

# Деловой МОЗАМБИК

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ в 1999-02гг.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                     |    |                           |    |
|---------------------|----|---------------------------|----|
| Общие сведения..... | 2  | САДК .....                | 22 |
| Госструктуры .....  | 2  | Интеграция.....           | 25 |
| Макроэкономика..... | 6  | Связи с Россией-2002..... | 27 |
| Сахар .....         | 10 | Связи с Россией-1999..... | 27 |
| Законы .....        | 11 | Обзор прессы.....         | 28 |
| Европолитика .....  | 15 | Представительства.....    | 30 |
| Соседи .....        | 19 |                           |    |

©Г.Н. Вачнадзе, 2003

ISBN 5-900034-25-7

Проект ПОЛПРЕД: Г. Вачнадзе, И. Ермаченков, Н. Кац,

А.Комаров, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 119049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,

т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, info@polpred.com, www.polpred.com

Отпечатано в ФГУП «ПИК ВИНТИ», 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

Заказ

# ПОЛПРЕД



Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам  
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

## МОЗАМБИК

### Общие сведения

Республика Мозамбик — государство на юго-востоке Африки, граничит с Танзанией, Малави, Зимбабве, ЮАР и Свазилендом. До 1975г. — колониальное владение Португалии. Территория — 799,4 тыс. кв. км. Столица — г. Мапуту (1,5 млн. чел.). Национальный праздник — День провозглашения независимости — 25 июня (1975г.). Население — 16,8 млн. чел., из них 80% — сельское (1997г.). Официальный язык — португальский. Большинство коренного населения придерживается традиционных местных верований, 25% — мусульмане, 24% — католики. Денежная единица — метикал. 1 долл. США = 23170 мт.

Мозамбик — унитарное государство с президентской формой правления. Президент страны избирается на 5 лет всеобщим тайным голосованием. Он является также главнокомандующим вооруженными силами и силами безопасности. На состоявшихся 3-5 дек. 1999г. выборах президентом Мозамбика на очередной срок переизбран Жоаки Алберту Чиссано. Премьер-министр — Пашкуал Мануэл Мокумби (с 23 дек. 1994г.). Министр иностранных дел и сотрудничества — Леонарду Сантуш Симау (с 23 дек. 1994г.).

Высший законодательный орган — Ассамблея Республики (АР) — 250 депутатов. В период между сессиями ее функции исполняет Постоянная комиссия (15 депутатов), председатель АР — Эдуарду Жоаки Мулембве.

Всего в Мозамбике, на дек. 2002г., зарегистрирована 31 политическая партия. Партия ФРЕЛИМО находится у власти в течение всего периода независимого развития страны. Выступает под социал-демократическими лозунгами, член Социнетерна. В парламенте имеет 133 места. Председатель — Ж. Чиссано, генсек — А. Гебуза.

РЕНАМО — наиболее значимая оппозиционная политическая организация. До 1992г. вела вооруженную борьбу против ФРЕЛИМО. Председатель — А. Длакама. В парламенте вместе с 10 мелкими оппозиционными партиями формирует фракцию «РЕНАМО — Избирательный союз» и представлена 117 депутатами.

Организация трудящихся Мозамбика (ОТМ) и Конфедерация свободных и независимых профсоюзов (КОНСИЛМО) объединяют отраслевые профсоюзы и выступают с резкой критикой социальной политики правительства.

В 2002г. в Мозамбике отмечен рост макроэкономических показателей. Рост ВВП составил 12% (в 2001г. — 7,7%), сельского хозяйства — 8%, промышленности — 11%; транспорта и связи — 9%, строительства — 108%. Мозамбик продолжает занимать место среди наименее развитых стран мира: годовой ВВП на душу населения составляет 220 долл.; 70% населения живет за чертой бедности; 60% — неграмотные. Инфляция в 2002г. составила 17% против 13% в 2001г.

Несмотря на поэтапную реализацию Инициативы МВФ-МБРР по облегчению долгового бремени беднейших развивающихся стран (НПС) внешний долг Мозамбика остается для страны «неподъемным» — 751 млн. долл.

Основными статьями экспорта являются хлопок, орех кэшью, копра, древесина, сахар, кревет-

ки, алюминий, электроэнергия. Главные внешне-торговые партнеры — ЮАР, Зимбабве, Португалия, США. Продолжающаяся демократизация общества, улучшение макроэкономических показателей делают Мозамбик достаточно привлекательным для инвесторов — ЮАР, Великобритании, Португалии, Китая, Маврикия. Также заметно активизировались США, Голландия, Германия, Франция. С 1995г. по 1998г. прямые зарубежные инвестиции в экономику Мозамбика достигли 4,3 млрд. долл.

Внутриполитическая обстановка в Мозамбике стабильна. Имеет место недовольство населения нерешенностью многих социально-экономических проблем, что, как показали результаты парламентских и президентских выборов 1999г., стало одной из главных причин снижения популярности правящей партии, несмотря на ее победу на этих выборах.

В связи с предстоящими в 2003г. выборами в местные органы власти, а в 2004г. президентскими и парламентскими выборами ФРЕЛИМО и РЕНАМО фактически начали предвыборную борьбу, что с учетом решительного настроя обеих партий на победу может привести к обострению внутривнутриполитической ситуации в стране.

### Госструктуры

**Государственное устройство.** Мозамбик — унитарное государство с президентской формой правления. 30 нояб. 1990 г. вступила в силу вторая в истории страны Конституция, в которой закреплены радикальные изменения в общественно-политической и социально-экономической сферах: отказ от строительства социализма, как непосредственной цели общественного развития; переход к многопартийной политической системе, правовому государству; признание различных форм собственности, включая частную, с дальнейшим развитием рыночных отношений. Название страны — Народная Республика Мозамбик изменено на Республика Мозамбик.

На всенародное обсуждение вынесен новый вариант основного закона страны, в котором, в частности, предусматривается определенное ограничение президентской власти и усиление полномочий премьер-министра.

Высший законодательный орган — Ассамблея Республики насчитывает 250 депутатов (129 мест — ФРЕЛИМО, 112 — Ренамо, 9 — коалиция Демократический союз). В период между сессиями ее функции исполняет Постоянная комиссия — 21 депутат.

Президент страны, избираемый на пять лет всеобщим тайным голосованием, является главой государства, правительства, главнокомандующим вооруженными силами и силами безопасности.

Председатель Ассамблеи Республики — Эдуарду Жоаки Мулембве (избран 8 дек. 1994 г.). Премьер-министр — Пашкуал Мануэл Мокумби (с 23 дек. 1994 г.). Министр иностранных дел и сотрудничества — Леонарду Сантуш Симау (с 23 дек. 1994 г.). Министр обороны — Агиар Мазула (с 23 дек. 1994 г.). Начальник Генштаба — генерал-лейтенант Лагуш Лидиму (с 17 мая 1995 г.).

Мозамбикские вооруженные силы насчитывают 11,2 тыс. чел. Полицейские силы — 22 тыс. чел.

30 июня 1998 г. впервые в истории Мозамбика состоялись выборы в местные органы власти в 23

городах, включая столицу, и 10 районных центрах, которые принесли победу правящей партии Фрелимо, поскольку оппозиционные партии их бойкотировали. Муниципальные выборы прошли в спокойной обстановке, однако были отмечены высоким уровнем воздержавшихся от голосования (85,42%).

На дек. 1999 г. было намечено проведение всеобщих парламентских и президентских выборов.

*Основные политические партии:* всего в Мозамбике на фев. 1999 г. было зарегистрировано 22 партии.

Партия Фрелимо. Правящая партия. Декларирует социал-демократическую ориентацию. Председатель — Ж.Чиссано. Генсек — М.Томе.

Фрелимо считает основной задачей укрепление национального единства и политической стабильности. Партия выступает за унитарное, правовое и демократическое государство. В области экономики ставится задача внедрения эффективных рыночных моделей с элементами госрегулирования. Фрелимо исходит из того, что задачи преодоления многочисленных социально-экономических проблем, последствий внутреннего вооруженного конфликта требуют усилий всех граждан страны, вне зависимости от этнических, религиозных различий и политических убеждений.

В мае 1997 г. состоялся VII съезд партии Фрелимо, который принял новый устав и программу партии, рассмотрел стратегию и тактику деятельности Фрелимо в условиях многопартийной демократии.

Фрелимо участвует в работе Социнтерна, поддерживает контакты с социалистическими и социал-демократическими партиями стран Германии, Италии, Швеции, Португалии и др.

Ренамо. Ведущая оппозиционная организация. Основана 5 янв. 1977 г. Председатель — Афонсу Длакама. Генеральный секретарь — Жоау Алешандре. Ренамо опирается в основном на поддержку населения четырех центральных провинций РМ (Маника, Тете, Софала, Замбезия). Выступает за федеративное переустройство страны, создание условий для развития национального предпринимательства, активное привлечение традиционных структур власти к управлению страной.

Демократический союз (УД) представляет собой альянс трех партий. В 1997 г. К УД присоединилось еще пять малых партий, однако с начала 1998 г. в Демсоюзе возникли серьезные разногласия, выразившиеся в борьбе за лидерство между бывшим генсеком УД А.Паланже и руководителями трех сформировавших союз партий. Внутренняя борьба завершилась исключением А.Паланже из рядов Демсоюза и избранием на пост генсека альянса Жозе Ч.Массинги.

*Парламент.* С 30 авг. по 30 сент. 1999 г. в г. Манапу состоялась III внеочередная сессия Ассамблеи Республики (АР). Решение о ее проведении депутаты приняли на последней сессии парламента (фев.-май 1999 г.), чтобы рассмотреть и одобрить проект новой Конституции, проходивший в то время общественное обсуждение на провинциальном и районном уровнях. В повестку дня помимо проекта Конституции были включены и другие вопросы: внесение поправок в избирательный закон и закон о переписи избирателей рассмотрение проектов законов о возрождении промышленности по переработке ореха кешью, о социальном обеспечении депутатов АР, об авторских правах, о

телекоммуникациях, о кредитных учреждениях и финансовых обществах.

Предложенный Советом министров вторично проект закона о кредитных учреждениях и финансовых обществах (1-й раз вносился в АР в 1998 г.) был одобрен лишь на пятый день после постатейного обсуждения голосами депутатов Фрелимо. «Демсоюз» воздержался, Ренамо проголосовала «против» из-за одного пункта, где речь идет о выдаче лицензий на банковскую деятельность правительством, а не Центральным банком, как предлагало само правительство в лице замминистра планирования и финансов К.Дженсена. Выступая первоначально за упрощение бюрократических формальностей, представитель правительства под напором фрелимовских депутатов сменил позицию, что дало повод ренамовцам обвинить его в «предательстве», а Фрелимо — в создании искусственных условий для занятия банковским бизнесом тем, кто близок к правящей партии, что ведет к «укреплению установившейся в стране коррупции, с которой Ренамо хочет покончить».

Закон касается новых типов кредитных учреждений, не предусмотренных действующим банковским законодательством, призван унифицировать регулирующие правила в сфере банковской деятельности с соседними странами. Закон не позволяет создавать финансовые конгломераты с целью максимизации прибылей и ужесточает штрафы для нарушителей: для физических лиц — от 5 до 50 млн. метикалов (400-4 тыс.долл.), для юридических — от 20 до 200 млн. метикалов (1,6-16 тыс.долл.).

Консенсус мнений был достигнут в АР при принятии небольшого по формату проекта закона о кешью, внесенного на рассмотрение группой фрелимовских депутатов. **Проблема ореха кешью, второго после креветки экспортного товара Мозамбика**, волнует общественность страны с 1995 г., когда по рекомендации МБРР правительство приняло решение либерализации экспорта ореха-сырца. В результате стало выгоднее сборщикам и посредникам продавать орех-сырец для последующей переработки в Индию, нежели национальным фабрикам. Из 16 фабрик в настоящее время работает одна, 9,5 тыс. рабочих оказались безработными, государство теряет до 20 млн.долл. ежегодно от недобора налогов с фабрик. Эти и другие удручающие факты были приведены лидерами профсоюза и Ассоциации предпринимателей отрасли, организовавших уличную манифестацию и митинг у здания АР в поддержку принятия закона о защите национальной промышленности по переработке ореха кешью. Депутаты парламента осудили рекомендации Всемирного Банка и признали их провальными для Мозамбика.

В итоге согласования проект закона был принят единогласно, однако в нем отсутствуют высказываемые депутатами накануне радикальные предложения о 10-летнем прекращении экспорта ореха-сырца, а учтены, по мнению замминистра промышленности, торговли и туризма М.Рафика, интересы страны, фабрикантов, торговцев, экспортеров и производителей-сборщиков. В законе устанавливается 5-летний срок, в течение которого будет действовать налог на экспорт ореха-сырца (18-20%). Правительству предлагается оказать помощь в возрождении как перерабатывающей промышленности, так и новых посадок деревьев. **Закупоч-**

ные цены предполагается поднять до среднемировых с тем, чтобы лишить экспортеров стимула продавать необработанный орех за рубеж.

За 2 дня до завершения сессии депутаты «добрались» до основного вопроса повестки дня, ради которого, собственно, и планировалась внеочередная сессия АР — обсуждения проекта закона о внесении изменений в Конституцию 1990 г. Внесенные Ренамо 4 авг. 1999 г. коренные поправки в подготовленный и согласованный ранее проект, по существу, новой Конституции разрушили логику и основу задуманных изменений, построенных на желании законодателей ввести в стране полупрезидентскую форму управления, т.е. передать часть полномочий президента премьер-министру, выдвигаемому победившей на выборах партией. Ренамо же, будучи инициатором процесса пересмотра Конституции под предлогом необходимости ограничения президентских полномочий, неожиданно предложила оставить полномочия такими, какие они есть в ныне действующей Конституции. В этих условиях было принято решение представить на рассмотрение депутатов уже согласованный проект Конституции и отдельно вносимые Ренамо поправки к проекту, что вызвало затяжные споры юристов о том, что считать проектом и т.п. В результате голосования выяснилось, что основные соперники остались при своих мнениях, а для внесения изменений в действующую Конституцию требуется квалифицированное большинство, которого ни одна из фракций, даже с учетом голосов депутатов от «Демсоюза», не имеет.

Попытка ревизии Конституции 1990 г. нынешнему составу легислатуры не удалась. По мнению фракции Ренамо, страна еще не готова к такому переходу, который предусматривается в новом тексте Конституции, ибо по африканским традициям «все м должен управлять шеф (вождь)». Фракция Фрелимо считает непринятие новой Конституции самым большим провалом в деятельности нынешнего парламента. По словам председателя спецкомиссии по пересмотру Конституции Э.Гамиту, неутверждение новой Конституции вызвало разочарование у мозамбикского народа и международного сообщества. Депутат Фрелимо и бывший министр юстиции Т.Хунгуана отметил, что «факт непринятия новой конституции еще раз в предвыборный период продемонстрировал электорату отсутствие у Ренамо ответственности, неуважение к данному слову и взятым обязательствам. Ренамо была такой на протяжении всей легислатуры, и ничто не говорит о том, что она изменится в будущем».

Завершение работы Ассамблеи Республики Мозамбик позволяет сделать некоторые заключения о ее 5-летней деятельности. Впервые в истории страны работал парламент, избранный в 1994 г. на многопартийной основе. Имея абсолютное большинство голосов, партия Фрелимо проводила выгодные правительству законы, невзирая на обвинения оппозиции в «диктате большинства» и «отсутствии демократичности». На протяжении всего срока деятельности депутаты как правящей, так и оппозиционных партий строго придерживались партийной дисциплины, голосуя в унисон со своими лидерами фракций.

За прошедшие 5 лет значительно вырос профессиональный уровень ряда депутатов, пример-

но по 10-15 человек в каждой фракции. Некоторые из них неоднократно становились соавторами вносимых на рассмотрение резолюций и проектов законов. Подавляющая масса законопроектов предлагалась АР правительством, которое в свою очередь часто заимствовало проекты из-за рубежа, в основном из Португалии.

АР получала международную материальную и финансовую поддержку. За счет своих средств парламенты Португалии, ЮАР, Италии, Великобритании, Швеции и др. стран приглашали мозамбикских депутатов для ознакомления с работой своих парламентариев, проводили в Мапуту различные курсы повышения квалификации, присылали справочную литературу и оргтехнику. КНР, Дания и США выделили средства на переоборудование и реставрацию помещения АР, а также строительство библиотеки и залов заседаний для фракций и рабочих комиссий.

За прошедший период также выяснилось, что большинство депутатов не соответствуют по уровню своей общей и профессиональной подготовке народному избраннику, поскольку попали в АР по партийным спискам. Фрелимо, например, объявила о намерении заменить 30% своих депутатов, а также значительно увеличить число женщин.

Говорить о коэффициенте эффективности нынешней легислатуры, видимо, рано до подведения итогов работы самими депутатами. Можно отметить, что многие из принятых законов долгие месяцы находятся в ожидании механизмов их применения, зависящих от соответствующих министерств.

Нередко актив АР жаловался на отсутствие у парламента прав по эффективному контролю за деятельностью правительства и других государственных органов. Разработчики нового текста Конституции постарались наделить Ассамблею Республики дополнительными полномочиями, однако неудавшаяся попытка его принятия как минимум отодвинула восполнение этого пробела до 2005 г.

Немногочисленные случаи ветирования президентом принятых АР законов (например, об исламских праздниках, о социальном обеспечении депутатов) не вызывали резкого противостояния между ветвями власти. Здесь надо отдать должное президенту Ж.Чиссано, который прибегал к праву вето в исключительных случаях, опираясь на мнение Верховного суда, выполняющего функции Конституционного совета, или на широкое общественное мнение.

Местные и международные наблюдатели положительно оценивают деятельность **многопартийного мозамбикского парламента, в стенах которого вчерашние непримиримые противники установили и поддерживали диалог**, подведя черту под братоубийственной 16-летней гражданской войной.

*Религия.* Большинство коренного населения исповедует местные анимистские культы. Имеется также примерив 3 млн. мусульман проживающих в северных провинциях и крупных городах, 2 млн. католиков и 1,5 млн. протестантов, в основном сконцентрированных на юге страны.

*Историческая справка.* Первые государственные образования появились на территории Мозамбика в XII веке. Наиболее крупными из доколониальных государств были королевства Мономотапа (XV век) и Газа. На побережье существова-

ли исламизированные княжества, основанные арабами.

Португальцы образовали первую факторию в Мозамбике в 1505 г., но до второй половины XIX в. ограничивались созданием опорных пунктов на побережье и вдоль рек, осуществлением неэквивалентного торгового обмена с коренным населением. Систематическая оккупация португальцами внутренних районов Мозамбика началась лишь после Берлинской конференции (1884-85 гг.) и завершилась по окончании первой мировой войны. Не имея собственных ресурсов для эффективного управления колонией и ее хозяйственного освоения, Лиссабон передал с конца XIX в. до 1930-х гг. более 2/3 мозамбикской территории в концессию крупным компаниям с преобладанием иностранного капитала.

Главными формами колониальной эксплуатации страны были поставка мозамбикской рабочей силы в Южную Африку и Южную Родезию, сбор налогов, а с 1930-х гг., когда режим Салазара интенсицировал использование колоний — принудительное выращивание африканцами экспортных культур (хлопок, рис, орехи кешью), развитие плантационного хозяйства (сахарный тростник, кокосовая пальма, сизаль, чай, табак). Тогда же началось более заметное развитие промышленности, в основном легкой и по переработке сельхозсырья. Важную роль в экономике Мозамбика играла транспортная система — железные дороги и порты, обслуживающие преимущественно Южную Африку, Родезию и Ньясаленд.

Особое место в колониальной истории Мозамбика занимает период с середины 60-х гг. Стремясь остановить рост национально-освободительного движения и укрепить свои позиции в стране, колониальные власти установили более льготные условия для иностранного капитала (преимущественно южноафриканского, английского, американского), стали улучшать условия жизни и работы некоторых ограниченных групп африканцев, расширять им доступ к образованию, а также в госаппарат, предпринимали меры, хотя и малорезультативные, по созданию прослойки «черной» буржуазии. В эти годы был основан ряд крупных предприятий в промышленности, по уровню развития которой Мозамбик к 1974 г. вышел на 8-е место в Африке. Вплоть до начала 70-х гг. росла численность португальских поселенцев, составившая в 1974 г. около 250 тыс. чел. (Почти все квалифицированные рабочие и специалисты были европейцами.)

Первые националистические группы появились в стране в 20-х гг. Массовые национальные организации — Африканский национальный союз Мозамбика (МАНУ), Африканский союз независимого Мозамбика (УНАМИ), Национальный демократический союз Мозамбика (УДЕНАМО) — были образованы в 1960-61 гг. Ни одна из них не представляла населения всех районов страны. 25 июня 1962 г. в Танзании на основе слияния этих организаций был создан Фронт освобождения Мозамбика (Фрелимо). Председателем Фронта на первом его съезде в сент. 1962 г. был избран Э.Мондлане, после гибели которого в 1969 г. Фрелимо возглавил Самора Машел. 25 сент. 1964 г. Фрелимо начала вооруженную борьбу.

