

# Деловая КАНАДА

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 2001-02гг., том III

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Общие сведения</b> .....	<b>3</b>	<b>Казначейство</b> .....	<b>17</b>
<b>Госструктуры</b> .....	<b>3</b>	<b>Минфин</b> .....	<b>18</b>
<b>Парламент</b> .....	<b>4</b>	<b>Налоги</b> .....	<b>19</b>
Сенат и палата общин.....	4	<b>Минюст</b> .....	<b>20</b>
Аппарат парламента.....	5	<b>Суд</b> .....	<b>21</b>
<b>Правительство</b> .....	<b>6</b>	<b>Автоправа</b> .....	<b>22</b>
Тайный совет.....	6	<b>Минтруда</b> .....	<b>22</b>
Канцелярия премьер-министра.....	7	<b>Двуязычие</b> .....	<b>23</b>
<b>Госполитика</b> .....	<b>7</b>	<b>Безработица</b> .....	<b>24</b>
<b>Макроэкономика</b> .....	<b>9</b>	Мнение ОЭСР.....	24
<b>Финансы</b> .....	<b>10</b>	Доклад ООН.....	25
<b>Фондовая биржа</b> .....	<b>10</b>	<b>Демография</b> .....	<b>25</b>
<b>Биржа</b> .....	<b>11</b>	<b>Религия</b> .....	<b>26</b>
Рынок ценных бумаг.....	11	<b>Граница</b> .....	<b>28</b>
Фонд защиты инвесторов.....	12	<b>Виза</b> .....	<b>28</b>
<b>Банки</b> .....	<b>12</b>	<b>Депортация</b> .....	<b>29</b>
<b>Инвестиции</b> .....	<b>13</b>	<b>Иммиграция</b> .....	<b>30</b>
<b>Хозяйственность</b> .....	<b>14</b>	<b>ПМЖ</b> .....	<b>31</b>
<b>Госслужба</b> .....	<b>14</b>	Проект иммиграционного закона.....	31
Нормативная база госаппарата .....	14	Иммиграционное законодательство Квебека .....	32
Бюро по этике госслужбы.....	15	<b>Нефтегазпром</b> .....	<b>34</b>
<b>Коррупция</b> .....	<b>16</b>		

... см. на титульном листе →

Совет по внешней политике при Комитете Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Москва – 2003г.

# Деловая КАНАДА

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 2001-02гг., том III

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<b>Телеком</b> .....	<b>34</b>	<b>ОАГ</b> .....	<b>67</b>
<b>Биотехнологии</b> .....	<b>35</b>	<b>Связи с США</b> .....	<b>68</b>
Канадский инновационный фонд.....	36	<b>Связи с Японией</b> .....	<b>70</b>
ГМ продукты .....	38	<b>Связи с Коста-Рикой</b> .....	<b>72</b>
<b>CODEX</b> .....	<b>40</b>	<b>Связи с Африкой</b> .....	<b>72</b>
Генные технологии.....	40	<b>Помощь</b> .....	<b>74</b>
Кормовые антибиотики в Канаде .....	41	<b>Связи с СНГ</b> .....	<b>75</b>
<b>Землепользование</b> .....	<b>41</b>	<b>Связи с Россией</b> .....	<b>78</b>
<b>Минсельхоз</b> .....	<b>46</b>	Товарооборот .....	78
Федеральные законы.....	48	Финансово-кредитные отношения .....	79
Кредитование с/х производства .....	49	Торгово-экономическое сотрудничество .....	80
<b>Агросубсидии</b> .....	<b>50</b>	Сотрудничество в отраслях ТЭК .....	81
<b>Агропром</b> .....	<b>52</b>	... в строительстве .....	82
<b>Фермеры</b> .....	<b>52</b>	... в области рыболовства .....	83
<b>Растениеводство</b> .....	<b>54</b>	АО с российским капиталом в Канаде .....	83
<b>Животноводство</b> .....	<b>55</b>	Сертификация вертолета Ка-32А11ВС .....	84
<b>Зерновые</b> .....	<b>56</b>	Канадская корпорация по развитию экспорта .....	85
<b>Альберта</b> .....	<b>59</b>	Инвестиционное сотрудничество .....	86
Заповедная зона Кананаскис.....	59	Доступ российских товаров .....	88
Город Калгари .....	60	Региональное сотрудничество .....	90
<b>Экология</b> .....	<b>61</b>	Сотрудничество в регионах Севера и Арктики .....	92
<b>Торговля</b> .....	<b>62</b>	<b>Обзор прессы</b> .....	<b>93</b>
<b>Таможня</b> .....	<b>63</b>	Квебек-Москва.....	93
<b>Глобализация</b> .....	<b>63</b>	Русскоязычные СМИ.....	94
Региональная интеграция, ФТАА и НАФТА.....	63	Русская община .....	96
Участие в АТЭС.....	64	Стажеры из России.....	97
<b>Экспорт</b> .....	<b>65</b>	<b>Представительства</b> .....	<b>98</b>
<b>ВТО</b> .....	<b>66</b>	<b>Статистика</b> .....	<b>99</b>

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А. Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

# ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

## КАНАДА

### Общие сведения

Канадская федерация учреждена в 1867г. решением английского парламента – Актом о Британской Северной Америке, который вместе с последующими поправками и дополнениями по сей день является составной частью конституции Канады.

В апр. 1982г. в Канаде был принят Конституционный акт, скорректировавший и дополнивший основной закон страны, исключив участие британского парламента в канадском конституционном процессе.

Предпринятые в 1987-90гг. и 1991-92гг. попытки правительства Б.Малруни провести реформу канадской конституции путем внесения в нее серии поправок закончились неудачей из-за оппозиции провинций (1990г.) и поражения правительственного плана реформ на общенациональном референдуме (1992г.).

Сохраняет остроту вопрос о политическом статусе Квебека, требующего пересмотра всего комплекса отношений между ним и остальной Канадой. В окт. 1995г. в этой франкоязычной провинции был проведен референдум о суверенитете, на котором с минимальным перевесом (50,6% голосов против 49,4%) победу одержали сторонники сохранения единства Канады.

Главой государства формально остается английская королева, представленная в стране генерал-губернатором (с окт. 1999г. – Адриенна Кларксон), который назначается ею из числа граждан Канады по рекомендации премьер-министра. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламента. Исполнительную власть осуществляет правительство во главе с премьер-министром. Канада является членом Содружества наций и Сообщества франкоязычных государств (Франкофонии). Официальные языки – английский и французский.

Площадь – 9,97 млн.кв.км. Канада состоит из 10 провинций (Онтарио, Квебек, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Манитоба, Британская Колумбия, Остров Принца Эдуарда, Саскачеван, Альберта, Ньюфаундленд) и трех территорий (Северо-западные территории, Юкон, Нунавут).

Население на 2000г. – 30 млн.чел., из них англо-канадцы составляют 60,5%, франко-канадцы – 23,8%, другие этнические группы – 15%. Коренное население – индейцы (798 тыс.) и эскимосы (56 тыс.). Столица – Оттава (1 млн.чел.); крупнейшие города – Торонто (4,5 млн.чел.), Монреаль (3,4 млн.чел.), Ванкувер (1,9 млн.чел.).

### Госструктуры

Парламент. Состоит из Сената и палаты общин. В Сенате 108 сенаторов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра в соответствии с определенной нормой представительства от провинций и территорий. По достижении 75 лет сенатор обязан уйти в отставку. Спикер Сената – Дэниел Хейс.

Палата общин, избираемая на 5 лет, насчитывает 301 депутата. Норма представительства – в среднем один депутат от 80 тыс. избирателей. В составе парламента последнего созыва (на 25 мая 2002г.) 170 мест имела Либеральная партия, 63 –

Канадский прогрессивно-консервативный альянс, 36 – Квебекский блок, 14 – Новая демократическая партия, Прогрессивно-консервативная партия – 13, независимых – 3, вакансии – 2. Спикер палаты – Питер Милликен. Последние парламентские выборы состоялись в нояб. 2000г.

В провинциях имеются законодательные собрания, формируемые по результатам провинциальных выборов, проводимых каждые 5 лет.

В соответствии с канадской конституционной практикой правительство страны формируется лидером политической партии, получившей в результате выборов наибольшее число мест в парламенте. С 1993г. у власти находится Либеральная партия Канады. Премьер-министр – Жан Кретьен, министр иностранных дел – Билл Грэм.

В провинциях имеются правительства во главе с премьерами. Субъекты федерации имеют широкие полномочия в области образования, здравоохранения, соцполитики, природных ресурсов, местного самоуправления, осуществления гражданских прав и прав собственности.

Либеральная партия (ЛП) – правящая партия Канады. Основана в 1873г. Лидер партии – Жан Кретьен. Выражает интересы основных социальных слоев канадского общества, большинства его среднего класса. Основой политической программы ЛП является защита принципа свободного предпринимательства в сочетании с активной регулирующей ролью государства, курс на всемерную поддержку отечественного бизнеса при сохранении действенной системы соцгарантий малообеспеченных слоев населения, упрочение и диверсификация внешнеторговых позиций Канады. Во внешней политике поддерживает курс правительства Ж.Кретьена.

Канадский консервативно-реформистский альянс – объединение правых сил, созданное в марте 2000г. на базе Партии реформ. Лидер – Стивен Харпер. Основная политическая база – западные провинции Канады (Британская Колумбия, Альберта, Саскачеван). Отражает интересы консервативно настроенного «среднего класса», мелкого и среднего предпринимательства. Имеет сильный региональный уклон, ратуя за усиление веса канадского запада в федеральных политических институтах. Основные программные установки – сокращение госвмешательства в экономику, резкое снижение налогов с физлиц и корпораций, децентрализация полномочий в пользу провинций, решение на этой основе квебекского вопроса. Во внешней сфере – равенство в военно-политических вопросах на США.

Квебекский блок (КвБ) создан в 1991г. Лидер – Жиль Дюсепп. Объединяет различные политические группировки и течения Квебека, которые выступают за отделение этой провинции от Канады и провозглашение ее независимым государством. Является первой в истории страны федеральной политической организацией квебекских сепаратистов. Действует в тандеме с Квебекской партией, находящейся у власти в Квебеке с 1994г.

Прогрессивно-консервативная партия (ПКП) основана в 1854г. Лидер – Джо Кларк. Партия выражает интересы крупного предпринимательства, зажиточного фермерства, правоцентристского электората, части умеренных националистических сил в Квебеке. В основе политической программы – ограничение роли государства в экономике, со-

крашение госрасходов и налогов, гармонизация отношений между федеральным Центром и провинциями, развитие тесного экономического, политического и военного сотрудничества с ведущими западными странами, в первую очередь с США.

Новая демократическая партия (НДП) создана в 1961г. на базе социал-демократической Федерации кооперативного содружества и части канадских профсоюзов. Лидер партии — Алекса Макдона. НДП входит в Социнтерн.

В профсоюзах Канады состоит 4,03 млн. членов (27,4% от общего числа лиц наемного труда). Крупнейшее профсоюзное объединение — Канадский рабочий конгресс (КРК).

Канада входит в число ведущих промышленно развитых государств Запада. При относительно небольшом населении — 30 млн.чел. — ВВП Канады в 2000г. составил 700 млрд.долл. США. Канада до 2001г. лидировала в мире по рассчитываемому ООН т.н. индексу «качества жизни» (в котором наряду с уровнем доходов учитываются степень защищенности населения, уровень здравоохранения и просвещения, экология и другие параметры).

Страна обладает высокоразвитой добывающей и перерабатывающей промышленностью, является одним из крупнейших в мире производителей никеля, свинца, цинка, алюминия, асбеста и урана. В последние годы Канада выдвинулась в ряды крупнейших производителей телекоммуникационной и продукции авиакосмической промышленности, прежде всего самолетов для внутрирегионального сообщения и лайнеров бизнес-класса.

Высокопродуктивный аграрный сектор, основу которого составляют зерновое хозяйство (в 2001г. собрано 52,1 млн.т. зерна) и животноводство, ставит Канаду в число ведущих мировых производителей и экспортеров с/х продукции.

Канадская экономика глубоко интегрирована в систему мирохозяйственных связей. Доля экспорта в ВВП страны превышает 45% — самый высокий показатель среди стран «семерки». В 2001г. товарооборот Канады составил 505 млрд.долл. США при экспорте 272,5 млрд.долл. США и импорте 232,5 млрд.долл. США.

В географическом распределении внешней торговли Канады в 2001г. лидирующие позиции занимали США (в 2001г. на их долю приходилось 88% канадского экспорта и 64% импорта), Япония (2% и 4,2%), Великобритания (1,3% и 3,4%), КНР (1% и 3,7%), Мексика (0,6% и 3,5%). Удельный вес **России** во внешней торговле Канады: 0,07% в экспорте и 0,11% в импорте.

Канадский рынок привлекателен для иностранных инвесторов. За 2000г., приток прямых иностранных инвестиций в экономику страны по сравнению с пред.г. увеличился в 2,5 раза и достиг 93,2 млрд.долл., а портфельных — 18,9 млрд. (рост в 3,6 раза). Инвестиции Канады за рубежом в 2000г. составили 124,6 млрд.долл. (в т.ч. прямые — 61,7 млрд.).

Неблагоприятная конъюнктура, превалировавшая в мировом хозяйственном развитии, начиная со II пол. 2001г., сказалась на экономике Канады, замедлив динамику всех основных ее показателей. Дополнительным испытанием прочности канадской экономической и финансовой системы в 2001г. стали события 11 сент. в Нью-Йорке и Ва-

шингтоне (прямые потери канадцев в результате терактов в США превысили 5 млрд.долл., или 0,5% ВВП).

В результате сложных финансовых маневров, «стойких» правительству Ж.Кретьена в 2001г. одного из главных своих завоеваний последних лет — профицита госбюджета (бюджет 2002г. сбалансирован по доходам и расходам; ожидавшийся профицит в 7 млрд.долл. США был фактически «съеден» ростом текущих расходов правительства), а также отказа от дальнейшего снижения госдолга (в течение ближайших лет его объем будет оставаться неизменным — 547 млрд.долл.) и значительного — на 9,4% — увеличения госрасходов, кабинету удалось удержать ситуацию под контролем, не допустив сползания к дефицитному финансированию госбюджета и обеспечив приемлемый по нынешним меркам темп прироста ВВП, оцениваемый в 1,6% (в пред.г. — 4,7%). Свою роль здесь также сыграла синхронизированная с Федеральной резервной системой США политика Банка Канады по последовательному снижению уровня процентных ставок (в 2001г. они понижались 8 раз — с 5,75% в янв. до 2,25% в дек. — самого низкого за последние 40 лет показателя), сохранение достаточно высоких значений потребительского спроса, стимулировавшегося реализуемой с начала 2001г. масштабной программой сокращения налогов и снижением цен на энергоносители.

## Парламент

**Сенат и палата общин.** Основу канадской конституции составляет принятый английским парламентом закон о Британской Северной Америке 1867г., в соответствии с которым в состав парламента Канады входят британская королева, назначаемый Сенат и избираемая Палата общин. Функции главы государства — представителя британской короны — возложены на генерал-губернатора (А.Кларксон), в полномочия которого помимо многих официальных функций также входит получение «королевского согласия» в отношении вырабатываемых парламентом Канады законопроектов, которые после этого считаются окончательно принятыми.

В верхней палате парламента — сенате — работают 105 сенаторов, назначаемых генерал-губернатором по рекомендации премьер-министра в соответствии с нормой представительства от провинций и территорий. сенатором может быть назначен канадский гражданин, достигший 30-летнего возраста, но **в 75 лет он должен уйти в отставку**. Спикер сената — Дэниел Хейс.

Основное предназначение сената — одобрение решений, принятых палатой общин. Формально обладая равными с нижней палатой законодательными правами, сенат не имеет права законодательной инициативы по финансовым вопросам, контролировать деятельность исполнительной власти, выражать вотум недоверия правительству.

Все вышеперечисленные вопросы входят в компетенцию нижней палаты канадского парламента — палаты общин, которая избирается сроком на пять лет, состоит из 301 депутата при норме представительства в среднем один депутат от 60 тыс. избирателей. Спикером палаты общин является Питер Милликен.

Наличие непосредственной связи между составом парламента и формированием правительства

обеспечивает эффективность исполнительной власти на основе контроля правящей партии над парламентом и всей его законодательной работой.

Палата общин в своей деятельности руководствуется соответствующими правилами процедуры, прецедентах их толкования, традициях и обычаях. Располагая большинством мест в палате общин и занимая в ней все ключевые посты (спикера, зам. спикера, председателей всех постоянных комитетов), правительство предпринимает успешное прохождение выработываемых в его стенах законодательных инициатив. Голосование против предлагаемых правительством законопроектов по бюджету, налогам, основным аспектам социально-экономической политики рассматривается в качестве некоего «вотума недоверия» и парламент может быть распущен генерал-губернатором, который имеет право либо предложить оппозиции сформировать правительство, либо определить сроки проведения новых федеральных выборов и по представлению нового премьер-министра одобрить состав кабинета министров.

Роль оппозиционных партий в палате общин сводится к участию в парламентских дебатах, как это трактуется правилами процедуры и иными нормативными документами о деятельности парламента. В этих условиях для них основное значение представляет право интерпелляции, т.е. постановки (в ходе «периодов вопросов и ответов») перед правительством и отдельными министрами вопросов, на которые должны быть даны ответы. Этим же целям служит утверждаемый на всю сессию распорядок дня палаты.

Прежде чем законопроект поступает в палату общин или сенат он должен пройти обязательное рассмотрение в соответствующем комитете. Постоянные комитеты создаются в начале каждой сессии парламента. Важнейшими из них являются: по внешней политике и международной торговле, обороне, финансам, процедурным вопросам и делам палаты общин. Специальные комитеты создаются для рассмотрения отдельных вопросов или законопроектов. Комитеты «полного состава» занимаются рассмотрением вопросов, касающихся правительственных расходов и налогообложения. Законопроект считается принятым в случае его одобрения обеими палатами и получения «королевского согласия» (формальное одобрение генерал-губернатором).

Спикер. Председательствует на заседаниях палаты, защищает ее привилегии и представляет ее во внешних связях и на официальных церемониях внутри страны. Голосует только в том случае, если решение палаты набирает равное число голосов «за» и «против». Дает толкование правил процедуры и следит за соблюдением кворума. Ему непосредственно подчинен аппарат палаты. Имеется заместитель, назначаемый премьер-министром.

Из должностных лиц палаты центральной фигурой считается секретарь палаты, который приравнивается по должностному ранжиру к первому замминистра. Он несет ответственность за все аспекты законодательного процесса, возглавляет правовую службу, обеспечивает работу комитетов, подготовку публикаций и информирование общественности, парламентские обмены и протокол. Помимо этого он является главным экспертом по вопросам процедуры, хранителем всех официальных документов палаты.

*Аппарат парламента.* Обе палаты парламента осуществляют свою деятельность независимо друг от друга и имеют свои отдельные аппараты. Согласно положениям закона «О парламенте Канады» руководство работой аппаратов обеих палат осуществляется секретарем, определяются основные параметры их функционирования, в т.ч. порядок руководства соответствующими подразделениями. Обе палаты на общих основаниях пользуются услугами парламентской библиотеки, Управления парламентских обменов и протокола, Секретариата межпарламентских ассоциаций.

Вопросы административно-финансового обеспечения деятельности палаты общин рассматриваются Советом внутренней экономии, имеющего статус юрилица и выступающего в соответствии с законом «О трудоустройстве и штатных отношениях в аппарате парламента» в качестве официального работодателя по отношению ко всем сотрудникам аппарата палаты. Совет возглавляется спикером. В его состав входят: заместитель спикера, два министра (по усмотрению правительства), лидер оппозиции (или его представитель), два депутата от правящей партии и два от оппозиционных партий (официальной оппозиции и следующей за ней по числу мест в палате оппозиционной партии). Члены Совета приносят присягу и обязуются не разглашать сведения о его деятельности.

Совет утверждает бюджет палаты, который через председателя Совета казначейства передается правительству для представления на утверждение палаты вместе с проектом госбюджета. На Совете также утверждаются бюджеты постоянных комитетов палаты. В начале новой сессии палаты спикер представляет отчет о работе Совета за предыдущий период.

Текущую деятельность палаты общин осуществляет секретарь палаты, приравненный по рангу к первому замминистра. Назначение на эту должность производится генерал-губернатором по рекомендации кабинета. Помимо обеспечения ежедневной работы палаты он является главным экспертом по процедурным вопросам, а также хранителем всех официальных документов палаты.

В рамках аппарата палаты общин предусмотрены должности пристава (вопросы безопасности, содержание помещений, автопарковка) и администратора (управляющего), в компетенцию которого входят административно-финансовые вопросы, планирование и аудит, материально-техническое обеспечение, типография). Он также курирует вопросы транспорта, медобслуживания и работу подведомственных детских учреждений, техобеспечения работы пресс-галереи палаты общин.

Под председательством секретаря функционирует Административный комитет. Над ним находится Исполнительный комитет, возглавляемый спикером палаты и в состав которого входят его заместители и члены Административного комитета. Общее руководство работой аппарата осуществляется спикером.

Структура аппарата сената схожа с палатой общин и базируется на укрепленных подразделениях. Финансовые и административные вопросы находятся в ведении Постоянного комитета сената по внутренней экономии, бюджетным и административным вопросам. Должность администратора не предусмотрена. Подразделения подчиняются секретарю сената, его помощникам и приставу.

Общей работой аппарата сената руководит спикер.

Порядок найма на работу, условия их труда, механизм регулирования трудовых отношений работников аппаратов обеих палат парламента определяется законом «О трудоустройстве и штатных отношениях в аппарате парламента».

## Правительство

**Тайный совет.** Королевский тайный совет Канады (The Queen's Privy Council for Canada) создан в соответствии с основополагающим конституционным законом страны — Актом о Британской Северной Америке 1867г. и наделен полномочиями вспомогательного и совещательного органа при генерал-губернаторе. Согласно конституции, его члены назначаются генерал-губернатором, по сложившемуся обычаю — по рекомендации премьер-министра. **Членство в Тайном совете — пожизненное**, в его составе — члены британской королевской семьи, нынешние и бывшие канадские министры, председатели Верховного суда, спикеры обеих палат парламента Канады, премьеры провинций. Почетное звание члена Тайного совета периодически присваивается отдельным канадским гражданам за заслуги перед страной. Последние полвека Тайный совет в таком составе играл церемониальную роль, собирался в редких случаях, как правило, в связи с пребыванием в стране королевы Великобритании. Его постоянно действующими звеньями оставались кабинет министров, являющийся по конституции Комитетом Тайного совета, и Аппарат Тайного совета (Privy Council Office), выполняющий функции аппарата правительства.

Аппарат Тайного совета — одно из ключевых и наиболее влиятельных ведомств в механизме федеральной исполнительной власти. Его вес определяется близостью к премьер-министру, координирующими функциями в правительстве, мощным аналитическим потенциалом, концентрирующим информацию, стекающуюся из всех правительственных органов, ведущей ролью в разработке альтернатив политики правительства.

Аппарат Тайного совета, взаимодействуя с министерствами и ведомствами, обеспечивает экспертную и информационную поддержку премьер-министру (в рамках его функций главы правительства), а также вице-премьер, председателю Тайного совета — министру межправительственных (федерально-провинциальных) дел, членам кабинета — лидерам правительства в сенате и палате общин канадского парламента.

В качестве секретариата кабинета министров Аппарат Тайного совета оказывает экспертное и информационное содействие премьер-министру и кабинету в целом и разработке и реализации приоритетов политики правительства.

Бюро межправительственных дел, входящее в состав Аппарата Тайного совета, отвечает за разработку и помощь в проведении курса правительства в сфере федеративного строительства и отношений с субъектами федерации.

Важная функция Аппарата Тайного совета — содействие кабинету министров в разработке и реализации комплекса мер по модернизации канадской госслужбы, координация работы на этом направлении всех соответствующих ведомств, в т.ч. Секретариата совета казначейства, Комиссии гос-

службы, Канадского центра развития управления. Федеральное законодательство наделяет секретаря аппарата Тайного совета полномочиями руководителя канадской госслужбы.

Аппарат Тайного совета укомплектован кадровыми чиновниками, в ряде случаев командированными для работы в нем на определенный срок другими министерствами и ведомствами. В отличие от канцелярии премьер-министра, где все должности заняты политическими назначенцами, его кадры подбираются на профессиональной, внепартийной основе.

Секретарь (руководитель) Аппарата Тайного совета и секретарь кабинета министров (М.Каппе) — одно из наиболее доверенных лиц премьер-министра в структурах исполнительной власти. Он направляет работу своего ведомства, отвечает за координацию работы кабинета министров (готовит повестки дня и ведет протоколы его заседаний, доводит решения правительства до руководящего звена госслужбы). Значительный вес и влияние секретаря аппарата Тайного совета объясняется возложенной на него функцией подбора кандидатур на посты заместителей министров и других высших госчиновников.

Кроме Бюро межправительственных дел в структуру аппарата Тайного совета входят Управление планов и консультаций и Оперативное управление с руководителями в ранге первых замов секретаря кабинета министров. Руководящее звено ведомства составляют замсекретаря кабинета министров по вопросам внешней политики и обороны (одновременно — советник премьер-министра по внешнеполитическим вопросам), первый замсекретаря аппарата Тайного совета по вопросам законодательной деятельности безопасности и разведки, замсекретаря кабинета министров по приоритетным вопросам госслужбы, замсекретаря кабинета министров — начальник Управления корпоративных служб (финансовое, кадровое, информационное и административно-техническое обеспечение деятельности аппарата Тайного совета).

В Управление планов и консультаций входят секретариаты: приоритетов и планирования; по вопросам макроэкономической политики; по вопросам информации и консультаций. Оперативное управление включает секретариаты: по вопросам экономической политики и регионального развития; социальной политики; подготовки постановлений правительства и документов кабинета министров.

Замсекретаря кабинета министров по вопросам внешней политики и обороны (К.Лавердюр) является советником премьер-министра по этим вопросам, оказывает главе правительства содействие в отношениях с главами иностранных государств и правительств (переписка, прием делегаций в Канаде, визиты премьер-министра Канады за рубежом), наделен полномочиями от имени премьер-министра напрямую взаимодействовать с аккредитованными в Канаде официальными представителями иностранных государств, а также со старшими должностными лицами из окружения зарубежных руководителей.

Замсекретаря кабинета министров по приоритетным вопросам госслужбы отвечает за вопросы комплектования и деятельности высшего звена госчиновников, оказывает содействие секретарю

аппарата Тайного совета в разработке и проведении мер по модернизации госслужбы.

Канцелярия премьер-министра Канады (Prime Minister's Office) и Аппарат федерального правительства (The Privy Council Office) находятся на высшей иерархической ступеньке в механизме федеральной исполнительной власти. Это объясняется как непосредственным выходом этих ведомств на главу правительства и кабинет министров, так и их ролью центральных координирующих органов в выработке политического курса правительства. Специфика Канцелярии премьер-министра заключается в том, что она укомплектована политическими назначенцами. Ее верхний эшелон составляет узкий круг доверенных лиц главы правительства.

Сфера компетенции Канцелярии премьер-министра предусматривает предоставление рекомендаций, информации, а также выполнение спецпоручений для обеспечения деятельности премьер-министра в качестве главы правительства и председателя кабинета министров, включая связь с министрами, правительственным аппаратом и парламентской фракцией правящей партии, планирование и проведение мероприятий, связанных с представительской ролью премьер-министра на международной арене, обеспечение других политических функций главы правительства.

Канцелярия премьер-министра при содействии членов кабинета министров и экспертов из различных министерств и ведомств подготавливает ежегодную «тронную речь» генерал-губернатора с изложением приоритетов политики правительства, отслеживает политическую обстановку в стране, оценивает их последствия для политической карьеры главы правительства и интересов его партии, разрабатывает соответствующие рекомендации.

Канцелярия премьер-министра выполняет значительный объем работы по связям с общественностью. Она собирает данные опросов общественного мнения относительно популярности главы кабинета и конкретных политических инициатив правительства, помогает в подготовке пресс-конференций премьера и осуществлении контактов со СМИ. Среди прочих обязанностей Канцелярии — составление рабочего графика премьер-министра, обработка адресованной ему корреспонденции, подбор кандидатур на замещение руководящих должностей в госаппарате и соискание госнаград.

Определение структуры и организации работы Канцелярии является прерогативой главы правительства. Каждый из канадских премьеров, начиная с П.Трюдо, и в т.ч. Ж.Кретьен, перекраивал ее в соответствии со своим стилем руководства, приоритетами и отношением к другим властным и бюрократическим структурам. Канцелярия имеет штат из 85 сотрудников и годовой бюджет (на 2001-02 фин.г.) в 6,9 млн.кан.долл.

## Госполитика

Нестрой для многих промышленно развитых стран 2001г. — стал чувствительным для экономики Канады. Проводимая правительством Канады на протяжении десятилетия устойчивая макроэкономическая и структурная политика создала прочный фундамент для постоянного роста канадской экономики. Однако замедление темпов экономического развития в странах Европы, Азии и

Латинской Америки, ухудшение общеэкономической конъюнктуры в США, потрясения, связанные с событиями 11 сент. 2001г., дали свои результаты — динамика основных показателей развития экономики Канады замедлилась.

Это сказалось на темпах реального роста ВВП, которое составило 1,8% против 4,4% в 2000г.; снижение темпов реального роста ВВП отмечалось еще в I пол. 2001г. (2,3%). ВВП 2001г. составит 1088,3 млрд.долл. (что соответствует 34674 долл. на душу населения).

Инфляция потребительских цен оставалась в 2001г. в рамках, объявленных Банком Канады (от 1 до 3%), и в III кв. 2001г. составила 2,7%. Сохранение столь низких темпов инфляции обусловлено снижением цен на энергоносители, а также высоким уровнем предложения товаров со стороны производителей.

Рост занятости к концу 2001г. снизился до 1,1%, причем снижение отмечалось еще в I пол. года (1,4%). Безработица в 2001г. — 7,5% — оказалась выше уровня 2000г. (6,8% — самый низкий показатель за 26 предшествующих лет).

Курс канадского доллара в 2001г. менялся, последовательно снижаясь с 0,67 долл. США за 1 канадский доллар в начале года (что соответствовало среднегодовому уровню двух предшествующих лет) до низкого за все время предшествующих котировок значения в 0,6237 долл.США 9 нояб. 2001г. (6 дек. зарегистрирован показатель 0,6359 долл.США). По отношению к евро среднее значение кан. доллара в 2001г. составило 0,71 евро. Международные валютные резервы Канады на 31 дек. 2001г. составили 34248 млн.долл.США. На обслуживание госдолга Канады приходилось 21,6% доходов, что менее того, что было выделено в предшествующие годы (в 2000г. — 22,7%); уровень госдолга останется, вероятно, неизменным на протяжении ближайших лет (547 млрд.долл.), во всяком случае его снижения, как это было в 2000г., не предвидится.

Экономика Канады в 2001г.

ВВП, млрд.долл. ....	1088,3
Рост ВВП, % .....	1,8
Доля ВВП на душу населения, долл. ....	34 674
Уровень инфляции, % .....	2,7-1,9
Уровень безработицы, % .....	7,5
Рост занятости, % .....	0,5-1,1
Федер. валют. резервы, млн.долл.США, на 31.12.01 .....	34 248
Курс канадского доллара к долл.США, на 06.12.01 .....	0,6359
Курс канадского доллара к евро .....	0,71
Совокупный госдолг, млрд.долл. ....	547
Обслуживание госдолга, % от доходов .....	21,6
Расходы на фед. правительство, % от ВВП .....	16,9
Экспорт товаров и услуг, % от ВВП .....	44,1
Экспорт товаров, млрд.долл.США .....	265,2
Импорт товаров, млрд.долл.США .....	226
Товарооборот, млрд.долл.США .....	491,2
Сальдо, млрд.долл.США .....	+39,2

Источник: статистическое агентство Канады, данные МИДиМТ, минфина, минпрома Канады

Расходы правительства Канады в 2001г. составили 16,9% от ВВП Канады (то же соотношение для 2000г.). В 2001г. Банк Канады вслед за Федеральной резервной системой США осуществлял последовательное снижение уровня процентных ставок (в течение янв.-нояб. 2001г. они понижались 9 раз в общем на 350 пунктов) с 5,75% в янв. до 2,25% в конце года.

В поддержании экономического роста страны весомую роль играет внешняя торговля; в 2001г. доля экспорта товаров и услуг в ВВП Канады составила 44,1% (10 лет назад эта доля составляла всего 25%).

После четырехлетнего периода непрерывного роста канадского экспорта в 2001г. годовой темп роста экспорта уменьшился на 21,4% (что обусловлено снижением спроса на канадские товары и услуги как в США, так и в других странах мира) и импорта на 10,3%.

Экспорт товаров за 10 мес. 2001г. достиг 221 млрд.долл.США, что на 4,2% ниже показателя соответствующего периода 2000г. (для сравнения рост экспорта в 2000г. против 1999г. составил 14,9%).

Импорт товаров за тот же период 2001г. оценивался в 188,3 млрд.долл. США, по сравнению с тем же периодом 2000г. он снизился на 6,5%. В I пол. 2001г. импорт увеличивался со среднегодовым темпом роста 3,8% (импорт в 2000г. против 1999г. возрос на 10,8%).

Сальдо торгового баланса за 10 мес. 2001г. составило 32,7 млрд.долл.США, что на 3,3 млрд.долл. выше соответствующего периода 2000г. Баланс по текущим операциям — 27,3 млрд.долл. (за весь 2000г. — 26,9 млрд.долл.).

В географическом аспекте распределение внешней торговли Канады осталось неизменным: в торговых отношениях Канады доминируют США: в 2001г. на США приходилось 87,7% канадского экспорта товаров и услуг и 63,8% канадского импорта. В целом, за последнее десятилетие торговля с США росла со среднегодовым темпом роста 11,4%.

Экспорт в другие страны: Япония — 2%, Великобритания — 1,2%, Китай — 1%, Германия — 0,7%. Распределение импорта: США — 63,8%, Япония — 4,2%, Великобритания — 3,5%, Мексика — 3,6%, Китай — 3,4%.

Товарная структура внешней торговли существенных изменений не претерпела, сохранился высокий удельный вес продукции с высокой степенью переработки, а именно: машин и оборудования (42% в экспорте и 53% в импорте), товаров химпрома (7,8% и 12,6%), а также продовольствия (8,5% и 6,4%), минтоплива и продуктов переработки (15% и 5,3%), металлов и изделий из них (7,3% и 7,7%). В канадском экспорте древесина и изделия из нее занимали важное место: 5,5% приходилось на пиломатериалы и деловую древесину, 7,1% — бумагу и целлюлозу. Динамика изменений экспорта: продолжался рост экспорта энергоносителей (по результатам за 9 мес. 2001г. на 29,4% по сравнению с аналог. пер. 2000г., а в 2000г. экспорт по этой группе товаров вырос на 77%). По с/х товарам и продукции рыболовства отмечен рост в 12,8%, по потребительским товарам — 8,6%; в то же время снизился экспорт леса (на 6,6%), машин и оборудования (5,7%), автомобилей и частей к ним (6,2%).

В товарной структуре импорта замедлился рост импорта энергоресурсов — 8,5% (в 2000г. рост составил 65,8%); увеличился импорт с/х товаров и продукции рыболовства — 9,6% и импорт потребительских товаров — 8,3%. Сократился ввоз в Канаду автомобилей и частей к ним на 8,1%, машин и оборудования — 5,1%, продукции лесопереработки — 4,4%.

Снижение темпов роста характерно также и для инвестиционной деятельности. В III кв. наметилась тенденция к снижению уровня как прямых иностранных инвестиций в Канаду, так и канадских инвестиций за границу (то же отмечено и для портфельных инвестиций). В отраслевом аспекте для 2001г. характерно увеличение канадских вложений за границей в деревообрабатывающий и целлюлозно-бумажный сектора промышленности и снижение объемов инвестиций в машиностроительный сектор и транспортную инфраструктуру.

Иностранные вложения в Канаду упали на 80% в III кв. по сравнению со II, хотя отмечено увеличение инвестиций из США.

Характерная для последних 3 лет картина превышения потока прямых иноинвестиций в Канаду над канадскими инвестициями за границу в 2001г. изменилась на противоположную.

Высокая степень интегрированности Канады в мировую хозяйственную систему (как уже отмечалось доля экспорта в ВВП Канады 45%) предопределяет ее активную позицию в международных экономических и финансовых организациях и форумах (МВФ, МБРР, ОЭСР, Парижский клуб, АТЭС, ВТО, Форум финансовой стабилизации, Форум по взаимодействию в сфере отмывания денег). В активе Канады в 2001г. организация в Оттаве встречи министров финансов стран G20, достижение после двух лет переговоров многостороннего рамочного соглашения стран ОЭСР по установлению требований в области защиты окружающей среды при реализации проектов, осуществляемых при поддержке официальных органов по экспортному кредитованию. Последовательно проводимая Канадой линия по инициированию в рамках ВТО начала нового раунда многосторонних торговых переговоров по дальнейшей либерализации торговли товарами и услугами завершилась успехом — в Дохе основные прежние разногласия были преодолены и согласована повестка дня нового раунда. Канада настойчиво использовала инструменты ВТО и отстаивала принципы и нормы этой организации в области применения защитных мер во внешней торговле, в частности, США и Бразилией.

Канада продолжает оказывать содействие странам, испытывающим трудности в экономическом развитии и в дек. 2001г. объявила об увеличении в предстоящие 2г. своей помощи на 1 млрд.долл.

События 11 сент. заставили канадцев внимательно пересмотреть концепцию государственной и экономической безопасности, границ государства, в особенности с ближайшим соседом США. 21 дек. была выпущена Совместная декларация между США и Канадой о границе, в которой заявлено о создании нового типа границы XXI в., обеспечивающей свободное перемещение людей и потоков товаров при условии гарантирования безопасности. В Декларации предложен План действий, в котором предполагается разработать общую с США систему пропуска товаров, инфраструктуру границы, общие технологические решения, минимизирующие риски при пересечении границы.

Заметную роль в продвижении канадских товаров и услуг играет Team Canada, которая в 2001г. сопровождала премьер-министра страны Ж.Кретьена во время его официальных визитов в Китай и США. В фев. 2002г. намечено проведение подобных акций в России и Германии.

В отношениях с США импульсом поддержания канадской экономики может стать достижение договоренностей по затянувшимся торговым спорам (в частности, по деловой древесине) и реализация широкомасштабных проектов использования энергоресурсов Севера Канады, а также водных ресурсов некоторых провинций Канады для удовлетворения потребностей штатов США. Однако тесные торговые связи с США в то же время делают Канаду зависимой и уязвимой от состояния американской экономики, и в этой связи прогнозы социально-экономического развития Канады опираются, прежде всего, на конъюнктуру, сложившуюся в США.

События последних дней янв. 2002г., а именно: смена ключевых фигур в правительстве Канады, а также очередное рекордное снижение курса канадского доллара — 0,6213 долл. США — могут внести коррективы в оценку перспектив на 2002г. Прогнозы сходились во мнении, что темп прироста ВВП Канады будет умеренным — 1,2-1,6%.

## Макроэкономика

Канада — одна из крупнейших стран мира, страна «восьмерки», имеет обширную территорию, самую протяженную в мире береговую линию, богата природными ископаемыми, отличается разнообразием природы, интересным историческим наследием вследствие наслоения различных культур — европейской, американской, индейской. Канада играет весомую роль в мировой политике и экономике; ее активное участие в международных организациях и форумах и достижения в развитии мировой экономической интеграции бесспорны.

В течение многих лет Канада лидировала в списке стран, считающихся лучшими в мире для проживания по совокупности важнейших критериев, разработанных ООН, — общему уровню жизни, экологии, образованию, культуре и искусству, уровню преступности, реальным доходам населения, продолжительности жизни (в 2002г. Канада уступила первенство Норвегии и переместилась на 3 место после Швеции). Такие города Канады, как Ванкувер и Торонто неоднократно входили в список лучших для проживания городов мира.

Канада, третий год подряд консалтинговой фирмой KPMG, признана страной с наименьшими конкурентными издержками производства среди промышленно развитых стран. Учитывались такие факторы, как стоимость рабочей силы, налоги, транспортные расходы, расходы на электроэнергию и стоимость средств обслуживания. На этом основании министр промышленности Канады Алан Рок объявил, что в стране создан самый привлекательный в мире инвестиционный климат.

Экономика Канады, как и других стран, в той или иной степени испытывает воздействие мировой конъюнктуры, ее развитие неравномерно. 90гг. характеризовались ее стабильным ростом (2-4%), низкими темпами инфляции. В 1999-00гг. Канада имела наилучшие показатели по темпам экономического роста среди стран «семерки». В 2001г. отмечен спад экономического развития.

В 2001г. ВВП Канады в текущих ценах вырос до 1,09 трлн.долл. При населении 31,1 млн.чел. на душу населения приходится 36128 долл. ВВП страны. В 2001г. реальный рост ВВП (с учетом инфляции) составил 1,5% против 4,4% в 2000г.

Инфляция потребительских цен снизилась за год до 2,6% в 2001г. с 2,7% в 2000г. Базовая инфляция (исключает пищевые продукты и энергию) была 2% в 2001г. (возросла с 1,5% в 2000г.).

Рост занятости оценивался в 1,1% (167 тыс. рабочих мест), причем 80% увеличения рабочих мест пришлось на полную занятость. Безработные составляют 4,8% трудоспособного населения при занятости 61,2%. Рост безработицы достиг 7,2% (в 2000г. — 6,8%, что являлось самым низким показателем с 1974г.). Рост безработицы частично объясняется увеличением количества людей, занятых в сфере производства национального продукта (население страны, по результатам переписи 2001г., увеличилось на 4% по сравнению с данными предшествующей переписи 1996г.).

Внешние обязательства Канады в 2001г. снизились до 18,8% ВВП (самый низкий уровень с середины 40гг.). Госдолг Канады снизился до величины 547,4 млрд.долл., на его обслуживание пришлось 21,7% ВВП.

Среднегодовой обменный курс кан. доллара за 2001г. составил 0,6458 долл. США, что на 4,1% ниже среднегодового курса 2000г. (0,6733). Соотношение с евро было 0,72 за доллар; среднее значение канадского доллара к йене повысилось на 8% в 2001г. до величины 78,4.

*Перспективы развития экономики Канады.* По оценкам ОЭСР, канадская экономика в 2002-03гг. имеет хорошие перспективы роста благодаря умелой политике правительства — своевременному снижению краткосрочных процентных ставок, уменьшению налогов, умеренной инфляции. Рост ВВП ожидается в 3,2 и 4% соответственно по годам, экспорт товаров и услуг возрастет на 2,8 и 9,1%, импорт — 1,6 и 9,5%, частное потребление — 2,8 и 3,1%, внутренний спрос — 2,7 и 3,9%. Предполагается, что правительство сможет воспользоваться подъемом экономики для ускорения темпов снижения госдолга.

Прогноз Royal Bank дает те же цифры роста ВВП Канады на 2002-03гг. — 3,7 и 4,1% (большее расхождение по сравнению с прогнозом ОЭСР на 2002г.). Рост экспорта товаров и услуг предполагается в 1,6 и 6,9% в 2002-03гг.; импорт снизится на 1,2% в 2002г. и возрастет на 6% в 2003г. Потребительские расходы увеличатся на 2,6 и 3,2% соответственно по годам; инфляция в 2002г. может снизиться на 0,4% и возрасти на 0,9% в 2003г.; рост безработицы составит 7,6% и 7,2% в 2002-03гг. Канадский доллар по отношению к американскому усилит свои позиции; ожидается, что обменный курс станет 0,69 и 0714 соответственно в 2002 и 2003гг.

По прогнозу Canadian International Bank of Commerce — CIBC, считается, что вопреки неопределенности экономических прогнозов на 2002г., монетарная и фискальная политика Канады будут способствовать улучшению экономических показателей развития уже во II пол. 2002г.

Все прогнозы отмечают, что капиталовложения предприятий, товарно-материальных запасы и поступления от внешней торговли являются основой усиления экономического роста Канады на текущий и последующий 2003г. Статагентство Канады, скорректировав в июне 2002г. прогноз на 2002г., отмечает рост по таким показателям, как инвестиции (на 3%), причем значительная доля увеличения придется на расходы на покупку ново-

го жилья (рост 11,9%); госсектор предполагает увеличить инвестиции на 16,1% до 42,2 млрд.долл. В частном секторе картина иная — исключая жилищный сектор инвестиции будут сокращаться на 4,4%. Однако экономисты некоторых ведущих банков (Nova Scotia Bank, Royal Bank) отмечают, что планируемые расходы могут не состояться ввиду бурных событий на финансовых рынках, неопределенности в отношении продолжительности экономического подъема и сдерживания цен на товары. Во вспомогательных отраслях экономики возможен значительный рост — 22,2%, в то время как инвестиции в горнодобычу и энергетику предполагается уменьшение на 13,4%.

Во внешних экономических отношениях Канада намерена и далее вносить вклад в укрепление системы многосторонних торговых отношений, основанной на правилах, со всеми торговыми партнерами, включая США, создание эффективного механизма разрешения торговых споров, открытости в решении межгосударственных экономических проблем. Помощь развивающимся странам, особенно наименее развитым, декларируется Канадой на различных международных форумах и проявляется в ощутимой поддержке Канадского агентства по международному развитию.

Краеугольным камнем торговой политики Канады остается членство в ВТО и последовательное содействие дальнейшей либерализации торговли, включая услуги. Открытие новых рынков для экспортно-ориентированной экономики Канады является задачей первостепенной важности.

## Финансы

**Г**осбюджет. Исполнение бюджета Канады в 2000-01 фин.г. характеризовалось рекордным профицитом в 17,1 млрд.долл. Данная цифра является четвертым подряд положительным показателем с 1997г. (1997/98г. — 3,5 млрд.; 1998/99г. — 2,9 млрд.; 1999/2000г. — 12,3 млрд.долл.).

Размер госдолга сократился на 35,8 млрд. до 547,4 млрд. с пикового значения в 583,2 млрд.долл. в 1996-97гг. Выплаты по долгам в сочетании со стабильным экономическим ростом ознаменовались сокращением соотношения величины долга к ВВП страны. В наст. вр. этот показатель составляет 51,8% (в 1996г. — 70,7%). Задолженность по кредитным обязательствам правительства также сократилась на 30 млрд.долл. с 1997г., достигнув величины 446,4 млрд., что составляет 42,3% от ВВП.

Программа госрасходов в процентном отношении к ВВП сократилась до 11,3%, что является наиболее низким уровнем с 1949г.

В 1992-2001гг. Канада добилась наиболее весомых улучшений в финансовой области среди всех стран «семерки». В 2000г. рост ВВП в стране составил 3,2% в сравнении с его средним сокращением на 0,1% в других странах «семерки».

Прогноз развития страны до 2007г., подготовленный с учетом замедления мировой экономики в 2001-02гг., предполагает, что доходы бюджета составят: в 2001/02г. — 7,3 млрд.; 2002/03г. — 3,8 млрд.; 2003/04г. и 2004/05г. — 5,7 млрд.; 2005/06г. — 9,7 млрд.; 2006/07г. — 14,3 млрд.долл.

В экономическом и финансовом положении страны, впервые за последние 30 лет, Канада смогла добиться лучших показателей, чем ее могущественный южный сосед — США.

В I кв. 2002г. экономический рост в стране составил 6% в годовом исчислении. Во многом, эта цифра вызвана благоприятными экспортными показателями, бумом на рынке недвижимости и ростом «здорового» потребительского спроса на протяжении последних 6 месяцев.

Инфляция, благодаря стараниям Банка Канады, удерживается в установленном коридоре 1-3%. Во II пол. 2002г. и I пол. 2003г., по заявлениям представителей Банка Канады, этот показатель не превысит 2%.

Низкая инфляция в совокупности с удачно проводимой фискальной политикой позволили Банку Канады гибко реагировать на глобальные экономические проблемы, снижая процентную ставку (до 2,25%), стимулируя потребительский спрос и экономический подъем в стране. Вследствие «выздоровления» экономики Банк дважды повысил ставку, которая летом 2002г. составляет 2,75%.

Необходимо отметить также правительственную 5-летнюю программу по снижению налогового бремени на частных и корпоративных налогоплательщиков, предполагающую сокращение налогов на 100 млрд.долл. в течение 5 лет. В 2001г. в рамках данного плана в экономику страны уже влилось дополнительно 17 млрд.долл.

Динамика котировок канадской нацвалюты — доллара в 2002г. отличалась колебаниями по отношению к американской валюте, достигнув своего абсолютного исторического «дна» в янв. в 1,5996 за доллар США, к июню 2002г. «луни» заметно поправило свое положение, составив 1,5310. После этого совершил самое стремительное двухдневное падение за последние 17 лет, снизившись в конце июля до отметки в 1,5785 за доллар США.

Золотовалютные резервы Банка Канады на июнь 2002г. составили 38,733 млрд.долл., увеличившись с мая на 714 млн.долл.

## Фондовая биржа

**Н**аиболее важное событие на канадском фондовом рынке произошло 1 мая 2002г., когда суммарный показатель биржевой активности Торонтской фондовой биржи индекс TSE 300, просуществовавший 25 лет, был заменен на новый индикатор — S&P/TSE. Основным мотивом данного шага, который поддержали главные биржевые игроки — доверительные и пенсионные фонды, явилось желание придать основному биржевому показателю страны большую гибкость и избирательность, избавившись от десятков мелких и неликвидных активов. Заявлено, что ценные бумаги 75 компаний будут исключены из нового индекса. Суммарный вклад их активов не превышает 2,5% от общего объема нового S&P/TSE.

По оценкам аналитиков фондового рынка, новый индекс S&P/TSE должен был встряхнуть рынок и подтолкнуть его к существенному росту. Этого не произошло из-за осторожной позиции канадских инвесторов, которые не спешат переводить высвободившиеся средства в акции оставшихся 225 компаний. В I пол. мая биржевой индекс оставался на значениях прошедшего месяца (апр.), колеблясь в пределах 7600-7700 пунктов. Однако под давлением общих негативных тенденций в мировой экономике, а также вследствие снижения доверия населения к корпоративным ценным бумагам за период с июня по июль 2002г.

индекс Торонтской фондовой биржи S&P/TSX совершил падение на 18%, составив к концу месяца 6161,08 пункта.

Основные показатели Торонтской фондовой биржи (TSE) в 2002г.

	январь	февраль	март	апрель
	TSE 300	TSE 300	TSE 300	TSE 300
Объем.....	7648,49	7637,50	7851,47	7663,39
% изменения к пред. месяцу .....	-0,5	-0,1	2,8	-2,4
Общее кол-во акций, в млрд.....	3,3	3,7	3,7	3,9
Общий объем акцион.				
капитала, в млрд.долл. ....	58,2	55	62,8	60,4
Наиболее активные				
компании, в млн. акций .....	Nortel	Nortel	Nortel	Nortel
	Networks	Networks	Networks	Networks
	225,5;	243,2;	284,3;	298,6;
	Bombardier	TVX Gold	BCE Inc.	BCE Inc.
	87,8	106,5	95	148,5

## Биржа

**Рынок ценных бумаг Канады.** Охватывает эмиссионные и неэмиссионные ценные бумаги. Государственные эмиссионные ценные бумаги включают следующие виды.

Государственные реализуемые облигации (marketable bonds) — облигации с фиксированной процентной ставкой. На канадском рынке облигаций гособлигации являются базисными, т.е. стандартом, по отношению к которому оцениваются все другие эмитированные облигации этой категории.

Доходные облигации (Real return bonds) — по ним выплачивается процент, основанный на реальной ставке, адаптированной к изменению индекса потребительских цен. Эти облигации могут быть куплены, переданы или проданы прямо или косвенно через участника Службы урегулирования взаимных расчетов по долгам (DCS — Debt Clearing Service). Распределение нового выпуска осуществляется через аукцион первичным дилерам.

Сберегательные облигации (Canada savings bonds — CSB) — предлагаются для продажи отдельным лицам (канадцам) многими финансовыми институтами Канады. По этим облигациям выплачивается конкурентная ставка процента, которая гарантируется на год или более лет. Они могут быть обналичены в любое время.

Именные сберегательные пенсионные облигации (Canada registered retirement savings plan bonds — RRSP) — новый вид инвестиций и сбережений, предложенный правительством Канады в 1997г. По этим облигациям гарантируются годовые проценты в течение 10 лет, они могут быть погашаться раньше, раз в год, без потери стоимости или уменьшения процента. Вклад в эти облигации ограничен заработанным доходом (18% от дохода ежегодно и не выше 13500 долл.).

Краткосрочные казначейские векселя (Treasury bills) — новые выпуски векселей продаются на открытых торгах на дисконтной основе первичным дилерам рынка государственных ценных бумаг Канады. Казначейские векселя со сроком погашения 3, 6 или 12 месяцев выставляются на аукцион раз в две недели. Разница между ценой покупки и номинальной стоимостью представляет собой доход инвестора. Время от времени на аукционы выставляются векселя со сроком погашения менее 3 месяцев (даже 1 день), т.н. cash management bills (CMBs), которые используются как источник

краткосрочного финансирования правительства Канады.

Канадские векселя (Canada bills) — долговые векселя, достоинство которых выражено в долларах США. Срок погашения векселей не превышает 270 дней с даты выпуска; векселя с обязательной учетной ставкой. Первичное размещение осуществляется через пять специализированных посредников в Нью-Йорке, в частности, RBC Dominion Securities, CIBC Wood Gundy, Goldman. Sachs & Co., Lehman Brothers and CS First Boston. Участниками рынка долговых векселей являются американские, канадские и международные финансовые институты. Канадские векселя выпускаются только для целей резервного валютного фонда.

Канадские простые векселя (Canada notes) — долговые простые векселя, как правило, имеют достоинство, выраженное в долл. США, и могут быть представлены в виде бухгалтерской записи. Векселя выпускаются на срок 9 месяцев и более с фиксированной или плавающей ставкой. Передача векселей и оплата осуществляются через Bank of Montreal Trust Company в Нью-Йорке. Простые векселя предлагаются на постоянной основе через 5 брокеров в Нью-Йорке: Nesbitt Burns, Scotia Capital Markets USA, Goldman Sachs & Co., CS First Boston and Lehman Brothers. Правительство Канады может также продавать векселя другим биржевикам или непосредственно инвесторам. Канадские простые векселя выпускаются только для целей резервного валютного фонда.

Среднесрочные евро векселя (Euro-medium — term notes) — выпускаются за пределами США и Канады. Ставка процента по ним фиксированная или плавающая. Организатором программы канадских среднесрочных евро векселей является Morgan Stanley & Co. Эта международная группа, расположенная в Лондоне, включает CIBC Wood Gundy plc, Daiwa Europe Limited, Deutsche Morgan Grenfell, Goldman Sachs International, J.P. Morgan Securities, Merrill Lynch International, Morgan Stanley & Co., Nomura International, RBC Dominion Securities и UBS Limited. Выпуск осуществляется только для целей резервного валютного фонда.

Неэмиссионные ценные бумаги представляют собой финансовые векселя (bills of exchange, promissory notes), по сути дела, это долговые расписки, порядок использования которых определяется Федеральным законом о векселях (Bills of Exchange Act).

Выпуск гособлигаций осуществляется в соответствии с Законом об управлении финансами (Financial Administration Act). Министерство финансов Канады разработало ряд правил проведения аукционов по размещению государственных ценных бумаг, а именно: Стандартные условия для аукционов по размещению гособлигаций, Условия участия в аукционах для брокеров, размещающих государственные ценные бумаги, Условия участия в аукционах для клиентов и другие.

При выпуске государственных ценных бумаг Банк Канады действует от имени министра финансов Канады и имеет право принимать участие без каких-либо ограничений в каждом аукционе. О выпуске ценных бумаг Банк Канады объявляет ежеквартально.

Размещение ценных бумаг осуществляется на аукционах через брокеров, к которым предъявляются такие требования: брокер должен быть чле-

ном или филиалом члена Ассоциации биржевиков по инвестициям и иметь базовые производственные и сбытовые операции для резидентов в Канаде. Отдельную группу составляют т.н. первичные дилеры – привилегированные, имеющие право прямых сделок с федеральными банками по государственным ценным бумагам.

Брокеры, размещающие государственные ценные бумаги, принимают участие в аукционах от своего имени в пределах установленного на аукционе лимита. Они имеют ограничения на общее количество заявок на участие в торгах, которые они размещают от имени своих клиентов. Клиенты также имеют ограничения на участие в аукционе и отдельно представляют заявки через брокеров; при этом необходимо получить из Банка Канады идентификационный номер для участия в тендере.

Регулирование рынка ценных бумаг в Канаде осуществляется, как правило, на уровне провинций комиссиями по ценным бумагам (или должностными лицами – управляющими) и саморегулирующими организациями (self-regulatory organizations) – СРО, которые включают Ассоциацию биржевиков по инвестициям Канады (Investment Dealers Association), Торонтскую биржу, Монреальскую биржу и CDNX (Canadian Venture Exchange) – Канадскую венчурную биржу.

Комиссии по ценным бумагам провинций и управляющие формируют национальную группу – Управляющих ценными бумагами Канады, которая работает над совместимостью и гармонизацией регулирования ценных бумаг по всей стране.

Часть своих функций Комиссии по ценным бумагам делегируют СРО – Ассоциации биржевиков по инвестициям Канады и канадским биржам. СРО предоставлено право и вменено в обязанность осуществлять регулирование деятельности своих членов, которые непосредственно работают с клиентами-инвесторами. Главным критерием является защита интересов инвесторов.

*Ассоциация биржевиков* по инвестициям, созданная в 1916г., охватывает 190 биржевиков по инвестициям, которые играют существенную роль в канадской экономике, помогая организациям и отдельным лицам инвестировать, без опасения потерь. Ассоциация построена по региональному принципу; ее работа осуществляется через расширенную сеть региональных комиссий, состоящих из участников рынка ценных бумаг, представляющих разнообразные виды бизнеса.

Члены Ассоциации имеют в штате 39000 чел. во всех провинциях и за границей; на них приходится 97% доходов, получаемых на рынке ценных бумаг. Ассоциация регулирует деятельность биржевиков по инвестициям (которые могут быть одновременно и членом Ассоциации биржевиков по инвестициям, и членом биржи).

Регистрация фирм или физлиц (брокеров, биржевиков, консультантов). В соответствии с Законом о ценных бумагах провинции Онтарио все фирмы, которые осуществляют операции по продаже ценных бумаг, должны быть зарегистрированы.

Торговля ценными бумагами не разрешена до тех пор, пока не будет получено письменное подтверждение о регистрации от Комиссии по ценным бумагам. Если брокер или другой профессиональный участник рынка ценных бумаг покидает фирму, то регистрация приостанавливается.

Если фирма не является членом СРО, то она также обязана представить финансовую информацию в Комиссию по ценным бумагам провинции Онтарио (раздел 139-147 Правил регулирования Закона Онтарио о ценных бумагах). Группа соответствия проводит ревизию этих документов, для того, чтобы гарантировать требования к минимальному капиталу компании. Все зарегистрированные фирмы вносятся в регистр и помещаются на соответствующем сайте.

*Фонд Канады по защите инвесторов.* В системе саморегулирования рынка ценных бумаг изначально признана необходимость в защите инвесторов от потерь по причине финансового краха любой фирмы. С этой целью СРО Канады три десятилетия назад учрежден Фонд Канады по защите инвесторов, который представляет собой траст, обеспечивающий защиту инвесторов в определенных границах в случае банкротства любой фирмы-члена. Потери, которые происходят из-за изменения рыночной стоимости вне зависимости от причин, не покрываются этим Фондом.

Инвестор вправе обратиться с жалобой в Ассоциацию биржевиков по инвестициям, если есть претензии к фирме-члену Ассоциации или к любому из зарегистрированных служащих. Роль Ассоциации в защите инвесторов состоит в расследовании случаев нарушений правил и наложении штрафов на виновных (штрафы варьируются от письменного порицания до ограничений по сделкам с клиентами и исключения из членов Ассоциации). Дисциплинарные процедуры, проводимые Ассоциацией против физлица или фирмы-члена Ассоциации, доводятся до сведения общественности.

В Канаде существует достаточно логичная система отбора профессиональных участников рынка ценных бумаг, основанная на финансовой состоятельности участника и его стремлении работать открыто. Зарегистрированные участники получают право работы на рынке ценных бумаг, и они включаются в специальный Список, который доступен каждому, желающему найти партнера по операциям с ценными бумагами.

Ассоциация биржевиков по инвестициям ответственна за регистрацию участников, и основным критерием ее деятельности является защита инвесторов. С этой целью разработан механизм защиты и возмещения потерь в случае банкротства фирмы-участника рынка ценных бумаг. Пострадавший клиент имеет выбор – обратиться к не дорогостоящей и быстродействующей арбитражной системе или в суд.

Участники рынка ценных бумаг финансируют Фонд защиты инвесторов, который также обеспечивает в определенных границах страхование операций с ценными бумагами.

## Банки

**Б**анки играют ключевую роль в канадской финансовой системе и экономическом развитии страны. Банковская система включает 13 местных банков, 34 «дочерних» иностранных банка, а также 11 их представительств. Общие активы всех перечисленных институтов составляют 1,6 трлн. кан.долл. На счетах банков аккумулировано 70% всех внутренних активов финансового сектора Канады, включающего страховые компании, трастовые организации, кредитные союзы. 90%

средств банковской индустрии оседает именно в «шестерке» главных канадских банков, оперирующих через обширную сеть, включающую 8 тыс. представительств и отделений и 17 тыс. банкоматов на территории Канады.

Крупнейшие банки Канады, по величине активов, в млрд.долл.: Royal Bank of Canada – 291; Canadian Imperial Bank of Commerce – 268; TD Bank Financial Group (включая Canada Trust) – 265; The Bank of Nova Scotia – 253; Bank of Montreal – 233; National Bank of Canada – 76.

Вне масштабов деятельности «шестерки» находятся еще 7 небольших канадских банков с общей долей 2% от канадской банковской индустрии: Canadian Western Bank, Laurentian Bank of Canada, Citizens Bank of Canada, First Nations Bank of Canada, CS Alterna Bank, Manulife Bank of Canada, President's Choice Bank.

В числе наиболее известных иностранных банков на канадском рынке: ABN AMRO Bank Canada, Amex Bank of Canada, Bank of America Canada, Bank of China (Canada), Bank of Tokyo-Mitsubishi (Canada), Chase Manhattan Bank of Canada, Citibank Canada, Credit Suisse First Boston Canada, Deutsche Bank Canada, Dresdner Bank Canada, HSBC Bank Canada, J.P. Morgan Canada, Mizuho Bank.

Иностранные банки оперируют 7% активов банковской сферы, при этом отмечается рост числа их представительств. Это вызвано изменением в 1999г. законодательства Канады, которое позволило иностранным банкам открывать филиалы в этой стране без учреждения специальной канадской «дочки». По новому законодательству, иностранный банк может открыть свое представительство в Канаде как «с полным набором услуг», так и с ограниченным – только как кредитная организация. В первом случае представительству разрешается открывать депозитарные счета на сумму более 150 тыс. долл., в то время как кредитным представительством это запрещено и они ограничены заимствованиями у других финансовых организаций. Новое канадское законодательство практически уравнивает режим для иностранных банков, действующих в Канаде, с местными.

По заключении МВФ, Канада располагает одной из самых стабильных и эффективных банковских систем в мире. В 2001г. было совершено 4 млрд. транзакций на 32 трлн.долл., при этом число электронных платежей, включая платежи через Интернет, неуклонно растет. Канадцы использовали дебетовые карточки в 1,96 млрд. операций на 85,2 млрд.долл., и поэтому Канада вышла на 1 место в мире среди промышленно развитых стран по использованию автоматизированных систем платежей на душу населения. Отмечается значительная роль канадских банков и в сфере кредитования бизнеса (включая долговое финансирование мелкого и среднего бизнеса), депонирования средств, программ ипотечных и потребительских кредитов.

Возвращаясь к крупнейшим банкам страны, следует добавить, что они выступают в качестве серьезных операторов и на международной арене, в частности в США, странах Латинской Америки, Азии и странах Карибского бассейна. К основным сферам их деятельности относятся инвестиционные проекты, оказание электронных бан-

ковских услуг, приобретение собственности. Доходы от международных операций составляют до 50% от общего объема их прибыли.

Согласно «Закону о банках» (Bank Act) – Федеральное правительство осуществляет регулирование банковского сектора Канады. Ряд направлений в деятельности банков регулируется на уровне провинций; речь идет о трастах и операциях с ценными бумагами.

## Инвестиции

Поток канадских прямых инвестиций за границу в 2001г. составил 57,3 млрд.долл., что ниже уровня 2000г. (65,4 млрд.долл.); канадские вложения в США составили 38,9 млрд.долл. в 2001г. (67,9% всего потока канадских прямых инвестиций за границу) против 40,5 млрд.долл. в 2000г. В основном, уменьшение канадских прямых вложений за рубежом произошло, из-за резкого сокращения инвестиций в страны ЕС. Прямые инвестиции в Канаду из ЕС также снизились до 0,1 млрд.долл. в 2001г. после резкого скачка в 72,1 млрд.долл. в 2000г., вызванного необычным оживлением процесса слияния компаний ЕС с канадскими. В результате, в 2001г. уменьшился в целом поток прямых инвестиций в Канаду до величины в 42,8 млрд.долл. с 94,1 млрд.долл. в 2000г., т.е. падение составило 55% (в 2000г. рост составил 150%). Приток инвестиций из США достиг 40 млрд.долл. в 2001г. (для сравнения приток из Японии составил всего 0,8 млрд.долл. в 2001г. и 0,9 млрд.долл. в 2000г.).

К 2001г. совокупный итог прямых канадских инвестиций за границей возрос на 10,5% до 389,4 млрд.долл., при этом на США приходилось 51%, на ЕС – 19,6%.

В отношении прямых инвестиций в Канаду на США падает доля в 67% из 320,9 млрд. долл. совокупного итога 2001г. Доля ЕС упала до 23,8% в 2001г. (27,4% в 2000г.).

В 2001г., как и прежде, Канада испытывала дефицит по доходам от инвестиций, поскольку деньги, заработанные нерезидентами от инвестиций в Канаде, существенно превышали доходы канадцев по их вложениям за рубежом. Канада является нетто-импортером капитала на протяжении многих лет. В 2001г. внешние обязательства Канады составила 1107,9 млрд.долл., при этом канадские вложения за границей (по которым канадцы получают доход от вложений) оценивались в 904,5 млрд.долл.; разница, чистая внешняя задолженность, составила 203,4 млрд.долл. или 18,8% ВВП.

Для 2001г. отмечены следующие показатели: доход, полученный канадскими резидентами по инвестициям за границей, оценивался 37,4 млрд.долл., из них 48,6% приходилось на прямые инвестиции, 20,2% – портфельные и 31,2% – другие инвестиции (займы, депозиты, резервы и пр.); доход, полученный иностранными резидентами по инвестициям в Канаде, составил 64,9 млрд.долл., из них 36,7% падает на прямые инвестиции, 44,5% – портфельные и 18,8% – другие; дефицит достиг величины 27,4 млрд.долл., что на 0,3 млрд.долл. выше дефицита предшествующего 2000г.; 78% дефицита произошло по причине дефицита дохода от портфельных инвестиций.

## Хозяйственность

В статистике Канады структура канадской экономики рассматривается в соответствии с Североамериканской классификацией отраслей экономики. Среди сырьевых отраслей значимыми для канадской экономики являются сельское и лесное хозяйство, рыболовство и охота; горнодобыча, добыча нефти и газа.

Канада обладает миллионами гектаров плодородной земли, и эти земли сосредоточены в районе прерий (80% фермерских хозяйств Канады). С 1999г. отмечается снижение объемов с/х производства, главным образом, по растениеводству и лесному хозяйству. Основной причиной этого является отток населения в города, о чем свидетельствуют такие цифры. В 1996-2001гг. усилилась тенденция к урбанизации; в 2001г. 79,4% канадцев проживали в городах с населением 10000 чел. и более (в 1996г. — 78,5). В четырех регионах — южное Онтарио, Монреаль и прилегающие к нему районы, нижняя часть Британской Колумбии и южная часть о-ва Ванкувер, р-он Калгари-Эдмонтон — рост городского населения составил 7,6% в сравнении с 0,5% в остальной части страны. В 2001г. 51% канадского населения проживали в указанных регионах, в 1996г. — 49%. Половина роста населения Канады (4% в 1996-2001гг. — годы проведения переписи населения) относится на счет иммиграции, поток которой, можно предположить, идет преимущественно в города.

В отношении горнодобывающих отраслей Канада, обладающая богатым и разнообразным сырьевым потенциалом и соответствующими технологиями, продолжает оставаться одним из крупнейших мировых производителей и экспортеров угля, никеля, цинка, гипса, поташа, серы, алюминия, золота, медного концентрата и железной руды. Производство энергоносителей — нефти, газа, электроэнергии — обеспечивает страну; значительная часть идет на экспорт.

В сфере материального производства обрабатывающая промышленность и стройиндустрия занимают ведущие позиции. Основными отраслями обрабатывающей промышленности Канады являются машиностроительная, сталелитейная, бумажная.

Услуги. В 2001г. объем национального продукта, созданного в сфере услуг, составил 641363 млн.долл., это более двух третей ВВП страны — 68,2%, что на 2,7% выше, чем в 2000г. В течение последних 5 лет объемы услуг практически по всем категориям возрастали.

В секторе услуг в 2001 было занято 11,2 млн.чел., что составляет три четверти общей занятости — 74,4% (25,6% — в сфере материального производства). Как и вся экономика, сектор услуг становится инновационным и наукоемким, что отражает общие тенденции экономической стратегии правительства Канады. Сектор услуг охватывает многие высокотехнологичные отрасли экономики, в частности, информационные и коммуникационные технологии. Они включают производственные, деловые и профессиональные услуги, такие как консалтинговые, архитектурные, инжиниринговые, правовые и финансовые. Занятые в этом секторе имеют более высокий уровень образования — 18% работающих имеют университетское образование в сравнении с 6% занятых в про-

изводстве. В Канаде услуги в торговле между провинциями имеют больший вес по сравнению с международной торговлей услугами.

Научно-техническая сфера. Несмотря на очевидные достижения Канады в области науки и технологий, в частности, разработки и усовершенствовании новых транспортных средств, средств связи, оборудования для горнодобычи, леспрома, гидротехники, ядерной энергетики и пищевого, космических технологий, Канада отстает по объемам инвестиций в научно-исследовательские разработки от ведущих стран Запада.

В 1999г. этот показатель составил 1,83% ВВП страны (14 место в мире среди промышленно развитых стран). В мировой практике средний уровень расходов на эти цели составляет 2,21% ВВП, а наилучший показатель — 3%. Среди стран «семерки» только Италия вкладывает в научные исследования меньше, чем Канада, в то время как США, Япония, Франция, Германия и Великобритания опережают Канаду по объемам инвестиций.

В 2000г. расходы на научно-исследовательские разработки в Канаде увеличились на 11% до 19,1 млрд.долл. Федеральное правительство объявило об удвоении расходов на научные цели к 2010г., принимая во внимание, что функционирование экономики и защита общественных интересов все в большей степени зависит от возможности генерировать новые идеи и воплощать лучшие из них в жизнь. По прогнозам Канадского Совета по естественным наукам и инженерным исследованиям, для достижения уровня пятерки ведущих промышленно развитых стран, Канаде необходимо в течение десятилетия увеличить число исследователей до 107-139 тыс.чел. по всем отраслям науки. В результате старения населения в ближайшие 5 лет Канада потеряет 3300 научных работников.

Транспортная инфраструктура. Канада обладает обширной сетью транспортных магистралей. Два океанских побережья Канады связаны Трансканадской магистралью протяженностью 9600 км. Основные грузовые перевозки приходятся на железные дороги, речные и морские суда. В сфере пассажирских перевозок доминируют автобусы, метро (в г.г. Торонто, Монреаль) и личные автомашины; на дальние расстояния — самолеты. В Канаде существует разветвленная сеть телекоммуникаций.

## Госслужба

**Н**ормативная база госаппарата включает Закон о работе на госслужбе (Public Service Employment Act), в котором отражено распределение полномочий и обязанностей различных ведомств, отвечающих за кадровую политику, а также Закон об отношениях на госслужбе (Public Service Staff Relations Act), подробно кодифицирующий основные права и обязанности госслужащих, порядок ведения переговоров о заключении коллективных трудовых соглашений и урегулирования трудовых споров, а также Закон о равноправии при трудоустройстве (Employment Equity Act), Закон о финансовом управлении (Financial Administration Act), Закон о реформе госсектора (Public sector Reform Act), Закон о пенсионном обеспечении на госслужбе (Public Service Superannuation Act). Полные тексты законов размещены на веб-сайте министерства юстиции Канады: <http://canada.justice.gc.ca>.

Руководитель аппарата Тайного совета и секретарь кабинета министров (Clerk of the Privy Council and Secretary to the Cabinet) отвечает за формулирование федеральной кадровой политики на профессиональной внепартийной основе, а также за подбор кандидатур на посты замминистров и других высших госчиновников. Он ежегодно представляет премьер-министру доклад о состоянии дел в госслужбе, в котором обобщаются основные проблемы и тенденции, а также даются рекомендации об улучшении работы госаппарата.

Совет казначейства (Treasury Board) — один из комитетов Тайного совета — выступает от имени правительства в роли работодателя, создает условия эффективного функционирования госслужбы и обеспечивает равные возможности при трудоустройстве англо- и франкоговорящих представителей т.н. «четырех установленных групп» (женщины, инвалиды, «явные» меньшинства, коренные народы). Его ключевым кадровым подразделением является Управление людских ресурсов, которое разрабатывает законодательные рамки и направления политики центрального правительства в сфере трудовых отношений, организации госаппарата, переподготовки кадров, пенсионных и страховых программ. Деятельность совета регламентируется Законом о финансовом управлении.

Комиссия по вопросам госслужбы (Public Service Commission) — независимое госведомство отвечает за назначения и перемещения квалифицированных сотрудников в рамках федеральной госслужбы. Комиссия отчитывается не перед правительством, а перед парламентом и только в том, что касается общих направлений деятельности, а не конкретных действий. Назначаемые на 10-летний срок председатель Комиссии и два его зама могут быть досрочно смещены со своих должностей только путем принятия совместной резолюции палаты общин и сената.

Независимость госслужбы от политического вмешательства явилась ключевым движущим мотивом для создания Комиссии, которая, действуя в рамках полномочий, делегируемых ей Советом казначейства, реализует положения Закона о работе на госслужбе, гарантирующие политические права госслужащих, и стоит на страже системы, обеспечивающей их право говорить правду тем, кто находится у власти, без опасения подвергнуться политическим преследованиям. Комиссия способна обеспечивать долгосрочное сохранение принципов профессиональной, внепартийной госслужбы. Комиссия призвана гарантировать назначения госслужащих в соответствии с заслугами, предотвращать влияние на их работу политической конъюнктуры, гарантировать, представительство на госдолжностях различных групп населения и обеспечение всех граждан равными возможностями трудоустройства.

Делегируя многие свои функции по повседневному управлению кадрами министерствам и ведомствам, Комиссия разрабатывает стратегию развития госслужбы, занимается внедрением программ обучения и переподготовки кадров, рассматривает и расследует жалобы по кадровым вопросам.

*Федеральная госслужба Канады* включает 60 министерств и ведомств, в которых работает 187 тыс. сотрудников (66% — за пределами столицы), в т.ч. 3200 руководящих работников. Увеличение коли-

чества заявлений о трудоустройстве выпускников колледжей и университетов в адрес Комиссии по вопросам госслужбы не означает, что большинство из них собирается делать служебную карьеру в госучреждениях. Для многих госсектор является «выпускным классом», полезным для получения впоследствии более высокооплачиваемой и престижной работы на частном предприятии.

Официальные канадские представители и независимые эксперты сходятся во мнении, что основной проблемой канадской госслужбы является привлечение и сохранение квалифицированных кадров. Причины затруднений: нехватка опытных сотрудников вследствие проведенных в последние годы крупных сокращений и существующей пенсионной системы, которая не стимулирует продолжение работы после достижения 55-летнего возраста (к 2005г. 90% нынешних высокопоставленных чиновников выйдут на пенсию); длительный процесс оформления на постоянное место работы в госсистеме; низкие зарплаты.

