

Деловой **АЛЖИР**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 2001-02гг.

ПОЛПРЕД www.polpred.com

Общие сведения · Госструктуры
Макроэкономика · Финансы · Банки
Налоги · Инвестиции · Нефть и газ
Энергетика · Metallургия и горное дело
Транспорт · Агропром · СМИ и ИТ
Образование и наука · Миграция и виза
Федерализм и регионы · ВТО
Внешняя торговля · Таможня · Туризм
Армия и вооружения · Связи с СНГ
Представительства · Статистика

Совет по внешней политике при Комитете Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Москва – 2002г.

ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Деловой АЛЖИР

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 2001-02гг.

www.polpred.com — на сайте есть все издания этой книги с 1998г.

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,
М. Кулабухова, А. Купцов, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева
Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com
Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403
ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2003
ISBN 5-900034-25-7

Деловой АЛЖИР

Содержание

Политика	3	Нефть	23
Парламент	6	Металлургия	24
Выборы в Национальное народное собрание	6	Предпринимательство	25
Госструктуры-2001	7	Объединения предпринимателей	25
Органы местного управления	7	Малые и средние предприятия	26
Проект госсреформы	9	Европолитика	27
Госструктуры-1999	9	Связи с Францией	28
Макроэкономика	11	Средиземноморье	30
Госдолг	13	МЕДА	31
Хозяйственность-2001	15	Связи с Ливией	32
Хозяйственность-1999	16	Связи с Тунисом	33
Аннаба	17	Связи с Россией	34
«Сонатрак»	18	Обзор прессы	35
Профсоюзы	19	Представительства	36
Вода	20		

БУМАЖНЫЕ и ЭЛЕКТРОННЫЕ ИЗДАНИЯ 2002г.

1. **Экономика и право. По странам** — госструктуры, макроэкономика, банки, налоги, промышленность, энергетика, нефтегазпром, металлургия, горнодобыча, агропром, транспорт, СМИ и ИТ, армия и вооружение, федерализм и регионы, образование и наука, миграция, внешняя торговля, таможня, ВТО и ЕС, МВФ и ВБ, туризм, связи с СНГ, торговые и инвестиционные сделки с Россией, представительства, статистика. Информация за 2000-02гг. от российских официальных экспертов за границей. Все книги — в мягкой обложке. Текст дан в две колонки на странице формата А4, без иллюстраций. Деловая Австралия; Австрия; Азербайджан; Алжир; Аргентина; Армения; Бангладеш; Бахрейн; Белоруссия; Бельгия; Болгария; Босния и Герцеговина; Бразилия; Великобритания; Венгрия; Венесуэла; Вьетнам; Гайана; Германия; Греция; Грузия; Дания; Доминиканская Республика; Египет; Израиль; Индия; Индонезия, Иордания; Ирак; Иран; Ирландия; Испания; Италия; Йемен; Казахстан; Канада; Катар; Кипр; Киргизия; КНДР; Китай и Тайвань; Колумбия; Ю.Корея; Коста-Рика; Куба; Кувейт; Лаос; Латвия; Ливан; Ливия; Литва; Люксембург; Мавритания; Македония; Мальдивы; Мальта; Марокко; Мексика; Молдавия; Монголия; Непал; Нидерланды; Никарагуа; Норвегия; ОАЭ; Оман; Пакистан; Палестина; Панама; Перу; Польша; Португалия; Румыния; Саудовская Аравия; Сирия; Словакия; Словения; Судан; США; Таджикистан; Таиланд; Тунис; Туркмения; Турция; Узбекистан; Украина; Уругвай; Филиппины; Финляндия; Франция; Хорватия; Чехия; Чили; Швейцария; Швеция; Шри-Ланка; Эквадор; Эфиопия; ЮАР; Югославия; Ямайка; Япония.

Тематические и отраслевые издания: Агропром за рубежом ♦ Внешняя торговля, офшор, налоги, банки ♦ Металлургия за рубежом ♦ Миграция, Шенген, виза ♦ Нефть и газ за рубежом ♦ Образование и наука за рубежом ♦ Россия в глобальной экономике ♦ Связи с Россией ♦ СМИ и ИТ за рубежом ♦ Транспорт за рубежом ♦ Региональное сотрудничество ♦ Экспорт вооружений за рубежом ♦ Энергетика за рубежом. Стоимость книг — от 350 до 1200 руб.

2. **Персоналии.** 90 тыс. фамилий чиновников — их должности, адреса, дни рождений, телефоны, E-mail, вэб-сайты. Ежеквартальное обновление на бумаге и еженедельное — в Интернете, а также в виде сетевой и локальной электронных версий. ♦ Инофирмы в России (представительства РФ за рубежом, инофирмы и посольства в СНГ) 128 стр. /910 руб. ♦ Структуры государственной власти РФ (федеральные и региональные учреждения) 496/910. ♦ Центральный федеральный округ (учреждения и производства) 512/910. ♦ The Structure of the economic and public authorities in modern Russia 422/3300.

3. **CD-Rom.** Внешние экономические связи РФ в 1998-2002гг. и обзоры экономики и права каждой из 120 стран, 6500 статей и таблиц. Структуры государственной власти РФ, инофирмы и посольства в России, 90 тыс. фамилий с должностями и телефонами, E-mail и вэб-сайтами. Поиск по любому словосочетанию. 19800 руб.

АЛЖИР

Алжирская Народная демократическая республика — государство в северо-западной Африке. Член ООН, Движения неприсоединения, Лиги арабских государств (ЛАГ), Организации африканского единства (ОАЕ), Организации исламской конференции (ОИК), Союза арабского Магриба (САМ), Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК). Во всех этих организациях играет заметную роль, имеет репутацию серьезного и надежного партнера, что объясняется проводимой им независимой и динамичной внешней политикой, взвешенным подходом к актуальным международным проблемам. Отношения Алжира с Советским Союзом (дипломатические отношения установлены 23 марта 1962г.), Россией имеют традиционно дружественный характер.

Территория — 2382 тыс.кв.км. (из них 2100 тыс.кв.км. занимает пустыня Сахара), второе (после Судана) место в арабском мире и в Африке. На севере омывается водами Средиземного моря (длина береговой линии 1200 км.), граничит с Марокко, Западной Сахарой (на западе), Мавританией, Мали, Нигером (на юге), Тунисом, Ливией (на востоке). Географические координаты: между 18° и 38° северной широты, 9° и 12° восточной долготы. Крайние точки: побережье Средиземного моря (север), Ахаггар (юг), Ин-Аменас (восток), Тиндуф (запад), расстояние между ними соответственно 2000 и 1800 км.

В отношении рельефа местности Алжир можно разделить на две части:

— Север, занимающий 380 тыс.кв.км. (15% общей площади страны) и включающий в себя средиземноморское побережье и Атласские горы; рельеф гористый, преобладают степи, в горах и на возвышенностях — роши и леса средиземноморского типа.

— Юг, в основном пустынный (85% территории, в восточной части — горный массив Ахаггар, где находится самая высокая вершина страны — гора Тахат).

Климат резко изменяется с севера на юг: на севере средиземноморский — зимой влажный, с частыми осадками, летом жаркий, засушливый; на юге — тропический, резко континентальный, характеризуется сильными температурными перепадами и крайне малым годовым количеством осадков.

Население — 31 млн.чел. (в 2001г., в основном арабы, 20% — берберы (кабилы, туареги, шауйи). По возрастному составу страна очень молодая. 60% населения — дети и молодежь до 25 лет. Демографический рост остается одним из самых высоких в мире (2,1% в год; в конце 60гг. — 3,2%). Столица — г.Алжир (3 млн.чел.). Другие крупные г.г.: Оран (700 тыс.), Константина (600 тыс.), Аннаба (400 тыс.). Административно-территориальное деление: 48 вилай (провинций).

Государственный язык — арабский, распространен французский. Государственная религия — ислам. Денежная единица — алжирский динар (на март 2002г. 82 динара = 1 доллар США).

Государственный праздник: 1 нояб. — День Революции, начало вооруженной борьбы за независимость (1954г.).

Политика

Алжир — президентская республика. Действует Конституция 1989г. (с изменениями и дополнениями 1996г.). Глава государства — президент, олицетворяет собой единство нации. Избирается всеобщим прямым тайным голосованием на 5 лет, является верховным главнокомандующим вооруженными силами и (по установившейся традиции) министром обороны, возглавляет Совет министров, назначает главу исполнительной власти, треть членов Совета нации (верхняя палата парламента), членов Конституционного совета, губернаторов (вали) и в целом имеет очень широкие полномочия.

Президент АНДР — Абдельазиз Бутефлика (избран 15 апр. 1999г.).

Законодательный орган — двухпалатный парламент, избираемый на 5-летний срок. В его состав входят Национальное народное собрание (ННС) — 380 депутатов, избираемых по мажоритарной системе, председатель Абделькадер Бенсалах (нижняя палата) и Совет нации (СН) — верхняя палата, состоит из 144 депутатов, часть которых назначена президентом, часть избирается из своего состава представителями законодательных собраний провинций и коммун, председатель Мохамед Шериф Мессаадия. Совет нации сформирован в дек. 1997г. (частично обновлен в янв. 2001г.). Последние выборы в ННС состоялись в июне 1997г. Распределение депутатских мандатов: Национальное демократическое объединение (НДО) — 156 мест (33,6% голосов), Движение общества за мир (ДОМ) — 69 (14,8%), Фронт национального освобождения (ФНО) — 62 (14,2%), Движение «Нахда» — 34 (8,7%), Фронт социалистических сил — 20 (5%), Объединение за культуру и демократию (ОКД) — 19 (4,2%), другие партии (Республиканская прогрессистская партия, Союз за демократию и свободу, Социально-либеральная партия) — в сумме 5 мест (1%). Независимые депутаты имеет 11 мест (4,3%).

Исполнительный орган — правительство (совет министров), работает под руководством президента, имеет подчиненную роль в системе органов государственной власти и выполняет в основном чисто технические функции. Глава правительства — Али Бенфлис (с авг. 2000г.). Традиционно очень большую роль во внутренней жизни страны играет высший офицерский корпус Национальной народной армии (ННА), начальник штаба — корпусной генерал Мохаммед Ламари.

История Алжира восходит к временам античности. С VIIIв. до н.э. восточная часть побережья входила в состав Карфагена. На рубеже III-IVвв. до н.э. на территории современного Алжира существовало самостоятельное государство Нумидия. С середины IVв. до н.э. прибрежные районы стали провинциями Римской империи. В Vв. их захватили вандалы, в VIв. — Византия. В VIIв. Алжир был захвачен арабами, исламизирован и включен в Арабский Халифат, в VIIIв. поделен между небольшими феодально-теократическими княжествами, затем находился под властью различных арабских династий. В начале XVIв. вошел в состав Османской империи. В XVI-XVIIIвв. был одним из крупнейших центров морского пиратства и работорговли.

В 1830-1962гг. Алжир был колонией Франции. Французские колонизаторы проводили политику

дискриминации и насильственной ассимиляции арабского населения. Ответом стали массовые народные восстания и выступления (самое значительное — движение эмира Абделькадера в 30–40 гг. XIX в.). Освободительное движение, практически не прекращавшееся все эти годы, приобрело особый размах после Второй мировой войны. Вооруженная борьба за независимость началась 1 нояб. 1954 г., ее возглавил Фронт национального освобождения (ФНО). Война 1954–62 гг. завершилась подписанием Эвианских соглашений с Францией о прекращении огня (18 марта 1962 г.), а затем провозглашением независимости Алжира 5 июля 1962 г.

В независимом Алжире единственной политической партией остался ФНО (до 1989 г.), был провозглашен курс на социалистическую ориентацию. Первый президент Ахмед Бен Белла был отстранен от власти в результате переворота 19 июня 1965 г. При президенте Хуари Бумедьене (находился у власти в 1965–78 гг.) осуществлялась амбициозная программа индустриализации страны и широкомасштабной национализации, проводилась активная внешняя политика.

В период правления президента Шадли Бенджедида (1979–92 гг.) произошло ослабление авторитарного режима ФНО, обострились основные социально-экономические проблемы страны (что было вызвано неблагоприятной конъюнктурой на мировом нефтегазовом рынке). В конце 80 гг., под давлением народных масс (волнения в г. Алжире в окт. 1988 г.) власти пошли на либерализацию режима. Из новой Конституции 1989 г. (в отличие от предыдущей конституции 1976 г.) были исключены положения о социалистическом выборе, руководящей роли партии, примате государственной собственности над частной. Была официально разрешена многопартийность, на этой основе проведены выборы в местные органы власти (июнь 1990 г.) и парламентские выборы (первый тур — дек. 1991 г.). Демократический процесс в Алжире развивался сложно и противоречиво, с самого начала столкнувшись с драматическими коллизиями. В условиях острого социально-экономического кризиса лидерство в общественно-политической жизни захватили экстремистские исламские проповедники, не скрывавшие своей цели — установление теократического государства. Их рупором стал Исламский фронт спасения (ИФС), добившейся оглушительного успеха на местных выборах и особенно в первом туре выборов в ННС. Успех исламистов явился следствием разочарования большинства алжирцев политикой ФНО, неспособностью правящей элиты решать накопившиеся проблемы.

В начале 1992 г. в стране сложилась критическая ситуация. После отставки президента Ш. Бенджедида всю ответственность за положение в стране фактически взяла на себя армия. Функции «коллективного президента» были возложены на Высший государственный совет (ВГС), который в связи с роспуском Национального народного собрания временно получил право издавать декреты, имеющие силу закона. Исламский фронт спасения (лидеры А. Мадани и А. Бенхадж) был запрещен. 30 янв. 1994 г. ВГС назначил президентом генерала Ламина Зеруаля. 18 мая 1994 г. сформирован на три года Временный парламент — Переходный национальный совет (178 членов). 16 но-

яб. 1995 г. в первом туре президентских выборов, проходивших на плюралистической основе, Л. Зеруаль был избран президентом АНДР. 28 нояб. 1996 г. в ходе национального референдума в действующую Конституцию внесены изменения: расширены права главы государства, создана вторая палата парламента (Совет нации), запрещено формирование партий на религиозной, языковой, расовой, половой, корпоративной или региональной основе. Окончательно возврат к конституционным формам правления завершился в 1997 г. проведением парламентских (июнь) и местных (окт.) выборов.

Внутриполитическая ситуация в Алжире, начиная с 1992 г., остается сложной, несмотря на все усилия властей по нормализации. Вооруженное противостояние режима с радикальной исламской оппозицией, не согласившейся с насильственным прекращением избирательного процесса в 1992 г. и объявившей «священную войну» (джихад), носит волнообразный характер. По официальным данным, за годы гражданской войны в стране погибло более 100 тыс. чел. Вооруженные исламские группы, используя партизанскую тактику, наносят удары по мирному населению в изолированных деревнях и совершают теракты в городах. В свою очередь, армия активизировала свою деятельность и с конца 1997 г. нанесла ряд чувствительных ударов вооруженной оппозиции, уничтожив тыловые базы, мастерские по изготовлению взрывчатых веществ и нанеся урон в живой силе. Такое развитие событий, подкрепленное завершившимся к концу 1997 г. процессом легализации правящих институтов и повышением международного авторитета страны, изменило расстановку сил. Угроза падения режима миновала.

По-прежнему остро стоит вопрос о будущем страны и возможных путях преодоления существующего в обществе раскола. Следствием продолжающихся среди правящей группировки разногласий стало проведение досрочных президентских выборов в апр. 1999 г., последовавших за заявлением об отставке президента Л. Зеруаля в сент. 1998 г. Победу на них в первом туре одержал А. Бутефлика, бывший министр иностранных дел в правительстве Х. Бумедьена (73,8% голосов).

Главным направлением политики нового президента (наряду со значительной активизацией внешнеполитической деятельности) стал поиск окончательного политического урегулирования алжирского кризиса и подведение таким образом черты под прошлым. Практическим проявлением этого курса выступает «Закон о гражданском согласии», одобренный обеими палатами парламента и получивший поддержку граждан на общенациональном референдуме в сент. 1999 г. (98% «за»). Этот закон предусматривает амнистию для террористов, не совершавших тяжких преступлений, и добровольно сдавшихся до истечения срока, указанного в законе (13 янв. 2000 г.; на практике его действие де-факто было продлено). Несмотря на широко разрекламированную кампанию «гражданского согласия» говорить об окончательном установлении мира и победе над терроризмом преждевременно. Политика «гражданского согласия» в последнее время вызывает растущую критику различных общественных организаций и политических партий (в т.ч. входящих в правительство), недовольных происходящей на практике «ре-

абилитацией» бывших активных террористов. Не снижается и накал террористических акций.

Основными партиями (всего их более 60) являются:

– Национальное демократическое объединение (НДО) – «партия власти». Создана в фев. 1997г. специально для участия в парламентских выборах 1997г. По своей платформе является националистической партией центристского толка. НДО широко представлена в правительстве и аппарате госуправления на местах, имеет большинство в обеих палатах парламента и местных законодательных собраниях. Генсек – Ахмед Уяхья (госминистр, министр юстиции).

– Движение общества за мир (ДОМ, бывший «Хамас») – умеренная исламистская партия, входит в правительственную коалицию. Создана в дек. 1990г. на базе ряда мусульманских просветительских и благотворительных организаций. Выступает в защиту традиционных алжирских исламских ценностей, придерживается гибкой политической тактики и умеренных лозунгов. Осуждает насилие и религиозный экстремизм. Поддерживает правительство и президента, хотя и критикует их. Среди целей партии – установление подлинной демократии и политического плюрализма, приход к власти легитимным путем. Имеет тесные связи с зарубежными исламскими центрами и организациями. Лидер партии – шейх Махфуз Нахнах.

– Фронт национального освобождения (ФНО) – старейшая «историческая» партия страны. Создана в 1954г. для руководства национально-освободительной борьбой. До 1989г. осуществляла монопольное руководство всеми сторонами жизни Алжира. История ФНО этого периода отличалась нестабильностью, частыми столкновениями между сторонниками различных групп и кланов, внутрипартийной фракционной борьбой. В конце 80гг., в обстановке обострившегося социально-экономического и политического кризиса, президент Ш.Бенджедид, возглавлявший тогда ФНО, был вынужден объявить об отказе от однопартийной модели и построения социализма. В условиях плюрализма ФНО быстро утратил авторитет и рычаги управления, фактически расколовшись на противоборствующие группировки.

Парламентские выборы в дек. 1991г. ФНО проиграл, в первом туре пропустив вперед радикально-оппозиционный ИФС (Исламский фронт спасения – 188 мест) и демократический ФСС (Фронт социалистических сил – 25 мест). ФНО получил 14. Руководство ФНО не признало переворот, осуществленный армейским командованием в янв. 1992г. и создание Высшего госсвета (ВГС), несколько лет партия находилась в оппозиции, в янв. 1995г. подписала «Римскую платформу», выступала за «диалог» с исламистами. После президентских выборов в нояб. 1995г. и смены партийного руководства в 1996г. наметился дрейф в сторону сближения с властями, который окончательно оформился к началу 1998г., когда произошло утверждение позиций так называемой «группы Бенхаммуды». Сейчас ФНО входит в правительственную коалицию, сохраняя серьезные позиции в основном среди старшего поколения, участников национально-освободительной борьбы, части чиновников и военнослужащих, а также в массовых общественных организациях и проф-

союзах. Генсек – Али Бенфлис (глава правительства).

– Движение «Нахда» («Возрождение») – центристская исламистская партия, входит в правительственную коалицию. Создана в 1988г. шейхом Абдаллой Джабаллой, легализована в дек. 1990г. Первоначально занимала промежуточное положение между «Хамасом» и ИФС: выступала за построение исламского государства, но «на основе демократии». Лидер партии А.Джабалла и его сторонники резко осудили переворот 1992г., выступали с критикой жесткой линии властей по отношению к исламским экстремистам. «Нахда» подписала в янв. 1995г. «Римскую платформу». В 1998г. в партии произошел раскол: большинство перешло к группе Лахбиба Адами (избран генсеком), которая резко поменяла курс партии, объявив о переходе на позиции конструктивного сотрудничества с властью, поддержала (наряду с НДО и ФНО) кандидатуру А.Бутефлики на президентских выборах 1999г. Сторонники А.Джабаллы, оказавшиеся в меньшинстве, создали новую организацию – «Движение национальной реформы» («Аль-ислах аль-ватаний») с прежними программными установками.

– Объединение за культуру и демократию (ОКД) – партия социал-демократического толка, входит в правительственную коалицию. Возникла в дек. 1989г. на базе культурного движения берберов. Выражает интересы интеллигенции и сторонников светского пути развития Алжира, по преимуществу берберского происхождения (позиции партии сильны в кабилских районах). Выступает против любых попыток диалога с исламистами и уступок им со стороны властей, в защиту равноправия берберского языка и придания ему статуса государственного. В 90гг. придерживалось тактики изоляции от власти, и от оппозиции: отказалась войти в Переходный национальный совет (предпарламент) и правительство А.Уяхья в 1997г., но не поддержало «Римскую платформу» 1995г. В 1999г. вошла в правительственную коалицию, где сохранила независимое положение и часто критиковала власти за заигрывание с исламистами. Председатель партии – Сайд Саади. В 2001г. покинула правительство в знак протеста против подавления властями выступления берберов за расширение их национальных прав.

– Фронт социалистических сил (ФСС) – основная легальная оппозиционная партия, придерживается социал-демократической ориентации. Одна из старейших партий страны (существует с 1963г., до нояб. 1989г. в подполье). Социальная и географическая база схожа с ОКД: интеллигенция, берберские районы. Исторический лидер – Хосин Аит Ахмед, был одним из основателей ФНО и руководителей национально-освободительной борьбы. Перейдя в оппозицию президенту А.Бен Белле с середины 60гг. проживает в эмиграции. Первый секретарь – Ахмед Джедаи. Партия выступает за политический плюрализм и демократические реформы, против авторитарного курса властей. В отличие от ОКД, допускает диалог со всеми политическими силами, включая запрещенный ИФС, в 1995г. выступила главным организатором объединения оппозиционных партий («Римская платформа»).

Другие партии: представленные в правительстве Партия алжирского обновления (лидеры Ну-

реддин Букрух и Мохаммед Менаи) и Национально-республиканский альянс бывшего премьер-министра Реды Малека, обе центристского характера; троцкистская Партия трудящихся (лидер Луиза Ханун, избрана в парламент как независимая), Демократическое и социальное движение (бывшие коммунисты, лидер Хашеми Шериф) и еще ряд небольших партий.

Парламент

Выборы в Национальное народное собрание. 30 мая 2002г. общенациональные парламентские выборы стали третьими многопартийными выборами с момента введения по Конституции 1989г. многопартийной политической системы и первыми парламентскими выборами с момента прихода А.Бутефлика к власти. На 389 мест в нижней палате парламента было выдвинуто 10.052 кандидата, представлявших 943 списка от 22 партий и 129 списков независимых кандидатов. Выборы бойкотировали партии т.н. «демократической» ориентации — прокабилские по форме и троцкистские по сути Фронт социалистических сил (ФСС), Объединение за культуру и демократию (ОКД), а также партия «Эгтахад», кабилское Движение «аруш». За несколько дней до начала избирательной кампании (она прошла с 9 по 27 мая 2002г.) указом МВД были аннулированы 27 списков кандидатов от исламистской партии «Нахда» из-за присутствия в них бывших членов Исламского фронта спасения (ИФС). Алжирская эмиграция, а также военнослужащие Национальной народной армии, сотрудники правоохранительных органов, сил безопасности и таможенники участвовали в голосовании накануне дня выборов с 27 по 29 мая 2002г.

В 48 вилаях (провинциях) страны было организовано 40 тыс. избирательных участков и пунктов, а также 500 передвижных пунктов для отдаленных и малонаселенных районов. Из 943 кандидатских списков 900 были поданы на голосование для 48 вилай, 43 — для 6 избирательных районов проживающих в эмиграции алжирцев. 22 участвовавшие в голосовании политпартии представили 814 избирательных списков (8786 кандидатов), из них 784 общенациональных и 30 зарубежных. Группа независимых кандидатов выставила на голосование 129 списков (1266 кандидатов), из которых 116 в стране и 13 — в диаспоре.

По уровню образования лица с университетскими дипломами составили 45% от общего количества кандидатов, что было выше уровня выборов 1997г. Из 17981042 алжирских граждан, имеющих право голоса, в голосовании 30 мая 2002г. приняли участие 8288536 избирателей, воздержалось или бойкотировало 9662591 чел. Большую часть избирателей составили мужчины (55,02%), женское население было соответственно представлено 44,48%. По возрастным категориям на лиц до 40 лет приходилось 45% избирателей, свыше 40 лет — 55%.

Выборы в восточных вилаях. На фоне «львиной доли» депутатских мест, полученных ФНО в этом регионе (45 из 91), внушительно заявила о себе партия «Ислах», собравшая 17 мест. Позиции этой умеренной исламистской партии не поколебались в тех вилаях, которые исторически находились в сфере влияния движения с начала его политической карьеры: это Константина (2 места из 10), Скикда (3 из 10), Аннаба (2 из 7), Мила (2 из 8). В других провинциях «Ислах» взяла по 1 месту.

