заранее получили свои анкеты по почте, 30% — явочным порядком у полномочного представителя ГСАК. От каждого респондента требовалось заполнить опросный лист на себя и членов своей семьи и до 16 мая 2006г. направить его по почте в ГСАК. 98% участников переписи заполнили анкету самостоятельно. В отдаленных северных районах, а также в большинстве индейских резерваций был задействован метод обхода респондентов полномочными переписчиками ГСАК, которые заполняли анкеты со слов опрошиваемых. Таким способом было охвачено 2% населения.

Сведения о лицах без определенного места жительства собирались через приюты и кухни бесплатного питания. Что касается канадцев, находящихся за границей, то при дипломатических представительствах, на военных базах, а также кораблях торгового флота были созданы комиссии для проведения анкетирования.

80% респондентов заполняли опросные листы короткой формы — 8 вопросов (Ф.И.О., родство с другими членами семьи, возраст, пол, семейное положение, родной язык). 20% (в основном лица, впервые участвующие в переписи) получили более подробный вариант, содержащий в дополнение к 8 основным 53 дополнительных вопроса, касающихся образовательного уровня, этнической принадлежности, сведений о миграции, профессии и доходах респондента.

В ходе проведения переписи-2006 ГСАК впервые успешно апробировало сбор данных в режиме on-line. Опросный лист на бумажном носителе имел собственный код доступа в интернет, который использовался респондентами для его заполнения на сайте www.census2Q06.ca

Каждое пятое канадское домохозяйство приняло участие в переписи через интернет, при этом наибольшее количество интернет-участников анкетирования было зарегистрировано в провинциях Альберта (21,4%), Юкон (20,5%), Онтарио и Британская Колумбия (по 20,1%). В наименьшей степени по причине коммуникационных сложностей интернет был задействован при переписной работе в Нунавуте и Северо-Западных территориях.

Проведения переписи-2006 было подготовлено 20 тыс. специалистов, объединенных в 1800 бригад (численность населения Канады составляет 31,6 млн.чел.). В ходе проведения переписи действовала горячая телефонная линия ГСАК для оказания оперативной помощи респондентам в заполнении анкет.

С 2001г. обнародование результатов переписи производится в Канаде по заранее утвержденному графику в виде релизов ГСАК. Данные публикуются в виде таблиц по тематическим разделам. На 2007г. предусмотрено опубликование следующих релизов переписи-2006: «численность населения и домовладений», «возраст и половой состав населения», «семейное положение, количество семей и домохозяйств», «язык, внутренняя миграция, иммигранты и гражданство». На 2008г.: «коренные народы», «рынок труда, занятость и образование», «этническое происхождение и национальные меньшинства», «уровень доходов и расходы на содержание жилища».

В марте 2007г. в канадских СМИ были опубликованы результаты проведенной еще в прошлом году переписи населения в стране, которые показали, что по сравнению с 2001г. численность населения в Канаде возросла с 30 до 31,6 млн.чел.

За этот же период население провинции Квебек возросло на 4,3% и достигло 7 546 131 чел. Рост стал возможен благодаря повышению уровня рождаемости; увеличению количества иммигрантов, а также снижению уровня миграции из провинции. Наибольший рост населения отмечен в небольших городках, расположенных вокруг Монреаля, где проживает 48,2% от общего количества жителей пров.Квебек и 11,5% – от общего числа жителей Канады. Процент жителей провинции в общем количестве проживающих на территории Канады снизился с 24,1% до 23,9%

В квебекском г.Сагинея был зафиксирован самый высокий процент сокращения населения (2,1%) среди всех канадских городов с населением 100 тыс.чел. Связано это сокращение с высоким уровнем безработицы в данном экономическом районе, вызванной свертыванием некогда процветающих отраслей промышленности (добыча алюминия, целлюлозно-бумажное производство).

Канада в целом и пров.Квебек в частности достигли самого высокого уровня прироста населения среди всех экономически развитых стран мира, хотя все признают, что в основном он произошел за счет иммиграции, а не роста рождаемости среди местного населения.

Авторское право

1. Агентство по интеллектуальной собственности Канады (Canadian Intellectual Property Office – CIPO) представляет собой специально уполномоченный исполнительный орган минпрома Канады. Деятельность CIPO охватывает все сферы интеллектуальной собственности в Канаде и направлена на содействие изобретениям, инновациям и творчеству в Канаде.

Его основной задачей является оценка заявок в отношении прав на интеллектуальную собственность

(товарные знаки, патенты, авторские права, промышленные образцы и топология интегральных схем), предоставление и регистрация этих прав, решение вопросов, связанных с регулирование прав (их продление, передача и пр.).

Агентство распространяет информацию о новшествах путем создания общедоступных баз данных и поощряет их эффективное использование канадским обществом. Основными заказчиками Агентства являются заявители прав на интеллектуальную собственность, агенты, представляющие их интересы, канадские предприниматели.

В международном плане Агентство содействует продвижению интересов Канады в области охраны прав интеллектуальной собственности. Деятельность CIPO финансируется за счет средств возобновляемого фонда, который создается из взносов за услуги в области интеллектуальной собственности Канады.

Охватывая регулирование патентов, товарных знаков и другие объекты интеллектуальной собственности, деятельность CIPO наиболее близко приближается к российской Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам. В этой связи для российской стороны может представлять интерес ознакомление с опытом организации работы по оценке прав интеллектуальной собственности, создания базы данных, а также взаимодействия CIPO с другими организациями, ответственными за регулирование и охрану прав интеллектуальной собственности.

2. В структуре министерства международной торговли Канады имеется Директорат по торговой политике II – Бюро по услугам, инвестициям и интеллектуальной собственности, которое рассматривает торговые-политические аспекты международного сотрудничества в сфере интеллектуальной собственности с позиции ВТО.

3. Совет по авторским правам Канады (Copyright Board of Canada – CB) является регулирующим органом, уполномоченным устанавливать в обязательном порядке или по запросу заинтересованной стороны отчисления за использование авторских работ в том случае, когда ведение таких вопросов возлагается на коллективно управляемое сообщество. Совет также имеет право контролировать соглашения между пользователями и лицензионными органами и выдает лицензии, когда не может быть определено местонахождение владельца авторских прав.

В 1989г. Совет стал преемником Совета по апелляции по вопросам авторских прав; он состоит из 5 членов (не более), включая председателя и его заместителя, который является главным исполнительным директором, назначаемым генерал-губернатором Канады на срок не более 5 лет со штатом в 12 чел. Совет был учрежден с целью обеспечения справедливого доступа к авторским правам для всех пользователей. Совет устанавливает тарифы на публичное исполнение или репродукцию музыкальных произведений, программ различного рода, распространяемых по теле- и радиовещанию для образовательных целей, и пр. Минпром может давать указание Совету о проведении им анализа осуществлении своих полномочий.

4. В сфере регулирования авторских прав существуют также неправительственные некоммерческие организации, такие как Канадское агентство по правам на воспроизведение музыкальных произведений (Canadian Musical Reproduction Rights Agency – CMRRA) и Общество Квебека по коллективному регулированию авторских прав в сфере печатной про-

дукции (Societe quebecoise de gestion collective des droits de reproduction – COPIBEC).

5. В ведении Королевской канадской конной полиции (Royal Canadian Mounted Police – RCMP) находится расследование нарушений авторских прав и незаконного использования товарных знаков, а также правоприменительная практика в этой области. RCMP расследует нарушения в области авторских прав, имеющие коммерческие масштабы.

Канадское законодательство в области защиты прав интеллектуальной собственности. Каждый из видов интеллектуальной собственности – патенты, авторские права, торговые марки, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем, регламентируется самостоятельным федеральным законом.

Патенты. Федеральный закон 1985г. «О патентах» (Patent Act), подзаконный акт 1996г. (Patent Rules). Санкции: Ст. федерального закона 75, 76. Штраф до 25 тыс. кан. долл. (для физлиц) или до 100 тыс. (для юрлиц), тюремное заключение до 1г., штраф и тюремное заключение, в зависимости о тяжести нарушения.

Авторские права. Федеральный закон 1985г. «Об авторских и смежных правах» (Copyright Act), подзаконный акт 1997г. (Copyright Regulations). Санкции: Глава 4 федерального закона, Ст. 34 – 41 (административные), Ст. 42, 43 (уголовные). Штраф до 1 млн. кан. долл., тюремное заключение сроком до 5 лет, или штраф и тюремное заключение.

Торговые марки. Федеральный закон 1985г. «О торговых марках» (Trade-marks Act), подзаконный акт 1996г. (Trade-marks Regulations).

Промышленные образцы. Федеральный закон 1985г. «О промышленных образцах» (Industrial Design Act), подзаконный акт 1999г. (Industrial Design Regulations)

Топологии интегральных микросхем. Федеральный закон 1990г. «О топологии интегральных микросхем» (Integrated Circuit Topography Act), подзаконный акт 1993г. (Integrated Circuit Topography Regulations)

Решение о санкциях, в случаях незаконного использования торговых марок, промышленных образцов и топологий интегральных микросхем, принимается в судах соответствующей инстанции. Суд определяет размер причиненного ущерба пострадавшей стороне и назначает компенсацию.

Занятость

23 фев. 2007г. министерство гражданства и иммиграции и министерство людских ресурсов и социального развития Канады совместно объявили о новых шагах по совершенствованию программы привлечения рабочей силы из-за рубежа. Предусматривается увеличение с 12 до 24 месяцев срока действия официальных заключений по рынку труда, что должно позволить оформлять разрешения на работу соответствующим категориям иностранных контрактников не на один год, как это было до сих пор, а на два года. Данная мера немедленно распространяется на иностранных работников, подпадающих под пилотный проект в отношении заполнения вакансий по специальностям, не требующим особого уровня профессиональной подготовки.

Привлечение рабочей силы из-за рубежа традиционно является для Канады весьма важным путем удовлетворения требований, предъявляемых национальным рынком труда. При этом, согласно положению

о порядке применения канадского закона об иммиграции и защите беженцев (Immigration and Refugee Protection Regulations), определяющего порядок въезда иностранцев в страну, канадские работодатели для «импорта» требуемых кадров должны пройти через весьма сложную процедуру получения соответствующего разрешения от федерального ведомства, курирующего вопросы трудовых ресурсов. Подобное разрешение выдается на основе официального заключения по рынку труда, подтверждающего отсутствия на данный момент необходимых специалистов среди канадских граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Канаде. Такая ситуация вызывает вполне понятное недовольство работодателей, нуждающихся в срочном заполнении вакансий.

Особо острое положение на рынке труда складывается в последние годы в наиболее динамично развивающихся провинциях канадского Запада – Альберте и Британской Колумбии. А поскольку именно западные районы Канады в политическом плане представляют собой основной оплот нынешнего консервативного правительства меньшинства, неудивительно, что консерваторы вынуждены чутко реагировать на потребности своего основного электората.

Главной целью правительственных мер является сокращение сроков оформления разрешений на работу для иностранных контрактников. Причем экономия времени должна достигаться за счет совершенствования процедур на всех этапах подготовки соответствующих разрешений – от получения заключений по рынку труда до непосредственной выдачи разрешающих документов.

В рамках разработанных мер в Альберте и Британской Колумбии созданы постоянно действующие федерально-провинциальные рабочие группы по оценке состояния рынка труда. Задачей этих групп является ведение и актуализация списка вакантных рабочих мест и перечня дефицитных специальностей, по которым отсутствует предложение на местном трудовом рынке. Официальное заключение по соответствующим вакансиям выдается в ускоренном порядке. Списки дефицитных вакансий (Lists of occupations under pressure), помимо двух уже упомянутых провинций, имеются также в провинции Онтарио, и ожидается, что в течение года они будут подготовлены и в других провинциях. Властями разработан также подробный методический материал для работодателей с пошаговым описанием процедуры привлечения иностранной рабочей силы.

Демографическая ситуация в Канаде в последние десятилетия характеризуется общими для большинства промышленно-развитых стран процессами: снижением уровня рождаемости и, как следствие, постепенным старением населения. В последние годы к рубежу пенсионного возраста стали приближаться представители. «поколения бэби-бума», т.е. лица, родившиеся в период между окончанием Второй мировой войны и серединой 60гг. На долю этого поколения, пик рождаемости в котором был достигнут в 1960г., приходится почти треть населения страны. Именно его представители считаются творцами современной Канады, обеспечившими значительное улучшение качества жизни в стране с 70гг.

Рост качества жизни, сопровождавшийся ускоренной урбанизацией, имел и негативные демографические последствия – количество детей в канадских семьях стало снижаться. Коэффициент рождаемости (среднее количество детей у одной женщины)

в стране составляет 1,7, в то время как для простого воспроизводства населения он должен быть не меньше 2,14. Численность того поколения, которое считается детьми «бэби-бумеров», т.е. лица, родившиеся в 1979-95 гг., составляет 70% от поколения родителей. В условиях увеличения средней продолжительности жизни (81 г. у женщин и 75 лет у мужчин) сокращается разрыв между количеством рождений и смертей за год. Если в 1994 г. чистый «естественный» прирост населения Канады составлял 175 тыс.чел., то к началу 20 гг. он будет равен нулю.

Увеличение в обществе процентной доли пенсионеров чревато лавинообразным нарастанием массы негативных последствий как для экономики, так и для социальной сферы.

Рост объема выплачиваемых пенсий станет дополнительным грузом для бюджета, а большой процент нетрудоспособного населения может повлечь за собой спад производства. Неизбежная переориентация рынка на пожилых людей усугубит конфликт между поколениями, и все большее число людей среднего возраста (активное население) столкнется с проблемой заботы о пожилых родителях в равной степени, как и о детях.

Имеется пример, когда проблему пытались решить на провинциальном уровне. В Квебеке в 1986-97 гг. власти провинции стремились повлиять на демографические процессы при помощи расширения социальной сферы. Вводились дополнительные налоговые льготы для многодетных семей, начислялись пособия на новорожденных, школы и детские учреждения получали дополнительное финансирование из провинциального бюджета. Однако перечисленные меры существенного влияния на ситуацию не оказали.

Фактически в Канаде роль основного регулятора демографических процессов выполняет государственная иммиграционная политика. Такой подход отражает историческую особенность формирования канадской нации как нации иммигрантов. Исторически иммиграция представляла собой для страны важнейший инструмент экономической политики. Экономический рост сопровождался ускоренным привлечением рабочей силы извне, в период спадов масштабы иммиграции сокращались. Дополнительные проблемы в данной сфере возникают из-за оттока большого количества высококвалифицированных местных кадров в США, привлекаемых в американскую экономику более высоким уровнем заработной платы и преимуществами в налогообложении. Нельзя не отметить также крайнюю «разборчивость», проявляемую новыми поколениями канадцев, выходящими на рынок труда. Для местной рабочей силы низка привлекательность значительного числа профессий, отличающихся достаточно тяжелыми условиями трудовой деятельности (металлургия, нефтедобыча, автопром, лесоразработки, вождение грузовиков).

Делаются попытки смягчить за счет иностранной рабочей силы имеющиеся территориальные диспропорции в трудовых ресурсах. Поскольку канадцы весьма неохотно заполняют вакансии в лишенных привычной инфраструктуры удаленных районах Британской Колумбии, где ведется разработка леса или, на севере Альберты, в местах добычи нефти и разработки нефтяных песков, власти заявляют о готовности привлекать туда на льготных условиях иностранных рабочих и поощрять иммигрантов, обязующихся там поселиться. Однако в условиях защища-

емой законом свободы передвижения ничто не препятствует иммигрантам вопреки обязательствам тут же переселиться в куда более привлекательные крупные мегаполисы.

Привлечение в Канаду иностранной рабочей силы осуществляется по двум параллельным направлениям: приглашение зарубежных специалистов на временной основе для трудовой деятельности по контрактам и поощрение экономической иммиграции. В канадской практике под экономической иммиграцией подразумевается как въезд в страну для постоянного проживания и работы профессионалов из-за рубежа и членов их семей, так и бизнес-иммиграция, т.е. въезд предпринимателей и инвесторов, а также иммиграция лиц, занимающихся на платной основе уходом за немощными и ведением домашнего хозяйства.

Для привлечения иностранных работников канадские работодатели предварительно должны получить от местного офиса федерального министерства людских ресурсов (Human Resources Development Canada) т.н. «заключение по рынку труда» (labour market opinion). При подготовке такого заключения эксперты министерства проводят проверку предлагаемого иностранцу рабочего места по следующим критериям: подлинность рабочего места (не является ли оно фиктивным), соответствие условий труда и его оплаты условиям, обычно предлагаемым канадским работникам, проведение работодателем работы по поиску или подготовке соответствующего работника на местном рынке, заполнение кандидатом из-за рубежа реально существующей вакансии. Учитываются также обстоятельства, как неконфликтность привлечения иностранной рабочей силы на данное конкретное место (с точки зрения трудового законодательства, отношений с профсоюзами и др.), а также благоприятное влияние иностранцев в плане передачи опыта и навыков, создания новых или сохранения имеющихся рабочих мест для канадцев.

По получении благоприятного заключения по рынку труда оно направляется работодателем потенциальному работнику, который обращается в соответствующее канадское загранучреждение за временным разрешением на работу (work permit), подтверждающим, что данное лицо может выполнять в Канаде определенную работу в течение определенного периода времени. Получение разрешения на работу связано с выполнением тех же формальностей, что и получение визы (заполнение анкет, оплата сборов, прохождение при необходимости медицинского освидетельствования). Непосредственная выдача разрешения осуществляется уже при прохождении иммиграционного контроля в пункте въезда в страну. Для жителей США (граждан и лиц, имеющих вид на жительство) и заморского департамента Франции Сен-Пьер и Микелон, расположенного недалеко от канадского побережья, предусмотрено исключение, позволяющее обратиться за разрешением на работу непосредственно в пункте въезда в Канаду.

Для занятия в Канаде целым рядом т.н. регулируемых профессий (врачи, инженеры и т.п.), требуется также получение разрешения от корпоративных регулирующих органов (речь идет о признании соответствующих дипломов и сдаче квалификационных экзаменов).

Существующая в Канаде классификация видов трудовой деятельности (National Occupational Classification) выделяет 5 следующих уровней квалификации рабочей силы: О — менеджеры; А — профессионалы (уровень, требующий высшего образования); В — тех-

ники и высококвалифицированные рабочие (уровень, требующий среднего специального образования или специализированной стажировки); С — квалифицированные рабочие (предполагается среднее образование и/или целенаправленная подготовка); D — малоквалифицированная рабочая сила (квалификация, предполагающая подготовку непосредственно на рабочем месте).

В 2004г. среди иностранных работников доля высшего уровня О составляла 3,7%, а уровней, соответственно, А — 21,7%, В — 12,1%, С — 31,7% (к данному уровню, в частности, относятся сезонные с/х рабочие), D — 1,25%. Остальные 30% не классифицированы. Ведущей тенденцией последних лет является рост числа контрактных работников высших уровней квалификации при резком сокращении привлечения малоквалифицированной рабочей силы.

Основными поставщиками контрактных трудовых ресурсов на канадский рынок являются США, Мексика, Великобритания, Австралия, Франция, их суммарная доля превышает 52%.

Экономическая иммиграция традиционно предстает для Канады важнейшую составляющую миграционных процессов. В 2004г. в страну иммигрировало 235,8 тыс.чел. (по оценкам, в 2005г. — 245 тыс.) Среди них доля иммигрантов, относимых канадским иммиграционным законодательством к «экономическому классу», составляет 57% (с учетом членов семей). Собственно квалифицированных работников в 2004г. в Канаду прибыло 47,9 тыс.чел (20% от общего числа иммигрантов). За год статус постоянного жителя получили 2,7 тыс. бизнес-иммигрантов, 3,3 тыс. профессионалов по уходу за немощными, еще 2 тыс. специалистов иммигрировало по бизнес программам отдельных канадских провинций.

По данным канадской статистики, с 1990г. отмечается устойчивая тенденция к росту уровня квалификации экономических иммигрантов. Доля профессионалов (уровень А) среди общего их числа возросла в 2004г. до 58% по сравнению с 17% в 1990г., а доля низших уровней квалификации С и D за тот же период сократилась с 37 до 10%.

Среди стран, выходцами из которых являются экономические иммигранты, первые три места на протяжении последних лет стабильно занимают Китай, Индия и Филиппины — в сумме на их долю в 2004г. приходилось 35,5%. Экономические иммигранты составляют абсолютное большинство (до 80%) среди общего числа иммигрантов из развитых стран, таких как Австралия, Франция, Япония. Исключение составляют США (менее 40%).

При отборе потенциальных экономических иммигрантов канадскими властями применяется определенная иммиграционным законодательством система баллов. Кандидат на экономическую иммиграцию должен набрать не менее 67 баллов из 100. За образование максимально дается 25 баллов, за знание официальных языков Канады — 24, за опыт работы по специальности — 21, за соответствие возрастным критериям — 10, за наличие гарантий трудоустройства — 10, за способность адаптироваться в новых условиях — 10. Кандидат должен иметь достаточно средств для содержания себя и своей семьи в период обустройства в Канаде в течение 6 месяцев. Лица, претендующие на занятие рабочих мест уровней О, А, В должны иметь опыт соответствующей работы не менее года за последние 10 лет.

Местный трудовой рынок пополняется рабочей силой из-за рубежа помимо экономической мигра-

ции и по другим миграционным каналам. Лица трудоспособного возраста, въезжающие в Канаду для постоянного жительства по линии воссоединения семей или как беженцы, в большинстве своем также находят применение своим трудовым навыкам. При этом далеко не всегда они востребованы в качестве малоквалифицированной рабочей силы.

Во многом в интересах привлечения квалифицированной рабочей силы из-за рубежа в последние годы отмечается ряд изменений в канадской иммиграционной практике. В конце 2005г. канадские власти обнародовали планы довести число ежегодно принимаемых иммигрантов до 300 тыс.чел. Все новые категории иностранных работников получают возможность возобновлять разрешения на работу без обязательного выезда за пределы Канады, как это требовалось раньше. В ряде случаев «контрактники» также получили возможность без выезда из страны обращаться за видом на жительство. Это особенно привлекательно для выходцев из бедных стран, которые могут, первоначально обустроившись на канадской земле, затем выступить в качестве спонсоров для переезда в Канаду родственников.

Существующие в Канаде проблемы рынка труда оказывают влияние и на политику в отношении незаконных мигрантов, которых, по некоторым оценкам, в стране насчитывается до 120 тыс. Сторонники их легализации, как в общественных кругах, так и во властных структурах активно используют в качестве аргумента то, что большинство нелегалов в итоге оказываются востребованы национальной экономикой и не только не отнимают рабочие места у канадцев, но и вносят свой положительный вклад в экономическое развитие страны, даже не имея в ней законного статуса.

Привлекательным резервом квалифицированных кадров для местных работодателей являются иностранные студенты, обучающиеся в Канаде. Ежегодно в страну на учебу прибывают свыше 130 тыс. иностранных граждан (без учета тех, кто приезжает исключительно в рамках программ изучения английского и французского языка). До недавнего времени канадское иммиграционное законодательство по сути являлось препятствием для выхода иностранцев, получающих образование в Канаде, на местный рынок труда. Иностранцы выпускники местных учебных заведений брали на себя обязательство покинуть страну по окончании учебы и должны были заново получать разрешения на въезд и работу в Канаде. Резко сужены были и возможности работы для иностранных студентов в период их обучения. Единственным разрешенным видом трудовой деятельности для них была работа в пределах студенческих городков.

В последние годы власти стали изыскивать возможности расширения сферы применения трудового потенциала студентов. Предоставление студентам рабочих мест представляет собой прекрасную возможность занять учащуюся молодежь, направить ее энергию в созидательное русло, не допустить вовлечения иностранных студентов в складывающиеся в последние годы в Канаде этнически ориентированные криминальные слои, что очень важно в условиях наблюдающего ухудшения криминогенной обстановки в стране в целом.

В 2003-04гг. в Канаде стартовал ряд пилотных проектов по трудоустройству студентов вне студгородков. Первые проекты имели весьма ограниченный характер и развертывались в провинциях с неболь-

шим количеством иностранных студентов (Манитоба, Нью-Брансуик), а также в провинции Квебек, но за пределами агломераций Монреаля и Квебек-сити (а именно там сосредоточены основные учебные заведения и обучаются 85% иностранных студентов провинции). В провинции Манитоба правом на работу воспользовались свыше 46% студентов, подпадавших под требования проекта и побудили власти к дальнейшему распространению данной инициативы.

В 2005г. было объявлено о переходе от стадии эксперимента к соответствующей национальной программе, для чего правительством было запланировано выделение 10 млн.долл. в год в течение пяти лет и предусмотрено заключение соответствующих федерально-провинциальных соглашений. До конца 2005г. соглашения были заключены с тремя провинциями – Манитоба, Новая Шотландия и Квебек, причем соглашение с Квебеком, в отличие от пилотного проекта, распространяется на всю территорию провинции. Студенты, проучившиеся не менее полугода и имеющие удовлетворительные академические результаты, могут получить разрешение на работу вне студгородка в течение 20 часов в неделю во время семестра и на полный рабочий день в период каникул. Провинциальные власти при этом заключают соглашения с заинтересованными учебными заведениями высшего и среднего специального образования (включая частные учебные заведения с частичным государственным финансированием), согласно которым на учебные заведения возлагается мониторинг академической успеваемости работающих студентов и информирование о ней соответствующих провинциальных властей. Под действие данной программы не подпадают студенты, обучающиеся по обмену, изучающие только английский или французский язык как второй, а также обучающиеся по стипендиям Британского содружества, правительства Канады или Канадского агентства международного развития.

Иностранным выпускникам канадских учебных заведений с 2006г. выдаются разрешения на работу в Канаде сроком на два года, при условии их трудоустройства за пределами трех крупнейших мегаполисов страны – Торонто, Монреаля и Ванкувера. Среди других объявленных нововведений – возможность для иностранных студентов менять факультеты или учебные заведения без переоформления разрешений на учебу, что раньше было связано с необходимостью выезда из страны. Ожидается, что и другие канадские провинции заключат с федеральным центром соглашения, допускающие иностранных студентов на рынок труда.

Гражданство

В соответствии с положениями статьи 3 действующего в Канаде закона о гражданстве (Citizenship Act) 1977г., канадским гражданином является любое лицо, родившееся на территории Канады после 14 фев. 1977г. Вне зависимости от гражданства его родителей. Исключения составляют родившиеся в Канаде дети лиц, обладавших на момент их рождения экстерриториальным статусом (речь идет о детях сотрудников иностранных дипмиссий, представительств международных организаций и т.п.). Канадским гражданином по рождению также считается любое лицо, родившееся после 14 фев. 1977г. за пределами Канады, если один из его родителей на момент рождения являлся канадским гражданином.

В канадском законодательстве не предусматриваются какие-либо меры в отношении недопущения

двойного гражданства детей. Канада в принципе не препятствует своим гражданам в приобретении гражданства иного государства и не ставит условием приобретения канадского гражданства отказ от имеющегося.

Какая-либо установленная процедура оформления наличия гражданства по рождению в Канаде отсутствует. В качестве официального документа, свидетельствующего о наличии гражданства по рождению, рассматривается свидетельство о рождении, выдаваемое компетентными органами каждой канадской провинции и территории на основании актовой записи о рождении.

Канадским законодательством не проводится прямой связи между гражданством детей и родителей. Изменение гражданства родителей (одного из родителей) само по себе не приводит к изменению гражданства ребенка. Это относится и к приобретению родителями (одним из родителей) гражданства Канады. Автоматически не решается вопрос о гражданстве ребенка и при его усыновлении (удочерении) или установлении над ним опеки. В случае усыновления канадскими гражданами детей из-за рубежа усыновленные дети первоначально получают вид на жительство в Канаде, и только после въезда детей на канадскую территорию приемные родители могут начать процедуру оформления гражданства Канады для ребенка. Законопроект, позволяющий приемным родителям оформлять детям канадское гражданство сразу по завершении процедуры международного усыновления, находится на рассмотрении канадского парламента.

Процедура приема ребенка в канадское гражданство одинакова во всех случаях. За ребенка в возрасте до 18 лет заявление о приеме в гражданство Канады подают его родители (законные опекуны). Ребенок не может приобрести канадское гражданство раньше родителей (одного из родителей). Документы о приеме в канадское гражданство могут подать или родители-граждане Канады или они подаются одновременно с документами родителей, вступающих в канадское гражданство. Если над ребенком установлена опека, то на момент подачи заявления о его приеме в гражданство, гражданином Канады обязательно должен быть хотя бы один из его родителей (усыновителей).

При этом на детей до 18 лет не распространяется требование об обязательном проживании в Канаде по виду на жительство в течение трех лет за четырехлетний календарный период, предшествующий подаче документов на приобретение гражданства (тем не менее, вид на жительство ребенок обязательно должен иметь вне зависимости от возраста). Дети до 18 лет не должны также сдавать т.н. «экзамен на гражданство», т.е. письменный тест на знание истории, законов и обычаев страны, а дети до 14 лет при вступлении в гражданство освобождены от принесения гражданской присяги.

Комплект документов о приеме в гражданство Канады ребенка должен содержать заявление о приеме ребенка в гражданство по установленной форме (за ребенка до 14 лет заявление подписывает один из родителей, усыновителей, опекунов, ребенок в возрасте от 14 до 18 лет подписывает заявление наряду с одним из родителей, усыновителей, опекунов). А также четкие фотокопии следующих документов: вида на жительство в Канаде, оформленного на имя ребенка; свидетельства о рождении (усыновлении) ребенка, содержащего его имя, дату и место рождения, имена

родителей (усыновителей); двух документов, удостоверяющих личность ребенка (например карточки медицинского страхования, школьного досье, а для детей дошкольного возраста — страницы национального паспорта с фотографией и личными данными, свидетельства о прививках или госпитализации); документов, подтверждающих наличие канадского гражданства родителей (усыновителей), если заявление о гражданстве ребенка подается отдельно от родителей; если над ребенком установлена опека — документов, подтверждающих законность ее установления.

В случае если какие-либо из указанных документов составлены не на одном из государственных языков Канады (английском или французском), фотокопии должны сопровождаться заверенным переводом на один из этих языков. Предоставляются две фотографии ребенка установленного образца и подтверждение оплаты сбора за оформление гражданства, составляющего для детей до 18 лет 100 кан.долл. Комплект документов направляется по почте в единый центр обработки документов по вопросам гражданства, находящийся в г.Сидней (пров.Новая Шотландия), откуда в случае положительного результата рассмотрения документов поступает уведомление о времени и месте проведения церемонии приема в гражданство.

На церемониях приема в гражданство всем лицам, приобретшим канадское гражданство в процессе натурализации, в т.ч. детям, вручается документ, основной функцией которого является подтверждение наличия гражданства страны — сертификат о канадском гражданстве (Certificate of Canadian Citizenship), в обиходе называемый также карточкой гражданства (Citizenship Card). Он представляет собой ламинированную в пластик карточку с фотографией, указанием имени, даты рождения, роста, цвета глаз и года вступления в гражданство владельца.

Для лиц, имеющих канадское гражданство по рождению, сертификат о канадском гражданстве также оформляется, но на добровольной платной основе, что на практике случается нечасто. В действительности единственным документом, подтверждающим наличие гражданства у данной категории лиц остается свидетельство о рождении. Единого общеканадского свидетельства не существует. Провинциальные же свидетельства различаются по объему содержащейся в них информации. Свидетельство о рождении, выданное в самой густонаселенной провинции — Онтарио содержит только регистрационный номер, имя владельца, дату и место рождения, дату и место выдачи. В свидетельстве, оформленном в пров.Альберта, указываются также имена родителей на момент рождения ребенка, а в свидетельстве, выданном в Британской Колумбии, помимо сведений о ребенке указывается фамилия отца на момент рождения ребенка и только девичья фамилия матери.

В качестве документа, свидетельствующего о наличии канадского гражданства, может также выступать канадский паспорт. В канадской практике под паспортом понимается исключительно заграничный паспорт. Такие документы имеет примерно четверть населения страны. В соответствии с действующими паспортными требованиями, ребенок не может быть вписан в паспорт одного из родителей. Для поездок за границу детям вне зависимости от возраста выдаются отдельные паспорта. При оформлении паспорта с учетом указанной специфики провинциальных свидетельств о рождении в качестве официального

документа используется «полная форма» свидетельства о рождении (long form birth certificate). «Полная форма» фактически представляет собой заверенную выписку из книги актов гражданского состояния и повторяет по содержанию актовую запись о рождении по объему информации примерно соответствующую российской.

Канадское министерство иностранных дел, в структуру которого входит паспортная служба, объявило об грядущем упрощении процедуры оформления паспорта. Нововведения будут применяться постепенно, с 15 авг. 2007г., и связаны с ужесточением правил пересечения канадско-американской границы, а также неготовностью представительств Службы к значительному увеличению количества паспортных обращений. Если год назад оно составляло 13 000 в день, то после 23 янв. 2007г., когда наличие паспорта стало обязательным условием для въезда в США авиатранспортом, число ежедневных обращений доходит до 20.000 в день. По прогнозам канадских властей и этот показатель не является предельным, особенно с учетом того, что с янв. 2008г. планируется введение паспортного режима при пересечении американской сухопутной и морской границ. Хотя правительство США, столкнувшееся с такими же проблемами, и пошло на отсрочку применения нового законодательства в отношении американских граждан, для канадцев, несмотря на многочисленные обращения канадского руководства, такого исключения сделано не было.

В целях сокращения очередей и уменьшения сроков оформления паспорта правительство Канады планирует внести следующие изменения в процедуру.

1. Канадские граждане, имеющие действительный паспорт, при подаче документов освобождаются от необходимости представлять документ, подтверждающий факт наличия гражданства, либо заявление поручителя, гарантирующего достоверность предоставляемых сведений.

2. При первичном обращении за паспортом поручителем может выступать любое лицо, имеющее действительный канадский паспорт.

3. В дополнение к действующим центрам паспортной службы Канады в крупных городах планируется формирование выездных бригад в отдаленные и приграничные районы. К функциям сотрудников выездных бригад отнесены прежде всего информационная работа среди населения, проверка подаваемых документов на предмет правильности заполнения, оформление и прием готовых заявлений на выдачу паспорта.

В повседневной жизни канадцы, не совершающие регулярных поездок за рубеж, редко задумываются о документах, подтверждающих наличие у них гражданства, поскольку не испытывают в них практической потребности. Для них гораздо более важными документами являются водительские права и карточка с номером социального страхования. О гражданстве же речь, как правило, заходит только при обращении за паспортом.

К одному из наиболее заметных недопониманий, вызвавших бурную реакцию у части канадских граждан, привели появившиеся материалы в СМИ в отношении возможности утраты целым рядом лиц канадского гражданства на основании ранее редко применявшихся положений законодательства о гражданстве.

Действующий канадский закон о гражданстве 1977г. предусматривает в своей статье 8 возможность автоматического прекращения канадского гражданства у ряда категорий канадских граждан, родивших-

ся за рубежом, по достижении ими 28-летнего возраста, если они не предприняли формальных шагов по его сохранению. Поскольку в Канаде, где прирост населения уже давно обеспечивается за счет лиц, родившихся за рубежом, очень многие побоялись быть затронутыми данным положением закона, возникла ситуация, близкая к панике, подогретая к тому же еще одним «открытием» прессы. Закон о гражданстве вступил в силу 15 фев. 1977г., а значит, с 15 фев. 2005г. стали вступать в пору 28-летия лица, подпадающие по действии статьи 8. Следовательно, власти в начавшуюся эпоху «массовой паспортизации» просто вынуждены будут активно применять положения данной статьи, лишив массу народа гражданства.

В таких условиях власти оказались вынуждены организовать разъяснительную кампанию. Министр гражданства и иммиграции Д.Финли выступила на слушаниях в сенате, были опубликованы интервью министра в центральных газетах. На сайте министерства создана специальная страница, подробно разъясняющая соответствующие положения законодательства по данному вопросу. Главное, на что обращается внимание, это то, что положения статьи 8 закона о гражданстве относятся исключительно к канадским гражданам, родившимся за границей после 14 фев. 1977г. у канадских граждан, в свою очередь также родившихся за пределами Канады. Только эти лица до достижения 28-летнего возраста должны обратиться с заявлением о сохранении (удержании) гражданства (Retention of the Citizenship). По рекомендации постоянного комитета палаты общин по гражданству и иммиграции принято решение, что отныне в сертификаты о канадском гражданстве лиц, подпадающих под действие статьи 8, будет включаться дата окончания срока действия данного документа (дата исполнения 28 лет), которая наносится красными чернилами вдоль левой стороны фотографии владельца. Сертификаты старого образца владельцам предлагается обменять.

Для подачи заявления о сохранении гражданства заявитель должен удовлетворять следующим условиям: быть зарегистрированным как канадский гражданин в министерстве гражданства и иммиграции Канады; прожить в Канаде не менее года до подачи заявления.

Или предъявить одно из следующих доказательств наличия устойчивых связей с Канадой:

- в течение как минимум двух лет из четырех, предшествующих подаче заявления, работать в органах федерального или провинциального правительства, служить в вооруженных силах, федеральной полиции, работать в канадских представительствах при ООН или ООНовских агентствах;

- продемонстрировать знание английского или французского языка, достаточное для поддержания беседы, а также пройти тест на знание канадской истории, географии, государственного устройства, прав и обязанностей гражданина;

- не менее года по достижении 14-летнего возраста проучиться в среднем качестве члена семьи.

Заявление о сохранении гражданства подается в органы министерства гражданства и иммиграции Канады по почте, за его рассмотрение взимается сбор 100 канадских долл. В процессе рассмотрения заявитель может быть вызван на собеседование. При удовлетворении заявлению выдаются сертификат о сохранении канадского гражданства и сертификат о гражданстве.

Благодаря предпринятым мерам разъяснительного характера накал страстей вокруг данной темы уда-

лось снизить. Однако имевший место всплеск эмоций еще раз продемонстрировал насколько непросто проходит в канадском обществе процесс приспособления к новым реалиям, когда привычная для канадца поездка в США, которая всегда совершалась столь же просто как переезд, скажем, из Монреаля в Торонто, превращается с точки зрения пограничных формальностей и требуемых документов в полноценный выезд за границу.

Иммиграция

Стали известны планы консервативного правительства Канады увеличить в 2007г. иммиграционную квоту на въезд в страну для постоянного проживания до 265 тыс.чел. Это наивысший показатель за последнюю четверть века. Почти 160 тыс. из вновь прибывших будут экономическими мигрантами и членами их семей, т.е. людьми, приехавшими в Канаду с целью трудоустройства. Оставшаяся часть въедет в страну для воссоединения с родственниками или в качестве беженцев.

За 2006г. численность населения Канады выросла на 324 тыс.чел. (до 32,6 млн.), две трети из которых являются новыми иммигрантами. Большинство иностранных переселенцев оседает в провинциях Онтарио (57%) и Британская Колумбия (17%), а также в Альберте, переживающей экономический бум благодаря устойчивому спросу на свои энергоресурсы. Основным источником поступления иммигрантов для Канады продолжают оставаться страны Юго-Западной Азии: Китай (15%), Индия (13%), Филиппины (7%), Пакистан (5%), а также США (3%).

Канадские власти уделяют большое внимание адаптации вновь прибывших иммигрантов, созданию для них благоприятных условий обустройства. В 2006г. только на языковую подготовку и другие вспомогательные программы выделено 307 млн.кан.долл. Еще 18 млн. потрачено на реализацию программ сопоставительной оценки и признания иностранных документов об образовании и профессиональной квалификации.

Решение Оттавы увеличить иммиграционную квоту с удовлетворением встречено и канадской общественностью, и политической элитой страны. В условиях стареющего титульного населения и стабильного роста экономики Канада нуждается в притоке свежей рабочей силы. Со стороны оппозиционных партий, а также ряда проиммигрантских организаций раздаются критические замечания. Иностранные кандидаты на иммиграцию среди работников интеллектуальной сферы имеют преимущество перед квалифицированными рабочими, в то время как внутренний рынок занятости нуждается и в тех, и в других. Эксперты обращают внимание на огромное отставание в сроках рассмотрения ходатайств на иммиграцию. В министерстве гражданства и иммиграции находятся 800 тыс. таких заявлений. Срок ожидания решения по ним составляет в среднем 5-6 лет, что вынуждает многих претендентов переориентироваться на иммиграцию в другие страны.

В конце сент. 2006г. министерство гражданства и иммиграции Канады опубликовало окончательные статистические данные 2005г. Для постоянного проживания в Канаду прибыло 262 236 чел., что на 11% больше, чем в 2004г. 60% иммигрантов относились к «экономическому» классу (квалифицированные работники, предприниматели и инвесторы, домашняя прислуга, иммигранты в рамках программ, финансируемых канадскими провинциями, и члены их семей,

причем члены семей составляют почти две трети от общего числа лиц в данном классе), 24% въехали в Канаду в рамках воссоединения семей и 14% как беженцы.

38% иммигрантов в возрасте от 25 до 64 лет имели по крайней мере незаконченное высшее образование, среди них доля мужчин и женщин была примерно равной. Сохранялась устойчивая тенденция к росту профессиональной квалификации среди вновь прибывших – 67% иммигрантов в возрасте старше 15 лет относились к двум высшим квалификационным уровням из 5 установленных канадским законодательством для трудовых ресурсов (в 1990г. их было всего 26%) и только 11% – к двум низшим (в 1990г. – 37%). Восьмой год подряд два первых места среди стран происхождения иммигрантов занимали Китай и Индия, на их долю приходилось, соответственно, 16 и 13% всех иммигрантов, далее в 2005г. следовали Филиппины (7%) и Пакистан (5,5%).

Активное подключение канадских провинций к процессу привлечения иммигрантов способствовало увеличению на 29% в 2005г. числа иммигрировавших в рамках провинциальных программ, однако общая численность участников таких программ остается пока незначительной (немногим более 8 тыс.чел., из которых свыше половины приняла провинция Манитоба).

Среди 63 тыс.чел. прибывших в Канаду в рамках воссоединения семей 20% составили выходцы из Индии, 14% – из Китая, 6,5% – из США (практически половина прибывших из США относится как раз к этой категории).

В 2005г. Канада приняла свыше 35 тыс. беженцев, 40% из них прибыли из пяти стран: Колумбии (12,6% от общего числа), Афганистана (7,4%), Пакистана, Китая, Шри Ланки (по 6,5%). Беженцы составили 90% всех иммигрантов из Афганистана и 75% – из Колумбии. Только 30% беженцев прибыли непосредственно из лагерей для беженцев и перемещенных лиц в рамках международных, финансируемых государством или частными спонсорами программ. Остальные получили статус беженца, обратившись за ним непосредственно в Канаде, куда въехали по гостевым визам, разрешениям на работу, учебу. Основанием для предоставления статуса беженца в этом случае является решение, вынесенное палатой по делам иммигрантов и беженцев, определяющей, что у себя на родине данные лица подвергались или могут подвергнуться преследованиям.

54% всех иммигрантов прибыли в провинцию Онтарио (на 5% меньше абсолютного пика в 2001г.), 17% – в Британскую Колумбию, 17% – в Квебек.

Помимо иммигрантов Канада ежегодно принимает иностранных работников по временным контрактам и студентов. В 2005г. для работы по контракту в страну прибыло 99 тыс.чел., что на 6% больше, чем годом ранее, почти треть их общего числа составили сезонные с/х работники. Больше всего контрактников прибыло из США (16%) и Мексики (12%) в рамках договоренностей Североамериканской зоны свободной торговли, на долю Франции, Великобритании и Австралии приходится примерно по 7%. Географическое распределение контрактных работников по территории Канады в основном повторяет распределение иммигрантов – 45% в Онтарио, 23% в Британской Колумбии, 16% в Квебеке.

Количество иностранных студентов, вновь прибывших в Канаду для обучения, на 3% превысило рекордный уровень 2004г. и составило 57,5 тыс.чел.,

при этом 42% студентов представляют всего 3 страны: Южную Корею (22% от общего числа), Китай (12%), Японию (8%). Треть студентов из-за рубежа обучаются в учебных заведениях провинции Онтарио, почти столько же – в Британской Колумбии.

Ни в одной из категорий иммигрантов, а также среди контрактных работников и студентов в первой десятке стран происхождения прибывших в Канаду в 2005г. (на первую десятку в среднем в каждой категории приходится 50-60% общего числа въехавших) нет представителей бывшего СССР. Среди государств Центральной и Восточной Европы в этот список попадает только Румыния, которая занимает 7 место среди стран происхождения иммигрантов «экономического» класса. Ее доля составляет 2,7% или 3979 чел.

Канадская иммиграционная статистика различает три категории (класса) иммигрантов, т.е. лиц, прибывающих в страну для постоянного проживания: независимые иммигранты (бизнес-класс), иммигранты, спонсируемые в рамках программ воссоединения семей (семейный класс) и беженцы. С 1967г. для отбора потенциальных иммигрантов, не относящихся к семейному классу и не попадающих под категорию беженцев, в интересах максимального устранения субъективизма в оценках кандидатов применяется система баллов. За прошедшие годы она претерпела незначительные корректировки и в нынешнем виде закреплена законом об иммиграции и защите беженцев (Immigration and Refugee Protection Act), вступившим в силу в 2002г. и положением о порядке применения закона (Immigration Regulations).

Кандидат на иммиграцию оценивается по шести критериям (факторам), таким как образование, владение государственными языками Канады, опыт работы, возраст, наличие предварительно подобранного рабочего места в Канаде и способность к адаптации в Канаде. Доля каждого критерия в максимально возможной сумме в 100 баллов несколько различается для каждого из двух основных видов независимых иммигрантов: квалифицированных работников и бизнесменов.

Система баллов применяется только в отношении основного заявителя (principal applicant) и не распространяется на следующих с ним членов его семьи (супруга, детей). Канадская практика также относит к категории независимых иммигрантов живущих в семьях помощников по хозяйству и уходу за немощными (live-in caregivers) и иммигрантов в рамках программ, финансируемых отдельными канадскими провинциями, к которым система баллов также не применяется, однако их число сравнительно невелико (8% от общего числа).

Для кандидатов на иммиграцию по категории квалифицированных работников (skilled workers) канадским законодательством установлен «проходной балл» 67, который необходимо набрать, исходя из следующей шкалы:

1. Уровень образования, максимум 25 баллов: диплом о высшем образовании (магистратура), ученая степень и 17 лет дневного или эквивалентного ему обучения – 25; два или более диплома бакалавра и 15 лет дневного или эквивалентного ему обучения – 22; диплом о трехлетнем специальном образовании и не менее 15 лет дневного или эквивалентного ему обучения – 22; диплом бакалавра и 14 лет дневного или эквивалентного ему обучения – 20; диплом о двухлетнем специальном образовании и 14 лет дневного или эквивалентного ему обучения – 20; свидетельство об

окончании одного курса института и 13 лет дневного или эквивалентного ему обучения — 15; свидетельство о годичном курсе специального образования и не менее 13 лет дневного или эквивалентного ему обучения — 15; свидетельство о годичном курсе специального образования и не менее 12 лет дневного или эквивалентного ему обучения — 12; законченное среднее образование — 5.

2. Владение официальными языками Канады, оцениваются 4 показателя: восприятие на слух, чтение, устная речь и письмо, максимум 24 балла:

Первый официальный язык: высокий уровень (за каждый показатель) — 4; средний уровень (за каждый показатель) — 2; базовый уровень (за каждый показатель) — 1-2; отсутствие знания — 0; максимально возможный результат (по сумме четырех показателей) — 16.

Второй официальный язык: высокий уровень (за каждый показатель) — 2; средний уровень (за каждый показатель) — 2; базовый уровень (за каждый показатель) — 1-2; отсутствие знания — 0; максимально возможный результат (по сумме четырех показателей) — 8.

3. Опыт работы, максимум 21 балл: 1г. — 15; 2г. — 17; 3г. — 19; 4г. — 21.

4. Возраст, максимум 10 баллов: менее 17 лет — 0; 17 лет — 2; 18 лет — 4; 19 лет — 6; 20 лет — 8; 21-49 лет — 10; 50 лет — 8; 51г. — 6; 52г. — 4; 53г. — 2; Старше 53 лет — 0.

5. Наличие предварительно подобранного рабочего места в Канаде, максимум 10 баллов: имеется предложение постоянного рабочего места, получившее одобрение министерства людских ресурсов и социального развития Канады — 10; при обращении за видом на жительство в период работы в Канаде по временному контракту — 10.

6. Способность к адаптации в Канаде, максимум 10 баллов: уровень образования супруга или гражданского супруга — 3-5; опыт легальной работы в Канаде в течение как минимум одного года на условиях полной занятости — 5; дневное обучение в высших или средне-специальных учебных заведениях Канады в течение как минимум двух лет — 5; наличие родственников в Канаде — 5.

При принятии закона об иммиграции и защите беженцев 2002г. «проходной балл» для квалифицированных работников был первоначально зафиксирован на уровне 75 пунктов. Однако уже в первый год действия нового закона выяснилось, что планка оказалась завышенной, и стремление стимулировать приток высококвалифицированных иммигрантов на деле привело к возникновению на местном рынке труда дефицита кадров среднего уровня квалификации. Под давлением представителей деловых и общественных кругов, к которым присоединились власти ряда провинций, Оттава было вынуждена снизить «проходной балл» до 67. Под бизнесменами или участниками иммиграционных бизнес-программ канадская иммиграционная практика подразумевает инвесторов, предпринимателей и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью (спортсмены, артисты и т.п.).

Для оценки приемлемости для иммиграции бизнесменов используются пять из шести критериев (за исключением критерия наличия предварительно подобранного рабочего места), а «проходной балл» для указанной категории составляет 35, исходя из следующей шкалы.

1. Опыт работы в соответствующей области, максимум 35 баллов: 2г. — 20; 3г. — 25; 4г. — 30; 5 лет — 35.

2. Возраст, максимум 10 баллов: 16 лет или менее — 0; 17 лет — 2; 18 лет — 4; 19 лет — 6; 20 лет — 8; 21-49

лет — 10; 50 лет — 8; 51г. — 6; 52г. — 4; 53г. — 2; 54г. и старше — 0.

3. Способность к адаптации в Канаде, Максимум 6 баллов: совершение по согласованию с властями соответствующей канадской провинции поездки с целью установления деловых связей в течение 5 лет, предшествующих подаче заявления на иммиграцию — 6; участие в совместных федерально-провинциальных инициативах в сфере бизнес-иммиграции — 6.

Система начисления баллов имеет в Канаде как сторонников, так и противников. Однако даже те, кто склонен в первую очередь обращать внимание на ее несовершенства, признают, что в целом она выдержала проверку временем и способствовала повышению качества отбора потенциальных независимых иммигрантов. За последние 30-35 лет в числе лиц, получающих вид на жительство в Канаде, устойчиво увеличивается доля иммигрантов с более высоким общеобразовательным и профессиональным уровнем.

Получение «проходного балла» является необходимым, но не достаточным условием получения иммиграционной визы. Кандидатам на иммиграцию помимо предоставления документов, подтверждающих право на получение того или иного количества баллов необходимо также представить иные документы. В их числе сертификат от правоохранительных органов своего государства и иных государств, в которых заявитель проживал не менее одного года, об отсутствии криминального прошлого. Придется пройти медицинское освидетельствование на условиях и в учреждениях, определяемых канадскими иммиграционными властями, заполнить специальные анкеты с подробной личной биографической и профессиональной информацией, начиная с 18-летнего возраста, оплатить невозмещаемый иммиграционный визовый сбор.

Согласно официальной информации, предоставляемой канадской иммиграционной службой, срок обработки иммиграционных запросов составляет не менее 6 месяцев. В реальности зачастую рассмотрение может затягиваться на годы. Канадские иммиграционные сотрудники, проводящие проверку предоставленных данных, в т.ч. на предмет «приемлемости» того или иного лица для Канады с точки зрения вопросов безопасности, оставляют за собой право потребовать предоставления документов или сведений того характера, который сочтут необходимым.

Несмотря на стремление к использованию максимально объективных критериев при отборе потенциальных иммигрантов при принятии окончательного решения последнее слово всегда остается за конкретным канадским иммиграционным сотрудником, несущим персональную ответственность по каждому делу.

Канадская комиссия по иммиграции и беженцам (The Immigration and Refugee Board, IRB) является независимым административным органом, в функции которого входит вынесение решений по иммиграционным вопросам и вопросам предоставления статуса беженца.

Деятельность комиссии тесно связана с министерством гражданства и иммиграции (Citizenship and Immigration Canada, CIC) и Пограничным агентством (Canada Border Services Agency, CBSA), однако каждый из этих органов имеет свою собственную сферу ответственности.

Министерство гражданства и иммиграции ответственно за отбор иммигрантов и выдачу неиммигра-

ционных виз в канадских посольствах и консульствах за рубежом, предоставление гражданства, а также вынесение заключения о соответствии хозяйств о предоставлении статуса беженца требованиям канадского законодательства и передачу этих ходатайств в комиссию по иммиграции и беженцам для принятия решения по существу.

В обязанности канадского пограничного агентства входит исполнение требований канадского иммиграционного законодательства, в частности задержание, депортация, проведение расследований, а также осуществление за рубежом разведывательной деятельности в сфере иммиграционного контроля.

На комиссию по иммиграции и беженцам (КИБ) возложены функции независимого трибунала, который принимает окончательные решения по иммиграционным вопросам. Комиссия имеет в своем составе четыре подразделения.

Управление по защите беженцев (Refugee Protection Division) принимает решения по заявлениям о предоставлении статуса беженца, поступившим от лиц, уже находящихся в Канаде (решения по аналогичным заявлениям, поданным в канадские загранучреждения, принимаются МГИ). Управление рассматривает также представления МГИ о лишении статуса беженца.

Иммиграционное управление (Immigration Division) по запросу МГИ проводит слушания и принимает решения об отнесении того или иного лица к категории неприемлемых (inadmissible) и его депортации из Канады. Указанное управление в течение 48 часов с момента задержания лица, подозреваемого в нарушении закона об иммиграции и защите беженцев, на основании материалов, представленных МГИ, проводит разбирательство и выносит вердикт либо об освобождении из заключения, либо о дальнейшем нахождении под стражей.

Апелляционное иммиграционное управление (Immigration Appeal Division) рассматривает апелляции по иммиграционным вопросам. Существует четыре типа апелляций, относящихся к компетенции данного управления.

Спонсорские апелляции (Sponsorship Appeals) подаются близкими родственниками лиц, которым было отказано в иммиграции в Канаду с целью воссоединения семьи под спонсорские гарантии членов данной семьи, являющихся гражданами либо постоянными жителями Канады.

Депортационные апелляции (Removal Order Appeals) подаются постоянными жителями Канады, беженцами и другими лицами, подлежащими защите, а также иностранными гражданами, имеющими визу постоянного жителя, в тех случаях, когда эти лица признаны виновными в нарушении закона об иммиграции и защите беженцев и в отношении них выдан ордер на депортацию.

Резидентские апелляции (Residency Obligation Appeals) подаются лицами, имеющими статус постоянного жителя Канады и находящимися за ее пределами, в отношении которых чиновником министерства гражданства и иммиграции было вынесено определение о том, что они нарушили свои обязательства, налагаемые статусом постоянного жителя Канады в соответствии с законом об иммиграции и защите беженцев, и что имеются основания для лишения их данного статуса.

Министерские апелляции (Minister's Appeals) подаются от имени министра гражданства и иммиграции на решения, вынесенные иммиграционным

управлением комиссии по иммиграции и беженцам, в ходе слушаний о «приемлемости» (такая категория закреплена в канадском иммиграционном законодательстве) того или иного лица (Admissibility Hearing).

Апелляционное управление по делам беженцев (Refugee Appeal Division) рассматривает апелляции на решения управления по защите беженцев о предоставлении статуса беженца, отказе в его предоставлении, а также о лишении статуса беженца. Комиссия по иммиграции и беженцам ежегодно предоставляет информацию о своей деятельности министру гражданства и иммиграции, который отчитывается перед парламентом. Комиссия остается независимым органом как от министра, так и от МГИ в целом.

Беженцы

Канада имеет ряд обязательств по оказанию содействия беженцам и другим лицам, нуждающимся в защите, в силу подписания ею соответствующих документов ООН, в частности, конвенции 1951г. о статусе беженцев, международного пакта 1966г. о гражданских и политических правах и конвенции 1984г. о предотвращении пыток.

В соответствии с конвенцией 1951г. «конвенционными беженцами» являются лица, которые вынуждены были покинуть места своего постоянного проживания вследствие преследования их по расовым, религиозным, национальным мотивам, из-за их политических взглядов либо принадлежности к определенной социальной группе. К «лицам, нуждающимся в защите» конвенция относит лиц, эмигрировавших в связи с риском для жизни либо из-за опасности быть подвергнутыми пыткам, жестокому и бесчеловечному обращению или наказанию. Подобная опасность должна носить персональный характер, не являться следствием законных санкций, соответствующих международным стандартам, а также не быть вызванной неспособностью того или иного государства оказывать адекватную медицинскую помощь.

К категории беженцев и нуждающихся в защите не могут быть отнесены следующие лица: совершившие преступления против мира, военные преступления, а также преступления против человечности; совершившие серьезные неполитические преступления за пределами Канады; виновные в совершении актов, противоречащих целям и принципам ООН; получившие вид на жительство в странах, предоставивших им одинаковые права с собственными гражданами.

Заявление о предоставлении статуса беженца может быть подано сотруднику министерства гражданства и иммиграции в любом пункте въезда в Канаду либо в любом иммиграционном центре на территории Канады.

В функции МГИ входит рассмотрение заявлений на предмет их соответствия требованиям, предъявляемым канадским законодательством к оформлению такого рода документов. В случае положительного заключения заявление передается в управление по защите беженцев комиссии по иммиграции и беженцам (Refugee Protection Division, Immigration and Refugee Board) для принятия решения по существу. При отсутствии какого-либо заключения МГИ в течение трех дней со дня подачи заявления оно подлежит передаче в КИБ.

Заявления не могут рассматриваться комиссией в следующих случаях: если статус беженца уже был предоставлен в другой стране или если в этом статусе ранее было отказано в Канаде; если заявитель прибыл в Канаду из или через «третью безопасную стра-

ну», где он имел возможность подать заявление о предоставлении статуса беженца; если заявитель признан представляющим угрозу безопасности страны, нарушителем прав человека, преступником либо лицом, вовлеченным в организованную преступность.

Лица, чьи заявления были направлены в комиссию по иммиграции и беженцам, информируются о времени и месте предстоящих слушаний, форме и содержании данного процесса. Они также заполняют специальную форму (Personal Information Form), в которой детально указывают причины и факты, лежащие в основе их ходатайства о предоставлении статуса беженца.

Следующим этапом является определение порядка слушаний. Вопрос может рассматриваться как в ускоренном (expedited process), так и в обычном (full hearings) порядке.

В ускоренном режиме процедура предоставления статуса беженца проходит, когда соответствующее ходатайство хорошо обоснованно, а его мотивы очевидны. В этом случае заявитель проходит собеседование со специальным сотрудником (Refugee Protection Officer) комиссии по иммиграции и беженцам и при его благоприятном заключении дело передается одному из членов комиссии, который может принять решение о предоставлении статуса беженца без проведения слушаний. Если же заявитель, по итогам собеседования получает отказ в удовлетворении его ходатайства по ускоренной процедуре, то дело рассматривается в обычном режиме путем проведения слушаний.

Слушания о предоставлении статуса беженца, как правило, не являются состязательным процессом. Исключением являются только те дела, при рассмотрении которых представитель министерства гражданства и иммиграции выступает против удовлетворения ходатайства и отстаивает точку зрения своего ведомства перед трибуналом. По большинству дел вердикт выносится одним членом комиссии по иммиграции и беженцам, однако в некоторых случаях создается жюри, состоящее из трех членов комиссии. Представители верховного комиссара ООН по делам беженцев могут присутствовать на любом заседании. Как соискатели статуса беженца, так и представители МГИ имеют право подать апелляцию в федеральный суд Канады с целью пересмотра принятого решения. При удовлетворении судом подобной апелляции дело вновь направляется в управление защиты беженцев КИБ для повторного рассмотрения. Лица, чьи ходатайства были удовлетворены, получают статус постоянного жителя (permanent resident) Канады.

Выдворение является одной из основных санкций, предусмотренных канадским законодательством за нарушение иммиграционных правил. Основанием для выдворения служат три вида документов – ордеров на выдворение – каждый из которых влечет за собой различные правовые последствия. Ордеры выписываются сотрудником или членом иммиграционного отдела палаты по делам иммиграции и беженства (Immigration and Refugee Board), в то время как непосредственно выдворение осуществляется агентством пограничной службы (Canada Border Services Agency).

В зависимости от характера нарушения иммиграционного законодательства ордеры делятся на следующие виды.

1. Ордер на выезд (Departure order). В соответствии с ордером на выезд лицо обязано покинуть Канаду в течение 30 дней с даты вступления ордера в си-

лу и, получив от сотрудников министерства по делам иммиграции свидетельство о выезде, должно направить его в пограничное агентство. При условии выполнения указанных требований специальное разрешение на повторный въезд в Канаду, помимо визы, как правило, не требуется.

2. Ордер на условную депортацию (Exclusion order). Лицо, в отношении которого выписан ордер на условную депортацию, не имеет права на возвращение в Канаду в течение одного года без письменного разрешения министерства по делам иммиграции. В случае же, если ордер выписан за предоставление заведомо ложных сведений, то этот срок увеличивается до двух лет.

3. Ордер на депортацию. Депортация является наказанием за наиболее серьезные нарушения иммиграционных правил. Депортированному лицу запрещается въезд в Канаду без письменного разрешения министерства по делам иммиграции. Ордер на депортацию выписывается в случае, если лицо не выполнило предписаний ордера на выезд.

Члены семьи лица, нарушившего иммиграционные правила, как правило включаются в ордер на выдворение при условии, что они не являются гражданами Канады либо ее постоянными жителями.

Канадская законодательная практика тем не менее предусматривает возможность временной приостановки депортации иностранцев, которая применяется в случае, если лицо может быть выдворено лишь в страну, где внутренняя ситуация либо экологическая катастрофа угрожает жизни и безопасности всего гражданского населения. Решение о приостановке принимается непосредственно министром общественной безопасности Канады.

Список стран, в отношении которых применяется правило временной приостановки депортации, состоит из 8 стран: Афганистан, Бурунди, Гаити, ДРК, Зимбабве, Ирак, Либерия и Руанда. Лица, прибывшие, даже нелегально, в Канаду из указанных стран, не могут быть депортированы за нарушение иммиграционных правил до формального исключения страны из этого списка.

Несмотря на то, что большинству выходцев из этих стран удается получить в Канаде статус беженца либо постоянного жителя (уровень удовлетворенных обращений доходит до 90%), число лиц, не соответствующих общим иммиграционным критериям, но в отношении которых принято решение о временной приостановке депортации, остается относительно большим.

По гуманитарным соображениям и принимая во внимание «неопределенное положение» данной категории граждан, канадское правительство было вынуждено по сути приравнять их в правах к иностранцам, имеющим законный статус на территории Канады, таким как беженцы, иностранные студенты и обладатели временного разрешения на работу.

При устройстве на работу лица, относящиеся к указанной категории, обладают теми же правами, что и любой другой иностранец. Дети этих граждан имеют право посещать средние школы. Канадское правительство обеспечивает данным лицам и членам их семей бесплатное медицинское обслуживание.

В правительство Канады неоднократно поступали предложения о создании особой иммиграционной категории для лиц, в отношении которых принято решение о временной приостановке депортации. Рассматривалась возможность о предоставлении им статуса постоянного жителя по истечении трех лет,

проведенных в Канаде. Однако, по мнению канадского правительства, существующий закон об иммиграции и защите беженцев в достаточной степени регулирует возможности получения вида на жительство в Канаде, в то время как создание подобной дополнительной льготной категории и фактическая «амнистия» группы лиц, нарушивших иммиграционные правила, но тем не менее остающихся на территории Канады, приведет к всплеску нелегального въезда из перечисленных выше стран, а также к увеличению количества подложных документов, представляемых при обращении за статусом в Канаде.

Канадскими иммиграционными властями при проведении процедуры депортации лиц не являющихся гражданами Канады, помимо выездного (Departure order) и депортационного (Deportation order) ордеров, применяется практика выдачи сертификатов безопасности (Security certificate). Основаниями для выдачи такого документа служат обвинения в террористической деятельности, шпионаже, преступлениях против человечества, причастности к организованной преступности, т.е. те категории преступлений, которые представляют значительную угрозу национальной безопасности. Под действие сертификата попадают иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Канады, а также постоянные жители не получившие гражданства Канады.

Сертификат безопасности представляет собой документ, подписанный министром общественной безопасности и чрезвычайной готовности совместно с министром гражданства и иммиграции, на основании предложения канадских правоохранительных органов, таких как канадская королевская конная полиция и служба разведки в сфере безопасности. Такое предложение выносится в результате длительного, не менее двух лет, наблюдения за подозреваемым, а вся документация и свидетельские показания засекриваются.

Подписанный министрами документ передается в федеральный суд Канады для изучения всех обстоятельств и фактов обвинения, вынесения окончательного решения о «приемлемости» лица, т.е. возможности находиться на территории Канады. Решение суда обжалованию не подлежит. При положительном решении, если человек признается опасным и неприемлемым для Канады, сертификат автоматически становится депортационным ордером.

Закон Канады об иммиграции и защите беженцев (Immigration and Refugee Protection Act) от июня 2002г. позволяет полиции заключить под стражу подозреваемое лицо сразу по подписанию сертификата. Судом решение принимается не сразу. На весь процесс могут быть затрачены месяцы, а в некоторых случаях и годы, еще до предъявления приговора суда. Это обстоятельство зачастую используется правозащитными организациями для давления на власть. Сертификат безопасности представляется как институт, нарушающий права человека, и в итоге ширятся призывы рассмотреть конституционность действующего законодательства.

Согласно закону Immigration and Refugee Protection Act и Конвенции ООН о беженцах, всем депортируемым лицам предоставляется право подать просьбу на пересмотр решения о депортации — pre-removal risk assessment. Данная просьба основана на опасениях человека, попасть под репрессии при возвращении на родину. Лицо, получившее сертификат, после решения суда о депортации также может подать заявление на pre-removal risk assessment.

В 2002-06гг. сертификат безопасности применялся пять раз. Четверо из подозреваемых проживали в Торонто и находятся под юрисдикцией службы исполнения наказаний провинции Онтарио. В апр. 2006г. все они были переведены во вновь открывшуюся тюрьму в г.Кингстоне (Kingston Immigration Holding Centre), провинция Онтарио, специально предназначенную для заключенных получивших сертификат безопасности.

Пограничники

За безопасность границ и осуществление пограничного контроля прибывающих в страну людей и грузов отвечает Агентство пограничных служб — Canadian Border Services Agency (CBSA), организованное в 2003г. Основными законами, регулирующими деятельность агентства, являются закон о пограничных службах (CBSA Act) и закон о таможенной службе (Customs Act). Всего же агентство руководствуется 90 законами и подзаконными актами. В ответственности агентства находится 1200 пунктов пересечения границы Канады и 39 зарубежных отделений.

В Канаде насчитывается 29 крупных аэропортов, из которых основными являются аэропорты городов: Виннипег, Эдмонтон, Торонто, Оттава, Монреаль (Дорваль), Сен-Джонс, Галифакс, Гандер и Гуз Бэй. Из России рейсы совершаются в аэропорты г.г. Торонто (Аэрофлот), и Монреаль (Трансаэро).

Агентство пограничных служб разработало путеводитель — Guide Welcome to Canada, освещающий основные требования к гражданам, въезжающим в Канаду. Имеются возрастные ограничения на провоз табачных изделий и алкогольной продукции. Правом ввоза пользуются лица, достигшие возраста 18 лет, следующие в провинции Альберта, Квебек, Манитоба. Направляющиеся в остальные провинции с 19 лет. Бесплатно можно провезти 200 сигарет, 50 сигар либо 200 гр. табака. Также без оплаты пошлины разрешено провозить 1,5 л. вина, 1,14 л. ликера, 24 шт. 355 мл. бутылок пива. За большее количество взимается налог.

Разрешается ввозить подарки родственникам и друзьям на 60 долл. Если стоимость подарка превышает указанную сумму, то необходимо оплатить налог.

Запрещены к провозу: оружие, наркотики, растения, пропагандистская литература, животные, некоторые лекарства, радиоактивные материалы и химические препараты, продукты питания животного происхождения, а также овощи и фрукты.

При провозе домашних животных (кошек, собак) требуется наличие справки от ветеринара с указанием состояния здоровья питомца и наличием прививок от бешенства. Животные в возрасте до трех месяцев будут направлены в карантин до достижения ими трехмесячного возраста, где им будут сделаны необходимые прививки.

Можно провозить личные вещи, включая экипировку к охоте и рыбалке. Запрещается провоз живой наживки и горючих материалов. Для провоза охотничьего оружия требуется заполнить форму JUS 909 (Non resident Firearm Declaration) и заплатить пошлину в 50 кан. долл. При проверке декларации таможенным офицером на ней ставится отметка о въезде, что является подтверждением права на ношение оружия на срок 60 суток.

Декларирование валюты осуществляется на основании Proceeds of Crime (Money Laundering) and Terrorist Financing Act, в целях предотвращения отмыва-

ния денег, финансирования террористических организаций и международных преступных группировок. Согласно этому закону не существует ограничений во ввозе или вывозе валюты. Однако сумма эквивалентная 10 000 кан.долл. должна быть задекларирована. Декларация по форме E677 может быть лично подана лицом, перевозящим личные сбережения, заранее перед поездкой либо направлена по почте в любое ближайшее отделение CBSA, которая впоследствии пересылается в центр контроля за финансовыми операциями Financial Transaction and Report Analysis Centre of Canada – Fintrac. При пересечении границы нарушение в перевозке валюты карается штрафом от 250 до 5000 кан. долл. с конфискацией излишков.

При прохождении таможни для проверки предоставляется паспорт или другой документ, принимающийся как удостоверение личности, годный для путешествий и таможенная декларация. Декларация может заполняться на каждого человека либо одна на всю семью. Таможенный офицер проверяет документы, являющиеся основанием въезда в страну, а также правильность заполнения декларации. Не гражданам Канады могут быть заданы вопросы о цели поездки, провозимых вещах и предполагаемом времени пребывания в стране.

При выявлении нарушения порядка пересечения границы незадекларированные и запрещенные предметы и продукты подлежат конфискации. Конфискат уходит в собственность Канады. При этом возможна конфискация автомобиля, яхты или самолета, если на них осуществлялась перевозка нелегальных грузов. Возврат конфискованных товаров и автотранспорта осуществляется после оплаты штрафа. Не возвращаются: табачные изделия, алкоголя, оружие, запрещенные химические материалы, запрещенные пропагандистские материалы, наркотические вещества, переоборудованные средства перевозки нелегальной продукции. Изъятие протоколируется, информация о нарушении поступает в базу данных CBSA. В последующем, нарушитель будет подвергаться более тщательной проверке. Повторное нарушение наказывается более высоким штрафом либо документы могут быть переданы в суд. Судебному преследованию подлежат перевозчики контрабандной продукции и пособники нелегальной иммиграции. Апелляция на конфискацию имущества принимается в течение 90 дней после изъятия.

Агентство пограничных служб имеет службу информации Border Information Service (BIS), где можно получить любую справку о порядке и правилах пересечения границы Канады. Служба действует 24 часа в сутки. Разговор с оператором возможен в рабочие дни с 8-00 до 16-00 часов. В остальное время работает автоответчик, который дает справки по темам: требования к пересечению границы физическим лицом; услуги по ускоренному прохождению границы по программам: Canpass, Nexus, APT/PNR; требования к перевозке через границу грузов; услуги по ускоренному пересечению границы перевозчиками грузов по программам: Fast, CSA, AMPS; информация о курсе обмена валют; информация для иммигрирующих в Канаду лиц. Связь осуществляется по телефонам: 1-800-461-9999 – для звонков в пределах Канады; 204-983-3500, 506-636-5064 – для международного соединения.

Граница

Вопрос трансграничной безопасности и охраны границы с США попадает в фокус внимания канадских властей и общественности. Впервые после эпохи «сухого закона» в США в 20гг. тема «прозрач-

ности» канадо-американской границы в столь негативном ключе озвучивается уже по обе ее стороны, а не только в США, как бывало и раньше.

Общая протяженность границы Канады и США составляет от Атлантического до Тихого океана 6400 км., 2878 км. по суше и 3538 км. по воде. Существует также «северная граница» между канадской территорией Юкон и американским штатом Аляска протяженностью 2475 км. На канадо-американской границе действуют 200 погранпереходов, при этом в полной мере оборудованы и укомплектованы представителями пограничных, иммиграционных и таможенных служб только пункты пропуска в международных аэропортах и на главных автомагистралях, тогда как 139 погранпереходов обслуживаются всего одним сотрудником одной из служб. Оружия лица, несущие службу на границах, не имеют.

В 1996г. по инициативе властей пров.Британская Колумбия была предпринята попытка создания комплексной структуры, отвечающей за безопасность границы. Основной целью было пресечение трансграничной контрабанды, прежде всего беспешлинного перемещения товаров из США в Канаду. В организованную «комплексную команду» вошли местные представители Канадской федеральной полиции (до этого они привлекались к решению пограничных задач только на разовой основе в качестве вооруженного резерва усиления) и пограничных и таможенных служб США. Первый опыт оказался успешным, прежде всего с точки зрения резкого увеличения таможенных и акцизных поступлений в казну. Число сотрудников, задействованных в совместных операциях, постоянно увеличивалось, расширялся территориальный охват.

Местный опыт был распространен на общенациональном уровне после принятия в апр. 2001г. межправительственной декларации об организации охраны границы на уровне современных требований (Smart Border Declaration).

События сент. 2001г. дали толчок не только созданию комплексных пограничных команд или КПК (Integrated Border Enforcement Teams) по всей протяженности границы, но и перенацелили их с «фискальной» по преимуществу функции и противодействия экономической оргпреступности на задачи борьбы с новыми вызовами и угрозами, прежде всего по углу противостояния международному терроризму.

Пограничная территория поделена на 15 зон деятельности КПК (6 – в пров.Онтарио и 3 – в Квебеке), в которых на постоянной основе функционируют 23 команды.

В соответствии с двусторонними договоренностями в состав КПК входят представители пяти ведомств, двух канадских – федеральной полиции (Royal Canadian Mounted Police, RCMP) и агентства пограничной службы Канады (Canada Border Service Agency, CBSA) и трех американских – иммиграционной и таможенной службы (US Immigration and Customs Enforcement), службы охраны и патрулирования границы (US Customs Border Protection/Border Patrol) и береговой охраны США (US Coast Guard).

КПК рассматриваются как совместная канадо-американская структура, которая, опираясь на информацию, имеющуюся в распоряжении входящих в нее служб, расследует дела, относящиеся к сфере национальной безопасности в применении к общей границе, и к нелегальной трансграничной деятельности на участках границы, расположенных между

пунктами пропуска. Мандат КПК состоит в укреплении безопасности границы США и Канады путем выявления, расследования деятельности и недопущения на свою территорию лиц или организаций, представляющих угрозу национальной безопасности или вовлеченных в организованную преступную деятельность.

Создание КПК, по мнению канадских и американских представителей позволило значительно упростить бюрократический механизм организации межведомственного взаимодействия, обмена информацией. Появилась возможность рационального использования техники, транспортных и людских ресурсов, что увеличило возможности оперативного реагирования, особенно после создания общих коммуникационных систем, прежде всего радиосвязи. Возможность действия комплексных пограничных команд в качестве подразделений мобильного реагирования на границе особо оговорена при их создании.

В контексте положений «Патриотического Акта», «закона об охране Западного полушария», противодействия террористической угрозе можно говорить о взятых американской администрацией курсе на ужесточение пограничного и, как следствие, визового режима, который с 1 янв. 2007г. претерпел существенные изменения. Все лица, пересекающие границу США, должны будут предъявлять надежные по требованиям безопасности удостоверения личности. Для американцев вводится единая специальная карта, содержащая биометрическую информацию владельца. Изменения также коснутся канадских граждан, которые при пересечении границы воздушным путем будут допускаться на территорию США только при наличии канадского заграничного машиночитываемого паспорта с биометрическими данными владельца.

Такая решительная жесткая мера довольно болезненно воспринимается в канадском обществе, поскольку здешние жители привыкли пересекать американскую границу по канадскому водительскому удостоверению и документу, подтверждающему наличие канадского гражданства. Более жесткие требования будут также предъявляться к лицам с канадским видом на жительство.

Ежедневный товарооборот между Канадой и США через общую границу превышает 1,5 млрд.долл.США. 82% канадской торговли приходится на США, основной ее объем проходит через т.н. Виндзорский транспортный коридор, несколько других транзитных пунктов. Информация о визовых требованиях – www.travel.state.gov. Генконсульство США в Торонто является самым крупным американским консульским учреждением, обеспечивающим визовое обслуживание иностранных граждан, выезжающих в США с канадского направления.

В Канаде с удовлетворением восприняли решение администрации США отложить до июня 2009г. введение режима пропуска через совместную границу по паспортам. Планы министерства внутренней безопасности США по строительству вдоль сухопутных границ с Мексикой и Канадой разделительной стены, оснащенной самым современным электронным оборудованием. Постоянно конкретизируются и дополняются новыми деталями, свидетельствующими о серьезности намерений американцев. Традиционные методы охраны границы с Канадой, протянувшейся на 8900 км., при помощи патрулирования представляются им чрезмерно затратными и малоэффективными.

На возведение стены предполагается выделить до 2,5 млрд.долл.США в течение шести лет. Подрядчиком выбран международный консорциум, возглавляемый американской самолетостроительной корпорацией «Боинг». В основе – использование датчиков слежения, сенсоров, приборов ночного видения, видеокамер наружного наблюдения, электронных сторожевых башен. Первые элементы стены, разделяющей Канаду и США, могут быть развернуты уже к концу 2007г. На канадской границе планируется построить до 900 башен электронного наблюдения, прежде всего на таких оживленных участках как районы г.г.Торонто, Монреаль, Ванкувер.

Декларируемой целью мероприятий по усилению пограничного контроля является борьба с незаконной трудовой миграцией. Представители администрации США заявляют, что их беспокоит уязвимость границы с Канадой с точки зрения террористической угрозы, хотя 9 из 10 нелегальных иммигрантов проникают в США из Мексики.

В соответствии с законом, принятым в США еще в 2005г. («О противодействии терроризму»), как и ожидалось, 23 янв. 2007г. американской стороной введены новые правила пересечения американской воздушной границы. Эти правила распространяются как на самих американцев, так и на граждан Канады, Мексики и британских Бермудских островов. Согласно нововведению, граждане этих стран обязаны иметь паспорт или другой документ, удостоверяющий их личность и отвечающий требованиям безопасности, при пересечении американской воздушной границы. Для канадцев среди других документов разрешена к предъявлению в качестве проездного документа карточка участника совместной канадско-американской программы упрощенного пропуска Nexus.

Введение подобных правил пересечения американской сухопутной и морской границы ожидаются 1 июня 2009г. По заявлению официальных лиц США, эти правила могут быть введены и раньше объявленного срока в случае, если госдеп США разработает и апробирует альтернативный паспорт проездной документ, отвечающий предъявляемым требованиям безопасности.

Учитывая, что только 25% американцев и 43% канадцев имеют паспорта, это решение вызвало негативную реакцию населения обеих стран, определенной части которого по служебным и личным делам систематически приходится пересекать границу. Против столь поспешных нововведений резко выступили как руководители приграничных провинций Канады и штатов США, так и представители бизнеса обеих стран, обоснованно полагая, что это приведет к ощутимым экономическим потерям, нарушению торговых связей и росту безработицы.

Канадская хартия прав и свобод – составная часть конституции Канады – закрепляет в ст. 6 право граждан на свободу передвижения, в т.ч. (в части 1) в отношении пересечения канадской границы («Каждый гражданин Канады имеет право въезжать в Канаду, пребывать на ее территории и покидать ее»). В законодательстве Канады не существует какого-либо отдельного федерального акта, регулирующего вопросы пересечения национальной границы канадскими гражданами. Погранконтроль в пунктах пересечения границы осуществляется только в отношении входящего пассажиропотока, при выезде из Канады он отсутствует. В 2007г. канадским гражданам при пересечении единственной имеющейся сухопутной грани-

цы с США для въезда на американскую территорию не требуется специального документа, выдаваемого национальными властями для удостоверения личности гражданина Канады за границей (т.е. паспорта), а достаточно водительских прав.

Порядок оформления и выдачи загранпаспортов (далее – паспорт, поскольку по канадскому законодательству под канадским паспортом понимается «документ, удостоверяющий личность и гражданство, выдаваемый с целью облегчения перемещения гражданина за пределами Канады», какие-либо национальные удостоверения личности внутри страны не используются) регулируется положением о канадском паспорте (Canadian Passport Order). Оно утверждается генерал-губернатором и фактически имеет силу закона. Ныне действующая редакция положения утверждена в 2006г. Согласно данному акту, функция оформления и выдачи паспортов целиком находится в ведении министерства иностранных дел Канады, на территории страны – в лице его специализированного агентства – Канадской паспортной службы (Passport Canada), а за рубежом – канадских дипломатических и консульских представительств. Министр иностранных дел определяет форму паспорта, вид заявлений на его выдачу, порядок обработки паспортных запросов.

Положение о канадском паспорте является по сути единственным нормативным документом федерального уровня, прямо содержащим упоминания о возможном ограничении права на выезд из страны, поскольку в его статьях 9 и 10 зафиксированы основания, по которым гражданину может быть отказано в выдаче паспорта или имеющийся действующий паспорт может быть у гражданина отозван. Гражданин, паспорт которого отзывается, обязан вернуть его паспортной службе, т.к. паспорт является собственностью канадского государства.

Паспортная служба выдает три вида документов: паспорта (дипломатический, служебный, общегражданский, временный), проездные документы (travel document) и сертификаты, удостоверяющие личность (certificate of identity).

Канадский дипломатический паспорт имеет обложку бордового цвета. Диппаспорта выдаются оперативным сотрудникам МИД Канады, канадских дипломатических и консульских представительств за рубежом, сотрудникам международных организаций, а также высшим должностным лицам государства, начиная от федеральных министров.

Служебные паспорта (обложки зеленого цвета) имеют ответственные сотрудники федеральных министерств и ведомств, высших судебных органов, министры провинциальных правительств, депутаты нижней палаты парламента, члены сената. Пожизненное право на служебные паспорта сохраняется также за вышедшими в отставку высшими должностными лицами и послами.

Внутриведомственная инструкция о дипломатических и специальных паспортах определяет порядок выдачи и круг лиц, которые могут получать такие паспорта. Выдача дипломатических и специальных паспортов осуществляется на основании формы-заявки, после проверки личности гражданина специальными службами. На третьей странице дипломатических и служебных паспортов в обязательном порядке указывается должность владельца.

Общегражданские паспорта имеют обложки темно-синего цвета и в отличие от дипломатических и служебных состоят не из 48, а из 24 страниц. В от-

дельных случаях гражданин Канады за дополнительную плату может получить паспорт, состоящий из 48 страниц.

Временные паспорта выдается канадскими загранучреждениями для совершения срочных поездок гражданами Канады в тот период, когда общегражданский паспорт гражданина находится в процессе оформления или для его оформления нет времени. Паспорт имеет обложку белого цвета и состоит из 8 страниц. Страница с фотографией владельца и его установочными данными ламинирована и имеет машиносчитываемую строку. Срок действия временно-го паспорта 1г.

Проездные документы (travel document) выдаются паспортной службой лицам, имеющим в Канаде вид на жительство и за которыми канадскими властями в соответствии с положениями международной конвенции 1951г. официально признан статус беженца. Проездной документ представляет собой книжку паспортного типа и размера в обложке серо-голубого цвета с надписью на английском и французском языках: проездной документ (конвенция от 28 июля 1951г.). Левый верхний угол обложки отчеркнут двумя параллельными чертами. Страница с данными владельца выглядит так же, как у паспорта, только вместо графы «гражданство» имеется графа «статус», в которой проставляется дата получения вида на жительство в Канаде. На этом же развороте на странице 3 ставится отметка о том, для поездок в какие страны документ действителен. Как правило, он не может быть действителен для поездок в ту страну, беженцем из которой признан его владелец.

Сертификат, удостоверяющий личность (Certificate of identity), выдается тем лицам, имеющим вид на жительство в Канаде, которые по каким-либо причинам не могут или не хотят получить паспорт страны, гражданином которой являются. Чаще всего это происходит в силу отсутствия соответствующего иностранного представительства в Канаде или из-за невозможности получить паспорт в требуемые сроки. Сертификат представляет собой паспортную книжку в светло-коричневой обложке с надписью на английском и французском языках: сертификат, удостоверяющий личность. Внутри данный документ идентичен проездному документу.

Оба документа, выдаваемые лицам, имеющим в Канаде вид на жительство, оформляются на срок до двух лет с возможностью продления до пяти лет.

Паспортная служба принимает обращения о выдаче паспортов или замещающих их документов по почте. Необходимые формуляры можно получить в любом почтовом отделении или на странице МИД Канады в интернете.

Канадское пограничное агентство (The Canada Border Services Agency, CBS A) создано 12 дек. 2003г. путем выделения из министерства по вопросам гражданства и иммиграции отдела, ранее занимавшегося пограничными вопросами. КПА вошло в структуру министерства общественной безопасности и чрезвычайных ситуаций (The Public Safety and Emergency Preparedness, PSEP) как одно из самостоятельных подразделений, обеспечивающих безопасность канадской границы.

Правовое положение КПА закреплено в билле – K26, в котором определены его полномочия. Согласно этому документу в круг обязанностей КПА входит:

- контроль за лицами и транспортными средствами, пересекающими границу; выполнение соответствующих процедур по въезду-выезду иностранных

граждан, включая идентификацию потенциально опасных лиц;

- контроль за перемещением через границу грузов, товаров и животных; проведение оперативных мероприятий по проверке лиц, въезжающих в Канаду, а также совместная работа с правоохранительными органами по передаче данных о лицах, подозреваемых в совершении преступлений;

- проведение следственных действий в отношении лиц, незаконно находящихся в стране, их арестов и выдворения; оказание поддержки в проведении переговоров по свободной торговле, проведение соответствующих проверок и расследований в отношении демпинга и субсидий;

- контроль за уплатой таможенных пошлин; борьба с «отмыванием денег»; разработка нормативных актов и участие в международных переговорах, касающихся введения новых правил пересечения границы.