Занимающий пост Руководителя аппарата Тайного совета и секретаря кабинета министров Мел Капп является активным сторонником перестройки существующей системы госслужбы. Вступив в должность (в янв. 1999г.), он сразу же заявил о необходимости превращения госслужбы в «наилучшего работодателя».

Первоочередной конкретной мерой по улучшению кадровой ситуации М.Капп считает отказ от практики найма большинства госслужащих на короткий срок на неполную ставку, на основе временных договоров. Процесс поиска и приема на постоянную работу конкретного специалиста в соответствии с существующими в Канаде правилами затягивается на 6 мес. Это заставляет кадровиков либо нарушать установленный порядок, либо прибегать к оформлению краткосрочных контрактов, ради которых высококвалифицированные и опытные специалисты из других областей не стремятся оставлять свои места.

*Бюро по этике госслужбы* (Office of Values and Ethics) функционирует в рамках секретариата Совета казначейства Канады (Treasury Board Secretariat).

Бюро создано в марте 1999г. В мае того же года его сопредседателями были назначены замминистра общественных работ и правительственных служб Дженж Когурэйн и президент Комиссии по госслужбе Скот Серсон; в нояб. при сопредседателях был создан консультационный комитет, куда вошли 25 представителей различных министерств и профсоюзов.

Основные направления деятельности Бюро: разработка и мониторинг общих направлений концепции таких этических норм госслужбы, как предотвращение использования служебного положения в личных целях, трудоустройство по выходе на пенсию; осуществление функций экспертного центра — проведение мероприятий консультативного характера по принципам и положениям этики госслужбы, распространяющихся на служащих госучреждений; содействие госагентствам в соблюдении этических норм на госслужбе; консультации для госструктур по нормам канадского Кодекса служебного поведения и Кодекса постпенсионного трудоустройства; исследовательская деятельность (совместно с Канадским центром развития управления и Комиссией по госслужбе):

сбор и анализ обучающих и информационных материалов по проблематике этики госслужбы.

Задачей Бюро является достижение максимально возможной унификации принципов и положений этики госслужбы, применения на практике накопленного опыта и наработок различных госведомств в этой сфере. Бюро занимается подготовкой и публикацией справочных материалов и брошюр по тематике своей деятельности, ведет анализ и учет различных конфликтных ситуаций. Отдельное направление — организация учебно-подготовительных программ для сотрудников госуправления старшего и среднего уровня. В компетенцию Бюро входят вопросы этики государственных подарков и знаков гостеприимства, вопросы свободы мышления и политической деятельности госслужащих.

*Канадский центр по развитию управления.* Закон о Центре был принят 1 дек. 1991г. КЦРУ имеет широкий мандат на обеспечение нужд по развитию системы управления госслужбой в Канаде. В Законе прописаны основные задачи Центра, сводящиеся к разработке и реализации спецпрограмм для всех звеньев и уровней госслужбы на предмет повышения навыков и квалификации госчиновников, осуществлению аналитических исследований по теории и практике госслужбы и госуправления, а также обеспечению осведомленности населения страны о роли и функциях госучреждений, в т.ч. правительства.

Руководство Центром осуществляет президент (Ms. Jocelyne Bourgon) совместно с Советом директоров. Последний состоит из равного числа представителей государственного и частного секторов. Президент КЦРУ имеет статус замминистра и осуществляет текущий контроль за содержанием реализуемых Центром программ подготовки и переподготовки кадров в системе госслужбы Канады, выполнением других задач Центра, а также проведением исследований и публикаций. Секретарь Совета Казначейства и президент Комиссии по госслужбе входят в Совет директоров КЦРУ на постоянной основе. Председатель Совета директоров Центра входит в состав Тайного совета Канады.

Бюджет КЦРУ складывается в основном из средств, получаемых по линии госбюджета для реализации программ подготовки и переподготовки кадров в системе госуправления (из расчета 2 тыс. кан.долл. на каждого обучаемого) и составляет 7 млн. кан.долл. в год. Часть средств поступает КЦРУ из бюджетов других министерств и ведомств Канады под осуществление целевых программ обучения их персонала. Еще одним источником финансирования деятельности Центра являются специальные фонды и образовательный элемент ряда общенациональных программ развития, например, коренных народов Севера Канады.

Программы Центра открыты для всех служащих из любой организации и региона. КЦРУ осуществляет несколько программ по повышению квалификации госслужащих на международном уровне. Значительная часть программ Центра (30%) осуществляется непосредственно в канадских регионах. Канадский центр по развитию управления расположен в деловой части Оттавы в историческом здании Академии Ла Салль.

## Коррупция

**Антикоррупционные усилия** Канады связаны с проводимой руководством страны политикой обеспечения безопасности личности, дальнейшего расширения внешней торговли и социально-экономического развития страны в целом.

В соответствии с принятым в 1999г. законодательным Актом «О коррупционных действиях в отношении иностранных должностных лиц» к данной категории преступлений относятся три вида правонарушений: подкуп иностранных госслужащих; отмывание денежных средств и имущества, полученных в результате коррупционных действий; владение подобным имуществом и средствами. Законом предусматривается возможность судебного преследования в случаях подготовки заговора к свершению подкупа или склонения к даче взятки.

Акт является составной частью федерального закона S-21 «О применении положений Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц», который был принят парламентом в дек. 1998г. Соответствующие изменения в связи с принятием Акта внесены также в «Акт о подоходном налоге» и «Уголовный кодекс». Принятие Акта явилось адекватным ответом страны на международные инициативы по борьбе с преступностью и коррупцией, что свидетельствует о твердом намерении Оттавы придерживаться взятых на себя обязательств перед своими торговыми партнерами.

В контексте расширения и укрепления международного сотрудничества на этом направлении Канада в 1998г. ратифицировала «Конвенцию ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в процессе совершения деловых сделок», а в июне 2000г. ратифицировала Межамериканскую Конвенцию ОАГ по борьбе с коррупцией. В рамках ОАГ и ОБСЕ Канада инициировала рассмотрение вопроса о соотответственности корпораций по подкупу иностранных должностных лиц.

Существенный вклад внесла Канада и в окончательную разработку Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в которой содержится раздел о необходимости усиления действия законов по борьбе с коррупцией. Следующим шагом, как считают канадцы, должно стать скорейшее принятие Договора ООН по борьбе с коррупцией, в котором предусматривалась бы возможность принятия превентивных мер на всех уровнях по противодействию этому виду преступлений.

Вносимый Канадой вклад в антикоррупционную деятельность преследует достижения трех ключевых для внешней политики страны целей: содействовать процветанию канадского общества и трудоустройству населения; обеспечить, надежную защиту канадского общества в глобальном масштабе; расширить и активизировать популяризацию общественных ценностей и культуры Канады.

Основным механизмом противодействия коррупции внутри страны является канадская Королевская конная полиция, имеющая соответствующие подразделения во всех провинциях и территориях страны, подразделения Службы безопасности и разведки, миноуст, Канадское агентство по таможенным делам и сборам, финансово-контрольные органы.

Антикоррупционные положения включаются в тексты контрактов, которые заключает со своими клиентами Канадская коммерческая корпорация. В них указано, что поставщики Корпорации не будут прибегать к подкупу или коррупции иностранных должностных лиц. Аналогичные положения содержатся в документах, регулирующих взаимоотношения канадской Корпорации по развитию экспорта (КРЭ) со своими иностранными партнерами. В этом же контексте особо оговариваются условия предоставления технической помощи развивающимся странам по линии Канадского агентства международного развития (КАМР). КАМР осуществляет в других странах ряд проектов и программ по борьбе с коррупцией (Украина, Болгария, Эфиопия, Гана). Ряд проектов Института Всемирного банка по борьбе с коррупцией финансируется канадской стороной.

Канада воздерживается от подписания каких-либо специальных межправительственных или межведомственных соглашений о борьбе с коррупцией, считая, что такого рода аспекты взаимоотношений регулируются сотрудничеством с той или иной страной в рамках подписанных международных конвенций и договоров. В общем виде антикоррупционные положения включаются канадцами в договоры по противодействию преступности и по оказанию взаимной правовой помощи по уголовным делам, как это предусмотрено договорами от 1998г. с Перу Барбадосом, Ямайкой, Кенией, Тринидадом и Тобаго, Австрией, с США (1996г.) и Нидерландами (1992г.). Аналогичные положения содержатся и в ратифицированном Федеральным Соборанием в мае 2000г. Договоре между Российской Федерацией и Канадой о взаимной правовой помощи по уголовным делам, что создает хорошие предпосылки для развития взаимодействия в борьбе с организованной преступностью, отмыванием денег.

**Правительственная этика.** В конце мая 2002г., выступая в палате общин, Ж.Кретъен инициировал План действий в области правительственной этики (Eight Point Plan of Action on Government Ethics). Начальный этап плана состоял в том, чтобы: установить практику более частых и регулярных докладов генерального аудитора; внести дополнения в Кодекс поведения госслужащих; создать должность советника по этике при правительстве; внести поправки в Закон о регистрации лоббистских групп.

Следующим шагом Ж.Кретъена — уже в рамках нового плана — стала разработка в июне трех документов:

1. Руководство для министров и госсекретарей (The Guide for Ministers and Secretaries of State) содержит личные оценки и рекомендации премьер-министра относительно приоритетов и этических моментов деятельности членами кабинета в соответствии с их конституционными, юридическими и должностными нормами.

2. Директивы министерствам по взаимодействию с королевскими корпорациями (Guidelines for Ministerial Dealings with Crown Corporations) очерчивают принципы управления королевских корпораций, а также лимитируют их прямые контакты с министерскими руководителями.

3. Директивы по проблеме использования высшими министерскими чиновниками служебного положения в личных политических целях (Guide-

lines to Govern Ministerial Activities for Personal Political Purposes) устанавливают новые правила финансирования избирательных компаний: теперь кандидатам надлежит оглашать источники финансирования (или спонсирования в других формах) своих кампаний не менее, чем за 30 дней до проведения голосования. В поддержку новых инициатив премьер-министра сразу высказались министр промышленности Алан Рок, министр канадского наследия Шейла Коппс и вице-премьер Джон Мэнли. Хотя Ж.Кретъен подчеркнул, что эти требования не коснутся покинувшего кабинета бывшего министра финансов П.Мартина, последний заявил, что в конце концов он тоже объявит имена своих «спонсоров».

Еще одной важной инициативной Ж.Кретъена стало введение новой должности — советника по этике. Такое назначение будет производиться после консультаций с лидерами оппозиционных партий на 5-летний срок. Функции советника по этике будут заключаться в проведении расследований деятельности того или иного министра, в случае поступления на последнего жалобы со стороны любого депутата парламента; советник по этике должен предоставлять ежегодный отчет о деятельности своей комиссии спикеру палаты общин, а также периодически присутствовать на заседаниях парламентских комитетов для ответов на вопросы.

Ж.Кретъен обозначил перспективные направления своей реформистской деятельности, заявив о следующих пунктах плана, реализация которых намечена на осень:

— после возобновления парламентской сессии правительство обратится к депутатам с просьбой разработать кодекс поведения, которым впоследствии должны будут руководствоваться все парламентарии;

— намечено внесение правительством предложений о поправках в Закон о регистрации лоббистских групп (The Lobbyist Registration Act), нацеленных на достижение его большей четкости и транспарентности, на конкретизирование определения лоббистской деятельности, на облегчение процедуры регистрации лоббистских групп. Планируется запретить бывшим госдеятелям участие в лоббировании в течение 2 лет после завершения карьеры;

— предусматривается введение более жесткого законодательства в том, что касается финансирования политических партий. Все члены парламента будут регулярно отчитываться о получаемом финансировании. Финансирование кампаний по выборам партийного лидера будет также регулироваться федеральным законом;

— на основании Закона о финансовом администрировании (Financial Administration Act) Председателю совета казначейства будет поручена разработка мер по реформированию системы контроля и отчетности об использовании госсредств, в частности, на уровне заместителей каждого из министров.

## Казначейство

Совет казначейства Канады был образован в 1867г. Правовые рамки его деятельности были установлены соответствующим законом в 1869г. и впоследствии уточнены в 1951г. в федеральном законе «О финансовом управлении» (с поправками

от 1966, 85 и 91 гг.). Является одним из четырех правительственных комитетов Королевского Тайного совета Канады.

Совету переданы полномочия по ведению организационно-финансовых вопросов функционирования аппарата федерального правительства. Совет разрабатывает основные направления политики в этих областях, рассматривает и утверждает планы по бюджетным расходам федеральных министерств и ведомств, следит за их реализацией. Он выступает в качестве работодателя по отношению к госслужащим, устанавливает требования и условия трудоустройства. Обеспечивает доступность правительственных служб для населения, использование двух официальных языков, равное участие франкоговорящих и англоговорящих канадцев, а также представителей четырех отдельных групп населения (женщин, инвалидов, меньшинств и коренных жителей) в структуре госслужбы Канады.

Деятельностью Совета руководит президент — один из федеральных министров, назначаемый премьер-министром. С авг. 1999 г. этот пост занимает Люсьенна Робийяр, совмещающая пост министра по вопросам развития инфраструктуры.

Членами Совета казначейства также являются Пол Мартин (министр финансов), Джон Мэнли (вице-премьер и министр по вопросам инфраструктуры и деятельности королевских корпораций), Артур Эглтон (министр нацобороны), Дон Будриа (министр общественных работ и правительственных служб), Герри Берн (госминистр, вопросы деятельности Канадского агентства по развитию атлантических провинций).

Президент Казначейства принимает участие в работе трех других правительственных комитетов: по политике экономического развития; по политике соцразвития; специальном комитете Тайного совета Канады.

Административное руководство деятельностью Совета осуществляется Секретариатом во главе с секретарем (Фрэнк Клейдон), который приравнен по должности к замминистра и выполняет функции генерального ревизора Канады. В своей работе он подотчетен президенту Казначейства.

На Секретариат возложена двойная функция: оказывать содействие деятельности Совета казначейства как одного из комитетов кабинета министров и исполнять в соответствии с законами обязанности центрального правительственного органа исполнительной власти.

В организационную структуру Секретариата входят следующие основные подразделения.

Управление ведомственных связей и исполнительных служб обеспечивает взаимодействие с министерствами и ведомствами, парламентом и неправительственными организациями, подготовкой и публикацию пресс-релизов, текстов выступлений, связь со СМИ, размещение материалов на электронной странице Совета.

Правовое управление укомплектовано сотрудниками минюста Канады. Осуществляет правовую поддержку деятельности Совета, а также регулирует спорные вопросы трудовых отношений, в которых Совет представлен в качестве работодателя. Канцелярия «омбудсмана» решает вопросы альтернативного трудоустройства отдельных служащих на неофициальной основе в случае возникновения трудовых конфликтов по основному месту работы.

Управление по созданию сети руководящего звена по развитию людских ресурсов предоставляет высококачественные услуги руководителям разных уровней госучреждений по улучшению условий труда госслужащих. Отдел развития людских ресурсов разрабатывает законодательные рамки и направления политики центрального правительства в сфере трудовых отношений в госаппарате, переподготовки кадров, пенсионных и страховых программ, равных возможностей трудоустройства.

Ревизионный отдел, который возглавляет зам. генерального ревизора Канады, ведает вопросами ревизорской деятельности, внутреннего аудита, планирования, политики финансового управления, анализа бюджетных расходов и правительственных проектов. Отдел экономических, социальных и правительственных операций проводит анализ и предоставляет рекомендации по перечислению финансовых ресурсов федеральным министерствам и ведомствам.

Информационный отдел Секретариата координирует использование и внедрение однотипных информационных технологий в структуре правительственных учреждений, отслеживает и координирует усилия министерств и ведомств по решению компьютерных сбоев, обеспечивает безопасность и конфиденциальность электронных видов связи. В структуре Секретариата — Отдел по контролю за использованием двух официальных языков в Канаде, в функции которого входит обеспечение одинакового применения английского и французского языков на рабочих местах.

## Минфин

Министерство финансов Канады было создано в 1867 г. одновременно с образованием канадского государства для анализа экономической ситуации в стране и выработки рекомендаций правительству Канады по широкому спектру финансовых и экономических вопросов.

К основным направлениям деятельности министерства относится подготовка госбюджета, определение основных направлений налоговой и тарифной политики и подведение под нее соответствующей законодательной базы, управление госзаймами на финансовых рынках, осуществление основных трансфертов провинциям и территориям, разработка нормативной базы, регулирующей финансовую деятельность в стране. Минфин представляет интересы Канады в международных финансовых организациях и участвует от ее имени в международных переговорах по торговле, финансам и налогообложению.

Сотрудниками министерства осуществляется мониторинг и анализ состояния экономики Канады по следующим направлениям: производительность труда и экономический рост, занятость и доходы населения, динамика цен и инфляция применительно к финансовой политике страны, долгосрочные структурные изменения в ее экономике. На постоянной основе отслеживаются основные аспекты состояния мировой экономики и финансов, международной торговли, финансово-кредитной политики отдельных государств, глобализации и других факторов, влияющих на канадскую экономику.

Аппарат минфина Канады на различных этапах своей деятельности насчитывал от 38 до 6 тыс. чел.,

в наст. вр. в него входит 600 сотрудников, более половины из которых — профессиональные экономисты. Основу структуры министерства составляет 9 управлений, соответствующих ключевым направлениям его деятельности.

Управление экономической и финансовой политики занимается анализом экономического и финансового положения в стране и готовит отчеты и рекомендации по вопросам госдоходов, расходов и займов, а также определяет денежно-кредитную политику. В рамках Управления осуществляется анализ широкого спектра экономических и финансовых вопросов, относящихся к макроэкономической политике правительства Канады. Сотрудники Управления представляют интересы своего государства на экспертном уровне на переговорах с МВФ и Организацией экономического сотрудничества и развития.

Управление экономического развития и корпоративных финансов анализирует деятельность ключевых секторов экономики Канады в целом и отдельно по регионам. В задачи Управления входит экспертиза предложений, влекущих за собой финансовые обязательства со стороны государства, на предмет их соответствия экономическим приоритетам страны. Управление также отвечает за прибыльность госпредприятий и их приватизацию.

Управление федерально-провинциальных отношений и соцполитики осуществляет координацию между центром и провинциальными министерствами по финансовым и соцвопросам. В ведении Управления находятся вопросы целостности, пропорциональности и эффективного использования государственных трансфертов на различные программы в провинциях и территориях Канады.

Управление политики финансового сектора ответственно за проведение комплексного анализа финансового сектора канадской экономики и надзор за деятельностью финансовых организаций, получивших гослицензию (банков, трастовых и страховых компаний, кредитных и других финансовых организаций). Управление также занимается вопросами осуществления госзаимствований и выработкой валютной политики страны.

Управление международной торговли и финансов является основным каналом международного сотрудничества министерства. Осуществляет координацию взаимодействия Канады с международными финансовыми организациями и структурами, разработку импортной политики и обеспечение экономического и финансового участия Канады в «семерке» и «двадцатке».

Управление налоговой политики выработывает государственную налоговую политику, следит за своевременной модернизацией законодательной базы в области налогообложения во всех ее сферах (налогообложение физ. и юрлиц, налоги с продаж).

Правовое управление обеспечивает выполнение всех юридических услуг, предоставляемых министерством. Воплощает выработанную политику в сфере налогообложения в проекты нормативных актов. Все сотрудники Управления одновременно являются служащими минюста Канады.

Управление корпоративных услуг предоставляет услуги и поддержку в области кадровой политики, информатики, трудовых ресурсов, управления

материальной базой и координации деятельности внутри министерства, включая формирование целевых рабочих групп.

Управление по связям с общественностью и консультациям разрабатывает общую стратегическую линию министерства, участвует в составлении ежегодного проекта госбюджета. Управление также ответственно за проведение межведомственных консультаций, вопросы сбора и предоставления информации и связи с общественностью.

Министр финансов (с 1993г. — П.Мартин), отчитывается перед парламентом страны как за деятельность своего ведомства, так и за работу Банка Канады и осуществление госнадзора за финансовыми учреждениями.

## Налоги

Федеральные власти Канады намерены жестче осуществлять контроль за теми, кто пытается уклониться от уплаты налогов в положенных размерах. В этих целях новый глава таможенно-налогового ведомства страны Элионора Каплан, недавно переброшенная сюда из министерства гражданства и иммиграции Канады, объявила о дополнительном наборе 9600 новых служащих в штат министерства таможни и налогов.

По данным на начало десятилетия, в общей сложности в Канаде ежегодно собирается 330 млрд.долл. налогов. Из них налоги на коммерческую деятельность составляют 25%. В 60гг. этот показатель составлял 30%. Одна из причин такого изменения — введение федеральных и провинциальных налогов на товары и услуги, которые увеличили налоговое давление на потребителей и вынуждают бизнесменов переводить товарно-денежные операции в теневой сектор.

Долг налогоплательщиков перед федеральным бюджетом составляет 12,7 млрд.долл.: 6,7 млрд. приходится на недостачу по подоходному налогу, 3,2 млрд. — по налогу на товары и услуги GST (федеральный налог), и остальное — по прочим статьям налогов и пошлин.

Найм 10 тыс. сотрудников налогового департамента преследует две цели: выявлять и наказывать тех, кто имеет задолженности министерству и оказывать давление на тех, кто манипулирует с налоговыми декларациями, занижает доходы, завышает расходы и в итоге нередко вообще уходит от налогообложения. До недавнего времени заполнение налоговых деклараций осуществлялось по данным, предоставляемым налогоплательщиками, которые были достаточно свободны в своих действиях. Главным принципом являлась презумпция невиновности. Теперь же меняется сам принцип подхода к налогоплательщикам. Налоговые инспекторы будут преследовать тех, кого они заподозрят в нарушениях налогового режима. Это относится к таким двум важнейшим факторам, как использование наличности и несоответствие жизненного уровня с получаемыми доходами.

К ответственности будут привлекаться коммерческие предприятия, в налоговых документах которых не указаны расходы и доходы, проведенные наличностью. Это делалось и раньше, но теперь налоговое ведомство намерено брать во внимание более широкую информацию о своих клиентах. Сотрудники налоговых инспекций будут более широко и активно проводить выборочные проверки.

Целью этих действий является «серая экономика». В минувшие десятилетия интенсивный рост налогообложения привел к тому, что все больший объем коммерческих операций совершается за счет наличных денег или на основе взаимозачета. В итоге государство остается в проигрыше, поскольку не работает даже налог на товары и услуги GST. По оценкам специалистов, на серой экономике государство теряет миллиарды долларов.

Государство намерено проявлять более глубокий интерес к тому, за счет чего достигается благополучие канадских граждан. Например, дом в дорогом районе, не подкрепленный соответствующим доходом владельца, может стать поводом к интересу со стороны налогового ведомства.

Ужесточение фискальной политики вряд ли устроит большинство налогоплательщиков. Однако, многие слои населения приветствуют подобные меры, надеясь, что они будут способствовать прекращению деятельности тех лиц, которые занимаются подпольной коммерческой деятельностью, сбывая тем самым цены и отнимая доходы у легальных бизнесов.

## Минюст

Министерство юстиции Канады было образовано в 1868г. после принятия федеральным парламентом соответствующего Закона «О министерстве юстиции», также учредившего должности министра юстиции и генпрокурора.

Министр юстиции входит в состав правительства, является советником генерал-губернатора по правовым вопросам, членом Тайного совета Канады. К его функциям относится планирование, разработка и осуществление политики федерального правительства по вопросам исполнения правосудия в Канаде в рамках федеральной юрисдикции. Министр юстиции также следит за тем, чтобы госуправление осуществлялось в соответствии с законом и докладывает палате общин парламента о соответствии правительственных законопроектов канадской конституции.

В обязанности генпрокурора входит регулирование и проведение исковых дел от имени или против правительства или отдельного министерства, а также подготовка заключений по различным юридическим вопросам для федеральных министерств и ведомств. На практике функции министра и генпрокурора пересекаются и министр юстиции (Мартен Кошон) совмещает обе должности.

Минюст занимается ведением исковых дел федерального правительства, готовит для министерств и ведомств заключения по вопросам прав и обязанностей федеральных учреждений, по всем аспектам деятельности правительства (контракты, сделки с недвижимостью, включая конфискацию, урегулирование долгов, разработка программ социального обеспечения, интерпретация федерального законодательства, подготовка международных договоров, вопросы внутреннего управления: права человека, трудовые отношения, развитие людских ресурсов, финансовое администрирование). Министерство подготавливает и рассматривает рекомендации по реформе государственной правовой системы.

В структуре министерства семь основных подразделений. Отдел по вопросам квебекского граж-

данского кодекса и законодательства занимается проблемами недвижимости, коммерческого права, исковыми разбирательствами, сторонами которых выступают федеральное правительство и учреждения пров. Квебек, а также осуществляет подготовку всех правительственных законопроектов и предложений по поправкам к законопроектам.

Отдел по исковым вопросам ведет разбирательства от имени или против федеральных властей (его полномочия не распространяются на Квебек) по трем направлениям: гражданские иски по вопросам контрактов, банкротства, коренных народов, беженцев, прав человека (иски ведутся на всех уровнях провинциальных и федеральных судов, федеральных советов, комиссий, трибуналов, а также провинциальных и международных трибуналов); налоговые иски, как-то: апелляции и другие процедуры, связанные с оценкой имущества для обложения налогом, общий налог с продаж, неуплата налогов; судебное преследование правительством Канады за нарушения или намерения нарушить закон, принятый парламентом (законы «О контроле за распространением наркотиков», «О подоходном налоге» и другие, за исключением уголовного кодекса). В соответствии с уголовным кодексом генеральный прокурор ведет судебное преследование за военные преступления, преступления против человечества, совершенные за пределами Канады.

Отдел по вопросам общего права консультирует правительство по правовым вопросам и вопросам разработки политики в области публичного права (конституционное, международное, административное право, законодательство по коренным жителям, права человека, вопросы структуры и функционирования правительства).

Отдел правовой помощи федеральным ведомствам ведает вопросами административного, конституционного, уголовного, коммерческого права, вопросами собственности, защиты окружающей среды, международных отношений, прав человека, коренных народов.

Отдел по связям и консультациям информирует общественность и заинтересованных лиц об изменениях в федеральном законодательстве, координирует проведение внутриминистерских консультаций.

Отдел по программам и политике обеспечивает планирование работы министерства, в т.ч. по частичной компенсации судебных расходов малообеспеченным группам населения, проводит исследование по правовым проблемам, подготовку кадров.

Отдел по уголовному праву и социальной политике ведет вопросы интерпретации и использования уголовного законодательства, молодежи и семьи, безопасности, исправительных учреждений, экстрадиции, оказания правовой помощи.

Минюст не предоставляет юридические услуги частным лицам. Центральный аппарат министерства находится в Оттаве. Его службы имеются при 30 федеральных министерствах и ведомствах. Региональные офисы минюста открыты в Галифаксе, Монреале, Торонто, Виннипеге, Саскатуне, Эдмонтоне, Ванкувере, Уайтхорсе. Штат министерства составляет 2,5 тыс. сотрудников, в т.ч. 1,2 тыс. юристов.

## Суд

**Судебная система.** В соответствии с конституцией Канады субъекты федерации наделены исключительными полномочиями по созданию гражданских и уголовных судов, которые призваны исполнять действующие в стране федеральные и провинциальные законы. Право в Канаде основывается на публичном праве Англии (англоязычные субъекты канадской федерации) и французском гражданском кодексе (пров. Квебек). Являясь совокупностью установленных государством норм поведения, право подразделяется на государственное (уголовное, конституционное, административное) и гражданское право (деловые соглашения, частная собственность, взаимоотношения индивидуумов). Уголовное право, основой которого является Уголовный кодекс, едино для всех субъектов федерации.

Согласно конституции федеральный парламент вправе принимать законы, предусматривающие образование дополнительных судов в целях лучшего исполнения законов страны. Это положение лежало в основе создания основных федеральных судебных органов Канады — Верховного суда, Федерального суда, Налогового суда.

Расположенный в Оттаве Верховный суд Канады (создан в 1875г.) является судебным органом страны высшей апелляционной инстанции. Состоит из 9 судей, трое из которых в знак признания действия системы гражданского права представляют пров. Квебек. По сложившейся традиции, три члена суда представляют Онтарио, два — западные и один — атлантические провинции. Назначения в Верховный суд производятся генерал-губернатором Канады по рекомендации премьер-министра из числа судей провинциальных высших судов, а также из членов коллегий адвокатов провинций, имеющих не менее чем 10-летний стаж юридической практики.

В Оттаве также расположен Федеральный суд Канады. Заседания палат суда могут проводиться в любой провинции и территории Канады. Состоит из двух палат — апелляционной и судебной. В его состав входят верховный судья, являющийся одновременно председателем палаты апелляций, заместитель верховного судьи, который является председателем судебной палаты, десять судей палаты апелляций и тринадцать судей судебной палаты. Назначения в Федеральный суд аналогичны правилам назначения в Верховный суд Канады. Члены суда исполняют свои полномочия до достижения 70 лет.

Юрисдикция Федерального суда, являющегося судом высшей инстанции, распространяется на наиболее важные вопросы гражданского и уголовного права, федерального законодательства. Суд принимает апелляции по решениям федеральных административных советов, комиссий и трибуналов, а также рассматривает дела по урегулированию межпровинциальных и федерально-провинциальных конфликтов, вопросы патентного права, морского судоходства, иммиграционных апелляций, о помиловании. Он делит юрисдикцию с верховными судами провинций, если одной из сторон в суде выступают федеральные учреждения.

Налоговый суд Канады, находящийся также в Оттаве, является независимым от правительства органом и занимается делами, исключительно

связанными с налоговым законодательством страны. Однако решения суда могут быть обжалованы в Федеральном суде. В состав Налогового суда входят главный судья, его заместитель и до 16 судей.

Военный апелляционный суд Канады действует в рамках федерального закона о нацобороне и рассматривает дела о правонарушениях со стороны военнослужащих страны. Судьи назначаются из состава Федерального суда и других высших судов. На суде председательствует военный прокурор. Заседания проводятся в составе 3 и более судей. Апелляции по решениям этих судов подаются в Верховный суд Канады.

Административные комиссии, советы и трибуналы подпадают под юрисдикцию федерального и провинциальных правительств. В них рассматриваются вопросы соблюдения административных правил, а именно: лицензии на телерадиотрансляции, страхование занятости, проблемы трудоустройства, трудовых взаимоотношений, здравоохранение, вопросы иммиграции и беженцев. К ним относятся Комиссия по страхованию занятости, Канадская комиссия по радиотелевизионной трансляции и телекоммуникациям, советы по трудовым отношениям, трибуналы по вопросам иммиграции и беженцев. Эти ведомства курируются Федеральным судом Канады.

Судебную систему провинций представляют верховные суды провинций и провинциальные суды. Верховные суды являются высшими судебными органами провинций. Состоят из судебной и апелляционной палат. Состав и количество судей определяется соответствующим провинциальным законодательством. Судьи назначаются генерал-губернаторами и уходят в отставку по достижении 75 лет. Федеральный парламент определяет размер финансового содержания этой категории судей.

В юрисдикцию провинциальных судей подпадает рассмотрение гражданских исков, уголовных правонарушений незначительной тяжести. Есть суды по семейным делам, делам малолетних правонарушителей. Судьи этой категории назначаются и финансируются провинциальными правительствами.

**Верховный суд.** Является высшим судебным органом страны. Создан в 1875г. после принятия федеральным парламентом соответствующего закона на основании статьи 101 Акта о Британской Северной Америке 1867г. В 1975г. в Закон о Верховном суде были внесены существенные дополнения и изменения.

В состав Верховного суда входят: председатель (верховный судья Канады) и 8 судей, 3 из которых должны представлять провинцию Квебек, 3 — Онтарио, 3 — западные и 1 — атлантические провинции. Назначения в Верховный суд производятся генерал-губернатором Канады по рекомендации премьер-министра из числа судей провинциальных высших судов, а также из членов коллегий адвокатов провинций. Они должны иметь не менее чем 10-летний стаж юридической деятельности. Судьи могут быть освобождены от занимаемой должности генерал-губернатором по представлению федерального парламента. По достижении 75 лет судьи уходят в отставку. Они не должны занимать другие посты в составе федерального или провинциальных правительств, заниматься коммерческой деятельностью.

Верховный судья председательствует на всех заседаниях суда. В случае его отсутствия место председателя занимает старший судья (дольше других занимающий эту должность). Председатель Верховного суда составляет списки судей, рассматривающих дела, переданные в суд, входит в состав Тайного совета Канады.

Пять судей образуют кворум для проведения слушаний в суде. В случае отсутствия кворума верховный судья может запросить назначения специального судьи из числа судей Федерального суда Канады или верховных провинциальных судов. Сессии Верховного суда Канады проводятся 3 раза в год и открыты для посещения.

Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией. В его юрисдикцию входит рассмотрение уголовных и гражданских исков, поступающих к нему от верховных судов провинций, Федерального суда Канады и по представлению лейтенант-губернаторов провинций.

Суд наделен особыми полномочиями по вопросам толкования конституции, соответствия конституции федеральных и провинциальных законов и их толкования, полномочий федеральных и провинциальных правительств и законодательных органов. Федеральное правительство имеет право запросить мнения суда по отдельным правовым проблемам. Суд дает толкование законопроектов, направляемых ему из парламента Канады.

Вопросы конституционного характера могут быть направлены в суд общественными организациями и частными лицами. В этих случаях федеральные и провинциальные правительства должны быть предупреждены об этих слушаниях и имеют право принять участие в них.

Для обращения в суд необходимо получить специальное разрешение, за исключением исков по отдельным уголовным делам и вопросам, относящимся к особым полномочиям суда. Разрешение выдается на основе письменных заявлений, представленных обеими сторонами, и рассматривается 3 судьями. Предусматривается проведение слушаний для выдачи разрешения.

Решение суда выносится по завершении слушаний через определенный период времени в письменном виде. Решение обязательно должно быть принято единогласно, может приниматься на основе большинства. Судьи, не согласные с решением большинства, должны предоставить аргументы в пользу своего решения. В любом случае судьи могут по желанию представить аргументацию своего решения в письменном виде. Решения Верховного суда окончательны и обжалованию не подлежат.

Административные вопросы деятельности суда находятся в ведении регистратора и его заместителя. Они назначаются генерал-губернатором из числа юристов, имеющих не менее чем 5-летний стаж юридической практики. В их обязанности входит назначение сотрудников и руководство деятельностью администрации, поддержание работы библиотеки суда, публикация судебных решений. Регистратор также руководит работой регистратуры Верховного суда, где хранятся архивы, подготавливаются документы к слушаниям, планируются сроки проведения заседаний суда.

## Автоправа

Водительские права в Канаде являются одним из основных документов, удостоверяющих личность. В пров. Квебек выдача прав относится к компетенции Страхового автомобильного общества Квебека, являющегося уполномоченным государственными органами провинциального подчинения.

Для получения водительского удостоверения необходимо соответствовать следующим критериям: достичь возраста 16 лет; удовлетворять медицинским требованиям; сдать экзамен на знание правил дорожного движения; сдать практический экзамен по вождению.

Сдача экзамена по теории проходит в одном из экзаменационных центров. Чтобы быть допущенным к экзамену, необходимо: предоставить два удостоверения личности (свидетельство о рождении или паспорт и карту соцстрахования); заполнить медицинскую декларацию; пройти тест на зрение; оплатить сбор в 10 кан.долл.

Экзамен состоит из 64 вопросов. Чтобы его сдать, необходимо дать правильный ответ как минимум на 75% из поставленных вопросов. При успешной сдаче экзамена выдается удостоверение ученика водителя (*permis d'apprenti conducteur*), действительное в течение 18 мес. дающее право быть допущенным к практическим занятиям по вождению. Минимальный срок обучения на курсах вождения определен в 12 мес., но в исключительных случаях, когда обучаемый демонстрирует явные успехи, он может быть снижен до 8 мес.

По завершении курса претендент на получение водительских прав допускается к практическому экзамену, на который необходимо, предварительно оплатив сбор в 25 кан.долл., предоставить документы: удостоверение ученика водителя; два удостоверения личности; аттестат об окончании автошколы; техпаспорт и полис страхования автомобиля, на котором будет сдаваться практический экзамен.

В случае успешного прохождения испытания выдается одно из двух удостоверений: испытательное удостоверение (*permis probatoire*), которое выдается на срок не более 2 лет, либо на меньший срок до достижения водителем возраста 25 лет; водительское удостоверение, (для лиц старше 25 лет на день сдачи экзамена).

До недавнего времени выдача водительских удостоверений проходила непосредственно в местных бюро Страхового автомобильного общества Квебека. Однако, участвовавшие случаи краж оборудования, необходимого для изготовления водительских прав, вынудили Общество изменить процедуру их получения. Объявлено, что со 2 сент. 2002г., бюро Общества открыты лишь для подачи документов и оплаты необходимых сборов. Само удостоверение на право вождения будет изготавливаться в специальном центре, местонахождение которого не разглашается, и высылаться заявителям по почте.

## Минтруда

Министерство развития людских ресурсов Канады образовано в 1993г. в результате проведенной федеральными властями организационной реформы правительственных служб. В его структуру вошло бывшее министерство труда, также ему были переданы функции ряда министерств

и ведомств Канады, касающиеся программ соцзащиты населения, обучения, переподготовки кадров и трудоустройства.

Министерство осуществляет свою деятельность по четырем основным направлениям: федеральные программы по страхованию занятости; инвестиции в людские ресурсы; обеспечение доходов населения находятся в ведении министра развития людских ресурсов (Джейн Стюарт); трудовые отношения — компетенция министра труда (Клодетт Брэдшоу). Реализация этих программ курируется департаментами во главе с зам. министров, в подчинении которых находятся соответствующие управления и службы.

Непосредственное выполнение программ министерства во взаимодействии с другими федеральными ведомствами, провинциальными, территориальными правительствами и частным сектором осуществляется через сеть региональных и местных представительств. Структура министерства такова.

Департамент по страхованию занятости обслуживает одну из ключевых программ социополитики федерального правительства, представляющей собой самофинансируемую систему, существующую за счет взносов рабочих и работодателей. Соответствующие службы департамента ведают конкретными вопросами реализации программы, подсчетом размеров выплаты пособий по безработице, правовыми вопросам, соблюдением федерально-провинциальных договоренностей в этой области.

Департамент по инвестициям в людские ресурсы состоит из четырех управлений: Управление по рынку труда занимается вопросами разработки и исполнения договоров по передаче полномочий по трудоустройству в ведение субъектов федерации, оказывает помощь региональным и местным представительством в осуществлении программ в этой области, предоставляет информацию по возможностям трудоустройства, трудовых обменов, руководит программой допуска иностранной рабочей силы на канадский рынок труда.

Основной задачей Управления по соцразвитию является реализация федерально-провинциальных программ в соцсфере, в соответствии с которой Оттава оплачивает часть расходов субъектов федерации на социальную помощь малоимущим и безработным. Управление предоставляет координирующие, консультативные и информационные услуги субъектам федерации в вопросах усыновления, проводит переговоры по программам усыновления с зарубежными странами.

Управление обучения и грамотности занимается вопросами финансовой помощи студентам вузов, повышения профессиональных навыков работников, программами образования за рубежом. Управление по связям с коренными народами курирует федеральные соцпрограммы для коренных народов.

Департамент по обеспечению доходов населения занимается реализацией Канадского пенсионного плана, программами госпенсий по старости, пособий для обеспечения гарантированного размера дохода, международными соглашениями в сфере соцзащиты.

Программа трудовых отношений (регулируется Законом о труде) осуществляется управлением министерства по посредническим услугам в трудовых отношениях в частном секторе (имеет 5 реги-

ональных бюро), управлением по стандартам условий труда и равным возможностям трудоустройства. Управление стратегического планирования и партнерства координирует отношения между федеральными властями и правительствами провинций и территорий, международными организациями и канадским частным сектором по вопросам трудовых отношений.

В структуру министерства развития людских ресурсов входит Канадский совет по трудовым отношениям, который является административным арбитражным органом. В его функции входит рассмотрение жалоб на нарушение практики трудовых отношений, проведение незаконных забастовок и другие вопросы, регулируемые законом о труде Канады.

## Двужычыце

Юридическую базу двужычыя в Канаде составляет принятый в 1969г. по инициативе правительства П.Трюдо «Закон об официальных языках», в котором были закреплены равный статус, а также одинаковые «права и привилегии» английского и французского языков в плане их применения во всех госучреждениях. В 1982г. официальное двужычыце было зафиксировано и в Канадской хартии прав и свобод. Высшей инстанцией по толкованию закона был определен Федеральный суд. Ответственность за реализацию федеральной политики официального двужычыя возложена на министерство канадского наследия (МКН), Казначейство и Уполномоченного по вопросам официальных языков.

Согласно законодательству, в число задач министра канадского наследия входят содействие развитию англо- и франкоязычных общин, оказавшихся в положении «лингвистических меньшинств», оказание поддержки изучению в Канаде обоих языков, сотрудничество с деловыми кругами, профобъединениями и другими организациями в деле предоставления услуг на двух официальных языках, содействие различным организациям в деле «проецирования» канадского двужычыя в стране и за рубежом. Министр ежегодно представляет в парламент доклад по вопросам, связанным с официальными языками, координирует политику официального двужычыя.

Секретариат Казначейства — ведущее ведомство, отвечающее за разработку и координацию федеральной политики и программ, связанных с предоставлением гражданам услуг на обоих официальных языках, а также с обеспечением принципа «справедливого» трудоустройства англо- и франкофонов на федеральную госслужбу.

Уполномоченный по вопросам официальных языков назначается правительством на 7-летний срок после одобрения его кандидатуры сенатом и палатой общин. Он обладает большой самостоятельностью в выполнении роли своего рода «лингвистического омбудсмана», следящего за соблюдением федеральными ведомствами положений Закона об официальных языках и вырабатывающего соответствующие рекомендации правительству и парламенту.

Концентрация тех или иных языковых групп по провинциям различна. Англоговорящее население сконцентрировано на западе страны, в провинции Онтарио и атлантической Канаде. Франкофоны проживают в основном в пров. Квебек

(здесь число англо-говорящих канадцев составляет 10%), а также Нью-Брансуик и Манитоба.

В Канаде бытуют два полярных мнения относительно повсеместного применения обеих языков. Сторонники говорят, что двуязычие приносит большие экономические выгоды из-за облегчения интеграции и сотрудничества между регионами страны, противники же ссылаются на слишком большие издержки, связанные с расходами на тренинг персонала, дополнительную рекламу. Человек, владеющий как английским, так и французским языками имеет больше возможностей для трудоустройства. Примером может служить опыт пров. Нью-Брансуик, которая, благодаря принятым властями мерам по внедрению двуязычия, стала привлекательным местом для развития бизнеса, особенно в сфере телекоммуникаций.

Еще одной положительной стороной двуязычия являются широкие возможности для получения образования. **Канада является мировым лидером в обучении второму языку**, а также производстве различных обучающих компьютерных программ. Английский или французский язык как второй в канадских школах изучают 3 млн. учеников. Значителен приток в страну иностранных студентов.

Наряду с этими позитивными аспектами, положения закона 1969г. об официальных языках многими, в т.ч. и политиками, ставятся под сомнение. Еще в 1997г. с его критикой выступила Партия реформ, подготовившая доклад, суть которого сводится к тому, что «Закон об официальных языках» по ряду причин гуманитарного и экономического свойства не выполняет своих функций. В 1999 и 2001гг. парламентариями был внесен ряд законопроектов, например С-336 и С-286 о внесении поправок в закон. Основными аргументами являлось то, что двуязычие служит не объединению, а разобщению общества, сама система двуязычия была создана без одобрения большинством населения, и вытекающими из этого нарушениями прав человека. Упоминается экономический аспект — госзатраты на «искусственное» поддержание двуязычия, которые ложатся на плечи налогоплательщиков. Кроме того, упоминается и наиболее часто приводимый пример с авиакомпанией «Эйр Канада», которая ежегодно сталкивается с проблемой дополнительных издержек на обеспечение предоставления услуг на английском и французском языках.

*Этнолингвистический состав населения.* Англо-канадцы составляют 60% населения, франко-канадцы — 24% (владеют соответствующим языком как родным); 17% канадцев владеют обоими языками, 67% — только английским, 14% — только французским. Из числа прибывающих в Канаду иммигрантов 48% владеют только английским, 5% — только французским языком, что усиливает лингвистический дисбаланс в стране в пользу английского языка.

Закон предусматривает следующие меры обеспечения равенства английского и французского языков в органах законодательной и исполнительной власти: устный (синхронный) и письменный перевод всех дебатов в парламенте; двуязычная публикация всех законодательных актов, документов парламента (в т.ч. по процедурным вопросам), международных соглашений, соглашений между федеральным центром и провинциями;

полное переводческое обеспечение правосудия на федеральном уровне; гарантии общения и предоставления услуг населению на обоих языках со стороны федеральных министерств и ведомств; обеспечение использования английского и французского языков в федеральных учреждениях; равные возможности трудоустройства и карьерного роста в правительственных учреждениях англо- и франко-канадцев.

Среди задач правительства — обеспечение «жизнеспособности» англо- и франкоязычных «общин», оказавшихся в положении «лингвистических меньшинств» в различных регионах Канады.

В рамках МКН проблематика официальных языков занимается Управление канадской самобытности. Ежегодный бюджет министерства на эти цели — 280 млн. кан.долл.

Секретариат Казначейства — ведущее ведомство, отвечающее за разработку и координацию федеральной политики и программ, связанных с предоставлением гражданам услуг на обоих официальных языках, а также с обеспечением принципа «справедливого» трудоустройства англо- и франкофонов на федеральную госслужбу. На канадской госслужбе 37% должностей требуют обязательного владения обоими официальными языками, 52% — английским, 5% — французским.

Согласно законодательству, провинции и территории Канады также отвечают за реализацию программы двуязычия: субъекты федерации отвечают за организацию преподавания соответствующего языка для «лингвистических меньшинств» в начальной и средней школе; граждане имеют право применять английский и французский языки в законодательных и судебных органах Квебека, Нью-Брансуика и Манитобы (в этих провинциях все законы также принимаются в двуязычной версии); в Нью-Брансуике английский и французские языки являются официальными, соответственно все органы исполнительной власти обязаны предоставлять услуги гражданам на обоих языках.

Ряд провинций приняли некоторые дополнительные меры в поддержку двуязычия: онтарийский Закон об услугах на французском языке фиксирует обязательство по франкоязычным услугам в определенных сферах деятельности провинциального правительства; в Северо-Западных территориях применяются 8 официальных языков (включая 6 языков коренных народов); Манитоба, Остров Принца Эдуарда и Новая Шотландия разработали собственную политику в области использования французского языка; Онтарио, Северо-Западные территории и Юкон приняли законы, предусматривающие двуязычие в законодательных и судебных органах власти; Квебек гарантирует права англоязычного населения в сфере здравоохранения и социуслуг.

## Безработица

**Мнение ОЭСР.** Организация экономического сотрудничества и развития высоко оценила успехи Канады по созданию рабочих мест после резкого возрастания уровня безработицы в начале 90гг. В соответствии с вышедшим недавно ежегодным «Обзором занятости» уровень безработицы в стране упал с 9,4% в 1989-99гг. до 6,8% в 2000г. Такие показатели, по мнению экспертов ОЭСР, стали результатом применения в Канаде политики

реформ, опирающейся во многом на разработанную ОЭСР стратегию занятости.

Канада изменила условия страхования занятости, сделав невыгодным обладание статусом безработного. Правительство либералов впоследствии пересмотрело положения применяемой трудовой политики, восстановив привилегии в страховании для работников экономически слабых регионов, особенно в Атлантической Канаде. Такой «откат» правительства вызвал критику со стороны ОЭСР, которая расценила послабление как попытку купить голоса избирателей региона. Это привело к новому росту безработицы, которая в 2001г. составила в Канаде 7,2%. Организация предупреждает, что Канада, а также ряд других стран может столкнуться и с другой проблемой – проблемой старения населения, что может привести к уменьшению числа работающих, в особенности квалифицированных. Молодой трудоспособной части населения придется повременить с ранним уходом на пенсию.

ОЭСР прогнозирует, что уровень безработицы в Канаде достигнет своего пика к концу 2002г. и составит 7,6%, после которого ожидается падение уровня до нынешних 7,2%.

*Доклад ООН.* Публикация ежегодного Доклада по человеческому развитию, подготовленного Программой развития ООН (ПРООН), вызвала широкий резонанс. ПРООН публикует подобные ежегодные доклады с 1990г., оценивая результаты развития 173 государств.

После 7 лет лидерства в этом престижном рейтинге Канада второй год подряд вынуждена уступить первенство другим странам, оставаясь на 4 месте в 2001г. и замыкая тройку лидеров в нынешнем (после Норвегии и Швеции).

Многофакторный индекс, складывающийся из показателей продолжительности жизни, здоровья, образования населения и среднего уровня жизни, здесь склонны рассматривать как один из главных факторов, определяющих привлекательность страны для проживания. По этому показателю Канада отстает только от Норвегии (по доле ВВП на душу населения) и Швеции (по продолжительности жизни).

В отличие от многих государств, совершивших за последнее десятилетие резких рывков вверх за счет увеличения доходов населения, Канада совершенствовала систему соцобеспечения. Это позволило добиться одного из лучших показателей среди ведущих стран мира по уменьшению «разрыва» в доходах наиболее и наименее обеспеченных слоев населения. Канада может служить образцом применения «политической воли для борьбы с социальным неравенством».

Единственным пунктом, вызывающим определенные озабоченности, можно считать 12 место по уровню бедности: 13% семей здесь живут за чертой бедности, что ставит Канаду по этому показателю ниже Испании и Италии.

В ряде азиатских и африканских государств в последние годы наблюдается «откат» к авторитаризму, или т.н. «псевдодемократии». Опасения вызывает и стремление некоторых государств под предлогом борьбы с терроризмом стабилизировать ситуацию за счет «временного» ущемления прав и свобод населения. Представители канадских политических кругов единодушно солидаризируются с мнением Комиссии ПРООН о том, что

экономическая стабилизация и развитие не должны входить в противоречие с целями достижения демократии в развивающихся странах. Высказывается мнение о необходимости поддержки позиций США, увязывающих предоставление экономической помощи с условиями расширения демократических преобразований.

По степени демократической открытости, предоставлению гражданских свобод и политических прав населению Канада занимает ведущее место в мире. В числе лидеров она и в сфере свободы прессы, эффективности государственного управления, борьбы с коррупцией. Канадские обозреватели не преминули уточнить, что по сравнению с 1990г. Россия и Украина «потеряли» 20 мест. В числе же государств, ущемляющих права и свободы граждан, «уверенные» позиции, по мнению канадских экспертов, занимают, наряду со Сьерра-Леоне, Камеруном и Того, такие «псевдодемократии», как Белоруссия и Узбекистан.

## Демография

**В** июле 2002г. Статуправление Канады опубликовало данные относительно возрастного состава населения страны, полученные по результатам его последней переписи. Средний возраст населения Канады на 15 мая 2001г. составил 37,6 лет, что на 2,3г. больше аналогичного показателя 1996г. Возрастающая динамика среднего возраста наблюдается в Канаде с конца 60гг. прошлого века. За 1996-01гг. впервые произошло увеличение на 2г.

Прогнозируемые тенденции дальнейшего старения населения связаны со снизившимся уровнем рождаемости (среднее количество детей, рождаемых канадцами, – 1,5; численность канадцев в возрасте 0-4г. сократилось по сравнению с 1996г. на 11%) и уровнем смертности, который через 20 лет может превысить уровень рождаемости.

Соотношение населения: 49% (14,7 млн.) мужчин к 51% (15,3 млн.) женщин. На 100 женщин приходится 96 мужчин. Женщины живут дольше и с годами эта разница становится ощутимее: среди тех, кому за 65 лет, на 100 женщин – 75 мужчин, а из перешагнувших 100-летний рубеж (в 2001г. таковых жителей Канады было зарегистрировано 3795) на 100 женщин – мужчин в 4 раза меньше.

Развитие основных возрастных групп населения

до 4 лет .....	1,7 млн.....	-11% по сравнению с 1996г.
5-12 лет ....младш. школьн. ....	3,2 млн. ....	+6%
13-24г. ....Учащиеся .....	4,8 млн. ....	+4%
25-34г. ....молодые специалисты .....	4 млн. ....	-18%
35-44г. ....осн. экон. активн. нас. ....	5,1 млн. ....	+17%
45-64г. ....Предпенсионное население .....	7,3 млн. ....	+36%
65-69г. ....вновь вышедшие на пенсию .....	1,1 млн. ....	+6%
70-79г. ....Пенсионеры.....	1,8 млн. ....	+27%
бол. 80 лет.....	932 тыс. ....	+41%

Факт старения населения способен вызвать негативный резонанс в социально-экономической сфере. В будущем Канада может столкнуться с такими проблемами, как повышение пенсионного «порога», увеличение стоимости медуслуг, закрытие школ и нехватка высококвалифицированных специалистов. Немалая часть Канады в возрасте 55-60 лет имеет склонность к более раннему выходу на пенсию или переходу на 4-дневную рабочую неделю. Это, с одной стороны, освободит рабочие места для молодых сотрудников и позволит работодателям нанимать более дешевую рабочую силу.

С другой стороны, нехватка опытных кадров уже отмечается среди ряда профессий (школьные учителя, профессора вузов, рабочие строительной сферы). Сегодня одним из приоритетов иммиграционной политики Канады является привлечение квалифицированных рабочих из-за рубежа с тем, чтобы смягчить процесс замещения категории собственных трудовых ресурсов, приближающихся к пенсионному возрасту.

Причинами экономического характера объясняется и разница показателей среднего возраста населения городской и сельской местности: соответственно, 37 и 39 лет (этот показатель отличается наибольшим ростом по сравнению с 1996г. +3,5г.). Примером оттока молодежи из сельской местности в более крупные населенные пункты может служить расположенный между Монреалем и Квебек-сити г. Труа-Ривьер (Trois-Rivieres), который долгое время удерживал национальное «лидерство» по безработице. Согласно результатам переписи, Труа-Ривьер можно назвать «пенсионной столицей» Канады: средний возраст его 126-тысячного населения составляет 41,2г. (далее следует г. Виктория — 41г.). Соответствующие показатели для 5 крупнейших по численности городов Канады: Торонто — 36,2г., Ванкувер — 37,4г., Монреаль — 37,9г., Оттава/Халл — 36,6г. Калгари — 34,9г. Самым «молодым» является г. Саскатун — 34,4г.

1-2 Квебек .....	38,8г.
1-2 Новая Шотландия.....	38,8г.
3 Нью-Браунсвик .....	38,6г.
4-5 Британская Колумбия .....	38,4г.
4-5 Ньюфаундленд .....	38,4г.
6 Остров Принца Эдуарда .....	37,7г.
в среднем по Канаде .....	37,6г.
7 Онтарио .....	37,2г.
8 Манитоба.....	36,8г.
9 Саскачеван .....	36,7г.
10 Юкон .....	36,1г.
11 Альберта .....	35г.
12 Северо-западные территории .....	30,1г.
13 Нунавут.....	22,1г.

Нунавут стоит особняком даже среди территорий. Средний возраст здешнего населения ниже среднего по стране в 1,7 раза, а уровень рождаемости в 3 раза выше (это обусловлено тем, что из 24,6 тыс. жителей Нунавута 20 тыс. — коренное население, традиционно характеризующееся более высоким уровнем рождаемости). 47% населения Нунавута относятся к возрастной категории до 20 лет (по сравнению с 26% в среднем по стране). Самое большое территориальное министерство (с бюджетом 172 млн. кан. долл.) — министерство здравоохранения, а одна из первоочередных задач правительства — строительство школ.

Среди стран «большой восьмерки» Канада по показателю среднего возраста населения находится на 5 месте (аналогичное положение — во Франции), далее следует Россия (36,9г.), замыкает «восьмерку» США (35,5г.); наиболее возрастным населением отличается Япония — 41,2г.

В XX в. Канада подпитывалась иммигрантами из Европы, теперь же наибольшее их число прибывает из азиатских стран. В 60гг. XX в. 90% всех иммигрантов были европейцами, тогда как на долю выходцев из Азии приходилось 3%. К середине 90гг. доля прибывающих азиатов составила уже 57%, а европейцев сократилась до 19%.

Только общее число выходцев из Китая к 2003г. превысит 1 млн. чел. Каждый пятый житель Канады родился за рубежом, и каждый гражданин может охарактеризовать себя как член одного из национальностей.

Если в Канаду основная волна пребывает из Азиатско-тихоокеанского региона, то в США налицо «латинизация». В 2000г. 44% всех иммигрантов в США прибыло из Южной и Центральной Америки. За 1990-2000гг. белое население США сократилось с 75% до 70%. Доля афро-американского населения выросла к 2000г. до 12,1% с 11% в 1990г., латиноамериканского — с 9% до 12,6%. В Канаду прибывают в основном иммигранты, имеющие низкий уровень квалификации. Канада, несмотря на значительный приток рабочей силы, недополучает необходимых ей высококлассных специалистов.

За последнее десятилетие XX в. Канада приняла больше иммигрантов, чем за все предыдущие. За этот период въехавших в Канаду на постоянное место жительства было даже больше, чем в США. В 2000г. в Америке 10,4% населения родилось за рубежом, в Канаде в 1996г. эта цифра составляла 17,5%, а к 2000г. достигла 20%. Торонто является городом, принявшим наибольшее число иммигрантов. В 2000г. их количество составило 108 тыс. чел., Ванкувер — 33 тыс., Монреаль — 30 тыс.

## Религия

Первенство французских колонизаторов в будущей Канаде обусловило привилегированное положение начавших активно прибывать в начале XVII в. в Новую Францию миссионеров Римской католической церкви, прежде всего иезуитов. Взявшись за обращение коренного населения в католическую веру, иезуиты оказывали существенное влияние и на госполитику. С завоеванием в 1760г. Канады Великобританией католических священников потеснили представители протестантизма — прежде всего в лице прелатов Англиканской церкви.

Во взаимоотношениях этих крупнейших христианских конфессий сложился устойчивый статус-кво и благодаря взаимной готовности к компромиссам они сохранили доминирующие позиции в стране. Этому способствовало и законодательное закрепление основателями Канады прав и привилегий католиков и протестантов, причем не только в церковно-ритуальных вопросах, но и в светской жизни, прежде всего в сфере образования. Массовый приток иммигрантов способствовал развитию религиозного плюрализма в канадском обществе. С начала XX в. в стране представлена еще одна влиятельная ветвь христианства — православие, а в последние десятилетия характеризуются укреплением роли других мировых религий — иудаизм, ислам, буддизм, индуизм.

Согласно данным переписи населения, 80% населения Канады исповедуют христианство. В их число входят католики — 45% населения, протестанты — 36%, православные — 1,4%. Иудаизм исповедуют 1,2%, ислам — 0,9%, буддизм и индуизм — по 0,6%.

Римская католическая церковь остается наиболее влиятельной конфессией, сохраняет доминирующие позиции в Квебеке (несмотря на «декларацию» провинции в результате «тихой революции» 60гг.). Численность ее священнослужителей

телей составляет 30 тыс. (2/3 из них находятся в Квебеке). 2000 священников занимаются миссионерской деятельностью в развивающихся странах. (86% квебекцев – католики).

Существенную часть населения охватывают т.н. «восточные» католические церкви (греческая, словацкая, украинская). Крупнейшая из них – Украинская католическая церковь – включает 190 тыс. верующих в 350 приходах, 280 священников, 150 монахинь.

Поскольку начиная с XVII в. коренные жители Канады (индейцы и инуиты) активно обращались миссионерами в католицизм, большинство из них (800 тыс.) являются католиками. Наблюдается также возрождение их традиционных верований.

Среди приверженцев Англиканской церкви Канады – 8% населения. Она располагает 30 епархиями в 4 провинциях.

Образованная в 1925г. в результате объединения пресвитерианской, методистской и конгрегациональной церквей Объединенная церковь Канады – крупнейшая протестантская конфессия, включающая 3 млн. верующих (11% населения) и охватывающая практически все этнические группы (хотя большинство ее приверженцев – выходцы из Великобритании). Влиятельными протестантскими течениями в Канаде также являются невошедшие в состав Объединенной Церкви пресвитерианцы (630 тыс.), лютеране (630 тыс.), баптисты (660 тыс.), пятидесятники (430 тыс.), менониты (130 тыс.).

Православие представлено в Канаде приходами Русской православной церкви московского патриархата (25 приходов, в основном в Альберте), Американской православной церкви (49), Русской зарубежной церкви (25), греческой (74) и антиохийской (выходцы из Сирии, Ливана и Палестины) епархий, украинской (278), болгарской, белорусской, сербской (17), румынской (20), армянской, коптской (выходцы из Египта), сирийской, евангелистской, канадской православных церквей.

Многие христианские конфессии Канады вошли в состав образованного в 1944г. Канадского совета церквей.

Большинство проживающих в Канаде евреев (350 тыс.) исповедуют иудаизм. Канадские евреи в целом являются рьяными приверженцами традиционных иудаистских ценностей и ритуалов: 40% из них относят себя к числу ортодоксальных, 40% – консерваторов, 20% – реформистов. Живут в основном в крупных г.г. Торонто, Монреаль, Ванкувер. Ведут активную религиозную, культурно-просветительскую работу, лоббируют свои интересы в органах власти.

Мощный приток в страну иммиграции из мусульманских стран привел к существенным изменениям в этнической и религиозной структуре населения. За последние 10 лет численность мусульман в Канаде удвоилась. Из 600 тыс. проживающих в Канаде мусульман 60% родились за рубежом и иммигрировали в течение последних 30 лет. Многие из них не обладают необходимой для современной экономики профессиональной квалификацией. 2/3 мусульман проживают в Онтарио. Большинство из них являются суннитами. Неукоснительное соблюдение предписываемых исламом норм и требований является одним из препятствий интеграции мусульман в «западное» канадское общество.

Храмы и другие помещения различных конфессий принадлежат соответствующему приходу, который регистрируется согласно Закону о корпорациях в качестве «неприбыльной» благотворительной корпорации с правом выдачи спонсорам налоговых квитанций для получения налоговых льгот.

В последние годы многие христианские конфессии в Канаде, особенно Католическая церковь, оказались перед лицом множества проблем: спад посещаемости богослужений, сомнения среди населения относительно принципов христианской морали, нехватка священников, уменьшение притока новых верующих, ослабление влияния церкви на общественную жизнь. Одновременно растет численность мусульман, активизируются новые религиозные течения, быстро реагирующие на запросы современного общества. В Квебеке еженедельно посещают богослужения 14% католиков; регулярно посещают службу 13% молодых протестантов; численность подростков-мусульман сравнялась с числом их сверстников-протестантов.

Религиозные права и свободы зафиксированы в конституционном акте и Законе о правах человека, в ряде других законодательных актах (законы о многокультурности, иммиграции, госслужбе, уголовный кодекс). За их соблюдение отвечают ряд ведомств, прежде всего – Канадская комиссия по правам человека. На обеспечение религиозных потребностей верующих, в т.ч. в вооруженных силах, в исправительных учреждениях, направлен ряд госпрограмм.

«Самостоятельные» школы – конфессиональные по своему происхождению, наравне с «публичными» школами финансируются государством. Эта система, основанная в XIX в. для обеспечения прав «религиозных меньшинств» в регионах доминирования англо-протестантов и франко-католиков, сохраняется в современной Канаде. Большинство «самостоятельных» школ являются католическими. Такие школы существуют, наряду с «публичными», в Онтарио, Саскачеване, Альберте, Юконе и Северо-западных территориях. В Квебеке также функционируют протестантские школы, в Ньюфаундленде существует исключительно конфессиональная система школьного образования, в рамках которой признаются права нескольких конфессий. В Британской Колумбии, Манитобе, Нью-Брансвике, Островах Принца Эдуарда и Новой Шотландии существуют только «публичные» школы.

Одна из наиболее болезненных проблем, поиском путей урегулирования которой вынуждены заниматься в последние годы три крупнейшие христианские конфессии (Католическая, Англиканская и Объединенная Церкви) и федеральной правительством, – многомиллионные гражданские иски представителей коренных народов, оказавшихся жертвами физического и сексуального насилия во время обучения в школах-интернатах (существовали до 1969г., были созданы правительством с целью содействия ассимиляции коренных народов, управлялись на контрактной основе церквями). Поскольку перспектива удовлетворения этих исков (1800) создает угрозу банкротства церквей, правительство принимает участие в переговорах с потерпевшими (до авг. 2002г. этот вопрос курировал вице-премьер, в наст. вр. за него отвечает ми-

нистр общественных работ и госслужб Р.Гудэйл, опирающийся в своей работе на Управление по урегулированию проблем школ-интернатов для индейцев).

## Граница

События 11 сент. 2001г. способствовали ускорению решения давно стоявших на повестке дня вопросов укрепления режима безопасности на канадских границах.

Основной поток иностранцев проходит через КПП сухопутной границы — Квебека с США — свыше 13 млн.чел. ежегодно. 1,5 млн.чел. прибывают из-за границы авиатранспортом. Нешение проблемы введения эффективного пограничного контроля вдоль сухопутной границы Канады и США, в т.ч. и на квебекском, участке, сейчас практически неразрешимая задача для соответствующих служб обеих стран. Наибольшие усилия сторон сосредоточились на модернизации и повышении действенности существующей структуры обеспечения безопасности на КПП международных аэропортов, основных автотрасс, а также крупнейших морских портов. Эффективный пограничный контроль на сухопутном участке канадо-американской границы (самой протяженной в мире) установлен лишь на главных автомагистралях, а на остальных участках осуществляется периодическое патрулирование (до сентябрьских событий, по некоторым данным, один раз в неделю, в наст. вр. чаще).

Главными воздушными воротами Квебека является монреальский аэропорт Дорваль (второй по объему пассажироперевозок в Канаде), принимающий и отправляющий ежегодно 1,2 млн. пассажиров международных рейсов. На модернизацию его структур обеспечения безопасности после сентябрьских событий дополнительно было выделено 30 млн.долл.

Значительная часть этих средств была направлена на закупку техники, предназначенной для выявления взрывчатых веществ в багаже пассажиров, аппаратов, имеющих доступ к соответствующим информационным базам в Канаде и за ее рубежами (РСМП, ФБР, Интерпол), для идентификации отпечатков пальцев и проверки персональных документов (кредитные карты), а также на замену рентгеновского оборудования на постах досмотра багажа. Была внедрена новая система телекоммуникационной связи внутри аэропорта, повышена надежность каналов срочного оповещения в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств. Налажена работа службы заблаговременного информирования (API/PNR) — еще до прибытия самолета — о находящихся на его борту пассажирах, «которые могут представлять потенциальную опасность».

Особое внимание было уделено той зоне в зале вылета аэропорта, где расположены стойки авиалиний, связывающих Канаду с США. На пунктах паспортного контроля и таможенного досмотра пассажиров рейсов, направляющихся в Соединенные Штаты, дежурят представители иммиграционных, таможенных и иных служб США. Введение такого дежурства позволило повысить результативность паспортного контроля. За последние 4 месяца число лиц, выявленных при попытке выехать в США по подложным документам, возросло, по сравнению с предыдущим периодом, в 2 ра-

за. Увеличился также процент вскрытия таможенных нарушений, включая случаи незаконного провоза наркотиков и не декларированной валюты. Взаимодействие канадских и американских служб безопасности осуществляется в рамках соглашения между двумя странами (план действий), подписанного в Оттаве 12 дек. 2001г.

Усиление таможенного и пограничного режима на сухопутных КПП (в основном наиболее крупные автомагистрали) оправдано, однако вероятность выявления нарушений в результате принятых мер увеличилась незначительно. При той интенсивности дорожного сообщения и все возрастающем объеме грузоперевозок, которые существуют между Канадой и США, возможность гарантированного обнаружения материалов, оборудования и прочих предметов, предназначенных для совершения терактов, ограничена, что признается и местными специалистами в этой области.

Усиление безопасности в морских портах — подписано 8 марта 2002г. соглашение между представителями Канады и США о создании совместных бригад для таможенного досмотра в пяти крупнейших портах, включая монреальский (здесь относительно тщательно досматривается не более 2% грузов, пересекающих границу). Главное внимание в их деятельности будет уделено проверке контейнеров на предмет выявления оружия, включая ядерное, взрывчатых веществ, а также опасных химических и биологических компонентов.

## Виза

В соответствии с канадским законодательством К неиммиграционным visitors visas — все визы, включая транзитные, не дающие права на постоянное проживание в Канаде, т.е. для поездок по частным делам, с коммерческими, учебными, туристическими и прочими целями. В данную категорию также входят визы, оформляемые дипломатическим и техническим сотрудникам дипломатических и консульских миссий, а также визы направляющимся в Канаду с официальными целями или в краткосрочные командировки в инопредставительства (визы с пометками diplomat, official, courtesy). Неиммиграционные визы в разных случаях могут быть как однократными, так и многократными.

Гражданам 130 стран мира (включая Россию) нужны визы для посещения Канады с вышеупомянутыми целями. Могут посещать Канаду без виз граждане 60 стран — Австралии, Австрии, Андорры, Бельгии, Ботсваны, Брунея, Великобритании, Германии, Греции, Дании, Израиля, Исландии, Испании, Ирландии, Италии, Кипра, Коста-Рики, Лихтенштейна, Малайзии, Мальты, Мексики, Монако, Намибии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Папуа Новой Гвинеи, Португалии, Республики Корея, Сан-Марино, Саудовской Аравии, Свазиленда, Сингапура, Словении, США, Финляндии, Франции, Швеции, Швейцарии, Японии и некоторых островных государств Карибского бассейна. В 1997г. канадскими консульствами было выдано 650 тыс. неиммиграционных виз.

Неиммиграционные визы оформляются только за пределами страны в канадских консульских учреждениях. Обращаясь за визой претенденты

должны представить действительный паспорт или другой, дающий право на поездку, документ; две свежие фотографии на каждого члена семьи; заполненную визовую анкету; в некоторых случаях документ подтверждающий наличие средств для проживания в Канаде (справка из банка, справка с работы). Другие документы предоставляются по требованию визового офицера посольства. Необходимо оплатить не возвращаемый консульский сбор (75 кан.долл. за однократную визу и 150 кан.долл. за многократную).

Канадское иммиграционное законодательство определяет требования при обращении за неиммиграционной визой. Претендент должен: вернуться в свою страну и не задерживаться в Канаде более отведенного срока; быть здоровым; не иметь криминального прошлого; иметь достаточно средств для покрытия транспортных расходов и расходов по проживанию в Канаде.

Если претендент, по мнению иммиграционного чиновника, не соответствует хотя бы одному из вышеперечисленных критериев, ему будет отказано в визе. Виза сама по себе не является достаточным основанием допуска в страну. Она представляет собой необходимое условие въезда для граждан тех стран, у которых с Канадой существует визовой режим. Окончательное решение о допуске на канадскую территорию принимает не визовый сотрудник соответствующего посольства, а иммиграционный чиновник в пункте въезда в Канаду.

В соответствии с канадским Иммиграционным законом, указанный в визе срок ее действия представляет собой период, в течение которого лицу, ее получившему, может быть разрешено въехать в страну. Обычно виза действительна в течение 3-4 недель, если запрашиваемый период пребывания не превышает 1 мес., и в течение 2 мес., если обратившийся за визой намерен находиться в Канаде свыше месяца. Допускаемый же срок пребывания в стране определяется уже не визой, а штампом, проставляемым иммиграционным чиновником при прохождении пограничных формальностей. Однократная виза при этом «погашается» (перечеркивается). Если в данном штампе не делается особых отметок (не указана предельная дата пребывания), то максимально разрешенный срок пребывания, согласно ст.2б ч.2 Иммиграционного закона, составляет 6 мес. По истечении 6 мес. предоставляется льготный период в 30 дней для завершения предотъездных мероприятий и выезда из страны, и только после этого, в отношении лица, вовремя не покинувшего страну, могут быть предприняты меры принудительного характера.

Однократная виза позволяет въехать в Канаду только один раз, но может быть использована многократно (в течение срока действия) для пересечения канадо-американской границы (при условии наличия американской визы). Многократная виза позволяет въезжать и выезжать из Канады неограниченное количество раз в период действия визы.

## Депортация

Основным законодательным актом, определяющим условия и правила депортации иностранцев из Канады является «Иммиграционный Закон» 1976г. (Immigration Act of Canada). Часть 3 этого закона определяет перечень различных категорий иностранцев, въезд которым в страну запре-

щен, а в случае их пребывания в Канаде, они должны быть депортированы, если подпадают под предусмотренные данным законодательным актом положения.

Основное внимание канадскими властями (министерством гражданства и иммиграции, минздравом, Службой безопасности и разведки Канады) обращается на лиц, которые: имеют заболевания и могут представлять собой угрозу здоровью общества или их проживание в Канаде может вызвать увеличение затрат на охрану здоровья и социальную службу; осуждены в Канаде или за ее пределами за преступление, срок наказания за которое составляет 10 и более лет; в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они являются или являлись членами организаций, деятельность которых является преступной; в отношении которых имеются определенные основания полагать, что они занимались или будут заниматься шпионажем, подрывной деятельностью или терроризмом; въехав в страну по гостевой визе, в установленные законом сроки не подали соответствующие документы для получения вида на жительство в Канаде.

После совершения терактов в США в сент. 2001г., в Канаде был принят ряд новых законодательных актов, ужесточающих правила въезда и предоставления вида на жительство иностранцам и, прежде всего, беженцам.

Процесс непосредственной депортации иностранцев из Канады возложен на специальный отдел министерства гражданства и иммиграции Канады, сотрудники которого, установив личность иностранца, подлежащего депортации, вручают ему сначала departure order, в соответствии с которым территорию Канады необходимо покинуть в месячный срок, а затем, в случае невыполнения, deportation order, который обязывает незамедлительно покинуть территорию страны, причем иммиграционные офицеры могут в принудительном порядке этапировать его в ту страну, гражданином которой он является. В случае невозможности определить его гражданство, иностранец этапируется в ту страну, откуда он прибыл в Канаду.

Ежегодно в Канаду прибывает до 40 тыс. просителей статуса беженца, получающих в стране полную свободу действий на период рассмотрения их дел. Статусом беженца нередко прикрываются преступные элементы и террористы, желающие закрепиться в Северной Америке.

В то время как другие страны ужесточают условия приема беженцев, в Канаде статус беженца может получить тот, кто нуждается в «покровительстве», вопреки Конвенции о статусе беженцев, рассматривающей в качестве единственного повода к предоставлению убежища преследования по национальной, политической, социальной или религиозной почве. В итоге Канада принимает 60% желающих получить убежище, в то время как США – 28%, а страны Западной Европы – 10%.

Возможность затягивать на годы рассмотрение дел беженцев притягивает сюда правдами и неправдами потенциальных иммигрантов со всего мира, в т.ч. из постсоветских республик. Существуют т.н. «канадские каникулы», особенно популярные у граждан Аргентины, Мексики и ряда других стран. Аргентинцы, которым не нужна виза в США, прибывают на канадскую границу и обращаются за «политическим убежищем». Проведя

в Канаде 2-3 мес. на гособеспечении, они успевают нелегально здесь поработать, после чего возвращаются домой.

С целью предотвратить поток иммигрантов, желающих проникнуть в Канаду, которая становится для многих перевалочным пунктом на их пути в США, канадские власти пошли на введение совместного американо-канадского таможенного контроля в двух крупнейших морских портах Ванкувере и Галифаксе. Таможенные офицеры досматривают морские контейнеры, прибывающие из третьих стран на предмет обнаружения оружия, контрабанды и нелегальных иммигрантов, потенциальных террористов.

К транспортным компаниям применяются административные и штрафные санкции за незаконную доставку в Канаду иностранных граждан без установленных для въезда документов (действительных паспортов и виз). В соответствии с Иммиграционным законом Канады (раздел 5 – Обязательства транспортных компаний), перевозчик должен убедиться, что у пассажира, которого он доставляет в Канаду, имеются действительный проездной документ и виза к нему. Данное требование распространяется на время от посадки пассажира на транспортное средство до момента прибытия и представления перед иммиграционным офицером в Канаде для проверки документов. По прибытию транспортного средства в Канаду, транспортная компания должна предъявить каждого пассажира, въезжающего в Канаду, иммиграционному офицеру для проверки в указанном иммиграционным офицером месте и не должна разрешать любому лицу покидать транспортное средство без проведения проверки.

