

**ОЦЕНКА СИТУАЦИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ОТНОСИТЕЛЬНО УЧАСТИЯ
ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ**

БИШКЕК-2009

**ОЦЕНКА СИТУАЦИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
ОТНОСИТЕЛЬНО УЧАСТИЯ
ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ**

БИШКЕК — ДЕКАБРЬ 2009

УДК 339.5
ББК 65.9 (2Кн) 8
О – 93

**ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
О - 93 ОТНОСИТЕЛЬНО УЧАСТИЯ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ. – Б., 2009. – 88 с.**

ISBN 978-9967-25-911-9

Обзор выполнен на основе собранного материала и проведения экспертного анализа участниками рабочей группы в составе:

Олег Печенюк – ОО «Независимая экологическая экспертиза»
Римма Киселева – Министерство экономического регулирования КР
Татьяна Филиппова – ОО «Независимая экологическая экспертиза»

Общая редакция: *Светлана Борцова*, ОсОО «ЭкоПартнер».

О 0605010300-10
ISBN 978-9967-25-911-9

УДК 339.5
ББК 65.9 (2Кн) 8

Издание не предназначено для продажи и распространяется бесплатно.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список сокращений.....	4
Введение	5
1. Оценка текущей ситуации, связанной с участием Кыргызской Республики во Всемирной Торговой Организации.....	7
1.1. Международный уровень.....	7
1.2. Национальный уровень.....	15
1.2.1 Системный уровень	15
1.2.2 Институциональный уровень	38
1.2.3 Индивидуальный уровень.....	41
2. Анализ проблемного поля.....	42
3. Выводы и рекомендации.....	58
Приложение 1.....	62
Приложение 2.....	63
Приложение 3.....	65
Приложение 4.....	77
Библиография.....	83

Список сокращений

АИП	Агрегированное измерение поддержки
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВСП	Всеобщая система преференций
ВТО	Всемирная торговая организация
ГАТТ 1994	Генеральное Соглашение по тарифам и торговле 1994
ГАТС	Соглашение по торговле услугами
ГТЦ	Германское Общество по техническому сотрудничеству
ЕАН (ЕАН)	Международная Ассоциация товарной нумерации
ЕврАзЭС	Евразийское Экономическое Сообщество
ЕО	Единое Окно
ЕС	Европейский Союз
ЖК КР	Жогорку Кенеш (Парламент Кыргызской Республики)
ИЦ	Информационный центр при МЭР
КР	Кыргызская Республика
МВФ	Международный Валютный Фонд
МДС	Международный деловой совет
МТЦ/ITC	Международный торговый центр / International Trade Centre
МЭР	Министерство экономического регулирования
ООН	Организация Объединенных Наций
ООС	Охрана окружающей среды
ОРВ	Озоноразрушающие вещества
ПБ	Платежный баланс
ПГ	Парниковые газы
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
РНБ	Режим наибольшего благоприятствования
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СРС	Стратегия развития страны
СФС	Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам
ТБТ	Соглашение по техническим барьерам в торговле
ТПП	Торгово-промышленная палата
ТРИМС	Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей
ТРИПС	Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮСАИД	Агентство США по международному развитию

ВВЕДЕНИЕ

Приобретение независимости Кыргызской Республикой не только качественно поменяло ее статус в мире, но и наложило определенные обязательства, вытекающие из данного статуса. Подтверждая собственный суверенитет, Кыргызская Республика активно включилась в международные процессы, в том числе, и участвуя в работе Всемирной Торговой организации. Отсутствие опыта участия в международных соглашениях, наличие острых внутренних проблем, которые приходится решать в первую очередь, недостаточная компетентность и подготовленность ответственных исполнителей иногда делает участие страны во внешнем пространстве достаточно формальным, что не позволяет в полной мере использовать предоставляемые возможности для собственного развития и полноценного международного сотрудничества.

Данный обзор был осуществлен при поддержке Центра по проблемам окружающей среды и устойчивого развития «Эко-Согласие».

Основной задачей обзора является определение приоритетов, проблем и подходов к их решению для оценки возможностей наращивания потенциала Кыргызской Республики при реализации Соглашений в рамках ВТО на системном, институциональном и индивидуальном уровнях.

На системном уровне наращивание потенциала связано с созданием «благоприятных условий деятельности», т.е. политических, экономических, правовых и контрольных механизмов, в рамках которых действуют институты и отдельные граждане. Важно учитывать отношения между институтами, как официальные, так и неофициальные, равно как и их уставную деятельность.

Одним из основных показателей на системном уровне является «наличие политической воли». Индикатором в данном случае является признание обязательств на уровне Правительства, что находит свое отражение в национальных программах и планах.

На институциональном уровне под наращиванием потенциала понимается повышение общей эффективности организаций и их функциональных возможностей, а также способности адаптироваться к переменам. Главной задачей здесь становится развитие учреждений как целостной системы, в том числе, отдельных работников и групп, а также отношений учреждений с внешним миром. Помимо совершенствования материальных составляющих (таких, как инфраструктура), наращивание институционального потенциала предусматривает четкое определение задач, структур, обязанностей и ответственности, изменение процедур и связей и пересмотр расстановки людских ресурсов.

Основными показателями на институциональном уровне в рамках реализации Соглашений ВТО и выполнения обязательств является:

- наличие закрепленного в нормативных правовых актах специально уполномоченного органа по реализации обязательств ВТО;
- отражение реализации Соглашений ВТО в нормативной правовой базе и бюджете;
- потенциал основных государственных институтов (ведомств), влияющих на реализацию международных обязательств;
- наличие четких процедур (механизмов) межведомственного и межсекторального взаимодействия по реализации Соглашений ВТО.

На индивидуальном уровне наращивание потенциала означает процесс изменения господствующих мнений и моделей поведения, главным образом, путем передачи знаний и формирования навыков в процессе обучения. Однако сюда относится и обучение в процессе работы, и заинтересованное участие в проводимых мероприятиях, и меры по улучшению результатов посредством изменения методов управления, мотивации, отношения к работе и повышения уровня ответственности и отчетности.

Обзор выполнен на основе собранного материала и проведения экспертного анализа участниками рабочей группы в составе:

Олег Печенюк — ОО «Независимая экологическая экспертиза».

Римма Киселева — Министерство экономического регулирования КР.

Татьяна Филиппова — ОО «Независимая экологическая экспертиза».

Общая редакция: *Светлана Борцова*, ОсОО «ЭкоПартнер».

Рабочая группа выражает благодарность всем, кто поддержал идею проекта и принимал участие в подготовке данного обзора. Особую благодарность Рабочая группа выражает Отделу внешней торговли и ВТО Министерства экономического регулирования Кыргызской Республики за активное участие и предоставление необходимого материала для данного обзора, а также Центру по окружающей среде и устойчивому развитию «Эко-Согласие» в лице Ольги Понизовой за поддержку проекта.

1

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ, СВЯЗАННОЙ С УЧАСТИЕМ КР ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

1.1. Международный уровень

Кыргызская Республика 18 января 1996 года представила официальную заявку в Генеральную Дирекцию ВТО, выражая свою заинтересованность в присоединении к этой организации в качестве полноправного члена. 16 апреля 1996 года в Женеве Генеральной дирекцией была рассмотрена заявка Правительства Кыргызской Республики о вступлении в члены ВТО, и Кыргызская Республика получила статус наблюдателя. Согласно установленной процедуре, была создана рабочая группа ВТО для изучения возможности вступления Кыргызстана в ВТО.

После рассмотрения заявки Кыргызская Республика приступила к подготовке Меморандума о внешнеторговом режиме, в котором детально был представлен действующий законодательный режим КР, регулирующий внешнюю торговлю. Меморандум содержал положения, описывающие экономику, экономическую политику, внешнюю торговлю, механизм выработки и осуществления политики, влияющей на торговлю товарами и услугами, регулирование экспорта и импорта товаров, внутреннюю политику, влияющую на торговлю товарами, торговые аспекты режима интеллектуальной собственности, режим торговли услугами, правовые основы торговли и экономических отношений с третьими странами.

В июле 1996 года Меморандум был направлен в ВТО, после чего Кыргызская Республика получила около 400 вопросов по Меморандуму от стран-членов ВТО, которые были обсуждены в ходе заседаний Рабочей группы. Так, на основе представленных ответов на вопросы Европейского Союза и США, проходило обсуждение статуса ряда законодательных актов Кыргызской Республики, таких как проект Гражданского Кодекса, Закон КР «О государственных закупках». Закон КР «О лицензировании», Таможенный и Налоговый Кодексы КР и трех проектов Законов КР об антидемпинге, компенсационных и защитных мерах.

Обсуждение Меморандума было завершено в ходе первого заседания рабочей группы ВТО в марте 1997 г. Всего состоялось 6 заседаний рабочей группы ВТО.

Двусторонние переговоры по рыночному доступу товаров и услуг начались в июле 1997 г. и завершились подписанием двусторонних протоколов в апреле

1998 г. В двусторонних переговорах с нашей республикой участвовали ЕС и 9 стран, такие как Швейцария, США, Чехия, Словакия, Куба, Мексика, Япония, Австралия, Турция.

В ходе данных переговоров Кыргызская Республика представила ставки таможенных пошлин на сельскохозяйственные и промышленные товары, импортируемые на территорию республики и перечень своих специфических обязательств по услугам. Общая направленность всех переговоров сводилась к достижению наиболее открытых условий на рынке страны для торговли товарами, произведенными в этих странах и получению преференциальных условий по услугам.

Интересы каждой страны в ходе переговоров прослеживались достаточно четко в соответствии с ее экспортными возможностями и развитостью в ней сферы услуг. Странами-членами ВТО были сделаны предложения относительно специфических обязательств по услугам и предложения, призывающие Кыргызскую Республику присоединиться к Министерской декларации о торговле продукцией информационных технологий и принять обязательства по снижению тарифов на химические товары, включенные в гармонизированную систему. Наиболее активными из стран были США, Австралия, Япония и ЕС.

23-28 сентября 1998 г. состоялись встречи и консультации Председателя Межведомственной комиссии с руководителями делегаций Канады, ЕС, Японии, США, Франции, которые участвовали в специальной сессии Генерального Совета ВТО с целью уточнения их позиций относительно даты присоединения Кыргызской Республики к ВТО. В ходе переговоров и консультаций руководители заявили о своей поддержке при внесении вопроса о присоединении Кыргызской Республики в ВТО в повестку дня очередного заседания Генерального Совета ВТО, 14 октября 1998 г.

14 октября 1998 г. на заседании Генерального Совета ВТО было объявлено о вступлении Кыргызстана во Всемирную Торговую Организацию и состоялось подписание Протокола о Присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению.

17 ноября 1998 г. Законом Кыргызской Республики был ратифицирован Протокол о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации. Данный Протокол вступил в силу 20 декабря 1998 года, и с этого момента Кыргызская Республика является членом ВТО.

Весь пакет обязательных Соглашений ВТО (вставка 1-1) является частью национального законодательства, что обеспечено Законом Кыргызской Республики «О ратификации Протокола о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации».

Во время присоединения к ВТО и позднее принимаемое законодательство, регулирующее внешнюю торговлю, приведено в соответствие с положениями Соглашений ВТО и обязательствами, принятыми республикой.

ВСТАВКА 1-1.

Соглашения ВТО, включенные в приложения к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации и являющиеся его неотъемлемой частью:

1. Многосторонние соглашения (являются обязательными для всех членов ВТО):

1.1 Торговля товарами

- Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле 1994 года, включающее в себя положения Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле от 30 октября 1947 г. с уточнениями, поправками или изменениями (ГАТТ 1994)
- Соглашение по сельскому хозяйству
- Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам (SPS)
- Соглашение по техническим барьерам в торговле (TBT)
- Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (TRIMS)
- Соглашение по применению Статьи VI ГАТТ 1994 (антидемпинг) (ADP)
- Соглашение по применению Статьи VII ГАТТ 1994 (таможенная стоимость)
- Соглашение о предпоруточной инспекции (PSI)
- Соглашение о правилах происхождения товаров
- Соглашение о процедуре импортного лицензирования (ILP)
- Соглашение о субсидиях и компенсационных мерах (SCM)
- Соглашение о защитных мерах
- Соглашение по текстилю и одежде — утратило силу

Договоренности и решения:

- Договоренность о положениях, связанных с платежным балансом ГАТТ 1994
- Договоренность по интерпретации Статьи XVII ГАТТ 1994 (Государственные торговые предприятия)
- Договоренность по правилам и процедурам разрешения споров
- Договоренность по интерпретации Статьи II 1 (б) ГАТТ 1994 (Связанные обязательства по тарифным уступкам)
- Решение по торговле и окружающей среде
- Механизм обзора торговой политики

1.2 Торговля услугами

- Генеральное Соглашение по торговле услугами (ГАТС)

1.3 Права интеллектуальной собственности

- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)

2. Соглашения с ограниченным кругом участников (являются обязательными только для тех членов ВТО, которые их приняли, для остальных членов ВТО являются необязательными)

- Соглашение по торговле гражданской авиатехникой
- Соглашение о государственных закупках
- Международное соглашение по молочным продуктам — утратило силу
- Международное соглашение по говядине — утратило силу

Также, в правовые документы ВТО входят Заключительный акт, содержащий результаты Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров и все декларации, решения и договоренности министров, приложенные к нему, которые закрепляют результаты их переговоров и являются неотъемлемой частью данного Заключительного Акта.

На данный момент Кыргызская Республика находится в переговорном процессе по присоединению к Соглашению о государственных закупках в соответствии с принятыми обязательствами. Также при вступлении было принято обязательство присоединиться в течение «разумного» периода времени к еще одному Соглашению с ограниченным числом участников — Соглашению о торговле гражданской авиатехникой. Хотя Правительство Кыргызской Республики решило присоединиться к данному Соглашению в 1998 г. (Постановление Правительства № 533 от 12 августа 1998 г.), данное обязательство не было до настоящего времени выполнено.

В октябре 2006 года Кыргызская Республика провела Обзор торговой политики, в ходе которого странами-членами и Секретариатом ВТО был отмечен прогресс страны в поддержке своего либерального торгового режима и выполнении обязательств по Соглашениям ВТО¹.

КР предоставляет Режим наибольшего благоприятствования (РНБ) всем странам-членам ВТО и не была вовлечена в разрешение споров в ВТО.

Кыргызская Республика имеет также двусторонние Соглашения по торгово-экономическому сотрудничеству, но только с 17-ю странами ВТО (Австрия, Пакистан, КНР, Чехия, Швейцария, Малайзия, Монголия, Бангладеш, Болгария, Индия, Куба, Румыния, Словакия, США, Турция, Латвия, Польша²). Все эти соглашения заключались до вступления страны в ВТО с целью получения от основных стран-партнеров режима наибольшего благоприятствования в торговле. После вступления в ВТО необходимость в таких соглашениях отпала, поскольку многосторонние соглашения ВТО гарантируют торговлю между ее членами без дискриминации. На основе соглашений ВТО все страны-члены ВТО (152 страны) предоставляют РНБ товарам КР.

¹ Отчет Секретариата ВТО по обзору торговой политики WT/TPR/S/170 от 4 сентября 2006 г., www.wto.org/english/tratop_e/tpr_e/s170-01_e.doc

² Соглашение с Польшей утратило силу.

ВСТАВКА 1-2. Экспорт Кыргызской Республики пользуется режимом наибольшего благоприятствования (РНБ) во всех странах — членах ВТО. То есть для товаров из Кыргызской Республики страны-члены ВТО предоставляют самый выгодный, благоприятный и преимущественный режим, который эта страна может представить любому «подобному» товару, происходящему из любой страны мира. Кроме того, товар, происходящий из Кыргызской Республики, после прохождения таможенного оформления в импортирующей стране ВТО подпадает под равный режим (национальный режим), что и отечественные товары импортирующей страны ВТО. Страны-члены ВТО не предоставляют такие режимы товарам, происходящим из стран не членом ВТО.

