

# МИР И ПОЛИТИКА

Великая Отечественная  
Европейская интеграция  
Россия и Евросоюз  
Евроэкономика  
Шенген



# МИР И ПОЛИТИКА

**НАУЧНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
№5 (20). Май 2008г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

### Колонка редактора

#### Исторический фактор в мировой политике

- Игорь Касатонов: «Мечтаю, чтобы наш флот  
вновь вышел на океанский простор!»** .....5  
**Великая Отечественная война 1941-1945гг.**  
Б. Н. Бессонов .....10  
**Еще раз о Пакте «Молотова – Риббентропа» и секретных протоколах**  
А. Д. Шутов, д.ист.н. ....23  
**Генезис и эволюция взглядов на мир**  
В. Н. Ксенофонтов, д.филос.н. ....26

#### Современные процессы европейской интеграции

- Приоритеты Франции как председателя ЕС (1 июля – 31 декабря 2008г. )**  
Т. В. Зверева, к.ист.н., ИАМП Дипакадемии МИД РФ .....34  
**Социальный стержень Европы**  
М. В. Каргалова, д.ист.н., Институт Европы РАН .....40  
**Россия – Европа: сотрудничество или партнерство?**  
Н. А. Косолапов, к.э.н., завотделом ИМЭМО РАН .....49  
**Россия и Евросоюз**  
Д. А. Полянский .....54

#### Политика в зеркале науки

- Европейская безопасность (обзор диссертационных исследований)**  
А. Э. Галумов, аспирант МГИМО (У) МИД РФ .....57

#### Печатные издания

- Рецензия на книгу «Юго-Восточная Европа в эпоху кардинальных перемен.  
Под ред. А. А. Язьковой. М., Весь мир, 2007»**  
А. В. Бурсов .....63

#### Обзор российской и зарубежной прессы

- Евроэкономика** .....66  
Базы данных он-лайн по трудовым вакансиям, таможенным тарифам, законам и налогам в странах ЕС. Система заблаговременного оповещения о состоянии мировой экономики. Лидеры ЕС требуют прозрачности от банков и призывают рейтинговые агентства лучше информировать инвесторов о рисках. Общеввропейские статистика и аналитика, налогообложение и госсубсидии, бюджетные траты и трудовое право – единство принципов планирования в ЕС. Есовское качество госуправления. Облегчение бюрократических процедур, рост занятости, прирост ВВП в ЕС побили все рекорды.

- Шенген** .....143  
ЕС-27 и шенгенская виза позволяют старой Европе решать проблему нехватки рабочей силы и резко увеличить доходы от туризма. Квалифицированные мигранты из стран ЦВЕ. Blue card для лучших специалистов из третьего мира, желающих работать в ЕС-27. Поляки, чехи и прибалты поехали в богатые страны ЕС на заработки, их места заняли украинцы и белорусы. Проблемы доступа в Калининградскую область России.

## **РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА «МИР И ПОЛИТИКА»**

---

### **Главный редактор**

Галумов Э.А.

### **Ответственный секретарь**

Бурсов А.В.

### **Редакционный Совет**

Шутов А.Д., Пляйс Я.А., Вачнадзе Г.Н., Тихомиров Ю.А., Косолапов Н.А., Гринберг Р.С.,  
Галумов Э.А., Модестов С.А., Вигдорчик В.И., Юзифович О.А., Цыганков П.А.,  
Галумов А.Э., Соколенко В.Г., Годлевский П.Г., Скрыпников Н.Н., Каргалова М.В.

### **Учредитель**

НП «Академия креативных технологий»

### **Издатель**

ФГУП Издательство «Известия» УД П РФ

### **Электронная версия**

[www.mir-politika.com](http://www.mir-politika.com)

### **Макет и верстка**

Мишина О.Е.

### **Отпечатано**

Филиал ФГУП Издательство «Известия» УД П РФ — Спецпроизводство

При подготовке номера были использованы материалы:

РИА «Новости», «Интерфакс», «Итар-Тасс», «Росбизнесконсалтинг», [www.polpred.com](http://www.polpred.com).

### **Регистрация**

Журнал зарегистрирован Мининформпечати РФ.

Рег. ПИ № ФС 77-22239 выдан 28 окт. 2005 г.

### **Подписные индексы**

Каталог Роспечать — 71974

Объединенный каталог. Пресса России. Газеты и журналы — 42953

Тираж 3000 экз.

Точка зрения авторов публикуемых работ не обязательно отражает мнение редакции.  
Редакция не несет ответственности за достоверность материалов авторов публикуемых работ.

# КОЛОНКА РЕДАКТОРА

## История не терпит фальши

В современных условиях наблюдается стремление зарубежных кругов переписать историю нашей страны с целью подорвать ее международный авторитет, внушить недоверие к ее внешней политике.

К каждому Дню Победы над фашистской Германией и началу Великой Отечественной войны западные СМИ преподносят все новые сенсации. Одна из них – победу в войне одержали западные страны, а не Советский Союз, роль которого или замалчивается или чрезвычайно умаляется, ни о каком героизме советского народа речи не идет, да и саму войну уже не называют «Отечественной», а «войной двух тиранов – Сталина и Гитлера», ставя на одну доску СССР и фашистскую Германию. Красная Армия преподносится не в качестве победоносной силы, спасшей мир от коричневой чумы, а рисуется в самых неприглядных тонах, способная не освободить, а оккупировать.

Некоторые авторы учебников по истории отводят всего-навсего один два абзаца нашему участию во Второй мировой войне, а все внимание «героизму» западных стран. Стремятся забыть о нашей триумфальной победе над объединенными силами врага. Против нас воевала не одна Германия, а фактически вся Европа с ее огромным военно-экономическим потенциалом, девять стран посылали свои войска на восточный фронт: это Бельгия, Болгария, Румыния, Венгрия, Дания, Испания, Италия, Финляндия, Хорватия. Помогала Гитлеру даже нейтральная Швейцария поставками высококачественного оружия. Венгрия, к примеру, направила на советский фронт почти 1,5 млн. человек, из них 405 тыс. погибло, более 500 тыс. попало в плен. Или взять Францию: в движении сопротивления погибло 20 тыс. патриотов, а на Восточном фронте против СССР – 50 тыс. французов. Не являлась исключением и Польша: 33 тыс. поляков погибли в движении Сопротивления, а 300 тыс. в рядах вермахта на том же Восточном фронте.

Мы не сторонники преуменьшения вклада союзников в разгром нацистской Германии, они весьма эффективно помогли нам военной техникой. Вместе с этим надо объективно смотреть на вещи. Красная Армия разгромила 607 дивизий врага, а США и Англия только 176 на всех фронтах: в Европе, Африке, Азии. Но нельзя не учитывать что союзники открыли Второй фронт только в 1944г., то есть на завершающем этапе войны, и только лишь потому, чтобы советские войска не дошли до Ла-Манша. Более походила на Второй фронт борьба народов Югославии,

начавшаяся сразу же после нападения Германии на Советский Союз – в июле 1941г., и отвлекшая на себя до 27 немецких дивизий. Остальная Европа была не с нами.

Историю нельзя забывать, и мне хочется напомнить что к началу Великой Отечественной войны германская армия была самой мощной армией мира, с огромным боевым опытом, оснащенная самой передовой техникой, во главе с талантливыми военачальниками, обладала военно-экономическим потенциалом всей Европы. За 141 день Германия покорила всю Европу: Польшу – за 16 суток (потеряв 44,3 тыс. человек, Польша – 620 тыс.); Данию – за 1 день; Голландию – за 5 дней; Бельгию – за 19 дней; Норвегию – за 2 месяца. При этом общие потери немцев составили 157 тыс. человек, а их европейских противников – 2 млн. 661 тыс. человек. Мы же на 167 день начали контрнаступление против Гитлера. В Сталинграде, при штурме только дома сержанта Павлова, немцы потеряли убитыми больше, чем при взятии Парижа.

Объективную оценку мощи Красной Армии в борьбе против германских полчищ дал президент США Рузвельт, подчеркнувший что «русские армии уничтожили больше живой силы и техники противника, чем все остальные 25 государств Объединенных Наций вместе взятые».

В условиях, когда западные страны пытаются превратить историю в оружие политического противоборства с Россией, наш журнал одну из своих задач видит в защите исторической памяти, в очищении истории от вымысла и преднамеренной фальши, в том числе от попыток героизации фашистских приспешников в Прибалтике и на Украине. История не терпит фальши.

### **Игорь Касатонов: «Мечтаю, чтобы наш флот вновь вышел на океанский простор!»**

Адмирал Касатонов – известный военный и общественный деятель современной России. Последний командующий Черноморским флотом СССР. В 1992 году сумел сплотить командиров и членов Военного совета флота и не допустил спуска флага ВМФ СССР на Черноморском флоте и замены его украинским, тем самым, сохранив ЧФ для России. В своем интервью адмирал рассказывает о нынешнем положении ЧФ, его главной базе Севастополе, о трудностях флотской службы. Интервью взял Ю. Плутенко.

**Игорь Владимирович! Расскажите, пожалуйста, что сегодня представляет собой Черноморский флот?**

В советское время ракетно-ядерный Черноморский флот действовал на юго-западном направлении коалиции союзников по Варшавскому Договору. Его деятельность существенно влияла на обстановку в Средиземноморье и на Ближнем Востоке.

Черноморский флот по-прежнему играет доминирующую роль на Черном море. В составе флота сегодня насчитывается 46 надводных кораблей и подводных лодок. Их состояние позволяет выполнять все поставленные задачи. Возможности сил флота можно представить в следующем виде: общий ракетный залп – более 100 ракет, общий торпедный залп – более 60 торпед, количество артиллерийских орудий всех калибров – более 200, минная подъемность – более 500. Штатная численность личного состава Черноморского флота в мирное время составляет более 15000 военнослужащих.

Вместе с тем, из-за внешних факторов последних лет Черноморский флот столкнулся с серьезными проблемами. Ограничивается свобода перемещения кораблей и воздушных судов, использование полигонов, введен таможенный досмотр боевых кораблей и самолетов, что противоречит международным нормам, ставятся препоны поступлению новой техники, подвозу грузов обеспечения.

Социальная защищенность военнослужащих Черноморского флота на Украине не обеспечена. Не решены вопросы регистрации военнослужа-

щих Черноморского флота и членов их семей, передачи в собственность жилья офицерам, избравшим после окончания службы место проживания Севастополь. Офицеры, желающие после окончания службы вернуться в Россию, на Родину, в основном не имеют такой возможности: их вольно или невольно принуждают остаться за границей. России они уже не нужны, а на Украине к ним отношение – соответствующее. Такое положение приводит к безответственному отношению к службе. Высшее руководство при этом удивляется, когда в вооруженных силах проявляются негативные явления.

**Останется ли Севастополь главной базой ЧФ после 2017г.?**

Черноморский флот, находясь в Севастополе, решает задачи по обеспечению государственных интересов России. Севастополь останется главной базой ЧФ и после 2017г. На мой взгляд, это не подлежит сомнению, хотя договор об аренде Севастополя заканчивается именно в этом году. Этот договор будет продлен или перезаключен на новый, еще больший срок. Черноморский флот пробудет в Севастополе столько, сколько это будет необходимо для России. Конечно, украинские политики стараются не продешевить. Сегодня Россия платит Украине за аренду Севастополя 100 миллионов долларов в год – огромная сумма для Киева.

**Какое значение сегодня имеет Севастополь для России, и каково значение России для нынешних жителей города?**

Присутствие Черноморского флота в Крыму является гарантом мира и безопасности в этом ре-

гионе. Его уход из Севастополя не только подрывает боеспособность флота, но и ослабит Россию.

Военно-политическая обстановка в операционной зоне флота характеризуется как нестабильная, по уровню напряженности на Кавказе — обострившаяся, на Ближнем Востоке — конфликтная, а в зоне Персидского залива — кризисная.

К основным вызовам в южно-европейском регионе, негативно влияющим на национальную безопасность России, можно отнести: межгосударственные противоречия на Северном Кавказе и в Приднестровье; активизацию исламского экстремизма; рост влияния США и НАТО в причерноморских государствах; ближневосточный конфликт; межэтнический конфликт на Балканах; греко-турецкие противоречия; политическую нестабильность в Украине; опасность межэтнического противостояния в Крыму.

Сейчас совместно с Черноморским флотом России украинским ВМС легче реагировать на эти вызовы. Однако в случае вступления Украины в НАТО и вывода Черноморского флота из Севастополя, все это ляжет тяжелейшим бременем на Украину.

Отмечу и проблему черноморских проливов. Ведь в 1936г. при подписании договора в Монте-Карло Украина не была в числе участников договора. Это дает возможность Турции диктовать Украине положения договора так, как ей заблагорассудится.

Какие бы не дули политические ветры, для нынешних жителей города Севастополь остается родным. Как и для моей семьи. Я там учился, создал семью. В Севастополе родились все трое моих детей: дочь и два сына-двойняшки. В Севастополе живет мать моей супруги и похоронены все старшие родственники. Вся инфраструктура города тесно связана с Черноморским флотом. Более 27000 севастопольцев, нынешних граждан Украины, по-прежнему работают на предприятиях ЧФ. Для Севастополя очень важны эти гарантированные рабочие места. Кстати, вся аура Севастополя пропитана Черноморским флотом, памятными событиями, связанными с ним. Участники Великой Отечественной войны этим и держатся. Многие севастопольцы сейчас посещают храмы. Особенно много народа в знаменитом Владимирском соборе, где похоронены великие русские адмиралы. Других символов, кроме как России и Москвы для севастопольцев нет. В Киеве вынуждены с этим считаться.

#### **Станет ли Украина членом НАТО?**

Это внутреннее дело народа Украины. Президент Ющенко заявил, что Украина идет по пути вступления в НАТО и делает все, чтобы стать равноправным членом этого альянса. Установлен прямой телефон между президентом Украины и генсеком НАТО. Предусмотрено использование для совместных с НАТО маневров инфраструктуры вооруженных сил Украины, в частности, общевойсковых Львовского полигона, полигона

Широкий Лан и авиационных полигонов, а также Чугуевского полигона Национальной гвардии Украины.

Сотрудничество в области вооружений предполагает достижение совместимости вооружений и военной техники НАТО и Украины, унификацию военно-научных, военно-промышленных программ. Кстати, переход на натовские военные стандарты вызовет кризис в ВПК Украины, что проявится в сокращении рабочих мест, увеличении безработицы и в снижении уровня жизни населения.

#### **Что Вы можете сказать по поводу периодически вспыхивающегося конфликта с Украиной из-за маяков?**

Российская сторона пока безуспешно пытается убедить украинскую сторону в том, что такие вопросы согласно договорам по параметрам раздела ЧФ должны решаться на правительственном уровне, а не «поселковым или деревенским» судом, как об этом заявил первый вице-премьер России Сергей Иванов.

Севастопольский апелляционный хозяйственный суд обязал Минобороны России передать украинской стороне 18 объектов навигационно-гидрографического обеспечения, находящихся в Крыму. Среди них — важнейшие маяки в системе навигационного обеспечения кораблевождения на Черноморском театре: Тарханкутский, Евпаторийский, Ялтинский, Солодунова и другие (кстати, обслуживание навигационной системы театра военных действий Украине не под силу). В настоящее время в Севастопольском суде продолжается рассмотрение иска Генеральной прокуратуры Украины к Минобороны России и гидрографической службе ЧФ об изъятии еще 82 подобных объектов.

Пока же Киев предпринимает шаги по решению отдельных проблем в одностороннем порядке (аресты счетов, штрафные санкции). Сохраняются имущественные претензии украинской стороны в отношении Базового клуба флота, архивных и музейных фондов Морской библиотеки и Музея ЧФ.

Отдельные должностные лица Украины, несмотря на достигнутые межгосударственные договоренности по собственности бывшего СССР об условиях базирования и параметрах раздела ЧФ, продолжают предпринимать попытки лишения (вплоть до насильственного захвата, как это произошло с маяком в Ялте) имущества ЧФ России.

Но все эти деяния противоречат нормам международного права, так как подписанный Большой Договор является главным документом и не может быть изменен.

#### **Препятствует ли Украина обновлению ЧФ в Севастополе?**

Это одна из форм выдавливания ЧФ из Севастополя. Материальная часть флота изнашивается и без замены кораблей и механизмов флот просто прекратит свое существование. И тогда, как считает Украина, вся оставшаяся береговая инфраструктура перейдет к ее ВМС. Поэтому никакие

новые корабли, самолеты она старается в Севастополь не пропускать. Например, такая проблема возникла с новым кораблем «Самум». Лишь некоторое время назад она была решена. К сожалению, пока новые корабли для ЧФ больше не ожидаются.

#### **Каков нынешний баланс сил флотов стран черноморского бассейна?**

Конечно, ЧФ России превосходит все флоты стран Черного моря вместе взятые, но без турецкого. Однако сейчас в Болгарии и Румынии уже базируются соединения вооруженных сил США. Эти государства уже члены НАТО. Грузия мечтает вступить в альянс. Грезит о вступлении в НАТО и президент Ющенко. Что касается Турции, то ее ВМС уже превосходят наш Черноморский флот по ряду параметров. Турция, член-старожил НАТО, является и «хозяйкой» проливов. В любой момент в Черное море могут войти эскадры кораблей и подводных лодок: как Турции, так и ее союзников по блоку. В период существования СССР США занимались подготовкой в Турции специалистов для войны против СССР. Сейчас у Турции один из самых современных флотов, а моряки имеют высочайшую подготовку.

В 1998г. по предложению Турции было создано военно-морское формирование оперативного взаимодействия (Blackseafor) шести черноморских государств (Болгария, Грузия, Россия, Румыния, Турция, Украина), в задачи которого входит совместное проведение поисково-спасательных операций, противоминных действий, визитов доброй воли. Это, как бы благоприятный внешний фон. Однако направленность этих учений, как правило, замаскированная, антироссийская: когда какая-то большая страна хочет захватить маленькую.

Учения с участием всех родов войск с нашей стороны могут быть проведены лишь на побережье от Тамани до Адлера. Ибо все остальное побережье подконтрольно НАТО. Но унывать не надо. Бывали времена и похуже.

#### **Нужен ли России океанский флот?**

Нужен. Мировой океан — это арена приложения усилий по обеспечению безопасности судоходства и экономической деятельности, где наиболее наглядно проявляется роль военно-морского флота в расширении влияния России на мировые процессы, в повышении ее международного авторитета.

Следует учитывать и тот факт, что страны Восточной Европы и отдельные бывшие республики СССР, вступая в НАТО, предоставляют свои территории под военные базы альянса непосредственно у границ России. В случае эскалации напряженности в этих регионах в морских зонах могут быть сосредоточены мощные группировки ВМС, способные нанести большой ущерб военному и экономическому потенциалу России.

В любом возможном военном конфликте Россия столкнется, в первую очередь, с необходимо-

стью отразить массированные ракетно-авиационные удары с моря. В случае перерастания военного конфликта в ядерную войну основная угроза также будет исходить из Мирового океана, так как ведущие морские державы значительную часть своего ядерного потенциала стараются размещать на морских носителях.

Всем этим вызвана необходимость для России иметь сильный военно-морской флот, способный защитить наши интересы в Мировом океане, отразить агрессию с морских направлений.

#### **Какие события Вы считаете самыми значимыми для флота за последние 10-15 лет?**

На мой взгляд, указанный период охватывает слишком большой промежуток времени, который включает в себя две совершенно разные эпохи: до 2000г., и после 2000г. И дело здесь не в круглой дате.

Первый год нового века — это смена лидера страны. Полагаю, что самым главным и самым значимым для ВМФ за последние 5-6 лет является наличие положительной тенденции в его развитии и строительстве, но пока только тенденции!

Недавно прошли успешные стрельбы из района Северного полюса. Стоит отметить, что последний раз подобные стрельбы проводились более 10 лет назад. Радует, что на всех флотах стало больше походов, заходов в иностранные порты.

Очень важным считаю, что в последние годы высшее военно-политическое руководство России стало ясно осознавать, что проводить независимую политику, отстаивать и защищать свои национальные интересы, можно только опираясь на мощь армии и флота.

#### **Что необходимо сделать для того, чтобы флот России отвечал всем требованиям времени?**

Армия и флот являются одними из основополагающих атрибутов государства. Поэтому задачи их развития и строительства являются приоритетными задачами. Чтобы флот отвечал современным требованиям, нужна долговременная и целенаправленная политика государства, закрепленная законодательно и подкрепленная финансовыми ресурсами.

Хочу подчеркнуть, что одно без другого немислимо и ведет к деградации военной организации. Для примера можно взять ход реализации программы президента России «15+15», направленную на обеспечение жильем офицеров, имеющих выслугу 20 и более лет. Прошел почти год из двух, отпущенных на эту программу. Из 579 человек, включенных в программу из Главкомата ВМФ, на текущий момент квартиры выделены только единицам. Причина — нет необходимых финансовых средств.

А сильным флот станет только тогда, когда он займет свои позиции в море, когда он будет обеспечен всем необходимым, а военные моряки будут отменно подготовлены с хорошей мотивацией к добросовестной службе.

**Почему НАТО сегодня стремится завершить полное окружение России своими военными базами?**

5 марта 1946г. Уинстон Черчилль призвал в Фултоне к крестовому походу против СССР, бывшего своего союзника по антигитлеровской коалиции. А в 1949г. было создано НАТО. Началась холодная война. Даже после гибели Советского Союза НАТО не снизило своей активности. Руководство альянса планирует дальнейшее расширение организации за счет принятия в НАТО новых членов, особенно стран, находящихся по периметру границ России: Украины, Грузии, Молдавии. Это вызывает естественное беспокойство Москвы, так как этим и предыдущим приемом в состав членов НАТО ряда стран, нарушаются принципы коллективной безопасности в Европе и в мире.

Несмотря на свое поражение в холодной войне Россия остается великой державой из-за своей огромной территории, наличия больших запасов полезных ископаемых, научно-технического потенциала, образованного населения и наличия ядерного оружия и средств его доставки. Россия имеет колоссальные перспективы своего развития. Восстановление нашего Союза с Белоруссией вызывает озлобление в Вашингтоне, Лондоне и Брюсселе. Многим на Западе не нравятся такие перспективы усиления нашего государства. Руководители НАТО, США, Великобритании не собираются отказываться от старого арсенала операций времен холодной войны по ослаблению нашей страны. Они и впредь будут стараться втягивать наших соседей в свой блок для сосредоточения своих войск у наших границ. Для этого они будут назначать своих марионеток, организовывать государственные перевороты и путчи типа различных «оранжевых, розовых, тюльпановых, абрикосовых, васильковых и прочих опиумных революций».

**Связаны ли недавние учебные пуски с подводной лодки с Северного полюса на сверхмалые расстояния с намерением перенацелить наши ракеты на новые цели в странах Европы, где скоро начнется развертывание систем ПРО?**

Учения морских стратегических ядерных сил всегда имеют международное значение. Прошедшие учебные испытания не стали исключением. Мир убедился, что ВМФ России готов по приказу верховного главнокомандующего нанести удар по территории любого противника межконтинентальными ракетами с ядерной боеголовкой.

Но в то же время могу выразить твердую убежденность в том, что наши ракеты не направлены в сторону какой-то конкретной страны.

Задача боевого дежурства наших РПЛСН — обеспечение стратегического сдерживания эвентуального противника и не допущение войны против нашей Родины.

**В роду Касатоновых Вы не единственный адмирал?**

Мой отец, Владимир Афанасьевич, — адмирал флота, Герой Советского Союза. Участник Великой Отечественной войны. Принимал участие в Ялтинской конференции глав государств антигитлеровской коалиции в феврале 1945г. За ее обеспечение и проведение был награжден орденом Нахимова II степени. После войны командовал Черноморским и Северным флотами. В годы его командования Краснознаменным Северным флотом советские атомные подводные лодки впервые вышли на просторы Атлантики, совершили плавания к Северному полюсу, прошли подо льдами Арктики и через Берингов пролив в базы ТОФ. В сентябре 1963г. В.А.Касатонов возглавил поход АПЛ «К-181» к Северному полюсу, которая впервые всплыла точно на северной вершине планеты. Был первым заместителем Главкома ВМФ. В.А.Касатонов принял активное участие в создании нашего океанского ракетно-ядерного флота.

А мой племянник, Владимир Львович, контр-адмирал. Был командиром эсминца «Расторопный» Северного флота, затем с 2000 по 2005гг. — командир тяжелого атомного ракетного крейсера «Петр Великий» Северного флота. В настоящее время слушатель Военной Академии Генштаба вооруженных сил России.

**Учитывая преемственность в Вашей адмиральской династии, как сегодня служитесь во флоте?**

На флоте, как и во всех вооруженных силах, служитесь не просто. Бедой и наказанием для офицера является посылка на учебу!

Да-да! Чтобы семье кормиться, офицер должен расстаться с семьей. Если семья вместе с мужем-учащимся Академии не разъединяется, то офицеру уготована работа на бензозаправке, ночным охранником или таксистом!

Плохо и с дальнейшим местом службы: нет в перспективе кораблей, нет соединений. Корабли ходят в море очень редко. Офицеры-командиры и инженеры на СФ и ТОФ до сих пор эксплуатируют технику 3-го поколения, а ЧФ и БФ даже второго. А США и НАТО уже планируют строительство кораблей шестого поколения.

**Как вернуть престиж флотской службе?**

На мой взгляд, только реализация какой-то особой государственной программы может поднять престиж на должный уровень. Безусловно, у нас все любят моряков. Но кораблей осталось так мало, что кадровый заказ (который готовится на 5 лет вперед) в большом количестве лишен спроса. И с каждым годом он уменьшается. Надо строить корабли, подводные лодки, самолеты палубной авиации в количествах, которые по всем нашим разобренным театрам будут обеспечивать баланс сил с НАТО. Это и есть система безопасности государства. Если моряки будут это видеть, то поймут, что государству их служба действительно необходима. Сейчас этого нет. Поэтому престиж флотской службы низок.

**Есть ли у Вас мечта?**

Моя мечта выйти в море на моем бывшем корабле, большом противолодочном корабле I ранга «Очаков» Черноморского флота. Он сейчас ремонтируется на заводе в Севастополе. В 1973г. я вывел его в море, а в 1975г. в океан. Есть надежда, что ремонт завершится. Главком ВМФ, как говорят черноморцы, с корабля не сходит. Это единственный корабль I ранга во всем ВМФ, который

реально сможет поплыть после модернизации. У корабля отличная история — с него выросло девять адмиралов.

Ну, а по большому счету я мечтаю, чтобы флот опять вышел в океан. И чтобы кто-то из нынешних флотских начальников увидел среди офицеров будущего главкома, который, как С.Г.Горшков в свое время, выведет наш военно-морской флот в океан, представляя Россию, как великую морскую державу. ■

**Биография****Касатонов Игорь Владимирович**

Родился 10 февраля 1939 года во Владивостоке. Окончил с отличием командный факультет Черноморского высшего военно-морского училища им. П. С. Нахимова (1960), Севастопольский приборостроительный институт (1966), с отличием Высшие офицерские классы ВМФ (1967), с отличием командный факультет Военно-морской академии им. Гречко (1972), Академию Генерального штаба им. К. Е. Ворошилова (1979), Высшие академические курсы ВС СССР (1988). Адмирал. Командир большого противолодочного корабля «Проворный» (1969-1971). Командир большого противолодочного корабля «Очаков» (1972-1975). Начальник штаба дивизии противолодочных кораблей КЧФ (1975-1977). Командир дивизии противолодоч-

ных кораблей (1980-1982). Первый командующий Кольской флотилией Северного флота (1982-1988). Первый зам. командующего Северным флотом (1988-1991). Командующий Черноморским флотом (1991-1992). Первый зам. главнокомандующего ВМФ (1992-1999). Участник 10 боевых служб и 15 дальних океанских походов. Руководил испытаниями тяжелого атомного ракетного крейсера «Петр Великий» (1994-1997). Руководил морским центром при Правительстве РФ по празднованию 300-летия Российского флота (1994-1997). Автор книг: «Океанский флот отчизны», «Ходили мы походами», «Записки командующего Черноморским флотом», «Черноморская эскадра», «Командую флотом». Почетный гражданин России (1992). Награжден орденами Красной Звезды, «За службу Родине» III и II степени, «За военные заслуги», медалями.

# Великая Отечественная Война 1941-1945гг.

Б. Н. Бессонов

В 2008г. русские, россияне, все народы бывшего Советского Союза, все честные люди нашей планеты отмечают очередную – 63 годовщину великой победы над фашизмом. Основная, главная тяжесть борьбы с фашизмом, прежде всего с фашистской Германией легла на плечи советского народа. Для советского народа война с фашистской Германией не была обычной войной.

Великой Отечественной войной советского народа против немецко-фашистских захватчиков. Целью этой всенародной войны против фашистских угнетателей было не только освобождение нашей Родины, защита ее свободы и независимости, но и помощь всем народам Европы, их освобождение от ярма фашизма. Именно поэтому борьба советского народа против фашизма была высшей справедливостью, проявлением высшего гуманизма.

Фашистская Германия и ее фашистские сателлиты обрушились на нашу страну на рассвете 22 июня 1941г. на всем протяжении наших границ от Балтийского до Черного моря. Удар был страшный. У врага в момент нападения было около 2 миллионов солдат, 2500 танков, около 33 тысяч орудий и минометов. Части Красной Армии, вступившие в бой, насчитывали около 1 миллиона бойцов, до 3600 танков, 2700 самолетов, около 17 тысяч орудий и минометов, 1300 самолетов.

Красная Армия понесла тяжелейшие поражения. В первые же часы, в первые же дни войны были уничтожены сотни самолетов и танков, десятки тысяч красноармейцев попали в плен. Уже за первые три недели немцы смогли достичь Смоленска, Киева и Ленинграда. Гитлеровцы ликовали, считали войну уже выигранной.

Почему так случилось? Советское, и политическое, и военное руководство, допустило крупные просчеты. Советские руководители всегда утверждали, что в случае войны Красная Армия будет бить врага на его собственной территории и победа будет достигнута весьма быстро. Советские военачальники не имели опыта крупномасштабных военных операций. Участие советских добровольцев в войне против фашистов в Испании, боевые действия против японцев на озере Хасан и реке Халкин-Гол, даже советско-финская война не идут ни в какое сравнение с теми военными действиями, которые осуществляли нацисты в Европе. Многие советские военачальники находились в плену представителей о гражданской войне

1918-20гг. Количество и качество военной техники к началу войны уступали количеству и качеству немецкой военной техники. К этому времени у нас было еще мало современных танков и самолетов. Не хватало пушек, минометов, автоматического оружия. И разумеется, следует учитывать наступательный порыв врага, смявшего армии почти всех стран Европы. А также тот факт, что удар был все-таки относительно внезапным. «Мы знали, что такое фашизм; мы пели: «Если завтра война»; и все же июньское воскресное утро потрясло нас своей трагической неожиданностью, – писал И. Эренбург – Только глупцы могут говорить, что наше государство не было подготовлено к отпору. Но как не готовься, у нападающего всегда преимущество. Человек может знать, что в городе завелись бандиты, он может запастись хорошим револьвером, он может обладать зорким глазом и крепкими нервами, но он не может жить одним ожиданием нападения: ведь это – мирный человек, он работает, он – врач, или инженер, или токарь; он идет на работу или с работы, он думает о книгах или о детях; и вот в эту минуту раздастся выстрел. Так начались страшные дни 1941г...

Одно дело воевать, когда ты три года готовишься к наступлению... на нас обрушились лучшие бронечасты Германии...».

Примечателен на этот счет разговор И.В. Сталина и У. Черчилля.

И.В. Сталин спросил У. Черчилля, что он имел в виду, когда заявил в парламенте, что предупредил его о готовящемся германском нападении? – Да, ответил Черчилль, я говорил это, имея в виду телеграмму, которую я отправил вам в апреле 1941г.

И.В. Сталин пожал плечами: «Я помню ее. Мне не нужно было никаких предупреждений. Я знал, что война начнется, но я думал, что мне удастся выиграть еще месяцев шесть или около этого».

Советские воины, несмотря на тяжелые поражения, оказывали врагу ожесточенное сопротивление. Небольшой гарнизон Брестской крепости почти на месяц приковал к себе большие силы немцев, нанеся им большой урон. Имена героев Брестской крепости Е.М. Фомина, П.М. Гаврилова, В.В. Шабловского, А.М. Кижеватова, С.М. Матевосяна, С.С. Скрипкина, А.А. Костякова и многих, многих других должны навечно остаться в нашей памяти, в памяти народов Советского Союза, в памяти народа России.

Мощное сопротивление фашисты встретили в районе Смоленска. Здесь красная армия задержала продвижение врага до конца августа — начала сентября. Войска Западного фронта не раз наносили по фашистам мощные контрудары. Под Оршей впервые было использовано наше новое грозное оружие — установки реактивных минометов («катюши»).

На юге части Красной Армии вели тяжелые бои за Киев, Севастополь, Одессу. И все-таки враг наступал, захватывая наши территории.

3 июня 1941г., по радио выступил Сталин. «Товарищи! Граждане! Братья и сестры! Бойцы нашей армии и флота! К вам обращаюсь я, друзья мои!». Так Сталин еще никогда не обращался к народу. Он сказал, что немецким фашистам удалось захватить Литву, значительную часть Латвии, Западную часть Белоруссии и часть Западной Украины. Германские самолеты бомбили Мурманск, Оршу, Могилев, Смоленск, Киев, Одессу, Севастополь. «Над нашей Родиной нависла серьезная угроза».

Объясняя причины советских неудач, И.В. Сталин заявлял: «Дело в том, что войска Германии, как страны, ведущей войну, были уже целиком отмобилизованы, и 170 дивизий, брошенных Германией против СССР и придвинутых к границам СССР, находились в состоянии полной готовности, ожидая лишь сигнала для выступления, тогда как советским войскам нужно было еще отмобилизоваться и продвинуться к границам. Немалое значение имело здесь и то обстоятельство, что фашистская Германия неожиданно и вероломно нарушила пакт о ненападении, заключенный в 1939г. между ней и СССР».

И.В. Сталин в то же время счел нужным привести аргументы в оправдание этого пакта:

«Могут спросить: как могло случиться, что Советское правительство пошло на заключение пакта о ненападении с такими вероломными людьми и извергами, как Гитлер и Риббентроп? Не была ли здесь допущена со стороны Советского правительства ошибка? Конечно, нет! Пакт о ненападении есть пакт о мире между двумя государствами. Именно такой пакт предложила нам Германия в 1939г.? Могло ли Советское правительство отказаться от такого предложения? Я думаю, что ни одно миролюбивое государство не может отказаться от мирного соглашения с соседней державой, если во главе этой державы стоят даже такие изверги и людоеды, как Гитлер и Риббентроп?»

И.В. Сталин призвал советских людей, советских воинов к суровой, беспощадной борьбе с врагом: «Необходимо...чтобы в наших рядах не было места нытикам и трусам, паникерам и дезертирам, чтобы наши люди не знали страха в борьбе и самоотверженно шли на нашу Отечественную освободительную войну против фашистских поработителей...Мы должны немедленно перестроить всю нашу работу на военный лад, все подчинив интересам фронта и задачам организации разгрома врага...»

Красная Армия, Красный Флот и все граждане Советского Союза должны отстаивать каждую пядь советской земли, драться до последней капли крови за наши города и села...

Мы должны организовать всестороннюю помощь Красной Армии, обеспечить усиленное пополнение ее рядов, обеспечить ее снабжение всем необходимым, организовать быстрое продвижение транспортов с войсками и военными грузами, широкую помощь раненым. Мы должны... обеспечить усиленную работу всех предприятий, производить больше винтовок, пулеметов, орудий, патронов, снарядов, самолетов...

При вынужденном отходе частей Красной Армии нужно угонять весь подвижной железнодорожный состав, не оставлять врагу ни одного паровоза, ни одного вагона, не оставлять врагу ни килограмма хлеба, ни литра горючего. Колхозники должны угонять весь скот, хлеб сдавать под сохранность государственным органам для вывоза его в тыловые районы. Все ценное имущество, в том числе цветные металлы, хлеб и горючее, которое не может быть вывезено, должно безусловно уничтожаться...

В занятых врагом районах нужно создавать партизанские отряды...создавать диверсионные группы для борьбы с частями вражеской армии, для разжигания партизанской войны всюду и везде, для взрыва мостов, дорог, порчи телефонной или телеграфной связи, поджога лесов, складов, обозов. В захваченных районах создавать невыносимые условия для врага и всех его пособников, преследовать и уничтожать их на каждом шагу...»

И.В. Сталин выразил твердую уверенность в нашей победе над фашистским врагом: «Товарищи! Наши силы неисчислимы. Зазнавшийся враг должен будет скоро убедиться в этом. Вместе с Красной Армией поднимаются многие тысячи рабочих, колхозников, интеллигенции на войну с напавшим врагом. Поднимутся миллионные массы нашего народа. Трудящиеся Москвы и Ленинграда уже приступили к созданию многотысячного народного ополчения на поддержку Красной Армии. В каждом городе, которому угрожает опасность нашествия врага, мы должны создать такое народное ополчение, поднять на борьбу всех трудящихся, чтобы своей грудью защищать свою свободу, свою честь, свою Родину — в нашей Отечественной войне с германским фашизмом...»

Все наши силы — на поддержку нашей героической Красной Армии, нашего славного Красног Флота!

Все силы народа — на разгром врага!

Вперед, за нашу победу!».

Речь И.В. Сталина оказала огромное воздействие на советский народ. Он четко сформулировал программу всенародной борьбы с врагом. Призвал советских людей к мужеству, национальному достоинству. Он вселил надежду, уверенность в победе.

А. Верт в своей книге «Россия в войне 1941-1945гг.» о речи Сталина 3 июля 1941г. пишет так: «Это было поразительное выступление. Причем наиболее сильное впечатление произвели вступительные слова: «Товарищи! Граждане! Братья и сестры! Бойцы нашей армии и флота! К вам обращаюсь я, друзья мои!». Это было нечто новое. Никогда еще Сталин так не говорил. Но эти слова вполне подходили для атмосферы тех дней.

Эта речь, обращенная к встревоженным, а нередко испуганным и растерявшимся людям, оказала очень большое воздействие. Своим сравнительно коротким выступлением по радио Сталин не только создал надежду на победу, если не уверенность в ней, но и сформулировал в скупых, выразительных словах целую программу поведения всей нации в военное время. Он также апеллировал к национальной гордости, к патриотическим чувствам народа. Это был великий призыв взять себя в руки и быть готовым к тяжелым жертвам».

После свержения советской власти бессовестные политики и их литературно – журналистское окружение много говорили и писали о растерянности, испуге Сталина в начале войны.

Сталин, конечно же, был потрясен. Он, конечно же, не думал, не ждал, что Красная Армия потерпит столь тяжелые поражения. Тем не менее, никакого чувства растерянности, паники он не испытал. И 21 и 22 июня 1941г. в своем кремлевском кабинете он проводил непрерывные заседания с политическими и военными деятелями страны. До 28 июня 1941г. эти заседания проводились им ежедневно (см. записи в журнале посетителей кабинета Сталина в Кремле. «Национальные интересы», №3 [38], 2005).

Сталин руководил страной. Именно из кабинета Сталина 22 июня в 12-05 В.М. Молотов отправился на центральный телеграф и спустя 10 минут выступил по радио с обращением к Советскому народу.

И вот что говорит и пишет о Сталине Г. К. Жуков, который, вероятно, лучше знал его, нежели нынешние наши политиканы: «...С назначением И. В. Сталина Председателем Государственного Комитета Оборона, Верховным Главнокомандующим и наркомом обороны в Генштабе, центральных управлениях Наркомата обороны, Госплана СССР и в других органах правительства и народного хозяйства сразу же почувствовалась его твердая рука. Каждый член ГКО получил конкретное задание и строго отвечал за выполнение планов народного хозяйства... В войсках заметно поднялась воинская дисциплина».

Г.К. Жуков подчеркивает: «И.В. Сталин и до войны много занимался вопросами вооружения и боевой техники... Надо отдать ему должное, он неплохо разбирался в качествах основных видов вооружения...

И.В. Сталин владел основными принципами организации фронтовых операций и операций групп фронтов и руководил ими со знанием дела,

хорошо разбирался в больших стратегических вопросах.

Эти способности Сталина, как Верховного Главнокомандующего, особенно раскрывались начиная со Сталинградской битвы...

В руководстве вооруженной борьбой в целом И. В. Сталину помогали его природный ум, опыт политического руководства, богатая интуиция, широкая осведомленность. Он умел найти главное звено в стратегической обстановке и, ухватившись за него, оказать противодействие врагу, провести ту или иную наступательную операцию. Несомненно, он был достойным Верховным Главнокомандующим» (см. Маршал Г.К. Жуков).

Стойкая оборона советских городов Могилева, Смоленска, Киева, Одессы, Севастополя, Ленинграда и других срывала нацистские планы «блицкрига». Под Смоленском продвижение немецких войск было остановлено почти на месяц. В августе 1941г. начальник генерального штаба вермахта генерал Гальдер вынужден был признать: «Войска измотаны... Общая обстановка показывает все очевиднее и яснее, что колосс Россия... недооценен нами».

Конечно, ни Гитлер, ни гитлеровские генералы пока еще не сомневались в исходе похода на Восток: «Русские никогда уже не поднимутся». Смоленск был взят. Дорога на Москву открылась. Операция «Тайфун» предусматривала взятие и уничтожение советской столицы: «Капитуляция Москвы не должна быть принята». Только уничтожение. Ни один немецкий солдат не должен вступать в такие города, как Москва, Ленинград и Киев: «Кто захочет покинуть город через наши линии, должен быть огнем отогнан обратно. Следует поэтому оставлять небольшие промежутки без заграждений, через которые выходящее из города население будет направляться во внутренние области России. Эти города, как и все другие, надлежит перед их занятием обессилить артиллерийским огнем и артиллерийским наступлением, а их население обращать в бегство... Хаос в России будет тем больше, управление и подчинение нами занятых восточных областей станет тем легче, чем дальше население русских советских городов убежит во внутреннюю Россию».<sup>1</sup>

Будучи уверенным, что Москва вот-вот падет, Гитлер потребовал от военного командования расширить сферу наступательных операций; на севере он настаивал на захвате Ленинграда, на юге он требовал захвата Донецкого бассейна, Крыма и затем нефтяных месторождений на Кавказе.

Главнокомандующий войсками генерал Браунхич продолжал рассматривать в качестве главной задачи войны, прежде всего взятие Москвы. Взять Москву, подчеркивал он, значит захватить главный политический, промышленный и военный центр Советского Союза.

Гитлер настоял на своей точке зрения. Центральная группа войск должна была пока воздержаться от активных наступательных операций.

Северная группа войск, усиленная за счет центральной группы войск, получила приказ взять Ленинград. Южная группа войск начала мощное наступление на Киев. Возникла серьезная угроза окружения советских войск, защищавших Киев. Жуков предложил Сталину оставить Киев и отступить за Днепр, чтобы не допустить разгрома войск. Сталин возмутился: сдать Киев — мать городов русских!? В результате войска Красной Армии были окружены и свыше 500 тысяч бойцов и командиров погибли или были пленены в ходе ожесточенного сражения, продолжавшегося почти месяц. На Севере немецко-фашистские войска вышли к Ленинграду, окружили город, но взять его им не удалось. Теперь Гитлер решил снова атаковать Москву. Ни разу в ходе мировой войны, ни до, ни после битвы под Москвой гитлеровцы не сосредотачивали столько сил на одном направлении: более 1 млн. человек, 1700 танков и штурмовых орудий, что составляло почти половину всех солдат, находящихся на Восточном фронте, 75% всех танков, а также почти 50% всей авиации. 2 октября части центральной группы армий под командованием фон Бока заняли Орел, затем Калинин, достигли Тулы и подошли к Москве на расстоянии 60–70 километров, почти окружив город. Советское правительство, дипломатический корпус, многие промышленные предприятия были эвакуированы в Куйбышев (ныне Самара).

Положение Советского Союза, Красной Армии было угрожающим.

Почти все авторитетные западные военные специалисты считали, что Красная Армия не выдержит и вскоре потерпит поражение. У. Черчилль вспоминает, что многие в США сочли президента Ф. Д. Рузвельта очень смелым человеком, когда он в сентябре 1941г. заявил, что русские удержат фронт и что Москва немцами не будет взята. У. Черчилль также, вопреки мнению своих военных советников, считал, что советские войска и советское руководство не утратят воли к сопротивлению. Даже если советским армиям придется отойти к уральским горам, Россия, заявлял он, все еще будет представлять огромную, а если она будет стойко продолжать войну, то, в конечном счете, и решающую силу.

Во всяком случае, в ходе войны У. Черчилль пришел к твердому выводу, который, он был уверен, подтвердит и история: именно сопротивление русских сломало хребет германских армий и роковым образом подорвало жизненную энергию германской нации.

Как отмечает Д. Боффа в своей книге «История Советского Союза», в СССР в первые дни, первые месяцы войны были проявления паники, страха, растерянности. Однако важно, подчеркивает Д. Боффа, «что господствующей была не эта реакция. Напротив, вскоре верх взяло упорное стремление к сопротивлению, острая потребность верить, что враг не одержит победы. Потери были трагическими, но, и это отметил такой проница-

тельный наблюдатель, как Тольятти, они не превратились в общенациональное поражение, потому что отсутствовала как раз самая характерная черта всякого поражения, а именно ощущение поражения».

Население, народные массы горячо откликнулись на призыв руководства страны встать на защиту Отечества. Началось формирование народного ополчения. Число бойцов-добровольцев, записавшихся в ополчение, составило не менее двух миллионов человек. Сотни тысяч граждан, преимущественно женщин, рыли окопы и строили защитительные сооружения.

Драматическим проявлением мужества и воли советского народа выстоять и победить врага является перебазирование промышленных предприятий из западных областей в восточные. В течение второй половины 1941г. было перебращено в тыл свыше 2,5 тысяч промышленных предприятий, которые на новых местах вводились в строй за 1-2 месяца. Работа началась еще до сооружения корпусов заводов и цехов, под открытым небом, в дождь, грязь, снег и холод, днем и ночью. «Все для фронта, все для победы!». Поистине эвакуация промышленных предприятий из районов, которым угрожал враг, по своему стратегическому значению не уступает величайшим битвам Великой Отечественной войны. Так, например, считает один из выдающихся наших военачальников Г.К. Жуков.

Советские люди, советские войны стойко и упорно сопротивлялись. Население Москвы, красноармейцы с суровой решимостью готовились защищать свой город, столицу великой страны.

19 октября 1941г. в Москве было введено осадное положение. И.В. Сталин оставался в Москве и для всех это было свидетельством того, что Москва будет стоять насмерть. 6 ноября 1941г. в Москве было проведено торжественное заседание Московского Совета депутатов трудящихся с партийными и общественными организациями г.Москвы, на котором с докладом «24 годовщина Великой Октябрьской социалистической революции» выступил И.В. Сталин. Сталин отметил, что 24 годовщину Великой Октябрьской социалистической революции советские люди отмечают в обстановке ожесточенной войны с немецкими империалистами. Война создала опасную угрозу для нашей страны. Надо осознать эту угрозу и перестроить всю нашу работу на военный лад.

Враг захватил большую часть нашей территории, навис черной тучей над Ленинградом, угрожает Москве. Немецко-фашистские захватчики грабят страну, разрушают созданные трудом рабочих, крестьян и интеллигенции города и села. Гитлеровские орды убивают и насилюют мирных жителей нашей страны, не щадя женщин, детей, стариков.

Бойцы нашей армии и флота, защищая честь и свободу нашей Родины, мужественно отбивают

атаки озверелого врага, давая образцы отваги и героизма. Провалились сумасбродные планы немецко-фашистских захватчиков в полтора-два месяца «покончить» с Советским Союзом и дойти в этот короткий срок до Урала.

Чем объяснить, что «молниеносная война», удавшаяся на Западе, не удалась и провалилась на Востоке? На что рассчитывали немецко-фашистские стратеги?

Они рассчитывали прежде всего на то, что удастся создать всеобщую коалицию против СССР, вовлечь Великобританию и США в эту коалицию, предварительно запугав правящие круги этих стран призраком революции... Фашисты знали, что их политика игры в противоречия между классами отдельных государств и между этими государствами и Советской страной уже дала свои результаты во Франции, правители которой, с перепугу положили под ноги Гитлера свою Родину, отказавшись от сопротивления. Сталин так трактовал перелет подручного Гитлера Г. Гесса в Англию: он был направлен нацистами в Англию, чтобы убедить английских политиков примкнуть к походу против СССР.

Гитлеровцы жестоко просчитались. Великобритания и США стали союзниками СССР в борьбе против гитлеровской Германии.

Нацисты рассчитывали, во-вторых, на непрочность советского строя, непрочность советского тыла... И опять жестоко просчитались. Неудачи Красной Армии не только не ослабили, а наоборот, еще больше укрепили как союз рабочих и крестьян, так и дружбу народов СССР. Более того, — они превратили семью народов СССР в единый, нерушимый лагерь, самоотверженно поддерживающий свою Красную Армию, свой Красный Флот. Сталин подчеркнул, что решающий фактор прочности, сплоченности советского государства — советский социалистический строй!

Немцы жестоко просчитались, недооценив наши силы, силы нашей армии. Моральное состояние нашей армии намного выше немецкой, ибо наши бойцы защищают свою Родину от чужеземных захватчиков и верят в правоту своего дела, тогда как немецкая армия ведет захватническую войну и грабит чужую страну, не имея возможности поверить хотя бы на минуту в правоту своего гнусного дела.

Защита своего Отечества порождает в Красной Армии героев, цементирующих, сплачивающих ее. В огне Отечественной войны куются новые советские бойцы и командиры, которые завтра превратятся в грозу для немецко-фашистских захватчиков.

Говоря о причинах неудач Красной Армии, И.В. Сталин в качестве одной из самых важных причин назвал отсутствие второго фронта в Европе против немецко-фашистских войск. Обстановка теперь такова, что наша страна ведет освободительную войну одна, без чьей-либо военной помощи, против соединенных сил немцев, финнов, ру-

мын, итальянцев, венгерцев. Немцам не придется дробить силы. Они имеют возможность бросить все свои войска и войска своих союзников в Европе против нашей страны.

Вместе с тем, подчеркнул Сталин: не может быть сомнения, что в скором времени второй фронт в Европе появится, и это существенно облегчит положение нашей армии в ущерб немецкой.

И.В. Сталин разоблачил преступную суть нацизма. Кто такие «национал-социалисты»?

Немецких захватчиков у нас обычно называют фашистами. Гитлеровцы упорно продолжают называть себя «национал-социалистами»... Возможно ли это? Что может быть общего между социализмом и гитлеровскими озверелыми захватчиками, грабителями и угнетающими народы Европы? На самом деле гитлеровцы являются теперь... империалистами. Партия гитлеровцев есть партия империалистов, притом наиболее хищнических и разбойничьих империалистов среди всех империалистов мира... Гитлеровцы являются заклятыми врагами социализма, злейшими реакционерами и черносотенцами, лишившими рабочий класс и народы Европы элементарных демократических свобод... Гитлеровская партия есть партия врагов демократических свобод, партия средневековой реакции и черносотенных погромов... И если эти оголтелые империалисты и злейшие реакционеры все еще продолжают рядиться в тогу «националистов» и «социалистов», то это они делают для того, чтобы обмануть народ, одурачить простаков и прикрыть флагом «национализма» и «социализма» свою разбойничью империалистическую сущность. Вороны, рядящиеся в павлиньи перья...

Но как бы вороны не рядились в павлиньи перья, они не перестают быть воронами. Нацисты, какими бы словами ни прикрывались, — это преступники, потерявшие человеческий облик и павшие до уровня диких зверей.

И эти люди, лишённые совести и чести, люди с моралью животных, имеют наглость призывать к уничтожению великой русской нации, нации Плеханова и Ленина, Белинского и Чернышевского, Пушкина и Толстого, Глинки и Чайковского, Горького и Чехова, Сеченова и Павлова, Репина и Сурикова, Суворова и Кутузова!

Немецкие захватчики хотят иметь истребительную войну с народами СССР. Что же, если немцы хотят иметь истребительную войну, они ее получают.

Отныне наша задача, задача народов СССР, задача бойцов, командиров и политработников нашей армии и нашего флота, провозгласил Сталин, будет состоять в том, чтобы истребить всех немцев до единого, пробравшихся на территорию нашей Родины в качестве ее оккупантов.

Никакой пощады немецким оккупантам! Смерть фашистским оккупантам!

Сталин подчеркнул, что разгром и гибель захватчиков, потерявших человеческий облик, пав-

ших до уровня диких зверей, — неминуемы. Но неминуемая гибель гитлеровцев определяется не только моральными факторами.

Сталин указал еще на три основных фактора, сила которых растет изо дня в день и которые приведут в недалеком будущем к неизбежному разгрому гитлеровского разбойничьего империализма. Это, во-первых, непрочность европейского тыла империалистической Германии, непрочность «нового порядка» в Европе. Немецкие захватчики поработили народы европейского континента от Франции до Советской Прибалтики, от Норвегии, Дании, Бельгии, Голландии и Советской Беларуси до Балкан и Советской Украины, лишили их элементарных демократических свобод, лишили их права распоряжаться своей судьбой, отняли у них хлеб, мясо, сырье, превратили их в своих рабов, распяли на крест поляков, чехов, сербов и решили, что, добившись господства в Европе, они могут теперь строить на этой основе мировое господство Германии.

Сталин заявил, что гитлеровский «новый порядок» — это вулкан, готовый взорваться в любой момент. Порабощенные народы Европы будут бороться, будут восставать против гитлеровской тирании. И никто не может и не должен сомневаться в том, что СССР, Великобритания и США окажут полную поддержку народам Европы в их освободительной борьбе против гитлеровской тирании.

Сталин высмеял пропагандистские трюки нацистов уверяющих, что Гитлер действует как Наполеон и что он во всем походит на Наполеона. Но, во-первых, не следовало бы забывать при этом о судьбе Наполеона. А во-вторых, Гитлер походит на Наполеона не больше, чем котенок на льва. Сталин указал также на непрочность германского тыла гитлеровских захватчиков. Германский тыл немецких войск также представляет вулкан, готовый взорваться. Германский народ не может не повернуться против ненужной и разорительной войны (в этом Сталин крайне ошибся, поскольку Геббельсу, гестапо и СС удалось обеспечить прочность тыла до самого конца, до военного краха нацистской Германии).

Третий фактор, предопределяющий неминуемую гибель фашизма, — коалиция СССР, Великобритании и Соединенных Штатов Америки. Коалиция — это уже реальное дело, которое растет и будет расти во благо нашему общему освободительному делу.

Сталин выразил уверенность, что все честные люди в мире должны поддержать освободительную, справедливую войну, которую ведут СССР и его союзники. Наша цель состоит в том, чтобы освободить наши территории и наши народы от немецко-фашистского ига. Наша цель состоит также в том, чтобы помочь порабощенным народам Европы сбросить гнет гитлеровской тирании и потом помочь вполне свободно устроиться на своей земле так, как они хотят.

Но, чтобы осуществить эти цели, следует истребить всех фашистских оккупантов до единого... Для этого необходимо, чтобы наша армия и наш флот имели активную поддержку со стороны всей нашей страны, чтобы наши рабочие и служащие, мужчины и женщины, работали на предприятиях, не покладая рук, и давали бы фронту все больше и больше танков, противотанковых ружей и орудий, самолетов, пушек, минометов, пулеметов, винтовок, боеприпасов, чтобы наши колхозники, мужчины и женщины, работали на своих полях, не покладая рук, и давали бы фронту и стране все больше и больше хлеба, мяса, сырья для промышленности, чтобы вся наша страна и народы СССР организовались в единый боевой лагерь, ведущий вместе с нашей армией и флотом великую освободительную войну за честь и свободу нашей Родины...

Свое выступление Сталин закончил словами: «Наше дело правое — победа будет за нами!» — ставшим могучим мобилизующим призывом, великим лозунгом бойцов Красной Армии. После торжественного собрания депутатов Моссовета 6 ноября, на другой день — 7 ноября — состоялся военный парад на Красной площади. С суровой торжественностью, спокойно и гордо перед Мавзолеем Ленина прошли бойцы Красной Армии; сразу же после Парада они по заснеженной Москве ушли на ее окраины, на фронт, на передовые позиции защиты любимого города.

На параде Красной Армии с трибуны Мавзолея Ленина Сталин вновь обратился к красноармейцам и краснофлотцам, к рабочим и колхозникам, к работникам интеллигентного труда, ко всем нашим братьям и сестрам, временно попавших под иго немецких разбойников, к нашим славным партизанам. Он поздравил советских людей с 24 годовщиной Великой Октябрьской социалистической революции. Эти даты отмечали мы в тяжелых условиях: враг у ворот Москвы и Ленинграда. Но бывали дни, когда наша страна находилась в еще более трудном положении. Вспомните 1918г., когда мы праздновали первую годовщину Октябрьской революции. Три четверти нашей страны находились тогда в руках иностранных интервентов. Но мы не унывали, не падали духом. Теперь наше положение куда лучше, чем 23г. назад. Наша страна во много раз богаче теперь и промышленностью, и продовольствием, и сырьем. Мы имеем теперь замечательную армию и замечательный флот.

Обращаясь к бойцам Красной армии и Флота, к партизанам и партизанкам, И.В. Сталин подчеркнул: «На вас смотрит весь мир, как на силу, способную уничтожить грабительские полчища немецких захватчиков, как на своих освободителей. Великая освободительная миссия выпала на вашу долю. Будьте же достойны этой миссии! Война, которую вы ведете, есть война освободительная, война справедливая. Пусть вдохновляет вас в этой войне мужественный образ наших

предков — Александра Невского, Дмитрия Донского, Кузьмы Минина, Дмитрия Пожарского, Александра Суворова, Михаила Кутузова! Пусть осенит вас победоносное знамя великого Ленина! Под знаменем Ленина — вперед к победе!»

Советские войска стойко и упорно сопротивлялись, обретая при этом опыт и мастерство. Защитники Москвы героически сражались за каждый оборонительный рубеж. В районе Волоколамского шоссе у железнодорожного развезда Дубосеково 28 воинов из дивизии генерала И.В. Панфилова отразили атаку 50 вражеских танков и автоматчиков. Слова их политрука В.Г. Клочкова: «Велика Россия, а отступать некуда. Позади Москва» — прозвучали как клятва всех защитников Москвы.

К концу ноября 1941г. наступление гитлеровцев на Москву захлебнулось. 5-6 декабря советские войска перешли в контрнаступление. В результате этого контрнаступления Красной Армии были освобождены города Калинин, Елец, Калуга. Немцы были отброшены от Москвы на 100 и более километров. Они потеряли около 1 миллиона солдат и десятки тысяч боевой техники. В январе 1942г. контрнаступление под Москвой переросло в общее наступление Красной Армии, в ходе которого Московская и Тульская области, десятки городов и сотни сел были освобождены от фашистских захватчиков.

Победа советских войск под Москвой имела огромное военно-политическое значение. Впервые в ходе второй мировой войны фашистские войска потерпели сокрушительное поражение. Миф о непобедимости вермахта был развеян. «Блицкриг» полностью провалился. Победа под Москвой укрепила дух нашего народа, вселила уверенность в победе. Эта победа положила начало коренного перелома в Великой Отечественной войне. Поражение немцев под Москвой послужило предостережением японским правящим кругам, ждавших падения Москвы, чтобы напасть на СССР. Теперь они уже не решились на это. Наша победа под Москвой всколыхнула поработанные народы Европы. В оккупированных фашистами странах более широко развернулось движение сопротивления.

Но фашистская Германия все еще оставалась сильным и жестоким врагом. Фашисты блокировали Ленинград. Они не смогли его взять; воины Красной Армии и жители Ленинграда превратили город в неприступную крепость. Фашисты, окружив Ленинград, рассчитывали, что ленинградцы не выдержат; голод, холод, обстрелы сделают свое дело... Ленинград, ленинградцы выстояли. А. Адамович и Д. Гранин написали великую «Блокадную книгу», в которой рассказали о мужестве, стойкости ленинградцев: мужчин и женщин, стариков и детей.

То, чем держались Ленинградцы, что питало волю и героизм советских людей под Москвой, и в Севастополе, и в Сталинграде, и в партизанских

краях и республиках, — великая, высокая человеческая правота и оправданность борьбы до последнего дыхания».

В послевоенные годы в западной литературе (а накануне краха Советской власти и после краха и в нашей публицистике) можно было встретить немало рассуждений на тему: нужны ли были такие муки безмерные, страдания и жертвы подобные? Оправданы ли они военными и прочими выигрышами? Человечно ли это по отношению к своему населению? Вот Париж объявили же открытым городом... И другие столицы, капитулировав, уцелели. А потом фашизму сломали хребет, он все равно был побежден — в свой срок... Авторы «Блокадной книги» о подобных рассуждениях отзываются так: «Как же это цинично и неблагодарно! Если бы они честно хотя бы собственную логику доводили до конца: а не потому ли сегодня человечество наслаждается красотами и богатствами архитектурными, историческими ценностями Парижа и Праги, Афин и Будапешта да и многими иными сокровищами культуры, и не потому ли существует наша европейская цивилизация с ее университетами, библиотеками, галереями, и не наступило бездонное безвременье «тысячелетнего рейха», что кто-то жалел себя меньше, чем другие, кто-то свои города, свои столицы и не столицы защищал до последнего в смертном бою, спасая завтрашний день всех людей?. И Париж для французов да и для человечества спасен был здесь — в пылающем Сталинграде, в Ленинграде, день и ночь обстреливаемом, спасен был под Москвой...»

Когда европейские столицы объявляли очередной открытый город, была, оставалась тайная надежда: у Гитлера впереди еще Советский Союз. И Париж это знал. А вот Москва, Ленинград, Сталинград знали, что они, может быть, последняя надежда планеты...».

Союзники СССР высоко оценили подвиг Ленинграда. Президент США Ф.Д. Рузвельт подписал 17 мая 1944г. Грамоту Ленинграду: «От имени народа Соединенных Штатов Америки я вручаю эту грамоту городу Ленинграду в память о его доблестных воинах и его верных мужчинах, женщинах и детях, которые, будучи изолированными захватчиком от остальной части своего народа и, несмотря на постоянные бомбардировки и несказанные страдания от холода, голода и болезней, успешно защищали свой любимый город в течение критического периода с 8 сентября 1941г. по 18 января 1943г. и символизировали этим неустрашимый дух народов Союза Советских Социалистических Республик и всех народов мира, сопротивляющихся силам агрессии».

В начале 1942г. немцы терпели неудачи, несли тяжелые потери, но еще отнюдь не утратили стратегической инициативы, способности широко-масштабно наступать. В апреле-мае 1942г., Гитлер, сместивший Браухича с поста главнокомандующего и взявший верховное командование вермахтом в свои руки, приказал начать наступление

на Южном направлении. Цель наступления — прорыв на Кавказ. Ради этой цели — взять Сталинград и уничтожить его как политический символ, как центр производства вооружений и транспортный узел. В качестве подготовки к этим основным операциям ставилась задача овладеть Севастополем и Крымом в целом. Советское командование, угадав замысел врага, решило его опередить: Красная Армия начала наступление на Харьков. Однако оно было неудачным, стоило слишком больших жертв, хотя продвижение немецких войск все-таки было приостановлено.

Однако, спустя некоторое время, в июле 1942г., после 250 дней героической обороны советские войска вынуждены были оставить Севастополь, а затем и Крым. В июле же немцы захватили Ростов-на-Дону, форсировали Дон и вышли к Сталинграду.

Положение советской страны вновь обострилось. В руках врага была советская территория, на которой до войны проживало 45% всего населения, производилось 33% всей валовой продукции промышленности и находилось 47% посевных площадей. К тому же, угроза Москве еще не была снята, Ленинград по-прежнему был блокирован. 28 июля 1942г. народный комиссар обороны Союза ССР Сталин издал приказ № 227. Приказ был жесткий, суровый. Хватит отступать. Отступление без приказа командования — преступление.

«Каждый командир, красноармеец и политработник должны понять, что наши средства не безграничны. Территория Советского государства — это не пустыня, а люди — рабочие, крестьяне, интеллигенция, наши отцы, матери, жены, братья, дети. Территория СССР, которую захватил враг, — это хлеб и другие продукты для армии и тыла, металл и топливо для промышленности, фабрики, заводы, снабжающие армию вооружением и боеприпасами, железные дороги. После потери Украины, Белоруссии, Прибалтики, Донбасса и других областей у нас стало намного меньше территории, стало быть, стало намного меньше людей, хлеба, металла, заводов, фабрик. Мы потеряли более 70 миллионов населения, более 800 миллионов пудов хлеба в год и более 10 миллионов тонн металла в год. У нас нет уже теперь преобладания над немцами ни в людских резервах, ни в запасах хлеба. Отступать дальше — значит загубить себя и загубить вместе с тем нашу Родину. Каждый новый клочок оставленной нами территории будет всемерно ослаблять нашу оборону, нашу Родину.

Поэтому надо в корне пресекать разговоры о том, что мы имеем возможность без конца отступать, что у нас много территории, страна наша велика и богата, населения много, хлеба всегда будет в избытке. Такие разговоры являются лживыми и вредными, они ослабляют нас и усиливают врага, ибо, если не прекратим отступление, останемся без хлеба, без топлива, без металла, без сырья, без фабрик и заводов, без железных дорог.

Из этого следует, что пора кончать отступление. Ни шагу назад! Таким теперь должен быть наш главный призыв. Надо упорно, до последней капли крови защищать каждую позицию, каждый метр советской территории, цепляться за каждый клочок советской земли и отстаивать его до последней возможности.

Наша Родина переживает тяжелые дни. Мы должны остановить, а затем отбросить и разгромить врага, чего бы нам это ни стоило. Немцы не так сильны, как это кажется паникерам. Они напрягают последние силы. Выдержать их удар сейчас, в ближайшие несколько месяцев — это значит обеспечить за нами победу... Отныне железным законом дисциплины для каждого командира, красноармейца, политработника должно явиться требование — ни шагу назад без приказа высшего командования...».

И хотя к августу-сентябрю фашисты захватили большую часть Сталинграда, его защитники сражались героически: «За Волгой для нас земли нет». Упомянувшийся выше Д. Боффа, специалист по советской истории, так описывает бои в Сталинграде: «Хотя Сталинград и называли «советским Верденом», его оборона почти не имеет аналогий. Бои шли и днем и ночью... Были дни, когда один и тот же участок обороны выдерживал до 12 атак... Сражались за каждую улицу, за каждый дом, потом внутри каждого дома за каждый этаж, каждую квартиру, каждый подвал. Любая стена или сооружение превращались в укрепленные пункты. Заводы были превращены в груды битого кирпича и искореженного железа, но и среди руин шло сражение за каждый метр пространства. Самыми предпочтительными видами оружия были минометы, гранаты, пулеметы, автоматы, а также штыки и ножи. На относительно спокойных участках действовали снайперы. Оставшиеся в городе жители участвовали в боях наравне с солдатами...».

Обе стороны несли большие потери. Для немцев, однако, они оборачивались еще непрерывным и усиливающимся моральным износом войск. Сталинград теперь стал «адам» для их солдат и офицеров, терявших здесь последние остатки боевого духа. День ото дня возрастал, напротив, пыл уцелевших защитников города, воодушевленных надеждой на близкий перелом в ходе борьбы и гордостью за совершаемый ими подвиг».

Да, в 1942г. наша страна, наша армия были уже другими, нежели в 1941г. Народное хозяйство было перестроено на военный лад. Вооружения производилось уже гораздо больше, чем в 1941г. Полководцы и бойцы научились воевать. Если в 1941г. командиры боялись окружения и потому постоянно попадали в «котлы», то в 1942г. они уже сами успешно проводили операции по окружению врага. В ноябре 1942г. советские войска, начав мощное контрнаступление, окружили и заперли в огромном котле между Волгой и Доном отборные части вермахта, еще недавно — 2 года на-

зад — победоносно шагавшие по Европе, в том числе и 6-ю армию, пытавшуюся захватить Сталинград. К началу февраля 1943г. враг был полностью разгромлен. Около 150 тысяч немецких солдат и офицеров было убито. 2 февраля 1943г. захватчики капитулировали. Свыше 90 тысяч солдат и офицеров вермахта было взято в плен. Среди пленных было 24 генерала, а также командующий 6-й армией генерал-фельдмаршал Паулюс.

Победа под Сталинградом показала всему миру, что фашистская военная машина существенно надломилась. Германия вступила в полосу кризиса.

Советские вооруженные силы теперь прочно захватили стратегическую инициативу в свои руки. Началось изгнание оккупантов с советской земли.

Немцы отчаянно сопротивлялись. К лету 1943г. фашистская Германия попыталась вновь отвоевать стратегическую инициативу. Она сосредоточила на советско-германском фронте огромные силы; даже имела на 42 дивизии больше, чем к началу войны против СССР.

Ударом со стороны Белгорода и Орла фашисты планировали окружить и уничтожить советские войска на Курской дуге. Они имели в полосе от Курска до Таганрога около 900 т. солдат и офицеров, около 17 тыс. орудий и минометов. Здесь гитлеровцы планировали использовать новые тяжелые танки «тигр», «пантера» и самоходные орудия «Фердинанд», считавшиеся непробиваемыми. Здесь они надеялись взять реванш за Сталинград. Советское командование разгадало замысел врага и противопоставило фашистам на направлении главного удара крупные силы Красной Армии. Бойцы, командиры и полководцы Красной Армии с самого начала были уверены в победном исходе Курской битвы.

Да, в 1943г. Красная Армия превосходила немецкую не только силой духа, но и вооружением и воинским мастерством. В 1943г. На фронт поступило около 35 т. самолетов, почти на 10 т. больше, чем произвела самолетов Германия, 24 т. танков и самоходно-артиллерийских установок, немецкая промышленность произвела в 1942 и 1943гг. только 18200 боевых машин.

4 июля 1943г. немецко-фашистские захватчики начали наступление. На отдельных участках они сумели продвинуться до 35 километров, но большего достичь не смогли.

12 июля под Прохоровкой произошло небывалое в истории танковое сражение, в котором с обеих сторон участвовало около 1200 танков. В тяжелых боях враг был обескровлен. 15 июля советские войска перешли в наступление. 5 августа они освободили города Орел и Белгород. В честь освобождения Орла и Белгорода в Москве прогремел победный салют. В ходе Курской битвы было разгромлено 30 лучших дивизий врага. После Курской битвы наступил коренной перелом в войне. Началось общее наступление советских войск. 23 августа был освобожден Харьков. К осени совет-

ские войны вышли к Днепру, форсировали его и 6 ноября 1943г. освободили Киев.

Оценивая битву под Курском, Г.К. Жуков писал: Здесь была «безвозвратно подорвана в немецком народе и у союзников Германии вера в гитлеровское руководство и в способность Германии противостоять все возрастающему могуществу Советского Союза.

Разгром главной группировки немецких войск в районе Курска подготовил почву для последовательных широких наступательных операций советских войск с целью полного изгнания немцев с нашей территории, а затем и с территорий Польши, Болгарии и окончательного разгрома фашистской Германии».

Сталин, оценивая Курскую битву, на торжественном собрании, посвященном 26 годовщине Великой Октябрьской социалистической революции, 6 ноября 1943г., сказал, как всегда, кратко, ясно, четко: «Если битва под Сталинградом предвещала закат немецко-фашистской армии, то битва под Курском поставила ее перед катастрофой...»

Советские люди сражались с фашизмом с глубоким и возвышенным чувством любви к своей Родине. Родина! Что такое Родина? Это, — писал А.Толстой, — «весь народ... Это прошлое народа, настоящее и будущее. Это его своеобразная культура, его язык, его характер»<sup>2</sup>. А. Толстой справедливо отмечал, что русскому человеку присуще глубокое и сильное чувство родины.

Великое чувство родины слилось в советском человеке с великой приверженностью к ее социалистическому строю, подчеркивал И. Эренбург. Патриотизм, органично соединенный с верностью социалистическим идеалам помогли советским людям выстоять и победить. «Наши эвакуированные заводы расположились на пустырях; женщины заменили мужей и у станка и в поле. Три года мы воевали в Европе одни... Никогда ни одно государство не подвергалось такому испытанию, как молодая Советская Республика. враг захватил нашу житницу, нашу кочегарку; Враг дошел до Кавказа. Треть населения попала под сапог захватчика. Как мы выстояли в такой беде? Наивно объяснять все ошибками германского командования: ведь то же самое командование казалось безошибочным во Фландрии и в Греции. Мы выстояли, потому что наши люди оказались душевно крепче и выше захватчиков, а не будь Октября, не было бы и этих людей. Если спросят, где истоки нашей победы, мы скажем: не только у Сталинграда или у Москвы — дальше — на площади Зимнего дворца, где революция встретилась с Россией», — отмечал И. Эренбург (От Советского информбюро... 1941-45. М., 1982, с. 312).

В первые же месяцы войны в боевой строй защитников родины влилось около 2 миллионов добровольцев. Всего за годы войны добровольно ушли на фронт 4 млн. советских граждан.

В областях, захваченных врагом, сразу же развернулось партизанское движение. В 1942г. в тылу немецко-фашистских войск действовало более 1000 партизанских отрядов, насчитывающих около 100 тысяч народных мстителей. К исходу второго года Отечественной войны советские патриоты уничтожили в тылу врага свыше 300 тысяч солдат и офицеров, пустили под откос около 3 тысяч поездов, сожгли 825 складов с вооружением, уничтожили много танков, самолетов и другой боевой техники. К началу 1944г. в тылу врага действовало уже 350 тысяч партизан. Образовались обширные партизанские края, очищенные от захватчиков.

Фашистская агрессия еще больше закалила дружбу народов СССР. Все расчеты фашистов на раздоры и вражду советских народов между собой потерпели крах. Все народы СССР встали на защиту своей многонациональной Родины. За проявленное мужество и отвагу в боях за Родину высокого звания Героя Советского Союза были удостоены 8166 русских, 2069 украинцев, 309 белорусов, 161 татарин, 108 евреев, 96 казахов, 90 грузин, 90 армян, 69 узбеков, 39 башкир, 32 осетина, 18 туркмен, 15 литовцев, 14 таджиков, 13 латышей, 12 киргизов, 9 эстонцев и представителей многих других национальностей. Свыше 7 миллионов советских воинов — представителей около 100 национальностей и народностей СССР — было награждено орденами и медалями.

В этой связи в глазах всех честных, порядочных людей абсолютно безнравственными, бессовестными выглядят нападки плутодемократов, пришедших к власти после краха Советской власти, на Красную Армию, на советских воинов. Они де совершали свои подвиги под дулами винтовок и автоматов заградительных отрядов. Да, заградотряды были; они были созданы в соответствии с приказом И.В.Сталина № 227 от 26 июля 1942г., то есть в тяжелейший период Великой Отечественной войны. Заградотряды, 3-5 в пределах армии по 200 человек в каждом, должны были пресекать панику и беспорядочный отход частей неустойчивых дивизий и тем самым «помочь честным бойцам дивизий выполнить свой долг перед Родиной». Трудно представить, чтобы в случае массовой паники такие заградотряды, могли остановить беспорядочное бегство. И как отмечают ученые — авторы работы «Статистическое исследование — Россия и СССР в войнах XX века» (2001г., «Олма-Пресс»), ими не было найдено ни одного свидетельства о применении заградотрядами огня против отступающих советских войск. В октябре 1944г. заградотряды были расформированы.

Советскому человеку была чужда и органически отвратительна война. Но против фашизма он дрался с беспощадным ожесточением и ненавистью. В самые трудные дни советские люди, движимые любовью к родине и святой ненавистью к врагу, проявляли беззаветную стойкость, огромное нравственное превосходство над врагом. И

даже в страшные дни чувство мести не было советчиком воинов. Советские люди, Советское правительство решительно отклонили проекты У. Черчилля, который предлагал расчленить Германию и превратить ее в сельскохозяйственную страну. «Было бы неправильно, — заявляло Советское правительство, — ...взять установку на уничтожение Германии как государства или на ее аграризацию с уничтожением ее основных промышленных пунктов. Надо смотреть не назад, а вперед, и нужно заботиться о том, как сделать, чтобы Германия стала демократическим и миролюбивым государством с развитым сельским хозяйством, промышленностью и внешней торговлей, но лишенным возможности вновь возродиться как агрессивная сила»<sup>3</sup>.

Честные люди во всем мире понимают, признают, что именно Советская Армия сломала хребет фашизму. Именно на просторах Восточного фронта вермахт лишился своих жизненных сил. Именно здесь были перемолоты его лучшие дивизии. Именно в России навсегда похоронены гитлеровские планы завоевания мира и порабощения народов.

Разумеется, советские люди всегда признавали и сегодня русский народ признает большой вклад в победу над фашизмом западных союзников. И все же, не обижая их, мы должны сказать: СССР в одиночку выстоял перед мощнейшим натиском могущественной военной машины нацизма.

Да, мы помним и благодарны руководителям Великобритании и США, сделавших после нападения фашистской Германии на СССР заявления в поддержку советской страны. Уже вечером 22 июня, меньше чем через сутки после начала гитлеровского вторжения в Советский Союз, по радио выступил премьер-министр Англии У. Черчилль. Он признал, что прежде был противником большевиков: «За последние 25 лет не было более последовательного противника коммунизма, нежели я. Я не возьму назад ни одного слова, сказанного против коммунизма. Но я вижу русских солдат, стоящих на пороге своей родной земли... Я вижу их охраняющими свои дома, где их матери и жены молятся — да, ибо бывают времена, когда молятся все, — о безопасности своих близких... Я вижу десятки тысяч русских деревень, где средства существования с таким трудом вырываются у земли, но где существуют исконные человеческие радости, где смеются девушки и играют дети. Я вижу, как на все это надвигается гнусная нацистская военная машина... Я вижу также серую вымученную послушанием массу свирепой гуннской солдатни, надвигающейся подобно тучам ползущей саранчи. Я вижу в небе германские бомбардировщики и истребители с еще незажившими рубцами от ран, нанесенных им англичанами, радующиеся тому, что они нашли, как им кажется, более легкую и верную добычу...».

У. Черчилль твердо заявил, что Англия никогда не пойдет на сделку с Гитлером, что она окажет всемерную поддержку СССР.

Разумеется, советское руководство ожидало, что Англия немедленно откроет второй фронт в Европе, высадив свои войска в Нормандии во Франции. У. Черчилль заявил, что пока у Англии нет достаточных средств для проведения операции по высадке своих войск во Франции. В сентябре 1941г., когда немцы вели уже наступление на Москву, И.В. Сталин вновь и очень остро поставил вопрос перед правительствами США и Великобритании об открытии второго фронта. В начале 1942г. была достигнута, наконец, договоренность, что США и Англия примут неотложные меры, чтобы открыть второй фронт в Европе в 1942г. Однако, спустя некоторое время англичане высадились в северной Африке на побережье французских колоний. Правда, во время личной встречи со Сталиным в августе 1942г. (в самый разгар Сталинградской битвы) У. Черчилль заявил, что высадка англо-американских войск в Европе будет осуществлена в 1943г.

Естественно, это позволило Германии сосредоточить свои основные силы именно на советско-германском фронте. Они были огромны и к началу 1942г. численность войск Германии и ее сателлитов на советско-германском фронте составляла 266 дивизий, из них 193 дивизии были немецкие. В то же время против англичан в Северной Африке действовало только 4 немецких и 11 итальянских дивизий. Но и в 1943г. второй фронт также не был открыт. У. Черчилль и Ф.Д. Рузвельт приняли решение отложить англо-американское вторжение в Западную Европу на весну 1944г.

Разумеется, это вызвало вполне обоснованное недовольство советских руководителей. Сталин в письме к Рузвельту высказывался об этих решениях Англии и США весьма остро: «...открытие второго фронта в Западной Европе, уже отложенное с 1942г. на 1943г., вновь откладывается, на этот раз на весну 1944г.

Это Ваше решение создает исключительные трудности для Советского Союза, уже два года ведущего войну с главными силами Германии и ее сателлитов с крайним напряжением всех своих сил, и предоставляет советскую армию, сражающуюся не только за свою страну, но и за своих союзников, своим собственным силам, почти в единоборстве с еще очень сильным и опасным врагом».

Конечно, англичане и американцы сражались; вели упорные бои в Северной Африке, Юго-Восточной Азии, на Тихом океане. Они уже начали подвергать Германию интенсивным бомбардировкам. Посылали в Советский Союз военную технику и военные материалы. За годы войны СССР получил по ленд-лизу из США и Англии 9600 орудий, 11576 танков и самоходных орудий, 18753 самолета. Однако, за это же время в Советском Союзе было произведено 489900 орудий, 102500 танков и самоходных артиллерийских установок, 136800 самолетов. Президент США Ф.Д. Рузвельт признавал в 1944г.: Советский Союз

использует вооружение, сделанное на своих собственных заводах.

В течение почти трех лет СССР в одиночку выдержал натиск фашистской Германии и ее сателлитов. Советский народ расплачивался миллионами человеческих жизней, огромными материальными потерями. По сравнению с чудовищными жертвами Советского Союза жертвы союзников были ничтожно малы.

Затягивание с открытием второго фронта в Европе рождало и у советских руководителей, и у советских людей, вынужденных жертвовать всем ради победы над врагом, подозрение, что западные державы рассчитывают на то, что СССР и Германия в смертельной схватке обескровят друг друга и в таком случае после войны Англии и США легче будет диктовать им свою волю. Подозрение было не беспочвенным; еще в начале войны сенатор Гарри Трумэн (в будущем, в конце второй мировой войны, ставший президентом США) цинично заявил: «Если мы увидим, что выигрывает Германия, то нам следует помогать России, а если выигрывает будет Россия, то нам следует помогать Германии, и таким образом, пусть они убивают друг друга как можно больше».

М.А. Шолохов в 1943г. в Письме к американским друзьям мягко, деликатно, вместе с тем, вполне ясно упрекал американцев: «Мы очень ценим вашу дружескую, бескорыстную помощь. Мы знаем и ценим меру ваших усилий, трудностей, которые связаны с производством и особенно с доставкой ваших грузов в нашу страну... Нет человека у нас, который не ощущал бы вашей дружеской поддержки».

Но я хочу обратиться к вам очень прямо, так, как нас научила говорить война. Наша страна, наш народ изранены войной. Схватка еще лишь разгорается. И мы хотим видеть наших друзей бок о бок с нами в бою. Мы зовем вас в бой. Мы предлагаем вам не просто дружбу наших народов, а дружбу солдат».

Эти призывы находили отклик в массах населения Англии и США, которые понимали, что русские несут большие жертвы, что русские наносят большой урон фашистскому врагу, что вклад русских в приближение общей победы гораздо больший, чем вклад союзников.

Примечательно, что между политическими и военными руководителями Англии и США в то время шли довольно острые споры относительно войны с Германией.

Если американцы были готовы воевать в Европе, то есть вступить на землю Нормандии, а оттуда двинуться на Париж, затем перейти Рейн и вторгнуться в нацистскую Германию, то англичане, У. Черчилль, в частности, смотрели на дело иначе. У. Черчилль считал, что высадиться в Нормандии, значит попытаться сразу схватить быка за рога, а это трудно; гораздо лучше нацелиться на уязвимые места зверя, разить его в мягкое подбрюшье. Вместо того чтобы объектом своих дей-

ствий прямо назвать Германию и, пройдя через Францию, достигнуть ее, по мнению англичан, надо было двинуться через Италию и Балканы в придунайские страны Европы. То есть нужно было продвинуться вперед по итальянскому полуострову, помимо того, сделать высадку в Греции и Югославии, добиться вступления в войну Турции, а затем войти в Австрию, в Чехию, в Венгрию. Разумеется, этот стратегический план соответствовал политике Лондона, который стремился установить преобладание Англии на Средиземном море и прежде всего боялся, как бы вместо немцев там не оказались русские.

В июле 1943г. англо-американские войска высадились в Сицилии, а спустя месяц – в августе – на Аппенинском полуострове. Второй фронт (фронт во Франции) все еще не был открыт. По-прежнему на советско-германском фронте действовало 70 % общего числа немецких войск. Кроме того, на территории СССР находились также 38 дивизий и 18 бригад сателлитов Германии.

В Италии против англо-американских войск действовали 19 дивизий, или менее 6% сухопутных войск Германии. Во Франции, Голландии, Бельгии и Норвегии немцы держали 64 дивизии, или 20% сухопутных войск.

На советско-германском фронте Красная Армия продолжала перемалывать главные силы вермахта. В январе 1944г. части Красной Армии, разбив группу немецких армий «Север», очистили от врага Новгород и окончательно освободили от фашистской блокады, продолжавшейся 900 дней, героический Ленинград. В феврале 1944г. Красная Армия провела блестящую Корсунь-Шевченковскую операцию по окружению и уничтожению большой немецкой группировки (своего рода малый Сталинград), в результате которой была освобождена Правобережная Украина. В апреле-мае 1944г. от врага был полностью очищен Крым. 6 июня 1944г. английские и американские войска высадились в Нормандии. Второй фронт был открыт.

Фашистская Германия, обремененная тяжчайшими преступлениями, продолжала ожесточенно сопротивляться. Разумеется, прежде всего на Востоке. Однако ничто уже не могло остановить наступательный порыв советских войск. В июне-июле была проведена операция «Багратион» – мощное наступление в Белоруссии. Наступление разворачивалось в тех местах, где в начале войны Красная Армия пережила тяжелые, трагические неудачи. Теперь роли переменялись. В районе Минска немцы оказались в кольце и потерпели сокрушительное поражение. Десятки тысяч солдат и офицеров врага попали в плен. В начале июля 65 тысяч пленных немцев прошли по Москве (в которую они 3 года назад надеялись войти как победители) под конвоем красноармейцев.

К осени 1944г. Красная Армия полностью освободила территорию нашей страны от оккупантов. Продолжая наступление, преодолевая

яростное сопротивление нацистов, Красная Армия принесла свободу от фашистского ига народам Центральной и Юго-Восточной Европы. В январе 1945г. Красная Армия в результате одной из самых грандиозных наступательных операций второй мировой войны, вошедшей в историю под названием Висло-Одерской, вышла к Одеру; 3 февраля Одер был форсирован – впереди был Берлин.

На Западе англо-американские войска в это время также продвигались к границам Германии. Немцы отступали, но неожиданно в середине декабря 1944г. в Арденнах предприняли наступление и остановили англо-американские дивизии. Немцы рассчитывали в данном случае заставить противника усомниться в возможности полной победы, побудить его отказаться от требования безоговорочной капитуляции. Черчилль обратился к Сталину с просьбой о срочной помощи. Помощь была оказана; Красная Армия на 1200 километровом фронте от Восточной Пруссии до Карпат начала наступление раньше намеченного срока. Немцы вынуждены были в срочном порядке оголять Западный фронт и перебрасывать войска на Восточный фронт.

Англо-американцы снова двинулись вперед. Теперь нацисты изменили свою линию поведения; они с возможным ожесточением дрались на Востоке, на Западе же сопротивление угасло. Они, страшась возмездия за преступления на территории СССР, прекращали сопротивление на Западе, предпочитая сдаться англо-американским войскам. Многие нацистские вожаки верили, надеялись, что вот-вот должен произойти раскол между союзниками по антигитлеровской коалиции, что англичане и американцы вместе с немцами выступят против большевиков.

Ведь неслучайно возликовал Геббельс, когда узнал о смерти президента США Ф.Д. Рузвельта. Конечно, расчеты на раскол союзников были абсурдны. Народные массы антигитлеровской коалиции не допустили бы такой измены делу антифашистской борьбы. Тем не менее, среди нацистов подобные надежды имели место. Некоторые из них, поскольку раскола антифашистской коалиции не произошло, считали даже, что Запад предал Германию, нанес ей удар в спину. Так, В. Пихт в статье «Немецкий солдат», опубликованной в книге «Итоги второй мировой войны», изображает нацистскую агрессию против СССР как великую общечеловеческую миссию немецкого солдата: «Выступая против большевизма плечом к плечу с вооруженными силами Финляндии, Италии, Венгрии, Румынии, а также вместе со словацкими и хорватскими частями и добровольцами из Испании, Швеции, Дании и даже из Франции, Бельгии, Голландии и Норвегии, то есть с представителями тех стран, с которыми он только что воевал, немецкий солдат мог чувствовать себя защитником Европы. Но при выполнении этой задачи, которая казалась ему исторической мисси-

ей, оправданной всем ходом истории, он попал в безвыходное положение. В то время как немец был убежден, что защищает дело Запада, Запад нанес ему удар в спину.

До самого горького конца нас не покидала надежда, что Запад, наконец, поймет и признает, что мы защищаем Германию и, следовательно, всю Европу. Такая надежда, по-видимому, и побуждала немецких солдат продолжать борьбу на Востоке даже тогда, когда война была уже проиграна<sup>4</sup>.

Расчеты нацистов, повторяем, не оправдались. Авиация союзников яростно бомбила Германию, а их сухопутные войска, разгромив немецкие войска во Франции и Бельгии, успешно продвигались к Эльбе, к согласованному рубежу встречи с Красной Армией. 25 апреля 1945г. встреча состоялась в районе города Торгау в центре Германии.

Столица фашистской Германии Берлин был взят советскими войсками. Операция по взятию Берлина продолжалась с 16 апреля по 2 мая 1945г. Рейхстаг после тяжелых, кровопролитных боев был взят; советские воины М.А. Егоров и М.В. Кантария водрузили над ним Знамя Победы. Гитлер покончил жизнь самоубийством. Фашистская Германия безоговорочно капитулировала.

Обращаясь к советскому народу 9 мая 1945г., И.В. Сталин сказал: «Теперь мы можем с полным основанием заявить, что наступил исторический день окончательного разгрома Германии, день великой победы нашего народа над германским империализмом.

Великие жертвы, принесенные нами во имя свободы и независимости нашей Родины, неисчислимы лишения и страдания, пережитые нашим народом в ходе войны, напряженный труд в тылу и на фронте, отданный на алтарь Отечества, — не прошли даром и увенчались полной победой над врагом. Вековая борьба славянских народов за свое существование и свою независимость окончилась победой над немецкими захватчиками и немецкой тиранией.

Отныне над Европой будет развеяться великое знамя свободы народов и мира между народами».

Советский Союз после победы над фашизмом был готов и рассчитывал на возможность длительного сотрудничества с Англией и США.

После войны многие люди верили, что союз антифашистских стран будет продолжаться, будет укрепляться, независимо от того, являются ли они социалистическими или капиталистическими. Главное — борьба против последствий фашизма, против реакции, за демократию и мир.

Надеждам на прочный мир, на долголетнее сотрудничество СССР, США и Англии, социалистических и капиталистических стран не суждено было сбыться. На Западе были сильны стремления разрушить союз. Разрушить и уничтожить СССР.

Империалисты добились своего. Сегодня Советский Союз, спасший народы Европы, и не только Европы, от страшного яра фашизма, уже не существует.

Россия, другие страны, бывшие республики Советского Союза идут сейчас тяжелым, трагическим путем, полным страданий, распрей и даже — крови.

Сегодня трудно поверить в какие-либо официальные оптимистические прогнозы для России. Если будет и дальше проводиться прокапиталистическая и в то же время — прозападная политика, России невозможно надеяться на хорошее будущее. Напротив, будет расти социальное неравенство, несправедливость, нищета, бездуховность, будут новые «кровавые разборки», будут ожесточаться проблемы, будет падать и международный авторитет России. И вместе с тем будут возрастать и внешние угрозы России.

И все-таки Россия должна выстоять, «сосредоточиться» и возродиться. Но для этого необходимо, чтобы мы, русские, россияне, поверили в себя. Мы не должны трусить и приспособляться, мы должны противостоять лжи наших политиков, мы должны почувствовать, осознать нашей глубочайшей личной потребностью жить и творить ради Родины.

Тогда, и только тогда мы спасем и возродим Россию. Тогда, и только тогда мы сможем вместе с другими свободолюбивыми народами дать отпор империалистическим поползновениям на мировое господство. Тогда, и только тогда мы докажем, что достойны наших великих дедов и отцов, сокрушивших фашизм в 1945г., спасших и нашу Родину, и все человечество от фашистского разбоя и рабства. ■

<sup>1</sup> Цит. по: Д. Проэктор. Агрессия и катастрофа. М. 1972г., с. 328, 329.

<sup>2</sup> Толстой А. Публицистика. М. 1975г., с. 183.

<sup>3</sup> Внешняя политика Советского Союза. 1946г.. М., 1952, с. 238-239.

<sup>4</sup> «Итоги второй мировой войны». М., 1957г.

# Еще раз о Пакте «Молотова – Риббентропа» и секретных протоколах

**А. Д. Шутов,**

доктор исторических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки РФ

В последнее время в западной прессе нарастает вал обвинений современной российской внешней политики с использованием фальсифицированных, искаженных фактов истории. Цель одна – нанести ущерб интересам России, скוותать ее внешнеполитические инициативы и подорвать международный авторитет. Определенные круги делают попытки внести тенденцию реидеологизации в международные отношения, повернуть вспять процесс доверия и взаимовыгодного сотрудничества прежде всего между Россией и рядом ведущих стран Европы. В освещении событий Великой Отечественной войны делаются попытки поставить в одну плоскость СССР и Германию, Сталина и Гитлера, отрицается освободительный характер Красной Армии в разгроме фашистской Германии. Пик фальсификаций надо ожидать к периоду приближения 70-летия начала Второй мировой войны и 65-летия начала Великой Отечественной войны.

В этих условиях задача историков – защитить историческую правду, воспрепятствовать превращению истории в средство политико-идеологического противоборства, нанесения ущерба интересам России. Особенно много домыслов и злонамеренных фальсификаций по-прежнему связано с Договором между СССР и Германией и секретными протоколами к нему. Скажем сразу: эти документы были жизненно необходимы для защиты безопасности СССР, его сохранения как самостоятельного государства. Обратимся к фактам, против которых трудно спорить.

На протяжении всего послеоктябрьского периода Запад, не унимаясь ни на минуту, призывал к уничтожению СССР. Не стояли в стороне и Соединенные Штаты, делая инвестиции в военные отрасли германской промышленности, финансируя нацистскую партию (Генри Форд). Запад рассматривал германский фашизм как свой ударный кулак в борьбе против СССР. Накануне Мюнхенского сговора, когда Гитлер предъявил Англии и Франции ультиматум о передаче Судетской области Германии, Советский Союз готов был оказать военную помощь Чехословакии, однако западные державы, включая США, пригрозили объединиться с немцами, если Чехословакия примет совет-

скую помощь. В результате чехословацкий президент Э. Бенеш отклонил ее – и 29 сентября 1938г. были подписаны Гитлером, Муссолини, Даладье и Чемберленом (чехословацкую делегацию даже не пустили в зал заседания) Мюнхенские соглашения о передаче немцам Судетов как поощрительный стимул для похода Гитлера на Восток.

После происшедшего сговора Польша<sup>1</sup> первой «с алчностью гиены» (Черчилль) бросилась на разграбление Чехословакии и получила промышленную Тешинскую область в Силезии, где проживало 120 тыс. чехов и только 80 тыс. поляков. В Англии действия Польши по отношению к Чехословакии сочли «глумлением над трупом». Она готова была вместе с Гитлером воевать против СССР и, думается, фюрер допустил ошибку, что не использовал этот шанс. Как-никак, Польша располагала 100 дивизиями и имела 800 танков: разгромом Польши Гитлер избавил СССР от нашествия поляков.

Там же, в Мюнхене, Гитлер и Чемберлен 30 сентября подписали англо-германскую декларацию – пакт о ненападении. Франция подписала такой же пакт с Германией 6 декабря 1938г. А еще четыре года ранее (26 января 1934г.) Польша подписала в Берлине Пакт о ненападении с Германией, который содержал секретные антисоветские статьи.

Все это время Франция и Англия вели с СССР фальшивые переговоры, чтобы таким образом повлиять на Гитлера с целью ускорить заключение с ним антисоветского пакта. В августе 1939г. их дипломатические миссии проводили переговоры в Москве, не имея даже полномочий от своих правительств на подписание договора. Немцы, не ведая о бутафорском характере этих переговоров, всерьез опасались заключения тройственного союза между СССР, Англией и Францией, означавшего для Германии войну на два фронта. Для покорения Европы, прежде всего разгрома Франции и Польши, Гитлеру требовалось любой ценой нейтрализовать Россию. На инициативу Германии в августе 1939г. о встрече советское правительство ответило согласием после того как Англия и Франция сорвали переговоры о создании коллективной безопасности. В результате 23 августа 1939г. был подписан советско-германский

пакт о ненападении — за 8 дней до начала Второй мировой войны.

Для Германии договор означал, что войны на два фронта не будет. Для СССР — ликвидировалась угроза создания антисоветского союза Германии, Франции, Англии, а фактически общеевропейского антисоветского блока.

## ТЕКСТ ДОГОВОРА

### Статья I

Обе Договаривающиеся Стороны обязуются воздерживаться от всякого насилия, от всякого агрессивного действия и всякого нападения в отношении друг друга, как отдельно, так и совместно с другими державами.

### Статья II

В случае если одна из Договаривающихся Сторон окажется объектом военных действий со стороны третьей державы, другая Договаривающаяся Сторона не будет поддерживать ни в какой форме эту державу.

### Статья III

Правительства обеих Договаривающихся Сторон останутся в будущем в контакте друг с другом для консультации, чтобы информировать друг друга о вопросах, затрагивающих их общие интересы.

### Статья IV

Ни одна из Договаривающихся Сторон не будет участвовать в какой-нибудь группировке держав, которая прямо или косвенно направлена против другой стороны.

### Статья V

В случае возникновения споров или конфликтов между Договаривающимися Сторонами по вопросам того или иного рода обе стороны будут разрешать все споры или конфликты исключительно мирным путем в порядке дружественного обмена мнениями или в нужных случаях путем создания комиссий по урегулированию конфликта.

После подписания Договора Сталин, проявив глубокое стратегическое и тактическое мышление, мгновенно оценил обстановку, когда без единого выстрела можно выиграть сражение: и он выиграл его, предложив подписать секретный дополнительный протокол. «К этому Договору, — (по словам переводившего на этих переговорах Н.В. Павлова) неожиданно для всех заявил Сталин, — необходимы дополнительные соглашения, о которых мы ничего нигде публиковать не будем».<sup>2</sup>

Припертые к стене, немцы, с согласия Гитлера, подписали этот крайне не выгодный для них документ.

## СЕКРЕТНЫЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ

При подписании договора о ненападении между Германией и Союзом Советских Социалистических Республик нижеподписавшиеся уполномоченные обеих сторон обсудили в строго конфи-

денциальном порядке вопрос о разграничении сфер обоюдных интересов в Восточной Европе.

Это обсуждение привело к нижеследующему результату.

1. В случае территориально-политического переустройства областей, входящих в состав Прибалтийских государств (Финляндия, Эстония, Латвия, Литва), северная граница Литвы одновременно является границей сфер интересов Германии и СССР. При этом интересы Литвы по отношению Виленской области признаются обеими сторонами.

2. В случае территориально-политического переустройства областей, входящих в состав Польского государства, граница сфер интересов Германии и СССР будет приблизительно проходить по линии рек Нарва, Висла и Сана.

Вопрос, является ли в обоюдных интересах желательным сохранение независимого Польского государства и каковы будут границы этого государства, может быть окончательно выяснен только в течение дальнейшего политического развития. Во всяком случае, оба правительства будут решать этот вопрос в порядке дружественного обоюдного согласия.

3. Касательно юго-востока Европы, с советской стороны подчеркивается интерес СССР к Бессарабии. С германской стороны заявляется о ее полной политической незаинтересованности в этих областях.

4. Этот протокол будет сохраняться обеими сторонами в строгом секрете.

Москва, 23 августа 1939г.

Подписанием секретного протокола к Договору Советский Союз сделал Прибалтику своим важным плацдармом, получил опорные базы в Польше, объединил украинские и белорусские западные области с советскими республиками, возвратил Бессарабию. В результате мудрого поступка Сталина военная угроза была отодвинута от наших границ на Запад километров на 250-300. Эти километры и выигранное время впоследствии спасли Ленинград (отстоял от Эстонии всего на 140 км.) и Москву от неизбежного падения в результате действительно молниеносного гитлеровского броска. Пространство и время, «выторгованные» Сталиным, были главным фактором краха германского «блицкрига» (молниеносной войны). Это поняли уже тогда союзники Гитлера. Муссолини, в частности, упрекал Гитлера (в 1939г.), что Россия, не участвуя в войне, «получила большой выигрыш в Польше, Прибалтике».<sup>3</sup>

Кроме того, заключением Договора Сталин добился от Германии большого кредита (условие подписания Договора) — в 200 млн. марок: в то время золотовалютный запас Германии составлял 500 млн. марок.

Там, где речь шла о безопасности государства, для Сталина не существовало сантиментов, и он перешагивал через себя во имя великой цели. После подписания Пакта о ненападении и желая еще

больше укрепить отношения с Германией, он в конце тридцатых — начале сорокового годов удовлетворил представление Германии и передал ей немецких антифашистов, находящихся в эмиграции в СССР, что вызвало определенную реакцию в международных антифашистских кругах, роняло авторитет Советской страны, ложилось темным пятном на Сталина<sup>4</sup> — и, однако, он пошел на это, соразмеряя свой поступок с государственным интересом, оттягиванием военной угрозы.

Заключение пакта о ненападении позволило Советскому Союзу отсрочить схватку с врагом, создать пусть временное, пусть шаткое мирное состояние и лучше подготовиться к неизбежному нападению гитлеровской Германии. К тому же после мюнхенского сговора у Советского Союза не было иного выхода, других вариантов, и он не без оснований боялся новых сепаратных договоренностей Англии и Франции с Германией. Так оно и случилось, если бы Сталин не переиграл их. Об этом можно судить по следующему факту: 11 мая 1941г. Гесс, партийный босс нацистской партии, перелетел в Англию. Его переговоры с англичанами (документы) засекречены до 2017г. Почему? — Очевидно, англичане пообещали и заверили Гесса, что если Германия нападет на СССР, то Англия прекратит военные действия против Германии. И как следствие — немцы перестали совершать воздушные налеты на Англию. А после нападения Германии на СССР Черчилль облегченно произнес: «Мы спасены».

В окружении враждебно настроенных государств, отмечает профессор Е.Бажанов, Сталин

маневрировал, искал любые возможности для того, чтобы расколоть кольцо блокады, используя противоречия между западными странами. Лишь после того, как Запад проигнорировал инициативы СССР, Сталин пошел на сделку с Германией.<sup>5</sup>

Нет ни одного действительно крупного ученого, который придерживался бы иной точки зрения по данному вопросу. Исторически точную оценку договору дал крупный японский ученый профессор Х.Тэратани: «Сталин проявил себя государственным деятелем высшей квалификации. Не будь пакта о ненападении судьба мира сложилась бы по-иному и отнюдь не в пользу СССР. Заключив договор с Германией, Советский Союз спутал карты всех своих противников. Технически это было выполнено просто ювелирно».<sup>6</sup> Только, очевидно, целесообразнее было бы в Протоколе, по мнению профессора И.Ф.Максимищева, более обдуманно оперировать понятиями: вместо «сфер интересов» можно было употребить термин «сферы безопасности» — это было бы точнее и не вызвало никаких домыслов».<sup>7</sup>

Если бы СССР не подписал с Германией Договор о ненападении, то это позволило бы Германии обвинить СССР в агрессивных планах и дать повод Гитлеру объявить о начале «оборонительной» войны. Он сумел бы оперативно подготовить Японию и Турцию для войны против СССР, заключил бы с Англией и Францией пакт совместных действиях против нас — и тогда неизвестно, сумел бы выстоять Советский Союз против объединенных сил мировых держав. ■

<sup>1</sup> Польское правительство заявило, хотя Польша и союзник Чехословакии, однако не объявит войну Германии и не пустит советские войска для оказания помощи Чехословакии.

<sup>2</sup> Цит.по: Андерсон Б. Котлы Марса // Советская Россия, 28 августа 2003г.

<sup>3</sup> Цит. по: Чечеватов В.С. Порог войны // Советская Россия, 22 апреля 2005г.

<sup>4</sup> См.: Кренц Эгон. Или социализм, или варварство // Отечественные записки. 19 июня 2004г. Выпуск №41.

<sup>5</sup> Бажанов Е.П. Америка: вчера и сегодня. М., Известия, 2005, с.136.

<sup>6</sup> Советская Россия, 22 апреля 2005г.