В случае ввоза в страну иностранных граждан без установленных для въезда документов Иммиграционным законом предусмотрены административные и штрафные санкции. За каждого нелегала взимается штраф в 3200 кан.долл. (2025 долл. США). Уведомление о штрафе предъявляется транспортной компании в течение 30 дней. Компания имеет право обжаловать действия иммиграционного офицера по поводу наложения штрафа путем обращения к министру гражданства и иммиграции Канады.

В случае принятия решения о депортации из Канады лица, которому отказано иммиграционной службой в предоставлении статуса беженца на территории Канады, транспортная компания, которая ввезла в страну депортированное лицо, обязана перевезти его в страну, из которой данное лицо прибыло в Канаду. Это требование распространяется и в отношении лиц, прибывших в Канаду по недействительным (поддельным) визам. Все расходы по депортации покрываются транспортной компанией.

По данным отдела депортации министерства гражданства и иммиграции Канады, в 2001г. из страны было депортировано 9201 чел. Из них – 110 российских граждан, 60 из которых были отправлены в Россию, остальные в Европу, США и Израиль.

Между Российскими авиалиниями «Аэрофлот» и иммиграционной службой Канады установилось взаимодействие по предотвращению случаев незаконного въезда в Канаду иностранных граждан, в частности, следующих транзитом через Россию из Индии (рейс «Аэрофлота» из Мумбая). Перевоз-

чик в Москве проверяет наличие действительных паспортов и виз в Канаду. С целью предотвращения порчи документов уже на борту корабля (для последующего объявления «беженцем»), транспортная компания принимает на хранение от лиц «группы риска» проездные документы и выдает их по прибытии в Канаду в присутствии иммиграционного офицера. Такие действия вызывают недовольство пассажиров, однако, позволяют сократить число нелегалов.

## Иммиграция

В течение последних лет правительство планирует уровень приема иммигрантов в 250 тыс. чел. ежегодно. Трагические события 11 сент. в США породили массу критических замечаний о необходимости пересмотра иммиграционного процесса отбора потенциальных жителей Канады. Выдвигались требования по отзыву иммиграционных чиновников из посольств, которые зачастую фактически передают свои полномочия на месте принимающему иностранному персоналу консульств, злоупотребляющему своим служебным положением в процессе отбора иммигрантов, преследуя при этом иногда свои корыстные цели. Это привело к такому положению, когда иностранцы сами решают, кого допускать в Канаду, и по этой причине в министерстве иммиграции и гражданства Канады скопилось 220 тыс. нерассмотренных дел.

В начале фев. 2002г. известная канадская исследовательская компания «Леже Маркетинг» провела соцопрос общественного мнения по проблемам иммиграционной политики. Большинство канадцев считают, что страна принимает слишком много иммигрантов. Такого мнения придерживаются 54% опрошенных. Обратную позицию занимают 26% канадцев. О несогласии с иммиграционной политикой правительства Ж.Кретьена говорит и то, что опрошенные не просто отвергают массовую иммиграцию, а высказываются против засилья в общем потоке представителей слаборазвитых стран. 61% канадцев поддерживает иммиграцию из Западной Европы. Затем следует Восточная Европа, Латинская Америка, Африка и на последнем месте – арабские страны. 41% участников опроса высказались за ограничение приема беженцев.

Данные переписи населения 2001г. свидетельствуют о том, что в Канаде впервые со времен второй мировой войны за минувшие 5 лет население могло бы сократиться, если бы не было притока иммигрантов. Несмотря на это, несогласные с государственной иммиграционной политикой утверждают, что в результате такой политики приносятся в жертву интересы рядовых канадцев. Некоторые специалисты в области людских ресурсов высказывают мнение о том, что Оттава должна всеми средствами, прежде всего экономическими, стимулировать рождаемость среди канадцев, а не решать проблему демографического кризиса путем «импорта» новых жителей страны. Бывший глава канадской иммиграционной службы Д.Биссет на страницах центральных газет напоминает, что прежде Канада принимала в основном высококвалифицированных иммигрантов и активно занималась их отбором. В наст. вр. подавляющее большинство иммигрантов принимаются по принципу воссоединения семей, а не на основе их образовательного и профессионального уровня.

Стало совершенно невозможно избавиться от людей, которые не нужны Канаде, — понадобились трагические события 11 сент., чтобы власти подвергли некоторому сомнению политику в области иммиграции.

В Канаду ежегодно прибывает до 40 тыс. просителей статуса беженца, получающих в стране полную свободу действий на период рассмотрения их дел. До 1985г. система приема беженцев была исключительно административной и не предусматривала права на апелляцию. В 1985г. Верховный суд Канады своим решением распространил на просителей статуса беженца право опротестовывать в судебном порядке решение властей, что означает возможность затягивать свое пребывание в Канаде надолго. Поэтому, по мнению оппозиции, проникновение террористов под видом беженцев стало острой проблемой.

Искажения и злоупотребления иммиграционно-беженской канадской системой стали причиной очередного парламентского разбирательства весной 2002г. Один из руководителей официальной оппозиции (партия Канадский Альянс) Джон Рейнолдс считает крупным недостатком всей канадской иммиграционной системы то, что Канада принимает беженцев из США (72% от общего числа беженцев). По его мнению, всех беженцев, пытающихся попасть в Канаду через США, следует возвращать обратно в США, и они должны просить там статус беженца.

В условиях критики иммиграционной политики правительство либералов избрало свою излюбленную тактику, обвинив оппозицию в расизме. Новый министр иммиграции Дени Кодер заявил, что «люди, критикующие иммиграционную политику правительства, сродни французскому экстремисту и кандидату в президенты Ле Пену». Возникший на иммиграционной почве политический скандал был использован оппозицией для эскалации нападок на правительство, стал звеном в цепи дальнейших обвинений кабинета Ж.Крестьяна, что привело к персональным заменам некоторых его членов.

Под нажимом оппозиции парламентская комиссия по иммиграции порекомендовала правительству Канады задерживать беженцев, прибывающих в страну без легальных документов. Задержанию должны подвергаться вызывающие подозрение просители убежища, а также те, кто отказывается от сотрудничества с властями. Комиссия по иммиграции выдвинула ряд предложений, направленных на борьбу с угрозой терроризма, которую после 11 сент. связывают с просителями убежища. По мнению комиссии, Канада и США должны подписать совместное соглашение, которое узаконит депортацию так называемых «экономических беженцев» (т.е. тех, кто прибывают в Канаду нелегально из США после того, как истекает срок действия их американских виз). С июня 2002г. канадцы на канадско-американской границе ввели ограничения по приему беженцев.

Приняты новые меры безопасности на всех контрольно-пропускных пунктах. Граждане 16 стран Ближнего и Среднего Востока (прибывающие как напрямую, так и из третьих стран) допрашиваются, информация о них вносится в специальную базу данных, использующуюся совместно канадской криминальной полицией RCMP, американским ФБР, британским Скотланд-Ярдом и

спецслужбами других стран НАТО. Обращается внимание на тех, кто прошел авиационные курсы, изучил информационные технологии, биохимию и другие науки, знание которых может оказаться полезным для потенциальным террористов. Многие иммигранты, в т.ч. из бывших постсоветских республик, получивших в Канаде вид на жительство благодаря профессии пилота, попали под сокращение в авиационных гражданских и военных предприятиях.

## ПМЖ

**Проект иммиграционного закона.** 16 мая 2002г. Министр по вопросам гражданства и иммиграции Канады Д.Кодерр выступил в Торонто перед представителями различных национальных и религиозных общин, адвокатских ассоциаций, деловых кругов. Д.Кодерр, прежде занимавший в федеральной администрации должность государственного секретаря по делам любительского спорта, с 15 янв. 2002г. вступил в права руководителя иммиграционного ведомства, сменив на этом посту Э.Каплан. Последняя стала объектом резкой критики со стороны правозащитных организаций за «чрезмерную радикальность» ряда положений подготовленного при ее непосредственном участии проекта иммиграционного закона. Главной темой дебатов вокруг нового иммиграционного билля стало положение о его ретроактивном характере, т.е. о том, что действие нового закона будет иметь обратную силу. Такое решение в первоначально предлагавшемся варианте, помимо прочего, поставило бы под угрозу закрытия более 450 тысяч иммиграционных дел.

Назначение нового министра и внесенный им ряд компромиссных предложений позволили сгладить остроту проблемы. Согласно новой редакции билля, заявления на иммиграцию, поданные до 17 дек. 2001г., будут рассматриваться по старым правилам до 1 янв. 2003г. (а не до июня 2002г., как планировалось ранее) с сохранением прежнего проходного балла. Было решено также гарантировать частичный возврат денежного сбора за рассмотрение прошений тем лицам, данные которых по пересмотренной шкале оценок окажутся ниже необходимого уровня.

Новым моментом является решение об увеличении возраста детей, имеющих право на получение статуса ПМЖ по категории спонсорство, с 19 до 22 лет. Это положение будет распространяться и на заявления по категориям профессиональной и бизнес-иммиграции.

Сроки финансовой ответственности спонсоров, согласно принятым поправкам, будут теперь составлять: для супругов — 3 года; в отношении детей — до достижения ими 22 летнего возраста; для всех остальных родственников — 10 лет. Возраст детей будет фиксироваться на момент подачи заявления. Предусматривается, что дети старше 18 лет, которые прежде не подлежали включению в прошения на том основании, что они не являются студентами дневной формы обучения, теперь могут быть упомянуты в соответствующих заявлениях при условии, что финансовое состояние спонсора соответствует установленным критериям.

В соответствии с предлагаемыми поправками, в наименее выгодном положении оказываются заявители, не имеющие супруга, либо те из них, чьи брачные партнеры не получили специального об-

разования — в этом случае они не заработают соответствующих «образовательных» баллов.

Предполагается фиксировать возраст заявителей на момент подачи заявлений. Максимальные баллы будут начисляться кандидатам в возрасте 22-44г. Предложено увеличить баллы за среднее специальное образование. Канаде нужны квалифицированные рабочие и технические специалисты, заявил министр.

Планируется добавить дополнительно 4 балла за знание второго госязыка. Таким образом, за знание первого госязыка теперь можно будет получить до 16 баллов, а второго — до 8 (вместо ранее предложенных 16 и 4).

Тональность вопросов министру продемонстрировали озабоченность аудитории принятием в будущем нового закона. Представители иммигрантских меньшинств усматривают в положениях предложенного билля лазейки для дискриминации по этническому и территориальному признаку, в частности, в оценках знания языка, определении образовательного уровня.

Высказывались опасения, что продление на полгода прежнего порядка оценки кандидатов не решит проблемы и может привести лишь к дальнейшему замедлению процедуры рассмотрения их заявлений. Присутствовавшие на выступлении министра представители агентств, специализирующихся на привлечении иммигрантов из России, привели следующую статистику: кандидаты, чьи заявления были поданы в канадское посольство в Москве в фев.-марте 1999г., прошли собеседование в марте 2001г.; те просители, которые направили свои документы на месяц позже — в апр. 1999г., были приглашены на интервью в окт.-нояб. 2001г. (т.е. на полгода позже). Лицам, обратившимся с прошениями в мае 1999г. встреча с иммигранционным чиновником посольства была назначена на март 2002г.

Помимо иммиграционных тем, присутствующими поднимались вопросы и политического свойства. Было высказано недоумение по поводу того, что федеральное правительство, несмотря на сентябрьские события 2001г., продолжает сохранять безвизовый режим в отношении граждан Саудовской Аравии. Д.Кодерр ответил, что он был бы безусловно против отмены нынешнего порядка, подчеркнув при этом «значительную посредническую роль» саудовского руководства в урегулировании ситуации в Афганистане.

Заселение отдаленных регионов страны. В конце июня 2002г. министр по вопросам гражданства и иммиграции Канады Д.Кодерр обнародовал планы по привлечению новых иммигрантов в малозаселенные районы Канады. По его мнению, сложившаяся ситуация, при которой подавляющее большинство вновь приехавших иммигрантов выбирает для постоянного проживания наиболее крупные и промышленно развитые города, такие как Торонто, Ванкувер, Монреаль, требует корректировки. В этих целях министерство по вопросам гражданства и иммиграции предлагает ввести дополнительные меры по привлечению т.н. аппликантов — лиц, подавших заявление на приобретение вида на жительство в Канаде, в центральные регионы страны, что позволит снизить «голод» в квалифицированной рабочей силе в этих наиболее «напряженных» провинциях страны. Новые положения правил, предлагаемые министерством, так-

же призваны ознакомить вновь приехавших людей с определенными преимуществами проживания в малоизвестных городах и районах Канады в надежде, что новые иммигранты останутся там на постоянное проживание.

Министерство по вопросам гражданства и иммиграции Канады разработало схему, согласно которой аппликант, выразивший готовность проживать в предложенном ему месте в течение первых 3-5 лет, заключает социальный договор с официальными властями и может рассчитывать на дополнительные баллы при рассмотрении его документов в министерстве на предмет предоставления ему вида на жительство в стране. Нововведение не будет применяться к иммигрантам, въезжающим в страну для воссоединения с семьей, а также лицам, апеллирующим на получение статуса беженца. В поддержку указанной программы Д.Кодерр приводит в пример положительный опыт работы по ротации кадров в Королевской канадской конной полиции (РСМР), заключающийся в том, что в течение первых нескольких лет новый сотрудник обязан отработать в отдаленных районах Канады.

Предложения федерального министра по диверсификации иммиграционного потока нашли поддержку провинциальных властей. С благосклонностью восприняты они и властями индустриально развитых канадских регионов, считающих, что чрезмерная урбанизация ведет к дезинтеграции и снижению управленческих возможностей. В Торонто «оседает» 50% вновь приехавших в страну иммигрантов, и еще 25% переезжает в мегаполис на ПМЖ через 2-3г. после въезда в страну со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями для этого города.

Предложения Д.Кодерра вызвали критику со стороны как некоторых представителей оппозиции, так и адвокатов и правозащитников Канады. Противники планов федерального министерства отмечают, что подобные схемы заселения страны сопоставимы с методами тоталитарных стран по освоению новых и неразвитых земель.

Правительство пров. Квебек предпринимает шаги, направленные на ускорение и облегчение адаптации вновь прибывших в провинцию иммигрантов. В июле 2002г. провинциальные власти выделили 2 млн. кан.долл. (1,33 млн.долл. США) на реализацию 3-летней программы интеграции иммигрантов во франкоязычную культурную и общественную жизнь Монреаля. Министр иммиграции Квебека Андрэ Болерис на встрече с журналистами во время проведения Саммита Монреаля в начале июня 2002г. подчеркнул, что регион применения указанной программы уже включает и основные пригороды крупнейшего мегаполиса провинции Квебек, а в скором времени будет охвачен весь Большой Монреаль, что позволит обеспечить равный подход ко всем иммигрантам, приехавшим на проживание в «экономическую столицу» Квебека.

*Иммиграционное законодательство Квебека.* Имеет свои особенности в сравнении с федеральным сводом законов, регулирующих вопросы легализации иностранцев и лиц без гражданства на территории Канады (несколько иные критерии отбора, повышенное внимание к знанию французского языка и др.). Обретение иммигрантом права на жительство в Квебеке позволяет ему про-

живать и на других административных территориях Канады, так же как получение им такого разрешения на федеральном уровне не требует дополнительного подтверждения от квебекских провинциальных властей в случае, если данное лицо выберет Квебек в качестве постоянного местожительства. Документы, подтверждающие право на постоянное жительство в Канаде, имеют полную легальную силу и в Квебеке.

Специфическим квебекским документом, дающим иммигранту легальный статус для проживания на территории Квебека (следовательно, и остальной части Канады) является Сертификат селекции в Квебек — *Certificat de selection — CSQ*. CSQ не признается в качестве самостоятельного удостоверения личности и не может, в частности, быть использован при оформлении выезда за границу (для получения визы). Срок его действия ограничен. В 2000г. этот срок был продлен с 1 до 3 лет. Статус обладателя такого документа на территории Канады и Квебека носит промежуточный, временный характер — до решения вопроса о полном гражданстве.

Заявитель на иммиграцию в Квебек должен заполнить предварительную анкету и без оплаты отослать ее в один из иммиграционных центров Квебека за рубежом — т.н. Генеральную делегацию. В течение 3-4 мес. он получает ответ. В случае положительного ответа претендент должен заполнить и отослать вторую анкету с оплатой (от 300 кан.долл.) и документами на получение CSQ. Если по результатам рассмотрения этих документов приходит вызов на интервью, ему следует подготовить третью анкету — федеральную иммиграционную анкету IMM-008 — и вместе с оплатой услуг за оформление документов (1500 кан.долл.) направить в Генделегацию.

Существует другой вариант получения CSQ. Заявитель заранее подсчитывает свои баллы в рамках требований «свода критериев оценки и отбора иммигрантов в Квебек» и направляет соответствующую анкету и необходимые документы, в т.ч. подтверждающие оплату услуг за оформление документов, в одну из Генделегаций Квебека. Если отбор на интервью прошел успешно, то претендент на жительство в Канаде должен заполнить упомянутую выше федеральную анкету IMM-008. В среднем процесс легализации постоянного проживания в Квебеке занимает 6 мес.

В сферу деятельности иммиграционных офисов-делегаций Квебека за рубежом и в самом Квебеке входят оценки предварительных анкет, обработка анкет на получение CSQ, проведение интервью, подготовка и выдача сертификата селекции в Квебек. Сертификаты селекции в Квебек бывают двух типов: чисто иммиграционные и учебно-деловые — для временной работы, учебы или лечения в Квебеке. Процедура получения CSQ касается только тех лиц, которые подают прошения на легальную, т.е. на независимую иммиграцию в провинцию Квебек. Заявители на статус беженца — суть объекты федерального законодательства, даже если эти лица и находятся на территории Квебека.

Решение квебекских иммиграционных властей о выдаче CSQ требует утверждения соответствующими федеральными органами. Иммиграционные досье претендентов, получивших согласие на провинциальном уровне передаются в консуль-

ские подразделения канадских посольств, которые направляют их по принадлежности в Оттаву. Там проходит проверка претендентов на безопасность, достоверность заполнения ими документов, комплектность досье (справки из милиции или полиции, о наличии или отсутствии криминального прошлого, незакрытого беженского дела). Если федеральные власти на этой стадии не имеют замечаний, претендент на жительство в Квебеке проходит медкомиссию и с учетом ее результатов окончательно решается вопрос о выдаче ему сертификата селекции в Квебек.

Селекция претендентов производится в представительствах Квебека за рубежом: в Париже, Брюсселе, Вене, Нью-Йорке, Мехико-Сити, Дамаске и Гонконге. Получают право на проживание в Квебеке и лица, получившие на территории Канады статус беженца.

В соответствии с планом провинциального министерства иммиграции, Квебек должен был в 2001г. принять от 35 200 до 38 300 новых жителей из-за рубежа. Фактически в 2001г. в Квебек по различным иммиграционным категориям прибыло 37498 новых иммигрантов из которых: независимых иммигрантов — 46,3%; бизнес-иммигрантов — 12,1%; спонсируемых (родственники, включая удочерение и усыновление) — 22,6%; беженцев, признанных таковыми в Квебеке — 12,7%; беженцев, отобранных Канадой в других странах и поселившихся по прибытии в Канаду в Квебеке — 6,3%.

Более одной тысячи усыновленных детей из-за рубежа стали здесь гражданами Канады. В 2001г. количество иммигрантов, прошедших тест на знание французского языка увеличилось по сравнению с 2000г. на 2%: с 45% до 47%. Из 37498 иммигрантов, приехавших в Квебек в 2001г., французским языком как первым владеют 9531 чел., 17623 говорят на английском и в той или иной степени на французском, а 8092 иммигранта понимают и могут объясниться только на английском языке.

По числу бизнес-иммигрантов лидирует Китай: предприниматели из этой страны составили подавляющее число иммигрантов в бизнес-категории. 56% вновь прибывших иммигрантов имеют высшее образование, а 17% — образование на уровне колледжей (среднее специальное). Больше половины иммигрантов приходится на возраст от 25 до 44 лет, 35% — в возрасте до 25 лет. Как и раньше, особо привлекает новых иммигрантов р-н Большого Монреаля — здесь поселились 85% новоприбывших. За рубежом для проживания в Квебеке в качестве беженцев было отобрано 2300 чел., а в самом Квебеке статус беженца получили 4800 заявителей.

Страны, давшие наибольшее число иммигрантов в 2001г.: Франция — 10,2% (3794 чел.); Китай — 10% (3720 чел.); Марокко — 8,9%; Алжир — 7,1%; Гаити — 5% (в основном беженцы); Румыния — 4,4% (1636 чел. — иммигранты и беженцы).

По 1200 новых иммигрантов приехали из Ливана, Индии, Колумбии и Пакистана (что составляет от 2,9 до 2,7%). Затем идут Шри-Ланка (2,2%) — в основном беженцы, Конго — 1,9%, Тунис — 1,8%, Южная Корея — 1,7%, Мексика — 1,5%. Остальные страны дали 34% иммигрантов.

Особо важны для иммиграционной политики Квебека в 2002г. такие страны как Румыния, Украина, Венгрия, Чехия, Польша, а также Перу, Мексика, Сальвадор и Бразилия — граждане этих стран

наиболее охотно берутся за изучение французского языка.

Не всегда можно провести четкую грань между отобранными самим Квебеком независимыми иммигрантами и теми, кого по категории беженства иммиграционная служба Канады отобрала в Квебеке и за рубежом, а Квебек только утвердил это решение, выдав свои селекционные сертификаты. Есть еще и промежуточная категория: те, кто спонсировал своих родственников или привез удочеренных или усыновленных детей.

В категорию «независимые иммигранты», доля которых составляет 46,3% (17342 чел.), включены также жены или мужа основных заявителей (независимых иммигрантов) и их дети. Квебек успешно рассмотрел 8 тыс. дел независимых иммигрантов.

Увеличение иммиграции в Квебек из таких стран, как Китай, Марокко, Алжир, Гаити, Ливан, Индия, Пакистан, Шри-Ланка и Колумбия произошло, помимо других факторов, вследствие притока беженцев. Внешние изменения в федеральной иммиграционной программе ощутимо снижают шансы ряда категорий новых кандидатов. Квебек сохранил свою более либеральную иммиграционную программу (по новым правилам от 17 сент. 2001г.), введя в нее лишь некоторые изменения, которые не только не сократили приток новых иммигрантов, а увеличили его. К 2003г. Квебек планирует повысить квоту приема иммигрантов до 46 тыс. в год.

## Нефтегазпром

С 1985г. цены на продукцию нефтяного и газового сектора Канады не регулируются и устанавливаются в соответствии со спросом и предложением на рынке. Цены за прокачку нефти и газа через трубопроводные сети, а также услуги компаний-дистрибуторов остаются объектом регулирования со стороны государства.

Цены на нефть фиксируются в долл. за баррель (1 бар. = 0,159 куб.м.) и подвержены колебаниям в зависимости от состояния конъюнктуры мирового нефтяного рынка. Ключевым рынком, определяющим цену сбыта западно-канадской сырой нефти (Western Canadian crude oil), является чикагский регион США, где канадская нефть напрямую конкурирует с американской и другими ввозимыми на территорию США сортами нефти. Цена на западно-канадскую сырую нефть устанавливается с учетом скидок и надбавок за качество от эталонной западно-техасской сырой нефти — West Texas Intermediate (WTI) crude oil. В расчет цены закладывается также стоимость транспортировки канадской нефти до терминала Cushing в Оклахоме, США. Цена на нефть, ввозимую в Канаду определяется с учетом скидок и надбавок за качество от эталонной североморской нефти сорта «Брент» (North Sea Brent crude oil), а также транспортной составляющей.

Цены на нефтепродукты (в т.ч. на бензин) включают также издержки по переработке сырой нефти на НПЗ, их транспортировку плюс соответствующие налоги. Цены на нефтепродукты в Канаде не регулируются за исключением пров. Квебек и Остров принца Эдуарда, где регулированию со стороны провинциальных властей подлежат «отдельные аспекты ценообразования». Уровень налогообложения выступает одним из наиболее

важных факторов, определяющих региональные различия в цене на нефтепродукты. Провинциальные налоги на неэтилированный бензин (за исключением высокооктановых сортов) колеблются от 20,5 центов за литр в Ньюфаундленде до 6,2 цента за литр в Юконе.

Цены на газ в Канаде фиксируются в долл. за гигаджоуль (1 гдж. = 26,6 куб.м.). Домовладельцы оплачивают потребление газа в соответствии с показаниями счетчиков в долл. за куб.м. При этом делается поправка на его теплоемкость, отражаемая в специальном коэффициенте. Спрос на газ является величиной более изменчивой, чем его предложение — воздействие конъюнктурных факторов на ценообразование в отрасли имеет большее значение, чем в нефтепроме.

Большинство канадских потребителей газа заинтересованы в стабильной и предсказуемой цене на него на протяжении возможно более длительного периода времени. Этот фактор в полной мере учитывается в цене контрактов, которые могут заключаться с потребителем на час, сутки, месяц, год или несколько лет. Соответственно цена 1 гдж. газа в рамках годичного контракта с потребителем оказывается выше, чем его цена по контракту на месяц. В расчет цены также закладываются транспортные издержки по доставке газа потребителю.

Существует несколько ключевых рынков для сбыта канадского газа. Наиболее крупными из них являются отпускной терминал трансканадского трубопровода и газохранилище «Альберта Энерджи» в провинции Альберта, реализующие подавляющее большинство контрактов на поставку газа потребителям. Отпускная цена 1 гдж. газа с этих терминалов потребителям оказывается в 2,2 раза ниже, чем, например, в Онтарио. К числу других важных рынков сбыта канадского газа относятся чикагский, орегонский, нью-йоркский и луизианский регионы США, определяющие размер экспортной цены на канадский газ. Во фьючерсных контрактах на канадский газ, фиксируемых на Нью-Йоркской товарной бирже, отпускным терминалом считается Генри Хаб (Henry Hub) в Луизиане. Средняя отпускная цена на канадский газ американским потребителям в течение довольно длительного периода времени оказывалась в 1,4 раза выше, чем канадским, что было связано с избыточным предложением газа и мощностей по его доставке на западе Канады. С завершением в 1998г. строительства ответвления газопровода Футхиллс-Северная граница (Foothills/Northern Border) до Чикаго, а также веток Трансканадского трубопровода на северо-восток и Средний Запад США эти различия сошли на нет. Средний уровень отпускных цен на газ в Канаде поднялся до уровня американского и продолжал увеличиваться в связи с ростом спроса на газ в 1999-2001гг.

## Телеком

Корпорация Nortel Networks является крупнейшей канадской компанией по разработке и производству телекоммуникационного оборудования и входит в тройку мировых лидеров в этой области. Кроме Канады, свои представительства и предприятия корпорация имеет в Европе, странах СНГ, на Ближнем Востоке, в странах Азиатско-тихоокеанского и Карибского бассейнов, а также в Африке. Штаб квартира расположена в Торонто, в Монреале находятся ведущий центр корпорации

по НИОКР, а также мощности по производству оптико-волоконных и беспроводных средств связи. На них до наст. вр. было занято 6 тыс. работников, половина из которых является инженерами и конструкторами.

Нарастание с начала 2001г. кризисных явлений на мировых рынках средств связи коснулось и «Нортел Нетуоркс», что привело к закрытию ряда предприятий компании в различных странах и сокращению числа рабочих мест с 95 тыс. в 2000г. до 35 тыс.чел.

В I пол. окт. 2002г. в корпорации прошла новая волна сокращений. Компания закрыла ряд своих предприятий по производству оптико-волоконных средств связи – производства в Великобритании, Швейцарии, США, а также в самой Канаде – в Оттаве и Монреале.

В Монреале, кроме закрытия завода с производственной и офисной площадью 60 тыс.кв.м., на котором работало 2200 чел., было сокращено 800 рабочих мест на других предприятиях корпорации. По мнению руководства «Нортел Нетуоркс», чтобы избежать значительных убытков, придется закрыть еще ряд подразделений в Монреале, что приведет к сокращению 1000 работников.

## Биотехнологии

Развитие фундаментальной и прикладной биотехнологии в Канаде началось в 80г., ныне это направление относится к стратегическим приоритетам правительства, что выражается в значительных капиталовложениях в НТР и эффективной капитализации биотехнологических продуктов и патентов.

В Канаде созданы хорошие условия для развития наукоемких отраслей экономики. В 2000г. совокупные размеры венчурного капитала и расходы на инновационную деятельность достигли 18,8 (в т.ч. 1,2 млрд. в области биотехнологии) и 6,3 млрд.кан.долл. соответственно, увеличившись по сравнению с 1994г. в 3,8 и 11 раз соответственно. По размеру венчурного капитала на душу населения (77 кан.долл.) в 1999г. Канада занимала второе место в мире, правда, в 3 раза уступая лидирующим здесь США (253 кан.долл.). В стране имеются привлекательные налоговые льготы (быстрое и полное возмещение налогов со всех расходов на научно-исследовательские цели) и налоговый кредит на капиталовложения в научно-исследовательские и экспериментальные технологические проекты, что ставит Канаду на первое место в мире по привлекательности выполнения научных исследований, особенно в биомедицинской сфере. В Канаде собраны ведущие кадры исследователей; здесь самая высокая доля аспирантов в мире; **половина канадцев в возрасте старше 25 лет имеют высшее образование.** Власти страны стимулируют оседлую или временную иммиграцию специалистов с университетскими учеными степенями в приоритетных областях научного знания.

Однако в целом по расходам на научно-исследовательские цели Канада пока отстает от ведущих стран Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) и занимает 15 место в мире по доле государственных и частных инвестиций в НИОКР, которые в совокупности составляют 1,64% ВВП (в то время как в Швеции – 3,7%, Японии – 3,3%, Финляндии – 2,9% и США – 2,74%).

Правительство Канады ставит ближайшей целью войти в пятерку лидирующих стран, в связи с чем, госрасходы на НИОКР к 2010г. должны удвоиться; дополнительные общие инвестиции до 2010г. должны составить 48 млрд.кан.долл., а число занятых увеличиться на 180 тыс.чел.

Серьезность намерений правительства форсировать развитие «трансформирующих» экономику и образ жизни населения технологий иллюстрируется бумом, переживаемым НИИ и университетами Канады. Только Оттавский университет в 2002г. завершил строительство Центра информационных технологий и инженерии стоимостью 49 млн.кан.долл., биотехнологического центра, включающего 30 лабораторий и несколько фитотронов (59 млн.кан.долл.), а также Исследовательского центра в области фотоники. В Карлетонском университете объем капвложений составит 200 млн.кан.долл., а объем внебюджетных средств на НИР с 28 млн. в 2000г. вырастет до 74 млн.

Биотехнологии, наряду с информационными и коммуникационными технологиями, нанотехнологиями, фотоникой, относятся к ключевым отраслям, т.к. обеспечивают максимальный темп прироста среднегодового дохода (в 4 раза выше, чем в среднем по экономике стран «семерки») максимальный рост занятости по сравнению с другими высокотехнологичными секторами. Ежегодная доля прироста числа патентов (наличие патента, особенно США и Великобритании – одно из неперемных условий капитализации научного открытия) в биотехнологии составляет 12,2% по сравнению с 2,9% во всех других отраслях. 41% всех патентов в области биотехнологий (566 из 1370) и 93% всего рынка семян генетически модифицированных культур принадлежит гигантам, которые объявили о своем слиянии весной этого года, – транснациональным компаниям Monsanto и DuPont. Еще три крупнейших игрока – это Bayer, Pioneer Hi-Bred и Aventis Crop Science.

Затраты на выпуск одного коммерческого продукта в среднем составляют 500 млн.кан.долл., а продолжительность высокоинтенсивных научно-поисковых работ – 8-15 лет. Важную роль играют научно-промышленные альянсы и госфинансирование, особенно на стадии первичных фундаментальных разработок. При получении патента на новый продукт или технологию компании быстрее капитализируются и выходят на акционерный рынок.

За последние 5 лет в Канаде возникло 400 биотехнологических компаний, в основном представленных средним и мелким бизнесом (75%). Из 827 млн.кан.долл., направленных в 1999г. на НИОКР в биотехнологиях, 84% было освоено в здравоохранении, на долю с/х исследований пришлось 8,5%. На эти же секторы приходится и 89% совокупного валового дохода отрасли, который составил 2 млрд., причем на доходы от экспорта пришлось 718 млн.долл., прогноз на 2002г. обещает прирост доходов еще на 100%.

Эти показатели выводят Канаду на третье место в мире после США и Великобритании на мировом рынке биотехнологических продуктов и услуг объемом которого должен возрасти к 2005г. до 50 млрд.долл.

Долгосрочные планы правительства по дальнейшему развитию этого перспективного направления науки и технологии закреплены в «Канадской

стратегии развития биотехнологии» (1998), ряде программных документов и обширном законодательстве, которое согласуется с международными нормами и постоянно развивается и пересматривается по мере появления новых фундаментальных открытий.

Канада активно участвует в работе комиссии по Протоколу о биобезопасности (Biosafety Protocol) в рамках Конвенции о биологическом разнообразии ООН, разработке единых международных подходов к маркированию продтоваров в составе комиссии CODEX Alimentarius и Всемирной организации по здравоохранению, обсуждает проблемы защиты интеллектуальной собственности в биотехнологии и патентования высших форм жизни с учетом охраны общественных интересов и соблюдения этических и моральных норм в рамках Соглашения о торговых аспектах интеллектуальной собственности ВТО. Канада сыграла активную роль в принятии всемирной Декларации о человеческом геноме и правах человека (UNESCO). Она является постоянным членом экспертной группы по биотехнологии и форуму по пестицидам Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (OECD), Североамериканской организации по защите растений и многих других.

Для координации усилий различных ведомств (сельского хозяйства, окружающей среды, здравоохранения, природных ресурсов, рыболовства, промышленности, внешней торговли, всего 15) при минпроме создан Биотехнологический секретариат. Это информированный закрытый правительственный орган, который участвует в распределении госсредств на научно-исследовательскую работу. Публичным рупором Биотехнологического секретариата с сент. 1999г. выступает Канадский консультативный комитет по биотехнологии, который состоит из 20 ведущих ученых (председатель – A.Naimark, директор центра медицины Университета Манитобы). Бюджет комитета составляет 3 млн. кан.долл. в год, в его задачи входит оценка новейших тенденций в отрасли и выработка предложений правительству.

Деятельность учреждений, занимающихся инновационными исследованиями в области биотехнологии, попадает под опеку государственного Канадского инновационного фонда, который только в последние годы вложил в НИОКР 3 млрд. кан.долл. Он финансирует программу Canadian Research Chair предусматривающей создание 2000 новых профессорских должностей с соответствующими лабораториями и штатами, размер индивидуальных грантов в которых колеблется от 0,5 до 1,4 млн.долл., стимулируя канадских ученых проводить исследования в Канаде. На средства Фонда открыт Канадский НИИ здравоохранения с ежегодным бюджетом 600 млн. кан.долл., развернута сеть Centers of Excellence, 8 из которых с бюджетом 280 млн. кан.долл. занимаются науками о жизнеобеспечении.

*Канадский инновационный фонд.* Под его эгидой в 2000г. была основана некоммерческая корпорация «Геном Канады», которая вложила 300 млн. кан.долл. в создание 5 региональных научных центров в Онтарио, Квебеке, Британской Колумбии, Западных (Прерии) и Атлантических провинциях. Задача центров состоит в объединении финансовых и интеллектуальных ресурсов коммерческих биотехнологических компаний, универси-

тетов и крупнейших клиник Обязательным элементом программы исследования каждого центра являются вопросы биоэтики, охраны окружающей среды, законодательства и социологии. Финансирование осуществляется по схеме «встречного гранта». Правительство выделяет 50% средств по смете, в случае, если Центр привлек остальные 50% средств из других источников. Это позволяет сочетать интересы венчурного капитала, который быстро подхватывает перспективные разработки и реализует их уже в коммерческой форме, и интересы государства, направленные на разработку фундаментальных новаторских проблем, не обещающих моментальный возврат вложенных средств.

Интересы канадских биотехнологических компаний и НИИ в области биотехнологий на федеральном уровне представляет национальная ассоциация BIOTECCanada, куда входят 85% всех производителей и разработчиков инновационных биотехнологических продуктов. Основной задачей Ассоциации является разъяснение преимуществ биотехнологических продуктов, формирование позитивного общественного мнения в отношении новых лекарственных средств, генетически модифицированных животных и растений, промышленных продуктов с новыми свойствами. Через СМИ, парламент и National Research Council, Ассоциация участвует в лоббировании финансирования и разработке законодательства о безопасном использовании продуктов биотехнологии, защите авторских прав.

Фундаментальные научные исследования сосредоточены в институтах Национального научного совета (NRC), Канадского медицинского научного совета и в университетах, которые относятся к юрисдикции провинций.

Ведущими НИИ по биотехнологии являются: Биотехнологический институт (Монреаль, Квебек), специализирующийся на фармацевтике и природоохранных технологиях с применением молекулярно-биологических методов и биохимической инженерии; Биологический институт (Оттава, Онтарио), известный исследованиями в области нейробиологии и иммунохимии, которые находят приложение в фармацевтике и здравоохранении; Институт биотехнологии растений (Саскатун, Саскачеван) специализируется на модифицировании метаболизма растений (преимущественно масличных), изменении свойств крахмала у пшеницы и снижение доли непереваримых компонентов у традиционных культур.

В провинции Онтарио сосредоточено 100 биотехнологических компаний (40% от общего числа), доходы которых в 2002г. обещают превысить 675 млн. кан.долл. Биотехнологи Онтарио сильны в области фармакологии и разработки диагностикумов для раннего распознавания заболеваний. Получили развитие разработки в области биотехнологии промышленных ресурсов и охраны окружающей среды. Примерно треть от всех канадских разработок в области медицинской биотехнологии сосредоточены в научных центрах, клиниках и компаниях Торонто. Мировой лидер в гликобиологии компания GLYCODesign владеет 33 патентами, позволяющими разрабатывать лекарства, блокирующие формирование углеводов в опухолевых клетках. Лидирующее положение в медицинской и с/х биотехнологии занимает Университет Гвелфа.

Биотехнологический сектор Квебека сконцентрирован на проблемах здравоохранения и по размерам капитализации, а также средствам направляемым в НИР не уступает Онтарио. В провинции действуют 150 биотехнологических компаний с годовым доходом 554 млн. кан. долл., здесь созданы привлекательные финансовые условия для вхождения в бизнес начинающим предпринимателям. Налоговые льготы позволяют компании вдвое уменьшить начальные расходы, инновационное предприятие на 5 лет освобождается от налога на прибыль. Центр биотехнологических исследований – Монреаль, где университеты МакГилл, Лаваль, Шербрук и Монральский с приданными им медклиниками аккумулируют 32% всех научных грантов по линии Medical Research Council of Canada.

Пров. Саскачеван – известна разработками в области с/х биотехнологии Саскачеванского университета и созданного при нем Инновационного центра, где работают сотрудники университета и таких корпораций как – Monsanto Canada Seeds и BASF.

Быстро прогрессирующим центром биотехнологических исследований и внедрения научных разработок является Университет Британской Колумбии в столице провинции – Виктории. 70% провинциальных биотехнологических компаний были созданы на базе научных разработок и открытий, сделанных непосредственно в провинции. Университет явился инициатором создания в 1984г. посреднической организации (University-Industry Liaison Office) для объединения усилий и финансовых средств частных предпринимателей и ученых. За прошедший период эта организация сумела привлечь 1,3 млрд. кан. долл. частных вложений для создания 91 биотехнологических компаний.

В провинции Альберта сосредоточен четвертый по размеру биотехнологический потенциал Канады, и, хотя большинство из 40 компаний по численности персонала не превышают 50 чел., только в период с окт. 2000 по дек. 2001г. они сумели аккумулировать 100 млн. кан. долл. капиталовложений. Акции 8 компаний (Biomira, специализирующейся на противораковых вакцинах) циркулируют на мировом рынке ценных бумаг и в совокупности в 2001г. оценивались в 1 млрд. кан. долл. Сельское хозяйство, лесная индустрия, энергетика, здравоохранение и биоинформатика – основные биотехнологические направления, хорошо представленные в Альберте. Ведущими центрами являются Национальный институт нанотехнологий в Эдмонтоне (комплекс стоимостью 120 млн. кан. долл.), Центр визуальной геномики при университете Калгари, где создана действующая трехмерная компьютерная модель жизненного цикла живой клетки. Особенностью Альберты является давняя традиция поддержки фундаментальных исследований из двух провинциальных фондов: Фонда медицинских исследований (600 млн. кан. долл.) и Изобретательского фонда (500 млн. кан. долл.).

Атлантические провинции Канады (Новая Шотландия, Новый Брунсуик, Остров Принца Эдуарда и Ньюфаундленд с Лабрадором) известны своими разработками в области сельского хозяйства, аквакультуры, получения биологически активных продуктов из природных источников. Известна инициатива по организации научного центра по

наукам жизнеобеспечения на базе Института биологии моря и Университета Далхауз (новая Шотландия), центра по продовольственным технологиям при университете пров. Остров принца Эдуарда, достижения в аквакультуре и морской биотехнологии НИИ Ньюфаунд-Геномикс (Ньюфаундленд).

Треть канадских биотехнологических компаний занято в области с/х производства, создания, новых сортов, число которых (зарегистрированных в Канаде) достигло 51. Среди них – генетически модифицированные сорта масличного рапса (канолы), кукурузы, хлопчатника, льна, картофеля, сои, тыквы, сахарной свеклы, томатов, пшеницы, преимущественно устойчивых к воздействию традиционных гербицидов (раундап) и насекомых-вредителей. С момента первых испытаний ГМ канолы в 1995г. площадь под посевами культур с новыми свойствами в Канаде быстро расширяется. В 2001г. 60% всех посевов канолы, 25% посевов соевых бобов и 40% кукурузы занято ГМ сортами. Всего в мире 50 млн. га земли отведено под выращивание ГМ культур в 2001г. По данным канадской статистической службы приверженцами новых ГМ культур являются мелкие и средние фермеры, которые извлекают сравнительно более высокий доход за счет экономии на закупках пестицидов. Союз производителей канолы сообщил, что ежегодный прирост валовых доходов фермеров, перешедших на ГМ сорта в 1997-2000гг. составил 125 млн. кан. долл. при сокращении затрат на ГСМ. В пересчете на всю засеянную ГМ канолой площадь (0,8 млн. га) экономия достигла 31 тыс. т. дизтоплива.

На примере канолы демонстрируется переход от программ совершенствования признаков, приносящих прибыль непосредственно производителю, к программам по улучшению потребительских свойств пищевых продуктов, изготовленных из ГМ культур. Новый ГМ сорт канолы позволяет производить растительное масло с повышенной концентрацией олеиновой и пониженным содержанием линоленовой жирных кислот, что способствует лучшей стабильности масла в продуктах с длительным сроком хранения, а также повышает кулинарные свойства масла при жарке.

Перспективным считается направление, разрабатываемое учеными Университета Гуелф, по коммерческому производству иммуномодулятора (интерлейкин – 10) для лечения болезни Крона и антител в растениях табака, которые могут быть использованы для выявления патогенных бактерий *Escherichia coli* 0157-H7, *Listeria*, *Cryptosporidium parvum* в питьевой воде и пищевых продуктах. В отличие от животных растения обладают более высокой продуктивностью (табак дает до 4 урожаев в год) и не имеют общих с человеком заболеваний. Запатентована линия свиней «Enviropig» (Enviropig™), в геном которых встроены гены фосфор-утилизирующих бактерий, что позволяет таким животным более полно усваивать фосфор из зерновых кормов. Компания Nexia Biotechnologies, создала уникальный по прочности и легкости материал «биосталь», выделяя из молока африканских карликовых коз, в геном которых были встроены гены паука, белки – составляющие основу строения паутины.

*Достижения биотехнологий* в Канаде осуществляют на основе жесткого госрегулирования. В

1977г. Научно-исследовательский совет по медицине разработал «Правила по обращению с рекомбинантной ДНК, вирусами и клетками животных». В 1990г., когда стала ясна озабоченность общества негативными последствиями бесконтрольного распространения ГМ организмов для окружающей среды и здоровья человека, была создана система законодательных актов, в основу которой были положены «Правила по биобезопасности в лабораториях» (Laboratory Biosafety Guidelines). В основу оценки потенциальных рисков положены строго научные принципы и в рассмотрение принимается не новый признак как таковой, а только продукт (растение, животное, продовольственный продукт или компонент) с новыми свойствами. Процедура от начала разработки нового ГМ продукта до завершения его регистрации требует 10 лет.

Три основные госорганизации осуществляют контроль и регулирование в области разработки и реализации новых биотехнологических продуктов.

1. Канадская продовольственная инспекция (Canadian Food Inspection Agency), подчиняющаяся министру сельского хозяйства и продовольствия, следит за исполнением законодательства в области безопасного применения, транспортировки, хранения удобрений (Fertilizers Act), семян (Seeds Act), растений (Plant Protection Act), животных (Health of Animals Act), кормов и вакцин для животных (Feeds Act, Foods and Drugs Act), а также за нарушениями в области маркировки продовольствия (мошенничество и несоответствие компонентному составу). КПИ также регистрирует сорта ГМ растений, выдает разрешения на импорт ГМ продуктов, отслеживает полевые испытания и дает разрешение на производственное использование.

2. Минздрав (Health Canada) руководствуется законом о продовольствии и лекарствах (Foods and Drugs Act), ему поручена проверка и регистрация новых продовольственных продуктов, лекарств, косметики, медприборов и устройств, ветеринарных и фитосанитарных препаратов, включая ГМ, контроль аллергенов, токсинов и содержания питательных веществ в продуктах питания. В задачи министерства входит проведение политики в области этикетирования и маркирования продуктов питания в плане содержания питательных веществ, наличия возможных аллергенов, специальных диетических показаний.

3. Министерство охраны окружающей среды (Environment Canada) разрабатывает стандарты испытаний воздействия продуктов с «новыми» свойствами на окружающую среду.

*ГМ продукты.* Процесс регистрации сортов с новыми признаками, полученными в результате биотехнологических манипуляций состоит из шести основных этапов.

1. На этапе научных экспериментов сельскохозяйственные биотехнологические центры и лаборатории руководствуются общими правилами безопасности, разработанными Канадским НИИ здравоохранения, во избежание причинения ущерба здоровью персонала и окружающей среде.

2. Канадская продовольственная инспекция контролирует все полевые испытания на предмет изоляции растений с новыми свойствами, во избежание переноса пыльцы на соседние поля.

3. Канадская продовольственная инспекция жестко контролирует все перемещения семян и собранного с опытных полей урожая, включая импорт семян, живых растений и их частей, содержащих ГМ материал.

4. Прежде чем выдать разрешение на свободное выращивание ГМ сортов сотрудники КПИ должны убедиться в том, что: измененный признак не перейдет к родственным видам; не причинит вреда другим организмам (кроме тех против кого он направлен); не окажет воздействия на существующее биоразнообразие; приобретенный признак не увеличит способность растения выступать в качестве сорного; растение с новым признаком не выступит в качестве источника заболевания других растений.

Если ГМ растение предназначено в качестве корма для животных, КПИ проводит его оценку на питательную ценность, токсичность и стабильность, приводит характеристику самого растения и вновь приобретенного признака, предполагаемого применения, потенциальной угрозы для окружающей среды и способность попадания в пищевую цепь человека. Растение оценивается с точки зрения безопасности для потребителя (животного и человека), рабочего персонала и окружающей среды.

Минздрав, используя утвержденные «Правила оценки безопасности продуктов с новыми свойствами», обязано определить пригодность в пищу: любых продуктов, сведений о безопасном использовании которых, не имеется; продуктов, полученных в результате нового технологического процесса, повлекшего за собой существенное изменение состава продукта; продуктов, включающих ГМ организмы с новыми свойствами.

Заключение должно содержать в себе описание процесса получения растения с новыми свойствами, включая молекулярно-биологические процедуры; состав продукта с новыми свойствами в сравнении с таким же продуктом, но без ГМ; данные по питательной ценности в сравнении с продуктом без ГМ; наличие новых токсинов; аллергенные свойства; диетические ограничения для среднего потребителя и для отдельных групп потребителей (дети, беременные, пожилые)

5. Канадская система регистрации рассчитана таким образом, чтобы на рынок попадали только проверенные продукты с гарантированной пищевой и экономической ценностью, безопасные для людей, животных и окружающей среды.

6. После получения допуска к свободной продаже, продукты с новыми свойствами подлежат рутинной проверке наряду с традиционными товарами. При обнаружении контролирующими органами Канадской продовольственной инспекции новой информации, вызывающей сомнение в безопасности ГМ продукта, он подлежит новой проверке и/или немедленному удалению из торговой сети.

Вот пример Заключения министерства здравоохранения Канады о допуске к продовольственному использованию устойчивой к насекомым-вредителям (чешуекрылым-бабочки, моли) линии томатов 5345, выданного компании Monsanto Canada. 3 окт. 2000г. Утверждение правил возделывания и употребление томатов линии 5345 в корм животным, минздрав относит к компетенции Канадской продовольственной инспекции.

Механизм производства и регистрации ГМ продукции в Канаде хорошо освоен, и до сих пор отмечен единственный случай, когда у зарегистрированного сорта ГМ сои (GST 40-3-2) компания-разработчик обнаружила дополнительный фрагмент ДНК и заявила об этом в минздрав, что не повлекло за собой отзыва лицензии и самого ГМ продукта из торговли. Ассоциации биотехнологических компаний и правительство Канады вынуждены считаться с подозрительным отношением к ГМ продуктам, как у себя в стране, так и на основных экспортных рынках канадского продовольствия. Попытка найти баланс между стремлением развивать крайне прибыльный биотехнологический бизнес и риском потерять не менее прибыльный экспортный рынок традиционных с/х культур нашла свое выражение в дискуссии об обязательном и добровольном маркировании пищевых продуктов, содержащих ГМ организмы.

43 страны (включая 15 членов Евросоюза) заявили о своем намерении маркировать генетически модифицированные продукты после 1 авг. 2001г., причем Канада, США, Аргентина и Гонконг склоняются к добровольному маркированию, а остальные страны намерены вводить обязательное маркирование таких продуктов.

Основной смысл многочисленных выступлений защитников добровольного маркирования, заключается в том, что покупатель не обязан определять степень опасности или безопасности того или иного продукта на рынке. Хорошо оснащенные технически и методически подготовленные госорганизации призваны не допускать на рынок любые продукты, в т.ч. и ГМ, которые могут представлять какую-то опасность для здоровья людей. Сторонники обязательного маркирования продтоваров, главным образом из ЕС, ссылаются на отсутствие долгосрочных данных о безопасности ГМ продуктов для здоровья человека и окружающей среды и право потребителей иметь полную информацию о приобретаемой продукции. До сих пор дебаты идут вокруг продтоваров, однако пока никто не требует маркировки ГМ медпрепаратов и диагностикумов, хотя спектр этих товаров на рынке несравненно шире.

США и Канада расценивают проблему маркирования как средство возведения торговых барьеров на пути их с/х товаров в Европу из-за неспособности европейских биотехнологических компаний на равных конкурировать с североамериканскими.

Важной составной частью биотехнологической программы в Канаде является гуманитарное сопровождение медико-биологических и сельскохозяйственных проектов. Для проработки аспектов этического, социального, юридического и природоохранного характера, которые неизбежно возникают по мере того, как наука вплотную подходит к решению вопросов жизни и смерти, межвидового переноса генов, тканей и органов, использования эмбриональных стволовых клеток и клонирования высших организмов, в Канаде под эгидой отдела GELS (Genomics: Ethics, Environment, Society) корпорации «Геном Канада» объединены 117 университетов, лечебных учреждений, неправительственных организаций и частных компаний для сбора, учета, осмысления общественного мнения и реализации его в виде этических кодексов, законодательных актов и учебных программ. Важ-

нейшие проекты на данном направлении, определенные Канадским консультативным комитетом по биотехнологии включают: законодательство в области ГМ продовольствия; биотехнологии и интеллектуальная собственность; учет социальной и этической озабоченности общественности при принятии политических решений; новые генетические вмешательства в природу человека; генетическая информация и защита частной жизни граждан.

С вступлением с 1 окт. 2002г. в силу закона Российской Федерации «О государственной регистрации генетически модифицированных продуктов» проблема использования достижений биотехнологии в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, импорта продовольствия из стран, где культурные растения с новыми свойствами, находят прямой путь на фермерские поля, а оттуда — на прилавки продмагов, непосредственно затронет и отечественного потребителя.

Предусмотренное законом обязательное маркирование продукции, содержащей генетически модифицированные компоненты, выводит Россию в авангард сторонников применения этой меры среди, например, стран Евросоюза, где министры сельского хозяйства и экологии, еще только собираются провести голосование по проекту закона о маркировке товаров с содержанием генетически измененных продуктов. Если эта инициатива получит поддержку большинства министров, то этот закон в Европе может вступить в силу в 2003г.

Это решение автоматически ведет Россию к торговому разногласиям со странами с наиболее развитой биотехнологической промышленностью (США, Великобритания и Канада), где применение лекарственных средств, диагностикумов и вакцин, употребление в пищу продуктов из культур, полученных с использованием методов геной инженерии, вошло в повседневную практику.

Список генетически измененных сортов культурных растений, допущенных минздравом Канады к промышленному использованию: кукуруза, устойчивая гербициду имидазолинону, заявитель — Pioneer Hi-Bred International, дата регистрации — 30 мая 1994г.; новая система гибридизации для масличного рапса, основанная на мужской генетической стерильности (RF1), Plant Genetic System, 8 сент. 1994г.; масличный рапс (канола), устойчивая к гербициду глифосату, Monsanto Canada, 21 нояб. 1994г.; канола, устойчивая к гербициду глюфосинату аммония, AgrEvo Canada, 16 фев. 1995г.; томат с замедленным созреванием (FLAVR SAVRTM) после уборки, Calgene, 17 фев. 1995г.; канола, устойчивая к гербициду имидазолинону, Pioneer Hi-Bred International, 25 апр. 1995г.; линия, восстанавливающая плодовитость, для новой системы гибридизации канолы (RF2), Plant Genetic System, 3 авг. 1995г.; картофель, устойчивый к колорадскому жуку, Monsanto, 21 сент. 1995г.; томат с замедленным созреванием после уборки, DNA Plant Technology, 2 нояб. 1995г.; кукуруза, устойчивая к насекомым-вредителям (линия 176), CIBA Seeds, 19 дек. 1995г.; соя, устойчивая к гербициду глифосату (GTS 40-3-2), Monsanto, 9 апр. 1996г.; хлопчатник, устойчивый к насекомым-вредителям (линия 531), Monsanto, 9 апр. 1996г.; канола с повышенным содержанием лаурата и мирилата, Calgene, 9 апр. 1996г.; томаты для промышленной переработки с пониженной деградацией пекти-

нов, Zeneca Plant Science, 28 июня 1996г.; кукуруза, устойчивая к гербицидам и насекомым-вредителям (BT 11), Northrup King, 15 авг. 1996г.; канола с повышенным содержанием олеиновой и одновременно пониженным содержанием линоленовой жирных кислот, Pioneer Hi-Bred, 15 авг. 1996г.; хлопчатник, устойчивый к бромоксилилу, Calgene, 16 авг. 1996г.; хлопчатник, устойчивый к насекомым-вредителям (линия 757), Monsanto, 8 нояб. 1996г.; картофель, устойчивый к колорадскому жуку (сорта Atlantic и Superior), Monsanto, 8 нояб. 1996г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глюфосинату, DEKALB Genetics, 19 дек. 1996г.; хлопчатник, устойчивый к гербициду глифосату, Monsanto, 19 дек. 1996г.; кукуруза, устойчивая к насекомым-вредителям, Pioneer Hi-Bred, 19 дек. 1996г.; кукуруза, устойчивая к гербициду сетоксидиму, BASF Canada, 14 фев. 1997г.; канола, устойчивая к гербициду глюфосинату аммония (сорт Transformation event – T45), AgrEvo, 17 фев. 1997г.; кукуруза, устойчивая к насекомым-вредителям, Monsanto, 17 фев. 1997г.; новая система гибридизации для канолы, основанная на мужской стерильности (MS8/RF3), Plant Genetic Systems, 12 марта 1997г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глюфосинату аммония (сорта Transformation events T 14 и T25), AgrEvo, 3 апр. 1997г.; кукуруза, устойчивая в гербициду глюфосинату и насекомым-вредителям, DEKALB Genetics, 3 апр. 1997г.; кукуруза, устойчивая к гербициду имазетапиру, Zeneca Seeds, 8 июля 1997г.; система гибридизации для кукурузы, основанная на мужской стерильности, Plant Genetic Systems, 8 июля 1997г.; канола, устойчивая к гербициду бромоксилилу, Rhone-Poulenc Agriculture, 8 июля 1997г.; канола устойчивая к гербициду глифосату, Monsanto, 12 сент. 1997г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глюфосату и насекомым-вредителям, Monsanto, 12 сент. 1997г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глифосату, Monsanto, 12 сент. 1997г.; лен, устойчивый к сульфонилмочевине (CDC Triffid), University of Saskatchewan, 16 фев. 1998г.; тыква, устойчивая к вирусам ZW20, Seminis Vegetable Seeds, 16 апр. 1998г.; тыква, устойчивая к вирусам CZW3, Seminis Vegetable Seeds, 16 апр. 1998г.; кукуруза, устойчивая к гербициду имидазолинону, Pioneer Hi-Bred, 8 июня 1998г.; хлопчатник устойчивый к гербициду бромоксилилу и насекомым-вредителям (BXN Plus Bt Cotton), Monsanto, 14 дек. 1998г.; картофель, устойчивый к вирусам и насекомым-вредителям (NewLeafPlus), Monsanto, 7 мая 1999г.; картофель, устойчивый к вирусам и насекомым-вредителям (NewLeafY), Monsanto, 7 мая 1999г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глифосату, Monsanto, 13 мая 1999г.; пшеница, устойчивая к гербициду имидазолинону (SWP 9650001), Cyanamid, 12 нояб. 1999г.; томат, устойчивый к насекомым-вредителям (линия 5345, Bt tomato), Monsanto, 3 окт. 2000г.; соя с высоким содержанием олеиновой жирной кислоты (линии G94-1, G94-19 и G168), DuPont, 3 окт. 2000г.; соя с низким содержанием линоленовой жирной кислоты, Agriculture and Agrifood, 17 окт. 2000г.; сахарная свекла, устойчивая к гербициду глюфосинату аммония (T 120-7), Aventis Crop-Science, 20 нояб. 2000г.; соя, устойчивая к гербициду глюфосинату аммония (линии A5547-127иA2704-12), Aventis Crop-Science, 20 нояб. 2000г.; кукуруза, устойчивая к гербициду глифосату (линия 603), Monsanto, 19 фев. 2001г.

## CODEX

**Точка зрения американского правительства** на предварительные рекомендации CODEX по обязательному этикетированию (маркированию) продуктов, полученных с использованием генных технологий, обязательной декларации количественного состава ингредиентов, обязательному указанию на этикетке, никакой страны происхождения продукт. CODEX Alimentarius Commission и ее Committee on Food Labeling (CCFL) – международная организация представляющая одновременно Организацию по продовольствию и сельскому хозяйству (FAO) и Всемирную организацию по здравоохранению ООН (WHO), авторитет которой в вопросах безопасности продуктов питания признает Всемирная торговая организация (WTO).

США не поддерживают обязательное маркирование продукции, с указанием технологии ее производства (биотехнологическая, генетически модифицированная, геноинженерная). Подобное маркирование вступает в противоречие с обязанностями правительства по организации научно\*обоснованной системы охраны здоровья людей, животных и безопасности продуктов питания. Перед покупателем не должна стоять задача определения – безопасен данный продукт или нет. До того, как продукт попадет на прилавок, он должен получить соответствующий государственный сертификат безопасности. Вызывает озабоченность практическое исполнение маркирования, расходы и затруднения для торговли. Маркирование способствует распространению негативного имиджа биотехнологии.

По мнению американцев, практика обязательного маркирования вступает в противоречие с соглашением ВТО, как по разделу Технических барьеров в торговле (ТБТ), так и по разделу Санитарных и фитосанитарных мер (SPS).

В соглашении по ТБТ страны-участницы обязуются следить, чтобы технические меры (например, маркирование) не создавали ненужных препятствий на пути свободной торговли, и техническое регулирование не налагало бы более жесткие ограничения на торговлю, чем следует для обеспечения законных целей.

В соглашении по SPS члены ВТО обязуются следить за тем, чтобы санитарные и фитосанитарные меры (например, маркирование) служили бы только для защиты здоровья людей, животных и растений и опирались на научно обоснованные принципы.

США не поддерживают обязательную декларацию о количественном составе ингредиентов в случае превышения 5% уровня, т.к. считает, что в Генеральном стандарте на маркирование исходных продуктов (CODEX General Standard for Labeling of Prepackaged Foods) предусмотрена процедура расшифровки состава, если от потребителя поступает соответствующая заявка, и имеется лишь потребность в разработке международной формы такой декларации.

США не поддерживают обязательного указания страны происхождения продукта, во-первых, т.к. процедура указания страны происхождения предусмотрена Генеральным стандартом там, где отсутствие такой информации может ввести покупателя в заблуждение. Во-вторых, т.к. процедура

гармонизации правил определения страны происхождения продукции на протяжении нескольких лет отрабатывается под эгидой ВТО, рассогласование или дублирование стандартов может только осложнить мировую торговлю.

В стратегическом плане процесс использования достижений биотехнологии в медицине, сельском хозяйстве, пищевой промышленности остановить нельзя. С/х культуры с новыми свойствами, в основном устойчивые к действию гербицидов и некоторым вредителям уже циркулируют в пищевой цепи таких развитых стран, как США, Канада, Япония, акции биотехнологических компаний пользуются устойчивым спросом, выстроена система патентования генетически модифицированных организмов и технологических приемов генной инженерии.

Страны, не имеющие в своем арсенале развитой микробиологической и биотехнологической промышленности, современного научного и лабораторного обеспечения данных отраслей, будут просто не в состоянии проконтролировать поступление генетически модифицированной продукции через все более прозрачные границы. А если учесть, что современные количественные технологии определения в продукте измененной ДНК весьма дорогостоящи (400 долл. США с использованием цепочно-полимеразной реакции PCR), то право выбора «генетически модифицированного» или «генетически немодифицированного» продовольствия останется только за очень развитыми странами. Риски причинения ущерба здоровью людей за счет использования продуктов питания, в состав которых входят генетически модифицированные растения или животные (если речь не идет о заведомых диверсиях и использовании генетически измененных болезнетворных агентов, что маловероятно из-за непредсказуемого глобального эффекта), гораздо ниже рисков, сопряженных с потреблением некачественной питьевой воды, избыточным содержанием в продуктах нитратов, тяжелых металлов, радиоактивных элементов, а в большинстве стран с проблемами недоедания или неполноценного белкового и витаминного питания.

*Кормовые антибиотики в Канаде.* В Минздрав Канады поступили результаты двухлетнего исследования практики применения кормовых антибиотиков канадскими фермерами.

Необходимость расследования возникла в связи с опасениями распространения адаптированных к лекарственным агентам микробных форм в силу широкого и зачастую неконтролируемого использования антибиотиков в практике кормления мясного скота, свиней и птицы.

Эксперты пришли к следующим выводам.

— Антибиотики для нужд животноводства должны отпускаться только по специальным предписаниям (в наст. вр. они свободно продаются со складов кормов, наряду с другими кормовыми добавками).

— Импорт антибиотиков должен быть отрегулирован (из таких стран как Китай или Тайвань эта продукция импортируется без запрашивания соответствующих лицензий).

— Антибиотики должны использоваться только по их прямому назначению. Зачастую антибиотики скармливают не с целью предупреждения заболеваний, а для стимуляции роста живой массы

(привес увеличивается на 1-11%). Ростостимулирующий эффект антибиотиков не вполне ясен. Предполагают, что длительное употребление в небольших дозах подавляет некоторые эндемические заболевания, стимулируют иммунную систему или убивают микрофлору кишечника, препятствующую полноценному пищеварению.

— Ростостимулирующие антибиотики следует проверить в научных экспериментах с целью выбора наиболее эффективных. До сих пор не проводилось масштабных исследований с оценкой экономической эффективности применения антибиотиков в кормовых целях. По мнению ведущего микробиолога медицинского центра Монт-Синай (Торонто) Д.Лоу (D.Low) фермеры добровольно откажутся от использования антибиотиков в виде кормовых добавок, если убедятся в напрасном расходовании средств. 80-87% всех антибиотиков (по весу), продаваемых в Северной Америке используется в кормовых целях.

— Необходимо установить контроль за изменением устойчивости к антибиотикам у с/х животных. По данным медицинского журнала *New England Journal of Medicine* в окрестностях Вашингтона (округ Колумбия) 17% фарша и 17% мяса птицы содержали устойчивые к антибиотикам штаммы сальмонеллы. По последним данным американских ученых только выработанная под действием кормовых добавок устойчивость к одному антибиотику — флюороквиналону — приводит к совокупному увеличению продолжительности диареи (расстройство желудочно-кишечного тракта) по стране на 400000 дней в году.

ЕС ввел запрет на применение ростостимулирующих антибиотиков в кормовых целях еще в 1998г. В Дании, где подобный запрет был введен еще в 1995г., подобное ограничение заметно уменьшило невосприимчивость животных к лечебным антибиотикам (авопарсину): у цыплят с 73 до 6%, у свиней с 94 до 28%.

Канадские эксперты полагают, что предлагаемые меры далеки от «драконовских», однако получение дополнительных данных о выработываемой устойчивости с/х животных к лечебным антибиотикам в Канаде и США, могут подвести правительство к запретам сходным с европейскими.

В Канаде отсутствует серьезный контроль за использованием антибиотиков в кормовых целях, т.к. канадские ученые и контролирующие агентства напрямую не связывают их применение в животноводческой практике с заметным изменением качества конечного продукта и возможным влиянием на здоровье человека. В случае возбуждения претензии по качеству мясных товаров и введения ограничения на канадский экспорт упор следует делать не на возможное присутствие остаточных количеств антибиотиков в мясе, что методически трудно выявить, а на возможное присутствие устойчивых к антибиотикам штаммов традиционных болезнетворных организмов (например, сальмонеллы).

## Землепользование

Канада занимает вторую по размеру после России территорию, общая площадь которой составляет 9970610 кв.км., 9215430 кв.км. представлено сушей, а 755180 кв.км. покрыто пресными водоемами.

В соответствии с Канадской описью земель (Canadian Land Inventory-CLI), проводившейся в 1963-76 гг. и охватившей 25% всей территории или 2,6 млн. кв. км., к пригодным для земледелия относятся земли 1-3 класса (по 7-бальной шкале), что составляет 10% (98 млн. га) территории на юге Канады, в основном вдоль границы с США.

По последним данным площадь сельскохозяйственных угодий за последние пять лет практически не изменилась, а вот количество населения, занятого с/х производством и получающего от него основной доход меняется драматически: в 1996 г. в сельском хозяйстве было занято 453,3 тыс. работников, а в 2001 г. — всего 312,7 тыс., т.е. 1% от всего населения Канады. Основной причиной сокращения числа занятых в сфере производства объясняется резким снижением доходности отрасли, в 2000 г. с поправкой на инфляцию совокупный чистый доход фермеров Канады составил 2,6 млрд. кан. долл., тогда как в 1975 г. он достигал 11,1 млрд. кан. долл. Это вызвано резким снижением государственных субсидий в соответствии с договоренностями ВТО, в частности отмена в 1995 г. субсидий на доставку зерна из Западных провинций к экспортным портовым терминальным элеваторам («нормативы Кроу») вызвала двукратное повышение стоимости перевозок зерна и повлекла за собой резкое переключение зернопроизводящих провинций на развитие мясного скотоводства, а с 1998 г. — свиноводства в основных зернопроизводящих провинциях. Если Манитоба и в особенности Альберта преуспели в диверсификации сельскохозяйственного производства и переключились на «продукцию с добавленной стоимостью», то в Саскачеване наблюдается кризис сельского хозяйства из-за низких цен на зерно и отсутствия внутренних средств на переориентацию фермеров.

Большинство с/х земель сосредоточено в западных провинциях, или прериях; в Саскачеване — 39%, Альберте — 31, Манитобе — 11, в Онтарио — 8%, Квебеке — 5, Британской Колумбии — 4%, в атлантических провинциях (Новая Шотландия, Новый Брунсуик и Остров Принца Эдуарда) доля с/х земель, в каждой из которых не превышает 1%, в пров. Ньюфаундленд и Лабрадор такой земли 0,2%. Остальные территории являются непригодными для сельского хозяйства в силу суровых почвенно-климатических условий.

По принадлежности все земли Канады подразделяются на государственные «коронные», и частные землевладения. Термин «коронные» употребляется для обозначения принадлежности земель государственным управляющим органам: федеральным в лице министерства природных ресурсов Канады и министерства по делам индейцев и развития Севера и провинциальным, как правило, в лице министерств сельского хозяйства, продовольствия и развития сельской местности. Примером госиспользования «коронных» земель является размещение на них национальных и провинциальных природных заповедников и парков, индейских резерваций, провинциальных лесов и военных баз.

Менее 11% всех земель Канады находится в частных руках, сюда относятся все с/х земли, частные лесные владения, земля под частной застройкой в городах и поселках. Постоянный процесс концентрации и специализации в канадском сель-

ском хозяйстве ведет к укрупнению и удорожанию типичной фермы. По данным переписи 1996 г. 83100 (30%) крупных ферм с объемом реализации продукции свыше 100 тыс. кан. долл. в год обеспечивали 83% валового дохода в сельском хозяйстве. Средняя стоимость канадской фермы в 1996 г. составляла 565793 кан. долл., из которых 420266 долл. приходилось на стоимость земли и построек, машин и оборудования — 102696 долл., на долю скота и птицы приходилось 42831 долл. Стоимость ферм с годовым доходом свыше 100 тыс. долл. колебалась от 780 тыс. до 1 млн. кан. долл. Крупнейшие по размеру фермы сосредоточены в западных провинциях, средний размер зерновой фермы в Саскачеване составлял 460 га, смешанное зерновоскотоводческое (мясное) хозяйство в Альберте — 352 га, в Манитобе — 313 га. В противоположность западным провинциям, фермы в провинциях Британская Колумбия (тихоокеанское побережье), Онтарио, Квебек и атлантических провинциях колеблются по размеру от 82 га (Онтарио) до 115 га (Британская Колумбия). Здесь сосредоточено основное поголовье молочного скота, птицы, производится практически вся кукуруза на зерно и соевые бобы, развито овощеводство и плодоводство.

41% «коронных» земель принадлежит федеральному правительству, 96% всех этих площадей находится в трех канадских северных территориях: Юкон, Северо-Западной и Нунавут, и 4% (17 млн. га) во всех остальных провинциях. Причем больше всего федеральных «коронных» земель сосредоточено в провинции Альберта (10,6%), а меньше всего — в известном своими сепаратистскими настроениями Квебеке (0,2%). 48% провинциальных «коронных» земель также распределены неравномерно, от 95% всей территории пров. Ньюфаундленд и Лабрадор до всего 2% в пров. Остров Принца Эдуарда, которая примечательна наличием самой большой доли частных землевладений. «Коронные» земли заняты бореальными хвойными лесами и представляются в лизинг лесопромышленным компаниям, либо горнодобывающим компаниям, осуществляющим разработку разведанных запасов полезных ископаемых.

Предоставление «коронных» земель промышленным компаниям в аренду для разработки минеральных, водных, лесных и энергетических ресурсов — важный источник бюджетных поступлений. В сельском хозяйстве распространена аренда государственных земель под выпас и случку лошадей, мясного скота, бизонов и оленей.

Владение землей, как и прочей собственностью (движимой и недвижимой) относится к базовым правам канадцев и зафиксировано в Хартии о правах и свободах. Конституцией Канады (1982 г.) в соответствии с распределением полномочий между федеральными властями и провинциями регулирование отношений, связанных с собственностью и гражданскими правами, отнесено к компетенции провинциального гражданского законодательства, где каждая провинция имеет свой набор законодательных актов в данной области. Федеральное правительство сохраняет за собой право вмешательства в вопросы собственности путем поддержки межпровинциальных и международных торговых отношений через налоговое законодательство или право экспроприации собственности для общегосударственных нужд (отчуждение земель под строительство дорог, нефтепроводов).

Осуществление сделок с землей во всех провинциях кроме Квебека, где эти обязанности исполняют нотариусы, возлагается на адвокатов. Различия в основном состоят в трактовке понятия собственности, восходящей либо к Римскому праву, унаследованному Квебеком от французского законодательства, или опирающейся на свод англосаксонских Общинных законов, восходящих к XI в., которые были восприняты англоязычными провинциями Канады.

Земельное законодательство в Канаде имеет достаточно длительные традиции и восходит к Закону о Британской Северной Америке (1867г.), оно находится в состоянии постоянного развития и дополнения в зависимости от степени развития общества, производительных сил, экономической ситуации в сельском хозяйстве.

В качестве примера далее приводится система законодательного обеспечения и его практического приложения в провинции Саскачеван (законодательство других провинций может иметь свои некоторые особенности, обусловленные историческими, природно-географическими и социально-экономическими условиями развития).

Основным законом, определяющим все аспекты оборота недвижимого имущества в Саскачеване, является Закон о титулах на землю (The Land Titles Act, 2000, 212 стр.).

По данному закону лейтенант-губернатор провинции по представлению министра юстиции и министра, отвечающего за земельные ресурсы, (в Саскачеване министр сельского хозяйства, продовольствия и развития сельской местности) учреждает внутриведомственную (в рамках минсельхоза Саскачевана) службу Регистра недвижимости и назначает регистратора титулов из числа юристов, имеющих стаж практической работы не менее трех лет, являющегося членом профессионального юридического общества (неправительственная ассоциация) Саскачевана с безупречной репутацией.

В рамках предписанных регистратору обязанностей он является независимым служащим, ему вменяется в обязанность ежегодно отчитываться перед министром юстиции, и немедленно уведомлять министра, о случаях оказания давления или препятствий в исполнении закона.

Регистратор может быть снят с работы только лейтенант-губернатором штата, по представлению министра юстиции.

Служба Регистра недвижимости (Land Register) исполняет весь документооборот и хранит информацию о купле-продаже, закладных обязательствах, наследовании, передаче и прочих обязательствах, связанных с владением недвижимостью и правами на нее, а также судебными решениями по ее поводу и любых относящихся к ней документов и сертификатов.

Отдельный титул выдается на: участок поверхности земли (с постройками или без); на каждую шахту или полезное ископаемое; каждую квартиру в кондоминиуме (в многоквартирных постройках). В законе подробно описан порядок подачи заявок, включая электронную регистрацию, определено понятие собственника или держателя процентов, определены права детей и взрослых родственников, в т.ч. недееспособных. Закон устанавливает права регистратора, его взаимоотношения с судебными властями, предписывает порядок

действий при продаже, аренде, закладе недвижимости; определяет приоритеты на стыке с другими закодательствами (всего 59).

Существует особая процедура по присвоению титула недвижимости, полученной в рамках «коронного» гранта, когда заявитель получает земельный участок из резерва провинциальных или федеральных «коронных» земель (The Provincial Lands Act, 2000), эта практика восходит к середине XIX в., когда в массовом порядке шло освоение новых территорий и переселенцы наделялись землей, так или иначе отчужденной у коренного населения.

Сразу по совершении всех необходимых действий при осуществлении сделки с недвижимым имуществом адвокат или нотариус, действующий от имени и по поручению клиента, предоставляет последнему отчетные документы, либо содержащие свидетельство о праве собственности на недвижимость (Certified Title) при покупке, либо подтверждающие все новые изменения в ее правовом статусе при продаже. Так, адвокат, действующий в интересах покупателя в пров. Онтарио, по завершении сделки составляет заключительное письмо (Letter of Closing) для своего клиента, в котором он отражает все особенности данной сделки и удостоверяет, что право собственности отныне зарегистрировано на имя клиента-покупателя. Адвокат также удостоверяет, что собственность свободна, т.е., не обременена обязательствами, или, наоборот, что она является предметом ипотеки или залогов в зависимости от обстоятельств.

Служба земельного регистра имеет 8 отделений в районах пров. Саскачеван, включая столичный (Регина-столица, Саскатун, Батлфорд, Гумбольдт, Мууз Джав, Принц Альберт, Свифт Каррент и Йорктон).