Кыргызская Республика участвует в многосторонних торговых переговорах Доха раунда, начало которому было положено в городе Доха, Катар в 2001 году (Приложение 2).

Ключевые вопросы повестки Доха раунда для Кыргызской Республики:

- Сельское хозяйство
- Доступ на рынок для не сельскохозяйственной продукции
- Либерализация торговли услугами
- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)
- Упрощение торговли

В результате участия республики, наряду с другими недавно принятыми странами-членами ВТО, в документах ВТО удалось закрепить для страны преимущества в новом раунде переговоров, как для страны с малой экономикой и недавно вступившей в ВТО.

ВСТАВКА 1-3.

Министерская декларация, принятая в Гонконге (WT/MIN(05)/DEC) от 22 декабря 2005 г.

<i>Страны с малой экономикой</i>	41. Мы подтверждаем нашу поддержку Рабочей программе по странам с малой экономикой и призываем членов принять специальные меры, которые будут содействовать более полному интегрированию стран с малой, уязвимой экономикой в многостороннюю торговую систему без создания дополнительной подкатегории членом ВТО.
<i>Недавно вступившие члены</i>	58. Мы признаем особенную ситуацию недавно вступивших членом, принявших на себя значительные обязательства по доступу на рынок в момент вступления. Эти обстоятельства будут приняты во внимание в ходе переговоров

Кыргызская Республика поддерживает следующую позицию относительно текущих переговоров:

Сельское хозяйство

Переговоры по сельскому хозяйству должны отражать интересы таких стран, как Кыргызская Республика, с малой и уязвимой экономикой в переходном периоде, а также не имеющей выхода к морю, но, в тоже время, с высокими либеральными обязательствами. В этом плане КР запросила предоставление равноценного подхода в принятии новых обязательств, как предполагается для наименее развитых стран (*для которых предполагалось освобождение от новых обязательств*), и как указано в параграфе 45 Решения Генерального Совета от 1 августа 2004 года. В рамках подготовки к шестой Министерской конференции Кыргызская Республика совместно с Арменией, Грузией и Молдовой сделали совместное заявление в Комитет по сельскому хозяйству (TN/AG/GEN/10 от 29 июня 2005 года)¹ о проблемах стран с низким доходом и переходной экономикой в плане своей озабоченности по принятию новых обязательств в сельском хозяйстве.

В 2006-2009 годах была продолжена работа по отстаиванию достигнутых позиций в переговорном процессе в текущем раунде, которые отражены в документе ВТО (JOB(07)/128), распространенном председателем Специальной сессии Комитета по сельскому хозяйству 4 января 2008 г., а затем и в проекте Модальностей в 2008 году (TN/AG/W/4/Rev.4 от 6 декабря 2008 г.).

В принятых документах отражено, что Кыргызская Республика входит в подгруппу недавно присоединившиеся стран-членов с низким уровнем дохода и переходной экономикой, куда входят также Албания, Армения, Грузия, Молдова, Монголия и др. Для данных стран в текущем Доха раунде переговоров по сельскому хозяйству не требуется дальнейшего сокращения агрегированного измерения поддержки (АИП)², а также минимального уровня внутренней поддержки (*de minimis*) от общей стоимости производства основного сельскохозяйственного продукта³ и снижения таможенных пошлин по своим обязательствам.

¹ www.wto.org

² АИП — для каждого из членов ВТО показатель годового объема всех видов внутренней поддержки (подпадающей под обязательства по сокращению), предоставляемой по какому-либо отдельному сельскохозяйственному продукту или сектору в целом. АИП был принят во время Уругвайского раунда как средство для определения, измерения и контроля обязательств стран-членов ВТО. (См. статью 1 Соглашения по сельскому хозяйству).

³ Статья 6 (пункт 4) Соглашения по сельскому хозяйству.

Доступ на рынок для несельскохозяйственной продукции

Модальности по переговорам по промышленным товарам должны отражать стремление всех членов ВТО значительно улучшить доступ на рынок, как это указано в параграфе 13 Декларации, принятой в Дохе. В то же время Кыргызская Республика отметила, что объективные экономические индикаторы четко указывают, что уровень развития экономики страны сравним с развивающимися странами с низким доходом. Более того, страна не имеет выхода к морю и сталкивается с дополнительными трудностями в отношении экономики и торговли. В этой связи Кыргызская Республика призвала страны-члены ВТО и переговорную группу по рыночному доступу рассмотреть вопросы предоставления специальных положений в модальностях по переговорам для таких стран. Кыргызская Республика совместно с Арменией, Грузией и Молдовой также сделали совместное заявление в Переговорную группу по доступу на рынок (TN/MA/W/56/Rev1 от 6 июля 2005 г.)¹ о проблемах стран с низким доходом и переходной экономикой в плане своей озабоченности по принятию новых обязательств.

В течение 2006-2009 годов была продолжена работа по отстаиванию достигнутых позиций в переговорном процессе, и в документе переговорной группы по доступу на рынок от 17 июля 2007г. № 073036 и в дальнейшем в проекте модальностей (TN/MA/W/103/Rev.3) отражено, что от недавно вступивших стран, таких как: Албания, Армения, Капе Верде, Македония, Кыргызская Республика, Молдова, Монголия, Саудовская Аравия, Тонга, Вьетнам и Украина не требуется принятия обязательств по снижению таможенных тарифов, свыше их принятых обязательств при вступлении.

Некоторым недавно вступившим странам, таким как Китай, Тайпей и Хорватия придется снижать тарифы, однако им будет предоставлен трехлетний период для выполнения обязательств в рамках Доха.

Либерализация торговли услугами

Кыргызская Республика поддержала разработанный текст модальностей, который был принят 6 марта 2003 года на заседании Совета по услугам. При этом Кыргызская Республика сделала заявление, которое внесено в протокол специальной сессии Совета по торговле услугами от 3-6 марта 2003 года и было поддержано странами-членами ВТО. В нем было отмечено, что согласно перечня специфических обязательств Кыргызской Республики по торговле услугами из 99 секторов и почти 600 подсекторов по Центральному классификатору ООН², Кыргызская Республика приняла обязательства, согласно подсчетам Минис-

¹ www.wto.org

² www.unstats.un.org

терства экономического регулирования, во время процесса вступления по 545 подсекторам и видам деятельности. Это является количественной частью перечня. Качественная часть более заметна в условиях открытости горизонтальных и специфических обязательств, по которым нет ограничений как по доступу на рынок, так и по национальному режиму практически по всем секторам и способам поставки (за исключением небольшого числа стратегических секторов¹ и четвертого способа поставки²). Перечень обязательств республики равен обязательствам группы недавно присоединившихся стран-членов ВТО и иногда он даже более либерален. Этот факт был упомянут в специальном заявлении, которое было распространено странам-членам ВТО документом WT/MIN (03)/W/3 от 26 августа 2003³ года перед Министерской конференцией в городе Канкун, а также в письме в адрес Генерального директора ВТО (№ 03-1-1/2551 от 1 июня 2005 года)⁴.

Обращая внимание на то, что статья 49 Министерской Декларации в Дохе говорит, что переговоры «...должны проводиться с целью обеспечения выгоды для всех участников и достижения общего баланса результатов переговоров», а также учитывая, что Кыргызская Республика уже имеет обязательства с высокой степенью либерализации, отличные от тех, которые имеют страны, являющиеся членами ВТО с момента ее образования, поэтому Республика не имеет возможности либерализовать доступ на свой рынок услуг больше, чем уже принятые обязательства, которые претворяет в жизнь с момента членства в ВТО.

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС)

Кыргызская Республика высказала свою поддержку по укреплению положений ТРИПС путем обеспечения более ясных и предсказуемых правил по статьям 22 и 23, касающимся охраны географических указаний в отношении продукции, кроме вин и алкогольных напитков. Также Кыргызская Республика поддержала Решение ВТО по ТРИПС и здравоохранению на Министерской конференции в городе Канкун в 2003 году, поскольку это Решение позволит бедному населению мира, страдающему от эпидемий, получить доступ к дешевым лекарственным средствам и право получать медикаменты из разных стран и источников.

¹ Кыргызская Республика не связала обязательствами такие подсектора, как услуги в области распределения энергии, почтовые услуги, воздушный транспорт и 4 способ поставки услуг по всем секторам, www.mert.kg, www.wto.org

² Четвертый способ поставки услуг означает «Присутствие физического лица», т.е. данный вид включает физические лица, которые сами оказывают услуги, www.mert.kg, www.wto.org

³ www.wto.org

⁴ Отдел внешнеторговой политики и ВТО Министерства экономического регулирования

Упрощение торговли

Учитывая, что одним из основных препятствий во внешней торговле являются таможенные барьеры на границе и процедуры транзита, Кыргызстан поддержал предлагаемые в отчете Переговорной группы по облегчению торговли меры по улучшению статей V, VIII, X ГАТТ (Приложение Е Министерской декларации в Гонконге)¹. При этом была высказана просьба странам-членам ВТО согласиться с тем, что странам с малой переходной экономикой и низким доходом должно быть обеспечено адекватное техническое содействие для создания потенциала согласно пунктам 5 и 6 Приложения D Решения Генерального Совета от 1 августа 2004 года².

Кыргызская Республика участвовала в совместном заявлении Европейского Союза, Канады, Японии, Армении, Монголии, Новой Зеландии, Молдовы и Парагвая, которым были внесены предложения переговорной группе по упрощению торговли (TN/TF/W/79 от 15 февраля 2006 года)³.

1.2. Национальный уровень

1.2.1. Системный уровень

К моменту принятия решения о вступлении в ВТО торговый режим Кыргызской Республики уже был значительно либерализован. Было отменено экспортное и импортное лицензирование, за исключением 8 статей, принятых в мировой практике (оружие, наркотики, лекарственные средства, драгоценные металлы, произведения искусства)⁴. Кыргызская Республика не применяла количественных ограничений на импорт. Был введен единый и низкий импортный тариф в размере 10% в отношении импортных товаров, происходящих из третьих стран (кроме СНГ), и отменены экспортные пошлины. Кроме того, была проведена либерализация финансово-кредитной системы экономики, в ходе которой создана двухуровневая банковская система во главе с Национальным Банком, введена национальная валюта — Сом, вступила в силу новая система налогообложения, приближенная к действующим в рыночных странах, заработали механизмы банкротства, валютные, кредитные аукционы, фондовая биржа и биржа ценных бумаг. В результате проведения такой политики удалось зна-

¹ Параграф 33 и Приложение Е Министерской Декларации, принятой в Гонконге WT/MIN(05)/DEC от 22 декабря 2005, www.wto.org

² www.wto.org

³ www.wto.org

⁴ Согласно постановлению Законодательного собрания ЖК КР от 8 июня 1998 года N 1101-1 «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям»

чительно снизить темпы инфляции, стабилизировать объемы ВВП и курс сома, что позволило Кыргызской Республике присоединиться к VIII статье Устава МВФ, таким образом, национальная валюта — сом стала конвертируемой.

Основной пакет правовых и институциональных документов, регулирующих торговый режим страны в рамках норм и правил ВТО, был принят в 1998 году при вступлении страны в ВТО. Кыргызская Республика при вступлении в ВТО привела свое законодательство в соответствие с международными нормами и правилами. Последовавшие изменения во внешнеэкономической политике страны, во время вступления в ВТО и после, содействовали созданию более стабильного и предсказуемого торгового режима в Кыргызской Республике. Меры Правительства были направлены на улучшение добросовестной торговой практики, основанной на не дискриминации и повышении привлекательности делового и инвестиционного климата. В результате выполнения обязательств перед ВТО, Кыргызская Республика значительно либерализовала свой торговый режим.

Пересмотренное законодательство в рамках вступления страны в ВТО охватывает ключевые области, такие как, таможенная, интеллектуальная собственность, инвестиции и специфические сектора: банковский, страховой и телекоммуникационный. Реформирование законодательства включало разработку и принятие ряда основных нормативных правовых актов: Налогового Кодекса Кыргызской Республики 1996г., в 2000 и 2009 г., Гражданского Кодекса Кыргызской Республики, вступившего в силу в двух фазах, в мае 1996г. и январе 1998г.; нового Таможенного Кодекса Кыргызской Республики в 2004г.; Закона Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях» 1997 г. — утратил силу), Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» 2003г., Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования» 2004г., направленного на соответствие правилам ВТО в отношении технических барьеров в торговле и мер СФС (таблица 1).

Кроме того, были приняты совершенно новые Законы Кыргызской Республики «Об антидемпинге», «О защитных мерах», «О субсидиях и компенсационных мерах».

Таблица 1.

Основное законодательство, связанное с торговлей товарами и услугами

Законодательство	Описание	Дата принятия
1	2	3
Гражданский Кодекс (часть II, раздел 5 — «Интеллектуальная собственность»)	Основные правовые положения, связанные с правами интеллектуальной собственности	14.01.1998
Патентный закон	Патенты, сроки и условия выдачи патентов	14.01.1998

1	2	3
Закон о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров	Торговые марки, служебные знаки наименования происхождения мест товара	14.01.1998
Закон об авторском праве и смежных правах	Авторские права и смежные права	14.01.1998
Закон правовой охране программ для ЭВМ и баз данных	Компьютерные Программные обеспечения и электронная база данных	30.01.1998
Закон о правовой охране топологий интегральных микросхем	Топология и интегрированные микросхемы	31.01.1998
Закон о коммерческой тайне	Нераспространение коммерческой информации	31.04.1998
Закон о правовой охране селекционных достижений	Законная защита селекционных достижений, изобретений	13.06.1998
Закон о служебных изобретениях, полезных моделях, промышленных образцах	Изобретения в области услуг, полезные модели и промышленные образцы	16.07.1999
Закон о фирменных наименованиях	Определения названий компаний, законная защита и регистрация	23.12.1999
Закон о патентных поверенных	Регулирование прав и обязанностей патентных поверенных	19.02.2001
Закон об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции	Предотвращение или ограничение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции	15.04.1994
Таможенный кодекс 2004 (новая редакция)	Регулирует импорт и экспорт, и таможенные процедуры	12.07.2004
Закон об инвестициях	Регулирует внешние и внутренние инвестиции; уполномочивает орган по инвестиционной политике, контролю и координации	27.03.2003
Закон о карантине растений	Условия и положения для импортируемых растений	27.06.1996
Закон о ветеринарии	Охватывает ветеринарную деятельность; правовая база для органа, ответственного за ветеринарную деятельность (инспекции), и т.д.	12.04.2005

1	2	3
Закон об основах технического регулирования	Техническое регулирование, стандарты; компетентные органы и их функции; развитие и внедрение стандартов и правил	22.05.2004
Закон о нормативно-правовых актах	Нормативно-правовые акты	24.03.1998
Законы об анти демпинге	Применение анти демпинговых мер случае демпинга импортных товаров	31.10.1998
Закон о защитных мерах	Порядок разбирательства по установлению наличия серьезного вреда, а также порядок применения защитных мер.	31.10.1998
Закон о субсидиях и компенсационных мерах	Порядок разбирательства по установлению подлежащих компенсации субсидий и условия введения и отмены компенсационных мер.	31.10.1998
Налоговый кодекс	Виды налогов, налоговые ставки, и налоговые процедуры	17.10.2008
Закон о таможенном тарифе	Ежегодный таможенный тариф на импорт	20.03.2008
Закон о рекламе	Регулирует рекламную деятельность	24.12.1998
Закон о естественных и разрешенных монополиях	Регулирует естественные и разрешенные монополии	08.10.1999
Закон о защите прав потребителей	Правовые нормы для взаимоотношений между потребителем и производителем, продавцом и их агентов в контексте продажи товаров и услуг	10.12.1997
Закон о государственных закупках	Государственные закупки товаров, услуг и работ.	24.05.2004
Закон о железнодорожном транспорте	Железнодорожные перевозки; устанавливает государственный контролирующий орган	09.07.1998
Закон о аудиторской деятельности	Регулирует аудиторскую деятельность	30.07.2002
Закон о банках и банковской деятельности	Лицензирование банков и регулятивные функции Национального Банка	29.07.1997
Закон о туризме	Туристический бизнес и связанные с ним деятельности	25.03.1999
Закон об организации страхования	Правила о страховой деятельности	23.07.1998

1	2	3
Закон о почтовой связи	Регулирует почтовые услуги	20.06.2001
Закон о почте и сберегательной системе	Законодательные основы для почты и сберегательной деятельности	13.08.2004
Закон о государственном регулировании внешнеторговой деятельности	Регулирование внешнеторговой деятельности	02.07.1997
Воздушный кодекс	Регулирование авиа пространства	15.04.1994
Закон о базовых ставках акцизного налога.	Устанавливает базовые ставки акцизного налога	Утратил силу*
Налоговый кодекс КР (Раздел 10 «Акцизный налог», Глава 41)	Устанавливает базисные ставки акцизного налога	17.10.2008

* В соответствии с Законом КР от 23 июня 2008 г. о признании утратившими силу некоторых законодательных актов КР

Была подготовлена нормативно-правовая база по интеллектуальной собственности, при этом принятое и действующее законодательство Кыргызской Республики было разработано и принято с учетом всех новейших мировых тенденций в области защиты прав интеллектуальной собственности и отвечает требованиям Соглашения ТРИПС (Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности).

