

Деловая **ИОРДАНИЯ**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 2001-02гг.

ПОЛПРЕД www.polpred.com

Общие сведения • Госструктуры
Макроэкономика • Финансы • Банки
Налоги • Инвестиции • Нефть и газ
Энергетика • Metallургия и горное дело
Транспорт • Агропром • СМИ и ИТ
Образование и наука • Миграция и виза
Федерализм и регионы • ВТО
Внешняя торговля • Таможня • Туризм
Армия и вооружения • Связи с СНГ
Представительства • Статистика

Совет по внешней политике при Комитете Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Москва – 2002г.

ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ДЕЛОВАЯ ИОРДАНИЯ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 2001-02гг.

www.polpred.com — на сайте есть все издания этой книги с 1998г.

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,
М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева
Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com
Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403
ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2003
ISBN 5-900034-25-7

Деловая ИОРДАНИЯ

Содержание

Госструктуры	3	«Братья мусульмане»	15
Король Абдалла Бен Аль-Хусейн	3	Исламский центр	17
Чеченцы Иордании	3	СМИ	18
Парламент	4	Соседи	20
Экономика	5	Торг.-эконом. отношения с Израилем	21
Финансы	6	... с Сирией	22
Внешний долг	7	... с Ираком	22
Внутренний долг	7	Досмотр грузов в порту Акаба	23
Внешнее кредитование за 2001г.	7	Связи с Сирией	24
Приватизация	8	Связи с Турцией	25
Налоги	9	ССАГПЗ	26
Макроэкономика-2002	9	Связи с Россией	28
Прогноз-2006	10	Представительства	29
Народонаселение	11	Статистика	30
Вода	13		
Первостепенная госпроблема.....	13		
Разработка подземного водного бассейна Диси.14			

СОКРАЩЕНИЯ

АзБР-Азиатский банк развития; АО-акционерное общество; АПК-Аграрно-промышленный комплекс; АР-СИО-Ассоциация регионального сотрудничества стран Индийского океана; АСЕАН-Ассоциация южноазиатских наций; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; БОО-строить-управлять-владеть; БООТ-строить-управлять-владеть-извлекать прибыль; БОТ-строить-управлять-извлекать прибыль; ВАЗ-Волжский автозавод; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; КНДР-Корейская Народно-Демократическая Республика; КНР-Китайская народная республика; КПП-контрольно-пропускной пункт; КРС-крупный рогатый скот; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; МОТ-Международная организация труда; МПК-межправительственная комиссия; МСП-малые и средние предприятия; МФО-международные финансовые организации; НАТО-Организация североатлантического договора; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИ-ОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НИС-новые индустриальные страны; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; ОИК-Организация Исламской конференции; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПО-программное обеспечение; РАН-Российская академия наук; РЛС-радио-локационная станция; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; РЦНК-Российский центр науки и культуры; САР КНР-специальный административный район Китая, до 1 июля 1997 г. Гонконг (Сянган); СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СВ-сухопутные войска; СВА-Северо-Восточная Азия; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СРВ-Социалистическая республика Вьетнам; СРП-соглашение о разделе продукции; СССР-Союз Советских Социалистических Республик; США-Соединенные штаты Америки; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТНП-товары народного потребления; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-технико-экономическое обоснование; ТЭС-теплоэлектростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ФРГ-Федеральная Республика Германия; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЦМТ-Центр международной торговли; ЧЭС-Черноморское экономическое сотрудничество (организация); ЭСКАП-Экономическая и социальная комиссия ООН стран Азии и Тихоокеанского региона; ЮВА-Юго-Восточная Азия; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

ИОРДАНИЯ

Иорданское Хашимитское Королевство – арабское государство в Зап. Азии. Граничит с Сирией, Ираком, КСА, Израилем. Имеет узкий выход к Красному морю (Акабский залив). Пл.: 96 тыс. кв. км. Население: 4,3 млн. чел. (1995 г.). Ежегодный прирост: 3,2%. 60% населения – арабы-выходцы из Палестины. Остальная часть – арабы-иорданцы, черкесы (30 тыс.), чеченцы (8 тыс.), армяне (2 тыс.) и др. Крупные города: столица – Амман (1,2 млн. чел.), Зарка (250 тыс.), Ирбид (160 тыс.), Акаба, Маан, Салт. Страна делится на 10 губернаторств. Офиц. язык: арабский, госрелигия – ислам суннитского толка. 90% населения – мусульмане, 8% – христиане. Нац. праздники: 25 мая – День независимости (1946 г.).

Госструктуры

Иордания – конституционная монархия. Законодат. власть в соответствии с конституцией (принята 1 янв. 1952 г.) принадлежит королю и Нац. собранию, состоящему из Сената, члены которого назначаются королем, и Палаты депутатов, избираемой на всеобщих выборах.

С 11 авг. 1952 г. по 7 фев. 1999 г. у власти находился король Хусейн Бен Талал. После смерти Хусейна 7 фев. 1999 г. трон перешел к его сыну от второго брака Абдалле Бен Хусейну Бен Талалу. **Рос. делегацию на похоронах короля Хусейна возглавлял Б.Н.Ельцин.**

По завещанию короля Хусейна, наследником престола 7 фев. 1999 г. был назначен принц Хамза Бен Хусейн, его старший сын от четвертой жены (королевы Нур).

Испол. власть осуществляется королем и правительством. Премьер-министр – Абдель Рауф Равабда (назначен 4 марта 1999 г.), он же занимает пост минобороны. Мининдел – Абдель Илах Хатыб.

Пред. палаты депутатов нояб. 1998 г. стал Абдель Хади Маджали. Пред. сената с июня 1997 г. является Зейд Самир Рифаи.

Деятельность полит. партий и организаций была запрещена в апр. 1957 г. В 1992 г. деятельность полит. партий была легализована. Вместе с тем активность оппозиции находится под плотным контролем властей. Оппозиционеры, в т.ч. исламисты, «левые» и палестинцы, практически не представлены в палате депутатов. Нет их и в сенате. Властям удается удерживать большинство исламистов на позициях умеренности.

Опорой режима являются армия, аппарат полиции и безопасности, на содержание которых тратится до 40% госбюджета. Режим опирается и на поддержку коренных иорданцев – бедуинов.

В Иордании проживают несколько десятков тысяч потомков выходцев с Сев. Кавказа (в основном черкесы, чеченцы). Многие из них занимают видное положение в госструктурах (в частности, составляют основу личной охраны короля) и в торг.-эконом. сфере.

Краткие исторические сведения. С начала XVI в. территория современной Иордании, включая Зап. берег р.Иордан, входила в состав Османской империи. После окончания I мировой войны она была включена в англ. мандат на Палестину. В 1921 г. на территории к востоку от р.Иордан был создан эмират Трансиордания. По договору 1928 г., кон-

троль над внешней политикой, финансами и армией Трансиордании осуществлялся Англией.

25 мая 1946 г. страна была провозглашена независимым государством с наследным монархическим правлением. В апр. 1950 г. государство стало именоваться Иорданским Хашимитским Королевством.

В ходе арабо-израильской войны 1948-49 гг. Иордания заняла территорию Зап. берега р. Иордан (5,9 тыс. кв. км.). В принятом парламентом решении о присоединении части арабской Палестины к Иордании (объявлено 24 апр. 1950 г.) была сделана оговорка, что эта мера является временной. Парламент подтвердил намерение обеспечить «сохранение всех арабских прав в Палестине, защиту этих прав всеми законными средствами».

В июне 1967 г. Зап. берег р. Иордан был оккупирован войсками Израиля. 31 июля 1988 г. король Хусейн объявил о расторжении адм.-юр. связей между Иорданией и Зап. берегом.

Король Абдалла Бен Аль-Хусейн. Старший сын короля Хусейна от принцессы Муны аль-Хусейн (дочери англ. полковника Тони Гардинер). Родился в Аммане 30 янв. 1962 г. Начальное образование получил в Исламском колледже в Аммане, который закончил в 1966 г. Затем учился в Школе св.Эдмонда в Саррее (Великобритания).

Обучался в Дерфилдской академии в США, после окончания которой поступил в 1980 г. в Королевскую военную академию в Сандхерсте (Великобритания). После выпуска в 1981 г. из академии прошел в Оксфорде годичные курсы межд. отношений и полит. наук. В 1984-87 гг. проходил воинскую службу в ВС Иордании. Участвовал в целом ряде артиллерийских и иных учений, служил в спецвойсках, 10-м танковом батальоне, вертолетном антитанковом звене. Прошел подготовку по борьбе с террористами.

В 1987-88 гг. учился в Школе внешнеполит. службы при Джорджтаунском ун-те в Вашингтоне. Специализировался по внешней политике США на Бл. Востоке и ам.-израильским отношениям. В янв. 1993 г. произведен в звание полковника. Командует элитными войсками спецназначения. Имеет англ. и франц. дипломы десантника, квалификации парашютиста и пилота. В 1998 г. принимал личное участие в штурме захваченного террористами здания в Аммане. Является пред. Иорданской федерации футбола.

В авг. 1993 г. посетил Москву с рабочим визитом во главе военной делегации и был принят минобороны РФ. В авг. 1994 г. состоялся повторный визит принца Абдаллы в Москву.

2 мая 1998 г. королевским указом принцу Абдалле присвоено звание генерал-майора. 26 янв. 1999 г. королевским указом принц Абдалла объявлен наследным принцем. 7 фев. 1999 г. возведен на престол. Женат на принцессе Рании с 10 июня 1993 г. Имеет сына – принца Хусейна (род. 28.06.94 г.) и дочь – принцессу Иман (род. 27.09.97 г.).

Чеченцы Иордании отличаются своей сплоченностью, соц. статусом, степенью влияния и компактностью проживания. В 1996 г., численность их составляла 8,7 тыс. чел. или 1550 семей. В основном они проживают в г.Эз-Зарка, основанном в нач. XX в. дагестанскими и чеченскими переселенцами. Традиционно его муниципалитет возглавляют представители чеченской общины. Че-

ченцы в Иордании расселены также в Сувейлахе (пригород Аммана) и Аммане. Их представители работают в непосредственном окружении короля, наследного принца, председателей правительства и парламента, занимают ответственные посты в силовых ведомствах, МИД и др. На наиболее высоком офиц. посту находился Салих Бено, дивизионный генерал (ливаа), назначенный министром по делам совмина при формировании нового правительства в авг. 1998 г. **Чеченцы представлены и в парламенте страны одним депутатом.** Ранее выходцы чеченской общины занимали и такие ключевые посты, как начальник генштаба, президент Королевского научного общества (Академия наук), мэров городов и др.

Темпы прироста чеченского населения в Иордании превышают средний показатель по стране (4,7%) и составляют 5,7%. Соц. статус чеченской общины весьма высок и объясняется исключительной преданностью королю и относительно высоким уровнем образования ее представителей.

В отличие от сирийских чеченцев, иорданские чеченцы открыто выступали в поддержку идей независимости ЧР, самостоятельно и в координации с чеченскими и исламскими объединениями в Иордании, КСА, Турции и других странах, организовывали сбор пожертвований и помощи, а отдельные юноши диаспоры принимали участие в войне в Чечне.

Ранее чеченская община Иордании организационно входила в состав единого северокавказского объединения — ЧБО, однако в середине 80-х гг. она вместе с малочисленной дагестанской диаспорой отпочковались от него и создали Чеченско-дагестанское благотворительное общество (ЧДБО) во главе с известным религиозно-полит. деятелем Иордании Абдель Баки Джамо. Штаб-квартира ЧДБО расположена в г. Эз-Зарка; проводит активную просветительскую, культурно-воспитательную и благотворит. работу в общине, поддерживает контакты с этнической родиной и родственными объединениями в других странах, а также от имени общины — с иорданскими властями. Наследный принц Хасан являлся почетным членом ЧДБО и часто навещал его штаб-квартиру в Эз-Зарке.

Двое выходцев из чеченской общины Иордании занимали пост мининдел Ичкерии: Шамиль Бено — в 1991–93 гг. и Шамседдин Юсеф — в 1993–96 гг. Последний в свое время получил религиозное образование в КСА и пользовался поддержкой короля Фахда.

Парламент

Несмотря на приближение предварительно назначенной правительством даты парламентских выборов — третья декада сент. 2002г. не прояснен главный вопрос: состоятся ли выборы вообще в этом году или власти пойдут на их очередную отсрочку (первая имела место в авг. 2001г. под предлогом должной к ним подготовки)? А если так, то будет ли «возвращен к жизни» отставленный в июне 2001г. парламент 13 созыва (как то допускает законодательство) или страна еще на неопределенное время останется с юридически парализованным однопалатным органом законодательной власти (сенат де-факто существует, но де-юре не может заниматься законодательством и осуществляет чисто представительские функции).

Завершена кампания распространения среди населения новых избирательных документов специальных магнитных идентификационных карточек. Подготовлены списки избирателей, идет их доработка с приемом апелляций от граждан (должна быть завершена к середине июня 2002г.). Произведены коррективы в избирательном законодательстве, в т.ч. дальнейшее закрепление (за счет снятия былых «привилегий» с членов Совета муниципалитета Большого Аммана) получил принцип разведения параллельного членства в муниципальных советах и Народном собрании. К сотрудникам международных организаций из числа иорданских граждан, желающим баллотироваться в депутаты и вынужденным в этой связи оставлять свои должности, теперь добавлены чиновники региональных и арабских организаций, включая ЛАГ и аффилированных с ней структур. На финальной стадии возможно внесение отдельных косметических изменений в порядок распределения избирательных округов. Не исключается вероятность увеличения числа мест в парламенте с предусмотренных новым избирательным законом 104 до 120 с целью обеспечить представительство женщин в нижней палате.

В общественно-политических кругах ИХК развернута широкая дискуссия на предмет целесообразности проведения выборов в этом году в условиях сложной политической ситуации в регионе. При этом на ее фоне на задний план оказались отодвинуты прежние острые словесные баталии по правовому формату самого избирательного процесса — в первую очередь, пресловутому закону «об одном голосе» (оппозиция попыталась было через суд оспорить его конституционность, но потерпела неудачу, и пока больше не будирует эту тему).

Подавляющая часть политического спектра (партии, профсоюзы) выступает за проведение выборов в срок. При этом жесткость соответствующих требований варьируется от умеренности центристских партий (объединены в рамках Национального совета партийной координации) до радикализма Высшего координационного комитета оппозиционных партий. В обобщенном виде аргументация следующая: без полновесного парламента невозможно вести речь о совершенствовании демократического процесса в стране, развитии гражданского общества, что провозглашено неотъемлемой частью курса нынешнего правящего режима.

Правительство, по мнению сторонников «провыборной» линии, за период отсутствия законодательной ветви власти на выпускуло противоречащих конституции временных законов (об общественных собраниях, суде госбезопасности, о поправках к Уголовному кодексу и др.), что парламенту как можно скорее надлежит начать законодательство. Точка зрения «за новый парламент» встречает растущее число сторонников в иорданском обществе, в т.ч. среди «низов». По данным социологических опросов, 70% иорданцев выступают против отсрочки выборов. Их доводы прозаичны: свои представители в законодательном органе могут «пробить» дополнительные ассигнования на социально-экономическое развитие на местах и в целом ходатайствовать за нужды собственных избирателей.

Если вопрос о принципиальной важности проведения выборов практически не встречает возражений среди всех слоев партийного сообщества, то в плане собственного участия в них между различными партийными структурами наблюдаются расхождения. Центристские партии на коллективной основе заранее определились в пользу участия, тогда как оппозиционный Высший комитет координации колеблется с решением, следуя в фарватере политики своего лидера — Фронта исламского действия и стоящих за ним «Братьев мусульман». В конце 2001г. исламисты в ходе первой всеобщей конференции ФИД в принципиальном плане определились в пользу возврата к участию в политической жизни страны, в т.ч. ее парламентском сегменте, и дело оставалось только за формализацией соответствующего решения. Энтузиазма добавлял и тот факт, что в новом составе Совета шуры ФИД большинство мест получили т.н. «голуби» и центристы.

По мере усугубления ситуации в палестино-израильском противостоянии позиция исламистов в угоду настроениям улицы была адаптирована под требования момента: абсолютный приоритет должен быть отдан палестинской проблематике, а вопрос о выборах носит второстепенный характер. Как итог — руководство ФИД и «Братьев» в апр. 2002г. на неопределенный срок «заморозило» процесс принятия решения об участии исламского течения в предстоящих выборах (практически на финальной стадии приостановлен соответствующий опрос партийных кадров на местах и обобщенные результаты). Такая трансформация явилась прямым следствием усиления в исламском движении на волне региональной эскалации (и вызванном ею сильным брожением «улицы») позиций «ястребов», выступающих жесткими сторонниками повторного бойкота парламентских выборов. Высказываются опасения, что в случае, если ситуация на палестинских территориях в ближайшей перспективе не стабилизируется, то влияние умеренных сил внутри «Братьев» и их партийного крыла подвергнется окончательной эрозии.

«Метания» исламистов не закончились. Едва только в риторике официального Аммана замаячила перспектива временного возврата прежнего состава парламента (премьер А.Рагеб в мае 2002г. высказался в том плане, что на 100% нельзя исключать ни одного из вариантов), как они вновь скорректировали свои подходы. Подоплека — боязнь теперь уже не по собственной воле вновь оказаться за бортом законодательной власти, учитывая, что прежний депутатский корпус формировался без участия оппозиции, бойкотировавшей избирательную кампанию 1997г. По заявлению генсекретаря ФИД Х.Мансура, нынешняя региональная ситуация не только не препятствует проведению выборов, но и диктует необходимость ускорения этого процесса. Фронт однозначно выступает против нового переноса выборов и, тем более, возврата парламента 13 созыва. При этом акцентируется, что вопрос об участии самого ФИД в выборах — это исключительно его внутреннее дело и не имеет никакого отношения к позиции Фронта в пользу проведения самих выборов как таковых. Согласно конституции, их отсрочка может иметь место только в случае чрезвычайных обстоятельств (война, внутренний конфликт, природные катастрофы).

Исламисты заинтересованы в скорейшем проведении выборов и примут в них участие, рассчитывая повторить или даже превзойти свой успех 1989г., когда они получили 42 (из 80) мест в парламенте. ФИД и «Братья» все чаще в своей риторике стали возвращаться к старому лозунгу «участие в выборах для нас — это правило, а бойкот — исключение», хотя и делают упор на том, что окончательное решение на этот счет будет приниматься ими только после официального объявления о дате выборов и с учетом целого набора факторов, связанных с избирательным процессом.

Большинство депутатов прежнего, 13 созыва, напротив, ратует за отсрочку выборов. В качестве доводов приводится тезис о том, что их проведение сейчас неминуемо будет означать радикализацию на волне эмоций улицы нового состава парламента, что скажется на принимаемых им решениях и внесет контрпродуктивную струю в характер взаимодействия с исполнительной ветвью власти. Проблематика выборов, по их мнению, в глазах граждан объективно отошла на задний план в свете происходящего к западу от Иордана и избирательная кампания в этой связи будет предельно вялой. В рассуждениях бывших законодателей помимо объективных моментов присутствует немалая доля лукавства и собственной корыстной заинтересованности. Многие из них всерьез рассчитывают вернуться таким образом в депутатские кресла, поскольку перенос выборов может повлечь за собой реанимацию прежнего состава парламента.

Власти намерены тянуть с официальным объявлением даты выборов (по словам премьера, кабинет намерен определиться по данному вопросу не ранее июля 2002г.). Как заявил А.Рагеб, правительство не хочет заранее связывать себя какими-то временными обязательствами, которые оно может оказаться неспособным выполнить, учитывая «непредсказуемую ситуацию в регионе». С начала мая 2002г. иорданцы фиксируют в ней проблемски определенной разрядки, которая позволяет им с большей долей оптимизма говорить об избирательной перспективе.

Экономика

Иордания располагает ограниченными природными ресурсами. Значительны лишь **залежи фосфатов** (более 1,5 млрд. тонн), по запасам которых Иордания занимает **4 место в мире**. Добыча составляет 4,98 млн.т. (1995 г.). **Ведущие отрасли экономики — банковская сфера** услуг, туризм (800 млн.долл. — доход в 1997 г.)