Основным документом, фигурирующим при получении, изменении, передачи титула, является земельный план и описание участка, включая границы и размещение построек, которое выполняется Службой землеустройства, подведомственной в Саскачеване министерству сельского хозяйства, продовольствия и развития сельской местности, в соответствии с Законом о землеустройстве и утверждении землеотводов (Surveying of Land and the Approval of Plans Act, 2000).

Генеральный контролер-землеустроитель назначается генерал-лейтенантом провинции по согласованию с министром юстиции и министром по подчиненности (МСХиП и РСМ) из числа специалистов по межевому делу со стажем не менее 5 лет в любых правительственных или коммерческих организациях, имеющего лицензию на право выполнения работ по землеустройству. В его обязанности входит поддержание деятельности службы землеустройства провинции по правильности определения границ участков земли. Генеральному контролеру, его заместителю и персоналу службы землеустройства запрещается выступать в качестве агента, консультанта по вопросам цен, налогов, компенсации в пределах ответственности службы.

Закон определяет систему мер, координат, предписанных записей, границ участка, в т.ч. по воде, утвержденных знаков — ориентиров, описание плана участка, порядок утверждения плана и взаимоотношения с заявителем (размер пошлин, сроки изготовления, копии, в т.ч. электронные).

Утвержденный план действителен в течение года, для подачи заявки на титул, в случае просрочки, необходимо повторное утверждение плана. Сведения о землеотводе относятся к гражданскому законодательству и принадлежат правительству Саскачевана, любой гражданин в предписанном законом порядке может запросить информацию о существующем землеотводе. Землеустроитель вправе проводить расследование и брать свидетельство под присягой в отношении спорных и сомнительных границ в предписанном порядке.

Для улучшения информационного обеспечения населения по вопросам обращения земель с 1 янв. 2000г. в Саскачеване впервые в Канаде начала работать Информационная корпорация (ISC), целью которой является перевод всей базы данных о границах владений и титулах земельных участков за 100 лет в электронную форму, традиционная служба землеотвода будет дополнена системами компьютерной географической информационной системы (GIS), которая позволяет создавать компьютерные географические карты с использованием аэро- и космической съемки с наложением на них данных по землеустройству. Данные доступны пока только для района Мууз Джав (цены на новые услуги: передача титула — 160 кан.долл.; отказ от титула — 80 кан.долл.; установление нового титула — 80 кан.долл., подготовка плана с указанием границ — 120 долл., отображение построек на участке, включая с/х — 120 долл.), планируется, что на все операции с титулом будет затрачиваться 24-48 часов.

Служба землеустройства Саскачевана в работе по землеотводу руководствуется 35 законодательными актами и распоряжениями генерал-лейтенанта провинции. Центральным документом, определяющим особенности оборота сельскохозяйственных земель и фактически защищающим интересы сельских производителей (семейные фермы) является Закон о защите фермеров Саскачевана (Saskatchewan Farm Security Act, 1988). Этот документ, впервые появившийся в 1974г. в виде Закона о собственности на фермерские владения (Saskatchewan Farm Ownership Act, 1974) был призван: поддержать жителей, которые посвящают большую часть своего времени производству с/х продукции и реинвестируют полученный доход в экономику Саскачевана; ограничить права нерезидентов Саскачевана, не собирающихся переезжать в провинцию, с тем, чтобы не вытеснялись коренные жители провинции из сельской местности; оградить местных фермеров от конкуренции за землю со стороны иностранных граждан и капитала из других отраслей хозяйства. Реализация законодательства возложена на Комитет по охране сельскохозяйственных земель (The Farm Land Security Board), Председатель которого назначается генерал-лейтенантом провинции по представлению министра сельского хозяйства.

Нерезидент (включая его жену и детей) имел право на приобретение участка земли стоимостью 15 тыс. кан.долл. согласно муниципальной оценке. При средней цене на землю 2000 долл. за четверть или за 160 акров, нерезидент мог приобрести до 1200 акров (486 га), что вызвало протесты фермеров Саскачевана и привело к ограничению покупки земли канадцами-нерезидентами провинции 160 акрами (65 га) в 1977г. Права корпораций на землю ограничивались в зависимости от их специ-

ализаций и степени контроля саскачеванскими фермерами.

Сельскохозяйственной называлась корпорация, основной доход, который происходил из с/х производства и не менее 60% акций принадлежал фермерам-резидентам Саскачевана, такие корпорации имели право на безлимитное приобретение земли. Несельскохозяйственные корпорации ограничивались владением не более 160 акров (65 га). Те которые к моменту выхода закона имели избыток, за некоторыми исключениями, должны были до 1 янв. 1994г. избавиться от него. В дальнейшем в Закон вносились поправки направленные на поддержку резидентов и резидентных сельскохозяйственных корпораций и ущемление интересов нерезидентов (особенно иностранных) и несельскохозяйственных корпораций.

Владение с/х земель в провинции Саскачеван

	1974г.	1977г.	1980г.	1988г.
Резид. Саскачевана.....	Без ограничений	Без огр.....	Без огр.....	Без огр.....
Канадский гражд.....	Земля стоим. 15000 кан.долл.....	160 акр.....	10 акр.....	320 акр.....
Иностр. гражд.....	Земля ст. 15000 кан.долл.....	160 акр.....	160 акр.....	10 акр.....
С/х комп.....	Без огр.....	Без огр.....	Без огр.....	Без огр.....
Не с/х комп. Саскачевана.....	160 акр.....	160 акр.....	10 акр.....	320 акр.....
Проч. не с/х комп.....	160 акр.....	160 акр.....	10 акр.....	10 акр.....

Эти действия предпринимались в ответ на закупки канадских сельскохозяйственных земель европейцами (немцами) в конце 70г. из-за нестабильности европейской экономики, попытки отдельных канадских резидентов закупать большие площади (до 60 тыс. га) в пользу американских инвесторов, либо регистрировать большое число несельскохозяйственных компаний на одно лицо с тем, чтобы обойти существующие квоты. Это привело к тому, что к 1993г. Комитет по охране с/х земель получил дополнительные права на проведение собственных расследований в сомнительных случаях. Комитет все время вынужден был проводить гибкую политику с тем, чтобы привлечь необходимые для развития с/х производства капиталы в провинцию или, например, в 1992г. решать ситуацию с массовым отчуждением земель фермеров в пользу кредитных организаций из-за неблагоприятной экономической конъюнктуры. В последней редакции с/х считается компания, вовлеченная в с/х бизнес большинством акций с простого голоса, и, простое большинство акций в которой, принадлежит резидентам Саскачевана, как фермерам, так и управляющим фермерской собственностью.

Те или иные ограничения на оборот земель с/х назначения существуют как в других провинциях Канады, так и, например, в США. Ужесточение норм покупки земли иностранными гражданами прямо зависит от наличия с/х земель в провинции и степени заинтересованности правительства в привлечении капитала, в т.ч. и иностранного.

Примеры законодательства в области оборота земель с/х назначения.

Законодательство пров. Канады. Британская Колумбия. В Британской Колумбии не существует ограничений на покупку земли для нерезидентов, включая иностранных, однако Комитет по землепользованию, защищает с/х земли от использования не по назначению (жилой застройки, организации зон отдыха, спекуляции).

Альберта. Распоряжение «О владении землей иностранными гражданами» ограничивает владение сельскохозяйственными или рекреационными

ми землями до 20 акров (8 га), исключения производит генерал-лейтенант.

Манитоба. Закон о владении с/х земель, ограничивает права иностранцев, иностранных и доступные на свободных торгах компаний 40 акрами (16 га). Канадские граждане и компании, целиком принадлежащие канадцам, не лимитируются.

Квебек. Нерезиденты Канады и компании, контролируемые нерезидентами, ограничиваются в покупке 4 га с/х земли.

Остров Принца Эдуарда. Закон о защите земли ограничивает нерезидентов владением 5 акрами земли (2 га). Размеры ферм ограничены 1000 акрами для индивидуальных фермеров и 3000 акров (1200 га) для компаний.

Законодательство штатов США. Общие положения. В США существует как федеральное, так и провинциальное земельное законодательство. Федеральное законодательство исключает право владения землей иностранцами. 28 штатов в своем законодательстве ограничивают владение землей иностранцами, но не ограничивают жителей других штатов.

Миннесота. Иностранцы не могут владеть сельскохозяйственными землями как индивидуально, так и корпоративно, если доля иностранного капитала в компании превышает 20%.

Монтана. Законы штата ограничивают свободную куплю-продажу земли как гражданами, так и корпорациями, созданными по законам штата.

Северная Дакота. Иностранцы (за исключением канадцев) не могут владеть с/х землей. Корпорации не могут ни владеть землей, предназначенной для сельского хозяйства или выпаса скота, ни участвовать в с/х производстве (исключением могут служить кооперативы или компании штата).

Небраска, Канзас, Южная Дакота. Штаты имеют законы, запрещающие корпоративное с/х производство (только семейное) и участие зарубежных компаний.

Современное законодательство Саскачевана подвергается определенным испытаниям, т.к. в провинции развиваются две противоположные тенденции, отвечающие интересам различных групп фермеров. Исторически, продавая землю, фермер обеспечивал себя средствами существования после выхода на пенсию, поэтому основные сторонники допуска на рынок с/х земель корпоративного и иностранного капитала – пожилые фермеры, уходящие из бизнеса и желающие роста цен на землю. Им противостоят молодые и наиболее прогрессивные производители, которые нуждаются в расширении и модернизации производства, переключения на новые виды продукции (мясное скотоводство), а поэтому не заинтересованные в росте цен на землю.

Комитет по охране с/х земель вынужден решать непростую задачу перестройки сельского хозяйства провинции, которая заметно отстает от соседних Манитобы и Альберты в диверсификации производства, при отсутствии достаточных средств для модернизации. Последняя дискуссия (январь 2002г.) завершилась резолюцией, в которой признано, что существующий Закон не мешает развиваться провинции, и существующая практика предоставления исключений для нерезидентов провинции и корпораций, позволяет привлекать капиталы в пограничные с Альбертой и Манитобой районы. Законодательство Саскачевана сори-

ентировано на защиту эффективных производителей-резидентов и привлечение людей, которые переедут в провинцию на постоянное жительство (такая тенденция появляется как в соседних провинциях, так и в Европе, где фермеры, не способные работать в условиях драконовских требований по защите окружающей среды, мигрируют в Канаду из Голландии и Германии) Правительство Саскачевана приветствует такую оседлую миграцию больше всего, в законе предусмотрена продажа земли с отсрочкой переезда до 3 лет. Для начинающих фермерскую деятельность в распоряжении министерства сельского хозяйства Саскачевана имеется Фонд равных возможностей (Agri-Food Equity Fund) в 5 млн. кан.долл., позволяющий начать нетрадиционный в провинции бизнес (молочное или мясное скотоводство, свиноводство, выращивание технических и бобовых культур).

Помимо ограничений на торговлю землей в Законе о защите фермеров Саскачевана, имеются два важных раздела, позволяющих Комитету по охране с/х земель вмешиваться в процедуру отчуждения фермерской собственности за долги по закладным обязательствам и отстаивать право фермера жить и работать на земле после того, как она перешла к его кредитору, с сохранением шанса на обратный выкуп земли у кредитора.

1. Кредитор, имеющий на руках просроченную закладную на имущество фермера, прежде чем обращаться в суд за отчуждением имущества в свою пользу, обязан подать в Комитет по защите фермеров и самому фермеру Уведомление, которое позволяет Комитету запустить 150-дневную процедуру анализа финансовой ситуации на ферме и посредничества в делах должника и кредитора, пытаясь выработать мировое соглашение не доводя дело до суда. Если переговоры оказываются безуспешными, Комитет может ходатайствовать в суде.

Анализ финансовой ситуации (конфиденциальный) в течение 60 дней заканчивается подготовкой структурированного заявления, в котором, если возможно, содержатся предложения по оздоровлению деятельности хозяйства и реструктурированию долгов, затем консультант от лица фермера участвует в согласительных переговорах с кредитором. На посреднические переговоры, которые ведет независимая от Комитета по охране сельскохозяйственных земель Согласительная служба, отводится 45 дней, по согласию сторон он может быть продлен. Если мировое соглашение не было достигнуто, Комитет готовит ходатайство в суд, где старается отразить все факты, свидетельствующие в пользу способности и искреннего желания должника выполнить свои обязательства перед кредитором. Участие фермера в переговорном процессе добровольное. т.к. основным кредитором фермеров в Канаде является подотчетная министру сельского хозяйства и продовольствия «коронная» Канадская фермерская кредитная Корпорация (ККК), то зачастую согласие достигается.

2. Закон позволяет Комитету по защите фермеров исключать в суде из закладного обязательства жилье должника с тем чтобы, разорившийся фермер не оказался на улице. В случае смерти фермера, его жена и дети сохраняют право на проживания в фамильном доме.

Специальное законодательство определяет возможности аренды земель для сельскохозяйственных целей из фонда провинциальных «коронных»

земель — Закон о провинциальных землях (The provincial Lands Act) и Закон о продаже и аренде некоторых земель (The Sale or Lease of Certain Lands Act) и Закон о земле сельских сообществ (The Farming Communities Land Act). Исполнение этих законов возлагается на министерство земель и лесов Саскачевана. Наконец, в провинции существует целая серия законодательных актов о возможности отчуждения частных землевладений в пользу муниципальных или провинциальных общественных проектов (строительство дорог, развитие энергосетей) — Закон о муниципальной экспроприации (The Municipal Expropriation Act) и Закон об экспроприации (Expropriation Act) в пользу провинции.

Несмотря на ограничения по землевладению для иностранного капитала и капитала из непрофильных корпораций (нефтяных, энергетических, электронных), законодательство оставляет возможности для оседлой миграции и иммиграции в сельскую местность (политика «капитал вместе с людьми»), а за счет применения процедуры рассмотрения заявок по существу и разрешения исключений (в 2000–01гг. было сделано 153 таких исключения для землевладений площадью 50028 га, а в 1999г. — 199 исключений для совокупной площади 48770 га) не отвергает привлечение капитала и нерезидентов. Приоритетом для провинциальных властей остается крепкое семейное хозяйство с наследуемыми традициями и переходящим по наследству капиталом, накопленным предыдущими поколениями. Власти сознательно препятствуют возникновению латифундий, поддерживая кооперативные объединения производителей. Признавая тревожные тенденции оттока населения из с/х производства и старение популяции фермеров, власти не мешают эволюционному укрупнению фермерского хозяйства и повышению производительности труда, четко разделяя понятия жизнеспособного экономически эффективного с/х производства и проблему проживания и работы в сельской местности. Для большинства людей в сельских районах Канады перспективы развития лежат в плоскости сервиса, переработки, торговли, рекреационного бизнеса, строительства и разработки местных природных ресурсов. Современное сельское хозяйство становится слишком изощренным, наукоемким и капиталоемким производством, чтобы его «с ходу» мог освоить любой пришлый новичок.

## Минсельхоз

Власть и управление в Канаде основано на трех базовых принципах: конституционной монархии, федерализме и парламентской демократии.

Исполнительная власть воплощена в короне, которая управляет с одобрения и по представлению премьер-министра и его кабинета. Корона персонифицирована в лице королевы Великобритании Елизаветы, которую в Канаде на федеральном уровне представляет генерал-губернатор, а на провинциальном — лейтенант-губернаторы. Генерал-губернатор назначается королевой Великобритании по представлению премьер-министра (с 1952г. из числа граждан Канады). Его важнейшей обязанностью является утверждение от лица королевы всех законов, принимаемых в Канаде на федеральном уровне. Такова же роль лейтенант-губернаторов на провинциальном уровне.

Принципы федерализма, полномочия федерального и провинциальных правительств определены в конституции 1982г., которая в основном опирается на Закон о Британской Северной Америке (1867г.). По конституции утверждено существующее деление Канады на 10 провинций и 3 территории, разработаны полномочия и структура канадского парламента, определен статус английского и французского языков в стране, закреплена Хартия о правах и свободах канадцев, а также порядок внесения поправок в конституцию.

Канадский парламент представлен королевой (действующим от ее лица генерал-губернатором), сенатом и палатой общин. Его полномочия длятся не более 5 лет. Членов парламента выбирают на федеральных выборах каждые 3–4г. простым большинством голосов, независимо от количества явившихся на выборы избирателей. Практически все депутаты представляют несколько наиболее распространенных канадских политических партий (ныне правящую Либеральную, Прогрессивную консервативную и т.п.). Партия, получившая на федеральных выборах большинство из 301 места (по федеральным округам) в палате общин, становится правящей. Генерал-губернатор приглашает ее лидера занять пост премьер-министра и сформировать (назначить соответствующих министров) однопартийное правительство (как правило, из членов партии, прошедших в парламента на выборах).

В Канаде исполнительная власть представлена в законодательной, а премьер-министр является членом парламента. Партия, оставшаяся на втором месте, получает статус официальной оппозиции, а ее лидер становится лидером официальной оппозиции. В отличие от членов палаты общин сенаторы назначаются генералом-губернатором по представлению премьер-министра и сохраняют свои полномочия до достижения возраста 75 лет, независимо от смены правительства и лидерства в палате общин. сенат состоит из 105 членов, которые представляют все провинции и территории (24 человека от т.н. приморских провинций — Новой Шотландии, Нового Брунсвика, Островов Принца Эдуарда; 24 чел. от Квебека; 24 — от Онтарио, 24 чел. от западных провинций — Манитобы, Саскачевана, Альберты, Британской Колумбии; 6 чел. от Ньюфаундленда и Лабрадора, и по одному представителю от трех территорий — северо-западной, Нунавут и Юкон). Сенаторы происходят из широких кругов общественности, как правило, это наиболее известные люди страны, внесшие наибольший профессиональный или политический вклад в развитие Канады (бывшие министры, губернаторы провинций, мэры городов, священнослужители, журналисты, фермеры, спортсмены и артисты).

И в сенате и в палате общин имеются подразделения, рассматривающие вопросы сельского хозяйства, Комитет по сельскому и лесному хозяйству и Постоянный комитет по сельскому хозяйству и продовольствию соответственно. Различия в их деятельности заключаются в том, что сенаторы не имеют право вносить законодательные акты, затрагивающие госфинансы, такие как вопросы денежных поступлений и трат; это прерогативы палаты общин.

Кабинет министров по конституциональной конвенции представляет собой группу высших со-

ветников, состоящую из 29 министров, утвержденный генерал-губернатором по представлению премьер-министра, действующих совокупно с Королевским тайным советом Канады. Роль Тайного совета (в его состав входят 267 ведущих действующих и отставных политиков, бизнесменов, ученых, дипломатов, военных) заключается в обслуживании текущей работы премьер-министра и кабинета, обеспечении межведомственных связей, контактов с парламентом, информационной и консультационной поддержке правительства, фактическом руководстве страной в период смены правительства. Канадский кабинет министров считается одним из самых «засекреченных» среди западных стран, в частности, на основании того, что федеральные министры, а не Верховный суд, принимают решение о том, какие материалы подлежат публичному оглашению, а какие нет.

Кабинет фактически управляет страной от лица королевы, вырабатывает и проводит внешнюю и внутреннюю политику, а генерал-губернатор, номинально утверждает принятые им решения. Кабинет представлен 5 постоянно действующими комитетами: экономическим, социальным, специальным, казначейским и правительственных коммуникаций. Министр сельского хозяйства является полномочным членом экономического, социального комитета и комитета правительственных связей, причем, в последнем он занимает позицию зампреда.

Кабинет служит для выработки солидарных решений правительства по наиболее важным политическим и экономическим вопросам жизни страны, которые затем отстаиваются публично как в парламенте, так и в массмедиа, в этом, по мнению канадцев, заключается коллективная ответственность министров.

Персональная ответственность каждого члена кабинета реализуется в виде ответственности за хозяйственные дела департамента (министерства) и некоторых других подлежащих структур. Через систему обратных связей с бизнесом, профессиональными ассоциациями в различных отраслях производства, переработки и торговли (в т.ч. внешней), отраслевой и национальной прессой, фермерскими союзами министр принимает решения, и несет ответственность за эти решения перед парламентом и страной. Решения оформляются и реализуются в виде отдельных программ, необходимость которых обосновывается и согласовывается с провинциальными министерствами, а финансирование — согласовывается с министерством финансов и закладывается в очередной годовой бюджет. В 2000/01 фин.г. финансировалось 93 программы, общей стоимостью 1822 млн. кан. долл. Поскольку по конституции Канады сельское хозяйство подпадает под юрисдикцию как федеральных, так и провинциальных и территориальных властей, все крупные программы согласовываются на встречах провинциальных министров с федеральным с целью определения доли финансовых расходов каждой из сторон.

Министр выступает главным инициатором законов, способствующих развитию порученного ему направления экономики. Принятию важных, финансово емких программ обязательно предшествуют общественные слушания, когда не только министр проводит встречи с министрами провинций (как правило, на выезде), но и члены соответ-

ствующих комитетов палаты общин и сената выезжают в провинции для встречи с администрациями, представителями ассоциаций, бизнесменами, неправительственных организаций. Те же члены парламентских комитетов содействуют в дальнейшем прохождению законодательства через палату общин и сенат (в наст. вр. такой процедуре подвергаются предложения министра о новой аграрной политике страны, на сайте МСХиП Канады открыта страница для обсуждения ее основных положений).

В соответствии с Законом о министерстве сельского хозяйства и продовольствия Канады министр (с 1997г. на этом посту находится член Либеральной партии Канады Лиль Ванклиф, сменивший Ралфа Гудейла) полностью отвечает за состояние, управление и политику в области с/х производства, переработки и качество продуктов питания и прочей продукции из с/х сырья, с/х науку и научную продукцию подчиненных министерству НИИ и станций. Его позиция по всем вышеперечисленным вопросам является окончательной.

Лиль Ванклиф является членом парламента с 1988г., переизбирался туда в 1993, 1997 и 2000г., прежде, чем вступить в должность министра сельского хозяйства и продовольствия, до 1988г. занимался фермерством (смешанное овощеводческое-зерновое-животноводческое хозяйство 640 га в графстве Принц Эдуард, Онтарио, хозяйство ведет сын, выкупивший его у родителей.), после 1988г. занимал различные посты в парламенте, последнее назначение — председатель Комитета по сельскому хозяйству получил в Университете Гуелф, Онтарио. Министр в системе власти Канады является политической фигурой, выражающей позицию своей партии в области аграрной политики, фактическое управление деятельностью министерства ложится на его единственного зама (эту должность занимает Сэми Уатсон, выпускник Университета Эндрюс, Мичиган, США, по специальности «политология», длительное время работавший в министерствах по налогам и сборам, транспорта, финансов, Тайном совете при правительстве Канады). В ведении министра находятся также вопросы комплексного развития сельской местности, через взаимодействие с госсекретарем по данному направлению.

Помимо министерства сельского хозяйства министру подчинены: Канадская продовольственная инспекция; Канадская зерновая комиссия; Национальный совет по с/х продуктам.

Две «коронные» (с участием государства) корпорации: Канадская молочная комиссия; Канадская кредитная фермерская корпорация.

Министр через посредство Секретариата по кооперативам несет также ответственность за развитие кооперативного движения в сельском хозяйстве. 2 фев. 2002г. министерство сельского хозяйства и министерство здравоохранения Японии провели совещание о создании на базе соответствующих департаментов двух ведомств единой продовольственной инспекции. Канадская зерновая комиссия наделена полномочиями, собирать и обобщать статистические данные о состоянии посевов, динамике урожайности различных культур, ходе полевых работ в различных провинциях Канады. Такую же работу по состоянию производства пшени-

цы и ячменя в стране проводит Канадский пшеничный комитет.

Административно (ежегодно отчитываясь) и юридически (посредством 37 законов, ответственность за исполнение четырех из них министр делит с другими ведомствами, например, здравоохранения, окружающей среды) министр подчиняется парламенту страны. Если он не сможет удовлетворительно отчитаться перед парламентом, то по сложившимся политическим традициям он должен подать в отставку.

На практике индивидуальная ответственность министров ограничена. Во-первых, в сложных политических ситуациях правительство предпочитает выводить своих членов из-под огня критики оппозиции и общественного мнения, ссылаясь на коллективную ответственность кабинета. Обычно, если министр сохраняет расположение и поддержку со стороны премьера и речь не идет о серьезной дискредитации кабинета, то отставка маловероятна. Еще одна сложность для противников правительства заключается в том, что вновь назначенные министры не могут привлекаться к ответственности за просчеты, допущенные их предшественниками.

Министр, неся ответственность за совокупность всей деятельности своего ведомства, на деле не в состоянии контролировать все принимаемые в министерстве решения (из-за большой загруженности парламентскими заседаниями, депутатским и партийными обязанностями). Министр может доверить своему заму (единственному) любой объем полномочий, за исключением права утверждения нормативных актов и исполнения министерских обязанностей в парламенте. Министр остается конечной инстанцией, утверждающей министерские директивы, он лично участвует в разработке и отстаивании новых политических инициатив в сфере своей компетенции. Только министр может лично вносить предложения министерства на рассмотрение кабинета и отстаивать его в парламенте.

Первые заместители министров назначаются кабинетом по представлению премьер-министра и занимают свое место «по усмотрению» правительства. На них не распространяются положения закона о госслужбе, они могут быть перемещены или уволены без объяснения причин. Заместители зачастую работают на своих постах дольше министров, обеспечивая в Канаде преемственность административной власти в министерствах на фоне переменчивых ветров на политических вершинах.

Авторитет и позиции министра сельского хозяйства во многом определяются успешным развитием отрасли (7% ВВП) и ее экспортной направленностью (6,5% всего экспорта Канады — продовольствие, в 2001г. рекордные поступления от экспорта — 25,5 млрд. кан.долл.), полной обеспеченностью населения разнообразными продуктами питания. Это ставит перед министерством задачи дальнейшей диверсификации рынка продовольствия, обеспечения безопасности продукции и информирования общества о проблемах здорового питания, природоохранных аспектах современного сельского хозяйства, интегрированности в мировые экономические отношения и проникновения на новые рынки.

Центральные СМИ практически не уделяют с/х проблематике внимания, т.к. даже в неблаго-

приятном из-за обширной засухи 2001г. с/х отрасль развивалась динамично, используя сформированные законодательные и финансовые рычаги для преодоления последствий неблагоприятных погодных условий, не наблюдалось малейших перебоев со снабжением населения продовольствием или резких скачков цен. Единственные темы, которые волнуют массового читателя, — это безопасность продуктов питания, в особенности в связи с проникновением на рынок продовольствия с использованием генетически измененных растений, и угроза загрязнения окружающей среды (воды, воздуха, почвы) отходами животноводческого производства, особенно в связи с усиливающейся интенсификацией животноводства и укрупнением свиноводческих, птицеводческих, мясных скотоводческих ферм в Альберте, Онтарио и Квебеке.

Основное внимание министра в 2001/02 фин.г. было сосредоточено на продвижении новой аграрной политики, призванной обеспечить канадской продукции приоритет на мировых рынках, обеспечить канадскому фермеру финансовую защиту при переводе сельского хозяйства на экологические инновационные технологии, а потребителю дать уверенность в безопасности поставляемой пищи.

Канадское агентство международного развития (CIDA) в своей новой стратегии для России отказалось от практики финансирования проектов по отраслевому принципу и провозгласило в качестве приоритетов в России: содействие развитию властных структур (Governance); укрепление гражданского общества (Civil Society). Целесообразно подготовить ряд проектов направленных на повышение квалификации сотрудников ведущих департаментов министерства сельского хозяйства Российской Федерации и отдельных субъектов по актуальным вопросам господдержки сельского хозяйства, кредитования с/х производства, переработки и сбыта с/х продукции, кооперативного движения, развития внутренних и международных рынков, безопасности продовольствия, оборота земель с/х назначения, комплексного развития сельской местности, взаимодействия федеральных и региональных министерств, развитие информационной структуры, научного обеспечения АПК.

Для этих же целей следует шире использовать заканчивающуюся в 2003г. программу CIDA «стипендиаты-демократы», прицельно выводя российских стажеров на аналогичные канадские структуры для последующего прямого двустороннего сотрудничества.

*Федеральные законы, определяющие полномочия МСХиП:* о с/х маркетинговых программах (Agricultural Marketing Programs Act — AMRA). Обеспечивает гарантированные закупочные цены производителям определенной с/х продукции; о племенном животноводстве (Animal Pedigree Act); о займах для развития ферм (Farm Improvement Loans Act). Предоставляет заимодавцам госгарантии от невозврата полученных фермерами кредитов. В 1987г. его заменил Закон о займах для развития ферм и торговых кооперативов, однако первоначальный закон сохраняет свою силу для невыплаченных долгов;

о финансовом администрировании (Financial Administration Act). Предусматривает авансовые платежи под гарантированную закупку урожая от-

дельных культур; о министерстве сельского хозяйства и продовольствия (Department of Agriculture and Agri-Food Act);

о посредничестве при займе на развитие ферм (Farm Debt Mediation Act) позволяет несостоятельному фермеру-должнику при посредстве компаний-агентов министерства прийти к обоюдному согласию с кредитором; о защите доходов фермеров (Farm Income Protection Act) утверждает соглашения между федеральным и провинциальными министерствами о страховании доходов производителей с/х продукции;

о мерах по оздоровлению фермерских хозяйств в Прериях (Prairie Farm Rehabilitation Act). Программы по комплексному развитию с/х производства, почвозащитных и водоохраных мероприятий в пров. Манитоба, Саскачеван, Альберта и р-не Пис Ривер Британской Колумбии; Об экспериментальных станциях (Experimental Farm Stations Act). Позволяет организовывать с/х НИИ на территории Канады, вести пропаганду достижений в печати и путем организации учебы фермеров;

о Канадской молочной комиссии (Canadian Dairy Commission Act). Определяет взаимодействие корпорации с производителями, переработчиками, дистрибуторами, а также с МСХиП Канады по вопросам, связанным с производством и потреблением в стране, а также монопольным экспортом канадских молочных продуктов. Комиссия может запрашивать кредиты у минфина, открывать кредитные линии в иных гражданских банковских институтах под госгарантии обезличенного возврата заемных средств;

канадский закон о зерне (Canadian Grain Act) наделяет Канадскую зерновую комиссию (Canadian Grain Commission) правами устанавливать и поддерживать стандарты качества канадского зерна, регулировать вопросы обращения зерна в цепочке от производителя до экспортного элеватора;

о Канадском пшеничном комитете (Canadian Wheat Board Act). Учрежденный им КПК наделен полномочиями монопольной межпровинциальной и внешней торговли пшеницей и ячменем. Используя крупнооптовую торговлю обезличенными партиями однородного зерна, Комитет действует в интересах всех зернопроизводителей, обеспечивая им равный доступ к экспортной торговле, первоначальным авансовым платежам;

о Канадской с/х кредитной корпорации (Farm Credit Corporation Act). Персонифицированная целенаправленная финансовая поддержка с/х производства, включая семейные фермы, и различных мелких и средних бизнес-структур в сельской местности;

о маркетинге с/х продукции (Agricultural Products Marketing Act). Расширяет полномочия провинциальных торговых управлений до федерального уровня. Провинциальные управления получают право взимать лицензионные пошлины и плату за услуги на товары, которые уходят за пределы провинции (в другую провинцию или на экспорт). В провинции Альберта существуют подобные распоряжения на 6 основных товаров — мясо бройлеров, яйца, свинину, молочные продукты, картофель и мясо индеек — устанавливающие маркетинговые сборы, а в пров. Онтарио — на 22 группы товаров;

об агентствах по сбыту сельскохозяйственных продуктов (Farm Products Agencies Act). Позволяет

производителям яиц, мяса птицы, табака, молочных продуктов, пшеницы и ячменя выступать в качестве единого (монопольного) национального или регионального поставщика, что облегчает господдержку с/х производства, путем регулирования цен;

закон о комплексном развитии сельской местности (Agricultural and Rural Development Act) позволяет финансировать ряд правительственных программ;

о Канадской продовольственной инспекции (Canadian Food Inspection Agency Act). Соединяет в себе функции фитосанитарного и ветеринарного надзора, санитарной и торговой инспекции, агентства по сертификации новых сортов растений и защищающего права селекционеров. Обладает правами запрета на производство, экспорт-импорт и реализацию продтоваров, налагает штрафы на компании-нарушители. Агентство непосредственно подчиняется министру сельского хозяйства и в своей деятельности опирается на ряд законов; о наложении административных и финансовых наказаний в области сельского хозяйства и продовольствия (Agriculture and Agri-Food Administrative Monetary Penalties Act);

о Канадской сельскохозяйственной продукции (Canada Agricultural Products Act);

о кормах (Feed Act); Об удобрениях (Fertilizers Act); о здоровье животных (Health of Animals Act); об инспектировании мяса и мясных продуктов (Meat Inspection Act); о правах растениеводов-селекционеров (Plant Breeder's Rights Act); о защите растений (Plants Protection Act); о семенах (Seeds Act); об упаковке и этикетировании продукции для потребителя (Consumer Packaging and Labeling Act); об инспектировании рыбной продукции (Fish Inspection Act); о продуктах питания и лекарственных средствах (Food and Drugs Act) в части, касающейся продовольствия, регулирует деятельность МСХиП, в части лекарственных средств — минздрава Канады; о компенсациях в случае возникновения сибирской язвы и чумы животных (Appropriation Acts).

На стыке полномочий министерств сельского хозяйства и окружающей среды работают три закона определяющие обязательства с/х производства по щадящему использованию земли, воды и атмосферы, охране природы и здоровья людей посредством снабжения населения качественными продуктами питания, а также защите от истребления редких представителей местной флоры и фауны в процессе с/х производства: об оценке экологических последствий (Canadian Environmental Assessment Act); охране природы (Canadian Environment Protection Act); видах подвергающихся риску исчезновения (Species-At-Risk Act).

*Программы МСХиП по кредитованию с/х производства в 2001/02 фин.г.* (начинается с 1 апр.): Содействие агробизнесу коренных народов (Aboriginal Farm Business Management Pilot Program). Финансирование с 25.07.2001г. в 1,06 млн. кан.долл. на 4г. для коренных и малочисленных народов пров. Онтарио;

авансовые платежи (Advance Payment Program). Допускается выплата до 250 тыс. кан.долл. (50 тыс. — беспроцентная ссуда) на предприятие для организации хранения зерна, меда, кленового сиропа, и шкурок пушных животных непосредственно на ферме с целью растягивания сроков реализации

продукции для улучшения конъюнктуры. Ссуда выплачивается по мере реализации продукции, но не позже чем в течение года;

информационная поддержка рынков с/х продукции (Agricultural Products-Markets Information Program), действует с 20.12.1999г. Обеспечение бесплатного доступа к сводкам о состоянии рынков овощей, мяса, молочных продуктов; содействие торговле продтоварами (Agri-Food Trade Program). Предоставляет до 100 тыс.кан.долл. в год на компанию и до 750 тыс.кан.долл. на Ассоциацию компаний для продвижения товаров на внешних рынках;

поддержание доходов фермеров в случае неблагоприятной экономической конъюнктуры и природных катаклизмов. По выбору фермера – либо страхование урожая, либо накопительные страховые счета, либо программа выравнивания дохода до 70% уровня от среднего многолетнего (5 лет) дохода; техника безопасности на канадских фермах (Canadian Agriculture Safety Program – CASP). Выделено 4 млн.кан.долл. на программы по охране труда, при работе с техникой, животными;

менеджмент на с/х фермах (Canadian Farm Business Management Program). Предлагает сельским муниципалитетам в сотрудничестве с государственной консультационной службой, университетами разработать программы, повышающие эффективность управления фермерским производством; защита доходов фермеров (Canadian Farm Income Program). Из федерального и провинциального бюджетов выделяется на 4г. 2,2 млрд.кан.долл. (в соотношении 60:40) для стабилизации доходов фермеров на уровне 70% от средних многолетних в случае природных или экономических катаклизмов;

поддержка Канадского сельского партнерства (Canadian Rural Partnership). 20 млн.кан.долл. выделено на поощрение местных инициатив по улучшению условий жизни на селе; страхование урожая (Crop Insurance). Составная часть федерально-провинциальной схемы защиты доходов фермеров в случае неблагоприятных погодных условий; обеспечение деятельности Канадской с/х кредитной корпорации (Farm Credit Canada). ККК имеет 5 млрд.кан.долл. для финансирования проектов в с/х производстве;

обеспечение Закона о займах для развития ферм и торговых кооперативов (Farm Improvement and Marketing Cooperative Loans Act-FIMCLA). Выделяются средства на капитальное строительство ферм и жилья, организацию переработки продукции и развитие сбытовых кооперативов; стабилизация чистых доходов фермеров (Net Income Stabilization Account). Составная часть федерально-провинциальной инициативы по защите доходов фермеров в случае неблагоприятных погодных условий или экономической конъюнктуры. Программа заключается в стимулировании фермеров открывать специальные страховые счета, где на каждый вложенный 1 долл. добавляется 1 долл. из федерально-провинциальных финансовых источников (в соотношении 60:40);

защита сбытовых компаний, торгующих с/х товарами (Price Pooling Program). Обеспечивает средствами для первичных платежей производителям, позволяющие им продавать продукцию на реализацию в сбытовые кооперативы по обезличенным средним ценам, а также средства на хра-

нение и подработку с/х продукции и гарантии определенных максимальных цен при ее продаже;

финансирование коммунальных и групповых проектов по водоснабжению в сельских районах (Rural Water Development Program – Community and Group Projects). Позволяет правительству оплачивать до 1/3 стоимости согласованных проектов во улучшение водоснабжения;

устройство лесополос (Shelterbelt Program). Позволяет заинтересованным хозяевам и предприятиям бесплатно получить саженцы деревьев и кустарников (оплачивается только доставка по почте) для устройства лесополос в зонах водной и ветровой эрозии почв; авансовые кредиты под весенне-полевые работы (Spring Credit Advance Program-SCAP). Предполагает получение фермерами до 50 тыс.кан.долл. в виде беспроцентного кредита под весенне-полевые работы.

## Агросубсидии

**В** преддверии принятия нового Закона США о сельском хозяйстве (Farm Bill), который должен утвердить расходы администрации США на поддержку сельского хозяйства в 73,7 млрд.долл. (1% ВВП) на ближайшие 10 лет, в Канаде с новой силой вспыхнули дебаты о том, в какой степени эта протекционистская мера соответствует намерениям США следовать последним договоренностям по ВТО в Дохе (Катар) о максимально возможном снижении внутренних субсидий, улучшения доступа на рынки стран-участниц ВТО и скорейшей отмене экспортных субсидий, а также, как это отразится на конкурентоспособности канадских фермеров на их главном рынке в США.

Министр сельского хозяйства и продовольствия Канады Лиль Ванклиф на международной конференции по агрополитике в Вашингтоне деликатно донес до американской аудитории, представленной широким кругом политиков и бизнесменов, работающих в сфере сельского хозяйства и продовольствия, озабоченность канадского агропрома предстоящими выплатами американским фермерам из госбюджета. Л.Ванклиф отметил, что эскалация господдержки повредит как мировому сельскому хозяйству, так и американским фермерам, т.к. повлечет за собой перепроизводство, понизит мировые цены на продовольствие, и вызовет потребность в новых субсидиях. Цикл будет повторяться, а отпущенные деньги в итоге капитализируются в виде инфляционного роста цен на землю, что в свою очередь затормозит процесс концентрации с/х производства. Он также отметил, что обсуждаемая версия Закона может подорвать достигнутые в Дохе соглашения и доверие развивающихся стран к способности ведущих стран мира учитывать их торговые интересы. По мнению лауреата Нобелевской премии по экономике 1999г. Роберта Мунделла, помимо субсидий развитых стран, на депрессивном состоянии рынка с/х товаров сказывается рост курса доллара по отношению к остальным мировым валютам, а также технологические инновации в сельском хозяйстве, повышающие производительность труда. Особенно страдает от этого экономика развивающихся стран, т.к. цены на кофе и какао бобы, например, упали ниже уровня 30-летней давности, на хлопок – 15-летней, а в целом цена «продовольственной корзины» стоит на 30% ниже уровня 1995г.

Наибольшее беспокойство канадцев вызывают следующие позиции нового с/х закона в США: увеличение расходов на программы, поддерживающие конкурентные цены на американскую продукцию сельского хозяйства (пшеницу, кукурузу, хлопок, рис, сою); программы по поддержке производства бобовых культур (гороха и чечевицы); указание страны происхождения на мясных продуктах; предложение снять с импортного мяса штамп-сертификат качества МСХ США.

В противовес американским планам Л. Ванклиф предложил канадский подход к модернизации сельского хозяйства через новую аграрную политику, которая направлена на управление хозяйственными рисками, действия по обеспечению безопасности продовольствия, меры по адаптации экологических технологий непосредственно на фермах, использование достижений научно-технического прогресса и повышение квалификации фермеров.

Канадская с/х ассоциация и Ассоциация производителей зерна Канады, объединяющие в своих рядах большинство канадских производителей, прямо обратились к правительству Канады с предложением компенсировать канадским фермерам потери, понесенные ими из-за снижения цен на основных мировых рынках в силу агрессивной субсидиарной политики США и ЕС, где доля господотаций в конечной стоимости продукции сельского хозяйства составляет соответственно 34 и 41% (по данным ВТО, 1998г.). Существующая господдержка фермерам Канады в 11% от стоимости с/х продукции, по мнению Ассоциаций является недостаточной, чтобы компенсировать потери от упущенной выгоды в размере 1,3 млрд. кан. долл., возникшие в 1995-2000гг.

С 1995г. установилась стойкая тенденция возрастания диспаритетов между объемом господдержки в Канаде и США на основные зерновые культуры. В 1999г. дотации на 1 т. ячменя в Канаде составляли 6 USD, а в США – 50 USD, на 1 т. пшеницы – 11 и 78 USD, на 1 т. сои – 19 и 56 USD, на 1 т. кукурузы – 11 и 30 USD соответственно. Причем новый Закон о сельском хозяйстве США продолжает эту традицию, надежно изолируя американского производителя от низких мировых цен на основные зерновые культуры. Фермеры выражают разочарование по поводу несбывшихся ожиданий в связи с обещанным правительством после Уругвайского раунда (1994г.) переговоров по ВТО улучшением доступа на мировые с/х рынки и повышением цен на с/х продукцию.

Выражая поддержку средне- и долгосрочным планам правительства по реконструкции сельского хозяйства Канады путем принятия новой агрополитики, фермеры требуют немедленных «переходных» финансовых вливаний для преодоления негативных последствий неблагоприятных погодных условий последних лет и ущерба от депрессивных цен на мировом рынке, вызванных субсидиями конкурентов.

Министр сельского хозяйства Канады не в состоянии изменить позицию американского парламента, а размер субсидий американскому фермерству определяется лишь состоянием бюджета США. Подобная критика демонстрирует активность либерального правительства во внутренних межпартийных битвах и служит защитой собственных действий, затрудняющих «свободную»

международную торговлю: жесткие тарифные квоты, монопольные экспортеры и организации, субсидирующие экспорт (Канадская корпорация по развитию экспорта), и многочисленные программы поддержки фермеров (3,7 млрд. кан. долл. выплачено в 2001г.).

Канадская экономика тесно привязана к рынку США рамками соглашения о Североамериканской зоне свободной торговли (НАФТА) и до сих пор имеет значительные выгоды от такого соседства, имея положительный баланс в торговле продуктами 4,5 млрд. кан. долл. Не имея возможности конкурировать с американским правительством по объемам прямой поддержки с/х производства, канадцы могут противопоставить американцам политику снижения затрат на единицу продукции за счет быстрого роста размеров ферм и увеличения объемов производства, а также жесткий контроль качества продовольствия и с/х сырья через монопольные госагентства – Канадскую продовольственную инспекцию и Канадскую зерновую комиссию. Широко рекламируя экологические программы в сельском хозяйстве, гуманное содержание животных на фермах, они завоевывают доверие богатого американского потребителя к качеству канадской продукции. Не последнюю роль в продвижении канадского продовольствия в США играют монопольные экспортные агентства – Канадский пшеничный комитет (пшеница и ячмень), Национальный совет по с/х продукции (мясо, яйца), Канадская молочная комиссия. Экспорт канадских товаров в США стимулируется и низким относительно доллара США курсом канадского доллара.

Российское сельскохозяйственное производство, безусловно, пострадает от протекционистской позиции США, т.к. не сможет противостоять напору искусственно уцененного, в целом высококачественного продовольствия. В условиях отсутствия массовой системы контроля качества с/х продукции (лабораторное оборудование мирового уровня и сопоставимые по точности методики) Россия может выйти на мировые рынки зерна только с дешевой продукцией, автоматически подвергая себя риску навлечь торговые санкции и антидемпинговые расследования. Ближайшей перспективой является развитие и наполнение внутреннего рынка, и постепенное вытеснение импортного продовольствия.

В сфере внешней торговли наиболее привлекательным и быстро развивающимся мировым рынком продовольствия, к которому приковано внимание всех ведущих аграрных стран, является Китай. Он должен оставаться естественной точкой приложения экспортных интересов и России. т.к. основной объем производимого зерна в России не отвечает требованиям продовольственного, а внешний рынок кормового зерна очень узок, следует обратить внимание на возрастающие потребности развитых стран «восьмерки» (в частности США, ЕС, Японии) в **этиловом спирте**, который планируется использовать в качестве возобновляемого источника топлива (добавки 10% к автомобильному горючему в качестве окислителя для замены метил-3-бутилового эфира).

В пров. Саскачеван планируется строительство крупного комбината по переработке не только зерна, но и целлюлозы в этиловый спирт, а рост производства кукурузы в США целиком ориенти-

руется на переработку в спирт (22,6 млн.т. или 40,2% от общего производства кукурузы в стране). Потребности в этиловом спирте столь велики, что в Калифорнии прошли дебаты по поводу, сумеют ли американские производители обеспечить замену метил-3-бутилового эфира (МТБЭ) в срок (шт. Нью-Йорк планирует ввести запрет на использование МТБЭ в 2004г.). В соответствии с законом об энергетической политике США к 2012г. планируется довести производство возобновляемого топлива до 5 млрд. галлонов.

## Агропром

Воткрытую печать поступили первые данные Переписи Канады о состоянии сельского хозяйства в 1996-2001гг. За сухими сводками цифр проступает цепь событий и явлений, тесно связанных с изменениями в экономической ситуации на мировых рынках, технологическими инновациями, сменой предпочтений и вкусов потребителей, погодными катаклизмами, которые потребовали значительного напряжения сил фермерского населения страны и приложения серьезных финансовых усилий со стороны госструктур. Стабильный рост объемов с/х продукции и производительности труда в одной из основных экспортосоставляющих отраслей Канады при сравнительно небольших объемах госсубсидий заставляют приоткрыть глаза к опыту этого природноклиматического двойника России, чтобы в ходе реформ отечественного сельского хозяйства заимствовать лучшие образцы законодательного обеспечения, организационно-хозяйственные механизмы, экономические стимулы и технологические приемы, обеспечивающие канадским фермерам достойный уровень жизни.

Главным социальным явлением в сельской Канаде на протяжении прошедших пяти лет оставалось последовательное сокращение числа фермерских хозяйств во всех провинциях. Общее число хозяйств, декларировавших с/х производство в качестве основного источника дохода, снизилось с 276.548 до 246.923 ферм.

Динамика численности фермерских хозяйств

Провинции	1996г.	2001г.	Абсол. изменен.	2001г. к 1996г. в %
Ньюфаундленд и Лабрадор.....	742	643	-99	-13,3
Остров принца Эдуарда .....	2.217	1.845	-372	-16,8
Новая Шотландия .....	4.453	3.923	-530	-11,9
Новый Брунсуик .....	3.405	3.034	-371	-10,9
Квебек .....	35.991	32.139	-3.852	-10,7
Онтарио.....	67.520	59.728	-7.792	-11,5
Манитоба .....	24.383	21.071	-3.312	-13,6
Саскачеван.....	56.995	50.598	-6.397	-11,2
Альберта .....	59.007	53.652	-5.355	-9,1
Британская Колумбия .....	21.835	20.290	-1.545	-7,1
Канада .....	276.548	246.923	-29.625	-10,7

Самое большое сокращение численности хозяйств произошло в провинции Остров Принца Эдуарда (-16,8%), наименьшее — в Британской Колумбии (-7,1%).

Подобная тенденция сохраняется в Канаде на протяжении последних 50 лет, самое резкое изменение произошло в 1956-61гг., когда количество ферм снизилось на 94,1 тыс. (-16,4%), еще один пик приходится на 1996-71гг. (-15%). Особенностью процесса является то, что на смену фермерам, оставляющим бизнес (80 тыс. в 1996-2001гг.), за тот же период пришло 50 тыс. новых хозяев. В

меньшей степени это происходило в пров. Остров Принца Эдуарда (16,6% новых ферм со времени последней переписи), зато в пров. Британская Колумбия за последние 5 лет доля новых ферм составила 35,7%. И в растениеводстве, и в животноводстве остающиеся и вновь создаваемые в отрасли предприятия — повсеместно крупнее по размеру в сравнении с исчезающими хозяйствами.

Из числа ферм с валовым доходом менее 25 тыс. кан.долларов за пятилетний период сохранилось чуть больше половины хозяйств, еще четверть исчезла из класса с доходами от 25 до 100 тыс. кан.долл.

Распределение хозяйств по уровню валового дохода в 1996-2001гг.

Классы по валовому доходу	1995г.	2000г.	2000г. к 1995г., %
Менее 10.000 кан.долл .....	71.175	54.166	-23,9
10.000-49.999 .....	85.608	76.284	-10,9
50.000-99.999 .....	42.587	35.255	-17,2
100.000-249.999 .....	51.221	47.079	-8,1
250.000-499.999 .....	17.579	21.396	+21,7
500.000 и более.....	8.378	12.743	+52,1
Всего ферм.....	276.548	246.923	-10,7

В угрожающей зоне с доходами менее 50 тыс. кан.долл. остаются 50% канадских фермеров. Обращает на себя внимание быстрый рост числа крупных индустриальных хозяйств с доходами свыше 250 тыс. кан.долл. в год. Их доля возросла на 50% с 9,4% в 1996г. до 13,8% в 2001г. К этой группе относятся крупнейшие канадские с/х кооперативы, такие как «Агрикор Юнайтед» с годовым доходом 3,2 млрд. кан.долл. (Манитоба), «Саскачеван Уит Пул» — годовым доходом — 2,4 млрд., «Агрипур» — 1,7 млрд. кан.долл. (Квебек).

Уменьшение числа ферм повсеместно сопровождается увеличением валового дохода (в целом по Канаде он достиг 38,3 млрд. кан.долл.) и ростом их земельной площади. Процессы диверсификации, концентрации и специализации производства затронули все отрасли сельского хозяйства. В то время как число молочных ферм сократилось (без снижения уровня производства молока по стране) на 23,9% до 18,574, количество хозяйств, специализирующихся на откорме скота на мясо, даже увеличилось (+0,4%) до 67.814, отвечая на запрос развивающегося мясного рынка главным образом в США, а также в Японии, Южной Корее. При сокращении общего количества (до 7.148 и 4.394 соответственно) заметно возросли размеры свиноводческих и птицеводческих предприятий, то же самое происходит в овощеводстве и плодоводстве. На 48,4% уменьшилось количество хозяйств, специализировавшихся на выращивании пшеницы (до 15.249), фермеры западных провинций активно осваивают другие зерновые культуры (овес, рожь), масличный рапс, бобовые продовольственные культуры (чечевицу, горох, фасоль), в пров. Онтарио и Квебек — кукурузу и сою. Смешанные фермы уступают место специализированным и соответственно уменьшаются в числе.

## Фермеры

Основной формой собственности в сельском хозяйстве остается частное землевладение — 42,3 млн. га, дополнительно 9,4 млн. га фермеры арендуют у государства (у провинциальных или федеральных властей, преимущественно под естественные сенокосы и пастбища), а 15,8 млн. га у прочих частных землевладельцев. В целом по Канаде площадь под с/х культурами в 2001г. увеличи-

лась на 4,2% и достигла 36 млн.га; средний размер ферм увеличился более заметно (на 11,2%) и достиг 270,5 га. Увеличение посевных площадей объясняется более интенсивным использованием земли, так площадь паров и залежей сократилась за указанный период на 25,2%, в частности за счет более широкого применения в западных провинциях безотвальных приемов обработки земли, позволяющих сохранять влагу в почве.

Техника минимальной обработки, посевы по стерне оправданы не только с экологической точки зрения, т.к. снижают риск ветровой и водной эрозии, уменьшают степень уплотнения почвы, но и экономически очень выгодны для фермеров, поскольку уменьшают число проходов сельскохозяйственной техники по полю, тем самым снижая трудо-, энергозатраты и выброс «парниковых» газов в атмосферу. За счет высвобождающихся ресурсов фермеры способны обрабатывать дополнительные площади земли. За 1996-2001гг. доля традиционной пашни сократилась в Канаде до 40,5%, в то время как площадь земель, обрабатываемых по минимальной технологии, впервые широко апробированной в 1991г., достигла к 2001г. 59,5%. Традиционно применявшаяся в западных степных провинциях эта технология ныне проникла в восточные пров. Онтарио и Квебек, и не встречается, разве что, преимущественно картофелеводческой пров. Остров Принца Эдуарда на атлантическом побережье Канады.

Самая распространенная форма химизации сельского хозяйства Канады – использование гербицидов, которые вносятся на 25,9 млн.га (71,2%) посевных площадей. Внесение минеральных удобрений производится на площади 24 млн.га, инсектициды применяют 27,7 тыс. фермеров на 2,2 млн.га (снижение на 24,2%), фунгициды – 22,5 тыс. на 2,6 млн.га (рост за 5 лет 41,5%). Несмотря на то, что большая часть территории Канады лежит в зоне рискованного земледелия из-за периодических засух, ирригация остается недоступной для большинства фермеров и применяется только на 784,5 тыс.га (2% всех посевных площадей) причем наблюдается снижение мелиорированных (обводненных) земель на 8,4% за последние 5 лет.

По мере увеличения поголовья животных в Канаде насущной становится проблема экологически безопасного использования навоза в качестве органического удобрения. Пров. Квебек и Британская Колумбия, первыми столкнувшиеся с ухудшением качества водоисточников, уже ввели правила внесения органических удобрений, сопоставимые по жесткости с законодательством ЕС. Органические удобрения в 2001г. вносили на 2,7 млн.га, причем навоз в твердой форме вносили на 67,2% этой площади, оставшуюся часть (0,9 млн.га) удобряли жидкими органическими удобрениями. Заметно возросла популярность наиболее прогрессивного способа внесения жидкого навоза в почву – подповерхностного инъецирования, его применяли на 90 тыс.га.

Использование органических удобрений – распространенная практика на канадских «органических» фермах, которые впервые попали в официальную статистику только в 2001г. Чтобы получить статус «органического» хозяйства, фермер должен получить сертификат соответствия «стандарту на органическое сельскохозяйственное производство» (Organic Agriculture Standard),

устанавливаемому Канадским комитетом по стандартизации. Насчитывается 2230 «органических» хозяйств (чуть менее 1% от общего числа ферм в стране), сертифицированных хотя бы по одному виду продукции. Наибольшее число таких ферм сосредоточено в Саскачеване (773), далее следуют Онтарио, Квебек и Британская Колумбия.

Статус «органического», который автоматически влечет за собой существенное увеличение цены на продукцию (50-70%), представляет собой единственную возможность выживания фермерам, неспособным расширять производство или следовать современным наукоемким технологиям («новый статус вместо новых технологий»). Поэтому, эти фермы получили наибольшее распространение в Саскачеване – провинции, испытывающей серьезные трудности с модернизацией и инвестициями в с/х производство.

Наиболее популярными для «органического» производства являются полевые культуры (гречиха, рожь, тмин), которые производят 2/3 «органических» ферм в Онтарио, Манитобе, Саскачеване и Альберте. В атлантических провинциях (Новая Шотландия, Новый Брунсуик, Остров принца Эдуарда) и в Британской Колумбии три четверти сертифицированных «органических» ферм производят овощи, фрукты или тепличную продукцию. В Квебеке на первое место среди «органических» ферм выходят производители кленового сиропа (41% ферм), далее следуют производители овощей и фруктов. Животноводческую «органическую» продукцию производит очень ограниченный круг фермеров – 17%.

Совокупный валовой доход фермеров в Канаде вырос за 5 последних лет на 15,4% и достиг по отчету за 2000г. 38,3 млрд.кан.долл. (в основном за счет увеличения объемов производства, т.к. цены на основные продукты сельского хозяйства увеличились на 4,6%). Затраты же на производство в силу прогрессирующего роста цен на горючее и удобрения (10%) росли более высокими темпами и достигли уровня 33,2 млрд.кан.долл. Суммарная прибыль (5,1 млрд.долл.) оказалась ниже уровня предыдущих 5 лет (5,5 млрд.), но в расчете на одно хозяйство – 20,654 кан.долл. она возросла на 3,8%.

Эффективность деятельности канадских сельскохозяйственных предприятий в значительной степени определяется их размером. Наименьшие из них, там где уровень дохода ниже 25 тыс.долл., имеют затраты на 1 долл. произведенной продукции на уровне 1,68 кан.долл. и скорее относятся к категории «фермы для хобби». Таких ферм в Канаде – 31,5%. Промышленные фермы с уровнем доходов свыше 250 тыс.кан.долл. в год имеют затраты на уровне 85 центов на 1 долл. продукции. Несмотря на то, что таких ферм в Канаде 13,8%, на их долю приходится 68,1% валового дохода. Затраты возросли на фермах всех категорий и в среднем по стране достигли уровня 87 центов на 1 долл. произведенной продукции, тогда как 5 лет назад затраты составляли 83 цента. Еще одним фактором, определяющим прибыльность или убыточность хозяйства является его специализация.

Динамика доходов животноводческих ферм выглядит более оптимистично по сравнению с экономическим положением растениеводческих хозяйств, хотя свиноводство оказалось под воздействием кризиса перепроизводства 1998г. и

окончательно оправились от его последствий только в 2001г. Наименьшие затраты на 1 долл. произведенной продукции сохраняются в жестко контролируемом государством молочном животноводстве – 75 центов, в свиноводстве они достигают 84 центов, в полеводстве (сюда относятся производители пшеницы, масличных, прочих зерновых и зернобобовых культур) – 86 центов. Мясное скотоводство относится к разряду низкоприбыльных (затраты на уровне 94 центов), поэтому его выгодно вести лишь в больших масштабах.

В 2001г. 48,1% канадских фермеров заявили об использовании наемного труда. Это на 14% меньше, чем в 1996г., однако продолжительность использования наемных работников заметно возросла, как на постоянных, так и сезонных рабочих местах (на 15,3 и 5,5% соответственно). На 103,3 тысячах канадских ферм дополнительно привлекалось 88,4 тыс. постоянных работников (в основном в промышленных животноводческих хозяйствах) и 48,1 тыс. сезонных (преимущественно на время уборки овощей, фруктов и других с/х культур).

Рост доходов, увеличение объемов производства вызывают необходимость использования на фермах современной вычислительной техники. Всего применяют компьютеры в Канаде 97.387 хозяйств (39,4%), их доля за последние 5 лет возросла на 65,8%. Несмотря на то, что проживающие в отдаленных районах фермеры не всегда могут использовать все достижения компьютерной связи, бухучет практикуют 77% владельцев, 64% оперируют текстовыми редакторами, 70% используют интернет для прогноза погоды и состояния посевов, для контроля за ценами на рынках и повышения квалификации через системы экстеншнсервис.

## Растениеводство

Продолжаются процессы диверсификации, начавшиеся еще 15 лет назад. За последние 5 лет общая площадь, занятая под пшеницей сократилась на 23,7%, а посевы масличных культур (масличного рапсаканола, сои) возросли на 45% и теперь составляют 15,8% всех площадей. Пшеница (в основном яровая на 8,3 млн. га) остается преобладающей культурой, на втором месте, несмотря на снижение посевов на 10%, находится ячмень (4,7 млн.га).

Ощутимы последствия негативного воздействия, нанесенного по производителям пшеницы и ячменя снизившимися мировыми ценами и отменой закона о транспортировке канадского зерна из западных провинций, по которому фермеры получали госсубсидии на транспортировку своей продукции до портовых элеваторов. Это заставило зернопроизводителей перепрофилироваться на более дорогие бобовые и масличные культуры и увеличивать посевы кормовых культур для быстро прогрессирующего животноводства.

Изменение структуры посевов основных культур, в млн.га

Культуры	1996г.	2001г.	к 1996г., %
Пшеница, всего.....	14,1	10,8	-23,7
Прочие злаковые .....	8	8,8	10
Сенокосы и кормовые культуры .....	6,1	7,8	27,8
Масличные культуры .....	4	5,6	40
Зернобобовые .....	0,4	3	7,5 раз
Прочие .....	0,4	0,8	2 раза
Итого .....	33	34,1	3,3

Засуха последних 2 лет, принудившая часть фермеров обратиться к более засухоустойчивым сортам твердой пшеницы (рост посевов на 3,9%), заставила Правительство пойти на серьезные выплаты из страховых и поддерживающих доход фермеров программ (2,87 млрд. кан.долл. в 2000г. и 3,8 млрд. в 2001г.).

Производство зернобобовых культур, которые Канада реализует на активно развивающихся рынках более 100 стран, в основном Южной Азии, где сосредоточена наибольшая часть вегетарианского населения планеты, претерпевает драматический рост особенно в пров. Саскачеван и Альберта.

Среди масличных культур особенно ощутимый рост наблюдался в производстве соевых бобов, в Манитобе с 1996г. посевы возросли с 240 до 20000 га. Лидером остается пров. Онтарио, где соя выращивается на 1,1 млн. га (84,1% всех площадей), второе место с заметным отрывом занимает Квебек.

Производство картофеля осуществляется на 167,5 тыс.га, причем из традиционной картофелеводческой пров. Остров принца Эдуарда эта отрасль стремительно распространяется в Манитобу и Альберту, где в последней, рост посадочных площадей составил 85,3% со времени последней переписи. Прогрессу картофелеводства во многом способствует деятельность крупных специализированных перерабатывающих компаний («МакКейн»), которые заключают предварительные контракты с фермерами на закупку гарантированных объемов картофеля, для последующей переработки в чипсы и «французскую соломку».

Две трети канадской кукурузы на зерно попрежнему производится в Онтарио, причем площади увеличились на 14,3%, достигнув 1,13 млн.га. Росту производства кукурузы в пров. Квебек и Манитоба (второй и третий по значимости производитель в Канаде) способствует развитие свиноводческой отрасли – основного потребителя энергетических концентрированных кормов. Перспективным считается производство кукурузы для переработки в кукурузную патоку, крахмал и этиловый спирт, который становится все более популярной добавкой в автомобильное горючее. Правительством обсуждается возможность обязательного добавления 10% спирта в горючее в качестве окислителя для выполнения Киотских соглашений по ограничению выброса «парниковых» газов в атмосферу.

За последние 10 лет более чем удвоилась (до 1814 га) площадь земель под культурами закрытого грунта, причем в 1996-2001гг. прирост составил 47%. Половина всех теплиц находится в Онтарио, Британская Колумбия с 459 га занимает второе место. Преобладающими культурами, выращиваемыми под пленкой, остаются цветы (47% всей площади теплиц), однако площадь под овощами быстро увеличивается и уже достигает 43%. Еще 10% площадей заняты под питомники и выращивание рассады.

Самыми популярными фруктами и ягодами в Канаде являются: черника (43,5 тыс. га), яблоки (25,5 тыс. га), виноград (10,5 тыс. га), земляника (5,9 тыс. га), малина (3,8 тыс. га), причем за последние 5 лет площадь увеличилась под посадками черники (21,4%) и винограда (40,9%). Под давлением экспорта из США, Аргентины, Чили, Новой Зеландии канадские производители яблок сокра-

щают производство (-18,3%), заменяют высоко-рослые сады промышленными саженцами на карликовых подвоях, которые требуют меньше площади. Бурному развитию виноградарства способствовало соглашение о свободной торговле с США в 1988г., за которым последовала массовая замена традиционных местных сортов более популярными европейскими: шардоне, рислинг, совиньон блан, каберне совиньон и мерло. По прошествии 5 лет, которые ушли на овладение новыми технологиями, изучение внешних рынков и настойчивую рекламу канадских вин, **виноградники южного Онтарио и Британской Колумбии приобрели мировую известность.** Очень популярны дегустационные туры, часто совмещаемые с кулинарными классами; особую нишу занимает канадское «айс-вайн» — вино, приготовляемое из замороженных виноградных гроздей, где сок сгущается естественным образом под действием сублимационной сушки. **Визитной карточкой Британской Колумбии является клюква** (1620 га), которая благодаря широкой рекламе ее лекарственных свойств, стала популярным компонентом многочисленных напитков, джемов, употребляется в сушеном виде.

Овощеводство открытого грунта согласно переписи в 2001г. достигло своего максимума (132,3 тыс. га). Разнообразие овощей, пряностей, лекарственных трав очень велико, однако 50% площадей приходится на четыре основные культуры: сладкую кукурузу (35,1 тыс.га), зеленый горошек (17,2 тыс.га), зеленые бобы и фасоль (12 тыс.га) и томаты (9,5 тыс.га). 9 тыс.га занято под выращивание моркови.

## Животноводство

**П**оголовье крупного рогатого скота (молочного и мясного вместе) и свиней по данным Переписи на 2001г. достигло рекордного за все время регистрации уровня (15,6 и 13,9 млн. голов соответственно). В скотоводстве рост поголовья на 4,4% достигнут в основном за счет мясного скота на фоне укрупнения размеров отдельных ферм с 105 голов в 1996 до 127 голов в 2001г. Прирост достигнут за счет увеличения поголовья в Альберте на 673 тыс. голов. Здесь сосредоточено 43% национального поголовья крупного рогатого скота, на втором месте — Саскачеван с 20%. В целом на западные провинции Канады приходится 86% всего поголовья (4,8 млн.) мясных коров.

Рост производства говядины (в основном на кормочных площадках) происходит на протяжении последних 5 лет благодаря устойчивому спросу как на внутреннем, так и на международных рынках. Экспорт говядины за этот период увеличился вдвое в основном за счет поставок в США, Мексику, Японию, Корею и Аргентину. Успешной внешней торговле способствуют: наличие доступных по цене концентрированных кормов, низкий относительно доллара США курс канадского доллара, высокое качество продукции и авторитетная госсистема контроля безопасности продовольствия.

В молочном скотоводстве продолжается процесс концентрации производства, который с последней переписи в 1996г. привел к сокращению числа производителей молока на 29,2% с 24.411 до 18.574 ферм. Численность поголовья также имеет тенденцию к снижению. В Канаде сейчас насчитывается 1,06 млн. молочных коров со средней

продуктивностью 7075 кг. (на фуражную голову). Продуктивность по подконтрольному стаду (240 тыс. коров), занятому в селекционных программах достигает 9100 кг. Валовое производство молока, жестко регулируемое госсистемой гарантированных цен, квот на производство и импорт, стабилизировано на уровне 7,5 млн.т. в год. Распределение квоты в масштабах страны производится планомерно, исходя из численности населения и потребности в молочных продуктах. Это объясняет, почему основное производство молока сосредоточено в пров. Онтарио и Квебек.

Квота на производство 1 кг. молочного жира в день стоит 22000 кан.долл., т.е., если молодой фермер собирается начать производство на ферме с поголовьем 100 голов с суточным производством 3,5 т. (суточный удой 35 кг.) жирностью 4%, то, помимо скота, построек, оборудования и кормов, он должен купить квоту размером 140 кг. молочного жира за 3,08 млн.кан.долл. Поскольку квота имеет рыночную стоимость, ее используют в качестве складной при любых банковских операциях, так что купить квоту можно либо у фермера, оставляющего бизнес, либо у банка, который получает ее в счет погашения долгов несостоятельного должника. Квота дает право на гарантированный сбыт молока с самой высокой в сельском хозяйстве Канады рентабельностью 33%.

Как следует из материалов переписи, особенно бурный рост претерпевают свиноводство и овцеводство. Увеличение спроса на порослят-отъемышей и свинину вызвали резкое увеличение поставок (на 57% к 2001г.) живых животных из Канады в США. Поставки мяса в блоках на рынки США и Японии возросли на 76,3%.

Оживлению рынка также способствовали снижение в 2000г. тарифов (впервые за 15 лет) на поставки свинины в США и соглашение ВТО от 1995г., по которому ввозные пошлины на свинину на азиатских рынках (за исключением Японии) были понижены на 30% (до 60%). Изменению структуры отрасли в Канаде способствовало введение жестких стандартов качества на свинину (размер туш, соотношение жировой и мышечной ткани), которые оказались по силам лишь крупным операторам. Да и с позиции переработчиков легче иметь дело с крупными поставщиками. Это привело к сокращению числа свиноводческих ферм до 15.472 (-26,7) и увеличению их размеров с 396 до 523 животных в среднем на ферму.

В овцеводстве положительная динамика наблюдается как в отношении поголовья овец (преимущественно мясных пород), так и числа ферм, производящих баранину. На 2001г. в стране насчитывается 1,3 млн. голов (на 50% больше по сравнению с 1996г.), 13.232 хозяйства (+12,2%) располагаются в основном в пров. Онтарио (27%), Альберта (24%) и Квебеке (20%). Производство сориентировано на быстро растущие мусульманские общины в основном в р-не Большого Торонто.

Жесткая конкуренция на рынках традиционных мясных продуктов заставляет фермеров обращаться к экзотическим и редким видам, тенденция наметилась в 1991г. и сохранится в будущем. Поголовье коз (молочных, мясных, пуховых) достигло 182,8 тыс. (+45%), бизонов — 145,1 тыс., лам — 25,8 тыс. голов. В стране насчитывается 2,5 тыс. хозяйств, выращивающих оленей, косуль, вапити,

диких кабанов — мясо диких животных малокалорийно, содержит меньше жира и холестерина даже в сравнении с курятиной и говядиной. На 219 звероводческих хозяйствах содержатся 1,3 млн. голов норки. Количество лошадей и пони остается стабильным на уровне 460 тыс. голов. Занимаются нетрадиционными видами животноводства в основном в пров. Альберта и Саскачеван.

Потребление продукции птицеводства на протяжении 5 лет стабильно росло, достигнув 29 кг мяса птицы и 192 яиц на душу населения в год. Всего на 2001г. в Канаде насчитывается 126,2 млн. голов птицы, 69% от общего числа составляют цыплята-бройлеры, остальное поголовье представлено курами-несушками и молодками, 8,1 млн. голов индеек и 5,3 млн. прочих видов (гуси, утки, страусы, фазаны, перепела, дикие индейки)

В условиях регулируемого «квотируемого» птицеводства Канады производство мяса бройлеров достигло 1,1 млн.т., а мяса индеек 178,2 тыс.т. в основном за счет провинций Онтарио и Квебек, где сосредоточено 60% бройлерных хозяйств страны и 64,7% индейководческих. Производство суточных цыплят возросло к 2001г. на 22,4%, достигнув 686,5 млн.шт. (в основном за счет Онтарио и Квебека).

В перепись 2001г. впервые включены сведения о фермерских хозяйствах на Юконе (170 хозяйств) и Северо-западной территории (30). Северные фермы меньше по размеру (60 га), чем в среднем по Канаде, три четверти из них занимаются заготовкой сена, наиболее распространенные животные на северных фермах — лошади, северные олени, овцебыки. Зачастую фермерство помогает поддерживать и обеспечивать туристический бизнес в летний период.

## Зерновые

На пресс-конференции 7 авг. 2002г., посвященной завершению 2001/02 технологического года (начинается 1 авг., завершается 31 июля след.г.), председатель совета директоров Канадского пшеничного комитета (КПК) К.Риттер и исполнительный директор КПК Г.Арасон подвели итоги деятельности крупнейшей в мире канадской, зерновой, торговой компании и сделали прогнозы урожайности основных культур и состояния мировых рынков зерна в 2002/03г.

Отмечены успешное завершение проверки деятельности КПК генеральным аудитором, расширение спектра платежей за поставленное фермерами зерно, предоставление административных услуг фермерам, самостоятельно отгружающим и транспортирующим зерно по железной дороге до терминальных портовых элеваторов, продажу высококачественного зерна на наиболее дорогих рынках.

Зерно из переходящих запасов и из урожая пред.г. продано в 70 стран мира. Главным покупателем продовольственной мукомольной пшеницы и пивоваренного ячменя стали канадские компании. Основные потребители продовольственной пшеницы за рубежом — Япония, США, Мексика и Иран, традиционным лидером в закупке твердых сортов пшеницы (как это было на протяжении последних лет) остается Алжир, за ним следуют США, Марокко, Тунис и Италия. Больше всего ячменя закупают США, Китай, Южная Африка и Колумбия.

Представители КПК отметили тяжелые природно-климатические условия текущего года, засуху в северных и северо-восточных районах Альберты и Саскачевана, интенсивное развитие саранчи, возникновение грибковых и бактериальных болезней. Урожай пшеницы в западных провинциях (исключая твердые сорта) по их прогнозу составит 12,24 млн.т., что на 6,09 млн.т. меньше среднего урожая за предыдущие пять лет, а по продовольственной пшенице ожидается худший результат с 1974г. Поскольку посевы твердых сортов пшеницы расположены в районах, наименее пострадавших от засухи, прогнозируется увеличение производства твердой пшеницы до 4,1 млн.т. (на 34% больше по сравнению с 2001г.) Урожай ячменя с трудом выходит на уровень 7,8 млн.т., что на 4 млн.т. ниже среднего 5-летнего уровня.

Учитывая неурожай 2001г. и пессимистический прогноз на урожай 2002г. как в Канаде, так и в США, представители КПК ожидают рост мировых цен на пшеницу и ячмень на 10-20%, однако даже при данной благоприятной конъюнктуре на мировых рынках зерна Канада не сможет удовлетворить спрос всех своих традиционных покупателей.

В целом по Канаде по прогнозам министерства сельского хозяйства и продовольствия (МСХиП) урожай зерновых и масличных культур составит 50,6 млн.т. (50,9 млн.т. в 2001/02 и 59,7 млн.т. в среднем за последние 10 лет) из-за засухи в западных провинциях. Ситуация в восточных провинциях более благоприятная, что позволяет ожидать рекордный урожай кукурузы (9,13 млн.т.), восстановление производства соевых бобов до среднего многолетнего уровня (2,52 млн.т.). Сильнее всего пострадали посевы пшеницы (кроме твердых сортов), ячменя и особенно масличного рапса, в силу чего, производство этих культур в 2002/03 технологическом году ожидается на уровне 15; 10,7 и 3,9 млн.т. соответственно. Это приведет к повышению цен на мягкие мукомольные сорта пшеницы до 216 кан.долл. за тонну, на ячмень — до 160-190 кан.долл/т, и масличный рапс — до 400-4302 кан.долл/т (1 кан.долл. — 0,64 долл.США). По прогнозам экспорт зерновых и масличных культур снизится до 18,2 млн.т., что является самым низким показателем за последние годы. Переходящие запасы зерна достигнут минимума в 9,3 млн.т., причем по пшенице (исключая твердые сорта) переходящий запас составит 4 млн.т. (на 35% ниже традиционных резервов).

Урожай зернобобовых и технических культур (горох, чечевица, бобы, фасоль, нут, семена горчицы, подсолнечника и гречихи) ожидается на уровне пред.г. — 3,56 млн.т. На фоне небольших мировых запасов канадские эксперты предсказывают значительные колебания в ценах на данные культуры при любом осложнении ситуации в основных регионах мира, производящих бобовые культуры.

**Россия**, имея переходящие запасы зерна (преимущественно пшеницы) 17 млн.т. и благоприятный прогноз на урожай 2002г. (всего для экспорта 7-10 млн.т.), могла бы потеснить основных экспортеров (США и Канаду) на второстепенных рынках продовольственной и кормовой пшеницы. Целесообразно было бы предложить Канаде помочь выполнить ее договорные обязательства на рынках третьих стран путем перепродажи части российского зерна или вернуть часть долга Канад-

скому пшеничному комитету, возникшего в 1991-93г., в натуральном виде (продовольственная и кормовая пшеница).

Канада выступает крупнейшим экспортером зерновых, масличных и зернобобовых культур, ежегодно поставляя на мировые рынки 18-22,5 млн.т. зерна. Импорт зерновых защищается квотами, заявки на них от лицензированных канадских компаний импортеров принимаются на основе принципа «первый заявил – первый получил»: пшеница (2002г.) – 226883 т. (неизменно с 2000г.); ячмень (2002г.) – 399000 т. (неизменно с 2000г.); пшеничные продукты (2002г.) – 123557 т. (неизменно с 2000г.); ячменные продукты (2002г.) – 19131 т. (неизменно с 2000г.).