<sup>7</sup> См.: Максимищев И.Ф. Германский фактор в европейской политике России. М., Изд-во «Огни», 2000, с.53.

# Генезис и эволюция взглядов на мир

В. Н. Ксенофонов,

доктор философских наук, профессор

Системная наука о мире формируется в современную эпоху как ответ на угрозу безопасности народов и государств в результате применения оружия огромной разрушительной силы. Однако человечество издавна мечтает о мире.

В ходе противоречивого и поступательного развития человечества идея мира проделала длительную и сложную эволюцию, принимала далеко не одинаковые формы и содержания в зависимости от характера общественного строя и господствующих в нем идей. Исследовать разнообразные представления о мире в далеком прошлом важно, прежде всего для того, чтобы выяснить гносеологические основы тех идей, мнений и взглядов, которые формировались в последующие исторические эпохи.

Накопленный народами многовековой опыт знания о мире, а также формы и способы его обеспечения могут быть творчески использованы в наше сложное и противоречивое время.

Исторические корни идеи всеобщего мира восходят к глубокой древности. В эпоху расцвета античной философии идеи мира находились в центре внимания мыслителей Древней Греции. Между тем вопрос о мире рассматривался многими из них как проблема отношений между греческими государствами, причем только как внутриэллинская проблема. Античные философы стремились лишь к устранению междоусобных войн. Так, Платон (427-347гг. до н.э.) подчеркивает, что в идеальном государстве нет места внутренним военным столкновениям.

Свои идеи по этим проблемам он изложил в диалогах «Государство» и «Законы». По его мнению, распри внутри государства исчезнут при условии царствования в нем законов и справедливости. Именно тогда в стране будет господствовать мир. Платон подчеркивает в работе «Государство»: «...Мы основываем это государство, вовсе не имея в виду сделать как-то особенно счастливым один из слоев населения, но, наоборот, хотим сделать таким все государство в целом. Ведь именно в таком государстве мы рассчитываем найти справедливость, а несправедливость, наоборот, в наихудшем государственном строе...»<sup>1</sup>.

За прочность общеполитического единства ионян выступал Гераклит (ок. 554-488гг. до н.э.), философ, основоположник диалектики. В ответ на просьбу сограждан высказать свое мнение о гражд-

данском мире он, как писал Плутарх, поднялся на возвышение, «взял чашу с водой, насыпал в нее пшеницы и, перемешав с мятой, выпил и ушел, показав тем самым, что тогда цветут в мире и согласии государства, когда довольствуются граждане своим достоянием, не стремясь к излишествам»<sup>2</sup>. Причем в это время г.Эдес был осажден персами и его жители для обеспечения внутреннего мира должны были отказаться от роскоши.

Ряд оригинальных положений о мире принадлежит древнегреческому философу Демокриту (ок. 470 или 460г. до н.э. — умер в глубокой старости). По его мнению, именно мудрому человеку открыта вся земля, так как для доброй души отечество — это весь мир. Он призывал «всеми силами обеспечить гражданский мир, единомыслие граждан, их единение, братство, взаимную защиту»<sup>3</sup>.

Выше всего философ-атомист ценил мир внутри общества между богатыми и бедными. В его социально-философских взглядах присутствуют идеи компромисса и примиренчества. Он активно выступал против раздоров в среде рабовладельческого класса, призывал к полисной солидарности, указывал, что «опрометчивость давать безумному меч, а злomu — силу»<sup>4</sup>.

Интересные идеи по вопросам мира принадлежат такому известному философу, как Аристотель (384-322гг. до н.э.). Центральным положением его политической программы является «автономия», «автаркия» полиса, вне которого он не мыслил своего идеального государства, отрицание широких экономических, политических и иных связей. Любое государство должно стремиться к тому, чтобы все в нем были равны и одинаковы, а это свойственно преимущественно людям средним. Государство, основанное на таких людях, может рассчитывать на устойчивость, внутреннюю и внешнюю безопасность, ибо средние люди не стремятся к чужому добру. Слой «средних граждан» наиболее многочислен в крупных государствах, которые по этой причине «менее подвижны распрям»<sup>5</sup>.

Важным средством сохранения полисной устойчивости философ считал воспитание граждан в духе соответствующего государственного строя и его законов. Ведь «никакой пользы не принесут самые полезные законы... если граждане не будут приучены к государственному порядку и в духе его воспитаны»<sup>6</sup>.

Проект Аристотеля по вопросу идеального полиса предусматривает целый ряд мер для обеспечения его внутренней устойчивости и внешней безопасности. Во-первых, такой полис не должен иметь слишком маленькие или, наоборот, слишком большие размеры территории, населения, материальных средств и т.п. В противном случае они будут возбуждать алчность со стороны более могущественных соседей, а их обладатели не смогут отразить нападение противника.

Во-вторых, для обеспечения устойчивости и порядка в государстве необходимо соответствующим образом организовать управление. В частности, на руководящие посты следует избирать людей достойных, опирающихся на законы и мораль. «Многие люди, — писал он, — умеют проявлять добродетель в своих домашних обстоятельствах, но не в состоянии сделать это по отношению к другим»<sup>7</sup>.

В-третьих, те, кто беспокоится о сохранении государственного строя, должны возбуждать у граждан разные опасения, чтобы они «охраняли государственный строй и не разрушали его...»<sup>8</sup>.

### **Особенности воззрений на мир в эпоху Средневековья**

Со времени упадка рабовладельческого строя в средневековой общественной мысли утверждаются взгляды, будто мир может обеспечить воплощение в едином государстве духовной общности народов бывшей Римской империи. Идеологи эпохи Средневековья (V-XV вв.) использовали эту идею для обоснования программы теократического мира — мира господства римской церкви.

Одним из видных представителей христианской теологии выступил Августин Блаженный (Аврелий Августин) (354-430гг.). Вопросам теологии посвящены его сочинения «О Граде Божиим», «О Троице», «О свободной воле» и др. Крупнейший религиозный мыслитель в своих взглядах неодобрительно рассматривал войну, видя самый тяжелый грех в лишении человеческой жизни. Он критиковал духовную атмосферу Римской империи, выступал против насилия. В труде «О Граде Божиим» Августин подчеркивает: «Ведь в то время, когда ведется справедливая война, ради греха подвергает себя опасности противная сторона, и всякая победа, хотя бы и склонилась она на сторону дурных, по суду божественному уничтожает побежденных или исправляя, или наказывая грехи»<sup>9</sup>.

Церковь сыграла значительную роль в укреплении феодального строя, в создании крупных централизованных государств. С помощью религиозных средств она не только освящала устои феодального общества, но и стремилась пресечь междоусобные войны. В свою очередь, представители и руководители государств Европы периода Средневековья стремились к единству взглядов с иерархами церкви, высказывали свои положения по этому вопросу в соответствующих норматив-

ных документах. Примером может служить «Саксонское зеркало» (ок. 1230г.) — сборник правовых документов, автором которого является саксонский рыцарь Эйке фон Репгиу (ок. 1180-ок. 1233гг.), которого в зарубежной литературе часто называют первым выдающимся правоведом Германии. «Два меча предоставил бог земному царству для защиты христианства. Папе предназначен меч духовный, императору — светский. Папе предназначено ездить верхом в положенное время на белом коне, и император должен держать его стремя, чтобы седло не сползло»<sup>10</sup>.

Видным представителем средневековой философии, обосновавшим свои теологические воззрения на мир как существование общества был выходец из Италии Фома Аквинский (1225-1274гг.). Его главные произведения «Сумма теологии», «Сумма произведения», «Сумма против язычников» («Сумма философии»), в которых завершена систематизация христианской теологии на основе философии Аристотеля, включены положения его политико-правовой теории (определение государства, трактовка естественного права) в обоснование учения католицизма о верховенстве церкви над государством, создание обстановки религиозной терпимости и благожелательности внутри различных слоев общества. Раскрывая состояние общества, в котором не должно быть острых социальных конфликтов, ведущих к распрям и возмущению народа, он обращает внимание на роль и место закона как инструмента регуляции отношений в государстве. В труде «Сумма теологии» Фома Аквинский подчеркивает: «Собственно закон, во-первых и прежде всего, направляет к общему благу. Устраивать же что-либо все множество (людей) может тот, кто является представителем всего множества»<sup>11</sup>.

Наряду с правовым аспектом, влияющим на обеспечение порядка в обществе, философ указывает также и на важную роль морали, которую она играет в жизни государства и его граждан. Он пишет: «Соответственно как благо одного человека не является конечной целью, но подчинено общему благу, так и благо одного дома подчинено благу одного государства, которое есть совершенное сообщество»<sup>12</sup>.

Весьма оригинальные мысли по вопросу способов обеспечения порядка и справедливости в обществе, ведущих к благополучию и миру в нем, содержатся во взглядах Иоанна Солсберийского (ок. 1120-1180гг.), английского философа и богослова. В своем сочинении «Поликратикус» (1159г.) им изложена концепция, основным содержанием которой явилось учение о светском правителе, связи власти с законами природы и разума, ее божественном происхождении, механизме обеспечения спокойствия и порядка в государстве.

Свое видение в области надежного обеспечения управления государством, ведущим к справедливости и спокойствию в нем, философ раскрывает в оригинальной форме. Так, по его мне-

нию, место головы в нем занимает правитель, подчиняющийся только Богу. К ногам, выступающим опорой государства, Иоанн относит земледельцев, придавал им специфическую роль в обществе. «Без поддержки ног крепчайшее тело, — подчеркивает он, — не смогло бы подняться своими силами, а только самым позорным, бесполезным и жалостным способом смогло бы ползти на одних руках или двигалось бы только при помощи грубых животных»<sup>13</sup>.

Близкие по содержанию идеи в области управления государством, обеспечении спокойствия и порядка в нем развивал один из наиболее ярких политических мыслителей Средневековья Марсиль Падуанский (ок. 1275-1343гг.), архиепископ Милана. Свой известный трактат «Защитник мира» (1324г.) он посвятил системному логическому анализу государства и светской власти. Его содержание включает характеристику процесса становления, роли и места государства в жизни людей. Он указывает, что только «правительству следует упорядочить гражданские деяния людей согласно правилу, которое определяет и должно определять образ действий того, кто осуществляет господство...»<sup>14</sup>.

### **Понимание мира в эпоху Возрождения**

Значительные положения и идеи о мире как состоянии общества, благоприятствующем развитию народов и государств, были предложены философами, мыслителями и политическими деятелями периода Возрождения.

В ряду видных разработчиков концепции мира в эпоху Возрождения особое место принадлежит такому гуманисту, как Эразм Роттердамский (1469-1536гг.). Нидерландский ученый активно призывал руководителей христианских государств прекратить кровопролитные войны и показать тем самым добрый пример всем инаковерующим. Так, в трактате «Жалоба мира», сравнивая состояние мира и войны между народами, он пишет: «Нет такого худого мира, который был бы хуже самой удачной войны! Вспомните сначала все, что влечет за собой война, и вы увидите, насколько выгоднее для вас мир»<sup>15</sup>.

Он дает развернутое философское представление по вопросу предотвращения войны, устранению ее причин. Одним из таких факторов, по взглядам ученого-гуманиста, заложен в политической культуре государственного руководителя, его служении интересам народа и процветанию страны. «Пусть государи будут мудрыми для пользы народа, а не только для своей выгоды... Король должен считать и полагать себя великим и благородным лишь тогда, когда он управляет и руководит добрыми подданными благоденствующим — если его города процветают в постоянном мире»<sup>16</sup>.

Борясь за мир, как необходимое условие развития народов и государств, их процветания в будущем, Э. Роттердамский настаивает на том, чтобы общество по достоинству воздавало почести тем,

кто предотвращает войну, восстанавливает согласие граждан, не допускает разрастания численности армии и создания огромных запасов оружия в стране. Известный ученый, развивая эту мысль, подчеркивает: «Мир и согласие среди горожан могут обуздать злые помыслы плохого государя. Пусть ни горожане, ни государь не думают о своей личной выгоде»<sup>17</sup>.

Призыв к миру в ту эпоху был активно развит представителем демократического направления Реформации в Германии С. Франком (1499-1542гг.). В своем труде «Боевая книжка мира» он выдвинул положение о том, что Бог повелевает не впадать в неистовство без достаточно убедительных оснований. Опираясь на выдвинутый тезис, он делает вывод о том, что народу и их правителям нет необходимости заботиться об увеличении и усилении своих войск и вооружений, так как только всевышнему известно, когда его нужно защищать. «Тот, кто затевает войну и применяет силу, чтобы отнять то, что ему не принадлежит, и жнет не посеяв, является не кем иным, как тираном; и все, кто ему помогают, также тираны, убийцы и грабители»<sup>18</sup>.

В этих исторических условиях появляются оригинальные проекты создания союза государств, приоритетной целью которого выступает предотвращение военных конфликтов. В историко-правовой литературе рассмотрение таких проектов нередко связывают с так называемым «Великим планом» короля Франции Генриха IV. По мнению других исследователей, реальным создателем концепции союза государств и арбитража является министр при дворе короля М. Сюлли (1559-1641гг.). Он считал целесообразным разделить Европу на 15 относительно равнозначных по своей силе государств. Внутренние споры между ними предполагалось решать через Союзный совет, включающий 60 членов. Такой Совет, имея вооруженные силы, обязан также упреждать возникновение религиозных и гражданских войн. Следовательно, идея мира была использована в проекте М. Сюлли в интересах Франции, а его план политического равновесия в Европе представлял по своей характеристике оригинальную форму критики, направленную в адрес кардинала Ришелье, втянувшего страну в Тридцатилетнюю войну.

Необходимо заметить, что еще за многие годы до появления проекта М. Сюлли (в 1623г.) во Франции было опубликовано сочинение Э. Крюссе (1590-1648гг.) «Новый Киней, или Рассуждение о состоянии, представляющем возможности и средства для установления всеобщего мира и свободы торговли во всем мире. Монархам и суверенным правителям Европы...».

В труде автор раскрывает план установления всеобщего мира, который предусматривал учреждение для предотвращения войн международного третейского трибунала. Э. Крюссе в своей критике войны отдает предпочтение нравственному

принципу справедливости, хотя он и замечает социально-экономические аспекты этой проблемы.

Э. Крюссе, опираясь на принцип единства и разумности всех людей, считает, что ни политические противоречия, ни религиозная нетерпимость не могут отвергнуть народы от идеи установления всеобщего мира, если только в своих действиях они станут руководствоваться разумом. А так как он убежден в разумности и осознании долга государствами, он полагает, что именно от них в значительной степени зависит установление мира между странами.

Создание союза государств всего мира должно содействовать развитию промышленно-экономических связей и свободы торговли. Для Э. Крюссе свойственна широта взглядов, религиозная и политическая терпимость. Он адресует свой проект всем людям доброй воли без различия рас и религий; он отвергает не только внутриевропейские войны, но и вообще любое применение оружия как средства разрешения международных политических или иных противоречий<sup>19</sup>.

Идея о природном равенстве и единстве людей является, по существу, выражением взглядов гуманистов той эпохи в области естественного права. Одним из основателей этой теории и науки международного права считается голландский юрист, государственный деятель Гуго Гроций (1583-1645гг.).

Труд Г. Гроция «О праве войны и мира» по своему содержанию носит политико-правовой характер и охватывает ключевые проблемы войны и мира, справедливые и несправедливые вооруженные конфликты, способы их ограничения и сохранения на длительный период мирного развития.

Свои методологические положения в области права он применил к проблеме войны и мира. Прежде всего, в ее анализе он подчеркивает различное состояние самого общества как в период вооруженных столкновений, так и в период мирного его развития. Дело в том, что законы мирного времени, обращает внимание Г. Гроций, не подходят к условиям войны. Война как сфера военных действий требует иных законов. «Пусть же умолкнут, — пишет голландский мыслитель, — законы на время военных действий, но только лишь законы внутригосударственные, а именно судебные, свойственные мирному времени, но не вечные и свойственные всяким временам»<sup>20</sup>.

Гуго Гроций высказал мысль о пользе и необходимости периодического созыва конгрессов, конференций руководителей европейских стран, на которых споры между ними решались бы третьими, беспристрастными государствами, то есть идею учреждения третейского суда.

Г. Гроций, исследуя вопрос о роли права в урегулировании взаимоотношений в обществе в интересах граждан обращает внимание на возможность применения насилия со стороны государства. С его точки зрения оно допустимо в интере-

сах соблюдения общественного порядка. «Здравый же разум и природа общества, — обращает он внимание, — воспрещают применение не всякого насилия. но только того, которое несовместимо с самим обществом, то есть которое нарушает чужое право. Ибо общество преследует ту цель, чтобы пользование своим достижением было обеспечено общими силами и общим согласием»<sup>21</sup>.

В фундаментальном труде Г. Гроция «О праве войны и мира» есть достаточно примечательная XXV глава. Она называется «Заключение, с увещаниями, о соблюдении добросовестности и мира». По существу, завершая свой труд данной главой, выдающийся правовед подчеркивает значимость мира для народов Европы и судеб их развития.

Наряду с этим он обращает внимание на необходимость неукоснительного выполнения обязательств государствами по выполнению мирных соглашений; мир необходимо беречь. Его высказывание по данному вопросу представлено в положении: «Мир же, заключенный на любого рода условиях, должен соблюдаться обязательно во имя указанной нами святости соглашений; и, следовательно, неуклонно остерегаться не только вероломства, но и всего, что причиняет людям раздражение»<sup>22</sup>.

### **Идеи мира в Новое время**

Оригинальные философские взгляды на мир были представлены в эпоху Нового времени. Над масштабным планом защиты мира и проблемы устранения войны работал видный чешский философ, педагог и общественный деятель Ян Амос Коменский (1592-1670гг.). Обоснованию идеи мира посвящен его трактат «Необходимо только одно» (1668г.), представляющий собой итог его долгой научной деятельности и своего рода духовное завещание грядущим поколениям. Несколько раньше он посвятил участникам международной конференции в Бреде, вырабатывавшей условия мирного договора между Англией и Голландией, книгу «Вестник мира». В ней ученый призывал прекратить взаимную вражду и установить среди христианских народов Европы прочный мир.

Для поддержания мира ученый предлагал создать универсальный орган («звено») государств — мировой суд (трибунал мира), сенат мира. Именно такой орган призван беречь единство народов и укреплять мирные отношения между государствами. «Мировой суд, наконец, будет служить затем, чтобы нигде ни один народ не поднимался против другого, чтобы никто не отваживался выступать с проповедью войны или готовить оружие, и чтобы не осталось мечей и копий, не перекованных на серпы и орала...»<sup>23</sup>. По мысли чешского гуманиста, в создании такой всемирной организации должны принять участие представители Европы, Африки и других континентов.

Интересные положения по проблемам мира содержатся в трудах английского гуманиста и об-

шественного деятеля В. Пенна (1644-1718гг.). Он был одним из руководителей квакерского движения, создателем обширного труда «Опыт о настоящем и будущем мире в Европе» (1693г.), в котором изложил ряд важных положений о войне, политике и мире. Центральная идея основательного труда автора — создание всеобщего союза государств. В. Пенн выступает как представитель договорной теории происхождения государства. Согласно ей люди из любви к миру и справедливости согласились пожертвовать частью своей свободы и создали государство, законам которого они подчиняются, исходя из общего согласия. Эту концепцию он пытался применить к международным отношениям государств.

Примечательно, что его проект предполагал включение в союз государств не только западно-европейских стран, но также России и Турции. «Хотя это великое собрание, — пишет он, — представляет собой лишь четвертую часть известного нам в настоящее время мира, но зато лучшую и богатейшую, где религия и образование, цивилизация и искусство занимают достойное место»<sup>24</sup>.

Свои взгляды на состояние мира и перспективы его развития мыслитель раскрывает по следующим направлениям: мир и его выгоды; о средствах установления мира, которые основаны на господстве справедливости, а не войны; правительство, его возникновение и цель во всех государственных системах; о всеобщем мире или о мире в Европе и о средствах его достижения; о причинах споров и поводах для нарушения мира; о понятиях права, из которых могут возникать подобные споры; о составе Палаты государств; о возражениях, которые могут быть выдвинуты против данного плана; о реальных выгодах, которые вытекают из данного мирного плана.

Значительную известность в тот исторический период получил проект обеспечения всеобщего мира аббата, философа Шарля Ирины де Сен-Пьера (1658-1743гг.). Свои идеи по вопросу мира и войны он раскрыл в работе «Записка об улучшении дорог» (1708г.). Война, отмечал он, не только уничтожает людей, но и отнимает у народов огромные средства, которые общество могло бы употребить для своего благополучия, включая обслуживание и ремонт дорог. В 1713-1717гг. выходит его основное трехтомное произведение «Проект сохранения вечного мира в Европе».

В своих трудах он утверждал положение о том, что просвещение народов способно выступить в качестве надежного гаранта мирного развития государств. Однако пока просвещение не предстает в качестве всеобщего достояния, следует установить мир путем создания союза различных государств. Во главе такого объединения стран, включающего и Россию, должен стоять общий сейм. Он выступает, по мнению мыслителя, как законодательный и судебный институт союза с принудительной властью по отношению ко всем его участникам.

Сен-Пьер, раскрывая благо, которое несет в себе проект вечного мира между государствами Европы, обращает внимание на ряд конкретных положений. Они перечислены им в качестве выгод, получаемых от объединения государств. К наиболее значительным из них, по его мнению, относятся: полная уверенность в том, что разногласия между государствами могут быть урегулированы без войны; гарантия выполнения ими взаимных обязательств; свобода и гарантия торговли между странами; значительные сокращения военных расходов на армию и флот в мирное время; значительное развитие сельского хозяйства, рост населения и богатств государств<sup>25</sup>.

Ж.Ж. Руссо (1712-1778гг.) — философ, просветитель и писатель, поддержал критику войн, данную Сен-Пьером, и его положения по всеобщему миру. Он не только опубликовал краткое содержание его проекта (1761г.), но также написал развернутую статью «Суждение о вечном мире», где изложил свои взгляды по проблемам войны, мира и безопасности.

Ж.Ж. Руссо обращает внимание в трактовке мира на две его области: внутреннюю, а именно отношение между народом и правительством (государем) и внешнюю — отношения между различными странами. Исследуя внутреннюю область мира, философ уделяет внимание политике государства внутри страны, заботам и нуждам своего народа. Ж.Ж. Руссо в своих воззрениях критически оценивает политическую деятельность современных ему государственных деятелей Европы в отношении народных масс. Разоблачая лицемерие правителей, он подчеркивает, что их заявления об общем благе людей, о благоденствии подданных, о славе нации представляют собой пустые обещания и слова. Он с возмущением писал, что «народ заранее стонет, когда его господа говорят ему о своих отеческих заботах»<sup>26</sup>. Отсюда, полагает он, государь и его приближенные вступают в противоречие с народом, а мир внутри общества становится проблематичным и непродолжительным.

В свою очередь, для осуществления мира внутри общества необходимо, чтобы личные интересы государей и правительств совпадали с интересами народа. Ученый в сжатой форме раскрывает состояние общества, в котором проявляется демократизация политической власти. «Бережение и благоденствие ее членов, — пишет Ж.Ж. Руссо. — А каков наиболее верный признак, что они бережены и благоденствуют? Это их численность и ее рост... Правление, при котором народ уменьшается в числе и оскудевает — есть худшее»<sup>27</sup>.

Французский философ наряду с исследованием проблемы мира внутри государства проанализировал и ее внешнюю область. Так, в своей статье «Суждение о вечном мире» он высказался за создание международной мирной организации. Выгоды, которые представляет мирный союз государств для каждого народа в отдельности и всей Европы, утверждает Ж.Ж. Руссо, очевидны. «Создайте евро-

пейскую республику, — подчеркивает он, — на один день — этого будет достаточно, чтобы она существовала бесконечно, так как каждый из людей обнаружит на собственном опыте множество выгод для самого себя в общем благе»<sup>28</sup>. Однако, по мнению Ж.Ж. Руссо, эти же государи, которые защищали такую республику на словах, в действительности же помешали бы ее реализации и развитию.

Ж.Ж. Руссо обращает внимание в своих трудах на то, что правители на самом деле больше заинтересованы не в вечном мире в Европе, а в войне. Раскрывая данное положение, он пишет, что «войны нужны им, чтобы досаждала народу под предлогом общественной необходимости; они пользуются войной, чтобы устраивать своих людей, богатеть на рынке, втайне создавать множество отвратительных монополий»<sup>29</sup>. Вместе с тем французский ученый высказал, хотя и в осторожной форме, предположение о том, что мирный союз государств Европы возможен. Такой путь, с его точки зрения, связан с революцией, хотя он и боялся ее<sup>30</sup>.

### **Концепции мира в немецкой классической философии**

Значительный вклад в развитие идеи вечного мира внесли представители немецкой философской мысли И. Кант, И. Фихте, И. Гердер.

Основатель немецкой классической философии И. Кант (1724-1804гг.) одним из первых высказал предположение об объективной закономерности, которая ведет к установлению вечного мира, о создании на мирных основах союза народов. Государства созревают для «будущего великого государственного объединения, примера которого наши предки не показывали. И это вселяет в нас надежду, что после некоторых преобразовательных революций осуществится наконец то, что природа наметила своей высшей целью, а именно всеобщее всемирно-гражданское состояние, как оно, в котором разовьются все первоначальные задатки человеческого рода»<sup>31</sup>.

В 1795г. И. Кант опубликовал знаменитый трактат «К вечному миру», где поставил ряд актуальных и глубоких проблем по вопросу войны и мира. Первый его раздел содержит прелиминарные статьи в области вечного мира между государствами. Он обращает внимание на шесть положений.

Первое. Ни один мирный договор не должен считаться таковым, если при его заключении была сохранена в любой форме возможность новой войны. В ином случае, как отмечает немецкий мыслитель, «...это было бы только перемирие, временное прекращение военных действий, а не мир, который означает окончание всякой вражды»<sup>32</sup>.

Второе. Ни одно самостоятельное государство (малое или большое) не может быть приобретено другим государством путем наследования, обмена, купли или дарения. «Государство — это общество людей, повелевать и распоряжаться которыми не может никто, кроме него самого»<sup>33</sup>.

Третье. Постоянные армии со временем должны полностью исчезнуть. Дело в том, что такие армии, являясь подготовленными к войне, угрожают другим государствам. «Совершенно иное дело — добровольное, периодически проводимое обучение граждан обращению с оружием с целью обезопасить себя и свое отечество от нападения извне»<sup>34</sup>.

Четвертое. Государственные долги не должны использоваться во внешнеполитической борьбе. Поиски средств внутри государства и вне его не вызывают подозрений у других стран в случаях, когда это делается во имя экономических нужд. К ним относятся, например, улучшение дорог в государстве, устройство новых населенных пунктов, создание запасов продовольствия.

Пятое. Ни одно государство не должно насильственно вмешиваться в сферу правления и государственного устройства других государств. В свою очередь государство показывает дурной пример, когда оно игнорирует подобное требование. Он может служить предостережением против того, какие беды навлекает на себя народ своим беззаконием. «Такое вмешательство, следовательно, является дурным примером для других и угрожает автономии всех государств»<sup>35</sup>, — делает заключение И. Кант.

Шестое. Ни одно государство в период войны с другим не должно прибегать к таким враждебным действиям, которые сделали бы невозможным взаимное доверие между ними в мирное время. Он считал неприемлемым использование в мирных условиях взаимоотношений между государствами ряда средств, применяемых в ходе войны.

Второй раздел труда «К вечному миру» включает три дефинитивные статьи, где говорится о сохранении мира между государствами. В нем обращено внимание на необходимость установления мира для народов и условия его сохранения.

В первой статье И. Кант определяет наилучшую форму внутреннего государственного устройства каждого участника союза. Он достаточно определенно высказывается по этому вопросу. «Гражданское устройство каждого государства должно быть республиканским»<sup>36</sup>. Немецкий философ приводит ряд аргументов для доказательства своего положения. Такое устройство, во-первых, основано на принципах свободы членов общества; во-вторых, на принципах зависимости всех его граждан от единого общего законодательства; в-третьих, на законе равенства всех людей как граждан.

Во второй статье И. Кант высказывает идею о федерализме свободных государств. Именно такой федерализм определяет организацию государств для сохранения мира, а не форма всемирной монархии или всемирной республики.

В третьей статье обращается внимание на то, что право всемирного гражданства должно быть ограничено условиями всеобщего гостеприимства. Это означает, что любой иностранец, прибывший в какую-либо страну в условиях мира, требует обращения с ним, как с гостем, а не как с врагом.

Взгляды И. Канта по вопросу вечного мира привлекли пристальное внимание передовых гуманистов той эпохи. Среди них заметное место принадлежит немецкому философу, писателю-просветителю И. Гердеру (1744-1803гг.). В работе «Письма для поощрения гуманности» (1793-1797гг.) он прослеживает историю возникновения войн между племенами и государствами, дает развернутую характеристику мира между народами, подчеркивает эволюцию взглядов на него. Значительное место в своих воззрениях на мир он отводит поиску главного регулятора мира. При этом в отличие от И. Канта рассмотрение этой проблемы он связывает не с правом и его ролью в обеспечении мира между государствами, а с моралью и ее категориями.

В обобщенной формуле немецкого философа раскрывается сущность нравственного критерия мира. «Мою великую деу мира, — подчеркивает И. Гердер, — зовут всеобщая справедливость, человечность, деятельный разум»<sup>37</sup>. Из своей обобщающей формулы он выводит положение о первенстве разума и души человека над силой оружия в борьбе против разрушителей мира и сторонников вооруженного насилия. Он выдвигает и обосновывает положение о том, что только распространением всеобщей справедливости и человечности можно содействовать улучшению нравов и поведения людей в обществе, а вместе с тем и уменьшению вооруженных конфликтов.

Для достижения такого состояния между государствами необходимо, по взглядам И. Гердера, активное распространение мирных убеждений. Одно из таких убеждений связано с формированием в общественном сознании отвращения к войне. Он утверждает, что старшее поколение, испытавшее все ужасы войны (насилие, грабежи, болезни, голод и т.д.), должно воспитать у молодого поколения неприятие войны. «Война, если она не вынужденная самооборона, а бездушное нападение на мирный соседний народ, есть зверское, самое бесчеловечное начинание, которое угрожает истреблением и опустошением не только народу, подвергшемуся нападению, но в равной мере и народу, развязывающему войну»<sup>38</sup>.

Следующим убеждением является очищенный патриотизм. Его необходимо, утверждает И. Гердер, решительно облагораживать. «Пусть каждый народ поймет, что не в глазах других народов и не в устах потомков, а сам по себе он должен стать великим, прекрасным, благородным, богатым, благоустроенным, деятельным и счастливым и что только тогда всеобщее уважение будет сопутствовать ему, как тень»<sup>39</sup>.

И. Гердер большое значение в своих письмах придает такому убеждению, как чувство справедливости к другим народам. Он утверждает, что именно народы больше всего страдают от опустошительных войн. Вот почему их обращение в защиту мира и недопущение войны, способное про-

звучать довольно внушительно, может вынудить правителей повиниться таким заявлениям.

Немецкий философ И. Фихте (1762-1814гг.) развил по ряду направлений идеи своего предшественника по вопросу мира. В труде «Основания естественного права» он высказал идеи о том, что по мере развития союза народов и его постепенного распространения по земле «наступит вечный мир, при котором только и станет возможным юридическое общение между государствами»<sup>40</sup>.

В 1796г. выходит значительный труд И. Фихте «К вечному миру. Философский проект Иммануила Канта». В нем немецкий философ отмечает что государство, являющееся несправедливым по своему внутреннему политико-правовому устройству, неизбежно стремится к ограблению своих соседей. Вот почему, считает немецкий философ, только правомерное государственное устройство, опирающееся на справедливое распределение богатств, на право и разум способно быть предпосылкой и примером по созданию союзов народов, действительно способно обеспечить вечный мир. Раскрывая свой тезис по данной проблеме, И. Фихте подчеркивает: «Если подходить с этой точки зрения, то поступательное движение природы к созданию государственного строя само по себе уже существует. Как только, однако, это будет осуществлено, то во всех государствах, основанных на этих принципах, будут установлены отношения, основанные на международном праве, вечный мир, так как эти государства в войне только потеряют, не приобретя ничего»<sup>41</sup>.

Нельзя не заметить, что в рассуждениях такого рода прослеживается мысль автора о насущной потребности внутренних государственных преобразований как важной основы миролюбивой внешней политики европейских стран.

Рассуждая по данному вопросу, немецкий исследователь в отличие от ряда предшественников-гуманистов, утверждавших применение международного права к войне, резко выступает с иной точки зрения. По мнению И. Фихте, не существует вообще международного права, оправдывающего войну как историческое явление, а само понятие право войны представляет собой несуразное понятие. Он пишет: «Право — это мир. Война вообще не является правовым состоянием, и, если бы это состояние было соблюдено, не было бы никакой войны»<sup>42</sup>.

### **Марксистская философия о мире**

Осуществить научный анализ такого сложного феномена, как мир в XIX веке стремились К. Маркс (1818-1883гг.) и его соратник Ф. Энгельс (1820-1895гг.), а позже, в начале XX века — В.И. Ленин (1870-1924гг.). Поскольку каждая война готовится в условиях мира, то родоначальники марксистской философии исследовали мир в тесной связи с проблемами войны. При этом понятие «мир», как и понятие «война», нельзя исследовать в отрыве от сущности политики и ее природы. ■

- <sup>1</sup> Платон. Государство. Книга Четвертая. Модель идеального государства (Утопия). // Антология мировой правовой мысли в пяти томах, т. I. М., Мысль, 1999, с.90.
- <sup>2</sup> Плутарх. О болтливости. // Фрагменты ранних греческих философов, Ч. I. М., Наука, 1989, с.204.
- <sup>3</sup> Цит. по: Маковельский А.О. Древнегреческие атомисты. — Баку, Изд. АН Азерб. ССР, 1984, с.131.
- <sup>4</sup> Цит. по: Лурье С.Я. Демокрит. Тексты. Перевод. Исследования. Л., Наука, 1970, с.362.
- <sup>5</sup> См. Аристотель. Политика. // Соч., т. 4, с.508-509.
- <sup>6</sup> См. там же, с.551.
- <sup>7</sup> Аристотель. Никомахова этика. // Антология мировой правовой мысли в пяти томах, т. I. М., Мысль, 1999, с.153.
- <sup>8</sup> Аристотель. Политика. // Соч., т. 4, с.545.
- <sup>9</sup> Августин. О Граде Божиим // Там же, т. II., с.196.
- <sup>10</sup> Саксонское зеркало. // Там же, т. II., с.437.
- <sup>11</sup> Фома Аквинский. Сумма теологии. // Там же, т. II., с.583.
- <sup>12</sup> Там же.
- <sup>13</sup> Иоанн Солсберийский. Поликратикус. // Там же, т. II., с.601.
- <sup>14</sup> Марсилиус Падуанский. Защитник мира. // Там же, т. II., с.605.
- <sup>15</sup> Э. Роттердамский. Жалоба мира. // Трактаты о вечном мире. М., Изд-во соц.-экон. лит., 1963, с.53.
- <sup>16</sup> Там же, с.54.
- <sup>17</sup> Там же, с.55.
- <sup>18</sup> См.: Frank S. kriegfuchlenin des Friedens// Raumer K. Ewiger Friede/ Freiburg-munchen, 1953, p.18.
- <sup>19</sup> См. подр.: Капто А.С. Философия мира: истоки, тенденции, перспективы. М., 1990, с.89.
- <sup>20</sup> Гуго Гроций. О праве войны и мира. // Антология мировой правовой мысли в пяти томах, т. III., М., Мысль, 1999, с.24.
- <sup>21</sup> Там же, т. III., с.30-31.
- <sup>22</sup> Там же, т. III., с.35.
- <sup>23</sup> Там же, с.76.
- <sup>24</sup> Вильям Пенн. Опыт о настоящем и будущем в мире и Европе путем создания европейского Конгресса, Парламента или Палаты государств. // Трактаты о вечном мире. М., Изд-во соц.-экон. литер., 1963, с.92.
- <sup>25</sup> Там же, с.136.
- <sup>26</sup> Руссо Ж.Ж. Суждение о вечном мире 1761 // Там же, с.140.
- <sup>27</sup> Руссо Ж.Ж. Об общественном договоре, или принципы политического права. Книга III // Антология мировой политической мысли, т. I. М., Мысль, 1997, с.437-438.
- <sup>28</sup> Руссо Ж.Ж. Суждение о вечном мире. 1761 // Трактаты о вечном мире. М., 1963, с.139.
- <sup>29</sup> Там же, с.143.
- <sup>30</sup> Там же, с.149.
- <sup>31</sup> Кант И. Соч. в 6 т., т. 6. М., 1966, с.20-21.
- <sup>32</sup> Кант И. К вечному миру 1795// Трактаты о вечном мире. М., 1963, с.151
- <sup>33</sup> Там же, с.152.
- <sup>34</sup> Там же, с.153.
- <sup>35</sup> Там же, с.154.
- <sup>36</sup> Иммануил Кант. К вечному миру. 1795 // Трактаты о вечном мире. М., 1963, с.157.
- <sup>37</sup> Гердер Г. Письма для поощрения гуманности // Там же, с.206.
- <sup>38</sup> Там же, с.207.
- <sup>39</sup> Там же, с.209.
- <sup>40</sup> Цит. по: Капто А.С. Философия мира: истоки, тенденции, перспективы. М., 1990, с.97.
- <sup>41</sup> Цит. по: Фихте И. К вечному миру «Философский проект Иммануила Канта» //Трактаты о вечном мире. М., 1963, с.201-202.
- <sup>42</sup> Там же, с.199.

# Приоритеты Франции как председателя ЕС

(1 июля – 31 декабря 2008г.)

Т. В. Зверева,

кандидат исторических наук,  
ст.н.с. ИАМП Дипакадемии МИД РФ

Развитие европейской интеграции является важнейшим направлением французской внешней политики. Причем, по мнению многих специалистов, степень взаимозависимости, существующей между Францией и ЕС, постоянно растет. Оказывая воздействие на политику Евросоюза в целом и на политический курс его отдельных членов, Париж, вместе с тем, вынужден учитывать позицию, как ЕС, так и отдельных государств по тем или иным международным проблемам. Некоторые обозреватели отмечают, что политика в отношении союзников по ЕС не является для Франции внешней политикой в полном смысле этого слова. Не случайно, новый президент неоднократно подчеркивает, что «абсолютным приоритетом» Франции как члена «западной семьи» остается Европейский Союз<sup>1</sup>, а должность министра в новом правительстве, ответственного за внешние связи, называется «министр по иностранным и европейским делам». Тем самым как бы подчеркивается, что отношения со странами Евросоюза и с ЕС в целом занимают особое место в системе французских внешнеполитических приоритетов, и между ними существует особая степень взаимозависимости. Тем большее значение Франция придает своему предстоящему председательству в Евросоюзе, стремясь в полной мере использовать эту трибуну для усиления своего влияния на решение актуальных международных проблем.

Как известно, после масштабного расширения Европейский Союз столкнулся с определенными трудностями. Новый президент Франции Н.Саркози, избранный на этот пост в мае 2007г., совместно с канцлером Германии А.Меркель

приложил особые усилия для их преодоления. В результате важнейшим итогом 2007г., с точки зрения дальнейшего развития евростроительства, стало принятие «Договора о функционировании Союза», или Лиссабонского договора. Документ, одобренный в окончательном виде на завершающем 2007 год декабрьском саммите ЕС в Лиссабоне, должен стать дополнением к уже действующим основополагающим договорам Евросоюза и существенно упростить систему принятия решений в ЕС. Ратификация Лиссабонского договора будет проводиться не через общенациональные референдумы, а через парламенты во всех странах ЕС, кроме Ирландии, что существенно упрощает этот процесс. Во Франции договор был успешно ратифицирован в начале 2007г. Опираясь на эти достижения, Франция готовится взять на себя полномочия председателя ЕС с 1 июля 2008г.

Придавая большое значение своему председательству в Евросоюзе во второй половине 2008г., Франция тщательно к нему готовится, намереваясь уделить внимание активизации сотрудничества между странами ЕС по самому широкому кругу вопросов. Это, прежде всего, энергетика, борьба с мировым потеплением климата, иммиграция. Речь пойдет, в том числе, и о развитии военно-политических связей стран ЕС. Ожидается также, что особые усилия будут направлены на реализацию выдвинутого Францией проекта «Союза для Средиземноморья». Хотя развитие диалога с Россией официально не входит в число приоритетных вопросов французского председательства, многие считают, что, тем не менее, Франция будет уделять им определенное внимание.

### **Энергетика и окружающая среда**

Современные подходы Франции к вопросам энергетического сотрудничества в рамках ЕС характеризуются несколькими особенностями. Во-первых, в официальных французских заявлениях звучит мысль о необходимости найти коллективный ответ на новые вызовы, связанные с продолжающимся с начала десятилетия повышением цен на энергоносители и периодически возникающей угрозой энергоснабжению. Во-вторых, отмечается, что эта политика должна проводиться в соответствии с интересами всей европейской экономики в целом, способствовать не снижению, а наоборот повышению ее конкурентоспособности. В-третьих, на уровне практической политики Франция активно выступает за учет интересов своих крупнейших энергетических компаний при выработке единой позиции ЕС по этим вопросам.

В своих выступлениях, посвященных вопросам подготовки к председательству в ЕС, французские представители приветствуют прогресс в области постепенного формирования единой европейской политики в вопросах энергетики. Отмечается, что за последние годы произошел качественный скачок в подходах европейских стран к вопросам координации в этой области. По Мaaстрихтскому договору эта политика определялась отдельными странами, решения в этой области могли быть приняты только единогласно, каждое государство фактически имело право вето. В 2006г. была принята «Зеленая книга» Еврокомиссии, отразившая осознание, что энергетическая политика не может быть заложницей интересов отдельных государств, но становится элементом самоутверждения для ЕС в целом. Следующим этапом стало принятие в марте 2007г. на саммите ЕС плана действий в области энергетики и борьбе с изменениями климата. И, наконец, большое значение имеет подписание Лиссабонского договора, который, в частности, предусматривает возможность принятия решений по энергетическим вопросам квалифицированным большинством. По мнению французских представителей, договор создает условия для усиления полномочий ЕС в этой области и принятия мер, которые позволят добиться выполнения принимаемых решений и помогут укрепить внутренний европейский рынок.<sup>2</sup>

Франция исходит из того, что вопросы безопасности энергопоставок, повышения конкурентоспособности европейской экономики, а также борьбы с потеплением климата связаны между собой. По словам ее представителей, противодействие климатическим изменениям не должно привести к снижению конкурентоспособности европейской экономики. Для этого направленные на сокращение вредных выбросов ограничения, накладываемые на деятельность европейских компаний, должны, вместе с тем, компенсироваться мерами экономического характера (например, налоговые льготы), призванными пре-

дотвратить «бегство» компаний за пределы Европы. Необходимо найти баланс, т.к. иначе конкурентоспособность европейских компаний пострадает или же химические, цементные, нефтяные производители покинут Европу и разместят свои предприятия там, где правила будут более мягкими. Франция во время председательства намерена следить за тем, чтобы равновесие соблюдалось.

Кроме того Франция намерена во время своего председательства в ЕС поставить вопрос о безопасности энергопоставок. И в этом отношении ее позиция близка к плану верховного представителя ЕС по вопросам внешней политики и безопасности Хавьера Соланы.

Наряду с этим между Еврокомиссией и представителями отдельных стран будут продолжены консультации по вопросам, связанным с формированием единого внутреннего рынка ЕС в области энергетики. В этой сфере Франция совместно с Германией занимает позицию, во многом альтернативную подходу Еврокомиссии. Ожидается, что во время французского председательства поиски компромисса по этим вопросам будут продолжены.

Франция планирует уделить особое внимание сотрудничеству со странами ЕС в области ядерной энергетики. Отмечается, что французскими компаниями накоплен значительный опыт в области повышения безопасности АЭС. Несмотря на то, что ядерная энергетика вызывает в Европе большие противоречия, есть согласие о необходимости вести работы по повышению надежности АЭС и совместной разработке единых стандартов.

### **«Союз для Средиземноморья» и проблема иммиграции**

Официально объявлено, что во время своего председательства в ЕС Франция намерена уделить большое внимание вопросам выработки единой иммиграционной политики Евросоюза. Как известно, плохо контролируемый приток иммигрантов — одна из главных проблем для европейских стран. Среди прибывающих в ЕС — много безработных, которые, в свою очередь, являются питательной средой для различного рода протестных движений и беспорядков. В Германии доля безработных среди турецкого меньшинства достигает 25 %, во Франции — около 30% алжирских и марокканских иммигрантов не имеют постоянной работы. При этом для выходцев из других европейских стран этот показатель составляет всего 7,7%.<sup>3</sup> Координация политики стран ЕС в вопросах иммиграции должна хотя бы частично снять остроту проблемы. Вместе с тем, по мнению экспертов, ее решению призван способствовать и проект создания Средиземноморского союза, предусматривающий развитие сотрудничества между северным и южным побережьями *mare nostrum*. С этой идеей будущий президент Франции Н.Саркози выступил еще во время кампании по

выборам президента весной 2007г. Активизация сотрудничества между прибрежными странами Средиземного моря должна, с одной стороны, позволить Франции лучше контролировать процессы трудовой миграции и, с другой стороны, решить важнейшую задачу создания в странах южного Средиземноморья новых рабочих мест. Это позволит подтолкнуть развитие этих стран, будет способствовать развитию местной инфраструктуры, решению накопившихся социальных проблем и, в итоге, должно снизить иммиграцию в ЕС.

Вместе с тем, вполне очевидно, что, выдвигая Средиземноморский проект, французское руководство не намерено ограничиваться проблемами иммиграции. Для стремящегося диверсифицировать энергоресурсы Парижа страны Средиземноморья представляют интерес и как источник энергоносителей, а также в качестве рынка сбыта современных вооружений, высоких технологий и, в первую очередь, оборудования для атомных электростанций.

Реализуя идею Средиземноморского союза, Франция стремится найти и свой собственный ответ на фактически потерпевший неудачу американский проект создания «Большого Ближнего Востока». Грубые силовые акции могут привести к результатам, прямо противоположным тем, на которые рассчитывает Запад, усугубить существующие проблемы, повлечь за собой радикализацию действующих режимов, укрепить позиции экстремистов, считают в Париже. Французское руководство осознает, что проблемы региона не имеют простых и быстрых решений и стремится поддерживать умеренные правительства. Проект Средиземноморского союза призван стать подспорьем в деле предотвращения конфронтации между Западом и исламским миром, отмечает в своих выступлениях Н. Саркози.

Наконец, создание Средиземноморского союза должно укрепить позиции Франции и в ЕС, где, опираясь на активную поддержку со стороны Испании и Португалии, она претендует на особую роль в деле налаживания сотрудничества между Средиземноморьем и Евросоюзом. Это особенно важно в условиях, когда на так называемом восточном направлении (развитие отношений с Россией и со странами постсоветского пространства) она не может претендовать на ведущую роль, как это было во времена холодной войны.

Прозвучав впервые во время избирательной кампании, идея создания Средиземноморского союза получила свое развитие осенью 2007г. Н.Саркози изложил ее наиболее полно 23 октября в Танжере во время официального визита в Марокко. Интересно, что, родившись в качестве французской инициативы, она в течение нескольких месяцев трансформировалась и видоизменилась, превратившись в один из проектов ЕС, которому Франция предполагает уделить большое внимание во второй половине 2008г.

По первоначальному предложению Саркози, проект, оставаясь открытым для всех стран ЕС,

вместе с тем, должен был включать в качестве полноправных участников страны, расположенные на северном и южном побережьях Средиземного моря. Наряду с этим, французский президент не предполагал увязывать Средиземноморский союз с Барселонским процессом, развитие которого существенно замедлилось, несмотря на существенные финансовые вливания со стороны Евросоюза. Среди причин неудачи Барселонского процесса эксперты называли то, что государства-бенефициарии проекта оказывались в стороне от принятия решений, что существенно снижало их ответственность. Другая причина связана с нерешенным арабо-израильским конфликтом на Ближнем Востоке. Все эти факторы мешали притоку капиталов и дополнительным инвестициям в регионе. Несмотря на то, что финансирование Барселонского процесса со стороны Евросоюза было значительным, влияние на него ЕС было не существенным.

Идея создания Средиземноморского союза вызвала критику со стороны Германии, которая почувствовала себя отодвинутой от важнейшего для нее региона – Средиземного моря и Ближнего Востока. По свидетельству прессы, впечатление, что именно Франция среди всех европейских стран намерена монополизировать право воплощать европейскую политику в регионе, сложилось и у других членов ЕС, чья территория была лишена выхода к Средиземному морю, традиционно считающемуся колыбелью европейской цивилизации. С их точки зрения проект представлял собой конкуренцию Барселонскому процессу, который имел те же цели, что и Средиземноморский союз. Германия опасалась, что Франция будет привлекать для реализации собственных целей в регионе средства ЕС, учитывая, что основными финансовыми донорами проекта должны были стать средиземноморские члены ЕС. Ущемленным почувствовала себя и Еврокомиссия, оказавшаяся в стороне от масштабной программы сотрудничества с перспективным регионом.

Франко-германские противоречия по этому вопросу открыто выплеснулись на обозрение общественности в начале декабря 2007г. Стороны договорились начать работу по сближению своих позиций по этому вопросу. Тем не менее, в течение декабря-февраля противоречия продолжали сохраняться, и информация о них просачивалась в печать. Решающим этапом стала двусторонняя встреча А.Меркель и Н.Саркози 3 марта 2008г. в Ганновере, в ходе которой стороны выработали общий подход к вопросу о создании Средиземноморского союза. Этот документ был предложен на рассмотрение очередного саммита ЕС, состоявшегося 13-14 марта в Брюсселе. На саммите совместный франко-германский проект был одобрен.

Хотя основой компромисса послужили инициативы французского президента, его идеи были существенно трансформированы. Вместо само-

стоятельного французского проекта Средиземноморского союза, на свет появился проект Евросоюза. Объявлено, что членами нового союза станут все 27 стран ЕС и государства южного Средиземноморья (10-12 стран). Он был переименован в «Союз за Средиземное море» или «Союз для Средиземноморья». В отличие от первоначальной французской идеи новое объединение возникнет не на голом месте, а станет продолжением Барселонского процесса. Под непосредственным патронажем председателя Еврокомиссии Ж.-М. Баррозо предполагается создать «облегченный» руководящий орган. Это будет секретариат со штаб-квартирой в Барселоне из 20 членов во главе с секретарем, представляющим южное приморское государство и заместителем секретаря, представляющим северное государство, или наоборот. Союз возглавят два сопредседателя, один из которых будет представлять страну Севера, а другой – Юга Средиземного моря. Предполагается также каждые два года проведение саммитов новой организации. Первая такая встреча на высшем уровне фактически откроет французское председательство в ЕС 13 июля 2008г.

Решено разработать дорожные карты по реализации конкретных проектов в сфере защиты окружающей среды, очистка воды, в области энергетической политики, совершенствования системы образования (программа «Эразмус» для стран региона). Предполагается, что финансирование проекта будет смешанным – из фондов ЕС, ранее выделявшихся на Барселонский процесс, а также из частных и государственных средств, предоставляемых на отдельные проекты. Средиземноморский союз будет финансироваться через Еврокомиссию – по предварительным прикидкам в размере 13-14 млрд. евро.

Несмотря на то, что детали еще предстоит разработать и уточнить, очевидно, что, во-первых, проект «Союза для Средиземноморья» принят и поддержан странами ЕС, включая Германию. Его продвижение будет занимать важное место в повестке дня французского председательства в ЕС. Во-вторых, очевидно, что Парижу не удалось создать международное объединение вне рамок ЕС, без согласия Германии. По-видимому, она оказывает на Францию и на всю европейскую политику растущее влияние, которое, однако, в обычных ситуациях предпочитает не демонстрировать.

### **«Оборона Европы» и возвращение в НАТО**

Предполагается, что во время своего председательства в ЕС Франция уделит особое внимание вопросам европейского военно-политического сотрудничества. Тема «обороны Европы» традиционно представляет особый интерес для французских президентов. Не стал исключением и Н. Саркози. Он полагает, что Европа должна взять на себя больше полномочий, обеспечивая собственную безопасность. Для этого предлагается

разработать и принять в период французского председательства в ЕС в 2008г. новую «европейскую стратегию безопасности».

Комментируя интерес Франции к развитию военно-политической интеграции ЕС, эксперты выделяют несколько основных причин. Во-первых, французский военный потенциал значителен, и, что важно, в отличие от своего основного европейского партнера-соперника по ЕС – ФРГ, она является ядерной державой. Хотя быстрое создание «автономной системы обороны Европы» мало вероятно, само по себе движение по направлению к реализации этой цели создает для Франции благоприятные возможности, позволяя ей активно претендовать на роль военно-политического европейского лидера. Во-вторых, проводя политику модернизации, французское руководство придает большое значение сокращению бюджетного дефицита и стремится найти новые пути оптимизации военных расходов. Заявляется о необходимости развивать военный потенциал, сохраняя всю необходимую для безопасности палитру современных вооружений, но при этом не выводить военные расходы за пределы 2% ВВП. Разработка новых современных вооружений при сохранении курса на экономию бюджетных средств может быть достигнуто за счет объединения усилий европейских стран в деле создания автономной системы «обороны Европы». Отмечается, что две трети совокупных военных расходов ЕС лежит на Франции и Великобритании. Франция призывает своих европейских партнеров повысить «расходы на оборону» с тем, чтобы это бремя более справедливо распределялось между всеми членами Евросоюза. Наконец, в-третьих, по мнению французского руководства, экономически мощная Европа должна наконец-то взять на себя ответственность за собственную безопасность, создать свой объединенный потенциал для решения военно-политических проблем, для разрешения конфликтов, для самостоятельного участия в урегулировании кризисных ситуаций, например, в Африке. До сих пор решение этих задач ложилось на плечи США, как это было во время кризиса на Балканах.

Именно с этой точки зрения французское руководство предлагает оценивать и планы по возвращению страны в военную организацию Североатлантического альянса, о которых было объявлено осенью 2007г., и, позже, на саммите НАТО в Бухаресте в апреле 2008г. Комментируя эти решения, французские лидеры подчеркивают, что Париж должен вернуть себе полноправное членство в альянсе прежде всего для того, чтобы сдвинуть с мертвой точки развитие военно-политической интеграции стран ЕС. При этом отмечается, что без возвращения Франции в НАТО ее партнеры по ЕС не будут развивать военно-политическое сотрудничество, воспринимая его в качестве противовеса альянсу. «Автономная система обороны Европы» должна быть не альтернативой, а

дополнением к НАТО, только тогда она имеет шансы на успех, подчеркивает новый французский президент и его ближайшее окружение.

Вполне очевидно, что столь активное сближение Франции с США и НАТО после прихода к власти Н.Саркози объясняется не только стремлением руководства страны активизировать военно-политическую интеграцию ЕС. Это, в том числе, и отражение глубоких процессов, затрагивающих весь комплекс отношений между США и Европой последнего десятилетия. Речь идет о нарастающей экономической взаимозависимости и формировании единого военно-промышленного комплекса «США — страны ЕС» в условиях глобализации, с одной стороны, и одновременном обострении соперничества между «двумя берегами Атлантики» и размывании беспрецедентно расширившегося Североатлантического альянса, с другой.

Не последнюю роль в усилении атлантических акцентов во внешней политике Франции сыграли и факторы субъективного характера и, прежде всего, личные взгляды нынешнего руководства страны. В происхождении, характере, судьбе нового президента как бы отразились особенности современного французского «постмодернистского» мира во всей его внутренней сложности и противоречивом сочетании старого и нового. Национальная гордость, верность культурным, политическим традициям, сочетаются с открытостью по отношению к внешнему миру, и к его основным действующим лицам, важнейшим среди которых продолжают оставаться Соединенные Штаты Америки. При этом Н.Саркози традиционно выделялся своими проамериканскими взглядами даже среди представителей правой политической элиты страны. Показательным с этой точки зрения стало и назначение на пост министра иностранных дел социалиста Бернара Кушнера, создателя международной организации «Врачи без границ», известного своими симпатиями к США.

К концу первого года пребывания Н.Саркози у власти эксперты пришли к единодушному заключению, что вектор французской внешней политики несколько изменился. Вместе с тем, целый ряд объективных факторов ограничивает возможности маневрирования президента в такой деликатной и традиционно высоко инерционной сфере, как внешняя политика страны. Интересно, что по внешнеполитическим вопросам во французском обществе сложился своеобразный консенсус, восходящий своими корнями к деголлевской внешней политике. Будучи атлантистом, европеистом, рыночником, Саркози представляет довольно узкий спектр общественного мнения Франции, главным образом связанного с финансовой и политической элитой. Даже среди представителей правой элиты идеи сближения с США не являются настолько популярными, чтобы резко и кардинально переориентировать внешнеполитический курс страны. Это еще более справедливо по отношению ко многим представителям другого — ле-

вого, социалистического — лагеря, которые традиционно критически относятся к американской политике. Не случайно, в ходе обсуждения политики Франции в отношении НАТО (возвращение в военные структуры, решение о направлении дополнительного воинского контингента в 700 чел. в Афганистан) впервые с момента избрания Н.Саркози президентом оппозиция поставила на голосование вопрос о вынесении недоверия правительства. И хотя большинство депутатов проголосовало против вотума недоверия, состоявшаяся дискуссия показала, что во французском обществе идея полной реинтеграции в НАТО не пользуется безоговорочной поддержкой. В связи с этим многие эксперты скептически относятся к этим планам французского руководства и выражают сомнение в их своевременности. Они отмечают, что Н.Саркози подвергается острой критике в связи с болезненными внутренними реформами, и в этих условиях дискуссия вокруг возвращения Франции в альянс ведет к дальнейшему падению популярности президента, индекс которой и без этого находится на самой низкой отметке впервые за почти тридцатилетний период.

Комментируя намерения Франции вдохнуть жизнь в военно-политическое сотрудничество стран ЕС и для этого реинтегрироваться в военную организацию альянса, эксперты отмечают, что в любом случае этот процесс не будет легким и быстрым. Помимо внутренних причин, на политику Франции в этой области влияют важные внешние факторы. Среди многих неизвестных — особенности подходов будущей американской администрации к отношениям с союзниками, позиция европейских стран НАТО по вопросам усиления европейской военно-политической опоры альянса, а также не вполне ясные перспективы единой внешней и военной политики ЕС в целом. Несмотря на это, можно ожидать, что Франция продолжит уделять растущее внимание проблемам военно-политического сотрудничества с ЕС и НАТО и в полной мере использует для этого трибуну председателя Евросоюза.

### **Отношения с Россией**

Развитие отношений с Россией официально не включено в число вопросов, которым Франция планирует уделять основное внимание в период своего председательства в Евросоюзе. Тем не менее, очевидно, что целый ряд задач, обозначенных французским руководством в качестве приоритетных, не могут быть решены без учета мнения России. Поэтому можно ожидать, что развитие диалога с ней останется важнейшим направлением французской внешней политики и в период, когда Франция займет кресло председателя ЕС.

Франция и Россия сохраняют взаимовыгодные политические и экономические связи друг с другом, сотрудничают в решении различных международных проблем. Париж проявляет склонность опираться на поддержку Москвы в тех случаях,

когда его позиция не вполне совпадает с подходами США. РФ является важным экономическим партнером Франции, чьи кампании участвуют в ряде крупных совместных проектов, осуществляемых на российской территории. Очевидно, что без учета интересов России не может быть выработана и единая европейская энергетическая политика. Наконец, Париж сотрудничает с Москвой в вопросах, связанных с подготовкой нового Базового договора между ЕС и Россией, что также важно для России. Можно ожидать, что вопросы подготовки нового соглашения займут важное место в повестке дня французского председательства в ЕС.

Для России особое значение имеет совпадение подходов двух стран к таким международным проблемам, как расширение НАТО. Именно Франция в тандеме с Германией выступили на апрельском саммите альянса в Бухаресте против подключения Украины и Грузии к Плану действий по членству в НАТО. С точки зрения Парижа и Бонна, эти государства не готовы к подобному шагу: на Украине около 70% населения выступают против вступления в альянс, а в Грузии не решены проблемы с автономными республиками Южной Осетией и Абхазией. Между Россией и Францией существуют точки соприкосновения и в подходе к вопросам размещения в Европе элементов американской ПРО, что представляет для Москвы большой интерес. В целом Париж проявляет стремление уважать российские озабоченности, считаться с ее интересами. Комментируя

политику в этой области в Национальном собрании Франции 8 апреля 2008г., премьер-министр Ф.Фийон, в частности, отметил: «Эта великая нация выходит из 70-летнего периода диктатуры коммунистов, встала на мучительный путь демократии и конструктивно способствует установлению нового мирового равновесия. Диалог и сотрудничество с Россией не должны пострадать от ускоренного расширения НАТО и от поспешного установления противоракетного щита, который не вполне соответствует ракетной угрозе»<sup>4</sup>.

Подводя итоги, хотелось бы отметить, что французская внешняя политика сталкивается с вызовами современного мира, пресловутой эпохи глобализации. Возникают новые угрозы, происходит размывание национальных границ, отдельные государства вынуждены более тесно взаимодействовать, а неформальные «игроки» в лице транснациональных корпораций, различных неправительственных организаций оказывают растущее влияние на всю систему международных отношений в целом. В этих условиях французское руководство ищет оптимальные подходы, стремясь сочетать реформирование страны с обеспечением достойной роли и влияния Франции в мире. В этой гонке побеждает тот, кто способен правильно оценить как новые риски, так и связанные с ними возможности и попытаться адаптировать страну к новым вызовам, не противопоставляя себя миру, но и не растворяясь в нем. Именно эти задачи и будет решать французская дипломатия, возглавляющая Евросоюз во второй половине 2008г. ■

<sup>1</sup> [www.diplomatie.gouv.fr/actu/bulletin.asp?liste=20080121.html&xtor=EPR-7#Chapitre1](http://www.diplomatie.gouv.fr/actu/bulletin.asp?liste=20080121.html&xtor=EPR-7#Chapitre1)

<sup>2</sup> Интервью госсекретаря по европейским делам Жан-Пьера Жуйе 28 марта 2008г.

<sup>3</sup> [www.diplomatie.gouv.fr](http://www.diplomatie.gouv.fr).

<sup>4</sup> Н.Г. Дипкурьер, 31 марта 2008г., [www.diplomatie.gouv.fr](http://www.diplomatie.gouv.fr).

# Социальный стержень Европы

М. В. Каргалова,

д.ист.н., главный научный сотрудник,  
рук. Центра социальных исследований Института Европы РАН

В сегодняшнем мире идут широкие дискуссии относительно того, по каким моделям будет строиться и функционировать общество в условиях глобализации. Европейская социальная модель (ЕСМ) – объект пристального внимания, тщательного анализа, порой критики. При этом разброс мнений относительно ценности Европейской социальной модели довольно широк.

Одни считают эту модель на сегодняшний день образцом устройства общества, а ее основные принципы – качественной основой для его совершенствования. Другие вовсе отрицают существование единой социальной модели, утверждая, что либеральная социальная система Великобритании, корпоративная ФРГ и Франции, социал-демократическая Скандинавии и обладающая характерными особенностями – Средиземноморская – совершенно разные и самодостаточные модели общественного развития. Третьи вообще сводят суть и назначение ЕСМ к решениям чисто социальных проблем: социальное обеспечение, доступ к образованию и здравоохранению, пособия по безработице и пр.

Однако все эти варианты вписываются в рамки Европейской социальной модели, поскольку основные принципы, на которые она опирается, в той или иной форме заложены в национальных социальных моделях и не оспариваются никем: социальная справедливость, социальная безопасность, социальная солидарность, конкурентоспособная экономика.

Вопрос, вероятно, следует ставить следующим образом: способна ли Европейская социальная модель в условиях глобализации (и европейской интеграции как ее составной части) при наличии национальных различий государств-членов дать адекватный ответ на вызовы XXI века?

Европейская социальная модель всегда считалась наиболее привлекательным проектом развития общества, постоянно конкурируя с заокеанским аналогом, пропагандируемым США. Внимание к человеку, уважение его прав и интересов было ее отличительной чертой и особенностью.

С самого начала процесса европейской интеграции ее «отцы-основатели» стремились к воплощению в жизнь социально-ориентированной и социально-ответственной модели развития общества, способной обеспечить его устойчивое экономиче-

ское и политическое развитие. Они всячески подчеркивали социальную сущность общества, которое намеревались построить, подписывая в 50гг. Парижский и Римские договоры, которые заложили фундамент ЕС. По сути, тогда, приступая к строительству интегрированного Сообщества, государства Западной Европы взяли на себя обязательство не только обеспечить безопасность своих граждан, что было главным мотивом после II мировой войны, но и достичь равновесия между экономическим ростом и социальной справедливостью. Несмотря на определенные различия между европейскими странами, все они декларировали стремление соответствовать модели, получившей название Европейская социальная модель, и гордились своей приверженностью европейским гуманитарным ценностям, интересам и правам человека.

Исторические и культурные традиции европейских государств, их экономические достижения сделали возможной разработку Европейской социальной модели, опиравшейся на социальную солидарность и сплочение. Она была призвана обеспечить эффективное функционирование экономики и справедливость в распределении общественного богатства.

В сущности, такая модель – это некий социальный идеал, образец, к которому следует стремиться, опираясь на социальную идею, воплотившую в себе традиционные ценности европейской цивилизации и совокупность конечных целей социального развития. При этом Европейская социальная модель никогда не рассматривалась как застывшая схема, хотя и построенная на идеях социальной справедливости и обеспечении основных прав человека. Она постоянно совершенствуется и дополняется, отражая изменения, происходящие в обществе.

Подобная модель строилась на основе капитализма, определяемого самими европейцами как «солидарный», в отличие от американской и японской моделей, сформировавшихся в условиях «либерального» и «патерналистского» строя,

Макет Европейской социальной модели и основные направления социальной политики изложены в важнейших документах Европейского Союза, в частности в Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества 1989г., дополненной в 2000г. Хартией основных прав ЕС, в текстах До-

говоров о ЕС, а также в конституции, подписанной в Риме в 2004г. главами государств и правительств ЕС и сменившим ее «облегченным» Лиссабонском договоре, находящимся в процессе ратификации. Начиная с 2005г. дальнейшей разработкой и совершенствованием Европейской социальной модели занимается специально созданная международная экспертная группа. В феврале 2008г. обсуждение подготовленного ею документа состоялось в Европейском парламенте. Выводы и предложения экспертов получили высокую оценку. Подводя итоги слушаний, депутат парламента Жозе Сильва Пенета отметил, что европейцы имеют право гордиться результатами претворения в жизнь Европейской социальной модели и заявил: «Развитие Европейской социальной модели идет рука об руку с успехами европейского строительства. Она является одной из отличительных черт европейской идентичности по мнению ЕС и его граждан».<sup>1</sup>

### **Формирование Европейской модели развития общества**

Постулаты этой модели были определены еще после Второй мировой войны, когда Европу охватило широкое движение за экономическое возрождение и было продекларировано стремление построить справедливое социальное Сообщество. Форма организации Западной Европы, предложенная Ж. Моне и Р. Шуманом — в виде Сообщества — не только сделала возможным примирение между победителями и побежденными, что было особенно важно после Второй мировой войны, но и позволила им вместе пойти по пути восстановления экономики, создания основ благосостояния своих стран, формирования новой социальной политики. «Три славных десятилетия» — 1950–80гг. привели к серьезным социальным завоеваниям для населения и весомым экономическим успехам, определенным как *aquis communautaire*.

В ведущих странах Европы — Франции, Германии сложились эффективные и надежные системы социальной защиты, которые были результатом как борьбы левых сил и профсоюзов, так и целенаправленными действиями правительств. Немаловажную роль сыграла и международная обстановка, когда каждая из существующих на континенте политических систем стремилась доказать свою жизнеспособность и социальную привлекательность. Европейская социальная модель, предложенная Западом, должна была еще раз продемонстрировать преимущества капитализма над социализмом.

Таким образом, Европейская социальная модель явилась одновременно плодом завоеваний массовых организаций трудящихся и превентивной политики предпринимателей и государств. Большинство населения воспользовалось социальными достижениями, предусмотренными Европейской социальной моделью. На западе континента удалось создать многочисленный средний класс, к ко-

торому себя причисляют две трети граждан Сообщества. Пошедшие на определенные уступки правящие круги старались представить достаточно высокий уровень жизни населения как неотъемлемую характеристику «цивилизованного капитализма». Это был их продуманный стратегический выбор. Последовательность такого курса привела к несомненному положительному результату.

Ныне Европейский Союз как качественно новое наднациональное объединение, представляющее собой новый тип экономически и политически регулируемой структуры, располагающей развитой идеологией «европеизма», демонстрирует достижения социальной политики и ее эволюцию в новых условиях. По данным Евростата, до 30% ВВП Европейского Союза расходуется на социальную защиту населения. В отдельных странах еще больше. Например, в Швеции — 59%.<sup>2</sup> Европейцы гордятся так называемым «социальным стержнем» Европы, несмотря на то, что ряд политологов и экспертов (по большей части американских) рассматривают его как тормоз на пути развития конкурентоспособной экономики и даже определяют как «социальную болезнь».<sup>3</sup>

Но Европа следует своим путем, приступив вслед за экономической к социальной интеграции. Можно сказать, что Европа предстает показательным и многоплановым полигоном, где проходят испытания разные типы государств, работающих в условиях социально ориентированной рыночной экономики в рамках Европейской социальной модели.

Весь цивилизованный мир идет по пути создания или совершенствования социального государства.<sup>4</sup> Типы государств, существующих в Европе, отличаются друг от друга по организационной структуре и формам деятельности, но в целом соответствуют Европейской социальной модели: корпоративная модель в ФРГ и Франции, либеральная в Великобритании, социал-демократическая в Северной Европе и т.д. Каждая из них отличается особенностями, связанными с политической ситуацией внутри страны или региона, с национальными традициями, менталитетом населения, уровнем развития экономики и социальной сферы.

В долгосрочном плане социальное измерение ЕС, в котором фокусируются и пересекаются социальные последствия любого направления деятельности, Сообщества, связано с концепцией устойчивого развития. Суть ее состоит в эволюционном переходе от индустриального к социально-ориентированному постиндустриальному обществу. Нормы, диктуемые модернизирующимся обществом, и то, что называется вызовами XXI века, меняют детерминанты социального измерения, заставляют расширять сферу действий и интересов социальной политики, учитывая глобализацию многих проблем, изменение промышленных отношений и социальной структуры общества.

### **Социальная ответственность государства**

Главная задача социального государства — обеспечить стабильность в стране и социальную защиту граждан. Его предназначение — строить свою политику с учетом интересов всех, без исключения, социальных слоев и групп, составляющих современное общество, а также создать условия для воспроизводства отвечающей новым требованиям рабочей силы, способной обеспечить необходимую материальную базу страны. Каждый гражданин должен чувствовать себя под правовой защитой государства. Заботу с его стороны должны ощущать не только бедные, но и вполне благополучные группы населения, тем более что роль последних в экономическом развитии страны определяющая.

Только имея поддержку и доверие общества, государство может успешно реализовывать свою политику, как экономическую, так и социальную, и иметь право называться социальным государством. Социальное государство стоит как бы на трех китах: социальная справедливость, социальная ответственность и социальное партнерство. Внедрение этих идей и их реализация во многом зависят от наличия гражданского общества в стране и уровня его развития. Социальная ответственность государства — это выработка и реализация социального законодательства, обеспечивающего надежную социальную защиту граждан.

Хотелось бы упомянуть еще об одной стороне социальной ответственности государства — обеспечении социальной безопасности, т.е. стабильности, создании комфортного социального фона, на котором люди получили бы возможность реализовываться в своих собственных интересах и в интересах общества в целом. Распад системы социальной защиты и социальных институтов становится одной из причин роста экстремистских настроений и движений. Если посмотреть на карту Европы, то можно заметить, что большинство «горячих точек» появляется в регионах, относящихся к так называемой «дуге нестабильности». Неспособность ряда государств справиться с острыми социальными проблемами, в первую очередь, социальной защитой населения, в сочетании с другими факторами: кризисными явлениями в экономике, безработицей, поляризацией доходов, углублением социальных и экономических дисбалансов и негативными последствиями глобализации провоцирует столкновения религиозных и национальных интересов и политические конфронтации. Становится понятно, что корни всего этого лежат в социальном измерении.

Глобальность современных проблем неразрывно связана с системой взаимодействия государств, взаимной помощью, с тем, что называется международной солидарностью и социальным сплочением. Здесь решающую роль может сыграть потенциал, заложенный в продуманной политике государств, соответствии их требованиям, предъявляемым к современному социальному государству.

### **Строительство единого социального пространства ЕС**

При решении такой задачи нельзя переоценить роль детально прописанной и неукоснительно соблюдаемой законодательной базы. Именно она делает возможным урегулирование проблем, порожденных несовпадением интересов, сглаживание социальных конфликтов и обеспечивает поступательное развитие общества. Тщательно разработанное социальное право заняло свое место в правовой системе Европейского Союза, что позволяет говорить о формировании на его территории единого социального пространства.<sup>5</sup> Существующее социальное законодательство ЕС вмещает в обязанности государств-членов приводить свои правовые системы в соответствие с общеевропейской. Процесс гармонизации законодательств, в общем, идет неплохими темпами. Цифра по применению социальных директив (а именно этот вид документов чаще всего используется в социальной сфере) в целом по Европейскому Союзу достигла 90%. Четыре страны — Дания, Испания, Финляндия и Швеция являются «рекордсменами»: в их законодательства включены 100% юридических документов ЕС.<sup>6</sup>

Результативно работает разветвленный механизм реализации социальной политики Евросоюза. Во многих случаях желаемый эффект достигается применением принципа субсидиарности, распределяющего ответственность и компетенции между различными уровнями власти. Согласно ему коммунитарные органы, признавая право на свободу действий на любом уровне, берут на себя решение поставленных задач лишь в том случае, если те не могут быть решены самими государствами-членами или когда в силу масштаба и ожидаемого эффекта предложенные действия могут быть лучше осуществлены на уровне ЕС.

Неправильное толкование принципа субсидиарности ведет к неправомерному растаскиванию по национальным квартирам социальной практики в ущерб требованиям интеграции. Признание же верховенства права ЕС над национальным заставляет правительства иногда идти на непопулярные меры, что неизбежно вызывает негативную реакцию населения и провоцирует массовые протестные выступления. К сожалению, объективные причины (стремление решить острую проблему занятости, обеспечить максимальный рост экономики, сохранить ее конкурентоспособность на международном уровне) все чаще вынуждают европейские государства делать шаг назад — ставить вопрос об уменьшении доли социальных расходов, пересмотре условий получения социальной поддержки и сокращении числа ее получателей. К подобным мерам вынуждены прибегать даже такие мощные, исторически апробированные социальные государства, как ФРГ и Франция. Однако речь в данном случае идет не о разрушении Европейской социальной модели и не о демонтаже социального государства, а о его реформировании в новых усло-

виях. Этот подход не означает, что государство должно отказаться от своих обязательств, а подразумевает поиск более разнообразных, гибких форм деятельности с привлечением новых партнеров.

Облегчение социальной нагрузки, лежащей на государстве, которая становится порой для него неподъемной, должно компенсироваться, как считают в Европейском Союзе, увеличением социальной ответственности бизнеса и наемных работников. В результате, хотя и с немалыми трудностями, формируется современная упреждающая стратегия, позволяющая, как правило, избегать крупных социальных конфликтов и конфронтаций, используя компромиссы и политику социального партнерства.

По-новому ставится вопрос и об участии населения в социально-экономическом развитии. Акцент с благотворительности и социальной поддержки наиболее ущемленных групп населения переносится на предоставление каждому возможности участвовать в создании общественного богатства и пользоваться его плодами в условиях самого продвинутого на сегодняшний день этапа развития — инновационного.

Принятие новой стратегии — показатель стремления общества дать адекватный ответ на вызовы XXI века. В обобщенном виде этот ответ заключается в том, что ответственность за успех реформ, обеспечение социальной безопасности и стабильности ложится в равной степени на государство, бизнес, неправительственные организации, гражданское общество в целом и отдельных граждан в частности. А осознание своей социальной ответственности всеми субъектами следует признать важнейшим фактором общественного развития в XXI веке.

Европейская интеграция, как и любой процесс, имеющий место в глобализирующемся мире, подвержена влиянию целого ряда внутренних и внешних факторов. Убежденный в привлекательности и непогрешимости своей Социальной модели Евросоюз не раз заявлял о намерении экспортировать ее в остальные страны континента. Определенные объективные показатели для этого существуют. Ведь и Европейская социальная модель, и социальная политика ЕС, выстраиваемая в соответствии с ее принципами, вполне соответствуют практике, проводимой такими международными организациями как ООН, Совет Европы, ОБСЕ, МОТ, ВТО. Однако при этом нельзя упускать из виду экономические возможности, государственные особенности и национальные традиции разных стран.<sup>7</sup>

Глобализация несет с собой как широкие возможности, так и последствия, не всегда благоприятные для человечества. На специальной сессии Генеральной ассамблеи ООН (Женева, 2000г.) по вопросам социального развития было подчеркнуто: «Проблема, которую, несомненно, придется решать современному поколению, заключается в обеспечении гарантий того, чтобы человеческие и социальные ценности руководили ходом экономической глобализации».<sup>8</sup>

Однако и на сегодняшний день еще нет оснований говорить о единой, четко сформулированной концепции социальной политики в условиях глобализации. Налицо разброс мнений относительно функций социального государства, современной социальной политики. По истечении десяти лет после принятия Копенгагенской декларации в документе под названием «Расширить преимущества социального измерения глобализации» группа экспертов ЕС, формулируя позицию Евросоюза, отмечала: «Преимущества глобализации распределяются еще неравномерно как между странами, так и внутри их. Результаты экономической интеграции на мировом уровне несбалансированны и зачастую неблагоприятны для основных ее акторов, идет ли речь о регионах, отраслях промышленности или трудящихся. Чтобы быть процессом стабильным, глобализация должна обеспечить равномерное социальное развитие для всех. Европейский Союз уже длительное время старается как внутри себя, так и на международном уровне, добиться того, чтобы экономические успехи глобализации сопровождались социальным прогрессом. Исходя из собственного опыта региональной интеграции, ЕС представляет действенную модель экономической, политической и социальной интеграции».<sup>9</sup>

#### **Возможности социального партнерства**

Для того чтобы глобализация служила социальному прогрессу, необходимо, чтобы все элементы активного общества нашли способы управлять ею, а не следовать за ней. Старый и испытанный способ сотрудничества в виде политики социального партнерства продолжает оставаться востребованным для достижения совместных действий всех составляющих сил общества в рамках Европейской социальной модели.

Социальное партнерство и социальный диалог являются важнейшими инструментами регулирования не только трудовых отношений, но и реализации социальной политики в целом. Европейский Союз имеет длительный опыт ведения такого диалога на разных уровнях: предприятие, отрасль, национальный и коммунитарный уровни. Его возможности, кстати, представители капитала и менеджмента оценили быстрее, чем профсоюзы, осознав преимущества компромиссов над конфликтами и уяснив пользу объединения усилий ради развития производства и получения дополнительной прибыли. Именно они в свое время инициировали политику социального партнерства, а профсоюзы, выступавшие традиционно их несговорчивыми оппонентами, были вынуждены принять ее как необходимость. Ведь стратегия рабочего движения изначально была построена на борьбе в защиту интересов трудящихся и на конфронтациях с предпринимателями на этой почве, отвоения своей доли прибыли. Однако оказалось, что в рамках социального партнерства, капитал не исключал возможность поступиться частью при-

былей ради стабильного развития экономики. Естественно, что предприниматели стремились уменьшить эту часть, а наемные работники — соответственно увеличить. Постепенно складывалась система и шкала ценностей, баланс взаимных уступок. Дальновидные предприниматели просчитывали возможные варианты, вырабатывали превентивные меры сглаживания конфликтов.

Со временем профсоюзы здраво оценили возможности социального партнерства и сейчас используют их весьма результативно. Об этом свидетельствует содержание многих коллективных договоров и соглашений, появление социальных кодексов предприятий, закрепление достигнутых договоренностей в трудовом праве ЕС. Конечно, разность интересов партнеров сохранилась, это логично. Но предприниматели заинтересованы в применении обоюдоприемлемых форм улаживания конфликтов и снятия социальной напряженности без ущерба для развития производства.

Правда, одновременно предприниматели намерены перекладывать на наемных работников и профсоюзы как их представителей долю ответственности за здоровье и конкурентоспособность экономики, за обеспечение социальной стабильности. Другими словами, бизнес взял на вооружение так называемую «упреждающую стратегию». В этом его поддержало государство, и в 80гг. в ЕС социальный диалог получил официальное признание и определенный статус. Многие западные эксперты с удовлетворением отметили, что социальные партнеры приспособливают свои организации к условиям новой экономики.<sup>10</sup>

Одной из заявивших о себе тенденций явилось возрастание роли государства в системе социального партнерства. Это логично: ведь современное государство обладает административным ресурсом, бюджетными средствами, соответствующим законодательством, структурами исполнительной власти и возможностями и может реально использовать их для достижения социальных компромиссов, поддержки или, наоборот, сдерживания других социальных партнеров на основе социальных пактов, заключаемых с представителями бизнеса и профсоюзами.

В любом государстве все слои и группы общества стремятся обеспечить свои интересы и благосостояние, будучи вынужденными взаимодействовать в ходе социального партнерства. Но сегодня очевидно, что к последнему следует подходить не только как к способу защитить эти интересы, но и как к возможности соединить усилия социальных партнеров, сконцентрировать их на задачах, жизненно необходимых обществу для устойчивого развития, на каком бы уровне партнерство ни осуществлялось: предприятие, отрасль, регион, государство, сообщество. Особенно важно определить участки работы и долю ответственности, которая ложится на каждого социального партнера. На практике нередко при решении возникающих вопросов и в спорных ситуациях партнеры не учиты-

вают потребности экономики и общества в целом, не говоря уже о международной ситуации.

Политика социального партнерства на новом витке европейской интеграции меняет формы своей деятельности, расширяет диапазон. Поднявшись с договорных отношений на уровне отдельного предприятия, она выливается в сотрудничество между государственными структурами, ассоциациями предпринимателей и организациями трудящихся не только национального, но и международного масштаба. Это нашло свое отражение в социальном законодательстве и в аналитических документах, обнародованных руководящими институтами Сообщества.

Постоянно возрастает роль социальной ответственности бизнеса и его партнеров (организаций трудящихся и государства). В 2001г. в Великобритании было создано Министерство по социальной ответственности в корпоративном секторе. В Дании Министерство по социальным вопросам разработало специальный индекс для оценки степени социальной ответственности компаний. Специальные статьи французских правовых документов посвящены регламентирующим требованиям к компаниям с учетом экологических и социальных последствий их деятельности. «Социальная повестка дня» (Social Agenda), принятая на Ниццком саммите 2000г., особо подчеркивала роль корпоративной социальной ответственности.<sup>11</sup> Европейская комиссия внесла предложения по совершенствованию социальных стандартов и технических правил, а также по введению критериев социальной ответственности интегрированного менеджмента в контексте глобализации.

ООН еще в 1999г. разработала международный стандарт АА в состоянии определить необходимость и степень регулировать на уровне Сообщества. 1000. В него были включены индикаторы, по которым проводится социальный и этический аудит.<sup>12</sup>

Цель стратегии корпоративной ответственности — взаимодействие для достижения желаемых результатов с теми, с кем приходится совместно работать: наемные работники, инвесторы, потребители, неправительственные организации и т.д. Взаимодействуя с этими группами населения, компании как бы инвестируют в будущее и просчитывают степень допустимых уступок для решения проблем партнеров. Инвестиции в рабочую силу предполагают финансирование образования и профессиональной подготовки, поддержку сферы социальных услуг и многое другое, что связано с модернизацией и структурной перестройкой производства. Социальные инвестиции начинают рассматриваться не как дополнительные расходы и социальные издержки, но как вклад в будущее. Развивается процесс промышленной демократии. Необходимость и целесообразность информирования и участия трудящихся в принятии решений была зафиксирована еще в 1989г. в параграфе 17 Хартии основных социальных прав трудящихся Сообщества.<sup>13</sup> и конкретизировано в соответствующей директиве.

Несмотря на очевидные успехи европейской политики социального партнерства, следует признать, что противостояние партнеров не исчезло, хотя приняло иные формы и выражается по-новому. Оно сохранится, пока существует экономическое и социальное неравенство. Конечно, далеко не все проблемы регулирования социально-трудовых отношений и взаимодействия социальных партнеров решены даже в наиболее благополучных странах и процветающих компаниях. Противодействие некоторых предпринимателей доступу к информации и включение в управление производством партнеров, вызвало крупные социальные конфликты. Их приходилось регулировать на уровне Сообщества. Достаточно вспомнить о позиции Парижской торгово-промышленной палаты, которая дала резко негативную оценку иницируемой Европейской комиссией политике информирования и консультаций трудящихся на основе социального диалога. Французские предприниматели сочли это посягательством на принцип субсидиарности, заявив, что они сами в состоянии определить необходимость и степень вовлечения трудящихся в управление. Такую позицию поддержала и ассоциация «Еврокоммерс», представляющая интересы оптовиков и международную торговлю. Она заявила, что решение о том, какую информацию и в каком объеме предоставить рабочим, это прерогатива предпринимателей, которые опираются на сложившуюся практику и традиции.

В то же время ряд компаний и ассоциаций реализуют в своих внутрикорпоративных отношениях принципы социальной ответственности и партнерства, заложенные в Европейской социальной модели, распространяя их на все общество. Они демонстрируют понимание того, что в условиях «новой экономики», все большее значение приобретают человеческие ресурсы, тот самый интеллектуальный капитал, который способен освоить высокотехническое производство, инновации, обеспечить конкурентоспособность предприятий. В то же время рабочая сила такого типа требует иного отношения к себе. Социально-трудовые отношения уже не могут строиться по старым образцам, а экономия на социальных издержках приводит не к дополнительным доходам предпринимателей, а к снижению конкурентоспособности производства.

### **Социальные инновации – условие адекватного ответа на вызовы XXI века**

Новый уровень социального партнерства, о котором речь шла выше, – одно из проявлений социальных инноваций, без которых сегодня нельзя обойтись. Внедрению новых социальных технологий способствуют возможности информационного общества, которые выступают как информационное обеспечение социальной политики. Структуры Европейского Союза довольно результативно пользуются этим. Свидетельством является создание разнообразных сетей, позво-

ляющих расширить базу исходных данных для реализации международных проектов. Среди них, помимо интернета, можно упомянуть компьютерную сеть ЕС – Ecsanet, Европейскую информационную сеть по международным отношениям и региональным исследованиям – Einiras, региональные сети типа Eures и Tess, которые регулируют области занятости и социального обеспечения на едином экономическом пространстве. В ЕС введены также, кроме европейского гражданства, единые европейские карты здравоохранения. Население пользуется преимуществами европейского информационного и образовательного пространства, программами социальных инвестиций.

Имея ориентиром европейскую модель развития, руководящие институты Европейского Союза, справедливо рассматривавшие интеграцию как часть глобализации, стремились работать именно в таком направлении и совершенствовать эту модель.

Однако со временем у населения появилось чувство, что европейское строительство не принесло ожидаемых результатов. В контексте слабых темпов экономического роста в последние годы, ненадежности сложившейся системы занятости и непредсказуемых последствий глобализации экономики, расширения за счет десяти новых государств-членов, где стоимость рабочей силы была заметно ниже, чем в Сообществе 15 стран «старой Европы», явственной угрозы «социального демпинга» в этой связи социальная стабильность Европейского Союза подверглась серьезным испытаниям. На повестку дня встал вопрос, может ли Европейская социальная модель обеспечивать социальный прогресс и способствовать сохранению европейской социальной идентичности в XXI веке без ущерба для экономического роста и при сохранении конкурентоспособности в модернизирующемся мире.

Столкновения приверженцев европейского строительства и «евроскептиков» имели место на многих мероприятиях, где обсуждались эти сюжеты: от научных и профсоюзных конференций до саммитов руководящих структур ЕС. Так, будущему Европейской социальной модели было посвящено неформальное заседание глав государств и правительств в Лондоне в октябре 2005г. Участники пришли к выводу, что растущий скептицизм может нанести ей серьезный ущерб. Однако необходимость продолжать заданный курс не была подвергнута сомнению, как и само существование этой оригинальной и зарекомендовавшей себя модели.<sup>14</sup> На 10 съезде Европейской конфедерации профсоюзов (ЕКП) в мае 2003г. в пражском конгресс-центре европейские профсоюзы заявили о готовности отстаивать социальную модель Европы, несмотря на изменения, которые в последние годы произошли в политике и экономике.<sup>15</sup> Показательно, что съезд проходил в стране, которая тогда еще только готовилась стать членом ЕС. Участники отметили важность принятия конституции Европейского Союза, справед-

ливо считая, что если социальная модель найдет свое отражение в конституции, которая станет генеральной программой ЕС, отдельные национальные законодательства не смогут от нее уклоняться и, следовательно, допускать ухудшения уровня соблюдения основных человеческих и социальных прав своих граждан.

ЕКП полагает, что именно Европейская социальная модель способна обеспечить поступательный экономический рост и постоянное улучшение условий граждан жизни и труда. Это предполагает полную занятость, создание качественных рабочих мест, равенство шансов, социальную защиту для каждого, социальную реадaptацию и участие граждан в принятии всех решений, которые их касаются. Социальный диалог, коллективные переговоры и защиты трудящихся являются решающими факторами для продвижения инноваций, повышения производительности труда и повышения конкурентоспособности экономики.

Позиции традиционно находящихся в оппозиции социальных партнеров показывают, что Европейская социальная модель по-прежнему имеет поддержку большинства европейского общества. Более того, существует мнение, что провозглашенное ею положение о том, что экономическое развитие должно сопровождаться социальным, требует модернизации: из сопровождающего фактора социальное измерение в новом веке претендует на превращение в опережающий, который может и должен стимулировать развитие экономики. Решение социальных проблем в послевоенный период, за которым последовал экономический рост, являлось особенностью Европы и отличало ее, например, от американской модели. В свое время «отец германского экономического чуда» канцлер Эрхард не мыслил себе финансовой политики без учета социального фактора.

Сессия Европейского совета в Лиссабоне в марте 2000г. наметила стратегическую задачу на ближайшее десятилетие: построить экономику, основанную на знаниях, самую конкурентоспособную и самую динамичную в мире, способную обеспечить поступательный экономический рост, сопровождаемый социальным сплочением.<sup>16</sup> Руководители ЕС подтвердили необходимость реформ, которые должны быть реализованы в контексте стратегии, сочетающей конкурентоспособность и социальное сплочение. Социальная же модель с ее развитыми национальными системами социальной защиты рассматривалась как база этой стратегии.

Так называемая Лиссабонская стратегия, нацеленная на решение проблемы занятости в ЕС к 2010г., показала социальные амбиции европейских правительств. Однако ее реализация оказалась сложной задачей, а возможные неудачи могут нанести ущерб репутации Европейской социальной модели. Опасения эти небезосновательны. В своем докладе Европейскому совету и Комиссии бывший премьер-министр Нидерландов Вим Кок в ноябре 2004г. подверг критике деятельность националь-

ных правительств в области занятости и заявил, что задачи, поставленные в Лиссабоне, вряд ли будут выполнены главным образом из-за отсутствия политической воли национальных лидеров и плохой координации на наднациональном уровне. Вряд ли можно полностью согласиться с мнением В.Кока относительно оценки деятельности национальных правительств. Однако сегодня правительства в Европе озабочены, каким образом соответствовать вызовам, связанным с глобализацией в области экономики, и сохранить уровень социальной защиты населения. Поддержание конкурентоспособности требует глубоких реформ, которые неминуемо затрагивают условия жизни и труда широких масс. Это ведет к дополнительной нагрузке на государство и к «национальной десолидаризации», осложняет отношения между государствами-членами и внутри отдельных стран.

### **Угрозы социальной стабильности**

Социальная стабильность, которую призвана обеспечить Европейская социальная модель, дает трещины. Зачастую объективно необходимые реформы, в том числе и в социальной области, вызывают недовольство населения и ведут к социальным конфликтам. Примером могут служить события последних лет. Массовые протесты 2005г. во Франции против «контракта первого найма» свидетельствуют о том, что попытки правительства решать проблему занятости были восприняты как посягательства на социальные права молодежи. В 2003г. реформа Hartz IV в Берлине, когда вместо обычного пособия по безработице долговременным безработным предложили урезанные выплаты с обязательством принять любую предлагаемую работу, была оценена многими как «дестабилизация рейнской модели».

Однако, как уже отмечалось, основные принципы, на которых построена Европейская социальная модель, не подвергаются сомнению со стороны европейского общества. Многие социальные конфликты, наносящие ущерб поступательному развитию экономики – материальной базы развития социального, могут быть предотвращены или улажены, например, с помощью системы коллективных договоров. По определению Ф. Гарабьоля, руководителя социальных исследований парижского Института политических исследований: «Коллективные договоры являются подпоркой свода архитектурного сооружения Европейской социальной модели».<sup>17</sup>

Колдоговорная практика позволяет сбалансировать соотношение сил между предпринимателями и наемными работниками, предусмотреть сохранение за каждым из акторов своих прав и интересов. В отличие от стран англо-саксонской культуры, где нормой до сих пор остаются индивидуальные контракты, Европейская социальная модель поддерживает коллективный характер гарантий. В условиях социально-ориентированной рыночной экономики коллективные договоры претворяют в жизнь в социальной сфере принцип

субсидиарности, отражая лозунг ЕС: единство в многообразии. Права, гарантированные по коллективному договору, могут быть различными в зависимости от отрасли промышленности, или страны (например, Эстония и Австрия). Законодательно закрепленный минимум зарплаты существует лишь в 18 государствах-членах из 25. Кстати, переговоры о введении в Европейском Союзе общего минимального уровня заработной платы с учетом инфляции уже начались.

Главная же ценность системы коллективных договоров в том, что они нацелены на то, чтобы по мере экономического роста и внедрения технического прогресса улучшать условия жизни труда, сохранять социальные гарантии в изменяющихся условиях с учетом территориальных и отраслевых особенностей. Поощряя колдоговорную практику на местах, руководящие структуры Европейского Союза поддерживают тенденцию перенесения ее на коммунитарный уровень, закрепляют наиболее значимые соглашения юридическими актами и тем самым поддерживают модернизацию Европейской социальной модели.

Европейская социальная модель предусматривает борьбу против социального отторжения, любой дискриминации, что отличает ее от других существующих моделей.

Итак, Европейский Союз старается постоянно совершенствовать свою социальную модель, вносит поправки в свою социальную политику с учетом изменения международной обстановки или, например, в связи с расширением Сообщества. Не случайно саммит в Ницце (2000г.) не только внес много дополнений в Договор о Европейском Союзе, принял текст Хартии основных прав ЕС, включив ее в проект текста конституции, но и разработал целый пакет документов, призванных определять социальную политику в XXI веке.

Тем не менее, несмотря на очевидные успехи, некоторые социальные проблемы остаются достаточно острыми и ждут своего решения в новых условиях. Более того, необходимые, но непонятые населением реформы в экономической и социальной сферах порождают вспышки социальных конфликтов. Зарекомендовавшие себя социальные государства подвергаются критике и нападкам. В последние годы ЕС одобрил ряд рамочных проектов, касающихся выстраивания общей стратегии в области занятости, пенсионного обеспечения, социальных пособий. Однако их реализация вызвала массовое недовольство в Италии, Франции, Германии. Кстати, во Франции, ставшей в 2005-06гг. ареной молодежных и профсоюзных протестных выступлений, политика социального партнерства, с помощью которой можно было бы найти взаимоприемлемый компромисс, всегда использовалась недостаточно. Результаты расширения ЕС 2004г. также послужили поводом для волнений. Население ЕС увеличилось на 20% в то время как ВВП лишь на 4,5%. Оказалось, что две трети «бедных» (по критериям

Сообщества, это люди с доходом менее 75% от среднего по ЕС) живут в новых государствах-членах. В эту категорию входят 95% их населения.<sup>18</sup> Кстати, трансформации экономик стран Центральной и Восточной Европы, присоединившихся к Европейскому Союзу, уже продемонстрировали, что Европейская социальная модель и модель экономического развития вполне приемлемы и для стран с переходной экономикой.

В общем, Европейская социальная модель, даже в рамках ЕС (наиболее благополучной части континента), так и не сумела решить целый ряд важных для социального развития общества проблем, например, преодолеть негибкость рынка труда, и испытывает сложность в связи с нарушением баланса стоимости системы социальной защиты и поддержанием конкурентоспособности экономики. Активно дебатруется и часто критикуется роль современного социального государства, бизнеса и массовых неправительственных организаций (в первую очередь, профсоюзов), их взаимоотношения. Не определена доля социальной ответственности, возлагаемая на каждого из социальных партнеров в условиях интеграции. Остро встает вопрос о возможности контролировать друг друга в процессе неизбежного взаимодействия.

Оценивая историю, эволюцию и потенциал Европейского Союза, не следует считать наличие нерешенных проблем в социальной области чем-то роковым и непреодолимым. ЕС не собирается отказываться от своей социальной модели и принципов, сформулированных в ней. Он доказал свою способность преодолевать трудности и кризисные моменты в своем развитии и намерен продолжать строительство новой Европы, положив в ее основу фундаментальные принципы Европейской социальной модели. Во всяком случае, эта мысль прослеживается во всех последних документах руководства ЕС. Так в Сообщении Еврокомиссии под названием «Европейские ценности в эпоху глобализации», представленном Европарламенту, Европейскому совету, Экономическому и социальному комитету и Комитету регионов, говорится: «Современная Европа обеспечит экономическое процветание и социальную справедливость. Через модернизацию мы сохраним наши ценности».<sup>19</sup>

### **Подходит ли России Европейская социальная модель?**

Теперь время ответить на вопрос: подходит ли Европейская социальная модель сегодняшней России, России, находящейся на переходном этапе, на пути к социально-ориентированной рыночной экономике, России, приступившей к реформированию по всем азимутам? Мы оказались перед лицом множества реформ: экономических, административных, социальных. Перед страной стоит задача выполнения национальных проектов, самым тесным образом связанных с социальной сферой, которая признана приоритетной. Может ли быть нам полезен европейский опыт и приемлема ли Ев-

ропейская социальная модель для российского общества? Принципы, на которых она основана, объективно неоспоримы. Она на деле доказала свою жизнеспособность и притягательность. Однако она закладывалась и развивалась в условиях, которых в России нет. Нам еще предстоит дотягиваться до исходного экономического уровня, с которого стартовала Европейская социальная модель.

В то же время появилась возможность использовать преимущества XXI века. Так новые информационные технологии, доступ к Всемирной паутине — интернету позволяют наглядно увидеть преимущества и недостатки Европейской социальной модели, но и выявить сложные моменты, просчеты и ошибки, допущенные европейцами при решении жизненно важных социальных проблем, оценить их и проанализировать.

Современные технические возможности позволяют создать базу данных по России и в сравнительном плане обработать их. Отсутствие такой базы данных, подробных расчетов и объективной статистики уже негативно сказалось при проведении реформ в области здравоохранения и пенсионного обеспечения (122 закон). Опыт Европейского Союза доказывал не раз: как только без должного обоснования и разъяснений создается угроза уровню доходов населения, вспыхивают социальные волнения (последствия расширения ЕС для «старых» государств-членов, непродуманные реформы в области занятости, закон о первом найме во Франции и пр.)

Опыт Европы свидетельствует о том, что социальная стабильность в обществе нарушается, когда встает вопрос о доверии к государственной политике. Непонимание и, как следствие, протест населения против планов правительства, хотя бы и

объективно необходимых, может привести к самым серьезным последствиям (провал ратификации конституции во Франции и Нидерландах). Россия имеет возможность извлекать уроки из европейского опыта. Достижение социального контракта между государством, бизнес-сообществом и гражданским обществом — задача, зафиксированная в Европейской социальной модели, актуальна и для России. Только через взаимодействие и договоренность между социальными партнерами может быть обеспечено устойчивое социально-экономическое развитие общества. Инструменты политики социального партнерства, апробированные в рамках Европейской социальной модели, могут и должны сыграть существенную роль в этом плане.

Особенно важен для России вопрос о роли современного социального государства. Ведь в нашей стране государство традиционно играло особую роль, многие десятилетия, являясь фактическим монополистом в области социальной политики. Для развития социального партнерства в его современных формах, определения доли социальной ответственности, лежащей на государстве, бизнесе и гражданском обществе, для достижения социального контракта, на основе которого успешнее реализуется любая политика, европейский опыт может быть использован весьма плодотворно.

Конечно, каждая страна имеет свои особенности развития, традиции, свои национальные интересы. Но все живут по объективным историческим законам и в условиях глобализации оказываются перед необходимостью решать сходные проблемы. Поэтому полезно изучать, критически осмысливать, оценивать и по возможности использовать опыт друг друга. ■

<sup>1</sup> EPP-TD Group: Press Release “European Social Model: Europeans are right to be proud of the results”

<sup>2</sup> Eurostat Statistics in focus. Population and social conditions. 1995, № 5.

<sup>3</sup> См. например: Бжезинский Зб. Великая шахматная доска. М., 1998; Беккер Г. Социальная защита — национальная болезнь. М., 1996.

<sup>4</sup> См.: Калашников С.В. Становление социального государства в России. М., 2003; Храмов А.Ф. Социальное государство: Россия и зарубежный опыт. М., 2005; Социальное государство: концепция и сущность (Отв. ред. Каргалова М.В.), ДИЕ № 138, 2004.

<sup>5</sup> Европейское право. Учебник для ВУЗов (Отв. ред. и рук. авторского коллектива Энтин Л.М.). М., 2005.

<sup>6</sup> См. подробнее Каргалова М.В. От социальной идеи к социальной интеграции: становление социальной политики Европейского Союза. М., 1999, стр. 232-244.

<sup>7</sup> The Copenhagen Declaration and Program of Actions. World Summit for Social Development. 6-10 March, United Nations. N.-Y., 1995.

<sup>8</sup> United Nations General Assembly Special Session on the implementation of the Outcome of The World Summit for Social Development and Further Initiatives. Geneva, Switzerland, 25-30 June 2000.

<sup>9</sup> «Europa». Activites de l' Union Europeenne. 2006, Mars.

<sup>10</sup> Bocksteins H. European model of sectoral social dialogue. EU Project «Labour, legislation and arbitration», М., 2005.

<sup>11</sup> Social Agenda. Strasbourg, 2001.

<sup>12</sup> «Бизнес и общество», 2003, №16-17, с.40.

<sup>13</sup> Community Charter of the Fundamental Social Rights of Workers. Luxembourg, 1990.

<sup>14</sup> Questions d'Europe. Fondation Robert Schuman, 2005, №5.

<sup>15</sup> <http://>

<sup>16</sup> Questions d'Europe. Fondation Robert Schuman, 2005, №5.

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> V Ежегодный доклад о социальном положении Европы, 2004.

<sup>19</sup> «Les valeurs europeennes a l'ere de la mondialisation». Communication de la Commission au Parlement europeen, au Conseil, au Comite economique et social et au Comite des regions. Bruxelles, 20.10.2005. COM (2005) 525 final.

# Россия – Европа: сотрудничество или партнерство?

**Н. А. Косолапов,**

кандидат экономических наук,  
заведующий отделом ИМЭМО РАН

Хотелось бы поговорить об отношениях Россия – Запад с той оговоркой, что Запад не единичен. Есть европейские и американские компоненты Запада. Думается, давно произошла переориентация Европы, она перестала быть самостоятельной. Эта несамостоятельность Европы видна еще больше с принятием в ЕС и НАТО новых членов с новой ориентацией. Если мы исходим из положений геополитики, то там есть совершенно другие категории и понятия. Там нет категорий «совесть», «культура», «цивилизация». Если отталкиваться от совести, как от ведущего императива, то роль России в истории международных отношений – это роль мученика за идею. В какой-то мере наша история оправдывает такое понимание России, с другой стороны, очевидно, что роль мученика за идею прекрасно совместима с ролью США как глобального лидера. Потому что мученик у власти – не помеха, а подмога. Власть на примере мученика может показать, насколько она эффективна и насколько может быть ужасна. Это не взаимоисключающие вещи.