КПА возглавляет президент, который отчитывается в своей работе перед министром общественной безопасности и чрезвычайных ситуаций. Канадским пограничным агентством были и введены в действие следующие программы.

1. The Customs Self Assessment (CSA) — программа направлена на снижение степени рисков для лиц, осуществляющих торговлю и вкладывающих капитал в Канаду.

2. The Advance Commercial Information (ACI) — программа направлена на выявление грузов, следующих в Канаду и представляющих угрозу безопасности и здоровью граждан.

3. Nexus — программа направлена на упрощенное пересечение границы для граждан Канады и США. Программа действует на морских, авиа и сухопутных КПП.

4. The Free and Secure Trade (Fast) — программа направлена на упрощение порядка перемещения грузов через канадо-американскую границу.

5. Snapass — программа направлена на упрощение порядка пересечения границы для граждан Канады и США.

6. The Anti-Dumping and Countervailing Directorate — программа направлена на защиту канадских производителей, которые сталкиваются с недобросовестной конкуренцией иностранных фирм на канадском рынке, а также защиту промышленности от ущерба, вызванного демпингом и субсидированием импортных товаров.

7. G-7 Initiative — программа направлена на упрощение таможенных процедур для стран-участниц (Канада, Великобритания, Италия, США, ФРГ, Франция и Япония)

Представительства КПА имеются в каждой из 13 провинций Канады. Общая численность служащих агентства составляет 12 тыс.чел. Подготовка сотрудников КПА производится на базе Учебного центра агентства, расположенного в г.Риго, пров.Квебек.

ГОСБЮДЖЕТ, НАЛОГИ, ЦЕНЫ

— ВВП Канады в I кв. 2009г. упало 5,4% в годовом исчислении. Снижение экономики страны в янв.-марте было самым значительным с 1991г. Как сообщает Bloomberg, такое сильное снижение ВВП связано с сокращением бизнеса расходов на фоне падения спроса, передает «Финмаркет». В IV кв. 2008г. снижение, согласно уточненным данным, составляло 3,7%. Это первое уменьшение ВВП два квартала подряд с 1991г.

Аналитики прогнозировали уменьшение в I кв. на 6,5% после ранее объявленного снижения на 3,4% в окт.-дек. пред.г. Канадский бизнес сокращает расходы рекордными темпами с 1982г. (на 24% в I кв.) из-за падения спроса со стороны США на такие товары, как автомобили и пиломатериалы, что вызвало снижение экспорта на 30,4%. Импорт сократился на 38%. Потребительские расходы в янв.-марте упали на 1,6% в годовом выражении (в IV кв. — на 3,1%). Большинство экономистов ожидают, что снижение ВВП Канады продолжится во II кв. и только затем может начаться рост www.oilru.com, 1.6.2009г.

— В Онтарио значительно увеличилось количество госслужащих с годовым окладом выше 100 тыс. долл. В то время, как экономика Онтарио потеряла в пред.г. сотни тысяч рабочих мест, количество государственных служащих, чей годовой доход превышает 100 тыс. долл., увеличилось на 26% по сравнению с 2007г.

Премьер Далтон МакГинти сказал, что пополнение списка sunshine list было прогнозируемым. Он добавил, что правительство собирается сократить количество госслужащих на 5% в течение следующих трех лет. «Я считаю естественным увеличение количества госслужащих с высоким окладом, принимая во внимание ситуацию с зарплатами, инфляцией и прочим», — заявил МакГинти во вторник, когда был опубликован список.

Кроме государственных чиновников, в список также вошли представители федеральных ведомств, больниц, муниципалитетов, школ, вузов и государственных энергетических компаний.

Список за 2008г. возглавил гендиректор компании Ontario Power Generation Джим Хэнкинсон, который получил зарплату и премии в 2 485 000 долл. Согласно налоговой декларации, поданной компанией, общий доход Хэнкинсона в пред.г. составил 3 451 946 долл.

В списке не учитывалась премия за удержание в 600 тыс. долл., гибкие премии в 50 100 долл. и денежное содержание за занятие руководящей должности в 24 тыс. долл.

Майкл Нобрега, гендиректор Пенсионного фонда работников муниципалитетов Онтарио, занял в списке второе место с доходом 1,9 млн.долл. Еще пятеро руководителей получили от 705 тыс/ до 839 тыс/ долл., несмотря на то, что убытки огромного пенсионного фонда составили 8 млрд.долл.

Высокие места в списке также заняли главврачи больниц крупных городов. Доходы Роберта Белла, возглавляющего Toronto's University Health Network, составили 813 тыс. долл., а Мэри Хадад из детской больницы The Hospital for Sick Children за год заработала 712 тыс. долл. Зарплату 100 тыс. долл. в пред.г. получили 53,5 тыс. госслужащих — это на 11 тыс. больше, чем в 2007г. www.winnipeg.ru, 1.4.2009г.

— Уровень безработицы в Канаде в начале марта составил 7,7%. В янв. было сокращено 129 000 рабочих мест, в фев. — 82 600 рабочих мест. По мнению Я. Деснойер — экономиста финансовой группы Национального банка, положение на рынке труда Канады в ближайшие месяцы не станет лучше. К концу года уровень безработицы может достигнуть 9-10%. Отличительной особенностью данного спада в экономике является та скорость, с которой сокращаются рабочие места. На данный момент последствия экономического спада испытали на себе уже 1,7% экономически активного населения Канады, и эта цифра к концу года может увеличиться до 2,5%. Если в начале го-

да сокращения происходили в основном в строительном секторе экономики (в фев. сокращено 43 200 рабочих места), то сейчас их испытывают обрабатывающая, автомобильная, лесная промышленности, а также сектора образовательных, медицинских, консалтинговых и других услуг (в фев. сократили 71 200 рабочих мест).

Особенно высокий процент сокращения рабочих мест наблюдается в провинциях Онтарио и Альберта, которые всегда считались «экономическими локомотивами» Канады. В фев. уровень безработицы в Онтарио составил 8,7%, что на 1% выше общенационального уровня. Наряду со строительной отраслью экономики пострадали также сектора финансовых, страховых и риэлторских услуг. Второй месяц подряд уровень безработицы в Онтарио превышает уровень безработицы в провинции Квебек (7,9% в фев.). Такая ситуация возникла впервые в истории, что лишний раз свидетельствует о серьезности положения в экономике провинции Онтарио. Количество рабочих мест в провинции Альберта сократилось на 24 000, а уровень безработицы поднялся до самого высокого за последние шесть лет уровня в 5,4%.

По данным экономистов Scotia Bank, в этом году ни в одной из канадских провинций не будет наблюдаться экономического роста. Наблюдающуюся экономическую рецессию отличает широкая география, возросшее количество пострадавших отраслей экономики и степень их поражения. Больше всех последствия кризиса ощущает на себе провинция Онтарио, где сосредоточены сталелитейная, горнодобывающая и автомобильная промышленности. Ожидается, что уровень спада производства здесь в 2009г. достигнет 2,9%. В провинции Квебек, где промышленный сектор более диверсифицирован, и автомобильная промышленность не играет столь важной роли, этот показатель может снизиться на 2,5%. В провинции Альберта после резкого падения мировых цен на нефть ожидаемое сокращение производства в этом году составит 2,3%. В провинции Британская Колумбия, где пострадали строительная и лесная промышленность, ожидаемый спад в экономике составит 1,9%, а в провинции Саскачеван, благодаря развитому энергетическому сектору, экономические показатели должны сохраниться на уровне 2008г. В атлантических провинциях Канады рамки снижения уровня деловой активности в 2009г. составят 0,5-1,4%.

По прогнозам экспертов канадского TD Bank, в I пол. 2009г. объемы экспорта в стране сократятся на 20%. В предг. объемы экспорта сократились на 7,4%. По данным федерального агентства Statistics Canada, по сравнению с дек. 2008г. в янв. 2009г. объемы экспорта уменьшились на 9% и составили 31,7 млрд.долл. Основная причина — резкое сокращение спроса на автомобили. Импорт сократился на 7,9% и составил 32,7 млрд.долл. На 1 фев. 2009г. торговый дефицит Канады составил 993 млн.долл., при цифре 652 млн.долл. на дек. 2008г. Экспорт в США сократился на 8,9%, импорт из США в Канаду — на 8,4%. Экспорт в другие страны упал на 9,3%, импорт — на 7%. За последние три года спрос на продукцию автомобильной, горнодобывающей и лесной отраслей сократился в мире на одну треть. В дек. 2008г. в Канаде впервые с 1976г. был зарегистрирован дефицит торгового баланса. Только за последние семь месяцев объемы экспорта упали более чем на 28%. www.esopotmy.gov.ru, 31.3.2009г.

— Дефицит бюджета Онтарио в 2009г. составит рекордные 14,1 млрд.долл., поскольку огромные сред-

ства власти провинции хотят выделить на инфраструктурные проекты и программы профессиональной переподготовки. Об этом в четверг сообщил министр финансов Дуайт Данкан, когда представил на рассмотрение бюджет в 108,9 млрд.долл.

В документе предложено сократить корпоративные налоги, чтобы помочь предприятиям и компаниям справиться с влиянием экономического кризиса и стимулировать инвестирование в экономику провинции, которая за последние несколько лет потеряла несколько сотен тысяч рабочих мест.

Прогнозируется, что в 2008/9 фискальном году дефицит бюджета составит 3,9 млрд.долл., а уже в следующем — 14,1 млрд. Бесприбыльной экономика Онтарио будет еще 7 лет, а доходная часть станет больше расходной не ранее 2015/6 фискального года.

Федеральные и провинциальные власти также договорились объединить провинциальный налог на оборот и налог на товары и услуги в единую 13-процентную пошлину до 1 июля 2010г. Этот шаг Данкан назвал необходимым для развития экономики Онтарио и увеличения ее конкурентоспособности.

Из бюджета поступят 3,4 млрд. для резервного фонда, из которого пока неуказанное количество средств может быть выделено на нужды автостроителей после того, как с ними будет достигнуто соглашение.

До этого времени рекордным остается 1992/3 фискальный год, когда дефицит бюджета, предложенный НДП под руководством Боба Рэя, составил 12,4 млрд.долл. Однако новый дефицит по отношению к размеру ВВП провинции рекордным не станет. Сейчас экономика Онтарио значительно крупнее, чем 16 лет назад.

Чтобы покрыть расходы, связанные с появлением нового объединенного налога, власти проведут три выплаты в 1000 долл. каждая всем семьям, чей совокупный доход не превышает 160 тыс. долл. Последние выплаты будут сделаны до следующих провинциальных выборов, которые состоятся в 2011г.

Еще до представления бюджета стало известно, что на нужды транспортной системы будет потрачено 9 млрд.долл., на здравоохранение — 7 млрд., и 4 млрд.долл. выделят на образование. Правительство планирует в следующем году создать 146 тыс. рабочих мест, и 168 тыс. — через год. Министр Данкан считает, что восстановление экономики начнется во II пол. этого года, а полностью ситуация стабилизируется в 2010 или 2011г. www.winnipeg.ru, 27.3.2009г.

— Федеральное правительство наймет сотни людей для рассмотрения заявлений на пособие по безработице. Для этих целей, а также для продления срока выплаты пособий, выделено 60 млн.долл. Об этом во вторник сообщила министр трудовых ресурсов Дайэн Финли.

Финли, выступавшая перед журналистами в Оттаве, сказала, что эти деньги будут потрачены для найма новых сотрудников и на улучшение процедуры автоматизированного рассмотрения заявлений. Кроме этого, часть суммы пойдет на дополнительные выплаты из-за продления срока получения пособия на пять недель.

80% всех заявлений обрабатываются в течение 28 дней. Министр выразила надежду, что такое положение дел в связи с увеличением количества безработных не изменится. «К сожалению, работу теряют все больше людей, и страхование по безработице становится все более востребованным», — сказала министр. — «Мы уже наняли несколько сотен человек, и

найдем еще несколько сотен. Мы сделаем все необходимое, чтобы выполнить всю работу».

Финли сообщила, что ее министерство начало принимать на работу новых сотрудников еще несколько месяцев назад, а также возвращать на старые рабочие места тех, кто вышел на пенсию или перешел в другие ведомства. Согласно данным Национального агентства статистики, количество людей, получающих пособие по безработице, в янв. увеличилось до 540 600 чел., что на 23 700 чел. (или 4,4%) больше, чем в дек.

Больше половины уволенных в янв. приходится на Онтарио, что больше доли провинции в общем количестве занятого населения страны, которая составляет 39,1%. Также значительный рост количества получающих пособие зафиксирован в Альберте и Британской Колумбии, где он превышает средние темпы по стране. www.winnipeg.ru, 26.3.2009г.

— В минувшую пятницу, когда были опубликованы свежие данные о сокращении рабочих мест, консервативное правительство сообщило о выделении 2 млрд.долл. на различные программы профессиональной подготовки.

Было выделено несколько направлений, по которым будет проводиться переподготовка работников, уволенных в связи со сложившейся экономической ситуацией. 500 млн.долл. будут направлены в стратегический фонд профессиональной подготовки и переподготовки для поддержания тех, на кого не распространяется страховка по безработице. По оценкам специалистов, льготы из этого фонда получают до 50 тыс. чел.

Власти также пообещали создать программу для работников старшего возраста, а на эти цели в течение следующих трех лет будет потрачено 60 млн.долл. И наконец, 500 млн.долл. нужны для обучения тех, кто проработал на одной должности более 20 лет, и чьи навыки нельзя применить в других отраслях. В рамках программы такие работники будут получать страховые выплаты, одновременно овладевая новой профессией.

В фев. количество рабочих мест в стране сократилось еще на 82 тыс., а уровень безработицы достиг невиданной за последние 5 лет отметки в 7,7%. За минувшие 4 месяца канадская экономика лишилась 295 тыс. рабочих мест.

Средоточие премьер-министра на профессиональной переподготовке соответствует его недавним комментариям по поводу выхода страны из кризиса. На прошлой неделе Стивен Харпер заявил, что Канада станет первой страной в мире, где восстановится экономика, а ее показатели будут лучше, чем до кризиса. www.winnipeg.ru, 16.3.2009г.

— В четверг в сенате был принят проект бюджета, и теперь главный финансовый документ страны ожидает одобрения генерал-губернатора. Либеральные и консервативные сенаторы отдали 50 голосов «за» и 4 голоса «против», пятеро воздержались.

Немного ранее Майкл Игнатъевф сообщил, что члены сената от его партии согласились принять бюджет, чтобы дать канадцам возможность быстрее воспользоваться льготами и страховками на случай безработицы. До заявления Игнатъевфа либеральные сенаторы говорили, что хотели бы изучить проект бюджета, и что он будет принят до 27 марта. Они убеждены, что бюджетные меры не будут предприняты до 1 апреля.

Министр финансов Джим Флагерти практически всю последнюю неделю публично призывал сенат,

где большинство составляют либералы, принять бюджет до парламентских каникул, которые начнутся в понедельник.

Срочное принятие документа было необходимым для того, чтобы дать возможность безработным канадцам получить доступ к средствам, выделяемым в рамках стимуляционного пакета. Кроме этого, теперь в Канаде срок выплат по безработице продлевается на 5 недель, а пособие в связи с этим может увеличиться на сумму до 2 тыс. долл., что отображено в бюджете.

Также правительство выделяет 3 млрд.долл. на срочные инфраструктурные проекты, которые должны стимулировать экономику — строительство дорог, мостов и ремонт зданий.

Консерваторы сообщили, что генерал-губернатор одобрит бюджет, как только он будет принят в сенате. Флагерти предупредил сенатский финансовый комитет, что экономическое положение страны перед восстановлением ухудшится, поэтому стимуляционный пакет нужно одобрить как можно скорее.

За последние три месяца количество рабочих мест в Канаде сократилось на 213 тыс., в одном лишь янв. было уволено 129 тыс. чел. Больше всех пострадали автомобилестроение, лесозаготовительный и строительный секторы, а также горная и добывающая промышленность.

В янв. уровень безработицы увеличился на 0,6% по сравнению с дек. и составил 7,2%. По прогнозам специалистов, экономика начнет восстанавливаться в следующем году, а до того уровень безработицы может достигнуть 8%. www.winnipeg.ru, 14.3.2009г.

— Правительство Канады создает специальный фонд в 3 млрд.долл. для стимулирования экономики в свете финансово-экономического кризиса, сообщает Dow Jones. По данным агентства, фонд должен быть создан к 1 апреля, когда в Канаде начинается новый 2009/10 фин.г., чтобы использовать средства на финансирование антикризисного пакета, принятого властями.

По словам председателя совета казначейства Канады Вика Тойса (Vic Toews), создание фонда — это временная мера, и существовать он будет только в 2009/10 фин.г. «Без создания фонда средства поступили бы только к лету, после предусмотренной законодательством дополнительной оценки бюджетных расходов», — цитирует информагентство слова Тойса. www.bfm.ru, 27.2.2009г.

— Правительство Канады создает специальный фонд в 3 млрд.долл. для стимулирования экономики в условиях кризиса. Как сообщил в четверг председатель совета казначейства Вик Тейвс, цель фонда состоит в том, чтобы уже к апр., когда в Канаде начинается новый финансовый год, направить средства на финансирование специального антикризисного пакета. Без создания такого фонда деньги поступили бы только в июне, после предусмотренной законодательством дополнительной оценки бюджетных расходов.

Средства в 3 млрд.долл. не предназначены на какую-то конкретную программу. Ими могут воспользоваться все министерства в случае необходимости для того, чтобы «подтолкнуть» свою часть антикризисного пакета, но лишь с согласия совета казначейства. Для контроля за эффективным расходованием средств в каждом из министерств создаются независимые аудиторские комитеты и назначены финансовые менеджеры. Правительство обязалось регулярно — в марте, июне и дек. — предоставлять парламенту

подробную информацию о том, насколько эффективны антикризисные меры, в частности, адресная поддержка отдельных отраслей промышленности и инфраструктурные проекты. Прайм-ТАСС, 27.2.2009г.

— Депутаты федерального парламента Канады большинством голосов приняли 3 фев. госбюджет страны на 2009/10г. Фракции партии Новых демократов и Квебекского блока проголосовали против проекта. Либеральная партия целиком поддержала бюджет. Против принятия бюджета проголосовали только депутаты-либералы от провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, по согласованию с лидером фракции М.Игнатьевым, выразив тем самым свое отношение к неравноправному распределению доходов и расходов между провинциями и территориями страны. Уже в марте, в соответствии с достигнутыми ранее договоренностями с либеральной фракцией, должен состояться первый промежуточный отчет консервативного правительства по исполнению бюджета.

Управляющий канадского Центробанка Марк Карни в интервью канадским журналистам отметил, что ожидаемая рецессия в Канаде, несмотря на высокие темпы роста безработицы, будет непродолжительной, но более глубокой. По мнению М.Карни, важным фактором для канадской экономики выступает реализация экономической программы Б.Обамы в США, а также антикризисные меры, предпринимаемые странами G-20.

Снижение ВВП в тек.г. составит, по мнению канадских специалистов, 1,2% (из расчета годовых), но уже в 2010г. экономика покажет прирост в 3,8%. www.economy.gov.ru, 14.2.2009г.

— Палата общин парламента Канады одобрила во вторник вечером многомиллиардный пакет мер по выводу экономики из кризиса, сообщает Итар-ТАСС. 211 голосами против 91 законодатели проголосовали за проект федерального бюджета в 229,1 млрд.долл., в котором на меры по стимулированию экономики выделяются 22,742 млрд., что эквивалентно 1,5% ВВП.

В рамках этого пакета ассигнования в 4 млрд.долл. направлены на развитие инфраструктуры — строительство дорог, мостов, ж/д путей, 1 млрд. — на повышение эффективности энергетики, в частности на прокладку новых линий электропередач, 500 млн. — на инфраструктурные проекты в городах и поселках, 515 млн. — на строительство жилья и систем водоснабжения на территории индейских резерваций, до 2 млрд. — на расширение и переоборудование университетов и колледжей, 750 млн. — на научные исследования под эгидой «Канадского инновационного фонда».

Значительные средства пойдут на помощь тем отраслям, которые уже пострадали в результате глобального экономического кризиса, — лесной, автомобилестроительной и обрабатывающей промышленности, сельскому хозяйству, жилищному строительству.

В результате резкого увеличения правительственных расходов дефицит бюджета в финансовом году, начинающемся 1 апреля, составит 33,7 млрд.долл. Одобрение бюджета стало возможным в результате компромисса между правящей консервативной партией и находящимися в оппозиции либералами. Правительство согласилось с требованием последних в течение предстоящего года трижды — в марте, июне и дек. — представлять парламенту данные о том, насколько эффективен пакет антикризисных мер. www.oilru.com, 4.2.2009г.

— Парламент Канады одобрил во вторник 40-миллиардный пакет мер по стимулированию экономики страны, рассчитанный на два года, сообщило в среду агентство Франс Пресс. Общая сумма пакета эквивалентна 32 млрд.долл. США. Одобрение этого антикризисного пакета означает, что правительство премьер-министра Стивена Харпера все еще будет находиться у власти, отмечает агентство.

Пакет мер по стимулированию национальной экономики был принят парламентом Канады большинством голосов. Двести одиннадцать парламентариев в основном представители оппозиционной Либеральной и правящей Консервативной партий из 308 членов парламента проголосовали «за». Представители левоцентристской новодемократической партии, а также блок Квебека и либералы были против принятия антикризисного пакета мер. РИА «Новости», 4.2.2009г.

— Центральный банк Канады снизил сегодня ключевую ставку на 50 базисных пунктов до 1%, сообщает Associated Press. Перспективы мировой экономики серьезно ухудшились с тех пор, как ставка понижалась в последний раз в дек. пред.г., говорится в сообщении Банка Канады.

Тем временем канадский экспорт и внутренний спрос продолжают падать, что приводит к снижению реальной прибыли и доходов домашних хозяйств, а также к падению деловой и потребительской уверенности. Согласно официальным прогнозам, спад в экономике страны продлится как минимум до середины 2009г. ВВП Канады сократится в этом году на 1,2%. www.bfm.ru, 20.1.2009г.

— Число рабочих мест в Канаде в дек. сократилось на 34 тыс., а уровень безработицы поднялся до 6,6% от общей численности трудоспособного населения.

Комментируя в пятницу эти последние данные Канадского статистического управления, премьер-министр Канады Стивен Харпер на пресс-конференции в Монреале назвал рост безработицы «тревожным явлением», отметив при этом, что ситуация на рынке труда в США гораздо хуже, поскольку уровень безработицы там достиг 7,2% — самого высокого показателя за последние 16 лет.

«Еще более тревожны данные об уровне безработицы в США, которые свидетельствуют о том, сколько трудным будет ближайшее будущее для глобальной экономики, — подчеркнул он. — Мы все знаем, что по многим направлениям у канадской экономики сильные позиции, однако на нас уже сейчас влияет и будет влиять в будущем положение дел в экономике США и в других странах». Прайм-ТАСС, 10.1.2009г.

— Федеральный экономический стимуляционный пакет в 2009/10 фискальном году скорее всего приведет к дефициту бюджета в 20-30 млрд.долл. Об этом в четверг журналистам сообщил секретариат премьер-министра. В эту сумму входит дефицит бюджета в 5 млрд., о котором министр финансов Джим Флагерти сообщил в среду.

3,3 млрд.долл. будут выделены для автомобилестроителей. На нужды лесозаготовительных предприятий, решение жилищных проблем, перекавалификацию и выплаты по безработице также выделят средства, точная сумма которых пока не названа.

Новые цифры сильно контрастируют с прогнозами Джима Флагерти, которые он сделал 27 нояб. в отчете о состоянии экономики, и показывают, насколько быстро меняется восприятие ситуации правительством.

В нояб. министр финансов пообещал профицит бюджета в 880 млн.долл. в 2008/9г. и по 100 млн. в те-

чение следующих двух лет. Рост профицита ожидался до 1,1 млрд. в 2011/2 фискальном году, 4,2 млрд. в 2012/3г. и 8,1 млрд.долл. в 2013/4г.

Один из высокопоставленных членов партии тори сообщил в четверг агентству Canadian Press, что правительство приоткрылось к «взвешенному, крупному и краткосрочному» дефициту бюджета. Это нужно для того, «чтобы каждый, кто потерял работу, смог на нее вернуться или найти новую, и сделал вклад в экономику страны».

В среду министерство финансов Канады опубликовало на своем официальном сайте обновление отчета министра Флагерти о состоянии экономики, согласно которому дефицит бюджета без учета стимуляционного пакета составит 5 млрд.долл. в 2009/10 фискальном году, и 5,5 млрд. в 2010/11г. «Уровень номинального ВВП в течение каждого из следующих двух лет будет на 20 млрд. меньше. Из этого очевидно, что доходная часть будет ниже, чем предвиделось в нояб.», — говорится в обновленном отчете. www.winnipeg.ru, 19.12.2008г.

— Министр финансов Канады Джим Флагерти в среду сообщил, что федеральное правительство в 2009-10 фискальном году будет иметь дефицит бюджета. Он признал, что страна не сможет устоять перед мировым экономическим кризисом.

Выступая после встречи со своими провинциальными и территориальными коллегами в Саскатуне, Флагерти, ссылаясь на экономические прогнозы, сообщил, что кризиса избежать не удастся. «В этом фискальном году бюджет будет сбалансированным. Проблемы нас ждут в 2009г., и они продолжатся и в 2010-м», — сказал он. — «Однако 2009г. станет действительно сложным для страны и ее жителей, и мы должны быть к этому готовы».

По словам министра, на экономику Канады влияют три фактора: падение мирового ВВП, затянувшийся экономический кризис в США и падение цен на товары. Он утверждает, что предложенных правительством в сентябрьском экономическом прогнозе мер будет недостаточно для преодоления кризиса.

Скорее всего, в следующем году канадские власти потратят больше запланированных 6 млрд.долл. на инфраструктурные проекты, которые должны стимулировать развитие экономики. «К этому меня призывают мои провинциальные и территориальные коллеги», — сказал Флагерти. Он сообщил, что власти провинций работают над списком проектов, которые уже могут быть начаты.

На встрече обсуждался жилищный вопрос, а также вопрос финансовой помощи автомобилестроению, выделение средств на переквалификацию и помощь по безработице. Перед совещанием Флагерти признался, что ему хотелось бы услышать от представителей провинций обещание использовать собственные ресурсы для удовлетворения своих нужд и помочь в развитии экономики страны.

Федеральный министр финансов утверждает, что некоторые проекты нужно начать как можно скорее. Однако нельзя забывать и о долгосрочных проектах, которые помогут канадской экономике в более далеком будущем. Оттава уже пообещала выделить 6 млрд.долл. на нужды инфраструктуры в 2009г.

Во вторник канадское отделение организации Conference Board выступило с рекомендацией выделить от 10 до 13 млрд.долл. в рамках стимуляционного пакета. Это может довести дефицит бюджета страны до 20 млрд. Некоторые министры финансов также попросили помощи для некоторых секторов эконо-

мики. На прошлой неделе федеральное правительство и власти Онтарио подписали соглашение о выделении 3,3 млрд. на нужды автомобилестроителей. Возможно, примером послужило выделение Вашингтоном 14 млрд.долл. американскому автопрому.

Другие министры поддержали это соглашение, однако представили свои списки требований. Британская Колумбия, Манитоба и Квебек просят помочь лесозаготовительным предприятиям, а Саскачеван хочет поддержки федерального правительства сельского хозяйства. www.winnipeg.ru, 18.12.2008г.

— Наступающий год «будет трудным для Канады и канадцев», предупредил в среду министр финансов Джим Флагерти. «Спад в экономике США продолжается и ситуация в сфере жилищного строительства может еще ухудшиться, — отметил он в беседе с журналистами по завершении встерчи с представителями финансовых департаментов канадских провинций. — Ситуацию в канадской экономике следует оценивать с учетом этих факторов. Самые большие проблемы ждут нас в 2009г. и они, вероятно, сохранятся в 2010».

Министр финансов предупредил, что бюджет страны в будущем финансовом году не удастся сделать бездефицитным, учитывая мрачное положение дел в экономике. Для преодоления экономического кризиса, подчеркнул он, необходимо взаимодействие федеральных властей и властей провинций. «Мы признаем, что должны совместно нести это бремя, — добавил он. — Впереди — трудные времена, однако мы должны действовать совместно».

Высказывания министра финансов прозвучали через несколько часов после того, как председатель совета управляющих Bank of Canada Марк Кэрни предупредил, что спад в канадской экономике будет продолжаться до конца 2009г. и наращивание экономических показателей ожидается лишь в 2010г. Со своей стороны, аналитики одного из пяти крупнейших канадских банков выступили с прогнозом, согласно которому оживление в глобальной экономике наступит только в 2010г. и затем процесс экономического роста «будет постепенным, а в некоторых случаях — и разочаровывающим». Прайм-ТАСС, 18.12.2008г.

— По общему мнению канадских политологов, с момента прихода к власти в янв. 2006г. Стивена Харпера правительство Канады было главным союзником администрации Джорджа Буша. Правительство последовательно занимало такую позицию несмотря на разногласия с мировым сообществом по ключевым вопросам. Главными внешнеполитическими направлениями кабинета были провозглашены отношения со странами Америки, прежде всего с США, Афганистан и быстроразвивающиеся экономики. Тем временем сама Канада перестала восприниматься в мире как один из ключевых игроков, в связи с ослаблением своих позиций в ООН и по киотскому протоколу. Эксперты приводят список основных проблемных направлений в международной политике Канады.

- Экономика: при одной из самых стабильных банковских систем мира, Канада отошла с передовых ролей самых влиятельных экономик, став лишь одной из «средних» стран, особенно на фоне быстроразвивающихся «новых» экономик. МВФ понизил прогноз роста ВВП Канады в 2009г. с 1,2% до 0,3%.

- Отношения с США: Канада должна найти себя во внешней политике, т.к. уже стало ясно, что канадское направление не будет приоритетным у новой администрации США.

• Афганистан: Переговоры по канадской группировке в Афганистане могут стать удобным предложением для сближения позиций с Бараком Обамой, который заявил, что афганское направление будет являться одним из приоритетных в американской внешней политике. Но канадскому правительству, находящемуся под давлением оппозиции по данному вопросу, необходимо дать понять своим партнерам по НАТО четко и ясно, что канадский воинский контингент действительно будет выведен в 2011г.

• Энергетика и изменения климата: канадскому правительству придется приложить максимум усилий для преодоления разногласий с США по «грязному топливу», иначе нефть, добытая из нефтеносных песков провинции Альберта не сможет попасть на американский рынок. Добыча нефти таким способом значительно увеличила выбросы парниковых газов, что осложнило диалог со странами Киотского протокола, по отношению к которому Канада и так находится в оппозиции.

• Международная торговля: за последние 2,5г. начались переговоры о заключении соглашений о свободной торговле с Иорданией, Колумбией, Панамой, Доминиканской Республикой и Карибским сообществом. Переговоры с Иорданией и Колумбией излишне политизированы. Правительству необходимо до летних парламентских выборов 2009г. завершить переговоры с Иорданией, Перу и ЕАСТ. Необходимо ускорить рассмотрение нижней палатой парламента нового соглашения Канады с ЕС в области расширения торговли и инвестиций. Приостановлены переговоры по соглашениям о свободной торговле с Сингапуром и 4 странами Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор). На повестке дня сближение позиций с Южной Кореей, переговоры по соглашению о свободной торговле с которой зашли в тупик из-за вопросов доступа на рынок продукции автомобильной и мясоперерабатывающей промышленности. Большим вопросом является, какую политику будет проводить новый министр торговли Стоквелл Дэй, не имеющий опыта в этой сфере, тогда как его предшественник Дэвид Эмерсон являлся в этом плане профессионалом и сам принимал участие в формировании торговой и инвестиционной политики.

• Китай: отношения с Китаем, которые можно охарактеризовать как теплые в экономике и холодные в политике, должны быть значительно улучшены. Стивен Харпер подвергается критике за то, что еще не был в Китае с официальным визитом, не встречался ни с кем из высших должностных лиц КНР, не посетил Олимпиаду в Пекине, однако встречался с ДалайЛамой. Видя такое положение дел и отсутствие четкой внешнеторговой политики на китайском направлении, провинции Канады самостоятельно улучшают торговые отношения с КНР.

• Иммиграция: иммиграционная система нуждается в реформировании, что неизбежно станет предметом серьезных политических разногласий с оппозицией.

• Гуантанамо: Канада является единственной западной державой, не настаивающей на экстрадиции своих граждан из американской тюрьмы на этой базе.

• Латинская Америка: правительство подвергается критике за отсутствие четкой политики по отношению к большинству стран Южной Америки.

• Арктика: Канада нуждается в основательной и четкой политике в отношении Арктики, пока на эту тему много политических деклараций при отсутствии реальной стратегии. www.economy.gov.ru, 28.11.2008г.

— В результате мирового финансового кризиса количество безработных в странах Организации экономического сотрудничества и развития достигнет 8 млн.чел. В Канаде будет наблюдаться рецессия, а уровень безработицы составит 7,5%. Согласно последнему отчету Организации экономического сотрудничества и развития, мир находится на пороге наихудшего экономического спада за несколько десятилетий.

«Мы прогнозируем, что экономики 21 страны из 30 членов Организации вступят в невиданную с 80г. прошлого века рецессию», — заявил Клаус Шмидт-Хеббел, главный экономист ОЭСР. В IV кв. темпы развития канадской экономики упадут на 1,6%, а в первом и II кв. 2009г. — на 1,4 и 0,3% соответственно.

Министр финансов Джим Флагерти сообщил, что пока экономика страны не переживает спад, однако скоро он может начаться. Реальный рост ВВП стран-участников не начнется вновь до II пол. 2009г. Согласно прогнозам, реальный рост ВВП в Канаде в том году уменьшится на 0,485%. Однако в 2010г. он увеличится на 2,131%. Также прогнозируется, что уровень безработицы в 2009г. составит 7%, а в 2010-7,5%. На данный момент этот показатель составляет 6,2%.

Согласно отчету, в 2009г. без работы будут оставаться 1 281 312 канадцев, а в 2010г. — уже 1 377 528 жителей страны. Кроме этого, ОЭСР прогнозирует, что снижение цен и уменьшение доходов от налогов в следующие два года приведет к дефициту бюджетов провинций и государства в целом.

Общее количество безработных в странах Организации экономического сотрудничества и развития, объединяющей наиболее развитые страны мира, достигнет 42 млн.чел., что на 8 млн. больше, чем сейчас. Экономическая активность в 2009г. снизится на 0,4%, однако уже в 2010г. вырастет на 1,5%. www.canadets.com, 28.11.2008г.

— В окт. годовой уровень инфляции в Канаде снизился до 2,6%, что на 0,8% меньше сентябрьских показателей. Замедление развития темпов инфляции в окт. в первую очередь связано со снижением роста цены на бензин, а цены на продукты питания значительно повлияли на потребительскую цену. Это стало известно из пятничного отчета Национального агентства статистики.

Лишь за один окт. сезонно нескорректированная потребительская цена упала на 1 процент — это наибольший показатель с июня 1959г. Сезонно скорректированное падение составило 0,5%.

Цены на бензин стали важным фактором как для месячных, так и для годовых показателей инфляции. С окт. 2007г. по окт. 2008г. цены на бензин выросли на 13,3%. Для сравнения, годовой сентябрьский показатель роста цен на горючее составил 26,5%.

Тем не менее, только в окт. бензин подешевел на 13,4%, причиной чего стало падение стоимости энергоресурсов в свете глобального экономического кризиса. www.canadets.com, 25.11.2008г.

— Канаде грозит экономический спад еще до конца нынешнего года, признал в воскресенье в беседе с журналистами премьер-министр страны Стивен Харпер. «Последние по времени оценки, подготовленные в частном секторе, указывают на серьезную возможность спада в конце нынешнего-начале будущего года», — отметил он, добавив при этом, что сейчас экономический рост в Канаде практически равен нулю.

Премьер-министр не исключил возможности принятия «беспрецедентных» финансовых мер для стимулирования канадской экономики. Эти меры,

по его словам, должны быть эффективными и не привести к возникновению многолетних дефицитов бюджета. Возможность краткосрочных дефицитов федерального бюджета он не исключил. «Мы хорошо поработали, объясняя общественности, что дефициты — это, в целом, негативное явление, — продолжал премьер-министр. — Однако в данный момент это чересчур упрощенный взгляд на ситуацию. Дефициты иногда бывают необходимы».

По прогнозам бюджетного управления канадского парламента, в будущем финансовом году дефицит федерального бюджета может достичь 3,9 млрд. канадских долл. (2,3 млрд. долл. США), а в случае длительного периода спада в канадской экономике может возрасти до 14 млрд. канадских долл. (11 млрд. долл. США). RosInvest.Com, 24.11.2008г.

— Управляющий Банка Канады Марк Карни (Mark Carney) сигнализировал, что темпы роста канадской экономики замедлятся, как и в других промышленно развитых государствах, и страна может войти в первую с 1992г. рецессию. «Мы прогнозируем очень слабый рост в 2009г., — заявил Карни в интервью Bloomberg, отвечая на вопрос о возможности рецессии в Канаде. — По определению это близко к отрицательному росту, и если мы делаем сбалансированный прогноз, есть вероятность движения как в ту, так и в другую сторону».

В окт. Карни снизил учетную ставку до 2,25%. Он заявил, что ВВП восьмой крупнейшей в мире экономики в нынешнем квартале уменьшится, а в I кв. 2009г. его рост будет практически нулевым. Три крупнейших канадских банка прогнозируют рецессию.

Согласно прогнозу Scotia Capital, неустойчивость экономики может вынудить Карни снизить базовую учетную ставку ниже 2% впервые с 1960г.

«Это не вопрос психологии, мы будем определять ставки в соответствии с обстоятельствами, — сказал Карни, отвечая на вопрос, трудно ли будет опустить ставку ниже 2%. — Наши действия полностью симметричны, мы думаем об инфляции, превышающей заданные параметры, столько же, сколько об инфляции, которая ниже этих параметров».

По прогнозу Центробанка, рост ВВП Канады составит 0,6% в этом и будущем годах. Это будут самые медленные темпы роста с времени рецессии 1991-92гг. www.canadets.com, 10.11.2008г.

— Онтарио будет иметь право на получение дотаций в рамках программы федерального правительства и в следующем году получит 347 млн. долл. передаточных платежей. Об этом сообщил министр финансов Канады Джим Флагерти после встречи со своими провинциальными и территориальными коллегами. Несмотря на то, что Онтарио получала право на средства в рамках 12-миллиардного федерального дотационного плана уже пять раз, это впервые, когда провинция получит деньги. Суть федерального дотационного плана в том, что более богатые провинции выделяют деньги для более бедных с целью предоставления последними основных правительственных услуг.

Из-за проблем в производственном секторе, Онтарио может перейти в ряд бедных провинций, что позволит ей получать дотационные средства. Флагерти, бывший министр финансов Онтарио, говорит, что «с большим сожалением» он ожидает перехода провинции в этот ряд в ближайшем будущем, поскольку спрос на продукцию местных компаний в США продолжает стремительно уменьшаться.

Флагерти выступил после встречи министров финансов, на которой они обсуждали мировой финан-

совый кризис, возможный спад экономики и планы по уменьшению потребностей в дотационных выплатах, которые, по словам Флагерти, растут с «огромной скоростью» — 15% в год. Он вновь предупредил, что без принятия таких мер правительство рискует получить в конце года дефицит бюджета, а дотационная программа обанкротится. www.canadets.com, 4.11.2008г.

— Экономическая активность в Канаде с середины 2007г. резко замедлилась. Темпы прироста ВВП страны, по прогнозу МВФ, снизятся с 2,7% в 2007г. до 0,7% в 2008г. В 2009г., как ожидают, они повысятся до 1,2%. Хотя высокие цены на сырьевые товары оказали положительное влияние на добывающие отрасли промышленности Канады, отложенный негативный эффект повышения реального курса канадского долл., а также охлаждение хозяйственной конъюнктуры в США негативно отразились на канадской промышленности в целом.

С дек. 2007г. по апр. 2008г. Bank of Canada снизил процентную ставку на 150 базисных пунктов. С апреля тек.г. уровень процентной ставки остается неизменным. Несмотря на недавнее ускорение темпов инфляции до 3,5%, инфляционное давление остается умеренным, что частично связано с растущим курсом национальной валюты. Канадские банки в целом справляются с финансовыми трудностями, однако риски для сохранения их стабильного положения остаются, поскольку существуют тесные экономические и финансовые связи Канады с Соединенными Штатами. БИКИ, 28.10.2008г.

— Согласно данным министерства финансов, в авг. наблюдался дефицит бюджета в 1,7 млрд. долл., однако федеральное правительство рассчитывает закончить этот фискальный год с «небольшим профицитом». Об этом сообщил министр финансов Канады Джим Флагерти. Однако Флагерти отказался говорить, будет ли наблюдаться дефицит бюджета в ближайшие годы. «Реальность такова, что во всем мире сейчас экономическая нестабильность, за который мы должны наблюдать, а также следить за теми последствиями на доходную и расходную часть бюджета Канады, к которым она приведет», — сказал министр после речи в Торговой палате Ниагара Фоллз.

Общий профицит за период с апреля по авг. составил 1,2 млрд. долл. «Могу вас заверить, что в этом фискальном году у нас будет бюджет без дефицита, и в итоге мы ожидаем небольшой профицит», — заявил министр.

Переизбранное консервативное правительство сможет лучше оценить ситуацию после нового отчета о состоянии дел в экономике через месяц. Одним из предвыборных обещаний партии было отсутствие дефицита бюджета. Флагерти также отметил, что расходная часть может меняться в течение года, и авг. пред.г. также не стал исключением, когда дефицит составил 100 млн. долл. Однако общая прибыль бюджета за период с апреля по авг. в пред.г. достигла отметки 6,6 млрд. долл.

Поскольку в Канаде также наблюдается ряд экономических проблем, аналитики прогнозируют возможность появления дефицита бюджета. В пятницу департамент финансов сообщил, что доходы бюджета в авг. этого года по сравнению с 2007г. возросли на 100 млн. долл., или на 0,5%, из-за увеличения налога на доход физических лиц и снижение корпоративных налогов, налогов на товары и услуги и других пошлин.

Расходная часть увеличилась на 1,5 млрд., или 10,1%, из-за увеличения трансферных платежей, а

также текущих расходов различных департаментов и ведомств. www.canadets.com, 28.10.2008г.

— Управляющий Банком Канады считает, что в этом и следующем году Канада может избежать кризиса, несмотря прогнозируемый спад в США в 2009г. и мировой спад производства, а также «глубочайший и широчайший финансовый кризис». Марк Карни, управляющий Банком Канады, сказал, что страну ожидает «небольшой подъем экономики в ближайшие кварталы. Это лучшее описание состояния экономики».

В уточненных данных по монетарной политике, опубликованных в четверг, Центробанк предсказывает рост ВВП Канады на 0,8% в III кв., а в IV кв. будет спад производства на 0,4%. Небольшой рост будет в I кв. 2009г., и во II кв. возрастет на 0,8%. Сокращение деловой активности в течение двух кварталов подряд технически считается спадом.

Центробанк считает, что Канада начинает с более сильных позиций, чем другие страны, с более сильным рынком труда, а также с лучшим корпоративным и индивидуальным балансом. «Небеса не падают, они пока еще на месте, — сказал Карни на пресс-конференции после публикации документа. — В нашей экономике дисбаланса нет, в отличие от экономик других стран, испытывающих проблемы в эти времена»

Управляющий Центробанком добавил, что здоровая, капитализированная финансовая система дает Канаде преимущество. «Наша система в ремонте не нуждается, — сказал Карни. — К сожалению, другие страны вынуждены принимать законы, чтобы привести в порядок свои ключевые финансовые институты».

Глобальный финансовый кризис не может не сказаться на канадской экономике. Экономический рост замедлится, условия предоставления кредита ужесточатся.

«Учитывая высокий уровень нестабильности и эверсии в последние недели, в Канаде существует большая неясность по поводу любых оценок кредитных условий, — сказал банк. — В частности, трудно измерить неценовые факторы, которые могут ограничить доступность кредита».

«Глобально можно уже увидеть, что кредитные рынки начинают понемногу приходить в себя, — сказал Карни журналистам. — В Канаде это восстановление проходит более заметно, как и следовало ожидать от более сильной системы. А это означает, что потенциальное замораживание финансовой системы в Канаде не произойдет, и жизнь продолжается, как и раньше».

Однако, Центробанк признал, что нефинансовым фирмам был затруднен доступ к краткосрочным и долгосрочным кредитам. Правда, кредитный рост для бытовых нужд замедлился незначительно, и существенного ужесточения условий кредита для бытовых займов или получения ипотечной ссуды не произошло.

Снижение цен на жилье есть, но не в таких пропорциях, как в США. Резкое снижение цен на товары повседневного спроса застало Банк Канады врасплох. Банк пересмотрел свои прогнозы потенциального объема производства или уровня экономического роста без увеличения инфляции, с 2,3% для 2008г. и 2,4% в 2009г.

Полное восстановление финансовых рынков займет больше времени, чем ожидалось, но после вмешательства правительств и Центробанков появилась надежда на улучшение перспектив. Что касается года в целом, то банк повторил свой прогноз, что рост в среднем составит всего 0,6% в 2009г., зато в 2010г. рост составит 3,4%.

Хотя в 2010г. прогнозируется резкий скачок, это нельзя назвать необычным явлением, учитывая исторические прецеденты, когда за тяжелейшим кризисом следовал обычно следует подъем экономики. www.canadets.com, 24.10.2008г.

— Канаду ожидает намного более серьезный спад экономики, чем кто-либо мог предположить. В понедельник ведущие экономисты страны сообщили, что он может продолжаться почти до 2010г. «Если ситуация не стабилизируется, я думаю, нас ожидает более серьезный спад, который нельзя будет назвать незначительным, как прогнозировалось ранее», — сказал аналитик Даг Портер из ВМО Capital Markets на встрече ведущих экономистов в Торонто.

Канаду ожидает уникальное стечение экономически неблагоприятных обстоятельств, которые включают в себя кризис американской экономики, падение цен на нефть и спроса на внутренних рынках, что вкупе негативно отразится на развитии канадской экономики в течение следующих нескольких месяцев.

«Мы прогнозируем экономический спад в Канаде и США, а также снижение ставок по кредитам канадского Центробанка и Федерального резерва на 100 пунктов в любое время. Кризис имеет не только американское происхождение, в Канаде наблюдаются независимые сигналы снижения темпов развития экономики», — сказано в комментарии экономистов банка Scotiabank Дерекка Холта и Карен Кордес.

Экономическим спадом обычно называется негативный прирост ВВП в течение двух и более кварталов. Экономист банка TD Bank Дон Драммонд прогнозирует продолжение замедления темпов развития до конца 2009г.

Мировые цены на нефть упали в начале недели до отметки ниже 90 долл. за бар., цены на другие товары также снизились в свете глобального уменьшения роста экономики. Также начали падать цены на жилье в Канаде, хотя здесь дело не дойдет до кризиса, который охватил американский рынок жилья. Кроме этого, значительно снизятся объемы экспорта в США из-за снижения местного спроса на канадские товары. www.canadets.com, 7.10.2008г.

— Экономике Канады ожидает спад, который продлится большую часть будущего года. Об этом сообщила в воскресенье телекомпания CTV со ссылкой на попавший в ее распоряжение доклад аналитиков одного из пяти крупнейших банков Канады — Scotiabank.

Особенно мрачен прогноз в отношении автомобилестроительной промышленности Канады, тесно связанной с американскими компаниями. Авторы доклада ожидают, что продажа автомашин в США сократится до 13,7 млн. шт, т.е. до самого низкого с 1993г. уровня.

Положение на рынке жилья, по оценкам канадских аналитиков, будет оставаться сложным на протяжении всего будущего года, однако положение дел в этом секторе все же не будет столь острым, как в США. «В Канаде объем вызывающих сомнения ипотечных кредитов составляет лишь 5-6%, в то время как в США он по крайней мере в три раза больше, — отмечается в докладе. — Кроме того, канадцы более консервативны в вопросах кредитования».

Как отметила телекомпания CTV, прогноз Scotiabank «может поставить в трудное положение» премьер-министра Канады Стивена Харпера в последнюю неделю перед всеобщими выборами в палату общин канадского парламента. Прайм-ТАСС, 6.10.2008г.

— Средняя еженедельная зарплата жителя Канады в марте выросла на 0,3% по сравнению с фев. и соста-

вила 788,71 местных долл. (796,1 долл. США). Это на 3,2% больше, чем за аналогичный период пред.г.

Работники с почасовой оплатой труда в среднем по стране получали 19,83 местных долл. в час (20,1 долл. США). Среднее количество рабочих часов в неделю у таких сотрудников снизилось на 1%, до 30,8 часов.

По сравнению с мартом 2007г., заработная плата в секторе здравоохранения и социальной помощи поднялась на 4,3%, в розничной торговле — на 2,7%, в секторе образовательных услуг — на 2,6%, в секторе производства — на 2,3%, сообщает агентство UPI. Pri-an.ru, 30.5.2008г.

— Консультативная группа по международной системе налогообложения Канады опубликовала консультационный лист, увеличивающий международные налоговые льготы Канады. Создание консультативной группы было объявлено правительством в нояб. 2007г. Ее цель состоит в том, чтобы помочь становлению международной налоговой политики относительно иностранных инвестиций канадскими фирмами, а также инвестиций, которые поступают в Канаду от иностранных фирм.

«С увеличивающейся глобализацией возникает большая конкуренция между иностранными фирмами», — отметил Питер К. Годсо, председатель группы. «Цель нашей группы состоит в том, чтобы гарантировать, что система международного налогообложения Канады предоставит свою поддержку канадским фирмам, поскольку они конкурируют за границу, продолжая привлекать к Канаде новые иностранные инвестиции».

Консультационный лист излагает ряд вопросов, касающихся международной системы налогообложения Канады, формулирует некоторые из основополагающих суждений группы и предлагает общественные комментарии по поводу того, как улучшить конкурентоспособность, эффективность и справедливость международной системы налогообложения Канады. Письменные документы будут приняты до 15 июля 2008г. Детальная информация находится на сайте www.apcsit-gcrfci.ca. Offshore.SU, 13.5.2008г.

— Гордон О'коннор, министр государственных доходов, и Моника Смитт, глава налогового управления Онтарио, недавно присоединились к президентам 160 министерств торговли и торговым палатам со всех регионов Онтарио, чтобы отметить значительный прогресс в согласовании налоговой системы с доходов корпорации для фирм Онтарио.

«Регистрация одной налоговой декларации с доходов корпорации сразу же уменьшит бремя документооборота для фирм Онтарио. Компании Онтарио всех размеров извлекут пользу из одного свода правил, одного контактного телефона, и одной налоговой декларации», — объявил министр О'коннор, продолжая: «Учитывая нехватку времени, которое фирмы Онтарио тратят на выполнение своих налоговых обязательств, наше правительство предоставляет фирмам больше времени, чтобы сосредоточиться на росте и развитии».

«Корпорации Онтарио уже видят преимущества интегрированной системы», — добавил министр Смитт. «Федеральные и провинциальные ревизии, постановления, возражения и протесты по поводу налогообложения в период, предшествующий 2009г., были объединены благодаря соглашению, подписанному правительством Онтарио и правительством Канады».

«Это перемена, согласно разработанной базе налогообложения, за 2009г. спасет бизнес Онтарио, предполагаемые 100 млн.долл. США в год по адми-

нистративным затратам, а также 90 млн.долл. США, полученных в результате уменьшения подоходных налогов с корпораций Онтарио». Offshore.SU, 9.5.2008г.

— Налоговое управление Канады запустило электронную службу налоговой информации Quick Access («Быстрый доступ») для физических лиц, которая предоставляет основную налоговую информацию для канадцев он-лайн.

Quick Access стремится предоставлять пользователям быстрый и безопасный доступ к основным налогам на доходы, а также информацию о льготных счетах, без необходимости звонить в налоговое управление Канады. «Наше правительство стабилизирует налоговое преимущество Канады, уменьшая налогообложение на 200 млрд.долл. для канадцев и коммерческих предприятий к 2012-13гг.», — пояснил министр финансового управления Гордон О'коннор.

«Мы также предоставляем большее количество вариантов, чтобы помочь канадцам получить доступ к информации о налогах онлайн через Quick Access, который является легким в использовании способом для получения нужной информации», — добавил он.

С Quick Access, канадские налогоплательщики могут получить доступ к информации об их: состоянии налоговой декларации; льготном лимите именной пенсионной сберегательной программы; состоянии оплаты налоговых льгот на ребенка; состоянии оплаты налоговых льгот на товары и услуги; состоянии оплаты международного пособия по уходу за ребенком.

Чтобы воспользоваться Quick Access, канадцы должны предоставить следующую личную информацию: номер социального страхования; дата рождения; вычитанную и введенную он-лайн общую сумму доходов за 2006г. или 2007г., зарегистрированную в декларации о подоходном налоге. Offshore.SU, 31.3.2008г.

— Налоговая служба Канады берет на себя важнейшее расследование налогового мошенничества. 300 экспертов налоговой службы, а также другие представители налоговой власти исполняют предписание суда о проведении обыска уроженцев западной Канады.

Расследования начались в первых числах месяца. Определили более 50 территориальных объектов предполагаемой причастности к мошенничеству, связанному с фиктивными именованными пенсионными сберегательными программами, инвестиционными аферами и другими схемами уклонения от налогов.

Фиктивные именные пенсионные сберегательные программы и инвестиционные аферы стали возникать по всей Канаде, и налоговая служба Канады объявила, что она уже имеет достаточный опыт по выявлению лиц, которые являются учредителями этих схем.

«Налоговая служба Канады принимает активные действенные меры против лиц, оказывающих содействие в вовлечении граждан Канады в схемы уклонения от налогов», — пояснил руководитель налоговой службы Уильям Бэйкер.

Большинство канадцев потеряли все свои пенсионные сбережения, участвуя в схемах, по которым ведется сейчас расследование. К тому же, если аферы способствуют изъятию именных пенсионных сберегательных программ, потерпевшие обязаны заплатить налог на изъятие, если их отчеты о налогах были подвержены пересмотру налоговой службой Канады.

Налоговая служба Канады предупреждает канадцев, чтобы те проявляли бдительность и проверяли

законность финансовых средств именных пенсионных сберегательных программ и инвестиционных возможностей перед тем, как сделать какое-либо вложение. «Канадцы должны знать, что они ответственны за налоги и проценты, которые они должны выплачивать за неуплату налогов, от которых уклоняются, даже если «подстрекатель» призывает действовать иначе», — добавил Бейкер. Offshore.SU, 27.3.2008г.

— Госбюджет на 2008/9 фин.г. прошел голосование в парламенте и был утвержден палатой общин. Таким образом, правительство консерваторов в очередной раз избежало выражения ему недоверия со стороны оппозиционных депутатов. Подсчет голосов распределился следующим образом — 125 «за» и 90 — «против». Многие либеральные депутаты не присутствовали на голосовании. Квебекский блок и новые демократы голосовали против бюджета. Предложенный 26 фев. 2008г. проект бюджета не содержит большой расходной части, предлагая канадцам дальнейшее снижение налогового бремени. www.economy.gov.ru, 13.3.2008г.

— По данным Канадского статистического агентства, в фев. 2008г. уровень безработицы в Канаде вновь установил рекорд последних 33 лет, составив 5,8%. В канадской экономике было образовано 45 тыс. новых рабочих мест. Февральский прирост вакансий шел преимущественно за счет строительства, а также создания новых мест в административных структурах, в области науки и технического обслуживания. Производственный сектор Канады, однако, по-прежнему теряет рабочие места. Так в фев. было закрыто 24 тыс. рабочих мест. Доля промышленности в экономике Канады составляет всего 11,6%.

Опубликованные 3 марта данные по изменению объема валового внутреннего продукта Канады за дек. 2007г. показали снижение объема ВВП на 0,7%. При этом по прогнозам экспертов ожидалось повышение объема ВВП на 0,1%. www.economy.gov.ru, 13.3.2008г.

— Министр финансов Канады Джим Флаэрти выступил по бюджетным вопросам на заседании Торговой Палаты в Галифаксе. Он подверг резкой критике политику налогообложения в провинции Онтарио. Министр призвал власти провинций помочь снизить налоги с корпоративной прибыли и подчеркнул необходимость снижения налогов провинциальными властями. Кроме того, в выступлении прозвучала критика и в адрес премьера Онтарио за непривлекательность провинции для деловой активности. www.economy.gov.ru, 13.3.2008г.

— Палата общин парламента Канады 4 марта по итогам голосования приняла представленный правительством Консервативной партии законопроект бюджета, что помогло канадскому правительству успешно получить вотум доверия во избежание проведения досрочных выборов.

4 марта в палате общин упомянутый законопроект был утвержден 125 голосами против 90. Две оппозиционные партии — Новая демократическая партия и «Квебекский блок» проголосовали против нового бюджета.

Крупнейшая оппозиционная партия — Либеральная партия до этого заявила, что не надеется на проведение досрочных выборов, в связи с этим она направила лишь несколько депутатов, которые проголосовали против вышеуказанного законопроекта, и новый бюджет был успешно утвержден.

Законопроект бюджета, который канадское правительство ежегодно представляет парламенту, явля-

ется также вотумом доверия. Если законопроект бюджета не может быть утвержден, кабинет министров должен быть расформирован. Синьхуа, 5.3.2008г.

— Налоговое управление Канады напомнило налогоплательщикам, что они должны предоставить отчет о своих совокупных доходах как внутри страны, так и за ее пределами.

Налогоплательщики, которые используют страны с низкими налогами как налоговые убежища, чтобы скрыть свои активы или избежать налогообложения, должны знать, что налоговое управление Канады в сотрудничестве с международными партнерами работают в направлении разоблачения незаконно скрытых доходов, подлежащих налогообложению.

Результаты такого сотрудничества показали, что финансовые и налоговые инспекторы сосредоточены на активном международном налоговом планировании, включая злоумышленное использование стран с низкими налогами. Они гарантируют, что канадцы будут предоставлять отчеты о своих доходах и платить налоги».

Налоговое управление предупредило о том, что если скрытые доходы физических лиц будут обнаружены налоговым управлением Канады, то эти налогоплательщики столкнутся с серьезными последствиями таких правонарушений.

«Если вы не предоставляете отчеты о налогооблагаемых доходах, полученных в других странах, то это является незаконным. Если скрытый доход обнаружен в результате проверок или ревизий, то вы должны будете заплатить налоги, к которым добавятся еще проценты и штрафы», — объяснило налоговое управление, обращаясь к налогоплательщикам.

«Если налоговое управление Канады обнаружит, что вы не предоставили отчет о доходах в попытке уклониться от налогов, то вы можете столкнуться с обвинением в преступлении, что может привести к наложению судебных штрафов или тюремному заключению», — продолжило объяснение канадское налоговое управление.

В дополнение к необходимости предоставления отчетов о доходах, полученных, как внутри страны, так и за пределами Канады, при подаче декларации о доходах, физические лица будут опрашиваться на предмет того, имеют ли они заграничную собственность общей стоимостью более 100 000 канадских долл. Штрафы налагаются в случае, если документальное подтверждение не подано, или подано не в срок.

Налоговое управление Канады продолжало подчеркивать, что существует программа добровольного раскрытия нарушений для налогоплательщиков, которые хотят откорректировать свои налоговые дела перед тем, как начнется налоговая проверка.

Если все отчеты предоставлены прежде, чем налоговое управление Канады начнет проверку соблюдения законодательных требований, в этом случае потребуется оплатить только налоговую задолженность плюс проценты, и никаких других штрафов, а судебное преследование будет отклонено. Offshore.SU, 3.3.2008г.

— Консервативное правительство собирается расширить проводимую кампанию по снижению налогообложения юридических и физических лиц. В «тронной речи», открывшей новую сессию канадского парламента, правительство С.Харпера обещало конкретизировать «долгосрочный план широкого снижения налогов» либо в традиционном осеннем экономическом и финансовом отчете, либо в предложении о формировании бюджета следующей весной.

Также некоторые положения «тронной речи» дают понять, что федеральное правительство может принять специальные меры, позволяющие опротестовать провинциальные законы, в целях повышения конкурентоспособности страны. В частности речь идет о межпровинциальных торговых барьерах и барьерах для миграции рабочей силы, мешающих экономическому развитию страны. www.economy.gov.ru, 28.10.2007г.

— Как заявил премьер-министр Канады С. Харпер, в 2006г. в стране достигнут рекордный профицит федерального бюджета в 13,8 млрд. к. долл., что позволило снизить внешний долг в процентном отношении к ВВП до самого низкого уровня за последние 25 лет и дало возможность приступить к очередному сокращению налогов на физических лиц. По словам премьер-министра, значительный рост профицита связан прежде всего с более существенным, чем ожидалось, увеличением государственных доходов, а также с тем, что расходы были на 700 млн. к. долл. меньше запланированной в бюджете суммы. Канада имеет перманентное положительное сальдо госбюджета, начиная с 1998г. Благодаря этому соотношение внешнего долга к ВВП, достигавшее в 1996г. 74,8%, к 2006г. снизилось до 32,3%.

Канадское правительство намерено в текущем году направить все дополнительные доходы федерального бюджета на снижение государственного долга с тем, чтобы уменьшить подоходные налоги. Большой профицит бюджета, по словам С. Харпера, позволит в текущем финансовом году (заканчивается 31 марта 2008г.) сократить налоги в целом на 750 млн. к. долл. Стабильная финансовая позиция правительства Канады, положительное сальдо внешней торговли и устойчивый рост экономики способствовали тому, что впервые с 1976г. канадский доллар почти достиг паритета к долл. США.

Однако министр финансов Канады Дж. Флайерти предостерег, что, хотя в экономике отмечается стабильный подъем, правительству нельзя расслабляться. Факторами, которые могут негативно повлиять на экономическое развитие страны, по его словам, являются отрицательные последствия повышения курса канадского долл. для экс-портоориентированных компаний страны, проблемы на рынке жилья США, ощутимая нехватка высококвалифицированной рабочей силы в бурно развивающихся сырьевых отраслях западной Канады, а также обострение конкурентной борьбы со стороны Китая, Индии и Бразилии. БИКИ, 25.10.2007г.

— Лидер либералов Канады Стефан Дион пообещал в дальнейшем сократить федеральную ставку корпоративного налога Канады, чтобы страна могла лучше конкурировать с другими государствами, и в целях укрепления экономического суверенитета Канады.

«Ключевым конкурентным преимуществом Канады всегда была наша неконвертируемая валюта. Сейчас, когда наш доллар соответствует номинальной стоимости и мы потеряли это преимущество валюты с понижательной тенденцией движения курса, ключевым преимуществом страны должна стать конкурентная ставка корпоративного налог», — сказал Дион Экономическому клубу Торонто.

«Более низкая ставка корпоративного налога будет сильным оружием в арсенале федерального правительства для привлечения большего количества инвестиций, повышения жизненного уровня и улучшения рабочих мест».

Дион сказал, что сделал это заявление после долгого процесса консультирования с коллегами-парламентариями, рабочими, экспертами, руководителями промышленных предприятий и канадцами, которые «хотят лучших рабочих мест для себя и своих детей».

Предыдущее либеральное правительство сократило федеральную ставку корпоративного налога до 19% с 28%. Дион сказал, что пойдет дальше консерваторов, которые пообещали снизить налога до 18,5% к 2011г.

«Это был так называемый «храбрый шаг», которым они так хвастались, однако я пойду дальше этого, потому что это будет хорошо для экономической политики в рамках канадской экономики, это поможет нам конкурировать с другими странами и укрепить наш экономический суверенитет», — заявил он.

«Если вы снижаете ставку корпоративного налога, вы снижаете стоимость капитала для канадских компаний. Таким образом эти компании могут больше расходовать на капитальное оборудование. Что касается внешних инвестиций, нам нужны решительные шаги, чтобы привлечь инвестиции, включая канадские инвестиции, которые в противном случае уйдут куда-нибудь за границу. В конечном итоге, это укрепит потенциал канадских компаний против поглощения иностранными компаниями», — прибавил Дион. Offshore.SU, 16.10.2007г.

— Налоговое управление Канады официально опубликовало свои октябрьские расчеты по кредиту по налогу на товары и услуги/и гармонизированному налогу на продажи (GST/HST).

Лица, которые получают расчеты по кредитам GST/HST прямо на свои депозитные счета в своих финансовых институтах, уже получили свои платежи. Лица, которые получают кредитные выплаты GST/HST в виде чеков по электронной почте, могут получить их в течение 10 рабочих дней, — как сообщает Налоговое управление.

Получатели кредитов по этим налогам должны проинформировать Налоговое управление Канады о любых изменениях в их семейной ситуации, как можно быстрее. Эти изменения могут повлиять на сумму налоговых кредитов, которые они получают при рождении ребенка или если ребенок начинает жить с кем-то другим; нужно сообщить об изменении материального статуса; переезде из одной провинции в другую, что может дать человеку право пользоваться провинциальными льготами, под администрацией Налогового управления; получении канадского гражданства; или смерти индивидуального налогоплательщика.

Налоговое управление выплачивает кредиты по налогу на товары и услуги и налогу с продаж на 821 млн.долл., более чем 8,3 млн. лиц, проживающих в Канаде, в этом квартале. Для получения октябрьских платежей по налоговым кредитам люди должны заполнить свою декларацию подоходного налога и льгот 2006г. и заполнить графу заявочного района по налогам GST/HST на первой странице декларации. Offshore.SU, 10.10.2007г.

— По данным Статистического агентства Канады, экономика страны во II кв. 2007г. выросла на 0,8% по сравнению с I кв. Рост ВВП составил 1% (за квартал). Темпы роста экономики составили 2,5%. В I кв. 2007г. этот показатель составил 2%. Среднегодовые темпы роста экономики страны во II кв. тек.г. были зафиксированы на уровне 3,4%.

Объем экспорта товаров и услуг во II кв. тек.г. увеличился на 0,7% после роста на 0,2% в I кв. Объем

импорта товаров и услуг за отчетный период вырос на 1,6%. Из-за значительного увеличения стоимости импорта активное сальдо торгового баланса Канады сократилось в июле на 15,5% по сравнению с июнем, с 4,33 млрд. до 3,66 млрд. канадских долл. Стоимость экспорта из Канады увеличилась в июле на 1,4% до 39,3 млрд. канадских долл., импорт возрос на 3,5% до 35,7 млрд. долл.

Уровень безработицы в Канаде на конец августа тек.г. составил 6%. В авг. 2007г. в стране было открыто 23,3 тыс. новых рабочих мест. Средняя почасовая оплата труда в августе достигла уровня 21,35 канадских долл., увеличившись на 3,8% по сравнению с аналогичным периодом пред.г. www.economy.gov.ca, 13.9.2007г.

— Канадский Ванкувер является наиболее удобным для жизни городом в мире. К такому выводу пришел влиятельный британский журнал Economist, проводящий ежегодную оценку 132 городов мира по качеству жизни населения. Ванкувер занимает первую строчку в этом списке пятый год подряд.

Еще один крупный канадский город — Торонто — оказался в нынешнем году на 5 месте.

Города мира оцениваются по 40 параметрам, таким, как уровень преступности, нестабильности или угрозы терроризма, состояние транспортной сети и систем связи, ситуация в области здравоохранения, уровень культуры, состояние окружающей среды и образования.

Авторы исследования, составляя шкалу качества жизни, за нулевую точку приняли исключительно высокое качество, а за 100 — невыносимые или жестко ограниченные условия существования. На последнем месте в списке оказался Алжир. Praym-TASS, 24.8.2007г.

— Джим Флегерти — министр финансов Канады выразил свое удовлетворение успешным президентством Целевой группы по финансовым операциям, которое завершилось 30 июня. «В пред.г. Канада возглавила международные попытки побороть финансирование терроризма и отмывание денег, и наш успех только укрепил наши обязательства и международные позиции», — заявил министр Флегерти.

Под президентством Канады Целевая группа по финансовым операциям достигла значительного успеха, включая: привлечение Китайской Народной Республики в качестве члена и Индии и Республики Южная Корея в качестве наблюдателей; укрепление действующих взаимоотношений с частным сектором; улучшение анализа угрозы терроризма и отмывания денег; инициирование стратегического обзора деятельности организации.

49 рекомендаций Целевой группы по финансовым операциям отражают глобальные стандарты, согласно которым судятся все режимы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма по всему миру. За время своего президентства, Канада следила за налогообложением в ключевых политических режимах, включая Великобританию и Китай. Собственный режим Канады будет обсуждаться и согласовываться в фев. 2008г., а результаты обсуждений станут доступными для общественности вскоре после этого. Offshore.SU, 9.7.2007г.

— Министр финансов Канады Джим Флегерти объявил о новой инициативе наступления на компании, которые по его мнению несправедливо перекладывают налоговое бремя на плечи мелких налогоплательщиков используя офшорные корпоративные структуры для уклонения от канадских налогов.

Обращаясь к министерству торговли Торонто в прошлый понедельник, Флегерти объявил: «Когда многонациональные компании используют это налоговое прикрытие, канадские налогоплательщики косвенно финансируют их международные операции. Нашей целью является усовершенствовать законодательство нашей налоговой системы и снижать в дальнейшем налоги для усердно работающих граждан Канады, одновременно сохраняя абсолютные налоговые преимущества Канады для наших всемирно успешных компаний».

В частности разработаны новые правила защиты многонациональных корпораций от использования налоговых укрытий и других структур уклонения от налогов, помогающих дважды сохранить удержанные расходы для одного инвестирования, так называемый «двойной куш» (получение денег дважды). Для укрепления новых правил Флегерти сообщил, что до 2012г. будет установлен переходный период, затем планируемое снижение ставки федерального установленного законом корпоративного налога будет полностью введено в действие и ставки будут снижены до 18,5%.

Министр финансов заявил о том, что доходы от налогов, полученные благодаря Инициативе по борьбе с налоговыми укрытиями, будут использованы для дальнейшего снижения налогов для предпринимателей в Канаде.

«Изменения закона о подоходном налоге требуют осуществления Инициативы по борьбе с налоговыми укрытиями комплексно и на высоком техническом уровне», — продолжил Флегерти. «Для обеспечения всестороннего обсуждения сопутствующих факторов и беспрепятственной реализации, Круглый стол профессионалов по налогообложению в сфере технических вопросов во главе с министерством финансов, будет создан для работы с представителями правительства на высоком уровне для утверждения предложенных функций. Этот Круглый стол является краткосрочным проектом, который будет действовать независимо от Экспертной комиссии».

Флегерти также объявил о создании консультативной группы экспертов в ближайшем будущем для поиска способов дальнейшего укрепления честности и конкурентоспособности международной налоговой системы Канады.

«Мы предоставляем корпорациям Канады переходный период почти 5 лет для того, чтобы осуществлять эти правила; мы думаем, что это справедливо и рационально», — добавил он. «Реализация произойдет, когда окончательно завершится наше запланированное снижение ставок корпоративных налогов, что позволит нам сделать нашу сильную конкурентную экономику еще сильнее».

Консервативное правительство рассмотрело снижение некоторых налогов с начала выполнения служебных обязанностей 15 месяцев назад. Оно включает снижение корпоративного налога до 18,5% к 2011г. и ликвидацию корпоративного добавочного налога в 2008г. Канада достигла принципиального соглашения по вопросам налогообложения с США, которое включает ликвидацию налогов с процентов и продление преимуществ договора для компаний с ограниченной ответственностью в Канаде.

Когда произойдет полная реализация проекта, правительство утверждает, что налоговая политика позволит Канаде продвигаться с третьего места по самой высокой налоговой ставке на новые инвестиции коммерческих предприятий в Большой 7, до третьей самой низкой. Offshore.SU, 21.5.2007г.

– Джим Флегерти – министр финансов Канады заявил о том, что представит второй бюджет консервативного правительства Канады, составленный под руководством премьер-министра Стивена Гарпера, 19 марта 2007г.

«В этом бюджете новое правительство Канады намерено применять честный и принципиальный подход к финансовому балансу, как предлагалось в пояснительном документе «Восстановление финансового баланса Канады», который мы обнародовали вместе с Бюджетом 2006г.», – сообщил Флегерти.

«Мы представим в бюджете наше стремление частично вернуть трудолюбивым канадцам и их семьям деньги в их кошельки, посредством сокращения налогов», – прибавил он.

В Бюджете 2006г. консерваторы заявили о снижении налогов почти на 20 млрд. канадских долл. за два года, больше чем за четыре предыдущие бюджета вместе взятых.

Ключевыми изменениями в сфере налогообложения 2006г. стало давно обещанное снижение налога на товары и услуги на 1%, до 6%, а также 2% снижение общей ставки корпоративного налога к 2010г., отмена добавочного корпоративного налога для всех корпораций к 2008г., отмена федерального налога на капитал, увеличение суммы имущества, подлежащего уплате минимальной ставки корпоративного налога для мелких предприятий. Кроме того, минимальная ставка будет сокращена на 1%, до 11% к 2009г. Также было заявлено о налоговых льготах как для корпораций, так и для отдельных налогоплательщиков.

Флегерти отметил, что некоторые из новых налоговых мер вступят в силу в полночь, 18 марта 2007г., за день до презентации бюджета. Offshore.SU, 29.3.2007г.

– 19 марта 2007г. в парламенте Канады состоялись слушания по проекту бюджета на 2007/8 фин.г. Обсуждение проекта бюджета проходило на фоне разногласий между федеральным правительством, с одной стороны, и атлантическими провинциями. Правительством С.Харпера предложена новая формула горизонтального выравнивания (equalization) финансовых диспаритетов между провинциями. Система выравнивания подразумевает перераспределение налоговых доходов от регионов-доноров (have provinces) в пользу регионов-реципиентов (have-not provinces).

Впервые эта система была апробирована в 1957г. В 1982г. система финансового выравнивания, как важнейшая экономическая составляющая федеративных отношений в Канаде, была легитимизирована путем закрепления соответствующих положений в конституции Канады. Новая формула включает в себя ряд новшеств. Устанавливается фиксированный максимальный предел размеров компенсационных выплат. Провинциям предлагается на выбор два варианта расчета компенсационных выплат. Первый вариант предусматривает при расчете учет 50% объема доходов от добычи природных ресурсов всех провинций. Второй вариант, напротив, не исключает при расчетах учет доходов от добычи природных ресурсов. Те провинции, которые располагают подобного рода доходами, могут отказаться от них, если сумма компенсации превышает сумму доходов от добычи природных ресурсов. Провинции, не обладающие собственными доходами от добычи природных ресурсов, могут используя механизм горизонтального перераспределения денежных средств, претендовать на часть доходов от добычи природных ресурсов богатых провинций, чтобы достичь средних националь-

ных показателей (national average) по уровню бюджетной обеспеченности (fiscal capacity). Наличие максимального уровня компенсационных выплат означает, что пока самая бедная провинция по уровню бюджетной обеспеченности (fiscal capacity) не получит соответствующую компенсацию, более богатые по уровню бюджетной обеспеченности провинции не могут рассчитывать на получение выплат. Такая ситуация напрямую затрагивает богатые провинции, в частности, Онтарио.

При калькуляции максимального уровня компенсационных выплат полностью учитываются доходы от добычи природных ресурсов, что в случае с Новой Шотландией и Ньюфаундлендом и Лабрадором означает все 100% объема компенсационных выплат, получаемых этими провинциями в соответствии с условиями Атлантического соглашения 2005г. (Atlantic Accord). Данное соглашение явилось логическим продолжением договора 1985г. между федеральным правительством и провинцией Ньюфаундленд и Лабрадор, согласно которому провинция получает право самостоятельно распоряжаться доходами от добычи нефти и газа на шельфе (off shore oil and gas revenues). Провинция получила гарантию того, что эти доходы не будут перераспределены в рамках системы горизонтального выравнивания. Аналогичное соглашение было заключено с Новой Шотландией в 1986г.

Новая инициатива правительства консерваторов встретила противодействие премьер-министра Новой Шотландии Р.Макдональда и премьера Ньюфаундленда и Лабрадора Д.Вильямса и привела к расколу среди консерваторов, представляющих атлантические провинции. По словам Р.Макдональда, правительство навязывает атлантическим провинциям новую формулу в ущерб Атлантическому соглашению. Премьер-министр провинции Новая Шотландия готов принять новые правила, но при условии сохранения в силе положений соглашения. Отказ же от него, по его словам, повлечет ухудшение экономической ситуации в провинции.

Согласно оценкам экономического совета атлантических провинций принятие новой формулы будет означать финансовые потери для четырех атлантических провинций в 4 млрд.долл. Новая Шотландия и Ньюфаундленд и Лабрадор потеряют 1,4 млрд.долл. (до 2020г.). Помимо чисто финансовых потерь, выход из Атлантического соглашения ухудшит деловой климат в провинциях. Тем самым, будет достигнут результат, прямо противоположный тому, чего добивается правительство при помощи системы выравнивания. С.Харпер заявил, что по новому бюджету в казну Новой Шотландии поступит уже в этом году на 95 млн.долл. больше, чем могла бы рассчитывать провинция, останься система выравнивания без изменений.

Спустя некоторое время после начала полемики между федеральным правительством и лидерами атлантических провинций, на сторону последних встал премьер-министр провинции Саскачеван С.Л.Калверт. Он заявил, что готов подать в суд на центральное правительство. Также последовала реакция и премьера провинции Онтарио Д.Макгинти, который, по его словам, хотя и остается пока сторонним наблюдателем этих споров, но вмешается, если возникнет угроза его провинции. «Я не допущу ситуации, при которой жители Онтарио будут вынуждены платить по чужим счетам», – сказал Д.Макгинти.

По данным СМИ, несмотря на достаточно агрессивную риторику в адрес друг друга, федеральное

правительство все время ведет переговоры с премьером Новой Шотландии Р.Макдональдом, исход которых пока не очевиден. Л.Калверт уже предостерег обе стороны от заключения «сепаратной сделки», без учета интересов и мнения других провинций.

Выступая 19 июня 2007г. в парламенте, премьер-министр Новой Шотландии Р.Макдональд призвал сенаторов принять соответствующие поправки к бюджету, которые бы защитили его провинцию от негативных последствий введения новой формулы выравнивания доходов. Обосновывая необходимость сохранения действия Атлантического соглашения 2005г., премьер особо подчеркнул, что данное соглашение является договором об экономическом развитии (economic development agreement), т.е. соглашение о предоставлении федеральным центром провинции безвозмездных денежных выплат (federal transfers). По этой причине, по словам Р.Макдональда, оно не может быть отменено. Практика изъятия (clawback) налоговыми органами средств у налогоплательщиков, имевших ранее льготы, в данном случае неприменима, поскольку противоречит законодательству. www.polpred.com, 25.3.2007г.

— 18 мая 2007г. премьер-министр Канады С.Харпер объявил о назначении нового лейтенант-губернатора пров.Квебек, являющегося высшим представителем королевы Великобритании в провинции и ее официальным руководителем. Им стал известный в Квебеке политик Пьер Дюшен.

Через несколько дней состоится церемония проведения к присяге и вступления в должность нового лейтенант-губернатора вместо уходящей в отставку г-жи Лиз Тибо, занимавшей этот пост с янв. 1997г.

По сложившейся традиции это назначение было согласовано с премьером провинции Квебек Ж.Шаре, который в своем заявлении приветствовал решение С.Харпера и охарактеризовал П.Дюшена как «человека высокопрофессионального и хорошо знакомого с (квебекскими) демократическими институтами власти».

П.Дюшен родился в квебекском г.Ля-Мальбе в 1940г. До устройства на работу в секретариат национальной ассамблеи (парламента) провинции Квебек в 1974г. П.Дюшен 8 лет проработал нотариусом. В секретариате нацассамблеи, где он провел 30 лет, дослужился в 1984г. до должности генерального секретаря, в которой проработал до 2001г. С 2001г. по 2004г. (до ухода на пенсию) занимал должность консультанта секретариата Нацассамблеи. В квебекском парламенте есть лишь один депутат, который опережает П.Дюшена сроку давности работы в нацассамблее, — временный руководитель фракции сепаратистской «Парти Кебекуа» Ф.Жендрон.

Должность лейтенант-губернатора не дает покоя сепаратистам, называющим ее «напоминанием о Британской короне и захвате» Новой Франции англичанами. Новая официальная оппозиция в Нацассамблее в лице Партии демократического действия М.Дюмона от комментариев по поводу назначения П.Дюшена воздержалась. Отводившаяся всегда лейтенант-губернатору чисто церемониальная роль в условиях существования в Квебеке правительства меньшинства, оказывается, возрастает, т.к. по конституции Квебека и согласно принятым в парламенте процедурам лейтенант-губернатору может быть предложено решить, когда проводить новые выборы или кого объявить лидером оппозиции в случае назначения нового премьера без всеобщих выборов (путем завоевания вотума доверия большинства членов парламента). www.polpred.com, 21.3.2007г.

— Джим Флегерти — министр финансов Канады подготовил законопроект, охватывающий ряд мероприятий по улучшению и рационализации налога на товары и услуги и гармонизированного налога на продажи, с учетом сектора финансовых услуг Канады.

Законопроект был опубликован в пятницу, в нем учтены преимущества налога на товары и услуги и гармонизированного налога на продажи, которые в настоящее время благоприятствуют импорту финансовых услуг, по сравнению с такими же отечественными услугами.

Правительство также предложило новые законодательные рамки для введения налоговых льгот на производственные затраты по налогу на товары и услуги и гармонизированному налогу на продажи, которые будут применяться к финансовым учреждениям. Они также должны модернизировать правила предоставления налоговых льгот этим учреждениям и сократить риски, возникающие из-за недостатка конкретного руководства в действующем законодательстве.

Министр также заявил, что консультации акционеров будут проводиться по двум предложениям: замена сложной системы законодательных и административных правил, которые в настоящее время применяются к различным схемам трастового пенсионного планирования, новой универсальной для налога на товары и услуги и гармонизированного налога на продажи системой скидок, которая будет открыто применяться в равной степени для структур такого рода; а также введение новой шкалы ежегодной информации по налогу на товары и услуги и гармонизированному налогу на продажи для финансовых учреждений, которая призвана усовершенствовать отчетность по этим налогам в секторе финансовых услуг.

«Сектор финансовых услуг является ключевым элементом канадской экономики», — сказал Флегерти. «Если мы сможем гарантировать открытое и добросовестное функционирование системы налогообложения в этих секторах, это станет стабильной поддержкой успешного развития сектора как внутри страны, так и за границей. От этого выиграют как потребители, так и экономика Канады в целом», — добавил он. Offshore.SU, 31.1.2007г.

— С 1 янв. 2007г. вступил в силу закон «О Торонто», который существенно расширяет права муниципальных властей, а также наделяет вновь избранного мэра Д.Миллера новыми широкими полномочиями. По замыслу инициаторов, этот закон позволит городу эффективнее регулировать лицензирование бизнеса, добавит мэрии фискальных и финансовых прав и обеспечит большую прозрачность в принятии решений.

Главный вопрос в отношениях Торонто с центральными и провинциальными властями, а именно — стремление мегаполиса увеличить свою долю в поступлении от налогов (на один цент с каждого доллара), по-прежнему остается неурегулированным, что сопряжено с возможными конфликтами между органами власти различных уровней в будущем.

В преддверии избирательной кампании по выборам в парламент Онтарио, намеченным на окт. 2007г., мэрия Торонто решила вновь громко заявить о своих финансовых претензиях к Оттаве и провинциальным властям. Мэр и его команда, несмотря на декларируемую безоблачность своих отношений с либеральным правительством Онтарио Д.Макгинти, обрати-

лась к избирателям с призывом встать на защиту финансовых интересов мегаполиса.

«Я уверен в правильности тех мер, которые мы предпринимаем для оздоровления городского бюджета, поскольку вопрос справедливого перераспределения финансовых потоков выходит далеко за пределы Торонто и касается также других городов Канады, таких как Оттава, Монреаль, Калгари или Галифакс», — заявил мэр Д.Миллер.

Муниципальные образования Онтарио ежегодно выплачивают в федеральную и провинциальную казну 3 млрд.кан.долл. только с налога на недвижимость. Власти Торонто сталкиваются с острой нехваткой средств на поддержание стареющей инфраструктуры мегаполиса. Только на работу общественного транспорта требуется дополнительно 500 млн.кан.долл. в год. Городу необходимо за свой счет выполнять программы по ремонту систем водоснабжения, строительству квартир для малоимущих, обустройству и озеленению бывших промзон.

По новому закону «О Торонто» город получает большую свободу в привлечении дополнительных средств, в т.ч. за счет введения новых муниципальных налогов, однако этого явно недостаточно для выправления диспропорций городского бюджета. www.polpred.com, 10.1.2007г.

— 1 апр. 2004г. правительство Канады приняло поправки к закону 1991г. о Канадском центре по развитию управления, в соответствии с которым на базе Центра была создана новая структура — Канадская школа государственной службы (Canada School of Public Service). КШГС получила расширенный мандат на обеспечение нужд по развитию системы управления госслужбой в Канаде. Основными задачами Школы являются разработка и реализация программ преподавания фундаментальных навыков госуправления для сотрудников всех звеньев и уровней государственной службы; проведение стратегического анализа и разработка программ для федеральных министерств по применению методов обучения и повышения квалификации их сотрудников; осуществление аналитических исследований по теории и практике госслужбы и госуправления, выполнение функции центра обмена передовыми идеями в сфере обучения, разработка стандартов и критериев эффективности учебного процесса в госслужбе; обеспечение осведомленности населения страны о роли и функциях государственных учреждений и правительства в целом.

Руководство Канадской школой государственной службы осуществляет ее президент, Рут Дантцер (Ruth Dantzer). Президент КШГС действует совместно с советом директоров, который состоит из равного числа представителей государственного и частного секторов. Председателем совета директоров является клерк Тайного совета Канады, Кевин Линч (Kevin Lynch).