Основная доля помощи и займов до начала кувейтского кризиса поступала от арабских стран Персидского залива, прежде всего КСА и Кувейта, а также от США и стран ЕС. В связи с проиракской позицией Иордании в ходе этого кризиса регулярная финпомощь от арабских государств была фактически прекращена, что вызвало резкое ухудшение валютно-финположения страны. Несмотря на решение Парижского и Лондонского клубов о списании части долгов и рефинансировании оставшейся части на основе льготного долгосрочного кредитования, размер внешнего долга на конец 1998 г. составлял 6,5 млрд.долл.

В 1998 г. поступления в казну сократились на 11,3%, бюджетные расходы возросли на 3,6%, что привело к увеличению дефицита бюджета до

9,15% ВВП. Валютные резервы страны уменьшились до 1,2 млрд.долл., внешний долг за 1998 г. вырос на 5,3%, расходы по его обслуживанию составили 905 млн.долл. Внутренний долг увеличился на 17,6%, инфляция составила 4,5% (в 1997 г. — 3%), рост цен — от 2,4% до 4,8%, стоимость жизни выросла на 5%.

Экспорт снизился в 1998 г. на 3%, что во многом связано с конкуренцией на иракском рынке, открывшемся для товаров из Сирии и ОАЭ, а также сложностями в продвижении иорд. товаров на рынки Израиля и Палестины. Импорт сократился на 3,4%. На 5,2% упал объем денежных переводов от граждан, работающих за рубежом (1,5 млрд.долл. в 1997 г.).

Предложенные правительством варианты передачи компаний со значит. госучастием в частные руки вызвали в основном негативную реакцию в полит. и деловых кругах. 40% трудоспособного населения работают на госпредприятиях. Уровень безработицы, по данным независимых экспертов, достигает 30% трудоспособного мужского населения (15% — по офиц. данным), четверть населения страны проживает за чертой бедности.

Число иностр. рабочих в Иордании составляет 1 млн., из которых лишь только 62 тыс.чел. в конце 1998 г. имели разрешение на трудовую деятельность. Большинство — выходцы из Сирии, Ирака и Египта — пользуются тем, что **гражданам арабских государств для въезда в ИХК виза не требуется**. Правительство намерено уважать соглашения, заключенные с арабскими странами относительно рабочих-мигрантов, но с 1999 г. ввело новые правила работы с иностр. рабочей силой. Отныне работодатели должны получать разрешения на наем рабочих-иностранцев заранее, тогда как раньше этого либо не делалось вообще, либо делалось со значит. запозданием. Предполагается ввести систему регистрации мест работы и проживания иностр. рабочих.

Тревожная ситуация сложилась в производственной сфере, дающей 22% от ВВП, в которой заняты около 150 тыс.рабочих и служащих. Объем инвестиций в производство неуклонно снижается: с 182 млн.дин. в 1994 г. и 28,5 — в 1996 г., до 49 млн. — в 1997 г. и 13,2 млн. за первую половину 1998 г. Многие промпредпочитают переводить свои производства в Египет, КСА, ОАЭ, а также в **среднеазиатские республики бывшего СССР**.

Падение темпов развития экономики привели к снижению притока капиталов в страну. В 1994 г. общий объем инвестиций составил 408 млн.дин., в 1996 г. — 288, в 1997 г. — 206 млн., за 6 мес. 1998 г. — 132 млн.дин.

ИХК вынуждено импортировать продукты питания на сотни млн. динар ежегодно. С/х сектор производит не более 6% от ВВП, в нем заняты 60 тыс. иорд. рабочих и около 100 тыс. иностр., преимущественно египтян. **С/х продукция составляет 41% нац. экспорта**. Более или менее стабильно развивается животноводство, поголовье овец насчитывает 2,6 млн., коров — 64 тыс., работают 2,4 тыс. птицеферм. Вместе с тем с/х потребляет 70% водных ресурсов, нехватка которых постоянно увеличивается.

По мнению ряда иорд. экспертов, нынешнее положение дел в с/х вызвано «слепым» следованием указаниям МВФ и ВБ, которое привело к пре-

ращению субсидирования отрасли, открытию иорданского рынка для более дешевой иностр. продукции и, как следствие, поставило многих фермеров на грань разорения. Положение в 1998 г. усугубилось кризисом нехватки питьевой воды и провалом программы приватизации, на которой настаивали кредиторы Иордании — США, Япония, Евросоюз и МВФ.

ИХК проводит умеренный внешнеполит. курс, ориентированный во многом на зап. страны, которые рассматривает в качестве главных гарантов своего безопасного и устойчивого развития. В 1996 г. ей предоставлен **статус «основного ненаатовского союзника»** США, а в 1997 г. США открыли «кран» прямой финпомощи королевству. Из 225 млн.долл., полученных от США в 1998 г., 75 предназначены для военных программ. ИХК заручилось обязательством США о выделении в течение трех лет дополнительно 200 млн.долл. на программы, связанные с регион. безопасностью, а также 100 млн.долл. в виде эконом. помощи. В 1999 г. ИХК должна было получить 341 млн.долл. (200 — экономика, 141 — военные нужды). В 1998 г. США завершили поставку 16 самолетов F-16. В 1997 г. заключен договор о партнерстве между ИХК и ЕС.

В последние годы ИХК дистанцировалось от Ирака, хотя эконом. связи между ними остаются тесными. Амман высказывается за политурегулирование иракской проблемы и снятие санкций с Багдада при условии выполнения им соответствующих резолюций СБ ООН.

Благодаря поставкам иракской нефти по льготным ценам, удастся экономить до 300 млн.долл. ежегодно.

Финансы

Годовой доход, включая иностранную помощь составил 1885,1 млн.иорд.динаров в 2001г. (в 2000г. — 1800,9 млн.иорд.дин.). Рост дохода — 84,2 млн.иорд.дин., т.е. 4,7%. Объем иностранной помощи — 247 млн.иорд.дин. (в 2000г. — 240,2 млн.иорд.дин.).

Доходная часть (без иностранной помощи) в 2001г. — 1,6млрд.иорд.дин. (в 2000г. — 1,5 млрд.иорд.дин.), т.е. на 5% больше. Результатом роста доходов стало увеличение на 6% в 2001г. поступлений от налогообложения и на 3,2% — других поступлений в казну государства. Рост уровня доходов от налоговых сборов стал следствием снижения таможенных пошлин и других сборов и увеличения объема поступлений от подоходного налогообложения, применения налога с продаж и других госналогов. Увеличение неналоговых поступлений в бюджет в 2001г. произошло за счет возрастания доли различных пошлин и сборов.

Общая сумма расходов в 2001г. составила 2075,5 млн.иорд.дин., что на 3,5% больше, чем в 2000г. (2004,6 млн.иорд.дин.).

Рост стал результатом увеличения текущих расходов на 4%, отражая ежегодное регулирования заработной плат, окладов и довольствий, а также введение новых должностей в министерстве образования в дополнение к пенсионным выплатам и платежам по процентам с государственных займов.

Капитальные расходы оцениваются в 325,5 млн.иорд.дин. в 2001г., что на 12,9% больше, чем в 2000г. (288,4 млн.иорд.дин.).

Эволюция расходования бюджетных средств в 2001г. отражает усилия правительства по более ра-

циональному использованию текущих расходов в целях снижения дефицита бюджета как реального механизма реформирования экономики. В 2001г. уровень роста текущих расходов был примерно равен уровню роста ВВП. Что касается капитальных расходов, то политика правительства предусматривала увеличение расходов с целью поддержания темпов экономического роста. В 2001г. уровень роста капитальных расходов в три раза превышал тот же уровень текущих расходов бюджета.

Дефицит бюджета (без учета иностранной помощи) составил 437,4 млн.иорд.дин. в 2001г. или 6,9% ВВП Иордании (по итогам года). Дефицит бюджета с учетом помощи – 190,4 млн.иорд.дин. или 3% от ВВП.

Внешний долг. По итогам 2001г. непогашенная внешняя задолженность (государственная и гарантированная государством) без учета гарантийных долговых обязательств «брэйди» снижена до 4743 млн.иорд.дин. (75,2% от ВВП) по сравнению с 4795 млн.иорд.дин. (80% от ВВП) в конце 2000г. Снижение объема внешнего долга стало возможным благодаря падению обменного курса японской йены по отношению к иорданскому динару в прошлом году в дополнение к действию вступивших в силу в 2001г. соглашений по реструктуризации иорданских долгов. И это несмотря на тот факт, что сумма выплат по процентам за полученные кредиты превысила сумму основных платежей на 50 млн.иорд.дин.

Выплата процентов по кредитам от индустриальных государств, в 68,9 млн.иорд.дин. была отсрочена, а 52,6 млн.иорд.дин. в виде просроченных платежей по процентам с кредитов, представленных Кувейтским фондом экономического развития, была включена в счет общего объема внешнего долга.

Принимая в расчет гарантийные долговые обязательства «брэйди», непогашенная внешняя задолженность (государственная и гарантированная государством) оценивается по итогам 2001г. в 4969 млн.иорд.дин. (78,7% от ВВП) по сравнению с 5046 млн.иорд.дин. (84,2% от ВВП) в 2000г. Снижение уровня задолженности произошло в результате выкупа долговых обязательств и других факторов, которые перечислены выше.

В 2001г. на обслуживание внешнего долга (государственного и гарантированного государством) израсходовано 401,7 млн.иорд.дин., из них 233,8 млн.дин. в качестве основных выплат, а 167,9 млн.дин. – выплаты по процентам. Принимая во внимание реструктуризацию долга и отсрочки по платежам, на обслуживание внешнего долга израсходовано 546,8 млн.иорд.дин. (310 – основные платежи; 236,8 – выплаты по процентам).

Внутренний долг. Непогашенная внутренняя задолженность (бюджетная) в конце 2001г. возросла до 1261 млн.иорд.дин. (20% от ВВП) по сравнению с 1120 млн.иорд.дин. (18,7% от ВВП) в 2000г., что на 12,5% больше. Это произошло по причине выпуска специальных векселей и трат казначейства для оплаты части бюджетного дефицита, а также в результате политики министерства финансов по реструктуризации общественного (государственного) долга.

Минфин, направляя свои усилия на снижение внутреннего долгового бремени, осуществило оплаты, кредитов, имевших высокие процентные

ставки, заменив их новыми низкопроцентными кредитами. Это позволило уменьшить сумму выплат по процентам с внутренней задолженности, снизив тем самым объемы выплат по ней.

Непогашенная задолженность (внутренняя и внешняя) составила 6088 млн.иорд.дин. в 2001г. (96,5% от ВВП) по сравнению с 5985 млн.иорд.дин. (99,4% от ВВП) в 2000г.

Внешнее (иностранное) кредитование за 2001г. Общая сумма иностранных кредитов в соответствии с соглашениями, заключенными в 2001 фин. г., оценивается в 236 млн.иорд.дин. (эквивалентно 332,4 млн.долларов) и распределена по различным секторам экономики Иордании. В т.ч., водные ресурсы, импорт пшеницы, реформа общественного сектора и др.:

– кредит Фонда экономического развития (Абу-Даби) на финансирование части стоимости проекта строительства плотины «Аль-Вахда» в 10 млн.долл.;

– кредит группы скандинавских стран на финансирование программы электронного оборудования авиаслужб в 1,7 млн.долл.;

– кредит Международного банка реконструкции и развития на реформу общественного сектора в 120 млн.долл.;

– кредиты ФРГ в 31,7 млн.долл. на систему водоснабжения муниципалитета Большого Аммана; строительство школ; проект водоснабжения «Ирбид-Джераш».

– кредит Испании на компьютеризацию школ в подчинении министерства образования – 34, 1 млн.долл.;

– кредиты США на покупку пшеницы – 56 млн.долл.;

– кредит Италии на реформирование и развитие экономики – 9,5 млн.долл.;

– кредит Дании на покупку оборудования для госпиталя им. короля Абдаллы – 7,1 млн.долл.;

– кредит Франции на финансирование Управления гражданской авиации – 2,5 млн.долл.;

– кредит Бельгии на финансирование Управления гражданской авиации – 1,5 млн.долл.;

– кредит Арабского валютного фонда – 19 млн.долл.;

– кредит МВФ – 39,3 млн.долл.

Источник финансирования	Выплаченная сумма, в млн.иорд.дин.	отнош. к общ. сумме, в %
Индустриально развитые страны	80,55	28,4
Испания.....	13,8	4,9
Дания.....	3,5	1,2
Япония.....	11	3,9
ФРГ.....	6,27	2,2
Франция.....	0,49	0,2
США.....	39,8	14,0
Швейцария.....	1,7	0,6
Италия.....	3,21	1,1
Корея.....	0,78	0,3
Международные институты	203	71,6
МБРР.....	112,5	39,7
Междунар. фонд развития сельского хозяйства.....	2,8	1
Исламский банк развития, г.Джидда.....	6,1	2,2
Арабский фонд социально-эконом. развития.....	22,48	7,9
Фонд международного развития ОПЕК.....	0,53	0,2
МВФ.....	27,33	9,6
Европейский инвестиционный банк.....	16,7	5,9
Арабский валютный фонд.....	13,95	4,9
Скандинавский инвестиционный банк.....	0,61	0,2
Общая сумма.....	283,55	100

В 2001г. возвращены кредиты, использованные для финансирования экономических проектов и программ развития, на 283,5 млн.иорд.дин., 71,6% которой составляют кредиты от международных и региональных структур, а оставшиеся 28,4% — кредиты от индустриальных государств.

В 2001г. осуществлено 6 операций по покупке гарантийных долговых обязательств (Brady Par Bonds) по номинальной цене в 31,2 млн.иорд.дин. (чистая стоимость составляет 15,6 млн.иорд.дин.), а также подписаны три соглашения о реструктуризации долгов.

Соглашения о долговой реструктуризации за 2001г. (страна, дата, сумма, проекты): Испания, 28.01.2001г., 10 млн.долл., проекты экономического развития; Великобритания, 30.01.2001г., 90 млн. фунт. ст., инвестиционные проекты; Германия, 21.01.2001г., 25 млн.нем. марок, проекты экономического развития.

Приватизация

В соответствии со статьей 13а Закона о приватизации (№ 25) от 2000г. создан Фонд доходов от приватизации, в ведении Совета по вопросам приватизации.

Та же статья регламентирует расходование средств от приватизации: могут быть пущены на оплату долгов государства, аккумулированных структурами и предприятиями, которые подверглись разгосударствлению или приватизации, а также на компенсацию расходов от указанных преобразований. Доходы от приватизации могут быть использованы в целях обслуживания внешнего и внутреннего долга государства и другие средства финансовой политики, утвержденные Советом по вопросам приватизации и кабмином.

Доходы от приватизации могут быть инвестированы в экономические программы, предусмотренные бюджетным законодательством, в целях реформирования экономики, а также для переподготовки и трудоустройства персонала приватизируемых структур и компенсации их издержек в соответствии с законом о социальном страховании.

Общая сумма доходов от приватизации на 31.12.2001г. составила 570,566 млн.иорд.дин.

	Сумма дохода, в тыс.иорд.дин.
«Джордан Телеком» (JTC)	432284
«Иорданские цементные заводы» (JCFC)	72315
«Ройал Джорданиан» (RJ)	63618
«Магазины беспошлинной торговли» (на пограничных КПП), (Duty Free Shops Co.)	2349
Общая сумма	570566

Доходы от приватизации компании «Джордан Телеком» (JTC): 40% государственной доли в JTC продано компании «Франс Телеком» за 508 млн. долл. (360 млн.иорд.дин.); 8% продано Иорданской корпорации социального страхования (SSC) за 72 млн.иорд. дин.;

Доходы от приватизации компании «Иорданские цементные заводы» (JCFC): доходы в 72 млн.иорд.дин. переведены на счета Иорданской инвестиционной корпорации (JIC).

Доходы от приватизации компании «Ройал Джорданиан» (RJ): на основании решений правительства от 1999г. по финансовым и структурным преобразованиям в RJ его инвестиционные подразделения были преобразованы в независимые компании, средства от продажи которых должны

были пойти на покрытие внутренних долгов «Ройал Джорданиан»; одна из таких независимых компаний (Jordan Airports Duty Free Shops) была продана за 60 млн.долл.; продажа гостиницы «Alia Airport Hotel» дала в бюджет 1,58 млн.иорд.дин.; 80% акций иорданской компании «Jordan Flight Catering Company» проданы за 14 млн.иорд.дин. (20 млн.долл.); продажа акций компаний RJ и SITA на 5 млн.иорд.дин.

Доходы от продажи, государственной доли акции компании Duty Free Shops: правительство через Иорданскую инвестиционную корпорацию продало свои акции компании Duty Free Shops (магазины беспошлинной торговли на пограничных КПП), оцениваемые в 9,4 млн.иорд.дин. корпорации социального страхования (SSC). В соответствии с законом об Иорданской инвестиционной корпорации (JIC) 25% доходов от продажи акций считаются доходами от приватизации и приравнены к ним.

Общая сумма расходования средств от приватизации в 2001г. составила 249 млн.иорд.дин., при этом доходов от приватизации: JTC — израсходовано на 174 млн.иорд.дин.; JCFC — на 30; RJ — на 44 млн.иорд.дин.

Расходование средств от приватизации JTC: 111 млн.иорд.дин. израсходовано на погашение долгов и их реструктуризацию в качестве инвестиций, из которых 30 млн.иорд.дин. в счет иорданского долга Франции. Оставшаяся сумма (81 млн.иорд.дин.) потрачена на погашение государственных долговых обязательств и иорданского долга Великобритании; в 2000-2001гг. от приватизации JTC получено еще 62 млн.иорд.дин., из которых 58 млн.иорд.дин. расходовались следующим образом.

	План на 2000-01гг.	Расходы в 2000г.	Расходы в 2001г.	Общая сумма
Водные проекты «Аль-Ляджун» и «Коридор»	23000	1830	19770	21600
Таможенные КПП в Акабе	8800	3580	5220	8800
Строит. дорог в сельской мест.	11630	6240	5390	11630
Госпиталь им. короля Аодаллы	3850	1350	2500	3850
Университет им. короля Хуссейна бен Талала	5000	5000	-	5000
Покупка собственности для госструктур	1100	-	1100	1100
Госпиталь Университета Иордании ..	2000	2000	-	2000
Развитие долины Аль-Атпнна и Аль-Мирба	1470	-	-	-
Водный проект «Аль-Ляджжун» (3 этап)	6000	-	3000	3000
Проекты строительства канализационных систем	2000	-	2000	2000
Общая сумма	64850	20000	38980	58980

Расходование средств от приватизации JCFC; в соответствии с королевским указом, касающимся жилищного строительства для личного состава вооруженных сил Иордании и служащих министерства образования, средства от приватизации JCFC использованы следующим образом.

	в тыс.иорд.дин.	
	Доход	Расход
Приватизация JCFC	72315	-
Взнос в Фонд военного жил. строит.	-	10000
Взнос в Фонд строительства жилья для учителей	-	10000
Покупка госпиталя в Мафраке	-	4993
Взнос в Корпорацию жилищного строительства	-	5510
Общая сумма	72315	30503

Проценты от использования оставшейся суммы доходов от приватизации JCFC, будут потрачены на субсидирование текущих проектов жилищного строительства для малоимущих слоев населения.

Доходы от приватизации RJ были израсходованы на выплаты задолженностей компании местным банкам и расчетов с Корпорацией социального страхования (SSC) и Фондом сбережений госслужащих (ESF).

Налоги

В целях совершенствования фискальной политики и законодательства в Иордании в 2001г. правительство сосредоточило усилия на создании новых законов, призванных регулировать деятельность экономических структур, формировать необходимый инвестиционный климат, обеспечить постоянный экономический рост в стране.

По предложению правительства в 2001г. парламентом приняты законы.

1. Закон об общественном (государственном) доме (№ 26) от 16.07.2001г. призван активизировать внутренний рынок капиталовложений и повысить роль банковского сектора и общественных акционерных компаний в экономических преобразованиях. Закон должен упорядочить структуру внутренних государственных заимствований и порядок их возвращения. В соответствии с законом доля внутреннего или внешнего долга государства по отношению к ВВП не должна превышать 60%, а общий объем непогашенной госзадолженности — 80%.

