

Деловая **ГРУЗИЯ**

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2001гг.

ПОЛПРЕД www.polpred.com

Общие сведения • Госструктуры
Макроэкономика • Финансы • Банки
Налоги • Инвестиции • Нефть и газ
Энергетика • Metallургия и горное дело
Транспорт • Агропром • СМИ и ИТ
Образование и наука • Миграция и виза
Федерализм и регионы • ВТО
Внешняя торговля • Таможня • Туризм
Армия и вооружения • Связи с СНГ
Представительства • Статистика

Совет по внешней политике при Комитете Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

Москва – 2002г.

www.polpred.com

Совет по внешней политике Комитета Госдумы по международным делам
с участием МИД РФ, журнала «Коринф» Минэкономразвития РФ

ДЕЛОВАЯ ГРУЗИЯ

ЭКОНОМИКА И СВЯЗИ С РОССИЕЙ В 1999-2001гг.

Редакция выражает благодарность представителям
российских и иностранных ведомств и компаний
за помощь в сборе и подготовке информации

Автор проекта ПОЛПРЕД, гл. редактор д.и.н. Г. Вачнадзе.

Над справочником работали: И. Ермаченков, Н. Кац, А. Комаров,

И. Кравченко, А. Кравцов, М. Кулабухова, К. Сальберг, Т. Стенина, Л. Тимофеева

Агентство "Бизнес-Пресс", 117049 Москва, Бол. Якиманка 35, стр. 1,
т/ф 238-6458, 238-9587, 238-2798, E-mail: b-press@rambler.ru, www.polpred.com

Отпечатано в ПИК ВИНТИ, 140010 Люберцы, Октябрьский пр-т 403

ЛР № 065260 от 02.07.97

©Г.Н. Вачнадзе, 2002

ISBN 5-900034-25-9

Деловая ГРУЗИЯ

Содержание

Госструктуры	7	Грузино-абхазский конфликт	19
Гос. канцелярия.....	8	СБ ООН о положении в Абхазии	19
Правительство	8	События 1999г.	20
Парламент.....	8	Грузино-осетинский конфликт	21
Судебная власть.....	8	Комиссия по урегулированию.....	21
Адм.-территориальное деление	9	События 1999г.	22
Армия	9	Чечня	22
Система высшего военного управления	9	К вопросу о чеченских беженцах	22
Макроэкономика	10	Мониторинг границы с Чечней.....	23
Начало 2001г.	10	Турки-месхетинцы	25
Итоги эконом. развития 1999г.	11	Гражданство	26
Соц.-эконом. положение в 1998г.....	11	Связи с Арменией	31
Состояние скрытого дефолта	12	Связи с США	31
Банки	13	О грузино-американских отношениях.....	31
Комбанки.....	13	Участие России в транснац. проектах.....	32
«Бизнес-день» ЧБТР в Тбилиси	14	Усиление влияния США	32
Долги	14	Связи с Турцией	33
Итоги 2000г.	14	Визит президента Грузии в Турцию	33
Грузия и МВФ	15	Доля Турции в торговле	34
НПО	16	Экономсвязи в 1999г.	36
Неправит. организации в Грузии	16	Связи с Россией	36
Экспорт	17	Итоги 2000г.	36
Энергетика	18	Количество русских в этносоставе Грузии	37
Экспорт электроэнергии.....	18	Итоги 1999г.	38
Грузино-китайские отношения.....	18	Фин. механизм связей.....	38
Положение в энергосекторе	19	Задолженность Грузии	39
		Представительства	40

НОВЫЕ ИЗДАНИЯ АГЕНТСТВА «БИЗНЕС- ПРЕСС», II пол. 2002г.

Деловая Австралия 84 стр., 260 руб.; Австрия 76/260; Азербайджан 100/260; Аргентина 84/260; Армения 52/260; Белоруссия 80/260; Бельгия 96/260; Болгария 64/260; Бразилия 160/260; Великобритания 144/260; Венгрия 48/260; Венесуэла 56/260; Вьетнам 28/260; Германия 164/430; Греция 60/260; Грузия 44/260; Дания 76/260; Египет 36/260; Израиль 32/260; Индия 124/260; Иран 92/260; Испания 104/260; Италия 128/260; Казахстан 60/260; Канада и США 484/430; Кипр 48/260; Киргизия 48/260; КНДР 36/260; Китай 192/260; Колумбия 96/260; Коста-Рика 32/260; Куба 116/260; Латвия 76/260; Литва 96/260; Люксембург 20/130; Македония 20/130; Мексика 96/260; Молдавия 20/130; Монголия 44/260; Нидерланды 180/260; Никарагуа 24/260; Норвегия 86/260; Пакистан 48/260; Панама 36/260; Перу 112/260; Польша 116/260; Португалия 96/260; Респ. Корея 112/260; Румыния 44/260; Сирия 68/260; Словакия 60/260; Словения 40/260; Таджикистан 36/260; Туркмения 40/260; Турция 108/260; Узбекистан 32/260; Украина 84/260; Уругвай 72/260; Финляндия 208/430; Франция 140/260; Хорватия 16/130; Чехия 56/260; Чили 72/260; Швейцария 60/260; Швеция 140/260; Эквадор 72/260; ЮАР 36/260; Югославия 60/260; Япония 88/260.

Агропром за рубежом 96/430; Внешняя торговля, офшор 312/690; Металлургия за рубежом 136/530; Миграция, Шенген 162/430; Нефть и газ за рубежом 190/530; Образование и наука за рубежом 112/260; Россия в глобальной экономике 212/430; Связи с Россией 396/530; СМИ и ИТ за рубежом 204/530; Транспорт за рубежом 160/430; Региональное сотрудничество 64/260; Экспорт вооружений в мире 116/430; Энергетика за рубежом 172/530.

Инофирмы в России, телефонный справочник 252/690; Структуры государственной власти РФ, телефонный справочник 512/690.

CD-Rom. Внешние экономические связи РФ в 1998-2001гг. Поиск по любому слову. Обзоры экономики и права каждой из 120 стран и их отношений с РФ, 6500 статей и таблиц. Копия сайта www.polpred.com, 7750 руб.; CD-Rom. Структуры государственной власти РФ. Инофирмы и посольства в России. База данных, локальная и сетевая версии. Поиск по должности, ФИО, дате рождения, адресу, любому слову. 90 тыс. телефонов, E-mail и вэб-сайтов, 4200 руб.

СОКРАЩЕНИЯ

АО-акционерное общество; АПК-аграрно-промышленный комплекс; АТР-Азиатско-тихоокеанский регион; АТЭС-Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество; АЭС-атомная электростанция; ВБ-Всемирный банк; ВВП-валовой внутренний продукт; ВВС-военно-воздушные силы; ВМС-военно-морские силы; ВВП-валовой национальный продукт; ВОЗ-Всемирная организация здравоохранения; ВОИС-Всемирная организация интеллектуальной собственности; ВПК-военно-промышленный комплекс; ВС-вооруженные силы; ВТО-Всемирная торговая организация; ВТС-военно-техническое сотрудничество; ВЭД-внешнеэкономическая деятельность; ГАЗ-Горьковский автозавод; ГСМ-горюче-смазочные материалы; ГСП-генеральная система преференций; ГТК-государственный таможенный комитет РФ; ГЭС-гидроэлектростанция; ЕБРР-Европейский банк реконструкции и развития; ЕИБ-Европейский инвестиционный банк; ЕС-Европейский Союз; ЗРК-зенитно-ракетный комплекс; ИС-интеллектуальная собственность; ИТ-информационные технологии; КБ-конструкторское бюро; ЛЭП-линия электропередач; МБРР-Международный банк реконструкции и развития; МВД-министерство внутренних дел; МВФ-Международный валютный фонд; МИД-министерство иностранных дел; НДС-налог на добавочную стоимость; НИИ-научно-исследовательский институт; НИОКР-научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы; НПЗ-нефтеперерабатывающий завод; НТП-научно-технический прогресс; ОЭСР-Организация экономического сотрудничества и развития; ПВО-противовоздушная оборона; ПИИ-прямые иностранные инвестиции; ПМЖ-постоянное место жительства; ПО-программное обеспечение; ПРО-противоракетная оборона; РАН-Российская академия наук; РКА-Российское космическое агентство; РНБ-режим наибольшего благоприятствования; РФ-Российская Федерация; СБ ООН-Совет безопасности Организации объединенных наций; СКВ-свободно конвертируемая валюта; СМИ-средства массовой информации; СНГ-Содружество независимых государств; СП-совместное предприятие; СЭЗ-свободная экономическая зона; ТНК-транснациональная корпорация; ТПП-торгово-промышленная палата; ТРАСЕКА-транспортные пути в рамках коридора Европа-Кавказ-Азия; ТРИПС-Соглашение о торговых аспектах защиты прав интеллектуальной собственности в рамках ВТО; ТЭК-топливно-энергетический комплекс; ТЭО-техико-экономическое обоснование; ТЭС-тепловая электростанция; ФПГ-финансово-промышленные группы; ФПК-финансово-промышленная корпорация; ЦБ-центральный банк; ЦБК-целлюлозно-бумажный комбинат; ЦВЕ-Центральная и Восточная Европа; ЮНЕСКО-Организация объединенных наций по образованию, науке и культуре; ЮНКТАД-Комитет ООН по торговле и развитию.

авт.-автономный; адм.-административный; ам.-американский; англ.-английский; афр.-африканский; б/д-баррелей нефти в день; бар.-баррель; брит.-британский; ведомств.-ведомственный; вост.-восточный; г.-год; г.г.-города; га-гектар; гг.-года; ген.-генеральный; гос.-государственный; гражд.-гражданский; гум.-гуманитарный; дем.-демократический; дип.-дипломатический; долл.-доллар США; доп.-дополнительный; дор.-дорожный; ж/д-железнодорожный; жил.-жилищный; законодат.-законодательный; зам.-заместитель; зап.-западный; значит.-значительный; инвест.-инвестиционный; иностр.-иностраный; информ.-информационный; исполнит.-исполнительный; исследоват.-исследовательский; инд.-индийский; итал.-итальянский; кап.-капитальный; кг.-килограмм; км.-километр; м.-метр; макс.-максимальный; мвт.-мегаватт; мед.-медицинский; межд.-международный; метпром-металлургическая промышленность; мин.-минеральный; миним.-минимальный; налоговый-налог.; нац.-национальный; нем.-немецкий; образоват.-образовательный; обязат.-обязательный; орг.-организационный; относит.-относительный; отрицат.-отрицательный; офиц.-официальный; погран.-пограничный; показат.-показательный; полит.-политический; положит.-положительный; правит.-правительственный; пред.-председатель; предпринимат.-предпринимательский; привлекает.-привлекательный; прир.-природный; провинц.-провинциальный; произ.-производственный; пром.-промышленный; проф.-профессиональный; растит.-растительный; рос.-российский; самостоят.-самостоятельный; с/х-сельскохозяйственный; сев.-северный; собств.-собственный; соотв.-соответствующий; соц.-социальный; спец.-специальный; строит.-строительный; т.-тонна; тамож.-таможенный; твт.-тетраватт; тер.-территориальный; тех.-технический; торг.-торговый; традиц.-традиционный; фарм.-фармацевтический; фед.-федеральный; физ.-физический; фин.-финансовый; ф.г.-финансовый год; франц.-французский; х/б-хлопчато-бумажный; хим.-химический; хоз.-хозяйственный; центр.-центральный; эконом.-экономический; юж.-южный; юр.-юридический; янв., фев., апр., авг., сент., окт., нояб., дек.-месяцы года.

ГРУЗИЯ

Государство на юго-востоке Европы, занимающее центр. и зап. часть Закавказья. Граничит на севере с Россией, на востоке и юго-востоке с Азербайджаном, на юге с Арменией и Турцией. На западе омывается Черным морем.

Территория — 69,7 тыс. кв. км. Столица — Тбилиси (ок. 1,3 млн. чел.). Крупнейшие города: Кутаиси, Батуми, Сухуми. В адм. отношении разделена на 66 районов, объединенных в 11 краев. В составе Грузии с 1921 г. — Аджарская и с 1931 г. — Абхазская автономные республики. Юго-Осетинская автономная область упразднена центральными властями в 1990 г. Население — 5,4 млн чел. (1989 г.), грузины — 70%, остальные 30% составляют представители 80 национальностей.

Основная часть верующих — православные христиане, остальные — мусульмане, католики и др.

Денежная единица — лари (с сентября 1995 г.).

Дипломатические отношения с Российской Федерацией установлены 1 июля 1992 г. В 1994 г. подписан двусторонний Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве (Госдумой РФ не ратифицирован).

Грузия — член ООН, ОБСЕ, СНГ, ЮНЕСКО, Совета Европы, Черноморского эконом. сотрудничества (ЧЭС), МВФ, МБРР, ВТО, активно участвует в программе НАТО «Партнерство ради мира» (ПРМ), играет инициативную роль в региональной консультативной группе ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдавия).

Нац. праздник — 26 мая — День восстановления гос. независимости.

Высший законодат. орган — парламент — избран 31 окт. 1999 г. Большинство мест на этих выборах получила возглавляемая Э.А.Шеварднадзе партия — Союз граждан Грузии. В наст. вр. действует только нижняя палата.

Конституционный суд Грузии осуществляет судебную власть в порядке конституционного судопроизводства.

Верховный суд в установленной процессуальной форме осуществляет надзор за судопроизводством в общих судах страны, в качестве суда первой инстанции рассматривает определенные законом дела.

Попытки Тбилиси после восстановления независимости провозгласить Грузию унитарным государством, исключавшим существование в ее составе автономий, встретили сопротивление со стороны абхазов и югоосетин.

Упразднение югоосетинской автономии центральными властями Грузии во многом предопределило обострение обстановки и начало грузино-осетинского конфликта. 19 сент. 1990 г. было провозглашено создание Республики Юж. Осетия, выступающей за выход из состава Грузии.

В августе 1992 г. после ввода правит. войск в Абхазию вспыхнул вооруженный грузино-абхазский конфликт.

Сохраняются противоречия по поводу статуса Абхазии и Юж. Осетии. Тысячам беженцев из районов конфликтов пока не удается вернуться в свои дома. Не прекращаются провокации в зоне грузино-абхазского конфликта.

В основе внешнеполит. приоритетов Грузии лежит тезис о европейской ориентации Грузии.

Вывдвигаются задачи ее интеграции в европейские и евроатлантические структуры, в т.ч. в НАТО (Э.А.Шеварднадзе заявляет о намерении к 2005 г. «громко стучаться в двери НАТО»). С 1 июля 1999г. вступили в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Грузией и Евросоюзом.

Среди важнейших отраслей промышленности: пищевая — производство чая, вин и коньяков, минеральных вод, табака, эфирно-масличных культур, овощных и фруктовых консервов; легкая — шелковое, шерстяное, хлопчатобумажное, обувное, трикотажное, швейное производства; черная и цветная металлургия. Большинство пром. предприятий простаивает, либо загружено не полностью.

Пригодные для сельского хозяйства площади составляют около 16% территории страны. Наибольшее хозяйственное значение имеют чайные и цитрусовые плантации, виноградники. Из-за грузино-абхазского конфликта практически выведены из с/х обращения Гальский товаро-производительный регион и другие районы Абхазии. Засуха 2000г. нанесла тяжелый урон основным зернопроизводящим регионам Грузии.

В последние годы предпринимаются усилия по возрождению курортно-туристического комплекса, который раньше ежегодно обслуживал до 2 млн. отдыхающих.

Транспортная сеть: железные дороги (1420 км.); автомобильные (свыше 22 тыс. км.); морские порты: Батуми, Поты, Сухуми; аэропорты: Тбилиси, Кутаиси, Сенаки, Батуми, Сухуми (не действует). Из-за грузино-абхазского конфликта ж/д магистраль, связывающая Грузию с Россией по черноморскому побережью, не действует.

Грузия располагает природными ресурсами: марганец, руды цветных металлов, каменный уголь, нефть, бетонитовые глины, мрамор, кварцевые пески и другие полезные ископаемые. Имеются ценные породы леса: самшит, тисс, грецкий орех. Уникальны рекреационные ресурсы — горные и морские курорты, многочисленные источники минеральных вод.

Соц.-эконом. положение населения продолжает оставаться тяжелым. До миллиона человек вынуждены в поисках работы выехать в другие страны, главным образом в Россию.

ВВП в 2000г. вырос на 1,5% (1999г. — +3%). Внешний долг составляет 1,7 млрд. долл.

Внешнеторг. оборот в 2000 г. вырос на 22,6%, в т.ч. экспорт вырос на 38,5% — до 330 млн.долл., а импорт — на 16,3% (составил 700,2 млн.долл.). Среди импортируемых товаров главное место занимают нефть и нефтепродукты, табачные изделия, природный газ. Экспортируются металлолом, марганцевая руда, мин. воды, вина, орехи, сплавы черных и цветных металлов.

Объем двусторонней рос.-грузинской торговли в 2000 г. сократился на 1,5% по сравнению с пред.г. и составил 158,6 млн. долл. или 15,4% внешнего товарооборота Грузии (второе место после Турции).

Госструктуры

Согласно Конституции 1995 года, Грузия — дем. республика. Главой государства и главой исполнит. власти является президент, избираемый на пятилетний срок всеобщим прямым тайным голосованием. Президент Грузии — Эдуард Шевард-

надзе (род. 25 янв. 1928 г.), переизбран 9.04.2000г. на второй срок. Президент является также Верховным главнокомандующим и председательствует на заседаниях Совета нац. безопасности.

По предложению президента, парламент утверждает структуру и порядок деятельности органов исполнит. власти. Члены правительства ответственны перед президентом.

Министерства создаются на основе закона для обеспечения гос. управления в определенных сферах гос. или обществ. жизни. Руководит министерством министр, который в пределах своей компетенции самостоятельно принимает решения. На основе и во исполнение закона министр издает приказы. В состав правительства входит гос. министр, который руководит канцелярией Правительства и по уполномочию президента выполняет его отдельные поручения.

Гос. канцелярия состоит из руководства, куда входят: госминистр; 1-й зам. госминистра — начальник Госканцелярии; 2 зама госминистра; помощники президента по вопросам нац. безопасности; эконом. реформ, междунац. отношений; парламентский секретарь президента — начальник службы по связям президента с парламентом и по делам законодательства; начальники отделов гос. бюджета и секретариатов; группы консультантов; аппарата Совета нац. безопасности; эконом. службы; службы региональной политики и управления; службы по связям президента Грузии с парламентом и по делам законодательства; бюро гос. службы; службы междунац. отношений; службы гос. протокола; отдела культуры, просвещения и науки; отдела взаимоотношений с политическими партиями и общественными организациями; социологическая служба; отдела соц.-эконом. проблем и проблем беженцев объединенного аппарата комиссий по урегулированию грузино-абхазского конфликта; отдела информ.-тех. и региональных связей объединенного аппарата комиссий по урегулированию грузино-осетинского конфликта; отдела религии и национально-гос. развития; отдела по вопросам гражданства; отдела по контролю за выполнением актов и распоряжений президента и госминистра; отдела кадров; фин. службы; отдела анализа внешней политики; отдела по содействию реформам в соц. сфере.

Правительство страны состоит из министров: просвещения; защиты окружающей среды и природных ресурсов; экономики, промышленности и торговли; обороны; юстиции; связи и почты; культуры; по делам беженцев и расселению; по налоговым поступлениям; урбанизации и строительства; иностр. дел; гос. безопасности; по управлению гос. имуществом; сельского хозяйства и продовольствия; финансов; внутренних дел; здравоохранения и соц. защиты; топлива и энергетики; транспорта и коммуникаций; промышленности; по особым поручениям; председателя гос. департамента разведки,

Кроме того, в систему исполнит. власти входят:

а) гос. департаменты по делам молодежи, геологии, материальных резервов, архивный, охраны гос. границы, статистики, спорта, стандартизации, метрологии и сертификации, по туризму и курортам, морского пароходства, железных дорог, воздушного транспорта, автотранспорта; б) гос. корпорации и службы; в) гос. концерны; г) главные управления, инспекции; д) департаменты, ин-

спекции, холдинговые компании, подчиненные министерствам.

Парламент Грузии на срок своих полномочий тайным голосованием избирает председателя парламента и зампреда. По предложению депутатов, избранных в Абхазии и Аджарии, из их состава парламент избирает по одному заму.

В парламенте на срок его полномочий создаются комитеты: фин.-бюджетный, по эконом. политике и реформам, отраслевой экономике, обороне и безопасности, налогам и доходам, юр. вопросам и адм. реформе, внешним связям, аграрным вопросам, охране здоровья и соц. вопросам, вопросам образования, науки, культуры и спорта, защите прав человека, петициям граждан и гражд. общества, нац. отношений и гражд. интеграции, региональной политике и самоуправлению, защите окружающей среды и природных ресурсов, горным регионам и расселению, процедурным вопросам и порядку.

В предусмотренных Конституцией и Регламентом случаях, а также по требованию 1/4 депутатов, в парламенте создается следственная или иные временные комиссии. Представительство парламентского большинства во временной комиссии не должно превышать половины от общего числа членов комиссий: по изучению проблем Цхинвальского региона; по делам соотечественников, проживающих за рубежом и возвращению нац. ценностей, находящихся за границей.

Члены парламента могут объединяться в парламентские фракции. Число членов фракции не должно быть менее десяти. Действуют 8 фракций: парламентское большинство: «Союз граждан», «Регионы Грузии», «Абхазети». Парламентское меньшинство: «Возрождение», «Традиционалисты», «Социалисты», «XXI век», «Единая Грузия».

Судебная власть. Осуществляется посредством конституционного контроля, правосудия и в установленных законом иных формах. Акты судебных органов обязательны по всей территории страны, для всех гос. органов и физ. лиц. Судебная власть независима, и ее осуществляют лишь суды. Суды выносят решения от имени Грузии.

Конституционный суд является судебным органом конституционного контроля. Полномочия, порядок создания и деятельность Конституционного суда определяются Конституцией и органическим законом. Правосудие осуществляют общие суды. Система и правила судопроизводства устанавливаются законом.

Учреждение военного суда допускается лишь в условиях войны и только в системе общих судов. Создание чрезвычайных и спец. судов не допускается.

Конституционный суд Грузии осуществляет судебную власть в порядке конституционного судопроизводства. Состоит из 9 судей. Трех членов суда назначает президент Грузии, трех членов — избирает парламент не менее 3/5 списочного состава, трех членов назначает Верховный суд. Срок полномочий Конституционного суда — 10 лет. Конституционный суд сроком на 5 лет из своего состава избирает Председателя. Не допускается избрание Председателем одного и того же лица более одного раза.

Членом Конституционного суда не может быть лицо, ранее занимавшее эту должность. Членом Конституционного суда может быть достигший 35

лет гражданин Грузии, имеющий высшее юр. образование. Подбор членов суда, назначение, избрание, прекращение полномочий, а также другие вопросы конституционного судопроизводства и деятельности Конституционного суда определяются законом.

Верховный суд Грузии в установленной процессуальной форме надзирает за осуществлением правосудия в общих судах Грузии, в качестве суда первой инстанции рассматривает определенные законом дела.

Председателя Верховного Суда и судей Верховного суда, по представлению президентом Грузии, большинством списочного состава сроком не менее 10 лет избирает парламент.

Правомочия и порядок деятельности Верховного суда, порядок досрочного прекращения полномочий членов Верховного суда определяются законом. Председатель и члены Верховного суда Грузии неприкосновенны. Привлечение к судебной ответственности председателя и членов Верховного суда, задержание и арест, обыск жилого помещения, машины, рабочего места, личный обыск допустимы лишь с согласия парламента.

Административно-территориальное деление: 1. Самегрело и Земо Сванети – г.Зугдиди; 2. Рача-Лечхуми и Квемо-Сванети; 3. Имерети – г.Кутаиси; 4. Гурия – г.Озургети; 5. Самцхе-Джавахети – г.Ахалкалаки; 6. Шида-Картли – г.Гори; 7. Мцхета-Мтианети – г.Мцхета; 8. Кахети – г.Телави; 9. Квемо Картли.

Основные полит. партии: «Союз граждан Грузии»; Единая компартия; Соцпартия; Соц.-дем. партия; Союз грузинских традиционалистов; Конституционно-дем. партия; Дем. партия; Грузинская партия «Зеленых»; Партия нац. независимости Грузии; Национал-дем. партия; Объединенная республиканская партия; «Союз трудящихся Грузии»; «Народный фронт»; Лейбористская партия Грузии; Народная партия («Сахалко»).

Основные обществ. организации: Ассоциация юристов-демократов Грузии; Движение «За жизнь»; Союз казаков Грузии; Общественно-полит. движение «Абхазия – мой дом»; «Единое Координационное бюро»; «Союз чад божьих»; Лига курдских граждан Грузии; Центр курдской культуры; Всегрузинская ассоциация по защите прав человека; Общество Ильи Чавчавадзе; Лига эконом. и соц. прогресса Грузии; Всегрузинское общество им.М.Костава.

Крупнейшие газеты: «Сакартвелос Республика», «Свободная Грузия», «Вечерний Тбилиси», «Кавкасион», «Дрони», «Иверия-экспресс», «7 дней», «Резонанс». Аудивизуальные СМИ представлены Гос. корпорацией телевидения и радиовещания, нац. информ. агентством «Сакинформ», «Би-Эс-Пресс», «VGI», частными телекомпаниями «Кавкасион», «Ибервизия».

Армия

Система высшего военного управления. Согласно Конституции Грузии 1995г. верховным главнокомандующим ВС является президент страны. Он назначает членов Совета нац. безопасности, председательствует на его заседаниях, назначает и освобождает от должности военачальников.

Он руководит разработкой основных направлений военной политики страны, осуществляет

общее руководство ВС и контроль за их деятельностью. В случае необходимости президент может ввести в стране чрезвычайное положение. Во время войны или массовых беспорядков, при посягательстве на территориальную целостность страны, в случае военного переворота или вооруженного восстания, экологической катастрофы и эпидемий, или в иных случаях, когда органы гос. власти лишены возможности нормально осуществлять свои конституционные полномочия, объявляет чрезвычайное положение на всей территории страны или в какой-либо ее части и не позднее 48 часов вносит это решение на утверждение в парламент. Во время чрезвычайного положения издает имеющие силу закона декреты, действующие до окончания чрезвычайного положения; осуществляет чрезвычайные мероприятия. Декреты представляются в парламент, когда он соберется на заседание. Чрезвычайные полномочия распространяются только на ту территорию, где по причинам, указанным в настоящем пункте, объявлено чрезвычайное положение (п.3, ст.73 Конституции).