Вслед за ней второй «неожиданно» выступившей политической силой стала Партия трудящихся, получившая 4 мандата. НДО потерпело поражение в подавляющем большинстве вилай, набрав 11 мест. Партия «Нахда» не проявила себя ни в одной из восточных вилай, даже в Хеншеле — родине ее лидера Л.Адами, и взяла единственный мандат в Константине. Вопреки расчетам лидера «Хамас» М.Нахнаха его партия завоевала только 6 мест. Выборы на востоке страны прошли в нормальной обстановке (коэффициент участия в голосовании колебался от 40,75% в Эль-Уэд до 68,8% — в Эль-Тарфе), хотя имели место случаи оказания давления на избирателей, самоуправства председателей избиркомов, подтасовки бюллетеней.

В западных вилаях подавляющее большинство мест выиграл ФНО: Оран — 7 мест из 15, Мостаганем — 5 из 8, Айн-Темушент — 2 из 4, Шлеф — 5 из 11, Адрар — 2 из 4, Сайда — 3 из 4, Сиди Бель-Аббес — 4 из 7, Релизан — 4 из 7, Тиарет — 5 из 9, Тиссемсилт — 2 из 4, Тлемсен — 7 из 11. Второе место занял «Хамас» (13 мандатов), треть независимые кандидаты, опередившие НДО на 1 место (8 и 7 соответственно). Слабо выступила партия «Ислах» — 5 мест. Достаточно успешно финишировала молодая партия Алжирский национальный фронт (3 мандата), обойдя более опытную в политических баталиях Партию трудящихся (2 мандата). Явка избирателей в этих провинциях колебалась от 48% в Шлефе до 68% в Айн-Темушенте, выборы прошли в спокойной обстановке.

Голосование в центральных вилаях подтвердило ожидаемую победу ФНО, получившего наибольшее (38) количество мест. Самый высокий коэффициент участия в выборах (60,59%) был отмечен в Типазе, самый низкий — в Бумердесе (33,97%), вследствие протестных проявлений и бойкота в ряде районов этой провинции. Остальные места достались «Хамас» (11), независимым (9), «Ислах» (8), НДО (7), АНФ (1).

В Кабилии (вилаи Беджая, Тизи-Узу) процент участия населения был крайне низким. Накануне выборов на переговоры с радикальным крылом «аруш» в Кабилию выезжали советники президента — его брат С.Бутефлика и Р.Аисат, которым были даны обещания не закрывать избирательные участки и не препятствовать процессу голосования. Призывы к силовому, а не мирному бойкоту выборов взяли верх, что привело к погромам на избирательных пунктах, угрозам в адрес голосовавших и столкновениям с силами правопорядка, в результате которых в Тизи-Узу был убит 1 чел. и ранено 108 сотрудников сил безопасности. В целях физической защиты избирателей многие избирательные участки закрылись 30 мая во 2 пол. дня. В результате выступлений в Беджае из 425338 зарегистрированных избирателей голосовало 11163 чел., или 2,2%. В Тизи-Узу из 568417 — 10456, или 1,8%. По итогам голосования в 2 вилаях партия ФИО набрала 16 мест, НДО и ПТ по 3 каждая, независимые — 2 и «Ислах» — 1. Фактическое неучастие Кабилии в выборах 30 мая не нанесло ущерба общенациональной избирательной кампании и не поставило вопрос о повторном ее проведении. Хотя ФСС и ОКД и бойкотировали выборы, ряд представителей кабилского политического течения из окружения этих партий, например, радикальное Движение «аруш», выдвигались по спискам независимых кандидатов.

На выборах в новый состав парламента власти предоставили 8 мест для «алжирской диаспоры», подавляющая часть которой имеет двойное гражданство. Введенные по указу от 5 марта 2002г. некоторые изменения в процесс голосования по избирательным округам внутри страны не затронули парламентских мест алжирского «дальнего зарубежья». Выборы среди этой части алжирцев прошли в нормальной обстановке. Во Франции, где избралось 4 депутата от 9 партий и 7 списков независимых кандидатов, эмигрантский электорат подвергался прессингу со стороны бойкотирующих выборы алжирских партий и экстремистски настроенных кабилских (берберских) организаций. 25 мая 2002г. лидер партии ОКД С.Сзади провел митинг с призывом бойкота предстоящих выборов, а 26 мая радикальные комитеты «аруш» устроили аналогичный митинг в Париже, где участвовало 4 тыс. чел. Активная контрпропаганда голосования велась прокабилской радиостанцией BRTV. Результаты состоявшихся выборов за рубежом продемонстрировали убедительную победу ФНО, взявшего 6 из 8 депутатских мандатов, чтобы представлять алжирскую диаспору в новом составе парламента. Во Франции Фронт выиграл 2 места из 4 (по 1 на севере и юге страны), НДО получило 1 место на юге, ПТ – 1 место на севере Франции.

Объявленные МВД вечером 30 мая предварительные итоги голосования в окончательном варианте были представлены 3 июня Конституционным советом. 12 оставшихся без депутатских мандатов партий надолго уйдут в политическое небытие.

45% алжирских граждан отказались в той или иной форме голосовать. Выборы создали новый порядок в иерархии партий, но не изменили баланса политических сил. Национальное крыло, которое теперь возглавит новая «партия власти» – ФНО, будет по-прежнему вместе с НДО контролировать принятие законодательных решений, спускаемых из правительства и президентской администрации. По сравнению с прошлым составом парламента это крыло сделало прогресс, увеличив свое присутствие с 219 до 246 мест.

Исламистское крыло фактически проиграло выборы, потеряв ряд мандатов: со 102 («Хамас», «Нахда» без «Ислаха») в 1997г. до 82 в 2002г., что можно объяснить общей тенденцией отхода населения от исламистов. Несмотря на пошатнувшиеся позиции НДО как в ходе предвыборной кампании, так и непосредственно после выборов, А.Уяхья добился главной цели, которую он себе ставил – перекрыть исламистам путь в парламент. Успех «Ислаха» на выборах определялся прежде всего тем, что за Джабаллаха голосовали именно как за лидера партии оппозиции в пику исламистским партиям в парламенте и в правительстве, не отражающим мнения мусульман. В самом исламистском течении произошла смена лидера – вместо «Хамас» пришел «Ислах» с его 43 местами, «Нахда» потерпела сокрушительное поражение – 1 место. В отличие от склонного к уступкам и соглашательству лидера «Хамас» М.Нахнаха харизматический руководитель «Ислаха» Джабаллах может стать жестким противником, возглавив оппозицию в новом парламенте.

Неожиданный успех таких партий, как ПТ, АНФ, группа независимых, ПАО, ДНС можно

рассматривать как поражение тех политформирований, которые в прежнем составе ННС и коалиционном правительстве не оправдали возлагавшихся на них надежд избирателей. С учетом того что в прошлом АНФ, ПАО, независимые в той или иной степени были связаны с ФНО, в новом парламенте главной проблемой для этих партий будет способность сохранения собственного партийного «лица».

Демократическое крыло в силу занятой партиями ФСС и ОКД позиции бойкота выборов фактически вышло за скобки законодательного процесса, и будет продолжать вновь стоять в оппозиции властям, разыгрывая кабилскую карту.

	Кол-во получ. голосов	Кол-во деп. мандатов в ННС	Представ. парт. в ННС, в %	Получ. го- лоса от общ. кол. в %
Фронт нац. освобождения (ФНО).....	2632705	199	51,16	35,52
Нац. демократическое объед. (НДО).....	630241	47	12,08	8,50
Движ. нац. реформы («Ислах»).....	746884	43	11,05	10,08
Движ. общества за мир (ДОМ или «Хамас»).....	573801	38	9,77	7,77
Группа независимых депутатов	784492	29	7,71	10,65
Партия трудящихся (ПТ)	355406	21	5,40	4,80
Алжирский нац. фронт (АНФ)	234530	8	2,06	3,16
Движение «Нахда»	265495	1	0,26	3,58
Парт. алжирского обновл. (ПАО).....	162308	1	0,26	2,19
Движение нац. согласия (ДНС).....	139919	1	0,26	1,89

Госструктуры-2001

Органы местного управления были сформированы в 1967г. Действующая система региональных органов власти АНДР в порядке возрастания представляет: администрация коммуны, дайра и органы управления вилай. Их создание было обусловлено системой административно-территориального деления Алжира, сложившейся после получения Алжиром независимости.

В 1979-84гг. в АНДР произошло два крупных административно-территориальных раздела, в результате которых территория Алжира была поделена сначала на 700, а затем на 1541 коммуну, объединенных в 48 вилай (провинций). Несколько смежных коммун образуют дайру, а ряд расположенных вблизи друг от друга дайр входит в состав вилай.

Коммуна является самой малой единицей в системе территориально-административного деления современного Алжира. Коммуны, как и вилай, бывают малые и крупные: в самых малых вилаях число жителей может насчитываться от 5 до 20 тыс. чел., в самых крупных – от 500 тыс. жителей и более. Помимо численности населения вилай различаются также по ряду других факторов: степени электрифицированности городских и сельских районов, темпом урбанизации, наличием начальных школ и вузов, показателем безработицы, а также по своей экономической направленности.

Сочетание природно-климатических особенностей территории Алжира позволяет условно разделить районы страны на 4 группы. Первая – вилай Большого Юга: Аддрар, Бискра, Бешар, Таманрассет, Уаргла, Иллизи, Тиндиф, Эль-Уэд, Гардая и Лагуат. Вторая группа включает вилай, расположенные на Высоких Плато – Тиарет, Сетиф, Сайда, Гельма, Ум Эль-Буаги, Тебесса,

Джелъфа, Айн Дефла, Тиссемсилт, Наама, Эль-Баяд, Бордж Бу-Арреридж, М'сила. Третью группу составляют вилайи, расположенные в отдалении от моря — Батна, Константина, Медеа, Релизан, Блида, Сиди Бель-Аббес, Тизи-Узу, Хеншела, Сук-Ахрас, Мила, Маскара, Тлемсен, Шлеф, Буира. В 4 группу входят вилайи, непосредственно расположенные на морском побережье — Беджая, Алжир, Оран, Аннаба, Эль-Тарф, Скикда, Мостаганем, Айн Темушент, Типаза, Бумердес и Жижель.

Социально-экономическая и отчасти политическая жизнь коммун координируется Народной ассамблеей коммуны (НАК). Количество членов НАК зависит от численности населения коммуны, ее территориальной площади и интенсивности экономической деятельности. Члены НАК избираются всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок. НАК возглавляет председатель, избираемый членами НАК. Он может быть отстранен от занимаемой должности, если за это проголосовало 2/3 членов НАК.

Коммуны в АНДР являются государственными территориальными единицами, утвержденными законом. На очередных и внеочередных сессиях НАК рассматриваются вопросы, связанные с бюджетом и финансами, социально-экономическим и культурным развитием коммун. Коммуны подведомственны администрации вилайи и не обладают финансовой независимостью. Например, принятый на сессии НАК дополнительный бюджет обязательно представляется на рассмотрение администрации вилайи. Коммуны не наделены прерогативой местного налогообложения или применения штрафных санкций. Все средства, которые получают коммуны в результате налоговых поступлений и штрафов, направляются в вилайю. Администрация вилайи изучает предлагаемые коммунальными проектами среднесрочного бюджета, после чего одобряет, либо отклоняет их. Решающее слово по вопросам бюджета и финансов, создания общественных служб и учреждений в вилаях, а также в ряде крупных коммун остается за министром внутренних дел АНДР. В его власти аннулировать решения Национальной ассамблеи вилайи (НАВ) — высшего представительного органа власти в регионах.

Структура НАК и НАВ практически идентична. Их члены избираются населением коммуны или вилайи сроком на 5 лет. НАК и НАВ возглавляют председатели, избираемые членами данных ассамблей. В составе НАК и НАВ имеются отделы, занимающиеся вопросами местной промышленности, здравоохранения, образования, социальной сферы и др. Одной из основных функций народных ассамблей коммун и вилайи является осуществление контроля за деятельностью представителей исполнительной власти в регионах.

Исполнительную власть в коммунах осуществляют сами председатели НАК. В вилаях же представителем исполнительной власти является вали (губернатор), назначаемый и освобождаемый от должности президентом республики. В ведении вали находится комплекс административных мер по решению вопросов имущественного и правового порядка. Он утверждает бюджет вилайи, контролирует работу сферы образования, здравоохранения, различных служб в вилае. Деятельность службы безопасности вилайи также координируется вали.

Значительная административная власть, сосредоточенная в руках вали, в ряде случаев становится причиной злоупотреблений. В этой связи показательно освобождение специальным распоряжением президента Алжира А.Бутефлики в конце авг. 1999г. от занимаемой должности 22 вали. Министр внутренних дел и по органам местного самоуправления АНДР Н.Я.Зерхуни также сообщил в прессе о грядущей замене ответственных государственных работников в других сферах, в частности, в рядах алжирских органов безопасности. По мнению Н.Зерхуни, эти меры направлены на воссоздание авторитета и доверия, утраченного государством за последние два десятка лет в результате частых должностных злоупотреблений чиновников и беспорядка в государственном управлении.

В правительстве готовится проект нового Закона о местных органах власти. Его необходимость обусловлена происходящими в современном Алжире важными политическими и социально-экономическими изменениями. После длительного периода государственной монополии в области регионального управления происходит переход к новым методам хозяйствования и независимому выбору бюджета в развитии той или иной коммуны или вилайи в условиях перехода к рыночной экономике, способствующих усилению роли региональных органов власти в коммунах и вилаях. Опыт последних лет показывает неэффективность направления «сверху» бюджета в коммуны и вилайи страны, а также неспособность региональных органов власти самостоятельно решать назревшие хозяйственные проблемы из-за полной финансовой зависимости от центра. В 1994г. государство направило в коммуны Алжира 2,8 млрд. алж.дин., в 1995 — 4,9 млрд., в 1996г. — 6,7 млрд., в 1998г. — 8 млрд. и в 2000г. — 12 млрд. алж.дин.

По словам бывшего министра внутренних дел АНДР А.Селляля (в наст. вр. — министр общественных работ), только за 2001г. реальные финансовые потребности местных коллективов в 5 раз превышали утвержденный бюджет. Алжирским законодателям представляется целесообразным наделить местные органы власти некоторыми правами для достижения относительной финансовой самостоятельности и обеспечения региональных хозяйственных потребностей. В правительстве рассматривается возможность предоставления местным коллективам права к самостоятельному налогообложению некоторых видов деятельности (промышленность, строительство) и мест общественного пользования (городские свалки, автостоянки и др.). Авторы нового Закона о местных органах власти планируют расширить функции генеральных секретарей вилайи и коммун, что позволит усилить эффективность контроля за деятельностью вали и председателя НАК. Генеральные секретари будут назначаться центральной властью, их полномочия будут расширены за счет сокращения промежуточной инстанции между НАК и НАВ — дайры, т.е. муниципального совета. К функциям генеральных секретарей коммунальных и вилайских ассамблей добавятся полномочия глав дайр, ведающих вопросами жилья, земельной собственности, регистрации транспорта населения, выдачей паспортов и др. В отношении назначения глав администрации сообщалось, что в коммунах с населением свыше 20

тыс.чел. назначать администрацию НАК имеет право глава правительства, в коммунах с числом жителей от 4 до 20 тыс.чел. руководство НАК назначает министр внутренних дел, в коммунах с менее 5 тыс. жителей – вали.

Состоявшееся 1 марта 2000г. под председательством президента А.Бутефлики заседание Совета министров АНДР одним из первых пунктов повестки дня рассмотрело вопросы о статусе Большого Алжира и об изменении административно-территориального деления страны. Был одобрен проект декрета президента №2000/1 от 1 марта 2000г., который упраздняет губернорат Большого Алжира и отменяет его особый статус. На базе губернората были созданы вилая Алжир и еще 13 новых коммун: Зеральда, Шерага, Дрария, Биртута, Бир Мурад Раис, Бузареа, Баб Эль-Уэд, Хуссейн Дей, Сиди Мохаммед, Эль-Харраш, Бараки, Дар-Эль-Бейда и Руйба. Ранее губернорат Большого Алжира имел особый статус и полномочия, превышавшие права других вилай страны, а губернатор Большого Алжира имел полномочия министра. Практика показала, что подобное положение нарушает баланс властей и сложившуюся единую систему властных органов.

Теперь г.Алжир обретет свой определенный законом статус в качестве обычной вилай Алжира. Решение, как подчеркнул А.Бутефлика, принималось в рамках политики, направленной на децентрализацию и расширение полномочий местных органов власти.

Проект госреформы. Элементы территориально-административной реформы приводятся в докладе Комитета СБИХ (по имени ее председателя, доктора права, Миссума Сбиха). Комитет по реформе госструктур был создан по указу президента 25 нояб. 2000г. с целью проанализировать проблемы, ведущие к нарушению функций и ограничивающие деятельность госаппарата.

31 июля 2001г. правительству был представлен на рассмотрение 650-страничный доклад Комитета, в т.ч. 16 проектов ордонансов, законов и указов. Доклад дважды рассматривался на Совете министров: 30 окт. 2001г. (8 часов дебатов) и 30 дек. 2001г. (5 часов дебатов), а также был предметом изучения на 5 заседаниях Совета правительства. 30 дек. он был утвержден Советом министров АНДР. Правительством были получены официальные инструкции от президента республики о разработке механизмов осуществления данного проекта.

Формула регионализации, предложенная в документе, базируется на принципе создания административных округов по региональному признаку. Один такой округ объединит 6-8 вилай, с учетом их географического положения, экономической направленности и населенности. Он будет управляться региональным вали, задачей которого станет координация деятельности, контроль за разработкой и осуществлением проектов развития подконтрольных вилай, управление исполнительным органом. Региональный вали будет иметь статус губернатора и ранг министра.

Новое территориально-административное деление страны будет воплощено в жизнь до начала июня 2002г., после подписания президентом А.Бутефликой текста соответствующего ордонанса в марте – апр. 2002г. С целью детальной проработки документов и их реализации создан Комитет по проведению госреформы под руководством

главы правительства. В его состав вошли 10 членов Комитета М.Сбиха, высокопоставленные представители администрации президента, министерств и местных органов.

Делая ставку на создание округов, глава государства избегает создания нового локального образования, что неизбежно привело бы к пересмотру действующей Конституции. предусматривающей существование только двух территориально-административных единиц: вилайи и коммуны.

Реформирование коснется всех звеньев госаппарата, начиная с министров, численность которых (30 министров и 7 министров-делегатов) предполагается сократить до 18-20 чел. Закон о госслужащих будет полностью пересмотрен.

Одной из основных целей реформы является более эффективное перераспределение власти. Дайра – территориально-административная единица, состоящая из одной или нескольких коммун, примерно соответствующая нашему району. Для облегчения функционирования государства планируется 50% сокращение количества дайр (до 200 вместо существующих 550), поскольку их излишнее количество создает забюрократизированность локальных исполнительных органов.

При столь значительном сокращении госдолжностей часть чиновников будет уволена, в остальных случаях трудовые отношения будут регулироваться бессрочными контрактами.

Реализация в 1991г. правительством Гозали нового закона об административно-территориальном делении привела к увеличению (почти вдвое) количества дайр, что в то время было продиктовано политическими причинами, прежде всего для получения максимального количества мест в Национальном собрании для ФНО путем создания большего количества избирательных округов и противостояния деятельности интеграторов, в первую очередь «Исламского фронта спасения». И хотя выборы 26 дек. 1991г. были признаны недействительными еще до второго тура, принятые законы лишили исламистские партии возможности оказывать решающее влияние на политическую жизнь Алжира.

Госструктуры-1999

История. С VIII в. до н.э. восточная часть побережья страны входила в состав Карфагена. На рубеже III-II вв. до н.э. на территории современного Алжира существовало самостоятельное государство Нумидия. С середины I в. до н.э. прибрежные районы становятся провинциями Римской империи. В V в. н.э. их захватили вандалы, в VI в. – византийцы. В VII в. н.э. Алжир включен в Арабский халифат, в VIII в. поделен между небольшими феодально-теократическими княжествами, затем находился под властью различных арабских династий. В начале XVI в. вошел в состав Османской империи.

С 1830 г. по 1962 г. Алжир был колонией Франции. Освободительное движение, практически не прекращавшееся все эти годы, особый размах приобрело после второй мировой войны. Вооруженная борьба за независимость, начатая 1 нояб. 1954 г. и возглавлявшаяся Фронтом национального освобождения (ФНО), завершилась подписанием Эвианских соглашений о прекращении огня (18 марта 1962 г.), а затем провозглашением независимости Алжира 5 июля 1962 г.

В сент. 1963 г. первым президентом независимого Алжира был избран Ахмед Бен Белла. 19 июня 1965 г. в результате военного переворота А.Бен Белла был смещен, парламент распущен, действие конституции 1963 г. приостановлено. Всю полноту власти взял в свои руки Революционный совет под руководством Хуари Бумедьена, который в дек. 1976 г. был избран президентом республики. Он оставался президентом АНДР вплоть до своей смерти от болезни в дек. 1978 г. В фев. 1979 г. в результате выборов президентом Алжира стал Шадли Бенджедид, который затем дважды переизбирался на этот пост.

Примерно до середины 80-х гг. властям АНДР в целом удавалось контролировать ситуацию в стране. Снижение жизненного уровня большинства населения, сопровождавшееся ростом недовольства политикой правящих кругов, которое было умело использовано быстро набиравшими силу исламистскими группировками, вынудило руководство Алжира взять курс на преобразование общества в сторону его демократизации, создания многопартийности, деидеологизации государственной политики. Однако неблагоприятная экономическая конъюнктура, резкое снижение доходов от экспорта энергоносителей, непоследовательность в действиях правительства обусловили дальнейшее нарастание недовольства режимом и укрепление позиций исламистов, пользовавшихся мощной поддержкой из-за рубежа (Саудовская Аравия, Иран, Судан и т.п.).

Внутренний успех главной в то время оппозиционной организации — Исламского фронта спасения (ИФС) — сначала на муниципальных выборах летом 1990 г., а затем в первом туре парламентских выборов в дек. 1991 г. вызвал открытое недовольство армейской верхушки, жандармерии и служб безопасности, что вынудило президента уйти в отставку. Перед этим Ш.Бенджедид подписал декрет о роспуске Национального народного собрания (парламента). Результаты первого тура выборов в парламент были отменены, ИФС запрещен, его лидеры арестованы, что породило взрыв насилия в стране со стороны исламских радикалов.

15 янв. 1992 г. был сформирован Высший государственный совет (ВГС), на который были возложены функции «коллективного президента» и который в связи с роспуском парламента временно получил право издавать декреты, имеющие силу закона (его председателем стал вызванный из 25-летней эмиграции в Марокко один из лидеров национально-освободительной борьбы М.Буди-аф). 29 июня 1992 г. в результате теракта М.Буди-аф трагически погиб. Его сменил на этом посту другой руководитель национально-освободительной борьбы — А.Кафи. В связи с истечением срока полномочий ВГС 29 янв. 1994 г. на пост главы государства был назначен генерал в отставке Ламин Зерваль. 16 нояб. 1995 г. в ходе первых за всю историю АНДР президентских выборов на плюралистической основе он был избран президентом страны. В сент. 1998 г. Л.Зерваль объявил о своем намерении уйти в отставку и проведении в начале 1999 г. досрочных президентских выборов. В итоге **на состоявшихся 15 апр. 1999 г. выборах победу одержал Абдельазиз Бутефлика** (бывший мининдел в 60-70-е годы при президенте Х.Бумедьене).

Государственное устройство. Глава государства — президент. С апр. 1999 г. этот пост занимает Абдельазиз Бутефлика. Глава правительства — Ахмед Бенбитур (с дек. 1999 г.). Министр иностранных дел — Юсеф Юсфи (с дек. 1999 г.). Председатель Совета нации (верхняя палата парламента) — М.Башир Бумаза (с дек. 1997 г.). Председатель Национального народного собрания (нижняя палата парламента) Абделькадер Бенсалах (с июня 1997 г.).

Согласно действующей конституции 1989 г. Алжир — народная демократическая республика. В этой конституции, в отличие от предыдущей (1976 г.), отсутствуют положения о социалистическом выборе, руководящей роли партии, примате госсобственности над частной. 28 нояб. 1996 г. в результате национального референдума были существенно расширены права главы государства (принятие законов между сессиями парламента и в период чрезвычайного положения, утверждение финансовых законов и др.), закреплено создание двухпалатного парламента, запрещено формирование партий на религиозной, языковой, расовой, половой, корпоративной или региональной основе.

В 1994-97 гг. часть функций парламента выполнял назначаемый Национальный переходный совет. В июне 1997 г. состоялись выборы в Национальное народное собрание, в дек. 1997 г. сформирован Совет нации (2/3 членов избираются, 1/3 назначается главой государства). В отсутствие президента или в случае его болезни функции главы государства выполняет председатель Совета нации.

Внутреннее положение. Отдавая приоритет политическим методам вывода страны из политического и социально-экономического кризиса, ставшего следствием многолетнего вооруженного противостояния властей с исламистами, А.Бутефлика провозгласил линию на скорейшее достижение внутриаалжирского примирения и гражданского согласия. В рамках этого курса были амнистированы несколько тысяч бывших членов вооруженных исламских группировок (из числа тех, кто не принимал непосредственного участия в массовых расправах и терактах), с 13 июля 1999 г. вступил в силу инициированный президентом и одобренный обеими палатами парламента **закон о гражданском согласии**, получивший одобрение подавляющей части населения в ходе состоявшегося 16 сент. 1999 г. всенародного референдума (приняли участие 85% зарегистрированных избирателей, из них 98% проголосовали «за»). Согласно этому документу, участникам вооруженных группировок, «чьи руки не обгажены кровью», был предоставлен срок до 13 янв. 2000 г. для оформления явки с повинной, которая служила бы основанием для амнистии. Однако такой примирительный жест вопреки расчетам властей не ознаменовался ощутимым снижением уровня кровопролития в стране. Хотя оружие, по официальным данным, сложили уже более тысячи боевиков, экстремисты в лице прежде всего Вооруженной исламской группировки продолжают заявлять о себе массовыми расправами над жителями отдаленных сельских районов, взрывами и убийствами в городах. 11 янв. 2000 г. руководитель Исламской армии спасения (ИАС — военное крыло ИФС) М.Мезраг официально заявил о роспуске этой организации

после того, как А.Бутефлика своим указом от 10 янв. 2000 г. объявил амнистию членам ИАС.