2. Закон о государственных сборах за регистрацию годового дохода (№ 20) от 01.07.2001г. призван упорядочить систему сбора пошлин за оформление отчетной документации по доходам юридических и физических лиц во избежание двойного налогообложения и в целях пополнения бюджета.

3. Закон об Иорданской инвестиционной корпорации (№ 22) от 01.07.2001г., который корректирует аналогичный закон (№ 18) от 1991г. В соответствии с законом, 75% (а не 50, как раньше) от продажи акций корпорации передаются в казну государства, при этом: 50% акций передаются в качестве капитальных расходов; 25% акций переводятся на счет доходов от приватизации.

Поддержка туристического сектора. С этой целью минфин в 2001г.:

- снизил уровень общего налога с продаж на услуги по размещению в отелях и меблированных апартаментах с 13 до 3%, с 1 окт. 2001г. по 30 июня 2002г.;

- сократил и унифицировал дополнительный налог на авиабилеты до 10 иорд.дин. вместе взимающихся ранее 5% от его стоимости;

- освободил транспортные услуги от налога с продаж;

- сократил и унифицировал налог на выезд из страны иностранных граждан до 5 иорд.дин. независимо от способа пересечения границы (на воздушном, наземном или морском транспорте);

- принял решение о сокращении минимального облагаемого указанным налогом годового дохода предприятия с 250 до 150 тыс.иорд.дин. Решение вступило в силу со 2 янв. 2002г.

В 2001 фин. г. правительство, минфин, центральный банк Иордании, проводили в целом сбалансированную финансово-кредитную политику,

направленную на оживление экономики, привлечение инвестиций, снижение налогового бремени, прежде всего, на частный сектор и укрепление банковской системы королевства. Им удалось в основном удержать важнейшие показатели финансово-экономического развития страны, такие как дефицит бюджета, собираемость налогов, обслуживание внешнего и внутреннего долга, в рамках, которые были запланированы в начале года и согласованы с МВФ и Всемирным банком.

Главной проблемой для иорданского правительства и минфина в 2001г. оставался высокий уровень государственных расходов, превысивший показатели 2000г. С учетом сложной региональной обстановки Иордания была вынуждена увеличить расходы по статье «Оборона и безопасность». Они составили треть (32%) от общей суммы расходной части бюджета и 8% от ВВП Иордании. Мероприятия правительства, направленные на сокращение расходов на содержание госаппарата, носили декларативный характер и не принесли ожидаемых результатов.

Макроэкономика-2002

Принятый в начале 2002г. закон о государственном бюджете Иорданского Хашимитского Королевства (ИХК) на 2002 фин. г., закрепил в основных бюджетных показателях цели и задачи правительства страны по реструктуризации иорданской экономики, сохранению темпов ее роста, проведению четкой кредитно-финансовой политики при строгом ее увязывании с реализацией намеченных программ в социальной сфере. Пути реализации поставленных королем Абдаллой II перед кабинетом министров А.Абу Рагеба задач социально-экономического развития Иордании на ближайшую перспективу были изложены в рамках обсуждения и принятия закона о бюджете в виде доклада министра финансов ИХК М.Марто.

В докладе обозначена основная стратегическая для иорданского правительства на 2002г. цель добиться 4% роста ВВП и соответствующего увеличения его доли на душу населения как залог повышения уровня жизни в королевстве. Реализация данного замысла предполагает.

Во-первых, увеличение объема иностранных и иорданских инвестиций в экономику страны, оздоровление инвестиционного климата, прежде всего, за счет создания необходимой законодательной базы по защите местного и иностранного капитала, а также за счет дальнейшей либерализации общей финансово-экономической системы.

Во-вторых, развитие сектора жилищного строительства и оказание помощи населению в реализации их права на жилье за счет госсубсидирования.

В-третьих, возрождение сектора туризма после кризиса, постигшего данную бюджетообразующую отрасль иорданской экономики в 2001г.

В-четвертых, начало реализации намеченного королем Абдаллой II интегрированного плана социально-экономического развития Иордании на 2002-06гг.

В-пятых, увеличение объема кредитирования за счет привлечения инвестиций и снижения процентных ставок по предоставляемым кредитам.

В-шестых, увеличение уровня иорданского экспорта и расширение номенклатуры экспортимых товаров.

В-седьмых, реализация соглашения о свободной торговле с США.

В-восьмых, реализация ряда стратегических для Иордании проектов (водовод «Диси-Амман», газопровод из Египта, нефтепровод из Ирака), а также развитие свободных экономических зон в Аммане (район Абдали), Зарке, Акабе.

Правительство Иордании ставит перед собой задачу достижения 10% роста иорданского экспорта по сравнению с прошлым годом при сохранении уровня увеличения импорта на 5-процентной отметке.

Кабинет А.Абу Рагеба намерен сократить дефицит госбюджета Иордании в 2002г. до 6,5% от ВВП. С этой целью предусмотрено внести изменения в устаревшее законодательство по налогообложению (в частности, по налогу на прибыль) в целях его либерализации, а также скорректировать механизм действия закона о налоге с продаж. Правительство обязуется сократить количество служебного автотранспорта и телефонов.

Принятый госбюджет Иордании на 2002г. свидетельствует о намерении правительства осуществлять кредитно-финансовую и экономическую политику, направленную на достижение реального роста экономики и промышленного производства в сочетании с сохранением приемлемого уровня социального обеспечения своих граждан. В 2002г. правительство нацелено на снижение уровня бюджетного дефицита, а также внешнего и внутреннего госдолга Иордании.

Все поставленные перед кабинетом А.Абу Рагеба задачи социально-экономического развития Иордании, изложенные в законе о бюджете на 2002г. и интегрированном плане оздоровления экономики на 2002-06гг., носят в большей степени политический, нежели экономический характер, что существенно осложняет их выполнение. Складывающаяся региональная и внутривнутриполитическая обстановка не способствуют реализации намеченных планов. Иордания обладает ограниченными внутренними резервами для осуществления программ кардинального оздоровления своей экономики, испытывая прямую зависимость от иностранной финансовой и ресурсной помощи.

Госбюджет Иордании на 2002 фин. г., в млн.иорд.дин.

	2002г.	2001г.
Доходная часть , вкл. иностранную помощь.....	2087	2079,1
Доходная часть без учета иностр. помощи, из которой: ...	1845	1837,1
Налоговые поступления.....	1082	1059
Неналоговые (другие) поступления.....	763	778,1
Иностранная помощь.....	242	242
Расходная часть , включая кредитование.....	2280	2257,6
Текущие расходы, из которых:.....	1913	1843,1
Выплаты по процентам (на договорной основе).....	300	300
Выплаты по процентам (на основе прямых расчетов).....	291	226,4
Выплаты по отсроч. обязательствам (процентным).....	9	73,6
Капитальные расходы.....	430	445,1
Кредитование.....	0	-30,6
Общий показ. дефицита бюджета (без учета иностр. помощи, вкл. выплаты по отсроч. долговым обязат.).....	-435	-420,5
Общий показ. дефицита бюджета (с учетом иностранной помощи).....	-193	-178,5
Общий показ. дефицита бюджета (с учетом иностр. помощи, не вкл. выплаты по отсроч. долговым обязат.).....	-184	-104
ВВП в текущих рыночных ценах.....	6700	6310

Прогноз-2006

Правительство Иордании во главе с премьер-министром А.Абу Рагебом приступило к реализации разработанного по заданию короля Абдаллы II и утвержденного его указом еще в ноябре 2001г. интегрированного плана социально-экономического развития королевства на период до 2006г. Главной целью этого беспрецедентного для Иордании плана является ускорение темпов развития национальной экономики, борьба с нищетой и безработицей, особенно в отсталых в социальном и экономическом отношении сельских районах страны.

Правительством Иордании предусмотрено аккумуляирование до 300 млн.иорд.дин. (420 млн.долл.) внебюджетных средств для финансирования в 2002г. проектов, предусмотренных данным планом и направленных на существенное и скорейшее повышение уровня жизни в королевстве, ежегодный доход граждан которого в среднем оценивается в 1,6 тыс.долл.

Основными источниками финансирования этих проектов призваны стать приватизация, целевая иностранная помощь, а также общественные и частные фонды, включая личный фонд короля Абдаллы II.

С точки зрения приоритетов финансирования первостепенное внимание будет сфокусировано на реализации проектов в области переподготовки кадров для различных отраслей промышленности Иордании, совершенствования системы высшего и среднего образования, здравоохранения. Структурные преобразования должны затронуть судебно-правовую систему. Перемены ожидаются в области строительства, управления водными ресурсами и сельскохозяйственного производства.

Только в 2002 фин. г. на проекты в рамках пятилетнего интегрированного плана социально-экономического развития Иордании будет израсходовано (в млн.иорд.дин.): система высшего и среднего образования, переподготовки кадров – 113; строительство – 41,4; социальное обеспечение и борьба с нищетой – 28,79; развитие муниципального хозяйства – 21,4; управление водными ресурсами – 19,45; здравоохранение-16,45; промышленное производство и инвестиции – 11,05; телекоммуникационные системы – 3,45; гражданская оборона – 2,5; работа с молодежью – 2,25; туризм – 2; административная реформа – 1,86; финансовая реформа – 27; сельское хозяйство – 0,08; судебно-правовая реформа – 1,8; формирование законодательной базы по защите прав подрастающего поколения – 0,25.

В дополнение к вышеназванным проектам, включенным в первую фазу осуществления нового интегрированного плана перед правительством Иордании стоит задача изыскать 391 млн.иорд.дин. (547 млн.долл.) на реализацию таких мегапроектов, как строительство водовода Диси-Амман, трубопровода для транспортировки египетского природного газа через территории королевства в Ливан и Сирию, а также возведение электростанции «Кирбет-Самара» и др.

Кабинет министров рассчитывает на получение дополнительных прибылей от продолжающегося в стране процесса приватизации. Ожидается, что именно из этого источника финансовых поступлений на реализацию нового плана будет получено

145 млн. иорд. дин. (203 млн. долл.), т.е. половина от общей стоимости всех его проектов.

Помимо обещанной Иордании целевой безвозмездной финансовой и технической помощи в реализации нового плана со стороны США, ЕС, Японии, покрывающей вторую половину требуемой суммы, иорданское правительство будет вынуждено обращаться к международным финансово-экономическим институтам в лице Всемирного банка и МВФ, а также к традиционным «донорам» из числа развитых индустриальных государств за новыми кредитами для покрытия «прорех» не только в госбюжете, но и в финансировании интегрированного плана.

Король Абдалла II дал ясно понять правительству А.Абу Рагеба, что новый план имеет не только социально-экономическое, но и важное политическое значение, особенно накануне предстоящих осенью 2002г. парламентских выборов. По результатам реализации данного плана будет оцениваться эффективность работы кабинета министров.

Сам Абдалла II приложил максимум усилий с тем, чтобы убедить, прежде всего, американцев увеличить ежегодную помощь Иордании в целом, и финансировать конкретные проекты нового плана. В качестве основного аргумента прозвучал тезис, что указанный план призван устранить главную причину и источник экстремизма различного толка и терроризма — нищету и безработицу. Экономическая стабильность Иордании будет залогом сохранения ее прежнего внешнеполитического курса в русле ближневосточной политики США.

Народонаселение

Иордания являет собой типичный пример развивающегося государства с набором характерных для этой категории стран социально-экономических особенностей и проблем. Наиболее актуальные из них — высокие темпы прироста населения, и специфический демографический состав общества. Его большую часть образует молодежь (средний возраст иорданцев — 19 лет; в 2000г. возрастная категория 0-29 лет составила 70,5%), не вносящая существенного вклада в формирование ВВП.

Скромные показатели экономического роста (еще недавно они заметно отставали от соответствующих цифр в сфере демографии и в последнее время сопоставимы с ними), ограниченность экономических возможностей Иордании и объективную узость иорданского рынка, способствуют сохранению значительного уровня безработицы и бедности в ИХК. Преодоление этих двух хронических социально-экономических «недугов» провозглашено приоритетом внутренней политики иорданских властей, представляя собой суть инициативы, проведенной в конце 2001г. королем Абдаллой и лично патронируемой им программы социально-экономических преобразований в королевстве. Реализуется, утвержденная правительством госстратегия в области народонаселения, разработанная в 1996г. Национальным демографическим комитетом ИХК и направленная на ограничение темпов прироста населения в стране.

Численность населения Иордании составляет **5,04 млн. чел.** (в 1979г. — 2,133 млн. чел.), включая 1,6 млн. официально зарегистрированных палес-

тинских беженцев, большинство из которых имеет иорданское подданство. По территории королевства оно размещено весьма неравномерно. 70% проживает всего лишь в трех (из 12) муниципалитетах — Аммана (1,9 млн. чел. или 38% от общего населения ИХК), Ирбиды (900 тыс. чел. или 17,8%) и Зарки (790 тыс. чел. или 15,7%). В наименьшем по численности муниципалитете Тафиля насчитывается всего 76 тыс. чел. (1,5% от общего числа иорданцев). Подавляющее большинство населения (77%) сосредоточено в городах. Средняя плотность населения составляет 56 чел. на 1 кв.км.

На протяжении всей новейшей истории Иордании с момента обретения ею независимости в 1946г. население страны росло очень быстро (одни из самых высоких темпов в мире). Такая тенденция была усугублена демографическими последствиями арабо-израильских конфликтов 1948г. и 1967г., когда Иордания оказалась вынужденной принять на своей территории основную массу палестинских беженцев. В 1976-94гг. средний показатель прироста населения в королевстве несколько снизился, хотя и составлял 3,6-4% в год. Его значительная величина объяснялась естественными факторами (в 1979г. в среднем в каждой семье было 6,9 ребенка), сокращение смертности, а также эмиграцией в Иорданию палестинцев с ЗБРИ (0,5% из этих 4% приходилось как раз на долю переселенцев). В 70-80гг. большое число эмигрантов из королевства отправлялось в поисках работы за рубежом (в основном, в государствах Залива). В начале 90гг. этот отток прекратился, и тенденция приобрела обратный характер — массовое возвращение иорданских подданных из Кувейта и Саудовской Аравии из-за войны в Заливе (сейчас иорданцы стали вновь понемногу «отвоевывать» заливные рынки рабочей силы).

Миграционные процессы оказывают незначительное воздействие на показатель прироста населения в стране (в 2000г. составил 2,8%), поскольку иорданские власти проводят твердую линию на недопущение притока в королевство новых беженцев и жестко контролируют число иностранных рабочих в ИХК. Прирост регулируется главным образом внутренними демографическими факторами — соотношением уровня рождаемости и смертности. Ожидается, что на протяжении ближайших 15 лет население Иордании продолжит расти в среднем на 2,3% в год. К 2010г. численность населения ИХК составит 6,3 млн. чел., к 2015г. — 6,87 млн., к 2020г. — 7,39 млн., а в течение 29 лет удвоится.

Снижение показателей рождаемости стало одним из ключевых демографических изменений в Иордании в последние годы — с 7,4% в 1975гг. до 4,4% в середине 90гг. и 3% в 2000г. Основная причина — повышение общеобразовательного уровня населения, вовлеченность женщин в экономическую жизнь, усилия властей по упорядочению ситуации в демографической сфере. Ожидается, что темпы рождаемости продолжат сокращаться по мере совершенствования системы образования, модернизации социально-экономической среды, внедрения программ планирования семьи, продолжающейся под влиянием извне девальвации традиционных семейных ценностей, более активного применения контрацептивов (если в 1976г. только 23% супружеских пар использовали их, то в 1999г. этот показатель вырос до 57%).

По данным министерства образования ИХК, уровень неграмотности в королевстве стремительно сокращается. В 2000г. он составил 10,7% от общей массы населения в возрасте старше 15 лет (16,2% среди женщин и 5,3% среди мужчин), тогда как достигал 88% в 1952г. и 22,5% еще в 1987г. У женщин без образования уровень рождаемости вдвое выше, нежели у тех, кто имеет хотя бы среднее образование.

Средний возраст вступления иорданцев в первый брак, для мужчин вырос с 20 лет в 1961г. до 30 лет в 2000г., а у женщин за аналогичный период — с 17,6 до 26 лет. Растет и количество иорданцев, не состоящих в браке. В 1979г. холостяки среди всех мужчин в возрасте старше 15 лет составляли 38,3%, то в 2000г. эти цифры достигли 48,1%. Аналогичные показатели у женщин составляют 25,5% и 38,8%. (что касается фертильного возраста — 15-49 лет, то здесь на настоящий момент не замужем 46% иорданок). Еще более характерны данные для лиц обоих полов моложе 30 лет. Так, среди мужчин в возрастных группах 20-24 и 25-29 лет количество холостяков выросло с 53% и 31,5% в 1979г. до 92,2% и 57,5% соответственно в 2000г. У женщин показатели прироста незамужних за тот же временной отрезок и в тех же возрастных категориях еще выше — с 33,6% и 12,8% до 64,9% и 33%.

В случае сохранения упомянутых тенденций уровень рождаемости в ИХК будет продолжать падать, и количество детей и подростков (0-14 лет) в общем объеме населения будет сокращаться при одновременном возрастании процентного соотношения более старших возрастных групп. В 1999-2015гг. количество детей будет возрастать в среднем всего на 1% в год, что приведет к сокращению их доли в общей массе населения с 39,8% в 2000г. до менее 33% в 2015г. (в 1979г. их доля составляла 51%). В течение упомянутого временного отрезка в возрастной группе от 25 до 64 лет предполагается ежегодный прирост в среднем на 3% (сейчас ее доля в общей массе населения — 37%). Выше будут показатели у тех, кто старше 65 лет, — 4,3% (их насчитывается не более 3%).

В Иордании формируется структура населения, во многом отличающаяся от большинства соседних стран. В ИХК выше соотношение молодежи в общей массе населения (хотя этот показатель понемногу и сокращается). Во-вторых в ближайшее десятилетие ощутимо возрастут темпы прироста пенсионеров (4,3% в год), особенно в сравнении с соответствующими показателями в Египте (2,7%), Марокко (2,6%) и Ливане (1,3%).

Во-первых, в течение ближайших лет будет наблюдаться существенный прирост работоспособной части населения — от 15 до 64 лет (2,9% ежегодно). Если сейчас она насчитывает 1,2 млн. чел., то в 2010г. составит 1,6 млн. чел., а в 2020г. — 2 млн.чел. В результате рынок рабочей силы может столкнуться с серьезными перегрузками (чтобы избежать их, необходимо каждый год создавать 50 тыс. новых рабочих мест), и не исключен острый всплеск безработицы. Ее уровень, согласно только официальным данным, уже сейчас составляет 15%-13,5% среди мужчин и 22% среди женщин (по неофициальным оценкам, она может достигать 27-30%). Подавляющая часть безработных (56%) приходится на возрастную категорию до 25 лет. В ее рамках «официальные» темпы безработицы превышают 30%, в то время как среди иор-

данцев в возрасте от 25 до 49 лет они составляют 9,8%.

Во-вторых, растущая пожилая часть общества потребует к себе дополнительного внимания в виде ассигнований на здравоохранение, социальное обеспечение, расходов по пенсионной статье, которые уже сейчас превышают 300 млн. дин. (420 млн. долл.) ежегодно, возрастая каждый год на 10%. И это притом, что аналогичные суммы понадобятся на образовательные и иные цели для сокращающейся в относительном выражении, но остающейся наиболее многочисленной «армии» детей и подростков. По прогнозам, возрастная категория 0-17 лет в 2020г. будет насчитывать 2,11 млн.чел.

В-третьих. Иордания может столкнуться с серьезнейшим дефицитом жизненных ресурсов, в первую очередь воды и продовольствия. Если сейчас каждый гражданин ИХК потребляет в среднем 170 куб.м. воды в год, то при сохранении нынешних темпов прироста населения и отсутствия новых источников снабжения, квота понизится до 90 куб.м. в 2020г. Исходя из сохранения нынешней нормы потребления пшеницы и продуктов из нее (180 кг. в год на человека), ежегодный дефицит по этой товарной группе вырастет с сегодняшних 820 тыс.т. до 1,4 млн.т. И так по всем основным продуктам.