Парламент Грузии как высший законодат. орган несет ответственность за формирование системы обороны страны, за военную политику государства, регулирование законодательства и военное строительство. Без согласия парламента Грузии не допускается использование ВС во время чрезвычайного положения или для выполнения межд. обязательств.

В целях обороны государства в особых и определенных законом случаях решение о вводе, использовании и перемещении ВС других государств принимает президент Грузии. Решение незамедлительно представляется на утверждение парламенту и вступает в силу с его согласия (ст.100 Конституции).

Совет нац. безопасности выполняет совещательные функции при президенте Грузии и созывается по его указанию. На заседаниях Совета обсуждаются вопросы концепции нац. безопасности, перспективы развития обстановки в зонах конфликтов, комплектования и оснащения ВС, подготовки военных кадров, финансирования, соц. защищенности военнослужащих, боевого применения вооруженных сил и другие вопросы, связанные непосредственно с обеспечением обороны и безопасности государства. СНБ разрабатывает также и представляет президенту комплекс необходимых мер по выявлению, прогнозированию, предотвращению и нейтрализации внутренней и внешней опасности, угрожающей жизненно важным интересам страны. Состав, полномочия и порядок деятельности СНБ определяются органическим законом (ст.99 Конституции). В состав СНБ кроме президента входят все силовые министры и министры, занимающие ключевые посты в правительстве страны.

Комитет по обороне и нац. безопасности парламента Грузии осуществляет выработку военной политики на парламентском уровне. Совместно с Минобороны и другими заинтересованными министерствами и ведомствами разрабатывает законодат. базу по вопросам военной политики, военного строительства, прохождения воинской службы. В состав данного комитета входят подкомитеты по военному строительству, по гос. безопасности и военной промышленности.

Выполнение решений по военно-эконом. и военно-тех. вопросам возложено на спец. комиссию при президенте Грузии.

14 марта 2000г. заседание бюро парламента Грузии одобрило предложение председателя комитета по обороне и безопасности парламента Реваза Адамия о создании «группы доверия». Группа должна решать вопросы финансирования секретных гос. программ, а также осуществлять парламентский надзор над выполнением этих программ.

В «группу доверия» от парламентского большинства вошли председатель парламентского комитета по обороне и безопасности Реваз Адамия и парламентарий Георгий Джакели. От оппозиции после проверок в соответствующих службах на предмет допуска к секретным документам вошел депутат от партии промышленников, бывший министр госбезопасности Грузии Иракий Батиашвили.

Минобороны является органом управления ВС и несет ответственность за подготовку, развитие и выполнение задач по обороне. Руководство министерства основное внимание сосредоточило на решении вопросов создания, в соответствии с рекомендациями зап. военных экспертов, эффективных мобильных ВС, усиления гражд. контроля над силовыми ведомствами и реформирования системы снабжения частей и подразделений оборонного ведомства.

Планируется разделить полномочия минобороны и генштаба ВС Грузии. Предполагается, что министром обороны будет гражд. лицо, а министерство будет заниматься выработкой нац. оборонной политики. В свою очередь основной задачей генштаба будет — боевая подготовка частей и подразделений ВС.

Состав Совета нац. безопасности Грузии на март 2001г.: президент Грузии Эдуард Шеварднадзе (пред.); зам. секретаря СНБ по правам человека Русудан Беридзе; помощник президента по нац. безопасности — секретарь СНБ Нугзар Саджая; гос. министр Георгий Арсенишвили; министр обороны генерал-лейтенант Давид Тевзадзе; министр гос. безопасности генерал-лейтенант Вахтанг Кутателадзе; пред. гос. департамента разведки генерал-лейтенант Автандил Иоселиани; министр внутренних дел генерал-лейтенант полиции Каха Таргамадзе; мининдел Иракий Менагаришвили; пред. гос. департамента охраны гос. границы генерал-лейтенант Валерий Чхеидзе; министр юстиции Михаил Саакашвили; генпрокурор Гия Мепаришвили; министр финансов Зураб Ногаидели; мэр Тбилиси Вано Зоделава; Джемал Гахокидзе; Зураб Мараквелидзе — куратор работы силовых структур.

В деятельности СНБ Грузии принимают также непосредственное участие пред. парламента страны (Зураб Жвания), пред. парламентского комитета по обороне и безопасности (Георгий Барамидзе), пред. Верховного Совета Автономной Республики Абхазия в изгнании (Тамаз Надареишвили).

Руководящий состав минобороны Грузии: генерал-лейтенант Тевзадзе Давид Давидович, министр обороны; генерал-лейтенант Пирцхалаишвили Джони Михайлович, начальник генштаба ВС; генерал-майор Лория Теймураз, и.о. заместителя МО; полковник Кевхишвили Нугзар, зам.

министра обороны по фин.-эконом. вопросам; генерал-лейтенант Чумбуридзе Джемал, командующий Нац. гвардией; Гаприндашвили Паата, начальник Главного договорно-правового управления; генерал-майор авиации Накопил Валерий Давидович, командующий ВВС; полковник Иремадзе Гигла Акакиевич, и.о. командующего ВМС; генерал-майор Чанкетадзе Деви, командующий артиллерией; генерал-лейтенант Думбадзе Тамаз, начальник группы по спец. поручениям при министре обороны; полковник Илукридзе Гиви, начальник военной инспекции при президенте Грузии; полковник Кобаладзе Коба, командующий СВ; генерал-лейтенант Леквешвили Омар, начальник объединенной военной академии; полковник Угрелидзе Гела, военный комиссар Грузии; майор Квачадзе Зураб, нач. управления военной политики и двусторонних отношений; полковник Мchedlishvili Александр, начальник Гл. управления по связям с общественностью и СМИ; капитан Сванидзе Тенгиз, начальник протокола МО; Кикнадзе Мириан, помощник МО Грузии по вопросам отношений с общественностью; капитан Ликликадзе Коба, пресс-секретарь МО Грузии.

Макроэкономика

Начало 2001г. Обещания грузинских властей перед МВФ по обеспечению в 2001г. эконом. роста и преодолению бедности, а также искоренению коррупции в стране так и остаются в основном на бумаге. В частности, продолжается хроническое отставание в исполнении доходной (843,2 млн. лари, 1 долл. = 2,05 лари) и расходной (1120,9 млн. лари) частей госбюджета Грузии.

По итогам 2 мес. 2001г. задание в виде «валового дохода» выполнено лишь на 82,8% (из запланированных 111,4 млн. лари собрано 92,2 млн.). Финансирование дефицита бюджета за этот период составило 53%. Получено только 6,8 млн. лари (в т.ч. 0,75 млн. — от приватизации, 0,34 млн. — от реализации зерновых и подсолнечного масла, приобретенных в счет иностр. кредитов и т.д.).

Специалисты указывают на допущенный в фев. 2001г. провал по выполнению плана по линии таможенного департамента министерства доходов Грузии (выполнен на 68,3%), а также налоговых поступлений (78,7%).

На этом неблагоприятном фоне поступлений, по утверждению экспертов, сложилась «беспрецедентная» ситуация, связанная с недофинансированием бюджетных организаций, включая силовые структуры.

Растут суммы невыплаченных зарплат, пенсий и других пособий социально незащищенным слоям населения (план гос. фонда соцобеспечения в янв. 2001г. профинансирован на 53,3%, фев. — 77%). И это при том, что, например, размер месячной пенсии составляет 7 долл.

В связи с критической ситуацией в экономике на заседании правительства Грузии Э.Шеварднадзе вынужден был в жесткой форме обвинить в бездействии собственную эконом. команду. По его словам, «убит» экспортный потенциал страны, разграблены выделенные международными организациями гранты. Президент, в качестве примера, объявил об «утере» 5 млн. лари, предоставленных Грузии Евросоюзом для развития малого и среднего предпринимательства.

В янв.-апр. 2001г. зафиксирован 20% спад пром. производства. Развитие предпринимательства тормозится высоким уровнем банковских кредитов (под 30% годовых). Растет внутренняя задолженность государства. Ее общая сумма составляет 1,5 млрд. лари. По словам бывшего заместителя министра финансов К.Гвенетадзе (в апр. 2001г. назначен на должность зам. госминистра Грузии), из-за фин. трудностей бюджетом 2001г. выплаты по внутр. долгу за прошлые годы не предусмотрены. Единый гос. фонд сообеспечения профинансирован на 77%. Грузины теряют доверие инвесторов. Иностр. капвложения сократились на 21%.

Из-за провала доходной части бюджета страны за I кв. 2001г. (госбюджет выполнен на 72%) МВФ уже вынес грузинским властям очередное предупреждение. С 1994г. по наст. вр. общий объем кредитов, полученных Грузией от МВФ, составляет 379,6 млн.долл. («Сакинформ», 28.03.2001г.).

Недавно побывавший в Грузии автор польской «шоковой терапии», «стратегический» советник президента Грузии Л.Бальцерович призвал Э.Шеварднадзе на деле задействовать программу борьбы с коррупцией.

Расширяется масштаб контрабанды товаров через Абхазию и Юж. Осетию. Безуспешность попыток грузинского правительства остановить «теневого» поток с мукой, сигаретами, бензином и другими товарами в центр. районы Грузии местные эксперты связывают, в частности, с «прозрачностью границ» с самопровозглашенными территориальными образованиями. Фиксация и укрепление границ внутри страны, по их мнению, могут быть восприняты не только в качестве косвенного признания «сепаратистских» регионов, но и как «полный полит. крах» офиц. Тбилиси.

Итоги эконом. развития 1999г. В качестве положитель. явлений отмечается 3% рост ВВП, 11% уровень инфляции, стабилизация курса нац. валюты. В структуре ВВП 1999г. наибольший удельный вес занимает сельское хозяйство — 28% (промышленность — 13%, торговля — 11,7%, транспорт — 9,1%, строительство — 3,8% и связь — 2,5%). Объемы ВВП по годам: 1996г. — 3,7 млрд.лари; 1997г. — 4,5 млрд.; 1998г. — 4,8 млрд; 1999г. — 5,6 млрд.

Продолжает развиваться транспортная сфера: на 67% увеличились объемы обработки грузов в морпортах, на 22% — грузооборот в ж/д отрасли. Урожай зерновых почти на 30% превысил показатель 1998г., составив 733 тыс.т. На 24%, главным образом за счет лома черных металлов и ферросплавов, возрос экспорт. Импорт уменьшился на 40%.

Вместе с тем, президент Грузии Э.Шеварднадзе признал существование в стране «тяжелейшего кризиса». Явно недостаточен, после глубокого спада ВВП в 1992-94гг. (в среднем ежегодно на 27,2%), имеющийся темп эконом. роста. Гос. министр В.Лордкипанидзе сообщил, что доходная часть бюджета 1999г. выполнена на 62%. Общая внутренняя задолженность государства превысила 260 млн.лари (4,64% от суммы ВВП 1999г.), в т.ч. по зарплатам 50 млн. лари, пенсиям — 71 млн.

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности произвели в 1999г. в среднем на 6% меньше продукции. Ухудшились показатели в металлургии и машиностроении. В 1999г. в основной капитал предприятий на территории Грузии

инвестировано 312 млн.лари, что на 57% меньше итоговой суммы предыдущего года. Причиной такого значительного спада инвестиций является завершение строительства нефтепровода из Азербайджана до порта Супса, в который было вложено 242 млн.лари. 84% от указанной суммы поступило из других государств. Ведущие страны-инвесторы: США (30% доля), Австралия (13,3%), Великобритания (12,5%), Азербайджан и Россия (по 6,2%), Норвегия (5,3%). С участием зарубежного капитала в стране функционирует 750 предприятий (в т.ч. 183 грузино-российских). В фев. 2000г. здесь открыли представительство американо-британской консалтинговой компании «Эрнст энд Янг».

Более половины граждан республики находятся за чертой бедности. Прожиточный минимум на человека — 100 лари, а среднемесячная зарплата — 63 лари. Зарегистрированный уровень безработицы превышает 15% от общего количества трудоспособного населения. Те, кто работают, месяцами не получают зарплату. Теневой сектор экономики составляет не менее 25% от всего объема ВВП.

Внешний долг Грузии приблизился к 1,9 млрд.долл.

В сент. 1999г. из 2900 промпредприятий не работало 22%. Половина предприятий по переработке сельхозпродукции простаивают, значительная часть работающих загружена на 8%.

Заработало АО «Чиатурмарганец», где ежемесячно добывается 36 тыс.т. руды, достаточно стабильно работает Зестафонский завод ферросплавов. Выросло производство цемента (на 89,1%), пиломатериалов (на 67%), удобрений (18%), пива (28,5%).

Выпущено 11 грузовых автомобилей. Тбилисский авиазавод отремонтировал 6 истребителей для Туркменистана, однако денег (6 млн.долл.) он не получил ни от Туркменистана, ни от минфина Грузии (Туркменистан списывает часть грузинского долга за газ).

Грузинская железная дорога доставила к черноморским портам 1 млн.т. узбекского хлопка, из Азербайджана доставлено 100 тыс.т. дизтоплива для Украины (по паромной переправе Потти-Ильичевск). Перезено 1,58 млн.т. тенгизской нефти из Азербайджана в Батуми.

Основной объем грузоперевозок по-прежнему выполняется автотранспортом: перевезено 12,8 млн.т. Число пассажиров, перевезенных автотранспортом, — 183 млн. (рост 13,7%).

Мортранспортом Грузии перевезено лишь 363,8 тыс.т. грузов, но объем переработки грузов в портах увеличился на 10% и достиг 5,7 млн.т.

По нефтепроводу Баку-Супса перекачено 1,9 млн.т. нефти.

Продолжилась земельная реформа. 150 тыс. фермеров получили свидетельства на право владения землей.

Соц.-эконом. положение в 1998г. Рост ВВП за 1998г. — 7,5%. Эконом. рост был обеспечен в основном приростом на транспорте и в сфере услуг.

В структуре ВВП 25% приходится на с/х производство, 24% — на торговлю. 30% ВВП производится в Тбилиси.

Нацбанк потратил в сент.-нояб. на поддержание курса нац. валюты 54 млн.долл., его золотовалютные резервы сократились на начало дек. до 108

млн.лари (67 млн.долл.). На межбанковских кредитных аукционах стоимость кредита была зафиксирована на отметке 85%. Нацбанк был вынужден с 7 дек. перейти к «плавающему» курсу лари.

Состояние промышленности Грузии, уже несколько лет находящейся в кризисе, не улучшается. С начала года не работает 35,8% промпредприятий. Пока не дает результатов приватизация: по оценкам департамента реформ и внешнеэконом. связей минпрома Грузии, практически все предприятия, приватизированные на нулевых аукционах, не функционируют.

Рост пром. производства в 1-2% в середине года сменился в последние месяцы спадом. За 11 месяцев произведено продукции на 745 млн.лари т.е. 99,7% прошлогоднего уровня. Сокращение производства за год составило 2-3%.

В связи с сокращением экспорта (в первую очередь, в Россию) падение производства минеральных вод и ликеро-водочной продукции достигает в IV кв. 20-50%.

Добыча нефти в 1998г. составила, по оценке руководства госкомпании «Грузнефть», 150 тыс.т. В нефтедобыче и изыскательских работах задействованы компании из США, Канады, Великобритании. Ими создано 10 СП. Ведутся переговоры с ам. компанией ARCO об освоении шельфа Черноморского побережья Грузии. Общие иностранные инвестиции в нефтяную отрасль составили с 1994г. более 50 млн.долл. Инофирмы ставят условие дальнейшего расширения инвестиций принятие закона «О нефти и газе», который рассматривается в парламенте.

Поступления в бюджет страны от нефтепровода Баку-Супса после сдачи его в эксплуатацию в начале 1999г. ожидалось в размере 2 млн.долл. в 1999г., а при достижении проектной мощности – 30 млн.долл. ежегодно.

К постоянному дефициту средств на закупку топлива добавляется катастрофический недостаток воды в водохранилищах, регулирующих ГЭС. Их запасы в начале дек. были эквивалентны 381 млн.квтч., что в 2 раза меньше показателя 1997г. Уровень воды в водохранилище Ингури-ГЭС составляет 459,5 м. (на 6 м. ниже прошлогоднего).

Объем грузов, перевезенных всеми видами транспорта, вырос по сравнению с 1997г. на 34%, на 22% выросло количество перевезенных пассажиров.

Ж/д транспортом за год выполнено перевозок на 2,6 млрд.т./км (рост 30,8%), в т.ч. перевезено около 1 млн.т. «тенгизской» нефти.

Более 60% грузооборота Грузии приходится на автомобильный транспорт, им перевезено за год 15,6 млн.т. грузов и 205 млн.пассажиров.

Авиатранспортом перевезено 212 тыс. пассажиров – значительно меньше уровня 1997г. (270 тыс. пассажиров). В дек. с целью повышения конкурентоспособности три грузинские авиакомпания: частные «Эйр Джорджиа» и «Эйр Зена» и гос. «Грузинские авиалинии» – объединились в АО «Иверия».

Грузооборот мортранспорта составил 7,4 млрд.т./км, в 1,9 раза превысив показатель 1997г. В дек. состоялось открытие новой ж/д паромной переправы в Батуми, мощностью 6 млн.т. грузов год. Завершается постройка причала для погрузки в Батуми крупнотоннажных танкеров. В результате грузооборот Батумского порта возрастет до 17

млн.т. в год. Потийский порт обеспечивает работу 5 регулярных паромных линий. Товарооборот потийского порта в 1998г. составил 2,4 млн.т. Открыта ж/д паромная линия Поти-Бургас.

Несмотря на сильную засуху, в 1998г. выросло производство первичного байхового чая (на 17%), молочной продукции (на 44%), колбасных изделий. К концу года собрано 62 тыс.т. цитрусовых. Урожай зерновых составил 570 тыс.т. (64% уровня 1997г.).

Помощь сельскому хозяйству Грузии оказывает Партнерский фонд Евросоюза, предоставивший за 2 года кредиты на 36,9 млн.лари, в т.ч. фермерам предоставлено 16,1 млн.лари. В связи с невозвращением части кредитов Партнерского фонда, 4 грузинских банка (из 15, обслуживающих кредиты) оказались банкротами. В чайной отрасли активно работает фирма «Мартин Бауэр» (ФРГ), которая производит 50% всей чайной продукции страны.

Внешнеторг. оборот Грузии за 11 мес. составил 1093 млн.долл., в т.ч. экспорт – 172 млн.долл. **Учет и статистикой фиксируется только часть товарооборота.** По данным минэкономики, в 1998г. в Грузию импортировано продукции на 2 млрд.долл., экспортировано на 1 млрд.долл., однако зарегистрировано лишь 750 млн.долл. импорта и 250 млн.долл. экспорта. На страны СНГ приходится 32,7% товарооборота Грузии, в т.ч. – 54% экспорта и 28% импорта.

Список десяти основных торг. партнеров (за 11 мес.) возглавляют Россия – 180,3 млн.долл. (16,5% всего оборота: экспорт – 49,6 млн.долл., импорт – 130,6 млн.долл.), Турция – 127,8 млн. (11,7%), США – 98,1 млн. (9%), Азербайджан – 92,2 млн. (8,4%), Германия – 87,3 млн. (8%), Великобритания – 67,2 млн. (6,1%).

Сократился товарооборот торговли с Турцией, Азербайджаном, Украиной. За счет импорта выросла торговля с США (в 1,5 раза), Германией (в 2 раза), Великобританией.

Состояние скрытого дефолта. Доходная часть бюджета Грузии 1999г. была утверждена на уровне 920 млн.лари, расходная – 1200 млн. Дефицит планировалось покрыть в основном кредитом Всемирного банка – 120 млн.долл. и эмиссией Нац. банка Грузии – 15 млн.лари, а также 9 млн.лари от доходов по реализации ГКО Минфина Грузии и при помощи товарного кредита США на сумму около 30 млн.долл. В связи с отказом Всемирного банка перечислить часть кредита (32 млн.долл.) правительство Грузии было вынуждено прибегнуть к доп. эмиссии – вместо 15 млн.лари потрачено 118 млн.

Грузия находилась в состоянии скрытого дефолта. Только для покрытия гос. внешнего долга в 2000г. необходимо возратить кредиторам 600 млн.лари (для облегчения тяжести долгового бремени от межд. финансовых организаций ожидается кредит в 172 млн.лари).

На 2000г., согласно двустороннему правительственному соглашению от 17 янв. 1997г., приходится начало выплат России по основной сумме задолженности. Из 179 млн.долл. должно быть перечислено 22,4 млн., не считая процентных платежей. Остается также неурегулированной задолженность Грузии перед российскими хозяйствующими субъектами и бюджетными организациями на общую сумму 231 млн.долл., в т.ч. за

электроэнергию — 46 млн.долл., газ — 69 млн.долл.

Одновременно все еще остаются нерешенными проблемы с выплатой пенсий, зарплат и пособий, по которым внутренний долг государства превышает 260 млн.лари, возвратом населению банковских вкладов.

Однако, проводимые в стране «реформы» в экономике, где, по словам лидера парламентского меньшинства Д.Патиашвили, теневой сектор составляет 60-70% от ВВП (ВВП 1999г. — 5,6 млрд.лари), а ежегодная утечка капитала из Грузии — 500-600 млн.долл., не приносят необходимого уровня доходов в госказну. Согласно исследованиям Стат. департамента, реальный показатель годового оборота ресторанов и предприятий розничной торговли страны в 1999г. составил 4,7 млрд.лари, что в 3 раза больше задекларированного дохода. По мнению иностр. экспертов, ежемесячный оборот нелегальной валюты в Грузии достигает 1 млрд.долл.

Общий объем доходных статей бюджета республики на 2000г. в 874 млн.лари (расходная часть — 1264,1 млн.) не позволяет грузинским властям рассчитывать на собственные ресурсы. В связи со сложным состоянием платежного баланса, Грузия недавно обратилась к кредиторам с просьбой рассмотреть новые сроки погашения долгов.

Средний уровень девальвации лари фактически составил 44,6%: **1998г. — 1,39 лари/долл., 1999г. — 2,01 лари/долл.**, что, по мнению некоторых местных аналитиков, означает по существу «валютный крах».

Что касается «обнадеживающего», по словам Э.Шеварднадзе, «роста производства» в промышленности (за первые 2 мес. 2000г. на 35%, по сравнению с аналогичным периодом 1999г.), то опять же, если показатели увязать со спадом за прошлые годы, то сравнение будет явно не в пользу сегодняшнего дня. Производство некоторых видов продукции в 1990 и 1998гг.: сталь — 1315 и 56 тыс.т.; стальные трубы — 499 и 8 тыс.т; грузовые автомобили 5736 и 39 шт., цемент — 1290 и 199 тыс.т; молочные продукты (в эквиваленте на молоко) — 250 и 6 тыс.т., сыр — 15941 и 18 тыс.т., вино — 16283 и 2179 тыс. декалитров и т.д. Из 1,7 тыс. пром. предприятий только около 50 показывают активность.

В стране не улучшается соц.-эконом. ситуация, неопределенность в будущем усиливает пессимистические настроения среди рядовых жителей, наблюдается рост соц. напряженности. В фев. 2000г. вынуждены были выйти на улицу с акциями протеста абхазские беженцы и бывшие работники МВД, потребовавшие выплатить 10-месячную задолженность по пенсиям, восстановить упущенные льготы на мед. обслуживание, оплату за потребляемую электроэнергию и бесплатный проезд на общественном транспорте.

Если в развитых странах для выплаты пенсии пенсионеру необходимо три налогоплательщика, то в Грузии эта доля составляет только 1,25. Это вызвано значительным удельным весом пенсионеров — более 18% (или около 1 млн.чел.) от всей численности населения, высоким уровнем безработицы и низкой зарплатой. По офиц. статистике, в Грузии 2,4-2,8 млн. трудоспособных граждан. Большая часть занята в сельском хозяйстве — до 60% (их средняя зарплата доходит до 55 лари). В

торговле, системе общественного питания числится 234,4 тыс.чел. (10%), промышленности — всего 140 тыс.чел. (6%).

Грузия остается страной интенсивной эмиграции. Согласно опросу Департамента статистики, более 80% респондентов изъявили желание покинуть родину в поиске работы. По информации, полученной из Госкомстата России, в 1999г. на постоянное место жительства в РФ переехало 21647 чел. (из них вынужденные переселенцы — 2021 чел.). Всего же с 1992г. в РФ въехало из Грузии для проживания 416 тыс.чел. (в т.ч. 69,9 тыс. вынужденных мигрантов).

Банки

Комбанки. Функционируют 27 комбанков (по состоянию на 31.12.2000г. — 32), два из которых являются филиалами турецкого и азербайджанского банков — «Эмлак банк» и «Банк развития Кавказа». В целях укрепления местной фин.-кредитной системы, Нац. банк Грузии (выполняет функции Госбанка) принял решение о повышении уровня минимального уставного капитала банков до 5 млн. лари (2,5 млн.долл.). Требование по увеличению капитализации не относится к филиалам инобанков.

В связи с кризисным состоянием грузинской экономики и, в частности, ее банковского сектора (здесь велика доля теневого наличного оборота), специалисты прогнозируют углубление процесса банкротств фин. институтов. Ожидается, что в ближайшее время количество грузинских банков может сократиться до 15.

Наиболее стабильными комбанками в Грузии считаются ТВС-Bank и Bank of Georgia, а также «Объединенный банк Грузии» (создан на основе существовавшей системы сберкасс), ориентированный, в основном, для работы с населением. Наиболее предпочтительным для открытия счетов является ТВС-Bank, имеющий хорошую репутацию в межд. банковских кругах. Этот банк, единственный из грузинских фирм, имеет межд. рейтинг компании Thomson Financial Bank Watch.

ТВС-Bank создан в 1993г. (380079, г.Тбилиси, пр-т Чавчавадзе 11, т.25-1828, ф.25-1882, гендиректор В.Буцхрикидзе). Активы: 45 млн.долл., капитал: 9 млн.долл. Доля на грузинском банковском рынке — 17%. Наиболее крупные акционеры: Межд. фин. корпорация ВБ (10% акций), Немецкая инвест. компания DEG (10%). Банки-корреспонденты: HSBC Bank, Citibank, Bankers Trust (США); Deutsche Bank; Dresdner Bank; Handelsbank (Австрия); ING Bank (Нидерланды); United European Bank (Швейцария); Turkiye Halk Bankasi; Credit Commercial de France; Альфа-банк (Москва) и др. Банк имеет сеть филиалов в Тбилиси, а также в Боржоми, Кутаиси, Рустави, Поты, к осенне запланировано открытие в Батуми. Открыты счета Посольств США, Израиля, ФРГ, Чехии, представительств ЮНДП, ЮНИСЕФ, Всемирной прод. программы ООН, грузинской межд. нефтяной корпорации и др. Осуществляется сотрудничество с ТАСИС, ЕБРР, ВБ и др., в частности, по открытию в ТВС-банке кредитных линий.