Президент КШГС имеет статус замминистра и осуществляет текущий контроль за содержанием реализуемых Школой программ подготовки и переподготовки кадров в системе государственной службы Канады, выполнением других задач, а также проведением исследований и публикаций. Секретарь совета казначейства Канады и президент комиссии по государственной службе Канады входят в совет директоров Школы на постоянной основе. В кабинет министров работу КШГС курирует президент совета казначейства.

На постоянной основе в КШГС занято 680 чел. Бюджет складывается в основном из средств, получа-

емых по линии госбюджета для реализации программ подготовки и переподготовки кадров в системе госуправления. Определенная часть средств поступает КШГС из бюджетов других министерств и ведомств Канады под осуществление целевых программ обучения их персонала. Еще одним источником финансирования деятельности Школы являются специальные фонды и образовательный элемент ряда общенациональных программ развития, например, коренных народов Севера Канады и др.

Канадская школа госслужбы осуществляет ряд проектов по повышению квалификации государственных служащих на международном уровне, на эти цели ежегодно расходуются 2,38 млн.кан.долл. Совместно с Канадским агентством международного развития Школа осуществляет проект «Реформа системы госуправления в Российской Федерации», являющийся важной частью двусторонних российско-канадских отношений в сфере сотрудничества органов государственной власти и управления. www.polpred.com, 10.1.2007г.

— Джим Флегерти — министр финансов Канады — внес предложения по улучшению налогообложения финансовых институций посредством подведения действующих правил налогообложения под новые нормы бухгалтерского учета, установленные Комиссией по нормам бухгалтерского учета и вступившие в силу 1 окт. 2006г.

«Новое правительство Канады намерено сделать нашу систему налогообложения проще и прозрачной», — сказал министр Флегерти.

«Предложения, которые я вношу, сократят накладные расходы на соблюдение законодательных требований к финансовым институциям и повысят экономическую эффективность системы налогообложения, улучшив систему расчета доходов и капитала в целях налогообложения», — пояснил он.

Эти предложения относятся к переоценке собственности (активов или срочных биржевых позиций) на основе текущих рыночных цен (в особенности установленных долговых обязательств), проводимой всеми финансовыми институциями; к страховым резервам, удерживаемым страховыми компаниями в расчете облагаемых налогом доходов, а также к минимальному налогу для компаний по страхованию жизни, зарегистрированных в Канаде. Эти изменения по большей части не окажут влияния на доходы государства.

Детали предложений обеспечат финансовые институции и их консультантов информационной поддержкой по вводимым изменениям перед разработкой проекта законодательства, который будет предложен на публичное рассмотрение в 2007г. Offshore.SU, 2.1.2007г.

— Налоговое управление Канады сообщило предпринимателям, что законодательные изменения от 2006г., упрощающие соблюдение требований налогового законодательства вступят в силу с 1 янв. 2007г.

Изменения направлены на гармонизацию различных положений по учету, штрафам и начислению процентов различных федеральных законов, выпущенных Налоговым управлением Канады, а именно это: закон о косвенных налогах, закон о подоходном налоге, закон об акцизном сборе от 2001г. и закон о начислении сбора за безопасность с пассажиров авиалиний.

Согласно новым правилам, штрафы будут начисляться, если компания с опозданием задекларирует налог на товары и услуги или гармонизированный

налог с продаж. Штраф будет равен 1% от неуплаченной или непогашенной суммы за отчетный период с момента необходимости декларации, плюс 0,25% от суммы просроченного платежа с учетом количества полных месяцев, прошедших с момента неуплаченного во время налога, до максимального периода 12 месяцев.

Компании могут ожидать возврата после заполнения декларации по налогу на товары и услуги и гармонизированному налогу с продаж или же после подачи заявления на предоставление скидок только в том случае, если они заполнили все соответствующие отчеты по бизнес-программам, согласно закону о подоходном налоге, закону об акцизном сборе от 2001г., закону о косвенных налогах и закону о начислении сбора за безопасность с пассажиров авиалиний.

Фирмы, имеющие денежную задолженность по этим налогам, смогут воспользоваться своим возвратом или скидками за счет автоматического взаимозачета по другим долгам.

Установленная процентная ставка, выплачиваемая по возврату чистого налога или вычетам по налогу на товары и услуги/гармонизированному налогу с продаж, будет основываться на базисной ставке, плюс 2%. Процентная ставка по суммам просроченного платежа будет основываться на базисной ставке, плюс 4%. Базисная ставка основана на ставке 90-дневных краткосрочных казначейских векселей, корректируемых ежеквартально и округляемых до ближайшего целого процента (выражаемого в ежегодном процентном отношении). Эти поправки заменят 6% штраф за несвоевременное перечисление денег.

Проценты по возврату чистого налога или переплат будут выплачиваться в течение 30 дней после более позднего срока: или дня заполнения декларации; или на следующий день после окончания вашего отчетного периода. В случае возврата переплаты, проценты будут выплачиваться начиная со дня, который наступит через 30 дней после подачи заявления на возврат и заканчивая днем выплаты возврата. Offshore.SU, 26.12.2006г.

— Парламентский комитет призывает консервативное правительство Канады пересмотреть свое решение по сокращению налога на товары и услуги, обосновывая это тем, что данная мера будет слишком дорогой в плане потери доходов от налогов. Эта рекомендация финансового комитета палаты общин стала одной из 43, сделанных в предбюджетном отчете 2006г., под названием «Канада: сражаясь за победу».

Этот отчет отражает показания более 400 групп и отдельных физических лиц, полученных комитетом, он был представлен в парламенте на прошлой неделе.

«Комитет считает, что предложение сократить налог на товары и услуги до 5% не должно быть исполнено», — говорится в отчете, кроме того, в нем сообщается, что финансовые расходы за такую налоговую меру «излишне ограничат другие решения, которые могли быть приняты парламентом».

2% сокращение налога на товары и услуги было главным предвыборным обещанием Консервативной партии во время предвыборной кампании прошлой зимы. В настоящий момент правительство сократило ставку на 1% до 6%, однако собирается убрать и остальные проценты за последующие пять лет.

Согласно предвыборной кампании Консерваторов, сумма налога на товары и услуги, взимаемая с канадцев была удвоена с 15,9 млрд. канадских долл. (US13,7 млрд.долл.) до 31,8 млрд. канадских долл. во время правления бывшего премьер-министра Пола

Мартина и его либеральной команды, превысив инфляцию и обогнав рост доходов граждан.

Однако комитет опирается на данные Организации экономического сотрудничества и развития, которая полагает, что непрямые налоги вроде налога на товары и услуги, как правило, являются более справедливыми и эффективными, чем увеличение доходов от прямых налогов.

Комитет также рекомендует федеральному правительству завершить обширный пересмотр допустимых ставок на капитальные затраты в Канаде к 30 июня 2007г., с тем чтобы определить до какого размера их можно увеличить, чтобы одинаковые имущественные классы облагались одинаковыми налогами и канадские ставки были сопоставимы со ставками в других странах, а также для того чтобы ставки отражали сроки годности имущества.

«Я уверен, что введение в действие наших отчетных рекомендаций поможет Канаде стать на путь роста производительности и конкурентоспособности страны, которые так необходимы для нашего будущего», — заметил Брайан Паллистер — член парламента, председатель комитета.

В кратком заявлении министр финансов Канады Джим Флегерти поблагодарил комитет за работу над отчетом, который, как он заметил, соответствовал новому экономическому плану федерального правительства «Преимущества Канады». «Я приму к сведению эти рекомендации, когда буду готовить наш следующий бюджет», — сказал Флегерти. Offshore.SU, 11.12.2006г.

— Министр финансов Канады Джим Флегерти заявил об обширном экономическом плане, направленном на сокращение чистой задолженности Канады и сокращение налогов на инвестирование до одних из самых низких в мире.

Представляя свои экономические и финансовые реформы перед постоянным комитетом по вопросам финансов на прошлой неделе, Флегерти обнародовал программу «Привлекательная Канада: Создаем устойчивую и сильную экономику для канадцев», в которой он заявил о том, что сделает из Канады «настоящего мирового экономического лидера».

«Канадская экономика в целом развивается очень хорошо и является одной из наиболее быстро растущих из стран Большой Семерки», — сказал Флегерти.

«Если мы хотим сохранить передовую экономику нам нужно разработать долгосрочный план, в котором будет очерчено будущее Канады, и улучшить качество жизни канадских семей, студентов, рабочих и пенсионеров», — прибавил он.

В план входят мероприятия по сокращению чистой задолженности правительства в ближайшие сроки и дальнейшее сокращение налогов для всех канадцев, включая установление самой низкой налоговой ставки на новые капиталовложения предприятий среди стран Большой 7. Правительство также намерено сократить чрезмерное регулирование и бюрократизм, для увеличения конкурентоспособности канадских рынков.

«Привлекательная Канада» является долгосрочным планом, в рамках которого будут созданы надлежащие условия и возможности для преуспевания семей и предприятий», — заявил Флегерти.

Он продолжил: «В отличие от предыдущих правительств мы не рассматриваем рост и излишки доходов как разрешение к растратам».

«Мы намерены усилить рост нашей экономики, контролировать расходы, а пользу от сокращения

долговых обязательств и налогов направлять непосредственно канадским семьям и налогоплательщикам». Offshore.SU, 27.11.2006г.

— 13 нояб. 2006г. в Торонто состоялись очередные выборы депутатов городского совета, а также мэров пригородов, входящих в состав мегаполиса. Выборы прошли при весьма высокой по местным меркам явке избирателей — 41%, что в немалой степени связано с недавно внесенными поправками в местное законодательство о продлении срока полномочий депутатов горсовета и мэров городов до четырех лет.

Предвыборная кампания, как и сам избирательный процесс носили непартийный характер. Каждый из кандидатов представил на суд электората собственную программу решения насущных проблем своего округа и города.

На 44 места в городском совете претендовало 275 чел., что является рекордом для Торонто. В среднем на избирательный округ приходилось по 6-8 кандидатов. Выборы проходили под контролем нескольких тыс. сотрудников избирательных комиссий и наблюдателей на 1638 избирательных участках. На проведение голосования было затрачено 6,4 млн. кан.долл. Впервые подсчет голосов осуществлялся электронным образом в автоматическом режиме через оптические сканеры. Это позволило огласить основные результаты выборов уже спустя один час после закрытия избирательных участков.

В ходе избирательной кампании главное внимание было уделено вопросам реализации социальных программ и развития инфраструктуры города, а также проблемам взаимоотношений властных структур на оси город-провинция. Крен в дискуссиях отмечался в сторону расширения полномочий городских властей, особенно по вопросам налогообложения (город требует повышения своей доли от налоговых поступлений) и увеличения трансфертов на развитие местной системы здравоохранения, образования, дорожной сети.

По результатам выборов подавляющее большинство депутатов городского совета (36 из 44) и мэров пригородов Торонто сохранили свои посты. Практически во всех округах победа была одержана со значительным перевесом голосов, что следует расценивать как свидетельство поддержки жителями мегаполиса деятельности муниципальных властей.

В районе компактного проживания соотечественников в Торонто по 10 избирательному округу победил русскоязычный депутат горсовета и заместитель мэра Торонто по экономическим вопросам М.Фелдман, набравший 52% голосов.

Выборы в Торонто привели к дальнейшей консолидации власти в руках нынешнего руководства города, обеспечив преемственность проводимой им линии на усиление своих полномочий. Однако теперь городские власти должны продемонстрировать, насколько они смогут быть успешными в соблюдении баланса интересов между городским центром и пригородами, а также воздержаться от соблазна необоснованных расходов на выполнение популистских лозунгов, звучавших в ходе кампании. www.polpred.com, 20.11.2006г.

— Министр финансов Канады Джим Флегерти сказал, что правительство скорее всего не включит свое обещание сократить налог на доход от прироста капитала в следующий бюджет.

Флегерти сообщил Канадскому институту кредиторов и брокеров ипотечного кредитования, что правительство боролось за принятие новой системы на-

логообложения доходов от прироста капитала, в которой не было бы никаких лазеек, и которая бы не легла «правительственным бременем» на плечи налогоплательщиков. «Однако это сделать очень сложно», — подтвердил он.

На вопрос о том, включит ли он этот налоговый проект в следующий бюджет, который как ожидается появится в фев., Флегерти не мог ответить определенно. «Мы не сможем сделать все, но я надеюсь, что мы сможем продвинуться в решении этого вопроса», — сообщил он репортерам после своей речи, затем прибавив, что: «Я не буду строить догадки, это невыполненное обещание политической программы».

Предложение консерваторов отменить налог на доходы от прироста капитала для всех видов прибыли, повторно инвестированных в течение шести месяцев, было одним из их главных предвыборных обещаний в общей предвыборной кампании прошлой зимы. Однако, придя к власти, политики сняли это предложение с повестки дня, после проведения необходимых расчетов убытков в годовых доходах и подсчете возможных сложностей, которые вызовет новый законопроект. Offshore.SU, 14.11.2006г.

— Джим Флегерти — министр финансов Канады заявил о намерении палаты общин предотвратить отсрочки налоговых платежей и уклонение от уплаты налогов при использовании иностранных инвестиционных фондов и трастов.

Это стремление правительства было высказано на встрече комитета палаты общин на прошлой неделе. Предложение включает в себя ужесточение правил взимания подоходного налога, в ответ на опасения Генерального ревизора, что миллиарды долларов вкладываются канадцами и канадскими компаниями в офшорные финансовые центры, для уклонения от уплаты отечественных налогов.

«Наше новое правительство взяло на себя обязательства сделать налоговую систему конкурентоспособной и прозрачной», — заявил Флегерти законодательным органам.

«Наше сегодняшнее предложение внесет поправки в правила взимания подоходного налога и поможет гарантировать то, что доходы полученные канадцами в офшорных юрисдикциях, включая налоговые гавани, подлежат налогообложению в той же мере, как если бы они были получены в Канаде», — прибавил он.

Флегерти пояснил, что предложение главным образом касается налогообложения доходов, полученных от использования трастов нерезидентов и иностранных каналов инвестирования, и в общем соответствует плану законодательных предложений, выставленных на обсуждение в 2005г. Новая мера будет включать поправки ко всем годам после 2006г.

Предложение также включает некоторые технические поправки для совершенствования закона о подоходном налоге и обеспечения соответствия закона политике правительства, — прибавил он.

Канадское правительство сильно обеспокоено увеличивающимся уровнем денежных потоков в юрисдикции с низкими налогами, после того, как Статистическое бюро Канады в пред.г. привело данные о том, что 88 млрд.долл. было инвестировано в «налоговые гавани» в 2003г., в восемь раз больше чем в 1990г. Наибольшие суммы денежных потоков направлялись на Барбадос, Бермуды, Каймановы о-ва, Багамы и в Ирландию.

Генеральный аудитор Шейла Фрейзер сказала, что канадские компании уклонились от уплаты налогов

на «сотни миллионов» за последнее десятилетие в результате такого активного инвестирования в офшорные юрисдикции. Offshore.SU, 13.11.2006г.

— Канадский министр финансов (консерватор) Джим Флегерти сказал, что правительство продвигается вперед в попытке сократить налог на доход от прироста капитала, после того, как эти меры были отложены для дальнейших консультаций ранее в этом году.

Флегерти сообщил репортерам, что министерство «рассматривает ряд возможных вариантов» изменения налога на доход от прироста капитала, которые могут быть внесены в бюджет 2007г.

Консерватора первоначально предлагали сократить налог на доход от прироста капитала для всех доходов, которые были реинвестированы в течение шести месяцев. Но эта идея быстро нашла своих противников, и не в последнюю очередь противником стало само министерство финансов, которое воспрепятствовало потенциальным затратам, опираясь на полученные ранее доходы от налогов.

Предложение было отложено в долгий ящик в марте, после того как Флегерти решил, что правительство сочтет его «сложным» для выполнения в короткие сроки.

Несмотря на это Флегерти сказал, что правительство будет настаивать на этом мероприятии, т.к. оно поможет освободить «захваченный» капитал и привлечет большее количество инвестиций в экономику страны.

«Канадцы, занимающиеся инвестиционной деятельностью, а также те, кто наследует коттеджи и фамильные ценности должны иметь возможность продать такие вклады и влить свои доходы вновь в экономику не получая значительного ущерба от налогов», — заметил он.

Флегерти прибавил, что правительство планирует произвести «обновление системы финансов» позднее в этом месяце. Оно скорее всего не будет включать каких-либо специфических предложений в сфере налогообложения, а будет сосредоточено на расширении финансовых и экономических задач правительства. Offshore.SU, 1.11.2006г.

— Министр финансов Канады Джим Флаэрти заявил, что в 2007г. планируется дальнейшее снижение налогов. Флаэрти ожидает достаточно доходного бюджета для того, чтобы снизить индивидуальные налоги и еще на один процент федеральный налог на добавленную стоимость (GST). Другим приоритетом станет стремление правительства снизить налоговое бремя для лиц с низкими доходами. Оппозиционные партии в парламенте были возмущены решением кабинета снизить на 1 млрд.долл. расходы на социальные программы и другие проекты при наличии профицита бюджета в 13 млрд.долл. Этот шаг, как заявил временный лидер фракции либералов в Палате общин Билл Грэм, навредит прежде всего тем, кто нуждается в помощи государства. Однако Флаэрти особо подчеркнул, что канадцы и так перегружены различными налогами, и недавнее снижение на 1% GST не принесло значительного облегчения. Министр уже приступил к работе над госбюджетом следующего года, и его министерство разрабатывает несколько вариантов снижения налогов. Как считают эксперты, консервативное правительство меньшинства попытается как можно скорее представить в парламенте предложения по сокращению налогов на случай, если оно будет вынуждено пойти на досрочные выборы уже следующей весной. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— Несмотря на продолжающиеся из-за высокого курса канадского доллара проблемы в области экспорта канадских товаров и снижение темпов экономического развития (до 2%), Центральный Банк Канады решил сохранить уровень учетной ставки на прежнем уровне — 4,25%. «Ожидается, что канадская экономика будет развиваться запланированными темпами» — говорится в официальном заявлении банка — «и во II пол. 2007г. уровень инфляции составит 2% в год». «Торможение» экономики США в купе с высокой стоимостью канадской валюты заставили экспортеров значительно сократить объемы поставок, в частности, нефти и газа. Ведущие эксперты обращают внимание на продолжающийся рост цен на рынке жилья, что может послужить дополнительным толчком к росту инфляции. Аналитики центрального банка полагают, что канадский доллар достигнет паритета с американским к концу 2008г., а за 2007г. его курс в среднем составит 0,92 долл. Следующее заседание руководства Банка Канады назначено на 10 окт. www.economy.gov.ru, 13.9.2006г.

— Джим Флаэрти, министр финансов Канады, заявил на прошлой неделе, что правительство будет придерживаться предвыборного обещания по введению налоговых льгот для предпринимателей и физических лиц.

По словам Флаэрти, правительственная двухлетняя схема сокращения налогов составит 20 млрд. канадских долл. (18 млрд.долл. США), что больше последних четырех бюджетов предыдущих правительств вместе взятых.

Среди мер по сокращению налогов: 0,5% скидка с налога на мелкое предпринимательство в 2008г., за которой потом последует еще одна 0,5% скидка; увеличение суммы прибыли малого предприятия с 300 000 до 400 000 долл. (с которой налоги взимаются как с малого предприятия) с 1 янв. 2007г.; отмена минимального налога на финансовые учреждения; введение «налогового кредита для стажировщиков или проходящих переобучение» и нового «кредита по трудоустройству Канады»; снижение расходов торговцев на инструменты. Остальные меры предусматривают налоговые льготы в системе образования и пенсионной системе.

Предложения, выдвинутые Флаэрти на прошлой неделе, входят в рамки мер по сокращению подоходного налога, были предложены в Бюджете 2006г., однако не были включены в закон об исполнении бюджета 2006г., получивший королевскую санкцию 22 июня 2006г.

Флаэрти сообщил, что законодательные предложения будут выпущены на эскизах бланков для того, чтобы налогоплательщики имели возможность обдумать и возможно высказать свои комментарии по этому поводу до того, как они будут приняты в парламенте. Консультационный период заканчивается 22 сент. Offshore.SU, 4.9.2006г.

— По данным Статистического агентства Канады, уровень инфляции в июле 2006г. снизился на 0,1% по сравнению с предыдущим месяцем и составил 2,4%. Полученный результат не оправдал ожиданий экспертов, прогнозовавших падение инфляции на 0,6% как реакцию на снижение федерального налога с продаж на 1% с 1 июля т.г.

Главной причиной сохранения темпов инфляции называют высокие цены на бензин и недвижимость. В целом по стране за год цены на бензин выросли на 16,1%. За период с апр. по июль т.г. заметно подорожали свежие фрукты — рост цен составил 18%. Бум

экономики в пров.Альберта, где интенсивно развивается нефтяная промышленность, спровоцировал рост цен на недвижимость (на 7,6%) и стройматериалы.

В Канаде наблюдается тенденция по сокращению оптовых продаж. Наибольшее наблюдается в автомобильном секторе, что объясняется высокими ценами на топливо. Прогнозы экспертов на будущее неутешительны. По мере замедления темпов роста американской экономики и охлаждения американского строительного рынка и рынка недвижимости следует ожидать и снижения потребительского интереса американцев к канадским товарам. Учитывая эти факторы и последние экономические показатели, экономисты ожидают, что следующим решением Банка Канады будет сохранение учетной ставки на прежнем уровне. www.economy.gov.ru, 28.8.2006г.

– Неудачей завершились переговоры между премьер-министрами провинций о внесении изменений в систему распределения средств между субъектами канадской федерации в рамках программы выравнивания уровней социально-экономического развития регионов.

В Канаде 8 провинций и 3 территории являются дотационными и только 2 провинции – Онтарио и Альберта – донорами. Указанная программа предусматривает перевод провинциями-донорами части налоговых отчислений в бюджеты дотационных регионов для финансирования программ в области социального обеспечения, здравоохранения, образования, позволяющих повысить уровень жизни населения регионов до среднеканадского. С 1983 по 2006г. доля дотаций снизилась с 1,3 до 0,8% ВВП, в т.ч. и в результате наблюдающегося повышения цен на энергоносители. В 2006 фин.г. дотационные отчисления провинциям и территориям составили 8,4 млрд.долл.

Правительствами дотационных регионов было предложено увеличить суммы дотаций, однако проводимые в этой связи межпровинциальные консультации, фактически, к настоящему моменту зашли в тупик. По сообщениям из близких к премьер-министру пров.Онтарио источников, власти провинции были готовы идти на компромисс в отношении увеличения дотационных отчислений до 11 млрд.долл. при условии увеличения расходов федерального бюджета на социальный сектор. Вопрос дотаций не был решен и на встрече премьер-министров провинций и территорий 27 июля. Правительства дотационных регионов обратились за помощью в решении данного вопроса к федеральному правительству и непосредственно премьер-министру Канады С.Харперу. www.economy.gov.ru, 28.7.2006г.

– С 1 июля 2006г. в рамках выполнения предвыборных обещаний премьер-министра Канады С.Харпера, был снижен с 7 до 6% федеральный налог на товары и услуги (GST – goods and services tax). Ожидается, что снижение налога не повлечет за собой особых трудностей в системе обслуживания населения. В то же время уже были отмечены случаи, когда недобросовестные продавцы в розничной торговле взымали с покупателей 7% налога. Представители Канадского совета по розничной торговле рекомендуют покупателям внимательно проверять суммы федерального налога при оплате товаров или услуг. www.economy.gov.ru, 13.7.2006г.

– Курс американского долл. по отношению к канадскому держится на отметке 89,91-89,99 центов за 1 канадский доллар. Стабильно высокий курс канадского долл., по мнению местных аналитиков, может

стать поводом к очередному повышению учетной ставки центральным банком Канады. www.economy.gov.ru, 13.7.2006г.

– По информации статистического агентства Канады, уровень безработицы в столичном регионе Канады снизился до 4,9%, что является наилучшим показателем за последние пять лет. Уровень безработицы в целом по стране находится на самой низкой отметке за последние 32г., составляя 6,1%. www.economy.gov.ru, 13.7.2006г.

– По заявлению премьера С.Харпера, национальная программа по выравниванию уровней социально-экономического развития различных субъектов канадской федерации является исключительно прерогативой федерального правительства, и ни одной из провинций не будет позволено диктовать Оттаве условия распределения средств налогоплательщиков на помощь нуждающимся регионам. Наблюдатели расценили достаточно острую реплику С.Харпера как адресованную премьер-министру Альберты Ральфу Клейну, за день до этого пригрозившему выходом провинции из упомянутой федеральной программы, если Альберте придется в еще большей мере, чем прежде, делиться с другими регионами своими резко увеличившимися доходами от добычи нефти. www.economy.gov.ru, 28.5.2006г.

– Министр финансов Канады Джим Флаэрти во вторник заявил, что бюджет правительства консерваторов, первый после одержанной ранее в текущем году победы на выборах, будет способствовать повышению конкурентоспособности и процветанию экономики Канады, т.к. предполагает уменьшение в течение следующих двух лет объемов уплачиваемых индивидуальных и корпоративных налогов на С20 млрд.долл.

Основные налоговые нормы бюджета предусматривают давно обещанное снижение налога с продаж на 1% до 6% (с 1 июля), а также уменьшение ставок некоторых корпоративных и индивидуальных налогов для всех их плательщиков или отдельных целевых групп.

Что касается налогообложения компаний, то правительство утверждает, что улучшит условия для развития бизнеса и создания новых рабочих мест благодаря повышению конкурентоспособности налоговой системы, а для этого предусматривается.

- Увеличить с 1 янв. 2007г. предельную сумму дохода представителей малого бизнеса, с которой они платят налог по ставке 12%, с 300 000 до 400 000 долл.
- Уменьшить эту налоговую ставку до 11,5% в 2008г. и до 11% в 2009г.
- Уменьшить основную ставку налога на прибыль с 1 янв. 2010г. с 21% до 19%.
- Отменить для всех компаний с 1 янв. 2008г. добавочный корпоративный налог.
- Отменить федеральный налог на капитал с 1 янв. 2006г., т.е. на два года раньше запланированного срока.

По словам правительства, бюджет 2006г., кроме того, предусматривает больше налоговых льгот для физических лиц, чем последние четыре федеральных бюджета вместе взятые. Благодаря его принятию 655 000 канадцев с низкими доходами будут освобождены от уплаты подоходного налога.

Предусматривается принять такие меры.

- Ввести с 1 июля 2006г. налоговый кредит для наемных работников, которые получают меньше 500 долл. Сумма налогового кредита с 1 янв. 2007г. будет увеличена в два раза, до 1000 долл.

- На постоянной основе с 1 июля 2006г. снизить минимальную ставку подоходного налога с 16% до 15,5%.

- Увеличивать максимальную сумму, зарабатывая которую канадцы не должны платить федеральный подоходный налог. Она будет повышаться ежегодно и оставаться выше уровней, установленных действующим законодательством на 2005г., 2006г. и 2007г.

С 2006г. максимальная сумма налогового кредита для доходов в виде пенсий будет увеличена до 2000 долл. Благодаря ее повышению, первому с 1975г., выиграют 2,7 млн. пенсионеров, а 85 000 пенсионеров будут освобождены от необходимости уплачивать этот налог.

Правительство также сообщило, что разработало четыре временные меры, для того чтобы в дополнение к частной пенсионной системе снова ввести полное финансирование по федеральной пенсионной системе, при чем организовать его должным образом и предоставлять гарантии получения обещанных размеров пенсии. Offshore.SU, 16.5.2006г.

— Министр финансов Канады Джим Флаэрти объявил, что новый бюджет консервативного правительства меньшинства будет представлен 2 мая. В бюджете планируется предусмотреть сокращение федерального налога на товары и услуги с 7 до 6%. Увеличатся также расходы на социальные программы, оборону. По словам министра сельского хозяйства Чака Стро, рассматривается вопрос о включении в бюджет 500 млн. кан. долл., предназначенных для поддержки канадских фермеров.

Консерваторы планируют тщательно пересмотреть разделение полномочий между центром и провинциями. Предлагается: сокращение вмешательства центра в процесс распределения финансовых ресурсов на сферы деятельности, находящиеся в компетенции провинциальных правительств; ликвидация финансового дисбаланса между федеральным и провинциальными правительствами; представление провинциям права самостоятельно выступать на международных форумах по вопросам, имеющим соответствующую региональную направленность. www.economy.gov.ru, 28.4.2006г.

— Генерал-губернатор Мишель Жан во вторник во время своего выступления в сенате сказал, что недавно избранное правительство консерваторов на главе с Стивеном Харпером не отказывается от обещания уменьшить налоги во время нахождения у власти. «Правительство убеждено, что канадцы платят слишком много налогов, и планирует через какое-то время уменьшить налоговое бремя для всех канадцев», — заявил Жан.

Одним из ключевых моментов предвыборной программы консерваторов было обещание снизить во время нахождения у власти на 2% налог с продаж, в т. ч. на 1% (до 6%) сразу же после выборов. «Снижение налога с продаж поможет канадцам справиться с ростом стоимости жизни, вернуть деньги в карманы людей и стимулировать развитие экономики», — продолжил Жан.

«Снижение налога с продаж — это лучший способ уменьшить уровень налогов для всех канадцев, включая людей с низкими доходами, которые больше всего в этом нуждаются», — добавил он.

В то же время после прихода в правительство консерваторам пришлось в какой-то степени умерить свое стремление к снижению налогов. Правительство Харпера подчеркнуло тот факт, что необходимо оставаться «финансово ответственными».

В прошлом месяце во время пресс-конференции министр финансов Джим Флаэрти признал, что правительству будет очень сложно выполнить предвыборное обещание и отменить налог на прирост капитала для операций по продаже активов, доходы от которых реинвестируются в течение шести месяцев.

Позже Флаэрти сказал представителям бизнеса, что правительству необходимо какое-то время, чтобы изучить мнение канадцев прежде, чем выступить с инициативой о внесении изменений относительно уплаты налога на прирост капитала.

«Мы несем ответственность за состояние бюджета государства и потому не будем делать все сразу. Во время предвыборной кампании мы также не обещали сделать все сразу. Но постепенно, спустя какое-то время мы выполним свои обещания», — заявил Флаэрти. Offshore.SU, 12.4.2006г.

— В марте 2006г. правительство провинции Квебек утвердило и внесло на рассмотрение национальной ассамблеи Квебека законопроект о введении частных медицинских услуг. Законопроектом предусмотрены максимальные сроки ожидания нуждающимся в медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях. Если государственная система здравоохранения не укладывается в установленные лимиты времени, пациент должен быть направлен в частную клинику, оплата при этом должна производиться за счет госучреждения.

По мнению представителей правительства, данное нововведение позволит выполнить решение Верховного суда Канады, о начале процесса легализации частных медицинских услуг, которые при этом будут контролироваться государственной системой здравоохранения.

Речь в законопроекте идет пока о лечении всех видов кардиологических заболеваний, а также о двух типах хирургических операций: артроскопии (замене коленного и тазобедренного суставов) и глазной операции (катаракта). При этом квебекское правительство четко обозначило сроки доступа к медицинским услугам в госсекторе: для кардиологических больных ожидание не должно превышать трех месяцев; для пациентов, нуждающихся в радиотерапии, — не более четырех недель. Что касается катаракты и замены суставов, ждать операции предписано не более полугода. По замыслу правительства, частная медицина должна «разгрузить» госбольницы, которые едва справляются со все увеличивающимся наплывом больных в провинции.

Законопроектом также предусматривается, что врачам и среднему медицинскому персоналу нельзя одновременно работать в частных и госструктурах. Этой мерой пресекается чрезмерный отток кадров из госсектора в частный, а также разрастание и вытеснение бесплатных услуг платными. www.polpred.com, 10.4.2006г.

— Министр финансов Канады Джим Флаэрти заверил компании и инвесторов, что новое правительство консерваторов не откажется от планов снижения налога на прирост капитала. В то же время он отметил, что правительству в ближайшее время будет сложно включить его в бюджет.

В понедельник во время пресс-конференции Флаэрти признал, что правительству будет очень сложно выполнить предвыборное обещание и отменить налог на прирост капитала для операций по продаже активов, доходы от которых реинвестируются в течение шести месяцев. «Я бы был с вами неискренним, если бы сказал, что несложно выполнить это в кратчайшие сроки», — заметил Флаэрти.

Министр также сказал на заседании Торгово-промышленной палаты в г. Суррей (Британская Колумбия), что правительство хочет узнать мнение канадцев прежде, чем выступить с инициативой о внесении изменений. «Мы несем ответственность за состояние бюджета государства и потому не будем делать все сразу. Во время предвыборной кампании мы также не обещали сделать все сразу. Но постепенно, спустя какое-то время мы выполним свои обещания», — добавил он.

Вместе с тем, Флаэрти с удовольствием подчеркнул, что администрация консерваторов выполнит свое обещание уменьшить налог с продаж на 2% до 5%. «Все, и курьер, который разносит газеты, и работник, получающий фиксированную зарплату, заметят экономию», — сказал он Торгово-промышленной палате.

Правительство должно представить бюджет в течение следующих двух месяцев. Но законопроект администрации консерваторов, победивших на выборах ранее в этом году, может быть не принят из-за недостаточной поддержки парламента, в котором консерваторы составляют меньшинство. Offshore.SU, 5.4.2006г.

— 23 марта 2006г. на заседании национальной ассамблеи пров.Квебек министр финансов провинции Мишель Одэ (Michel Audet) представил проект бюджета на 2006/7 фин.г.

В представленном документе расходная часть бюджета увеличена на 3,9% и составляет 50,8 млрд.кан.долл. При этом 69% всех расходов (35 млрд.кан.долл.) приходится на здравоохранение и образование, на которые в 2006-2007г. планируется дополнительно выделить 1,3 млрд.кан.долл. и 660 млн.кан.долл. соответственно. Заложенные в бюджет расходы по основным статьям составят: здравоохранение и социальное обеспечение — 22,114 млрд.кан.долл.; образование — 13 млрд.кан.долл.; повышение уровня жизни — 4,033 млрд.кан.долл.; программы поддержки пенсионеров — 1,733 млрд.кан.долл.; общественный транспорт — 1,5 млрд.кан.долл.; лесное хозяйство и деревообрабатывающая промышленность — 925 млн.кан.долл.; строительство социального жилья — 158 млн.кан.долл.; программы поддержки фермеров — 100 млн.кан.долл.

Как отмечено в выступлении М.Одэ, важным направлением работы провинциального правительства в целом и министерства финансов в частности является сокращение провинциального долга, который составляет 118 млрд.кан.долл. С этой целью создается накопительный фонд (Generation Fund). Средства в этот фонд будут поступать за счет платежей за право разработки недр и водных ресурсов провинции Квебек в основном от энергетической компании «Гидро-Квебек», а также других небольших компаний — производителей электроэнергии. В 2006/7г. средства фонда должны составить 74 млн.кан.долл., с перспективой их увеличения к 2025г. до 30 млрд.кан.долл. В качестве управляющей компании по размещению и инвестированию средств фонда выбрана «Кэсс де Депозит и Плясмон» (Caisse de Depot et Placement).

Конкретные сроки начала выплат по провинциальному долгу в выступлении министра четко не просматриваются. Констатируется, что создаваемый механизм позволит сократить размер долга с 43% до 25% от ВВП к 2025г.

В числе ключевых программ бюджета на новый финансовый год особое место занимает налоговая политика. В 2007г. запланировано увеличить подо-

ходный налог, что позволит правительству покрыть свои расходы на транспортное обеспечение и спецобслуживание для различных служб, включая полицию, техслужбы. Максимальный налог при уровне зарплаты в 17 тыс.кан.долл. в месяц составит ориентировочно 1 тыс.кан.долл., что в 2 раза превысит нынешний уровень этого вида налогов. www.polpred.com, 29.3.2006г.

— Новое канадское правительство намерено всерьез заняться реформированием существующей в стране системы здравоохранения. По подсчетам специалистов из Института Фрейзера (Fraser Institute), ежегодные расходы государства на медицинское обслуживание населения составляют 33 млрд. кан. долл. или 41% федерального бюджета. С учетом прогнозируемого роста старения населения в стране, по некоторым оценкам, к 2010г. они возрастут до 50%, а к 2027г. — достигнут размера всего текущего бюджета страны.

В качестве первого шага навстречу реформированию системы новый кабинет планирует ввести практику выдачи на руки гражданам счетов об оплате медицинских услуг. Несмотря на то, что оплата производится из федерального бюджета, по мнению консервативных стратегов, такая система поможет гражданам оценивать реальную стоимость оказываемых услуг, предоставляемых государством, а работникам здравоохранения вести более строгий учет расходов. www.economy.gov.ru, 6.3.2006г.

— 20 янв. с.г. мэр Монреаля Дж.Трамбле представил для обсуждения скорректированный проект бюджета города на 2006г., который составит 3,588 млрд.кан.долл. По заявлению мэра, основная доходная часть бюджета будет состоять из выплат в муниципальные налоги. Однако такой крупный город как Монреаль не может существовать без «подпитки» со стороны провинциального и федерального правительств. 33 млн.кан.долл. поступают в течение года в бюджет города за счет недовыплат в федеральный налог на топливо.

Дж.Трамбле пояснил, что в целом муниципальный налог повышаться не будет. У 50,3% владельцев жилой недвижимости и у 60% владельцев производственных мощностей этот налог будет снижен по сравнению с 2005г. Такое условие являлось предвыборным обещанием мэра, которое, как полагает Дж.Трамбле, он выполнит.

Расходная часть бюджета по сравнению с предг. возросла на 141,1 млн.кан.долл. (т.е. на 3,8%). При этом наибольшие затраты предусмотрены на: обеспечение общественной безопасности — 20,3% бюджета (в 2005г. — 20%); оплату процентов по госдолгу — 21,5% (21,5); обеспечение нормальной работы общественного транспорта — 8% (8,1); дорожное строительство и ремонт — 7,5% (7,3). Увеличатся расходы на улучшение работы городских служб экстренной помощи.

При этом доходная часть бюджета возрастет на: 12,1 млн.кан.долл. за счет сокращения количества муниципальных служащих; 5,3 млн.кан.долл. за счет экономии средств в ранее утвержденных проектах; 800 тыс.кан.долл. за счет сокращения выделения средств на социальное строительство.

Противники Дж.Трамбле, главным образом бывший мэр Монреаля П.Бурк, подвергли критике представленный проект бюджета в основном за увеличение расходной части, а также за то, что несмотря на «кажущееся сохранение неизменности муниципального налога в целом» жителям 12 из 19 районов города придется затратить больше финансовых средств на погашение этих налогов по сравнению с 2005г.

25 янв. 2006г. бюджет города был одобрен большинством голосов на заседании городского исполнительного совета (правительства) г.Монреаля. www.polpred.com, 2.2.2006г.

— Стивен Харпер, лидер Консервативной партии Канады, сообщил, что новое консервативное правительство попытается сократить налог на товары и услуги с 7% до 5% в течение пяти лет у власти.

«Обычные канадцы — трудолюбивые люди, которые платят налоги и следуют правилам — заслуживают нового правительства, которое поставит их интересы выше собственных», — отметил Харпер в прошлый четверг. «Мы начнем с того, что снизим налоги для всех», — добавил он.

По заявлениям консерваторов сумма налога на товары и услуги, взимаемая с канадцев, выросла в два раза с \$15,9 млрд.долл. (\$13,7 млрд.долл.) до \$31,8 млрд.долл. за время пребывания у власти либерального правительства и превысила инфляцию и рост заработной платы.

«А в это время либералы тратили деньги на себя и своих друзей и выбрасывали на ветер миллиарды долларов налогоплательщиков», — заявили консерваторы. Консерваторы обещают сразу снизить налог на товары и услуги на 6%, а потом в течение пяти лет снизить его до 5%. Партия считает, что это сэкономит обычным налогоплательщикам \$4,5 млрд.долл.

«Снижение этого налога вы сможете наблюдать каждый раз, совершая покупки, эту налоговую льготу ни один политик не сможет отменить так, чтобы вы этого не заметили», — отметил Харпер. Канадские избиратели должны выбрать новое правительство в конце янв. Offshore.SU, 5.12.2005г.

— Либеральное правительство меньшинства Канады пытается удержать власть — именно к этому выводу пришло большинство комментаторов после того, как министр финансов Ральф Гудейл попытался обрадовать электорат дополнительным бюджетом и снова пообещал снизить корпоративные налоги и налоговое бремя физических лиц.

Гудейл пообещал:

- немедленно сократить самую низкую ставку налога на прибыль физических лиц с 16% до 15% с 1 янв. 2005г. и в последующем сократить на 1% средние ставки до 2010г.;

- немедленно увеличить сумму дохода, которую все канадцы могут получить без уплаты налогов, на 500 долл. с 1 янв. 2005г.;

- восстановить 2% льготу на общий корпоративный налог до 2010г.;

- отменить добавочный налог с предприятий и федеральный налог на капитал для всех корпораций к 2006г., на два года раньше, чем изначально планировалось;

- разработать и ввести на уровне провинций налоговую льготу на доход от основной работы, чтобы стимулировать канадцев с низким доходом искать работу.

Министр финансов также обязался повысить расходы, призванные сделать государство более конкурентоспособным. Среди них: дополнительное финансирование в \$2,75 млрд.долл. на высшее образование на пять лет; \$1 млрд.долл. на инновационный фонд высшего образования и \$2,1 млрд.долл. на финансирование университетских исследований; \$3,5 млрд.долл. на программы профессионального образования; \$1,3 млрд.долл. за пять лет в помощь иммигрантам; более \$1 млрд.долл. за пять лет на поддержание торговли; и дополнительно \$100 млн.долл. за

пять лет на то, чтобы подключить удаленные уголки Канады к широкополосному интернету.

Однако, несмотря на то, что данные меры, без сомнения, найдут отклик в душах делового сообщества и электората, это не означает, что правительство премьер-министра доживет до того момента, когда их воплотят в жизнь. Все меры, о которых заявил Гудейл, должен утвердить парламент, но СМИ сообщают, что главные оппозиционные партии намерены при первой возможности свергнуть правительство.

Рискованная политическая ситуация либералов не отражается на Гудейле, который сказал, что Канада может с уверенностью смотреть в будущее с либеральным правительством. Он напомнил палате представителей, что либералы превратили 25-летний дефицит бюджета в профицит с 1993г. и провели Канаду через экономический спад. «С 1994г. по 2005г. мы проделали сложный путь, но достижения того стоят», — сказал Гудейл.

Электорат получит возможность оценить действия правительства уже в следующем месяце, поскольку, по мнению Canadian Broadcasting Corporation, голосование по вотуму недоверия могут назначить на эту неделю. В таком случае общие выборы могут назначить на конец дек. или начало янв. Offshore.SU, 16.11.2005г.

— Верховный суд Канады нанес удар по общему правилу о борьбе с уклонением от уплаты налогов, когда вынес решение о том, что операции, призванные законным путем минимизировать налогообложение, не являются нарушением закона. В деле Королева против Canada Trustco Mortgage Company речь шла об операции продажи с обратным лизингом, которая позволила налогоплательщику свести экономический риск к минимуму.

Верховный суд постановил, что данную операцию нельзя считать незаконной, и поэтому она не подпадает под положения закона о налогообложении о «цели или смысле» амортизационных отчислений.

Что важно, суд также отметил, что закон о налогообложении по-прежнему «позволяет законно минимизировать налоги», а общее правило о борьбе с уклонением от уплаты налогов необходимо применять «предсказуемо и справедливо», чтобы вселить уверенность в налогоплательщиках.

Общее правило о борьбе с уклонением от уплаты налогов правительство ввело в 1988г. Оно должно было стать универсальной мерой, которая бы вынуждала налогоплательщиков соблюдать не только букву закона, но и дух налогового законодательства.

«Это очень важное дело», — отметил Алан Вибл, вице-президент по налогообложению Toronto-Dominion Bank, материнской компании Canada Trustco Mortgage Company. «Я думаю, это ободрит и обычных налогоплательщиков, и правительство, ведь оно свидетельствует о том, что правительство не может делать что заблагорассудится, даже несмотря на некоторые ограничения налогоплательщиков», — добавил он. Offshore.SU, 8.11.2005г.

— Пока медики в Торонто продолжают поиски источника «болезни легионеров», в доме престарелых «Лютер корт», расположенном в пригороде Виктории (административный центр провинции Британская Колумбия), на этой неделе появилось еще одно заболевание дыхательных путей, причина которого пока неизвестна. На данный момент им заразились четыре человека, трое из которых уже погибли.

Ссылаясь на слова чиновника санитарной службы Виктории Мюррея Файфа, агентство Канадиан

Пресс в пятницу сообщило, что 12 окт. в одном из домов престарелых в Виктории в результате заболевания дыхательных путей погибли три постояльца. Им было от 80 до 90 лет, двое из них были женщинами. Через день в доме престарелых заболела другая женщина, здоровье которой впоследствии стало улучшаться. На данный момент новых случаев пока не обнаружено.

По словам данного чиновника, дом «Лютер корт» уже закрыт для посетителей, а 30 его постояльцам запрещено его покидать. Медики проводят в нем обследование для выяснения источника болезни. Однако, анализы уже исключили возможность заражения вирусом птичьего гриппа.

25 сент. в доме престарелых «Севен Оукс» в Торонто вспыхнул загадочный недуг, который был диагностирован как «болезнь легионеров», было инфицировано 100 человек, 17 из них погибли. Синьхуа, 16.10.2005г.

— Обращаясь к парламентскому комитету, министр финансов Канады Ральф Гудейл пообещал представить дальнейшие налоговые льготы в следующем федеральном бюджете в I кв. следующего года.

Гудейл сказал членам промышленного комитета палаты общин, что правительство сокращало налогообложение каждый год с 1997г. и намерено придерживаться выбранного пути, несмотря на отсутствие парламентского большинства и поддержки со стороны оппозиционных партий.

«Посмотрите, мы снова сделаем это», — отметил Гудейл. Министр ранее сказал журналистам, что он вскоре представит новые планы, цель которых облегчить бремя налогоплательщиков с низким и средним доходом, но он не вдавался в подробности.

В соответствии с предложениями, представленными в бюджете 2005г., правительство премьер-министра Пола Мартина надеялось сократить корпоративный налог с 21% до 19% к 2010г. и отменить дополнительный налог с корпораций к 2008г. Однако ему пришлось отказаться от своих планов в свете оппозиции со стороны Национальной демократической партии, которая потребовала потратить дополнительно \$4,6 млрд.долл. (\$3,7 млрд.долл.) на дорогое жилье, защиту окружающей среды и помощь иностранным государствам.

Гудейл намерен ввести налоговые предложения в новом бюджете в фев.-марте 2006г., хотя его партия должна для начала победить на выборах.

Однако в интервью Wall Street Journal премьер-министр Мартин отметил, что можно будет ввести налоговые льготы в соответствии с новым законом о распределении профицита бюджета. Offshore.SU, 10.10.2005г.

— На 1 июля 2005г. население Канады составило 32,3 млн.чел., увеличившись за предыдущие 12 месяцев на 296,1 тыс.чел., из них 244,6 тыс.чел. — иммигранты. По данным исследований за 1994-2004гг. среди стран «восьмерки» Канада находится на втором месте по темпам прироста населения, уступая только США. Но если в США прирост обеспечен, прежде всего, высоким уровнем рождаемости, в Канаде он поддерживается исключительно за счет иммиграции, главным образом из стран Азии, Ближнего Востока, Карибского бассейна и Африки. Из приехавших за последний год иммигрантов более половины обосновались в провинции Онтарио. При этом за указанный период времени доля иммигрантов от общего числа новых жителей составила 65% в Торонто, 50% в Ванкувере и 48% в Монреале. www.economy.gov.ru, 6.10.2005г.

— Либеральное правительство премьер-министра Пола Мартина отказалось от планов сократить корпоративные налоги до окончания следующих выборов в попытке помешать оппозиционным партиям свергнуть его.

Согласно сообщениям Globe and Mail источники подтвердили, что, опасаясь поражения в палате общин, правительство отказалось от плана снижения налогов.

В соответствии с предложениями, представленными в бюджете 2005г., правительство премьер-министра надеялось сократить корпоративный налог с 21% до 19% к 2010г. и отменить добавочный налог с корпораций к 2008г. Однако правительство было вынуждено отказаться от налоговой льготы из-за оппозиции Новой демократической партии, которая требует потратить дополнительно \$4,6 млрд.долл. (\$3,7 млрд.долл.) на жилье для семей с низким доходом, экологию и помощь иностранным государствам. И поэтому администрация Мартина заявила о намерении включить налоговые льготы в новый законопроект, не относящийся к бюджету.

Поскольку нынешнее правительство отчаянно держится за власть и не надеется на то, что бюджет удастся принять до выборов, министр финансов Ральф Гудейл внесет новые предложения по налогообложению в новом бюджете в фев. Но это в том случае, если либеральное правительство выиграет на выборах.

«Ни при каких обстоятельствах мое правительство не предпримет попыток ускорить свое поражение и вынужденно провести выборы раньше», — сказал Мартин на общем ежегодном собрании Канадской торгово-промышленной палаты. «Но и откладывать выборы мы не будем», — добавил он.

Премьер-министр пообещал провести выборы в течение месяца после того, как судья Джон Гомери представит отчет о нарушении федеральной программы субсидирования, его должны опубликовать 1 фев. 2006г. Offshore.SU, 27.9.2005г.

— В своем выступлении перед высшими государственными чиновниками страны премьер-министр Канады П.Мартин отметил, что к 2015г. вследствие старения населения в Канаде сложится ситуация, когда прирост рабочей силы будет происходить только за счет иммиграции. Нынешний уровень иммиграции в 220 тыс.чел. ежегодно недостаточен для удовлетворения потребностей экономики страны уже в близком будущем, в этой связи необходимы новые кардинальные шаги по привлечению большего количества иммигрантов и принятие мер, направленных на ускорение их интеграции в канадское общество, в т.ч. путем облегчения процедур признания их профессиональных сертификатов, — подчеркнул глава канадского правительства. www.economy.gov.ru, 22.9.2005г.

— Рост канадской экономики во II кв. 2005 г. составил 3,2%. По сравнению с I кв. (2,1%) это значение выше на 1,1% и на 0,5% выше прогнозируемого значения в 2,7%. Эта информация, предоставленная канадским Статистическим агентством, появилась на фоне ожидающегося на следующей неделе повышения банковских процентных ставок. Банк Канады будет обсуждать этот вопрос в следующую среду. Ожидается, что процентная ставка будет увеличена впервые за 11 прошедших месяцев и составит 2,75%. Таким образом, Банк Канады попытается удержать под контролем инфляционные процессы.

Курс канадского долл. достиг очередного рекордного значения. По окончании торгов в прошедший

вторник он остановился на уровне 84.20 американских центов за доллар. За три прошедших месяца канадская валюта подорожала по отношению к американскому долл. на 5,5 цента. Специалисты связывают это с процессом укрепления канадской экономики в результате, прежде всего, рекордных цен на нефть. В июне т.г. рост канадского ВВП составил 0,2%, по сравнению с 0,3% в мае. www.economy.gov.ru, 31.8.2005г.

— Канадская федеральная казна снова переполнена избыточным количеством долларов, поступивших от налоговых сборов в течение последнего финансового года, несмотря на значительные траты, осуществившиеся либеральным правительством, что, по словам местных экономистов, наверняка вызовет новую волну политических дебатов относительно того, намеренно, или нет, официальная Оттава занижает цифры в своих финансовых прогнозах. Наступающей осенью, когда будут оглашены окончательные итоги финансового года, может оказаться, что избыточное количество налогов собирается либералами уже восьмой год подряд. По прогнозам специалистов, сумма избытков может достичь 8 млрд.долл., включая 3 млрд.долл. стратегически резервных средств, что на 5 млрд.долл. превышает правительственный прогноз, обнародованный в фев. т.г.

За последние 10 лет с 1994 по 2004гг. незапланированные бюджетные доходы составили, за счет заниженных прогнозов по прибыли и завышенным по расходам, порядка 85 млрд.долл., наличие налоговых излишков не означает их нерациональное использование. Деньги, не учтенные при планировании бюджета, автоматически направляются на погашение государственного долга, что позволило либеральному правительству выплатить за последние 7 лет 60 млрд.долл. по своим долговым обязательствам и сэкономить тем самым более 3 млрд.долл. по процентным ставкам. www.economy.gov.ru, 12.8.2005г.

— Джон Маккалум, министр государственных доходов Канады, сообщил об открытии 11 центров по всей Канаде для борьбы с агрессивным налоговым планированием. «Я хочу обеспечить равные условия для всех канадцев, и поэтому так серьезно отношусь к проблеме налоговых гаваней», — сказал Маккалум во вторник в управлении налоговой службы Лондона, где расположен один из центров.

«Канадская налоговая служба постоянно борется с агрессивными международными структурами налогового планирования, и новые центры предоставят ей еще больше возможностей убедиться в том, что все платят требуемую сумму налогов», — добавил он.

Канадская налоговая служба заявила: «Центры позволят службе по-новому подойти к работе. Объединив в команды специалистов из различных областей международного налогообложения, специальных аудитов и уклонения от уплаты налогов, Канадская налоговая служба обеспечит более согласованный подход к решению проблемы агрессивного международного налогового планирования и неправомерного использования налоговых гаваней».

Кроме Лондона центры будут расположены в управлениях налоговой службы в Лавале, Галифаксе, Сент-Джоне, Монреале, Торонто, Оттаве, Виннипеге, Калгари, Ванкувере и Бурнаби. Offshore.SU, 11.8.2005г.

— Принятое 9 июня с.г. Верховным судом Канады решение о нарушении квебекским провинциальным законодательством прав граждан на доступ к своевременному получению адекватной базовой медицинской помощи, имело широкий резонанс по всей

стране. Решение устраняет существующие в провинции ограничения на доступ к частной страховой медицине, что фактически легализует двойную медицинскую систему: общедоступную государственную и частую на коммерческой основе.

Этот вердикт идет вразрез с политикой канадского правительства, традиционно отстаивающего идею государственной системы медицинского обеспечения, что на протяжении многих лет рассматривается как достижение канадского общества, в отличие от американского подхода, при котором основная доля расходов на медицинское обслуживание ложится бременем на самих граждан. По данным последнего исследования, проведенного в 2002г., в Канаде доля государственных расходов на медицинские нужды в пересчете на каждого жителя составляла 70%, в то время как в США только 45%.

Решение вступило в силу немедленно и застало врасплох квебекское правительство, которое обратилось в Верховный суд с просьбой об отсрочке исполнения, ссылаясь на время, необходимое для оценки его последствий для существующего законодательства по медицинским вопросам и медицинской системы в целом. премьер-министр страны П.Мартин заявил, что это решение не распространяется на всю Канаду, а федеральные власти будут продолжать отстаивать свою прежнюю позицию о недопустимости двойной медицинской системы. www.economy.gov.ru, 13.6.2005г.

— Министр финансов Канады Ральф Гудейл сообщил о намерении убедить финансовых лидеров в том, что правительство выполнит свои обещания снизить налоги, несмотря на то, что в результате политического давления пришлось отказаться от бюджетных планов.

Перед поездкой в США на саммит большой восьмерки Гудейл сообщил, что правительство снова рассматривает налоговые льготы, которые отверг финансовый комитет после того, как Национальная демократическая партия заблокировала бюджет.

В соответствии с условиями сделки между Национальной демократической партией и либеральным правительством корпоративные налоговые льготы будут исключены из бюджета, а вместо этого дополнительно \$4,6 млрд.долл. (\$3,7млрд.долл.) будет потрачено на недорогое жилье, экологию и помощь иностранным государствам.

Соответственно обязательство снизить налог с 21% до 19% к 2010г. и отменить дополнительный корпоративный налог к 2008г. повисло в воздухе.

Тем не менее, Гудейл смог парировать вопросы о том, выполнит ли правительство свои налоговые обязательства, заверив, что еще есть время прийти к обоюдному соглашению, поскольку льготы должны вступить в действие только в 2008г.

Однако политические разногласия правительства по поводу корпоративной налоговой льготы не устраивают деловое сообщество, которое во всеуслышание заявило о несогласии с мнением Национальной демократической партии.

Джим Вестлейк, председатель правления Канадской торгово-промышленной палаты, отметил, что члены «очень обеспокоены» тем, что дополнительные расходы не оставляют возможностей для обещанных налоговых льгот.

«Законопроект С-48, поправка к бюджету, которая выполняет условия соглашения партий за счет корпоративных налоговых льгот, утвердили очень быстро, даже не выяснив, могут ли дополнительные

расходы стимулировать производство и долгосрочный экономический рост», — отметили члены палаты в письме Гудейлу. «Эти политически мотивированные действия свидетельствуют о недостатке планирования и долгосрочного стратегического мышления у федерального правительства», — добавляется в письме. Offshore.SU, 9.6.2005г.

— Готовый к борьбе премьер-министр Канады Поль Мартин уверен, что льготы на корпоративные налоги будут введены, как и планировалось, несмотря на то, что он вынужден вырезать налоговые льготы из бюджета, чтобы обеспечить поддержку Национальной демократической партии, которая нуждается в дополнительных расходах.

В соответствии со сделкой, которую заключили Национальная демократическая партия и либеральное правительство меньшинства Мартина, льготы по корпоративному налогообложению, предложенные в бюджете на этот год, будут отменены, но при этом вырастут расходы (на \$4,6 млрд.долл.) на жилье для людей с низким доходом, защиту окружающей среды и помощь иностранным государствам.

По словам Мартина, обязательства снизить корпоративный налог с 21% до 19% к 2010г. и отменить добавочный налог с корпораций к 2008г. будут включены в отдельный законопроект. «Мы исключили крупные налоговые льготы из этого бюджета, чтобы объединить их в отдельном законопроекте», — сказал Мартин.

«Льготы по корпоративному налогообложению никто отменять не будет. Консерваторы должны сказать, поддержат они их или нет», — добавил он.

Консерваторы поддерживают предложения по снижению корпоративных налогов, но отказываются договариваться с Национальной демократической партией.

Этот компромисс также разозлил канадские бизнес группы, например, Торгово-промышленную палату, президент которой Ненси Хью Энтони назвала сделку «вопиющим поступком со стороны правительства».

«Решение правительства отказаться от своих обязательств по налоговым льготам для всех предприятий подорвет доверие предприятий и инвесторов», — отметила госпожа Хью Энтони. «От этого пострадает репутация Канады как места для ведения бизнеса и инвестирования», — предупредила она. Offshore.SU, 29.4.2005г.

— Рынок рабочей силы в Канаде претерпевает глубокие изменения, возвращаясь к традиционным основам прежней экономики, ориентированной на с/х производство и использование природных ресурсов, открывая при этом больше возможностей для лиц старшего возраста. Такой неожиданный вывод сделали авторы доклада, подготовленного Статистическим агентством Канады.

После 2000г. тенденция увеличения спроса на рынке труда в высокотехнологических отраслях, закрепившаяся в 90гг., сменилась на противоположную — расширение занятости в отраслях экономики прежнего типа, прежде всего, строительстве и горнодобывающей промышленности. Эти отрасли привлекли людей в возрасте 55 лет и выше, которым в 90гг. было отказано в работе.

В ресурсных секторах впервые перспективы получения работы для сельской молодежи оказались лучше, чем для городской, хотя этот период характеризуется устойчивым падением занятости в с/х отраслях. Кроме того, отмечается смещение акцента в занятости

служащих, т.н. «белых воротничков» — от управленческой деятельности, требующей хорошей профессиональной подготовки, к работе клерка и продавца, для которой не нужен высокий уровень образования.

Экономисты Статистического агентства Канады предполагают, что эти тенденции имеют долговременный характер, сектор природных ресурсов будет основной движущей силой экономики в обозримом будущем.

Горнодобывающий, строительный сектора, сектор недвижимости подпитывают рост занятости, хотя в 90гг. отмечалась обратная тенденция. Уровень безработицы в горнодобывающей промышленности и строительстве наиболее низкий, в то время как такая высокотехнологическая отрасль, как производство компьютеров и электроники, потеряла 45 тыс. рабочих мест, созданных в 90гг. National Post, 19.3.2005г.

— Toronto Dominion Bank (TD) снизил прогноз роста экономики Канады; по его оценке, темп роста в I кв. составит 1,7%, а за г. — 2,5% (ранее прогнозировалось 2,5 и 2,7% соответственно). Снижение экспорта II кв. подряд при возрастании импорта и замедлении накопления материально-производственных запасов стали факторами, существенно ограничивающими рост экономики. The Globe and Mail, 17.3.2005г.

— Личных банкротств в восточных провинциях Канады значительно больше, чем в западных, что непосредственно связано с региональным экономическим развитием, — к такому выводу пришли экономисты CIBC World Markets Inc. Региональное неравенство, вероятно, будет проявляться и в этом году, что приведет к увеличению количества новых личных банкротств примерно до 88000.

В Атлантических провинциях Канады, в которых рост ВВП в 2004г. не превышал 2%, общее количество личных банкротств повысилось на 10,2% до 8921 за период, заканчивающийся 31 янв. В то же время в Британской Колумбии, где темпы развития экономики были выше и составили 3,3%, количество личных банкротств снизилось на 10,1% до 8386, а в Альберте, где развитие шло интенсивнее (рост — 4,5%), число личных банкротств упало на 6,6% до 78566. В докладе также отмечено, что в янв. уровень безработицы в Атлантической Канаде более чем в два раза превышал уровень западных провинций. Одновременно в Онтарио и Квебеке показатель личных банкротств увеличился на 2,7 и 2,5% до 30907 и 23200 соответственно (на конец янв.). По прогнозу, в этом г. возможно увеличение числа банкротств в Онтарио на 5% по причине сильного канадского долл. который оказывает негативное воздействие на занятость.

В отличие от личных число банкротств предприятий продолжает сокращаться (за г. в янв. — на 10,5% до 8048). Наиболее значительное снижение отмечено в Манитобе и Саскачеване — на 14%; в Альберте — 5%. Экономисты CIBC World Markets Inc. прогнозируют увеличение количества банкротств предприятий во II пол. года, в основном, по той же причине, что и личных банкротств — высокий курс национальной валюты. The Globe and Mail, 10.3.2005г.

— В экономическом прогнозе Global Insight (Canada) (первом после опубликования федерального бюджета) отмечено, что жизненный уровень в Канаде по отношению к США в конце 2004г. снизился до 84 против 87% два г. назад, что объясняется повышением курса национальной валюты к американскому долл. В ближайшие 2г. улучшение ситуации не пре-

двигается, по крайней мере, по отношению к американскому уровню жизни, поскольку развитие экономики США в этом и следующем годах будет опережать канадскую, и это увеличит разрыв между жизненными уровнями стран еще на 1,6%.

Экономисты утверждают, что Канада в состоянии улучшить этот показатель путем применения ряда мер по стимулированию развития экономики и, прежде всего, снижения личных подоходных и корпоративных налогов. Зг. назад Канаде удалось снизить разрыв с США по показателю уровня жизни на 13 процентных пункта (в 1993г. разрыв составлял 18 процентных пунктов). По прогнозу Global Insight (Canada), рост экономики составит в 2005г. 2,6% (в бюджете министерства финансов заложен рост в 2,9%). The Globe and Mail, 3.3.2005г.

— В попытке привлечь деловые группы страны министр финансов Ральф Гудейл сообщил в бюджете на 2005г., что частично профицит правительства будет распределен в виде налоговых льгот на корпоративный и личный доход.

В соответствии с положениями бюджета налог на прибыль корпораций будет сокращен на 2% до 19% до 2010г. Он будет снижаться постепенно — до 20,5% в 2008г., до 20% в 2009г. и, наконец, до 19% в 2010г. Добавочный налог с корпораций также будет отменен в 2008г., сообщил Гудейл.

Кроме того, в бюджете приняты меры, направленные на снижение бремени налога на прибыль физических лиц, включая повышение необлагаемого налогом минимального дохода для всех канадцев до 10 000 долл. в 2008г. Также будет отменено 30% ограничение на иностранную собственность в пенсионном фонде и инвестиции зарегистрированных пенсионных планов.

Гудейл также сообщил о других налоговых и расходных мерах, включая обязательство разделить федеральный акцизный сбор на газ и потратить несколько миллиардов на заботу о детях, оборону и экологические программы.

Считается, что бюджет министра финансов должен привлечь как можно больше разных групп в связи с меньшинством либерального правительства в парламенте. Если бюджет не получит одобрения парламента, правительство может проиграть на общих выборах. Offshore.SU, 1.3.2005г.

— По прогнозам Conference Board of Canada, экономика провинции Ньюфаундленд и Лабрадор покажет наибольший экономический рост в 2006г. ВВП провинции достигнет уровня 3,1%. ВВП Альберты вырастет на 3%, Онтарио и Квебека — на 2,8%. Наименьший рост ВВП в 2006г. прогнозируется на Острове Принца Эдуарда — 2,2%. CBC News, 15.2.2005г.

— По данным Статистического агентства Канады, высокий курс канадского доллара по отношению к американскому и рост производственных затрат привели в IV кв. 2004г. к падению объемов отгружаемой промышленной продукции на 0,8%. Наибольшее сокращение объемов поставок наблюдалось в нефтеперерабатывающей и угольной промышленности. В то же время незначительный рост отгрузок отмечен в автомобильной, целлюлозно-бумажной промышленности, производстве напитков. The Montreal Gazette, 14.2.2005г.

— Сальдо торгового баланса в дек. 2004г. снизилось до 5,2 млрд. кан. долл. с 5,5 млрд. кан. долл. в нояб. 2004г. в связи с большим ростом объема импорта по сравнению с экспортом. Стоимость экспорта в дек. составила 36,5 млрд. кан. долл. (на 2,6% выше по

сравнению с нояб.м), импорта — 31,3 млрд. кан. долл. (на 4% выше по сравнению с предыдущим месяцем). Закупалась в основном продукция ТЭК, автомобильной отрасли, промышленные и потребительские товары. По данным статистического агентства Канады, в целом за 2004г. сальдо торгового баланса достигло 67,2 млрд. кан. долл. (в 2003г. — 58,2 млрд. кан. долл.), при этом стоимостной объем экспорта составил 430,6 млрд. кан. долл. (рост на 7,67% по сравнению с 2003г.), импорта — 363, 1 млрд. кан. долл. (рост на 6,2% по сравнению с 2003г.). The Ottawa Citizen, 10.2.2005г.

— «Провинция Альберта отнюдь не купается в деньгах, как это представляется большинству канадцев, и совершенно не намерена выбрасывать средства на федеральные социальные программы в масштабах сверх того, что нам представляется разумным и справедливым», — подчеркнул премьер Альберты Ральф Клейн, выступая на встрече провинциальных политиков в Торонто. Альберта — единственная из провинций, не имеющая задолженности перед федеральным центром, 29% ее доходов формируются за счет роялти от добычи нефти. Р.Клейн не стал отрицать, что нынешнее экономическое положение провинции весьма благоприятно вследствие высоких цен на нефть, однако, отметил он, не следует полагать, что такая ситуация продлится вечно. Правительство Альберты, отметил премьер, предпринимает энергичные шаги по диверсификации своей экономики, в провинции активно развивается сектор высоких технологий и медицинских исследований. National Post, 13.1.2005г.

— Канадский парламентский комитет обратился к правительству с просьбой продолжить снижение корпоративных налогов, чтобы государство могло эффективно конкурировать с США в привлечении международных предприятий.

Финансовый комитет Палаты общин посоветовал внести несколько изменений в канадскую систему налогообложения предприятий, включая изменение сроков отмены большого федерального корпоративного налога.

Среди 33 рекомендаций, предложенных комитетом, состоящим из 12 членов (куда входят пять законодателей от Либерального правительства меньшинства и семь членов оппозиции), выдвигаются требования по проверке принципов налогообложения дохода от дивидендов, подоходных налогов для нерезидентов, налогообложения сектора природных ресурсов и по общей проверке системы налогообложения корпораций.

Более того, комитет посоветовал правительству ежегодно проверять льготы на капитальные расходы для предприятий, чтобы убедиться в том, что они в целом не сильно отличаются от США, и отменить добавочный налог, выплачиваемый компаниями.

В докладе также говорится о необходимости проверить правила налогообложения прироста капитала, чтобы убедиться в том, что новые и мелкие предприятия имеют доступ к частному акционерному капиталу.

«Комитет полагает, что наш налоговый климат должен быть конкурентоспособным по сравнению с США, признавая, что конкурентоспособность не подразумевает идентичности», — говорилось в докладе. Далее шло:

«Иначе существует опасность того, что канадские предприятия не смогут преуспеть, как они того могут и достойны». Offshore.SU, 22.12.2004г.

– Министр финансов Р.Гудэйл выразил обеспокоенность низким уровнем инвестиций в производственное оборудование. В пред.г. такие инвестиции в Канаде в расчете на одного работающего были на 1600 долл. ниже, чем в США, а по оценкам этого года разрыв увеличился до 2220 долл. В сравнении со средними показателями промышленно развитых стран в 2003г. отставание составило 650 долл., а в текущем – 850 долл. Деловые круги связывают инвестиционный голод с относительно высоким уровнем налогов в Канаде. Гудэйл считает, что в этом виноваты сами компании, которые рассчитывают поднять собственную конкурентоспособность главным образом за счет слабого американского доллара, а не затратами на новое оборудование. По заявлению министра промышленности Канады Д. Эмерсона снижение налогов не дает гарантии, что компании начнут вкладывать накопленные средства в оборудование и технологии. *The Globe and Mail*, 15.12.2004г.

– Джон Маккей, помощник министра финансов Канады Ральфа Гудейла, советует правительству следовать примеру снижения налогов в США, т.к. существует риск снижения экономического роста и финансового излишка.

По заявлениям *Globe and Mail* Маккей указал на политику снижения налогов, которой будет следовать администрация Буша в ближайшие годы, и заявил, что «мы просто не можем сильно отставать от них».

«Мы не должны беспокоиться о продуктивности – иначе мы не сможем перейти от седьмого излишка к восьмому. Мы попадем в финансовый дефицит, потому что эффективность экономики снизится», – предупредил он.

Однако комментарии Маккея, высказанные недавно в Палате представителей, несколько противоречат налоговой политике правительства, представленной премьер-министром Полом Мартином и Гудейлом на прошлой неделе.

«Мы все понимаем необходимость снижения налогов, но мы сперва должны выполнить нашу программу», – сказал Мартин репортерам после недавней встречи кабинет министров.

Мартин добавил, что правительство намерено выполнить свое обещание повысить расходы в области здравоохранения, прежде чем будет рассматриваться возможность сокращения налогов. *Offshore.SU*, 23.11.2004г.

– Несмотря на то, что в этом году сбор налогов в Канаде идет с положительным сальдо, премьер-министр страны Пол Мартин попытался остудить ожидания сокращения налогов, отметив, что правительство должно вместо этого сконцентрироваться на приоритетах по расходам.

Мы понимаем важность сокращения налогов, но мы собираемся сначала завершить нашу программу, сообщил Мартин репортерам в интервью после заседания кабинет министров.

Премьер-министр отметил, что правительство должно сначала выполнить свои обязательства по увеличению затрат в таких сферах, как здравоохранение, увеличить финансирование провинций, и только после этого решать возможно ли сокращение налогов.

«Все эти вопросы были в основе нашей выборной кампании. И если сокращение налогов будет возможным после осуществления этих приоритетных заданий, мы конечно же проведем его», – объяснил он.

Тем не менее политика правительства Мартина вызвала критику, особенно в связи с неожиданными дополнительными 9,1млн. канадских долл. что почти в пять раз больше, чем предсказанные министром финансов Ральфом Гудейлом 1,9 млн.

Лидер Консервативной партии Стивен Харпер отмечал в парламенте, что это дополнительная прибавка должна быть возвращена рабочему, который заплатил эти деньги.

«Проблема в том, что либералы думают, что они знают как потратить деньги лучше, чем те, кто их заработал», отметил Харпер во время пресс-конференции. *Offshore.SU*, 22.11.2004г.

– Несмотря на хороший финансовый излишек бюджета, премьер-министр Канады Пол Мартин отверг предположения о налоговой льготе в этом году, заявив, что правительство должно вместо этого сконцентрироваться на расходах.

«Все мы понимаем важность сокращения налогов, но сперва мы осуществим нашу программу», – сказал Мартин репортерам на недавней встрече кабинет министров.

Премьер-министр добавил, что правительство будет пытаться выполнить свои обещания о повышении расходов в таких областях как здравоохранение, финансирование провинций, прежде чем принимать решение о том, является ли снижение налога выполнимой задачей.

«Обо всех этих вопросах мы говорили в ходе предвыборной кампании. И если налоговые льготы можно будет внести после того, как первоочередные задачи будут выполнены, мы, конечно же, сделаем это», – объяснил он.

Однако политика правительства Мартина вызвала критику во многих городах, особенно в свете неправильно посчитанного финансового прироста в С9,1 млрд.долл., что почти в пять раз выше С\$1,9 млрд., о которых в марте говорил министр финансов Ральф Гудейл.

Лидер Консервативной партии Стивен Харпер сказал в парламенте, что излишек «необходимо отдать обратно рабочим, которые заплатили эти деньги».

«Проблема в том, что либералы считают, будто они лучше знают, как потратить деньги, чем те, кто их заработал», – отметил Харпер во вторник. *Offshore.SU*, 18.11.2004г.

– Канадский совет руководителей посоветовал правительству начать новый раунд переговоров по льготам по корпоративному налогообложению, чтобы помочь изолировать бизнес от неблагоприятных глубинных экономических факторов и убедиться в том, что Канада сохранит свою конкурентоспособность.

«Пришло время для второго раунда сокращения налогов, особое внимание необходимо обратить на корпоративное налогообложение», – отметил совет в Финансовом комитете Палаты представителей.

«Выбор, который сделает Канада по политике корпоративного налогообложения, будет иметь огромное значение на то, как быстро канадские предприятия смогут адаптироваться к повышению долл., и на то, до какой степени их реакция сохранит и повысит уровень занятости в канадских общинах», – предупредила группа.

Совет отметил, что хотя верхняя ставка налога с корпораций в Канаде немного ниже, чем в США, действительная ставка, с которой сталкиваются канадские предприятия, значительно выше.

Руководители также выразили беспокойство по поводу того, что налоговая разница между Канадой и ее соседом будет расти, поскольку переизбранный президент Буш намерен ввести дальнейшие налоговые льготы и провести правовую реформу.

Ссылаясь на данные, опубликованные в ежегодном издании о мировой конкурентоспособности, совет отметил, что Канада имеет четвертую по высоте ставку корпоративного налога среди 60 представленных государств и находится на 33 месте по сбору налогов в доле экономики. Для сравнения в Ирландии ставка корпоративного налога 12,5%, а общая сумма собранного налога на 25% выше, чем в Канаде.

«В сегодняшнем мире высокие ставки корпоративного налога не окупаются», — заявил совет. «Умная политика корпоративного налогообложения должна быть основой следующего федерального бюджета», — подытожил совет. Offshore.SU, 8.11.2004г.

— После многолетних дебатов достигнуто в сент. 2004г. согласие между федеральными и провинциальными властями Канады, по вопросу, имеющему принципиальное значение, — реформе национальной системы здравоохранения, предполагающей снижение сроков ожидания специализированной медпомощи и улучшение качества услуг. Эта задача ставилась не одним правительством, особенно в периоды предвыборной борьбы, но объемы инвестиций, необходимых для этих целей, и существенные разногласия между центром и местными властями по принципам реформирования, не позволяли достичь желанной цели. Только сейчас, когда проблема ожидания очереди за медпомощью приобрела общенациональный характер, было подписано соглашение о выделении федеральным правительством в течение ближайших 10 лет 41,2 млрд. кан. долл. на проведение преобразований.

Премьер-министру страны П.Мартину удалось получить согласие руководителей всех канадских провинций по вопросу, для решения которого, казалось бы, у него не было никаких шансов, поскольку провинциальные власти ставили вопрос о федеральном финансировании в объеме 90 млрд. кан. долл. Для достижения нужного результата П.Мартину пришлось использовать известный канадский принцип «асимметрического федерализма», предполагающий предоставление отдельной провинции прав и полномочий, которые в остальных субъектах страны остаются в федеральной юрисдикции. В случае с договором о реформе медсистемы, федеральное правительство дало разрешение пров. Квебек, известной сепаратистскими настроениями (Квебек до сих пор не подписал конституцию страны), самостоятельно разработать критерии и параметры реформирования провинциальной медсистемы. По мнению многих обозревателей, эта победа ясно продемонстрировала способность нового руководителя страны находить нужные политические компромиссы, что необходимо в создавшейся ситуации, когда у власти находится правительство парламентского меньшинства. The Globe and Mail, 17.10.2004г.

— Отношения канадских налогоплательщиков с Канадским налоговым управлением будут прерваны на несколько недель из-за того, что служащие налогового департамента на этой неделе вышли на забастовку.

Федерация государственного обслуживания Канады сообщила, что 4000 служащих Налогового управления начали пикетировать в провинции Британская Колумбия пикеты проходят в других городах, включая Торонто.

В целом 22 000 служащих налогового департамента будут участвовать в забастовке из-за конфликта по поводу заработной платы с правительственным департаментом, ответственным за сбор налога на прибыль и товары и услуги.

Согласно заявлениям Колет Жентеон, пресс-секретаря Канадского налогового управления, значительные программы типа налоговой льготы на детей и кредита на налог на товары и услуги не пострадают из-за забастовки, несмотря на то, что чеки должны выставляться в следующем месяце.

«Если вы ожидаете компенсации, мы сделаем все возможное, чтобы сократить отсрочки, хотя они все же могут иметь место», — добавила она.

Рег Оллок, президент Управления казной, департамента, который следит за расходами правительства, отверг предположения, что повышение прибыли от налогообложения вследствие улучшения экономической ситуации в Канаде помешает противостоять требованиям служащих о повышении заработной платы. Offshore.SU, 10.9.2004г.

— Канада избежала рецессии в 2001г. потому, что ее торгово-ориентированная экономика больше взяла от мирового экономического роста и была меньше зависима от технологических инвестиций, чем экономика США. Таково мнение экономиста Goldman Sach Group Inc. Эндрю Тилтона. Падающий доллар и рост цен на энергоносители в мире стимулировали канадскую экономику в 2000-02гг. Таков основной вывод исследования Тилтона «51 штат? Вряд ли!».

Торговля составляет 65% ВВП Канады, в то время как в США это показатель не превышает 20%. «США столкнулись с большими трудностями в новых реалиях, когда исчез, т.н. технологический пузырь», пишет Тилтон о крахе интернет компаний на мировых биржах конца 90гг. «Небольшие открытые экономики, такие как Канада, смогли продержаться на плаву за счет остального мира. Торговля помогла им вытащить свою экономику из той трясины».

В т.г. Канада должна устоять перед «встречной силой», выраженной в усилении нацвалюты, считает Тилтон. В 2004г. доллар достиг максимальных котировок по отношению к американской валюте, самых высоких показателей с 1993г. В 2003г. его рост составил 21%. Несмотря на усилия Центробанка, снижавшего процентную ставку 3 раза подряд, он лишь временно упал на 1,5%. Это ставит под угрозу перспективы сокращения госдолга, выраженного в нацвалюте. «Слабость доллара позволяла Канаде оставаться более конкурентоспособной в течение последних 10 лет».

Несмотря на то, что недавнее расширение технологических инвестиций заметно больше помогло Соединенным Штатам, канадская экономика продолжает занимать «сильные позиции», отмечает Тилтон. Канадский торговый профицит по-прежнему на относительно высоком уровне. Как показывает исследование, вырос и платежный баланс, более широкое понятие торгового баланса, включающее инвестиции.

Канадский экономический рост во II кв. 2004г. превысил показатели США, впервые с марта 2003 года. По оценкам 21 экономиста, опрошенных агентством Bloomberg, в Канаде он составил 4,7% а годовом исчислении, в Соединенных Штатах лишь 2,8%. Т.н. «чистая инфляция» достигла 1,9%, при 1,8% показателях в США. The Globe and Mail, 20.8.2004г.

— В соответствии с подсчетами аналитического центра по экономическим и социальным вопросам, Института Фрейзера, день освобождения от налогов в Канаде придется в этом году на 28 июня.

День освобождения от налогов высчитывается сегодня в большинстве индустриализированных государств и является простым ориентиром в отношении настоящего налогового бремени, налагаемого правительством на граждан.

В данном случае это означает, что весь доход, заработанный канадцами до 28 июня, пойдет на уплату налоговых требований государства на все уровнях: федеральном, на уровне провинции и местном.

Для среднего жителя Канады день освобождения от налогов за последние четыре года все время сдвигался. Согласно статистическим данным день освобождения от налогов пришелся на 25 июня в 2001г., 26 июня в 2002 и на 27 июня в 2003.

«Тот факт, что день освобождения от налогов все время сдвигается с 2001г. и приходится лишь на четыре дня раньше своего пика, вызывает беспокойство. Все разговоры о налоговых льготах не привели ни к каким значительным сокращениям налогового бремени канадских семей», — сказал Нильс Вельдуис, старший экономист института.

Вельдуис отмечает, что мера используется просто для установления цены, которую граждане платят правительству, а не для оценки качества предоставляемых правительством услуг.

«День освобождения от налогов не является отражением качества продукта, доли этого продукта, которую каждый из нас получает, и выяснения факта, оправдываются ли наши затраты. Каждый канадец должен сам решить, что он получит в обмен на долл., уплаченные в качестве налога», — объяснил он.

В соответствии с данными института каждая канадская семья заплатила общий налог на 1,327 долл. больше в 2003-04гг. Более 40% этой суммы является результатом повышения налогов на социальные обеспечения, пенсии, медицинские и больничные услуги.

Эти цифры сильно отличаются от американских, где налоги сокращаются, а день освобождения от налогов был 11 апр., на два месяца раньше, чем в Канаде.

Однако если сравнить с ситуацией в еврозоне, то налоговое бремя окажется примерно одинаковым. Там в 2002г. (последние данные, имеющиеся в распоряжении) день освобождения от налогов пришелся на 28 июня, а в Великобритании в этом году на 30 мая. Offshore.SU, 23.6.2004г.

— Представляя на этой неделе свою предвыборную платформу, Новая демократическая партия Канады, возможный союзник правящей Либеральной партии в случае неполучения достаточного количества голосов для формирования нового правительства, сообщила о намерении повысить налоги, чтобы оплатить амбициозные планы по государственным расходам.

«Наша платформа существенно отличается от либералов и консерваторов. Они делают упор на налоговые льготы, а мы — на служение людям», — сказал лидер партии Джек Лейтон в Торонто в среду.

В соответствии с пакетом «справедливых налоговых мер», призванных принести правительству 9,5 млрд.долл., Новая демократическая партия предлагает ввести добавочный налог на прибыль банка, новый максимальный уровень налога на прибыль, налог на наследство и отменить льготы на налог с корпораций.

Другие меры включают шаги по получению прибыли от налогов, которую генеральный ревизор назвал несобранной, а НДП оценила в сумму 8,5 млрд.долл.

Несмотря на все планируемые новые меры, Лейтон заявил, что только 6% налогоплательщиков Канады будут платить более высокий налог. Offshore.SU, 28.5.2004г.

— По темпам экономического роста Канада превосходит др. ведущие промышленно развитые страны «семерки». Это сообщение Статагентства Канады вызвало подъем курса кан. долл. выше отметки в 78 центов США. Рост экономики во II кв. 2004г. составил 1,1%, в то время как в США, Японии и европейских странах отмечается замедление темпов роста. По заявлению министра финансов Канады Р.Гудейла, рост больше ожидаемого позволит правительству направить средства на здравоохранение, как и было обещано во время предвыборной кампании.

Сравнение данных о географии внешней торговли Канады за последние 20 лет показывает, что доля США в импорте Канады снизилась с 70% в 1983г. до 61% в 2003г. В настоящее время Китай, имеющий 5,5-процентную долю канадского импорта, занял 22 место после США, хотя разрыв между ними значительный. В 1980г. Китай был на 22 месте в импорте Канады, и доля в импорте составляла только 0,3%; даже в 1990г., когда Китай переместился на 11 место, его поставки в Канаду не превышали 1%, что составляло одну седьмую часть доли Японии в канадском импорте. Но уже в 2002г. Китай оттеснил Японию на 3 место; удельный вес импорта из Японии составил 4,1% против 7% в 1990г. (Основная причина в том, что японские машины теперь производятся в Канаде, а не закупаются из Японии). Четвертая страна по значению в импорте Канады — это Мексика, которая не намного уступала Японии в 2003г. и имеет долю в 2,6% канадского импорта. До заключения Соглашения НАФТА, в 1990г., Мексика имела долю в 1,3% канадского импорта.

Результаты опроса руководителей промпредприятий показали, что Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) выгодно канадскому бизнесу. Преимущества этого соглашения перевешивают такие негативные факторы, как торговые споры (в частности, по экспорту в США канадской древесины). НАФТА не является совершенным инструментом, но это один из столпов канадской экономики, и канадцы нуждаются в нем значительно больше американцев, — таково мнение одного из опрошенных. Что касается существующих торговых разногласий, то это цена относительно хорошего доступа на самый емкий в мире рынок. Только 16% опрошенных отметили необходимость переориентации канадского экспорта на др. рынки, кроме США. За 2г., прошедшие после проведения подобного опроса, возросла уверенность в механизме разрешения торговых споров, предусмотренных в ВТО и НАФТА. The Globe and Mail, 11.5.2004г.

— Как сообщается в последнем отчете Статистического бюро Канады, уровень рождаемости (число новорожденных на каждую 1000 чел. населения) в стране в 2002г. достиг рекордно низкого уровня — 10,5. Это уже 11-е понижение показателя за последние 12 лет и самое низкое с 1991г.

За 1992-2002гг. рождаемость в Канаде упала на 25,4%. В 2002г. было рождено 328802 ребенка, что на 1,5% ниже, чем в пред.г. Газета.Ru, 19.4.2004г.

— По данным Статбюро Канады, поставки товаров производственного сектора страны в розничную торговую сеть в фев. т.г. возросли на 0,8%. Эксперты оценивают это как признак намечающихся положительных изменений в состоянии производственного

сектора. Объявленные результаты на 0,3% выше, чем ожидалось. Существенный вклад в улучшение ситуации внес повышающийся спрос на древесину и прокатную сталь. Рекордных отметок достигла цена на нефть и технические масла.