По сути, ключевой вопрос – допускаем ли мы возможность войны с Западом? Вопрос закономерный. Одни призывают разорвать отношения с Западом и признавать, что против нас идет война, другие – сохранить какие-то элементы взаимодействия.

Есть резон более глубокий. Хорошо, мы – держава, потерпевшая поражение, и это состоявшийся политический факт, мы это признали и под этим подписались. Это грубейшая стратегическая и политическая ошибка, это та цена, которой Ельцин оплатил свое президентство, и которой наша элита оплатила свое обогащение – санкции с благословения США. Но эта цена заплачена, поезд ушел, сожалеть по этому поводу бессмысленно.

Далее следует вопрос практический: а как долго остается страна побежденной? Германия остается таковой до сих пор. Когда эта этикетка будет снята с России? В прошлом она снималась только следующей войной. Значит, надо готовиться к войне, если мы сделаем такой вывод и если допускаем такую возможность внутренне, психологи-

чески. Некоторые считают, что то, что происходит с Чернобылем после аварии – обновление природы, ее оживление и расцвет, – показывает, что, может быть, ядерная война – это не так плохо. Может быть, концепция ядерной зимы ошибочна, и с этой точки зрения психологические блоки с ядерной войны снимаются, – хотя бы те блоки, которые снимал Горбачев, когда встречался с Рейганом в Рейкьявике. Этот блок уходит. Намерение США разместить станции РЛС в Чехии и Польше – это не просто размещение противоракетных систем. Это первый акт вероятного начала глобальной ядерной войны.

Если мы допускаем вероятность, а может быть, даже желательность войны с Западом в нынешних условиях, то из этого нужно делать вполне определенные выводы и нужно соответствующим образом строить нашу дискуссию и наше обсуждение. Если мы не допускаем самой возможности военного столкновения с Западом, то надо сделать вывод из того, что этот вариант и эта альтернатива зачеркиваются по всем статьям, тогда не надо сожалеть о том, что мы могли лишиться своего стратегического потенциала. В настоящее время мы его восстанавливаем, примером чему служит первая поездка по стране Д. Медведева как президента на базу ракет стратегического назначения. Худший вариант, который может быть, – это сидение в этом варианте на двух стульях. Надо выбирать. Если мы говорим о борьбе духовной, которую нужно вести в отношении Запада, причем главное здесь слово – «духовный», то что останется кроме совести. Если мы вспомним, что Запад создал современную науку, в какой части мира и цивилизации она родилась, чьих имен больше всего, когда мы берем историю математики, физики, химии, кто создал современную технологию, кто создал современную образовательную систему. Если мы от всего от этого откажемся, то с чем мы останемся? С чем же бороться?

Думается, реальная перспектива того, с чем надо бороться, – это перспектива угрозы становления глобального тоталитарного миропорядка, потому что материальные возможности для тотали-

таризма есть. Эти материальные возможности во многом замыкаются на США, хотя и нельзя отождествлять США только с таким вариантом. Но США, определенные силы США — это главный действующий фактор. В этом вопросе надо отказываться от политико-пропагандистского взгляда на вопросы равенства, равноправия в международных политических отношениях. Эти вопросы, по-моему, тоже давно пройденный этап. Если, к примеру, взять Лужкова и любого другого москвича, то, как граждане РФ и жители столицы, они абсолютно равноправны по нашей Конституции, законам, по всему, чему угодно, но вот должности и возможности у них несколько различаются. Примерно к этой стадии мы подошли в международных отношениях: дело не в равноправии, как таковом, и не в его возможностях, дело в том, для чего они используются. Этот период одновременно востребует и сотрудничество, и партнерство, и конфликт, и даже какие-то акты войны. Все это должно сосуществовать, все это должно быть рядом.

И для того чтобы как-то определиться, чтобы взвесить, что здесь можно, нужно, а чего категорически нельзя, начать надо с определения базовых категорий. Вот лишь несколько определений, не претендующих на то, что они идеальные. Сотрудничество — это такое взаимодействие, при котором интересы и цели участников совпадают в какой-то мере или даже полностью.

Партнерство — взаимодействие, при котором интересы и цели одних его участников достижимы лишь в случае удовлетворения интересов и целей других участников (т. е. интересы и цели в этом случае могут быть разными до противоположности). Конфликт — взаимодействие, при котором интересы и цели одних его участников могут быть достигнуты лишь посредством большего или меньшего ущемления интересов и целей других участников (т. е. парадокс: сами интересы и цели могут при этом совпадать, хотя частный случай — их полная взаимная противоположность).

Сколь правомерно продолжать рассматривать Запад как единое целое? Запад представал качественно единым визави коммунизма (но и тогда — не в отношении СССР). Здесь он един до сих пор. В прочих планах он неоднороден. Оценка степени его целостности зависит от того, сопоставляем ли мы Запад с остальным миром (здесь, естественно, видимая целостность будет выше), или же сравниваем разные его части — США и Европу — между собой.

В последнем случае даже в культурном и экономическом отношении есть большие и растущие различия между США и ЕС. В финансовой сфере различия еще более заметны. В военной области они «вопиют». Существенны и различия во внешней политике: если США агрессивны и инициативны, то Европа лишь следует за ними (с каждым новым прецедентом все менее охотно), и пока не в состоянии убедить США, тем паче навязать им

ни один свой подход (отчасти потому, что не имеет собственной единой политики, но главным образом в силу отсутствия у нее единой воли). США смогли еще более подорвать на стратегическую перспективу единство и возможности Европы, навязав ей расширение ЕС и НАТО.

Россия и НАТО. Ключевой вопрос — куда эволюционирует НАТО? Похоже, блок постепенно превращается в law-enforcing agency, действующий под жестким контролем и в интересах США при отсутствии какого бы то ни было признанного международного «закона», которым бы оправдывались цели и методы НАТО, и недееспособный даже в Европе без прямого участия США. Фактически НАТО для США — один из важных политических (не военных!) инструментов их внешней политики и одновременно контроля над западноевропейскими государствами и их фактическими и потенциальными усилиями в сфере обороны. В современном качестве НАТО объективно все более предстает военной дубиной в руках западной цивилизации, заносимой США над остальным миром.

Для России неприемлема военно-политическая конфронтация с НАТО. Но оправдано ли существование подобной дубины и нужно ли России оказаться в компании ее владельцев при ясном осознании того, что сценарий, когда НАТО действовала бы прямо в интересах России, выглядит пока фантастическим?

Оптимальным решением представляется четкое разделение в отношении НАТО трех сфер: европейской, американо-атлантической и всех остальных.

Европейская — это отношения по вопросам безопасности с государствами и международными организациями Европы. От собственно Европы для России не исходит сейчас, и не будет исходить в обозримом будущем никакой военной угрозы. Политика РФ также должна исходить из минимизации угроз для Европы с акцентом на сотрудничество с НАТО и иными европейскими структурами. Грубой политической ошибкой военных было заявление, что Россия возьмет объекты ПРО США в Польше и Чехии под прицелы своих ракет: во-первых, это самоочевидная банальность, не требующая разъяснений; во-вторых, тем самым политически уже повышена угроза Европе со стороны России, когда США реально не сделали еще ничего и, возможно, вообще не сделают. Американо-атлантическая — это аспект США в комплексе отношений РФ с НАТО. Ведя здесь диалог по всему кругу проблем, целесообразно исходить из того, что факт лидерства США в НАТО Россией признается, но саму Россию ни к чему не обязывает (подробнее об отношениях с США см. ниже).

Прочее — это идущие и потенциальные операции НАТО в любых регионах мира за пределами двух первых сфер. Каждая такая операция должна будет оцениваться конкретно по широкой гамме

критериев. Нельзя априори исключать возможность участия России (в том числе военного) в таких операциях.

Россия и США. Россия здесь находится в роли «ведомого», поэтому начнем с США. Их важнейшие стратегические задачи после 1991г. (есть и другие, но здесь говорится только об этих) включают: развитие и закрепление своего «программирующего лидерства», по сути, авторитаризма, утверждаемого в отношениях, прежде всего с другими ведущими странами и регионами мира; восстановление и закрепление физической неуязвимости территории США; создание глобального миропорядка, которым США могли бы надежно управлять, не неся при этом никакой политической, и тем более правовой ответственности за свои действия. Реализация этих задач прямо затрагивает ключевые интересы России и ее положение в мире.

Итоги и повестку политики США на российском направлении правомерно суммировать следующим образом: не решена главная задача безопасности США, ради которой они поддерживали разрушение СССР, РФ пока остается единственным государством, способным нанести США неприемлемый ущерб или физически уничтожить их. Перспектива потери Россией этой ее способности не исключена, но фактор неопределенности в отношении такой перспективы пока достаточно высок; США фактически перешли от ранее декларировавшегося оборонительного сдерживания к: доктрине превентивных действий, т. е. де-факто к принуждающему, пока только политическому, использованию их ядерного потенциала. Это активно-агрессивная стратегия, объективно повышающая риски в отношениях с Россией; не удалось предотвратить военно-технического, а в перспективе и энергетического сотрудничества России с Китаем, мусульманским миром и Индией, которые фактически профинансировали сохранение ВПК и ряда высоких технологий в России в специфический период 90гг.; не удалось на перспективу 30-40 лет (как это было с Германией после 1945г. ), закрепить Россию в положении страны, проигравшей холодную войну и подлежащей на этой основе внутренней политической, военной, экономической и научно-технической реструктуризации по усмотрению победителя; неспособность США полностью подчинить Россию своему влиянию означает начало процесса демонтажа искусственного международного статуса США как страны-победителя в «холодной войне».

Более того, РФ с начала 2000г. (когда ее новое руководство положило конец перерубанию сука, на котором сидят страна и ее лидеры, и занялось его восстановлением и укреплением) постепенно все более порывает со статусом побежденной страны. Пока политическим апофеозом этого процесса стало выступление президента В. В. Путина в Мюнхене, в котором он, во-первых, факти-

чески прямо сказал США, во что они превратились за последние примерно 20 лет и куда продолжают катиться (подтвердив эту — объективно справедливую — оценку 9 мая), и, во-вторых, самым стилем (не говоря о содержании) своего выступления заявил, что РФ не связывает себя более негласными пунктами международно-политического режима «страны, потерпевшей поражение в холодной войне, установленного для нее США в начале 90гг.

Заявления и действия РФ на постсоветском пространстве тоже усиливают в США ощущение, что Россия взяла курс на возрождение в той или иной форме подобия СССР (идеи такие в России есть, и этот факт не может быть неизвестен в США).

Со временем становится все очевиднее, что политико-экономическая модель, складывающаяся в РФ, принципиально отлична от любого известного варианта капитализма — европейского, северо или латиноамериканского; что скорее всего это вообще не капитализм, но некая эволюция и/или мутация то ли советской модели, то ли российской культуры, то ли того и другого в их взаимных связи, дополнении и влиянии.

Перечисленные факторы представляются объективными и достаточно долговременными. В совокупности, они действуют в сторону повышения интереса США к наращиванию всех видов сдерживания по отношению к России, включая сдерживание военно-экономическое (последнее для современных США даже более актуально, чем оно было по отношению к СССР в период конфронтации).

СССР был лидером системы социализма и в этом качестве и смысле имел идейно-политическое, моральное и психологическое право (т.е. пользовался всеми названными видами легитимности) на равенство с США в претензиях на лидерство в мире, на обладание ОМП (в том числе ядерным) и его применение в случае необходимости. Россия, не принадлежа ни к социализму, который она отвергла и назвала преступлением, ни к Западу/капитализму, но, сохраняя ядерное и иное ОМП и жестко противостоя попыткам программировать извне ее внутривнутриполитическую жизнь, рискует тем, что со временем ее все легче будет изображать как государство-маргинал или даже изгой. Силы, заинтересованные в таком отношении к России, в США не просто есть, но уже не раз достаточно весомо заявляли о себе и своей позиции. Можно не сомневаться, что для таких сил Россия уже давно стоит в списке после Югославии, Афганистана и Ирака — вопрос только, на каком месте: пятом, седьмом или дальше.

Исторически Россия никогда со времен образования США не называла себя и не была фактически «другом» США, и не воспринималась там в подобном качестве ни при самодержавии, ни в советский период. Партнерство (в приведенном выше его понимании) имело место неоднократно.

Наиболее сильно оно проявилось в годы Второй мировой войны; в неформальной кооперации 1940-50гг.; в демонтаже колониализма (т. е. мировых позиций Великобритании и Франции как его лидеров и главных тогда конкурентов США и оппонентов СССР); в период достижения соглашений по проблемам ПРО/ОСВ/СНВ/СНП. Такое партнерство всякий раз подчинялось конкретным целям и прекращалось с их достижением и/или с изменением обстоятельств и целей сторон. «Стратегическое партнерство» современной РФ и США не более чем политический лозунг, который в последние годы вспоминают все реже. «Стратегическое партнерство» с американской точки зрения предполагает, кроме того, готовность «партнера» вписываться на ведомых ролях в «программирующее лидерство» США. Россия не только не готова принять для себя такую роль — она не готова в принципе признать за США безоговорочное право на подобное лидерство и пока сопровождала все заявления и акции США требованиями признать и за ней право на аналогичные подходы и действия.

Поэтому США стоят перед выбором: смотреть на амбиции России сквозь пальцы в убеждении, что реальная дееспособность РФ сильно отстает от ее запросов и притязаний, или попытаться так или иначе подвергнуть Россию более серьезному, чем до сих пор, и многоаспектному нажиму. Представляется, что первый подход был испробован на протяжении 90гг., его инерция сохранялась до 2003г. После начала операции в Ираке и по мере ее затягивания выбор де-факто все сильнее склоняется ко второму подходу.

Кроме того, Россия для США больше не партнер-оппонент по биполярному миропорядку, каким был в 1960-90гг. СССР, и тем более не союзник, а досадная и опасная преграда, лежащая поперек дороги на пути к новым, важным для США балансам: стратегически с Китаем, тактически с ЕС, Индией, Японией.

Видимо, оптимальная линия России по отношению к США в этих условиях должна включать сочетание эпизодической прямоты, внешней неконфликтности, ограниченного партнерства и саботажа попыток глобализма за счет России (но не глобализма политики США вообще).

Роль энергофактора. Идея «России как энергетической сверхдержавы» вреднейшая. Во-первых, на выращивании картошки никто и нигде в мире еще не стал олигархом. Тогда «сверхдержавой» могло бы в принципе стать любое племя, на территории которого есть нефть, газ, уголь. Но Саудовскую Аравию никто сверхдержавой не называет. То есть идея не энергетической даже, а энерго-ресурсной «сверхдержавы» нереализуема в принципе и означает подрыв стратегии развития России вообще. России надо диверсифицировать рынки сбыта, активно выходить на все другие направления, не сокращая объемов поставок на Запад. Надо также продумать — и провести соответ-

ствующую практическую подготовку — технологию уничтожения районов добычи и, видимо, ряда наиболее важных месторождений (желательно без глобальных экологических последствий) в случае принятия против России силовых мер под предлогом энергетической безопасности и/или ее восприятия как «изгоя».

Россия и ЕС. Исхожу из того, что: а) США могут сохранить лидерство в мире и на Западе, лишь сжав между собой в любом взаимосочетании Европу, Россию и мусульманский мир и выступив при этом арбитром; в этом смысле самарский саммит РФ-ЕС стал серьезной победой американской дипломатии; б) распад СССР резко усилил зависимость «старой» Европы от США, отбросил ее далеко назад по роли и значимости в мире, а последующие события де-факто поставили Западную Европу в зависимость от поющих с американского голоса стран — новообретенных членов ЕС и НАТО; в) единственное поле глобальной политики, на котором Европа имеет карт-бланш от США, — это ее отношения с Россией, но при условии, что отношения эти будут трудными и напряженными (что гарантировано на длительную перспективу принятием в ЕС государств, не испытывающих к России ничего, кроме антипатии, а часто и ненависти).

Раздражение и бессилие Европы выливается в попытки «сорваться» на России, психологически компенсировав тем самым собственные комплексы; а укрепление России в последние годы и, как следствие, нарастающая сложность реализации таких попыток вызывают в Европе лишь большее раздражение.

Видимо, в отношениях с ЕС нужна длительная успокоительная пауза, но не сопровождаемая отказом от тех созидательных идей и целей, которые были выдвинуты и отчасти согласованы после 1994г. Но на идеях и особенно практических целях превращения России в часть Европы надо ставить крест как на абсолютно нереалистических. Европа давно «финляндизирована» США и на какую-либо самостоятельную конструктивную роль в отношениях с Россией способна сегодня менее, чем 15-20 лет назад.

Перспективы сотрудничества — совпадения (от частичного до полного) интересов и целей России и Запада — представляются ограниченными в силу следующих причин: а) Запад все более расслаивается на компоненты, между которыми усиливаются тенденции взаимного недовольства, что ведет к минимум сложности, максимум невозможности установления долговременного значимого сотрудничества со столь размывающейся политической средой; б) преодолеть эту разобщенность возможно при отказе США от политики одностороннего глобализма (что представляется маловероятным) или посредством наращивания глобальных угроз западной цивилизации в целом (но в этом случае прием России в состав данной цивилизации не гарантирован, а его целесообразность

подпадала бы под большое число новых сомнений с обеих сторон); с) Запад явно не готов принимать Россию такой, какова она есть; со своей стороны. Россия не видит оснований (и вряд ли могла бы даже при желании) подстраиваться под мерки, оценки и бзики Западной (по отношению к ней) Европы и США; d) в то же время стратегической ошибкой было бы восстанавливать прежние и/или создавать новые военные и/или военно-политические угрозы для Европы со стороны РФ.

Путь к сотрудничеству в тех случаях, когда оно обосновано интересами России, не должен быть заблокирован. Сотрудничество будет в обозримой перспективе скорее исключением, нежели правилом в отношениях РФ со странами и политическими интеграциями Запада.

Партнерство или противостояние – ложный выбор, в частности, потому, что противостояние допускает случаи и ситуации партнерства (что доказано на опыте отношений СССР-США в период конфронтации). Но не только поэтому.

Что такое «противостояние», как его определить? Если исходя из опыта СССР, то это холодная война, возникшая на базе политико-идеологического антагонизма и подразумевавшая взаимное военно-экономическое изматывание, плюс постоянные локальные конфликты, плюс риск «горячей войны», также сохраняющийся непрерывно. Противостояние по сути его – балансирование на грани войны. Экономика СССР составляла 38% от американской, ВВП России – 7,4% в 2006г. Идеологического антагонизма ныне нет. Есть неприятие России Западом, прежде всего США; но нет аналогичного неприятия Западом Россией – напротив, Россия на протяжении 300 с лишним лет пытается заимствовать у Европы, а позднее и у США многое, но вынуждена реагировать на имманентную враждебность к ней той части белой цивилизации, которая в историческом прошлом имеет свои корни в католичестве.

Противостояние, как таковое, будет лишь спланировать Запад в былом его смысле под лидерством США (иногo лидерства не дано). Такое сплочение объективно подкрепляло бы политику глобализма США. Противостояние России Западу, отсутствие идеологического антагонизма су-

щественно облегчали бы возможности представления ее как государства-изгоя, не желающего или не способного принимать стандарты глобального мира, и обоснование применения против нее санкций, жестких мер и недопущения ее в ключевые структуры глобальной экономики и политики. Сейчас противостояние навязывается России как извне, так и рядом сил изнутри страны. Но сводить все многообразие нужных ей отношений с Европой и США только к «противостоянию с Западом» – значит ставить Россию в заведомо тяжелые материальные условия, сужать свободу ее политического маневрирования и, главное, не иметь ни немедленно, ни в обозримой перспективе никаких реальных выгод.

С учетом всего изложенного выше России политически невыгодно оказаться в положении страны, по собственной инициативе делающей выбор в пользу противостояния. Такой выбор может в итоге быть ей навязан; однако его инициатива должна четко отождествляться в глазах внешнего мира и самих россиян с политикой и выбором наших контрагентов.

Партнерство – но не как самоцель, а в конкретных вопросах и всякий раз с конкретными участниками (а не с абстрактным «Западом» в целом: если необходимо, то одновременно с США и ЕС, но именно в этом обозначении и при понимании конкретных интересов каждого из партнеров, а не с «Западом» вообще). Важно сознавать, что партнерство предполагает его прекращение в случаях достижения и/или изменения целей партнеров. Подобное прекращение партнерства нормально и в обычных условиях не должно трансформироваться в политический кризис. Выход из партнерства необходимо обговаривать еще в его начале. Одна из причин нынешнего кризиса в отношениях с Западом в том, что цели и задачи партнерства, начатого в 90гг., изменились с обеих сторон, и прежнее партнерство фактически исчерпано. Необходимы или новое согласие о новом партнерстве (с четким определением его направлений, целей и условий), или воздержание от партнерства, но с пониманием и подтверждением того, что это воздержание не является актом противостояния и не переходит в последнее. ■

# Россия и Евросоюз

Д. А. Полянский,

начальник отдела Европейского Союза  
ДОС МИД России

Существует много определений понятия Запад. Наверное, было бы ошибочным отождествлять понятие Запад только с Североатлантическим альянсом, считать, что у Запада существует только военно-политическое измерение. Вероятно, многие считают, что данное определение в наибольшей степени затрагивает наши интересы, однако это отнюдь не так.

Для аргументации своей точки зрения приведу результаты опроса общественного мнения, как в странах-членах ЕС, так и в возможных кандидатах на вступление в ЕС. Значительная часть населения данных государств положительно относится к перспективе вступления в Евросоюз или поддерживает линию ЕС, считая, что их жизнь зависит от решений, принимаемых в Брюсселе. В то же время надо отметить, что на этом фоне крайне незначительная часть населения этих государств так же относится и к НАТО. Вряд ли это результат недальновидности или стратегических просчетов обычных рядовых граждан Евросоюза. России, других государств. Скорее всего, в данном случае значительную роль играет в нашем мироощущении фактор экономики.

В конце концов, если брать такую трагическую ситуацию для всех нас, как распад Советского Союза, о котором многие сожалеют до сих пор, то, наверное, военно-политические факторы и теория заговора здесь сыграли все-таки далеко не решающую роль. Хотя, безусловно, и эти причины нельзя сбрасывать со счетов. Все же, на мой взгляд, Советский Союз развалили просчеты нашего собственного руководства, а также пустые прилавки магазинов, отсутствие, скажем, джинсов Levis, баночного пива, видеомэгагнитофонов и многого другого, имевшегося за «железным занавесом». То есть вполне реальные, объективные и практические вещи, которых недоставало нашим гражданам. Возможно, именно на этой почве сложилась та самая неблагоприятная ситуация, которая в дальнейшем привела к распаду Советского Союза. В связи с этим при анализе подобных тем, важно не сбрасывать со счетов и экономическую составляющую.

Что важнее для России: НАТО или Европейский Союз? Думается, Европейский союз гораздо важнее для нас как партнер, и на европейском континенте в настоящий момент он гораздо

«устойчивее», чем Организация Североатлантического договора. Эта организация находится в данный момент в поиске идентичности, своей повестки дня. Не совсем еще понятно, в какую сторону будет трансформироваться эта организация. Вполне возможно, что мы сможем повлиять на этот процесс. И не все здесь определяется только волей Соединенных Штатов. Ведь у европейцев возникает очень много вопросов к НАТО, и если проанализировать отношения НАТО и ЕС — они далеко не безоблачны.

Очевидно, что НАТО во многом тормозит формирование общеевропейской политики в области безопасности и обороны. Это не может нравиться государствам-членам ЕС, ведь рядовые европейцы воспринимают НАТО как в определенной мере пережиток прошлого, а иногда и как инструмент влияния Соединенных Штатов.

Идея формирования оборонного измерения ЕС родилась осознанно, но до сих пор в полной мере не может реализоваться, что беспокоит многих европейских политиков. И возможно, именно поэтому выступление В. В. Путина в Мюнхене было воспринято столь положительно со стороны многих стран-членов ЕС, так как затронутые на конференции вопросы касаются не только отношений России и НАТО, но и взаимоотношений ЕС-НАТО. Поэтому наше взаимодействие с Евросоюзом имеет больше шансов завершиться каким-то действительно стратегическим партнерством, взаимопониманием, несмотря на то что, безусловно, у нас существует достаточное количество проблем. Но в настоящий момент они связаны не только и не столько с разницей наших обществ, сколько с теми внутренними процессами, которые происходят в Евросоюзе.

Основная причина сложившейся в отношениях Россия-ЕС ситуации заключается в том, что, так же как и мы, Евросоюз ищет свою идентичность. Именно поэтому мы никак не можем начать переговорный процесс по разработке нового договора о стратегическом партнерстве Россия-ЕС, который должен прийти на смену Соглашению о партнерстве и сотрудничестве. По большому счету ЕС образовался как результат значительных компромиссов, достигнутых, прежде всего, между Францией, Германией и Италией. Движущей силой здесь были экономические причины, а

вовсе не военно-политические. Если бы государства не пошли на взаимные компромиссы, то Евросоюз не был бы образован. Эта логика господствовала в Евросоюзе вплоть до расширения в 2004г. Понятно, что нам было намного проще работать с 15 членами, входившими в ЕС до 2004г. Поскольку даже в случае, если позиция Евросоюза в тот период была нам неудобна и неприятна, это все же была единая позиция ЕС, линия всех стран-членов. Сейчас же мы сталкиваемся с ситуацией, когда по многим затрагивающим наши интересы вопросам ЕС не может сформировать единой позиции.

Саммит Россия-ЕС в Самарской области обозначил еще одну закономерность: мы все чаще сталкиваемся с ситуацией, когда Евросоюз фактически слепо выступает в защиту отдельных своих стран-членов. Любое государство может заявить, что его интересует конкретный вопрос, поэтому его надо поставить перед Россией. Евросоюз соглашается с таким предложением и поднимает перед нами интересующий его вопрос. Обсуждение на Совете по общим вопросам в ЕС чаще всего носит формальный характер, и подобные темы, затрагивающие интересы России, бывают даже предметом внутреннего «размена». Раньше подобная линия поведения для Евросоюза была нехарактерна.

Вот и в Самарской области мы столкнулись с ситуацией, когда страны-члены ЕС поддержали позицию одного из своих членов, позицию, которая, на наш взгляд, идет вразрез со стратегическими интересами самого Евросоюза. Причем ЕС не отрицает, что начало переговоров по новому соглашению так же важно для него, как и для России. Но переломить сложившуюся ситуацию ЕС не может, поскольку не завершена процесс его внутреннего оформления. До сих пор неясно, на какой договорно-правовой базе в дальнейшем будет основываться ЕС, останется ли в основе Евросоюза Ниццкий договор или это будет уже измененная Евроконституция. Открытым остается и вопрос удельного веса государств-членов ЕС при голосовании. Все эти темы настолько чувствительны, что вслух об этом говорить не принято, а в условиях нерешенности подобных вопросов становится возможным тот мелкий шантаж, на который решились Польша, Литва, отчасти Эстония. Мы предупреждаем ЕС, что подобная тенденция очень опасна. Брюссель с нами соглашается, однако уже в течение года сделать ничего не может.

Еще одна тревожная тенденция — это растущая беспринципность Евросоюза. К сожалению, она отчетливо проявилась в последнее время. Примером может служить ситуация в Польше. Недавно между Россией и ЕС состоялись консультации по правам человека, которые являются важным форматом, позволяющим нам обмениваться взаимными озабоченностями, претензиями. Здесь для нас не существует закрытых тем. Однако когда мы

попросили наших партнеров из ЕС дать оценку принятому в Польше закону о люстрации, представитель Германии, председательствующей в ЕС, сказал, что Евросоюз ориентируется на оценку конституционного суда Польши. Если суд скажет, что закон соответствует конституции, то ЕС его одобрит, если же суд заявит, что закон не соответствует конституции, Евросоюз его осудит. Получается, что ЕС сейчас все равно, что представляет собой закон о люстрации, и все 27 стран-членов согласятся с любым решением конституционного суда Польши, даже если сам закон противоречит «общим ценностям».

Подобная тенденция проявилась, может быть, в меньшей степени в случае с Эстонией, когда мы так и не добились от Евросоюза какой-то внятной оценки не только действий эстонских властей, но и всей ситуации, сложившейся из-за переноса памятника «Бронзовому солдату». В то же время Евросоюз дал оценку ситуации вокруг эстонского посольства в Москве, что сделать было значительно проще. Однако для нас все эти вопросы до сих пор остаются без ответа.

Все это действительно вызывает у нас озабоченность, поскольку мы искренне убеждены, что стратегическое партнерство между Россией и ЕС возможно в первую очередь на условиях прагматизма, на четком осознании собственных интересов, на поиске каких-то общих задач, которых может быть достаточно много. В условиях глобализации, в условиях сегодняшнего мира ни одно из государств, даже Соединенные Штаты, не могут самостоятельно, в отрыве от всех остальных обеспечить безопасное и устойчивое развитие своей экономики. Это можно делать только сообща. Ну, скажем, у Соединенных Штатов для этого пока еще есть определенные ресурсы, но и они когда-то закончатся.

Что же касается Европейского Союза, то та раздробленность, которая сейчас наблюдается, ставит под угрозу срыва осуществление задачи, которая была поставлена лидерами Евросоюза почти 10 лет назад — о превращении ЕС в самую конкурентоспособную экономику. В ЕС это прекрасно понимают и интересуются не столько нашими ресурсами, сколько нашим научно-техническим, научно-технологическим потенциалом, который был сохранен и начинает развиваться. Таким образом, складывающееся партнерство должно быть позитивно взаимозависимым.

Такая взаимозависимость проявляется и в энергетической сфере. Конечно, можно упрощенно сказать, что Россия использует энергоресурсы как своего рода оружие. Но тут следует понимать, что с нашей стороны было бы неоправданным риском шантажировать наших соседей, поскольку мы в не меньшей степени, чем Евросоюз, зависим от поставок энергоносителей на рынок стран-членов ЕС. Если у нас не будут покупать нефть и газ, то обострится ситуация в нашей собственной экономике, поэтому мы так же заин-

тересованы в продаже странам-членам ЕС нефти и газа, как они — в их покупке. Нам выгодна экономическая стабильность государств-членов ЕС, потому что в мировой истории, возможно все, и кто знает, каким будет пространство Евросоюза, как оно будет выглядеть через несколько лет и не будет ли из него происходить какая-либо угроза для России. Очевидно, и ЕС также заинтересован в стабильной России.

Иначе говоря, в силу чисто прагматических причин у нас существует хорошая база для партнерства. И поэтому не совсем верно говорить о кризисе отношений Россия-ЕС. Действительно, существует институциональный, переговорный кризис, он налицо. Однако нельзя сказать, что наши отношения остановились и все ждут, будут ли запущены переговоры по новому соглашению. Для нас это сейчас не столь важно. На определенном этапе нам удалось преодолеть преобладавшее в умах экспертов мнение, что такое промедление с началом переговоров по новому базовому договору станет для России трагедией. Считалось, что если Евросоюз не готов к переговорам с Россией, значит, он не дает высокую оценку процессам развития в России, не готов идти с нами «рука об руку».

Это совсем не так. Нам удалось доказать несостоятельность такой позиции, и сейчас мы рассуждаем следующим образом: мы заинтересованы в запуске переговоров с ЕС ровно в той степени, в какой и ЕС заинтересован в начале переговорного процесса с нами. У нас сейчас есть адекватные механизмы для экспертного диалога по любым вопросам: от прав человека до транссибирских пролетов. Этих механизмов нам хватает. Да, нам недостает определенной институциональной базы, хотелось бы больше доверительных и широких контактов, но это все вопрос времени, который решится положительно в первую очередь после того, как Евросоюз преодолет свои внутренние проблемы, вызванные во многом, на наш взгляд, недавним его расширением.

Можем ли мы решать какие-то острые проблемы, касающиеся России и ЕС? Да, безусловно, можем. Приведу здесь только один пример — это вопрос с калининградским пассажирским транзитом. Ситуация была действительно очень непростая. Мы могли пойти по пути постоянной критики, требований абсолютно свободного проезда, могли

заявлять о необходимости вырыть туннель под Литвой, что предлагали некоторые «горячие головы». Достигнутая договоренность — это компромисс, которым в полной мере не может быть довольна ни одна из сторон. Конечно, осталось определенное ощущение неудовлетворенности, но по большому счету Евросоюз пошел нам навстречу, изменив даже самое святое, что у него есть — законодательство. Брюссель принял две директивы, которые были специально сверстаны под форму упрощенного проездного документа. Это стало возможным потому, что на тот момент нам удалось убедить друг друга в искренности позиций и неотложности решения стоявшей перед нами задачи.

Этот пример достоин подражания. На такой прагматичной основе мы можем найти решение многих возникающих у нас проблем. И по мере развития переговорного процесса, который, безусловно, нам все-таки удастся запустить, мы можем двигаться в направлении создания общего экономического пространства между Россией и ЕС. Этот процесс стоит отдельно от взаимодействия по преодолению современных вызовов и угроз, но именно он будет сближать Россию и Евросоюз, Россию и Запад. Ведь от финансовых и экономических выгод во многом зависит жизнь всех европейцев, включая наших граждан. И именно на этой почве в первую очередь формируется взаимное доверие. Если мы сумеем запустить такой важнейший проект России и Евросоюза, как переход к безвизовому режиму взаимных поездок, мы сделаем значительный шаг вперед. В конце концов, стратегические перспективы переживают любые возникающие военно-политические противоречия между Россией и Западом.

Контакты с нашими коллегами в Западной Европе свидетельствуют о том, что деструктивные намерения не являются доминирующей линией Запада в отношении России. На первом плане стоит интерес, даже какое-то ожидание — что же будет с Россией? Какой путь развития она выберет? Там понимают, что выбор нашего пути, национальной концепции развития крайне мало зависит от того окружения, в котором мы сейчас находимся. Это наша собственная задача, наша головная боль, и никто нас от нее не избавит, никто за нас эту задачу не решит. И об этом важно помнить, рассуждая об отношениях России с Западом. ■

От редколлегии.

Учитывая интерес научной общественности к вопросам внутренней и внешней политики России и других стран, журнал открывает рубрику «Политика в зеркале науки». Ведет рубрику доктор исторических наук, профессор, заместитель председателя экспертного совета ВАК РФ по политологии Я.А. Пляйс.

### Европейская безопасность (обзор диссертационных исследований)

А. Э. Галумов,  
аспирант МГИМО (У) МИД РФ

Процессы интеграции на Европейском континенте заставляют все более остро задумываться о проблемах общей европейской безопасности. Принимая во внимание современные процессы глобализации и скрытые в ней опасности, вопросы безопасности становятся одними из наиболее приоритетных для любого государства на современном геополитическом пространстве. Учитывая актуальность темы, невольно удивляешься, что среди более 100 диссертационных работ по общей европейской тематике, лишь немногим более 10 посвящены теме безопасности.

Среди диссертационных работ, на тему европейской безопасности, можно выделить следующие: «Общая внешняя политика и политика безопасности Европейского Союза: актуальные проблемы» (Горбатова Е.Э. 2002г.), «Европейская политика в области безопасности и обороны: проблемы и перспективы» (Юдин А.Д. 2004г.), «Интеграционные процессы и проблемы безопасности в Европе» (Едиберидзе Г.О. 2002г.), «Особенности формирования политики безопасности ЕС в условиях глобализации» (Цай М.Ц. 2007г.). Также интересны диссертационные работы рассматривающие роль отдельных стран в вопросах европейской безопасности, среди которых целесообразно выделить следующие: «Роль нейтральных государств в формировании системы европейской безопасности» (Щербинин П.В. 2003г.) и «Балканский регион и европейская безопасность (актуальные проблемы и пути их решений)» (Соколова П.С. 2007г.).

Вопросы безопасности ЕС напрямую затрагиваются в исследовании Горбатовой Е.Э., где анали-

зируются процессы эволюции принятия решений по вопросам безопасности в ЕС, и в частности общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ), включая ее оперативную составляющую – общая европейская политика в области безопасности и обороны (ЕПБО). По мнению автора, именно в этой деятельности формируется новое политико-дипломатическое и военно-политическое лицо Евросоюза.

Во второй главе диссертации, автор делает попытку выявить основные цели ОВПБ и ЕПБО, а также приоритетные для них регионы применения. Проведение ОВПБ не означает передачу всех своих полномочий в вопросах безопасности Евросоюзу, а осуществляется государствами совместно только если они в этом заинтересованы, и только по тем вопросам, в отношении которых между ними достигнуто взаимопонимание и согласие. Автор считает что для ОВПБ и ЕПБО необходимо выявить две группы приоритетных объектов. Первая – это периферия (непосредственное окружение) ЕС с учетом расширения, а вторая – это группа ведущих международных партнеров, среди которых США, Китай, Япония, Латинская Америка и Россия. Цели ЕС по данным группам обозначены как «экспорт стабильности» (по терминологии Х.Соланы), то есть формирование периферии ЕС, не создающей неудобств своей политической нестабильностью для основных мировых партнеров, что будет способствовать повышению веса и влиянию ЕС. Автор подчеркивает, что Россия в данном контексте рассматривается ЕС двояко – и как часть периферии, и как международ-

ный партнер, что несомненно должно учитываться и самой России при определении стратегии сотрудничества и партнерства с ЕС.

Далее автор рассматривает набор вероятных средств доступных ЕС для достижения целей ОВПБ. Как отмечает Х.Солана, для проведения ОВПБ будет использоваться вся совокупность средств, которые ЕС способен мобилизовать для обеспечения действенности своей общей внешней политики и политики безопасности. Спектр таких средств достаточно широк — политические, дипломатические, военные, торговые, экономические и др. В этом контексте в ЕС признается необходимость совершенствования потенциала на целом ряде направлений, основным из которых нужно выделить улучшение военного планирования и командного структурирования с использованием как потенциала НАТО, так и собственных возможностей. Роль средств также представляется различной. На периферии использование военных средств представляется возможным, но во взаимоотношениях с основными международными партнерами такая перспектива не просматривается. Во взаимоотношениях с этой группой стран, смысл ОВПБ и ЕПБО заключается преимущественно в повышении политического веса и имиджа ЕС. Что же касается остальных средств (за исключением военных), то их использование представляется неограниченным.

Приоритетным направлениям сотрудничества в области обеспечения безопасности является связка ЕС-НАТО (ЕС-США). Автор считает, что отношения ЕС с НАТО сохраняют проблемный характер. Проблемность заключается в том, что США опасаются неучета своего мнения при принятии решений в сфере ОВПБ и ЕПБО, а ЕС так и не решился вопрос автоматического доступа к необходимым ресурсам НАТО. Вдобавок к этому, как уже упоминалось, ЕС приступил к созданию собственного контингента кризисного урегулирования, что не может не вызывать опасений США относительно потери контроля над ОВПБ и ЕПБО. Сосредоточение приоритетных усилий ЕС на направлении НАТО, по мнению автора, не может не сказаться на формировании места ЕС в международных отношениях с другими игроками, что будет напрямую зависеть от динамики диалога между всеми заинтересованными сторонами и компромиссов в самом ЕС.

Расширение ЕС также следует рассматривать как составную часть его внешнеполитической деятельности. Автор подчеркивает, что расширение скорее будет способствовать повышению значения ОВПБ в рамках ЕС. Одновременно отмечается, что все большее число государств-членов ЕС будет означать все большее число интересов, среди которых и интересы безопасности, что может усложнить работу по их согласованию.

Автор также рассматривает вопросы взаимодействия ЕС и РФ по вопросам европейской безопасности в формате ОВПБ и ЕПБО. В частности,

обозначены такие сферы сотрудничества как создание военных и гражданских средств ОЕПБО, проведение операций по урегулированию кризисов при участии ООН, а также продолжение диалога по вопросам стратегической стабильности, ПРО и урегулирование региональных конфликтов. Развитие ОВПБ затрагивает широкий спектр государственных интересов РФ, что создает дополнительные основания для более тесного сотрудничества в этой сфере. В связи с этим возникает вопрос, в каком качестве воспринимается Россия в Европе? Как источник вызовов безопасности, либо как международный партнер? Для России предпочтительней второй вариант. Однако для ЕС эти варианты не являются взаимоисключающими, а могут, и вероятнее всего будут сосуществовать в ближайшем будущем. В данной связи, автору представляется, что российской стороне целесообразнее проводить курс, способствующий усилению ориентации ЕС на взаимодействие с РФ как с одним из важнейших партнеров, а не как с периферийным государством, которое может быть источником нестабильности в Европе.

В похожем спектре рассматривает вопросы безопасности ЕС в своей диссертационной работе Юдин А.Д. Вторая глава его работы посвящена отношениям ЕС-США, как основополагающим при рассмотрении вопросов формирования стратегии европейской безопасности. Автор указывает, что лидирующее положение США в вопросах безопасности во второй половине XX века стало залогом жизнеспособности и общей направленности деятельности НАТО, а для европейцев источником раздраженности, ставшей в частности, причиной выхода Франции из единой структуры НАТО в 1966г., а также большинства трансатлантических кризисов. Помимо этого, европейцы не смогли определиться с вопросом, что же является более приоритетным, интеграция в сфере безопасности или борьба с гегемонией США? Основным этапом формирования общей политики в области безопасности и обороны (ЕПБО) автор считает декабрь 2000г., когда в Ницце были созданы постоянные политические и военные структуры Европы в области обороны. В это же время, США начали вновь заявлять о необходимости увеличения расходов части своих партнеров на оснащение и модернизацию вооруженных сил в рамках НАТО, понимая, что это отвлечет многие страны от попыток консолидации сил внутри ЕС по созданию собственных оборонных бюджетов, что вполне достижимо в рамках ЕС. Выразив намерение в создании своих собственных сил реагирования, Европа дает понять США, что она не собирается оставаться в стороне от решения вопросов своей безопасности<sup>1</sup>.

Автор также отмечает, что ЕС планирует решать проблему обеспечения своих вооруженных сил посредством слияния предприятий военно-промышленного комплекса стран Евросоюза и

создания консорциумов, что несомненно приведет к снижению уровня европейских заказов на продукцию США и к обострению конкуренции на рынке вооружений.

Проблема взаимоотношений ЕС-США также обостряется процессами расширения ЕС и НАТО. Процесс принятия в НАТО несомненно намного проще, чем процесс принятия в ЕС, а неспособность ЕС в относительно короткий период принять в свой состав новых натовцев может стать дополнительным дестабилизирующим фактором отношений ЕС-США. А вот вступление в НАТО новых членов ЕС означает перспективу более широкого европейского представительства в структуре командования альянса, что будет означать ослабление позиций США в этой организации. Хотя тут возможно двустороннее влияние. Если же ЕС все-таки пойдет по пути укрепления своих собственных структур безопасности, усилив тем самым свой отход от НАТО, подчеркивает автор, то нарушится трансатлантический баланс, которого США и европейские союзники добивались путем сложных и длительных компромиссов и трансформации институтов безопасности.

Юдин А.Д. также уделяет пристальное внимание отношениям ЕС-Россия по вопросам европейской безопасности, чему посвящена третья глава диссертации. Основным политическим документом, регламентирующим динамику отношений в сфере безопасности ЕС-РФ, стал «План Действий ЕС в отношении России» 1996г., который был основан на докладе «Будущее отношений между ЕС и Россией» 1995г. Россия также стала одной из первых стран, по отношению к которой была выработана Общая стратегия ЕС, принятая в 1999г. В ответ на данный документ Россия утвердила «Стратегию развития отношений с ЕС», рассчитанную до 2010г., которая направлена на «строительство единой Европы без разделительных линий, а также взаимосвязанное и сбалансированное укрепление позиций России и ЕС в международном сообществе XXI столетия».<sup>2</sup>

По мнению автора, обе стороны сформулировали свои стратегические задачи в отношении друг друга на ближайшую перспективу, хотя подписанные документы и не означают установления полного взаимопонимания между сторонами. В документе ЕС упор делался на содействие построению гражданского общества в России, в то время как российский документ заостряет внимание на экономических интересах страны и на равноправном сотрудничестве, учитывающим многополярность современного мира. Для того чтобы понять насколько реально сближение ЕС и РФ в области прямого военного сотрудничества, необходимо проанализировать степень близости структуры вооруженных сил ЕС и РФ. Анализ таких показателей, по мнению автора, не позволяет сделать оптимистические выводы о возможном сотрудничестве в ближайшей перспективе. Россия также считает, что становление ЕС в качестве самостоя-

тельного игрока в системе современных международных отношений и безопасности невозможно без развития партнерства с Россией. Осознание этого, в свою очередь, открывает благоприятные перспективы реализации РФ своих интересов в сфере безопасности через ЕС, и именно сотрудничество в сфере безопасности позволило бы обеспечивать стратегический характер партнерства ЕС-РФ. В подтверждение этому было принято решение об учреждении механизма постоянных консультаций по вопросам политики и безопасности, в котором автор видит прообраз создания специально органа в этой сфере.

Иной ракурс на проблемы европейской безопасности представляет в своей диссертационной работе **Едиберидзе Г.О.** Процессы глобализации и интеграции оказывают определяющее влияние на формирование новой геополитической реальности Европы, что изменяет отношение европейцев к безопасности. По мнению автора, в настоящее время основные вызовы безопасности связаны с глобальным кризисом систем общественной и политической организации и идеологических устоев. После окончания «холодной войны» и исчезновения военной угрозы безопасности, прорисовывается тенденция рассматривать любое событие социальной действительности как угрозу безопасности. Автор приводит примеры всевозможных «страхов» европейцев: Франция боится экономического и политического доминирования Германии и потери своего места как основоположника ЕС; Германия опасается восстановления сил России; Великобритания опасается консолидации европейского континента без ее участия; ЕС опасается нестабильности на Балканах; страны ЦВЕ опасаются быть раздавленными между Германией и Россией. Такого рода фобии и составляют, по мнению автора, современное представление о современных угрозах безопасности, к которым также можно отнести общие угрозы терроризма, других негативных последствий глобализации, региональные конфликты.

Автор отмечает, что вопросы безопасности стали и продолжают являться двигателем дальнейших интеграционных процессов в Европе. К их числу относится фактор количественного расширения ЕС, фактор становления ЕС как экономического и политического игрока на мировой арене (что означает соперничество с США), а также отношение России к вопросам безопасности Европы. Отдельным фактором автор рассматривает позицию Франции к ее собственным национальным интересам и отношению других государств-членов к активному участию США в европейской политике. Решение вопросов европейской безопасности ранее можно было связать с геополитической стабильностью на восточной периферии ЕС, а также за счет баланса стран ЦВЕ и ЮВЕ в двух блоках – ОВД и НАТО. После роспуска ОВД, вопросы сохранения баланса сил стали решаться через НАТО, и в этом плане НАТО опередила ЕС,

принимая новых членов за счет гарантий безопасности и сотрудничества, в то время как ЕС только строил планы о собственной безопасности.

Среди других вызовов безопасности, автор указывает на усиление в Европе стратегической роли Турции, а также на треугольник Турция-Кипр-Греция. Если данные вопросы будут решаться в формате НАТО, то ЕС может опять потерять инициативу образования и реализации собственной стратегии безопасности. Автор указывает, что пример начавшегося сотрудничества Грузии с НАТО по вопросам безопасности своих границ свидетельствует, что такое вполне возможно.

Несмотря на все эти факторы, по мнению Едигеридзе Г.О., Россия продолжает оставаться важным составным элементом как европейской системы региональной идентификации, так и системы региональной безопасности. Как уже упоминалось в других упомянутых исследованиях, Россия воспринимается в Европе и положительно и отрицательно, что можно сказать и о восприятии Европы в России. Главное, по мнению автора, что все осознали необходимость серьезного обсуждения вопросов безопасности ЕС и стран Европы, и что участие России в процессе становления структуры европейской безопасности просто необходимо. Если «натоцентристская» модель безопасности возобладает, что вызовет передел сфер влияния на континенте, то это может оставить Россию за пределами европейской архитектуры безопасности, если только Россия не будет иметь влияния на принятие решений НАТО. Но автор уверен, что без участия России и учета ее интересов, любая конфигурация европейской безопасности будет заведомо недееспособной.

В своей диссертационной работе Цай М.Ц. исследует вопросы формирования европейской политики безопасности в условиях глобализации. Он отмечает, что, в то время как главной ответственностью государства в сфере военной безопасности является противодействие внешним угрозам, в современных условиях глобализации и новых угроз, таких как терроризм, организованная преступность, глобальные эпидемии и др., свою непригодность к новым реалиям обнаружили фактически все государства и международные институты безопасности во всем мире. В различных по составу системах отношений – формируется понятие «коллективная безопасность». Сложность в достижении глобальной безопасности определяется рядом факторов, среди которых автор выделяет следующие: развитие атмосферы политического недоверия; неравномерность экономического развития; противоречия в сфере международной торговли; неконтролируемая миграция; кризисное состояние экологии; наркобизнес, терроризм и нарушение прав человека. Обострение глобальных проблем во второй половине XX века привело к новой формулировке понятия «безопасности», которая теперь может рассматриваться в рамках экологической, энергетической,

демографической, и других измерениях. Автор применяет такое понятие как «мягкая безопасность», характеризуя ее как совокупность невоенных аспектов обеспечения безопасности.

Рассматривая непосредственно вопросы безопасности ЕС, автор констатирует что провал ратификации проекта Конституции 2004г. поставил вопрос о том, как далеко может пойти ЕС в направлении обеспечения собственной безопасности не имея юридического закрепления своих действий, ведь ни один из предыдущих учредительных договоров, по мнению автора, не решил всех накопившихся ключевых вопросов относительно как будущего ЕС в целом, так и относительно будущего ОВПБ в частности.

Автор считает, что рассматривая современное положение дел, государства-члены ЕС могут более эффективно реагировать на международные вызовы безопасности и влиять на формирование международной обстановки в рамках специальных коалиций, нежели в формате современной ОВПБ и ЕПБО. Несмотря на это, обе стратегии являются необходимыми составляющими интеграционных процессов ЕС, и несомненно принесут результаты при успехе дальнейшего эволюционного развития ЕС.

Далее автор рассматривает вопрос европейской безопасности в формате ЕС-НАТО-Россия. В начале 90гг. ЕС оказался не готов взять на себя функции НАТО по обеспечению безопасности, поэтому для решения этих задач было решено использовать Западноевропейский Союз (ЗЕС), и отношения развивались в рамках партнерства по безопасности ЕС-ЗЕС-НАТО. Современная же европейская стратегия безопасности позитивно воспринята всеми государствами-членами ЕС, что, по мнению автора, отражает готовность формировать общую европейскую внешнюю политику и политику безопасности на основе согласованных принципов.

Рассматривает отношения ЕС-Россия, автор считает, что основным документом, регулирующим отношения ЕС-РФ в сфере безопасности является «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» 1994г. Согласно этому документу, обеспечение стабильности в Европе, укрепление безопасности в мире и принятие вызовов, стоящих перед европейским сообществом можно достичь путем интенсификации сотрудничества с Россией. В целом Россия и ЕС ведут поиск взаимной основы для сотрудничества и развития интеграционных процессов. Но для этого, по мнению автора, необходимы следующие компоненты: политическая воля сторон; общая политическая стратегия; переход в рамках стратегии к совместным механизмам выработки и принятия решений в рамках совместных институтов.

Щербинин П.В. в своем исследовании рассматривает вопросы европейской безопасности с позиции использования политики «нейтралитета» и роли нейтральных государств в формировании си-

стемы европейской безопасности. Позитивный потенциал политики нейтралитета, эффективность выдвигаемых целей и полученных результатов не вызывает у автора сомнений. Политика нейтралитета имеет множество направлений, каждое из которых достаточно объемно чтобы стать предметом отдельного рассмотрения. На основе широкого анализа политических и исторических источников, автор делает вывод о том, что в современных условиях политика нейтральных стран объективно способствует повышению уровня безопасности для их внешнеполитических партнеров. В работе показано, что различные страны используют элементы и отдельные методы политики нейтралитета в разной степени, на протяжении разного времени и в зависимости от своих внешнеполитических задач.

Войдя в практику международных отношений для защиты малых стран Европы от разрушительных войн и конфликтов, нейтралитет постепенно завоевал прочные позиции на мировой политической арене. Методика поддержания нейтралитета постоянно обновлялась. По мнению автора, следует признать, что нейтралистские тенденции оказали позитивное влияние на характер всей европейской политической культуры. Она в целом воспринимается более стабильной, толерантной и склонной к учету интересов других государств. В Европе была сделана ставка на «круговую поруку», на вовлечение всех, в том числе нейтральных и «опасных» государств в крупные международные организации, способные, как представлялось, обеспечить решение вопросов европейской безопасности.

Сложившаяся практика обеспечения европейской безопасности характеризуется тем, что внести свой вклад в нее могут любые заинтересованные государства. Роль таких государств в проведении комплекса мероприятий по безопасности неуклонно возрастает. Обычным для нейтральных стран становится стремление к улаживанию любых международных конфликтов дестабилизирующих ситуацию в Европе и создающих угрозу безопасности. Среди таких мер можно назвать урегулирование кризисов в качестве посредников, предоставление территорий для проведения переговоров, размещение штаб-квартир гуманитарных организаций, а также общие действия по поддержанию мира.

Вместе с этим, автор считает, что объективно сохраняются правовые трудности для вступления нейтральных государств в существующие политические союзы. Вступление в ЕС нейтральных стран сопровождалось дебатами, однако возможность сохранения нейтралитета в действующих рамках Евросоюза вполне возможно. «Хартия европейской безопасности» 1999г. подтверждает право каждого государства выбирать способы обеспечения своей безопасности на пространстве ОБСЕ. Однако инициативы нейтральных государств по поддержанию мира и урегулированию

конфликтов значительно ослабели после событий в Югославии, Афганистане и Ираке.

В то время как консолидированная политика Европы на мировой арене по-прежнему носит скорее декларативный характер, вклад нейтральных государств в решение проблем безопасности невоенными средствами трудно переоценить. Дело в том, отмечает автор, что восприятие этих стран другими государствами не вызывает опасений и агрессии со стороны стран соседей. Но помимо этого, статус нейтрального государства обеспечивает и внутреннюю стабильность и низкий уровень социальной напряженности внутри страны. Миротворческая репутация нейтральных государств столь высока, что вызывает особое доверие к союзам и коалициям, в которых они участвуют. По утверждению автора, одним из аргументов в поддержку участия нейтральной Австрии в военной компоненте ЕС является утверждение, что это не только усилит потенциал сообщества, но и будет способствовать созданию ореола «нейтральности» при его сравнении с НАТО.

России необходимо учитывать такие подходы к вопросу европейской безопасности, для планомерного развития и углубления с нейтральными странами Европы и ЕС в целом. В третьей главе своей работы, автор анализирует взаимодействие с каждой из таких стран на европейском пространстве (Финляндия, Швеция, Австрия, Ирландия, Люксембург, Швейцария и Мальта), с учетом их ценности для совместного повышения уровня общей безопасности в Европе. Автор делает вывод о том, что наиболее продуктивным для российской дипломатии в последние годы является сотрудничество с нейтральными государствами выступающими от имени НАТО и ЕС – Финляндией и Швецией.

**Соколова П.С.** в своей работе рассматривает роль Балканского региона в вопросах европейской безопасности. Классифицируя причины сохраняющихся угроз европейской безопасности исходящих из данного региона, автор выделяет следующие основные группы: опыт смешанного этнотерриториального расселения; короткие периоды независимости государств; специфику войн в регионе; несовершенство механизмов урегулирования югославского конфликта; глобализацию угроз.

Автор отдельно выделяет роль международных институтов и международного сотрудничества в стабилизации ситуации в регионе. Так, участие международных институтов (ЕС, НАТО, ОБСЕ) имело решающее значение в развитии и окончании войн на Балканах. Среди механизмов постконфликтного урегулирования автор выделяет то факт, что в начале XXI века роль ЕС по поддержанию стабильности в регионе значительно возросла, и произошло своеобразное принятие полномочий у ООН и НАТО. При этом ООН по-прежнему призван являться главным актором обеспечения безопасности. В качестве другого ме-

ханизма поддержания стабильности, автор выделяет «Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы», который остается ключевым элементом долгосрочной стратегии международного сообщества по интеграции стран ЮВЕ в европейские и евро-атлантические структуры. Дополнительным механизмом автором выделен «Процесс стабилизации и ассоциации», разработанный ЕС.

Рассматривая взаимодействие основных международных институтов (ООН, ОБСЕ, НАТО, ЕС) по обеспечению стабильности в Балканском регионе, автор указывает, что в стратегическом плане Балканы способствовали трансформации «стратегии безопасности» НАТО, признающей возможность достижения политических целей путем военного вмешательства. Стратегия безопасности ЕС, совпадая в определении угроз со стратегией НАТО, главный акцент делает на политических методах, исключающих неоправданное применение силы. В связи с этим, важным вопросом является способность ЕС эффективно реагировать на кризисные ситуации. Однако все попытки ЕС действовать самостоятельно в сфере безопасности в соответствии со своими интересами рассматриваются со стороны США как попытки маргинализации роли США и НАТО в Европе.

Попытки ЕС решить вопросы стратегии безопасности за счет расширения и углубления также потерпели неудачу. Сейчас в ЕС назрело осознание того, что ограничение расширения ЕС необходимо для сохранения самого союза. Решение взять паузу после принятия Румынии и Болгарии непосредственно затрагивает балканские страны, стремящиеся в ЕС и пытающиеся решить таким образом вопросы своей безопасности.

Особое внимание автор уделяет вопросу взаимоотношений балканских стран и России, особенно взаимодействию России и Запада по проблеме статуса Косово, которая по своему значению выходит далеко за рамки региона. Игнорирование США и ЕС мнения России по этому вопросу объективно подрывает сложившиеся механизмы взаимодействия, и создает препятствия для их дальнейшего сотрудничества по важнейшим вопросам европейской и международной безопас-

ности. Фактические события 2008г. наглядно подтверждают правоту автора исследования.

В заключении автор отмечает, что постепенное сближение западнобалканских стран с европейскими и евроатлантическими структурами достигли такой степени влияния на развитие региона, при которой региональная стабилизация и членство в НАТО и ЕС являются взаимодополняющими. В то же время, значительный конфликтный потенциал на территории западнобалканских государств, заложенный сохранившимися этнотерриториальными конфликтами, проблемой определения границ и статуса государств, проблемой беженцев, коррупции и организованной преступности, не исключает вероятность напряженности и дестабилизации, которые могут существенно замедлить интеграционные процессы и создать угрозу региональной и европейской безопасности. Главная угроза, по мнению Соколовой П.С., связана с вопросом о статусе Косово, а в свете недавних событий, с последствиями фактического определения статуса Косово.

Подводя краткий итог проведенному обзору диссертационных работ современных российских политологов можно сделать вывод о том, что вопросы европейской безопасности являются актуальными как для самой Европы, так и для России и других стран мира. Из анализа очевидно, что общие выводы и взгляды по вопросам современных проблем европейской безопасности у большинства исследователей совпадают. В частности, делая некоторые выводы, современные проблемы европейской безопасности можно условно разбить на следующие группы: проблемы ЕС-НАТО; проблемы расширения ЕС; проблемы глобализации; проблемы статуса ЕС и внутренних противоречий государств-членов; вопросы участия России в формировании архитектуры европейской безопасности; региональные проблемы континента. Выводы исследований имеют и немалое прикладное значение, так как стратегия европейской безопасности продолжает формироваться, и их учет при построении внешней политики России был бы очень полезен. ■

<sup>1</sup> Штоль В.В. Европейский союз примеряет военный мундир. *Обозреватель – Observer*, 2001, №7-8, с. 25-29.

<sup>2</sup> Стратегия развития отношений с ЕС. М., 1999.

### **Рецензия на книгу «Юго-Восточная Европа в эпоху кардинальных перемен. Под ред. А. А. Языковой. М., Весь мир, 2007**

А. В. Бурсов

Институт Европы РАН в рамках серии «Старый Свет – новые времена» выпустил коллективную монографию, посвященную анализу внутренней и внешней политики государств Юго-Восточной Европы последних пятнадцати лет. Прежде всего, в книге рассматриваются причины повышенной устойчивости конфликтогенности Балкан, которая определяется группой фундаментальных обстоятельств: геополитического порядка, цивилизационной составляющей, а также процессом самоидентификации стран региона.

Наличие в регионе высокого уровня конфликтогенности, взаимной враждебности гасило импульсы к созданию и развитию собственного интеграционного потенциала, который мог бы по типу Европейского Союза способствовать размышлению противоречий, большей стыковке расходящихся национальных интересов. Отсюда термин «балканизация» принял свое обратное тому, что он означал раньше, значение: тенденцию к фрагментации, государственному дроблению, распрям на этнической и территориальной почве. Попытки проведения каждой новой границы на Балканах приводят к появлению новых меньшинств – источникам новых дроблений. Этот факт проявил себя с особой актуальностью после выхода данной книги в свет в связи с отторжением в 2008г. от Сербии Косово вопреки известному решению Совета безопасности ООН и признанием Косовского государства рядом стран Европы. Этот факт поставил косовских сербов в статус национального меньшинства в крае, что резко обострило ситуацию в нем.

Великие державы, важнейшие международные организации ОБСЕ, ЕС, НАТО, влезая в «балканскую ловушку» и преследуя свои интересы, теряли способность сохранять нейтралитет, пытались опереться на различные группировки традиционного балканского общества. Как абсолютно справедливо отмечается в монографии,

противоречия международного сообщества по поводу ситуации на Балканах «наложились на конфликты между балканскими странами, и образовалась «гремучая смесь», способная взорвать не только европейское, но и мировое равновесие» (с. 15). По своей значимости кризисная ситуация после распада СФРЮ вышла далеко за рамки региона, что поменяло роли государств, неправительственных организаций, индивидуумов, конфигурацию сил не только в Юго-Восточной Европе, но и во всем современном мире. Как известно, после отделения Косово примеру края намерены последовать баски и каталонцы в Испании, корсиканцы во Франции, а также Абхазия и Южная Осетия.

Авторы подошли к рассмотрению проблем балканского узла исторически: показали кардинальные перемены на Балканах конца 80-90гг. XX века, цивилизационно-культурные особенности развития Юго-Восточной Европы, политические итоги постсоциалистического развития государств региона, современное состояние ситуации в нем.

После распада Югославии различаются основные предпосылки конфликта: кризис югославского государства в принципе, кризис его данной исторической формы – этнотерриториальной федерации, ее распад и, наконец, последовавшая война между государствами – ее наследниками, а также конфликты внутри самих этих государствах, которые представляли собой форму национального самоопределения. «Распад единого государства означал самоопределение не только не-сербских народов, но и бывшей государствообразующей нации-национальности – сербов» (с. 87). В то же время попытки сдерживания национализма доминирующей нации привели к его усилению и созданию соответствующих «масс-эмоций», установившимися националистическими режимами, которые сознательно формировали нега-

тивные стереотипы, образы врага в лице своих оппонентов. Это свидетельствует о том, что взаимные предубеждения возникают не столько как результат бытовых или межличностных противоречий, сколько становятся следствием целенаправленной пропагандистско-политической линии, внедрявшейся в школьные учебники, популярные издания, средства массовой информации.

Центральное место в книге занимает третья глава «Системные преобразования в странах Юго-Восточной Европы», в которой рассматриваются процессы социально-экономического развития стран региона, становление демократии, а также политические итоги, характер и динамика развития Греции и Кипра.

Начиная с 1991г., отдельные политически обусловленные процессы оказали крайне негативное влияние на всю Юго-Восточную Европу: развал Югославии, пять вооруженных конфликтов во всех государствах бывшей СФРЮ в хронологическом порядке — Словении, Хорватии, Боснии и Герцеговине, Косово, Союзной Республике Югославии — СРЮ, Македонии. Немаловажную негативную роль сыграли приоритетность политических целей перед экономическими в некоторых странах ЦВЕ, проблемы, связанные с названием бывшей Югославской Республики Македонии, бомбардировки НАТО Югославии в 1999г. Данные события самым разрушительным образом сказались на экономике затронутых ими стран, главным образом государств бывшей Югославии, оказали негативный эффект на течение и скорость переходного процесса, поскольку макроэкономическая стабилизация и ряд важнейших реформ неоднократно приостанавливались.

Страны региона начали переход к новому общественному строю и политической демократии в сложных условиях решения национально-территориальных проблем, сравнительной молодости и недостаточной укорененности парламентарно-конституционных установлений. Интересен вывод авторов монографии о неоднозначной роли югославского кризиса в общебалканском контексте (с. 152). События на территории бывшей Югославии невольно оказали позитивное влияние на стабильность конфликтогенного региона в целом: не будь по соседству этого зримого на протяжении десятилетия крайне негативного примера, наглядной демонстрации его цены, многие этнополитические и национально-территориальные конфликты в сопредельных государствах, включая геопространство бывшего СССР, и между ними вряд ли разрешались бы относительно мирно. Вышеуказанный вывод подтверждается анализом основных вех пятнадцатилетней истории развития Болгарии, Румынии, Албании, Словении, Македонии, Сербии и Черногории, Хорватии, Боснии и Герцеговины.

Важнейшей характеристикой «транзита» в указанных странах региона был его в целом эволюционный, не обвальный характер, что обусловило

относительную плавность перехода к демократическим основам политического развития. Это дало бывшей правящей элите время для собственного обновления и адаптации к новым условиям, а оппозиции — для самоорганизации и относительного «дозревания» до власти, вынуждая все стороны к договорно-правовому оформлению нового политического устройства и способствуя политической институционализации. Переход обычно осуществлялся в условиях динамично менявшегося соотношения сил основных политических акторов, сохраняя их примерное равновесие. Когда это правило нарушалось, как например, после первых выборов в Хорватии, Сербии, Черногории, Румынии, после вторых — в Албании, начинался откат к авторитаризму.

Однако общей характеристикой политического ландшафта стран Юго-Восточной Европы остается доминирующий политический раскол на посткоммунистов и их противников вместе с образованными ими партиями. Несколько мелких и по отдельности маловлиятельных партий, заполняющих нишу между полюсами, стали непременным, а зачастую и неизбежным фактором образования правящих коалиций. В государствах с довольно значительным национальным меньшинством — Болгария, Македония, Румыния — именно малые этнические партии турок, албанцев и венгров успешно играют роль политического «довеска», который предreshает соотношение сил и судьбу кабинетов. Демократия в странах региона еще далека от избранного европейского образца, условна консолидация несовершенной партийной системы, проблематична независимость и эффективность судебной власти. Свобода СМИ постоянно является предметом политических и общественных баталий. Но при избранной ориентации на вступление в ЕС и постоянном требовательном надзоре с его стороны за функционированием демократических институтов демократия в этих странах региона сохраняет характер безальтернативного выбора.

В книге рассматривается рост политического и экономического влияния Греции на Балканах и в Восточном Средиземноморье, что во многом определяется ее членством в ЕС и НАТО, особым характером ее отношений с государствами Западной Европы и США. Сюда следует также отнести затянувшийся спор относительно названия Македонии, против которой Греция ввела одностороннее экономическое эмбарго и которую она упорно называет «Бывшая Югославская Республика Македония (FYROM)». Необходимо отметить и про сербскую внешнюю политику Греции, ее отказ признавать отделение Косово, отказ посылать в Боснию своих миротворцев. В этих условиях еще в 90гг. сформировалась греческая военная доктрина «Стратегия расширенного сдерживания», основным объектом которой стали, в том числе, национальные интересы Кипра в его отношениях с Турцией.

Республика Кипр, как известно, 1 мая 2004г. вошла в ЕС своей южной частью, что поставило северную – турецкую часть острова в положение турецкого анклава с выходом к морю. К настоящему времени открыты границы между Севером и Югом острова, признается политика «народной дипломатии», которая привела к активизации переговорного процесса и достижению многих важнейших договоренностей на пути к объединению на основе плана ООН.

В монографии дается интересный анализ «русского фактора» как на пост югославском пространстве, так и во всем регионе Юго-Восточной Европы. Данный фактор пережил эволюцию от полити-

ко-дипломатического присутствия к позиции нео-традиционализма – близости народов полуострова и России, покровительстве ею балканским странам и «российском честном посредничестве в конфликтах на полуострове» (с.315-317). Авторы книги делают справедливый вывод, что в интересах РФ заблаговременно экономически закрепить в сфере предстоящего расширения ЕС, использовать транзитный потенциал региона к взаимной выгоде и по возможности блокировать возможные или актуальные антироссийские тенденции. Подтверждение этому выводу явились договоренности с Сербией в начале 2008г. о транзитном прохождении российского газопровода по ее территории. ■

# Евроэкономика

**Базы данных он-лайн по трудовым вакансиям, таможенным тарифам, законам и налогам в странах ЕС. Система заблаговременного оповещения о состоянии мировой экономики. Лидеры ЕС требуют прозрачности от банков и призывают рейтинговые агентства лучше информировать инвесторов о рисках. Общеввропейские статистика и аналитика, налогообложение и госсубсидии, бюджетные траты и трудовое право – единство принципов планирования в ЕС. Есовское качество госуправления. Облегчение бюрократических процедур, рост занятости, прирост ВВП в ЕС побили все рекорды.**

## Госбюджет, налоги, цены

– Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) пересмотрела в сторону снижения перспективы роста экономик США, Западной Европы и Японии в I пол. 2008г. Об этом сообщалось сегодня на пресс-конференции в Париже, где находится штаб-квартира ОЭСР, объединяющей экономически развитые страны мира

Согласно новому прогнозу, в I и II кв. тек. года темпы роста экономики в США составят 0,1% и 0% соответственно. В предыдущем докладе ОЭСР, обнародованном в дек. прошлого года, прогноз экономического роста на эти два квартала составлял 0,3% и 0,4%. Прогноз темпов роста экономики США на весь 2008г., на данный момент составляющий 2%, будет пересмотрен в мае.

«В американской экономике наблюдается застой, если не спад, – говорится в докладе. – Возможно, о рецессии пока говорить рано, но в условиях, когда темпы роста деловой активности находятся ниже потенциала развития», ясно, что «он очень быстро замедляется».

По мнению специалистов ОЭСР, главным фактором ухудшения конъюнктуры в США стало обрушение рынка ипотечного кредитования. В 2008г. негативное влияние этого фактора сохранится, считает организация.

Что касается стран зоны евро, здесь замедление экономического роста было «менее сильным», чем в США. Экспортная торговля демонстрирует устойчивость в условиях роста курса евро. По оценкам ОЭСР, показатели экономического роста европейской экономики в первых двух кварталах 2008г. составят 0,5% и 0,4% соответственно. Годичный показатель, который также будет пересмотрен в мае, пока установлен на уровне 1,9%

ОЭСР отмечает снижение реальных доходов населения как в США, так и в Старом Свете, что обусловлено ростом цен на нефть и продовольствие.

В Японии темпы экономического роста также снижаются, несмотря на то, что стимулирующее влияние на ее экономику оказывают быстро развивающиеся соседи по региону.

Все приведенные прогнозы предварительны и могут быть в дальнейшем пересмотрены, предупреждает ОЭСР.

В заключение организация отмечает целесообразность принятия плана выхода из кризиса по обе стороны Атлантики, причем в зоне евро «автоматические бюджетные стабилизаторы будут более эффективны, чем в других регионах». Прайм-ТАСС, 20.3.2008г.

– Бельгийские предприятия иногда испытывают сложности с возмещением НДС в другом государстве. Теоретически все вроде бы просто: надо заполнить необходимые документы и направить весь комплект документов в соответствующие инстанции другого государства ЕС.

Однако на практике фискальные органы ряда государств не торопятся с возмещением НДС. С 1 янв. 2010г. в ЕС начнут действовать единые правила, упрощающие процедуру возмещения НДС, они будут направлены на сокращение сроков возмещения и уменьшение количества необходимых документов, дающих право на снятие НДС. [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 20.3.2008г.

– Согласно предварительным данным, обнародованным 17 марта Евростатом, в 2007г. в зоне евро уровень занятости увеличился на 2,446 млн.чел., что свидетельствует о росте на 1,7%

Согласно этим данным, за целый прошлый год в Евросоюзе уровень занятости увеличился на 3,509 млн.чел., т.е. произошел рост на 1,6%. Рост среднего уровня занятости в зоне евро и ЕС в 2006г. составил 1,5%

По прогнозам Евростата, на IV кв. прошлого года общее число занятых в ЕС составило 224,2 млн.чел., в частности, в зоне евро данный показатель достиг уровня в 144,3 млн.чел.

Благодаря улучшению в сфере экономики и реформам на рынке труда ситуация занятости в зоне евро и ЕС в последние годы продолжает улучшаться. Синьхуа, 18.3.2008г.

– Празднование 50-летия Европарламента омрачено скандалом вокруг нецелевого использованием депутатами ассамблеи бюджетных средств, пишут бельгийские СМИ.

Первая сессия Европарламента состоялась 12 марта 1958г. Тогда европейская ассамблея состояла всего из 142 депутатов, а ее работа велась на четырех официальных языках Евросоюза. Сегодня число членов Европарламента, являющегося единственным институтом ЕС, который избирается его гражданами, возросло до 785, а количество официальных языков достигло 23.

Как отмечают бельгийские СМИ, аудиторы Европарламента вскрыли факты нецелевого использования рядом депутатов ассамблеи средств из бюджета ЕС при оплате услуг помощников. Согласно конфиденциальному аудиторскому докладу, о

содержании которого стало известно журналистам, некоторые из 784 членов Европарламента якобы нанимали ассистентами членов своих семей и даже переводили деньги несуществующим фирмам по найму персонала.

По словам одного из европарламентариев, который ознакомился с докладом, речь идет о злоупотреблениях на 100 млн. евро в год в 2004-05гг.

В пресс-службе Европарламента информацию о финансовых злоупотреблениях среди депутатов первоначально не подтвердили, сообщив, что доклад аудитором, который членам комитета ассамблеи по финансовым делам предстоит обсудить за закрытыми дверями, вообще не содержит чьих-либо имен и «фактов злоупотреблений».

Докладом уже заинтересовалось Европейское бюро по борьбе с мошенничеством, которое запросила у администрации Европарламента копию документа, чтобы при необходимости провести соответствующее расследование, отмечают СМИ.

На основе рекомендаций аудиторов генеральный секретариат Европарламента разработает единые правила найма помощников, которых, депутаты, как и прежде, будут отбирать лично.

Еще одна проблема Европарламента – частые переезды депутатов. В европейской прессе зачастую называют «передвижным цирком». Этого сравнения ассамблея удостоилась в связи с тем, что раз в месяц депутаты и персонал ассамблеи выезжают из штаб-квартиры в Брюсселе на сессию в Страсбург. Непосредственно секретариат Европарламента находится в Люксембурге.

С целью прекратить «разбазаривание» средство налогоплательщиков экс-депутат Европарламента Сесилия Малмстрем собрала 1,2 млн. подписей европейцев под петицией, предусматривающей проведение всех заседаний ассамблеи в одном городе. Кроме того, европейские «зеленые» утверждают, что переезды парламентариев и персонала из штаб-квартиры в Брюсселе в Страсбург негативно сказываются на состоянии окружающей среды.

Законодательным органом власти Европарламент сейчас не является, поскольку право разработки наднациональных законопроектов, директив и решений предоставлено Еврокомиссии. Ситуация кардинально изменится после ожидаемого в I пол. 2009г. вступления в силу Лиссабонского договора, определяющего принципы функционирования ЕС, когда европейская ассамблея получит право законодательной деятельности во всех областях политики Евросоюза, включая сельское хозяйство, рыболовство, транспорт, структурные фонды, правосудие и внутренние дела. РИА «Новости», 12.3.2008г.

– Спустя год после вступления Румынии в Евросоюз ее экономика находится на подъеме: строительный бум, растущий потребительский спрос, приток иностранных инвестиций способствуют высоким темпам ее развития. Объем строительства, выросший в 2006г. по сравнению с пред.г. на

20%, в ближайшие годы, по мнению экономистов, сохранится на достаточно высоком уровне, т.к. потребность в строительстве зданий, дорожной и другой инфраструктуры в этой восточноевропейской стране остается огромной.

Макроэкономические показатели Румынии за 2007г. в целом внушают оптимизм. По оценке Еврокомиссии, ее валовой внутренний продукт в прошлом году увеличился примерно на 6%. Высокий потребительский спрос, обусловленный значительно возросшим уровнем заработной платы и доходов населения, привлек в страну крупные международные торговые концерны, такие как Metro, Tengelmann, Ikea.

Безработица в 2006г., по данным Евростата, составила 7,3% экономически активного населения, инфляция – 6,6%. В I пол. 2007г., по оценкам экспертов, инфляция не превысила 4,7%.

В то же время, несмотря на вышеприведенные хорошие показатели, экономисты компании Unicredit предостерегают от чрезмерного оптимизма и обращают внимание на растущий дефицит внешнеторгового баланса Румынии. В связи с этим рейтинговое агентство Standard & Poor's поместило эту страну в число пяти государств с наивысшим риском невыполнения обязательств из-за нехватки ликвидности.

Другой проблемой румынской экономики является отрицательное сальдо баланса госбюджета, которое, несмотря на высокие темпы экономического роста, в 2006г. составило 1,9% ВВП.

В 2007г., согласно оценкам, дефицит госбюджета страны еще более увеличился. Как указывают экономисты, не следует забывать о том, что Румыния – одна из беднейших стран-членов ЕС. Ее ВВП на душу населения в настоящее время не достигает 40% среднего уровня стран Евросоюза.

Тем не менее в Румынии в результате рыночных реформ, проведенных в последние годы, постепенно формируется средний класс, покупательная способность которого растет благодаря повышению доходов и активно заимствуемым потребительским кредитам. Одним из неоднозначных симптомов экономического подъема, по словам руководителя Германо-румынской торгово-промышленной палаты Д. Рютце, являются «крупномасштабные спекуляции с недвижимостью», начавшиеся несколько лет назад.

Подавляющее большинство румын владеют не обремененным долгами жильем, купленным ранее по сравнительно низким ценам. Но в последние годы цены на недвижимость резко выросли. И ее владельцы используют эту недвижимость как залог для получения долгосрочных потребительских кредитов. Этот «потребительский ажиотаж в долг» ведет к резкому росту личного потребления. По мнению Д. Рютце, это – «опасная игра с огнем, т.к. чрезмерно раздутый «пузырь» потребления может рано или поздно лопнуть».

Пока же в Румынии царит оптимизм, вызванный вступлением страны в Евросоюз. Немаловаж-

ную роль в экономическом развитии страны, наряду с вышеотмеченными факторами, играют денежные перечисления многочисленных румын, выехавших за границу на заработки. По оценке МБРР, они ежегодно переводят в Румынию своим родственникам 6,8 млрд.долл., что в 2006г. составляло почти 5% ВВП страны.

Часть этих денег попадает и жителям сел, многие из которых живут за счет ведения натурального хозяйства. Фактически эти сельские жители являются безработными, хотя не числятся таковыми в официальной статистике. Переселяться в города для работы они не могут из-за слишком высоких цен на городское жилье. Регулярно же ездить на работу в город и обратно не позволяет крайне отсталая дорожная инфраструктура.

Германский бизнес, указывает сотрудник адвокатской конторы Roedl & Partner К. Кеслер, использует Румынию, с одной стороны, как место размещения различных производств, а с другой – как довольно емкий рынок сбыта, чему способствует растущая покупательная способность населения. Во II кв. 2007г. издержки по зарплате в стране выросли на 23,4% по сравнению с тем же периодом 2006г. Среди стран ЕС более быстрыми темпами заработная плата повышалась только в Латвии.

Хотя эти издержки в Румынии растут, отмечает К. Кеслер, они все же ниже, чем в большинстве стран ЕС, поэтому размещение там некоторых производств пока рентабельно. Между тем эта тенденция ведет к тому, что такие трудоемкие отрасли, как, например, текстильная промышленность, перемещаются из Румынии в другие страны с более низкими издержками по зарплате, в частности в Болгарию или Китай. Вместо них в Румынию перемещают производство компании из других отраслей, например фирмы, выпускающие комплектующие для автомобилей, или электротехнические компании. Однако для этих отраслей требуется более высококвалифицированная рабочая сила, в которой Румыния испытывает острую нехватку.

Тем не менее вышеназванный экономист полагает, что Румыния имеет потенциальные возможности для дальнейшего развития промышленности и привлечения иностранных инвесторов. Его мнение разделяет и другой германский экономист, консультирующий румынские власти и бизнес, Х.-В.

**Еврозоне не нужны налоговые стимулы, подобные тем, что были приняты в США, сказал комиссар Евро-союза по экономике и денежно-кредитной политике Хоакин Альмуния. Столкнувшись с замедлением экономического роста в США, Белый дом и конгресс согласовали проект закона о бюджетно-налоговых мерах для стимулирования экономики стоимостью 168 млрд.долл., который в среду подписан президентом Бушем. Закон предусматривает предоставление налоговых вычетов домохозяйствам и льгот бизнесу.**

**Рейтер, 15.2.2008г.**

Червински, который в прошлом году побывал в Румынии с группой из 20 немецких бизнесменов с целью установления там деловых контактов. По его мнению, в этой стране есть интересные возможности для германских машиностроительных фирм. Кроме того, германский бизнес может участвовать в развитии в Румынии экологически чистых технологий, производстве и сбыте солнечных батарей, а также в развитии торговли, инфраструктуры и туризма. Вышеназванный эксперт обращает внимание на тот факт, что наибольшая деловая активность наблюдается в провинциальных румынских городах, таких как Сибиу, Тимишоара и Клуж, где создаются промышленные зоны и в связи с этим ощущается острая нехватка инвестиций и квалифицированной рабочей силы.

Бывший руководитель Германско-румынской торгово-промышленной палаты Д. Рютце, хорошо знающий деловую жизнь страны, указывает на тот факт, что экономическое развитие Румынии до сих пор тормозят процветающие там коррупция, взяточничество, административный произвол и неэффективность управления. В то же время вышеназванный К. Кеслер считает, что, несмотря на это, взаимодействие иностранных бизнесменов с румынскими властями постепенно налаживается. По его словам, в стране «идет процесс изменения взглядов» и деловой климат улучшается.

Реальный ВВП в 1999г. сократился по сравнению с предыдущим годом на 1,2%. В последующие годы он возрос, и в 2004г. его прирост достиг 8,5%. Затем прирост реального ВВП замедлился, и в 2007г., согласно оценкам, он составил 6% и примерно на том же уровне останется в 2008г.

Источники: Евростат, Статистическое ведомство Румынии, Федеральное агентство внешнеэкономической информации Германии. БИКИ, 28.2.2008г.

– Под влиянием колебаний на международных финансовых рынках, замедления экономического роста США и роста цен на нефть Комиссия ЕС понизила 21 фев. прогноз темпов роста экономики в зоне евро ЕС в 2008г. с 2,2% до 1,8%.

Наряду с этим, Комиссия ЕС прогнозирует, что темпы роста экономики в странах ЕС в текущем году упадут до 2%, что на 0,4% пункта ниже прогноза от нояб. прошлого года.

По прогнозу Комиссии ЕС, в 2008г. инфляция в еврозоне достигнет 2,6%, что на 0,5% пункта выше, чем прогнозировалось осенью прошлого года. Этот показатель в 27 странах ЕС также повышен с прежних 2,4% до 2,9%. Синьхуа, 22.2.2008г.

– Темпы роста экономики в 2007г. в среднем по странам зоны евро впервые с 2001г. опередили показатель США (2,2%), достигнув 2,7%, сообщает европейское статистическое агентство Евростат.

Достигнутая в прошлом году в «еврозоне» планка экономического роста стала неожиданностью для международных экономических организаций, которые прогнозировали, что рост ВВП не превы-

сит там 2,6%, отмечают эксперты.

В 2006г. темпы экономического роста в государствах зоны евро достигли 2,8%, а в 2008г. они прогнозируются на уровне 1,6-1,8%.

До 1 янв. 2008г. евро являлось денежной ед. 13 из 27 членов-членов Евросоюза – Австрии, Бельгии, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Словении, Нидерландов, Португалии и Испании. РИА «Новости», 17.2.2008г.

– Еврозоне не нужны налоговые стимулы, подобные тем, что были приняты в США, сказал комиссар Евросоюза по экономике и денежно-кредитной политике Хоакин Альмуния день спустя после публикации данных о ВВП региона, оказавшихся немного выше прогнозов. «У нас разные условия, поэтому нам не нужно копировать решение, принятое Конгрессом США», – сказал Альмуния журналистам.

Столкнувшись с замедлением экономического роста в США, Белый дом и Конгресс согласовали проект закона о бюджетно-налоговых мерах для стимулирования экономики стоимостью 168 млрд.долл., который в среду был подписан президентом Бушем. Закон предусматривает предоставление налоговых вычетов домохозяйствам и льгот бизнесу. «Я думаю, что основной риск для перспектив (экономического) роста представляют собой продолжение волнений на финансовых рынках и одновременно возможность более заметного замедления (экономики) США», – сказал Альмуния.

Он заметил, что данные о ВВП еврозоны за IV кв., опубликованные в четверг, были лучше прогнозов, несмотря на то что указали на замедление экономического роста. «Окончательный показатель роста в IV кв. был немного лучше нашего последнего прогноза, но мы не можем проигнорировать снижение (темпов) роста», – сказал Альмуния.

ВВП еврозоны вырос на 0,4% в квартальном исчислении в IV кв. 2007г. после увеличения на 0,8% в III кв. Экономисты, опрошенные Рейтер, в среднем прогнозировали рост ВВП на уровне 0,3%. Рейтер, 15.2.2008г.

– В ежегодном докладе МОТ (янв. 2008г.) о глобальных тенденциях в сфере занятости отмечается, что экономические потрясения, вызванные прежде всего паникой на кредитном рынке и ростом цен на нефть, могут спровоцировать в 2008г. возрастание численности безработных в мире до 6,1% (на 5 млн.чел.).

В 2007г. рост глобальной экономики в 5,2% обеспечил создание 45 млн. новых рабочих мест, однако не оказал значительного влияния на рост безработицы. В целом в 2007г. были заняты 61,7% мирового населения трудоспособного возраста – 3 млрд. чел. Хотя глобальный уровень безработицы сохранился практически неизменным, составив 6%, общая численность безработных в мире в 2007г. достигла почти 190 млн.чел. (в 2006г. – 187 млн.).

Несмотря на рост экономики и занятости, в ми-

ре сохраняется огромный дефицит «достойного» труда, особенно среди бедных. В докладе отмечается, что 5 из 10 работающих человек в мире находятся в уязвимом положении, являясь либо работниками семейных предприятий, либо самозанятыми работниками с высоким риском потери защиты. По данным Международного бюро труда (МБТ), в мире 487 млн. работников (16,4% общей численности всех работников) не имеют достаточного заработка, позволяющего перейти черту бедности в 1 долл. на человека в день, а 1,3 млрд. (43,5%) живут менее чем на 2 долл.

В 2007г. расширился сектор услуг, обогнав сельское хозяйство как основной источник занятости в мире. В настоящее время на долю сектора услуг приходится 42,7% рабочих мест, сельского хозяйства – 34,9%. В промышленном секторе (в 1997-2003гг. наблюдалась тенденция к небольшому понижению) доля рабочих мест в мире в последние годы повысилась до 22,4%.

Региональные тенденции. В 2007г. наиболее высокие уровни безработицы в 11,8 и 10,9% были в странах Ближнего Востока и Северной Африки соответственно. Далее следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной и Юго-Восточной Европы (не члены ЕС) и Содружества Независимых Государств (СНГ) – 8,5%. В докладе утверждается, что развитые страны и государства Европейского союза переживают застой, в них наблюдался самый низкий в 2003-07гг. рост занятости, а численность безработных по сравнению с 2006г. увеличилась на 600 тыс.чел.

МБТ отмечает, что первое воздействие, оказанное кредитным кризисом на темпы экономического роста в развитых странах и государствах ЕС, может привести к недополучению регионом 240 тыс. новых рабочих мест.

Лидером по росту занятости в 2007г. стала Южная Азия, на долю которой пришлось 28% от почти 45 млн. рабочих мест, созданных в этом году в мире. В то же время данный регион отличается наибольшей долей незащищенных занятых, что в основном объясняется низким качеством создаваемых рабочих мест (из каждых 10 чел. 7 являются либо самозанятыми, либо работниками семейных предприятий).

По доле незащищенных занятых в общей численности занятого населения за Южной Азией (77,2%) следуют Африка южнее Сахары (%) – 72,9, Юго-Восточная Азия и Тихий океан – 59,4, Восточная Азия – 55,7, Латинская Америка и Карибский бассейн – 33,2, Ближний Восток – 32,2 и Северная Африка – 30,7.

В докладе отмечается, что Восточная Азия станет регионом со средним уровнем доходов, поскольку устойчивый рост производительности труда привел к возрастанию зарплаток и помог миллионам людей выбраться из нищеты. По оценкам МБТ, за последние 10 лет доля восточноазиатских работников, живущих вместе со своими семьями менее чем на 2 долл. в день, снизилась с 59,1 до

35,6%, а доля живущих менее чем на 1 долл. – с 18,8 до 8,7%.

Страны Африки южнее Сахары намного опередили остальные регионы по доле «работающих бедных» (люди, которые работают, но не могут выбраться из нищеты), и этот разрыв увеличивается. Как отмечает МБТ, у более половины занятых в этих странах заработки не позволяют преодолеть черту бедности в 1 долл. на человека в день, а 8 из каждых 10 работников живут менее чем на 2 долл.

Доля занятых в численности населения на Ближнем Востоке значительно возросла, но удельный вес занятых среди людей трудоспособного возраста в 1997-2007гг. увеличился лишь до 50,1% (с 46%). В то же время Ближний Восток был единственным регионом, где за указанный период снизилась производительность труда.

В Северной Африке, где производительность труда за последние 10 лет выросла более чем на 16%, крайней нищеты работающего населения практически нет – доля живущих в крайней нищете «работающих бедных» в общей численности занятых составляет 1,6%.

По большинству показателей рынка труда в странах Центральной и Юго-Восточной Европы и СНГ наблюдается снижение показателя незащищенной занятости.

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна являются единственным регионом, где в 1998-2007гг. возросла доля незащищенных занятых с 31,4 до 33,2% численности занятого населения при увеличении числа рабочих мест в секторе услуг. БИКИ, 9.2.2008г.

– Последние потрясения на фондовых рынках мира спровоцируют «определенное замедление экономики», поэтому ЕС должен противопоставить этому процессу пакет новых мер, чтобы избежать усугубления ситуации в своих 27 странах-участниках. Такую единую точку зрения высказали накануне председатель правительства Испании Хосе Луис Родригес Сапатеро и канцлер Германии Ангела Меркель. Они председательствовали на 24 испано-германской встрече на высшем уровне, состоявшейся в г.Пальма на о-ве Мальорка (Балеарские о-ва).

Обе европейские страны сходятся во мнении, что корень проблем, возникших на финансовых рынках, кроется в США, где наблюдается кризис в сфере ипотечных кредитов, указал испанский премьер. Он признал, что одним из последствий гло-

бальных спадов фондовых индексов станет замедление темпа экономического роста. ЕС следует отреагировать на это «решительными мерами», в т.ч. «более широкой информацией, большей транспарентностью и более четким регулированием» финансовой политики, указал он. А.Меркель ограничилась заявлением о наличии «высокого уровня схожести» взглядов Испании и Германии на экономическую ситуацию в мире.

Касаясь внешней политики, оба лидера признали существование разногласий относительно будущего статуса Косово. Однако это не помешает «в дружеской атмосфере» попытаться достичь большего согласия в ЕС по разрешению косовской проблемы, отметили премьер и канцлер. Испания неоднократно заявляла о негативном отношении к одностороннему провозглашению независимости этого края. Мадрид убежден, что Косово следует допускать в ЕС только в составе Сербии и никак иначе. «Мы в любом случае не изменим своей позиции», – подчеркнул Сапатеро.

Он подтвердил позитивное отношение Испании к вопросу вступления Турции в состав ЕС. А.Меркель заметила, что пути открытые, а есть такие, которые «еще предстоит открыть».

Премьер Испании констатировал, что двусторонние отношения с Германией переживают этап позитивного развития. Оно позволяет успешно сотрудничать в различных сферах, включая противодействие глобальному потеплению климата и переход на возобновляемые источники энергии. Оба правительства абсолютно привержены этому курсу, отметил Сапатеро. Он информировал, что главы МВД Испании и Германии встретились на Мальорке, чтобы еще более активизировать и так тесное сотрудничество в области борьбы с глобальным терроризмом, выработку наиболее эффективного подхода к этому опасному феномену. Прайм-ТАСС, 1.2.2008г.

– Лидеры четырех крупных экономик Европы призвали европейские страны к более плотному экономическому сотрудничеству, а также попросили банки быть более открытыми, в противном случае намекая на возможность более жесткого регулирования их деятельности.

Премьер-министр Британии Гордон Браун, президент Франции Николя Саркози, канцлер Германии Ангела Меркель, премьер-министр Италии Романо Проди и президент Европейской комиссии Хосе-Мануэль Барросу разыграли шоу объединения, чтобы успокоить волнуемые рынки и поддержать веру в будущее, несмотря на спад мировой экономики.

Однако их совместное заявление, опубликованное после встречи в Лондоне, содержит немного мер для наведения порядка на рынках. «Мировая экономика переживала период стабильного продолжительного роста. Однако недавний финансовый кризис увеличил риски на 2008г.», – говорится в заявлении. Несмотря на стремление показать, что они в состоянии справиться с мировым кризи-

**В ежегодном докладе МОТ (январь 2008г.) о глобальных тенденциях в сфере занятости отмечается, что экономические потрясения, вызванные прежде всего паникой на кредитном рынке и ростом цен на нефть, могут спровоцировать в 2008г. возрастание численности безработных в мире до 6,1%.**

**БИКИ, 9.2.2008г.**

сом, правительства Европы имеют мало возможностей для этого.

Растущие цены на продукты питания и энергоносители означают, что ЕЦБ и Банк Англии вряд ли сократят ключевые ставки так же агрессивно, как и ФРС. Вариант оказания финансовой поддержки, подобной комплексу экономических стимулов стоимостью 146 млрд.долл., одобренному палатой представителей США во вторник, также, вероятно, не найдет понимания в Европе, где государственные финансы ограничены.

Но канцлер Германии Ангела Меркель подчеркнула, что если компании не улучшат прозрачность, это может привести к ужесточению регулирования. «Первый шаг – это обращение к участникам рынка с просьбой продемонстрировать больше прозрачности, и важно донести до них, что если этого не произойдет, потребуется регулирование», – сказала она репортерам по окончании переговоров. Стремясь подчеркнуть, что неизбежный экономический спад является мировой проблемой, и упрочить свою позицию на европейской арене, Браун организовал эту встречу несколько недель назад для того, чтобы обсудить кредитный кризис. Однако с тех пор волатильность фондовых рынков значительно выросла.

Доверие потребителей в мировой экономике разрушается, финансовые организации, многие из которых сильно пострадали в результате ипотечных проблем в США, снова подвергаются критической проверке после скандала с французским банком Societe Generale. Международный валютный фонд усилил тяжесть ситуации во вторник, снизив прогноз мирового экономического роста в этом году, и предупредил, что экономическая активность может замедляться и дальше.

Лидеры хотят, чтобы МВФ больше участвовать в поддержании стабильности мировой финансовой системы. «Недавний рыночный кризис. подчеркнул необходимость реформирования, чтобы убедиться, что мировые компании в состоянии решать задачи XXI в., – говорится в заявлении. – Нам нужна улучшенная система заблаговременного оповещения о состоянии мировой экономики». Рейтер, 30.1.2008г.

– Лидеры Великобритании, Германии, Франции и Италии заявят об уверенности в том, что Европа способна пережить растущую экономическую нестабильность и финансовый кризис, свидетельствует проект коммюнике. Лидеры ведущих стран ЕС также призовут рейтинговые агентства лучше информировать инвесторов о рисках, присущих структурным финансовым продуктам. Призывы, содержащиеся в коммюнике, будут опубликованы во время встречи лидеров четырех государств, посвященной мировому кредитному кризису. Содержание проекта коммюнике было предоставлено Рейтер правительственным чиновником.

Лидеры четырех государств признают, что экономические перспективы ухудшились после многих лет стабильного роста, но отметят, что они увере-

ны в основополагающей силе экономики Европы и готовы плотно сотрудничать. «Недавний финансовый кризис увеличил риски на 2008г.», – говорится в проекте коммюнике, который как утверждает чиновник, может немного измениться, но вряд ли значительно. «Мы обязаны плотно сотрудничать, чтобы сохранить экономическую стабильность, усилить и углубить экономические преобразования», – говорится в проекте. Проект выдвигает на первый план «сильные фундаментальные показатели» европейской экономики.

Премьер-министр Великобритании Гордон Браун встретится с канцлером Германии Ангелой Меркель, президентом Франции Николя Саркози и премьер-министром Италии Романо Проди, чтобы обсудить экономический прогноз и меры, которые необходимо принять на пике кредитного кризиса, который начался в авг. Встреча Брауна и других лидеров продлится около 2 часов, а в 22.00 МСК они проведут пресс-конференцию. Рейтер, 29.1.2008г.

– Экономический рост еврозоны в этом году может оказаться ниже двух процентов, однако состояние региона лучше, чем состояние США, сказал член управляющего совета ЕЦБ Клаус Либшер в интервью Salzburger Nachrichten. «Мы предполагали, что экономический рост зоны евро составит 1,5-2,5%, или, в среднем 2% в этом году, – сказал он. Возможно, он будет на одну-две десятых (процентного пункта) ниже. Все это не означает, что мы в плохом положении». Во время последнего заседания ЕЦБ сохранил ключевую ставку на уровне 4% годовых, однако другие крупные центробанки сократили ставки, включая ФРС, которая во вторник неожиданно снизила ключевую ставку на три четверти процентного пункта до 3,5%.

Либшер не стал комментировать действия ФРС, которые стали причиной слухов о том, что ЕЦБ придется последовать ее примеру. «Я ожидаю, что после периода замедления роста, во II пол. года мы увидим восстановление в США». «Еврозона, без сомнения, находится в лучшем, более безопасном положении. Однако некоторые понижательные риски присутствуют». Рейтер, 24.1.2008г.

– США подверглись риску рецессии, однако экономика Евросоюза может противостоять негативным тенденциям на мировых рынках и продолжить рост, заявил еврокомиссар по экономике Хоаким Альмуниа во вторник в Брюсселе на пресс-конференции в связи с проходящей здесь встречей министров экономики и финансов 27 стран-членов Евросоюза.

«Риск рецессии есть в США, но не в мировом масштабе», – заявил он, добавив, что у ЕС есть необходимые инструменты для продолжения экономического роста в 2008г. и «противостояния этим турбулентностям в США». По словам Альмуниа, «стабильность евро – это хорошо для нашей экономики».

Еврокомиссар сказал, что полностью избежать негативного эффекта от падений мировых рынков не удастся, однако показатели экономическо-

го роста в странах зоны евро и в целом по ЕС будут близки к прогнозным. Во вторник европейские индексы открылись снижением в пределах 2-4%. Обвальное падение большинства фондовых рынков мира продолжается уже несколько дней.

Глава Международного валютного фонда Доминик Стросс-Канн в понедельник назвал серьезным финансовый кризис, вызванный замедлением американского промышленного роста, отметил, что он может затронуть и другие страны. РИА «Новости», 22.1.2008г.

– Темпы роста экономики стран Европейского союза в этом году и в следующем будут вблизи потенциала, но высокие цены на сырье повлияли на обострение рисков возможного замедления, говорится в документе, который будет обсуждаться министрами финансов ЕС на следующей неделе. «Реальный рост ВВП в странах ЕС в 2007г. достиг 2,9% и ожидается, что он останется вблизи потенциала в 2008-09гг. Финансовый кризис и сохраняющиеся высокие цены на нефть и на сырье обострили риски возможного замедления развития, а в некоторых странах ЕС возникают внешние дисбалансы». «Мировая экономика остается жизнеспособной и ЕС получает преимущества от улучшающихся фундаментальных показателей», – говорится в документе.

«Несмотря на ускорение инфляции в последние месяцы, в основном из-за роста цен на нефть и на продукты питания, важно, чтобы инфляционные ожидания оставались ограниченными и необходимо избежать эффект вторичной инфляции». Необходимо поддерживать усилия по проведению реформ, и страны ЕС, которые не достигли своего дефицита в среднесрочной перспективе и не сократили свой долг, должны ускорить этот процесс. Рейтер, 17.1.2008г.

– Европейская экономика справляется с негативным эффектом от потрясений на финансовых рынках, считает член Управляющего совета Европейского центрального банка Ги Каден.

«Опасения истощения кредита для всей экономики, небезызвестный кредитный кризис, который, по мнению многих, стал причиной всеобщего кризиса, не оправдались. Финансовые потрясения

последних месяцев не оказали серьезного негативного влияния на реальную экономику, по крайней мере в Европе», – сказал он в интервью бельгийскому журналу Trends/Tendances.

Однако Каден, возглавляющий бельгийский центральный банк, отметил, что новая волна потрясений может произойти фев.-марте 2008г., когда крупные финансовые компании сообщат о результатах за весь 2007г.

«Центробанки готовы вмешаться в происходящее в случае необходимости, они не ставят задачу прийти на выручку любой компании, столкнувшейся с трудностями, но намерены предотвратить сопутствующее негативное влияние для финансовой системы в целом, и для всего экономического мира», – сказал он.

Он заметил, что главы центральных банков быстро отреагировали на первые потрясения, и высказал некоторое удивление тем, как банки, такие как британский Northern Rock, далекие от источника кризиса – ипотечного рынка низкой надежности в США, оказались затронуты его последствиями.

Он также сказал, что кризис пролил свет на то, как сложно правильно оценивать некоторые структурированные финансовые продукты.

«Они уже являются сложными продуктами. Однако когда внутренние транзакции в них становятся редкими или прекращаются, банки больше не могут оценивать их соответствующим образом», – сказал он.

Каден также повторил призывы ЕЦБ удерживать рост зарплат, чтобы он не начал усиливать инфляционное давление. Рейтер, 27.12.2007г.

– Мировой кредитный кризис ограничит рост экономики еврозоны в предстоящие кварталы, но высокие темпы роста занятости и рекордные корпоративные прибыли окажут поддержку экономической активности, говорится в квартальном отчете Еврокомиссии.

Рисками для развития экономики еврозоны также являются высокие цены на нефть и рост курса евро.

«Ужесточение условий на финансовых рынках, падение уверенности, как следствие кредитного кризиса, и ускорение инфляционных темпов будут помимо других факторов довлеть над ростом в ближайшие несколько кварталов», – говорится в отчете.

Мировой финансовый кризис, вызванный проблемами в ипотечном секторе subprime в США, повлияет на темпы экономического роста еврозоны через увеличение рыночных ссудных процентов, сокращения доверия потребителей и компаний и падения расходов потребителей в США.

Темпы роста ВВП сократятся до 2,2% в следующем году с 2,6%, ожидаемых в этом году, в основном, из-за происходящего кредитного кризиса.

«Анализ экономической ситуации показывает, что ухудшение финансового кризиса повлечет за собой еще большее замедление темпов экономического развития». Рейтер, 18.12.2007г.

– Высокие цены на нефть и продовольствие вы-

**Лидеры четырех крупных экономик Европы призвали европейские страны к более плотному экономическому сотрудничеству, а также попросили банки быть более открытыми, намекнув на возможность более жесткого регулирования их деятельности. Лидеры хотят, чтобы МВФ больше участвовало в поддержании стабильности мировой финансовой системы. «Недавний рыночный кризис подчеркнул необходимость реформирования, чтобы убедиться, что мировые компании в состоянии решать задачи XXI в., – говорится в заявлении. – Нам нужна улучшенная система заблаговременного оповещения о состоянии мировой экономики».**

**Рейтер, 30.1.2008г.**

звали рекордную инфляцию в еврозоне. Подобная инфляция в последний раз в зоне евро наблюдалась 6 лет назад. В нояб. 2007г. по сравнению с нояб. прошлого года продовольственные товары в 13 странах ЕС подорожали на 3,1%. В окт. эта разница составила 2,6%.

Рост превысил прогноз и план Европейского Центробанка (ЕЦБ) – 2% в год.

ЕЦБ остановил повышение процентных ставок, однако, считают аналитики, эти данные могут заставить банк их увеличить.

Базовая инфляция, без учета роста цен на топливо и продовольствие, за год выросла на 2,3%. ИА Росбалт, 17.12.2007г.

– Уровень инфляции в странах зоны евро оказался в нояб. самым высоким за последние 6 лет и составил 3,1% В США этот уровень оказался еще выше – 4,3%. Однако в Америке, где показатели инфляции традиционно выше, чем на европейском континенте, эта цифра стала рекордной лишь за последние полтора года. Об этом сообщила британская газета Financial Times.