24 дек. 1999 г. было сформировано новое коалиционное правительство АНДР, в состав которого вошли несколько лиц из ближайшего окружения президента (в т.ч. на таких ключевых постах как министры финансов, внутренних дел, энергетики и шахт, информации и культуры).

Политические партии. До 1989 г. единственной легальной партией в стране был созданный в 1954 г. ФНО. После принятия в июле 1989 г. закона о политических ассоциациях начался активный процесс легализации партий и организаций различной ориентации. Сейчас их насчитывается 24 (до перерегистрации в 1998 г. было 74), в т.ч. Национально-демократическое объединение (НДО — «партия власти»), Фронт социалистических сил (ФСС), Объединение за культуру и демократию (ОКД), умеренные исламские Движение общества за мир (ДОМ), «Ан-Нахда» и др. В состав правительства А.Бенбитура включены представители от целого ряда партий (НДО — 9, ФНО и ДОМ — по 3, «Ан-Нахда» и ОКД — по 2, Национальный республиканский альянс и Партия алжирского обновления — по 1).

Основные общественные организации: Всеобщий союз алжирских трудящихся (1,5 млн.чел.), Национальный союз алжирских крестьян, Национальный союз алжирской молодежи, Национальный союз алжирских женщин, Национальная организация муджахидов (ветеранов войны) и др.

Внешняя политика. Политический авторитет нового президента способствует улучшению международного имиджа АНДР. С приходом к власти А.Бутефлики активизировалась внешняя политика страны, которая постепенно превращается в одного из региональных лидеров. Наметилась некоторая тенденция к нормализации алжиро-марокканских отношений, что может позволить в перспективе реанимировать САМ (планировавшийся на нояб. 1999 г. в Алжире очередной саммит по ряду причин не состоялся), а также достичь реально прогресса в западносахарском урегулировании.

Алжир поддерживает сбалансированные отношения с ведущими международными центрами силы. В вопросах глобального мироустройства алжирцы выступают в пользу формирования миропорядка с многополюсной конфигурацией, за укрепление центральной роли СБ ООН в урегулировании кризисных ситуаций. После успешного проведения в Алжире в июле 1999 г. 35-саммита ОАЕ и перехода председательских функций в рамках этой организации к АНДР значительно усилилась африканская составляющая алжирской внешней политики, особенно в области миротворчества (Эфиопия-Эритрея, район Великих африканских озер). Алжирцы держатся на виду в евросредиземноморском процессе, в ДН, ОИК, «группе 15».

В двустороннем формате наиболее тесные связи сложились у Алжира с Францией, Италией, Испанией, США. Ведется подготовка соглашения об ассоциации с Евросоюзом по типу тех, которые подписаны ЕС с Марокко и Тунисом.

Внешнеторговый оборот Алжира составляет в среднем около 20 млрд.долл. ежегодно (1998 г. — 21,8 млрд.долл.). На долю ЕС приходится 65%, США — 12%. Экспортируются нефть и сжиженный газ, вино, цитрусовые, пробка, стройматериалы и др. Введенный в эксплуатацию в ноябре 1996

г. газопровод Магриб-Испания начал поставки газа в Испанию (в 1997 г. — 4 млрд.куб.м.) и Португалию (400 млн.куб.м.). Импортятся машины и оборудование, продовольствие, потребительские товары.

Алжир добился заметных достижений в области образования. Имеется 7 университетов (в т.ч. в гг. Алжир, Аннаба, Оран, Константина), 170 других вузов, 700 центров профессионально-технического образования. В вузах обучается свыше 200 тыс. студентов. С 1974 г. в стране существует бесплатное медобслуживание

В Алжире выходит значительное число официальных и независимых печатных изданий (более 150 наименований, общий тираж 1,7 млн.экз.). Официальный печатный орган — газета «Аль-Муджахид». Национальные телевизионная и радиовещательная компании обеспечивают передачу программ на всей территории страны. Госинформативное агентство Альжери пресс сервис (АПС) имеет свой корпус в Москве.

Макроэкономика

Главенствующие позиции в экономике занимает Госсектор (80% ВВП). Большая часть госпредприятий нерентабельна и работает на 40-50% своей мощности. Частный сектор преобладает в легкой и пищевой промышленности (70-90%), строительстве (60%), сфере услуг, оптовой и розничной торговле (до 80%), с/х производстве (80%).

Ведущей отраслью промышленности является добыча нефти и природного газа, а также железной руды, фосфатов, цветных металлов. К 2000 г. планируется увеличить добычу нефти до 65 млн.т., что, по алжирским расчетам, поднимет общую валютную выручку до 14,5 млрд.долл.

Обрабатывающая промышленность представлена предприятиями металлургической, машиностроительной, нефтеперерабатывающей, химической и электротехнической отраслей, а также по переработке сельхозсырья.

Сельское хозяйство лишь на треть обеспечивает потребности страны в продовольствии.

С конца 80-х гг. руководство АНДР приступило к переводу хозяйства на рельсы рыночной экономики. В рамках реформ расширяется самостоятельность госпредприятий, предусматривается передача многих из них в акционерную и частную собственность. Проводится в жизнь политика активного привлечения зарубежных капиталов. Сняты ограничения на иностранные инвестиции в АНДР, включая вывоз прибыли, принято решение о допуске зарубежного капитала в нефтегазовую промышленность. С 1991 г. преобразования в экономике осуществляются с учетом рекомендаций международных финансовых организаций, прежде всего МВФ.

Финансовое положение Алжира определяется доходами от экспорта нефти и газа (до 98% валютных поступлений и около двух третей доходной части госбюджета). В последние годы в силу объективных обстоятельств оно ухудшилось, выросла внешняя задолженность (порядка 31 млрд.долл. по состоянию на конец 1998 г.). В результате переговоров АНДР с МВФ, Парижским и Лондонским клубами были достигнуты договоренности о реструктуризации алжирской задолженности.

Нарастающие в последние годы финансово-экономические трудности привели к инфляции,

росту цен, ухудшению условий жизни населения (свыше 2,5 млн. безработных, в основном молодежь, доходы 65% населения не обеспечивают минимального прожиточного минимума, более 1 млн. алжирцев работают во Франции и других странах Зап.Европы). Углубляется имущественное расслоение общества.

С середины 80-х гг. алжирская экономика вступила в период глубокого кризиса. Обвальное падение стоимости нефти на мировых рынках в 1986 г., за счет которой на 30% осуществлялось формирование ВВП, обеспечивалось 60% бюджетных поступлений и 95% стоимости экспорта, имело своим результатом катастрофическое сокращение внешних авуаров и неудержимый рост внешней задолженности. Эти обстоятельства заставили правительство отказаться от централизованных принципов управления экономикой.

Одним из первых мероприятий на пути к рыночной экономике стало объявление в апр. 1994 г. моратория на платежи по внешнему госдолгу и реструктурирование части долговых обязательств по кредитам, подлежащим оплате в 1994-98 гг., на 17 млрд.долл. Обращение алжирского правительства в Парижский и Лондонский клубы, держателям государственных и коммерческих долговых обязательств Алжира, получило политическую поддержку МВФ и иностранных кредиторов. Более того, МВФ и другие фининституты предоставили Алжиру в 1994-95 гг. помощь в 5,5 млрд.долл. Доля МВФ превышала 50%.

Вследствии двукратной девальвации динара, в апр. и сент. 1994 г., введения плавающего курса, алжирский динар потерял более 60% стоимости. В расчете бюджета на 1998 г. его курс принимался равным 58 дин. за долл. На 1999 г. планировалось снижение курса до 59,5 дин. за долл. В марте 1999 г. **официальный курс доллара составил 64,55 динара.**

Преобразования в сфере денежного обращения сопровождались либерализацией всех цен на внутреннем рынке с постепенным и полным отказом от госсубсидий. В 1994 г. правительством принимается решение об отмене дотаций на закупки с/х техники, удобрений и сокращается объем субсидирования розничных цен на все продукты питания и товары, за исключением сахара, муки, растительного масла, школьных принадлежностей и медикаментов. **Меры по отмене дотаций и либерализация цен осуществлялись поэтапно, путем регулируемого повышения цен в течение 3-х лет.** В 1998 г., после очередного повышения цен на газ и электроэнергию для бытовых нужд все дотационные преференции были окончательно отменены. Им на смену пришла политика адресной поддержки неимущим семьям и трудоспособной молодежи путем привлечения к общественно полезным работам.

Темпы экономического роста возросли с 0,9% в 1994 г. до 3,9% в 1995 г., 4% — в 1995 г., 4% — в 1996 г., 1,2% — в 1997 г. и достигли **6% в 1998 г.** Инфляция, сооставив 30% в 1995 г., снизилась до 20% в 1996 г., 5,7% — в 1997 и 5,3% — в 1998 г. Увеличились валютные госзапасы брутто. В 1993 г. они составляли 1,5 млрд.долл. и достигли 7 млрд.долл. к началу 1999 г.

Последовательное проведение в жизнь программ экономической стабилизации дало возможность добиться значительного улучшения макроэкономических и макрофинансовых показателей.

Это обошлось дорогой ценой, за счет сокращения внутреннего потребления и стагнации промышленного производства, задействованного на импортные закупки сырья, полуфабрикатов и комплектующих.

Параллельно с осуществлением мер экономической стабилизации в стране проводились глубокие реформы, направленные на внедрение в хозяйственные механизмы рыночных отношений. Они затронули в первую очередь сельское хозяйство, госпредприятия, внешнюю торговлю, систему цен, статус ЦБ, отношения труда и заработной платы и завершились приватизацией, оставив в руках у правительства право на законодательную инициативу и ряд стратегически важных отраслей экономики и объектов, которые, как считается в Алжире, не подлежат приватизации «по определению».

Постепенное сокращение суммы внешнего долга в 1997 (30 млрд.долл. без учета долга России) и 1998 гг. вследствие высвобождения значительных средств от экспортных операций, дало возможность профинансировать импорт за счет собственных финансовых ресурсов и отказаться от среднесрочных и краткосрочных кредитов. Проблема внешнего долга могла бы решаться значительно проще, если бы его обслуживание, привязанное исключительно к доходам от экспорта углеводородов, осуществлялось с привлечением других ресурсов. В последние годы правительство неоднократно, и как всегда безрезультатно, объявляло о планах развития промэкспорта до 2 млрд.долл. в год. Однако этот сектор национальной экономики уже более 10 лет работает менее чем вполнину установленных мощностей. Несмотря на массивные капиталовложения, освоенные промышленностью в 70-х гг., ее удельный вес в составе ВВП не превышает 13%. Что же касается частного бизнеса, сосредоточенного в основном в торговле, он занимает маргинальные позиции, участвуя в промпроизводстве на уровне 1,4%. Застой в промышленности сочетается с отставанием сельского хозяйства, неспособного удовлетворить внутренние потребности страны и отвести угрозу продовольственного кризиса.

В 1998 г. стоимость ВВП в ценовом выражении составила 49,5 млрд.долл.

Экспортно-импортные операции, в млрд.долл.

	1993г.	1995г.	1996г.	1997г.	1998г.
Экспорт	10,4	10,3	13,2	13,7	9,3
в т.ч. углевод.....	9,9	9,7	12,6	13,2	8,9
Импорт.....	8	10,1	9,1	8,2	8,4
Сальдо.....	+2,4	+0,2	+4,1	+5,5	+0,9

Внешнеторговый баланс был сведен в 1998 г. с положительным сальдо в сумме 0,9 млрд.долл. Полученные результаты являются следствием падения цен на нефть и некоторого сокращения с 412 млн.долл. в 1997 г. до 390 млн.долл. в 1998 г. пром. и сельхозэкспорта. При некотором увеличении физических объемов поставок углеводородов потери на ценах в сравнении с 1997 г. составили 4,4 млрд.долл.

В импорте, который несколько возрос в сравнении с предыдущим годом, первое место по удельному весу занимают машины и оборудование (2,9 млрд.долл.). Группа продовольственных товаров, на 2,6 млрд.долл., стоит на втором месте. В сравнении с 1997 г. поставки продовольствия увеличились на 4,4%. Увеличение продзакупок затро-

нуло такие товарные группы, как молоко (10,4%), кофе и чай (45,1%), сахар (30,2%). Импортные поставки сырья и полуфабрикатов для промышленных предприятий составили 2,4 млрд.долл.

Основным торговым партнером АНДР остается ЕС. В 1998 г. импорт из стран ЕС увеличился на 8%, экспортные поставки сократились на 25,7%. Главными торговыми партнерами Алжира оставались по экспорту Италия (20,7%), Франция (16,4%) и Испания (9,4%), по импорту Франция с объемом закупок на уровне 20%, Италия — 8,8% и Германия — 7,2%.

Дополнительный закон о бюджете, которым корректируется, по устоявшейся традиции, в середине года экономическая и финансовая политика правительства, был принят по представлению минфина 22 июля 1998 г. Необходимость пересмотра основного финансового закона, вступившего в силу 30 дек. 1997 г., назрела вследствие значительного сокращения поступлений от экспорта углеводородов. Реальные поступления от экспорта нефти, газа и конденсата упали с плановой отметки 11,2 млрд.долл. до 7,4 млрд.долл. Потери, связанные исключительно с нефтяной рентой, на 3,8 млрд.долл. компенсировались в дополнительном бюджете и по итогам года рядом чрезвычайных мер путем изъятий части чистой прибыли «Сонатрак», заимствованиями у ЦБ и валютными запасами, которые сократились в 1998 г. с 9,3 до 7,2 млрд.долл. В сравнении с основным финансовым законом на 1998 г., принятым в дек. 1997 г., в котором бюджет является составной частью, его доходная часть сократилась с 15,2 до 14,3 млрд.долл., при одновременном увеличении расходов с 16,9 до 17,1 млрд.долл. Дефицит нового бюджета составит, по этим данным, 2,3 млрд.долл. против 1,3 млрд.долл. по основному закону.

В 1998 г. во внутривнутриполитической жизни АНДР не произошло сколь-нибудь значительных изменений, за которыми можно было бы предугадать разрядку критической ситуации, сложившейся на политической сцене страны вследствие отмены результатов второго тура выборов в законодательные органы власти в янв. 1992 г. и запрета в марте этого же года Фронта исламского спасения — оппозиционной религиозно-исламской партии, поставившей своей целью создание в Алжире исламского государства. В итоге противостояния властей с ФИС и двумя радикальными исламистскими группировками — Вооруженной исламской группой (ВИГ) и Армией исламского спасения (АИС) в стране погибли с 1992 г. более 65 тыс.чел.

Госдолг

Серьезный дисбаланс экономической системы АНДР, унаследованной из политического прошлого 60гг., в котором преобладали методы централизованного планирования и социалистического распределения, заявил о себе еще раз в начале 1994г. Вследствие очередного падения цен на углеводороды, усиления социальной напряженности и истощения источников финансирования, отрицательное сальдо платежного баланса, составляющее 100 млн.долл. в 1993г., увеличилось до 4380 млн.долл. в 1994г. и, следуя по инерции за развалом экономики, превысило в 1995г. 6300 млн.долл.

В целях обуздания кризиса экономики власти были вынуждены полностью пересмотреть осно-

вополагающие принципы внутриэкономической политики, сложившиеся в годы централизованного подхода к этой сфере государственной деятельности, и приступить к реализации всеобъемлющей программы реформ, которая на первом этапе получила политическую и финансовую поддержку международных финансовых институтов через соглашения «стенд-бай» и «расширенных возможностей финансирования», подписанные с МВФ в мае 1994 и в мае 1995гг.

Программы стабилизации и структурной перестройки экономики, принятые в 1994-95гг., ставили своей задачей в период их действия, т.е. с 31 мая 1994г. по 31 мая 1998г.:

- создать условия, способствующие ускорению темпов экономического роста, превышающих прирост населения. За последние 20 лет естественный прирост населения снизился с 3,06% до 2,28% в год;

- снизить темпы инфляции до уровня промышленно развитых стран;

- защитить беднейшие слои населения от последствий внедрения рыночных механизмов в экономические отношения работодателя и наемного рабочего;

- восстановить на приемлемом уровне валютные резервы и позицию на внешних финансовых рынках. На конец апр. 2001г. валютные запасы Алжира составили 14,5 млрд.долл.

Приступая в 1994г. к структурной перестройке экономики, алжирское руководство поставило во главу угла решение проблемы внешних платежей, подлежащих урегулированию в последующие 4 года сотрудничества с МВФ в рамках программ стабилизации и реструктуризации экономики.

Эта позиция получила политическую поддержку МВФ, а также Парижского и Лондонского клубов — держателей государственных и коммерческих долговых обязательств Алжира. МВФ, а также международные и региональные финансовые организации предоставили Алжиру в 1994-95гг. чрезвычайную финансовую помощь в 5,5 млрд.долл. на финансирование платежного баланса. Доля МВФ в объеме чрезвычайной помощи превышала 50% или 2,6 млрд.долл.

В июне 1994г., после вступления в силу «Соглашения стабилизации экономики», подписанного с МВФ в апр. этого же года, Алжир заключил в мае с Парижским клубом соглашение о реэшелонировании части внешнего государственного долга. Кредиторы Парижского клуба предоставили Алжиру достаточно льготные условия.

Они дали согласие включить в операцию реэшелонирования кредиты, полученные до 1 сент. 1993г., и предоставили по ним рассрочку платежей на 15 лет, включая пятилетний льготный период.

Оплата реэшелонированных сумм предусматривалась по прогрессирующей шкале 25 полугодовыми платежами с 30 нояб. 1999г. по 2011г. включительно.

В июне 1995г., после вступления в силу подписанного с МВФ соглашения «расширенных возможностей финансирования», алжирская правительственная делегация и кредиторы Парижского клуба согласились на окончательный вариант урегулирования алжирской задолженности. Принимая во внимание подступившие по срокам платежи, второе соглашение о реэшелонировании по своему смыслу и содержанию приравнивалось к

реструктуризации платежных обязательств по текущей задолженности.

В деталях июньское соглашение предусматривало: реэшелонирование всей суммы платежей по основному долгу, подлежащих урегулированию в срок с 1 июня 1995г. по 31 мая 1998г.

Парижский клуб реструктурировал на период действия соглашений «стабилизации экономики» и «расширенных возможностей финансирования» 12 млрд.долл. Благодаря полученным льготам, норма обслуживания внешнего долга понизилась с 82,2% в 1993г. до 47,1% в 1994г., до 30,3% в 1997г. и до 21% в 2000г.

Следующий шаг в преодолении кризиса платежей Алжир осуществил в сент. 1995г. Совет директоров коммерческих банков, известный под названием Лондонский клуб, следуя примеру Парижского клуба кредиторов, дал согласие на реэшелонирование финансовых кредитов сроком на 15,5 лет, включая льготный период, продолжительностью 6,5 лет. В подписанном соглашении консолидировались платежи, подлежащие оплате в период с 1 марта 1994г. по 31 дек. 1997г., всего 3,23 млрд.долл., включая 1 млрд.долл., подпавших под операцию реэшелонирования в 1992г.

Временное облегчение бремени долговых обязательств создало предпосылки для кардинальных преобразований в сфере денежного обращения и перехода к рыночным ценам на продукты питания и промтовары.

В 1999-2000гг. президент и правительство АНДР неожиданно сместили тему внешнего госдолга в другую плоскость. В ряде своих выступлений президент А.Бутефлика потребовал полностью списать алжирскую задолженность по внешним кредитам, что является, по его словам, необходимым условием для продолжения экономических реформ. Эта инициатива получила также в янв. 2000г. законодательную поддержку алжирского парламента и стала краеугольным камнем экономической программы правительства бывшего премьер-министра Бенбитура и нового — Бенфлиса. В последний раз А.Бутефлика поднял эту проблему в марте 2001г. в выступлении на конференции глав африканских государств в Сирте.

В реакции на заявление алжирского президента бывший гендиректор МВФ М.Камдесю отклонил алжирскую заявку на отсрочки платежей и привлек в целях обоснования своей позиции те же аргументы, которыми пользовались алжирские политики, объяснившие привлекательность алжирского рынка. Он подчеркнул, что Алжир располагает мощным экономическим потенциалом и не может в этой связи рассчитывать на списание задолженности. Такая процедура применяется только в отношении беднейших стран, к числу которых Алжир не принадлежит.

Преобразования в сфере денежного обращения, предпринятые в рамках соглашений о реэшелонировании, сопровождались либерализацией всех цен на внутреннем рынке с постепенным и полным отказом от госсубсидий. В 1994г. правительством принимается решение об отмене дотаций на закупки с/х техники, удобрений. Сокращается объем субсидирования розничных цен на все продукты питания и товары, за исключением сахара, муки, растительного масла, школьных принадлежностей и медикаментов. Меры по отмене

дотаций и либерализации цен осуществлялись поэтапно. Путем регулируемого повышения цен на газ и электроэнергию для бытовых нужд, все дотационные преференции были окончательно отменены. Им на смену пришла политика адресной поддержки неимущих семей и трудоспособной молодежи путем привлечения к общественно полезным работам.

Реэшелонирование части госдолга и осуществление мер экономической стабилизации оказали положительное влияние на качественное содержание основных макроэкономических показателей. Темпы экономического роста возросли с -0,9% в 1994г. до +3,9% в 1995г., 4% — в 1996г., 1,2% — в 1997г. Они снова повысились до 5,1% — в 1998г., 3,2% — в 1999г. В 2000г. они составили 3%.

Существенно отступила инфляция. Подскочив до 30% в 1995г., она понизилась до 20% в 1996г., 5,3% — в 1998г., 2,6% — в 1999г. и 2,3% — в 2000г. В 2001г. она стабилизировалась в пределах 2%.

В 2001г. правительство ставило своей целью удержать макроэкономическую ситуацию на достигнутом уровне. Инструментом реализации этих задач служит финансовый закон и государственный бюджет, принятый в последнем чтении в дек. 2000г. Бюджет разработан из расчета стоимости барреля нефти на уровне 19 долл. и обменного курса доллара для внешнеторговых операций в 72 дин. против 69 дин. в 2000г.

В результате сокращения в 1999-2000гг. дефицита госбюджета и роста положительного сальдо внешнеторгового баланса увеличились валютные запасы брутто. В 2000г. они увеличились до 12 млрд.долл., а в начале 2001г. составили 14,5 млрд.долл.

Параллельно мерам стабилизации макроэкономических показателей и реструктуризации госпредприятий разрабатывался пакет законодательных актов, предусматривающих порядок приватизации и поощрения частной инициативы. Впервые разрешение на продажу и на право передачи 49% капитала госпредприятий в пользу частного сектора предоставлялось финансовым законом, принятым в 1994г. В 1995г., парламент принял закон, который расширял юридические нормы приватизации и снимал все количественные ограничения на участие частного капитала в собственности подавляющего большинства предприятий госсектора.

Программа приватизации, принятая в апр. 1996г., строилась по такому же принципу. Она получила поддержку Всемирного банка и затрагивала 200 государственных хозрасчетных предприятий. К апр. 1997г. количество закрытых или приватизированных предприятий этой сферы собственности превысило 800 объектов.

Вторая программа приватизации, принятая в конце 1997г., содержала дополнительный перечень из 250 предприятий, подлежащих приватизации в 1998-99гг. До конца 2000г. намечалось приватизировать еще 1 тыс. государственных хозрасчетных предприятий, подпадающих под режим торгового капитала. Разногласия по вопросу о целесообразности и темпах передачи этих предприятий в руки частного сектора стали причиной отставки в авг. 2000г. правительства Бенбитура.

Закон, принятый в апр. 1997г., предусматривал возможность передачи части капитала приватизируемых предприятий в руки трудовых коллекти-

вов и вводил понятие ваучеризации. Несмотря на довольно активное продвижение по пути приватизации, законы не допускали размывания ответственности государства и гарантировали ему полное сохранение собственности на так называемых стратегически важных направлениях национальной экономики и естественных монополистов (пример «Сонатрак» и «Сонельгаз»).

Хозяйственность-2001

Алжир — индустриально-аграрная страна. В период независимости были национализированы природные ресурсы, промышленность, транспорт и банки, в относительно короткий срок созданы основы современной индустрии. Главенствующие позиции в экономике занимает госсектор (80% ВВП). Большая часть государственных промышленных предприятий нерентабельна и работает на 40-50% своей мощности. Частный сектор преобладает в легкой и пищевой промышленности (70-90%), строительстве (60%), сфере услуг, оптовой и розничной торговле (до 80%), сельском хозяйстве (80%).

Промышленность обеспечивает 58,2% ВВП. По своей структуре она охватывает ключевые отрасли, включая черную металлургию, машиностроение, электротехнику, металлообработку, нефтехимию, а также производство строительных материалов, фармацевтическую, пищевую, текстильную и швейную промышленность.