Bank of Georgia создан в 1995г. (380005 Тбилиси, Пушкина 3, тел. 99-7726, ф.92-1587, президент В.Патеишвили). Активы: 50 млн.долл., капитал: 22 млн.долл. Доля на грузинском банковском рынке — 18%. Наиболее крупные акционеры:

ЕБРР (18% акций), Немецкая инвест. компания DEG (10%). Банки-корреспонденты: HSBC Bank, Bankers Trust; Commerzbank; Deutsche Bank, Dresdner Bank; Credit Commercial de France; ABN-Amro Bank; Bank of Moscow, Alfa Bank, Vneshtorgbank и др. Имеет сеть филиалов в Тбилиси и в регионах. Открыты счета Посольств Великобритании, Румынии, Украины, Азербайджана, Армении, миссии ОБСЕ и др.

«Бизнес-день» ЧБТР в Тбилиси. К состоявшимся с 18 по 21 мая 2001г. заседаниям советов директоров и управляющих Черноморского банка торговли и развития (ЧБТР) был приурочен «Бизнес-день».

С приветственной речью к собравшимся на «Бизнес-дне» обратился президент Грузии. Э.Шеварднадзе, сказал в частности, что интеграция стран-членов ОЧЭС вступает в новую практическую стадию. Он отметил при этом важную роль ЧБТР в укреплении регионального сотрудничества. Для Грузии участие в процессах всемирной глобализации является важным фактором, который, по его мнению, «необходимо сочетать с подъемом экономики и преодолением бедности». Глава государства также указал на совпадение интересов Грузии и стран ОЧЭС, которые подключены к осуществлению транспортного проекта Европа-Кавказ-Азия (ТРАСЕКА), транскавказского энергетического коридора и телекоммуникационной сети.

Президент не упустил возможности приукрасить грузинскую действительность. По его мнению, у иноинвесторов непременно должен возникнуть «особый интерес» в отношении приватизации местных предприятий. Он заверил, что «для деловых людей здесь открывается перспективное и благоприятное поле деятельности: объекты электрогенерации и распределения, обнаруженное в недрах Грузии энергетическое сырье, связывающие Европу и Азию транзитные артерии, туристический потенциал, динамично развивающиеся торговля и сектор услуг и многое другое». И это «лишь очень краткий перечень возможностей, которые Грузия предлагает партнерам».

Одновременно с этим, Э.Шеварднадзе вынужден был остановиться на грузинских «болезненных проблемах», главная из которых – коррупция. В ряду других вопросов – оздоровление предпринимательской среды и содействие росту экспортного потенциала. Этому, по словам президента, будет содействовать решение о создании в Тбилиси при содействии ЧБТР кредитно-страхового экспортного агентства.

Далее выступили представители деловых кругов разных стран и ЕБРР.

М.Балкан, замгосминистра по экономике Турции: «Мы максимально будем поощрять интеграцию в приоритетных сферах сотрудничества – энергетике, торговле, транспорте, науке. Торговля – особая определяющая развития стран Черного моря. Следует максимально вовлекать в проекты коммерческие частные структуры, упростить процедуру выдачи виз».

Р.Франк, ЕБРР: «Регион Черного моря продолжает оставаться в сфере интересов ЕБРР. 50% инвест. ресурсов банка приходится на страны ОЧЭС».

К.Масманидис, генсек Делового совета ОЧЭС: «Процесс эконом. интеграции неудовлетворите-

лен. Главное – обеспечить улучшение уровня жизни в регионе и, в частности, в Грузии. Необходима реабилитация грузинских транзитных железных дорог. Ввод в эксплуатацию ж/д туннеля под Босфором придаст импульс для развития «Шелкового пути». Поможет развитию региона создание СЭЗ. Важные факторы для привлечения инвестиций – полит. стабильность, мир».

Ф.Аскеров, «ВР» (Азербайджан): «Бритиш Петролеум» разрабатывает долгосрочную стратегию защиты Каспийского моря. Для защиты окружающей среды уже выделено не менее 100 млн.долл. Мы на стадии изучения каспийских залежей».

Д.Рейман, компания Uniconsult (Германия): «Объемы транспортно-транзитных операций будут возрастать. Для транспортного черноморского сектора имеются хорошие перспективы. Власти Босфорского пролива, к сожалению, по сей день ограничивают пропуск судов. Порты нуждаются в финансировании в целях их реконструкции. Наблюдается рост конкуренции».

В ходе упомянутого мероприятия состоялась презентация ЧБТР. По замыслу руководителей Банка, усиление роли банковского сектора в регионе является одним из необходимых условий для развития сотрудничества. Поставлена задача активнее задействовать малые и средние предприятия региона. Отмечено, что макроэконом. индикаторы указывают на недостаточность прямых инвестиций «в новые развивающиеся страны». Констатируется необходимость способствовать увеличению инвестиций, в частности, путем создания привлекательного инвест. климата. Одной из целей ЧБТР названо создание сети банковских посредников (по 1-2 в каждой стране).

Были подписаны следующие документы: Меморандум о намерениях между ЧБТР и правительством Грузии о создании в Тбилиси кредитно-страхового экспортного агентства; Соглашение между ЧБТР и «Внешторгбанком» (Россия) о предоставлении кредитной линии на сумму 10 млн.долл. для предэкспортного финансирования; Соглашение между ЧБТР и комбанком «Центринвест» (Ростов-на-Дону, Россия) о предоставлении первого транша в 500 тыс.долл. (из кредитной линии на 12 млн.долл.) для поддержки малого и среднего предпринимательства в южных регионах РФ; Соглашение о сотрудничестве между «Внешторгбанком» и коммерческим «Банком Грузии»; Соглашение между ЧБТР и «Микрофинансовым банком Грузии» о предоставлении кредитной линии на 1 млн.долл.

Долги

Итоги 2000г. Значительная зависимость Грузии от иностр. помощи – факт, признаваемый высшим руководством этой страны. Президент Э.Шеварднадзе объявил, что он выступит с ежегодным обращением к нации на сессии парламента республики только после заседаний Парижского клуба и МВФ, на которых предполагается рассмотреть вопросы реструктуризации грузинских долгов и предоставления фин. содействия Грузии. Здесь вообще надеются на полное списание долгов, о чем президент Грузии не перестает повторять при каждой возможности на межд. форумах.

По данным минфина Грузии, в 2001г. Грузия на счет погашения основной суммы долга должна выплатить кредиторам Парижского клуба 112,87

млн.долл. и 5,91 млн.долл. зарубежным банкам (ЕБРР — 4, 25 млн долл., австрийским банкам «Контролбанк» — 1,61 млн.долл. и «Кредитанштальт» — 0,05 млн.). Обязательства по оплате 15,67 млн.долл., в счет погашения основного долга перед МВФ на себя взял Нац. банк Грузии.

Странами-кредиторами Грузии (в т.ч. не входящими в Парижский клуб) являются: Туркмения (393,57 млн.долл.), Россия (156,77), Австрия (79,9), ФРГ (64,44), Турция (54,34), Япония (46,6), США (40), Казахстан (27,77), Армения (19,59), Кувейт (16,28), Азербайджан (16,19), Иран (12,38), Китай (3,13), Узбекистан (1) и Украина (0,92 млн.долл.).

Из-за отсутствия фин. резервов в Грузии срывается реализация запланированных проектов, направленных на развитие транзитной функции страны. На неопределенный срок отложена реконструкция автодорог при помощи Всемирного банка. В связи с тем, что для этих целей в госбюжете 2001г. грузины не предусмотрели 15 млн. долл. (грузинская фин. часть проекта), откладывается выделение 40 млн.долл. ВБ.

Другая проблема — наведение порядка на автотрассах и в аэропортах, где, по словам президента Грузии, существует «система вымогательства». По этой причине, в частности, за прошедший год, как было отмечено в ходе переговоров Э.Шеварднадзе в Турции в фев. 2001г., «практически в 2 раза» снизился поток автотранспортных средств, следующих из Турции в Грузию.

Наблюдается негативная тенденция сокращения госбюжета, невыполнения заданий по доходам. По информации Бюджетного офиса парламента Грузии, расходная часть госбюжета 2001г. составляет 1,1 млрд.долл., доходная — 0,84 млрд. Не исключается очередное сокращение госаппарата, как это было осуществлено в 2000г. Растут внутренние долги государства по зарплатам, пенсиям и пособиям.

Первый зам. министра внутренних дел Грузии З.Чаидзе сообщил об имеющейся 12-месячной задолженности по зарплатам. Минобороны также недостаточно финансируется. Само министерство задолжало только прачечным и баням не менее 200 тыс. лари. Скучное питание военнослужащих негативно отражается на боеспособности армии. На питание 1 солдата выделяется 59 лари в месяц (1 долл. в сутки).

В обществе процветают коррупция, контрабанда и воровство. Так, в янв. 2001г. руководство сакребуло (органа самоуправления) села Лемшвениера Гардабанского р-на было уличено в незаконном демонтаже 2,5 км. части магистрального газопровода, принадлежащего Межд. газовой корпорации Грузии.

Страна стоит перед необходимостью осуществления серьезных полит. и эконом. реформ, без которых грузин ожидает еще более сложное будущее. Министерство госбезопасности бьет тревогу в связи с тем, что по всем показателям Грузия вышла за рамки минимальных параметров, предусмотренных для безопасного существования страны.

Американская газета The Christian science monitor пишет в одном из своих последних номеров, что, несмотря на то, что Грузия получила за последнее десятилетие 1 млрд.долл. американской помощи, что ставит ее на одно из первых мест по этому показателю на душу населения, жизнь в

стране не улучшилась. По подсчетам экспертов, в 2000г. Грузия получила от межд. организаций в виде грантов 3,1 млрд.долл. 58% из этой суммы было выделено на приобретение продуктов питания, 24,4% — медикаментов. В 1999г. общая сумма грантов составляла порядка 10,8 млн.долл.

Грузия и МВФ. После вступления Грузии в МВФ в 1992г. ей в 1994-95гг. было предоставлено на 110 млн.долл. льготных кредитов.

В фев. 1996г. между правительством Грузии и МВФ было подписано соглашение по механизму расширенного кредитования структурной перестройки ESAF, предусматривающее выделение Грузии в течение 3-х лет кредитов на 246 млн.долл. отдельными траншами.

За 1996-97гг. Грузия получила два транша по 80 млн.долл., которые предназначались для осуществления программ по стабилизации курса грузинской валюты, а также для покрытия бюджетного дефицита. До начала 1998г. крупных разногласий между МВФ и правительством Грузии не было. Руководство фонда отмечало успехи в проведении в Грузии реформ. В качестве примера приводился уровень инфляции, который с гиперинфляционных показателей снизился в 1997г. до 10%. После 4-летнего спада производства в Грузии отмечался высокий темп эконом. роста: в 1997г. ВВП, согласно данным грузинской статистики, вырос на 11,3%. Обменный курс лари удерживался на уровне 1,3-1,35 лари за 1 долл. вплоть до авг. 1998г.

Эксперты МВФ отмечали успешное проведение Грузией структурных преобразований, в частности, в области приватизации сельхозугодий и предприятий, в реорганизации банковского сектора и системы соцзащиты, а также в развитии правовой базы рыночной экономики.

Основными проблемами в отношении Грузии с МВФ в это время были внешние долги и несвоевременное принятие бюджета, недостаточное наполнение его доходной части.

Начальник южного отдела второго европейского департамента МВФ Э.Ван дер Менсбург заявил в ходе своего визита в Тбилиси в начале 1998г., что в «деле осуществления эконом. реформ Грузия всегда была образцовым студентом».

Однако именно с 1998г. у правительства Грузии начались разногласия с МВФ. В ходе февральской миссии МВФ в Тбилиси было указано, что ряд рекомендаций экспертов Фонда не был выполнен, и решение о выделении очередного транша кредитов в 80 млн.долл. принято не было. Список условий, на выполнении которых настаивал МВФ, был достаточно велик. Однако тогдашний представитель МВФ в Грузии Х.Монро (с апр. 1999г. новым представителем МВФ в Грузии является Кристофер Лейн.) выделил 4 основных требования.

Во-первых, по мнению Х.Монро, необходимо было увеличить объем бюджетных поступлений и изменить политику предоставления налоговых льгот. Он считал, что потери бюджета от льгот, в частности, на импорт пшеницы, муки, газа, а также по налогообложению алкогольной продукции и сигарет, составляли до 200 млн.лари.

Вторым вопросом к правительству Грузии являлась необходимость решения проблемы экспорта металлолома и древесины.

В-третьих, МВФ настаивал на санации банковской системы и банкротстве «Ивербанка» и «Агробанка».

Четвертая проблема — это необходимость полного урегулирования отношений Грузии со странами-кредиторами.

Правительство Грузии смогло решить в 1998г. ряд проблем, препятствующих получению кредитов МВФ. Был отменен ряд льгот на импорт, в т.ч. на импорт пшеницы и муки, увеличены акцизы на бензин и сигареты. Был принят закон об отмене запрета на экспорт металлолома и древесины.

С целью оздоровления банковской сферы Нацбанком значительно (до 2 млн.лари) повышен минимальный размер уставного капитала банков, отозваны лицензии у 4 коммерческих банков. Из 40 банков, не получивших лицензии к середине 1998г., 21 банк ликвидирован.

Положение «Агробанка» удалось стабилизировать за счет продажи 25% его акций рос. группе «СБС-Агро».

Наиболее трудным для Грузии оказалось решить вопрос внешних долгов. Хотя ей удалось добиться реструктуризации долгов почти со всеми странами-кредиторами, долг перед Туркменистаном в 393 млн.долл. вновь превратился в проблему, т.к. закончился льготный 5-летний период. Начать его погашение Грузия оказалась не в состоянии.

Тем не менее в конце июля 1998г. Совет директоров МВФ принял решение о выделении Грузии 3 транша кредитов ESAF в 80 млн.долл.: 37 млн.долл. предоставлялось немедленно, а оставшаяся сумма — к концу года. Общая сумма выданных МВФ кредитов составила в середине 1998г. 296 млн.долл.

Однако финансово-бюджетный кризис, поразивший экономику страны в 1998г., вновь отодвинул остаток транша кредитов. Более того, задержка с принятием госбюджета на 1999г., а затем и прямое обвинение грузинского правительства со стороны Х.Монро в том, что оно нарушило свои обещания и превысило в дек. 1998г. установленные лимиты расходов на 50 млн.лари, серьезно осложнили отношения Грузии с фондом.

Новым поводом для разногласий послужило превышение расходов в подготовленном правительством проекте госбюджета на 1999г. на 100 млн.лари., что привело к необходимости пересмотра проекта и затягиванию с принятием госбюджета до 19 марта 2000г.

Несмотря на работу в Тбилиси с начала 1999г. 3 миссий МВФ, решение о предоставлении Грузии кредитов не принято. Нет определенности и с помощью, обещанной Грузии со стороны МВФ в связи с негативным воздействием на экономику страны августовского кризиса в России.

Последняя миссия экспертов МВФ во главе с Э.Ван дер Менсбругом, работавшая в Тбилиси с 10 по 22 мая 2000г., вновь зафиксировала ряд недостатков по выполнению доходной части бюджета. Также указано на необходимость погашения долгов бюджета прошлого года. Несмотря на введение с 1 марта 2000г. обязательных акцизных марок на сигареты, доходы от их импорта по-прежнему собираются не в полной мере. До 50% импортируемых нефтепродуктов также не облагаются установленными сборами. Таможенная служба собрала в 1999г. даже меньше, чем в 1998г.

Грузинское руководство делает серьезную ставку на привлечение к работе в таможене специалистов британской фирмы ITS, победившей в спец.

тендере. Согласно условиям тендера, ITS должна была добиться в 1999г. роста тамож. доходов на 50%.

Хотя Менсбруг в целом положительно оценил выполнение в 1999г. правительством согласованной программы, однако вопрос о предоставлении очередного транша кредита в 45 млн.долл. был отложен до июльского заседания Совета директоров МВФ. До тех пор, как подчеркнул глава миссии МВФ, «положительные тенденции в сфере сбора налогов в ближайшие месяцы должны продолжаться». Принятие данного решения откроет путь для выделения Грузии и кредитов ВБ в 85 млн.долл., которые можно будет использовать для покрытия бюджетного дефицита.

НПО

Неправит. организации в Грузии. По данным Управления по координации гум. организаций представительства ООН, в Грузии насчитывается 200 неправит. организаций (НПО) стран Запада и созданных ими грузинских филиалов.

Значительный объем помощи Грузии со стороны США — 100 млн.долл. в 1998г. объясняется, по заявлению координатора программ помощи США У.Тейлора, тем, что **«Грузия входит в ареал нац. интересов США»**. Помощь оказывается также гос. ам. структурами. В 2000г. госдеп выделяет 100 млн.долл. Агентство межд. развития (USAID) способствует рыночным реформам, реализует образовательные программы, финансирует миротворческие конференции, семинары по законодательству, выделяет кредиты. **Грузия по полученной на душу населения помощи со стороны США входит в первую пятерку среди стран мира.**

В преддверии парламентских выборов осенью 1999г. активизировались межд. НПО, специализирующиеся на дем. преобразованиях. Грузию посетили региональный директор Нац. дем. института США (NDI) Н.Ледски, конгрессмен США от шт. Техас Кевин Бред. Специалисты NDI активно помогали в организации и проведении предыдущих парламентских выборов в Грузии.

В представительстве другой ам. организации «Межд. республиканский институт» (IRI) пять ведущих оппозиционных полит. партий Грузии подписали соглашение о проведении внутрипартийных выборов, создании Ассоциация местного самоуправления Грузии.

Становлению законодательства в Грузии, проведению судебной реформы способствуют такие НПО, как Судебный центр Голландии, «Техническая помощь Германии», «АМЕКС Интернешнл» и др.

Формой ам. гум. и культурного присутствия в Грузии является деятельность фонда Дж.Сороса. Филиал фонда «Открытое общество-Грузия» создан в 1994г. Разрабатываются спец. образовательные программы, граждане Грузии за счет Фонда направляются на стажировку в США. Частично на средства фонда Сороса в Грузии работает влиятельная ам. НПО «Межд. партнерство» (Counterpart International). Донорами этой организации, осуществляющей программы гум. помощи — прод. поставки, подготовка кадров для среднего и малого бизнеса, — являются фонд Джона и Кэтрин Маккартур, госструктуры, в т.ч. USAID. В регионах Самегрело и Имеретии на поставки медоборудова-

ния, медикаментов для больниц, продуктов питания и одежды пансионату для престарелых выделено 2 млн.долл.

Фонд Евразия основан в 1993г. и осуществляет деятельность из штаб-квартиры в Вашингтоне через свое бюро в Грузии. Гранты фонда Евразии финансируются Агентством USAID и выделяются неправит. грузинским организациям, независимым СМИ, вузам, гос. агентствам и коммерческим компаниям. В 1998г. фонд Евразия учредил программу сотрудничества между его грантополучателями — организациями Юж. Кавказа, отдавая приоритет трехсторонним проектам с участием Грузии, Армении, Азербайджана. Большое внимание уделяется прессе, обучению специалистов в области бизнеса, образовательным проектам.

Другой ам. НПО, осуществляющей образовательные программы, является IREX (International Research and Exchange Programme). Цель грузинского представительства — отбирать кандидатуры студентов, преподавателей, исследователей для направления на стажировку и учебу в США, также проводятся занятия по английскому языку и обучению на компьютере. Преподаватели ТГУ по соц. психологии полгода стажировались в Колумбийском ун-те по проблемам конфликтологии. IREX являлась одним из организаторов и спонсором межд. конференций, прошедших в Тбилиси, «Региональная безопасность на Кавказе в XXI веке» (13-14 марта 1999г.), «Этнические конфликты на Кавказе и роль молодежи в их разрешении» (27-29 марта 1999г.), «Черноморский регион: приоритеты и перспективы на XXI век (13-14 апр. 1999г.).

Многие межд. НПО активно работают в зоне конфликтов. Так, в Цхинвали наряду с ОБСЕ, Программой развития ООН, Офисом ООН по координации гум. вопросов, имеют свои постоянные представительства «Врачи без границ», Норвежский комитет по беженцам, австрийская организация «Хильфсерг», швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству.

Межд. НПО был организован Кавказский форум неправит. организаций в Сочи 17-19 марта 1999г., в котором приняли участие представители государств Южного Кавказа и регионов России.

Активна была IREX и в организации конференции «Встреча доноров Грузии» 6 апр. 1999г. Отмечалось, что гум. помощь социально незащищенному населению, прежде всего малоимущим семьям, старикам, инвалидам, беженцам, многодетным матерям и матерям-одиночкам, детям-сиротам осуществлялась через различные межд. НПО, среди них Организация народной помощи Франции, датская «Каритас», ам. «Спасем детей», «Армия спасения», «Тиа интернешнл», итал. НПО «Ноу фонтие», «Врачи без границ» и др.

Если в предыдущие годы гум. помощь заключалась в основном в раздаче продовольствия, теплых вещей, медикаментов, то теперь упор делается на поддержку малого бизнеса, фермерских хозяйств.

Например, Межд. федерация Красного Креста и Красного Полумесяца, действуя через грузинский Комитет Красного Креста, организовала доставку в регионы с/х оборудования, овощных семян, ведет обучение на местах.

По проекту TACIS Евросоюза и Межд. фонда развития сельского хозяйства (IFAD), в 1996-98гг. почти во всех районах Грузии созданы кредитные союзы. На грант посольства Франции организова-

но три кредитных союза в Зугдидском и Цхинвальском регионах, запланировано создание еще 50 таких союзов. Агентство USAID организовало в г.Гори презентацию кредитной программы в помощь бизнесу и агробизнесу.

Австрийская неправит. организация HILF-SWERK разработала программу реабилитации оросительной системы для региона Юж. Осетии. Заказчиком выступает ЕС, планируется выделение 3,5 млн.экю.

Помощь выделяется на сохранение культурного наследия: кредит ВБ в 430 тыс.долл. и кредитное соглашение между правительством Грузии и Межд. ассоциацией развития (IDA) в 5 млн.долл. Заметное место в культурной жизни Грузии играют НПО из ФРГ — фонды Фридриха Эберта и Генриха Бёлля. С их финансовой поддержкой осуществляются научные исследования и книгоиздание.

Экспорт

Россия продолжает оставаться для грузин наиболее надежным торговым партнером, особенно для местных экспортеров. По офици. стат. данным, удельный вес России достигает 20% от общей стоимости экспорта этой закавказской республики. По признанию же грузинских специалистов, фактическая доля **России** примерно вдвое больше.

В страны СНГ (включая РФ) Грузия в 2000г. экспортировала товаров на 136,2 млн.долл., импортировала из этой группы государств — на 221,6 млн.долл., что по сравнению с предыдущим годом больше на 27% и 7,4%, соответственно.

Одновременно растет товарооборот со странами-членами ЕС: экспорт в 2000г. увеличился на 39,6%, до 68,3 млн.долл., импорт — на 23,5%, до 167,1 млн.долл.

Из общего отриц. сальдо внешнеторг. баланса в 2000г. в 370,3 млн.долл. (около половины доходной части госбюджета Грузии, что сказывается на текущем счете платежного баланса страны) на страны-члены СНГ приходится 23%, ЕС — 26,7%. Это при том, что сумма торговли с СНГ на 34,2% превышает показатель торговли с ЕС.

Вторым по значению торг. партнером Грузии традиционно остается **Турция**, которая, благодаря увеличившимся на 39% (до 38 млн.долл.) закупкам металлолома, по итогам 2000г. вышла на 1 место. Металлы составляют 86% общего грузинского экспорта (в стоимостном выражении) на соседний южный рынок.

Реализация цветных и черных металлов стала в Грузии одной из наиболее выгодных сфер бизнеса. Только в Тбилиси 118 официально работающих пунктов по сбору лома. В результате, как отмечают грузинские СМИ, расхищается металлическое оборудование предприятий, линии электропередач, откапываются действующие трубопроводы. Если, например, в 1999г. доля лома черных металлов в общем объеме грузинского экспорта составила 9,9%, в 2000г. — 11,5%, то по итогам I кв. 2001г. — 14,2%. По данным минтопэнерго Грузии расхищено 1,87 тыс.м. кабелей ЛЭП. Наибольший ущерб наносится объектам энергетики, связи и ж/д транспорта.

Показательным в отношении неразвитого экспортного потенциала Грузии выглядит выступление Э.Шеварднадзе на правит. заседании 14 марта 2001г. По его словам, «если что-то и осталось (для экспорта), то это лес, который уничтожается; это

металлолом, которого через год-два вообще не будет. Остальная экспортная продукция, прежде всего Зестафонского завода металлосплавов, которая занимала 4% европейского рынка, уничтожена».

Вместе с тем, президент Грузии не упомянул о другой важной экспортной статье – виноградном вине (его доля в экспорте – 8,5%). 90% этой вырабатываемой в Грузии алкогольной продукции находится сбыт в России (в 2000г. поставлено на 22,5 млн.долл.) Остальная часть отгружается в основном в страны Балтии, Казахстан, Белоруссию, США, Израиль, Японию. Несмотря на вступление Грузии в ВТО, рос. рынок остается наиболее привлекательным для местных виноделов, к деятельности которых подключаются иностр. компании. Особенно активны в этой области франц. фирмы «Перно Рикар» и «Кастель». В окт. 2000г. при содействии «Перно Рикар» (инвестировано 2,5 млн.долл.) в г.Телави был введен в эксплуатацию современный винный завод совместной компании GWS с ежегодной мощностью 25 млн.л. вина.

В условиях отсутствия фин. средств, существования высоких банковских кредитных ставок, острой конкуренции на внешних прод. рынках, а также протекционистской политики ЕС, который в марте 2001г. потребовал от Грузии создать спец. лабораторию по контролю за качеством вин (для этого потребуется 400-500 тыс.долл.) и урегулировать вопрос их лицензирования, ведущие позиции в этом экспортоориентированном секторе экономики, как представляется, здесь могут занять зарубежные компании.

В ряду других основных экспортных товаров Грузии – руда и концентраты драгметаллов (5,9% от общей суммы), орехи (5,5%), азотные удобрения (5%), марганец (4,6%), ферросплавы (3,8%); импортных – природный газ (10,3%), нефтепродукты (7,6%).