Учитывая все эти прогнозы и озабоченности демографов, иорданское правительство сконцентрировало особое внимание на проблемах народонаселения. Государственная стратегия ориентирована на сокращение темпов прироста населения до 2% к 2005г. и 1,6% к 2010г. и снижение показателя фертильности с нынешних 3,9 ребенка на одну женщину до 3,4 и 2,9 к 2005г. и 2010г. соответственно. Основной акцент предполагается сосредоточить на сельских районах и лагерях беженцев, где демографическая ситуация наиболее неблагоприятна. В 2001г. законодательным образом до 18 лет повышен минимальный возраст вступления в брак для представителей обоих полов (до этого он составлял 15 лет для женщин и 16 для мужчин). Одновременно прилагаются усилия по обеспечению занятости граждан и реформе пенсионной системы страны.

Реализуются масштабные программы профессиональной подготовки и переподготовки (в т.ч. на базе вооруженных сил) по специальностям, в которых наиболее остро нуждается рынок рабочей силы. Предпринимаются энергичные шаги по привлечению в королевство иностранных инвестиций и созданию за их счет новых рабочих мест, осуществляются решительные меры по упорядочению пребывания в ИХК «гастарбайтеров» (вплоть до депортации тех, кто занимается профессиональной деятельностью на незаконной основе). С целью стимулирования занятости иорданцев в конкретных областях введен административный запрет для иностранных граждан на занятие целым рядом профессий, в т.ч. медицинские, инженерные специальности, секретарское, складское, типографское, парикмахерское дело, связь, сфера торговли, преподавание (за исключением отдельных дисциплин), продажа ГСМ в крупных городах, электротехника, авторемонт, такси, охрана. Поощряется развитие частного предпринимательства, малого бизнеса, особенно на местах, что вкупе с реализуемой программой приватизации

предприятий госсектора нацелено на недопущение разрастания бюрократического аппарата, уже сейчас отвлекающего на себя значительные ассигнования.

Серьезная ставка делается на наукоемкие, высокотехнологичные отрасли. Власти под личным патронажем короля Абдаллы уделяют повышенное внимание компьютеризации всех сфер жизни иорданского общества, внедрению новейших информационных технологий, активно перенимая соответствующий опыт у тех развивающихся стран, которые уже достигли значительных успехов в этой области (Сингапур, Малайзия).

В результате усилий иорданского руководства на социально-экономическом поприще ИХК занимает весьма прочные позиции в классификации ПРООН от 2001г. **по уровню человеческого развития – 88 место среди 162 стран**, охваченных исследованием (в 2000г. – 92 место). Индекс человеческого развития (исчисляется на базе трех показателей – предполагаемая продолжительность жизни при рождении, достижения в области образования и средний доход на душу населения) составил в ИХК 0,714 (за наивысший уровень берется единица).

Средняя продолжительность жизни в стране оценивается в 70,1 лет, показатель грамотности 89,3%, а доход вырос с 3347 долл. в 2000г. до 3955 долл. в 2001г. Несмотря на относительные успехи, Иордания по данной классификации все же заметно уступает многим арабским странам (Ливия, Ливан). Для сравнения: самый высокий рейтинг среди арабов у Бахрейна – 40 место (первые в общем списке норвежцы – 0,939 балла).

Пока иорданским властям на фоне неплохих результатов в макроэкономике (рост ВВП, увеличение объемов промышленного производства, экспорта) не удается достичь ощутимого прогресса в плане повышения уровня жизни рядовых граждан. По-прежнему сохраняется высокая степень имущественного расслоения в обществе. По данным министерства социального развития ИХК и той же ПРООН, около трети населения продолжает жить за чертой абсолютной бедности (среднедушевой доход 655 долл. в год), а 4% – в состоянии крайней нищеты (312 долл.).

Вода

Кризис столичного масштаба. Ситуация со снабжением питьевой водой иорданской столицы является с 1998 г. главным общественным раздражителем и стремительно переросла из тех. вопроса в полит. проблему.

Начало водному кризису было положено в середине июля 1998 г., когда жители богатых р-нов Зап. Аммана стали жаловаться на странные вкус и цвет воды из горсети. Министерства здравоохранения и водных ресурсов отнесли случившееся на счет жаркой погоды, приведшей к увеличению числа микроорганизмов в воде. Ситуация не улучшалась, проблема охватила весь город, была отключена практически вся водопроводная сеть. Богатые жители Аммана перешли на водоснабжение из автоцистерн. В бедных кварталах была отмечена вспышка кишечных заболеваний. По всему городу исчезла из магазинов бутилированная вода.

Был выдвинут целый ряд версий произошедшего. Высказывалось предположение, что зараженная вода поставлялась в ИХК из Тивериадско-

го оз. в соответствии с двусторонними иордано-израильскими договоренностями.

Представитель посольства Израиля в Аммане заявил, что население его страны потребляет ту же воду, которая поставляется и в ИХК. Израиль посетила комиссия, которая осмотрела напорную станцию, используемую для закачки озерной воды в ИХК и исследовала химсостав самой воды. По мнению специалистов, израильтяне осуществляют забор воды для поставок в ИХК из придонных слоев Тивериадского оз., где наиболее высока концентрация микроорганизмов, стоков, водорослей и зараженного ила.

Однако офиц. обвинений в адрес израильского правительства не последовало, т.к. кризис с водоснабжением не ограничился лишь его израильским аспектом. Правит. комиссия, работающая с привлечением экспертов ВОЗ и независимых специалистов в области водных ресурсов, выявила грубейшие технологические ошибки на иорд. предприятии по очистке воды в Эль-Зае. Персонал предприятия длительное время не менял фильтры в очистных установках, забывал добавлять химикаты, или вносил их в недостаточном количестве. Наконец, там просто не обратили внимание на поступающую загрязненную воду из Тивериадского оз. и не перешли на особый режим ее обработки. По результатам работы комиссии, предприятие в Эль-Зае было сначала закрыто, а теперь функционирует на треть своей мощности. На предприятии работают специалисты из Германии и США, часть мероприятий финансируется Японией. Количество активированного угля, добавляемого в воду, увеличено в четыре раза. Для покрытия дефицита питьевой воды ОАЭ бесплатно предоставили Иордании 1 млн.л.

Амман снабжается водой, представляющей собой смесь вод Тивериадского оз. и канала короля Абдаллаха в соотношении 70 на 30. По заверению минздрава, эта вода, при условии кипячения, безопасна для здоровья. Правительство чисто силовыми методами пытается сбить цену на скважинную воду, возросшую в 10-15 раз, и бесплатно разливать ее в бедняцких кварталах. Но и эти меры отдачи не приносят. Несмотря на активные протесты иорд. производителей бутилированной воды, правительство закупило мин. воду в КСА и Сирии. Эта вода распространяется исключительно через сети кооперативов для госслужащих, военных и других слоев населения с ограниченным доходом.

Первостепенная госпроблема. Смерть короля Хусейна, начало правления его сына короля Абдаллы, формирование нового правительства – все это на какое-то время увело проблему дефицита водных ресурсов на второй план общественных приоритетов. Но уже в первых заявлениях новый премьер А.Р.Равабда отметил, что кризис водных ресурсов будет иметь для госвласти в ИХК «абсолютный приоритет». Главу кабинета поддержал король, лично возглавивший заседание СМ, посвященное выработке экстренных мер для решения водного кризиса.

Оценив все имеющиеся возможности (в дек. 1998-января 1999 г. выпало всего 2% от средней нормы осадков), правительство решило сделать упор на собственные ресурсы. Под строжайший контроль будут поставлены все артезианские скважины в частном владении. Их собственникам разре-

шено выкачивать фиксированные объемы воды, которая по официально закрепленным ценам продается населению. Планируется избежать спекуляций и дефицита питьевой воды в «народных кварталах», характерных для лета 1998 г. Выработан график водоснабжения столицы, по которому вода в каждый квартал поступает не более 1-2 раз в неделю. Ведутся работы по замене сетей водоснабжения в иорданских городах (из-за неполадок теряется 30-50% воды). Будут вновь задействованы законсервированные ранее в качестве госрезерва артезианские скважины, вода которых пойдет исключительно на потребности населения. Правительство намеревается вести разведку мест залегания артезианских водонесущих слоев, бурить скважины в р-не Дисы для снабжения водой г.г. Амман и Керак.

Планируется сократить орошаемые площади. Крестьянству долины р.Иордан с 1999 г. «настойчиво» предложено отказаться от культивирования таких водопоглощающих растений, как бананы и помидоры. Спец. поставки воды по госценам для фермеров разводящих эти культуры будут отменены. Особые меры подготовлены и для животноводов. Заключено соглашение с правительством Франции о проведении исследований в долине р.Иордан, которые должны рационализировать водопользование в этом с/х р-не.

Важнейшим резервом остается вода (20 млн.куб.м.), которая должна поступать в летний сезон согласно мирному договору с Израилем. Директивы короля и премьер-министра ориентируют министерства и ведомства на работу по макс. использованию этого ресурса (хотя эксперты и признают, что характеристики воды из Тивериадского оз. оставляют желать лучшего). И именно здесь иорданцам пришлось столкнуться с жестким противодействием израильской стороны. О планах Израиля пересмотреть свои обязательства по поставкам воды заявили в начале 1999 г. министры Р.Эйтан и А.Шарон. Официально до иорданцев этот момент довел в ходе своего визита в Амман в марте 1999 г. премьер-министр Б.Нетаньяху. Израильская мотивировка сводится к тому, что малое количество выпавших зимой 1999 г. осадков привело к падению уровня воды в р.Ярмук и Тивериадском оз., которое получило лишь 160 млн. куб. м. по сравнению с 400 млн. куб. м. в 1998 г. Такая ситуация, а равно и необходимость обеспечивать потребности израильских фермеров, не дают возможности соблюсти обязательства перед Иорданией в сфере водоснабжения.

Иордания настаивает на абсолютном выполнении Израилем всех своих обязательств. Упорные торги по водной квоте не мешают сторонам успешно обсуждать совместные проекты по поиску альтернативных источников водоснабжения. Израильцы выразили готовность оказать ИХК содействие в использовании вод сезонных рек, вост. притоков р.Иордан и источников, впадающих в Мертвое море, а также в повторной утилизации воды, ранее затраченной на потребительские и хозяйственные нужды. Стороны пришли к договоренности о совместном обращении к ЕС и другим государствам с просьбой о выделении 400 млн.долл. на финансирование проектов в области водных ресурсов.

Позиция Израиля на переговорах о водной квоте стала источником серьезного кризиса в от-

ношениях между еврейским государством и Иорданией. С резкой критикой израильских подходов выступили практически все высшие госдеятели королевства. Ряд депутатов иорданского парламента потребовали немедленного аннулирования мирных соглашений с Израилем. Более умеренная часть парламентариев предлагала «заморозить» договор до тех пор, пока Израиль не обяжется полностью выделить Иордании полагающуюся ей квоту воды.

Офиц. делегация королевства оспаривает израильские подходы, отрицая дефицит воды в еврейском государстве. По мнению иорданских переговорщиков, говоря о малом количестве осадков, которое-де не позволяет перекачать летом согласованные объемы воды в Иорданию, израильтяне умалчивают о водах р.Иордан, впадающих с севера в Тивериадское оз. и сберегаемых там. Отрицается и факт падения общего уровня Тивериадского оз. в силу избыточной утилизации его вод на нужды израильских фермеров.

Кабинет министров и парламент Иордании заявляют об обнадеживающем характере чрезвычайного плана водосохраняющих мер на лето 1999 г. Аналитики в самом королевстве открыто говорят, что **суть водного дефицита ИХК заключается не только в отказе Израиля поставить обещанную квоту.** Истоки кризиса — и в безответственном подходе к водным ресурсам в прошедшие десятилетия, значит. приросте населения, отсутствии финансов и желания вести сложную работу по изысканию альтернативных источников воды. Были допущены серьезные и теперь уже непоправимые ошибки с городским планированием, когда большие населенные пункты бесконтрольно развивались вширь. Многие частные артезианские скважины, опять же по причине отсутствия надлежащего госконтроля, полностью исчерпали свои ресурсы и выбыли из оборота. Огромные надежды, возлагаемые на подземное водохранилище Дисы, себя, видимо, не оправдают. У государства нет средств на его научную разработку, а обыкновенная выкачка приведет лишь к повторению ситуации с азракским оазисом и другими природными резервуарами в ИХК. Использование их вод, превышавшее на 80% допустимые нормы, привело к серьезнейшей экологической катастрофе (известно, что для «перезарядки» естественным резервуарам необходимо по меньшей мере 8-10 лет). Аналогичная судьба, скорее всего, ждет и Дисы, чьи воды без излишнего шума уже давно используются на **экономически совершенно необоснованное культивирование пшеницы на иорданском юге.**

О проекте разработки подземного водного бассейна Дисы. Основная идея заключается в разработке и использовании вод огромного подземного бассейна Дисы, находящегося под территорией ИХК и частично КСА. Реализация проекта позволит получать ежегодно 120 млн.куб.м. пресной воды в течение 200 лет. Проект Дисы, получивший еще в 1954 г. статус «стратегического», был заблокирован на стадии изучения эконом. целесообразности. В 1995 г. был заключен контракт с ам. компанией Herza на ТЭО. Минводресурсов и ирригации провело собственную экспертизу, выводы которой полностью совпали с данными американцев. Начало осуществления этого проекта было намечено на март-апр. 1996 г. Предполагалось, что его финансирование, строительство и даль-

нейшую эксплуатацию будет осуществлять одна из инокомпаний, продавая воду иорд. администрации по фиксированной льготной цене, с последующей передачей (через 20 лет) всех прав иорд. правительству. Однако С.Кавар, занявший пост минводресурсов в правительстве А.К.Кабарити, поставил под сомнение необходимость передачи проекта иностранцам и предложил создать компанию с капиталом в 100 млн.долл. под управлением водной администрации ИХЛ. Эта идея получила широкую поддержку, но осуществление ее так и не началось.

Осенью 1998 г. правительство снова подняло вопрос о проекте Дисы и объявило о подготовке межд. тендера проекта в 700 млн.долл. Себестоимость одного куб.м. воды, с учетом расходов на строительство, будет 700 филсов (0,7 иорд.дин.). Проект предусматривает бурение 65 скважин в р-не 90 км. южнее г.Маан. Получаемая вода будет собираться в резервуаре объемом 20 тыс.куб.м. и через трубопровод подаваться в Амман (длина трубопровода 310 км, диаметр 1,4 м.). Для перекачки воды будут построены три станции на протяжении трубопровода и основная водоперекачивающая станция мощностью 10 тыс.куб.м. воды в час в пригороде Аммана. Возле столицы будет также создан второй резервуар объемом 500 тыс.куб.м. Общий срок осуществления проекта — 4 года.

Некоторые эксперты обращают внимание на то, что данный подземный бассейн относится к невозполнимым, и призывают к бережному использованию его запасов, исключительно в качестве питьевой воды. Вызывает тревогу тот факт, что пять иорд. частных с/х компаний, получившие в 1985 г. разрешение от правительства на безвозмездное использование в течение 25 лет подземных вод, выкачивают воду из бассейна Дисы для с/х нужд, потребляя ежегодно 60-70 млн.куб. м. воды.

КСА также ежегодно использует 600 млн.куб.м. воды из этого же бассейна. Существует информация о том, что Израиль выкачивает воду из бассейна Дисы путем наклонного бурения.

Эконом. выгоды от реализации проекта: ежегодная прибыль от продажи воды оценивается в 65 млн.дин. (ежегодные затраты на эксплуатацию — 33 млн.дин.). Стойкость и дальнейшая эксплуатация проекта положительно повлияют на эконом. развитие юж. р-нов страны, снизят нагрузку на потребление воды из других источников, позволят восстановить оазисный р-н Азрак, улучшат общее качество воды в стране. Выступая на посвященном проекту Дисы семинаре, министр водных ресурсов ИХК подчеркнул, что с учетом прироста населения (3,5% в год) и растущего потребления воды на различные нужды, ИХК в 2005 г. после реализации проекта Дисы все равно останется на уровне 1998 г. с дефицитом в 250 млн.куб.м. воды в год.

«Братья мусульмане»

Более 50 лет движение «Братья мусульмане» (БМ) в Иордании остается одной из наиболее влиятельных общественно-политических сил, пользующейся значительной популярностью среди населения и уважением властей. Длительный опыт мирного сосуществования данной организации с иорданской политической системой на всех уровнях (политическом, социальном и общест-

венном) обусловлен в первую очередь уникальной гибкостью и способностью «Братства» к адаптации по сути к любым условиям и требованиям властей. В этом плане показательным является тот факт, что во время официального запрета на ведение политико-партийной деятельности в 1957-92гг. только «Братья» смогли открыто продолжить свою активность. Помимо разрешения властей, «на руку» движению сыграло и то, что изначально они были зарегистрированы как религиозно-благотворительная организация.

На протяжении всего своего существования в королевстве БМ по сути всегда были опорой режима и поддерживали его независимо от ситуации в стране и каких-либо «новых» тенденций в исламском мире в целом — рост исламско-фундаменталистских настроений в 70-80гг.

Ключевые задачи движения являются единными для всех «братьев» и направлены на установление власти Аллаха на Земле, распространение исламского образа жизни и традиций и воспитание в соответствующем «истинном» духе новых поколений.

Применительно к Иордании данные цели были определены более конкретно: воспитание нового мусульманина по мышлению, этике, чувствам, мировосприятию и духу; создание новых мусульманских общин (домов) по всему миру и обеспечение защиты и равноправия мужчинам, женщинам, молодежи и детям; воспитание новых мусульман через создание новых «исламских домов»; способствование превращению исламского мира в единое сообщество, не разделяемое спорами и противоречиями; возвращение всех мусульманских земель, захваченных иноверцами; восстановление универсальности исламской миссии на Земле и ее повсеместное распространение.

Основными руководящими органами движения являются: генеральный инспектор (А.М.Знейбат) — лидер БМ в королевстве, избирается на неограниченный срок; генеральное бюро — высший административный орган БМ, состоит из 7 членов, входящих также в высший совет Шуру, избирается на 1 год; высший совет Шура; генеральная ассамблея генбюро, включающая наиболее влиятельных членов БМ, избирается на 2 года и состоит из 30 чел., созывается по решению ГБ для обсуждения наиболее важных вопросов.

Исторически иорданские «Братья» являются организационным филиалом созданного в Египте в 1928г. шейхом Хассаном Аль-Банной движения «Братья мусульмане». Один из его ближайших сторонников, иорданец Хадж Абдель Латиф АБУ Курах, вместе с активистами-египтянами Саидом Рамадханом и Абдель Хакимом Абдином были направлены в начале 40гг. в Иорданию в качестве «проповедников и распространителей» идей движения.

В результате их настойчивой деятельности, получившей одобрение властей, 19 нояб. 1945г. в Аммане в районе мечети Аль-Хусейни (Даун-таун) была открыта под личным патронажем короля Абдаллы штаб-квартира филиала движения, официально имевшая статус исламского общества и называвшаяся «Общество мусульманского братства». В 1947г. образовано Генеральное бюро структуры, которое возглавил Абу Курах.

Организационное формирование движения в Иордании в его нынешнем виде завершилось 26

дек. 1953г., когда на должность лидера БМ был избран, взамен подавшего в отставку Абу Кураха, Мохаммед Абдель Рахман Халифа, получивший титул «генеральный инспектор». Подчеркивалась связь иорданцев с Центром движения в Египте. БМ в Иордании изначально являлись самостоятельной организацией, хотя и подчеркивали свое идейное и духовное единство с движением в Египте и его филиалами.

Столь быстрым становлением «Братство» в Иордании во многом обязано личному благоволению короля Абдаллы, стремившегося с его помощью воспрепятствовать проникновению в королевство элементов западной культуры и распространению коммунистических идей. С прямого указания монарха движение получило разрешение, наряду со своим религиозно-благотворительным статусом, заниматься и политической деятельностью. В пользу «Братьев» сыграл и тот факт, что в отличие от египтян они изначально ставили своей целью распространение ислама и воспитание в соответствующем духе молодежи, но **не выдвигали претензий на установление исламской формы правления** в стране.