Основной промышленной потенциал сконцентрирован в северной части страны, где размещено 80% предприятий. В вилаях Алжир и Оран сосредоточено 34% промышленных объектов.

Нефтегазпром является основной отраслью экономики Алжира, обеспечивающей 1/3 производства ВВП, 60% доходов госбюджета, 95% валютной выручки страны (2000г.). В промышленной разработке находится 60 месторождений нефти (из 115 открытых), 10 газоконденсатных месторождений. 76% запасов нефти приходится на долю крупнейшего месторождения Хасси-Мессауд.

Правительство в нояб. 1991г. приняло поправки к закону об углеводородах 1986г., которые создают для иностранных инвесторов режим наибольшего благоприятствования при проведении поисково-разведочных работ на нефть и газ (рассматривается проект нового закона, по которому льготы для иностранных компаний будут еще более расширены). Одновременно с ростом производства сырой нефти наращивается экспортный потенциал газовой промышленности. **Экспортные поставки газа возросли с 33 млрд.куб.м. в 1995г. до 62 млрд.куб.м. в 2001г.** Монополистом в области нефтегазовой промышленности Алжира является национальная компания «Сонатрак» — 12 место среди крупнейших нефтегазовых компаний мира.

Энергично продвигаются на алжирский рынок углеводородов южнокорейские и японские компании и банки. Всего ежегодно добывается 35 млн.т. нефти (12 место среди стран ОПЕК) и 163 млрд. куб.м. природного газа. **По разведанным запасам и добыче газа Алжир входит в первую тройку стран** и наряду с Россией и Норвегией является одним из основных поставщиков для стран ЕС. Кроме нефти и газа, ведется также добыча железной руды, фосфатов, цветных металлов.

Сельское хозяйство, несмотря на благоприятные природные условия, развито недостаточно и

лишь на треть обеспечивает потребности страны в продовольствии. Его доля в ВВП составляет 10-12%. Площади, пригодные для с/х использования, составляют 39,6 млн.га (2% территории страны), в т.ч. обрабатываемые площади — 7,6 млн.га. Главной отраслью с/х производства является земледелие. Под зерновыми занято 45% обрабатываемых земель. Культивируются твердая и мягкая пшеница, ячмень, а также овес, рис, сорго, бобы, высеваются финики, цитрусовые, оливки, картофель, ранние овощи. Производство вина, идущего на экспорт — 1,7 млн.гкл.

Животноводство носит в основном экстенсивный характер. поголовье крупного рогатого скота — 1,5 млн., овец — 15 млн. Рыболовство развито слабо. Добываются морская рыба, креветки и другие дары моря.

Алжир обеспечивает свои потребности в с/х продукции за счет собственного производства: по зерну — на 50%, по сухофруктам — 20%, по молоку — 33%, по мясу — 95%, по растительному маслу — 5%. Стоимость импорта продовольствия составляет 30% всего объема импортных закупок.

Протяженность железных дорог в течение двух последних десятилетий остается неизменной и составляет 4 тыс.км., в т.ч. 2,8 тыс.км. нормальной (европейской) колеи, из них электрифицировано 0,3 тыс.км. Протяженность шоссейных дорог составляет 97,1 тыс.км. (30 тыс.км. в 1965г.), из них 64,6 тыс.км. с твердым покрытием.

Национальный морской флот Алжира насчитывает 55 судов, в т.ч. 27 сухогрузов. Существует развитая сеть трубопроводов, связывающих нефтяные и газовые месторождения с главными городами и портами страны, общей протяженностью 12 тыс.км.

АНДР арендует на льготных условиях каналы спутниковой связи, на стационарных орбитах над Индийским и Атлантическим океанами, принадлежащих международному консорциуму «Интелсат». В июне 2002г. планируется запуск первого алжирского спутника в сотрудничестве с западно-европейскими специалистами. Действует 31 аэродром (в т.ч. международный аэропорт г.Алжира имени Хуари Бумедьена).

Основные внешнеторговые партнеры: ЕС — 70%, США — 10%. Общий внешнеторговый оборот — 22,1 млрд.долл. (2000г.). Экспортируются нефть и сжиженный газ (84 млн.т. в нефтяном эквиваленте), вино, цитрусовые, пробка. Импортятся машины и оборудование, продовольствие, потребительские товары.

С конца 80гг. руководство АНДР приступило к переводу хозяйства на рельсы рыночной экономики. В рамках реформ расширяется самостоятельность государственных предприятий, предусмотрена передача части из них в акционерную и частную собственность. Проводится в жизнь политика активного привлечения зарубежных капиталов. Сняты ограничения на иностранные инвестиции в АНДР, включая вывоз прибыли, принято решение о допуске зарубежного капитала в нефтегазовую отрасль. С 1991г. реформы в экономике осуществляются с учетом рекомендаций МВФ. В результате проведения в 1988г. аграрной реформы государственные хозяйства социалистического типа распущены, а на их основе создано 22 тыс. мелких кооперативов. Часть земель передана крестьянам-единоличникам.

Процесс реформирования идет медленно. На долю частного сектора приходится 20% промышленного производства. Закрывание убыточных госпредприятий сталкивается с протестом профсоюзов. Спад производства, начавшийся в 1987г., сменился стагнацией (в 2000г. зафиксирован рост 4% из-за благоприятной конъюнктуры на нефтегазовом рынке).

Фактором, оказывающим отрицательное влияние на состояние алжирской промышленности, является зависимость предприятий от поставок импортного сырья и полуфабрикатов (на 30%). Высокие цены на нефть и газ позволили в 2001г. сократить внешнюю задолженность на 2,5 млрд долл. (с 25 до 22,5 млрд.долл.).

В результате переговоров АНДР с МВФ, другими международными финансовыми институтами достигнута договоренность о реэшелонировании большей части задолженности. Финансово-экономические трудности привели к росту инфляции, цен, ухудшению условий жизни населения (3 млн. безработных, 1 млн. алжирцев работают в Западной Европе). Углубляется имущественное расслоение общества.

Алжир добился заметных достижений в области образования. Имеется 7 университетов (в т.ч. в г.г. Алжир, Оран, Константина, Аннаба, Сетиф), 170 других вузов, 700 центров профессионально-технической подготовки. В вузах обучается 200 тыс. студентов. С 1974г. в Алжире существует бесплатное медицинское обслуживание.

В 2000г. насчитывалось 65 общенациональных изданий (25 ежедневных, 40 еженедельных и с более редкой периодичностью). Основные газеты: «Аль Муджахед» (официоз правительства), «Нувель Републик», «Аль Ватан», «Либерте», «Ла Трибюн», «Ле Матэн», «Котидьен д'Оран» — на французском языке; «Аль Хабар», «Аш Шааб», «Аль Биляд», «Аль-Яум», «Аль-Ахрар» — на арабском языке. Национальная телевизионная и радиовещательная компания (ENTV) обеспечивает передачи программ на всей территории страны. Язык вещания — арабский, ряд передач идут на французском и тамазигтском (берберском) языках. Государственное информационное агентство — Альжери пресс сервис (АПС).

Хозяйство

Освоенные с/х площади составляют всего 8 млн.га, т.е. **3,3% территории страны**. Орошаемые площади занимают 400 тыс.га, или 5,5% пригодных с/х земель. Считается, что 40 млн.га пригодны для выпаса скота, лесопосадок, кустарников и травы альфа, используемой для выделки бумаги высоких сортов. При этом, если учесть, что ежегодно от 2,5 до 3 млн.га остаются под паром, в производственный цикл вовлекаются всего 5 млн.га, т.е. 2% территории страны. В сельском хозяйстве занято 25% экономически активного населения.

С 1988 по 1997 гг. под озимыми ежегодно оставались 3,8 млн.га, или почти половина сельхозугодий. Как правило, урожай снимается на 64% засеянных площадей. Остальные посевы погибают вследствие нехватки дождевых осадков. По этим причинам среднегодовой сбор урожая зерновых составляет 22 млн.цент., тогда как урожайность не превышает 9 цент. с убранных и 5,8 цент. с засеянных площадей.

Несмотря на весьма убедительные темпы среднегодового прироста сельхозпроизводства, около 5% в течение двух последних десятилетий, стране не удалось решить продовольственную задачу и добиться самообеспечения. **В 1998 г. расходы на импорт продовольствия достигли 2,6 млрд.долл.**, и более 3 млрд.долл. с учетом сельхозтехники, удобрений и комплектующих. В 1998 г. прирост с/х производства был на уровне 27%, что едва компенсирует спад в 1997 г., когда его объем сократился по отношению к предыдущему году на 24%. Стоимость брутто сельхозпродукции в валовом продукте за 1998 г. составила 6 млрд.долл. или 12,2%.

В промсекторе насчитывается 350 гос. и около 26 тыс. небольших частных предприятий. В 95 случаях из 100, их штатный персонал не превышает 10 чел. На частнопредпринимательский сектор приходится 11-13% ВВП, в нем занято 460 тыс. наемных рабочих, что составляет 11% занятых в производстве рабочих рук.

В период с 1970 г. установленные мощности электростанций, следуя за процессом индустриализации и электрификации страны, возросли в 6,3 раза и достигли 5,5 тыс.мвт. в 1998 г.

Дороги и транспорт. До 1980 г. Алжир уделял серьезное внимание строительству дорог, портов и аэропортов, особенно на севере страны, где концентрируется основная масса населения и промышленности.

Протяженность шоссейных дорог составляла на начало 1998 г. 102 тыс.км., больше чем вся дорожная сеть четырех других стран Магриба. Программы строительства автострад, оставленные в 1980 г., выполняются с большим отставанием. Строительство **главной скоростной магистрали страны «Запад-Восток»** в связи с отсутствием финансирования ведется от случая к случаю.

Протяженность железнодорожных линий составляет 4,2 тыс.км. (3 тыс. мостов и 120 туннелей). Наибольшее количество пассажиров перевозится на пригородных линиях — 32 млн.чел. в год, или 84% общего объема ж/д пассажироперевозок. В 1998 г. грузовые перевозки ж/д транспортом составили 7,9 млн.т., против 13,1 млн.т. в 1988 г. и 9,7 млн.т. в 1993 г.

Береговая линия Алжира, протяженностью 1,2 тыс.км., оборудована 12 многоцелевыми портами для торговли, рыбной ловли и нефтепродуктов. Кроме многофункциональных портов, на побережье построены 2 специализированных порта для перевозки углеводородов (нефти, сжиженного природного газа и конденсата), а также 19 портов и гаваней для рыбной ловли и прогулочных яхт. Суммарный товарооборот портов в 1998 г. составил 89,5 млн.т., из которых 15,2 млн.т. — импорт и 74,3 — экспорт. В общей структуре товарооборота экспортные отгрузки составляют 83%. Объемная составляющая углеводородов в транзите через морские порты достигает 97,3%.

Конфигурация авиационного движения определяется пространством национальной территории и концентрацией населения **в прибрежной полосе, где проживает более двух третей населения, при том что она занимает всего 4% общей площади страны**. Авиатранспортная инфраструктура включает 51 объект различной категории, из которых только 29 открыты для обслуживания пассажиров. По данным на 1998 г., в стране имелось: **5 аэродромов международного класса, категории I; 7 международ-**

ного класса, категории II; 8 внутренних линий; 12 районных; 19 «ограниченного пользования», из которых 4 аэродрома на нефтяных месторождениях и разработках минерального сырья. Монополия обслуживания авиапассажиров внутри страны и на международных линиях принадлежит автономной авиакомпании «Эр-Альжери». Авиапарк компании насчитывает **38 самолетов, средний возраст которых составляет 22 года**, что в два раза превышает международные нормы.

Последствия эпохи нефtedолларов. Экономический комплекс АНДР в его современном виде складывался в годы правления второго после получения независимости президента страны Хуари Бумедьена, на волне нефтяного бума 70-х гг. и всеобъемлющей национализации. Эта эпоха «шалых денег», когда стоимость барреля нефти удерживалась многие годы на уровне 30-40 долл. и достигала в некоторых случаях в спотных сделках 70 долл., исчерпала свой потенциал к 1986 г. и поставила руководство страны перед необходимостью по-новому оценить ситуацию и одновременно отказать от амбициозных планов экономического строительства, посильных, по своему масштабу и целям, только промышленно развитым странам. Отсутствие, сколько-нибудь значительных инвестиций в сферу промпроизводства, как в гос., так и в частном секторах, реструктуризация предприятий в рамках рыночных реформ обострили проблему **безработицы**. Она составляла 24% в 1993 г., на пороге экономических реформ, и поднялась до **30% в 1998 г.** Безработица, которая охватила 2,3 млн. чел., особенно ударила по молодежи в возрасте до 30 лет. На них приходится более 80% ищущих работу.

В самом сложном положении оказалась молодежь, достигшая трудоспособного возраста, но не имеющая никакой профподготовки и впервые вышедшая с предложением рабочих рук на рынок труда. Эта категория лиц и выпускники высшей школы, без перспектив на будущее, представляют собой **благодатный материал для подпитки бандформирований**.

Закрытие предприятий госсектора еще больше осложнили положение: в 1994-98 гг. потеряли работу 360 тыс. рабочих и служащих. Страна переживает один из самых драматических моментов в своем развитии. **Политическое противостояние с исламским фундаментализмом и неожиданный обвал цен на мировых рынках нефти**, на которых фактически держалась социальная сфера и инвестиционная активность, до крайности осложнили обстановку и отодвинули на неопределенное время перспективу полной занятости.

Аннаба

Экономическая столица Востока Алжира расположена в удобной бухте и располагает развитой портовой инфраструктурой. Основную долю товаров, ежегодно отправляемых из аннабинского порта, составляет продукция сельского хозяйства и минерально-рудное сырье. Аннаба связана сетью железных дорог и шоссе как со столицей, так и со многими вилайями: Эль-Тарф, Гельма, Сук-Ахрас, Хеншла, Тебесса. Город расположен в 100 км. от границы с Тунисом.

Промзона Аннабы начинается в 4 км. от центра города. Здесь располагаются 5 заводов национальной компании «Асмидаль»: азотных удобрений,

фосфатных удобрений, азотной кислоты и аммиачной селитры. Этот промкомплекс был заложен в мае 1972 г. президентами Хуари Бумедьеном и Фиделем Кастро. На предприятиях аннабинского филиала национальной компании «Асмидаль» работает более 1,2 тыс. чел.

Ежегодно «Асмидаль» производит по 1 млн. т. фосфатных и азотных удобрений. Доход от годового экспорта продукции «Асмидаль» в 18 стран превышает 200 млн. долл. С «Асмидаль» сотрудничают компании «Фортиберия» (Испания), «Трансаммония» (США), «Манн» (ФРГ), «Зарубежстроймонтаж» (РФ).

В 1999 г. на предприятиях «Асмидаль» под Аннойбой работало 20 российских инженеров-экспертов. Ожидается увеличение числа росспециалистов на предприятиях аннабинского филиала «Асмидаль» еще на 15 человек: они примут участие в капремонте компрессоров аммиачных хранилищ, в восстановлении турбогенератора на 18 мвт. общей котельной.

Производственные комплексы «Асмидаль» постоянно расширяются. Планируется строительство 3 аммиачных заводов в вилайях Скикда, Жижель, Оран. Производственные мощности каждого из них составят 1,8 тыс. т. в сутки. Стоимость каждого — 350 млн. долл. «Асмидаль» совместно с «Сонатрак» и «Интерфос» планирует создание 3 заводов фосфорной кислоты мощностью 300 тыс. т. в год. Компания «Асмидаль» в 2000 г. представит на рынке ценных бумаг 25 % своих акций.

В аннабинском промрайоне расположен крупнейший в Алжире Эль-Хаджарский меткомбинат (ЭХМК); входит в комплекс предприятий национальной алжирской компании «Сидер». Строительство ЭХМК было начато в 1964 г.

Мощности ЭХМК позволяют в год производить 2 млн. т. жидкой стали. Однако на практике производство стали удалось поднять до 1,3 млн. т. только в 1987 г. За последние несколько лет объемы производства сократились и не превышают 600-800 тыс. т. стали. Продажа стали ЭХМК осложнена из-за высоких цен на готовую продукцию. В 1999 г. бразильская меткомпания «Дуферко» войдет в число акционеров одного из филиалов «Сидер» — «Альфасид». Российские «Тяжпромэкспорт» (ТПЭ), «Зарубежстроймонтаж» (ЗСМ) и «Зарубежчермет» (ЗЧМ) возобновили с администрацией «Сидер» переговоры о создании «Общества по обслуживанию и промработам» (ООПР). Соглашение о создании ООПР будет подписано осенью 1999 г. для техобслуживания и ремонта рособорудования на предприятиях «Сидер». Акции ООПР планируется распределить следующим образом: ТПЭ — 22%, ЗСМ — 22%, ЗЧМ — 22%, «Сидер» — 34%. Уставный капитал ООПР составит 11 млн. алж.дин. Создание ООПР позволит, по мнению руководства «Сидер», успешно реализовать программу ремонтных работ оборудования на предприятиях промышленной зоны в Эль-Хаджаре. Соотношение россиян и алжирцев в ООПР составит 40 и 60%.

Экономприсутствие РФ в аннабинском регионе сохраняется, особенно в химической и металлургической промышленности. Алжирская сторона не располагает средствами для переоборудования заводов, и обращается за помощью к российским организациям для проведения ремонта рособорудования. Параллельно алжирской стороной ведется

поиск крупных инвесторов для получения кредитов на проведение ремонтных работ. Российские компании не могут предоставить такие кредиты.

«Сонатрак»

Национальное общество по разведке, добыче, транспортировке и сбыту жидкого топлива. Societe Nationale de Transport et de Commercialisation des Hydrocarbures. «Сонатрак» создано на основании декрета правительства АНДР №63-491 от 31.12.63г. На начальном этапе в его функции входило обеспечение транспортировки и сбыта нефти и газа как внутри страны, так и за ее пределами. Декретом №66-292 от 22.09.66г. общество «Сонатрак» было наделено дополнительными функциями и стало называться «Национальное общество по разведке, добыче, транспортировке и сбыту жидкого топлива», но прежнее название было сохранено. В состав фирмы в 1967-68гг. вошли выкупленные алжирским правительством акции зарубежных фирм по сбыту нефтепродуктов («Бритиш Петролеум», «Эссо», «Мобил», «Шелл», «Бериль», «Тоталь»), в 1968г. фирмой был заключен договор о сотрудничестве с американской фирмой «Гетти Петролеум», а с учетом того, что в 1979г. Аджиром были национализированы все шесть зарубежных фирм в области георазведки («Шелл», «Филипс Петролеум», «Дриллинг Спесиелитикс», «Софренал», «Амир» и «Эльврат») и компания по транспортировке нефти «Синклар», в руках дирекции «Сонатрак» сосредоточились рычаги управления важнейшим сектором алжирской экономики.

Масштабы деятельности компании выросли и управление ей стало затруднительно, в 1980г., а затем. В 1998г., были проведены структурные реорганизации, в результате чего из подразделений «Сонатрака» были образованы новые национальные предприятия. В настоящее время на рынке работают дочерние предприятия «Сонатрак»:

1. Naftal (Entreprise Nationale de distribution des hydrocarbures) – по переработке и реализации нефтепродуктов со 100% капиталом «Сонатрак»;

2. ENSP (Entreprise nationale de services petroliers) – по предоставлению услуг, связанных с операциями на скважинах с 51% капиталом «Сонатрак»;

3. Enafor (Entreprise nationale de forage) – по осуществлению буровых работ (51%);

4. ENTP (Entreprise nationale des travaux petroliers) – по бурению и работам на скважинах (51%);

5. Enageo (Entreprise nationale de geophysique) – по геофизике (51%);

6. ENGCB (Entreprise nationale de genie civil et batiment) – по осуществлению жилищного строительства и сооружений (100%);

7. ENGTP (Entreprise nationale des grandes travaux petroliers) – по реализации крупных проектов и капитальному строительству (51%);

8. Enag (Entreprise nationale de canalisation) – по работам, связанным с трубопроводами (51%);

9. Somic (Societe de maintenance de la zone industrielle de skikda) – по материально-техническому обеспечению промышленной зоны вилайи Скикда (50%);

10. SNTM Hyproc (Societe de transport maritime d'hydrocarbures et produits chimiques) – по морским перевозкам углеводородов и химических веществ (100%);

11. Sim (Sonatrach Immobiliere) – общество по осуществлению коммунального строительства (100%);

12. TAL (Tassile Airlines) – грузовые и пассажирские авиаперевозки на внутренних линиях (51%);

13. Enor (Entreprise nationale d'or) – компания по добыче золота на месторождениях: Tirek, разведанные запасы 11950 кг. золота; Amesmessa, разведанные запасы 26900 кг. золота (34,12%);

14. Sotraz (Societe de transport d'arzew) – компания со 100% капиталом «Сонатрак», специализирующаяся по перевозкам персонала в промзоне Арзев;

15. Helios (Entreprise de production des liquides d'helium) – по производству сжиженного гелия (51%);

16. Cogiz (Entreprise nationale de commercialisation des gaz industriels) – по продаже промышленного газа (100%);

17. Enip (Entreprise nationale de petrochimie) – по производству нефтехимических продуктов (51%);

18. Naftec (Entreprise nationale de raffinage des hydrocarbures) – национальное предприятие по переработке углеводородов (51% капитала «Сонатрак»).

Каждое из предприятий является юрлицом, имеет собственный баланс, свои счета в различных алжирских банках, имеет право заключать соглашения и контракты с иностранными фирмами. Однако, несмотря на это, они подчинены «Сонатраку», за которым полностью сохраняется роль координатора во всей деятельности, затрагивающей сектор углеводородов.

Госкомпания «Сонатрак» определяет политику и осуществляет контроль в части поиска, разведки, добычи, транспортировки и экспорта углеводородов и находится, в подчинении министерства энергетики и шахт АНДР. На начало 2002г. численность работников составляет 45 тыс.чел.

«Сонатрак» возглавляет гендиректор Шакиб Хелиль (Chakib Khelil), одновременно являющийся и министром энергетики и шахт АНДР. Он осуществляет общее руководство деятельностью организации посредством правления, в которое входят: Djamel Eddine Khene – вице-президент по добыче и переработке нефти и газа; Abdel Hamid Zergume – вице-президент по вопросам маркетинга и планирования; Abdelhafid Feghouli – пом. гендиректора по кадрам и административным вопросам.

Правовой базой для сотрудничества «Сонатрак» с зарубежными странами в области нефтегазодобычи является закон №91/21 от 04.12.91г., либерализовавший аналогичный закон №96/14 от 19.08.86г. об использовании иностранного капитала в этой области экономики. Согласно алжирскому законодательству, иностранные предприятия могут участвовать в разработке уже разведанных и действующих месторождений, но 51% капитала должен принадлежать «Сонатраку». Аналогичный подход применяется и в отношении газовых месторождений.

«Сонатрак» реализует основные направления сотрудничества с иностранными компаниями: интенсификация добычи нефти и газа на уже эксплуатируемых месторождениях; повышение извлекаемости и расширение добываемой гаммы нефте-

продуктов на эксплуатируемых месторождениях; обустройство открытых, но не разрабатывавшихся ранее месторождений; увеличение возможностей экспорта природного газа, сжиженного газа, конденсата и др. нефтепродуктов. Правление «Сонатрака» предпринимает активные меры по привлечению иноинвестиций и современных технологий в нефтяную отрасль и уделяет повышенное внимание обеспечению личной безопасности западных специалистов. **Основные нефтеперерабатывающие районы страны объявлены закрытой зоной**, посещение которой возможно только при наличии особого разрешения. Усилена охрана самих объектов и жилых поселков силами спецподразделений армии и жандармерии.

Налажена охраняемая перевозка специалистов и их снабжение прямыми чартерными рейсами из Европы на юг, минуя столичный аэропорт.

Наиболее активно в нефтяном секторе страны совместно с «Сонатрак» действуют американские компании «Анадарко», «Атлантик Ричфилд», «Мобил», «Л.Л. энд Е», «Бехгель», «Маратон ойл», «Эксон» и «Амоко», немецкая «Ферст Калгарн Петролеум». Успешно работают французские компании «Тоталь» и «Эльф», испанские «Репсол» и «Сепса», итальянская «Аджип».

Сотрудничество с госкомпанией осуществляется путем создания СП с ней или с ее дочерними предприятиями. С целью привлечения дополнительных инвестиций в нефтегазовый сектор частично продаются углеводороды, которые еще только предполагается получать на подлежащих разработке площадях. Широко практикуется передача нефтеносных участков для их разведки, обустройства и последующей эксплуатации на условиях «риска» и «раздела продукции», при которых иностранный партнер компенсирует свои затраты частью открытых углеводородов. При подписании контрактов на повышение извлекаемости уже действующих месторождений, иностранный партнер, для получения прав на свою долю добываемой нефти, должен возместить «Сонатраку» часть произведенных им ранее затрат.

Расширение сотрудничества иностранных фирм и увеличение притока инвестиций в нефтегазовый сектор основывается на финансовой поддержке существующего в стране режима со стороны МВФ и ведущих финансовых институтов Запада, предоставивших Алжиру отсрочки в погашении госдолга и новые стабилизационные кредиты. Иностранные нефтяные компании полагают, что их интересы существенно не пострадают, даже если ухудшится внутриполитическая обстановка, т.к. нефтегазовый сектор является единственной отраслью, обеспечивающей рост экономики и валютные поступления (96%).