После свержения режима М.Каэтано в Португалии, 7 сент. 1974 г. новое португальское прави-

тельство подписало с Фрелимо в Лусаке соглашение о предоставлении Мозамбiku независимости и создании на период до 25 июня 1975 г. переходного правительства в составе представителей Фрелимо и Португалии. Премьер-министром этого правительства был назначен один из лидеров Фрелимо Ж.Чиссано.

25 июня 1975 г. была провозглашена независимость Мозамбика. Полное официальное название страны стало Народная Республика Мозамбик. Первым президентом стал С.Машел.

Избрав курс социалистической ориентации, правительство С.Машела предприняло радикальную ломку существовавшей в стране политико-государственной и экономической системы, что привело в итоге к значительному спаду производства, возникновению серьезных социальных проблем, росту коррупции. Ухудшению ситуации в стране способствовало и резкое обострение отношений с соседними Родезией и ЮАР, в результате поддержки Мозамбиком национально-освободительных движений и присоединения к международным экономическим санкциям против режимов в этих странах.

С конца 70-х гг. в Мозамбике началась гражданская война, в которой при поддержке сначала режима Я.Смита, а затем властей Претории против правительства выступило Мозамбикское национальное сопротивление (Ренамо). Используя недовольство населения, особенно в сельской местности, политикой и результатами деятельности Фрелимо эта группировка смогла быстро увеличить численность, направив усилия на противодействие органам политической и государственной власти на местах, физическое уничтожение ее представителей, социально-экономическую дестабилизацию.

С середины 80-х гг. мозамбикские власти начали пересматривать свою политическую стратегию. Во внешнеполитическом плане это выразилось в некоторой нормализации отношений с ЮАР после подписания в 1984 г. Договора Нкомати, а во внутреннем — в осуществлении т.н. программы экономического восстановления, ознаменовавшей постепенный отход от социалистических методов хозяйствования и открывшей стране путь к взаимодействию с международными валютно-финансовыми организациями (МВФ, МБРР и др.).

Данная линия обрела наиболее полное воплощение в деятельности правительства Ж.Чиссано, сменившего С.Машела на посту президента после гибели последнего в авиакатастрофе в 1986 г.

Правительством Ж.Чиссано были предприняты усилия по прекращению вооруженного конфликта. После серии встреч и контактов при активном международном посредничестве в 1990 г. в Риме начались переговоры между представителями мозамбикских властей и Ренамо, завершившиеся подписанием 4 окт. 1992 г. Соглашения о мире. В соответствии с этим документом в Мозамбике была развернута миротворческая операция ООН, создавшая условия для проведения в окт. 1994 г. всеобщих выборов в стране. Победу на выборах одержала правящая партия Фрелимо, однако Ренамо удалось набрать большинство голосов в пяти центральных провинциях Мозамбика и получить весьма значительное число мест в Ассамблее Республики (парламенте). Президентом страны был избран Ж.Чиссано.

## Макроэкономика

**М**озамбик относится к числу наименее развитых в экономическом отношении стран мира. **Гражданская война на большей части территории страны в течение почти 16 лет привела к кризису базовых отраслей экономики**, в особенности сельского хозяйства и горнодобывающей промышленности. Степень зависимости Мозамбика от внешней помощи является одной из самых высоких в мире. Общий внешний долг на конец 1998 г. оценивался в 5,6 млрд.долл. Руководство РМ при поддержке международных финансовых организаций и ряда западных государств ведет активную работу, направленную на сокращение долга. В апр. 1998 г. принято решение о подключении Мозамбика с 1 июля 1999 г. к программе МБРР и МВФ по сокращению внешнего долга беднейших стран (ШРС). В соответствии с данной программой, при выполнении РМ ряда условий ее задолженность снизится до 1,1 млрд.долл.

Экономическая политика мозамбикского правительства базируется на реализации Программы экономического и социального восстановления, принятой в 1987 г. по рекомендации МВФ и МБРР. В соответствии с указанной Программой в 1998 г. продолжалось проведение мероприятий, направленных на дальнейшую децентрализацию и либерализацию национальной экономики, ее структурную перестройку, развитие в стране рыночных отношений, включая приватизацию нерентабельных госпредприятий, стимулирование иноинвестиций, демонополизацию внешнеторговой деятельности. Серьезное внимание уделялось оздоровлению финансовой ситуации, в т.ч. сокращению дефицита госбюджета, снижению темпов инфляции, стабилизации обменного курса метикала, укреплению платежного баланса страны.

Названные меры в сочетании с массивной внешней помощью (в среднем, **около 1 млрд. в год в течение последних пяти лет**) позволили в определенной степени стабилизировать экономическое положение Мозамбика. В 1998 г. реальный объем ВВП увеличился по сравнению с предшествующим годом на 8%. Доход на душу населения без учета естественного прироста составил 143 долл.

Удельный вес сельского хозяйства и промышленности в структуре ВВП составил, соответственно, около 40% и 20%. Сельскохозяйственное производство в 1998 г. возросло на 4,9%, а промышленное (с учетом рыболовства) — на 11,3%. Валовой продукт на транспорте вырос на 6,6% (при плане 12,4%), а в строительстве — на 8% (при плане 10%). Увеличилось производство продукции пищевой и деревообрабатывающей промышленности, строительных материалов.

Одним из самых значительных достижений экономического развития Мозамбика в 1998 г. считается **снижение инфляции до 2%**. Среди различных факторов, повлиявших на уменьшение уровня аккумулированной инфляции на 8 пунктов (правительство планировало 10%) Банк Мозамбика называет хорошую коммерциализацию сельхозпродуктов, стабилизацию обменного курса метикала к доллару США (девальвация за год составила лишь 1,25% против 5% в 1996 г.) и, наконец, **рост ВВП на 8%** (при плане 6%).

Важной составной частью внутриэкономической политики правительства является **приватиза-**

**ция нерентабельных государственных предприятий**, темпы которой особенно возросли с 1995 г. Всего в 1990-97 гг. было приватизировано 750 предприятий в различных отраслях мозамбикской экономики, в т.ч. в 1993 г. — 43 предприятия, в 1994 г. — 131, в 1995 г. — 261, в 1996-97 гг. — около 200 предприятий, из которых 18 относится к крупным, занимающим важное место в отраслевых структурах. Наибольший удельный вес приватизированных предприятий приходится на промышленность, торговлю и туризм — 53%, в сельском хозяйстве и рыболовстве приватизирован 21%, строительстве — 17%, на транспорте и в связи — 6%. Нарастают темпы приватизации жилищного фонда.

В 1998 г. экспорт составил 250 млн.долл. (в 1997 — 234,4, в 1996 — 218 млн.долл.). Основной потребитель мозамбикских товаров — Зимбабве. Далее следуют: Испания, ЮАР, Португалия, США, Индия и Япония. Креветка — 30% экспорта (75 млн.долл.) — продолжает оставаться главной статьей экспорта. **Импорт** пока значительно превышает экспортные возможности страны и в 1998 г., несмотря на некоторое снижение, **составил около 1 млрд.долл.** Произошли структурные изменения импорта: машины и оборудование — 37,8%, сырье — 28%, продовольствие — 22%. Основные импортные поставки идут из ЮАР, Португалии и США.

*Основные направления программы правительства Фрелимо (2000-04 гг.).* В ходе проходившего в нояб. 1998 г. очередного Пленума ЦК Фрелимо была дана оценка работы правительства страны по выполнению программы за 1995-98 гг. и намечены основные направления деятельности на 2000-04 гг.

Учитывая то обстоятельство, что 1999 г. является годом всеобщих выборов в РМ, Фрелимо, отметив положительные моменты в работе правительства за прошедшее время, выдвинула свою программу деятельности на предстоящие пять лет (2000-04 гг.), которая в целом была одобрена на VII съезде Фрелимо в 1997 г. (май) и конкретизирована в материалах ноябрьского пленума ЦК Фрелимо.

На ближайшие пять лет в качестве основной задачи правительства Фрелимо должна стать проблема дальнейшего ускорения экономического развития страны, в связи с чем предусматривается: искоренение нищеты и сокращение социального неравенства населения, включая устранение фактов недостаточного обеспечения продовольственными товарами некоторых районов РМ; создание рабочих мест, сокращение безработицы и формирование условий, способствующих возникновению дополнительной занятости населения; сокращение ассиметрий в экономическом развитии различных регионов страны; развитие национального предпринимательства; способствование увеличению спроса на основные продукты экономики страны; использование с наибольшей эффективностью находящихся в распоряжении РМ природных ресурсов;

Для достижения вышеперечисленных целей правительство планирует сделать следующее: осуществлять всестороннюю поддержку макро- и микроэкономическим процессам, направленным на рост экономики РМ; проводить инвестирование в образование страны и формирование нового поколения, способного работать на благо развития благосостояния государства; способствовать увеличению кредитования малых и микропредприятий;

стимулировать государственное и частное инвестирование таких инфраструктур как: дороги, порты, железные дороги, мосты, телекоммуникации, системы электро- и водоснабжения и др.; сконцентрировать усилия по развитию сельских районов страны, активнее используя возможности местных администраций, укрепляя коммерческую и частнопредпринимательскую деятельность в этих местах, всячески поддерживая производителей сельхозпродуктов и др. кустарных ремесел; продолжать развитие национальной транспортной сети, которая в перспективе должна облегчить перемещение населения и товаров с Севера на Юг страны; гарантировать дальнейшую коммерциализацию сельского хозяйства в стране через возможности государства и частного сектора; усилить работу по выполнению программы обеспечения питьевой водой сельских и отдаленных районов страны; способствовать развитию туризма как в государственном масштабе, так и с учетом возможностей каждой провинции страны; стимулировать работу, направленную на трансформацию нелегальной торговли («черные рынки», контрабанда, спекуляция и т.д.) в формальный сектор государства.

В области образования, культуры, спорта и молодежного движения на будущие пять лет правительство Фрелимо среди основных задач видит расширение и улучшение помощи системе школьного образования и профессиональной подготовки молодежи, активизации участия этой категории населения страны в различных спортивных и культурных мероприятиях.

Среди наиболее важных мер в этой области правительство планирует осуществить следующие шаги: продолжить реорганизацию и переориентирование системы национального образования в соответствии с острой необходимостью развития и продвижения предпринимательства, для чего нужны квалифицированные кадры; стимулировать представителей частного сектора и неправительственных организаций для участия в развитии общеобразовательной базы страны; особое внимание уделить системе подготовки преподавателей для всех уровней образования (начальное, среднее, высшее); продолжить программу бесплатного распространения школьных учебников среди нуждающихся учеников начального образования; развивать систему профтехобразования путем открытия новых колледжей и институтов, готовящих специалистов для различных отраслей промышленности и сельского хозяйства; поддерживать и способствовать развитию различных направлений культуры как в масштабах страны, так и на международном уровне; обеспечить патриотическое воспитание мозамбикской молодежи, способствующее эффективному участию в дальнейшем развитии страны; укреплять государственную политику в области спорта, инициируя вовлеченность частного предпринимательства в развитие различных его направлений и видов.

В области здравоохранения на следующую пятилетку предусматривается: увеличение и улучшение уровня медицинского обслуживания, и в первую очередь той части населения страны, которая является наиболее уязвимой в плане различных опасных заболеваний; активизация исполнения программ, направленных на оказание помощи женщинам, имеющим малолетних детей; улучшение системы руководства и управления существующими

программами в области здравоохранения страны; разработка и принятие мер, направленных на улучшение условий жизни и работы медсотрудников, особенно в сельских районах.

Правительство планирует в ходе будущих пяти лет достичь следующих целей в области совершенствования системы госуправления РМ: поднять уровень значимости муниципалитетов страны в рамках политической системы госуправления, дав им возможность распоряжаться людскими и материальными ресурсами на местах для их дальнейшего развития; осуществить определенную децентрализацию функций органов управления страной, рассматривая при этом дистрикт как базовую ячейку экономического развития государства; вести борьбу с бюрократизмом и коррупцией; продолжить процесс упрощения административных действий органов госуправления с целью устранения различных отклонений от их нормального функционирования и определения суммы необходимых инвестиций для дальнейшего поступательного развития страны; усовершенствовать правила и критерии набора госслужащих, отдавая предпочтение компетентным кадрам, для которых честь и достоинство государства дороже собственных интересов; обеспечить в рамках государства единые права, суверенность, демократию и общественную справедливость; гарантировать защиту и безопасность территориальной независимости РМ, нормальное функционирование госучреждений и безопасность граждан страны.

В программе правительства Фрелимо подчеркивается, что оно защищает идеи плюрализма и базируется на принципах свободы печати, слова, защиты чести и достоинства граждан. В этом плане предусматривается: консолидация всех общественных сил страны с целью улучшения стабильного финансирования радио и телевидения Мозамбика, а также улучшения содержания их программ вещания; обеспечение массовости радио- и телевещания в стране посредством смягчения правил регистрации и открытия новых радиостанций на всей территории РМ; активизация использования национальных языков на телевидении, радио и в печати, особенно в районах их исторического употребления населением; всемерная помощь в подготовке квалифицированных кадров для средств массовой информации.

Относительно вопроса внешнего долга РМ, который определенным образом ограничивает развитие страны, правительство будет стремиться в своей будущей деятельности добиваться его полного аннулирования, одновременно опираясь на поддержку различных партийных, правительственных, неправительственных и религиозных организаций, которые выступают в поддержку позиции Мозамбика.

Учитывая условия международного финансового кризиса, в котором сейчас находятся многие страны, правительство РМ планирует координировать свою деятельность с дружественными странами (в первую очередь юга Африки) с целью поиска и выработки механизмов единой защиты.

Понимая то обстоятельство, что процесс глобализации в мировом масштабе является неизбежным и что он будет затрагивать развитые и развивающиеся страны, правительство Фрелимо предполагает создать такие условия в РМ, которые бы свели к минимуму возможные негативные последст-

вия глобализации для мозамбикского общества и экономики страны.

В плане региональной интеграции Мозамбика в САДК правительство (в соответствии с программой 2000-04 гг.) будет наращивать усилия на этом направлении без ущерба своим национальным интересам.

*О социально-экономическом плане и госбюджете на 1999 г.* На IX сессии Ассамблеи Республики Мозамбик в нояб.-дек. 1998 г., были утверждены законопроекты о социально-экономическом плане развития и госбюджете на 1999 г., представленные депутатам, соответственно, премьер-министром П.Мокумби и министром планирования и финансов Т.Соломау.

Для выполнения поставленных целей правительство считает необходимым в макроэкономическом плане удерживать набранные в 1996-98 гг. темпы роста экономики в пределах 10%, а инфляцию — в границах 6-8%. Соответственно, налоговая, бюджетная и денежная политика призваны обеспечить правильное балансирование между экономическим ростом и контролем за инфляцией.

Таким образом, принимая за основу экономические показатели последних лет, правительство планировало в 1999 г. рост экономики на 8% без учета крупных проектов, а вместе с ними рост ожидается на уровне 13,2%.

Сельское хозяйство и животноводство. Рассматривая эту область экономики ключом к разрешению проблемы бедности, в 1998 г. правительством при участии зарубежных доноров разработана программа секторального развития сельского хозяйства (ПРОАГРИ), рассчитанная на среднесрочный период. Она предусматривает обеспечение права собственности на землю с/х общинам, повышение производства продукции мелкими производителями и укрепление способности правительства управлять природными ресурсами. Ожидается, что уже в 1999 г. с началом осуществления программы рост производства сельхозпродукции составит 5,3%, что позволит успешно двигаться к продовольственному самообеспечению, сокращению импорта продуктов и увеличению производства экспортных культур.

Общий рост производства экспортных культур планируется в 1998/99 с/х году в размере 12%, где особенно выделяется продажа ореха кешью (11,3%), копры — 5,6% и тростникового сахара (71,7%). Последнее связано с вводом в строй после восстановления сахарного завода Марагра.

Что касается основных продовольственных культур, то их сбор увеличится на 10,1%, что выше предыдущей с/х кампании 1997/98 г. (3%). Наибольшее внимание будет по-прежнему уделяться выращиванию зерновых, где ожидается рост 10,6% (кукурузы), 16,2% (риса) и 10,1% (мапиры).

Впереди по объему производства и продаж сельхозпродукции в основном находится семейный сектор, отсюда понятно то внимание, которое планирует ему уделять правительство при осуществлении программы ПРОАГРИ.

Относительно продуктов животноводства на 1999 г. запланирован рост 15,4%, в первую очередь за счет производства свинины, кур, яиц и молока. Что касается говядины, то здесь предусматривается временное воздержание от забоя крупного рогатого скота с целью увеличения его поголовья.

Промышленность и рыболовство. Без электроэнергии, предназначенной на экспорт, в плане предусматривается рост в 13%, а в вместе с ней — 15,1%. Основная прибавка падает на перерабатывающую промышленность — производство пищевых продуктов и текстиля, где отмечается восстановление и расширение фабрик.

В области рыболовства будет продолжаться снижение вылова морепродуктов на 5,4% (в 1998 г. — на 3,4%) с целью устойчивого воспроизводства некоторых видов. В этой связи вылов креветки будет снижен на 11,1% и ее квота уменьшится с 9 до 8 тыс.т. в год. Запланировано отменить выдачу новых лицензий для промышленного лова и поэтапное уменьшение количества зафрахтованных судов-креветколовов.

В промышленности по переработке сельхозпродукции в 1999 г. запланирован рост в 17,6%, а по переработке древесины — в 6,9%. Скромный показатель роста в деревообработке связан с реорганизацией деревообрабатывающих предприятий «Ифлома», работающих пока лишь на 35% установленной мощности.

В сфере добычи минеральных ресурсов и производства электроэнергии ожидается рост на 9,4%, исключая экспорт электроэнергии, и на 21,5% с учетом программируемой продажи электроэнергии в Зимбабве и ЮАР. Правительство планирует активизировать меры по контролю добычи драгоценных камней и золота, стимулируя развитие деятельности мелких групп старателей. Большие надежды возлагаются на рост добычи угля на крупном месторождении Моатизе.

Значительный рост (25%) предусматривается в производстве стройматериалов (цемента, камня), отражающий увеличение спроса в области строительства.

Как и в предыдущие годы приоритетное внимание в планах правительства занимает восстановление и ремонт дорожной сети. В 1999 г. основные усилия будут направлены на обеспечение устойчивой шоссейной связи между южными и северными провинциями, восстановлению второстепенных дорог в сельской местности, а также возведению мостов.

Будут продолжены работы по обеспечению питьевой водой жителей сельских районов, для чего предусматривается возведение новых и восстановление существующих колодцев и скважин.

В области транспорта (рост запланирован в размере 9,2%) правительство продолжит линию на передачу в частные руки управления железными дорогами, портами, терминалами и др. транспортными службами, что уже показало свою эффективность, т.к. у правительства появились рычаги воздействия на подрядчиков в рамках заключенных с ними контрактных обязательств.

Предусматривается, что уровень аккумулированной инфляции на конец 1999 г. не должен превышать 6-8% после успешного в этом плане 1998 г. — 2% (что правительство закладывало на 1998 г. 10% инфляцию в ожидании засухи, прогнозируемой в связи с последствиями потепления вод Тихого океана и неизбежным повышением цен, которая, к счастью, не случилась). По мнению правительства, такой уровень инфляции вызовет у деловых кругов еще большее доверие к национальной валюте (метикалу), снизит инфляционные ожидания, создаст стабильные условия для экономичес-

кой деятельности и защитит покупательную способность наименее обеспеченных слоев населения.

Доходная часть госбюджета предусматривает поступления в объеме 6,1 млрд. метикалов (509 млн.долл.), что составляет 19% ВВП, а расходная часть — 12,2 трилл. метикалов (1,02 млрд.долл.), что соответствует 38,3% ВВП.

В реальном исчислении объем доходов увеличится на 3,3% по сравнению с 1998 г., однако по отношению к ВВП снизится на 0,9%. Это уменьшение произойдет за счет сокращения сборов от подоходного налога и введения с 1 апр. 1999 г. НДС, вместо упраздняемых налогов с потребления и оборота. Налог с потребления останется лишь на предметы роскоши, табак и алкогольные напитки. В рамках проводимой реформы таможенной службы, планируется постепенное снижение таможенных пошлин.

Общие расходы должны увеличиться на 15% по сравнению с 1998 г. (10,4 трлн. метикалов, или 874 млн.долл.), что прежде всего связано с потребностями проведения реформы госслужбы, предусматривающей с апр. 1999 г. введение нового штатного расписания и окладов. Правительство давно обеспокоено утечкой кадров в коммерческие структуры и предпринимает усилия для их закрепления.