Прежде Закон Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях» от 28 июня 1991 года предусматривал определенные налоговые льготы для иностранных инвестиций. В числе таких льгот были и те, которые были обусловлены осуществлением экспорта и нарушали положения Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам. Новый Закон от 27 марта 2003 года №66., в числе других своих норм устранил льготы, запрещенные Соглашением ВТО по субсидиям и компенсационным мерам.

В Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» вносились изменения в целях приведения его в соответствие с требованиями Соглашения ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах, в частности, таких положений, как:

- транспарентности — уведомления о разрабатываемых фитосанитарных мерах, если они оказывают значительное воздействие на торговлю и существенно отличаются от международных стандартов и правил, и учет замечаний и предложений, внесенных заинтересованными сторонами;
- требования фитосанитарных мер должны основываться на научных принципах, международных стандартах и оценке рисков и не должны быть более ограничивающими, чем это необходимо для фитосанитарной защиты;

- сборы за выдачу фитосанитарного сертификата и другие услуги не должны превышать приблизительную стоимость оказываемых услуг;
- признание фитосанитарных мер других стран, если они обеспечивают надлежащий уровень фитосанитарной защиты, применяемой в Кыргызской Республике.

Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» также был приведен в соответствие с требованиями Соглашения ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах, в частности, таких положений, как:

- транспарентности — опубликования ветеринарно-санитарных мер, уведомления о разрабатываемых ветеринарно-санитарных мерах, если они оказывают значительное воздействие на торговлю и существенно отличаются от международных стандартов и правил, и учет замечаний и предложений, внесенных заинтересованными сторонами;
- требования ветеринарно-санитарных мер должны основываться на научных данных и оценке рисков и не должны быть более ограничивающими, чем это необходимо для обеспечения необходимого уровня ветеринарно-санитарной защиты;
- сборы за выдачу ветеринарного сертификата и другие услуги не должны превышать оказанные услуги;
- признание ветеринарно-санитарных мер других стран, если они обеспечивают надлежащий уровень ветеринарно-санитарной защиты, применяемой в Кыргызской Республике.

Во время процесса вступления в ВТО в Закон Кыргызской Республики «О Стандартизации» от 2 апреля 1996 года и Закон Кыргызской Республики «О Сертификации» от 2 апреля 1996 года были внесены изменения с целью приведения норм этих законов в соответствие с требованиями Соглашения ВТО по Техническим барьерам в торговле. Позднее эти законы утратили силу в связи со вступлением в силу нового Закона Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования» от 22 мая 2004 г., который соответствует положениям Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

Была пересмотрена законодательная база по акцизному налогообложению. Ставки акцизного налога, утвержденные Жогорку Кенешем КР в декабре 1996 года, предусматривали ставки налога для импортируемой продукции, которые были в некоторых случаях выше, чем для продукции отечественного производства, что противоречило требованиям Статьи III ГАТТ, которая запрещает применение внутренних налогов с целью защиты отечественного производства. Ставки акцизного налога, принятые Постановлением Правительства № 348 от 13 июня 1998 года, а позднее Законом «О базовых ставках акцизного налога на подакцизные товары, ввозимые и производимые юридическими и физическими лицами в Кыргызской

Республике», установлены равной величины для импортируемых товаров и для товаров отечественного производства. Данный закон ежегодно пересматривался и утратил силу в июне 2008 года. В настоящее время акцизное налогообложение регулируется Налоговым Кодексом Кыргызской Республики (Раздел X акцизный налог), и одни и те же ставки акцизного налога для производимых и ввозимых товаров утановлены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года N 735 «О мерах по реализации требований статей 98, 242, 255, 257, 258, 280, 281, 287 и 295 Налогового Кодекса Кыргызской Республики и статьи 11 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового Кодекса Кыргызской Республики».

Таможенный Кодекс Кыргызской Республики полностью соответствует положениям Соглашений ВТО:

- Статьи V, VIII ГАТТ 1994 года;
- Соглашению о правилах происхождения товаров;
- Соглашению по осуществлению Статьи VII ГАТТ 1994 года (Соглашение по Таможенной Оценке);
- Соглашению ТРИПС (Положения по интеллектуальной собственности).

Ежегодно пересматривается Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе на ввозимые товары», который также полностью соответствует обязательствам КР по таможенным тарифам и Соглашению ГАТТ.

Средняя ставка действующего Таможенного тарифа Кыргызской Республики на ввозимые товары составляет 5,1% от таможенной стоимости, из них нулевые ставки таможенных пошлин занимают 45,8 % от общего количества таможенных тарифов.

Следует отметить, что применяемый дифференцированный таможенный тариф на ввозимые товары гораздо ниже, чем принятые Кыргызской Республикой обязательства перед ВТО. Например, согласно обязательствам перед ВТО, средняя ставка на сельскохозяйственные товары составляет 12,2 %, а применяется 8,1 %. На промышленные товары — 6,5 %, а применяется 4,1%. Это связано с тем, что производство экспортируемой продукции у нас напрямую зависит от импорта необходимого сырья и материалов, которые не производятся в КР. В первую очередь это касается нефтепродуктов, электрических машин и оборудования, пластмассы и изделий из них, каучука, резины и изделий из нее, черных металлов, средств наземного транспорта, красителей и пигментов, красок, удобрения и т. д. Удельный вес этих материалов и сырья в общем объеме импорта высок и занимает около 68-70%.

В целом, таможенно-тарифная политика проводится таким образом, чтобы установить более высокие таможенные пошлины на ввозимые товары для защиты приоритетных секторов промышленности и сельского хозяйства по тем позициям, которые производятся отечественными производителями (например, продукция пищевой и перерабатывающей промышленности, кабельная, сельскохозяйственная

продукция и т. д.). В то же время для развития производства некоторых отраслей промышленности, в целях продовольственной безопасности государства и обеспечения внутреннего рынка продовольственными товарами и стройматериалами по доступной цене при вступлении в ВТО Кыргызстан присоединился к некоторым секторальным инициативам, обязательства по которым включены в обязательства по таможенным тарифам (таблица 2). Секторальные инициативы представляют собой отдельные соглашения стран-членов ВТО по тарифным уступкам в отношении таких товарных групп, как «рыба», «химическая продукция», «фармацевтическая продукция», «текстиль», «сталь», «цветные металлы», «медицинское оборудование», «сельскохозяйственное оборудование», «строительное оборудование», «мебель», «бумага», «научно-исследовательское оборудование», «игрушки», «информационные технологии» и т.д.

Таблица 2.

Название секторальных инициатив	Ставки таможенных пошлин	Имплементационный период
Сельскохозяйственное оборудование	0%	с 2000 г.
Химическая продукция	0%; 6,5%	с 2000 г.
Строительное оборудование	0%	с 2000 г.
Мебель	0%	с 2000 г.
Медицинское оборудование	0%	с 2000 г.
Цветные металлы (за исключением некоторых групп)	0%	с 2003 г.
Бумага	0%	с 2000 г.
Фармацевтическая продукция	0%	с 2000 г.
Научно-исследовательское оборудование	0%	с 2000 г.
Сталь	0%	с 2000 г.
Текстиль (за исключением некоторых групп)	5%; 10%; 12%	с 1999 по 2005 гг.
Игрушки	0%	с 2000 г.
Продукция из дерева	0%	с 2000 г.
Информационные технологии	0%	с 1998 г.

Не смотря на то, что в результате проводимой таможенно-тарифной политики произошло снижение средней ставки таможенных пошлин с 9,18 % от таможенной стоимости в 1999 году до 5% в 2008 году, объем поступлений в бюджет государства от таможенных пошлин возрос за счет увеличения объемов импорта. Так за последние 9 лет (т.е. с момента введения пошлин согласно обязательствам перед ВТО) сборы от таможенных пошлин увеличились в 3,8 раза (диаграмма 1.).

Диаграмма 1.

Динамика таможенных поступлений и количество стран-партнеров КР



Источник: Министерство экономического регулирования

Процедура лицензирования не направлена на ограничение ввозимых товаров по количеству или стоимости экспортируемых и импортируемых товаров. Основной целью лицензирования является учет экспорта и импорта определенной категории товаров, которые могут негативно отражаться на здоровье граждан, потребительском благосостоянии, национальной и экологической безопасности, на сохранности художественных, исторических и археологических ценностей, на защите национальных богатств и исчерпаемых природных ресурсов. В настоящее время лицензированию подлежит импорт 12-ти групп товаров при экспорте 17-ти групп товаров¹. В этот перечень лицензируемых

¹ Согласно постановлению Законодательного собрания ЖК КР от 8 июня 1998 года N 1101-1 «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям»

товаров входят такие специфические товары, как живые животные, шифровальные средства, вооружение и военная техника, средства защиты от боевых отравляющих веществ, военная форма, нормативно-техническая документация к продукции военного назначения, порох, взрывчатые вещества, ядерные материалы и военная технология, сильнодействующие ядовитые вещества, опасные отходы, наркотические и психотропные вещества, драгоценные камни, металлы, табак, лекарственные средства.

Кыргызская Республика не вводила торговых эмбарго/санкций, не применяет тарифных квот. Запреты на импорт и экспорт реализуются в рамках международных конвенций в целях охраны здоровья и безопасности человека, охраны окружающей среды, обеспечения национальной безопасности.

Импортные квоты применяются на алкогольную продукцию в отношении стран-членов ВТО, и с 10 апреля 2009 сроком на один год были введены квоты на импорт сахара, которые противоречат правилам ВТО. В целях охраны окружающей среды, жизни и здоровья человека в Кыргызской Республике в 1997 году были введены квоты на ввоз в страну легких средних дистиллятов, других видов сырья и компонентов для производства товарных нефтепродуктов в зависимости от производственных мощностей, действующих на территории КР нефтеперерабатывающих заводов (постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 июля 1997 года № 404). В 2002 году данная мера была отменена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 ноября 2002 года № 783, которым был утвержден перечень хозяйствующих субъектов, которым разрешался ввоз на территорию Кыргызской Республики легких и средних дистиллятов, других видов сырья и компонентов для производства товарных нефтепродуктов. В июле 2008 года данное постановление было отменено в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 июля 2008 года N 413.

За 11 лет членства в ВТО Кыргызская Республика не применяла антидемпинговые и компенсационные меры. Защитные меры в виде специальных пошлин были введены в 2009 году на импорт муки.

Ограничительные меры (в виде сезонных пошлин) на экспорт вводились временно, и были направлены на насыщение внутреннего рынка и обеспечение сырьем отечественных производителей. В настоящее время действуют экспортные пошлины на: уголь каменный, шкуры, отходы и лом свинцовые, золото (кроме Кыргызалтына) и макулатуру, чтобы ограничить вывоз данных видов товаров для обеспечения внутреннего рынка и отечественных отраслей производства.

Следование курсу либеральной торговой политики в рамках ВТО способствовало развитию и внутренней торговли страны, которая выросла с 12,6 % к ВВП (1998 г.) до 18,6 % к ВВП (2008 г.). Согласно взятым обязательствам при вступлении в ВТО, государственное участие в розничной торговле и оптовой торговле (кроме алкогольных напитков, табака, оружия и фармацевтической продукции) минимально. Вследствие

чего увеличилась занятость населения в этом секторе с 7,2 % (1998 г.) до 14,2 % (2008 г.). По сути, развитие внутренней торговли явилось «подушкой» для смягчения последствий от переориентации экономики страны от индустриально-аграрной к сервисно-аграрной.

Показатель «открытость экономики», определяемый как отношение товарооборота к ВВП, вырос с 82% (1998 г.) до 113% (2008 г.) Довольно высокий уровень открытости экономики свидетельствует об укреплении внешнеэкономических связей Кыргызской Республики и о росте ее интеграции в мировую экономику. Тем не менее, здесь имеются как положительные, так и отрицательные стороны. Конечно, показатель открытости положительно влияет на создание рыночной дисциплины, укрепление конкуренции, сокращение возможности коррупции и злоупотреблений, расширение потребительского выбора для населения. Отрицательным же моментом является то, что высокая составляющая в данном показателе приходится на импорт, что свидетельствует о низком уровне развития местной промышленности, замещении отечественных товаров импортными.

В результате следования проводимых реформ по либерализации внешнеторгового режима Кыргызская Республика стала наиболее открытой в регионе для торговли. Это свидетельствует о том, что она стала площадкой для совершения торговых операций субрегионального масштаба. Увеличение ре-экспортных операций связано с усилением роли рынков (Дордой, Карасуу), как главной платформы для их осуществления.

Как уже отмечалось выше, при вступлении в ВТО Кыргызская Республика присоединилась ко всем обязательным соглашениям, в том числе, к соглашениям по Техническим барьерам в торговле и по применению Санитарных и фитосанитарных мер. Этими соглашениями Кыргызская Республика взяла на себя обязательства создания системы технического регулирования, которая отвечала бы международным правилам, нормам и стандартам, способствующим снижению технических барьеров в торговле. Новый Закон Кыргызской Республики «О техническом регулировании» разработан в соответствии с международными требованиями и направлен на коренные реформы в области технического регулирования и в целом улучшения экономики страны.

До вступления вышеупомянутого Закона в силу около 80% всей ввозимой и экспортируемой продукции подлежала обязательной сертификации на соответствие требованиям национальных стандартов, в то время как в странах Европейского союза обязательной сертификации подлежит 4% товарной номенклатуры¹.

Согласно международным обязательствам, странам-членам ВТО необходимо создавать на внутреннем рынке КР равные условия (требования к продукции, испытания, сертификация, надзор и т.д.) для импортной и отечественной продук-

¹ <http://uotr.el.kg/ru/node/208>

ции. Например, если минеральная вода местного производства подлежит обязательной сертификации, то импортная аналогичная минеральная вода также подлежит обязательной сертификации и испытывается в тех же лабораториях на соответствие по тем же показателям безопасности. Однако, в действующих аккредитованных лабораториях (около 110 лабораторий)¹ имеющееся оборудование морально и технически устарело. Отсутствует современное оборудование для проведения испытаний и определения показателей, которые появились в результате внедрения новых технологий производства продукции. Это с одной стороны. С другой стороны, имеющиеся в республике нормативные правовые акты, стандарты, в которых установлены требования по безопасности, также устарели и не отвечают современным международным требованиям.