Ввиду отсутствия в Грузии надлежащего учета (прозрачная госграница, коррупция и контрабанда), грузинские статданные в несколько раз меньше реального товарооборота. Например, экспорт в Грузию из РФ, по данным рос. таможи, превышает грузинские показатели в 4 раза.

Внешняя торговля, введение (или отмена) режима наибольшего благоприятствования с Грузией остаются важными рычагами давления на Тбилиси при рассмотрении вопроса защиты здесь рос. интересов.

Энергетика

Экспорт электроэнергии. В фев. 2001г. гендиректор компании «AES-Теласи» М.Скоули выразил надежду на прямое сотрудничество с собственником электроэнергии – РАО «ЕЭС России», а не с ее агентом – фирмой «Вингфилд». Опасения руководства РАО в отношении платежеспособности AES явно преувеличены, поэтому, по мнению М.Скоули, «Вингфилд» в данном случае является лишним звеном. AES обычно предоставляет гарантию надежного «первоклассного» западного банка или же, как это было, например, при приобретении рос. природного газа осуществляет предоплату.

В России поощряется вывоз капитала за рубеж. В частности, посредством эксклюзивных отношений между РАО «ЕЭС России» и «Вингфилдом». М.Скоули передал копии писем РАО «ЕЭС Рос-

сии», подтверждающие существование агентского соглашения РАО с «Вингфилдом». М.Скоули сказал по этому поводу, что «вместо рос. энергосектора сильнее становится «Вингфилд», а прибыль, соответственно, оседает в иностр. банках» (по данным AES, «Вингфилд», имеет тесные связи со швейцарским банком UBS).

М.Скоули, сославшись на намерение РАО «ЕЭС России» продолжить работу с «Вингфилдом», сообщил, что у AES пока нет иного выхода, кроме как сотрудничать с навязываемой офшорной фирмой. Одновременно, он все же надеется найти взаимопонимание с РАО «ЕЭС России» в части создания СП для осуществления экспорта электроэнергии в Турцию транзитом через Грузию («вместо того, чтобы соревноваться»), а также увеличения объемов проводимости существующей электролинии через Батуми в турецком направлении.

Балансировка между интересами американской фирмы AES и российскими поставщиками в Грузию электроэнергии и природного газа будет требовать от грузин еще большей изворотливости. Грузины, передавшие значит. часть своего энергосектора и первоочередное право на экспорт электроэнергии в Турцию в руки фирмы AES, сами по себе уже не представляют здесь решающей силы.

Нет прорыва у РАО ЕЭСовского энергобизнеса в Закавказье и, в частности, затянувшихся безрезультатных переговорах РАО «ЕЭС России» с грузинской и турецкой сторонами. РАО «ЕЭС России» продает электроэнергию «Вингфилду» по 1,85 цента за 1 квтч. В свою очередь «Вингфилд», выступающий как непосредственный экспортер энергии с рос. стороны, передает ее на рос.-грузинской границе местному совместному предприятию «Грузросэнерго» уже за 2,3 цента. Разница 0,45 цента за 1 квтч. при месячной поставке энергии в Грузию (например, в янв. 2001г. – 60 млн.квтч.) составляет достаточно солидную сумму. Другой вопрос – причины экспорта электроэнергии в Турцию по цене 3,45 цента за 1 квтч., в то время как, например, Болгария продает на турецкий рынок по 4 цента.

Грузино-китайские отношения. 12-14 апр. 2001г. в Тбилиси с офиц. визитом находился зам. премьера Госсовета КНР Ли Ланыдин. Это был первый визит в Грузию китайской делегации столь высокого ранга.

Поскольку инициатором визита выступала китайская сторона, можно с уверенностью говорить об интересе Пекина к расширению сотрудничества с Тбилиси, что, в свою очередь, воспринимается грузинской стороной с воодушевлением.

В контексте двусторонней заинтересованности в идее возрождения «Великого шелкового пути», Э.Шеварднадзе подчеркнул, что Грузия с ее черноморскими терминалами и сквозной транспортной связью с соседней Турцией, является выгодным партнером Китая – одного из узловых участников реализации этого проекта.

По оценке пред. парламента З.Жвания, намеченные властями Грузии эконом. приоритеты расширения грузино-китайских связей в сфере энергетики, добычи и переработки нефти, легкой, лесной и деревообрабатывающей промышленности, телекоммуникаций и сельского хозяйства «полностью совпадают» с интересами китайской стороны.

Госминистр Грузии Г.Арсенишвили акцентировал тот аспект, что в области двустороннего сотрудничества существует «довольно солидная» правовая база (подписано 25 документов). По его словам, в 2000г., по сравнению с предыдущим периодом, грузино-китайский товарооборот возрос на 40%.

Китай проявляет интерес к строительству в рамках проекта «Шелковый путь» альтернативной сквозной ж/д линии на всем протяжении от Дальнего Востока до Европы. В свете этого в Пекине с повышенным вниманием отнеслись к грузино-турецкому проекту строительства ж/д участка Ахалкалаки-Карс. Перспективными планами предусматривается транспортировка природного газа из КНР в зап. направлении через территорию Грузии. В Пекине ведется проработка вопроса о китайском участии в реализации проекта Баку-Тбилиси-Джейхан. «Чэндуская Энергетическая Корпорация» из пров. Сычуань ведет строительство Ходорской ГЭС в Панкисском ущелье, дан «зеленый свет» продолжению работ госнефтяной компании КНР «Да Ган» в области нефтегазодобычи на территории Грузии (имеет два контракта, намерена участвовать в тендере за третий).

Запланировано строительство китайцами ЛЭП в Зап. Грузии. Достигнуты принципиальные договоренности между Пекином и Тбилиси о производстве малогабаритной сельхозтехники на базе Кутаисского машиностроительного завода и создании СП с привлечением инвестиций Синьтайского тракторного завода КНР.

Китай прагматично подходит к освоению грузинского рынка. За основу взят курс возврата уже вложенных в грузинскую экономику средств, прежде чем вести разговор о расширении сотрудничества. Китайцы участвуют только в тех проектах, которые находятся под патронажем зап. инвесторов.

Положение в энергосекторе. Энергетика Грузии продолжает находиться в глубоком и затяжном кризисе. В стране хронический энергодефицит. Сохраняется зависимость республики от поставок электричества из России. Имеющиеся генерирующие предприятия, в т.ч. наиболее крупные ТбилГРЭС, ХрамиГЭС, ИнгуриГЭС, нуждаются в реабилитационных работах.

По мнению руководителя посетившей в фев. 2000г. Тбилиси миссии ВБ Д.Уотерса, в числе основных причин, препятствующих развитию энергосектора Грузии — неплатежи за потребляемую энергию, высокий уровень коррупции и значительные потери при передачах электричества, достигающие 30-40%, тогда как в межд. практике они не превышают 10%. По его словам, необходимо также повысить уровень управления предприятиями, укрепить региональные связи на Южном Кавказе, предотвратить спады в работе регулирующих энергосистем. Не дают ожидаемых результатов зарубежные кредиты: ЕБРР — 38,7 млн.долл., Ассоциация межд. развития ВБ — 52 млн.долл. Немецкий кредитный банк реконструкции — 80 млн.марок и др.

Местные специалисты считают, что для вывода энергетики Грузии из застойного состояния необходимо не менее 1 млрд.долл. инвестиций.

В марте 2000г. оформлены документы по приватизации 9 и 10 энергоблоков ТбилГРЭС ам. фирмой AES. В переговорной стадии находится

вопрос приватизации американцами Руставской электрораспределительной компании. AES обязалась внести за акции предприятий 11,5 млн.долл., осуществить инвестиции в 47 млн.долл. и погасить 100 млн. задолженности перед межд. финансовыми институтами. В дек. 1998г. эта же фирма стала владельцем Тбилисских электрораспределительных сетей, инвестировав 75 млн.долл.

Объявлено о победе в тендере на право управления 25 районными электрораспределительными предприятиями и 5 ГЭС в Зап. Грузии консорциума в составе франц. компаний SIF Energy и EDF, а также грузинской GMT Group. Группа фирм намерена выплатить за пакеты акций 22,5 млн.долл., инвестировать 39 млн.долл. и погасить долг государства перед ЕБРР в 3,5 млн.долл. Подписан договор о сооружении в Кахетии ГЭС совместно с китайской госкомпанией из пров. Сычуань. Проявлена заинтересованность со стороны словацкой «Истро Энерго Групп Левице» (строительство Ткибульской ТЭС), фирм из Великобритании, ФРГ и Турции. В Тбилиси в янв. 2000г. вице-премьер Турции Д.Эрсумер и министр топлива и энергетики Грузии Д.Мирцхулава подтвердили готовность способствовать осуществлению проектов по строительству высоковольтной ЛЭП Гардабани (ТбилГРЭС)-Ахалцихе (Грузия)-Карс (Турция) и Параванской ГЭС. Д.Эрсумер подтвердил заинтересованность Турции в поставках из Грузии электроэнергии.

ВБ предполагает инвестировать 40 млн.долл. для поддержки рынка энергетики Грузии. В рамках помощи регионам Грузии, пострадавшим от конфликтов, Комиссией ЕС намечается выделение грантов в общей сумме до 10 млн.евро для реабилитации Ингури ГЭС.

Грузино-абхазский конфликт

Совет безопасности ООН о положении в Абхазии. 31 янв. 2001г. СБ ООН единогласно принял резолюцию 1339 по итогам рассмотрения положения в Абхазии, Грузия.

Утверждению резолюции предшествовала напряженная дискуссия в рамках Группы друзей генсекретаря ООН по Грузии (ГДГ) о путях урегулирования грузино-абхазского конфликта. Зап. члены Группы под предлогом, якобы, объективной оценки положения дел в урегулировании пытались включить в проект резолюции положения с односторонним осуждением абхазской стороны за блокирование процесса переговоров. Предметом их особой критики — и здесь их также поддержали украинцы — явилось отсутствие прогресса по вине абхазской стороны в выработке соглашения о разграничении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми.

Российская сторона в ходе работы над проектом последовательно отстаивала необходимость сбалансированного подхода, указывая, что обе стороны должны проявлять соответствующую гибкость в решении ключевых проблем урегулирования. Отмечали, что поиск формулы полит. статуса Абхазии должен вестись не с чистого листа, а отталкиваясь от уже наработанного круга понятий, в т.ч. и в ходе переговоров между самими сторонами, а также учитывать сложившиеся реалии. Указывали, что усилия по содействию политическому урегулированию не следует заикливаться исключительно на документе о распределе-

нии конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми и что они должны вестись параллельными курсами, в частности, путем активизации усилий по таким важным документам, как протокол о возвращении беженцев и соглашение о мире и невозобновлении боевых действий.

Еще одним острым вопросом, поднятым западными членами ГДГ, стали нарушения абхазской стороной Московского соглашения о прекращении огня и разведывании сил от 14 мая 1994г. в связи с проведением в нояб. 2000г. военных учений в зоне безопасности в районе конфликта. Мы, со своей стороны, признавая важность соблюдения Соглашения о прекращении огня, указывали и на другие серьезные нарушения безопасности — убийства в Гальском районе мирных жителей и абхазских милиционеров.

В целом зап. члены ГДГ вели линию на то, чтобы Группа друзей играла более активную роль в урегулировании, принимала непосредственное участие в выработке проектов соглашений между сторонами, в первую очередь, по вопросу о распределении конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми.

В результате целого ряда консультаций подготовленный проект резолюции СБ по Грузии приобрел сбалансированный характер, который объективно отражает «проблемные» моменты урегулирования, возлагая на обе стороны ответственность за преодоление тупика в процессе полит. переговоров.

В резолюции 1339 поддерживаются непрерывные усилия Генсекретаря ООН и его Спецпредставителя по Грузии при помощи РФ в качестве содействующей стороны, а также ГДГ и ОБСЕ в целях содействия стабилизации ситуации и достижения всеобъемлющего полит. урегулирования.

Поддерживается, в частности, намерение Спецпредставителя представить в ближайшем будущем проект документа, содержащий конкретные предложения сторонам по вопросу о распределении полномочий между Тбилиси и Сухуми в качестве основы для проведения субстантивных переговоров. Одновременно подчеркивается необходимость ускорения работы над проектом протокола о возвращении беженцев в Гальский район и мерах по восстановлению экономики и над проектом соглашения о мире и гарантиях по предотвращению и невозобновлению вооруженных столкновений.

В резолюции осуждаются все нарушения московского Соглашения о прекращении огня. С особой озабоченностью отмечается проведение Абхазией в нояб. 2000г. учений. Осуждаются убийства мирных жителей и абхазских милиционеров. Обе стороны, в частности грузинская, призываются провести расследование этих инцидентов и привлечь виновных к ответственности.

Приветствуется вклад Коллективных миротворческих сил СНГ в дело стабилизации ситуации в зоне конфликта и подчеркивается важность тесного сотрудничества с Миссией ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ).

В соответствии с резолюцией мандат МООННГ продлен на следующий 6-месячный период, до 31 июля 2001 г.

Принятие резолюции 1339 было неоднозначно воспринято грузинской стороной. Выступая на заседании СБ, постпред Грузии при ООН П.П.Чхе-

идзе заявил об абсолютной неприемлемости использования Совета для оказания давления на Грузию с целью вступить в мирные переговоры с «сепаратистским режимом».

Такая реакция грузинской стороны была с непониманием воспринята даже западными членами ГДГ, которые в свою очередь стремились интерпретировать принятую СБ ООН резолюцию как одобрение усилий Спецпредставителя Генсекретаря ООН Д.Бодена по выработке предложений о полит. статусе Абхазии. При этом в их понимании такие усилия должны быть сконцентрированы не на предложении нескольких вариантов формулировок по статусу Абхазии, учитывающих нюансы урегулирования, а на выработке одной формулы, которая бы заранее предопределяла статус Абхазии в составе Грузии.

События 1999г. В процессе урегулирования грузино-абхазского конфликта продолжает сохраняться тупиковая ситуация. В нояб. 1997г. в Женеве грузинская и абхазская стороны согласились, что взаимопонимание и сотрудничество может быть достигнуто путем прямых двусторонних контактов. 7-8 июня 1999г. в Стамбуле представители Тбилиси и Сухуми начали проработку мер доверия. 25 июня в Тбилиси прошла рабочая встреча грузинской и абхазской сторон, в ходе которой обсуждены три вопроса: возвращение беженцев в Гальский р-н и обеспечение их безопасности; задействование совместной группы по расследованию террористических актов и диверсий в зоне безопасности; обмен пленными.

В окт. 1999г. состоялись двусторонние переговоры руководителей силовых структур. Приняты решения совместными усилиями предотвратить дестабилизацию в зоне конфликта в случае возможных попыток «деструктивных сил обострить ситуацию». Однако перспективы выполнения долгосрочных мер, согласованных в июне в Стамбуле, остаются неясными. Главная причина — в отсутствии готовности сторон к компромиссам в вопросах полит. урегулирования конфликта. В зоне конфликта сохраняется ситуация «ни войны и ни мира», что негативно сказывается на положении беженцев и вынужденно перемещенных лиц.

Новый Спецпредставитель Генерального секретаря ООН по Грузии Д.Бодэн намерен разработать предложения по распределению конституционных полномочий между Тбилиси и Сухуми. СБ ООН призвал обе стороны согласовать и предпринять в ближайшем будущем первые конкретные шаги с целью полного возвращения в Абхазию беженцев и вынужденных переселенцев, подтвердил свое мнение о неприемлемости любых действий абхазского руководства, противоречащих принципам суверенитета и территориальной целостности Грузии. В этой связи СБ **признал незаконными итоги выборов президента в Абхазии и референдума о независимости республики, состоявшихся 3 окт. 1999г.**

В Итоговой декларации саммита ОБСЕ в Стамбуле (нояб. 1999г.) поддержана ведущая роль ООН в урегулировании конфликта в Абхазии, подчеркнута необходимость выхода из создавшегося тупика мирным путем. ОБСЕ, и в первую очередь страны, входящие в Группу друзей Генсека (ГДГ) ООН по Грузии (Россия, Германия, Франция, Великобритания, США), готовы к тому, чтобы вместе с ООН выработать и представить

проект документа по разграничению конституционных прав между Тбилиси и Сухуми.

Грузия ставит под сомнение эффективность миротворческих усилий России, выдвигает требования вывести Коллективные силы по поддержанию мира из зоны конфликта, если в их мандат не будут внесены доп. функции полицейского характера. Вместе с тем ГДГ ООН по Грузии подчеркивает безальтернативность на данном этапе присутствия КСПМ СНГ в зоне грузино-абхазского конфликта.

В ходе встречи в Тбилиси с исполнит. секретарем СНГ Ю.Яровым (дек. 1999г.) Э.Шеварднадзе выразил намерение на предстоящем январском саммите СНГ продлить срок пребывания миротворческих сил России на 6 мес.

На очередном заседании Совета министров иностр. дел СНГ в Минске (июнь 1999г.) зафиксировано положение о безусловном выполнении решений по Абхазии, принятых на высшем уровне, включая решение Совета Глав государств Содружества от 2 апр. 1999г. «О дальнейших шагах по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия». Одновременно СГГ СНГ призвал грузин и абхазов активизировать переговорный процесс в целях обеспечения полит. урегулирования при посредничестве РФ. **Принципиальная позиция России по урегулированию конфликта в Абхазии остается прежней** – достижение сторонами всеобъемлющего соглашения по полит. статусу Абхазии и проблеме возвращения беженцев **на основе принципа соблюдения территориальной целостности Грузии.**

Грузино-осетинский конфликт

Комиссия по урегулированию. 8-9 фев. 2001г. в г.Цхинвали (Юж. Осетия) состоялась встреча сопредседателей четырехсторонней Смешанной контрольной комиссии (СКК) по урегулированию грузино-осетинского конфликта. В ней приняли участие посол по особым поручениям МИД РФ М.Майоров, полпред президента Грузии по урегулированию конфликтов И.Мачавариани, зампред парламента Юж. Осетии Л.Тибилев, министр по делам национальностей и внешним связям Республики Сев. Осетия-Алания Т.Кусов, а также глава Миссии ОБСЕ в Грузии Ж.-М. Лакомб и командующий Смешанными силами по поддержанию мира (ССПМ) в зоне грузино-осетинского конфликта генерал-лейтенант Е.Чураев.

Встреча прошла в соответствии с подписанным в Тбилиси 23 дек. 2000г. рос.-грузинским межправит. Соглашением о взаимодействии в восстановлении экономики в зоне югоосетинского конфликта и о возвращении беженцев. Главной задачей встречи было определение практических шагов по подготовке предложений к проектам двух программ: по восстановлению экономики в зоне грузино-осетинского конфликта и возвращению беженцев.

В ходе переговоров все сопредседатели СКК высказались за активизацию деятельности Комиссии и особенно ее рабочих групп. Грузинская сторона старалась увязать работу СКК с определенным полит. статусом Юж. Осетии, поэтому она настаивала на примате полит. переговоров над экономическими. И.Мачавариани отметил явное «усиление» роли рос. миротворцев в зоне грузино-осетинского конфликта, которым, совместно с пра-

воохранительными органами Грузии и Юж. Осетии, удалось не только взять под контроль ситуацию, но и провести ряд профилактических мероприятий по изъятию у населения оружия и боеприпасов и их уничтожению. По его словам, «деятельность миротворческих сил не должна включать полицейские функции. ССПМ обязаны работать в рамках своего мандата». Эти мероприятия по сдаче оружия населением Юж. Осетии были начаты в 2000г., с тех пор собрали более 430 ед. огнестрельного оружия и 130 кг. взрывчатых веществ. Всего за 5 этапов миротворческие силы, дислоцированные в зоне конфликта, уничтожили 200 ед. оружия.

При рассмотрении вопроса о месте следующего заседания СКК просматривалось скрытое нежелание Тбилиси и представителей ОБСЕ проводить его во Владикавказе. Как и прежде, прослеживалась попытка совместного давления на делегацию Сев. Осетии-Алания, чтобы выключить ее из переговорного процесса и тем самым изменить уже сложившийся его формат, установленный подписанным в июне 1992г. в г.Сочи президентами России и Грузии Соглашением о принципах урегулирования грузино-осетинского конфликта.

По итогам встречи был принят протокол, согласно которому рабочей группе по вопросам деятельности ССПМ в зоне конфликта было поручено провести вместе с правоохранительными ведомствами заседание (26-27 фев. 2001г. в Цхинвали) с целью подготовки проекта Положения о спец. органе при СКК по взаимодействию правоохранительных служб конфликтующих сторон. Это, в свою очередь, подчеркивает особую роль рос. миротворцев в СКК, которые имеют большой авторитет не только у руководства Грузии, но и у межд. организаций ОБСЕ и ЕС.

Специальному Комитету по беженцам поручено провести 1-3 марта 2001г. в Тбилиси заседание для подготовки предложений к проекту Межгос. программы по возвращению беженцев и вынужденно перемещенных лиц.

20-21 апр. 2001г. во Владикавказе состоялось XI пленарное заседание Смешанной Контрольной Комиссии (СКК) по урегулированию грузино-осетинского конфликта, а 22-23 апр. 2001г. – пятая встреча экспертных групп полномочных делегаций сторон в рамках переговорного процесса по полномасштабному урегулированию конфликта под председательством руководителя рос. части СКК, посла по особым поручениям МИД РФ М.В. Майорова.

Во встрече приняли участие представители Миссии ОБСЕ, УВКБ ООН и Еврокомиссии (ЕК).

Рассматривались три блока вопросов: о деятельности Смешанных сил по поддержанию мира; о взаимодействии правоохранительных органов сторон в зоне грузино-осетинского конфликта; о восстановлении экономики в зоне грузино-осетинского конфликта; о ходе возвращения беженцев.

Встреча во Владикавказе проходила в рамках межправит. грузино-рос. Соглашения от 23 дек. 2000г. Этому предшествовал ряд встреч рабочих групп на экспертном уровне при СКК по безопасности в зоне конфликта, по эконом. вопросам, а также Спецкомитета СКК по беженцам, на которых были выработаны принципы и механизмы программы реализации Соглашения.

Заслушав доклад командующего Смешанными силами по поддержанию мира (ССПМ) в зоне грузино-осетинского конфликта генерал-лейтенанта Е.Н.Чураева, члены СКК одобрили деятельность миротворческих сил. Сопредседатели СКК подчеркнули, что «ССПМ продолжает оставаться гарантом мира и спокойствия в зоне конфликта». На заседании СКК отмечалось сопротивление юго-осетин при негласной поддержке грузин к усилению контроля со стороны рос. миротворческих сил над прохождением грузов и людей по Транскавказской автомагистрали (Транском).

Одним из вопросов, обсуждавшихся во Владикавказе, было принятие решения о проведении во второй половине мая 2001г. в г.Москве рос.-грузинских переговоров по вопросу разработки Программы взаимодействия в восстановлении экономики в зоне грузино-осетинского конфликта, без которой, как считают эксперты, невозможно составление других программ по сотрудничеству в эконом. реабилитации постконфликтной зоны.

На заседании СКК рос. сторона подчеркнула, что увеличение состава участников за счет министерств и ведомств РФ, участвующих в Программе по восстановлению экономики Юж. Осетии, еще раз свидетельствует о конструктивном подходе правительства России к конфликтам в Грузии. Во Владикавказе приняли участие на пленарном заседании СКК представители Минобороны, Минфедерации, Госстроя России, ФСБ, а также правительства Москвы и РАО «ЕЭС России». Поэтому принятие решения о межгос. программах, которые будут разработаны рабочими группами сторон, станет переломным моментом в реабилитации экономики в данном регионе.

На заседании Спецкомитета по содействию возвращению беженцев и вынужденно перемещенных лиц в места их прежнего проживания, договорились принять за основу проект рос.-грузинской межправит. Программы возвращения, обустройства, интеграции и реинтеграции беженцев, вынужденно перемещенных и иных лиц, пострадавших в результате грузино-осетинского конфликта.

События 1999г. Обстановка в зоне грузино-осетинского конфликта относительно спокойная, хотя в Южной Осетии наметилось резкое обострение полит. ситуации. Одна из причин – невыполнение грузинской и осетинской сторонами ранее достигнутых договоренностей по вопросу возвращения беженцев и реабилитации народного хозяйства республики. Смешанные силы по поддержанию мира (ССПМ) в Южной Осетии полностью контролируют ситуацию. Произошла ротация рос. батальона ССПМ. Назначен новый командующий ССПМ – генерал-майор Е.Чураев. Стороны в конфликте оценивают миротворческую акцию Смешанных сил позитивно: стабилизировалась обстановка, поддерживается относительно мир, противоборствующие стороны сели за стол переговоров.

Возвращение беженцев-осетин из Республики Северная Осетия-Алания РФ и беженцев-грузин из внутренних районов Грузии в Южную Осетию массового характера не приобрело. По данным миграционной службы РСО-Алания, в республике находится 28 тыс. осетин-беженцев из внутренних районов Грузии и 4 тыс. из Южной Осетии.

В рамках Смешанной контрольной комиссии (СКК), воссозданной в окт. 1994г., действуют ра-

бочие группы по вопросам миротворческих сил, возвращения беженцев, эконом. восстановления пострадавших районов Юж. Осетии. В ходе состоявшейся в сент. 1999г. в Джаве (Юж. Осетия) второй встречи экспертных групп сторон (при посредничестве РФ с участием представителей Сев. Осетия и миссии ОБСЕ) одобрены положения проекта промежуточного документа, который подготовлен Россией на основе предложений Грузии и Юж. Осетии.

Чечня

К вопросу о чеченских беженцах. На территории Грузии в Панкисском ущелье в мае 2001г. компактно проживало значит. число беженцев из Чечни. Местные источники обычно называют цифру от 6 до 7,5 тыс.чел., хотя по данным межд. благотворит. организаций, их количество превышает 11 тыс.чел. Большую часть этой диаспоры составляют гражд. лица – женщины, дети и пожилые люди, но есть и те, кто принимал участие в боевых действиях в Чечне. По словам зам. руководителя Антитеррористического центра МГБ Грузии В.Санеблидзе, в Панкиси их насчитывается 1,5 тыс.чел. При этом грузинское руководство исходит из того, что для рос. стороны они могут быть «боевиками» и «террористами», но на территории Грузии таковыми не являются, поскольку только суд уполномочен установить, виновен ли тот или иной человек.