Эксперты считают, что по мере того, как будут расти цены на товары, состояние производственного сектора Канады будет улучшаться. Общая стоимость товаров, отправленных в торговую сеть в фев., составила 45,8 млрд.долл. Такой высокий уровень был отмечен последний раз в сент. 2003г. 12 из 21 секторов канадской экономики показали в фев. значительное улучшение. Наиболее существенных результатов добились индустрия производства компьютеров — 10,5% роста и производство изделий из металла — 5,3%. Улучшилось состояние деревообрабатывающей промышленности, повысившей отгрузки на 4,1%. На 3,9% увеличился спрос на нефтепродукты. Газета.Ru, 16.4.2004г.

— В марте экономика страны потеряла 13 300 рабочих мест, а уровень безработицы вырос с 7,4 до 7,5%. Это второй месяц подряд, когда наблюдается сокращение рабочих мест.

Ситуация на рынке труда в марте не соответствовала прогнозам экспертов, ожидающих, что уровень безработицы останется прежним, а число рабочих мест увеличится на 15000. В связи с этим экономисты ожидают, что в апр. учетная ставка Банка Канады будет снижена на четверть процента и достигнет отметки 2%.

Наиболее низкие показатели трудоустройства в марте были в таких секторах экономики, как информационные технологии, отдых и развлечения, которые потеряли 14000 рабочих мест, образование — 19000, бизнес, строительство и обслуживание — 20000. Больше всего новых рабочих мест было образовано в частном секторе — 20000, тогда как в государственном — только 6500.

В пров. Онтарио уровень безработицы увеличился с 6,4 до 7,1%, в Квебеке — с 8,4 до 8,6%. Самый высокий показатель безработицы в Ньюфаундленде и Лабрадоре — 15,5%.

Низкие показатели трудовой занятости в Канаде резко контрастируют с последними сообщениями с рынка труда в США, где в предыдущем месяце было образовано 308000 новых рабочих мест — самый высокий показатель за последние 4г. Газета.Ru, 8.4.2004г.

— Согласно данным последнего исследования, проведенного Статистическим бюро Канады, за прошедшие 10 лет в стране произошло резкое разделение на бедных и богатых.

Иммигранты и аборигены страны стали жить беднее, тогда как большая часть основного населения страны увеличила свое благосостояние. Например, доход средней семьи в Торонто в 2000г. составил 32920 долл., что на 2,6% больше, чем 20 лет назад, а средний доход богатой семьи поднялся на 17,4% до 92800 долл.

Такие слои населения, как иммигранты, аборигены, одинокие родители, молодежь и пенсионеры имеют самый высокий уровень риска жить на минимальную зарплату или на социальное пособие.

За 1990-2000гг. число малообеспеченных семей во всех канадских метрополиях увеличилось с 17,2% до 17,7%. На 2000г. число малообеспеченных иммигрантских семей, живущих в Канаде, увеличилось до 35% по сравнению с 23,1% в 1980г. Число малообеспеченных семей аборигенов составило 41,6%, число малообеспеченных родителей-одиночек выросло до 46,6%. Газета.Ru, 7.4.2004г.

— Федеральное правительство Канады рассматривает вопрос о сокращении уровня налогов на 19% в течение последующих 5 лет. Это составляет 58 млрд. кан. долл. Сокращение налогов станет возможным, если средние показатели роста экономики страны в течение этого времени составят 5%, а инфляция не превысит 1,9%. При таких условиях в 2009-10 фин.г. ожидается положительное сальдо госбюджета в 57,5 млрд. кан. долл. Financial Post, 7.4.2004г.

— 23 марта Ральф Гудэйл, министр финансов Канады, представил в парламенте федеральный бюджет страны на 2004/05 фин.г. В бюджете предусмотрены: меры по совершенствованию контроля над правительственными расходами, включая создание офиса генерального контролера и ужесточение процедур аудита в каждом министерстве; введение облигаций на обучение (learning bonds) в размере до 2000 долл. на каждого ребенка, рожденного после 2003г.; гранты в размере 3000 долл. на первый год обучения студентам из семей с низкими доходами; создание нового Канадского агентства по здоровью (Canada Health Agency) для совершенствования системы борьбы с новыми опасными заболеваниями типа SARS; дополнительное выделение 250 млн.долл. на миротворческие операции канадских войск в Афганистане и 50 млн.долл. — на Гаити; средства на организацию венчурного бизнеса 250 млн.долл.; 400 млн.долл. на очистку загрязненных мест на территории страны. Правительство планирует также продать свою 19% долю в нефтяной компании Petro-Canada, получив от этой сделки 2 млрд.долл., которые будут в дальнейшем направлены на разработку новых технологий по защите окружающей среды. CBC News, 23.3.2004г.

— По данным Statistics Canada, темп инфляции в фев. т.г. составил 0,7% по сравнению с фев.м пред.г., сократившись с 1,2% в янв. Это предполагает возможность дальнейшего снижения в апр. Банком Канады учетной ставки, в настоящее время составляющей 2,25%. К концу года, по мнению Peter Buchanan, старшего экономиста CIBC World Markets, с целью оживления экономики ставка может быть уменьшена до 1,75%. В фев. по сравнению с предыдущим месяцем возросли цены на бензин — на 3,4%; на одежду — на 1,7%; турпоездки — на 11,9%. Произошло снижение цен на продовольствие — на 0,2%; автомобили — на 1,9%. The Globe and Mail, 19.3.2004г.

— Уровень безработицы в целом по Канаде в фев. т.г. составил 7,4%. В провинциях этот показатель был самым высоким в Ньюфаундленде (16,5%); самым низким — в Манитобе (4,8%). В остальных провинциях уровень безработицы был следующим: в Онтарио — 6,6%; Квебеке — 8,8%; Саскачеване — 5,7%; Альберте — 5,2%; Новой Шотландии — 9,4%; о-ве Принца Эдуарда — 11,7%; Нью-Брунсвике — 9,5%; Британской Колумбии — 7,9%. The Calgary Herald, 10.3.2004г.

— По прогнозу Bank of Nova Scotia, рост канадской экономики в 2004г. составит 2,2%, что меньше по сравнению с предыдущим прогнозом, представленным в янв.-2,6%. Экономика США возрастет на 4,9%, Мексики — на 3,1%. The Globe and Mail, 9.3.2004г.

— Доклад, опубликованный на прошлой неделе Оттавским центром по изучению стандартов жизни (Centre for the Study of Living Standards), выявил интересную картину роста производительности труда в Канаде. Производительность труда в производственном секторе страны, на который приходится 18% ВВП, в течение пяти лет с 1995 по 2000г. росла темпа-

ми в 2% ежегодно, в тоже время как этот показатель в секторе услуг, на долю которого приходится 54% ВВП, увеличивался в среднем на 2,3% каждый год. Причем по сравнению с предшествующими пятью годами наблюдались различные тенденции в этом росте. Если уровень роста этого показателя в производственном секторе сократился (прежний уровень — 2,8%), то в секторе услуг возрос почти вдвое (прежний показатель — 1,4%).

Особенно впечатляет рост в банковской и страховой отраслях, где он составил 3,3%. В докладе приводится сравнение этих темпов роста с аналогичными американскими показателями. Так, разрыв в росте производительности труда в производственной сфере продолжал увеличиваться (в США этот рост был 5,2%), а в секторе услуг наблюдалось сокращение. Рост производительности труда в секторе услуг в США был равен только 1,9%.

Канадские аналитики находят эту тенденцию ободряющей и доказывающей, что канадцам по плечу сравниться с американскими соседями в достижении целей улучшения жизненных стандартов, т.к., по их мнению, рост производительности труда служит важнейшим показателем улучшения уровня жизни общества. *The Globe and Mail*, 23.2.2004г.

— Рейтинг 10 промышленно-развитых стран, проведенный консультационной и аудиторской фирмой KPMG, показал, что Канада все еще является самой привлекательной страной в мире для развития бизнеса, и это несмотря на то, что уровень канадского доллара возрос по сравнению с американской валютой за последний год на 20%.

Рейтинг был составлен по результатам рассмотрения таких показателей, как: стоимость рабочей силы, налогообложение, цены на недвижимость и стоимость коммунальных платежей.

На втором месте стоит Австралия, на третьем Великобритания. США занимает 7 место, а замыкают рейтинг Япония и Германия.

Анализ показывает, что хотя низкий курс американской валюты и играет большую роль в привлечение бизнеса, но и другие факторы, такие как: уровень налогов и стоимость коммунальных услуг также оказывают существенное влияние. *Financial Post*, 18.2.2004г.

— Вчера оппозиционные партии Канады на слушаниях в палате общин парламента страны устроили настоящую обструкцию политике, проводимой правящей Либеральной партией по вопросу о «спонсорском скандале» (неделю назад Генпрокурор страны Ш.Фрейзер (Sheila Fraser) придала гласности факты, согласно которым в рамках так называемой «программы спонсорской помощи» 100 млн. кан. долл. бюджетных средств были перечислены на счета рекламных компаний, занимающих пролиберальную позицию в Квебеке, в качестве комиссионных или вознаграждений за не оказанные услуги. Эти транзакции были осуществлены через 5 государственных (Crown) корпораций (VIA Rail, Canada Post, Business Development Bank of Canada, Montreal Old Port и Royal Canadian Mounted Police) по подставным счетам или вообще без оных, и руководство которых, в основном, выходцы из Квебека).

Консервативная партия Канады, в соответствии с последним опросом стоящая на втором месте после правящей, прилагает усилия по получению максимальных политических дивидендов от этого скандала. Ее представители поставили на голосование запрос о признании политики либеральной партии как

способствующей развитию и распространению коррупции в государственных органах власти.

После отклонения этого запроса большинством голосов, Г.Хилл (Grant Hill), временный лидер партии Консерваторов, заявил, что их партия готова выдвинуть новое правительство страны, которое будет отличаться профессионализмом и не коррумпированностью.

Как ожидается, подобные дебаты по рассмотрению вопроса о коррупции будут проведены в Сенате Канады. *National Post*, 18.2.2004г.

— Последние исследования, проведенные канадским рейтинговым агентством Dominion Bond Rating Services, показали, что большинство (9 из 10) канадских провинций завершают 2002/03 фин.г с дефицитом провинциальных бюджетов. На конец финансового года (31 марта 2004г.) суммарный дефицит будет составлять 6,9 млрд. кан. долл., что существенно выше уровня пред.г., когда этот показатель был равен 5,9.

Основными причинами этого, по данным агентства, являются все возрастающие расходы на медицинские услуги населению и снижение поступлений от провинциальных налогов. Рост медицинских расходов в большой степени вызван старением населения, заключением новых более социальнонаправленных трудовых соглашений и повышением цен на лекарства и услуги.

Снижение налоговых поступлений обусловлено катаклизмами, произошедшими в 2003г.: заболевание коровьем бешенством в центральных провинциях, обширные лесные пожары в Британской Колумбии и случаи атипичной пневмонии в Онтарио.

Рост бюджетного дефицита привел к повышению уровня государственного заимствования, который в среднем возрос на 3,7% за год, что явилось наивысшим уровнем за последние 7 лет. По мнению аналитиков агентства, настоящий рост бюджетного долга в целом не является чем то из ряда вон выходящим, но его постоянное увеличение настойчиво требует ускорения темпов развития экономики страны. Сохранение существующей тенденции в течение еще ряда лет может привести к критической ситуации и заставить принимать экстренные меры финансового плана.

Рост провинциального бюджетного дефицита происходит на фоне сохранения профицита федерального бюджета, который за период с апр. по дек. 2003г. составил 5,2 млрд. кан. долл.

Эта ситуация сохраняется уже в течение 6 лет подряд, что позволило федеральным властям довести показатель отношения государственного долга к ВВП до 47% — наименьшему уровню за последние 20 лет. Разрыв этих тенденций, несомненно, должен привести к повышению давления со стороны провинций на федеральное правительство, что и наблюдается в последнее время. *Financial Post*, 17.2.2004г.

— Неординарные события весны 2003г. — резкое укрепление канадского доллара по отношению к американской валюте, который с начала года возрос на 17,5%, спровоцированное ослаблением экономики США, большим различием в процентных ставках Банка Канады и Федеральной резервной системы США (3,25 и 1,25% соответственно), — имели непосредственное влияние на прогнозы дальнейшего развития экономики Канады. Потери экспортного сектора страны, сокращение прибылей экспортно-ориентированных компаний, проявившееся особенно сильно в добывающих отраслях, где цены назначаются в американских долларах, и далее будут иметь дол-

говременный отзвук. Замедление темпов экономического роста сказывается также в снижении уровня производительности труда (на 0,2% за I кв. 2003г.), сокращении занятости населения – за последние 2 мес. сокращено 32 тыс. рабочих мест и общий уровень безработицы в мае достиг уровня в 7,8% (на 0,3% выше показателя апр.).

Отрицательное воздействие на рост экономики оказали такие негативные элементы, как распространенное в Торонто заболевание SARS («атипичной» пневмонией), явившееся причиной сокращения во II кв. на 10% доходов от туризма, и зарегистрированный случай обнаружения «коровьего бешенства» в пров. Альберта, вследствие чего американцами был введен запрет на импорт канадской говядины. Министр финансов Канады Джон Мэнли признал, что прогноз роста экономики в 3,2%, сделанный в начале года, не оправдается, и назвал новую цифру в 2,2%. Это означает уменьшение сальдо госбюджета на 2,5 млрд.долл. В бюджете страны предусмотрен резерв в 4 млрд.долл. на непредвиденные обстоятельства, включая меньший, чем прогнозируемый, рост экономики, что вкуче со снижением долгового бремени позволит избежать сползания страны к дефициту госбюджета.

Один из ведущих банков страны Торонто-Доминон Банк (ТД Банк) более пессимистичен в оценке развития экономики (2%) и полагает необходимым изменить стратегию и снизить процентные ставки Центрального банка Канады (4 июля 2003г. на четверть процента и затем в сент.). На 2004г. прогноз ТД Банка также скромный – 2,8%. Другие ведущие экономисты полагают возможным обозначить диапазон прогноза развития экономики на 2003г. – 2-2,5%. 1.7.2003г.

– В Оттаве и ее соседнем г.Гатино появилось новых рабочих мест значительно больше, чем во времена технологического бума конца 90гг. В минувшем апр. появилось 7 тыс. новых рабочих мест, что является рекордом за 13-летний период. Показатели марта были не намного хуже – 6,2 тыс. рабочих мест. За минувшие 12 мес. здесь нашли работу 34,6 тыс.чел. Во время пика найма 1999–2000гг. в течение 12 мес. рабочие места получили лишь 22 тыс.чел. По мнению специалистов, нынешний бум занятости обеспечен в основном небольшими и средними компаниями. Тем не менее уровень безработицы в регионе составляет 6,7%. В Торонто уровень безработицы – 7,7%, в среднем по стране – 7,5%. The Canadian Press, 14.5.2003г.

– Жителям Оттавы угрожает повышение муниципальных налогов на 6,5%. По словам мэра столицы Боба Чиарелли, городские власти избегали повышения налогов в минувшие годы, но сейчас обстоятельства сильнее их. Рекомендация поднять налоги на 6,5% была принята после изучения темпов роста стоимости жилой и деловой недвижимости в Оттаве. Цены на недвижимость в столице выросли больше, нежели в среднем в провинции Онтарио. Муниципальный налог взимается с рыночной стоимости недвижимости и идет на покрытие различных общественных нужд – среднего образования, транспорта, благоустройство, содержание парков, культурных и спортивных центров. Принцип взимания налога со стоимости жилья, а не земли является не совсем правильным, поскольку наказывает домовладельцев за благоустройство и расширение жилья в случае, например, увеличения семейства. Canadian Info, 5.5.2003г.

ПРИВАТИЗАЦИЯ, ИНВЕСТИЦИИ

– Министр промышленности Тони Клемент заявил, что правительство Харпера будет принимать все необходимые меры для того, чтобы защитить экономические интересы Канады. Правительство будет использовать все возможные рычаги воздействия в рамках закона об инвестициях, для того чтобы заставить иностранных инвесторов, которые приобрели канадские компании, соблюдать свои обязательства перед канадским правительством.

В соответствии с законом, инвесторы, желающие приобрести канадские компании, должны доказать, что такие сделки будут выгодны для Канады. Если иностранные инвесторы не выполняют своих обязательств, то Канадское правительство будет вынуждено обратиться в суд, который заставит инвесторов выполнять свои обязательства. В противном случае они могут быть лишены права собственности на канадскую компанию либо будут вынуждены платить штраф в 10000 долл. в день. Данное заявление было вызвано действиями компаний United States Steel и Vale Inco, которые, в нарушение своих обязательств, уволили 2000 рабочих на своих предприятиях в Канаде.

Т. Клемент подчеркнул, что данные меры не имеют ничего общего с протекционистскими мерами, к которым в условиях экономического кризиса прибегают другие страны. Установление любых барьеров может только помешать канадским компаниям, занимающимся экспортом своей продукции. Канада должна также оставлять свои рынки открытыми для иностранных компаний. Более того, правительство консерваторов инициирует внесение на рассмотрение парламента страны поправки в закон об инвестициях, в соответствии с которой не будут подвергаться дополнительной экспертизе сделки с компаниями из стран-членов ВТО, если стоимость предприятия не превышает 1 млрд.долл. Максимальная сумма сделки не должна превышать 312 млн.долл. номинальной стоимости активов компании. Повышение уровня максимальной стоимости сделки будет проходить постепенно в течение четырех лет.

Правительство считает, что данная мера должна способствовать привлечению иностранных инвестиций в страну, что повлечет за собой создание новых рабочих мест, повышение производительности и стимулирование инновационной деятельности.

Федеральный министр промышленности Т.Клемент заявил, что правительство принимает необходимые меры для улучшения условий кредитования, но временное освобождение от налогов не решит проблем автомобильной промышленности. Он напомнил, что 85% автомобилей, произведенных в Канаде, продаются на рынках США, поэтому проблема не в покупательной способности канадцев, а в резком падении спроса (на 50%) на эту продукцию в США.

Это имело отрицательные последствия не только для Канады, но и для Мексики, Европы и рынков других стран. В Канаде действует про-грамма по обмену старых автомобилей на новые, и правительство предлагает собственникам машин 300 долл., надеясь, что это послужит стимулом для замены машин, но данный стимул практически не работает. Премьер-министр провинции Онтарио Д.МакГинти сообщил, что его правительство также рассматривает возможность предоставления 3500 долл. желающим заменить старый автомобиль на новый. www.economy.gov.ru, 31.3.2009г.

— Последствия экономического кризиса испытывают не только правительства и корпорации, но и простые канадцы, особенно те, кто потерял работу. Обычно количество личных банкротств начинает увеличиваться после того, как резко вырастает уровень безработицы. Однако по мере углубления экономического кризиса даже у работающих канадцев долги начали накапливаться с катастрофической скоростью, что, в конечном счете, привело к личным банкротствам.

В 2008г. о личном банкротстве объявили 90 610 канадцев. Это на 13,6% больше, чем в 2007г. Только в дек. 2008г. количество личных банкротств увеличилось более чем на 50% по сравнению с дек. 2007г.

По прогнозам специалистов в 2009г. десятки тысяч канадцев потеряют работу, поэтому число банкротств будет только расти. Самое большое количество личных банкротств в 2008г. было зарегистрировано на О-ве Принца Эдварда, в Альберте и Онтарио. Среди городов самый высокий рост личных банкротств отмечен в Калгари и Эдмонтоне. www.economy.gov.ru, 31.3.2009г.

— С 26 фев. по 5 марта на Ямале (в Салехарде и поселке Мужж) будут работать канадские и российские эксперты — участники мероприятий проекта «Мастера тундры: содействие местному населению отдаленных поселков (общин) Ямала в развитии малого бизнеса по производству и реализации традиционных национальных сувениров» в рамках реализации программы российско-канадского сотрудничества по развитию Севера НОРДЕП. Об этом сообщили в пресс-службе губернатора Ямало-Ненецкого АО. Проект направлен на совершенствование стратегии и методов содействия экономически и экологически устойчивому производству и реализации традиционной сувенирной продукции. Целью является достижение максимальной экономической отдачи для местного населения через укрепление потенциала государственных и частных структур округа по повышению качества и увеличению ассортимента выпускаемой продукции, созданию стабильных каналов сбыта и закупки необходимого сырья, совершенствованию ценовой и маркетинговой политики производителей для эффективной продажи изделий. Проект предполагает изучение канадского опыта в сфере организационных моделей производства и маркетинга сувенирной продукции.

Для реализации проекта была выбрана пилотная территория — Шурышкарский район. В рамках поездки состоится ряд встреч с представителями органов исполнительной власти региона, государственных учреждений округа, органов местного самоуправления Шурышкарского района, представителями общестственности. В ходе встреч будут обсуждаться возможности развития малого бизнеса по производству и реализации сувенирных изделий, выработка межведомственного плана действий по оказанию содействия мастерам, которые занимаются изготовлением и сбытом традиционных ямальских сувениров, в организации устойчивого рабочего процесса. В рамках рабочей поездки состоится конкурс «Лучший традиционный сувенир Ямала» по номинациям: «Лучший сувенир», «Лучший логотип», «Лучшая легенда». Как отмечают сотрудники департамента международных и межрегиональных связей, принято 32 заявки от мастеров и жителей Шурышкарского района, всего предоставлено 197 работ. ИА Regnum, 26.2.2009г.

— По сообщению германского информационного агентства VfaI, правительство Канады намерено уси-

лить контроль за иностранными капиталовложениями в стране. Планируется, что канадский закон об инвестициях будет дополнен «тестом на национальную безопасность» с целью защиты государственных интересов. Дополнительные бюрократические барьеры и проверки инвесторов будут препятствовать проникновению иностранного капитала в те отрасли экономики, которые связаны с обеспечением безопасности страны. Согласно высказыванию министра промышленности Канады Д. Прентиса, принимаемые меры не являются протекционистскими для канадских компаний.

В Канаде в последние годы активизировались зарубежные фирмы (в т.ч. из Китая, Бразилии, стран Ближнего Востока и России), пользующиеся поддержкой своих государств и стремящиеся получить контроль над предприятиями в важнейших сферах экономики страны. Китайские компании пристальное внимание уделяют горнодобывающей и нефтяной отраслям. Некоторые экономисты и политики полагают, что Канада уже потеряла контроль над рядом важнейших ключевых секторов экономики. Примером тому служат такие компании, как Alcan, Inco, Dofasco.

С 2003г. нетто-отток инвестиций в Канаде растет. В 2006г. приток капитала составил 449 млрд. к. долл., а отток — 523,3 млрд. (366 млрд. евро).

Согласно данным Secor Consulting, в 2006г. иностранные инвесторы вложили в канадские предприятия 75 млрд.долл., а вывезли 68 млрд. на конец авг. 2007г. эти показатели составили 90 млрд. и 61 млрд.долл. соответственно. Наиболее крупным инвестором в Канаде являются США. БИКИ, 6.12.2007г.

— По мнению ряда канадских экспертов, национальный минпром относится слишком либерально к иностранным инвесторам, скупающим крупные канадские компании, в результате чего их штаб-квартиры оказываются за границей — со всеми вытекающими из этого негативными последствиями в виде неизбежного сокращения рабочих мест и оттока крупных заказов на бизнес-услуги. Американцы и европейцы действуют жестко, не давая разрешение на приобретение или ставя условия, например, правительства Франции и Люксембурга вынудили Mittal Steel, нового хозяина Arcelor, перевести главный офис объединенной компании в Люксембург. Большие сожаления у наблюдателей вызвал тот факт, что две крупнейшие канадские компании в сфере цветной металлургии Inco и Falconbridge несколько месяцев безуспешно вели переговоры о слиянии, что дало бы Канаде новую могущественную корпорацию. В результате Falconbridge был приобретен швейцарской компанией Xstrata, а теперь, судя по всему, Inco будет куплена бразильским концерном CVRD. www.economy.gov.ru, 28.9.2006г.

— Согласно ежегодно определяемому Всемирным экономическим форумом индексу глобальной конкурентоспособности, Канада опустилась в этом году на 16 место по сравнению с 13 местом в прошлом году. Первые три места заняли Швейцария, Финляндия и Швеция. Прошлогодний победитель — США — опустились на 6 место. www.economy.gov.ru, 28.9.2006г.

— Сотрудниками министерства финансов Канады был подготовлен и представлен министру финансов Канады Джиму Флаерти доклад, в котором обосновывается необходимость снятия существующих в Канаде ограничений для иностранных инвестиций. В докладе отмечается, что наиболее конкурентоспособны предприятия, владельцами которых являются за-

рубежные или канадские транснациональные компании. Производительность на таких предприятиях в среднем на 60% выше, чем на предприятиях, владельцами которых являются канадские компании, не имеющие зарубежных филиалов. Имеющиеся ограничения для иностранных инвесторов, по мнению специалистов министерства, отрицательно влияют на репутацию Канады за рубежом. В прессе появилась информация, что новое консервативное правительство возможно будет рассматривать вопрос о снятии ограничений для иностранных инвестиций в сфере телекоммуникаций. www.economy.gov.ru, 28.4.2006г.

— Премьер-министр Канады Пол Мартин пообещал, что либеральное правительство предоставит налоговые льготы маленьким предприятиям, увеличив на 50% сумму, освобожденную от налога на прирост капитала для маленьких предприятий и фермеров.

В соответствии с этим предложением сумма, освобожденная от налога на прирост капитала, вырастет с C\$500 000 до C\$750 000, это означает, что владельцы компаний, желающие продать акции с целью получения выгоды, могут не платить налог с первых C\$750 000 прибыли.

Фермеры также получают освобождение от налога при продаже собственности, включая землю, здания и акции фермерских компаний.

«Маленькие предприятия играют совсем немаловажную роль в создании рабочих мест и обеспечении роста канадской экономики», — отметил Мартин. «Благодаря этой мере владельцы маленьких предприятий и фермеры смогут больше прибыли сохранить себе и передать бизнес будущему поколению», — добавил он.

В соответствии с планами либералов ставка общего налога на прибыль компаний для маленьких и средних предприятий с доходом свыше C 300 000 долл. будет снижена с 21% до 19%. Offshore.SU, 21.12.2005г.

— Аналитический центр C.D. Howe Institute сообщил во вторник, что у Канады очень высокое налоговое бремя на инвестиции для развитого государства, и посоветовал Оттаве пересмотреть налоговую систему на федеральном уровне и на уровне провинций на предмет конкурентоспособности. В докладе говорится, что в 2003г. канадское правительство повысило налоги и другую прибыль до 41,7% ВВП, это средний показатель для 28 государств-членов ОЭСР.

Однако когда дело доходит до налогов на капиталовложения, действительная налоговая ставка в Канаде равняется 39%. Приняв во внимание налоги на доход корпораций и другие связанные с капиталом налоги, центр пришел к выводу, что действительная налоговая ставка на капитал в Канаде стала второй по величине среди 36 промышленных и лидирующих развивающихся стран.

Кроме того, в докладе говорится, что существуют региональные различия в налогах на инвестиции в Канаде. Самые высокие ставки в Саскачеване и Онтарио, а самые низкие в Ньюфаундленде, Новой Шотландии и Нью-Брансуике.

Аналитический центр также пришел к выводу, что максимальные ставки на доход от основной работы семей со средним доходом составляет 60%, а налоги на инвестиционный доход пенсионеров со средним доходом даже выше, они превышают 80%.

Исходя из сложившейся ситуации, центр советует федеральному правительству сократить общую став-

ку корпоративного налога на федеральном уровне и на уровне провинций с 34,3% до 25% и разработать налоговый план на несколько лет, призванный решить проблемы налоговой системы и обеспечить больший экономический рост и более высокий уровень жизни канадцам. Offshore.SU, 23.9.2005г.

— По заявлению министра промышленности Дэвида Эмерсона Оттава оставит за собой право пересматривать и блокировать иностранные инвестиции в проекты, связанные с национальной безопасностью, из-за опасений распространения информации о «чувствительных», включая оборонные технологии. В списке областей, на которые могут быть введены ограничения, называются космические технологии и средства защиты информации. Соответствующий законопроект С-59 предложен правительством в конце июня для рассмотрения членами парламента. По соображениям безопасности в законопроекте также предлагается ввести разрешительный порядок в отношении иностранных инвестиций размером менее 250 млн.долл., которого не предусматривает действующее законодательство. www.economy.gov.ru, 28.7.2005г.

— По только что опубликованным данным Канадского статистического агентства, объем прямых иностранных инвестиций в Канаду в 2004г. увеличился всего на 3% по сравнению с предыдущим годом, составив 365,7 млрд.долл. Данный показатель значительно ниже среднего уровня прироста за последние 10 лет, который находится на уровне 9%. При этом статистики указывают, что проведенный пересмотр данных за 2003г. показал нулевой прирост прямых иностранных вложений в Канаду в том году. Столь резкое падение эксперты объясняют прежде всего укреплением курса канадского доллара по сравнению с американским, соответственно, канадцам стало значительно выгоднее покупать предприятия в США, тогда как для американских инвесторов канадские компании стали существенно дороже. По состоянию на конец 2004г. канадские инвестиции за рубежом на 80 млрд.долл. превышали иностранные инвестиции в Канаде.

За 2004г. канадский доллар укрепился на 7,9% по отношению к доллару США, на 2,9% — к японской иене, на 0,5% — к британскому фунту и сохранил прежнее соотношение с евро. IA Regnum, 18.5.2005г.

— По данным Статистического агентства Канады, с начала 2000г. темпы инвестирования канадских владельцев компаний в новое оборудование на своих предприятиях в Канаде в два раза выше по сравнению с аналогичным показателем для иностранных собственников предприятий. Канадцы в 2004г. инвестировали в оборудование 121,4 млрд. кан. долл., что на 12,9% больше по сравнению с 2000г. За этот же период иностранные владельцы предприятий увеличили инвестиции лишь на 5,8% до 39,5 млрд. кан. долл. IA Regnum, 4.2.2005г.

— Канадский институт корпоративных директоров (ICD) лоббирует в правительстве принятие изменений в правила налогообложения касательно того, как классифицируется и облагается налогом зарплата независимого директора.

Согласно закону о налогообложении прибыли Канады зарплата независимого директора рассматривается как доход, получаемый от работы. Тем не менее, как отмечает Беверли Топпинг, президент и исполнительный директор Института корпоративных директоров, существующее законодательство «не обеспечивает надлежащей поддержки независимы директо-

рам, которые несут определенные затраты, выполняя свои профессиональные обязанности».

«Их работа очень отличается от работы других служащих, и несправедливо, что они не могут принять к вычету эти затраты из суммы налога так же, как это делают бухгалтера и юристы», отметила она.

Бернард Вильсон, вице-президент аудиторской компании PricewaterhouseCoopers и председатель ICD, добавляет: «Рассмотрение зарплаты независимого директора как просто дохода от работы несовместимо с той важной корпоративной ролью по управлению, выполнение которой требуется от этих директоров, и явно выпадает из ряда недавних законодательных инициатив, повышающих статус и положение независимого директора».

Институт корпоративных директоров (ICD) ожидает мнения экспертов по вопросу налогообложения зарплаты директоров и направил документы в министерство Финансов Канады. Но ответ правительства еще не получен. Offshore.SU, 26.8.2004г.

АРМИЯ, ПОЛИЦИЯ

— Канадские военные в Афганистане приступили к использованию беспилотных летательных аппаратов израильского производства. Как подчеркнул представитель военного ведомства Канады, БПЛА будут использоваться в разведывательных целях и, в перспективе, позволят избежать многих жертв среди канадского контингента, сообщает «Лента.Ру».

Как подчеркнул собеседник, возможности новых беспилотников позволяют более эффективно использовать их в интересах разведки.

На территории Афганистана находятся 2500 канадских военнослужащих, основная часть которых дислоцирована в южной афганской провинции Кандагар. В конце пред.г. канадские власти дали понять, что не намерены продлить мандат пребывания своего воинского контингента после 2011г.

9 фев. министр обороны Франции Эрве Морен заявил, что Париж не будет увеличивать численность своего контингента в Афганистане. «Этот вопрос сейчас не стоит на повестке дня», — цитирует слова главы военного ведомства «Газета.ру». Он отметил, что Франция «и так предприняла огромные усилия для стабилизации обстановки в Афганистане». www.afghanistan.ru, 10.2.2009г.

— Канадским властям потребуется 583 млн.долл. на ликвидацию более 20 токсичных радарных станций на севере страны, сохранившихся со времен «холодной войны», сообщает РИА «Новости» со ссылкой на представителя минобороны Канады.

Как указывает агентство, ранее на операцию по восстановлению экологии планировалось потратить 280 млн.долл., а завершиться она должна была в 2008г. Теперь срок окончания инициативы перенесен на 2018г. и сумма увеличена вдвое.

Правительство Канады намерено демонтировать целую сеть станций дальнего радиолокационного обнаружения, использовавшие полихлордифенил — соединение, которое, как показали исследования, вызывает заболевание раком. www.bfm.ru, 24.12.2008г.

— В конце 2008г. стартует проект канадских военных Radarsat Constellation по развертыванию новой спутниковой разведгруппировки, которая займется сбором сведений о ряде регионов Земли — от канадской береговой линии до арктических областей. К 2012 на орбиту должны быть выведены три спутника; общий бюджет проекта составляет 580 млн.долл. Теоретически функции системы может выполнять один

аппарат, однако решено использовать три небольших устройства, которые проще и дешевле выводить на орбиту высотой 600 км., да и надежность такой распределенной системы будет выше. www.russians.ca, 9.12.2008г.

— Канадское правительство приняло сегодня решение об отправке в Афганистан в ближайшее время 8 модернизированных вертолетов СН-146 «Грифон» для сопровождения шести тяжелых транспортных вертолетов СН-47 «Чинук», сообщает «Известия.Ру». Вертолеты планируется оснастить крупнокалиберными пулеметами. Также в Афганистан перебросят 250 канадских военнослужащих для обслуживания вертолетов.

По словам министра обороны Канады Питера Маккея, использование вертолетов обеспечит канадскому контингенту «новые оперативные возможности». Прежний начальник штаба канадских вооруженных сил генерал Рик Хиллер отклонял предложения об использовании «Грифонов» в Афганистане, ссылаясь на то, что эти боевые машины не совсем удачно зарекомендовали себя в условиях жаркого климата и гористой местности.

В Афганистан численность канадского контингента составляет 2500 чел., которые дислоцированы в южной афганской провинции Кандагар. Канадские власти неоднократно заявляли о выводе своего контингента к 2011г. www.afghanistan.ru, 27.11.2008г.

— По заказу правительства Канады ванкуверской компанией International submarine engineering будут построены две автоматические мини-подлодки типа Explorer для погружений в Арктике, пишет газета «Известия». Проект стоимостью 4 млн.долл. должен быть завершен к 2010г. Аппараты длиной по шесть м. и весом 1800 кг. каждый будут использоваться, в частности, для картографической съемки океанского дна. Они совершат несколько плаваний протяженностью по 400 км. в районе к северу и западу от о-ва Элсмир — самого северного из канадского арктического архипелага.

Строительство этих мини-подлодок — составная часть усилий Канады по обеспечению суверенитета в Арктике и доступа к потенциально богатым залежам нефти на шельфе, по территории сравнимом с Европой. В окт. канадские и американские специалисты завершили сезон картографических съемок шельфа в море Бофорта, где, по оценкам, находятся весьма значительные запасы углеводородов. В ходе этой операции были задействованы ледоколы, которые буксировали контейнеры с научной аппаратурой.

Новые мини-подлодки значительно расширят возможности изучения шельфа: они смогут опускаться на глубину 5 тыс. м., а их бортовую аппаратуру можно будет запрограммировать на длительное плавание над подводными хребтами Ломоносова и Альфа в Северном Ледовитом океане. Росбалт, 11.11.2008г.

— Власти Канады не намерены пересматривать свои планы по выводу контингента из Афганистана в 2011г. Об этом заявил 5 нояб. министр иностранных дел этой страны Лоуренс Кэннон, сообщает «Взгляд». «Мы приветствуем тот факт, что Барак Обама, избранный на пост президента США, намерен уделить больше внимания Афганистану, — отметил он, имея в виду предвыборное обещание Обамы направить в Афганистан до 12 тысяч американских военнослужащих в дополнение к уже развернутым там 36 тыс. американских военнослужащих. — Однако эти планы США не повлияют на планы вывести наши войска в 2011г.».

Глава внешнеполитического ведомства Канады подчеркнул, что речь не идет о передислокации канадских войск из провинции Кандагар, где активно действуют талибы, в другие районы Афганистана.

На территории Афганистана под командованием НАТО служат 2,5 тыс. канадских военнослужащих, основная часть которых находится в южной афганской провинции Кандагар. В окт. этого года премьер-министр Канады Стивен Харпер высказался за установление сроков вывода войск из Афганистана. Он предупредил, что западная коалиция не сможет достичь своей цели в Афганистане, если не будет установлена дата вывода войск. Харпер предложил ускорить процесс модернизации и оснащения афганской национальной армии. www.afghanistan.ru, 6.11.2008г.

— Канадские власти намерены потратить 100 млн.долл. на создание системы обнаружения самодельных взрывных устройств в южной афганской провинции Кандагар. Как отмечают «Известия.ru», вокруг канадской базы будут развернуты до пяти аэроостатов и до 20 вышек с высокочувствительными детекторами и камерами с длиннофокусными объективами.

В Минобороны Канады уверены, что удастся осуществлять непрерывное наблюдение за территорией в радиусе 20 км. от охраняемого объекта.

Минобороны страны намерено приобрести новую технику для разминирования, а также аппаратуру, которая поможет выявлять лиц, причастных к закладке взрывных устройств на дорогах. Как ожидается, саперная техника поступит в войска уже летом будущего года, а к концу года может быть развернута сеть аэроостатов наблюдения и сеть вышек с аппаратурой слежения. Аэроостаты будут использованы в районе главной базы канадских войск — вокруг аэродрома Кандагара, а вышки будут возведены неподалеку от передовых постов, отмечает издание.

Численность канадских военнослужащих в Афганистане составляет 2,5 тыс. чел., основная часть которых дислоцирована в Кандагаре. С начала операции в 2002г. канадцы потеряли убитыми 97 военнослужащих, причем около половины из них погибли при подрывах автоколонн. Канадские власти уже неоднократно заявляли, что не планируют оставлять свои войска в Афганистане после дек. 2011г., когда истекает срок одобренного парламентом мандата. www.afghanistan.ru, 22.10.2008г.

— «Афганская миссия» — военные операции в Афганистане и программа экономической помощи стране обойдутся Канаде в 20,7 млрд.долл. к 2011г. Такую оценку представили накануне публикации официального доклада на эту тему эксперты неправительственной исследовательской организации *Rideau Institute*, сообщает Newsru.com.

Еще 7,6 млрд.долл., по данным экспертов, составляют прямые и косвенные потери для канадской экономики. Ранее представители консервативного правительства оценивали расходы на операцию с 2002 по 2008г. в 8 млрд.долл.

Эксперты полагают, что в условиях нынешнего финансового кризиса продолжение канадского участия в операции в Афганистане может серьезно сказаться на экономике страны. «Совершенно очевидно, что если правительство намерено оставить войска в Афганистане до дек. 2011г., то у него будут связаны руки в бюджетной и во внешней политике», — говорится в докладе экспертов.

На днях премьер-министр Канады высказался за определение сроков вывода войск из Афганистана.

По мнению канадского министра Стивена Харпера, западные лидеры заблуждаются в своем убеждении, что силы НАТО могут всегда оставаться в Афганистане. 10 окт. в военной победе в Афганистане усомнились французы. Французский военачальник генерал Жан-Луи Жоржелен в эфире французского телевидения поддержал точку зрения британского коллеги Марка Карлтона Смита, высказавшего ранее аналогичное мнение.

Численность канадского контингента в Афганистане составляет 2,5 тыс. военнослужащих, основная часть которых находится на юге страны — в Кандагаре. www.afghanistan.ru, 9.10.2008г.

— Канада не стремится сохранить свое военное присутствие в Афганистане, а руководство канадских вооруженных сил полагает, что 10-летний срок участия солдат и офицеров из Страны Кленового Листа в американской операции является достаточным. Об этом заявил премьер-министр Канады Стивен Харпер в беседе с журналистами, сопровождающими его в предвыборных поездках по стране, передает Известия.ru. Некоторые обозреватели увидели в заявлении канадского политика «предвыборный след». Известно, что большинство населения Канады выступает за вывод канадского контингента из Афганистана.

Заявление канадского премьера было сделано на следующий день, после выступления президента США Джордж Буша, который объявил о решении Вашингтона увеличить численность американского воинского контингента в Афганистане в ближайшее время.

На территории Афганистана под командованием НАТО несут службу 2,5 тысяч канадских военнослужащих. Основная их часть дислоцирована на юге страны (прежде всего, в провинции Кандагар). Канада развернула свой контингент в Афганистане в фев. 2002г. Военные расходы Оттавы на афганскую операцию составили, по некоторым оценкам, 6-7 млрд.долл., а средства, выделенные на программы помощи Афганистану — 1,9 млрд.долл.

Согласно последнему решению канадского парламента, военный контингент Канады в Афганистане остается до 2010г. www.afghanistan.ru, 11.9.2008г.

— Канада намерена арендовать от 6 до 8 военно-транспортных вертолетов Ми-8 российского производства для своего контингента в Афганистане. Об этом сообщается со ссылкой на заявление главы канадского военного ведомства Питера Маккея.

Стоимость аренды и страна, которая предоставит вертолеты Ми-8, на данный момент не известны. Согласно источникам в Минобороны Канады, официальная информация о сделке будет обнародована на следующей неделе.

Одновременно канадская сторона прорабатывает контракт стоимостью 375 млн.долл. на закупку 6 тяжелых военно-транспортных вертолетов СH-47D Chinook из состава армейской авиации США. Однако их поставка ожидается не ранее конца текущего — начала следующего года.

Как отметил Питер Маккей, вертолеты российского производства «имеют сопоставимую грузоподъемность» с американскими «Чинуками» и могут эффективно применяться для выполнения аналогичных задач по транспортировке военного имущества. Планируется, что они будут развернуты в Афганистане до поступления вертолетов из состава армейской авиации США.

Напомним также, что в апр. тек.г. правительство Канады направило запрос компании Boeing на по-

ставку 16 новых «Чинуков». Соответствующий контракт планируется подписать в ближайшие месяцы. Принятие вертолетов на вооружение намечено на 2011-14г. www.mcdrs.ru, 31.8.2008г.

— Канада четверг отменила совместные военные учения с Россией из-за ее участия в грузино-осетинском конфликте, сообщает агентство Франс Пресс. «В свете текущей ситуации в Грузии и после консультации с нашими американскими союзниками, мы пришли к согласию, что было бы нецелесообразно проводить совместные учения «Бдящий орел» (Vigilant Eagle)», — заявил министр обороны Канады Питер Маккей.

Совместные учения объединенного командования ПВО США и Канады (NORAD) и России должны были начаться 20 авг. Ранее появились сообщения об отмене учений FRUKUS-2008 в Японском море из-за отказа участия в них кораблей США и Великобритании. РИА «Новости», 15.8.2008г.

— Североатлантическому альянсу следует отправить больше военных в Афганистан для того, чтобы побороть атаки боевиков движения «Талибан». Как сообщает GZT.ru, с таким заявлением выступил накануне министр обороны Канады Питер Маккей.

По словам главы оборонного ведомства этой страны, военные силы Канады и других стран НАТО, представленные на юге Афганистана — самом опасном регионе страны, регулярно подвергаются атакам боевиков. При этом Маккей отметил, что многие члены НАТО отказываются посылать солдат для помощи в борьбе с террористами. Канада уже направила 2,5 тыс. солдат в г.Кандагар и планирует послать еще более 200. «Мы уже делаем достаточно, — заявил канадский министр, — но НАТО должно делать больше».

Военнослужащие Канады дислоцированы в основном в южной афганской провинции Кандагар, где ведутся активные боевые действия с талибами.

Накануне некоторые страны-члены альянса за нежелание отправить в Афганистан дополнительные силы подверг критике австралийский министр обороны Маккей.

Согласно другому сообщению, Канада намерена арендовать от 6 до 8 военно-транспортных вертолетов Ми-8 российского производства для своего контингента в Афганистане. Стоимость аренды и страна, которая предоставит вертолеты Ми-8, на данный момент не известны. Согласно источникам в Минобороны Канады, официальная информация о сделке будет обнародована на следующей неделе.

По словам главы оборонного ведомства этой страны, вертолеты российского производства «имеют сопоставимую грузоподъемность» с американскими «Чинуками» и могут эффективно применяться для выполнения аналогичных задач по транспортировке военного имущества. www.afghanistan.ru, 31.7.2008г.

— Канадское правительство недавно отменило ограничения на экспорт автоматического стрелкового оружия в 11 европейских государств. Об этом сообщила 23 апр. канадская газета «Глоб энд мейл».

Эта газета со ссылкой на последний доклад правительства сообщила, что 8 из вышеуказанных 11 стран оказались новыми членами НАТО, которые вступили в НАТО в течение 1999-2004гг. В заявлении канадского правительства говорится, что экспорт оружия в новые члены альянса отвечает интересам Канады, т.к. эти страны вместе с Канадой вносят вклад в общую оборону НАТО. Правительство приняло вышеуказанное решение также и потому, что оно осознало

большой вклад предприятий военной промышленности в содействие экономическому развитию и процветанию страны.

В вышеупомянутые 11 стран входят 8 новых членов НАТО — Болгария, Чехия, Эстония, Венгрия, Литва, Румыния, Словакия, Словения и три других государства — Турция, Исландия и Люксембург. Благодаря этому решению, Канада в дальнейшем сможет экспортировать свое автоматическое стрелковое оружие в 31 страну, ранее их было 22. Синьхуа, 24.4.2008г.

— В палате общин Канады 13 марта приняли законопроект, одоблив тем самым продление срока пребывания канадских войск в Афганистане до 2011г. в случае направления натовскими союзниками дополнительных 1000 чел. в южный район Афганистана и предоставления канадским войскам необходимой военной техники.

Согласно данному законопроекту, канадские войска останутся на территории Афганистана после фев. будущего года, когда истечет мандат пребывания этих сил в Афганистане, однако основной задачей канадских войск отныне будет не нанесение ударов по талибам, а содействие восстановлению Афганистана и подготовка правительственных сил этой страны. Синьхуа, 14.3.2008г.

— Канадский премьер-министр Стивен Харпер в состоявшемся в среду (по местному времени) телефонном разговоре с президентом США Джорджем Бушем заявил, что Канада не продлит мандата своих войск в Афганистане без дополнительного оснащения и военной поддержки со стороны других участников сил западной коалиции в этой стране, сообщает телекомпания Си-Ти-Ви.

По ее сведениям, С.Харпер уточнил, что канадские войска «останутся в Афганистане после истечения срока своих обязательств в 2009г. лишь в том случае, если НАТО направит туда дополнительно еще 1000 солдат».

Вечером в среду Белый дом подтвердил факт состоявшегося телефонного разговора. «Президент (Буш) сказал о направлении в Афганистан дополнительно 3200 морских пехотинцев США, а также о его готовности продолжать работать с НАТО по расширению обязательств (альянса) в отношении миссии в Афганистане», — заявил заместитель пресс-секретаря Белого дома Тони Фратто. Interfax, 31.1.2008г.

— 15 июня 2007г. премьер-министр Квебека Ж.Шаре обнародовал на пресс-конференции законопроект №9, внесенный им в Национальную ассамблею провинции. Это произошло через месяц после того, как Ж.Шаре в своей инаугурационной речи в национальной ассамблее призвал к принятию «закона Анастасии», названного им так в память Анастасии де Соуза, 18-летней студентки монреальского Колледжа Доусона, погибшей от руки убийцы — К.Гилла, который застрелил ее и ранил еще 19 чел. в ходе стрельбы, открытой им в кафетерии колледжа в сент. 2006г. Эта акция потрясла тогда всю страну.

Законопроект №9 предусматривает запрет на ношение любого стрелкового оружия, включая его имитацию, в учебных заведениях, в общественном и школьном транспорте. В дополнение к уголовному наказанию нарушителям грозит штраф до 5 тыс. кан.долл. Для владения оружием (включая любые операции с ним) потребуется разрешение от властей провинции. Для получения лицензии необходимо будет лично явиться в местный полицейский участок (ранее допускалось обращение по почте или через интернет). Операторы и инструкторы стрелковых

клубов, а также врачи, психологи, работники соцобеспечения обязываются информировать власти о любом подозрительном поведении своих подопечных.

Ж.Шаре пообещал выделять подразделению контроля за огнестрельным оружием службы безопасности Квебека 6,2 млн. кан.долл. в год для того, чтобы бороться с контрабандой наркотиков, а также дополнительное финансирование (1,7 млн. кан.долл.) на отслеживание преступного поведения путем «патрулирования» полицией сайтов интернета. Уполномоченному по стрелковому оружию в провинции Квебек будут также выделены дополнительные фонды для применения «уже существующих положений в области контроля за стрелковым оружием. Речь идет о 78 тыс. квебекцев, имеющих разрешение на владение запрещенным, главным образом, полуавтоматическим оружием, из которых 53 тыс. чел. так и не дали вразумительного объяснения, с какой целью они обзавелись им. Поскольку законопроект №9 не предусматривает полного запрета на владение стрелковым оружием, членам зарегистрированных стрелковых клубов будет по-прежнему разрешено иметь законным образом приобретенное стрелковое оружие запрещенных категорий, таких как полуавтоматическое оружие. Нынешние и будущие владельцы такого оружия, не являющиеся активными членами стрелковых клубов, будут лишены разрешений на оружие, либо им будет отказано в получении таких разрешений.

Президент канадской Коалиции стрелкового оружия У.Кукиер приветствовал внесение законопроекта, заявив однако, что этого недостаточно. Он призвал к принятию строгого провинциального законодательства в дополнение к федеральному. Запрет отдельных видов стрелкового оружия находится в компетенции федеральных властей. Это относится и к складированию стрелкового оружия, что сводит на нет правомерность рассмотрения на провинциальном уровне предложений о том, чтобы стрелковое оружие содержалось только в стрелковых клубах и на стрельбищах.

Генпрокурор пров.Онтарио М.Брайант, прибывший в Монреаль, чтобы продемонстрировать свою поддержку квебекскому законопроекту, заявил, что провинция уже и так предпринимает все возможное для сдерживания преступности с применением стрелкового оружия и желают, чтобы федеральное правительство сохранило практику учета оружия в Канадском регистре огнестрельного оружия. Указав при этом, однако, что ни один из уровней государственной власти не может вести эту борьбу изолированно от других, Л.Брайант призвал федеральное правительство передать провинциям Квебек и Онтарио больше полномочий для контроля над стрелковым оружием на местах.

Министр общественной безопасности пров.Квебек Ж.Дюпюи охарактеризовал законопроект №9 как «максимум» того, что провинция может сделать в области контроля над стрелковым оружием. Еще острее указал квебекским законодателям на сложность проблемы Ж.Шаре, заявивший, что «невозможно законодательством противостоять человеческому безумию». www.polpred.com, 29.6.2007г.

— В соответствии с ранее обнародованными планами с 18 июня 2007г. в Канаде началась полномасштабная реализация национальной программы защиты авиапассажиров (Passenger Protect Program), призванной, по мнению представителей канадского

правительства, существенно повысить безопасность пассажирских авиаперевозок. В рамках программы министр транспорта Канады наделен правом принять решение о недопущении на борт воздушного судна лиц, которые, по его мнению, могут представлять угрозу авиатранспортному средству и пассажирам. В соответствии с действующим законодательством (закон о воздушном сообщении *Aeronautics Act*, закон об общественной безопасности *Public Safety Act*), глава транспортного ведомства полномочен также определять, какие лица представляют угрозу авиационной безопасности, и требовать от авиаперевозчиков сведений о них. Соответствующие полномочия министра реализуются через специальное подразделение министерства транспорта — группу по безопасности (Safety and Security Group).

В рамках программы разработан порядок проверки персональной информации пассажиров (Identity Screening Regulations), согласно которому авиакомпании, осуществляющие авиарейсы как внутри Канады, так и на международных направлениях через канадские аэропорты, обязаны при регистрации на рейсы до оформления посадочного талона сопоставлять данные каждого пассажира с национальным «контрольным» списком (Specified Persons List). С подачи представителей СМИ, по аналогии с аналогичным списком, используемым в США, в обиходе прочно закрепился термин «список лиц, которым полет запрещен» (no-fly list). При первичном совпадении имени пассажира с именем, включенным в список, ему отказывается в автоматической регистрации на рейс (через интернет или киоск автоматической регистрации), и он направляется к сотруднику авиакомпании для дополнительной проверки.

Проверка производится на основании данных удостоверяющего личность пассажира документа с фотографией (или одновременно двух документов без фотографии). Такой документ в обязательном порядке должен быть выдан государственным органом (паспорт, водительское удостоверение, карточка медицинского страхования) и содержать данные, позволяющие точно определить личность (имя, дата рождения, пол). Требования об обязательном предоставлении подобного документа распространяются на всех лиц старше 12 лет. Если совпадают и дополнительные установочные данные, представители авиакомпании обязаны поставить в известность дежурного сотрудника Группы по безопасности минтранса, работающей в круглосуточном режиме, который после дополнительной проверки должен подтвердить необходимость принятия чрезвычайного решения (Emergency Directions), запрещающего допуск к полету конкретного лица. После принятия чрезвычайного решения оно передается авиакомпании, которая информирует пассажира и далее следует своим внутренним процедурам в сфере безопасности, а представитель минтранса одновременно информирует о решении федеральную и местную полицию.

Ведение национального контрольного списка лиц, представляющих угрозу безопасности авиатранспорта, также возложено на министерство транспорта. Включение в список и исключение из него производится министром на основании рекомендаций постоянно действующей Экспертной группы по безопасности авиапассажиров (Passenger Protect Advisory Group), состоящей из представителей минтранса, минюста, а также высокопоставленных сотрудников федеральной полиции (RCMP) и Ка-

надской службы безопасности по вопросам разведки (Csis). При необходимости к работе группы могут быть привлечены представители других ведомств. Минтрансом как головным ведомством разработаны критерии для включения в контрольный список.

Согласно этим критериям, лицо включается в список, если «его действия позволяют заключить, что, будучи допущенным на борт воздушного судна, оно будет представлять непосредственную угрозу авиационной безопасности». Под это определение подпадают лица, которые вовлечены или были вовлечены в деятельность террористических групп, и которых имеются достаточные основания подозревать в угрозе безопасности любого авиатранспортного средства, аэропорта, пассажиров, членов экипажа, окружающей публики; изобличенные в серьезных преступлениях против авиационной безопасности, угрожавших жизни людей; изобличенные в серьезных преступлениях, угрожавших жизни людей, и которые могут совершить нападение или нанести повреждения воздушному судну, пассажирам или членам экипажа.

При этом непосредственное включение в список происходит не просто на основании применимости одного из упомянутых критериев к конкретному лицу, а на основании заключения экспертной группы по итогам индивидуального рассмотрения всех обстоятельств в каждом конкретном случае. С целью постоянной актуализации контрольного списка предполагается, что не реже одного раза в 30 дней персональные данные каждого внесенного в него лица будут перепроверяться на предмет их точности и полноты, а также на предмет соответствия критериям включения в список.

Для рассмотрения жалоб пассажиров, которым отказано в регистрации на рейс, в рамках программы при министерстве транспорта действует служба по пересмотру решений (Office of Reconsideration), независимая от группы по безопасности. Служба рассматривает письменные обращения, направляемые в сопровождении заверенных копий удостоверяющих личность документов. Если в результате рассмотрения выясняется, что имела место ошибка в идентификации пассажира, по согласованию с заинтересованным лицом в контрольный список вносятся поправки, включая дополнительные идентификационные данные, позволяющие избежать подобных ошибок в дальнейшем.

Если же пассажир был идентифицирован правильно, служба по пересмотру решений еще раз изучает основания включения лица в контрольный список с учетом всех предоставленных материалов и при участии независимых экспертов по безопасности. По итогам нового рассмотрения министру транспорта даются рекомендации по исключению или сохранению данных заинтересованного лица в контрольном списке. В обоих случаях заявитель письменно информируется минтрансом о принятом решении. Решение об оставлении пассажира в контрольном списке может быть обжаловано в федеральном суде.

Большинство независимых экспертов сходятся в том, что лица, действительно представляющие угрозу авиабезопасности, и тем более планирующие какие-либо активные действия в отношении воздушных судов и пассажиров, едва ли будут пользоваться подлинными документами при попытках проникновения на борт самолета. Эти эксперты видят в канадской программе прежде всего «реакцию на американскую паранойю», стремление несколько успокоить таким образом южного соседа.

Очень активно в общественных кругах и СМИ Канады обыгрывается любая информация о практике применения «запретительных» списков в США и многочисленных связанных с ними казусах, тем более что их жертвами уже неоднократно становились и канадцы. Несмотря на все уверения канадских властей о том, что канадский контрольный список будет иметь весьма ограниченные масштабы (сейчас в нем 2 тыс. чел.) и регулярно пересматриваться, велики опасения, что по каналам спецслужб в него будут постоянно «перетекать» данные из гораздо более обширного (несколько десятков тыс. имен) американского списка. В Канаде господствует мнение, что американский список составляется более волюнтаристским путем. www.polpred.com, 22.6.2007г.

— 26 апр. 2007г. на 15 ежегодном торжественном вечере полицейского управления Йорка премьер-министр Стивен Харпер обозначил приоритеты предстоящей реформы уголовной юстиции в Канаде. По словам премьер-министра, несмотря на относительное по сравнению с другими развитыми странами (в т.ч. США) спокойствие на улицах канадских городов, криминальная обстановка в стране за последние 40 лет ухудшилась. Число насильственных преступлений, увеличилось в три раза. За последний год в Онтарио вдвое вырос процент убийств, связанных с деятельностью банд, 70% которых были совершены с использованием огнестрельного оружия. Остро стоит проблема с нарушениями правил дорожного движения лицами, в состоянии наркотического опьянения, и уличными гонщиками. В парламент Канады внесены 11 законопроектов, существенно ужесточающих уголовные и уголовно-процессуальные нормы. Они, в частности, предполагают:

- отмену условного отбытия наказания за преступления, за которые предусматривается тюремное заключение от 10 лет или более; увеличение минимального срока на казание для совершенных впервые преступлений насильственного характера до 5 лет, совершенных повторно — до 7 лет;

- изменение презумпции при решении об освобождении под залог для особо опасных нарушителей, на которых теперь ложится бремя доказывания, что они его заслуживают; ужесточение наказания за преступления, связанные с управлением транспортным средством в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

- создание правовой основы проверки водителей на содержание наркотических веществ в крови; введение уголовной ответственности за участие в уличных гонках; увеличение минимального возраста, в котором лицо может вступить в половую связь с 14 до 16 лет.

Новое правительство Канады планирует внести изменения в порядок выбора федеральных судей. Указанное решение будет оформлено в виде подзаконного акта, предполагающего введение в состав судебных выборных комиссий представителей правоохранительных органов. По мнению консерваторов, вышеуказанные поправки канадского уголовного кодекса будут способствовать уменьшению численности преступлений против жизни и здоровья граждан, снизят уровень бандитизма и количество убийств, совершаемых с использованием огнестрельного оружия.

Одним из следствий реформы станет неизбежный рост числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы или ожидающих суда в местах предварительного заключения. По мнению представите-

лей Исправительной службы Канады, с учетом того, что уже на данный момент большинство канадских тюрем переполнено, в случае увеличения нагрузки исправительной системе понадобится 250 млн. канадских долл. на введение дополнительных объектов и подбор персонала. Стоимость содержания одного заключенного в год составляет 85 000 кан.долл. Необходимо иметь в виду негативные социально-экономические последствия реформы: уменьшение трудоспособного населения, ухудшение финансового состояния семей заключенных, дополнительные затраты общества на реабилитацию последних.

Увеличение числа заключенных в масштабах страны не приводит к уменьшению количества совершаемых преступлений. В США на 100 000 чел. населения приходится 700 заключенных, что в семь раз превышает канадские показатели – 116 заключенных, однако американский уровень преступности превышает канадский в три раза. Эта разница объясняется криминологами скорее культурными различиями между двумя странами, выражающиеся преимущественно в отсутствии среди канадского населения традиции владения и использования огнестрельного оружия, за исключением охотничьего. www.polpred.com, 25.5.2007г.

– 11 дек. 2006г. управление министерства обороны Канады по НИОКР (Defence research and Development Canada, DRDC) объявило о начале очередного (шестого) этапа федеральной программы «Инициатива по исследованиям и технологиям в сфере оружия массового поражения (ОМП) и взрывчатых веществ» (CBRNE Research and Technology Initiative, CRTI), реализуемой с 2002г. совместно с министерством общественной безопасности и чрезвычайных ситуаций Канады (Public Safety and Emergency Preparedness Canada, PSEPC), а также о дополнительном выделении в 2007г. на новые проекты по данной программе 28 млн. кан.долл.

За пять лет, прошедших с момента запуска программы, уже израсходовано 116,9 млн. кан.долл. на проведение 79 научных проектов, а также 29 млн. кан.долл. на приобретение 88 различных технологических разработок в сфере борьбы с терроризмом.

Управление выделенными средствами на очередном этапе программы будет осуществляться новой научно-исследовательской структурой в составе министерства обороны Канады – Центром научных исследований в области безопасности (Centre for Security Science, CSS).

7 дек. 2006г. указанным центром объявлен конкурс на конкретные предложения по новым проектам, который продлится до середины апр. 2007г. Для участия в конкурсе приглашены представители промышленности, бизнеса, научных кругов, неправительственных организаций и федеральных ведомств.

В качестве основных приоритетов на очередном этапе программы намечены: разработка моделей управления группами быстрого реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций и терактов; создание концепции операции по взаимодействию федеральных, провинциальных и муниципальных сил при ликвидации чрезвычайных ситуаций; разработка моделей сотрудничества с США в области борьбы с незаконным перемещением через границу США и Канады ОМП; разработка переносных систем обнаружения ОМП, взрывчатых веществ и прекурсоров; разработка новых технологий диагностики, пригодных для использования в полевых условиях, для ран-

него выявления лиц, подвергшихся воздействию ОМП.

Военных также интересуют проекты в области проведения психологической работы с населением в связи с возможными угрозами терактов, ликвидации последствий терактов, включая меры по своевременному обеззараживанию местности и оказанию медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате возможного применения террористами химических, ядерных и радиоактивных элементов.

Реализуемая канадскими военными программа нацелена на продвижение современных технологических решений в области борьбы с терроризмом и, безусловно, заслуживает самого пристального внимания. www.polpred.com, 21.12.2006г.

– Выстраивание комплексных подходов к оценке и предупреждению о террористической (и иной) опасности начинается в Канаде под влиянием событий 11 сент. 2001г. Юридическую основу соответствующих формирующихся антитеррористических механизмов составили закон 2001г. по борьбе с терроризмом (Antiterrorism Act), закон 2002г. об общественной безопасности и основополагающая концепция 2004г. «Политика Канады в области национальной безопасности» (КНБ).

Именно в этом многостраничном документе обозначены ключевые элементы интегрированного подхода к потенциальным угрозам национальной безопасности: их выявление, оценка, предупреждение, а также соответствующая общегосударственная координация действий. В соответствии с КНБ, запущен процесс создания комплексной трехуровневой (федеральный центр – провинции – муниципалитеты) системы, общая координация которой была возложена на созданное в 2004г. Министерство общественной безопасности и чрезвычайных ситуаций (МОБЧС). Часть координационных функций отошли к созданному в том же году правительственному комитету по безопасности и чрезвычайным ситуациям и советнику премьер-министра (назначается с 2004г.) по национальной безопасности.

Сбор информации. Вся первичная информация, собирается Канадской службой разведки по вопросам безопасности (CSIS) и Королевской канадской конной полицией (RCMP) во взаимодействии с Управлением пограничной охраны, министерством по делам иммиграции и гражданства, Управлением безопасности связи при министерстве обороны и местными правоохранительными органами и передается в Объединенный федеральный центр по оценке угроз (Integrated Threats Assessment Centre – ИТАС), действующий на базе штаб-квартиры CSIS. Накапливаемая и частично обрабатываемая ИТАС информация в оперативном режиме направляется – по согласованию с МОБЧС – во все затрагиваемые конкретной ситуацией структуры, как государственные, так общественные и частные.

На следующем этапе происходит непосредственное подключение МОБЧС, которое обеспечивает более детальный анализ возникших угроз, контроль за механизмами передачи соответствующей информации, полноценное взаимодействие на всех уровнях государственных и негосударственных органов при принятии решений. Вся основная оперативная работа осуществляется сотрудниками структурного подразделения МОБЧС – Федерального оперативного центра (Federal Operations Centre – ФОЦ), действующего при опоре на аналогичные оперативные центры (ОЦ) под эгидой CSIS, RCMP, а также ОЦ других ве-

домств, провинций и муниципалитетов. Система выстроена по пирамидальному принципу, причем там, где собственные ОЦ отсутствуют, в обязательном порядке наличествуют прикрепленные оперативные сотрудники вышестоящих ОЦ. На МОБЧС возложены также функции постоянного мониторинга эффективности функционирования всех многочисленных элементов формирующейся системы национальной безопасности.

Разработка и внедрение федеральной шкалы предупреждения об угрозах безопасности (Government of Canada Warning System) началось в Канаде в авг. 2006г. Федеральная шкала имеет пять уровней угрозы.

1. Отсутствие подтвержденных угроз: отсутствие информации о наличии угрозы объектам особой важности (ООВ).

2. Низкий уровень: отсутствие надежной информации, подтверждающей наличие непосредственной угрозы ООВ и требующей усиления обычных мер безопасности.

3. Средний уровень: подтверждаемая надежной информацией идентификация непосредственной угрозы ООВ; существует вероятность угрозы инцидента. Средний уровень подразумевает наличие лишь общей информации о существующей угрозе; более детальная информация, подтверждающая направленность и/или временные рамки угрозы, отсутствует.

4. Высокий уровень: наличие непосредственной угрозы ООВ, подтвержденной надежной информацией. Существует высокая вероятность угрозы инцидента. Высокий уровень подразумевает наличие детальной информации о существующей угрозе, в т.ч., подтверждающей ее факт и/или временные рамки угрозы.

5. Уровень надвигающейся или существующей угрозы: наличие непосредственной угрозы ООВ, подтвержденной надежной информацией. Существует высокая вероятность угрозы инцидента; определена его направленность и/или временные рамки. Данный уровень может также использоваться применительно к инцидентам, которые происходят в данный момент, уже произошли и по-прежнему представляют угрозу и предполагают ужесточение мер контртеррористической безопасности.

В отличие от США, в Канаде не существует (и не планируется) цветовой шкалы предупреждения о террористической (и иной) опасности. Имеются и другие принципиальные отличия от американской системы. Во-первых, в Канаде при принятии решения об идентификации уровня угрозы в расчет принимается только достоверная информация; наличие непроверенных предположений не служит здесь (как в США) основанием для повышения планки на шкале угроз. Во-вторых, присвоение соответствующего уровня, за исключением особых ситуаций, не носит (как в США или в Великобритании) общенационального характера, а привязано непосредственно к затронутой данной угрозой территории или специфическому объекту. В-третьих, объектом информирования о сложившейся ситуации (за исключением разнотипных общенациональных бедствий) выступает не все население, а лишь соответствующие территориальные образования, ведомства и организации. При возникновении угрозы локального или общенационального масштаба существующая схема предполагает телевизионное обращение главы соответствующего города, провинции, государственной службы (по согласованию с МОБЧС) или премьер-

министра. Надежной системы единовременного оповещения всего населения в критической ситуации в Канаде пока не существует. В МОБЧС рассматривают в этой связи вариант повсеместной и общеобязательной установки в квартирах и офисах неких устройств по типу датчиков пожарной сигнализации. Канадцы усиленно собирают имеющийся в этой области международный опыт и планируют до конца 2007г. разработать и начать оперативно-техническое внедрение полномасштабной системы оповещения. В целях оптимизации управления федеральной системой предупреждения о террористической (и иной) опасности здесь также планируют к 2009г. завершить, территориальную централизацию существующих структур. www.polpred.com, 9.10.2006г.

— Отряд кораблей китайских военно-морских сил, в составе ракетного эсминца «Циндао» и корабля обеспечения «Хунцзэху», 25 сент. прибыл в г.Виктория на западном побережье Канады с пятидневным дружественным визитом в эту североамериканскую страну. В 09:30 по местному времени корабль обеспечения «Хунцзэху» и эсминец «Циндао» вошли в порт Эскуаймолт, где находится штаб Тихоокеанского флота ВМС Канады.

На официальной церемонии встречи командующий отрядом, заместитель командующего Северо-Китайским флотом НОАК контр-адмирал Ван Фушань выступил с речью, отметив, что дружественные отношения между КНР и Канадой развиваются очень благоприятно. Руководители двух стран и высшие военные руководители обеих армий часто обмениваются визитами. В этот раз отряд кораблей китайских военно-морских сил прибыл сюда с визитом, неся канадской стороне дружбу китайских ВМС и китайского народа. Он выразил уверенность в том, что обмен визитами между военно-морскими силами двух стран будет содействовать непрерывному углублению дружбы между двумя странами и двумя армиями. 21 авг. отряд кораблей ВМС Китая вышел из г.Циндао. Он посетил американские военно-морские базы Перл-Харбор и Сан-Диего. Отряд выйдет из г.Виктория на Филиппины с визитом. Синьхуа, 26.9.2006г.

— В Москве судьи России и Канады обсуждают проблемы разработки и применения антитеррористического законодательства. «В системах, основанных на принципе верховенства закона, именно суды занимаются оценкой законности государственных мер по борьбе с этими (террористическими) угрозами. Судам необходимо обеспечить баланс между индивидуальными свободами и нуждами коллективной безопасности», — сказал судья Конституционного суда (КС) РФ Борис Эбзеев на конференции, которая открылась. По его мнению, разработка общих подходов к предотвращению новых угроз безопасности — одна из наиболее серьезных проблем, с которой сталкиваются федеративные государства в XXI веке.

Экс-председатель КС Марат Баглай сказал, что «сейчас часто формулируют тезис, что безопасность важнее свободы». С этим можно согласиться, считает он, так как во главу угла ставятся человеческие жизни. «С другой стороны, права и свобода человека не должны быть нарушены», — сказал Баглай. Он признался, что «сейчас очень сочувствует президенту США», напомнив, что недавно суд признал неконституционным распоряжение Джорджа Буша, разрешающее прослушивать разговоры подозреваемых в содействии террористическим организациям. «В этом случае делается крен в отношении защиты прав

чел., но при этом страдает безопасность», — считает экс-председатель КС.

Судья Верховного суда России Владимир Дорошков обратил внимание собравшихся на проблему выдачи международным розыском обвиняемых в содействии террористам. Он подчеркнул, что в последнее время руководители и организаторы террористических движений часто остаются безнаказанными, а уголовные сроки получают их подчиненные. Судья Верховного суда Канады Мишель Бастараш сказал, что главная задача участников конференции — не давать оценку действующим законодательствам двух стран. «Наша задача — побольше узнать о законодательстве друг друга, чтобы дополнить и унифицировать его. Нам необходимо обсудить вопросы его реализации и судебной практики», — сказал Бастараш. РИА «Новости», 18.9.2006г.

— ВВС Канады завершили первый этап программы общей стоимостью в 2,3 млрд.долл. по модернизации 80 истребителей CF-18, которые находятся на вооружении уже 20 лет.

В ходе первого этапа самолеты были оснащены новой радарной системой, современной радиостанцией, устойчивой к помехам, новыми бортовыми компьютерами и навигационными системами, а также модернизированной системой опознавания «свой-чужой». В ходе второго этапа модернизации, который продлится до 2009г., CF-18 будут оборудованы новыми системами связи, усовершенствованной антиракетной электронной системой, а также встроенными в шлем пилотов дисплеями, что позволит им не отвлекаться на приборные доски. Весь комплекс мер позволит истребителям, по мнению главнокомандующих ВВС С.Лукаса, оставаться в строю до 2017г. Большим вопросом является дальнейшее обновление авиапарка. Канада в принципе могла бы отказаться от боевых истребителей — по примеру Новой Зеландии, однако обе страны нельзя сравнивать ни по количеству населения, ни, тем более, по площади, а значит, Канада должна будет иметь истребительную авиацию. Решение, какие самолеты использовать, надо будет принимать не позднее 2010г. Вариантов несколько. США совместно с некоторыми странами-союзниками, включая Канаду, уже инвестировавшую в этот проект 300 млн.долл., разрабатывают истребитель следующего поколения F-35. Могут быть и другие потенциальные кандидаты на замену CF-18, включая новый «Еврофайтер», или даже новые российские истребители. www.economy.gov.ru, 13.9.2006г.

— В администрацию Курганской обл. поступили документы с саммита «Группа восьми», который прошел в Санкт-Петербурге 16 июля. «Большая восьмерка» подтвердила свои обязательства по «Глобальному партнерству против распространения оружия и материалов массового уничтожения», обозначенные в документах саммита в Кананаскисе еще в 2002г. Утилизация химического оружия, списанных атомных подводных лодок, трудоустройство бывших ученых-оружейников и уничтожение расщепляющихся материалов были обозначены в качестве приоритетов. «Группа восьми» подтвердила свое обязательство выделить России до 20 млрд.долл. до 2012г. для поддержки проектов в рамках этой инициативы. Россия со своей стороны значительно увеличила объем финансирования программы по уничтожению химоружия. Это касается строительства одного из объектов в г.Щучье Курганской обл. Об этом сообщили в пресс-службе губернатора Курганской обл.

В результате достигнутых договоренностей продвинулись работы по сооружению объекта в г.Щучье при участии США, Канады, Великобритании, Италии, Швейцарии, Чехии, ЕС, Норвегии, Нидерландов, Швеции, Новой Зеландии, Ирландии и Бельгии. Этот объект планируется ввести в эксплуатацию в 2008г.

Франция планирует предоставить финансовые средства для работ по уничтожению химического оружия в России, первоначально на проекты в г.Щучье, после ратификации двустороннего соглашения с Россией, подписанного 14 фев. 2006г.

В 2006-07гг. Канада ассигнует 28 млн.долл. на строительство 18 километровой ж/д ветки, соединяющей хранилище химических боеприпасов около пос.Плановый с заводом по их уничтожению. Канада выделила на проекты в Щучьем 88 млн.долл.

Кроме того, Канада, Нидерланды, Великобритания, Финляндия и Швейцария финансируют деятельность центров по работе с общественностью, расположенных вблизи некоторых объектов. ИА Regnum, 15.8.2006г.

— Канада выделила 30 млн.долл. на строительство в Курганской обл. железной дороги протяженностью 18 км. Это необходимо для обеспечения безопасной перевозки приблизительно 1,9 млн. единиц химических боеприпасов от места их хранения к месту уничтожения в Щучанском районе.

Заместитель руководителя Роспрома Виктор Холстов, принимавший участие в церемонии начала строительства железнодорожной ветки, выделение средств осуществляется на основании меморандума о взаимопонимании между правительствами Великобритании, Северной Ирландии и Канады по вопросу содействия уничтожению химоружия в России. 1 млн.долл. на возведение железнодорожного моста через реку Миасс выделила также американская неправительственная организация «Инициатива по уменьшению угрозы», отметил замруководителя Роспрома. Щучанский объект по хранению химоружия специализируется на хранении химических снарядов ствольной и реактивной артиллерии и боевых частей ракет в наполнении фосфорорганическими отравляющими веществами: зарином, зоманом, ви-иксом. Всего на Щучанском объекте хранится 13,6% от российских запасов ОВ. Прайм-ТАСС, 28.7.2006г.

— Афганистан рассматривается Канадой одним из приоритетных внешнеполитических направлений. Проводилась и проводится линия на активную поддержку администрации Х.Карзая. Оттава особое внимание уделяет реализации программы «три Д» (разоружение, демократия, защита).

В 2001-04гг. в составе МССБ, действовавших в соответствии с резолюцией 1386 СБ ООН, на территории Афганистана находился канадский воинский контингент (КВК) численностью 2000 чел. Меньше чем через год после инициированного в авг. 2004г. правительством П.Мартина вывода КВК Оттава (отчасти под давлением американцев) начинает восстанавливать свое присутствие в Афганистане. В начале июня 2005г. с военной базы Эдмонтон (Edmonton) в Кандагар была направлена передовая группа, численностью 44 чел., для обеспечения начала развертывания тыс.го канадского контингента. На первом этапе перед передовой группой стояла задача по проведению необходимых подготовительных мероприятий в плане обеспечения практической деятельности команды из провинциально-восстановительной команды (ПВК), численностью 250 чел. Команда при-

была в Кандагар в авг. 2005г. В ее состав вошли представители Канадской королевской конной полиции, МИД, КАМР, а также военнослужащие, сотрудники служб технического обеспечения, строители и другие специалисты. В авг. 2005г., в Кабул был направлен с военной базы Петававы (Petawawa) очередной целевой контингент (700 чел.) с первоочередной задачей по обеспечению безопасности парламентских выборов, намеченных на сент. 2005г. После окончания этой миссии основная часть этого контингента была передислоцирована в Кандагар. В авг. 2005г. в Кандагаре была развернута ПВК, а в янв.-фев. 2006г. штабная бригада и армейская оперативная группа численностью 1000 чел. В соответствии с данными Минобороны Канады, численность КВК в Афганистане составляет 2300 чел.

Премьер-министр Канады С.Харпер, а затем и министр иностранных дел Канады в апр.-мае 2006г. посетили канадский контингент в Кандагаре. В ходе визитов было заявлено о возможном продлении срока пребывания (завершался в 2007г.) канадцев в Афганистане. В мае 2006г. консервативное правительство внесло на рассмотрение парламента страны вопрос о продлении миссии канадских военных еще на два года. С небольшим перевесом (149 – за; 145 – против) данная инициатива была одобрена парламентом 18.5.2006. Канадские военнослужащие остаются в Кандагаре до фев. 2009г.

Основной правительственной структурой, осуществляющей непосредственное перечисление средств из канадского бюджета на различные программы в Афганистане, является Канадское агентство международного развития (КАМР). В основном под эгидой КАМР, а также канадских военных и дипломатов на сегодня запущены/реализованы следующие программы.

1. В рамках программы новая инициатива (New Beginnings Program), финансируемой КАМР, 62000 граждан Афганистана были разоружены и вернулись к мирной жизни – учеба и ведению дел в сельском хозяйстве и в малом бизнесе.

2. В рамках программы Инвестиции и поддержка микроэкономики (Microfinance Investment and Support Facility), Канада обеспечивает большой диапазон финансовых услуг, включая ссуды для развития предпринимательства, сберегательные услуги и займы людям с низкими доходами;

3. 8000 деревень были определены КАМР для участия в программе национальной солидарности (National Solidarity Program), что позволило 140000 семей обустроить с/х инфраструктуру и приступить к работе;

4. При непосредственном участии дипломатов из канадского посольства в Кабуле и военного персонала, при тесном сотрудничестве с афганским политическим руководством, изъяты и переданы афганским властям 9000 ед. тяжелого вооружения (артиллерии, ракетных установок).

Активностью на афганском направлении канадцы пытаются «компенсировать» перед Белым домом свой отказ от военного участия в иракской кампании. www.polpred.com, 20.6.2006г.

– В начале июня 2006г. в г. Торонто и его пригородах канадскими спецслужбами была проведена масштабная блиц-операция по нейтрализации группы исламских экстремистов в связи с подготовкой к проведению крупных терактов в провинции Онтарио.

В операции было задействовано 400 сотрудников КСИС, РСМП и провинциальной полиции. В раз-

личных частях города одновременно было арестовано 17 членов указанной группы, большинство из которых молодые люди 19-25 лет, в т.ч. пятеро несовершеннолетних. Им предъявлено обвинение в участии в террористической организации, незаконном импорте огнестрельного оружия и планировании терактов.

Во время обысков по местам жительства арестованных было изъято 3 т. аммиачной селитры – базового материала для изготовления взрывных устройств большой мощности, детонаторы с дистанционным управлением через систему мобильной связи, огнестрельное оружие, камуфляжная форма, радиостанции типа «Воки-Токи», перечень объектов планируемых терактов, пропагандистская литература и видео материалы исламистского содержания.

Помощник директора оперативного отдела КСИС Люк Портеланс информировал представителей СМИ, что члены группы проводили регулярные тренировки в «специальном лагере» на севере г.Торонто для проведения серии взрывов и штурма государственных объектов. В числе намеченных экстремистами целей терактов фигурируют: телевизионная башня, фондовая биржа, отделение КСИС в г.Торонто, здание федерального парламента в г.Оттаве, а также другие объекты и многолюдные общественные места. В планы террористов входил также захват заложников, в т.ч. премьер-министра Канады Стивена Харпера. В случае успеха они намеревались выдвинуть требование о выводе канадского воинского контингента из Афганистана и войск западной коалиции из Ирака.

Принадлежность членов группы к какой-либо международной террористической организации пока не установлена, однако, по мнению представителей спецслужб, они находились под «идеологическим» влиянием «Аль-Кайды» и готовились реализовать угрозы ее главарей, неоднократно призывавших к актам «возмездия» за участие канадцев в миротворческих силах в Афганистане.

Несмотря на успешную операцию спецслужб, разоблачение коснулось только одной из законспирированных на территории Канады экстремистских исламских группировок, вынашивающих аналогичные планы. Не исключается также наличие сообщников в других странах, в частности в США, Великобритании, Боснии, Дании и Швеции. По заявлению зам.руководителя РСМП Майкла МакДоннелла, «расследование по данному делу пока не закончено» и продолжается в тесном взаимодействии со спецслужбами других стран.

Власти избегают обвинений в причастности к происшедшим событиям местной мусульманской общины, лидеры которой выступили с осуждением действий и планов экстремистов. Все арестованные члены группы являются либо выходцами из мусульманских стран (Египет, Пакистан, Сомали и др.), либо родившимися в Канаде в семьях мусульманских иммигрантов. Большинство из них регулярно посещали исламский центр «Аль-Рахман» в г.Миссисаге (пригород г.Торонто) а один из активных членов группы был функционером указанного центра.

Властями принимаются дополнительные меры законодательного и организационного порядка по борьбе с терроризмом. В частности, в правительстве рассматривается законопроект по усилению контроля за продажей веществ, которые могут использоваться террористами для изготовления взрывных устройств. Об этом заявил министр общественной

безопасности Канады Стокуэлл Дэй. Предполагалось, что указанный законопроект будет одобрен к концу текущего года. Однако, по словам С.Дэя, в связи с антитеррористической операцией «его прохождение в парламенте, вероятно, будет ускорено».

Прошедшие события активно дискутируются в политических и общественных кругах страны, а также в СМИ. Наряду с положительными оценками действий спецслужб, звучит критика в адрес правительства консерваторов и премьер-министра С.Харпера за нынешнюю позицию в отношении Афганистана, провоцирующую активность террористов. Опрос общественного мнения показал, что значительное число (71%) канадцев ожидают усиления террористической активности на территории страны, а большинство (56%) из них считает, что власти и население пока не готовы к такого рода вызовам. 44% опрошенных высказались против дальнейшего направления канадских военнослужащих в Афганистан. www.polpred.com, 18.6.2006г.

— На Горно-химическом комбинате в Железногорске, в рамках международного сотрудничества проходят визиты американской и канадской делегаций. Об этом сообщили в пресс-службе Красноярского регионального информационного центра Федерального агентства по атомной энергии. Визит американских специалистов продлится до 8 июня. Среди целей посещения комбината — осмотр-подтверждение выполненных работ и обсуждение хода работ, проводимых на предприятии, по совершенствованию системы учёта, контроля и физической защиты ядерных материалов; обсуждение планов дальнейшего сотрудничества по программе совершенствования системы учёта, контроля и физической защиты ядерных материалов и сил охраны ГЧК; обсуждение вопросов по развитию компьютерных сетей, реконструкции и созданию учебного центра, оснащению сил охраны, контролю доступа на въездах в подгорную часть. Американская делегация в составе 6 чел. посетила ряд объектов в подгорной части ГХК.

Визит канадской организации продлится до 9 июня. Этот визит пройдет в рамках соглашения между правительствами РФ и Канады о сотрудничестве в области уничтожения химического оружия, утилизации атомных подводных лодок, выведенных из состава Военно-морского флота, учёта, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ. В рамках визита намечено предконтрактное посещение объектов предприятия с целью определения объектов и объёмов финансирования модернизации системы физической защиты предприятия; а также обсуждение планов по организации сотрудничества в рамках соглашения. ИА Regnum, 7.6.2006г.

— Канада выделяет дополнительно 55 млн.долл. на содействие России в ликвидации химического оружия. Об этом сообщил канадский министр иностранных дел Пьер Петтигрю. Он подчеркнул, что эта помощь является частью «Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения». В рамках данной программы, учрежденной на саммите «восьмерки» в канадском Кананаскисе в июне 2002г., Оттава обязалась выделить до 1 млрд.долл. в течение 10 лет на утилизацию списанных российских атомных подводных лодок и строительство мощностей для ликвидации химоружия. «Канада считает, что перечисляемые средства — это осознанный вклад в укрепление международной и канадской национальной безопасности», — отметил глава внешнеполитического ведомства.

Канада активно участвует в строительстве завода по уничтожению запасов химоружия в г.Щучье в Курганской обл., который будет введен в эксплуатацию в 2008г. Стоимость проекта, предусмотренного «Глобальным партнерством», составляет более 1 млрд.долл. Помимо России и Канады, в нем принимают участие США и Великобритания, а также другие доноры. В Щучьем предполагается уничтожить 1,9 млн. артиллерийских снарядов с химическим содержанием.

Еще до учреждения «Глобального партнерства» Оттава выделила более 5 млн.долл. на строительство в Щучьем объектов инфраструктуры. Что касается программы, принятой в Кананаскисе, то Канада уже выделила в ее рамках 33 млн.долл. на строительство 18 километровой ж/д для транспортировки снарядов со склада в пос.Плановый на завод в Щучьем для их последующей «разделки». www.economy.gov.ru, 24.10.2005г.