В 50гг. основной задачей БМ стало укрепление своих позиций в королевстве, в том числе, распространение влияния и вербовка новых членов движения. Фактически тогда был определен действующий до сих пор порядок вступления в «Братство», полагающий не только строгий отбор кандидатов, но и их соответствие «исламским требованиям». Основным контингентом деятельности «Братьев» стала иорданская молодежь: практически в каждом учебном заведении были созданы ячейки «Братства». Члены движения поступали на службу в министерства образования и по делам вакуфов, значительные средства расходовались на создание исламских просветительских центров. За короткий период времени БМ создали сеть движения, покрывающую всю страну. К концу 90гг. «Братством» и через его «дочерние» организации построено 20 медучреждений и 40 общеобразовательных школ.

В политическом плане «Братья» оказали помощь в становлении молодому королевскому режиму и его усилиях по освобождению от британского влияния. В 1954г. ими были организованы массовые выступления против присутствия англичан в Иордании и их «засилия» в армии. В 1955г. БМ выступили против Багдадского пакта и ближневосточной доктрины Эйзенхауэра, назвав ее колониальной и произраильской. В 1957г. именно «Братья» поддержали режим в противоборстве с набравшей силу левой оппозицией.

Летом 1959г. между БМ и правительством возникли некоторые трения из-за «неправильной», по мнению «Братьев», линии властей по палестинскому вопросу. В рядах движения и его штаб-квартире были проведены тщательные проверки, а генеральный инспектор М.Халифа даже задержан на некоторый срок.

Аналогичные репрессии, в т.ч. профилактические, против «Братьев» также проводились в 60гг., особенно после радикализации «основного» движения в Египте. Однако отношение БМ с режимом в целом оставались спокойными. На внутрииорданском уровне у движения появился серьезный конкурент в лице различного рода палестинских организаций и, прежде всего, ФАТХ, сражав-

шихся против Израиля. Хотя некоторое время члены «Братства» проходили подготовку в лагерях ФАТХ в Иордании и даже участвовали в боевых действиях против израильтян, лидеры БМ быстро осознали угрозу, исходящую от палестинцев и самому существованию движения в королевстве. «Братья» дистанцировались от ФАТХ, а в сент. 1970г. твердо встали на сторону режима. Именно проправительственная пропагандистская деятельность БМ в лагерях палестинских беженцев удержала значительные массы народа от выступлений.

70-80гг. стали благоприятными для положения движения в Иордании и способствовали росту его влияния среди населения и, особенно, молодежи. Укреплению позиций «Братьев» в значительной мере содействовали и происходившие на международной арене события (исламский «бум» начала 70гг., исламская революция в Иране, ввод советских войск в Афганистан), вызвавшие мощный приток новых членов в «Братство».

Правительство использовало возможности и влияние БМ для противодействия распространению «левых идей» в Иордании, а также ослабления активности в лагерях беженцев и палестинской среде в целом Организации освобождения Палестины.

В начале 80гг., в период охлаждения иордано-сирийских отношений, «Братья» даже стали на некоторое время одним из основных инструментов иорданской внешней политики в направлении Дамаска, когда якобы под их давлением власти королевства поддержали сирийское «Братство» в его конфронтации с режимом (1979–82гг.) и даже приняли на своей территории ряд выдворенных из САР активистов движения.

Отражением роста популярности «Братьев мусульман» стало получение ими 3 из 8 вакантных мест на дополнительных парламентских выборах 1984г. (еще одно место выиграл т.н. независимый исламский кандидат Лейт Шбилат, также относящийся к БМ). Им удалось взять под свой контроль большую часть профессиональных и студенческих союзов, в том числе, в районах с сохранявшейся длительный период времени монополией на лидерство в подобных структурах т.н. национал-патриотов (Сахб, Ирбид, Зарка, Мадаба).

Власти пока не видели особой угрозы в распространении влияния БМ и по-прежнему считали их своей опорой, особенно после событий апр. 1989г., когда движение и его сторонники не поддержали антиправительственных выступлений в королевстве. «Братья» воспользовались одним из «завоеваний» тех событий – приняли участие в первых за последние 22г. парламентских выборах в нояб. 1989г.

Результаты выборов по сути «удивили» власти: «Братья» получили 23 места (30%) в парламенте и, затем, 5 портфелей в новом кабинете министров (правительство М.Бадрана 1990–91гг.).

Широкое «участие во власти» негативно сказалось на имидже «Братства», которое подверглось жесткой критике населения, особенно после того, как не смогло оказать должного влияния внутри правительства и добиться обещанных реформ.

После принятия в 1992г. нового Закона о партиях «Братья» в очередной раз продемонстрировали умение приспосабливаться к изменению ситуации и выступили с инициативой создания (совместно с независимыми исламистами) собственной

политической партии — Фронт исламского действия. В 1994г. ФИД официально заявил о своей «независимости» от БМ, однако продолжает сохранять с движением самые тесные связи и координирует свою деятельность.

На очередных парламентских выборах (1993г.) ФИД, несмотря на мощную поддержку «Братьев», смог получить 16 мест (20%), что было списано на якобы допущенные «тактические ошибки». Это объяснялось осуществленными накануне выборов правительством Аль-Маджали изменениями закона о выборах и введением принципа «один человек — один голос». Данный принцип сохраняется до сих пор и является постоянным предметом критики всей оппозиции.

БМ и ФИД смогли расширить свое представительство в университетских советах, муниципалитетах (Зарка, Мадаба, Карак и Ирбид), а также профсоюзах врачей, инженеров, фармацевтов. Стала проводиться линия на расширение сотрудничества с другими оппозиционерами, в том числе, националистами и левоцентристами. Одновременно «Братья», помня о провале 1990-91гг., дистанцировались от массового вхождения в правительство, хотя и допускали появление в его составе 1-2 своих представителей.

Подписание мирного договора с Израилем 26 окт. 1994г. привело к сохраняющемуся расколу в рядах «Братьев» и ФИД на прагматичное (в принципе не возражающее) и радикальное крылья. Официально БМ выступают с единой позиции, подразумевающей непризнание Израиля и содействие палестинцам в их борьбе за создание собственного государства.

Начало «второй» палестинской интифады (2000г.) привело к очередной активизации деятельности «Братьев», основными требованиями которых стали разрыв отношений с Израилем и оказание широкомасштабной помощи ПНА. В местных СМИ движением была развернута кампания, которую поддержали контролируемые «Братями» профсоюзы и студенческие комитеты; проводились массовые митинги и манифестации (летом 2001г.), сбор финансовой и гуманитарной помощи. Как подчеркивают в Аммане, главной задачей «Братства» в очередной раз стало недопущение усиления влияния в Иордании радикальных палестинских группировок, прежде всего, в лагерях палестинских беженцев.

С 1997г. БМ и ФИД не представлены в парламенте, т.к. демонстративно отказались участвовать в выборах 13 созыва в знак несогласия с сохранением принципа «один человек — один голос». «Братья» пошли на этот шаг и в связи с тем, что желали побыть некоторое время в «полной оппозиции» режиму и дать новому руководству движения возможность войти в курс дел и освоиться. В 1994г. генеральным инспектором БМ был избран Абдель Маджид Знейбат (М.Халифа занимал этот пост в 1953-94гг. бессменно).

Исламский центр

В дек. 2001г. в Иордании получила разрешение на официальную деятельность, организационно сформировалось новое политическое объединение «Партия Исламский центр». Создание партии, в названии которой просматривается религиозная ориентация, реализовано проправительственными кругами в рамках многопланового ком-

плекса мероприятий по противодействию активности ведущей и наиболее популярной в королевстве организации «Братья мусульмане» и ее политического крыла — партии Фронт исламского действия.

В условиях начавшейся в Иордании борьбы за депутатские места в парламенте данная религиозно-политическая структура призвана внести раскол в ряды «братьев», привлечь на свою сторону часть их сторонников и по возможности затруднить продвижение представителей «Братев мусульман» как в рамках избирательной кампании, так и непосредственно в ходе парламентских выборов.

Учредительный комитет партии (127 чел.) сформировали представители научных, культурных, образовательных, правовых кругов. Они представляют собой группу достаточно известных и уважаемых в стране людей. Нельзя исключать, что в ближайшее время партия существенно пополнит ряды своих членов и сторонников, займет прочное место на политической арене Иордании.

26 янв. 2002г. на общем собрании учредителей были избраны ее руководящие и рабочие органы партии. Председателем партии стал Мухаммад Аль-Алявна. Одновременно он будет возглавлять Консультативный совет партии. Его замами назначены Хатым Аль-Манасыр и Равда Аль-Хатыб (жен.). Помощниками председателя избраны Кавсар Аль-Халифат (жен.) и Тайсир Буша. Консультативный совет сформирован в составе 50 чел. Политический комитет партии — 11 чел.

Основные программные положения партии: Ислам — база нации, программа, которая организует все стороны ее жизни. Это убеждение, вера, мировоззрение, ее история и самобытность, надежда на познание добра. Это образ жизни и праведный курс.

Партия обязуется трансформировать свои принципы в программы, направленные на достижение нацией высших ступеней знаний о самой себе, разнообразии жизни и религиозных дел. Современная ситуация нуждается в реформах на основе положений исламского шариата. Исламское наследие — святыня в соответствии с Кораном и Сунной, эталон для очищения. Это часть понимания религии Аллаха.

Демократия, опирающаяся на изложенные принципы, — это полная демократия, охватывающая все стороны жизни, включая политику, и ее следует углублять, развивать, укреплять шаг за шагом с целью превращения в образец для арабского мира. Для этого необходим мирный диалог с исполнительной властью в рамках конституции и законодательства.

Все слои общества должны играть определенную роль в управляющих, планирующих и исполнительных органах государства путем делегирования в них лучших представителей.

Необходим массовый характер в подходе к политической работе и другим сферам деятельности, но в рамках и в соответствии с возможностями и развитием общества. Уважение народа и нации — основа политической деятельности.

Центристы намерены действовать через различные организации, которые играют действенную роль во всех сферах общества и необходимы им для выполнения собственных программ в различных областях.

– Предоставление женщинам руководящих постов в областях исламского призыва, науки, литературы и просвещения. Участие в благотворительной деятельности, осуществляемой в интересах родины и граждан.

– Сфера политической деятельности доступна всем. Дискриминация является главной причиной разногласий. Расширение мер доверия, согласия, взаимопонимания, терпимости.

– Граждане должны иметь права и обязанности. У них не должно быть местных или религиозно-общинных проблем. Право каждого занимать положение в соответствии с его возможностями. Путь в члены партии открыт для всех, кто хочет реально способствовать ее деятельности и осуществлению ее целей.

– Равновесие между руководством и массами. Нельзя выбирать руководителей на пожизненное правление. Свежая кровь необходима постоянно, во всех областях. Руководители должны обладать соответствующими знаниями, быть специалистами в сфере своей ответственности, уметь применять современные административные формы и методы при решении стоящих перед ними задач, руководствоваться в работе положениями ислама и не отходить от них.

– Участие, а не игнорирование – основа политической деятельности, но при условии, что оно осуществляется на основе справедливости, беспристрастности, равенства возможностей.

– Партия стремится к участию в законодательной и исполнительной ветвях власти, будет выражать собственное мнение, в случаях нарушения законности, считает необходимым последовательно продвигать программы развития, которые можно и необходимо выполнить.

– Партия отвергает экстремизм как средство достижения цели. Она останется верной принципам преобразования всех сторон жизни с учетом необходимости и реальности. Участвует в пропагандистской политической деятельности. Сильная Иордания – основа строительства нации.

– Приоритет политическим и другим программам в соответствии с конституцией и действующими законами. Усилия партии будут направлены на изменение того, что можно изменить в рамках законодательной парламентской деятельности в соответствии с конституцией.

– Государство должно исходить из принципа равной социальной защиты и равновесия, охранять права граждан, нести ответственность за борьбу с нищетой, безработицей во всех сферах жизни.

– Палестинская проблема является центральной проблемой арабской и исламской нации. Ей должно уделяться повышенное внимание с учетом того, что экономическая, культурная или военная угроза со стороны Израиля затрагивает интересы всех.

– Арабское единство исторически связано с демократическими принципами, участием арабских народов в содействии созданию этого единства. Его реальная гарантия заключена в полном представлении общеарабских интересов во всех областях. Партия сосредоточит внимание на преодолении разрыва между исламом и арабским миром в плане противодействия угрозам. Будет содействовать возвращению веры арабов в себя и возвращению их исторической роли в создании человеческой цивилизации.

– Специфика иордано-палестинских отношений выше политических разногласий. Она предполагает единство интересов, судьбы, забот. Поддержка всех программ и организаций, которые укрепляют это единство. Поддержка стойкости палестинского народа есть исламский и арабский долг. Подготовка масс к отражению израильских вызовов.

– Диалог – основа политической деятельности внутри партии. Партия не устанавливает ограничений для выражения мнений, считает, что рациональные правила поведения не содержатся в тексте конституции и законов.

– Основная база для овладения различными позициями, должна быть основана на силе и преданности. Отстаивать принципы господства закона, уважения к нему.

– Повышенное значение свободам, чести и достоинству человека, иному мнению. Основа равновесия в обществе должна опираться не на изменение человека, а на изменение его ориентации.

Исламская центристская партия уже приступила к активной работе на политической арене Иордании. Планируется, что в ближайшей перспективе она будет уделять первостепенное внимание пропаганде своих взглядов и целей среди слоев иорданского общества для обеспечения притока в ее ряды новых членов, создания базы сторонников как в столице, так и в провинциальных центрах, подбора союзников среди других местных политических объединений и координации с ними практических шагов по политическим проблемам.

СМИ

На фоне многообещающих заявлений короля о том, что «пределов для свободы прессы в Иордании нет», правительством принимаются законодательные акты, существенно ограничивающие права журналистов. Объявленный курс на приватизацию СМИ пока осуществляется медленно.

Лидирующие позиции среди читающей аудитории занимают ежедневные газеты «Ар-Рай», «Дустур», «Аль-Араб аль-Яум». Основанная в 1971 г. газета «Ар-Рай» является иорданским официальным, выражающим мнение двора и правительства. Газета издается тиражом 120 тыс. экз., в ней заняты талантливые и высокооплачиваемые журналисты. В своей редакционной политике руководство газеты испытывает сильное влияние государства и не позволяет себе каких-либо разногласий с официальной точкой зрения. Допускавшиеся газетой в 80 гг. попытки критиковать правительство не раз приводили к ее временному закрытию. На своих страницах газета подробно информирует о вопросах внутренней жизни королевства, широко освещает деятельность короля и членов королевской семьи. В международном разделе предпочтение отдается событиям в арабском мире.

«Дустур», созданная в марте 1967 г. в результате объединения газет «Палестина» и «Манар», традиционно сохраняет присущий им пропалестинский настрой в освещении происходящих в регионе событий. И сегодня графической эмблемой этого издания наряду с символом Иордании – Петрой, остается иерусалимская мечеть Аль-Акса. Другой отличительной чертой этой газеты является влияние, оказываемое на нее исламистами, что не в последнюю очередь объясняется тесными связями

основных владельцев газеты — семьи Шерифов — с международными исламскими организациями, которые, по некоторым сведениям, оказывают изданию финансовую помощь. Зам. главного редактора «Дустура» — Х.Асмар — видная фигура среди членов Фронта исламского действия Газета считается более «народной», чем «Ар-Рай» и старается поддерживать этот имидж. «Дустур» предоставляет читателям возможность один раз в неделю размещать на своих страницах бесплатные объявления.

«Аль-Араб аль-Яум» — относительно молодая (создана в 1997г.) газета. Ее тираж достиг 60 тыс. экз. Созданная в период «оттепели», она задумывалась в качестве независимой общенациональной газеты. В отличие от «Ар-Рай» и «Дустура», в которых значительным количеством акций владеет государство (50 и 30% соответственно), учредителями «Аль-Араб аль-Яум» являются частные лица, что предоставляет ей большую свободу. Это проявилось во время нахождения на посту премьер-министра А.Равабды, против политики которого в экономической области газетой было выпущено немало критики. В отместку газете закрыли доступ к информационному агентству «Петра», чинились препятствия при получении рекламы, оказывался нажим на председателя исполнительного совета Р.Харуби, который был вынужден уйти в отставку. После его ухода газету возглавил Р.Муашшер — председатель совета директоров банка «Агли» и член влиятельной в королевстве христианской фамилии. «Аль-Араб аль-Яум» занимает проправительственную позицию и воздерживается от резкой критики власти.

Выходящая в Иордании единственная ежедневная англоязычная газета «Джордан Таймс» является репликой газеты «Ар-Рай». В отличие от нее «Джордан Таймс» больше внимания уделяет событиям на международной арене, регулярно перепечатывает аналитические статьи из ведущих западных газет и журналов. На ее страницах более открыто обсуждаются темы, которые по тем или иным причинам могут быть болезненно восприняты консервативной частью иорданского общества (положение женщины, отношения с Израилем и т.д.).

Своеобразным аутсайдером среди ежедневных изданий является экономическая газета «Аль-Асвак», тираж которой не превышает нескольких тысяч экземпляров. На протяжении последних лет она испытывает большие финансовые трудности и фактически находится на грани банкротства.

В Иордании также издается 20 еженедельников за которыми устойчиво закрепилось определение «желтая пресса». Особняком стоит лишь издаваемый «Аль-Араб аль-Яум» и возглавляемый российским выпускником Д.Момани еженедельник «Шихан», который публикует серьезные материалы. Еженедельники «Лива» и «Ас-Сабиль», выступают с происламских позиций. «Ас-Сабиль» стал голосом Фронта исламского действия. Еженедельник «Аль-Мажд», объединяющий вокруг себя последователей насеристов, выступает с резкой критикой Израиля и контактов с ним. Многие иорданские еженедельники возглавляются людьми, которые до своей отставки занимали ответственные посты в министерстве информации, цензурном комитете (главы еженедельников «Аль-Урдун», «Аль-Гиляль»).

С 1951г. издает свою газету «Аль-Джамагир» компартия Иордании. Конституционная национальная партия, возглавляемая председателем парламента 13 созыва А.Маджали, выпускает газету «Аль-Агд». Другая центристская партия — «Мустакбаль», которой руководит бывший министр внутренних дел и редактор «Ар-Рай» (в 80гг.) издает газету с аналогичным названием. Свои издания имеет демократическая партия народа «ХАШД» (газета «Аль-Агали»), народная партия (газета «Ан-Нида»), партия прогресса и справедливости (газета «Аль-Ваган»).

Государственное информационное агентство «Петра», созданное в 1965г., имеет 20 представительств за рубежом, в т.ч. в Москве. В фев. 2002г. состоялось подписание соглашения о сотрудничестве с РИА «Новости».

Иорданская радиотелевизионная корпорация (ИРТК). После назначения в 2001г. на пост гендиректора ИРТК Н.Бурана изменилась структура телевизионного вещания, созданы новые телеканалы. Более активно стали использоваться возможности спутникового телевидения. Задолженность ИРТК госбюджету превышают 5 млн.иорд.дин. Правительство разработало схему постепенной приватизации ИРТК, а также план создания частных теле- и радиостанций. Первым шагом на этом пути стало открытие в 2001г. при содействии ЮНЕСКО и муниципалитета Большого Аммана первой независимой Интернет-радиостанции «Амманнет».

Деятельность печатных изданий регулируется законом о печати, принятом в начале 90гг. Под давлением журналистов его наиболее «драконовские» пункты (касающиеся закрытия газет, ареста журналистов) в 1999г. были отменены. Однако в окт. 2001г., стараясь сохранить рычаги своего воздействия на СМИ (особенно в условиях продолжающейся интифады, усиления исламского фактора) правительство, используя развернувшуюся борьбу с терроризмом, приняло ряд существенных поправок к Уголовному кодексу. Эти поправки предусматривают полное или временное закрытие газет, публикующих ложную или тенденциозную информацию, которая наносит ущерб национальному единству или репутации страны.