По информации Министерства по делам беженцев и расселению, в Панкисском ущелье идет постоянный процесс миграции чеченских беженцев – одни покидают его, перебираясь в другие страны, другие же, наоборот, прибывают в Грузию как непосредственно из Чечни, так и из Ингушетии и Сев. Осетии. В последние месяцы к ним прибавились чеченцы из Азербайджана, которые из-за опасений быть задержанными и переданными рос. правоохранит. органам стали с семьями переезжать в Грузию, которая, по их мнению, «соблюдает кавказские традиции и не нарушает законности гостеприимства».

В 1994-96гг. Грузия проводила относительно чеченского конфликта политику т.н. «позитивно-нейтралитета», беспрепятственно пропуская на свою территорию беженцев (вместе с которыми проникали и боевики) и не осуществляя полноценный контроль за чеченским участком рос.-грузинской границы. Грузинское руководство при этом подчеркивало, что такая позиция Грузии была единственно правильной. Мотивация такой линии, по мнению офиц. Тбилиси, лежала якобы на поверхности – Грузия опасалась быть втянутой в полномасштабную региональную войну, которая бы самым негативным образом отразилась на соц.-эконом. положении страны и могла бы по существу привести к ее распаду. Немало значила для грузин и позитивная оценка Запада такого рода курса Грузии, которая, по мнению западников, заняла «взвешенную и выверенную позицию».

На сегодняшний день ситуация изменилась. Благодаря тому, что Тбилиси фактически не препятствовал проникновению на свою территорию чеченских боевиков и иностр. наемников, появлению складов оружия и медикаментов, а также учебных лагерей, Панкисское ущелье приобрело репутацию «горячей точки» даже на страницах зап. прессы. С его территории продолжается фин. и

материально-тех. подпитка бандитских формирований в Чечне, не прекращаются попытки перехода границы РФ чеченскими боевиками и наемниками из других стран.

Отсутствие элементарных бытовых условий, безработица толкают многих жителей ущелья на преступления — угон скота, похищение людей, участие в наркотрафике и торговле оружием. По заявлению председателя парламентского подкомитета по связям с народами Кавказа В.Шамиладзе, «дальнейшее нахождение чеченских беженцев в Панкисском ущелье создает стране серьезные проблемы».

В дек. 2000г. грузинские власти, озабоченные тем, что ситуация в Панкиси дошла, по выражению министра внутренних дел К.Таргамадзе, до грани «криминального взрыва», предприняли попытку взять под контроль положение дел в этом районе. Президент Э.Шеварднадзе 5 дек. 2000г. издал Указ о проведении чрезвычайных мероприятий по стабилизации ситуации. В соответствии с подписанным документом на основных дорогах перед въездом в Панкисское ущелье были установлены блокпосты внутренних войск, что, как считают в МВД, дало позитивные результаты. В действительности, функционирование блокпостов, военнослужащие на которых не всегда получают зарплату и необходимое содержание, практически не повлияло на изменение криминогенной обстановки в лучшую сторону.

Представители госаппарата и парламентских кругов в принципе соглашались с тем, что страна самостоятельно не способна вести борьбу с межд. терроризмом в полном объеме. В марте 2001г. министр госбезопасности Грузии В.Кутателадзе на встрече с журналистами признал, что после весеннего таяния снегов возможно обострение ситуации на границе с Чечней. Тбилиси проявляет все большую озабоченность тем, что не в состоянии полностью контролировать процессы, происходящие в Панкиси. Власти беспокоит сложившаяся в этом районе криминогенная обстановка, но еще больше — потенциальная возможность суверенизации этого региона, усиления сепаратистских тенденций, что весьма вероятно уже сегодня на фоне увеличения в селах ущелья сторонников такого экстремистского течения, как ваххабизм.

В этих условиях грузины заговорили о необходимости репатриации чеченских беженцев в Россию. Ссылаясь на сообщения рос. СМИ о том, что в некоторых районах Чечни уже созданы условия для возвращения беженцев, министр иностр. дел И.Менагаришвили в конце марта 2001г. заявил, что Грузия обратилась к РФ с предложением активизировать совместную работу на этом направлении. «Дилис газеты» от 6 апр. 2001г. писала: «Руководитель чеченской администрации А.Кадыров заявил, что в первые дни апр. в Чечне могут принять и расселить шесть тысяч беженцев. Власти Грузии должны принять к сведению этот момент и позаботиться или потребовать, чтобы в это число попали чеченские беженцы, находящиеся в Грузии».

Изменились акценты и в выступлениях Э.Шеварднадзе. Ранее он делал упор на том, что Грузия не могла отказать чеченским беженцам в убежище, руководствуясь соображениями гуманизма и кавказскими традициями. На брифинге же 2 апр. 2001г. президент сказал, что в ходе его посещения Панкисского ущелья беженцы из Чечни, встре-

чавшиеся с ним, заявляли, что готовы вернуться, но просят предоставить гарантии безопасности. По словам Э.Шеварднадзе, «это законное требование и данный вопрос следует обсудить с руководством РФ». Он также отметил, что эта проблема является, мол, «предметом специального обсуждения рос.-грузинской МПК».

В Министерстве по делам беженцев и расселению также утверждают, что «очень многие» беженцы желали бы возвратиться домой. Начальник управления министерства И.Пирцхалава сообщил, что «представители» беженцев постоянно навещают свои дома в Чечне и «приносят оттуда реальные сведения». В последнее время, однако, это стало делать труднее. Т.н. представитель Чечни в Грузии Х.Алдамов признал, что введение Россией визового режима «поставило на повестку дня вопрос физ. существования чеченских беженцев, находящихся в Грузии», поскольку существенно осложнилось их передвижение через границу, а основную помощь они, дескать, получали именно оттуда.

Несмотря на это, Х.Алдамов в беседах с журналистами продолжает утверждать, что никто из чеченских беженцев не вернется в Чечню, пока там остается хоть один рос. солдат. Возможно, такая жесткая позиция прочеченских структур в Грузии является причиной того, что до сих пор в Министерство по делам беженцев не было подано ни одного заявления от беженцев с просьбой оказать содействие в возвращении в РФ. В министерстве же исходят из того, что только после поступления таких заявлений возможно составление списков беженцев для передачи рос. стороне (причем в них будут включены только подавшие заявления). Чтобы хоть как-то поощрить начало процесса возвращения беженцев в Чечню, чиновники министерства заявляют, что в случае их отказа от выезда туда выходцы из Чечни будут лишаться статуса беженца и соответственно потеряют право на постоянное пребывание в Грузии.

Вряд ли приходится рассчитывать на то, что грузинское руководство предпримет активные действия по выдворению чеченских «гостей», которые в целом чувствуют себя здесь довольно комфортно. Многие из них вступают в браки с местными гражданами. Другие в условиях повальной коррупции в стране просто «покупают» себе грузинское гражданство. Немаловажное значение имеет и тот фактор, то Тбилиси по-прежнему опасается «рассердить» чеченскую диаспору, которая сумела превратиться в достаточно влиятельную здесь силу. На офиц. власти все также оказывают влияние угрозы чеченцев организовать теракты в столице, дестабилизировав тем самым обстановку в стране в целом.

Решение о мониторинге чеченского участка рос.-грузинской границы. Было принято Постоянным Советом ОБСЕ по просьбе Грузии 15 дек. 1999г. Перед Миссией этой организации в Тбилиси была поставлена дополнительная задача наблюдать и докладывать о всех перемещениях через границу между Чеченской республикой РФ и Грузией. Зонной ответственности Миссии ОБСЕ по мониторингу был определен участок рос.-грузинской границы протяженностью 80 км., а также прилегающая к линии границы территория Грузии на глубину до 10-15 км. Мониторинг не распространяется на другие участки или районы.

В дек. 1999г. был создан временный наблюдательный пост в Шатили с ограниченным количеством личного состава (8 наблюдателей), который в марте 2000г. был преобразован в постоянный с приписанными к нему 15 наблюдателями. После принятия Постоянным Советом 14 апр. прошлого года решения о продолжении и расширении операции, с конца июня 2000г. в приграничной зоне стали функционировать 3 наблюдательных пункта: в Шатили, Омало и Гиреви. Количество наблюдателей было доведено до 42 чел.

С 15 нояб. 2000г. начался зимний этап операции в сокращенном формате. Наблюдение осуществляется в двух пунктах — в Омало и Шатили, пункт в Гиреви временно законсервирован. В мониторинге принимают участие 26 наблюдателей: 6 человек в штабе в Тбилиси и по 10 наблюдателей на каждый НП (по 5 чел. посменно).

В число наблюдателей входят представители 15 стран, в основном из РФ, США, Великобритании, Украины, Румынии. Ежедневно патруль занимается мониторингом по 3-4 часа. Маршруты передвижения определены заранее, варьируются лишь их порядок и время выхода. Дальность движения зимой ограничена, летом патрули способны, используя автотранспорт, проходить от 10 до 30 км в одну сторону. Местное население, как правило, прекрасно осведомлено о направлении движения патрулей, их маршрутах, личном составе, силах и средствах наблюдателей.

Обеспечение патрулей техническими средствами передвижения и наблюдения иностр. наблюдатели считают достаточным. В распоряжении каждого НП имеется два джипа, приборы ночного видения, спец. снаряжение и оборудование. Облет границы осуществляется имеющимися в распоряжении Миссии двумя вертолетами, которые в зависимости от погодных условий вылетают на задание в среднем 2-3 раза в неделю.

Грузинская сторона, приглашая наблюдателей ОБСЕ, обязалась гарантировать их безопасность. С момента начала мониторинга численность грузинских пограничников, обеспечивающих в т.ч. безопасность НП, почти удвоилась, не считая выделенной наблюдателям охраны. Но в абсолютных цифрах их число составляет всего около 100 человек на весь периметр чеченского участка границы.

Помощь в материально-тех. обеспечении пограничников Грузии оказывают американцы. Грузинскому погранведомству ими передано 65 приборов ночного видения, лучшего качества, чем те, которые находятся в распоряжении наблюдателей ОБСЕ. Весной 2000г. американские специалисты установили вокруг НП в Шатили датчики, работающие в инфракрасном излучении, которые фиксируют любое передвижение через границу. Однако все возможные тропы они не перекрывают и, по отзывам специалистов, в практической работе эти датчики малоэффективны. Американские специалисты обеспечивают также работу установленных ими средств связи, в т.ч. переносных и базовых радиостанций, систем электроснабжения — генераторов, солнечных батарей и 4-х малых гидростанций, тех. обслуживание которых сами грузины осуществлять не могут. Под предлогом наладки оборудования американцы (1-2 чел.) летом приезжали в этот район достаточно часто, затем — примерно раз в месяц.

Грузинская сторона не скрывает своей заинтересованности в продолжении мониторинга. Его проведение, по мнению Тбилиси, призвано нейтрализовать звучащие в его адрес обвинения с рос. стороны в пособничестве Грузии чеченским боевикам. Кроме того, очевидна материальная выгода — по линии межд. организаций грузинским пограничникам предоставляется необходимое оборудование, топливо, палатки и т.п. В фев. 2001г. представители ФПС России также передали в дар грузинским пограничникам несколько видов инженерного снаряжения и наблюдения.

Председатель пограндепартамента Грузии В.Чхеидзе после поездки в упомянутый регион в янв. 2001г. высказался в том плане, что, согласно мнению представителей Миссии ОБСЕ, сев. граница Грузии представляет сегодня собой «абсолютно защищенный участок». В действительности, члены Миссии никогда не утверждали этого.

Руководитель Миссии ОБСЕ по мониторингу чеченского участка границы австрийский генерал Б.Лубеник считает, что эффективность мониторинга, с учетом существующих реалий и условий, максимально высокая, особенно в летний период. Он признал тем не менее, что полностью перекрыть границу в гористой местности на границе с Чечней невозможно. Естественно речь, по его словам, не идет о массовом перемещении боевиков и оружия, скорее о налаженных путях наркотрафика и переправке фин. средств.

Имеется информация о постоянно действующих «окнах» через границу. Даже в зимних условиях, когда горные перевалы покрыты снежным покровом и труднопроходимы, грузинскими пограничниками в янв.-фев. 2001г., уже задержано 40 чел. (в 2000г., по данным Миссии, всего было зафиксировано порядка 10 аналогичных случаев). В случае обнаружения вооруженных людей, представители погранвойск Грузии на соответствующие вопросы наблюдателей отвечают, что это были местные жители, которые ходили на охоту. Такая же аргументация используется в случае обнаружения следов через границу. Даже два обстрела наблюдательных пунктов Миссии в июле-авг. 2000г. были объяснены грузинами как «недоразумение», наличие чеченских боевиков в этих районах категорически отрицается. В янв. 2001г. в районе с.Хоне также были обнаружены следы через границу, но поскольку наблюдатели не могли однозначно квалифицировать этот факт как переход боевиков, вновь были приняты объяснения грузинской стороны о местных жителях и охоте.

Ожидалось, что 15 апр. 2001г. операция ОБСЕ по мониторингу чеченского участка рос.-грузинской границы будет продлена. Что касается возможности расширения мониторинга на ингушский и дагестанский участок, то в Миссии ОБСЕ относятся к этому сдержанно. Б.Лубеник считает, что если на ингушском участке рельеф местности позволяет без особенных затруднений оборудовать 2 НП со штатом наблюдателей 22 чел., то на дагестанском участке потребуется значительно больше НП (до 12) и наблюдателей (около 140), что резко увеличивает расходы на проведение операции. Наконец, возникает вопрос о критериях целесообразности расширения мониторинга — почему это надо делать именно на ингушском и дагестанском участках, а к примеру, не на осетинском или азербайджанском? В Миссии полагают, что и

на этих участках границы также осуществляются переходы и даже более интенсивные, чем на чеченском или ингушском участках.

Кроме того, грузинская сторона не сможет гарантировать безопасность межд. наблюдателям при таком расширенном формате его проведения. Поэтому, наиболее реально говорить о возможном расширении мониторинга лишь на ингушский участок. Что касается Панкисского ущелья, то, как считают в Миссии ОБСЕ в Грузии, вряд ли возможно с точки зрения межд. практики включить в мандат Миссии еще и мониторинг внутреннего района Грузии. Скорее речь может идти об организации отдельной операции по типу миротворческих сил в Косово. К перспективе выделения на это фин. средств в Миссии ОБСЕ относятся скептически.

Турки-месхетинцы

В нояб. 1944г. турки-месхетинцы по приказу Госкомитета обороны №6279 от 31 июля 1944г., подписанного И.Сталиным, были депортированы из Грузии. Всего было выселено 90 тыс.чел. Спустя 12 лет, в 1956г., они были освобождены от адм. надзора, но в отличие от других депортированных народов (чеченцы, ингуши, карачаевцы) им не разрешили вернуться на родину. Постепенно некоторые из них переехали на жительство в Азербайджан и на Сев. Кавказ. В мае-июне 1989г. в основной зоне их проживания — Ферганской обл. Узбекистана произошли массовые выступления против месхов, были разрушены и сожжены их дома, и впоследствии они были насильственно вытеснены с обжитых территорий. В Грузии к тому времени офиц. власти выступали против их репатриации. Начался непростой процесс реализации права турок-месхетинцев на возвращение на историческую родину.

Депортированное из Месхетии население рассеяно по государствам Центр. Азии, Азербайджану, России и Украине. Те, кто требует возвращения в Грузию, разделены на 2 лагеря. Первые объявляют себя грузинами и согласны поселиться в любом регионе Грузии. Они объединены в полит. организации «Хсна», «Союз грузинских репатриантов» и др. Представители второй группы считают себя этническими турками и намерены вернуться только в Месхетию (организация «Ватан»). Существуют также объединения (например, организация «Умит»), члены которых стремятся выехать на жительство в Турцию.

После прихода к власти первого президента независимой Грузии З.Гамсахурдиа в 1990г. обстановка в республике резко накалилась, что привело к вытеснению даже тех сравнительно немногочисленных месхетинских турок, которым удалось здесь обосноваться. Ситуация несколько изменилась после прихода к руководству Грузией в марте 1992г. Э.Шеварднадзе. По его распоряжению была создана Комиссия по проблемам населения, депортированного в 1944г. из Юж. Грузии. Через месяц члены этой комиссии провели переговоры с администрацией Краснодарского края и разработали «Концептуальный план по репатриации населения, депортированного в 1944г. из Месхетии и Джавахетии Грузинской ССР», в котором стороны обязались подготовить условия для их переселения в Грузию во II пол. 1992г. Однако документ во многом носил декларативный характер, не преду-

сматривал конкретных механизмов реализации плана и потому не имел практических последствий.

В дек. 1996г. президент Грузии подписал Указ «Об утверждении гос. программы решения правовых и соц. проблем депортированных и репатрированных в Грузию месхов». Для ее реализации была создана Правительственная комиссия во главе с министром по делам беженцев и расселению В.Вашакидзе. В соответствии с Указом намечалось осуществить первый этап репатриации в 1997–2000гг. 5 тыс. человек. На деле никто из гос. чиновников не собирался выполнять Указ, который фактически был принят для того, чтобы затянуть время, для создания впечатления о какой-то деятельности у Запада, т.е. для «отвода глаз», по выражению тогдашнего председателя парламентского комитета по правам человека П.Закарейшвили.

В дек. 1997г. парламент Грузии принял Закон «О реабилитации жертв полит. репрессий и восстановлении справедливости», который по сути оставил за скобками эту категорию лиц, поскольку его действие распространялось только на граждан Грузии, подвергшихся репрессиям на территории Грузии. Таковых оказалось всего 295 чел. Но и те месхи, которые сегодня живут в Грузии и даже смогли получить гражданство по Закону о гражданстве 1993 г., также не подлежат реабилитации, поскольку на их счет в Законе есть спец. оговорка: «Этот Закон не распространяется на лиц, принадлежащих к этническим группам, которые были депортированы с 25 фев. 1921г. до окт. 1990 г.».

Кроме того, 12 марта 1998г. в силу вступил принятый парламентом новый Закон о беженцах, согласно которому «им не может быть лицо, страной происхождения которого является Грузия». Тем самым, живущие в стране турки-месхетинцы автоматически лишились юр. основы для пребывания и фактически считаются нелегальными мигрантами, которые могут быть депортированы в любой момент на законных основаниях.

Эти дискриминационные меры, возможно, и были бы осуществлены, если бы в апр. 1999г. Грузия не стала 41 членом Совета Европы, приняв на себя ряд обязательств, в т.ч. — в двухлетний срок создать законодат. базу для репатриации, адаптации и интеграции депортированного месхетинского населения. Во многом благодаря «пассивному сопротивлению» грузинских властей, процесс массовой репатриации турок-месхетинцев в Грузию еще не начался, хотя межд. организации все более настойчиво требуют ускорить его. В соответствии с обязательствами, принятыми Грузией при вступлении в Совет Европы, процесс репатриации должен завершиться в течение 12 лет, при том понимании, что первые два года предназначены для выработки законодат. базы, а последующие 10 лет — для осуществления собственно процесса репатриации.

Выполняя взятые на себя обязательства, грузинская сторона подготовила законопроект о репатриации депортированного в 1944г. населения из Юж. Грузии, получивший в целом положительную оценку экспертов Совета Европы. После его доработки с учетом замечаний, сделанных экспертами СЕ, законопроект планировалось представить на рассмотрение в парламент в авг. 2001г.

Судя по высказываниям многих высокопоставленных офиц. лиц, грузины попытаются и впредь

сделать все, чтобы затормозить и, по возможности, предотвратить массовое возвращение месхетинцев. Их на сегодняшний день вернулось в Грузию всего 655 человек, 570 из которых приняли грузинское гражданство.

Тбилиси исходит из того, что переселение депортированных месхетинцев должно проводиться поэтапно, с расселением их разных регионах Грузии. До этого Министерство по делам беженцев считает необходимым провести полную перепись всего депортированного населения, создать информ. банк, в котором будет собрана вся информация о потенциальных репатриантах, и ходатайствовать перед межд. сообществом о создании Межд. фонда для реализации программы репатриации. Последний момент является крайне важным для грузинского руководства. Ссылаясь на то, что на данном этапе Грузия находится в весьма тяжелом соц.-эконом. положении, здесь надеются получить значит. фин. помощь от межд. организаций. Мотивируется это и наличием 300-тысячной армии беженцев из Абхазии и Юж. Осетии, в дополнение к которым репатриация многоотысячного населения окажется неподъемной ношей для бюджета страны.

Дополнительную и, возможно, самую важную проблему, в вопросе репатриации турок-месхетинцев на родину создает позиция армян, которые на сегодняшний день являются доминирующим населением в Ахалкалакском р-не. В 1989г. подавляющее большинство населения района составляли армяне – 94%, грузины – 5% и 1% – представители других национальностей. Армянская диаспора выступает категорически против возвращения в этот регион депортированного населения. Депутат от этого района в парламенте А.Тамарашвили заявил, что «в случае заселения турок-месхетинцев в Самцхе-Джавахию возникнет серьезная опасность повтора Абхазии, т.к. местное население не допустит их заселения в регион». Эту позицию разделяют многие депутаты.

Гражданство

Закон «О гражданстве Грузии» был принят 25 марта 1993г. Он устанавливает, что гражданином Грузии становится, во-первых, лицо, постоянно проживающее (не менее 5 лет) в Грузии ко дню введения Закона в действие (п. «а» ст. 3). Согласно такой норме все лица, постоянно проживавшие в Грузии даже 4г. и 11 мес. (в т.ч. и грузины), должны проходить процедуру приема в гражданство, имея паспорт гражданина Грузинской ССР. Такое условие вряд ли может считаться справедливым. Оно лишает часть постоянного населения приобретенных ранее прав гражданина Грузии. Во-вторых, лицо, которое не отказалось от гражданства Грузии в течение 6 мес.. Данное условие вполне логично и является общепризнанным. Отказ от гражданства представляет собой по сути дела особый случай выхода из гражданства Грузии (ст. 31 Закона). Единственное отличие его от других случаев выхода из гражданства, очевидно, состоит в том, что в таком заявлении не может быть отказано (т.е. ч. 2 ст. 31 не может быть применена).

Ст.45 Закона о гражданстве Грузии предусматривает возможность восстановления пропущенного срока для отказа от гражданства. В самом Законе порядок восстановления срока не предусмотрен (см. гл. IV). Он установлен Положением о по-

рядке рассмотрения заявления и представления по вопросам гражданства, утверждаемым указом Главы государства Грузия (ст. 41 Закона).

Отсутствуют в Законе о гражданстве Грузии также условия признания принадлежности к гражданству за лицами, проживающими за пределами Грузии. А между тем как в государствах СНГ, так и в «дальнем зарубежье» живут этнические грузины, потомки грузинских эмигрантов, люди других национальностей, прежде проживавшие в Грузии и заинтересованные в сохранении тесных связей с родственниками, в защите своей Родины. Закон о гражданстве Грузии устанавливает условия принятия в гражданство республики, распространяемые на иностранцев и лиц без гражданства (ст. 26). Никаких облегченных условий для бывших граждан СССР законом не предусматривается. Это понятно с точки зрения закона суверенной Грузии, давно уже провозгласившей восстановление гос. независимости. Однако попытка (правда, пока не реализованная) сразу оборвать гражданственные связи с населением бывшего СССР, среди которых немало грузин, вряд ли оправданна с точки зрения защиты права каждого человека на гражданство.

Условия предоставления гражданства Республики Грузия носят весьма жесткий характер. Это: а) постоянное проживание в Грузии в течение последних 10 лет; б) владение грузинским или абхазским языком; в) знание истории и основ Конституции Грузии; г) наличие постоянного места работы или какого-либо недвижимого имущества в Грузии; д) подтверждение своего желания принять гражданство подписанием Декларации гражданина Грузии (ст. 26).

Лишь за особые заслуги и при наличии гос. интересов лицо может быть принято в гражданство без соблюдения названных условий (ст. 27).

Несомненно, высококультурный человек должен владеть языком страны, где живет 10 лет, знать азы ее истории. Но можно ли требовать этого от всякого будущего гражданина? Очевидно, что Грузия не выиграет от чрезмерности этих требований Закона о гражданстве.

Срок постоянного проживания в течение 10 лет является явно чрезмерным, направленным на ограничение прав значит. числа населения республики. Не являются бесспорными и требования знания установленного минимума грузинского или абхазского языка, знания истории Грузии, наличия места работы или недвижимого имущества (т.е. источников дохода). Теперь, когда Грузия является членом СНГ и участником Межпарламентской Ассамблеи (МГТА), для условий приема в ее гражданство приобрели значение соответствующие нормы рекомендательного законодательного акта МПА СНГ (ст.ст. 5 и 6). При этом ст. 6 данного акта рекомендует учитывать постоянное проживание на данной территории граждан других государств и апатридов для приобретения гражданства, а не для ограничения этого права постоянно проживающих в республике столь длительным сроком.

В гражданство Грузии лицо не принимается только при одном условии: если оно осуждалось за преднамеренное (вероятно – умышленное) преступление, предусматривающее лишение свободы свыше трех лет, и судимость с него не снята либо не погашена (ч. 2 ст. 26 Закона),

В Законе о гражданстве Грузии нет никаких иных, обычно весьма политизированных, условий для отказа в приеме в гражданство, кроме данного положения, что выгодно отличает его от законов о гражданстве других государств-участников СНГ. Однако требование снятия или погашения судимости не учитывает рекомендации ст. 5 рекомендательного законодательного акта МПА, подчеркивающего, что наличие судимости не должно влиять на решение вопросов гражданства.

Восстановление гражданства Грузии предусмотрено ст. 29 Закона о гражданстве в двух случаях:

а) если гражданство было прекращено в результате неправомерной утраты гражданства. В этом случае Закон не предусматривает никаких особых условий и не приравнивает порядок восстановления в гражданстве к порядку предоставления гражданства;

б) если гражданство было прекращено выходом из гражданства или выбором родителей. Восстановление может иметь место лишь для лица, постоянно проживающего в Грузии, владеющего грузинским языком, знающего в пределах установленного минимума историю и Конституцию Грузии, при отсутствии у него препятствий к приему в гражданство (п. «б» ст. 29 Закона).

Согласно данной норме восстановление в гражданстве для лиц, вышедших из гражданства и проживающих постоянно в Грузии, не требуется условий о 10-летнем сроке такого проживания, а также о наличии места работы и недвижимого имущества, предусмотренных для приема в гражданство (пп. «а» и «г» ст. 26 Закона). Это существенная льгота при восстановлении в гражданстве. Однако такая льгота не будет касаться тех, кто в детстве утратил гражданство Грузии по выбору родителей, если даже родился в Грузии и является этническим грузином, но проживает в других государствах СНГ. Вряд ли такое ограничение для восстановления в гражданстве оправданно.