Мощные инфляционные процессы на обоих берегах Атлантики, по мнению издания, связаны с наглядным ростом мировых цен на нефть и продовольствие, начавшимся весной нынешнего года. Эти явления сегодня носят уже взаимозависимый характер, что способствует обратной тенденции: именно инфляционный импульс привел на этой неделе к росту цен на все виды энергетического сырья и на с/х продукцию.

Хотя в последний день недельных торгов мировые цены на январские фьючерсы сырой нефти упали в Нью-Йорке на 98 центов (до 91,27 дол. за бар.), итоговый показатель цен Техасской легкой нефти оказался на 3,4% выше, чем неделю назад. Цены же на январские поставки нефти марки Brent, наоборот, поднялись в пятницу в Лондоне на 55 центов до 92,67 дол. за бар., поспособствовав общенедельному росту цен на 4,5%

Ситуация, при которой цены на Brent оказываются выше цен Техасской легкой нефти, продолжается уже не первую неделю и является исключительной для практики соотношения стоимостных показателей этих видов углеводородного сырья. Прайм-ТАСС, 17.12.2007г.

– Несмотря на то, что в результате финансового кризиса в США экономика стран Еврозоны испытала «сильнейший удар» со времени террористической атаки в сент. 2001г., в III кв. 2007г. совокупный валовой продукт региона вырос на 0,6%, т.е. вдвое больше, чем в пред. кв. Промышленное производство в странах зоны евро в июле-окт., увеличилось на 1,5%.

Наряду с этим, тенденция к ослаблению деловой активности, наметившаяся во II кв., по-видимому, сохраняется. , индекс деловой активности предприятий, исчисленный по результатам опросов управляющих фирм, – Reuters – NTC Research Purchasing Managers Index (PMI) продолжает падать: в промышленности он снизился в окт. до

51,5 пунктов. Правда, в сфере услуг этот показатель составлял «счастливое исключение». Ситуация в области занятости остается достаточно благоприятной, что, с точки зрения аналитиков, считается обнадеживающим фактором.

С учетом наблюдающихся негативных явлений в мире дальнейшие перспективы развития хозяйственной конъюнктуры в государствах Еврозоны аналитики Allianz Dresdner Economic Research (ADER) считают скорее «омраченными», чем благоприятными. Опасения, связанные с предположениями о возможном ослаблении экономической активности, привели к серьезному снижению индекса делового доверия в европейских странах. В первую очередь это касается перспектив роста прибылей: только 15% компаний финансового сектора в окт. (против 25% в апр.) рассчитывали на их увеличение в 2008г., тогда как большинство компаний не исключали падения прибылей в будущем году. Намерения относительно роста занятости также изменились: в апр. 27% компаний предполагали повышение уровня занятости, а в окт. – только 19%.

Эксперты Ader отмечают, что продолжающийся рост цен на нефть и завышенный курс евро могут означать, что условия экономического развития стран Еврозоны существенно ухудшаются. , нельзя исключить того, что прогноз относительно темпов прироста совокупного валового продукта на 2008г. окажется завышенным. На 2007г. этот показатель определен на уровне 2,6%. Их сдержанный оптимизм связан с тем обстоятельством, что загрузка производственных мощностей в промышленности стран региона остается стабильной – 84,2% по ноябрьским данным.

В последние месяцы в странах зоны евро наблюдается инфляционное повышение цен: в окт. уровень инфляции определялся в 2,6% против 2,1% в сент. До фев. 2008г. этот показатель, вероятно, будет равняться 2,5%. Эта оценка, как подчеркивается, основывается на предположении о возможном значительном снижении мировых цен на нефть. БИКИ, 13.12.2007г.

– В окт. средний сезонно выровненный уровень безработицы в 27 странах ЕС составлял 7%, а Латвия с показателем 5% занимала девятое место, свидетельствуют данные европейского статистического бюро Eurostat.

В сент. уровень безработицы в ЕС также составлял 7%. В 13 странах еврозоны средний уровень безработицы в окт. составил 7,2% по сравнению с 7,3% в сент. В окт. 2006г. безработица в странах ЕС составляла 7,8%, в странах еврозоны – 8%.

Самыми низкими среди стран ЕС показатели безработицы были в окт. в Дании – 2,9%, в Нидерландах – 3,1%, на Кипре – 3,8%, в Литве и Австрии – 4,3%, Ирландии и Словении – 4,4%. Самой высокой безработица была в Словакии – 11,2%, Польше – 8,8%, Франции – 8,5%, Греции – 8,4% (во II кв.), Франции, Испании и Германии – 8,1%.

В 23 странах Евросоюза уровень безработицы

в течение года снизился, в четырех странах увеличился. Наибольший прирост уровня безработицы по сравнению с соответствующим периодом 2006г. зарегистрирован в Португалии – с 7,8% до 8,5% и Ирландии – с 4,2% до 4,4%.

Самые высокие темпы снижения безработицы наблюдались в Польше – с 12,6% до 8,8% и в Чехии – с 6,7% до 5%. Уровень безработицы в Эстонии составил в окт. 5,4%. ИА Росбалт, 4.12.2007г.

– Представители стран-членов ЕС приняли в субботу бюджет ЕС на 2008г., предусматривающий расходы в 120,3 млрд. евро (178,1 млрд. долл), что составляет 0,96% совокупного ВВП ЕС.

Германия, самый крупный донор финансовых средств в общеевропейский бюджет, оказалась единственной страной, проголосовавшей против документа, остальные 26 стран союза высказались «за».

Причиной недовольства Берлина стало то, что, вопреки обычной практике, более 3 млрд. евро из общеевропейского фонда с/х помощи, оставшихся неиспользованными от предыдущего периода, были направлены на финансирование новых проектов. По существующим в ЕС нормам, неиспользованные фонды в конце года возвращаются странам-донорам.

Большая часть нерастраченного бюджетного остатка – 2,4 млрд. евро – была направлена на финансирование работ по созданию европейской глобальной навигационной системы Galileo. Она призвана стать конкурентом уже существующей американской системы GPS. Аналогичную программу глобального ориентирования под названием Глонасс создает Россия. Подобные разработки ведет также Китай.

Финансирование Galileo из бюджета ЕС понадобилось потому, что консорциум европейских аэрокосмических компаний, который должен был взять на себя первоначальные инвестиции в проект Galileo, отказался финансировать их.

Из оставшейся части бюджетного «остатка» 309 млн. евро будут использованы для создания Европейского технологического института, призванного стать элитной кузницей кадров для европейского сектора высоких технологий. Кроме того, 285,3 млн. евро пойдут на оплату операций в области международной политики и безопасности, прежде всего полицейской и административной миссии ЕС в Косово, где ЕС должен будет заменить ООН в качестве гаранта стабильности.

Чтобы развеять опасения Германии, представи-

тели других стран-членов ЕС, Еврокомиссия и Европарламент включили в проект бюджета специальное упоминание о том, что применение неиспользованного остатка средств для финансирования новых проектов не станет прецедентом в практике ЕС. Кроме того, руководящие органы ЕС решили реформировать процедуру проведения тендеров на выполнение работ для проекта Galileo таким образом, чтобы германским компаниям была гарантирована крупная доля заказов. Однако берлинское правительство все равно решило проголосовать против проекта бюджета ЕС, чтобы продемонстрировать своим налогоплательщикам, что оно до конца отстаивало национальные финансовые интересы.

Китаю необходимо ускорить процесс реформирования национальной валюты для того, чтобы добиться установления справедливого курса по отношению к другим денежным ед. Об этом заявил сегодня президент Франции Николя Саркози после переговоров в Пекине с председателем КНР Ху Цзиньтао.

«Мы должны достичь гармоничного и справедливого курса валют», – сказал он, особо отметив необходимость пересмотра курса евро на китайском рынке, который продолжает укрепляться на фоне падения американского долл. По оценкам европейских финансистов, Пекин умышленно занижает стоимость юаня на 20-25%, что предоставляет китайским компаниям необоснованные привилегии на рынке ЕС. Это является одной из главных причин растущего торгового дисбаланса.

Как ожидается, эта проблема будет подниматься и на предстоящем в среду в Пекине саммите КНР-ЕС. Прайм-ТАСС, 25.11.2007г.

– Комиссия ЕС 14 нояб. опубликовала доклад, из которого явствует, что во II кв. этого года общая численность занятых в странах ЕС достигла 222 млн.чел., что соответственно на 3 млн. и 1 млн. рабочих мест больше, чем в тот же период прошлого года и в I кв. этого года.

В докладе говорится, что благодаря быстрому увеличению занятости населения безработица в ЕС также продолжительно снижается, в июне этого года она составила 7,2%, что значительно ниже, чем в июне прошлого года, когда этот показатель составил 8,2%

По мнению Комиссии ЕС, общая ситуация в сфере занятости населения ЕС улучшилась благодаря благоприятной обстановке в сфере трудоустройства в Испании, ФРГ и Польше. Кроме этого, обстановка в абсолютном большинстве новых стран-членов ЕС также благоприятна.

В прошлом году экономический рост ЕС достиг самого высокого с 2000г. уровня. Однако общая численность занятых в ЕС в минувшем году увеличилась лишь на 3 млн.чел. по сравнению с пред.г.

По прогнозу Комиссии ЕС, сделанному в начале этого года, в 2007-08гг. в ЕС будет создано 7 млн. новых рабочих мест. Однако некоторые аналитики предупреждают, что из-за потрясений на

**Лидеры Великобритании, Германии, Франции и Италии заявят, что Европа способна пережить растущую экономическую нестабильность и финансовый кризис. Лидеры ведущих стран ЕС также призовут рейтинговые агентства лучше информировать инвесторов о рисках, присущих структурным финансовым продуктам. Рейтер, 29.1.2008г.**

финансовом рынке, повышения цены на нефть и ревальвации евро экономический рост ЕС столкнулся с риском замедления, и это непременно окажет негативное влияние на рынок труда. Синхуа, 15.11.2007г.

– Европа бастует: французы хотят «особых» пенсий, немцы – больших зарплат.

Две крупнейшие страны Евросоюза – Франция и Германия охвачены синдромом забастовок. В Германии не работают машинисты поездов дальнего следования и пригородного сообщения, которые присоединились к бастующим коллегам, осуществляющих грузовые перевозки. Профсоюзы «организовали» забастовку транспортников сроком на 62 часа и заявляют, что движение на железной дороге восстановится.

Во Франции ситуация еще более сложная – бастуют не только работники транспорта, но и энергетики. И если рабочие энергетической компании EDF и газовой GDF склонны прекратить забастовки в ближайшее время, то ж/д намерены «отдыхать» до тех пор, пока власти страны не выполнят их требования. К французским «пролетариям» присоединились работники искусств – певцы и актеры парижской оперы и театра «Комеди Франсез». «Бузят» французские студенты, недовольные тем системой обучения. 20 нояб. эстафету в забастовочном движении примут французские учителя, которые недовольны сокращением рабочих мест в государственном секторе.

Немецкие ж/д объектом своих «атак» выбрали оператора железных дорог страны компанию Deutsche Bahn, от руководства которой бастующие требуют увеличения на треть зарплат и внедрение практики единовременных гонораров за отработанные сверхурочные часы в 6 тыс.долл. Работодатели заявляют, что не готовы предложить машинистам новых условий оплаты труда, а профсоюз обсуждает вопрос о возможности бессрочных забастовок. По оценкам Deutsche Bahn, в целом по Германии на линии вышли около половины всех поездов, однако в Берлине их будет не больше 20%, а в Гамбурге – 40% Ущерб от забастовки транспортников превысил 50 млн. евро.

Работники транспорта соседней с Германией Франции бастуют из-за пенсионной реформы, которая предусматривает изменение порядка выхода на пенсию, который дает определенные преимущества работникам транспорта. То, что не смог сделать в 1995г. президент Франции Жак Ширак, намерен воплотить в жизнь его протееже и нынешний хозяин Дворца на Елисейских полях Николя Саркози.

Он считает, что протесты забастовщиков против отмены права получать пенсию в полном объеме по достижению 50-летнего возраста, ни что иное, как требование закрепить «пережитки» прошлого. Для Н.Саркози исход его противостояния с профсоюзом транспортников во многом повлияет на его политическую репутацию. Ведь он победил на президентских выборах под лозунгом начала

широкомасштабных реформ во французской экономике, в частности, в ее социальном секторе. Жесткая риторика Н.Саркози в отношении бастующих уже заставила представителей профсоюза отступить и согласиться на начало нового раунда переговоров с представителями правительства.

Накануне в Париже более 50 тыс.чел. вышли на улицы, выражая недовольство реформами Н.Саркози. Аналогичные акции прошли и в других городах Франции. Число составов, передвигающихся по железным дорогам страны, составило меньше четверти от обычного количества поездов, в частности, в столичном метро ходил только каждый пятый состав.

По всей Франции пассажирам приходилось искать альтернативные способы поездок на работу и домой – в эти дни на улицах крупных городов можно было видеть людей, передвигающихся на велосипедах и даже на роликах. Согласно опросам общественного мнения, более 60% французов поддерживают мнение Н.Саркози, считающего, что страна не может больше позволить себе отпускать госслужащих на полную пенсию в 50-летнем возрасте.

«Особые» пенсии во Франции получают 1,6 млн. работников, которые трудятся в 16 отраслях, а также 1,1 млн. пенсионеров. Пятая часть «льготников» работает на железной дороге и коммунальной сфере. На них приходится 6% всех государственных пенсионных выплат. Дефицит обходится государству в 5 млрд. евро в год.

Политики руководства Франции в сфере экономики до прихода к власти Н.Саркози придерживались курса на явное полевение. Слишком либеральная иммиграционная политика Пятой республики привела к тому, что «некоренные французы» безбедно существовали на пособия, не проявляя активности и стремления получить работу. Бунт окраин Парижа и крупных городов Франции против Н.Саркози еще в бытность его министром внутренних дел страны показал, что люмпенство рабочего класса страны стало обременяющим для экономики государства.

Жесткие действия либерала Н.Саркози прагматичны по сути, но лишены популизма, поэтому искать поклонников политики нынешнего президента Франции в обывательской среде не приходится. Взгляд со стороны из России на события во Франции, связанные с забастовками транспортников, выступающих за сохранение «особых» пенсий, рождает смешанные чувства – нам бы их проблемы – первая эмоциональная реакция.

При более внимательном анализе выступлений французских рабочих возникает уважение к этим людям, которые не поленились выйти на улицы и потребовали от «министров-капиталистов» сохранить им льготный порядок выхода на пенсию при сохранении «особых» надбавок при увольнении «по старости». Российские бюджетники, как и, впрочем, представители среднего класса страны (при очень расплывчатом определении этой категории

российских граждан) только и говорят о том, что система пенсионного обеспечения в стране обрекает их на нищенство в старости и на те же финансовые лишения, которые испытывают нынешние пенсионеры.

Явно провалившаяся пенсионная реформа, начатая в начале 2000гг., лишившая, в частности, права иметь накопительную часть пенсии самую экономически активную часть населения страны – людей 40-ка летнего возраста, умеющих думать, работать, образованных не вызвала широкого резонанса в обществе.

Апатия на всероссийском масштабе привела к тому, что большинство россиян превратились в «молчунов», которые даже поленились перевести свои накопительные счета из Пенсионного фонда в одну из управляющих компаний, не говоря уже о том, чтобы организовано выйти на улицы и призвать горе-чиновников к ответу.

Демографические проблемы неуклонно ведут Россию к тому, что рано или поздно властям придется увеличивать возраст выхода на пенсию, в противном случае дефицит ПФР вынудит сократить пенсии нынешним пенсионерам.

Этот вопрос уже ни один год обсуждается в высших коридорах власти, однако, как говорится, шепотом. Велики опасения, что эта мера вызовет социальное недовольство в обществе. Впрочем, если об этом объявит В.Путин, который, как он сам говорил, не собирается уходить из большой политики, народ может воспринять это с пониманием. На понимание надеется и президент Франции, который уже заявил, что немедленное прекращение забастовки – в интересах миллионов пассажиров. Прайм-ТАСС, 15.11.2007г.

– Латвия остается лидером в топе стран с самым стремительным ростом цен на некоторые категории жизненно важных товаров и услуг. Как сообщает газета «Час», об этом свидетельствуют данные статистической службы Eurostat, которая обобщила данные о подорожании товаров и услуг в Европе сент. 2006 по сент. 2007г.

В частности, Латвия занимает второе место по росту цен на продукты питания и безалкогольные напитки.

Первое место заняла Болгария: здесь цены на продукты выросли на 25,6% по сравнению с сент. 2006г. Латвия идет следующей с увеличением 14,9%. Замыкает тройку Литва – 12,6%. В десятку лидеров также вошли Венгрия (10,5%), Словения (9%), Румыния (8,4%), Эстония (7,9%), Мальта (6,7%), Польша (4,9%) и Кипр (4,8%). В России рост

цен на продукты питания составил на тот же период 6,97%.

По росту цен в категории «алкогольная продукция и табачные изделия» Латвия заняла первое место – подорожание на 18,5%. На втором месте – Чехия (14,9%), на третьем – Румыния (9,7%). В Эстонии этот показатель составил 3,8%, а в Литве – 7,5%.

Латвия также опережает другие страны ЕС по удорожанию коммунальных услуг и электричества (16,7%). В Литве с сент. 2006 по сент. 2007г. цены в этой категории выросли на 12,5%, в Эстонии – на 16,6%.

Одновременно, Латвия лидирует в росте цен на транспортные услуги – 9,8% (Литва – 8%, Эстония – 5,5%). Повысились цены на услуги в области образования – 18,6% – второе место по ЕС после Дании (27%). В Эстонии соответствующие услуги подорожали на 6,4%, в Литве – на 9,9%.

Еще один плацдарм роста цен – рестораны и гостиницы – 16,7%. По этому показателю Латвия делит первое место с Болгарией. В Литве эта категория услуг подорожала на 9,2%, в Эстонии – на 10,9%. ИА «Росбалт», 5.11.2007г.

– В сент. средний сезонно выровненный уровень безработицы в 27 странах ЕС составлял 7% по сравнению с 7,1% в авг., свидетельствуют данные европейского статистического бюро Eurostat, сообщает агентство LETA.

Латвия по уровню безработицы, которая составляла в сент. 5,2%, занимает среди стран ЕС 9 место.

В 13 странах еврозоны средний уровень безработицы составлял 7,3% по сравнению с 7,4% в авг. В сент. 2006г. безработица в странах ЕС составляла 8%, в странах еврозоны – 8,1%.

Самыми низкими среди стран ЕС показатели безработицы были в июле в Дании – 3,3% (в авг.), в Нидерландах – 3,1%, Кипре – 3,7%, Литве – 4,1%, Австрии – 4,2%, Ирландии и Люксембурге – 4,8%. Самой высокой безработица была в Словакии – 11,1%, Польше – 8,8%, Франции – 8,6%, Греции – 8,4% (во II кв.), Франции – 8,6% и Португалии – 8,3%.

В 23 странах Евросоюза уровень безработицы в течение года понизился, в трех странах увеличился, в одной не изменился. Наибольший прирост уровня безработицы по сравнению с соответствующим периодом 2006г. зарегистрирован в Португалии – с 7,6% до 8,3% и Ирландии – с 4,1% до 4,8%.

Самые высокие темпы снижения безработицы наблюдались в Польше – с 12,9% до 8,8%, в Литве – с 6% до 4,1%. Уровень безработицы в Эстонии составил в сент. 5,7%. Прайм-ТАСС, 1.11.2007г.

– В странах-членах Евросоюза насчитывается больше пожилых людей, чем детей, сообщило европейское статистическое агентство Eurostat.

Согласно обнародованным им данным, в составе населения ЕС доля детей в возрасте младше 14 лет составляет лишь 16,2%, а пожилых людей в

**Высокие цены на нефть и продовольствие вызвали рекордную за 6 лет инфляцию в еврозоне. В нояб. 2007г. по сравнению с нояб. прошлого года продовольствие в 13 странах ЕС подорожало на 3,1%. В окт. эта разница составила 2,6%.**

**ИА Росбалт, 17.12.2007г.**

возрасте 65 лет и более – 16,6%.

За последние 25 лет общая численность молодых людей в государствах ЕС сократилась на 23 млн. (21%, из которых на 10% только за последнее десятилетие). По данным Eurostat, среди стран ЕС самое «старое» население – в Италии, где каждому пятому жителю – больше 65 лет, а доля молодых людей составляет всего 14,2%.

Самое молодое население имеет Ирландия, его доля там составляет 20,7%. Несмотря на эти показатели, общая численность населения ЕС, достигающая сегодня почти 500 млн.чел., за последние 27 лет увеличилось на 8,2%.

В Eurostat объясняют это, в первую очередь, приростом населения за счет притока иммигрантов. Только в прошлом году выходцы из третьих стран обеспечили 75% демографического роста в целом по ЕС.

Из членов этой региональной организации только во Франции и Нидерландах показатель естественного прироста населения превышает показатель его пополнения за счет мигрантов.

Согласно приведенным Eurostat данным, в целом по ЕС каждые 30 секунд регистрируется один развод. В 1980-2005гг. количество зарегистрированных браков сократилось в Европе на 22,3%, а разводов, напротив, возросло на 55%, сообщило агентство. РИА «Новости», 7.10.2007г.

– Журнал Economist ежемесячно обобщает экономические прогнозы, подготавливаемые экспертами ряда организаций (ABN Amro, Deutsche Bank, Goldman Sachs, HSBC Securities, KBC Bank, J. P. Morgan Chase, Morgan Stanley Dean Witter, Primark Decision Economics, BNP Paribas, Royal Bank of Canada, Citigroup, Scotiabank, UBS Warburg), и публикует показатели, касающиеся темпов роста ВВП, инфляции и состояния платежных балансов по текущим операциям в 13 ведущих промышленно развитых государствах и странах Еврозоны в целом. По темпам экономического развития приводятся минимальные, максимальные и средние показатели. Отличающиеся показатели предыдущего месяца указываются в скобках.

В информационном сообщении, подготовленном в авг. 2007г., аналитики со сдержанным оптимизмом оценили итоги и перспективы развития ряда обзореваемых стран. В частности, по сравнению с июльским прогнозом в сторону повышения были пересмотрены показатели, касающиеся темпов роста ВВП в 2007г., для Австралии, Бельгии, Италии и Нидерландов, в сторону понижения были изменены соответствующие показатели для США. Для остальных стран они были оставлены на уровне, прогнозирувавшемся в июле. По результатам августовского прогноза самые высокие темпы роста общехозяйственной конъюнктуры в 2007г. предполагаются в Испании (%) – 3,7, Австралии – 3,6 и Швеции – 3,5, а самые низкие – в Италии, во Франции и в США – 2.

На 2008г. наиболее значительные темпы эконо-

номического роста прогнозируются для Австралии –3,3% и Швеции – 3,2%, при этом оба показателя остались неизменными по сравнению с июльским прогнозом. Самые низкие показатели, как и в предыдущие месяцы, прогнозируются для Италии – 1,7%. В Соединенных Штатах в 2008г. ожидаются более высокие по сравнению с предг. темпы роста ВВП – 2,6% против 2%. В июле этот показатель предполагался в 2,7%. При этом ожидается незначительное улучшение состояния платежного баланса страны по текущим операциям: в 2007г. его дефицит составит 5,8% ВВП, а в 2008г. – 5,6%. БИКИ, 4.9.2007г.

– Данные, обнародованные 31 авг. Статистическим бюро ЕС Евростат показывают, что уровень безработицы в зоне евро в июле составил 6,9%, т.е. равен самому низкому в ее истории уровню, зафиксированному в июне, и гораздо ниже 7,8%, зафиксированных в аналогичный период прошлого года.

Уровень безработицы в Нидерландах (3,4%) является самым низким среди 13 стран зоны евро. Показатель крупнейшего экономического субъекта зоны евро Германии остается на уровне предыдущего месяца, а показатель Франции упал с 8,6% в июне до 8,5%

По статистическим данным, уровень безработицы 27 членов ЕС в июле упал с 6,9% в предыдущем месяце до 6,8%, в соответствующий период прошлого года данный показатель составлял 7,9%

Общая численность безработных в ЕС составила в июле 16 млн.чел., в т.ч. в зоне евро данный показатель составляет 10,4млн.чел. Синьхуа, 3.9.2007г.

– Согласно последним статистическим данным, обнародованным в середине августа, экономическое оживление в странах Еврозоны утратило динамику. Неожиданно резкое снижение темпов роста совокупного валового продукта в регионе во II кв. текущего года дает основание предполагать, что «лучшие дни подъема» уже пройдены. В апр.-июне 2007г. этот показатель в государствах зоны евро вырос всего на 0,3% (против 0,9 и 0,7% в предыдущие два квартала).

Европейский центральный банк (ЕЦБ) намеревается осуществить в сентябре очередное повышение процентной ставки на 0,25% пункта – до 4,25%. Мотивируя такое намерение, А. Вебер, президент немецкого Bundesbank и один из влиятельных членов совета управляющих ЕЦБ, отметил, что статистические данные по странам Еврозоны в целом и ФРГ в частности свидетельствуют о «продолжении стабильного и широко эшелонированного экономического подъема». С конца 2005г. ЕЦБ 8 раз повышал процентную ставку на 0,25% пункта из-за растущих опасений относительно возможности усиления инфляционного давления.

В 2006г. темпы роста экономики стран Еврозоны были самыми высокими за последние 6 лет, и в начале 2007г. они оставались выше американских. В результате в этом регионе отмечалось су-

щественное падение уровня безработицы. Некоторые экономисты не исключают того, что возобновление экономического оживления еще возможно в III кв. текущего года, поскольку уровень делового доверия остается высоким.

Многие аналитики склоняются к тому, что наблюдаемое ослабление деловой активности в странах Еврозоны следует принимать в расчет при составлении прогноза дальнейшего развития экономики. По их мнению, более высокие ставки ЕЦБ и ослабление спроса со стороны США на европейские товары и услуги, вероятно, отразятся на экономике стран зоны евро. Последние статистические данные указывают на ослабление деловой активности в строительстве, которая была высокой в начале 2007г. Сохранение тенденции к ослаблению на рынке жилищного строительства может привести к сокращению потребительских расходов.

Ослабление деловой активности, как указывается, особенно очевидно в экономике Германии, которая в начале текущего года повысила налог на добавленную стоимость на 3%. Во II кв. ВВП страны вырос на 0,3% против 0,5% в предыдущие три месяца. При этом процесс расширения был обусловлен в основном увеличением экспорта, поскольку (судя по национальной статистике) внешняя торговля ФРГ развивалась очень динамично. По мнению главного экономиста Commerzbank во Франкфурте И. Крэмера, страна находится в «периоде перехода от ежегодных темпов роста примерно в 4% к более нормальным показателям».

Данные по Франции и Италии тоже оказались разочаровывающими. Французский ВВП во II квю увеличился всего на 0,3% против 0,5% в янв.-марте, это позволяет предположить, что в целом за текущий год показатели ее экономического развития будут одними из самых низких в Еврозоне. В Италии соответствующий показатель равнялся 0,1% (0,3%). Немецкий федеральный союз оптовой и внешней торговли (BGA) считает, что хотя уровень делового доверия пока выше, чем два года назад, процесс его ослабления после пикового показателя в начале текущего года уже начался.

В результате замедления темпов роста экономики в Еврозоне активизировались призывы к осуществлению структурных реформ в регионе. БИКИ, 1.9.2007г.

– Самая низкая минимальная заработная плата

в Евросоюзе составила 92 евро в Болгарии, а самая высокая – 1570 евро в Люксембурге, сообщает пресс-служба Еврокомиссии. «Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в ЕС сильно различается – от 92 евро в Болгарии до 1570 евро в Люксембурге», – отмечается в сообщении пресс-службы исполнительной власти ЕС. Согласно данным, обнародованным европейским статистическим бюро «Евростат», в ЕС по размеру минимальной зарплаты можно выделить три группы стран.

В первую группу стран с самой низкой минимальной зарплатой (меньше 300 евро в месяц) в Евросоюзе входят Болгария (92 евро), Румыния (114 евро), Латвия (172 евро), Литва (174 евро), Словакия (217 евро), Эстония (230 евро), Польша (246 евро), Венгрия (258 евро) и Чехия (288 евро).

Во вторую группу стран со средней минимальной зарплатой (от 400 до 700 евро в месяц) по ЕС вошли Португалия (470 евро), Словения (522 евро), Мальта (585 евро), Испания (666 евро) и Греция (668 евро).

К третьей группе стран, в которых выплачивается самая высокая минимальная зарплата в ЕС (1200 евро в месяц) относятся Франция (1254 евро), Бельгия (1259 евро), Нидерланды (1301 евро), Великобритания (1361 евро), Ирландия (1403 евро) и Люксембург (1570 евро).

В Испании минимальную зарплату получает лишь один процент населения, в то время как во Франции – 17% населения. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в ЕС был установлен в янв. 2007г. в 20 из 27 стран Евросоюза. РИА «Новости», 23.6.2007г.

– «В ЕС свыше 21,7 млн. детей страдают ожирением, и с каждым годом их число увеличивается на 400 тыс.», – говорится в сообщении для СМИ, распространенном пресс-службой Еврокомиссии в среду в Брюсселе. В нем сообщается также, что за последние два десятилетия в большинстве стран-членов ЕС число людей, страдающих лишним весом, возросло на 50%. «В связи с ростом числа европейцев, страдающих ожирением, диеты и физическая нагрузка стали приоритетом европейского здравоохранения», – цитирует в этой связи пресс-служба Еврокомиссии заявление еврокомиссара по здравоохранению и защите потребителей Маркоса Киприану.

По его словам, причинами развития многих заболеваний в Европе являются нездоровое питание и отсутствие физической активности. Еврокомиссия в среду окончательно одобрила комплекс мер по борьбе с ожирением населения в ЕС. Предложения исполнительной власти ЕС предусматривают «рекомендации, как планировать дневной рацион, а также как бороться с лишним весом и ожирением». Еврокомиссия рекомендует производителям пищевой промышленности изготавливать продукты с меньшим содержанием соли и жира, предоставлять потребителям широкий выбор здоровой пищи, а также информировать их о безопасно-

**Мощные инфляционные процессы на обоих берегах Атлантики связаны с ростом мировых цен на нефть и продовольствие. Эти явления сегодня носят уже взаимозависимый характер, что способствует обратной тенденции: именно инфляционный импульс привел на этой неделе к росту цен на все виды энергетического сырья и на с/х продукцию.**

**Прайм-ТАСС, 17.12.2007г.**

сти приобретаемой продукции. Для борьбы с ожирением Еврокомиссия советует европейцам увеличить ежедневную физическую нагрузку, говорится в пресс-релизе. РИА «Новости», 30.5.2007г.

– Рост ВВП еврозоны приближается к достигнутому в 2006г. шестилетнему максимуму и ожидается еще два повышения ставки ЕЦБ, показал опрос 80 экономистов, проведенный Рейтер. Экономисты повысили свой прогноз роста ВВП еврозоны в этом году на 2,6% с 2,4% и по сравнению с ростом на 2,7% в 2006г. Растущий оптимизм по поводу экономики еврозоны привел к тому, что аналитики повышают свой прогноз роста в течении пяти месяцев. Развитие европейской экономики быстрыми темпами также повлияет на решение ЕЦБ продолжить ужесточение денежно-кредитной политики. И это несмотря на то, что в I кв. рост ВВП еврозоны составил 0,6% по сравнению с 0,9% в последнем квартале пред.г.

Все экономисты ожидают повышения ставки европейского центробанка на 25 базисных пунктов до 4,0% на заседании в июне и прогнозируют дальнейшее ужесточение до 4,25% в III кв., после чего, по их мнению, ЕЦБ сделает паузу до конца года. «У европейского центробанка недостаточно аргументов, чтобы оставить ставку на уровне 4,0%, если ситуация в экономике, в особенности на рынке труда, продолжит улучшаться», – сказала Сандра Петков из Lehman Brothers, прогнозирующая рост ВВП на 2,6% в этом году. Предупреждения со стороны ЕЦБ о необходимости бдительно следить за среднесрочными инфляционными ожиданиями также поддерживают прогнозы повышения ставки.

Экономика замедлит темпы роста в след.г. до 2,3% на фоне снижения инвестиций в бизнес и замедления развития мировой экономики. Экономисты считают, что без значительного увеличения потребительских расходов это со временем приведет к замедлению темпов роста. Диапазон прогноза составил 2,0-3,1%. Инфляция также, возможно, ускорится по сравнению с предыдущим месяцем из-за роста цен на энергоносители и угрозы роста оплаты труда. В среднем аналитики ожидают роста инфляции до 1,9% в этом году по сравнению с 1,8% месяц назад и до 2,0% в 2008г. «Мы продолжаем ждать умеренного замедления инфляции до 1,7% в середине года, но нефть и продукты питания представляют собой значительные повышательные риски данному сценарию», – сказал Аурелио Маккарио из Unicredit MIB. Диапазон прогнозов составил 1,7-2,2%. Рейтер, 23.5.2007г.

– Евросоюз потратит 2,3 млн. евро на улучшение системы здравоохранения Калининградской обл. Как передает корреспондент «Росбалта», об этом заявлено сегодня на международной стартовой конференции проекта ЕС-Россия «Улучшение состояния здоровья населения Калининградской обл.».

Рассчитанный на два года проект Europe Aid будет оказывать содействие местным властям по улучшению системы здравоохранения при оказа-

нии медицинской помощи, здоровья матери и ребенка, а также в вопросах профилактики инфекционных заболеваний. Он включает в себя не только консультирование и обучение калининградских врачей, но и материально-техническое обеспечение больниц. Проект будет реализован совместно с ФГУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения Росздрава», университетом Ольстера (Великобритания) и Institut Catala de la Salut (Испания).

По словам министра здравоохранения регионального правительства Елены Ключевой, это самый крупный международный проект за последние 10 лет, который соответствует всем потребностям области. ИА Росбалт, 18.5.2007г.

– Еврокомиссия представила новое информационное средство для жителей и предприятий. База данных по налогам в Европе в режиме онлайн предоставляет информацию по основным налогам, действующим в странах ЕС.

Согласно Еврокомиссии, на сайте можно найти информацию о 500 налогах, наряду с информацией по базе налогообложения, основным освобождениям от налогов и применимым ставкам, которую предоставили Еврокомиссии национальные органы власти. Кроме того, там предоставлена информация о доходах, получаемых по каждому из налогов. Доступ свободен для всех желающих.

«Этот информационный инструмент «удобен для пользователя» и «ориентирован на горожан». Он предоставляет горожанам, предприятиям, налоговым инспекторам, исследователям и прессе прямой доступ к информации, которую до сегодняшнего дня можно было получить только по частям», – заявил Ласло Ковач – Комиссар ЕС по вопросам налогообложения и таможи.

Он прибавил: «Более того, это средство позволит улучшить прозрачность, предоставив для сравнения разные системы налогообложения в ЕС».

Таможенные пошлины и тарифы не вошли в новую базу данных, вместо того они представлены Комиссией в базе данных Taric.

База данных будет обновляться ежегодно. Ее зона действия будет расширена в ближайшем будущем посредством четырех членов ЕС (Кипр, Ирландия, Мальта и Португалия), которые на данный момент не представлены в базе данных. Offshore.SU, 14.5.2007г.

– Европейский Институт семейной политики прогнозирует демографический кризис в Евросоюзе в 2025г., и призывает органы власти и правительства стран-членов этой региональной организации проводить политику, стимулирующую прирост населения. «В Европе прирост населения сокращается, с 2025г. в Европейском союзе ожидается негативная демографическая динамика», – говорится в обнародованном в Брюсселе докладе главы института Эдуардо Хертфельдера. По информации экспертов, в ЕС в 1994-2006гг. естественный прирост населения составил 19 млн.чел. Дан-

ный демографический показатель был на 80% обеспечен за счет иммигрантов. Согласно данным демографов, в Европе доля населения в возрасте 65 лет и старше превышает общую численность подростков до 14 лет.

По мнению главы европейского Института семейной политики, нарастающий демографический кризис обусловлен целым рядом социально-экономических факторов. За последнее десятилетие количество аборт в Европе увеличилось на 30%, достигнув 1 млн. 200 тыс. в год. По числу искусственного прерывания беременности среди стран ЕС абсолютными лидерами являются Бельгия и Испания, где количество подобных операций также за последнее десятилетие возросло на 50%. Хертфельдер отметил также рост числа разводов среди европейцев: по статистике, в среднем на два брака приходится один развод. Население 27 стран ЕС составляет 500 млн.чел. РИА «Новости», 10.5.2007г.

– Индекс Monster Employment для Европы, отслеживающий динамику объявлений работодателей о найме новых сотрудников в интернете, вырос до 133 пунктов в апреле 2007г. со 130 пунктов в марте. Это произошло благодаря росту спроса со стороны тяжелой промышленности, свидетельствуют данные, опубликованные во вторник.

Спрос на сотрудников резко вырос в Германии, где индекс увеличился впервые за семь месяцев и достиг 121 пункта против 116 пунктов в марте. Франция, Нидерланды и Швеция также продемонстрировали существенный прирост. Сокращение спроса было зафиксировано только в Великобритании. Индекс занятости Monster для Европы основывается на исследовании размещения вакансий на 1400 сайтах в интернете. Рейтер, 8.5.2007г.

– Дискриминация женщин на рынке труда остается одной из ключевых проблем обеспечения равных прав, несмотря на то, что государства ООН регулярно отчитываются о положительной динамике. «В странах Европейского Союза размер почасовой оплаты труда у женщин на 15% ниже, чем у мужчин», – говорится в очередном докладе Международной организации труда (МОТ), распространенном в штаб-квартире ООН. Почти все страны продемонстрировали за прошедший год увеличение женской занятости, и в целом рост составил впечатляющие 56,6% за 12 месяцев. Хотя в докладе отмечается, что этот прогресс был достигнут в большей степени за счет увеличения женских ра-

бочих мест в Северной Америке и странах ЕС. Женщины по-прежнему испытывают дискриминацию при продвижении по служебной лестнице, занимая в глобальном мире только 28,3% на ключевых управленческих позициях. И если в США и Канаде им принадлежит 40% руководящих кресел, в странах ЕС – немногим 30%, то в Южной Азии – всего 8,6%, отмечается в докладе. РИА «Новости», 8.5.2007г.

– Еврокомиссия повысила прогноз экономического роста ЕС в 2007-08гг. с 2,7% до 2,9%. Об этом говорится в опубликованном сегодня очередном полугодовом экономическом докладе Еврокомиссии. В нем также подчеркивается, что прогноз экономического роста зоны евро вырос с 2,4% до 2,6%. Эксперты связывают эти показатели с ростом инвестиций и повышением уровня расходов европейских граждан.

Еврокомиссия отмечает, что 27 стран ЕС в 2008г. достигнут самого низкого уровня безработицы за последние 15 лет – 6,7%. Инфляция в 2008г. в 13 странах зоны евро составит 1,9%, а по всему Евросоюзу – 2%. Прайм-ТАСС, 7.5.2007г.

– Португалия будет единственной страной в еврозоне в 2007 и в 2008г., чей дефицит бюджета будет превышать потолок, установленный Евросоюзом, считает Еврокомиссия, прогнозирующая общее снижение дефицита бюджета зоны обращения единой европейской валюты. Уверенный рост экономики поможет сократить дефицит в крупнейших экономиках еврозоны до 0,8% ВВП в 2008г., что ровно в половину меньше, чем в 2006г., сообщает Еврокомиссия в своем регулярном экономическом прогнозе.

Размер государственного долга в 13 странах зоны евро снизится до 66,9% ВВП в 2007г. с 69,0% ВВП в 2006г., а в 2008г. – до 65,0%. Министры финансов еврозоны в апреле договорились использовать доходы от налогов, получаемых от ускорившегося экономического роста, для приведения бюджетов к балансу или профициту к 2010г., а также улучшить показатели сокращения дефицита, установленные в декабре.

Наиболее амбициозный подход можно наблюдать в Германии, которая в предг. не планировала улучшения ситуации в 2008г. Еврокомиссия сообщила, что крупнейшая экономика еврозоны сократит дефицит бюджета в 2007г. до 0,6% ВВП с 1,7% в 2006г., а к 2008г. понизит этот показатель до 0,3%.

Дефицит бюджета Португалии, которая в июле начнет председательствовать в Евросоюзе, снизится до 3,5% ВВП в 2007г. с 3,9% в 2006г., а в 2008г. составит 3,2% ВВП. Это означает, что Португалия не сможет до 2008г. – срока установленно-го министрами финансов Евросоюза, – сократить дефицит бюджета ниже отметки в 3,0% ВВП.

Италия сумеет сократить дефицит почти вдвое до 2,1% ВВП в 2007г. с 4,4% в 2006г., что совпадает со сроками, установленными ЕС. Тем не менее, в 2008г. дефицит бюджета вырастет до 2,2%,

**Несмотря на то, что в результате финансового кризиса в США экономика стран Еврозоны испытала «сильнейший удар» со времени террористической атаки в сент. 2001г., в III кв. 2007г. совокупный валовой продукт региона вырос на 0,6%, т.е. вдвое больше, чем в пред. кв. Промышленное производство в странах зоны евро в июле-окт. увеличилось на 1,5%.**

**БИКИ, 13.12.2007г.**

если бюджетная политика страны не изменится, считает Еврокомиссия. Греция, которая сумела опустить дефицит ниже потолка ЕС еще в пред.г., сумеет сократить его до 2,4% ВВП в 2007г., однако, также как и Италия, может увеличить его до 2,7% в 2008г., если не изменит бюджетную политику. Пакт о росте и стабильности, основной свод бюджетных правил Евросоюза, который поддерживает евро, гласит, что если экономика растет выше своего потенциала, то страна должна сократить дефицит бюджета на 0,5% пункта.

Франция сократит дефицит бюджета меньше, чем требуется – до 2,4% ВВП в 2007г. с 2,5% в 2006г., хотя и планирует снизить его до 1,9% в 2008г. Новый член Евросоюза Венгрия остается самой финансово-недисциплинированной страной – дефицит ее бюджета составит, по оценкам Еврокомиссии 6,8% ВВП в 2007г. и 4,9% в 2008г. в сравнении 9,2% в 2006г. Рейтер, 7.5.2007г.

– Вслед за докладом о первом прогрессе 2006г., Еврокомиссия в среду приняла второй отчет о прогрессе по установлению общей консолидированной базы налогообложения для корпораций (СССТВ).

Комиссия обратила внимание на работу, проделанную и другими институциями ЕС, а также на работу, которую еще предстоит проделать на экспертном уровне, по определению проблем и возможных способов решения проблем, перед тем как сделать формальное предложение в 2008г.

Общая база налогообложения для корпораций позволит компаниям использовать те же правила калькуляции базы налогообложения для всех видов деятельности по всей Европе, вместо того, чтобы соблюдать правила 27 существующих систем, тем самым упростив процедуру налогообложения, улучшив эффективность и сократив расходы на соблюдение налогового законодательства, – отметила Еврокомиссия.

Однако несмотря на уверения, что никакие планы гармонизации налоговых ставок не находятся на повестке дня, несколько стран-участниц (особенно активно Ирландия) выразили протест против возможности любой гармонизации каких бы то ни было элементов систем налогообложения стран-участниц ЕС.

Комментируя событие вчера, Комиссар ЕС по вопросам налогообложения Ласло Ковач заявил: «Я очень доволен проделанной работой и благодарю экспертов из стран-участниц за их активное участие и вклад. Мы сейчас вступаем в решающую фазу, где необходимы тонкая техническая настройка и сильная политическая поддержка».

Он продолжил: «Я знаю, что этот проект достаточно претензионный, и уже вызвал некоторый скептицизм и вопросы со стороны определенных стран-участниц, на которые нужно будет ответить. Я думаю, что все акционеры выступят в защиту проекта внедрения общей базы налогообложения для корпораций, который станет решением проблемы и отменит существующие препят-

ствия в сфере налогообложения по всему Евросоюзу, поможет компаниям улучшить их конкурентоспособность и сделает Европу более привлекательным местом для ведения дел». Offshore.SU, 3.5.2007г.

– Еврокомиссия заявила в понедельник о принятии постановления, базирующегося на разработках, проведенных совместным форумом ЕС по трансфертному ценообразованию. Правила трансфертного ценообразования направлены на гарантию того, что в международных ситуациях, соответствующие компании будут использовать правильную базу налогообложения для тех стран, с которыми они ведут торговлю.

Комиссия и Форум считают, что соглашения о предварительном ценообразовании являются подходящим инструментом для усиления правовой достоверности и снижения бремени трансфертных цен для налогоплательщиков. Комиссия создала проект руководства по трансфертному ценообразованию, которое поможет компаниям избежать проблем, вызванных различными правилами трансфертного ценообразования в странах-участниках.

Соглашения по трансфертному ценообразованию являются соглашениями между налоговыми управлениями стран ЕС, которые определяют как и где будут облагаться налогами будущие операции между соответствующими налогоплательщиками из двух и более стран-членов ЕС.

Соглашения могут стать эффективным средством избежания споров между налогоплательщиками и их налоговыми органами, т.к. налоговые управления в этом договоре согласовали механизм подсчета того, как может быть разделена прибыль компаний.

Комментируя публикацию руководства, Комиссар ЕС по вопросам таможи и налогообложения – Ласло Ковач вчера заявил: «Я очень доволен работой, проведенной в сотрудничестве с налоговыми администрациями и частным сектором в вопросах трансфертного ценообразования. Руководство, которое мы представляем, ускорит заключение предварительных договоренностей между налоговыми администрациями и налогоплательщиками, и тем самым увеличит юридическую достоверность для налогоплательщиков».

Он прибавил: «Сейчас я призываю страны-участницы к скорейшему введению в их законодательства или административные правила этих рекомендаций, включенных в подготовленное нами руководство». Offshore.SU, 2.4.2007г.

– Европейский офис статистики (Eurostat) опубликовал показатели, исследующие налогообложение в ЕС с 1995г. до 2005г. В 2005г., налоговый доход ЕС27 составлял 40,8% от ВВП, по сравнению с 40,4% в 2004г.

В регионе хождения евро, налоговые поступления составили 41,2% от ВВП в 2005г., по сравнению с 40,9% в 2004г.

За более длительный период налоговый доход,

как и процент ВВП в 25 странах ЕС, и в регионе хождения евро, в 2005г. был немного ниже уровней, зарегистрированных в 1995г.

Отчет предоставил дополнительную информацию относительно роста налоговых поступлений в ЕС и государствах-членах в период с 1995г. по 2005г. и спад в получении доходов по главным налоговым категориям по всем странам-участницам.

Согласно Eurostat, среди стран-участниц были существенные различия в соотношении налога к ВВП.

В 2005г., Швеция (52,1%) зарегистрировала самый высокий показатель, за ней следовали Дания (51,2%), Бельгия (47,7%), Франция (45,8%), Финляндия (44%) и Австрия (43,6%).

Самый низкий показатель был зарегистрирован в Румынии (28,8%), Литве (29,2%), Словакии (29,5%), Латвии (29,6%), Эстонии (31%) и Ирландии (32,2%).

В 2005г., по сравнению с 2004г., налоговый доход по отношению к ВВП повысился в 19 странах-участницах, упал в 6 и оставался неизменным в Германии и Греции.

Самые высокие увеличения показателей налоговых поступлений к ВВП были зарегистрированы на Кипре (от 34,1% в 2004г. до 36,2% в 2005г.), Мальте (от 36,2% до 37,7%), в Польше (от 32,7% до 34,2%) и Дании (от 49,9% до 51,2%).

Наибольшие спады были замечены в Австрии (от 44,4% до 43,6%), Чешской республике (от 36,8% до 36,3%), Эстонии (от 31,5% до 31%) и Словакии (от 30% до 29,5%).

На уровне 27 стран ЕС, три главных категории налогов вносят почти одинаковый вклад в валовой налоговый доход: в 2005г. налоги на производство и импорт, типа НДС, импортных пошлин и акцизного сбора, составляли 34% валового налогового дохода, налоги на доход и состояние – 31%, и действующие отчисления на социальное страхование – 32%.

Однако структура налогообложения значительно изменилась в Государствах-членах согласно показателям. В 2005г., Болгария (19%), Дания (17,9%) и Кипр (17,4%) имели самые высокие показатели налогов на производство и импорт в соответствии с ВВП, по сравнению со средним числом ЕС27 – 13,8%. Литва (11,5%), Чешская республика (11,9%) и Германия (12,1%) зарегистрировала самые низкие показатели.

Относительно подоходного налога и налога на состояние, Дания (31,2%), Швеция (20,1%) и Финляндия (17,5%) зарегистрировали самые высокие

показатели ВВП, по сравнению со средним числом ЕС27 – 12,8%. Румыния (5,3%), Болгария и Словакия (обе 6,1%) – самые низкие.

Что касается реальных социальных вкладов, то самые высокие показатели ВВП были замечены в Германии (16,7%), Франции (16,4%) и Чешской республике (15,1%), по сравнению со средним числом EU27 – 13%, тогда как Дания (1,1%), Ирландия (4,8%) и Мальта (7,2%) зарегистрировали самые низкие. Система социального обеспечения Дании почти полностью финансируется общим налогообложением. Offshore.SU, 29.3.2007г.

– История становления Европейского Союза началась в 1951г. с образования Европейского объединения угля и стали (ЕОУС), в состав которого вошли шесть стран (Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция и ФРГ). Внутри стран были сняты все тарифные и количественные ограничения на торговлю этими товарами.

25 марта 1957г. был подписан Римский договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) на базе ЕОУС и Европейского сообщества по атомной энергии.

В 1967г. три европейских сообщества (Европейское объединение угля и стали, Европейское экономическое сообщество и Европейское сообщество по атомной энергии) объединились в Европейское Сообщество.

14 июня 1985г. подписано Шенгенское соглашение о свободном передвижении товаров, капиталов и граждан – договор, предусматривающий отмену таможенных барьеров внутри Евросоюза при одновременном ужесточении контроля на внешних границах ЕС (вступил в силу 26 марта 1995г.).

7 фев. 1992г. в г.Маастрихт (Нидерланды) подписан договор о создании Европейского Союза (вступил в силу 1 нояб. 1993г.). Договор завершил дело предыдущих лет по урегулированию денежной и политической систем европейских стран.

С целью достижения высшей формы экономической интеграции между государствами ЕС было создано евро – единая денежная единица ЕС. В безналичном виде на территории государств-членов ЕС евро был введен с 1 янв. 1999г., а наличные банкноты – с 1 янв. 2002г. Евро заменил собою ЭКЮ – условную расчетную единицу Европейского Сообщества, представлявшую собой корзину валют всех государств-членов ЕС.

К ведению Евросоюза относятся вопросы, касающиеся, в частности, общего рынка, таможенного союза, единой валюты (при сохранении собственной валюты некоторыми из членов), общей сельскохозяйственной политики и общей рыболовной политики.

В состав организации входят 27 государств Европы: Германия, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Великобритания, Дания, Ирландия, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия,

**В окт. средний сезонно выровненный уровень безработицы в 27 странах ЕС составлял 7%. В сент. также 7%. В 13 странах еврозоны средний уровень безработицы в окт. составил 7,2% по сравнению с 7,3% в сент. В окт. 2006г. безработица в странах ЕС составляла 7,8%, в странах еврозоны – 8%.**

**ИА Росбалт, 4.12.2007г.**

Эстония. С 1 янв. 2007г. в состав Европейского Союза официально вошли Болгария и Румыния.

Высшим политическим органом Европейского союза является Европейский совет. Как совещание глав государств на высшем уровне, Совет фактически определяет задачи Союза и его отношения с государствами-членами. На сессиях председательствуют президент или премьер-министр страны, председательствующей в руководящих органах ЕС поочередно в течение полугода.

Высший исполнительный орган Европейского Союза – Европейская Комиссия (КЕС, Комиссия европейских сообществ). Еврокомиссия состоит из 27 членов, по одному от каждого государства-члена. Комиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС. Каждый комиссар, как и министр национального правительства, отвечает за определенное направление работы.

Европейский парламент является собранием из 786 депутатов, напрямую избираемых гражданами стран-членов ЕС сроком на пять лет. Депутаты объединяются в соответствии с политической ориентацией.

Судебным органом ЕС высшей инстанции является Европейский суд (официальное название – Суд Европейских Сообществ). Суд состоит из 27 судей (по одному от каждого из государств-членов) и девяти генеральных адвокатов. Суд регулирует разногласия между государствами-членами, между государствами-членами и самим Европейским Союзом, между институтами ЕС, дает заключения по международным соглашениям.

Для проведения единой валютно-финансовой политики и выравнивания уровня экономического развития различных регионов внутри ЕС были образованы: Единый центральный банк, Европейский инвестиционный банк, Европейская счетная палата, Европейский фонд развития, Экономический и социальный комитет, Комитет регионов. РИА «Новости», 25.3.2007г.

– Экономический рост Евросоюза, скорее всего, замедлился в начале 2007г., однако его темпы вырастут позже благодаря высокому внутреннему спросу и благоприятным финансовым условиям, сказал комиссар Евросоюза по денежно-кредитной политике Хоакин Альмуния. «Недавние прогнозы указывают на незначительное замедление роста в начале 2007г.», – сказал Альмуния.

Повышение НДС на 3 процентных пункта в Германии до 19% с 1 янв. 2007г. является основной причиной замедления экономики ЕС, который достиг 2,9% в 2006г., сказал Альмуния. «Темпы роста ВВП восстановятся благодаря продолжающимся благоприятным финансовым условиям, которые стимулируют инвестиции и улучшают ситуацию на рынке труда, что поддержит личное потребление. Внутренний спрос продолжит оставаться основной движущей силой экономического роста», – сказал Альмуния. Рейтер, 14.3.2007г.

– Индекс Monster Employment для Европы, от-

слеживающий динамику объявлений работодателями о найме новых сотрудников в интернете, вырос до 129 пунктов в фев. 2007г. со 122 пунктов в январе и 126 пунктов в декабре.

Это произошло благодаря росту спроса на сотрудников во Франции, Швеции и Британии свидетельствуют данные. Индекс занятости Monster для Европы основывается на исследовании размещения вакансий на 1400 сайтах в интернете. Рейтер, 13.3.2007г.

– Первый Брюссельский форум по вопросам налогообложения состоится 19-20 марта, – как заявила Еврокомиссия в понедельник. Комиссар ЕС по вопросам налогообложения Ласло Ковач станет организатором события, вместе с директором Комиссии, а темой, которая была избрана для рассмотрения на первый год, станет «Налогообложение, способствующее устойчивому экономическому развитию».

Конференция должна начать традиционный ежегодный форум по вопросам налогообложения, на котором соберутся ведущие политики, эксперты, акционеры и широкая публика со всего мира, для обсуждения проблем в сфере налогообложения, затрагивающих политические и общие интересы.

В течение первого года функционирования программы, она будет сосредоточена на налогообложении, которое может оказать существенную помощь в стабилизации экономического развития и на том, как достичь при помощи налогов политических целей, особенно в таких областях как защита окружающей среды и энергетических ресурсов. Offshore.SU, 13.3.2007г.

– Комиссия ЕС 20 фев. в Брюсселе опубликовала сводный доклад о проблеме социального обеспечения в 2007г., в котором отмечается, что в странах-членах Евросоюза по-прежнему существует относительно серьезный вопрос бедности.

В докладе говорится, что в 2004г. в 25 странах-членах ЕС 16% населения жили за чертой нищеты, они не могли влиться в общество и стать равноправными членами большой общественной семьи. В Швеции и Чехии процент бедного населения явился самым низким, составив соответственно 9 и 10%, а в Литве и Польше этот показатель достиг 20%. Бедность серьезнее всего сказалась на детях: численность детей, живших за чертой бедности, достигла 19%.

В 2006г., продолжается в докладе, в 25 странах-членах ЕС 10% взрослых в возрасте 18-59 лет жили в семьях, где отсутствовал доход. Этот показатель в Кипре, Люксембурге и Словении составил ниже 5%, а в Польше и Бельгии – свыше 13%.

Говоря о пенсионной системе, в докладе ЕС указывается, что повышение возраста ухода на пенсию является одним из методов обеспечения пожилых достаточными доходами. В марте 2000г. ЕС поставил цель, чтобы к концу 2010г. повысить занятость среди пожилых до 50%. В 25 странах-членах союза эта пропорция уже возросла с 38% в

2001г. до 43% в 2004г., цель достижения 50% уже осуществлена в Швеции, Дании, Великобритании, Эстонии, Финляндии, Ирландии, Кипре и Португалии.

Названный доклад Комиссии ЕС, а также важные вопросы экономического роста и занятости будут вместе представлены на рассмотрение саммита ЕС, намеченного на март нынешнего года в Брюсселе, чтобы они стали важной составной частью будущей стратегической политики Евросоюза. Синьхуа, 1.3.2007г.

– Журнал Economist ежемесячно обобщает экономические прогнозы, подготавливаемые экспертами ряда организаций (ABN Amro, Deutsche Bank, EIU, Goldman Sachs, HSBC Securities, KBC Bank, J. P. Morgan Chase, Morgan Stanley Dean Witter, Primark Decision Economics, BNP Paribas, Royal Bank of Canada, Citigroup, Scotiabank, UBS Warburg), и публикует показатели, касающиеся темпов роста ВВП, инфляции и состояния платежных балансов по текущим операциям в 13 ведущих промышленно развитых государствах и странах Еврозоны в целом. По темпам экономического развития приводятся минимальные, максимальные и средние показатели. Отличающиеся показатели предыдущего месяца указываются в скобках.

В информационном сообщении, подготовленном в фев. 2007г., аналитики менее оптимистично оценили итоги и перспективы развития ряда обозреваемых стран. По сравнению с январским прогнозом в сторону повышения не был пересмотрен ни один показатель, касающийся темпов роста ВВП в 2006г., в сторону понижения в очередной раз изменены показатели для Австралии, Франции и особенно существенно (на 0,6 процентного пункта) для Японии. Для остальных стран они были оставлены на уровне, прогнозирувавшемся в янв. По результатам фев. прогноза самые высокие темпы роста общеэкономической конъюнктуры в 2006г. были отмечены (%) в Швеции – 4,6, Испании – 3,7

и США – 3,4, а самые низкие – в Италии – 1,8.

На 2007г. наиболее значительные темпы экономического роста прогнозируются (%) для Швеции – 3,5, Испании – 3 и Австралии – 2,8, а самые низкие – для Италии – 1,3 и Германии – 1,7. По сравнению с январским прогнозом эти показатели были пересмотрены в сторону понижения для Австралии и Японии, в сторону повышения – для Бельгии, Германии, Италии, Нидерландов, Испании, Швеции и США. В Соединенных Штатах в 2007г. ожидаются относительно невысокие по сравнению с предыдущими годами темпы роста ВВП – 2,6%. При этом не предполагается существенного улучшения состояния платежного баланса страны по текущим операциям: в 2007г. он составит 6,1% ВВП против 6,6% в 2006г. БИКИ, 27.2.2007г.

– Очередная встреча министров экономики и финансов 27 стран-членов Евросоюза пройдет во вторник в Брюсселе. Как сообщили в пресс-службе совета ЕС, участники заседания обсудят финансово-экономическую ситуацию в Европе, а также, как ожидается, одобряют рекомендации и предложения Еврокомиссии по преодолению бюджетного дефицита в Польше и снижению административной нагрузки на европейские предприятия.

В группу основных экономик ЕС по уровню роста ВВП, производительности труда, обеспечению занятости, квалификации рабочей силы, объему инвестиций и состоянию государственных финансов сегодня входят Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Испания, Швеция и Великобритания. По прогнозу Еврокомиссии, в тек.г. темпы прироста совокупного ВВП стран «зоны евро» составят 2,4%. Из них наиболее динамично будет развиваться экономика Испании (+3,7%). Германия и Франция, на которые приходится половина ВВП «еврозоны», также покажут хорошие результаты (+ 1,8% и + 2,2% соответственно).

Замедляющим фактором роста ВВП в 2007г. эксперты считают возможное повышение базовых ставок по кредитам Европейского центрального банка. Данное решение может быть принято из-за опасений, что ускорение темпов экономического роста спровоцирует скачок потребительских цен. В 2006г. прирост ВВП в ЕС побил все рекорды. Экономическая активность в целом по странам ЕС выросла на 2,9%, а в государствах еврозоны – на 2,7% ВВП. Это лучший показатель с 2000г. РИА «Новости», 27.2.2007г.

– Страны «старого» Евросоюза идут к выполнению амбициозных показателей по занятости и экономическому росту, заложенных в программе реформ блока, свидетельствует доклад о крупнейших девяти экономиках Евросоюза, опубликованный в понедельник.

Доклад, подготовленный гигантом немецкого страхового сектора Allianz и лоббистской группой Лиссабонский Совет, оценил изменения в экономиках Германии, Франции, Италии, Великобритании, Испании, Нидерландов, Бельгии, Швеции и Ав-

**Представители стран-членов ЕС приняли бюджет ЕС на 2008г., предусматривающий расходы в 120,3 млрд. евро (178,1 млрд. долл.), 0,96% совокупного ВВП ЕС.**

**Большая часть нерастроченного бюджетного остатка в 2,4 млрд. евро направлена на создание европейской глобальной навигационной системы Galileo. Она призвана стать конкурентом уже существующей американской системы GPS. Аналогичную программу глобального ориентирования под названием Глонасс создает Россия. Подобные разработки ведет также Китай.**

**По оценкам европейских финансистов, Пекин умышленно занижает стоимость юаня на 20-25%, что предоставляет китайским компаниям необоснованные привилегии на рынке ЕС. Это является одной из главных причин растущего торгового дисбаланса.**

**Как ожидается, эта проблема будет подниматься и на предстоящем в среду в Пекине саммите КНР-ЕС. Прайм-ТАСС, 25.11.2007г.**

стрии в 2006г. «Европа наконец-то совершила поворот после стольких лет разочаровывающих результатов. На фоне сильной экономики, мы видим осязаемое продвижение таких показателей, как рост, занятость и производительность», – говорится в докладе. Лидеры ЕС обсудят выполнение планов повышения роста и занятости на саммите блока 8-9 марта.

В докладе отмечается, что Швеция сохранила за собой в 2006г. позицию лидера в составленном авторами доклада рейтинге экономик, Бельгия заняла второе место, поднявшись с восьмого в 2005г. Нидерланды опустились со второго места на третье, Великобритания сохранила четвертое место, Испания снизилась с 3 места на 5. Германия, крупнейшая экономика Европы, поднялась с восьмого места на шестое, в то время как Франция опустилась за год с шестого на восьмое.

Италия осталась на девятом месте. План ЕС нацелен на повышение темпов роста экономики блока, решение проблем, связанных со старением населения и конкуренцией с дешевой продукцией из Азии при сохранении европейской социальной модели. Реформы должны повысить занятость в блоке, увеличить число работающих старшего возраста и женщин, повысить уровень образования, инвестиций в исследования, инновации и развитие, а также либерализовать единый европейский рынок. Рейтер, 26.2.2007г.

– В странах-участницах Евросоюза к 2050г. самая высокая продолжительность жизни будет у жителей Франции. Согласно прогнозу, обнародованному европейским статистическим бюро Евростат, у француженок средняя продолжительность жизни достигнет 89,1 лет, у французов – 82,7.

Второе и третье места «в рейтинге жизни» эксперты отводят итальянцам и бельгийцам: соответственно у женщин – 88,8 и 83,6 лет и у мужчин – 88,3 и 82,3 лет.

В Бельгии в 2005г. средняя продолжительность жизни у женщин составляла 81,9 лет, у мужчин – 75,8 лет, а в конце XIXв. это соотношение было всего лишь 47 и 44г. соответственно. По оценкам Евростата, среди мужчин главными долгожителями Европы к 2050г., помимо итальянцев, будут австрийцы – 83,6 лет, шведы – 83,3; британцы – 82,9. РИА «Новости», 24.2.2007г.

– В странах-членах Евросоюза за чертой бедности проживают 16% населения. За черту бедности попадают жители ЕС, доход которых составляет менее 60% от среднестатистической зарплаты.

По информации Еврокомиссии, которая основывается на данных национальных налоговых органов за 2004г., самые низкие показатели бедности в Швеции и Чехии (9-10%), а самые высокие – в Литве и Польше (21%).

Согласно данным за 2006г. в среднем по 25 странам-членам ЕС, 10% европейцев работоспособного возраста (18-59 лет, без учета студентов) проживали в семьях, где нет ни одного работающего. По этому показателю наиболее благоприят-

ная ситуация отмечена в Люксембурге, Словении и на Кипре (5% населения), наименее – в Польше и Бельгии (13%). РИА «Новости», 20.2.2007г.

– Европейский форум налоговой политики (ЭФНП) и Институт изучения налогообложения (ИИН) заявили на этой неделе о том, что собираются провести совместную конференцию 23 апр. 2007г. для обсуждения второй волны трехлетней программы ЭФНП по изучению проектов по установлению международных размеров корпоративного налога.

В исследовании примут участие ведущие европейские экономисты, а его результаты будут обсуждаться избранными академиками, частными и государственными специалистами по налогообложению, а также представителями национальных и международных институций.

ЭФНП был учрежден для проведения независимого исследования влияния налоговой политики на предпринимательство в Европе. Майкл Деверо – профессор экономики оксфордского университета и Научный сотрудник Института изучения налогообложения будет руководить этой исследовательской программой.

Среди тем, которые будут обсуждаться на конференции под названием «Предпосылки к благосостоянию с учетом международного налогообложения и конкурентоспособности налоговых систем»: В каких пределах корпоративный налог имеет влияние на минимальные зарплаты? Повышают ли высокие ставки корпоративного налога уровень безработицы? Почему доходы от уплаты корпоративного налога остаются высокими, несмотря на снижение налоговых ставок? Конкурирует ли корпоративный налог в какой-то степени с некоммерческими налогами, которые платят предприятия? Offshore.SU, 31.1.2007г.

– В странах-членах Евросоюза, перешедших на единую европейскую валюту, с момента введения евро в безналичное обращение в 1999г. создано 12 млн. новых рабочих мест, сообщил глава Европейского Центробанка Жан-Клод Трише. А за 8 лет, предшествовавших евро, их было создано 3 млн.

Как свидетельствуют данные опроса, проведенного британским изданием «Файнэншл Таймс», несмотря на заявления руководителей институтов относительно преимуществ евро, большая часть населения Франции, Италии, Испании и Германии считает, что введение единой европейской валюты имело негативный эффект для экономики их стран, и сожалеют об утрате национальной валюты. Об этом заявили более двух третей опрошенных французов, итальянцев и испанцев, а также большинство немцев. Всего в опросе участвовали 5314 чел. С 1 янв. 2007г. зоной евро объединены 13 стран-членов ЕС: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Голландия, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Франция, Финляндия и Словения. РИА «Новости», 29.1.2007г.

– В четверг Еврокомиссия начала обществен-

ную консультацию на тему будущей стратегии и приоритетов статутной ревизии в отношении стран, не входящих в ЕС. Комиссия хочет узнать точку зрения делового сообщества относительно того, как аудиторские фирмы третьих стран могут проходить проверку, и как Еврокомиссия может вести с ними сотрудничество.

Консультация должна помочь Комиссии найти прагматичные и согласованные решения, в рамках Директивы по законодательно установленному аудиту.

Директива 2006г. по статутной ревизии (2006/43/Еврокомиссии) касается не только европейских аудиторов и аудиторских фирм, но также фирм из третьих стран. Это требует от аудиторских фирм регистрации в каждой стран-члене Евросоюза, где допускается торговля ценными бумагами их клиентов (ст. 45). По предварительным расчетам данные правила затронут 220 аудиторских фирм из 63 стран, проводящих аудит ценных бумаг эмитентов.

Выполнение Директивы является прежде всего задачей государств-членов ЕС. Комиссия хочет составить общую картину мнений по поводу того, как облегчить выполнение Директивы и избежать дробления рынка.

Директива по статутной ревизии допускает освобождение от регистрации и уполномочивает Европейскую комиссию решить вопрос эквивалентности аудиторских систем в странах третьего мира (Статья 46). Если аудиторское регулирование в третьих странах проявит себя эквивалентным, тогда государства-члены ЕС будут иметь общие основания для оказания поддержки регистрационным мероприятиям аудиторских фирм третьего мира.

Консультация направлена на изучение взглядов на эквивалентную оценку аудиторского регулирования стран третьего мира. Также заинтересованные стороны могут дать свой комментарий по координации регистрационных процедур для аудиторских фирм в странах третьего мира среди государств-членов Евросоюза, а также о возможной роли Европейской комиссии аудиторских надзор-

ных групп в данном сотрудничестве (см. программу 05/1596).

Данное распоряжение также уполномочивает Комиссию предоставить переходный период аудиторским фирмам стран третьего мира, которые пока не могут воспользоваться преимуществами эквивалентного положения. Такая мера может быть предпринята во избежание краха европейских рынков капитала. В этом отношении, консультация направлена на получение мнений по возможности временного использования стандартов аудита, таких как Общепринятые стандарты аудита США и Международные стандарты аудита (ISAs).

Директива предусматривает сотрудничество с компетентными органами стран третьего мира по вопросу передачи им аудиторскими фирмами Евросоюза рабочих документов и введения в курс дела для подобного сотрудничества (статья 47). На консультации принимаются мнения заинтересованных сторон по возможностям осуществления данного сотрудничества и условиям, при которых аудиторские фирмы смогут осуществлять исключительную непосредственную передачу рабочих документов по аудиту в третьи страны.

Комиссар Еврокомиссии по внутреннему рынку и услугам МакКриви пояснил, что: «Я полагаю, что открытое обсуждение поможет нам найти самый эффективный способ урегулирования работы аудиторов из стран третьего мира. Мы должны удостовериться, что европейские рынки капитала остаются привлекательными для инвесторов и эмитентов этих стран. Я также надеюсь, что аудиторские законодатели в этих странах будут участвовать и помогать нам в улучшении работы по управлению европейскими аудиторскими фирмами».

5 марта 2007г. заинтересованные стороны смогут внести свои пожелания и предложения для работы Еврокомиссии по этому вопросу. Offshore.SU, 23.1.2007г.

– Экономика стран еврозоны развивается уверенно благодаря долгожданному восстановлению инвестиций и занятости населения, сказал глава МВФ Родриго Рато, призвав европейские страны использовать благоприятную ситуацию для сокращения дефицита бюджета.

По его словам, рост ВВП еврозоны в 2006г. превысил 2,5%, что лучше прогноза на уровне 2,4%, а в 2008г. ожидается незначительное замедление темпов роста до 2%.

Рато считает, что возвращение к протекционизму может ухудшить прогноз развития и призвал политиков в полном объеме возобновить дохийский раунд переговоров о свободной торговле. Рато сказал, что страны еврозоны должны более агрессивно бороться с дефицитом бюджета. «Во многих европейских странах необходимо предпринять более решительные действия для снижения дефицита», – сказал Рато. Рейтер, 17.1.2007г.

– С расширением Евросоюза с 1 янв. за счет Румынии и Болгарии географический центр этой региональной организации, до сих пор объединяв-

**Во II кв. этого года общая численность занятых в странах ЕС достигла 222 млн.чел., что соответственно на 3 млн. и 1 млн. рабочих мест больше, чем в тот же период прошлого года и в I кв. этого года. По прогнозу Комиссии ЕС, сделанному в начале этого года, в 2007-08гг. в ЕС будет создано 7 млн. новых рабочих мест. Синьхуа, 15.11.2007г.**

**В Германии не работают машинисты поездов дальнего следования и пригородного сообщения. Профсоюзы «организовали» забастовку транспортников сроком на 62 часа. Во Франции ситуация бастуют не только работники транспорта, но и энергетики. Прайм-ТАСС, 15.11.2007г.**

шей 25 стран-членов, изменил координаты, но по-прежнему находится на территории Германии.

Как сообщил Национальный институт географии Франции, эксперты которого произвели соответствующие расчеты, «сердце» ЕС сместилось из маленького немецкого городка Кляйнмайшайд, население которого не превышает полутора тысяч человек, на юго-запад Германии. Теперь географический центр расширенного ЕС находится на высоте 250 м. на вершине холма Nidermittlauer Heiligenkopf, расположенного неподалеку от Франкфурта.

Центр географической Европы, которая простирается от Атлантики до Урала, расположен вблизи Вильнюса.

С присоединением Румынии и Болгарии численность населения ЕС возросла на 30 млн.чел. (с 446 млн.), тогда как площадь – с 3,94 млн. до 4,23 млн. кв.км. При этом автоматически увеличивается численность членов Еврокомиссии – до 27 (по одному от каждой страны), а депутатов Европарламента – с 732 до 785 человек. Число официальных языков ЕС отныне возрастет до 23, с учетом румынского, болгарского и ирландского. РИА «Новости», 4.1.2007г.

– Европейский Союз вступает в новый год в расширенном составе, с присоединением 1 янв. Румынии и Болгарии эта региональная организация насчитывает 27 государств-членов.

В проводимых по этому случаю в обеих странах официальных торжествах примут участие представители Германии, к которой с янв. на ближайшие шесть месяцев переходит председательство в ЕС, а также еврокомиссар по расширению Оли Рен.

Предыдущий, 4 этап укрупнения ЕС произошел в мае 2004г. – новыми членами «европейского клуба» стали 10 государств Восточной и Центральной Европы.

Как свидетельствуют результаты последнего опроса, проведенного европейским социологическим бюро Eurobarometer, сегодня дальнейшее расширение ЕС за счет новых стран-членов поддерживают 46% европейцев, выступают против – 42%.

Согласно данным Еврокомиссии, отчисления 15 государств-«ветеранов» ЕС в единый бюджет организации для покрытия связанных с ее укрупнением расходов составили в 2004-06гг. в среднем 26 евро на одного жителя. Процесс расширения сопровождался для новых членов быстрым экономическим ростом, который вдвое превысил показатели в странах прежнего состава ЕС, также извлекавших при этом существенную выгоду для национальных экономик.

В Румынии экономический рост составил 7,2%, в Болгарии – 6%. Вместе с тем, 7 из 15 самых бедных регионов ЕС отныне приходятся на долю Румынии. Сегодня в государствах-«ветеранах» по-прежнему опасаются притока дешевой рабочей силы из новых стран ЕС.

Для 8 государств Восточной Европы, вступив-

ших в ЕС в 2004г., лишь Великобритания, Ирландия и Швеция полностью открыли национальные рынки труда, остальные продлили действие временных ограничений. А вот открыть свободный доступ рабочим из Румынии и Болгарии согласились пока только Финляндия и Швеция, а из новых членов – Польша и Словакия.

Прием в ЕС Румынии и Болгарии является для них своеобразным политическим авансом, ведь обоим государствам до сих пор не удалось до конца провести реформу системы правосудия, побороть коррупцию и оргпреступность. Еврокомиссар по вопросам расширения ЕС Оли Рен уже заявил, что в течение следующих трех месяцев новым членам организации придется доказать, что улучшения есть, в противном случае им грозят санкции.

Из-за несоблюдения ветеринарных требований ЕС румынской и болгарской мясной продукции будет временно запрещен доступ на продовольственные рынки стран прежнего состава ЕС.

Что касается финансовой помощи Румынии и Болгарии со стороны ЕС, то на эти цели из общей европейской казны до 2013г. запланировано выделить 35 млрд. евро.

В случае с Болгарией следует отметить также проблему соответствия стандартам и нормам ЕС в области авиабезопасности. Если ее не удастся решить, болгарские перевозчики будут включены в «черный список» тех, кому запрещены полеты в небе над объединенной Европой.

В связи со вступлением в ЕС Болгария остановила два реактора на атомной электростанции в Козлодуде. Несмотря на модернизацию, проведенную правительством Болгарии в 1992 и 2001гг., ЕС признал реакторы устаревшими и опасными для эксплуатации.

Для Болгарии это сопряжено с существенной потерей экспортной прибыли, поскольку с АЭС в Козлодуде в соседние государства ежегодно поставлялось до 8 млрд. квтч. электроэнергии. РИА «Новости», 1.1.2007г.

– По данным Европейского статистического агентства Eurostat, в 2005г. среди стран Евросоюза самый высокий ВВП на душу населения был в Люксембурге – в 2,5 раза выше среднего уровня по ЕС. В Ирландии ВВП на душу населения превышал средний уровень на 39%, в Нидерландах – на 26%, в Австрии – на 23%, в Дании – на 22%, в Бельгии – на 18%. Самый низкий ВВП на душу населения был в Латвии – 48% от среднего уровня по ЕС, Польше (50%), Литве (52%), Словакии (57%) и Эстонии (60%). [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 29.12.2006г.

– Германская газета Frankfurter Allgemeine Zeitung (FAZ) сообщает, что, согласно выводам специалистов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), экономика стран Евросоюза находится в повышательной фазе экономического цикла и в ближайшие годы это развитие продолжится. По данным ОЭСР, в I пол. и в III кв. 2006г. в странах ЕС впервые за последние 5 лет наблюдался устойчивый рост ВВП. «Наконец-то по-

сле многих неудачных попыток дан толчок к экономическому развитию», – указывает ОЭСР в своем ежегодном экономическом обзоре.

Основой конъюнктуры остаются инвестиции в промышленном секторе, в то время как в сфере жилищного строительства процентные ставки выше и рост цен на недвижимость замедлился. Также положительное воздействие на конъюнктуру оказывает увеличение внешнего спроса, несмотря на повышение курса евро относительно доллара. Согласно прогнозу аналитиков, прирост экономики ЕС в 2006г. составит 2,6%, 2007г. – 2,2%, 2008г. – 2,3%. В 2007г. в странах Евросоюза возможен рост доходов из-за снижения цен на энергоносители.

Представители ОЭСР считают, что вследствие увеличения ставки НДС с 1 янв. 2007г. в Германии произойдет снижение уровня потребления и темпов экономического развития в 2007г. до 1,8% (в 2006г. – 2,6%), в последующие годы – до 2,3%. Изменение размера НДС является средством наполнения госказны, поскольку после проведения налоговой реформы в 2000г. доходы госбюджета ФРГ снизились. Специалисты позитивно оценивают усилия правительства Германии, направленные на уменьшение бюджетного дефицита. «В сфере сокращения государственных расходов Германия пока не сделала все возможное, но она сделала намного больше, чем другие члены ОЭСР. По сравнению с остальными странами группы 7 ФРГ имеет большой дефицит бюджета, однако уже в обозримом будущем она станет государством с наименьшим государственным долгом», – считает главный экономист ОЭСР Ж.-Ф. Котис. В 2007г. дефицит германского бюджета снизится до 1,4% (в 2006г. – 2,25%), в 2008г. – до 1,3%. БИКИ, 19.12.2006г.

– Европейский парламент одобрил сегодня бюджет Европейского Союза на 2007г. Его расходная часть установлена в 115 млрд. евро. Эта сумма составляет 0,99% от общего объема ВВП Евросоюза в составе 27 стран, т.е. с учетом предстоящего вступления Румынии и Болгарии.

Расходы сообщества увеличиваются в будущем году на 3,2% по сравнению с нынешним. Основные направления бюджетного финансирования – дотации для сельского хозяйства стран ЕС и инфраструктур сельской местности, вложения в за-

щиту экологии. По этим статьям ЕС запланировал израсходовать 54,7 млрд. евро.

На втором месте по объему средств – расходы на повышение конкурентоспособности экономик стран ЕС и их сплочения в промышленно-экономической сфере. На это выделяется 44,8 млрд. из которых 7 млрд. будут направлены на НИОКР и внедрение инноваций.

Парламент пересмотрел свое прежнее намерение на 50% сократить финансирование мер в рамках внешней политики и общей безопасности и одобрил по данной статье расходы в 159,2 млн. евро. На данный шаг Европарламент пошел в обмен на обещание стран информировать его о расходах службы верховного представителя по внешней политике и безопасности ЕС Хавьера Соланы.

Европейский парламент отказался одобрить настоятельно предлагаемое председательствующей в ЕС Финляндией сокращение 1700 рабочих мест в структуре Европейской комиссии в целях экономии средств. Парламент согласился лишь на то, чтобы в дальнейшем была проведена переоценка потребностей ЕК в нынешнем числе работников. Прайм-ТАСС, 14.12.2006г.

– Кроме некоторых других дел, которые рассматривались в среду, Еврокомиссия вчера заявила о решении начать процедуру посягательства против Кипра, Люксембурга, Швеции и Португалии, которая будет направлена на обеспечение полного и правильного введения некоторых Директив по вопросам внутреннего рынка.

Еврокомиссия заявила о решении подать на Швецию в Европейский суд из-за ее неудачной попытки правильно ввести в национальный закон некоторые элементы Директивы по страхованию судебных издержек.

Комиссия также решила, согласно статье 228 Договора ЕС, направить письма с официальным предупреждением в Люксембург и Португалию и запросить у них полную информацию о выполнении постановления Европейского суда относительно введения Директивы по вопросам аренды недвижимости.

Комиссия официально потребовала от Кипра завершить введение пяти законодательных Директив о компаниях. Эти требования были выражены в форме обоснованного решения. Если Комиссия не получит удовлетворительного ответа в течение двух месяцев, она сможет передать дело в Европейский суд. Offshore.SU, 14.12.2006г.

– Консолидированная версия Директивы ЕС о НДС была опубликована в Официальном бюллетене на этой неделе и вступит в силу с 1 янв. 2007г. Новая «принципиальная» Директива полностью реорганизовывает законодательный акт, однако не вносит в закон каких-либо значительных изменений.

В ожидании пересмотра директивы об электронной коммерции, Комиссия продлила положение НДС для электронной коммерции (введенные в 2003г.) до конца 2008г.

Комиссия также работает над изменением

**Статслужба Eurostat обобщила данные о подорожании товаров и услуг в Европе с сент. 2006 по сент. 2007г. Первое место заняла Болгария – здесь цены на продукты выросли на 25,6%. Латвия идет следующей с увеличением 14,9%. Замыкает тройку Литва – 12,6%. В десятку лидеров также вошли Венгрия (10,5%), Словения (9%), Румыния (8,4%), Эстония (7,9%), Мальта (6,7%), Польша (4,9%) и Кипр (4,8%). В России рост цен на продукты питания составил на тот же период 6,97%. ИА «Росбалт», 5.11.2007г.**

законодательства по НДС с целью побороть «карусельное мошенничество» или «мошенничество с отсутствующим торговцем». В то же время были приостановлены предложения об изменениях Великобритании и Германии, обе из которых терпят значительные убытки от такого вида мошенничества. Комиссия говорит, что она предложит «комплексное» решение проблемы в июне 2007г.

Бок о бок с этим решением Комиссия разрабатывает пакет законопроектов по НДС, которые будут включать проект директивы, которая заменит способ осуществления платежей в отношении платежей по НДС таким образом, что будет изменено место налогообложения НДС – с поставщика на потребителя – а также будут разработаны два проекта директив и проект по регулированию и упрощению международных НДС обязательств и процедур возврата для предпринимателей.

Предложение об упрощении международных договоренностей направлено на создание «единой упрощенной» схемы регистрации и декларации НДС предприятиями стран-участниц, в которых они не зарегистрированы. Оно также наметит детальные правила для возврата НДС таким предприятиям и обеспечат улучшенную административную кооперацию для предотвращения мошенничества. Согласно «единой» схеме, предприятия действующие в странах ЕС, где у них нет регистрации смогут выполнять в своей стране обязанности по регистрации, декларации и возврату. Отечественное государство предоставит информацию другому государству ЕС, чьи ставки НДС и уровень контроля будут совместимы с его собственными, и которое будет непосредственно взимать налоги. Offshore.SU, 13.12.2006г.

– Европейский центральный банк (ЕЦБ) опубликовал свою оценку экономического и юридического соответствия новых членов ЕС, и пришел к выводу, что Словения сможет присоединиться к еврозоне в следующем году, и только Кипр и Мальта из оставшихся девяти стран будут готовы ввести евро к 2008г.

Еврокомиссия также опубликовала отчет о соответствии стран, признав что ни один из девяти новых членов ЕС не готов к введению евро. Комиссия сказала, что Чехия, Кипр, Польша и Швеция стали единственными странами, которые соответствовали Маастрихтскому критерию инфляции, в то время как Эстония, Кипр, Латвия и Швеция соответствовали долговому критерию (60% от ВНП), а государственный дефицит Чешской Республики, Венгрии, Мальты, Польши и Словакии превышал допустимый уровень в 3% от ВНП.

Согласно отчету ЕЦБ, за отчетный период с нояб. 2005г. по окт. 2006г., средний уровень инфляции на Кипре за 12 месяцев составил 2,3%, что ниже допустимого уровня 2,8% – критерия стабильности цен. На основе недавно полученной информации, 12-месячный средний темп инфляции по всем ожиданиям останется стабильным и в бли-

жайшие месяцы.

Общая сбалансированность правительственного бюджета за отчетный 2005г. характеризовалась дефицитом в 2,3% от ВВП, что ниже допустимого 3% уровня. Общий государственный долг по отношению к ВВП составил 69,2%, что выше контрольного уровня 60%. По сравнению с пред.г. соотношение дефицита увеличилось на 1,8%, а соотношение государственного долга уменьшилось на 1,1%. В 2006г. по данным Еврокомиссии прогнозируется уменьшение соотношения дефицита на 1,9%, а уменьшение государственного долга до 64,8%.

ЕЦБ говорит, что с 1996г. стало заметно непостоянное, но улучшающееся выполнение планов по снижению дефицита к ВВП, которое впервые в 2005г. стало ниже 3% уровня, начиная с 2001г. Стартовав с уровня 3,2% в 1996г., показатели соотношения дефицита ухудшились до 5% в 1997г., до того как постепенно снизились до 2,3% в 2000г. и 2001г. Затем дефицит вновь увеличился до 6,3% в 2003г., перед тем как прийти в норму в 2005г. после консолидации бюджета, предусмотренной в правительственной программе по соответствию нормам ЕС.

По подсчетам Еврокомиссии циклические факторы сыграли незначительную роль при воздействии на изменение финансового баланса за последние годы. За временной промежуток с 2002г. по 2005г. они негативно повлияли на финансовый баланс, хотя и уменьшили степень расхождения. Изменения в финансовом балансе, довольно ощутимые за некоторое время были вызваны нециклическими факторами. Нециклические изменения баланса правительственного бюджета могут отражать как длительные структурные перестройки, так и временные меры правительства. По доступным данным можно сделать вывод, что временные меры не имели воздействия на баланс в 2004г., однако в основном из-за снижения налогов улучшили соотношение дефицита на 1,7% в 2005г. Без этих мер дефицит в 2005г. составил бы 4% от ВВП.

ЕЦБ полагает, что на данном этапе Кипр вряд ли сможет выполнить Маастрихтские критерии вовремя для присоединения к еврозоне в 2008г., как планируется в настоящее время. Никосийское правительство однако уверено в том, что успеет выполнить критерии и планирует ввести евро в намеченные сроки.

ЕБЦ пришел к такому выводу: «Принимая во внимание обязательства, взятые на себя для запуска курсового механизма Европейского валютного курса (ERM II), можно прийти к такому выводу. Финансовая ситуация на Кипре улучшилась, хотя в основном и из-за временных мер, принятых в 2005г., тогда как структурные изменения начались в 2006г. Основная зарплата государственного сектора была заморожена в 2005г., однако общий рост окладов в настоящее время превышает рост продуктивности. Монетарная политика была

сужена для ограничения роста кредитов, также были внесены некоторые изменения в сферу финансового надзора. В конечном счете, структурные реформы не привели к какому-либо значительному прогрессу». Offshore.SU, 12.12.2006г.

– Еврокомиссия предложила начать постепенную отмену налога на капитал к 2010г. для стимулирования развития европейских компаний. Налог на капитал является непрямым налогом, взимаемым с взносов капитала для капитальных компаний и с операций по реструктуризации капитальных компаний.

Комиссия полагает, что этот налог имеет пагубное экономическое воздействие, и является препятствием на пути к экономическому росту. Только 7 стран (Греция, Испания, Кипр, Люксембург, Австрия, Польша и Португалия) из 25 стран-членов ЕС продолжают взимать его. «Я считаю налог на капитал препятствием для развития компаний ЕС. Отмена налога на капитал отвечает нашей стратегии по созданию большего количества рабочих мест и стимулированию экономического роста», – заявил комиссар ЕС по вопросам налогообложения и таможи Ласло Ковач.

Предложение направлено не просто на отмену налога на капитал, но и на усиление запрета на создание или введение подобного рода налогов. План предполагает постепенную отмену налога в два этапа. Для начала уменьшить ставку налога до 0,5% к 2008г. и затем полностью отменить его к 2010г. Offshore.SU, 6.12.2006г.

– Еврокомиссия будет стремиться к созданию экономического сообщества стран-соседей Евросоюза, сообщила еврокомиссар по внешним связям и политике европейского соседства (ПЕС) Бенита Ферреро-Вальднер. Она сообщила также, что Еврокомиссия предложила совету министров ЕС создать в целях поддержки государств, охваченных проводимой ЕС политикой европейского соседства, инвестиционный фонд для развития энергетической и транспортной инфраструктуры, а также малых и средних предприятий. «Мы (Еврокомиссия) выделим для этого фонда 700 млн. евро», – сообщила еврокомиссар. Она исключила возможность того, что в орбиту ПЕС могут быть включены страны Центральной Азии. РИА «Новости», 4.12.2006г.

– Европейская комиссия выдвинула предложе-

ние снизить совместно со странами-участницами административные накладные расходы на 25% для компаний к 2012г. Еврокомиссия утверждает, что этот далеко идущий план может ускорить рост ВВП во всем Евросоюзе на 1,5% и привести к дополнительным инвестициям в 150 млрд. евро на развитие и создание рабочих мест.

Еврокомиссия признает, что план может зависеть от политических импульсов среди стран-участниц, и региональных и местных органов власти и их политики сокращения собственного бюрократизма.

По словам вице-президента Комиссии Гюнтера Ферхойгена, ответственного за промышленную и производственную политику, работа Еврокомиссии по снижению административных расходов в Европе сейчас получила «беспрецедентный импульс».

«Некоторое время у нас шло обсуждение этих вопросов, сейчас мы действуем. Для европейских бизнесменов это осязаемое различие. Но Еврокомиссия не может справиться с этим самостоятельно. Я призываю Европейский Совет, Европарламент и страны-участницы одобрить очерченный круг приоритетов, которые следуют из наших обсуждений, в качестве общепринятой повестки для улучшения процесса регулирования работы в Евросоюзе, и объединить свои усилия» – заявил он.

Данный проект является стратегическим обзором инициативы «Улучшенного регулирования». Еврокомиссия также заявила, что система по оценке влияния всех новых законодательных предложений будет усилена, а для того чтобы обеспечить качество и объективность будет основана Комиссия по оценке влияния.

Как утверждает Еврокомиссия, 43 новых проекта были включены в упрощенную программу обновления, охватывающую период с 2006г. по 2009г., затрагивающую различные политические сферы деятельности. Это включает в себя действия в с/х сфере, сфере промышленных товаров, включая строительные материалы, косметику и промышленные отходы.

Президент Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозо отметил, что стратегический пересмотр был очевидным подтверждением того, что в Комиссии возникает «новая политическая культура».

«Мы будем продолжать издавать законы, которые позволят обеспечить добавочную стоимость на европейском уровне. Наша цель направлена на высокое качество правовой и нормативной сферы, которое соответствует запросам граждан, и при этом не оставляет места ненужным административным процедурам, которые затрудняют предпринимательскую деятельность». Offshore.SU, 30.11.2006г.

– Экономика «еврозоны» продолжит восстанавливаться, а темпы ее роста в 2007г. могут превысить 2%, сказал комиссар Евросоюза по экономической и денежно-кредитной политике Хоакин Альмуния. «Возможно МВФ оценивает баланс рисков в экономике «еврозоны» в ближайшие кварталы с

**В составе населения ЕС доля детей в возрасте младше 14 лет составляет лишь 16,2%, а пожилых людей в возрасте 65 лет и более – 16,6%. За последние 25 лет общая численность молодых людей в государствах ЕС сократилась на 23 млн. (21%, из которых на 10% только за последнее десятилетие). По данным Eurostat, среди стран ЕС самое «старое» население – в Италии, где каждому пятому жителю – больше 65 лет, а доля молодых людей составляет всего 14,2%.**

**РИА «Новости», 7.10.2007г.**

чуть большим оптимизмом», – сказал Альмуния в ходе встречи совета министров финансов «еврозоны» в Брюсселе. Глава Еврогруппы Жан-Клод Юнкер в ходе той же встречи отметил, что МВФ положительно оценивает изменения в области бюджетного дефицита в европейских государствах, особенно в «проблемных» Франции и Германии. Кроме того, Юнкер сказал, что текущий курс евро к долл. пока не имеет никаких последствий, которые потребовали бы от Еврогруппы более интенсивных действий. EuroNews, 25.11.2006г.

– Еврокомиссия заявила о принятии – согласно Договору ЕС о правилах предоставления госсубсидий – нового освобождения от блока обязательств по нормам регулирования областных программ инвестиционной помощи, направленных на стимулирование экономического развития бедных регионов.

Согласно Еврокомиссии, страны-участницы больше не будут иметь право извещать Комиссию о программах инвестиционной помощи регионам, если они не выполнят условия, оговоренные в Нормах регулирования.

Нормы регулирования основываются на новых Указаниях по региональной помощи 2007-2013г., принятых в дек. 2005г. Комиссия также приняла новую форму извещения о программах инвестиционной помощи регионам, не отвечающих условиям новых Норм регулирования и таким образом, предоставляющихся Комиссии в индивидуальном порядке для получения разрешения на их введение.

Комиссар по антимонопольной политике ЕС Нили Кресс заявила: «Я очень рада тому, что мы завершили законодательный процесс по новым правилам предоставления помощи регионам как раз в подходящее время для стран-участниц, они теперь могут планировать свои региональные программы на следующий структурный период по новым правилам. Новое освобождение от блока обязательств по Нормах регулирования и формам уведомления значительно облегчит их задачу, а также станет новым шагом к упрощению процедуры предоставления государственных субсидий». Offshore.SU, 25.10.2006г.

– Страны Евросоюза должны принять неотложные меры с целью смягчения негативного влияния от старения населения на бюджет, сказал комиссар ЕС по экономической и денежной политике Хоаким Альмуния. «Сидеть сложа руки нельзя. Необходимо принять срочные меры», – сказал он в понедельник на конференции по демографии. «Нам нужна трехсторонняя стратегия – быстрее сокращать долговое бремя, повысить уровень экономической занятости и производительности труда, а также реформировать пенсионную систему и систему здравоохранения», – отметил он.

По его словам, страны ЕС должны предпринимать больше усилий, чем просто выполнять регламент об уровне дефицита бюджета не выше 3% ВВП, и должны стремиться к сбалансированной

казне. Он отметил, что стабильность государственных средств в краткосрочной перспективе подвержена высоким рисками в Чехии, Греции, Кипре, Венгрии, Португалии и Словении. Вместе с тем, Дании, Эстонии, Литве, Латвии, Нидерландам, Австрии, Польши, Финляндии и Швеции не грозят такие значительные риски. Reuters, 9.10.2006г.

– По данным Eurostat, во II кв. тек.г. страны зоны евро неожиданно продемонстрировали темпы роста – 0,9%, впервые за последние 6 лет опережающие показатели США и Великобритании, где они равнялись соответственно 0,6 и 0,8%. По сравнению с аналогичным периодом 2005г. указанный показатель в странах Еврозоны в апр.-июне был выше на 2,4%. Как подчеркивают эксперты, это произошло благодаря оживлению деловой активности в Германии (где ВВП во II кв. 2006г. вырос на 0,9%) и во Франции.

По мнению Дж.Кэллоу, экономиста Barclay's Capital, рост был обеспечен в основном увеличением инвестиций и возрождением внутреннего спроса, а не расширением экспорта. Наблюдались также признаки укрепления рынка труда, что считается необходимым обстоятельством для продолжительного экономического роста. В частности, в Германии уровень безработицы снизился с 11,9% экономически активного населения в первой половине 2005г. до 10,6% год спустя. В странах Еврозоны в целом этот показатель за указанный период сократился с 8,9 до 7,8%.

Экономист Bank of America Х.Шмейдинг предполагает, что значительное повышение темпов экономического роста в странах Еврозоны, и в частности в Германии, могло быть связано с расширением инвестиций в строительство после суровой зимы, а также с резким скачком спроса на телевизоры в преддверии чемпионата мира по футболу. Он не исключает, что можно говорить об окончании 11-летнего кризиса в строительстве, который стоил Германии в среднем в год 0,25% роста ВВП.

Во II кв. по темпам экономического развития от других стран Еврозоны отставала только Италия (1,5%, в пересчете на годовой уровень). В целом среди стран ЕС самые высокие показатели в этот период были отмечены в Литве – 8,6% и Швеции – 5%. Эксперты Еврокомиссии пересмотрели свои прогнозы на III кв. текущего года в сторону повышения с прежних 0,3-0,7% до 0,5-0,9%. В целом за 2006г. совокупный валовой продукт стран Еврозоны может увеличиться на 2,5%, что будет наилучшим показателем с 2000г. В 2007г., однако, большинство экономистов ожидают ослабления темпов роста в регионе во многом в результате планируемого повышения на 3% налога на добавленную стоимость в Германии. Например, Дж. Кэллоу считает показатели II кв. «пиком расширения». Эту точку зрения разделяет директор западноевропейского отделения Global Insight Г.Арчер, полагающий, что торможение будет вызвано завышенным курсом евро.

Ряд экономистов не исключают, что регион мо-

жет пострадать в результате ослабления темпов роста американской экономики, негативного воздействия высокого курса евро на экспорт, в связи с необходимостью корректировки бюджетных расходов в Германии и Италии, а также из-за дальнейшего повышения процентных ставок Европейским центральным банком (ЕЦБ). Например, экономист Goldman Sachs Х.Перес де Аспильяга полагает, что достигнутые во II квартале показатели экономического роста могут укрепить бытующее в ЕЦБ мнение, что действующая процентная ставка (3%) слишком низка. Экономист UBS Bank Э. Титер прогнозирует повышение ставки ЕЦБ на 25 базисных пунктов – до 3,25% в окт. и до 3,5% к концу текущего года. Тем не менее даже с учетом прогнозируемого снижения темпов экономического роста 2006г., как полагают, станет наиболее успешным в истории Еврозоны со времени введения единой валюты. БИКИ, 7.9.2006г.

– В целом по 25 странам-членам Евросоюза в июле т.г. насчитывалось 17,4 млн. безработных. При этом в 12 государствах ЕС, перешедших на евро, общая численность не имеющих работу мужчин и женщин составила 11,5 млн. Такие данные обнародовало европейское статистическое бюро Евростат. В целом по 25 странам-членам Евросоюза в июле т.г. уровень безработицы остался на уровне июня – 8,0% экономически активного населения. В июле-сент. 2005г. данный показатель составлял 8,7%.

По данным Евростат, в странах еврозоны уровень безработицы не изменился по отношению к июню – 7,8%, а в июле 2005г. он достигал 8,6%. В списке 25 стран ЕС наилучшая ситуация с занятостью населения отмечена в Нидерландах, где уровень безработицы составил в июле 3,9%, в Дании (3,9% – данные за июнь), Эстонии (4,2%), Ирландии (4,4%), Люксембурге (4,8%). Самый высокий уровень безработицы в ЕС зарегистрирован в Польше (15%), Словакии (14,0%), Греции (9,2% в I кв. 2006г.), Франции (8,9%), Бельгии (8,7%). По данным Евростат, в июле 2006г. уровень безработицы среди мужчин в целом по ЕС снизился по сравнению с июнем июля 2005г. с 7,9% до 7,1%, а в государствах еврозоны – с 7,4% до 6,8%. Среди женщин в странах ЕС безработица сократилась за указанный период с 9,8% до 9%, в зоне евро – с 9,8% до 9%. РИА «Новости», 1.9.2006г.

– Еврокомиссия открыла общедоступную базу данных в сети интернет, обеспечивающую полный доступ к государственным законам, вводимыми

директивами ЕС по финансовым операциям.

Согласно ЕС, база данных ссылок будет освещать процесс введения или ограничения действия нормативных поправок к законодательству, известному как «золочение». Она также сократит расходы и препятствия для предпринимателей и потребителей, вооружив их необходимой информацией для более эффективного применения законодательства ЕС в различных странах-участниках.

Электронная база данных является результатом реализации одной из задач по улучшенному регулированию, включенных в белую книгу управления финансовыми услугами. «Это значительный шаг вперед по улучшению претворения в жизнь законов о финансовых операциях ЕС на государственном уровне», – заявил комиссар ЕС по внутреннему рынку и услугам Чарли Маккриви.

«Впервые каждый предприниматель, потребитель или гражданин может своими глазами увидеть улучшение функционирования и интеграцию финансового обслуживания и рынков. Теперь государственные законы больше не являются «черным ящиком» и любая операция «золочения» станет доступной всем», – прибавил он. Offshore.SU, 10.8.2006г.

– Европейская комиссия предложила разрешить 17 странам-участницам продолжать использовать налоговую льготу НДС на некоторые трудоемкие услуги до конца 2010г.

По указу ЕС, применение сниженного НДС в некоторых особо трудоемких услугах, таких как ремонт жилых помещений, парикмахерские услуги, мойка окон, домохозяйство и мелкий ремонт, будет в принципе происходить по соглашению, достигнутому Европейским Советом министров финансов (Экофин) в фев. пред.г.

Целью настоящего предложения является решение странам-участницам применять налоговую льготу с 1 янв. 2006г. по 31 дек. 2010г.

ЕС разрешит странам-участницам, которые уже применяли налоговую льготу продолжать делать это. К этим странам относятся: Бельгия, Франция, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания и Великобритания.

В это же время странам-участницам, которые хотят впервые применить налоговую льготу на некоторые трудоемкие услуги или желают изменить условия применения, также предоставляется возможность сделать это. Это такие государства как Кипр, Чешская Республика, Финляндия, Венгрия, Мальта, Латвия, Польша и Словения

Налоговая льгота НДС с трудоемких услуг стала причиной значительных трений между странами-участницами, особенно между старыми и новыми членами ЕС. В янв., Кипр, Чешская Республика и Польша вызвали недовольство других членов ЕС своим отказом пойти на компромисс и продлить льготный НДС, срок действия которого истек в конце 2005г.

Комиссия пригрозила странам, не желающим снизить налоговую ставку, судебными исками в том случае, если соглашение не будет достигнуто.

**На 2008г. наиболее значительные темпы экономического роста прогнозируются для Австралии – 3,3% и Швеции – 3,2%, при этом оба показателя остались неизменными по сравнению с июльским прогнозом. Самые низкие для Италии – 1,7%. В Соединенных Штатах в 2008г. ожидаются более высокие по сравнению с пред.г. темпы роста ВВП – 2,6% против 2%.**

**БИКИ, 4.9.2007г.**

Однако, соглашение, которое поддержало большинство стран ЕС в янв., продлевало налоговую льготу до 2010г. только на те же услуги, что и раньше – к большому разочарованию Франции.

Президент Франции Жак Ширак пообещал в своей предвыборной кампании, что он снизит НДС на ресторанное обслуживание, однако группа стран во главе с Германией выступила против применения налоговой льготы на другие услуги. Offshore.SU, 27.7.2006г.

– В своей последней публикации под названием «Структура систем налогообложения в Европейском Союзе: 1995-2004гг.» Евростат сообщил, что в 2004г. уплаченные налоги составили 39,3% ВВП, а их доля несколько уменьшилась, в то же время уровень платежей с заработной платы оставался стабильным.

Евростат (статистическое бюро ЕС) рассчитал сопоставимые налоговые показатели по методике, основанной на европейской системе счетов. Это позволило ему сравнить налоговые системы и налоговую политику государств-членов ЕС.

По данным доклада, в 2004г. уровень налогообложения (т.е. общая сумма уплаченных налогов и отчислений на социальное страхование) в среднем по 25 государствам ЕС составил 39,3% ВВП. По сравнению с предг. средневзвешенный коэффициент уменьшился на 0,2% пункта. Возобновилась тенденция его постепенного снижения, которая наблюдалась в начале столетия, но нарушилась в 2003г. Это снижение связано, в основном, с изменениями, которые произошли в еврозоне, особенно со значительным уменьшением этого показателя в Германии и Италии.

Далее в докладе сообщается, что в целом налоговые ставки в ЕС остаются выше, чем в других странах мира. Средний показатель 25 государств ЕС превышает уровень США и Японии примерно на 14% пунктов.