Торговый баланс ухудшится на 283 млн.долл. Объясняется это увеличением импорта оборудования для крупных проектов, исключив которые, импортные поставки возрастут лишь на 9,5% по сравнению с 1998 г. (соответственно, 923 млн. и 847 млн.долл.). Рост экспорта, включая продажу электроэнергии, составит 18%. В 1999 г. улучшится баланс услуг (32,5%), где в рубрике «другие услуги» основным элементом поступлений станут доходы от туризма.

Что касается донорской помощи, предназначенной для финансирования платежного баланса, то здесь будут значительно увеличены лишь фонды для оплаты импорта, где ожидается увеличение порядка 71 млн.долл.

Относительно донорской помощи, предназначенной на другие цели, то в 1999 г. произойдет ее сокращение с 285 млн.долл. в 1998 г. до 236 млн.долл., а в общем объеме она увеличится с 344 до 372 млн.долл.

Предусматривается, что общий объем кредитов вырастет с 335 до 441 млн.долл., однако кредиты увеличатся лишь в частный сектор (со 107 до 260 млн.долл.), но на 47 млн.долл. уменьшатся в государственный сектор.

Таким образом, **донорская помощь вместе с кредитами в 1999 г. (553 млн.долл.)** станет на 3% меньше полученного финансирования в 1998 г. (572 млн.долл.). Вместе с тем это небольшое сокращение во многом компенсируется **притоком кредитов в частный сектор и прямыми зарубежными инвестициями, объем которых увеличится почти в 2 раза.**

В целом кредиты, донорская помощь и прямые зарубежные инвестиции вырастут с 693 до 1,103 млн.долл., т.е. увеличатся на 410 млн.долл.

Правительство подчеркивает, что платежи ЦБ, связанные с обслуживанием внешнего долга и достигавшие в 1997 г. 147 млн.долл., должны снизиться и составят около 30 млн.долл. как в 1998 г., так и в 1999 г.

Социальная сфера. В области образования правительство стремится увеличить прием учащихся на 3% и таким образом **повысить охват населения**

**школьным образованием до 76%.** Для реализации этой задачи предусматривается увеличить на 10% число учителей, а бюджетные текущие расходы на образование поднять с 18 до 18,6%. Количество школ возрастет на 8,6%.

За счет строительства новых и восстановления существующих медпунктов планируется к 2000 г. охватить медобслуживанием 60% населения, вместо нынешних 40%. Предпочтение будет отдано профилактике заболеваний и вакцинации без снижения внимания к стационарному медобслуживанию. В этих целях планируется довести до 80% численность персонала, имеющего медобразование. Текущие расходы бюджета на здравоохранение возрастут с 9,1% до 11,2%.

Предусматривается господдержка трудовой занятости, в частности, помощь безработным в создании условий для автозанятости и организации краткосрочных курсов профтехобучения. Будут выделены 2940 кредитов для образования микропредприятий.

Остаются значительными текущие расходы на содержание госаппарата (16,9% ВВП) и госинвестиции (18,5% ВВП). Правда, уместно отметить, что (армия, полиция, госуправление, учителя врачи) **находится лишь 100 тыс.чел.,** поэтому справедливее было бы говорить о все еще небольшом объеме ВВП (на 1999 г. ВВП планируется в размере 33817 млрд.мт. или 2,8 млрд.долл.)

*О введении НДС.* С 1 июня 1999 г. по решению Совета министров РМ в Мозамбике введен налог на добавочную стоимость (НДС) в размере 17%, который заменяет налог с оборота и налог с потребления.

Введению НДС предшествовала длительная подготовка, начавшаяся в 1996 г. после объявления Мозамбика одним из потенциальных кандидатов на подключение к Инициативе МВФ/МБРР по облегчению долгового бремени наименее развитых стран мира (НРС). Введение НДС рассматривалось бреттонвудскими институтами как одно из условий, которое правительство Мозамбика обязано было выполнить до формального присоединения к НРС, намеченного на 30 июня 1999 г.

С самого начала НДС вызвал оживленную полемику среди предпринимателей, которые, ссылаясь на неподготовленность персонала к его исчислению и отсутствие оргтехники, сумели дважды отменить решения правительства по его формальному введению (с 1 янв. и с 1 апр. 1999 г.), предлагая взамен 1 янв. 2000 г. Правительство, поджимаемое сроками присоединения к Инициативе НРС, проявило твердость и объявило 1 июня началом ввода НДС.

По мнению экспертов Министерства планирования и финансов РМ, путем введения НДС удастся: уменьшить фискальный «груз» и таким образом поощрить наиболее перспективные национальные предприятия как в плане внутренней, так и международной деятельности; расширить налоговую базу с расчетом на увеличение фискальных сборов без поднятия величины налоговых пошлин, что может быть достигнуто только при полном исполнении всех налоговых обязательств; развивать навыки предпринимательского управления посредством улучшения качества отчетной документации и бухгалтерского учета.

В течение подготовительного периода в СМИ проводилась кампания по разъяснению сути НДС,

правил вычисления цен и влияния на них налога. Для малых и средних предприятий во всех столицах провинций были организованы курсы обучения и адаптации к новым условиям взаиморасчетов.

Опровергая все опасения предпринимателей, правительство заверяло, что нет никаких оснований говорить о возможности повышения цен на национальном рынке. Однако вопреки правительственным прогнозам Торговая ассоциация Мозамбика уже выразила свою обеспокоенность по поводу имеющихся фактов роста цен на некоторые товары национального рынка. По словам президента Торговой ассоциации С. Абдулы, «НДС теоретически планировался для того, чтобы способствовать снижению цен, но на практике получилось наоборот».

По мнению экспертов, подобные проблемы явились следствием некоторой несогласованности между сторонами, вовлеченными в сферу импорта, т.к. НДС зачастую прибавляется к стоимости товаров, которые по закону не облагаются налогом, что в результате приводит к повышению цен и нанесению ущерба потребителю. Кроме этого, отмечены случаи дублирования НДС при определении цен на импортные товары.

По закону о НДС при приобретении товаров за рубежом государство обеспечивает в течение 90 дней возврат НДС, уплаченного при перемещении товара через границу. Пока еще трудно судить об ответственности и оперативности фискальной службы, которая, по имеющемуся у местных предпринимателей опыту, вряд ли может четко справиться с новыми «правилами игры».

Определенную озабоченность выражают зарубежные инвесторы, которые вынуждены платить НДС за ввоз своего оборудования и машин, который, правда, подлежит возврату. Их беспокоит искусственное изъятие финансовых средств, возможно, на длительное время. В этой связи эксперты Центра содействия инвестициям предложили разработать форму прошения о досрочном освобождении от НДС, которая сейчас изучается в Министерстве планирования и финансов.

В законе нет также упоминания об освобождении от НДС дипломатических миссий, доноров и кредиторов.

## Сахар

Сахарный тростник, как товар, коммерчески был внедрен в Мозамбике в конце XIX века в долинах рек Замбези и Бузи, где имелись оптимальные условия для выращивания этого растения.

Первая фабрика по переработке тростника была построена в 1908 г. в Бузи. Шесть лет спустя, в районе реки Инкомати (вблизи Мапуту) была построена вторая фабрика (Шиноване), а в 1925 г. в Луабу и Марромеу (на реке Замбези) заработали еще две фабрики, принадлежащие фирме Sena Sugar Estates. Фабрики были построены на английские капиталы, однако, начиная с 50-х гг., португальские инвестиции начинают вытеснять английские и в 1969-70 гг. строятся еще две фабрики: Мафамбиссе (на реке Бузи) и Марагра (на реке Инкомати).

В 1972 г. Мозамбик произвел 326 тыс.т. сахара, заняв третье место по экспорту в Африке после Египта и ЮАР (было экспортировано 197 тыс.т.).

В этот период в сахарной промышленности Мозамбика, включая и выращивание сахарного тростника, было занято 45 тыс.чел.

Получив независимость в 1975 г., правительство страны национализировало пять фабрик (из 6), и только фабрика в Шинаване продолжала оставаться в частных руках (Tongaat Hullet — ЮАР).

В период гражданской войны практически все фабрики были разрушены, в результате чего производство сахара резко сократилось (в 1986 г. оно составило 16 тыс.т.).

Правительство стало изыскивать инвестиции не только в иностранных банках, но и, главным образом, у частных фирм. В результате производство сахара удалось несколько увеличить к 1990 г. (31,7 тыс.т.), однако, в последующие годы засуха и закрытие фабрики в Бузи опять привели к сокращению производства (в 1997 г. было получено 25 тыс.т. сахара, и в этой отрасли промышленности работало 14 тыс.чел.).

В настоящее время в стране действуют четыре фабрики, которые являются АО с ограниченной ответственностью (фабрики в Марромеу и Луабу до сих пор не приватизированы).

1998 г. стал поворотным в развитии сахарной промышленности Мозамбика, поскольку правительству удалось найти новых инвесторов и утвердить ряд проектов, выполнение которых позволит Мозамбику резко увеличить производство сахара (в 1998 г. было произведено 39 тыс.т.).

Вышеуказанные проекты связаны с уже существующими фабриками, которые полностью или частично, но все же функционируют в стране.

Фабрика Марагра. Проект предусматривает полную реконструкцию к маю 1999 г., что позволит после 2001 г. выпускать ежегодно более 50 тыс.т. сахара. Инвестором выступает южноафриканская Shovo Sugar, вложившая в проект 50 млн.долл.

Фабрика Шинаване. Tongaat Hullet подписала с правительством Мозамбика соглашения о модернизации оборудования и полной реконструкции фабрики. На эти цели выделено 49,5 млн.долл. В финансировании проекта приняли также участие Арабский банк экономического развития (Фонд Кувейта) — 10 млн.долл. и Ned Bank (ЮАР) — 16,4 млн.долл. После выполнения всех необходимых работ по модернизации оборудования к фирме Tongaat Hullet должно полностью перейти управление фабрикой (новое распределение акций пока неизвестно).

Фабрика Марромеу. Была полностью разрушена во время гражданской войны. Правительство Мозамбика подписало с «Консорциумом Маврикия» (куда вошли фирмы Fuel Fom, Loisir, Espitalier Noel) соглашения о восстановлении фабрики путем создания СП с общим капиталом 27 млн.долл. и с распределением пакета акций: «Консорциум Маврикия» (Mauriciano Societe Marromeu) — 75%; правительство Мозамбика — 25% плюс 1 акция.

Предусматривается вложение 65 млн.долл., и фабрика начнет выдавать продукцию (после 2000 г.), причем станет самой крупной из действующих в Мозамбике.

Проект предусматривает также выращивание крупного рогатого скота (до 12 тыс. голов) и различных сельхозкультур, пользующихся повышенным спросом. Консорциум Маврикия ищет новых партнеров в строительстве фабрики и инфраструктуры.

Фабрика Луабу. Полностью была разрушена в гражданскую войну. С Консорциумом Маврикия заключено соглашение о восстановлении фабрики к 2006 г. Проект оценивается в 110 млн.долл. С консорциумом достигнута пока что устная договоренность о том, что в последующие годы будет восстановлена железнодорожная ветка Сена-Бейра, протяженностью 335 км. Консорциум ищет новых партнеров для осуществления указанных проектов.

Фабрика Бузи. Из-за полной изношенности оборудования и отсутствия необходимых средств не функционирует. Фирма Techserve (ЮАР) предложила проект не только производства сахара и алкоголя, но и выращивание хлопка, крупнорогатого скота, сельхозкультур, а также развития судходного транспорта, обработки древесины, добычи извести и многое другое. Осуществление проекта намечается к 2005 г. Проект был одобрен правительством Мозамбика и управление фабрикой перешло к фирме Techserve, которая приватизировала Бузи (распределение пакета акций пока неизвестно).

Фабрика Мафамбиссе. Полностью реконструирована фирмой Tongaat Hullet (ЮАР). Производит сейчас 80% всего сахара в Мозамбике (20% производства приходится на Шинаване). В 1998 г. управление фабрикой перешло к Tongaat Hullet, у которой сейчас находится 51% акций.

Ожидается, что в ближайшие 10 лет Мозамбик станет одним из основных производителей сахара в Африке.

Исследования Мирового банка за период 1964-84 гг. показывают, что цены на сахар (по сравнению с другими видами продуктов) являются самыми нестабильными и склонными к внезапному снижению на мировом рынке.

Мозамбик окружен странами, где сахарная промышленность развита довольно сильно, и сами эти страны образуют группу, где цены на производимый сахар являются одними из самых низких в мире (это Свазиленд, Зимбабве, Малави и Замбия). Сахар из указанных стран зачастую импортируется по демпинговым ценам.

С нояб. 1997 г. министерство планирования и финансов обязало Высший технический совет там же устанавливать **дополнительный налог на сахар, поставляемый по демпинговым ценам.** Этот налог соответствует разнице между мировой ценой и ценой CIF, по которой поставляется сахар.

Наиболее крупные поставки этого продукта осуществляются в США, установившие для Мозамбика ежегодную квоту в объеме 22,9 тыс.т. (что составляет 1,3% от объема годового импорта США), по ценам нью-йоркской биржи.

Незначительные количества сахара эпизодически поставляются в Португалию, Японию, Испанию, Францию, Голландию.

Экспортируя сахар, Мозамбик, в то же время, вынужден его импортировать, чтобы удовлетворять внутренние потребности населения, составляющие 100-120 тыс.т. ежегодно.

Более 50 тыс.т. сахара ввозится в Мозамбик контрабандным путем. И все равно сахара в стране не хватает. Дефицит этого товара особенно остро ощущается в северных и центральных районах страны.

Предполагают, что, когда реконструируемые фабрики заработают на полную мощность, то потребность в сахаре увеличится до 200-230 тыс.т.

Одновременно на экспорт Мозамбик сможет поставлять порядка 100-130 тыс.т. ежегодно. Уже к 2005 г. Мозамбик будет производить более 300 тыс.т. сахара и сможет полностью удовлетворять свои внутренние потребности:

Встает вопрос о расширении экспорта, в том числе квоты для США и поисков новых рынков сбыта, что будет сделать не так-то просто. Правительство намерено добиваться от ЕС квоты, где цена за тонну сахара гораздо выше цен, существующих на этот вид продукта на мировом рынке.

Однако никакие сложности не пугают инвесторов в Мозамбике, и они продолжают вкладывать деньги в сахарную отрасль страны.

Объясняется это тем, что средняя цена сахара, производимого в мире из сахарного тростника, составляет примерно 360 долл. за тонну, в то время как фабрики Мозамбика смогут производить такой же сахар по 230 долл. за тонну (сахаристость растений колеблется в пределах 13-15%, и с каждого га можно получать 90-100 т. тростника).

## Законы

**О новом законе о труде.** 30 апр. 1998 г. в последний день работы VIII сессии Ассамблеи Республики голосами депутатов правящей партии Фрелимо, был принят новый Закон о труде, который после утверждения президентом РМ получил номер 8/98 от 20 июля. Публикация же документа по техническим причинам состоялась лишь в конце янв. 1999 г.

Потребность в обновлении старого Закона о труде № 8/85 от 14 дек. была вызвана изменившимися в стране социально-экономическими условиями, переходом от централизованно-планируемой экономики к рынку. Первыми забили тревогу профсоюзы, когда с началом процесса приватизации госпредприятий в 1992 г. трудящиеся оказались без реальной господдержки один на один с деморализованными предпринимателями, а десятки тысяч из них постигла участь несправедливого, бескомпенсационного увольнения.

Соглашаясь на словах с необходимостью внесения изменений в старое законодательство о труде, власти в лице минтруда всемерно затягивали внесение в парламент новой редакции закона, создавая благоприятные условия для укрепления предпринимательского слоя и финансовой санации предприятий за счет рабочих.

Подавляющая часть населения (73%) проживает в сельской местности и занята трудом по самообеспечению и продажей излишков выращенного ими урожая и только небольшая его часть (600 тыс.чел.) имеют постоянные рабочие места — на госслужбе, в промышленности, строительстве, на транспорте и т.д.

Казалось бы, регулирование трудовых отношений касается лишь этой группы населения, однако с развитием капиталистических отношений на селе все большее число крестьян начинают работать по найму у местных фермеров или крупных агропромышленных компаний, поэтому действие нового Закона о труде и его значение постоянно возрастает, охватывая все более широкие массы трудоспособного населения.

Наибольший интерес вызывают статьи нового Закона о труде, трактующие правила и сопутствующие обстоятельства, касающиеся увольнений, как наиболее деликатной и болезненной части трудо-

вых отношений между работодателем и наемными работниками.

Что касается основных новшеств, кроме редакционных, внесенных в новый Закон о труде, то их можно свести к следующим группам вопросов: введены такие понятия как «предприниматель», «частная собственность» и др., присущие рыночной экономике; повышена роль и значение коллективного договора; подробно прописаны условия прибегающего к крайнему средству защиты интересов трудящихся — забастовке; появились статьи, трактующие права работодателей; внесена статья, запрещающая сексуальные домогательства во время служебной и производственной деятельности; уравнивается оплата за одинаковую трудовую деятельность женщин с мужчинами; запрещается дискриминационный подход к работнику на основе расы, национальности, религии, пола, принадлежности к профсоюзам; допускается труд несовершеннолетних (12-14 лет) как источник дополнительного дохода в малоимущих семьях, однако по особому режиму; допускаются некоторые изменения в режиме труда на некоторых производствах, однако они должны регулироваться нормами, разработанными соответствующими министерствами.

Разработчики нового Закона о труде в целом придерживались положений основных конвенций МОТ, однако некоторые из них сознательно были обойдены, так как государство, по мнению депутатов Фрелимо, пока материально не готово обеспечить многие социальные гарантии.

Оппозиционные фракции в парламенте настойчиво добивались фиксации в законе равных прав на денежное вознаграждение национальных рабочих с иностранными, которых предпочитают нанимать зарубежные фирмы и труд которых оценивается здесь неизмеримо дороже.

Оппозиция также пыталась включить в закон положение о праве на забастовку госслужащих, что, по ее мнению, сильно ущемляет их права.

215 статей Закона о труде (в прежнем законе было 175) надежно защищают наемных работников при условии, что в стране также надежно будут функционировать трудовые суды, разбирающие неизбежно возникающие трудовые споры и конфликты. По заявлению Генерального прокурора А.Намбурете, в стране «катастрофически не хватает юридических кадров всех уровней», поэтому применение Закона о труде, как важного инструмента по защите прав трудящихся, в конечном итоге, будет зависеть от юридических служб профсоюзов, которые сами пока переживают период становления в условиях рыночных отношений.

*Практика выдачи мозамбикских въездных виз.* Основными пунктами въезда в РМ иностранцев являются расположенный в Мапуту аэропорт Мавалана, аэропорт в г.Бейре, пограничные пункты Ресано-Гарсия (на границе с ЮАР), Намааша (на границе со Свазилендом). На всех пунктах осуществляется паспортный и таможенный контроль, в паспортах делаются соответствующие отметки о въезде-выезде.

В июле 1996 г. в РМ введена новая, более совершенная система выдачи въездных виз, позволяющая обеспечить более четкий учет и контроль въезда в РМ и выезда из страны, не допускать выдачу виз лицам, въезд которых в РМ нежелателен. Виза клеивается непосредственно в паспорт иностран-

ца и представляет собой бланк строгой отчетности с индивидуальным номером, защищенный от возможных подделок.

Отменена практика предварительного оформления иностранцам виз без предъявления оригинала паспорта, как это делалось ранее. Иностранцы должны получать визы в дипломатических или консульских представительствах РМ за рубежом. Местный МИД въездные визы без предъявления оригинала паспорта не выдает. В случаях, когда иностранец прибывает в Мозамбик по делам или по приглашению из страны постоянного проживания, в которой отсутствует посольство РМ, он может приобрести въездную визу в миграционном пункте международного аэропорта г.Мапуту. Тарифы визовых сборов зависят от категории визы и срока ее действия. С 1997 г. в международном аэропорту г.Мапуту были приняты меры по усилению таможенного контроля, особенно при вылете пассажиров (весь багаж пропускают через рентгеновскую установку, осуществляется контроль каждого пассажира с помощью металлоискателя).

Суммы иновалюты до 5 тыс.долл. при ввозе и вывозе можно не декларировать. Ввозимую в РМ крупногабаритную телевизионную, радио-, компьютерную и т.п. аппаратуру, предназначенную для личного пользования, пассажирам, имеющим служебные и общегражданские паспорта, необходимо декларировать, чтобы в последующем не возникло проблем при вывозе этой аппаратуры из страны.