«Сонатрак» уделяет повышенное внимание геологоразведке и поиску новых месторождений. За последнее время были открыты новые нефтегазовые месторождения на блоке 427 (Hassi Tarfa) в 40 км. от района Хасси Мессауд (Hassi Messaud), на блоке 352 в 180 км. от бассейна Регана (Reggane) и на блоке 354b в 10 км. на северо-запад от г.Регана.

Одной из стратегических целей госкомпании на ближайший период является диверсификация своей маркетинговой политики и работа на внешних рынках. В этой связи руководство госкомпании активно участвует в проектах в Испании — строительство терминала по дегазации в

Ферроле, строительство подводного газопровода Алжир-Испания (Sonatrach и Cepsa в августе 2002г. подписали соглашение о создании общества Medgaz, к которому присоединились компании RP, Total, ETNA ELF, GDF, RNI, Rndera). Также реализуется проект Camisea в Перу, предусматривающий эксплуатацию и техобслуживание транспортнoй сети и трубопроводов, отводящих газ с месторождений в бассейне Камисеа к портам в Лиме.

Заслуживает внимания деятельность Сонатрак в Йемене (совместно с Agip Yemen BV) по разработке нефтяного месторождения на блоке №3. Для разработки нефтяного месторождения в Тубе (Иран) был создан консорциум из «Сонатрак», индийской государственной нефтяной компании ONGC и частной индийской нефтяной компании RIL.

Профсоюзы

Профсоюзное движение Алжира как независимое от профсоюзов Франции общественно-политическое течение зародилось после Второй мировой войны на волне национально-освободительной борьбы алжирского народа против французского господства. В февр. 1956г. профдвижение официально оформилось во Всеобщий союз алжирских трудящихся (ВСАТ), который после своего съезда в 1968г. стал именовать себя в профсоюзных документах как «социально-политическая организация ФНО и социалистической революции».

Деятельность профсоюзов регулируется действующим законодательством (законы № 90-02 от 06.02.90г. и № 91-27 от 21.12.91г.). Возможность создания общественных организаций, защищающих права рабочих и представляющих их интересы, зафиксирована в статьях 39, 53 и 54 Конституции АНДР. На предприятиях 80% профсоюзов не имеют, в силу отсутствия необходимого кворума, законных оснований на свою деятельность.

Профсоюзное движение в Алжире отличается большим количеством организаций, которые защищают интересы всех категорий рабочих и служащих госсектора. В частном секторе профсоюзным движением охвачено 0,8% трудящихся.

Профсоюзное движение во главе с ВСАТ было и остается среди партнеров алжирских властей, попутно выполняя функции защитника экономических и социальных прав трудящихся. Не изменилась политика этой самой многочисленной общественной организации и после прерывания избирательного процесса в Алжире в 1991г., последовавшего за ним резкого ухудшения социально-экономического положения трудового населения. Критикуя социальную составляющую политики режима, ВСАТ поддерживал его политические решения на всех этапах институционального строительства демократического общества. Взамен профсоюзы получили либеральное трудовое законодательство, учет своих интересов при выработке экономической политики правительства и самые обширные на магрибинском пространстве социальные гарантии для трудящихся. В качестве негласных уступок власти не обращали внимание на расходование финансовых средств ВСАТ и не вмешивалась в ее внутренние дела.

Закрытие сотен убыточных госпредприятий, увольнение тысяч рабочих, рост безработицы, со-

циально-экономическая незащищенность достаточно серьезно подточили доверие «трудовой» улицы к Центральным профсоюзам. На этапе перехода страны к рыночной экономике в условиях экономической глобализации вслед за государством ВСАТ снял с себя ответственность за судьбу 1,3 млн. трудящихся, которых он представляет. ВСАТ после долгих колебаний молчаливо согласился с курсом на приватизацию, установление партнерства Алжира с Евросоюзом. Заняв подчиненное по отношению к президенту и правительству место в иерархии, ВСАТ старается продемонстрировать стабилизирующую политико-социальную роль профсоюзов в жизни современного алжирского общества, выступая посредником между правительством, работодателями и трудящимися. Достаточно упомянуть октябрьскую 2001г. и майскую 2002г. встречу с главой правительства А.Бенфлисом по вопросам выплат задержек по зарплатам, октябрьскую 2001г. встречу с работодателями. В марте 2002г. ВСАТ передал через правительство собранные 1,4 млн.долл. жертвам наводнения нояб. 2001г.

Наряду с Центральными профсоюзами, как здесь часто именуют ВСАТ, в Алжире действуют т.н. независимые профсоюзы, строящиеся по отраслевому или узко профессиональному признаку. В различных экономических сферах насчитывается 34 официально зарегистрированных независимых профобъединения, еще 100 ожидают регистрационной процедуры. В большинстве данная категория профсоюзных организаций присутствует в государственном производственном и непроизводственном секторах алжирской экономики. Независимые профсоюзы представляют собой молодую общественную силу, объединяющую в общенациональном профсоюзном движении 20% трудящихся.

Развитие ситуации в профсоюзном движении последних лет выявило обострение соперничества между ВСАТ и различными независимыми профсоюзами, объединившимися под эгидой Национальной конфедерации независимых профсоюзов. В НКНП входят профсоюзы служащих госаппарата, работников просвещения, государственного здравоохранения, адвокатов. Протестные выступления алжирских трудящихся II пол. 2001-I пол. 2002гг. продемонстрировали силу независимого крыла профсоюзов, являвшихся инициатором подавляющего большинства забастовок, и слабость, переходящую в соглашательство, в лице ВСАТ. Волна забастовок показала, что исполнительная власть фактически выступает против участия других профсоюзов кроме податливого на уговоры ВСАТ в консультациях как в двустороннем (правительство-ВСАТ), так и в трехстороннем (правительство-работодатели-ВСАТ) форматах.

Отмечается рост забастовочного движения, ставшего неотъемлемой частью работы алжирских профсоюзов. Как наиболее яркая форма социального протеста трудящихся против политики экономических реформ властей (реструктуризация, приватизация, закрытие убыточных госпредприятий), забастовки являются одними из основных показателей неустойчивости социально-экономического равновесия алжирского общества. Проблемы затянувшегося переходного периода от планируемой экономики к рыночным отноше-

ям негативно отражаются на социально-экономическом положении основной массы рабочих и служащих. Поднимавшаяся в 2000г. минимальная зарплата не отражает падение жизненного уровня, который за 10 лет снизился на 60%. Реализация договоренностей АНДР об ассоциированном партнерстве с ЕС с ближайше годы может привести к увольнению 0,5 млн. трудящихся. Введение в янв. 2002г. новых таможенных тарифов уже привело к высвобождению 20 тыс. рабочих мест в механической отрасли.

В алжирских реалиях забастовки имеют волнообразный характер и приходится на осень и на начало очередного года до конца весны. Они охватывают практически все производственные и непроизводственные экономические сферы, в т.ч. такие стратегические, как нефтегазовая и нефтехимическая отрасли. По времени они длятся от нескольких дней до бессрочных. Причинами возникновения забастовок являются угроза закрытия предприятий, самоуправство администрации в отношении работников, невыполнение ею трудовых и социальных обязательств, препятствия ведению профсоюзной работы. В общем контексте забастовочного движения достаточно остро стоит вопрос о реализации в жизнь Закона о госслужащих (1,2 млн.чел.), подготовленный в проекте еще в 1991г. и находящийся на рассмотрении в правовом комитете нижней палаты парламента. Несмотря на обещания правительства руководству ВСАТ погасить в 2002г. более чем 3-летнюю задолженность по выплате зарплаты 50 тыс. рабочих и служащих на 312,500 млн.долл., ситуация пока не нашла своего решения. Из 1400 досье по трудовым спорам между администрацией предприятий и трудовым персоналом правительство смогло урегулировать 25%.

Вода

Кризисное состояние системы водоснабжения является одной из главных проблем социально-экономического развития, поскольку затрагивает, как хозяйственную сферу – индустриальное водопользование и сельскую ирригацию, так и коммунально-бытовую инфраструктуру АНДР. Перед страной все острее встает задача более рационального использования имеющихся водных ресурсов и одновременно поиска альтернативных источников их пополнения для достижения водной безопасности. Экономика и социальная обстановка Алжира напрямую связаны с погодными условиями. 2001г. был относительно засушливым, что повлияло на урожай основных продовольственных культур, с одной стороны, и привело к острым конфликтам населения с властями из-за перебоев с питьевой водой, с другой стороны.

Среднедушевой ресурс воды в стране составляет 500 куб.м. в год (норма ЮНЕСКО – 1700 куб.м.). В связи с быстрым ростом населения к 2050г. (47 млн.чел.) этот уровень может упасть до 300 куб.м. на человека в год. Марокко с такой же численностью населения имеет более высокие показатели – 1000куб.м. и по прогнозу на 2050г. – 800 куб.м.

Гидроресурсы АНДР неравномерно распределены по территории, на 85% она занята пустынями и полупустынями, реки с постоянным стоком протекают только на севере страны в приморских провинциях. Огромны атмосферные потери – за

год выпадает до 100 млрд.куб.м. осадков, 85% из них испаряются и только 12% попадают в гидросистему, а 2,5% снабжают подземные водные горизонты. 90% дождевой влаги приходится на прибрежные провинции, общей площадью 123 тыс.кв.км. В более благоприятном положении находится восток Алжира (40% территории данной зоны), где выпадает 75% этого количества.

Гидрографическая сеть Алжира представлена реками, озерами и водохранилищами. 90% речного стока приходится на горные и прибрежные районы — это 7% национальной территории, где проживает основная часть населения страны. Крупнейшие реки с достаточно четким режимом стока Шелифф, Рюмель, Суммам, Сейбуз и Бу-Хамадан имеют дождевое и частично грунтовое питание. 50-80% их стока приходится на зимний период. Реки замкнутых бассейнов юга страны (уэды) отличаются непостоянством водотока, большую часть года их русла остаются почти сухими и жители пользуются водой из колодцев.

То же происходит и с немногочисленными озерами, которые, как правило, собирают воды уэдов и сезонные осадки, в сухой период они почти пересыхают и покрываются соляной коркой.

По данным Национального центра научных исследований (СНЕС) общие возобновляемые водные ресурсы страны (поверхностные и грунтовые) составляют 19 млрд.куб.м. Из этого объема реально можно мобилизовать для бытового потребления населения, промышленных нужд и агросферы 13,2 млрд.куб.м., из них подземных — 6,7 млрд.куб.м. (в т.ч. 5 млрд.куб.м. находятся в Сахаре). В недрах алжирской пустыни находятся запасы гидроресурсов, которых может хватить на 6000 лет. Использование богатейших резервуаров подземной воды глубокого залегания из-за дороговизны проектов трудноосуществимо. В стадии подготовки находятся пакеты предложений по строительству станций опреснения морской воды.

Главными источниками водоснабжения Алжира являются искусственные водохранилища на реках и грунтовые воды. В современных условиях правительство АНДР продолжает курс на реставрацию старых и возведение новых плотин. Слабостью правительственной политики является то обстоятельство, что она направлена на развитие более благоприятных по гидрорежиму провинций страны. Так на 3 из 4 регионов, в которых планируются проекты улучшения систем водоснабжения приходится 73% дождевой влаги или ок. 9 млрд.куб.м.

До провозглашения независимости было возведено 22 гидросооружения. Эксплуатируются 112 плотин с водохранилищами с суммарным объемом 5 млрд.куб.м., что позволяет контролировать годовой сток в 2 млрд.куб.м. В стадии реализации находятся еще 14 плотин. К 2010г. намечается довести объем искусственного водосбора в стране до 7, а к 2020г. до 10 млрд.куб.м. Для выполнения этих планов Национальное агентство плотин (АНБ) в последние два года получило в свое распоряжение финансирование в 200 млрд. динар. Самые крупные плотины — Гардар в вилайе Релизан (450 млн.куб.м.) и Бени Харун в вилайе Мила (в стадии завершения — 1 млрд.куб.м.). Половина алжирских искусственных водоемов имеют мощность менее 10 млн.куб.м. каждый. 80 плотин Марокко аккумулируют до 10 млрд.куб.м.

Алжирские фирмы имеют значительный опыт и обладают высокой технологией гидростроительства. Главные иностранные партнеры в этой области — Франция, Португалия и Югославия. Россия (СССР) также активно содействовала развитию водоснабжения, приняв участие в проектировании 21 гидросооружения. При техническом содействии нашей страны построены 4 крупные плотины, например, Бени Зид (40 млн.куб.м.) и Зит Эмба (120 млн куб.м.). В 70гг. пробурено 160 скважин, давших воду населению в 150 тыс. чел. и позволивших оросить 5 тыс.га.

Поверхностные воды Алжира на 69% используются на нужды агросферы, 11% — на снабжение населения питьевой водой и 20% — для промышленного потребления. Значительная часть атмосферной влаги теряется из-за несовершенства или допотопности накопительных плотин и ирригационных каналов, а также испарения. Гидрографы бьют тревогу по поводу понижения уровня грунтовых вод, в целом, по стране из-за переэксплуатации рек и водоемов. В вилайе Бискра он падает на 1,5 м. в год.

Ввиду недостатка дождей алжирские водохранилища из года в год недобирают до своего полного объема. В начале апр. 2002г. они имели запас воды только в 1,7 млрд.куб.м. (в тот же период 2001г. — 2,2 млрд.куб.м.). Положение с водоресурсами заметно стабильнее на востоке страны, где расположены 16 крупных искусственных водоемов.

Усиливается заиливание водохранилищ по причине десятилетиями не проводившихся профилактических работ. На международном семинаре 6-8 апр. 2002г. директор агентства М.Кали сообщил, что заиливание достигло в среднем 11% (эквивалентно объему 5 больших водохранилищ). К 2010г. этот показатель может составить 14,5%. В наиболее трудном положении находятся 14 плотин в центре и на западе Алжира, например, в водохранилище плотины Фергут в вилайе Маскара он составляет 78%. Для очистки 1 куб.м. воды, по подсчетам гидромелиораторов, требуется 10 долл. Для облагораживания воды плотины «Эль-Ксеб» в вилайе Мсила необходимо 1 млрд.алж.дин.(12,5 млн.долл.). 8 крупных плотин вообще не используются из-за недостроенных систем распределения.

Проблема снабжения питьевой водой, особенно в крупных городах, связана не только с капризами природы. В большой степени — с недостатками в управлении этой отраслью коммунального хозяйства. В столице воду подают раз в три дня. При общих потребностях в 600 тыс. куб.м. в день город может получать 340 тыс.куб.м. Проблема не только в малом водосборе плотины Кеддара, основного поставщика питьевой воды для г.Алжир, но и в реконструкции водопровода, теряющего, по словам губернатора М. Нурины, 40% дебита. Намечено обновить 150 км. труб. Сооружение опреснительной станции Хамма должно дать потребителям столицы дополнительно 140 тыс.куб.м. в день.

В Орানে дефицит питьевой воды составляет 145 тыс.куб.м. (42%). В этом городе также остро стоит вопрос реконструкции водосетей, из-за аварийного состояния которых теряется до 40% воды. Ввод в строй опреснительной станции в г.Арзев на 40 тыс.куб.м. воды в день проблемы не решит, к тому

же на нужды населения предназначается только половина ее мощности. Перед властями Орана стоит задача поиска других возможностей пополнения запасов воды в городе.

Сложная ситуация в регионе Высоких плато. Потребности г. Константина покрываются только на 40%. Основные надежды на улучшение положения здесь связаны с вводом в строй плотины Бенн Харун (возможно в 2005г.), а также созданием системы трансферта воды из 9 водохранилищ провинций Джиджел, Беджайя и Мила.

Даже в более благоприятном по водоснабжению г. Аннаба в начале 2002г. введен режим экономии — воду подают 1 раз в 2 суток утром, объем потребления с 120 тыс.куб.м. в день снижен до 70 тыс.куб.м. Основной водоем плотины Шефия из-за недостатка дождей заполнен менее чем на 1/2, большинство из имеющихся скважин требуют ремонта. Приоритет отдается подаче питьевой воды, поэтому снижена квота на систему орошения и для нужд индустрии. Срочные меры, которые предпринимает дирекция гидроресурсов, включают бурение новых скважин, а также монтаж водоводов из провинции Эль-Тарф. В 2003г. новые объемы дадут строящиеся плотины Бугус (30 млн.куб.м.) и Мекса.

По признанию директора АНБ М. Капли в решении проблемы мобилизации поверхностных вод упущено 20 лет. В этой связи не получило должного развития орошаемое земледелие — ирригация охватила всего 5,5% сельхозугодий страны. В основном, она проводилась в наиболее увлажняемых ареалах обрабатываемых земель: на западе — 180 тыс.га, в центре — 180 тыс.га и в восточных вилайях — 80 тыс.га, всего — 440 тыс.га. Программа строительства новых плотин предусматривает расширение ирригационной сети, а также внедрение дождевальных систем. Ведется бурение и обустройство артезианских скважин. Намечается оросить до 1 млн.га.

Пример успешного решения насущных проблем водоснабжения показывает руководство вилайи Ум Эль-Буаги, где вообще нет ни одной плотины. Орошение здесь ведется водой из колодцев (всего 10 тыс.га), но, благодаря мерам, предпринимаемым дирекцией гидроресурсов с 1999г. вырыто дополнительно 147 колодцев, пробурены 64 новые скважины и введены в эксплуатацию 2 системы аккумуляции вод, что дает возможность дополнительного орошения. Ведутся также мелиоративные работы, выделено финансирование для помощи крестьянам в рытье колодцев.

С 1986г. учреждены государственные Агентства гидрографических бассейнов (АБХ). Агентства побуждают руководителей промпредприятий перейти на безотходное производство путем очистки использованной воды, выделяя им для этого средства из специального Национального фонда интегрированного управления ресурсами воды. Успешно работает Агентство «Константина-Сейбуз-Меллег» на востоке Алжира. При его содействии строятся 6 новых плотин, ведутся ирригационные работы, все шире внедряется система капельного полива. Предусматривается реализация 2 проектов: переработка вод лагун Аннабы и создание периметра защиты двух источников в вилайе Эль-Тарф.

На совещании с губернаторами 9 февр. 2002г. премьер-министр АНДР А.Бенфлис обнародовал

Национальный план экстренных мер. Предусматривается завершение строительства новых плотин, создание единого комплекса искусственных водоемов, бурение новых скважин и ремонт существующих. Планируется создание сети небольших опреснительных установок мощностью от 1 до 5 тыс.куб.м. питьевой воды в сутки, выделение дополнительных автоцистерн для нужд наиболее страдающих от нехватки воды районов. Принята Национальная программа восстановления сети снабжения питьевой водой в 12 вилайях страны. Установят 120 тыс. новых счетчиков воды. В крупных городах введен режим повременного включения сети водоснабжения жилых домов.

Европейский инвестиционный банк финансирует проект водоснабжения столицы АНДР, а также работы по обустройству плотины Бени Харун. В 2001г. Африканский банк развития выделил заем для инвестирования строительства гидросооружений на 90 млн.долл. В 2001г. 103 млн.долл. на те же цели Алжиру предоставил Арабский фонд экономического развития. 14 апр. 2002г. с этим фондом было подписано соглашение об открытии второго транша кредитования на 99 млн.долл. При техническом содействии КНР ведется строительство одной из плотин мощностью в 75 млн.куб.м.

6 апр. 2002г. в ходе визита в Ливию алжирского министра водных ресурсов А.Абделлауи были проведены переговоры о совместной разработке подземных горизонтов пресной воды. В основных промцентрах АНДР г.г.Алжире, Арзеве, Скикде и Ороне намечается построить опреснительные станции общей мощностью до 500 тыс. куб.м. воды в день с участием японского капитала.

В начале апр. 2002г. в Алжире проходил международный семинар по проблеме заиливания плотин, организованный Национальным агентством плотин (НАП). На семинаре с докладом выступил министр водных ресурсов А.Абделлауи, в котором он обнародовал цифры, согласно которым 50% алжирских плотин заилены, в 80% плотин уровень воды достиг критической отметки.

Гендиректор НАП А.Калли представил на семинаре программу по борьбе с заиливанием, рассчитанную на период до 2010г. Он сообщил, что 14 проектов НАП по строительству плотин будут реализованы к 2004г., с общим годовым объемом воды в 852 млн.куб.м.

Основными запасами воды АНДР, используемой в народном хозяйстве и в качестве водоснабжения городского и сельского населения страны, располагают плотины.

В Алжире строятся, согласно классификации НАП, только крупные плотины, высота которых равна или превышает 15 м.: объем водохранилища равен или превышает 1 млн.куб.м.; длина гребня более 500 м.; максимальный расход паводкового водосброса равен или превышает 2000 куб.м. в секунду; плотины с оригинальным техническим решением; плотины, фундамент которых обладает исключительными характеристиками. Плотины, не отвечающие указанным критериям, относятся к «малым плотинам».

Классифицировать крупные плотины можно следующим образом: категория 1 — плотины любой высоты с объемом водохранилища более 10 млн.куб.м.; категория 2 — плотины с объемом водохранилища от 1 до 10 млн.куб.м. и высотой дамбы более 20 м.

С 1962г. было сооружено 77 плотин, включенных в международный регистр гидротехнических сооружений. Первые водоподъемные плотины начали строиться в Алжире с середины XIXв. Плотина Tetat — с объемом водохранилища — 800 тыс.куб.м и высотой — 27 м. Из-за заиливания в 1862-70гг. она была перестроена с использованием каменной кладки dna и берегов, затем в 1904г. были проведены дополнительные укрепительные работы. Эта плотина находится в эксплуатации. Плотина Sig была построена в 1946г. Ее объем составлял 3,4 млн.куб.м., а высота — 16,5 м. В 1971г. наступило полное заиливание. Плотина Fergoug, построенная в 1871г., имела объем 30 млн.куб.м., высоту — 35 м. В 1970г. водослив был смыт паводком в 700 куб.м. в секунду. В 1972г. она была реконструирована. Ее заиливание составляет 78%.

Накопительные плотины строились без достаточного учета климатических и геологических данных (паводки, объем осадков в зимний период).

С 1930г. вошли в эксплуатацию ряд крупных плотин с применением системы защиты от заиливания, а также технологии цементации. Плотина Grib строилась 20 лет, Vouhanifia — 15 лет, Zardesas — 16 лет, Bakhadda — 11 лет.

В Алжире эксплуатируется 111 плотин, 14 — строятся. Суммарный объем водохранилищ — 4,5 млрд.куб.м., что позволяет контролировать годовой сток в 2 млрд.куб.м., использующийся для обеспечения питьевой водой, а также в промышленности и в сельском хозяйстве.

Самая крупная плотина — Gardar в вилае Релизан — 450 млн.куб.м. Две плотины — Guene и Ighil Emda — предназначены для выработки электроэнергии. Алжир стоит в первом ряду среди арабских стран и является вторым государством в Африке (после ЮАР) по количеству плотин.

Распределение по объему водохранилищ: более 100 млн.куб.м. — 20; от 50 до 100 — 16; от 10 до 50 — 16; менее 10 — 59.

Природные и экономические условия не позволяют создавать плотины с огромным объемом водохранилища, такими, как Асуанская плотина (Египет) с объемом воды 160 млрд.куб.м.

Из 52 эксплуатирующихся плотин с объемом водохранилища более 10 млн.куб.м., насчитывается: 8 — бетонных гравитационных; 5 — многоарочных; 1 — арочная; 7 — каменнонабросных. Остальные — земляные или смешанные.

Программа Алжира в этой области (строительство 14 плотин с общим объемом водохранилищ в 2 млрд.куб.м., обеспечивающим годовой сток в 1,1 млрд.куб.м. со средним годовым объемом капиталовложений в 1,3 млрд.долл.) позволяет поставить страну на 10 место в мире по данному показателю. По данным НАП: всего в мире на 1999г. было зафиксировано 1190 строящихся плотин. Из них 55% принадлежат Китаю, Турции и Японии.

Проблема водопользования по-прежнему остается проблемой № 1 в социально-экономической сфере Алжира. На встрече 2 мая 2002г. президента А.Бутефлики с вали (главами всех 48 вилай страны) председатель правительства А.Бенфлис сообщил, что проблема дефицита воды в вилаях Алжир и Оран, наиболее страдающих от нехватки питьевой воды, будет решена в течение ближайших 2-3 лет.

Программа по улучшению снабжения водой в столице предусматривает реконструкцию водо-

провода в два этапа (1 — июнь, 2 — сент.), срочную прокладку водоканалов из плотин Boukdour (вилая Типаза), Bougouni (вилая Айн-Дефла) и Ghrib (вилая Медеа). Ориентировочный срок ввода в эксплуатацию этого проекта — 5 мес., стоимость объекта составляет 9 млрд.дин. (90 млн.долл.). С июня 2002г. г.Алжир будет получать воду из этих трех плотин.

Нефть

По данным нефтяной компании «Сонатрак», являющейся монополистом в разведке, добыче, транспортировке, переработке и экспорте нефти, газа и продуктов их переработки, **разведанные геологические запасы углеводородов в нефтяном эквиваленте составляют 120 млрд.барр.**, извлекаемые запасы — 39 млрд.барр., в том числе природного газа — около 20 млрд.барр. Наиболее крупным месторождением газа является Хасси-Р'Мель, нефти — Хасси-Мессауд.

Алжир имеет возможность экспортировать по газопроводам 32 млрд.куб.м. природного газа, в том числе в Италию 24 млрд.куб.м., в Испанию и Португалию — 8 млрд.куб.м. Кроме того, четыре комплекса по сжижению природного газа в Арзезе и Скигде позволяют перерабатывать около 27 млрд.куб.м. природного газа.