Согласно Соглашению по Техническим барьерам в торговле ВТО (Соглашение по ТБТ ВТО), обязательные требования к продукции устанавливаются в технических регламентах, а стандарты должны быть добровольными. Закон Кыргызской Республики «О техническом регулировании» определяет, что государство в технических регламентах устанавливает минимальные требования, обеспечивающие безопасность продукции и формы оценки соответствия, которые обязательны. Национальные стандарты должны соответствовать международным и добровольно служить целям повышения конкурентоспособности и качеству продукции. Соответственно, каждое предприятие использует их, руководствуясь своими интересами.

В связи с этим в Республике проводится большая работа по реформированию системы технического регулирования. Правительством Кыргызской Республики принята программа разработки технических регламентов. На сегодняшний день ведется разработка технических регламентов на весь блок пищевой продукции, в которых будут установлены требования безопасности продукции, соответствующие международным нормам и стандартам, а также формы контроля безопасности продукции.

Также в Республике работает проект Всемирного Банка по Сокращению технических барьеров в торговле и предпринимательстве, в рамках которого предусмотрено оснащение химических, бактериологических и радиологических лабораторий республики современным оборудованием.

Принятие технических регламентов и реализация данного проекта будет способствовать обеспечению населения республики безопасной продукцией.

Временными творческими группами при Министерстве экономического регулирования разрабатываются 52 проекта технических регламентов согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О Программе разработки технических регламентов на 2006-2010 годы» от 14 августа 2009 года №533.

¹ По данным Министерства экономического регулирования

На сегодняшний день принято 3 технических регламента:

- «О безопасности эксплуатации и утилизации машин и оборудования» (Законом КР №280 от 29.12.08г.);
- «Об экологической безопасности» (Законом КР №151 от 08.05.09);
- «Безопасность наземных транспортных средств» (Законом КР №178 от 29.05. 09).

На рассмотрении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики находятся 4 проекта технических регламентов:

- «Требования к безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации»;
- «О безопасности питьевой воды»;
- «О пожарной безопасности»;
- «О радиационной безопасности».

Реформы в сфере торговли продолжаются и направлены на оптимизацию и упрощение торговых процедур. Основным стимулом в проведении данных реформ является улучшение условий для бизнеса в области торговли и привлечение инвестиций в страну.

В октябре 2007 года был принят Указ Президента Кыргызской Республики «О развитии государственной политики в сфере внешней торговли и мерах по совершенствованию экспортно-импортных процедур», где указано, что упрощение торговых процедур является первоочередным направлением государственной политики в области торговли. Во исполнение данного Указа было сокращено количество документов, требуемых ранее при оформлении экспорта/импорта, сокращён перечень товаров, подлежащих лицензированию и обязательной сертификации с переводом их на менее обременительную процедуру декларирования самого производителя/импортера. Помимо этого, в стране осуществляется проект по внедрению «единого окна» для оформления экспортно-импортной документации в одном месте с использованием новых информационных технологий. На основных пунктах пропуска товаров в Республику с 2008 года начато внедрение системы электронного документа контроля доставки товаров, который разработан для отработки взаимодействия уполномоченных органов на границе при осуществлении регистрации перемещаемых товаров по принципу «одна остановка».

Данные реформы были отмечены международным сообществом и позволили значительно улучшить в этом году рейтинг страны по «Ведению бизнеса»: по показателям «международной торговли» по данному рейтингу республика повысила свой показатель со 183-го места в 2009 году до 154-го в 2010 году, по сокращению количества документов для экспорта/импорта с 13 до 7.¹

¹ <http://russian.doingbusiness.org/ExploreEconomies/?economyid=106#TradingAcrossBorders>

ВСТАВКА 1-4. В целях упрощения процедур торговли и сокращения требуемых документов при экспорте- импорте были приняты:

1. Постановление Правительства КР от 26 мая 2008 года № 241 «О проекте постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания ЖК КР от 8 июня 1998 года N 1101-I «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям» и внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 1998 года N 709 «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызской Республике»;

– постановление ЖК КР № 465-III «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 8 июня 1998 года 3 N 1101-I «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям».

Данными документами сокращен список лицензируемых товаров и соответственно на исключенные виды товаров (драгоценные камни и лекарственные средства) теперь не требуется лицензия на экспорт импорт, что является упрощением существующих административных процедур.

2. Принято постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении предельной стоимости затрат таможенных органов при производстве таможенного оформления» от 10 апреля 2008 года № 140.
3. В целях упорядочения взаимодействия государственных контролирующих органов на пунктах пропуска и сокращения времени прохождения всех видов госконтроля товаров на границе принято постановление Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства КР от 19 ноября 2007 года №556 «О мерах по упорядочению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Кыргызской Республики, предназначенных для международного автомобильного, воздушного и железнодорожного сообщения, и внутренних стационарных постов на автомобильных дорогах Кыргызской Республики» от 5 декабря 2008 г. № 677.
4. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Кыргызской Республики» № 90 от 28 марта 2009 г.: заполнение Акты досмотра при проведении сотрудником таможенных органов осмотра/досмотра товаров будет требоваться только в том случае, если выявлено несоответствие данных о товарах и транспортных сред-

ствах заявляемым сведениям и предоставленным документам, а также в случае нарушений целостности средств идентификации товаров (пломб и печатей).

5. Постановление Правительства КР от 10.02.09 года № 98 «О внесении изменений в «Инструкцию по таможенному оформлению и таможенному контролю товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2004 года N961»: отменяет необходимость предоставления следующих документов: акт загрузки (ВБ — накладная на выдачу груза), упаковочный лист, почтовые документы.
6. Постановление Правительства КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 19 февраля 2009 года № 128: сокращается перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, и перевода их на менее обременительную процедуру декларирования самого производителя/импортера.
7. Постановление Правительства КР № 120 от 12.02.2009 года «Об утверждении Перечня скоропортящейся продукции», данному перечню продукции будет предоставляться приоритетный порядок таможенного оформления.
8. Постановление ПКР № 206 от 1 апреля 2009 г. «Об утверждении перечней товаров, подлежащих фитосанитарному и санитарно-эпидемиологическому видам контроля» с целью упорядочения проведения видов контролей только по соответствующим видам товаров.

В 2009 г. принято постановление Правительства «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» № 76 от 03.02.2009 г., которым утвержден также План мероприятий по реализации 1-й фазы проекта внедрения принципа ЕО в сфере внешней торговли постановлением Правительства КР.

Утверждена Концепция внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики (постановлением Правительства КР № 315 от 19 июня 2008 года), и детальная схема (Blue print) Азиатского банка развития. Проведены переговоры с международными организациями по финансированию проекта по внедрению «единого окна» (ЕО) в сфере внешней торговли. Основным донором данного проекта выступает Азиатский Банк Развития, в рамках грантовой Программы улучшения инвестиционного климата Кыргызской Республики, также техническая помощь оказывается со стороны Германского общества по техниче-

кому сотрудничеству (ГТЦ) и регионального проекта ЮСАИД по либерализации торговли и таможенной реформе.

В целях реализации проекта ЕО принято постановление Правительства КР «О создании Государственного предприятия «Центр Единого окна в сфере внешней торговли» при Министерстве экономического развития и торговли КР» № 539 от 27 августа 2009 г. В настоящее время работа по внедрению проекта ЕО продолжается.

Основная цель ЕО — оптимизация административных процедур и снижение административных барьеров при подготовке необходимых для таможенного оформления документов путем создания механизма эффективного обмена информацией между заинтересованными сторонами и усиление взаимодействия государственных органов исполнительной власти через внедрение новых информационных технологий. ЕО позволяет заинтересованным сторонам представлять стандартизованные (приведенные в единую форму) документы через единый пропускной канал в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся внешней торговли. Т.е. предприниматель при совершении экспортно-импортной операции подает документы в «Единое окно» и не ходит по всем организациям, которые выдают сертификаты и разрешения на экспорт/импорт. Механизм ЕО распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке.

ЕО будет использовать информационную систему, которая позволит государственным органам быстрее и точнее обрабатывать представленную информацию и документы, а также взимать сборы. Сроки поставки товаров сократятся благодаря ускорению таможенной очистки и последующего получения разрешения на отгрузку товаров, от чего предприниматели только выиграют. Кроме того, повышение прозрачности и предсказуемости должно привести к ограничению возможностей для коррупции.

Участие Кыргызской Республики в международных соглашениях в области охраны окружающей среды

Кыргызстан присоединился к 13 международным договорам в области охраны окружающей среды. Часть природоохранных Конвенций можно рассматривать как систему сдержек и противовесов, направленных на снижение нагрузки на природу в результате либерализации торговой и инвестиционной деятельности. С другой стороны, такое положение вещей может являться серьезной стимуляцией отечественного производителя, ориентированного на экологически чистые виды продукции.

Венская Конвенция по веществам, разрушающим озоновый слой и Монреальский протокол. Монреальский протокол устанавливает режим контроля за несколькими классами промышленных химикатов, которые наносят вред озоновому слою. Здесь успешно применяется принцип предосторожности, подразумевающий приня-

тие мер еще до того как четкие научные доказательства будут получены, и принцип общей и дифференцированной ответственности, согласно которому у отечественного производителя появился доступ к фонду помощи развивающимся странам в целях облегчения отказа от использования запрещаемых веществ. В рамках выполнения Монреальского протокола контролируется ввоз озоноразрушающих веществ. Разработана Национальная программа по прекращению использования озоноразрушающих веществ (ОРВ). Согласно данной программе планируется сокращение импорта озоноразрушающих веществ и оборудования, разработка нормативных правовых актов, обучение таможенного персонала, программа по уничтожению и рециркуляции ОРВ. В целях охраны атмосферного воздуха устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками загрязнения, а также нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий (статья 8, Закон «Об охране атмосферного воздуха»). Выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками допускается на основании разрешения, выдаваемого государственными органами охраны окружающей среды в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики (статья 14-1, Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»). Согласно Положению «О государственном контроле за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики» контроль за выбросами загрязняющих веществ от передвижных источников загрязнения осуществляется МВД¹.

Базельская Конвенция по контролю над трансграничным перемещением опасных отходов и их удалению. Данная Конвенция была принята в 1989 году в ответ на обеспокоенность проблемой вывоза из промышленно развитых стран токсичных отходов и захоронения их в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кыргызская Республика ратифицировала Базельскую конвенцию в 1995 году. В последнее время в работе Конвенции подчеркивается необходимость соблюдения договорных обязательств и сведения к минимуму объема образования опасных отходов.²

Несмотря на подписание данной Конвенции, практически отсутствует стратегия контроля над перемещением опасных отходов. Частично это связано с техническими трудностями в установлении точно выраженных различий между отходами и материалами для повторного использования. Не исключены случаи, когда отходы могут служить сырьем для какого-то производства. Участвующие стороны могут

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона «Об охране атмосферного воздуха» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/vozduh.doc>

² Анализ регулятивного воздействия Закона «Об отходах производства и потребления» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/othody1.doc>

экспортировать опасные отходы только в другую участвующую сторону. Участвующие стороны не могут импортировать отходы из, или экспортировать их в страны, не являющиеся участниками конвенции. Участвующие стороны также обязуются препятствовать импорту или экспорту опасных отходов, если есть основания полагать, что эти отходы не будут экологически правильно переработаны на месте назначения.

На сегодняшний день в соответствии с Базельской конвенцией, Законами Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», «Реестром разрешительных документов, выдаваемых органами исполнительной власти и их структурными подразделениями», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики выдает разрешение на ввоз автомобильных шин, бывших в употреблении, как отходов, подлежащих количественному учету.¹

Конвенция по биологическому разнообразию. Задачи конвенции включают сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов, а также справедливое и объективное разделение доходов, получаемых от использования генетических ресурсов. Потенциальные конфликты между положениями данной конвенции и Соглашением ВТО по Торговым Аспектам Прав на Интеллектуальную собственность в Кыргызской республике не рассматривались.

Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР как исполнительный орган по реализации международных природоохранных Конвенций устанавливает лимиты на заготовку и сбор объектов растительного мира, выдает и аннулирует на основании этих лимитов специальные разрешения на пользование природными растительными ресурсами.

Картахенский протокол по биобезопасности, относящийся к Конвенции по биоразнообразию, касается главным образом торговли живыми генетически модифицированными организмами и риска, который она может представлять для биоразнообразия. Согласно этому протоколу должна быть создана система предварительного информирования относительно живых генетически модифицированных организмов, предназначенных для интродукции в окружающую среду (например, микроорганизмы и семена), а также менее сложная система мониторинга такого рода организмов, предназначенных для использования в качестве пищи, животного корма или для переработки. Протокол устанавливает процедуру принятия решения об ограничении импорта живых генетически модифицированных организмов, обстоятельно объясняя при этом, какую, например, оценку риска необходимо предпринять. Допуская принятие таких решений, даже в том случае, если риски неизвестны, Картахенский Протокол более четко вводит в действие

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона «Об отходах производства и потребления» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/othody1.doc>.

принцип предосторожности, чем это было принято до настоящего времени в других международных соглашениях. В рамках реализации данного протокола разработан и находится на согласовании в Правительстве проект Закона Кыргызской Республики «О биологической безопасности».¹

Рамочная Конвенция по изменению климата. Данная конвенция пытается решить большую часть комплекса всех природоохранных вопросов и рассмотреть большую часть экономических воздействий. Основная стратегия данной конвенции направлена на изменение структуры будущих инвестиций в пользу тех видов деятельности, которые производят меньшее количество парниковых газов. Согласно Киотскому протоколу устанавливаются два типа стран: страны, обязующиеся сократить выброс парниковых газов, и страны, освобожденные от этого обязательства, а также несколько институтов, регламентирующих их отношения. Хотя ни Конвенция по климату, ни Киотский протокол не включают меры в отношении торговли, в Кыргызстане рассматривается вопрос по торговле квотами на выброс парниковых газов.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются предприятия энергетики, стройматериалов, коммунального хозяйства, горнодобывающей и перерабатывающей отраслей, частный сектор, а также передвижные источники загрязнения.

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от всех стационарных источников выбросов в 2006 году в целом по республике увеличились по сравнению с предыдущим годом на 1,6 тыс. тонн (4,6%) и составили 36,1 тыс. тонн. Основная доля выбросов приходится на г. Бишкек — 45,4% и Чуйскую область — 34,1%. Из общего количества отходящих загрязняющих веществ 96% поступают на очистные сооружения, на которых обезвреживаются 92,2% загрязняющих веществ. Без очистки выбрасываются около 4% загрязняющих веществ, в основном это жидкие и газообразные вещества (85,3%). За последние пять лет количество выбросов не претерпело значительных изменений. С 1999 года из государственного бюджета не выделялись средства на охрану атмосферного воздуха.

Основными загрязнителями окружающей среды являются предприятия теплоэнергетики (63,5% от общих вопросов) и предприятия обрабатывающей промышленности (29,1%). Ими в 2006 году в совокупности выброшено в атмосферу 33,4 тыс. тонн, или 92,6% от общего объема загрязняющих веществ.

За последние пять лет выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в расчете на 1 человека в среднем по республике составили 7 кг. Значительно больше, чем в среднем по республике этот показатель в 2006 г. отмечен в г. Бишкек и Чуйской области — 19,8 и 16,3 кг, соответственно.

¹ Анализ регулятивного воздействия нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения связанные с животным миром <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/zoo.doc>

Наряду с наиболее распространенными загрязняющими веществами отмечаются специфические виды загрязнения (тяжелые металлы, радиоактивность, токсичные вещества и пр.) характерные для городов и населенных пунктов, связанных с горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленностью.