*О положении перемещенных лиц.* Тяжелым наследием войны в Мозамбике стала проблема перемещенных лиц, в разряд которых, начиная с 80-х гг., попало свыше 80% населения, занятого сельскохозяйственным трудом, прекратившего свою трудовую деятельность по причине отсутствия безопасности в местах проживания, уничтожения поголовья домашнего скота, нехватки питьевой воды и др.

С учетом сложившейся в этот период угрожающей ситуации, правительство создало центры беженцев и перемещенных лиц, обратившись одновременно к международному сообществу с просьбой о чрезвычайной помощи. В частности, в 1984 г. Мозамбик обратился к США, которые в свою очередь договорились с неправительственной организацией Care International об оказании гуманитарной помощи. С мозамбикской стороны партнером в подписании соглашения с Care International выступал Департамент по предотвращению и борьбе со стихийными бедствиями (DPCCN). В то время мозамбикское правительство практиковало заключения двусторонних договоров о продовольственной помощи, которая затем поступала и распределялась по каналам Care и DPCCN. Большая часть гуманитарной помощи доставлялась в районы бедствия воздушным путем. Авиаперевозки финансировались странами-донорами, правительство РМ оказывало содействие путем освобождения этой деятельности от всевозможных налогов и сборов.

Общее число перемещенных лиц в Мозамбике достигало количества около 1,4 млн.чел. незадолго до мирных соглашений 1992 г. В этом же году была принята Декларация о продпомощи населению, проживающему вдоль транспортных коридоров. Для выполнения этой программы стало необходимым улучшить доступ к коридорам Бейры и Лимпопо, систему связи, информации и координации между участниками. Наибольшее количество бе-

женцев (420 тыс.чел.) находилось в провинции Замбезия. После заключения договора о мире ранее недоступные районы страны оказались в относительной безопасности, возросло доверие жителей к властям, что повлекло за собой увеличение количества населения, обращающегося за помощью. Возросла и потребность в продовольствии и имуществе для этой категории лиц. По просьбе Ренамо и с согласия правительства в стране размещился офис УНОНАС (United Nations Office for Humanitarian Assistance Coordinations) со своей системой обеспечения UNILOG, которые стали координировать вместе с DPCCN поступление помощи как в зоны, контролируемые правительством, так и Ренамо. После первых всеобщих выборов в РМ в 1994 г. значительная часть беженцев не торопилась возвращаться в родные места, не будучи уверенной в необратимости мирного процесса. Их возвращению в той или иной мере препятствовали расстояние до родных мест, недостаток средств для оплаты транспорта, а также трудности по возвращению в родные места из-за отсутствия там жилья, школ, медучреждений, источников питьевой воды и т.п. Особую угрозу в этих районах представляло большое количество мин, оставшихся после войны.

Ситуация, при которой часть населения зависела от бесплатного распределения продуктов питания и товаров первой необходимости, существовала до 1996 г., когда возврат беженцев в родные места значительно ускорился. Для этой операции правительству пришлось провести серьезную работу и с помощью международного сообщества создать минимальные условия для нормальной жизни возвращающимся на места исконного проживания людям. Основные затруднения возникли с теми беженцами, которые во время войны закрепились в городских зонах, приобрели другие навыки жизни. Из них только около 20% выбрало возвращение в родные места. Бывшие центры размещения беженцев превратились в деревни и городские районы беспорядочной формы.

Хотя по классификации беженцами называют тех, кто покинул свои родные места и переселился в более безопасные, сейчас и особенно в будущем этих людей, как считают специалисты DPCCN, необходимо обозначить как-то по-другому. Уже долгие годы они живут в новых местах и нуждаются в защите закона с тем, чтобы избежать возможных юридических конфликтов на почве споров о принадлежности выделенных им ранее земельных участков. По оценке экспертов DPCCN, правительство должно создавать на покинутых землях такие условия, чтобы население туда возвращалось.

Одной из самых эффективных и перспективных мер в этом направлении является привлечение иностранных инвестиций в сельские районы РМ для создания новых рабочих мест, как например, в строительстве алюминиевого завода (MOZAL) в провинции Мапуту. Для этого также необходимо улучшение и модернизация банковской системы страны, которая позволит активизировать приток иностранного капитала в Мозамбик и повысить качество и безопасность банковских операций.

По мнению руководства Департамента по предотвращению и борьбе со стихийными бедствиями, после того, как перемещенные лица перестали получать бесплатную продовольственную помощь и перешли к такой схеме как «пища за работу», в

этой категории лиц начался активный процесс овладения навыками жить за счет результатов своего труда.

*О конференции государств-участников конвенции о запрещении применения, накопления запасов, противопехотных мин и об их уничтожении.* 3-7 мая 1999 г. в Мапуту состоялась первая конференция государств-участников Конвенции о полном запрещении противопехотных мин (ППМ), подписанной 3-4 дек. 1997 г. в Оттаве и вступившей в силу с 1 марта 1999 г.

В конференции участвовало 1200 человек из 103 стран, причем большую часть наряду с официальными делегациями государств-членов Конвенции и международных организаций составляли представители национальных и международных неправительственных организаций, благодаря активности которых стали возможными подготовка и подписание Конвенции (135 стран), ее быстрая ратификация (81 страна) и вступление в силу. Вместо объявленного ранее прибытия генсек ООН К.Аннана на конференции присутствовала его заместитель Луиза Фрешет, а также генсек ОАЕ Салим Ахмед Салим.

Главной целью конференции стал поиск путей практического осуществления Конвенции, в которой отражено стремление через 4 года (к 2003 г.) ликвидировать запасы, а через 10 лет (к 2009 г.) освободить планету от ППМ.

Принятая делегатами «Декларация Мапуту» подтвердила «непоколебимую приверженность участников полной ликвидации вероломного оружия войны — противопехотных мин», выразила серьезную озабоченность в связи с продолжающимся их применением в нестабильных районах по всему миру, призвала правительства, международные организации и мировое сообщество мобилизовать средства для оказания помощи жертвам мин, их социально-экономической реинтеграции.

Участники конференции призвали страны-члены Конвенции подписать документ, а подписавшие его страны — ратифицировать. Следует отметить, что на фоне происходящих событий вокруг Югославии и фактически снизившегося авторитета ООН участники конференции признают в Декларации за системой специализированных органов ООН важную роль в глобальных усилиях в области деятельности, связанной с минами.

Ежедневно на конференции выступало до 25 ораторов, которые, в основном, солидаризировались с положениями Оттавской Конвенции и предлагали рациональные пути уничтожения мин, уделяя много внимания вопросам помощи жертвам мин. Приводились данные, собранные такими неправительственными организациями, как Africa Watch, Mines Action of Canada, Kenya Coalition Against handmines и др., которые призваны были продемонстрировать влияние Оттавской Конвенции на процесс уничтожения ППМ. Так, например, сообщалось, что из 135 подписавших Конвенцию стран 12 (Австрия, Бельгия, Канада, Сальвадор, Германия, Гватемала, Люксембург, Намибия, Норвегия, Филиппины, ЮАР и Швейцария) ликвидировали свои запасы ППМ, а еще 18 стран (в частности, Камбоджа, Португалия, Испания, Швейцария, Йемен, Уганда, Уругвай, Украина, Великобритания) находятся на пути к этому.

Отмечались в качестве воодушевляющих фактов шаги, сделанные в этом направлении некото-

рыми странами-нечленами Конвенции — США и России, которые из своих запасов уничтожили 3,3 млн. и 500 тыс. ППМ, соответственно.

По данным этих неправительственных организаций, в мире насчитывается 250 млн. ППМ, причем наибольшее количество (около 110 млн.) находится в КНР, в России — от 60 до 70 млн. шт. Подчеркивалось, что после подписания Оттавской Конвенции число стран-производителей снизилось с 50 до 15. Что касается количества установленных мин, то, по оценкам ООН, их число составляет 110 млн., а эксперты США насчитывают 65 млн. Среди наиболее затронутых проблемой мин континентов считается **Африка, где установлено более трети всех ППМ.** В выступлении ГС ОАЕ С.А.Салима отмечалось, что только на Юге Африки «посеяно» около 25 млн. мин и что с 1961 г. жертвами мин здесь стали 250 тыс. чел. Неудивительно, подчеркнул ГС ОАЕ, что именно страны Юга Африки находятся в первых рядах движения за ликвидацию мин.

В своей речи С.А. Салим отметил, что ОАЕ не стояла в стороне от набирающего силу общественного движения в мире за полное запрещение мин. Он напомнил участникам конференции, что еще в 1995 г. Совет министров ОАЕ осудил применение ППМ как нарушение международного права. В 1996 г. саммит ОАЕ подтвердил резолюцию СМ ОАЕ и призвал субрегиональные организации и правительства предпринять меры по запрещению ППМ. В мае 1997 г. (ЮАР) Конференция африканских экспертов по ППМ приняла план действий по ликвидации ППМ и превращению Африки в зону, свободную от мин.

В выступлении заместителя ГС ООН Л.Фрешет, других участников, выражалась благодарность мозамбикскому правительству за организацию в Мапуту первой конференции участников Оттавской Конвенции под эгидой ООН (расходы составили 1,6 млн. долл.), а также подчеркивалось символическое значение, которое этим актом международное сообщество придает заслугам Мозамбика в деле национального примирения, сумевшего подняться над логикой войны и раскола и перейти к терпимости и диалогу.

Усилия Мозамбика, пожалуй, самого активного поборника в Африке за ликвидацию ППМ, были отмечены на региональном уровне в сент. 1997 г. его избранием в качестве председателя Комитета САДК по разминированию.

В ходе работы нынешней конференции делегация Сенегала предложила выдвинуть кандидатуру Мозамбика на очередном саммите ОАЕ в Алжире в июле 1999 г. для избрания его координатором деятельности ОАЕ по разминированию, что встретило благоприятную реакцию со стороны африканских делегаций.

Открывая конференцию, президент РМ Ж.Чисано заверил участников, что мозамбикское правительство сделает все возможное, чтобы к 2009 г. очистить территорию страны от мин. Проблему разминирования он назвал одним из основных факторов, преграждающих движение к улучшению жизни народа, лишаящего его возможности обрабатывать большие площади пахотных земель.

По данным министра обороны РМ А.Мазулы, с 1992 г. в Мозамбике разминировано 54 тыс. ППМ, 10 тыс. га земли, 8 тыс. км. шоссе и 90 км. железных дорог, 1800 км. линий электропередач.

Считается, что со времен второй мировой войны на территории Мозамбика установлено 3 поколения ППМ и их численность, по разным оценкам, колеблется от 1 до 2 млн. Он критически отозвался о нынешних темпах и технологии (ручная) поиска и дезактивации мин, при которых Мозамбику понадобятся десятки лет для выполнения взятых на себя в соответствии с Конвенцией обязательств. Что касается средств, то, по подсчетам министра по координации социальных программ РМ А.Дуарте, — 1,5 млрд. долл.

С аналогичными жалобами выступали представители государств Центральной Америки и Карибского бассейна, призвавшие доноров увеличить помощь для ускорения процесса разминирования.

Очевидной формой давления и побуждения к подписанию Конвенции прозвучала позиция Европейской комиссии, выразившей готовность предоставить материальную и финансовую помощь процессу разминирования только тем странам, которые ее ратифицировали.

На конференции не обошлось без эксцессов: гневным выглядело выступление представителя Эфиопии, обвинившего Эритрею в установке в зоне пограничного конфликта 110 тыс. мин (его выступление не было подтверждено или опровергнуто из-за отсутствия на конференции эритрейской делегации); в раздраженных тонах прозвучала речь канадского делегата в адрес Анголы, которая, подписав Конвенцию, продолжает использовать ППМ во внутреннем конфликте с УНИТА, и якобы по этой причине уклонившейся от участия в конференции. Однако прибывший с двухдневным опозданием по техническим причинам на конференцию заместитель мининдел Анголы Т.Серау опроверг критику в адрес своего правительства, оправдав применение ППМ жесткой военной потребностью, и заверил присутствовавших, что Ангола, на территории которой установлено порядка 15 млн. мин, напротив, стремится к их ликвидации и рассчитывает на международную помощь.

Избранный председателем конференции мининдел и сотрудничества РМ Л.Симау фактически взял под защиту позицию Анголы, заявив, что конференция не является каким-то международным трибуналом, поэтому никаких санкций против стран, подписавших Конвенцию, но продолжающих использовать ППМ, не предусматривается.

Конференция предоставила возможность для изложения своих позиций представителям стран-нечленов Конвенции.

Спецпредставитель президента Клинтона и госдепартамента США по глобальному разминированию посол Д.Штейнберг повторил известную позицию о готовности США подписать Оттавскую Конвенцию в 2006 г., если появятся альтернативные ППМ виды оружия.

Посол КНР в Мозамбике Шао Гуанфу заявил о намерении Китая подписать Конвенцию после 2000 г. в обозримом будущем (практически переключается с российской позицией о готовности присоединиться к ней в разумные сроки в будущем), аргументируя необходимость использования ППМ как средства обеспечения безопасности для тех стран, у которых нет достаточно оружия для сохранения территориальной целостности и защиты своего суверенитета.

Постоянный представитель РМ в ООН Карлуш душ Сантуш, избранный генеральным секретарем

конференции, оценил позицию КНР логичной, т.е. отражающей рациональное использование ППМ до определенных пределов, которое не ослабляет оборонительную способность. По мнению К. душ Сантуша, позиция КНР подобна другим странам-нечленам, выступающим за уничтожение ППМ там, где они угрожают жизни гражданского населения. Следует отметить, что особой критики в адрес стран, не присоединившихся к Конвенции, не было, учитывая их принципиальную готовность сделать это в будущем. Однако и оставлять их в покое, похоже, участники Конвенции не собираются.

Участники конференции пришли к выводу, что для эффективной деятельности по воплощению намеченных в Конвенции целей необходима координация усилий по 4 главным направлениям — по разминированию; по социально-экономической помощи, реинтеграции жертв мин и просветительским программам по проблемам мин; по уничтожению запасов мин и по развитию новых технологий разминирования. Созданные для этого комиссии (координаторами стали Великобритания, Мексика, Малайзия и Франция) соберут своих экспертов, соответственно, 13-15 и 15-17 сент., 9-10 и 13-14 дек. 1999 г. в Женеве для выработки предложений, которые будут обсуждаться на II Конференции стран-членов Оттавской Конвенции, намеченной на 11-15 сент. 2000 г. в Женеве.

Как ожидалось, одним из участников, получивших максимальную выгоду от конференции в Мапуту, стал Мозамбик. Мозамбикская сторона (делегацию возглавлял министр обороны А.Мазула) провела многочисленные переговоры с находившимися представителями правительств, международных организаций и неправительственных организаций с целью собрать помощь для осуществления программ разминирования, социально-экономической интеграции пострадавших от мин и т.п. На самой конференции было объявлено о выделении Мозамбику помощи в 1999 г. Австралией (700 тыс. долл. — предоставление служебных собак, миноискателей и т.п.), Францией (1 млн. франков), Канадой (1 млн. долл.).

В конце 1998 г. сообщалось о предоставлении в 1999 г. по 1 млн. долл. и Японии на разминирование плотины Массинжир (провинция Маника). Получены обещания от других стран, что пакет помощи увеличится в ближайшее время благодаря благоприятному международному имиджу Мозамбика.

Конференция стала для Мозамбика уникальной возможностью для активизации процесса разминирования, как, впрочем, и для других стран.

Конференция стала событием, подтвердившим правоту многолетних усилий правительства Мозамбика, его Национальной комиссии по разминированию во главе с министром и сотрудничества Л.Симау, выделивших процесс разминирования в качестве одной из приоритетных государственных задач и настойчиво добивавшихся ее осуществления с зарубежной помощью.

## Европолитика

**М**озамбикско-португальские отношения. Рассматривая южноафриканский регион в качестве одного из приоритетных направлений своей внешней политики, Португалия придает важное значение развитию двусторонних отношений с Республикой Мозамбик (РМ).

Основные компоненты взаимодействия двух стран определяются программой сотрудничества, главные параметры которой сформулированы на IV заседании португало-mozамбикской смешанной комиссии в 1995 г. Указанная программа явилась важным инструментом кооперации Мозамбика и Португалии в 1995-98 гг. Разработанные португальской стороной многочисленные проекты сотрудничества имеют своей целью оказание содействия Мозамбику в вопросах формирования госаппарата управления экономикой, подготовки кадров, в т.ч. в области высшего и среднего специального образования, предоставления материальной и технической помощи по линии министерств здравоохранения, юстиции, культуры и спорта, сельского хозяйства, энергетики, обороны, МВД и др.

В соответствии с программой Португалией подготовлено 148 проектов сотрудничества, которые охватывают 26 секторов национальной экономики РМ. Развитию двустороннего сотрудничества способствовало принятие Советом министров Португалии резолюции № 102/98, где нашли отражение цели, приоритеты и стратегия действий бывшей метрополии в Мозамбике.

В ходе состоявшегося в 1998 г. официального визита премьер-министра Португалии А.Гутерреша в Мозамбик на рассмотрение местной стороны был передан проект рамочной программы сотрудничества на период 1999-2001 гг. (подписана ее участниками накануне визита президента Ж.Чисано в Португалию в апр. 1999 г.). Ожидается, что на реализацию указанной программы португальской стороной в течение трех лет будет выделено 100 млн. долл. При этом подчеркивается, что Мозамбик является первым из числа других государств, с кем у Португалии установились такого рода отношения. На встречах со своими партнерами португальцы всячески дают понять, что в практической деятельности «не намерены предпринимать ни одной инициативы по играющим ключевую роль в развитии РМ проектам без предварительной консультации с мозамбикской стороной».

Нынешнее состояние и перспективы развития мозамбикско-португальских отношений на двусторонней основе, а также взаимодействие двух стран в рамках ЕС, ООН и международных финансовых институтов стало предметом серьезного обсуждения во время визита президента РМ Ж.Чисано в Португалию (20-25 апр. 1999 г.). Объем прямых инвестиций Португалии в экономику РМ в 1998 г. превысил 125 млн. долл. Экспорт Мозамбика в Португалию составляет 31 млн. долл., в то время как импорт — 43 млн. долл. Это выдвигает бывшую метрополию в число наиболее важных торговых-экономических партнеров РМ.

Особо подчеркивается позитивная роль Португалии в вопросе урегулирования внешнего долга Мозамбика, поддержке его усилий в рамках контактов с МВФ и МБРР, включая последнее заседание Консультативной группы стран-доноров РМ (сент. 1998 г., Мапуту). По мнению мозамбикского президента, идеальным вариантом для поступательного социально-экономического развития его страны «было бы 100% списание внешней задолженности РМ перед Португалией».

Официальный Лиссабон, демонстрируя готовность к плодотворному сотрудничеству с Мозамбиком, подтвердил свое решение провести реструктуризацию части внешнего долга РМ — 83,1

млн.долл., что соответствует 100% обслуживания мозамбикской задолженности в период с 01.07.97 по 30.06.99 гг. При этом учитывалось **решение членов Парижского клуба (май 1998 г.) повысить процент списания задолженности РМ с 67% (как это было согласовано в 1996 г.) до 80%**. Как заявил португальский премьер-министр А.Гутерреш (апр. 1999 г., Лиссабон), Португалия в качестве жеста доброй воли намерена рассмотреть возможность о списании 19,5 млн.долл. внешнего долга РМ.

Важное значение в отношениях двух стран занимает проблема ГЭС «Кабора-Басса» в «треугольнике» сотрудничества Мозамбик-Португалия-ЮАР. Ее суть заключается в необходимости установления реалистичных тарифов на электроэнергию ГЭС и разработки стратегической концепции развития энергетического сектора РМ в привязке к внутренним потребностям страны и субрегиона в целом. По словам португальцев, «ни одно стратегическое решение по ГЭС не будет ими принято без предварительного обсуждения с Мозамбиком».

Португалия высоко оценивает достигнутые Мозамбиком за последнее время макроэкономические показатели, рыночное реформирование экономики, развитие демократии в стране в сочетании с внутривластной стабильностью.

В рамках своей внешней политики с африканскими странами Португалия отводит Мозамбику одно из приоритетных мест. МИД Португалии реально оценивает прагматическую внешнюю политику Ж.Чиссано. Португальское внешнеполитическое ведомство намерено выступить с предложением о дальнейшем усилении координации деятельности Лиссабона и Мапуту по ряду важных международных проблем как в рамках Сообщества португалоговорящих стран (СПЛП), так и португалоговорящих стран Африки (ПАЛОП), в частности, по урегулированию ситуации на Восточном Тиморе, а также в области миротворчества. При обсуждении вопросов ВТС мозамбикские руководители рассчитывают на получение от Португалии реальной помощи с целью развития военных компонентов своего оборонного потенциала.