Пропаганда насилия, подстрекательство к общественному неповиновению, проведению неразрешенных властями собраний наказываются штрафом до 5 тыс.иорд.дин. (7,5 тыс.долл.) или тюремным заключением от 1 до 3 лет. Дела подозреваемых в соответствии с новыми поправками теперь будет рассматривать не гражданский суд, а суд государственной безопасности. По своей карательной силе поправки к Уголовному кодексу намного перекрыли положения закона о печати, который не предусматривал закрытие изданий и тюремное заключение журналистов.

Многие политические деятели даже стали проводить параллели с чрезвычайным положением в стране до 1989г. Власти заявили, что предпринятые меры направлены не против солидных массовых ежедневных газет, а против ряда безответственных еженедельников, которые в условиях безнаказанности на протяжении последних месяцев публиковали фальшивые сведения, дискредитирующие королевскую семью, членов правительства и других официальных лиц. Неудовлетворенные подобными объяснениями, руководители

Ассоциации журналистов Иордании, лидеры оппозиционных партий и редакторы большинства еженедельников направили запрос премьер-министру, в котором охарактеризовали принятые поправки как шаг назад, подрывающий свободу прессы. Соответствующее обращение королю было подготовлено Международным комитетом по защите журналистов, зарубежными правозащитными организациями.

Одновременно с принятием данных поправок, правительством был предпринят диаметрально противоположный шаг: объявлено о ликвидации министерства информации, которое многими рассматривалось как основное препятствие на пути свободного развития СМИ. Дебаты о целесообразности его упразднения велись в Иордании не один год. Эту идею поддерживали не только сами журналисты. Возглавлявшие в разное время министерство информации такие известные и либерально настроенные иорданские политики как Т.Рифаи, Л.Шараф, М.Муашшер (нынешний мининдел), также неоднократно выступали за роспуск этого ведомства. М.Муашшером был даже подготовлен, правда так и оставшийся на бумаге, шестимесячный ликвидационный план.

Указ короля, касающийся нового госинститута — Высшего информационного совета (ВИС) — был подписан в дек. 2001г. В письме на имя премьер-министра в связи с этим событием король подчеркнул, что «СМИ не могут быть кем-либо монополизированы и должны развиваться свободно». ВИС состоит из 11 чел., назначаемых королем на 3 года. Председателем совета стал бывший мининдел и президент Института дипломатии К.Абу Джабер. Наряду с представителями правительства (от министерства вакуфов, министерства обороны) и него вошли и представители иорданского бизнеса.

Задачи Совета сводятся к разработке общей информационной политики государства, созданию благоприятного климата для привлечения иностранных инвестиций в информационную сферу, подготовке проектов соответствующих законодательных актов. Совет лишен цензурных или контролирующих функций.

Соседи

Проблематика иордано-палестино-израильских торг. отношений. По замыслу иорданцев, эти отношения должны были стать новым мощным источником валютных поступлений для страны, способствовать развитию ее экономики, уже длительное время не выходящей из состояния спада. Торговля с Израилем и ПНА могла бы стать и столь необходимой альтернативой деловым отношениям с Ираком — главным на данный момент партнером ИХК, перспективы которых неопределенны и труднопрогнозируемы. В Аммане признают **огромный потенциал палестинских территорий для иорданской экономики**, который оценивается в 500 млн.долл. Однако в 1997 г. экспорт из Иордании на Западный берег составил лишь 9 млн.долл. Причин тому много. И главная из них: торговля между Иорданией и палестинскими территориями не является вопросом их двусторонних отношений. Израиль, вводя тарифы и устанавливая жесткие стандарты, является ключевым фактором в торг. связях между Иорданией и палестинцами.

В соответствии с палестино-израильскими договоренностями, палестинский экспорт не подпадает практически ни под какие ограничения. Другая ситуация с импортом. Израильские стандарты, спецификации и тарифы делают ввоз товаров из ИХК неконкурентоспособным. От сборов освобождаются лишь товары, занесенные в **согласованные палестино-израильские списки А1, А2 и В** (продовольствие, стройматериалы, удобрения). Да и здесь имеются количественные ограничения.

Израильяне до сих пор не подписали транспортное соглашение, которое облегчило бы доставку товаров, произведенных в Иордании, на иорданских же грузовиках в автономию (между Иорданией и Израилем аналогичное соглашение действует). В результате дневная норма грузовых автомобилей, которым разрешено пересечь мост короля Хусейна, — 26.

В целях нормализации ситуации заинтересованные стороны (ИХК, Израиль, Египет и ПНА) провели в Газе в конце мая 1998 г. совещание по вопросам торг.-эконом. отношений. Встреча завершилась практически безрезультатно. Иорданская делегация потребовала от израильской стороны снять все ограничения на с/х поставку из ИХК на территорию ПНА и обвинила Израиль в постановке препятствий на пути свободной торговли и нарушении заключенных договоренностей. В ответ израильяне пригрозили покинуть переговоры, если вся вина за тяжелое положение в многосторонней торговле будет возложена только на них.

Следует отметить, что определенная, и немалая, часть вины за малоактивный торг. оборот между ИХК и ПНА (25 млн.долл. в 1997 г.) лежит на иорд. частном секторе и палестинской администрации. Так, если израильская компания «Нешер» продала палестинцам 1,2 млн.т. цемента, то иорданцы лишь только 100 тыс.т. При этом имеющиеся договоренности позволяют иорданским фирмам ввозить в автономию до 400 тыс.т. цемента в год.

По словам иорд. сенатора Т.Канаана «Израиль, несомненно, препятствует торговле между нами и ПНА. Но я не убежден, что это единственная причина нашего незначит. товарооборота. Для того, чтобы изменить статус-кво, нужен углубленный диалог между ИХК и ПНА».

Признают иорд. политики и отсутствие у сторон полит. воли, необходимой для проведения координационной политики и увеличения торг. обмена. И ИХК, и ПНА уделяют гораздо большее внимание своим отношениям с Израилем. При этом каждая из сторон преследует свои интересы, зачастую противоречащие интересам другой. Так, иорданцев коробит, что, исходя из полит. соображений, палестинцы предпочитают закупать горючее, продовольствие, цемент, стальные конструкции у израильских фирм, хотя ИХК и Египет предлагают зачастую те же товары, но по более низким ценам. По словам того же Т.Канаана, ПНА, имеющая огромное влияние на палестинский частный сектор, не прилагает никаких усилий к тому, чтобы закупки производились не в Израиле, а в ИХК. Не обходится и без скрытых интересов при определении, кому достанется тот или иной выгодный контракт. Такой подход наносит ущерб престижу палестинского руководства и инвест. климату в автономии.

Напуганные фактами и слухами о непродуманной эконом. политике палестинского правитель-

ства и коррупции, иорд. бизнесмены предпочитают не вкладывать деньги в проекты на Зап. берегу реки Иордан и в секторе Газа. **В автономии отсутствует прочная судебная система**, которая карала бы нарушителей и защищала инвесторов. Кроме того, израильтяне предлагают более выгодные фин. условия. Они готовы ждать оплаты длительное время, тогда как поставщики-иорданцы требуют немедленного погашения задолженностей. Не способствуют развитию торговли и иорд. банки, имеющие свои отделения на Зап. берегу. За ними закрепились репутация слишком осторожных кредитодателей. Кроме того, все ключевые решения принимаются в Аммане без учета палестинских реалий. Конкурировать же им приходится с **израильской банковской системой, которая признается одной из лучших в мире.**

Крупный иорд. капитал в поисках перспективных инвест. проектов, отсутствующих в королевстве, готов на самое широкомасштабное сотрудничество с Израилем. Большие надежды возлагались на создание в р-не Сафи на побережье Мертвого моря СП по производству брома и сопутствующих минералов. Стоимость проекта составляет 120 млн.долл. и в случае его реализации он обеспечил бы иорданской стороне более 300 рабочих мест. Переговоры с израильской Dead Sea Bromine Group продолжались более трех лет (начальное соглашение было подписано на Амманском экон. саммите в 1995 г.) и закончились безрезультатно. По словам иорданских представителей, предлагаемые DSB договоренности были обставлены слишком большим числом условий. В частности, иорданцев не устроило требование DSB предоставить ей исключит. право на распространение продукции завода. Отказавшись от услуг израильской компании, иорд. сторона передала контракт ам. фирме Albemarle, чьи условия были признаны удовлетворительными. Так, американцы запросили исключительное право на продажу брома сроком на 7 лет, в отличие от израильтян, требовавших пожизненного права.

Большие надежды возлагают иорд. деловые круги на открытие филиала Ирбидской промзоны в сев. части долины р.Иордан, прилегающей к мосту шейх Хусейн. Израильский капитал в этом предприятии скрыт в подставных голландских компаниях, которым будет принадлежать 50% акций филиала. Его учредители говорят, что ими уже получены предложения от 50-60 фирм, желающих разместить там свои фабрики текстиля, пищевых продуктов и электроники. Критики этого проекта высказывают свои предположения, согласно которым основная часть фабрик будет размещена на израильской стороне границы, где и будут созданы столь необходимые рабочие места. В иорданской же части филиала будет находиться лишь вспомогательная инфраструктура.

Озабоченность иорданских деловых кругов вызывает и проект строительства ж/д линии Ирбид-Хайфа, по которой вывозилась бы продукция из Ирбидской промзоны. Многие ведущие иорданские бизнесмены требуют, чтобы весь иорданский импорт-экспорт шел исключительно через порт Акаба. Некоторые дельцы уже достаточно долгое время пользуются услугами хайфского порта для скорой, достаточно дешевой и нескованной особо изощренными тамож. формальностями доставки грузов в Иорданию.

Иордано-израильские торг.-эконом. отношения.

Несмотря на попытки Израиля активно использовать мирный договор с ИХК, торг.-эконом. сотрудничество между двумя странами по-прежнему весьма скромное. В 1997 г. объем торговли не превысил 32 млн.долл. Большая половина этой суммы приходится на иорданский экспорт в Израиль. Его составляющими являются также сырье для иордано-израильских СП, реэкспорт и транзит товаров через территории Иордана и Израиля в третьи страны.

В 1998 г. иордано-израильская торговля показала известный прирост, который обеспечен началом выпуска продукции на ряде СП (в большинстве своем производящих готовую одежду) в промзоне г.Ирбид. В целях поощрения производства на СП предполагается освободить их продукцию от тамож. пошлин. **Израильтянам удалось добиться преференциального режима для произведенных в Ирбиде товаров на ам. и ряде европейских рынках.** В пользу увеличения выпуска продукции на СП свидетельствует и стоимость труда их работников. На фабриках готовой одежды в Ирбиде иорданский рабочий получает в месяц около 90 дин. В то время как **средняя зарплата израильского рабочего** на аналогичном производстве **составляет примерно тысячу долл. (около 700 дин.).** Сходные расценки действуют и на заводе по производству молпродуктов, который целиком принадлежит израильскому капиталу.

Нанимая иорданскую рабочую силу, израильские предприниматели используют на всех позициях, требующих квалификации мастеров, израильтян. Подобная практика объясняется отчасти заботой о качестве продукции, а отчасти **нежеланием допустить перехода ценных технологий к иорданским специалистам.** С этой же целью на ряде производств особо важные комплектующие ввозятся из Израиля, а сборка производится уже в Иордании. Местные предприниматели пытались положить конец такому разделению труда, однако высокий уровень безработицы в ИХК сделал невозможной реализацию их намерений. Прогнозируемое увеличение числа СП в области изготовления готовой одежды обеспокоило чисто иорд. производителей, опасавшихся невыгодных условий конкуренции. О своей тревоге заявила Пром. палата Аммана (представляет интересы промышленников всего ИХК).

Иорданские экономисты отмечают, что подписанное с ЕС Соглашение о партнерстве в любом случае предусматривает отмену льгот и преференций для иорд. производителей. Однако это же Соглашение дает им определенный период времени, в течение которого они могут адаптироваться к новым условиям производства. Проникновение израильтян началось уже сейчас, оно не лимитировано никакими договоренностями, что заведомо ставит иорданцев в крайне неблагоприятные условия.

Израиль предпринимает попытки проникнуть в турсектор Иордании, что приветствуется на офиц. уровне, а также некоторыми иорданскими инвесторами, рассчитывающими приобщиться к израильскому опыту привлечения мирового туризма.

Среди предлагаемых израильтянами СП – создание пром. и торг. СЭЗ в долине р.Иордан. При этом израильская сторона предлагает установить

свободный режим лишь только на иорданской стороне границы, в то время как иорданцы считают, что такой режим должен распространяться на оба берега реки Иордан. Вызывают сомнения иорданцев и предлагаемые Израилем места основания таких зон. Среди них территории, оккупированные израильтянами в 1948 и 1967 гг., а также р-н Гор — основной с/х регион королевства.

Противники создания промзоны в Горе утверждают, что такой шаг приведет к экологической катастрофе и выводу земель из с/х оборота. Примером служит г.Зарка — некогда сельскохозяйственный оазис, а в наст. вр. пром. р-н с самой неблагоприятной экологической обстановкой в ИХК.

Привлекательность Иордании для израильских инвесторов кроется в основном в дешевизне местной рабочей силы, достаточно развитой инфраструктуре и полит. стабильности королевства. В свою очередь ИХК нуждается в притоке инвестиций и технологий, что может помочь ей хоть отчасти разрешить проблему безработицы. Но развитие торг.-эконом. отношений с Израилем наталкивается на упорное неприятие иорданской «улицы» и придерживающейся традиционалистских взглядов части делового сообщества страны.

Об иордано-сирийских отношениях. Разногласия, разделявшие Х.Асада и короля Хусейна, возникли гораздо раньше 1994 г., который принято считать отправной точкой в ухудшении двусторонних отношений. Прозап. позиция ИХК и поддержка Советским Союзом Сирии объективно осложняли сближение двух стран. Недовольство Дамаска вызывала и солидарность Иордании с Ираком в ходе ирано-иракской войны 1980–88 гг. Амман в свою очередь настороженно относился к сирийско-иранскому сближению. В отношении к ситуации вокруг Ирака, сложившейся в последние годы, стороны также демонстрируют различие в подходах.

Серьезное ухудшение сирийско-иорданских отношений наступило после подписания в 1994 г. иорданско-израильского мирного договора, в котором Дамаск усмотрел предательство как всего арабского мира, так и себя, поскольку считал невозможным для ИХК подписывать какие-либо соглашения с Израилем до решения сирийско-израильских противоречий. Подписанный договор, по мнению Дамаска, нанес серьезный удар по усилиям Х.Асада держать единый фронт на мирных переговорах с Израилем и поставил Сирию с Ливаном в изолированное от мирного процесса положение.

Дальнейшее осложнение проявилось в свете иорд.-турецкого сближения на фоне обострения сирийско-турецких отношений. ИХК со своей стороны имеет стратегический интерес в установлении дружественных отношений с Турцией, которые, кроме многих соц.-эконом. аспектов, позволяют создать реальный противовес растущему иранскому влиянию в регионе в свете ослабления иракского режима. Сирийцы резко отрицательно отнеслись к **возможности создания турецко-иорданско-израильского военного союза**, рассматривая его как угрозу своей безопасности и региону в целом. В пиковый момент сирийско-турецкого конфликта в окт. 1998 г. минобороны Сирии М.Тласс назвал ИХК одним из участников антисирийского заговора, обвинил иорд. руководство в «иудизации» своего народа, а также в пассивной и преда-

тельской позиции в ходе войны 1973 г. ИХК настаивает на освобождении из сирийских тюрем 400 иорданских граждан. Обвинял Амман Сирию и во вмешательстве во внутренние дела ИХК, содействии некоторым оппозиционным палестинским организациям в ведении антииорданской агитации со своей территории, попытках поставить ИХК на место «младшего брата» подобно Ливану.

Водный вопрос также является сферой противоречий двух стран. ИХК до сих пор обвиняла сирийскую сторону в несправедливом распределении вод р.Ярмук в нарушение существующих договоренностей.

Приход к власти короля Абдаллы дал возможность двум странам начать процесс нормализации двусторонних отношений. Первым признаком смягчения позиции Дамаска стал запрет оппозиционным палестинским организациям, базирующимся в Сирии, на какие-либо антииорд. выступления и пропаганду.

Примечательным фактом стал неожиданный визит сына Х.Асада Башара в Амман и его встреча с королем Абдаллой, состоявшиеся за трое суток до визита Б.Нетаньяху в ИХК.

Очередным этапом в укреплении иорданско-сирийских отношений стал **визит короля Абдаллы 21-22 апр. 1999 г. в Дамаск**. Осуществление визита в подчеркнуто дружественной с обеих сторон атмосфере подтвердило стремление лидеров двух стран поставить точку в накопившихся разногласиях.

В июне 1999 г. возобновила свою работу Высшая двусторонняя комиссия по эконом. сотрудничеству, планируется создание СП, способных обеспечить привлечение инвестиций. Сирия обязалась оказать содействие в решении водной проблемы в условиях засухи; также предусмотрено оживление проекта по строительству дамбы «Аль-Вахда» на р.Ярмук.

Среди реальных результатов: прекращение информ. войны и резкое изменение тона прессы двух стран, облегчение процедуры пересечения границы, предоставление Дамаском в распоряжение ИХК водохранилища приграничного г.Дера, запасы которого составляют 8,5 млн.куб.м. воды и из которого ИХК позволено использовать 8 млн.куб.м. Х.Асад отдал распоряжение выделить для ИХК еще 8 млн.куб.м. воды из дамбы «Сахам» на Голанских высотах.

Динамика иордано-иракского сотрудничества. Конец 1997 г. и весь 1998 г. были отмечены оживлением иордано-иракских торг.-эконом. отношений. Продолжалось активное участие ИХК в реализации рез. 986 СБ ООН по формуле «нефть в обмен на продукты питания». Во второй половине 1997 г. ИХК поставила в Ирак гум. товаров на 90 млн.долл., в основном продукты питания и медикаменты. В начале 1998 г. удалось расширить номенклатуру товаров, которая теперь включает в себя дополнительно детское питание, ветерин. лекарства, школьные парты, пластиковые трубы, столовую соль, гальванизированный металл, туалетное мыло, моющие средства. Только в мае-июне 1998 г. получено согласие Комитета по санкциям на реализацию 38 контрактов на 45 млн.долл.

15 марта 1998 г. был подписан Протокол о торг. сотрудничестве на 1998 г. в размере 255 млн.долл. Особенностью данного Протокола явилось то, что

впервые было оговорено условие размещения заказов на малых и средних предприятиях с целью поддержания малого бизнеса в Иордании. Иорд. бизнесмены выразили свое разочарование сохранением прежнего объема Протокола. Вместе с иракцами иорд. торговцы были крайне заинтересованы в увеличении размеров иорд. экспорта в Ирак на 50 млн.долл., рассчитывая за счет этого расширить список товаров, не включенных в соглашение «нефть в обмен на продукты питания». Иракцы, со своей стороны, отказались включить в перечень товаров, поставляемых в Ирак, кабели, спички, медгипс, пластиковые трубы, ткани и обувь. Иорд. промпалата неоднократно обращалась к иракским властям с просьбой снять запрет на импорт ряда наименований иорд. товаров и, в частности, текстиля. Свой отказ иракцы объясняют тем, что, в первую очередь, Ирак нуждается в гум. товарах.

По решению СБ ООН **Иордания является единственной страной, которой разрешен импорт нефти из Ирака.** В соответствии с подписанным 29 дек. 1997 г. соглашением ИХК получила в 1998 г. 4,8 млн.т. нефти и нефтепродуктов (в 1997 г. — 4,2 млн.т.). Иорданцы, воспользовавшись полит. ситуацией, связанной с обострением двусторонних отношений, вызванным казнью четырех иорданцев в Ираке, добились выгодных для себя условий. Согласно подписанному соглашению, стоимость барреля нефти была снижена. Соглашение предусматривает также, что Ирак в счет погашения своего долга безвозмездно поставит в Иорданию нефть на 300 млн.долл.

ИХК в 1998 г. ежедневно получала 90 тыс.барр. нефти, для чего из Ирака в ИХК каждый день въезжает 400 нефтевозов, а общий парк составляет 3 тыс. автомобилей. Ежегодные затраты на транспортировку нефти достигают 50 млн.долл.