— Как сообщили 26 сент. местные СМИ, Канада в тот же день решила возобновить прерванные 30 с лишним лет поставки Индии ядерных материалов. Об этом заявил 26 сент. министр иностранных дел Канады Пьер Петтигрю после встречи со своим индийским коллегой Натваром Сингхом, находящимся здесь с визитом.

П. Петтигрю отметил, что Индия пообещала четко разграничить военные и гражданские ядерные объекты, поэтому его страна решила в соответствии с положениями о безопасности Магатэ предоставить индийским гражданским объектам ядерные материалы. Используя предоставленный Канадой плутоний, Индия в 1974г. осуществила взрыв своего первого атомного устройства, после чего Канада прекратила сотрудничество с Нью-Дели в этой области. В 1998г. Канада предприняла дальнейшие меры по ограничению поставок Индии ядерных материалов. Синьхуа, 27.9.2005г.

— Совет Федерации сегодня одобрил закон «О ратификации Соглашения между правительством РФ и правительством Канады о сотрудничестве в области уничтожения химоружия, утилизации атомных подводных лодок, выведенных из состава ВМФ, учета, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ». Соглашение было подписано 9 июня 2004г. в рамках договоренности «группы восьми» против распространения оружия и материалов массового уничтожения, Госдума ратифицировала его 1 июля. В соответствии с документом, Канада примет участие в создании объекта по уничтожению химоружия в г. Щучье Курганской обл. и утилизации АПЛ на судоремонтных заводах Архангельской и Мурманской областей.

Россия получит безвозмездную финансовую и техническую помощь со стороны Канады на реализацию программ уничтожения запасов химоружия и утилизации АПЛ. В тексте документа не содержится указания на конкретный объем оказываемого канадской стороной финансового содействия. Однако ранее представители программы «Глобальное партнерство» от Канады направили в правительство РФ письмо, где говорится о выделении на эти цели до 300 млн. канадских долл. (220 млн.долл.). Прайм-ТАСС, 6.7.2005г.

— Совет федерации в среду на пленарном заседании ратифицировал соглашение между правительствами России и Канады о сотрудничестве в области уничтожения химического оружия, утилизации атомных подводных лодок, выведенных из состава ВМФ,

учета, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ. «Соглашение направлено на создание правовой основы для практического и долговременного сотрудничества Российской Федерации и Канады во исполнение ими своих обязательств по Глобальному партнерству против распространения оружия и материалов массового уничтожения», - сказал, выступая на заседании, первый зампред комитета верхней палаты по международным делам Ильяс Умаханов. Напомнив, что соглашение было подписано в июне 2004г., Умаханов отметил, что документ определяет организационно-правовые формы для эффективного и безвозмездного содействия обеих стран в осуществлении программ уничтожения запасов химического оружия и утилизации атомных подводных лодок.

Основные положения соглашения определяют таможенные и налоговые освобождения, гражданскую ответственность за нанесенный ущерб и вопросы доступа на территорию расположения объектов. «В пакете документов к соглашению представлено письмо координатора программы «Глобальное партнерство», в котором подтверждены финансовые обязательства правительства Канады о выделении до 300 млн. канадских долл. на проекты в области уничтожения химического оружия и столько же на утилизацию атомных подводных лодок», - сообщил сенатор. На настоящий момент, по словам Умаханова, Канада выделила уже 25 млн. канадских долл. Он также напомнил, что в представленном правительством финансово-экономическом обосновании отмечается, что «ратификация соглашения позволит снизить нагрузку на федеральный бюджет и обеспечить загрузку российских предприятий и организаций, работающих по контрактам с выбранным канадским подрядчиком». РИА «Новости», 6.7.2005г.

— Канада намерена создать специальный антитеррористический центр на базе вооруженных сил. Министр обороны Канады Билл Грехем заявил, что в задачи нового центра будет входить быстрая мобилизация различных родов войск для борьбы с чрезвычайными ситуациями — от лесных пожаров и других стихийных бедствий до террористических атак.

Штаб-квартира нового антитеррористического центра будет располагаться в Оттаве. Будут действовать также 6 региональных штабов. Центр получит право привлекать к работе ресурсы сухопутных войск, военной авиации и флота. Планируется, что новая структура будет приведена в рабочее состояние уже весной 2006г. Росбалт, 29.6.2005г.

— Министр иностранных дел Канады Пьер Петтигрю сообщил о подписании второго соглашения о предоставлении России финансовой помощи суммой 32 млн.долл. на демонтаж списанных атомных подводных лодок. Эта инициатива является частью канадских обязательств внести на эти цели 1 млрд.долл. в течение 10 лет в рамках возглавляемого «большой восьмеркой» глобального партнерства против распространения оружия массового поражения. Канадская часть программы предполагает финансирование в течение 4 лет демонтажа 12 подводных лодок на 116 млн.долл. Помимо России и Канады в программе принимают участие США, Великобритания, Япония и Германия. www.economy.gov.ru, 27.4.2005г.

— Канада намерена добиваться повышения своего статуса и влияния в мире путем увеличения помощи иностранным государствам и наращивания военного потенциала. Об этом говорится в опубликованной во вторник новой концепции канадской внешней поли-

тики. «Мы хотим оказывать реальное влияние на прекращение и предотвращение конфликтов, улучшение благосостояние людей во всем мире, — заявил, представляя документ, премьер-министр Канады Пол Мартин. — Народ нашей страны давно понял, что в качестве гордого гражданина мира у Канады глобальные обязательства». С этой целью концепция предусматривает, в частности, ежегодное увеличение вплоть до 2010г. расходов Канады на оказание помощи зарубежным государствам на 8%. Расходы Оттавы на эти цели составляют 2,9 млрд.долл. Документ предлагает сконцентрировать эти средства для оказания помощи 25 странам мира, в основном африканским, где, по мнению Оттавы, она может быть использована наиболее эффективно. В их числе — Эфиопия, Гана, Индонезия, Шри-Ланка, Пакистан, Бангладеш и Украина.

В то же время планируется постепенно сократить помощь 155 другим странам. «Мы никого не бросаем, — заявила министр международного сотрудничества Айлин Кэрролл. — Все (существующие) программы и контракты будут завершены, мы не допустим резкого выхода». Она указала на то, что Канада продолжит предоставлять миротворцев и другую помощь таким «обанкротившимся государствам» как Гаити, Афганистан и Сомали. С этой целью новая концепция внешней политики Канады предусматривает увеличение в течение предстоящих пяти лет вдвое возможностей по развертыванию канадских вооруженных сил за рубежом. Планируется завербовать на службу по контракту дополнительно пять тыс.военнослужащих, создать силы быстрого развертывания, приобрести новые автомобили, самолеты и корабли. На эти цели планируется израсходовать 10,3 млрд.долл. РИА «Новости», 20.4.2005г.

— 85% руководителей канадских корпораций считают отказ от участия Канады в американской ПРО пагубным для развития американо-канадских торговых связей, отмечено в опросе, проведенном Comras Inc. По их мнению, поддержание хороших политических отношений является важным для создания рабочих мест в Канаде и процветания страны в целом.

Президент Торговой палаты Канады отметила, что в наибольшей степени пострадают аэрокосмическая и оборонная отрасли промышленности Канады; в других отраслях это будет менее заметно. Действия правительства П.Мартина вызывают удивление в деловых кругах страны: с одной стороны, увеличение военных расходов, заложенных в последнем бюджете, с другой —отказ от участия в ПРО. National Post, 7.3.2005г.

— Премьер-министр Канады Пол Мартин положил конец недомолвкам и спекуляциям вокруг участия своей страны в создаваемой США системе противоракетной обороны. Сегодня глава правительства официально и недвусмысленно объявил о том, что Канада отказывается участвовать в ПРО. Мартин сказал, что это решение принято после консультаций с министрами иностранных дел и национальной обороны.

«Мы уважаем право США на самооборону и защиту американского народа, и Канада будет совместно с Соединенными Штатами решать задачи обороны Северной Америки, однако канадские усилия в этом направлении не будут связаны с ПРО», — сказал он. Премьер-министр отметил, что Канада останется в составе Объединенного командования аэрокосмической обороны Северной Америки. Эта структура создана в 1958г. и находится в совместном ведении

США и Канады. «13 млрд.долл., выделенные на оборону в принятом госбюджете, доказывают, что Канада со всей ответственностью относится к национальной и международной безопасности», — сказал Мартин.

Вопрос о присоединении Канады к программе ПРО вызывал серьезные противоречия в парламенте, внутри Либеральной партии и в канадском обществе. Отказ Оттавы от участия в ПРО стал вторым крупным разногласием с США за последние два года после отказа Канады принять участие в войне в Ираке. Росбалт, 25.2.2005г.

— На оборонном судоремонтном предприятии «Звездочка» в г. Северодвинске (Архангельская обл.) канадские инспекторы проверили ход утилизации АПЛ, которая осуществляется на выделенные их страной средства. Группа инспекторов во главе с руководителем канадского проекта «Атомные лодки» Майклом Ушером работала на заводе четыре дня. Стороны выразили удовлетворение сотрудничеством и подписали акт приемки очередного этапа работ. Канада финансирует утилизацию на «Звездочке» трех российских многоцелевых (не несущих межконтинентальных ракет) атомных подлодок класса «Виктор» в рамках программы «Глобального партнерства», принятой на саммите стран «большой восьмерки» в 2002г. Теперь завод ведет демонтаж двух подлодок, третья ждет очереди на утилизацию у причала. По данным канадской стороны, на разделку трех АПЛ в Северодвинске выделено 18 млн.долл. Всего в этом г. Россия утилизирует восемнадцать АПЛ, из которых тринадцать — за свой счет. National Post, 17.11.2004г.

— Канадское агентство пограничных служб (КАПС или The Canada Border Services Agency, CBSA) было создано 12 дек. 2003г. как часть нового министерства общественной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям (Public Safety and Emergency Preparedness), которое включает в себя организационную деятельность по чрезвычайным ситуациям, кризисному управлению, национальной безопасности, исправительным учреждениям, общественному порядку, надзору, предотвращению преступлений, а также пограничным службам. КАПС отчитывается о своей деятельности перед вице-премьером — министром общественной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям Анной Маклеллан (Anne McLellan).

КАПС координирует деятельность основных служб, вовлеченных в процедуры упрощения и управления доступом товаров и въездом иностранных граждан в Канаду. Новое агентство призвано интегрировать ключевые функции, которые до этого были распределены среди трех организаций: Канадского агентства по таможене и доходам, службы разведки, службы гражданства и иммиграции Канады, функции инспекции импорта в портах Канадского агентства инспекции пищевых товаров. КАПС уполномочено управлять национальным пограничным режимом посредством администрирования в рамках 75 действующих законов в области торговли и туризма, а также международных соглашений и конвенций.

В круг обязанностей КАПС входит:

- выполнение соответствующих процедур по въезду и выезду иностранных граждан, включая идентификацию потенциально опасных лиц, ввозу товаров, включая с/х и пищевые продукты, опасные грузы;
- проведение оперативных мероприятий по проверке въезжающих лиц, а также другая работа с пра-

воохранительными агентствами для поддержания целостности границ и национальной безопасности;

- правоприменительная функция, включая проведение расследований, арестов, слушаний и изъятий;
- оказание поддержки в проведении переговоров по свободной торговле; и проведение соответствующих проверок и расследований в отношении демпинга и субсидий.

В неофициальных беседах сотрудники КАПС признают эклектический характер объединения в одном государственном учреждении столь различных функций, осуществленного в основном по соображениям бюджетной экономии. На практике «тематические» структурные подразделения КАПС, такие как дирекция по антидемпингу и субсидиям, продолжают работать в автономном режиме. www.economy.gov.ru, 18.4.2004г.

ФИНАНСЫ, БАНКИ

— Центробанк Канады заявил сегодня, что сокращает ключевую ставку рефинансирования до исторического минимума в 0,25%, сообщает агентство Bloomberg. Банк заявил, что не палнирует дальнейшего снижения ставок в течении года. Ставка overnight осталась на уровне 0,25%. RosInvest.Com, 21.4.2009г.

— Центральный банк Канады сегодня объявил об очередном снижении учетной ставки на 0,5% пункта до 0,5%. Это новое снижение данного показателя после того, как в янв. этого года он упал до самого низкого за всю историю уровня. В интересах стимулирования экономического роста и кредитной активности ЦБ Канады с конца 2008г. уже семьдью раз понижает учетную ставку. По сравнению с концом 2007г. в наст.вр. она уже снизилась на 4% пункта.

Директор ЦБ Канады Марк Корни отметил, что банк будет поддерживать нынешний уровень ставки или же дальше понизит ее, добиваясь зримых перемен в экономике. Он также дал прогноз относительно дальнейшего скатывания экономики страны и возможного продолжения рецессии до 2010г. Статистическое управление Канады 2 марта опубликовало доклад, в котором говорится, что в IV кв. пред.г. наблюдался отрицательный рост экономики в 3,4%. Это самый неблагоприятный показатель с 1991г. www.russian.china.org, 4.3.2009г.

— Центробанк Канады 20 янв. снизил базовую ставку на половину процентного пункта до одного процента. Об этом говорится в официальном пресс-релизе банка. Еще ни разу с 1934г., когда Центробанк Канады был учрежден, ставка не находилась на таком низком уровне, отмечает Bloomberg.

Основной причиной снижения ставки является мировой финансовый кризис, наступивший из-за дефицита ликвидности. Низкие ставки могут подтолкнуть банки вернуться на рынок кредитования и снабдить деньгами бизнес. Одним из минусов снижения ставки традиционно называется угроза повышения инфляция, однако в условиях кризиса эта опасность отходит на второй план. Кроме того, низкие ставки обычно приводят к понижению курса национальной валюты на мировом рынке.

Ранее резкое снижение базовых ставок, по которым монетарные власти согласны выдавать средства банкам, произошло в 2008 и начале 2009гг. в большинстве развитых стран мира. Так, в США ставка была понижена до рекордных 0-0,25% годовых. В еврозоне в янв. ставка опустилась до двух процентов годовых, а в Великобритании — до полутора процентов.

В некоторых странах, например в России, ставки во время кризиса не только не были понижены, но и выросли. Центробанк России пытается снизить инфляцию, которая по итогам 2008г. превысила 13%, и не допустить слишком резкого оттока средств из страны. Lenta.ru, 21.1.2009г.

— Bank of Canada снизил во вторник до беспрецедентного уровня — 1% — ставку межбанковского кредита. За последние 13 месяцев ставка понижена в общей сложности на 3,5% пункта и сейчас находится на самом низком уровне с 1958г., когда она составляла 1,12%

«В крупных промышленно развитых стран наступил экономический спад, который оказывает все более серьезное воздействие на страны с нарождающейся рыночной экономикой, — отмечается в заявлении руководства банка. — Объем канадского экспорта резко сократился, внутренний спрос падает в результате снижения реальных доходов населения и уровня доверия как потребителей, так и бизнеса».

По оценкам экспертов банка, спад в экономике страны в нынешнем году составит 1,2%, однако экономические трудности будут преодолены к 2010г., когда темпы роста экономики прогнозируются на уровне 3,8%. Таким образом, эксперты банка пересмотрели свою октябрьскую оценку, согласно которой спад в нынешнем году прогнозировался в 0,6%, а темпы экономического роста в 2010г. — в 3,4%. Канадские финансовые эксперты не исключают, что на заседании совета управляющих банка 3 марта учетная ставка может быть снижена еще на 0,5% пункта. Прайм-ТАСС, 21.1.2009г.

— Центробанк Канады снизил базовую ставку до минимального значения за последние 50 лет. Ставка сокращена на 0,75% пункта до 1,5% годовых. По мнению экспертов, мера позволит увеличить темпы роста экономики.

За 2008г. базовая ставка в Канаде была снижена на 3% пункта. Канада стала не первым государством, снизившим учетную ставку, в качестве меры по стимулированию потребительского спроса и поддержке экономики. В частности, 4 дек. 2008г. ЕЦБ снизил базовую ставку до 2,5% годовых, а центробанки Великобритании и Швеции — до 2% годовых.

Несмотря на то, что снижение учетных ставок традиционно считается положительной новостью (низкая базовая ставка позволяет финансовым организациям получать дешевые займы и кредитовать компании), подобные действия центробанков в текущих условиях неэффективны и не способны оказывать поддержку ни фондовому, ни валютному рынку. Кроме того, вполне вероятно, что это приведет к повышению инфляции и дальнейшей девальвации национальной валюты. Эксперты полагают, что в перспективе центробанкам придется искать новые методы воздействия на экономику и настроения инвесторов. www.canadets.com, 10.12.2008г.

— Канадское правительство решило заняться оздоровлением банковской системы. 75 млрд. канадских долл., предполагается направить на выкуп у местных банков ценных бумаг, обеспеченных ипотечными кредитами. министр финансов, Джим Флагерти сообщил, «на практике это решение означает, что объем господдержки канадских банков возрастет в три раза». Уточнив, что «Центральный банк Канады будет осуществлять наполнение финансовой системы страны ликвидностью настолько, насколько этого потребуют обстоятельства». Канада занимает первое место в рейтинге Всемирного экономического

форума самых здоровых банковских систем 2008г. www.canadets.com, 13.11.2008г.

— В понедельник курс канадского долл. вновь резко снизился — по отношению к ам.долл. он подешевел на целый цент и стоил 77,59 центов. Уменьшение курса на 0,97 цента за день стало причиной того, что канадский доллар упал до самой низкой отметки с сент. 2004г. Еще в мае курсы американской и канадской валют были практически равными, однако в течение лета последняя несколько утратила свои позиции и рухнула в окт. За месяц доллар подешевел почти на 17 центов — рекордный месячный показатель с 1950г.

Снижение цен на такие товары, как нефть и металлы, а также страхи международных инвесторов, считающих американский доллар спасением во время кризиса, внесли свою лепту в падение курса. Однако ряд банковских специалистов считает, что канадские доллар несколько восстановит свои позиции. Согласно различным прогнозам, к концу 2009г. он будет стоить от 85 до 96 американских центов, поскольку мировая экономика восстановится, и спрос на товары, а особенно нефть, возрастет.

Росту курса также может поспособствовать падение ам.долл. по отношению к основным валютам из-за замедления темпов развития американской экономики и огромного долга США. Специалисты RBC Capital Markets советуют пока продавать канадские долл. и покупать американские, по крайней мере, в ближайшее время. www.canadets.com, 29.10.2008г.

— Bank of Canada во вторник понизил учетную ставку на четверть пункта до 2,25% и предупредил о «серьезных последствиях» мирового финансового кризиса для экономики страны. Как отмечается в заявлении руководства банка, на экономику оказывают влияние «три взаимосвязанных фактора»: мировой финансовый кризис, перспектива «мягкого экономического спада» в глобальном масштабе и резкое снижение цен на многие виды сырья.

«Перспективы экономического роста, а также ситуация с инфляцией в стране сейчас более неопределенны, чем ранее», — указывается в заявлении. В то же время, по мнению руководства Центробанка, меры, предпринятые крупнейшими промышленно развитыми странами для стабилизации ситуации на финансовых рынках, «жизненно необходимы» для восстановления системы кредитования. Эти скоординированные действия, отмечается в заявлении, «обернутся прямой выгодой для экономики Канады, а также для ее прочной финансовой системы».

По оценкам банка, темпы роста ВВП в стране составят 0,6% в 2008 и 2009гг., а в 2010г. возрастут до 3,4%, в то время как инфляция будет сохраняться на уровне 2% вплоть до конца 2010г. RosInvest.Com, 22.10.2008г.

— Продавцы в Северной Дакоте выражают беспокойство в связи с падением курса канадского долл., что может негативно отразиться на желании жителей Манитобы ездить за покупками в США. Когда курс канадского долл. высок, в Северной Дакоте наблюдается приток покупателей с севера. Однако теперь продавцы беспокоятся, что после падения в пятницу до отметки 84 цента за один американский доллар количество покупателей перед Днем Благодарения значительно уменьшится.

Пока в гостиницах в Грэнд Форкс на праздничные выходные забронированы почти все номера, однако администрация гостиниц сообщила журналистам, что канадцы часто заказывают бронь за месяц напе-

ред, когда курс канадской валюты по отношению к американской еще был высок.

Несмотря на это, продавцы в США все еще надеются, что канадцы продолжат приезжать к ним за покупками, считая, что экономика Манитобы относительно стабильна, а уровень безработицы невысок.

В пятницу утром курс канадского долл. достиг отметки в 85 американских центов, а ко времени закрытия торгов он стоил уже 84,87 цента, подешевев, таким образом, сразу на 2,41 цента за день. Курс многих мировых валют падает в свете глобального экономического кризиса, охватившего развитые страны. www.canadets.com, 15.10.2008г.

— Банк Канады совместно с Федеральной резервной системой США, Банком Англии, Европейским центральным банком, Банком Японии и Швейцарским национальным банком объявил в четверг о «скоординированных мерах, призванных смягчить напряженность на рынке краткосрочных кредитов, номинированных в долларах США», после краха Lehman Brothers и фактической национализации AIG.

Достигнута договоренность между Банком Канады и ФРС о создании специального фонда в 10 млрд.долл., чтобы обеспечить долларовой наличностью клиентов в Канаде. Банк Канады сможет использовать этот фонд для поддержки любого финансово-кредитного учреждения в Канаде, которое будет испытывать недостаток наличных. Как указывается в заявлении Банка Канады, «в данный момент нет необходимости прибегать к таким мерам, однако выработка соответствующего соглашения на этот счет представляется разумным шагом».

В заявлении подчеркивается, что центральный банк «продолжает внимательно следить за ситуацией на мировых рынках и полон решимости в случае необходимости предоставлять наличные средства для поддержки стабильности канадской финансовой системы и для функционирования финансовых рынков».

Сообщение Банка Канады о создании фонда прозвучало практически одновременно с заявлением министра финансов Канады Джима Флаэрти относительно того, что «капитализация канадской банковской и страховой систем находится на высоком уровне и финансовая система в стране прочна». Прайм-ТАСС, 19.9.2008г.

— Сегодня Scotiabank праздновал открытие представительства в Москве в рамках планов банка по международному расширению. «Мы рады продолжать расширять свое присутствие в Европе и совершенствовать свои возможности по оказанию услуг клиентам Канады и других стран мира, — сказала Альберта Сефис (Alberta G. Cefis), исполнительный вице-президент и руководитель группы Global Transaction Banking (GTB), Scotiabank. — Наше присутствие в России позволит сделать Scotiabank единственным канадским банком и одним из немногих банков мира, непосредственно представленных в каждой из стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай)».

Имея представительство в России, банк расширит обслуживание торговых операций и корреспондентские банковские отношения во всем регионе. Россия, Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ), включая Казахстан и Украину, в настоящий момент обслуживаются отделениями Scotiabank в Торонто, управляющими документарными операциями, и подразделением ScotiaMocatta в Лон-

доне (Англия), предоставляющим услуги по операциям с драгоценными металлами.

«Представительство в России поможет банку Scotiabank «пустить корни» в стране и достичь лучшего понимания местных рынков и потребностей коммерческих предприятий, — сказал Роб Питфилд (Rob Pitfield), исполнительный вице-президент International Banking, Scotiabank. — Возможность вести бизнес в России, которая имеет большое население и находится на стадии экономического подъема, открывает двери как в эту страну, так и в страны Европы».

Представительство также послужит трамплином для других бизнес-линий банка Scotiabank, таких как ScotiaMocatta и Scotia Waterous. ScotiaMocatta мировой лидер на рынке биржевых и финансовых сделок с драгоценными металлами, а также Scotia Waterous, ведущая глобальная фирма по слияниям и поглощениям в нефтегазовой отрасли, входят в Scotia Capital — глобальное корпоративное и инвестиционно-банковское подразделение банка Scotiabank.

За последние четыре года Scotiabank объявил о 17 международных поглощениях. Вклад подразделения International Banking в общий годовой чистый доход в 2007г. увеличился до свыше 1,2 млрд. канадских долл., или на 31%. Более 34 000 сотрудников подразделения International Banking предоставляют финансовые услуги 5 млн. клиентов в странах Карибского бассейна и Центральной Америки, а также в Мексике, Латинской Америке и Азии.

Scotiabank также имеет более 120 сотрудников в семи странах Европы и Ближнего Востока, главным образом, представляющих Scotia Capital, корпоративное и инвестиционно-банковское подразделение банка.

В Великобритании Scotiabank Private Banking UK предоставляет полный спектр банковских услуг для частных клиентов. Scotia Capital в Лондоне предоставляет крупнейшим корпоративным клиентам Европы, Великобритании и Северной Америки и их дочерним компаниям кредитные услуги, услуги по операциям и сделкам с облигациями, услуги по слияниям и поглощениям в нефтегазовой отрасли, консультационные услуги, а также другие продукты и услуги, такие как продажа ценных бумаг, обмен валют, операции с деривативами и драгоценными металлами и управление рисками.

В других частях региона подразделение ScotiaMocatta действует в рамках соглашения с Национальным банком Дубая, осуществляя операции с банковскими металлами. В Египте Scotiabank предлагает широкий спектр документарных, коммерческих и розничных банковских услуг. Scotiabank Ireland предоставляет корпоративные кредитные услуги ведущим европейским и местным компаниям. Команда подразделения Credit and Equity Derivatives группы Scotia Capital, которая находится в Дублинском Международном центре финансовых услуг (International Financial Services Centre), также занимается структуризацией операций финансовых и кредитных учреждений.

Подразделение Global Transaction Banking банка Scotiabank предоставляет финансовые решения местным и зарубежным коммерческим и корпоративным клиентам. Оно стремится удовлетворить их потребности, опираясь на свой 175-летний опыт в банковской сфере. Scotiabank, который журнал Global Finance в 2008 и 2006гг. назвал «Лучшим торгово-финансовым банком Канады», через свое подразделение Global Transaction Banking предлагает широкий ряд финансовых услуг, включая электронные банков-

ские операции и платежи, документарные операции, обслуживание коммерческих и бизнес карточек, валютные и корреспондентские банковские операции. С учетом International Banking, подразделения банка Scotiabank, и Scotia Capital, собственного подразделения GTB по межбанковским операциям, у GTB имеется разветвленная сеть в 50 странах, а также беспрецедентное присутствие в странах Nafta (Североамериканского соглашения о свободной торговле) и уникальная зона обслуживания в Северной и Южной Америках.

Scotiabank (www.scotiabank.com.) является одним из главных финансовых учреждений Северной Америки и самым международным из канадских банков. Scotiabank Group и его дочерние организации, штат сотрудников которых насчитывает 60 000 чел., оказывают услуги 12,5 млн. клиентов примерно в 50 странах мира. Scotiabank предлагает ряд разнообразных продуктов и услуг, включая персональные, коммерческие, корпоративные и инвестиционные банковские услуги. Активы Scotiabank составляют 449 млрд.долл. (на 31 янв. 2008г.). Банк торгует на фондовых биржах Торонто (BNS) и Нью-Йорка (BNS). Прайм-ТАСС, 29.5.2008г.

— Банк Канады в марте 2008г. снизил учетную ставку сразу на 0,5% — до 3,5%. Впервые за последние 6 лет уровень ставки понизился больше, чем на четверть процента. В соответствии с официальным заявлением банка, снижение темпов роста экономики США может оказать большее, чем прогнозировалось ранее, влияние на экономику Канады. В перспективе не исключается дальнейшее снижение учетной ставки — для стимуляции экономических процессов, но без риска ускорить инфляционные процессы. Понижение ставки повлекло за собой и понижение курса канадского долл. на международной валютной бирже. www.economy.gov.ru, 13.3.2008г.

— Из-за опасения негативного влияния на канадскую экономику возможного спада экономики США ЦБ Канады 22 янв. объявил о снижении учетной ставки межбанковского кредита на 0,25% пункта — до 4%.

В заявлении, с которым выступил ЦБ Канады, говорится, что решение о снижении учетной ставки, принято, главным образом, для избежания негативного влияния замедления темпов развития американской экономики на канадскую экономику. Аналитики отмечают, что если ситуация на финансовых рынках будет ухудшаться, ЦБ Канады в ближайшей перспективе прибегнет, возможно, к очередному снижению учетной ставки.

Одновременно ЦБ Канады снизил прогнозы экономического роста в 2008г. Что касается инфляции, то ЦБ сообщил, что к середине года уровень инфляции в Канаде снизится до менее 1,5%. Синьхуа, 23.1.2008г.

— Две крупнейшие биржи Канады — в Торонто и Монреале — договорились о слиянии, сообщила сегодня газета Globe and Mail со ссылкой на осведомленные источники. Соглашение должно быть одобрено советами управляющих двух бирж, а также акционерами и регулирующими органами Канады.

После окончательного одобрения сделки руководство объединенной биржи будет находиться в Торонто. Прайм-ТАСС, 10.12.2007г.

— Канадский банк Scotiabank сообщил о намерении приобрести чилийский банк Banco del Desarrollo. Стоимость сделки оценивается в 1,03 млрд.долл. Scotiabank планирует приобрести 79% чилийского банка

у трех основных инвесторов — у чилийской инвестиционной компании Sociedad de Inversiones Norte Sur, у французской компании Credit Agricole и итальянской Intesa Sanpaolo. При условии, если сделка состоится на предложенных канадцами условиях, это будет самое крупное поглощение, проведенное банком Scotiabank с момента его образования. www.economy.gov.ru, 13.9.2007г.

— Королевский монетный двор Канады представил крупнейшую в мире монету номиналом в 1 млн.кан.долл., сообщает в пятницу агентство Рейтер. Золотая монета величиной с большую пиццу весит 100 кг. Ее диаметр составляет 53 см., толщина — 3 см. На отчеканенной из самого чистого золота (содержание золота — 99,999%) монете изображены кленовые листья. Выпуск монет планируется ограниченный. Представитель королевского канадского двора сообщил, что американский дистрибутор благородных металлов заказал три монеты, также заинтересованы страны Азии и Европы. Исходя из цены на золото — 683.30 долл., реальная цена монеты в два раза превышает ее номинал. РИА «Новости», 4.5.2007г.

— Получатель развалившегося канадского хеджевого фонда Альтернативное управление активами Portus (Portus Alternative Asset Management) готов приступить к распределению средств между инвесторами, согласно поданным на прошлой неделе документам в Высший суд Онтарио.

В прошлом июне агентство KPMG — получатель, подсчитало, что 85% средств будет возвращено инвесторам, однако не предоставило никаких временных рамок. Компания KPMG также просила суд разрешить тем инвесторам, которые вкладывали средства в регистрацию планов (более половины из 26 000 клиентов Portus) получить выплаты и вложить средства в дальнейшие регистрационные планы.

KPMG сказала, что летом было обнаружено 662,15 млн.долл. (канадских) и 37,2 млн.долл. (американских) вкладов компании Portus на 130 банковских и инвестиционных счетах в Канаде, Теркс и Кайкосе и на Каймановых о-вах, из 800 млн.долл., принадлежавших компании Portus. Большая часть вкладов Portus осталась привязанной к ценным бумагам, выпущенным французской компанией Societe Generale, которые были куплены за 529 млн.долл. и будут погашены за 2008-11 юл.

Основатель Portus — Боаз Мейнор, сбежавший в Израиль после развала фонда Portus и соучредитель Майкл Мендельсон были осуждены судом за нечестное обращение с клиентами. Мендельсон также обвиняется в незарегистрированной торговле и выпуске ценных бумаг без заполнения проспектов. Максимальным наказанием стали штраф в 5 млн. канадских долл. и пять лет тюремного заключения. Offshore.SU, 19.12.2006г.

— После фурора, которое вызвало недавнее заявление министра финансов Канады Джима Флегерти о продолжении налогообложения доходов трастовых компаний, новый законопроект столкнулся с препятствиями со стороны парламента на прошлой неделе.

Хотя правящая Консервативная партия имеет только 124 места из 308 в палате общин, она может рассчитывать на поддержку этого законопроекта от Квебекского союза и Новой демократической партии, опережая оппозицию Либеральной партии, которая занимает 101 парламентское кресло.

Новый законопроект предполагает, что изменения в налогообложении будут иметь законную силу с

2007г., однако последующие законы о предоставлении чрезвычайных полномочий Флегерти не будет представлять парламенту до истечения этого времени.

Следовательно, новые трастовые компании, сформированные после заявления Флегерти от 31 окт., будут подлежать новому налогообложению дивидендов. К трастам, которые сформировались до того времени, как было сделано сообщение, данные правила налогообложения будут применяться после 2011г.

Новый налог, появившийся как гром среди ясного неба, вызвал недовольство финансовых кругов, которых не поставили в известность о законопроекте. Это также привело в замешательство планы многих крупных компаний, которые заявили о своем намерении стать доходными трастами.

Ранее на этой неделе сообщалось, что корпорация EnCana Corp., самый крупный канадский поставщик природного газа, решила изменить свой статус и стать доходной трастовой компанией стоимостью в 20 млрд.долл., но отказалась от этой идеи, после заявления Флегерти. Две самые крупные телекоммуникационные компании BCE и Telus также пересматривают свои решения о переходе в статус трастов.

Несмотря на «слухи» о недавнем получении жалоб на политику от нескольких людей в Торонто, Флегерти остается при своем решении и полагает, что изменение политического курса привет лишь к дальнейшей дестабилизации рынков. «Если возникает вопрос, изменим ли мы свои заявления, сделанные на прошлой неделе перед правительством, то ответ будет отрицательным, и причиной тому служит обеспечение стабильности рынка», — процитировала его высказывание канадская газета Canada's Financial Post. Offshore.SU, 23.11.2006г.

— Канадское федеральное агентство по наблюдению за финансовыми потоками (Fintrac) сообщает, что в нынешнем году сумма нелегально переправляемых из Канады в другие страны и в обратном направлении денег практически удвоилась по сравнению с объемами пред.г. и достигла 5 млрд.долл. США. В отчете, представленном агентством в парламент, говорится о 168 подозрительных случаях переадресовки крупных сумм денег из страны в страну (в пред.г. — 142 случая). 250 млн.долл. США были напрямую связаны, по оценке специалистов, с финансированием террористических организаций. В 134 случаях трансакции касались «отмывания» денег, тогда как 33 случая связываются с террористической деятельностью. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— Курс американского долл. по отношению к канадскому держится на отметке 88,2-88,8 центов за 1 канадский доллар. Стабильно высокий курс канадского долл., по мнению местных аналитиков, может стать поводом к очередному повышению учетной ставки центральным банком Канады. www.economy.gov.ru, 28.7.2006г.

— Согласно итогам специального исследования Boston Consulting, канадские коммерческие банки за 2001-05гг. оказались на первом месте в мире по такому показателю как доходность на акции, который составил 15,5%. Далее следуют банки Австралии (14,3%), Франции (13,8%), Японии (9,1%), США (5,8%), Швейцарии (5,6%), Испании (4,8%), Великобритании (4,7%), Италии (2,6%) и Германии (0,9%). Как отмечается, столь успешные показатели достигнуты канадскими банками благодаря проведению таких мероприятий, как оптимизация системы менеджмента, жесткое сокращение расходов, снижение

участия в проектах, связанных с повышенными рисками, концентрация ресурсов на прибыльных направлениях деятельности. Весьма позитивное влияние на деятельность канадских банков оказывало также благоприятное экономическое положение Канады, которое характеризовалось такими факторами, как рост фондового рынка и рынка жилья. www.economy.gov.ru, 28.5.2006г.

— Банк Канады шестой раз подряд с сент. пред.г. поднял банковскую учетную ставку на 0,25% до 4%. Ведущие канадские банки сразу увеличили для своих привилегированных клиентов ставки кредитов до 5,75%. В марте показатель ключевой инфляции и темпы годовой инфляции остались без изменений — 1,7 и 2,2% соответственно. В марте по сравнению с предыдущим месяцем возросли цены на бензин, автомобили. Произошло снижение цен на компьютеры, одежду. По заявлению Банка Канады, умеренная корректировка учетной ставки необходима для поддержания баланса спроса и предложения на рынке товаров и услуг и сохранения уровня инфляции в пределах, установленных Банком. Экономика Канады, по мнению экспертов Банка, остается сильной и продолжает показывать хорошие результаты. По прогнозам Банка, в т.г. экономический рост составит 3,1%, в 2007г. — 3%, в 2008г. — 2,9%.

Канадский доллар продолжает укрепляться. Курс канадского доллара 27 апр. равнялся 89,01 центов США (13 апр. — 0,8661 кан. долл.). Это является рекордным показателем с нояб. 1991г. www.economy.gov.ru, 28.4.2006г.

— 30 янв. 2006г. курс канадского доллара достиг своего исторического максимума за 14-летний период. В течении торговой сессии он достигал уровня 87,46 центов США. На момент завершения торгов курс канадской валюты составил 87,24 американских цента за 1 кан.долл., самый высокий курс с 8 янв. 1992г. (по стечению обстоятельств именно в этот день на Торонтской фондовой бирже был осуществлен переход на электронную систему торгов, положивший конец 114-летней истории функционирования биржевого торгового зала).

Эксперты объясняют укрепление канадской национальной валюты устойчивым ростом мировых цен на энергоносители и металлы (энергоносители и продукты тяжелой промышленности составляют порядка 35% канадского экспорта). Свою роль в этом процессе сыграло повышение банковской учетной ставки. Только за прошедший год стоимость канадского доллара по отношению к американскому выросла на 8,3%.

Еще одним фактором, позитивно влияющим на укрепление канадской валюты, является серия покупок и поглощений канадских компаний, вызвавшая краткосрочный рост потребности в канадских деньгах. 30 янв. принадлежащая саудовскому принцу Аль Валиду Бин Талалу компания Kingdom Hotel International и инвестиционная фирма Colony Capital LLC объявили о намерении приобрести гостиничную сеть со штаб квартирой в г. Торонто Fairmont Hotels & Resorts Inc за 3,3 млрд.долл.США. На предшествовавшей неделе американский миллиардер Джерри Цукер (Jerry Zucker) заключил сделку на покупку старейшей канадской компании Hudson's Bay, добавив к первоначальному предложению в 1,1 млрд. еще 28 млн. канадских долл. В янв. было объявлено о покупке франко-люксембургским гигантом «Арселор» крупнейшей канадской сталелитейной компании «Дофаско». www.economy.gov.ru, 16.2.2006г.

– Совет по бухгалтерским стандартам Канады ратифицировал новый стратегический план изменений правил бухгалтерского учета. Ключевым моментом плана стало принятие за основу стандартов международной финансовой отчетности МСФО. По окончании периода внедрения – 5 лет – действующие правила канадского ГААП будут заменены МСФО. Решение было принято после проведения широких консультаций с компаниями и инвесторами, которые высказались против копирования стандартов США (US GAAP). Как известно, МСФО приняты в странах ЕС и Австралии. Новые требования будут применяться только в отношении акционерных обществ, поскольку развитие глобального рынка капитала представляет особый интерес именно для них.

Премьер-министр Пол Мартин заявил, что судьбу остро критикуемого банковским сообществом запрета на слияние крупных канадских банков предстоит разрешить будущему федеральному правительству. В 1998г., будучи министром финансов, Пол Мартин лично отверг 2 предложенных банковских слияния. На протяжении 8 лет вопрос остается открытым, что, по признанию банковского сектора, значительно снижает конкурентоспособность и эффективность канадских банков на глобальном рынке капитала. По мнению аналитиков, вопрос из практической плоскости перешел в политическую и будет оставаться на повестке дня до появления в Канаде правительства большинства, которое будет способно принять по нему окончательное решение. www.economy.gov.ru, 13.1.2006г.

– Банк Канады объявил об увеличении краткосрочной ставки на 0,25% до 3,25%. Это уже третье повышение ставок в т.г. До этого соответствующие решения принимались Центральным банком в сент. и окт. Изменения были продиктованы необходимостью контроля над инфляционными процессами. По последним данным, стоимость проживания в Канаде ежегодно вырастает на 2,6%. В то же время, средняя зарплата в стране за последние 12 месяцев увеличилась на 3,9%. Комментируя повышение краткосрочной ставки, представители Центрального банка заявили, что экономические прогнозы на 2006-07гг. указывают на необходимость повышения ставок и в дальнейшем (в течение следующих 4-6 кв.) с целью «предохранения экономики от перегрева». Принятие очередного решения такого рода намечено на 24 янв.

По данным Статистического агентства Канады, в нояб. индекс потребительских цен в стране снизился по сравнению с показателями предыдущего месяца на 0,6% и составил с начала года 2%. Основной причиной столь значительного снижения уровня инфляции называется ситуация с ценами на бензин, которые в нояб. упали. Среди факторов ускорения инфляционных процессов называются цены на природный газ, стоимость покупки и лизинга легковых и грузовых автомобилей, ресторанные цены.

ВВП Канады в окт. вырос на 0,2%. В канадском правительстве полагают, что рост стал возможен, в первую очередь, благодаря оживлению производственного сектора, в частности, автомобильной промышленности, где зафиксирован рост 9,4%. В то же время, после стабильного роста в сент., наметился некоторый производственный спад в горнодобывающей промышленности, а также нефтегазовом секторе. www.economy.gov.ru, 28.12.2005г.

– Двум канадским банкам, входящим в «большую шестерку» канадских банков, удалось добиться в этом году рекордных результатов по прибылям. Ос-

новной вклад сделан канадскими отделениями банков. В наступающем году также ожидается рост банковских доходов. Банк Монреаля (ВМО) доложил об увеличении прибылей по сравнению с 2004гг. на 4,1%, что составило 2,4 млрд. кан. долл. по состоянию на 29 нояб.. Основными сферами коммерческой активности ВМО в 2005г. являлись жилищная ипотека, кредитование населения (обслуживание кредитных карт) и инвестиционная деятельность. Наиболее прибыльной оказалась последняя четверть финансового года, закончившаяся 31 нояб.. В этот период доходы ВМО выросли на 20%, достигнув 657 млн. кан. долл. Аналитики ВМО прогнозируют дальнейший рост прибылей банка в 2006г. на 5-10%.

Тем временем Банк Новой Шотландии («Скошиабанк») завершил финансовый год с рекордным показателем прибылей в 3,21 млрд. кан. долл., что на 10% превышает прошлогоднюю в 2,9 млрд. Специалисты говорят об активности рядовых клиентов банка в Канаде, Мексике, странах Карибского бассейна, которая стала решающим фактором, отразившимся на итоговом результате. В качестве предпосылки для повышения клиентской активности эксперты называют стабильность экономики, создающую дополнительный потребительский спрос на банковские услуги. Доходность от кредитной деятельности «Скошиабанка» за рубежом в более чем 40 странах выросла на 12% до 800 млн. кан. долл. Основным региональным рынком банка за рубежом является Мексика, где банком за прошедшее десятилетие сделано инвестиций на 1 млрд. кан. долл., в результате чего удалось добиться приобретения мексиканского банка «Инверлат». В наступающем году руководство «Скошиабанка» намерено продолжить активную финансовую деятельность за пределами Канады, правда, расширение ее географии не предусматривается. Вместе с тем, эксперты банка говорят о необходимости значительной активизации на американском направлении. Кроме того, планируется расширение местной сети отделений банка. Недавно руководство «Скошиабанка» заявило о планах по приобретению 10 канадских отделений Национального банка Греции. www.economy.gov.ru, 13.12.2005г.

– В нояб. наблюдалось укрепление стоимости канадского долл. по отношению к американскому. По курсу Центрального банка Канады на 28 нояб. 1 долл. США соответствовал 1,1680 кан. долл. (15 нояб. – 1,1940 кан. долл.). www.economy.gov.ru, 28.11.2005г.

– В судебном отчете, представленном на этой неделе, компания KPMG заявила, что менеджеры канадского хеджевого фонда украли 13% активов, и поэтому KPMG хочет сделать Portus банкротом и ускорить распределение средств между 26 000 обманутых инвесторов.

В отчете говорится, что 662,15 млн. канадских долл. и 37,2 млн. американских долл. хранились на 130 банковских и инвестиционных счетах в Канаде, Терксе и Кайкосе и на Каймановых островах.

Большинство активов Portus (529 млн.долл.) по-прежнему вложены в векселя французского предприятия Societe Generale, а срок погашения приходится на 2008-11г.

Хотя все средства инвесторов должен был инвестировать фонд Portus, KPMG заявляет, что 13,3% или 90 млн.долл. забрали из BancNote Trust и BancLife Trust Investor Funds и использовали для уплаты различных взносов и общего финансирования деятельности Portus.

Фонд Portus не смог купить канадские ценные бумаги от имени BancNote Trust и BancLife Trust, как го-

ворилось в проспекте эмиссии. Сообщается, что LOM Holdings Ltd., офшорная торговая компания, расположенная на Бермудских островах, зарегистрировала сделки о передаче денег или акций от имени Portus; но в отчете также говорится, что ценные бумаги на рынке не продавались. Фонд Portus также не смог открыть индивидуальные трастовые счета для каждой серии векселей.

KPMG заявляет, что у инвесторов могут годы уйти на то, чтобы получить обратно свои деньги, но банкротство может ускорить этот процесс, инвестиции будет легче ликвидировать, включая векселя Societe Generale, и распределить средства между акционерами. Offshore.SU, 23.9.2005г.

— В результате урагана значительно повысился спрос на канадские энергоносители и лесные товары на рынке США. В этих условиях Банк Канады 8 сент. принял давно ожидаемое экспертным сообществом решение о повышении учетной ставки на 0,25% до 2,75%. Уровень учетной ставки оставался неизменным в течение последних 11 месяцев. В официальном заявлении центрального банка было отмечено, что экономические мощности страны близки к полной загрузке, однако, как обратили внимание аналитики, не прозвучало тезиса об угрозе ее перегрева. Такая формулировка, полагают наблюдатели, оставляет центральному банку достаточно широкую свободу действий на перспективу. Повышение учетной ставки на 0,25% воспринято деловыми кругами Канады спокойно, поскольку этот шаг полностью соответствует проводимому уже в течение нескольких лет курсу плавного регулирования финансовой политики.

Другим последствием урагана стало сокращение на 1/5 мощностей США по нефтедобыче. Не удивительно, что акции канадских энергетических компаний стремительно дорожают. Среди 15 крупнейших компаний Канады по уровню капитализации — 5 нефтедобывающих, всего год назад в этом списке таких компаний было только 3. Крупнейшая энергетическая компания страны EnCana при уровне капитализации в 50,7 млрд.долл. теперь уступает по этому показателю только банку Royal Bank of Canada.

Вызванный ураганом рост цен на нефть привел и к дальнейшему укреплению курса канадского долл. по отношению к американскому, причем все аналитики указывают на долгосрочный характер этого процесса. Курс канадского долл. по отношению к американскому 9 сент. достиг рекордного уровня за 13,5 лет — 0,85 долл. США за 1 кан.долл. Некоторые аналитики полагают, что очень скоро он повысится до отметки 0,90 долл. США. Вместе с тем, многое будет зависеть от динамики цен на энергоносители и уровня учетной ставки в США. www.economy.gov.ru, 13.9.2005г.

— Либеральное правительство стремится получить поддержку оппозиции, чтобы продвинуться в законодательном оформлении возможности слияния канадских банков с активами 5 млрд.долл. Министр финансов направил письма в адрес трех оппозиционных партий с просьбой обсудить тему как можно быстрее. Новые демократы незамедлительно ответили, что остаются на прежних позициях — противостоять слиянию банков. Некоторые правительственные источники сообщают о том, что либералы хотят получить письменное согласие на слияния от НДП и Квебекского блока, но представитель министра финансов заявил, что от партий ждут только ясности позиции и взвешенного обсуждения вопроса. С учетом того, что консерваторы, скорее всего, останутся на позиции поддержки слияний, банки могут получить зе-

ленный свет на укрупнение. www.economy.gov.ru, 31.7.2005г.

— Scotiabank советует федеральному правительству подумать о либерализации доступа иностранного капитала в канадский банковский сектор при очередном пятилетнем пересмотре закона о банковской деятельности. В 1998г. федеральная экспертная рабочая группа рекомендовала, чтобы в исключительных случаях правительству было предоставлено право выдавать разрешение на покупку канадских финансовых институтов зарубежными организациями, удовлетворяющими пруденциальным требованиям действующих регламентов. По мнению группы, финансовый сектор в целом должен оставаться под национальным контролем, «но из этого не следует, что абсолютно все значительные организации должны быть канадскими», указывает в своей экспертной записке Scotiabank.

Действуя в рамках процедуры пересмотра закона о банках, либеральное правительство стремится получить поддержку оппозиции, чтобы продвинуться в законодательном оформлении возможности слияния канадских банков с активами более 5 млрд.долл. Министр финансов Ральф Гудэйл направил письма в адрес трех оппозиционных партий с просьбой обсудить тему как можно быстрее. Новые демократы незамедлительно ответили, что остаются на прежних позициях — противостоять слиянию банков. www.economy.gov.ru, 28.7.2005г.

— В 2004г. Королевской Канадской конной полицией (КККП, примерный аналог американской ФБР — прим. ред.) был подготовлен доклад, согласно которому крупнейшие порты Канады являются центрами перевалки краденых, контрабандных и контрафактных товаров и, фактически, контролируются организованной преступностью — с запугиванием таможенников и полицейских и прочими мафиозными атрибутами.

Ежегодно через основные морские порты Канады проходит около 3 млн. контейнеров и, по оценкам экспертов, максимум 3% от их общего количества проходят какую-либо инспекцию.

Летом 2003г. таможенники проверили три контейнера на одном из терминалов Ванкувера и обнаружили почти 25,5 млн. контрафактных сигарет. Там же осенью того же г. власти конфисковали 118 тыс. коробок с сигаретами, провозимых в грузе фарфоровых изделий, а также почти 15 кг. фальшивых таблеток препарата Виагра, запрятанных в сигаретные коробки. В окт. 2003г. в Ванкувер прибыли 40 тыс. контрафактных батареек Дурасель, после чего они были отправлены поездом в Монреаль, где полиция обнаружила еще 20 тыс. штук. Все батарейки были крайне низкого качества, некоторые даже взрывались во время проведенных тестов.

Другие проверки выявляли т. наркотиков, запрятанных в диваны, коробки с маркерами, картофельным крахмалом и кормом для кошек едой, а также целые партии угнанных автомобилей класса «люкс».

Известно, что угнанные автомобили и грузовики, предназначенные для восточноевропейского и западноафриканского рынков, отправляются через Монреаль, рынок стран Вост-Индии «обслуживается» через Галифакс, Ванкувер же является транзитным портом для азиатских рынков.

По мнению председателя сенатского комитета по национальной безопасности и обороне К.Кенни, бюджет КККП, который в настоящее время составляет 1,8 млрд.долл., в целях адекватной борьбы в Канаде с

организованной преступностью необходимо увеличить на 30-50%.

Попытки транспортных властей Канады усилить контроль за портовыми зонами встретили жесткое сопротивление профсоюзов докеров во всех крупных портах, которые охарактеризовали такие намерения как «нарушение гражданских свобод и прав человека». *The Ottawa Citizen*, 14.5.2005г.

— Председатель Комиссии по ценным бумагам Онтарио сказал во вторник, что банкротство компании *Portus Alternative Asset Management*, которая получила более \$700 млн.долл. от 26 000 инвесторов, бросила тень на фондовую отрасль страны.

«Почему у компании были такие грандиозные продажи?» — спросил Браун. «Возможно, следует говорить об одной особенности — очень высоких предварительных сборах и последующих платежах за приведенных клиентов. Потенциальные заработки агентов были достаточно высокими». Агенты, которые привели клиентов в *Portus*, получили 4% со взноса клиента.

Manulife Securities International Ltd. (MSIL), подразделение *Manulife Financial Corp.*, также получило 0,5% комиссию за синдицирование. Компания *Manulife* обязалась гарантировать основные инвестиции клиентов, которых она привела в *Portus*, и внесла \$40 млн.долл. в счет обязательств *Portus*.

«Я считаю, что каждый, кто рекомендует сложные финансовые продукты, должен оценить свое понимание продукта, оценить свои обязательства перед инвесторами и убедиться в том, что эти продукты им подходят. Они должны служить интересам инвесторов», — сказал Браун.

В фев. Комиссия по ценным бумагам Онтарио запретила *Portus* братья за новое дело, в марте наняла расположенную в Торонто компанию *KPMG* для принудительной ликвидации, в то время как расследование еще продолжалось. На удивление соучредителю *Portus* Боазу Мейнору в марте разрешили покинуть Канаду. Доминик Д'Алессандро, президент *Manulife Financial Corp.*, считает этот поступок ужасным. Мейнора не обвинили ни в каких нарушениях, и компания заявила, что средства клиентов находятся в безопасности.

На суде компания *KPMG* обратила внимание на «необоснованные» переводы в офшор \$238 млн.долл. Газеты сообщают, что компания отослала на счета в банках Каймановых островов \$246 млн.долл. в то время, когда органы регулирования Канады уже проверяли ее деятельность. *KPMG* сообщает также, что совершались попытки уничтожить корпоративные документы.

Полиция думает над тем, есть ли основания для уголовного расследования дел *Portus*. И это через три месяца после того, как фонд обанкротился! *Offshore.SU*, 13.5.2005г.

— Бум инвестиционных трастов в Канаде является доказательством того, что система налогообложения государства нуждается в значительной реформе, говорится в заявлении главы аналитического центра *C D Howe Institute*.

Обращаясь к членам Общества финансовых аналитиков Торонто, Джек Минтц, президент и исполнительный директор организации, отметил: «Наша система налогообложения создает значительные проблемы для производительности, искажая выбор деловых организаций в Канаде, в частности инвестиционных трастов».

В соответствии с налоговыми правилами Канады трасты обязаны распределять среди владельцев боль-

шую часть прибыли, иначе на них наложат крупные штрафы — такая система, по словам Минтца, не сильно способствует расширению бизнеса.

И хотя он похвалил правительство за недавние реформы корпоративного налогообложения и обязательства отменить добавочный налог с компаний, Минтц отметил, что для процветания Канады необходимы более глубокие реформы.

Однако он выразил оптимизм по поводу того, что нынешняя налоговая реформа в США подтолкнет Канаду начать переговоры о крупной налоговой реформе. Минтц также сказал, что действующая система налогообложения стимулирует тратить средства, а не копить, а такая ситуация может привести к проблемам в будущем, потому что население стареет. *Offshore.SU*, 21.4.2005г.

— Небольшая, но во многом спорная часть новых жестких правил корпоративного управления США, наносит серьезный ущерб канадским фирмам. Дополнения, известные как раздел 404 или поправки *Sarbanes-Oxley*, были введены, чтобы положить конец скандалам, подобным банкротству *Enron Corp.* Зарубежные компании, торгующие в США должны к 2006г. полностью соответствовать новым правилам, а часть новшеств должна быть внедрена еще раньше. Одно из главных требований — расширение внутренней отчетности. Фактически, десятки компаний с капитализацией менее 700 млн.долл. столкнулись с серьезными проблемами реализации требований. Даже такие гиганты как *Eastman Kodak Co.*, производитель электроэнергии *Calpine Corp.* были вынуждены заявить о переносе завершения годовых отчетов. Значительно возросли затраты на проведение аудита. *United Technologies* потратила в прошлом г. на аудит, сделанный *PricewaterhouseCoopers LLP* в соответствии с требованиями *Sarbanes-Oxley*, 20 млн.долл., что в два раза превышает затраты 2003г. Средняя цифра дополнительных затрат в расчете на одну компанию в 2004г. составила 4,3 млн.долл. *Financial Post*, 14.4.2005г.

— Канадский доллар получил удар от зарубежных инвесторов, что некоторые аналитики связывают с создавшейся политической нестабильностью в стране и возможными федеральными выборами. Эта неопределенность удешевила канадский доллар до уровня 81.09 цента СИТА, продемонстрировав наибольшее падение по отношению к американскому доллару среди 60 валют. Другими причинами падения курса национальной валюты могли послужить смягчение цен на нефть и неизменность с 19 окт. кредитной ставки Банка Канады — 2,5%. По мнению Джорджа Дэвиса — аналитика *RBC Dominion Securities Inc.* — «главным двигателем» волны продаж канадского доллара зарубежными инвесторами, которые скупали йену и евро, явилось беспокойство за дальнейшую судьбу либерального правительства. Степень политической неопределенности может, таким образом, быть выявлена через международные валютные рынки. *The Globe and Mail*, 12.4.2005г.

— Канадский Совет по стандартам бухгалтерского учета распространил для публичного обсуждения предложение о переходе к 2010г. на международные стандарты финансовой отчетности (МСФО), получившие наибольшее распространение в Европе, отказавшись от семилетнего плана гармонизации своих правил со стандартами США. Стандарты МСФО устанавливаются Советом по международным стандартам бухгалтерского учета в Лондоне. Работа по гармонизации канадского GAAP с U.S. GAAP про-

должалась с 1998г., но на волне корпоративных потрясений в США, таких как Enron и Worldcom, Конгресс США утвердил закон Сарбанса-Оксли, который установил набор более строгих регламентов. В связи с этим Канаде стало чрезвычайно сложно поддерживать согласование собственных правил учета с американскими. *The Globe and Mail*, 5.4.2005г.

— Канадские газеты сообщают, что фонд хеджирования Portus, находящийся в сложном положении, послал на банковские счета на Каймановых островах С246 млн.долл., в то время как органы регулирования по всей Канаде проверяли его деятельность.

Газета *Globe and Mail* процитировала компанию KPMG LLP, которая назначена управляющим конкурсной массы фонда. «Мы не понимаем, почему деньги не должны перетекать в офшор», — сказал Боб Раско из аудиторской компании KPMG в интервью *Globe and Mail* в субботу. Также предпринимались попытки уничтожить документы компании, сообщает *Globe* со ссылкой на KPMG.

Считается, что 26 000 канадцев инвестировали С730 млн.долл. в фонд Portus. В прошлом месяце Комиссия по ценным бумагам Онтарио запретила Portus торговать ценными бумагами и выплачивать деньги клиентам, против фонда начали расследование.

Некоторых инвесторов в Portus направила компания Manulife Financial, это лидирующая канадская компания, предлагающая финансовые услуги. Сообщается, что Manulife предлагает некоторые гарантии таким клиентам в случае потери инвестиций в Portus. Инвесторы готовят коллективные иски против Portus и Manulife. *Offshore.SU*, 23.3.2005г.

— Компания Stelko Inc., вероятно, выйдет из процедуры защиты от кредиторов в конце июня или начале июля, после того как она более г. рассматривалась как несостоятельный должник. По словам президента компании К.Пратта, который принял на себя управление имуществом в начале 2004г., в ближайшие недели в судебные органы будет представлен план мобилизации капитала. Steiko в фев. отказалась от всех предложений по рефинансированию или покупке компании; в связи с возрастанием мировых цен на сталь компания стала получать больше прибыли, за последние же 52 недели стоимость акций Stelko класса А учетверилась и на 21 марта составила 3,28 долл. *The Globe and Mail*, 22.3.2005г.

— Между 1990 и 2003г.и количество денежных средств, которое канадские компании скрыли от налогов, главным образом, в странах Карибского бассейна, резко возросло с 11 млрд. до 88 млрд.долл. Причем из 88 млрд. 53 млрд.долл. осели в оффшорных банках. Как следует из исследования, проведенного Статистическим агентством Канады, прямые иностранные инвестиции в страны «налоговой гавани» увеличивались ежегодно в среднем на 18%, в то время как рост вложений в США составлял в среднем 8%, а во все другие страны — 14%. В 2003г. на страны «налоговой гавани» пришлось более одной пятой всех канадских прямых иностранных инвестиций.

Самыми популярными для сокрытия налогов странами являются Барбадос, Ирландия, Бермудские, Каймановы и Багамские острова.

Проблемой укрытия от налогов государственные канадские службы занимались и ранее. Так, согласно документу, подготовленному в 2001г. Канадским агентством по доходам, только физическими лицами было инвестировано в «налоговые гавани» 44,1 млрд.долл. (в сравнении с 4,5 млрд.долл. в 1988г.).

Закрытость информации об инвестициях в финансовых организациях оффшорных стран делает невозможным сбор налогов в пользу канадского государства.

Исследователи из университета Квебека подсчитали в пред.г., что крупные канадские банки, используя «налоговые гавани», с 1991г. не доплатили 10 млрд.долл. в казну государства. Оказалось, что банки имели 73 отделения в таких оффшорных странах, как Барбадос и Каймановы острова. К примеру, Bank of Nova Scotia уменьшил сумму налогообложения в 2003г. на 309 млн.долл. и оплатил налоги с 784 млн.долл. благодаря низким ставкам налогообложения, применяемым к заграничным филиалам и отделениям банка. *The Globe and Mail*, 15.3.2005г.

— Выступая на заседании Совета по торговле в г. Ванкувере (провинция Британская Колумбия), управляющий Банком Канады Дэвид Додж сообщил, что в ближайшее время процентная ставка Банка останется на прежнем уровне в 2.50% и будет сохраняться, пока канадский доллар не подешевеет по отношению к американскому. С янв. 2002г. канадский доллар подорожал почти на треть. Курса канадского доллара 17 фев. равнялся 81,45 центов США. *The Globe and Mail*, 17.2.2005г.

— По данным Статистического агентства Канады, иностранные инвестиции в канадские ценные бумаги в 2004г. достигли рекордного уровня в 53,2 млрд. кан. долл., увеличившись по сравнению с 2003г. на 35,8 млрд. кан. долл. Канадские инвесторы потратили в 2004г. на приобретение иностранных ценных бумаг 16,2 млрд. кан. долл., из которых 15,1 млрд. кан. долл. ушло на покупку облигаций. *The Globe and Mail*, 17.2.2005г.

— Ведущие банки прогнозируют в 2005г. дальнейшее укрепление канадского доллара и снижение экспорта. Курс нацвалюты будет находиться в коридоре 80-90 центов США. Канадцам предстоит научиться жить с сильным долларом. Наступает благоприятное время для импортеров, которые могут содействовать росту инвестиций в страну и, как следствие, способствовать повышению производительности труда и конкурентоспособности канадского бизнеса. Оптимистичный прогноз роста экономики на 3% в 2005г. ниже аналогичного показателя США, где рост составил более 4%. 22.12.2004г.

— Повышение процентных ставок в США предоставило канадскому фондовому рынку возможность выступить лучше своих южных конкурентов в предстоящие месяцы, считает аналитик Scotia Capital Винсент Делис.

По словам Делиса, анализ действий Федеральной резервной системой США с 1072г. показывает, что во всех 6 случаях с начала проведения американцами политики повышения ставок, сводный индекс Торонтской фондовой биржи переигрывал аналогичные индексы в США в первые 12 мес. нового цикла.

В июне Федеральная система объявила о возвращении к политике повышения ставок. Это дало повод Делису предположить, что канадский фондовый рынок ожидает рост в ближайшие 12 мес. Так, в отношении S&P/TSX он делает прогноз в 9000 пунктов, а для ценных бумаг в американской валюте — индекс S&P 500 — 1150 пунктов. Биржи закрылись вчера с показателями в 8410,12 и 1105,91 соответственно. По его словам, инвесторы должны быть готовы к тому, что рост ценных бумаг будет довольно скромным, в рамках одной цифры, из-за низких показателей роста прибыли корпораций. *National Post*, 2.9.2004г.

– Иноинвесторы увеличили свои портфели канадских ценных бумаг в июле 2004г. на 3,7 млрд.долл. Это больше, чем ожидалось, заявляет Канадское статистическое агентство. Цифры в 2 раза превысили прогнозы экономистов Bloomberg, называвших вероятную величину в 1,5 млрд. Канадцы также возобновили практику покупок иностранных ценных бумаг, потратив на эти цели 587 млн.долл.

Объемы выпуска новых облигаций на канадском рынке достигли 3,8 млрд.долл. в июле – лучшие показатели с марта 2003г. Предложение состояло из корпоративных облигаций на 2,8 млрд., имитированных для покрытия расходов, связанных с поглощением компаний друг друга, и провинциальных облигаций на 1 млрд.долл. Большинство облигаций было номинировано в американской валюте.

В то время как происходил рост покупок канадских долговых облигаций иностранцами, их собственные активы денежного рынка сократились на 632 млн.долл. до общих 3,2 млрд. Азиатские инвесторы были главными продавцами этих ценных бумаг в июле, хотя месяцем ранее являлись их основными покупателями. Федеральные бумаги стали основным предметом продаж.

Статистическое агентство заявило, что процент по канадским краткосрочным облигациям поднялся в июле на 7 базовых пунктов до 2,08, в то время как американские ставки увеличились лишь на 6 пунктов – до 1,33%. По долгосрочным – он снизился за июль в обеих странах на 4,82% в Канаде и 4,61% в США.

Иностранцы вернулись и на канадский фондовый рынок, купив в июле ценных бумаг на 640 млн.долл., притом, что и в июне ими было потрачено 400 млн. Большинство покупок касалось акций компаний. Главный интерес проявили американские покупатели – тенденция, которая развивается с начала т.г.

Канадцы же за указанный период купили иностранных долговых обязательств на 465 млн.долл. Всего с дек. 2003г. канадские инвесторы приобрели иностранных облигаций на 8,5 млрд., половину из которых составляют бумаги американского казначейства. Также канадцы купили акций на биржах США на 122 млн. Это нарушило общую тенденцию т.г., когда канадские инвесторы в основном выводили свои деньги из-за рубежа (с янв. – 4,7 млрд.долл.).

Главная причина вышеперечисленных трендов – это резкий взлет канадской валюты по отношению к американской, которая укрепилась на 22% за 2003г. В последнее время ее котировки стабильно выше 77 ам. центов за 1 кан. долл., что близко к абсолютным показателям за десятилетие. The Ottawa Citizen, 5.8.2004г.

– Банк Канады изменит своей политике низких ставок уже завтра, повысив ставку рефинансирования до 2,25%. Этот шаг будет предпринят для снятия ряда стимулирующих экономику факторов, которые уже привели к более сильному, чем ожидалось экономическому росту и высокой инфляции. «Развитие канадской экономики превысило наши ожидания, и экспортный сектор справился с проблемой сильной валюты гораздо лучше, чем предполагалось», – заявляет главный аналитик по Северной Америке TD Securities Марк Левескью.

«С учетом того, что канадская экономика работает на полную мощность, а инфляция приближается к установленной банком Канады границе в 2%, ставка рефинансирования в 2% больше не нужна», – добавляет он.

Увеличение ставки станет первым с апр. 2003г. Центробанк снижал ставку до самого низкого значе-

ния за последние 44г. Минимальное значение составило 2% в апр. т.г. В банке Toronto-Dominion ожидают дальнейшее повышение ставки, которая может достичь 5% в 2005г.

Статистическое агентство Канады сообщило на прошлой неделе, что ВВП страны по итогам I и II кв. вырос на одинаковые 3,4%. Данные тенденции должны сохраниться и в дальнейшем. Рост ВВП в III кв. составит 5% из-за отмечаемых крупных инвестиций компаний в производство. Следующие повышения ставки на 25 базисных пункта прогнозируются на 19 окт. и на 7 дек., которая по итогам года составит 2,75%. Исследование 12 банков и финансовых институтов, проведенное Dow Jones Newswire на прошлой неделе, показало почти единодушное ожидание повышения ставки Центробанком. The Globe and Mail, 8.5.2004г.

– Снижение банковской учетной ставки до 2%, принятое Банком Канады 13 апр., привело к уменьшению разницы ставок в Канаде и США. Это вызвало снижение курса канадского доллара по отношению к американскому. На торгах 14 апр. курс канадского доллара понизился на 0,64 цента и составил 74,32 ам. цента, что является самым низким показателем с 30 сент. 2003г. В 2003г. канадский доллар «подскочил» более чем на 20% и достиг своей наивысшей отметки 80 центов США. По прогнозам финансистов, в этом году средний курс канадского доллара составит 74-75 центов США. Газета.Ru, 15.4.2004г.

– Банк Канады принял решение о снижении банковской учетной ставки до 2%. Понижение ставки продолжит играть положительную роль в увеличении числа банковских займов.

По словам представителя Банка Канады, экономика страны продолжает соответствовать уровню глобальной экономики. Эксперты пока не меняют свои прогнозы о росте инфляционного показателя в Канаде. Еще в янв. они предсказывали, что чистая инфляция достигнет 2% к концу 2004г. Это будет свидетельствовать о здоровом росте и отсутствии сильного давления цен. Этот прогноз остается в силе. На сегодняшний день чистая инфляция составляет 1,1%, что характеризует экономику как относительно слабую. Welcome to Quebec, 14.4.2004г.

– 13 апр. – очередная дата пересмотра учетной ставки Банком Канады. Анализ данных Статистического бюро Канады о состоянии национальной экономики и рынка труда позволяет сделать предположение, что банковская учетная ставка будет снижена. Если это произойдет, то этот показатель достигнет своего самого низкого значения за 40 последних лет. Основанием для подобных прогнозов служит то, что по результатам первого квартала т.г. экономика страны развивалась не столь высокими темпами, как хотелось бы.

И все же экономисты с оптимизмом смотрят в будущее. Уже к концу 2004г. они обещают восстановление канадской экономики и повышение банковской учетной ставки до нормального уровня 2,75%. А к концу 2005г. этот показатель должен составить согласно прогнозам 3,75%. Это говорит о том, что нынешнее тяжелое положение в канадской экономике не продлится долго. Газета.Ru, 12.4.2004г.

– Глава Центрального банка Канады Д.Додж (David Dodge) своих комментариях по поводу жесткой позиции американских финансовых властей в вопросе сохранения существующего в настоящее время низкого уровня процентной ставки, отметил, что возглавляемый им банк не будет пересматривать занимаемую им позицию, а канадская промышленность

должна научиться приспосабливаться к изменяющимся условиям рынка.

Конкуренция на рынке заставляет всех его участников находить пути для выживания, и это является краеугольным камнем рыночных отношений. Укрепление позиций канадского доллара по отношению к американской валюте как раз и является одним из таких факторов, которые требуют от канадских компаний повышения конкурентоспособности.

И хотя этот процесс проходит болезненно, и не все в состоянии с ним справиться, в конечном итоге, по его мнению, это пойдет только на пользу экономике страны в целом. Банк видит свою роль в оказании помощи в этом движении, но никак не в его подмене. *Financial Post*, 18.2.2004г.

– Темпы роста канадского доллара сейчас самые высокие за последние 20 лет. С начала 2003г. канадский доллар по сравнению с американским вырос на 15% и достиг уровня 73,28 центов США, самого высокого уровня с мая 1997г. Причинами этого являются скорее экономические проблемы США, нежели рост экономики Канады. По сообщению минтруда США, в апр. индекс цен товаров народного потребления в стране упал на 0,3% и такое положение может привести к дефляции, уменьшению денежной эмиссии и процентной ставки. Это будет 13-е понижение процентной ставки в США, с 2000г. и разница между процентными ставками в США и Канаде еще больше увеличится. Банк Канады с начала 2002г. уже 5 раз поднимал процентную ставку, чтобы избежать инфляции. Такой разрыв в процентных ставках двух стран пугает многих, в т.ч. канадских экспортеров, чей экспорт направлен в США. Аналогичная ситуация происходила в 1988-90гг. Тогда канадский доллар достиг 90 центов США и в стране началась инфляция. Многие компании ушли из Канады, другие прекратили свою деятельность из-за роста стоимости производства. Специалисты допускают, что правительство Канады предпримет меры, чтобы не допустить ситуации 1990г., но эти меры должны будут зависеть от действий правительства США по улучшению экономической ситуации в стране. *National Post*, 17.5.2003г.

– Канадский доллар вырос по сравнению с американским с начала года на 13%, достигнув 71,8 цента, что в последний раз было 5,5 лет назад. У либерального правительства Канады до сих пор нет единого мнения как это может повлиять на экономику страны. Министр торговли Пьер Петтигрю считает, что это положительно повлияет на производственную сферу, т.к. даст возможность покупать за рубежом новейшие технологии по более низким ценам. Импортёры от этого только выиграют. Необходимо время, чтобы определить как скажется рост канадского доллара на экспорте. Министр промышленности Ален Рок считает, что рост канадского доллара может негативно сказаться на экспорте страны, составляющем 41% ВВП. Но это все же не будет фатальным бедствием для экспортеров, т.к. они смогут инвестировать в импортные технологии, затратив меньше средств. Финансовые аналитики пришли к мнению, что рост канадского доллара вызван возобновлением интереса к Канаде азиатских инвесторов. *Financial Post*, 9.5.2003г.

ЭКОЛОГИЯ

– Около 2 тыс. чел. эвакуированы из-за паводка на р.Ред-Ривер в Канаде, в провинции Манитоба, сообщают «Вести». 1200 из эвакуированных – жители индейских резерваций «Рози-Ривер», расположенной к югу от Виннипега, и «Пеги», находящейся се-

вернее этого города. Канадский Красный Крест открыл «горячую линию» для сбора пожертвований в помощь пострадавшим от стихийного бедствия.

Последний паводок такой силы был в 1997г., когда в результате разлива реки Ред-Ривер было эвакуировано 30 тыс. чел. В этом году общая площадь, затопленная водами реки Ред-Ривер и ее притоков, достигает 770 кв.км. В некоторых районах река разлилась на 16 км. в ширину.

Министр по чрезвычайным ситуациям в правительстве провинции Манитоба Стив Эштон заявил, что паводок пока не достиг своего пика. По оценкам метеорологов, паводковые воды простоят в южной Манитобе несколько недель, что серьезно повлияет на экономическую ситуацию в этом районе. *IA Regnum*, 19.4.2009г.

– Д. Прентис, глава министерства по охране окружающей среды Канады, сообщил на пресс-конференции в Вашингтоне, что Канада и США собираются образовать фонд в 7 млрд.долл. (из них 3,5 млрд.долл. предоставляют США, 1 млрд.долл. – федеральное правительство Канады, 2 млрд.долл. – правительство провинции Альберта и 500 млн.долл. – правительство провинции Саскачеван) для дальнейшего инвестирования этих средств в технологические проекты, цель которых – уменьшить выброс углекислого газа в атмосферу.

Технологии будут специально разработаны для применения на электростанциях, работающих на природном угле, и на заводах по переработке нефтеносных песков в провинции Альберта. Специалисты обеих стран будут внимательно следить за тем, чтобы средства инвестировались в самые современные технологии, и чтобы проекты не дублировали друг друга. Данная инициатива особенно важна для провинции Альберты, поскольку последнее время эксперты-экологи неоднократно заявляли о том, что нефть, получаемая из нефтеносных песков Альберты, является «самой грязной нефтью в мире». По их расчетам, используемые технологии позволяют извлечь лишь 10% углекислого газа из нефтеносных песков, при том что на электростанциях, использующих уголь, эта цифра составляет почти 100%.

Со слов представителя правительства Альберты К.Бордо, современные технологии позволяют повысить показатели этой извлекаемости и нейтрализации углекислого газа до 60-70%, что значительно снижает экологическую нагрузку на места разработки и переработки песков. В июне тек.г. правительство Альберты намерено отобрать 3-5 лучших проектов по улавливанию углекислого газа из 20 предложенных, для последующего их внедрения в процесс переработки. *www.economy.gov.ru*, 31.3.2009г.

– В Канаде с озабоченностью воспринято назначение главой комитета по вопросам энергетики и торговли палаты представителей конгрессмена-демократа от штата Калифорния Генри Воксмана, известного как сторонника запрета на использование в США «грязного топлива». Нефть добытая из нефтеносных песков провинции Альберта как раз попадает под этот запрет. *www.economy.gov.ru*, 28.11.2008г.

– Экономика двух стран мира – России и Канады – выиграет от глобального потепления благодаря тому, что их природные ресурсы, которые сосредоточены на севере, станут более доступны для разработки, говорится в докладе Совета по национальной разведке США (*National Intelligence Council*), посвященном мировым тенденциям на период до 2025г.

Доклад «Глобальные тенденции-2025: изменившийся мир», готовился на протяжении 18 месяцев, для его составления были привлечены сотни специалистов со всего мира, — передает РИА «Новости».

«Россия может получить значительную выгоду от постепенного изменения климата в сторону более умеренного. Россия имеет огромные неиспользуемые запасы природный газа и нефти в Сибири и на арктическом побережье, и рост температуры сделает эти ресурсы значительно более доступными», — говорится в 120-страничном докладе, размещенном на сайте совета.

По мнению авторов документа, это принесет значительную выгоду российской экономике, т.к. сейчас 80% от российского экспорта и 32% доходов государства связаны с добычей сырья и энергетикой. «К тому же, открытие водных путей Арктики (которые из-за потепления очистятся от льда) может принести экономические выгоды», — говорится в документе.

В докладе отмечается, что инфраструктура северных районов России может пострадать из-за таяния вечной мерзлоты.

Авторы доклада отмечают, что свою выгоду получит и Канада, где из-за глобального потепления миллионы кв.км. откроются для освоения, более доступными станут ресурсы Гудзонова залива. Кроме того, из-за удлинения сезона преимущества получит сельское хозяйство страны.

Авторы доклада отмечают, что леса Канады могут пострадать из-за нашествия вредителей, которые размножатся в более мягком климате. RosInvest.Com, 24.11.2008г.

— Энергетическая безопасность, помощь национальной промышленности в условиях глобального экономического кризиса, ужесточение борьбы с преступностью — основные темы прозвучавшей в среду в канадском парламенте «тронной речи» с изложением программы действий нового правительства консерваторов. Речь по традиции называется «тронной», поскольку ее произносит генерал-губернатор Канады Микаэль Жан — официальный представитель королевы Великобритании.

В этом выступлении изложены основные направления деятельности правительства, сформированного по итогам парламентских выборов, в ходе которых консерваторы получили 143 депутатских мандата в палате общин из 308.

Кабинет во главе с премьер-министром Стивеном Харпером пообещал «гарантировать энергетическую безопасность» Канады в будущем, прежде всего за счет эксплуатации энергетических ресурсов Севера.

В условиях глобального экономического кризиса правительство не исключило возможности дефицита федерального бюджета в будущем году, но пообещало оказать помощь промышленности — прежде всего за счет профессиональной переподготовки специалистов, теряющих работу, а также за счет льгот компаниям при покупке нового оборудования для машиностроительных предприятий. «Канадская промышленность, прежде всего автомобилестроение и космическая индустрия, испытывают серьезные трудности, — отметила генерал-губернатор Канады. — правительство окажет дополнительную помощь этим отраслям».

Кабинет С.Харпера подтвердил намерение добиться снижения масштабов выбросов в атмосферу углекислого газа на 20% к 2020г. Поставлена также новая цель: добиваться того, чтобы к 2020г. 90% электроэнергии в Канаде производилось на станциях, не

загрязняющих окружающую среду. Прайм-ТАСС, 20.11.2008г.

— Канадское правительство обратилась к частным предприятиям с призывом помочь в разработке политики управления подземными водами загрязненных территорий и объявило конкурс на лучший проект по очистке подземных вод, сообщают канадские СМИ. На данный момент в Канаде нет национального проекта по очистке подземных вод на загрязненных территориях страны. Подземные воды более 18 тысяч районов Канады уже признаны или считаются загрязненными.

Победивший в конкурсе проект будет использован в качестве базы для создания национальной политики по очистке подземных вод. Проект должен быть представлен на рассмотрение министерству по вопросам окружающей среды Канады не позднее марта 2009г.

Министр по охраны окружающей среды Канады Джон Бэрд (John Baird) заявил в 2007г., что государство планирует выделить на очистку загрязненных территорий 214 млн.долл. В недавнем отчете уполномоченного по вопросам окружающей среды Канады говорится, что «в Оттаве были достигнуты удовлетворительные результаты» в обнаружении и очистке загрязненных территорий. РИА «Новости», 1.11.2008г.

— Главы франкоговорящих стран начали в воскресенье разработку национальной программы по сокращению в два раза выброса парниковых газов к 2050г., сообщило в понедельник агентство Франс Пресс. На двенадцатом саммите стран-франкофонов, прошедшем в Квебеке в эти выходные, было принято решение о «сотрудничестве с целью формирования правительствами всех стран-участниц национальной политики, целью которой будет сокращение, по крайней мере, на 50% выброса парниковых газов в атмосферу к 2050г.».

Под этой формулировкой страны Международной организации франкофонии (МОФ) подразумевают разработку мер, которые должны помочь мировому сообществу уменьшить выбросы в два раза, в соответствии с рекомендациями межправительственной группы экспертов по изменению климата.

Премьер-министр Канады Стивен Харпер также предоставил финансовую помощь «развивающимся странам» в 100 млн.долл. для борьбы с изменениями климата. «Эта помощь предназначена для ряда небольших островных государств, расположенных в Африке, на Карибских островах и в Тихом океане», — цитирует агентство слова Харпера. «Канада берет на себя ответственность поддерживать страны союза в борьбе с климатическими изменениями. Наше правительство всегда было убеждено в необходимости мирового сотрудничества в такого рода вопросах», — добавил Харпер.

По результатам саммита, страны МОФ, помимо обсуждения проблемы выброса парниковых газов, взяли на себя обязательства создания «более согласованной» системы финансов и уважения свободы слова и печати. МОФ насчитывает 56 постоянных стран-участниц и 14 компаньонов, к которым, по результатам двенадцатого саммита, примкнула Армения. Целью двух последующих саммитов, проведение которых запланировано на дек. в Польше и в Копенгагене в начале 2009г., станет формирование «общей позиции» для всех стран-участниц МОФ. РИА «Новости», 20.10.2008г.

— Канадские нефтеперерабатывающие заводы неверно оценивают объем выбросов парниковых газов

и канцерогенных химических веществ, который значительно выше, чем заявляют предприятия, — таковы результаты исследования, проведенного экспертом Аленом Шамбером (Allan Chambers).

По данным исследования, которое основывается на новом методе обнаружения летучих выбросов, реальный объем выбросов бензола на одном из нефтеперерабатывающих заводов в провинции Альберта оказался в 18 раз выше ожидаемого и составил 40 т. в год. Выбросы метана достигли 2,4 тыс.т. в год, что в девять раз выше ожидаемого, цитирует результаты исследования интернет-издание Actualites-news-environment.com.

Несмотря на то, что качество воздуха вокруг завода соответствует правительственным нормам, автор исследования считает, что объем выбросов необходимо сократить. Для измерения выбросов Шамбер использовал лазерное оборудование, при этом луч был направлен в сторону трубы, из которой шли выбросы нефтеперерабатывающего завода. РИА «Новости», 9.9.2008г.

— Канадские нефтеперерабатывающие заводы неверно оценивают объем выбросов парниковых газов и канцерогенных химических веществ, который значительно выше, чем заявляют предприятия, — таковы результаты исследования, проведенного экспертом Аленом Шамбером (Allan Chambers).

По данным исследования, которое основывается на новом методе обнаружения летучих выбросов, реальный объем выбросов бензола на одном из нефтеперерабатывающих заводов в провинции Альберта оказался в 18 раз выше ожидаемого и составил 40 т. в год. Выбросы метана достигли 2,4 тыс.т. в год, что в девять раз выше ожидаемого, цитирует результаты исследования интернет-издание Actualites-news-environment.com.

Несмотря на то, что качество воздуха вокруг завода соответствует правительственным нормам, автор исследования считает, что объем выбросов необходимо сократить.

Для измерения выбросов Шамбер использовал лазерное оборудование, при этом луч был направлен в сторону трубы, из которой шли выбросы нефтеперерабатывающего завода. РИА «Новости», 9.9.2008г.

— Экспорт пресной воды, нехватка которой ощущается во многих регионах мира, может стать основой богатства Канады, считает вице-президент Монреальского института экономики Марсель Буае (Marcel Boyer). Только одна из канадских провинций — Квебек — может получать от поставок пресной воды на внешние рынки доход в 6,5 млрд.долл. в год, что в пять раз больше доходов от энергокомпании «Гидро-Квебек», принадлежащей властям провинции.

Канада обладает 8% запасов пресной воды в мире. На территории Квебека находится 3% пресной воды планеты, и показатель количества возобновляемой пресной воды на одного жителя этой провинции в 13 раз выше, чем в США. В МИЭ напоминают, что в Квебеке используется лишь 0,5% возобновляемых ресурсов пресной воды, тогда как в США — 18,9%.

«Количество воды, которое мы можем ежегодно экспортировать без ущерба для окружающей среды, позволит наполнить 300 тыс. олимпийских стадионов», — говорится в исследовании, подготовленном МИЭ, которое цитирует сайт Canoe.com.

В министерстве защиты окружающей среды полагают, что даже если бы вся производимая в мире вода в бутылках — а это 154 млрд.л. по данным на 2004г. — шла из Квебека, это составило бы лишь 1% от объема

атмосферных осадков, которые «перезаряжают» подземные воды населенных зон провинции.

«Сейчас же 97% возобновляемой воды не используется, и она попадает в реки, а затем в океан», — отмечается в исследовании.

Коммерческая ценность воды, а также рентабельность инвестиций в инфраструктуру, необходимую для ее масштабного экспорта, будут определяться лишь стоимостью опреснения морской влаги, которая составляет 0,65 долл. за куб.м. Опреснение — это энергоемкий и вредный для окружающей среды процесс, но в настоящий момент он представляет собой единственную альтернативу импорту воды из удаленных стран.

«Доходы, которые можно получить благодаря различным вариантам использования водных ресурсов, гораздо выше, чем прибыль от энергетики», — отмечают экономисты.

По их подсчетам, если бы Квебек экспортировал 10% от трлн. куб.м. ежегодно возобновляемой пресной воды по цене, равной текущей стоимости опреснения морской воды, т.е. 0,65 долл. за куб.м., а правительство получало бы 10% от этой суммы в виде налогов, это составило бы 6,5 млрд.долл. в год, что в пять раз больше дивидендов «Гидро-Квебека». РИА «Новости», 29.8.2008г.

— Нефтяное пятно значительных размеров обнаружено в понедельник на озере Гленнифер-Лейк в канадской провинции Альберта. По оценкам специалистов, в реку Ред Дир из поврежденного нефтепровода, проложенного по дну реки в 1959г., попало от 75 до 125 бар. нефти.

Утечка была обнаружена не сразу: давление в трубопроводе начало падать еще в воскресенье, однако сильное течение реки сносило разлившуюся нефть в озеро, расположенное в 33 км. от места повреждения. Как сообщил телекомпания СВС представитель управления по охране окружающей среды провинции Альберта Черил Робб, начат сбор разлившейся нефти и закрыты два водозабора, снабжавшие питьевой водой два местных курорта и несколько сот коттеджей. Прайм-ТАСС, 17.6.2008г.