В действительности импорт пшеницы и ячменя значительно ниже: пшеница, включая твердую, – 50-60 тыс.т.; ячмень – 40-100 тыс.т.

В значительных количествах в страну импортируется зерно кукурузы (2800-3200 тыс.т.), соевых бобов (400-1000 тыс.т.) и масличного рапса (220-250 тыс.т.) преимущественно из США. Уровень тарифных квот на пшеницу и ячмень стабилен и на протяжении последних 3 лет не изменялся, импорт остальных видов зерновых, зернобобовых и масличных культур не квотируется.

На протяжении 5 последних лет дважды в 1998 и в 2001гг. Украина осуществляла поставки зерна (пшеницы) в Канаду на 12,5 и 7,5 млн.кан.долл., используя разветвленные контакты в украинской диаспоре (например, министр сельского хозяйства пров. Манитоба – Розалин Вовчук). В указанные годы зерно было самой крупной статьёй экспорта Украины в Канаду. Казахстанское зерно на протяжении последних 5 лет в Канаду не поставлялось.

В 2001г. завершился трехлетний проект по улучшению качества зерна, финансируемый Канадским агентством по международному развитию. Партнерами были с российской стороны Росгосхлебинспекция (О.Лабутина), с канадской – Канадская зерновая комиссия (Canadian Grain Commission – Rick Morgan). В ходе выполнения проекта, который высоко был оценен обоими партнерами, осуществлялось знакомство с деятельностью Канадской зерновой инспекции, системой контроля качества зерна в цепочке от фермерского хозяйства до терминальных портовых элеваторов, системы определения качества зерна, расчетов за поставленное зерно на элеватор, транспортные расходы, хранение, сушка. Рик Морган предпринимал попытки продлить проект, получить дополнительные средства от Канадского агентства международного развития (CIDA), но безуспешно. Руководителям зерновой комиссии и МСХиП Канады было предложено продолжать проект на коммерческой основе, т.е. КЗК готова оказывать консультационные услуги по программе контроля качества зерна за плату.

Лаборатории контроля качества зерна Канады оснащены оборудованием компаний Tecator, Perten, Foss, Chopin, Brabender, Carter, которое производится в США и европейских странах. Собственное оборудование не производится.

В Канаде существует разветвленная система поддержки экспорта товаров и услуг, в частности зерна. Канадский пшеничный комитет имеет лимиты и условия, определенные правительством, которые позволяют ему, работая с индивидуальными покупателями и коммерческими банками

страны-покупателя, отпускать зерно в кредит. В 2001г. из общего объема продаж 4227,7 млн.кан.долл., 12,3% или 521 млн.долл. составили продажи зерна в кредит (2,2 млн.т.). В 2000г. в кредит было отпущено зерна на 703,3 млн.кан.долл.

Существует несколько программ кредитования, важнейшими из которых являются:

– Программа кредитования продаж зерна (Credit Grain Sales Program), по которой зерно отпущается в кредит покупателям, предоставляющим госгарантии ЦБ или минфина. Ежегодно по согласованию с КПК правительство Канады определяет список таких стран-импортеров, их платежеспособность и кредитный потолок. Срок возврата кредитов не может превышать 36 мес. с момента доставки, кроме того, взимается обычный коммерческий процент на кредит. По этой программе в 2001г. зерна было отпущено на 222,5 млн.долл., а в 2000г. – на 371,7 млн.

Задолженность покупателей на 31 июля 2001г. составляла 7,1 млрд.кан.долл., из них 6 млрд. представлены реструктурированными на срок от 5 до 25 лет долгами по кредитам и процентным ставкам, согласованными с правительством Канады (в эту сумму входит и долг за поставки зерна СССР в начале 90гг.). 830 млн.кан.долл. должен Ирак, который пока не признает свои долги из-за наложенных на него санкций ООН.

С тех пор как правительство Канады взяло на себя обязательство выплачивать производителям, перевозчикам и т.п. 100% дебиторской задолженности, включая процентные ставки, КПК не делает поправки на невозвращенные кредиты.

– Продовольственная кредитная линия (Agri-Food Credit Facility) для негосударственных коммерческих покупателей. Правительство Канады совместно с КПК рассматривают индивидуально условия каждой сделки. На 31 июля 2001г. по этой программе было отпущено зерна на 159,4 млн.кан.долл. (в 2000г. – на 145,9 млн.).

Задолженность по этой программе составляет 85 млн., правительство Канады взяло на себя обязательства покрыть большую часть и этой задолженности, возложив ответственность КПК за сбор 1,7 млн.кан.долл., которые считаются возвратимыми.

Прочие кредитные линии. Время от времени коммерческие банки участвуют в обеих вышеперечисленных программах, предоставляя кредиты под сделки КПК, или лицензированных компаний, в 2001г. таких кредитов было предоставлено на 139 млн.кан.долл. На 31 июля 2001г. существует задолженность по кредитам на продажу зерна в 7179 млн.кан.долл., ответственность за 7177 млн. взяло на себя правительство Канады, а за 1,7 млн. возвратимых кредитов ответственность несет КПК.

Помимо кредитования сделок, поддержка агропромышленным канадским компаниям и ассоциациям компаний может оказываться по линии ряда министерств и ведомств (МСХиП Канады, мининдел и внешней торговли Канады, Агентство по диверсификации экономики в западных провинциях, Канадское агентство по развитию экономики пров. Квебек, Агентство по представительности возможности развития атлантическим провинциям) финансируются Стратегии мар – кетинга продукции агропромышленного комплекса (Agri-Food Industry Market Strategies). Участника-

ми данной программы могут быть национальные или провинциальные ассоциации, представляющие существенную часть компаний-экспортеров данной группы товаров. Таковыми являются Канадская ассоциация экспортеров свинины (Canadian Pork International), Канадская ассоциация по реализации семян (Canadian Seed Trade Association), Комитет по маркетингу сои провинции Онтарио (Ontario Soybean Growers' Marketing Board), Канадская ассоциация экспортеров говядины (Canada Beef Export Association) и многие другие. По положению участник программы должен: представлять (через членство) существенную часть продукции своей отрасли; быть канадским юрлицом, иметь право вступать в контракты.

Программа поддержки торговли продтоварами (Agri-Food Trade Program), за реализацию которой до 2005г. отвечает специальный секретариат МСХиП Канады. Участниками данной программы являются производители, переработчики и экспортеры продовольствия, международные организации, колледжи, университеты, неправительственные организации. Средства направляются для решения следующих задач: улучшение доступа на рынки (участие в разработке международных стандартов, задевающих канадские торговые интересы; своевременное оповещение отраслей о последствиях решений, принимаемых в рамках ВТО); развитие рынков (поощрение создания новых союзов и альянсов с зарубежными партнерами; разработка стратегических планов развития перспективных рынков, поддержка возникающих торговых интересов у партнеров, выставочная деятельность и реклама канадского сельского хозяйства и продуктов); инвестиции (формирование деловых альянсов и партнерств, способных привлекать инвестиции, помощь в разработке стратегий поиска инвестиций; укрепление контактов между национальными и иностранными компаниями для совместного доступа к капиталам).

Средства Программы могут составлять до 50% стоимости проекта, однако общий вклад государства не может превышать 75%, даже если соискатель привлек дополнительные средства из провинциальных госпрограмм. Покрываются расходы непосредственно на выполнение проекта и, как правило, транспортные расходы по нормам Казначейства. Заявки на длительные проекты рассматриваются 1 раз в год в конце текущего фин.г. (январь-февраль), краткосрочные проекты согласовываются в Управлении Программы по мере поступления.

Отдельный раздел программы (поддержка продукта) (Product Promotion Sub-Element), направлен на поддержку конкретных видов продукции, против которых конкурирующие страны включают государственные механизмы сдерживания (тарифы, государственное субсидирование экспортных цен на такой же собственный продукт). Основные участники этой программы ассоциации экспортеров, в отдельных случаях – индивидуальные экспортеры, если их продукт не охватывается ассоциацией. Государство возмещает ассоциации до 750 тыс. кан.долл. в год, и индивидуально заявителю до 100 тыс. в год в форме компенсаций дополнительных расходов на рекламу и продвижение продукта на рынок (обходятся ограничения ВТО на прямое госсубсидирование экспорта).

Среди общих правительственных программ направленных на развитие канадского экспорта.

1. Промышленная кооперативная программа Канадского агентства по развитию экспорта (CIDA-INC) – поддерживает частные фирмы, желающие начать бизнес в развивающихся странах, как за счет собственных средств, так и участвуя в программах международных банков;

2. Программа министерства иностранных дел и внешней торговли (WIN Exports) – поддерживает базу данных по всем канадским экспортерам и дает оценку их деятельности;

3. Канадское агентство по развитию экономики провинции Квебек (IDEAS-SME) – поддерживает развитие малого и среднего бизнеса по трем направлениям: инновации, исследования и проекты развития; развитие рынков и экспорта; повышение антрепренерских навыков и развитие бизнеса;

4. Поддерживающая программа производственных исследований – стратегические альянсы (IRAP) – в основном направлена на развитие контактов, доступ малого и среднего канадского бизнеса к информации, экспертизе, партнерам, в т.ч. и иностранным;

5. Программа поддержки экспорта в США (EXTUS) – основной механизм, обеспечивающий канадские компании всей совокупностью информации о доступе на американский рынок;

6. Программа поддержки нового заокеанского экспорта (NEXOS) – нацелена в основном на проникновение в европейские страны;

7. Программа поддержки нового экспорта в Латинскую Америку – обеспечивает ознакомительные курсы в Канаде о возможностях экспорта в страны Латинской Америки и пятидневный деловой тур в две страны;

8. Программа развития экспортных рынков (PEMD) – целью программы является помощь канадским компаниям в проникновении на новые рынки в виде покрытия части расходов, которые компании обычно не в состоянии нести самостоятельно, тем самым снижая их риски;

9. Программа МИД и ВТ Канады по поддержке молодых начинающих бизнесменов предоставляет оплачиваемые должности за рубежом выпускникам колледжей и университетов для приобретения ими опыта работы в зарубежных компаниях, организациях с целью обеспечения занятости молодежи и помощи компаниям в подборе будущего персонала без дополнительных финансовых расходов;

10. Программа Агентства по диверсификации экономики в западных провинциях для подготовки специалистов по международной торговле позволяет мелким и средним компаниям нанимать за госсчет выпускников школ для работы в международных торговых проектах;

11. Программа по распределению начинающих специалистов по экспорту товаров и услуг (ON-SITE), позволяет им устраиваться на работу в корпорации для приобретения профессиональных навыков и опыта без начисления зарплаты (в период стажировки они получают госпомощь);

12. Существует ряд учебных программ (NEXPRO, FITT) для повышения квалификации молодежи и бизнесменов, желающих заниматься международной торговлей.

## Альберта

**Часть канадских прерий.** Альберта является одной из трех степных провинций Канады. На юго-западе провинции прерии упираются в живописные Скалистые горы (здесь расположены два национальных парка – Банфский и Джасперский). На юге Альберта граничит с США. Пшеничные поля и горы нашли отражение в гербе Альберты.

Альберта вошла в состав Канады 1 сент. 1905г. (названа в честь одной из дочерей королевы Виктории). Девиз провинции – «Сильная и свободная», цветок – дикая роза. Исторически ключевое значение для социально-экономического развития Альберты имело сооружение трансканадской железной дороги, связавшей всю страну с востока на запад. Период активного заселения Альберты, в т.ч. иммигрантами из Европы, пришелся на 1896-1914гг. В 40гг. здесь была найдена нефть, а затем и месторождения природного газа.

Население – 3 млн.чел., или 10% населения страны. Столица – г.Эдмонтон (990 тыс.чел.). Крупнейшие города – Калгари (850 тыс.чел.), Летбридж (66 тыс.чел.), Ред-Дир (60 тыс.чел.). Подавляющее большинство населения говорит на английском языке. На территории Альберты проживает значительная часть канадцев украинского происхождения (6% населения провинции), из которых половина продолжает считать украинский язык родным. Есть также выходцы из России. Доля коренного населения (индейцы Кри и других племен) – 2,7%. Площадь территории – 661,2 тыс.кв.км. (6,7% территории Канады), из которых половина приходится на леса.

Как и все провинции Канады, Альберта пользуется довольно значительным самоуправлением, особенно в таких областях, как социально-экономическое развитие, природные ресурсы, образование и культура. Законодательная власть в провинции принадлежит однопалатному законодательному собранию из 83 членов (выборы проводятся не реже чем раз в 5 лет). В его нынешнем составе консерваторы имеют 74 места, либералы – 7, новые демократы – 2.

Исполнительная власть осуществляется правительством (исполнительный совет), возглавляемым премьером (Ральф Клайн). В нынешнем составе правительства 17 министров (включая премьера). Номинальный глава государства – королева имеет в Альберте своего представителя в лице лейтенант-губернатора (Луис Хоул), который назначается по рекомендации премьер-министра Канады.

Традиционным влиянием в Альберте пользуются консерваторы. Консервативная партия находится здесь у власти с 1971г. На последних выборах, состоявшихся в марте 1997г., новую убедительную победу одержал Р.Клайн, накануне переизбранный лидером партии на очередной срок. Консерваторам удалось переломить тенденцию падения их популярности среди избирателей. При этом сказались как личность самого премьера, так и успешное осуществление провозглашенной им еще в 1993г. довольно радикальной программы мер жесткой экономии, призванной решить проблему хронического бюджетного дефицита и выплаты провинциального долга. За истекший период был сокращен госаппарат, урезаны провинци-

альные расходы почти по всем статьям, включая здравоохранение.

Экономика Альберты – четвертая по размеру (после Онтарио, Квебека и Британской Колумбии). ВВП в 2000г. составил 143 млрд.кан.долл. Темп прироста ВВП в 2000г. был одним из самых высоких среди провинций Канады (22,5%). Ведущая отрасль промышленности – нефтегазовая; в сельском хозяйстве лидируют зерновое производство (прежде всего пшеница), выращивание рапса (канолы) и животноводство. В последние годы возросла роль высокотехнологичных производств аэрокосмического профиля, ведется разработка и освоение выпуска новых материалов. В Альберте расположены крупнейшие в стране разведанные месторождения нефти (включая нефтеносные пески) и газа, а также угля. На нее приходится 60% общенационального объема добычи минерального сырья, а если взять энергоносители – 80%. Именно нефть и газ вывели Альберту в число наиболее развитых и благополучных в финансово-экономическом отношении провинций страны. По оценкам 1995г. залежи нефти составляли 374 млн.куб.м., газа – 1489 млрд.куб.м., мощность электростанций – 1923 мвт., площадь с/х угодий – 2,6 млн.га.

У Альберты давние (восходят к началу 70гг.) торгово-экономические, научно-технические и культурные связи с Россией. Основные сферы сотрудничества – нефтегазпром и сельское хозяйство.

В Альберте имеются четыре университета и два технологических института с 60 тыс. студентов и аспирантов (крупнейшие – университеты Альберты и Калгари). Имеются художественные школы и картинные галереи (Картинная галерея Эдмонта и институт Гленбоу-Альберты в Калгари). В Эдмонтоне и Калгари имеются симфонические оркестры, театры (в т.ч. театр «Цитадель» в Эдмонтоне) и балетные труппы (обе в Эдмонтоне). В г.Банф расположена известная за пределами Канады Школа изящных искусств. Имеются музеи, в т.ч. палеонтологический. В Альберте находится т.н. «долина динозавров», одно из крупнейших в мире захоронений ископаемых останков динозавров. На этом месте (долина р.Ред-Дир) создан Провинциальный парк динозавров, объявленный ЮНЕСКО памятником мирового наследия. В Эдмонтоне и Калгари имеются клубы Национальной хоккейной лиги.

Средства массовой информации представлены десятками газет, радио- и телестанций. Ведущие газеты – «Эдмонтон джорнел» и «Калгари геральд».

В Эдмонтоне расположено единственное на всю Канаду представительство Русской Православной Церкви, которое имеет 26 приходов в Альберте и Саскачеване со смешанным этническим составом прихожан (украинцы и русские).

По предложению Премьер-министра Канады Ж.Кретьена в июле 2002г. в г.Кананаскисе, известном курорте провинции, будет проходить очередная встреча лидеров стран «восьмерки».

*Заповедная зона Кананаскис* находится на юго-западе провинции Альберта (на границе с пров. Британская Колумбия), в 100 км. от г.Калгари. По северной границе Кананаскиса проходит самая длинная в Канаде скоростная дорога (Trans-Canada Highway). Находящийся на высоте 1700 м. парк

Питера Лугида является самой высокой в Канаде горной точкой, куда доходит автодорога (Highwood Pass).

История Кананаскиса уходит в середину XIX века: в 1859г. там проходил маршрут известной экспедиции капитана Джона Полизера (John Palliser), искавшего переход через Скалистые горы на территории Британской Северной Америки. Именно Дж. Полизер назвал это место Кананаскисом в честь известного индейского вождя. В языке местного коренного населения слово «кананаскис» обозначало «место, где пересекаются воды» — на территории Кананаскиса находятся истоки рек (the Highwood, the Sheep, the Elbon, the Spray, the Kananaskis Rivers), образующие полноводный и знаменитый форелью бассейн р. Боу (the Bow River).

60% территории Кананаскиса является заповедной зоной, где расположены 13 провинциальных парков. Первый парк с таким статусом — Peter Lougheed Provincial Park (названный в честь десятого премьера Альберты) — был открыт в 1977г. Тогда же правительство Альберты выделило территорию в 4000 кв.км. в административную единицу, получившую название Kananaskis Country. Такой шаг был предпринят в ответ на растущую озабоченность местного населения, переполненностью курортных зон известнейшего нацпарка Банф (Banff National Park находится в 70 км. от Кананаскиса). В 1986г. началось строительство деревни Кананаскис (Village of Kananaskis), там расположены несколько гостиничных комплексов. Один из самых популярных в стране курортов: в год посещают 2 млн. туристов.

Разнообразием ландшафта Кананаскиса — это и заснеженные вершины скалистых гор, и каменные склоны, и живописные долины — обусловлены всевозможные формы спортивного и туристического досуга, доступные гостям Кананаскиса. В теплые месяцы это гольф, рыбалка, рафтинг (сплав на плотках), катание на каноэ, спуски на горных велосипедах, конный спорт, пешие прогулки по специально разбитым (протяженностью в 1360 км.) живописным трассам; зимой — катание на санях и в собачьих упряжках, походы на снегоступах, поездки на сноумобилях, спуски на сноубордах, лыжи. В Кананаскисе 2 горнолыжных комплекса: фешенебельный Nakiska, построенный для проведения горнолыжных соревнований Олимпиады-88 в Калгари, и более доступный в финансовом отношении Fortress Mountain. В западной, более снежной, части Кананаскиса оборудованы высококлассные трассы для беговых лыж.

Альберта — самая солнечная и сухая провинция Канады, любые осадки там, как правило, кратковременные. Отличительной же чертой горного Кананаскиса являются значительные перепады температуры — до 10-20°C в течение дня; под влиянием характерного для данной местности теплого ветра «чинук» (chinook) снежные сугробы могут растаять за несколько часов.

Природа Кананаскиса идеально подходит для размножения бурых медведей, овец, горных козлов, ежей, оленей, лосей, волков, медведей гризли; популяция пум Кананаскиса — самая большая в Северной Америке. Ученые-экологи активно работают над сохранением естественной среды их обитания: закрываются некоторые туристические маршруты, запрещается строительство новых рек-

реационных сооружений и дорог. В 1999г. правительство Альберты утвердило План рекреационного развития Кананаскиса (The Recreation Development Plan), запрещающий там новую коммерческую деятельность.

*Город Калгари.* История Калгари насчитывает 125 лет: в 1875г. в месте пересечения рек Боу и Элбоу был построен форт конной полиции, названный спустя год форт «Калгари» — что означало «чистая проточная вода» — в честь одноименного залива (Calgary Bay).

В 1884г. численность населения Калгари достигла 1000 чел.; в 1894г. с населением 3400 чел. Калгари получил официальный статус города (city). В наст. вр. расположенный у подножья Скалистых гор (the Rocky Mountains) на высоте 1139 м. над уровнем моря город насчитывает 860 тыс.чел. и является крупнейшим в провинции Альберта (в ее столице, г.Эдмонтон, проживает 649 тыс.чел.) и пятым по величине во всей Канаде (после Торонто, Ванкувера, Монреаля и Оттавы). Территория Калгари — 721 кв.км.

С момента открытия месторождений нефти и газа к югу от Калгари (в местечке Twiner Valley), город считается энергетической столицей Канады: большинство головных офисов национальных производителей нефти и газа расположены именно в Калгари; здесь же находится компания Fording Coal — крупнейший в стране экспортер угля.

Сельское хозяйство — в особенности такие отрасли, как скотоводство, производство пшеницы и мелкозерновых культур — традиционно является крупнейшим источником доходов всей пров. Альберта. Хотя этого производства нет непосредственно в Калгари, город специализируется на сопутствующих с/х отраслях и услугах: производстве кормов, маркетинге и изготовлении фермерского оборудования, проведение с/х выставок.

Производственная инфраструктура города традиционно ориентирована на товары для сельского хозяйства, нефтяной и газовой промышленности, также развиты такие отрасли, как: полиграфическая, деревообрабатывающая, металлообрабатывающая, производство пластмасс, электроэнергия и производство электроники. В городе хорошая транспортная сеть.

Калгари считается крупным исследовательским центром, в особенности в области энергетики, телекоммуникаций, здравоохранения. Своей современной материальной базой и интенсивными разработками широко известен Университет Калгари. Университетский научный парк (University Research Park) занимает 111 тыс.кв.м. и является собственностью пров. Альберта, в нем имеется 3000 рабочих мест.

Одно из важнейших мест в экономике города занимает туризм, здесь задействовано 19 тыс.чел. Ежегодно гости города пополняют его казну на 855 млн.кан.долл. В 2001г. в Калгари открылись 20 новых гостиниц. Уровень безработицы в г.Калгари в 2000г. составил 4,7%, что ниже среднего уровня по стране (6,8%).

В городе издаются 4 газеты, вещают 14 собственных радиостанций, транслируются 7 местных телеканалов. Калгари называют ковбойской столицей Канады. Ежегодно, начиная со второй недели июля, здесь проводится грандиозный ковбойский праздник «Стампид» (Calgary Stampede and Exhibition). В течение 10 дней на улицах города

проходят зрелищные спектакли, парады, родео, соревнования и выставки-продажи настоящих ковбойских аксессуаров, привлекающие тысячи туристов.

Калгари имеет одну из богатейших в стране спортивных историй, став одним из двух канадских (помимо Монреаля-76) городов, где проводились Олимпийские игры. То, что Калгари в 1988г. доверили проведение зимней Олимпиады, считается заслугой тогдашнего мэра Р.Кляйна (в 1992г. ставшего премьером Альберты). Хоккейная команда Calgary Flames, одна из 6 канадских команд НХЛ, которая в 1989г. завоевала Кубок Стэнли. В 1991г. в городе был принят закон, запрещающий курение в общественных местах.

К наиболее известным достопримечательностям Калгари относятся.

Смотровая башня (Calgary Tower). Открытый в 1968г. 190-метровый небоскреб стал символом города. 762 ступени ведут на смотровую площадку, с которой открывается великолепный вид на город и на Скалистые горы. Популярностью пользуется вращающийся ресторан с панорамным обзором.

Олимпийский парк (Canada Olympic Park), построен к XV Олимпийским играм. Большинство спортивных сооружений используются для тренировок и проведения спортивных соревнований (оснащенные синтетическим покрытием прыжковые трамплины функционируют круглый год). На некоторых объектах организованы развлечения для посетителей: так желающие могут спуститься по настоящей бобслейной трассе, развив скорость до 95 км/ч. Здесь же находится Музей Олимпийской славы (Olympic Hall of Fame and Museum).

Музей Гленбоу (Glenbow Museum) — самая большая художественная галерея Калгари, насчитывающая 28 тыс. экспонатов XIX-XXI вв. В музее собраны произведения современных канадских художников, эскимосского искусства. Отдельная экспозиция посвящена истории Канады, особенно широко представлены западные провинции. Популярностью пользуются обширная коллекция оружия и богатая библиотека музея.

Город насчитывает 29 парков общей площадью 7822 га. Наиболее популярные из них: Исторический парк «Форт Калгари» (Fort Calgary Historic Part), разбитый на месте основания города, в котором силами добровольцев восстановлен и поддерживается макет форта образца конца XIX в.; Херитэдж-парк (Heritage Park Historic Village) — музей-город образца начала XX в. под открытым небом, насчитывающий 150 построек, железную дорогу, паром, отель, сувенирные лавки; крупнейший в западной Канаде парк аттракционов (Calgary Park); зоопарк и ботанический сад Калгари.

Конференц-центр «Телус» (Telus Convention Centre) расположен в центре г.Калгари по адресу: 120, Ninth Avenue Southeast. Комплекс центра состоит из Южного (120, 9th avenue Southeast) и Северного (136, 8<sup>th</sup> avenue Southeast) зданий, в которых имеются комнаты для переговоров, а также залы, приспособленные под проведение выставок, подземная парковка. Комплекс оборудован самыми современными системами связи, в т.ч. для проведения телеконференций в прямом эфире.

Оба здания центра — многоэтажные, общая площадь комплекса — 12 тыс. кв.м. Центр способен одновременно вмещать 4 тыс.чел. Во время проведения саммита «восьмерки» в Канананскисе кон-

ференц-центр «Телус» использовался в качестве пресс-центра.

## Экология

Проблематика Киотского протокола (КП) в последнее время находится в центре общественно-политического внимания Канады. Публикация доклада «Канада и Киотский протокол: бессмысленные жертвы», подготовленного Канадской ассоциацией производителей и экспортеров, спровоцировала новую волну дискуссий между сторонниками и противниками ратификации КП Канадой.

Доклад, анализирующий предполагаемые экономические и социальные последствия от ратификации КП, концентрируется в основном на негативных моментах и выступает в качестве своеобразного предостережения правительству, намеренному внести КП на ратификацию в парламент еще до конца 2002г. В докладе широко используются правительственные источники, в т.ч. данные министерства окружающей среды, минпрома, а также Секретариата по вопросам изменения климата (Canada's Climate Change Secretariat), являющегося органом координации федеральной, провинциальной и муниципальной политики в этой сфере.

Сходясь во мнении, что имплементация КП будет иметь определенный негативный эффект для экономики страны, оценки каждой из трех выше-названных организаций существенно отличаются. Если эксперты министерства окружающей среды полагают, что имплементация КП приведет к потере 1% стоимости ВВП Канады (10 млрд.кан.долл.) в течение предстоящих восьми лет, то, по расчетам минпрома, эта цифра составит 1,5%. Прогноз Канадского секретариата по вопросам изменения климата еще более пессимистичен: в течение каждого из последующих 8 лет ВВП страны будет недобирать в росте в среднем 0,4%, т.е. фактически цена обязательств Канады в области нормативного (на 6% от уровня 1990г.) сокращения эмиссии парниковых газов за эти годы составит 45 млрд.кан.долл. Эксперты также едины в том, что имплементация КП приведет к замедлению темпов роста занятости населения, что может обернуться потерей от 60 до 244 тыс. рабочих мест в предстоящие 8 лет.

Наиболее пессимистичными прогнозами, приведенными в докладе ассоциации, не замедлили воспользоваться противники ратификации КП. При этом с целью максимизации воздействия на общественное мнение особый акцент делается на возможные отрицательные последствия КП непосредственно для канадцев. Под сомнение ставится незыблемость существующего уклада жизни и уровня благосостояния граждан, в т.ч. за счет необходимости сокращения пользования личным автотранспортом и перехода на малолитражные автомобили, существенного повышения цен на электроэнергию, бензин и природный газ, а также увеличения федерального налога для частичного возмещения госрасходов на покупку квот на выбросы парниковых газов.

Оппонентом критиков КП стал министр окружающей среды Канады Д.Андерсон, заявивший о том, что разработанный правительством план действий по имплементации Киотского протокола предусматривает минимальные потери для эконо-

мики страны. По данным министра, сокращение выбросов парниковых газов до уровня, предусмотренного канадскими обязательствами по КП, приведет к повышению цен на бензин на 0,2 кан.цента за 1 литр. Незначительным – на 7 тыс. за год – станет и сокращение прироста новых рабочих мест. Д.Андерсон также пообещал, что нагрузка по снижению выбросов вредных газов будет распределена между всеми отраслями экономики равномерно. Отдельные послабления будут сделаны для целлюлозно-бумажной промышленности Канады, которая уже существенно уменьшила эмиссию парниковых газов, не дожидаясь официальной ратификации КП. Министр сообщил, что план действий предусматривает субсидирование домовладельцев, намеренных обеспечить лучшую теплоизоляцию жилых помещений и переход на энергосберегающие технологии отопления. Д.Андерсон выразил уверенность в том, что КП будет ратифицирован уже в дек. 2002г., однако дискуссия по вопросу о формах его имплементации будет продолжена.

Отсутствие консенсуса между федеральным центром и провинциями по КП (основными «оппозиционерами» выступают Альберта и Онтарио, экономика которых в наибольшей степени страдает от его имплементации) не рассматривается здесь в качестве серьезного препятствия его ратификации в парламенте: КП может быть ратифицирован и без согласия провинций. Что пока действительно остается «за кадром» – так это вопросы финансирования государством своей части расходов по имплементации КП, а также то, каким образом Канада намерена обеспечить 100% выполнение своих обязательств в его рамках. Существующие планы правительства в отношении имплементации КП «покрывают» пока 75%, обязательств Канады по КП. В отношении остающихся 25% правительство надеется, что будет учтен «вклад» Канады в обеспечение сокращения эмиссии вредных газов за счет экспорта экологически «чистых» энергоносителей в США. Если это не получится, то здесь будут вынуждены искать другие пути для выполнения своих обязательств по КП, в т.ч. за счет использования предусмотренного им механизма торговли квотами на выброс.

Вместе с тем, в дискуссии вокруг КП эта опция пока не обсуждается: здесь намерены в максимальной степени «отработать» все имеющиеся возможности сокращения выбросов без задействования механизма купли-продажи, увеличивающего «цену» КП для канадской экономики.

## Торговля

Госрегулирование предпринимательской деятельности, вопросы развития конкуренции и защиты прав потребителей занимают значительное место в законодательной и нормативной практике Канады – одной из наиболее «продвинутых» в этом отношении стран мира. Важная роль в этой области отводится деятельности национального конкурентного ведомства Канады – Бюро по конкурентной политике (БКП). Одним из ключевых направлений его работы является защита прав потребителей при сбыте импортных товаров на канадском рынке.

БКП является специализированным подразделением в составе минпрома Канады, ответственным за соблюдение хозяйствующими субъектами

положений канадского законодательства в области конкуренции (Competition Act), а также защиту прав потребителей в части, касающейся законодательства по упаковке и маркировке потребительских товаров (Consumer Packaging and Labelling Act), маркировке текстильных изделий (Textile Labelling Act) и пробированию драгметаллов (Precious Metals Marking Act). Применительно к импорту указанные нормативные акты охватывают практически всевозможные на территории Канады товары, обеспечивая надежную защиту потребителей от недобросовестной торговой практики со стороны отдельных поставщиков, импортеров и торговцев.

Несоблюдение установленных законом правил упаковки и маркировки импортных товаров (включая обязательное предоставление информации о наименовании товара, имени и адресе изготовителя и/или импортера) рассматривается в качестве серьезного правонарушения, влекущего за собой – в зависимости от последствий – административные и уголовные меры ответственности, а также те и другие одновременно, с возможной конфискацией товара и прекращением деятельности канадской компании-импортера или продавца такой продукции. Административные меры ответственности по данному правонарушению ограничиваются штрафом до 250 тыс.долл., а уголовные – 2 годами тюремного заключения. От хозяйствующего субъекта не требуется информировать потребителя о «стране происхождения» товара: это необходимо лишь при ввозе товара из-за границы для определения тарифных преференций и соблюдения специальных требований таможенного законодательства в отношении обязательной маркировки определенных товаров.

Обязательными требованиями, предъявляемыми к упаковке и маркировке реализуемого на канадском рынке программного обеспечения, являются наличие информации о дилере и месте его основной деятельности, а также описание продукта. Внутриведомственными правилами предусматривается также отображать информацию о совместимости программного продукта с теми или иными операционными системами, указывать номера бесплатных телефонов, по которым можно получить консультацию по его свойствам и правилам использования.

Применительно к драгметаллам и изделиям из них (а также их сплавам с другими металлами) законодательство запрещает их реализацию на рынке без специальных проб, свидетельствующих о весе, количестве и качестве такого изделия, содержания в нем драгоценного металла. Если изделие изготовлено в Канаде, допускается нанесение на него специальной маркировки (пробы), отражающей его национальную принадлежность – изображение кленового листа в обрамлении латинской буквы «С» (начальная буква от названия страны – Canada). Несоблюдение этих предписаний влечет за собой конфискацию таких изделий и/или штраф в 500 долл.

В отношении текстиля и трикотажа общим правилом является указание на этикетке изделия имени и адреса компании-дилера будь то производитель, импортер или фирма по сбыту этих товаров, а также смесового (волоконного) состава изделия. Канадская фирма по производству, импорту или сбыту текстиля может по специальному разрешению министра промышленности отра-

жать на этикетке товара лишь свой идентификационный номер (в соответствии с реестром минпрома Канады). Меры ответственности за несоблюдение этих требований — тюремное заключение на срок до 1 года и/или штраф до 10 тыс.долл. На этикетке может быть указано, что изделие «сделано в Канаде» в случае, если оно целиком или в существенной своей части (свыше 51%) изготовлено из канадского сырья с использованием канадской рабочей силы, а также в случае, если последняя, завершающая стадия его производства, после которой изделие может быть идентифицировано в качестве того или иного товара, имела место на территории Канады.

Экспортеры и импортеры любых товаров на канадский рынок должны учитывать не только то, что отражается на этикетке того или иного изделия, но и внимательно следить за его ценовыми параметрами. Канадское законодательство в области защитных мер во внешней торговле жестко пресекает продажу импортных товаров на внутреннем рынке по демпинговым или субсидируемым ценам. Введение антидемпинговых или компенсационных пошлин на импортные товары существенно ущемляет права канадских потребителей такой продукции, делая ее существенно дороже или вовсе недоступной для потребления. БКП Канады серьезно подходит к таким случаям и принимает участие в такого рода разбирательствах по линии Канадского агентства по таможенным делам и доходам и Канадского трибунала по международной торговле, представляя интересы канадских потребителей. Это обстоятельство могло бы иметь практическое значение для российских поставщиков сталепродукции, в т.ч. в контексте начатого канадцами пересмотра прежних антидемпинговых приказов по российской стали. Задействование такого мощного «союзника» для отстаивания интересов российских металлургических компаний на канадском рынке могло бы иметь и определенные политический резонанс: впервые «адвокатом» наших компаний могла бы косвенно стать влиятельная канадская госструктура, с мнением которой здесь принято считаться.

### Таможня

Канадское агентство по таможенным делам и доходам (КАТД), Canada Customs and Revenue Agency было создано в нояб. 1999г. в качестве преемника министерства Канады по доходам. К основным сферам деятельности КАТД относятся вопросы торгового, налогового и таможенного законодательства.

КАТД — многопрофильное учреждение с годовым бюджетом 3 млрд.кан.долл., в котором работает около четверти всех госслужащих Канады. Агентство осуществляет свой мандат в рамках сложной правовой системы, включающей 180 законодательных актов, в т.ч. законы о подоходном налоге, акцизном налоге, акцизах, таможне. КАТД координирует свою деятельность с минфином.

Агентство выполняет функции федерального органа по контролю за уплатой налогов. За 2000/01г. им было собрано 300 млрд.кан.долл. федеральных и провинциальных налогов. С целью совершенствования системы налогов с продаж в рамках Агентства функционирует специальный отдел, отслеживающий любые возникающие про-

блемы. На основании собранных данных вносятся необходимые корректировки в технические циркуляры и инструкции. В рамках КАТД действует служба, оказывающая бесплатные консультации по возмещению налога с продаж. В 2000/01г. Агентством было возвращено 23,3 млн.кан.долл. в качестве налоговых льгот физлицам и 1,3 млн.кан.долл. — юридическим. КАТД бесплатно распространяет нормативные акты и публикации о налогах.

Организационная структура соответствует ключевым направлениям деятельности КАТД: апелляционное управление, в котором принимаются и рассматриваются (совместно с министерством юстиции Канады) заявки о пересмотре решений КАТД в сфере налогообложения, страхования, пенсионного обеспечения, по таможенным и торгово-административным вопросам; управление юридических услуг; финансовое и административное управление; управление информационных технологий; управление программами.

При Агентстве на постоянной основе действуют 100 лоббистских групп и 25 консультативных комитетов. Глава Агентства в ранге министра кабинета (с 1 янв. 2002г. — Элиор Каплан) отчитывается перед парламентом страны за все аспекты деятельности. Совет управляющих КАТД (состоит из 15 членов, из которых 11 назначаются правительствами провинций и территорий) осуществляет общий контроль за деятельностью Агентства, занимается выработкой основных направлений его политики и составлением корпоративного бизнес-плана. Совет не имеет доступа к конфиденциальной информации о клиентах. Ежедневной практической деятельностью Агентства руководит специально уполномоченное лицо (Commissioner), исполняющее фактически функции первого замминистра и являющееся членом Совета управляющих (с 2002г. — Роб Райт).

### Глобализация

**Региональная интеграция, ФТАА и НАФТА.** Во внешнеэкономической стратегии Канада придерживается линии на приоритетное развитие регионального сотрудничества и строит экономические отношения с внешним миром, исходя из возможностей региональных группировок, прежде всего НАФТА, а также объединения своих партнеров по Азиатско-Тихоокеанскому блоку (АТЭС) — Японии, Китая, Кореи. Ярким воплощением стремления Канады к регионализму во внешнеэкономической сфере является ее активная позиция в создании нового континентального объединения «всех американцев» — **Free Trade Area of the Americas (ФТАА)**.

Побудительным мотивом создания такой зоны для Канады является стремление к торговой экспансии на американском континенте, трудности урегулирования споров в двусторонних отношениях с Бразилией и США (которые не разрешаются компромиссным путем ни в рамках ВТО, ни в рамках НАФТА), неудовлетворенность отдельными положениями соглашений ВТО (механизмом урегулирования споров). Эта зона охватывает 34 государства с населением 800 млн.чел., производящих ВВП в 17 трлн.долл. США. Переговоры по созданию ФТАА были начаты еще в апр. 1998г., и за основу взяты те экономические отношения свободной торговли, которые существуют у Канады с

США, Мексикой, Чили и Коста-Рикой. ФТАА будет существовать параллельно с НАФТА. Это означает, что отношения с США и Мексикой будут по-прежнему регулироваться соглашением НАФТА; ФТАА заменит НАФТА только в случае согласия всех сторон предшествующего соглашения. Регион, охватываемый новым соглашением ФТАА, открывает для Канады громадные перспективы – даже исключив торговых партнеров Канады по НАФТА, новые рынки примут прямые инвестиции из Канады в 44 млрд.долл. (что составляет 14,6% всех прямых канадских инвестиций за границу).

Основной целью создания ФТАА являются развитие благосостояния, усиление демократических ценностей и институтов, повышение безопасности, содействие социальному развитию, усиление сотрудничества среди стран в полушарии. Ключевыми факторами повышения жизненных стандартов, улучшения условий труда всех, живущих на американском континенте, защиты окружающей среды являются развитие свободной торговли и повышение экономической интеграции. Устранение препятствий к доступу на рынок товаров и услуг будет способствовать коллективному экономическому росту на американском континенте. Основным двигателем роста являются инвестиции, и в этой связи целесообразно усиление механизмов, способствующих притоку инвестиций, направленных на развитие производства, и их защите. Признается необходимость принятия во внимание различий в уровнях развития и размерах экономик стран, входящих в эту зону, с целью создания возможностей полномасштабного участия всех стран в интеграционных процессах.

Канада выступала активным участником и организатором переговоров – в г.Квебек-сити в 2001г. проходил третий саммит по созданию ФТАА. Проводя политику сочетания торговой либерализации, защиты окружающей среды и дальнейшего соблюдения прав трудящихся Канада обнародовала проект интеграции в рамках ФТАА. Канада тесно сотрудничает с Эквадором по продвижению переговорного процесса и подготовке к следующему саммиту, намеченному на окт. 2002г. Канада возглавляет также Совместный государственно-частный Комитет экспертов в области электронной торговли. Завершение переговоров по ФТАА намечено на конец 2005г.

На 2002г. цели Канады в переговорном процессе ФТАА определены: содействие достижению согласия по тексту Соглашения ФТАА и начало переговоров по доступу на рынки с мая 2002г.; достижение консенсуса среди стран ФТАА в отношении учреждения временного Комитета по санитарным и фитосанитарным мерам; продвижение развития институциональной структуры для ФТАА; расширение участия гражданского общества в процессе создания ФТАА (через сотрудничество с Комитетом ФТАА по участию гражданского общества); обеспечение большей транспарентности процесса ФТАА, к примеру, через расширение доступа общественности к информации.

Задачи по созданию всеамериканской зоны свободной торговли являются перспективными, **North American Free Trade Agreement – НАФТА** на данный момент остается тем инструментом, который позволяет регулировать отношения с крупнейшими торговыми партнерами Канады – США

и Мексикой (86% канадского товарного экспорта и 59% экспорта услуг направляются в страны НАФТА). Институционально реализация соглашения НАФТА осуществляется Комиссией НАФТА, которая состоит из министров торговли трех стран. Комиссия формулирует актуальные проблемы сторон соглашения и принимает обязательства по их решению. В 2001-02гг. группа экспертов работала над либерализацией правил происхождения товаров, ускорением процесса устранения тарифов во взаимной торговле, а также разъяснением положений НАФТА, касающихся режима иностранных инвестиций и разрешения споров. Особое внимание было обращено на открытость документов, представляемых в трибунал по разрешению споров, действующий в рамках НАФТА.

*Участие в АТЭС.* С начала образования Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества Канада поддерживала прогрессивные инициативы в поддержку многосторонней торговой системы; она являлась активным участником выработки решений последней сессии АТЭС, состоявшейся в Шанхае в окт. 2001г., и последующей реализации идей форума. В соответствии с направлениями, зафиксированными в Шанхайском заявлении, в 2002г. правительство Канады намерено поддержать инициативу по увеличению помощи в рамках АТЭС с целью достижения экономического роста и создания условий процветания в регионе стран АТЭС.

Поставлена задача создания системы свободной и открытой торговли и благоприятного инвестиционного климата в развивающихся странах региона АТЭС к 2010г. и в развивающихся странах – к 2020г. Для Канады продвижение этих инициатив имеет цель расширение возможностей канадского бизнеса в этом регионе, чему в значительной степени может способствовать взятые лидерами стран АТЭС обязательства уменьшить в течение последующих 5 лет на 5% операционные затраты для деловых кругов, действующих в странах-членах Форума. Канада также играет ведущую роль в оказании помощи развивающимся странам, направленной на повышение эффективности их участия в многосторонней торговой системе – ВТО.

Канадское агентство международного развития выделит на эти цели 9 млн.долл. Канада продолжит диалог с гражданскими неправительственными организациями для популяризации и получения поддержки экономических реформ в регионе АТЭС. Определенные цели канадское правительство устанавливает для каждой из стран АТЭС, исходя из специфики экономических отношений. В 2002г. Канада намерена далее оказывать давление на правительство Японии по вопросам уменьшения таможенных пошлин на ряд товаров, сокращение, а в ряде случаев устранение, специфических технических и законодательных барьеров, действующих в Японии в приоритетных для Канады областях: товары сельского хозяйства, строительные материалы и товары, услуги. Предполагается продолжить работу по расширению сотрудничества в фармацевтике, биотехнологии; развитие дальнейшего взаимодействия по нормативному регулированию деятельности сторон в таких областях, как медприборы, таможенные процедуры, и пищевые продукты.

С Индией – поставлена задача оказания помощи в реформировании ее законодательства в обла-

сти телекоммуникаций; с Новой Зеландией — продолжения переговоров по снятию запретов на ввоз рыбной продукции, в частности, фитосанитарных ограничений на импорт форели и лосося; с Малайзией — дальнейшего проведения политики давления на малайзийское правительство с целью вступления в силу в 2003г. Соглашения о свободной торговле (в настоящее время, Малайзия продлила действие тарифной защиты местной автопромышленности до 2005г., ограничивая тем самым, рынки сбыта продукции совместных с канадцами предприятий по производству запасных частей); с Индонезией — поддержания равноправного доступа канадской пшеницы на индонезийский рынок, особенно учитывая фактор активизации программ субсидирования экспорта пшеницы со стороны США и ЕС.

В отношении России приоритеты канадского правительства — обеспечение доступа на рынок России при помощи трех рычагов — Российско-Канадской межправительственной экономической комиссии, переговорного процесса по присоединению России к ВТО, заключения нового соглашения о взаимной защите и поощрении капиталовложений.

Отмечая прогресс, достигнутый в ходе переговоров по присоединению России к ВТО в такой области, как тарифы на промтовары, канадская сторона, по-прежнему намерена добиваться тарифных уступок на нефтегазовое оборудование, пищевые и с/х товары, рыбу и рыбопродукты, транспорт (автомобили), авиационное и телекоммуникационное. Будет продолжена линия на присоединение к «нулевым» инициативам, а также обеспечение не дискриминационного доступа, например, в области производства и экспорта масличных культур и их семян.

В секторе услуг наибольшую заинтересованность канадцы, как и прежде, проявляют в доступе в областях: информационных технологий, телекоммуникаций, строительства, транспортных услуг, защиты окружающей среды.

В инвестиционном сотрудничестве существенный интерес представляют нефтегазовый сектор и горнодобыча. Ключевыми областями сотрудничества считаются развитие ресурсно-добывающей промышленности и ее инфраструктуры, а также услуги и промышленное сотрудничество.

## Экспорт

В 2001г. на внешнюю торговлю Канады существенное воздействие оказало снижение темпов экономического развития страны, равно как стран-ведущих торговых партнеров в Америке, Европе и Азии. В этом неблагоприятном внешнем окружении экспорт товаров и услуг Канады уменьшился на 2,1% до 467,6 млрд.долл. (в 2000г. было значительное повышение на 14,6%). После постоянного роста экспорта с 1991г. его снижение в 2001г. произошло по таким товарным группам, как машины и оборудование, автомобильные части, товары лесного хозяйства, а также по услугам перевозки грузов и фрахта. Экспорт товаров и услуг представляет 43,1% ВВП страны, что ниже показателя, достигнутого в 2000г., — 45,3%.

Импорт товаров и услуг сократился на 2,9% в 2001г. до 412,9 млрд.долл. Снижение импорта произошло в первый раз после постоянного роста с 1982г.; особенно ощутимо его снижение на фоне

подъема в 10,5% в предшествующем 2000г. Сокращение затронуло машины и оборудование, промышленные материалы, продукцию автопрома и товары лесного хозяйства. В отношении услуг сократился туризм и импорт услуг по перевозке грузов и фрахту. Доля импорта товаров и услуг в ВВП Канады снизилась до 38,1% (в 2000г. — 40,3%).

Баланс по текущим операциям составил 30 млрд.долл. в 2001г. против 27,8 млрд.долл. в 2000г. (экспорт сократился в меньшей степени, чем импорт). Сальдо торгового баланса положительное — 61,5 млрд.долл. (в 2000г. — 59,3 млрд.долл.).

География внешней торговли. В торговле доминируют США: в 2001г. на них приходилось 87,3% экспорта и 63,7% импорта Канады. Торговый оборот с США составил в 2001г. 543,4 млрд.долл. (563,8 млрд.долл. в 2000г.); торговый баланс положительный — 106,6 млрд.долл.

Ведущими статьями товарного экспорта Канады в США являются автомобили (24,3%), нефть (17,1%), машины, оборудование, механизмы (гр. 84, 85, 88, 90), древесина и изделия из нее, бумага и картон, что составляет 70% всего экспорта, направляемого в США. Именно эти товары в основном экспортирует Канада (их доля в совокупном экспорте Канады составляет от 75 до 98%).

Импортирует Канада из США также автомобили (20,8%), машины, оборудование и механизмы (гр. 84, 85, 90), что составляет немного более половины всех поставок из США. Остальное приходится на пластмассы, бумагу и картон, нефть, изделия из черных металлов, органические химсоединения, фармпродукты и пр. Импорт по отдельным позициям составляет от 50 до 85% всего импорта по товарным группам.

После США Япония является второй по значимости страной, в которую направляется канадский экспорт (доля в объеме экспорта Канады составляла в 2001г. 2%). Импорт из Японии также на втором месте — 4,3%. В 2001г. продолжилось сокращение канадского экспорта в Японию (на 8,9%); эта тенденция наметилась в 1994-98гг. В двусторонней торговле Канады и Японии произошло сокращение товарооборота, причем большее сокращение импорта по сравнению с экспортом привело к уменьшению торгового дефицита с 1,4 млрд.долл. в 2000г. до 1,3 млрд.долл. в 2001г.

Канада и Европа. Страны ЕС занимают после НАФТА третье место в торговле Канады с отдельными региональными объединениями. В экспорте Канады в 2001г. на эти страны пришлось 4,6%, в импорте — 11,2%. Экспорт в страны ЕС в 2001г. сократился на 2,4% (в 2000г. был отмечен значительный рост в 13,2%); импорт же увеличился на 5%. Торговый дефицит Канады с ЕС увеличился с 11,3 млрд.долл. в 2000г. до 13,3 млрд.долл. в 2001г.

Такие страны ЕС, как Великобритания, Германия, Франция, Италия, Бельгия входят в десятку основных экспортеров и импортеров Канады. В 2001г. экспорт во Францию вырос на 13,8% по сравнению с 2000г. Канадский импорт из Франции также существенно увеличился на 32,4% в 2001г., в то время как импорт из Италии увеличился только на 9,9%, а из Германии — на 2,3%. Из Великобритании импорт уменьшился в 2001г. по сравнению с пред.г. на 10,7%.

Китай в 2001г. занимал четвертое место в экспорте Канады (1%) и третье (вместо Великобритании, которая переместилась на пятое место) — в

импорте (3,7%). Экспорт по сравнению с 2000г. вырос на 14,6%.

В страны Латинской Америки поставки из Канады возросли, главным образом, в Мексику и Венесуэлу. Мексика становится потенциально важным рынком сбыта для канадской продукции, в 2001г. она передвинулась на 6 место (0,6%) с восьмого, которое она занимала в 2000г. В 2001г. Мексика сохранила свои позиции как четвертый по стоимостному объему источник импортных поставок в Канаду (3,5%). За последние 5 лет ежегодный темп роста канадского экспорта в Мексику составил 14%, а в 2001г. он достиг 25%, и, судя по всему, темп расширения экспорта Канады в Мексику будет поддерживаться.

В качестве новых рынков канадские эксперты называют Корею, Венгрию и Бразилию. Эти страны имеют политическую стабильность, открыты для иностранного капитала, особенно прямых инвестиций.

В остальные страны экспорт вырос на 0,4%. Распределение экспорта по странам (кроме США) следующее: Япония – 2,02%, Великобритания – 1,2%, Китай – 1,05%, Германия – 0,72%, Мексика – 0,61%. В отношении импорта соотношение отдельных стран (кроме США) таково: импорт из Японии составил 4,3%, Китая – 3,7%, Мексики – 3,5%, Великобритании – 3,4%, Германии – 2,3%.

В товарной структуре экспорта в 2001г. отмечено резкое сокращение экспорта машин, оборудования (на 7,6%), автомобилей (5,3%) и продукции лесобрабатывающей промышленности при одновременном значительном увеличении экспорта энергоносителей, с/х товаров и потребительских товаров. Торговля энергоносителями продолжает возрастать, в 2001г. на нее приходилось 61,1% сальдо торгового баланса. Экспорт машин и оборудования остается наиболее значительной статьей канадского экспорта (доля составляет 24%), а его сокращение вызвано падением на 60% экспорта продукции высокой технологии, в частности, телекоммуникационного оборудования.

Экспорт с/х товаров и продуктов рыболовства увеличился на 12,6% в 2001г., в основном, благодаря поставкам живых животных, мясных продуктов, фуража, напитков, пищевых продуктов, табачных изделий.

Распределение экспорта по товарам таково: энергоносители – 13,8%, продукция автопрома – 21,4%, машины и оборудование – 24%, промтовары – 14,7%, продукция лесного хозяйства – 9,7%, потребительские товары – 3,2%, с/х товары (включая рыболовные) – 7,2%.

Экспорт услуг уменьшился на 0,4% в 2001г., поскольку снизился экспорт услуг по перевозке и фрахту в связи с уменьшением объема перевозимых грузов. Поступления от туризма возросли на 2,8% в IV кв. 2001г. вопреки предполагаемой боязни путешествий как следствие террористической атаки 11 сент. 2001г.

В товарной структуре импорта треть (32,1%) приходится на машины и оборудование, 20,7% – продукцию автопрома, 19,1% – промтовары, 12,2% – потребительские товары, 5,8% – с/х товары (включая рыболовные), 5% – энергетические товары. В 2001г. зарегистрировано уменьшение импорта машин и оборудования – 8,4%, продукции автопрома – 6,3%, промтоваров – 2,9%, энергоносителей – 0,9%, товаров лесного хозяйства – 5,8%. Рост

импорта отмечен по продукции сельского хозяйства и рыболовства – 9,7%, другим потребителям – 7,1%.

## ВТО

Рассматривая свое участие в деятельности Всемирной торговой организации (ВТО) в качестве одного из важнейших приоритетов внешнеэкономической политики, Канада играет активную роль в переговорном процессе по дальнейшей либерализации международной торговли, выработке единых правил и механизмов торговли товарами и услугами, продвижении ее недискриминационного характера.

В мае 2002г. два основных парламентских комитета Канады, занимающиеся вопросами участия страны в деятельности ВТО (Постоянный комитет по международным делам и международной торговле и Подкомитет по международной торговле, торговым спорам и инвестициям), распространили доклад «Обеспечение эффективного проведения нового раунда переговоров в рамках ВТО: ключевые вопросы для Канады». В центре доклада – выработка рекомендаций правительству страны для успешного ведения переговорного процесса в рамках ВТО. В докладе представлены 29 рекомендаций.

Главной целью Канады на переговорах в рамках ВТО является обеспечение свободного и недискриминационного доступа на рынки товаров и услуг. Канада выступает за последовательное снижение существующих здесь импортных тарифов, вплоть до их полной отмены на промтовары. Процесс либерализации международной торговли предоставил определенные преимущества в доступе на рынки товаров из развивающихся стран, в т.ч. и из наиболее бедных из них. Канада продолжает испытывать значительные трудности в продвижении своих товаров на рынки многих стран из-за введенных ими повышенных ставок таможенных тарифов. В Бразилии установлена 34% пошлина на импорт канадской телекоммуникационной продукции; в Японии до сих пор не отменена 23-28% ставка тарифа на ввоз рапсового масла из Канады; в США введены ввозные пошлины в 29-35% на канадские пилотматериалы.

Разработчики доклада рекомендуют правительству направить дополнительные усилия на изменение данной ситуации, а также, в качестве дополнительного стимула к дальнейшей либерализации международной торговли, пойти к 31 дек. 2002г. на одностороннюю отмену всех тарифов и квот на импорт товаров из наименее развитых стран (за исключением с/х продукции). Такая мера требует адаптации нацпромышленности к новым условиям конкуренции и предполагает ее поддержку в переходный период. Предоставление тех. помощи развивающимся странам на предмет их интеграции в международную торговую систему должно быть увеличено. Принятие развивающимися странами обязательств, предусмотренных соответствующими нормами ВТО, должно осуществляться с учетом мер по выравниванию уровней их экономического развития и предполагать определенный льготный период.

Что касается доступа на рынок сельскохозяйственных товаров, то авторы доклада считают нынешнюю позицию Канады по этому вопросу недостаточно жесткой. Будущее соглашение ВТО по

сельскому хозяйству должно основываться на полном отказе стран-участниц от субсидирования экспорта сельхозтоваров, при этом меры государственной поддержки сельхозпроизводителей должны быть строго регламентированы.

В докладе рекомендуется воздержаться на данном этапе от поддержки Канадской инициативы развивающихся стран о включении в соглашение ВТО по сельскому хозяйству т.н. «сельскохозяйственных субсидий на цели развития» (предусматривает сохранение определенных льгот и госдотаций национальному агропрому). Авторы доклада полагают, что сначала должны быть проведены соответствующие исследования.

В отношении защитных мер во внешней торговле правительству Канады рекомендуется настаивать на пересмотре практики их применения в связи с участвовавшими случаями несоответствующего использования таких мер отдельными странами. Особое внимание в этой связи следует уделить улучшению антидемпинговых правил ВТО, которые обеспечили бы сдерживание протекционизма в международной торговле. Парламентарии также предлагают правительству провести тщательное исследование национального антидемпингового законодательства, и, в случае необходимости, внести в него соответствующие корректировки.

Что касается вопросов урегулирования торговых споров, то авторы доклада призывают канадское правительство добиваться пересмотра ряда положений соответствующего меморандума ВТО, прежде всего, в части придания обязательного характера выполнению вынесенных арбитражными и апелляционными инстанциями ВТО решений, немедленной отмены незаконно введенных защитных мер и полного возврата уплаченных истцом антидемпинговых и компенсационных пошлин. Необходимо также достичь консенсуса в толковании тех положений меморандума, которые определяют порядок имплементации вынесенных арбитражными и апелляционными органами ВТО решений. Дальнейшее совершенствование существующей в рамках ВТО системы урегулирования торговых споров предполагает более «агрессивную» линию стран-участниц в плане задействования механизмов «раннего предупреждения» потенциальных споров, урегулирования возникающих конфликтов на начальной стадии путем переговоров и консультаций. По мнению парламентариев, необходимо также улучшить систему избрания арбитров и судей в состав арбитражного и апелляционного органов ВТО, правила предоставления и учета доказательств по делу и порядок рассмотрения расхождений. Разработчики доклада выступают за увеличение транспарентности процесса рассмотрения спора в соответствующих инстанциях ВТО: все его этапы должны осуществляться гласно и открыто.

В отношении торговли услугами парламентарии считают целесообразным провести открытое для общественности страны исследование влияния существующих у Канады в рамках ГАТС обязательств в этой сфере на эффективность оказания государством услуг в области образования, здравоохранения и соцобеспечения. Результаты исследования предлагается скорректировать по мере приближения сроков завершения переговоров по услугам в рамках ВТО.

Канада твердо нацелена на принятие всеобъемлющего соглашения ВТО по защите инвестиций, в котором были бы четко прописаны права и обязанности иноинвестора, а также изъятия из действующего национального законодательства, включая вопрос об экспроприации капитала. Вместе с тем, считают авторы доклада, Канаде не следует поддерживать предложения о включении в его текст положения о возможности инвестора судиться с государством.

Торговля и защита окружающей среды. Правительству рекомендуется незамедлительно предложить апелляционной комиссии ВТО рассмотреть принятые в Дохе (Катар) решения по окружающей среде на предмет их соответствия существующим торговым обязательствам в рамках многосторонних соглашений по защите окружающей среды, и определить необходимость в дальнейших переговорах на сей счет. Позиция Канады по данному вопросу основывается на сокращении барьеров и дальнейшей либерализации торговли экологически чистыми товарами, продукцией и услугами природоохранного характера.

## ОАГ

В 1990г. Канада вступила в Организацию американских государств (ОАГ), с 1994г. участвует в межамериканском процессе. Росту канадского интереса к данному региону способствовало вступление большинства стран Центральной и Южной Америки на демократический путь развития, сопровождавшееся либерализацией общественной и экономической жизни. В этой трансформации Оттава усмотрела новое «окно возможностей» в плане продвижения национальных интересов, прежде всего обеспечения региональной стабильности и безопасности, укрепления своего международного авторитета, расширения торгово-экономических связей.

Одним из главных приоритетов канадской внешней политики в Западном полушарии является обеспечение устойчивости и необратимости демократических процессов. Оттава выступает за строгое соблюдение Демократической хартии ОАГ, формирование в рамках межамериканских структур единых подходов к обеспечению прав и свобод человека. Проводится линия на укрепление таких наднациональных механизмов в этой области, как Межамериканский суд и Комиссия ОАГ по правам человека, оказание региональным партнерам содействия в формировании независимой судебной системы, совершенствовании федерально-провинциальных отношений, укреплении избирательного законодательства и местного самоуправления.

Канада последовательно выступает за укрепление безопасности и стабильности в регионе, повышение роли и авторитета ОАГ в предотвращении и урегулировании региональных конфликтов. В этом контексте ведущая роль отводится Межамериканскому комитету по безопасности и мерам доверия, механизму регулярных встреч министров обороны стран ОАГ.

Большое значение придается развитию диалога по проблематике ППМ и борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия. Оттава выступила с инициативой создания в Западном полушарии зоны, свободной от ППМ. Латинская Америка — одно из важнейших географических направлений

деятельности Канадского антиминного фонда, созданного в 1997г. для поддержки усилий в рамках Оттавского процесса.

В фокусе внимания канадцев находятся вопросы выработки общей стратегии борьбы с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией. С 1991г. Канада входит в Комиссию ОАГ по противодействию злоупотреблению наркотиков (СИКАД). В апр. 1998г. на Саммите Америк в Сантьяго премьер-министр Ж.Кретьен выдвинул инициативу создания диалогового механизма министров иностранных дел Западного полушария по проблеме наркотических средств. Оттава принимает участие в реализации Антикоррупционной программы ОАГ – механизма имплементации Межамериканской конвенции по борьбе с коррупцией.

Канада – активный сторонник экономической интеграции в Западном полушарии. В качестве важнейшей задачи рассматривается формирование Межамериканской зоны свободной торговли (МАЗСТ). Эта тема, в частности, заняла центральное место в повестке дня третьего саммита Америк, который прошел под канадским председательством в Квебек-сити в апр. 2001г. В Оттаве с удовлетворением восприняли решение об установлении временных рамок переговорного процесса – подписание соглашения о МАЗСТ к янв. 2005г. и его ратификация всеми партнерами к дек. 2005г. Несмотря на сохраняющиеся серьезные разногласия по параметрам будущего объединения, канадцы полагают, что этот срок вполне реален. В работе с «колеблющимися» странами они апеллируют к позитивному опыту САЗСТ, а также своих двусторонних соглашений о свободной торговле с Чили и Коста-Рикой.

Предпринимаются шаги по расширению экономической базы интеграционных процессов, в т.ч. через содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Латинской Америке. За последние 10 лет правительство Канады выделило на эти цели 400 млн. кан.долл.

Ощутимый удар по межамериканской интеграции нанес аргентинский кризис. В Оттаве выступают за скорейшее достижение Буэнос-Айресом соответствующих договоренностей с международными финансовыми организациями и начало реализации эффективной программы экономического оздоровления. Ж.Кретьен, в частности, обсуждал этот вопрос с президентом Аргентины Э.Дуальде в ходе встречи в Мексике в марте 2002г. в рамках Международной конференции по финансированию развития и пообещал ему оказать в этой связи поддержку.

Канада уделяет большое внимание формированию необходимых социальных предпосылок демократического развития. В числе приоритетов в этой области – содействие развитию человеческого потенциала, борьба с бедностью, образование и здравоохранение, обеспечение равноправия полов, преодоление «цифрового разрыва», вовлечение в общественную жизнь коренных народов. Ежегодный объем содействия странам региона составляет 800 млн. кан.долл. (более трети канадских расходов на международную помощь).

В свете событий 11 сент. 2001г. в число важнейших приоритетов Канады выдвинулась борьба с терроризмом. Канадская дипломатия предпринимает шаги для обеспечения поддержки усилий

международной антитеррористической коалиции. Являясь активным членом Межамериканского комитета по антитеррору (СИКТЕ), Оттава выступает за скорейшую реализацию уже достигнутых в рамках этого органа договоренностей, в т.ч. в плане укрепления национального антитеррористического законодательства стран ОАГ, принятие мер по пресечению финансовой подпитки террористических организаций и ликвидации их инфраструктуры, укрепление международно-правовой базы борьбы с терроризмом.

Главной задачей на данном направлении канадцы считают принятие Межамериканской конвенции по борьбе с терроризмом. Законодательным аспектам этой работы было посвящено состоявшееся 13-15 марта 2002г. в Мексике заседание Межпарламентского форума американских государств, в котором принял участие мининдел Канады Б.Грэм.

## Связи с США

В основе канадо-американских отношений в экономической сфере – сложившийся десятилетиями глубочайший уровень взаимопроникновения, превративший экономические системы обеих стран в практически единый хозяйственный механизм. О степени и глубине интегрированности двух хозяйственных систем свидетельствуют основные параметры канадо-американского экономического взаимодействия. В 2000г. взаимный товарооборот достиг 640 млрд.долл. (в т.ч. канадский экспорт – 360 млрд.долл.) – наибольший объем торговли между двумя отдельно взятыми странами мира. Еще 73 млрд.долл. пришлось на торговлю услугами. Объем прямых канадских инвестиций в экономику США в этом же году составил 101 млрд.долл., в то время американские капиталовложения в Канаду оценивались в 126 млрд.долл. На США приходилось 86% всей стоимости канадского экспорта и 74% импорта, при этом объем реализуемой на американском рынке канадской экспортной продукции составлял треть стоимости ВВП страны. Канада являлась крупнейшим торговым партнером США, аккумулируя 23% американского экспорта и 19% импорта.

Двусторонние торгово-экономические и инвестиционные связи количественно и качественно отличаются от отношений Канады и США с другими странами мира и ориентированы на решение общих целей и задач, преодоление имеющихся разногласий, укрепление долгосрочного стратегического партнерства (весьма показательны здесь согласованные подходы обеих стран к экономическому развитию и преодолению нынешнего замедления темпов его роста: от осуществления жесткой финансовой политики с выходом на весомые профициты госбюджетов до проведения масштабных налоговых реформ и координации политики в сфере процентных ставок, а также действий по преодолению последствий 11 сент. 2001г.).

С 1989г. экономическое развитие обеих стран подкрепляется рамками сформированной канадо-американской, а с 1993г. – и Североамериканской – с участием Мексики – зоны свободной торговли (САЗСТ), ставшей одной из наиболее продвинутых и мощных интеграционных группировок мира. Отмена барьеров в торговле и развитие конкуренции на едином экономическом пространстве способствовали существенному росту двусторон-

него товарооборота — за последние 10 лет он в среднем увеличивался на 12% ежегодно, опережая темпы прироста торговли с другими странами. США и Канада объединили усилия в формировании Межамериканской зоны свободной торговли (МАЗСТ) к 2005г. в ходе саммита Америк в Квебек-сити в апр. 2001г. Практически решив вопросы раздела северо-американского рынка в рамках САЗСТ, обе страны активно взялись за создание единого межамериканского экономического пространства, стимулирующего процессы разделения труда и специализации экономики стран обеих Америк на производстве тех или иных товаров и услуг и повышения производительности труда.

Параллельно продолжался процесс совершенствования САЗСТ, его основных механизмов, поисков новых направлений сотрудничества. Импульсом к его дальнейшему развитию стала новая энергетическая программа Дж.Буша, намерение Вашингтона расширить двустороннее взаимодействие в делах разведки и добычи нефти и газа на западе и северо-западе Канады, гармонизировать энергетическую политику на уровне национальных энергетических ведомств Северной Америки. Понимая и поддерживая стремление Вашингтона диверсифицировать источники получения энергоносителей и снизить зависимость от импорта нефти из государств-членов ОПЕК, Оттава выражает готовность пойти на существенное расширение поставок в США всей гаммы энергоносителей — она обеспечивает треть потребностей США в этих товарах на 30 млрд.долл. в год. Вместе с тем, в силу особой «экологической» чувствительности в Канаде настороженно воспринимают попытки администрации США форсировать нефтедобычу в пограничных с Юконом территориях Аляски, объявленных национальным заповедником арктической природы.

Сохраняющиеся проблемы в двустороннем торговом и экономическом сотрудничестве связаны в основном с отраслями «старой» экономики, в которых существенны госинтересы, в частности, в виде исторически сложившейся системы распределения ресурсов, участия государства в регулировании продаж, прямой поддержке производства, а также в качестве заботы о т.н. «национальном содержании» или «этническо-культурной самобытности» (последнее относится к рынку печатной, аудио- и видеопродукции, рекламе).

В Канаде таких отраслей в целом больше, чем в США, что во многом объясняет более низкий по сравнению с американским (на 20%) уровень производительности труда, увеличивающийся разрыв в его оплате, заметное отставание в относительных показателях производства ВВП (обладая в 9 раз меньшей, чем в США, численностью населения, Канада уступает США по объемам ВВП уже в 14,4 раза), большую уязвимость канадского доллара на международном валютном рынке. Этим же можно объяснить и тот факт, что число инициированных канадцами в различных инстанциях — вплоть до ВТО и САЗСТ — претензий к США в плане ущемления их интересов на американском рынке больше, чем американских к Канаде, а число «побед» — меньше, чем этого хотелось бы Оттаве (американцам удается обосновать применение тех или иных защитных мер в торговле с Канадой большим, чем это допустимо, вмешательством государства в вопросы ценообразования).

Логика развития рынка ведет к постепенному вытеснению государства из сферы производства и распределения товаров и услуг. Пока же этого не произошло «водораздел» в двусторонних экономических отношениях проходит именно по этой линии, создавая ощущение «непримиримой» борьбы обеих стран за чистоту рыночных отношений, их соответствие международным нормам и правилам в торговле.

В действительности, объектом такой «принципиальности» с канадской стороны выступает 5% стоимости экспорта в США, а с американской — и того меньше. Серьезным раздражителем в торговых отношениях между странами можно считать вопрос о поставках в США канадской деловой древесины, на которую приходится 3% всей стоимости канадского экспорта. Суть этого 20-летнего конфликта, завершившегося весной 2002г. введением американцами 30% пошлин на ввоз канадской древесины и перенесением двустороннего спора в арбитражные инстанции ВТО и САЗСТ, — исторически применяемый в Канаде заниженный госсбор за вырубку леса, рассматриваемый в США в качестве незаконной экспортной субсидии. Что касается остальных разногласий, то они в основном лежат в плоскости технических барьеров в торговле товарами и услугами. Помимо уже упоминавшейся древесины здесь присутствуют и введенные США фитосанитарные ограничения на ввоз канадского картофеля; и остающийся до сих пор незавершенным спор о практике реализации в США зерна Канадским пшеничным комитетом; и периодически возникающие в отношении канадского экспорта продовольствия требования об обязательной маркировке страны происхождения товара, соответствии американским продовольственным стандартам, а также стандартам продовольственной безопасности отдельных штатов; и отказ в признании выданных Канадой разрешений на экспорт сахара и сахаросодержащих продуктов в качестве основы для их ввоза в США (необходима еще и американская импортная лицензия); и требования о том, чтобы поставляемая в США канадская древесина была произведена в соответствии с критериями ведения устойчивого лесоводства; и затян timer в решении вопроса о безлицензионной торговле вооружениями; и претензии канадцев к практике налогообложения коммерческой деятельности в отдельных американских штатах; и неоднозначная трактовка законодательством США отдельных вопросов защиты прав интеллектуальной собственности, а также правил применения защитных мер во внешней торговле; и существующая в США практика в области осуществления государственных закупок (в т.ч. и для военных нужд), предоставляющая односторонние преимущества американским компаниям; и сохраняющиеся ограничения в доступе канадских компаний к американскому рынку финансовых и телекоммуникационных услуг, осуществлению перевозок грузов и пассажиров морским и речным транспортом в пределах США.

И хотя их перечень занимает не одну страницу ежегодно публикуемых в Канаде списков торговых и инвестиционных «претензий» к США в количественном отношении они не настолько велики, чтобы существенным образом влиять на ход двустороннего торгово-экономического и инвес-

тиционного сотрудничества, а, тем более, определять его перспективы.

Объемы хозяйственного взаимодействия между Канадой и США будут нарастать. Залогом этому служат реальные шаги двух стран в направлении экономической интеграции, формирования единого рынка товаров и услуг, общие интересы в торговле и инвестиционном сотрудничестве, обеспечении различных аспектов экономической безопасности (в т.ч. энергетической, продовольственной, экологической, информационной). Выступая во многом в качестве естественного дополнения друг друга, Канада и США будут продолжать совершенствовать межгосударственную, межотраслевую, а по сути, уже и внутриотраслевую специализацию и структуру хозяйственных связей, выступая единым фронтом в отношении стран, не соответствующих «высоким» стандартам их партнерства.

При заключении новых торговых и инвестиционных соглашений с третьими странами, в частности, с Россией, та же Канада уже настаивает на фиксации в них положений и норм, содержащихся в трехстороннем канадо-американо-мексиканском Соглашении по САЗСТ, как наиболее близком ее пониманию «идеальной» межправительственной торгово-инвестиционной договоренности. Решая частные задачи по обеспечению максимального доступа товаров и услуг на рынок обеих стран, Канада и США будут сообща жестко противостоять попыткам других государств использовать «недобросовестные» методы проникновения на их рынок (в частности, демпинговую практику). Они не останутся ни перед чем, как свидетельствует опыт российских сталелитейщиков, включая применение не соответствующих принципам ВТО отдельных положений национальных законодательств о защитных мерах во внешней торговле, в использовании которого они часто обвиняют друг друга, апеллируя к различным международным инстанциям. Последний пример подобного рода – безоговорочная поддержка Канадой решения президента США ввести с 20 марта 2002г. дополнительные пошлины на ввоз стали из ряда государств, включая Россию (Канада была исключена из этого списка в качестве партнера США по САЗСТ), а также начало собственного разбирательства на предмет нанесения ущерба местному производству массивными поставками стали из-за рубежа.

Как показывает практика канадо-американского хозяйственного взаимодействия, при всем стремлении Канады к обеспечению максимально возможной свободы перемещения товаров и услуг в отношениях между странами нам можно рассчитывать на поддержку и понимание Оттавой российских озабоченностей в плане защиты отдельных секторов национального рынка от иностранной конкуренции (прежде всего, в социально-культурной сфере), разумного применения различных механизмов госсубсидирования производства и экспорта отдельных товаров и услуг, гибкого использования защитных мер во внешней торговле. Созвучна нашим интересам и позиция Канады в отношении неприятия экстерриториальных положений американского санкционного законодательства в отношении третьих стран, предпочтительности согласованных на многостороннем уровне решений по этим вопросам.

Курс правительства Канады на дальнейшее сближение с США по линии САЗСТ с перспективой выхода на формирование единого межконтинентального экономического пространства в рамках создаваемой с 1 янв. 2005г. Межамериканской зоны свободной торговли будет иметь долгосрочные последствия для нашей экономической деятельности на здешнем рынке, объективно ухудшая условия торгового и экономического обмена России с этими странами (весомые преимущества в этом случае получают прежде всего местные производители товаров и услуг, а также их партнеры по экономической группировке). Вступление России в ВТО хотя и предоставит нам дополнительные рычаги в отстаивании собственных интересов на этом рынке, однако не решит всех проблем, связанных со сколь-нибудь значительным наращиванием российского присутствия на глубоко интегрированном экономическом поле этих государств. Укрепление наших экономических позиций в Северной и Южной Америке возможно лишь в случае реализации комплекса мер, предполагающих не только ускоренную адаптацию российской хозяйственной системы к быстроменяющейся ситуации в межконтинентальном экономическом взаимодействии, но и осуществление последовательного перевода всего комплекса экономического сотрудничества с этими государствами с преимущественно сырьевой направленности нашего экспорта на сферу торговли высокими технологиями. Имело бы смысл форсировать подключение России к действующим региональным экономическим и кредитно-финансовым структурам, например, к Межамериканскому банку развития, а также рассмотреть возможность принятия такого, на первый взгляд, «нестандартного» решения как заключение с одним из членов САЗСТ или со всей группировкой в целом соглашения о свободной торговле.

### Связи с Японией

Япония является третьим по значению (после США и Евросоюза) партнером Канады в области торговли и инвестиций. В 2001г. товарооборот двусторонней торговли составил 22,7 млрд.долл. (в т.ч. канадский экспорт – 8 млрд.долл., импорт – 14,7 млрд.долл.). На торговлю услугами пришлось еще 3,4 млрд.долл. (в т.ч. канадский экспорт – 1,5 млрд.долл., импорт – 1,9 млрд.долл.).