Для лиц, постоянно проживающих в Грузии, но не знающих грузинского языка и истории страны, данная норма порождает и иное последствие: согласно п. «б» ст. 29 Закона о гражданстве такие лица, вышедшие из гражданства Грузии, должны будут при его восстановлении проходить почти всю процедуру предоставления гражданства, освобождаясь лишь от условий срока проживания, наличия места работы и недвижимого имущества.

Указом президента Грузии №657 от 9 нояб. 1998г. было утверждено «Положение о порядке рассмотрения и решения вопросов о гражданстве Грузии». В соответствии с Законом «О гражданстве Грузии» это Положение определяет порядок рассмотрения и решения вопросов (принятия гражданства Грузии, восстановления гражданства Грузии, установления гражданства Грузии, выхода из гражданства Грузии, прекращения гражданства Грузии), а также исполнения принятых по вопросам гражданства решений, контроля за ними и статистики по вопросам гражданства.

Решение о принятии гражданства Грузии, о восстановлении гражданства Грузии, о выходе из гражданства Грузии, о прекращении гражданства Грузии принимает президент Грузии на основании представляемых министром Грузии материалов.

Заявления заинтересованных вопросами гражданства лиц и представления уполномоченных за-

коном органов подготавливает для предварительного рассмотрения Департамент гражданства и иммиграции министа Грузии, который представляет об указанном заключение коллегии министа по вопросам гражданства и иммиграции (в дальнейшем – коллегия). Постановление коллегии вместе с материалами дела направляют для принятия окончательного решения президенту Грузии. Заинтересованные лица в письменной форме подают в министа Грузии заявления. Вопрос о гражданстве лиц в возрасте до 14 лет рассматривается вместе с заявлением их законного представителя.

Проживающие за пределами Грузии лица подают письменные заявления и необходимые для рассмотрения вопроса документы в дип. представительства и консульские учреждения Грузии в соответствующих странах. Эти учреждения Грузии обязаны в месячный срок со дня принятия документов обеспечить их представление в министа Грузии. При выявлении оснований утраты гражданства Грузии суд, МВД, МИД, прокуратура обязаны незамедлительно вносить в министа представление об утрате гражданства Грузии. Такое представление относительно лиц, проживающих в другом государстве, вносят дип. представительство или консульское учреждение Грузии. Министерство гос. безопасности Грузии, Минобороны Грузии, Гос. департамент охраны гос. границы Грузии, а также другие ведомства обязаны незамедлительно представлять в министа письменную информацию о наличии известных им оснований утраты гражданства Грузии.

К представлению следует прилагать документы, подтверждающие факты, которые, согласно 32-й статье Закона, рассматриваются как основание утраты гражданства Грузии (удостоверение личности гражданина Грузии или данные, подтверждающие право на гражданство Грузии, паспорт гражданина Грузии, а также данные, подтверждающие гражданство другой страны), объяснительную записку лица о причинах и обстоятельствах получения гражданства другой страны.

Заявление и представление по вопросам о гражданстве считаются принятыми со дня регистрации в Министерстве юстиции Грузии документов, оформленных по Закону и в установленном настоящим Положением порядке.

Заявления и прилагаемые документы должны быть представлены на грузинском языке. Документы, составленные на другом языке, следует представлять вместе с заверенным в соответствующем порядке переводом.

Заявления по вопросам о гражданстве заинтересованные лица представляют лично. Если заинтересованное лицо по уважительной причине (болезнь, продолжительная командировка, военная служба и др.) не может лично представить заявление, министа, диппредставительство или консульское учреждение Грузии принимают заявление и прилагаемые документы через лицо, имеющее оформленную в соответствующем порядке доверенность, или по почте.

В предусмотренных Законом и настоящим Положением случаях письменное согласие законных представителей лиц в возрасте 14-18 лет заверяется в нотариальном порядке. Подпись проживающих в другом государстве лиц на заявлениях и других документах заверяется диппредставительством или консульским учреждением Грузии.

В случае, если заинтересованное лицо из-за физ. недостатка, по болезни или другой уважительной причине не может подписаться, от его имени, по его же поручению, заявление и документы подписывает другое лицо, что заверяется в нотариальном порядке.

Срок рассмотрения заявлений и представлений по вопросам гражданства и принятия решения не должен превышать года со дня их принятия. Срок рассмотрения вопросов об установлении гражданства Грузии не должен превышать 3 мес.

Повторное рассмотрение заявления и представления о принятии гражданства Грузии, выходе из гражданства, восстановлении гражданства и прекращении гражданства возможно спустя год после принятия предыдущего решения.

Уплата гос. пошлины за рассмотрение заявлений и других материалов по вопросам гражданства производится в порядке и размере, установленных законодательством Грузии. Подтверждающий уплату документ прилагается к соответствующему личному делу.

В процессе рассмотрения заявлений, представлений и других материалов Департамент гражданства и иммиграции имеет право пригласить заинтересованное лицо, получить от него необходимые для рассмотрения вопроса документы и разъяснения, получить от гос. органов и обществ. организаций необходимые документы и письменные заключения по рассматриваемому делу.

При рассмотрении вопросов о гражданстве принимаются во внимание как личные документы заинтересованных лиц, их личности, мотивы заявления, так и оформленные в соответствующем порядке разъяснения и другие письменные документы.

Департамент гражданства и иммиграции министра Грузии обязан в процессе предварительного рассмотрения вопросов о гражданстве разъяснить заявителю требования Закона о необходимости отказа от гражданства другой страны при получении гражданства Грузии и порядок обжалования принятых решений о гражданстве.

Решение по вопросам гражданства принимает президент Грузии в соответствии с действующим законодательством, а в предусмотренных статьей 36-1 Закона случаях – министр Грузии.

В случае удовлетворения или отказа удовлетворить заявления и представление о принятии гражданства Грузии, восстановлении гражданства Грузии, выходе из гражданства Грузии, прекращении гражданства Грузии президент Грузии издает Указ.

В соответствии с предусмотренными ст.ст. 3 и 11-22 Закона условиями об установлении гражданства Грузии принимает решение министр.

На предусмотренных ст.ст. 26, 28 и 29 Закона основаниях желающее принять гражданство Грузии лицо в процессе предварительного рассмотрения вопроса проходит тестирование для оценки знания грузинского или абхазского языка, истории и законодательства Грузии.

Заинтересованные лица проходят тестирование в постоянно действующей Комиссии по вопросам гражданства при министре, которая укомплектована учеными, специалистами и представителями общественности. Положение о комиссии и ее персональный состав утверждает министр юстиции Грузии.

В процессе рассмотрения дел по вопросам гражданства, на основании полученных материалов, Департамент гражданства и иммиграции Министерства юстиции составляет мотивированное заключение о целесообразности удовлетворить заявление, представление, другие материалы или отказать в них.

Заключение вместе с прилагаемыми материалами рассматривается на заседании коллегии и утверждается постановлением коллегии. Коллегией принимается решение большинством голосов членов коллегии. Постановление коллегии подписывает председатель коллегии.

Коллегией уполномочена, кроме конкретных вопросов о гражданстве, рассмотреть также связанные с разработкой и осуществлением гос. политики в сфере гражданства вопросы и представить соответствующие рекомендации законодат. и исполнит. властям Грузии; обобщить деятельность занятых в этой сфере ведомств и служб и в пределах своей компетенции оценить проделанную в этом направлении работу; имеет право с этой целью пригласить ответственных должностных лиц паспортной службы МВД Грузии, МИД и консульских служб Грузии в других странах; наметить направления оказания им методической помощи и разработать соответствующие рекомендации; периодически заслушивать информацию о проводимой этими службами деятельности в сфере гражданства; рассматривать состояние исполнения принятых по вопросам гражданства решений в соответствии с материалами проверки, проделанной Департаментом гражданства и иммиграции; получить соответствующие разъяснения от должностных лиц паспортной службы МВД и консульских служб; принять соответствующие меры по обеспечению неуклонного соблюдения Конституции Грузии и требований законодательства в сфере гражданства с целью осуществления в стране единой политики гражданства; разработать соответствующие мероприятия и рекомендации по соблюдению требований законодательства о публичной службе, обеспечению недопустимости фактов двойного гражданства на публичной службе и службы на соответствующих должностях имеющих двойное гражданство лиц, граждан другой страны или не имеющих гражданство лиц.

Гос. органы и должностные лица обязаны представить на рассмотрение заседания коллегии, по требованию министра, необходимую для этого информацию.

Порядок организации и деятельности Коллегии по вопросам гражданства и иммиграции определяется Положением о коллегии. Положение о коллегии и ее персональный состав утверждает министр юстиции Грузии.

На заседании Коллегии по вопросам гражданства и иммиграции, по решению коллегии, можно пригласить заявителя, представителя предъявившего представление органа, а также лиц, присутствие которых может иметь значение для выяснения обстоятельств, связанных с рассмотрением дела.

Решение президента Грузии о принятии гражданином другой страны гражданства Грузии, а также о восстановлении гражданства Грузии гражданином другой страны вступает в силу после представления этим лицом выданного соответствующим гос. компетентным органом документа об

отказе от первоначального гражданства, что можно отметить в тексте Указа. Заинтересованное лицо должно представить данный документ в Департамент гражданства и иммиграции миноста.

Решение президента Грузии направляется для дальнейшего реагирования в Департамент гражданства и иммиграции миноста. Принятые президентом Грузии решения (указы) по вопросам гражданства Грузии публикуются в установленном законодательством Грузии порядке.

Контроль за выполнением требований законодательства по вопросам гражданства осуществляет миноуст Грузии.

Вопрос установления гражданства в соответствии со статьей 36-1 Закона рассматривает и принимает решение Департамент гражданства и иммиграции миноста Грузии.

Для рассмотрения вопроса установления гражданства Грузии в Департамент гражданства и иммиграции миноста Грузии следует представить следующие документы:

В соответствии с пунктом «А» ст. 3 Закона для установления гражданства Грузии: а) документ, подтверждающий постоянное проживание в Грузии не менее 5 лет (удостоверяющие личность и регистрацию документы, копия паспорта, военного билета, трудовой книжки или справка с места работы, или подтверждающий юр. факт другой документ); б) документ, подтверждающий проживание в Грузии к моменту введения в действие Закона (паспортные данные, копия паспорта, военного билета, трудовой книжки или справка с места работы, или подтверждающий юр. факт другой документ); в) справка паспортной службы о том, что заинтересованное лицо в установленном Законом срок не отказывалось от гражданства Грузии; г) фото 3x4 см.

В соответствии с пунктом «Б» статьи 3 Закона для установления гражданства Грузии: а) подтверждающий рождение в Грузии документ (свидетельство о рождении, удостоверение личности гражданина Грузии, паспорт, паспортные данные родителей); б) подтверждающие факт проживания в Грузии до 21 дек. 1991г. документы (паспорт, военный билет, трудовая книжка или подтверждающий юр. факт другой документ); в) в случае наличия основания принятия гражданства другой страны выданная компетентными органами соответствующей страны справка о том, что лицо не имеет гражданства этой страны. Это требование не может быть обязательным в отношении тех стран, которые не выдают аналогичные справки. В таком случае заинтересованному лицу следует разъяснить, что в случае выявления факта принятия им гражданства другой страны он утратит гражданство Грузии в установленном законодательством Грузии порядке; г) фото 3x4 см.

Департамент гражданства и иммиграции миноста правомочен дополнительно потребовать от гос. органов, обществ. организаций и других структур необходимые для рассмотрения вопросов об установлении гражданства Грузии документы, а также получить разъяснения должностных лиц и граждан.

Заинтересованное установлением гражданства лицо заполняет заявление установленной формы. Решение об установлении гражданства принимается в виде заключения, один экземпляр которого направляется на исполнение паспортной службе,

а второй выдается гражданину. Заключение может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение выдается в случае, если в соответствии со статьями 3 и 11-22 Закона есть достаточно оснований установления гражданства Грузии лицом, а отриц. заключение — в случае, если по имеющимся документам не подтверждается гражданство лица, в соответствии с требованием этой статьи Закона.

Заключение подписывает наделенное соответствующими полномочиями лицо миноста, что заверяется печатью Департамента гражданства и иммиграции.

В соответствии с пунктами «А» и «Б» ст.3 Закона при рассмотрении вопроса об установлении гражданства принимаются во внимание мотивы отказа заинтересованного лица от гражданства Грузии, а также причины пропуска установленного Законом срока отказа от гражданства Грузии. Согласно ст.45 Закона в случае наличия уважительной причины Департамент гражданства и иммиграции правомочен восстановить пропущенный срок и, исходя из интересов личности, принять соответствующее решение об установлении гражданства Грузии.

Заключение миноста об установлении гражданства можно обжаловать в суде в установленном законодательством порядке.

Заключение миноста об установлении гражданства обязательно к исполнению паспортной службой и, соответственно, дип. и консульскими службами Грузии в других странах. В течение 5 дней после принятия заключения паспортные службы, а консульские службы — в течение 15 дней после принятия заключения, должны осуществить необходимые для его исполнения мероприятия и незамедлительно сообщить об этом в Департамент гражданства и иммиграции миноста Грузии.

Паспортные службы, дип. и консульские учреждения Грузии в других странах в соответствии с требованиями статьи 3 и 11-22 Закона должны осуществлять регистрацию лиц, гражданство которых требуется установить, и выдачу им подтверждающего гражданство документа лишь после получения заключения миноста.

Контроль за состоянием исполнения принятых по поводу гражданства решений осуществляет миноуст.

Паспортным службам и консульским учреждениям Грузии поручено в конце каждого квартала представлять в миноуст полную информацию о состоянии исполнения принятых по вопросам гражданства решений. В информации детально отмечаются осуществленные мероприятия по принятым к исполнению решения об установлении гражданства (регистрация, дата регистрации, дата выдачи удостоверения личности, номер, код и др.).

Лица, проживающие в Грузии к моменту принятия Закона и не удовлетворяющие другим требованиям ст.3 Закона, на основании соответствующего заключения Департамента гражданства и иммиграции миноста регистрируются по месту жительства, соответственно как граждане другой страны или не имеющие гражданства лица.

Лицу, заинтересованному в принятии гражданства Грузии (в соответствии со ст.26 Закона лицу, желающему принять гражданство Грузии), надлежит внести в миноуст следующие документы:

а) личное заявление о принятии гражданства Грузии. Заявитель обязан иметь при себе и представить по требованию подтверждающие личность документы (удостоверение личности, паспорт); б) документ, подтверждающий проживание в Грузии в течение последних 10 лет (удостоверение личности и регистрации, документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства) или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке; в) 2 фото 3x4 см.; г) документ, подтверждающий место работы или наличие какого-либо недвижимого имущества в Грузии.

Лицу, желающему принять гражданство Грузии, надлежит в установленном порядке сдать Комиссии по вопросам о гражданстве при минюсте экзамен для проверки в установленных рамках знаний гос. языка, истории Грузии и законодательства Грузии.

Заключение Комиссии, вместе с результатами тестирования, прилагается к личному делу заявителя.

В соответствии со ст.27 Закона лицо, желающее принять гражданство Грузии, кроме документов, предусмотренных подпунктами «А» и «В» п.41 настоящего Положения, представляет: подтверждающие требования пунктов «А» и «Б» ст.27 Закона документы (диплом об ученой степени, воинском звании, квалификации, членстве в межд. организации, о том, что лицо является инвестором, подтверждающие получение награды, премии, авторские права, а также ходатайство руководящего лица полит. партии, гос. органа или обществ. организации).

В случае, если есть предположение о существовании предусмотренных ст.26-1 Закона обстоятельств, препятствующих принятию гражданства Грузии, каждый орган или должностное лицо обязаны, по предъявлению требования, предоставить минюсту соответствующую информацию об установленных Законом обстоятельствах, препятствующих принятию гражданства Грузии.

В соответствии со ст.28 Закона лицо, желающее принять гражданство Грузии, кроме документов, предусмотренных подпунктами «А» и «В» пункта 41 настоящего Положения, представляет:

а) документ, подтверждающий брак с гражданином Грузии (свидетельство о браке или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке); б) документ, подтверждающий гражданство Грузии одного из супругов; в) документ, подтверждающий проживание вместе с супругом (супругой) на территории Грузии в течение последних 3 лет (справку из паспортной службы или установление юр. факта решением суда, принятым в определенном порядке); г) 2 фото 3x4 см.

В соответствии со ст.28 Закона лицу, желающему принять гражданство Грузии, надлежит, согласно требованиям пунктов «Б» и «В» ст.26 Закона, сдать Комиссии по вопросам о гражданстве при минюсте Грузии экзамен для проверки знания гос. языка, истории Грузии и законодательства Грузии.

Заключение Комиссии, вместе с результатами тестирования, прилагается к личному делу заявителя.

После представления соответствующих документов заинтересованное лицо заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

Лицо, принявшее гражданство Грузии, подписывает текст присяги на верность Грузии, который прилагается к его личному делу.

В соответствии со ст.29 Закона лицо, заинтересованное в рассмотрении вопроса о восстановлении гражданства Грузии, кроме предусмотренных подпунктами «А» и «Б» п.41 настоящего Положения представляет минюсту:

а) документы, подтверждающие, что оно в соответствии с Законом считалось гражданином Грузии; б) документ, подтверждающий неправомерное прекращение гражданства Грузии по вине компетентного органа; в) документ, подтверждающий выход из гражданства Грузии; г) документ, подтверждающий смену гражданства в результате выбора родителей; д) 2 фотографии – размером 3x4 см.

На основании ст.29 Закона лицу, желающему восстановить гражданство Грузии, необходимо дополнительно представить минюсту документ, подтверждающий проживание в Грузии на период подачи заявления, а также пройти соответствующее тестирование в Комиссии по вопросам о гражданстве при минюсте.

Лицу может быть отказано в восстановлении гражданства Грузии, если будет установлено, что существуют указанные в ст.26-1 Закона основания. Для выявления препятствующих восстановлению гражданства Грузии обстоятельств все имеющие соответствующую компетенцию гос. органы, организации, должностные лица обязаны при предъявлении минюстом требования представить ему надлежащую информацию.

Лицо, желающее восстановить гражданство Грузии, заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

В случае существования при рассмотрении вопросов о принятии гражданства Грузии и восстановлении гражданства Грузии оснований для принятия гражданства другой страны, заинтересованное лицо должно представить справку об отсутствии гражданства другой страны.

Это требование не может быть обязательным в отношении стран, которые не выдают подобных справок. В таком случае заинтересованному лицу надлежит разъяснить, что при выявлении факта принятия им гражданства другой страны оно лишается гражданства Грузии в установленном законодательством Грузии порядке.

Прекращение гражданства Грузии происходит в случае: выхода из гражданства Грузии; утраты гражданства Грузии; в других предусмотренных межд. договорами и Законом Грузии случаях.

Для рассмотрения вопросов о выходе из гражданства Грузии заинтересованное лицо представляет в Департамент гражданства и иммиграции минюста следующие документы:

а) копию подтверждающего гражданство Грузии документа (удостоверения личности гражданина Грузии, паспорта гражданина Грузии, паспорта с символикой бывшего СССР, подтверждающего регистрацию (прописку) документа); б) справку о том, что в установленном порядке он не призывается к прохождению обязательной военной службы; в) документ, подтверждающий отсутствие коммунальных и иного вида задолженностей; г) документ, подтверждающий уплату установленной за выход из гражданства Грузии гос. пошлины, или справку об освобождении от этого;

д) 2 фото 3x4 см.; е) в случае изменения фамилии — документ, подтверждающий изменение фамилии; ж) в случае выхода из гражданства Грузии несовершеннолетнего лица — копию его свидетельства о рождении, а также письменное согласие заинтересованных лиц и разрешение компетентного органа другого государства о возможности принятия гражданства этого государства несовершеннолетним лицом.

Желающее выйти из гражданства Грузии лицо заполняет по установленной форме заявление на имя президента Грузии.

В процессе рассмотрения вопросов о принятии гражданства Грузии, восстановлении гражданства Грузии, выхода из гражданства Грузии Департамент гражданства и иммиграции Министерства юстиции принимает меры по проверке судимости заинтересованного лица, а в случае необходимости требует от компетентных органов справку о том, привлечено ли заинтересованное лицо к уголовной ответственности и существует ли в отношении него вступивший в силу судебный приговор, подлежащий исполнению.

Граждане и организации, в отношении которых у желающего выйти из гражданства Грузии лица есть невыполненные обязанности или имущественные обязательства, имеют право обратиться в Департамент гражданства и иммиграции министерства и представить подтверждающий это документ (договор, судебное решение, исполнит. лист и др.).

Департамент гражданства и иммиграции министерства имеет право приостановить рассмотрение вопроса до прекращения указанных препятствующих обстоятельств.

Связи с Арменией

Вопросы регионального сотрудничества в Закавказье относятся к числу приоритетов внешней политики Грузии. При этом в Тбилиси исходят из того, что и Армения, и Азербайджан имеют с Грузией, по выражению Э.Шеварнадзе, «великолепные отношения», а сама она может играть роль стабилизирующего фактора будущей системы безопасности в Закавказье.

В Грузии 8% ее нынешнего населения — армянская диаспора. Значительная ее часть компактно населяет регион Самцхе-Джавахетия. В стране 136 армянских школ (28 тыс. учащихся), действуют факультеты и кафедры армянологии и армянской филологии в Тбилисском гос. и педагогическом университетах, в г.г.Ахалцихе и Ниноцминда открыты филиалы грузинских и армянских вузов. Функционируют армянские театры и другие культурные учреждения, издается газета на армянском языке.

Вместе с тем, на протяжении довольно длительного времени в Самцхе-Джавахетии накапливались соц.-эконом. проблемы (слабая коммуникационная инфраструктура, произвол грузинских чиновников, проблемы энерго- и водоснабжения и др.). Это дало почву для возникновения центробежных настроений среди армянского населения региона и, на их основе, — формирования националистического движения «Джавакх». Его автономистские притязания, стали постоянным источником тревоги для Тбилиси и вносили элемент недоверия в его отношения с Ереваном.

Потребовались срочные шаги как к выправлению ситуации в Самцхе-Джавахетии (где были

предприняты меры эконом. и адм. характера), так и в целом оздоровлению грузино-армянских отношений. В подписанной 20 нояб. 1998г. президентами двух стран Декларации о дальнейшем развитии сотрудничества между Грузией и Арменией подчеркивалось, что оно должно основываться на уважении территориальной целостности и суверенитета государств.

Э.Шеварнадзе, другие представители грузинского руководства неоднократно подчеркивали, что Грузия не претендует на роль посредника в карабахском урегулировании, но может сыграть свою роль в нормализации армяно-азербайджанских отношений. В Тбилиси полагают, что положительную роль в данном случае может сыграть и то, что Грузия всегда соблюдала нейтралитет по вопросу о НКАО. Есть планы совместного инвестирования — во время визита Р.Кочаряна были согласованы 8 совместных проектов, которые должны быть представлены межд. организациям для получения финансирования.

Достигнута принципиальная договоренность о «нулевом» варианте по задолженностям — госдолги друг другу будут списаны. Рассматриваются меры по развитию товарооборота, ежегодный уровень которого пока не превышает 40 млн.долл., т.е. не более 3-3,5% всей внешней торговли Грузии.

В интересах более плотной привязки Армении к своей транспортной инфраструктуре грузинская сторона в 1998-99гг. дважды снижала тарифы на ж/д перевозки армянских грузов, что способствовало росту на 20% грузопотока из Армении через Грузию. Реализуется договоренность о поставках в Грузию электроэнергии из Армении.

Стороны намерены предпринять меры по сближению законодательств двух стран в сферах их таможен. и тарифной политики, транспорта и торговли. Следующим этапом эконом. интеграции, по видению грузинской стороны, могло бы стать т.н. «прагматическое единство», подразумевающее общекавказское эконом. сотрудничество. В этом плане примечательна проработка таких проектов, как, например, транспортировка рос. газа в Турцию через территорию Грузии и Армении, несмотря на проблемы в полит. отношении Еревана с Анкарой. Договорно-правовая база грузино-армянских отношений насчитывает свыше 70 документов.

Связи с США

О грузино-американских отношениях. Вслед за приходом к власти в США новой администрации последовало заметное оживление грузино-американских отношений. Состоялся в фев. 2001г. визит в Тбилиси помощника заместителя оборонной США Д.Старра, который заявил, что «цель визита — четко выразить поддержку США Грузии». За визитом последовало введение поста советника министра обороны США по Грузии, переход от годичных программ к многолетним, а также подключение Турции к укреплению военных связей с Тбилиси.

Вслед за Д.Старром в первых числах марта Грузию посещает советник госсекретаря США по вопросам энергоресурсов Каспия Э.Джонс, которая, в очередной раз заверила Тбилиси в приоритетности скорейшего начала работ по созданию трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан.

В Тбилиси побывали директор ФБР Л.Фри и командующий войсками США в Европе К.Фулфорд. Грузины, в свою очередь, командируют в Вашингтон мининдел И.Менагаришвили и министра обороны Д.Тевзадзе. Во всех случаях стороны не скрывали, что основным предметом встреч является обсуждение состояния и перспектив сотрудничества в сфере обороны и безопасности, причем США постоянно твердят о готовности оказывать поддержку Грузии, «переживающей «прессинг» со стороны России».

Интересным моментом во взаимоотношениях двух стран стало начало работы американцев с широкими слоями грузинского населения. Так, с апр. 2001г. правительство США совместно с Агентством межд. развития (USAID) приступило к реализации в Грузии программы «Инициатива реформы местного управления». Администратором программы является американская межправит. организация «Урбан институт». Проект USAID сосредоточен на локальном бюджете и финансировании и будет осуществляться в течение двух лет. В его рамках планируется выдавать гранты местным жителям. 24 апр. 2001г. в Тбилиси состоялось подписание Договора «О деятельности Корпуса мира» между Грузией и США.

В апр. в США находился министр юстиции Грузии М.Саакашвили, а в середине мая Тбилиси посетил с визитом старший зам. госсекретаря США М.Гроссман. Последний привез президенту Грузии личное послание Д.Буша.

В ходе столь регулярных контактов американцы четко обозначили основные сферы оказания помощи: борьба с коррупцией, реформирование силовых структур, развитие пограничной инфраструктуры.