Происходит быстрое и неуклонное увеличение количества автотранспорта, ставшего главным источником загрязнения окружающей среды городов. В целом, по Кыргызской Республике более четверти автомобилей эксплуатируются с превышением норм токсичности и дымности. В КР резко возросло количество строящихся и действующих пунктов заправки автотранспорта. Зачастую эта деятельность ведется с нарушением природоохранного законодательства. Автозаправки размещаются в зонах зеленых насаждений, вблизи от жилья, в водоохраных зонах рек, каналов, водоемов, без необходимых систем очистки дождевых стоков и необходимой защиты грунтовых вод. Стихийное размещение АЗС приводит к значительному ухудшению экологической обстановки и повышению риска возможных аварийных ситуаций. Основными токсическими загрязнителями атмосферы являются свинец и тяжелые углеводороды автомобильного топлива, превышающие допустимые значения в 2-5 раз. Качество поставляемого топлива не удовлетворяет требованиям экологически чистого топлива.

Также происходит рост концентрации парниковых газов, в результате чего изменяется атмосферная циркуляция и, как следствие, предполагается повышение глобальной среднегодовой температуры.

Динамика суммарной эмиссии парниковых газов (ПГ) отражает состояние экономики Кыргызской Республики. Стабилизация и некоторый подъем экономики способствует росту таких эмиссий. По прогнозу к 2010 году эмиссия ПГ вырастет в 2,5 раза, если не будут внедряться энергосберегающие технологии. Основной вклад в национальную эмиссию ПГ вносит сжигание топлива топливно-энергетическими предприятиями, транспортом и домохозяйствами.¹

Роттердамская Конвенция по процедуре согласия на основе полной информации в отношении определенных опасных химикатов и пестицидов в международной торговле. Многие товары, запрещенные или строго ограниченные на международном рынке, продаются на внутреннем рынке. Меры по соответствующему обращению с потенциально ядовитыми веществами предполагают останавливать импорт некоторых веществ из-за отсутствия безопасного обращения (не тарифные барьеры). В тех случаях, когда происходит торговля контролируемыми веществами, необходимо следовать требованиям к информации и маркировки таких продуктов. Роттердамская Конвенция имеет тщательно разработанную структуру урегулирования спорных вопросов, отражающую тот факт, что она задумана главным образом

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона «Об охране атмосферного воздуха» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/vozduh.doc>

для того, чтобы регулировать торговлю определенными опасными веществами, а не для того, чтобы защищать конкретный природный ресурс. К сожалению, до сих пор в Кыргызской Республике не разработаны и не разрабатываются механизмы имплементации данной конвенции в национальное законодательство.

Стокгольмская Конвенция «О стойких органических загрязнителях» устанавливает международный режим контроля и во многих случаях запрет на определенные загрязняющие вещества, которые сохраняются в окружающей среде и могут накапливаться в пищевых цепях, или которые, как полагают, разрушают гормоны (химические вещества известные как разрушители желез внутренней секреции). Данная Конвенция была принята в 2001 году (Кыргызская Республика ратифицировала в 2006 году) в ответ на срочную необходимость принятия глобальных мер по защите здоровья человека и окружающей среды от СОЗ. Конвенция направлена на устранение или ограничение производства или использование производства и использования всех специально производимых СОЗ (т.е. промышленных химикатов и пестицидов).

В странах с переходной экономикой Стокгольмская конвенция предлагает оказание финансовой и технической помощи со стороны развитых стран.

Стратегической целью экологической политики Кыргызской Республики в области контроля и использования опасных химических веществ, включая СОЗ, является охрана здоровья настоящих и будущих поколений людей, окружающей среды от их негативного воздействия. Стокгольмская Конвенция предполагает оказание финансовой и технической помощи со стороны развитых стран странам с переходной экономикой, что позволит им избавиться от токсичных химикатов и перейти к использованию менее вредных соединений:

«То, в какой степени Стороны, являющиеся развивающимися странами, будут эффективно выполнять свои обязательства по настоящей Конвенции, зависит от эффективного выполнения Сторонами, являющимися развитыми странами, своих обязательств по настоящей Конвенции, касающихся финансовых ресурсов, технической помощи и передачи технологий. Тот факт, что устойчивое экономическое и социальное развитие и искоренение нищеты являются основными и наиболее актуальными приоритетами Сторон, являющихся развивающимися странами, должен быть учтен в полной мере...»¹

Конвенция о международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). СИТЕС добивается контроля над торговлей видами, находящимися под угрозой исчезновения, а также продуктами, полученными из таких видов. В трех приложениях данного соглашения перечислены виды, определенные сторонами, участвующими в конвенции (на научной основе) как находящиеся в разной степени под угрозой исчезновения. Конвенция устанавливает контроль над торговлей этими видами, включающий как полное ее запрещение, так и систему частичного лицензирования.

¹ Стокгольмская конвенция «О стойких органических загрязнителях», статья 13, раздел 4.

Национальные стратегии, долгосрочные программы развития торговли, экспорта

На сегодняшний день одним из стратегических документов, определяющих курс развития страны, является Стратегия развития страны (СРС) на 2009-2011 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 31 марта 2009 года N 183.

Согласно данной стратегии одним из приоритетов повышения качества экономического роста является развитие торговли и стимулирование экспорта, для чего поставлена основная цель — обеспечить условия ежегодного роста торгового оборота, которое предполагает создание благоприятных условий для экспортеров и импортеров, разработку адекватного рыночной экономике организационно-правового механизма доведения товаров до потребителя, обеспечивающего развитие внутреннего рынка.

Для достижения поставленной цели в СРС заложены мероприятия, направленные на решение следующих задач в сфере торговли:

- дальнейшее развитие внешнеторговой деятельности, расширение торгово-экономического сотрудничества на основе дальнейшей гармонизации правовых режимов этого сотрудничества;
- реализация мер по упрощению административных барьеров при осуществлении
- импорта/экспорта;
- совершенствование нормативно-законодательной базы;
- всемерное обеспечение прав граждан на безопасность и качество товаров;
- обеспечение для населения экономической доступности потребительского рынка в цивилизованных формах его организации.

В целях развития экспортного потенциала, наращивания выпуска высококачественной и конкурентоспособной продукции, а также совершенствования законодательной и нормативной базы внешнеэкономической деятельности была принята Программа развития экспорта и импортозамещения на 2007-2010 годы¹. В данной Программе отражены мероприятия в области совершенствования налогообложения и таможенных процедур, технического регулирования, развития финансового рынка республики, внешнеэкономической деятельности, развития промышленности и сельского хозяйства, транспорта, туризма, образования и информационного обеспечения внешнеэкономической деятельности.

Среди результатов Программы можно отметить следующее:

- введение в действие нового Налогового кодекса Кыргызской Республики»;
- снижение таможенных тарифов на ввозимое из-за рубежа сырье растительного происхождения;

¹ утверждена постановлением Правительства КР от 9 февраля 2007 года N 43

- упрощение экспортных/импортных административных процедур, создание государственного предприятия «Центр единого окна» в сфере внешней торговли»;
- разработка технического законодательства, в том числе технических регламентов, в соответствии с международными стандартами, директивами, нормами и правилами, а также принятие в качестве национальных технических регламентов, разработанных в рамках ЕврАзЭС и СНГ;
- создание независимого органа по аккредитации, соответствующего международным стандартам;
- проведение переговоров со странами, вступающими в ВТО, с целью получения преференциальных условий доступа на их рынки для национальных товаров, а также разрешения существующих торговых проблем.

Помимо этого, оказывалось содействие продвижению экспортной продукции производителей из Кыргызской Республики с учетом рынка сбыта зарубежных государств, где аккредитованы республиканские торговые представительства и заграничные учреждения.

Ежегодно Торгово-промышленная палата проводит международные выставочно-ярмарки различного направления с участием национальных и иностранных компаний. Также ТПП КР организует участие предприятий республики в международных выставках, проводимых в дальнем и ближнем зарубежье, участие предпринимателей в обучающих семинарах, в том числе и по таким направлениям, как развития экспорта и импортозамещение;

На хозрасчетной основе организованы торговые дома, предприятия ОАО «Дастан» в г. Москва, в г. Екатеринбург (Российская Федерация) и в г. Алматы (Республика Казахстан).

Однако, ряд мероприятий, включая и некоторые инвестиционные проекты, уже потеряли свою актуальность за период действия данной Программы, а также в связи с проведением институциональных реформ, некоторые мероприятия остались без ответственных исполнителей. Основной проблемой является также то, что мероприятия по инвестиционным проектам, направленным на создание экспортоориентированных и импортозамещающих производств, не подкреплены финансовыми ресурсами.

Первая Программа развития экспорта была принята Правительством Кыргызской Республики 22 августа 2002 г. Данная Программа была рассчитана на период с 2002 по 2004 года. Программа включала в себя осуществление таких важных проектов, как усовершенствование законодательной и нормативной базы, регулирующей экспорт Республики, введение новых современных систем маркетинга и торговли, таких как создание в Кыргызской Республике систем электронной торговли и международного маркетинга, приоритетного развития экспортообразующих предприятий.

Среди основных результатов выполнения мероприятий данной Программы можно отметить следующее:

Проведены переговоры с основными торговыми партнерами по снятию торговых барьеров, итогом чего явилось снятие антидемпинговой пошлины на экспорт цемента в Казахстан, подписание ряда соглашений: с Казахстаном — в области транзита товаров, с Россией — в области электроэнергетики и газовой отрасли, Азербайджаном — о свободной торговле, с Ираном — в области торговли.

В целях поддержки отечественных товаропроизводителей совместно с Ассоциацией предметной нумерации ЕАН Кыргызской Республики разработано и утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики № 70 от 17.02.2003 г. положение «О внедрении штрихового кодирования на экспортируемую продукцию в Кыргызской Республике».

Предприняты актуальные шаги в сфере международно-правового урегулирования вопросов защиты иностранных инвестиций, путем заключения ряда двусторонних межгосударственных соглашений о взаимной защите и поощрении инвестиций. Была разработана и принята Маркетинговая стратегия страны «Кыргызстан — открыт миру», определяющая приоритетные направления привлечения прямых инвестиций.

В области организационных мероприятий была утверждена Маркетинговая стратегия системы закупок, переработки и реализации сельхозпродуктов, предусматривающая меры и пути решения вопросов по расширению географии их реализации.

Для продвижения национальных товаров на рынки других стран Торгово-промышленной палатой Кыргызской Республики проведены выставочные мероприятия международного и республиканского значения.

По линии Торгово-промышленной палаты более 150 предпринимателей Кыргызской Республики приняли участие в международных выставках-ярмарках, проводимых в РФ, КНР, Германии, Турции, Индии, Казахстане, Пакистане и др., подписаны контракты и договора на сумму более чем на 100 млн. сомов. Проведена работа участием Кыргызской Республики во Всемирной выставке «ЭКСПО-2005» в Японии.

1.2.2. Институциональный уровень

Государственные структуры

Важным направлением деятельности в Кыргызской Республике в области развития отношений с ВТО является создание необходимых инфраструктур, обеспечивающих эффективное внедрение норм и правил ВТО в реальной экономической политике страны.

После вступления в ВТО Правительство выбрало орган государственного управления, ответственный за координацию работы по ВТО, которым стало Министерство

внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики. За 11 лет институциональных преобразований вопросами ВТО ведало данное Министерство, а в 2009 г. оно было преобразовано в Министерство экономического регулирования.

Вопросы торговли и вопросы ВТО в целом затрагивают различные направления деятельности, такие как: таможенная политика, сельское хозяйство, интеллектуальная собственность, техническое регулирование и стандарты, санитарные-фитосанитарные меры, ветеринарный контроль, услуги, таможенные тарифы, антидемпинг, субсидии, региональные соглашения, инвестиции, государственные закупки, интеллектуальная собственность. Поэтому существует необходимость координировать деятельность министерств и административных ведомств по выполнению Соглашений ВТО и принимать согласованные решения по участию Кыргызстана в многосторонних и двусторонних переговорных процессах в рамках ВТО. В этих целях с 1999 г. была создана Межведомственная комиссия при Правительстве КР по вопросам Всемирной Торговой Организации. Было также принято постановлением Правительства Кыргызской Республики «Положение о распределении ответственности среди государственных органов по реализации обязательств и соглашений ВТО». Согласно Положению о межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам ВТО, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 июля 2007 года №291, в работе Межведомственной комиссии помимо обязательных членов могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители заинтересованных органов государственного управления, делового сообщества, неправительственных и иных организаций.

На рисунке Приложения 1. представлены государственные и национальные структуры, ответственные за вопросы, связанные с разработкой и реализацией торговой политики и связанных с ней мер, а также с выполнением Соглашений ВТО.

Кроме того, в целях упрощения процедур торговли и транспорта был создан в 2008 году еще один совещательный орган — Национальный совет по торговле и транспорту. Однако на практике он не действует.

Бизнес-объединения

В республике образован и действует ряд ассоциаций таких как «Легпром», «Союзтекстиль», Союз предпринимателей, Ассоциация рынков, предприятий торговли и сферы услуг, Ассоциация предприятий по переработке плодоовощной продукции, Ассоциация ремесленников, Ассоциация молодых предпринимателей, Ассоциация перевозчиков и др. Однако потенциал их остается достаточно слабым, чтобы реально лоббировать интересы отечественных экспортеров на государственном уровне. Созданная несколько лет назад при поддержке донорского сообщества Ассоциация экспортеров распалась из-за отсутствия финансирования. Основной объединяющей бизнес структуры организацией остается Торгово-промышленная палата, которая также исполняет и государственные услуги по выдаче сертификата о происхождении товара.

В 2000 году был создан Международный деловой совет (МДС) — бизнес-ассоциация, включающая широкий круг представителей отечественного и международного бизнеса, чьи инвестиции в экономику Кыргызстана составляют в общей сложности более миллиарда долларов США. Наряду с продвижением общих интересов инвесторов и предоставлением своим членам соответствующей информации и консультаций, миссией МДС является создание привлекательного инвестиционного климата в Кыргызстане путем продвижения необходимых законодательных актов и эффективных деловых методов, совместной работы с Правительством Кыргызской Республики, а также различными местными и иностранными организациями. Однако сегодня МДС еще не имеет достаточно эффективных механизмов воздействия на решения государства.

С целью объединения профессиональных геолого-разведывательных и горнодобывающих компаний и консолидации усилий по развитию цивилизованного рынка в области горнодобывающей отрасли в Кыргызстане, защиты прав инвесторов и формирования позитивного общественного мнения о горно-промышленных предприятиях в Кыргызстане в марте 2008 года была создана Ассоциация «Гильдия Горнопромышленников». С помощью партнеров Гильдия ведет постоянный мониторинг действующего и разрабатываемого национального законодательства, постоянно формирует информационные рассылки, проводит правовую экспертизу проектов законов и действующих законов. На сегодняшний день Гильдией проведено пять консультационно-образовательных мероприятий с участием ведущих специалистов в экологическом и технологическом контроле и надзоре в области юриспруденции, по вопросам работы с общественностью, инициированы и проведены два инвестиционных форума горнодобывающей отрасли Кыргызстана.

Информационные службы

За период членства республики в ВТО были созданы информационные центры при различных министерствах и ведомствах.

В 2000 г. в Министерстве внешней торговли и промышленности создан Информационный центр (ИЦ), цель которого — сконцентрировать всю информацию по ВТО, включая правовые тексты Соглашений ВТО, дополнительных решений, информацию о торговых режимах и обязательствах других стран-членов ВТО, литературу по вопросам ВТО и многое другое. Таким образом, ИЦ представляет собой центральный депозитарий для всех документов ВТО и служит в качестве справочного бюро для ответов на запросы по Кыргызской Республике со стороны других стран-членов ВТО. Однако, в связи с институциональными преобразованиями Министерства, отвечающего за вопросы торговли и ВТО, он был упразднен и его функции продолжает выполнять структурное подразделение Министерства экономического регулирования — Отдел внешней торговли и ВТО, курирующее вопросы внешней торговли и ВТО. Кроме того, данное Министерство является уполномоченным органом в области технического регулирования, и в связи с этим в его

структуре создано отдельное информационно-справочное подразделение — Отдел интегрированной информационной системы и справочной службы по техническим барьерам в торговле (ТБТ ВТО¹).