В июне 1998 г. была достигнута принципиальная договоренность о строительстве нефтепровода (250 млн.долл), протяженностью 650 км. от иракских нефтяных месторожд. до иорд. НПЗ в г.Зарка. Существует и другой, более дешевый проект, предусматривающий строительство нефтепровода до г.Зарка от иракской границы, где должны быть построены нефтехранилища, в которые нефть по иракской территории будет по-прежнему доставляться нефтевозами. Окончательное соглашение о строительстве нефтепровода, как ожидалось, могло быть достигнуто в 1999 г.

Получило развитие сотрудничество в с/х области: по результатам переговоров ИХК поставит в Ирак 140 тыс. саженцев оливковых и фруктовых деревьев, а Ирак — 40 тыс. саженцев финиковых пальм, которые планировалось в 1999 г. рассадить в р-нах г.Акаба и г.Азрак и иорд. долины.

В июне 1998 г. в ходе визита главы минздрава ИХК А.Аль-Курди в Ирак были созданы три рабочие совместные комиссии — по фармацевтике, профилактике и лечению заболеваний. Каждая комиссия будет иметь представительства в обеих странах. Иракское правительство выделило дополнительно 45 млн.долл. на закупку медикаментов в ИХК (в Ирак экспортируется 30% производимых в ИХК медикаментов). Стороны также договорились об оказании помощи иракским госпиталям.

В 1998 г. иракская сторона пригласила иорданских бизнесменов инвестировать в предприятия

СЭЗ «Басра». Иракские инвестиции в ИХК, по состоянию на конец июня 1998 г. оценивались в 38 млн.дин. (53 млн.долл.). Большая часть этого капитала — 30 млн.дин. (42 млн.долл.) инвестирована после 1991 г. и размещена в 536 компаниях. Всего же **иракский капитал присутствует в 657 иорд. фирмах.** Для сравнения: в предвоенное десятилетие (1980-90 гг.) иракские вложения в экономику ИХК составили лишь 6,9 млн.дин. (9,8 млн.долл. по текущему курсу). Наибольший интерес для иракских инвесторов представляют фирмы в сфере наземного транспорта, производства лекарств, продовольствия, растит. масла.

О продолжении практики досмотра грузов в иорданском порту Акаба. С введения эконо. блокады Ирака Запад продолжает внимательно следить за ИХК, рассматривая ее территорию как основной путь поступления товаров в Ирак и как главный канал, через который Багдад может поддерживать связь с внешним миром. Исходя из этого, США, по мнению иорданской печати, наложили своего рода «блокаду» и на ИХК. Сразу после окончания войны в Персидском заливе в р-не Красного моря были организованы несколько пунктов досмотра транспортных судов, направляющихся в ИХК. Торг. суда останавливались ам. и ВМС для досмотра, который мог продолжаться несколько дней, более того, судно нередко направлялось в ближайший порт региона для разгрузки и более тщательной проверки. Часто ам. офицеры, осуществляющие досмотр, приказывали оставить груз в портах соседних стран на неопределенное время для получения доп. информации о его качестве и предназначении, даже если суда не имели на борту грузов для Ирака, а исключительно товары для иорданского рынка. Подобная практика приводила к увеличению стоимости грузоперевозок вследствие задержек прибытия судов, а также увеличения страховых расходов на товары, поставляемые в ИХК. Незапланированные разгрузки или грубый и непроф. досмотр грузов в море нередко приводили к порче товаров и контейнеров.

Результатом этих действий стал отказ моркомпаний направлять свои суда в Иорданию, а иорд. торговцы в свою очередь значительно сократили импорт товаров, которые могли бы сбываться на иракском рынке, включая товары, разрешенные к ввозу в Ирак. Все это привело к повышению цен продаваемых в ИХК товаров.

Для организации досмотра грузов в порту Акаба американцы привлекли компанию «Ллойдз Реджистер». Иорданцы считают, что ее деятельность в Акабе является грубым попранием суверенитета, при том что Амман неоднократно подчеркивал свое согласие с резолюциями ООН в отношении Ирака. Инспектора, досматривающие абсолютно все поступающие в Акабу грузы независимо от их предназначения и места получения, полностью осведомлены о номенклатуре, характере и объеме иорданского импорта. В 1999 г. продолжалась практика запрета на ввоз в Иорданию определенных товаров под предлогом возможности их вывоза в Ирак, что вело к крупным убыткам иорданских производителей, не имеющих порой возможности ввезти необходимое им оборудование или запчасти.

Новый этап в «блокаде» Иордании начался с началом действия резолюции ООН «нефть в обмен на продукты питания», предусматривающей

введение строгого контроля грузов на иордано-иракской границе, что, по мнению иорданцев, должно было повлечь отмену досмотра в Акабе. Тем не менее реализация данной резолюции привела к установлению в Иордании системы двойного контроля, первый — в Акабе, второй — на иордано-иракской границе.

Связи с Сирией

Большие надежды возлагались иорданским руководством на пришедшего в 2000г. к власти в Сирии Б.Асада, реанимировавшего двусторонний диалог. Королю Абдалле в ходе многочисленных контактов с Дамаском так и не удалось перетянуть молодого сирийского лидера в стан арабских реформаторов-либералов и скорректировать его позицию в БВУ. Этому активно препятствуют консервативные внутренние силы в САР в лице «старой гвардии», менталитет которой скован идеологическими догмами времен арабо-израильских войн.

Резкий антиизраильский настрой сирийского общества резко контрастирует с политически выверенной умеренной линией Иордании в ближневосточных делах. Амману часто приходится в открытую противостоять радикальным региональным подходам Сирии. Иорданское руководство направило все свои усилия в русло торгово-экономической составляющей двусторонних отношений, только при необходимости прибегая к политическому диалогу для нивелирования непримиримой позиции Дамаска на поле БВУ.

Динамика двусторонних отношений носит позитивный характер, приобретенный после установления дружеских связей между королем Абдаллой и Б.Асадом, ввиду их принадлежности к новому поколению региональных политиков, имеющих общие взгляды и сталкивающиеся с необходимостью решать во многом идентичные задачи проведения коренных социально-экономических преобразований в своих странах. Иорданцы продолжают интенсивно работать в направлении нейтрализации «опасных» внешнеполитических эскапад сирийского лидера, зачастую подрывающих миротворческие усилия регионалов.

После участвовавших в начале марта 2002г. сообщений о том, что Дамаск и Бейрут намерены отвергнуть саудовский мирный план, отказываясь при каких-либо условиях признать Израиль, король Абдалла в экстренном порядке связался по телефону с Б.Асадом, прозондировав возможность диалога с лидером САР на эту тему. Спустя два дня иорданский монарх направил со своим посланием в сирийскую столицу политических «тяжеловесов» королевства — премьера А.Рагеба и мининдел М.Муашшера, которым в ходе беседы с президентом Б.Асадом и его окружением удалось найти необходимые аргументы для убеждения Дамаска отбросить старые принципы и принять предложения наследного принца КСА как базу для урегулирования арабо-израильского конфликта. Последовавший за этим визит президента САР в Джидду и проведенные там встречи с руководством КСА дополнили начинания Аммана в деле привлечения Сирии в лагерь сторонников саудовского мирного плана.

Политический диалог между двумя столицами был подкреплен блиц-визитом короля Абдаллы в Дамаск 12 марта 2002г., в ходе которого иордан-

ский монарх «сверил часы» с Б.Асадом, проговорив с ним детали саудовской мирной инициативы, закрепляя его на умеренных позициях. Отдавая несомненный приоритет палестинскому треку БВУ (в силу наличия в королевстве 42% всех палестинских беженцев), Иордания остается твердо приверженной принципу всеобъемлющего арабо-израильского урегулирования, включая сиропаливанскую составляющую, и в этой связи не снижает темпов своей вовлеченности в поиск приемлемых развязок по проблематике Голанских высот и ферм Шебаа.

Иорданцы записывают себе в актив, что именно они, в качестве председательствующего в ЛАГ, приложили максимум усилий для того, чтобы саудовская инициатива получила абсолютную поддержку арабских стран и в итоге была утверждена как единая межарабская платформа по БВУ на саммите ЛАГ в Бейруте. Впервые за всю историю ближневосточного конфликта государства арабского мира выступили с единым предложением по урегулированию застарелых противоречий между арабами и израильтянами, и Амман был «застрельщиком» этого шага.

Серьезное недовольство у иорданцев вызвала крайне жесткая позиция Сирии при принятии СБ ООН резолюции 1397, когда сирийский постпред, в качестве жеста протеста против текста резолюции, удалился из зала в момент голосования. Под этим знаковым для всех арабов документом, принятым единогласно, отсутствовала сирийская подпись. В своем последующем выступлении представитель Сирии обрушился с критикой на непостоянных членов Совбеза за слишком мягкую формулировку по отношению к Израилю. В этом контексте Иордания деликатно напомнила Дамаску, что тот представляет в ООН не только себя, а весь арабский мир и подобные радикальные выпады разрушают с трудом достигнутый консенсус международного сообщества по палестино-израильскому вопросу.

Определенный элемент напряженности был внесен в двусторонние отношения после того как проходившие в Дамаске в начале апр. 2002г. демонстрации протеста против «зачисток» израильской армии в палестинских городах фактически переросли в антииорданские и антиегипетские. Митингующие собирались у посольств ИХК и АРЕ в сирийской столице, выкрикивали призывы разорвать все связи с Тель-Авивом. Дошло даже до забрасывания камнями диппредставительства Иордании и публичного сжигания иорданских флагов.

Налеты израильских ВВС на позиции сирийской РЛС на юге Ливана в 2001г. и последующее включение Вашингтоном «Хизбаллы» в список террористических организаций серьезно обеспокоили политический истеблишмент Иордании. Понимая опасность разрастания конфликта на территорию Ливана в свете участвовавших в последнее время обстрелов позиций израильской армии на севере Израиля и намерений Тель-Авива адекватно отреагировать на данные выпады, иорданцы прикладывают усилия, убеждая Дамаск оказать необходимое давление на «Хизбаллу» с целью отказаться от политики конфронтации и пресечь таким образом попытки радикальных сил окончательно сорвать мирный процесс, и так перекрывающий глубокий кризис.

По следам событий 11 сент. в повестку дня иор-

дано-сирийских политконсультаций добавилась и тематика борьбы с терроризмом. Иорданцы в превентивном ключе проработали с Дамаском этот вопрос в ходе своих немногочисленных контактов, пытаясь найти точки соприкосновения для совместной работы по нейтрализации экстремистских и фундаменталистских тенденций в арабском мире. Проводилась мысль о том, что недоработывание Дамаском в коллективных усилиях по борьбе с терроризмом может привести к внесению Вашингтоном Сирии в список стран так называемой «оси зла», что подразумевает наложение, определенных санкций на режим Б.Асада. Добиться существенных подвижек на этом поприще Амману не удалось. Стороны лишь ограничились риторическими заявлениями о недопустимости навешивания арабских и исламских ярлыков на явление терроризма и необходимости борьбы с ним политическими, но не силовыми методами.

Отрабатывая свои стратегические интересы в области обеспечения королевства достаточными водными ресурсами, иорданцы после более чем годовой отсрочки, связанной со снижением уровня воды в р.Ярмук (с 3 до 1 куб.м. в секунду), завершили через специально учрежденный в 2001г. совместный комитет экспертов переоценку технических деталей проекта возведения плотины «аль-Вахда». 8 марта 2002г. в Амман с 3-дневным визитом прибыл министр водных ресурсов САР М.Мартини, который по завершении переговоров со своим иорданским визави подписал долгожданное с 1987г. соглашение о реализации данного проекта. Сооружение плотины, оцениваемое в 220 млн.долл., займет 3 года. Проект планируется осуществить в два этапа. Первый основной этап, тендер на который был объявлен 1 апр. 2002г., включает в себя возведение плотины вместимостью 125 млн.куб.м. Это позволит обеспечить Иорданию 75 млн.куб.м. воды ежегодно и создать минимальный стратегический запас на случай кризиса. Реализация последующего этапа, связанного с увеличением объема плотины до 225 млн.куб.м., будет определена в зависимости от экономической целесообразности. В обеспечении расходов по сооружению плотины будет участвовать исключительно арабский капитал, предоставляемый Иордании в виде займов Арабским фондом экономического и социального развития (Кувейт), Исламским банком развития в Джидде и Фондом развития Абу-Даби. Вырабатываемая электроэнергия будет распределяться: 75% – Сирии, 25% – Иордании.

В ходе состоявшихся переговоров Дамаск также анонсировал свое намерение продолжить уже ставшую ежегодной практикой поставки питьевой воды Иордании на безвозмездной основе в летний период, традиционно сопряженный с сильной засухой в королевстве.

Продолжается работа совместного комитета по отслеживанию реализации пакета 12 торгово-экономических соглашений, подписанных в ходе визита Б.Асада в Амман в окт. 2001г. Ключевыми документами пакета стали соглашение о свободной торговле, об избежании двойного налогообложения, о защите и поощрении инвестиций, об административном сотрудничестве в области таможи и др. Иорданский и сирийский парламенты в 2002г. ратифицировали соглашение о свободной торговле, парафированное в ходе заседания МПК, предшествовавшем прибытию президента САР в

Иорданию. Продолжается активная торгово-экономическая конкуренция между двумя странами в борьбе за иракский рынок.

7 фев. 2002г. в Аммане побывал министр транспорта САР М.Абейд, обсудивший со своим иорданским коллегой вопросы увеличения объемов сухопутных и морских перевозок между двумя странами. На переговорах затрагивалась тема прокладки ж/д магистрали между Дамаском и Амманом (с возможностью ее дальнейшего продления до Акабы). Предполагается создать современную сеть железных дорог, связующих Иорданию с Сирией и Ливаном, что позволит существенно ускорить передвижение из одной страны в другую. Приблизительная стоимость 1 км. полотна оценивается в 1 млн.долл. Определен и рубеж подготовки проекта, с тем, чтобы к концу авг. 2002г. вынести его на тендер. Помимо этого, в ходе визита сирийского министра в иорданскую столицу обсуждалась возможность реанимации старой Хиджаской железной дороги, соединяющей Сирию с ИХК и КСА.

На повестке дня остается реализация идеи упрощения пограничных формальностей для граждан обеих стран в интересах расширения делегационного обмена и торгового сотрудничества.

Связи с Турцией

Произошедшие в 90гг. (на фоне распада СССР) в ближневосточном регионе события – война в Персидском заливе и последующая операция «Северный патруль», актуализация курдского фактора на севере Ирака – поставили перед Анкарой новые вопросы и одновременно открыли новые возможности для активизации турецкой политики на южном направлении. На практике это нашло отражение в усилении военного аспекта сотрудничества Турции и США и в сближении (через военно-техническую сферу) с Израилем, что с раздражением было воспринято в арабском мире.

Для выправления образовавшегося произраильского крена турецкому руководству (без ущерба налаженным связям с Тель-Авивом) пришлось искать более или менее адекватные балансиры, а именно сделать внешний акцент на укреплении отношений с умеренными арабскими режимами. Поэтому повышенное внимание было изначально уделено Иордании. Суть стратегии Анкары состоит в стремлении подключить Амман в той или иной степени к турецко-израильской военно-политической связке, дабы отсечь обвинения в преднамеренном антиарабском сговоре Турции с Израилем.

Вес приобрела (в сравнении с торгово-экономической областью) военная и военно-техническая составляющая выстраиваемых турецко-иорданских связей. Соответствующая двусторонняя программа предусматривает подготовку на турецкой территории иорданских военных летчиков, поставку из Турции для ВВС Иордании легких транспортных самолетов, проведение на регулярной основе турецко-иорданских военных учений с участием подразделений США.

Видное место отведено сотрудничеству по линии спецслужб. Эта тема взаимоотношений обоих государств вышла на первый план после террористических актов 11 сент. 2001г. Участились контакты представителей соответствующих ведомств, расширилась база обмена информацией с целью

своевременного противодействия экстремистским организациям в регионе.

Высокий уровень политического диалога подтвержден двусторонним взаимодействием, включая контакты на высшем уровне, по иракской проблематике. Негативное отношение и Аммана, и Анкары (более завуалированное в силу евроатлантических союзнических связей) к попыткам США и Великобритании «протолкнуть» в СБ ООН план «умных санкций» против Ирака, совместные усилия убедить Вашингтон воздержаться от реализации таких замыслов повысили уровень взаимного доверия, что подтвердил официальный визит в Турцию короля Иордании Абдаллы II в авг. 2001г. В ходе переговоров обсуждался широкий спектр внешнеполитических проблем – ближневосточное урегулирование, обстановка в Ираке и вокруг него, координация действий в рамках различных международных организаций. Стороны сошлись в том, что осуществление плана «умных санкций» ляжет непосильным бременем на экономику сопредельных стран и потому недопустимо.

Процесс сближения Турции и Иордании имеет предпосылки для дальнейшего развития. В таком сотрудничестве заинтересованы не только Анкара, но и Вашингтон с Тель-Авивом, которые рассматривают турецко-иорданский региональный тандем, как серьезное подспорье в продвижении собственных стратегических задач на Ближнем Востоке.

ССАГПЗ

Отношения Иордании с арабскими монархиями Персидского залива на протяжении последних десятилетий переживали периоды подъема и спада. В 70-80гг. в них наблюдался устойчивый рост, сопровождавшийся притоком заливного капитала в королевство, масштабным экспортом иорданской рабочей силы в страны ССАГПЗ и крупными поступлениями валютных средств в ИХК в виде денежных переводов иорданских рабочих (основной источник валюты для Иордании).

Водораздел в двусторонних связях произошел после 1990г., когда иорданцы фактически встали на сторону Ирака во время войны в Заливе, отказавшись войти в состав антисаддамовской коалиции. На несколько лет в отношениях ИХК с заливниками (кувейтянами) наступило серьезное охлаждение, все контакты оказались фактически заморожены. Большинство иорданских рабочих (палестинцы иорданского происхождения) были вынуждены покинуть страны Залива (из одного Кувейта выехало 350 тыс. чел.), что повлекло за собой резкое сокращение поступления в королевство валюты, всплеск безработицы, «перегрев» сферы услуг и другие негативные последствия для иорданской экономики.

Этот кризис удалось частично нейтрализовать только к концу 90гг. С приходом к власти в Иордании в 1999г. короля Абдаллы иордано-заливные отношения окончательно обрели позитивную динамику. Высокопоставленная кувейтская делегация во главе с наследным принцем приняла участие в церемонии похорон короля Хусейна в фев. 1999г., а в марте того же года были официально возобновлены двусторонние дипотношения. Мощным стимулом к развитию иордано-кувейтских связей послужил «исторический нормализационный» визит короля в Эль-Кувейт летом 1999г.

Развитие связей с Заливом, прежде всего в торгово-экономической и финансово-инвестиционной сферах, возведено нынешним иорданским руководством в разряд национальных приоритетов. Финансово-кредитные институты государств ССАГПЗ (Арабский фонд социально-экономического развития, Исламский банк развития, Фонд Абу-Даби) выступают одними из основных кредиторов королевства, финансируя на льготной основе целый ряд проектов развития в ИХК. Задолженность Иордании крупнейшему из них – АФСЭР на конец 2001г. составила 480 млн.долл. (плюс к этому открыты кредитные линии еще на 360 млн.долл.).

Восстанавливаются позиции Иордании на рынке рабочей силы стран Залива, регламентируясь соответствующими двусторонними соглашениями. Как итог – устойчивый рост валютных переводов иорданских «гастарбайтеров». Подавляющая часть от общей суммы переводов иорданских рабочих за рубежом в 2 млрд.долл. в 2001г. приходится как раз на «иорданских заливников». Правительством ИХК разработана и реализуется комплексная программа продвижения своей рабочей силы в Залив, регулярные «маркетинговые» вояжи с этой целью совершают иорданские профильные министры и представители профсоюзов.

Результат этой работы – возросшая заинтересованность частных и государственных структур государств ССАГПЗ в привлечении дополнительно числа иорданских работников инженерно-технического звена (в странах Залива трудится 10 тыс. иорданских ИТР, из них 6 тыс. – в Саудии), а также докторов. Заметно усилился и интерес заливных учебных заведений (в частности, кувейтских) к иорданскому преподавательскому составу по таким специальностям как арабский и английский языки, физика, химия, компьютерная грамота. После событий 11 сент. и вынужденного возвращения домой из США и ряда европейских стран значительного числа студентов из стран Залива Иордания в инициативном порядке выступила с предложением принять их на льготных условиях в свои вузы (**одних только кувейтян в иорданских университетах насчитывается 600**).