Министр обороны Грузии Д.Тевзадзе и его американский коллега Д.Рамсфельд на встрече в штаб-квартире НАТО в Брюсселе 7-8 июня 2001г. рассмотрят план сотрудничества ведомств двух государств. Основные направления двустороннего сотрудничества в сфере обороны были разработаны на встрече грузино-американской группы еще 20-25 мая. Нынешней осенью в рамках программы грузинская сторона получит 8 военных вертолетов типа «Ирокез». В плане полит. пристрастий Вашингтон окончательно сделал ставку на пред. парламента З.Жвания, министра юстиции М.Саакашвили, т.е. на младореформаторов, являющихся основными проводниками американских интересов в Грузии. Материальная и тех. помощь из Вашингтона оказывается тем госструктурам, во главе которых стоят люди из их команды.

Участие России в транснац. проектах. Администрация США усиленно продвигает идею строительства с многосторонним участием альтернативных, взаимодополняющих трубопроводов для транспортировки углеводородного сырья из Каспийского бассейна транзитом через Грузию. Отвечая на вопросы журналистов Казахстана, Азербайджана, Грузии и Турции, во время состоявшегося 12 апр. 2001г. телемоста, старший советник госдепартамента США Э.Джонс, в частности, заявила, что проект Баку-Тбилиси-Джейхан не следовало бы рассматривать в качестве антирос. , он направлен лишь против монополии на транспортировку каспийских энергоресурсов.

Американцы выступают за активное вовлечение России в развитие транснац. энергетических

коридоров. Так, первый секретарь посольства США в Грузии С.Кларк и главный советник по энергетике USAID Х.Емрих акцентировали внимание на необходимости углубления региональной интеграции, где Россия могла бы внести свой существенный вклад в это общее дело. Квинтесенцией проходила мысль о том, что Москве, мол, нечего отгораживаться от участия в интеграционных проектах. От Вашингтона, при этом, можно ожидать только поддержку, как это было, например, при создании Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), пролегающего большей частью по территории России.

Одновременно Кларк и Емрих старались показать «выгодность и экономичность» Баку-Джейханского маршрута, а также разъяснить причины беспокойства американской администрации и офиц. Анкары в связи с предстоящим вводом в строй КТК. По их расчетам, рост частоты заходов нефтеналивных танкеров в Босфорский пролив еще больше осложнит там судоходство и значительно увеличит вероятность экологической катастрофы. А с вынужденным простоем судов в очереди непременно поднимется цена на перевозимое сырье.

С другой стороны, Джейханская труба, вопрос прокладки которой, по словам американцев, непременно должен в ближайшие 2-3 мес. положительно решиться, станет существенным фактором в деле формирования развитой трубопроводной конкурирующей инфраструктуры. Они также полагают, что диверсификация источников получения энергоресурсов помогла бы и Грузии в достижении ее «энергобезопасности», так как поставку сюда топливно-энергетических товаров можно будет ожидать и из других стран, не только из России.

Вместе с тем, американцы категорически высказались против участия Ирана в экспорте энергоресурсов Каспия на мировой рынок, повторив известные доводы: «позиция США не меняется»; «санкции остаются в силе»; «Иран не рассматривается как стабильный партнер»; «Вашингтон не будет поощрять транспортировку каспийской нефти через Иран» и т.д.

В своих рассуждениях американцы ратовали за совместное с РФ и Грузией сотрудничество. В практическом плане была высказана мысль «сфокусироваться» на производстве электроэнергии в Грузии. В результате чего, Россия смогла бы не только использовать для собственных нужд вырабатываемую у себя дефицитную энергию, но и получать ее на базе грузинских водных ресурсов, распорядившись ею по своему усмотрению.

Усилении влияния США. Состояние грузино-ам. отношений наглядно продемонстрировали оценки, данные им высшим руководством двух стран в ходе и по завершении визита Президента Грузии в США 20-23 сент. 1999г. Прочно вошли в практику полит. контактов обмен посланиями и телефонные беседы между Э.Шеварднадзе и Б.Клинтоном.

С янв. по конец сент. 1999г. в Грузии находились с визитами спец. советник президента и госсекретаря США по вопросам энергоснабжения Каспия Р.Морнингстар и сменивший его на этом посту Дж.Вульф, спец. координатор Госдепартамента по программам помощи странам СНГ У.Тейлор, спецпредставитель Госсекретаря по вопросам урегулирования конфликтов на территории СНГ

Д.Кайзер. Тбилиси посетила представительная ам. делегация во главе со спец. советником госсекретаря США по делам СНГ С.Сестановичем, в состав которой входили также У.Тейлор, Д.Кайзер и зам. министра обороны Э.Уорнер.

США, объявившие регион Каспия и Юж. Кавказа «зоной их жизненных интересов», всячески поощряют стремление грузинского руководства использовать «новую геополит. функцию» Грузии для вхождения в мировое сообщество в опоре на США и другие страны Запада.

На основе совпадения политико-эконом. интересов Грузии и США тесно взаимодействуют в продвижении региональных и субрегиональных проектов – транскаспийского нефте- и газопроводов, нефте- и газопровода Баку-Джейхан. **Принятый Конгрессом США в июле 1999г. Акт «О стратегии Великого шелкового пути»** был охарактеризован Э.Шеварднадзе, как «исторический документ».

С энтузиазмом в Грузии была воспринята инициатива США о создании **Кавказского форума сотрудничества**, выдвинутая после организованной Госдепартаментом встречи президентов трех закавказских стран с М.Олбрайт 25 апр. 1999г. в Вашингтоне. Перекликаясь с неоднократно высказывавшейся Э.Шеварднадзе идеей об установлении регулярных контактов между главами государств, правительств и парламентов Грузии, Азербайджана и Армении, ам. инициатива предусматривала создание новой структуры регионального сотрудничества в ряде конкретных, представляющих взаимный для трех стран интерес отраслей (транспортировка углеводородного сырья, электроэнергетики, реабилитация ж/д и автомобильного сообщения, водопользование и др.) под патронажем США и при участии соседних государств (за исключением Ирана) и стран-доноров. Совместными усилиями США и Грузии удалось добиться принципиального согласия Азербайджана и Армении на ее осуществление и начать подготовку к встрече премьер-министров, с прицелом на организацию в дальнейшем встречи на высшем уровне. Однако инаугурация форума, намечавшаяся на 10-11 окт. 1999г. в Тбилиси, была сорвана неожиданным отказом Г.Алиева. США и Грузия намерены продолжать усилия по продвижению этой инициативы.

Важным элементом усиления влияния США является осуществление совместной Программы ускорения структурных преобразований в Грузии, принятой на заседании грузинского Правительства с участием представителей ам. USAID 8 апр. 1999г. и предусматривающей консультативную, финансовую и тех. помощь по пяти приоритетным направлениям – борьба с коррупцией; совершенствование фискальной системы; приватизация таких сфер, как энергетика, транспорт, телекоммуникации; земельная реформа (регистрация); содействие развитию малого и среднего бизнеса. Созданы рабочие группы из руководителей министерств и ведомств, экспертов и ам. советников, количество которых только по линии USAID составляет 80 специалистов. Оплату рабочих групп и аппарата советников взяла на себя ам. сторона.

Продолжает наращиваться грузино-ам. сотрудничество по линии силовых структур. Только за 9 мес. 1999г. Грузию посетило более 10 высокопоставленных военных делегаций США.

Программой военного сотрудничества Грузии с США на 1999г. намечалось провести 30 совместных мероприятия, в т.ч. сухопутные, военно-морские учения, не считая 200 мероприятий по линии программы НАТО «Партнерство ради мира».

Со стороны США оказывается содействие в выработке оборонной доктрины Грузии и реформировании ее вооруженных сил по стандартам НАТО, в подготовке военных кадров, в т.ч. по двусторонним программам Минобороны и ФБР, Минобороны и тамож. службы, по программе межд. военного образования и др. Только на создание и оснащение погран. и тамож. служб Госдепартаментом США на 1998/99 ф.г. было выделено 34 млн.долл.

Заявлено о планах создания в Грузии с помощью США локационной системы контроля за воздушным пространством, призванной стать основой системы ПВО, и выделении на ее монтаж 18 млн.долл. В сент. 1999г. в Тбилиси состоялась церемония открытия офиса военной связи департамента ВС США в Европе.

Значит. событием явился **первый офиц. визит в Грузию 1 авг. 1999г. министра обороны США У.Кона**. Кроме обсуждения широкого круга вопросов двустороннего сотрудничества, региональной безопасности, перспектив интеграции Грузии в назовские структуры, был рассмотрен и вопрос нахождения рос. военных баз на территории Грузии под углом зрения Договора об обычных ВС в Европе. По информации СМИ, частично подтвержденной и находившимся 7 авг. в Тбилиси офиц. лоббистом Грузии в конгрессе США П.Джозлом, речь шла об ам. фин. помощи в их выводе из Грузии.

На состоявшихся в Тбилиси 19-20 окт. 1999г. переговорах ам. делегации во главе со спец. советником госсекретаря США по делам СНГ С.Сестановичем с грузинским руководством с обеих сторон подтверждена линия на дальнейшее укрепление грузино-ам. полит., эконом. и военного сотрудничества, проведена «сверка часов» в подходах к региональной политике, в т.ч. к ситуации на Северном Кавказе и к событиям в Чечне, дана единая оценка относительно превышения Россией на Северном Кавказе фланговых ограничений по ДОБСЕ. Американцы публично продемонстрировали поддержку позиций Грузии по вопросу нахождения рос. военных баз на ее территории.

Это нашло полное подтверждение и во время краткого посещения Тбилиси 29 окт. первым зам. госсекретаря США С.Тэлботом, в ходе которого также были согласованы позиции двух стран на саммите ОБСЕ в Стамбуле 18-19 нояб. 1999г.

США остаются одним из важнейших эконом. партнеров Грузии. Во внешторг. обороте Грузии в первом полугодии 1999г. на их долю приходилось 9,9% (41,4 млн.долл.). Инвестиции США в экономику Грузии за 8 мес. 1999г. составили 18,7 млн.долл., или **34% от общего объема иноинвестиций** (55 млн.долл.). Значительно меньше, чем вложено в 1998г. (соответственно 78,5 и 271 млн.долл.).

Связи с Турцией

Визит президента Грузии в Турцию. В ходе офиц. пребывания в Анкаре в янв. 2001г. Э.Шеварднадзе встретился с президентом Турции Н.Сезером, премьер-министром Б.Эджевитом, председа-

телем парламента О.Изги, вице-премьером страны Д.Бахчелином, а также с бывшим президентом Турции С.Демирелем. После 20-минутной встречи с Э.Шеварднадзе Б.Эджевит заявил, что у Турции сложились особые отношения с Грузией, «проблемы Грузии – наши проблемы, безопасность Грузии – наша безопасность».

Э.Шеварднадзе отметил, что в Тбилиси находится 150 грузино-турецких СП и что необходимо более широко использовать эконом. потенциал обеих стран для укрепления сотрудничества. Э.Шеварднадзе также подчеркнул, что Турция первой протянула Грузии руку помощи на ее пути к независимости и демократизации. Эта поддержка ощущается и сегодня.

Среди рассматриваемых во время переговоров тем были вопросы, связанные с созданием благоприятных условий для более широкого привлечения турецких инвестиций в экономику Грузии, строительства ж/д ветки Карс-Ахалкалаки и реконструкции участка Ахалкалаки-Тбилиси.

Основной акцент на переговорах Э.Шеварднадзе сделал на строительстве транскаспийского газопровода и транспортировке нефти с Шахдензского месторождения.

В очередной раз турецкой стороной был поднят вопрос о реконструкции и совместном использовании Батумского аэропорта, однако Э.Шеварднадзе уклонился от его обсуждения, сославшись на необходимость детальной проработки этого проекта на экспертном уровне.

В соответствии с планом визита грузинского президента была организована встреча с проживающими в Турции абхазами, число которых составляет 450 тыс. чел. Характеризуя встречу, Э.Шеварднадзе сказал, что она была максимально доброжелательна и что представители абхазской диаспоры подтвердили позицию правительства Турции о необходимости восстановления территориальной целостности Грузии.

По итогам визита президентами двух стран было подписано совместное заявление, в котором большое внимание было уделено совместным проектам по транспортировке энергоносителей из Каспийского региона в Европу. В частности, стороны выразили удовлетворение в связи с вступлением в силу в 2000г. межправит. договора по основному нефтепроводу Баку-Тбилиси-Джейхан.

Стороны подчеркнули, что начало детальных инженерных работ в марте текущего года – показатель твердой воли, необходимой в своевременном осуществлении этого важного для региона проекта.

Стороны с удовлетворением отметили твердую волю правительства Казахстана в связи с транспортировкой казахской нефти по трубопроводу Баку-Тбилиси-Джайхан на зап. рынок. Они также отметили значение экспорта в Турцию азербайджанского газа из месторождения Шах-Дениз через территорию Грузии.

Была зафиксирована договоренность сторон осуществить строительство таможенных зданий по открытию пограничного пропускного пункта Актау-Карцахиси и 32-километрового участка автомобильной дороги Актау-Ахалкалаки.

Кроме того, результатом визита стало подписание Соглашения между Турцией и Грузией об установлении двустороннего режима изъятия противопехотных мин с общей границы и пресечении

их использования в будущем с целью охраны границы, Соглашения о сотрудничестве в сфере военной промышленности и межправит. Протокола о сотрудничестве в сфере статистики внешней торговли.

Освещение визита президента Грузии в турецких масс-медиа проходило под знаком большой победы турецкой дипломатии на кавказском направлении. Давая оценку результатам визита, турецкие газеты высказывали мысль, что Турция открыла двери историческим инициативам, которые завершают длившееся долгое время в отношении Грузии рос. господство и, что благодаря стратегическому партнерству с Грузией и Азербайджаном, Турция положила конец царствованию России на Кавказе в целом. При этом визит Э.Шеварднадзе в Турцию связывался с состоявшимся накануне открытием военного аэродрома Марнеули. Турки особо подчеркивают стратегическую важность аэропорта для Турции, претендующей на роль региональной державы.

Турция рассматривает Грузию в качестве зоны своих геостратегических интересов на постсоветском пространстве и моста к богатому энергоресурсами Каспийскому бассейну. По словам бывшего турецкого президента С.Демиреля, Турция – «важная участница проводимой в регионе полит. игры и должна сказать свое слово по любому заслуживающему внимание вопросу в этом крае». В контексте полит. инициатив Анкары, особое место занимает предложение заключить Кавказский пакт по укреплению стабильности и мира в регионе. Предполагается, что центральными вопросами Пакта станут урегулирование конфликтов и восстановление территориальной целостности государств Юж. Кавказа, а также эконом. реабилитация конфликтных зон.

Представители грузинского руководства высказываются за углубление взаимодействия со своим южным соседом. Во время офиц. визита в Турцию 29-30 янв. 2001г., Э.Шеварднадзе высказал надежду, что вместе с новым турецким президентом Турции Н.Сезером ему удастся не только завершить все замыслы, основа которых была заложена в предыдущие годы, но и осуществить новые совместные проекты. По словам же председателя парламента З.Жвания, «Грузия расценивает Турцию как главного торг.-эконом. партнера, а границу с Турцией – как границу с НАТО и Евросоюзом».

Основой для развития двусторонних связей является договорно-правовая база, состоящая из 80 соглашений, включая рамочный Договор о дружбе и сотрудничестве. На различных уровнях осуществляется интенсивный диалог, в т.ч. и по военной линии, включающий обмен визитами. Среди побывавших в Грузии в 2000г. были С.Демирель и министр топлива и энергетики Д.Эрзумер (янв.), зам. мининдел М.Балкан (апр.), министры внутренних дел и транспорта, соответственно, С.Тантан и Э.Оксуз (сент.), мининдел И.Джем (окт.), госминистр А.Чай (дек.).

Доля Турции в торговле с Грузией. За 2000г. составила 17% (в 1999г. – 13%), в то же время, например, с другим основным партнером – Россией – снижается (1999г. – 20%, 2000г. – 16%). Турция на 6% опередила РФ по стоимостному объему во внешнеторг. обороте Грузии. Грузия экспортировала в эту страну за 2000г. товаров на 73,6

млн.долл, импортировала — на 108,6 млн. Основные экспортные статьи: металлолом — 40,7 млн.долл., электроэнергия — 6,1 млн; импортные: мука — 21 млн. долл, сахар — 11,8 млн, электротовары — 11 млн. Слабый экспортный потенциал Грузии, отсутствие конкурентоспособной промышленности не позволяют грузинам выйти со своей готовой продукцией на значительно более емкий и обширный турецкий рынок.

В отличие от торговли, не столь заметна инвестиционная деятельность турецких компаний в Грузии. Их сфера деятельности охватывает отрасли пищевой промышленности, транспорта и связи, торговли, туризма, а также строительные услуги. Турция располагается во второй пятерке в грузинском рейтинге среди стран-инвесторов. По данным посольства Турции, турецкие капиталовложения составляют 150 млн.долл. (без учета сотрудничества в военно-тех. сфере). Из них 100 млн — подрядные строительные работы, 35 млн.долл. направлено на развитие мобильной телефонной связи фирмы Geosell. Эта компания занимает ведущее место на грузинском рынке мобильной связи (с 40% долей). С 1998г. функционирует филиал «Эмлак банка».

Барьером на пути расширения коммерческой деятельности инофирм в Грузии, как отмечают эксперты, являются в основном неблагоприятный инвестиционный климат, коррумпированность госаппарата, а также, судя по признанию зам. министра по управлению госимуществом Д.Гелашвили, существующий здесь «большой полит. риск».

Не выйдут из стадии обсуждения в практическую плоскость реализации целый ряд совместных проектов; строительство отечественной современной ж/д ветки Тбилиси-Ахалкалаки-Карс, где возводится НПЗ (намечается, что 80% перевозимых по этой стальной артерии в турецком направлении грузов составят нефтепродукты); прокладка оптоволоконной линии связи Потти-Ризе и высоковольтных ЛЭП; строительство 33 км. автомобильного участка на грузинской территории в направлении планируемого нового погранично-пропускного перехода в Карцахи; модернизация Батумского аэропорта. Турки заинтересовались созданием СП на Руставском металлургическом комбинате, продукция которого могла бы найти сбыт у себя на родине и в третьих странах.

Приоритет в эконом. взаимодействии отводится созданию с многосторонним участием основного экспортного нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан и транскавказской газовой магистрали.

Взаимопонимание сторон наблюдается в рамках поддерживаемой Евросоюзом между. транспортной программы ТРАСЕКА, а также ЧЭС и ЧБТР, где Турции принадлежит одна из весомых ролей.

В янв. 2001г. подписан Протокол о сотрудничестве приграничных грузинского района Самцхе-Джавахети и турецкого вилайета Ардаган. Рассматривается возможность открытия пограничного КПП Чилдир-Акташ и совместного рынка, создания информ. бюро в г.г. Ардаган и Ахалцихе.

Турецкий министр транспорта Э.Оксуз заявил, что «Грузия является ключом к реализации проектов по Евразийскому транспортному коридору и возрождению «Великого шелкового пути». Тем самым, вовлекая Грузию в сеть интермодальных транспортных коридоров и одновременно разви-

вая собственную инфраструктуру, турки намерены привлечь на свою территорию дополнительные транзитные грузопотоки.

На плановой основе расширяются грузино-турецкие связи в военной сфере. Частью этой программы является ведущая модернизация по НАТОвским стандартам военного аэродрома в Марнеули с помощью турецких специалистов (уже затрачено 1 млн.долл., выделенных турецким правительством). Грузинские офицеры и курсанты проходят «обкатку» в турецких учебных заведениях. З.Жвания назвал «символическим» фактором службу грузинских военнослужащих в составе турецкого миротворческого батальона в Косово.

Турция является активной страной-донором по отношению к Грузии. В 2000г. турки безвозмездно передали пострадавшей от засухи Грузии 20 тыс.т. мазута на 7 млн.долл., а также семян пшеницы и дизтоплива на 1 млн.долл. В янв. 2000г. грузины получили гум. груз для минюста Грузии (200м. сукна для униформ, 60 пар обуви, 60 дубленок).

В связи с девальвацией весной 2001г. турецкой лиры прогнозируется увеличение потока на местный рынок более дешевых продуктов питания и других товаров с юга, что негативно отразится на грузинских сельхозпроизводителях (в этом секторе экономики занято не менее половины трудоспособного населения страны). С увеличением отриц. сальдо внешнеторгового баланса следует также ожидать активизацию вывоза СКВ из Грузии, что, в свою очередь, ухудшит показатели текущего счета платежного баланса.

По итогам 2000г. незначителен удельный вес Грузии во внешней торговле Турции — в пределах 0,2%. Отмечается рост грузинского экспорта в Турцию: в 1999г. — 37,8 млн.долл., в 2000г. — 73,6 млн. Это было достигнуто, в основном, благодаря лому черных металлов (занимает 86% от суммы экспорта в Турцию и 57% от общего объема грузинского экспорта). Без учета металлолома Турция могла бы переместиться среди внешнеторговых партнеров Грузии на 4 место, пропустив вперед Россию, ФРГ и Азербайджан.

Отмечается большая доля «теневой» торговли между Грузией и Турцией. Согласно данным МВФ, контрабандная торговля более чем в 2 раза превышает официальную. Если, по грузинским подсчетам, сумма экспорта в Турцию в 1999г. составляла 37,7 млн.долл, то по данным МВФ — 93 млн. Большая разница и в импорте: 73,3 млн.долл. против 114 млн., соответственно.

Прямые инвестиции Турции в Грузию в 1999г. достигли 10,2 млн.долл., в 2000г. — 29,9 млн., что составляет 23,7% от общей суммы иноинвестиций. Турция — третий в ряду партнеров Грузии после Всемирного Банка и США по объему прямых инвестиций.

Активны миграционные потоки из Грузии в Турцию. Около 20 тыс. грузин работают там и 20 тыс. местных бизнесменов посещают Турцию один или более раз в месяц. Грузинские эмигранты направляют от 11 до 50% своих доходов на родину. Работающие в Турции граждане Грузии ежегодно посылают своим семьям от 9 до 28 млн.долл (переводы через банки и наличными). В свою очередь, общие доходы грузин, которые посещают Турцию один или несколько раз в месяц составляют порядка 48-54 млн.долл. Турецкий эконом. кризис, по всей видимости, негативно отразится

на доходах эмигрантов, часть из которых будут вынуждены в итоге уехать из Турции и составить дополнительную конкуренцию на местном рынке рабочей силы.

Грузино-турецкие экономсвязи в 1999г. Турция приобретает в Закавказском регионе влияние и возможности сбыта своей неконкурентоспособной на других рынках продукции. До недавнего времени по объему торг. операций с Грузией Турция занимала второе место, конкурируя по данному показателю с Россией. В янв.-марте 1998г. объем торг. операций составил 32 млн.долл. или 12,5% внешней торговли Грузии. В 1999г. Турция переместилась на пятое место (11,9 млн.долл. или 6,7%, где грузинский экспорт составляет 3,3 млн.долл., а импорт — 8,6 млн.долл.). Столь значительное сокращение торговли между двумя государствами объясняется, с одной стороны, рос. эконом. кризисом, затронувшим Грузию, последовавшим за этим падением курса нац. валюты. С другой стороны, в связи с введением в Грузии акцизов на сигаретную продукцию резко сократился ее импорт из Турции.

Турецкие инвестиции в грузинскую экономику невелики — лишь 9 место (16,4 млн.лари или 4,7% от общего количества). Достигнуто принципиальное согласие по вопросу модернизации и совместной эксплуатации батумского аэропорта. Другим «зависшим» проектом является строительство ж/д магистрали Карс-Ахалкалаки. Не решен вопрос с его финансированием. Известно лишь, что часть суммы (150-250 млн.долл.) будет предоставлена в качестве кредита турецким «Эксим-банком». Общая же стоимость проекта составляет 1,8 млрд.долл.

В Грузии функционируют 3 турецких банка: филиал Emlak Bankasi, «Эксим-банк» и грузино-турецкий «Дидибанки». «Эксим-банк» планирует осуществлять кредитование грузинских торг. операций с Турцией», также финансирование крупных проектов под госгарантии.

Область, в которой турецкие фирмы традиционно активны, это строительство, начиная с ресторана «Макдоналдс» в Тбилиси и кончая нефтеналивным терминалом в г.Супса. Одним из основных подрядчиков на строительстве данного объекта была фирма Tekfen. Данной фирмой в Грузии совместно с Грузинской межд. нефтяной корпорацией создано СП «Гео-Тек». Tekfen проявляет интерес к строительству объектов в энергетическом секторе Грузии, а также автомобильных магистралей. В строительстве автодорог также готовы принять участие фирмы Sangiz и Okan. Проект строительства и реконструкции дороги Карцахи-Ахалкалаки-Ахалцихе-Хашури-Тбилиси превышает 150 млн.долл., а финансироваться он будет с помощью «Эксим-банка». По словам турецких бизнесменов, реализацию проекта активно поддерживает правительство Турции.

Грузинская и турецкая стороны заинтересованы в соединении энергосистем Грузии, Турции и Азербайджана. Предполагается построить 500 квт. ЛЭП через ТбилГРЭС, Ахалкалаки и Зестафони, а также участок Ахалкалаки-Карс, благодаря чему экспорт электроэнергии в Турцию будет возможен как из Западной, так и из Восточной Грузии. В случае реализации проекта, Грузия ежегодно сможет получать 100 млн.долл., а Турция восполнит недостаток электроэнергии на се-

вере республики. Расчетная стоимость строительства ЛЭП от Карса до границы с Грузией составляет 60 млн.долл. Половину суммы берет на себя правительство Турции, оставшиеся 30 млн.долл. предполагается взять в кредит. Для строительства ЛЭП на территории Грузии требуется от 80 до 140 млн.долл.; предполагается объявить тендер.

В апр. 2000г. между Грузэнерго и турецкой стороной заключено соглашение об импорте Турцией грузинской электроэнергии в 40 млн. квт/ч ежемесячно по существующим ЛЭП.

Среди осуществленных грузинско-турецких проектов — ж/д паромная переправа в Батуми с дек. 1998г. Финансирование и проведение работ осуществляла турецкая фирма Sener Arda; получила право на эксплуатацию в течение 20 лет. После этого переправа перейдет в собственность Грузии. Планировалось осуществлять транспортировку ж/д вагонов на линиях Батуми-Варна, Батуми-Ильичевск и Батуми-Дериндже (Турция). Расчетные транзитные доходы от переправы должны составлять 50 млн.долл. в год, однако переправа функционирует не на полную мощность из-за малых объемов транзита.