Нефть перерабатывается на 6 заводах, которые производят около 20 млн.т/год бензина, а также дизельное топливо, керосин и мазут. Нефтехимическая промышленность производит метанол (100 тыс.т/год), этилен (1 млн.т/год), полиэтилен (50 тыс.т/год), полихлорвинил (40 тыс.т/год), хлорвинил (40 тыс.т/год) и синтетические смолы (14 тыс.т/год).

Общая протяженность продуктопроводов, построенных для транспортировки природного газа, сжиженного нефтяного газа, газового конденсата и сырой нефти составляет 15,4 тыс.км., в т.ч. природный газ — 8,4 тыс.км., сжиженный нефтяной газ — 2,2 тыс.км., газовый конденсат — 1,3 тыс.км. и сырая нефть — 3,3 тыс.км. **Один из крупнейших газопроводов** диаметром 42/48 дюймов (ЖР-1) Алрар-Хасси Р'Мель **построен ВО «Машиноимпорт»** в 1987 г. В 1999 г. объявлены торги на строительство нефтепровода Хауд Эль Хамра — Арзев с насосной станцией, протяженностью 820 км. С российской стороны в тендере примут участие «Зарубежнефтегазстрой» и «Стройтрансгаз». Бюджетная стоимость этого объекта составит 500 млн.долл. Природный газ поставляется в Италию, Словению по газопроводу Трансмед, протяженностью 2,6 тыс.км., введенном в эксплуатацию в 3 очереди в 1982, 1986 и 1996 гг., а также по газопроводу Алжир-Марокко-Испания с выходом на Португалию. На эти европейские регионы поставляется 24,5 и 9,5 млрд.куб.м. газа в год. Поставки 27 млрд.куб.м. в год сжиженного природного газа осуществляются во Францию (10,2 млрд.куб.м. в год), Бельгию (4,5), Испанию (3,8), Турцию (3), Грецию (0,7), США (2) и Италию (1,8). В последние 3 года эти объемы экспорта поддерживаются на стабильном уровне. Они определяются мощностями заводов по сжижению газа и долгосрочными контрактами с инозаказчиками.

В Алжире работают 18 крупных западных компаний. Ведущие позиции в нефтегазовой отрасли занимают фирмы США «Анадарко», «Мобил», «Амоко», «Филипс», «Лэнде». Европейские инте-

рессы представляют «Аджип», «Репсол», «Тоталь», «Сепса», «БХП Хамильтон».

Поисково-разведочные работы на месторождении природного газа Айн-Салах (500 км. южнее Хасси Р'Мель) проводятся английской «Бритиш Петролеум», в рамках генсоглашения об обустройстве, эксплуатации, а также реализации газа и сопутствующих продуктов. На эти цели фирмой предоставлен кредит в 2,5 млрд.долл.

В 1998 г. «Сонатрак» подписала на условиях партнерства с американской фирмой «Орикс» контракт на разведку и эксплуатацию двух нефтегазовых блоков со сроком действия до 2003 г.; минимальные капвложения составят 28,8 млн.долл. Итальянская «Энель» и «Газ де Франс» подписали контракты на поставку соответственно 4 и 1,5 млрд.куб.м. газа. **В ближайшие три года Алжир сможет удвоить добычу нефти и газа.** В подтверждение этих прогнозов в печати сообщается об открытии в 1998 г. в сотрудничестве с инофирмами 14 новых нефтегазовых месторождений, которые восстановили геологические запасы углеводородов, подорванные интенсивной эксплуатацией и отставанием геолого-разведочных работ, на уровне 1970 г.

Алжир является членом ОПЕК, ему установлена квота на уровне 820 тыс.барр. в день. В 1998 г. объем добычи углеводородов увеличился в сравнении с 1997 г. на 3,8% и составил в нефтяном эквиваленте 183 млн.т., в т.ч. природный газ, с учетом обратной закачки в пласт, — 122 млн.т., сырая нефть — 33,5 млн.т., газовый конденсат — 20 млн.т. и сжиженный нефтяной газ — 7,5 млн.т.

«Сонатрак» намерен **инвестировать в период до 2003 г.**, на условиях партнерства, в эксплуатацию действующих месторождений, а также на разработку и освоение новых **19 млрд.долл.** Намечается строительство газопроводов Айн Садах-Хасс Р'Мель (535 км.), Хасс Р'Мель-Сригда (573 км.), Запад-Восток (1000 км.), замена участка Хасси Р'Мель-Арзев (296 км.), сооружение компрессорной станции в целях увеличения пропускной способности газопровода Магриб-Европа через Марокко на Испанию с 8 до 20 млн.куб.м.

Американские нефтяные компании. Их ежегодные инвестиции в Алжире сейчас составляют около 500 млн.долл., а численность американцев на алжирских нефтегазовых промыслах достигла в 1998 г. 3 тыс.чел. **Вашингтон стал вторым (после Франции) торговым партнером АНДР** (в 1997 г. товарооборот составил более 3 млрд.долл. с положительным для Алжира сальдо в 1,9 млрд.долл.). 95% американского импорта приходится на энергоносители, преимущественно на природный газ.

В 1997 г. ряд американских компаний подписал с «Сонатрак» контракты на 2 млрд.долл., в т.ч. компания «Арко» на 1,3 млрд.долл., для разработки нефтегазовых месторождений Рурд-Багль (вблизи Хасси-Мессауда), с одновременным предоставлением банковских экспортно-импортных гарантий на цели развития алжирской энергетической отрасли. Подписан 29 июня 1998 г. контракт между «Амоко» и «Сонатрак» о сотрудничестве в разработке газовых месторождений на 790 млн.долл.: бурение 80 скважин, строительство перерабатывающего предприятия на 20 млн.куб.м. газа в день и т.д. Часть добываемого газа и конденсата получит «Амоко».

Американские компании сумели закрепиться в Алжире, несмотря на известные события в этой

стране, связанные с исламским интегризмом. Представители американских деловых кругов продолжают осуществлять крупные инвестиции в алжирскую экономику, не оглядываясь на туманные перспективы принимаемых мер по разгосударствлению национальной промышленности. В первую очередь именно **южные пустынные неосвоенные районы Алжира притягивают интересы западных компаний**, в том числе американских.

Ввиду роста финансовых затрат на разведку новых месторождений нефти «Сонатрак» и в 1999 г. подписала ряд соглашений о сотрудничестве с американскими инвесторами; по строительству комплекса по очистке нефти американской компанией «Бэктел» «Сонатрак» стала получателем-распорядителем американского кредита в этом проекте.

Банк алжирской национальной нефтекомпании через «Ситибанк» заключил соответствующие соглашения о сотрудничестве и открыл счета в «Мерил-Линч», «Банк-траст», «Чейз-Манхэттен Банк» и «Фест-Чикаго». Дополнительно банк «Мерил-Линч» предоставил этому крупнейшему алжирскому банку помощь для создания необходимой информационной инфраструктуры и внедрения современных технологий.

С улучшением макроэкономических показателей Алжира и **обнадеживающих результатов проводимых там по рецептам МВФ реформ** растет интерес американского бизнеса и к другим отраслям: сельскому хозяйству, сфере услуг и т.п. Изучается вопрос об участии американского капитала в производстве и переработке томатов и другой с/х продукции в южных районах страны (вилаяя Аддрар и т.д.)

Металлургия

Эль-Хаджарский металлургический завод. Первая очередь ЭХМЗ была закончена в 1972г. С введением второй очереди в 1981г. завершился полный цикл металлургического производства на базе классической коксо-доменной технологии. Предусмотренные проектом мощности (2 млн.т. стали, 1,6 млн.т. чугуна в год) не были освоены, в 1987г. завод выплавил 1,3 млн.т. стали. Экономические показатели ЭХМЗ ухудшались с каждым годом. В 1997г. на одного работающего произведено 44 т. годовой продукции, по этому показателю завод занимал одно из последних мест среди мировых производителей стали. Дефицит финансовых возможностей государства затруднял поддержание «на плаву» убыточно работающего завода.

Основные причины неудовлетворительной работы ЭХМЗ — нехватка средств на модернизацию, ремонт и обновление оборудования, физический и моральный износ агрегатов, низкий уровень технологической и производственной дисциплины, перенасыщенность неквалифицированными кадрами.

Алжирские экономисты неоднократно обращали внимание на субъективные просчеты, допущенные при проектировании и сооружении комплекса. С самого начала руководством страны был взят за основу принцип максимальной диверсификации иностранных партнеров: домну №1 и аглофабрику №1 строила французская фирма «Соффресида»; цех горячей прокатки листа — австрийская фирма «Фест-Альпине» и фирма «Демаг» (ФРГ); домну №2, проволочный цех, кислородно-

конверторный цех №1, две коксовые батареи и центральную ремонтную службу – ВО «Зарубежчермет» и «Тяжпромэкспорт»; аглофабрику №2 – бельгийская фирма «Бассе-Самбр», конверторный цех № 2 – японские фирмы «Кавасаки» и «Иток», а также «Демаг» (ФРГ). Внутри одного цеха агрегаты нередко поставлялись из разных стран, что порождает трудности из-за нестыковки различных технологий, предельно осложняет проблему запчастей.

Высокая себестоимость готовой продукции, жалобы клиентов на ее качество, резко возросшие экономические и финансовые трудности обусловили в 2000г. решение правительства приватизировать ЭХМЗ и приступить к поиску иностранных инвесторов. 4 нояб. 2001г. премьер-министр А.Бенфлис подписал соглашение о партнерстве с международной сталелитейной компанией «Испат», на 80% принадлежащей индийскому миллиардеру Л.Н.Митал.

Новые руководители ЭХМЗ во главе с гендиректором С. Мараром, прошедшие ранее стажировку на Карагандинском металлургическом комбинате (также принадлежит «Испат»), приняли жесткие меры к нарушителям дисциплины, сократили административный аппарат, добились регулярных поставок железной руды, угля и других материалов и через 8 месяцев по многим направлениям получили обнадеживающие результаты. Стоимость расходов на одну тонну выпускаемого металла уменьшилась на 20% , суточный выпуск стали увеличился с 2400 т. до 3000 т. Уровень исполнения заказов превысил 90% вместо 65% в окт. 2001г., а экспортные поставки увеличились с 22 тыс.т. до 50 тыс. т. Ускоренными темпами при участии австрийских фирм проведена реконструкция проволочного стана горячей прокатки. В ближайшие месяцы запланировано строительство второго проволочного стана, что позволит удовлетворить потребности внутреннего рынка АНДР на 80% (в наст. вр. 20%) .

Улучшение производственных показателей оказало положительное воздействие на социальную обстановку той части коллектива ЭХМЗ, которая работает в «Испат-Аннаба» (10500 чел.). В отличие от 10 филиалов, оставшихся в гособъединении «Сидер», рабочие приватизированных производств регулярно получают зарплату, в ряде цехов приступили к программе улучшения условий труда.

Особенность приватизации ЭХМЗ заключается в том, что индусы выкупили лишь 70% акций завода, оставшиеся 30% они предполагали приобрести в 2005г. На одной производственной площадке размещаются предприятия двух юрищ, принадлежащих частному иностранному и госкапиталу. Такое положение осложняет организацию производства, затрудняет использование внутризаводских коммуникаций, работу вспомогательных цехов, а также проведение крупных капремонтов.

В связи с неудовлетворительной работой группы цехов, находящихся в гособъединении «Сидер», его руководство обратилось к правительству с просьбой ускорить поиск партнеров, которые могли бы приватизировать оставшиеся филиалы. Накануне парламентских выборов (30 мая) профсоюз металлургов, работающих в «Сидер», провел забастовку и 10-дневное пикетирование главного офиса и подъездных путей к цехам, требуя зарпла-

ту, эквивалентную той, которую получают их коллеги в «Испат-Аннаба». Продолжение забастовочного конфликта было остановлено после прибытия на завод министра по координации и проведению реформ Н.Букруха и его заверения об оказании действенной помощи в поиске инвесторов.

25 июня 2002г. по предложению премьер-министра А.Бенфлиса президент А.Бутефлика принял владельца сталелитейной компании Л.Н.Митал. Обсуждались перспективные расширения партнерства, алжирцы просили «Испат» выкупить оставшиеся 30% акций ЭХМЗ до конца года. Л.Н.Мигал проявил интерес к предложению алжирской стороны, однако индусы выдвинули встречное предложение – передать в собственность «Испат» «Альфатюс» – цех по изготовлению нефтяных и газовых труб. Этот цех лучше других в «Сидер» оснащен технически, однако и он находится под угрозой закрытия, т.к. основной клиент «Альфатюса», национальная компания «Сонатрак», предпочитает размещать свои заказы за рубежом. К «Альфатюс» проявляет интерес немецкая компания «Бендер-Фейндхорф» (с участием английского капитала), подписавшая год назад протокол о намерениях, однако дальше этого переговоры не продвинулись.

Алжирские руководители отклонили предложение индусов. Была достигнута договоренность о том, что Л.Н.Митал поручит провести финансовый и технический аудит всех неприватизированных филиалов ЭХМЗ, а также горнорудных предприятий, по итогам которого «Испат» сформирует новые предложения о партнерстве.

4 марта 2002г. гендиректор «Испат-Аннаба» С.Марар уведомил председателя «Зарубежчермет-Афро» о том, что компания «Испат» приняла решение не возобновлять с россиянами контракты, которые заканчивались в мае 2002г. В связи с прекращением контрактов 85 специалистов из РФ организовано выехали из Аннабы.

«Испат», имея 13 метзаводов, проводит реконструкцию предприятий силами своих специалистов, воздерживается от услуг других организаций, не входящих в компанию «Испат». Этим объясняется прибытие на ЭХМЗ специалистов Карагандинского металлургического комбината, который перешел в подчинение компании «Испат».

Приватизация ЭХМЗ и его переход в ведение «Испат» завершают 35-летний период советского, а затем российского техсодействия на Эль-Хаджарском металлургическом комплексе. Начатое на мощной государственно-кредитной основе, наше участие в последние 10 лет на ЭХМЗ сводилось к «сдаче в прокат» российских специалистов на контрактной основе.

Предпринимательство

Объединения предпринимателей. Экономические реформы, предпринятые в АНДР, затронули все области внутренних и внешнеторговых отношений.

Серьезная либерализация внешнеторгового режима имела место в рамках финансового закона на 1989г. На смену режиму централизованного контроля импортно-экспортных операций пришла более гибкая схема, при которой коммерческие предприятия Алжира смогли напрямую работать со своими контрагентами за рубежом. Немаловажное значение в этом процессе сыграл «Закон о ва-

люте и кредите», принятый в апр. 1990г. и циркуляр министерства экономики АНДР, опубликованный в августе того же года, который поставил под вопрос монополию государства на внешнеэкономическую деятельность. Данный документ гарантировал всем предпринимателям, независимо от их статуса, полную свободу действий в реализации импортно-экспортных программ и отменил централизованную систему преференций. Монополия всей внешней торговли, значительно подорванная рядом законодательных актов в 1990-94гг., прекратила полностью существование к 1995г., когда Алжир, выполнив условия соглашения «стенд-бай», приступил под эгидой МВФ к структурной перестройке экономики.

Для более эффективной организации коммерческой деятельности, а также для защиты и продвижения интересов частных предпринимателей в АНДР начали появляться организации, объединяющие разрозненные частные предприятия. Впоследствии некоторые из них превратились в крупные объединения, представляющие большое количество разнопрофильных компаний и имеющие возможность непосредственно влиять на развитие национальной экономики страны.

Одной из первых организаций подобного рода стала Конфедерация руководителей алжирских предприятий (La Confederation Algerienne du Patronat, сокращенно САР). Созданная в середине 1990г., эта Конфедерация объединяет 1500 различных фирм и компаний, на 85% представляющих частный капитал в АНДР. Основные органы: Генеральная ассамблея; Национальный совет; Исполнительное бюро. Руководство САР: президент — Буалем М'Ракаш; почетный президент — Луарди Шабани; 1 вице-президент — Брахим Бенджабир; 2 вице-президента — Мулди Меддей, а также четыре вице-президента, отвечающие за работу в регионах.

САР осуществляет свою деятельность как самостоятельно, так и при участии иностранных партнеров, в частности, из Китая, Кореи, Испании, Канады, США и Франции. С представителями фирм из этих стран САР ведет активную работу: создает СП, осуществляет обмен делегациями, проводит международные семинары.

Активно работает в АНДР Бюро по связям (bureau de liaison), созданные обеими сторонами для повышения эффективности коммерческой деятельности. К началу 2002г. уже активно функционировали Бюро по связям, созданные САР с корейцами, канадцами и испанцами. К концу 2002г. ожидается открытие и с Францией.

В составе САР входят 14 федераций промышленников, которые различаются по сферам деятельности: Национальная федерация бумажной промышленности; коммерсантов, оптовых торговцев и дистрибуторов; агропрома; жилищно-коммунального строительства; по производству стройматериалов; машиностроения, электротехники и электроники; химии, стекла, пластика и каучука; кожи и кожизделий; услуг связи, по вопросам культуры, информации и профобразования; рыбной ловли и сельского хозяйства; образования; здравоохранения; углеводов и энергетики.

Вторая по значимости организация алжирских предпринимателей — СІРА (Confederation des Industriels et Producteurs Algeriens), президент —

Абделькрим Хассани. СІРА осуществляет информационную поддержку предпринимателей из разных стран, ведет работы по созданию банка данных для своих членов с целью облегчить работу по проведению маркетинговых исследований и ведения мониторинга.

Структура СІРА состоит из президента, трех вице-президентов (первый вице-президент, вице-президент по международным отношениям и вице-президент по внутренним связям), а также руководителей региональных представительств. СІРА, созданная в 1997г., объединяет только частные предприятия, сфера деятельности которых ориентирована на проведение экспортно-импортных операций, привлечение иностранных инвестиций и развитие национальной экономики.

Малые и средние предприятия. МСП занимают видное место в стратегии экономического развития страны. В течение первых трех десятилетий независимости приоритет отдавался созданию базовых отраслей — металлургии, машиностроению, нефтехимии и строительству крупных предприятий. Малые формы производства оставались на втором плане, что явилось одной из основных причин кризисного состояния многих из них.

На начало 2002г. в АНДР насчитывалось 180 тыс. МСП (26 тыс. небольших частных предприятий насчитывается в промсекторе), в то время, как в Тунисе — 400 тыс. Согласно критериям, принятым на основе рекомендаций экономических организаций ООН, к МСП в АНДР относятся мастерские, небольшие фабрики и заводы с числом рабочих и служащих до 50 чел. По словам министра по делам МСП А.Семари, в Алжире их должно быть 800 тыс., что дало бы возможность обеспечить занятость 4 млн.чел.

Помимо специализированного министерства по делам МСП, вопросами малого предпринимательства занимаются также министерство промышленности и реконструкции, другие министерства, региональные торгово-промышленные палаты (ТПП), профессиональные ассоциации.

После подписания Соглашения о партнерстве с ЕС был разработан глобальный оперативный план, на выполнение которого, в т.ч. и для МСП, в 2001-05гг. выделяется 66,44 млн. евро. На необходимость подъема малого бизнеса в рамках курса на приватизацию обращает внимание в своих рекомендациях МВФ. При поддержке Всемирного банка и Исламского банка развития осуществляются программы подготовки кадров и информации. Вопросы развития МСП все чаще звучат в Алжире на различных форумах в контексте подготовки к вступлению страны в ВТО.

Большая часть МСП сосредоточена в отраслях легкой и пищевой промышленности и в сфере услуг. Именно эти отрасли выглядят наиболее отстающими, так в 2001г. на пищевых и текстильно-кожевенных предприятиях произошел спад производства соответственно на 12,8 и 14,7%. Определенное оживление за 2001г. имело место в сфере переработки зерновых, производстве безалкогольных напитков и пищевых масел.

Несмотря на препятствия экономического, налогового характера, слабую кредитную поддержку, таможенные барьеры, недостаток иностранных капиталовложений, малый бизнес остается «на плаву», благодаря своей гибкости и высокой способности к выживанию. Многие старые и вновь

создаваемые МСП способны облегчить бремя безработицы, приняв на работу уволенных (в 2001г. в промышленности было сокращено 5 тыс. рабочих мест).

Заметное место в структуре малого предпринимательства занимают МСП восточных провинций АНДР, где имеются хорошие предпосылки для его развития. Благоприятные природно-климатические условия позволяют выращивать сравнительно хорошие урожаи сельскохозяйственных культур (восток дает до 30% сбора зерновых) и строить на этой основе предприятия по их переработке. В регионе достаточно сырья для производства молочной продукции, оливкового — масла, томатной пасты и других пищевых продуктов. Наличие значительных лесных массивов позволяет создать небольшие производства по переработке древесины и пробки в вилайе Сук Ахрас.

В ряде провинций, таких как, Аннаба и Скикда созданы мощные индустриальные зоны на базе крупных промышленных комплексов с развитой транспортной и энергетической инфраструктурой. Здесь в достатке имеется квалифицированная рабочая сила. Вокруг этих зон возникла и продолжает расширяться сеть МСП. В провинции Аннаба три индустриальных зоны — Эль-Хаджар, Пон Буше и Беррахаль, где функционирует 440 частных МСП. На расположенных вокруг крупных заводов мастерских и малых предприятиях занято 57% рабочих вилайи.

В начале марта 2002г. с рабочим визитом в регионе побывал министр МСП Л.Семари. Он посетил несколько заводов в индустриальных зонах Пон Буше и Беррахале, а также в коммунах Сиди Амар и Треат. По данным министра, для подъема малого предпринимательства к дате вступления в силу соглашения об ассоциации с ЕС в 2012г. требуется 4 млрд.долл. Помимо задачи доведения МСП до уровня рентабельности ставится цель развить их экспортный потенциал. Для осуществления этих планов предполагается создать льготный климат, прежде всего для агроиндустрии, фармацевтической и химической промышленности. Определен перечень из 1309 товаров, качество которых, при условии правительственной поддержки, можно довести до экспортного уровня.

Министерство МСП проводит работу по организации малых предприятий. В Батне в начале апр. 2002г. проходила встреча сотрудников этого ведомства и ТПП «Орес» с предпринимателями вилай Батна, Хеншела и Ум Эль-Буаги. На этом форуме представители министерства изложили контуры новой политики правительства по отношению к МСП в направлении облегчения доступа и стимулирования инвестиций, улучшения условий получения банковских займов. Говорилось также о задачах сектора малого бизнеса в связи со вступлением Алжира в ВТО.

Министерство пытается найти понимание в необходимости поддержки МСП у финансистов. На семинаре, организованном этим ведомством в столице 6 марта 2002г. объявлено о согласии 5 госбанков снизить уровень ссудного процента с 8 до 6,5%, ведутся переговоры об открытии целевых кредитных линий для операторов сектора МСП. Рассматривается также вопрос о создании специального фонда гарантирования кредитов. В целях разъяснения нового порядка кредитования МСП банки провели 8 апр. день открытых дверей в 12

провинциях. Благодаря скидкам, предоставленным правительством Алжира, на установление льготного режима идут некоторые иностранные банки, например, итальянский «Медио кредито» (4,89% под ссуду).

Если планы министерства будут выполнены, произойдет снижение импортных закупок. В одном из своих выступлений в марте 2002г. министр назвал сумму в 2,5 млрд.долл., затрачиваемую ежегодно на закупку запчастей, которые вполне могли бы производить МСП.

В вилайях, в т.ч. на востоке Алжира, под эгидой ТПП открываются региональные центры поддержки МСП. Намечается сформировать Национальный консультативный совет по развитию МСП. Ожидается поддержка со стороны ЮНИДО, которая предполагает проработать вопрос об открытии 300 МСП — из них 40 в 2002г.

Европолитика

Соглашение об ассоциации между Алжиром и ЕС. 19 дек. 2001г., в Брюсселе состоялась церемония парафирования (предварительного подписания) Соглашения об ассоциации между Алжиром и Европейским Союзом. На церемонии присутствовали президент АНДР А.Бутефлика и председатель Европейской комиссии Р.Проди. Алжир стал седьмым средиземноморским государством, подписавшим подобное соглашение в рамках расширения евросредиземноморского партнерства, после длительных переговоров, начатых в марте 1997г. Официальное подписание должно состояться весной 2002г., однако соглашение не вступает в силу, пока не будет ратифицировано Советом министров иностранных дел стран ЕС, правительством АНДР, парламентом Алжира, национальными парламентами стран-членов ЕС, а также Европарламентом.

Подписание Соглашения об ассоциации является началом нового этапа развития двусторонних отношений Алжир-ЕС и имеет целью укрепление евросредиземноморского партнерства. В нояб. 1995г. представители 15 стран Евросоюза и 12 стран южного побережья Средиземноморья на встрече в Испании утвердили «Барселонскую декларацию», предусматривавшую создание в регионе к 2010г. «зоны мира и совместного процветания», а также зоны свободной торговли. Следующим шагом стал **запуск переговорного процесса с ЕС о присоединении АНДР к Евросоюзу на правах ассоциированного члена.**

Новый импульс работе над соглашением был придан после избрания президентом АНДР в апр. 1999г. А.Бутефлики, который в качестве одного из своих внешнеполитических приоритетов выдвинул ускорение реформирования национальной экономики и интеграции страны в европейское экономическое пространство.