— Страны арктического бассейна — Канада, Россия, США, Норвегия и Дания — должны сотрудничать в решении проблем Арктики. Об этом заявил на международной конференции в Илулиссате (Гренландия) министр природных ресурсов Канады Гэри Ланн.

«Мы представляем государства, которые омывает Северный Ледовитый океан и на нас лежит ответственность за принятие мер по обеспечению безопасности транспортных путей, защиты окружающей среды, организации поисково-спасательных операций и так далее, то есть, мы должны сотрудничать», — заявил он.

Оценивая итоги работы международной конференции по проблемам Арктики, канадское информационное агентство отмечает, что на ней были достигнуты «существенные результаты». В представленной на конференции «Декларации Илулиссат» указывается, что район Северного Ледовитого океана «оказался на пороге серьезных перемен, климатические изменения и таяние льдов могут повлиять на хрупкую экосистему региона, на жизнь коренного населения, а также на перспективы добычи природных ресурсов».

В документе подчеркивается, что 5 государств арктического бассейна, чей суверенитет и юрисдикция распространяются на обширные участки Аркти-

ки, «имеют уникальные возможности для того, чтобы заняться как проблемами, так и с новыми возможностями, возникающими в регионе». Прайм-ТАСС, 29.5.2008г.

— Североамериканская компания по уборке мусора Waste Management планирует построить вблизи г. Оттавы электростанцию, работающую на газе, получаемом из органических отходов. Этот газ, состоящий из метана и углекислого газа, образуется в результате жизнедеятельности микроорганизмов, перерабатывающих отходы. Для сбора газа на одном из закрывающихся полигонов пробурят 132 скважины и трубопроводом соединят их с генерирующей станцией. Затем газ, содержащий от 40% до 55% метана, пройдет осушку и сжатие в компрессорах. Пять двигателей компании Caterpillar будут вращать электрогенераторы.

Электрическая мощность станции составит 6,5 мвт., стоимость строительства оценивается 8-10 млн.долл. Первая подобная канадская электростанция была построена в г.Сан-Жером (провинция Квебек) для обеспечения потребности в электроэнергии бумажной фабрики Cascades. Всего в текущем году в Северной Америке должно быть реализовано 10 подобных проектов и также 10 запланировано на 2009г. К 2013г. компания планирует довести количество электростанций, работающих на газе из органических отходов до 60. www.economy.gov.ru, 13.4.2008г.

— В соответствии с заявлением министра по охране окружающей среды Джона Бэрда, новые жесткие правила, призванные сократить масштабы выброса углекислого газа в атмосферу, вступят в силу в Канаде в 2012г. Все нефтехимические предприятия, а также работающие на угле теплоэлектростанции, обязаны будут собирать и утилизировать значительную часть выбрасываемого в атмосферу углекислого газа. Правительство намерено создать систему торговли квотами на выброс углекислого газа. Новые правила будут распространяться на все отрасли промышленности. Основная цель данных мер — сокращение к 2020г. выбросов промышленных газов в атмосферу на 20% по сравнению с уровнем 2006г. Неправительственные организации считают эти меры недостаточными, призывая уже с 2009г. ввести специальный налог на выброс углекислого газа в атмосферу в 30 долл. за 1 т. и поднять его до 75 долл. за 1 т. к 2020г. www.economy.gov.ru, 13.3.2008г.

— Как сообщил представитель программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) 22 сент. в Монреале, представители 191 стран и районов единодушно дали согласие на полное прекращение к 2030г. производства и использования в масштабах всей планеты гидропорфторуглерода, оказывающего негативные влияние на озоновый слой атмосферы. Синьхуа, 24.9.2007г.

— По сообщению министерства здравоохранения Канады, компания Amscan Canada отзывает 140 тыс. канцелярских изделий под маркой Favor Set из-за высокого содержания свинца в краске. Компания и министерство здравоохранения страны рекомендуют немедленно исключить использование карандашей этой марки, приобретенных с января текущего года. Случаев заболеваний, связанных с использованием данными карандашами, не зарегистрировано.

В соответствии с канадскими стандартами, содержание свинца в карандашах не должно превышать 600 миллиграмм на килограмм. www.economy.gov.ru, 13.9.2007г.

— 6 июня 2007г. правительство провинции Квебек (первым из всех провинций Канады) приняло реше-

ние о том, что с 1 окт. 2007г. в Квебеке будет введен так называемый «углеродный» налог.

Данный налог, основанный на принципе необходимости оплаты каждого источника загрязнения окружающей среды, позволит ежегодно получать дополнительно 200 млн.кан.долл., которые будут направляться главным образом на борьбу со снижением последствий парникового эффекта и глобальным потеплением в целом. Он коснется 50 компаний, которые являются производителями и переработчиками энергетического сырья, а также фирм — дистрибьютеров готовой продукции из него. В число этих компаний войдут такие гиганты как «Ультрамар», «Петро-Канада», «Шелл-Канада».

Величина налога будет варьироваться в зависимости от вида топлива и составит: на бензин всех марок — 0,8 цента за произведенный литр; на дизельное топливо — 0,9 цента; на природный газ (пропан) — 0,5 цента; на уголь — 8 долл. за добытую тонну.

Это решение поддержали делегаты от всех партий, входящих в квебекский парламент. Более того, лидер партии зеленых Э.Мэй предложила взимать минимальный налог в 12 центов за литр любого топлива и увеличить его вдвое до 2010г. Это предложение было отклонено, вместо чего парламентарии предложили создать специальный инвестиционный фонд, на счет которого компании, не дожидаясь времени уплаты налогов, могли бы вносить от 20 до 70 кан.долл. за каждую 1 т. произведенного и переработанного топлива в качестве компенсации за загрязнение окружающей среды. Часть этих средств могла бы пойти также на снижение уровня подоходного налога жителей пров.Квебек.

По заявлению министра природных ресурсов пров.Квебек К.Бешара, правительством разрабатываются эффективные средства контроля за уровнем добычи и переработки энергетического сырья с тем, чтобы руководство компаний не смогло переложить часть своих расходов от уплаты этого налога на плечи потребителей.

Инициатива о введении нового налога должна была исходить от федерального правительства. И в этом смысле Квебек, являющийся самой экологически чистой провинцией Канады, показывает хороший пример Оттаве того, как нужно эффективно противостоять угрозе глобального потепления. По их мнению, правильное использование вырученных финансовых средств, а также ожидаемое снижение уровня добычи сырья позволит Провинции Квебек к 2012г. сократить выброс вредных веществ в атмосферу на 10 млн.т. и тем самым ощутимо снизить в Провинции допустимый уровень загрязнения окружающей среды, предусмотренный Киотским Протоколом. www.polpred.com, 10.6.2007г.

— Канада — одна из наиболее развитых в промышленном отношении стран. Является лидером по охране окружающей среды, и ее по праву считают одной из наиболее благополучных в экологическом отношении. Канада стремительно превращается в одного из основных поставщиков энергоносителей в мире и в самом скором времени может стать энергетической сверхдержавой. Такую задачу ставит перед собой канадское правительство.

Премьер-министр С.Харпер, выступая в Монреале на конференции по вопросам окружающей среды (Американа 2007), отметил, что в последние годы Канада при активной поддержке правительства постепенно становится одним из крупнейших поставщиков нефти, газа, урана и электрической энергии. По

оценкам канадских экспертов, этот процесс только набирает силу.

Речь Харпера интересна не только этим. Зачастую быстрые темпы экономического роста, основанного на активном использовании природных ресурсов или наращивании мощностей, негативно влияют на состояние окружающей среды. Примером может служить Китай, где многие районы страны можно смело объявлять зонами экологического бедствия. В Канаде к этому вопросу подход совсем другой: задачей является не просто превращение в энергетическую сверхдержаву, а обеспечение при этом сохранности окружающей среды. Во главу угла ставятся вопросы экологии, в этом вопросе Канада должна стать лидером и быть примером для других стран.

В России в результате хищнического освоения экологические проблемы являются одними из острейших в мире. Добыча нефти на многих месторождениях становится низкорентабельной, новые технологии практически не применяются. Делая ставку на освоение невозобновляемых природных ресурсов, к которым относятся газ и нефть, Россия ставит себя в заведомо уязвимое положение.

В Канаде же идет активная работа по освоению и использованию альтернативных видов энергии, и здесь страна кленового листа является безусловным лидером: запущена государственная программа по использованию альтернативных источников энергии. При поддержке органов власти проводится рекламная кампания, направленная на сокращение потребления электроэнергии, в т.ч. за счет использования энергосберегающих технологий. www.polpred.com, 18.4.2007г.

— Монреальский протокол был подписан в 1987г. с целью спасения озонового слоя, однако он принес и другую пользу в области охраны окружающей среды — резко снизил темпы глобального потепления. Размеры этого явления были подсчитаны группой ученых в Нидерландах и США. Согласно их заключению, выгоды от отказа от использования озоноразрушающих химикатов уже превысили ожидаемые размеры уменьшения последствий парникового эффекта по более знаменитому Киотскому протоколу.

Давно было известно, что озоноразрушающие химикаты, прежде всего хлорофтороуглероды (ХФУ) — одно время использовавшиеся в холодильниках и баллонных аэрозолях, также являются потенциальным источником парникового эффекта. Однако подлинный размах их вклада в глобальное потепление не был до конца понятен. Исследователи полагают, что положительное воздействие изъятия озоноразрушающих химикатов на мировой климат свело на нет последствия десятилетнего роста выделения двуокиси углерода в атмосферу.

«Монреальский протокол по озоновому слою — это явный успех», — заявляет д-р Гуус Фелдерс, видный ученый, специалист в области изменения климата и сокращения озонового слоя в нидерландском управлении оценки состояния окружающей среды и ведущий автор исследования, содержащего расчеты положительного эффекта протокола.

Исследование, опубликованное в начале марта 2007г. в электронном издании протоколов национальной академии наук, утверждает, что международные договоры по охране окружающей среды могут быть успешными и что реализация Монреальского протокола помогла выиграть немало времени для того, чтобы справиться с изменением климата. «Это ясно показывает, что глобальный договор создаст ши-

рокие возможности, — говорит д-р Фелдерс. Мы выиграли около 10 лет для того, чтобы приспособиться к изменению климата.

Уже в 1974г. ученые открыли, что ХФУ мигрируют через верхние слои атмосферы, где они разрушают озоновый слой, фильтрующий большую часть губительного ультрафиолетового солнечного излучения. Вслед за открытием в 1985г. массивной озоновой дыры над Антарктикой, появились опасения, что если эти химикаты не будут достаточно быстро изъяты из торговли, последуют всемирная эпидемия рака кожи и другие медицинские проблемы. Поэтому протокол был быстро подписан в Монреале в 1987г., что привело к быстрому изъятию этих химикатов и их замене менее вредными веществами.

Помимо их роли в разрушении озонового слоя, ХФУ явились также одними из самых мощных газов, порождающих парниковый эффект, когда-либо производимый промышленностью. Каждый килограмм одного из наиболее часто используемых хлорофтороуглеродов, известного как ХФУ-12, оказывает такое же воздействие на глобальное потепление, как выделение 11000 кг. двуокиси углерода при сжигании угля или нефтепродуктов. Согласно исследованию д-ра Фелдерса, если бы не были приняты меры контроля над использованием озоноразрушающих химикатов и оно продолжалось бы без всяких ограничений, то по воздействию на глобальное потепление они могли бы сегодня соперничать с главным парниковым газом — двуокисью углерода.

Существует известная неопределенность в отношении чистого климатического воздействия изъятия ХФУ, поскольку утончение озонового слоя вызывает некоторое охлаждение атмосферы. Однако исследователи сегодня полагают, что воздействие ХФУ как парниковых газов намного перевешивает незначительное количество охлаждения, вызываемого уменьшением озонового слоя.

Монреальский протокол был основан в 1987г. как дополнительный инструмент к Венской конвенции об охране озонового слоя и является его составной частью. Монреальский протокол не просто является механическим дополнением к конвенции, а включает в себе конкретные задачи по сохранению озонового слоя и сокращению, а в дальнейшем и полному прекращению использования химических веществ, разрушающих озоновый слой.

Страны, присоединившиеся к Монреальскому протоколу, взяли на себя юридическое обязательство поэтапно свести «на нет» использование всех основных типов разрушающих озон химических веществ. У промышленно развитых стран уже имеются возможности успешного решения взятых на себя обязательств. У развивающихся стран есть запас времени: программа рассчитана до 2010г.

Для выполнения программы протокола международный многосторонний фонд (учрежден в соответствии с лондонской поправкой к протоколу в 1990г.) распределяет финансовую помощь развивающимся странам для выполнения ими условий протокола о выводе из использования озоноразрушающих веществ (ОРВ). Фонд стал первым финансовым механизмом, существующим при международном договоре. Это соответствует принципу, согласованному в 1992г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по окружающей среде и развитию.

Донорами фонда являются развитые страны, внесшие свой вклад для помощи развивающимся странам в достижении целей протокола, которые взя-

ли на себя обязательство содействовать глобальным усилиям мирового сообщества по восстановлению разрушающегося озонового слоя. Одним из важных видов деятельности фонда является финансирование им дополнительных затрат, возникающих при переходе к новым технологиям не выделяющего ОРВ производства.

Фонд управляется исполнительным комитетом с равным числом представителей (по семь человек) от развитых и развивающихся стран и отчитывается о своей деятельности на ежегодной встрече сторон.

Финансовая и техническая помощь осуществляется в форме грантов и ссуд и предоставляется прежде всего через 4 агентства: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП); Программа развития ООН (ЮНДП); Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО); Всемирный банк. Фонд пополняется вкладами доноров каждые 3г. В 1991–2005гг. в фонд поступило 2,1 млрд.долл.США.

47 заседание исполнительного комитета Многостороннего фонда состоялось в Монреале 21–25 нояб. 2005г. Кроме постоянных 14 стран-участниц, на заседании присутствовали представители еще 20 стран. На нем обсуждались вопросы выполнения трехлетнего бюджета и подводились итоги бизнес-плана за 2003–05гг. www.polpred.com, 18.3.2007г.

– Правительство Канады, пришедшее к власти в янв. 2006г., под давлением крупного бизнеса, прежде всего нефтегазовых концернов, «готовит почву» для постепенного выхода из Киотского протокола об охране окружающей среды. От имени Канады этот протокол был подписан премьер-министром Ж. Кретьеном. Нынешний премьер С. Харпер считает принятое тогда на себя Канадой обязательство по указанному протоколу «нереальными» и «наносщими ущерб канадской экономике».

Усилия, предпринятые до сих пор Канадой для выполнения этих обязательств, отмечает в этой связи газета Frankfurter Allgemeine Zeitung (FAZ), действительно «закончились плачевно». Согласно Киотскому протоколу, Канада должна к 2012г. уменьшить выброс в атмосферу «парниковых газов» (прежде всего диоксида углерода) на 6% с тем, чтобы он был ниже уровня 1990г. Ж. Кретьен и его преемник на посту премьера П. Мартин потратили миллиарды долларов на стимулирование уменьшения расхода энергии на предприятиях и в домашних хозяйствах. Между тем в 2004г. выброс парниковых газов в атмосферу составил 760 млн.т., что примерно на 1/3 больше предельного количества, запланированного для Канады Киотским протоколом. Если эта тенденция продолжится, то предельная норма на 2012г. будет превышена в 2 раза.

Правительство С. Харпера, пытаясь найти «баланс между экономикой и экологией», ведет консультации с представителями деловых кругов, чтобы разработать «реальный» план сокращения выбросов ядовитых веществ в атмосферу, воду и на земную поверхность. Активное участие в разработке нового закона об охране окружающей среды, по сведениям из правительственных источников, будут принимать представители нефтегазового сектора, заинтересованные в повышении квот на выброс парниковых газов. В первую очередь кабинет министров рассмотрит проект закона о поддержании чистоты атмосферы, и во вторую очередь будет рассматриваться «детальный план сокращения выбросов парниковых газов». Как заверяют представители правительства, пока оно не думает о «формальном выходе из Киотского протокола по крайней мере до 2012г.».

Защитники окружающей среды и оппозиционные партии резко критикуют политику правительства в данной области. Лидер канадских «зеленых» Э. Мэй считает, что правительство преднамеренно затягивает принятие соответствующего закона. А по мнению представителя либеральной партии Дж. Годфрея, в принятии нового закона вообще нет никакой необходимости. Он полагает, что Canadian Environmental Protection Act (СЕРА) вполне может служить основой для жесткого регулирования, направленного против загрязнения атмосферы и выбросов парниковых газов.

Между тем близко стоящий к канадским деловым кругам CD Howe Institute (г.Торонто) предлагает для решения этой проблемы ввести налог на выбросы парниковых газов. Институт ссылается на исследование, проведенное по его заданию профессором Simon Fraser University М. Джеккардом. По мнению ученого, многолетний опыт показал, что такое налогообложение (налог на выброс диоксида углерода) «может при приемлемых затратах привести к желаемым целям». При этом, считает он, компаниям, экспорт которых пострадает от введения такого налога, государство может предоставлять налоговые льготы, а также субсидии на создание очистных сооружений, уменьшающих вредные выбросы.

Дискуссия об охране окружающей среды, констатирует Faz, ведется в то время, когда экономика Канады находится на подъеме. Высокая хозяйственная конъюнктура в Соединенных Штатах, являющихся ее партнером по Североамериканской зоне свободной торговли, во многом способствовала росту канадской экономики, так как 85% канадского экспорта товаров и услуг приходится на США. Согласно оценке экономистов Bank of Montreal, прирост реального ВВП Канады в 2006г. составил 2,8%, немного меньше, чем в 2005г., когда он был равен 2,9%. В 2007г. прирост ВВП, согласно прогнозам, также составит 2,8%.

Благоприятная общехозяйственная конъюнктура в Канаде повысила спрос на рабочую силу. Благодаря этому безработица к весне 2006г. сократилась до 6,1% – самого низкого уровня за последние 30 лет. С тех пор активность на рынке труда, так же как и в США, несколько ослабла, и уровень безработицы в сентябре 2006г. достиг 6,4%.

Наибольший вклад в подъем экономики и увеличение занятости в Канаде внесла богатая природным газом и нефтью западная провинция Альберта. За 12 месяцев (до октября 2006г.) там было создано 96 тыс. новых рабочих мест, что привело к росту личного потребления. В провинции Онтарио, где сосредоточено большинство промышленных предприятий (главным образом обрабатывающих отраслей), за тот же период были созданы 61,6 тыс. новых рабочих мест. Многие предприятия этой провинции также выбрасывают в атмосферу большое количество парниковых газов. Электростанции, работающие на угле, выбрасывают эти газы так же, как и предприятия, добывающие нефть и газ. Правительство С. Харпера опасается, что слишком жесткие предписания относительно выбросов парниковых газов могут нанести ущерб энергетической промышленности как важному стимулу экономического роста.

Констатируя устойчивый рост канадской экономики, благодаря прежде всего высоким мировым ценам на сырье, экономисты Международного валютного фонда полагают, что наибольшую опасность для Канады представляет возможное ухудшение конъюнктуры.

юнктуры в США, вызванное снижением цен на рынке недвижимости. От этого пострадает в первую очередь канадская промышленность строительных лесоматериалов, которая в последние годы получала большие прибыли благодаря строительному буму в Соединенных Штатах (прежде всего в области жилищного строительства). Другой опасностью, по мнению экспертов МВФ, является возможное ухудшение положения на мировых финансовых рынках вследствие увеличения диспропорций в платежных балансах по текущим операциям разных стран. В этом случае курс канадского доллара по отношению к доллару США может еще больше повыситься, что отрицательно повлияет на канадский экспорт. Центральный банк Канады стремится воспрепятствовать этой тенденции.

Характеризуя цели и приоритеты экономической политики Канады, вице-президент Центрального банка страны П. Дженкинс, по свидетельству FAZ, недавно заявил: «Мы должны снизить барьеры, которые мешают свободному перемещению товаров, услуг и рабочей силы внутри нашей страны. Это тем более важно, что у нас увеличиваются различия между отдельными регионами в темпах экономического роста, возрастает нехватка хорошо подготовленных специалистов и обостряются демографические проблемы». БИКИ, 27.2.2007г.

— Премьер-министр Канады Стивен Харпер выступил с оценкой новых планов правительства по сохранению окружающей среды. В частности, предусматривается более взвешенный подход к пунктам Киотского протокола. Уделяя большое внимание проблемам экологии, правительство собирается выступить как минимум с тремя инициативами. Планируется введение более строгого подхода к индексированию качества воздуха. Возможно, будет создана специальная шкала, как в случае с определением уровня проникновения в атмосферу ультрафиолетового излучения Солнца. Предусматривается также замена школьных автобусов, двигатели которых работают на дизельном топливе на машины, потребляющие более чистое топливо — биодизель или природный газ. В связи с предстоящей в 2010г. зимней Олимпиадой в Ванкувере правительство предполагает финансировать переоборудование транспортной системы этого крупнейшего западного города Канады и пообещало предоставить для этой цели 300 млн.долл. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— В Канаде нарастает движение за выполнение взятых обязательств по Киотскому протоколу. Новое консервативное правительство сразу по приходу к власти заявило, что эти задачи при существующих тенденциях развития экономики не достижимы, и что Канада выработает свой реалистичный план по уменьшению выбросов парниковых и других вредных газов. Было сокращено финансирование программ, разработанных и принятых прежним либеральным правительством в соответствии с их видением выполнения экологических обязательств.

Такая позиция новых властей вызвала протест со стороны как оппозиции, так и руководства некоторых провинций. Прежде всего, оппозиция не преминула воспользоваться этим случаем для критики правящей партии и выступить поборниками экологических прав граждан, что нашло свой отклик в обществе. По мнению оппонентов правительства, премьер-министр Канады С.Харпер слишком близок к нефтяной индустрии страны, являющейся одним из основных поставщиков загрязнений, и отражает её интересы, а не всего государства.

Недовольство также высказал премьер-министр Квебека, провинции, основная доля энергетики которой производится на экологически чистых гидростанциях; вместе с тем сокращение финансирования из федерального бюджета уже намеченных программ, согласованных с прежним федеральным правительством, может отразиться на бюджете провинции.

В начале июня 2006г. канадский Гринпис, оппозиционная партия Квебекский блок и провинциальное движение националистического толка Parti Quebecois объявили о создании коалиции «Спасти Киото», целью которой, по заявлению их руководителей, является мобилизация квебекской общественности в поддержку получения федеральных финансовых средств на выполнение провинцией «киотских обязательств».

Мэры канадских городов также не разделяют политику правительства. 3 июня 2006г. в Монреале на ежегодной конференции Федерации канадских муниципалитетов, объединяющей 1400 местных органов власти, было принято решение о консолидации усилий по сокращению выбросов парниковых газов. В соответствии с этим решением поставлены цели по снижению к 2020г. выбросов до 30% и к 2050 до 80% от уровня 1990г. Эти задачи выходят далеко за границы принятых Канадой обязательств по Киотскому протоколу (снизить выбросы на 6% к 2012г.), но, как полагают эксперты, у муниципальных властей есть достаточно влияния и рычагов воздействия (изменение системы землепользования, улучшение функционирования общественного транспорта, сокращение выбросов метана от утилизации отходов и др.) для их успешной реализации. www.economy.gov.ru, 13.6.2006г.

— Как стало известно газете «Глоб энд Мэйл», в распоряжении которой оказались инструкции правительства канадским переговорщикам на конференции по Киотскому протоколу в Бонне, Канада не станет поддерживать попытки ряда других стран по установлению жестких экологических требований на вторую фазу выполнения протокола, и даже может выйти из многостороннего переговорного процесса по экологической проблематике, если в нем не будут принимать участие США, Индия и Китай, которые являются главными «загрязнителями». Канада, вместе с тем, поддержит новое международное соглашение, где будут участвовать эти страны, а принимаемые обязательства будут учитывать реальные возможности каждого государства.

Идеальным развитием была бы, в интерпретации газеты, конвергенция обоих переговорных процессов — по линии Рамочной конвенции ООН по изменению климата от 1994 г., которую подписали 189 стран и Киотского протокола, к которому на его первом этапе присоединились только 35 стран. Официальная позиция по данной тематике, озвученная министром экологии Ронной Эмброуз, состоит в том, что Канада поддерживает проведение в течение двух лет анализа эффективности уже принятых мер, ограничивающих вредные выбросы, и только потом можно будет сделать вывод об объемах новых экологических обязательств. Р.Эмброуз подтвердила намерение Канады продолжать активно работать в рамках обоих переговорных процессов по экологии, подчеркнув, что для успеха крайне важным является включение возможно большего количества стран в диалог по данной проблематике. Наблюдатели отмечают, что, никакой сенсации на самом деле не произошло, по сути, это та самая позиция, которую обнародовали консерваторы еще в ходе предвыборной кампании, открыто заявив

об иллюзорности целей Киотского протокола, если там не участвуют такие страны, как США, Индия и Китай.

В ходе своего трехдневного визита в Канаду премьер-министр Австралии Джон Ховард заявил, что его страна приветствовала бы присоединение Канады к Азиатско-Тихоокеанскому партнерству по чистому развитию и климату (the Asia-Pacific Partnership on Clean Development and Climate), куда, помимо Австралии, входят также США, Япония, Индия, Южная Корея и Китай. Данная организация была создана в качестве альтернативы Киотскому протоколу. Экологические организации, в свою очередь, критикуют Партнерство за отсутствие принципа обязательности в достижении поставленных экологических целей.

Канадский премьер Стивен Харпер оценил инициативу своего австралийского коллеги как интересную, отметив перспективность межгосударственного экологического партнерства, если в нем участвуют страны, промышленность которых оказывает наибольшую нагрузку на окружающую среду. С.Харпер подтвердил, что в ходе канадско-австралийских консультаций был среди прочих также обсужден вопрос и о возможном присоединении Канады к Партнерству. Министр экологии Р.Эмброуз уже дала поручение своему ведомству проработать вопрос о последствиях присоединения Канады к этой организации в качестве седьмого участника. По ее мнению, однако, Партнерство не следует рассматривать как альтернативу Киотскому протоколу. С.Харпер и Дж.Ховард также обсудили инициативу администрации президента США Дж.Буша о создании Глобального партнерства по ядерной энергетике (Global Nuclear Energy Partnership), предусматривающую, положение об обязательности возврата страной-импортером отработанного ядерного топлива экспортеру, что, по мнению американцев, должно затруднить возможное распространение ядерного оружия. Оба премьера в интервью журналистам отметили, что, поскольку на Канаду и Австралию совместно приходится 43% мирового экспорта урана, любые инициативы в отношении регулирования рынка ядерного топлива непосредственным образом затрагивают их интересы.

На состоявшейся 23 мая в Реджайне, пров.Саскачеван, встрече министры экологии всех канадских провинций и территорий поддержали инициативу федерального правительства добиться увеличения содержания этанола в бензине и дизельном топливе до 5% в целях снижения выбросов в атмосферу двуокиси углерода. Хотя, по признанию министра экологии Канады Р.Эмброуз, поставленная цель является весьма амбициозной, страна располагает ресурсами для ее достижения. www.economy.gov.ru, 28.5.2006г.

— По данным министерства здравоохранения и социальных служб пров.Квебек жертвами болезней, вызываемых табакокурением, ежегодно становятся 13000 квебекцев, включая порядка 400 пассивных курящихся. Угрожающими темпами растет число курящих среди квебекской молодежи. 16 июня 2005г. национальной ассамблеей (нижняя палата парламента) провинции Квебек единогласно принят закон о внесении изменений в закон о табачных изделиях, который вступит в силу 31 мая 2006г.

Поправки к закону, призваны сократить количество табакзависимой части квебекского общества путем значительного ограничения мест, где можно будет курить. Введен полный запрет на курение в ресторанах, кафе, клубах и барах. Единственное посла-

вление в законе сделано для персонала — владельцам заведений разрешено сохранить «курительные» помещения для работников, но только до конца мая 2008г.

Жесткие ограничения вводятся на курение в общественных местах, особенно в местах пребывания детей и молодежи, в медицинских и оздоровительных учреждениях. Продажа табачных изделий в такого рода учреждений также запрещается. В начальной и средней школе не разрешается устраивать курительных комнат для персонала учебного заведения. Запрещается курить и на школьной территории в период нахождения детей на занятиях.

Закон устанавливает минимальное расстояние, на которое можно приблизиться к таким учреждениям «с сигаретой в зубах». Нельзя будет курить и в такси, которое в данном законе по статусу приравнивается к общественному транспорту. Подлежат демонтажу и запрету автоматы по розничной продаже сигарет. В гостиницах количество номеров для курящих не должно превышать 40% от общего количества комнат.

С 31 мая 2008г. вступят в силу дополнительные положения закона, в соответствии с которыми в торговых центрах и супермаркетах табачные изделия более не будут выставляться наравне с другими товарами, исключение сделано только для магазинов беспешинной торговли, сигарных салонов и специализированных табачных магазинах.

В преддверии вступления нового закона в силу министерство здравоохранения и социальных служб проводит активную пропагандистскую кампанию среди населения: каждый житель Провинции получил по почте брошюру, в которой в сжатом виде изложены основные положения нового закона; на входе практически во все общественные учреждения, магазины, кафе появился логотип нового закона — «перечеркнутая сигарета на фоне синего неба и дата 31 мая 2006г.». Ряд учреждений, гостиниц, ресторанов, не дожидаясь вступления нового закона в силу, уже объявили себе зонами свободными от табачного дыма. www.polpred.com, 18.5.2006г.

— Канада выделит дополнительно 8 млн. канадских долл. на завершение работ по укреплению саркофага на 4 энергоблоке Чернобыльской АЭС. Как сообщается на сайте Росатома, об этом заявил министр иностранных дел Канады Питер Маккей.

«От имени всех канадцев я хочу вновь заявить о нашей приверженности народу Украины и соседних стран в годовщину этой великой трагедии и в особенности семьям тех, кто пострадал в результате аварии на Чернобыльской АЭС», — указывается в заявлении Питера Маккея.

По его словам, общий вклад Канады в программы, связанные с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, достигнет таким образом 66,2 млн. канадских долл. «Эти средства, — добавил Питер Маккей, — представляют собой вклад Канады в программу Глобального партнерства по предотвращению распространения оружия массового поражения, согласованную в 2002г. во время встречи «большой восьмерки» в канадском Кананаскисе».

Страны «восьмерки», Евросоюз, Украина и другие государства заявили о намерении финансировать проект укрепления укрытия на 4 энергоблоке ЧАЭС. Общая стоимость этой программы оценивается в 420 млн.долл. ИА Regnum, 26.4.2006г.

— В Монреале с 28 нояб. по 9 дек. 2005г. состоялись 11 конференция сторон Рамочной конвенции по изменению климата и I совещание сторон Киот-

ского протокола (КП), в которых приняло участие более 10 тыс. делегатов из 189 стран. Повестка дня включала в себя принятие пакета Марракешских соглашений, определяющих правила и процедуры выполнения странами КП, включая систему соблюдения, и обсуждение дальнейшего сотрудничества государств в вопросах сохранения мирового климата на период после 2012г. В работе форумов приняла участие делегация правительства Российской Федерации, возглавляемая руководителем Росгидромета РФ А.И.Бедрицким, в которую входили сотрудники российских министерств и ведомств (МИД, МЭРТ, МПР, Минпромэнерго, Росгидромета).

В рамках совещания сторон Киотского протокола российской стороной был организован семинар «Ход реализации Киотского протокола в России: современное состояние и перспективы», на котором выступили члены российской делегации и представители российских промышленных и научных кругов. С большим интересом было встречено выступление А.И.Бедрицкого о планах российского государства по продолжению сотрудничества в области укрепления энергетической безопасности, решении проблем устойчивого, экологически эффективного развития. www.economy.gov.ru, 13.12.2005г.

— По заявлению Стефана Диона — министра по охране окружающей среды — канадские фермеры могли бы получить федеральную финансовую помощь на сумму млрд.долл. в течение семи лет за то, что будут применять энергосберегающие способы вспашки и выполнять другие мероприятия правительственного плана реализации Киотского протокола. В соответствии с новой программой по сокращению выбросов парниковых газов применение нуль-вспашки (zero-till) или неглубокой вспашки (low-till) дает право на получение субсидий. Фермеры могли бы также получать деньги из федерального бюджета за использование тракторов с более низким энергопотреблением или переработку животных отходов в топливо для электростанций. *The Globe and Mail*, 15.4.2005г.

— 16 фев. вступил в силу Киотский протокол по вопросам изменения климата, в соответствии с которым Канада сократит к 2008г. выбросы парниковых газов на 6% по сравнению с базовым уровнем 1990г. Премьер-министр страны Пол Мартин объявил, что в начале дек. текущего г. Канада примет у себя участников 11-й конференции стран подписавших протокол Конференция в которой планируется участие более делегатов и наблюдателей пройдет в г Монреале. На ней будут обсуждаться механизмы реализации Киотского протокола а также цели которые могут быть поставлены после окончания первого этапа действия протокола. *The Globe and Mail*, 16.2.2005г.

— Выступая 8 фев. в Комитете по окружающей среде палаты общин канадского парламента, министр финансов Ралф Гуддэйл сообщил, что в федеральном бюджете на 2005/06 фин.г. будут предусмотрены дополнительные средства на реализацию Канадой обязательств по Киотскому протоколу. Предполагается изменение некоторых налоговых механизмов для развития альтернативных источников энергии, стимулирование «энергосберегающего поведения» канадцев (обеспечение работодателями своих работников проездными документами на общественный транспорт вместо строительства дополнительных парковочных мест). Министр также объявил, что часть средств бюджета будет расходоваться для приобретения квот на выбросы парниковых газов у стран-участниц Киотского протокола, чьи выбросы

меньше согласованного минимального уровня. Некоторые представители консервативной партии заявили, что данные сделки являются сделками по приобретению «российского горячего воздуха» (buying Russian hot air). Министр ответил, что речь не идет только о России, а в целом о предусмотренных Киотским протоколом механизмах дотирования энергоэффективных и энергосберегающих проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой за счет переуступки прав на выбросы парниковых газов. www.economy.gov.ru, 10.2.2005г.

— Выступая в Комитете по окружающей среде Палаты общин канадского парламента, министр финансов Ралф Гуддэйл сообщил, что в федеральном бюджете на 2005/06 фин.г. будут предусмотрены дополнительные средства на реализацию Канадой обязательств по Киотскому протоколу. Предполагается изменение некоторых налоговых механизмов для развития альтернативных источников энергии, стимулирование «энергосберегающего поведения» канадцев (обеспечение работодателями своих работников проездными документами на общественный транспорт вместо строительства дополнительных парковочных мест). Министр также объявил, что часть средств бюджета будет расходоваться для приобретения квот на выбросы парниковых газов у стран-участниц Киотского протокола, чьи выбросы меньше согласованного минимального уровня. Некоторые представители консервативной партии заявили, что данные сделки являются сделками по приобретению «российского горячего воздуха» (buying «Russian hot air»). Министр ответил, что речь не идет только о России, а в целом о предусмотренных Киотским протоколом механизмах дотирования энергоэффективных и энергосберегающих проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой за счет переуступки прав на выбросы парниковых газов. www.economy.gov.ru, 10.2.2005г.

— Некоторые рассматривают глобальное потепление как катастрофу, а некоторые — как возможность хорошо заработать, используя расширяющиеся возможности нового торгового пути между Канадой и Россией. Именно так считает фирма из американского штата Колорадо «Омнитракс», владеющая канадским портом Черчилл, расположенным на западном побережье Гудзонова залива.

В поселке вокруг порта проживает всего 1 тыс. жителей, зато Черчилл соединен с остальной Канадой железной дорогой. Пока через Черчилл перевозятся только небольшие партии зерна в период навигации с июля по нояб. Однако «Омнитракс», которая уже провела дноуглубительные работы для приемки судов свыше 40 тыс.т., а также укрепила ж/д полотно для перевозки более тяжелых грузов, рассчитывает на значительные перспективы использования порта. Владельцы порта, исходя из того, что путь от Черчилла до Севера Европы и России на 2 тыс.км. короче традиционных морских маршрутов, видят значительные перспективы в его использовании для перевозки сырой нефти из России в Северную Америку. «Омнитракс» полагает, что уже в самом скором времени грузооборот порта будет увеличен более, чем в два раза за счет перевозок руд, удобрений, нефтепродуктов и сельхозмашин. В настоящее время делегация из Черчилла находится на переговорах в России, где обсуждаются конкретные планы развития нового морского пути. Первые грузы, в случае успеха переговоров, отправятся по нему уже в этом году.

Этот проект, получивший название «Арктический мост», поддерживается канадским правительством,

местными администрациями, а также послом России в Канаде Г.Э.Мамедовым. По мнению посла, флот в 10 российских ледоколов и использование судов ледового класса могли продлить навигацию на месяц. Он даже предложил использовать для коммерческих перевозок списанные с боевого дежурства российские атомные подлодки, вместо того, чтобы разрезать их на металлолом. «Некоторые из этих лодок очень велики. Вместо ракет они могли бы перевозить никель и другие товары. Вот вам и конверсия», — заключает Г.Э.Мамедов. National Post, 27.1.2005г.

— После жесткой критики в свой адрес за отсутствие реального плана по выполнению обязательств в рамках Киотского протокола канцелярия премьер-министра, судя по всему, подготовила некий проект, призванный решить эти задачи. Документ все еще находится в процессе обсуждения, но, по сообщению правительственного источника, речь идет о дополнительных ассигнованиях со стороны правительства на 3 млрд.долл. сверх ассигнованных ранее средств в 3,7 млрд.долл. Совокупные инвестиции правительства Канады в реализацию задач по выполнению Киотских обязательств составят 6,7 млрд.долл. Наиболее крупной статьёй расходов станет покупка квот на выбросы в объеме 100 мегатонн. Правительство намерено финансировать предоставление скидок в 2 тыс.долл. покупателям экономичных автомобилей, льготное налогообложение фирм, использующих для производства электроэнергии тепло, образуемое при сжигании отходов, что, согласно расчетам, заменит 4-5 тыс. мвт. электроэнергии, производимой на угольных станциях. 26.1.2005г.

— После жесткой критики в свой адрес за отсутствие реального плана по выполнению обязательств в рамках Киотского протокола канцелярия премьер-министра, судя по всему, подготовила некий проект, призванный решить эти задачи. Документ все еще находится в процессе обсуждения, но, по сообщению правительственного источника, речь идет о дополнительных ассигнованиях со стороны правительства на 3 млрд.долл. сверх ассигнованных ранее средств в размере 3,7 млрд.долл. Таким образом, совокупные инвестиции правительства Канады в реализацию задач по выполнению Киотских обязательств составят 6,7 млрд.долл. Наиболее крупной статьёй расходов станет покупка квот на выбросы в объеме 100 мегатонн. Правительство, кроме того, намерено финансировать предоставление скидок в 2 тыс.долл. покупателям экономичных автомобилей, льготное налогообложение фирм, использующих для производства электроэнергии тепло, образуемое при сжигании отходов, что, согласно расчетам, заменит 4-5 тыс. мвт. электроэнергии, производимой на угольных станциях. The Globe and Mail, 24.1.2005г.

— Недавняя ратификация Россией Киотского протокола означает, что с 16 фев. 2005г. этот протокол становится обязательным к исполнению странами, его подписавшими. Между тем для Канады абсолютно нереально соблюдение своих Киотских обязательств — снижение выбросов «парниковых» газов на 6% ниже уровня 1990г. В 2002г. выбросы Канадой «парниковых» газов на 171 млн.т. превысили допустимый уровень, к 2012г. это превышение достигнет 220 млн.т. Даже если на 1 мес. в году выключить каждую печь в стране и поставить на прикол каждый автомобиль, Канада все равно не выполнит своих обязательств по Киотскому протоколу.

Любая попытка снизить уровень превышения выбросов над обязательствами будет невероятно доро-

гой. Покупка квот на выброс у других стран будет означать выкачивание из Канады млрд.долл. с нулевым эффектом для собственной экономики. Значительное повышение налогов на бензин и электричество будет равнозначно политическому самоубийству для предложившей этот путь партии. Видимо, правительство это тоже понимает, поскольку до 16 фев. не собирается предлагать парламенту каких-либо тем подобного рода. Обязательства Канады теперь выглядят особенно глупо на фоне того, что США Киотский протокол не подписали, а его ограничения не распространяются на наиболее бурно растущие гигантские экономики Китая и Индии. 19.1.2005г.

— Следуя обязательствам Канады в рамках Киотского протокола, министр окружающей среды Дэвид Андерсон объявил о введении для предприятий обязательной системы отчетности по количеству выброшенных в атмосферу парниковых газов. 300 предприятий, выбрасывающих в атмосферу 100 килотонн газов, должны ежегодно представлять соответствующие отчеты. Данные будут служить базой для развития национальной системы торговли газовыми выбросами. Первый отчет появится в июне 2005г. The Canadian Press, 13.5.2004г.

— После получения письма из федерального министерства окружающей среды с просьбой принять участие в разработке стандартов для отчетности предприятий по выбросам парниковых газов в атмосферу, министр окружающей среды Альберты Лорн Тэйлор высказал мнение, что Оттава смягчает свое отношение к позиции этой пров. по вопросу Киотского протокола. Тэйлор отметил, что он будет поддерживать многосторонний подход к решению проблемы глобального потепления, даже если Россия не ратифицирует протокол. После встречи с премьером пров. Ральфом Клейном посол России в Канаде Георгий Мамедов сказал, что Россия может ратифицировать Киотский протокол, если будут сделаны поправки, гарантирующие одновременно экономический рост страны, защиту окружающей среды и борьбу с глобальным потеплением в мировом масштабе. The Globe and Mail, 16.3.2004г.

— Министр по охране окружающей среды Канады Д.Андерсон (David Anderson) не исключил введения дополнительного налога на нефтепродукты в ближайшее время. По его словам, эта мера направлена на перераспределение налогового бремени среди населения страны и имеет своей целью выполнение Канадой заявленных обязательств по Киотскому протоколу (снижение выброса парниковых газов на 20%).

Введение нового налога на нефтепродукты позволит федеральным властям снизить подоходный налог и одновременно заставит потребителей нефтепродуктов более рационально подойти к их использованию, что, в свою очередь, приведет к уменьшению их сжигания и выбросу парниковых газов в атмосферу.

Эта предполагаемая мера по-разному воспринимается в стране. Одни считают, что ее введение приведет к снижению инвестиционной и деловой активности, другие полагают, что если увеличение налогов на нефтепродукты затронет только часть населения, а уменьшение подоходного налога распространится на всех, то это, несомненно, будет воспринято большей частью населения с энтузиазмом. The Ottawa Citizen, 17.2.2004г.

— На пресс-конференции, посвященной ближайшим законодательным планам правительства пров.Онтарио, министр по охране окружающей среды Л.Домбровски (Leona Dombrowsky) заявила, что

весной этого года будет внесен законопроект, устанавливающий плату за использование пресной воды из рек, озер, ручьев и подземных источников для коммерческих целей. Эта мера сделает Онтарио первой канадской провинцией, в которой будет установлена такая плата.

По словам министра, законопроект направлен на защиту национального богатства страны — пресной воды, и на бережное отношение к нему со стороны всех, использующих его для получения прибыли. Конкретный уровень стоимости воды для продажи в форме бутилированной воды, использования в качестве компонента в производстве пищевых продуктов, строительных материалов и т.п. будет определяться в процессе всесторонних исследований и консультаций.

В Оттаве выдано 5,3 тыс. разрешений на ежегодный забор 580 млрд.л. воды. Основные потребители — гидрогенерирующие сооружения и производства, использующие воду в качестве охладителя. По заверению министра, нововведение затронет только те отрасли, которые реально забирают воду из источников. *The Ottawa Citizen*, 13.2.2004г.

НЕФТЬ, ГАЗ, УГОЛЬ

— Французская нефтяная корпорация «Тоталь» вчера объявила, что ее дочерняя компания «Тоталь-Канада» продала 10% акционерных прав на объект нефтяных песков «Северное сияние» подчиненному Китайской нефтехимической корпорации «Синопек» предприятию «СиноКанада». Таким образом стороны держат по 50% акционерного права на данный проект.

На фоне снижения международных цен на нефть немало нефтяных компаний сокращает расходы на освоение, в особенности на освоение газовых и нефтяных проектов. Нефтяные пески относятся именно к продукции с высокой себестоимостью освоения.

Китайская нефтехимическая корпорация «Синопек» в 2005г. приобрела 40% акционерных прав на объект нефтяных песков «Северное сияние» за 150 млн. канадских долл., а корпорация «Тоталь» в 2008 приобрела остальные 60% путем покупки энергетической компании Suncor. www.russian.china.org, 3.4.2009г.

— Канадская нефтяная компания Suncor Energy официально объявила о покупке конкурента Petro-Canada для создания крупнейшей в стране нефтегазовой группы. По подсчетам Bloomberg, сумма сделки, совершаемой путем обмена акций, составляет 16,9 млрд. канадских долл. (13,7 млрд.долл. США).

Собственники Petro-Canada получают по 1,28 акции новой компании, которая будет работать под наименованием Suncor. Текущие акционеры Suncor Energy обменивают свои бумаги на акции новой компании в соотношении 1 к 1. Как говорится в совместном пресс-релизе компаний, цена сделки на 25% превышает среднерыночные котировки Petro-Canada за последние 30 дней. По завершении процесса слияния — ориентировочно в III кв. 2009г. — существующим акционерам Suncor Energy и Petro-Canada будет принадлежать 60% и 40% акций нового холдинга соответственно.

Также сообщается, что в результате слияния компании планируют экономить 1,3 млрд.долл. ежегодно — за счет сокращения операционных расходов и инвестпрограмм. Объем издержек непосредственно на процедуры по объединению не указан.

Объявленное слияние еще предстоит утвердить собраниям акционеров компаний и госорганам. Если

слияние не состоится по каким-либо другим причинам, кроме воли акционеров или властей, то виновная сторона должна будет заплатить другой компенсацию в 300 млн.долл. www.bfm.ru, 23.3.2009г.

— По заявлению пресс-службы ведущей нефтегазовой компании «Петро-Канада», чистый убыток на 31 дек. 2008г. составил 691 млн. кан. долл., по сравнению с чистой прибылью в 522 млн. кан. долл. на аналогичный период 2007г. Одной из основных причин в компании рассматривают падение цен на нефть. По заявлению президента «Петро-Канада» Рона Бреннемана, компания сокращает капитальные расходы, что позволит в условиях кризиса не снижать инвестиции в уже имеющиеся проекты. www.economy.gov.ru, 14.2.2009г.

— Чистый убыток самой крупной нефтегазовой компании Канады Petro-Canada в IV кв. финансового года, завершившемся 31 дек., составил 691 млн. канадских долл. (566 млн.долл.) по сравнению с чистой прибылью в 522 млн. канадских долл. (428 млн.долл.) за аналогичный период 2007г. Об этом сообщила пресс-служба компании.

Такие результаты в компании связывают, в основном, с падением цен на нефть. По словам главы Petro-Canada Рона Бреннемана (Ron Brenneman), компания сокращает капитальные расходы, что позволит в условиях кризиса не снижать инвестиции в уже имеющиеся проекты.

Чистая прибыль Petro-Canada в 2008г. выросла на 53% и составила 3,8 млрд. канадских долл. (3,1 млрд.долл.) против 2,5 млрд. канадских долл. (2 млрд.долл.), полученных годом ранее. www.bfm.ru, 29.1.2009г.

— Третья по размерам в Европе нефтегазовая французская компания Total выступила с предложением полностью выкупить за 617 млн. канадских долл. (503 млн.долл.) канадскую компанию UTS Energy Corp.

В пересчете на одну акцию размер предложения составил 1,3 канадских долл., что на 57 центов больше, чем цена акции на закрытии торгов накануне на бирже в Торонто. Глава компании UTS Уильям Роач (William Roach) отказался прокомментировать инициативу Total.

Французский нефтегазовый гигант планирует потратить от 10 до 15 млрд.долл. в ближайшие 10 лет для развития проектов по освоению нефтеносных песков в регионе Атабаска (Athabasca) на Северо-Западе Канады. UTS владеет 20-процентной долей в проекте Fort Hills, стоимостью 25,3 млрд. канадских долл. (20,9 млрд.долл.), имеющий в регионе Атабаска разведанные запасы на 4 млрд. бар. природного битума.

Существуют технологии получения нефти из битума, добытого в шахтах или почве. Для выработки бар. нефти необходимо 2 т. нефтеносного песка. www.bfm.ru, 28.1.2009г.

— Крупное месторождение природного газа обнаружена в Арктике на побережье моря Бофорта канадская геологоразведочная компания MGM energy. Она пробурила разведочную скважину в 175 км. к северо-западу от поселка Инавик в дельте реки Маккензи. Оценка запасов открытого месторождения будет произведена позднее, однако «ожидается, что результаты будут достаточными для того, чтобы получить лицензию на значительное по объемам открытие». Компания намерена пробурить в этот районе нынешней зимой еще две разведочные скважины.

Запасы на арктическом шельфе в этом районе могут быть огромными. По данным газеты *National post*,

в 1970-1980гг. запасы в море Бофорта и в окрестностях арктического архипелага оценивались в 25 трлн. кубических футов природного газа и 1,7 млрд.бар. нефти, однако они оставались нетронутыми из-за сложностей с транспортировкой энергоносителей. Сейчас в вопросе о доставке природного газа из канадской Арктики на мировые рынки появились сдвиги: в минувший понедельник министр окружающей среды Канады Джим Прентис заявил о возможном участии правительства в создании инфраструктуры в районе прокладки газопровода «Маккензи Вэлли» протяженностью 1220 км. — от побережья моря Бофорта до северной границы провинции Альберта. www.oilru.com, 22.1.2009г.

— По данным германского информационного агентства Bfai, в Канаде в связи с развитием мирового финансового кризиса осложнилась деятельность компаний, занятых в сфере добычи углеводородного сырья из нефтеносных (битуминозных) песков и сланцев из-за возникших трудностей в получении кредитов и уменьшения доходов данных предприятий, поскольку снижение мировой цены нефти понизило разницу между ценой битума и синтетической нефти.

В ближайшие несколько лет такие корпорации, как Royal Dutch Shell, Statoil ASA, Canadian Natural Resources и Total планировали реализовать 10 проектов по модернизации производства синтетической нефти, однако отказались от своих намерений. Компании Fort Hills Mining, оптимальная норма прибыли в данной сфере возможна при мировой цене нефти не менее 90 долл/бар. В противном случае в США более выгодно перерабатывать получаемый битум на национальных НПЗ. БИКИ, 15.11.2008г.

— Во вторник до обеда средняя цена литра бензина в Канаде составила 98 центов. Между тем бар. нефтисырца подорожал до 64 ам.долл. 95 центов. Согласно данным сайта gasbuddy.com, водители в Торонто и Лондоне (Онтарио) платят за один л. бензина 85 центов — это самая низкая цена за последние два года.

В Ванкувере и Виктории цена литра бензина составила 1 доллар 7 центов, а средняя цена в Манитобе опустилась ниже одного долл. Член парламента, либерал Дэн МакТиг считает, что ближайшие несколько месяцев бар. нефти будет стоить 55-65 ам.долл.

Между тем, декабрьский расчетный фьючерс на легкую малосернистую нефть подешевел на 3 долл. 87 центов и составил 63 долл. 91 цент за бар.

Аналитик сингапурского агентства Purvin & Gertz считает, что снижение цен, скорее всего, связано с глобальным замедлением развития экономики. «Главное беспокойство вызывает состояние экономики США», — сказал аналитик. — «В 2008г. вряд ли будет наблюдаться увеличение спроса, а в 2009г. он может оказаться незначительным». www.canadets.com, 5.11.2008г.

— ОАО «Татнефть» приобрело в сент. 2008г. 4 парогенератора у канадской фирмы Amelin Engineering для опытно-промышленной разработки битуминозной нефти. Их общая производительность составляет 22 т. пара в час. Как сообщили в Татнефти, парогенераторы будут использоваться для интенсификации закачки пара и отбора нефти на Ашальчинском месторождении в Татарстане. Здесь с учетом высокой вязкости нефти использован метод парогравитационного воздействия на пласт, — передает «АК&М».

В случае реализации программы освоения залежей битуминозной нефти годовая закачка пара может составить 1048 тыс.т., или 120 т. пара в час. С уче-

том резерва и использования пара для подготовки продукции потребность в нем составит 220 т. в час. Возможны два варианта комплектации месторождения источниками тепловой энергии: одна мощная котельная или несколько мелких котельных разной производительности. Для принятия решения предполагается накопить некоторый опыт эксплуатации парогенераторов Amelin.

В нояб. ожидается поставка из США наклонного бурового станка для бурения горизонтальных скважин на битуминозную нефть. Бурение начнется в I кв. 2009г.

Татнефть обратилась в правительство РФ и к машиностроительным предприятиям страны с предложением организовать импортозамещающие производства оборудования для разработки месторождений битуминозной нефти.

Запасы тяжелых высоковязких нефтей в России оцениваются в 6.22 млрд. т., в т.ч. в Волго-Уральской нефтегазоносной провинции — 2.12 млрд. т., в Татарстане — 1.41 млрд. т. RosInvest.Com, 6.10.2008г.

— Компании Eni, Shell, StatoilHydro и PetroCanada отказались от предложения «Газпром нефти» по созданию совместного предприятия для разработки Лопуховского блока на Сахалине. «Eni, Shell, StatoilHydro и PetroCanada отказались от участия, но есть еще ряд компаний, которые рассматривают сейчас наше предложение», — сказал глава «Газпром нефти» Александр Дюков. Он не назвал компании, с которыми «Газпром нефть» продолжает переговоры по возможному созданию СП. «Мы ищем партнера, который мог бы разделить риски», — отметил он.

В окт. 2007г. Дюков сообщал, что «Газпром нефть» предложила норвежской StatoilHydro и американским Chevron и Shell создать совместное предприятие для разведки и добычи нефти. В том же году Федеральное агентство по недропользованию продлило «Газпром нефти» право пользования лицензией на геологическое изучение Лопуховского блока на сахалинском шельфе на десять лет — до 31 дек. 2010г. Проведенная на основе имеющихся материалов «Газпром нефти» оценка свидетельствует, что суммарный объем запасов на Лопуховском блоке может составить более 100 млн.т. условного топлива. ИА Regnum, 3.9.2008г.

— Один из канадских заводов начиная с 2010г. впервые в стране будет производить в промышленных масштабах этиловый спирт — биотопливо, которое считают экологичной альтернативой нефти, — используя в качестве сырья отходы вместо традиционных продовольственных культур, сообщает сайт Actualites news environnement. Завод будет размещен в Эдмонтоне, в провинции Альберта, на нем будут перерабатываться 100 тыс.т. пластика, бумаги и картона, из которых будет производиться 36 млн.л. этилового спирта в год.

По словам представителя компании Greenfield Ethanol Дона Пирса (Don Pierce), это первый этаноловый завод, который будет использовать в промышленных масштабах отходы в качестве сырья. «Кажется, всем понятно, что во всякой новой области перед тем, как начать бегать, нужно научиться ходить», — отметил Дон Пирс, подчеркнув, что производительность нового завода будет невелика по сравнению с производительностью тех заводов, которые производят этиловый спирт на основе зерновых культур.

Частная компания Greenfield производит 350 млн.л. этилового спирта на заводах, расположенных

в Онтарио и Квебеке в Канаде, а также осуществляет ряд других проектов на востоке страны. Город Эдмонтон и правительство провинции Альберта выделяют на строительство завода 20 млн. канадских долл.

Биотопливо в основном производится из пищевого сырья, а именно из зерновых культур, таких как кукуруза, или из тростникового сахара. Этот вид биотоплива, называемый биологическим топливом первого поколения, подвергается резкой критике со стороны ряда экспертов, поскольку при его производстве используются продовольственные культуры, которые могли бы быть полезны для борьбы с голодом в некоторых странах. Поэтому различные страны все более склоняются к производству биологического топлива второго поколения, при котором используется сырье, отличное от продовольственных культур. Речь идет о целлюлозосодержащем сырье. www.zol.ru, 3.7.2008г.

— Газпром ведет переговоры не только с ВР и «Коноко Филлипс», но и с компанией «ТрансКанада» об участии в строительстве газопровода, который должен пройти от американского штата Аляска по территории Канады до границы с США. Об этом сообщил 7 июня замглавы «Газпрома» Александр Медведев. «Обсуждаем этот вопрос с «Коноко» и ВР, т.к. они работают в консорциуме. В ближайшее время состоится встреча с руководством компании «ТрансКанада», у которой свой проект (трубопровода с Аляски в Канаду)», — сказал Медведев.

Он уточнил, что речь идет о двух проектах, возможность реализации которых отдельно рассматривают «Коноко Филлипс» и ВР, а также «ТрансКанада». «Неизвестно, состоятся оба проекта или один, но мы хотим вести переговоры с обеими группами», — сказал Медведев.

По его словам, с учетом той роли, которую «Газпром» будет играть в поставках сжиженного природного газа на американский рынок, стоит вопрос о более широком взаимодействии — «не только о поставках СПГ или маркетинге, но и участии во всех звеньях создаваемой стоимости, включая добычу и транспортировку газа». «Надеемся, «Коноко» и ВР, а также «ТрансКанада» будут заинтересованы обсуждать такой проект с нами», — отметил Медведев. www.mcds.ru, 30.6.2008г.

— Gazprom Marketing & Trading USA (GMTUSA), дочерняя компания ОАО «Газпром», подписала предварительное соглашение о поставках газа в Канаду. Об этом говорится в сообщении компании. Соглашение подписано с Gaz Metro, Enbridge и Gaz de France. Соглашение касается основных условий участия GMTUSA в регазификационном проекте терминала Rabaska. Согласно документу, GMTUSA будет поставлять газ, используя 100% импортных мощностей терминала.

Поставки планируется проводить со Штокмановского месторождения, разрабатываемого Газпромом. «Развитие новых рынков является ключом к глобальной энергетической стратегии Газпрома», — заявил зампреда правления Газпрома Александр Медведев. Подписание окончательного соглашения ожидается в конце года. www.oilcapital.ru, 19.5.2008г.

— ОАО «Газпром» при помощи своей дочерней компании в США — Gazprom Marketing & Trading USA — присоединится к проекту строительства терминала сжиженного природного газа (СПГ) Rabaska в Канаде и поставок сырья для него из России через Атлантику. Сообщается, что «Газпром» будет осуществлять все поставки на терминал со своего Штокмановского газоконденсатного месторождения.

Строительство терминала Rabaska по приему и регазификации СПГ в провинции Квебек будет вестись совместно с канадскими Gaz Metro и Enbridge Inc., а также французской Gaz de France. Завершение строительства терминала ожидается в 2014г. Об этом сообщается в пресс-релизе Enbridge. При этом компании не сообщают размер доли Газпрома в новом проекте.

О намерении «Газпрома» присоединиться к проекту строительства СПГ Rabaska сообщалось в окт. 2007г. Тогда менеджер проекта Мартин Имбло сообщил, что мощность терминала по регазификации СПГ составит 5 млрд.куб.м. с возможностью расширения.

У «Газпрома» уже есть два масштабных проекта в области СПГ в России: на Штокмановском газоконденсатном месторождении и под Санкт-Петербургом. Первую фазу освоения Штокмана стоимостью 15-20 млрд.долл. «Газпром» планирует реализовать вместе с французской Total. Проект под Санкт-Петербургом предполагает строительство завода сжижения природного газа на Балтийском море. «Газпром» ведет переговоры с рядом иностранных компаний о потенциальном участии в проекте. EnergyLand.info, 16.5.2008г.

— Компания Gazprom Marketing & Trading USA подписала накануне документ, в котором изложены условия использования крупного канадского газового терминала Rabaska. Об этом сообщил на пресс-конференции зампреда правления ОАО «Газпром» Александр Медведев.

«Развитие новых рынков является ключом к глобальной энергетической стратегии «Газпрома», — заявил он. Поставки сжиженного природного газа со Штокмановского месторождения на новые североамериканские рынки исключительно важны для нас, а канадские провинции Квебек и Онтарио также являются весьма привлекательными».

Как подчеркнул А.Медведев, «это первые крупные инвестиции в Северной Америке, которые станут важной составной частью глобальной стратегии в области экспорта сжиженного природного газа».

Партнерами регазификационного терминала Rabaska являются канадская компания Gaz Metro, энергетическая компания Enbridge, а также Gaz de France. По условиям подписанного документа, дочерняя компания «Газпрома» поставит 100% газа на терминал Rabaska. Окончательное соглашение по этому вопросу ожидается до конца года. Прайм-ТАСС, 16.5.2008г.

— Канадскую компанию по обслуживанию нефтяных месторождений Saxon Energy Services намерены приобрести нефтесервисный гигант Schlumberger и американская частная инвестиционная компания First Reserve Corp. Сумма сделки — 586 млн.долл.

Согласно условиям сделки, Saxon продает свои ценные бумаги по цене \$6,89 за акцию. В случае, если компания решит прекратить сделку, она обязана выплатить 17 млн.долл. комиссии за расторжение. Сроки завершения сделки пока неизвестны. Saxon Energy Services обслуживает нефтяные месторождения в Канаде, Колумбии, Эквадоре, Мексике, Перу, США и Венесуэле. www.oilcapital.ru, 6.5.2008г.

— Нефтесервисный гигант Schlumberger и американская частная инвестиционная компания First Reserve Corp. намерены приобрести канадскую компанию по обслуживанию нефтяных месторождений Saxon Energy Services за 586 млн.долл.

Согласно условиям сделки, Saxon продает свои ценные бумаги по цене 6,89 долл. за акцию. В случае,

если компания решит прекратить сделку, она обязана выплатить 17 млн.долл. комиссии за расторжение, сообщает РБК со ссылкой на официальную информацию Saxon.

Сроки завершения сделки пока неизвестны. Saxon Energy Services обслуживает нефтяные месторождения в Канаде, Колумбии, Эквадоре, Мексике, Перу, США и Венесуэле. www.oilcapital.ru, 6.5.2008г.

– Битуминозный (нефтеносный) песок – это природное ископаемое, состоящее из глины, песка, воды и битума. Из такого сырья может производиться синтетическая нефть. В Канаде применяются два основных способа получения нефти из битуминозных песков. Первый способ предусматривает добычу нефтеносного песка открытым способом с последующей транспортировкой на перерабатывающие комплексы, где из него получают сначала битум, а затем нефть и нефтепродукты. При производстве вторым способом в пласт битуминозного песка предварительно нагнетается водяной пар. Это позволяет выкачивать битум на поверхность через скважины, после чего разогретое сырье может доставляться на перерабатывающие предприятия по трубопроводам. Из 3 т. битуминозного песка, содержащего по массе не менее 14% битума, можно получить 2 бар. жидких углеводородов.

Добыча нефти из битуминозного песка сопряжена со значительными затратами электроэнергии, что негативно сказывается на экологии. Кроме того, при добыче открытым способом для доступа к нефтеносному песчаному пласту необходимо предварительно вырубить леса и осушить болотистую местность, а затем снять верхний слой земли. Согласно оценкам специалистов, производственные издержки на добычу 1 бар. нефти превышают 20 долл.

При стоимости нефти в 40-50 долл./бар. большинство крупных нефтяных корпораций не были заинтересованы в разработке нефтеносных песков, однако ситуация изменилась. По сообщению германского информационного агентства «Vfai», ряд крупных компаний вкладывает значительные средства в эту отрасль.

Так, нефтяной концерн Suncor, пионер в сфере добычи и переработки битуминозных песков, с 2005г. в пров. Альберта (Канада) реализует проект Voyageur по добыче сырья в основном открытым способом. К 2012г. суммарные капиталовложения в проект могут составить 20,6 млрд. к. долл. (13,6 млрд. евро). Согласно расчетам Suncor, в 2012г. добыча нефти достигнет 200 тыс. б/д. Следует отметить, что первоначальная стоимость проекта составляла 10 млрд. к. долл., однако в связи с повышением платы за пользование недрами с 2009г. и текущим ростом стоимости машин, оборудования и услуг эта сумма удвоилась.

Третья по величине в Канаде нефтедобывающая компания «Petrosan» в сотрудничестве с другими фирмами осуществляет проект Fort Hills на севере пров. Альберта. Добыча нефти может начаться во II кв. 2012г., а к 2014г. на месторождении сможет произвести до 280 тыс. б/д. По оценкам некоторых аналитиков, суммарные затраты на реализацию проекта «Fort Hills» могут превысить стоимость российского проекта «Сахалин-2».

В Канаде из нефтеносных песков добывается свыше 1 млн. бар. нефти в сутки. Согласно прогнозу Союза канадских нефтепроизводителей (CAPP), к 2020г. этот показатель может достичь 3,3-4 млн. бар.

Германские компании активно сотрудничают с предприятиями, занятыми в сфере добычи и переработки нефтеносных песков Канады. Такие фирмы

как Liebherr, Krupp, Demag и KSB-Pumpen поставляют машины и оборудование. Компания Siemens в рамках проекта Keystone Pipeline уже инвестировала 150 млн. евро в строительство нефтепровода протяженностью 3,5 тыс.км. из северной части пров. Альберта в США. Siemens также поставляет оборудование для насосных станций. БИКИ, 22.4.2008г.

– Видимо, зная о том, что ученые умеют производить алмазы из нефти, «Лукойл» решил сосредоточиться на нефтяном бизнесе. Покупателем крупного пакета, дающего право на разработку большого алмазного месторождения, может стать «дочка» De Beers. Канадская Archangel Diamond Corporation (ADC) приобретет у «Лукойла» до 49,99% акций ОАО «Архангельское геологодобычное предприятие», которое обладает лицензией на одно из крупнейших в Европе алмазных месторождений Верхотина, сообщила во вторник пресс-служба «Лукойла». Эта покупка укрепит позиции алмазной компании и без того являющейся крупнейшим производителем будущих лучших друзей девушек, тогда как «Лукойл» получит инвестиции для разработки месторождения. Соответствующие соглашения, касающиеся прав собственности и условий разработки Верхотинской площади (Архангельская обл.), подписали 15 апр. в Москве представители «Лукойла», De Beers и подконтрольной ему ADC. В сообщении пресс-службы говорится, что завершение сделки будет зависеть от получения согласования со стороны Федеральной антимонопольной службы России, а также других предварительных условий. Скорее всего, разрешение будет дано, т.к. контрольный месторождения останется у российской компании. RosInvest.Com, 16.4.2008г.

– Британская нефтяная компания BP отказалась от своей многолетней позиции и приняла решение начать разработку нефтеносных песков в Канаде. Как сообщает сегодня лондонская Financial Times, BP инвестирует в канадский проект 10,5 млрд.долл.

Половина из этой суммы – 5 млрд.долл. – пойдет на создание совместного предприятия с работающей уже с нефтяными песками компанией Husky Energy, принадлежащей китайскому предпринимателю Ли Кашингу. Остальная сумма будет инвестирована в ближайшие 8 лет.

Как отмечает FT, нынешнее неожиданное решение BP вызвано тем мощным давлением рынка, под которым оказались сейчас крупнейшие нефтяные компании, вынужденные демонстрировать увеличение своих нефтяных резервов.

По оценкам специалистов, пески Канады содержат больше углеводородов, нежели все разведанные запасы Саудовской Аравии. Однако себестоимость добычи нефти из канадских песков такова, что даже при цене бар. в 100 долл. они не приносят существенной прибыли. Прайм-ТАСС, 6.12.2007г.

– По сообщениям канадских СМИ, «Газпром» проявляет интерес к участию в проекте строительства терминала по приему и регазификации сжиженного природного газа (СПГ) Rabaska, пров. Квебек. Газовый гигант намеревается поставлять сырье для терминала. По мнению председателя руководящего комитета Rabaska М.Имбло, «Газпром» может стать значимым партнером в совместном проекте.

В строительстве терминала Rabaska участвуют газораспределительная компания Gaz Metro, канадская трубопроводная фирма Enbridge и Gaz de France. Мощность терминала по регазификации СПГ составит 5 млрд.куб.м. с возможностью дальнейшего расширения.

Канадские партнеры «Газпрома» рассчитывают, что Канада станет для России альтернативой США с точки зрения возможностей в области регазификации, что позволит российскому холдингу сократить время и расстояние поставок сверхохлажденного газа в танкерах из Баренцева или Балтийского моря.

Правительство пров. Квебек одобрило строительство газового терминала. Стоимость проекта оценивается в 840 млн.долл. www.economy.gov.ru, 28.10.2007г.

— Филиал канадской компании «Ньюско Дайректшнл Сервисез (Оверсиз) Лимитед» получил разрешение Ростехнадзора на применение оборудования для бурения нефтегазодобывающих скважин. Об этом корреспонденту «Росбат-Бизнеса» сообщили в пресс-службе компании.

Канадская компания проектирует и производит установки горизонтального и направленного бурения. Разрешение для эксплуатации подобных технических устройств (в т.ч. иностранного производства) обязательно на опасных производственных объектах. Оформление документов и экспертизу промышленной безопасности, необходимые для получения разрешения Ростехнадзора, взяли на себя специалисты экспертного центра «ТехноПрогресс».

Говоря о результатах сотрудничества с российским экспертным центром, глава филиала «Ньюско Дайректшнл Сервисез (Оверсиз) Лимитед» Хаас Келли отметил: «Нам было оказано максимальное содействие. Профессиональный комплексный подход коллектива центра «ТехноПрогресс» к поставленным задачам, оперативность и точность выполнения работ — это залог успеха. Надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество». 11.10.2007г.

— Компания EnCana Corp. (ЕСА), крупнейший в Канаде производитель природного газа, получила одобрение регулирующих органов на строительство трубопровода на дне залива Фанди.

Газопровод длиной 176 км., который соединит провинцию Новая Шотландия и северо-восточные американские штаты, будет построен к 2010г. Об этом заявило министерство энергетики Канады, передает Rosinvest. www.oilcapital.ru, 14.9.2007г.

— Китайская национальная нефтегазовая корпорация (КННК) готова и далее активизировать сотрудничество с Канадой в нефтегазовой области, совместно обсуждать пути взаимовыгодного сотрудничества в освоении ресурсов нефтяных песков и строительстве нефтепроводов для обеспечения совместного развития. Об этом 20 июля заявил официальный представитель КННК.

По словам представителя, с 80гг. КННК установила широкие контакты и сотрудничество с нефтяными предприятиями Канады, что способствовало развитию научно-технического, экономического и торгового сотрудничества двух стран. С 1992г. КННК создала в канадской провинции Альберте компанию по разведке и освоению нефтегазовых ресурсов.

Как отметил представитель КННК, в течение долгого времени корпорация всегда с позитивным подходом сотрудничала с Канадой в реализации проектов нефтяных песков, включая освоение ресурсов, трубопроводную транспортировку, нефтегазовую торговлю и научно-технический обмен. В начале этого года КННК получила право на освоение 11 месторождений нефтяных песков в Канаде. Данное заявление представителя КННК показывает, что корпорация будет и впредь активизировать сотрудничество с Канадой в освоении нефтяных песков. Синьхуа, 21.7.2007г.

— Зарегистрированная в Канаде нефтегазовая компания Caspian Energy, работающая в Казахстане, сообщила о том, что Aral Petroleum Capital, в которой компании (не напрямую) принадлежит 50% акций не обнаружила углеводородов на скважине 303 на перспективном участке Жагабулак. Как сообщает Dow Jones, в ходе тестирования скважины были выявлены только пластовые воды.

Компания также ведет оценку предложений относительно планов по бурению в западной части блока. Бурение будет осуществляться в III кв. и будет сфокусировано на участках Бактыжарын, Итисай, Кожедсай. Caspian Energy намерена сконцентрировать свои усилия на северной части участка Жагабулак, где сосредоточены доказанные запасы углеводородов. Прайм-ТАСС, 5.7.2007г.

— По данным Канадской ассоциации производителей возобновляемых видов топлива, Канада имеет достаточный потенциал для производства биотоплива, чтобы полностью удовлетворить внутренний спрос. Об этом сообщает ИА Dow Jones. Однако прекращение импорта биотоплива из других стран, в первую очередь из США, возможно лишь при стимулировании собственного производства этанола и биодизеля.

К 2010г. Канада планирует увеличить долю биотоплива в общем количестве топлива, используемого для транспортных целей, до 5%. Для достижения этой цели объем производства биоэтанола необходимо увеличить до 2 млрд. л, биодизеля — до 600 млн. л. Сейчас общая мощность канадских предприятий позволяет произвести 530 млн.л. биоэтанола и 100 млн.л. биодизеля в год.

В 2006г. объем выработки этанола в Канаде вырос в четыре раза. Рост производства ограничивает низкая конкурентоспособность канадского биотоплива по сравнению с импортным. Ввозимое из США биотопливо имеет более низкую цену, поскольку налоги на производство биотоплива в США ниже, чем в Канаде.

Сейчас правительство Канады рассматривает вопрос о предоставлении канадским производителям биотоплива налоговой льготы. www.zol.ru, 14.2.2007г.

— В условиях постоянного роста цен на автомобильное топливо, канадская корпорация EnCana и американская ConocoPhillips решили объединить усилия по производству горючего. Компании приняли решение образовать совместное предприятие, куда войдут принадлежащие канадцам предприятия по разработке нефтеносных песков пров.Альберта в районах Фостер Крик и Кристина Лейк и американские заводы по перегонке нефти Wood River в г.г. Роксана (Иллинойс) и Борджер (Техас). Вклад каждого из участников в совместный проект составит по 7,5 млрд.долл. в течение последующих 10 лет.

Президент EnCana Рэнди Эресман заявил, что этот проект позволит обеспечить значительное увеличение объемов добычи. Так, вместо добываемых сегодня 50 тыс. бар/день, к 2015г. эта цифра будет составлять порядка 400 тыс.бар. При этом, ConocoPhillips намерена увеличить на 30% производственные мощности своих предприятий по переработке нефти, размещенных в штатах Техас и Иллинойс, с перспективой довести ежедневный объем переработки до 600 тыс.б/д. Данное партнерство позволит снизить себестоимость, и соответственно, цены на топливо и уменьшить зависимость североамериканского рынка от ближневосточных поставок.

Акции канадской корпорации EnCana на торонтской фондовой бирже выросли в цене с 1,75 долл. до 51,70 долл. за акцию. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— Одна из ведущих нефтегазодобывающих компаний Канады Husky Energy объявила о начале разработки нового месторождения нефтеносных песков в местечке Такер (Tucker) в пров. Альберта. По оценкам, в ближайшие два года производительность данного месторождения будет составлять 30 тыс. б/д. В долгосрочной перспективе на период до 2020г. Husky Energy намерена довести общий объем добычи на разрабатываемых месторождениях в Альберте до 500 тыс. б/д. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— В Кабинете министров Татарстана 16 авг. подвели итоги визита официальной делегации Татарстана в Канаду. Основным интересом для республики представляли методы добычи тяжелой нефти. Сегодня Канада занимает первое место в мире по ее добыче. Ежегодно только битумных нефтей — 60 млн. т. — добывают в пров. Альберте, где и побывала делегация. В Татарстане тяжелые нефти сейчас тоже составляют основную долю всех запасов. ИА Regnum, 16.8.2006г.

— В результате необычно теплой зимы в большей части Северной Америки, вызвавшей снижение потребления минеральных энергоресурсов и увеличение стратегических запасов, в нефтегазовой промышленности Канады ожидается снижение прибылей.

По сообщению Conference Board of Canada, Прибыль от продажи природного газа, как ожидается, снизится с 14,4 млрд. долл. в 2005г. до 9 млрд. долл. в 2006г. Общее снижение прибылей отрасли в текущем году ожидается до 20 млрд. долл. с прошлогодних рекордных показателей в 25 млрд. долл. В то же время высокие цены на энергоносители позволят компаниям сохранить уровень прибыли до конца десятилетия в пределах 21,1–21,9 млрд. долл.

Крупнейшая канадская нефтегазовая компания Petro-Canada по итогам II кв. 2006г. сообщила о снижении ожидаемых годовых объемов производства до 345–360 тыс. бар. нефтяного эквивалента в день по сравнению с расчетными 365–390 тыс. бар. Снижение объемов производства в первую очередь вызвано техническими проблемами при эксплуатации морского месторождения Terra Nova у побережья пров. Ньюфаундленд.

Прибыль компании по итогам II кв. возросла на 37% и составила 472 млн. долл. (345 млн. долл. во II кв. 2005г.), также возросла доходность акций до 99 центов на 1 акцию (66 центов на 1 акцию во II кв. 2005г.), хоть и осталась ниже ожидаемой в 103 цента. www.economy.gov.ru, 28.7.2006г.

— В пров. Нью-Брансуик продолжается забастовка розничных продавцов нефтепродуктов (заправочных станций) против введения провинциальными властями с 1 июля 2006г. фиксированных цен на бензин. В забастовке принимают участие 500 заправочных станций (всего в провинции насчитывается 760 АЗС). По мнению владельцев АЗС, введение фиксированных цен на бензин приведет к возрастающим убыткам розничных продавцов, особо чувствительные потери ожидаются при обслуживании долгосрочных контрактов. www.economy.gov.ru, 13.7.2006г.

— Канадские нефтяные компании в условиях роста мирового спроса и цен на нефть высокими темпами наращивают инвестиции в производство синтетической нефти на базе нефтеносных песчаников (в основном в пров. Альберта). По оценке экспертов, благодаря этому в ближайшие 10 лет оно может возрасти в 3 раза. Однако осуществление планов расширения производства сдерживается из-за нехватки рабочей силы в местах добычи и недостаточно развитой инфраструктуры. Кроме того, против масштабных про-

ектов освоения месторождений тяжелой нефти в стране выступают экологи.

Располагая большим объемом пригодных для рентабельной разработки достоверных запасов нефти — 174 млрд. бар., Канада занимает второе место в мире после Саудовской Аравии, находящейся на 1 месте — 262 млрд.; Alberta Energy and Utilities Board оценивает предполагаемые запасы тяжелой нефти, содержащиеся в нефтеносных песчаниках, в 315 млрд. бар.

Оценки различными организациями перспектив увеличения производства синтетической нефти в стране расходятся. Федеральная организация National Energy Board (NEB) ожидает, что к 2015г. оно утроится по сравнению с нынешним уровнем в 1,1 млн. бар. в сутки. Canadian Association of Petroleum Producers (CAPP) прогнозирует его рост до 3,5 млн. бар., а оценка МВФ — 2,5–3 млн. бар. По прогнозу CAPP, суммарная добыча нефти в стране, в т.ч. из традиционных источников на суше и на шельфе восточного побережья, возрастет с нынешних 2,5 млн. до 4,9 млн. бар. в сутки к 2015 г.

Планируемые на период до 2015г. капиталовложения в расширение производства нефти в недавнем обзоре NEB определяются в 125 млрд. к. долл. (88 млрд. евро), хотя еще 2 года назад оценивались в 60 млрд. к. долл.

Высокий уровень мировых цен на нефть повысил привлекательность инвестиций в производство синтетической нефти на базе нефтеносных песчаников. Оно становится рентабельным уже при уровне цен на традиционную нефть в 30–35 долл./бар., указывают канадские эксперты, полагая, что еще длительное время они будут существенно превышать указанный уровень. В долгосрочной перспективе канадские аналитики оценивают котировки западнотехасской средней нефти WTI на уровне 55–60 долл./бар.

Для канадских производителей проблем со сбытом нефти не возникнет. По данным канадского банка CIBC, в дек. 2005г. Канада оказалась крупнейшим поставщиком нефти в США (с объемом 2,5 млн. бар. в сутки) и опережала Мексику и Венесуэлу. Ожидают, что степень зависимости США от импорта нефти, составляющая 65%, к концу текущего десятилетия может повыситься до 72%. Растущий интерес к канадской нефти проявляет Китай.

Что касается нехватки рабочей силы, то, как отмечается, установление привлекательного уровня заработной платы приведет к тому, что желающие из многих районов страны устремятся на заработки в пров. Альберта. Действующие в Канаде НПЗ и нефтепроводы работают с полной загрузкой мощностей и в дальнейшем существующего их объема будет недостаточно для обеспечения растущих поставок жидкого топлива на рынки сбыта.

Канадские защитники окружающей среды стремятся не допустить расширения добычи нефти до полного выяснения последствий возможного причинения вреда нефтепромыслами природе. Одним из самых серьезных опасений экологов является использование на разработках нефтеносных песчаников очень больших объемов воды. БИКИ, 20.6.2006г.

— Крупнейшая канадская трубопроводная компания Enbridge Inc. объявила о начале «подписной компании» для корпораций, занятых в разработке канадских месторождений нефтяных песков, по участию в проекте «Южные огни». Проект стоимостью 920 млн. долл. предполагает строительство к 2009г. трубопровода протяженностью 2,5 тыс. км. для транспортировки маловязкого разбавителя (150 тыс. бар в сут-

ки) из Чикаго (США) в Эдмонтон (Канада) на месторождения нефтяных песков. Трубопровод пройдет в основной своей части вдоль существующей линии нефтепровода.

Предложение канадской фирмы отражает новейшую тенденцию в стратегии развития обширных месторождений нефтяных песков. Не так давно ставка делалась на переработку сырья на местных существующих и намечаемых к строительству нефтеперерабатывающих заводах, но теперь, ввиду предполагаемых проблем с нехваткой квалифицированной рабочей силы, все возрастающих экологических требований (в т.ч. по Киотскому протоколу) и стоимости строительных материалов, экономически выгодным представляется транспортировка канадского сырья в США на переработку.

Компаниям, проявившим интерес к поставкам американского разбавителя, предлагается в течение месячного срока подать официальные заявки. Сжатые сроки демонстрируют выбор канадских нефтяников в пользу второго варианта, Enbridge Inc. в своем заявлении в качестве основания для строительства этого «реверсивного» трубопровода указывает запрос нефтедобытчиков. www.economy.gov.ru, 5.6.2006г.

— Председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер и президент, главный управляющий компании Petro-Canada Рон Бреннеман обсудили в ходе рабочей встречи перспективы реализации совместного проекта производства и реализации российского сжиженного природного газа (СПГ). Об этом говорится в сообщении «Газпрома».

В окт. 2004г. «Газпром» и Petro-Canada подписали меморандум о взаимопонимании по поставкам СПГ на североамериканский рынок к 2009г., предполагающей совместную разработку технико-экономического обоснования строительства завода по сжижению в Ленинградской обл. и поставок СПГ с этого завода на рынок Северной Америки.

PetroCanada получила подтверждение от «Газпрома», что завод по сжижению газа в районе Усть-Луги (Ленинградская обл.) будет построен, как и завод в рамках Штокмановского проекта. Завод в Усть-Луге (ориентировочная площадка под строительство) планируется ввести в эксплуатацию в 2010г. Мощность завода в районе Усть-Луга составит 5 млн. т в год. ведется подбор площадки для строительства завода.

Petro-Canada является крупнейшей канадской нефтегазовой компанией и ведет активную деятельность как в Канаде, так и за ее пределами. Компания занимается разведкой и добычей природного газа в Западной Канаде и Кордильерах США, а также продажей природного газа в Северной Америке. Помимо деятельности на североамериканском континенте компания проводит разведку, добычу нефти и газа в Северо-Западной Европе, Северной Африке, на Ближнем Востоке и севере Латинской Америки. Прайм-ТАСС, 12.4.2006г.

— До конца 2006г. компания Petro-Canada определит площадку для своего завода по сжижению газа в Ленинградской обл. Областные власти предлагают компании два варианта — в порту Приморск и в порту Усть-Луга. Как сообщили в правительстве Ленинградской обл., об этом было заявлено сегодня, 12 апр., в ходе встречи губернатора области Валерия Сердюкова с представителями Petro-Canada. Вице-президент компании Petro-Canada по развитию бизнеса, стратегическому планированию и коммуникации Грехэм Лайон заявил, что реализация всего проекта займет несколько лет. Petro-Canada намерена

построить завод по сжижению газа в Ленинградской обл., завод по приведению его в обычную консистенцию — в Канаде, а также решить вопрос транспортировки газа в Северную Америку.

По оценке Petro-Canada стоимость проекта по строительству завода по сжижению природного газа, который могут вместе реализовать Petro-Canada и ОАО «Газпром», оценивается в 1,5 млрд.долл. С выхода завода на проектную мощность годовая прибыль предприятия будет составлять 40 млн.долл. ИА Regnum, 12.4.2006г.

— У Канады есть все основания быть довольной собой. Ее основной девиз «мир, порядок и хорошее правление», возможно, и не заставляет сердце биться столь сильно, как американский девиз «жизнь, свобода и стремление к счастью». Большинство американцев, очевидно, относятся к Канаде как к скучному старому соседу, если вообще отягощают себя мыслью о ней.

Уникальное для богатых стран явление: огромное большинство канадцев приветствует иммиграцию, достигающую ежегодно почти четверти миллиона человек, в основном из Восточной и Южной Азии. Канадцы с удовольствием позволяют этому наплыву пришельцев изменять этнический состав и тем самым цвет, вкус и ритм жизни своих городов. Более половины населения Ванкувера и Торонто — уроженцы других стран. В Ванкувере, тихоокеанском окне Канады в Китай, ректор Университета Британской Колумбии М. Пайпер отмечает, что половина канадских (именно канадских) студентов ее университета говорят дома не по-английски.

Богатство поднимает настроение. 15 лет тому назад возраставшие дефициты и подорванная экономика превращали Канаду в кандидата на получение помощи по линии МВФ. Это было бы слишком унижительно для страны, входящей в большую семерку. Вопреки ожиданиям правительство либеральной партии, избранное в 1993г. и возглавляемое Ж. Кретъеном, настолько преобразовало государственную финансовую систему, что Канада является теперь единственной из крупных промышленно развитых стран, имеющей устойчивый профицит федерального бюджета, а также торгового и платежного балансов. В течение 5 лет Канада является самой быстрорастущей страной семерки, снизив безработицу до самого низкого за три десятилетия уровня и добившись серьезного роста доходов, прибылей и налоговых поступлений.