Объем прямых японских капиталовложений в экономику Канады оценивается в 8,4 млрд.долл. (здесь действует 440 предприятий с японским участием, на которых занято 52 тыс. канадских граждан). Привлечение японских инвестиций рассматривается в Канаде сквозь призму повышения конкурентоспособности национальной экономики на международном рынке и всемерно приветствуется. Традиционными сферами приложения японского капитала в Канаде являются отрасли добывающей промышленности и тяжелое машиностроение, однако в последние годы все возрастающая доля инвестиций направляется в высокотехнологичные сектора канадской экономики. Канадские инвестиции в экономику Японии невелики, что связано с рядом факторов, сдерживающих эффективное вложение иностранного капитала в эту страну (среди основных препятствий канадцы называют явно завышенную стоимость товаров и услуг в Японии, бюрократизм, наличие замкнутых

сетей сбыта в торговле, крайне консервативный и малоподвижный рынок трудовых ресурсов, специфику законодательства о банкротстве, отсутствие транспарентности в экономике и финансах). По мере реформирования японской экономики ее инвестиционная привлекательность, с точки зрения Оттавы, может возрасть.

Договорно-правовой базой развития канадо-японских отношений в хозяйственной сфере являются заключенное в 1976г. рамочное Соглашение об экономическом сотрудничестве, а также принятое в ходе визита «Сборной Канады» в Японию в 1999г. совместное коммюнике, нацеливающее обе стороны на продвижение двустороннего сотрудничества. Регулярно между соответствующими канадскими и японскими ведомствами проводятся консультации по наиболее важным вопросам торговой политики, проблемам в развитии двусторонних экономических связей. В ходе недавно проведенных раундов консультаций такого рода обсуждались вопросы сотрудничества в сфере телекоммуникаций, туризма, защиты окружающей среды, предоставления авиационных услуг, торговли семенами масличных культур, гармонизации стандартов в области производства стройматериалов. Канада выразила заинтересованность в расширении сотрудничества за счет включения в его спектр биотехнологий, вопросов конкурентной политики, таможенных дел. В 2001г. стороны завершили совместную работу по анализу эффективности деятельности 40 существовавших в то время механизмов координации двустороннего сотрудничества, высказавшись в пользу ликвидации ряда отживших свое структур при одновременном укреплении жизнеспособных направлений взаимодействия.

Важную роль в продвижении канадо-японской торговли и инвестиций играют ассоциации бизнесменов обеих стран, Канадо-Японский деловой комитет, проводящий свои встречи раз в год попеременно в Канаде и Японии. В ходе двух последних заседаний комитета были приняты рекомендации правительствам Канады и Японии предпринять «конкретные меры к заключению двустороннего соглашения о свободной торговле» и рассмотреть возможность выработки между двумя странами соглашения о «новом стратегическом партнерстве» в экономических делах.

В последние несколько лет объемы канадо-японской торговли снижаются (в 2001г. — на 12% по сравнению с пред.г.). С целью выявления возможностей для придания нового импульса развитию двусторонней торговли, в министерстве иностранных дел и международной торговли Канады провели исследование состояния и перспектив развития двусторонних хозяйственных связей. Результаты этой работы были доведены до сведения представителей деловых кругов обеих стран, а также правительства Японии и войдут в обновляемый в 2002г. двусторонний План действий в торговле. Главный вывод исследования — стороны должны сосредоточиться на «прорывных» направлениях хозяйственного взаимодействия, способных обеспечить долгосрочное позитивное влияние на развитие двусторонних экономических связей. Для Канады такими направлениями должны стать информационные и коммуникационные технологии, готовые (с высокой степенью переработки) продукты, машины, оборудование и транспорт-

ные средства, стройматериалы и сборные жилые дома, медприборы и фармтовары, энергетика (включая энергетическое оборудование) и защита окружающей среды.

Важным составным элементом работы по продвижению канадских товаров, услуг и технологий на японский рынок призвана стать начатая в 1999г. визитом «Сборной Канады» в эту страну «пропагандистская» кампания по позиционированию Канады в сознании японцев в качестве современного высокотехнологического общества. Усилия Оттавы в этом направлении не пропали даром: с момента визита «Сборной» в Японию 30 канадских фирм в сфере информационных технологий открыли свои представительства в этой стране, возросла и доля высокотехнологичных товаров в общем объеме канадского экспорта в Японию. К таким традиционным товарам канадского вывоза в эту страну как древесина, бумага и целлюлоза, минеральное сырье, мясо, рыба, зерно и семена масличных культур, а также сборные жилищные конструкции добавились авиатехника, программное обеспечение, телекомоборудование, природоохранные технологии и услуги в этих областях. В Канаде внимательно анализируют долгосрочные тенденции в развитии импорта Японии, предполагающие рост спроса на конкурентоспособные по цене и качеству инновационные товары и технологии, а также соответствующие услуги.

В плане поддержки сформулированной стратегии обеспечения обмена товарами с высокой степенью переработки, а также инновационными технологиями и услугами с Японией мининдел и международной торговли Канады совместно с провинциальными властями и при поддержке Японской внешнеторговой организации («Джетро») за последние 2 года проведено 15 семинаров в Канаде для японских и канадских предпринимателей по особенностям двусторонней торговли и экономического сотрудничества, включая действующие ограничения на поставки отдельных товаров и услуг, а также конъюнктуре рынков наиболее важных во взаимной торговле товаров.

В ходе состоявшейся в нояб. 2001г. под эгидой «Джетро» поездки в Канаду японских фирм в сфере информационных технологий были завязаны многочисленные контакты между канадскими и японскими компаниями. В апр.-июле 2001г. в ряде городов Японии прошел канадский фестиваль, в рамках которого было проведено 140 мероприятий (выставок, семинаров, презентаций и т.п.), отражающих технологические возможности канадской экономики, культурный и образовательный уровень страны.

В плане развития двустороннего регионального взаимодействия в 2000-01гг. канадский МИД ввел дополнительные должности советников по коммерческим вопросам во вновь открытых консульствах Канады в Хиросиме и Саппоро.

В числе канадских приоритетов по продвижению на японский рынок в 2002г. обозначены следующие: оказание давления на японские власти в плане снижения пошлин на ввозимые Канадой масла растительного происхождения, готовые продукты питания, пиломатериалы, мясо, рыбу, цветные металлы и обувь; то же — в отношении административно-технических барьеров, препятствующих доступу в Японию канадской с/х продукции, стройматериалов и услуг; развитие двусто-

ронного взаимодействия в фармацевтике, биотехнологиях, конкурентной политике, производстве медоборудования, продовольствия, таможенных делах.

### Связи с Коста-Рикой

В парламенте Канады в 2001г. продолжалось обсуждение межправительственного соглашения о свободной торговле с Коста-Рикой, которое после активных консультаций между двумя странами было подписано еще в апр. 2000г. президентом Коста-Рики Мигелем Анжело Родригесом во время визита в Канаду. Вслед за дискуссиями в ходе второго чтения на пленарном заседании палаты общин 28 сент. 2001г. законопроект о вступлении в силу данного соглашения (С-32) был направлен в Комитет палаты общин по иностранным делам и международной торговле для дальнейшего рассмотрения.

Торговля Канады с этой небольшой центральноамериканской республикой (3,9 млн. чел. населения) рассматривается канадским правительством как важный шаг в направлении создания «зоны свободной торговли Америк». В Канаде Коста-Рика считается «стабильной в политическом отношении страной, где есть признаки демократического общества: госуправление на основе права, соблюдаются права человека, проявляется забота о социальном развитии и защите окружающей среды. Первое торговое соглашение двух стран было подписано еще в 1950г.

Товарооборот между Канадой и Коста-Рикой в 2000г. составил 269 млн.долл., канадский экспорт — 86 млн.долл., импорт из Коста-Рики — 183 млн.долл. Объем канадских инвестиций в эту страну — 500 млн.долл. В странах НАФТА, включая США, объем канадских инвестиций составляет 54,8 млрд.долл. в целом, причем за годы существования североамериканской зоны свободной торговли канадские инвестиции в этих странах возросли в 6 раз).

Коста-Рика рассматривается правительством Канады как перспективный пример торговых отношений с латиноамериканскими странами, обладающими относительно «небольшими и уязвимыми региональными экономиками». Канадский экспорт в Коста-Рику имеет тенденцию к увеличению, в 2000г. он вырос на 25%.

Сам текст соглашения, заключаемого на 10 лет, содержит следующие положения: отмена костариканских тарифов на большинство экспортных товаров Канады в течение периода несколько больше срока действия соглашения; отмена тарифов на костариканские товары в Канаде в течение 8 лет; мясо, птица, молочные продукты, яйца исключаются из-под действия соглашения.

Преференциальный доступ, предусматриваемый в соглашении, имеет в современных условиях для Канады — страны, 45% ВВП которой производится сейчас на экспорт, — большое значение. Ожидается, что «свыше 90% с/х и продовольственной экспортной продукции Канады получит преимущество в доступе на костариканский рынок по сравнению с аналогичными товарами других стран. Преференциальный доступ на канадский рынок может создать преимущества для таких костариканских традиционно экспортных товаров на этом рынке, как фрукты и овощи, кофе, нерафинированный сахар, джемы, цветы, золото и уголь.

В среднем за последние 5 лет канадско-костариканский товарооборот ежегодно увеличивался на 6%. Канадский экспорт возрастал на 7% в то время, как экспорт Коста-Рики в Канаду рос ежегодно только на 5%. В Канаде отмечают, что это уже второе соглашение о свободной торговле, подписанное Канадой с латиноамериканскими странами в последний период (первое было заключено с Чили). Оно отвечает нормам, которые могут быть рекомендованы для всех стран зоны свободной торговли Америк. Правительство Канады и правительства входящих в ее состав провинций, в частности Квебека, считают такую зону «одним из наиболее быстро растущих секторов мирового рынка». Межамериканский рынок с совокупным населением в 800 млн.чел. и общим ВВП 17 трлн.долл. расценивается как перспективный ввиду роста потребительского спроса и доходов на душу населения в этом пространстве.

В правительственном заявлении от 28 сент. 2001г., сделанном в канадском парламенте от имени министра международной торговли Канады П.Петтигрю, было указано, что соглашение о свободной торговле в Коста-Рикой имеет особое значение по ряду соображений: оно служит свидетельством хорошего будущего, которое имеется у плана создания «зоны свободной торговли Америк»; соглашение модернизирует систему торговых соглашений, которые имеются у Канады со странами Латинской Америки, причем является уже вторым соглашением о свободной торговле в рамках зоны свободной торговли Америк; оно может рассматриваться как пример того, что соглашения о торговле могут заключаться между большими и маленькими экономиками; соглашение включает в себя примыкающие к торговле соглашения по охране среды и трудовым вопросам, о которых велись параллельные переговоры; наличие таких параллельных соглашений в области защиты окружающей среды и труда и др. вопросов отражает уровень отношений между двумя странами; соглашение является свидетельством «долгосрочной приверженности Канады политике в западном полушарии».

### Связи с Африкой

Правительство Канады традиционно придает большое значение содействию африканским государствам, проявляя заметную активность на данном направлении в многостороннем формате (ООН, «восьмерка») и по двусторонней линии. Ежегодно по различным каналам на эти цели выделяется 800 млн.кан.долл. В последние годы в Оттаве все больше ощущается «разочарование» Африкой, связанное с тем, что миллиардные вливания международных доноров так и не смогли изменить бедственного социально-экономического положения континента. Местные эксперты и представители НПО отмечают, что разрыв в уровне развития африканских стран и остального мира продолжает увеличиваться. Это единственный регион на планете, где сокращается продолжительность жизни, растут нищета и неграмотность, распространение СПИДа приобрело характер эпидемии (в Африке проживают две трети всех инфицированных в мире). По мнению канадцев, причины этого кроются в таких характерных для многих африканских стран проблемах, как плохое госуправление, коррупция, конфликты, неблагопри-

ятный инвестиционный климат, решить которые за счет внешнего содействия невозможно.

Тема официальной помощи развитию (ОПР) Африки получила новый разворот в свете появившейся накануне генуэзского саммита «восьмерки» Новой африканской инициативы (впоследствии переименована в Новое партнерство для развития Африки – НЕПАД). В Оттаве позитивно восприняли заложенный в ней принципиально новый подход: африканцы впервые не только попросили деньги, но и разработали комплексный план по выходу из кризиса, в соответствии с которым значительную часть работы они должны проделать сами. По словам премьер-министра Ж.Кретьена, такая постановка проблемы «дает шанс реально что-то изменить в Африке».

Другим важным для канадцев аргументом в поддержку НЕПАД стали события 11 сент., показавшие, что дальнейшая маргинализация беднейших стран несет угрозу стабильности и безопасности во всем мире, создавая питательную почву для распространения терроризма и экстремизма.

Канада поддержала Генуэзскую декларацию, предусматривающую подготовку к саммиту «восьмерки» 2002г. Плана действий для Африки и как будущий председатель форума активно включилась в его разработку. В Оттаве были бы не прочь укрепить свой имидж лидера в вопросах содействия беднейшим странам (реальные объемы канадской ОПР на протяжении последних лет сокращались и составляют 0,25% ВВП, что значительно меньше, чем во Франции, Германии и Великобритании, не говоря уже о скандинавских странах).

Канадцы с самого начала выступили против попыток свести роль «восьмерки» к финансовому обеспечению НЕПАД. Как заявил личный представитель премьер-министра Канады по Африке Р.Фаулер, «не следует ожидать, что в Кананаскисе появится новый План Маршала». По его мнению, основная задача Плана действий – мобилизовать широкие международные усилия в поддержку африканской инициативы и сформировать на этой основе «новое партнерство» индустриальных держав и африканских стран. Для этого план должен быть комплексным и сфокусированным на решении конкретных проблем, органично дополнять и развивать другие инициативы «восьмерки» в области образования, здравоохранения и борьбы с бедностью, хорошо стыковаться с программами помощи по линии международных организаций.

В Оттаве понимают, что без увеличения ОПР «восьмерке» не обойтись. В новом федеральном бюджете страны предусмотрено ассигнование 500 млн.кан.долл. на создание Трастового фонда развития Африки. Этот шаг подается канадцами как крупная инициатива в преддверии предстоящего саммита «восьмерки», дающая им «моральное право» настаивать на пропорциональном выделении финансовых ресурсов другими партнерами. В числе приоритетных направлений использования этих средств называется содействие развитию демократических институтов, повышение эффективности госуправления, урегулирование конфликтов, образование, здравоохранение, борьбу с коррупцией и бедностью, преодоление цифрового разрыва.

Важной составляющей усилий «восьмерки» по содействию Африке должна стать дальнейшая реализация инициативы по сокращению внешнего

долга беднейших стран (НРС), в рамках которой Канада уже списала долги на 1 млрд.кан.долл. Кроме того, с янв. 2001г. канадская сторона приостановила взимание платежей по обслуживанию долга 11 стран, которые подпадают под категорию НРС и «привержены реформам». В фев. 2002г. полностью списан долг Танзании в 83,6 млн. кан. долл.

Канадцы убеждены, что при всей важности ОПР и снижения долгового бремени в корне изменить ситуацию в Африке могут только частные инвестиции. В этой связи особое значение придается формированию там благоприятного инвестиционного климата. Ж.Кретьен, выступая на Всемирном экономическом форуме в Нью-Йорке в фев. 2002г. призвал международные деловые круги к «партнерству с рыночно ориентированными африканскими государствами». Однако реальное решение этой проблемы здесь пока представляют слабо. В качестве первого и наиболее очевидного шага рассматривается улучшение условий доступа африканских товаров на рынки развитых стран.

Залог успешной реализации Плана действий в Оттаве видят в «селективном подходе» к сотрудничеству с африканскими государствами, полагая, что «восьмерка» должна оказывать помощь в первую очередь тем из них, которые демонстрируют приверженность демократическим и экономическим реформам, соблюдению прав человека, обеспечивают прозрачность и контроль за использованием и распределением ОПР. По замыслу канадцев, это также должно способствовать «подтягиванию» отстающих к уровню «передовиков».

3-13 апр. 2002г. премьер-министр Ж.Кретьен совершил поездку по африканским странам, посетив Марокко, Алжир, Нигерию, ЮАР, Эфиопию и Сенегал. Главная цель – консультации в контексте подготовки Плана действий «восьмерки» для Африки. Помимо двусторонних контактов, Ж.Кретьен провел ряд многосторонних встреч – в общей сложности с руководителями 16 африканских государств, а также представителями Экономической комиссии ООН для Африки и Организации африканского единства.

Лейтмотив высказываний премьер-министра: страны «большой восьмерки» готовы оказать содействие Африке, однако, основное бремя усилий по выходу из кризиса должны нести сами африканцы. На полноценное партнерство с развитыми странами, заявил он, могут рассчитывать только те государства, которые демонстрируют прогресс в проведении демократических и экономических реформ, совершенствовании госуправления, соблюдении прав человека, формировании благоприятного инвестиционного климата.

Африканцы в целом не возражали против такого подхода, однако, настаивали, что гуманитарная помощь беднейшим странам должна оказываться без каких-либо условий. Ж.Кретьен дал понять, что критерии содействия на «удовлетворение насущных нужд» останутся прежним, однако, на большее – на цели развития – смогут претендовать далеко не все. Он вновь выразил озабоченность нарушением демократических принципов, прав и свобод человека в Зимбабве и призвал руководителей африканских стран создать действенный механизм многостороннего контроля в этой сфере. В беседах с президентом ЮАР Т.Мбеки и Нигерии О.Обасанджо канадский лидер вы-

соко оценил их поддержку, как членов «тройки», решения о приостановлении членства Хараре в Содружестве, назвав его ярким примером того, как африканцы сами «могут способствовать демократическому развитию на континенте».

Попытки собеседников вывести премьер-министра на разговор о возможных размерах финансового содействия «восьмерки» результата не дали. Ж.Кретъен уходил от конкретики, ссылаясь на то, что «говорить об этом пока рано», и что, мол, «деньги в будущем партнерстве — не главное». Он ограничился общими заверениями, что значительная часть дополнительных объемов помощи, обещанной беднейшим странам в Монтеррее, будет направлена на решение проблем континента. Канада предусмотрела в бюджете на текущий фин.г. выделение 500 млн. кан.долл. на создание фонда развития Африки, а также обязалась ежегодно увеличивать расходы на международную помощь на 8-9%.

Премьер-министр подчеркивал, что **помощь Африке — «не благотворительность, а инвестиции»**, которые в будущем должны принести развитым странам весомые дивиденды, связанные с интеграцией этого региона в мировую экономику. Он заявил, что в Кананаскисе будет убеждать партнеров по «восьмерке» принять обязательств не только по увеличению объемов содействия, но и по расширению инвестиций и открытию рынков для африканских товаров. Канада, по его словам, уже в ближайшее время будет готова снизить уровень соответствующих тарифов (в наст. вр. они являются самими высокими среди стран «восьмерки»).

Африканские лидеры также поставили вопрос об облегчении долгового бремени, апеллируя к тому, что 13,5 млрд.долл., ежегодно расходуемых странами континента на обслуживание внешнего долга, могли бы быть использованы на цели развития. Ж.Кретъен пообещал рассмотреть и эту проблему, однако, опять же на основе «избирательного подхода». Он напомнил, что Оттава уже списала долги беднейшим странам на 3,3 млрд.долл., а с янв. 2001г. приостановила взимание платежей по обслуживанию долгов с восьми африканских стран.

Канадское руководство рассматривает партнерство с африканскими странами как стратегию на долгосрочную перспективу. Канадцы отказались от идеи комплексного общеафриканского подхода к решению африканских проблем в пользу целевого содействия, обусловленного политическими требованиями.

Реакция на визит политологических кругов Канады и представителей парламентской оппозиции была достаточно сдержанной. Ряд обозревателей отмечает, что Ж.Кретъен настолько увлекся ролью «друга Африки», что не сумел на деле продемонстрировать необходимую «жесткость». В Нигерии он не стал поднимать вопрос о нарушениях прав человека, в ЮАР — обошел молчанием тему борьбы со СПИДом, несмотря на острую международную критику «бездеятельности» правительства Т.Мбеки в этой сфере. «Мягкая дипломатия» Ж.Кретъена, подчеркивают некоторые политологи, «не способствует развитию демократии в Африке» и в конечном итоге может выхолостить саму идею «нового партнерства» Запада и африканских стран.

## Помощь

**Стратегия помощи для развивающихся стран.** 24 сент. 2002г. правительство Канады утвердило концептуальный документ, нацеленный на повышение эффективности техпомощи развивающимся странам. Заложенные в нем принципы включают усиление роли стран-получателей помощи в выработке стратегии своего развития, более тесное взаимодействие с другими донорами, сотрудничество с частным сектором, большую скоординированность деятельности индустриально развитых стран в сферах, представляющих особую важность для стран «третьего мира» — торговля, инвестиции, передача технологий. В соответствии с этими принципами отвечающее за реализацию данной стратегии Канадское агентство международного развития (КАМР) намерено сконцентрировать ресурсы на ограниченном круге беднейших, преимущественно африканских стран, «демонстрирующих особую приверженность реформам». Ключевые критерии отбора на такое «продвинутое» партнерство — не только высокий уровень бедности в стране-получателе помощи, но и реально предпринимаемые правительствами меры по реформе системы управления, активной борьбе с нищетой, ликвидации коррупции, эффективному использованию предоставляемой помощи. Особое внимание будет уделяться странам, которые обладают потенциалом «регионального лидерства». Именно на них придется преобладающая доля средств, распределяемых КАМР.

Наряду с ранее утвержденными приоритетными направлениями социального развития (здравоохранение, обеспечение продуктами питания, профилактика СПИДа, начальное образование, защита детей) КАМР также увеличит финансирование аграрного и частного секторов.

Среди стратегических задач помощи в документе упоминается более активное вовлечение развивающихся стран в мировую торговлю. На практике, однако, делается попытка все же стимулировать торговлю именно с Канадой — на это нацелено зафиксированное в документе решение Оттавы о снятии с 1 янв. 2003г. пошлин и квот на импорт из 48 беднейших стран мира всех товаров, за исключением молочной продукции, куриного мяса и яиц.

Важное новшество, зафиксированное в документе, — отказ от практики увязывания предоставления помощи с условием использования выделяемых средств на закупки товаров только в Канаде.

О неослабевающем внимании Канады к продвигаемой ею в качестве председателя «восьмерки» африканской повестке свидетельствует акцентирование в документе темы «особой» помощи странам Африки. Конкретно речь идет о выделении в течение 5 лет 6 млрд. кан.долл., в т.ч. 500 млн. — в «Канадский фонд для Африки».

Канадский министр международного сотрудничества С.Велан подтвердила обязательство правительства о ежегодном 8% увеличении расходов на помощь развивающимся странам, которые к 2010г. должны удвоиться, достигнув 4,6 млрд. кан.долл. в год.

Под новые ориентиры подводятся и планы по оптимизации работы КАМР. Внутренняя «перестройка» агентства будет нацелена на внедрение современных технологий и управленческих методов,

наращивание присутствия его представителей в странах, отобранных в качестве «продвинутых» партнеров.

*Агентство международного развития* (КАМР – Canadian International Development Agency, CIDA). Федеральное ведомство, реализующее 1100 проектов международной техпомощи на общую 2 млрд. кан.долл. в год. Среди основных получателей помощи – 100 развивающихся стран, а также страны Центральной и Восточной Европы (90 млн. кан.долл.), включая **Россию** (22 млн.).

Программы техпомощи осуществляются с привлечением других госструктур, частного сектора, исследовательских центров Канады и других стран, международных организаций (ООН, ОЭСР, Всемирный банк, МВФ), НПО.

Стратегическая цель техсодействия – достижение странами-получателями уровня самодостаточности в своем социально-экономическом развитии. Приоритетные направления канадской техпомощи – обеспечение базовых человеческих потребностей (здравоохранение, начальное образование, планирование семьи, продукты питания, вода, жилье), достижение равенства между женщинами: и мужчинами, развитие инфраструктуры, обеспечение прав человека, демократии и эффективного управления, развитие частного сектора, охрана окружающей среды.

Одно из непреложных требований к проектам техпомощи – их некоммерческий характер. КАМР подчеркивает практическую отдачу от техсотрудничества для Канады: 70% вложенных в техсодействие средств возвращается в Канаду посредством создания рабочих мест и приобретения канадских товаров и услуг; программа обеспечивает работой 30 тыс. канадцев; 2000 канадских компаний осуществляют связанные с техпомощью контракты и выходят на новые перспективные рынки; 50 канадских университетов и 60 колледжей получают отдачу от соответствующих контрактов; доходность инвестиций в развивающихся странах через реализуемую агентством «Программу промышленного сотрудничества» составляет 12 к 1 (в Канаде – 5 к 1).

Возглавляет КАМР министр международного сотрудничества Сюзан Велан (Susan Whalen). Президент агентства – Лен Гуд (Len Good). В структуру КАМР входят региональные (Африка и Ближний Восток, Америка, Азия, Центральная и Восточная Европа) и функциональные (разработка политики, работа с канадскими партнерами, многосторонние проекты) подразделения. КАМР имеет отделения во всех провинциях Канады, его представители работают в странах-получателях помощи (при посольствах Канады).

В Отделе российских программ (руководитель – Линда Эрвин) Управления Центральной и Восточной Европы (гендиректор – Рик Уорд) КАМР работают 10 сотрудников, в Отделе техсотрудничества при посольстве Канады в России – 8 (руководитель – советник Эрик Йендал).

В 1995-2000гг. КАМР2 инвестировало в техсодействие России 150 млн. кан.долл. За этот период с участием агентства было реализовано 60 проектов. В 1991-95гг. программу техпомощи России курировал МИД Канады.

В фев. 2002г. в КАМР был подготовлен проект новой стратегии техсодействия России (его принятие ожидается в мае), предусматривающей

большую концентрацию сил и средств на двух важнейших, с точки зрения Оттавы, для успеха демократических преобразований в России направлениях – реформирование госуправления (реформа госсектора, систем здравоохранения и социальной защиты, интеграция России в мировую экономику) и формирование гражданского общества (создание благоприятных условий для рыночной экономики, укрепление НПО, обеспечение самодостаточности отдаленных регионов). Новая стратегия включает и ряд «междисциплинарных» тем – охрана окружающей среды, северное развитие, обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин.

## Связи с СНГ

За 2001г. в торговле Канады со странами СНГ и Балтии не произошло коренных изменений; в ней нашли отражение те же тенденции, что и в торговле с Россией, – объем товарооборота снизился (в 1,1 раза); товарная структура экспорта и импорта осталась прежней (но произошло перераспределение процентных соотношений отдельных товарных групп), Эстония, Украина, Казахстан, Узбекистан, Литва и Латвия, как и ранее, в 2000г., лидируют в торговле. На них приходится 90,1% товарооборота стран СНГ и Балтии с Канадой.

В соответствии с данными Статагентства Канады совокупный товарооборот стран-членов СНГ (без России) составил в 2001г. 239,1 млн.долл. (за 2000г. – 244,4 млн.долл.), т.е. снизился незначительно. Экспорт стран СНГ в 2001г. по сравнению с 2000г. снизился в 1,2 раза и составил 154 млн.долл., импорт увеличился на треть до 85,2 млн.долл.

Торговля стран Балтии в 2001г. характеризовалась следующими показателями: товарооборот – 163,1 млн.долл. против 205,9 млн.долл. в 2000г. (снижение в 1,3 раза); экспорт – 143,2 млн.долл. (в 2000г. – 171,7 млн.долл.), импорт – 19,9 млн.долл. (снизился в 1,7 раза).

За 2001г. произошло снижение совокупного товарооборота стран СНГ и Балтии до 402,2 млн.долл. против 450,3 млн.долл. в 2000г.; при этом экспорт уменьшился до величины в 297,1 млн.долл. (в 1,2 раза) и импорт возрос до 105,1 млн.долл. (увеличение в 1,1 раза). Совокупный товарооборот стран СНГ и Балтии ниже товарооборота России (в 2001г. – 639,7 млн.долл.). В 2001г. отмечалось снижение объемов экспорта при незначительном увеличении импорта. Доля этих стран в общем товарообороте Канады осталась незначительной – 0,06%, при этом доля в экспорте Канады – 0,03%, в импорте – 0,09%.

Наиболее значительные объемы взаимной торговли Канады со странами СНГ приходятся на Украину – товарооборот 78,5 млн.долл., что составляет 32,9% от общего товарооборота стран СНГ с Канадой (в 2000г. доля Украины была выше – 58,8%).

На второе место по результатам 2001г. вышел Казахстан – товарооборот 64,8 млн.долл. (27,1%), третье – Узбекистан – 55,8 млн.долл. (23,4%); далее Грузия – 15,7 млн.долл. (6,5%), Белоруссия – 7,8 млн.долл. (3,2%), Туркменистан – 4,5 млн.долл. (1,9%), Армения – 1,5%, Азербайджан – 1,4%, Молдавия – 1,3%, Киргизия – 0,6%, Таджикистан – 0,2%.

В экспорте в Канаду ведущее место занимает также Украина — 41,2% совокупного объема экспорта стран СНГ в Канаду; доля Узбекистана — 27,3%, Казахстана — 19%, Грузии — 5,4%, Белоруссии — 3,2%. Три страны — Украина, Узбекистан, Казахстан — экспортируют в Канаду 87,5% от всего объема экспорта.

Наибольший объем импорта из Канады приходится на Казахстан — 35,6 млн.долл. (41,8%), Украину — 15,1 млн.долл. (17,7%), Узбекистан — 13,8 млн.долл. (16,3%), Грузию — 7,4 млн.долл. (8,6%). Три четверти объема импорта из Канады поступает в те же три страны — Казахстан, Украину и Узбекистан.

Среди стран Балтии распределение объемов торговли неравномерное: по объему товарооборота лидирует Эстония — 97,4 млн.долл. (59,7%), Литва и Латвия имеют долю в 23,5% (38,3 млн.долл.) и 16,8% (27,3 млн.долл.) соответственно.

Половина объема экспорта (63,7%) стран Балтии в Канаду приходится на Эстонию, на Литву — 23,7% и Латвию — 27,6%. Импорт этих стран из Канады распределяется так: Латвия — 46,4%, Эстония — 31,5%, Литва — 22,1%,

В торговле со странами СНГ (не включая Россию) и Балтии Канада имеет значительное отрицательное сальдо (-192 млн.долл.). Дисбаланс в торговле образовался в связи со значительным перевесом канадского импорта из Украины над экспортом в эту страну (сальдо — 48,3 млн.долл.), Узбекистана (-28,2 млн.долл.). Все прибалтийские государства также имеют положительное сальдо в торговле с Канадой (+123,3 млн.долл.), наибольшее Эстония — +84,9 млн.долл.

Украина. В 2001г. экспорт Украины в Канаду сократился в 2 раза до 63,4 млн.долл. Основной причиной является снижение поставок черных металлов (группа 72) в 5,1 раза до 14,6 млн.долл. В 1997-2000г. объемы экспорта из Украины черных металлов на канадский рынок нарастали, достигнув пика в 2000г. в 74,5 млн.долл., что составило 60,8% от объема экспорта Украины в Канаду; но в 2001г. доля черных металлов снизилась до 23,1%.

В 2001г. сократился украинский экспорт в Канаду алюминия в 2,8 раза до 0,3 млн.долл.; ж/д локомотивов и подвижного состава (группа 86) в 22,5 раза с 14,3 до 0,6 млн.долл. Экспорт локомотивов ранее занимал важное место в канадском импорте из Украины — он постоянно возрастал до 1999г., однако в дальнейшем произошел его спад.

Другими ведущими статьями украинского экспорта явились: зерно — поставки возросли с очень незначительного объема в 0,012 в 2000г. до 9,7 млн.долл. в 2001г., что составляет 15,3% украинского экспорта в Канаду; одежда текстильная (группа 62) — 5,6 млн.долл. (8,8%) — экспорт вырос в 2 раза; руды, шлаки (группа 26) — 4,4 млн.долл. (7%); удобрения (группа 31) — поставки снизились за год в 2,1 раза до величины в 2,4 млн.долл.; нефть (группа 27) — поставки активизировались в 2001г. (рост с 0,021 до 2,1 млн.долл.); группа 95 — игрушки, спортивный инвентарь — 2,2 млн.долл. — 3,4%. В 2001г. возобновились поставки из Украины рыбы и морепродуктов (группа 03) — 1,9 млн.долл. (ранее объемы вывоза были небольшими: в 1999г. — 0,166 млн.долл., в 2000г. рыба не экспортировалась).

Импорт из Канады в Украину уменьшился в 1,4 раза до 15,1 млн.долл., в основном, за счет прекра-

щения поставок из Канады напитков и табака (ранее, в 2000г., импорт составлял 4 и 0,2 млн.долл. соответственно); а также сведения к минимуму вывоза минпродуктов (группа 25 и 27) и сокращения в 10 раз с 2,1 млн.долл. импорта готовых текстильных изделий (группа 63), а также в 2 раза — отдельных категорий машин и оборудования (группы 84 и 85). Украинский импорт характеризуется широкой номенклатурой товаров; в нем выделяются по стоимостному объему только оборудование и механизмы (группа 84) и товары специального назначения (группа 98).

Казахстан. Доминирующими экспортными товарами Казахстана в Канаду стали в 2001г. продукты неорганической химии (группа 28) — 25,3 млн.долл., или 86,7% казахского экспорта в Канаду (в 2000г. 0,092 млн.долл.). В 2000г. в структуре экспорта Казахстана преобладали черные металлы — 19 млн.долл. (та же картина наблюдалась и ранее, с 1997г.); в 2001г. поставки сократились в 5,9 раз до 3,2 млн.долл. (11%).

Импорт из Канады в Казахстан увеличился в 1,5 раза до 35,6 млн.долл. благодаря увеличению закупок в Канаде оборудования и механизмов (группа 84) в 1,7 раза до 18,2 млн.долл., электрических машин (группа 85) в 2,5 раза до 2,7 млн.долл., судов и лодок (группа 89) — с 0,002 до 7,9 млн.долл. Закупаются также приборы оптические и медицинские инструменты (группа 90) на сумму в 2,5 млн.долл.

Узбекистан. Экспорт за 2001г. возрос в 2,3 раза по сравнению с 2000г., что объясняется наращиванием объемов поставок основного (99%) товара узбекского экспорта в Канаду — продуктов неорганической химии.

Основной статьей импорта в Узбекистан, который увеличился в 6,7 раза за пред.г., являются оборудование и механизмы (группа 84) — 10,6 млн.долл., на них приходится более трех четвертей импорта (в 2000г. импорт этой группы товаров составлял всего 0,1 млн.долл.). Товарооборот Узбекистана с Канадой увеличился в 2,7 раза за 2001г.

Грузия. Экспорт Грузии возрос за прошедший год в 13,3 раза по причине массивных поставок руды и шлаков (группа 26) на 7 млн.долл., что составляет 84,9% всего объема экспорта Грузии в Канаду. Отмечается тенденция к росту экспорта оборудования, механизмов, инструментов (группа 84 и 90), но объемы поставок незначительны (менее 1 млн.долл.).

Импорт Грузии из Канады в 2001г. увеличился в 1,3 раза; 62,5% импорта падает на напитки (группа 22), включая алкогольные (4,6 млн.долл.). В структуре импорта в 2001г. появился ряд продовольственных товаров: овощи, съедобные плоды и орехи, масличные семена, изделия из мяса и рыбы. Товарооборот с Канадой увеличился в 2,5 раза.

Белоруссия в 2001г. увеличила и экспорт (в 2,1 раза), и импорт (в 1,5 раза). В структуре экспорта выделяются три позиции — древесина и изделия из нее (группа 44) — 31,5%, одежда текстильная (группа 62) — 28,3% и стекло и изделия из него (группа 70) — 22,2%, т.е. на эти позиции приходится 82% белорусского экспорта.

Импорт в Белоруссию сводится к поставкам оборудования и механизмов (группа 84) — 62,4% и товаров специального назначения (группа 98) — 31,1%. В 2000г. основной статьей импорта были фармтовары (группа 30) — 71,5%; в 2001г. импорт этой категории товаров сократился в 77,8 раза.

Туркменистан также наращивает товарооборот с Канадой (в 4,1 раза); экспорт увеличился в 4,5, а импорт — в 4 раза. 83,7% экспорта из Туркменистана падает на одежду трикотажную (группа 61) и 14,7% — на одежду текстильную. Именно за счет этих товаров и произошло повышение экспорта в 2001г. 90,9% импорта Туркменистана из Канады составляют оборудование и механизмы (группа 84).

Армения. Экспорт Армении за пред.г. увеличился в 1,5 раза за счет поставок новых товарных позиций, отсутствовавших в 2000г., — крахмалов, клеев (группа 35), какао и продуктов из него (группа 18). Основной по объему статьей экспорта остается одежда трикотажная — 51%. Импорт Армении немного снизился, однако доминируют изделия из мяса, рыбы (группа 16) — 61%.

Азербайджан. Более четверти экспорта Азербайджана представлено съедобными овощами (группа 7), более трети импорта приходится на различные машины, оборудование и механизмы (группы 84, 85, 88).

Молдавия, занимавшая в 2000г. четвертое место по объемам товарооборота с Канадой, уступила свои позиции, что связано с прекращением экспорта в Канаду черных металлов (в 2000г. 73,6% экспорта). Основной статьей экспорта (85%) является одежда текстильная. Импортирует Молдавия мясо (группа 02); на него падает 78% импорта.

Торговые отношения со странами Балтии. В экспорте стран Балтии доминируют рыба и морепродукты: в эстонском экспорте — 48,8% (44,5 млн.долл.), литовском — 37,5% (12,7 млн.долл.), латвийском — 47,9% (8,7 млн.долл.), хотя объемы поставок рыбы по сравнению с 2000г. снизились по всем странам Балтии в среднем в 1,3 раза.

Другими важнейшими статьями экспорта Эстонии являются электрические машины (группа 85) — 24,4 млн.долл., т.е. 26,8% эстонского экспорта в Канаду, нефть — 8,5 млн.долл. (9,4%), удобрения — 5,1 млн.долл. (5,6%). Поставки нефти резко возросли за 2001г. (в 15,9 раз), электрических машин — в 1,7 раза, а удобрения являются новым экспортным товаром Эстонии.

Эстония поставляет в Канаду обувь (группа 64) — 1,6%, товары группы 95 — игрушки и спортивный инвентарь. Канада экспортирует в Эстонию оборудование и механизмы (группа 84) — 26,9% эстонского импорта, электрические машины — 19,9%, мясо — 22,1%.

Товарооборот Литвы с Канадой за пред.г. снизился в 1,9 раза, при этом импорт уменьшился в 4,5 раза, а экспорт — 1,6 раза. Падение объемов экспорта произошло по причине сокращения в 1,5 раза поставок нефти до 10 млн.долл. (она продолжает оставаться второй по стоимостному объему товарной позиции экспорта Литвы, составляя 29,4% объема экспорта); прекращения поставок черных металлов (в 2000г. — 11,9 млн.долл.), удобрений (в 2000г. — 2,1 млн.долл.). Третьей позицией товарного экспорта Литвы, занимающей значительное место, являются молочные продукты, яйца (группа 04), объем поставок составил 3,2 млн.долл. (4,1 млн.долл. в 2000г.); 8,5% занимает экспорт товаров группы 94 — мебели и постельных принадлежностей и, наконец, 5,8% — одежды текстильной. По последним упомянутым товарным группам отмечен рост в 2,1-2,2 раза по сравнению с показателями 2000г.

В импорте Литвы из Канады отмечено резкое падение в 18,6 раз поставок из Канады оборудования и механизмов (группа 84) и прекращения поставок зерна. В 2001г. в Литву стали ввозить каучук и резиновые изделия (группа 40); объем — 1 млн.долл.

В торговле Латвии с Канадой произошло снижение товарооборота в 1,5 раза, что объясняется не только сокращением поставок рыбы, но и уменьшением в 9,3 раза до 2 млн.долл. ввоза в Канаду из Латвии черных металлов. Помимо этого, основными позициями товарного экспорта Латвии в 2001г. были: удобрения — 2,9 млн.долл. (16,1%), причем отмечен рост в 8,5 раз по сравнению с 2000г.; древесина и изделия из нее (группа 44) — 1,4 млн.долл. (7,5%), товары группы 95 — игрушки и спортивный инвентарь — 1,2 млн.долл. (6,7%).

Импорт Латвии представлен широкой номенклатурой товаров, самыми значимыми в стоимостном выражении являются: средства наземного транспорта (группа 87) — 1,6 млн.долл., отходы, корма для животных (группа 23) — 1,3 млн.долл., электрические машины (группа 85) — 1,2 млн.долл. На эти три группы товаров приходится 26,5% латвийского импорта.

В импорте Канады из стран СНГ и Балтии преобладают несколько товарных групп: практически четверть (24,5%) от всего экспорта этих стран в Канаду занимают продукты неорганической химии — группа 28; 22,8% — это доля рыбы и морепродуктов; машины и оборудование (группы с 84 по 90) составляют 10,7% экспорта, на электрические машины (группа 85) падает 8,5%; нефть и черные металлы имеют примерно равные доли в экспорте — 6,9% и 6,7% соответственно; руды и шлаки (группа 26) — 4% (поставляет Грузия, Казахстан, Украина); одежда текстильная (группа 62) — 4% и одежда трикотажная (группа 61) — 1,2%; удобрения (группа 31) — 3,5%; зерно (группа 10) — 3,3% (поставляет только Украина); молочные продукты, яйца (группа 04) — 1,5% (поставляет, главным образом, Эстония, Литва); древесина — 1,4%, игрушки и спортивный инвентарь (группа 95) — 1,6%.

Экспорт некоторых товаров, в частности, одежды трикотажной и текстильной (группы 61 и 62) в географическом плане осуществляется из 13 стран (СНГ и Балтии); продуктов неорганической химии (группа 28) — из 6 стран; в то же время такие товары, как рыба и морепродукты экспортируются четырьмя странами (государствами Балтии и Украиной), удобрения (группа 31) — четырьмя странами (Эстонией, Грузией, Латвией, Украиной). Зерно, имеющее долю в совокупном экспорте в 3,5%, поставляется в Канаду только Украиной.

В экспорте из Канады в страны СНГ и Балтии представлены следующие товарные группы: машины и оборудование (группы с 84 по 90); эта группа доминирует, их доля составляет 58,3% совокупного импорта в страны СНГ и Балтии, причем большая часть из этого приходится на оборудование и механизмы группы 84 — 36,9%; товары специального назначения (группы 98 и 99), доля составляет 8,1%; мясо (группа 02) — 4,1% — закупки осуществляют 11 стран; напитки (группа 22) — 4,5% — импортируются Эстонией, Грузией и Литвой; изделия из мяса и рыбы (группа 16) — 2,8% — закупаются 10 странами; фарматомы (группа 30) — 2,1% — импортируются 12 странами.

Удельный вес отдельных товарных групп в экспорте стран СНГ и Балтии в Канаду, в %

	2000г.	2001г.
Неорганическая химия (группа 28).....	6,9	24,5
Рыба и морепродукты (группа 03).....	25	22,8
Машины и оборудование (группы 84-90), в т.ч. ....	9,7	10,7
– электрические машины (группа 85).....	4,4	8,5
Нефть (группа 27).....	4,5	6,9
Черные металлы (группа 72).....	36,6	6,7
Руды и шлаки (группа 26).....	1,2	4
Одежда текстильная (группа 62).....	1,8	4
Одежда трикотажная (группа 61).....	0,6	1,2
Удобрения (группа 31).....	2,2	3,5
Зерно (группа 10).....	0,003	3,3
Молочные продукты, яйца (группа 04).....	1,8	1,5
Древесина (группа 44).....	0,8	1,4
Игрушки и спортивный инвентарь (группа 95).....	0,9	1,6

Источник: Statistics Canada. Imports by Countries, January-December 2001.

Удельный вес отдельных товарных групп в импорте стран СНГ и Балтии из Канады, в %

	2000г.	2001г.
Машины и оборудование (группа 84-90).....	42	58,3
-оборудование и механизмы (группа 84).....	31	36,9
Товары спецназначения (группы 98-99).....	14,8	8,1
Мясо (группа 02).....	2	4,1
Напитки (группа 22).....	8	4,5
Изделия из мяса, рыбы (группа 16).....	2,3	2,8
Фармацевтические товары (группа 30).....	3,6	2,1

Источник: Statistics Canada. Exports by Countries, January-December 2001.

Страны СНГ и Балтии в своей экспортной политике вынуждены были отойти от экспансии черных металлов по причине проведения Канадой ряда антидемпинговых расследований в отношении отдельных видов металлургической продукции и, практически, закрытия своего рынка (их доля изменилась с 36,6 в 2000г. до 6,7% в 2001г.) и перейти на расширение экспорта других товаров, главным образом, продуктов неорганической химии (доля в экспорте выросла с 6,9 до 24,5%). Второе место в экспорте по-прежнему занимает рыба и морепродукты (22,8% в 2001г. и 25% в 2000г.); увеличился экспорт и других товаров – одежды текстильной и трикотажной, руды и шлаков, удобрений, древесины и изделий из нее.

Ведущие товары экспорта стран СНГ и Балтии являются конкурирующими для российского экспорта в Канаду. Экспорт продуктов неорганической химии стран СНГ и Балтии, составляющий 72,8 млн.долл., в 2,6 раза превышает российский экспорт этих товаров; то же относится к рыбе и морепродуктам (67,7 против 58,1 млн.долл. российского экспорта), машинам и оборудованию (31,8 против 16,8 млн.долл.), руде и шлакам (11,9 против 0,001 млн.долл.). По другим товарам – нефти, черным металлам, одежды текстильной и трикотажной – Россия опережает страны СНГ и Балтии.

## Связи с Россией

**Товарооборот России с Канадой**, по данным Статагентства Канады, за 2001г. составил 420,4 млн.долл. США, в т.ч. экспорт – 233,6 млн.долл. США, импорт – 186,8 млн.долл. Торговый баланс за указанный период имеет положительное сальдо в 46,2 млн.долл.

По сравнению с 2000г. произошло снижение торгового оборота между двумя странами на 27,7%.

Товарооборот России и Канады за 2000-01гг., в млн.долл. США

	2000г.	2001 г.,	01г./00г.%
Товарооборот.....	581,4	420,4	-27,7
Сальдо торгового баланса.....	+312	+46,8	-

Расчет на базе данных Статагентства Канады

В 2001г. (после I кв.) объемы товарооборота между двумя странами стали снижаться и к концу 2001г. товарооборот уменьшился в 1,4 раза, что объясняется снижением в 1,9 раза российского экспорта в Канаду. Существенное уменьшение экспорта – на треть и более – стало проявляться, начиная с апр. 2001г. Импорт же по результатам за 2001г. увеличился в 1,4 раза; его повышение отмечалось еще в 2000г. Экспорт России в общем импорте Канады составляет незначительную величину 0,11% (0,19% в 2000г.); импорт России в общем экспорте Канады – 0,07% (0,05% в 2000г.).

В экспорте товаров из России первое место занимают металлы и изделия из них – 28,4% (66,36 млн.долл. США), в то же время поставки металлов по сравнению с 2000г. сократились в целом в 2,2 раза, а черных металлов – в 2,5 раза. По результатам 2001г. на второе место вышли поставки из России продуктов химпрома, их доля составила 18,1% (42,38 млн.долл. США) против 12,3% в 2000г. Наибольший объем экспорта в этой группе товаров приходится на продукты неорганической химии (7,7%) и удобрения (7,6%). Третье место занимает экспорт продтоваров и с/х сырья – 17,7% (41,37 млн.долл. США), из них на рыбу и морепродукты приходится 16%.

Поставки минпродуктов, главным образом, сырой нефти, уступили свои позиции упомянутым выше группам товаров и опустились со второго (26,9% в 2000г.) на четвертое место; их доля – 14,5% (33,83 млн.долл. США). Экспорт нефти в 2001г. снизился в 3,6 раза по сравнению с предг.

Доля экспорта текстиля, текстильных изделий и обуви составила 8% (18,59 млн.долл. США); заметное место в данной группе товаров занимает одежда текстильная – 11,77 млн.долл. США – и одежда из трикотажа – 5,38 млн.долл.

Российский экспорт машин, оборудования и транспортных средств (4,6%) уменьшился в 1,6 раза до 10,79 млн.долл. США, хотя доля в общем экспорте России в Канаду возросла (в 2000г. – 3,8%). Возрос экспорт древесины и целлюлозно-бумажных изделий (9,39 млн.долл. США), их доля составила 4% против 1,5% в 2000г., в основном, благодаря значительному увеличению экспорта бумаги газетной.

Экспорт остальных товаров: 2,9% – другие товары (группы 68-70 и 91-99), 1,7% – драгоценные камни и металлы, 0,14% – кожевенное сырье, пушнина и изделия из них.

Снижение российского экспорта в Канаду в 2001г. произошло по причине сокращения поставок черных металлов вследствие введения антидемпинговых пошлин по результатам проведения расследований в отношении российских экспортеров черных металлов. Подобную ситуацию можно было бы предвидеть, поскольку поставки черных металлов до 1998г. возрастали значительно (в т.ч. и из ряда стран СНГ), и удельный вес российских черных металлов в канадском импорте по этой группе товаров достиг в 1998г. 5,9%, что представляет собой значительную величину. Это вызвало ответную реакцию канадских производителей.

Вторая причина сокращения российского экспорта в Канаду — падение экспорта минеральных продуктов со 120,3 в 2000г. до 33,83 млн.долл. США в 2001г., что обусловлено ориентацией нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности Канады на использование внутренних энергоресурсов страны.

Снижение экспорта машинотехнической продукции объясняется полным прекращением поставок на канадский рынок автомобилей (компания «Лада-Кэнэда» прекратила свое существование) и значительным сокращением поставок российских тракторов, комбайнов, станков (компания «Стан-Кэнэда», «Беларусь-эквипмент»). Если ситуация не изменится, то Россия потеряет свою «нишу» на канадском рынке машинотехнической продукции. Сократился также экспорт драгоценных камней и металлов с 35,42 до 3,9 млн.долл. США из-за конъюнктурных факторов.

Импорт из Канады в 2001г. Первое место занимает импорт машин, оборудования и транспортных средств — 49,8% (93 млн.долл. США), по сравнению с аналог. периодом пред.г. он возрос в 1,4 раза. Значительно место в импорте занимает оборудование и механизмы (группа 84) — 35,6%, 66,6 млн.долл. США и автомобили — легковые, специального назначения, грузовые — (группа 87) — 8,4%, 15,74 млн.долл.

На втором месте — продовольствие и с/х сырье — 32% (59,72 млн.долл. США), причем для сравнения удельный вес этой группы в 2000г. был 22,7%, и импорт в течение года увеличился в 2,4 раза. Наибольший объем импорта в этой группе товаров занимают поставки из Канады мяса (19%), причем они увеличились по сравнению с 2000г. в 2,9 раза до 35,45 млн.долл. США; табачных изделий (12,27 млн.долл. США), рыбы и морепродуктов (4,65 млн.долл. США). Российский импорт рыбы и морепродуктов вырос в 8 раз.

Поставки из Канады продуктов химпрома занимают третье место, на них приходится 10,6% импорта (19,79 млн.долл. США); эта группа представлена деталями строительными из пластмасс, а также прочими пластмассовыми изделиями (группа 39), объем их импорта составил 17,31 млн.долл. Обращает внимание факт увеличения импорта фармтоваров в 1,5 раза до 1,17 млн.долл.

Импорт по остальным товарам: на другие товары (группы 68-70, 91-99) приходится 3,8%, металлы и изделия из них — 1,5%, текстиль, текстильные изделия и обувь — 0,9%, минпродукты — 0,7%, древесину и целлюлозно-бумажные изделия — 0,4%, кожевенное сырье, пушнину и изделия из них — 0,3%.

Снижение российского импорта отмечено по металлам и изделиям из них в 2,1 раза, по текстилю, текстильным изделиям — в 2 раза.

Возрастание российского импорта из Канады обусловлено увеличением объемов вывоза различных видов машин, механических устройств и оборудования в Россию, а также ряда продовольственных и с/х товаров, в особенности мяса, табака, рыбы и морепродуктов. Возрастание экспорта мяса из Канады в Россию связано с соблюдением Россией санитарных норм и отказом от импорта мяса из Европы, зараженного «коровьим бешенством» и сибирской язвой.

Что касается рыбы и морепродуктов, то импорт этих товаров значительно возрос благодаря увели-

чению вылова российскими судами рыбы и креветок в Северо-западной Атлантике, в водах, прилегающих к побережью Канады. По данным представительства госкомрыболовства России в Канаде, общий вылов рыбы за 2001г. составил 30 тыс.т., что превысило уровень 2000г. на 10 тыс.т.

*Финансово-кредитные отношения с Россией.* По данным Корпорации по развитию экспорта Канады (КРЭ), канадская сторона не имеет каких-либо претензий относительно графика российских выплат по долгам СССР и коммерческой задолженности.

Вопросы задолженности по долгам бывшего СССР решались в соответствии с двусторонним Протоколом о реструктуризации долга в рамках генерального соглашения с Парижским клубом об отсрочке платежей КРЭ. В авг. 2000г. российской стороной была достигнута договоренность о реструктуризации долга с Канадским пшеничным комитетом.

С 1992г. финансирование импорта машин и оборудования из Канады осуществлялось в рамках межправительственного Протокола между Канадой и Россией от 28 апр. 1992г., на основании которого было подписано Соглашение о кредитной линии с КРЭ на 100 млн. кан.долл. (71,96 млн.долл. США) под суверенные гарантии правительства России и Внешэкономбанка. В окт. 2000г. завершились переговоры по реструктуризации долга перед КРЭ. На начало июля 2002г. общая задолженность России перед Канадой в рамках Парижского клуба составила: гарантированная Канадским пшеничным комитетом — 1409 млн.долл. США (2,17 млрд. кан.долл.); гарантированная КРЭ — 73762984 кан.долл. и 145542073 долл. США.

На конец 2001г. в результате переговоров с КРЭ, которые состоялись в рамках пленарной V сессии МЭК, впервые с 1998г., по т.н. «20 млн. кредитно-страховой линии» КРЭ снизила процентные ставки до 2,4-4% (ранее 7-8%). Снижены и ставки также по кредитам до 2,4-4% без учета «либор» (2% в наст. вр.).

С началом 2002г. канадская сторона стала проявлять повышенную заинтересованность в возобновлении своей деятельности в России, которая была фактически «заморожена». Данная позиция основана на положительной оценке представителями КРЭ текущего состояния российской экономики, развития структурных реформ, в т.ч. законодательства, а также благоприятной конъюнктуры мировых цен на нефть.

КРЭ намерена внести в правительство предложение о пролонгации кредитной линии «20 млн.кан.долл.», которая ранее была выделена для проведения экспортных операций в России по поставкам с/х продукции. Ограничений по секторам, как это было ранее, не накладывается. Однако основной упор КРЭ по-прежнему предпочитает делать на нефтегазовую и горнодобывающую отрасли и на работу с такими компаниями как «Газпром», «Алроса» и «Лукойл». КРЭ боится краткосрочные операции, но планирует увеличить период действия кредитов до 2, а в перспективе — 5 лет.

В качестве российских партнеров рассматриваются такие банки, как Сбербанк, ВЭБ, Московский международный банк и Московский индустриальный банк, а также филиалы иностранных банков (City Bank). Еще 10-15 российских банков

в той или иной степени «близки» к требованиям КРЭ и в перспективе могут также принять участие в программах Корпорации.

*Торгово-экономическое сотрудничество.* Канадские эксперты делают вывод о заметном оживлении двусторонних экономических отношений и возобновлении интереса деловых кругов этой страны к российскому рынку. Позитивную роль в этом, по мнению канадцев, сыграло новое российское руководство, сумевшее придать необходимую устойчивость российской экономике и финансам, добиться увеличения экономического роста (роста промпроизводства), уменьшения темпов инфляции.

К числу главных инструментов в продвижении канадских интересов в сфере торговли и инвестиций на российском направлении Оттава относит, прежде всего, межправительственную экономическую комиссию (МЭК), диалог по вступлению России в ВТО и переговоры по заключению нового соглашения о взаимной защите и поощрении капиталовложений.

В рамках МЭК, по мнению канадцев, основная работа должна быть сфокусирована на своевременном выявлении и устранении препятствий, сдерживающих развитие двустороннего торгово-экономического сотрудничества. Главным вопросом в повестке дня созданных на основе Комиссии рабочих групп должно стать обеспечение недискриминационного доступа товаров и услуг на рынки обеих стран. Подчеркивая роль и значение МЭК в развитии и укреплении взаимовыгодных хозяйственных связей между нашими странами, канадцы высказывались в пользу расширения сферы ее деятельности за счет включения новых направлений сотрудничества, а именно: в лесной, авиакосмической промышленности, в телекоммуникациях, а также транспорте. Важным канадским приоритетом на российском направлении остается взаимодействие в Арктике и на Севере, в т.ч. по линии развития отношений между западными провинциями и территориями Канады и Дальним Востоком России.

Рассматривая МЭК и другие двусторонние механизмы и инициативы (включая программы технического содействия России) в качестве инструментов для продвижения своих экономических интересов, Канада использует их для содействия реформированию российского налогового законодательства, устранения многочисленных административных барьеров на пути развития торговой и инвестиционной деятельности, совершенствования действующих процедур урегулирования споров, достижения единообразия в применении и исполнении законов и других нормативных актов.

В рамках продолжающихся двусторонних консультаций по присоединению России к ВТО Канада намерена добиваться от России обеспечения более открытого доступа на рынок для канадских экспортеров и инвесторов, включая тарифные уступки по товарам и услугам, представляющим интерес для канадского бизнеса (в т.ч. по оборудованию для нефтяной и газовой промышленности, горношахтному оборудованию, с/х товарам и продовольствию, рыбе и морепродуктам, средствам наземного и воздушного транспорта, телекомоборудованию), а также большей «прозрачности» переговорного процесса.

В поле зрения канадцев находится и «связывание» всех действующих в России ставок таможенного тарифа на существующем, либо еще более низком уровне, а также присоединение России к различного рода «нулевым» тарифным инициативам, имеющим место в рамках ВТО. В ходе двусторонних консультаций по торговле услугами Канада продолжала стремиться к фиксации Россией четких обязательств относительно временного перемещения физлиц, обеспечения правовых основ их «коммерческого присутствия».

Особый интерес для Канады представляет доступ к компьютерным и связанным с ними услугам, телекоммуникациям, финансовым услугам, жилищному и капитальному строительству, услугам в сфере защиты окружающей среды, транспорту. Здесь они настаивают на отмене всех действующих ограничений и дискриминационных мер в сфере предоставления услуг и трансграничной торговли.

К основным проблемам в развитии двусторонних хозяйственных связей канадцы относят существующие в России сложные процедуры сертификации товаров на предмет их соответствия многочисленным стандартам, препятствующие потенциальным экспортерам; не последовательные, а зачастую противоречивые действия таможенных органов при перемещении товаров через границу; недостаточную оперативность и открытость в публикации данных об изменении таможенных пошлин; трудности в получении информации о наличии тех или иных требований к товару.

Рассматривая обеспечение надлежащей защиты канадских инвестиций в России в качестве одного из главных приоритетов экономической политики Канады на российском направлении, здесь настаивают на скорейшем подписании нового соглашения о взаимной защите и поощрении капиталовложений. По мнению канадцев, ныне действующее канадско-российское инвестиционное соглашение от 1989г. не обеспечивает должной защиты канадским капиталовложениям на российском рынке. В то же время, стороны по-прежнему далеки от компромисса даже по базовой основе текстовой части проекта, необходимой для начала проведения двусторонних консультаций экспертов. Канадцы продолжают настаивать на применении в качестве базового варианта Соглашение от 1989г., или их собственный модельный проект. В последнее время новым обстоятельством можно считать желание Оттавы учитывать при проведении переговоров по согласованию нового проекта положения, зафиксированные в подписанных Канадой в последние годы аналогичных документах с другими странами, а также инвестиционные нормы, применяемые в рамках НАФТА.

Оттава подтверждает свою заинтересованность в развитии долгосрочного инвестиционного сотрудничества с Россией, прежде всего в отраслях, связанных с добычей и переработкой полезных ископаемых, развитием соответствующей инфраструктуры, сельского хозяйства, нефте- и газодобычей, энергетикой, строительством, транспортом, образованием, новыми информационными и коммуникационными технологиями.

Важными событиями 2001г. стали: визит премьер-министра Канады Ж.Кретьена в Москву, официальный визит председателя правительства М.М.Касьянова в Канаду и проведение в Оттаве

пленарного заседания V сессии МЭК. Итогом последней является конкретизация приоритетных направлений двустороннего сотрудничества. В рамках пленарной сессии была принята и одобрена инициатива по разработке и реализации всестороннего «Плана действий».

Сотрудничество в горнодобыче. 14 марта 2001г. состоялось IV заседание Рабочей группы по горнодобывающей промышленности МЭК. На заседании Рабочей группы присутствовали сопредседатели с обеих сторон – А.Е.Березий и К.Брюер.

В ходе заседания Рабочей группы были рассмотрены следующие вопросы: о возможности участия канадских компаний в проектах геологоразведки и разработки месторождений твердых полезных ископаемых на территории России; о направлениях и формах сотрудничества России и Канады в вопросах социально-экономического развития северных территорий; об обмене информацией между МПР РФ и МПР Канады и взаимодействии на мировых рынках минерального сырья, реализации совместных проектов по геологоразведке и добыче полезных ископаемых на территориях третьих стран; о заинтересованности канадской стороны в использовании российских технологий добычи и переработки сырья драгоценных металлов и драгоценных камней, цветных металлов.

15 марта 2001г. состоялся совместный российско-канадский семинар «Инвестиции в горнодобывающую промышленность в северных и арктических регионах России». На семинаре обсуждались: изменения в российском законодательстве, касающиеся добычи полезных ископаемых; действующие совместные российско-канадские проекты в регионах Севера и Арктики; участие торгово-промышленных палат северных регионов России и Канады в развитии инвестиционных проектов в горнорудном секторе экономики; применение в России «Соглашения о разделе продукции» в области добычи полезных ископаемых; состояние минерально-сырьевого комплекса России и вопросы российско-канадского сотрудничества.

С докладами с российской стороны выступили представители МПР России, Комитета по промышленности, строительству, транспорту и энергетике Госдумы; горной Академии, торгово-промышленных палат Тюменской обл., Ханты-Мансийского автономного округа, Республики Коми. Канадские эксперты положительно оценили новые изменения в российском законодательстве в области использования недр.

Деятельность на российском рынке таких канадских компаний, как Kinross (проект «Кубака») и High River Gold (проект «Бурятзолото») доказывает возможность работы в России в современных непростых условиях российской экономики, но при условии удачного выбора российского партнера.

14-18 мая 2001г. состоялся визит на предприятия РАО «Норильский никель» (Кола Пенинсула, Мурманская обл.) канадской делегации из представителей 12 компаний – производителей горношахтного оборудования и инжиниринговых фирм. Результатом визита явилась договоренность между рядом канадских компаний и РАО «Норильский никель» об участии в тендерах по модернизации оборудования предприятий, принадлежащих РАО.

5-11 авг. 2001г. по приглашению МПР России состоялся визит в Москву канадской делегации во главе с директором Лаборатории минералов и горного дела МПР Канады Р.Сэйджем. Канадские специалисты посетили МПР России, ВНИИ природы, Московский государственный горный университет (МГГУ) и МГУ им. М.В.Ломоносова, встретились с представителями российских горнодобывающих компаний «Алроса» и «Норильский никель». Итогом визита канадской делегации в Москву явилась принципиальная договоренность о разработке и осуществлении совместного пилотного проекта по улучшению экологической обстановки на предприятиях горнодобывающей промышленности в одном из регионов России.

1 нояб. 2001г. в г.Оттаве состоялось V заседание Рабочей группы по горнодобывающей промышленности в рамках МЭК. На заседании Рабочей группы с докладами выступили сопредседатели с обеих сторон – А.Е.Березий и К.Брюер.

В ходе заседания Рабочей группы было предложено конкретизировать работу в рамках отдельных проектов, с подключением к ее исполнению российских и канадских организаций, в т.ч. по следующим вопросам:

- исследование российских финансовых моделей недропользования в обычном налоговом режиме и в режиме Соглашения о разделе продукции (на примере 2-3 типовых месторождений полезных ископаемых), подготовка предложений по повышению инвестиционной привлекательности объектов минерального сырья;

- совместные исследования проблем экологически эффективного и экологически безопасного использования минерального сырья, исходя из концепции устойчивого развития, в т.ч. в рамках совместных исследовательских проектов;

- совместные исследования с целью оценки возможных ресурсов регионов мира по выявлению богатого и сверхбогатого уранового оруднения;

- исследование проблем экологии в связи с разработкой месторождений полезных ископаемых на примере конкретных горнопромышленных регионов России и Канады, обмен информацией, разработка совместных мероприятий по охране окружающей природной среды;

- активизация мероприятий по геолого-геофизическим исследованиям Арктики, в т.ч. в рамках проектов Международного арктического научного комитета (МАНК) и других проектов;

- сотрудничество в области сертификации драгоценных металлов и драгоценных камней (включая алмазное сырье), других полезных ископаемых;

- совместная разработка и производство некоторых видов горного и бурового оборудования;

- создание международного учебно-научного центра на базе Санкт-Петербургского государственного горного института и университетов Канады по проблемам добычи и переработки минерального сырья.

*Сотрудничество в отраслях ТЭК.* Несмотря на сохраняющийся интерес канадских нефтегазовых компаний к российскому топливно-энергетическому рынку, продолжается тенденция сокращения объемов канадских инвестиций в этот сектор.

До середины 2001г. в российском ТЭК работали три нефтеперерабатывающие компании с долей канадского капитала:

– в июне 2001г. в результате споров и проблем по предмету деятельности российско-канадской компании «Югранефть» и коммерческого спора между учредителями в соответствии с судебным решением «Югранефть» полностью перешла под контроль и управление Тюменской нефтяной компании (ТНК). За период с момента основания СП «Югранефть» в 1991г. до середины 2001г. канадские инвестиции в российский ТЭК составили 95 млн.долл. США (оценка канадских экспертов);

– в авг. 2001г. другая нефтедобывающая компания ЗАО «Байтек-Силур» (со 100% канадским капиталом), 7 лет проработавшая на нефтедобыче в Республике Коми, была полностью перепродана российской компании ОАО «Лукойл». За период работы в России канадские инвестиции составили 82 млн.долл. США (оценка канадских экспертов);

– в наст. вр. лишь одна компания со 100% канадским капиталом – АО «КанБайкал Рисорсиз» проводит активные нефтегазразработки в Ханты-Мансийском автономном округе. В 1997г. канадская компания на конкурсной основе получила лицензию на право пользования недрами на территории Ханты-Мансийского округа. В 1997-2000 гг. компания инвестировала в развитие производства 10 млн.долл. США. За 2001-02гг. ею планируется осуществить капиталовложения в нефтедобычу в России от 8 до 12 млн.долл. США.

В окт. 2001г. состоялся визит канадской делегации, возглавляемой торговым советником Посольства Канады в РФ Ж.Кутюрье, на о-в Сахалин. В состав делегации вошли представители правительства канадской провинции Альберта, представители канадских нефтегазовых, финансовых, строительных, юридических, консалтинговых компаний.

Основной целью визита явились переговоры о возможности участия канадских компаний – поставщиков оборудования и услуг для нефтегазовой индустрии и строительных компаний в обеспечении проектов по добыче нефти и газа «Сахалин 1» и «Сахалин 2». Проект «Сахалин 1» был основан в 1995г. международным консорциумом компаний: Exxon (США – 30% акций), Sodeco (Япония – 30%), «Роснефть» (Россия – 20%) и ONGC-Videsh (Индия – 20%). Общая стоимость проекта составил 4 млрд.долл. США.

С 1996г. канадская компания Tri Ocean Engineering работает по проекту «Сахалин 1», а с 1995г. – по проекту «Сахалин 2», где проведены инженеринговые разработки и спроектирована первая морская платформа «Витязь». Начиная с 2001г., по проекту «Сахалин 2» начали работу еще 2 канадские компании: Sandwell Engineering и ASL Environmental Sciences, а также консультационные фирмы: Klonn Kripen Oceanic Consulting.

1 нояб. 2001г. в рамках V сессии Российско-Канадской межправительственной экономической комиссии состоялось V заседание Рабочей группы по энергетике. Заседание Рабочей группы вели: Г.Д.Авалишвили – первый замминистра энергетики РФ и Роберт Болтон – президент компании CanBaikal Resources.

В рамках российско-канадского сотрудничества в отраслях ТЭК продолжается реализация программы подготовки специалистов для нефтегазо-

вой отрасли России, проводимой совместно минэнерго России и Технологическим институтом Южной Альберты при участии Канадского агентства международного развития. За 4,5г. в российско-канадском Учебном центре прошли переподготовку по 9-месячной программе 167 руководителей и специалистов компаний: «Лукойл», «Юкос», «Сургутнефтегаз», «Славнефть», «Татнефть». Одновременно в г.Калгари за последние 3г. 300 специалистов нефтегазовой отрасли России прошли кратковременные (до 2 недель) курсы повышения квалификации.

*Сотрудничество в строительстве.* Занимает одно из приоритетных мест в российско-канадских торгово-экономических отношениях. В 1995г. между госстроем России и Канадской корпорацией ипотеки и жилищного строительства был подписан меморандум о сотрудничестве в этой сфере, который позволил расширить взаимовыгодное сотрудничество до уровня работ по передаче технологий, согласования строительных норм и стандартов, а также решения вопросов сертификации. Основным органом по координации всех этих работ стала Рабочая группа по строительству Российско-Канадской межправительственной экономической комиссии.

Главным итогом работы в 2001г., ведущейся в рамках этой группы, можно назвать утверждение в марте первого СНиПа 31-02-2001 «Дома жилые многоквартирные». На очереди – утверждение нового свода Правил по проектированию и строительству многоквартирных и блокированных домов с легким каркасом и по системам их инженерного оборудования.

Указанные СНиПы позволят не только расширить сферу применения канадских прогрессивных строительных технологий, но и заложить основы по передаче в будущем технологий многоэтажного домостроения с применением схожей методики.

По свидетельству канадских экспертов, существует устойчивый интерес в России к канадским строительным товарам и технологиям, независимо от экономической ситуации в стране. В целом оптимизм канадцев основан и на достаточно высоких темпах строительства жилья в России. С 1993г. в России с применением канадских домостроительных технологий построено 5000 домов, в т.ч. поставлено модульных индивидуальных домов для пострадавших от землетрясения на о-ве Сахалин на 24,5 млн.кан.долл.

В 2001г. легких домостроительных конструкций было поставлено в Россию на 1,8 млн.долл.США. Основными категориями канадских строительных товаров, поставляемых на российский рынок, остаются: окна, внешняя облицовка домов, сборные домики, обои, покрытия для пола и т.д. Постоянно работают 10-14 канадских компаний.

Канадские компании на российском рынке (канадская компания; российский партнер; проект).

1. «Наскор Инкорпорейтет»; «Ростнефтекурс» (Калгари, Альберта); строительство завода по производству кровельных перекрытий и структур на 1,7 млн.кан.долл. для строительства 2,5 тыс. домов в год. Проект реализован в сент. 2001г. «Техтранстрой» (г.г.Ростов, Тольятти); строительство завода по производству отдельных компонентов для индивидуальных жилых домов на 3,6 млн.кан.долл.

2. «Эс-Эн-Си Лавалин» (Монреаль, Квебек); правительство г.Москвы и Октябрьская железная дорога; строительство скоростной железной дороги от Ленинградского вокзала до а/п «Шереметьево». Первая фаза проекта – 200 млн.кан.долл.

3. «Канстрой Интернэшнл» (г.г.Торонто, Онтарио); строительство ежегодно 100-150 домов по заказам российских организаций на 7,5-10,5 млн.кан.долл.

4. «Фергисон Симек Кларк» (Йеллонайф, Северо-Западные территории); администрация Чукотской авт. обл.; строительство 20 жилых домов, школы, бойлерной, на 9 млн.кан.долл.

5. «Термобрик Интернэшнл» (г.г.Памбрук, Онтарио); администрация Республики Мордовия; Создание СП облицовочных плит для внешнего покрытия домов. Стоимость проекта 2 млн.кан.долл. (контракт не подписан).

В рамках Рабочей группы было также признано целесообразным продолжить взаимодействие по реализации проектов передачи строительных технологий на региональном уровне (Ростовская и Иркутская обл., Республика Башкортостан, Дальний Восток и Крайний Север) с участием таких канадских компаний, как ФСК, «Наскор», «Канстрой», «Кэнэда Норф Продакт» и т.д. Стороны отметили, что деятельность Рабочей группы все более начинает приобретать строительно-торговую ориентацию. Российская сторона подчеркнула, что медлительность и нерешительность канадских компаний подчас имеет негативное влияние на их конкурентоспособность, что, например, явно отразилось на участии компаний Канады в ликвидации последствий наводнения в Якутии. В то же время на этом фоне имеются и успешные примеры. Компания ФСК в 2001г. освоила 8 млн.долл.США на поставках в Чукотский автономный округ стройматериалов и готовых изделий.

*Сотрудничество в области рыболовства.* Как и в предыдущие годы, российские судовладельцы осуществляли промысловые операции в районе регулирования Международной организации по рыболовству НАФО и в Атлантической части рыболовной зоны Канады.

Российский флот вел добычу рыбы и морепродуктов по квотам вылова, выделенным для России НАФО и по контракту с канадской фирмой DEON Fisheries. В общей сложности в районе рыбного промысла находилось 33 российских судна.

В 2001г. выловлено морепродуктов, в тыс.т., по квотам 21,6, в т.ч.: гренландский палтус – 3,76; морской окунь – 14,4; камбала – 0,47; маркрорусы и морские налимы – 0,25; треска и пикша – 0,26; скаты – 2,56; прочие – 0,17; креветки – 5,75; серебристый хек – 2,018; прочие – 0,045.

Общий вылов в 2001г. российскими судами в водах, прилегающих к побережью Канады, достиг 29,5 тыс.т. (максимальный после 1992г.). В последние годы Россия постоянно наращивает свое присутствие в этой части Мирового океана и восстанавливает свои позиции в Международной организации по рыболовству в Северо-западной Атлантике (НАФО).

В 2001г. российские суда первые из судов других стран-членов НАФО выбрали квоты палтуса, желтохвостой камбалы, креветки в подрайоне 3L. Три российских судна СТМ «Атлантниро», ПСТ «Моздок» и РТМ «Румойфьюрд» с научной груп-

пой на борту проводили научные исследования по состоянию запасов гренландского палтуса и морского окуня, по селективности тралов.

В 2001г. российскими судами допущено нарушение Правил ведения промысла – «Мер сохранения и обеспечения выполнения НАФО». 29 янв. 2001г. на судне СТРЕ-8259 «Кобрин» Пионерской БОРФ канадскими инспекторами НАФО при проверке размера ячейки тралового мешка обнаружено, что средний размер составляет 127,7 мм. при разрешенном 130 мм.

6 окт. 2001г. канадскими инспекторами НАФО было проверено российское судно МИ-0707 «Озерница» – судовладелец ООО «Мурманский траловый флот». Проверкой была обнаружена мелко ячейчатая вставка с размером ячейки 90 мм. при разрешенном 130 мм.

30 окт. 2001г. инспекторами Евросоюза и 12 нояб. 2001г. канадскими инспекторами НАФО проверялось российское судно АИ-0636 «Обша» – судовладелец ООО «Димас» г.Архангельск, и в ходе обеих проверок инспекторами обнаружены в траловом мешке мелко ячейчатая вставка с размером ячейки 50 мм. при разрешенном 130 мм.

19 дек. 2001г. канадскими инспекторами НАФО было обнаружено в подрайоне НАФО 3L российское судно КИ-0022 «Олга» – судовладелец ООО «Каласта» г.Калининград, которое проводило траление в районе, где квота России освоена.

*АО с российским капиталом в Канаде.* Еще 30 лет назад были зарегистрированы следующие акционерные общества со 100% российским капиталом: «Стан-Канада», «Беларусь-Эквипмент» и «Лада-Канада», которые до середины 90гг. имели разветвленную дилерскую сеть, склады и центры по предпродажному сервису.