*О мозамбикско-британских отношениях.* Великобритания придает особое значение всестороннему развитию отношений с Республикой Мозамбик (РМ). При этом учитывается не только геополитическое положение этой африканской страны, но и критерии внутренней стабильности и поступательного социально-экономического развития. За одиннадцать лет (начиная с 1987 г.) Мозамбик при поддержке мирового сообщества сделал ощутимый рывок вперед в плане оздоровления экономики страны. При содействии Великобритании и других стран Парижского клуба МБРР и МВФ сочли возможным в будущем применить к Мозамбику инициативу НРИС (облегчение бремени внешней задолженности наиболее бедным странам мира на льготных условиях). Ожидается, что с подключением РМ к инициативе НРИС внешняя задолженность Мозамбика будет сокращена с 5,6 млрд.долл. (1996 г.) до 1,1 млрд.долл. в 2000 г.

Лондону интересен Мозамбик в первую очередь с точки зрения руководящего положения, занимаемого им в Сообществе развития Юга Африки (САДК), потенциал и перспективы развития которого становятся многообещающими. Великобритания подтвердила свою готовность самостоятельно и во взаимодействии с ЕС содействовать реше-

нию проблем РМ и САДК в области укрепления демократии, обороны и безопасности, а также способствовать активизации участия РМ в развитии экономических связей в рамках Британского Содружества, прежде всего с такими государствами, как Австралия, Канада, Новая Зеландия, Малайзия. Положительный эффект такого сотрудничества констатировался представителем Африканского банка развития во время рабочих контактов с руководством министерства плана и финансов РМ в конце 1998 г. в Мапуту.

Новый импульс двустороннему взаимодействию придал состоявшийся в июле 1998 г. визит госсекретаря Великобритании по международному развитию К.Шорт. В интервью местному официозу газете «Нотисиаш» англичанка заявила, что на оказание помощи и облегчение долгового бремени ряда наиболее бедных африканских стран правительством Великобритании выделено 30 млн.ф.ст. Из них 9 млн. предназначаются Мозамбику. Наряду с указанной инициативой британский госсекретарь объявила о намерении своего правительства в период до 2001 г. выделить Мозамбику дополнительно 38 млн.ф.ст. на реализацию программы технического содействия РМ в области социально-экономического развития.

Основной пакет проектов по оказанию британской помощи Мозамбику приходится на провинцию Замбезия. В частности, на период до 2000 г. запланировано сформировать и подготовить 8 фирм-подрядчиков из числа местных кадров, в задачу которых будет входить в т.ч. реконструкция 840 км. дорожного покрытия.

Важное значение Великобритания придает подготовке преподавателей английского языка из числа местных кадров. Работа на данном направлении ведется через Британский совет в Мапуту. Помощь осуществляется Советом в рамках реализации британского стратегического плана содействия Мозамбику в области образования на 1998-2002 гг.

Большую заинтересованность в инвестировании в экономику РМ проявляет «Корпорация Британского содружества по развитию». Однако мозамбикская неповоротливость и бюрократизм (например, затягивание принятия мозамбикским правительством решения о приватизации морского порта Мапуту) явились для корпорации на первоначальном этапе сотрудничества негативным сдерживающим фактором. Сознвая огромную важность порта Мапуту не только для своей страны, а и для всего юга Африки, министр Л.Симау пообещал К.Шорт и представителям корпорации предпринять усилия для ускорения процедуры приватизации порта и портовых сооружений Мапуту. В свою очередь британская сторона проявила готовность вложить в различные сферы национальной экономики РМ порядка 74 млн.ф.ст., отметив при этом, что отдельно 55 млн.ф.ст. были уже вложены корпорацией Содружества по развитию в проект Mozal (строящийся завод по выплавке алюминия в окрестностях Мапуту).

На переговорах с главой МИД Л.Симау К.Шорт особо подчеркнула, что одним из приоритетных направлений внешней политики лейбористов является оказание содействия отдельно взятым африканским странам, в частности Мозамбику, в деле защиты ими своей территориальной целостности, что предусматривает: помощь национальным армиям; содействие в формировании коллектив-

ной безопасности на региональном уровне; подготовку национальных армейских кадров и региональных миротворческих подразделений. Поскольку САДК представляет собой одно из наиболее организованных региональных сообществ на Африканском континенте, думается, что выполнение вышеперечисленных задач будет сопряжено, с меньшими трудностями. Относительно механизма системы коллективной безопасности Великобритании ведутся политические консультации с ЮАР и другими странами региона.

Констатируя удовлетворение состоянием отношений с Великобританией, мозамбикская сторона при этом непременно подчеркивает ведущее место Великобритании (третье в 1998 г.) по объему инвестиций в экономику РМ.

*О мозамбикско-французских отношениях.* Правительство Франции, как и ряда других ведущих государств, все больше внимания уделяет южноафриканскому региону. Из стран юга Африки особый интерес с точки зрения развития межгосударственных отношений вызывает Мозамбик, как страна с важным геостратегическим положением, богатыми природными ресурсами. Стабилизация внутриполитической обстановки, демократические преобразования последних лет в РМ способствуют расширению участия Франции в осуществлении экономических и социальных проектов.

Основное внимание французской стороной уделяется: вопросам оказания помощи в области управления экономикой и финансами; созданию эффективных государственных органов управления в центре и на местах; улучшению в качественном и количественном отношении системы преподавания французского языка в РМ; сотрудничеству по линии МВД двух стран; подготовке специалистов по разминированию территории РМ; финансированию важных объектов экономического развития РМ.

Визит президента Франции Ж.Ширака в Мозамбик (июнь 1998 г.), а также встреча президента РМ Ж.Чиссано с представителями деловых кругов Франции (Париж, нояб. 1998 г.) придали новый импульс мозамбикско-французским отношениям. По мнению Ж.Ширака, «динамичное развитие Черного континента невозможно без помощи со стороны мирового сообщества». Этот тезис существенно расходится с американским взглядом на проблему: «торговать, а не помогать».

Новая политика Франции называется «О зоне приоритетной солидарности» (ЗПС) и вступила в силу с янв. 1999 г. Ею будут охвачены все страны мира, однако предпочтение при этом будет отдаваться традиционным союзникам и партнерам Франции: государствам Африки, в т.ч. португалоязычным странам, включая Мозамбик. В 1998 г. в преддверии новой африканской политики министерством сотрудничества Франции выделено Мозамбику 8 млн.долл. из «Фонда помощи и сотрудничества» на поддержку и дальнейшее развитие кустарного рыболовного промысла, а также на улучшение организации работы и управления муниципалитетов г.г. Бейра, Нампула, Пемба, Келимане, оказание помощи службам здравоохранения в провинции Кабу-Делгаду.

В рамках наблюдающейся глобализации международных отношений Франция считает позитивным углубление интеграционных процессов между странами юга Африки и видит в этом заслугу и Мо-

замбика, президент которого является вице-президентом САДК.

В ходе контактов с руководством РМ (Париж, нояб. 1998 г.) французская сторона неоднократно подчеркивала, что рассматривает Мозамбик как полноправного члена организации франкофонных государств. Ранее в этих же целях педагогический университет г.Мапуту был принят в члены международной ассоциации университетов Франции. Париж последовательно призывает РМ развивать отношения со странами, традиционно входящими в зону его интересов (Мадагаскар, Маврикий, Сейшелы, а также о. Реюньон). Одобряет стремление Мапуту углублять сотрудничество с Сенегалом.

Будучи заинтересованными в укреплении сотрудничества с Францией, увеличении притока французских инвестиций в экономику РМ, мозамбикские власти заявляют о своей готовности предоставить гарантии частным инвесторам. При этом подчеркивается, что правительство РМ руководствуется принципами деятельности международных организаций таких, например, как Всемирная организация защиты авторских прав, Парижская конвенция, в работе которых оно принимает непосредственное участие. РМ заявила о намерении присоединиться к Мадридскому протоколу. На рассмотрении правительства Мозамбика находится проект французско-мозамбикского соглашения о взаимной защите инвестиций.

В 1998 г. французский Банк развития подтвердил свое участие в финансировании (важного не только для экономики РМ, а и для ряда стран САДК) проекта Mozal по строительству завода по выплавке алюминия), выделив на эти цели 160 млн.фр. Банк действует в Мозамбике с 1981 г. и за это время инвестировал в экономику страны 470 млн.долл. Из данной суммы 253 млн.долл. были предоставлены РМ в качестве безвозмездной помощи, а оставшиеся 217 млн.долл. — в виде ссуды на льготных условиях. Часть этого займа (123 млн.долл.) была непосредственно передана в госказну, а другая часть (94 млн.) инвестирована в различные компании: «Водоснабжение Мапуту», «Телекоммуникации РМ», «Электричество РМ», «Портовые сооружения РМ».

Как заявил директор отделения банка в Мапуту Жак Бениер, французский Банк развития действует в Мозамбике по трем основным направлениям: оказание помощи в реабилитации инфраструктуры (железные дороги, электрификация, водоснабжение, телекоммуникации); содействие развитию сельскохозяйственных районов страны (хлопководство, орошение земель, производство на экспорт орехов кешью); оказание помощи частному сектору страны (реабилитация деятельности индустриальной компании г.Матолы (ИКМ); помощь первой лизинговой компании Мозамбика (ULC); участие в проекте Mozal. Сюда включена помощь на восстановление ирригационных сооружений и развитие орошаемого земледелия в Шокве (провинция Газа).

Помощь Агентства Франции по развитию (АФД) оценивается в 585 млн.фр. В основном она ориентирована на коридор развития Накала, куда на первоначальном этапе мозамбикско-французского сотрудничества было вложено 350 млн.фр. Кроме того, АФД выделило 3 млн.фр. на восстановление 77 км. участка железной дороги в пров. Накала.

Принимая во внимание французский опыт строительства гидросооружений, Мозамбик обратился к партнерам за содействием в проведении исследований состояния национальных рек, одновременно подчеркнув свою заинтересованность в привлечении их инвестиций к строительству плотин в Мпанда Нкуа и в долине реки Замбези. Однако французы, сославшись на трудоемкость проведения данного вида работ (после II мировой войны ими было затрчено 6% ВВП на восстановление мостов и плотин у себя в стране) отказались участвовать в этой программе.

В марте 1999 г. исполнилось пять лет межправительственному мозамбикско-французскому соглашению об оказании МВД РМ помощи в реструктуризации национальной полиции. Работа в этом направлении ведется при участии и во взаимодействии с Испанией, Голландией и Италией под эгидой ПРООН. Помощь Франции МВД РМ составляет 7,5 млн.фр. В конце 1998 г. правительство РМ обратилось к французским партнерам с просьбой оказать помощь в подготовке спецподразделения по охране высших должностных лиц. МИД Франции изъявил готовность рассмотреть потребности министерства МИДС РМ в шифроборудовании и документации к нему, а также направить в 1999 г. делегацию в РМ для отработки документов, регулирующих взаимодействие двух стран на данном направлении.

Многолетний опыт сотрудничества с Мозамбиком высветил, как полагает французская сторона, ряд изъянов: более семи лет не удается подписать с Мозамбиком соглашение о взаимной защите инвестиций; не достигнуто соглашение о защите прав французских производителей печатной, кино- и видеопродукции; в течение последних 5-6 лет значительно снизился товарооборот между двумя странами.

В действиях Франции просматривается четкая направленность на расширение сотрудничества с РМ, равно как и с другими странами САДК. По оценке Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) (нояб. 1998 г.), **Мозамбик является одним из 9 «динамично развивающихся государств Африки».**

*О мозамбикско-итальянских отношениях.* Это партнерство берет свое начало с 1980 г., когда было подписано Генеральное соглашение о сотрудничестве в интересах прогресса. 15 окт. 1981 г. правительства Народной Республики Мозамбик и Италии подписали Договор об экономическом сотрудничестве и развитии.

Наличие договорно-правовой базы дало толчок расширению сотрудничества между двумя странами, в котором сегодня принимают активное участие как итальянские субъекты внешнеэкономической деятельности, так и неправительственные организации Италии, действующие на территории РМ.

В 1988 г. состоялось заседание 5-ой смешанной мозамбикско-итальянской комиссии по сотрудничеству, мандат полномочий которой истек в 1990 г. С тех пор вплоть до настоящего времени Мозамбиком неоднократно предпринимались усилия с целью проведения 6-ой мозамбикско-итальянской смешанной комиссии. Однако по различным (в том числе политического свойства) причинам мозамбикское предложение не встретило отклика у итальянской стороны.

Внешний долг РМ Италии на конец 80-х гг. составлял 600 млн.долл. В янв. 1996 г. **подписано соглашение о списании 1/3 общей мозамбикской задолженности Италии.** Начиная с 1996 г. в мозамбикско-итальянское сотрудничество привнесены существенные изменения, оно становится более весомым по своему содержанию. В частности, принимается Программа гуманитарного развития на местах, получившая название Программа во имя прогресса Мозамбика. Итальянская сторона подчеркнула, что рассматривает указанную программу в качестве пилотного проекта ПРООН, являющегося составной частью ооновской программы «За устойчивое социальное развитие, мир, демократию и оказание поддержки странам, находящимся в особых условиях.»

1 сент. 1995 г. правительствами РМ и Италии подписан меморандум о намерениях, в котором нашли отражение основные принципы участия каждой из сторон в деле осуществления Программы во имя прогресса Мозамбика. Подготовкой вышеназванного проекта сотрудничества занимается двусторонняя мозамбикско-итальянская контактная группа, состоявшая из представителей посольства Италии в РМ, (МИДС) РМ, а также министерств госуправления, планирования и финансов Республики Мозамбик. Действие проекта распространяется на 7 районов трех провинций РМ, которые в одностороннем порядке были определены итальянской стороной без предварительных консультаций с мозамбикскими партнерами. К числу названных районов относятся: Шемба, Кайа и Моринте (пров. Софала); Тамбара, Макосса и Гуру (пров. Маника) и Матугуине (пров. Мапуту). Одно из «противоречий» проекта заключается в том, что итальянцам удалось распространить его действие преимущественно на те районы Мозамбика, которые традиционно считались зоной влияния ведущей оппозиционной Фрелимо партии — Ренамо. Расхождения во мнениях отмечаются и по другому вопросу проекта. Так, мозамбикская сторона выразила свое неудовлетворение по поводу того, что большая часть выделенных под проект средств предназначена на выплату зарплаты, текущие расходы и т.д., а не на прямые вложения в инфраструктуру, которой имело бы.возможность пользоваться все население охваченных проектом районов страны.

В дек. 1997 г. после многочисленных контактов стороны подписали два меморандума, согласно которым действие проекта ограничено 28 месяцами, начиная с янв. 1998 г. На первом этапе (янв.-апр. 1998 г.) проведены подготовительные мероприятия и сформулирован план первичных действий на 1998 год. В конце 1998 г. был составлен план мероприятий на 1999 год. Ожидается, что стороны наметят порядок совместных действий на период до 2000 г. Бюджет проекта составляет 20,5 млн.долл.

В янв. 1998 г. пописан итоговый документ (в него вошли основные положения двух вышеупомянутых меморандумов от дек. 1997 г.), в соответствии с которым начата практическая реализация Программы во имя прогресса Мозамбика. По согласованию с посольством Италии в РМ определено, что контроль за исполнением проекта возлагается на министерство государственного управления Мозамбика (национальный координатор) и его представителей на местах.

Другим важным аспектом мозамбикско-итальянского сотрудничества является программа оказания поддержки малым и средним предприятиям РМ (Programme Aid). Она оценивается в 25 млн.долл., которые правительство Италии готово выделить на ее реализацию. Из-за технических трудностей осуществление программы временно приостановлено. По двустороннему мозамбикско-итальянскому соглашению предусматривается, что в программе примут участие: итальянский банк Banca nazionale del Lavoro, итальянское предприятие-поставщик Italicos, фирма Intertek Testing Services (ITS); фирма Person in Charge, ответственная за управление, координацию и наблюдение за всей деятельностью проекта.

По мнению итальянцев, основным препятствием на пути к реализации Programme Aid является решение мозамбикской стороны подключить к проекту британскую фирму ITS, что не было предусмотрено по соглашению 1996 г. Между тем мозамбикцы в своих объяснениях исходят из того, что их выбор пригласить к участию в проекте фирму ITS (проверка и наблюдение за исполнением проектов) обусловлен существующим договором с этой фирмой. За неисполнением соответствующих мозамбикских служб договором временно делегируются ITS полномочия по контролю за исполнением проектов на территории РМ. А нарушение договора, по словам мозамбикцев, влечет за собой большие штрафные санкции.

Важным объектом мозамбикско-итальянского сотрудничества является предприятие по добыче мрамора, начало функционированию которого положено в 1993 г. Предприятие организационно входит в группу «Мармонте», состоящую из собственной фабрики по добыче и обработке мрамора в г.Пемба (пров. Кабу-Делгаду) и каменоломни по добыче гранита в Моатизе (пров. Тете). Объединение «Мармонте» создано на донативную помощь итальянцев и оценивается в 18,8 млн.долл. Сюда включена стоимость поставленного оборудования, технической помощи и расходы на управление. В 1996-97 гг. из-за низкой рентабельности объединения мозамбикское правительство приняло решение о его приватизации. В итоге право на приватизацию объединения «Мармонте» на конкурсной основе выиграл итальянский консорциум Grantag.

Между РМ и Италией достигнут консенсус относительно подготовленного сторонами текста Договора о взаимной поддержке и защите инвестиций. Его подписание обуславливается заключением другого межправительственного Соглашения об избежании двойного налогообложения.

## Соседи

В ряду внешнеполитических приоритетов Мозамбика на первом месте стоят отношения со странами южноафриканского субрегиона, прежде всего с ЮАР. Особое внимание уделяется развитию экономических интеграционных процессов в рамках Сообщества развития Юга Африки (САДК). На территории страны с участием иностранного капитала началось практическое осуществление ряда экономических проектов регионального масштаба (коридоры развития Мапуту, Бейры и Накалы, строительство алюминиевого завода «Мозал» и т.д.). В САДК Мозамбик курирует вопросы сотрудничества в сфере транспорта и связи,

а также культуры и информации. В 1996 г. Мозамбик стал вице-председателем САДК. В этом качестве руководство страны все активнее подключается к решению вопросов регионального миротворчества, в частности, к урегулированию конфликта в ДР Конго, внутривосточному примирению на Коморских островах и в Лесото. Предпринимаются попытки предотвратить наметившееся в последнее время обострение отношений между Анголой и Замбией. Активно участвует в разработке структуры и форм практической деятельности созданного в 1996 г. Органа САДК по вопросам политики, обороны и безопасности (ОПОБ).

Мозамбик рассматривает в качестве одного из своих приоритетов сотрудничество с другими африканскими странами, участие в деятельности Организации африканского единства (ОАЕ), совершенствование механизма ОАЕ по предотвращению и урегулированию конфликтов. В целом Мозамбик заинтересован в расширении взаимодействия с развивающимися государствами в контексте усиления сотрудничества Юг — Юг.

*О совместном мозамбикско-юаровском проекте «Мозал».* Идея возведения алюминиевого завода «Мозал» в Мозамбике впервые стала известна широкой публике в 1995 г., когда английский консорциум «Биллитон» сумел убедить мозамбикские власти в целесообразности территориального расположения завода вблизи морского порта Мапуту и экономической выгоде для Мозамбика от последующего сбыта готовой продукции. Ключевым аргументом в пользу реализации проекта стало стремление мозамбикского правительства к привлечению крупных и долгосрочных иностранных инвестиций в национальную экономику с целью разрешения острейших социальных проблем, накопившихся за 16 лет разрушительной гражданской войны.

Началу строительства завода предшествовали долгие поиски финансовых партнеров, которые завершились лишь к началу 1998 г. Затраты на возведение проекта оценены в 1,3 млрд.долл. В пул удалось привлечь юаровскую «Индастриэл девелопмент корпорейшн», предоставившую 125 млн.долл., «Мицубиси корпорейшн», вложившую в проект 130 млн.долл., консорциум «Биллитон» — 245 млн.долл., и ряд других. Правительство Мозамбика внесло 20 млн.долл., предоставленные в виде кредитов французскими банками.

15 июля 1998 г. в провинции Мапуту состоялась торжественная церемония закладки первого камня под строительство завода «Мозал», на которой присутствовали премьер-министр РМ П.Мокумби и бывший вице-президент, а ныне президент ЮАР Т.Мбеки. Срок осуществления данного проекта — 31 мес. Проектная мощность предприятия — 480 тыс.т. алюминиевых слитков в год. Обеспечение завода сырьем (глиноземом) взяла на себя австралийские компании. По предварительным расчетам, больше половины конечной продукции будет поступать на рынки ЕС и в страны Юго-Восточной Азии.

Для снабжения будущего завода «Мозал» электроэнергией из ЮАР создан консорциум «Мотрако» в который входят государственные электрокомпании Мозамбика, ЮАР и Свазиленда. После проведения подготовительных работ, основным элементом которых является разминирование территории вдоль двух ЛЭП между Мапуту и граница-

ми со Свазилендом и ЮАР, уже началось строительство электростанции вблизи будущего завода. Проект оценивается в 130 млн.долл., завершение планируется до января 2000 г., а основным подрядчиком выступает юаровская фирма «Диг групп».