Налоговая нагрузка в отдельных государствах-членах значительно отличается. В 2004г. наименьшей она была в Литве (28,4%) и Латвии (28,6%), а наибольшей – в Швеции (50,5%) и Дании (48,8%). В целом для новых государств-членов характерны меньшие коэффициенты. Значительно ниже среднего уровня они также в Ирландии (30,2%), Португалии (34,5%) и Испании (34,6%).

В некоторых государствах-членах за последние десять лет значительно изменились коэффициенты налогообложения. Наиболее сильно они уменьшились в Словакии, где налоговая нагрузка снизилась с 40,5% в 1995г. до 30,3% в 2004г., Польше (соответственно с 38,5% до 32,9%) и Эстонии (с 37,9% до 32,6%). Наибольший их рост произошел на Мальте (с 27,6% до 35,1%) и Кипре (с 26,9% до 34,1%).

Поскольку во многих государствах-членах эти коэффициенты изменились незначительно, в среднем по 25 государствам ЕС уровень налогообложения остался почти таким же, каким был в 1995г. (39,7%). Но в то же время этот показатель значи-

тельно уменьшился по сравнению с его максимумом 41,2%, которого он достиг в 1999г. Offshore.SU, 25.5.2006г.

– Комиссар ЕС по налогам Ласло Ковач предупредил государства-члены, что если не продлить срок действия Директивы ЕС по уплате НДС в сфере электронной коммерции, то европейским компаниям, занимающимся такой деятельностью, придется платить больше налогов.

Европейская Комиссия хочет продлить срок действия директивы до 31 дек. 2008г. Если это не сделать, то снова будут применяться правила налогообложения электронных услуг, а также услуг радио- и телевидения, которые действовали до принятия директивы.

Европейская Комиссия предупреждает, что если это произойдет, то компании ЕС будут платить НДС даже с услуг, которые они предоставляют клиентам за его пределами. Кроме того, на территории ЕС они столкнутся с конкуренцией со стороны поставщиков из третьих стран, которые вообще не будут платить НДС.

«Я призываю совет министров финансов стран ЕС быстро рассмотреть этот вопрос, потому что даже не могу себе представить, что мы вернемся к правилам, которые использовали до введения директивы в действие», – сказал комиссар по налогам Ласло Ковач. «Я также прошу Совет ЕС как можно быстрее одобрить предложения относительно налогообложения услуг и общих правил уплаты НДС, которые, по сути, сделают бессрочным действие Директивы ЕС по уплате НДС в сфере электронной коммерции», – добавил он.

В представленном Совету ЕС докладе Европейской комиссии говорится, что директива функционирует нормально и обеспечивает равные условия налогообложения электронных услуг. Европейская комиссия рекомендует продлить срок ее действия или до конца 2008г., или до замены новыми постоянными правилами.

Директива ЕС об уплате НДС в сфере электронной коммерции вступила в действие 1 июля 2003г., она обеспечила освобождение компаний от уплаты НДС с услуг, потребители которых находятся за пределами ЕС. Кроме того, компании ЕС выиграли за счет упрощения процедуры регистрации и порядка предоставления отчетности, которые позволяют им работать с налоговыми органами только одного из европейских государств по их выбору. Offshore.SU, 25.5.2006г.

– Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) объявила, что ждет комментарии к разработанным материалам по вопросу трансфертного ценообразования. Она недавно опубликовала документ под названием «Вопросы совместимости: материалы для рассмотрения общественностью».

В своем заявлении Организация пояснила: «В рамках контроля за внедрением методических рекомендаций по трансфертному ценообразованию,

утвержденных в 1995г., рабочая группа №6 фискального комитета ОЭСР выбрала для изучения две приоритетные сферы: противоречия, с которыми сталкиваются компании, применяя методы трансфертного ценообразования, предусмотренные методическими рекомендациями; использование методов прибыли от операций (метода деления прибыли от операций и метода чистой маржи операций)».

«Рабочая группа признает, что эти два вопроса тесно связаны между собой, и начала работу с анализа совместимости норм в целом. Об изучении этого вопроса и рассмотрении соответствующих комментариев она сообщила в 2003г. Представители бизнеса предоставили детальные предложения, большая часть которых доступна на веб-сайте ОЭСР».

«Сейчас мы хотим получить комментарии относительно материалов, которые разработала рабочая группа №6. Они основаны на опыте государств ОЭСР, полученном за период после утверждения в 1995г. методических рекомендаций по трансфертному ценообразованию, и предложениях представителей бизнеса, полученных в ответ на объявление 2003г. О рассмотрении комментариев относительно методов прибыли от операций 28 фев. 2006г. мы сообщили отдельно».

Комментарии по этому вопросу принимаются до 30 нояб. текущего года. Offshore.SU, 24.5.2006г.

– Рабочая группа Европейского парламента пришла к выводу, что существующую систему собственных ресурсов, с помощью которой наполняется бюджет ЕС, необходимо заменить какой-то другой, более понятной для общественности схемой, возможно, новым налогом.

Член палаты лордов Великобритании лорд Гренфелл, выступая перед рабочей группой по вопросам «будущей системы финансовых ресурсов ЕС», сказал ее членам, что новую систему собственных ресурсов нужно будет «тщательно проанализировать», но при этом добавил, что все равно необходимо обсуждать вопрос введения единого сбора

**Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в ЕС сильно различается – от 92 евро в Болгарии до 1570 евро в Люксембурге. В группу стран с самой низкой минимальной зарплатой (меньше 300 евро в месяц) в Евросоюзе входят Болгария (92 евро), Румыния (114 евро), Латвия (172 евро), Литва (174 евро), Словакия (217 евро), Эстония (230 евро), Польша (246 евро), Венгрия (258 евро) и Чехия (288 евро).**

РИА «Новости», 23.6.2007г.

**В ЕС 21,7 млн. детей страдают ожирением, и с каждым годом их число увеличивается на 400 тыс. За последние два десятилетия в большинстве стран-членов ЕС число людей, страдающих лишним весом, возросло на 50%.**

РИА «Новости», 30.5.2007г.

для всех государств ЕС.

В дек. прошлого года во время принятия государствами-членами ЕС действующего сейчас семилетнего бюджета стали очевидными недостатки нынешней системы, и с тех пор растет поддержка идеи введения в ЕС единого налога для наполнения его бюджета. Сейчас есть несколько источников поступлений в бюджет ЕС: импортные таможенные пошлины, НДС и прямые взносы государств-членов (т.н. отчисления с валового национального дохода, объем которых рассчитывается в соответствии с благосостоянием страны).

Со временем для бюджета ЕС отчисления с валового национального дохода стали основным источником поступлений, а это оказывает прямое влияние на состояние национальных бюджетов. В связи с этим президент Европейской Комиссии Хосе Мануэль Баррозо заявил, что ЕС необходимо найти способ избежать «такой прямой связи между национальными бюджетами и европейским бюджетом».

Баррозо намекнул, что возможным решением является введение единого налога. Эту идею поддерживали лидеры христианских демократов ЕС, в частности канцлер Австрии Вольфганг Шюссель, канцлер Баварии Эдмунд Стойбер и лидер французской левоцентристской партии UMP Николя Саркози. Однако этот вопрос остается очень спорным, о чем свидетельствуют «бурные дебаты» в парламентском комитете ЕС.

«С точки зрения граждан единый налог ЕС вряд ли можно считать оправданным и на нынешнем этапе он однозначно не решит вопрос», – утверждает член Национального собрания Франции Кристиан Филип.

Другие, например, испанский сенатор и бывший член Европейского парламента Карлес Газолиба и член парламента Греции Илиас Каллиорас, сомневаются, что когда-нибудь Совет единогласно поддержит это важное решение. «Основанную на едином налоге систему наполнения бюджета ЕС необходимо внедрять параллельно с созданием наднационального фискального режима, который бы обеспечил прозрачность использования средств и надлежащее управление ими», – отметил Каллиорас.

Кроме того, неясно как будет взиматься единый налог ЕС. Парламентарии предлагают целый ряд его источников, в т. ч. прибыль компаний, сборы за авиаперелеты и налог на SMS-сообщения. Всестороннее рассмотрение механизма наполнения бюджета ЕС запланировано на 2008/09г. Президент Комиссии Хосе Мануэль Баррозо отметил, что будут рассматриваться все возможные варианты и во время изучения этого вопроса не будет «никаких табу». Offshore.SU, 18.5.2006г.

– Депутаты Европейского парламента большинством голосов одобрили в Страсбурге бюджет ЕС на 2007-13гг. в 864,4 млрд. евро. Подписи под документом поставили представители Европейского парламента, председательствующей в ЕС Австрии

и Еврокомиссии. Депутаты указали и на ряд недостатков, имеющихся, по их мнению, в главном финансовом документе ЕС. В начале апреля Европарламенту и Еврокомиссии после долгих споров удалось достичь компромисса по вопросу о бюджете. Европарламент сумел тогда добиться увеличения на 4 млрд. евро суммы, предусмотренной проектом бюджета, который согласовали на саммите в дек. 2005г. главы государств и правительств ЕС. Прайм-ТАСС, 17.5.2006г.

– Еврокомиссия повысила прогнозные показатели экономического роста в 25 странах-членах Евросоюза в 2006г.

Как сообщил в Брюсселе еврокомиссар по экономике Хоаким Альмуния, в целом по ЕС рост экономических показателей по итогам текущего года ожидается на уровне 2,3%, а в странах, перешедших на единую европейскую валюту – евро, – 2,1%.

В фев. этого года прогноз Еврокомиссии на экономический рост составлял 1,6% и 1,3% соответственно.

Альмуния объяснил повышение прогнозной оценки, в частности, ростом инвестиций в экономику ЕС и улучшением финансово-экономической ситуации в Германии. Эта страна на протяжении трех последних лет испытывает избыточный дефицит госбюджета.

В 2007г. высший орган исполнительной власти ЕС ожидает прироста экономики в целом по ЕС в 2,2%, по еврозоне – в 1,8%.

Кроме того, еврокомиссар сообщил, что в ЕС в 2006-07гг. будет создано 3,5 миллиона новых рабочих мест, что позволит снизить уровень безработицы с 9% в 2004г. до 8,2% в 2007г. В 2004-05г. в ЕС было создано около 3 млн. рабочих мест.

По словам Альмунии, уровень инфляции в целом по ЕС остается стабильным – немногим более 2%, несмотря на повышение мировых цен на нефть, и он по-прежнему является главной угрозой для экономического роста в странах-членах этой региональной организации. РИА «Новости», 8.5.2006г.

– Председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу считает, что два года, прошедшие со дня вступления в Евросоюз десяти стран Центральной и Восточной Европы, были успешными для этой региональной организации в целом.

«Расширение было очень успешным не только для новых членов, но и государств прежнего состава ЕС», – говорится в распространенном по этому случаю в Брюсселе заявлении главы высшего органа исполнительной власти ЕС.

Согласно данным, обнародованным европейским статистическим бюро Eurostat, после вступления в ЕС в новых странах-членах организации наблюдается экономический рост. Наиболее высокие его темпы отмечены в Эстонии – 11,1%, Латвии – 10,5%, Словакии – 7,6%, Чехии – 6,9%.

Экономисты Центра европейских реформ (Centre for European Reform), со своей стороны, отмечают, что последний этап расширения ЕС привел к

«возникновению нового разделения труда между членами организации, что позволит ЕС оставаться конкурентоспособным в условиях глобализации мировой экономики». В частности, это касается автомобильной и электронной промышленности. Вместе с тем, эксперты констатируют тот факт, что не все страны-«ветераны» ЕС выиграли от приема в организацию новых членов. Так, в плане отраслевой конкуренции скорее в проигрыше оказались Греция и Португалия, отмечают в Центре европейских реформ. 1 мая 2004г. в ЕС были приняты Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения, Кипр, Мальта, Латвия, Литва и Эстония. РИА «Новости», 1.5.2006г.

– Огромная часть людей, родившихся во время беби-бума в 1946-64гг., уходит на пенсию. В большинстве стран из трудоспособного населения скоро уйдет огромное количество квалифицированной рабочей силы. Книга «Кризис рабочей силы», написанная Т.Эриксоном и О.Морисоно, рисует мрачную картину: предстоящая нехватка рабочей силы и сокращение «негативно отразятся на показателях многих корпораций».

Старение и сокращение трудоспособного населения ускоряется во всем мире. Внутри ЕС количество рабочих в возрасте от 50 до 64 лет за последние два десятилетия увеличилось на 25%, в то время как возраст трудоспособного населения (от 20 до 29 лет) снизился на 29%. В Японии почти 20% населения уже достигло 65 лет – это самый высокий показатель во всем мире. В США количество рабочих в возрасте 55-64 лет увеличилось в 2 раза в течение последнего десятилетия; в то же время возраст 35-44-летних снизился на 10%.

Однако надо иметь в виду, что большинство людей предпочитает уходить на пенсию в возрасте 65 лет, и у компаний в связи с этим появляются проблемы нехватки опытных менеджеров. Ввиду этого они всячески пытаются обеспечить передачу знаний молодому поколению. Как отмечает менеджер по кадрам в компании IBM, когда поколение беби-бума уходит на пенсию, многие компании осознают потерю квалифицированных кадров слишком поздно, т.е. только тогда, когда «неэффективные кадры заполняют пустоту».

Многие компании испытывают нехватку опытных специалистов. В отрасли аэрокосмонавтики и обороны, например, 40% рабочей силы в некоторых компаниях вынуждены уйти на пенсию в течение ближайших 5 лет. В то же время количество высокообразованных специалистов в развитых странах неуклонно снижается.

Многие компании настолько обеспокоены такой ситуацией, что предпринимают исключительные меры. Так, предприимчивый австралийский бизнесмен, который остановился в Беверли Хиллс, пытается уговорить местных специалистов эмигрировать в его страну для работы на его машиностроительном предприятии.

Однако сейчас можно найти множество других

компаний, которые, приспособиваясь, нанимают на работу людей пенсионного возраста. Например, американская компания AARP по производству оборудования, в которой работает большинство рабочих старше 50 лет, ежегодно публикует список лучших сотрудников. Фирмы по здравоохранению также предпочитают нанимать людей старшего возраста, поскольку такая отрасль больше всего нуждается в квалифицированных сотрудниках. Другие секторы экономики более всего страдают от нехватки квалифицированной рабочей силы – это газовая, энергетическая, а еще и правительство.

На самых верхних позициях в списке AARP находится Deere&Company, производитель промышленного оборудования в штате Иллинойс, где 35% рабочих (46 тыс.чел.) старше 50 лет, а некоторые даже достигли 70 лет. Директор по кадрам Р. МакЭннали отмечает, что в компании не проводится политика в пользу старых сотрудников. Просто они пытаются набирать людей, которые в компании сделали свою карьеру, а многие работали в ней 40 лет. Компания пытается поддерживать с ними связь и помогает им, при этом уделяет много внимания эргономике на своих предприятиях, делая работу более комфортабельной, что облегчает работу для старых сотрудников, которые находятся там продолжительное время.

Например, компания Toyota 10 лет приспособивала свое производство к потребностям старых сотрудников. Нехватка рабочей силы на автоматизированном производстве вынудила компанию набирать на работу пенсионеров. Компания BMW недавно создала компанию в Лейпциге, которая нанимала рабочих старше 45 лет.

Другие компании также совершенствуют так называемую систему рекрутинга. Компания IBM нанимает сотрудников пенсионного возраста для определенных проектов; компания Ernst&Yong имеет в своем штате 30 бывших работников и 25% опытных новых сотрудников возвращает обратно на работу. Директор компании Х.Волш, также из «возвращенцев», отмечает, что такая практика позволяет женщинам опять приходить на работу после вынужденного отсутствия по семейным обстоятельствам.

Но такие примеры редки. Согласно исследованию, в США в янв. 2006г. компания Ernst&Yong установила, что хотя кооперативная Америка прогнозирует значительную нехватку рабочей силы в связи с уходом на пенсию рабочих, рожденных в

период беби-бума, это никак не относится к существу проблемы. 1/4 из 1,400 международных компаний прогнозирует нехватку квалифицированных высокооплачиваемых сотрудников в течение ближайших пяти лет. Многие из них пытаются найти замену из старых сотрудников, другие – новых сотрудников. Многие фирмы в Европе и США жалуются, что вынуждены бороться за получение квалифицированных кадров.

Но почему фирмы не пытаются сохранять штат сотрудников? Частично это объясняется тем, что большинство менеджеров еще вплотную не столкнулись с этой проблемой и не хотят зависеть от такой категории рабочей силы. Кроме того, рост участия развивающихся стран в экономике богатых стран приводит к росту миграции рабочей силы. Большое число рабочих перемещается в офшорные зоны Китая или Индии; это будет продолжаться и в будущем. Некоторые страны (Австралия) даже смягчают свою иммиграционную политику для пополнения рядов рабочей силы из-за рубежа. Другие не хотят тратить средства для совершенствования своей системы, приспособивая ее для старых людей.

Однако, это прекрасный источник рабочей силы; они имеют все причины для продолжения своей трудовой деятельности. В широко рекламируемой книге «Неужели ожидается нехватка рабочей силы?», написанной П. Каппели из Wharton Business School, утверждается, что «рабочие периода беби-бума просто не оставят работу, как ожидают многие». Дело в том, что их пенсия невелика и даже такие успешные фирмы, как General Motors, Co-operative Society и Nationwide building Society, объявили, что будут сокращать многие льготы своим пенсионерам. Согласно исследованию Wall Street Journal, 39% американцев в возрасте 50 лет сомневаются, что будут хорошо материально обеспечены на пенсии. В связи с этим аналитики убеждены, что многие из них останутся на работе, пополнив тем самым ряды рабочей силы страны. Используя данные US Bureau of Labour statistics, большинство из них считает, что «количество рабочей силы в действительности повысится с 153 млн.чел. в 2000г. до 159 млн.чел. в 2010г.».

Но даже если это случится, существует множество трудностей для реализации этой программы. Во многих европейских странах самая большая проблема – зарплата. Крупнейшая рекрутская международная компания Addecco отмечает, что во Франции и Германии люди в возрасте от 50 до 65 лет зарабатывают на 60-70% больше, чем в среднем работники от 25 до 30 лет. В Великобритании, правда, такая категория работников получает более или менее одинаковую зарплату. Кстати, это является одной из причин почему в Великобритании предпочитают брать на работу старых сотрудников в отличие от Германии. В 1990г. темп роста безработицы среди 55-64-летних в этих двух странах составлял 7,2% в Великобритании и 7,7% в Германии, а к 2003г. уровень безработицы со-

**Евросоюз потратит 2,3 млн. евро на улучшение системы здравоохранения Калининградской обл. Рассчитанный на два года проект Europe Aid окажет содействие в оказании медицинской помощи, профилактике инфекционных заболеваний, обучении врачей, материально-техническом обеспечении больниц.**

**ИА Росбалт, 18.5.2007г.**

ставил, соответственно, 3,3% и 9,7%.

Компании из континентальной Европы и Японии считают затруднительным и расточительным набирать работников пожилого возраста, чем их конкуренты из США и Великобритании. В такой крупной рознице, как Wal-Mart, молодые выпускники колледжей Южной Америки работают на пару с пожилыми сотрудницами, которые годятся им в бабушки. Так. Р. де Сосев, директор Adesco по корпоративному управлению, отмечает, что средний возраст старших менеджеров компании составляет 35 лет, в то время как их сотрудникам 42 лет. Если сотрудники пожилого возраста хотят продолжать работу в компании, то должны смириться с такой иерархией.

В некоторых секторах бизнеса ранний уход на пенсию предусмотрен в договоре. В таких компаниях по оказанию профессиональных услуг, как юридическая помощь и бухгалтерский учет, партнеры приветствуют ранний уход на пенсию, порой даже раньше 55 лет, затем набирают в штат более молодых людей. В «Deloitte», одной из крупных бухгалтерских компаний, официальный возраст ухода на пенсию 60 лет указан даже в договоре.

Правительство также играет большую роль. В Швейцарии существует законодательство, позволяющее людям оставаться на работе свыше пяти лет после наступления пенсионного возраста для повышения своей государственной пенсии.

Это объясняет, почему 60% швейцарцев от 55 до 64 лет все еще работают (для сравнения: 30% итальянцев и бельгийцев).

В некоторых странах налоговая система, к сожалению, направлена против пенсионеров. Например, в Великобритании налогоплательщики не могут получать пенсию и зарплату от одного работодателя. В США пенсионная схема не дает льгот пенсионерам, если они работают 40 часов в месяц.

Законодатели пытаются помочь пенсионерам, но порой их попытки приводят к обратному результату. В некоторых случаях, например, в США *America Age Discrimination in Employment* невыгодно нанимать пенсионеров, поскольку требуется, чтобы все получали равные льготы, как по медицинскому обслуживанию, так и по страхованию.

Даже если законодательство изменится, старые работники столкнутся с враждебностью. Многие люди уверены, что пенсионеры менее мотивированы, часто сидят на больничных листах и требуют много расходов. Но в действительности факты порой говорят об обратном.

В этих обстоятельствах менеджеры многих компаний идут на уступки и делают рабочий день более гибким, что положительно влияет на работу женщин и молодых сотрудников. Например, компания IBM считает: гибкий график работы приемлем для любых возрастов.

В целом, хотя проблема в ряде стран нуждается в серьезном обсуждении, многие работодатели пока стараются не осуществлять какую-либо поли-

тику в этом направлении. *Economist*. «Коринф», 1.5.2006г.

– Система налогообложения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на внутреннем рынке Евросоюза, может быть унифицирована в странах-членах ЕС в 2008г. Это предусмотрено проектом директивы ЕС, разрабатываемой экспертами Еврокомиссии.

В высшем органе исполнительной власти ЕС заявляют, что введение единой налоговой «тарелки» позволит ликвидировать все фискальные барьеры, включая двойное налогообложение, для европейских предприятий, осуществляющих деятельность на внутреннем рынке этой региональной организации.

После того, как проект директивы ЕС будет одобрен Еврокомиссией, его надлежит направить на утверждение в Совет министров ЕС, решение которого должно быть единодушным.

Уже известно, что в поддержку предложения Еврокомиссии высказывается треть членов ЕС. При этом сдержанность демонстрируют Великобритания, Ирландия, Словакия, Мальта и страны Балтии. РИА «Новости», 18.4.2006г.

– Еврокомиссия представила отчет о проделанной работе по созданию единой базы корпоративного налога и обрисовала дальнейшие действия в этом направлении.

Еврокомиссия утверждает: «Эксперты созданной Еврокомиссией рабочей группы по разработке единой базы корпоративного налога достигли впечатляющих результатов. Введение единой базы налогообложения позволит компаниям во всех своих подразделениях, расположенных на территории ЕС, использовать одни и те же налоговые правила. Таким образом будут устранены многие связанные с налогообложением неудобства, с которыми сталкиваются компании, осуществляющие деятельность одновременно в нескольких странах ЕС».

«Это повысит эффективность работы компаний, усилит их конкурентоспособность и значительно уменьшит операционные расходы. Государства-члены ЕС полностью сохраняют контроль над объемами налоговых поступлений, т. к. и в дальнейшем сами будут устанавливать национальные налоговые ставки. Еврокомиссия планирует представить свой законопроект в 2008г.».

Еврокомиссия сообщила, что рабочая группа уже достигла заметных результатов. Но также она обратила внимание на те вопросы, решение которых ускорила бы дальнейшая поддержка государств-членов ЕС.

Основные идеи доклада следующие:

- единая база корпоративного налога должна быть простой, одинаковой для всей подразделений компании, расположенных на территории ЕС, и предполагать как можно меньше исключений;

- в случае использования единой базы корпоративного налога, компания должна применять ее во всех своих подразделениях. Использование единой базы налогообложения не должно быть

обязательным;

- правила расчета единой базы корпоративного налога должны устанавливаться отдельным документом, который не входит в состав международных стандартов бухгалтерского учета;

- используемый сейчас подход к разработке единой базы, который предусматривает взаимодействие с экспертами из государств-членов ЕС, представителями бизнеса и научного сообщества, является наиболее эффективным.

Рабочая группа по разработке единой базы корпоративного налога была создана в сент. 2004г. В ее состав входят эксперты из Еврокомиссии и государств-членов ЕС, но в случае необходимости привлекаются также представители бизнеса и научного сообщества. Заседания рабочей группы проходят ежеквартально. Offshore.SU, 13.4.2006г.

– В некоторых европейских государствах потребление наркотиков распространено шире, чем в США. Как следует из недавнего доклада Европейского центра наблюдения за наркотиками и наркозависимостью (EBDD), масштабы потребления кокаина молодыми людьми в Великобритании и Испании стали примерно такими же, как и по другую сторону Атлантики. В среднем в Европе молодые люди употребляют кокаин намного реже, чем соответствующие группы населения в США. Похожую картину дает распространение марихуаны. Столь же высокие «12-месячные показатели распространения», как в США, имеют Великобритания, Франция и Чехия. Средний европейский показатель намного ниже, чем американский показатель. Синтетический наркотик «экстази», являющийся производным амфетамина, в США, напротив, распространен не так сильно, как в странах Европы. В среднем показатели распространения в Европе намного ниже тех, которые приводятся в США. Хотя этот синтетический наркотик, который подозревают в том, что он наносит мозгу необратимый

**База данных в режиме онлайн предоставляет информацию по основным налогам в странах ЕС. На сайте можно найти информацию о 500 налогах, наряду с информацией по базе налогообложения, основным освобождениям от налогов и применимым ставкам, доходах по каждому из налогов. Доступ свободен для всех.**

**Таможенные пошлины и тарифы не вошли в новую базу данных, они представлены Еврокомиссией в базе данных Taric.**

Offshore.SU, 14.5.2007г.

**Европейский институт семейной политики прогнозирует демографический кризис в Евросоюзе к 2025г. В ЕС в 1994-2006гг. естественный прирост населения в 19 млн.чел. на 80% обеспечен за счет иммигрантов. В Европе доля населения в возрасте 65 лет и старше превышает общую численность подростков до 14 лет.**

РИА «Новости», 10.5.2007г.

ущерб, производится преимущественно в Европе.

Прекращения спроса на стимулирующие наркотики, такие как кокаин, амфетамин и экстази, в Европе не предвидится, сообщает директор EBDD В. Гетц. Особенно, как никогда, популярен кокаин. В докладе говорится о «тревожных указаниях» на регулярное употребление кокаина в дискотеках и молодежных клубах. Более точного обзора о последствиях потребления кокаина для индивидуального самочувствия и для общественного здравоохранения у EBDD еще нет. Но Гетц сообщил, что во всей Европе 10% лиц, установивших контакт с учреждениями помощи наркоманам, жаловались на проблемы, связанные с потреблением кокаина. Число смертных случаев, связанных с кокаином, оценить трудно. По данным EBDD, оно намного меньше, чем число смертей, связанных с героином. Но из-за недостаточных методов учета следует считаться со «значительным» теневым числом.

По оценке EBDD, недостаточно информации также о том, как потребление марихуаны, которая также является популярным наркотиком, отражается на здоровье преимущественно молодых людей и на общественной системе здравоохранения. Установлено, что в большинстве стран в течение нескольких лет число потребителей, которые обращаются в организации помощи наркоманам, не менее чем удвоилось. В некоторых государствах, в т.ч. в Германии, потребители марихуаны составляют свыше пятой части тех, кто нуждается в помощи. Однако, они могут составлять только частицу от общего числа в 3 млн.чел., которые, как говорит Гетц, ежедневно или почти ежедневно употребляют гашиш или марихуану.

Потребление синтетического наркотика экстази и амфетамина, по данным EBDD, в значительной мере ограничивается группой молодежи мужского пола в возрасте от 15 до 24 лет, причем спрос в большинстве стран не сокращается. Тем временем подобная тенденция отмечается и в учреждениях помощи наркоманам, а также – хотя только в немногих случаях – отражается в статистике смертей от наркотиков. В мировом производстве, по-прежнему высокой остается доля именно этого наркотика. Хотя, говорит Гетц, его изготовление все больше переносится в Северную Америку, а также Восточную и Юго-Восточную Азию, экстази по-прежнему изготавливается преимущественно в Нидерландах и в прилегающих к ним регионах – Бельгии, а также в Великобритании и в странах Балтии.

Число проблематичных потребителей наркотиков в Европе, видимо, почти или вообще более не повышается. Данные из учреждений помощи наркоманам и оценка доступных сведений о смертных случаях, связанных с употреблением наркотиков, позволяют предполагать, что число молодых наркоманов сокращается. В большинстве стран «старого» ЕС доля так называемых «наркотических смертей» в возрасте менее 25 лет сегодня ниже, чем 10 лет назад. В новых государствах-членах ЕС

и странах-кандидатах на вступление в него, число смертей, связанных с употреблением наркотиков, за последнее годы сильно выросло, но в некоторых странах уже стабилизировалось. Во всем ЕС, как говорится в докладе, число вызванных наркотиками смертей по-прежнему находится на «самом высоком в истории уровне». Однако есть признаки того, что водораздел достигнут и уже начинает отставать позади.

По-прежнему остается очень высоким риск того, что при употреблении «путем инъекции» наркотика, прежде всего героина, возможно заражение гепатитом В или С. Но, по данным EBDD, употребление наркотика таким путем больше не является наиболее частой причиной занесения вируса иммунодефицита человека. С конца 80гг. и до 2002г. большинство новых случаев СПИДа связывались с внутривенным вливанием наркотика. Но с тех пор большинство новых случаев СПИДа в Европе, несмотря на большие национальные и религиозные различия, является следствием получения ВИЧ в результате половых контактов. Сильное, поддающееся также точным измерениям, снижение случаев СПИДа среди наркоманов EBDD объясняет, в частности, распространением почти во всех странах ЕС программы замены игл и шприцев, а также улучшенным доступом к «высокоактивной антивирусной терапии».

По данным EBDD, за последние годы в несколько раз повысилась доля зависящих от героина наркоманов, которые в рамках так называемой замещающей терапии получают препараты, которые подавляют жажду героина, и таким образом позволяют вырваться из чертова круга наркотической зависимости, преступлений с целью получить средства на новую дозу и проблем со здоровьем. В Лиссабоне орган помощи наркоманам оценивает число пациентов замещающей терапии не менее чем в 530 тыс. В соответствии с оценкой числа «проблематичных» наркоманов это означает, что такой терапией в Европе охватывается от одной четверти до половины наркоманов, использующих героин. По словам директора EBDD, это «большой успех» в борьбе против наркомании в Европе. Даже если в 10 новых государствах-членах ЕС, а также у кандидатов на вступление в него Болгарии и Румынии эта форма помощи в борьбе за выживание пока еще используется весьма слабо. Из Испании, напротив, сообщают, что замещающей терапией могут воспользоваться даже наркозависимые заключенные в тюрьмах.

В связи с этим EBDD обращает внимание на то, что во многих европейских странах в заключении находятся не только лица, совершившие преступления под действием наркотика, но и на то, что до 30% заключенных в тюрьмах продолжают его употреблять, прежде всего героин. В связи с этим, говорит Гетц, в Европе существует согласие, что «перед наказанием преимущество отдается терапии». Frankfurter Allgemeine. «Коринф», 1.3.2006г.

– ВВП на душу населения 15 стран – «старых»

членов ЕС составлял лишь 73% аналогичного показателя США в 2005г. В Японии ВВП на душу населения в пред.г. был на уровне государств Евросоюза. В 50-60гг. валовой внутренний продукт на душу населения в странах Европы рос, приближаясь к аналогичному показателю в США (в Западной Германии ВВП на душу населения возрос с 50% американского уровня в 1950г. до 89% в 1976г., во Франции он увеличился с 57 до 84%, в Италии – с 40 до 73%, в Испании – с 27 до 60%). В Японии он также существенно повысился – с 21% аналогичного показателя США в 1950г. до 87% в 1991г.

Однако за последние 10 лет разница в уровнях жизни в США, с одной стороны, и в Японии и странах ЕС – с другой, снова значительно возросла. Что касается стран Западной Европы, то многие американские эксперты полагают, что данная ситуация частично объясняется тем, что европейцы работают меньше, чем американцы, а отдыхают больше. Американские занятые трудятся 36 час. в неделю и имеют двухнедельный отпуск в году, в то время как, например, немцы работают в среднем 31 час. в неделю и отдыхают 6 недель в год. Сокращение рабочих часов в неделю в Европе, подчеркивают эксперты, началось в 1950г. и продолжается до сих пор, а в США данный процесс закончился в начале 80гг. Если бы европейцы работали больше, то ВВП на душу населения в странах ЕС, по расчетам Б. ван Арка, профессора Groningen University (Нидерланды), увеличился в среднем с 73% от американского уровня до 86%. Данный показатель возрос бы в Нидерландах, Франции, Германии и Австрии.

Еще одним фактором, негативно влияющим на уровень жизни в ЕС, является низкая доля молодых и пожилых в общем количестве занятых в этих странах. Руководители европейских государств, отмечают эксперты Financial Times, не в состоянии обеспечить занятость молодым гражданам и сохранить рабочие места для пожилых (в группе населения в возрасте от 30 до 50 лет в уровне занятости в США и странах Европы разницы почти нет). «Слабый» рынок труда в европейских государствах, по расчетам экспертов, снижает средний уровень жизни в этих странах по сравнению с американским на 5% пунктов (во Франции – на 12% пунктов, в Германии – на 7).

Однако серьезной проблемой экономики стран ЕС, подчеркивают эксперты, является снижение темпов прироста производительности труда по сравнению с аналогичным показателем в Соединенных Штатах. В 1995г. средние темпы прироста производительности труда в 15 странах ЕС достигли американского уровня, но затем они снизились на 10%. Если в 1987-95гг. темпы прироста производительности труда в указанных странах были на 1,2% пункта выше, чем в США, то в последнее десятилетие ситуация изменилась в противоположную сторону и данный показатель в США теперь на 1 процентный пункт выше, чем в западноевропейских государствах. В Японии снижение не было та-

ким резким, однако одной из главных проблем экономики этой страны является низкий уровень производительности труда (в Японии используется больше труда и капитала для производства единицы валового внутреннего продукта, чем в США и странах Европы).

В последнее время экономика европейских стран, отмечают эксперты, не становится эффективной, в то время как американская набирает новые обороты. Согласно докладу, подготовленному исследовательской организацией Conference Board, разница в развитии экономики США, с одной стороны, и стран Европы – с другой, наиболее заметна на примере трех секторов – розничной, оптовой торговли и финансов. Так, преимущества США в сфере розничной торговли, по мнению авторов доклада, объясняются в основном открытием новых магазинов и закрытием старых, которые стали неконкурентоспособными. В европейских странах неохотно идут на закрытие старых неэффективных магазинов, что негативно отражается на производительности труда в этой отрасли.

Согласно исследованию, подготовленному экономистами Лондонской школы экономики (London School of Economics – LSE), уровень производительности труда в американских компаниях, действующих внутри страны, и в их филиалах за рубежом практически одинаковый, в то время как аналогичный показатель, например, в английских ТНК, инвестирующих столько же средств в оборудование, сколько их американские конкуренты, гораздо ниже. По мнению экспертов LSE, отставание стран Европы от США в экономическом развитии объясняется, прежде всего, тем, что американские компании лучше используют новые технологии и применяют эффективные методы управления персоналом.

Если Япония и страны Европы намерены повысить уровень производительности труда, они должны, подчеркивают эксперты, принять жесткий стиль менеджмента, стимулировать создание новых, производительных компаний и ликвидацию старых неэффективных фирм. Что касается США,

**Индекс Monster Employment для Европы, отслеживающий динамику объявлений работодателей о найме новых сотрудников в интернете, вырос до 133 пунктов в апр. 2007г. со 130 пунктов в марте. Индекс занятости Monster для Европы основывается на исследовании размещения вакансий на 1400 сайтах в интернете. Рейтер, 8.5.2007г.**

**Дискриминация женщин на рынке труда остается одной из ключевых проблем обеспечения равных прав, несмотря на то, что государства ООН регулярно отчитываются о положительной динамике. В странах Европейского Союза размер почасовой оплаты труда у женщин на 15% ниже, чем у мужчин.**

**РИА «Новости», 8.5.2007г.**

то эксперты не прогнозируют дальнейшего ускорения темпов роста производительности труда в этой стране. Они считают, что руководство Соединенных Штатов не должно «поддаваться эйфории», так как разница в данном показателе со странами Европы может исчезнуть так же быстро, как и появилась. БИКИ, 28.2.2006г.

– Доля налогообложения в экономике немного снизилась в ЕС в 2004г. – до 40,7% ВВП по сравнению с 40,9% в 2003г. Однако последние данные бюро статистики свидетельствуют о существенных различиях в уровне налогового бремени различных государств-членов ЕС. Самыми высокими налогами облагаются скандинавские страны.

В 2004г. самый высокий уровень налогообложения был зарегистрирован в Швеции (51,2%), далее следуют Дания (49,9%), Бельгия (47,4%), Франция (45,3%), Финляндия (44,5%) и Австрия (44,3%).

Самый низкий уровень налогообложения в Литве (28,7%), Латвии (29,1%), Словакии (30,6%), Ирландии (31,7%), Эстонии (32,7%) и Кипре (33,7%).

В 2004г. по сравнению с 2003гг. удельный вес налогов в процентах к ВВП вырос в 14 государствах-членах, упала в 10 и осталась неизменной в Швеции.

Наиболее существенно налоговое бремя повысилось в Мальте (с 34,5% до 36,7%), Ирландии (с 30,4% до 31,7%) и Дании (с 48,7% до 49,9%), снизилось в Греции (с 39% до 37,7%), Германии (с 41% до 40%) и Италии (с 43% до 42,1%).

Данные также свидетельствуют о том, что структура налогообложения существенно отличается в государствах-членах. Например, наибольший удельный вес налогов на прибыль в процентах к ВВП наблюдался в Дании (30%), Швеции (19,4%) и Финляндии (17,8%). А самый низкий – в Словакии (6,1%), Польше (6,7%) и Латвии (8%). Средняя цифра по ЕС – 12,5%.

Наибольший удельный вес налогов на производство и импорт в процентах к ВВП в 2004г. наблюдался в Дании (17,7%), Кипре (17,2%) и Швеции (17,1%). Самый низкий – в Литве (11,3%), Чехии и Германии (12%). Средняя цифра по ЕС – 13,8%.

Что касается социальных взносов, то наибольший удельный вес наблюдался в Германии (16,8%), Франции (16,3%) и Чехии (15,1%) по сравнению со средней цифрой по ЕС на уровне 13,1%, а наименьший в Дании (1,2%), Ирландии (4,6%) и Мальте (6,9%). Система социального обеспечения Дании почти полностью финансируется общим налогообложением. Offshore.SU, 15.2.2006г.

– Накануне встречи с комиссаром ЕС по налогообложению Ласло Ковачем президент eBay Мэг Уитмэн сказала репортерам, что в ЕС следует согласовать налогообложение, и сообщила, что крупные приобретения в 2006г. исключаются, компании необходимо укрепиться на рынке.

Госпожа Уитмэн заявила, что «нагромождение правил и налогов» мешает пользователям eBay, большинство из которых физические лица или

предприятия, продавать свои товары в государствах-членах. «Если компания большая, то она может справиться с регулированием, – отметила она и добавила. – Помочь может только согласование налогообложения».

Что касается будущих планов компании она сказала: «Я бы предпочла в 2006г. укрепить нашу позицию, а потом уже подумать над тем, что делать дальше». По словам г-жи Уитмэн Европа один из самых быстрорастущих рынков в плане аукционов, 170 000 чел. зарабатывают на жизнь при помощи eBay, и 50 млн. продают и покупают товары на сайте.

Ответчиков также обвинили в нарушении американского законодательства о ценных бумагах, поскольку они «необоснованно заверили» общественность в том, что администрация Путина не намерена проводить ренационализацию компании. Offshore.SU, 9.2.2006г.

– Австрия, председательствующая в ЕС, с облегчением вздохнула в среду, когда Польша согласилась подписать соглашение о продлении действия сокращенной ставки НДС на «трудоемкие» услуги. Кипр, Чехия и Польша вызвали гнев других членов ЕС, когда отказались пойти на компромисс и продлить сокращенную ставку НДС.

Срок действия сокращенных ставок НДС на трудоемкие услуги, включая парикмахерские и ремонтно-отделочные, истек 31 дек., и Еврокомиссия пригрозила начать судебное разбирательство против государств, их использующих, если страны не найдут компромисс.

Чехия изменила свое мнение после того, как ей удалось одержать небольшую победу в отношении ставок НДС на строительство квартир, а правительство Кипра неохотно согласилось с мнением большинства ЕС.

Польские власти сообщили в понедельник, что по-прежнему не согласны с компромиссным предложением: «Для нас важно, чтобы нужды нашего народа учитывались так же, как и нужды других государств-членов ЕС».

Однако Польша пошла на уступки, когда комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач заверил ее, что вопросы о более низкой ставке НДС на новое жилье ЕС может рассмотреть в соответствии с законодательством о социальном жилье, и ко всем государствам в ЕС будет одинаковое отношение – старым и новым.

Комментируя это решение, министр финансов Австрии Карлайнц Грассер сообщил: «Это победа для Европы». Offshore.SU, 3.2.2006г.

– Польша сняла ранее наложенное этой страной вето на решение Совета министров Евросоюза об отмене ряда исключений по ставкам НДС, сообщила пресс-служба МИД председательствующей в ЕС Австрии. Польша вплоть до вечера среды настаивала на том, чтобы в ЕС был сохранен льготный налоговый режим в сфере жилищного строительства. Аналогичную позицию занимали Чехия и Кипр, однако они согласились поддержать реше-

ние Совета министров ЕС после того, как трем странами было дано время до воскресенья, 29 янв., для снятия наложенного ими вето. В противном случае им грозили санкции со стороны Еврокомиссии. Польше в связи с трагедией в Катовице председательствующей в ЕС Австрией была дана отсрочка для корректировки своей позиции. По ныне действующим в ЕС правилам, минимальная ставка НДС в странах-членах организации составляет 15%, однако до янв. 2006г. для ряда отраслевых услуг и производств в виде исключения действовали сниженные ставки НДС. РИА «Новости», 1.2.2006г.

– Несмотря на то, что Польше разрешили принять решение о продлении сокращенных ставок НДС на трудоемкие услуги позже, правительство в понедельник сообщило о намерении наложить вето на договоренность 24 государств-членов ЕС.

Надежды Австрии, которая сейчас председательствует в ЕС, на продление сокращенной ставки НДС на трудоемкие услуги ожили после того, как на выходных Чехия и Кипр пошли на уступки.

Кипр, Чехия и Польша вызвали гнев других членов ЕС, когда отказались пойти на компромисс и продлить сокращенную ставку НДС.

Срок действия сокращенных ставок НДС на трудоемкие услуги, включая парикмахерские и ремонтно-отделочные, истек 31 дек., и Еврокомиссия пригрозила начать судебное разбирательство против государств, их использующих, если страны не найдут компромисс.

Чехия изменила свое мнение после того, как ей удалось одержать небольшую победу в отношении ставок НДС на строительство квартир, а правительство Кипра неохотно согласилось с мнением большинства ЕС.

Польша не ответила, сославшись на «внутренние проблемы», и Австрия сообщила в понедельник, что из-за трагедии в Катовице решение по этому вопросу откладывается.

Министр финансов Австрии Карлайнц Грассер сказал: «Я уверен, что Польша, как Кипр и Чехия, изменит свое решение по этому вопросу и примет во внимание то, что общественность верит в способность ЕС принимать решения и демонстрировать солидарность».

Однако в понедельник польские власти сообщили, что по-прежнему не согласны с компромиссным предложением: «Для нас важно, чтобы нужды нашего народа учитывались так же, как и нужды других государств-членов ЕС».

Министерство финансов Польши заявило: «По нашему мнению, следует сократить период действия льготных ставок НДС до конца 2007г.». Offshore.SU, 1.2.2006г.

– По данным последнего доклада Еврокомиссии, в странах Еврозоны в целом наблюдается активизация деловой активности, существенное улучшение делового доверия и снижение опасений относительно возможного роста уровня безрабо-

тицы. Наряду с этим в ведущей стране этого региона – Германии отмечается заметное оживление промышленного производства. Хотя отдельные показатели считаются не слишком впечатляющими, экономист CSFB Р. Бэрри указывает, что процесс оживления развивается точно так, как можно было ожидать. Он подчеркивает, что определенные данные могли бы выглядеть разочаровывающими, если бы эти страны находились в конце цикла, а не в его начале.

Темпы экономического роста в странах зоны евро в последнем кв. 2005г. определяются в 0,6%, и, вероятно, на том же уровне они сохранятся и в I кв. 2006г. Объем поступления новых заказов в промышленности Германии, развивая тенденции предыдущих двух месяцев, в нояб. 2005г. в среднем вырос на 1,7%. Машиностроительная ассоциация VDMA сообщила, что данный показатель в указанном месяце был на 21% выше, чем год назад.

Вместе с тем, как подчеркивается, темпы развития общехозяйственной конъюнктуры в странах Еврозоны пока заметно ниже, чем в других регионах, и опираются в основном на экспортный спрос. Однако аналитики, основываясь на данных Еврокомиссии о росте показателя «экономического настроения» рынка, не исключают возможности расширения и внутреннего потребления. В дек. 2005г. уровень потребительского доверия в регионе был самым высоким с сент. 2002г. Что касается перспектив занятости в ближайшие 12 месяцев, то опрошенные, по данным Еврокомиссии, оценивают их наиболее оптимистично с июля 2001г.

В докладе Еврокомиссии указывается, что в дек. 2005г. потребители в Германии были настроены «значительно оптимистично», чем в предыдущем месяце, когда розничные продажи в стране упали на 1%. Д. Шумахер из Goldman Sachs предполагает, что и в целом за IV кв. этот показатель, вероятно, сократился. В целом в странах Еврозоны в нояб. он снизился на 0,1%, тогда как в Испании и Франции, по данным Eurostat, появилась тенденция к существенному росту розничных продаж.

Индекс деловой активности в региональной

**27 стран ЕС в 2008г. достигнут самого низкого уровня безработицы за последние 15 лет – 6,7%. Инфляция в 2008г. в 13 странах зоны евро составит 1,9%, а по всему Евросоюзу – 2%.**

**Прайм-ТАСС, 7.5.2007г.**

**Португалия будет единственной страной в еврозоне в 2007 и в 2008г., чей дефицит бюджета будет превышать потолок, установленный Евросоюзом. Размер госдолга в 13 странах зоны евро снизится до 66,9% ВВП в 2007г. с 69% ВВП в 2006г., а в 2008г. – до 65%. Рейтер, 7.5.2007г.**

сфере услуг, исчисляемый по результатам опросов управляющих фирм, – Reuters-NTC Research Purchasing Managers' Index (PMI) в дек. 2005г. продолжал расти 23 месяц подряд. По предварительным данным Eurostat, инфляционный рост цен в странах Еврозоны в целом за 2005г. равнялся 2,2% против 2,1% в 2004г. В 2006г. этот показатель, скорее всего, будет не выше 2,1%, однако наиболее оптимистично настроенные аналитики полагают, что он будет ниже 2%.

Европейский центральный банк, впервые за пять лет повысивший свою процентную ставку в дек. 2005г. с 2 до 2,25%, пока решил оставить ее на этом уровне. Президент банка Ж.-К. Трише объяснил это решение сохранением условий для продолжительного роста экономической активности в соответствии с прогнозами экспертов. БИКИ, 31.1.2006г.

– Надежды Австрии, которая сейчас председательствует в ЕС, на продление сокращенной ставки НДС на трудоемкие услуги ожили после того, как на выходных Чехия и Кипр пошли на уступки.

Чехия изменила свое мнение после того, как ей удалось одержать небольшую победу в отношении ставок НДС на строительство квартир, а правительство Кипра неохотно согласилось с мнением большинства ЕС. Польша не ответила, сославшись на «внутренние проблемы», и Австрия сообщила в понедельник, что из-за трагедии в Катовице решение по этому вопросу откладывается. Offshore.SU, 31.1.2006г.

– Кипр, Чехия и Польша вызвали недовольство других членов ЕС, когда отказались от компромиссного решения о продлении действия сокращенных ставок НДС.

Срок действия сокращенных ставок НДС, которыми облагаются «трудоемкие» услуги, например, парикмахерские и ремонтно-отделочные, истек 31 дек., и Еврокомиссия пригрозила начать судебное разбирательство против государств, их использующих, если страны не найдут компромисс в течение этой недели.

Однако все государства, кроме вышеназванных, согласились продлить действие сокращенных ставок до 2010г. на тот же спектр услуг (к сожалению Франции).

Президент Франции Жак Ширак пообещал снизить НДС на ресторанные услуги, но группа государств по главе с Германией отказалась от этого предложения.

Хотя Австрия, которая сейчас председательствует в ЕС, попытается надавить на эти три государства, стороны вряд ли смогут прийти к соглашению до пятницы, тем более что Чехия заявила: «Никакого компромисса во имя европейского единства не будет». Offshore.SU, 26.1.2006г.

– Поскольку Европарламент отклонил на этой неделе соглашение по бюджету, Австрия, возглавляющая сейчас ЕС, снова повторила о своем желании ввести европейский налог с целью финансировать блок.

Парламент отклонил бюджет и потребовал про-

вести переговоры по уровню обеспечения и расходам на 2007-13гг. За резолюцию проголосовал 541 член парламента, против – 56, и 76 воздержались.

Члены парламента заявили: «И, тем не менее, парламента доволен тем, что Совет пришел к соглашению, которое позволяет начать переговоры. Европарламент хочет непременно участвовать в пересмотре бюджета ЕС». Переговоры начнутся в понедельник 23 янв.

Канцлер Австрии Вольфганг Шюссель сказал на этой неделе в интервью, что блоку необходимы собственные ресурсы и намекнул на возможность введения налога с краткосрочных инвесторов или международной авиации, или морских путешествий.

Государства-члены ЕС тут же высказали свое мнение по этому поводу. Великобритания заявила, что ей не нравится перспектива любого общеевропейского налога, а Франция отметила, что она вполне приемлет подобные меры. Offshore.SU, 20.1.2006г.

– Численность населения 25 стран ЕС составляет 461,5 млн.чел. Евростат прогнозирует, что в ближайшие 15 лет общее население стран ЕС будет медленно расти и достигнет к 2020г. 469,2 млн.чел. Прирост будет достигнут прежде всего за счет притока иммигрантов.

Однако, как полагают эксперты европейской организации статистики, в дальнейшем сокращение населения станет реальностью. По их мнению, численность населения стран ЕС в 2050г. будет составлять 450 млн.чел., т.е. ниже нынешнего уровня. Эту тенденцию не сможет изменить вступление в ЕС Болгарии и Румынии – они, скорее, лишь ухудшат демографическую ситуацию.

По оценке Евростата, 17 из 25 стран ЕС удастся сохранять до 2020г. некоторый прирост населения. Прежде всего это касается Люксембурга, Ирландии, Кипра, Швеции и Франции. Прайм-ТАСС, 19.1.2006г.

– Европарламент отверг компромисс по перспективному бюджету ЕС на 2007-13гг., которого с большим трудом удалось достичь главам государств и правительств ЕС на саммите ЕС в дек. 2005г. Депутаты решили, что установленный Европейским советом объем 7-летнего бюджета – 862 млрд. евро – слишком занижен и «не отвечает задачам Евросоюза». Европарламент настаивает на большем бюджете ЕС – 975 млрд. евро.

Соответствующая резолюция, отвергающая согласованный Европейским советом бюджет, получила абсолютное большинство голосов депутатов – 541 – при 56 против и 76 воздержавшихся.

В принятой резолюции депутаты отмечают, что установленный Европейским советом бюджет не гарантирует финансирование уже одобренных программ ЕС, а также не выполняет взятых ЕС финансовых обязательств перед новыми странами-членами.

В ближайшие дни руководство Европарламента

приступает к консультациям с другими руководящими органами ЕС с тем, чтобы найти выход из сложившейся кризисной ситуации.

Нынешняя ситуация усиливает неясность перспектив решения одного из сложных внутренних конфликтов ЕС, т.к. именно Европарламент обладает исключительным правом утверждать единый бюджет ЕС. Прайм-ТАСС, 19.1.2006г.

– Бюджетный комитет Европарламента единогласно отклонил соглашение по бюджету на 2007-13гг., к которому в дек. пришли главы правительств.

Бюджетный комитет согласился с докладом немца, члена Христианско-демократической партии, Раймера Бега, который отвергает позицию лидеров по будущему бюджету в «его нынешней форме по той причине, что он не гарантирует процветание, конкурентоспособность, солидарность и сплоченность в будущем».

По этому докладу члены парламента проголосуют 18 янв. Большинство членов парламента одобрили тот факт, что главы правительств все-таки пришли к соглашению, но раскритиковали министров за то, что на это ушло много времени, и за содержание соглашения.

Они не согласились с суммой финансирования в EUR862 млрд. (1,045% валового национального дохода). Для сравнения в июне парламента предложил EUR975 млрд. (1,18% валового национального дохода).

Члены парламента заявили, что они готовы начать переговоры с целью найти решение. «Мы не довольны, но с удовольствием начнем обсуждение», – сказал член парламента из Франции.

Лидеры ЕС согласовали бюджет ЕС на следующие семь лет утром 17 дек., притом Великобритания и Германия согласились выделить средства на поддержание развития 10 новых государств-членов ЕС, включая Кипр и Мальту.

Стороны зашли в тупик из-за нежелания Великобритании отказаться от бюджетных льгот и нежелания Франции отказаться от субсидий для сельского хозяйства.

Продолжительные обсуждения привели к тому, что многие чиновники высокого ранга потребовали пересмотреть механизм финансирования блока. Президент Еврокомиссии Мануэль Баррозо также намекнул, что он поддерживает единый налог, который разорвет связь между национальными бюджетами и европейским бюджетом.

Комиссия должна проверить европейский бюджет к 2008/9г., и Баррозо отметил, что она изучит все варианты в попытке упростить процесс. Канцлер Австрии Вольфганг Шюссель, который сейчас возглавляет ЕС, также предупредил, что ЕС рискует «погубить себя», если не удастся найти выход из этого трудного положения. Offshore.SU, 16.1.2006г.

– Во вторник комиссар ЕС по финансовым вопросам Хоакин Альмуния поддержал предложение о новом европейском налоге с целью помочь фи-

нансировать бюджет ЕС. Согласно сообщениям региональных СМИ Альмунья отметил, что это решение обеспечит большую независимость учреждениям ЕС.

Однако он предупредил, что если налог все-таки будет введен, властям придется скрывать источник получения средств, чтобы избежать споров между государствами-членами о размерах взносов. Альмунья не единственный чиновник ЕС, который поддерживает предложение о введении какого-то европейского налога с целью финансировать бюджет.

В дек. 2005г. Хосе Мануэль Баррозо, президент Еврокомиссии, отметил, что сложные обсуждения, которые привели к согласованию бюджета ЕС на следующие семь лет, свидетельствуют о необходимости пересмотреть механизм финансирования в ЕС, и намекнул на возможность введения европейского налога.

В прошлом месяце лидеры ЕС утвердили бюджет на следующие семь лет, согласно которому Великобритания и Германия будут давать деньги на развитие 10 новых государств-членов ЕС, включая Кипр и Мальту. Великобритания наконец согласилась выделить EUR10,5 млрд. за семь лет вместо первоначальной суммы EUR8 млрд. в обмен на уступку со стороны Франции: расходы на общую с/х политику пересмотрят в 2008/9г.

На данном этапе бюджет ЕС финансируется за счет пошлин на импорт, НДС и непосредственных вкладов некоторых государств-членов. Однако через два дня после утверждения бюджета Баррозо сказал, что пришло время полностью пересмотреть бюджет.

«Мы должны избежать прямой связи между национальными бюджетами и европейским бюджетом», – сказал Баррозо. «Мы должны каким-то образом изменить ресурсы ЕС... Мы должны перейти к системе, которая выходит за рамки переговоров между странами», – добавил он.

Комиссия должна проверить европейский бюджет к 2008/9г., и Баррозо отметил, что она изучит все варианты в попытке упростить процесс.

Один из вариантов – европейский налог, это предложение поддерживают лидеры Христианско-демократических партий ЕС, включая Вольфганга Шюсселя, канцлера Австрии, Эдмунда Штойбера, канцлера Баварии, и Николая Саркози, лидера французской правоцентристской партии.

Однако такое предложение, скорее всего, вы-

зовет оппозицию некоторых государств-членов, включая Великобританию, Ирландию, Чехию, Эстонию и Словакию, которые имеют право наложить на него вето. Offshore.SU, 13.1.2006г.

– Люксембург и Ирландия – в обоих государствах действует режим низкого налогообложения – возглавили рейтинг государств ЕС по уровню ВВП на душу населения в 2004г.

ВВП на душу населения в государствах-членах варьировался от 43% до 227% в 2004г. ВВП на душу населения в Люксембурге более чем в два раза превысил средний уровень 25 государств-членов ЕС, а в Ирландии – на 40%.

ВВП выше среднего на 20% могут похвастаться Нидерланды, Австрия, Дания, Бельгия, Швеция и Великобритания. Финляндия, Франция и Германия зарегистрировали ВВП на 10% выше, чем в среднем по ЕС.

Уровень ВВП в Кипре, Греции и Словении на 20% ниже среднего показателя по ЕС. В Португалии, Чехии и Мальте – на 30%, а в Венгрии – на 40%.

В Словакии, Эстонии, Польше и Литве ВВП на 50% ниже среднего показателя, а в Латвии – на 45%.

Евростат сообщает, что ВВП на душу населения в Люксембурге такой высокий частично благодаря большой доле иностранных рабочих в общей массе работающего населения. Способствуя росту ВВП, они не учитываются при расчете ВВП на душу населения. Другими словами, это означает, что Люксембургу успешно удается привлекать иностранных рабочих.

За год рейтинг Люксембурга и Кипра вырос на 4%, Ирландии – на 2%. Рейтинг Великобритании не изменился, а Мальты упал на 4%. Offshore.SU, 28.12.2005г.

– Канцлер Австрии Вольфганг Шюссель, который возглавит президентство ЕС в янв., предупредил, что Европа «убьет себя», если между государствами-членами снова возникнут разногласия из-за бюджета ЕС, и призвал полностью пересмотреть процесс.

Однако, в интервью Financial Times, Шюссель сказал, что саммит, который привел к соглашению по бюджету, подорвал единство ЕС.

Шюссель высказал свое мнение по поводу сообщений в британской прессе касательно отказа Тони Блэра от некоторых налоговых льгот: «Они пишут, что сумасшедшие в Брюсселе получили GBP2 млрд., и в результате этого денег лишились британские школы и больницы». «Европа убьет себя, если так и дальше пойдет», – предупредил он.

На данном этапе бюджет ЕС финансируется за счет пошлин на импорт, НДС и непосредственных вкладов некоторых государств-членов. А лидеры Христианско-демократических партий ЕС, включая Вольфганга Шюсселя, канцлера Австрии, Эдмунда Штойбера, канцлера Баварии, и Николая Саркози, лидера французской правоцентристской партии,

**Общая база налогообложения позволит компаниям использовать те же правила калькуляции базы налогообложения для всех видов деятельности по всей Европе, вместо того, чтобы соблюдать правила 27 существующих систем, тем самым упростив процедуру налогообложения, улучшив эффективность и сократив расходы на соблюдение налогового законодательства, отметила Еврокомиссия.**

Offshore.SU, 3.5.2007г.

поддерживают предложение о введении налога ЕС.

Однако некоторые государства-члены, включая Великобританию, Ирландию, Чехию, Эстонию и Словакию, будут против этой меры и могут наложить на нее вето. Offshore.SU, 26.12.2005г.

– Хосе Мануэль Баррозо, президент Еврокомиссии, отметил, что мучительные обсуждения, которые привели к согласованию лидерами ЕС бюджета на следующие семь лет, свидетельствуют о необходимости пересмотреть механизмы финансирования, он намекнул на возможное введение европейского налога с целью финансировать бюджет.

В субботу утром лидеры ЕС утвердили бюджет на следующие семь лет, согласно которому Великобритания и Германия будут давать деньги на развитие 10 новых государств-членов ЕС, включая Кипр и Мальту. Великобритания наконец согласилась выделить EUR10,5 млрд. за семь лет вместо первоначальной суммы EUR8 млрд. в обмен на уступку со стороны Франции: расходы на общую с/х политику пересмотрят в 2008-09гг.

На данном этапе бюджет ЕС финансируется за счет пошлин на импорт, НДС и непосредственных вкладов некоторых государств-членов. Однако через два дня после утверждения бюджета Баррозо сказал, что пришло время полностью пересмотреть бюджет.

«Мы должны избежать прямой связи между национальными бюджетами и европейским бюджетом», – сказал Баррозо. «Мы должны каким-то образом изменить ресурсы ЕС... Мы должны перейти к системе, которая выходит за рамки переговоров между странами», – добавил он.

Комиссия должна проверить европейский бюджет к 2008/9г., и Баррозо отметил, что она изучит все варианты в попытке упростить процесс.

Один из вариантов – европейский налог, это предложение поддерживают лидеры Христианско-демократических партий ЕС, включая Вольфганга Шюсселя, канцлера Австрии, Эдмунда Штойбера, канцлера Баварии, и Николая Саркози, лидера французской правоцентристской партии.

Однако некоторые государства-члены, включая Великобританию, Ирландию, Чехию, Эстонию и Словакию, будут против этой меры и могут наложить на нее вето. Offshore.SU, 21.12.2005г.

– В субботу утром лидеры ЕС утвердили бюджет на следующие семь лет, согласно которому Великобритания и Германия будут давать деньги на развитие 10 новых государств-членов ЕС, включая Кипр и Мальту.

Великобритания наконец согласилась выделить EUR10,5 млрд. за семь лет вместо первоначальной суммы EUR8 млрд. в обмен на уступку со стороны Франции: расходы на общую с/х политику пересмотрят в 2008/9г. Ранее Франция настаивала на том, чтобы общая с/х политика оставалась неизменной до 2013г.

Общий бюджет вырастет на 1,045%, это мень-

ше, чем требовала Еврокомиссия (1,24%), но больше, чем изначально предлагала Великобритания (1,03%).

Премьер-министр Польши, которая получит региональную помощь в размере EUR4 млрд., сказал, что это «бюджет солидарности, он хорош для Польши и для развития Европы». Премьер-министр согласился с данным предложением после того, как в последнюю минуту Ангела Меркель внесла со стороны Германии EUR100 млн. «В последнюю минуту Меркель добавила Польше 100 млн. евро, это самый красноречивый жест солидарности», – сказал он.

В порыве радости даже президент Франции Жак Ширак нашел слова поздравления для Тони Блэра, который, по его словам, сделал «правильный, но сложный с политической точки зрения» шаг. Offshore.SU, 19.12.2005г.

– Главы государств и правительств 25 стран-членов Евросоюза после 30-часовых переговоров согласовали утром в Брюсселе структуру бюджета этой региональной организации на 2007-13г. Расходы бюджета утверждены в 862,5 млрд. евро, или 1,045% от суммарного ВВП ЕС. Это на 13,1 млрд. евро превышает сумму, предложенную председательствующей в ЕС Великобританией в качестве компромиссного варианта.

Передавший Лондону бразды правления в ЕС Люксембург предлагал расходы в 871,5 млрд. евро, а Еврокомиссия – в 994 млрд. Как сообщается в материалах по итогам заседания Европейского Совета, в течение нового пятилетнего периода на поддержку новых стран ЕС из общеевропейской казны будет выделено 157 млн. евро. На реализацию общей сельскохозяйственной политики запланировано истратить 293 млрд. евро.

Великобритания, со своей стороны, пошла на уступку в отношении так называемого «британского чека», который представляет собой компенсацию этой стране за то, что ее фермеры не получают субсидий из бюджета ЕС. Она урезана на 10,5 млрд. евро. Кроме того, участники саммита согласились с требованиями Нидерландов и Швеции, которые являются главными по объему выделяемых ими средств бюджетными донорами ЕС, а также Германии и Австрии, сократить долю их взносов в единую казну. РИА «Новости», 17.12.2005г.

– Из 25 стран-членов Евросоюза у восьми государственный долг превысил в 2004г. 60% ВВП – предел, разрешенный Европейским пактом о стабильности и росте, сообщила Еврокомиссия. У Греции показатель превышения госдолга составил – 109,3%, у Италии – 106,5%, у Бельгии – 96,2%, Мальты – 75,9%, Кипра – 72,0%, Германии – 66,4%, Франции – 65,1%, Австрии – 64,3%. В 2004г. из стран ЕС самый низкий показатель госзадолженности был отмечен в Эстонии (5,5%), Люксембурге (6,6%), Латвии (14,7%) и Литве (19,6%). Согласно Европейскому пакту о стабильности и росте, который представляет собой свод

бюджетных правил для ЕС, госдолг стран-членов этой региональной организации не должен превышать 60% ВВП, а дефицит госбюджета – 3% ВВП. РИА «Новости», 15.12.2005г.

– Согласно данным ЕС, общая сумма госсубсидий 25 государств-членов ЕС составила EUR62 млрд. в 2004г. (0,60% от ВВП ЕС). Хотя некоторые государства-члены снизили общий уровень помощи, Евросоюз еще не достиг цели, поставленной в Лиссабонском соглашении.

С другой стороны, по данным Еврокомиссии, большинство государств-членов направляют помощь на горизонтальные цели, в частности защиту окружающей среды.

Статистика по секторам выглядит таким образом: около EUR40 млрд. на промышленность и услуги, EUR15 млрд. на сельское хозяйство и рыболовство, EUR5,5 млрд. на угольный сектор и меньше EUR1 млрд. на транспорт (за исключением железной дороги).

«Хотя я ценю попытки некоторых государств-членов достичь целей саммита в Лиссабоне, я огорчена тем, что общая сумма субсидий не снизилась. Очевидно, лучший способ снизить уровень государственной помощи – использовать альтернативные инструменты, включая регулирование, которые не так подрывают конкуренцию», – сказала комиссар по вопросам конкуренции Нили Кроес.

В абсолютном выражении больше всего субсидий предоставили Германия (EUR17 млрд.), Франция (EUR9 млрд.) и Италия (EUR7 млрд.). Offshore.SU, 15.12.2005г.

– Во вторник 392 члена парламента ЕС проголосовали за предложение о согласовании базы корпоративного налогообложения. 121 член парламента проголосовал против, 89 воздержались. Голосование состоялось после того, как комитет Европарламента по денежно-кредитным отношениям утвердил принцип единой базы корпоративного налогообложения.

Однако, несмотря на поддержку Европарламента, предложение вызовет сильную оппозицию некоторых государств-членов, включая Чехию, Слова-

кию, Великобританию и Ирландию. Offshore.SU, 15.12.2005г.

– Обсуждение предложений о продлении действия сниженных ставок НДС на трудоемкие услуги отсрочено до следующего собрания Европейского совета, которое назначено на 15-16 дек. Трудоемкие услуги, куда входят парикмахерское дело, некоторые ремонтные работы, мелкомасштабное строительство и рестораны, на данном этапе регулируются временными положениями, срок действия которых истекает в конце этого года.

Германия была категорически против этих предложений, но СМИ сообщили, что на встрече Совета министров финансов и экономики во вторник министр финансов Пер Штайнбрюк намекнул, что если дебаты отложить до следующей недели, власти Германии могут выработать более гибкий подход.

Австрия, которая возглавит Евросоюз в янв., не рассчитывает на то, что этот спор удастся быстро решить, поэтому сообщила о намерении организовать встречу в начале янв. и обсудить продление конечного срока действия ставок.

Комиссар по налогообложению Ласло Ковач пообещал попытаться освободить от судебных разбирательств те государства-члены, которые сохраняют более низкие ставки в течение нескольких недель после истечения срока их действия. Offshore.SU, 8.12.2005г.

– Пресс-секретарь Еврокомиссии сообщила в среду, что одобрение Европарламентом предложения о согласовании базы налогообложения компаний существенно увеличит шансы того, что они, в конце концов, станут законом.

По сообщениям Dow Jones Newswires Мария Ассимакопулу, пресс-секретарь комиссара ЕС по налогообложению Ласло Ковача, сказала, что одобрение плана комитета по денежно-кредитным отношениям парламента «важно, потому что, Комиссии необходима поддержка парламента», чтобы придать этим мерам силу закона.

Ковач полагает, что если позволить компаниям работать по единому своду правил в налоговых целях, исчезнет большинство проблем, с которыми они сталкиваются, занимаясь международной деятельностью, например, двойное налогообложение, и существенно снизятся расходы на соблюдение законодательных требований.

Великобритания, Ирландия, Чехия, Эстония и Словакия выступают против всех предложений о согласовании корпоративного налогообложения. Однако Ковач отметил, что Комиссия планирует закончить работу над законопроектом о единой базе корпоративного налогообложения до 2009г., не включая эти страны в схему. Offshore.SU, 2.12.2005г.

– Премьер-министры Бельгии и Люксембурга Ги Верхофстадт и Жан-Клод Юнкер высказали обеспокоенность в связи с предложениями председательствующей в Евросоюзе Великобритании по структуре бюджета этой региональной организа-

**В 2005г., налоговый доход ЕС-27 составлял 40,8% от ВВП, по сравнению с 40,4% в 2004г. В регионе хождения евро, налоговые поступления составили 41,2% от ВВП в 2005г., по сравнению с 40,9% в 2004г. Offshore.SU, 29.3.2007г.**

**Высшим политическим органом Европейского Союза является Европейский совет. Высший исполнительный орган – Европейская Комиссия (КЕС, Комиссия европейских сообществ). Европейский парламент является собранием из 786 депутатов, напрямую избираемых гражданами стран-членов ЕС сроком на пять лет. Судебным органом ЕС высшей инстанции является Суд европейских сообществ).**

**РИА «Новости», 25.3.2007г.**

ции на 2007-13гг. Согласно утверждению глав правительств, предложения Лондона приведут к сокращению на 10%, или на 16 млн. евро, финансирования структурных фондов, а также фондов Евросоюза по поддержке сельскохозяйственного развития. По мнению британских экспертов, это будет эквивалентно экономии бюджетных расходов Евросоюза на новый семилетний период 20-25 млн. евро в год. Лидеры Польши, Венгрии, Чехии и Словакии ранее в открытом письме предупредили премьер-министра Великобритании Тони Блэра, что если в дек. не будет одобрена структура бюджета Евросоюза на 2007-13г., это негативно скажется на доверии к организации.

Британский премьер предложил партнерам по Евросоюзу сократить взносы в общеевропейскую казну до 1,03% ВВП. Еврокомиссия, напротив, изначально выступала за необходимость увеличения до 1,14% национальных отчислений с учетом приема в Евросоюз в мае 2004г. десяти новых стран-членов. Люксембург, передавший на полгода бразды правления в Евросоюзе Великобритании, предлагал увеличить взносы до 1,06%. До сих пор странам Евросоюза не удалось согласовать структуру бюджета организации на новый семилетний период. Предложения Великобритании будут рассмотрены на специальном заседании Совета министров Евросоюза, которое состоится 7 дек. в Брюсселе. В Лондоне рассчитывают на достижение консенсуса в отношении единого бюджета на предстоящем в 16-17 фев. в Брюсселе очередном саммите Евросоюза. Наблюдатели со своей стороны отмечают, что бюджетные предложения Великобритании в случае их принятия приведут к сокращению структурных фондов Евросоюза, получателями средств из которых являются главным образом новые члены организации. РИА «Новости», 30.11.2005г.

– Чарли Маккриви, комиссар ЕС по внутреннему рынку, довольно определенно заявил на прошлой неделе, что он выступает против согласования корпоративного налогообложения в Европе. Выступая в Брюсселе, Маккриви, который раньше занимал пост министра финансов Ирландии, сказал, что он не намерен ходить вокруг да около, когда речь касается разногласий по налогообложению в ЕС, и отметил, что «он категорически против согласования налогов».

«Согласование налогов не находится на повестке дня сейчас, то же касается и будущего», – отметил Маккриви.

Его слова – бальзам на душу для некоторых государств-членов, включая Ирландию, Великобританию и множество новых государств-членов в Центральной и Восточной Европе, которые установили низкие ставки корпоративного налогообложения с целью привлечь зарубежные инвестиции.

Слова Маккриви прозвучали как гром среди ясного неба для 15 старых государств-членов ЕС, особенно Франции и Германии, которые обеспокоены тем, что новые государства-члены перетягива-

ют на себя инвестиции, и предложили создать «коридор» по корпоративному налогообложению и ограничить право национального вето по налоговым вопросам.

Однако комиссар заявил, что налоговая конкуренция – здоровое явление, и она имеет право на существование. «Национальное вето мы сохраним, как и конкуренцию за инвестиции между государствами-членами», – отметил он.

Маккриви также выразил сомнения по поводу немного менее противоречивого вопроса согласования базы корпоративного налогообложения, которое призвано упростить налоговые процедуры для европейских предприятий. «Чтобы создать единую налоговую базу, мы должны сначала прийти к соглашению о том, что подразумевается под налогооблагаемым доходом. Если мы договоримся, то считай, треть пути мы уже прошли», – отметил Маккриви. Offshore.SU, 14.11.2005г.

– Австрия, Дания, Эстония, Германия, Швеция и Словакия на этой неделе выразили недовольство из-за решения сохранить сниженные ставки НДС на трудоемкие услуги. Шесть государств выразили критику в адрес предложений, которые позволят государствам-членам взимать НДС по ставке всего 5% в таких областях как парикмахерское дело, некоторые ремонтные работы, мелкокомасштабное строительство и ресторанное дело.

Согласно сообщениям европейских СМИ министр финансов Словакии Иван Миклош заявил: «Это предложение неприемлемо, потому что оно нанесет еще больший вред внутреннему рынку и сделает систему косвенного налогообложения ЕС еще более сложной и обременительной для предприятий».

В некоторых государствах-членах трудоемкие услуги регулируются временными положениями, их срок истекает в конце года. Маленькие предприятия разочарованы возражениями шести государств, как и французское правительство, которое пообещало ресторанной отрасли сохранить низкую ставку НДС. Offshore.SU, 10.11.2005г.

– На конференции KPMG в прошлую пятницу комиссар ЕС по внутреннему рынку Чарли Маккриви выразил недовольство Еврокомиссией по вопросу согласования корпоративного налогообложения. В конце прошлого месяца комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач сообщил о намерении продвигать законопроект о создании единой европейской базы корпоративного налогообложения, несмотря на оппозицию пяти государств.

Ковач сообщил, что он планирует внести свои предложения в следующем году с тем, чтобы они получили силу закона до того, как срок его мандата закончится в 2009г. Хотя Великобритания, Ирландия, Чехия, Эстония и Словакия выступают против согласования корпоративного налогообложения, Ковач отметил, что он готов исключить их из схемы и продолжить работу по программе «расширенного сотрудничества».

«Я не думаю, что нам следует тратить время,

пытаясь убедить пять государств», – объяснил он. Комиссар по налогообложению добавил: «Мы считаем, что если бы компании могли применять единый общеевропейский свод правил в целях налогообложения компаний, исчезли бы многие проблемы, включая двойное налогообложение, с которым сейчас сталкиваются компании, ведущие деятельность за рубежом. Это также приведет к значительному сокращению расходов на выполнение законодательных требований».

Маккриви сообщил присутствующим бухгалтерам на прошлой неделе: «На уровне ЕС налогообложение не входит в круг моих обязанностей, хотя многие важные проблемы налогообложения влияют на успешную работу внутреннего рынка. Не один вопрос не вызывает в ЕС столько противоречий, как налогообложение. Мнения по этому поводу сильно расходятся. Эта проблема тесно связана с национальным суверенитетом. Но это только одна причина, по которой государства-члены, включая Ирландию, настаивают на том, чтобы все меры в этой области принимались единогласно, и по которой они всегда противятся голосованию простым большинством. Эта ситуация не изменится. Это не просто вопрос защиты национального суверенитета. Проблема лежит гораздо глубже. Структура и уровень налогообложения – один из основных элементов, определяющих конкурентоспособность экономики государства».

«Некоторые государства-члены считают, что более низкий уровень налогообложения в одном государстве по сравнению с другим создает неравные условия. Но они просто бредят, если думают, что, сравнив уровень налогообложения во всех государствах, смогут привлечь инвестиции и стимулировать экономическую деятельность».

«Реальность такова, что мы живем в глобальной экономике, инвестиции пойдут туда, где они принесут самую высокую прибыль – более высокие налоги в Европе приведут к тому, что инвестиции в Европу снизятся. Налоговая конкуренция между государствами-членами – это здоровое явление, которое заставляет правительства следить за расходами и поддерживать международную конкурентоспособность налоговых режимов».

Предложение Ковача согласовать налоговую

базу не подразумевает согласование налоговых ставок, речь идет о единых принципах расчета дохода, подлежащего налогообложению. Но Великобритания и ее союзники считают, что это первый шаг к согласованию ставок. Offshore.SU, 8.11.2005г.

– Газета Financial Times сообщила в понедельник, что комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач намерен представить законопроект о создании единой европейской базы налогообложения корпораций, несмотря на сильную оппозицию пяти государств-членов. Ковач сказал, что он планирует представить свои предложения в следующем году с целью принять закон до того, как срок его мандата закончится в 2009г.

Хотя Великобритания, Ирландия, Чехия, Эстония и Словакия выступают против любого предложения согласовать корпоративное налогообложение, Ковач отметил, что он готов исключить их из схемы и продолжить работу по программе «расширенного сотрудничества». «Я не думаю, что нам следует тратить время, пытаясь убедить пять государств», – объяснил он.

Комиссар по налогообложению добавил: «Мы считаем, что если бы компании могли применять единый общеевропейский свод правил в целях налогообложения компаний, исчезли бы многие проблемы, включая двойное налогообложение, с которым сейчас сталкиваются компании, ведущие деятельность за рубежом. Это также приведет к значительному сокращению расходов на выполнение законодательных требований». Offshore.SU, 26.10.2005г.

– Население 25 стран Евросоюза к 1 янв. 2005г. составило 459,5 млн.чел., что на 2,3 млн.чел. больше, чем годом ранее, сообщила пресс-служба Еврокомиссии. Как отмечают эксперты, демографический рост в ЕС достигнут главным образом за счет миграционного притока, который за отчетный период составил 1,9 млн.чел. Естественный прирост населения стран ЕС в пред.г. достиг 400 тыс.чел. В Эстонии расходы на социальные нужды и пенсии составляют лишь 14,3% от ВВП, что является самым низким показателем среди стран ЕС, где социальные расходы составляют в среднем 27,8% от ВВП.

Такие данные приводит статистический комитет ЕС Eurostat. Наиболее высокие показатели социальных расходов демонстрируют более благополучные страны ЕС: Швеция – 32,5%, Франция – 30,6%, Германия – 29,8%. Самые низкие показатели у стран Балтии: Литва – 15,2%, Латвия – 14,3%, Эстония – 14,3%. РИА «Новости», 25.10.2005г.

– В новом докладе управление статистики ЕС Евростат сообщило, что в 25 государствах-членах ЕС наблюдаются значительные различия в налогах на капитал, потребление и труд.

Согласно этому докладу в 2003г. общее налоговое бремя 25 государств ЕС составило 40,3% ВВП. Однако налоговое бремя существенно отличается в государствах членах – от 28,5% в Литве до 28,9%

**В 2004г. в 25 странах-членах ЕС 16% населения жили за чертой нищеты. В Швеции и Чехии процент бедного населения явился самым низким, соответственно 9 и 10%, а в Литве и Польше – 20%. Бедность серьезнее всего сказалась на детях – численность детей, живших за чертой бедности, достигла 19%.**

**В 2006г. в 25 странах-членах ЕС 10% взрослых в возрасте 18-59 лет жили в семьях, где отсутствовал доход. Этот показатель в Кипре, Люксембурге и Словении составил ниже 5%, а в Польше и Бельгии – свыше 13%.**

**Синьхуа, 1.3.2007г.**

в Латвии и 50,8% в Швеции и 48,8% в Дании.

Налоги на труд стали самым крупным источником налоговой прибыли и в 2003г. принесли около половины всей прибыли в 25 государствах-членах ЕС. Налоги на капитал составили 20% налоговой прибыли, а налоги на потребление – 30%.

В докладе также говорится, что существует большая разница в средних действующих налоговых ставках между государствами-членами. Средняя налоговая ставка на труд в 25 государствах-членах ЕС составила 35,9% в 2003г. и оставалась относительно стабильной с 1995г. Ставки в государствах-членах варьировались в 2003г. с 22,4% в Мальте, 24,4% в Кипре и 24,6% в Великобритании до 46,1% в Швеции, 43,3% во Франции и 43,2% в Бельгии.

Средняя налоговая ставка на капитал постепенно выросла с 23,2% в 1995г. до 27,8% в 1999г., а потом упала до 25,4% в 2003г., поскольку корпоративные налоговые ставки снизили, а налоговые базы расширили.

Средняя налоговая ставка на потребление составила 22% в 2003г., эта цифра оставалась относительно стабильной в последние десять лет. Потребление облагалось самыми высокими налогами в Дании (33,9%), Швеции (30,5%) и Венгрии (28,5%). В Мальте (16,1%), Испании (16,5%) и Италии (17%), наоборот, зарегистрировали самые низкие налоговые ставки.

В 2005г. средняя ставка налога на прибыль физических лиц в 25 государствах ЕС составила 41,1%. Самая высокая ставка зарегистрирована в Дании (59%), Швеции (56,5%), Финляндии (52,1%) и Нидерландах (52%), а самая низкая в Словакии (19%), Эстонии (24%), Латвии (25%) и Кипре (30%).

Средняя ставка налога на прибыль корпораций в 25 государствах ЕС составила в 2005г. 26,3%. Самая высокая ставка зарегистрирована в Германии (38,6%), Италии (37,3%), Испании и Мальте (35%), а самая низкая в Кипре (10%), Ирландии (12,5%), Латвии и Литве (15%). Offshore.SU, 24.10.2005г.

– По данным статистического комитета ЕС (Евростат) за сент., инфляция в Эстонии составила 4,9%. Среди стран-членов ЕС этот показатель выше лишь в Латвии – 7,4%. Наибольший рост цен в сент. среди стран ЕС отмечен также в Люксембурге (4,7%), Греции и Испании (по 3,8%). Самый низкий уровень инфляции наблюдался в Финляндии (0,6%), Швеции (0,8%), Голландии (1,4%) и Дании (1,5%). Средний по ЕС уровень инфляции составил 2,6%. Эстония неоднократно заявляла, что готова ввести в обращение европейскую валюту с 1 янв. 2007г., но в соответствии с Маастрихскими критериям, инфляция в стране-кандидате на вхождение в еврозону не должна превышать 2,1-2,6%. Тем не менее, премьер-министр Эстонии Андрус Ансип уверен, что, несмотря на растущую инфляцию, Эстония сможет перейти на евро в указанный срок. «У Эстонии нет причин отказываться от подготовки к переходу на евро в 2007г.», – зая-

вил накануне премьер в интервью эстонскому радио. РИА «Новости», 19.10.2005г.

– Уровень безработицы по регионам 25 стран ЕС варьируется от 2,4% до 32,8% об этом говорится в опубликованном сегодня докладе Еврокомиссии. При этом уровень безработицы среди выпускников учебных заведений без опыта работы выше в 1,5 раза и составляет от 5,4% до 56,6% В среднем по Евросоюзу уровень безработицы в последние 2г. составляет 9% В целом самый низкий уровень безработицы фиксируется в Нидерландах и Великобритании – от 3 до 7%, а самый высокий – во Франции, Польше, Греции и Словакии.

Европейские аналитики считают, что на уровень безработицы влияют прежде всего внутриэкономические и внутривнутриполитические факторы. Эксперты не смогли зафиксировать явной общеевропейской тенденции распределения безработицы, из чего делают вывод, что общеевропейские факторы влияют на ситуацию с безработицей незначительно. Единственной закономерностью, которая сохраняется во всех без исключения странах ЕС практически в неизменном виде – это то, что сложнее всего найти работу молодежи, не имеющей производственного опыта. Прайм-ТАСС, 7.10.2005г.

– Согласно «Отчету о глобальной конкуренции» Всемирного экономического форума (World Economic Forum, WEF), самой конкурентоспособной страной в мире уже третий год подряд остается экономика Финляндии. Бельгия, как и страны т.н. «старой Европы», теряет позиции. На 2 месте рейтинга – США, на 3 – Швеция, на 4 – Дания, Исландия находится на 7 месте, Норвегия – на 9.

По словам ведущего экономиста Форума, директора Программы изучения глобальной конкурентоспособности 2005/2006 Аугусто Лопес-Кларос (Augusto Lopez-Claros), Северная Европа продолжает держать пальму первенства рейтинга 117 стран рядом с США и двумя азиатскими странами – Тайвань (5 место) и Сингапур (6 место). Великобритания и Германия потеряли по 2 позиции в рейтинге и оказались на 13 и 15 местах соответственно. Испания и Бельгия потеряли по 6 пунктов и заняли 29 и 31 места. Франция оказалась на 30 месте. Le Soir, 28.9.2005г.

– Данные, опубликованные на этой неделе Eurostat, управлением статистики ЕС, свидетельствуют о том, что 12 государств-членов ЕС нарушили положение о дефиците бюджета Пакта о стабильности и росте.

Управление статистики сообщило, что в 2004г. самый большой дефицит бюджета был в Греции (-6,6%), Венгрии (-5,4%), Мальте (-5,1%) и Кипре (-4,1%).

Еще 8 государств засвидетельствовали дефицит на уровне 3% или немного выше, среди них: Польша (-3,9%), Германия (-3,7%), Франция (-3,6%), Италия (-3,2%), Словакия (-3,1%), Великобритания (-3,1%), Чехия (-3%) и Португалия (-3%).

Шесть государств-членов зарегистрировали в 2004г. профицит: Дания (+2,3%), Финляндия (+2,1%), Эстония (+1,7%), Швеция (+1,6%), Ирландия (+1,4%) и Бельгия (+0%).

Данные Eurostat также свидетельствуют о том, что дефицит бюджета правительства снизился в ЕС с 3% в 2003г. до 2,6% в пред.г.

Управление статистики отвергло попытку немецкого правительства улучшить экономические показатели, включив продажу кредиторской задолженности ранее принадлежавшей государству телекоммуникационной компании, а это означает, что дефицит в этом году достигнет 4% ВВП. Offshore.SU, 28.9.2005г.

– По данным Евростата, индекс потребительских цен в зоне евро вырос в авг. 2005г. на 0,3% по сравнению с июлем и на 2,2% по сравнению с авг. пред.г. Эти данные оказались выше и предварительных оценок и прогнозов аналитиков, которые ожидали инфляцию в 0,1% в месячном исчислении и в 2,1% в годовом. Если не брать в расчет подверженные сезонным колебаниям цены на продукты питания и энергоносители, оказавшие наибольшее влияние на рост инфляции, базовый индекс цен вырос в авг. на 0,1% по сравнению с предыдущим месяцем и на 1,3% по сравнению с авг. 2004г. Эти показатели остаются неизменными уже 3 месяца подряд. Европейский центробанк рассматривает рост цен на топливо как главную угрозу экономическому росту зоны евро. EuroNews, 16.9.2005г.

– Еврокомиссия предупредила правительства государств-членов, что они должны бороться с искушением сократить налоги в попытке бороться с влиянием роста цен на нефть на национальную экономику.

Хотя исполнительный орган ЕС заявил, что против налоговых льгот для семей с низким доходом он ничего не имеет, чиновники посоветовали членам ЕС не бороться в одностороннем порядке с так называемым «кризисом цен на нефть», предлагая налоговые льготы предприятиям, которые попали в тяжелое положение из-за роста цен на нефть.

**В 2006г. прирост ВВП в ЕС побил все рекорды. Экономическая активность в целом по странам ЕС выросла на 2,9%, а в государствах еврозоны – на 2,7% ВВП. Это лучший показатель с 2000г.**

**РИА «Новости», 27.2.2007г.**

**Страны «старого» Евросоюза идут к выполнению амбициозных показателей по занятости и экономическому росту. В 2006г. Европа наконец-то совершила поворот после стольких лет разочаровывающих результатов. На фоне сильной экономики – осязаемое продвижение таких показателей, как рост, занятость и производительность.**

**Рейтер, 26.2.2007г.**

«Государства-члены не должны поддаваться соблазну смягчить рост цен посредством односторонних налоговых льгот», – сказал комиссар ЕС по энергетике Андрис Пьебалгс.

Представитель ЕС Амелия Торрес добавила: «За другими мерами, которые используются в определенной стране с целью компенсировать определенный сектор, последуют требования от таких же и других секторов в других странах».

Министр финансов Франции Тьерри Бретон даже не думает о снижении налогов, он наоборот заявил о намерении ввести новый налог для нефтяных компаний, если цены на бензин не снизятся.

Премьер-министр Венгрии Ференц Дьюрчани, однако, не обратил внимания на предупреждение ЕС, в воскресенье он заявил о намерении снизить НДС с целью сократить цену на литр бензина на 3-4%. Offshore.SU, 13.9.2005г.

– Еврокомиссия, Европарламент и государства-члены ЕС достигли соглашения по новым противоречивым правилам аудиторской проверки.

Изначально законопроект требовал, чтобы европейские предприятия создавали специальные аудиторские комитеты и меняли аудиторских партнеров каждые семь лет, а также вводил определенные ограничения на деятельность, которая не требует аудиторской проверки.

По сообщениям газеты Financial Times, которая видела текст документа, государства-члены ЕС смогут принять решение о том, что функции аудиторского комитета или органа, выполняющего подобные функции, может выполнять административный орган или орган надзора в целом. Европарламент должен официально утвердить новый документ в окт. Offshore.SU, 12.9.2005г.

– В странах Западной Европы минимальная зарплата, по данным на 1 янв. 2005г., составляет порядка 1200 евро (без вычетов и надбавок), в новых членах Евросоюза – государствах Восточной и Центральной Европы – 100-200 евро. Такие данные обнародовало европейское бюро статистики (Евростат). Согласно информации экспертов, в странах прежнего состава ЕС самая высокая минимальная зарплата в Люксембурге – 1467 евро, самая низкая в Латвии – 116 евро. Исследованиям не были охвачены Германия и скандинавские страны-члены ЕС, где законом не установлен минимальный уровень оплаты труда. РИА «Новости», 19.8.2005г.

– Как сообщает Ассоциация финансовых услуг Англии (AFSA), в юрисдикции наблюдается весьма положительный отклик в страховой отрасли благодаря Акту по страхованию, который работает уже почти год.

В соответствии с цифрами, представленными Комиссией по финансовым услугам Англии, за последние два месяца Ангилы зарегистрировала 10 новых компаний. Большинство новых компаний Англии являются компаниями, предоставляющими страховые услуги профессионалам в медицине и это стало быстро развивающимся рынком.

Акт по страхованию был принят правительством Англии в сент. 2004г. Новый акт касается лицензирования и регулирует работу местных, офшорных и иностранных страхователей, посредников при страховании (так называемых агентов, суб-агентов и менеджеров страхования). Offshore.SU, 22.7.2005г.

– Еврокомиссия представила в среду предложение изменить правила применения налога на добавленную стоимость, которые действуют, когда определенные услуги предоставляются частным потребителям.

Эти изменения подготовлены для того, чтобы исключить неравенство в конкурентной борьбе между бизнесами в ЕС и между бизнесами вне и внутри ЕС, которые предоставляют дистанционные услуги частным потребителям. Эти изменения должны также облегчить бремя налога на добавленную стоимость для бизнеса благодаря рационализации существующих правил предоставления услуг для продавцов и частных потребителей.

Эти изменения были основаны на поправках, предложенных ЕС в дек. 2003г., к правилам, регулирующим предоставление услуг потребителям-продавцам.

Согласно существующим правилам в отношении налога на добавленную стоимость, когда продавец предоставляет услуги частному потребителю, этот продавец является ответственным за уплату налога на добавленную стоимость в размере, определяемом страной его резиденции. В связи с возрастающими объемами услуг, предоставляемыми за границу, это правило более не обеспечивает налоговые поступления странам-членам ЕС.

Это также вызывает неравенство в конкуренции, т.к. компании имеют соблазн размещать свою деятельность в странах-членах ЕС с низким налогом на добавленную стоимость, чтобы иметь возможность назначать эту ставку налога своим потребителям. От поставщиков цифровой продукции из стран вне ЕС требуется назначать налог на добавленную стоимость при продаже частным потребителям в размере, предусмотренном в стране проживания этого потребителя, но это правило не применяется, когда поставщики-не члены ЕС имеют резиденцию в ЕС. Это правило также не применяется, когда некоторые услуги предоставляются дистанционно (например, дистанционное преподавание).

«Экономический потенциал телекоммуникационных услуг, услуг вещания и интернет настолько высок, что абсолютно необходимо, чтобы все поступления от налога на добавленную стоимость при предоставлении таких услуг в странах ЕС, оставались в этих странах», прокомментировал Ласло Ковач, комиссар Еврокомиссии по налогообложению, добавив, «это предложение было разработано для того, чтобы государства-члены ЕС могли лучше собирать налог на добавленную стоимость на услуги, предоставляемые их резидентам, а также, чтобы

сделать налогообложение более ясным и честным для продавцов услуг». Offshore.SU, 22.7.2005г.

– Канцлер Австрии Вольфганг Шюссель отметил, что Евросоюз должен облагать и собирать прямые налоги от своих финансовых операций в качестве альтернативного метода финансирования бюджета ЕС.

В интервью, опубликованном в газете Bild Am Sonntag, Шюссель заявил, что действующая система финансирования бюджета ЕС, половина средств которого поступает из казны государств-членов, а другая половина от налогов на импорт с/х продуктов, таможенных сборов и прибыли от НДС, становится нежизнеспособной.

«Нам необходима фундаментальная реформа бюджета, которая обеспечивает ЕС собственный источник получения наличных средств», – отметил австрийский лидер.

«Я считаю, что часть бюджета ЕС нуждается в механизме автоматического финансирования – например, посредством налогообложения международных финансовых операций», – добавил он.

Отметив, что прийти к соглашению о вкладах в бюджет с национальными правительствами все сложнее, Шюссель предупредил, что в будущем переговоры станут «еще более жестокими».

Он сказал об этом после того, как министры не смогли согласовать требования о финансировании бюджета ЕС на 2007-13гг.

Австрия встанет во главе ЕС в конце 2005г. Offshore.SU, 12.7.2005г.

– По данным Евростата, в мае 2005г. цены (тарифы) на потребительские товары и услуги по сравнению с предыдущим месяцем в странах еврозоны, ЕС-25, ЕС-15 и ЕЕА возросли по 0,2% (с соответствующим месяцем 2004г. – по 1,9%). Об этом сообщили в Агентстве РК по статистике.

В Люксембурге и Португалии за отчетный период тарифы увеличились на 0,5% и 0,6%, соответственно, Великобритании, Греции и Германии – по 0,4%, Польше, Словении и Норвегии – по 0,3%, Бельгии, Ирландии, Италии и Испании – по 0,2%, а в Исландии, напротив, снизились на 0,3%, Нидерландах и Дании – по 0,1% при неизменном их уровне во Франции и Австрии.

Среди СНГ, в мае 2005г. по сравнению с апр. цены и тарифы на потребительские товары и услуги возросли в Кыргызстане на 2,2%, России – на 0,8%, Казахстане, Беларуси и Украине – по 0,6%, Армении и Молдове – по 0,1%, а в Азербайджане, Грузии и Таджикистане, наоборот, снизились, соответственно, на 1,7%, 1,3% и 0,1%.

Цены производителей промышленной продукции в мае 2005г. по сравнению с предыдущим месяцем в Евро-зоне, ЕС-25 и ЕС-15 снизились по 0,2%, с соответствующим месяцем 2004г. – возросли, соответственно, на 3,5% и по 4,5%.

Наибольший прирост цен производителей среди отчитавшихся стран в мае 2005г. относительно апр. зарегистрирован в Словакии (0,7%). В Ирландии, Португалии и Дании цены увеличились на 0,2-

0,6%, Финляндии и Германии остались без изменения, а в Нидерландах и Швеции снизились на 0,6-0,7%, Италии и Греции – по 0,4%, Бельгии и Франции – на 0,2-0,3%, Великобритании и Испании – по 0,1%.

В странах-членах Содружества, за май 2005г. цены предприятий-производителей промышленной продукции возросли в России на 2,7%, Украине – на 1,6%, Беларуси – на 0,7%, Казахстане и Молдове – по 0,1%, а в Азербайджане и Грузии они снизились на 1,7% и 1,8%, соответственно, Кыргызстане и Армении – по 0,1% при неизменном их уровне в Таджикистане. KZ-today, 11.7.2005г.

– По данным Евростата, в мае 2005г. уровень безработицы в еврозоне и ЕС-25 составил по 8,8%, ЕС-15 – 8% (в мае 2004г. – соответственно, 8,9%, 9,1% и 8,1%). Об этом сообщили в Агентстве РК по статистике. Среди европейских стран наибольший уровень безработицы зарегистрирован в Польше – 17,8%, наименьший в Ирландии – 4,2%. В Германии, Франции и Испании он составил 9,6-9,9%, Португалии и Бельгии – 7,2-8,1%, Австрии, Люксембурге и Нидерландах – 4,6-5%.

В большинстве стран Европейского экономического сообщества уровень безработицы среди женщин выше, чем у мужчин. Максимальным он сложился в Польше: у женщин – 18,9%, у мужчин – 16,8%, минимальным: у женщин в Ирландии – 3,6%, у мужчин в Австрии и Люксембурге – по 4%.

В мае 2005г. уровень молодежной безработицы (лица моложе 25 лет) в еврозоне достиг 17,8% (в мае 2004г. – 18,5%), ЕС-25 – 18,3% (19,1%), ЕС-15 – 16,7% (17%). Наибольшее его значение наблюдалось в Польше – 36%, наименьшее – в Ирландии – 7,9%. В Бельгии, Испании и Франции он составил 19,5-22,5%, Португалии – 15,7%, Люксембурге и Германии – по 14,1%, Ирландии, Нидерландах и Австрии – 7,9-10,3%.

Среди населения старше 25 лет уровень безработицы в Евро-зоне и ЕС-25 составил по 7,5 % (в мае 2004г. – по 7,6%), ЕС-15 – 6,8% (6,8%). Максимальным он отмечается в Польше (15,3%), минимальным – в Ирландии (3,5 %). KZ-today, 11.7.2005г.

**В странах-участницах Евросоюза к 2050г. самая высокая продолжительность жизни будет у жителей Франции: у француженок – 89,1 лет, у французских – 82,7. Второе и третье места «в рейтинге жизни» эксперты отводят итальянцам и бельгийцам.**

РИА «Новости», 24.2.2007г.

**В странах-членах Евросоюза за черту бедности попадают жители ЕС, доход которых составляет менее 60% от среднестатистической зарплаты. Самые низкие показатели бедности в Швеции и Чехии (9-10%), а самые высокие – в Литве и Польше (21%).**

РИА «Новости», 20.2.2007г.

– Последние попытки ЕС бороться с уклонением от уплаты налогов считаются основной причиной того, что существенно выросли денежные потоки в те области, которые не затрагивает директива, особенно это касается азиатских финансовых центров, в частности Сингапура, Гонконга и Дубай.

«Мы знаем, что некоторые банки в странах, принявших соглашение, уже потекли в Сингапур и Гонконг и занялись там некоторой деятельностью. Все понятно», – отметил глава по налоговой политике Еврокомиссии. По данным Банка международных расчетов общая сумма иностранных депозитов выросла в пред.г. в два раза и достигла 157 млрд.долл.

В соответствии с новым европейским законодательством банки по всему ЕС (а также Швейцария, Нормандские острова, остров Мэн и другие территории) должны будут вычитать подоходный налог в 15% с банковского процента иностранных резидентов – если предварительно по согласию вкладчика банк не сообщит налоговым властям имя вкладчика.

Глава по налоговой политике признался, однако, что директива недвусмысленная, и можно найти возможности обойти новые правила, исключая необходимость для инвесторов искать новые, более благоприятные с точки зрения налогообложения места для размещения денег.

«Правда, что формулировка и подобные соглашения с государствами, не входящими в ЕС, оставляют некоторые возможности, и банки думают над тем, как использовать эти возможности», – отметил он.

Одна из наиболее очевидных лазеек – тот факт, что положения директивы относятся к физическим лицам, а не компаниям или трастам, и специалисты отрасли полагают, что многие инвесторы и владельцы счетов просто будут держать свои средства как компания.

Более того, пока директива относится только к процентному доходу, полученному с банковских счетов, облигационных купонов и взаимных фондов, которые держат более 40% своего портфеля в долговых ценных бумагах. Другие формы инвестиционного дохода, например дивиденды на акции и другие ценные бумаги, она не затрагивает.

Евросоюз должен проверить действенность нового закона в течение трех лет. Однако чиновник намекнул, что если новые правила не помогут предотвратить уклонение от уплаты налогов, изменения будут внесены намного раньше. Offshore.SU, 4.7.2005г.

– Отчет КЕС, основанный на опросе 35000 предприятий в Европе, рисует пессимистическую картину развития экономики крупнейших государств Евросоюза в 2005г. Отмечается сокращение портфелей заказов в промышленности, уровень использования мощностей падает. Наибольшее падение отмечается в Великобритании и Франции, чуть светлее картина в Германии, Италии и Испании. Безработица во Франции выросла

в марте 2005г. на 7000 чел. и достигла 2,77 млн.чел., т.е. 10,2%. Это почти вдвое выше, чем рассчитывали экономисты.

Правительство Германии полагает, что рост экономики в 2005г. составит 1% вместо 1,6%, как полагало ранее. Но шесть ведущих конъюнктурных института Германии 28 апр. выступили с общим отчетом, согласно которому рост экономики в 2005г. составит 0,7%, это в два раза меньше, чем прогнозировалось осенью 2004г. И КЕС и МВФ понизили прогноз на 2005г. в отношении Германии до уровня 0,8%. Г.Шредер считает, что причина заключается во внешних шокирующих причинах, в росте цен на нефть, высоком курсе евро, а также неверной политике Европейского Центробанка. Обвинения в адрес Центробанка поддержала Италия, потребовавшая снижения учетной ставки для оживления конъюнктуры. А.Вебер, руководитель немецкого Бундесбанка и член правления Европейского Центробанка считает, что причина заключается в неспособности национальных правительств обеспечить экономический рост: «...ЕЦБ на так уж много может сделать для повышения потенциала для экономического роста». [www.eco-poty.gov.ru](http://www.eco-poty.gov.ru), 27.6.2005г.

– В ходе реализации программы «Сотрудничество с целью обеспечить рост и создание рабочих мест» Еврокомиссия сообщила, что она начала онлайн консультации с предприятиями с целью узнать, как, по их мнению, можно улучшить условия для ведения деятельности и снизить административное бремя.

При помощи онлайн анкеты Комиссия просит компании и других заинтересованных лиц назвать обременительные правила и предложить способы упростить их. Комментарии принимаются до 31 дек.

Президент Комиссии Хосе Мануэль Баррозо объяснил: «Мы хотим знать, какие правила необходимо упростить, потому что они мешают росту, отталкивают инвесторов и препятствуют созданию рабочих мест. Комиссия уже долгое время старается улучшить условия для бизнеса. Мы укрепили процедуры консультаций, новые законодательные предложения будут подвергаться серьезной оценке, мы проверяем существующие положения и законы на предмет эффективности. Но в ближайшее время мы примем более конкретные меры».

Вице-президент Комиссии Гюнтер Ферхойген добавил: «Сильные компании, работающие в сильной европейской экономике, смогут обеспечить новые рабочие места и экономический рост. От этого выиграют все наши граждане – и мы сможем сохранить и увеличить процветание Европы и качество жизни».

– Комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач сказал на конференции в Стокгольме, что если все пойдет по плану, в течение трех лет Евросоюз будет иметь единую базу корпоративного налогообложения.

На данном этапе комиссия планирует выработать единый подход для расчета корпоративного налога, который будет использоваться во всем ЕС, с целью снизить бюрократию и повысить конкурентоспособность. «На данном этапе существует 25 различных способов рассчитать корпоративный налог», – отметил Ковач. «Если мы сможем ввести единые правила во всем ЕС, то повысим конкурентоспособность».

Когда Ковача спросили о сроках введения единой системы, он ответил: «По моим оценкам, в течение трех лет, если все пойдет хорошо».

По словам Ковача 20 из 25 государств-членов ЕС поддерживают единую базу корпоративного налогообложения. Великобритания протестует против этого предложения, опасаясь, что правительство не сможет влиять на внутреннюю налоговую политику, и что это первый шаг на пути к согласованию корпоративных налоговых ставок.