В 1980-97гг. эти компании обеспечивали основные объемы (до 70%) экспорта российской машинно-технической продукции. Однако, в силу ряда причин, экспорт в Канаду этого вида продукции постоянно снижался. По некоторым видам изделий реализация либо вообще прекратилась, либо осуществляется в объемах, обеспечивающих, в лучшем случае, лишь «выживание» компаний (в т.ч. за счет продажи иностранной продукции) на североамериканском рынке.

АО «Беларусь-Эквипмент». В деятельности этой компании значительный объем операций приходится на реализацию тракторов итальянского и южнокорейского производства.

В 2001г. после 6-летнего перерыва, вызванного отсутствием международного сертификата безопасности на кабину трактора, акционерным обществом были возобновлены продажи тракторов модели ВТЗ-2048А (45 л/с), поставляемых Владимирским тракторным заводом, и за 2001г. их реализация на канадском рынке составила 16 шт. В перспективе продажи тракторов этого завода на рынке могут составить 50-60 шт. в год.

Ведутся переговоры с Кировским тракторным заводом (г.Санкт-Петербург) о поставке 200-300 тракторов «Кировец», имеющих спрос в Канаде. Однако продажи этих дорогостоящих тракторов возможны лишь при предоставлении рассрочки платежей до 24 мес.

АО «Лада Канада». Правопреемником АО «Лада Канада» является компания L.C.Automotive Services. 27 янв. 2000г. Совет директоров АО «Автоваз» принял решение об изменении организаци-

онных форм работы на канадском рынке в связи с прекращением поставок автомобилей ВАЗ. Руководство АО «Автоваз» признало целесообразным ликвидировать АО «Лада Канада» в установленном законом порядке с 3 нояб. 2001г. Исполнение гарантийных обязательств и обеспечение парка автомобилей ВАЗ в Канаде запасными частями было поручено фирме L.S. Automotive Services, ставшей правопреемником АО «Лада Канада».

АО «СтанКанада». АО «СтанКанада» занимается реализацией металлообрабатывающего оборудования на территории Канады и США. Главный офис и цех предпродажной подготовки расположены в г. Торонто, пров. Онтарио. Общество имеет представительства в г.г. Монреале (Квебек), Эдмонтоне (Альберта), Виндзоре (Онтарио). В США общество работает в основном через сеть дилеров.

Основными заводами, продукцию которых АО «СтанКанада» продает на рынке, являются: Рязанский станкозавод, завод САСТА (г. Сасово, Рязанская обл.), а также Минский станкостроительный завод МЗОР и Гомельский станкозавод им. Кирова.

Общество представляет в Канаде некоторые станкостроительные фирмы Тайваня и Китая. Из-за резкого ухудшения качества станков Одесского завода радиально-сверлильные станки пришлось закупать в Китае. У тайваньских фирм общество закупает обрабатывающие центры (вертикальные и горизонтальные), а также токарные обрабатывающие центры современных конструкций, с которыми не могут конкурировать российские станки по ценам, техническому уровню, исполнению и внешней отделке. Всего на долю товаров из третьих стран приходится 30% общего объема продаж станочного оборудования.

В случае получения заказа на станки с ЧПУ, общество закупает системы управления западного производства, устанавливает их и стыкует с станком. Для осуществления проектных работ, связанных с переделками и доработкой станков, общество использует систему компьютерного проектирования (AutoCAD и MasterCam). После завершения предпродажной подготовки каждый станок в соответствии с местными требованиями принимается инспектором Канадской ассоциации стандартов по установленным стандартам безопасности.

В целях обеспечения быстрой отгрузки покупателям обществу необходимо держать большой склад российского оборудования, т.к. сроки поставки станков российскими заводами неприемлемо велики. Среднегодовой объем продаж АО «СтанКанада» станков, запчастей и услуг составляет 6-6,5 млн. кан. долл. Такой объем продаж недостаточен для уверенной прибыльной работы общества.

Увеличению продаж препятствуют: возросшая конкуренция со стороны изготовителей и дистрибуторов Китая, Тайваня, Южной Кореи, Испании, предлагающих станки по весьма умеренным ценам и с короткими сроками поставки; наличие «серого» экспорта бывших в употреблении и новых не работавших станков советского и российского производства из стран СНГ и Восточной Европы по бросовым ценам; низкий технический уровень и постоянно ухудшающееся качество оборудования, получаемого из России; длительные сроки поставки даже небольших по размеру и не-

сложных по конструкции российских станков. Кроме того, наблюдается снижение интереса российских поставщиков металлорежущего оборудования к экспорту из-за оживления внутреннего рынка.

*Сертификация вертолета Ка-32А11ВС.* В 1998г. минтранс Канады (МТК) выдал Сертификат типа ограниченной категории на вертолет Ка-32А11ВС. Полученный сертификат, хотя и разрешает эксплуатировать вертолет, одновременно ограничивает область его применения. В частности, запрещены работы в городских условиях (строительно-монтажные, противопожарные), в районах с плотным воздушным движением и т.п. Запрещено использование вертолета на пассажирских перевозках, в т.ч. на морские буровые установки (одна из задач, для которых этот вертолет создавался и используется в России). При сертификации на Тайване на вертолет Ка-32А11ВС были наложены те же ограничения, что и при сертификации в Канаде. По существующей практике, при экспорте вертолета в любую страну ее авиационные власти будут применять такие же ограничения на вертолет, что и Канада.

В заключительных документах двух последних заседаний Российско-Канадской межправительственной экономической комиссии (18 дек. 2000г. и 1 нояб. 2001г.) отмечалась заинтересованность российской стороны в «завершении процесса сертификации канадской стороной вертолета Ка-32А11ВС в полной транспортной категории».

Министерство транспорта Канады по-прежнему продолжает придерживаться «тактики проволочек» в вопросе о транспортном сертификате. МТК настаивает на том, что для сертификации по транспортной категории необходимо вновь открыть половину уже закрытых вопросов (более 33 проблемных листков) и рассмотреть их заново. Хотя МТК официально заявляет о необходимости пересмотра этих вопросов, но за последние полтора года министерство не выдвинуло фирме (ОАО) «Камов» и Авиарегистру межгосударственного авиационного комитета (МАК) никаких конкретных требований по ним. Для обоснования своей позиции МТК использует следующие доводы: об отсутствии у канадской компании-эксплуатанта потребности в Сертификате типа транспортной категории; о большом количестве отказов агрегатов вертолета Ка-32А11ВС и их ненадежности; о том, что сертификация по транспортной категории требует значительных людских ресурсов и затрат времени со стороны МТК.

Фирма «Камов» постоянно уделяет особое внимание вопросу улучшения технического обслуживания и обеспечению бесперебойной эксплуатации вертолетов Ка-32А11ВС, поставленных в Канаду. Фирма «Камов» держит группу специалистов по техобслуживанию на базе компании Vancouver Island Helicopter (Британская Колумбия) для текущего технического обслуживания и оперативного решения возникающих проблем. На основе опыта эксплуатации фирма «Камов» постоянно вносит улучшения в конструкцию вертолета, процедуры его техобслуживания, предпринимает необходимые корректирующие действия. Чтобы повысить оперативность принятия мер по поддержанию летной годности, фирма «Камов» провела внутреннюю реорганизацию своих соответствующих служб.

В 2001г. представители компании VIN неоднократно выезжали в Россию и посетили: ОАО «Камов» — г.Люберцы, Московская обл.; НПО «Завод им В.Я.Климова» — г.Санкт-Петербург (разработчик двигателя); ОАО «Красный Октябрь» — г.Санкт-Петербург (изготовитель редуктора); ПО «Кумапо» — г.Кумертау, Башкирия (изготовитель корпуса вертолета); А/О «Мотор Сич» — г.Запорожье, Украина (изготовитель двигателя). И провели переговоры с руководством этих предприятий по вопросам: повышения надежности основных агрегатов вертолета и улучшения обслуживания вертолетов Ка-32А11ВС, находящихся в Канаде; сертификации ОАО «Красный Октябрь» и А/О «Мотор Сич» в министерстве транспорта Канады в качестве предприятий, которым разрешено производить капитальный ремонт основных агрегатов вертолета; участия указанных предприятий в создании Канадского сервисного центра и организации на базе компании Vancouver Island Helicopter капитального ремонта основных агрегатов вертолета Ка-32А11ВС (двигателей, редуктора и корпуса).

29 марта 2001г. на фирме «Камов» по инициативе ее президента и генерального конструктора С.В.Михеева состоялось совещание вице-президента компании Vancouver Island Helicopter Б.Стипера с гендиректорами указанных предприятий. Обсуждались вопросы техобслуживания и участия указанных предприятий в создании Канадского сервисного центра.

*Канадская корпорация по развитию экспорта (КРЭ).* На начало июня 2001г. общая задолженность России перед Канадой в рамках Парижского клуба составила: задолженность, гарантированная Канадским пшеничным комитетом, — 1409 млн.долл.США (2,28 млрд.кан.долл.); задолженность, гарантированная КРЭ, — 74593301,88 кан.долл. и 149,4 млн.долл. США. На 30 апр. 2000г. просроченная задолженность по указанным платежам составляла 88,6 млн.долл. США и 66 млн.кан.долл. (на 31 окт. 1999г. эти цифры выглядели следующим образом: 88,9 млн.долл. США и 66,3 млн.кан.долл.).

В рамках межправительственного Протокола между Канадой и Россией от 28 апр. 1992г. было подписано Соглашение о кредитной линии с Корпорацией по развитию экспорта на 100 млн.кан.долл. (71,96 млн.долл. США) под суверенные гарантии правительства России и Внешнеэкономбанка. В рамках данного Соглашения было заключено 6 Индивидуальных кредитных соглашений на 77,39 млн.долл. США (107,54 млн.кан.долл.). В 1998г. указанная линия была закрыта для России.

На 1 июля 2001г. (на 30 апр. 2000г.; на 31 окт. 1999г.) задолженность по этой кредитной линии (в долл.США):

1) контракт на строительство испытательной лаборатории авиадвигателей на заводе «Рыбинские моторы» с MDS Aero Support — 5,9 млн. (7,1 млн.; 7,7 млн.) долл.; по данной кредитной линии в 2000г. возникли проблемы, т.к. срок ее действия истек к началу указанного года и нереализованными остались 400 тыс.долл. Проблема заключалась в том, что в марте 2000г. канадцы завершили работы по очередному этапу контракта на 200 тыс.долл., которые остались неоплаченными;

2) контракт с Inline Fiberglass на организацию производства оконных рам на НПО «Композит» —

2 млн. (2,5 млн.; 2,8 млн.) долл.;

3) контракт с SNC-Lavalin по модернизации Волгоградского НПЗ — 16,3 млн. (13,7 млн.; 12,2 млн.) долл.;

4) контракт с Prosoya по организации производства соевого молока в Краснодарском крае — 0,5 млн. (0,9 млн.; 1,1 млн.) долл.;

5) контракт с CRT International на поставку модульных домиков для пострадавших от землетрясения на о-ве Сахалин — 19,3 млн. (22,8 млн.; 24,6 млн.) долл.

К 1 июля 2001г. сумма не возвращенных средств, освоенных по этой кредитной линии, составила 44,2 млн. (подлежали возврату на 30 апр. 2000г. 47,3 млн. и на 31 окт. 1999г. — 57,5 млн.долл. США).

Остались неиспользованными 11,03 млн.долл. США (15,7 млн.кан.долл.) для финансирования закупки оборудования по производству стройматериалов в г.Сафронове (Смоленская обл.).

По проектному финансированию по коммерческим кредитам из собственных средств КРЭ остается долг по контрактам на 13,4 млн. (24,2 млн.; 26,2 млн.) долл. США, в частности: Newbridge Networks — Голден Лайн — 2,1 млн. (5,6 млн.; 6,3 млн.) долл.США; Dresco Energy Service — ОАО «Газпром» — 11,3 млн. (13,7 млн.; 15 млн.) долл. США; Nortel Limited — банк «СБС-Агро» — 10 000 (4,8 млн.; 4,8 млн.) долл. США.

Долг российских комбанков перед Канадской корпорацией по развитию экспорта (КРЭ) — 30 млн.кан.долл. (первоначально — 37 млн.кан.долл.). Безвозвратно утерянными считаются 11 млн.кан.долл.

Открытая в фев. 1999г. КРЭ кредитная линия в 60 млн.кан.долл. для закупки продовольствия осталась не реализованной из-за изменившейся конъюнктуры цен на продтовары; при этом, в действительности, речь шла о 20 млн.кан.долл. В начале 2000г. указанная кредитная линия была переориентирована на сотрудничество в области строительства. Однако в связи с очень жесткими условиями со стороны КРЭ вопрос об использовании указанной линии остается нерешенным.

С авг. 1998г. КРЭ фактически заморозила свою деятельность в России. В апр. 2002г. руководством этой государственной финансовой структуры были пересмотрены часть ограничений по финансовым операциям в России. Канадцы вновь готовы работать под суверенные гарантии российского правительства. В сотрудничестве с российскими коммерческими структурами предпочтение будет отдаваться крупным компаниям, таким как «Лукойл», консорциум «Сахалин-2», «Норильский никель», ТНК, «Газпром», «Алроса» и «Аэрофлот». Канадцы по-прежнему отказываются работать с российскими банками и региональными правительствами. Исключение составляют «Сбербанк», «Внешторгбанк», «МДМ Банк», «Московский народный банк», «Московский международный банк», «Промстройбанк» (С.Петербург); в отношении регионов России — Москва и С.Петербург. Операции КРЭ в России: в 1997г. — 253,2 млн.кан.долл., в 1998г. — 115,8 млн.кан.долл., в 1999г. — 26,5 млн.кан.долл., а в 2000г. — 2,2 млн.кан.долл.

На конец 2001г. в результате переговоров с КРЭ, которые состоялись в рамках пленарной сессии МЭК, впервые с 1998г., по «20 млн. кредитно-

страховой линии» КРЭ снизила процентные ставки до 2,4-4% (ранее 7-8%). Снижены и ставки также по кредитам до 2,4-4% без учета «либор» (2% в наст. вр.). Канадцы готовы пересмотреть свою политику в вопросе выбора российского партнера с позиции расширения круга российских компаний. Однако этот пересмотр будет зависеть от активности канадских компаний на рынке в России и оценок КРЭ инвестиционного климата в нашей стране; уязвимым местом продолжает оставаться банковская система, реформирование которой проводится правительством России.

У сессия Российско-Канадской межправительственной экономической комиссии (МЭК) проходила 1-2 нояб. 2001г. в Оттаве. Помимо пленарного заседания, состоялись встречи зампреда правительства РФ В.Б.Христенко с премьер-министром Канады Ж.Кретьеном, министром международной торговли П.Петтигрю, министром международного сотрудничества М.Минной, министром государственной службы и общественных работ А.Гальяно, президентом корпорации по развитию экспорта Я.Гилеспи. Переговоры преимущественно касались подготовки экономической компоненты предстоящего в дек. 2001г. визита в Канаду председателя правительства РФ М.М.Касьянова и запланированной на фев. 2002г. поездки в Москву премьер-министра Канады Ж.Кретьена во главе «Сборной Канады».

По итогам сессии было подписано Совместное заявление, содержащее конкретные выводы по текущему состоянию торгово-экономических отношений, а также зафиксирована инициатива по разработке в первоочередном порядке всестороннего «Плана действий».

По сотрудничеству в горнодобыче можно отметить приглашение канадцев для участия в тендере на поставку и модернизацию горного оборудования российской компанией «Норильскникель». Поставки канадского оборудования российской алмазодобывающей компании «Алроса» уже составили 3 млн.долл. США. Идут переговоры о дополнительных поставках на 5 млн.долл. США, а также по созданию СП по огранке алмазов. Принято предложение о создании в С.Петербурге Международного центра по переподготовке специалистов в области горнодобычи. Канадская компания «Кинросс» готова осваивать новое «Сумчанское» месторождение золота. Проблемой здесь остается необходимость получения двух лицензий — на разведку; на разработку и добычу.

В области сотрудничества по строительству Канадская корпорация по ипотеке и жилищному строительству совместно с Госстроем России подтвердили намерение продолжать сотрудничество по трем основным направлениям: строительная кодификация и стандартизация. В этой области планируется завершить принятие последнего подготовленного СНиПа к концу 2001г. Стороны выразили единодушное желание продолжить совместную деятельность в подготовке еще двух СНиПов по высотным домам и общественным сооружениям; принципиальным и важным направлением остается создание системы ипотечного кредитования в России с использованием канадского опыта и финансовых технологий. Здесь особую роль отводится Российскому агентству ипотечного кредитования; на российском рынке открываются для канадцев новые возможности, которые

связаны с такими факторами, как уменьшение объемов поставок канадских строительных материалов в США, слабой конкурентоспособностью турецких строительных компаний (в области качества) на российском рынке, более благоприятными условиями страхования и кредитования со стороны КРЭ и ориентацией российского потребителя на индивидуальное строительство.

Особая роль отводится новой политике КРЭ в России. Впервые с 1998г. по т.н. «20 млн. кредитно-страховой линии» КРЭ снизила процентные ставки до 2,4-4% (ранее 7-8%). Снижены и ставки также по кредитам до 2,4-4% без учета «либор» (2% в наст. вр.).

*Инвестиционное сотрудничество.* В 2001г. общий доход канадских резидентов от капиталовложений за границей составил 30 млрд.долл., из них: по прямым инвестициям — 46%, портфельным инвестициям — 12%, другим (займы, кредиты, депозиты) — 42%.

Общий доход иностранными резидентами от капиталовложений в канадскую экономику в 2001г. оценивается в 55 млрд.долл., из них: по прямым иноинвестициям — 30%, портфельным — 48%, другим — 22%. Кумулятивный объем иностранных капвложений в Канаду в 2001г. составил 1 трлн.долл.

Канадские компании достаточно сдержаны в освоении ранее неизвестных им или рискованных рынков. Учитывая детальную проработку в НАФТА (гл.11) положений об иноинвестициях, гарантирующих не только возврат капиталовложений, но и прибыли, естественно, большая часть канадских инвестиций — до 53%, направлена в США. На втором месте остаются страны ЕС — 19%. Другими крупнейшими инвестиционными направлениями остаются известные оффшорные зоны.

Что касается России, то за последние 10 лет, по данным МИДиМТ Канады, общий объем канадских капиталовложений в Россию приблизился к 1 млрд.долл. США (по информации Российского статистического агентства — 180 млн.долл. США, 19 место). Эта сумма чуть меньше финансовых средств, вложенных Канадой в Венгрию за аналог. период (1,2 млрд. долл.).

Динамика капиталовложений в российскую экономику с 1998г. имеет отрицательный характер; так, если в 1997-98гг. было инвестировано 200 млн.долл. США, то в 2000г. — 20 млн.долл. США, а в 2001г. — 10 млн.долл. США.

По секторам промышленности: нефтегазовый сектор — 146 млн.долл.; горнодобыча — 406 млн.долл.; телекоммуникации — 6 млн.долл.; строительство — 41 млн.долл.; пищевая промышленность — 80 млн.долл.; финансовый сектор — 6 млн.долл.; прочее — 34 млн.долл.

Портфельные инвестиции оцениваются в 281 млн.долл.

Если сравнить объемы канадских инвестиций в страны со схожими с Россией структурой товарооборота и факторами рисков, речь идет, прежде всего, о Латинской Америке, то оно не в пользу России. Только в три страны этого региона (Аргентина, Бразилия и Чили) за три последних года канадцы инвестировали 11,33 млрд.долл.

Среди канадских компаний, проявляющих заинтересованность в развитии инвестиционного сотрудничества с Россией, можно выделить следующие.

1. Горнодобывающая компания Kinross Gold Corporation. Председатель Совета директоров и главный исполнительный директор — Robert M. Buchan, президент и главный оперативный директор — Arthur U. Ditto. Штаб-квартира компании расположена в г. Торонто (пров. Онтарио, Канада). Кроме того, имеется головной офис в Солт-Лейк-Сити (штат Юта, США). Акции компании котируются на Торонтской фондовой бирже.

Компания была образована в 1993г. В июне 1998г. Kinross объединилась с компанией AMAX Gold (США), и в наст. вр. «новый» Kinross занимает 5 место среди крупнейших золотодобывающих компаний Северной Америки. Компания осуществляет добычу золота на 7 месторождениях: Hoyle Poud (100% принадлежит Kinross) — Канада; Macassa (100%) — Канада; Fort Knox (100%) — США, Аляска; Kubaka (53%) — Россия, Магаданская обл.; Denton-Rawhide (49%) — США; Refugio (50%) — Чили; Blanket (100%) — Зимбабве.

Проект «Кубака». Шахта «Кубака» расположена в 950 км. к северо-востоку от г. Магадана (Россия). Месторождение «Кубака» было открыто в 1979г. «Севостгеологией». В авг. 1993г. ОАО «Геометалл Плюс» в рамках СП с компанией «Сайпрус Амакс» получили право на ведение добычи и начали промышленное производство в фев. 1997г. В 1998г. в связи со сделкой между Kinross Gold и AMAX Gold первая получила контроль над проектом. Компании Kinross в этом проекте принадлежит 53% акций. Основным партнером с российской стороны выступает ОАО «Геометалл Плюс», дочерняя компания Western Pinnacle Mining (Канада).

2. Золотодобывающая компания High River Gold. Президент и главный исполнительный директор — David V. Mogher, председатель правления — Donald A. Whalen. Компания была организована в 1992г. Штаб-квартира — в г. Торонто. Акции компании котируются на Торонтской фондовой бирже.

Компания ведет добычу золота, участвуя в трех проектах: New Britannia — провинция Манитоба, совместно с компанией TVX Gold (50% на 50%); в Бурятии (юг Сибири), где компания High River Gold является крупнейшим акционером (23%) российской компании «Бурятзолото»; Тарарко (Буркина Фасо, западная Африка), где High River Gold имеет 61,5% акций, правительство Буркина Фасо — 20% и компания Incanoro Gold Mines — 18,5%; этот проект находится в стадии завершения; однако из-за низких мировых цен на золото промышленная эксплуатация этого месторождения откладывается, т.к., по расчетам экспертов, себестоимость добычи золота составляет 300 долл. США за унцию, т.е. высока.

3. Компания SNC-Lavalin. Основана в 1991г. в результате слияния компании SNC Group (основана в 1911г.) и компании Lavalin (1936г.) (стоимость сделки 67 млн.долл.). Реорганизация SNC-Lavalin выдвинула ее на ведущее место в Канаде и в пятерку крупнейших инжиниринговых фирм в мире.

Компания имеет 70 отделений в Канаде и других странах мира. Сумма баланса (общая стоимость имущества компании) составила на конец 2001г. 3,9 млрд.долл. Количество служащих превышает 6200 чел.

Компания SNC-Lavalin — это целостная система высокопрофессиональных организаций, осу-

ществляющих услуги по консультированию, а также обеспечению своих заказчиков — государственных и частных организаций и фирм, обслуживанию на всех стадиях проектирования, строительства, пуска в эксплуатацию и технического надзора заказываемых проектов.

Работа осуществляется через 31 дочернюю фирму со 100% владением капитала и 11 фирм с долей капитала от 15 до 85%. Основными направлениями деятельности компании и ее фирм являются: объекты хим. и нефтегазпрома; строительство и проекты по окружающей среде; горнодобыча и металлургия; транспорт, общее машиностроение; электроэнергетика.

Осуществление проектов в нефтегазовой отрасли занимает ведущее место. Крупные разработки, проектирование и поставку оборудования SNC-Lavalin осуществляет на канадском морском нефтяном месторождении Hibernia.

В провинции Альберта (Канада) компания производит инжиниринг и строительство объектов для фирмы Shell на нефтегазовом месторождении Caroline. Здесь общие капиталовложения SNC-Lavalin составляют 350 млн.долл. и включают: строительство 226 км. газопровода для газосборной системы; обустройство 17 скважин, 3 компрессорных станций, завод по производству серы и 42 км. трубопровода жидкой серы.

По контрактам с канадской нефтяной компанией Suncoг компания Lavalin ведет проект строительства завода по производству водорода и участвует в ряде разработок объектов в горнодобывающей отрасли. Проектирование, строительство и модернизацию больших объектов нефтехимии в Канаде SNC-Lavalin продолжает осуществлять и по контрактам с фирмами Imperial Oil и Petro-Canada.

Среди крупнейших проектов, осуществляемых и уже завершенных в других странах, можно выделить: пуск в эксплуатацию в 1997г. ГЭС в Индии и Китае; линию метро в Анкаре (Турция); отстроенный международный аэропорт в Кении; здание Европейского парламента в Брюсселе (Бельгия). В 1998г. закончено строительство в Саудовской Аравии завода по опреснению морской воды, а также в Эр-Рияде — завода азотных удобрений.

Торгово-экономическое сотрудничество SNC-Lavalin с Россией началось в 80гг. с проектирования, строительства завода и обустройства промыслов по переработке нефти в Прикаспийской низменности по проектам «Тенгиз» и «Астрахань II». Общая сумма контрактов по этим проектам составила 270 млн.долл.

Канадской компанией осуществляются работы по модернизации Волгоградского ВМПЗ для увеличения выпуска высококачественного бензина без свинцовых присадок. Общая стоимость проекта — 400 млн.долл., в т.ч. доля SNC-Lavalin в этом объеме, связанная с выполнением проектных работ, инжиниринговых услуг и авторским наблюдением за выполнением строительно-монтажных работ, составит 40 млн.долл.

Работы по реализации контракта начаты в 1992г. В 1994г. был подписан контракт между Lavalin и российской компанией «Лукойл» (в состав которой входит ВМПЗ) по реализации 2 этапа проекта, связанного с модернизацией завода. В завершающую стадию работ, выполняемую ка-

надской компанией, входят: поставка и монтаж оборудования гидрокрекинга и изомеризации, что позволит получить дополнительные объемы нефтепродуктов для экспорта; монтаж очистительных сооружений для окружающей среды; строительство водородного цеха; надзор по пуско-наладочным работам. Завершение работ по контракту намечено в 2003г. Кроме сотрудничества по модернизации ВМПЗ, компания Lavalin осуществляет работы и по другим объектам. Общий объем торгово-экономического сотрудничества канадской компании SNC-Lavalin с Россией с учетом имеющихся перспективных проработок проектов оценивается в 650 млн.долл. Для осуществления своих проектов компания привлекает средства международных финансовых организаций и кредитных учреждений.

Ниже приводится информация только о совместных проектах российских и канадских компаний, содействие в реализации которых прямым или косвенным образом было оказано Торгпредством России в Канаде.

Инвестиционные проекты канадских горнодобывающих компаний в России. 1. Месторождение серебра «Дукат» (Магаданская обл.) – совместный проект российской компании «Полиметалл», которой принадлежит 80% акций, и канадской компании Pan American Silver – 20%. Канадские инвестиции в этот проект составили 37 млн.долл.США. Компания «Полиметалл», по достигнутой договоренности с канадской стороной, берет на себя обязательства осуществлять дальнейшее финансирование и управление проектом. Промышленная добыча серебра на месторождении «Дукат» должна начаться в 2002г.

2. Канадская компания Archangel Diamond, которой принадлежит 40% акций, российская компания «Архангельскгеолдобыча» (50%) и ИБМИ (10%), зарегистрированная в Сингапуре, создали в 1994г. Международную акционерную компанию открытого типа «Алмазный берег» для разработки алмазной трубки им.Гриба на участке р.Верхотина (Архангельская обл.).

По данным компании De Beers Consolidated Mines, ресурсы месторождения составляют 67 млн. карат алмазов, которые оцениваются в 5,6 млрд.долл. США.

В 1998г. канадский инвестор прекратил финансирование работ на месторождении из-за возникшего спора по поводу передачи лицензии, принадлежащей «Архангельскгеолдобыче» (АГД) на разработку месторождения, компании «Алмазный берег».

В авг. 1998г. «Архангел Даймонд» (АДК) обратилась с иском против ФГД в Стокгольмский арбитражный суд при ТПП Швеции, который 25 июня 2001г. вынес решение, что данный спор не попадает под юрисдикцию Стокгольмского международного арбитражного суда.

31 авг. 2001г. АДК заявила, что компания «Лукойл», представляя интересы своей дочерней компании «Архангельскгеолдобыча», обратилась с несколькими исками в арбитражный суд Архангельской обл. о признании недействительными ряда соглашений, заключенных между АГД и АДК в 1993, 1994 и 1999гг. Если суд вынесет решение в пользу российской стороны, компания «Архангел Даймонд» может быть отстранена от участия в международном алмазном проекте.

3. Канадская компания High River Gold является крупнейшим акционером (26,5%) российской золотодобывающей компании «Бурятзолото». Добыча ведется на двух месторождениях – «Зун-Холба» и «Ирокинда». В 2000г. компанией «Бурятзолото» было добыто 3,9 т. золота. В 2001г. – 4,4 т. На середину 2001г. инвестиции канадской компании в разработку этих месторождений составили 13,5 млн.долл.США.

4. Канадская компания Kinross Gold участвует (53% акций) в совместном проекте «Кубака» (Магаданская обл.), оператором которого является «Омолонская золоторудная компания». Основным партнером с российской стороны выступает ОАО «Геометалл Плюс», дочерняя компания «Вестерн Пиннекл Майнинг» (Канада). В 2000г. на месторождении «Кубака» было добыто 16 т. золота.

В связи с тем, что золоторудных запасов для производства золота на этом месторождении осталось лишь до 2003г., «Омолонской золоторудной компанией» были предприняты шаги по интенсивному поиску новых запасов золота в радиусе 50 км. от ГОКа месторождения «Кубака». Канадские инвестиции в этот проект составили 80 млн.долл.США.

5. Канадская компания Bema Gold в окт. 2000г. получила синдицированный кредит в 35 млн.долл.США и начала строительство рудника по добыче золота и серебра «Джувелетта» (Магаданская обл.) через свое дочернее предприятие «Омсукчанскую горнорудную геологическую компанию», в которой ей принадлежит 79% акций. Согласно плану развития проекта «Джувелетта», месторождение будет одним из самых низкостратных в мире. Стоимость добычи золота будет составлять 100 долл.США за унцию при среднегодовой добыче 4 т. золота в течение 5 лет. Промышленная добыча золота планируется начать в IV кв. 2001г. Общая сумма канадских инвестиций в этот проект составит 45 млн.долл.США. В 2001г. расходы на проект составили 32 млн.долл.США.

Переданные на рассмотрение канадской стороне в ходе визита вице-премьера В.Б.Христенко в Канаду в дек. 2000г. предложения по 15 инвестиционным проектам не нашли поддержки со стороны МИДиМТ Канады и других заинтересованных ведомств и находятся на рассмотрении Российско-Канадского экономического форума – общественной организации, занимающейся содействием развитию деловых связей между предпринимателями двух стран.

*Доступ российских товаров.* Проблематика запретительных пошлин на российскую сталь в Канаде занимала одно из ведущих мест в двусторонних переговорах на высшем уровне, а именно: в ходе визита председателя правительства РФ М.М.Касьянова в Канаду, а также на V сессии МЭК и переговорах в ходе ее работы между зампредом правительства России В.Б.Христенко с министром международной торговли Канады П.Петтигрю.

В 2001г. Канада проводила антидемпинговое расследование на основании жалобы (от 3 нояб. 2000г.) канадских компаний-производителей о нанесении ущерба от экспорта гальванизированной (оцинкованной) стали, экспортируемой или производимой в ряде стран, в т.ч. и в России. Предварительное решение о наличии демпинга и

нанесении ущерба было принято Канадским агентством по таможенным делам и доходам (КАТД) 5 марта 2001г. Согласно этому решению средневзвешенная демпинговая маржа для России составила 40,5%, а предварительная антидемпинговая пошлина, назначенная КАТД, – 68,1% от экспортной цены.

4 июня 2001г. КАТД приняло окончательное решение о наличии (100%) демпинга оцинкованной стали российского происхождения, импортированной в Канаду с 1 янв. по 31 авг. 2000г. (период расследования). В этом решении подчеркивалось, что объемы поставок российской стали этого вида на канадский рынок не являются незначительными, и, следовательно, подпадают под дальнейшее разбирательство в Канадском международном торговом трибунале (КМТТ).

Однако 3 июля 2001г. КМТТ, ссылаясь на статью 43 (1) Закона о специальных импортных мерах, принял решение о том, что демпинг вышеупомянутых товаров не причинил материального ущерба местной промышленности. На основании этого решения КАТД прекратило все процедуры, относящиеся к данному антидемпинговому расследованию, и обязано было возратить временные пошлины, а последующий импорт данного товара не считать объектом антидемпингового или компенсационного расследования.

В отношении поставок других видов стали (горячекатаной рулонной, листовой стали, холоднокатаной листовой стали) ситуация не меняется. По-прежнему сохраняются антидемпинговые пошлины на горячекатаный толстолистовой стальной прокат (33,8%), горячекатаную рулонную сталь (77%), холоднокатаный стальной прокат в рулонах (34%).

Что касается горячекатаной рулонной стали, то на сент. 2001г. КАТД закончило работу по пересмотру нормальной стоимости, запрос на проведение которой был официально направлен российскими экспортерами еще в фев. 2000г. В результате «пересмотра» и очередного использования суррогатного подхода экспортная цена, рассчитанная на основе «новой» нормальной стоимости превысила уровень цены, определенный с учетом антидемпинговой пошлины, что является неприемлемым для российских экспортеров.

В отношении горячекатаного толстолистового проката в начале авг. 2001г. Агентством было инициировано повторное расследование, связанное с истечением срока действия антидемпинговых пошлин. КАТД запросило у российских предприятий-экспортеров («Северсталь»), соответствующую информацию, которая была представлена Агентству в окт. 2001г. Готовится ответ на дополнительный вопросник. Решение должно быть вынесено в фев. 2002г. Агентство намерено вновь применить суррогатный подход для определения текущей нормальной стоимости и экспортной цены данного вида продукции.

Сталелитейная промышленность этой страны испытывает сложный период, характеризующийся ростом перепроизводства стали, уменьшением спроса на этот вид продукции, особенно в автопроме, увеличением числа экспортеров стали на рынки Канады, неустойчивым состоянием цен на энергоносители.

Учитывая масштабность и серьезность проблем, 21 фев. 2001г. представителями минфина,

Агентства по таможенным делам и доходам совместно с представителями от сталелитейной промышленности Канады и Союза производителей стали США была согласована новая программа, направленная на усиление мер по защите национальной металлургии от «недобросовестной» конкуренции со стороны иностранных производителей и экспортеров.

Суть этой программы: ускоренное (практически немедленное) реагирование со стороны государства на импортные поставки низкостоймостной сталепродукции и усиление системы мониторинга за ее ввозом; активизация многосторонних переговоров по вопросам мирового производства и международной торговли сталью; проведение двусторонних консультаций со странами-экспортерами этих товаров на канадских рынках.

Канада поддерживает реализацию инициативы по решению текущих проблем в торговле сталью на многостороннем уровне и полагает, что данная деятельность позволит выявить основные причины, вызывающие «трения» в международной торговле данным видом товара.

В качестве доказательства существования серьезных и долгосрочных структурных проблем, стоящих перед мировой сталелитейной промышленностью, канадцы приводят следующий пример. В соответствии с данными Комитета по стали ОЭСР, излишек мировых производственных мощностей в 2001г. превысит 205 млн.т. С 1985г., мировое производство стали увеличилось на 163 млн.т., производственные мощности возросли на 148 млн.т. Другими словами, если бы в течение последних 15 лет производственные мощности в данной отрасли не увеличивались, то они все равно бы превышали мировое производство на 57 млн.т. Мировая сталелитейная промышленность способна производить гораздо больше стали, чем необходимо, что объективно приводит к снижению ее цены на рынках стран потребителей.

Что касается многосторонних переговоров, то, полагая, что одним из ведущих мировых форумов, в рамках которого можно было бы найти решение проблем в этой области, является Комитет по стали в рамках ОЭСР, канадцы считают необходимым и оправданным возобновление переговоров по выработке и заключению Многостороннего соглашения по стали (МСС). Заключение подобного соглашения, по мнению канадцев, приобретает острый характер, т.к. проблема перепроизводства стали, излишка производственных мощностей не только не уменьшила, а обострила ситуацию.

Новым моментом, высказанным Оттавой в отношении МСС, является предложение закрепить в механизме реализации соглашения возможность немедленной реакции на фактор демпинга, для этого ими предлагается создание специальной базы данных, действующей по принципу «раннего предупреждения» и определения стран, испытывающих или находящихся под угрозой существенного увеличения объемов импорта сталепродукции. Оттава настаивает на запрещении всех субсидий или любой другой правительственной помощи в сталелитейной промышленности, включая финансовую помощь через международные учреждения.

Очевидно, что для российских производителей этих видов стали в том виде экспортных операций, которые применялись до сих пор, канадский ры-

нок оказался практически закрыт. Пик экспортных поставок российской продукции, произведенной из стали, приходится на 1998г. объем которых составлял 207 млн.долл.США., а на долю российского экспорта в общем объеме канадского импорта этой продукции пришлось 5,86%. С 1998г. объемы российского экспорта постоянно уменьшались, достигнув своего минимального значения по итогам 10 мес. 2001г. — 14,3 млн.долл.США. Доля импорта из России составила 0,82%.

Максимальные значения экспортных поставок российской продукции, против которой были в дальнейшем введены антидемпинговые пошлины, также приходятся на 1998г. Их объем составлял 127 млн.долл.США, а на долю российского экспорта этих видов стали в общем объеме канадского импорта именно этой продукции пришлось 11,5%. С 1998г. поставки российской листовой и рулонной стали практически прекратились, составив по итогам 10 мес. 2001г. — 30 тыс.долл.США. Доля импорта из России этого вида продукции составила 0,06%. Следовательно, ущерб российской промышленности от введения антидемпинговых пошлин можно считать прямым и невосполнимым.

Вопрос применения Канадой антидемпинговых и защитных мер приобретает особую актуальность в связи с появившимися признаками координации усилий канадских властей с аналогичными действиями в США и ЕС, в частности, по определению происхождения акционерного капитала и составу акционеров металлургических компаний, а также вопросам косвенного субсидирования в части издержек предприятий по охране окружающей среды. По-прежнему остается несимметричной посылка о несоответствии стандартов бухучета, применяемых в России (и полностью отвечающих внутреннему законодательству и достаточно верно отражающих издержки), международным нормам с учетом обстоятельства, что Канада также не использует ГААР в полном объеме.

Целесообразно настаивать на проведении переговоров между экспертами заинтересованных ведомств/предприятий сторон (возможно с созданием рабочей группы в рамках МЭК) по вопросам, связанным с продолжающейся практикой применения Канадским агентством по таможенным делам и доходам (КАТД) в антидемпинговых расследованиях против России суррогатного подхода определения нормальной стоимости и, следовательно, экспортной цены, по проблемам практики бухгалтерского учета, используемой российскими металлургическими предприятиями.

В результате введения торговых барьеров по результатам расследований в отношении стальной продукции российский импорт плоского проката в общем импорте Канады этой категории продукции снизился в 2000г. до рекордно низкого за последние 3г. уровня — 1,56% (в 1999г. — 2,74%). Продолжаются негативные тенденции по торговле российской сталью на рынке Канады и в 2001г.

Российские металлурги надеялись, что ситуация на стальном рынке Канады изменится в лучшую сторону после того, как Канада по окончании антидемпингового расследования в отношении холоднокатаного проката признала за металлургической отраслью рыночный статус. Прогресс в вопросе признания рыночного статуса был достиг-

нут благодаря активной совместной работе правительства РФ и ведущих металлургических компаний страны (ОАО НМЛК, ОАО ММК и ОАО «Северсталь».

Несмотря на это, органы расследования Канады в деле по пересмотру результатов антидемпингового расследования по горячекатаному прокату и новому антидемпинговому расследованию в отношении оцинкованного проката игнорировали предоставленную российскими предприятиями информацию об их фактических (стоимостных) затратах на производство стальной продукции, находящейся под пересмотром/расследованием. Основной довод по обоснованию такого решения заключался в том, что система российского бухгалтерского учета этих затрат не соответствует международным принципам. В результате, в деле по пересмотру антидемпинговых мер в отношении горячекатаного проката была определена нормальная стоимость на уровне 443 кан.долл. или 349 долл.США. Причем при расчете этой стоимости к России был применен подход как к стране с нерыночной экономикой и фактически «новая» нормальная стоимость осталась сопоставимой с уровнем нормальной стоимости, которая была определена в ходе антидемпингового расследования 1998/99гг.

Как показывают расчеты, уровень экспортной цены на базе новой расчетной стоимости превышает уровень цены, определенный с учетом антидемпинговой пошлины. С большой вероятностью можно предсказать аналогичный вывод по пересмотру результатов антидемпингового расследования в отношении толстолистового горячекатаного проката на листах, которое было начато 3.08.2001.

*Региональное сотрудничество.* В основе договорно-правовой базы развития такого сотрудничества — межправительственное Соглашение о принципах и основах сотрудничества между субъектами РФ и провинциями и территориями Канады, подписанное в дек. 2000г. в ходе визита в Канаду президента В.В.Путина.

Среди других документов этого плана — соглашение о сотрудничестве между Тюменской обл. и пров. Альберта (1992г.); соглашение о сотрудничестве в области экономики, науки, технологии, культуры и образования между Самарской обл. и пров. Квебек (1994г.), меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве, подписанные с провинцией Альберта Ханты-Мансийским автономным округом (1997г.), Оренбургской обл. (1995г.) и Ямало-Ненецким автономным округом (1997г.); заявление о намерениях между Республикой Саха (Якутия), Северо-западными территориями Канады и пров. Альберта (1996г.); соглашение между республикой Татарстан и правительством Квебека о сотрудничестве в области экономики, науки, технологий, культуры и образования (1998г.).

Главные формы этих связей — экспортно-импортные операции, создание СП и осуществление прямых капиталовложений в производство, подрядное строительство, лизинг оборудования, краткосрочное проектное кредитование, предоставление консалтинговых услуг, техсодействие.

Наиболее успешно региональное взаимодействие осуществляется в таких областях, как жилстрой, горнодобыча, нефтегазпром, АПК, транспорт и связь. Повышенную активность к развитию прямых связей с провинциями и территориями Кана-

ды проявляют Москва и Санкт-Петербург, Якутия, Самарская, Саратовская, Ростовская, Тюменская, Иркутская, Нижегородская, Волгоградская и Московская обл., Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, Ставропольский край, Татарстан, Хабаровский край, Камчатка, Сахалин.

Для российско-канадских региональных связей характерен выраженный «северный» вектор сотрудничества, взаимный интерес обеих стран к его развитию и укреплению. В 2001г. Канаду посетили делегации, представлявшие северные регионы России, в т.ч. на уровне губернаторов и мэров г.г. Чукотки, Эвенкии, Коми, Якутии, Таймыра, Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского автономных округов, Мурманской обл., Новосибирска, Норильска. Активизации делового взаимодействия на Севере способствовали, в частности, семинар по вопросам сотрудничества между северными торговыми палатами обеих стран в Торонто и «круглый стол» по сотрудничеству между северными городами России и Канады в Москве (март 2001г.), а также семинар по проекту в сфере управления северными регионами в Новосибирске (июль 2001г.).

На состояние связей в этой сфере негативное влияние по-прежнему оказывают такие факторы, как зачастую слабая подготовленность российских регионов к развитию международного регионального сотрудничества, отсутствие должной проработки коммерческих предложений и перспективных инвестиционных проектов. Сдерживающим моментом в развитии сотрудничества остается также жесткая позиция Оттавы в отношении сроков предоставления кредитов и обеспечения банковских гарантий, отсутствие гибкости в учете регионального фактора взаимодействия. Свою роль здесь также играет укоренившееся в сознании канадцев отношение к России как к стране с неблагоприятным инвестиционным климатом и несовершенной законодательной базой в области иностранных инвестиций.

Тем не менее, российско-канадское сотрудничество по линии регионов продолжает развиваться. Активно сотрудничает с российскими партнерами в регионах канадская инженерно-консалтинговая фирма «Эс-Эн-Си Лавалин», осуществляющая модернизацию Волгоградского НПЗ. Другой перспективный проект компании в России (совместно с «Хайдро Квебек») – модернизация Череповецкого завода азотно-фосфатных удобрений в Вологодской области. Общая доля участия канадской стороны в этом проекте – 20 млн.долл.США.

«Эс-Эн-Си Лавалин» примет участие в подготовке ТЭО строительства второй очереди Саянского алюминиевого завода, реализация которого позволит увеличить производственные мощности этого предприятия на 260 тыс.т. в год. Соответствующий контракт, а также меморандум о сотрудничестве между фирмой и объединением «Российский алюминий» был подписан 11 дек. 2001г. в ходе визита в Канаду председателя правительства М.М.Касьянова.

В продвинутом состоянии находится проект компании по строительству платной автодороги в окрестностях г. Самары. Контракт подписан в июне 2000г., подготовлено ТЭО, ведется проектирование. Строительство осуществляется дорожными компаниями Самары.

По линии канадской компании «Дежардэн» (Квебек) продолжалась работа по созданию в России сети кредитных потребительских кооперативов в сельской местности, финансирование которой (2,5 млн.кан.долл.) осуществляется за счет средств, выделенных по линии Канадского агентства международного развития (КАМР). Работа ведется в Волгоградской, Ростовской и Кемеровской обл. В перспективе – распространение программы на Ленинградскую и Тюменскую обл. В рамках реализации проекта создано 40 с/х потребкооперативов и кредитных союзов, пайщиками которых стали 15 тыс. физлиц.

Канадское отделение Международной академии информатизации (г.Монреаль) принимало участие в реализации нескольких проектов в Татарстане, Карачаево-Черкесии и Пермской обл., в числе которых внедрение передовой технологии облучения семян зерновых и бобовых культур для повышения их урожайности (в 2001г. канадские технологии применялись в 16 районах Татарстана и Карачаево-Черкесии); выпуск фармацевтических препаратов-женериков на предприятиях Татарстана (создано СП, сертифицировано для выпуска в России 20 препаратов, освоено и вводится производство 6 из них); создание молочно-товарного комплекса в Акнинском районе Татарстана (в 2001г. канадская делегация посетила будущий объект сотрудничества, стороны договорились о выделении средств, необходимых для реорганизации кормового комплекса, в 2002г. ожидается завоз племенного скота из Канады); освоение Кукморско-Кавалинского нефтяного месторождения в Татарстане (для реализации проекта создана и зарегистрирована компания «КанТатОйл» со 100% иностранным участием, в 2001г. начато бурение первых скважин, к весне 2002г. ожидается начало добычи нефти на промышленной основе); строительство жилья по канадской технологии в Перми (получено разрешение на застройку, создана компания для реализации проекта. В июне 2001г. подписаны контракты с канадскими фирмами на поставку 200 домов, а также о создании СП по выпуску фиброцементных плит по канадской технологии для строительства еще 100 домов на выделенном участке. Цех по выпуску плит планируется запустить в I кв. 2002г.).

Взаимовыгодное взаимодействие канадских фирм с Якутией: поставки канадского оборудования для российской алмазодобывающей компании «Алроса» составили 3 млн.долл. В 2001г. достигнута договоренность с Корпорацией по развитию экспорта Канады о предоставлении финансирования и гарантий на поставку «Алросе» канадского горношахтного оборудования на 20 млн.долл.

В 2001г. канадская компания «КанБайкал Рисорсиз» начала добычу нефти со своей второй скважины на Унтыгейском нефтяном участке в р-не Сургута (Тюменская обл.), доведя количество добываемой ею нефти до 750 бар/сутки. В ближайшие 2-3г. компания планирует дополнительно инвестировать в проект 8-12 млн.долл. (в 1997-2001гг. инвестиции компании в развитие производства в России составили 6 млн.долл.).

Канадская компания «Бема Голд» приступила к реализации проекта «Джульетта» по добыче золота в Магаданской обл. Промышленная добыча золота началась в IV кв. 2001г. Общая сумма канадских

инвестиций в этот проект составит 45 млн.долл. К середине 2001г. расходы канадцев на обустройство месторождения достигли 32 млн.долл.

Активно участвуют в разработке золоторудных месторождений России канадские компании «Кинросс Голд» (проект «Кубака» в Магаданской обл. и «Хай Ривер Голд» в составе АО «Бурятзолото»), инвестировавшие в эти проекты 80 млн.долл.

Существенный вклад в развитие регионального сотрудничества вносит уже упоминавшееся КАМР, по линии которого осуществляется финансирование программ техпомощи России. В рамках определенного Агентством бюджета для России в 24 млн.кан.долл. в год в российских регионах в 2001г. реализовалось 50 проектов в различных сферах: реформирования энергетического хозяйства в Мурманске и Коми; здравоохранения в Чувашии и в сельских районах Эвенкии; борьбы со СПИДом, оказания помощи инвалидам и молодежи в Ставропольском крае, Волгоградской обл. и Санкт-Петербурге; улучшения состояния педиатрии в Челябинске; подготовки среднего медицинского персонала в Тюмени; комплексного экономического развития Хабаровского края и Республики Коми; разработка скоростной магистрали «Шереметьево-Центр» в Москве; систем водоснабжения в Ростове Великом (Ярославская обл.); сельского хозяйства в Нижегородской, Ростовской и Кемеровской обл. Оказывалось также гуманитарное содействие Чечне и северным регионам России, включая Чукотку, Камчатку, Магадан, Якутию.

*Сотрудничество в регионах Севера и Арктики.* Россия и Канада являются самыми северными странами мира и по масштабам приполярных территорий, и по численности населения принадлежащего к малочисленным народам Севера. Россия и Канада имеют общую морскую границу независимо от межгосударственного разграничения в Арктике: секторального, медиального или определенного ст.76 Конвенции ООН по Международному морскому праву, ратифицированному Россией 12.02.1997г.

Общий характер ряда проблем обусловил развитие отношений задолго до учреждения в 1960г. обществ Канада-СССР по линии проектов обустройства Севера, развития транспортных магистралей, в т.ч. для межгосударственных связей. Военно-стратегическое значение Арктического бассейна обуславливает необходимость взаимодействия двух государств, одно из которых является членом НАТО. Решение экологических, ресурсных и транспортных проблем в наст. вр. для обоих государств приобрело важное значение именно на пороге нового тысячелетия, когда особенно ощущается необходимость взаимодействия и сотрудничества в преодолении общих глобальных проблем. Канадский Север и Российский Север по природно-климатическим условиям, структурным особенностям ресурсного потенциала и по основным направлениям хозяйственной деятельности весьма сходны. В связи с этим, российско-канадское научно-техническое сотрудничество, получившее интенсивное развитие в I пол. 80г., было полностью подчинено решению проблем Севера. Обозначенные в тот период основные темы «Освоение природных ресурсов», «Охрана окружающей среды», «Культура народов Севера», «Транспорт Севера», «Искусственная среда обитания (градостро-

ительство и жилище Севера)» до сих пор остаются наиболее актуальными.

Полезные контакты между представителями северных регионов двух стран имели место в ходе V Сессии Генассамблеи Северного форума в Эдмонтоне (окт. 2001г.). К основным событиям, которые прошли в рамках развития российско-канадского сотрудничества в Арктике и на Севере, можно отнести: миссия Торговых палат северных территорий в Торонто 9-16 марта 2001г. в ходе проведения международной горнорудной конференции; визит канадской делегации в Россию с целью оценки потребностей Сибирского федерального округа (СФО) 16-17 июня 2001г. в г.Новосибирске; круглый стол по проблемам Севера в рамках российско-канадской МЭК 1 нояб. 2001г.; заседание Рабочей группы российско-канадской по Арктике и Северу в рамках симпозиума «Север-Север» 10-11 дек. 2001г.

Сформулированы основные принципы измерения северной политики Канады и одобрен план российской и канадской сторон. Приоритетным направлением определены развитие коммуникационных линий двусторонней связи, в т.ч. интернет-сетей, создание взаимных условий для развития коммерческой деятельности и атмосферы доверия в бизнесе. Среди краткосрочных программ предусмотрено создание Web-сайта для северных торговых палат. Среднесрочные программы предусматривают поддержку коренного населения регионов Севера; «виртуальные» выставки товаров и сервис, электронную торговлю, туризм. К долгосрочным программам отнесены снижение налогообложения и таможенных барьеров.

Выявился ряд взаимосвязанных вопросов, безусловно, приоритетных и представляющих интерес практически для всех российских участников. Эти вопросы относятся к следующим общим областям: местное самоуправление и проблемы коренных народов, освоение природных ресурсов, экономическое развитие Севера и межправительственные отношения.

Выступающие как с одной стороны, так и с другой, подтвердили, что сотрудничество в Арктике и на Севере остается приоритетным и одним из наиболее перспективных направлений российско-канадского сотрудничества. Выразили поддержку инициатив министерства по делам индейцев и развитию Севера и его российских партнеров в рамках совместной комиссии, созданной в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве в области развития Севера и его коренных народов. Обратили особое внимание на вовлечение в этот процесс торгово-промышленных палат и организаций, в них входящих, а также национальных общин. Поддержали инициативу канадской стороны в создании информационной базы и предложение по оживлению проекта «Арктический мост», суть которого состоит в переориентации основных морских и воздушных потоков между двумя странами вместо южных трасс на северные. Было предложено на следующей сессии МЭК рассмотреть вопрос создания Рабочей группы по транспортным вопросам.

Российско-канадское сотрудничество в Арктике и на Севере осуществляется в рамках двусторонних документов: Соглашения о сотрудничестве в Арктике и на Севере от 19 июня 1992г., Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве от

20 окт. 1997г., совместного заявления президента В.В.Путина и премьер-министра Канады Ж.Кретьена о сотрудничестве в Арктике и на Севере. Важным фактором для дальнейшего развития региональных контактов может стать проведение в России в 2002г. предложенной М.М.Касьяновым в ходе его визита в Канаду в дек. 2001г. научно-практической конференции по вопросам северного развития и сотрудничества. Нужно приступить к практической подготовке этого мероприятия как и к предстоящей в Санкт-Петербурге в 2003г. VI Сессии генассамблеи Северного форума, в максимальной степени задействуя потенциал представителей российских регионов.

### Обзор прессы КВЕБЕК- МОСКВА

В 2001г. объем внешней торговли канадской провинции Квебек составил 121,9 млрд.кан.долл. (17% от общеканадского), в т.ч. экспорт — 67,9 млрд.долл., импорт — 54 млрд.долл.. По сравнению с 2000г. объем товарооборота снизился на 6,8 млрд.долл., что объясняется рецессией экономики Канады во II пол. 2001г. Основными статьями экспорта Квебека являются продукция аэрокосмической промышленности — 9,1 млрд.долл. (13,5%), бумага — 7,2 млрд.долл. (10,5%), электрические машины и электрооборудование — 6,7 млрд.долл. (9,8%), алюминий и изделия из него — 5,5 млрд.долл. (8,1%), механические машины и котлы — 5,1 млрд.долл. (7,3%), транспортные средства — 3,6 млрд.долл. (5,4%). Экспорт Квебека в основном сориентирован на США, туда было направлено товаров на 57,6 млрд.кан.долл., что составляет 85% объема всего экспорта. Другими основными партнерами провинции по экспорту являются Великобритания — 1,58 млрд., Германия — 1,08 млрд., Франция — 0,84 млрд., Нидерланды — 0,7 млрд. и Китай — 0,7 млрд.кан.долл.

В импорте Квебека преобладают минтопливо и нефтепродукты — 9,1 млрд. (17%), механические машины и котлы — 6,9 млрд. (12,9%), электрические машины и электрооборудование — 6,9 млрд. (12,9%), продукция аэрокосмической промышленности — 2,7 млрд. (5,1%), транспортные средства — 2,1 млрд. (3,9%), оптические приборы, кино- и фототехника — 1,8 млрд.кан.долл. (3,3%). В основном товары в Квебек импортируются из США — 20,9 млрд., Китая — 2,27 млрд., Франции — 2,52 млрд., Германии — 1,89 млрд., Норвегии — 1,57 млрд., и Италии — 1,34 млрд.кан.долл.

В 2001г. товарооборот между Россией и Квебеком составил 170,6 млн.кан.долл. (20% от объема товарооборота между Россией и Канадой), что на 32,6 млн. меньше, чем в пред.г. Российский экспорт упал со 164,7 млн. до 117,8 млн.долл., а импорт из Квебека вырос с 38,5 млн. до 52,8 млн.кан.долл.

Из России в Квебек поставляются удобрения — 22,1 млн.долл. (18,6%), железо и стали — 18,3 млн. (15,4%), одежда и аксессуары — 15 млн. (12,7%), черные металлы — 12,6 млн. (10,7%), минеральное топливо и нефтепродукты — 11 млн. (9,3%), цинк и изделия из него — 5,8 млн. (4,9%), алюминий и изделия из него — 5 млн. (4,2%), предметы искусства и антиквариат — 3,6 млн. (3%), древесина и изделия из нее — 3,3 млн.кан.долл. (2,8%).

Из Квебека в Россию идут мясо и мясопродукты — 28,9 млн.долл. (55%), транспортные средства

— 5,7 млн. (10,9%), механические машины и котлы — 4,3 млн. (8,2%), плавсредства и корабельное оборудование — 3,4 млн. (6,6%), игрушки и спорттовары — 1,9 млн. (3,7%), пластмассы и изделия из них — 1,5 млн. (2,9%), электрооборудование — 1 млн. (2%), одежда и аксессуары — 0,7 млн.кан.долл. (1,3%).

Снижение объема российского экспорта в Квебек в 2001г. по сравнению с пред.г. было вызвано сокращением поставок стали и стального проката с 66,8 млн.долл. до 18,2 млн. в связи с принятием Канадой антидемпинговых мер в отношении российской стали, а также некоторым снижением поставок других металлов и удобрений. Рост импорта из Квебека в Россию вызван увеличением поставок мяса и мясопродуктов с 9,3 млн. до 28,9 млн.кан.долл. в связи с сокращением поставок мяса в Россию из Европы.

Компании Квебека проявляют все больший интерес к сотрудничеству с Россией и активно ищут себе партнеров во многих регионах страны. Успешно осуществляются российско-квебекские совместные проекты в следующих регионах России.

Москва. Строительство скоростной монорельсовой дороги от Шереметьево-2 до Ленинградского вокзала и Сити. Основными партнерами по проекту являются Правительство Москвы, компания Аэрофлот и канадская компания «СНС-Лавалин Интернешнл».

Совместная разработка и производство телекоммуникационного оборудования 3 поколения для последующей реализации в России и экспорта в другие страны. Контракт подписан в дек. 2000г. между московской компанией «СОТА ТВ» и монреальской компанией «Авантек», его стоимость составляет 10 млн.долл. США.

Разработка и поставка телекомоборудования для системы космической связи «Ямал». Контракт подписан компанией «Авантек» в 2001г. с российской компанией «Транстелеком», его стоимость 1 млн.долл. США.

Татарстан. Внедрение передовой технологии (облучение семян перед осадкой электромагнитными волнами определенной частоты) для повышения урожайности зерновых и бобовых культур. В 2000г. технология была применена в Кайбицком районе и дала положительный эффект, урожайность зерновых повысилась на 15-20%. В 2001г. применялась уже в 16 районах Татарстана, а также в Карачаево-Черкессии. С канадской стороны в проекте участвует Международная академия информатизации (канадское отделение).

Освоение Кукморско-Ковалинского нефтяного месторождения в Татарстане. Для осуществления проекта образована и зарегистрирована в России на федеральном уровне компания «КанТатОйл» со 100% иностранным (канадским) капиталом с правом поиска месторождений, их разработки, добычи нефти, ее переработки и сбыта. С российской стороны в проекте участвуют башкирский НПЗ «Салаватнефтеоргсинтез» и Нижнекамский нефтехимический завод, с канадской — академия информатизации. Проект предполагает инвестирование в 60 млн.кан.долл. в течение первых 5 лет. В наст. вр. геологические изыскания месторождений закончены, началось бурение первых скважин. К лету 2002г. ожидается начало добычи нефти на промышленной основе.

Выпуск фармпрепаратов-женериков на предприятиях Татарстана. Под проект создано СП «Леста», в котором 45% акций имеет канадская компания «ТехниЛаб Фарма», 45% — предприятие «Татхимпрепараты» и 10% академия информатизации. Сертифицировано для выпуска в России 20 препаратов, освоено и ведется производство 6 из них.

Создание СП по производству молочных продуктов с внедрением канадских технологий, поставкой канадского оборудования, племенного скота и эмбрионов в Ахтинском районе Татарстана. Проект рассчитан на 3 года, его стоимость оценивается в 30 млн. кан.долл., 24 из которых будет затрачено канадской стороной, представленной несколькими с/х фирмами провинции Квебек.

Создание в Казани Центра обучения специалистов для реализации квебекско-татарских совместных проектов. Предполагается создание системы дистанционного обучения специалистов на месте с трансляцией учебных программ из Канады в реальном масштабе времени с использованием спутниковой связи. ТЭО разработано канадской компанией «Техноинтегро», договор с казанским отделением Международной академии информатизации подписан в сент. 2001г.

Волгоградская область. Реконструкция Волгоградского НПЗ. В проект уже вложено инвестиций на 40 млн.долл.США, завершение проекта планируется в 2003г. Работу ведет компания «СНС-Лавалин».

Пермская область. Создание СП по выпуску строительных материалов для строительства жилых домов по канадской технологии. Стоимость проекта составляет 60 млн.кан.долл., 6 из которых внесет канадская сторона. С канадской стороны в проекте участвует Международная академия информатизации и несколько строительных компаний.

Самарская область. Строительство 13-километровой платной дороги в окрестностях Самары. Контракт с администрацией Самарской области подписан компанией «СНС-Лавалин».

Красноярский край. Разработка канадской компанией «СНС-Лавалин» технико-экономического обоснования строительства второй очереди принадлежащего «Русскому Алюминию» Саянского алюминиевого завода. Реализация проекта позволит нарастить производственные мощности завода с 400 тыс.т. до 660 тыс.т. первичного алюминия в год.

Свердловская область. СП по выпуску и эксплуатации установок для специального напыления для повышения износоустойчивости авиационных винтов и лопаток турбин с использованием передовой российской технологии. В проекте участвуют Уральский завод гражданской авиации, г.Екатеринбург и канадская компания «Аэро Суппорт корп». Опытная установка была доставлена в Канаду из России в 2000г. Ведется работа по ее усовершенствованию и модернизации с привлечением российских и канадских специалистов для сертификации по североамериканским стандартам. Завершение сертификации, серийный выпуск установок и использование их в СИТА и Канаде намечено на 2002г.

Санкт-Петербург. Компания «Пратт энд Уитни Канада» открыла свое представительство в Санкт-Петербурге, сертифицировала в России 7 типов

своих авиадвигателей и осуществляет их поставку на российские авиазаводы.

В Волгоградской, Ростовской, Кемеровской областях и Алтайском крае канадской финансовой структурой «Дежарден» создана сеть потребительских кооперативных союзов. На конец 2001г. создано 65 потребительских союзов, охватывающих 30 тыс. членов (на окт. 2000г. — 43 союза, 15 тыс. членов).

Значительное развитие квебекско-российское сотрудничество получило во время пребывания в России канадской делегации «Сборная Канады» во главе с премьер-министром Ж.Кретьеном в фев. 2002г. Во время этого визита компаниями Квебека было подписано 14 документов о сотрудничестве с российскими партнерами на 150 млн.кан.долл.

Внешняя торговля Канадской пров. Квебек в 2001г., в млн.кан.долл.

	2000г.	2001г.	Рост в %
Объем внеш. торг. пров. Квебек.....	128720	121883	-5,4
-экспорт.....	71220	67873	-5,4
-импорт.....	57500	54010	-5,4
-экспорт в США.....	61140	57582	-5,9
-импорт из США.....	23100	20994	-10,2
-экспорт в Россию.....	38,469	52,802	37,2
-импорт из России.....	164,698	117,820	-29,5

Перечень шести основных позиций экспорта и импорта пров. Квебек в 2001г.

млн.кан.долл. в %

#### Экспорт

Продукция аэрокосмической промышленности.....	9 156	13,5
Продукция бумажной промышленности.....	7187	10,5
Электрические машины и оборудование.....	6698	9,8
Алюминий и изделия из него.....	5520	8,1
Механические машины и котлы.....	5045	7,3
Транспортные средства и запчасти к ним.....	3655	5,4

#### Импорт

Нефть и минеральные топлива.....	9134	17
Механические машины и котлы.....	6979	12,9
Электрические машины и оборудование.....	6911	12,7
Продукция аэрокосмической промышленности.....	2771	5,1
Транспортные средства и запчасти к ним.....	2155	3,9
Оптика, кино-фото техника, точные приборы.....	1 817	3,3

Перечень десяти основных позиций экспорта и импорта канадской пров. Квебек в торговле с Россией в 2001г., в тыс.кан.долл.

2000г. 2001г. Рост в %

#### Экспорт в Россию

Мясо и мясопродукты.....	9357	28 952	209,4
Транспортные средства и запчасти к ним.....	5 466	5 759	5,3
Механические машины и котлы.....	7280	4325	-40,6
Плавсредства и корабельное оборудование.....	1 809	3480	92,3
Игрушки и спортивный инвентарь.....	1028	1979	92,5
Пластмассы и изделия из них.....	815	1522	86,7
Электромашин и электрооборудование.....	5279	1030	-80
Одежда и аксессуары.....	803	695	-13,5
Товары специального назначения.....	714	626	-12,4
Меха и меховые изделия.....	701	576	-17,9

#### Импорт из России

Удобрения.....	27938	22105	-20,9
Железо и стали.....	66 819	18279	-72,7
Одежда и аксессуары.....	15 421	15 032	-2,6
Черные металлы.....	18227	12 668	-30,5
Минеральное топливо и нефтепродукты.....	4630	11 035	138,3
Цинк и изделия из него.....	2007	5823	190,5
Алюминий и изделия из него.....	6 526	5060	-32,5
Предметы искусства и антиквариат.....	114	3636	3089
Древесина и изделия из нее.....	3 881	3321	-14,5
Механические машины и котлы.....	569	2038	258,1

## РУССКОЯЗЫЧНЫЕ СМИ

Одним из показателей возросшей активности проживающей в Канаде многочисленной русскоязычной общины (350-450 тыс.чел.) стало появление в последние годы разнообразных русских СМИ (газеты, журналы, теле- и радиoprogramмы, веб-сайты), в которых освещаются события в России и Канаде, дается информация о культурных мероприятиях, распространяется рекламная продукция (преимущественно о малом и среднем бизнесе выходцев из СССР). Одна из тенденций последних лет – диверсификация деятельности производителей в сфере СМИ, которые в ряде случаев совмещают создание теле- и радиoprogramм с изданием прессы.

Большинство ныне существующих периодических печатных изданий были основаны в середине 90гг., преимущественно в городах наибольшего сосредоточения русской эмиграции – Торонто, Монреаль, Оттава, Ванкувер, Виннипег. Практически все печатные издания за редким исключением распространяются на бесплатной основе. Значительная часть тиража расходуется через «русские» магазины и культурные центры. В связи с сильной конкуренцией (в Торонто выходит 20 изданий, в Монреале – 5, в Ванкувере – 4) газеты ориентируются на широкий спектр интересов русскоязычного населения, различные этнические и социальные группы, представителей ряда религиозных конфессий. Доля профессиональных журналистов в редколлегиях невелика, что сказывается на качестве публикаций, многие из которых являются перепечатками из канадской прессы. Основная тематика – иммиграция, проблемы адаптации в Канаде – доходы от рекламы. Отсутствие в русскоговорящей колонии достаточно мощных деловых структур, которые проявляли бы практический интерес к инвестированию капитала в СМИ, пока позволяет издателям проводить достаточно самостоятельную редакционную политику.

В Торонто проживает наиболее многочисленная русская колония (150-200 тыс.чел.). Соответственно, в Торонто выходит наибольшее число изданий на русском языке. «ТВ-Ревю» – самая популярная газета «русского» Торонто, распространяется также в Монреале.

«Наша газета» – платное, одно из наиболее профессиональных изданий. Издатель – компания Russian Canadian Broadcasting (также выпускает телепередачу MIX-TV). Тираж – 10 тыс.экз., выходит 4 раза в неделю (5 номер распространяется бесплатно как приложение под названием «Пятая пятница»). У редакции «Нашей газеты» имеется соглашение с агентствами ИТАР-ТАСС и РИА «Новости», а также газетой «Московский комсомолец», материалами которого в основном заполнено информационное пространство издания.

Газета «Йонг стрит ревью» (Young Street Review, www.newcanada.com) выходит с 1996г. один раз в неделю, распространяется в других регионах. Тираж – 10 тыс.экз. Наряду с рекламной информацией публикует авторские статьи, перепечатки из канадских и американских газет, новости русскоязычной общины.

«Русский экспресс» – еженедельная газета, публикующая не только новостные материалы, но и периодически отражающая мнение представителей русскоязычной общины Торонто по тем или

иным вопросам, размещая на своих страницах письма читателей. На страницах издания находится также место для информации о культуре, публикуются отрывки из художественных произведений.

«Канадский курьер» – газета, содержащая наиболее полную информацию о городских новостях, также выпускает международное издание «Аргументы и факты» с приложением «Мы в Канаде».

«Рашн инфо» выпускается с 1997г., тираж составляет 12 тыс.экз., выходит раз в неделю. Газета имеет собственных корреспондентов в Канаде, практика «перепечаток» используется очень редко.

«Рашн-канэдиэн инфо» – еженедельная бесплатная газета, тираж 14 тыс.экз. Распространяется также и в Монреале. Публикует в основном рекламные объявления или статьи, содержащие «скрытую рекламу». На последних полосах печатаются светские новости, материалы о культуре и спорте.

Журнал «Канадский паспорт» издается с 1999г. информационным агентством «Мобиле» в Москве. В России тираж журнала составляет 60-90 тыс.экз., в Торонто – 10 тыс. Журнал выпускается раз в две недели и освещает в основном канадскую проблематику. В дополнение к «Канадскому паспорту» агентство выпускает еженедельно приложение «Классифайд», где размещаются частные объявления (на двух языках) на самую разную тематику, включая трудоустройство, образование, транспорт, недвижимость.

В Торонто также выходят газеты «Бонус», «Наш взгляд», «Арбат», «Инфо-Трэйд», ранее называвшаяся «Инфо-Торонто» (www.rusingotrade.com) и ряд других. В Торонто можно приобрести газету «Ванкувер и мы» и американское «Новое русское слово». Раз в год издается «Бизнес-справочник российского Торонто» (аналог «Желтых страниц»).

В пров. Квебек русскоязычные СМИ сосредоточены в Монреале, где проживает 95% 45-тысячного русскоговорящего населения провинции, представлены несколькими периодическими печатными изданиями, радиoprogramмами, рядом сайтов в интернете.

«Место встречи – Монреаль» (МВМ) издается с 1998г. Тираж – 8 тыс. экз., выпускается еженедельно, распространяется бесплатно в Монреале, Торонто и Оттаве. В начале 2002г. владельцы МВМ приобрели наиболее крупную и популярную русскоязычную газету «Перспектива», издание которой было впоследствии прекращено. МВМ регулярно освещает события в России в основном в информационном ключе, аналитические материалы встречаются редко.

Газета «Монреаль-Торонто» выходит с 1996г. дважды в месяц. Тираж – до 5 тыс.экз. Сообщения по Канаде и России носят информационный характер. Главное внимание уделяется культурно-развлекательной тематике, бытовым вопросам жизни в Канаде. Высок удельный вес рекламных публикаций.

Газета русскоговорящей еврейской колонии Канады «Голос общины» (www.netaxis.qc.ca.voice) – самая «старая» из ныне издающихся русскоязычных газет Монреала. Финансируется из фондов Jewish-Russian Media Foundation. Существует с 1994г., тираж – по 5 тыс.экз., выходит 2 раза в ме-

сяц. Распространяется также в Оттаве, Торонто, Ванкувере. Основное внимание уделяется различным сторонам жизни еврейских поселенцев в Канаде, событиям в Израиле, много публикаций по религиозной и культурной тематике, а также межуарного характера. События в России освещаются незначительно, в основном под углом специфических этнических интересов.

«Канадская газета» (девиз: канадская общенациональная газета для людей, читающих на русском языке). Издается еженедельно с фев. 2002г., тираж — 5 тыс.экз. Распространяется бесплатно в Монреале и Торонто. Редакция планирует организовать издание в России и Израиле. Редактор газеты И.Герол в течение 10 лет работал редактором в «Оттава ситизен».

В 2001г. увидела свет первая специализированная детская газета «Детский мир». Выходит в качестве приложения к «Место встречи — Монреаль».

Газета «Инфо-дайджест» (в прошлом — «Инфо-бюллетень») выходит с 1995г. Публикует перепечатки из других СМИ Канады и России. Тираж — 1,5 тыс.экз., выходит дважды в месяц. В нояб. 2001г. в качестве приложения впервые вышла «Столичная газета» — первое русскоязычное издание, ориентированное на Оттаву.

В 2001г. усилиями русскоязычных предпринимателей — жителей столичного региона был выпущен справочник Russian business directory, содержащий информацию о «русских» фирмах и компаниях в Оттаве. В фев. 2002г. вышел в свет первый номер «городского ежесеместника русской Оттавы» «Столичная газета» (девиз издания: «Русские всей Оттавы — объединяйтесь!»).

На западном побережье Канады основной район компактного проживания русскоязычной общины — крупнейший город пров. Британская Колумбия Ванкувер. Здесь выходят несколько печатных периодических изданий. Старейшее (выходит с 1996г.) и наиболее профессиональное — газета «Ванкувер и мы» (распространяется бесплатно).

Среди новых изданий — «Русский салат» публикует в основном рекламную информацию и перепечатки из других СМИ, распространяется бесплатно) и газета Great Vancouver (продается по 30 центов).

В Ванкувере выходит единственный в Британской Колумбии двуязычный (англо-русский) журнал Russian Vancouver. Стоимость номера — 2 долл. Журнал публикует материалы о культурных событиях, рецензии, статьи о событиях в Канаде, информацию для вновь прибывших иммигрантов.

Журнал «Искра» издается Союзом духовных общин Христа, объединяющем потомков русских духоборов (30 тыс.), переселившихся в конце XIX в. из России в Канаду. Журнал печатается на английском и русском языках, выходит один или два раза в месяц в провинции Британская Колумбия. «Искра» носит характер духовного издания и ориентирован на духоборческую аудиторию. Значительное место занимают произведения духоборческих авторитетов, в т.ч. Л.Н.Толстого, хроника духоборской истории, исторические публикации.

На русском языке выходит ряд телепрограмм: «Русские волны» (2 раза в неделю по полчаса) и «Утренние волны» (2 раза в неделю по часу). Готовится компанией Токмаков TV Productions (Торонто). Принимается в центральных и западных пров. Канады; MIX TV (выходит каждое воскрес-

нье, продолжительность — 1 час). Готовится компанией Russian Canadian Broadcasting MIX TV (Торонто). Принимается в центральных и западных пров. Канады; «Русская мозаика» (1-2 раза в месяц по полчаса). Транслируется на муниципальном кабельном телеканале Оттавы.

В программах активно используются сюжеты российских телеканалов. Популярностью среди соотечественников пользуется спутниковое вещание программ НТВ и НТВ+ (в Канаде действует несколько фирм, обеспечивающих установку и подключение соответствующего оборудования). В связи с ситуацией с телекомпанией в России не работает. Две монреальские телепрограммы, ранее выходившие на т.н. «этническом канале» CJNT, прекратили свое существование.

Радиовещание на русском языке осуществляется: Международная служба государственной телерадиокомпания «Си-Би-Си» (CBC Radio Canada International) вещает на коротковолновом радиодиапазоне и в реальном времени в интернете ([www.russiancanada.net.radio](http://www.russiancanada.net.radio) и [www.cde.rci.com](http://www.cde.rci.com)). Еженедельно выходят 2 утренние и 2 вечерние программы, по воскресеньям — дневной эфир. Продолжительность передач — около часа; «Русские радиоволны» (Торонто, компания Токмаков TV Productions) — ежедневно по полчаса; Радио-программа «Хорошее настроение» (Russian Canadian Broadcasting, Торонто) выходит в эфир по воскресеньям; продолжительность — 1 час); «Интернет-радио «Русский альянс» (Монреаль); Радио «CFMB 1410» (Монреаль, еженедельная программа); Радио «CFMB 1280» (Монреаль, программа «Вечерний экспресс» по субботам).