Но нынешние хорошие времена — не только продукт финансовой дисциплины. Канада пожинает плоды соглашения об установлении с США зоны свободной торговли, вступившего в силу в 1989г., а затем и договора о создании североамериканской зоны свободной торговли (Nafta). В последнее время экономика страны оказалась сверхзаряженной благодаря высоким ценам на энергоносители, которых у Канады имеется в изобилии. Наибольший аппетит к канадским энергоносителям, металлам и химической продукции проявляет Китай. Экспорт помог Канаде достичь в 2004г. близкого к рекорду профицита в 66 млрд. канадск. долл. Параллельно с ростом цен на энергоносители начинают приносить плоды инвестиции в добычу энергоресурсов, как, например, Хибернийское месторождение в Ньюфаундленде и так называемые нефтеносные пески на севере пров.Альберта. Хотя Канада уже является крупнейшим поставщиком в США нефти и природного газа, эти новые нестандартные ресурсы Альберты означают, что страна обладает вторыми по размерам нефтяными ресурсами после Саудовской Аравии.

Однако, Канаде приходится решать проблемы, чреватые серьезными потенциальными неприятностями. Первая из них относится к западной части страны, которая получает от бума энергоносителей непомерно большую выгоду. Канада — одна из немногих стран, чей экспорт в Китай увеличился за 2004г. на 40%. Ожидается, что в ближайшие несколько лет экономический рост Британской Колумбии, Саскачевана и особенно Альберты будет увеличиваться быстрыми темпами. Однако на центральную промышленную часть Канады эти блага не распространяются. Постепенно центр притяжения начнет смещаться к западу по мере развития более тесных экономических связей с восходящей Азией.

Дело в том, что западные провинции, и, в первую очередь, Альберта, долгие годы чувствовали себя ущемленными безразличием со стороны федерального правительства. Британская Колумбия, отрезанная от центра скалистыми горами, ориентируется на страны тихоокеанского бассейна, проявляя все меньше интереса к тому, что происходит в далекой Оттаве. Компании, расположенные в Альберте, осуществляют крупные инвестиции в нефтегазовые проекты Китая. Проведенные Азиатскоокеанским фондом Канады опросы показали, что 70% населения Британской Колумбии и 39% жителей Альберты считают Канаду частью азиатскоокеанского региона, в то время как среди жителей Онтарио такого мнения придерживается лишь 39%, а в пров. Квебек так думают всего 20%. Хотя энергетический бум только начинается, новые богатства западного региона могут осложнить для Оттавы сохранение единства огромной канадской территории.

Второй серьезной проблемой является Квебек, где существуют серьезные сепаратистские тенденции. Почему такое происходит — во многом загадка, учитывая что франкоговорящее меньшинство неплохо чувствует себя в рамках нынешней федерации. После референдума 1995г., в котором квебекцы незначительным большинством голосов проголосовали за то, чтобы остаться в составе Канады, казалось, что страсти улеглись. Тем не менее, проведенные летом 2005г. опросы показали, что более половины опрошенных жителей Квебека выступают за суверенитет провинции. Так или иначе, Квебек может выйти из федерации, что постоянно тревожит правительство страны с тех пор, как в своем коварном выступлении 37 лет тому назад Шарль де Голль высказался за свободный Квебек.

Третьей проблемой, стоящей перед Канадой, является граница с США протяженностью в 8900 км. Хотя отношения с США переживали многочисленные периоды похолодания, в последние годы они участились. После 11 сент. 2001г. американцы стали обращать больше внимания на безопасность своих границ. На торговлю с США приходится четверть ВВП Канады, так что закрытие границы станет катастрофой. Но поддержание равноправных отношений с супердержавой становится в последнее время для Канады все более сложной задачей, отягощенной не только постоянными торговыми противоречиями по поводу древесины, но и возрастающим отчуждением в отношении жизненных ценностей и политических вопросов.

Расположенный в Альберте форт Мак-Марри — центр добычи нефти из битуминозных песков в бассейне реки Атабаска. Масштабы, проводимых здесь горнодобывающих работ, поражают воображение. От горизонта до горизонта землекопы и операторы на грузовиках и погрузочных механизмах захватывают черные верхние пласты почвы, содержащие битум, и

отвозят их вниз. Через сосновые леса проложены трубопроводы, и здесь же примостились заводы по переработке битуминозных пластов. На этих заводах вязкий битум отделяется от песка, превращается в сырую нефть и по трубам откачивается в отдаленные нефтеперерабатывающие заводы.

Канада имеет 180 млрд.бар. разведанных нефтяных ресурсов, из которых 95% приходится на нефтеносный песок. Это отнюдь не такая дешевая и чистая нефть, которая льется фонтаном из песков Саудовской Аравии. Отделение нефти от песка требует дорогостоящих технологий и поглощает много энергии и пресной воды. При некоторых технологиях при сжигании расходуется огромное количество природного газа. Ряд компаний рассматривает вместо этого возможность использование ядерных мощностей. В то же время некоторые экономисты подсчитали, что нефтеносные пески экономически конкурентоспособны при цене 30 долл. за бар. нефти и даже ниже. Но приемлемые с коммерческой точки зрения цены могут рухнуть: вложив с 1960гг. 30 млрд. канадских долл. в нефтеносные пески, канадская индустрия продолжает изыскивать более дешевые и чистые методы добычи и переработки нефти. В ноябре 2005г. расположенная в Калгари компания Canadian Natural Resources обнародовала планы затрат в ближайшие 15 лет на нефтеносные пески 30 млрд. канадск. долл.

Существование таких ресурсов у страны со стабильным демократическим режимом у ворот США в любом случае добрая весть. Высокопоставленные американцы приезжают в Альберту только затем, чтобы удостовериться, что это так. Особый интерес проявил министр финансов США Дж. Сноу. То, что наш ближайший союзник Канада имеет такие ресурсы неподалеку от естественного рынка в США, является гарантией энергетической независимости нашей страны, восторгался министр. Нефтеносные пески были и в повестке дня председателя КНР Ху Цзиньтао, посетившего в сент. 2005г. Канаду.

Но хотя канадцы отнюдь не жалуется по поводу свалившегося им на голову богатства, они беспокоятся по поводу одного аспекта возникшей ситуации. На территории канадских провинций имеется много природных ресурсов, а большая часть нефти находится в Альберте, где проживают всего 3 млн. из 32-миллионного населения страны. Жители Альберты стали уже богаче многих других канадцев за счет арендной платы за право разработки недр, а дальнейшая эксплуатация нефтеносных песков угрожает увеличить этот разрыв. Такой дисбаланс вреден в любой федеральной системе, а для Канады, стремящейся сократить региональный перекоп, эта проблема стоит особенно остро. Длительная история противоречий между Альбертой и федеральным правительством еще более ухудшает ситуацию.

Еще до того, как стало ясно, что Альберта имеет в своих недрах огромные запасы нефти, новые провинции Канады были единственными, не получившими в свои руки контроль над собственными природными ресурсами. Это с самого начала создало напряженную ситуацию. Жители Альберты уже давно говорили о том, что все крупные банки находятся на востоке страны, где и принимаются политические решения, а отсутствие контроля у провинции над своими полезными ископаемыми было тяжким испытанием. Эту ситуацию удалось исправить лишь в 1930гг. И, тем не менее, природные ресурсы изменили жизнь провинции. Когда нефтяной шок 1970гг. взвинтил цены на нефть, нефтяные залежи Альберты стали конкурен-

тоспособными. Помимо нефтеносных песков в провинции были также обнаружены огромные запасы газа.

Западная часть Канады процветает. Остальная Канада отстает, и канадцы перебираются на запад. Доля населения Альберты с 1971 по 2001гг. возросла с 7,6% до 9,9%, а доля Квебека упала с 27,9% до 24,1%. Если приобщить к Альберте Британскую Колумбию, то получается, что «глубокий Запад» имеет такую же численность населения, что и Квебек (7,5 млн.), который, по мнению многих жителей запада, давно пользуется необоснованно высокой долей внимания и щедрости со стороны федерального правительства.

Усиление запада волнует и Онтарио, самую населенную провинцию Канады, являющуюся средоточием капитала и традиционным центром экономической жизни страны. Еще совсем недавно автостроители и высокотехнологические компании Онтарио считались основой будущего процветания страны. Но автомобильные компании США оказались в сложном положении, а информационные и телекоммуникационные сектора просели. С 1990гг. занятость в обрабатывающей промышленности, сконцентрированной в центре Канады, постоянно падает, при этом заводские вакансии еще более сократятся в результате того, что растущий канадский доллар наносит удар по экспорту страны. К неудовольствию урбанизированного населения Онтарио страна стала вновь зарабатывать себе на жизнь в основном за счет леса и воды. Товарный бум последних двух лет поднял долю полезных ископаемых в экспорте Канады более, чем на 50%.

Как повлияет это изменение на экономический баланс страны? Нефтеносные пески будут способствовать экономическому росту и увеличению налоговых поступлений в федеральную казну. Однако, западные провинции выгадают больше, и их удача окажет негативное воздействие на остальную часть Канады. Если запад будет больше платить, чем другие провинции Канады государственным служащим, то не произойдет ли миграции туда лучших докторов, медицинских сестер и учителей? Газеты центральной Канады пестрят сообщениями о миграции врачей. Не все мигрируют из-за денег: по словам официальных лиц Альберты, врачей привлекает в провинцию более свободный западный дух. Полное новаторскими идеями «Столичное управление здравоохранения», расположенное в холодной столице Альберты Эдмонтоне, становится образцом преуспевания для всей Северной Америки.

Альберта может также использовать неожиданный наплыв прибылей для сокращения налогов, и Онтарио опасается, что налоговый режим Альберты станет, по словам экономиста Ф. Пошмана, «невыносимо привлекательным».

У Онтарио бюджет составлен с дефицитом. У Альберты же долгов нет, и она достигла в 2005гг. профицита в 6 млрд. канадск. долл. Нефтяные богатства уже позволили провинции избежать уплаты налогов с розничного оборота, ввести единый фиксированный подоходный налог всего в 10% и снизить налог на прибыль корпораций. Принятое компанией Imperial Oil в 2004гг. решение перенести правление компании из Торонто в Калгари обеспокоило Онтарио. Эта провинция опасается, что и другие фирмы пожелают сняться с места, а Альберта вообще может не взимать подоходный налог, если прибыль будет поступать в таком количестве. Если Альберта еще больше сократит налоги, которые уже снизились до самого низко-

го предусмотренного законодательством уровня, то, как жалуется автор передовой статьи в газете Toronto Star, это «породит зависть и создаст в канадской федерации напряженность».

В самой Альберте нет единого мнения по поводу того, как распорядиться сверхприбылями. Согласно одному из аргументов, призывающих к благоразумию, большая часть доходов поступает от обычных месторождений, которые вскоре будут истощены. Поскольку нефтяные пески эксплуатировать гораздо дороже, будущие доходы станут ниже. Поэтому многие жители Альберты призывают правительство провинции инвестировать средства в физические и социальные инфраструктуры, а не транжирить деньги, сокращая налоги. В 70гг. П. Лоугхид, бывший тогда премьером Альберты, создал сберегательный трастфонд «Наследие Альберты», имеющий активов более, чем на 12,2 млрд. канадск. долл. Фонд кредитовал на выгодных условиях другие провинции Канады. Однако Альберта прекратила в 1987гг. давать деньги фонду, и сейчас в провинции совершенно другое политическое руководство. Нынешний премьер Клейн распорядился использовать доходы от нефти для выплаты в 2005гг. каждому жителю Альберты по 400 канадск. долл. в виде «дивиденда процветания». Согласно проведенному фирмой «Стратегический совет» в сент. 2005гг. опросу, лишь 26% жителей Альберты считают, что нефтяные средства, полученные провинцией, следует поделить с другими канадцами, пострадавшими от вздорожания нефти. В то же время 61% канадцев из других провинций считают, что Альберта должна поступить таким образом.

У населения западных провинций настроения совершенно иные, чем у остальных канадцев. Однако, не следует преувеличивать взаимные размолвки, подрывающие единство Канады. Отчуждение, проявляемое на западе Канады, имеет приливы и отливы: в 1930 и 1990гг. оно было еще сильнее. С такими деньгами в кармане жители Альберты более не требуют вливаний от федеральной власти, которая, по их мнению, не очень их жалуется. Но у них нет и сепаратистских настроений. «Возьмите слово «сепаратизм» и выбросите его в окно», — советует один из ветеранов политики. В данный момент запад хочет одного — чтобы центральное правительство, которое он недолюбливает, оставило его в покое.

Опасность может быть иного рода. По мере того, как жители Альберты будут продолжать направлять в восточном направлении все больше денег согласно строгим канадским механизмам перераспределения средств, они все чаще станут задавать вопрос, что они от этого получают. Эти вопросы будут звучать все острее, если федеральное правительство не позволит им использовать ту социальную модель, которая, по мнению жителей Альберты, больше подходит для их богатой провинции. Одним из примеров этого может стать здравоохранение. Хотя оно является объектом действия правительства провинции, Закон о здравоохранении Канады затрудняет провинциям получение федеральных средств на расширение частной медицины. Государственное финансирование системы здравоохранения рассматривается в большей части англоговорящей Канады в качестве основы национального единства.

Чтобы не вызвать недовольство западных провинций, федеральному правительству придется перестать препятствовать успехам запада страны и его экспериментированию, даже если некоторые решения преуспевающего запада покажутся ему угрозой

для канадских норм. По мнению Г. Гибсона, экономиста из Института Фрезера, ванкуверского «мозгового центра», главное – это «тщательное применение принципа, согласно которому решение хозяйственных проблем должно осуществляться в первую очередь на местном уровне». Но дело в том, что, как признает сам Гибсон, это противоречит всем федеральным инстинктам: «Оттава считает, что для постоянного напоминания о себе ей необходимо постоянно заниматься жизнью рядовых канадцев». И это неудивительно с учетом того, насколько непредсказуемыми становятся, например, перспективы удержания федерального контроля над Квебеком. Economist. «Коринф», 1.4.2006г.

– Председатель правления ОАО «Газпром» Алексей Миллер в ходе визита в Канаду 13-15 марта подписал с президентом, главным управляющим компании «Петро-Канада» Роном Бреннеманом соглашение о сотрудничестве в рамках реализации проекта «Балтийский СПГ», сообщили в управлении по работе со СМИ Газпрома.

Соглашение предусматривает дальнейшее изучение возможностей совместной реализации проекта, для чего стороны планируют выполнить ряд работ, включая подготовку предпроектной документации по строительству завода сжижения природного газа в Ленинградской обл.

В ходе визита состоялись также встречи Алексея Миллера с министром международной торговли Дэвидом Эмерсоном, министром транспорта и инфраструктуры Лоренсом Кэноном, министром рыбных промыслов и океанов Лойолой Херном, а также руководством канадской нефтегазовой компании «Транс Канада».

Стороны рассмотрели перспективы сотрудничества России и Канады в нефтегазовой сфере, в частности были обсуждены возможности реализации совместных проектов производства и поставок сжиженного природного газа на североамериканский рынок.

Канада является одной из ведущих нефте- и газодобывающих стран мира. Канада занимает третье место в мире после США и России по объемам ежегодного производства природного газа (183,6 млрд. куб. м. в 2004г.), а по объемам экспорта (102,1 млрд. куб. м.) – второе после России. Нефтегазовая индустрия страны носит экспортный характер. Канада является ведущим зарубежным поставщиком углеводородного сырья в США.

«Петро-Канада» является крупнейшей канадской нефтегазовой компанией и ведет активную деятельность как в Канаде, так и за ее пределами. Компания занимается разведкой и добычей природного газа в Западной Канаде и Кордильерах США, а также продажей природного газа в Северной Америке.

«Транс Канада» – ведущая энерготранспортная компания Канады, осуществляющая транспортировку природного газа и СПГ на ключевые рынки Канады и США. IA Regnum, 16.3.2006г.

– Компания Petro-Canada и ОАО Газпром во вторник объявили о подписании соглашения о продолжении начальных технических работ по строительству завода по сжижению природного газа вблизи Санкт-Петербурга, говорится в сообщении, размещенном на официальном сайте компании Petro-Canada. Предварительные работы помогут провести оценку затрат, необходимую для разработки подробного проекта строительства завода на побережье Балтийского моря.

Как ожидается, сжиженный природный газ (СПГ) будет поставляться с российского завода на предприятие по регазификации Petro-Canada, располо-

женное в Гро-Какуне (Gros-Cacouna) в Квебеке, которое канадская компания планирует построить с участием своего партнера – TransCanada Corporation. Газ, восстановленный на терминале, планируется направлять потребителям канадских провинций Квебек и Онтарио.

«СПГ в будущем займет значительную часть газового рынка Северной Америки. С реализацией проекта мы получим блестящую возможность импортировать газ на долгосрочной основе, не только из России, но также из других частей света. Мы рассматриваем данное соглашение как важную часть нашей общей стратегии роста», – приводятся в сообщении слова президента и главного распорядительного директора Petro-Canada Рона Бреннемана (Ron Brenneman).

Petro-Canada – крупнейшая нефтегазовая компания Канады, которая ведет активную деятельность в Канаде и за ее пределами. На международных рынках Petro-Canada проводит разведку, разработку и добычу нефти и газа в районах Северо-Западной Европы, Северной Африки, Ближнего Востока и севера Латинской Америки. РИА «Новости», 15.3.2006г.

– Через 30 с лишним лет после обнаружения гигантских запасов природного газа в самых отдаленных областях Северо-Западных территорий проект сооружения 1200 км. газопровода, призванного связать дельту реки Маккензи с провинцией Альберта для последующего выхода на североамериканский рынок, снова активно обсуждается. По некоторым оценкам, в этом районе Арктики может находиться до четверти канадских запасов природного газа.

От идеи, появившейся в 1970гг., отказались после публикации в 1977г. доклада комиссии Бергера, рекомендовавшей ввести на эту разработку 10-летний мораторий – в частности, из-за возражений со стороны местного коренного населения. Однако, в условиях продолжающегося роста спроса на природный газ, в 2000г. проект вновь был принят к рассмотрению. В конце янв. Национальный энергетический совет Канады начал серию публичных слушаний: в этом году в 27 общинах канадской Арктики должно состояться 140 совещаний. Если беспрецедентный проект стоимостью в 7,5 млрд.долл. получит одобрение властей, его реализация принесет краю большие перемены.

В середине фев. в г. Инувике, в 200 км. к северу от Полярного круга, канадские ассоциации выступили с критическими оценками социальных и экологических последствий этой колоссальной операции. Самое грандиозное строительство на Северо-Западных территориях предположительно потребует четыре года. Опасения вызывает опасность таяния вечной мерзлоты и повышения уровня моря из-за климатических изменений – все это может создать угрозу для газопровода.

Надежды на развитие, появившиеся в связи с проектом у коренного населения (речь идет как минимум о 15 тыс. рабочих мест), заставляют снизить пыл даже самых принципиальных противников проекта. Помимо прочего, работа над проектом откроет возможность для разведки и эксплуатации природных ресурсов долины реки Маккензи и моря Бофорта. «Развитие этого энергетического коридора в долгосрочном плане приведет к развитию всего бассейна», – утверждает министр промышленности Северо-Западных территорий Брендан Белл (Brendan Bell).

Соседняя Аляска давно изучает проект строительства газопровода, который связал бы газовые месторождения Прадхо-Бэя с другими американскими штатами через Фэйрбэнкс и далее через Канаду. По-

сколькo этот газопровод будет в три раза мощнее, его часто рассматривают в качестве конкурента канадскому, который должен быть сооружен на 3-4г. раньше.

Специалисты подчеркивают, что от газового проекта Маккензи выиграют как канадцы, так и американцы. Реализация проекта полностью удовлетворяет интересам Вашингтона, который твердо намерен диверсифицировать свои источники поступлений энергоресурсов.

Правительство провинции Онтарио намерено выделить 220 млн. кан. долл. в дополнение к объявленному в сент. пред.г. пакету в 33 млн. кан. долл. в рамках оказания содействия лесной и деревообрабатывающей промышленности провинции. Лесоперерабатывающие предприятия Онтарио находятся в кризисном состоянии. На их прибыльности отрицательным образом сказывается укрепление канадской валюты, высокие цены на энергоносители и электроэнергию. Ежегодный товарооборот лесоперерабатывающего комплекса Онтарио составляет порядка 18 млн. кан. долл. Предприятия отрасли обеспечивают работой 200 тыс.чел. В последние годы в провинции были закрыты десятки мелких предприятий, тысячи рабочих были уволены. www.economy.gov.ru, 6.3.2006г.

— Новое правительство Канады подтвердило поддержку проекта поставок российского газа в Северную Америку. Об этом заявил министр финансов Канады Джим Флаерти (Jim Flaherty) во время своей первой зарубежной поездки на встречу министров финансов стран-членов «Большой восьмерки» в Москву. На министерской встрече в Москве вопросы энергетической безопасности были поставлены во главу повестки дня. На вопрос журналистов о том, являются ли недавние события в Европе, связанные с перебоями в поставках российского газа, фактором, негативно влияющим на совместные с Россией энергетические проекты, министр Флаерти ответил, что сделка между Газпромом и канадским нефтегазовым концерном «Петро-Канада» внесет существенный вклад в укрепление энергетической безопасности. По прогнозам министерства энергетики США, запасы канадского природного газа истощатся в течение ближайших 7-8 лет.

Переговоры по совместному российско-канадскому проекту поставок российского сжиженного газа танкерами с терминала в Ленинградской обл. в провинцию Квебек ведутся уже в течение 2 лет. Реализация проекта означала бы уменьшение зависимости североамериканского рынка от поставок энергоносителей с Ближнего Востока. www.economy.gov.ru, 16.2.2006г.

— Давно ожидавшиеся публичные слушания по проекту газопровода Маккензи стоимостью 7 млрд. кан. долл. начнутся 25 янв. в Инувике (Северо-западные территории). Ожидается, что они продлятся в течение одного года. Слушания будут проводиться Национальным энергетическим советом Канады и Совместной комиссией, состоящей из представителей территориальных, провинциальных и федеральных органов. В ходе своей деятельности комиссия посетит с инспекционными целями 27 районов страны от г.Эдмонтон (Альберта) до о-ва Бэнкс.

Консорциум компаний, участвующих в проекте, возглавляет Imperial Oil. В него также входят компании Shell Canada и ConocoPhillips. Проект предусматривает строительство газопровода для доставки энергоресурсов из богатейшего месторождения, расположенного в долине реки Маккензи и море Бофор-

та, на юг Канады и в США. Местное население рассматривает на извлечение экономической выгоды из реализации проекта при условии сохранения экологии арктических территорий. www.economy.gov.ru, 28.12.2005г.

— Крупнейшая китайская нефтегазодобывающая компания Споос обнародовала планы по глубоководной разведке нефтяных и газовых месторождений в Южно-китайском море совместно с канадской компанией Husky Energy. Старт проекта намечен на следующий год. В случае, если в ходе запланированных мероприятий удастся обнаружить большие резервы углеводородного сырья в Южно-китайском море в 300 км. к югу от Гонконга, это станет первым китайским глубоководным нефтегазовым месторождением.

Эти компании уже имеют опыт сотрудничества. В 2004г. они исследовали другой район Южно-китайского моря, однако размеры обнаруженных запасов оказались малы, чтобы обеспечить рентабельность их добычи.

Husky — одна из крупнейших канадских нефтяных компаний. Контролируется гонконгским миллиардером Ли Кашингом (Li Kashing), что определяет ее азиатскую ориентацию, хотя компания занимается проектами по всему миру. Компании принадлежит сеть автозаправочных станций, расположенных в основном в западных провинциях Канады. www.economy.gov.ru, 13.12.2005г.

— Компания «Лукойл Оверсиз Холдинг» (входит в концерн «Лукойл») объявила о выполнении всех необходимых предварительных условий сделки по приобретению канадской компании Nelson Resources, включая получение одобрения акционеров и государственных органов Казахстана.

«Регистратор корпоративных дел Британских Виргинских островов утвердил присоединение Nelson к Caspian Investments Resources (Caspian), 100% дочерней компанией «Лукойла». Таким образом, сделка завершена», — говорится в пресс-релизе «Лукойла».

В результате присоединения Caspian стала владельцем прав и имущества Nelson. Все акции Nelson аннулированы. Взамен все держатели акций Nelson имеют право на получение денежных выплат из расчета 2,19162 долл. за 1 акцию Nelson.

В качестве единственного владельца Nelson «Лукойл» получил полный управленческий контроль над активами и проектами Nelson, к которым относятся проекты по добыче углеводородов в Казахстане на месторождениях Алибекмола, Кожасай, Каракудук, Северные Бузачи и Арман, а также опционы на приобретение двух геологоразведочных блоков в казахстанском секторе Каспийского моря — Южный Жамбай и Южное Забурунье.

«Депозитарий по данной сделке, компания Computershare Investors Service, с 8 дек. 2005г. начнет выплаты акционерам Nelson, предоставившим все необходимые документы в соответствии с инструкциями, изложенными в информационном меморандуме руководства Nelson от 28 окт. 2005г. Выплаты будут направлены всем прочим акционерам Nelson по истечении трех рабочих дней после предоставления необходимой документации в соответствии с инструкциями», — отмечается в пресс-релизе. РИА «Новости», 6.12.2005г.

— Компания Ramsay, отделение крупнейшего канадского производителя продовольствия Maple Leaf Foods, объявила об открытии в Монреале первого в Канаде предприятия по производству дизельного

биотоплива из отходов мясоперерабатывающих предприятий и предприятий сферы питания. Ежегодная мощность предприятия составит до 35 млн.т. www.economy.gov.ru, 28.11.2005г.

– В соответствии с прогнозом Национального энергетического совета (National Energy Board) к 2007г. Канада будет ежедневно производить до 17,3 млрд. куб.ф. природного газа, что на 2,4% выше по сравнению с нынешним показателем. Прирост произойдет в основном за счет попутного газа, получаемого при разработке угольных месторождений Альберты. www.economy.gov.ru, 14.11.2005г.

– Канадский нефтегазовый гигант EnCanada планирует в ближайшие 10 лет расширить добычу нефти из песчаных месторождений с 42 тыс. до 500 тыс.бар. в день за счет использования передовых термических экстракционных технологий. Другая канадская компания Canadian Natural Resources также намеревается развивать освоение нефтяных песчаных месторождений, для чего планируется инвестировать 25 млрд. канн. долл. в развитие производства. Это позволит компании повысить производство нефти с 572 тыс.бар. до 1 млн.бар. ежедневно. www.economy.gov.ru, 14.11.2005г.

– Канадские нефтегазовые компании Nations Energy, Encana, Arawak вложили многомиллионные инвестиции в Азербайджан, заявил в интервью корреспонденту канадского журнала Embessé посол Азербайджана в Оттаве Фахраддин Гурбанов. По его словам, компания Alberta экспортировала в Азербайджан в основном нефтегазовое оборудование на 5,2 млн.долл. «Я надеюсь, что эти цифры возрастут по мере развития двусторонних отношений», – отметил он.

Дипломат рассказал об истории нефтедобычи в Азербайджане и успехах, достигнутых в этой области, о деятельности Нефтяного фонда. Гурбанов отметил, что одной из главных задач посольства является расширение связей своей страны не только с нефтегазовыми компаниями, но и другими компаниями Канады. Он сообщил, что Азербайджан также ищет инвестиции для развития альтернативных источников энергии, таких, как солнце и ветер, и хочет обновить свою энергетическую сеть. ИА Regnum, 7.11.2005г.

– Суд пров.Альберта в Канаде разрешил китайской государственной компании CNPC купить канадскую PetroKazakhstan, добывающую и перерабатывающую нефть в Казахстане. Решение суда, вероятно, лишает силы заявление российского «Лукойла» о том, что он обладает преимущественным правом на выкуп активов PetroKazakhstan. «Лукойл» заявил, что готов заплатить за канадскую компанию столько же, сколько предлагает CNPC – 4,18 млрд.долл., если суд в Альберте отменит сделку китайцев с канадцами. PetroKazakhstan сообщила, что намерена завершить сделку с CNPC, как только получит официальные бумаги о вердикте суда.

«Лукойл» и PetroKazakhstan являются учредителями СП Turgai Petroleum, добывающего нефть в Казахстане, и российская компания подала в суд Швеции иск с требованием признать ее преимущественное право на выкуп 50%-ной доли в СП до перехода канадской компании под контроль CNPC. «Лукойл» заявил, что его переговоры на эту тему «пока оказались безрезультатными» и поэтому он готов купить весь PetroKazakhstan.

Как отмечает Reuters, российские аналитики высказали сомнения в том, что «Лукойл» хочет получить полный контроль над PetroKazakhstan, и считают, что

заявление было обнародовано с целью повлиять на судебные решения.

«Лукойл» достиг соглашения с основными акционерами другой канадской компании, работающей в Казахстане, – Nelson Resources о покупке 65% ее акций более чем за 1 млрд.долл., и опционе на покупку еще 1,3%, распространив свое предложение на все 100% акций. Общая сумма этой сделки оценивается в 2 млрд.долл.

Сделка PetroKazakhstan и CNPC была одобрена акционерами канадской компании 18 окт., и, в соответствии с обычной практикой, одобрение со стороны суда Альберты выглядело формальностью. Однако «Лукойл» попросил суд либо признать сделку недействительной, либо обязать стороны отложить ее, пока в арбитражном суде Стокгольма не будет разрешен спор вокруг Turgai Petroleum. Суд Альберты отложил решение до 26 окт.

Еще ранее покупку активов в Казахстане китайской CNPC – после длительной паузы – одобрило правительство Казахстана. Однако оно добились от китайской стороны уступок, которые наделяют Кабинет правом купить 33% PetroKazakhstan за 1,4 млрд.долл. после того как канадская компания будет куплена китайской. Казахстан и Китай договорились создать СП на базе нефтеперерабатывающего завода в Чимкенте, самого привлекательного актива PetroKazakhstan. Добиваясь участия в капитале PetroKazakhstan и других подобных активов, правительство Казахстана инициировало поправки в законодательство, дающие Кабинету право преимущественного выкупа на вторичном рынке энергетических активов из разряда «стратегических ресурсов», в т.ч. принадлежащих нерезидентам. Росбалт, 26.10.2005г.

– Суд пров.Альберта (Канада) отложил одобрение сделки по приобретению CNPC активов компании PetroKazakhstan (PKZ) до 26 окт. 2005г., говорится в сообщении пресс-службы «Лукойла». Дело отложили в связи с иском «Лукойла» о признании преимущественного права этой компании на приобретение доли в совместном предприятии «Лукойла» и PKZ – «Тургай Петролеум».

Российская компания предприняла несколько попыток переговоров с CNPC и PKZ для урегулирования вопроса. В частности, в рамках переговорного процесса «Лукойл» предложил купить 50% «Тургай Петролеум» у CNPC по справедливой цене, соответствующей подходу CNPC к оценке активов PKZ. Однако переговоры не принесли результата.

В связи с этим «Лукойл» уведомил PKZ о том, что если суд Альберты 26 окт. 2005г. примет решение не одобрять сделку CNPC и PKZ, «Лукойл» готов сделать предложение по приобретению 100% PKZ по точно такой же цене и на тех же условиях, как и предложение CNPC.

«Лукойл» полагает, что его предложение полностью соответствовало бы интересам акционеров PKZ, поскольку предусматривает сделку по эквивалентной цене, но в более короткие сроки и с большей определенностью, чем предложение CNPC. Кроме того, это оградило бы акционеров PKZ от ущерба, вызванного затягиванием сроков сделки. Росбалт, 25.10.2005г.

– Канадская компания Valkyries Petroleum (владеет 51% акций ЗАО «НК «Калмистерн», Калмыкия) в течение двух лет вложит в разработку лаганского блока каспийского месторождения нефти 25-30 млн.долл. Об этом сообщил глава компании «Калмистерн» Александр Немиров. По его словам, такие вы-

воды сделали специалисты по инвестициям из США, Канады, Швеции и Великобритании, посетившие Республику Калмыкия во главе с президентом *Valkyries Petroleum* Китом Хиллом.

Как пояснил Александр Немиров, уже освоено 8 млн.долл. при вертикальном бурении скважин и с понедельника продолжится бурение с горизонтальным окончанием. Глубина залегания нефтерождения составляет всего 2 км. 300 м. Извлекаемые запасы нефти специалисты оценили в 80 млн.т. В мае следующего года планируется начать бурение еще двух скважин.

Объем добычи компании на сегодня составляет 110 т. нефти в сутки. В зависимости от того, насколько подтвердятся ожидаемые запасы, инвесторы рассчитывают получать до 300 т. нефти в сутки.

По словам Кита Хилла, в Калмыкии имеются значительные возможности в плане разработки месторождений, и здесь созданы все условия для успешной реализации международных инвестиционных проектов в этой области. «Для нас очень важно, что есть поддержка со стороны региональных властей, стремление наладить взаимовыгодное сотрудничество, которое пойдет на пользу как инвесторам, так и топливно-энергетическому комплексу республики. Есть все основания полагать, что Россия является одним из главных игроков на мировом рынке нефти и еще укрепит свои позиции. Поэтому мы заинтересованы в инвестировании своего капитала в Калмыкию, — сказал глава делегации Кит Хилл. *IA Regnum*, 16.9.2005г.

— По мере того, как становится очевидной вся тяжесть экономических последствий урагана Катрина — таких как снижение на 1/5 мощностей США по нефтедобыче — акции канадских энергетических компаний стремительно дорожают. Среди 15 крупнейших компаний Канады по уровню капитализации — 5 нефтедобывающих, тогда как год назад в этом списке их было только 3. Крупнейшая энергетическая компания страны *EnCana Corp* при уровне капитализации в 50,7 млрд.долл. теперь уступает по этому показателю только банку *Royal Bank of Canada*.

Одним из последствий урагана и дальнейшего роста цен на нефть является дальнейшее укрепление курса канадского долл. по отношению к американскому, причем все аналитики указывают на долгосрочный характер этого процесса. В течение ближайших 6 месяцев курс канадского долл. повысится с нынешнего уровня в 84,24 американских цента до 87 центов. *www.economy.gov.ru*, 9.9.2005г.

— Премьер-министр Канады Пол Мартин 2 сент. сообщил, что его страна увеличит производство нефти в целях содействия стабилизации мировой цены на этот товар и одновременно предоставления больше нефти США, которые серьезно пострадали от урагана «Катрина».

Выступая в Саскатуне на 100-летнем юбилее со дня образования канадской пров.Саскачеван, П. Мартин заявил, что канадское правительство провело консультации с соответствующими провинциями и компаниями, которые выразили готовность к увеличению производства нефти. В качестве поставщика нефти Канада приняла указанное решение не только для того, чтобы откликнуться на призыв Международного энергетического агентства для стабилизации ситуации на мировом нефтяном рынке, но для того, чтобы оказать помощь американскому народу в преодолении трудностей, созданных им ураганом «Катрина».

П. Мартин не назвал конкретную цифру увеличения производства и предложения нефти. Однако местные СМИ сообщили, что Канада ежедневно будет доставлять в США нефти на 91 тыс. бар. больше, чем ранее. *Синьхуа*, 4.9.2005г.

— Китайская *China National Petroleum* готова приобрести компанию *PetroKazakhstan* за 4,18 млрд.долл. Исполнительный директор канадской компании Бернар Изотье (*Bernard Isautier*) заявил, что готов рассмотреть и другие предложения. По мнению экспертов, ожидаемое предложение от индийской *Oil & Natural Gas Corp.* маловероятно. В свете приближающегося завершения строительства нефтепровода между Китаем и Казахстаном, намерение китайцев поглотить действующую здесь нефтедобывающую компанию не стало неожиданным. Предполагается, что эксплуатация нефтепровода, совместного проекта «КазМунайГаз» и *CNCР* стоимостью 850 млн.долл., начнется в мае следующего года. С учетом хороших взаимоотношений между *CNCР* и правительством Казахстана никаких политических препятствий для окончательного совершения сделки не предвидится. *www.economy.gov.ru*, 31.8.2005г.

— Вице-президент США Дик Чейни пополнит список высокопоставленных американских политиков, проявляющих интерес к нефтяным пескам провинции Альберта. По заявлению пресс-службы премьер-министра Альберты Ральфа Клейна, высокий гость нанесет визит в развивающийся быстрыми темпами регион в начале сент. т.г. Детали поездки не разглашаются. В начале июля неформальный двухдневный визит в Альберту совершил секретарь казначейства США, Джон Сноу. Сноу и Ральф Гудейл, министр финансов Канады, совершили совместную поездку на вертолете к месторождению севернее Форта Макмюррей, а также посетили шахту *Стипбэнк (Steerbank)* в рамках двухстороннего диалога по вопросам энергетики, торговли и финансов. Канада уже потеснила Саудовскую Аравию в качестве основного поставщика нефти Соединенным Штатам, являющимся крупнейшими мировыми потребителями. Альберта является вторым, после Саудовской Аравии, регионом в мире по размеру нефтяных запасов.

По мнению экспертов, быстрорастущие цены на строительство и наблюдаемые проблемы на рынке рабочей силы могут привести к сворачиванию многомиллионных проектов в области разработки месторождений нефтяных песков в западных провинциях Канады. Уровень риска, связанного с потерей крупных вложений в этот развивающийся сектор, повышается. Кроме того, возможное падение мировых цен на нефть до уровня ниже 40 долл. за бар. делает инвестиции в нефтяные пески нерентабельными.

Подтверждением существующих тенденций служит недавнее заявление компании *Shell Canada*, согласно которому расширение мощностей принадлежащего компании проекта *Athabaska Oil Sands* до 100 тыс.б/д обойдется канадцам в 7,3 млрд.долл., что на 80% выше планировавшихся затрат. Сохраняющийся повышенный спрос на бензин, наряду с повышающейся стоимостью мировых цен на нефть, приводит к беспрецедентному росту цен на топливо для потребителей.

Впервые в среднем по стране уровень цен на бензин превысил отметку в 1 долл. и был зафиксирован на уровне 1.045 долл. за литр. Последнее повышение на 5,2 цента за литр довело уровень роста цен за год практически до 25%, и до 11% только за текущий месяц. *www.economy.gov.ru*, 18.8.2005г.

– У Вашингтона вызывает беспокойство растущий интерес Китая к нефтяным пескам Альберты, второго по запасам месторождения нефти в мире. Стремясь обозначить свое присутствие, США направили министра финансов Джона Сноу в сопровождении нового посла в Канаде Дэвида Вилкинса с официальным визитом в этот нефтеносный регион. Министр встретился с руководством энергетических компаний, включая Suncoг Energy, и посетил частный прием, на котором присутствовали 30 общественных лидеров и представители бизнеса. Китай в этом году произвел уже 3 инвестиции в разработку нефтяных песков Альберты, которые, судя по всему, продолжают рассматриваться Вашингтоном как собственный стратегический ресурс. www.economy.gov.ru, 13.7.2005г.

– ОАО «Газпром» и «Петро-Канада» продолжают совместную разработку технико-экономического обоснования строительства завода по производству сжиженного природного газа (СПГ) в Ленинградской обл. и его поставок на рынок Северной Америки. Как сообщили в Управлении по работе со СМИ «Газпрома», об этом сегодня шла речь на встрече председателя правления «Газпрома» Алексея Миллера и президента, главного управляющего канадской нефтегазовой компании «Петро-Канада» Рона Бреннемэна. На встрече обсуждался ход реализации совместного Меморандума о взаимопонимании, предусматривающего изучение возможностей поставок СПГ из России на североамериканский рынок. В окт. 2004г. «Петро-Канада» и «Газпром» подписали соглашение о разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) сооружения завода по производству СПГ в районе строящегося порта Усть-Луга.

«Петро-Канада» является самой крупной нефтегазовой компанией Канады, которая ведет активную деятельность в Канаде и за ее пределами. В Северной Америке компания проводит разведку и добычу природного газа в Западной Канаде и в Кордильерах США, продает природный газ на североамериканские рынки, а также проводит разведку в других районах континента. Компания проводит разведку, разработку, добычу и продажу нефти на восточном побережье Канады. «Петро-Канада» производит битум и синтетическую сырую нефть в Альберте. На международных рынках компания проводит разведку, разработку и добычу нефти и газа в районах Северо-Западной Европы, Северной Африки/Ближнего Востока и Севера Латинской Америки.

США являются одним из наиболее перспективных рынков СПГ в мире. «Газпром» планирует в 2005г. начать своповые (обменные) поставки СПГ на американский рынок. В 2006-09гг. своповые поставки планируется продолжить уже на основе среднесрочных контрактов с американскими компаниями. После 2010г. должны начаться прямые поставки в США российского СПГ по долгосрочным контрактам. Росбалт, 27.5.2005г.

– 17 мая 2005г. в Париже было подписано должностное Канадско-французское соглашение о режиме разработок трансграничных углеводородных месторождений, расположенных в районе Ньюфаундленда, Лабрадора, Новой Шотландии и французских островов Сен-Пьер и Микелон. Соглашение оговаривает взаимный обмен информацией о проведении геологоразведочных и эксплуатационных работ на оговоренных трансграничных месторождениях канадского атлантического шельфа, содержит механизм идентификации таких месторождений, определения долей собственности и прибыли от их осво-

ения. Оно также служит базой для осуществления переговоров по заключению соглашений по отдельным специфическим месторождениям. Отмечается, что в работе над этим соглашением помимо федеральных властей принимали активное участие и представители заинтересованных канадских провинций (Ньюфаундленд и Новая Шотландия). www.economy.gov.ru, 27.5.2005г.

– Наметился сдвиг в реализации проекта строительства газопровода из дельты реки Маккензи, впадающей в Северный Ледовитый океан, на юг Канады. Стоимость проекта составляет 7 млрд.долл. Федеральное правительство и правительство Северо-Западных территорий принципиально договорились о выделении дополнительных государственных средств на строительство объектов инфраструктуры, школ, медицинских учреждений и прочие социальные проекты для проживающих в этом регионе коренных народов. Изначально представители аборигенов требовали от правительства 40 млн.долл. в год на свои социальные нужды в обмен на разрешение на строительство газопровода, проходящего через их земли. Переговоры по уточнению объемов этих средств будут продолжены. www.economy.gov.ru, 12.5.2005г.

– Наметился сдвиг в реализации проекта строительства газопровода из дельты р.Маккензи, впадающей в Северный Ледовитый океан, на юг Канады. Стоимость проекта составляет 7 млрд.долл. Федеральное правительство и правительство Северо-Западных территорий принципиально договорились о выделении дополнительных государственных средств на строительство объектов инфраструктуры, школ, медицинских учреждений и прочие социальные проекты для проживающих в этом регионе коренных народов. Изначально представители аборигенов требовали от правительства 40 млн.долл. в г. на свои социальные нужды в обмен на разрешение на строительство газопровода, проходящего через их земли. Переговоры по уточнению объемов этих средств будут продолжены. National Post, 11.5.2005г.

– Нефтяная компания Petro-Canada (Petrocan) планирует визит в Россию с целью представления «Газпрому» проекта на строительство завода по производству сжиженного газа вблизи С.Петербурга. Президент Petrocan Рон Бреннеман сообщил, что его компания представит результаты 6-месячной работы над ТЭО проекта, стоимость реализации которого оценивается в 1,3 млрд.долл. Petrocan ожидает принятия решения «Газпромом» в течение двух недель после презентации. В планах канадской компании не только строительство завода, но и получение доли российских газовых запасов, в т.ч. в Штокманском месторождении в Баренцевом море. www.economy.gov.ru, 27.4.2005г.

– Новое исследование статистического агентства Канады отмечает, что канадцы могут рассчитывать на высокие цены на нефть еще в течение 6-7 лет, а китайская экономика сохранит высокую динамику роста. энергоносители составляют 16% канадского экспорта, увеличившись вдвое по сравнению с 1998гг. В последнее десятилетие треть всех инвестиций в стране были сделаны в энергетический сектор. Помимо этого, исследование констатирует, что Канада стала в значительной степени зависима от экспорта в Китай, который за год вырос на 40%. Наибольшую выгоду извлекала западная часть Канады, особенно богатая нефтью Альберта. www.economy.gov.ru, 21.4.2005г.

– Enbridge Inc. (Канада) и PetroChina (Китай) подписали ключевое соглашение о совместном стро-

ительстве нефтепровода стоимостью 2,5 млрд.долл., который свяжет нефтяные пески с китайским энергетическим рынком. В соответствии с соглашением Enbridge обеспечит китайскому партнеру подписание соглашений с канадскими нефтяными компаниями на поставку 200 тыс.бар. сырой нефти в день. Нефтепровод длиной 1160 км. возьмет начало в Эдмонтоне, пересечет скалистые горы и закончится в глубоководном порту западного побережья Канады, Китимат или Принц Руперт, откуда танкеры будут доставлять нефть в Китай. Это соглашение последовало сразу за объявлением о приобретении китайским нефтепроизводителем CNOOC. Части компании MEG Energy, занятой разработкой нефтяных песков. Китайцы находятся в постоянном поиске запасов нефти по всему миру и уже участвуют в 40 международных проектах. www.economy.gov.ru, 21.4.2005г.

– Новое исследование статистического агентства Канады отмечает, что канадцам лучше полагаться на то, что цены на нефть будут оставаться высокими, а китайская экономика сильной. На сегодняшний день энергоносители составляют 16% канадского экспорта, увеличившись вдвое по сравнению с 1998г. В последнее десятилетие треть всех инвестиций в стране были сделаны в энергетический сектор. С одной стороны зависимость от экспорта энергоносителей может стать слабым местом в случае коллапса цен, как это уже было в 1986, 1991 и 1998г., но с другой стороны рынок предполагает долговременное повышение цен на нефть в течение последующих 6-7 лет.

Исследование констатирует, что Канада стала в значительной степени зависима от экспорта в Китай. Рост канадской экономики в 2004г. в значительной степени обеспечивался материальной базой, сформированной стремительно растущими потребностями Китая, особенно в области энергоносителей и инвестиций. За г. экспорт в эту страну вырос на 39%. Наибольшую выг. извлекла западная часть Канады, особенно богатая нефтью Альберта. The Ottawa Citizen, 15.4.2005г.

– Enbridge Inc. (Канада) и PetroChina Co. Ltd. (Китай) подписали ключевое соглашение о совместном строительстве нефтепровода стоимостью 2,5 млрд.долл., который свяжет нефтяные пески с китайским энергетическим рынком. В соответствии с соглашением Enbridge обеспечит китайскому партнеру подписание соглашений с канадскими нефтяными компаниями на поставку 200 тыс.бар. сырой нефти в день.

Нефтепровод длиной 1160 км. возьмет начало в Эдмонтоне, пересечет Скалистые горы и закончится в глубоководном порту западного побережья Канады (Китимат или Принц Руперт) откуда танкеры будут доставлять нефть в Китай.

Это соглашение последовало сразу за объявлением о приобретении китайским нефтепроизводителем CNOOC части компании MEG Energy, занятой разработкой нефтяных песков. Китайцы находятся в постоянном поиске запасов нефти по всему миру и уже участвуют в 40 международных проектах. Financial Post, 15.4.2005г.

– Представители PetoKazakhstan Inc.(PetroKaz) заявили о том, что не получали официального уведомления от российского партнера ОАО «Лукойл» о поданном иске в 100 млн.долл. в отношении цен на нефть совместного предприятия в Казахстане. В то же время в распространенном пресс-релизе заявляется о том, что «Лукойл» обвиняет PetroKaz в закупках нефти по ценам ниже рыночных у компании Turgai

Petroleum, которая является их совместным предприятием с участием партнеров 50 на 50. Иск подан в арбитражный институт Стокгольма. Это уже не первый спор крупнейшей российской нефтяной компании и канадской PetroKaz, операции которой целиком сосредоточены в Казахстане.

Споос – третья нефтяная компания Китая – произвела первые инвестиции в освоение нефтяных песков провинции Альберта, купив 16% MEG Energy за 150 млн.долл. По словам Янг Хуа – финансового директора Споос – его приятно удивила низкая затратность вхождения в канадский бизнес нефтяных песков. Напротив, канадская сторона рассматривает участие китайской компании исключительно как финансового инвестора. MEG Energy принадлежит 52 лицензионных участка с запасами 2 млрд.бар. нефти. Начало производства нефти запланировано на 2008г. www.economy.gov.ru, 14.4.2005г.

– CNOOC – третья по величине нефтяная компания Китая – произвела первые инвестиции в освоение нефтяных песков провинции Альберта, купив 16% MEG Energy за 150 млн.долл. По словам Янг Хуа – финансового директора CNOOC – его приятно удивила низкая затратность вхождения в канадский бизнес нефтяных песков. Напротив, канадская сторона рассматривает участие китайской компании исключительно как финансового инвестора. MEG Energy Corp. принадлежит 52 лицензионных участка с запасами 2 млрд. баррелей нефти. Начало производства нефти запланировано на 2008г. National Post, 13.4.2005г.

– Представители PetroKazakhstan Inc.(PetroKaz – компания с канадским капиталом, основанная в Калгари) заявили о том, что не получили официального уведомления от российского партнера ОАО «Лукойл» о поданном иске в 100 млн.долл. в отношении цен на нефть совместного предприятия в Казахстане. В то же время в распространенном пресс-релизе заявляется о том, что «Лукойл» обвиняет PetroKaz в закупках нефти по ценам ниже рыночных у компании Turgai Petroleum, которая является их совместным предприятием с участием партнеров 50 на 50. Иск подан в арбитражный институт Стокгольма. Это уже не первый спор крупнейшей российской нефтяной компании и канадской PetroKaz, операции которой целиком сосредоточены в Казахстане. The Globe and Mail, 13.4.2005г.

– Правительство Казахстана пошло на обострение двухлетнего спора с PetroKazakhstan Inc., выдвинув уголовные обвинения двум ее руководителям, под предлогом того, что компания зависила отпускные цены на некоторые виды продукции. Руководители – граждане Казахстана – обвиняются в нарушении антимонопольного законодательства.

Начиная с 2003г., Petrokaz противостоит обвинениям казахского Агентства по регулированию естественных монополий в превышении уровня цен на продукцию монополий в частности, дизельного топлива. Антимонопольное агентство недавно потребовало от компании возврата в бюджет 90 млн.долл., а предъявленные обвинения, по заявлению PetroKaz, являются давлением с целью заставить выплатить эту сумму. The Globe and Mail, 5.4.2005г.

– Приобретение компанией ChevronTexaco Corp. производителя нефти и газа Unocal Corp. (сумма сделки 16,4 млрд.долл.) может вызвать волну консолидации, в которую будут вовлечены канадские производители. По мнению аналитиков, единственным путем роста большинства интегрированных нефтя-

ных гигантов является приобретение других компаний сектора. Потенциальными канадскими компаниями, которые могут стать мишенью для поглощения, являются EnCana, Talisman Energy Inc., Canadian Natural Resources Ltd., Nexen Inc., Suncor Energy Inc. Financial Post, 5.4.2005г.

— EnCana (г. Калгари, Альберта), одна из крупнейших газодобывающих компаний Северной Америки, объявила, что в 2004г. ее газовые резервы выросли до 10,5 трлн. куб. футов, а ежедневные продажи газа увеличились на 17% до 3 млрд. куб. футов. The Canadian Press, 16.2.2005г.

— 14 фев. премьер-министра Канады Пол Мартин подписал соглашение с премьер-министрами двух Атлантических провинций (Ньюфаундленд и Лабрадор, Новая Шотландия) по вопросам распределения роялти с нефтегазовых прибрежных месторождений. Обе провинции получают всю сумму роялти с месторождений, а также сохраняют право пользоваться средствами федерального «уравнительного» пакета. Федеральные поступления будут направляться в течение 8 лет. Для Новой Шотландии они составят 830 млн. кан. долл., для Ньюфаундленда и Лабрадора — 2,6 млрд. кан. долл. В случае, если провинции не достигнут ранее согласованного с Оттавой уровня развития к 2012г., федеральный пакет сохранится за ними и на последующие 8 лет. Лидеры ряда других канадских провинций: Онтарио, Нью-Брансуика, Саскачевана, 0-ва Принца Эдуарда — подняли вопрос о возможном изменении схемы финансовых взаимоотношений и этих провинций с федеральным центром. The Globe and Mail, 15.2.2005г.

— Крупнейшая нефте- и газодобывающая компания Canadian Natural Resources Ltd. (г. Калгари, провинция Альберта) объявила о начале реализации проекта по добыче нефти из нефтяных песков (Horizon project) стоимостью 10,8 млрд. кан. долл. По окончании первого этапа проекта в 2008г. компания выйдет на добычу 110 000 баррелей нефти/сутки, в 2010г. производительность достигнет 155 000 баррелей нефти/сутки, в 2012г. — 232000 баррелей нефти/сутки. Бассейн Атабаска в Альберте является вторым в мире после Саудовской Аравии по величине запасов нефти нефтяных песков. Financial Post, 11.2.2005г.

— Отношения пров. Ньюфаундленд и Лабрадор с федеральным центром характеризуются глубоким кризисом. Состоявшиеся 23 дек. переговоры премьера провинции Д.Уильямса с министром финансов Канады Р.Гудэйлом, на которых провинция настаивала на 100% сохранении роялти от добычи нефти и газа в своем распоряжении, завершились безрезультатно. В знак протеста Д.Уильямс распорядился убрать с официальных учреждений флаги Канады, оставив только провинциальные, однако это вызвало резко негативную реакцию не только в Оттаве, но и в самой провинции.

В то время как большинство жителей острова Ньюфаундленд поддержали своего премьера в стремлении любыми средствами решить проблемы этой самой неблагополучной в социально-экономическом отношении провинции, население ее материковой части, полуострова Лабрадор, больше тяготеющее к провинции Квебек, ответило демонстрациями протеста, проведенными под флагами Канады. В аппарате премьера Канады П.Мартина заявляют, что пока Д.Уильямс не вернет на место федеральные флаги, переговоры о распределении роялти не будут продолжены, а провинциальный премьер требует от П.Мартина письменного заверения в том, что особая со-

циально-экономическая ситуация Ньюфаундленда будет учтена федеральным правительством. 5.1.2005г.

— 12 окт. с.г. ОАО «Газпром» и канадская корпорация «Петро-Канада» подписали Меморандум о взаимопонимании по совместному изучению поставок сжиженного природного газа из России на Северо-Американский рынок. В течение 6 мес. предполагается разработать технико-экономическое обоснование по строительству завода по производству сжиженного газа в российской порту Усть-Луга (Ленинградская обл.) производственной мощностью от 3 до 5 млн.т. сжиженного газа в год. Стоимость проекта — от 1,2 до 1,5 млрд.долл. США. На пресс-конференции по этому поводу главный исполнительный директор канадской фирмы Рон Бреннемэн (Ron Breneman) заявил, что подписание меморандума является первым и существенным шагом по установлению долгосрочных отношений с российским газовым гигантом, а сам этот шаг лежит в плоскости реализации стратегии компании по проникновению на мировой рынок сжиженного газа. Российская компания заинтересована в диверсификации своей деятельности и выходе на быстрорастущий емкий американский рынок.

Одновременно он уточнил, что их компания также проявляет интерес к разработке крупнейшего российского Штокмановского газоконденсатного месторождения, расположенного в Баренцевом море, и готовы войти в консорциум по его освоению. Канадцы претендуют на долю в 10% (2,8 млрд.долл. США) По его словам, разработка этого месторождения сопряжена с трудностями работы в экстремальных условиях северных морей, где зачастую серьезную опасность представляют айсберги, у канадской же компании накоплен определенный опыт схожей работы на восточном побережье Канады в офшорной зоне Ньюфаундленда. За право участия в освоении этого месторождения, лицензией на разработку которого владеет ЗАО «Севморнефтегаз», являющегося совместным предприятием АО «Газпром» и ОАО «НК «Роснефть» с равными долями участия, борются такие мировые нефтяные гиганты, как Exxon Mobil, Conoco Phillips, Chevron, RD Shell и норвежские компании Statoil и Norsk Hydro.

Petro-Canada одновременно заключила меморандум о взаимопонимании с канадской трубопроводной корпорацией TransCanada о строительстве в канадском г. Gros Casouina (пров. Квебек) портового терминала по приему танкеров со сжиженным газом (проект Casouina Energy), в т.ч. и из России. Проект предполагает строительство терминала, газохранилища и завода по ре-газификации, общей стоимостью 500 млн.долл. США. Местоположение терминала выбрано исходя из его географической близости к предполагаемым районам поставки (из стран Ближнего Востока, Африки, Норвегии и России). Появилась информация о том, что ОАО «Газпром» может также принять участие в этом проекте. www.economy.gov.ru, 10.11.2004г.

— Объемы добычи канадской нефти могут превзойти производство каждого в отдельности члена ОПЕК за исключением Саудовской Аравии к 2010г., таков прогноз авторитетного аналитического агентства из Калгари в сент. 2004г.

Джон Модслей, старший аналитик по нефти инвестиционного агентства Raymond James, имеющий репутацию уважаемого эксперта по долгосрочным прогнозам, приводит два основных довода в эту пользу. Нарастание производства канадской нефти в ос-

новном будет вестись за счет нефтяных песков Альберты, запасы которых уступают только ресурсам Саудовской Аравии, а по ряду оценок и превосходят их. Извлекаемые запасы Альберты оцениваются в 180 млрд. бар. нефти, с учетом существующих технологий. Это ниже запасов в Саудовской Аравии, которые составляют 262 млрд. бар., но гораздо больше ресурсов России – 112 млрд. бар.

Но с учетом развития технологий, которые не имеют аналогов в случае с нефтяными песками, Модслей полагает, что еще 130 млрд. бар. могут стать экономически доступными в ближайшее время, при сохранении высокой цены на нефть на мировом рынке.

Канада уже является более крупным источником нефти чем большинство стран ОПЕК, за исключением Саудовской Аравии, приближаясь к Ирану, Венесуэле и Нигерии. «С учетом все растущих проблем у поставщиков нефти на мировой рынок, и роста ее спроса со стороны быстро развивающихся стран, новые и надежные источники нефти будут приобретать все больший вес». «Без млрд.долл. иноинвестиций большинство стран ОПЕК вынуждено будут сокращать производство нефти. Из-за политической нестабильности на Ближнем Востоке ОПЕК уже не настолько привлекателен, как раньше», – пишет Модслей.

Инвестиции, которые не дойдут до проблемных стран картеля, быстро найдут себе новое прибежище в Канаде. Канада уже является главным источником нефти для США, а открытие новых проектов нефтяных песков может поднять общий уровень национальной добычи до 5 млн. бар. в день уже к концу текущей декады, в 2 раза от текущих показателей.

С учетом стагнации ОПЕК, Канада станет 3 мировым производителем нефти, уступая только Саудовской Аравии и России, в т.ч. благодаря проводимой политике по привлечению иноинвестиций и высоким мировым ценам на нефть, ставших реальностью из-за интервенции США в Ирак. The Ottawa Citizen, 24.10.2004г.

– В центральном офисе ОАО «Газпром» председатель Правления Алексей Миллер и президент, Главный управляющий канадской нефтегазовой компании «Петро-Канада» Рон Бреннемэн подписали Меморандум о взаимопонимании. Как сообщили сегодня в управлении по работе со СМИ «Газпрома», меморандум предусматривает изучение возможностей поставок сжиженного природного газа (СПГ) из России на Северо-Американский рынок к 2009г. В соответствии с документом будет проводиться совместное изучение всех аспектов производства СПГ, включая сжижение, регазификацию и маркетинг российского газа на североамериканском рынке.

Меморандум предполагает совместную разработку технико-экономического обоснования строительства завода по сжижению в Ленобласти и поставок СПГ с этого завода на рынок Северной Америки. В соответствии с Меморандумом «Газпром» и «Петро-Канада» создадут совместный руководящий комитет.

«Подписание совместного меморандума – начало реализации интегрированного проекта, охватывающего всю цепочку от добычи до сбыта. «Газпром» намерен выйти на динамично развивающийся американский рынок СПГ, что отвечает нашей стратегии построения глобальной энергетической компании», – заявил Миллер.

«Сотрудничество с «Газпромом» – хорошая возможность для увеличения «Петро-Канадой» доли на рынке СПГ. Меморандум является важным шагом к установлению долговременных деловых связей с

«Газпромом» в поддержку нашей глобальной газовой стратегии», – заявил Бреннемэн.

США являются одним из наиболее перспективных рынков СПГ в мире. В 2003г. импорт СПГ в США увеличился более чем в два раза с 4,8 млн.т. в 2002г. до 11 млн.т. По прогнозам Управления энергетической информации при минэнерго США, к 2010г. данный показатель выйдет на уровень 47 млн.т. При этом собственная добыча газа не покрывает потребности страны и потребуется значительное увеличение импорта газа.

В США существуют четыре терминала по приему СПГ, суммарная мощность которых составляет 18 млн.т. в год. Помимо существующих, планируется строительство еще десяти новых терминалов на восточном и западном побережьях США общей мощностью 60 млн.т. СПГ в год.

«Петро-Канада» является самой крупной нефтегазовой компанией Канады, которая ведет активную деятельность в Канаде и за ее пределами. За 2003г. доходы компании от операций составили 1,4 млрд. канадских долл. В 2003г. добыча «Петро-Канады» составила 465 тыс.бар. нефтяного эквивалента в сутки.

«Петро-Канада» ведет работу по пяти основным направлениям. В Северной Америке компания проводит разведку и добычу природного газа в западной Канаде и в Кордильерах США, продает природный газ на Североамериканские рынки, а также проводит разведку в других районах континента. Компания проводит разведку, разработку, добычу и продажу нефти на восточном побережье Канады. Из нефтеносных песков разрабатывают и получают битум и синтетическую сырую нефть в Альберте. На международных рынках «Петро-Канада» проводит разведку, разработку, добычу и продажу нефти и газа в районах Северозападной Европы, Северной Африки/Ближнего Востока и севера Латинской Америки. Компания проводит также переработку и маркетинг сырой нефти, продукты из которой продаются в Канаде.

«Газпром» – самая крупная газодобывающая компания в мире, естественная российская монополия по добыче, транспортировке и сбыту газа. Основные направления деятельности компании – геологоразведка, добыча, транспортировка, переработка и реализация газа. На долю компании приходится 20% мировой добычи газа. «Газпром» контролирует почти 60% российских запасов газа (на начало 2002г. разведанные запасы составляли 28,1 трлн. куб.м.) и обеспечивает более 92% его добычи в России. Общий объем производства компании составляет 8% от ВВП России. «Газпром» обеспечивает 20% поступлений в федеральный бюджет, поставляет газ для выработки 50% электроэнергии России. Росбалт, 12.10.2004г.

– «Газпром» и PetroCanada намерены подписать соглашение по разработке ТЭО (технико-экономического обеспечения) строительства завода по производству сжиженного газа в Усть-Луге Ленинградской области. Об этом сообщил глава Газпрома Алексей Миллер после встречи с губернатором Ленобласти Валерием Сердюковым. «Во время визита премьер-министра Канады будут подписаны документы с компанией PetroCanada по разработке ТЭО данного проекта», – сказал Миллер. По его словам, этот проект сориентирован на северо-американский рынок. «Газпром очень серьезно рассматривает выход на рынки США и Канады с российским сжженным природным газом», – подчеркнул Миллер. По словам Миллера, вопросы начала реализации проекта связаны с заключением долгосрочного контракта с конеч-

ными потребителями, а также созданием терминала по перегазификации СПГ непосредственно в Северной Америке.

«Сегодня мы очень хорошо представляем узкие места цепочки от добычи до конечного потребителя на американском рынке и можно сказать, что самым узким местом является вопрос регазификационного терминала», — сказал Миллер. Он отметил, что в рамках соглашения, которое будет подписано на следующей неделе, «мы планируем с нашими канадскими коллегами проработать этот вопрос». Миллер напомнил, что Канада — газодобывающая страна и на сегодняшний день импортирует в США более 100 млрд. куб. м. газа в год. «Если мы говорим о сотрудничестве с канадской компанией, то речь в очень большой степени идет о поставках газа на рынок США», — подчеркнул он. РИА «Новости», 8.10.2004г.

— Монреальская компания SNC-Lavalin, один из мировых лидеров в области проектирования и промышленного строительства, получила контракт стоимостью 28 млн. ам. долл. от компании Alaska Pipeline Service. В соответствии с контрактом SNC-Lavalin произведет модернизацию насосных станций 1300-километрового Транс-Аляскинского нефтепровода от Прадхо-Бэй на севере Аляски до порта Валдиз на юге полуострова. Financial Post, 8.4.2004г.

— Минфинансов Канады Р.Гудэйл объявил о решении правительства продать государственную долю акций компании Petro-Canada, которая составляет 19% и оценивается в 2,8 млрд. кан. долл.

Petro-Canada является третьей по величине нефтяной компанией в Канаде. По мнению руководства компании, продажа акций государства значительно улучшит имидж компании для иноинвесторов, особенно из США, и позволит ускорить темпы ее развития. Возможно, компания сама полностью или частично выкупит у государства акции. Financial Post, 2.4.2004г.

— Исполнительный директор C.D. Howe Institute Джек Минтц полагает, что правительство должно включить в торговое соглашение с США континентальный энергетический пакт, основной идеей которого является создание «игрового поля» для инвесторов Канады, США и Мексики. Это, по мнению Минтца, послужит формированию предпосылок для наиболее дешевого и эффективного пути использования энергетических ресурсов на континенте, а также решению проблем обеспеченности бесперебойными поставками нефти и газа. Дэвид Макиннис, президент Канадской ассоциации трубопроводного транспорта, считает, что более тесная кооперация между Вашингтоном и Оттавой могла бы содействовать строительству новой инфраструктуры для энергетического сектора. Он отметил, что существующие в настоящее время различия в американском и канадском налоговом законодательстве и законодательстве, регулирующем вопросы защиты окружающей среды, препятствуют реализации проектов по строительству трубопроводов через границу государств. Financial Post, 2.4.2004г.

— Нефтяная компания «Ритэк» нашла нового партнера для разработки месторождения в Ямало-Ненецком автономном округе, говорится в пресс-релизе компании. Партнером «Ритэк» стала канадская компания «Шлюмберже», с которой она будет реализовывать проект бурения горизонтальных скважин на Средне-Хулымском месторождении нефти. «Сегодня горизонтальное бурение является одним из приоритетных направлений деятельности компании, — зая-

вил гендиректор «Ритэк» Валерий Грайфер. — Мы ожидаем, что успешная реализация этого проекта позволит существенно увеличить коэффициент нефтеотдачи и объем извлекаемых запасов нефти Средне-Хулымского месторождения. Также в наших планах широкое применение идеи горизонтального бурения и на других месторождениях Ритэка». Согласно предварительному соглашению, все работы будут осуществляться под ключ.

Впервые сервисная компания будет выступать генеральным подрядчиком по выполнению всего проекта разработки месторождения с использованием горизонтальных скважин, что не имеет аналогов в российской практике. Также предусматривается разработка новой бизнес-модели по организации управления проектом. Подписание основного контракта намечено на первую половину апреля 2004г. Ожидается, что бурение первой горизонтальной скважины начнется в мае 2004г. Всего на Средне-Хулымском месторождении планируется пробурить 10 горизонтальных скважин. «Участвовать в реализации этого проекта в качестве генерального подрядчика «Ритэк» очень почетно. Мы уверены, что это позволит нам продемонстрировать ценность наших технологий и опыта в области управления проектами», — сказал Морис Дижоль, президент компании Шлюмберже.

ОАО «Ритэк» — нефтедобывающее предприятие, специализирующееся на широкомасштабном применении инновационных технологий и оборудования. Зарегистрировано в 1992г., в 1994г. получило первую лицензию на добычу нефти и газа на Восточно-Перевальном месторождении. Основными акционерами «Ритэк» являются «Лукойл» — 51%, британская компания Sonoco — 5% и «Татнефть» — 6%. Шлюмберже является международной компанией и крупнейшим в мире поставщиком услуг, решений и технологий в области разведки и добычи нефти для нефтяной и газовой промышленности. РИА «Новости», 1.4.2004г.

— Благоприятная ценовая конъюнктура и рост добычи нефти позволили канадской компании Petro-Kazakhstan (г.Калгари, Альберта), оперирующей в Казахстане, удвоить прибыль в предыдущем квартале и объявить о выплате, начиная с мая 2004г., квартальных дивидендов своим акционерам в 15 центов за акцию. Исполнительный директор компании Бернар Изаутье считает, что, поскольку его компания является компанией «голубых фишек», выплата дивидендов должна проводиться на регулярной основе. Отнесение компании к категории «голубых фишек» вызвало ряд комментариев. Финансовый менеджер из Leith Wheeler Investment Counsel (Ванкувер) отметил, что компания не станет реально компанией «голубых фишек», «пока страна (Казахстан), в которой существуют политические риски, не станет страной «голубых фишек».

Канадские нефтяные компании, в отличие от американских, обычно вкладывают прибыль в разработку месторождений. Однако в последнее время нефтяной бум позволил нарушить подобную практику. О выплате дивидендов акционерам объявили и другие крупные интегрированные (заняты добычей и очисткой нефти) канадские компании: Shell Canada, Imperial Oil, Petro-Canada, Suncor, Talisman, EnCanada, Canadian Natural Resources. Financial Post, 5.3.2004г.

— Министр по охране окружающей среды Канады Д.Андерсон (David Anderson) не исключил введения дополнительного налога на нефтепродукты в ближайшее время. По его словам, эта мера направлена на перераспределение налогового бремени среди насе-

ления страны и имеет своей целью выполнение Канадой заявленных обязательств по Киотскому протоколу (снижение выброса парниковых газов на 20%).

Введение нового налога на нефтепродукты позволит федеральным властям снизить подоходный налог и одновременно заставит потребителей нефтепродуктов более рационально подойти к их использованию, что приведет к уменьшению их сжигания и выбросу парниковых газов в атмосферу.

Эта предполагаемая мера по-разному воспринимается в стране. Одни считают, что ее введение приведет к снижению инвестиционной и деловой активности, другие полагают, что если увеличение налогов на нефтепродукты затронет только часть населения, а уменьшение подоходного налога распространится на всех, то это, несомненно, будет воспринято большей частью населения с энтузиазмом. *The Ottawa Citizen*, 17.2.2004г.

— В I кв. 2003г. объем продаж основной энергетической компании пров. Квебек Hydro-Quebec составил 3,6 млрд.долл., а доходы компании выросли на 46% по сравнению с I кв. 2002г. и достигли 1 млрд.долл. Объем продаж в самой пров. Квебек увеличился на 13% и составил 2,6 млрд.долл. Доходы от экспорта электроэнергии в США достигли 74 млн.долл. Потери компании при расчетах с США составили 41 млн.долл. и были вызваны изменением курса валют в сторону канадского доллара. Газета.Ru, 10.5.2003г.

ХИМПРОМ, ФАРМАЦЕВТИКА

— Чистая прибыль канадской Methanex за II кв. достигла 38,9 млн.долл., что на 25% выше, чем за аналогичный период пред.г. (35,7 млн.долл.), сообщает «Евразийский химический рынок».

Доход на акцию за трехмесячный период, который закончился 30 июня составил 41 цент. За тот же период пред.г. составил 35 центов. Общий доход составил 600 млн.долл., что выше по сравнению с тем же периодом пред.г., когда доход составил 466,4 млн.долл.

Средняя цена на метанол во II кв. тек.г. составила 412 долл. за 1 т., в пред.г. цена была на уровне 286 долл. за 1 т., тогда как объем продаж упал на 5%. Г-н Брюс Айткен (Bruce Aitken), президент и гендиректор сказал, что цены останутся такими же в III кв.

По его словам, в целом спрос на метанол остается стабильным, несмотря на снижение спроса в производстве некоторых производных, вызванным общей нестабильностью экономики в некоторых регионах. После переключения на более крупный завод в Новой Зеландии в III кв. компания займет более выгодное положение.

В дальнейшем корпорация планирует улучшить производство в Чили из-за разработки газовых месторождений на севере страны. Кроме того, ожидается, что начнется производство на заводе в Египте в 2010г., добавил Айткен. *RosInvest.Com*, 30.7.2008г.

— Крупнейшее химическое предприятие Новгородской обл. исследует калийные месторождения в Канаде, об этом сообщили в пресс-службе ОАО «Акрон». Данная компания подала заявки на приобретение лицензий на право разведки 36 участков месторождений калийных солей Прерии Эвапорит общей площадью 10 274 кв.км. (2 537 913 акров) в канадской провинции Саскачеван. Сейчас разрешения на разведку получены уже по 26 участкам. Общая стоимость сделки составляет 61 млн. канадских долл., из которых 31 млн. уже внесен в уставной капитал указанной компании.

Саскачеванский бассейн является одним из крупнейших в мире месторождений калийно-магниевых

солей. По заказу ОАО «Акрон» ФГУП «ЦНИИГеолнеруд» уже выполнило геолого-экономический обзор по целесообразности освоения месторождения и определило 9 наиболее перспективных участков. *www.mcdrs.ru*, 30.7.2008г.

— Один из канадских заводов начиная с 2010г. будет производить в промышленных масштабах этиловый спирт, используя в качестве сырья отходы вместо традиционных продовольственных культур. Завод будет размещен в Эдмонтоне, в провинции Альберта, на нем будут перерабатываться 100 000 т. пластика, бумаги и картона, из которых будет производиться 36 млн. литров этилового спирта в год. По словам представителя компании Greenfield Ethanol Дона Пирса, это первый этаноловый завод, который будет использоваться в промышленных масштабах отходы в качестве сырья.

Изначально производительность нового завода будет невелика по сравнению с производительностью тех заводов, которые производят этиловый спирт на основе зерновых культур. Однако последний способ производства биотоплива подвергается резкой критике со стороны ряда экспертов, поскольку при его производстве используются продовольственные культуры, которые могли бы быть полезны для борьбы с голодом в некоторых странах мира. *RosInvest.Com*, 2.7.2008г.

— Крупнейшая в мире горнодобывающая компания ВНР Billiton достигла соглашения о покупке Anglo Potash за 282 млн.долл. Единственным активом Anglo Potash является 25% доля в совместном предприятии с ВНР Billiton, ведущем разработку калийного месторождения в Канаде. ВНР принадлежит 75% в СП.

По оценкам Anglo Potash, добыча хлористого калия на месторождении может начаться в 2014г. С 2016г. компания планирует добывать 3,4 млн.т. хлористого калия в год.

Объем производства мирового лидера по выпуску хлоркалия — канадской Potash Corp. — к этому времени, по оценкам компании, составит 15,1 млн.т., «Беларуськалия» и канадской Mosaic — по 8,8 млн.т., российских производителей — «Уралкалия» и «Сильвинита» — 4,5 и 5,5 млн.т. соответственно. На месторождении закончена 2D-сейсмика, в 2008г. планируется завершить 3D-сейсмику.

Ресурсы месторождения по категории измеренные и выявленные (measured and indicated) составляют 479 млн.т., что соответствует 206 млн.т. хлористого калия. Как сообщили в ВНР, производство хлористого калия является для компании новым видом бизнеса. В компании отметили, что получение 100%-ного контроля в проекте обеспечит ВНР возможности для дальнейшего роста в этой области.

ВНР Billiton ранее уже проявляла интерес к калийному бизнесу — в 2006г. компания участвовала в аукционе на Гремячинское месторождение калийных солей, победителем которого стал «Еврохим». В 2005г. ВНР Billiton называли претендентом на покупку «Уралкалия». Существует ли у компании интерес к действующим российским производителям хлористого калия, в ВНР не комментируют. ВНР контролирует 3,2% Anglo Potash. *RosInvest.Com*, 14.5.2008г.

— Канадское правительство собирается запретить производство пластиковых поликарбонатных детских бутылочек, пишет *Lenta.ru* со ссылкой на газету *The New York Times*. Ранее представители правительства заявили о токсичности одного из химических веществ, входящих в состав пластика — бисфенола-А.

Это первый официальный запрет на использование бисфенола-А — вещества, по строению напоминающего женский гормон эстроген. Исследования, проведенные на мышах, показали, что при длительном кормлении из пластиковой посуды у них развиваются различные патологии. Ученые обнаружили связь между использованием пластиковой посуды и ранней половой зрелостью, повышением вероятности рака простаты и рака груди.

Министр здравоохранения Канады Тони Клемент заявил, что дети до 18 лет подвергаются наибольшему риску от контактов с бисфенолом-А. В Канаде начато исследование по изучению воздействия этого химиката на взрослых. В исследовании, которое продлится до 2009г., принимают участие 5 тыс.чел.

Некоторые политики в США также озабочены проблемой использования бисфенола-А. Сенатор от штата Нью-Йорк Чарльз Шумер заявил, что в понедельник предложит законопроект, запрещающий использование бисфенола-А во многих отраслях промышленности. Законопроект предусматривает запрет на использование опасного вещества для изготовления посуды и игрушек для детей.

Однако не все согласны с обоснованностью запрета на использование бисфенола-А. Стивен Хентджес, глава группы по изучению поликарбонатов при Американском химическом совете, заявил, что запрет на использование бисфенола-А «не имеет под собой научной основы». RosInvest.Com, 21.4.2008г.

— Крупный канадский производитель удобрений Agrium 10 апр. сообщил о подписании соглашения по приобретению 70% акций компании Common Market Fertilizers (СМФ, Брюссель, Бельгия). По словам представителя Agrium, стоимость сделки составит 16 млн.долл. плюс 50 млн.долл. оборотного капитала.

Президент компании Agrium Майк Уилсон (Mike Wilson) отметил, что приобретение доли в акционерном капитале СМФ позволит его компании увеличить свое присутствие на европейском рынке, в т.ч. и в странах Восточной Европы. Вступление соглашения в силу намечено на II кв. 2008г., при условии одобрения со стороны контролирующих органов, сообщили представители Agrium. Они также добавляют, что президент СМФ Оскар Гейер (Oscar Geyer) сохранит за собой занимаемую должность.

СМФ осуществляет дистрибуцию удобрений через свои дочерние компании во Франции, Германии, Бельгии, Англии, Италии и Болгарии. Фирма осуществляет поставки продукции потребителям в Испании, Нидерландах, Ирландии, Греции, Дании и Южной Америке. Всего компания насчитывает 60 сотрудников. Суммарный годовой объем продаж СМФ составляет 500-600 млн.долл., компания ежегодно реализует 2-2,5 млн.т. удобрений. RosInvest.Com, 11.4.2008г.

— Динамика мировых цен на метанол с поставкой в IV кв. 2007г. характеризовалась значительным ростом. На переговорах об уровне контрактных цен позиции поставщиков и покупателей до конца сент. существенно расходились, однако на первой неделе окт. они сблизились и затем была достигнута договоренность о повышении цен до 370-390 евро/т. Это на 70-80% выше уровня III кв. текущего года, когда контрактные цены на метанол снизились с 250 до 218 евро/т. А нынешние цены приблизились к уровню IV кв. 2006г., который также был достигнут после существенного их увеличения.

Как показывает практика, обычно производители метанола довольно долго выжидают, прежде чем назвать конкретную цену, а на этот раз принималось во внима-

ние сокращение поставок химиката в течение сент. и растущая неопределенность в отношении перспектив данного рынка. Один из поставщиков первоначально на третьей неделе сент. называл цену в 340 евро/т, но вскоре отозвал свое предложение и в начале окт. установил цену уже в 430 евро. Тем не менее покупатели сочли данный уровень слишком завышенным, и цена была пересмотрена в сторону некоторого снижения.

Другие производители метанола предложили цены несколько ниже 400 евро. Канадская компания Methanex (г. Ванкувер, пров. Британская Колумбия) 3 окт. определила свою контрактную цену для европейских покупателей в 390 евро/т. Другой поставщик запросил цену в 380 евро/т.

С установлением в конечном итоге контрактных цен на метанол с поставкой в IV кв. 2007г. на уровне 370-390 евро/т был почти достигнут аналогичный уровень 2006г. Тогда в авг. незапланированная остановка двух крупных предприятий (в Тринидаде и Тобаго и Экваториальной Гвинее) и соответственно объявление их владельцами форс-мажорных обстоятельств на поставки привели к неожиданному резкому росту цен на рынке разовых сделок. Поскольку ситуация с поставками продолжала оставаться напряженной даже после того, как указанные предприятия были вновь введены в действие, контрактные цены на IV квартал 2006г. достигли 395 евро/т.

В I кв. 2007г. контрактные цены были согласованы уже на отметке 420 евро/т. Однако улучшение затем положения с поставками обусловило снижение цен во II кв. до 250 евро/т и в III — до 218 евро. Тем не менее покупатели утверждали, что снижение контрактных цен было недостаточным, поскольку цены спот во II и III кв. 2006г. упали существенно ниже 200 евро/т фоб Роттердам.

Новый рост контрактных цен связан с более значительным, чем прогнозировалось, сокращением производства в течение III кв. 2007г. Наряду с плановым ремонтом на некоторых предприятиях наблюдался ряд незапланированных остановок. 20 сент. норвежский производитель метанола Statoil ASA был вынужден объявить форс-мажорные обстоятельства на поставки из-за производственных проблем, а Methanex уведомила своих покупателей о сохраняющихся трудностях на предприятии в Кабо-Негро в Чили.

В этих условиях цены на рынке разовых сделок неуклонно росли с авг. 2007г. и в начале сент. достигли 240 евро/т. Отметка в 300 евро/т была превышена в конце сент. в условиях резкого сокращения объема поставок и торгового оборота. К концу первой недели окт. ентовые цены равнялись 350 евро/т.

Незадолго до объявления своей европейской справочной контрактной цены компания Methanex уже установила цену на метанол в Северной Америке и АТР на новый период поставок. 28 сент. североамериканская справочная цена (без скидок) на метанол с поставкой в окт. была повышена до 1,70 долл./галл. (565 долл./т). В сент. Methanex еще запрашивала 0,96 долл./галл. (319 долл./т). Цены возросли почти на 77%. В июле — авг. текущего года они находились на уровне 309 долл./т.

Что касается АТР, то контрактная цена на метанол с поставкой в окт. для этого региона возросла на 77% и составляла 520 долл./т (в сент. — 300 долл.). В июле-авг. 2007г. цены равнялись 285 долл./т. БИКИ, 22.11.2007г.

— Чистая прибыль канадской Potash Corporation of Saskatchewan в III кв. 2007г. выросла на 67% до 243,1 млн.долл. с 145,2 млн.долл. в аналогичном периоде прошлого года. Об этом говорится в отчете компа-

нии. Выручка выросла до 1,295 млрд.долл. 953,5 млрд.долл., операционная прибыль — до 406,2 млн.долл. с 223,2 млн.долл.

Чистая прибыль PotashCorp за 9 месяцев выросла на 63% до 726,8 млн.долл. при росте продаж на 38,6% до 3,803 млрд.долл.

Согласно отчету в III кв. прошлого года компания произвела 2,152 млн.т. калийных удобрений (за аналогичный период прошлого года — 2,083 млн.т.), в янв.-сент. — 7,130 млн.т. (5,032 млн.т.).

PotashCorp — крупнейший мировой производитель калийных удобрений. На его долю приходится около четверти мирового производства калия. Также компания является третьим по величине производителем фосфатов и четвертым производителем азотных удобрений. АК&М, 25.10.2007г.

— Компания Agrium Inc. (г. Калгари, провинция Альберта) планирует к началу 2006г. расширить на своем предприятии в г. Карлслэнде (провинция Альберта) производство нового популярного вида азотных медленнодействующих удобрений — controlled-release urea fertilizer (торговое название — Smart Nitrogen). Ежегодный объем производства составит 150000 т удобрений. Поставки продукции будут осуществляться, прежде всего, в штаты Среднего Запада США для производителей кукурузы. Компания Agrium Inc. производит и поставляет удобрения и промышленные химические препараты на рынки североамериканских стран и Аргентины. Доходы компании в 2003г. составили 2,5 млрд.долл. На предприятиях компании трудится около 4700 чел. Акции компании торгуются на Нью-Йоркской и Торонтской фондовых биржах. The Globe and Mail, 8.2.2005г.

— Канада «не может быть аптекой Соединенных Штатов», заявил канадский министр здравоохранения Ужжал Досанж, выступая в Гарвардской медицинской школе в штате Массачусетс в США. Проживающие близ границы американцы целыми автобусами отправляются к северным соседям за лекарствами. По данным исследования, проведенного для конгресса США, цены на некоторые лекарственные препараты в Стране кленового листа на 80% ниже, чем в США из-за того, что правительство Канады регулирует цены. По словам Досанжа, пока в Канаде, население которой не превышает 30 млн. человек, не наблюдается нехватки лекарств, но она может возникнуть, если спрос со стороны южных соседей будет продолжать расти нынешними темпами.

«Мне трудно представить, как такая маленькая страна, как Канада, может обеспечить потребность в лекарственных препаратах 280 млн. американцев, не подвергая серьезному риску свои собственные запасы, — заявил глава канадского Минздрава. — Здравый смысл подсказывает мне, что Канада не может быть аптекой Соединенных Штатов. Ни у американских потребителей, ни у канадских поставщиков не должно быть никаких иллюзий на этот счет». РИА «Новости», 11.11.2004г.

— Монреальская компания Jean Coutu приобрела 1539 аптек Eckerd у американской компании J.C. Penney, заплатив за них 2,39 млрд. кан. долл. Таким образом, она становится четвертой по величине компанией в Северной Америке, занятой в сфере продаж медикаментов и лекарств, а также 2 компанией в Канаде, владеющей сетью розничной торговли. Теперь годовой объем ее продаж составит 15 млрд. кан. долл., а число магазинов розничной торговли достигло 2196, из которых 80% находится в восточной части США. Financial Post, 6.4.2004г.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

— Экологи критикуют разрабатывающийся проект по захоронению радиоактивных отходов в канадской провинции Онтарио под слоем осадочных пород, сообщает канадские СМИ. Экологи и коренное население региона полагают, что в результате реализации проекта может быть загрязнено озеро Гурон — один из крупнейших источников пресной воды. Кроме того, по данным комиссии по ядерной безопасности Канады, исследования в области безопасности реализации подобных проектов содержат многочисленные пробелы.

Ontario Power Generation (OPG) намерена добиться к 2012г. права на захоронение отходов малой и средней радиоактивности на своей АЭС в Брюсе (провинция Онтарио). Решение по предоставлению права этой компании на захоронение отходов должна принять комиссия по ядерной безопасности Канады.

«Изучение способов захоронения таких отходов под слоем горных пород в Канаде отстает на десятки лет по сравнению с европейскими странами», — говорится в документах комиссии по ядерной безопасности Канады, переданных в рамках контракта гидрогеологу Кенту Новаковски (Kent Novakowski).