Это соглашение будет способствовать развитию политического диалога Алжир-ЕС и стимулировать торгово-экономические отношения между Алжиром и его средиземноморскими партнерами. Решимость руководства страны к полномасштабному переходу к рыночной экономике, установлению партнерства с ЕС, а в перспективе — вступлению в ВТО нашли свое отражение в положениях соглашения об ассоциации с ЕС.

Положения Соглашения регулируют отношения Алжира с ЕС в областях: установление посто-

янного политического диалога Алжира с ЕС; создание зоны свободной торговли между АНДР и ЕС в течение последующих 12 лет в соответствии с правилами ВТО; меры по либерализации сферы услуг, устранению препятствий к свободному движению капиталов и созданию условий для здоровой конкуренции; укрепление экономического сотрудничества; развитие сотрудничества в социальной и культурной областях; расширение сотрудничества в финансовой сфере; сотрудничество в области правового регулирования и внутренних дел; учреждение Совета ассоциации и Комитета ассоциации – органов для осуществления соответствующих функций и полномочий, а также обладающих правом выносить решения и постановления. Текст соглашения содержит положения о сотрудничестве сторон в борьбе с терроризмом в рамках реализации резолюции СБ № 1373.

Стороны договорились развивать и углублять отношения на основе равноправия, уважения принципов демократии и прав человека.

Положения соглашения предусматривают свободное перемещение капиталов между Алжиром и ЕС и обеспечивают благоприятные условия для привлечения европейского капитала. Упоминается о применении принципа свободного предпринимательства и конкуренции, а также принципа свободы внешней торговли.

Главными торгово-экономическими партнерами Алжира являются страны-члены Евросоюза. В соглашении предусмотрены меры по укреплению сотрудничества в области промышленности, науки и техники, технологий, защиты окружающей среды, рыбной ловли, энергетики. Среди других направлений партнерства: сельское хозяйство, транспорт, телекоммуникации и информационные технологии.

Положения нового соглашения гарантируют алжирским трудящимся в ЕС надлежащие условия работы, оплату труда и обеспечение пособием по безработице в связи с увольнением, а также режим в области социальной защиты, соответствующий европейским нормам. Нововведением соглашения является установление социального диалога между сторонами по различным темам (условия жизни и работы, вопросы иммиграции). Соглашение также предусматривает установление диалога между национальными культурами и развитие культурного сотрудничества.

Сотрудничество в финансовой сфере касается помощи процессу реформ по оздоровлению экономики, создания современных экономических инфраструктур, новых рабочих мест, привлечения частных инвестиций.

В вопросе визового режима стороны договорились об упрощении и ускорении процедуры выдачи виз ряду категорий лиц. Предусматривается налаживание сотрудничества в области контроля и предотвращения нелегальной иммиграции, в правовой и судебной сферах, в борьбе с организованной преступностью, коррупцией, расизмом и ксенофобией, с незаконным отмыванием денег, в борьбе с торговлей наркотиками и с токсиманией. В вопросах противодействия терроризму сотрудничество будет осуществляться в соответствии с принципами международных конвенций и резолюциями Совета Безопасности.

Алжирцы пытались увязать проблему свободного перемещения капиталов и товаров между

странами-участницами соглашения об ассоциации со свободным перемещением лиц, настаивая на смягчении процедуры получения туристических виз, а также на облегчении поездок в Европу ученых, бизнесменов и семей эмигрантов. Европейцы согласились лишь ускорить оформление и выдачу многократных виз для представителей алжирских деловых кругов и лиц со служебными паспортами.

Соглашение об ассоциации предусматривает создание двух совместных органов:

– Совет ассоциации, в который входят министры иностранных дел стран-членов Евросоюза, министр иностранных дел АНДР и европейский комиссар по внешним связям. Собирается Совет будет раз в год для рассмотрения хода реализации соглашения и принятия решений по устранению возникающих проблем. По истечении года с момента вступления соглашения в силу Совет должен создать рабочую группу по социальным вопросам;

– Комитет ассоциации, состоящий из ответственных должностных лиц и экспертов Алжира и Европейской комиссии, учреждается для ведения текущих дел.

Связи с Францией

Во II пол. 90гг. алжиро-французские отношения находились в состоянии спада. Препятствием на пути развития двустороннего диалога являлась разница в подходах к проблеме вывода АНДР из затаянного внутривосточного кризиса.

В то время как военно-политическое руководство Алжира придерживалось ориентации на силовые методы борьбы с исламской оппозицией (в первую очередь Исламским фронтом спасения (ИФС)) и ее вооруженным крылом Армией исламского спасения (АИС), официальный Париж выступал за политический путь разрешения конфликта. Французские власти не препятствовали деятельности на своей территории членов ИФС, эмигрировавших из АНДР и продолжающих вести нелегальную борьбу против существующего в Алжире режима.

Периодически некоторые французские государственные деятели и видные политики высказывали критические замечания в отношении действий алжирского руководства, в т.ч. о недостаточной эффективности мероприятий по защите своих граждан от террора исламистов и об ответственности алжирского генералитета и армии за все происходящее в стране. Данные факты вызывали негативную реакцию в Алжире, подкрепленную антогонистическими настроениями по отношению к французам в обществе, берущими начало со времени борьбы страны за независимость против колониального господства Франции.

Французское руководство, в выработке своей позиции по отношению к Алжиру, вынуждено считаться с общественным мнением, которое в этом вопросе находится под определенным влиянием **алжирской общины во Франции (2 млн.чел.)**, где распространены оппозиционные и демократические настроения.

Важным событием стал визит министра иностранных дел АНДР Ю.Юсфи в янв. 2000г. в Париж в ходе которого стороны «разморозили» договор о двустороннем сотрудничестве от 6 дек. 1967г. (одним из пунктов которого является военно-техни-

ческое сотрудничество (ВТС)), действие которого было приостановлено в течении последних 10 лет. В том же году Францию посетил президент АНДР А.Бутефлика (июнь). В нояб. 2000г. состоялось открытие генконсульства Франции в г.Аннаба.

Рост политической активности в двусторонних отношениях наблюдался и в 2001г. Дважды Алжир посетил министр иностранных дел Франции Ю.Ведрин (февр., окт.). Была достигнута договоренность об открытии в 2002г. французского генконсульства в г.Оран, упрощении визового режима для алжирских граждан и принято решение о создании смешанной комиссии по проблемам алжирской диаспоры во Франции. В ходе своего октябрьского визита Ю.Ведрин провел консультации в отношении борьбы с терроризмом после терактов в США.

Во II пол. окт. 2001г. Алжир посетил генсек французского МИД Л.Хеннекин, в ходе визита которого уже были подписаны соглашения об открытии международного лицея в г.Алжир и генконсульства в г.Оран в сент. 2002г. Алжирской стороне были переданы исторические архивы эпохи Османской империи.

Значительным событием в истории отношений между странами стал визит президента Французской Республики Ж.Ширака в Алжир (дек. 2001г.) в рамках турне, которое он совершил по странам Магриба (Марокко, Алжир, Тунис). Посещение АНДР занимало главное место в его программе. В ходе переговоров в Алжире, Ж.Ширак основное внимание уделил вопросам координации действий двух стран в деле антитеррористической борьбы, продемонстрировав изменение позиции французского руководства в отношении радикальных исламских организаций, к которым относятся и ИФС.

Визит президента АНДР А.Бутефлика в Париж (фев. 2002г.) для участия в рабочей встрече 12 африканских государств по инициативе Ж.Ширака на тему «Новое партнерство для развития Африки»: в ходе переговоров с президентом и деловыми людьми Франции достигнута договоренность о визите французских глав предприятий в этом году в АНДР для продолжения контактов с алжирскими деловыми людьми.

Начались контакты и по линии законодательных органов. Париж посетил председатель Национального народного собрания АНДР А.Бенсалах (окт. 2001г.). В нояб. 2001г. состоялся визит в Алжир члена Национального собрания, председателя Французской народной партии за демократию и бывшего министра иностранных дел Эрве де Шаретт.

В янв. 2002г. состоялся официальный визит делегации Верховного суда АНДР в Париж в рамках обмена визитами, сотрудничества и подписания конвенции с Кассационным судом Парижа. Получил развитие процесс восстановления связей по линии общественных и профсоюзных организаций, что подтвердилось в ходе посещения Алжира генсеком Всеобщей конференции трудящихся Франции (май 2001г.).

В 2000г. Франция вышла на 1 место по объемам экспорта своих товаров на алжирский рынок (22,4%) и заняла 2 место среди торговых партнеров АНДР с объемом товарооборота 4,2 млрд.долл. По итогам первых 6 мес. 2001г. по объемам торгового обмена Франция заняла 1 место (2,75 млрд.долл.),

обогнав Италию (2,74 млрд.долл.). По данным французской ТПП на начало 2002г. в Алжире зарегистрировано 139 французских предприятий, которые удерживают 27% рынка АНДР, а в области фармацевтики эта цифра составляет 75%.

Французская госкомпания по гарантиям экспортных кредитов Sofase сохранила за Алжиром самый высокий показатель рискованности операций (6 баллов), что ведет к снижению конкурентоспособности французских товаров на местном рынке. Французы ожидают подтверждения положительных тенденций в алжирской экономике и начала выплат основной части внешнего долга АНДР, после чего они не исключают возможности снижения ставок на кредитования экспорта в Алжир.

По оценкам обеих сторон экономические отношения двух стран зачастую сводятся к простому товарообороту при отсутствии значительных французских инвестиций в алжирскую экономику и малой представленности французских компаний на алжирском рынке. В области партнерских связей (инвестиции, создание СП) французы продолжают терять свои позиции в стране в пользу американских, испанских, итальянских и немецких фирм.

В 2001г. Алжир посетил председатель Социально-экономического совета Франции Жак Дормань (январь) и дважды – госсекретарь по внешней торговле Ф.Хюварт (июнь-окт.). Состоялись визиты в Париж министра торговли АНДР М.Меделси (май) и министра координации реформ Н.Букруха (окт.). Ведутся переговоры о создании СП по морским перевозкам, производству медикаментов, бытовой электроники и систем связи (с группой Alcatel). В окт. 2001г. было подписано соглашение о инвестировании французами строительства завода по минерализации воды в 20 км. к востоку от г.Оран.

В 2001г. заключен контракт о создании СП по продаже сжиженного природного газа между алжирской нефтегазовой компанией «Сонатрак» и «Газ де Франс» (GDF) и продлены до 2013г. контракты на продажу газа GDF (май). Были подписаны контракты «Сонатраком» с группой Total Fina Elf на разведку и разработку углеводородов в месторождении Хасси Беркин с объемом инвестиций 18,5 млн.долл. (окт.).

О своем намерении вернуться в Алжир и занять в 2002г. 3% автомобильного рынка заявила компания Citroen.

Важным событием 2002г. стало открытие новой международной воздушной линии Париж-Алжир частной французской авиакомпании Air Lib. Факт получил высокую оценку в алжирском обществе как начало возвращения в Алжир иностранных авиакомпаний.

Возобновляется алжиро-французское военнотехническое сотрудничество. Алжир посетили начальник управления внешних сношений МО Франции корпусной генерал Ж.Ф.Ру (фев. 2000г.) и командующий ВМС в Средиземном море вице-адмирал Поль Херберт (май 2000г.), прибывший на эскадренном миноносце УРО «Ла Мон Пикс».

Сотрудничество в области авиации нашло подтверждение в ходе визита командующего ВВС АНДР во Францию (июнь 2001г.) по приглашению НШ ВВС генерала Ф.Джоба. Алжирская делегация приняла участие в международной конферен-

ции по авионавигации и зонам обороны «Эр-2001» и посетила 44 авиасалон в Ле-Бурже.

Военно-техническое сотрудничество с Францией ограничивается обеспечением потребностей алжирской армии автомобильной техникой (выпуск грузовых автомобилей по лицензии фирмы Renault алжирской национальной компанией большегрузного транспорта SNVI), а также закупкой запчастей для многоцелевых вертолетов «Экюрей».

Начались контакты и по линии спецслужб двух стран. В ходе визита министра внутренних дел Франции в Алжир (фев. 2001г.) были подписаны соглашения о техническом сотрудничестве между национальной полицией Франции и Главным управлением национальной безопасности АНДР. Стороны обязались обмениваться информацией о террористических и организованных криминальных группировках, действующих на территориях двух стран. Франция взяла на себя обязательство по оказанию помощи в техническом переоснащении и компьютеризации национальных спецслужб, решающих контрразведывательные, анти-террористические и оперативно-розыскные задачи.

Средиземноморье

АНДР стремится играть весомую позитивную роль в Средиземноморье, с этой целью пытается содействовать в разблокировании определенных проблем (западно-сахарское урегулирование и дело Локерби). Здесь можно выделить основные направления: работа над региональными аспектами Евро-средиземноморского партнерства (Барселонский процесс, группа 5+5); усиление влияния на политику в Средиземноморье и ускорение интеграции с Европой посредством субрегиональных интеграционных группировок; отношения Алжира с НАТО с точки зрения создания зоны коллективной безопасности.

Необходимо учитывать тесные связи Алжира с Европой — исторические, культурные, экономические. 62,7% алжирского экспорта и 58% импорта приходится на страны ЕС. Алжир — один из главных поставщиков газа в Европу, крупный поставщик нефти, т.е. важен с точки зрения энергетической безопасности. Этот процесс затрагивает 27 государств (15 стран-членов ЕС и 12 средиземноморских партнеров — Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Кипр, Ливан, Мальта, Марокко, Палестинская автономия, Сирия, Тунис, Турция). Работа идет в многосторонней (Барселонский процесс, охватывающий практически все средиземноморское побережье), двусторонней плоскостях (Соглашение об ассоциации) и посредством традиционного влияния через арабский мир.

В результате действия этих факторов в 70гг. с некоторыми из этих стран были заключены соглашения о сотрудничестве, а затем в 1989г. Советом министров иностранных дел ЕС была принята Новая средиземноморская политика. На этом этапе выделялись крупные финансовые средства на поддержку структурной перестройки в некоторых странах. Эта политика была углублена и дополнена с принятием 27-28 нояб. 1995г. на конференции министров иностранных дел стран ЕС (15 стран-членов) и Средиземноморских стран (12 государств) Барселонской декларации. Она означала ускорение двустороннего и многостороннего ре-

гионального сотрудничества. Позднее этот новый этап стали называть Барселонский процесс или просто Евро-средиземноморское партнерство (Партнерство Евро-МЕД). Процесс был нацелен на включение средиземноморских стран Северной Африки и Ближнего Востока в зону свободной торговли и экономического развития ЕС (цель — создание зоны свободной торговли к 2010г.).

Основные цели Барселонской декларации.

1) Создание общей евро-средиземноморской территории мира и стабильности, основывающейся на фундаментальных принципах, включающих соблюдение прав человека и демократии (партнерство в области политики и безопасности).

2) Создание зоны совместного процветания с помощью постепенного перехода к зоне свободной торговли между ЕС и его партнерами, а также между самими средиземноморскими партнерами, что сопровождается значительной финансовой поддержкой экономических и социальных реформ (экономическое и финансовое партнерство).

3) Развитие человеческих ресурсов, помощь взаимопониманию культур и сближению народов евро-средиземноморского региона, развитие гражданского общества (социальное, культурное и гуманитарное партнерство).

В реализации этих целей можно выделить многостороннюю и двустороннюю составляющие. После принятия Барселонской декларации ведется более активный политический диалог. Обсуждаются вопросы борьбы с терроризмом, ситуация с выходцами из стран Юга в ЕС, вопросы межнационального обмена (упрощение процедур получения въездных виз, увеличение числа поездок граждан). Проходят регулярные встречи на уровне министров иностранных дел, на уровне старших должностных лиц. Отлажены контакты между отраслевыми министерствами стран, укрепляются позиции в области культурного обмена, создаются условия для диалога цивилизаций, сближения народов. Складывается обстановка доверия и взаимного уважения сторон. Наиболее важной остается экономическая составляющая этого процесса.

Основным инструментом реализации евро-средиземноморского партнерства на двустороннем уровне является заключение евро-средиземноморских соглашений об ассоциации (соглашения об ассоциации 15+1), заменяющих соглашения о сотрудничестве, подписанные в 70гг. Они охватывают все три основные сферы партнерства, зафиксированные в Барселонской декларации. В каждом отдельном случае положения Соглашения различаются и отражают особенности двусторонних отношений. Существует ряд общих, базовых положений (перекликающихся с положениями Барселонской декларации).

Соглашение об ассоциации с Алжиром было парафировано 19 дек. 2001г. Официальное его подписание ожидается в апр. 2002г. в г.Валенсия на сессии Совета министров ЕС 23-24 апр. Алжир станет 6 страной подписавшей подобное соглашение (уже подписаны соглашения с Тунисом, Израилем, Марокко, Палестинской автономией и Египтом, ожидается его подписание с Ливаном).

ЕС пытается ускорить реализацию Барселонской декларации. Представитель КЕС в Алжире, заявил, что «Барселонский процесс идет своим чередом. Естественно, что создание экономической группировки со странами юга Средиземного моря

требует много времени. В 2012-15 гг. отношения между ЕС и Средиземноморскими партнерами будут находиться на той же стадии, что и в Европейском сообществе через 10 лет после подписания Римского договора». Учитывая отставание Алжира от стран ЕС по основным экономическим показателям, становится понятно, почему для интеграции европейская сторона отводит такой срок. Сделан еще один шаг на пути региональной интеграции, необходимость которой является объективной.

На уже упомянутой встрече в Валенсии (23-24 апр. 2002г.) будут приняты 15 рекомендаций, касающихся экономических и культурных вопросов, а также вопросов окружающей среды. Будет затронута тема функционирования программы МЕДА-II при проведении реформы экономики Алжира. Планируется рассмотреть ряд совместных проектов ЕС с минфином АНДР, проекты в сфере профессионального и высшего образования, прямой поддержки сельского хозяйства. Будет обсуждаться вопрос создания Евро-средиземноморского банка. Этот проект нацелен на оказание помощи стране в реализации свободы перемещения товаров и услуг, а затем и лиц, в проведении реформы банковской и финансовой системы, а также на финансирование проектов создания и поддержки малых и средних предприятий в частном секторе.

6-13 марта 2002г. в Алжире прошла очередная сессия группы «Страд-МЕД» по средиземноморскому сотрудничеству. В первый раз со дня ее образования в 1996г. она была организована в стране южного побережья Средиземного моря. Первая встреча проходила в Мадриде, вторая в Милане. На встрече в Алжире присутствовали делегации почти из всех главных стран Средиземноморья (за исключением Израиля, который не принимает участия в работе Группы). Обсуждались три основные темы: развитие евро-средиземноморского партнерства после событий в США 11 сент. 2001г. и поиск путей укрепления сотрудничества (в соответствии с Барселонской декларацией); культурное сотрудничество и диалог культур между Севером и Югом; экономическое сотрудничество. Форум предоставил возможность обменяться мнениями, наладить контакты. Он носил консультативный характер, его решения необязательны для исполнения.

Деятельность группы 5+5 включает в себя пять стран арабского Магриба (Алжир, Ливия, Мавритания, Марокко, Тунис) и пять европейских стран на севере Средиземноморья (Испания, Италия, Мальта, Португалия, Франция). Деятельность Алжира в Группе нацелена на укрепление политического сотрудничества, ускорение интеграционных процессов Магриба (несмотря на существующие политические препятствия), решение двусторонних проблем (в частности, недавнее обострение отношений между Испанией и Марокко из-за разногласий в сфере рыбной ловли и работ по поиску нефти).

Деятельность группы 5+5 была заморожена после встречи в Алжире в 1991г. в результате давления США из-за дела Локерби. Теперь наблюдается оживление ее деятельности. В I пол. 2002г. планируется встреча в Триполи на уровне министров иностранных дел. На встрече планируется обсудить тему сотрудничества в области безопасности и борьбы с терроризмом, поиск новых механизмов экономического сотрудничества в духе общего на-

правления, заданного Барселонской декларацией.

Алжир приложил немало усилий для того, чтобы убедить европейские страны в необходимости преодолеть разногласия между Ливией и Европой после завершения дела Локерби. Предложение возобновить деятельность группы 5+5 исходило от Португалии во II пол. 2000г., которая в то время возглавляла ЕС. Лиссабон в сотрудничестве с Алжиром (который возглавляет САМ), работал над созданием новых механизмов работы этой группы, особенно после министерской встречи в Марселе в 2000г.

МЕДА

Программа МЕДА (Агентство экономического Развития Средиземноморья) является основным финансовым инструментом в реализации евро-средиземноморского партнерства. В соответствии с этой программой предусматривается предоставление технической и финансовой помощи для проведения реформ экономических и социальных структур в странах-партнерах. МЕДА, как и программы PHARE и TACIS, делает перестройку экономических систем и обеспечение свободной торговли центральной темой финансового сотрудничества со средиземноморским регионом. Юридическую базу Программы МЕДА составляют Правила МЕДА 1996г. (Правила Совета №ЕС/1488/96).

Данные Правила были изменены и дополнены в нояб. 2000г., поэтому эту измененную программу обычно называют МЕДА-II. Основные сферы вмешательства и цели напрямую вытекают из Барселонской декларации (три сферы Декларации: политика и безопасность; экономика и финансы; культура, общество и гуманитарное развитие). За 1995-99гг. 86% ресурсов, выделяемых МЕДА, предоставлялись партнерам на двусторонней основе (в т.ч. Алжиру), еще 12% были потрачены на региональные проекты. За счет средств Программы финансировались 4 основных типа операций: развитие сельского хозяйства в странах-партнерах (15% средств), поддержка экономических реформ и развития частного сектора (30%), классические проекты развития (образование, здравоохранение, с/х развитие, 14%). Объем средств, выделенных в рамках Программы МЕДА за 1995-99гг., составил 3435 млн.евро, на 2000-06гг. планируется выделение 5350 млн.евро.

Ресурсы Программы МЕДА выделяются под определенные программы: на национальном и региональном уровнях составляются стратегические планы, покрывающие период с 2000-06гг. На их основе создаются трехлетние национальные (для двусторонних проектов) и региональные (по многосторонней деятельности) индикативные программы. Этот т.н. НИП и РИП. На их основе составляются ежегодные планы финансирования. Все эти планы составляются в неразрывной связи с программами Европейского инвестиционного банка.

Что касается непосредственно Алжира в этой связи, то финансовое сотрудничество с МЕДА сейчас находится в стадии переориентации в соответствии с Соглашением об ассоциации. Приоритетами на будущее являются переход к рыночной экономике, развитие частного сектора и улучшение социально-экономической ситуации и социального баланса в стране. За 1996-99гг. из фондов МЕДА Алжиру было выделено 164 млн. евро на

программы: структурные изменения (30 млн. евро, планируется выделение второго транша), развитие малого и среднего бизнеса (с окт. 2000г., 57 млн. евро), поддержка промышленной реструктуризации и приватизации (с июня 2001г., 38 млн. евро), совершенствование сектора финансовых услуг (с сент. 2000г., 23 млн. евро), субсидированные выплаты процентов на займы у Европейского банка развития под проекты очистки промышленных территорий от загрязнения (10 млн. евро), проект поддержки алжирских организаций в области развития (5 млн. евро, выделены в конце 1999г. и направлены на поддержку 60 неправительственных организаций).

Первый транш Программы МЕДА-II был выделен на 2000-01гг. в соответствии с решением Еврокомиссии в 90 млн. евро на 4 новые программы: поддержка реформы почтовой службы и системы телекоммуникаций (17 млн. евро), поддержка журналистики и алжирских СМИ (5 млн. евро), поддержка модернизации полиции (8 млн. евро), реформа профобучения (конец 2001г., 60 млн. евро). Программа поддержки системы профобразования рассчитана на 6 лет.

В дек. 2001г. Комитет ЕС по средиземноморскому партнерству одобрил новую Национальную индикативную программу на 2002-04гг. Это второй транш программы МЕДА-II на 140 млн. евро. В программе уделяется больше внимания Соглашению об ассоциации и содержатся положения о работе в четырех основных сферах: поддержка экономических реформ и усиление институтов рыночной экономики, развитие инфраструктуры (транспорт и окружающая среда), развитие человеческих ресурсов, создание государства закона и справедливого управления.

Часть из этих средств выделена на поддержку социально-экономического развития Северо-востока Алжира. Сумма составляет 50 млн. евро, программа рассчитана на 5 лет. Средства выделяются для достижения лучшего социального равновесия, борьбы с бедностью, улучшения условий жизни населения, повышения уровня занятости, т.е. сферой приложения являются все ключевые сектора социально-экономической жизни в районе.

Кроме МЕДА средства выделяются Европейским инвестиционным банком (с 1996г. были выданы кредиты на 620 млн. евро) на развитие отраслей энергетики, транспорта, водных ресурсов и окружающей среды.

Используя средства программы МЕДА и Европейского инвестиционного банка (которые взаимно дополняют друг друга), можно создать необходимую систему транспорта, снабжения энергией и телекоммуникаций. Поддержка, оказываемая Европейским Союзом в соответствии с программой МЕДА средиземноморским партнерам, также направлена на то, чтобы увеличить привлекательность региона (Южного Средиземноморья) для инвесторов.

Участие Алжира в Пятой конференции министров иностранных дел стран-участниц Барселонского процесса. 22-23 апр. 2002г. в г. Валенсия (юго-восток Испании) проходила конференция с участием министра иностранных дел Алжира А.Бельхадема. На данном форуме присутствовал президент Алжира А.Бутефлика.