Действует ряд сайтов на русском языке. Наиболее качественные из них: «Русская община Канады» ([www.canadarussia.com](http://www.canadarussia.com)); «Русский Монреаль» ([www.russiamontreal.com](http://www.russiamontreal.com)); «Русская Оттава» ([www.russianottawa.com](http://www.russianottawa.com)); Ассоциация культуры «Русская тройка» ([www.null.ru/people/rtroika/](http://www.null.ru/people/rtroika/)).

## РУССКАЯ ОБЩИНА

По различным оценкам, в Канаде проживает до 450 тыс.чел. российского происхождения, что составляет 1% от общей численности населения страны. Россияне в основном проживают в пров. Онтарио, Британская Колумбия, Квебек, Саскачеван, Альберта и Манитоба, наиболее компактно в городах Торонто, Оттава, Ванкувер, Монреаль, Эдмонтон, Калгари. Наиболее крупной национальной группой (70%) являются евреи, русские составляют 15%, украинцы — 10% и остальные — 5%.

Русскоязычная община Канады начала формироваться еще в конце XIX в. с момента первых переселений духоборов из Закавказья. Общину условно можно разделить на несколько категорий: старая иммиграция (40-60гг.), средняя (70-80гг.), новая (90г.) и последняя — после 1998г.

Старая иммиграция наиболее натурализовалась в Канаде и живет обособленно. Костяк ее составляют русские и украинцы военного и послевоенного времени, которые были принудительно вывезены на работу в Германию и по тем или иным причинам переселились в Канаду либо иммигрировали из страны в советское время по семейным или идеологическим мотивам. Эта категория неразрывно связывает себя с Канадой, ностальгически интересуясь лишь российской культурно-ду-

ховной жизнью. Единицы из представителей старой иммиграции, состоявшие на консульском учете до распада СССР, перерегистрировали свое бывшее советское гражданство на российское.

Небольшая часть средней иммиграции 70-80гг. принимает участие в общественно-культурной и социальной жизни русскоязычной общины. Однако центром ее жизненных интересов стала Канада и практически все ее представители приобрели канадское гражданство, интегрировавшись в канадское общество. В этой среде наибольшее число смешанных браков, дети от которых не приобретали российское гражданство, не изучают русский язык и владеют только местными языками.

Новая и последняя иммиграция россиян в Канаде сохранила наиболее тесные связи с Россией. Эта категория состоит в основном из представителей интеллигенции, деловых людей, военных пенсионеров и т.д., которые прибыли в Канаду по экономическим причинам с целью материального обеспечения своих семей, получения детьми канадского образования. Дефолт 1998г., криминальная ситуация и безработица в стране, военные действия в Чечне послужили толчком для снятия многих с насиженных мест в России и выезда на постоянное жительство в Канаду в поисках лучшей жизни, избавления детей от прохождения военной службы и предоставления им качественного жизненного старта. Большинство россиян лояльно настроены к нашей стране и не исключают возможности возвращения обратно, сохранив в России свое жилье и даже регистрацию (прописку).

С последней волной иммиграции жизнь русскоязычной общины стала бурно развиваться. В Торонто, Монреале, Ванкувере появилось много газет на русском языке, различных культурных центров, клубов для пожилых, русских книжных, видео и продовольственных магазинов, ресторанов. Действуют русскоязычные телекомпании, радио.

Полученное в СССР добротное образование предоставляет возможность специалистам в области компьютерного программного обеспечения атомной энергетики, наукоемкого производства, музыки занять соответствующие позиции и даже потеснить канадцев. По опросам 60% иммигрантов заработали на приобретении в собственность квартир, домов, земельных участков. Пожилые люди, даже находящиеся на «спонсорстве» детей, имеют качественное бесплатное медобслуживание. Многие из них получают пособия или пенсии, проживают в субсидированных домах, окружены заботой.

Для многих выходцев из России весьма привлекательной является перспектива получения канадского гражданства, которое дает возможность безвизового передвижения по многим странам. Внутреннее канадское законодательство предоставляет такую возможность любому иммигранту, проживающему в стране на правах постоянного жителя в течение 3 лет. Фактически большинство россиян уже имеет канадское гражданство или ожидает его получения.

### СТАЖЕРЫ ИЗ РОССИИ

В ходе визита Б.Н.Ельцина в Канаду в 1992г. канадское правительство объявило о запуске программы стажировок российских управленцев в Канаде «Стипендиаты — демократы Б.Н.Ельцина»

(The Yeltsin Democracy Fellowship Program). Программа была задумана как одна из новых форм оказания техсодействия рыночным преобразованиям и развитию демократических институтов в России посредством передачи канадского опыта управления в государственном, а с 1997г. — и частном секторах экономики. Срок действия программы — 10 лет (с 1993г. по 2003г.).

Программу курирует Канадское агентство международного развития (КАМР). Ее финансирование (включая оплату стоимости обучения, проезда, проживания, суточных и экстренной медпомощи стажерам) осуществляется за счет дивидендов от трастового фонда, в который Казначейство выделило на срок ее действия возвратные средства в 20 млн. кан.долл. Согласно контракту с КАМР, Саскачеванский университет управляет фондом, разрабатывает стратегию программы и поддерживает контакты со стажерами. Субподрядчик университета, консалтинговая компания «Универсалия» («Сигма VI»), непосредственно занимается организацией стажировок, включая отбор стажеров. **В России программу координирует канадское посольство.** С российской стороны программу курируют Администрация президента России (госсектор) и федеральная Комиссия по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (частный сектор).

Первоначально программа была рассчитана на стажировку в Канаде 50 российских управленцев в год (в основном федеральных и региональных госчиновников среднего и высшего звена). В 1997г. в ходе визита в Россию премьер-министра Канады Ж.Кретьена было объявлено об увеличении количества стипендиатов до 100 чел. в год и включения в программу стажировок представителей частного сектора.

При подборе кандидатов канадцы делают акцент на возможность стажера в дальнейшем применять приобретенные знания и опыт на практике, имея в виду реальное продвижение российских реформ. Учитываются такие факторы, как обеспечение равномерного представительства российских регионов (40% стажеров прибыли из Москвы, 60% — из регионов) и участия в программе возможно большего количества женщин-управленцев (40% стажеров).

Стажировки проводятся дважды в год (весной и осенью). Срок стажировок варьируется от 2 (для госчиновников) до 6 недель (для представителей частного сектора). Помимо брифингов в федеральных министерствах, программа пребывания включает и поездки в канадские регионы. При составлении планов стажировок, учитываются профессиональные интересы стипендиата.

За 1993-2001гг. стажировку по различным направлениям управленческой деятельности в Канаде прошли 600 профессионалов. Многие из первых стажеров занимают видное положение в российских госструктурах.

Канадцы поддерживают контакты с бывшими стипендиатами — через интернет, а также созданный в 1996г. в Москве «Клуб президентских стипендиатов» (канадцы отчасти финансируют его деятельность). Клубом проводятся регулярные встречи и семинары для выпускников программы, издается информационный «Вестник», в котором публикуются статьи стипендиатов, создан веб-сайт.

КАМР не намерено продлевать срок действия программы (оканчивается в марте 2003г.) «в ее нынешнем формате». Руководство «российского направления» агентства рассматривает возможность запуска новой, менее масштабной и дорогостоящей, более «сфокусированной» программы, которой бы управляли сами представители КАМР. В то же время Саскачеванский университет полагает, что программа продемонстрировала свою организационную и финансовую жизнеспособность и гибкость в плане адаптации к потребностям российско-канадского сотрудничества (по рекомендации правительства в программу включались новые направления – частный сектор, сельское хозяйство, северное сотрудничество, межпарламентские обмены, реформирование ж/д транспорта в России), надеется на ее продление (в контракт с КАМР заложена возможность продления на 10 лет). С учетом накопленного опыта университет намерен продолжать сотрудничество с Россией и в случае прекращения господдержки, делая акцент на взаимное использование опыта профессионалов двух стран.

Основные канадские координаторы программы стажировок российских управленцев: Канадское агентство международного развития (КАМР) Canadian International Development Agency, Ms. Linda Ervin, Country Program Manager – Russia, Russia, Ukraine and Nuclear Programs Division, Central and Eastern Europe Branch, tel. (1-819) 994-7127, fax: 994-0928; Саскачеванский университет, University of Saskatchewan, Dr. Asit K. Sarkar, Director, University of Saskatchewan International, tel.: (1-306) 966-5903, fax: 966-5941; Универсалия (Сигма VI), Umversalia (Sigma VI), Mr. A.M. (Max) Beaton, Project Director, The Yeltsin Democracy Fellowship Programme, tel.: (1-613) 232-7622, fax: 232-7630.

## Представительства

<http://canada.justice.gc.ca> Минюст; [www.russiancanada.net.radio](http://www.russiancanada.net.radio), [www.cde.rci.com](http://www.cde.rci.com) «Си-Би-Си»; Сайты на русском языке: «Русская община Канады» [www.canadarussia.com](http://www.canadarussia.com), «Русский Монреаль» [www.russiamontreal.com](http://www.russiamontreal.com), «Русская Оттава» [www.russianottawa.com](http://www.russianottawa.com), Ассоциация культуры «Русская тройка» [www.null.ru/people/rtrioika/](http://www.null.ru/people/rtrioika/).

ПОСОЛЬСТВО РФ В ОТТАВЕ - ЧУРКИН Виталий Иван. 285 Charlotte St., Ottawa, Ontario, K 1 N 8 L 5, Canada, (1613) 235-4341, 236-1413, ф.-6342, rusemb@intranet.ca. КОНС. ОТД. - 52 Range Road, Ottawa, Ontario, K1 N 8 J 5, Canada, 236-0920, ф.238-6158.

ТОРГПРЕДСТВО В ОТТАВЕ - МАХАРАДЗЕ Валерий Ант. 95 Wurtemberg St., Ottawa, Ontario, KIN 8Z7, Canada, 789-1222, -1066, ф.-2951; [rustrade@net.com.co](mailto:rustrade@net.com.co).

ГЕНКОНСУЛЬСТВО В МОНРЕАЛЕ - ЛЕБЕДЕВ Игорь Владим. 3655, Av. de Musee, Montreal, Quebec, H 3 G 2 E 1, Canada, (1514) 843-5901, -8524, 842-5343, ф.843-6226, 842-2012, [consulat@dsuper.net](mailto:consulat@dsuper.net).

ТОРГПРЕДСТВО В МОНРЕАЛЕ - Александр Иван. ДЕНИСОВ 4370 Blvd. Pie IX, Montreal, Quebec, H1X 2B3., Canada; 259-4533, ф.-5505.

### БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (01.07). 121002 М., Старокопюшенный пер. 23, 956-6666, -6158, ф.232-9948. Родни ИРВИН (Rodney IRWIN, посол). **ПОЛИТИКА** ф.956-1578: Кристофер АЛЕКСАНДЕР (Christofer ALEXANDER, министр-советник), Джон ВЕТСТОУН (John WHETSTONE, советник), Грэм Джоан Росс МАКИНТАЙР (Graeme John Ross MCINTYRE, I сек., вице-консул), Уолли БАБЕНКО (Wally BABENKO, I сек.), Элисон ГРАНТ (Elison GRANT, II сек.), Эрин ДОРГАН (Eris DORGAN, III сек.), Марк ОПГЕНОРД (Mark ORGENORTH, III сек.). **ЭКОНОМИКА** ф.232-9949: Грэхэм РАШ (Graham RUSH, министр-советник), Жиль КУТЮРЬЕ (Gilles COUTURIER, I сек.), Патрик БУЛАНЖЕ (Patrick BOULAGER, II сек.), Джулия ДРЮ-ВАТТ (Julia DREW-WATT, III сек.). **ТЕХ. СОДЕЙСТВИЕ** ф.956-0135: Эрик Питер ЙЕНДЭЛЛ (Eric Peter YENDALL, советник), Гильом СИМЕНСКИЙ (Guil-

laume SIEMIENSKI, I сек.), Габриэль КОНСТАНТ (Gabriel CONSTANT, III сек.). **ИММИГРАЦИЯ** ф.232-9950. Брайан КЭЙСИ (Brian CASEY, советник), Роберт ТАННЕР (Robert TANNER, советник), Мари КУЛТЕР (Mary COULTER, I сек.), Карен МАТТИАС (Karen MATTHIAS, II сек.), Корин СМИТ (Corinne SMITH, II сек.), Диана КАЛДУЭЛ (Diane CALWELL, II сек.), Тайту ДЕГЕФЕ (Taitu DEGEFFE, II сек.), Софи ОЖЕ (Sophie AUGER, II сек.). **КОНС. ОТД.** ф.956-1577: Эрик ПЕЛЕТЬЕ (Eric PELLETIER, II сек., вице-консул), Шарон ЛАНДРИ (Sharon LANDRY, II сек.), Мануэль МУЛАС (Manuel MULAS, II сек., вице-консул), Гари БЛЭК (Gary BLACK, атташе), Клайв ИНГЛЭНД (Clive ENGLAND, атташе), Андре ТЕРИО (Andre THERIAULT, атташе), Гарольд ТЕРЬОЛТ (Harold THERIAULT, атташе), Шерман ОРГАН (Sherman ORGAN, атташе), Майкл ДЭВИДСОН (Michael DAVIDSON, атташе), Пауль КЛАРК (Paul CLARK, атташе). **ОБОРОНА** ф.956-6379: Деннис О'БРАЙЕН (Dennis O'BRIEN, военный атташе), Руслан КОНИК (Rooslan KONYK, атташе ВВС).

ГЕНКОНСУЛЬСТВО. 198013 С.-П., Малодетскосельский пр. 32Б, (812) 325-8448, ф.-8393, [spurg@dfait-maeci.gc.ca](mailto:spurg@dfait-maeci.gc.ca). Анна БИОЛИК (Anna BIOLIK, генконсул).

**Aerostar Hotel.** Гостиница *Hospitality business*. М., Ленинградский пр-т 37, стр.9, 213-9000, ф.-26, [aerostar1@co.ru](mailto:aerostar1@co.ru), [www.aerostar.ru](http://www.aerostar.ru), Andrew Ivanyi.

**Almazny Bereg.** Алмазная поисковая и добывающая компания *Diamonds exploration and mining company*. 103055 М., 2 Вышеславцев пер. 17, 973-4886, -0915, [mak@levsliva.ru](mailto:mak@levsliva.ru) Michael Krel, Юрий Прошин. Archangel Diamond Korporation. Suite 203, 10920 W.Alamade Aveny Lake Wood Com Colorado USA 80226 (303) 292-1299, 297-0538.

**Barrick.** Золотодобыча *Gold mining*. 125445 М., Смольная 24Д, эт.7, 935-7791, ф.-2, [barrick@microdin.ru](mailto:barrick@microdin.ru), [postmaster@barrick.com.ru](mailto:postmaster@barrick.com.ru), [www.barrick.com/ru](http://www.barrick.com/ru), Vladimir (Mirek) Benes. Barrick Gold Corporation. Royal Bank Plaza South Tower, Suite 2700, 200 Bay Street, P.O. Box 119, Toronto, Ontario, Canada 3 M5J 2J3, (416) 861-9911, ф.-0008.

**Coleman Services.** Услуги в области подбора и содержания персонала *Leading corporate or personal HR-adviser, providing professional quality services in selection and placement of personnel for permanent and temporary positions: General Staffing, Temporary Staffing, Staff Leasing and Outsourcing, Industrial Staffing*. 127051 М., Цветной б-р 30, стр.2, эт.4, 933-7833, ф.-4, [coleman@coleman.ru](mailto:coleman@coleman.ru), [www.coleman.ru](http://www.coleman.ru), Ольга Георг. Бантцекина, Алексей Миронов.

**Conicor Consul.** Производственно-пром. холдинг. 23056 М., Грузинский пер. 3, оф.235, 254-3643, ф.-4836, [conicor@ded.ru](mailto:conicor@ded.ru), [www.conicor.com](http://www.conicor.com), Владимир С. Андреев, Людмила Белкина. 6955 Taschereu Blvd, Brossard, Quebec, Canada, J4Z 1A7, (450) 443-1392, ф.-9635, [info@conicor.ca](mailto:info@conicor.ca).

**DBE.** Хлебопекарное оборудование и ингредиенты *Bakery equipment and ingredients*. 125299 М., Космонавта Волкова 6, 159-1065, ф.-2263, [dberus@cityline.ru](mailto:dberus@cityline.ru), Юзеф Аронов. 310 Rayette Road, Concord, Ontario, L4K 265 (905) 738-0353, ф.-7585, Fima Dreff.

**Dresco.** Оборудование для нефтяных и газовых скважин *Oil and gas equipment manufacturing*. 113184 М., Новокузнецкая 7, оф.303, т/ф 959-0238, -0783, Алексей Герг. Юдин.

**Foremost.** Ремонт нефтегазового оборудования, запчастей, спецперевозки, продажа снегоболотоходов *Oil/gas pipelines equipment and spareparts, special vehicles*. 103051 М., Петровский б-р 13, 200-6602, 299-8626, ф.288-9504, Ирина Климова, Василий Воргобьев. 1225-64th Ave N.E., Calgary, AB T2E 8P9 Canada (403) 295-5800, ф.-10, Jack Nogwell.

**Golden Line.** Создание корпоративных сетей связи *Telecommunications*. 129110 М., Щепкина 51/4, 916-5000, ф.281-1971, [adm@gl.ru](mailto:adm@gl.ru), [www.gl.ru](http://www.gl.ru), Валерий Васильев.

**Husky.** Машины для литья пластмасс под давлением. 195279 М., Бол. Марьинская 9, оф.32, 215-6082, 216-6534, -3602, ф.737-2237, [www.husky.ca](http://www.husky.ca), Miloz Kuzman.

**Integrapharm.** Лекарственные и пищевые добавки *Medicines and food additives*. 123056 М., Грузинский пер. 3, оф.293-294, 254-7218, ф.-5789, Anna Kel. 106 1425 Ontario Ltd, 175 Bloor Street East, suite 716 North Tower, Toronto, Ontario, M4W 3R8, Canada, (905) 524-2481, ф.-0092.

**Jacques Whitford.** Охрана окружающей среды *Enviromental consultants*. 119021 М., Россоломо 4, оф.202, т/ф 246-0749, -0840, Алексей Логинов. 3, Spectical Lake Drive, Dartmouth, Novo Scotia, Canada B3B 1W8, (902) 468-7777, ф.-9009, [www.jacqueswhitford.com](http://www.jacqueswhitford.com).

**Macleod Dixon.** Юр. услуги *Legal services*. 109004 М., Таганская 17-23, эт.8, 931-9905, ф.-14, www.macleoddixon.com, Aydin Jebrailov, Юрий Кравченко.

**Microage Computer Sales and Service.** Компьютеры и копирувальная техника. 117419 М., 2 Донской пер. 7/1, 705-9190, -9243, info@microage.ru, www.microage.ru, Geoffrey Carr-Haris.

**Nakosy.** Продукты питания. 129301 М., Космонавтов 15, 283-3559, 286-3505, nakosy@rusbiz.com, Natalie Kabir.

**Nortel.** Телекоммуникации *Telecommunications*. 123056 М., Гашека 7, оф.360, 940-4580, ф.-1, www.nortelnetworks.com/ru, Евгений Лисицын.

**Ronald A. Chisholm.** Мясомолочные продукты. 121099 М., Нов. Арбат 31/12, эт.10, оф.146, 205-2050, -2213, -1446, ф.-1637, Nathan A. Hunt.

**Russian-Canadian fuel & energy training centre.** Центр обучения *Study*. 119901 М., Пречистенская наб. 11, т/ф 202-0507, www.rctc.ru, nvoloshi-na@hotmail.com Rene Cherneki.

**SNC Lavalin.** Инжиниринг *Engineering*. 123610 М., Краснопресненская наб. 12, оф.603, 258-1187,-8,-9, ф.-1, www.sng-lavalin.com, Юрий Котляров. 155 rene-Levesque Blvd, West, Montreal, Quebec, Canada H2Z 1Z3.

**Star Travel.** Турагентство *Travelling agency*. 109044 М., Воронцовская 18/20, корп.6, под.2, эт.3, 935-8336, ф.-7, Иван Алексан. Самошин.

**Teledyne Laars.** Производственный консалтинг. 125212 М., Кронштадтский б-р 7А, корп.2, т/ф 452-5294, laarshs@mail.ru, www.laars.com, г-н Чумаченко.

**Teleglobe.** 121059 М., Бережковская наб. 2, оф.831-832, 941-8690, ф.-88, www.teleglob.com, yprokhorov@teleglobe.com Юрий Прохоров.

**Terralink Technologies.** Корпоративные сети, системы управления документами, автоматизация бизнес-процессов *Corporate networks, docflow management systems*. 117420 М., Профсоюзная 57, 721-1721, ф.-2, info@terralink.ru, Ron Lewin. 14 Duncan Str., Suite 202, Toronto, Ontario, Canada, (416) 593-0700, ф.-9455.

**Tremeven.** Консалтинг. 119048 М., Усачева 33/2, стр.6, эт.5, 937-9828, ф.933-3635, Francois Cadieux. Emergo House, Poseidon Str., Engomi P.O. Box 5180, 1307 Nicosia, Cyprus.

**Troy Canada.** Кондиционирование, отопление. 111024 М., Андроновское ш. 26, эт.6, 956-2416, -7, 234-8870, ф.-69, troy@cityline.ru, John Eith.

**Yugraneft.** Разработка нефтегазовых месторождений *Oil and gas production*. 121835 М., Стар. Арбат 35, оф.627, 248-1888, -1959, ф.-2722, yugramos@yugraneft.com, www.norexpetreym.com, Alex Rotzang.

## Статистика

**Закупки зерна из западных провинций странами-партнерами канадского пшеничного комитета, в тыс.т.**

2001-02гг.		2000-01гг.	
Пшеница (за исключением твердых сортов)			
Канада	2340	Канада	2335
Япония	1190	Иран	1504
США	1034	Япония	1406
Мексика	891	Мексика	1158
Иран	813	США	1042
Пшеница твердых сортов			
Алжир	839	Алжир	1346
США	575	Марокко	627
Марокко	479	США	368
Тунис	370	Венесуэла	313
Италия	344	Канада	293
Канада	290		
Кормовой ячмень			
Япония	26	Саудовская Аравия	293
ОАЭ	10	Япония	243
США	2	Иран	110
		Китай	80
		США	43
Пивоваренный ячмень			
Канада	975	Канада	1150
США	540	США	554
Китай	400	Китай	472
ЮАР	72	Мексика	34
Колумбия	52	ЮАР	26

По данным КПК и Канадской зерновой комиссии за 2000-01гг.

### Экспорт зерна из западных провинций (зона ответственности КПК) в 2000/01 и 2001/02гг. через основные портовые терминалы, в тыс.т.

	Пшеница	Тв. пшеница	Ячмень	Овес	Рожь	Лен	Рапс (канола)	Всего
Ванкувер	6046	425	524	18	-	98	2236	9347
	6282,4	512,6	1274	31,8	12,6	77,1	4227,9	12418,4
Принц Руперт	1100	-	-	-	-	-	-	1100
	2053,1	-	2	-	-	-	160,4	2215,5
Западное побережье (всего)	7146	425	524	18	-	98	2236	10447
	8335,5	512,6	1276	31,8	12,6	77,1	4388,3	14633,9
Черчил	359	47	-	-	-	2	-	408
	471,3	25,6	-	-	-	18,9	-	515,8
Тандер Бей	785	344	127	122	-	460	164	2002
	726,1	234,7	127,2	224,6	-	441,9	196,6	1951,1
Порты по р.Св. Лаврентия	1741	2207	-	5	-	-	31	3984
	1714,2	2299,1	-	2	5	16	25,1	4061,4
Атлантические порты	19	-	-	-	-	-	-	19
	14,7	-	-	-	-	-	-	14,7
Внутр. порты на Великих озерах	1487	599	388	771,3	56,9	45,2	92,4	3439,8
	1376,4	372,4	512,5	1343	71,9	60,2	253,3	3989,6
Всего	11537	3622	1039	916,3	56,9	605,2	2523,4	20299,8
	12638,2	3444,4	1915,6	1601,4	89,5	614	4863,3	25166,5

Примечание: в числителе – данные 2001/02 технологического года, в знаменателе – 2000/01г. по плану продаж КПК и материалам Канадской зерновой комиссии и статуправления Канады (CWB Sales Program as of August 2,2002, Canadian Grain Commission and Statistic Canada for 2001/02г.).

### Движение переходящих запасов, экспортных поставок и внутреннее потребление зерна

на 31 июля 2001/02 техн.г., по данным канадской зерновой комиссии, в тыс.т.

	Пшеница, кр.твер.	Пшен. тверд.	Овес	Ячмень	Рожь	Лен	Масл. рапс	Кукуруза	Всего
<b>Учтенные переходящие запасы</b>									
На конец 2001/02	3843,9	1095,7	59,8	687,8	9,3	108,5	624,9	6,3	6436,2
На конец 2000/01	5112,2	1667,1	104	729,4	23,2	118,9	487,6	14,2	8256,2
<b>Поставлено зерна фермерами на элеваторы</b>									
На текущей неделе	519,7	204,7	1,1	112,3	1	17,3	149,1	-	1014,2
На конец 2001/02	14273,7	3188,6	1372,2	3694,5	30,5	576,1	4548,4	153,5	27837,5
На конец 2000/01	16578,1	4053,2	1767,3	5319,8	100	603,5	7444	202,1	36068
<b>Поставлено зерна на экспорт</b>									
На текущей неделе	206,5	137,6	2,5	47,6	-	0,7	43,7	-	438,6
На конец 2001/02	11547	3424,8	805	1113,3	9,7	577,8	2488,6	79,7	20045,9
На конец 200/01	13067	3444,5	1189	1940,6	50,7	582,4	4767,5	62,1	25103,8
<b>Поставлено для внутреннего потребления</b>									
На текущей неделе	81	8,5	32,2	45,5	0,3	6,7	56	0,5	230,7
На конец 2001/02	3494	798,4	617,5	2351,6	16,2	91,3	2392,1	93,6	9854,7
На конец 2000/01	3230	470,6	642,8	3473,9	65,3	74	2953,8	165,1	11075,7

## Производство и потребление зерна в Канаде

(Statistics Canada, cereals and oilseeds review series, cat. #22-007; Industry consultation, 2002)

	Посевн. площ., га	Урож. т/га	Произв. тыс.т.	Импорт тыс.т.	Перех. запасы тыс.т.	Сумм. поступл. тыс.т.	Экспорт тыс.т.	Пищ., пром. перераб. тыс.т.	Корма, отходы тыс.т.	Сумм. вн. потр. тыс.т.	Сред. цены к.долл./т.
<b>Пшеница твердых сортов</b>											
2000/01	2614	2,16	5647	10	2882	7432	3486	255	596	1065	242,61
2001/02	2060	1,46	3010	10	1450	5902	3500	260	442	952	255
2002/03	2440	1,93	4710	10	1600	6170	3600	265	475	970	228
<b>Пшеница (кроме твердых сортов)</b>											
2000/01	8349	2,53	21157	50	6636	27171	13263	2760	3619	7272	182,41
2001/02	8596	2,07	17780	60	5000	24476	12000	2785	3860	7476	203
2002/03	8050	1,85	14930	10	4000	19940	5700	2840	3510	7240	216
<b>Ячмень</b>											
2000/01	4551	2,96	13468	40	2466	16346	2639	359	10444	11240	128,85
2001/02	4208	2,65	11165	105	1900	13736	1725	330	9326	10111	155-160
2002/03	4100	2,55	10600	100	1800	12600	1350	330	8745	9540	160-100
<b>Кукуруза</b>											
2000/01	1088	6,27	6827	2872	880	11251	104	2145	8088	10267	120,04
2001/02	1260	6,60	8320	3250	850	12450	200	2200	9166	11400	125-135
2002/03	1275	7,16	9135	2775	875	12760	250	2250	9351	11635	120-150
<b>Овес</b>											
2000/01	1299	2,61	3389	8	854	4519	1759	111	1620	1906	114,49
2001/02	1260	2,18	2750	60	375	3664	1350	150	1606	1939	195-205
2002/03	1513	2,25	3405	5	425	3785	1500	1150	1527	1860	145-175
<b>Рожь</b>											
2000/01	115	2,27	260	5	77	426	89	68	175	260	-
2001/02	102	1,91	195	5	35	277	65	62	101	177	-
2002/03	90	2,00	180	5	30	220	45	62	64	145	-
<b>Прочие зерновые культуры</b>											
2000/01	128	2,98	382	0	0	382	0	0	382	382	-
2001/02	145	2,83	410	0	0	410	0	0	410	410	-
2002/03	160	2,75	440	0	0	440	0	0	440	440	-
<b>Всего зерновых культур</b>											
2000/01	7181	3,39	24327	2925	4277	32924	4592	2683	20709	24056	-
2001/02	6975	3,27	22840	3420	3160	30537	3340	2742	20609	24037	-
2002/03	7237	3,30	23850	2885	3130	29895	3145	2792	20127	23620	-
<b>Масличный рапс(канола)</b>											
2000/01	4816	1,48	7126	224	1018	9507	4838	3013	606	3651	290,7
2001/02	3758	1,32	4971	250	1000	6239	2500	2300	394	2739	350-360
2002/03	3623	1,08	3900	250	400	5150	2050	2250	415	2700	400-430
<b>Льняное семя</b>											
2000/01	591	1,17	693	11	259	1090	613	-	-	218	261,03
2001/02	671	1,06	710	10	155	979	600	-	-	224	315-325
2002/03	678	1,05	710	10	100	875	575	-	-	200	375-405
<b>Соевые бобы</b>											
2000/01	1061	2,55	2703	431	180	3386	747	1697	693	2459	256,09
2001/02	1070	1,50	1605	1000	150	2785	450	1700	415	2185	260-270
2002/03	1024	2,47	2525	400	100	3075	800	1700	405	2175	260-290
<b>Всего масличных культур</b>											
2000/01	6468	1,63	10522	666	1457	13983	6199	4710	1299	6328	-
2001/02	5499	1,33	7286	1260	1305	10003	3550	4000	809	5148	-
2002/03	5325	1,34	7135	660	600	9100	3425	3950	820	5075	-
<b>Всего зерновых и масличных культур</b>											
2000/01	24612	2,51	61653	3651	15251	81511	27540	10408	26223	38720	-
2001/02	23130	2,20	50916	4750	10915	70918	22390	9787	25720	37613	-
2002/03	23052	2,20	50625	3565	9330	65105	18870	9847	24932	36905	-
<b>Горох</b>											
2000/01	1220	2,35	2864	12	195	3276	2196	-	-	885	138
2001/02	1290	1,57	2030	25	100	2250	1450	-	-	700	185
2002/03	1205	1,56	1875	30	50	2005	1300	-	-	655	165-195
<b>Чечевича</b>											
2000/01	688	1,33	914	5	206	999	550	-	-	243	-
2001/02	669	0,85	568	5	100	779	515	-	-	164	-
2002/03	575	0,93	535	5	15	640	460	-	-	165	-
<b>Бобы и фасоль</b>											
2000/01	165	1,62	268	40	50	348	227	-	-	71	465
2001/02	164	1,70	279	35	15	364	280	-	-	69	725
2002/03	215	1,67	360	20	35	395	280	-	-	80	540-570
<b>Нут</b>											
2000/01	283	1,37	388	5	30	408	179	-	-	199	410
2001/02	460	0,97	447	10	115	487	210	-	-	162	380
2002/03	210	1,14	240	10	25	365	200	-	-	140	375-405
<b>Горчичное семя1</b>											
2000/01	208	0,97	202	1	100	3181	151	-	-	67	280
2001/02	148	0,67	99	2	5	201	145	-	-	51	685
2002/03	280	0,73	205	1	5	211	145	-	-	61	455-485
<b>Подсолнечник</b>											
2000/01	69	1,72	119	18	31	178	77	-	-	70	320
2001/02	67	1,55	104	25	5	160	85	-	-	70	355
2002/03	95	1,58	150	15	10	170	90	-	-	70	380-410
<b>Гречиха</b>											
2000/01	15	0,93	14	1	0	16	9	-	-	7	305
2001/02	13	1,15	15	1	1	16	8	-	-	7	325
2002/03	11	1,15	13	1	0	15	8	-	-	7	310-340
<b>Всего бобовых и технических культур</b>											
2000/01	2812	1,76	4940	82	682	5804	3559	-	-	1563	-
2001/02	2963	1,23	3643	103	351	4428	2833	-	-	1244	-
2002/03	2851	1,25	3563	82	150	3996	2638	-	-	1208	-
<b>Всего пшеницы</b>											
2000/01	10963	2,44	26804	60	9518	34604	16749	3015	4215	8337	-
2001/02	10656	1,95	20790	70	6450	30378	15500	3045	4302	8428	-
2002/03	10490	1,87	19640	20	5600	26110	12300	3105	3985	8210	-
<b>Всего зерновых, масличных, зернобобовых и технических культур</b>											
2000/01	27424	2,43	66593	3733	15934	87315	31099	-	-	40283	-
2001/02	26093	2,09	54559	4853	11266	75346	25233	-	-	38857	-
2002/03	25903	2,09	54188	3647	9480	69101	21508	-	-	38113	-

**Распределение ВВП Канады по отраслям экономики,**  
в ценах 1997г., в млн.долл.

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Отрасли экономики*</b>	816906	848364	889367	929556	939901
Сельск. и лес. хоз-во	20427	21651	23026	22862	21316
Горная пром., доб. нефти и газа	33935	34200	33453	36125	36703
Обрабатыв. пром.	142282	149625	161130	169471	162713
Стройиндустрия	42995	43974	46384	48534	50238
Вспомогательные отрасли	26685	25995	26977	28234	27568
Транспорт. и хранен. на складах	40337	41009	42738	44658	43394
Информация и культура	27979	30228	34845	39760	43770
Оптовая торговля	43723	46973	52699	55659	56131
Розничная торговля	42281	45231	47475	49820	51334
Фин. услуги, страхование, управл. компаниями	161137	166469	171724	177925	183902
Професс. усл., усл. в обл. науки и техники	30289	33169	35784	39181	40508
Адм.-хоз. поддержка, сбор отходов, ремонтные работы	15386	16762	17971	19425	20354
Государственное управление	49482	49504	50396	51009	52873
Услуги в области образования	42314	42940	42793	42942	43317
Здравоохран. и соцпомощь	51403	52406	52554	52897	53628
Искусство, отдых и развлечения	7405	7780	8036	8490	8769
Жилье и питание	19652	20645	21405	22223	22505
Другие услуги, кр. госуправления	19194	19803	19977	20341	20878

\* – североамериканская классификация отраслей экономики  
Источник: Statistics Canada CANSIM II tables 379-0017 и 379-0020 и Catalogue no. 15-001-XIE

**Распределение ВВП Канады по сырьевым отраслям экономики,**  
в ценах 1997г., в млн.долл.

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Все отрасли</b>	816906	848364	889367	929556	939900
<b>Сельское и лесное хозяйство, рыболовство и охота</b>	20427	21651	23026	22862	21366
Растениеводство	10609	11166	10758	9308	9308
Животноводство	3275	3379	3416	3645	3645
Лесное хозяйство и заготовка леса	5564	5549	6226	6454	6139
Рыбол., охота и устан. капканов	847	842	848	848	921
Эконом. поддержка сельского и лесного хозяйства	1249	1376	1407	1386	1353
<b>Горная пром., доб. нефти и газа</b>	33935	34200	33453	36125	36703
Добыча нефти и газа	21203	21822	21536	22433	22661
Горная пром. (кр. нефти и газа)	8792	8455	8687	8760	8760
Угольная промышленность	1209	1180	1138	1078	1117
Разраб. местор. металлич. руд	5027	5223	4738	4921	4968
Открытая горная разработка нерудных полезных ископаемых	2464	2389	2579	2688	2675
Эконом. поддержка горной пром., добычи нефти и газа	40321	3586	3462	5005	5282

Источник: Statistics Canada, CANSIM II, table 379-0017

**Рабочая сила,** в тыс.чел.

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Насел. 15 лет и старше</b>	23359,3	23671,1	23969	24284,9	24617,8
Рабочая сила	15153	15417,7	15721,2	15999,2	16246,3
Занятость	13774,4	14140,4	14531,2	14909,7	15076,8
Полная занятость	11139,7	11466,6	11849,2	12208,1	12345,2
Частичная занятость	2634,8	2673,8	2681,9	2701,6	2731,6
Безработные	1378,6	1277,3	1190,1	1089,6	1169,6
<b>Нетрудосп. население</b>	8206,3	8253,4	8247,8	8285,7	8371,5
<b>Реально отработ. часы</b>	471023,4	479388	496999,6	513731,9	509163,5
Коэф. занятости по отнош. к населению, в %	59	59,7	60,6	61,4	61,2
Доля рабочей силы в общ. числ., в %	64,9	65,1	65,6	65,9	66
Уровень безработицы, в %	9,1	8,3	7,6	6,8	7,2

Источник: Statistics Canada, CANSIM II, tables 282-0002 and 282-0022 и Catalogue no 71F0004XCB

**Занятость по отраслям экономики,** в тыс.чел.

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Все отрасли экономики</b>	13774,4	14140,4	14531,2	14909,7	15076,8
<b>Материальное производство</b>	3585,5	3691,4	3785,8	3867,8	3862,5
Сельское хозяйство	417,8	428,1	410,3	372,6	328,6
Горная пром., доб. нефти и газа	299	294,7	267,5	283	293,1
Вспомогательные отрасли	116,7	115,8	115,8	116,4	123
Строительство	729,6	738,9	774,8	815,6	843,3
Обрабатывающая пром.	2022,4	2113,8	2217,4	2280,2	2274,5
<b>Отрасли услуг</b>	10188,9	10449	10745,4	11041,9	11214,2
Торговля	2128,8	2156,1	2248,3	2318,1	2383,6
Транспорт. и хран. на складах	697,8	716,4	744,5	779,8	773,2
Финансовые услуги, страхование, недвижимость и лизинг	874,3	854,2	862,9	867	874,5
Професс. услуги и услуги в области науки и техники	779,7	849,5	905	945,9	987
Адм.-хоз. управление	443	480,7	507,2	546,2	555,3
Услуги в области образования	914,1	935	982,6	974,8	966,2
Здравоохранение и соцпомощь	1390,6	1426,3	1444,4	1526,4	1542,1
Услуги в области информации, культуры и отдыха	606,3	615,9	630	665,5	707,2
Жилье и питание	874,6	922,8	924,8	960,6	976
Другие услуги	684,5	710,8	721,6	695,8	682,7
Госуправление	795,3	781,2	774,2	761,7	766,4

Источник: Statistics Canada CANSIM II table 282-0008 и Catalogue no 71F0004XCB

**Обменный курс, процентные ставки, денежные запасы и биржевой курс**

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Соотношение доллара США к канадскому доллару</b>					
<b>Обменный курс</b>	0,7222	0,6741	0,6731	0,6732	0,6456
<b>Отдельные процентные ставки, в %</b>					
Банк. ставка (полс. среда мес.)	3,52	5,10	4,92	5,77	4,31
Базис. ставка ссуды для деловых операций	4,96	6,60	6,44	7,27	5,81
Типичная проц. ставка банка по ипотечным кредитам					
-1 год	5,54	6,50	6,80	7,85	6,14
-3 года	6,56	6,77	7,37	8,17	6,88
-5 лет	7,07	6,93	7,56	8,35	7,40
Ставка потребительской ссуды	8,75	9,27	10,25	11,71	10,06
Базисная ставка по корпорат. векселям сроком до 90 дней	3,61	5,05	4,94	5,71	3,87
<b>Денежные запасы, в млн. долл.</b>					
Объем М1	77981	86009	92555	106151	118990
М2	449161	445967	458134	489505	515087
М3	576434	598291	617260	666321	701776
<b>Торонтская фондовая биржа – индекс TSX 300 (1975=1000)</b>	6458,20	6757,27	7059,11	9607,74	7731,72

Источник: Statistics Canada, CANSIM II, tables 176-0036, 176-0043, 176-0047 и 176-0064; Bank of Canada, Bank of Canada Review, Ottawa

**Основные показатели торговли Канады,** в млрд.долл.

	2000г.	2001г.	2001/00, %
<b>Экспорт товаров и услуг</b>	477,9	467,6	-2,1
- товаров	422,6	412,5	-2,4
- услуг	57,4	55,1	-0,4
<b>Импорт товаров и услуг</b>	425,3	412,9	-2,9
- товаров	363,3	351	-3,4
- услуг	62,5	61,9	-0,1
<b>Товарооборот</b>	903,2	880,5	-2,5
<b>Сальдо торговли товарами</b>	+59,3	+61,5	

Рассчитано по данным: Statistics Canada, Canada's Balance of International Payments, Catalogue 67-001-XIB, 4th Quarter 2001

**Основные показатели бюджета 2001г., в млрд.долл.**

	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04
<b>Бюджетные операции</b>				
Доходы .....	178,6	171,3	174,7	180,7
Расходы .....	119,3	130,5	136,6	140,2
Операционный баланс .....	59,2	40,7	38,2	40,4
Обслуживание госдолга .....	42,1	39,2	36,3	38,1
Резерв .....	-	1,5	2	2,5
<b>Бюджетный баланс</b> .....	17,1	0	0	0
Размер госдолга .....	547,4	547,4	547,4	547,4
<b>Внебюджетные операции</b>				
Займы, инвестиции и суды .....	-1,7	-1,9	-1,9	-2,2
Пенсионные и иные счета .....	1,3	-1,7	0	2,6
Другое .....	2,2	1,7	0,9	0,8
Всего .....	1,8	-1,9	-1	1,2
<b>Финанс. потр./источн., % к ВВП</b> .....	19	-1,9	-1	1,2
Доходы бюджета .....	16,9	15,8	15,9	15,5
Расходы бюджета .....	11,3	12	12,4	12,1
Выплаты по госдолгу .....	4	3,6	3,3	3,3
Размер госдолга .....	51,8	50,5	49,9	47,1

Источник: данные минфина Канады

**Курс канадского доллара (за 3 года)**

Дата	за 1 долл. США	Дата	за 1 долл. США
31.07.99 .....	1,4888	31.01.01 .....	1,5029
31.08.99 .....	1,4918	28.02.01 .....	1,5231
30.09.99 .....	1,4768	31.03.01 .....	1,5584
31.10.99 .....	1,4771	30.04.01 .....	1,5585
30.11.99 .....	1,4674	31.05.01 .....	1,5411
31.12.99 .....	1,473	30.06.01 .....	1,5243
31.01.00 .....	1,4482	31.07.01 .....	1,5303
29.02.00 .....	1,4503	31.08.01 .....	1,5396
31.03.00 .....	1,4603	30.09.01 .....	1,5675
30.04.00 .....	1,468	31.10.01 .....	1,5712
31.05.00 .....	1,4949	30.11.01 .....	1,593
30.06.00 .....	1,4767	31.12.01 .....	1,5776
31.07.00 .....	1,478	31.01.02 .....	1,5996
31.08.00 .....	1,4819	28.02.02 .....	1,596
30.09.00 .....	1,4852	31.03.02 .....	1,5867
31.10.00 .....	1,512	30.04.02 .....	1,5813
30.11.00 .....	1,5429	31.05.02 .....	1,5495
31.12.00 .....	1,5234	30.06.02 .....	1,531

Источник: данные Банка Канады

**Доля внешней торговли в ВВП Канады**

	1997г.	1998г.	1999г.	2000г.	2001г.
<b>Экспорт</b> .....	39,2	41	42,8	45,3	43,1
-товаров .....	34,3	35,6	37,4	40	38,1
-услуг .....	4,9	5,4	5,3	5,2	5,1
<b>Импорт</b> .....	37,3	39,2	39,5	40,3	38,1
-товаров .....	31,4	33,1	33,5	34,4	32,4
-услуг .....	5,9	6,1	6	5,9	5,7

Источник: Statistics Canada, National Income and Expenditure Accounts, Catalogue no. 13-001-PPB, 4th Quarter 2001; Statistics Canada, Canada's Balance of International Payments, Catalogue no. 67-001-XPB, 4th Quarter 2001

**Региональное распределение экспорта Канады в 2001г.**

Региональные группы	Объем экспорта в тыс.долл.	Доля в экспорте Канады, в %
НАФТА .....	353 914 198	87,51
АТЭС .....	374 544 244	92,92
ЕС .....	18 158 621	4,63
АСЕАН .....	2 021 825	0,56

Источник: Statistics Canada. Exports by Country, 2001

**Основные экспортные рынки Канады в 2001г.**

Страны-импортеры канадских товаров	Объем экспорта в тыс.долл.	Доля в экспорте Канады, в %
США .....	351 453 697	87,33
Япония .....	8 135 692	2,02
Великобритания .....	5 004 058	1,2
Китай .....	4 204 836	1,05
Германия .....	2 907 503	0,72
Мексика .....	2 460 501	0,61
Франция .....	2 162 167	0,54
Южная Корея .....	1 979 454	0,49
Бельгия .....	1 858 083	0,46
Италия .....	1 611 512	0,40

Источник: Statistics Canada. Exports by Country, 2001

**Импорт Канады в 2001г., основные страны-поставщики**

Страна-поставщик	Объем импорта в тыс.долл.	Доля в импорте Канады, в %
США .....	218 407 868	63,7
Япония .....	14 646 876	4,3
Китай .....	12 712 130	3,7
Мексика .....	12 109 978	3,5
Великобритания .....	11 630 490	3,4
Германия .....	7 954 634	2,3
Франция .....	5 509 856	1,6
Южная Корея .....	4 601 255	1,3
Тайвань .....	4 410 325	1,3
Италия .....	4 033 672	1,2

Источник: Statistics Canada. Imports by Country, 2001

**Удельный вес основных товарных групп в экспорте Канады в США в 2001г., в %**

Товарная группа	Доля в эксп. в США	Доля в общ. эксп. Канады
группа 87 - средства наземного транспорта .....	24,3	98,4
группа 27 - топливо минеральное (нефть) .....	17,1	96,7
группа 84 - оборудование и механизмы .....	8	84,8
группа 85 - электрические машины .....	5,2	86,5
группа 44 - древесина и изделия из нее .....	5	85,9
группа 48 - бумага и картон .....	4,9	89,2
группа 39 - пластмассы .....	3,3	94,4
группа 88 - летательные и космические аппараты .....	2,9	73,4
группа 94 - мебель, постельные принадлежности .....	2,4	95,8
группа 76 - алюминий и изделия из него .....	2,2	88,7
группа 99 - специально классиф. товары, а также товары, перемещ. в конфиденц. порядке .....	1,9	87,3
группа 73 - изделия из черных металлов .....	1,5	94,6
группа 40 - каучук и резиновые изделия .....	1,1	95,8
группа 47 - бумажная масса .....	1	46,5
группа 90 - приборы оптич., мединструменты .....	1	75,1

Источник: Statistics Canada. Export by Countries, 2001

**Отраслевое распределение канадских прямых инвестиций за границей и прямых иноинвестиций в Канаду в 2001г.**

Сектора экономики	Канадские прямые инвест. за границей млрд. долл.	Прямые иноинвест. в Канаду млрд. долл.	%	%
Целлюлозно-бумажная пром. ....	10,8	2,8	18,3	5,7
Энергетика и рудные ископ. ....	75,1	19,3	67,2	20,9
Машины и транспортное оборуд. ....	23,5	6	47,9	14,9
Финансовые и страх. операции ....	147,9	38	45,3	14,2
Услуги по розничной торговле ....	54,1	16	26	8,1
Другие отрасли .....	77,9	20	115,9	36,1
Всего .....	301,4	100	291,5	100

Источник: Statistics Canada. Canada's International Investment Position, Catalogue no. 67-202-XIB, 2001

**Удельный вес основных товарных групп в импорте Канады из США в 2001г., в %**

Товарная группа	Доля в имп. из США		Доля в общ. имп. Канады
	из США	имп. Канады	
группа 87 - средства наземного транспорта	20,8		76,8
группа 84 - оборудование и механизмы	19,2		67,7
группа 85 - электрические машины	10		54,5
группа 39 - пластмассы	4,5		85
группа 90 - приборы оптич., мединструменты	3,7		65,6
группа 48 - бумага и картон	2,5		86,7
группа 27 - топливо минеральное (нефть)	2,5		28,2
группа 73 - изделия из черных металлов	2,4		73
группа 40 - каучук и резиновые изделия	1,8		76,7
группа 99 - специально классиф. товары, а также товары, перемещаемые в конфиденц. порядке	1,7		91
группа 88 - летательные и космические аппараты	1,7		47,3
группа 94 - мебель, постельные принадлежности	1,6		61
группа 29 - органические химические соединения	1,5		59,1
группа 30 фармацевтические продукты	1,4		50,8
группа 76 - алюминий и изделия из него	1,4		87,4

Источник: Statistics Canada. Import by Countries, 2001

**Региональное распределение импорта Канады в 2001г.**

Региональные группы	Объем импорта		Доля в импорте Канады, в %
	в тыс.долл.	Канады, в %	
НАФТА	230 517 846		67,2
АТЭС	278 409 370		81,16
ЕС	38 346 224		11,18
АСЕАН	6 991 432		2,04

Источник: Statistics Canada. Imports by Country, 2001

**Экспорт России в Канаду по товарным группам в 2001г., в тыс.долл. США**

Код ТН ВЭД СНГ	в % к итогу			
	2000г.	2001г.	2000г.	2001г.
Тов. группа	2000г.	2001г.	2000г.	2001г.
1 Живые животные	26	61	0,01	0,03
2 Мясо	0	0	0	0
3 Рыба и ракообразные	43351	37582	9,70	16,09
4 Молоч. прод.; яйца птиц; мед	5	1	0	-86,17
5 Др. продукты жив. происхождения	15	59	0	0,03
6 Живые деревья и другие растения	15	0	0	-100
7 Овощи и съедобные корнеплоды	8	4	0	-52,46
8 Съедобные плоды и орехи	18	27	0	0,01
9 Кофе, чай, мате	6	3	0	-49,16
10 Хлебные злаки	10	11	0	8,91
11 Продукция мукомольной пром.	30	26	0,01	-13,27
12 Масличные семена и плоды	16	1	0	-93,96
13 Шеллак природный неочищенный	0	0	0	-100
15 Жиры и масла жив. и раст. происх.	5	7	0	33,76
16 Гот. прод. из мяса, рыбы, ракообр.	247	266	0,06	0,11
17 Сахар и кондитерские изделия	13	5	0	-61,48
18 Какао и продукты из него	40	48	0,01	0,02
19 Готов. прод. из зерна хлеб. злаков	82	34	0,02	0,01
20 Прод. перераб. овощей, плодов и орехов	99	88	0,02	0,04
21 Разные пищевые продукты	13	8	0	-39,36
22 Алког. и безалк. напитки, уксус	2797	3141	0,63	1,34
23 Отх. пищевого; корма для жив.	14	1	0	-95,55
24 Табак и пром. заменители табака	0	0	0	-
25 Соль, сера, земля и камень	5644	2100	1,26	0,90
26 Руды, шлаки и зола	571	1	0,13	-99,78
27 Топливо минер., нефть и продукты их перегонки, воски	114038	31732	25,53	13,58
28 Продукты неорганич. химии	20115	18016	4,50	7,71
29 Органич. химсоединения	2175	968	0,49	0,41
30 Фармпродукция	8	28	0	0,01
31 Удобрения	28316	17665	6,34	7,56
32 Экстракты дубильные или красильные, краски и лаки	41	16	0,01	0,01
33 Эфирные масла, парфюмерные и косметические средства	67	192	0,01	0,08

Код ТН ВЭД СНГ	в % к итогу			
	2000г.	2001г.	2000г.	2001г.
Тов. группа	2000г.	2001г.	2000г.	2001г.
34 Мыло, моющие средства, смазочные материалы, воски	2	12	0	0,01
35 Белковые вещества, крахмалы, клеи, ферменты	0	0	0	-21,44
36 Взрывчатые вещества	0	0	0	-
37 Кино- и фототовары	1	54	0	0,02
38 Смешанные химпродукты	7	199	0	0,09
39 Пластмассы и изделия из них	161	640	0,04	0,27
40 Каучук и резиновые изделия	4121	4593	0,92	1,97
41 Необработанные шкуры и кожа	0	122	0	0,05
42 Изделия из кожи, шорно сид. изд.	1	70	0	0,03
43 Натуральный и искусств. мех, изд.	580	133	0,13	0,06
44 Древесина и изделия из нее	6147	5262	1,38	2,25
46 Изделия из соломы	0	1	0	0,638,50
47 Масса из древесины и др. волокнистых материалов	0	0	0	0
48 Бумага и картон	89	3863	0,02	1,65
49 Печатная продукция	228	263	0,05	0,11
51 Шерсть овечья, тонкая и грубая	0	14	0	0,01
52 Хлопок	515	409	0,12	0,18
53 Прочие растит. текст. волокна	55	88	0,01	0,04
54 Химические нити	3	29	0	0,01
55 Химические волокна	147	100	0,03	0,04
56 Вата, войлок и нетканые матер.	3	3	0	-7,90
57 Ковры и ковровые покрытия	3	6	0	0,92,52
58 Специальные ткани	0	17	0	0,01
59 Текстильные матер., пропитанные	0	1	0	0,984,90
60 Трикотажное полотно вязаное	0	0	0	-100
61 Одежда трикотажная	4507	5379	1,01	2,30
62 Одежда текстильная	12539	11773	2,81	5,04
63 Прочие готовые текст. изделия	588	575	0,13	0,25
64 Обувь	33	104	0,01	0,04
65 Головные уборы	7	89	0	0,04
66 Зонты, трости	0	0	0	0
67 Обработ. перья и пух, изделия	0	0	0	0
68 Изд. из камня, гипса, цем., асбес.	34	77	0,01	0,03
69 Керамические изделия	29	79	0,01	0,03
70 Стекло и изделия из него	184	366	0,04	0,16
71 Драгоценные металлы и камни	35424	3903	7,93	1,67
72 Черные металлы	68288	27369	15,29	11,72
73 Изделия из черных металлов	175	243	0,04	0,10
74 Медь и изделия из нее	414	193	0,09	0,08
75 Никель и изделия из него	4828	4415	1,08	1,89
76 Алюминий и изделия из него	22422	11094	5,02	4,75
78 Свинец и изделия из него	13	0	0	-100
79 Цинк и изделия из него	1364	3757	0,31	1,61
80 Олово и изделия из него	1	0	0	-94,82
81 Прочие недрагоценные металлы	45095	18814	10,09	8,05
82 Инструменты, ножи, ложки и вилки из металлов	356	453	0,08	0,19
83 Проч. изделия из недрагоценных металлов	42	22	0,01	0,01
84 Реакторы ядерные, котлы, оборуд. и мех. приспособления	4663	3985	1,04	1,71
85 Электромашин, оборуд., части	1468	1512	0,33	0,65
86 Локомотивы ж/д, подвиж. состав	118	62	0,03	0,03
87 Ср-ва наземного трансп., кр. ж/д	1821	1597	0,41	0,68
88 Летательные и космич. аппараты	6109	1118	1,37	0,48
89 Суда, лодки и проч. плавсредства	449	0	0,10	0
90 Приборы и аппар. оптич., части	2299	2519	0,51	1,08
91 Часы и их части	21	13	0	0,01
92 Инструменты музыкальные	49	23	0,01	0,01
93 Оружие и боеприпасы	95	22	0,02	0,01
94 Мебель, постельные прин., лампы	368	716	0,08	0,31
95 Игрушки и спортивный инвентарь	1015	1421	0,23	0,61
96 Разные готовые изделия	14	7	0	-52,48
97 Произведения искусства	289	2527	0,06	1,08
98 Спец. классифиц. товары	191	108	0,04	0,05
99 Спец. классиф. товары, и перемещ. в «конфиденц. порядке»	1558	1311	0,35	0,56

**Импорт России из Канады по товарным группам, в тыс.долл. США**

Код ТН ВЭД СНГ	2000г.		2001г.		в% к итогу	10 в % к 00г.
	Тов. группа	млн.	млн.	млн.		
1 Живые животные.....	0	580	0	0,31	-	-
2 Мясо и пищ. мясные субпрод.....	12169	35451	9,03	18,97	191,33	
3 Рыба и ракообразные.....	584	4647	0,43	2,49	696,16	
4 Молоч. прод.; яйца птиц; мед.....	0	174	0	0,09	-	
5 Продукты животного происх.....	44	59	0,03	0,03	34,78	
6 Живые деревья и другие растения.....	0	0	0	0	0	
7 Овощи и съедобные корнеплоды.....	570	743	0,42	0,4	30,46	
8 Съедобные плоды и орехи.....	0	51	0	0,03	-	
9 Кофе, чай, мате.....	56	22	0,04	0,01	-61,09	
10 Хлебные злаки.....	0	54	0	0,03	-	
11 Продукция мукомольной пром.....	14	352	0,01	0,19	-	
12 Масличные семена и плоды.....	690	158	0,51	0,08	-77,11	
15 Жиры и масла жив. и растит. происхождения.....	58	1	0,04	0	-98,19	
16 Гот. прод. из мяса, рыбы, ракообр. 1757	2473	1,3	1,32	40,77		
17 Сахар и кондитерские изделия.....	63	365	0,05	0,2	476,82	
18 Какао и продукты из него.....	0	0	0	0	0	
19 Гот. прод. из зерна хлебных злаков.....	0	1	0	0	-	
20 Прод. пер. овощей, плодов и орехов.....	19	112	0,01	0,06	489,2	
21 Разные пищевые продукты.....	37	503	0,03	0,27	-	
22 Алког. и безалког. напитки, уксус.....	437	23	0,32	0,01	-94,67	
23 Отх. пищепрома; корма для жив.....	462	1684	0,34	0,9	264,71	
24 Табак и пром. заменители табака 13547	12267	10,06	6,57	-9,45		
25 Соль, сера, земли и камень.....	0	0	0	0	0	
26 Руды, шлаки и зола.....	22	1303	0,02	0,7	-	
27 Топл. минер., нефть и прод. их перегонки, воски.....	178	81	0,13	0,04	-54,6	
28 Продукты неорганической химии.....	25	278	0,02	0,15	-	
29 Органические химсоединения.....	0	21	0	0,01	-	
30 Фармпродукция.....	773	1172	0,57	0,63	51,62	
31 Удобрения.....	0	0	0	0	0	
32 Экстракты дубильные или красильные, краски и лаки.....	333	90	0,25	0,05	-73,03	
33 Эфирные масла, парфюмерные, косметические средства.....	0	9	0	0	0	
34 Мыло, моющие средства, смазочные материалы, воски.....	31	0	0,02	0	-99,42	
35 Белковые вещества, крахмалы, клеи, ферменты.....	4	5	0	0	21,44	
36 Взрывчатые вещества.....	0	0	0	0	0	
37 Кино- и фототовары.....	0	0	0	0	0	
38 Смешанные химпродукты.....	324	805	0,24	0,43	148,17	
39 Пластмассы и изделия из них.....	17060	17307	12,67	9,26	1,45	
40 Каучук и резиновые изделия.....	35	103	0,03	0,05	191,3	
41 Необработанные шкуры и кожа.....	0	7	0	0	0	
42 Изделия из кожи, шорно сид. изд.....	18	16	0,01	0,01	-11,09	
43 Натур. и искус. мех, изделия.....	665	475	0,49	0,25	-28,53	
44 Древесина и изделия из нее.....	386	216	0,29	0,12	-44,11	
45 Пробка и изделия из нее.....	0	0	0	0	0	

**Код ТН ВЭД СНГ**

Тов. группа	2000г.		2001г.		в% к итогу	10 в % к 00г.
	млн.	млн.	млн.	млн.		
47 Масса из древесины и др. волокнистых материалов.....	1660	12	1,23	0,01	-99,3	
48 Бумага и картон.....	191	568	0,14	0,3	196,8	
49 Печатная продукция.....	393	23	0,29	0,01	-94,17	
51 Шерсть овечья, тонкая и грубая.....	0	0	0	0	0	
52 Хлопок.....	24	0	0,02	0	-100	
54 Химические нити.....	38	0	0,03	0	-100	
55 Химические волокна.....	6	0	0	0	-100	
56 Вата, войлок и нетканые матер.....	26	6	0,02	0	-76,01	
57 Ковры и ковровые покрытия.....	232	75	0,17	0,04	-67,77	
58 Специальные ткани.....	9	43	0,01	0,02	380,33	
59 Текст. материалы, пропитанные.....	818	358	0,61	0,19	-56,24	
60 Трикотажное полотно вязаное.....	227	52	0,17	0,03	-77,27	
61 Одежда трикотажная.....	78	43	0,06	0,02	-44,24	
62 Одежда текстильная.....	1193	842	0,89	0,45	-29,41	
63 Пр. готовые текстильные изд.....	292	69	0,22	0,04	-76,32	
64 Обувь.....	323	109	0,24	0,06	-66,26	
65 Головные уборы.....	0	16	0	0,01	-	
68 Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста.....	23	42	0,02	0,02	85,03	
69 Керамические изделия.....	16	68	0,01	0,04	328,97	
70 Стекло и изделия из него.....	499	665	0,37	0,36	33,23	
71 Драгоценные металлы и камни.....	62	117	0,05	0,06	88,93	
72 Черные металлы.....	327	176	0,24	0,09	-46,11	
73 Изделия из черных металлов.....	2941	1264	2,18	0,68	-57,02	
74 Медь и изделия из нее.....	0	11	0	0,01	-	
75 Никель и изделия из него.....	61	42	0,05	0,02	-31,78	
76 Алюминий и изделия из него.....	73	81	0,05	0,04	11,34	
80 Олово и изделия из него.....	0	0	0	0	0	
81 Прочие недрагоценные металлы.....	47	91	0,03	0,05	93,8	
82 Инструменты, ножи, ложки и вилки из металлов.....	261	26	0,19	0,01	-89,89	
83 Пр. изд. из недрогметаллов.....	2029	1085	1,51	0,58	-46,55	
84 Реакторы ядерные, котлы, оборуд. и мех. приспособл.....	42472	66593	31,53	35,64	56,79	
85 Электромашин и оборуд., части.....	6676	4878	4,96	2,61	-26,94	
86 Локомотивы ж/д, подвиж. состав.....	21	88	0,02	0,05	313,91	
87 Ср-ва назем. трансп., кр. ж/д.....	10322	15740	7,66	8,42	52,49	
88 Летательные и космич. аппараты.....	219	142	0,16	0,08	-34,98	
89 Суда, лодки и пр. плавсредства.....	1663	3211	1,23	1,72	93,04	
90 Приб. и аппар. оптич., их части.....	5223	2306	3,88	1,23	-55,85	
91 Часы и их части.....	58	0	0,04	0	-100	
92 Инструменты музыкальные.....	6	4	0	0	-45,46	
93 Оружие и боеприпасы.....	0	2	0	0	0	
94 Мебель, постельн. прин., лампы.....	2899	1833	2,15	0,98	-36,76	
95 Игрушки и спортивный инвентарь.....	1416	2852	1,05	1,53	101,47	
96 Разные готовые изделия.....	86	15	0,06	0,01	-82,22	
97 Произв. искусства, антиквариат.....	4	12	0	0,01	184,38	
98 Спец. классифицируемые товары.....	269	588	0,2	0,31	118,52	
99 Спец. классиф. товары, а также перемеш. в «конфиденц. порядке».....	1155	1085	0,86	0,58	-6,1	

**Товарная структура российско-канадского экспорта и импорта, в млн.долл. США**

	Экспорт				Импорт					
	2000г.		2001г.		2000г.		2001г.		2001 к 2000	
	млн. долл.	% к итогу	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	в % к итогу		
Всего.....	446,7	100	233,6	-47,7	134,7	100	186,8	100	+38,7	
01-24 Продтовары и с/х сырье, кр. текстильного.....	46,81	10,5	41,37	-11,6	30,51	22,7	59,72	32	+144	
25-27 Минпродукты.....	120,3	26,9	33,83	14,5	71,9	0,2	1,38	0,7	+592	
27 в т.ч. топл.-энергетич. товары.....	114	25,5	31,73	13,6	72,2	0,18	0,08	0,04	-54,5	
28-40 Продукты химпрома.....	55,01	12,3	42,38	18,1	-23	18,59	13,8	19,79	10,6	+6,5
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них.....	0,58	0,13	0,33	0,14	-44,1	0,68	0,5	0,5	0,3	-27,1
44-49 Древесина и целлюлозно-бумажные изделия.....	6,46	1,5	9,39	4	+45,3	2,63	2	0,82	0,4	-68,9
50-67 Текстиль, текстильные изделия и обувь.....	18,4	4,1	18,59	8	+1	3,27	2,4	1,61	0,9	-50,6
71 Драгкамни и металлы, изделия их них.....	35,42	7,9	3,9	1,7	-89	0,06	0,05	0,12	0,06	+88,7
72-83 Металлы и изделия из них.....	143	32	66,36	28,4	-53,6	5,74	4,3	2,78	1,5	-51,6
84-90 Машины, оборудов. и транспортные ср-ва.....	16,93	3,8	10,79	4,6	-36,2	66,6	49,4	93	49,8	+39,6
68-70 (91-99) Другие товары.....	3,85	0,9	6,67	2,9	+73,3	6,43	4,8	7,17	3,8	+11,4

Рассчитано по данным статистического агентства Канады

## Внешняя торговля Канады со странами СНГ

	Экспорт					Импорт				
	2000г.		2001г.		2001 к	2000г.		2001г.		2001 к
	тыс. долл.	% к итогу	тыс. долл.	в % итогу	2000 в %	тыс. долл.	в % итогу	тыс. долл.	в % итогу	2000 в %
<b>Экспорт и импорт Азербайджана с Канадой</b>										
Всего	357	100	474	100	+32,8	3699	100	2890	100	-21,9
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	220	61,6	214	45,1	-2,7	130	3,5	235	8,1	+80,8
28-40 Продукты химпрома	18	5	0	0	-100	42	1,1	66	2,3	+57,1
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия	-	-	-	-	-	2	0,05	0	0	-100
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	0	0	2	0,4	-	1957	52,9	429	14,8	-78,1
50-67 Текстиль, обувь	29	8,1	27	5,7	-6,9	15	0,4	8	0,3	-46,7
72-83 Металлы и изделия	0	0	58	12,2	-	285	7,7	0	0	-100
84-90 Оборудование и трансп. средства	82	23	108	22,8	+31,7	403	10,9	1016	35,2	+152
68-70 (91-97) Другие товары	1	0,1	28	5,9	-	444	12	0	0	-100
<b>Экспорт и импорт Армении с Канадой</b>										
Всего	1277	100	1868	100	+46,3	1873	100	1762	100	-5,9
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	56	4,4	192	10,3	+243	1013	54,1	1162	81,6	+14,7
28-40 Продукты химпрома	45	3,5	379	20,3	-	273	14,6	142	8,1	-48
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	-	-	4	0,2	-	-	-	-	-	-
50-67 Текстиль, обувь	1040	81,4	1135	60,8	-	445	23,8	37	2,1	-91,7
71 Драгкамни и металлы, изделия	54	4,2	63	3,4	-	-	-	-	-	-
72-83 Металлы и изделия	-	-	-	-	-	29	1,5	-	-	-100
84-90 Оборудование и трансп. средства	35	2,7	88	4,7	-	83	4,4	42	2,4	-49,4
68-70 (91-97) Другие товары	42	3,3	-	-	-	-	-	32	1,8	-
<b>Экспорт и импорт Белоруссии с Канадой</b>										
Всего	2372	100	4992	100	+110	1848	100	2775	100	+50,2
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	3	0,1	1	0,02	-66,7	107	5,8	26	0,002	-75,7
28-40 Продукты химпрома	165	7	173	3,5	+4,8	1322	71,5	17	0,04	-98,7
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	914	38,5	1573	31,5	+72,1	275	14,9	0	0	-100
50-67 Текстиль, обувь	241	10,2	1509	30,2	526	0	0	16	0,58	-
72-83 Металлы и изделия	10	0,4	96	1,9	860	-	-	-	-	-
84-90 Оборудование и трансп. средства	636	26,8	406	8,1	-36,2	27	1,5	1786	64,4	-
68-70 (91-97) Другие товары	394	16,6	1210	24,2	207	0	0	7	0,3	-
<b>Экспорт и импорт Грузии с Канадой</b>										
Всего	625	100	8299	100	-	5604	100	7351	100	+31,2
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	38	6,1	27	0,3	-28,9	3926	70,1	6017	81,9	+53,3
25-27 Минпродукты, в т.ч.:	37	5,9	7043	84,9	-	-	-	-	-	-
27 топливно-энергетические товары	37	5,9	0	0	-100	-	-	-	-	-
28-40 Продукты химпрома	141	22,6	144	1,7	+2,1	342	6,1	6	0,1	-98,2
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	2	0,3	4	0,05	+100	962	17,2	931	12,7	-3,2
50-67 Текстиль, обувь	0	0	27	0,3	-	25	0,4	125	1,7	+400
71 Драгкамни и металлы, изделия	7	1,1	0	0	-100	-	-	-	-	-
72-83 Металлы и изделия	62	9,9	10	0,1	-83,9	0	0	171	2,3	-
84-90 Оборудование и трансп. средства	289	46,2	1002	12,1	+247	41	0,7	44	0,6	+7,3
68-70 (91-97) Другие товары	23	3,7	22	0,3	-4,3	131	2,3	0	0	-100
<b>Экспорт и импорт Казахстана с Канадой</b>										
Всего	28080	100	29198	100	+4	23672	100	35614	100	+50,5
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	31	0,1	143	0,5	+361	402	1,7	213	0,6	-47
25-27 Минеральные продукты, в т.ч.:	393	1,4	432	1,5	+9,9	-	-	-	-	-
27 топливно-энергетические товары	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-
28-40 Продукты химпрома	92	0,3	25309	86,7	-	451	1,9	684	1,9	+51,7
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия	-	-	-	-	-	0	0	70	0,2	-
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	-	-	-	-	-	168	0,7	162	0,5	-3,6
50-67 Текстиль, обувь	121	0,4	61	0	-49,6	432	1,8	877	2,5	+103
72-83 Металлы и изделия	27419	97,6	3224	11	-88,2	701	3	459	1,3	-34,5
84-90 Оборудование и трансп. средства	18	0,1	4	0	-77,8	14450	61	32411	91	124
68-70 (91-97) Другие товары	0	0	18	0,1	-	202	0,9	308	0,9	+52,5
<b>Экспорт и импорт Киргизии с Канадой</b>										
Всего	199	100	212	100	+6,5	1746	100	1122	100	-35,7
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного)	-	-	-	-	-	163	9,3	0	0	-100
28-40 Продукты химпрома	0	0	64	30,2	-	115	6,6	99	8,8	-13,9
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия	-	-	-	-	-	0	0	24	2,1	-
50-67 Текстиль, обувь	167	83,9	43	20,3	-74,3	340	19,5	0	0	-100
72-83 Металлы и изделия	1	0,5	0	0	-100	33	1,9	0	0	-100
84-90 Оборудование и трансп. средства	28	14,1	102	48,1	+264	900	51,5	819	73	-9
68-70 (91-97) Другие товары	-	-	-	-	-	10	0,6	0	0	-100

	Экспорт			Импорт								
	2000г.		2001г.		2001 к		2000г.		2001г.		2001 к	
	тыс. долл.	% к итогу	тыс. долл.	в % итогу	2000 в %	тыс. долл.	в % итогу	тыс. долл.	в % итогу	2000 в %	тыс. долл.	в % итогу
<b>Экспорт и импорт Молдавии с Канадой</b>												
Всего.....	7329	100	2225	100	-69,6	290	100	992	100	+242		
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного).....	103	1,4	146	6,6	+41,7	0	0	773	77,9			
28-40 Продукты химпрома.....	1	0	1	0	0	120	41,4	46	4,6	-61,7		
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия.....	-	-	-	0	-	6	2,1	0	0	-100		
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия.....	70	1	39	1,8	-44,3	0	0	3	0,3			
50-67 Текстиль, обувь.....	1752	23,9	2006	90,2	+14,5	91	31,4	18	1,8	-80,2		
72-83 Металлы и изделия.....	5393	73,6	10	0,5	-99,8	0	0	17	1,7			
84-90 Оборудование и трансп. средства.....	2	0	10	0,5	-400	54	18,6	81	8,2	+50		
68-70 (91-97) Другие товары.....	0	0	5	0,2	-	0	0	35	3,5			
<b>Экспорта и импорт Таджикистана с Канадой</b>												
Всего.....	240	100	5	100	-97,9	336	100	501	100	+49,1		
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного).....	0	0	0	0	-	173	51,5	269	53,7	+55,5		
28-40 Продукты химпрома.....	44	18,3	0	0	-100	97	28,9	52	10,4	-46,4		
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия.....	0	0	0	0	-	0	0	50	10			
50-67 Текстиль, обувь.....	2	0,8	1	20	-50	0	0	0	0			
71 Драгоценные камни и металлы, изделия.....	1	0,4	0	0	-100	0	0	0	0			
72-83 Металлы и изделия.....	180	75	0	0	-100	0	0	0	0			
84-90 Оборудование и трансп. средства.....	7	2,9	0	0	-100	65	19,3	118	23,6	+81,5		
68-70 (91-97) Другие товары.....	0	0	1	20	-	0	0	0	0			
<b>Экспорт и импорт Туркменистана с Канадой</b>												
Всего.....	277	100	1241	100	+348	804	100	3217	100	+300		
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного).....	2	0,7	1	0,1	-50	169	21	195	6,1	+15,4		
28-40 Продукты химпрома.....	1	0,4	2	0,2	+100	24	3	0	0	-100		
50-67 Текстиль, обувь.....	267	96,4	1235	99,5	+362	0	0	0	0			
84-90 Оборудование и трансп. средства.....	2	0,7	0	0	-100	589	73,3	2954	91,8	+401		
68-70 (91-97) Другие товары.....	2	0,7	0	0	-100	0	0	0	0			
<b>Экспорт и импорт Узбекистана с Канадой</b>												
Всего.....	18055	100	42004	100	+133	2053	100	13841	100	+574		
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного).....	0	0	131	0,3	-	803	39,1	1101	8	+37,1		
28-40 Продукты химпрома.....	17834	98,8	41590	99	+133	331	16,1	1352	9,8	+308		
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия.....	1	0	0	0	-100	-	-	-	-			
50-67 Текстиль, обувь.....	210	1,2	203	0,5	-3,3	314	15,3	187	1,4	-40,4		
72-83 Металлы и изделия.....	0	0	3	0	-	0	0	7	0,1			
84-90 Оборудование и трансп. средства.....	6	0	16	0	+167	587	28,6	11043	79,8			
68-70 (91-97) Другие товары.....	0	0	57	0,1	-	0	0	0	0			
<b>Экспорт и импорт Украины с Канадой</b>												
Всего.....	122594	100	63433	100	-48,3	21072	100	15108	100	-28,3		
01-24 Продтовары и с/х сырье (кр. текстильного).....	692	0,6	12050	19	+1641	4252	20,2	1536	10,2	-63,9		
25-27 Минеральные продукты, в т.ч.:	4042	3,3	6518	10,3	+61,3	111	0,5	7	0	-100		
27 топливно-энергетические товары.....	21	0	2086	3,3	-	89	0,4	3	0	-100		
28-40 Продукты химпрома.....	18316	14,9	9214	13,3	-49,7	1504	7,1	1964	13	+30,6		
41-43 Кожевенное сырье, пушнина и изделия.....	246	0,2	64	0,1	-74	0	0	885	5,9			
44-49 Древесина и цел.-бум. изделия.....	613	0,5	724	1,1	+18,1	303	1,4	171	1,1	-43,6		
50-67 Текстиль, обувь.....	3584	2,9	7251	11,4	+102	3070	14,6	1000	6,6	-67,4		
71 Драгоценные камни и металлы, изделия.....	1177	1	108	0,2	-90,8	83	0,4	0	0	-100		
72-83 Металлы и изделия.....	79601	64,9	19874	31,3	-75	1280	6,1	941	6,2	-26,5		
84-90 Оборудование и трансп. средства.....	16682	13,6	3631	5,7	-78,2	4535	21,5	3946	26,1	-13		
68-70 (91-97) Другие товары.....	3868	3,2	4540	7,2	+17,4	428	2	137	0,9	-68		

Рассчитано по данным: Statistics Canada - January to December 2001, Imports by Country; Statistics Canada - January to December 2001. Exports by Country