Прибыль от работы завода для мозамбикского государства выглядит весьма скромно — до 6 млн.долл. в год и находится в прямой зависимости от доли участия в финансировании, однако создание новых рабочих мест (до 5 тысяч, из которых 80% по договору будет предоставлено мозамбикам) является огромным шагом в борьбе с безработицей.

Вблизи завода предусматривается развитие социальной сферы. Совместное итало-мозамбикское предприятие в янв. 1999 г. уже приступило к строительству жилого комплекса для работников завода. Проект оценивается в 1,2 млн.долл. и предполагает создание около 1,500 жилых домов, школ, больниц, магазинов, подъездных дорог.

«Мозал» станет первым крупным объектом, построенным зарубежными инвесторами на территории Мозамбика, свидетельствующим о доверии к Мозамбику и его внутривластной стабильности, и за которым последуют другие. Примером тому послужила поездка министра планирования и финансов РМ Т.Саломая в мае 1998 г. в Англию для участия в качестве представителя мозамбикской стороны в церемонии размещения акций алюминиевого завода на лондонской бирже.

Хотя в процессе возведения завода встречаются трудности, например, забастовка мозамбикских строителей в конце сент. 1998 г., причиной которой стало требование о повышении заработной платы, ход строительства объекта продвигается довольно успешно. Выпуск первой продукции завода будет осуществлен в мае 2000 г., что на шесть месяцев раньше запланированного срока.

Несмотря на современную технологию выплавки алюминия на заводе «Мозал», экологи и общественность Мозамбика уже поднимают вопрос об охране здоровья жителей близлежащих сел и окружающей среды. До сих пор твердого заверения со стороны администрации будущего завода о полной гарантии безопасной работы не последовало. Экологи остро ставят вопрос о возможном загрязнении реки Умбелузи, являющейся источником питьевой воды для крупного региона и воды которой предполагается задействовать при производстве металла. Своевременно поднятый вопрос об охране окружающей среды, судя по всему, заставит разработчиков уже сейчас заняться возведением специального комплекса по переработке ядовитых отходов производства.

Проект «Мозал», несмотря на критику экологов и обиженных мозамбикских предпринимателей, не сумевших получить заказы при возведении этого огромного объекта, может по настоящему стать важнейшей экономической составляющей субрегионального развития на Юге Африки.

*О совместном юаровско-мозамбикском с/х проекте.* Договоренность о создании совместного сельскохозяйственного проекта впервые была достигнута на переговорах между Ж.Чиссано и Н.Манделой в 1995 г. Идея заключалась в передаче юаровскими фермерами своего опыта по ведению товарного сельского хозяйства зарождающемуся частному сектору в Мозамбике. Для этих целей была вы-

брана малозаселенная и отличающаяся умеренными температурами пров. Ньясса.

В 1996 г. было подписано двустороннее соглашение, по которому правительство РМ выделило 220 тыс.га. Предполагалось, что эта земля будет разделена между двумя группами фермеров (по 15 человек), а для их поддержки каждая из сторон выделит по 500 тыс.долл. Программа получила название «Мозагриус» и в политическом плане стала одним из популярных объектов двустороннего сотрудничества.

На практике дело обстояло иначе. Выделенные местными кадастровыми органами земли становятся нередко предметом споров во взаимоотношениях буров (как их называют в Мозамбике) с местными жителями, не привыкшими к постоянной оседлости и через примерно каждые 2 года меняющими свои участки земли. Кроме этого, юаровская сторона, похоже, потеряла интерес к финансированию совместного проекта и за все эти годы перевела на счета своих фермеров лишь 5% обусловленных средств. У мозамбикской стороны также шло не все гладко, однако положение было со временем исправлено благодаря поставке б/у сельхозмашин, одежды «сэконд хенд» для наемных рабочих, полученной в рамках донорской помощи и выполняющей роль денежного эквивалента.

По оценкам мозамбикской стороны, сейчас возделывается более 600 га, на которых выращивается табак, подсолнух, овощи; постоянно занято 1030 рабочих из числа местных жителей. В проекте занято 22 мозамбикских специалиста с агрономическим образованием, полученным на Кубе. Мозамбикское руководство стремится к созданию на базе «Мосагриус» успешного примера по ведению фермерского хозяйства. Проект неоднократно посещали министр и зам. министра сельского хозяйства. С их непосредственной помощью удалось успокоить натянутые отношения между бурами и крестьянами, решить вопрос с задержкой зарплат.

В связи с отказом южноафриканской Палаты по развитию сельского хозяйства («Скада») выделять обещанные по контракту деньги, мозамбикские власти ищут среди юаровских фирм надежного партнера, который бы стал юридическим преемником «Скада». Успокаивающий тон последних сообщений из пров. Ньясса говорит о твердом намерении мозамбикской стороны спасти «Мозагриус», несмотря на то, что из 13 приехавших буров к сент. 1999 г. осталось только 8.

*О реакции в Мозамбике на торговое соглашение между ЮАР и ЕС.* В Республике Мозамбик осенью 1999 г. внимательно наблюдали за ходом развития торгово-экономических связей между Южно-Африканской Республикой и Европейским союзом. Заявление Претории о том, что в результате подписания Торгового соглашения с ЕС она сможет безболезненно и эффективно интегрировать собственную экономику в динамично набирающий обороты процесс глобализации мировых экономических отношений, вызывает в Мапуту неоднозначные настроения.

Не отрицая в целом объективного значения для ЮАР Торгового соглашения с ЕС как перспективного направления экономического партнерства, мозамбикское руководство в то же время усматривает в действиях соседнего государства стремление установить с Евросоюзом привилегированные от-

ношения и в дальнейшем с его помощью обеспечить лидирующие позиции в борьбе за расширяющийся рынок Черного континента, в частности, на Юге Африки.

В этих условиях отношение официального Мапуту к Торговому соглашению между ЮАР и ЕС преломляется через призму образования общего рынка и координации инвестиционной политики в рамках Сообщества развития Юга Африки (САДК). Теоретически региональная интеграция сулит выгоду всем странам субрегиона. Однако реально преимущества могут оказаться на стороне наиболее развитых в экономическом отношении стран Сообщества. И ЮАР в этом списке стоит на первом месте.

По мнению мозамбикских экспертов, в известной степени этому способствует заключенное юаровской стороной Торговое соглашение с ЕС. Так, в соответствии с достигнутыми договоренностями о вводе в действие Торгового соглашения, по истечении 10-летнего переходного периода реализации основных положений Соглашения на весь импорт в ЕС из ЮАР будут на 95% отменены таможенные пошлины. Почти одновременно в течение 12 лет предусмотрена отмена пошлин на 86% товаров, экспортируемых из ЕС в ЮАР. Согласно взятым по Соглашению обязательствам, Евросоюзом предоставляется поддержка и оказывается содействие наиболее уязвимым промышленным и сельскохозяйственным секторам производства ЮАР, например: автомобилестроению, выпуску деталей и запчастей; текстильной промышленности и пошиву одежды; заготовкам экологически чистого мяса (баранины и говядины), производству сахара, выращиванию озимых культур, а также молочной промышленности.

Характерным показателем для сотрудничества и взаимодействия ЮАР и ЕС является процесс их структурного оформления, особенно в экономическом плане, что также не может не вызывать беспокойства у Мозамбика. Особенно после того, как ЕС провел серию консультаций с руководством Таможенного союза Юга Африки (Ботсвана, Лесото, Намибия, ЮАР, Свазиленд), где ЮАР занимает главенствующее положение. Европейцы изъявили готовность оказать всемерное содействие развитию зон свободной торговли (ЗСТ) и предоставить гарантии, которые исключали бы нанесение ущерба национальным интересам производителей стран - членов Таможенного союза.

Мозамбикская сторона ревниво наблюдает за взаимодействием ЮАР и ЕС по вопросу рыболовства. Как известно, экспорт морепродуктов в страны Евросоюза является для РМ одной из основных статей доходной части бюджета. Появляющиеся в западной печати время от времени статьи о недоброкачественных морепродуктах из Мозамбика расцениваются местными наблюдателями как результат в т.ч. и работы проюаровского лобби в ЕС, что, в конечном итоге, ущемляет интересы национальной экономики РМ.

С подписанием Соглашения для ЮАР, в отличие от РМ, открываются новые перспективы сотрудничества по Программе экономического развития страны. Прежде всего, это обусловливается предоставлением Евросоюзом помощи Претории в размере 15 млн. евро на реконструкцию вино-водочного сектора производства, в т.ч. на исследование конъюнктуры рынка и расширение сети дис-

трибьюторов продукции алкогольной промышленности в регионе.

*Экономический форум в Мапуту.* 30-31 марта 1999 г. в Мапуту прошла 2-ая сессия Совета министров Ассоциации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана (АРСИО). Организация была создана в марте 1997 г. на первой сессии Совета министров АРСИО, проходившей на о.Маврикий. В АРСИО входило четырнадцать государств с населением 1,4 млрд.чел.: Австралия, Индия, Индонезия, Йемен, Кения, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Мозамбик, Оман, Сингапур, Танзания, Шри-Ланка, ЮАР. Главными органами данной региональной организации являются: Совет министров и Совет экспертов государств-участников. Последний на своих заседаниях, проходящих, как правило, перед сессиями Совета министров, занимается подготовкой основных документов выносимых на рассмотрение высшего органа АРСИО. Важными структурными элементами организации, через которые практически осуществляются принятые программы и проекты являются: Бизнес форум и Академический форум. В качестве исполнительного органа АРСИО в прошедшие два года выступал созданный в ходе первой сессии Совета министров данной организации главный координационный механизм. Принимаемые высшим органом АРСИО решения носят рекомендательный характер. Главная цель Организации регионального сотрудничества стран бассейна Индийского океана — развитие торгово-экономического сотрудничества, создание в перспективе зоны свободной торговли.

В рамках подготовки к сессии Совета министров АРСИО в Мапуту также состоялись Совет экспертов стран-участниц (28-29 марта 1999 г.) и семинар по торговле и инвестициям в бассейне Индийского океана (26-27 марта), организованные совместными усилиями Бизнес форума и Академического форума АРСИО.

В ходе работы 2-ой сессии Совета министров АРСИО был избран вице-президент организации — министр иностранных дел Омана Юсуф бин Алави; президентом АРСИО до 2001 г., согласно традиции, стал министр иностранных дел принимающей стороны — мининдел Мозамбика Леонарду Симау. Главный координационный комитет был преобразован в Секретариат по координации с утвержденным бюджетом в 82 млн.долл. ежегодно. Сессия рекомендовала ускорить работу по заключению специального соглашения с правительством Маврикия о размещении в Порт-Луи штаб-квартиры АРСИО. Были утверждены процедура и критерии принятия новых членов в Организацию. В ходе сессии были приняты новые члены АРСИО: Таиланд, Сейшельские острова. Объединенные Арабские Эмираты, Иран, Бангладеш. Египет и Япония получили статус диалог-партнера (данный статус дает возможность участвовать во всех проектах и программах, но не дает право голоса). Заявку на вступление в АРСИО подал также Пакистан, но его кандидатура была отложена для дальнейшего изучения. Заявку на вступление в организацию также подали Великобритания и Ирландия, но их кандидатуры были отклонены, так как данные государства не принадлежат к региону Индийского океана.

На 2-ую сессию Совета министров АРСИО были представлены доклады Бизнес форума и Акаде-

мического форума, в которых подводились итоги двухлетней работы по реализации основных проектов и давались рекомендации по совершенствованию торгово-экономического сотрудничества в регионе. В рамках АРСИО по линии Бизнес форума реализуется 8 проектов, причем финансирование осуществляется за счет средств государств-членов АРСИО на добровольной основе. Главную роль здесь играют Индия, Малайзия, Индонезия, Сингапур, Австралия и ЮАР. Данные проекты направлены на создание благоприятных условий для взаимных инвестиций и торговли, сотрудничество в области стандартизации и повышения качества продукции, развитие в регионе портового хозяйства и морского транспорта, снижение издержек и облегчение финансовых операций в бассейне Индийского океана, сотрудничество в области технологий. В ходе работы сессии была продемонстрирована информационная компьютерная система АРСИО-IORNET, созданная в рамках соответствующего проекта индийскими специалистами. Совет министров принял решение об ускорении работ по созданию бизнес-центра данной организации, который предположительно будет располагаться в Индии.

В представленных на рассмотрение Совета министров рекомендациях Бизнес форума и Академического форума основная идея заключалась в продолжении курса на создание открытых экономик стран-участниц, что позволит, по мнению авторов, в условиях глобализации мировой экономики динамично развиваться как региону в целом, так и каждой стране в отдельности, достичь высокого уровня торгово-экономического сотрудничества в бассейне Индийского океана. Развитие промышленной кооперации в регионе, либерализация инвестиционного и внешнеторгового законодательства с постепенным отходом от внеэкономических мер регулирования импорта, используемых еще рядом стран-участниц, были рекомендованы в качестве основных инструментов экономической политики. Были рассмотрены и ряд новых проектов, важнейшими из которых — создание Банка АРСИО и развитие малого и среднего предпринимательства в регионе. Практическая реализация данных проектов начнется после завершения их проработки и определения источников финансирования. Ряду стран, в том числе и Мозамбику, было также рекомендовано усилить внимание к развитию социальной сферы, в первую очередь здравоохранению и образованию. Секретариату АРСИО по координации было поручено рассмотреть и доработать рекомендации по созданию главного механизма координации экспорта АРСИО. В рамках рекомендаций данной организации по созданию благоприятных условий для взаимной торговли и экономического сотрудничества между Республикой Мозамбик и Маврикием в ходе работы сессии было подписано соглашение о безвизовом режиме.

2-ая сессия Совета министров АРСИО приняла решение о проведении в начале 2000 г. внеочередной своей сессии в Омане.

*Мозамбикско-австралийское сотрудничество.* В 1987-88 гг. Австралия впервые начала оказывать помощь Республике Мозамбик в решении стоящих перед этой африканской страной социально-экономических задач. С этой целью, в частности, из фонда специального назначения Британского Со-

дружества Наций (членом которого в настоящее время является и Мозамбик) РМ в 1987-88 гг. было выделено 10 млн. австрал.долл.

При финансовом участии Австралии были разработаны и осуществлены трехгодичная программа по линии минобразования РМ и программа оказания техпомощи Мозамбику (1994-97 гг.), а также программа подготовки национальных кадров РМ (MAHRDP), контроль за выполнением которой осуществлялся секретариатом Содружества.

В 1997-98 гг. в ходе мозамбикско-австралийских рабочих контактов достигнута договоренность о том, что одним из приоритетных направлений двустороннего сотрудничества по-прежнему будет считаться взаимодействие в гуманитарной области и подготовке кадров. Одновременно правительством Австралии было дано согласие на разработку новой программы двустороннего сотрудничества в области подготовки профессиональных кадров, взяв при этом за основу структуру уже действующей программы.

9 апр. 1999 г. в Мапуту подписано межправительственное мозамбикско-австралийское «Соглашение о сотрудничестве и развитии». В соответствии с договором также подписан и меморандум, в котором конкретизируются некоторые сферы взаимодействия двух стран. Предусматривается реализация обновленной Программы подготовки кадров для госучреждений (MAHRDP) на период до 2003 г. Контроль за ее выполнением возложен на МИДС РМ и австралийское Агентство международного развития (AUS AID) МИД Австралии. Для руководства программой учрежден Координационный комитет, состоящий из (представителей различных департаментов правительства РМ), а также директора программы и ее координатора (граждане Австралии). Рабочие заседания комитета проводятся 2 раза в год. На реализацию программы взаимодействия двух стран правительством Австралии выделено 10 млн. австр. долл.

Другими направлениями сотрудничества являются: предоставление Австралией РМ продовольственной помощи; подготовка преподавателей английского языка; оказание помощи в области сельского хозяйства и здравоохранения; создание телекоммуникационных сетей. Австралийская сторона обязалась ежегодно направлять в Мозамбик группу консультантов и технических специалистов.

Австралийские компании проявляют интерес к разработке угольного месторождения в Моатизе, реабилитации морского порта Мапуту. Строящийся в окрестностях Мапуту алюминиевый завод «Мозал» будет работать на привозном австралийском глиноземе.

## САДК

В рамках программы пересмотра и рационализации деятельности Сообщества развития Юга Африки (САДК) намечено проведение структурной реформы органов, занимающихся вопросами экономического сотрудничества и интеграции.

Усиливается роль секретариата САДК, которому передаются функции кадровой политики и финансирования специализированных органов Сообщества. Существующая ныне громоздкая система советов отраслевых министерств заменяется управлениями, курирующими основные направления экономического сотрудничества и интеграционной политики: по науке, технологии и людским

ресурсам; по сельскому хозяйству, природным ресурсам и проблемам окружающей среды; по транспорту, связи и коммуникационным технологиям; по торговле, промышленности, финансам и инвестициям; по культуре, информации и коммунальному развитию. Возможно также и создание управления по использованию водных ресурсов региона. Одной из важных функций этих структурных подразделений станет оказание экспертной поддержки в работе Совета министров Сообщества и нового органа САДК — Постоянного комитета представителей стран-членов Сообщества.

Предполагается отказ от ныне существующей практики, когда страна-член Сообщества курирует и частично финансирует деятельность отраслевого комитета. Финансирование и наем персонала специализированных управлений САДК будет осуществляться Секретариатом, а оперативное руководство их деятельностью Постоянным комитетом представителей государств-членов Сообщества. Штаб-квартиры данных органов САДК предполагается разместить в ряде стран Сообщества развития Юга Африки.

С целью обеспечения более тесной координации между региональными органами Сообщества и правительствами входящих в него стран планируется создать на национальном уровне комитеты САДК. Председатели данных комитетов, назначаемые правительством, будут входить в Постоянный комитет представителей стран-членов САДК. Предполагается, что в работе вышеуказанных национальных комитетов на постоянной основе будут принимать участие представители общественных организаций и деловых кругов. Рекомендовано также, чтобы национальные комитеты САДК в своей структуре имели бы подкомиссии по направлениям деятельности, аналогичные соответствующим специализированным управлениям САДК.

В рамках структурной реформы для разрешения конфликтных ситуаций между странами-членами, в том числе экономического характера, планируется создать Арбитражный суд САДК.

По мнению некоторых мозамбикских чиновников, работающих в органах САДК, изменение системы финансирования специализированных структур Сообщества лишит министерства транспорта и культуры РМ, курирующих в настоящее время работу отраслевых комитетов по транспорту и связи, культуре и информации САДК, финансовых средств, получаемых по линии Сообщества для осуществления региональных проектов и программ. Данные средства нередко используются преимущественно в интересах РМ. При реализации структурной реформы в Сообществе Мозамбик может рассчитывать максимум на размещение в Мапуту штаб-квартиры лишь одного специализированного управления. В этой связи мозамбикское руководство намерено добиваться, чтобы наиболее важное для интересов страны управление по транспорту, связи и коммуникационным технологиям располагалось бы на ее территории.

О XIX саммите САДК в Мапуту. 18 авг. 1999 г. в Мапуту состоялась XIX встреча глав государств и правительств САДК. Накануне саммита прошли заседания Совета министров (13-15 авг.) Финансового комитета и Совета экспертов стран-участниц, на которых прорабатывалась повестка дня и проекты основных документов форума. В качестве почетных гостей на церемонию открытия были при-

глашены К.Каунда, А.Мвиньи, К.Масире, генеральный секретарь ОАЕ С.Салим, президент Нигерии О.Обасанджо, представители Африканского банка развития, Экономической комиссии ООН для Африки, генеральный секретарь АКТ и исполнительный секретарь КОМЕСА. Подготовительная работа и сама встреча проходили за закрытыми дверями.

Одним из итогов саммита стало единогласное избрание президента Мозамбика Ж.Чиссано на пост председателя САДК. Было подтверждено принятое решение главами государств на о. Маврикий: начиная с 1999 г. председатель Сообщества избирается сроком на 1 год. На пост вице-председателя избран С.Нуйома (на данный пост также претендовал президент Малави). Как отмечалось в мозамбикской прессе, настойчивость и активность намибийской дипломатии как в преддверии саммита, так и в ходе его работы обеспечили победу президента Намибии.

Основное внимание XIX саммит САДК уделил вопросам урегулирования существующих конфликтов в регионе: в Анголе и ДР Конго.