На конференции произошло подписание Соглашения об ассоциации Алжир-ЕС, парафиро-

ванного в Брюсселе 19 дек. 2001г. Оно было подписано с алжирской стороны А.Бельхадемом, с европейской — Комиссаром по иностранным делам Крисом Паттенем и министрами иностранных дел 15 государств-членов ЕС.

На встрече обсуждалось создание Средиземноморского инвестиционного банка. Он призван стать одной из важнейших организаций для поддержки инвестиций на юге Средиземного моря.

Связи с Ливией

Президент Алжира Абдельазиз Бутефлика 23-24 февр. 2002г. находился с визитом в Сирте (Ливия).

Накануне визита президента Алжира, 20 февр. Ливия ратифицировала африканскую конвенцию по предупреждению и борьбе против терроризма, принятую в Алжире в 1999г. и подписанную 39 странами Африки. Ливия стала восьмым африканским государством (после Сенегала, Алжира, Египта, Эритреи, Кении, Анголы и Туниса), ратифицировавшим эту конвенцию.

При обсуждении региональных и международных проблем была констатирована «весьма большая степень» совпадения точек зрения обеих стран, особенно в том, что касается повестки дня предстоящих в марте арабского саммита в Бейруте и в ближайшие месяцы в Алжире президентского совета САМ, подходов к БВУ, ЗСУ и укреплению арабской солидарности. Рассматривались и вопросы взаимодействия в рамках процесса реинтеграции в общеарабские ряды Ирака.

По ЗСУ АНДР и Ливия подтвердили поддержку известному плану ООН и Хьюстонским договоренностям о проведении «свободного и честного референдума» о самоопределении западносахарского народа.

Темой детального обсуждения были предложения кронпринца Саудовской Аравии Абдаллы («саудовская мирная инициатива») в свете последних событий в Палестине. Стороны обменялись мнениями в целях координации их позиций в перспективе проведения саммита арабских государств в Бейруте.

В алжиро-ливийских отношениях наблюдается тенденция активизации сотрудничества после некоторого застоя в 1995-2001гг. В 1999г. лидер Ливийской Джамахирии М.Каддафи посетил Алжир, и в 2000г. с ответным визитом в Триполи побывал глава АНДР А.Бутефлика.

Эти контакты позволили расчистить путь для проведения после 6-летнего перерыва 10 сессии алжиро-ливийской межправительственной Комиссии в Ливии, в г. Сирте, в авг. 2001г. под председательством главы правительства Алжира А.Бенфлиса, и секретаря Высшего народного комитета Ливийской Джамахирии М.А.Шамеха. На сессии затрагивался вопрос взаимодействия в сфере финансов, инвестиций и энергетики. Были подписаны протоколы о сотрудничестве в области защиты и гарантии инвестиций, высшего образования, культуры. В области СМИ было решено обмениваться радиотелевизионными программами, а также информацией между алжирским печатным агентством APS и ливийским JANA.

В рамках укрепления военно-технического сотрудничества между Алжиром и Ливией в авг. 2001г. состоялся четырехдневный визит начальника генштаба Ливии генерала А.Аюна в Алжир.

Следующим шагом в развитии двусторонних связей стал визит в Алжир министра энергетики Ливии А.Аль-Бадри в янв. 2002г. по приглашению министра энергетики и шахт Алжира Ш.Хелиля.

Закономерным продолжением работы 10 сессии алжиро-ливийской экспертной Комиссии стал 3-дневный рабочий визит в Алжир секретаря Высшего народного комитета Ливии М.А.Шамеха 16-19 февр. 2002г.

Достигнуты договоренности об активизации экономических связей и увеличении торгового обмена, который за последние 5 лет находился на низком уровне. В 2000г. импорт из Ливии составил 1,71 млн.долл., а экспорт не превысил 0,81 млн.долл. (в 1994г., когда торгово-экономические отношения находились на пике, экспорт составлял 7,5 млн.долл., а импорт — 5,2 млн. долл.).

Тема создания зоны свободной торговли была затронута на встрече с министром иностранных дел (А.Бельхадем), торговли (Х.Теммар), финансов (М.Меделси). Зона должна быть создана в ближайшие 5 лет. Стороны договорились о создании ряда инвестиционных проектов в области энергетики, индустрии и туризма. М.А.Шамех подчеркнул готовность Ливии к стратегическому партнерству с Алжиром и заявил о возможности ливийских инвестиций в 500 млн.долл. Первым широко-масштабным инвестиционным проектом станет постройка отеля «Шератон» в г.Оране. Был затронут вопрос о создании и работе алжиро-ливийских СП в области водных ресурсов и энергетики.

Алжир и Ливия подтвердили свое положительное отношение к САМ в качестве стратегического выбора по объединению стран региона, а также пути к стабильности и развитию. Стороны выразили удовлетворение процессом восстановления деятельности САМ, проделанной в этой связи работой главами внешнеполитических ведомств на 19 сессии СМИД САМ в янв. 2002г. в Алжире.

Было заявлено о неприятии терроризма во всех его формах, а также о необходимости заключения арабо-африканского соглашения о борьбе с терроризмом. По мнению сторон, необходимо различать терроризм и законную борьбу народа, а также терроризм и направления в исламе. Алжир с Ливией выразили поддержку борьбы палестинского народа против израильской оккупации, назвав ситуацию трагической. В области региональной политики была дана высокая оценка усилиям президента АНДР А.Бутефлика и главы Ливийской Джамахирии М.Каддафи по урегулированию конфликтных ситуаций и ликвидации очагов напряженности на африканском континенте. Примером является подписание мирного соглашения между Эфиопией и Эритреей в Алжире, а также Триполитского соглашения между правительством и членами оппозиции Респ. Чад. Стороны подчеркнули важность усиления и развития сотрудничества между САМ и ЕС, необходимость развивать и делать более интенсивным диалог в рамках 5+5 между странами САМ и ЕС. В отношении западносахарского урегулирования стороны поддержали план ООН.

Связи с Тунисом

Алжиро-тунисские отношения развиваются в устойчивом ритме, во многом благодаря насыщенным контактам, в т.ч. на высшем уровне, по широкому спектру направлений.

Вехой в двусторонних связях стал ответный визит президента Туниса З.А.Бен Али в АНДР 11-13 февр. 2002г. (президент Алжира А.Бутефлика посетил Тунис в июне 2000г.). Были подписаны Соглашение о морских границах, Протоколы о сотрудничестве по линии малого и среднего предпринимательства и о статусе совместной торгово-промышленной палаты.

Стороны выразили удовлетворение итогами 12 сессии «большой» смешанной алжиро-тунисской комиссии в Алжире 16-17 июня 2001г. и приняли решение провести ее 13 сессию до конца I пол. 2002. Признано целесообразным вовлекать частный сектор в процесс сотрудничества, за счет реализации проектов в области тяжпрома, сферы обслуживания, подготовки кадров, автомобилестроения, текстильной промышленности, технологии связи, фармакологии.

На встрече министров промышленности Алжира и Туниса соответственно, А.Менасры и М.Бенабдаллы, были углубленно рассмотрены результаты работы совместных предприятий, САКМО (завод по производству дизельных двигателей в г.Сакиет-Сиди-Юсеф, Алжир), СОТАСИБ (завод по производству цемента в г.Ферьяна, Тунис).

Президенты рекомендовали ускорить подписание соглашения в области энергетики, одобрили инициативы о проведении заседания Комиссии по сотрудничеству в энергетическом секторе (Алжир является главным поставщиком газа и электроэнергии в Тунис), встречи по инвестиционному и межбанковскому взаимодействию.

Обсуждая внешнеполитические и региональные вопросы, стороны подчеркнули свою приверженность САМ, как стратегическому выбору народов Магриба и договорились развивать региональную интеграцию во всех областях. С удовлетворением констатирована активизация деятельности различных институтов и структур САМ, за счет проведения заседаний отраслевых комиссий. Заявлено о необходимости углубления сотрудничества между САМ и различными региональными объединениями в рамках арабо-африканского и средиземноморского партнерства.

Стороны высказались за отмену санкций ООН в отношении Ливии и Ирака. Подтверждено право палестинского народа на самоопределение и создание палестинского государства со столицей в Иерусалиме. К международному сообществу и в первую очередь США, России и ЕС был обращен призыв гарантировать палестинцам международную защиту и воздействовать на Израиль с целью побудить его восстановить мирный процесс на Ближнем Востоке.

Отмечена необходимость скорейшего принятия всеобъемлющей международной конвенции по борьбе против терроризма в рамках ООН. Подчеркнута важность различать терроризм и законную борьбу народов против оккупации, воздерживаться от смешения двух понятий «ислам» и «терроризм».

22-24 апр. 2002г. в Тунисе проходил первый форум «Партнерство и инвестиции» при совместном участии алжирских и тунисских компаний, под сопредседательством А.Менасры и М.Бенабдаллы. Стороны подчеркнули необходимость подведения итогов после 1 заседания комитета по развитию промышленного сотрудничества, а также обозначить новые направления сотрудничества в

области менеджмента, приватизации, промышленной собственности и технических центров. Рассматривались вопросы исследования, развития, реформирования, обмена опытом и информацией. Было заявлено о необходимости ускорения выполнения решений «большой» смешанной алжиро-туниской комиссии и комитета, в частности, вновь был поднят вопрос о статусе и приватизации совместных предприятий в приграничной зоне.

В ходе своего визита А.Менасра также провел переговоры с Т.Саюдом, министром торговли Туниса, на которых затрагивались вопросы торгового обмена и ликвидации препятствий, для создания механизма укрепления двустороннего обмена. Министры подтвердили необходимость координации между двумя странами в рамках соглашения об ассоциированном членстве с ЕС, а также последующего вступления во всемирную торговую организацию.

В ходе визита в Тунис в нояб. 2001г., НГШ ВС Алжира М.Ламари подписано соглашение о сотрудничестве. В июне 2001г. состоялся ответный визит министра обороны Туниса в Алжир. Он был принят А.Бенфлисом, который подчеркнул, что укрепление связей в военной области — это вклад в дело Союза арабского Магриба.

Имеются благоприятные предпосылки для продвижения всего комплекса связей между Алжиром и Тунисом. Дополнительным фактором сближения служит участие Алжира и Туниса в многосторонних региональных форматах взаимодействия — САМ, Барселонский процесс, западносредиземноморская «десяетка». С учетом разности перспектив нормализации алжиро-марокканских отношений, притягательность Туниса для Алжира в магрибинских рамках возрастает, что активно подчеркивают в Алжире.

Связи с Россией

До обострения в 1992-93 гг. внутривосточной ситуации в АНДР отношения между нашими странами носили многоплановый и устойчивый характер. Несмотря на ощутимое сокращение в 1993-95 гг. масштабов сотрудничества и нашего физического присутствия в Алжире, **эта страна остается одним из наших основных партнеров в арабском мире и в Африке.**

Важнейшим событием в двусторонних отношениях стал визит в Алжир в конце марта-начале апр. 1999 г. представительной российской делегации во главе с руководителем аппарата правительства Ю.А.Зубаковым. В ходе визита был подписан ряд документов, в т.ч. протокол о межмидовских консультациях.

Возобновился межпарламентский диалог — в марте 1998 г. АНДР посетила делегация Госдумы во главе с зам. председателя М.С.Гуцериевым. В сент. 1998г. в Москве находился председатель - Совета нации АНДР М.Башир Бумаза, который был принят Е.С.Строевым и Г.Н.Селезневым. 22-26 сент. 1999 г. состоялся официальный визит в Россию делегации Национального народного собрания Алжира во главе с его председателем А.Бенсалахом. Делегация, в состав которой входили руководители всех парламентских групп ННС, посетила Москву и Санкт-Петербург. Было подписано соглашение о сотрудничестве между Госдумой ФС России и ННС Алжира.

По приглашению министра-губернатора Большого Алжира Ш.Рахмани для участия в торжествах по случаю тысячелетия алжирской столицы в период с 15 по 20 янв. 2000 г. Алжир посетила официальная делегация правительства Москвы во главе с первым вице-премьером В.И.Ресиныным.

Экономическое и научно-техническое сотрудничество. Алжиру оказана большая помощь в создании национальной индустриальной базы и развитии таких отраслей, как энергетика, горнодобывающая и металлургическая промышленность, машиностроение, водное хозяйство и др. Среди крупных объектов, построенных при нашем содействии, — вторая очередь металлургического завода в Эль-Хаджаре, метпредприятие в Аннабе, два участка газопровода в Сахаре (653 км.), ТЭС в г.Жижель (630 мвт.) и др.

В июне 1993 г. заключено соглашение о создании Смешанной межправительственной российско-алжирской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Председатель российской части комиссии — зампред правительства И.И.Клебанов. Первое заседание МПК запланировано на начало 2000 г. в Москве.

Есть возможности для налаживания сотрудничества в области энергетики, черной и цветной металлургии, сельского хозяйства, сооружения водохозяйственных объектов и подготовки кадров.

До нояб. 1993 г. в АНДР работало более 3 тыс. специалистов из России. Вследствие ухудшения внутривосточной ситуации в Алжире, прежде всего распространения террора экстремистских исламских группировок на иностранных граждан, российская колония в АНДР насчитывала в 1999 г. 700 чел.

Совокупная задолженность Алжира России составила на конец 1998 г. 3,9 млрд.долл. Согласована формула ее погашения через механизм Парижского клуба, однако алжирцы предлагают найти взаимоприемлемые развязки на двусторонней основе. В этих целях планируется продолжить переговоры на уровне экспертов.

В повестке дня работа по совершенствованию договорно-правовой базы наших двусторонних связей — подготовка конвенции о юридической взаимопомощи, соглашений об избежании двойного налогообложения и о поощрении и взаимной защите инвестиций.

Товарооборот между нашими странами в последние годы существенно снизился (120 млн.долл. в 1998 г., доля России во внешней торговле Алжира составляет на протяжении последних лет всего порядка 0,5%). В значительной мере он состоит из поставок к нам алжирских товаров в счет погашения задолженности АНДР. Наш экспорт в Алжир на 90% состоит из машин и оборудования.

Определенные позитивные изменения в тенденциях российско-алжирского сотрудничества, заявившие о себе в 1993 г. после сдачи в эксплуатацию ряда объектов сотрудничества и подписания первого инвестиционного контракта на строительство плотины «Тилездит» с финансированием по линии японского «Эксимбанка» и возобновления поставок запчастей для спецтехники, к сожалению, не оправдались. Вследствие развязанной исламскими фундаменталистами компании

террора против иностранцев, жертвами которой стали 14 российских граждан, организации РФ были вынуждены приостановить выполнение обязательств по ряду объектов, ликвидировать создававшиеся в течение многих лет строительномонтажные базы и провести в соответствии с постановлением правительства России полную или частичную эвакуацию специалистов.

В этих условиях российские организации фактически утратили свои позиции в традиционных направлениях двустороннего сотрудничества. Падение объемов подошло к той черте, когда фирмы третьих стран при поддержке своих правительств и государственных страховых компаний полностью вытеснили их из нефтегазовой промышленности, трубопроводного транспорта, металлургии, где многолетнее присутствие советских и российских организаций было отмечено сооружением объектов общенационального значения.

В 1999 г. определенные объемы обязательств остались у российских внешнеэкономобъединений в рамках тех объектов, где их участие обусловлено финансированием по линии госкредитов СССР, как например, строительство плотины Зит-Эмба, осуществляемое ВО «Сельхозпромэкспорт», или заказчиком за счет бюджетных ассигнований или кредитов инобанков.

Алжирские выпускники российских (советских) вузов. **У нас обучались более 4 тыс. алжирцев.** В их числе бывшие и нынешние члены правительства (Арбауи, Слуги, Бенбузид и др.), депутаты парламента (Бахбух, Мессахель), руководящие работники аппарата президента, МИД, минвуза, экономминистерств, местных органов власти, влиятельные предприниматели, военные кадры (получившие образование в России или обучавшиеся российскими (советскими) преподавателями в местных военных училищах).

Регулярно проводятся встречи гражданок России и стран СНГ, вышедших замуж за алжирцев (их около 900). Заработала Ассоциация российских женщин, которая приостановила свою деятельность в период всплеска терроризма (жертвой исламских экстремистов в 1994 г. стала одна из активисток Ассоциации).

Прошла процедуру регистрации в 1999 г. Ассоциация выпускников российских (советских) вузов (в прошлые годы попытки образования подобных организаций не встречали поддержки со стороны алжирских властей). Утвержден Устав Ассоциации, избрано бюро из 13 человек во главе с известным хирургом Махмуд-ульд-Слиманом.

Создана парламентская группа алжирско-российской дружбы. По случаю Дня Защитника отечества 24 фев. 1999 г. в резиденции посла РФ состоялась встреча с отставными генералами, многие из которых являются депутатами и сенаторами. Генералы высказались за создание при Обществе ветеранов алжирской армии филиала Ассоциации алжиро-российской дружбы.

Группы выпускников-предпринимателей в перспективе могут составить костяк алжиро-российской торговой палаты, идея которой обсуждалась во время двусторонних бизнес-форумов в Алжире (май 1998 г.) и Москве (март 1999 г.).

Об итогах бизнес-форума в Москве. 15-19 марта 1999 г. в Москве состоялся ответный российско-алжирский бизнес-форум (его первый этап проведен в Алжире по инициативе Госдумы РФ в мае

1998 г.). Российская сторона была представлена в нем финансово-промышленным союзом БИН (основной организатор), а также компаниями «Стройсервис», «Мосстрой», «Машиноимпорт», «Трансгаз», «Марс», «Север», «Сумма», «ЦМБ Ингушетия», «Галерея», «Зарубежнефтегазстрой», «Укрмосстрой», «Зангаз», «Промэкспорт», «Внуковские авиалинии» и «Альянс групп».

Алжирскую делегацию возглавляли первый замминистра малых и средних предприятий АНДР М.Бендахман и директор внешних связей ТПП Д.Ауимер. В ее состав вошли 26 компаний по производству стройматериалов, товаров ширпотреба, продуктов питания, медикаментов, парфюмерии и др. С алжирской стороны в подготовке форума приняли участие работники посольства АНДР в Москве, а также члены Ассоциации алжирцев-выпускников российских вузов, занимающихся бизнесом в России. Алжирская делегация была принята министром РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства Г.М.Ходыревым и зампреда Госдумы М.С.Гучериевым.

Практическим результатом бизнес-форума является подписание 9 контрактов и протоколов о намерениях на поставку в Алжир полуфабрикатов и сырья для производства пластмасс, трансформаторов и электродвигателей, промклеев и др. Прорабатывается вопрос о создании в Алжире СП по сборке тракторов из России. Алжирцы намерены поставлять продукты питания, медикаменты, парфюмерию, канцтовары и стройматериалы. Для алжирских строительных компаний была организована выставка российских проектов современных жилых районов.

Достигнута договоренность о создании в Алжире строительного СП и предприятия по производству стройматериалов. ФПС БИН предложил учредить совместный банк для финансирования строительных работ. Достигнута договоренность об организации в Алжире выставки-продажи российских товаров, которую предлагалось приурочить к заседанию смешанной МПК. ФПС БИН и ТПП АНДР подписали соглашение о сотрудничестве, которое предусматривает оказание содействия в установлении контактов между предпринимателями и обмен информацией коммерческого характера.

Обзор прессы

АЛЖИРСКИЙ ДИАЛЕКТ

Во II пол. XX в. страны Северо-Западной Африки (Марокко, Тунис, Алжир) поочередно обрели независимость. Страна-колонизатор, Франция, пустила в этом регионе африканского континента глубокие корни, особенно в Алжире, где она господствовала на протяжении 132 лет (1830-1962гг.), повлияв на местную культуру и оставив в наследство французский язык.

Освободившись от колониального гнета, этим странам пришлось решать деликатную проблему образования, принимая во внимание их билингвизм (двуязычие). В Алжире до обретения независимости вся интеллигенция получала образование на французском языке, а местный алжирский диалект, распространенный во всей стране и представляющий собой гибрид нескольких языков на фоне арабского, продолжал быть повседневным языком.

Марокко и Тунис остались официально франкоговорящими странами после введения арабского языка в их политико-экономическую структуру. Алжир повел иную политику, стараясь постепенно искоренить французский язык из всех своих властных и прочих структур, и отказался от официального статуса франкоговорящей страны.

Алжирская система образования арабизировалась постепенно в течение 40 лет, и сегодня французский язык преподается в стране в качестве иностранного языка, а ему на смену пришел современный литературный арабский язык, который также можно считать иностранным, т.к. он только частично схож с местным диалектом.

Непризнание сложности ситуации, которая сложилась в Алжире, где неправильно проводимая лингвистическая политика имела негативные последствия для национальной системы образования, создало неграмотных билингвистов. Людей, не владеющих ни современным арабским, ни французским языками. Увеличивается разрыв между франкоязычной и арабоязычной интеллигенцией, разными поколениями выпускников алжирских университетов, где медицина и техника преподаются до сих пор на французском языке, в то время как гуманитарные факультеты уже перешли на арабский язык.

Алжирцы все чаще задаются вопросом: зачем ради политической идеологии отказываться от преимуществ владения французским языком? Не лучше ли способствовать совместному сосуществованию этих двух языков и позволить следующим поколениям в совершенстве владеть обоими?

В Алжире в связи со сложностью его истории сосуществуют несколько языков. Алжирский диалект, на котором говорят практически все алжирцы (до 80% всего населения Алжира — арабы). В основе диалекта лежит арабский язык, но с упрощенной грамматикой и с малым словарным запасом. В диалекте много заимствованных и ассимилированных слов из латинских языков (французского, испанского). Этот диалект употребляется для повседневных нужд, он используется на бытовом уровне. Отсутствие многих слов (технических, научных, медицинских терминов) препятствует его использованию в ряде сфер.

Вторым по важности является язык берберов (берберский язык). На нем говорит 20% населения Алжира (кабилы, туареги, шауйи). Берберский народ был коренным населением Северной Африки, и многие были христианами до нашествия арабов вместе с их религией — исламом. Физически берберы от арабов отличаются белой кожей и светлыми глазами. Они мало смешиваются с арабами и не признают арабский своим языком. Они добиваются, чтобы их язык был объявлен официальным. В зависимости от того, где живут носители берберского языка, они разделяются на три основные группы: кабилы (в горах Джурджура), шауйя (в горах Аурес) и м'забиты в Сахаре.

Литературный арабский — на котором ведется школьное образование, функционирует вся административная система, и на его базе основаны все алжирские государственные структуры власти. Проблема этого языка в том, что, говоря лингвистически, это мертвый язык, на котором в Алжире никто не говорит. Его грамматика не изменяется со времен пророка Мухаммеда.

Французский язык — который, если и не существует в официальных сферах, то продолжает играть важную роль в жизни общества хотя и исчезает постепенно у молодого поколения алжирцев.

Поколение, которому сейчас 50 лет, обучалось полностью на французском языке, и пока эти люди занимают все ключевые посты в Алжире. Многие из них плохо пишут по-арабски и практически не могут правильно на нем говорить.

После получения Алжиром независимости в 1962г., на протяжении 20 лет другое поколение училось в том Алжире, где арабский и французский еще сосуществовали вместе. Это поколение людей училось в лицеях в двуязычных классах (classes bilingues). В этих классах преподавание биологии, математики и физики велось на французском языке, а гуманитарные предметы — на арабском. Это позволяло студентам впоследствии без проблем учиться в алжирских университетах, где все преподавание велось на французском языке и большая часть преподавателей были иностранцами.

Но в конце 80гг. алжирское правительство приняло решение прекратить преподавание на французском языке в средней школе, тогда как в университетах страны все осталось по-прежнему. И теперь современная молодежь, являясь продуктом алжирской арабизированной школы, испытывает большие трудности, поступая в вузы на технические специальности, так как там все дисциплины преподаются на французском.

Есть гуманитарные факультеты, где все преподается на арабском. Студенты этих вузов не пользуются иностранными языками и французский язык не знают.

Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В АЛЖИРЕ - ВЕРШИНIN Сергей Вас. 7, Chemin du Prince d'Annam, Ei-Biar, Alger, Algerie, (21321) 92-3139,-8478,-2614, ф.92-2882, телекс (408) 61561 AMB SU DZ; Ambrus-alg@hotmail.com. КОНС. ОТД. 92-1512, ambrussie@yandex.ru.

АТС В АЛЖИРЕ - ШАХАЙЛО Анатолий Евг. 9A Emile Payen, Hydra, Alger, 92-3788,-2264, ф.-5120.

ГЕНКОНСУЛЬСТВО В АННАБЕ - СИЗЫХ Николай Гавр. 1 blv. Fellah Rachid, Annaba, Algerie 8-192 (заказ) 86-7810, (21338) 86-8507,-4216, телекс (408) 81750 CG SUA DZ consulat@mail.ru.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (01.11). Крапивинский пер. 1А, 200-6642, 923-0298, ф.200-0222, телекс 413273 ALCOM RU. ВОЕННОЕ БЮРО 200-0974, телекс 413492. КОНС. ОТД. Бол. Спасская 12, т/ф 280-4774. Амар АББА (Amar ABBA, посол), Рабах ЛУМАШИ (Rabah LOUMACHI, советник), Али БУМБАЛИ (Ali BOUMBALI, советник), Салах СЛИМАНИ (Salah SLIMANI, атташе обороны), Рашид ХАДДАДИ (Rachid HADDADI, атташе ВВС), Белаид УЛЬХАДЖ (Belaid OUELHADJ, атташе ВМС, 200-0474).