Стороны на регулярной основе обмениваются делегациями предпринимателей, зондируя возможности для сотрудничества, совместных инвестиций. Иорданцы используют такие контакты для стимулирования притока заливных капиталов в экономику королевства, рекламируя льготный инвестиционный климат в ИХК, преимущества налогового законодательства, прежде всего в особой экономической зоне в Акабе. В 2001г. объем только саудовских инвестиций в экономику ИХК (КСА – крупнейший инвестор для ИХК среди заливников) достиг 240 млн.долл., а число совместных иордано-саудовских проектов 33.

Заливной капитал активно представлен в «столпах» иорданской экономики – фосфатной и поташной компаниях, а также целом ряде банков («Араб Банк», Банк жилищного строительства, Иордано-кувейтский банк), страховых фирм (Арабская компания по страхованию). Заливные инвесторы проявляют интерес к участию в реализации крупных экономических проектов в ИХК, в т.ч. в области туризма, водных ресурсов, энергетики. Со многими странами у Иордании существуют совместные советы предпринимателей, последний

был создан в фев. 2002г. с Бахрейном по итогам визита делегации Ассоциации иорданских предпринимателей в Манаму. Активно задействуется такой инструмент сотрудничества как организация выставок национальной продукции в государствах-партнерах. В сент. 2001г. в Аммане состоялась первая в своем роде коллективная выставка товаров стран ССАГПЗ, два года подряд в 2000–01гг. здесь проходили выставки кувейтской продукции.

Налажена практика проведения заседаний двусторонних межправительственных комиссий с большинством государств региона, в рамках которых ведется модификация договорно-правовой базы сотрудничества. В июле 2001г. в Манаме под сопредседательством премьеров и в дек. 2001г. в Аммане прошли сессии иордано-бахрейнской и иордано-кувейтской МПК, итогом которых стало подписание соглашений о свободной торговле с Бахрейном и Кувейтом (их ратификация планируется в I пол. 2002г.). В марте 2002г. в Маскате было проведено заседание иордано-оманской комиссии (подписан пакет экономических документов). В фев. 2000г. подписано соглашение о поощрении и защите инвестиций с Бахрейном, в мае 2001г. — соглашения об избежании двойного налогообложения и поощрении инвестиций с Кувейтом. С 24 нояб. 2001г. вступило в силу соглашение о свободной торговле (ССТ) между ИХК и ОАЭ. Иницирован процесс подготовки ССТ и соглашений о поощрении и защите инвестиций с Саудовской Аравией, Оманом.

Страны Залива входят в число ведущих торговых партнеров Иордании, ежегодный товарооборот ИХК с ними достигает 500 млн.долл. Половина от этой суммы приходится на Саудовскую Аравию, причем экспорт Иордании в эту страну составляет 7% от общего объема ее экспортных поставок (130 млн.долл.), а импорт из Саудии достигает 3,2% от величины всего иорданского импорта (150 млн.долл.). КСА, ОАЭ и Кувейт — в пятерке крупнейших коммерческих контрагентов ИХК в арабском мире (Саудия и Эмираты занимают соответственно второе и третье места после Ирака). Заливники — одни из основных покупателей иорданской с/х продукции (при том, что сельское хозяйство — крайне важный сегмент иорданской экономики, формируя до трети ВВП страны). Только кувейтский рынок потребляет ежегодно 94 тыс.т. иорданских овощей и фруктов (18–20% от общего с/х экспорта ИХК).

На завершающей стадии находится решение вопроса о смягчении введенного КСА в начале 90гг. прошлого столетия запрета на экспорт иорданских овощей в Саудовскую Аравию в связи с подозрениями на использование при ирригации переработанных сточных вод, в частности в долине р. Иордан (до введения рестрикций ежегодный экспорт иорданских овощей в Саудию достигал 220 тыс.т.). Другие позиции иорданского экспорта в Залив — цемент, удобрения, одежда, лекарства. Из стран ССАГПЗ Иордания ввозит металл, стекло, бумагу, продовольствие, бытовую химию.

Иордания взаимодействует с заливниками в транспортной сфере (сухопутный транспорт), работает над модернизацией соответствующей законодательной базы. В процессе разработки соглашения о перевозке пассажиров и грузов с целым рядом стран, в т.ч. Кувейтом, Оманом (парафировано в марте 2002г.). В июле 2001г. подписано со-

глашение с Бахрейном о сотрудничестве в области сухопутного транспорта, а в нояб. 2001г. — аналогичный документ с Саудовской Аравией устанавливает льготный порядок перемещения пассажиров и грузов по территории обеих стран, включая транзит. Прорабатываются планы связать Иорданию с Саудовской Аравией железнодорожной веткой с подключением к этому проекту также Сирии. Подписан в нояб. 2001г. соответствующий трехсторонний меморандум о взаимопонимании ИХК и КСА связаны единой энергетической сетью, задуманной как составная часть общерегиональной сети, которая свяжет арабские Магриб и Машрик с выходом в перспективе на Европу.

Между Иорданией и государствами Залива существуют активные связи в **сфере туризма**, заливники уже давно освоили туристический рынок ИХК, главным образом **его рекреационный и лечебный сегменты** (80% туристов из Залива — саудиты). Бахрейн в конце 2001г. включил Иорданию в перечень основных стран, утвержденных его минздравом для зарубежного лечения бахрейнских подданных. Тенденция «арабизации» (в основном за счет стран Залива) иорданского туристического рынка приобрела особенно явный характер после начала в сент. 2000г. палестинской интифады и событий «черного вторника» в США, повлекших резкое сокращение числа западных «визитеров» в королевство. Во многом благодаря заливникам иорданцам удалось «спасти» туристический сезон 2001г. (они составили 60% от общего числа всех туристов, посетивших ИХК в 2001г.).

С вступлением на престол короля Абдаллы заметно активизировался двусторонний политический диалог с заливниками. Молодой иорданский монарх лично объездил региональные столицы, наладив доверительные контакты с лидерами государств ССАГПЗ (особо теплые отношения установились с королем Бахрейна Хамдом Бен Исой аль-Халифой). С начала 2001г. Абдалла четырежды побывал в Саудовской Аравии, по два раза в Кувейте, ОАЭ и Бахрейне, один раз в Маскате. Его личные эмиссары (наследный принц Хамза, принцы Фейсал и Гази, премьер А.Рагеб, министры иностранных, внутренних дел и др.) — частые гости в Заливе. На регуляторной основе в Аммане принимают и высокопоставленных визитеров с противоположной стороны. Только за 2001г. здесь побывали минобороны Саудовской Аравии и ОАЭ принц Султан Бен Абдельазиз и шейх М.Бен Рашид аль-Мактум, неоднократно приезжали саудовский мининдел принц С.аль-Фейсал, госминистр по иностранным делам Омана Ю. Бен Аляви.

Особое значение иорданцы придают поддержке тесной координации по региональной проблематике с саудитами. Ось Амман-Каир-Эр-Рияд мыслится ими как ключевой элемент в рамках усилий по ближневосточному урегулированию и в целом поддержанию региональной стабильности. Официальный Амман самым позитивным образом воспринял выдвинутую в фев. 2002г. наследным принцем КСА Абдаллой мирную инициативу (коллективное признание арабами Израиля взамен на полный уход последнего со всех оккупированных в 1967г. арабских территорий), бросив весь свой политический вес в ее поддержку. Саудовские предложения перекликались с озвученной в конце 2001г. самим королем Абдаллой идеей т.н. двухкомпонентной сделки арабов с Израилем. На

платформе продвижения саудовского мирного плана политическое взаимодействие сторон еще более окрепло, особенно в преддверии общеарабского саммита в Бейруте в марте 2002г.

Несмотря на вполне объяснимые расхождения сторон в оценках режима С.Хусейна и в целом ситуации вокруг Ирака, это не накладывает негативного отпечатка на общую канву иордано-заливных отношений. В позициях сторон по этой проблематике наблюдается все больше точек соприкосновения, в частности применительно к недопустимости военного сценария в отношении Ирака и необходимости урегулирования всех нерешенных вопросов на путях политического диалога через имплементацию соответствующих резолюций СБ ООН и снятие блокады с Ирака. Несмотря на все усилия, предпринимавшиеся в координации с генсекретарем ЛАГ А.Мусой, королю Абдалле, получившему на общеарабском саммите в Аммане в марте 2001г. мандат на продвижение урегулирования «ситуации между Ираком и Кувейтом», так и не удалось до встречи в верхах в Бейруте сблизить позиции сторон.

Иорданцы на парламентском и народном уровнях — с 1999г. в ИХК существует Иорданский народный комитет в поддержку семей кувейтских военнопленных и пропавших без вести в Ираке — пытались внести вклад в урегулирование этой гуманитарной проблемы. Соответствующие иорданские делегации с этой целью посещали Кувейт (в авг. 2000г. — председатель парламентского комитета иордано-кувейтской дружбы Г.Фаиз), здесь принимали представителей кувейтских комитетов, курирующих данную проблематику. Затрагивалась она и в ходе визита в Амман в фев. 2001г. председателя КМД кувейтского парламента М.Сакра. Иорданские неправительственные активисты высказывали готовность завязать диалог по этой теме с иракцами, содействовать налаживанию прямых контактов между иракскими и кувейтскими парламентариями, однако данные усилия не получили развития, в т.ч. ввиду явного нежелания официального Аммана плотно вовлекаться в столь деликатную сферу, рискуя навлечь на себя «раздражение» Багдада.

Между Амманом и Эр-Риядом налажено тесное сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с терроризмом и распространением религиозного экстремизма. Стороны на регулярной основе обмениваются информацией, визитами экспертов. Эта тенденция укрепилась после событий 11 сент. 2001г. в США. В конце 2001г. имел место арест в Аммане саудовского подданного, подозревавшегося в попытке совершения теракта (с использованием спортивного самолета) против посольства США в Иордании, и передачи его (несмотря на протесты саудовской стороны) американским властям. Вообще иорданцы в диалоге с заливниками периодически высказывают озабоченность по поводу возможных планов фундаменталистских структур из этих государств вовлечь Иорданию в орбиту своего влияния или использовать территорию королевства как плацдарм для своей внешней активности, в т.ч. по финансированию исламистов в регионе и за его пределами.

Между Иорданией и странами Залива поддерживаются устойчивые контакты по военной линии, в сфере военного строительства, обмена опытом, а также по вопросам участия в совместных

учениях, в т.ч. многостороннего формата, таких как «Брайт Стар». Имеет место делегационный обмен на уровне руководства оборонных ведомств (в окт. 2000г. в Аммане побывал начальник Генштаба кувейтской армии — первый столь высокопоставленный кувейтский военный, посетивший ИХК после периода взаимного охлаждения).

Из общего ровного фона отношений ИХК с государствами ССАГПЗ выпадал Катар. Шероховатости в двусторонних связях возникли после того, как в Дохе согласились принять у себя депортированных из Иордании в нояб. 1999г. 4 членов политбюро «Хамас». Ситуация осложнилась после того, как в июне 2001г. иорданские власти запретили въезд в страну одному из этой четверки И.Гоше, прибывшему в Амман без их ведома на борту лайнера катарских авиалиний. При этом катарский самолет вместе с экипажем был задержан на две недели в Амманском аэропорту, поскольку официальный Амман настаивал на том, чтобы И.Гоша был возвращен в Доху на том же борту (катарцы в ответ даже приостановили на время воздушное сообщение с Иорданией). Инцидент был урегулирован лишь после того, как иорданские власти, не желая раздувать серьезный дипломатический скандал с Катаром, все же разрешили хамасовцу въехать на территорию ИХК взамен письменного обязательства не заниматься там политической деятельностью. В янв. 2002г. приступил к своим обязанностям новый посол ИХК в Дохе (после того, как на протяжении 5 мес. этот пост оставался вакантным).

Развитие отношений с государствами ССАГПЗ является неотъемлемой составляющей иорданской внешней политики, важным фактором укрепления позиций ИХК на региональной арене и содействия социально-экономическим преобразованиям в королевстве. По объективным геополитическим соображениям приоритетный вектор иорданской дипломатии на арабском направлении — палестино-иракский, тем не менее в определенных кругах местного истеблишмента периодически пробрасывается идея о целесообразности формирования в будущем своего рода политико-экономического альянса между ИХК и странами ССАГПЗ с возможным последующим полноформатным вхождением Иордании в эту региональную структуру.

Связи с Россией

Торг.-эконом. отношения между Россией и Иорданией осуществляются на основе подписанных 21 янв. 1969 г. соглашений о торговле; об эконом. и тех. сотрудничестве и протокола к нему от 5 окт. 1997 г. Разрабатываются проекты соглашений: о торговле и эконом сотрудничестве; об избежании двойного налогообложения.

Основными товарами росэкспорта являются машины и оборудование, транспортные средства, дорстройтехника, металлоизделия, пиломатериалы, стальной прокат. Импорт из ИХК представлен в основном товарами ширпотреба, медикаментами. Поставляются фрукты и овощи, моющие средства.

Товарооборот (в млн.долл.)

	1992г.	1993г.	1996г.	1997г.	1998г.
Товарооборот	20,7	53,3	56,7	20,7	86,8
Экспорт	16,2	19,8	50,3	16,2	85,5
Импорт	4,5	33,5	6,4	4,5	1,3

При содействии РФ построено 2,4 тыс.км. ЛЭП. Созданы учебные центры в Ирбиде, Аль-Машаре, Салте. В 1996 г. подписан контракт на разработку ин-том «Гинцветмет» ТЭО предприятия по производству 2,5 тыс.т. в год металл. магния на базе переработки карналита Мертвого моря. Стоимость строительства этого предприятия – 300 млн.долл.; финансирование намечено за счет банков арабских стран. ТЭО было передано иорд. стороне на рассмотрение в 1997 г.

К перспективным направлениям развития сотрудничества относятся: нефтегаз и нефтеперерабат. промышленность (расширение НПЗ в г.Зарка); промышленность (строительство предприятий по производству металл. магния, окиси магния, сульфата поташа, триполифосфата, брикетированного тугоплавкого магния, углекислой соды, гидроксида поташа); транспортное строительство (сооружение ж/д, реконструкция порта Акаба); водное хозяйство (строительство водовода Дизи-Амман в 325 км, развитие юж. и вост. части прибрежной зоны Мертвого моря); разведка полезных ископаемых (на золото, медь, каолин, кварцевый песок); туризм (строительство туркомплексов в Акабе и в прибрежной зоне Мертвого моря).

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В АММАНЕ - ШЕИН Александр Петр. Jordan, Amman, 3-rd circle, Zahran str. (9626) 464-1158, -1229, ф.-7448, телекс (493) 24381 SOVPOS JO; russjo@nets.com.jo; russjo@nol.com.jo. КОНС. ОТД. 464-9190, 568-2509, ф.464-7448, 568-2510.

АТС В АММАНЕ - ДВОРКИН Борис Мих. P.O.Box 2224, Amman Jordan; 462-5607, ф.464-4698.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (25.05). 103001 М., Мамоновский пер. 3, 299-1242, -2845, -4344, -9564, -3430, ф.299-4354. ВОЕННЫЙ АТТАШАТ Коровий вал 7, оф.218, 237-3360, -6016, ф.230-2691, телекс 413368 DAJAA RU. КУЛЬТ. ОТД., Кутузовский пр-т 9, корп.2, оф.67-68, 243-6590, ф.974-8192. Ахмед Али МУБЕЙДИН (Ahmad Ali MUBAYDEEN, посол), Набих Ахмад МОМАНИ (Nabih Ahmad MOMANI, советник, культура), Малек ТВАН (Malek TWAN, советник), Мансур АЛЬ ХАКУЗ (Mansur AL HAKOOZ, военный атташе), Мутааз АЛЬ ХАСАНЭ (Mu'taaz Al-KHASAWHEN, III сек., консул).

Статистика
Госбюджет, в млн.иорд.дин.

	2002г.		2001г.		2000г.	
	расчетная	итоговая	расчетная	итоговая	расчетная	итоговая
Доходная часть госбюджета	1082	1020	1059	961		
Налоговые поступления	200	195	205	161		
1. Подоходное налогообложение	130	129,5	122	97,3		
на корпорации	45	36	52	34,9		
на физических лиц	12	16,5	16	15,2		
бюджетников	5,5	5	7	4,5		
налог на социальное страхование	7,5	8	8	9,1		
на распределение прибылей	649	566,5	577	520,2		
2. Налоги на внутренние сделки	595	515	521	464,5		
общий налог с продаж	265	230	260	246,7		
на импортные товары	220	195	180	175,3		
на местные товары	90	82	61	42,5		
на услуги	20	8	20	0		
налог с продаж в коммерческом секторе	54	51,5	56	55,7		
другие налоги, из них:	23	22	24	21,6		
налог на выезд	21	20,5	23	18,4		
налог на продажу собственности	212	240	247	264,7		
3. Налоги на внешнюю торговлю	208	235,5	243	260,5		
таможенные пошлины	4	4,5	4	4,2		
пени и штрафы	21	18,5	30	16		
4. Дополнительное налогообложение	763	618,1	778,1	598,8		
Неналоговые поступления	33	33	44,5	37,4		
1. Лицензирование, в т.ч.	20	17,5	22	16,7		
движение транспорта	7	10,5	15	16,4		
регистрация автосредств	5	4,5	6,5	4		
получение водительских прав	255	215	224,5	200,1		
2. Обязательные взносы, из них	38	39	37	33,8		
регистрация земли	50	52	40	45,5		
регистрация доходов	6,4	5,9	7,9	6,1		
3. Почтовые доходы	129	145	141	140,7		
4. Проценты и прибыли	22	22	26	19,4		
проценты по ссудам и займам	107	123	115	121,3		
прибыль, в т.ч.	32	50	51	22,6		
Иорданская инвестиционная корпорация	16	15	15	15		
Администрация порта	15	13,5	12	55,5		
Компания «Джордан Телеком»						
Расходная часть госбюджета	1913	1786,9	1843,1	1718,3		
Текущие расходы	408,8	380,3	397,1	366		
1. Зарплаты, оклады и содержание	88,6	81,7	85,8	72,2		
2. Покупка товаров и услуг	300	275	300	293,1		
3. Выплаты по процентам	75	56	75	48,6		
внутренние	225	219	225	244,5		
внешние	9	68,8	73,6	84		
отсроченные выплаты	216	150,2	151,4	160,5		
оплаченные проценты	0	0	0	0		
4. Продовольственные субсидии	504,9	452,5	461,8	408,4		
5. Другие трансферы	320,8	292,7	294,4	268,6		
пенсии	18,3	10,7	13	9,8		
социальное страхование	90,1	77,4	82,2	67,2		
Децентрализованные агентства, в т.ч.	26	26,6	26,6	23		
Национальный фонд пособий	16,2	9	9,1	5		
Спасательные операц. и ликвидации последствий ЧП	44	48	48	43		
Университеты и муниципалитеты	13,5	12,8	13,2	13,1		
Школы и переподготовка кадров	2	1,9	1,9	1,7		
Пожертвования и взносы	551,3	537,2	531,2	-		
6. Оборона и безопасность	59,4	60,2	61,2	47,4		
7. Другие	430	325,5	445,1	288,4		
Капитальные расходы	331,4	261,8	340	239,6		
из казны	98,6	63,7	105,1	48,8		
из внешних заимствований	0	-36,9	-30,6	-2		
Займы	70	35,1	39,4	47,4		
Предоставленные	70	72	70	49,4		
Возвращенные	2343	2075,5	2257,6	2004,7		
Общая сумма расходов вкл. займы	2334	2006,7	2184	1920,7		
Общая сумма расходов вкл. займы, без учета отсроч. плат. по долгам	339,6	219,2	360,2	214,5		
5. Другие сборы, в т.ч.	20	10	14	8,7		
сборы за земельные работы	18	18,2	18	18,8		
пенсионные взносы	20	18,5	21	17,6		
пени и конфискации	1845	1638,1	1837,1	1560,7		
Общая сумма внутренних доходов						