Изначально при Кыргызстандарте был создан Информационно-консультационный Центр по стандартам, санитарным и фитосанитарным мерам (СФС) и ТБТ. В его функции входили сбор информации по международным, европейским, региональным и национальным стандартам, организация и проведение учебных семинаров по международным стандартам в условиях ВТО и разработка инструкций по внедрению этих стандартов. В результате административных реформ и реформы технического регулирования данная структура была преобразована в Центр стандартизации и метрологии при Министерстве экономического регулирования и за ним осталась информационно-справочная служба по стандартам². По вопросам СФС до сих пор не создана справочная служба. Предполагалось ее создание в Министерстве сельского хозяйства, как ответственного за реализацию Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам. Однако ввиду слабого потенциала Министерства, данная служба не работает.

1.2.3 Индивидуальный уровень

Кадровый потенциал министерств и ведомств, в чьи функции входят вопросы ВТО, достаточно слабый. В основном информацией о ВТО владеют специалисты Министерства экономического регулирования. Необходимо постоянное повышение квалификации кадров министерств и ведомств в области правил международной торговли, в связи с чем необходимо создание учебного центра при Министерстве для этих целей и постоянное проведение тематических тренингов по соглашениям ВТО.

Крайне низкая заинтересованность участия национальных предпринимателей в диалоге с правительственными структурами по практическому применению Соглашений ВТО в стране может быть следствием как недоверия к государственным органам, так и слабой информационной работой на межсекторальном уровне.

¹ www.uotr.el.kg

² www.nism.gov.kg

2 АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНОГО ПОЛЯ

Каждая страна, вступая в ряды стран-участниц ВТО, получает определенный пакет преимуществ, которые проявляются в той или иной степени в различных секторах экономики и в стране в целом.

- Во-первых, вступлением в ВТО Кыргызская Республика обеспечила себе имидж страны с предсказуемым, стабильным и либеральным торговым режимом, привлекательным как для импортеров, так и инвесторов.
- Во-вторых, появилась возможность увеличения экспортных возможностей Республики. Членство в ВТО означает общую гарантию того, что члены ВТО обязуются выполнять правила ВТО и не вводить ограничительные меры, наносящие ущерб интересам других членов ВТО. Это значит, что против национальных товаров и услуг, экспортируемых в страны-члены ВТО, не могут быть произвольно введены импортные, компенсационные или антидемпинговые пошлины и количественные ограничения. В случае же введения таких пошлин, Республика имеет право прибегнуть к многосторонней процедуре разрешения споров ВТО.
- В-третьих, после вступления в ВТО экспорт Кыргызской Республики пользуется режимом наибольшего благоприятствования и национальным режимом во всех 152 странах-членах ВТО. Теперь все страны-члены ВТО должны предоставлять товарам и услугам, импортируемым из Кыргызской Республики, выгодный, благоприятный и преимущественный режим, который страны могут предоставить любому подобному товару, производящемуся в любой стране мира. Кроме того, товар, экспортируемый из Кыргызской Республики после прохождения таможенного оформления в импортирующей стране ВТО, подпадает под равный режим (национальный режим), что и отечественные товары страны-импортера.
- В-четвертых, с помощью ВТО стабилизируется и унифицируется законодательство. Это большой плюс для предпринимателей. Принятие законов в соответствии с ВТО приводит правовой режим Кыргызской Республики в соответствие с международными правилами торговли и ведения бизнеса.
- В-пятых, свободный транзит товаров через все страны-члены ВТО. Кыргызская Республика окружена сушей, и поэтому она в большей степени зависит от других стран в отношении того, чтобы доставить свои товары на международные рынки. Правила ВТО по транзиту требуют, чтобы члены ВТО предоставляли другим членам ВТО открытый, справедливый и равный доступ

ко всем видам транспорта. Кроме того, все сборы за транзитные перевозки должны взиматься в разумных пределах и отражать стоимость оказываемых услуг. Членство в ВТО предусматривает гарантию, что каждый член ВТО разрешит Кыргызской Республике транспортировать товары транзитом через свою территорию.

Главной мотивирующей перспективой членства Кыргызской Республики в ВТО являются открытые и неограниченные рынки для экспорта товаров и услуг. Кроме того, будучи членом ВТО, КР имеет возможность пользоваться Всеобщей системой преференций (ВСП), принятой в 1968 году в рамках ЮНКТАД и впоследствии одобренной ВТО. ВСП — это система льготных таможенных тарифов, которые предоставляются развивающимся странам каждой развитой страной индивидуально путем введения внутренним законодательством льготных таможенных пошлин на товары, ввозимые из развивающихся стран, не требуя за это каких-либо встречных взаимных уступок со стороны развивающихся государств. ВСП охватывает почти все промышленные товары и часть сельскохозяйственных товаров. В рамках ВТО правовую основу для ВСП создает «Решение о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и большем участии развивающихся стран», принятое в рамках ГАТТ в 1979 году и известном также как «общая разрешающая оговорка» (General Enabling Clause), действующая в ВТО.¹

В настоящее время Кыргызская Республика является бенефициаром ВСП пяти стран и одного регионального объединения из 13², таких как Канада, Япония, Швейцария, Турция, ЕС, и США³.

Канада предоставляет преференции на отдельные виды товаров сельского хозяйства и промышленного производства (например, отдельные виды мяса, фрукты, овощи, семена, безалкогольные и алкогольные напитки, продукты химической промышленности, кожа, шкуры животных, бумажные изделия, пряжа, некоторая продукция текстильного производства, продукция машиностроения и электрические приборы и аппараты.)

Япония предоставляет преференции на отдельные виды товаров сельского хозяйства и рыбного промысла по 339 товарным позициям из 1 по 24 группы Гармонизированной системы классификации товаров, а также практически на все промышленные товары за исключением списка из 118 товаров и списка товаров, подлежащих преференциям для наименее развитых стран.

¹ <http://www.vavt.ru/wred/wto.nsf/wto/GSP>

² 13 стран предоставляют льготы по ВСП: Австралия, Беларусь, Болгария, Канада, Эстония, Европейский Союз, Япония, Новозеландия, Норвегия, Российская Федерация, Швейцария, Турция и США; <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=2309&lang=1>

³ <http://www.unctad.org/Templates/WebFlyer.asp?intItemID=3765&lang=1>

Швейцария предоставляет преференции на обширный список товаров сельского хозяйства и на все промышленные товары, последние освобождаются от пошлин, за исключением текстиля и одежды, на которые ставка пошлины снижается на 50 %.

ЕС и Турция предоставляют преференции для 6 350 товаров сельского хозяйства и промышленного производства.

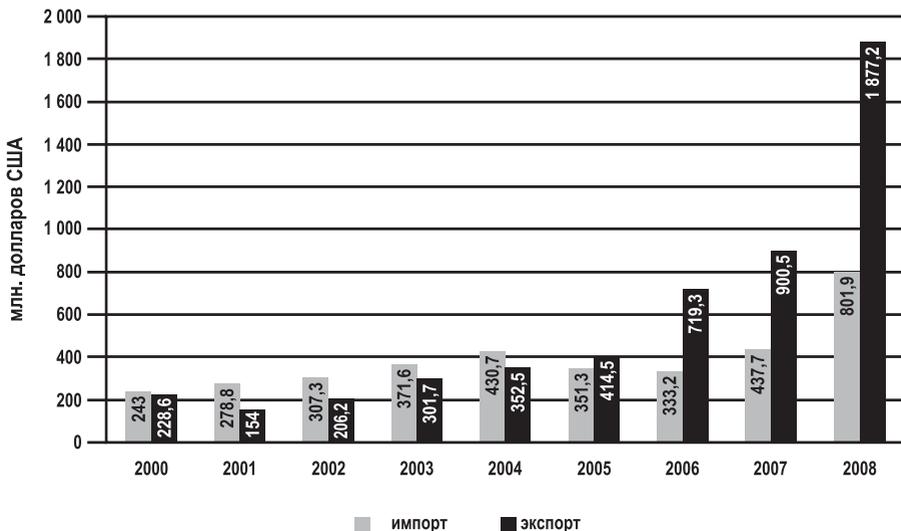
США предоставляет преференции в виде освобождения от пошлин для 3400 видов товаров, включая отдельные товары сельского хозяйства, рыбного промысла, промышленные товары, полуфабрикаты и первичные промышленные товары.

В целом, с 1998 года произошли кардинальные изменения во внешнеторговом режиме и в географическом распределении торговли:

- значительно расширилось географическое распределение торговли республики с 98 стран мира в 1998 г. до 121 в 2008 г., и внешнеторговый оборот увеличился почти в 4,1 раза, достигнув своих рекордных значений в 2008 году.
- до вступления в ВТО (1996 г.) доля стран-членов ВТО в общем товарообороте Кыргызской Республики составляла 30 %, экспорте — лишь 12,3 %, импорте — 40,5 %. В настоящее время доля стран-членов в общем товарообороте составляет 46,9 %, экспорте — 48,8 %, импорте — 46,1% (диаграмма 2.).

Диаграмма 2.

Динамика внешнеторгового оборота КР со странами ВТО



Источник: Министерство экономического регулирования

По статистическим данным Международного торгового центра (Trade Competitiveness Map, International Trade Centre)¹ доля Кыргызской Республики в мировом импорте за 10 лет (с 1998 по 2008 гг.) имеет положительную тенденцию и составила в 2008 г. 0,07% (данные на основе зеркальной статистики). Доля Кыргызской Республики в мировом экспорте за 10 лет незначительно снизилась с 0,016% (1998 г.) до 0,01% в 2008 г.

Экономика страны на современном этапе развития является весьма открытой. Однако, темпы роста импорта растут с каждым годом быстрее, чем темпы роста экспортируемой из Кыргызской Республики продукции, что негативно сказывается на торговом балансе Республики. Так, по данным Национального статистического комитета дефицит торгового баланса все глубже уходит в отрицательное значение и в 2008 г. составил около 2,5 млрд. дол. США (диаграмма 3.)

Наибольший удельный вес в импорте Республики в 2008 году занимали:

- продукция топливно-энергетической отрасли (природный газ, нефтепродукты и уголь) составила 29,4% от общего импорта;
- продукция машиностроения и электротехнической промышленности (машины, оборудование, механические устройства для промышленности, электрические машины, оборудование и аппараты, транспортные средства и т.д.) — 27,2%;
- продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного) — 13,6%;
- продукции легкой и текстильной промышленности (включая сырье) -8,1%;
- продукция химической промышленности (фармацевтическая продукция, пластмассы и изделия из них, каучук, резина и изделия из них, органические и неорганические химические вещества, красящие и дубильные вещества) — 9,8%;
- черные и цветные металлы и изделия из них — 4,7% ;
- древесина и целлюлозно-бумажные изделия (лесоматериалы, бумага и картон, печатные изделия) — 2,9%.

По итогам 2008 года основными статьями экспорта КР являются:

- Драгоценные металлы — 26,1 %;
- Нефтепродукты (реэкспорт) — 21 %;
- Одежда- 5,1 %;
- Овощи и фрукты- 5 %;
- Цемент — 2,5 %;
- Стекло — 1,8%;
- Молокопродукты — 1,6 %;
- Электроэнергия — 1,4%;
- Хлопок-волокно — 1,3 %;
- Табак — 0,9% (диаграмма 4.)

¹ www.intracen.org

Диаграмма 3.

Импорт основных видов товаров в 2008 г., тыс. сомов

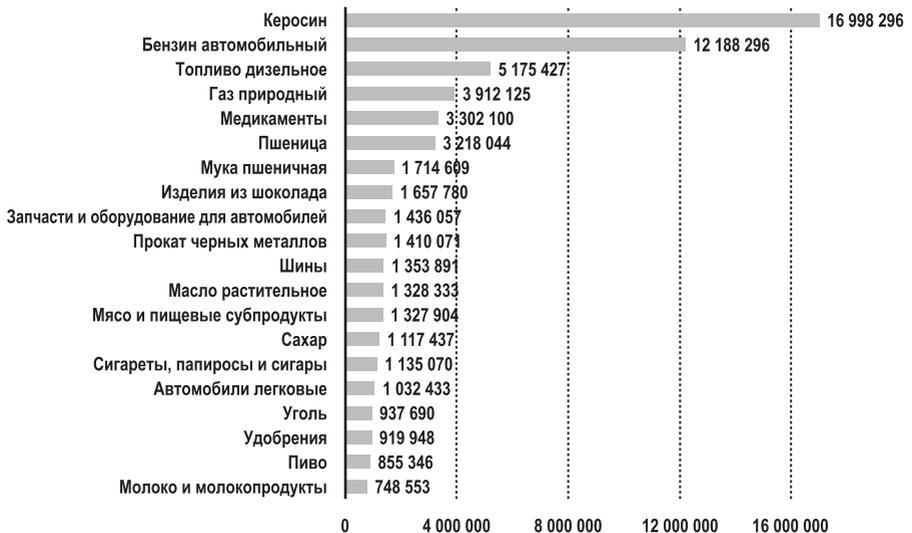
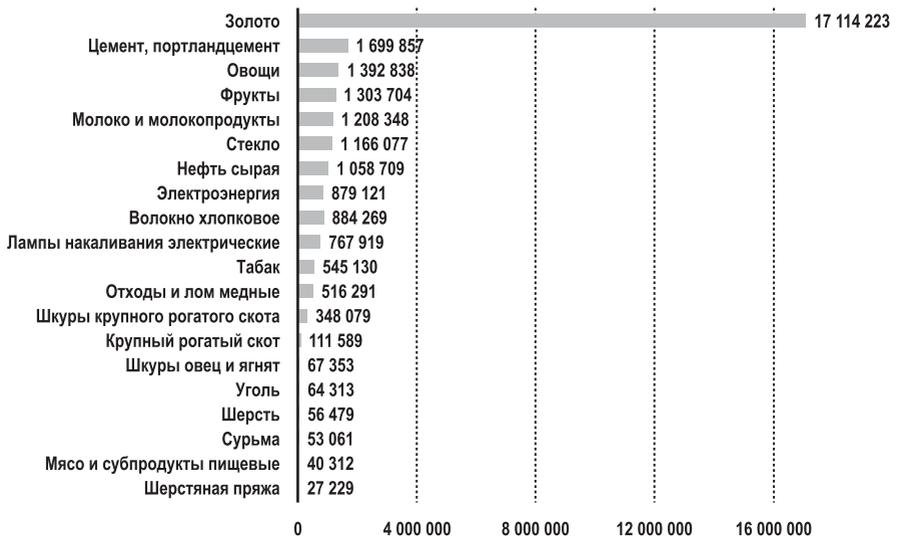


Диаграмма 4.

Экспорт основных видов товаров в 2008 г., тыс. сомов



Источник: Национальный статистический комитет КР

Как видно из анализа внешнеторговой статистики, в целом экспорт страны имеет сырьевую направленность. Готовая продукция в статьях экспорта занимает малую долю. Основной причиной такого положения дел является низкий уровень производства в промышленном секторе экономики. Это говорит о том, что на сегодняшний день в Кыргызстане большая часть промышленных предприятий, способных производить готовую продукцию, просто не функционирует, или же их производственные мощности заняты только на 20%. Используемое оборудование является морально устаревшим, износ составляет около 90%. В связи с этим остро стоит вопрос об опасности деиндустриализации экономики страны и выработке мер по ее предотвращению.