Связи с Россией

Итоги 2000г. Дипотношения с Грузией установлены 1 июля 1992г. Договорно-правовая база двусторонних отношений составляет около ста документов. Во время офиц. визита президента РФ в Тбилиси в феврале 1994 г. был подписан Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве (ратифицирован только грузинской стороной). В настоящее время по инициативе Э.А.Шеварднадзе начата разработка проекта нового «рамочного» договора.

Российско-грузинские отношения переживают сложный период. Позиция Тбилиси по различным их направлениям подвержена усиливающемуся влиянию США и Турции. Нарастают натоцентристские тенденции во внешней политике Грузии, ужесточается ее подход к военно-полит. аспектам отношений с Россией.

Следуя положениям адаптированного Договора об обычных ВС в Европе рос. сторона к концу 2000г. вывела из Грузии излишки подпадающих под его ограничения вооружений. В соответствии с достигнутыми в рамках Стамбульского саммита ОБСЕ рос.-грузинскими договоренностями, две из четырех рос. военных баз в Грузии были расформированы к 1 июля 2001 г. Судьба остальных двух будет определена в ходе продолжающихся двусторонних переговоров.

Тбилиси до сих пор не снял претензии на «свою» долю военного имущества бывшего СССР, вывезенного из Грузии после 1991г. (грузины оценивают это имущество в 7-15 млрд. долл.).

Руководство Грузии продолжает уклоняться от эффективного сотрудничества по противодействию терроризму и сепаратизму на Сев. Кавказе, отрицает факты использования грузинской территории для подпитки чеченских боевиков оружием, боеприпасами, финансами, не пресекает деятельность в Тбилиси чеченских «полпредства» и «информцентра».

С учетом неконструктивной позиции Тбилиси в вопросах борьбы с межд. террористами, используемыми грузинскую территорию в качестве тыловой базы поддержки, принято решение о введе-

нии с 5 дек. 2000г. визового режима взаимных поездок граждан России и Грузии.

Россия продолжает играть ведущую посредническую роль в урегулировании конфликтов Тбилиси с Абхазией и Юж. Осетией, где находятся рос. миротворцы.

Грузинская экономика жизненно зависит от поставок из России энергоносителей, открытости рос. рынков для грузинской продукции и незанятости рабочей силы. Действует Российско-Грузинская комиссия по вопросам эконом. сотрудничества. Ее IV заседание состоялось 21-23 дек. 2000 г. в Тбилиси.

Россия является одним из крупнейших кредиторов Грузии. В связи с обращением Тбилиси с просьбой о повторной реструктуризации госдолга (163 млн.долл.) рос. стороной в качестве основного условия была выдвинута ратификация Соглашения об урегулировании вопросов правопреемства в отношении внешнего долга и активов бывшего СССР, подписанного 14 сент. 1993г. (т.н. «нулевой вариант»). 16 фев. 2001г. Парламент Грузии ратифицировал это Соглашение и 1 марта оно вступило в силу, после чего Россия в рамках Парижского клуба кредиторов согласилась на реструктуризацию грузинского госдолга на многосторонней основе.

В 2000 г. оборот двусторонней торговли, по грузинским данным, сократился на 1,5% — до 158,6 млн.долл., что составляет 15,4% всего внешнеторг. оборота Грузии (2 место после Турции — 17,7%). Тем не менее, Россия за счет денежных переводов грузинской диаспоры (1 млрд. долл. ежегодно) остается главным источником валютных поступлений в страну. В России получили приют и работу 650 тыс. грузинских граждан.

Заключены соглашения о сотрудничестве ряда рос. регионов (Москвы, С.-Петербурга, Свердловской и Саратовской обл.) с правительством Грузии.

В рамках саммитов СНГ состоялось несколько бесед В.В.Путина с Э.А.Шеварднадзе. В авг. 2001г. президент Грузии не смог участвовать во встречах лидеров СНГ в Сочи в силу «занятости внутренними проблемами».

Внешняя торговля Грузии, млн.долл.

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Товарооборот, всего	542,9	885,6	1183,3	1242,6	840,1	1030,1
в т.ч. с Россией	96	183,9	194,8	184,2	160,3	160
Экспорт, всего	151,3	198,8	239,8	194	238,2	329,9
в т.ч. в Россию	47	56,7	68,7	54,2	44,6	68,1
Импорт, всего	391,6	6868,8	943,5	1048,6	601,9	700,2
в т.ч. из России	49	127,2	126,1	130	115,7	91,9

Количество русских в этническом составе Грузии. Сократилось с 10% в 1989г. до 4% в 2001г. По своему общественному и соц.-экономическому статусу их можно отнести к группам населения, находящихся на периферии грузинского общества.

Хотя законодат. акты Грузии отвечают требованиям демократии и межд. правовых норм (включая «Закон о гражданстве» и «Закон о правовом положении иностр. граждан»), на деле русскоязычное население сталкивается с ущемлением основных прав и свобод человека по нац. признаку со стороны представителей титульной нации. Безработица, низкий жизненный уровень, отсутствие представителей этнических русских в парламенте, основных полит. партиях, органах испол-

нит. власти характеризуют соц. положение русскоязычного населения. Введение в Грузии платной медицины, переход на частично платное полное среднее и высшее образование, задержки с выплатой пенсий, зарплат, соц. пособий отбрасывают многие семьи за черту бедности. Показателен тот факт, что дети соотечественников из Грузии, направленные в санаторий (г.Ростов-на-Дону), при осмотре врачами оказались слабыми и нуждающимися в медпомощи, по сравнению с детьми, приехавшими из других 11 регионов.

Положение русских граждан усугубляется объявлением грузинского языка государственным, что уменьшает и без того незначит. шансы на их трудоустройство. Линия руководства страны на постепенное вытеснение русского языка крайне ограничивает возможности русскоязычного населения в получении информации на родном языке. Рос. телеканалы транслируются только по платному кабельному телевидению, недоступному нашим соотечественникам. Обострилось положение с распространением здесь рос. периодической печати. Новый порядок доставки прессы, принятый Федеральной службой почтовой связи РФ, приводит к задержке ее доставки до 15 дней, что резко сужает рос. информ. пространство в Грузии.

Отсутствие здесь рос. Центра науки и культуры осложняет положение, не позволяет поддерживать культурную и языковую самобытность этнических русских, их связь с родиной предков. Обществ. организации соотечественников слабы в организационном плане, лишены фин. средств, не обладают правой культурой.

На консульском учете в Посольстве состоит около 3,5 тыс. граждан России. Фактически эта цифра могла быть гораздо больше, но некоторые из граждан не регистрируются в Консульском отделе, другие, испытывая фин. трудности, не имеют возможности оформить рос. гражданство.

Оформление рос. паспорта стоит 70 лари (35 долл.). Консульский отдел оформляет на безвозмездной основе рос. паспорта только ветеранам Великой Отечественной войны, решая вопрос в индивидуальном порядке по их личному заявлению. На учете Консульского отдела — 127 ветеранов ВОВ. Большинство русских вынуждено принимать грузинское гражданство по ряду причин: грузинский паспорт стоит вдвое дешевле — 35 лари; не сохранились документы родственников, на поиски (восстановление) которых нет ни времени, ни средств.

Граждане России, имея рос. паспорт, по грузинскому законодательству должны оформлять вид на жительство, оформление которого стоит 80 лари и затягивается до полугода (при условии доплаты за срочность — значительно быстрее). Желтый цвет выдаваемого гражданам России удостоверения личности отличается от голубого — для граждан Грузии. Отличие указывает местным властям на возможность дискриминации этих граждан, ущемления их прав.

Защитой прав этнических русских, но граждан Грузии Консульский отдел Посольства, разумеется, не занимается. Нет реальных гарантий права на судебную защиту: стоимость подачи искового заявления, получение необходимых справок, перевод документов на грузинский язык, услуги адвоката многие соотечественники не в состоянии оплатить. Обращение русских по имущественным

вопросам в правоохранительные органы результатов не дает. Суды тенденциозно рассматривают дела, если одна из сторон является русской, им даны негласные указания, чтобы не удовлетворяли судебные требования русских и осетин.

С введением с 1 марта 2001г. полномасштабного визового режима между Россией и Грузией положение граждан России осложнилось.

Граждане России, не успевшие вовремя получить вид на жительство в Грузии, становятся нелегалами, они должны своевременно оформить долгосрочную визу (60 долл.), в противном случае — платить штраф в тройном размере (180 долл.). Если у них таких средств нет, то они становятся невыезными, выездную визу в Россию консульский департамент МИД Грузии им никогда не оформит как нелегалам.

На брифинге для журналистов 2 апр. 2001г. Президент Грузии Э.Шеварднадзе заявил, что он дважды беседовал с президентом России В.Путиным о проблемах, с которыми столкнулись постоянно проживающие в Грузии граждане России после введения визового режима. Он подчеркнул, что к ним приняты меры, адекватные тем, которые приняты в отношении граждан Грузии, живущим в России. Президент отметил, что «введение визового режима — пример того, как дорого обходятся народу ошибки гос. деятелей».

Э.Шеварднадзе предложил сформировать спец. правительственно-обществ. комиссию во главе с госминистром Г.Арсенишвили для изучения положения русскоязычного населения, проживающего на территории Грузии. Результаты работы комиссии президент Грузии намерен передать в межд. организации: «Если гум. организации помогают чеченским беженцам на территории Грузии, то они не откажутся помочь и людям русской национальности, которые оказались беззащитными». Было также указано на необходимость принятия решения, в соответствии с которым стоимость регистрации гражданина России на территории Грузии должна определяться с учетом его реального дохода в процентном отношении, то есть пенсионеры и инвалиды могут рассчитывать на льготы.

Итоги 1999г. Важным механизмом координации и развития хоз. связей двух стран является МПК по вопросам эконом. сотрудничества, третье заседание которой состоялось 4 авг. 1999г. в Москве. В ходе заседания подписаны соглашения об избежании двойного налогообложения и сотрудничестве в области борьбы с незаконными фин. операциями. Решено подготовить программы сотрудничества в области энергетики и в гум. сфере, проект соглашения о торг.-эконом. сотрудничестве на 2000-02гг. и ряд других соглашений. Очередное заседание Комиссии намечено на I кв. 2000г., перенесено в связи с президентскими выборами в Грузии.

Россия является вторым после Туркмении кредитором Грузии. Задолженность Грузии по госкредитам, предоставленным Россией, составляет 179 млн.долл. В соответствии с соглашением от 17.1.1997г. она реструктуризирована на 8 лет с началом выплат с фев. 2000г., однако Грузия не приступила пока к погашению основной части долга.

За последние 8 лет **из Грузии в Россию** на постоянное жительство или «временно» (т.е. без регистрации) выехало 650 тыс.чел., большинство из

которых заняты в России трудовой или предпринимат. деятельностью. В условиях массовой безработицы и кризисных явлений в грузинской экономике **эту миграцию можно расценить как помощь, которую Россия реально оказывает Грузии.** Суммы, направляемые в Грузию работающими в РФ грузинами, выражаются, по разным оценкам, в 300-600 млн.долл. ежегодно.

Успешное завершение в июле 1999г. рос.-грузинского космического эксперимента «Рефлектор» было высоко оценено грузинским руководством. Этот успех в Грузии считают серьезным шагом по освоению «высоких технологий».

В 1999г. товарооборот двусторонней торговли, по грузинским данным, сократился на 6,4% (172,4 млн.долл.), в т.ч. экспорт — 45,5 млн.долл. сократился на 16%, импорт — 126,9 млн.долл. сократился на 3%. Сократились поставки в РФ грузинских цитрусовых, безалкогольных напитков, вина. Выросли поставки в РФ чая и ферросплавов. **Более половины стоимости импорта из РФ составляют природный газ и нефтепродукты.** За янв.-фев. 2000г. товарооборот несколько увеличился — 37,8 млн.долл. Россия по-прежнему занимает первое место (около 20%) во внешней торговле Грузии.

Финансовый механизм связей с РФ. Функционирование регулируется Соглашением «О мерах по обеспечению взаимной конвертируемости и стабилизации курсов грузинского лари и рос. рубля» от 9 дек. 1997г. Банковское законодательство Грузии предоставляет иностр. предпринимателям полную свободу в переводе денежных средств за границу.

Несмотря на проблемы банковской системы России, возникшие после авг. 1998г., специалисты Нацбанка Грузии в целом положительно оценивают функционирование механизма банковских платежей и взаимной конвертации валют. Даже во время резких обвалов курса лари к долл. в сент. и дек. 1998г. мер, запрещающих или ограничивающих конвертацию валют, не принималось. В конфликтных зонах (Абхазия, Ю.Осетия) и в районах, примыкающих к рос. военным базам, наравне с грузинским лари население по-прежнему использует для расчетов рос. рубли.

Спрос на рос. рубли на Тбилисской межбанковской валютной бирже практически отсутствует, поэтому торги по ним уже несколько лет не проводятся. Курс рубля к лари рассчитывается через курс рубля к доллару на Московской межбанковской валютной бирже.

В целом банковские платежи проходят нормально. Однако, некоторые грузинские предприниматели понесли в 1998г. значительные убытки из-за задержек их денежных средств рос. банками. Имеются случаи задержки средств рос. структур в грузинских банках, которые не могут выполнить свои обязательства из-за отсутствия средств.

Рос.-грузинская торговля после августовского эконом. кризиса сократилась. Товарооборот за 1998г. составил 183,4 млн.долл. (94% уровня 1997г.), в т.ч. грузинский экспорт — 54,2 млн.долл., импорт из России — 129,2 млн.долл. По данным грузинской статистики, за янв.-июнь 1999г. товарооборот составил 118,8 млн.долл., в т.ч. экспорт Грузии 18,5 млн.долл. (спад на 33% по сравнению с показателем 1998г.) и импорт 100,3 млн.долл. (рост на 50%).

Вопросы репатриации прибыли и гарантий инвестиций регулируются законом Грузии «О содействии и гарантиях инвест. деятельности» от 12 нояб. 1996г. (с изменениями от 26 июня 1998г.).

Согласно ст. 5 закона, иноинвестор после выплаты налогов и обязательных сборов имеет право на конверсию полученной прибыли в банковских учреждениях Грузии по рыночному курсу и неограниченную репатриацию за границу.

По итогам переговоров в янв. 2000г. в Тбилиси пред. правления РАО «ЕЭС России» А.Б.Чубайса, стороны согласовали осуществление ряда конкретных направлений сотрудничества в энергетической сфере с достаточно жесткими сроками выполнения. Согласно подписанного Протокола, РАО «ЕЭС России» будет предоставлено право участвовать в приватизации местных объектов энергетики. Большое внимание уделяется совместным проектам по обеспечению работы энергосистем двух стран в параллельном режиме, что позволит увеличить надежность энергоснабжения не только Грузии, но и Кавказского региона России, а также обеспечит бесперебойный экспорт электричества на емкий турецкий рынок. В качестве уступки грузинской стороне выглядит согласие РАО «ЕЭС России» трансформировать часть долга за поставленную в 1992-99гг. в закавказскую республику электроэнергию в 36 млн.долл. в гос. долг Грузии.

Приобретают особое значение поставки в Грузию рос. природного газа компанией «Итера». Грузия ежегодно потребляет 1,5 млрд.куб.м. природного газа. Из этого объема до 50% приходится на ТЭС. При существующей задолженности грузинских предприятий на 60 млн.долл., «Итера», как и РАО «ЕЭС России», продолжает поиск оптимальных вариантов сотрудничества в газовой сфере. В ключе обоюдной заинтересованности проходят переговоры с мингоскомимуществом Грузии по приватизации предприятия «Тбилгаз».

Рос. инвестиции в Грузию в 1998г. составили 17,4 млн.долл. Рос. структуры вложили средства в СП «ГрузРосэнерго», Агарский сахарный завод, текстильный комбинат «Мауди», предприятие по ремонту подвижного состава метрополитена, Зестафонский завод ферросплавов, Кутаисский авиаремонтный завод, ООО «Металлургинвест» и ряд других пром. и торг. предприятий.

В связи со сложной эконом. ситуацией в Грузии большинство рос. инвестиций не дали значительных результатов. Исключением являются Агарский сахарный завод, способный выпускать 400 т. сахара в сутки и фактически обеспечить им всю Грузию, и завод ферросплавов, отгрузивший за 6 мес. продукции на 22,8 млн.лари.

Несмотря на банковский кризис в России, банк «Рос. кредит-Картли» и Рос.-Грузинский банк реконструкции и развития продолжают свою деятельность.

В отсутствие ж/д сообщения с Россией через Абхазию с авг. 1997г. восстановлено сообщение через Баку (один поезд в неделю). Самолеты из Тбилиси отправляются в 10 рос. городов, всего 35 рейсов в неделю, в т.ч. в Москву — 20 рейсов. Авиарейсы в Россию совершаются также из Батуми, Кутаиси, Телави. За 1998г. перевезено 235 тыс. пассажиров. Основной объем пассажирских перевозок приходится на автотранспорт. Автотранспортом выполняется до 60% грузовых перевозок.

Существующие паромные линии, связывающие Новороссийск, Сочи с Батуми и Потти, работают неритмично из-за сокращения грузопотоков.

В летнее время пользуются популярностью маршруты Батуми-Сочи-Потти-Батуми, на котором работает грузинское судно «Комета-51», и Новороссийск-Сочи-Потти-Батуми-Новороссийск, обслуживаемый рос. судами «Михаил Светлов» и «Комета-44».

Визит в Тбилиси министра транспорта РФ С.О.Франка в фев. 1999г. позволил согласовать позиции транспортников двух стран по вопросам развития инфраструктуры в регионе и использования межд. европейских транспортных коридоров.

Кутаисский автозавод и Новоуральский филиал АО ЗИЛ подписали договор о поставке автозаводом дизельных двигателей. Уже поставлено 30 двигателей.

Прямые связи рос. регионов с Грузией — это визит в Грузию делегации Свердловской обл. (дек. 1998г.) во главе с губернатором Э.Э.Роселем. В делегацию (60 чел.) вошли директора крупных предприятий, когда-то имевших производственные связи с Грузией (Нижнетагильского меткомбината, вагоностроит. завода, завода медоборудования и др.). Визиту предшествовала работа передовой группы свердловчан, и не только в Тбилиси, но и на местах. В ходе визита работа продолжилась по отдельным направлениям в министерствах, ведомствах, на предприятиях. Старшие по каждому направлению на заключительной совместной встрече сообщили о проделанной работе и возможных направлениях сотрудничества.

11-13 мая 1999г. в Тбилиси находилась делегация Санкт-Петербурга во главе с губернатором В.А.Яковлевым. Президент Грузии Э.Шеварднадзе за личный вклад в формирование грузинского землячества в Санкт-Петербурге, создание грузинской школы для изгнанной из Абхазии молодежи и плодотворную благотворит. деятельность, укрепление дружбы грузинского и русского народов наградил двух предпринимателей — членов Санкт-петербургской делегации — грузин по национальности, россиян по гражданству ордена Чести (гендиректора АО «Комбинат им. Степана Разина Г.Хвичия и гендиректора АО «Петроход», пред. правления грузинского землячества «Иверия» Б.Какабадзе).

17 июня 1999г. в Грузии находилась делегация Саратовской обл. во главе с губернатором Д.Ф.Аяцковым. Подписано соглашение с министерством торговли и внешнеэконом. связей Грузии о торг.-эконом. сотрудничестве.

Задолженность Грузии перед РФ. Пресс-служба грузинского президента в отчете о визите в Тбилиси руководителя РАО «ЕЭС России» А.Чубайса (17 янв. 2000г.) отметила, что «единственный сравнительно сложный вопрос рос.-грузинских отношений — задолженность Грузии». Вскоре стало ясно, почему эта задолженность перед Россией — проблема не Грузии, а двусторонних отношений: по словам Э.Шеварднадзе, долги есть у обеих сторон, поэтому «целесообразней говорить о перспективах сотрудничества». Окончательно прояснил ситуацию госминистр (премьер) В.Лордкипанидзе, который сказал: «Не исключено, что мы будем беседовать об общем балансе, о котором упомянул президент, — кто кому больше задолжал. В первую очередь, дело касается военного вооружения, ко-

торое без спроса в больших количествах было вывезено с территории Грузии».

Речь идет о рос. военных базах (РВБ), дислоцированных в Грузии. По мнению грузинской стороны, Россия должна оплатить аренду территорий под РВБ, использование воздушного пространства Грузии, тамож. и налоговые пошлины за ввезенный для нужд Группы рос. войск в Закавказье (ГРВЗ) военный груз, экологический ущерб. Межправсоглашениями и договорами в военной сфере (1992-95гг.) Группа войск от всех выплат освобождена. Однако подписанные соглашения не ратифицированы сторонами. Это послужило основанием для того, чтобы осенью 1998г. после многочисленных умышленных нарушений этих договоренностей грузинская сторона официально (нотой МИД Грузии) от них отказалась. Фактически РВБ здесь оказались на нелегальном положении.

Грузинская сторона, соглашаясь на присутствие РВБ на своей территории, надеялась на помощь со стороны России в строительстве армии Грузии и восстановлении территориальной целостности страны.

Другими словами, Москва должна была вооружить грузинскую армию, сделать ее боеспособной, а также урегулировать абхазский конфликт силой своих военных на условиях Тбилиси. В 1992-96гг. Группа войск передала грузинам значительное количество вооружений и боеприпасов (30 тыс. автоматов, 100 млн. патронов, 1,5 тыс. ПТУР и т.д. — не считая того, что было захвачено грузинскими бандформированиями в 1992-94гг.). Однако запросы грузинской стороны оказались иными. На уровне первых лиц в 1997г. началась «раскрутка» того, что Россия якобы незаконно вывезла из Грузии вооружение и технику на 12 млрд.долл. (позже эта цифра снизилась до 8). Не увидев со стороны России ожидаемой реакции, Э.Шеварднадзе заявил, что он более эту тему поднимать не намерен, но своего Грузия добьется.

К 1998г. стало ясно, что от присутствия на грузинской территории РВБ ни материальной (командование ГРВЗ так и не стало платить введенные грузинами в одностороннем порядке неправомерные тамож. пошлины), ни военной (передача оружия министерству обороны прекратилась, силой решать абхазскую проблему Россия не собиралась) выгоды нет. **Миновала опасность возобновления в Грузии гражд. войны** — Э.Шеварднадзе окончательно взял власть в свои руки. Оставались возможности получить полит. и финансовые дивиденды от вывода РВБ из Грузии.

Тема рос. военного присутствия легла в основу предвыборной кампании в парламент Грузии правящего Союза граждан (выборы прошли 31 окт. 1999г.). Не смог удержаться от соблазна и Э.Шеварднадзе, заявив на встрече с избирателями: «Я обещаю вам, что вскоре в Грузии не будет рос. военных баз». Такой разворот грузинских властей по отношению к РВБ полностью поддержал Запад, в первую очередь США. Ам. посол в Тбилиси К.Яловиц еще летом 1999г. заявил о готовности его страны рассмотреть возможность доп. фин. помощи Грузии, если будет достигнута договоренность о выводе с ее территории РВБ. Такая договоренность материализовалась на саммите ОБСЕ в Стамбуле. Побывавший в Тбилиси спец. координатор госдепа по программам помощи странам

СНГ У.Тейлор объявил, что Грузии в связи с предстоящим выводом двух РВБ выделены дополнительно 20 млн. долл.

Представительства

www.casebacase.org.ge, www.georgia.net.ge/moscpm Мингосимущество.

ПОСОЛЬСТВО РФ В ТБИЛИСИ - ГУДЕВ Владимир Викт. 380002 Тбилиси, Цинамдзгвришвили 90, (99532) 95-1754, ф.-5233, sunrus@access.sanet.ge; sergei@iberiapac.ge. КОНС. ОТД. 96-4458, ф.95-8470 konsrus@konsrus.org.ge.

ТОРГПРЕДСТВО В ТБИЛИСИ - ЕРОХИН Александр Никол. 380002 Тбилиси, Цинамдзгвришвили 90, т/ф 95-5911.

БЮРО В РФ

ПОСОЛЬСТВО (26.05). 121069 М., Мал. Ржевский пер 6, 290-6902, 291-1359, ф.-2136. КОНС. ОТД., Остоженка 26, 203-1662, -6721, (пн.-пт. 10-15, 16-19). Зураб АБАШИДЗЕ (посол), Отар Евтихиевич ЧЕРКЕЗИЯ (министр-посланник, 291-0470), Зураб ХУНТУА (министр-посланник, 291-2800), Ушанги В. МЕЗУРНИШВИЛИ (советник, конс., 203-1478), Лойд ДЖИКУРИДЗЕ (советник, эконом., 202-7684), Джемал Мих. СЕПИ-АШВИЛИ (советник, культура, 291-2727), Георгий ЧХЕИДЗЕ (советник, политика, 202-9459), Лейла АМИРЭДЖИБИ (советник, 291-1107), Юрий Владим. ГАВВА (советник, СМИ, 203-0274), Мери ДЖАНГВЕЛАДЗЕ (советник, медицина, 291-1107), Вахтанг ТАТУНАШВИЛИ (советник, СМИ, 202-4098), Ушанги МЕЗУРНИШВИЛИ (консул, 203-1662), Мзия САКВАРЕЛИДЗЕ (вице-консул, 203-1478), Автандил Мих. КИК-НАДЗЕ (советник, экономика, 202-8080), Лорик В. МАРШАНИЯ (советник, 202-8080), Ирина ЖГЕНТИ (I сек., политика, 291-5868), Нутзар КАВСАДЗЕ (I сек., 291-6602), Александр А. ЧИКВАТИЯ (I сек., 202-8080), Теймураз Д. АБУЛАДЗЕ (I сек., 291-1512), Георгий Г. КАДЖАЯ (I сек., 291-5868), Михаил Ю. ГЕЛАДЗЕ (I сек., 291-5990).

«Алазани-Эдем». Вино. М., терминал Шереметьево-2, 578-4982, -22, 737-5385.

«Воды Боржоми». Минеральная вода. 103062 М., Макаренко 3/1, 916-7416, 917-3189, ф.-8453, fogarkov@borjomi.com.ge, Федор Леонид. Огарков; trorov@borjomi.com.ge, Михаил Юр. Попов.

«П.Р. Русь». Алкоголь. М., 937-4377, ф.-22, Нукри Курдадзе.

«Боржоми Биг». Минеральная вода. М., Ленинский пр-т 42, оф.3432, 3532, 938-8272, -8008, ф.-7186, -8821, Николоз Лазишвили, Игорь Евг. Тарасов.

«Триалети». Винпром. 125212 М., адм. Макарова 2, 773-2966. Грузия, г.Гори, Царицы Тамары 78, (99599) 51-1049, Алик Гивиевич Лурсманашвили.