Однако Ковач отверг этот аргумент и повторил, что ни он, ни Еврокомиссия не хочет согласовывать корпоративные налоговые ставки. [Offshore.SU](http://Offshore.SU), 26.5.2005г.

– В странах ЕС будут разработаны предложения по налогам на авиабилеты. Еврокомиссии поручено разработать к очередному заседанию Совета ЕС по экономике и финансам предложения по взиманию в странах-членах Евросоюза налога на авиабилеты. Соответствующую инициативу Франции уже поддержали министры финансов сразу нескольких государств ЕС. Вырученные от налога на авиабилеты средства предложено направлять в европейский фонд помощи наименее развитым странам. К 2015г. ЕС обязался выделять на эти цели до 0,7% совокупного ВВП, для чего потребуются вдвое увеличить расходы на эту статью в структуре единого бюджета ЕС. [EuroNews](http://EuroNews), 17.5.2005г.

– Новое исследование по государственным пенсиям, проведенное Организацией экономического сотрудничества и развития, обнаружило, что обещания и расходы сильно отличаются в государствах-членах ЕС: в Люксембурге коэффициент замещения для работника со средней зарплатой составляет 102%., а в Ирландии 30%.

В докладе также говорится, что вследствие роста средней продолжительности жизни выросли пенсионные расходы, в результате чего многие правительства повысили порог пенсионного возраста, а в некоторых случаях вообще отменили установленный возраст выхода на пенсию. Если учесть средний процент смертности в ОЭСР и основной возраст ухода на пенсию в 65 лет для мужчин и женщин, каждый дополнительный год работы после 65 лет без пенсионного обеспечения сокращает расходы правительства более чем на 3%.

Средняя пенсия в странах ОЭСР обычно чуть меньше 29% средней заработной платы. Минимальная пенсия, однако, составляет 12% от средней заработной платы в Чехии. Также пенсия низкая в Японии, Мексике и США.

Минимальная пенсия в Люксембурге и Португалии составляет 40% от средней заработной платы. Также высокая пенсия в Греции, Австрии и Бельгии.

В большинстве стран пенсии, привязанные к заработной плате, призваны помочь пожилому населению обеспечить достойный уровень жизни. Для людей, которые всю жизнь работали и получали среднюю заработную плату, коэффициент замещения заработной платы пенсией составляет 57% от предпенсионного дохода.

Но эта цифра существенно отличается в разных странах: в Люксембурге она составляет 102%, это означает, что пенсия в действительности выше заработной платы, получаемой до ухода в отставку. Австрия, Венгрия, Италия, Испания и Турция также обеспечивают щедрые пенсии служащим со средней заработной платой, этот коэффициент достигает 75%.

Для сравнения Ирландия, которая предлагает только минимальную ставку, на зависящую от прибыли, имеет самый маленький коэффициент замещения – 30,6%. Маленькие пенсии также обеспечивают Мексика, Новая Зеландия и США (36-38,6% от средней заработной платы).

Действительные расходы правительства на пенсионное обеспечение зависят не только от уровня выплачиваемой пенсии, но также от периода, в течение которого пенсия выплачивается: это зависит от возраста ухода на пенсию и средней продолжительности жизни. По подсчетам ОЭСР к 2040г. средняя продолжительность жизни мужчин будет 83,1г., а женщин 86,6 лет. Но эти данные также варьируются от страны к стране.

Если предположить, что уровень пенсий и возраст ухода на пенсию будет одинаковым, то страны с большей продолжительностью жизни, например, Исландия, Япония, Норвегия, Швеция и Швейцария, понесут большие расходы, чем страны с меньшей продолжительностью жизни, например, Венгрия, Мексика, Польша, Словакия и Турция. Offshore.SU, 4.5.2005г.

– Решение крупной швейцарской фармацевтической компании перенести свой капитал из Вены, Австрия, в Мюнхен, Германия, или Базель, Швейцария, снова оживило дебаты по горячо обсуждаемой теме конкуренции корпоративного налогообложения в Европе.

**В странах-членах Евросоюза, перешедших на единую европейскую валюту, с момента введения евро в безналичное обращение в 1999г. создано 12 млн. новых рабочих мест. А за 8 лет, предшествовавших евро, их было создано 3 млн. Большая часть населения Франции, Италии, Испании и Германии считает, что введение единой европейской валюты имело негативный эффект для экономики их стран, и сожалеют об утрате национальной валюты.**

**РИА «Новости», 29.1.2007г.**

По сообщениям Financial Times после того, как немецкая компания Hexel поглотила Novartis, Sandoz, основное дочернее предприятие Novartis, решило в налоговых целях изменить свое местоположение.

Газета FT сообщила, что президент Sandoz Андреас Руммельт попросил правительства всех трех государств представить предложения по налоговым льготам.

По словам Руммельта Вена остается привлекательным местом для представительства благодаря относительно простому режиму налогообложения компаний и близости к производственным подразделениям. Однако он отметил, что Базель предлагает преимущества в области исследований и разработок, а после поглощения Hexel появились еще возможности в Мюнхене.

Эта проблема, вероятно, вызовет массу споров в ЕС из-за уровня корпоративного налогообложения. Некоторые государства, скорее всего Германия и Франция, будут требовать минимальный уровень налогообложения, чтобы предотвратить налоговый «демпинг». Offshore.SU, 18.4.2005г.

– Министры финансов ЕС смогут согласовать сегодня изменения в Пакт о стабильности и росте. Переговоры на выходных оказались успешными, министрам удалось разработать формулу, приемлемую для Германии: дефицит бюджета может превышать 3% ВВП, если дополнительные расходы идут на воссоединение Европы.

Десять дней назад консенсус казался настолько нереальным, что премьер-министр Люксембурга и глава президентства ЕС Жан-Клод Джанкер готов был все бросить, заявив: «Я сейчас со всей серьезностью рассматриваю вариант, когда в пакт вообще не будут вноситься изменения. Мы не исключаем возможность, что пакт останется в том виде, в котором он существует теперь. Это вполне вероятно».

Эти слова были направлены в основном против Германии, а теперь министры финансов ЕС согласились, что государство сможет исключить из расчетов некоторые перечисления в бывшую Восточную Германию. Однако Германия сможет пользоваться новым положением, только если дефицит будет «немного и временно» выше 3%.

Некоторые европейские государства превысили порог допустимого дефицита бюджета, за что получили выговор от Брюсселя. Другим государствам удалось избежать нареканий только благодаря гибкой системе бухгалтерского учета.

Джанкер говорит, что положения, оговоренные на выходных, не меняют основные принципы пакта, который призван сохранить стабильность евро. Offshore.SU, 22.3.2005г.

– Компании Великобритании обеспокоены тем, что таможенное и налоговое ведомства будут использовать более решительные меры, чтобы повысить сумму собираемых налогов, и пугающие заявления Аластера Стюарта из отдела исследований и разработок таможенного ведомства говорят о том, что эти страхи обоснованы.

Стюарт так представляет себе работу: у налоговой службы будет общеевропейская электронная система, в которой будут представлены бухгалтерские документы. Информация, которая нужна правительству, будет выделена и отправлена в соответствующий департамент. Экспертные системы будут сравнивать деловые модели со статистическими ожиданиями для того, чтобы определить нерегулярную деятельность, которая может свидетельствовать о мошенничестве или уклонении от налогов.

«Мы создадим единый портал, данные с него будут распределяться между отдельными отделами с целью повысить их эффективность», – сказал Стюарт.

Стюарт описал согласованный налоговый режим ЕС, когда электронные архивы компании, зарегистрированной в налоговых целях в Германии, будут храниться в Италии, и немецкие налоговые инспекторы смогут просматривать их, используя разработанное в Великобритании программное обеспечение.

Стюарт признал, что компании и аудиторы не разделяют его энтузиазм, но добавил, что они привыкнут к автоматическому сотрудничеству, потому что «это проще». Offshore.SU, 14.3.2005г.

– Таможенное ведомство Великобритании сообщило в среду, что благодаря проведению исследований по мошенническим операциям «недостающий торговец» удалось сохранить для министерства финансов миллионы фунтов.

На данном этапе расположенные в ЕС компании, зарегистрированные в целях НДС, могут обмениваться товарами без уплаты пошлин. Махинация «недостающий торговец» используется, когда товары продаются с учетом НДС, после чего мошенник исчезает, не выплатив правительству налог.

По данным правительства в 2002г. использование махинации обошлось правительству в GBP2 млрд. в виде незаконных льгот по НДС.

Однако Таможенное ведомство сообщило, что в 2003 и 2004г. использовать махинацию стали значительно реже, теперь правительство теряет в год только GBP100 млн.

В интервью Independent неназванный пресс-секретарь Таможенного ведомства сказал: «Мы провели успешную борьбу с теми налогоплательщиками, которые использовали эту махинацию. Благодаря этому сумма долга по НДС снизилась». Offshore.SU, 11.3.2005г.

– Бывший сотрудник Andersen Фредерик Доннедью де Вабре создал новую ассоциацию, в которую входят девять независимых компаний и 658 консультантов по налогообложению со всего мира.

По сообщениям The Lawyer, новая организация под названием Taxand, создана для того, чтобы позволить консультантам по налогообложению из Франции, Германии, Индии, Италии, Люксембурга, Испании, Швеции, Швейцарии и США обмениваться самой последней информацией об изменениях в налогообложении.

«Это первая международная ассоциация, которая позволит компаниям обмениваться знаниями и данными об изменениях в налогообложении, обеспечивая клиентам действительно независимую сеть специалистов по международному налогообложению», – отметил Доннедью де Вабре, который сейчас работает во французской компании Arsene.

Он добавил, что на данном этапе ведутся переговоры с другими компаниями, и в конечном итоге ассоциация объединит 5 континентов. Offshore.SU, 10.3.2005г.

– На этой неделе стало известно, что министры финансов еврозоны не смогли прийти к соглашению о том, какие изменения необходимо внести в Пакт о стабильности и росте.

Несмотря на то, что министры обсуждали изменения, призванные сделать пакт более гибким, почти десять часов, разногласий между государствами-членами – Францией и Германией с одной стороны и Австрией и Нидерландами с другой – так и не удалось избежать.

Однако премьер-министр Люксембурга Жан-Клод Джанкер сообщил после переговоров: «Мы сделали хороший прогресс. У нас еще есть проблемы, но мы близки к согласию».

По сообщениям европейских СМИ дефицит бюджета на уровне 3% ВВП останется неизменным. Разногласия теперь возникают по поводу обстоятельств, при которых против государств, нарушивших это положение, будут приниматься карательные меры. Новое собрание по этому вопросу назначено на 20 марта. Offshore.SU, 9.3.2005г.

– В понедельник после переговоров с министром финансов Германии Хансом Айхелем комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач предупредил о возможном конкурентном снижении ставок НДС после истечения срока действия минимальной 15% ставки.

По сообщениям Reuters Ковач сообщил, что 25 государств-членов ЕС согласятся продлить действие минимальной ставки, но намекнул, что уже существуют разногласия из-за сниженной ставки НДС в некоторых государствах, включая нулевую ставку на детскую одежду в Великобритании или 13,5% ставки на большинство услуг в Ирландии.

«Если не будет нового соглашения, то государства-члены смогут свободно снижать свои ставки до уровня ниже 15%. Это может привести к снижению стандартных ставок и закончится разрушением единого рынка», – сказал Ковач и продолжил: «Мы согласны с тем, что наиболее приемлемым решением будет продление действия 15% ставки как минимальной».

Комиссар по налогообложению также предупредил, что дело может приобрести еще более противоречивый характер, когда истекут права, предоставленные 10 новым государствам-членам ЕС на снижение ставки ниже 15%. Однако первоначальные члены ЕС типа Великобритании и Ирландии могут сохранить сокращенные ставки навсегда.

«Я абсолютно уверен, что если 10 новых членов поймут, что старые члены не хотят отказываться от сокращенных ставок – а у меня есть все основания полагать, что Великобритания не захочет отказываться от нулевой ставки на детскую одежду – они посчитают это несправедливым», – сообщил Ковач.

Подчеркивая необходимость равного отношения ко всем 25 государствам, чиновник ЕС объяснил: «Мы ищем какое-нибудь компромиссное решение с тем, чтобы расширить использование 10 новыми членами сокращенных ставок». Offshore.SU, 17.2.2005г.

– Комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач сообщил, что дело британской компании розничной торговли Marks & Spencer, которое слушается в Европейском суде, возможно, будет обсуждаться на предстоящей встрече министров, которые входят в группу по вопросам налоговой политике.

«Я планирую, но это еще не вынесено на повестку дня, провести абсолютно свободный и неофициальный обмен мнениями по этому вопросу 3 марта», – сказал Ковач после встречи с министром финансов Германии Хансом Айхелем.

Дело касается заявлений Marks & Spencer о том, что британские положения о групповой налоговой льготе нарушают законодательство ЕС, поскольку они запрещают расположенной в ЕС материнской компании компенсировать убытки, понесенные дочерними предприятиями в других государствах-членах, и нарушают принцип свободного учреждения.

Решение, принятое в пользу M&S, может иметь серьезные последствия для национальных правительств в виде потерянной прибыли, и немецкие чиновники предупредили, что победа компании обойдется государству в EUR50 млрд. потерянной прибыли, если решение будет введено задним числом.

Однако Ковач отверг возможность вмешательства исполнительного органа ЕС в дело Европейского суда. «Исполнители не могут выносить никаких постановлений, пока работает Европейский суд», – отметил он.

Айхель, однако, принял более резкую позицию в отношении этого дела и заявил в интервью немецкой газете Handelsblatt, что Комиссия должна принудить Европейский суд предоставить правительствам время на обсуждения способов, позволяющих приспособиться к неблагоприятным нало-

говым решениям. Offshore.SU, 16.2.2005г.

– Сегодня в Европейском суде начинается слушание важного дела, которое может принести выгоды компаниям, расположенным в ЕС, позволив им засчитывать убытки в счет налогов, хотя некоторые наблюдатели предупреждают, что это станет первым шагом на пути согласования корпоративного налогообложения в ЕС.

Данное дело относится к британской компании розничной торговли Marks & Spencer, которая заявила, что британские положения о групповой налоговой льготе противоречат законодательству ЕС, поскольку они запрещают материнской компании, являющейся в налоговых целях резидентом ЕС, компенсировать убытки, понесенные дочерними предприятиями в других государствах-членах, нарушая принцип свободного учреждения.

Если Marks & Spencer выйдет победителем из слушания, то значительное бремя соблюдения законодательных требований будет снято с компаний, ведущих деятельность в пределах ЕС.

«Эта проблема особенно важна для европейского бизнеса – количество различных внутренних положений по компенсации убытков в налоговых целях мешает эффективному функционированию внутреннего рынка и является препятствием для международной деятельности в более широком смысле, налагая значительное бремя по соблюдению законодательных требований на предприятия, которые работают на международной арене», – отметил Дэвид Девлин, президент Европейской федерации бухгалтеров.

Однако такой результат нанесет еще один удар по налоговым властям в виде закона на основании дела, рассмотренного в Европейском суде, и может вынудить национальные правительства быстро переписать налоговые законы, чтобы защитить прибыль.

Более того, другие, например, Джонатан Ивинсон, партнер и глава по налогообложению в международном законодательстве в компании Hogan & Hartson, предупреждают, что решение, благоприятное для Marks & Spencer, нарушит интересы Великобритании, позволив Европейскому суду сделать большой шаг на пути к согласованию корпоративного налогообложения в ЕС.

«Еврокомиссия активно и агрессивно продвигает согласование корпоративного налогообложения в течение многих лет», – отметил он.

Ивинсон добавил: «Цель Комиссии – удалить все финансовые различия между государствами-членами и позволить Брюсселю устанавливать налоговые ставки, а не парламенту. Это, без сомнения, противоречит интересам государства».

«Нужно просто глянуть на основные европейские экономики, чтобы увидеть, насколько безуспешной является политика высокого налогообложения и жесткого регулирования рынков труда». Offshore.SU, 1.2.2005г.

– Данные, опубликованные Управлением статистики ЕС, свидетельствуют, что налоговое бремя в

**С присоединением Румынии и Болгарии численность населения ЕС возросла на 30 млн.чел. (с 446 млн.), площадь – с 3,94 млн. до 4,23 млн. кв.км. Увеличивается число членов Еврокомиссии – до 27, депутатов Европарламента – до 785 чел., число официальных языков ЕС – до 23.**

**РИА «Новости», 4.1.2007г.**

25 государствах-членах ЕС слегка выросло в 2003г. до 41,5% в сравнении с 41,3% в 2002г., хотя налоговое бремя в отдельных государствах сильно отличается.

По сообщениям Евростат в Швеции зарегистрирован самый высокий коэффициент налога по отношению к ВВП в 2003г. (51,4%), за ней следует Дания (49,8%), Бельгия (48,1%), Франция (45,7%) и Финляндия (45,1%).

Самые низкие коэффициенты в Литве (28,7%), Латвии (29,1%), Словакии (30,9%), Ирландии (31,2%) и Эстонии (33,4%).

Однако с 2002 по 2003г. налоговое бремя повысилось в 17 государствах, самый большой рост засвидетельствован на Кипре (с 32,5% до 34,3%), в Ирландии (с 29,8% до 31,2%) и Эстонии (с 32,4% до 33,4%).

И, наоборот, в семи государствах налоговое бремя снизилось, самые значительные снижения засвидетельствованы в Словакии (с 32,5% до 30,9%), Греции (с 39,8% до 38,6%) и Финляндии (с 46,1% до 45,1%).

Налоговое бремя в Германии осталось неизменным.

Данные также свидетельствуют о существенных различиях в структуре систем налогообложения государств-членов. Что касается процентного отношения прямых налогов по отношению к общему бремени, то в Польше в 2003г. наиболее низкий процент (19,7%), за ней следовала Словения (20,8%) и Словакия (23,2%). Для сравнения в среднем по ЕС эта цифра составляет 31,6%.

В конце шкалы находятся Дания (59,6%), Великобритания (42,0%) и Финляндия (41,0%), у них самый высокий процент прямых налогов от общего бремени.

Самый высокий процент косвенного налогообложения по сравнению с общим налоговым бременем был зарегистрирован на Кипре (49,4%), в Венгрии (42,3%) и Португалии (41,9%). Для сравнения в среднем по ЕС эта цифра составляет 33,8%. Самая низкая доля косвенных налогов была зарегистрирована в Бельгии (28,8%), Германии (29,7%) и Чехии (31,4%).

Что касается социальных вкладов, то самый большой процент от общего бремени был засвидетельствован в Германии (44,4%), Чехии (41,6%) и Франции (40,2%), а самый маленький в Дании (5,4%), Ирландии (19,1%) и Великобритании (21,0%). Для сравнения в среднем по ЕС эта цифра составляет 34,5%.

Управление статистики отметило, что система социального обеспечения Дании финансируется практически полностью из общего налогообложения. Offshore.SU, 1.2.2005г.

– Согласно данным, опубликованным Еврокомиссией в четверг, только 2 из 25 государств-членов ЕС достигли поставленной цели в отношении введения законодательства о внутренних рынках.

После опубликования статистики по реализации стратегии относительно внутреннего рынка комис-

сар по вопросам внутреннего рынка Чарли Маккриви похвалил Испанию и Литву, поскольку обе страны достигли поставленной цели. Он также обратил внимание на улучшение данных по сравнению с пред.г. со стороны Германии и Франции и на хорошие показатели работы новых государств-членов, Венгрии и Польши.

Однако он выразил разочарование по поводу некоторых государств, которые в прошлом году имели хорошие показатели, а теперь опустились вниз по списку (Великобритания, Ирландия, Дания и Финляндия).

«Единый рынок не сможет функционировать, если государства-члены не внесут директивы в национальное законодательство», – сообщил он на прошлой неделе. Offshore.SU, 31.1.2005г.

– В интервью Financial Times накануне встречи министров финансов ЕС канцлер Германии Герхард Шредер снова попросил ослабить условия Пакта о стабильности и росте, которым руководствуются экономики государств еврозоны.

Шредер внес несколько предложений по планируемой реформе Пакта, которая должна быть согласована в марте.

Среди них предложения, в соответствии с которыми правительства, проводящие структурные реформы, не будут наказываться за превышение максимально дозволенной ставки дефицита бюджета; к членам еврозоны, которые переживают период экономического застоя, будут относиться более снисходительно; а также предложения, предусматривающие принятие во внимание специального финансового бремени, влияющего на определенные государства-члены.

«Пакт о стабильности будет лучше работать, если вмешательство европейскими учреждениями в бюджетный суверенитет национальных парламентов будет разрешаться только при очень ограниченных условиях», – сказал канцлер Германии и продолжил:

«Только если компетенция государств-членов будет уважаться, они захотят согласовать свою политику с экономическими целями ЕС».

Однако даже в пределах собственного государства предложения Шредера встречены с гневом. Сообщается, что Bundesbank и Немецкая федерация бизнеса выразили жесткий протест против планов канцлера, последняя заявила, что это приведет к отказу от правил Пакта о стабильности и росте де-факто. Offshore.SU, 19.1.2005г.

– Еврокомиссия начала разбирательства против семи государств по делу о нарушении законодательства ЕС в отношении правил НДС. Три из этих разбирательств были переданы на рассмотрение Европейского суда.

Одно из государств-членов, которое ожидает слушание в Европейском суде, это Люксембург, что связано с продолжительными отсрочками в выплате компенсаций по НДС налогоплательщикам, не учрежденным в государстве.

Комиссия отметила, что некоторые компенсации не выплачены еще за 2000 год, ситуация, которая нарушает установленные в Восьмой директиве по общей системе НДС сроки продолжительностью до 6 месяцев. Эти проблемы также коснулись Финляндии и Австрии.

В случае с Финляндией Комиссия полагает, что правила, требующие назначения иностранными торговцами налогового представителя в некоторых обстоятельствах, нарушают общее законодательство.

Дело по Австрии передано в Европейский суд в связи с упрощенным налоговым режимом, применяемым по отношению к операторам пассажирского транспорта, учрежденным в других государствах-членах или третьих странах, что противоречит Шестой директиве ЕС об НДС.

Комиссия также решила отослать официальные требования в Грецию, Испанию, Францию и Португалию об изменении законодательства об НДС.

Греция получила официальное предупреждение в связи с отказом исключить «страховые аспекты» из контрактов по оказанию техпомощи на дороге и с обязательством, которое она налагает на не учрежденных налогоплательщиков, требуя назначения налогового представителя, хотя это положение было аннулировано из директивы ЕС.

Официальное требование было отослано испанскому правительству, потому что местное законодательство налагает НДС на услуги, предоставляемые бесплатно, даже если они были предоставлены в бизнес целях.

Франция нарушает европейское законодательство, поскольку она ввела ограничения на продукты, которые могут перевозить в своем багаже путешественники из государств, не входящих в ЕС, а Польша освободила от налогообложения некоторые интернет услуги, которые, по мнению ЕС, должны облагаться налогами. Offshore.SU, 22.12.2004г.

– Дисциплинарные процедуры, начатые Еврокомиссией против французского и немецкого прави-

тельств из-за неспособности удержать уровень бюджета в размере не более 3% ВВП, были приостановлены.

Служба новостей EU Observer сообщает, что комиссар ЕС по экономическим и денежно-кредитным отношениям Хоакин Алмуниа показал, что оба государства, вероятно, смогут справиться с дефицитом бюджета в следующем году: Франция благодаря повышению уровня роста, а Германия в результате повышения финансовой строгости.

Давая интервью службе новостей, неназванный источник, приближенный к Еврокомиссии, отметил: «Они действительно хотят выполнить данные требования. Нет необходимости в дальнейших мерах... это не политическое решение, и Комиссия будет следить за ситуацией».

В нояб. 2003 правительства Франции и Германии убедили министров финансов ЕС остановить процедуры против них в первый раз, после чего Еврокомиссия обратилась в Суд ЕС с просьбой отменить решение. Однако страсти с тех пор улеглись, и сейчас ведется работа над тем, чтобы повысить гибкость Пакта о стабильности и росте, которым руководствуются государства Еврозоны. Offshore.SU, 15.12.2004г.

– Недавно назначенный комиссар ЕС по налогообложению Ласло Ковач на этой неделе снова высказал свое несогласие с предложениями Франции и Германии относительно осуществления большего контроля над национальными ставками корпоративного налога на европейском уровне.

В интервью Budapest Business Journal бывший министр иностранных дел Венгрии повторил заявление, сделанное во время слушания по утверждению в должность в Европейском парламенте на прошлой неделе, заявив, что нет необходимости вводить минимальную ставку корпоративного налога, как предложили члены французского и немецкого правительств.

«Во время слушания я выразил свое несогласие с этими предложениями», – сказал Ковач. Он добавил: «Я считаю, что налогообложение должно оставаться в компетенции государства, потому что нет исследований, подтверждающих однозначно, что налоги являются основным фактором при выборе инвесторами места расположения своих средств».

Ковач также отверг предположения о том, что ЕС намерен выступить против Венгрии из-за местного налога на предприятия; этот налог взимается, основываясь на прибыли, местными муниципалитетами, многие эксперты считают, что он противоречит законодательству ЕС.

«Этот вопрос не поднимался во время моего парламентского слушания, министр финансов Венгрии Тибор Драшкович не упоминал этого во время моей подготовки», – объяснил Ковач.

Он также сказал, что Еврокомиссия не приняла решения об упрощенном предпринимательском налоге, который также считается несоответствующим законодательству ЕС. «Комиссия еще не разбирала этот вопрос официально, и я хотел бы вы-

**Для 8 государств Восточной Европы, вступивших в ЕС в 2004г., лишь Великобритания, Ирландия и Швеция полностью открыли национальные рынки труда, остальные продлили действие временных ограничений. А вот открыть свободный доступ рабочим из Румынии и Болгарии согласились пока только Финляндия и Швеция, а из новых членов – Польша и Словения.**

**РИА «Новости», 1.1.2007г.**

**В 2005г. среди стран Евросоюза самый высокий ВВП на душу населения был в Люксембурге – в 2,5 раза выше среднего уровня по ЕС. Самый низкий в Латвии (48%), Польше (50%), Литве (52%), Словакии (57%) и Эстонии (60%).**

**www.economy.gov.ru, 29.12.2006г.**

яснить, какие мнения имеются на этот счет», – отметил он. Offshore.SU, 24.11.2004г.

– Ожидающий своего вступления в должность комиссар ЕС Ласло Ковач сообщил вчера, что он поддерживает согласование корпоративной налоговой базы в ЕС, но отвергает предложение Франции и Германии по более централизованной установке налоговых ставок.

Выступая по случаю своего утверждения в парламенте ЕС, Ковач отметил, что создание единой системы для расчета корпоративного налога «аннулирует нынешние проблемы налогообложения международных компаний вроде двойного налогообложения».

Однако бывший министр иностранных дел Венгрии замаялся относительно поддержки идеи большего контроля налоговых ставок со стороны Комиссии, заявляя, что «финансовая конкуренция, как таковая, не наносит вреда».

«Я поддерживаю уровень налоговой конкуренции между государствами-членами. Я не вижу необходимости в совместных действиях по ставкам корпоративного налога», – сказал он, ссылаясь на жалобы Франции и Германии о том, что большие льготы по корпоративному налогообложению в новых государствах-членах Восточной Европы способствуют несправедливой налоговой конкуренции.

В ответ на опасения Франции и Германии о том, что увеличение разрыва в уровне налогообложения между западом и востоком приведет к сокращению инвестиций, Ковач заявил, что ставка корпоративного налога не является первостепенным фактором при принятии решения об инвестировании за рубежом.

«Движения (компаний) не связаны с уровнем налогообложения», – сказал он парламенту. «Налогообложение лишь один из определяющих факторов при принятии инвестиционных решений», – добавил он. Offshore.SU, 17.11.2004г.

– Во время тура по новым государствам-членам ЕС на прошлой неделе очарование, исходящее от министра финансов Франции Николаса Саркози, не смогло убедить правительства Центральной и Восточной Европы в том, что снижение ставок корпоративного налогообложения с целью привлечения инвестиций является плохой идеей.

С момента вступления в ЕС в мае многие из бывших государств восточного блока проводят агрессивную стратегию снижения ставок корпоративного налогообложения, в результате чего средняя ставка в новых государствах-членах составляет 20%. Для сравнения средняя ставка корпоративного налога в старых государствах-членах ЕС составляет 30%.

Саркози, которого наиболее яростно поддерживает Германия, выдвинул ряд предложений о создании равных условий для Восточной и Западной Европы.

Эти предложения включали создание налогового коридора с установлением минимальной и мак-

симальной ставок, в соответствии с которыми должен устанавливаться налог с корпораций, система, при которой структурная помощь как-то связана с уровнями налогообложения с целью предотвратить предполагаемое субсидирование налоговых льгот более богатыми государствами через структурный фонд ЕС.

Неудивительно, новые государства-члены не загорелись этой идеей. Президент Польши Александр Квасневски назвал эти предложения признаком «эгоизма» западных лидеров, а министр финансов Венгрии Тибор Драшкович отверг их как «абсолютно неприемлемые».

Принимая тот факт, что в Европе должна остаться определенная налоговая конкуренция, Саркози отметил во время поездки в Прагу: «Понятно, что такая агрессивная стратегия, которая приведет к отмене налогов, является ошибочной, т.к. в основе Европы лежит справедливая, а не недобросовестная конкуренция».

Однако этот аргумент не получил поддержку венгров. Пресс-секретарь министерства финансов отметил, что правительство готово работать над согласованием корпоративного налогового кодекса, но отметил, что Венгрия «откажется применять корпоративные налоги изолированно». Offshore.SU, 9.11.2004г.

– Еврокомиссия на прошлой неделе представила предложение, призванное упростить действующие требования по НДС с целью помочь международным торговцам, которые поставляют товары и услуги в другие государства-члены ЕС.

Основное положение обеспечит единую систему, когда торговец может выполнить все свои обязательства по НДС по всей деятельности в пределах ЕС в государстве-члене, где зарегистрировано предприятие.

Это позволит торговцам использовать единый номер НДС по всем поставкам, сделанным в ЕС, и подавать декларации в единый электронный портал, который потом будут автоматически передаваться в другие государства-члены, куда торговец поставляет товары или услуги.

Предложение содержит также пять других упрощающих мер, которые принимают во внимание мнения, высказанные в период проведения консультации ранее в этом году.

«Совет Европы определил снижение административного бремени для предприятий как важный элемент стимулирования экономического роста», – объяснил комиссар по внутреннему рынку Фриц Бюлькештайн, добавив: «Это предложение является ценным дополнением к достижению цели».

Это было сделано после опубликования в прошлом месяце нового положения, призванного обеспечить более стандартное применение правил НДС с целью обеспечить большую прозрачность и юридическую уверенность и торговцам, и национальным налоговым администраторам.

По заявлениям Еврокомиссии предложенное положение (которое не обязывает национальные

налоговые администрации) должно обеспечить последовательное толкование законодательства об НДС в некоторых областях, включая место поставки, и, следовательно, налогообложение, различных типов услуг; определение некоторых товаров и услуг, которые должны быть освобождены от НДС; расчет суммы, которая будет считаться «подлежащей уплате» в целях НДС; определение услуг, поставляемых в электронном виде; отчетные данные для специальных упрощенных согласований по применению НДС поставщиками электронных услуг, которые не входят в ЕС. Offshore.SU, 4.11.2004г.

– Еврокомиссия предложила новое положение с целью обеспечить более стандартное применение правил ЕС об НДС, чтобы обеспечить большую прозрачность и юридическую уверенность для торговцев и инспекторов по налогообложению.

По заявлениям Комиссии предложенное положение призвано обеспечить согласованное толкование законодательства об НДС в нескольких областях, включая: место поставки, и, как следствие, налогообложение различных типов услуг; определение товаров и услуг, которые могут быть освобождены от НДС; расчет суммы, которая будет считаться «подлежащей налогообложению суммой» в целях НДС; определение услуг, поставляемых в электронном виде; подотчетные данные специальных упрощенных договоренностей для применения поставщиками электронных услуг не из ЕС.

До сих пор согласованность в отношении НДС по ограниченному числу специальных дел достигалась за счет руководств, составленных комиссией экспертов.

Однако эти руководства не имеют законного статуса и не связывают налоговые администрации обязательствами. Они также не публикуются, в результате чего торговцы не получают к ним доступа.

«Это предложение – элемент стратегии Комиссии по улучшению деятельности системы НДС», – объяснил комиссар по вопросам налогообложения

**Вследствие увеличения ставки НДС с 1 янв. 2007г. в Германии произойдет снижение уровня потребления и темпов экономического развития в 2007г. до 1,8% (в 2006г. – 2,6%), в последующие годы – до 2,3%. Изменение размера НДС является средством наполнения казны, поскольку после проведения налоговой реформы в 2000г. доходы госбюджета ФРГ снизились. БИКИ, 19.12.2006г.**

**Европейский парламент отказался одобрить настоятельно предлагаемое председательствующей в ЕС Финляндией сокращение 1700 рабочих мест в структуре Европейской комиссии в целях экономии средств. Парламент согласился лишь на то, чтобы в дальнейшем была проведена переоценка потребностей ЕК в нынешнем числе работников.**

**Прайм-ТАСС, 14.12.2006г.**

Фриц Болькештайн. «Торговцы, в частности те, что работают с заграницей, страдают из-за нехватки ясности по правилам об НДС и из-за различных толкований тех правил разными государствами-членами», – добавил он. Offshore.SU, 28.10.2004г.

– Европейский суд вынес вчера решение в пользу голландской банковской фирмы ING Groep, позволив ее дочернему предприятию, расположенному в Люксембурге и занимающемуся консалтинговыми услугами, не платить НДС.

В соответствии с решением суда компания Banque Bruxelles Lambert, находящаяся во владении ING, освобождается от уплаты налогов, наложенных правительством Бельгии на сумму EUR140 млн., потому что ее консалтинговые услуги предоставляются в Люксембурге, где с ING взимается нулевая ставка НДС.

«Если услуги консультантов и банковские и финансовые операции совершаются для клиентов, расположенных в сообществе, но не в том же государстве, где находится поставщик, место, где поставляются услуги, является местом, где клиент имеет свой бизнес», – говорится в решении суда.

Компания BBL оспорила сумму, предъявленную бельгийскими налоговыми властями, заявляя, что данное толкование противоречит 6 Директиве об НДС, после чего она подала жалобу в Суд первой инстанции в Люксембурге, который обратился за советом Европейского суда. Offshore.SU, 22.10.2004г.

– ОЭСР сообщила на этой неделе, что налоговое бремя в некоторых государствах стало выше в 2003г., нарушая общую тенденцию снижения, начавшуюся в 2000г.

Данные ежегодного отчета «Статистика прибыли» за 2003г. свидетельствуют, что коэффициент соотношения налога к ВВП вырос в 13 государствах из 23, по которым есть информация, хотя в период с 2000 по 2002г. в большинстве государств налоговое бремя снижалось.

Наибольшее повышение за 2002-03гг. засвидетельствовано в Исландии, где налогообложение как часть национальной экономики повысилось с 38,1% ВВП до 40,3%, Турции (с 31,1% до 32,9%) и Ирландии (с 28,4% до 30,0%).

И, наоборот, в некоторых государствах наблюдалось снижение коэффициента налога к ВВП. Один из таких примеров США, где налоговые ставки на более низких доход физических лиц и более высокие налоговые кредиты снизили налоговое бремя на 4,5% ВВП в период с 2000 по 2003г.

Значительные сокращения коэффициента налога к ВВП наблюдались также в определенный период в Финляндии (3,1%), Швеции (3,0%), Нидерландах (2,4%) и Великобритании (2,1%).

В целом, данные показывают, что средний коэффициент соотношения налога к ВВП в государствах ОЭСР стал меньше за последние несколько лет после резкого роста в период с 1975 по 2000 год. Достигнув пика 37,2% в 2000г., средний коэффициент снизился до 36,8% в 2001г. и 36,3% в 2002г.

Однако предварительные данные на 2003г. прогнозируют, что тенденция к снижению идет на убыль, возможно, частично отражая экономическое восстановление. Offshore.SU, 22.10.2004г.

– Еврокомиссия сообщила на этой неделе, что она официально попросила Италию внести поправки в статью об НДС в схеме налоговой амнистии, которая была принята в прошлом году.

Данная мера обеспечивает налогоплательщикам освобождение от предыдущих налоговых периодов в обмен на одноразовую выплату, освобождающую их от всякого административного контроля.

Однако это означает, что против данного лица не будет начато судебное разбирательство, даже если впоследствии будут обнаружены доказательства допущенных неточностей в отчетности.

Еврокомиссия сообщила, что такой полный и беспорядочный отказ от контроля над НДС и сбора любых дополнительных сумм подрывает функционирование согласованной системы и правильного сбора ресурсов ЕС.

Комиссия объяснила, что, по ее мнению, схема нарушает 6 Директиву об НДС, в соответствии с которой все поставки товаров и услуг в пределах государства должны облагаться налогом, и потребовала, чтобы государства-члены приняли необходимые меры с целью убедиться в том, что все налогоплательщики выполняют свои обязательства по декларированию и уплате НДС.

Просьба была представлена в виде обоснованного мнения, которое представляет вторую стадию процедуры нарушения, предусмотренной в статье 226 Договора ЕС. Если удовлетворительный ответ не будет получен в течение двух месяцев, Комиссия может внести дело на рассмотрение Европейского суда. Offshore.SU, 21.10.2004г.

– По сообщениям британской газеты Independent колкости, высказанные президентом Ryanair Майклом О'Леари в ответ на требования Еврокомиссии оплатить EUR4 млн. незаконной государственной помощи, предоставленной авиакомпаниями властями Валлона, могут стоить компании также законных субсидий.

Отрицая решение Еврокомиссии касательно субсидий, полученных авиакомпанией в обмен на совершение полетов а региональный бельгийский аэропорт Шарлеруа, О'Леари назвал Комиссию «последовательницей Сталинских методов» и «психологически и морально несостоятельной», он использовал довольно «красочные» выражения в ответ на просьбы оплатить EUR4 млн. незаконной государственной помощи.

По мнению газеты Independent, Еврокомиссия имеет другие козыри и может заблокировать субсидию в EUR4 на пассажира, которую Ryanair получает от правительства Валлона вполне законно, чтобы компенсировать «неоплаченный долг». Региональные власти пригрозили подать иск против авиакомпании, если она не вернет указанную сумму.

Компания Ryanair подала апелляцию в Суд первой инстанции с намерением отменить данное решение. Но по заявлениям Independent слушание дела может не состояться до конца следующего года. Offshore.SU, 12.10.2004г.

– Непокоренный недавними заявлениями Еврокомиссии о том, что налоговая конкуренция в ЕС имеет право быть, министр финансов Франции Николас Саркози снова отметил, что необходимо помешать новым государствам-членам снижать ставки корпоративного налогообложения, получающим при этом значительные суммы в качестве структурной помощи.

В письме в ежедневную газету Les Echos Саркози заявил: «Нет ничего хорошего для Европы и новых членов в организации и финансировании финансового и социального демпинга».

Он добавил: «Как же еще можно это назвать, если некоторым государствам разрешают снизить ставки корпоративного налога до нуля и при этом получать финансирование в крупных размерах, за которое платят налогоплательщики других государств-членов?».

Саркози, его поддерживают коллеги из немецкого правительства, хочет, чтобы ЕС связывал сумму структурной помощи, получаемой из бюджета ЕС, со ставками корпоративного налогообложения.

Однако Еврокомиссия отвергла эту идею как очень сложную для администрирования, а вступающий в должность комиссар по промышленности Гюнтер Ферхойген недавно назвал предложения Саркози «нереалистичными».

Вступающая в должность комиссар по налогообложению Ингрида Удре также отвергла идею назначения ставок корпоративного налога, заявив, что налоговая конкуренция «нормальна в условиях свободного рынка». Offshore.SU, 12.10.2004г.

– Данные исследования, проведенного компанией Ernst & Young и Центром европейских экономических исследований, свидетельствуют, что налоговая разница между Германией и новыми государствами-членами ЕС будет по-прежнему расти, если Берлин в ближайшие годы не снизит ставки.

Поскольку Литва, Латвия, Венгрия, Словакия и Польша сократили корпоративные налоги в последние месяцы с целью привлечь иностранные инвестиции, а Республика Чехия и Эстония планируют еще больше сократить налоги, конкуренция за инвестиции накаляется, в исследование говорится, что разница между ставками налогов в новых и старых государствах-членах ЕС будет увеличиваться.

«Инвестирование в новые государства-члены ЕС может значительно сократить налоговое бремя немецких компаний», – говорится в исследовании. В заключение было сказано: «Разница между Германией и новыми государствами-членами ЕС будет расти».

Ставки корпоративного налогообложения в для немецких компаний, ведущих деятельность в но-

вом государстве-члене ЕС, варьировались от 34,62% на Мальте до 15,03% в Литве. В то время, как в Германии эта ставка составляет 36%. Offshore.SU, 8.10.2004г.

– Выступая перед аудиторией, состоящей из студентов и дипломатов в Европейском колледже, премьер-министр Эстонии Юхан Партс высказал свое несогласие по поводу предложения французского правительства о том, что новые государства-члены ЕС с низким уровнем налогообложения должны потерять региональное финансирование, если они не согласятся повысить ставки корпоративного налога.

Назвав недавние высказывания министра финансов Франции Николаса Саркози «не соответствующими европейским ценностям», Партс отметил: «Компании всегда ищут лучшие возможности. И я думаю, лучше остаться в Европе, чем переместиться в Азию».

Он также воспользовался возможностью и ответил на заявления о том, что новые государства-члены ЕС слишком бедны, чтобы позволить низкие налоговые ставки: «Благоприятные для бизнеса налоговые ставки обеспечивают больший рост и приносят больше прибыли в государственную казну».

По заявлениям службы новостей EU Observer премьер-министр Эстонии сказал, что общеевропейское согласование налогообложения в соответствии с предложениями Германии и Франции подорвет национальную демократию, и добавил:

«Если национальные правительства не смогут даже принимать решения по вопросам налогообложения, то граждане зададутся вопросом: а зачем вообще ходить на выборы». Offshore.SU, 6.10.2004г.

– Еврокомиссия сообщила на прошлой неделе о том, что она приняла стратегию координированных действий в секторе финансовых услуг, законодательства компаний, бухгалтерии, налогообложения, надзора и правоприменения с целью сократить риск финансовых преступлений.

Сообщение Комиссии по этому вопросу, опубликованное в четверг, предлагает провести своевременное и эффективное введение комплекса меро-

приятий в секторе финансовых услуг и плана работ по законодательству компаний и корпоративному управлению, которые обеспечивают эффективную систему работы Еврокомиссии с большинством финансовых проблем, возникающих в связи с недавними скандалами, а также строгий контроль за применением законодательства.

«Отношения Parmalat показали, как некоторые компании используют сложные и непроницаемые структуры с целью снизить прозрачность своей деятельности для инвесторов», – объяснил Фриц Болькештайн, комиссар ЕС по делам внутреннего рынка и налогообложению, и добавил:

«Необходимо сократить риск таких финансовых скандалов. Необходимо ужесточить политику в некоторых областях. Скандалы наносят ущерб финансовым рынкам. Уверенность падает. Это отталкивает инвесторов. Стоимость капитала может повыситься. Эти проблемы необходимо решать безжалостно, чтобы выявить преступников и разобрататься с ними заранее, пока они не успели нанести ущерб».

Еврокомиссия предлагает широкую стратегию, охватывающую финансовые услуги, правосудие, внутренние отношения и налоговую политику. Цель – укрепить четыре линии обороны, чтобы противостоять нарушениям: внутренний контроль компании, в основном через членов; независимый аудит; контроль и надзор; применение закона.

В своем заявлении Комиссия сообщила: «Комплекс мероприятий в секторе финансовых услуг и план работ по законодательству компаний и корпоративному управлению обеспечивают эффективную систему работы с финансовыми проблемами, вызванными недавними скандалами. Существует необходимость в своевременном введении этих планов и в строгом надзоре и эффективном контроле за применением законодательства. Необходимо обеспечить большую прозрачность в балансовых отчетах специальных проектных компаний, нужно уже сейчас думать, достаточно ли прозрачен рынок облигаций».

«Что касается налогообложения, Комиссия предлагает обеспечить большую прозрачность и обмен информацией в области налогообложения компаний, чтобы налоговые системы могли лучше справляться со сложными корпоративными структурами. Проблемы, которые будут проверяться, включают возможные исправления Директивы о взаимопомощи, разработку общих определений налогового мошенничества и уклонения, обмен опытом между налоговыми администрациями, и в дальнейшем возможное использование среди государств-членов общей системы идентификации компаний в налоговых целях».

«Комиссия также хочет обеспечить последовательную политику в отношении офшорных центров, чтобы стимулировать эти юрисдикции к большей прозрачности и обмену информацией».

В заключении было сказано: «Что касается деятельности по применению законодательства, Ко-

**Европейский центральный банк опубликовал свою оценку экономического и юридического соответствия новых членов ЕС, и пришел к выводу, что Словения сможет присоединиться к еврозоне в следующем году, и только Кипр и Мальта из оставшихся девяти стран будут готовы ввести евро к 2008г.**

**Offshore.SU, 12.12.2006г.**

**Еврокомиссия предложила начать постепенную отмену налога на капитал к 2010г. для стимулирования развития европейских компаний. Налог на капитал является непрямым налогом, взимаемым с взносов капитала и с операций по реструктуризации.**

**Offshore.SU, 6.12.2006г.**

миссия хочет разработать инструмент для решения проблем с правосудием, политику корпоративных обязательств, которая бы включала эффективные, пропорциональные штрафы за неспособность выполнить требования действующего законодательства и инструмент для разделения активов и восстановления исчезнувших процедур». Offshore.SU, 5.10.2004г.

– Вступающий в должность комиссара ЕС по промышленным вопросам Гюнтер Ферхойген вставил свое слово в проблему налоговой конкуренции, отвергнув заявления о том, что снижение налогов в ЕС усугубляет финансовый демпинг.

«Я не считаю, что налоговая разница угрожает перемещением промышленности из старых государств-членов ЕС», – сказал Ферхойген в парламенте ЕС.

Он добавил: «Социальный демпинг является мифом. Я не думаю, что низкие ставки корпоративного налогообложения в новых государствах-членах ЕС могут стать причиной перемещения бизнеса».

Ферхойген также вылил ушат воды на министра финансов Франции Николаса Саркози, отвергнув его идеи о связи налоговых ставок со структурными фондами, чтобы предотвратить субсидирование налоговых льгот в новых государствах-членах ЕС основными вкладчиками в бюджет ЕС, по мнению Франции и Германии. «Связь, проведенная Саркози, нереальна», – отметил Ферхойген. Offshore.SU, 4.10.2004г.

– Еврокомиссия приняла на прошлой неделе предложение обновить основные аспекты Директивы об организации рабочего времени.

По заявлениям Комиссии предложения представляют сбалансированный пакет взаимосвязанных мер, которые соответствуют основной цели организации – здоровье и безопасность рабочих – отвечая нуждам современной европейской экономики.

Основные изменения, введенные в соответствии с новыми правилами, означают, что:

- человек сможет отказаться от 48-часовой рабочей недели, но условия будут строже с целью предотвратить неправомерное использование;
- государства-члены будут иметь возможность продлить исходный период для вычисления 48-часовой (максимум) рабочей недели от 4 месяцев до года; и
- время, проведенное на дежурстве, в ходе которого не велась работа, не будет считаться рабочим временем, отдых после этого должен быть предоставлен в течение 72 часов.

Сообщив новые правила, комиссар по трудоустройству и социальным отношениям Ставрос Димас объяснил: «Это предложение обращено на недостатки в существующей системе, которые проявились в ходе ее работы. Это сбалансированный набор мер, которые защищают здоровье и безопасность рабочих, обеспечивая при этом большую гибкость и сохраняя конкурентоспособность».

В ответ на это заявление советник по отношениям рабочих в Британском институте по персоналу и развитию Майк Эммот отметил: «Предложения комиссии необходимо очень тщательно проверить. Мы согласны, что работодатели не должны заставлять служащих работать сверхурочно, но неясно, почему рабочие через свои профсоюзы не могут заставить руководителей отменить сверхурочную работу». Он продолжил: «Комиссия может найти решение проблемы, которая не существует».

Предложения были сделаны Комиссией после двухэтапного консультационного периода, кульминацией которого стало заявление социальных партнеров ЕС о том, что они не смогут вступить в переговоры по этому вопросу. Теперь это предложение будет отослано на утверждение в Совет и парламент. Offshore.SU, 24.9.2004г.

– Согласно заявлениям Еврокомиссии проверка расходов на выполнение законодательных требований, результаты которой были опубликованы в прошлый четверг, подтвердила необходимость единой базы оценки корпоративного налога по всем видам деятельности компаний в ЕС, чтобы избежать неэффективности при работе с 25 различными налоговыми системами ЕС.

Европейская проверка налогообложения, произведенная 700 европейскими компаниями, показывает, что международная деятельность ведет к росту корпоративного налога и НДС. Согласно результатам проверки расходы компаний, имеющих, по крайней мере, одно дочернее предприятие в другом государстве-члене ЕС, значительно выше в сравнении с компаниями, не имеющими дочерние предприятия за границей. Расходы маленьких и средних предприятий также выше, чем у крупных компаний.

Исследование также указывает на необходимость введения единой системы, когда торговец может выполнить обязательства по НДС по всей деятельности в пределах ЕС исключительно в государстве-члене, в котором находится компания.

Основные результаты исследования включают:

- родительская компания с дочерними предприятиями в других государствах-членах несет большие расходы, чем компании без дочерних предприятий;
- ежегодные расходы на выполнение законодательных требований составляют EUR202 000 для маленького или среднего предприятия и EUR1 470 000 для большой компании, в результате чего коэффициент для мелкого предприятия составляет 2,6% в сравнении с 0,02% для крупного;
- основные проблемы с выполнением налогового законодательства относятся к трансфертному ценообразованию, 81,9% компаний заявляют о трудностях, связанных с требованиями к документации;
- основная проблема с выполнением требований по НДС заключается в трудностях при работе с процедурами, относящимися к возврату и компенсации расходов на НДС в других государствах-

членах, в частности для компаний, зарегистрированных в государстве-члене, где у них нет постоянного представительства. По подсчетам 53,5% крупных компаний не потребовали компенсацию, на которую они имели право, из-за этих проблем; и

- налогообложение – это фактор для принятия решения по размещению инвестиций, он влияет на решения компании касательно структуры.

Комментируя результаты проверки, комиссар по налогообложению Фриц Болькештайн сообщил: «Я одобряю проведение Европейской проверки налогообложения, которая демонстрирует потенциальные расходы, возникающие вследствие недостатка координации систем налогообложения в ЕС. Я надеюсь, министры обратят внимание на эти результаты при принятии решений по сокращению административного бремени и налогообложению компаний во время неофициальной встречи министров экономики и финансов ЕС». Offshore.SU, 14.9.2004г.

– Орган, представляющий интересы бизнеса во всем ЕС, попросил Еврокомиссию отказаться от политики, которая ведет к согласованию ставок корпоративного налогообложения.

«Согласование корпоративного налогообложения неприемлемо и поддержка проекта со стороны бизнеса и промышленности исключена», – написал в письме комиссару по внутреннему рынку Фрицу Болькештайну генеральный секретарь UNICE Филипп де Бак.

«Это будет препятствовать налоговой конкуренции между государствами-членами, которая необходима для уравнивания растущего давления на государственные расходы».

Обращение де Бака было сделано в связи с тем, что лидеры 15 старых государств-членов ЕС все чаще требуют ввести меры по предотвращению снижения ставок корпоративного налогообложения новыми членами ЕС, в основном из Центральной и Восточной Европы, которые в то же время используют структурные фонды для разви-

тия инфраструктуры. Этой точки зрения особенно придерживается Париж и Берлин.

UNICE положительно относится к идее согласования базы корпоративного налогообложения ЕС, что, по мнению организации, сделает жизнь компаний, ведущих деятельность в более чем одном государстве-члене, значительно проще.

«Необходимость удовлетворять требования 25 различных налоговых организаций противоречит концепции единого рынка ЕС и оказывает серьезное влияние на бизнес и промышленность в ЕС», – отметил де Бак. Offshore.SU, 10.9.2004г.

– Суд ЕС вынес решение о том, что финский налогоплательщик имеет право на получение такого же налогового кредита на доход от дивидендов иностранной компании, как и от финских компаний – это решение еще больше подорвет власть национальных налоговых властей по сравнению с ЕС.

Вынеся решение, группа из 11 судей согласилась с финским налогоплательщиком Петри Микаэлем Манниненом, который заявил, что он имеет право на такие же налоговые кредиты на дивиденды шведской компании, как он получает в соответствии с внутренним финским законодательством.

Согласно мнению судей оппозиция Финляндии является дискриминацией и препятствует свободному движению капитала в пределах ЕС, что отражено в Договоре ЕС.

Подобные налоговые кредиты существуют в других государствах-членах ЕС, например, в Великобритании и Франции, а это означает, что решение будет иметь последствия за пределами скандинавских государств.

Суд ЕС вынес десятки подобных решений за последние двадцать лет, и европейские эксперты по налоговому законодательству отмечают, насколько чаще суд стал посягать на роль национального правительства при установлении налоговой политики в ЕС.

«За недостатком европейской налоговой политики Суд вынужден создавать налоговую политику по частям», – заявил один из брюссельских экспертов в интервью Dow Jones Newswire.

И все же потеря для налогового инспектора ostается приобретением для налогоплательщика, и Адам Крейг, глава отдела по налоговой практике в ЕС компании Deloitte в Великобритании, сказал Accountancy Age.com, что люди должны воспользоваться данным решением.

«Британцы, получающие дивидендный доход из иностранных источников, должны пересмотреть свое положение, и если возможно, обратиться за налоговым кредитом вместо того, чтобы платить более высокую ставку с дохода от иностранных акций», – объяснил он.

«Налогоплательщики смогут подать претензии за последние 6 лет, а может и больше, если они будут действовать быстро», – добавил Крейг. Offshore.SU, 9.9.2004г.

**Европейская комиссия выдвинула предложение снизить совместно со странами-участницами административные накладные расходы на 25% для компаний к 2012г. Это может ускорить рост ВВП во всем Евросоюзе на 1,5% и привести к дополнительным инвестициям в 150 млрд. евро на развитие и создание рабочих мест.**

Offshore.SU, 30.11.2006г.

**Еврокомиссия заявила о принятии, согласно Договору ЕС о правилах предоставления госсубсидий, нового освобождения от блока обязательств по нормам регулирования инвестиционной помощи, направленных на стимулирование экономического развития бедных регионов.**

Offshore.SU, 25.10.2006г.

– В среду в интервью репортерам министр финансов Эстонии Таави Вескимаги сообщил, что десять новых государств-членов ЕС поддерживают идею сохранения различных ставок корпоративных налогов с целью стимулировать конкурентоспособность в ЕС.

Вескимаги сказал на пресс-конференции, что в ответ на призывы некоторых государств-членов с более высоким уровнем налогообложения типа Франции и Германии Эстония разослала новым членам документ, чтобы узнать их мнение по вопросу.

«Из переговоров с моими коллегами из большинства новых государств-членов ЕС я понял, что конкуренцию между государствами необходимо сохранить», – заявил он.

Эта позиция противоречит мнению, выраженному ранее комиссаром ЕС от Эстонии Сиимом Каллассом, который отметил: «Государства с более высоким налогообложением могут предложить льготы, благодаря которым компании вообще не должны платить налоги. Новым государствам-членам запрещено использовать такие льготы, поэтому в странах с низким налогообложением все должны платить налоги».

«Ситуация очень несправедлива по отношению к новым государствам-членам. Поэтому я поддерживаю идею согласования налоговой базы». Offshore.SU, 27.8.2004г.

– В связи с тем, что цена за бар. нефти достигла 50 долл. в Нью-Йорке на прошлой неделе, Еврокомиссия попросила своих членов не принимать односторонних решений по сокращению налогов и пошлин на топливо для облегчения удара высокой цены энергоносителей на потребителей и бизнес.

«Попытки компенсировать повышение цен путем сокращения акцизных сборов может вызвать проблемы, т.к. это не влияет на сам источник проблемы», заявил на ежедневном брифинге в пятницу спикер Еврокомиссии Гилс Джентелет.

Сокращение налогов на бензин связано так же с рядом юридических вопросов, объяснил Джентелет. Т.к. любое изменение в налогообложении повлияет на грузоперевозки и может вызвать конкурентную борьбу внутри Евросоюза, то такие решения должны быть сначала переданы на рассмотрение Еврокомиссии.

В июне этого года министры финансов стран ЕС приняли соглашение о том, что правительства этих стран должны провести консультации друг с другом перед проведением каких-либо изменений в налогообложении топлива.

«Это решение 25 государств-членов ЕС координировать вопросы своей экономической политики должно быть, конечно, отмечено», заметил Джентелет.

Тем не менее, он отметил, что такое неформальное политическое соглашение между министрами стран ЕС не навязывается Еврокомиссией. Offshore.SU, 24.8.2004г.

– Обычно Суд ЕС определяет, соответствуют ли национальные правила законодательству ЕС, но недавно сообщалось, что французы использовали вспомогательный принцип «свобода учреждения», чтобы признать, что правила о низкой степени капитализации не соответствуют статье 43 Договора ЕС.

Статья 43 в целом не позволяет государствам-членам ЕС ограничивать создание дочерних предприятий компаниями ЕС путем введения условий, которые отличаются от тех, что применяются в их государствах.

Государственный совет Франции заявил, что налоговая мера, которая подразумевает различное отношение к компаниям в зависимости от того, расположена родительская компания во Франции или нет, ограничивает принцип свободы учреждения, поскольку оба дочерних предприятия находятся в одинаковой ситуации в отношении французского налога на прибыль корпораций.

Ссылаясь на этот принцип, Суд поддержал решение апелляционного суда Лиона о том, что налоговые власти Франции были не правы, когда запретили принимать к вычету весь процент по займам, оплаченным французской дочерней компаний своей немецкой родительской компании, поскольку соотношение заемного и собственного капитала превысило 1,5:1 (французское налоговое законодательство освобождает национальные родительские компании от этого правила).

Французские правила о низкой степени капитализации могут применяться только к ситуациям, когда родительская компания расположена не в пределах ЕС, если это положение не защищено соглашением или если это соглашение предусматривает применение правила о низкой степени капитализации. Пока, однако, неясно, распространит ли Франция действие этого положения на иностранные родительские компании или полностью отменит эту льготу. Offshore.SU, 11.8.2004г.

– Компания Taxware, ведущий поставщик инструментов для расчета налогов, сообщает, что она стала первой среди компаний, которым удалось представить новый продукт, согласовывающий правила НДС и положения трех государств, которые хотят вступить в ЕС, а именно, Болгарии, Румынии и Турции.

«Внеся изменения еще до даты вступления в силу, Taxware обеспечивает клиентам уверенность в том, что их налоговые системы соответствуют местным и международным требованиям подсчета налога», – отметил Джон Аболинс, старший вице-президент дочерней компании Taxware First Data Corp.

И хотя ставки НДС в трех государствах похожи, они варьируются от 18% до 20%, подход к различным категориям товаров и услуг значительно отличается. Если переговоры этих государств по вступлению в ЕС окончатся успешно, их системы НДС должны будут соответствовать требованиям ЕС, в результате чего им придется внести изменения в

ставки, положения и правила подачи отчетной документации.

«Налоговые ставки контролировать, кажется, не так сложно, но отслеживание облагаемых налогом особым образом товаров и услуг и международных операций требует больше средств, чем есть у большинства департаментов корпоративного налогообложения и финансов», – объяснил Аболлинс.

Программа Taxware Enterprise, представленная в июне, определяет НДС и другие налоги на потребление в более чем 170 странах и следит за любыми изменениями налоговых правил, которые могут быть сделаны в этих юрисдикциях. Offshore.SU, 29.7.2004г.

– Комитет финансовых отношений ОЭСР согласовал новые положения об обмене информацией между национальными налоговыми властями как часть кампании, направленной на улучшение сотрудничества с целью оказать помощь в администрировании местного налогового законодательства и международных налоговых соглашений.

Новые положения представлены в проверенной версии статьи 26 Конвенции ОЭСР о модели налогообложения, которая рассматривает обмен информацией по налоговым делам. Статья 26 широко распространена и создает, таким образом, международный стандарт для обмена информацией между налоговыми властями.

Одобрив первую с 1977г. всеобъемлющую проверку положений конвенции, Билл Макклоски, председатель Комитета финансовых отношений ОЭСР, отметил, что сохранение суверенитета и применение налоговых законов, а также правильное применение налоговых конвенций в условиях глобализации экономики стало очень важно для стран.

«Статья 26 теперь отражает новый международный стандарт в области обмена информацией в

налоговых делах», – отметил Макклоски.

«Большинство государств-членов ОЭСР уже соответствуют новому стандарту, и я с нетерпением жду, когда другие страны, состоящие в ОЭСР и нет, приблизятся к стандарту, представленному в статье 26», – добавил он.

Основные изменения касаются следующего.

- был добавлен новый параграф, призванный удалить препятствия, мешающие обмену информацией из-за «местного налогового интереса». Требование местного налогового интереса относится к законам и практике, запрещающим одному партнеру по контракту получить или обменяться информацией, запрошенной другим партнером по контракту, если партнер не имеет интереса в такой информации в своих личных налоговых целях.

- был добавлен новый параграф, призванный разрешить обмен информацией о праве собственности, а также информацией, хранящейся у банков, финансовых организаций, номинальных владельцев, а также доверенных лиц. Новый параграф 5 запрещает ссылаться на банковскую конфиденциальность как предлог отказать обмениваться информацией.

- правила о конфиденциальности были изменены таким образом, чтобы разрешить раскрытие информации контролирующим органам. Это изменение отражает общую тенденцию в ОЭСР. Контролирующие органы – это органы, которые осуществляют надзор над налоговой администрацией и органами, осуществляющими судебное исполнение, в качестве общей администрации правительства договаривающегося государства. Offshore.SU, 27.7.2004г.

– Еврокомиссия начала судебные разбирательства против правительств Люксембурга, Испании, Австрии, Португалии Финляндии в связи с несоответствием правил об НДС.

В деле Люксембурга речь идет об обязательстве государства-члена возвращать в соответствии с Договором ЕС сумму НДС налогооблагаемым лицам, не учрежденным в государстве в течение шести месяцев с подачи заявки на компенсацию. И хотя это положение было правильно внесено в законодательство Люксембурга, Комиссия сообщила, что государство не вложилось во временные рамки, предусмотренные на выдачу компенсаций.

Несмотря на оглашение планов правительства Люксембурга об исправлении ситуации, Комиссия продолжает получать многочисленные жалобы относительно различных задержек, в результате чего решила послать официальную просьбу о правильном применении правил.

В случае с Испанией Комиссия намерена подать иск в суд ЕС из-за схемы, которая относится к товарам, удаленным из налоговых складов. Законодательство ЕС позволяет государствам-членам открывать налоговые склады наравне с таможенными.

Чтобы контролировать удаление товаров, находящихся в налоговых складах, Испания ввела ре-

**По данным Eurostat, во II кв. тек.г. страны зоны евро неожиданно продемонстрировали темпы роста – 0,9%, впервые за последние 6 лет опережающие показатели США и Великобритании, где они равнялись соответственно 0,6 и 0,8%.**

**БИКИ, 7.9.2006г.**

**В целом по 25 странам-членам Евросоюза в июле т.г. насчитывалось 17,4 млн. безработных. При этом в 12 государствах ЕС, перешедших на евро, общая численность не имеющих работу мужчин и женщин составила 11,5 млн.**

**РИА «Новости», 1.9.2006г.**

**Еврокомиссия открыла общедоступную базу данных в интернете, обеспечивающую полный доступ к законам, вводимым директивами ЕС по финансовым операциям.**

**Offshore.SU, 10.8.2006г.**

жим заполнения специальной формы и оплаты НДС. Она увеличила вдвое число формальных процедур (заполнение специальной формы, кроме обычной декларации НДС и двух последовательных выплат НДС), что противоречит директиве ЕС. Несмотря на обещания внести поправки в законодательство в ответ на обоснованное мнение, Испания не внесла никаких изменений.

Дело против Португалии основывается на подразумеваемом положении в португальском законодательстве, которое запрещает оплату НДС через счет, находящийся в финансовом учреждении не в Португалии, а в другом государстве-члене. Комиссия придерживается того мнения, что ситуация противоречит свободам, обозначенным в договоре, и в частности свободному передвижению товаров, свободе в предоставлении услуг и совершении платежей.

Согласно финскому законодательству об НДС налогооблагаемое лицо, которое не учреждено в Финляндии, может при желании зарегистрироваться как лицо, обязующееся платить НДС по налогооблагаемым операциям, совершенным им в Финляндии. Благодаря этой схеме лицо имеет право принять к вычету НДС, оплаченный в Финляндии, избегая механизма возвращения суммы в соответствии с восьмой директивой ЕС об НДС.

Однако в качестве условия для подачи такого запроса не учрежденное налогооблагаемое лицо должно назначить налогового представителя, расположенного в Финляндии. Комиссия считает, что это обязательство нарушает законодательство ЕС.

Комиссия также начала дело против Австрии из-за упрощенной налоговой схемы, которая существует при международных перевозках пассажиров налогооблагаемыми лицами, учрежденными в других государствах-членах и определенных третьих странах. Offshore.SU, 22.7.2004г.

– Согласно документам, которые просматривала служба новостей Reuters, Еврокомиссия, возможно, позволит небольшой группе государств-членов ЕС реализовать предложения о согласовании налогообложения, внесенные Францией и Германией. Этот процесс известен как «расширенное сотрудничество», такой термин раньше не употреблялся.

С момента присоединения в ЕС десяти новых государств Франция и Германия призывают установить минимальную ставку корпоративного налога, чтобы предотвратить перемещение предприятий из старых государств-членов ЕС в новые, более дешевые.

Однако такие страны как Великобритания и Ирландия традиционно противились предложениям о согласовании, а это означает, что принятие предложения Франции и Германии во всем ЕС маловероятно.

Чтобы обойти эти протесты, ЕС проверяет возможность введения схемы согласования налоговой базы в меньшей группе государств-членов.

«Комиссия рассмотрит возможность введения соответствующей законодательной инициативы, относящейся ко всем государствам-членам, или, если этого невозможно будет достигнуть в разумный срок, возможность расширенного сотрудничества в вопросах введения единой базы налогообложения корпораций», – говорилось по сообщениям Reuters в документе, отосланном национальным правительствам.

Министры финансов ЕС обсудят это предложение на собрании в Нидерландах в сент., отметила служба новостей. Offshore.SU, 21.7.2004г.

– ОЭСР начала осуществление проекта, который приведет к заключению соглашения о косвенном налогообложении международной торговли услугами и нематериальными товарами.

Расположенная в Париже Организация экономического сотрудничества и развития считает эти действия необходимыми в свете стремительного роста торговли нематериальными товарами типа телевизионных прав, международных мобильных телекоммуникаций, рекламы, лизинговых и управленческих услуг, в результате чего многие компании сталкиваются со сложностями налоговых правил.

ОЭСР отметила, что компании в некоторых отраслях облагаются налогами дважды, а другие не платят налог на потребление и НДС.

«Необходимо установить баланс между уверенностью и прозрачностью в климате, где будет развиваться деятельность, а правительства должны знать, что налоговое законодательство не нарушается», – сказал председатель Комитета по финансовым отношениям ОЭСР Билл Макклоски.

Проект будет осуществляться под руководством Комитета по финансовым отношениям, куда входят налоговые эксперты из 30 государств-членов и четырех государств, имеющих статус наблюдателей.

«Процесс реализации этого проекта важен не только для деятельности, но также для тех стран во всем мире, которые работают с НДС, но не являются членами ОЭСР», – добавил Макклоски.

Одно из первых заданий комитета – соглашение об основных принципах косвенного налогообложения международных услуг. Предварительные результаты проекта будут опубликованы, как ожидается, в I пол. 2005г. Offshore.SU, 20.7.2004г.

– В отчете о ресурсах Еврокомиссия предложила Совету рассмотреть создание новой системы финансирования в ЕС, основывающейся на получении средств от налогообложения энергопотребления, НДС или налога на прибыль корпораций.

Предложение это связано с осознанием Комиссии, что нынешняя система финансирования стала еще более непрозрачной и слишком полагается на взносы из национальных бюджетов. Время тоже выбрано подходящее, если принять во внимание дебаты, которые ведутся об индивидуальных взносах государствами-членами в бюджет ЕС.

Комментируя это решение, комиссар по бюджету Мишель Шрейер отметила: «Предложение отражает природу ЕС как союза государств-членов и граждан и проясняет связь между налогоплательщиком и бюджетом ЕС».

«Это поможет нам также отойти от пустых дебатов о чистых взносах государств-членов и обеспечить тот факт, что суммы будут поступать из государств в соответствии со ставкой обложения, а не просто передаваться из национальной казны», – добавила она.

На данном этапе 73% бюджета ЕС финансируется за счет взносов из национальной казны в соответствии с общим национальным доходом государства-члена, в то время как доходы из других источников типа таможенных пошлин и НДС, снижаются.

Чтобы остановить это снижение, Комиссия предложила, чтобы финансирование поступало с одного из трех уровней: налог на потребление энергии, который должен быть ограничен дизельным топливом для дорожного транспорта; национальный НДС, который сделает финансирование ЕС более понятным для граждан, поскольку доля ставки будет включаться в счета; или налог на прибыль корпорации – с политической точки зрения наиболее спорный, поскольку необходимо получить согласие государств на согласование корпоративной налоговой базы.

Комиссия попросила Совет обсудить варианты, но предложения, скорее всего, вызовут политические разногласия. Offshore.SU, 16.7.2004г.

– Суд ЕС вынес решение, что министры финансов были не правы, намереваясь отменить штраф, наложенный на Германию и Францию за уровень дефицита бюджета, который в прошлом году не соответствовал положениям Пакта о стабильности и росте.

Пакт связывает все государства еврозоны и предусматривает тот факт, что дефицит бюджета не должен превышать 3% ВВП.

Еврокомиссия приняла решение в прошлом году, что два государства-основателя ЕС, которые по-

могли в разработке Пакта о стабильности и росте, должны быть оштрафованы за нарушение его положений, поскольку уровень их дефицита бюджета превысил 3% ВВП.

Однако Совет министров отклонил эту рекомендацию и предложил дать двум государствам передышку на год. Это означает, что уровень дефицита бюджета может составлять в Германии и Франции больше 3% и в 2004г.

Суд постановил, что Совет «не может нарушать правила, налагаемые договором» и аннулировал решение, принятое министрами финансов в нояб. прошлого года.

Объясняя свое решение, суд признал, что, хотя ответственность за соблюдение бюджетной дисциплины лежит на Совете министров, после того как дисциплинарная процедура против государства была начата, министры не могут менять существующие рекомендации «без разрешения Комиссии, которая имеет право инициативы».

Еврокомиссия одобрила решение суда, но отказалась комментировать его до тех пор, пока не изучит его в деталях. Offshore.SU, 14.7.2004г.

– Польша, по всей видимости, поддержала планы Франции и Германии по согласованию корпоративного налогообложения, после встречи со своими коллегами министр финансов Анджей Рачко отметил: «Польша также в этом заинтересована».

Также в ходе встречи поднимался вопрос касательно связи структурных фондов, полученных новыми государствами-членами, с их финансовой политикой, это подтвердил также министр финансов Франции Николас Саркози, который спросил:

«Как мы (Германия и Франция) можем днем сократить наш дефицит, а вечером повышать расходы на финансирование структурных фондов?».

В интервью Саркози обратил особое внимание на эстонский налоговый режим, обсуждая потенциальную связь между помощью и налоговыми ставками: «Я думаю о наших эстонских друзьях, которые снизили налоговую ставку до нуля. Как можно требовать дополнительно структурные фонды и снизить до нуля ставки? Как это понимать?»

Однако в отдельном интервью финской газете комиссар Эстонии в ЕС Сийм Калас выразил поддержку в отношении планов согласования корпоративной налоговой базы, отметив, что, несмотря на нулевую ставку на реинвестируемую прибыль, правительство Эстонии и некоторых других новых государств-членов ЕС не позволит себе налоговые льготы для предприятий, как более старые и богатые члены. Offshore.SU, 14.7.2004г.

– В 15 государствах прежнего состава Европейского союза уровень налогообложения выше, чем в десяти странах, недавно принятых в состав ЕС, свидетельствуют данные, представленные европейским статистическим бюро Евростат. В странах-ветеранах ЕС налог на доходы граждан составляет в среднем 46,2%, на доходы предприятий – 31,4%. В странах, вступивших в ЕС 1 мая 2004г., эти показатели равны 34,9% и 21,5% соответ-

**Европейская комиссия предложила разрешить 17 странам-участницам продолжать использовать налоговую льготу НДС до конца 2010г. на некоторые трудоемкие услуги: ремонт жилых помещений, парикмахерские услуги, мойка окон, домохозяйство и мелкий ремонт.**

Offshore.SU, 27.7.2006г.

**Налоговые ставки в ЕС остаются выше, чем в других странах. Средний показатель 25 государств ЕС превышает уровень США и Японии на 14% пунктов. Налоговая нагрузка в 2004г. наименьшей была в Литве (28,4%) и Латвии (28,6%), наибольшей – в Швеции (50,5%) и Дании (48,8%).**

Offshore.SU, 25.5.2006г.

ственно. Согласно данным Евростата, в 2002г. в нынешних 25 государствах ЕС налоговые выплаты и взносы в органы социального страхования составляли в среднем 40,4% ВВП. В Швеции этот показатель составлял 50,6%, в Дании – 48,9%, в Бельгии – 46,6%, во Франции – 44,2%, в Латвии – 28,8%, в Ирландии – 28,6%. РИА «Новости», 12.7.2004г.

– Еврокомиссия сообщила на прошлой неделе о начале разбирательства против Испании и Великобритании из-за применения налоговых законов, относящихся к пенсионным взносам.

В соответствии с действующим испанским законодательством пенсионные взносы вычитаются из налога на прибыль только в том случае, если они вносятся в пенсионную организацию, расположенную в Испании. Взносы, делаемые работодателями, также вычитаются из налога на прибыль при таких обстоятельствах.

Однако если выплаты делаются в пенсионные организации, находящиеся в другом государстве, работник не может принять к вычету взносы, которые он платит сам, и облагается налогом на прибыль из взносов работодателя.

Согласно комиссарам это законодательство мешает иностранным поставщикам пенсионных услуг работать на испанском рынке и отбивает охоту у физических лиц страховать у иностранных организаций.

И хотя Испания признала, что действующие правила не соответствуют законодательству ЕС, она не хочет менять их до тех пор, пока в силу не вступит Директива о пенсионных фондах; а это вряд ли произойдет до 23 сент. 2005г., что, по мнению Еврокомиссии, неприемлемо. Поэтому Комиссия решила передать это дело на рассмотрение Суда ЕС.

В случае с Великобританией, освобождение от налога на прибыль взносов работодателя или возможность вычета взносов, оплаченных работником, зависит от формы пенсионной организации (траста) и от наличия представителя государства-члена для выполнения административных обязанностей.

ЕС официально обратилась с просьбой к Великобритании изменить эти правила и обеспечить льготное налогообложение для схем, не отвечающих этим особым национальным требованиям. Просьба была представлена в форме обоснованного мнения, второго этапа разбирательства по делу о нарушении.

Фриц Болькештайн, комиссар по внутреннему рынку, сказал: «Абсолютно неприемлемо то, что некоторые государства-члены ведут дискриминационную политику против иностранных пенсионных фондов».

«Полностью функционирующий внутренний рынок в области профессиональных пенсий необходим, чтобы граждане могли использовать свои права о свободном передвижении, которые отражены в Договоре ЕС», – отметил он.

Болькештайн добавил, что Бельгия, Ирландия, Португалия и Франция пообещали внести поправки в законодательство о пенсионном налогообложении по просьбе Еврокомиссии. Offshore.SU, 12.7.2004г.

– Сообщается, что расследование Еврокомиссии по France Telecom, в результате чего национальной телекоммуникационной компании, возможно, придется оплатить налоги за прошедший период в 1 млрд. евро, продлится дольше, чем ожидалось.

Решение по налоговому аспекту этого дела будет вынесено 14 июля. Однако согласно сообщениям Dow Jones Newswires неназванный источник, который имеет отношение к расследованию, «не удивится, если дело затянется на более длительный период».

Газета Financial Times недавно сообщила, что, по мнению исполнительного органа ЕС, в период с 1994 по 2003г. компания получила субсидии на сумму EUR1 млрд. вследствие оплаты налогов по сниженным ставкам и порогам, а это в ЕС считается незаконной государственной помощью.

Комиссия также может продлить время расследования по второму делу о предполагаемой государственной помощи после заявлений бывшего министра финансов Франсиса Мера в июле 2002г., что, полагает ЕС, привело к несправедливому повышению цен на акции. Offshore.SU, 7.7.2004г.

– В интервью бельгийским СМИ комиссар ЕС по валютной политике Хоакин Альмуния выразил поддержку в адрес планов Германии и Франции касательно согласования налогов, сообщив, что единая минимальная ставка налога с корпораций «может быть хорошим решением».

Однако, признавая, что это решение не будет поддержано новыми государствами-членами ЕС, а также Великобританией и Ирландией, он отметил, что в связи с этим будет концентрировать свои усилия на создании согласованных методов оценки, а не налоговых льгот.

До недавнего времени, во всяком случае, на людях Еврокомиссия отвергала планы Германии и Франции, а комиссар ЕС по внутренней политике Фриц Болькештайн сказал на прошлой неделе: «Еврокомиссия не должна указывать правительствам, каким должен быть уровень корпоративного налогообложения». Offshore.SU, 6.7.2004г.

– Суд ЕС принял на прошлой неделе решение, в соответствии с которым граждане ЕС, временно работающие в другом государстве-члене, смогут получать те же налоговые льготы, что граждане данной страны.

Это решение направлено против налоговых властей Швеции, которые заявили, что немецкий студент, временно работающий в Церкви Швеции, не может быть освобожден от налога на прибыль, потому что он не является официальным резидентом страны.

Благодаря своему статусу студента и частично финансируемому со стороны родителей, немец-

кий студент не должен был платить налоги на прибыль в своем родном государстве. В поддержку своего решения судьи процитировали статью 39 Договора ЕС, которая запрещает «дискриминацию, основанную на национальности, работников из государств-членов ЕС».

Решение было одобрено Еврокомиссией, которая начала дело против шведских властей. Пресс-секретарь органа отметил в интервью EU Observer, что решение «удаляет препятствия на пути свободного передвижения работников в ЕС». Это решение расстроит власти Франции и Финляндии, которые послали своих представителей для защиты действий шведского правительства. Offshore.SU, 5.7.2004г.

– Бюро статистики ЕС Eurostat в четверг опубликовало отчет «Структуры налоговых систем в ЕС». Впервые проверив данные всех 25 государств-членов, исследование показало, что в 2002г. общее налоговое бремя в ЕС составило 40,4% ВВП в сравнении с 41,1% в пред.г. Однако в десяти новых государствах-членах доля налоговой прибыли в ВВП была ниже, чем в остальных пятнадцати странах (40,5%), варьируясь от 28,8% в Литве до 39,8% в Словении.

Среди старых членов ЕС в Швеции засвидетельствована самая высокая доля налоговой прибыли в ВВП (50,6% в 2002г.), а самая низкая в Ирландии (28,6%). Однако в последней в 2002г. также засвидетельствован самый высокий уровень косвенного налогообложения – 43,7%, в сравнении с 29,7% в Бельгии. Offshore.SU, 5.7.2004г.

– Бюро статистики ЕС сообщило вчера, что общее налоговое время 25 государств-членов снизилось с 41,1% до 40,4% в 2001-02гг., но отметило также о больших различиях налогового бремени отдельных стран.

Публикация «Структуры налоговых систем ЕС», изданная во вторник бюро статистики Eurostat, впервые предоставила данные о налоговой прибыли десяти новых членов, а также Норвегии и дополнительные скрытые налоговые ставки (т.е. средние действующие ставки) на прибыль корпо-

рации, доход от капитала и коммерческой деятельности и на потребление энергии.

Согласно отчету между налоговым бременем различных государств существует большая разница. В Швеции засвидетельствован самый высокий показатель доли налоговых поступлений в ВВП (50,6% в 2002г.), далее следует Дания (48,9%), Бельгия (46,6%) и Финляндия (45,9%). Самые низкие показатели имеет Ирландия (28,6%), Литва (28,8%), Латвия и Мальта (31,3% each), а также Кипр (32,5%).

В 2002г. по сравнению с 2001 налоговое бремя снизилось в 16 из 24 государств-членов; в Польше (с 41,2% до 39,1%), Ирландии (с 30,5% до 28,6%), Швеции (с 52,2% до 50,6%) и Великобритании (с 37,3% до 35,8%) засвидетельствован самый высокий уровень снижения.

Тем временем, в 8 из 24 государств показатель доли налоговых поступлений в ВВП увеличился, наиболее заметно это в Люксембурге (с 40,7% до 41,9%) и Чехии (с 34,3% до 35,4%).

Если сравнивать различные типы налогов и их долю в общей прибыли, то в целом новые государства-члены имеют самую низкую долю прямых налогов и более высокую непрямых налогов и взносов на социальное обеспечение.

В 2002г. в Польше (18,7%), Словении (20,2%) и Словакии (22,6%) засвидетельствован самый низкий уровень прямых налогов, а Дания (60,5%), Великобритания (44,2%) и Финляндия (42,9%) имели самые высокие доли прямых налогов в тот период.

Что касается косвенных налогов, то в Ирландии (43,7%), Литве (43,5%), Кипре (42,7%) и Мальте (42,5%) засвидетельствован самый высокий уровень, а в Бельгии (29,7%), Германии (30,5%) и Финляндии (30,6%) самый низкий. Offshore.SU, 2.7.2004г.

– На этой неделе комиссар ЕС по внутреннему рынку Фриц Болькештайн заявил, что он не будет поддерживать франко-германскую кампанию по согласованию уровня налогообложения корпораций в ЕС.

Отметив, что эта стратегия может снизить конкурентоспособность недавно вступивших государств, Болькештайн сказал: «Еврокомиссия не должна говорить правительствам, каким должен быть уровень налогообложения корпораций». Он добавил: «Комиссия хочет, чтобы Литва и другие новые государства-члены ЕС развивались как можно быстрее». Offshore.SU, 2.7.2004г.

– Возможно, после завершения расследования Еврокомиссии о нелегальных субсидиях государственному поставщику телекоммуникационных услуг Франции France Telecom придется заплатить правительству EUR1 млрд. просроченных налогов.

По сообщениям Financial Times исполнительный орган ЕС считает, что с 1994 по 2003г. компания получила субсидии на сумму EUR1 млрд. вследствие оплаты налогов по сниженным ставкам и порогам.

France Telecom опротестовала претензии Еврокомиссии и через своего пресс-секретаря заявила,

**Депутаты Европейского парламента большинством голосов одобрили в Страсбурге бюджет ЕС на 2007-13гг. в 864,4 млрд. евро. Подписи под документом поставили представители Европейского парламента, председательствующей в ЕС Австрии и Еврокомиссии.**

**Прайм-ТАСС, 17.5.2006г.**

**Система налогообложения хозяйствующих субъектов на внутреннем рынке Евросоюза может быть унифицирована в 2008г. Введение единой налоговой «тарелки» позволит ликвидировать все фискальные барьеры, включая двойное налогообложение, для европейских предприятий.**

**РИА «Новости», 18.4.2006г.**

что компания ничего платить не будет, и в случае необходимости подаст иск в Суд ЕС.

Однако сообщается, что Брюссель намерен отложить более засекреченную часть расследования, чтобы выяснить, можно ли считать государственной помощью заявления бывшего министра финансов Франсиса Мера. Offshore.SU, 1.7.2004г.

– ЕС наконец смирился с неизбежным и согласился отложить введение Директивы ЕС о налогообложении сбережений на шесть месяцев с тем, чтобы дать некоторым третьим странам дополнительное время на принятие «эквивалентных мер».

Решение было принято представителями ЕС на встрече за закрытыми дверями на этой неделе, где было решено перенести дату введения с 1 янв. 2005г. на 1 июля 2005г. с целью предотвратить создание неравных условий между членами ЕС и третьими странами, которых заставили принять директиву, принуждающую к обмену информацией.

Этот шаг был сделан после повторяющихся предупреждений правительства Швейцарии, что парламентские процедуры ни в коем случае не могут быть завершены вовремя, потому что окончательный компромисс с ЕС был достигнут только месяц назад.

Швейцария также предупредила Еврокомиссию, что к 1 июля она может успеть, только если не будет референдума.

В соответствии со швейцарскими законами в течение 100 дней после публикации закона можно собирать подписи, чтобы подать петицию о его отмене. Коалиция, выступающая против ЕС, уверена в том, что ей удастся собрать 50 000 подписей, необходимых для вынесения нового закона на голосование.

Пресс-секретарь министерства финансов Манюэль Сэгер заявил Associated Press, что правительство одобрило решение ЕС, и заверил, что референдум «может быть, поставит под угрозу дату, а может быть, и нет».

Кроме того, все 25 государств-членов ЕС должны согласиться с тем, что соответствующие эквивалентные меры будут приняты в третьих странах, включая Лихтенштейн, Андорру, Монако, Сан-Марино и Голландские зависимые территории. Австрия и Люксембург, особенно обеспокоенные проблемой банковской тайны, настояли на том, что директива должна одновременно вводиться во всех юрисдикциях. Offshore.SU, 24.6.2004г.

– Согласно сообщениям международных СМИ недавний Глобальный форум по налогообложению Организации экономического сотрудничества и развития не был отмечен особыми событиями.

На форуме присутствовали представители из 44 государств, членов ОЭСР и нет. Они должны были обсудить предложения, разработанные совместно Австралией, Багамскими островами, островами Кайман, Францией, Германией, островом Мэн, Японией, Джерси, Маврикием, Панамой, Самоа, федерацией Сент-Китс и Невис, Сейшельскими островами и США.

По словам ОЭСР, процесс, утвержденный участниками Глобального форума, состоит из индивидуальных, двусторонних и коллективных действий.

- Индивидуальные действия. Некоторые страны и юрисдикции должны изменить существующее законодательство с тем, чтобы оно соответствовало стандартам о высокой прозрачности и обмене информацией, которые, как считают участники форума, должны быть достигнуты. Участники выяснят, что должны сделать их правительства, чтобы способствовать принятию этих стандартов государствами, которые в этом еще не участвуют. Сюда входит рассмотрение этих вопросов в группах и организациях, членами которых они являются.

- Двусторонние действия. Участники должны стремиться к тому, чтобы к 2006г. были достигнуты стандарты эффективного обмена информацией и прозрачности. Тем не менее, признается тот факт, что к этому вопросу необходимо подходить более гибко, поскольку многие государства еще не начали переговоры по заключению двусторонних соглашений. Более того, государства могут сменить дату 2006г., если это в их интересах.

- Коллективные действия. Участники согласились: проверить правила, применяемые на данном этапе финансовыми центрами и относящиеся к прозрачности и обмену информацией (в этот список входят 11 стран-членов ОЭСР и еще 33 государства); начать диалог с важными финансовыми центрами, которые пока не участвуют в работе. Под другими финансовыми центрами подразумеваются 5 юрисдикций, которые находятся в списке ОЭСР «Не сотрудничающие налоговые гавани», они будут приглашены к участию в работе по созданию равных условий. Вследствие этого процесс перейдет от этапа регистрации к новому более свободному и всестороннему этапу.

В завершение встречи представители ОЭСР сообщили: «Участники форума одобрили конструктивную природу обсуждений в Берлине и с нетерпением ждут момента, когда можно будет начать работу с финансовыми центрами, которые еще не участвуют в диалоге. Они выразили уверенность в том, что всеобъемлющая дискуссия приведет к достижению общей цели – справедливой налоговой конкуренции в области финансовых услуг».

Критики организации менее положительно отзываются о встрече и заявляют, что ОЭСР не смогла приблизиться к своей цели удалить «вредную налоговую конкуренцию». Offshore.SU, 11.6.2004г.

– Сообщается, что торговая система в сети интернет Amazon.com выбирает место для расположения своей новой базы. Выбор будет сделан между Люксембургом и Ирландией.

Согласно сообщениям ирландских СМИ руководители Amazon недавно проверили информационные центры в Дублине. Однако, как заявила газета Irish Independent, окончательное решение будет зависеть от ставки НДС, а в этом отношении Ирландия проигрывает Люксембургу.

Нынешняя ирландская ставка НДС, она составляет 21%, является самой высокой в ЕС, а 15% в Люксембурге – наоборот одной из самых низких.

Два сайта, которые компания Amazon надеется разработать для поддержки европейских клиентов и административной деятельности, одинаково полезны для обеих юрисдикций, т.к. это приведет к созданию 200 рабочих мест. Offshore.SU, 8.6.2004г.

– Согласно сообщениям европейских СМИ правительство Голландии, которое должно возглавить ЕС через месяц, поддерживает предложение Франции и Германии установить минимальный налоговый уровень в ЕС.

В письме в ЕС от 26 мая министр финансов Германии Ханс Айхель и его французский коллега Николя Саркози объяснили: «Правительства Германии и Франции полагают, что это крайне необходимо для создания в Европе справедливых условий конкуренции для наших компаний на внутреннем рынке. Мы считаем, что Комиссия как можно скорее должна сделать конкретное предложение по созданию единой базы налогообложения корпораций, включая, если возможно, минимальную ставку».

Газета EU Observer сообщает, что министр финансов Геррит Залм и государственный секретарь по финансам Йоп Вийн поддерживают идею Германии и Франции установить уровень налогов с целью предотвратить снижение налогов в новых государствах-членах ЕС, создавая таким образом неравные условия для старых членов, уровень налогов в которых выше.

Однако неназванный пресс-секретарь из Голландии сообщил, что правительство не хочет применять санкции против государств, которые нарушат положение об уровне минимальной ставки налогообложения корпораций. Offshore.SU, 7.6.2004г.

**В некоторых европейских государствах потребление наркотиков распространено шире, чем в США. Масштабы потребления кокаина молодыми людьми в Великобритании и Испании стали такими же, как и по другую сторону Атлантики. Похожую картину дает распространение марихуаны. Столь же высокие показатели распространения, как в США, имеют Франция и Чехия.**

«Коринф», 1.3.2006г.

**ВВП на душу населения 15 стран-«старых» членов ЕС составлял лишь 73% аналогичного показателя США в 2005г. В Японии ВВП на душу населения в пред.г. был на уровне государств Евросоюза. Европейцы работают меньше, чем американцы, а отдыхают больше. Американские занятые трудятся 36 час. в неделю и имеют двухнедельный отпуск в году. Немцы работают 31 час. в неделю и отдыхают 6 недель в год.**

БИКИ, 28.2.2006г.

– После встречи министров финансов стало известно, что Совет принял единогласные соглашения по всем вопросам с зависимыми и связанными территориями и некоторыми третьими странами по поводу Директивы ЕС о налогообложении сбережений.

«Не только Швейцария, но и Андорра, Монако, Сан Марино и Лихтенштейн согласились принять меры, эквивалентные тем, которые относятся к государствам-членам ЕС в вопросах налогообложения дохода от сбережений», – сообщил комиссар по налогообложению Фриц Болькештайн после встречи, которая проходила в среду.

Болькештайн продолжил: «Они согласились ввести подоходный налог на процентный доход резидентов ЕС с такой же ставкой, как в Австрии, Бельгии и Люксембурге и передать 75% этого дохода государству-члену, в котором проживает резидент ЕС. Они также согласились обмениваться информацией при разбирательстве уголовных и гражданских дел по налоговому мошенничеству и подобным преступлениям».

Это соглашение завершает долгий период упорных переговоров, но остается проблема со своевременным введением в действие директивы. В конце июня Еврокомиссия должна уведомить Совет о том, сможет ли Швейцария утвердить документ к 1 янв. 2005г.

Лихтенштейн также выразил сомнения по этому поводу. «Я, конечно, объясню своим швейцарским друзьям насколько важно закончить процедуру по утверждению основных положений, включая налогообложение сбережений, как можно скорее», – сказал Болькештайн. Offshore.SU, 7.6.2004г.

– Согласно заявлениям европейских СМИ Германия и Франция официально потребовали согласовать налоговые ставки для корпораций в пределах ЕС.

В письме в ЕС от 26 мая министр финансов Германии Ханс Айхель и его французский коллега Николя Саркози объяснили: «Правительства Германии и Франции полагают, что это крайне необходимо для создания в Европе справедливых условий конкуренции для наших компаний на внутреннем рынке. Мы считаем, что Комиссия как можно скорее должна сделать конкретное предложение по созданию единой базы налогообложения корпораций, включая, если возможно, минимальную ставку».

Отвечая на письмо, которое представляет собой первый официальный призыв к действию после вступления в ЕС 10 новых государств (некоторые из них имеют значительно более низкие налоги, чем Германия и Франция), пресс-секретарь ЕС Джонатон Тодд сказал:

«Еврокомиссия выступает за согласование корпоративной налоговой базы с целью увеличить прозрачность и облегчить административное бремя компаний, которые ведут деятельность в нескольких государствах. Однако комиссия не поддер-

живает согласование налоговых ставок». Offshore.SU, 7.6.2004г.

– Люксембуржцы и ирландцы являются наиболее состоятельными, а латыши и поляки самыми бедными среди граждан 25 стран-членов Евросоюза. Эти данные обнародовало европейское статистическое бюро Евростат. Согласно расчетам экспертов, в Люксембурге ВВП на душу населения, рассчитанный через покупательную способность, в два раза превышает показатель в среднем по ЕС и в пять раз выше, чем в Латвии. В Ирландии ВВП на душу населения на треть выше, чем в среднем по ЕС. В списке состоятельных граждан за люксембуржцами и ирландцами следуют датчане, австрийцы, голландцы, британцы, бельгийцы, шведы, французы, финны, немцы и итальянцы. В Испании ВВП на душу населения на 5% ниже, чем в среднем по ЕС.

Среди десяти новых стран-членов этой региональной организации самыми состоятельными Евростат называет граждан Кипра, где показатель ВВП на душу населения в среднем равен 17%. При этом у Кипра он выше, чем у стран-«ветеранов» ЕС-Греции и Португалии. Население этих государств, а также Словении и Мальты на 20-30% менее обеспечено по показателю ВВП, чем в среднем по ЕС. В Чехии это процентное соотношение составляет 31%, Венгрии – 39%, в Словакии – 49%, Эстонии, Литве и Польше – в пределах 52-54%. Наконец, в Латвии ВВП на душу населения на 58% ниже, чем в среднем по ЕС. В Турции, которая является кандидатом на вступление в Евросоюз, он ниже среднего показателя почти в четыре раза, в двух других странах-кандидатах – Болгарии и Румынии – более чем в три раза. РИА «Новости», 4.6.2004г.

– Правительство Словакии выразило протест против требования Франции и Германии согласовать налог с корпорации на территории ЕС, чтобы защитить свои режимы с высокими налогами.

«Согласование подразумевает повышение налога. Европе от этого не будет толку», – сказал министр финансов Словакии Иван Миклош в интервью Handelsblatt. «Это абсолютно неприемлемо для нас», – добавил он.

«Мы просто отвергаем любые попытки, ведущие к согласованию в области налогообложения».

Чтобы стимулировать инвестиции дома и за рубежом Словакия недавно ввела единый налог 19% на прибыль физических лиц и корпораций, а это резко отличается от 38,8% налога с корпораций в Германии. Остальные новые члены ЕС также выбрали похожий подход к налогу с предприятий.

Однако более крупные старые государства-члены, борющиеся с медленно растущими ставками, боятся, что они не смогут конкурировать с Восточной Европой в области налогообложения, и обеспокоены тем, что благодаря своим взносам в бюджет ЕС они косвенно субсидируют эти льготы.

В ответ Германия и Франция недавно предложили согласовать корпоративную налоговую базу

ЕС и ввести «налоговый коридор», установив максимальные и минимальные ставки для каждого государства-члена на налог с корпораций. Offshore.SU, 28.5.2004г.

– Несмотря на то, что после длительных усилий соглашение со Швейцарией по поводу Директивы ЕС о налогообложении сбережений было достигнуто, ЕС предупредил, что если не будет заключено соглашение еще с тремя государствами, директива вряд ли будет введена в действие.

На саммите в Брюсселе в прошлую среду представители Швейцарии и ЕС подписали девять двусторонних соглашений по различным вопросам, включая налоги и свободное передвижение людей.

Однако министрам финансов ЕС предстоит еще решить, возможно ли принятие подобных мер с тремя оставшимися государствами, а именно Лихтенштейном, Монако и Андоррой. Согласно сообщениям СМИ прогнозы не особо оптимистичны. Сделка, предложенная Сан-Марино, названа «хорошей, но не идеальной».

В любом случае, даже если соглашения с тремя государствами будут заключены, президент Швейцарии Йозеф Дайс предупредил, что Швейцария вряд ли сможет ввести режим с 1 янв. 2005г., потому что ратификация закона возможна только после прохождения определенных стадий, которые могут включать референдум. Offshore.SU, 28.5.2004г.

– Еврокомиссия сообщила во вторник о начале открытых консультаций по поводу системы, в соответствии с которой торговец будет уплачивать НДС только в том государстве-члене, где он находится.

Консультация будет проходить до 31 июля и будет касаться предложений, в соответствии с которыми торговец сможет иметь один регистрационный номер НДС для всех поставок в пределах ЕС и подавать декларации на один электронный портал, после чего они автоматически будут распределяться среди государств-членов, куда торговец поставляет товары или услуги.

Согласно последним исследованиям ЕС обязательства по уплате НДС очень сложные для международных торговцев, которые часто не знакомы с процедурами и соглашениями в каких-либо странах кроме своей, и, кроме того, часто сталкиваются с языковыми проблемами.

В подтверждение этому Фриц Болькештайн, комиссар ЕС по внутреннему рынку и налогообложению, сказал: «Из-за существующих обязательств, связанных с НДС, маленькие компании и отдельные торговцы боятся заниматься международной торговлей».

Он добавил: «Прежде чем ввести единую упрощенную систему, благодаря которой торговцы смогут в полной мере воспользоваться преимуществами внутреннего рынка, мы хотели бы узнать мнение заинтересованных сторон».

Мнения, высказанные в период проведения консультаций, будут приняты во внимание при разработке проекта, который комиссия должна представить в конце этого года.

До этого последовало требование Европейской федерации бухгалтеров пересмотреть систему оплаты НДС с целью сократить потери прибыли вследствие мошенничества и неэффективности системы.

В заявлении после проведения за круглым столом встречи налоговых экспертов со всей Европы, представители федерации заявили, что сложная природа системы НДС способствует мошенничеству, потере доходов государствами ЕС и увеличивает бремя расходов европейских предприятий. Offshore.SU, 20.5.2004г.

– Три государства-члена ЕС, которые на прошлой неделе выступили против заключения отдельных соглашений с Люксембургом и Швейцарией о Директиве ЕС о налогообложении сбережений, теперь согласились с этим.

Согласно заявлениям СМИ чиновники ЕС сообщили, что Франция, Нидерланды и Австрия утвердили компромиссную сделку между ЕС, Швейцарией и Люксембургом, вследствие чего эти страны смогут принять директиву, оставляя при этом право на сохранение банковской тайны.

Компромисс, достигнутый в прошлый четверг, обеспечит юридическую помощь со стороны Швейцарии согласно положениям Шенгенского соглашения в вопросах косвенного налогообложения, включая таможенные пошлины, НДС, налог на табак и алкоголь, освобождая тем не менее Швейцарию от необходимости оказывать помощь в вопросах прямого налогообложения.

Люксембург, который выразил беспокойство в связи с тем, что отдельное соглашение со Швейцарией может повредить его банковской отрасли, смогли убедить в том, что ему ни придется идти ни на какие жертвы в вопросах банковской тайны, как, впрочем, и другим странам.

В соответствии с положениями этого соглашения с 1 янв. следующего года Швейцария, Австрия, Люксембург и Бельгия смогут взимать налог со сбережений.

Однако, считается, что правительство Швейцарии не успеет ввести меру к тому времени, поскольку подтверждение парламента необходимо ждать 14 месяцев. Offshore.SU, 19.5.2004г.

– Комиссар ЕС по вопросам внутреннего рынка и налогообложения Фриц Болькештайн вступил на прошлой неделе в дебаты по поводу налогообло-

жения корпораций в Европе. Он предположил, что более крупные члены ЕС могут на самом деле выиграть, если вслед за странами Восточной Европы сократят налоговые ставки.

Свои комментарии Болькештайн высказал после встречи представителей Германии и Франции в Париже в четверг, где правительства двух стран обсуждали возможность введения единой налоговой системы для оценки налоговой базы ЕС.

Опасаясь неравных условий в связи с тем, что новые члены сокращают налоговые ставки с целью привлечь свежие инвестиции, два крупнейших государства-члена призывают ввести рамки, за которые не должны выходить налоговые ставки ЕС.

Однако, выступая на пресс-конференции в Праге, Болькештайн снова проявил упорство по поводу согласования корпоративных налогов и сказал, что в Европе вообще «очень высокие» налоги.

«Высокие налоги мешают экономическому развитию и созданию рабочих мест. Я выступаю за разумную финансовую конкуренцию», – добавил он, заметив, что единая ставка 19% в Словакии в значительной степени отличается от 40% в Германии. «Возможно, пример Словакии и других стран с низкими корпоративными налогами сможет побудить Германию и Францию сократить ставки», – предположил он. Offshore.SU, 17.5.2004г.

– Газета Financial Times сообщила вчера о том, что Франция и Германия заявили о совместном решении гармонизировать системы корпоративного налогообложения в связи с вступлением в ЕС 10 новых государств.

Согласно FT, совместное собрание происходило в Париже, где представители двух государств предложили план введения единой системы для расчета налогов в ЕС и установления рамок, в пределах которых должны назначаться налоговые ставки ЕС.

Это предложение было внесено в связи с тем, что некоторые государства с относительно высоким уровнем корпоративных налогов, Германия, например, обеспокоены из-за более низких ставок в новых странах-членах ЕС, в результате чего существующие члены могут оказаться в невыгодном положении.

Однако в начале этого месяца ЕС отверг призывы Германии к введению «налогового коридора», отметив, что справедливая конкуренция пойдет на пользу расширившемуся ЕС, а Германия не за то берется, заявляя, что более низкие налоговые ставки могут стать результатом «налогового демпинга» в определенных государствах. Offshore.SU, 14.5.2004г.

– ОЭСР вступила в политические дебаты об уровне налогов в ЕС в связи с его расширением, предполагая, что в результате вступления новых государств, особенно четырех крупнейших, должны быть снижены трудовые налоги и снижено бремя законодательного регулирования.

Акцентируя внимание на Чехии, Венгрии, Польше и Словакии, в своем докладе о мировых эконо-

**Численность населения 25 стран ЕС – 461,5 млн.чел. К 2020г. будет 469,2 млн.чел. Прирост будет достигнут прежде всего за счет притока иммигрантов. Прайм-ТАСС, 19.1.2006г.**

**Люксембург и Ирландия – в обоих государствах действует режим низкого налогообложения – возглавили рейтинг государств ЕС по уровню ВВП на душу населения в 2004г.**

**Offshore.SU, 28.12.2005г.**

мических перспективах, который готовится два раза в год, Организация экономического сотрудничества и развития отметила, что разница в уровне благосостояния этих государств и 15 государств-членов ЕС остается очень большой, и предположила, что необходимы дополнительные меры по стимулированию развития.

И хотя ОЭСР отметила, что показатели роста в четырех странах были почти в 2 раза выше тех, которые наблюдались в 15 государствах с 1995 по 2003г., в докладе говорится, что без дополнительных мер по ускорению процесса понадобится более 40 лет, чтобы покрыть разницу в ВВП на душу населения хотя бы на половину.

Приводя в качестве примера Ирландию, ОЭСР сообщила, что страны бывшего Западного блока должны значительно сократить налоги, чтобы создать больше преимуществ для приема на работу и инвестирования в целом. В Польше, например, налоги составляют 42,9% заработной платы, а это почти в 2 раза выше, чем в Ирландии (24,5%).

ОЭСР также указала на негибкое трудовое законодательство как негативный фактор для найма работников и стимулирования экономического роста.