Тенденции снижения вклада промышленного производства в ВВП прослеживались на протяжении нескольких периодов:

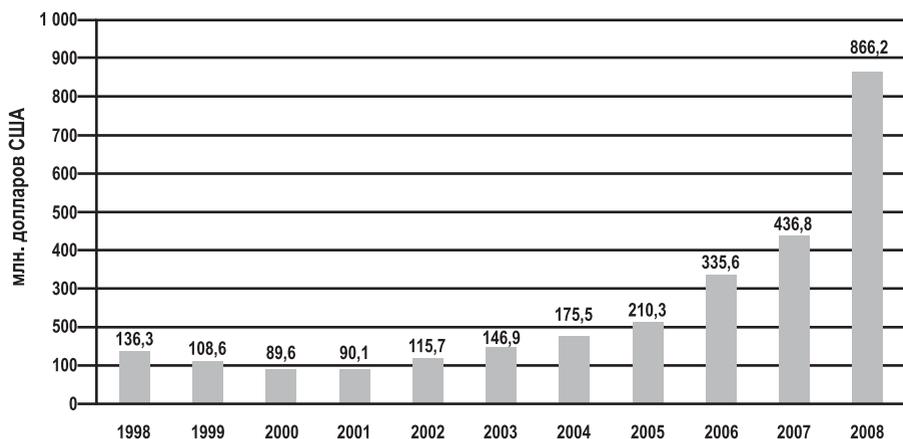
- 1990–1995 гг. острая деиндустриализация экономики, связанная с распадом СССР;
- 1996–1999 гг. относительная стабилизация промышленности, связанная с запуском предприятий по разработке месторождения «Кумтор»;
- 2000–2005 гг. снижение доли промышленного производства на фоне роста занятости, и как следствие, снижение производительности в промышленном секторе;
- 2006–2008 гг. очередной тренд деиндустриализации, связанный с мировым финансовым кризисом. Если в 2005 году доля промышленности в ВВП составляла 17,3%, то в 2006 году — уже снизилась до 14,8%, а в 2008 году — до 14%.

Поэтому, ключевым фактором развития экономики является повышение конкурентоспособности индустриального сектора. Без повышения его роли в экономическом развитии страны невозможно будет отойти от сырьевой направленности экспорта и продвигать экспортоориентированные товары на мировые рынки, используя преимущества членства страны в ВТО.

Динамика инвестиционной деятельности характеризуется неравномерным поступлением прямых иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики за период с 1998 по 2001 гг. и устойчивым ростом поступлений, начиная с 2001 по 2008 гг. По сравнению с 1998 годом объем прямых иностранных инвестиций (без учета оттока) вырос в 2008 году в 6,4 раза (диаграмма 5).

В 2007 году наиболее привлекательными отраслями для инвесторов являлись обрабатывающая промышленность (30,9% от общего объема поступивших инвестиций), финансовый сектор (25,9%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (13,8%), горнодобывающая промышленность (12,5%), торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (9,1%). Поступление прямых иностранных инвестиций из стран СНГ составляет 45,4% от общего объема, из стран вне СНГ — 54,6%. Основными странами, инвестирующими в Кыргызскую Республику, являются: из стран СНГ: Казахстан и Россия, из стран ВТО: Германия, Великобритания, Турция, США.

Динамика поступления прямых иностранных инвестиций в КР



Источник: Министерство экономического регулирования

С 2004 г. стабильно растет сектор услуг, обеспечивающий на сегодняшний день более 43% ВВП. Рост доли услуг в ВВП происходил за счет снижения долей всех остальных компонентов ВВП по производству — сельского хозяйства, строительства и промышленности.

Положительным опытом является также проведение двусторонних переговоров по доступу на рынок товаров и услуг со странами, вступающими в ВТО, во время которых страна может требовать от вступающей страны уступок для своих товаров, а также решать проблемы, которые имеются в торговле с этой страной.

Были проведены двусторонние переговоры по вступлению в ВТО с 15 странами, такими как Грузия, Молдова, Эстония, Хорватия, Албания, Оман, Иордания, Китай, Литва (1999-2001), Саудовская Аравия (2004 г.), Россия и Казахстан (2003 г.). В 2006 г. был подписан протокол с Беларусью, в 2007 — с Украиной. Наиболее важным для нашей Республики было проведение переговоров с основным торговым партнером и соседом Китаем, в ходе которых Кыргызская Республика получила ряд уступок для своих товаров, что успешно сказывается на развитии двусторонней торговли. В переговорах с Украиной удалось решить вопросы торгово-экономического характера, которые стояли в повестке дня еще с 1992 года (вставка 2-1). Кроме того, Кыргызская Республика завершила свои переговоры с Азербайджаном, в ходе которых Азербайджан подтвердил применение режима свободной торговли с Кыргызской Республикой (ранее азербайджанская сторона взимала пошлины с электрических ламп произведенных в Кыргызской Республике).

ВСТАВКА 2-1.

Во-первых, был решен вопрос о межгосударственных расчетах, Во-вторых, Протокол содержит следующие результаты переговоров, которые продолжались в течение пяти лет, начиная с 2002 года:

- Решение вопроса по снятию антидемпинговой пошлины в отношении электрических ламп накаливания общего назначения произведенных в Кыргызской Республике с 15 января 2008 г.
- предоставление первоначальных прав переговоров на товары, интересующие Кыргызскую Республику (что означает, если Украина будет вносить изменения в свои обязательства перед ВТО по тарифам на товары, то Кыргызская Республика будет одной из первых стран, с которыми Украина должна будет провести переговоры и получить соответствующее согласие).
- сохранение действия Соглашения о Зоне свободной торговли в торговле между двумя странами после вступления Украины в ВТО, которое обеспечивает беспошлинный доступ для всех товаров в двусторонней торговле. Также Протоколом предусмотрено, что выход из данного Соглашения возможен только при взаимном согласии сторон, а если какая-либо из сторон выйдет из данного Соглашения, другая сторона будет иметь право прекратить в отношении к данной стороне применение уступок и других обязательств по Соглашению ВТО.

Еще одним весьма важным положительным моментом в рамках присоединения к ВТО является выполнение Соглашения по техническим барьерам в торговле, с вытекающими отсюда положительными результатами для Кыргызской Республики по реформированию системы технического регулирования, которая, в целом, должна привести к:

- а) повышению возможности промышленности и бизнеса создавать конкурентоспособную на мировом рынке продукцию путем устранения тотального надзора и контроля за производством продукции и значительного сокращения требований к оценке соответствия продукции со стороны государства;
- б) снижению препятствий для проникновения отечественной продукции на мировой рынок через применение международных стандартов на продукцию и установление международно-признанной системы аккредитации;
- в) улучшению инвестиционного климата путем создания прозрачной и основанной на международных требованиях системы установления государством требований к продукции.

Уровень обязательств у стран, вступивших одновременно или после нашей Республики — одинаков. В настоящее время проходит Доха раунд переговоров, направленный на дальнейшую либерализацию обязательств стран-членов ВТО.

Это означает, что страны-члены ВТО пойдут на дальнейшее снижение обязательств по тарифам, открытия рынка услуг, сокращения субсидий в сельском хозяйстве. В результате участия КР в Доха раунде переговоров удалось продвинуть позицию нашей страны. В отношении КР и других стран СНГ, вступивших в ВТО, обязательств по снижению таможенных тарифов, субсидирования уже не потребуются. Это говорит о том, что все страны-члены ВТО по итогам переговоров придут к сбалансированному уровню обязательств в рамках ВТО.

Среди отрицательных сторон членства в ВТО можно отметить следующее:

- Вступив в ВТО, Кыргызская Республика создала равные условия реализации национальных и импортных товаров на внутреннем рынке. С одной стороны, это способствует конкуренции товаров, с другой — делает более уязвимым отечественного товаропроизводителя. Как показала практика, отечественные производители не выдерживают конкуренции с иностранными производителями на внутреннем рынке. В результате этого на внутреннем рынке преобладает импортная продукция, и не только стран-членов ВТО, в основном это товары из стран СНГ.
- КР также приняла обязательства присоединиться к необязательным соглашениям ВТО: Соглашение по государственным закупкам, Соглашение по торговле гражданской авиацией. Сроки присоединения не оговорила.
- КР при вступлении в ВТО приняла обязательства по либерализации сектора услуг и открыла доступ на свой рынок для иностранных поставщиков услуг в основном без ограничений по национальному режиму, за исключением услуг в области распределения энергии, адвокатов, почтовых услуг, воздушного транспорта внутри республики, и услуг, предоставляемых физическими лицами.
- Страна приняла обязательство по субсидированию в сельском хозяйстве (это относится к государственным субсидиям, которые влияют на производство и торговлю сельхозпродукцией) в размере не более 5 % от общей стоимости производства основного сельскохозяйственного продукта, как принято для развитых стран. Кроме этого, Кыргызстан принял обязательство не субсидировать (на государственном уровне) экспорт сельскохозяйственной продукции. Данные обязательства были приняты в связи с ограниченностью финансовых средств в государственном бюджете.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика привела свое законодательство в соответствие с обязательствами перед ВТО, имеет место невыполнение обязательств и нарушение положений ВТО. В частности:

- вопреки обязательствам по неприменению квот в торговле товарами в 2009 году были введены квоты на импорт сахара;
- до сих пор не введен механизм автоматического лицензирования;
- не выполнены обязательства по присоединению к Соглашениям по государственным закупкам и торговле гражданской авиатехникой;

-
- в отчете Секретариата ВТО по обзору торговой политики отмечено, что остается невыполненным обязательство в отношении подсектора услуг по ремонту и техническому обслуживанию воздушных судов. Согласно Воздушного Кодекса Кыргызской Республики (статья 113) в отношении авиапредприятий, создаваемых на территории Республики с участием иностранного капитала, устанавливается условие, требующее, чтобы преимущественное владение и контроль за таким предприятием осуществлялись гражданами или органами Кыргызской Республики (участие иностранного капитала не должно превышать 49 процентов). Данное ограничение согласно Перечню специфических обязательств КР по услугам должно было быть устранено до 2005 г.;
 - несмотря на то, что законодательство по интеллектуальной собственности соответствует Международным Конвенциям и Соглашению ТРИПС, остаются невыполненными обязательства по правовому обеспечению охраны интеллектуальной собственности. Нет четкого определения в законодательстве мер гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушения прав интеллектуальной собственности в соответствии с Соглашением ТРИПС, а также обеспечения таможенными службами мер по предотвращению перемещения контрафактной продукции через границы Республики.

Некоторую озабоченность вызывают процессы, связанные с эскалацией тарифов в странах-членах ВТО. Это подход, согласно которому на сырье и природные ресурсы распространяются низкие тарифные ставки, в то время как любой дополнительный уровень обработки сырья влечет за собой повышение тарифной ставки. Таким образом, любое добавление стоимости природному ресурсу в стране его происхождения эффективно «наказывается» повышением тарифной ставки в импортирующей стране, что налагает экономические ограничения на способность развивающихся стран к формированию более высокого уровня промышленности.

- В свою очередь это означает, что для получения дохода от торговли необходимо продавать большие объемы природных ресурсов без создания добавленной стоимости.
- В результате эскалации тарифов Кыргызская Республика вынуждена добывать природные ресурсы в объемах, превышающих уровень, допустимый для их воспроизводства, т.е. применять неустойчивые методы управления природными ресурсами.
- Когда такая практика имеет место, например, в горнодобывающей промышленности, это может нанести дополнительный ущерб окружающей среде.
- При комплексном рассмотрении данных факторов становится очевидно, что переговоры в рамках пункта 16 Декларации Доха¹ по тарифным ставкам

¹ www.wto.org

и эскалации тарифов могут стать для Кыргызской Республики весьма конструктивными с точки зрения охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Необходимо отметить, что в пункте 33 Декларации Доха содержится обязательство усовершенствовать процесс укрепления организационно-кадрового потенциала и оказания технической помощи в сферах торговли и ООС. Этот призыв можно встретить во многих частях Декларации. Нарращивание потенциала и техническая помощь согласно данному пункту должны распространяться на наращивание, в том числе, природоохранного потенциала и оказания помощи в области охраны окружающей среды, а не ограничиваться узкоспециальными элементами торговых правил и обязательств.

Хотя со времени встречи в Дохе размер обещанных для наращивания потенциала ресурсов увеличился, на данный момент этот процесс относительно Кыргызской Республики своим требованиям не отвечает.

Процесс подготовки и вступления Кыргызстана в ВТО не сопровождался стратегической экологической оценкой, как это требовалось в рамках международных требований и действующего национального законодательства (Закон об охране природы раздел 4). Не обсуждался данный вопрос и публично с привлечением широких общественных кругов, несмотря на то, что имела место сырьевая ориентация экспорта и импорта.

На сегодняшний день, в рамках упрощения процедур получения различного рода согласований и разрешений на природопользование предпринимателями, что напрямую связано и с импортом и экспортом товаров и услуг, ведутся работы по ликвидации отдельных видов лицензий и разрешений в области охраны окружающей среды, включая разрешения на ввоз тех или иных товаров. При этом не всегда проводится и учитывается экологическая оценка при решении вопросов прямых инвестиций в то или иное производство до начала реализации проекта. В приоритет выносятся экономическая выгода.

Под вопросом остаются предприятия Свободных экономических зон, которые имеют освобождение от многих природоохранных ограничений.

Существенным фактором, открывающим потенциальные перспективы для страны, является вступление в ВТО Китая — одного из основных внешнеторговых партнеров Кыргызской Республики.¹ Республика получила по соседству как мощный рынок сбыта, так и мощную сырьевую и производственную базу. С одной стороны КР стала своего рода плацдармом при перемещении товаров и услуг в Китай и обратно. С другой стороны, на фоне экологизации производства в

¹ Кыргызская Республика и Китай предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования в торговле с 1998 г. согласно двустороннему Соглашению между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Китая о торгово-экономическом сотрудничестве.

Китае, Кыргызская Республика стала объектом для возможного инвестирования вредных производств и использования устаревших технологий, при этом Китай не является стороной многих природоохранных международных Конвенций, стороной которых является КР.

Также для Кыргызской Республики вступление Китая в ВТО открывает возможность не только экспортировать в Китай товары с меньшими затратами, но и использовать Китай как транзитную территорию, и в то же время Кыргызская Республика будет являться транзитной страной для Китая. Поскольку транспортировка грузов является одним из ключевых элементов экономики, и около половины мирового грузопотока приходится на евроазиатские перевозки, страны, через которые следуют эти транзиты, получают от эксплуатации маршрутов ежегодно свыше 1 трлн. долл. США. По данным, предоставленным китайскими и узбекскими экспертами, грузооборот, проходящий транзитом через Кыргызскую Республику по проектируемой Китайско-Кыргызско-Узбекской железнодорожной магистрали, составит в ближайший период от 10 до 14 млн. тонн грузов в год. В этом случае доход КР будет составлять от 200 до 280 млн. долл. в год¹.

Необходимо отметить, что пока еще на потребительском рынке сложилась слабая система контроля качества, которая не способствует коренным изменениям в обеспечении безопасности и качества реализуемых на рынках товаров.