Ангольская делегация, возглавляемая Жозе Эдуарду душ Сантушем, привезла в Мапуту проект резолюции о предоставлении Сообществом военной помощи правительству Луанды в борьбе против УНИТА. Данная инициатива ангольского руководства встретила оппозицию со стороны большинства участников еще на подготовительном этапе саммита (**против прямого вооруженного вмешательства Сообщества в Анголе высказались Мозамбик, ЮАР, Свазиленд, Ботсвана, Малави, Маврикий, Сейшелы, Танзания**). Возможное обращение Ж.Э. Сантуша с просьбой о прямой военной помощи вызывало обеспокоенность у руководства РМ. Здесь не исключали, что дискуссия по данному вопросу может привести к поляризации сил и негативно сказаться в целом на Сообществе. В результате консультаций, прошедших 17 авг., Ж.Чиссано удалось убедить Ж.Э. Сантуша снять с повестки дня проект вышеназванной резолюции. Вместе с тем на самом саммите делегация РА придерживалась достаточно жесткой позиции, исключая возможность возобновления диалога с Ж.Савимби в какой-либо форме. Предположительно, в ходе обсуждения Ж.Э.Сантуш также пытался получить от лидеров стран Сообщества согласие на предоставление военно-технической помощи в своей борьбе против Ж.Савимби. Однако, не найдя понимания, ангольский президент покинул саммит до его завершения, передав все полномочия министру иностранных дел Ж.Миранде.

В коммюнике XIX саммита САДК участники, поддержав соответствующие резолюции ООН и ОАЕ по ангольской проблеме, высказались за ужесточение контроля за выполнением санкций против УНИТА, в том числе на территории самих стран региона. Луанде было обещано содействие в установлении мира и нормализации обстановки в стране, а также подтверждена всемерная политическая и дипломатическая поддержка, включая оказание гуманитарной помощи. В коммюнике было внесено положение с осуждением действий Ж.Савимби, а Р.-Мугабе, в качестве председателя ОПОБ, было дано поручение тщательно следить за развитием ситуации в Анголе.

В обсуждении проблемы мирного урегулирования в ДР Конго приняли участие специально при-

глашенные для этой цели президенты Уганды и Руанды. Планировалось и выступление Л.Кабила, однако он спешно улетел до начала встречи в верхах. Официальная причина — обострение ситуации в стране. Высказывалось мнение, что Л.Кабила покинул Мапуту сразу же, как только узнал о направленных приглашениях президентам Уганды и Руанды. Дав положительную оценку Лусакскому соглашению о прекращении огня (10.07.99 г.), участники саммита высказались за принятие дополнительных усилий, направленных на завершение процесса подписания вышеуказанного соглашения и создание условий для скорейшего начала вывода иностранных войск с конголезской территории. В этой связи с удовлетворением были встречены заявления П.Биссемунго и К.Муссевени, что правительства их стран будут строго выполнять взятые на себя обязательства.

На саммите положительную оценку получило содействие ОАЕ и ООН, а также финансовая помощь ЕС процессу мирного урегулирования в ДР Конго. В дипломатической форме был оценен вклад президента Замбии Ф.Чилубы, являющегося официальным посредником САДК в переговорах по разрешению внутриконголезского кризиса. С удовлетворением члены Сообщества констатировали наметившийся прогресс в восстановлении дружеских отношений между Ф.Чилубой и Ж.Э.Сантушем. Особую обеспокоенность в Сообществе вызвали события в полосе Каприви. Выступление сепаратистов в Намибии лидеры САДК прямо связывают с деятельностью Ж.Савимби. Они решительно поддержали С.Нуйому, сумевшего быстро взять ситуацию под контроль и нормализовать ситуацию в этом районе страны.

Позитивно оценив стабилизацию обстановки в Лесото, участники высказались за проведение повторных парламентских выборов в 2000 г.

При обсуждении вопроса об Органе по вопросам политики, обороны и безопасности (ОПОБ) было принято решение сохранить за Р.Мугабе пост председателя данной структуры, по имеющейся информации, до 2003 г. Президенту Зимбабве было поручено через полгода представить на рассмотрение Совета министров программу реорганизации деятельности ОПОБ. С учетом сохраняющейся определенной напряженности в регионе и перспективой проведения миротворческих операций участники встречи рассмотрели подготовленный Советом министров проект о создании региональных сил по поддержанию мира. Реализация данного проекта по предложению ЮАР и Анголы рассчитана на пятилетний срок. В целом одобрив данный проект, лидеры САДК поручили ОПОБ его доработать с учетом возможных замечаний и предложений стран-членов Сообщества.

Достаточно большое внимание было уделено экономическому блоку вопросов. Позитивно оценивая достигнутые темпы экономического роста в странах Сообщества (в 1999 г. — 3,5%), подчеркивалось, что для решения социальных и экономических проблем, существующих в регионе, необходимо, чтобы темпы ежегодного роста составляли не менее 6%.

Обсуждение проблемы внешней задолженности проходило в увязке с инициативой НРС. Выражая поддержку усилиям международного сообщества по облегчению долгового бремени наименее развитых стран, лидеры САДК вместе с тем подвергли

критике жесткие условия МВФ по присоединению к НРС. Саммитом были приняты ряд рекомендаций по данному вопросу, суть которых состоит в сокращении подготовительного периода с 6 до 3 лет, увеличении объемов списанного долга. Главы государств Сообщества высказались за приостановку крупных продаж золота на международных рынках. Данная практика уже отрицательно сказалась на экономическом положении не только золотодобывающих стран региона, таких как ЮАР и Зимбабве, но и ряда других, поставляющих рабочую силу. Саммит призвал западные державы найти иные пути для финансирования НРС.

Была подчеркнута важность развития торгово-экономического сотрудничества по линии Юг-Юг, в частности с АСЕАН и МЕРКОСУР. В этой связи обращает на себя внимание проявившееся в ходе работы данного форума Сообщества стремление Ж.Чиссано придать приоритетное значение сотрудничеству САДК с ЭКОВАС.

В связи с истечением в феврале 2000 г. срока действия Ломейской конвенции и ведущихся в настоящее время переговоров между странами АКТ и ЕС саммит призвал к тому, чтобы будущее соглашение с Европейским сообществом охватывало торговлю, оказание помощи, а также чтобы вопросы инвестиций и содействия социально-экономическому развитию решались через политический диалог. Проект нового протокола по финансам и инвестициям, определяющего характер взаимоотношений в данной области как между самими членами САДК, так и с внешними партнерами на встрече в верхах не обсуждался. Лидеры Сообщества лишь подтвердили намерение координировать свои усилия по привлечению иностранных капиталовложений в регион и мобилизовать внутренние финансовые ресурсы за счет привлечения местных частных капиталов (были одобрены соответствующие рекомендации Совета министров САДК).

В ходе встречи были подписаны два новых протокола: о сотрудничестве в области здравоохранения и по охране растительного и животного мира. Первый нацелен в основном на координацию усилий по борьбе со СПИДом, который рассматривается рядом стран региона как **новая форма угрозы национальной безопасности**.

Саммит позитивно оценил ход реализации ранее подписанных соглашений, однако по основному вопросу — вступление в силу Протокола о свободной торговле — не было достигнуто ощутимых сдвигов. Несмотря на то, что было подтверждено намерение ввести в действие вышеуказанный протокол с января 2000 г., ряд государств, в том числе и Мозамбик, явно не спешат его ратифицировать. Правительство РМ, ссылаясь на разрушительные последствия гражданской войны, выступает за внесение ряда изменений в данный документ (пересмотр группы товаров, не облагаемых пошлиной, увеличение сроков отмены пошлин и других тарифов на ввозимую продукцию).

*Международная выставка «Фасим-99».* С 30 авг. по 5 сент. 1999 г. в Мапуту состоялась ежегодная 35-ая ярмарка «Фасим-99». Число официальных зарубежных участников по сравнению с прошлым годом не изменилось — 11 стран. В павильонах на 12 тыс.кв.м. были представлены образцы продукции из ЮАР, Китая, Танзании, Замбии, Голландии, Германии, Свазиленда, Великобритании, Норвегии, Португалии и Франции.

Численность принявших участие в выставке мозамбикских предприятий возросла со 150 до 200. За время работы выставку посетило 30 тыс. чел.

На церемонии открытия выставки присутствовал премьер-министр РМ П.Мокумби, охарактеризовавший данное мероприятие как «показатель политической стабильности в стране, связанный с экономическим развитием Мозамбика на пороге нового тысячелетия». Посетивший позднее ярмарку президент РМ Ж.Чиссано заявил; что присутствие большого количества иностранных предпринимателей и инвесторов указывает на повышение роли Мозамбика на Африканском континенте (4 из 11 стран-участниц выставки — члены САДК). Президент с удовлетворением отметил укрепление доверия со стороны зарубежных партнеров, что находит выражение в увеличении притока инвестиций в таких областях, как сельское хозяйство, туризм, легкая промышленность и информатика.

Участие Португалии было самым значительным на выставке. Свои экспозиции представили более 100 фирм, осветившие практически все стороны деловых отношений Португалии и Мозамбика. Сильное впечатление производили стенды по электроприборам, радио и телекоммуникационным системам, энергетическому, метоборудованию, сельскому хозяйству и т.п. Крупнейшими экспозиторами здесь были «Кастро Гандра», «Диаш Рамош», «Кабелте», «Серамика Сотела», «Синемате», «Абрантина», «Эфасек», «Эстальеруш Наваиш», «Фелино», «Грула», «Мелью», «Оруш» и многие другие.

Весь крытый отдельный павильон ЮАР представлял из себя каталожно-информационный центр, где посетители и коммерсанты могли составить полное представление о сотрудничестве двух стран. В качестве отдельных экспонатов были представлены ручные сельхозорудия (мотыги, лопаты, вилы, грабли), посуда (котелки, кастрюли, сковородки) и некоторые бытовые электроприборы (плиты, грили, холодильники и т.д.), на открытой площади различные марки автомобилей: «Фольксваген», «Пежо», «Мерседес», «Тойота». Фирма ЭРФ представила грузовые автомобили.

Английские фирмы («Бритиш Петролеум», «Бритиш Консил», «Краун Эженс», «Ксерографикс», «Зенека» и др.) демонстрировали факсную и множительную технику, автозаправочные станции, удобрения и химикаты для сельского хозяйства.

Норвегия экспонировала информационные материалы, рассказывающие об участии этой страны в программе энергетического обеспечения Мозамбика.

Танзания, Замбия и Свазиленд представили образцы товаров широкого потребления, мебель.

Внушительно выглядел **китайский павильон**, где 19 организаций, предприятий и фирм представили образцы товаров, отвечающих спросу рынка Мозамбика: мотоциклы, мотороллеры, велосипеды, медпрепараты, шерстяные и хлопковые изделия, офсетные печатные машины, стройматериалы, шины, оборудование для производства алкоголя, обработки хлопка и сахарного тростника, инструменты, электроприборы, радио- и телеприемные устройства.

Германия представила фототовары, продукты для ветеринарии, пульверизаторы, оборудование для домов, калькуляторы, компьютеры, абразивы,

автобусы и бульдозеры (АГФА, «Байер», «Кархер», «Сканмо», «Сименс», «Мэн Трак»).

Франция выделила на выставке экспонаты, которые уже нашли применение в Мозамбике: электрогенераторы, оборудование по переработке тяжелых песков, производству электроприборов, промышленной и питьевой воды («Базил Рэд», «Дизель Электрика», НМС, «Шнайдер»).

Среди мозамбикских фирм хорошее впечатление производили: «Тудор» — производство аккумуляторов и электрических элементов питания; «Мабор» — производство шин для автомобилей и колесных тракторов; «Петротек» — производство насосов, подъемников, строительство станций техобслуживания «под ключ»; «Ланга» — производство спортивной обуви и разных видов одежды; «Мозер» — изготовление мебели для домов, дач и офисов; «Петрофарм» — производство лекарств и косметики; «Петер» — изготовление модельной обуви, в т.ч. для детей; «Профиль» — производство ламп для хозяйственных и бытовых нужд (более 100 видов); «Сенсасоеш» — производство грампластинок и кассет с мозамбикской музыкой; «Шпрингер» — производство кондиционеров и холодильных установок; «Топак» — упаковочные и защитные материалы и панели; «Кармок» — производство чемоданов и сумок; «Риопеле» — производство тканей.

**С 1991 г. на «Фасиме» не выставлялись российские товары**, хотя многие из них по качеству вполне могли быть конкурентоспособными с зарубежными аналогами из Португалии, Свазиленда, Танзании и Замбии.

К сожалению, отсутствие централизованного финансирования выставочной деятельности, значительные транспортные расходы (иногда до 70% от стоимости товара) практически лишают российских производителей возможности участия в выставке.

Такие российские организации, как «Авиаэкспорт», «Зарубежуголь», «Зарубежгеология» и др., ведущие длительные переговоры по подписанию контрактов, могли бы использовать «Фасим» для закрепления достигнутых результатов.

Что же касается мозамбикских товаров, то некоторые из них нашли бы несомненный спрос на рынке России. Достаточно сказать, что в 1991-93 гг. из Мозамбика было поставлено таких товаров на 25 млн.долл.

Наиболее ходовыми из них являлись: швейные изделия — 10 млн.долл., ткани — 3,2 млн.долл., мыло туалетное — 7,5 млн.долл., шпагат сизалевый — 1,7 млн.долл., и др.

Реанимированию двусторонней торговли способствовало бы возобновление деятельности Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству с последующим подписанием с Мозамбиком нового соглашения по торговле.

## Интеграция

**И**дея образования Африканского союза (АС), призванного стать преемником Организации африканского единства (ОАЕ), была официально выдвинута Ливией на 4 внеочередной Ассамблее глав государств и правительств стран-членов ОАЕ в Сирте в сент. 1999г. и одобрена большинством ее участников. В июле 2000г. на саммите ОАЕ в Ломе (Того) был принят Акт об учреждении АС.

Организационная структура АС в известном смысле скопирована с интеграционных механизмов ЕС. Предусматривается создание Ассамблеи глав государств и правительств. Исполнительного совета, Комиссии, Комитета постоянных представителей, а также семи специализированных технических комитетов, Экономического, социального и культурного совета, Панафриканского парламента, Суда Союза, единых финансовых институтов – Африканского центрбанка, Африканского валютного фонда, Африканского инвестиционного банка. Местом пребывания штаб-квартиры АС определена Аддис-Абеба.

Среди декларированных целей АС – защита суверенитета, территориальной целостности и независимости государств-членов, укрепление мира, безопасности и стабильности, ускорение политической и социально-экономической интеграции на континенте, поощрение демократических принципов и институтов, продвижение согласованных подходов африканских стран на мировой арене, создание необходимых условий для обеспечения достойной роли Африки в глобальной экономике.

В Акте об учреждении АС подтверждаются нерушимость доставшихся Африке в наследство от колониального периода границ, принцип мирного разрешения конфликтов, запрет на использование силы или угрозы ее применения в отношениях между странами-членами. Подчеркивается необходимость содействия устойчивому развитию, продвижению экономической интеграции, координации политики субрегиональных организаций.

8-10 июля 2002г. в Дурбане (ЮАР) состоялась 38 сессия Ассамблеи глав государств и правительств стран-членов ОАЕ, ставшая формально учредительным саммитом Африканского союза. Был предусмотрен переходный период продолжительностью один год, в ходе которого приступят к работе четыре главных органа АС: Ассамблея, Исполнительный совет, Комитет постоянных представителей и Комиссия.

Бывшая Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ заменяется Ассамблеей АС, Совет министров ОАЕ трансформируется в Исполнительный совет союза, Комитет послов стран Африки, аккредитованных в Эфиопии, образует Комитет постоянных представителей. Генсекретариат ОАЕ становится Комиссией АС.

Бывший генсек ОАЕ А.Эсси продолжит работу в качестве Временного председателя Комиссии союза. Помощники генсекретаря будут являться Временными членами Комиссии. Зафиксировано также, что Комиссия АС продолжит использование эмблемы, флага, гимнов и других символов ОАЕ до тех пор, пока не будет завершен процесс их постепенного пересмотра. Важным моментом стало решение о создании вместо существовавшего ранее Центрального органа Механизма по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов (ЦО МПУРК) ОАЕ Совета мира и безопасности (СМБ) АС.

3 фев. 2003г. в Аддис-Абебе состоялся первый внеочередной саммит Африканского союза, в котором приняли участие 34 президента и премьера. Основной акцент на Ассамблее был сделан на доработке уставных документов АС. Принято решение о включении Совета мира и безопасности (СМБ) в число руководящих органов Афросоюза.

Расширено право АС на вмешательство во внутренние дела стран-членов этой организации в случае «серьезной угрозы законному порядку и необходимости восстановления мира и стабильности в государстве-члене АС».

Страны-члены АС взяли на себя обязательство не вступать в любой договор или союз, несовместимый с принципами и целями Союза, а также не будут предоставлять свою территорию как базу для подрывной деятельности против другого участника Афросоюза. Сохранен Комитет постоянных представителей (КПП) в качестве органа АС. В целях баланса решено изменить правила проведения заседаний КПП и положение о Комиссии АС. Закреплен порядок созыва внеочередной сессии Ассамблеи – АС как по инициативе Председателя Ассамблеи АС, так и по просьбе члена АС при согласии 2/3 общего числа участников Организации. Утверждено право Ассамблеи «в исключительных обстоятельствах» продлевать более чем на один срок период работы Председателя АС.

Официальными языками АС признаны «арабский, английский, французский, португальский, испанский, суахили и любой другой африканский язык» с учетом того, что Исполсовет определит модальности использования официальных языков как рабочих. По замыслу африканцев, принятием этих документов как бы подводится черта под этапом организационного оформления Африканского союза.

В ходе саммита в Аддис-Абебе прошла очередная седьмая сессия Центрального органа Механизма по предотвращению и урегулированию конфликтов (ЦО МПУРК) на уровне глав государств и правительств под председательством президента ЮАР Т.Мбеки. В принятом по докладу Временного председателя Комиссии АС коммюнике содержится позиция Афросоюза по ряду конфликтных ситуаций на Африканском континенте, а также принята Декларация по иракскому кризису (осуждение намечаемых военных действий).

Очередной саммит АС состоится в Мапуту (**Мозамбик**) 4-12 июля 2003г. До него планируется вступление в силу соглашений о создании СМБ и панафриканского парламента.

Россия приветствовала образование Афросоюза. В основе нашей позиции – поддержка стремления африканских государств к углублению процессов региональной интеграции, что объективно способствует формированию системы справедливых и демократических международных отношений, а также убежденность в том, что африканцы должны полнее задействовать собственные механизмы для решения накопившихся на континенте острых проблем.

Проводя линию на последовательное упрочение связей с Афросоюзом, исходим из того, что, хотя существенной отдачи от него в решении конкретных социально-экономических вопросов в ближайший период вряд ли следует ожидать, именно в этой организации будут прорабатываться общие параметры политической линии африканских государств на международной арене. Она будет определять общие направления развития интеграционных процессов в Африке на перспективу, способствовать активизации поиска африканским сообществом новых форм международного партнерства. Все это способно открыть дополнительные возможности для развития российско-афри-

канского политического диалога, расширения на взаимовыгодной основе сотрудничества в торговой-экономической и других областях.

### Связи с Россией-2002

Отношения с Мозамбиком уходят корнями в годы борьбы мозамбикского народа за национальную независимость. СССР оказывал мозамбикам широкую поддержку, в т.ч. и по военной линии. Дипотношения установлены 25 июня 1975г. — в день провозглашения независимости Мозамбика.

Поддерживались тесные двусторонние политические контакты, на регулярной основе осуществлялся обмен различными делегациями, развивалось сотрудничество по линии профсоюзных, женских и молодежных организаций. В 1977г. был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве между СССР и Мозамбиком.

В наших учебных заведениях получили образование 5 тыс. мозамбикцев. К концу 1980гг. в Мозамбике находилось 1,5 тыс. советских специалистов (преподаватели, врачи, геологи, газовики, авиаторы). Действовало смешанное советско-мозамбикское рыболовное предприятие, в порту Мапуту — судоремонтный комплекс. При техническом и финансовом содействии СССР строились различные предприятия, среди них — крупнейший в стране завод по производству с/х орудий в г.Бейра. В 1990гг. объем экономических связей сократился. В наст.вр. товарооборот практически отсутствует.

В Мозамбике работают 50 специалистов по частным контрактам в области здравоохранения и образования, несколько российских предпринимателей заняты в рыболовстве, строительстве, сфере обслуживания. Имеется проект направления на работу в Мозамбик по индивидуальным контрактам 26 российских специалистов-медиков. Вопрос пока не находит решения в связи с трудностями мозамбикской стороны в предоставлении нашим врачам либо жилья, либо субсидий на его аренду.

В стадии проработки находится проект ускоренной (18 мес.) подготовки в России на базе Белгородского университета 80 школьных преподавателей точных дисциплин (стоимость проекта 1,3 млн.долл.). Минобразования Мозамбика обещало решить вопрос о выделении необходимых средств в ближайшие месяцы.