Новаковски, работающий на OPG, займется оценкой возможного распространения радиоактивных веществ через слой известняка толщиной 680 м., под которым их планируется захоронить.

Многие наблюдатели и специалисты выражают опасения, что федеральная комиссия не сможет досконально изучить вопросы безопасности проекта, который способен привести к серьезным последствиям, если, по утверждению экспертов комиссии, за последнее время не было проведено ни одного независимого исследования.

АЭС Брюс, строившаяся с 1970 по 1987г., является одной из крупнейших в Северной Америке. Эта электростанция может обеспечить электроэнергией несколько крупных городов Онтарио. До настоящего времени отходы со станции хранились в расположенных на ее территории специальных контейнерах. OPG предстоит убедить комиссию в том, что место предполагаемого захоронения является геологически стабильным. РИА «Новости», 10.12.2008г.

— Два новых энергоблока планируется построить в пров. Онтарио к июлю 2018г. Правительство провинции объявило, что они будут сооружены на территории ныне действующей АЭС «Дарлингтон» в 75 км. к востоку от Торонто. Как сообщил министр энергетики провинции Джерри Филлипс, «модернизация ядерной энергетики Онтарио — важная составная часть рассчитанного на 20 лет плана правительства провинции обеспечить население электроэнергией из экологически чистого и надежного источника по доступным ценам».

Тендер на строительство первых двух за последние 20 лет реакторов состоится осенью. К 1 окт. свои заявки должны представить три компании — канадская Atomic Energy of Canada Ltd, французская Areva и американская Westinghouse Electric Company. Именно тогда, по словам Филлипса, можно будет с уверенностью говорить о том, нуждаются ли в корректировке оценки стоимости сооружения двух энергоблоков: в авг. пред.г. на эту программу предлагалось израсходовать 26 млрд.долл. Представленные компаниями заявки будут оцениваться по нескольким параметрам: стоимость произведенной электроэнергии, возможность завершить строительство к 2018г., уровень инвестиций в экономику провинции.

Комментируя решение правительства провинции, член законодательного собрания Онтарио от Новой демократической партии Питер Табанс напомнил о том, что в 1978г., когда намечалось строительство АЭС «Дарлингтон» смета оценивалась в 5 млрд.долл., однако когда в 1992г. четыре реактора были введены в эксплуатацию, реальные расходы составили 14,3 млрд.долл. Он не исключил, что предварительные оценки стоимости строительства «возможно, следует удвоить». На территории провинции Онтарио действуют 16 энергоблоков общей мощностью 11.400 мвт. Они обеспечивают половину потребности провинции в электроэнергии. www.mcids.ru, 30.6.2008г.

— SkyPower Corp, канадский производитель возобновляемых источников энергии, входящий в состав компании Lehman Brothers, заявил о том, что он рассматривает стратегические альтернативы для расширения своей растущей капитальной базы и ускорения развития его проектов, связанных с ветровой и солнечной энергией. Портфель компании по этим направлениям включает проекты ветровой и солнечной энергии на разных стадиях развития и строительства с общей потенциальной мощностью, равной 10,000 мвт. возобновляемой энергии.

С учетом развития и консолидации сектора ветровой энергетики, SkyPower намерена усилить свои позиции поставщика в рамках крупных проектов применения возобновляемой энергии. Компания вложила значительные капитальные инвестиции в производство ветровых турбин и солнечных панелей, и планирует продолжить свою инвестиционную программу для удовлетворения растущего спроса коммунальных предприятий как в Северной Америке, так и в ряде стран по всему миру.

«Мы чрезвычайно горды ростом SkyPower и ее появлением на сцене производства возобновляемых ресурсов в Канаде. Сектор чистой энергетики демонстрирует значительный рост в Канаде, как и по всему миру. Мы полагаем, что Канада является ключевым регионом, в котором мы останемся обладателями лидирующей доли рынка. Мы с нетерпением ожидаем следующих месяцев и вместе с нашими партнерами исследуем возможности перехода на следующий этап в развитии компании», заявил Керри Адлер, президент и Главный менеджер SkyPower.

SkyPower, член компании Lehman Brothers, является крупнейшим производителем возобновляемой энергии в Канаде с участием в более, чем 100 проектах ветровой и солнечной энергии, находящихся на различных стадиях разработки и строительства в 12 провинциях и штатах. Совокупная потенциальная мощность этих проектов превышает 10,000 мвт. SkyPower работает не только с местными партнерами, но также развивает ветровую энергию в Индии и продвигает гидроэнергетический проект в Панаме. Для получения дальнейших сведений, посетите вебсайт компании по адресу www.skypower.com. Прайм-ТАСС, 30.5.2008г.

— Россия намерена сотрудничать с Канадой в области поиска богатых урановых месторождений, сообщил глава Росатома Сергей Кириенко.

«Сегодня мы подписали соглашение с канадской компанией Cameco, являющейся номером один по добыче природного урана в мире. Она имеет уникальные технологии поиска богатых урановых месторождений, а у нас есть все основания предполагать, что в России такие месторождения есть», — сказал С.Кириенко журналистам в четверг в Канаде, где находилась российская правительственная делегация во главе с премьер-министром Виктором Зубковым.

Глава Росатома подчеркнул, что Cameco будет проводить геологоразведку на российской территории и в случае обнаружения богатых урановых месторождений они будут разрабатываться совместно. Для этих целей учреждаются два совместных предприятия — в России и в Канаде. «Если мы найдем месторождения, то это повысит обеспеченность России ураном, а также позволит диверсифицировать его поставки», — сказал глава Росатома.

Кроме того, подписано соглашение с Госкорпорацией по атомной энергетике Канады. Как сообщил С.Кириенко, представляется интересным сотрудничество в разработке реакторов четвертого поколения. «В условиях ренессанса атомной энергетики в мире у нас хорошие перспективы для совместной работы», — сказал С.Кириенко. Прайм-ТАСС, 30.11.2007г.

— Руководитель Федерального агентства по атомной энергии (Росатом) Сергей Кириенко 29 нояб. подписал «Меморандум о взаимопонимании между Росатомом и Государственной корпорацией по атомной энергии Канады о сотрудничестве в области мирного использования ядерных технологий». Об этом сообщает пресс-служба Росатома.

Подписание проходило в рамках рабочего визита российской делегации во главе с председателем правительства РФ Виктором Зубковым в Канаду.

В ходе визита также было подписано соглашение между ОАО «Атомредметзолото» (головное предприятие госкомпании ОАО «Атомэнергопром» по добыче урана в России и за рубежом) и Cameco Corporation (Канада) об учреждении совместных предприятий в области геологоразведки и добычи природного урана в России и Канаде. Заключение соглашения является логическим продолжением и развитием меморандумов о взаимопонимании, подписанных ранее ОАО «Техснабэкспорт» (100% дочернее предприятие ОАО «Атомэнергопром») и Cameco. После перехода уранодобывающих активов России под управление ОАО «Атомредметзолото» компания выступает в качестве правопреемника ОАО «Техснабэкспорт» в этой сфере. Предприятия, которые будут организованы в России и Канаде, будут осуществлять геологоразведку и в случае успеха — разработку разведанных месторождений на территории России и Канады. В качестве объектов совместной деятельности ОАО «Атомредметзолото» и Cameco Corporation были выбраны участки недр, расположенные на Северо-Западе России и в провинциях Саскатчеван и Нунавут (Канада) соответственно.

В ходе визита Кириенко также провел ряд встреч по вопросам двустороннего российско-канадского сотрудничества с руководством министерства международной торговли Канады, Cameco и госкорпорации по атомной энергии этой страны. ИА Regnum, 29.11.2007г.

— Цена уранового концентрата на мировом рынке с июля текущего года заметно снизилась. На рынке разовых сделок 20 авг. она находилась в пределах 105-110 долл./а. ф. U3O8, тогда как еще в июне был достигнут рекордный показатель в 136 долл. Как считают аналитики, это первая, но временная корректировка резко возросших с начала 2007г. цен уранового сырья.

По мнению эксперта Е. Вайнберга (Commerzbank), в ближайшие месяцы корректировка цен должна продолжиться, однако в последующие годы следует ожидать их дальнейшего роста. Цена уранового концентрата с 2000г. (когда она составляла 7-8 долл./а. ф.) повысилась почти в 20 раз. Только с янв.

2007г. произошел рост с 75 долл. до более чем 135 долл./а. ф. По словам Е. Вайнберга, нынешнее ослабление представляет лишь «здоровую корректировку» ценовой тенденции. По прогнозу эксперта, в условиях растущего дефицита уранового сырья «по меньшей мере до 2010г. цена будет превышать 100 долл./а. ф.», а в более отдаленной перспективе может вновь приблизиться к 150 долл., или достигнуть еще более высокого уровня.

Разрыв между добычей урана и спросом на него будет сохраняться в течение длительного времени и являться причиной резкого его подорожания. В оборот на спотовом рынке вовлечено менее 10% всего объема поступающего на рынок уранового сырья, а основная его доля поставляется по долгосрочным контрактам (со сроками до 10 лет), заключенным между производителями и энергетическими компаниями. У крупнейшего в мире поставщика – канадской компании Cameco текущая средняя контрактная цена во II кв. 2007г. составляла всего лишь 34,69 долл./а. ф. U3O8 против 20,21 долл. годом ранее. В то же время спотовая цена, по сообщению компании Ux Consulting and TradeTech, дает представление о том, на каких условиях заключаются контракты на поставку уранового сырья.

Рост цен на данном рынке, ускорившийся с середины 2006г., отражал озабоченность потребителей увеличением нехватки поставок. Прогнозная оценка производства уранового концентрата, составлявшая в начале 2006г. 51 тыс.т. U3O8, затем неоднократно пересматривалась в сторону снижения и к концу года не превышала 46,5 тыс. Причиной, по данным Ux Consulting, явилось «значительное сокращение добычи на многих рудниках», таких как канадские McLean Lake (компания Areva и Cateco) и Rabbit Lake (Cateco), намибийский Roessing-Mine (Rio Tinto), австралийские Olympic Dam («BHP Biliton) и Ranger (Energy Resources of Australia).

В окт. 2006г. произошло сильнейшее наводнение на строящемся в Канаде руднике Cigar Lake (пров. Саскачеван), контрольный пакет акций которого принадлежит Cattesco. Его ввод в строй был намечен на 2008г.; теперь же один из важнейших в мире урановых рудников может начать действовать не ранее 2011г.

Рост цен на урановое сырье обусловил повышение интереса к данному сектору со стороны инвесторов и инвестиционных фондов. Полагают, что в одном из фондов (фонд Ugan) содержалось 7-8 тыс.т. урана. В текущем году некоторые крупные урановые рудники в других странах не достигли предполагаемого уровня добычи.

По данным Магатэ, в мире эксплуатируется 350 ядерных реакторов в 31 стране суммарной мощностью 370 тыс. мвт. В стадии строительства находится еще 30 реакторов, а в стадии планирования – 55.

Потребности действующих реакторов в урановых концентратах оцениваются в 78,5 тыс.т. U3O8. Примерно 65% спроса на уран обеспечивается за счет поставок с урановых рудников, 20-25% – за счет ранее использованного в военных целях урана.

В 2006г. с урановых рудников было поставлено 46,5 тыс.т. уранового концентрата; крупнейшим поставщиком была Канада (доля на рынке – 25%). Список компаний-производителей возглавляла канадская Cattesco (21%), второе место занимала британская Rio Tinto (18%). БИКИ, 4.9.2007г.

– По данным Nucleonics Week, издания Platts, ведущего агентства по предоставлению информации об энергоносителях и текущих цен на электроэнергию, в

2006г. было выработано рекордное количество ядерной электроэнергии.

Согласно ежегодному обзору Platts Nucleonics Week за 2006г., мировое производство ядерной электроэнергии может достичь 2,8 млрд. мвтч. Лидерами выработки ядерного электричества являются Канада, Япония и Россия, заметно повысившие объем производства, а также США, Южная Корея и Франция, поддерживающие высокий уровень выработки. Это сравнимо с 2,75 млрд. мвтч., выработанными в 2005г., и является наивысшим показателем с тех пор, как Platts стало собирать данные по производству ядерной электроэнергии в конце 1960-х. Окончательные показатели по Китаю и Словакии еще не обнародованы.

«Это очень важная новость для всех, кого волнует воздействие источников электроэнергии на экологию. Ядерные электростанции работают круглосуточно с базисной нагрузкой, не выделяя углерода. Чем больше электричества будет вырабатывать каждая ядерная электростанция, тем меньше электричества потребуется производить угольным и гидроэлектростанциям, другим энергоносителям, работающим в круглосуточном режиме», сказала Маргарет Райан, редактор Platts по ядерной энергетике. «Так как для большинства операторов ядерное электричество является наиболее дешевым, то увеличение его доли поможет сдерживать цены».

В 2006г. производство ядерной электроэнергии в США составило 823 млн. мвтч., что превысило уровень производства 2005г. (816 млн. мвтч.), не достигло рекордного уровня 2004г. (828 млн. мвтч.). В среднем ядерные электростанции США работали с 90-проц нагрузкой или на полную мощность.

Заметно выросла производительность ядерных электростанций Канады и России. Выработка ядерных реакторов Канады выросла в 2006г. на 6,2%. Благодаря возобновлению эксплуатации реактора Pickering-1, корпорация Ontario Power Generation получила от станции Pickering в 2006г. на 14,7% больше электроэнергии, чем в 2005г., а производство станции Bruce корпорации Bruce Nuclear Power выросло на 10,7%. Российские ядерные электростанции выработали в 2006г. 9 млн. мвтч., что на 5,3% превышает показатель пред.г. В обеих странах в течение нескольких последних лет наблюдается тенденция повышения производительности ядерных реакторов.

Ядерные электростанции США считаются лучшими в мире относительно эффективности использования мощностей. Они занимают половину первых 50 мест рейтинга. Ядерные реакторы Германии являются крупнейшими в мире и занимают первые места рейтинга генераторов по размеру. В США работают 103 реактора. Электростанция St. Lucie-1 корпорации Power & Lightand Entergy, расположенная во Флориде, и вермонтская станция Yankee, расположенная в Вермонте, США, являлись самыми эффективными в мире в 2006г. Коэффициент использования мощностей каждой из них превысил 102%. Наибольший объем выработки принадлежал реактору Isar-2 на 1475 мвт. корпорации E.On. 1 2442 254 мвт., выработанные им, на 700 тыс. мвт. превысили объем производства второго по размеру реактора корпорации Vattenfall-E.On – реактора Brokdorf – на 1440 мвт. Реактор South Texas-2 на 1333 мвт. корпорации South Texas Project в США всего на 16 тыс. мвт. отстал от реактора Brokdorf.

58 ядерных электростанций Франции продемонстрировали высокую производительность в течение года, не вошли в число самых эффективных станций

по причине периодического снижения мощности для поддержания баланса напряжения электросети. 80% электричества Франции вырабатывается ядерными электростанциями. В течение последних трех лет 55 ядерных реакторов Японии периодически выводились из эксплуатации согласно нормативным требованиям, в результате чего несколько из них находятся в нерабочем режиме, а средний показатель мощности по стране оказался ниже 70%.

Ядерная электроэнергия составляет 16% мировой выработки электричества. Ежегодный обзор мирового производства ядерной электроэнергии Platts Nuclear Week за 2007г. будет опубликован в фев. 2008г.

Platts (www.platts.com), отделение корпорации McGraw-Hill, является ведущим в мире агентством по предоставлению информации по энергии и металлам. Platts работает с клиентами в 150 странах. 14 отделений Platts по всему миру обслуживают рынки нефтяной, угольной и газовой промышленности, электроэнергетики, ядерной энергетики, нефтехимической и металлургической промышленности. Новости в реальном времени, сведения о ценообразовании, анализ и конференции Platts способствуют поддержанию прозрачности и эффективности в работе рынков. PRNewswire, 15.2.2007г.

— В янв. 2007г. выступая на пресс-конференции в штаб-квартире государственной энергетической корпорации «Гидро-Квебек» в Монреале перед представителями деловых кругов пров.Квебек, премьер провинции Ж.Шаре объявил о начале строительства двух новых гидроэлектростанций.

В соответствии с проектом, на р.Руперт-Ривер будет построено две гидроэлектростанции — Eastmain A-1 и La Sarcelle. Для строительства станций компания «Гидро-Квебек» планирует возвести 4 плотины и 72 дамбы. Под затопление планируется 188 кв.км. лесных участков вдоль реки.

По оценкам президента «Гидро-Квебека» Тьерри Вандаля, данный проект является самым крупным и самым значительным в своем роде предприятием за последние 10 лет. Его реализация позволит создать 27 тыс. новых рабочих мест. По словам Ж.Шаре, существенно увеличатся экспортные возможности Квебека по поставкам экологичной электроэнергии, в т.ч. в пров.Онтарио. Это будет способствовать сокращению уровня выбросов парниковых газов, вырабатываемых онтарийскими ТЭЦ. Министр экологии Квебека К.Бешар в своем комментарии проекта подчеркнул, что введение в строй этих станций поможет снизить количество сжигаемого твердого и жидкого топлива.

Несмотря на явные экономические преимущества проекта, правительство Квебека столкнулось с серьезным сопротивлением планам его реализации, в первую очередь со стороны активистов экологических организаций и индейского населения племени «кри», населяющего побережье р.Руперт. Главным аргументом противников этого строительства стали неизбежные последствия для экосистемы реки (р.Руперт оставалась последней из крупнейших водоемов Квебека, где не было дамб и плотин), а также планы переселения индейских племен с традиционных мест проживания несмотря на обещание властей о ежегодном выделении 70 млн.кан.долл. из бюджета Провинции в качестве компенсационных мер.

Общая мощность ГЭС будет составлять 883 мвт., а проектная цена производства 1 квтч. — 5,1 цента. Стоимость проекта оценивается в 5 млрд. кан. долл. Начало эксплуатации первой очереди ГЭС намечено

на конец 2009г. при том понимании, что на полную мощность станция выйдет в 2012г. www.polpred.com, 3.2.2007г.

— В начале окт. 2006г. официально приступил к работе созданный институт ветровой энергии Канады (Wind Energy Institute of Canada). Все корпуса и лаборатории разместились в г.Норт Кейп (пров.Остров Принца Эдуарда). В числе основных направлений деятельности института выделяются проведение фундаментальных исследований в области ветровой энергетики, разработка новых технологий и инновационных проектов, проведение тестов и испытаний технологических решений и оборудования, а также сертификация оборудования. Финансирование строительства и создания научно-технической базы института осуществлялось полностью из средств федерального бюджета, общие расходы составили 5,5 млн.долл. www.economy.gov.ru, 13.10.2006г.

— Правительство пров.Онтарио объявило о выделении 2 млрд. кан. долл. на строительство электростанций, получающих энергию за счет движения ветра. Восемь ветряных двигателей к 2010г. будут генерировать энергию в объеме 955 мвт. (10% от всей энергии провинции), что достаточно для ежегодного обслуживания 250 тыс. домашних хозяйств. Контракты на реализацию проектов получили Canadian Hydro Developers, Enbridge, Epcor Utilities, Brascan, Suncor Energy. Лидирующей провинцией, использующей энергию ветра для получения электроэнергии, является Квебек. В Канаде 0,3% энергии генерируется за счет ветра. До 2013г. эту величину планируют довести до 4%. В 2004г. был составлен специальный Атлас энергии ветров Канады (Canada Wind Energy Atlas). www.economy.gov.ru, 28.11.2005г.

— Канадская инженеринговая и строительная компания SNC-Lavalin (г.Монреаль, Квебек) выиграла контракт стоимостью 20 млн.долл. США по оказанию консультационных услуг при строительстве линии передач электроэнергии между государствами Персидского залива (Кувейт, Саудовская Аравия, Бахрейн и Катар). www.economy.gov.ru, 28.11.2005г.

— В течение 4 лет правительству Онтарио придется принимать непростое решение о дальнейших путях развития энергетики провинции. По мнению министра энергетики Онтарио, наиболее разумным представляется строительство новых АЭС, на которые в настоящее время приходится 40-45% производимой электроэнергии. Все оставшиеся угольные станции планируется закрыть к 2007г., аналогичная судьба ожидает и выработавшие свой ресурс АЭС. Население, однако, скептически относится к идее строительства новых АЭС. Вместе с тем, по заверениям министра, предложенные им идеи расширения ядерной энергетики будут претворяться в жизнь только при условии их поддержки со стороны жителей Онтарио. The Globe and Mail, 4.5.2005г.

— Канадская проектно-строительная компания SNC-Lavalin и Пенсионный фонд пров.Квебек инвестируют в строительство первой очереди тепловой электростанции в шт. Нью-Йорк 60 и 100 млн. ам. долл. Стоимость проектирования и строительства станции общей мощностью 1000 мегаватт оценивается в 980 млн. ам. долл., окончание строительства запланировано на 2006г. В проекте SNC-Lavalin выступает только как инвестор, не принимая участия в проектировании и строительстве. Газета.Ru, 20.4.2004г.

— Канадская энергетическая компания Hydro-Quebec объявила результаты своей деятельности в 2003г.

Объем продаж компании упал с 13 до 11,43 млрд. кан. долл., главным образом, из-за сокращения объемов продажи электроэнергии в другие пров. и США. Это было вызвано резким повышением потребления электроэнергии внутри провинции, где электроэнергия продается по ценам гораздо ниже экспортных. Прибыль компании в 2003г. выросла на 27%, с 1,53 до 1,93 млрд. кан. долл. За последние пять лет прибыль Hydro-Quebec удвоилась с 906 млн. кан. долл. в 1999г. до 1,93 млрд. в 2003г. Газета.Ru, 17.4.2004г.

— Один из крупнейших канадских производителей электроэнергии квебекская компания Hydro-Quebec объявила о своем решении продать часть своей собственности в США и Австралии, и полученные деньги вложить в развитие своих предприятий в Латинской Америке. Компания владеет сетями электропередач в Австралии, Чили, Перу и США общей стоимостью 2,2 млрд. кан. долл., в т.ч. 1,6 млрд. в Чили. По мнению руководства компании, на данном этапе развитие бизнеса в Латинской Америке является для нее наиболее выгодным и приоритетным. В 2002г. доходы от экспорта электроэнергии и деятельности компании за рубежом составили 3,5 млрд. кан. долл. Financial Post, 2.4.2004г.

— Канадская проектная фирма Greenwind Power (г. Ванкувер, Британская Колумбия) и американская Optimal Ventures создали совместное предприятие с китайской компанией (г. Шанхай) по проектировке, установке и эксплуатации ветряного двигателя на ове Дайсан. Этот проект реализуется в рамках программы правительства КНР по развитию индустрии использования ветра в качестве источника энергии. The Vancouver Sun, 21.3.2004г.

— Канадская компания Rolls-Royce Canada Ltd. (г. Монреаль, провинция Квебек), подразделение Rolls-Royce Group, намерена инвестировать 122,5 млн. кан. долл. в исследования и разработки новой газовой турбины. Федеральное министерство промышленности через свое агентство Technology Partnerships Canada окажет поддержку проекту в размере 30 млн. кан. долл. Турбины нового поколения мощностью 25-35 мвт. будут работать на основе газового топлива, которое является наиболее чистым для окружающей среды. Турбины будут использоваться при производстве электроэнергии и добыче газа. The Montreal Gazette, 3.3.2004г.

— Camoco (г. Саскатун, провинция Саскачеван), мировой лидер по добыче урана, заявила о намерении выкупить у American Electric Power принадлежащие ей 25,2% собственности крупнейшей государственной атомной станции США — South Texas Project (STP), имеющей два реактора, расположенных в 145 км. юго-западнее г. Хьюстона. Эта доля эквивалентна 630 мвт. генерирующей мощности, обеспечивающей потребности 504000 домохозяйств. Следуя своей стратегии по созданию вертикально интегрированной компании, занимающейся как добычей урана, так и его дальнейшим использованием в энергетике, Camoco еще в 2001г. приобрела долю у Ontario's Bruce Power, канадской крупнейшей атомной станции. Вопрос о новой сделке для Camoco может быть решен положительно в случае, если владельцы остальных активов STP (Texas Genco Holdings — 30,8%, San Antonio City Public Service Board — 28%, Austin Energy — 16%) откажутся от своего первоочередного права на приобретение доли American Electric Power. The Globe and Mail, 2.3.2004г.

— В ходе рабочего визита в Тейково губернатор Ивановской области Владимир Тихонов посетил

местный филиал московского механического завода «Вперед». На предприятии недавно освоено производство оборудования для альтернативной энергетики. Производятся установки для выработки электроэнергии, тепловой энергии (обогрев помещений). Например, для ВЭУ-16/30 квт (ветроэнергоустановка) лопасти изготавливаются из стеклопластика. Получены заказы на эту продукцию из Канады и Испании. Губернатор побывал и на ОАО «Тейковский хлебокомбинат», строительной площадке комплекса водоочистных сооружений на р. Вязьма, посетил Тейковскую центральную районную больницу. Завершение строительства пристройки к хирургическому корпусу ЦРБ планируется закончить к концу 2004г. The Globe and Mail, 17.1.2004г.

Энергосбережение

Первая контролируемая цепная реакция за пределами США была осуществлена в Канаде в 1945г. Развитие атомной энергетики здесь началось в 1952г. с созданием на базе ядерного центра Чок Ривер госкорпорации «Атомная энергетика Канады» (Atomic Energy of Canada, AECL). Ею была разработана уникальная технология Канду — тяжеловодный ядерный реактор, работающий на обычном природном уране (используются в Канаде с 1962г., за рубежом поставляется с 1972г.).

Канада располагает 22 атомными энергоблоками (всего 7 АЭС) с реакторами Канду суммарной установленной электрической мощностью 16 гвт. В 2006г. эксплуатировались 18 блоков, обеспечивших 15% общего производства электроэнергии в стране. Два блока законсервированы и два находятся на реконструкции, окончание которой намечено на 2009-10гг. В 2007г. и в 2010г. для проведения модернизации планируется временно остановить еще по одному блоку.

В канадском обществе из-за экологических озабоченностей планы дальнейшего развития национальной ядерной энергетики пока не находят достаточной поддержки. Новые АЭС в стране не вводились в строй с 1993г., хотя атомные станции здесь эксплуатируются безаварийно в течение уже 40 лет, а используемая технология Канду постоянно совершенствуется и сравнительно востребована за рубежом. Сейчас в мире действуют, реконструируются или строятся 48 подобных реакторов. Создан реактор Канду третьего поколения с увеличенным рабочим ресурсом до 60 лет — ACR-1000.

Долгосрочные ориентиры для ядерной энергетики в Канаде намечены только на региональном уровне, прежде всего в пров. Онтарио, являющейся лидером отрасли в стране. Там сосредоточены 20 энергетических реакторов общей установленной электрической мощностью 14 гвт. (5 АЭС, в т.ч. крупнейшая в западном полушарии АЭС «Брюс»). В 2006г. эксплуатировалось только 16 блоков мощностью 11,4 гвт. На их долю приходится 51% местного энергобаланса. Этот показатель в двух других «атомных» канадских провинциях Нью-Брансуике и Квебеке составляет 25% и 3% соответственно.

Согласно принятой в июне 2006г. директивы властей Онтарио предусматривается в течение ближайших 20 лет (к 2025г.) лишь поддержание совокупной мощности работающих реакторов на уровне, не превышающем 14 гвт. По расчетам, для этого потребуются реконструкция и увеличение сроков работы имеющихся блоков, а также замещающее строительство новых. Предполагается, что к 2015-18гг. здесь будут сооружены 1-2 новых реактора. За контракты на их постройку борют-

ся Aes1 и германо-французская группа Areva, продвигающая легководные установки EPR-1600.

По пути продления эксплуатации имеющихся атомных мощностей вплоть до 2030г. намерены идти и власти Квебека и Нью-Брансуика. Появились планы использования технологии Канду для обеспечения роста производства нефти в переживающей нефтяной бум канадской провинции Альберта. В этих целях недавно созданная компания «Энерджи Альберта» приобрела у Aes1 эксклюзивные права на продажу реакторов Канду для нужд крупных нефтяных корпораций. Она планирует к 2014г. построить атомный энергоблок, который будет производить пар в количестве, достаточном для выпаривания из месторождений нефтеносных песков Альберты (смеси битума, песка и воды) 220 тыс.бар. битума в день. Однако этот проект сталкивается как с финансовыми (объем инвестиций — 3 млрд.кан.долл.), так и с политическими трудностями, хотя премьер Альберты, где традиционно очень сильна оппозиция развитию атомной энергетики, и заявил весной 2006г., что настало время задуматься о строительстве в провинции АЭС.

В ближайшие два десятилетия общая установленная электрическая мощность атомных энергоблоков в Канаде наращиваться не будет и практически не превысит нынешних 16 гвт. Одним из моментов, сдерживающих появление новых атомных станций в Канаде, является проблема надежного хранения ОЯТ. Национальный проект, ориентированный на сооружение подземного хранилища в кристаллических породах Канадского щита (в одном из районов в Квебеке, Онтарио или Саскачеване, который предстоит определить), исходит из того, что понадобится 60 лет предварительных исследований и работ, а также 1/4 трлн.кан.долл. капиталовложений прежде, чем первые контейнеры с ОЯТ могут быть помещены под землю на постоянное хранение. Все это время Отработанное ядерное топливо с местных АЭС будет продолжать накапливаться и храниться на самих станциях.

Канада обладает крупными месторождениями урановой руды (15% мировых запасов, третье место после Австралии и Казахстана) и является мировым лидером в производстве этого сырья. Рудники провинции Саскачеван дают 30% мировой добычи. На этой основе здесь создано производство (без звена обогащения) ядерного топлива для реакторов Канду. 85% добываемого урана экспортируется.

Национальным органом госрегулирования деятельности в ядерной сфере является Канадская комиссия по ядерной безопасности (Canadian Nuclear Safety Commission, CNSC), созданная на основе закона о ядерной безопасности и контроле за атомной энергией (Nuclear Safety and Control Act). Мандат комиссии — разработка и обеспечение соблюдения стандартов безопасности при использовании атомной энергии. Закон о ядерной безопасности вступил в силу в 2000г. Он заменил собой один из самых первых в мире законодательных актов о использовании атомной энергии, действовавший еще с 1946г.

Канада проявляет заинтересованность в более тесном взаимодействии с Россией в области мирного использования ядерной энергии, прежде всего в обеспечении потребностей мировой атомной энергетики достаточной сырьевой базой. Крупнейший производитель урана в мире канадская корпорация «Камеко» и Техноснабэкспорт в нояб. 2006г. договорились заключить соглашение о совместной разведке урановых месторождений в России, Канаде и других перспективных районах, а в случае их открытия осу-

ществлять добычу урановых руд и производство урана. Канада — партнер России в многостороннем международном проекте создания нового атомного реактора «Поколение VI».

Список атомных энергетических реакторов Канады, на дек. 2006г.

1. Находились в эксплуатации.

Название АЭС	Провинция	Мощность, мвт.	Сданы в строй
«Пикеринг-А»	Онтарио	2x542	1971-73
«Пикеринг-Б»	Онтарио	4x540	1983-86
«Дарлингтон»	Онтарио	4x935	1990-93
«Брюс-А»	Онтарио	2x805	1977-79
«Брюс-Б»	Онтарио	4x840	1985-87
«Джентилли-2»	Квебек	1x675	1983
«Пойнт Лепро»	Нью-Брансуик	1x680	1983

2. Находились на реконструкции: блоки №№1 и 2 АЭС «Брюс-А», возобновление эксплуатации намечено на 2010 г и 2009г. соответственно.

3. Законсервированы: в 2005г. принято решение о консервации блоков №№2 и 3 АЭС «Пикеринг-А» ввиду экономической нецелесообразности их реконструкции.

4. Намечена реконструкция: для завершения модернизации АЭС «Брюс-А» планируется в 2007г. временно остановить блок №4, а в 2010г. — блок №3. Реконструкция АЭС «Пойнт Лепро» начнется в 2008г. в целях продления срока работы реактора до 2032г. В 2013г. заканчивается проектный срок службы АЭС «Джентилли-2». Ведутся изыскания для подготовки технического и экологического обоснования реконструкции энергоблока для продления его рабочего ресурса до 2035г.

Власти пров.Онтарио в условиях роста мировых цен на энергоносители и ухудшающейся экологической ситуации, ведут активную политику по развитию альтернативных источников энергии.

В будущем производство электроэнергии на АЭС в пров.Онтарио может быть конкурентоспособно по сравнению с угольными электростанциями. Такой вывод был сделан в исследовании, выполненном Канадским институтом энергетических исследований (Ceri) по заказу Канадской ядерной ассоциации (CNA). В отчете проводится сравнение затрат на весь срок службы на сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации новых электрогенерирующих мощностей (угольных, газовых и ядерных). Ceri оценил затраты на эксплуатацию АЭС с двумя энергоблоками с реакторами типа Candu-6 мощностью 1346 мвт. и двухблочной АЭС с реакторами ACR-700 мощностью 1406 мвт. по сравнению со станциями мощностью 500 мвт. на очищенном угле и газотурбинными станциями мощностью 580 мвт. По мнению исследователей, АЭС с ACR-700 может стать наиболее рентабельным, по сравнению с технологией на угле.

Правительство Онтарио поставило перед собой сложные, но реалистичные задачи прекратить к 2009г. использовать уголь для производства электроэнергии и довести использование альтернативных источников к 2007г. до 5% и к 2010г. до 10%. Получение электроэнергии в Онтарио от гидроэлектростанций составляет 7,669 мвт. и 66 мвт. от возобновляемых источников. В регионе существует 21 проект по альтернативным источникам энергии, который состоит из 12, использующих в качестве энергии силу ветра, трех гидропроектов, один проект с использованием биомассы, два проекта по использованию отходов.

Возобновляемая энергия, созданная посредством использования ветряных турбин начинает широко применяться в Онтарио, поскольку безвредна для окружающей среды и сравнительно дешева. Правительство региона поддерживает эту технологию, выдвинув инициативу производить к 2010г. 2100 мвт. электричества подобным путем ежегодно. Только два новых коммерческих проекта в Онтарио: компания

Huron Wind имеет пять турбин, которые обеспечивают энергией 3 000 домов, а Pickering Wind производит 1.8 мвт. энергии и обеспечивает 600 домов.

Биотопливо является источником энергии, используемой в Канаде в течение многих десятилетий, однако в последние годы промышленность начинает использовать этот источник топлива, как один из основных для получения электроэнергии в Онтарио. Биотопливо стало выгодно в применении, поскольку производится посредством процесса фотосинтеза, имеющего относительно дешевую себестоимость при производстве, что обеспечивает очевидные выгоды экономике региона. Власти Онтарио объявили, что к концу 2007г. в среднем 5% автомобильного топлива, используемого в области, должно быть получено из материалов, произведенных на основе биотоплива типа этанола. Электроэнергия, полученная посредством сжигания газов, при переработке мусора в г.Ватерлоо обеспечивает 2500 домашних хозяйств в регионе.

В пров.Онтарио имеется 25 программ по ознакомлению и использованию гражданами солнечной энергии. Правительство Онтарио, исходя из стремления обеспечить более стабильную ситуацию в энергетике провинции в будущем, является горячим сторонником использования возобновляемых источников энергии. С целью обеспечения поддержки использования таких источников частными лицами и предпринимателями правительство Онтарио ввело ряд стимулирующих мер для тех, кто участвует в программе по развитию альтернативных источников.

- Налоговый возврат за приобретение стройматериалов, используемых при создании объектов для генерации электроэнергии из альтернативных или возобновляемых источников, или объектов по охлаждению воды на больших глубинах озер. Материалы должны быть приобретены до янв. 2008г.

- Налоговый возврат за приобретение энергии, генерируемой за счет ветра, производимой микрогидроэлектрическими и геотермальными системами, установленными в жилых зданиях, включая многоквартирные комплексы. Системы должны быть установлены к нояб. 2007г.

- 100% списание налога на доход корпораций и необложение налогом капиталовложений в производство электричества из чистых, альтернативных или возобновляемых источников энергии до янв. 2008г.

Использование передовых технологий в сфере альтернативных источников энергии позволило властям Онтарио добиться высоких экономических показателей и вывело провинцию на лидирующие по Канаде позиции в этой высокотехнологичной сфере энергетики.

Битуминозы

В условиях сохранения высокого уровня мировых цен на нефть усилились поиски альтернативных источников ее поставок. В этой связи растущее значение приобретает добыча нефти на базе канадских битуминозных песчаников. Как считает МВФ, «в этом скрыт наибольший потенциал расширения энергетического экспорта Канады». Ранее вложенные инвестиции в проекты освоения месторождений битуминозных песчаников должны привести к существенному увеличению производства нефти в стране.

По мнению одного из экспертов, обострение глобального дефицита запасов традиционной нефти, рост цен на нее и развитие новых технологий обусловили бум в добыче синтетической нефти на базе би-

туминозных песчаников Канады. По его оценке, 60% ожидаемого в текущем году прироста мировой добычи нефти 3,6 млн. бар. в сутки пойдут не на покрытие растущего спроса, а будут компенсировать потери в добыче на действующих месторождениях, в т.ч. в Северном море и, в частности, на месторождении Vurgan в Кувейте. При потерях в добыче из существующих источников в объеме 2,2 млн. бар. в сутки нетто-прирост составит всего 1,4 млн. бар.

Во многих нефтедобывающих странах усилился контроль со стороны государства над источниками энергосырья. Канадские песчаники являются одними из немногих источников нефти, открытых для частных инвесторов. При ожидаемом дальнейшем росте цен на нефть разработка месторождений в Канаде будет привлекать интерес все большего числа нефтяных компаний.

В 1996-2004гг. в канадскую нефтедобывающую промышленность было инвестировано 30 млрд к. долл. На месторождениях битуминозных песчаников на севере пров. Альберта действуют такие компании, как Shell, Suncor Energy, Canadian Natural Resources, Imperial Oil, Syncrude, ExxonMobil, Husky Energy. По оценкам правительства пров. Альберта на основе подготовленных ранее планов компаний, в 2005-15гг. может быть вложено еще до 80 млрд. к. долл.

Будущее Канады как экспортера энергоносителей, указывают эксперты МВФ, будет все в большей степени зависеть от производства нетрадиционных нефти и газа. Правительство Альберты и информационное подразделение Министерства энергетики США – Energy Information Administration оценивают запасы нефти на месторождениях битуминозных песчаников Канады в 1600 млрд. бар., в т.ч. пригодные сегодня для рентабельной разработки – в 175 млрд. бар. (которые могут быть в дальнейшем возрасти до 330 млрд.). Таким образом, Канада уступает по этому показателю только Саудовской Аравии (1 место в мире – 262 млрд. бар.).

Крупнейшие запасы тяжелой нефти находятся в Венесуэле и Канаде. В целом на битуминозные песчаники и сланцы приходится 2/3 мировых запасов нефти. В Канаде 95% всех запасов сосредоточены на месторождениях битуминозных песчаников.

На базе канадских песчаников добывается 1 млн. бар. в сутки синтетической нефти и столько же из традиционных источников. С учетом разработки нефти на континентальном шельфе в Атлантике в целом в стране добывается около 2,5 млн. бар. в сутки. К 2015г. добыча должна возрасти до 3,8 млн. бар., включая 2,7 млн. бар. синтетической нефти.

В связи с ростом потребностей нефтепромыслов в рабочей силе повышается ее стоимость в Западной Канаде. К тому же растут цены на природный газ. Это удорожает добычу нефти из битуминозных песчаников, хотя в предшествующие годы удалось благодаря совершенствованию используемой технологии существенно снизить производственные издержки. По информации МВФ, из-за роста цен на газ они увеличились за прошедшие 12 мес. с 25 до 30-35 долл./бар. Уровень рентабельности разработки песчаников все еще остается заметно ниже прогнозируемого на длительную перспективу уровня цен на нефть.

Suncor Energy Inc. добывает 225 тыс. бар. в сутки синтетической нефти. К концу 2007г. добычу планируется довести до 330 тыс. бар., а к 2010г. – до 500 тыс. бар.

Концерн Chevron приобрел 5 лицензий на освоение территории в 30 тыс. га в Атабаске; общие запасы нефти здесь оцениваются в 7,5 млрд. бар.

Во II пол. 2005г. компания Canadian Natural Resources приступила к осуществлению первой стадии своего проекта Horizon (стоимостью 10 млрд.долл.). На двух других его стадиях мощности по добыче синтетической нефти должны возрасти с 232 до 500 тыс. бар. в сутки.

Synchrude Canada включилась в разработку песчаников в 1978г. В ее составе 8 участников, в т.ч. Canadian Oil Sands Ltd. (31,7%), Imperial Oil Resources, дочерняя фирма Imperial Oil Ltd. (25%), Petro-Canada Oil and Gas Corp. (12%) и Conoco Phillips Oil Sands (9,03%). Компания добывает около 250 тыс. бар. легкой нефти в сутки. На 3 этапе осуществления проекта, который предполагается завершить в 2006г., мощность должна возрасти до 350 тыс. бар. На 4 и 5 этапах (с окончанием работ к 2010-13гг.) общая мощность компании может увеличиться до 550 тыс. бар. в сутки.

Фирма Athabasca Oil Sands – СП, образованное Shell Canada Ltd. (60%), Western Oil Sands Inc. и ChevronTexaco Corp. (по 20%) – начала добычу в 2003г. и ежедневно добывает 155 тыс. бар. высококачественной нефти и вакуумного газойля. В ближайшие три года намечено осуществить модернизацию мощностей и довести добычу до 180-200 тыс. бар., а к 2010г. – до 270-290 тыс. бар. БИКИ 1.6.2006г.

Электроэнергетика

Канада является одним из мировых лидеров в производстве сырой нефти, битума, природного и сжиженного газа, угля (так, страна занимает 3 место в мире по добыче природного газа и 9 по нефти). По производству гидроэлектроэнергии Канада не имеет равных в мире. Суммарная мощность канадских гидроэлектростанций оценивается в 67,1 тыс.мвт. со средней производительностью 350 млрд.квтч. в год, что составляет 62% всей производимой в Канаде электроэнергии. Страна также занимает одно из ведущих мест в мире по потреблению энергии в пересчете на душу населения. Этот показатель на 17% превосходит аналогичный в США и в два раза выше, чем в Европе и Японии.

Население Канады составляет только 0,5% общемирового, в то время как потребление энергии достигает 3,3% мирового. Это обусловлено как климатическими условиями (долгим, холодным зимним и коротким, но жарким летним периодами), так и структурой экономики. Стоимость гидроэлектроэнергии в Канаде является одной из самых низких в мире, что, собственно, и позволяет интенсивно развивать такие энергоемкие отрасли промышленности, как горная добыча, нефтепереработка, производство глинозема и алюминия, сталеплавильная отрасль, лесная и целлюлозно-бумажная, химическое производство.

С учетом значимости энергетической промышленности для всей экономики страны вопрос разработки основных направлений развития этой отрасли приобретает национальное значение.

В Канаде институтами, по своему статусу призванными рассматривать вопросы развития и функционирования энергетической системы страны, являются: министерство природных ресурсов Канады и Национальный энергетический совет (НЭС) – на федеральном уровне; провинциальные министерства энергетики и энергетические советы – на провинциальном уровне.

На министерство природных ресурсов Канады, в составе которого имеется Энергетическая служба (Energy Sector), возложена задача по определению

стратегии устойчивого развития, безопасного и эффективного использования канадских энергетических ресурсов через выработку соответствующей политики, программ, научных разработок и технологий. Оно также призвано разрабатывать и применять экономические, регулирующие и другие рычаги для успешного развития энергетических ресурсов. Основной целью при этом является достижение наиболее эффективных результатов как с точки зрения экологических показателей, так и в отношении последних воздействий на окружающую среду.

В субъектах госорганы призваны осуществлять общее регулирование энергетического сектора. Выработка национальной энергетической стратегии в Канаде находится в постоянном поиске компромисса между самостоятельностью провинций, в чьей собственности находятся энергетические ресурсы, и стремлением федеральных властей установить «правила игры», по которым этими ресурсами можно управлять. По канадской конституции, за федеральными властями закреплены функции регулятора межпровинциальной и международной торговли энергетическими товарами.

В связи с тем, что Канада является и, по прогнозам, в среднесрочной перспективе останется нетто-экспортером основных видов энергоносителей, у страны не было необходимости в создании строгой государственной системы регулирования операций с энергоносителями.

Первоначально, когда перед государством стояла задача обеспечить как можно больше населения сравнительно недорогими услугами естественного характера (электричество, вода, газ, связь и т.п.) регулирование осуществлялось по классической «затратной» схеме, в основе которой лежит система государственного (командного) управления через так называемые «королевские корпорации» (Crown corporations), инкорпорированные как на федеральном, так и на провинциальном уровнях, с монопольными правами по предоставлению услуг на определенной территории, которые законодательно закреплены специальными федеральными и провинциальными актами (акты об образовании Королевских корпораций).

Такая организация способствовала образованию жесткой вертикальной структуры, под контролем которой находится вся цепочка предоставления услуги. Так, в энергетической сфере это означало, что производство, передача, распределение и продажа электричества на определенной территории (провинции) находились в руках одной вертикально-интегрированной монополии. Эти же законы охраняют энергетические монополии от конкуренции со стороны других участников рынка на закрепленной за ними территории и служат гарантией возмещения компаниям их значительных капиталовложений в инфраструктурные объекты.

В конце 90гг. канадское правительство, в частности, в электроэнергетической сфере стало проводить политику дерегулирования этой отрасли.

Предпосылками к такому шагу также послужили изменения в энергетическом секторе и экономике Канады, к основным из которых можно отнести:

- появление технологий, позволяющих производить небольшие газотурбинные энергоагрегаты, которые при сравнительно скромных затратах и малых сроках изготовления в состоянии эффективно конкурировать с электростанциями, работающими на ядерном или обычном топливе. Эти преимущества

позволяют также отказаться от услуг магистральных передающих и крупных распределительных электросетей;

- все расширяющееся внедрение промышленностью когенерационных технологий, позволяющих не только обеспечивать свои потребности в тепле и электричестве, но и продавать излишки электроэнергии другим потребителям;

- опыт применения дерегулирования в других странах (Великобритания, Австралия, Новая Зеландия, Германия, Аргентина) и отраслях США (телекоммуникации, поставки природного газа, авиационные перевозки) показал эффективность конкуренции между производителями и поставщиками этих услуг, приводящей в итоге к снижению себестоимости самих услуг и расширению их круга;

- развитие интеграционных процессов в рамках Нафта, когда взаимные поставки электроэнергии между членами этой группировки осуществляются по гармонизированным правилам. В США процесс реструктуризации энергетической отрасли начался раньше Канады и идет более высокими темпами;

- рост цен на электроэнергию, вызванный необходимостью компенсации больших капитальных затрат на реконструкцию стареющих энергетических мощностей и строительство новых в ответ на все увеличивающийся спрос на этот вид энергии как в Канаде, так и в США;

- необходимость выравнивания цен на электроэнергию в Северной Америке. Рынок этого вида услуг носит региональный характер, спрос и предложение сильно отличаются друг от друга в провинциях и штатах в зависимости от вида используемого топлива, местоположения и климатических условий.

С 2002г. в Канаде приступили к полномасштабной реформе электроэнергетической отрасли, а, по сути, ее реструктуризации, при которой за государством остается регулирующая функция. Цепочка «производство — передача — распределение», находящаяся в монопольном управлении провинциальных королевских корпораций, разбивается на отдельные независимые звенья, что означает переход от традиционной вертикально-интегрированной монополии к независимым игрокам на энергетическом рынке. Целью этого разделения является создание условий для конкуренции между производителями электроэнергии, обеспечение свободного доступа к передающим и распределительным сетям и внедрение конкурентной среды на рынке поставок электроэнергии. Однако на практике происходит «отрыв» только первого «звена» — «производства электроэнергии». Независимые производители электроэнергии при равном доступе к передающим сетям получают выход на оптовый рынок электричества, где они, конкурируя между собой, имеют возможность предложить свой товар дилерам, муниципальным распределительным компаниям и крупным покупателям по рыночным ценам. Оптовый рынок продажи электроэнергии функционирует в большинстве своем как товарная биржа, где определяется стоимость кВт/ч в зависимости от спроса и предложения. Ключевым моментом в процессе создания такого рынка является доступ производителей электричества к передающим сетям на недискриминационной основе, который может быть обеспечен только независимым системным оператором.

Конечный потребитель продукции имеет право выбирать между различными поставщиками электроэнергии, но сами поставки электричества осуществляются через одну распределительную сеть и,

соответственно, в этом случае нет никакой конкуренции между владельцами распределительных сетей, которые остаются монополистами. Все провинции открыли доступ частному бизнесу к производству электроэнергии и распределительным сетям.

Эта реформа почти полностью завершена только в Альберте и Онтарио, где функционируют розничные рынки электричества. В таких провинциях, как Британская Колумбия, Манитоба, Квебек и Нью-Брансуик провинциальные власти используют доходы от экспорта электричества для поддержания уровня внутрипровинциальных цен на электроэнергию для населения на достаточно низком уровне.

Состояние дел с ходом реформы в канадских провинциях (провинция или территория/ оптовый рынок/ розничный рынок/ примечание): Британская Колумбия/ да/ крупные компании/ розничные цены регулируются провинциальными властями на основе фактических затрат; Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут/ нет/ нет/ розничные цены регулируются местными властями; Альберта/ да/ да/ оптовые цены определяются спросом и предложением на рынке. Розничные должны быть «отпущены» к 2006г.; Саскачеван/ да/ в г.Саскатун и Свифт Карент/ розничные цены определяются провинциальными властями; Манитоба/ да/ нет/ розничные цены регулируются местными властями/ Онтарио/ да/ да/ оптовые цены определяются спросом и предложением. Розничные цены определяются рынком, за исключением льготных категорий; Квебек/ да/ крупные компании/ розничные цены заморожены до 2004г.; Нью-Брансуик/ да/ крупные компании/ розничные цены регулируются местными властями; Остров Принца Эдварда/ нет/ нет/ электроэнергия импортируется из Нью-Брансуика. Розничные цены не могут превышать уровня 110% от цен на электроэнергию в Нью-Брансуике; Новая Шотландия/ формируется/ формируется/ розничные цены регулируются местными властями; Ньюфаундленд/ формируется/ формируется/ розничные цены регулируются местными властями.

В качестве примера рассмотрим более подробно ход реформы электроэнергетической отрасли в провинции Онтарио.

Процесс дерегулирования в ней был начат в 1999г. На тот момент ситуация в энергетической сфере характеризовалась наличием одной провинциальной королевской корпорации Ontario Hydro, обладающей правом на монопольное производство, передачу и распределение провинциальной электроэнергии (90% производства и 100% передачи), и 276 муниципальных коммунальных компаний, наделенных исключительными правами обеспечения населения электричеством через свои распределительные сети. При этом положения закона Power Corporation Act оговаривали метод расчета стоимости электричества с тем, чтобы ее уровень для сельских жителей не превышал 15% стоимости для городского населения. Положение в отрасли на тот период характеризовалось стареющим оборудованием и ценами на электроэнергию, которые были в несколько раз выше, чем в отдельных штатах США. Кроме этого за провинциальным энергетическим монополистом числился долг в 38 млрд. кан. долл. за строительство атомных электростанций, гарантированный правительством провинции.

С началом дерегулирования было принято решение по разделению Ontario Hydro на 5 следующих акционерных обществ:

- Ontario Power Generation (OPG), во владение которой отошли генерирующие мощности (чуть более 70%

всех мощностей провинции). 100% акций корпорации принадлежит правительству провинции Онтарио;

- Hydro One (Hydro One) – компания, 100% акций которой принадлежат властям провинции, стала владельцем передающих сетей (97% всех линий электропередач в провинции);

- Independent Electricity Market Operator (ИМО) – независимый сетевой оператор (провинциальная королевская корпорация), призванный обеспечивать равный доступ производителей электричества к передающим сетям (ИМО-controlled grid) и оптовому рынку электричества (Power Pool). Он также устанавливает цены «спот» на электроэнергию по всей провинции, исходя из текущего спроса и предложения. Каждые пять минут ИМО рассматривает предложения поставщиков и дает разрешение на поставку в сеть электричества того производителя, который предлагает наименьшую стоимость квтч.;

- Ontario Electricity Financial (OEFC) – провинциальная королевская корпорация – финансовая компания, в обязанности которой входит сбор финансовых средств со всех поставщиков электричества населению провинции в качестве погашения долга (гарантированного провинциальными властями) бывшей королевской корпорации за строительство провинциальных атомных электростанций;

- Electrical Safety Authority (ESA) – неприбыльное акционерное общество, 100% акций которого принадлежат властям провинции, призванное осуществлять внедрение технических стандартов и правил техники безопасности в энергетической сфере провинции. Оно также проводит инспекции энергетических объектов.

Муниципальные власти были обязаны в течение двух лет создать акционерные компании, которым надлежало передать в собственность всю муниципальную инфраструктуру по предоставлению услуг электроснабжения населению (распределительные сети, подстанции, трансформаторы и др.), так же как и функции по этому обслуживанию. Муниципалитеты становились держателями акций этих структур, хотя имели право их продажи частным лицам с согласия провинциального регулятора энергетического сектора – Онтариюского энергетического совета (Ontario Energy Board, OEB).

В результате был образован провинциальный оптовый рынок электроэнергии. Все производители электричества в провинции (в наст.вр. 20 поставщиков) обязаны поставлять свой товар на этот рынок. ИМО обеспечивает равный доступ к передающим сетям (в настоящее время в провинции существует пять независимых компаний, владеющих передающими инфраструктурами), за пользование которыми взимается плата. На оптовом рынке электроэнергия приобретает крупными оптовыми компаниями и местными муниципальными акционерными компаниями (в настоящее время их – 93), имеющими свои распределительные сети меньшего напряжения, для предоставления коммунальных услуг населению. В этой ситуации передающие и местные распределительные сети остаются в монопольной собственности вновь образованных бизнес-структур, но сама монополия на их использование им не принадлежит, а регулируется государственным органом, другими словами, ИМО направляет поток электричества через сети, собственники которых обеспечивают их работу и обслуживание.

Осуществление программы дерегулирования провинциальной отрасли ввиду возникших сложностей, связанных с проблемами в производстве электро-

энергии, приведшими к резкому росту цен, было заморожено. В 2002г. был принят закон Electricity Pricing, Conservation and Supply Act, согласно которому с 1 мая 2002г. была заморожена розничная цена на электроэнергию для малопотребляющих (до 250 тыс. квтч. в год) и льготных (жилье дома, муниципалитеты, университеты, колледжи, школы, больницы, фермерские хозяйства) категорий клиентов на уровне 4,3 цента за квт на период до 2006г. Остальные клиенты продолжали приобретать электричество по условиям свободного рынка, но получали компенсацию по условиям Соглашения Market Power Mitigation Agreement (MPMA), представляющую собой разницу между указанной ценой и реальной стоимостью на свободном рынке (с 1 мая 2003 г размер этой компенсации был ограничен 50% разницы между ценой свободного рынка и 3,8 центами за 1 квтч.). Соглашение было заключено между правительством провинции Онтарио и основным местным производителем электроэнергии – OPG, и распространялось на всю электроэнергию, поставляемую этой корпорацией. Таким образом, потребление электроэнергии в провинции частично субсидируется местными властями.

В 2003г. для приведения стоимости электричества в соответствие с реальными затратами на ее производство были установлены новые тарифы. По закону Ontario Energy Board Amendment Act (Electricity Pricing), с 1 апр. 2004г. для малопотребляющих и льготных категорий клиентов уровень тарифов устанавливался в соответствии с новой системой – Two Block Price Plan (ТВРР), предполагающей ставку 4,7 центов за квт за потребление первых 750 квт в месяц и 5,5 центов – при превышении этого уровня. Срок действия этих тарифов был ограничен датой 1 мая 2005г.

Дальнейшее развитие реформа в Онтарио получила в 2004г., когда министр энергетики провинции внес на рассмотрение в законодательное собрание провинции проект закона о реструктуризации энергетической отрасли провинции Electricity Restructuring Act, 2004, который в дек. 2004г. был принят и вступил в действие.

Шаги по возобновлению реформы власти объяснили необходимостью проведения к 2020г. ремонта, модернизации, замены и строительства новых объектов для доведения общих энергетических мощностей провинции до 25,0 тыс.мвт. (что составляет 80% всех существующих мощностей). При этом они не отказываются от ранее заявленных планов по выводу из эксплуатации электростанций, работающих на угле. Для проведения этих работ требуется от 25 до 40 млрд. кан. долл. Целью реструктуризации отрасли является привлечение дополнительных инвестиций для реализации вышеуказанных задач, внедрение энергосберегающих технологий и стабилизация цен на электроэнергию на уровне, отражающем реальные затраты на ее производство.

В основе реформы лежит идея смешанной модели снабжения потребителей электроэнергией: цена электричества, поступающего от главных гидростанций и атомных станций (40% всего производства электричества в провинции), подлежит регулированию (регулируемое электричество), стоимость же поставок из остальных источников будет определяться спросом и предложением рынка (нерегулируемое электричество).

Для реализации этого плана предусматриваются следующие меры:

- создание независимой, неприбыльной корпорации Ontario Power Authority (OPA), в задачи которой

входит изучение, среднесрочное и долгосрочное прогнозирование энергетического рынка провинции (прежде эту функцию выполнял ИМО). Она также призвана разрабатывать интегрированный план развития энергетических систем провинции и представлять его на рассмотрение министру энергетики провинции. В составе этой корпорации предполагается создание Секретариата по сбережению энергии (Conservation Secretariat), на который возлагаются задачи координации усилий по энергосбережению в провинции;

- совет ОЕВ наделяется специальными полномочиями по определению и установлению регулируемого ценового тарифа для мало потребляющих и льготных категорий – Regulated Price Plan (RPP). Он приходит на смену действующей ценовой системе ТВРР. Этот тариф будет устанавливаться на длительный период и отражать реальные затраты на производство электричества. Для остальных потребителей открыт доступ к приобретению электричества по свободным ценам;

- независимый сетевой оператор Independent Electricity Market Operator переименовывается в Independent Electricity System Operator. При этом за ним сохраняются функции по регулированию ценообразования на оптовом рынке и контролю над обеспечением надежных поставок электричества потребителям. Он отвечает за корректировку стоимости электричества, оплачиваемого потребителями, с учетом возмещения затрат на ее производство, выплат на содержание ОРА и сбор финансовых средств в ОЕФС независимо от того, какой вид электричества потребляется (регулируемое или приобретенное на свободном рынке). Также в его функции входит краткосрочное прогнозирование конъюнктуры провинциального энергетического рынка.

В соответствии с этим планом, с 1 апр. 2005г. в провинции сроком на 3г. устанавливается средний тариф в 4,5 цента за 1 квтч. на регулируемое электричество (3,3 цента за 1 квтч., вырабатываемый на гидростанции и 4,95 цента – на атомной станции). Под эту категорию подпадают поставки электроэнергии, произведенные ОРГ на ее основных атомных и гидроэлектростанциях.

Устанавливается также верхний предел платы за пользование нерегулируемым электричеством (его доля составляет 33% всей производимой в провинции электроэнергии), который определен в 4,7 цента за 1 квтч. Разница между реальной платой и этой установленной величиной подлежит возмещению корпорацией ОРГ. Этот новый лимит приходит на смену МРМА и служит целям постепенной адаптации населения к повышающимся тарифам на электроэнергию, вызванным приведением ее цен в соответствие с реальной стоимостью, и, с другой стороны, создает условия для повышения эффективности производства электроэнергии генерирующими мощностями ОРГ (по подсчетам специалистов, расходы этой корпорации, а, следовательно, и властей провинции на выплаты компенсаций по соглашению МРМА составили за все время около 3,3 млрд. кан. долл.). Лимит введен на срок до 30 апр. 2006г.

В марте 2005г. ОЕВ объявил о вводе с 1 апр. 2005г. тарифа RPP для малопотребляющих и льготных категорий клиентов в следующих размерах: 5 центов за первые 750 квтч. в месяц и 5,8 при более высоком расходе. При этом оговаривается, что исходя из реальных затрат на получение электроэнергии как на регулируемых, так и нерегулируемых мощностях,

размер тарифа может пересматриваться каждые шесть месяцев. Также заявлено, что с 1 апр. 2008г. будет пересмотрен список клиентов, попадающих под категорию этого тарифа. Как предполагается, в ней останутся только жилые дома и потребители с пиковой нагрузкой до 50 квт.

В результате этих мер в провинции ценообразование 40% всей электроэнергии будет регулироваться, 8% – поставяться по долгосрочным контрактам. Из оставшихся 52% две трети будут в собственности ОРГ и на них распространяется новое положение о верхнем лимите платежей.

И хотя окончательные параметры реформы еще до конца не определены, вышеприведенные меры, по заявлению властей, будут способствовать постепенному переходу на полностью регулируемые рыночными отношениями условия обеспечения населения электроэнергией, без серьезных социально-экономических потрясений, которые имели место при необдуманном введении в провинции единовременного свободных оптового и розничного рынков в 2002г.

В целом, по результатам первых шагов канадского правительства по внедрению конкурентной среды в электроэнергетическую отрасль страны можно сделать следующие наблюдения:

- из-за региональной диверсификации канадского рынка, его большой привязанности к рынку США, значительной разницы в видах используемых источников, структур рынка и существующем регулировании, реформа идет не такими быстрыми темпами, как ожидалось, по сравнению с другими отраслями. Осуществление координации вопросов реформирования между столь большим количеством регулирующих органов провинций, штатов, территорий, с одной стороны и муниципальными образованияами и промышленными структурами с другой стороны, носит громоздкий и трудно предсказуемый характер;

- в районах, где программа реформы формально завершена, конечные потребители все еще остаются привязанными к традиционным поставщикам услуг. Иными словами, новая система пока не оказала существенного влияния на отношения между продавцами и покупателями. Результатами реформы, скорее, пользуются крупные промышленные потребители, которые из-за характера своего бизнеса привыкли чаще менять поставщиков;

- происходящие изменения в отрасли отличаются по своему характеру, а неравномерность их внедрения создает ощущение неопределенности. В этих условиях определяющим является влияние энергетической реформы на цены. Все более заметно ее воздействие на конъюнктуру рынка электричества в производящих провинциях Канады. Производители получают возможность поставлять энергию в районы, где уже внедрен розничный рынок электричества по более высокой цене, чем в районах, где оно производится, и есть его переизбыток. Это явление приводит к снижению в них предложения, что вызывает рост цен по сравнению с их прежде традиционно низким уровнем и приводит к необходимости вмешательства государства в процесс регулирования;

- на темпах проведения реформы также сказывается печальный опыт дерегулирования в Калифорнии, приведший к резкому скачку цен на электричество. В канадских провинциях есть предпосылки для такой же ситуации, и в случае кумулятивного сложения негативных факторов (недостаточное снабжение электричеством в засушливый или жаркий период времени года при ограниченной пропускной способ-

ности электросетей, неравномерность этапов дерегулирования, установление верхней границы розничной цены на электричество при свободных оптовых) возможно повторение негативного американского опыта;

- разделение вертикально-интегрированных монополий на отдельные части, а также появление на рынке небольших независимых производителей и продавцов электричества вызывает необходимость разработки системы соблюдения всеми ими необходимых обязательств по надежному и бесперебойным поставкам электричества потребителям. В одних провинциях эти требования носят обязательный характер (Онтарио), а в других — только разрабатываются. Все это увеличивает вероятность произошедшего в авг. 2003г. беспрецедентного массового отключения электроэнергии в провинции Онтарио и части штатов США.

Энергетика с РФ

Приход на российский рынок канадских, как и других иностранных компаний, в начале 90гг. был стимулирован возможностью получения высоких прибылей за счет их финансового и технологического преимущества над отечественными. По мере укрепления конкурентоспособности российских компаний ситуация менялась. В типичном примере, приобретение российскими компаниями контроля над транспортными инфраструктурами создавало трудности для иностранных фирм по сбыту добываемой продукции. Строительство же собственных инфраструктурных транспортных объектов требовало существенных долгосрочных вложений капитала и установления партнерских отношений с российскими компаниями. До последнего времени канадский бизнес был к этому не готов.

Под воздействием широко обсуждавшихся в канадских СМИ случаев вытеснения канадских фирм с российского рынка топлива и энергетики крупными российскими акционерными обществами (ТНК, Лукойл) у потенциальных новых канадских инвесторов сформировалось устойчивое негативное представление об инвестиционном климате России. Возрастающие мировые цены на энергоносители способствуют развитию международной торговли и кооперации в энергетической сфере. Не представляя собой исключения российские и канадские компании.

Энергоносители (главным образом сырая нефть) составляют 60% российского экспорта в Канаду. Главный поставщик — «Лукойл», поставляющий продукцию в атлантические порты. «Лукойл», «ТНК-ВР», а также ряд других российских компаний активно закупают высокотехнологичное оборудование геологоразведки и нефтедобычи канадского производства, сотрудничают с местными сервисными компаниями. Правительство Республики Татарстан заинтересовано в привлечении канадского опыта в области освоения месторождений нефтяных песков.

С 17 по 19 июня 2007г. в работе тринадцатого Всеамериканского экономического форума (Монреальская конференция) приняла участие российская делегация во главе с председателем правления ОАО РАО «ЕЭС России» А.Б.Чубайсом. В состав делегации вошли также представители ОАО «ГидроОГК», включая председателя правления компании В.Ю.Синюгина.

Основной интерес для российских участников представлял канадский опыт в развитии электроэнергетики. 18 июня российская делегация посетила

канадскую ГЭС «Робер Бурасса» компании «Гидро-Квебек», крупнейшую в составе комплекса «Ла Гранд». Попытка реализации подобного проекта предпринималась в нашей стране в советское время при строительстве Рогунской ГЭС. В ходе осмотра объекта особое внимание российской стороной уделялось решению целого комплекса социально-экономических и экологических проблем на этапе строительства и эксплуатации объекта. Эксплуатация гидроэлектростанций в Канаде представляет интерес в свете подготовки проектов в России в силу схожих географических и климатических условий двух стран. По итогам поездки руководство «ГидроОГК» планирует создать небольшую экспертную группу из ведущих специалистов в этой сфере, включая канадских экспертов, для проработки российских проектов компании. Это будет первый опыт создания такого рода группы из лучших специалистов, которые уже имеют опыт реализации подобных проектов в разных странах.

А.Б.Чубайс выступил перед участниками экономического форума на тему «Энергетическая безопасность и мировая экономика». Руководитель российской делегации познакомил собравшихся с ситуацией в российском энергетическом секторе, рассказал о планах по реформированию российской системы гидроэлектроэнергетики, обрисовал в этой связи перспективы для зарубежных инвесторов. Также А.Б.Чубайс провел ряд встреч с руководством крупнейших канадских компаний и представителями правительства провинции Квебек. Состоялись встречи с президентом крупнейшей канадской гидроэнергетической компании «Гидро Квебек» Т.Вандалем, президентом инженеринговой компании «СНС Лавалин», активно работающей на российском рынке, Ж.Ламаром, основателем Монреальской конференции Ж.Ремийяром.

Petro-Canada 12 окт. 2004г. ОАО «Газпром» и канадская корпорация Petro-Canada подписали Меморандум о взаимопонимании по совместному изучению поставок сжиженного природного газа из России на Северо-американский рынок (проект «Балтийский СПГ»). Речь шла о строительстве завода по производству сжиженного газа в Ленинградской обл. производственной мощностью от 3 до 5 млн.т. сжиженного газа в год. Стоимость проекта оценивалась от 1,2 до 1,5 млрд.долл. США.

Petro-Canada заключила меморандум о взаимопонимании с канадской трубопроводной корпорацией TransCanada о строительстве в канадском городе Gros Capouina (провинция Квебек) портового терминала по приему танкеров со сжиженным газом (проект Capouina Energy), в т.ч. и из России. Проект предполагает строительство терминала, газохранилища и завода по регазификации. Стоимость проекта — 660 млн.долл. Мощность по перевалке газа составит 500 млн. куб футов в сутки.

Импортируемый газ будет поставляться от нового терминала в существующую газопроводную сеть для потребления в провинциях Квебек, Онтарио и в США через трубопровод протяженностью 240 км, который также предстоит построить (по отдельному проекту). Срок ввода терминала в действие — 2009г. Местоположение терминала выбрано исходя из его географической близости к предполагаемым районам поставки (из стран Ближнего Востока, Африки, Норвегии и России). ОАО «Газпром» также проявлял интерес к участию в этом проекте. Правительство Канады и провинциальное правительство Квебека выразили поддержку указанному проекту.

В фев. 2008г. «Газпром» официально сообщил об отказе от проекта «Балтийский СПГ», что было воспринято в Канаде с большим разочарованием, поскольку теперь, по оценкам канадских экспертов, поставки СПГ из России могут не начаться в планируемые ранее сроки.

Rabaska. Целью реализации проекта, разрабатываемого партнерством Rabaska по строительству терминала для приема сжиженного природного газа (СПГ), является обеспечение Квебека и Восточного Онтарио альтернативным источником поставок газа, что должно только в Квебеке покрыть потребности 50 тыс. потребителей.

Исследование, выполненное привлеченной компанией Energy and Environmental Analysis, показало, что реализация проекта Rabaska может привести к снижению цен на газ до 5%. Партнерами Rabaska в проекте являются компании GazMetro, Enbridge и Gaz de France. О заинтересованности в участии в проекте поставок СПГ в Восточную Канаду и Северо-Восток США, заявляли и представители РАО «Газпром», который уже имеет прямые контакты с Rabaska. По мнению председателя руководящего комитета Rabaska М.Имбло, «Газпром» может стать значимым партнером в совместном проекте.

Данный проект выступает прямым конкурентом проекта строительства терминала по приемке СПГ, который разрабатывает компания «Петро-Кэнада» в ГроКакуна, и который планируется разместить ниже по течению реки св.Лаврентия.

Канадские партнеры «Газпрома» рассчитывают, что Канада станет для России альтернативой США с точки зрения возможностей в области регазификации, что позволит российскому холдингу сократить время и расстояние поставок сверхохлажденного газа в танкерах из Баренцева или Балтийского моря.

Рабочая группа МЭК по топливу и энергетике. В рамках МЭК функционирует РГТЭ, созданная на I сессии МЭК в Оттаве в окт. 1995г. С российской стороны курирует РГТЭ минпромэнерго России. Первое заседание РГТЭ состоялось в сент. 1996г. На IV сессии МЭК в июне 2000г. был одобрен план действий, РГТЭ, в котором нефтегазовый сектор был определен как приоритетная сфера для расширения двустороннего сотрудничества.

В ходе проведения Российско-канадского делового саммита 2007г. «Партнеры, прогресс и перспективы» в марте 2007г., было проведено совместное заседание Рабочей группы МЭК по топливу и энергетике и Рабочей группы РКДС по энергетике, которое стало одним из центральных мероприятий саммита как в плане количества участников (более 60 чел.), так и в отношении масштабов и стратегического характера обсуждаемых проектов.

Заседание, на котором сопредседателями выступили гендиректор департамента энергетической политики МПР Канады Ш.Риордон и председатель Комитета по энергетике, транспорту и связи Госдумы России В.А.Язев, было организовано в две пленарные сессии:

Первая сессия была посвящена перспективам российско-канадского сотрудничества по сжиженному природному газу в Северной Америке и канадскому опыту в освоении месторождений нефтяных песков.

• Директор компании «Петро-Кэнада» Г.Шмидт информировал, что, согласно прогнозам, спрос на природный газ в провинциях Квебек и Онтарио к 2015г. возрастет на 30%, т.е. от 3 до 4 млрд. куб.ф. Наиболее реальным источником энергоснабжения мо-

жет стать российский сжиженный природный газ (СПГ). В целях будущей приемки СПГ в провинции Квебек создается соответствующая инфраструктура, в этом плане Канаду следует рассматривать как ворота в Северную Америку для российского СПГ.

• Председатель комитета по энергетике, транспорту и связи Госдумы В.А.Язев подробно рассказал о современном состоянии газовой отрасли России, имеющихся планах по развитию экспорта газа, в т.ч. СПГ, отметил, что российско-канадское сотрудничество по СПГ имеет большие перспективы. Особое значение, по мнению В.А.Язева, для России и Канады имеют вопросы энергетической безопасности, с учетом того, что обе страны являются нетто-экспортерами энергоресурсов.

• Представитель правительства провинции Альберта Р.Лэнг отметил, что компании провинции в течение многих лет имеют прочные деловые связи с российской нефтегазовой отраслью, включая компании Газпром, Лукойл, Роснефть, ТНК, Татнефть и др. Особый интерес для российских нефтяников, по мнению Р.Лэнга, представляет опыт Альберты в освоении месторождений нефтяных песков – сходные по структуре месторождения имеются в Татарстане. В мае 2007г. в Казани канадской стороной при содействии правительства Альберты был проведен специальный семинар.

• Президент партнерства «Рабаска ЛНГ» Г.Келли представил проект создания терминала для приемки СПГ в г.Леви, провинция Квебек, разрабатываемый совместно компаниями «Газ Метро», «Юнион», «Энбридж» и «Газ де Франс». Данный проект выступает прямым конкурентом проекта «Петро-Кэнада» в ГроКакуна, который планируется разместить ниже по течению реки св.Лаврентия. Г.Келли сообщил, что «Рабаска ЛНГ» уже имеет контакты с «Газпромом».

В ходе второй сессии обсуждались перспективы российско-канадского сотрудничества в гидро- и ядерной энергетике.

• Член правления «Гидро ОГК» С.А.Павленко подробно рассказал о развитии российской гидроэнергетики, имеющихся планах и перспективах развития. Возможности подключения канадских фирм к выполнению задач по реализации имеющихся проектов в России, по мнению С.А.Павленко, включают использование канадского опыта по повышению эффективности ЛЭП, развитию нетрадиционных источников энергоснабжения, разработке крупномасштабных гидропроектов в условиях со сложными климатическими условиями.

• Представитель канадской инжиниринговой компании «СНС Лавалин» в России и СНГ Ю.А.Котляров сделал подробную презентацию об участии фирмы в энергетических проектах в России, в частности, по Богучанской ГЭС в Красноярском крае и АЭС в Ивановской обл. Ю.А.Котляров подчеркнул, что условия развития гидроэнергетики в обеих странах весьма схожи, что с точки зрения взаимодополнения опыта предполагает возможности углубленного сотрудничества между компаниями обеих стран.

• Директор Канадского агентства по атомной энергетике Б.Сперанцини отметил большую схожесть канадской и российской моделей управления ядерной энергетикой, подчеркнул наличие значительного неиспользованного потенциала по развитию двустороннего сотрудничества в данной сфере.

Подводя итог дискуссиям, Ш.Риордон и В.А.Язев отметили большое значение совместного заявления президента России В.В.Путина и премьер-министра

Канады С.Харпера о российско-канадском сотрудничестве в области энергетики, принятом 15 июля 2006г., которое определило основные принципы и задачи по развитию двустороннего взаимодействия в данной сфере. Сопредседатели отметили, что задачей правительств обеих стран является обеспечение для российских и канадских компаний оптимальных условий для взаимовыгодного сотрудничества, что будет способствовать реализации значительного имеющегося потенциала взаимодействия во всех секторах энергетики.

В ходе рабочего визита в Канаду российской делегации во главе с председателем правительства России В.А.Зубковым в нояб. 2007г. был подписан меморандум о взаимопонимании между Росатомом и Государственной корпорацией по атомной энергии Канады о сотрудничестве в области мирного использования ядерных технологий. В это же время было подписано соглашение между ОАО «Атомредметзолото» (головное предприятие госкомпании ОАО «Атомэнергопром» по добыче урана в России и за рубежом) и Самесо Corproation (Канада) об учреждении совместных предприятий в области геологоразведки и добычи природного урана в России и Канаде.

Соглашения является развитием меморандумов о взаимопонимании, подписанных ранее ОАО «Техснабэкспорт» (100% дочернее предприятие ОАО «Атомэнергопром») и Самесо. После перехода уранодобывающих активов России под управление ОАО «Атомредметзолото» компания выступает в качестве правопреемника ОАО «Техснабэкспорт» в этой сфере. Предприятия, которые будут организованы в России и Канаде, будут осуществлять геологоразведку и в случае успеха – разработку разведанных месторождений на территории обеих стран. В качестве объектов совместной деятельности ОАО «Атомредметзолото» и Самесо были выбраны участки недр, расположенные на Северо-Западе России и в провинциях Саскачеван и Нунавут (Канада) соответственно.

В авг. 2004г. было подписано российско-канадское межправительственное соглашение о сотрудничестве в области Глобального партнерства против оружия и материалов массового уничтожения (ГП), предусматривающее реализацию совместных инициатив по следующим направлениям: утилизация списанных атомных подводных лодок и обращение с отработавшим топливом, ядерная безопасность и физическая защита, уничтожение химического оружия, трудоустройство ученых-оружейников. На осуществление программ в рамках ГП Канада обязалась в течение 10 лет выделить 10 млрд.долл. За практическую реализацию соглашения с российской стороны отвечает Федеральное агентство по атомной энергии (Росатом) (в части, касающейся утилизации АПЛ и ядерной безопасности) и Федеральное агентство по промышленности (в области уничтожения химического оружия). Канада принимает участие в реализации проектов в Курганской обл. – по уничтожению химического оружия, и в Архангельской обл. – по утилизации АПЛ.

К работе в рамках инициативы по Глобальному партнерству подключилась и межгосударственная организация – Международный научно-технический центр (МНТЦ). В деятельности МНТЦ принимают участие как Россия, так и Канада. Канадские партнеры рассматривают ресурсы МНТЦ в качестве основных для финансирования совместных проектов в области научно-технического сотрудничества. В частности, при содействии МИДиМТ Канады в 2007г. для канадских компаний были проведены се-

минары по вопросам возможности использования средств МНТЦ для совместных проектов по использованию технологий в горнодобывающей промышленности и с/х биотехнологии.

Сотрудничество в ядерной сфере. Ядерное направление научно-технического сотрудничества определяется, прежде всего, кооперацией Росатома с отраслевыми организациями Канады. Совместно с Канадой проводились работы по производству уран-плутониевого топлива (МОКС-топлива) из оружейного плутония для реакторов Candu. Экспериментально российское МОКС-топливо было изготовлено во Всероссийском научно-исследовательском институте неорганических материалов имени академика А.А.Бочвара (ВНИИНМ).

В авг. 2004г. было подписано российско-канадское межправительственное соглашение о сотрудничестве в области Глобального партнерства против оружия и материалов массового уничтожения (ГП), предусматривающее реализацию совместных инициатив по следующим направлениям: утилизация списанных атомных подводных лодок и обращение с отработавшим топливом, ядерная безопасность и физическая защита, уничтожение химического оружия, трудоустройство ученых-оружейников. На осуществление программ в рамках ГП Канада обязалась в течение 10 лет выделить 10 млрд.долл. За практическую реализацию соглашения с российской стороны отвечает Федеральное агентство по атомной энергии (в части, касающейся утилизации АПЛ и ядерной безопасности) и Федеральное агентство по промышленности (в области уничтожения химического оружия). Канада принимает участие в реализации проектов в Курганской обл. – по уничтожению химического оружия, и в Архангельской обл. – по утилизации АПЛ.

К работе в рамках инициативы по Глобальному партнерству подключилась и межгосударственная организация – Международный научно-технический центр (МНТЦ). В деятельности МНТЦ принимают участие как Россия, так и Канада. Канадские партнеры рассматривают ресурсы МНТЦ в качестве основных для финансирования совместных проектов в области научно-технического сотрудничества. При содействии МИДиМТ Канады для канадских компаний были проведены семинары по вопросам возможности использования средств МНТЦ для совместных проектов по использованию технологий в горнодобывающей промышленности и сельскохозяйственной биотехнологии. Во время проведения международной выставки Bionorth 2006, прошедшей в нояб. 2006г. в г.Оттава, представители торгпредства провели переговоры с сотрудниками МНТЦ о возможности реализации совместных российско-канадских проектов в сфере коммерциализации технологий.

Учитывая богатый опыт России в развитии ядерной энергетики, канадская компания Самесо, занимающая лидирующие позиции в мире в области добычи урана, в 2006г. подписала меморандум о создании с ФГУП «Техснабэкспорт» совместного предприятия по разведке, разработке и производству урана. В ближайшее время «Техснабэкспорт» совместно с организациями МПР России и Роснедрами планирует разработать основные принципы и направления сотрудничества с «Сатесо» в области геологоразведочных работ на уран. Обе компании имеют коммерческие отношения уже несколько лет – «Сатесо» закупает у «Техснабэкспорта» российские обогащенные ядерные материалы для их переработки в топливо для АЭС.

В 2006г. были продолжены переговоры с университетом Оттавы, ИДиМТ Канады в связи с предложением Технопарка МИФИ «Москворечье» и Университета Оттавы по проекту создания российско-канадской сети трансфера технологий (Russian-Canadian Transfer Technology Network). Подобные сети уже существуют у России с Францией и Великобританией.

Рабочая группа МЭК по сотрудничеству в высокотехнологичных отраслях промышленности создана на 3 сессии МЭК в Оттаве в окт. 1997г. вместо подкомиссии МЭК по передовым технологиям. До мая 2006г. сопредседателем российской части группы являлся Н.Ф.Моисеев, замруководителя Федерального космического агентства, который одновременно координировал двустороннее сотрудничество в области космоса.

Экология с РФ

16 фев. 2005г. после достижения установленного лимита количества стран (включая Россию и Канаду), ратифицировавших этот международный договор, Киотский протокол официально вступил в силу.

В Монреале 28 нояб.-9 дек. 2005г. состоялась XI Конференция сторон Рамочной конвенции по изменению климата (КС) и I Конференция сторон, действующая в качестве Совещания сторон Киотского протокола (КС/СС), в которых приняло участие 10 тыс. делегатов из 189 стран. Делегацию правительства РФ возглавлял руководитель Росгидромета России А.И.Бедрицкий. В ее состав вошли представители российских министерств и ведомств (МИД, МЭРТ, МПР, Минпромэнерго, Росгидромета), профильного комитета Государственной Думы и других российских организаций.

Работа конференций, по словам председателя КС и КС/СС, была направлена на достижение следующих трех целей: осуществление Киотского протокола, совершенствование рабочих механизмов Протокола и Конвенции и новые подходы к будущей работе.

В рамках совещания сторон Киотского протокола прошел организованный российской делегацией семинар «Ход реализации Киотского протокола в России: современное состояние и перспективы», на котором выступили члены делегации и представители отечественных промышленных и научных кругов. С большим интересом было встречено выступление А.И.Бедрицкого о планах России по продолжению межгосударственного сотрудничества в области укрепления энергетической безопасности, решения проблем устойчивого, экологически эффективного развития.

В рамках российско-канадского сотрудничества в этой сфере функционирует рабочая группа по сотрудничеству в области изменения климата (Working Group on Climate Change Cooperation) и Киотского протокола, основанием к ее созданию послужило положение Плана совместных действий по расширению двустороннего сотрудничества, подписанного в 2002г. в присутствии президента России В.В.Путина и премьер-министра Канады Ж.Кретьена, ставящее целью создание структуры, нацеленной на изучение возможностей совместной деятельности в областях международной торговли квотами выбросов (International Emissions Trading) и реализации проектов «совместного участия» (Joint Implementation).

Первое заседание этой группы прошло в Москве в сент. 2002г. Обсуждались вопросы возможной кооперации в торговле квотами. Акцент был сделан на вовлечение в этот процесс представителей частного биз-

неса. Стороны договорились создать Экспертный совет по вопросам кооперации в этой сфере (IET-ESG) для изучения вопросов конкретного наполнения направлений сотрудничества в этой области. С канадской стороны этот совет возглавил представитель министерства охраны окружающей среды. Было высказано предложение о разработке механизма взаимной торговли квотами и использования прибыли от этого для целей инвестирования в российские проекты охраны окружающей среды. Такая возможность обусловлена планами Канады по выполнению своих обязательств по Киотскому протоколу, предполагающими закупку значительных объемов квот за границей. Экспертный совет поставил задачу подготовить совместную работу «Возможности торговли квотами в соответствии с частью 17 Киотского протокола».

Был рассмотрен вопрос о возможности реализации проектов «совместного участия». Канадская сторона высказала обеспокоенность отсутствием в России соответствующей законодательной базы, налогового режима и мер, направленных на привлечение иностранного участия в этой сфере. Было признано необходимым создать свой экспертный совет и по этой проблематике (JI-ESG). С канадской стороны этот совет возглавил представитель МИДиМТ Канады.

В сент. 2003г. состоялось заседание совета JI-ESG под совместным председательством С.Геры, директора департамента МИД Канады, и В.Потапова, представителя Росгидромета. На заседании обсуждались возможности реализации проектов «совместного участия». Канадской стороной были отмечены проблемные вопросы, с которыми канадские компании встречаются в России (налоговый режим в отношении инвестиций, ввозимого оборудования и передаваемых технологий, вопросы собственности в отношении предоставляемых кредитов, контрактное право). Было признано необходимым для реализации проектов шире привлекать финансовые возможности Канады (КРЭ), России и международных финансовых институтов (EBRD, IFC, WB).

Также прозвучала обеспокоенность смешением полномочий и функций двух экспертных советов. Была признана необходимость более тесной координации их работы.

28-29 апр. 2005г. в Москве состоялось совещание по вопросам реализации Киотского протокола. С российской стороны в совещании приняли участие представители МИД России, МПР России, Росгидромета России, Росстата и Минэкономразвития России. От Минэкономразвития России было представлено руководство департамента имущественных и земельных отношений, экономики природопользования и департамента внешнеэкономических отношений. С канадской стороны в этом мероприятии участвовали представители МИД, министерства охраны окружающей среды, МПР и посольства Канады в Москве.

Во время встречи обсуждались вопросы развития российско-канадского сотрудничества в области изменения климата и выполнении положений Киотского протокола. Стороны подчеркнули свою заинтересованность в налаживании взаимовыгодных контактов в этой сфере и перспективность кооперации в реализации проектов «совместного участия» на территории России. Была признана целесообразной разработка и подписание соответствующего межведомственного соглашения о сотрудничестве.