Однако рекомендации организации вряд ли будут хорошо приняты по всему ЕС, в частности в Германии, канцлер которой выступает с критикой в адрес налоговых льгот, объявленных во многих странах Западной и Центральной Европы.

Шредер злится из-за того, что Германия, которая вносит в бюджет ЕС больше всего средств, косвенно способствует введению налоговых льгот в новых государствах ЕС, которые в конечном итоге переманивают немецкие предприятия на свои территории. Offshore.SU, 13.5.2004г.

– СМИ сообщили на этой неделе, что комиссар по налогам и внутреннему рынку Фриц Болькештайн, пребывающий на этом посту с 1999г., принял решение не баллотироваться на второй срок в качестве датского представителя в Еврокомиссии, а уйти в отставку и сконцентрироваться на писательской деятельности.

С 1960 по 1976г. Болькештайн работал в правлении нефтяной компании Shell, и поэтому считают, что как комиссар он наиболее полно вписывается в деловой мир.

Как сторонник акционерной демократии и более качественного корпоративного управления он осуществлял контроль над многими важными правовыми и финансовыми реформами в период пребывания на посту.

Однако прежде чем уйти, Болькештайн должен выдержать еще одну битву, возможно, самую жестокую, он должен убедить Швейцарию принять Директиву ЕС о налогообложении доходов. Если проблема не будет улажена к июню 2004г., это грозит отсрочкой введения соглашения о раскрытии банковской информации.

Согласно сообщениям бодрый 71-летний Болькештайн, изучавший юриспруденцию, экономику,

математику и философию в университетах Нидерландов, Великобритании и США, потом оставит жесткую и беспорядочную атмосферу европейской политики и сконцентрируется на своей писательской карьере. Offshore.SU, 11.5.2004г.

– Германия не будет увеличивать свои платежи в казну ЕС. Об этом сообщил министр финансов ФРГ Ханс Айхель. Айхель заявил, что он «считает величайшим лицемерием со стороны Еврокомиссии сперва требовать от Германии принятия мер жесточайшей экономии, а после – ожидать многомиллиардных дополнительных выплат в бюджет ЕС». Еврокомиссия официально предложила правительствам стран ЕС увеличить с 2005г. выплаты в бюджет Евросоюза с 1% от валового национального продукта каждой страны до 1,24%. Руководители 6 стран-доноров ЕС (ФРГ, Великобритании, Франции, Австрии, Швеции и Нидерландов) выступают против этого предложения и предлагают заморозить уровень выплат на цифре в 1% от ВНП до 2007г. ИА «Росбалт», 14.2.2004г.

### Недвижимость, собственность

– Москва в 2007г., по данным консалтинговой компании Knight Frank, заняла второе место в Европе по величине ставок аренды офисной недвижимости, которая составила 1358 тыс. евро за 1 кв.м. в год. Об этом говорится в аналитическом отчете Knight Frank.

По данному показателю российская столица уступила Лондону, где 1 кв.м. аренды офисной недвижимости в 2007г. превысил 1607 тыс. евро в год.

На третьем месте оказался Париж (840 евро за 1 кв.м. в год), на четвертом – Дублин (700 евро), на пятом Милан (520 евро).

При этом по уровню доходности офисной недвижимости премиум-класса Москва лидирует среди рынков европейских городов. В 2007г. ставка капитализации для офисов класса А в российской столице составила 8%. На втором месте по данному показателю – Будапешт (6,25%), на третьем – Лиссабон (6%).

В секторе торговой недвижимости Москва занимает 9 место по стоимости аренды среди европейских городов. На I месте – Лондон (6,426 евро за 1 кв.м.), на II месте – Дублин (4,5 тыс. евро), на III – Эдинбург (2,56 тыс. евро). Средняя величина арендных ставок в московских торговых центрах составила 1,426 евро за 1 кв.м. в год.

При этом по уровню доходности торговой недвижимости Москва опережает все европейские города, представленные в рейтинге, говорится в обзоре. По итогам 2007г. ставка доходности в этом секторе составила 8%. Второе место делят Прага и Будапешт (6,25%), третье – Эдинбург (5,75%).

В секторе складской недвижимости Москва и Стокгольм разделили 6 место. Средние ставки аренды складских комплексов класса А в российской столице в 2007г. достигли отметки 100 евро

за 1 кв.м. в год. По уровню доходности рынок складской недвижимости Москвы опередил другие европейские города – 9,5%.

По прогнозам Knight Frank, в 2008г. наибольшее увеличение ставок аренды ожидается в офисном сегменте, на московском рынке рост составит до 20% в год. АК&М, 14.3.2008г.

– Рынки недвижимости балтийских государств и Ирландии, считавшиеся «звездами» Европы, теперь тянут за собой вниз остальные страны. Об этом со ссылкой на The Financial Times сообщает BizNews.lv.

Опубликованный недавно отчет Королевского института сертифицированных оценщиков недвижимости свидетельствует о наступлении «мрачных» времен на рынке недвижимости. Согласно новому исследованию института, большинство рынков недвижимости Европы показали резкое падение по II пол. 2007г.

«Прошлый год, возможно, войдет в историю как год, когда подошел к концу великий европейский бум недвижимости. Год начинался с большим оптимизмом, а закончился слабо практически для всех стран», – приводит The Financial Times выдержки из отчета.

Виной общеевропейского спада на рынке недвижимости авторы исследования называют повышение учетных ставок, а не последствия проблем с невозвратом кредитов.

Балтийские рынки получили сильный удар после стольких лет небывалого роста. Рост цен в I пол. года был практически полностью компенсирован падением во II пол.

В Королевском институте предполагают, что в 2008г. цены на недвижимость продолжат падение, однако таких потерь, которые пришлось понести в прошлом году, уже не предвидится. Росбалт, 5.3.2008г.

– По данным журнала International Rental News, прогнозы арендных компаний на 2008г. остаются оптимистичными, хотя на некоторых рынках ожи-

дается ухудшение конъюнктуры. Опрос был проведен среди более 280 юридических и физических лиц, приславших свои ответы по электронной почте.

Из опроса выяснилось, что в текущем году 58% арендных компаний увеличат инвестиции в имеющиеся у них парки оборудования, 82% расширят, а также обновят парки и 60% построят новые склады. Возрастет, согласно опросу, объем арендных операций у 86% производителей оборудования, практикующих такие операции. И только 6% всех респондентов ожидают снижения их поступлений в 2008г. В целом на увеличение оборота в текущем году рассчитывают 88% опрошенных фирм, тогда как в прошлом году этот показатель равнялся 95%.

Наибольшие удельные веса компаний, предсказывающих сокращение их доходов в 2008г., приходятся на Испанию и Португалию (по 7%), Великобританию и Ирландию (по 5%), Италию (4%) и Северную Америку (3%). Здесь уместно отметить, что во время предыдущего опроса снижения оборота ожидало менее 1% компаний.

Только 36% респондентов в Северной Америке рассчитывают на более чем 10% прирост поступлений в текущем году, тогда как в прошлом году таких компаний было 57%. Увеличить складские площади планируют лишь 48% респондентов данного региона, что намного меньше, чем в Исландии, Прибалтийских странах, ФРГ и Восточной Европе, где этот показатель превышает 75%.

В странах Прибалтики и Восточной Европе – самый высокий (более 60%) удельный вес компаний, прогнозирующих более чем 10% прирост оборота в текущем году. Лидируют указанные регионы и по доле фирм, планирующих увеличить инвестиции (соответственно 84 и 73%). Что касается открытия новых складов, то на это нацелены 94% всех респондентов в Прибалтике, а лидирует по данному показателю Исландия, где все четыре местных арендодателя намерены расширить складские площади.

Как и ожидалось, показатели текущего опроса в Испании, где в последние годы отмечался значительный рост инвестиций арендных компаний, являются более низкими, чем в 2007г. Только 44% респондентов планируют увеличить капиталовложения и лишь 43% рассчитывают на более чем 10% прирост оборота.

Характеризуя отдельные сектора отрасли, можно, в частности, отметить, что компании, сдающие в аренду оборудование для проведения публичных мероприятий, ожидают падения арендных ставок и в связи с этим планируют снижение инвестиций в свои парки. Наоборот, фирмы, представляющие сектор передвижных бытовых корпусов, настроены весьма оптимистично: 75% из них предсказывают более чем 10% прирост оборота, и никто не прогнозирует его сокращения. В то же время 6% компаний сектора ремонтных платформ указывают на возможность существенного падения их поступлений (в прошлом году такие прогнозы были у

**Из 25 стран-членов Евросоюза у восьми государственный долг превысил в 2004г. 60% ВВП – предел, разрешенный Европейским пактом о стабильности и росте. У Греции – 109,3%, у Италии – 106,5%. у Бельгии – 96,2%, Мальты – 75,9%, Кипра – 72,0%, Германии – 66,4%, Франции – 65,1%, Австрии – 64,3%.**

**РИА «Новости», 15.12.2005г.**

**Общая сумма госсубсидий 25 стран-членов ЕС составила EUR62 млрд. в 2004г. (0,60% от ВВП ЕС): 40 млрд. на промышленность и услуги, 15 млрд. на сельское хозяйство и рыболовство, 5,5 млрд. на угольный сектор и меньше 1 млрд. на транспорт (за исключением железной дороги). Больше всего субсидий предоставили Германия (EUR17 млрд.), Франция (EUR9 млрд.) и Италия (EUR7 млрд.).**

**Offshore.SU, 15.12.2005г.**

1%), и почти каждая пятая компания намерена сократить инвестиции.

Один из продуцентов оборудования заявил в ходе опроса, что продолжающаяся консолидация среди арендных фирм, нередко ведет к снижению цен на покупаемое ими оборудование, поощряет уменьшение арендных ставок, что может пагубно сказаться на доходах мелких арендодателей, которые олицетворяют собой будущее данной отрасли. БИКИ, 1.3.2008г.

– Компания «Спар Ритэйл», российский оператор сети супермаркетов Spar, подписала договор с компанией «Евразия логистик» об аренде 11,5 тыс. кв.м. площадей в производственно-логистическом комплексе «Северное Домодедово». Об этом М2 сообщили в пресс-службе «Евразия логистик».

Как пояснили в пресс-службе, на арендуемых площадях розничная компания планирует разместить центральный распределительный центр сети.

Логистический парк класса А «Северное Домодедово» расположен в микрорайоне Северный города Домодедово по адресу: ул. Логистическая, 1. Строительство комплекса началось в июле 2006г., окончание реализации проекта намечено на 2009г. Общая складская площадь комплекса по окончании строительства составит 1,1 млн.кв.м., из которых уже сдано в эксплуатацию 550 тыс.кв.м. Девелопером проекта выступает компания «Евразия логистик», входящая в ИПГ «Евразия». Инвестиции в строительство «Северного Домодедово» составят 700 млн.долл.

Как подчеркнули в пресс-службе, «Спар Ритэйл» стал вторым ритейлером, который решил арендовать площади в промышленных парках GreenGate напрямую. В конце прошлого года «Евразия Логистик» подписала соглашение с «Эльдорадо» об аренде 14,6 тыс.кв.м. площадей в промышленном парке «Пышма» в Екатеринбурге.

Spar – одна из крупнейших европейских сетей супермаркетов, насчитывает 13 тыс. магазинов. Сеть работает в России с 2001г. ЗАО «Спар Ритэйл» развивает сеть супермаркетов в Московском регионе, Владимире, Костроме и Ярославле. Также сеть Spar присутствует в таких регионах как Тула, Нижний Новгород, Пенза. Всего в России открыто 100 супермаркетов Spar. Оборота Spar в России за 2006г. составил 290 млн. евро.

«Евразия Логистик» – девелопер промышленной недвижимости в странах СНГ. Развивает сеть промышленных парков GreenGate. По собственным данным, на начало 2008г. занимает 15% российского рынка качественных складских помещений. Инвестпрограмма компании включает 9 млн.кв.м. складских площадей класса «А» в 28 городах России, Украины и Турции. На начало 2008г. на стадии строительства находится 2,5 млн.кв.м. Общие инвестиции в проект GreenGate составляют 7,4 млрд.долл. Стратегические партнеры «Евразии Логистик» – ведущий банк Казахстана «ТуранАлем» и Славинвестбанк. RosInvest.Com, 14.2.2008г.

– Журнал International Construction опубликовал перечень 100 ведущих мировых компаний, предоставляющих в аренду строительное оборудование. В 2006г. мировой рынок услуг по аренде строительного оборудования равнялся 50 млрд. евро. Суммарный оборот 100 ведущих фирм на этом рынке в 2006г. достиг 24,7 млрд., евро, т.е. увеличился на 21% по сравнению с , что подтверждает растущую популярность аренды строительного оборудования.

В 2006г. лидирующая десятка на мировом рынке услуг аренды строительного оборудования включала компании United Rentals (США), Ashtead Group (Великобритания), RSC Equipment Rental, Hertz Equipment Rental» (обе – США), Aggreko (Великобритания), Aktio». (Япония), Loxam (Франция), Speedy Hire Pic (Великобритания), Ramirent (Финляндия) и Nikken» (Япония). Среди 100 крупнейших арендодателей в 2006г. насчитывались 24 фирмы из США, 19 – из Великобритании, 12 – Японии, 8 – Франции, по 7 – Нидерландов и ФРГ и по 4 – из Австралии и Испании.

Более половины из 100 ведущих компаний, сдающих в аренду строительное оборудование, приходится на долю США, Великобритании и Японии. Данное обстоятельство обусловлено тем, что США являются наиболее крупным мировым рынком услуг аренды строительного оборудования, а Великобритания и Япония располагают высокоразвитой строительной индустрией (Япония – вторая в мире).

Важным направлением деятельности фирм, сдающих в аренду строительное оборудование, является непрерывное обновление парка и закупка новой техники. В 2006г. суммарные инвестиции 100 ведущих компаний на этом рынке оценивались в 6,6 млрд., евро, что на 20% больше, чем в пред.г. общие инвестиции у пяти крупнейших фирм в 2006г. равнялись 5,1 млрд., евро по сравнению с 4,5 млрд., в пред.г., т.е. прирост составил лишь 13%. БИКИ, 6.12.2007г.

– Как отмечает журнал International Construction, основными видами компактной строительной техники являются мини-экскаваторы с эксплуатационной массой до 5 т., погрузчики с задней разгрузкой ковша массой до 4 т. и грузоподъемностью примерно 1,3 т., а также колесные погрузчики с двигателем мощностью до 60 кв. и ковшем объемом до 1 куб.м.; для повышения маневренности они часто имеют шарнирно-сочлененную раму. Кроме того, к указанным машинам в настоящее время относятся их модификации на гусеничном ходу. Ежегодные продажи компактной строительной техники (мини-экскаваторы, погрузчики с задней разгрузкой ковша и колесные модели) в США, Японии и европейских странах сейчас составляют примерно 200 тыс.ед. На мировом рынке строительного оборудования доля компактной техники в физическом выражении достигает примерно 45%, а в стоимостном – лишь 25-30%.

В течение 10-15 лет выпуск компактной техники является особенно динамичным сектором строительного машиностроения. Если в начале предыдущего десятилетия поставки такой техники осуществляли в основном специализированные компании, то в настоящее время их разработка является важной сферой деятельности ведущих мировых производителей дорожно-строительного оборудования. Первой в мире к поставкам мини-экскаваторов приступила компания Case (1998г.), которая затем освоила выпуск компактных колесных погрузчиков и погрузчиков с задней разгрузкой ковша.

Высокая популярность компактных строительных машин обусловлена их широкими функциональными возможностями. После оснащения различными устройствами эти машины могут использоваться как в строительстве (основная сфера применения), так и в других отраслях. Растущее применение быстродействующих гидрозатворов облегчает и ускоряет процесс оснащения компактных машин различными приспособлениями.

Наиболее высокий спрос на компактную строительную технику сейчас существует в промышленно развитых странах (со стороны строительных и арендных фирм). На рынках развивающихся государств масштабы использования этой техники незначительны. Компактные строительные машины предназначаются для замены ручного труда в промышленно развитых странах, где относительно высок уровень зарплаты. Необходимость сооружения объектов в кратчайшие сроки также стимулирует внедрение компактной техники. Такая потребность отсутствует в странах с огромными ресурсами дешевой рабочей силы.

В текущем десятилетии на рынках ряда стран с быстро развивающейся экономикой наблюдается рост интереса к компактной строительной технике. Например, если в КНР в начале текущего десятилетия почти не предлагались мини-экскаваторы, то сейчас их ежегодные продажи в стране превышают 10 тыс.шт. (оценка Off-Highway Research).

На развивающихся рынках компактная строительная техника используется с большей интенсивностью, чем в промышленно развитых странах. По оценке компании Volvo, почасовая загрузка этой техники на развивающихся рынках на 40% превышает соответствующий показатель в США и Японии (2,5 тыс. и 1,5 тыс. ч в год; продолжительность рабочей недели равняется 48 и 30 ч).

**Население 25 стран Евросоюза к 1 янв. 2005г. составило 459,5 млн.чел., что на 2,3 млн.чел. больше, чем годом ранее. Демографический рост в ЕС достигнут главным образом за счет миграционного притока, который за год составил 1,9 млн.чел. Естественный прирост населения стран ЕС в пред.г. достиг 400 тыс.чел.**

**РИА «Новости», 25.10.2005г.**

В европейских странах спрос на мини-экскаваторы с уменьшенным задним свесом и укороченным радиусом поворота значительно превосходит спрос на традиционное оборудование. В 2007г. почти все выпущенные на рынок новые мини-экскаваторы были указанного типа.

Сбыт мини-экскаваторов японских компаний Hitachi и Kobelco в европейских странах осуществляют John Deere и CNH, а Komatsu поставляет свою продукцию под собственной торговой маркой. Новые мини-экскаваторы Hitachi включают модели ZX10U-2, ZX17U-2 и ZX22U-2 (масса – 1,1,1,7 и 2,3 т.) с уменьшенной задней частью. Использование модифицированных противовесов обеспечивает более высокую устойчивость; кабина оператора более просторная, имеет лучшую обзорность и оснащена системой кондиционирования воздуха. В США мини-экскаватор ZX17U-2 поставляется под торговой маркой Deere 17D.

Поставки новых мини-экскаваторов E18 SR фирмы Kobelco (масса – 1,6 т, торговая марка SK) в странах Азии осуществляет компания New Holland. Ширина шасси этого мини-экскаватора с укороченным радиусом поворота может изменяться (от 0,99 до 1,3 м.), что обеспечивает возможность работы в тесном пространстве.

Компания Ammann-Yanmar (СП японской Yanmar и швейцарской Ammann) разработала три новых мини-экскаватора Vi017, Vi045 и V1055 (масса – 1,68,4,64 и 5,21 т.), которые, в частности, оснащаются более крупными бульдозерными ножами и быстродействующими захватами. Компания Ithmer (СП японской IHI и итальянской Imer) выпустила на рынок мини-экскаваторы 50VX и 55VX (масса соответственно – 4,8 и 5,3 т.) с уменьшенным задним свесом.

Компания Hanix Europe (отделение Nagano) разработала мини-экскаватор H55DR массой 5,5 т. Более комфортабельная кабина оператора имеет улучшенную обзорность и изоляцию от наружного шума и вибрации.

Мировые ежегодные продажи погрузчиков с задней разгрузкой ковша составляют примерно 70 тыс.ед., причем более 75% продаж приходится на долю США. Эти машины широко применяются как в строительстве, так и в сельском хозяйстве.

Компания Bobcat выпустила на рынок компактный погрузчик S100» с задней разгрузкой ковша, его масса составляет 1,8 т., грузоподъемность – 435 кг, а размеры – 2,26 и 1,18 м., что обеспечивает возможность работы в ограниченном пространстве. Погрузчик может оснащаться 30 различными приспособлениями.

Компания JCB выпустила на рынок восемь новых погрузчиков с задней разгрузкой ковша серии Robot. Грузоподъемность пяти колесных машин составляет от 600 до 1100 кг., а трех моделей на гусеничном ходу – 820, 900 и 1020 кг. соответственно. Эти погрузчики предназначаются преимущественно для замены устаревших машин, а колес-

ная модель Robot 180 является у JCB первым погрузчиком грузоподъемностью 800 кг.

К выпуску гусеничных погрузчиков с задней разгрузкой ковша ведущие мировые производители приступили лишь в начале текущего десятилетия. Их главное преимущество заключается в значительно меньшем удельном давлении на грунт, что позволяет им работать, например, на болоте или на мягкой поверхности (торф). Так, у нового гусеничного погрузчика 440СТ компании Case с задней разгрузкой ковша длина гусениц составляет 1,44 м, а давление на почву – 34,5 кПа.

Ведущие позиции на рынке компактных колесных погрузчиков занимают европейские и японские компании. Мировым лидером по их продажам является Япония (7 тыс.шт. в год); в Европе данный показатель достигает 12 тыс. (в т.ч. в ФРГ – 5,5-6 тыс.).

Компания Kramer (отделение Neuson Group) пополнила серию «50» компактных колесных погрузчиков моделями «250» и «350». Эти машины с ковшами емкостью 0,25 и 0,35 куб.м. имеют жесткую раму и полный привод на все колеса; их ширина составляет лишь 1,2 м.

Компания Case разработала компактные колесные погрузчики 21E, 121E, 221E и 321E с ковшами емкостью от 2,53 до 2,65 куб.м. У новых моделей AX70, AX85 и AX100 компании Ahlmann емкость ковша составляет 0,70, 0,85 и 1 куб.м. соответственно. Машины указанных фирм оснащаются моноблочной передней стрелой. БИКИ, 11.9.2007г.

– Согласно оценке Off-Highway Research, в 2006г. продажи мини-экскаваторов в европейских странах равнялись 62,7 тыс.шт., что на 19% больше, чем в пред.г. (52,6 тыс.). Общие поставки строительной техники в регионе в 2006г. составили 187,4 тыс.шт. (рост на 14% против 2005г.), т.е. доля мини-экскаваторов на рынке строительного оборудования в 2006г. превышала 30%; в то же время в середине предыдущего десятилетия данный показатель составлял 20%.

Непрерывный рост спроса на мини-экскаваторы в европейских странах обусловлен рядом факторов, в частности преобладанием небольших объектов в строительной индустрии региона. Кроме того, в текущем и предыдущем десятилетиях мини-экскаваторы постепенно вытесняют погрузчики с ковшом «обратная лопата». Так, в течение последних четырех лет ежегодные продажи мини-экскаваторов в европейских странах выросли примерно на 56%, в то время как сбыт указанных погрузчиков остается почти неизменным (13 тыс.шт.).

В 1996г. продажи погрузчиков с ковшом «обратная лопата» равнялись 15,1 тыс.шт., мини-экскаваторов – 21,3 тыс., а строительной техники в целом – 98,7 тыс. Это означает, что в 1996-2006гг. сбыт указанной техники в Европе почти удвоился, в т.ч. мини-экскаваторов – почти утроился, в то время как закупки погрузчиков с ковшом «обратная лопата» снизились на 16%.

В 1996-2006гг. опережающими темпами на европейском рынке мини-экскаваторов растут поставки машин с отсутствующей или укороченной задней частью. Если в середине предыдущего десятилетия на данном рынке они почти отсутствовали, то сейчас их удельный вес в общих продажах мини-экскаваторов достигает 40%.

В 2006г. ведущие производители мини-экскаваторов выпустили на рынок новые модели указанного оборудования. Компания Bobcat в 2006г. разработала новые модели 435 ZHS, 425 ZTS и 428 ZTS (массой соответственно 3,6, 2,6 и 2,9 т.).

Компания Volvo выпускает четыре мини-экскаватора с укороченной задней частью, причем масса одной из машин (ECR 88») составляет 8,5 т.

Номенклатура мини-экскаваторов компании JCB включает 14 моделей массой от 0,8 до 8 т, в частности, она поставляет машины 8035 ZTS (3,7 т.), 8025 ZTS (2,7 т.) и 8030 ZTS (3,2 т.) с укороченной задней частью. БИКИ, 1.9.2007г.

– Согласно прогнозам компании Euroconstruct, специализирующейся на изучении строительных рынков 19 стран Европы, в ближайшие три года высокая конъюнктура в секторе гражданского строительства обеспечит дальнейший рост европейского строительного производства в целом, несмотря на ожидаемое сокращение работ в жилищном секторе. Правда, среднегодовые темпы прироста уменьшатся до 1,7%. В исследуемые указанной компанией страны входят Австрия, Бельгия, Великобритания, Венгрия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Словакия, Финляндия, Франция, ФРГ, Чехия, Швейцария и Швеция.

В 2006г. объем строительных работ в Европе увеличился 13 раз подряд – на 3,2% – до 1349 млрд. евро; этот прирост был на 0,8 пункта больше по сравнению с прогнозом, сделанным Euroconstruct в июне указанного года. По мнению компании, в 2006г. подъем в отрасли достиг апогея, и в тек.г. темпы прироста снизятся (%) до 2,2, 2008г. – до 1,5 и 2009г. – до 1,4. Производство в строительной индустрии в 2009г. составит 1418 млрд. евро против 1378 млрд. в 2007г.

Если в последние годы сектор жилищного строительства в Европе развивался более высокими темпами, чем строительство в целом, то в 2007-09гг. прирост снизится до 1,5%, т.е. станет ниже среднего по отрасли. В 2007г. положение будет относительно стабильным, а в последующие два года понижательная тенденция проявится в большей степени, т.к. сократится спрос на жилье в Испании, Ирландии и Франции, ранее являвшихся «локомотивами» подъема.

В гражданском строительстве среднегодовой прирост в 2007-09гг. будет больше, чем в остальных секторах (3%) в связи со значительным числом строящихся объектов в Восточной Европе, а также в Ирландии и Испании. В секторе торговых и административных зданий этот показатель будет исчисляться в 2%.

73% всего производства в строительной индустрии Европы в 2006г. пришлось на Францию, ФРГ, Италию, Испанию и Великобританию. По темпам прироста в указанной «пятерке» лидировали Испания и Франция (соответственно 5,8 и 4,5%), однако в 2007г. эти показатели уменьшатся у них до 4,1 и 1,7%.

В ФРГ в 2006г. произошло первое за 10 лет увеличение объемов строительства, составившее 1,6%; в тек.г. производство в данной отрасли опять возрастет (на 1,2%). В Великобритании прирост в 2007г. (2,6%) будет намного большим, чем в 2006г. (0,6%), а в Италии выпуск строительной продукции не увеличится вовсе (после 0,2% прироста в 2006г.).

В 2006г. по темпам прироста строительства лидировали Словакия (10,8%), Польша (9,9%), Ирландия (7,9%), Бельгия (7%) и Швеция (6,9%). В тек.г. эти показатели понизятся и самыми высокими будут в Польше (8,5%) и Швеции (5,5%).

Единственной страной, где производство в строительной отрасли в пред.г. сократилось, была Португалия (-5,7%). В 2007г. понижательная тенденция сохранится (-3,9%), а в 2008г. и 2009г. будет иметь место прирост, который составит соответственно 0,8 и 1,5%.

С 2008г., как предсказывает Euroconstruct, спады в строительстве европейских стран станут более распространенным явлением; в Ирландии объемы строительных работ сократятся в указанном году на 2,6%, Финляндии – на 1,4% и Италии – на 1%. БИКИ, 7.4.2007г.

– Европейский парламент выкупил комплекс зданий в Страсбурге, который до сих пор снимал в аренду, за 143 млн. евро. Договор о купле-продаже зданий подписали накануне в Страсбурге мэр Фабьен Келлер и председатель Европарламента Хосеп Боррель. Сделка стала возможной после того, как правительство Франции согласилось выплатить 11 млн. евро разницы между установленной мэрией Страсбурга ценой зданий и суммой, выделенной Европарламенту из бюджета ЕС на приобретение недвижимости. Заключенный договор отвечает интересам как Европарламента, так и Страсбурга. Он позволяет парламенту ЕС оставаться в Страсбурге до тех пор, пока Совет Евросоюза не примет иное решение на этот счет, сказал Боррель.

Сбор подписей в поддержку принятия такого решения институтами власти ЕС был организован

в интернете весной 2005г. группой шведских, голландских и бельгийских депутатов Европарламента с целью «положить конец разбазариванию средств налогоплательщиков». Со стороны многих европарламентариев неоднократно звучала критика в связи с тем, что власти Страсбурга, где Европарламент арендовал 2 здания для своих заседаний, выставляют завышенные счета за аренду. При этом указывалось на существенные расходы депутатов по командировочно-транспортным статьям, связанным с поездками на сессии в Страсбург, которые проводятся там, как правило, 1 раз в месяц. Как утверждали в инициативной группе, проведение всех заседаний Европарламента исключительно в Брюсселе позволит бюджету ЕС ежегодно экономить до 200 млн. евро.

Согласно проекту конституции ЕС, принятие которой было заблокировано после того, как население Франции и Нидерландов большинством голосов отказалось поддержать документ на национальных референдумах, Еврокомиссия обязана принять к рассмотрению любую инициативу, если ее поддержали подписями не менее одного млн. европейцев. «Мы не имеем компетенции в данном вопросе, обращайтесь с ним в государства ЕС», – так отреагировали в этой связи в Еврокомиссии на известие о собранном миллионе подписей в поддержку отказа от эксплуатации комплекса зданий Европарламента в Страсбурге. Таким образом, высший орган исполнительной власти ЕС переложил груз принятия решения на государства-члены этой организации, со стороны которых для этого требуется единодушное согласие. Франция едва ли добровольно откажется от финансовых поступлений от арендной платы и самого присутствия Европарламента в Страсбурге, которое символизирует послевоенное примирение между Францией и Германией. РИА «Новости», 29.9.2006г.

– Зампред Еврокомиссии по административным вопросам Сийм Каллас и глава правительства Брюсселя Шарль Пике торжественно открыли в среду в бельгийской столице новый офис Еврокомиссии. Он располагается в здании-башне «Маду плаза», высота которого достигает 114 м. Здание было выкуплено Еврокомиссией в марте 2005г. и там был произведен капитальный ремонт. Отныне в «Маду плаза» на площади 40 тыс. кв.м. разместится 1,5 тыс. «еврократов», как называют в Брюсселе чиновников высшего органа исполнительной власти Евросоюза.

В Еврокомиссии планируют отселить в новый офис сотрудников департаментов информации и связей с общественностью, а также дирекций культуры и образования. Еврокомиссия снимает в Брюсселе офисные помещения для своих чиновников, которых насчитывается свыше 200 тыс.чел., в более чем 60 зданиях в так называемом европейском квартале бельгийской столицы. «Маду плаза» станет первым офисом Еврокомиссии за пределами престижной «еврозоны». РИА «Новости», 19.4.2006г.

**Средняя пенсия в странах ОЭСР – 29% средней заработной платы. Минимальная пенсия, однако, составляет 12% от средней заработной платы в Чехии. Также пенсия низкая в Японии, Мексике и США. Минимальная пенсия в Люксембурге и Португалии составляет 40% от средней заработной платы. Также высокая пенсия в Греции, Австрии и Бельгии.**

**Offshore.SU, 4.5.2005г.**

– В Махачкале в ходе встречи с представителями промышленных предприятий, топливно-энергетического комплекса, коммунальной сферы и частными предпринимателями Дагестана глава администрации г. Махачкалы Саид Амиров заявил о намерении пойти на беспрецедентные по своим масштабам и темпам преобразования столицы Дагестана, сообщили в пресс-службе махачкалинской администрации.

Эта встреча была первой в рамках предвыборной кампании на должность главы муниципального образования «г.Махачкала», всенародные выборы которого состоятся 12 марта т.г. По словам Амирова, в случае подтверждения махачкалинцами его полномочий как мэра города на новый срок, их, в первую очередь, ожидает окончательный переход к рыночным отношениям в жилищно-коммунальной сфере, жизнеобеспечении и землепользовании. Все бремя расходов на содержание и ремонт жилья ляжет на собственника и нанимателя. Поэтому важно скорейшее формирование предусмотренных законом товариществ собственников жилья (ТСЖ) или других форм объединения граждан для совместного управления своим имуществом.

Вторым важным моментом станет создание муниципального социального жилищного фонда, переселение из ветхого жилья, предоставления жилья молодым семьям, а также решения вопроса предоставления жилья льготникам. Ключом решения этой проблемы является стоимость земельных участков, на которых инвесторы будут строить многоэтажные дома. В зачет стоимости участков застройщики будут предоставлять квартиры в муниципальный фонд. Еще одно важное направление в развитии стройиндустрии – это реализация за счет инвестиций Евросоюза крупного проекта под условным названием «Дагестанский лазурный берег»: в Приморском районе г.Махачкалы на побережье Каспия на 300 га будут размещены жилищный, оздоровительный, туристический и спортивный комплексы. Здесь будет занято 5 тыс.чел. «Благодаря этому проекту, – отметил Саид Амиров, – у нас есть хорошие возможности изменить качественно ландшафт города, оздоровить среду обитания».

Экономику города ожидает переход с экстенсивной (постепенной) на интенсивную (ускоренную) модель развития. Что будет достигнуто внедрением наукоемких и высокотехнологичных производств, созданием условий для ускоренного развития конкурентоспособных направлений местной промышленности посредством всемерного поощрения инноваций, созданием благоприятного инвестиционного климата, поддержкой и продвижением экономических проектов, представляющих инвестиционную привлекательность и способствующих внедрению новых технологий и занятости населения. Особая забота будет проявлена в создании современной инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

«Сегодня город во все уровни бюджета собирает 6 млрд. руб. В ближайшие пять лет, мы планируем увеличить эту цифру в 3-4 раза. Этот рубеж достигим, учитывая потенциал наших крупных предприятий и возможности развития малого бизнеса», – заявил Саид Амиров. ИА Regnum, 15.2.2006г.

– Среди городов Европы самая высокая среднерыночная арендная плата за 1 кв.м. жилой площади установлена в Лондоне и составляет 35 евро. Согласно обнародованным в Брюсселе результатам исследования, проведенного Французской федерацией недвижимости, второе и третье места по степени дороговизны 1 кв.м. сдаваемой под съем жилплощади заняли Рим (21,7 евро) и Париж (19,8 евро). Женева и Мадрид, где среднерыночная плата достигает соответственно 19,4 евро и 16 евро, оказались на четвертой и пятой позиции. По информации экспертов, в Мюнхене аренда 1 кв.м. жилплощади обойдется в 11,8 евро, Стокгольме – 9,9 евро, Амстердаме – 9,7 евро, Брюсселе – 7,9 евро. РИА «Новости», 30.8.2005г.

– Германия вскоре станет самым последним из европейских государств, решивших принять эффективные с точки зрения налогообложения инвестиционные фонды недвижимого имущества (Reits), сразу после Великобритании, которая планирует ввести эти механизмы в течение ближайших двух лет.

Выступая на конференции Европейской ассоциации недвижимости в Берлине, ее президент Ник Ван Оммен сообщил, что по его прогнозам Германия введет эти фонды до конца 2005 или в начале 2006г. «Я знаю, что люди за кулисами уже принимают меры для осуществления этой задачи», – отметил Ван Оммен.

Reits, которые успешно работают в США и Австралии, считаются более привлекательным способом прямого инвестирования в недвижимость, поскольку не платится налог на доход от ренты и прирост капитала, на корпоративном уровне платится ограниченный доход при условии, что установленный уровень дохода (обычно 80-100%) платится инвесторам в качестве дивидендов.

Среди европейских государств эти механизмы инвестирования в недвижимость приняли Бельгия, Голландия и Франция, Великобритания недавно проводила консультации с отраслью недвижимости по введению таких трастов, планируя ввести их в 2005-06гг.

Финляндия и Швеция также рассматривают похожие структуры. Offshore.SU, 17.9.2004г.

– Брокерская компания, расположенная в Амстердаме, ввела первый в мире рейтинг для определения показателей работы инвестиционных трастов недвижимого имущества, инвестиционных механизмов с льготным налогообложением, которые в последние годы набирают популярность.

Прибыль инвестиционных трастов недвижимого имущества не облагается налогом на уровне траста, если ее большая часть (обычно от 80% до 100%, в зависимости от юрисдикции) распределя-

ется среди акционеров, которые потом оплачивают налоги.

Их прибыль превысила в последние десять лет доход от инвестирования в ценные бумаги; трасты обычно приносят более высокую прибыль и денежный поток, чем традиционные компании, инвестирующие в недвижимость.

Рейтинг GPR 250 Reit, введенный Global Property Research, подразделением голландского брокера Kempen & Co, получается из старого коэффициента GPR 250, при расчете которого во внимание принимаются показатели 250 наиболее ликвидных акционерных капиталов, связанных с недвижимостью.

Новый рейтинг складывается из показателей 122 компаний из Северной Америки, 14 из Европы, 9 из Азии, 20 из Океании и 2 из Африки, общая капитализация свободного рынка которых составляет 262 млрд. долл.

«Мировой рынок инвестиционных трастов недвижимого имущества быстро распространяется в Азии и Европе», – отметила компания и добавила: «И поскольку число компаний, подпадающих под статус инвестиционного траста недвижимого имущества, растет, рынок таких трастов будет считаться отдельным классом активов, отличным от зарегистрированного на бирже сектора недвижимости».

Рейтинг просчитывается в местных валютах, американских долл. и евро и доступен на ежедневной основе. Offshore.SU, 6.8.2004г.

– Согласно сообщению Financial Times Deutschland ОЭСР в следующем месяце опубликует руководство по налогообложению опционов на акции. Цель руководства – определить принцип решения конфликтов между налоговыми властями разных стран.

В прошлом возникали конфликты между странами вследствие различного налогового законодательства, регулирующего использование опционов на акции. Типичный пример: управляющий меняет налоговые юрисдикции при получении опционов и выкупе акций.

В соответствии с документом ОЭСР управляющие, работающие в нескольких странах, должны облагаться налогом по опционам на акции в соответствии с количеством рабочих дней, проведенных в каждой из стран. Offshore.SU, 6.8.2004г.

**Решение крупной швейцарской фармацевтической компании перенести свой капитал из Вены в Мюнхен или Базель оживило дебаты по теме корпоративного налогообложения в Европе.**

Offshore.SU, 18.4.2005г.

**Согласно прогнозам компании Euroconstruct, специализирующейся на изучении строительных рынков 19 стран Европы, в ближайшие три года высокая конъюнктура в секторе гражданского строительства обеспечит рост европейского строительного производства, несмотря на ожидаемое сокращение работ в жилищном секторе.**

БИКИ, 7.4.2007г.

– Еврокомиссия сообщила в прошлую пятницу о своем решении подать иск в суд ЕС на брюссельское правительство из-за налоговых обязательств, которые налагаются на подрядчиков, использующих иностранных субподрядчиков для предоставления услуг в строительном секторе.

На данном этапе Бельгия обязывает основных подрядчиков удерживать 15% налог при оплате субподрядчикам и предполагать общую ответственность за налоговые обязательства в случае, если субподрядчик не зарегистрирован в Бельгии.

С точки зрения Еврокомиссии эти налоговые меры нарушают правила Договора ЕС о свободе предоставления услуг, что мешает подрядчикам нанимать субподрядчиков, не учрежденных в Бельгии. Поэтому они создают препятствие на предоставление услуг в Бельгии субподрядчиками, которые там не зарегистрированы.

Бельгийское правительство заявило, что эти меры необходимы для борьбы с налоговым мошенничеством в строительном секторе.

Однако Комиссия сообщила на прошлой неделе, что она считает эти меры неприемлемыми, т.е. другие методы предотвращения налогового мошенничества, например взаимопомощь и обмен информацией с другими государствами-членами ЕС. Offshore.SU, 22.7.2004г.

– Еврокомиссия сообщила во вторник, что она официально попросила девять государств-членов выполнить свои обязательства по полному введению в национальное законодательство различных законов ЕС.

Согласно заявлениям ЕС Испания, Франция, Ирландия, Италия, Люксембург и Португалия не полностью ввели Директиву о праве аренды и смежных правах.

Греция не ввела в национальное законодательство директивы 2002г. по пределам платежеспособности для компаний по страхованию жизни, а Бельгия, Греция, Италия, Люксембург и Швеция не ввели Директиву 2002г. по обеспечению финансовых операций.

Обоснованное мнение является второй стадией в процессе рассмотрения нарушения в соответствии со статьей 226 Договора ЕС. Если удовлетворительный ответ не будет получен в течение двух месяцев, Комиссия может принять решение о подаче иска против этих государств-членов в Суд ЕС.

Объясняя этот поступок, который совпал с публикацией данных Бюро статистики о введении законов ЕС в национальное законодательство, комиссар по внутреннему рынку Фриц Болькештайн отметил:

«Государствам-членам не имеет смысла утверждать законы на уровне ЕС, а потом не вводить их в действие. Достаточно только одного государства, которое нерешительно относится к идее введения согласованных мер в национальное законодательство, граждане и предприятия потом не смогут воспользоваться всеми преимуществами новых возможностей и полным потенциалом создания благосостояния, с целью обеспечения которого вводятся директивы». Offshore.SU, 16.7.2004г. ■

# Шенген

**ЕС-27 и шенгенская виза позволяют старой Европе решать проблему нехватки рабочей силы и резко увеличить доходы от туризма. Квалифицированные мигранты из стран ЦВЕ. Blue card для лучших специалистов из третьего мира, желающих работать в ЕС-27. Поляки, чехи и прибалты поехали в богатые страны ЕС на заработки, их места заняли украинцы и белорусы. Проблемы доступа в Калининградскую область России.**

– Паспортный контроль для стран Шенгенской зоны отменен с воскресенья в аэропортах стран Европейского Союза. Речь идет как о западноевропейских державах, которые ранее составляли костяк ЕС, так и о девяти странах, вступивших в европейский блок в 2004г. в составе «десятки» новых государств. Последние присоединились теперь к центральной базе данных стран Шенгенского соглашения. Среди последних – страны Балтии, Польша, Чехия, Венгрия, Словакия и Словения, а также Мальта. Однако в перечне отсутствует Кипр, также присоединившийся в 2004г. к ЕС.

Это уже второй важнейший шаг на пути к максимальной интеграции государств объединенной Европы. Первым же явилось упразднение контроля наземных границ стран Шенгенской зоны, который перестал действовать 21 дек. прошлого года.

С воскресенья вступили в действие соглашения об «открытом небе», предусматривающий либерализацию рынка трансатлантических перелетов и значительно упростил авиасообщение между ЕС и США. Отныне американские авиакомпании получили право приобретения до 49% акционерного капитала европейских компаний воздушного транспорта, а последние, – до 25% пакета ценных бумаг американских авиаперевозчиков.

Соглашение об «открытом небе» предоставило право европейским авиакомпаниям выполнять рейсы в США из любой страны ЕС, а не только из своей собственной, как было до сегодняшнего дня. Компания British Airways уже заявила о намерении совершать полеты в США из парижского аэропорта Руасси имени Шарля де Голля, а французская Air France – из лондонского Хитроу.

В воскресенье из крупнейших воздушных ворот Лондона, а заодно и всей Европы, какими является Хитроу, трансатлантические рейсы осуществляют только четыре авиакомпании. Это две британские British Airways и Virgin Atlantic и две американские, American Airlines и United Airlines. Теперь число трансатлантических перевозчиков, летающих в США из Хитроу, может возрасти.

Соглашение об «открытом небе» не предполагает выполнение европейскими авиаперевозчиками

внутренних рейсов в США, а американскими – полетов между аэропортами ЕС. Прайм-ТАСС, 31.3.2008г.

– Паспортный контроль при пересечении «воздушных границ» гражданами стран-ветеранов» и «новичков» Шенгенского соглашения отменяется с 30 марта. В воскресенье также вступает в силу договор об «Открытом небе» между Евросоюзом и США.

Как заявил зампред Еврокомиссии Жак Барро, с отменой паспортного контроля в аэропортах для граждан новых государств-участников Шенгена «его расширение на 24 страны будет завершено». Однако контроль личности пассажиров при регистрации и посадке на борт авиалайнеров будет производиться по-прежнему.

С 21 дек. 2007г. участниками Шенгенской зоны стали девять стран Восточной и Центральной Европы, вступивших в ЕС в мае 2004г.: Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгенской зоны, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Контроль наземных границ с новыми участниками Шенгенского соглашения, подписанного в июне 1985г. и вступившего в силу в марте 1995г., упразднен с 21 дек. 2007г., а воздушных – с 30 марта 2008г.

Что касается вступления в силу договора об «Открытом небе» между ЕС и США, который был подписан сторонами в 2007г. после нескольких лет переговоров, то, по словам Барро, это событие является «настоящей революцией» в трансатлантическом авиасообщении, поскольку оно позволяет европейским и американским авиаперевозчикам совершать рейсы через любые города Соединенных Штатов и Европы.

Как ожидают в Еврокомиссии, это позволит увеличить в течение нынешнего лета количество трансатлантических рейсов на 8%, а в ближайшие пять лет повысить на 25 млн. с нынешних 50 млн. пассажиропоток между Европой и США. Договор также даст возможность создать дополнительно 80 тыс. рабочих мест, и будет сопровождаться снижением тарифов на авиабилеты. РИА «Новости», 30.3.2008г.

– Согласно данным, предоставленным Евростатом, в целом по ЕС возросло количество оплаченных гостиничных мест в отелях Европы, которое выросло на 3,1% по сравнению с показателями 2006г. и достигло рекордной отметки 1.578 млн. койка/мест (ночей, проведенных в гостиницах). При этом количество проживания в гостиницах резидентами Европейских стран выросло на 3,6% и достигло 856 млн. размещений в гостиницах, а число нерезидентов выросло на 2,4% и достигло 722 млн. размещения в гостиницах. Наиболее высокие показатели аренды гостиничных мест и проживания в гостиницах среди стран ЕС зафиксированы в

Испании (273 млн.), в Италии (250 млн.), в Германии (215 млн.), во Франции (204 млн.) и Великобритании (178 млн.). При этом лидерами по количеству нерезидентов, проживающих в гостиницах стали Мальта (96%), Люксембург (95%) и Кипр (92%). [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 28.2.2008г.

– Еврокомиссия предлагает брать отпечатки пальцев у приезжающих в страны ЕС иностранцев для борьбы с нелегальной миграцией и оргпреступностью. Об этом заявил еврокомиссар по свободе, безопасности и юстиции Франко Фраттини.

Он представил разработанную Еврокомиссией концепцию общей пограничной безопасности ЕС, подчеркнув, что с расширением сообщества и развитием современных угроз Евросоюзу нужна единая стратегия в вопросе охраны государственных границ. Принятие такой концепции тем более важно, поскольку сегодня уже 24 европейских государства входят в шенгенскую безвизовую зону, внутри которой перемещение всех людей независимо от гражданства является свободным.

Еврокомиссия предлагает введение виз с биометрическими параметрами владельца (отпечатки пальцев), введение обязательного контроля и сбора отпечатков пальцев и фотографирование всех лиц, пересекающих границы ЕС и намеренных оставаться в ЕС дольше 3 месяцев. Также в эту концепцию входит ряд предложений по расширению услуг электронной регистрации авиапассажиров с использованием интернета, что должно значительно ускорить этот процесс и упростить создание баз данных прибывающих в страны ЕС иностранцев.

Для вступления в силу предложения Еврокомиссии должны получить утверждение Совета ЕС и Европарламента.

Из 27 стран ЕС в Шенгенскую безвизовую зону не входят 5 государств: Великобритания, Ирландия, Кипр, Болгария и Румыния, однако к ней относятся два государства, не входящих в ЕС – Норвегия и Исландия. В следующем году к Шенгену должна подключиться Швейцария. Прайм-ТАСС, 13.2.2008г.

– Еврокомиссия разработала новый комплекс мер, призванных усилить контроль на внешних границах ЕС. ЕС вводит поголовный мониторинг пере-

движения граждан зарубежных стран, включая Россию, при пересечении границ Шенгенской зоны. Соответствующие предложения поступят на рассмотрение стран-членов ЕС 13 фев. Их представит еврокомиссар по внутренним делам Франко Фраттини.

В соответствии с новыми предложениями, будет создан специальный электронный регистрационный список, в который будут вноситься данные на всех людей, пересекающих внешние границы ЕС. При этом за ними будет вестись постоянный контроль на предмет длительности визы и времени ее действия.

Одновременно все страны ЕС будут объединены в общую систему поиска и определения лиц, которые просрочили свои виды на пребывание в ЕС или нарушили иные иммиграционные правила. Прайм-ТАСС, 7.2.2008г.

– Пиком международного туризма за последние 25 лет стал 2007г., охватив почти 900 млн.чел., говорится в докладе Всемирной туристской организации ООН. В 2007г. численность отдыхающих выросла на 52 млн., или на 6% по сравнению с 2006г., составив 898 млн.чел. В 1950г. путешествия за границу совершили лишь 20 млн.чел.

Самой привлекательной для туристов оставалась Европа – именно здесь провели отпуска и каникулы более половины всех путешественников – 480 млн.чел., что на 20 млн. больше, чем в 2007г. Лидерами по росту привлекательности для туристов в Европе были Турция, Греция, Португалия, Италия и Швейцария.

В докладе отмечается, что, несмотря на политическую нестабильность, Ближний Восток оставался притягательным для иностранных туристов, поток которых вырос на 5 млн. по сравнению с 2006г. и достиг 46 млн.чел.

На 6 млн. выросло число людей, посетивших страны Северной Америки благодаря усилиям местных властей и слабому доллару по сравнению с евро. Среди стран лидерами роста потока иностранных туристов стали в 2007г. Малайзия (рост 20%), Камбоджа (рост 19%) и Турция (рост 18%).

Эксперты прогнозируют, что в нынешнем году рост международного туризма продолжится, хотя, вероятно, и не столь бурными темпами из-за замедления темпов мировой экономики и финансовым кризисом в США. РИА «Новости», 30.1.2008г.

– 21 дек. 2007г. Шенгенская безвизовая зона пополнилась еще девятью странами, которые стали членами ЕС с 1 янв. 2004г. К зоне Шенгена присоединились Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония. В этот день прошло торжественное упразднение контрольно-пропускных пунктов на автомобильных и железных дорогах и в портах. В аэропортах по техническим причинам прежняя система визового контроля будет действовать до 30 марта 2008г. В восточногерманском г.Циттау прошла церемония открытия границ между Германией, Польше и Чехией, которые сходятся в этом населенном пункте.

**Шенгенское соглашение предусматривает устранение внутренних границ зоны при усилении внешних. Евросоюз планирует создание единой информационной базы «Шенген-2», в которой должна быть собрана информация пограничных, таможенных и миграционных служб всех стран Шенгенской зоны. Особое внимание Евросоюз уделяет внедрению заградительных инженерных сооружений с новейшими электронными устройствами контроля на границе с Украиной и Белоруссией. Через эти страны в ЕС идет основной поток незаконных иммигрантов.**

**БИКИ, 17.1.2008г.**

В ночь на 21 дек. пограничный контроль был отменен на 86 КПП на границах этих стран.

Решение о присоединении к Шенгенской зоне указанных стран было одобрено Еврокомиссией в окт. и Европарламентом в нояб. 2007г. В результате принятия 9 новых членов население Шенгенской зоны увеличилось на 75 млн. – до 400 млн.чел. Шенгенское соглашение о безвизовой зоне вступило в силу в 1995г. Помимо большинства стран-членов ЕС в нее входят Исландия, Монако и Норвегия, не являющиеся членами Евросоюза, но подписавшие специальные соглашения.

Шенгенское соглашение предусматривает устранение внутренних границ зоны при усилении внешних. Евросоюз планирует активизировать работу по созданию новой единой информационной базы шенгенского пространства «Шенген – 2», в которой должна быть собрана информация пограничных, таможенных и миграционных служб всех стран Шенгенской зоны. Особое внимание Евросоюз уделяет внедрению заградительных инженерных сооружений с новейшими электронными устройствами контроля на границе с Украиной и Белоруссией.

По данным Еврокомиссии, через эти страны в ЕС идет основной поток незаконных иммигрантов.

Председатель профсоюза полицейских Германии К. Фрайберг назвал открытие границ «безответственным делом», поскольку не были приняты оговоренные ранее меры безопасности. Эту точку зрения разделяет председатель федеральной полиции (бывшей пограничной охраны) И. Шойринг, считающий отмену пограничного контроля преждевременной. Председатель Еврокомиссии Ж. М. Баррозу, защищая решение о присоединении к Шенгенской зоне новых стран, утверждал, что «Европа становится безопаснее, чем прежде» и что Европа без границ «означает значительный шаг в направлении создания подлинного пространства свободы, безопасности и права».

Как заявил официальный представитель МИД РФ М. Камынин, расширение Шенгенской зоны «не внесет существенных изменений в порядок въезда в Европу россиян». Не предполагается кардинальных перемен ни по пакету документов, ни по формату анкет, поскольку вступление в эту зону 9 новых стран Евросоюза «явилось следствием длительного подготовительного периода, в течение которого они приводили требования своих визовых служб в соответствие с общими для Шенгена стандартами».

Помимо этого государства, ставшие новыми членами Шенгенской зоны, являются участниками соглашения от 25 мая 2006г. между Россией и ЕС об упрощении выдачи виз. Уже с 1 июня 2007г., даты вступления этого документа в силу, консульские учреждения этих стран в России выдавали визы на основании его положений. М. Камынин подчеркнул, что, несмотря на повышение визового сбора за оформление шенгенской визы до 60 евро, российским гражданам она обходится в 35 евро.

После 21 дек. 2007г. у россиян появилась возможность на основании выданной новыми членами зоны визы перемещаться по всей территории Шенгена при соблюдении правила «страны первого въезда». Единственная категория лиц, которая может пострадать в результате расширения Шенгенской зоны, по словам М. Камынина, это те, кто по ряду причин оказались внесенными в «черный список Шенгена». Теперь они не смогут въехать и на территорию вновь присоединившихся к Шенгенскому соглашению 9 стран ЕС.

Руководители консульских отделов посольств в России новых членов Шенгенской зоны «не прогнозируют лавинного роста визовых обращений, равно как и их спада, поскольку их правила уже длительное время были абсолютно идентичны Шенгенским». БИКИ, 17.1.2008г.

– Расширение Шенгенской зоны, потребовавшее модернизации инфраструктуры безопасности по периметру новых внешних границ Евросоюза, обошлось этой региональной организации примерно в 1 млрд. евро.

Новым участникам Шенгена – девяти государствам Восточной и Центральной Европы – для подключения с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных потребовалось произвести масштабную техническую модернизацию.

Вместе с положительными оценками расширения Шенгенской зоны, рассматриваемого на Западе в качестве последнего этапа демонтажа «железного занавеса» эпохи коммунизма, пресса высказывает также ряд опасений. Приводится мнение главы Союза полицейских Германии Йозефа Шеуринга о том, что включение в Шенген новых стран может спровоцировать рост преступности. Обеспокоенность не скрывает и глава европейского агентства по контролю внешних границ ЕС Frontex Илка Лайтинен. Он считает, что платой за Шенген для Европы станет приток нелегальных иммигрантов.

Негативного эффекта от расширения Шенгенской зоны ожидают и граждане ряда стран ЕС. Так, согласно опросу, проведенному австрийским телеканалом ORF, 75% австрийцев оппозиционно относятся к включению в Шенген новых государств. Обеспокоенность выражают и в Словакии, ставшей новой участницей Шенгенского соглашения. Представители словацкой полиции, по сообщениям СМИ, ожидают, в частности, притока в страну криминальных элементов из стран бывшей Югославии.

Как уже сообщали Novosti.ua, расширение Шенгенской зоны – пространства без контроля на внутренних границах, распространяющееся на 400 млн. европейцев, произошло в ночь на пятницу. С 21 дек. Посольства стран-членов Евросоюза, вступающих в Шенген (Польша, Литва, Латвия, Эстония, Чехия, Венгрия, Словакия, Словения и Мальта) начали выдавать шенгенские визы, действие которых одновременно распространяется на

все 24 государства-участника одноименного соглашения. ИА Regnum, 5.1.2008г.

– В 2007г. фактически завершилась «мирная блокада» Калининградской обл. Европейским Союзом. Несмотря на введение в этом году упрощенного визового режима для россиян в страны ЕС, жители самого западного региона РФ потеряли существенные льготы, прежде всего в области туризма в соседние страны.

Еще в I пол. 2007г. Литва и Польша выдавали калининградцам бесплатные национальные визы сроком на один год. Благодаря этому, в Калининградской обл. процветал туристический бизнес («туры выходного дня» в Польшу и Литву – от семейных до шоп-туров), а также вполне легальный частный челночный бизнес в приграничных районах. Однако в принятом в июне соглашении об упрощенном визовом режиме между Россией и ЕС российская сторона не стала акцентировать внимание на «калининградском вопросе», хотя, например, представители Литвы в Евросоюзе настаивали о сохранении статус-кво для калининградцев. В итоге, виза калининградцам, как и всем россиянам, стали стоить 35 евро, причем их действие стало краткосрочным.

В чем причины «туристического обрезания» Калининграда? Сторонники российской государственности видят в этом желание Москвы прекратить настойчивые попытки выделять Калининград из «большой России» как со стороны самих потенциально «сепаративных» калининградцев, так и со стороны ЕС. Однако в этой связи впечатляют прямо противоположные действия Евросоюза. Именно туристическая составляющая, по всей видимости, является приоритетным направлением ЕС при финансировании проектов в Калининградскую обл.

ИА Regnum подытожил ЕСовские инвестиции в российский эксклав в уходящем году, взяв все суммы из открытых источников.

По данным правительства Калининградской обл., к 2013г. в рамках приграничного сотрудничества Евросоюз планирует реализовать более 40 проектов, общая стоимость которых составляет 132 млн. евро. Порядка трети этой суммы будет направлено на реализацию мероприятий непосредственно на территории Калининградской обл.

**Еще в I пол. 2007г. Литва и Польша выдавали калининградцам бесплатные национальные визы сроком на один год. Благодаря этому, в Калининградской обл. процветал туристический бизнес («туры выходного дня» в Польшу и Литву – от семейных до шоп-туров), а также вполне легальный частный челночный бизнес в приграничных районах. Однако с июня виза калининградцам, как и всем россиянам, стала стоить 35 евро, причем их действие стало краткосрочным.**

**ИА Regnum, 28.12.2007г.**

В 2007г. Евросоюз заявил о выделении 244,5 тыс. евро на проект под названием «Наследие замков в регионе Балтийского моря – возрождение и продвижение объектов». Предполагается создать в самом западном регионе России единый туристический маршрут «Готические замки», в который будут включены населенные пункты, где расположены 8 бывших восточно-прусских средневековых замков – Калининград, Полесск, Веселое, Талпаки, Гурьевск, Низовье, Неман, Черняховск. В рамках этого же проекта планируется возрождение замка Лабиау в городке Полесске. Россия предусматривает потратить на «Наследие замков» не более 25,5 тыс. евро.

Еще один проект, подкрепленный европейскими финансами в рамках программы Interreg, – «Реставрация и использование фортификационных сооружений, расположенных в Калининградской обл.». Минувшим летом в Брюсселе было заключено соответствующее соглашение о намерениях. В самом западном регионе России насчитывается 1853 средневековых памятника (кирхи, форты, крепости, замки), из них на государственном учете состоят лишь 786.

Следующий «туристический проект от ЕС» – трансграничная велотрасса по заповедной Куршской косе, которая объединяет Литву и Калининградскую обл. По плану велодорога пройдет по старому почтовому тракту на территории заповедника от литовской Клайпеды до калининградского курорта Зеленоградска. И здесь сумма заложена достаточно внушительная – 220 тыс. евро, большую часть которой выделяет Евросоюз. Трасса на Куршской косе – часть общего веломаршрута «ЕвроVELO-Балтика» с выходом на польскую границу.

В 2007г. воздух Калининграда был отправлен в экологическую лабораторию во Франции, а мэрия областного центра заявила о намерении установить в городе 50 датчиков, которые будут передавать информацию о составе воздуха в разное время года и суток. Исследования проводятся в рамках международного проекта KalAir. Цена вопроса – 426 тыс. евро, из которых российская сторона оплачивает только 10%, остальную сумму финансируют Евросоюз.

7 млн. евро ЕС выделяет на административную реформу Калининградской обл., которая тесно связана с экономикой региона. Для реализации мероприятий по проекту подобрана команда экспертов из России, Франции, Италии, Великобритании, Польши и Ирландии. В частности, европейские эксперты помогут внедрить информационные технологии для администрирования, чтобы упростить процесс коммуникации между властью и обществом. Например, осуществлять процесс подачи налоговых деклараций в электронном виде.

120 тыс. евро вкладывает ЕС на проект под названием «Разработка комплекса мер по исследованию инфраструктуры муниципалитетов Калининградской обл. для привлечения инвестиций». По данным Калининградской торгово-промышлен-

ной палаты, в результате проекта помимо веб-сайта создается интерактивная мультимедийная карта Калининградской обл., на которой будет наглядно показана информация о ресурсах всех районов. Проект инициировала Ассоциация иностранных инвесторов в Калининградской обл. при финансовой поддержке Евросоюза. Проект запущен 1 сент. 2007г. и рассчитан на 18 месяцев.

В минувшем году десятки работников культуры Калининградской обл. получили сертификаты и удостоверения о повышении квалификации в рамках проекта «Культура и искусство», направленного на развитие приграничного сотрудничества в культурной сфере между Польшей и Калининградской обл. Проект стартовал в 2006г., большую часть финансов выделил Евросоюз. Из последних примеров помощи Евросоюза калининградцам отметим намерение Литвы создать дешевые электронные карты жителям приграничных территорий в Калининградской обл. для посещения Литвы. Председатель парламентского комитета по международным делам Сейма Юстинас Каросас заявил на встрече в Калининграде, что литовская сторона заинтересована в скорейшем решении данного вопроса и пообещал принять все меры для вынесения его на обсуждение Европарламента уже в этом году.

Европа целенаправленно вливает в российскую территорию «туристические евро», очевидно, рассчитывая в ближайшем будущем пользоваться объектами туризма и развлечения и извлекать из этого выгоду. А без стирания границ Калининградской обл. с Евросоюзом это маловозможно. ИА Regnum, 28.12.2007г.

– Расширение Шенгенской зоны, потребовавшее модернизации инфраструктуры безопасности по периметру новых внешних границ Евросоюза, обошлось этой региональной организации в 1 млрд. евро, сообщили европейские СМИ. Новым участникам Шенгена – девяти государствам Восточной и Центральной Европы – для подключения с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных потребовалось произвести масштабную техническую модернизацию.

Вместе с положительными оценками расширения Шенгенской зоны, рассматриваемого на Западе в качестве последнего этапа демонтажа «железного занавеса» эпохи коммунизма, пресса высказывает также ряд опасений. Приводится мнение главы Союза полицейских Германии Йозефа Шеуринга (Josef Scheuring), что включение в Шенген новых стран может спровоцировать рост преступности.

Полицейский назвал отмену пограничного контроля на границах Германии с Польшей и Чехией «приглашением для преступников». По его мнению, от расширения Шенгенской зоны «Европа понесет значительные потери в плане безопасности».

Обеспокоенность не скрывает и глава европейского агентства по контролю внешних границ ЕС Frontex-Илкка Лайтинен (Ilkka Laitinen). Он считает,

что платой за Шенген для Европы станет приток нелегальных иммигрантов.

Негативного эффекта от расширения Шенгенской зоны ожидают и граждане ряда стран ЕС. Согласно опросу, проведенному австрийским телеканалом ORF, 75% австрийцев оппозиционно относятся к включению в Шенген новых государств.

Примечательно, что обеспокоенность выражают и в соседней Словакии, ставшей новой участницей Шенгенского соглашения. Представители словацкой полиции, по сообщениям СМИ, ожидают притока в страну криминальных элементов из стран бывшей Югославии.

Расширение Шенгенской зоны – пространства без контроля на внутренних границах, распространяющееся на 400 млн. европейцев, произошло в ночь на пятницу.

С 21 дек. посольства стран-членов Евросоюза, вступающих в Шенген: Польши, Литвы, Латвии, Эстонии, Чехии, Венгрии, Словакии, Словении и Мальты – начали выдавать шенгенские визы, действие которых одновременно распространяется на все 24 государства-участника одноименного соглашения.

До сих пор в их число входили Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Исландия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания и Швеция.

Контроль сухопутных и морских внутренних границ между ними и девятью странами Восточной и Центральной Европы, вступившими в ЕС в мае 2004г., будет отменен с 21 дек., а на воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 21.12.2007г.

– Шенген расширился. Кто-то посетит 24 страны сразу, а кто-то не сможет попасть даже в Калининград.

21 дек. количество стран, связанных Шенгенским соглашением, существенно расширяется. Сейчас в Шенген входят 15 государств – как члены Евросоюза, так и не состоящие в этом объединении. Это Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Исландия, Норвегия. Но уже в пятницу их станет 24. К соглашению присоединяются 9 государств – Венгрия, Латвия, Литва, Эстония, Мальта, Словакия, Словения, Чехия и Польша. Контроль на сухопутных и морских внутренних границах в пределах увеличившейся шенгенской зоны будет прекращен с 21 дек., на воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенская виза, выданная дипломатическим представительством одной из этих стран, действует во всех государствах-членах, объясняют представители Еврокомиссии. Можно предположить, что расширение действия соглашения станет благом для российских туристов. Ведь теперь те, чтобы попасть в Европу, смогут получить восточноевропейский Шенген, а это, как думают многие, куда

легче, чем получение французской или немецкой визы. На самом деле это далеко не так. И расширение Шенгена может стать для некоторых из нас не благом, а самой настоящей проблемой.

Но обо всем по порядку. 15 нояб. это решение было одобрено Европарламентом, а 6 дек. утверждено на встрече министров внутренних дел и юстиции стран-членов ЕС. Но спешить за единой визой в посольства стран-новичков пока не стоит. 21 дек. они лишь начнут прием документов, а получение визы по стандартным правилам занимает 5-10 дней. С учетом новогодних и рождественских праздников вероятнее всего, что новые визы желающие начнут получать уже в 2008г. И это при условии, что консульства сразу начнут вовремя и правильно работать по новым правилам. По заявлениям главы представительства Европейской комиссии в Москве Марка Франко, требования к желающим получить шенгенскую визу и правила ее оформления не изменятся. «Цель Шенгенского соглашения – унифицировать правила», – заявил он, хотя не исключил, что сроки оформления виз в некоторых консульствах могут превысить положенные 10 дней. Все будет зависеть от загруженности той или иной дипмиссии, подчеркнул М.Франко.

Шенгенские визы сейчас делятся на категории: А (транзитная для аэропорта без права прохода на территорию страны Шенгена), В (транзитная с правом прохода на территорию страны Шенгена при путешествии из третьей страны в страну за пределами Шенгена), С (краткосрочная, сроком пребывания три месяца). После присоединения новых стран к Шенгену у новичков сохраняются национальные визы – под категорией D. Но предназначены они будут в основном для тех, кто едет в эти государства для работы или учебы. Беспрепятственно перемещаться по странам Шенгена такие визы не позволят.

По словам представителей консульств, правила оформления виз в их страны уже давно приближены к шенгенским, так что серьезных нововведений туристам ждать не придется. Не изменятся в первое время и правила транзита через страны-новички. Например, те туристы, кто купил автобусные туры заранее и получил чешскую национальную визу, смогут беспрепятственно добраться в Чехию через территорию Польши. Такой переход-

ный период продлится полгода – до 21 июня 2008г. После этого обладателям национальных виз (например, если она у них долгосрочная) придется для транзита получать Шенген.

Правила получения шенгенской визы, как уже говорилось, остаются стандартными. Посольства требуют, действительный в течение 6 месяцев после истечения срока визы загранпаспорт, справку с места работы с указанием должности, оклада и, желательно, периода отпуска или командировки. Необходимо подтверждение финансовой состоятельности отъезжающего в 50 евро на день проживания за границей. Нужно подтверждение брони авиабилета и отеля в стране (или странах, если их несколько) пребывания, а также две фотографии размером 3,5x4,5.

Существуют, впрочем, некоторые категории граждан, у которых могут быть проблемы с выдачей визы. Прежде всего, это те, кто когда-либо совершил за границей правонарушение, либо сжульничал, получив греческую визу, хотя фактически весь отпуск провел во Франции. Как известно, получить французскую визу сложнее, чем визы некоторых государств Южной Европы, поэтому некоторые граждане «хитрят», дабы облегчить себе жизнь.

Сложности могут возникнуть и у молодых незамужних женщин, которых заочно подозревают «во всех смертных грехах». В этом случае сотрудники турфирм, работающих с консульствами, советуют туристам позаботиться о лишних доказательствах, подтверждающих их благонадежность. Это могут быть визитки, рекламные буклеты, и другие материалы, доказывающие, что они работают в солидной фирме. Либо копии свидетельства о собственности на квартиру или машину, если уровень зарплаты в вашей справке с работы указан недостаточный. Видимо, по мнению сотрудников диппредставительств, человек, обладающий недвижимостью, не унижится до того, чтобы заняться в Европе нищенством или чем-то похуже. Что ж, подивимся их наивности и святой уверенности в том, что в России, как в западных странах, любой собственник недвижимости – богатый человек.

Вообще, после введения в Евросоюзе биометрических виз – а его начало запланировано уже на будущий год – получить Шенген станет еще сложнее. После того, как новая система заработает, претендентам на Шенген нужно будет сдавать даже отпечатки пальцев. Так что в интересах путешественников засветиться в базах данных диппредставительств как благонадежный человек именно сейчас – потом новичку станет гораздо сложнее сделать это.

По словам М.Франко, в перспективе в Европу должен хлынуть настоящий поток туристов. А Российский союз туриндустрии (РСТ) придерживается мнения, что расширение Шенгена даст россиянам возможность по одной визе посетить более 20 государств. По словам пресс-секретаря РСТ Ирины Тюриной, это удобно с точки зрения популярных ту-

**Правила получения шенгенской визы: посольства требуют действительный в течение 6 месяцев после истечения срока визы загранпаспорт, справку с места работы с указанием должности, оклада и, желательно, периода отпуска или командировки. Необходимо подтверждение финансовой состоятельности отъезжающего в 50 евро на день проживания за границей. Нужно подтверждение брони авиабилета и отеля в стране (или странах, если их несколько) пребывания, а также две фотографии.**

**Прайм-ТАСС, 19.12.2007г.**

ров. «Допустим, комбинированный тур, к примеру, очень популярный, Прага- Вена. Если раньше надо было оформлять две визы – чешскую и австрийскую, Шенген, – сейчас можно оформить только одну», – заметила И.Тюрина. По ее мнению, никаких неудобств российским туристам нововведение не причинит. Новички уже давно работают по правилам Шенгена, так что даже набор документов для визы не изменится.

В Евросоюзе же отношение к нововведению сложное. Европейские туроператоры считают, что подорожание визы (а Шенген стоит куда дороже национальных виз) закроет дорогу в Европу гражданам из стран Восточной Европы и СНГ с невысокими доходами. В конечном итоге потери, и не только финансовые, значительно превысят возможные выгоды. Некоторые эксперты прогнозируют, что поток ходатайствующих переместится в более лояльные консульства стран Восточной Европы. И отношение к «восточноевропейским» и «прибалтийским» Шенгенам будет куда менее лояльное, чем к визам, выданным «старожилами». Дескать, они пропускают за границу кого ни попадя. Так что на пограничных пунктах (а в том или ином виде они существуют и в шенгенской зоне) к обладателям таких виз могут придаться.

Важный для россиян вопрос – путешествие в Калининградскую обл. До 2003г. виз для этого не требовалось, а сейчас получить транзитную литовскую визу можно довольно легко. Если же теперь, добираясь из Москвы через Литву в Калининград, придется оформлять шенгенский транзит, ситуация существенно ухудшится. Пока Евросоюз не решил, как выпутываться из этой ситуации. Вроде бы сообщается, что жители Калининградской обл. сохранят возможность посещения стран Шенгена по ранее выданным визам. А что делать с россиянами? Как на них в действительности отразится расширение Шенгена – станет ясно уже после новогодних праздников. Прайм-ТАСС, 19.12.2007г.

– Лидеры 27 стран-членов Евросоюза на саммите в Брюсселе приветствовали вхождение в зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами ЕС в мае 2004г., говорится в проекте заключений саммита. Контроль наземных границ с новыми участниками шенгенского соглашения будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г.

Договор о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) был подписан 25 марта 1957г. в Риме. Тогда договор о ликвидации торговых барьеров, совместной экономической политике и унификации жизненных стандартов в своих странах подписали в «Палаццо дей Консерватории» на Капитолийском холме главы Бельгии, Германии, Италии, Люксембурга, Нидерландов и Франции.

Сейчас в ЕС входят 27 стран, которые обязались соблюдать незыблемые принципы союза: политические и гражданские свободы, права челове-

ка, свободу предпринимательства и передвижения, что позволило млн. европейцев путешествовать без административных и географических границ, работать и учиться в любых странах ЕС.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским союзом (СПС), являющееся основой отношений между Россией и Евросоюзом, было подписано 24 июня 1994г. на острове Корфу и вступило в силу 1 дек. 1997г. Срок его действия – десять лет с последующим продлением, если обе стороны сочтут это полезным и необходимым. РИА «Новости», 14.12.2007г.

– Российские и европейские эксперты обсудили процедуры регистрации иностранных граждан в России и ЕС на первой встрече в рамках диалога по визам в Москве, говорится в пресс-релизе представительства Еврокомиссии. Наряду с процедурой регистрации темой двухдневной встречи стали вопросы защищенности документов, в т.ч. использование биометрических элементов. О конкретных итогах встречи в пресс-релизе не сообщается.

В Еврокомиссии считают, что «эти дискуссии станут еще одним шагом к улучшению взаимопонимания между Европейским Союзом и Российской Федерацией», сказано в документе.

С 1 июня этого года между Россией и ЕС действует соглашение об упрощении визового режима. Оно значительно упростило порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей Евросоюза, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС. РИА «Новости», 13.12.2007г.

– Министры внутренних дел и юстиции стран-членов Евросоюза на заседании в четверг в Брюсселе дали политическое согласие на вхождение в зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами Евросоюза в мае 2004г., сообщил представитель пресс-службы Совета ЕС. Предварительное согласие на расширение Шенгенской зоны министры дали 8 нояб. 15 нояб. «зеленый свет» этому шагу дал Европарламент.

Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва подключились с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных, что открыло им путь в зону Шенгена. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгена, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Кипр, также принятый в ЕС в мае 2004г., пока не выполнил условий Еврокомиссии по присоединению к SIS и гарантиям безопасности своих внешних границ.

Как отмечают наблюдатели, при обсуждении вопроса некоторые парламентарии из новых стран-членов ЕС указывали на тот факт, что рас-

ширение границ действия Шенгенского соглашения может привести к ухудшению их отношений с государствами-соседами, в частности, с Украиной, Белоруссией и Россией, в связи с усилением связанного с этим режима пограничного контроля и введением более длительных и дорогостоящих визовых процедур.

Другие депутаты отмечали, что полная свобода передвижения для граждан девяти новых участников Шенгенской зоны должна сопровождаться снятием ограничений по их доступу на рынки труда.

Из стран прежнего состава ЕС Германия, Франция, Австрия, Бельгия и Дания закрыли национальные рынки занятости для рабочей силы из государств-«новичков». Действие такого режима они вправе сохранить до 2011г.

«Зеленый свет» расширению Шенгена 8 нояб. дали в Брюсселе министры внутренних дел входящих в Шенгенскую зону государств – 15 стран прежнего состава Евросоюза (за исключением Великобритании и Ирландии), а также Норвегии и Исландии. Контроль наземных границ с ними будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

SIS содержит данные о 17 млн. лиц, находящихся на контроле у полиции. Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 7.12.2007г.

– Еврокомиссия может привлечь к суду страны ЕС, которые выдают визы россиянам с помощью коммерческих посредников. Об этом сообщил сегодня в интервью постоянный представитель России при ЕС Владимир Чижов. По его словам, Россия и ЕС активно работают над решением проблемы создания при консульствах ряда европейских стран в России так называемых визовых центров, которые в обязательном порядке берут дополнительную плату за оформление документов на визы.

«Мы привлекли к этой ситуации внимание Еврокомиссии, и это тот случай, когда ее реакция вызывает у нас удовлетворение. Они заняли принципиальную позицию, и не пошли по пути бюрократических отписок, а всерьез занялись решением проблемы», – сообщил Владимир Чижов.

По его словам, в начале осени зампред Еврокомиссии Франко Фраттини направил странам, «уличенным в применении такой практики», официаль-

ные предупреждения о необходимости привести выдачу виз в соответствие с требованиями соглашения об упрощении визового режима с Россией, вступившего в силу этим летом. Это предупреждение предусматривает, что, если государства не ликвидируют существующие нарушения, Еврокомиссия передаст эти дела в Европейский суд юстиции, который может назначить штрафные санкции.

Владимир Чижов сообщил, что контакты с представителями этих стран свидетельствуют, что предупреждение Еврокомиссии «они восприняли вполне серьезно и сейчас ищут пути исправления ситуации».

По соглашению об упрощении визового режима стоимость любых виз во все страны ЕС для россиян не должна превышать 35 евро, за исключением срочных виз. Владимир Чижов отметил, что в деятельности коммерческих посредников, которые берут на себя часть технической работы по оформлению документов, «не было бы никакого криминала, если бы у людей был выбор: получить визу более простым и быстрым путем, но подороже, или отстоять очередь в консульский отдел и напрямую получить визу в установленные соглашением сроки, за положенные 35 евро». Прайм-ТАСС, 3.12.2007г.

– Европарламент на пленарном заседании в четверг в Страсбурге одобрил вхождение зону Шенгена с 21 дек. девяти из десяти стран Восточной и Центральной Европы, ставших членами Евросоюза в мае 2004г.

Чехия, Венгрия, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Эстония, Латвия и Литва подключились с 1 сент. к Шенгенской информационной системе (SIS) полицейских данных, что открыло им путь в зону Шенгена. Все девять стран успешно внедрили оборудование, необходимое для вхождения в центральную базу данных Шенгена, содержащую информацию для полицейских и пограничных властей.

Кипр, также принятый в ЕС в мае 2004г., пока не выполнил условий Еврокомиссии по присоединению к SIS и гарантиям безопасности своих внешних границ.

Как отмечают наблюдатели, при обсуждении вопроса некоторые парламентарии из новых стран-членов ЕС указывали на тот факт, что расширение границ действия Шенгенского соглашения может привести к ухудшению их отношений с государствами-соседами, в частности, с Украиной, Белоруссией и Россией, в связи с усилением связанного с этим режима пограничного контроля и введением более длительных и дорогостоящих визовых процедур.

Другие депутаты отмечали, что полная свобода передвижения для граждан девяти новых участников Шенгенской зоны должна сопровождаться снятием ограничений для их доступа на рынки труда.

Из стран прежнего состава ЕС Германия, Франция, Австрия, Бельгия и Дания закрыли националь-

**Европейская комиссия обеспокоена отсутствием квалифицированных кадров по ряду профессий в странах Евросоюза. Поэтому Еврокомиссия решила разработать специально для высококвалифицированных рабочих из других стран «синюю карту», дающую право на упрощенный въезд в ЕС и занятие трудовой деятельностью. Квалифицированные рабочие из третьих стран будут получать в короткие сроки право на въезд в ЕС, и это право будет распространяться на членов их семей. [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), 24.10.2007г.**

ные рынки занятости для рабочей силы из государств-новичков». Действие такого режима они в праве сохранить до 2011г.

«Зеленый свет» расширению Шенгена 8 нояб. дали в Брюсселе министры внутренних дел входящих в Шенгенскую зону государств – 15 стран прежнего состава Евросоюза (за исключением Великобритании и Ирландии), а также Норвегии и Исландии. Контроль наземных границ с ними будет упразднен с 21 дек., а воздушных – с 30 марта 2008г.

SIS содержит 17 млн. данных о лицах, находящихся на контроле у полиции. Шенгенское соглашение было подписано в июне 1985г. и вступило в силу в марте 1995г. РИА «Новости», 15.11.2007г.

– Совет Европейского Союза 7 нояб. распространил информационное коммюнике, в котором говорится, что, начиная с 21 дек. этого года, 9 новых членов ЕС будут присоединяться к Шенгенскому соглашению. Тогда их приграничные контрольно-пропускные пункты (КПП) будут постепенно демонтированы.

Новыми членами ЕС являются Эстония, Венгрия, Литва, Латвия, Мальта, Польша, Словакия и Чехия. Их присоединение приведет к увеличению числа стран-участниц Шенгенского соглашения с 15 до 24.

Шенгенское соглашение было подписано 5 странами ЕС 4 июня 1985г. в люксембургском городке Шенген.

Согласно данному соглашению, его страны-участницы должны открыть свои границы друг другу и аннулировать приграничный контроль. Любой человек с действующим паспортом или визой стран-участниц соглашения может свободно путешествовать на территориях всех стран, заключивших Шенгенское соглашение. Исключая Норвегию и Исландию, все другие 13 стран-участниц этого соглашения являются членами ЕС. Великобритания и Ирландия, которые также являются членами ЕС, еще не присоединялись к этому соглашению. Синьхуа, 8.11.2007г.

– Европейская комиссия обеспокоена отсутствием квалифицированных кадров по ряду профессий в странах Евросоюза. Поэтому Еврокомиссия решила разработать специально для высококвалифицированных рабочих из других стран «синюю карту», дающую право на упрощенный въезд в ЕС и, что самое главное, право на занятие трудовой деятельностью в ЕС. Квалифицированные рабочие из третьих стран будут получать в короткие сроки право на въезд в ЕС, и это право будет распространяться на членов их семей.

Бельгия также приступила к разработке своего варианта «синей карты». Для Бельгии, где ситуация по занятости в регионах прямо противоположная, важно подготовить список тех профессий, по которым отмечена особо острая нехватка. Этот список будет согласован с правительствами регионов и представителями «социального партнерства». Наличие новых «высококвалифицированных» рабо-

чих-иммигрантов не столь актуально для Фландрии, где зафиксирована очень высокая занятость, но очень важно для Валлонии, где часто не хватает квалифицированных рабочих. L'Echo. www.ecoportal.gov.ru, 24.10.2007г.

– Европейский парламент поддержал планы по введению специального разрешения на работу, так называемой «синей карты», предоставляющей квалифицированным мигрантам возможность легально работать в стран-членах Европейского союза (ЕС), передает агентство со ссылкой на сообщение пресс-службы представительства Европейской комиссии в РК.

По данным пресс-службы, новая система позволяет гражданам стран, не входящих в Европейский союз, в т.ч. и Казахстана, которые обладают необходимой квалификацией, образованием и языковыми навыками, получить специальный вид на жительство и разрешение на работу в одной из стран ЕС. «Синяя карта» выдается на первоначальный срок в два года с возможностью дальнейшего продления и обеспечивает полноправный статус при устройстве на работу», – пояснили в представительстве.

Как отмечается в сообщении, данная мера является средством по улучшению управления миграционными потоками и ответом на возрастающую глобальную конкуренцию, снижение рождаемости и стареющее население в Европе. ЕС ежегодно принимает 1,5 млн. мигрантов, однако большинство из них составляют неквалифицированные рабочие. Новая политика направлена на изменение данной тенденции.

«Конференция по вопросам миграции, прошедшая в Лиссабоне на прошлой неделе, четко продемонстрировала единогласное понимание в рамках ЕС того, что обеспечить дальнейший экономический рост без грамотной миграционной политики, которая бы давала больше возможностей для легальных мигрантов, невозможно», – сказал комиссар Европейской комиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини.

По данным пресс-службы, 23 окт. Европейская комиссия представит две новых законодательных инициативы – директиву об основных социально-экономических правах рабочих мигрантов из стран, не входящих в ЕС, а также директиву о разрешении на работу для высококвалифицированных мигрантов (система «синих карт»). В 2008г. будут внесены дальнейшие предложения по вопросам прав сезонных мигрантов, оплачиваемых стажеров и сотрудников внутрикорпоративных обменов.

Европейская комиссия недавно приступила к реализации программы (на 2007-13гг., бюджет 380 млн. евро) сотрудничества с третьими странами в области миграции и предоставления убежища. «Приоритетные усилия будут направлены на страны западных Балкан, стран-члены Европейской политики добрососедства, Центральной Азии, Турцию и Россию. В дополнение к финансовым ин-

струментам помощи программа будет включать развитие сотрудничества этих стран с государствами ЕС, двустороннее и региональное сотрудничество и регулярные экспертные встречи», – добавили в пресс-службе. «Казахстан Сегодня», 28.9.2007г.

– Европейский Союз 18 сент. в Брюссель подписал с 5 западнобалканскими странами соглашение об упрощении процедуры выдачи виз. После того, как 1 янв. будущего года данное соглашение вступит в силу, процедура выдачи подписавшими Шенгенское соглашение странами виз гражданам западнобалканских стран станет более простой.

Заместитель Европейской комиссии, комиссар ЕС по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини и министр внутренних дел Португалии (очередной председатель Евросоюза) Перейра от имени Евросоюза подписали вышеуказанное соглашение, под которым также поставили подписи министры внутренних дел Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории, Сербии и Македонии.

Ф. Фраттини отметил, что благодаря вышеуказанному соглашению ЕС и западнобалканские страны сделали важный шаг по пути к дальнейшему укреплению сотрудничества между двумя сторонами в области миграции и персонального обмена. По мере успешного выполнения упомянутого соглашения и достижения вышеуказанными 5 западнобалканскими странами практических сдвигов в сферах юстиции и безопасности Европейская комиссия, по всей вероятности, в будущем обсудит с ними вопрос о безвизовых поездках граждан западнобалканских стран в страны, подписавшие Шенгенское соглашение.

Согласно упомянутому соглашению по упрощению визового режима, расходы на подачу гражданами западнобалканских стран заявления на Шенгенскую визу снизятся с нынешних 60 евро до 35 евро, некоторая группа людей сможет бесплатно получить визу. Для некоторых лиц, в т.ч. журналистов, учащихся и представителей деловых кругов, будут в дальнейшем упрощаться материалы, необходимые для заявки на визу.

Некоторые люди, которые часто совершают заграничные поездки, смогут подать заявление на выдачу многократных виз на длительный срок. Те лица, которые имеют диппаспорта, смогут пользоваться безвизовым режимом. В упомянутом соглашении также содержатся конкретные положения о борьбе с незаконной миграцией.

**После вступления ряда восточноевропейских государств в ЕС десятки тысяч граждан Польши и стран Балтии устремились в Великобританию, Ирландию, Бельгию и Германию в поисках выгодной работы. В ряде случаев такая миграция привела к дефициту рабочей силы в странах-источниках трудовых ресурсов, особенно в Польше. Нехватка частично восполнялась за счет украинских и белорусских мигрантов.**

**БИКИ, 4.9.2007г.**

Безвизовый режим для граждан стран-членов Евросоюза, посещающих западнобалканские страны, действует уже давно. С 30 нояб. прошлого года ЕС начал проводить переговоры с 5 западнобалканскими странами по упрощению процедуры выдачи для них Шенгенской визы. Синьхуа, 20.9.2007г.

– На состоявшемся 18 сент. совещании министров юстиции и внутренних дел ЕС призвали страны-члены ЕС укрепить контроль над морской линией границы на юге ЕС для повышения эффективности борьбы против нелегальных мигрантов.

На совещании прозвучал призыв к членам-странам ЕС в духе «сплоченности и общей ответственности» оказать поддержку некоторым членам-странам ЕС, которые берут на себя выполнение более тяжелых задач в борьбе против нелегальных мигрантов.

Совещание также потребовало от Комиссии ЕС и стран-членов ЕС предпринять совместно со странами, не являющимися членами ЕС, дальнейшие меры в таких областях, как усиление пограничного контроля, проведение поисково-спасательных операций на море и репатриация нелегальных мигрантов.

На совещании было указано, что ЕС в первую очередь необходимо укрепить сотрудничество со странами-источниками нелегальной миграции, а также транзитными странами в целях усиления пограничного контроля и увеличения поисково-спасательных возможностей этих стран, в целях повышения эффективности их борьбы с организованной преступностью, такой, как контрабанда и торговля людьми, и оказания им помощи в создании действенного механизма принятия репатриантов. Синьхуа, 19.9.2007г.

– Евросоюз намерен ввести унифицированный образец вида на жительство для граждан третьих стран, говорится в материалах по итогам заседания Совета министров ЕС по юстиции и внутренним делам.

Во вторник в Брюсселе Совет одобрил проект постановления, «устанавливающего параметры защиты и биометрические идентификаторы» для единого документа. В материалах Совета ЕС сообщается, что европейский вид на жительство единого образца будет иметь цифровое фото и отпечатки пальцев его владельца.

Документ пройдет соответствующее юридическое оформление и будет формально одобрен Советом после того, как его утвердит Европарламент. В государствах Евросоюза выходцам из третьих стран выдается вид на жительство установленного национального образца. РИА «Новости», 18.9.2007г.

– Процесс углубления и расширения международного разделения труда ведет ко все большей интернационализации воспроизводственных процессов в современном мире. Трудовые ресурсы играют особую роль в системе воспроизводства. Проблемы их оптимального использования, в част-

ности в европейских странах (особенно сильно затронутых интеграционными процессами), приобретают на современном этапе все более важное значение.

Трансграничная миграция трудовых ресурсов получила в Европе гораздо большее развитие, чем в других макрорегионах. Денежные средства, переводимые гастарбайтерами на родину своим семьям, способствуют решению проблемы бедности в странах-экспортерах рабочей силы. В то же время многие иностранные рабочие, особенно из государств с низким уровнем доходов, при трудоустройстве в развитых странах сталкиваются с труднопреодолимыми юридическими и социальными барьерами.

В докладе МБРР «Восточноевропейские мигранты и перевод денежных средств» отмечается необходимость координации политики развитых государств в данной области, что должно помочь иммигрантам на легальной правовой базе выполнять нормы трудового законодательства в принимающих странах, отличающихся обычно низким уровнем рождаемости и дефицитом трудовых ресурсов. В исследовании, проведенном вышеуказанным банком, анализируются также влияние притока денежных средств на местную экономику и пути обеспечения большей стабильности на рынках рабочей силы.

После вступления целого ряда восточноевропейских государств в ЕС десятки тысяч граждан Польши и стран Балтии устремились в Великобританию, Ирландию, Бельгию и Германию в поисках выгодной работы. В ряде случаев такая миграция привела к дефициту рабочей силы в странах-источниках трудовых ресурсов, особенно в Польше. Нехватка частично восполнялась за счет украинских и белорусских мигрантов.

Для многих восточноевропейских, среднеазиатских и закавказских стран переводы гастарбайтеров стали основным видом притока валютных средств после иностранной помощи и прямых инвестиций из-за рубежа. Такая финансовая «подпитка» служит для указанных государств важным средством преодоления трудностей на переходном этапе к созданию полноценной рыночной экономики. Среди крупнейших реципиентов подобных денежных средств (при их соотношении с размерами ВВП) выделяются Молдавия, Босния и Герцеговина, Албания и Армения.

Как сообщает International Herald Tribune, переводимые в указанный регион по официальным каналам денежные суммы превышают 19 млрд.долл. в год, что эквивалентно 8% глобального потока таких средств, достигающего 232 млрд.долл. Переводы в Молдавию составляют 30% ее годового ВВП, в Боснию и Герцеговину – 24%, в Албанию – 17%.

Несмотря на большое значение таких денежных потоков, как принимающие, так и поставляющие рабочую силу государства фактически их не координируют. Так, страны – участницы таких про-

цессов не смогли наладить сотрудничество по таким направлениям, как ликвидация дефицита рабочей силы, увеличение доходов от перевода денег (в частности, путем сокращения нередко достигающих весьма высокого уровня сборов за такие трансграничные переводы), уменьшение социальной напряженности, часто связанной с нелегальной миграцией.

Как отмечают эксперты МБРР, новые подходы, например договоренности о периодически повторяющейся миграции, могут дополнить правовую базу при заключении соглашений об экспорте и импорте рабочей силы. Миграция такого типа (при ее осуществлении иммигрантам разрешается находиться в стране на протяжении непродолжительного срока без обращения за получением постоянного места жительства) может способствовать увеличению доходов гастарбайтеров, накоплению денег, снижению платы за трансграничные денежные переводы, поддержанию связей с семьями, оставшимися на родине. В случае реализации таких подходов выигрыш, по мнению экспертов МБРР, обеспечивается сразу по трем направлениям: для самих мигрантов, для принимающей и поставляющей рабочую силу страны. БИКИ, 4.9.2007г.

– Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг (Thomas Hammarberg) выступил за выработку единой политики в области защиты прав детей-мигрантов и заявил о нехватке информации по этому вопросу.

Термин «дети-мигранты» подразумевает детей, бежавших от преследований, войны и нищеты. Кроме того, к этой категории относятся дети, ставшие жертвами торговли людьми.

«В целом имеется крайне мало данных о действительном положении детей-мигрантов в Европе», – говорится в тексте еженедельного комментария комиссара.

Хаммарберг считает, что для того, чтобы разработать единую политику защиты прав таких детей, необходимо располагать большей информацией о таких фактах. «Статистической информации и других соответствующих данных не хватает почти по всем аспектам циклов миграции», – отметил он.

Комиссар, отмечая серьезность проблемы, обратил внимание стран-членов Совета Европы на необходимость соблюдения прав детей-мигрантов, в частности, прав на охрану здоровья и образование. РИА «Новости», 8.8.2007г.

– Евросоюз приостановил проведение в Средиземном море операции «Наутилус 2», целью которой является пресечение проникновения морским путем в страны-члены этой региональной организации незаконных иммигрантов, главным образом из государств Африки, сообщил представитель Еврокомиссии Фризо Роскам-Аббинг.

«В проведении операции сделана пауза», – сообщил он журналистам, выразив надежду, что «Наутилус 2» будет возобновлена.

На летние месяцы приходится наибольшее количество попыток пересечения морских границ

ЕС, которые африканцы с угрозой для жизни совершают на борту легких суденышек в надежде достичь берегов Европы.

Операция «Наутилус 2», в которой участвуют Мальта, Греция, Франция, Италия и Германия, уже позволила пресечь приток на Мальту значительно числа незаконных иммигрантов и должна была проводиться до окт.

По словам представителя Еврокомиссии, приостановление проведения операции связано с необходимостью привлечения дополнительных финансовых средств и людских ресурсов.

В июне текущего года министры внутренних дел и юстиции 27 стран ЕС одобрили механизм формирования пограничных команд быстрого реагирования ЕС, главной задачей которых станет борьба с нелегальными иммигрантами из третьих стран.

Пограничные команды, которые будут подчиняться европейскому агентству по охране внешних границ (сухопутных и морских) Frontex и численность которых в первое время составит около 450 чел., будут состоять из национальных мобильных групп специалистов.

Еврокомиссар по юстиции, свободам и безопасности Франко Фраттини ранее призвал страны ЕС выполнить данные ими Еврокомиссии обещания в отношении поставок спецтехники, предназначенной для операций на море по предотвращению проникновения в ЕС нелегальных иммигрантов. Речь шла о 115 кораблях и 25 вертолетах. РИА «Новости», 3.8.2007г.

– Европа введет особую «голубую карту» для гастарбайтеров из СНГ. Европейцы боятся мигрантов: по данным соцопросов, страх, что выходцы из голодных развивающихся стран займут их рабочие места, является одним из главных кошмаров жителей союза. Однако никуда от необходимости привлекать на работу иностранцев не деться: демографического взлета в обеспеченной Европе не предвидится, а в будущем и вовсе непонятно, кто будет содержать тех, то сейчас «живет для себя» и не спешит размножаться. К 2050г. в Италии возраст каждого третьего жителя будет составлять больше 65 лет. И это в стране, где семейные традиции еще сильны, а рождаемость сравнительно велика. Что же будет в северной Европе, где уже давно царит культ индивидуалиста-одиночки, живу-

щего в свое удовольствие, делающего карьеру и не обременяющего себя обязательствами.

Вопрос как строить миграционную политику остается для Евросоюза одним из самых болезненных. Налицо негативный пример Франции, «прикормившей» несметные толпы выходцев из бывших колоний, которые не желают ассимилироваться и работать, живут на пособие и при этом непомерно плодятся не в пример коренной нации. «Скоро во всем Париже белого человека не встретишь», – сетуют наши путешественники, возвращающиеся из самого романтического города мира. Монмартр, по их словам, давно превратился в арабский квартал, и путешествовать там в темное время суток может быть небезопасно. Неудивительно, что на последних выборах победу одержал Николя Саркози, известный своей жесткой линией по отношению к мигрантам.

Политика Евросоюза, понятна: легальную миграцию там приветствуют (как минимум, на словах), если этот мигрант действительно может принести стране пользу и немало сделает для ее блага. Дополнительный плюс, если он готов занять рабочие места, на которых в самой стране желающих не находится. В Европе, например, не хватает врачей, ученых-исследователей, специалистов по компьютерной технике. А к нелегалам отношение жесткое: депортация и занесение в «черные списки» с последующим запретом въезда как минимум на несколько лет. В частности же законодательство каждой страны имеет на этот счет свои особенности, и до сего момента никто всерьез не предпринимал попыток унификации этого «скользкого момента».

Этим вознамерился заняться еврокомиссар по вопросам внутренних дел Франко Фраттини. Недавно в интервью изданию EObserver он заявил, что в сент. 2007г. представит на рассмотрение ЕС проект изменений системы трудовой миграции в ЕС. Он будет включать в себя новый инструмент blue card («голубая карта») – европейское временное разрешение на работу. До этого момента получить право на работу в ЕС было непросто. У каждой страны существуют свои мизерные квоты на определенные специальности. И для получения рабочей визы иностранцам приходилось проходить сложный многоступенчатый отбор, а затем ждать несколько месяцев. При этом «нет» могли сказать в последний момент – если местным чиновникам что-то пришлось не по нраву. «Голубая карта», видимо, изменит и упростит этот процесс, правда, лишь для особых категорий специалистов.

В первую очередь, это врачи, исследователи и компьютерщики. Если идея Ф.Фраттини получит одобрение ЕС, они получат право работать на территории всего союза – правда, не сразу, а после двухлетнего «испытательного срока». После того, как такой специалист благополучно отработывает по трудовому контракту, он имеет право подать прошение о выдаче ему blue card. Пока инициатива озвучена лишь на словах, и никаких подробно-

**Обладатель blue card не получает права на постоянное проживание в странах Евросоюза или гражданство. В этом кардинальное отличие от американской green card. Многие ученые были вынуждены уехать из России на работу в Штаты.**

**Прайм-ТАСС, 31.7.2007г.**

**В 2006г. страны-члены Евросоюза предоставили убежище 199,85 тыс. беженцам, что на 17% меньше по сравнению с пред.г.**

**РИА «Новости», 20.6.2007г.**

стей о том, как будет осуществляться отбор и останутся ли квоты, нет. Возможно, это будет балльная система оценки кандидата по его уровню образования и квалификации – такая практика принята в других странах, борющихся за привлечение квалифицированной рабочей силы. Карта будет выдаваться сроком на пять лет. Все это время работник может перемещаться из страны в страну, не прося разрешения у ее властей (если, разумеется, есть легальный трудовой контракт на новом месте). Он также может в любой момент вернуться на родину, и до срока окончания действия карты снова выехать в ЕС без лишних бюрократических проволочек. Право въезда и проживания в стране получают и члены его семьи – до тех пор, пока карта не закончится. Впрочем, ожидается, что ее можно будет без труда продлить. Если, конечно, ее обладатель хорошо зарекомендовал себя. ЕС обещает даже распространить на держателей карты некоторые социальные льготы – как то минимальный размер оплаты труда, социальную медицину и другие гарантии.

Обладатель blue card не получает права на постоянное проживание в странах Евросоюза или гражданства. В этом ее кардинальное отличие от американской green card, аналогии с которой поневоле напрашиваются. Известно, что green card позволила американской экономике получить высококвалифицированные кадры со всего мира. В начале 90гг., в смутную эпоху смены власти и общественного строя, для российской науки настали тяжелые времена. Тогда многие ученые были вынуждены уехать из России на работу в Штаты, где и трудятся до сих пор на благо всего мира.

Уникальность американской иммиграционной системы еще и в том, что право получить green card и, соответственно, вид на жительство и право на работу можно получить, а можно... выиграть в лотерею. Визовая лотерея green card – явление совершенно уникальное, и благодаря своим простым требованиям она приобрела огромную популярность. В рамках лотереи методом случайного отбора ежегодно разыгрывается до 50 тыс. таких «призов». В целом же до сих пор главным путем получения вида на жительство являлось наличие прямых родственников в США. Вот и получается, что в страну попадает многочисленная, небогатая и необразованная арабская семья в количестве 50 чел., а действительно нужные специалисты остаются «за бортом».

Лотерею планируют отменить. В США готовится законопроект, который распахнет двери для специалистов в области высоких технологий и инженеров, желающих избрать США постоянным местом жительства и работы. Предлагаемое смягчение иммиграционной политики сопровождается значительным удорожанием стоимости самой green card и американского гражданства. С 30 июля стоимость обращения с просьбой о предоставлении гражданства вырастет с 330 до 595 долл., а стоимость процедуры снятия отпечатков пальцев – с

70 до 80 долл. Стоимость просьбы о получении вида на жительство вместе с платой за снятие отпечатков пальцев вырастет с 325 до 1010 долл. Стоимость просьбы о предоставлении гражданства для супруга гражданина США будет обходиться в 455 долл. вместо 170 долл. на данный момент. Так что потенциальным мигрантам останется только копить денежки и надеяться на будущую лучшую жизнь.

Что же касается европейской «голубой карты», то, несмотря на кажущееся упрощение, попасть на работу в страны ЕС будет по-прежнему не так уж легко. Во-первых, требуется, как и прежде, сдать экзамен на знание языка, во-вторых, существенно вырастет конкуренция. Однако эксперты в области труда и социальной политики предупреждают: если инициатива Ф.Фраттини увенчается успехом, то Россия уже в ближайшее десятилетие может столкнуться с серьезным ухудшением качества трудовой миграции, поскольку квалифицированные кадры будут, разумеется, предпочитать Евросоюз. Нынешняя миграционная политика наших властей, увы, не способствует привлечению действительно ценных кадров. В результате те все чаще смотрят в сторону Европы, а мы в «сухом остатке» имеем массу нелегалов, выполняющих непопулярную работу на подчас рабских условиях. Между тем, наша страна точно так же зависит от мигрантов, как и Евросоюз. Даже законодательные изменения, «вытурившие» гастарбайтеров из ближнего зарубежья с рынков, внесли свою лепту в чрезмерный рост инфляции последних месяцев. Между тем, продавцов «нероссийского происхождения» на рынках меньше не стало. Им лишь пришлось тратить большие суммы для легализации, и эти деньги они не замедлили изъять из карманов покупателей.

ФМС и минздравсоцразвития сейчас тоже работают над созданием балльной системы трудовой миграции и порядком легализации нужных для экономики иностранных рабочих. Успеют ли они подсуетиться до тех пор, пока все, кто способен работать больше, чем дворником, строителем или продавцом, не уедут в Европу? А вслед за ними потянутся наши врачи и компьютерщики. Искать им замену будет негде, ибо весь кадровый резерв стран СНГ «вычерпает» к тому времени Евросоюз со своей blue card. Прайм-ТАСС, 31.7.2007г.

– В дек. Европейский Союз (ЕС) отменит пограничный контроль для граждан девяти новых стран-участниц. Об этом сегодня известил комиссар по вопросам правосудия Франко Фраттини, сообщает портал Delfi.

«Это станет своего рода рождественским подарком всем гражданам ЕС», – цитирует слова чиновника агентство AFP. «В дек. мы планируем отменить пограничный контроль на сухопутных и морских границах, а до марта 2008г. – и в аэропортах», – уточнил Фраттини. Еврокомиссар добавил, что решение о присоединении Чехии, Эстонии, Латвии, Литвы, Мальты, Польши, Словакии,

Словении и Венгрии к Шенгенскому соглашению будет принято в нояб.

В данный момент нормы соглашения распространяются на 15 стран «старой Европы», кроме Великобритании, Ирландии, Исландии и Норвегии. ИА Росбалт, 30.7.2007г.

– Евросоюз вводит «голубую карту» и открывает свой рынок для высококвалифицированной рабочей силы из стран, не входящих в ЕС. Об этом объявил комиссар Еврокомиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини.

Он сообщил, что в Евросоюзе вводится «голубая карта», которая дает возможность ее обладателю работать на всем пространстве ЕС. Соответствующее законодательство будет представлено Еврокомиссией на утверждение министров внутренних дел ЕС в сент.