Рассматривается возможность возобновления двустороннего сотрудничества в области электроэнергетики, в частности в бассейне р.Замбези. Речь идет о строительстве минигэс и создании малых и средних СП по их эксплуатации, а также об участии российских предприятий в финансово-инвестиционных консорциумах по возведению на р.Замбези каскада из 14 ГЭС, в т.ч. гидроэлектростанции Мпанда Ункуа мощностью первой очереди 1,3 млн.квт. и стоимостью 1,8 млрд.долл.

Три российские организации — ФГУП «Технопромэкспорт», ФГУП «Зарубежводстрой», а также ОАО «Энергомашэкспорт» — проявили интерес к данному проекту и изучают возможность подключения к нему в качестве субподрядчиков.

По итогам визита в 2002г. в Мозамбик делегации министерства природных ресурсов России достигнута предварительная договоренность о сотрудничестве в области геологоразведки на углеводородное сырье, золото, алмазы, танталиты и ти-

тан, а также о направлении российских специалистов на работу в министерство минресурсов и энергетики Мозамбика.

Минобороны и МЧС России осуществляют контакты по вопросам, связанным с разминированием мозамбикской территории, созданием в Мозамбике системы быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, включая региональный центр подготовки специалистов-спасателей.

В ходе официального визита министра иностранных дел и сотрудничества Мозамбика Л.С.Симау в Россию в окт. 2002г. на его встрече с руководством ТПП России достигнута договоренность о подписании в 2003г. соглашения о сотрудничестве между Торгово-промышленной палатой России и Торговой палатой Мозамбика.

По инициативе мозамбикской стороны рассматривается вопрос о налаживании сотрудничества в области подготовки и повышения квалификации дипкадров между МГИМО, Дипакадемией и Высшим институтом международных отношений Мозамбика.

В 2001г. в Москве и в 2002г. в Мапуту прошли межмидовские консультации. В ходе визита Л.С.Симау в Россию в окт. 2002г. был подписан Протокол о сотрудничестве между внешнеполитическими ведомствами России и Мозамбика. В мае-июне 1996г. делегация Федерального Собрания РФ посетила Мапуту. В сент. 2001г. в Москве с ответным визитом побывала парламентская делегация Мозамбика.

В марте 2000г. Россией была оказана гуманитарная помощь Мозамбику на 800 тыс.руб. и 300 тыс.долл. (одежда, палатки, медикаменты, продукты питания) в связи с наводнением. По гослинии Мозамбику предоставляется 15 стипендий в год для обучения студентов в российских вузах, которые, однако, почти не используются по финансовым причинам. В 1997г. в Мапуту создан Комитет дружбы Мозамбик-Россия. При Комитете открыты курсы русского языка.

### Связи с Россией-1999

В годы антиколониальной борьбы СССР оказывал Фрелимо широкую политическую поддержку и материальную помощь. Дипломатические отношения между СССР и Мозамбиком были установлены в день провозглашения независимости — 25 июня 1975 г. 31 марта 1977 г. был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве между нашими странами.

1990 г. стал последним годом действия межправительственных соглашений, программ и протоколов к ним, которые регулировали советско-мозамбикское сотрудничество в области экономики и торговли. Проведенная в течение 1990 г. предвзрительная работа по переводу этого сотрудничества с кредитной и безвозмездной основы преимущественно на «коммерческие рельсы» привела на практике к существенному сокращению общего объема хозяйственных связей между двумя странами вплоть до полного их свертывания по целому ряду объектов и проектов. С дек. 1994 г. Мозамбик фактически прекратил военное сотрудничество с Россией.

Наше сотрудничество с Мозамбиком практически свелось к работе нескольких десятков специалистов по частным контрактам в области здравоохранения и образования. В РМ работают также не-

сколько частных российских предпринимателей, занятых в сфере рыболовства, добычи полудрагоценных камней, ресторанного бизнеса. В целом Мозамбик заявляет о своей заинтересованности в возобновлении сотрудничества с Россией, выделяя в качестве перспективных областей сельское хозяйство, промышленность, энергетику, строительство, минеральные ресурсы, рыболовство, подготовку кадров. Планируется возобновление деятельности Смешанной межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. На рассмотрении мозамбикской стороны находятся проекты соглашения о правовой помощи и соглашения о взаимной выдаче лиц, осужденных к лишению свободы, о политических консультациях, о сотрудничестве в области рыболовства. Намечаются возможности восстановления межгосударственного сотрудничества в области образования и здравоохранения. С 1996 г. российская сторона возобновила выделение по гослинии безвозмездных стипендий для обучения мозамбикских граждан в вузах РФ (до 30 в год). Предпринимаются усилия для возобновления ВТС. В 1997 г. создан Комитет дружбы Мозамбик-РФ.

В 1998 г. достигнут значительный прогресс в деле урегулирования проблемы мозамбикской задолженности перед Россией. В апр. 1998 г. экспертами парафировано соответствующее межправительственное соглашение, предусматривающее списание до 80% общей суммы долга, а в декабре начаты первые выплаты в счет погашения остающейся части долговых обязательств.

### Обзор прессы

**К**орреспондент газеты «Нотисиаш» (31.12.1998): Господин министр, каковы были основные события в области внешней политики страны в этом году?

Леонарду Симау (глава МИД РМ): Главной задачей нашего министерства в завершающемся году было расширение дружеских связей и сотрудничества со странами мира с целью привлечения ресурсов для восстановления страны. Мы отдавали приоритет увязке дипломатической деятельности с экономическим сотрудничеством. В нашем понимании дипломатия — это не деятельность только по завоеванию симпатий. Полагаем, что завоевание дружбы должно трансформироваться в привлечение ресурсов, что поможет нам решать проблемы страны, идет ли речь об инвестициях или о списании, реструктуризации внешнего долга, о подготовке кадров как внутри страны, так и за ее пределами, или о безвозмездной помощи государственному бюджету и общественным организациям. Все это является составной частью усилий правительства, которое постоянно находится в поисках решений проблем, стоящих перед страной.

В нашем министерстве была принята соответствующая программа, реализация которой началась еще в 1995 г. На сегодня в расширении наших дружественных связей мы отдаем приоритет Азии и Ближнему Востоку, в то же самое время мы стремимся углублять уже имеющиеся связи со странами Европы и с США. Именно поэтому глава государства совершил визиты в Японию, Китай, Сингапур, Гонконг. Мы принимали у себя премьер-министра Малайзии, подписали соглашения о сотрудничестве с целым рядом стран, принимали де-

легации бизнесменов из этих стран, которые изучали возможности для своих капиталовложений в Мозамбике.

Что касается Ближнего Востока, в частности стран Персидского залива, глава нашего государства принял участия в саммите Организации исламская конференция, где встречался с главами государств-членов этой организации и обсуждал возможности сотрудничества Мозамбика с этими странами. Был совершен официальный визит в Катар. Подобного рода визиты в страны этого региона запланированы на следующий год.

Если говорить о Европе, то мы принимали у себя королеву Испании, находившуюся в Мозамбике с официальным визитом, а также короля и королеву Швеции, президента Франции, премьер-министра Португалии.

Глава государства посетил Ямайку и США. Все это было подчинено одной задаче — укрепить и развить уже сложившиеся взаимоотношения с этими странами.

Корр.: Как правительство оценивает общий объем заключенных в этом году соглашений и проектов сотрудничества?

Л.С.: Мы еще не подводили итоги, но полагаем, что в этом году по сравнению с прошлым значительно увеличилось количество подписанных договоров и программ сотрудничества, особенно, если учитывать то обстоятельство, что в настоящее время уменьшился объем помощи, предоставляемый Африканскому континенту, так как в этом вопросе мы конкурируем с Восточной Европой. В Мозамбике мы пока не ощущаем признаков резкого снижения нашего сотрудничества со странами-донорами как по объемам безвозмездной помощи, так и по инвестициям. Полагаем, что по сравнению с прошлым годом, в этом был значительный рост. Конечно, это только предварительные оценки.

Корр.: Сколько сейчас посольств в мире имеет Мозамбик?

Л.С.: У нас 22 посольства. Кроме Кении и Египта, в Африке мы открыли посольства во всех соседних с нами странах: в Свазиленде, ЮАР, Малави, Зимбабве, Замбии и Танзании. Всего восемь, кроме них в Африке мы также имеем наше дипломатическое представительство при ОАЕ, которое находится в Аддис-Абебе.

В Азии у нас два посольства: одно в Китае, другое в Японии, последнее было открыто в этом году. В Америке у нас также два посольства — на Кубе и в США. В Европе у нас есть посольства в Португалии, Франции, Германии, Италии и Великобритании.

Корр.: Сколько посольств было открыто в этом году?

Л.С.: В этом году мы открыли новое посольство лишь в Мадриде. В Каире, Токио и Найроби мы повысили статус наших дипломатических представительств до уровня посольства.

Наше дипломатическое присутствие в Азии и на Бл. Востоке еще слабое, поэтому очень тяжело продвигать наши интересы в Азии, где мы имеем лишь два посольства — в Китае и Японии. Мы изучаем возможные, не требующие больших государственных затрат, формы динамичного продвижения наших интересов на азиатском континенте. Одна из основных наших проблем — это финансирование.

Все вышесказанное относится и к Ближнему Востоку, особенно к зоне Персидского залива, где имеется огромный потенциал для зарубежных инвестиций в экономику нашей страны. Сегодня наш субрегион, в частности Мозамбик, является зоной мира и необходимо добиться более осознанного присутствия стран Персидского залива, чтобы привлечь соответствующие выгоды, используя с этой целью в том числе и членство Мозамбика в ОИК. Мы думаем, как этого достичь. На настоящий момент мы установили дипломатические отношения со всеми странами Персидского залива. С Саудовской Аравией, последней из стран, с которой у нас не было дипломатических отношений, они были установлены в этой году.

Наши дипломатические представительства на всех континентах не многочисленны. Нам необходимо тридцать дипломатических миссий, которые бы находились во всех стратегически важных для нас пунктах мира, чтобы гарантировать успех нашей работы.

Как известно, и мы об этом неоднократно заявляли, центральным стержнем нашей дипломатии является экономический компонент. Наша дипломатия не ищет лишь симпатий и политического взаимопонимания, если это не трансформируется в термины экономического сотрудничества для нас и наших партнеров.

*Хроника событий за авг. 1999 г.* — Состоялся очередной брифинг премьер-министра РМ П.Мокумби с представителями мозамбикских СМИ. По словам П.Мокумби, «первостепенная задача на сегодня состоит в выработке стратегии по предотвращению распространения вируса СПИДа». По официальным оценкам, в Мозамбике насчитывается 2 млн. инфицированных.

— Снова начали работать 9 из 12 фабрик по производству чая в пров. Замбезия после долгих лет простоя. Восстановление чайной индустрии уже позволило создать 4 тыс. рабочих мест.

— Напряженная ситуация сложилась в местечке Катандика (пров. Маника). Большая группа бывших боевиков оппозиционной партии Ренамо заявила о своем намерении выйти на манифестацию с требованием предоставить им социальные и экономические льготы, обещанные лидером Ренамо А.Длакамой еще в период гражданской войны.

— Стране необходимо дополнительно 783 т. семян для успешного проведения посевного сезона 1999/2000 г. Нехватка семенного материала обусловлена последствиями наводнения в янв.-фев. 1999 г., уничтожившего более 63 тыс. га посевов.

— Правительство заявило о приросте производства хлопка — одной из основных доходных статей государства. За последние три месяца было собрано 26 тыс.т. хлопка. По сравнению с прошлым годом прирост составил 8,1%.

— Правительство РМ выразило озабоченность участившимися случаями гибели населения от противопехотных мин, особенно в р-не Моамба (поселок на границе с ЮАР).

— В Мозамбике начался второй этап национальной кампании против полиомиелита. Основная задача — провести вакцинацию детей от 0 до 5 лет. По заявлению ВОЗ, в случае успеха к 2000 г. Мозамбик может получить «сертификат» страны, победившей данную болезнь.

— Мозамбикской национальной программе развития сельского хозяйства (ПРОАГРИ) австра-

лийское правительство предоставило 4 млн.долл.

— В целях активизации процесса разминирования территорий в пров. Иньямбане, Газа и Мапуту правительство Дании заявило о намерении предоставить Программе развития ООН (ПРООН) 2 млн.долл. Особое внимание уделяется районам Шай-Шай (пров. Газа) и Линдела (пров. Иньямбане), где начинается подготовка к монтажу высоковольтной ЛЭП.

— Посол Зимбабве в Мозамбике принес официальные извинения от имени своего правительства за насильственную репатриацию 800 граждан Мозамбика. По словам зимбабвийского дипломата, «полицейская операция не была направлена против мозамбикцев. Целью полиции было пресечение деятельности криминальных групп, в состав которых входили и зимбабвийские граждане».

— Правительство Канады в рамках ПРООН выделило финансовую помощь в 0,6 млн.долл. для проведения переписи избирателей. Помощь предоставляется согласно положениям подписанного 11 марта 1999 г. соглашения между ООН и правительством Мозамбика о выделении 9 млн.долл. на проведение парламентских и президентских выборов в РМ.

— В Претории (ЮАР) состоялось подписание договора между правительствами Мозамбика и Японии о предоставлении мозамбикской стороне 90 млн.долл. на восстановление рыбного порта Мапуту.

— В Мапуту состоялись празднования 19-ой годовщины создания САДК, в которых приняли участие представители около 30 зарубежных стран.

— Пять офицеров полиции Мозамбика вошли в состав миротворческого контингента сил ООН в Косово. Это уже вторая группа представителей РМ, участвующая в качестве наблюдателей при урегулировании конфликтов. Первая — также из пяти офицеров полиции, находится с июня 1999 г. в Восточном Тиморе.

— Правительство Норвегии объявило о намерении предоставить правительству Мозамбика финансовую помощь в 4 млн.долл., которая пойдет на развитие национальной системы здравоохранения.

— В Пекине состоялись переговоры между Мозамбиком и Китаем по вопросу военно-технического сотрудничества. Китайская сторона взяла на себя обязательство построить военный городок для высшего офицерского состава ВС.

— В Мапуту состоялась 23-я очередная сессия Совета министров. В ходе ее работы после тщательного анализа было принято решение ратифицировать соглашение о получении кредита объемом в 13,8 млн.долл. Вышеуказанное соглашение станет основой для финансирования проекта обеспечения электроэнергией г.Пембу (пров. Кабу-Делгаду). Решение о предоставлении кредита стало возможным благодаря пошедшим в июле 1999 г. в Каире переговорам Мозамбика с представителем руководства Арабского банка по экономическому развитию в Африке.

— Правительство Мозамбика заявило о намерении подписать соглашение о защите инвестиций еще с двумя азиатскими странами: Индией, и Китаем. Мозамбик уже подписал подобные соглашения с правительствами Алжира, Египта, США, Индонезии и Италии. В стадии подписания и ратификации находится ряд аналогичных договоров с ЮАР, Португалией, Зимбабве и Маврикием.

— В Мапуту состоялось подписание мозамбикско-шведского соглашения о предоставлении РМ помощи в 1,5 млн.долл. для оказания поддержки бюджета пров. Ньясса.

— *Хроника событий за сент. 1999 г.* — В Мапуту состоялась 25-я сессия Совета министров, на которой были одобрены два декрета: «О регламенте юридического режима совладения (кондоминиума)» и «Об учреждении и функционировании инвестиционных фондов».

— В Белене (пров. Газа) состоялась II ежегодная конференция руководящих служащих компании «Мозамбикские авиалинии» (ЛАМ).

— В Мапуту состоялось заседание Африканского комитета Социалистического интернационала. На встрече присутствовали делегации 30 политических партий африканского континента. В ходе встречи обсуждались вопросы, связанные с демократизацией внутренней жизни африканских стран, и проблемы глобализации. Особое внимание уделено поискам путей урегулирования конфликтов в Анголе и в районе Великих озер. Велась также активная подготовка к проведению 21-го конгресса Социнтерна, запланированного на нояб. 1999 г. в Париже.

— По заявлению национального директора по вопросам туризма А.Ланга, деятельность мозамбикского частного капитала в южноафриканском регионе незначительна, в т.ч. в работе Организации по туризму Юга Африки (РЕТОЗА). Главная задача — создание в регионе единой туристической системы с необходимой инфраструктурой, зонами отдыха и туристическими центрами. В рамках вышеназванной организации действует субрегиональный подкомитет по вопросам туризма, в который входят Мозамбик, ЮАР, Свазиленд. Деятельность подкомитета сосредоточена на реализации проекта по экотуризму «Либомбуш».

— По приглашению председателя политического комитета проекта «Афрогород-2000» В.Сеноуси в Виндхук (Намибия) прибыл председатель муниципального совета Мапуту А.Канана. На встрече обсуждались вопросы регламента, финансирования, структуры комитета и бюджета новых программ проекта «Афрогорода-2000», предложенные Исполнительным комитетом.

— В Лондоне для участия в международной конференции по вопросам управления на африканском континенте находилась зам.министра планирования и финансов РМ Л.Диогу. В ходе встречи Л.Диогу представила сообщение правительства РМ о накопленном опыте в сфере госуправления. В работе конференции приняло участие 70 чел. (эксперты, политики, журналисты и лидеры общественных организаций), из которых 35 представляли страны Африки (Руанда, Гана, Зимбабве, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Мозамбик).

— Премьер-министр РМ П.Мокумби посетил Алжир, где вручил послание президента РМ Ж.Чиссано его алжирскому коллеге и председателю ОАЕ А.Бутефлика. П.Мокумби особо подчеркнул важную роль Алжира в борьбе за освобождение Мозамбика и весомый вклад алжирского руководства в урегулировании конфликтных ситуаций на континенте.

— Мозамбик объявил о своей решимости способствовать процессу скорейшей ратификации Торгового протокола САДК, что обусловлено необходимостью достижения консенсуса странами-членами САДК в вопросе контроля за качеством и происхождением товаров. Подчеркивалась необходимость учета различных уровней развития стран-членов с тем, чтобы обеспечить равные стартовые условия для всех стран Сообщества. Торговый протокол вступит в силу с 01.01.2000 г., если он будет ратифицирован 2/3 из 14 стран-членов САДК.

— Правительство РМ сообщило о ходе реализации программы по развитию инфраструктуры в пров. Замбезия. С помощью Японии уже построены 5 и предполагается строительство еще 9 мостов для улучшения транспортного сообщения между центральными и северными провинциями. Сооружение главного моста через реку Замбези длиной в 3 тыс.м. оценивается в 100 млн.долл., и правительство уже изыскало средства для проведения работ по ТЭО.

— В Мапуту состоялась встреча экспертов САДК в области лесного хозяйства. Основной темой обсуждения явилась проблема сохранения лесных массивов на субконтиненте. В регионе в год общая площадь зеленых насаждений сокращается на 0,5-1%. Агентство Канады по международному развитию оказало помощь в 138 млн.кан.долл. в рамках программы по созданию специальных центров по изучению окружающей среды и подготовке соответствующих кадров.

— Правительства Мозамбика и Швеции подписали соглашение о предоставлении мозамбикской стороне помощи в 3 млн.долл. на восстановление дорожной инфраструктуры в пров. Иньямбане.

— Правительство Индии выделило Мозамбику материальную и финансовую помощь на борьбу с эпидемией холеры, охватившей пров. Тете и Кабу Делгаду.

— Закончился официальный визит в Рим председателя муниципального совета Мапуту А.Канана, в ходе которого он принял участие в международной кампании по ликвидации внешней задолженности развивающихся стран. В своих выступлениях А.Канана особо подчеркивал, что только полное прощение долгов развивающихся стран может помочь им в разрешении социальных и экономических проблем. □

## Представительства

ПОСОЛЬСТВО РФ В МАПУТУ - ЗЕМСКИЙ Владимир Вас. С.Р.4666, Av. VI. Lenine 2445, Maputo, Mocambique, (2581) 41-7372,-9872,-8478, ф.-7515, embrus@teledata.mz. КОНС. ОТД. 41-7707, ф.-7477.

АТС В МАПУТУ - ТИХОНОВ Владимир Ильич С.Р.588, Maputo, Mocambique, 41-8475, -8, ф.-7.

### БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (25.06). 129090 М., Гиляровского 20, 284-4007, ф.200-4235, телекс 413369 EMMOC RU. Грегориу Элтон Паулу ЛИНГАНДЕ (Gregorio Elton Paulo LING'ANDE, посол, 284-8325), Абел Панама ТУЕНДУЕ (Abel Panama TUENDUE, I сек.), Мадалена Атанасио МАЛИПА (Madalena Atanasio MALIPA, аташе, фин., адм., 284-4007), Альфреду Закариаш ШАМУС-СОРА (Alfredo Zacarias SHAMUSSORA, военный аташе, 288-7227).