«Голубая карта» призвана решить проблему нехватки высококвалифицированных кадров в ряде отраслей экономики и социального обеспечения ЕС. Евросоюз намерен привлекать врачей, инженеров, ученых-исследователей, специалистов в области компьютерной техники.

Обладатель «голубой карты» сможет по завершению фиксированного контракта в одной из стран ЕС, переезжать в другую в случае образования вакансии. Однако новый документ не дает права на постоянное жительство в Евросоюзе и на неограниченный по времени трудовой контракт. Его преимущество состоит в том, что «голубая карта» будет действительна в течение пяти лет после возвращения работника из ЕС на родину. В любой момент он может вернуться в Евросоюз, если для него появится вакансия. ИА Росбалт, 29.7.2007г.

– Россиян будут пускать в Европу, только сняв отпечатки пальцев. СМИ со ссылкой на высказывания итальянского министра внутренних дел Джулиано Амато, процитированное газетой *Corriere della Sera*, сообщили новость, не очень приятную для российских туристов. Для граждан, желающих въехать на территорию стран Евросоюза, введут новые образцы виз – с отпечатками пальцев. По словам Д.Амато, такая мера необходима для того, чтобы отсечь поток нелегальных иммигрантов. Те, кто желает обосноваться в солнечной Италии, делают так: получают краткосрочную визу, а затем не выезжают по ней. По данным соцопросов, 8% населения страны считают проблему нелегальных

мигрантов одной из самых острых. И, по мнению местных чиновников, сбор отпечатков пальцев даже у тех, кто едет в краткосрочную турпоездку, может наладить контроль за перемещениями нелегалов.

В начале лета европейский парламент одобрил создание единой визовой базы данных для стран, входящих в зону Шенгенского соглашения. В базе будут содержаться все данные о выдаче, продлении и аннулировании виз, а также отпечатки пальцев соискателей виз. В случае необходимости информацию могут получить правоохранительные органы. Например, Чехия, готовясь войти в Шенгенскую зону, уже проводит процедуру дактилоскопии; таким образом, формирование единой визовой базы уже идет. Следом о том, что туристы, подающие заявления на получение въездной визы, будут оставлять отпечатки пальцев, объявила Германия. Там процедуре дактилоскопии процедуре будут подвергнуты все жители страны, не имеющие паспорта Евросоюза или Швейцарии.

Соответствующее решение о введении новых требований к визам Европа приняла еще в 2003г. Тогда Еврокомиссия объявила, что вот-вот на всех визах в обязательном порядке должны будут присутствовать фотография и отпечатки пальцев, причем в цифровом виде. У высокотехнологичной визы, по мнению Еврокомиссии, неоспоримые преимущества: идентичность лица, пересекающего границу, можно определить безошибочно, и, соответственно, его легко проверить на причастность к криминалу. Тогда же в Нигерии местное Федеральное управление уголовной полиции провело эксперимент, доказавший, насколько важен подобный контроль. Только в первые дни эксперимента выяснилось, что 16,8% запросов на получение виз поступает от лиц, на которых в полиции имеется досье, т.е. они уже подвергались наказанию в Германии. Результат, как говорится, налицо. Поэтому главы государств и правительств стран-членов ЕС на очередном саммите дали Еврокомиссии поручение провести подготовку к использованию биометрических параметров в европейских загранпаспортах и въездных визах.

Фирмы, являющиеся лидерами в области электронного распознавания лиц на основе отсканированных фотографий на европейском рынке – немецкие ZN Vision и Cognitex – уже потирали руки. Как и французская Sagem, специализирующаяся в области распознавания отпечатков пальцев. Рано радовались. Ввод биометрических паспортов на тот момент оказался для ЕС непосильной задачей. Не хватило ни денег, ни технических мощностей, ни времени. Между тем, сроки поджимали. США грозят, что вовсе перестанут пускать в страну иностранцев без биометрических паспортов. А обязательную дактилоскопию и фотографирование всех въезжающих США уже ввели. В частности, соискатели визы должны будут сдавать отпечатки всех десяти пальцев рук, то же при получении визы и выезде из страны. Параллельно США

**Страны ЕС достигли соглашения о создании единой базы данных, где будут храниться личные параметры всех людей, запрашивающих шенгенскую визу. Эта база будет создана к 2009г., в ней будут собраны цифровые фотографии и отпечатки пальцев, анкетные данные. Шенгенскую зону ежегодно посещают до 70 млн.чел. Правом безвизового въезда в Шенген обладают граждане 50 государств.**

**Прайм-ТАСС, 13.6.2007г.**

в целях всеобщей безопасности решились на почти беспрецедентный шаг – ввести в паспортах граждан страны дактилоскопическую информацию владельца. Представители служб национальной безопасности объяснили тогда, подобные меры соотносятся с неприкосновенностью частной жизни. «Если мы хотим, чтобы иностранцы предоставляли нам свои отпечатки пальцев, то мы должны и сами поместить такую информацию на страницах наших паспортов», – заявил тогдашний министр национальной безопасности США Том Ридж. При этом он добавил, что, продемонстрировав, что этими сведениями не будут злоупотреблять и что она принесет ощутимую пользу, «мы сможем весь мир убедить быстро придти к единому стандарту».

Европе настало время озаботиться. Как приведением своих паспортов в соответствии с новыми требованиями, устанавливаемыми США, так и в установлении дополнительных препон для проникновения в ЕС нелегалов. Кроме стран Евросоюза, на паспорта нового образца переходят Канада, Япония и Австралия. Что касается России, то она не скована жесткими временными рамками. Переход на биометрические загранпаспорта может быть осуществлен к 2010г. По словам представителей Федеральной миграционной службы, до конца 2007г. России предстоит оборудовать 249 подразделений по выдаче паспортов нового образца. Это позволит к началу 2008г. выдать порядка 1,5 млн. паспортов. На расчетные объемы выдачи биометрических заграничных паспортов – порядка пять млн. документов в год – Российская Федерация планирует выйти к 2009г. В настоящее время такие паспорта выдают в Калининграде и дипломатических представительствах в Германии и Литве, в Федеральной миграционной службе отмечают, что пока изготовлено 50 тыс. документов.

Нововведение с повальной дактилоскопией отразится и на туристах. Многие люди боятся дактилоскопии, но туроператоры уверены, что еще одна проблема на пути к вожделенной визе не сломит решимости тех, кто все-таки решил выбраться в Европу. Поток туристов в Европу не иссякает, несмотря на охватившие регион лесные пожары, наводнения и свирепствующую там аномальную жару. Россияне если отказываются от путевок, то не чаще, чем всегда. Те, кто заранее планирует свой отпуск или уже оформили себе визу, от поездок уже не отказываются.

Как рассказывает пресс-секретарь Российско-го союза туристической индустрии (РСТ) Ирина Тюрина, катаклизмы никак не отразились на турпотоке из России в эти регионы. «Ни аннуляций, ни отказов туроператоры не констатируют. Максимум, что случается, это если турист уточнит – а есть ли пожар там, куда я еду», – заявила И.Тюрина. Пожары в Европе случаются каждый год и практически в одно и то же время, «поэтому вся эта ситуация уже на слуху и не является чем-то экстраординарным», – подчеркнула эксперт.

К тому же, россияне, получившие визу, купившие путевку и совершившие многочасовой перелет до места отдыха, настроены отдыхать любой ценой. Это не европейцы, которые перемещаются из страны в страну на машине и никакие визы им не нужны. Сесть в авто и уехать, чтобы потом вернуться, россияне не могут. Значит, остается радоваться отдыху несмотря ни на что. Прайм-ТАСС, 26.7.2007г.

– Шенгенская зона расширяет границы. Теперь к странам, заключившим в свое время соглашение, упраздняющее национальные границы внутри Европы и закрывшее единую европейскую границу для «нежелательных элементов», добавятся еще девять. Как заявил министр внутренних дел Германии Вольфганг Шойбле, это произойдет до конца этого года. К Шенгенскому соглашению присоединятся новички Евросоюза – Словакия, Словения, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Мальта, Польша и Чехия. Эти страны откроют свои сухопутные границы 31 дек. 2007г., а в марте 2008г. будут открыты и воздушные границы. Пограничные пункты на восточных границах новичков должны быть оборудованы соответствующим образом, как и аэропорты. Ожидается, что расширение Шенгена обойдется минимум в несколько млн. евро.

«Нет никаких оснований сомневаться, что какие-либо из этих стран не смогут присоединиться к Шенгену к концу года», – заверил В.Шойбле. Он отметил, что некоторым странам еще предстоит решить ряд внутренних проблем, прежде чем открывать свои границы. Ранее, когда о вступлении этих стран в Шенген только начали говорить, оценки были более скептическими. Так, еще в октябре пред.г. комиссар ЕС по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини заявил, что только Словения – единственное из государств, вошедших в 2004г. в Евросоюз, – может в 2007г. стать участником соглашения. Также появилась информация, что расширение Шенгенской зоны из-за технических проблем откладывается как минимум до середины 2008г. Особенно настаивала на неготовности новичков принять условия Шенгена Австрия, имеющая протяженную границу с Чехией и Словакией. Австрийцев можно понять – Словакия является транзитной территорией для тех, кто нелегально въезжает в нее со стороны Украины. В конечном итоге беженцы (не только, кстати, украинцы) оказываются в Австрии или Германии, где и оседают.

Кипр, вступивший в Евросоюз в 2004г., пока решил повременить. Как заявил в начале года министр иностранных дел страны Георгиос Лилликас, присоединение Кипра к Шенгенской зоне невозможно до 2010г. «по политическим и техническим причинам». Как известно, у Кипра есть проблемы, связанные с разделением острова на кипрскую и турецкую часть. Что касается инфраструктуры, то критическая оценка аэропортов страны будет проведена в 2009г. Согласно Шенгенскому договору, аэропорты должны иметь отдельные входы и выхо-

ды для тех, кто приехал из стран Шенгенской зоны, и для всех остальных. По мнению министра, в ныне действующих аэропортах Кипра это сделать невозможно. В итоге страна пока решила сосредоточиться на своих проблемах и сохранить блокпосты в пограничных зонах.

Шенгенское соглашение – это договор об отмене паспортно-таможенного контроля, заключенный европейскими странами. В договор сегодня входят 15 стран – как члены Евросоюза, так и не состоящие в этом объединении. Это Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Греция, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Исландия, Норвегия. Вроде бы готова присоединиться к Шенгену и вечно нейтральная Швейцария, правда, когда это произойдет, пока неизвестно. Соглашение, в частности, предусматривает отмену пограничного и таможенного контроля на внутренних границах между входящими в него странами, введение единых правил въезда и выезда на всех внешних границах стран-участниц, введение единых правил экстрадиции, создание шенгенской базы данных о визах и пересечении границ. При желании государства могут на время приостановить действие Шенгена – например, в связи с терактами, спортивными матчами или политическими мероприятиями. Тогда страна просто на время закрывает границы. Именно так поступила, например, Германия во время проведения саммита «большой восьмерки».

Правила, призванные упростить передвижения граждан внутри Европы, усложняют жизнь тем, кто в Шенген не входит, в частности, россиянам. Чтобы получить возжеланную визу, нужно собрать целую кипу документов, причем нет гарантии, что в самый последний момент не получишь отказа. Причины отказов консульство не афиширует, но они могут быть самыми разными: неправильно сделанная фотография, «сомнительная» справка о доходах, не вызывающее доверие место работы. Проблемы могут быть у молодых незамужних девушек, которых подозревают в том, что они готовы пуститься в Европе «во все тяжкие». И даже у тех, кто впервые выезжает за границу, т.е., имеет «чистый» загранпаспорт.

В страны Шенгена визу получить подчас проще, чем в государства, только готовящиеся вступить в это объединение. Так, недавно посольство Чехии отказало в визе 100% туристов, документы которых подала одна из турфирм. Из 39 чел., значащихся в списке, отказы получили все 39. Что это

– строгости накануне вступления в Шенген или просто разовая акция «из вредности» – остается только догадываться.

Страны бывшего соцлагеря рассматривают членство в Шенгене и сопутствующую ему свободу перемещения по Европе как огромный плюс, который дает им членство в ЕС. Между тем, для того, чтобы подключить к соглашению новые страны, нужно провести немалую и непростую работу. Восточноевропейские государства необходимо было подключить к единой базе данных стран-участников Шенгена, а для этого привести их компьютерные системы в соответствие с требованиями ЕС для дальнейшего беспрепятственного обмена информацией.

Претенденты, готовящиеся к вступлению в Шенген уже не первый год, максимально постарались выполнить все условия: привести в соответствие с требованиями миграционное законодательство, заключить необходимые договоры. Однако им удалось выполнить далеко не все необходимые условия. Но все же в Шенген их пустили – даже Эстонию и Латвию, не выполнившую двух главных требований Евросоюза об отсутствии территориальных претензий и о наличии урегулированных границ.

Многие европейские наблюдатели опасаются засилья мигрантов из новичков Шенгена, и не без оснований. Уже после их вступления в ЕС в Европу хлынул не только поток мигрантов, демпингующих на рынке труда, но и беженцев. Скажем, огромное количество молодых людей из Прибалтики уезжают в «старые» страны ЕС учиться, а затем остаются там работать. По статистике, только из Литвы уехал каждый десятый молодой специалист, который мог бы принести пользу своей родине. С учетом того, что численность населения в Прибалтике и так небольшая, а рождаемость низкая, региону в буквальном смысле грозит депопуляция. Причины, почему уезжают, понятны – в более развитых экономически странах и перспективы больше, и зарплаты выше. А в результате французы и немцы не могут найти устраивающую их работу – все заняли латыши и поляки.

Что же касается россиян, то тут ситуация двоякая. С одной стороны, мы сможем свободно путешествовать по всей Европе. С другой стороны, сама процедура получения виз в эти страны явно усложнится. Наглядный пример с Чехией – тому показатель. К тому же, первоочередное значение для нас приобретает вопрос транзита в Калининградскую обл. До 2003г. виз для этого не требовалось, а сейчас получить транзитную литовскую визу можно довольно легко. Если же теперь, добираясь из Москвы через Литву в Калининград, придется оформлять шенгенский транзит, ситуация существенно ухудшится. Пока Евросоюз не решил, как выпутываться из этой ситуации. Прайм-ТАСС, 28.6.2007г.

– В 2006г. страны-члены Евросоюза предоставили убежище 199,85 тыс. беженцам, что на 17%

**Большинство новых членов ЕС являются экспортерами рабочей силы. Крупнейшее государство из 12 стран, вступивших в ЕС после 2004г., Польшу покинуло 2 млн. граждан, мигрировавших в Великобританию, Ирландию и другие страны ЕС. Однако, по официальной статистике, страну покинули 600 тыс.чел.**

**Рейтер, 15.1.2007г.**

меньше, по сравнению с пред.г., сообщила в среду газета «Либер Бельжик».

Самое большое количество беженцев в Европе приходится на такие страны, как Ирак, Афганистан, Судан, Сомали, Конго и Бурунди. Во Франции, Бельгии, Великобритании и Финляндии в 2006г. наблюдалось значительное снижение количества беженцев (от 25 до 50%).

В Бельгии, например, процент предоставления убежища в 2006г. был самым низким с 1995г. и составил 27%. Из 11,59 тыс. граждан, запросивших убежище у бельгийских властей в пред.г., только 3 тыс. получили статус беженца, сказано в сообщении.

В Швеции, Польше, Венгрии, Ирландии и Словакии процент предоставления убежища заметно увеличился. В этом году правительство Швеции готово принять от 30 до 40 тыс. беженцев. В 2006г. статус беженца в этой скандинавской стране получили 24,6 тыс.чел., из них 9 тыс. – граждане Ирака, уточняет газета.

Представитель управления Верховного комиссариата ООН по делам беженцев (HCR) Жудит Куман (Judith Kumin) отметила, что в Европе существует «большая разница в практике государств в обращении с беженцами». «Например, выходец из Чечни имеет 60% шансов быть признанным беженцем в Бельгии и ноль шансов быть признанным таковым в Словакии. А выходец из Ирака имеет 100% шансов быть признанным беженцем в Швеции и никаких шансов быть признанным таковым в Греции», – отметила Куман. 20 июня отмечается как Всемирный день беженца. РИА «Новости», 20.6.2007г.

– Главы МИД 27 стран-членов Евросоюза одобрили принимаемые институтами ЕС меры по борьбе с незаконной иммиграцией из стран Африки, Средиземноморского региона и соседей по европейскому континенту, сообщила пресс-служба Совета ЕС. «Совет (министров) подтвердил необходимость расширения географических рамок при реализации глобального подхода к миграции», – говорится в заявлении, принятом министрами в понедельник на очередной встрече в Люксембурге.

На прошлой неделе министры внутренних дел и юстиции стран ЕС одобрили механизм формирования пограничных команд быстрого реагирования ЕС, главной задачей которых станет борьба с нелегальными иммигрантами из третьих стран.

Пограничные команды, которые будут подчиняться европейскому агентству по охране внешних границ (сухопутных и морских) Frontex и численность которых в первое время составит 450 чел., будут состоять из национальных мобильных групп специалистов.

В связи с этим еврокомиссар по юстиции, свободе и безопасности Франко Фраттини ранее призвал страны ЕС выполнить данные ими Еврокомиссии обещания в отношении поставок спецтехники, предназначенной для операций на море по предотвращению проникновения в ЕС нелегаль-

ных иммигрантов. Речь идет о 115 кораблях и 25 вертолетах.

По словам еврокомиссара, до сих пор от стран ЕС в распоряжение Frontex поступило лишь 20 кораблей, два вертолета от Германии, один от Франции и один от Испании. Он сообщил, что этим летом Еврокомиссия ожидает значительного притока в ЕС незаконных эмигрантов из Африки, которые будут пытаться достичь берегов Европы морским путем. РИА «Новости», 18.6.2007г.

– Страны ЕС достигли соглашения о создании единой базы данных, где будут храниться личные параметры всех людей, запрашивающих шенгенскую визу. Такое решение принято накануне на встрече министров внутренних дел и юстиции 27 стран ЕС в Люксембурге.

Как сообщил еврокомиссар по вопросам свободы, юстиции и безопасности Франко Фраттини, эта база будет создана уже к 2009г. В ней будут собраны цифровые фотографии и отпечатки пальцев всех людей, подавших запрос на шенгенскую визу. Помимо биометрических параметров, система будет хранить анкетные данные всех желающих въехать в Шенген: имя, время и место рождения, место жительства, профессию, а также места подачи запросов на визы и все решения миграционных служб, касающиеся этого человека.

Эта база станет крупнейшим в мире банком данных биометрических параметров. По словам Ф.Фраттини, она будет практическим инструментом для консульских отделов и пограничных служб и позволит задерживать находящиеся в международном розыске преступников или подозреваемых в терроризме на внешних границах ЕС. Шенгенскую зону ежегодно посещают до 70 млн.чел. Правом безвизового въезда в Шенген обладают граждане 50 государств. Прайм-ТАСС, 13.6.2007г.

– 180 тыс. выходцев из третьих стран запросили убежища в государствах-членах Евросоюза в 2006г., сообщил еврокомиссар по юстиции, свободе и безопасности Франко Фраттини.

Фраттини сообщил также, что в период между сент. 2003г. и дек. 2005г. посредством европейской системы сличения дигитальных отпечатков пальцев просителей убежища и незаконных иммигрантов (Eurodac) было установлено, что 12% поступивших прошений об убежище были представлены одним и теми же лицами сразу в две страны ЕС. РИА «Новости», 8.6.2007г.

– Соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС 1 июня официально вступило в силу. Это событие стало важным шагом на пути к безвизовому режиму между Российской Федерацией и странами Европы.

Новый документ значительно упрощает порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей Евросоюза, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС.

Для некоторых из этих категорий предусмотрена возможность получения многократных виз на срок от 1г. до 5 лет. Обладатели дипломатических паспортов смогут ездить вообще без виз, что, по мнению Еврокомиссии, «создаст дополнительные условия для расширения контактов».

Заместитель министра иностранных дел РФ Александр Грушко отметил большую значимость данного соглашения. «Этот договор создает системную площадку между Россией и ЕС, – отметил он, – Рассчитываем, что на его основе мы продолжим усилия по упрощению визовых процедур». По его мнению, перспектива введения безвизового режима между Россией и Евросоюзом «долгосрочная, но она не должна стать бесконечной».

В единой увязке с соглашением об упрощении визового режима в силу вступает и соглашение о реадмиссии – возврате нелегальных эмигрантов. В течение первых трех лет действия данного документа Россия должна будет принимать только собственных граждан или граждан государств, с которыми у нее подписаны соглашения о реадмиссии. Сильхуа, 2.6.2007г.

– Соглашение об упрощении визового режима между Россией и ЕС сегодня официально вступило в силу. Как сообщили в пресс-службе Еврокомиссии, это событие стало «важным шагом на пути к безвизовому режиму между Российской Федерацией и странами Европы». Стремление России и стран ЕС в будущем перейти к безвизовому режиму также зафиксировано в тексте данного соглашения.

Новый документ значительно упрощает порядок выдачи краткосрочных виз сроком до 90 дней для целого ряда категорий российских граждан и жителей ЕС, в т.ч. для бизнесменов, журналистов, деятелей науки и культуры, спортсменов, учащихся и преподавателей, близких родственников лиц, проживающих в РФ или государствах ЕС. Для некоторых из этих категорий предусмотрена возможность получения многократных виз на срок от 1г. до 5 лет. Обладатели дипломатических паспортов смогут ездить вообще без виз, что, по мнению Еврокомиссии, «создаст дополнительные условия для расширения контактов».

Соглашение об упрощении визового режима с Россией распространяется на все государства ЕС, за исключением Дании, Ирландии и Великобритании. Оно устанавливает стоимость европейских виз для россиян и российских виз для европейцев

на уровне 35 евро. Срок выдачи виз отныне не должен превышать 10 календарных дней с момента подачи документов.

В единой увязке с соглашением об упрощении визового режима в силу вступает и соглашение о реадмиссии – возврате нелегальных эмигрантов. Россия и ЕС уделяют особое внимание этому соглашению, которое станет важным инструментом борьбы с нелегальной миграцией. В течение первых трех лет действия документа Россия должна будет принимать только собственных граждан или граждан государств, с которыми у нее подписаны соглашения о реадмиссии. Прайм-ТАСС, 1.6.2007г.

– Соглашения между Россией и Евросоюзом об упрощении визового режима и о реадмиссии вступают в силу в пятницу, 1 июня. Соглашение об упрощении визового режима закрепляет упрощенный порядок оформления виз членам официальных делегаций, предпринимателям, журналистам, деятелям науки, культуры и образования, студентам и школьникам, близким родственникам проживающих в этих государствах, а также водителям, осуществляющим международные пассажирские и грузовые перевозки.

Многократные визы для этих категорий граждан будут оформляться на срок от года до пяти лет. Претендовать на получение годовой многократной визы могут те граждане, которым в течение пред.г. хотя бы единожды выдавалась и была использована виза для посещения соответствующего государства.

Следить за выполнением норм соглашения между РФ и ЕС об упрощении визового режима будет комитет, который создадут Россия и Евросоюз, сообщил ранее на брифинге в Москве замдиректора консульского департамента МИД РФ Андрей Подельшев.

«В последние два месяца МИД России активно взаимодействует с Комиссией Европейского сообщества в выработке рекомендаций для консульских учреждений с тем, чтобы обеспечить единообразие применения заложенных в соглашении норм, поскольку при применении столь масштабного документа могут возникнуть его различные толкования», – сказал дипломат.

По его словам, комитет, в компетенцию которого входит подготовка предложений об изменениях или дополнениях в соглашение, в ближайшее время соберется на первую учредительную встречу. Дипломат подчеркнул, что соглашение распространяется не на все страны ЕС. «С Великобританией, Ирландией и Данией мы проводим переговоры для подготовки отдельных двусторонних соглашений по визовым вопросам. Причем, если с датчанами эта работа уже вышла на финишную прямую, то с англичанами и ирландцами она только началась», – сказал представитель МИД.

По его словам, визы указанным категориям граждан должны выдаваться без требования предоставить дополнительные документы, не предус-

**В 2006г. 26 тыс. незаконных иммигрантов из стран Африки прибыли на испанские Канарские острова. Это в пять раз больше, чем в пред.г. Резко усилился поток беженцев в Италию и на Мальту. При этом, согласно оценкам Евросоюза, до 4 тыс.чел. утонули в последние два года, пытаясь добраться через Средиземное море и Атлантический океан на территорию ЕС.**

**Прайм-ТАСС, 15.12.2006г.**

мотренными соглашениями. «Однако это не касается подтверждения наличия достаточных средств к существованию – соответствующие доказательства должны представляться по просьбе консула», – сказал дипломат. Соглашение также фиксирует размеры визовых сборов: 30 евро при оформлении визы от четырех до десяти дней и 70 евро – в случае обращения менее чем за 72 часа до предполагаемой даты отъезда. Подъельшев сказал, что одна из статей документа касается безвизовых поездок владельцев служебных паспортов – членов правительства и других госучреждений, осуществляющих официальные контакты.

«Мы рассматриваем эту статью в качестве пилотного проекта безвизового режима, и ее добросовестное исполнение будет закладывать основу для дальнейшей работы в направлении безвизового режима. О сроках введения безвизового режима пока говорить сложно, но надеемся, что это станет возможным в ближайшей перспективе», – сказал дипломат.

Одновременно с визовым соглашением вступает в силу и соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии. Оно предусматривает развитие сотрудничества между компетентными органами России и государств-членов Евросоюза в вопросах возврата нелегальных мигрантов. Как отмечают в МИД РФ, реализация этого соглашения также позволит ускорить введение безвизового режима. РИА «Новости», 1.6.2007г.

– Председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу призвал конгресс США предоставить безвизовый въезд в страну гражданам всех без исключения государств-членов Евросоюза. «Инициатива теперь за конгрессом. Мы призываем США расширить режим безвизового въезда на все страны ЕС, чтобы все его граждане могли посещать США в бизнес-целях и ради удовольствия так же просто, как граждане США могут посещать Европу», – сказал Баррозу журналистам после встречи со спикером палаты представителей конгресса США Нэнси Пелози в среду в Брюсселе. Безвизовый режим для краткосрочного въезда в США действует в отношении граждан 15 стран прежнего состава ЕС. Еврокомиссия добивается того, чтобы это право было распространено также на 12 новых членов ЕС: Кипр, Чехию, Эстонию, Грецию, Венгрию, Латвию, Литву, Мальту, Польшу, Словакию, Румынию и Болгарию. РИА «Новости», 30.5.2007г.

– Упрощенный порядок гражданского сообщения между ЕС и Российской Федерацией, предусмотренный соглашением, подписанным 25 мая в Сочи, начнет действовать с июня этого года. Информацию об этом распространил МИД Литвы. Соглашение устанавливает единый порядок выдачи виз для всех граждан ЕС. Консульский сбор за одноразовую и многократную визу составит 35 евро. Документы рассматриваются в течение 10 дней. Если по каким-либо причинам виза требуется за

три и менее дней, то сбор взимается в двойном размере – 70 евро. Визы выдаются бесплатно гражданам ЕС, у которых в России есть близкие родственники, членам официальных делегаций, школьникам, студентам, сопровождающих их преподавателям, инвалидам и некоторым другим категориям граждан.

Для предпринимателей, журналистов, водителей международных перевозок, студентов, спортсменов, близких родственников и некоторых других категорий приглашения не требуются. Литовский МИД обращает внимание, что с 1 июня 2007 приглашения будут обязательны для граждан Литвы при получении бесплатных виз в Калининградскую обл. Исключений для жителей приграничных территорий не предусмотрено. Литва планирует подписать с Россией отдельное соглашение о пересечении границы для жителей этих районов, предусматривающее выдачу специальных разрешений на проход в установленных пограничных пунктах.

Это соглашение между ЕС и Россией не повлияет на внедрение специальной программы транзита в Калининградскую обл. Граждане Российской Федерации, прибывающие в область и выезжающие из нее, могут это делать бесплатно по упрощенным транзитным железнодорожным документам, подчеркивается в сообщении пресс-службы МИД. РИА «Новости», 23.5.2007г.

– Государствам, недавно вступившим в Европейский Союз, в ближайшие десятилетия потребуются приток иностранной рабочей силы, поскольку население этих стран сокращается и стареет, говорится в отчете Всемирного банка. Большинство новых членов ЕС являются экспортерами рабочей силы.

Крупнейшее государство из 12 стран, вступивших в ЕС после 2004г., Польшу, по некоторым оценкам, покинуло 2 млн. граждан, мигрировавших в Великобританию, Ирландию и другие страны ЕС. Однако, по официальной статистике, страну покинули от 500-600 тыс.чел.

В Польше, как и в странах Балтии, а также в Чехии и Словакии, уровень рождаемости ниже уровня смертности, что приводит к сокращению численности населения. «Во всех странах Восточной и Центральной Европы предвидится проявление эффекта от сокращения населения с текущего момента до 2050г.», – сообщается в отчете Всемирного Банка о миграции и переводе средств мигрантов в странах бывшего Советского Союза и Восточной Европы.

«Сокращение работоспособного населения и соответственное увеличение тех, кому больше 65 лет, создаст потребность в работниках из-за границы», – говорится в отчете. Однако некоторые мигранты в течение нескольких лет могут вернуться домой, поскольку разница в доходах и уровне жизни в новых и старых членах ЕС сокращается. В отчете также говорится, что деньги, которые мигранты присылают домой, являются вторым по ве-

личине источником внешнего финансирования после прямых иностранных инвестиций.

В 2004г. в Восточной Европе и Центральной Азии такие переводы денежных средств составили 19 млрд.долл. Половина этих средств была направлена в страны назначения через неофициальные каналы. Средства, посылаемые мигрантами домой, составляют 20% ВВП Молдавии, Боснии и Герцеговины и 10% ВВП Албании, Армении и Таджикистана. Рейтер, 15.1.2007г.

– Евросоюз вводит с мая будущего года круглосуточное патрулирование своих южных внешних границ с тем, чтобы сократить поток нелегальных иммигрантов, прибывающих из стран Африки. Об этом сегодня объявлено на проходящем в Брюсселе саммите ЕС.

Патрулирование будет осуществляться как морскими, так и наземными национальными силами. Осуществлять координацию действий этих сил станет новая служба Евросоюза – Фронтекс, отвечающая за контроль ситуации на внешних границах ЕС.

Согласно представленной на саммите статистике, только в нынешнем году 26 тыс. незаконных иммигрантов из стран Африки прибыли на испанские Канарские острова. Это в пять раз больше, чем в пред.г. Резко усилился поток беженцев в Италию и на Мальту. При этом, согласно оценкам Евросоюза, до 4 тыс.чел. утонули в последние два года, пытаясь добраться через Средиземное море и Атлантический океан на территорию ЕС.

Одновременно в Брюсселе объявлено, что в начале будущего года состоится саммит ЕС-Африка, на котором одним из центральных вопросов станет упорядочивание иммиграционного режима. Прайм-ТАСС, 15.12.2006г.

– Правительство РФ приняло решение представить президенту для внесения на ратификацию соглашения с Европейским сообществом об упрощении визового режима и о реадмиссии. Об этом сообщила в пятницу пресс-служба кабинета министров. Первое соглашение предусматривает упрощение процедуры и порядка выдачи однократных виз сроком действия до трех месяцев гражданам России и ЕС, а также многократных виз для определенных категорий граждан.

Соглашение закрепляет упрощенный порядок оформления виз (по прямым обращениям принимающих организаций без предъявления приглашений) членам официальных делегаций; предпринимателям; осуществляющим международные пассажирские и грузовые перевозки водителям и чле-

нам поездных бригад; журналистам; деятелям науки, культуры и образования; студентам и школьникам, участвующим в программах обменов; участникам международных спортивных мероприятий; участникам программ обменов между породненными городами; лицам, посещающим воинские и гражданские захоронения; близким родственникам лиц, находящихся на законных основаниях на территории государств сторон.

Для некоторых из указанных категорий граждан соглашением предусматривается возможность оформления многократных виз сроком действия от 1 до 5 лет. Для обладателей дипломатических паспортов предусматривается введение безвизового режима поездок общей продолжительностью до трех месяцев в течение полугода. Соглашение о реадмиссии призвано обеспечить условия и основания для возвращения в государства происхождения лиц, находящихся на территории государств сторон с нарушением действующего законодательства о въезде, выезде и пребывании иностранцев. «Оно станет серьезным подтверждением ключевой роли РФ в международных усилиях по борьбе с нелегальной миграцией, весомым аргументом в пользу заключения аналогичных соглашений с миграционно опасными государствами, а также обеспечит дополнительные предпосылки для результативности диалога с ЕС о переходе к безвизовому режиму взаимных поездок граждан», – подчеркивается в пресс-релизе. Оба соглашения были подписаны 25 мая этого года в Сочи по поручению президента РФ. РИА «Новости», 17.11.2006г.

– Правительство Бельгии намерено частично открыть национальный рынок труда для граждан Болгарии и Румынии. Власти Бельгии намерены применить к представителям этих двух государств, которые станут членами Евросоюза (ЕС) с янв. 2007г., тот же подход, что и в отношении выходцев из других стран-«новичков» – Словении, Чехии, Словакии, Венгрии, Польши, Эстонии, Латвии и Литвы, вступивших в ЕС в мае 2004г.

Граждане этих государств с 2006г. могут рассчитывать на получение работы в Бельгии, но исключительно в тех областях трудовой деятельности, где не хватает квалифицированной рабочей силы. До сих пор лишь три из 15 стран прежнего состава ЕС – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из десяти стран Центральной и Восточной Европы, за исключением Кипра и Мальты, которых также приняли в ЕС в 2004г.

Рынок труда по-прежнему держат закрытым Австрия, Германия, Италия, Дания и Голландия. Остальные государства-«ветераны» ЕС защищают свои рабочие места с помощью различных ограничений, которые будут действовать вплоть до 2011г.

В Еврокомиссии сожалеют о намерении некоторых стран прежнего состава ЕС, в первую очередь Великобритании, закрыть национальные рынки труда для выходцев из Болгарии и Румынии.

**Три из 15 стран прежнего состава ЕС – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из десяти стран Центральной и Восточной Европы, которых приняли в ЕС в 2004г.**

**РИА «Новости», 24.10.2006г.**

«Мы выражаем сожаление по поводу подобных намерений. Позиция Еврокомиссии состоит в том, чтобы в границах ЕС было обеспечено свободное передвижение рабочей силы», – сказала журналистам во вторник в Брюсселе представитель Еврокомиссии Катарина вон Шнурбейн. По ее словам, в Еврокомиссии до конца этого года от стран-«ветеранов» ЕС ожидают официальных заявлений о готовности открыть доступ рабочей силе из Болгарии и Румынии. РИА «Новости», 24.10.2006г.

– Власти Европейского Союза (ЕС) приняли решение отложить до 2008г. запланированное расширение Шенгенской безвизовой зоны. Причина тому – задержки с внедрением единой информационной системы SIS-II, которая должна быть установлена на границах европейских стран для учета перемещения граждан. Изначально планировалось подготовить ее к концу 2006г., однако процесс может затянуться до июля 2008г., передает немецкий телеканал ADR. Представители министерства иностранных дел Эстонии, которая является кандидатом на присоединение к Шенгенской зоне, еще менее оптимистичны в своих прогнозах. По их оценкам, страна сможет запустить SIS-II не раньше I пол. 2009г. Шенгенское соглашение о безвизовом перемещении в Европе было подписано в 1985г.

В зону Шенгена входят 15 государств: Бельгия, Франция, Германия, Нидерланды, Люксембург, Италия, Португалия, Испания, Греция, Австрия, Исландия, Финляндия, Норвегия, Швеция и Дания. 10 новых членов Евросоюза, вступивших в блок в 2004г., ратифицировали соглашение, однако пока не применили его на практике. Это Эстония, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Венгрия, Чехия, Словения, Мальта и Кипр. Бенилюкс, 8.9.2006г.

– Еврокомиссия может инициировать введение режима визового въезда в страны Евросоюза для дипломатов и военных из США. Данная мера рассматривается Брюсселем как ответ на медлительность Вашингтона в вопросе об отмене визового порядка въезда в США для граждан из новых стран-членов ЕС, вступивших в эту организацию в мае 2004г. Сейчас граждане 10 «государств-новичков» Евросоюза, исключая Словению, но, включая Грецию, могут въехать в США только при наличии визы, даже на короткий срок. В Еврокомиссии в этой связи заявляют, что все страны ЕС равны и не могут классифицироваться как государства «второго или третьего дивизиона» при принятии решения по вопросу об отмене въездных виз.

Высший орган исполнительной власти Евросоюза может уже в этом месяце внести на рассмотрение Совета министров юстиции и внутренних дел ЕС предложение о ведении режима визового въезда для дипломатов и военных из США. В соответствии с разработанными Конгрессом США требованиями к государствам, претендующим на отмену визового порядка въезда, необходимо самим ввести безвизовый въезд для граждан США, перейти на биометрические паспорта и внедрить си-

стему оперативного информирования властей США о потерянных или украденных загранпаспортах. Требуется низкий уровень «невозвращенцев» – их численность должна составлять 3% от всех въехавших в США в течение пред.г. РИА «Новости», 7.9.2006г.

– В Европейской Союзе (ЕС) 7 из 25 стран-членов полностью готовы перейти на биометрические паспорта. Как сообщили в пресс-службе Еврокомиссии, в этом списке Австрия, Бельгия, Дания, Германия, Нидерланды, Франция и Швеция. Все остальные члены организации, согласно распоряжению Еврокомиссии, должны подготовиться к переводу граждан на удостоверения личности нового образца до конца сент.

В противном случае высший орган исполнительной власти ЕС пригрозил руководству государств судебным разбирательством. Переход государств ЕС на биометрические паспорта инициировали Соединенные Штаты, которые с 26 окт. 2006г. в целях борьбы с терроризмом запретят безвизовый режим въезда в страну европейцам без биометрических паспортов. РИА «Новости», 1.9.2006г.

– Новый закон для свободного проживания в странах ЕС. Согласно закону, граждане ЕС могут свободно передвигаться между странами-членами ЕС. Но в новом законе введена поправка, согласно которой теперь внутри ЕС гражданам не нужно будет получать разрешение на проживание в ЕС, хотя непременным условием является регистрация в соответствующих администрациях.

Если граждане ЕС переезжают со своими семьями в европейскую страну, которая не является частью безвизового соглашения с Союзом, этой семье все равно не требуется виза. Но главным достоинством нового закона является введение правил на постоянное проживание в странах-членах ЕС. После пяти лет продолжительной юридической дискуссии, теперь граждане ЕС и их семьи получили право на постоянное проживание, даже если они являются гражданами третьих стран. В ЕС 7 млн. граждан ЕС живут в других европейских странах.

Рост цен на Шенгенскую визу. В следующем году цена Шенгенской визы для стран ЕС вырастет от 35 евро до 60 евро, из-за введения новых паспортов с биометрическими данными. «Заинтересованные в ведении паспортных биометрических паспортов, мы вынуждены были повысить цену», – отмечает министр внутренних дел ЕС. Против нововведений выступила только Греция, Венгрия и Швеция. Министр внутренних дел Греции отметил, что ЕС следовало бы ввести более гибкую визовую политику для таких регионов как, Россия, Украина и Балканы. «Нам нужно способствовать ознакомлению граждан третьих стран с Европой», – отметил он.

Страны Балканского полуострова, которые изъявили желание платить только 35 евро за визу, подписали специальное соглашение по снижению цены с европейскими странами. Гражданам из

стран кандидатов в ЕС, таких как Румыния и Болгария, не надо показывать визу для въезда в ЕС. Члены ЕС решили предложить свободный въезд гражданам из третьих стран на бесплатной основе, принимая решение по каждому конкретному случаю. Однако, по словам исполнительного директора NGO Policy Association for an Open Society Дж. Ловвитта, принятие решения на индивидуальной основе только еще больше ухудшит ситуацию, и приведет к росту расходов и бюрократизма. «Было бы намного проще дать этим странам возможность приезжать бесплатно», – заявил он.

Дж. Ловвитт, признает, что рост цен на визы для туристов, никоим образом не решит главную цель новых технологий – борьбу с терроризмом и организованной преступностью. Высокие цены, в первую очередь негативно отразятся на передвижении простых людей, для которых цена в 60 евро может оказаться непосильной, чтобы посетить свою семью.

Биометрический паспорт. Европейская Комиссия сообщила о всех подробностях введения биометрических паспортов, которые они собираются выпустить к 2009г. Брюссель, отметил, что отпечатки пальцев, наиболее уязвимая часть всех паспортных данных, поэтому они будут защищены самыми современными технологическими средствами. «Это первый важный шаг для защиты паспорта граждан ЕС, теперь он станет более надежным и безопасным», – говорит уполномоченный по юридическим делам в ЕС Ф. Фраттини.

Германия была первой страной в ЕС, которая в 2005г. выпустила электронный паспорт, поэтому она с воодушевлением восприняла инициативу ЕС. Электронный паспортный чип будет состоять из цифровой фотографии, имени, дня рождения, национальности и другой информации о его владельце. Такие ускоренные шаги по введению новых паспортов связаны с тем, что страны-члены ЕС являются частью программы США по безвизовому режиму, поэтому Союзу пришлось принять те же условия для всех остальных стран-членов программы. В пред.г., Вашингтон дважды откладывал введение элементов биометрических паспортов для западных стран, поскольку Франция и Италия до последнего сопротивлялись нововведениям. В этом году биометрические паспорта будут уже введены в США.

Однако группы по защите прав и свобод граждан обеспокоены, что биометрические данные

паспортов приведут к созданию глобальной сети данных. Так, данные авиапассажиров могут оказаться в руках правительства, когда они будут показывать их в аэропортах. «Мы обеспокоены тем, что разработанные биометрические данные паспортов являются частью крупнейшей глобальной программы по контролю за индивидуумами», – говорит член группы Privacy International и The American Civil Liberties and Statewatch. Euobserver. «Коринф», 1.8.2006г.

– В странах Евросоюза насчитывается до 20 млн. мигрантов. Эти данные приведены в специальном докладе по вопросам миграции в ЕС, подготовленном европейским отделением международной благотворительной организации Caritas (Caritas Europa). Именно мигранты, согласно утверждению европейских социологических служб, являются наименее защищенными в социальном плане и находятся в наиболее бедственном положении.

Мигрантам отводится важная роль в процессе экономического развития государств ЕС. Мигрантами в ЕС называют выходцев из третьих стран, имеющих временный или постоянный вид на жительство. Под понятие мигрант подпадают иммигранты, беженцы, просители убежища и других форм государственной защиты, а также репатрианты. РИА «Новости», 5.7.2006г.

– Председатель комитета Госдумы по международным делам Константин Косачев считает прорывным соглашением о реадмиссии, заключенное накануне между Россией и Евросоюзом на саммите в Сочи. Он назвал «очень важным тот факт, что соглашение является поэтапным». В течение трех лет Россия сможет дооформить свои отношения по вопросу нелегальных мигрантов с другими странами, напомнил Косачев. «Этот период мне представляется вполне достаточным», – сказал он.

Россия предложила заключить аналогичные соглашения 28 государствам. По данным Косачева, с рядом государств эта работа практически закончена с Казахстаном, Турцией, КНДР. «Близки к завершению переговоры с Украиной, нормально происходит процесс с Арменией, Молдавией, Таджикистаном, Узбекистаном, рядом других государств», – сообщил глава думского комитета.

Он добавил, что сложнее идут переговоры, в частности, с Китаем, который ставит дополнительные условия для заключения соглашения по реадмиссии. «Некоторые государства, а именно Бангладеш, категорически отказались вести переговоры с Россией по этой проблематике», – добавил Косачев. РИА «Новости», 26.5.2006г.

– Россия и Евросоюз подписали соглашения об упрощении выдачи виз гражданам РФ и ЕС, а также о реадмиссии. В присутствии президента РФ Владимира Путина и членов «евротройки» с российской стороны подпись под документами поставил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров.

Соглашение об облегчении визового режима, по словам помощника президента РФ Сергея Ястр-

**Еврокомиссия может инициировать введение режима визового въезда в страны Евросоюза для дипломатов и военных из США. Данная мера рассматривается Брюсселем как ответ на медлительность Вашингтона в вопросе об отмене визового порядка въезда в США для граждан из новых стран-членов ЕС, вступивших в эту организацию в мае 2004г.**

**РИА «Новости», 7.9.2006г.**

жембского, – «это необходимый промежуточный этап к продвижению к главной цели – безвизовому пространству». Оно предусматривает ряд льгот, касающихся самих виз – фиксированную стоимость в 35 евро, увеличенные сроки действия, возможность многократного пересечения границы, а также в отношении категорий граждан, которые будут охвачены этим соглашением (учащиеся, журналисты, административные работники, ученые).

Соглашение о реадмиссии снимает озабоченности в отношении нерегулируемой миграции. Оно предполагает, что граждане РФ или прибывшие на территорию стран ЕС из России, которые перестают соответствовать требованиям въезда и пребывания в этих государствах, будут отправляться обратно в Россию. Такие же обязательства в отношении граждан ЕС закрепляются за Евросоюзом. «Это соглашение к тому же побуждает российские ведомства, отвечающие за миграцию и работу пунктов пропуска на границе, поднять качество своей работы, чтобы поставить реальный барьер на границе РФ незаконной миграции», – добавил С.Ястржембский. Прайм-ТАСС, 25.5.2006г.

– С 1 мая большинство стран-«ветеранов» Евросоюза полностью открыли свои рынки труда для гастарбайтеров с Востока. Необходимые изменения в национальные законодательства, предписанные директивой ЕС о свободном перемещении трудящихся, внесли все государства прежнего состава этой региональной организации, за исключением Бельгии, Италии, Финляндии, Люксембурга и Нидерландов.

Во всех других странах ЕС гражданам из новых государств-членов организации отныне не требуется получение разрешения на работу. Согласно требованию Еврокомиссии, пять стран, оставивших в силе действие протекционистских мер, должны будут пересмотреть свое решение через два года. При этом ограничения в отношении гастарбайтеров из новых стран ЕС должны быть полностью отменены к 2011г.

По информации Еврокомиссии, в Великобритании, Ирландии и Швеции, которые полностью открыли с 1 мая 2004г. национальные рынки труда для граждан новых стран-членов ЕС, отмечен существенный экономический рост, сократились нехватка рабочей силы и уровень безработицы. Улучшение экономических показателей и сокращение дефицита рабочей силы было зафиксировано в других странах прежнего состава ЕС.

В целом по 15 государствам, 12 из которых ввели с 1 мая 2004г. ограничения по приему на работу гастарбайтеров с Востока, численность выходцев из новых государств ЕС достигла, по данным Еврокомиссии, менее 1% от общего числа населения трудоспособного возраста.

Исключение при этом составляют Ирландия (3,8% – в 2005г.) и Австрия (1,4%). РИА «Новости», 1.5.2006г.

– Наступила вторая годовщина вступления в ЕС десяти новых членов, преимущественно из Восточной Европы. Однако вместо того, чтобы отмечать эту дату, газеты были заполнены злобными предостережениями о наплыве эмигрантов, которые разворуют рабочие места и предъявят претензии на получение социальных льгот. Под давлением общественного мнения 12 из 15 старых членов ЕС ввели «переходные меры», что в переводе с «брюссельского наречия» означает ограничение на приток рабочих рук из Восточной Европы. Лишь Великобритания и Ирландия открыли свои рынки, хотя и они ввели правила, ограничивающие возможности искателей социальных льгот, а Великобритания выработала регистрационную систему. Швеция также открыла свои рынки труда, после того как ее парламент отклонил ограничения.

«Переходные меры» должны быть пересмотрены в конце двухлетнего периода. Они могут быть продлены максимум на 5 лет. 8 фев. с. г. Европейская комиссия опубликовала доклад о возникшей ситуации. Выводы Комиссии однозначны: все данные явно свидетельствуют в пользу 3 стран, оставивших рынки труда свободными. Они быстрее растут и имеют больше рабочих мест. В остальных 12 странах стало больше рабочих, которые официально не числятся таковыми. Открытость 3 стран не является причиной лучших экономических показателей, но она, во всяком случае, не нанесла им ущерба.

Комиссия указывает, что ограничения не только нечестны (свобода передвижения – основополагающее право граждан ЕС), но они и не срабатывают. В страны с самыми жесткими ограничениями проникает не меньшее число рабочих-мигрантов. К примеру, наибольший скачок количества таких людей с 2004г. отмечается в Австрии, где официально действуют самые жесткие ограничения. В результате таких ограничений в этих странах больше всего рабочих, которые трудятся нелегально, объявляющих себя работающими самостоятельно, а не по найму, или живущими за счет переводов денег из своих родных стран. В докладе Европейской комиссии делается вывод, что «не наблюдается прямой связи между мобильностью потоков рабочей силы и введенными переходными мерами».

Необоснованны также опасения, что мигранты с Востока поднимут уровень безработицы. Начнем с того, что мигрировало слишком мало рабочих, чтобы оказать какое-либо влияние. В большинстве из 15 стран мигранты новых членов ЕС составляют менее 1% рабочей силы: лишь в Ирландии их число достигает 3,8%. Не занимаясь «воровством» рабочих мест у местных жителей, приезжие берутся за такие работы, на которые неохотно соглашается коренное население стран. А это означает более успешный бизнес, повышение доходов и, в конечном счете, рост рабочих мест. Примечательно, что в этих 15 странах мигранты из 10 новых членов ЕС ассоциируются с ростом занятости даже для местных рабочих.

К тому же нет никаких данных о том, что мигранты занимаются значительным получением социальных льгот. Основная причина их приезда – стремление найти работу.

Разумеется, сложные моменты существуют. В пред.г. ирландские портовые рабочие объявляли забастовку в связи с использованием дешевой рабочей силы не входящих в профсоюз рабочих-латышей. Ирландские профсоюзы выступают теперь за введение ограничений. Наибольшую осторожность в отношении открытия своих рынков рабочей силы проявляют Германия и Австрия, граничащие с бывшим коммунистическим Востоком. Австрийцы, например, указывают на то, что зарплата у них в 5 раз выше, чем в Словакии. Однако, по мнению Европейской комиссии, поток рабочей силы из 10 новых стран ЕС слишком мал, чтобы оказать существенное влияние на занятость и размеры зарплаты 15 старых членов ЕС.

Данные Комиссии совпадают с исследованием проблемы миграции в посткоммунистическом мире, проведенным А. Мансуром из Всемирного банка. Он приходит к выводу, что трудовые потоки будут «затухать естественным путем». Большинство прибывающих не желает обосноваться на новом месте, а хотят лишь подзаработать и поднять свою квалификацию для более успешной работы впоследствии у себя дома.

Однако необходимо учитывать, что к полученным результатам следует подходить с осторожностью. Сравнивая окончательную версию доклада Европейской комиссии с более ранними проектами, оказавшимися в распоряжении журнала Economist, бросается в глаза попытка сгладить острые углы, явно инспирированная комиссиями из стран – сторонников сохранения ограничений. Слова «исключительно позитивный» опыт либерализованных рынков труда заменены на слова «в целом позитивный» опыт. Исключены сравнения с более серьезной проблемой незаконной миграции из стран, не входящих в ЕС. В начале фев. комиссар ЕС по проблемам занятости чех В. Спидла отказался выступить с твердыми рекомендациями покончить с ограничениями.

Однако аргументы в Комиссии дают о себе знать. В дек. 2005г. Европейская конференция профсоюзов изменила свою позицию по проблеме мобильности рабочей силы. Всего при двух голосах против – немецких и австрийских представителей – Конференция проголосовала за ликвидацию всех ограничений внутри ЕС. Теперь она считает, что лучше иметь рабочих из Восточной Европы в качестве легальных тружеников, которых можно под-

ключить к коллективным договорам и получать с них налоги, чем допускать хитроумный самостоятельный труд или откровенное беззаконие.

Это говорит о том, что внутренние дебаты по данной проблеме могут сдвинуться в сторону либерализации. Финляндия, Португалия, Испания и, видимо, Греция настроены на то, чтобы отказаться от переходных мер. Другие страны размышляют над тем, не пора ли склониться в сторону либерализации.

Увеличение мобильности рабочей силы может принести большую пользу. В любом случае будет существовать конкурентный вызов со стороны низкооплачиваемых рабочих из 10 новых европейских стран изнеженной рабочей силе 15 старых стран ЕС. Те, кто пытается исключить из этого процесса рабочих из Восточной Европы, скоро убедятся, что их попытки столь же тщетны, как стремление предотвратить глобализацию. Economist. «Коринф», 1.5.2006г.

– Министры внутренних дел и юстиции 25 государств-членов Евросоюза, собравшиеся на двухдневное заседание в Люксембурге, одобрили выделение из общеевропейского бюджета 15 млн. евро для организации совместных чартерных рейсов для репатриации нелегальных иммигрантов из третьих стран. Об этом сообщили в пресс-службе Совета ЕС.

Министры призвали Еврокомиссию оказать Европейскому агентству по управлению внешними границами (Frontex) необходимое содействие для совместного обеспечения высылки незаконно находящихся на территории ЕС выходцев из третьих стран.

По данным Еврокомиссии, в 2004г. из государств ЕС были репатрированы 200 тыс. нелегальных иммигрантов. РИА «Новости», 28.4.2006г.

– Совет ЕС по юстиции и внутренним делам принял в Люксембурге решение поднять стоимость шенгенской визы с 35 до 60 евро, говорится в распространенном в Брюсселе заявлении председательствующей в ЕС Австрии. Это решение вступит в силу с 1 янв. 2007г. Однако оно не коснется России, Украины и балканских стран, которые должны будут до конца 2007г. завершить переговоры о визовом режиме с ЕС. Для этих стран в 2007г. стоимость виз останется на уровне 35 евро.

Увеличение стоимости касается виз продолжительностью до трех месяцев и транзитных виз во все страны ЕС, за исключением Великобритании, Ирландии и Дании, которые самостоятельно устанавливают визовые тарифы. За счет этого Евросоюз намерен компенсировать затраты на внедрение новых технологий в сфере пограничного контроля. Стоимость виз на долгосрочное пребывание страны ЕС продолжают устанавливать самостоятельно, так же как определять собственные списки категорий иностранных граждан, которые будут получать визы по льготному тарифу. Прайм-ТАСС, 27.4.2006г.

– Евросоюз выделит 4,4 млн. евро на борьбу с торговлей людьми в России. Проект «Предотвраще-

**В странах Евросоюза насчитывается до 20 млн. мигрантов. Мигрантами в ЕС называют выходцев из третьих стран, имеющих временный или постоянный вид на жительство.**

**РИА «Новости», 5.7.2006г.**

щение торговлей людьми в Российской Федерации», презентация которого прошла в среду в представительстве Еврокомиссии в РФ, был подготовлен и будет осуществляться Бюро Международной организации по миграции в России при участии специалистов российских правительственных учреждений и общественных организаций.

Реализация этой программы, рассчитанной на 30 месяцев, была начата в марте, ее финансирование осуществляется ЕС с участием правительств Швейцарии и США. Главная цель проекта – противодействие торговле людьми в Российской Федерации как в стране происхождения, назначения и транзита.

Программа предусматривает оказание реабилитационной помощи пострадавшим и меры по решению социальных проблем, лежащих в основе торговли людьми. В частности, будет оказываться помощь по улучшению перспектив трудоустройства для жертв торговли людьми и представителей «групп риска» и по созданию альтернативных источников заработка (таких, как организация предприятий малого и среднего бизнеса) для представителей «групп риска» в сотрудничестве с Международной организацией труда.

В ходе реализации проекта будет осуществляться разработка рекомендаций по совершенствованию законодательной базы и государственной политики по противодействию торговле людьми.

Данная программа также предусматривает укрепление потенциала правоохранительных органов, координация усилий государства и общественных организаций, повышение информированности общественности, расширение сотрудничества России в этой сфере с международным сообществом. РИА «Новости», 26.4.2006г.

– Системы биометрического контроля документов России и Евросоюза совместимы друг с другом и это может в перспективе облегчить пересечение границ, сообщил помощник президента РФ, спецпредставитель по вопросам создания общего пространства свободы, безопасности и правосудия России и Евросоюза Виктор Иванов.

«Мы провели взаимное тестирование биометрических паспортов России, а также Германии, Великобритании, Франции и США. Результаты показали взаимную совместимость наших документов с документами других стран. Это означает, что российские граждане смогут свободно проходить через контрольно-пропускные пункты других государств, прежде всего государств Евросоюза», – сообщил Иванов на круглом столе в Госдуме.

Он отметил, что взаимодействие на этом направлении может способствовать ускорению работы над переходом к безвизовому режиму между Россией и Евросоюзом. РИА «Новости», 17.4.2006г.

– Министры иностранных дел стран Европейского союза утвердили «черный список» официальных лиц Белоруссии, которым в течение года запрещено выдавать как шенгенские визы, так и национальные визы любой из стран ЕС. В список, по-

мимо президента страны Александра Лукашенко, вошли еще 30 должностных лиц, среди которых – глава КГБ, министры юстиции, информации, просвещения, генеральный прокурор, председатель нижней палаты парламента и руководитель администрации президента. Главы МИД стран ЕС отметили, что список «остается открытым и будет постоянно пересматриваться».

ЕС отказался от идеи применять экономические санкции в отношении Белоруссии, поскольку они ударят, прежде всего, по благосостоянию граждан страны. В Европе не нашло поддержки предложение Польши блокировать счета белорусских руководителей в европейских банках, сообщает «Newsru.com». «Если такие счета существуют, то они открыты на подставные лица, их выявление потребует серьезного и дорогостоящего расследования, которое не гарантирует положительного результата», – так прокомментировал отказ от этой меры технический эксперт Еврокомиссии.

По мнению директора российского Института политических исследований Сергея Маркова, отказ от экономических санкций в отношении Белоруссии вызван тем, что Запад не заинтересован в изоляции республики. «ЕС делает ставку на изоляцию Лукашенко, но отказывается от политической изоляции Белоруссии, считая, что самым оптимальным вариантом является сотрудничество с Белоруссией», – сказал эксперт РИА Новости.

В «черный список» ЕС вошли: президент Беларуси Александр Лукашенко, глава Администрации президента Геннадий Невыглас, его заместители Антолий Рубинов и Наталья Петкевич, помощник президента по идеологии Олег Пролесковский, министр образования Александр Радьков, министр информации Владимир Русакевич, министр юстиции Виктор Голованов, глава Белтелерадиокомпания Александр Зимовский, глава Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Коноплев, глава международной комиссии Совета Республики Национального собрания Николай Чергинец, заместитель председателя постоянной комиссии по международным делам и связям с СНГ Национального собрания Сергей Костян, глава Белорусского республиканского союза молодежи Михаил Орда, секретарь Центризбиркома Николай Лозовик, генеральный прокурор Петр Миклашевич, руководитель департамента министерства юстиции по общественным организациям, партиям и НГО Олег Слижевский, консультант этого департамента Александр Харитон, первый заместитель председателя Высшего хозяйственного суда Евгений Смирнов, судья Московского районного суда столицы Надежда Реутская, судья Партизанского районного суда Минска Николай Трубников, заместитель генерального прокурора Николай Куприянов, глава КГБ Степан Сухоренко, его первый заместитель Василий Дементей, глава Федерации профсоюзов Беларуси Леонид Козик. В список включены главы областных избирательных комиссий Александр Коледа (Брестской), Николай Усов

(Гомельской), Леонид Лучина (Гродненской), Владимир Курлович (Минской), Николай Метелица (Могилевской), Михаил Пищуленок (Витебской) и глава избирательной комиссии Минска Татьяна Кравченко.

В заявлении, принятом в ходе заседания, главы МИД ЕС осудили условия проведения президентской кампании и применение силы со стороны белорусских властей в отношении мирных демонстрантов, а также действия против граждан стран ЕС, аресты и избиения. Министры призвали белорусское руководство немедленно освободить всех задержанных по политическим причинам, а также соблюдать свободу слова и собрания. Главы МИД стран ЕС отметили «консолидацию белорусской оппозиции и политически активной части гражданского общества».

Белорусская сторона настоятельно призвала Евросоюз отказаться от такого «безответственного шага», как расширение санкций в отношении белорусских должностных лиц, пишут «Белорусские новости». Как говорится в заявлении пресс-секретаря МИД Беларуси Андрея Попова, Беларусь неоднократно указывала своим европейским партнерам на «необоснованность, надуманность и бесполезность ограничительной политики в отношении республики». «Очевидно, что настоящее взаимопонимание и конструктивное взаимодействие достигаются через диалог, а не навязываются санкциями», – подчеркнул пресс-секретарь белорусского внешнеполитического ведомства. Попов отметил, что «недалековидные действия подобного рода по определению неэффективны и способны лишь обострять проблемы во взаимоотношениях, а не содействовать их решению».

До сегодняшнего дня в списке ЕС находились 6 чиновников. В сент. 2004г. Евросоюз принял решение о запрете выдачи виз подозреваемым в причастности к исчезновениям оппозиционных политиков в 1999-2000гг. – нынешнему министру внутренних дел Владимиру Наумову; нынешнему государственному секретарю Совета безопасности Виктору Шейману, занимавшему должность главы Администрации президента; Юрию Сивакову, который в период исчезновения политиков занимал должность министра внутренних дел, и командиру бригады спецназа внутренних войск МВД Дмитрию Павличенко. К решению ЕС присоединились США.

**Наступила вторая годовщина вступления в ЕС десяти новых членов, преимущественно из Восточной Европы. В большинстве из 15 стран мигранты новых членов ЕС составляют менее 1% рабочей силы: лишь в Ирландии их число достигает 3,8%. Большинство прибывающих не желает обосноваться на новом месте, а хотят лишь подзаработать и поднять свою квалификацию для более успешной работы впоследствии у себя дома.**

«Коринф», 1.5.2006г.

В дек. 2004г., после парламентских выборов и референдума, список был расширен за счет главы ЦИК Лидии Ермошиной и начальника минского ОМОНа Юрия Подобеда. США присоединились к этому списку.

Председатель комитета Госдумы по международным делам Константин Косачев заявил, что решение запретить Александру Лукашенко въезд в страны Евросоюза является «контрпродуктивным». Глава российской делегации в ПАСЕ добавил, что более эффективным было бы «втягивание Белоруссии в диалог». Он напомнил, что председатель ПАСЕ Рене ван дер Линден не раз высказывался за диалог с Белоруссией и не намерен отказываться от контактов с белорусским руководством даже в случае введения санкций.

Непродуктивным сочли решение глав МИД стран ЕС и в Совете Федерации. Глава комитета по делам СНГ Совета Федерации Вадим Густов заявил о том, что парламентские делегации России и Казахстана, работающие в ОБСЕ и ПАСЕ, должны четко обозначить свои позиции в отношении «антибелорусской западной пропаганды», сообщает «Газета.GZT.Ru». «Решение Евросоюза по Белоруссии – это политика двойных стандартов. Евросоюз почему-то не очень интересовали выборы в Афганистане или в Германии, которым разрешили голосовать по почте и по интернету. Европа занимается только Белоруссией, которая избрала свой непрозападный и непроамериканский путь. И это их сильно раздражает», – подчеркнул Густов.

Запрет на посещение Европы «никак не скажется ни на Лукашенко, ни на Белоруссии». Последний раз Лукашенко был в ЕС в 1998г. – ездил с неофициальным визитом на выставку в Германию по приглашению компании MAN. А до этого Лукашенко только однажды был с официальным визитом в западной стране – во Франции, напоминает издание. До «черного списка» ЕС Александр Лукашенко значился в так называемом списке «хищников», который составляет организация «Репортеры без границ». В него входят президенты, министры, руководители военных ведомств и лидеры вооруженных группировок, которые покушаются на свободу СМИ и преследуют независимых журналистов. А в 2006г. американский журнал «Parade» оставил Лукашенко в списке мировых диктаторов. Правда, в рейтинге этого года «последний диктатор Европы» опустился на две позиции по сравнению с 2005г. – с 12 на 14-ю строчку, добавляет издание.

Запрет на въезд в Евросоюз ранее налагался только на лидеров диктаторских режимов Зимбабве и Мьянмы. В отношении входящих в «черный список» белорусских чиновников еще могут быть приняты дополнительные санкции, в т.ч. и замораживание их счетов в европейских банках. Администрация США, по информации агентства, планирует ужесточить санкции в отношении режима Лукашенко.

В 2004г. Вашингтон ввел экономические санкции против Минска. После парламентских выборов и референдума в Белоруссии США приняли «Акт о демократии в Белоруссии», предусматривающий экономические санкции против этой страны. В нем указывалось, что за исключением нужд гуманитарного характера правительству США запрещено предоставлять правительству Белоруссии «какие-либо займы, кредитные гарантии, страховые выплаты, финансирование и любое иное финансовое содействие». Представителям США в международных организациях, таких как МВФ, Всемирный банк и других, предписывалось голосовать против предоставления любого содействия Белоруссии по линии этих организаций. РИА «Новости», 10.4.2006г.

– В границах Евросоюза за пределами своей родины проживает 2% граждан. Из них 25% покинули родную страну в поисках работы, еще 24% сделали выбор в пользу лучших условий жизни, а 30% уехали с целью создания семьи, сообщили в пресс-службе Еврокомиссии. Остальную часть проживающих за пределами родины граждан стран ЕС представляют студенты. Население 25 государств ЕС, вместе взятых, превышает 450 млн.чел. РИА «Новости», 28.3.2006г.

– В Евросоюзе к 2010г. планируется создать 10 млн. новых рабочих мест для граждан стран-членов этой региональной организации, сообщил канцлер Австрии Вольфганг Шюссель. В качестве председателя Европейского Совета он принял участие в Брюсселе в так называемом социальном саммите Евросоюза, который традиционно предваряет встречу глав государств и правительств стран ЕС. «Социальный саммит» проходил в формате встречи представителей ЕС и двух профсоюзов – европейских работодателей и трудящихся.

Помимо канцлера Австрии, со стороны ЕС в переговорах участвовали председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу и еврокомиссар по вопросам занятости и социальной политике Владимир Шпидла. Основной темой обсуждения стала программа реализации Лиссабонской стратегии социально-экономического развития ЕС, которая призвана превратить экономику объединенной Европы в наиболее конкурентоспособную в мире, в т.ч. путем создания новых рабочих мест. РИА «Новости», 23.3.2006г.

– Греческая береговая охрана задержала судно со 126 нелегальными мигрантами на борту, сообщило министерство торгового судоходства страны. Небольшое грузовое судно «Кристалл» под северокорейским флагом было задержано неподалеку от порта Пилос на полуострове Пелопоннес. К моменту обнаружения судна беженцы уже высадились на берег. Среди задержанных граждане Индии, палестинцы, египтяне, иракцы и суданец. По их словам, каждый заплатил по 2 долл.тыс. за доставку на территорию Евросоюза. Задержан экипаж судна, состоящий из четверых граждан Грузии и одного гражданина Украины. РИА «Новости», 23.3.2006г.

– На долю туризма в странах Евросоюза приходится 11% экономического роста, сообщил министр экономики и труда Австрии Мартин Бартенштайн, выступая на пресс-конференции по итогам неформальной встречи министров ЕС, отвечающих за туристическую отрасль. «На долю туризма приходится 10,9% экономического роста, а, по прогнозам, к 2016 этот показатель повысится до 12%», – заявил он. По его словам, туристическая отрасль одновременно является «двигателем для занятости». «В ЕС от этого прямо или косвенно зависят 23,8 млн. рабочих мест, что составляет 11,8% от общего числа занятых», – сказал Бартенштайн. Через 10 лет, отметил он, этот показатель уже достигнет 13%. «Таким образом, – подчеркнул министр, – каждое восьмое рабочее место зависит прямо или косвенно от туризма». РИА «Новости», 21.3.2006г.

– Облегченные правила въезда для иностранцев в Калининградскую обл., установленные законом об Особой экономической зоне, помогут развитию бизнеса, заявил замглавы МИД РФ Владимир Титов. «С 1 апр. вступит в силу новый закон об ОЭЗ. В нем предусмотрено облегчение въезда иностранцев, планируется расширить выдачу виз непосредственно на границе.

К концу 2006г. планируется вступление в силу соглашения об упрощении взаимных поездок граждан России и Евросоюза, что «также расширит калининградские визовые возможности». «Калининградское представительство МИД станет выдавать заграничные паспорта нового образца с биометрическими данными. Это делается для того, чтобы соответствовать всем европейским стандартам, учитывая, что в перспективе планируется и вовсе переход на безвизовый режим», – пояснил Титов. Титов находится в Калининграде во главе делегации российских послов в странах Балтийского моря (Литве, Латвии, Эстонии, Польши и Финляндии), которые прибыли в Калининград на совещание по наиболее актуальным проблемам региона. РИА «Новости», 6.3.2006г.

– В Европейском молодежном форуме (ЕМФ) не согласны с предложенным повышением стоимости въездных виз в страны Евросоюза для нерезидентов. «Повышение стоимости виз представляет собой препятствие для тех организаций, которые занимаются молодежными обменов и трансграничными молодежными проектами», – говорится в поступившем в заявления ЕМФ. В ЕМФ отметили, что находящееся на рассмотрении Совета министров ЕС предложение предусматривает специальный визовый статус для молодых ученых и студентов, но подчеркнули, что в документе ничего не говорится о молодых людях, участвующих в реализации международных молодежных проектов.

ЕМФ призвал глав МИД стран ЕС ввести для представителей молодежи третьих государств льготный визовый режим, который предусматривал бы оплату ими исключительно стоимости изгото-

вления визы. Повышение стоимости въездных виз в ЕС для нерезидентов с 35 до 60 евро должно компенсировать затраты на введение с 2007г. в масштабах ЕС виз с носителем биометрической информации. Европейский молодежный форум является самой крупной и влиятельной молодежной структурой в Европе. Он объединяет 36 национальных молодежных советов и 57 международных молодежных организаций. РИА «Новости», 1.3.2006г.

– Бум миграционных процессов в ЕС не нов. После кризиса коммунистической системы миллионы людей по политическим мотивам переехали за рубеж: евреи в Израиль, этнические немцы в Германию, русские в Россию. Одни получили статус беженцев, другие эмигрировали нелегально. Однако, по утверждению экономиста А. Мансура из Всемирного банка, сейчас процесс эмиграции происходит совсем по другим причинам. Переездом движут экономические, а не политические мотивы, и в основном процесс миграции происходит легально.

Официальные данные не всегда точны. В Великобритании, где жители Центральной Европы должны зарегистрироваться до того, как найти работу, зачастую этого не делают, и, по официальным данным, там сейчас проживает всего 95 польских рабочих. Общее количество рабочих из новых членов ЕС, зарегистрированных в Великобритании, составляет 175 тыс., но в действительности количество одних только поляков составляет 300 тыс. По официальным данным Латвии, 50 тыс. или 2% населения страны уехали за границу; по Литве – 100 тыс.чел., т.е. 3% населения республики.

В ряде стран массированный отъезд граждан оставил ряд отраслей без квалифицированных кадров, особенно в таких отраслях, как строительство и розница, в которых как раз она требуется. Страны вынуждены импортировать рабочую силу из других восточных стран или поднимать зарплату.

Миграционные процессы обычно имеют временный характер. «Через 10 лет произойдут такие демографические изменения, после которых просто не останется молодых людей для миграции», – считают аналитики. Это не самые хорошие новости, учитывая, что большинство стран Центральной и Восточной Европы столкнулись с проблемой старения населения, что характерно для развитых богатых стран. Однако новые члены ЕС имеют и слабую экономику, наибольшее количество безработных, маленькие зарплаты и недооцененный

опыт квалифицированных кадров, для которых эмиграция является единственным выходом.

В деревнях Латвии, например, нет никакой перспективы, поэтому гораздо приятнее собирать грибы в Ирландии, хотя это нудная работа, но она приносит немалые деньги по сравнению с тем, что предлагают дома. Отток интеллектуальных кадров приводит к неблагоприятной ситуации, особенно учитывая то, что страны покидают молодые кадры. Но страны Центральной и Восточной Европы живут с подобной проблемой на протяжении долгого времени. «И это вполне закономерно, если рассмотреть весь жизненный цикл эмиграции, то молодое поколение имеет явную выгоду, приобретая квалификацию и средства», – говорит В. Байтер из London School Economics.

Новые члены ЕС имеют хорошее расположение, чтобы стать «мозговой фабрикой» для остальных европейских стран. Миграция в случае налаженной системы образования и тренинга могла бы поставлять необходимые кадры для внешнего рынка. Например, польские водители, имея большой спрос на рынке в Великобритании, могли бы получать квалификацию водителей грузовиков.

Эмиграционные процессы могли бы быть более эффективными. По словам Х. Маттила из International Organization for Migration в Будапеште, отток кадров говорит о том, что образованные люди готовы выполнять черную работу за границей, потому что их квалификация не востребована на родине. А комплекс мер и часто нелегальных барьеров, которые создают на пути эмигрантов, такие страны как Франция и Италия, приводят к злоупотреблениям по отношению к ним.

Для стран, которые поставляют кадры, также необходимо решить ряд проблем. Во-первых, устранить причины, по которым люди покидают страну, т.е. низкая зарплата в государственном секторе и коррупционные институты. Так, многие жители центральной Европы говорят, что в первую очередь их привлекает небюрократический стиль западных европейских стран, а также, небольшие налоги для малых фирм.

Второй, не менее важной задачей является сохранение связей между диаспорой, проживающей за границей, и родиной. Власти Вильнюса надеются, что спонсируя новые литовские школы в таких местах, как Дублин, они, таким образом, снимут барьеры для семей эмигрантов при возвращении на родину, поскольку их дети будут знать литовский язык и смогут продолжать образование дома.

Но деньги не всегда являются решающим фактором. М. Адоменс является тому классическим примером. Он обучался в 90гг. в Оксфорде и Кембридже и написал там докторскую диссертацию. Но потом он вернулся домой и стал получать зарплату на 75% меньше, обучая студентов в Вильнюсском университете. Однако, он организовал в своей стране мощную кампанию против коррупции. Его друзья говорят, что он как большая рыба в маленьком аквариуме. В ответ он цитирует слова Плу-

**Министры внутренних дел и юстиции 25 государств-членов Евросоюза одобрили выделение из общеевропейского бюджета 15 млн. евро на совместные чартерные рейсы для репатриации нелегальных иммигрантов из третьих стран.**

**РИА «Новости», 28.4.2006г.**

тарха, который 20 столетий назад отказался поехать в Афины, заявив, что «как бы в этом случае мой маленький город не стал еще меньше». Economist. «Коринф», 1.3.2006г.

– В предместьях эстонской столицы Таллине расположен один из крупнейших в мире центров телекоммуникационной связи – компания Skype, занимающаяся программным обеспечением бесплатной или очень дешевой телефонной связи из любого, входящего в систему интернет компьютера. Skype – всемирная компания, недавно купленная интернетовским центром eBay за 2,6 млрд.долл. Ее скандинавские основатели вербуют не дорогостоящих программистов из Силиконовой долины или специалистов из далекой Индии, а специалистов из небольшой восточноевропейской страны, которая мало известна в области бизнеса, а тем более программирования.

Это – одно из проявлений так называемого «ближнего аутсорсинга» – перевода производства, исследований и бизнеса в страны, которые весьма дешевы и очень близки в отличие от очень дешевых, но далеких стран. На другой стороне Таллина расположен завод финской фирмы Elcoteq, производящей мобильные телефоны для Nokia и других компаний. Если Skype имеет в своем штате 130 высокооплачиваемых работников, средний возраст которых 28 лет, а пятая часть из них – иностранцы, то на заводе фирмы Elcoteq трудятся 3 тыс.чел. Они среднего возраста, выполняют однообразную полуквалифицированную работу. Их зарплата скромная, и все они эстонцы.

Главное в аутсорсинге в Центральной и Восточной Европе заключается в том, что модель, используемая Elcoteq, позволяет ей бороться за сохранение конкурентоспособности, а Skype процветает. Однако наиболее очевидное преимущество региона, состоящее в дешевизне издержек на рабочую силу, все более уменьшается, частично из-за еще больших ценовых преимуществ Китая, а частично в результате повышения зарплат, диктуемого дальнейшим процветанием. Это заставляет ведущие компании изыскивать долгосрочные преимущества, основанные на таланте и географии, а не на низкой зарплате и многочисленной рабочей силе.

По сравнению с прошлым тяжким существованием региона такая проблема значительно легче решается. В начале 90гг., когда Elcoteq начала действовать в Восточной Европе, даже само владение заводом казалось рискованным делом, а аутсорсинг разработок – вообще безумием. Бюрократия была капризной, материально-техническое обеспечение ужасным, телефонная связь функционировала плохо, а манеры деловых людей казались эксцентричными. Для того, чтобы совершить сделку, требовались крепкие нервы, железная выдержка и необыкновенное терпение. Как говорил один западный предприниматель, действовавший в текстильной промышленности Литвы в 1993г., «это – настоящая Африка, только намного ближе». В те дни получение грузовика и отправка его в

Польшу были связаны с недельными очередями у забитых пропускных пунктов с коррумпированными чиновниками.

Теперь Восточная Европа стала больше походить на Китай, чем Африку, только ближе географически в культурном отношении и с более благоприятным деловым климатом. Экономике, которые всего 15 лет назад маневрировали на грани гиперинфляции, теперь готовы к евро. Европейский союз ввел знакомые правовые нормы; даже такие страны, как Румыния и Болгария, по-прежнему остающиеся вне ЕС, но рассчитывающие на присоединение, движутся в правильном направлении. Политическая жизнь порой непостижимая, но особых опасений не вызывает.

Восточную Европу затопили западные контракты и инвестиции. Ежегодные размеры контрактов по аутсорсингу трудно определить: сюда входит все – от крупных компаний, владеющих собственными заводами, до мелких подрядчиков с сиюминутными сделками. Импорт одежды из стран Восточной Европы в ЕС составил в 2004г. 2 млрд. ед. общей стоимостью в 22,3 млрд. евро (25 млрд.долл.), что равно, по данным Л. Лефмана из консалтинговой фирмы Clothesource, 19% общего импорта одежды странами ЕС. Экономист из Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Л. Кркошка считает, что лучшим свидетельством роста аутсорсинга являются общие показатели торговли посткоммунистических стран с богатыми странами мира.

До сих пор главным двигателем бума являются низкие издержки рабочей силы, как правило, достигающие лишь половины западного уровня. Т. Гуляш из венгерской консалтинговой фирмы Coling отмечает, что издержки на зарплату в Восточной Европе меньше на 50-60%; в Индии они ниже на 75%.

В одной Чешской республике это позволило таким компаниям, как DHL, Siemens и Lufthansa, развернуть в последнее время широкие операции, связанные с обработкой данных. «Качество работы первоклассное. Оно не уступает, а иногда и превосходит самое лучшее из того, что мы делаем в Индии», – считает А. Чходхри, главный операционный специалист компании Progeon, одного из подразделений индийской информационно-технологической группы Infosys, занимающейся аутсорсингом бизнес-процессов. Она открыла свой центр в чешском г.Брно с персоналом примерно в 100 чел., работающих на 13 языках. Чходхри также подчеркивает дружественный климат, благоприятную политическую и деловую атмосферу, наличие многоязычного персонала и «культурную близость». «Мы не смогли бы обеспечивать такую деятельность из Индии», – полагает Р. Матхур, возглавляющий центр в Брно. Infosys имеет также офис в Праге, где 100 работников обеспечивают информационно-технологической поддержкой расположенные в столице многонациональные компании.

Издержки – лишь одна сторона медали. «Если мне нужен большой центр с персоналом, владеющим английским языком, или необходимо сконструировать двигатель самолета с использованием многих тыс.чел.о-часов, то я еду в Индию, – рассуждает С. Буллас, чья компания Ecode дает оценку выбору мест для аутсорсинга. – Если же нужна небольшая слаженная команда с телекоммуникационным уклоном или работники с культурной тягой к ЕС или Великобритании, то гораздо удобнее выбрать восточноевропейскую страну».

То же самое можно сказать и о производстве. Для товаров, на изготовление которых уходит много времени или они требуют длительных производственных циклов, предпочтение при глобальном заводском аутсорсинге следует, несомненно, отдавать Китаю. Но когда для бизнеса необходима изящно изготовленная быстро и гибко поставляемая продукция, то следует выбрать Восточную Европу.

В области одежды иностранные компании успешно развивают торговлю с восточноевропейскими странами «быстрой модой», незамедлительно заказываемой и изготавливаемой в ответ на рыночный спрос. «Из Центральной и Восточной Европы «быстрая мода» поступает на один-два фунта дороже на 1 ед. товара, но потребители готовы платить», – говорит Р. Гудстоун, предприниматель, занимающийся текстилем, который оказывает брокерские услуги при сделках между поставщиками с низкими издержками производства и покупателями из богатых стран. Он отмечает, что производственный цикл для одежды из Китая 3 месяцев, причем 4 недели из этого срока приходится на морские перевозки. Напротив, из Восточной Европы на весь цикл затрачивается не 4-6 недель, включая день-два на доставку грузовиками.

Такая же картина наблюдается в отношении пользующегося большим спросом электронного оборудования. «Владелец каждого бренда имеет несколько моделей; сроки разработки новой продукции и ее жизненный цикл сокращаются. Поэтому имеет смысл ограничить зону продаж», – считает Р. Гэгл, глава фирмы Elcoteq в Таллине. По крайней мере, в ближайшие несколько лет в этой области будет достигнут серьезный прогресс. Как ни странно, но, несмотря на членство стран региона в ЕС и НАТО, многие по-прежнему задают странные вопросы, например: «А мой мобильник будет работать?», или «А у вас есть «Макдоналдс»?»

**Системы биометрического контроля документов России и Евросоюза совместимы друг с другом и это может облегчить пересечение границ, сообщил помощник президента РФ, спецпредставитель по вопросам создания общего пространства свободы, безопасности и правосудия России и Евросоюза Виктор Иванов.**

**РИА «Новости», 17.4.2006г.**

Имеются и минусы. И дело не в постоянном повышении издержек: рост производительности труда в состоянии, по крайней мере, частично, компенсировать это, а трудовые затраты – лишь незначительный компонент при установлении окончательной цены. Самый большой недостаток – это ограниченный выбор творческих людей, особенно для занятия должностей менеджеров среднего уровня, которые были бы нацелены на удовлетворение потребностей покупателя и борьбу за качество выпускаемой продукции.

Нехватка менеджеров ощущается в разных отраслях. На недавней конференции по вопросам аутсорсинга группа консультантов и провайдеров окружила Дж. Рейбоулд, директора компании SCC с капитализацией в 2 млрд.долл., которая рассматривает вопрос о переводе своей многоязычной команды поддержки крупных международных компаний из Лондона и Южной Европы в такие регионы, как Венгрия. «Там много хорошо подготовленных специалистов в области информационной технологии с высшим образованием и знанием языков. Однако менеджмент еще отстает, – рассказывает г-жа Рейбоулд. – Для программирования имеется все необходимое, но мы ведем речь об оказании прямых услуг клиентам. Если захотим оказывать их из Центральной и Южной Европы, то нам придется заниматься этим самим».

Задача заключается также в получении более качественного образования для обслуживания потребностей рынка. Школы и высшие учебные заведения должны реформировать программы, «нацелив их на обучение инженерным специальностям», – считает один из ведущих менеджеров компании Elcoteq. Его компания вместе с другими спонсирует некоторые университетские факультеты, надеясь, что более высокие зарплаты заставят самых способных студентов осваивать такие сложные дисциплины, как система управления и технология производства, и уменьшит их интерес к маркетингу, праву и экономике. Хорошие восточноевропейские менеджеры, однако, все больше тяготеют к таким отраслям, как информационная технология, которая обеспечивает их высокими заработками на уровне мировых. П. Зак, один из менеджеров польского отделения немецкой компании Imraq, действующей в области информационной технологии, вспоминает: «Вначале у нас были лишь хорошие программисты, а руководители проектов были сплошь иностранцами. Но мы у них многому научились».

Конечно, можно было бы надеяться на специалистов из западных стран, чтобы заполнить брешь. Но это обходится недешево. Новая тенденция в Центральной Европе заключается в привлечении фирм из таких регионов, как Китай, Индия и Турция. Фирмы этих стран стремятся получить преимущество над своими конкурентами, перебравшись поближе к потребителям. Например, турецкие предприниматели строят текстильные фабрики в соседней Румынии с новым менеджментом. При

этом они используют низкие издержки на рабочую силу в Румынии и повышают производительность труда. Крупная гонконгская торговая компания Li & Fung открыла офисы в двух восточноевропейских центрах. Infosys – лишь одна из нескольких крупных индийских компаний в области программного обеспечения, действующих в Центральной Европе.

Положительным фактором является то, что необходимость повышения конкурентоспособности постепенно вынуждает правительства устранять бюрократические барьеры. Чешские и польские официальные лица, выступавшие в роли промоутеров своих стран на организованной фирмой Colling конференции в Будапеште, явно занервничали, когда их спросили об архаическом ограничительном трудовом законодательстве и о вездесущей бюрократии. «Они не могут понять, что наши центры должны работать, даже тогда, когда в стране отмечаются национальные праздники», – жаловался представитель одной фирмы, занимающейся аутсорсингом. В Эстонии такие компании, как Skure, хотят, чтобы правительство либерализовало жесткие визовые законы. «Мы хотели взять интервью у одного парня из Пакистана, живущего в Стокгольме, но не смогли заполучить его сюда на неделю, и нам пришлось ехать туда самим, жалуется С. Тамкиви, глава компании Skure в Таллине.

Более дружественная и деловая обстановка может помочь добиться успеха, но в конечном счете процветание, которое она несет с собой, неизбежно приводит к переменам. Работающий в Таллине финансист А. Мартинсон, считает, что Elcoteq пробудет в Эстонии от силы еще 4г., после чего придется перемещать производство в Россию. По его подсчетам, добавленная стоимость, которую компания создает в Таллине, почти в 2 раза уступает показателям крайне неэффективной лесной промышленности Эстонии. Но к тому времени возникнет другая ниша. По его словам, эстонцы, работающие в компании Skure, теперь поняли, как действует преуспевающая молодая фирма. В следующий раз они захотят заполучить для себя гораздо больший объект деятельности. Economist. «Коринф», 1.3.2006г.

– Совет ЕС по юстиции и внутренним делам рассматривает предложение об увеличении с 1 янв. 2007г. стоимости туристических шенгенских виз с 35 до 60 евро. Об этом говорится в распространенном заявлении еврокомиссара по вопросам юстиции, свободы и безопасности Франко Фраттини. Подорожание виз должно компенсировать часть расходов на переход к системе виз с биометрическими параметрами.

Ф.Фраттини призвал все 25 стран ЕС придерживаться единой тарифной сетки в консульских вопросах и не менять стоимость виз в двустороннем порядке с третьими странами. «Визовая политика должна иметь европейское измерение», – подчеркнул еврокомиссар.

Он отметил, что Евросоюз ведет переговоры об упрощении визового режима с Украиной и Россией. Эти планы подразумевают снижение стоимости виз для отдельных категорий граждан, «но эти условия будут частью общеевропейской политики», и будут действовать для всего Евросоюза. Ф.Фраттини считает, что ЕС может снизить стоимость шенгенских виз для балканских государств. Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.

– Евросоюз создал единый поисковый сайт в интернете, на котором размещено 1 млн. предложений о работе в 25 странах-членах союза. Как сообщает кипрская печать, главная задача нового сайта – информировать европейских жителей о перспективах работы и получения профессиональных знаний по всей территории ЕС.

«Свобода передвижения – это фундаментальное право для ЕС. И мы должны сделать все, чтобы люди как можно чаще пользовались им, – заявил на церемонии открытия сайта еврокомиссар по вопросам занятости и социальным вопросам Владимир Шпидла. – Рабочие нуждаются в новых навыках, и Европе нужны рабочие, которые легко адаптируются».

На сайте на данный момент размещены 1 млн. вакансий с описанием условий работы, информации о работодателе и зарплате. Ожидается, что правительственные организации ЕС будут на постоянной основе публиковать в этой поисковой системе новые предложения о найме на работу. Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.

– Заседающий в Страсбурге Европарламент принял в первом чтении директиву о либерализации сферы услуг ЕС, известную как директива Болкестейна. Тем самым, установлены новые правила расширенной конкуренции в этом самом крупном секторе экономики ЕС, на который приходится 60% ВВП ЕС. Директива вводит принципы работы зарубежных компаний и физических лиц в странах ЕС.

Голосование по документу проходило в исключительно сложной и даже нервной обстановке. К директиве было представлено 400 поправок. Несколько раз фракции, занимающие крайние позиции, пытались сорвать работу сессии. В результате от председательствовавшего на утреннем заседании главы Европарламента Хосепа Борреля потребовалось все его дипломатическое умение, чтобы довести голосование до конца.

Депутаты внесли в первоначальный текст директивы, одобренной Еврокомиссией, концептуальные изменения, которые призваны сохранить нынешнюю европейскую социально-экономическую модель, основанную на широких социальных программах и крупных государственных секторах в области образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения.

Первоначальный текст директивы Болкестейна предполагал реализацию принципа «страны происхождения», когда компании и рабочие из новых стран-членов ЕС, включая Польшу и Прибалтику,

могли работать в Германии и Франции, получать зарплату и проводить социальные выплаты по правилам, действующим на их родине. Этот подход был объявлен противниками директивы «социальным демпингом»; он стал во многом причиной того, что на референдумах в 2005г. по единой Конституции ЕС Франция и Нидерланды отвергли евроконституцию.

В принятом Европарламентом законе принцип «страны происхождения» изъят. Отныне любой работающий в стране ЕС должен подчиняться действующим в ней законам, в т.ч. в области рынка труда и социальных гарантий.

Депутаты ввели еще 2 крупных изменения в принципиальную концепцию директивы. Право на проверку выполнения директивы возлагается отныне на национальные власти тех стран, где работают иностранные компании и физические лица. Одновременно из области свободной конкуренции изъяты целые секторы сферы услуг, включая национальное здравоохранение и образование, а государственные дошкольные учреждения. Прайм-ТАСС, 16.2.2006г.

– Группа депутатов из 7 новых стран-членов ЕС выступила на сессии Европарламента в Страсбурге с энергичным протестом против принятой же этим высшим законодательным органом ЕС директивы по либерализации сферы услуг ЕС. Тем самым подтвердились ранние конфиденциальные сообщения о том, что новые государства-члены ЕС рассматривают директиву как «наносящую ущерб их интересам внутри ЕС». За принятие представленной версии директивы проголосовал 391 делегат, против – 213, воздержались – 34.

По окончании голосования депутаты Чехии, Эстонии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши и Словакии выпустили совместное заявление, в котором назвали «недопустимыми» ограничения, введенные директивой на свободу работы в сфере услуг и конкуренцию на общеевропейском рынке труда. Эти меры затрудняют экспорт рабочей силы из бедных стран Восточной Европы в богатые государства Западной Европы.

«Семерка» пригрозила, что будет добиваться изменения одобренных Европарламентом ограничительных мер по режиму работы компаний и фи-

зических лиц в сфере услуг стран-членов ЕС. Прайм-ТАСС, 16.2.2006г.

– Финляндия и Испания намерены уже в т.г. открыть свои рынки труда для «новых европейцев». Вместе с тем Германия, Франция и Австрия, напротив, сохраняют на переходный период, который истекает в 2011г., ограничения и квоты на миграцию рабочей силы с Востока на Запад Евросоюза, сообщают местные СМИ. Еврокомиссия обратилась накануне к странам-«старожилам» ЕС с призывом полностью открыть рынки труда для граждан новых стран-членов этой региональной организации. Еврокомиссар по вопросам занятости и социальной политики Владимир Шпидла заявил, что в результате расширения ЕС за счет десяти стран Центральной и Восточной Европы ситуация на европейском рынке занятости остается «относительно стабильной», воздействие на рынок было «очень ограниченным». «Мы не регистрируем никаких катастрофических или драматических тенденций на рынках труда отказавшихся от ограничений стран», – сказал еврокомиссар.

По его словам, в Великобритании, Ирландии и Швеции, которые открыли с 1 мая 2004г. национальные рынки труда для граждан новых стран-членов ЕС, отмечен существенный экономический рост, сократились нехватка рабочей силы и уровень безработицы. Улучшение экономических показателей и сокращение дефицита рабочей силы было отмечено также в других «странах-ветеранах» ЕС, отметил Шпидла. Он также сообщил, что в целом по 15 государствам прежнего состава Евросоюза, 12 из которых ввели для гастарбайтеров ограничения на сроки пребывания и сдерживающие меры в отношении разрешений на работу, численность выходцев из новых государств ЕС составляет, по данным Еврокомиссии, 1% от общего числа населения трудоспособного возраста. Исключение составляют Ирландия (3,8% в 2005г.) и Австрия (1,4%). Еврокомиссар напомнил, что к 2011г. ограничения в отношении гастарбайтеров из новых стран ЕС должны быть отменены. РИА «Новости», 9.2.2006г.

– Еврокомиссия призвала старые государства ЕС полностью открыть свои рынки труда для граждан новых стран-членов. Как сообщила пресс-служба Европейской комиссии, эта тема обсуждалась сегодня на заседании главного исполнительного органа ЕС.

Еврокомиссия подчеркивает, что сейчас лишь 3 из 15 стран – Великобритания, Ирландия и Швеция – полностью открыли границы для трудовых мигрантов из 10 стран Центральной и Восточной Европы, вступивших в ЕС в 2004г. Остальные государства защищают свои рабочие места с помощью разнообразных ограничений, которые будут действовать вплоть до 2011г.

Как подчеркивает Еврокомиссия, опыт стран, полностью открывших рынки труда, показывает, что миграция рабочей силы с Востока на Запад оказалась «незначительной и не угрожает ситуации с безработицей в этих государствах». «В этих

**В границах Евросоюза за пределами своей родины проживает 2% граждан. Из них 25% покинули родную страну в поисках работы, еще 24% сделали выбор в пользу лучших условий жизни, 30% уехали с целью создания семьи, остальные – студенты.**

**РИА «Новости», 28.3.2006г.**

**На долю туризма в странах Евросоюза приходится 11% экономического роста, к 2016г. этот показатель повысится до 12%. В ЕС каждое восьмое рабочее место зависит от туризма.**

**РИА «Новости», 21.3.2006г.**

странах мы не регистрируем никаких катастрофических тенденций на рынках труда», – подчеркнул еврокомиссар по занятости и социальным делам Владимир Шпидла. По его словам, напротив, приток свежей рабочей силы способствовал экономического росту этих государств.

В связи с этим Еврокомиссия призвала 12 «старых» членов ЕС пересмотреть свои запретительные системы для движения рабочей силы с Востока. Эти запреты автоматически продлеваются ежегодно 1 мая, и Брюссель рассчитывает, что до этой даты старые страны-члены могут ослабить или отменить ограничения на трудоустройство граждан государств Восточной Европы. Прайм-ТАСС, 8.2.2006г.

– Евросоюз в 2007-08гг. введет новые правила получения шенгенских виз, в т.ч., для россиян, сообщил посол Австрии в Москве Мартин Вукович, который представил приоритеты австрийского председательства в ЕС. «В 2007-08гг. каждый человек, который хочет получить шенгенскую визу, должен будет лично обратиться в визовый отдел, это невозможно будет сделать через посредников или по почте», – сказал посол в Москве. По его словам, это связано с введением биометрических данных, которые необходимо будет проверять на месте.

«Безусловно, мы понимаем, что это создаст огромную проблему для такой большой страны, как Россия. К этому времени нам необходимо полностью реорганизовать нашу работу, чтобы облегчить процесс получения виз», – сказал Вукович. По его словам, существует идея создать единые шенгенские офисы, в которых можно будет получить визу в любую из стран Евросоюза. По мнению посла, это облегчит процесс получения виз для жителей российских регионов. РИА «Новости», 13.1.2006г.

– Австрия планирует за время своего председательства в руководящих органах ЕС создать специальные центры для беженцев в Африке и, возможно, на Украине. Об этом заявила австрийский министр внутренних дел Лизе Проккоп. «В Африке и, возможно, на Украине во время нашего председательства в ЕС будут построены центры по опеке беженцев», – сказала она. Вопрос с беженцами требует комплексного решения. «Чтобы решить проблему надо иметь поэтапный план: помощь в развитии и создание центров для беженцев», – подчеркнула министр. Она также призвала Турцию подписать с ЕС соглашение о возврате нелегальных иммигрантов. По ее мнению, эта также вполне осуществимо во время председательства Австрии в ЕС. РИА «Новости», 5.1.2006г.

– Еврокомиссия сообщила на прошлой неделе о том, что она начала разбирательство против Италии, Бельгии и Люксембурга из-за нарушения принципа свободной регистрации и свободного передвижения услуг.

Комиссия сообщила в среду, что она решила передать на рассмотрение Европейского суда итальянский закон, который требует, чтобы поставщики услуг по расчету заработной платы реги-

стрировались в специальном реестре. Кроме того, Комиссия официально попросила Италию изменить закон о стажировке служащих, которые не являются гражданами ЕС, и взимании минимальных сборов с архитекторов и инженеров.

Еврокомиссия официально попросила Бельгию изменить закон об установке систем сигнализации. Эти просьбы представляют собой «обоснованное мнение», второй этап процедур нарушения. Если государства не примут меры в течение двух месяцев, Комиссия может передать дело на рассмотрение суда.

И, наконец, Комиссия сообщила о своем решении отправить обоснованное мнение Люксембургу с просьбой выполнить требования Европейского суда от 2004г. о стажировке служащих, которые не являются гражданами ЕС. Если Люксембург не выполнит данное требование, Комиссия попросит суд наложить ежедневный штраф. Offshore.SU, 26.12.2005г.

– Представители Еврокомиссии откроют в Одессе офис миссии по предоставлению помощи Украине и Молдове в вопросах пограничного контроля, сообщив пресс-службе Верховного представителя ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности. В церемонии открытия миссии будут участвовать Верховный представитель ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности Хавьер Солана и еврокомиссар по вопросам внешних отношений и политики соседства Бенитта Ферреро-Вальднер, а также главы МИД Украины и Молдавии Борис Тарасюк и Андреем Стратан. Меморандум о миссии был подписан 7 окт. Миссия ЕС получила мандат на два года с возможностью пролонгации. Планируется, что 120 чел. будут обучать украинских и молдавских таможенников и пограничников на местах. Ранее Тарасюк заявил, что работа миссии позволит усилить контроль на границе. РИА «Новости», 30.11.2005г.

– Восемь новых стран ЕС призвали Еврокомиссию принять меры для прекращения дискриминации предприятий и работников из новых стран ЕС на европейском рынке услуг. Латвия, Чехия, Эстония, Литва, Венгрия, Польша, Словения и Словакия приняли общую позицию о свободном перемещении рабочей силы и услуг. Цель документа – привлечь внимание европейских органов к ограничениям, с которыми сталкиваются жители и предприятия новых стран ЕС на внутреннем рынке ЕС.

Документ будет подан комиссару ЕС по внутреннему рынку и услугам Чарльзу Маккриви и комиссару по занятости Владимиру Шпидле, чтобы они начали дискуссию в совете министров ЕС по конкурентоспособности. В документе подчеркивается необходимость для всех стран ЕС соблюдать гарантированные законодательством Евросоюза принципы равноправия граждан и сводного рынка. В некоторых странах ЕС существуют дискриминирующие механизмы защиты внутреннего рынка и неравное отношение к работникам из новых стран ЕС. 8 государств подчеркивают, что ограничения в

свободном перемещении рабочей силы и услуг не соответствуют основным ценностям ЕС и задерживают экономическое развитие. ИА «Росбалт», 23.11.2005г.

– В документе, представленном на обсуждение на этой неделе, говорится, что старым государствам-членам ЕС необходимо открыть рынки труда для рабочих из новых государств-членов, в основном из Восточной Европы.

В докладе Патрика Уэйла из парижского Национального центра научных исследований отмечается, что в трех государствах, которые пошли на этот решительный шаг, а именно, в Великобритании, Ирландии и Швеции, результаты оказались «и контролируемые, и полезными».

Подчеркнув, что в Швеции с мая по дек. 2004г. самодеятельное население выросло только на 0,7% за счет новых рабочих, Уэйл заявил: «Государства, которые продолжают закрывать рынки труда, попадают в невыгодное положение, потому что европейские граждане в любом случае иммигрируют и работают нелегально».

Он добавил: «По крайней мере, следует отметить все ограничения для европейских граждан с университетским дипломом».

У старых государств-членов есть время до апр. 2006г., чтобы решить, продлевать переходный период до 2009г. или нет. Offshore.SU, 28.10.2005г.

– Евросоюз выработал принципы упрощения порядка выдачи транзитных виз гражданам стран, не входящих в ЕС. Как сообщила сегодня пресс-служба Еврокомиссии, суть предложений заключается в создании единого для ЕС списка документов, которые будут являться основанием для безвизового транзита по территории Шенгена или по территории новых стран ЕС из числа государств Центральной и Восточной Европы, которые пока не присоединились к Шенгенскому соглашению.

Основой для свободного транзита по странам Европы должны стать виза или вид на жительство, выданные страной Шенгена, любой из стран, присоеди-

нившихся к ЕС в 2004г., либо Швейцарией и Лихтенштейном, которые не входят ни в ЕС, ни в Шенген.

Эти меры, по оценкам европейских экспертов, должны значительно сократить объем бюрократической работы консульским отделам посольств и значительно упростить порядок въезда в страны единой Европы для жителей сопредельных государств, особенно для тех, кто пользуются автомобильным или железнодорожным транспортом. К такому режиму предлагается подключить страны, являющиеся официальными кандидатами на вступление в ЕС – Румынию и Болгарию, а также балканские государства. Прайм-ТАСС, 15.9.2005г.

– Страны ЕС вводят в своих консульствах в третьих странах с 2006г. новую интегрированную систему контроля за выдачей виз. Об этом объявил в Страсбурге министр внутренних дел Великобритании Чарльз Кларк. Он выступил на сессии Европарламента с широкой программой усиления борьбы ЕС с международным терроризмом, преступными группировками и незаконной иммиграцией. «Нам необходим новый уровень информации о всех лицах, добывающихся въезда в Евросоюз», – подчеркнул Ч.Кларк. Он сообщил, что в 2007г. на основе биометрических данных будет создан специальный банк данных ЕС, который призван решить проблему идентификации тех, кто, прибывая в ЕС, пытается там незаконно остаться по фальшивым документам.

Ч.Кларк также подчеркнул, что ЕС намерен заключить специальные соглашения с Россией и Украиной о реадмиссии – возвращении тех лиц, которые прибыли на территорию ЕС без соответствующих документов или по поддельным паспортам. Прайм-ТАСС, 7.9.2005г.

– В целях борьбы с терроризмом министры юстиции и внутренних дел действительных и будущих стран-участниц Евросоюза на заседании во вторник в Брюсселе согласились с необходимостью предоставления авиакомпаниями, совершающими рейсы из третьих стран в государства ЕС, данных о перевозимых пассажирах. В первую очередь имеются в виду их имена, фамилии и национальность. Как говорится в материалах, опубликованных по итогам очередного заседания Совета ЕС по юстиции и внутренним делам, его участники достигли также принципиального согласия по вопросу разработки единых критериев в отношении процедуры предоставления убежища. РИА «Новости», 30.3.2004г.

– 60% жителей Швеции выступают за ужесточение паспортного контроля на границах стран ЕС с целью предотвращения нелегальной миграции. Это показывают результаты свежего опроса общественного мнения, проведенного статистическим органом ЕС «Евробарометр». В среднем по ЕС этот показатель составляет 80%. Наибольшей поддержкой идея ужесточения паспортного контроля пользуется у жителей Греции и Италии, где 89% опрошенных выступают за более жесткий контроль на границе. В опросе, проведенном «Евробарометром», приняли участие 7,5 тыс. жителей стран ЕС. ИА «Росбалт», 10.3.2004г. ■

**В Великобритании, где жители Центральной Европы должны зарегистрироваться до того, как найти работу, зачастую этого не делают, и, по официальным данным, там сейчас проживает всего 95 польских рабочих. Общее количество рабочих из новых членов ЕС, зарегистрированных в Великобритании, составляет 175 тыс., но в действительности количество одних только поляков составляет 300 тыс.**

**Economist. «Коринф», 1.3.2006г.**

**Евросоюз создал единый поисковый сайт, на котором размещено 1 млн. предложений о работе в 25 странах-членах союза. Главная задача нового сайта – информировать европейских жителей о перспективах работы и получения профессиональных знаний по всей территории ЕС.**

**Прайм-ТАСС, 22.2.2006г.**