Одним из важнейших аспектов при экспортно-импортных операциях является соответствие и гармонизация стандартов качества и сертификация. Гармонизация требований стандартов с международными стандартами осуществляется в основном в части методов контроля качества продукции, а также требований, предъявляемых к упаковке и маркировке. Уровень гармонизации применяемых стандартов в КР с международными составляет всего около 30%. Возможно эта проблема будет в скором времени решена, так как в настоящее время ведется активная работа по разработке и принятию специальных технических регламентов, которые направлены на упрощение и «облегчение» действия регуляторно-разрешительной системы. Разработка добровольных стандартов и внедрение в практику уже имеющихся таких стандартов, как ИСО 9000 и ИСО 14000 на сегодня также является приоритетной задачей. Стандарты ИСО являются показателем того, что предприятие, сертифицированное по ИСО, производит свою продукцию с учетом всех требований по управлению качеством процесса производства, что в конечном итоге переходит на характеристику самой продукции и является показателем качества. Проблема заключается в том, что из-за отсутствия надлежащего потенциала в министерствах и ведомствах законотворческий процесс затягивается, а старые, советские нормативы упраздняются. Данная ситуация может быть причиной создания «белых пятен» в нормативной правовой базе КР, и, как следствие, вести к отсутствию прозрачных процедур для бизнеса и коррупции.

¹ Кыргызстан и ВТО: итоги четырехлетия, Независимая экологическая экспертиза, Б., 2003

Медленное внедрение международных технических норм ИСО в области охраны окружающей среды (ИСО 14000), несмотря на их добровольность, тормозит и не позволяет ввести новый подход к защите окружающей среды, основанный на предотвращении и непрерывном улучшении качества окружающей среды. Кроме того, такая ситуация не позволяет принимать обязательства по внедрению экологически чистых технологий и нести ответственность за охрану окружающей среды.

Не ясна роль координации министерств и ведомств по вопросам ВТО. До последней институциональной реформы роль координации по ВТО принадлежала министерству, ответственному за торговую политику. Из всех функций по вопросам ВТО за Министерством экономического регулирования¹ остались только разработка предложений по гармонизации внешнеторговой деятельности в соответствии с нормами и правилами ВТО и выполнение Соглашений по ТБТ и СФС. В права Министерства входит организация работы Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам ВТО. При этом координация других министерств и ведомств по вопросам ВТО, включая выполнение остальных 15 обязательных соглашений, осталась без внимания. В ближайшее время будет пересматриваться постановление Правительства КР о создании Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам ВТО от 23 июня 2003 года N 374. Целесообразным видится все-таки оставить в постановлении Правительства координацию по вопросам ВТО за Министерством экономического регулирования (МЭР), как органа, ответственного за торговлю.

Кыргызская Республика не в полной мере пользуется инструментами защиты своего отечественного товаропроизводителя (вставка 2-2.). В результате внутренний рынок заполнен некачественной, в основном китайской продукцией. За период членства в ВТО защитные меры вводились только в 2009 г., хотя несколько раз проводились расследования по антидемпинговым и защитным мерам в отношении импорта дрожжей, кондитерских изделий, пива и др. Однако факт угрозы и наличие демпинга не было доказано для введения данных мер.

ВСТАВКА 2-2. Инструменты в рамках положений ВТО по защите внутреннего рынка и отечественной промышленности

- НДС и акцизные налоги. ВТО не запрещает повысить или понизить данные два налога или увеличить количество продуктов, подлежащих обложению акцизными налогами, также как и Статья I (РНБ) и Статья III (Национального Режима) ГАТТ 1994 г.;
- Повторные переговоры по тарифам. ВТО не запрещает странам-членам проводить повторные переговоры относительно увеличения ставок связывания;

¹ постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2009 года N 727.

- увеличение тарифа по причине дефицита платежного баланса (ПБ). ВТО не запрещает стране-члену ВТО увеличивать ставки связывания по причине ПБ, если увеличение проводится в рамках правовых положений ВТО (Статья XVII ГАТТ 1994 г.);
- Применение защитных, компенсационных и антидемпинговых мер против товара, который ввозится в Кыргызстан по демпинговым или субсидируемым ценам, или импорт которого возрос до таких объемов, что наносит серьезный ущерб внутренней промышленности.
- Процедуры лицензирования импорта и экспорта позволяют установить учет экспорта и импорта определенной категории товаров. Лицензирование импорта регулируется положениями Соглашения по процедурам лицензирования импорта.
- Санитарные и фитосанитарные меры принимаются с целью защиты:
 - жизни человека и животных от связанных с пищей рисков;
 - здоровья человека от болезней, разносимых животными и растениями;
 - животных и растений от паразитов и заболеваний.

Министерства и ведомства, ответственные за выполнение соглашений ВТО, имеют слабый потенциал. В результате до сих пор не функционирует справочная служба по СФС, уведомления по исполнению Соглашений ВТО выполняются только Министерством экономического регулирования (МЭР), Государственной службой интеллектуальной собственности и Центром стандартизации и метрологии при МЭР. Остальные ответственные министерства и ведомства не выполняют обязательства по уведомлениям.

При наличии в нашей стране большого количества подписанных международных соглашений и инициатив, ратифицированных конвенций, разработанных стратегий и программ в области развития экспортного потенциала и устойчивого развития ответственные лица ключевых министерств и ведомств не имеют полной информации ни о содержании самих международных и региональных обязательств страны, ни о четком делении функциональных обязанностей при межведомственном и межсекторальном взаимодействии. И лишь отдельные заинтересованные представители госучреждений владеют соответствующей информацией, непосредственно работают в проектах и программах, связанных с реализацией обязательств. Необходимо отметить, что интерес этих лиц не всегда соотносится с выполнением их функциональных обязанностей. Фактически ни одна из задач не реализуется систематически и в полном объеме. Ситуация относительно государственных структур, вовлеченных в реализацию международных обязательств, характеризуется отсутствием четких нормативных предписаний, регламентирующих и регулирующих деятельность системы. Представители государственных

структур руководствуются в своей деятельности субъективными представлениями и исходят из сложившейся политико-управленческой практики.

В процессе анализа выявились противоречия в законодательной базе, регламентирующей, тем или иным образом, рациональное природопользование в Кыргызской Республике. Противоречия нормативных актов и положений разного статуса, прерогатива подзаконных актов перед законами, отсутствие четкого контроля адекватности вновь принимаемых нормативных актов действующему законодательству и изменяющимся экономическим, природным и социальным условиям является проблемой для выполнения международных обязательств.

Кроме этого, отсутствие четко выработанных направлений по наращиванию экспортного потенциала приводит к тому, что правительственные программы, направленные на содействие развитию экспорта, не выполняются в полном объеме. И, как правило, стимулирование экспорта не происходит, а в международной торговле доминирует импорт. Национальные предприятия не видят стимулов развиваться и не ориентируются на внешний рынок, что, в свою очередь, снижает инвестиционную привлекательность национальных товаропроизводителей.

Более того, отсутствует Национальная справочная служба по вопросам ВТО, которая должна быть депозитарием всех документов по ВТО, служить источником информации внутри страны и по обращениям стран-членов ВТО. В результате национальные участники внешнеэкономической деятельности не владеют достоверной информацией по доступу товаров и услуг на рынки стран-членов ВТО. Как показывает практика, они самостоятельно узнают о торговых процедурах стран-торговых партнеров. Несмотря на изобилие веб-сайтов, касающихся вопросов торговли и бизнеса, в стране нет единого официального источника, постоянно обновляющего и специализирующегося на вопросах ВТО и торговли.

Имеет место слабое участие частного сектора в выработке мер политики торговли и позиции страны по продвижению своих интересов в ВТО. Не смотря на то, что представители бизнеса входят в состав Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам ВТО, зачастую, кроме Торгово-промышленной палаты, в совещаниях они не участвуют.

Из-за отсутствия постоянного диалога нередко государственные органы, принимающие решения по вопросам защиты или поддержки отечественных предпринимателей, исходят из своего представления о проблемах, с которыми, по их мнению, сталкиваются «практики».

За 11 лет своего пребывания в ВТО Кыргызская Республика не имеет отдельного представительства в г. Женева по вопросам ВТО. На сегодняшний день работает один представитель Министерства экономического развития в г. Женева по вопросам ВТО и от страны Постоянным представителем при ВТО является глава дипломатического представительства в Швейцарии. Для участия в деятельности ВТО двух человек крайне недостаточно, поскольку ВТО — это всемирный форум

торговой дипломатии, где ежедневно проводятся двусторонние и многосторонние встречи по выработке единых правил международной торговли. Так, например, из-за нехватки человеческих и финансовых ресурсов Республика отстаивает свою позицию только по некоторым пунктам Декларации Доха (см. глава 1.1 Международный уровень).

В то же время страны-партнеры по ЕврАзЭС принимают меры по ускорению переговорного процесса в ВТО и расширяют свои Представительства в Женеве по переговорам с ВТО. Казахстан открыл отдельное от Представительства своей Республики при ООН — Представительство по переговорам с ВТО в составе 4-х дипломатов. Представительство Узбекистана, которое всегда относилось консервативно к ВТО, в 2002 г. открыло постоянное Представительство в Женеве с приоритетным направлением работы только с ВТО и Офисом Верховного Комиссара по правам человека (3 человека). Россия постоянно увеличивает свой штат торговых переговорщиков при Постоянном представительстве РФ в Женеве (15 человек).

Налицо недостаток специалистов, владеющих информацией о Соглашениях и обязательствах со стороны Кыргызской Республики при вступлении в ВТО, о возможностях и рычагах, которые даёт участие в ВТО. Это является одной из главных причин того, что непосредственные участники внешнеэкономической деятельности плохо осведомлены о деятельности ВТО в стране, об использовании Соглашений и правилах в рамках этой системы, о том, как они могут влиять на выработку торговой политики и ход торговых переговоров.

В настоящее время, при подготовке бакалавров и специалистов по таким направлениям и специальностям как экономика, юриспруденция, таможенное дело, международные экономические отношения, мировая экономика в вузах Кыргызской Республики ведется преподавание дисциплин, основанных на правовых нормах и положениях ВТО. Однако в Кыргызской Республике, как в первой из стран СНГ вступившей в ВТО, до сих пор не издано учебное пособие по ВТО.

3

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

С 1998 г., вступив в ВТО, Кыргызская Республика стала полноправным участником международной торговой системы со своими правами и обязанностями. Международные соглашения, подписанные КР в соответствии с Конституцией, являются составной и непосредственно действующей частью национального законодательства.

Как показало исследование, в настоящее время на международном уровне Кыргызская Республика при низком уровне человеческих и финансовых ресурсов достаточно активно участвует в международных процессах, связанных с ВТО.

В процессе анализа проблемного поля было выявлено множество проблем, которые в основном относятся к национальному уровню. Основной и главной проблемой является низкий уровень политико-управленческой системы, что является следствием отсутствия действенного механизма межведомственного и межсекторального взаимодействия на системном, институциональном и индивидуальном уровнях.

На сегодняшний день для проведения целенаправленной и системной политики в реализации уже принятых обязательств и продвижения интересов страны на внешнем рынке, необходимо:

- Лучше изучить мировую многостороннюю торговую систему. Выявить новые тенденции в сфере инвестиционной и экологической мировой практики, возможностях информационных технологий. Определить пути использования природных ресурсов, как фактора повышения конкурентоспособности страны.
- Проводить систематический анализ результатов участия Кыргызской Республики в ВТО и возможных перспектив.
- Более активно участвовать в выработке правил международной торговли, т.е. расширить список ключевых вопросов торговых переговоров, в частности, представить свою позицию по пунктам 31-33 Декларации Доха «Торговля и окружающая среда», по расширению списка географических указателей в рамках ТРИПС, а также по устранению тарифной эскалации в рамках выработки модальностей для переговоров по сельскому хозяйству и по доступу на рынок несельскохозяйственных товаров и другим пунктам Доха раунда.
- Всецело использовать механизмы ВТО для защиты интересов национальных участников хозяйственно-экономической деятельности.
- Максимально использовать инфраструктуру и институты ВТО для повышения потенциала и уровня компетентности представителей государственных структур и бизнес-сообществ Кыргызской Республики.

Для реализации данных задач необходимо:

На системном уровне:

- ✓ Для систематизации международных договоров, принятых КР, для дальнейшего интегрирования их в законодательство, разработки действенных механизмов, направленных на синергизм действий всех секторов необходимо провести инвентаризацию ратифицированных международных договоров и соглашений, касающихся вопросов устойчивого развития и национального законодательства.
- ✓ Постоянно проводить дальнейшее совершенствование национальной нормативно-правовой базы в соответствии с международными обязательствами.
- ✓ Обеспечить обязательное включение в обоснование принимаемых или подписываемых документов механизмы их будущей реализации, с экономической и экологической оценкой последствий. Обоснование должно включать заключение о соответствии международного документа действующему законодательству Кыргызской Республики и ратифицированных страной международных обязательств, обеспечив стратегическую оценку министерств и ведомств о возможных экономических, экологических, социальных и иных последствиях подписания документа.

На институциональном уровне:

- ✓ Создать эффективные инструменты информирования непосредственных участников внешнеэкономической и производственной деятельности о ВТО, об использовании Соглашений и правил, в том числе, и об использовании Всеобщей системы преференций, о требованиях в рамках этой системы, о том, как практики могут влиять на выработку торговой политики и ход торговых переговоров. Эта сфера должна быть более открытой и публичной.
- ✓ Закрепить Постановлением Правительства ключевое ведомство, отвечающее за координацию по вопросам ВТО (предположительно Министерство экономического регулирования).
- ✓ Повысить потенциал Межведомственной комиссии при Правительстве КР по вопросам ВТО. Усилить роль ответственных государственных органов и частного сектора в выработке предложений и позиции по участию в многосторонних и двусторонних переговорах ВТО и создать при Комиссии постоянно действующий Секретариат, с технической помощью международных доноров, который бы обеспечивал необходимую поддержку для работы Комиссии.
- ✓ Рассмотреть возможность создания представительства Министерства экономического регулирования КР по вопросам ВТО в г. Женева.
- ✓ Совместно с природоохранными ведомствами отработать позицию Кыргызской Республики по пунктам 31-33 Декларации Доха «Торговля и окружающая среда», в частности по вопросам взаимосвязи между существующими нормами

ВТО и специфическими торговыми обязательствами, установленными в многосторонних соглашениях по окружающей среде, по вопросам либерализации экологических товаров и услуг, а также по проблеме эскалации тарифов.

- ✓ Подготовить позицию страны по расширению списка географических указателей в рамках ТРИПС, а также по устранению тарифной эскалации в рамках выработки модальностей для переговоров по сельскому хозяйству и по доступу на рынок несельскохозяйственных товаров и другим пунктам Доха раунда.
- ✓ Рассмотреть возможность использования системы ВТО в обеспечении экологической безопасности, а также условий для использования малоотходных технологий и ориентацию на экологически чистые производства и продукцию.
- ✓ Разработать четкую стратегию/программу, направленную на увеличение производства готовой продукции и услуг и сокращение сырьевой ориентации, повышение качества товаров и услуг, производящихся в Кыргызстане с прописанием ответственных исполнителей.
- ✓ Способствовать созданию условий для возникновения крупных внешнеэкономических агентов, способных активно использовать современные торговые технологии.
- ✓ Организовать стабильное «информационное поле» о ходе реализации членства ВТО, его выгодах и рисках влияния на экономику, стабильность и экологическую безопасность в Кыргызской Республике.
- ✓ Разработать руководство для бизнес-сообществ по использованию системы ВТО, как инструмента для более эффективного ведения внешнеэкономической деятельности.
- ✓ Выполнить обязательства по созданию необходимых информационных центров при министерствах, включая организацию национальной справочной службы по вопросам ВТО, а также отраслевые справочные службы, такие как по вопросам СФС на базе Министерства сельского хозяйства — ответственного за реализацию Соглашения ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам и др.
- ✓ Содействовать внедрению систем управления качеством и систем безопасности пищевых продуктов.
- ✓ Создать систему экологической сертификации, разработать критерии экологически чистой продукции.
- ✓ Выработать меры по предотвращению деиндустриализации экономики страны.
- ✓ Разработать комплекс принудительных мер по исполнению охраны интеллектуальной собственности путем четкого определения в законодательстве

мер гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушения прав интеллектуальной собственности в соответствии с Соглашением ТРИПС.

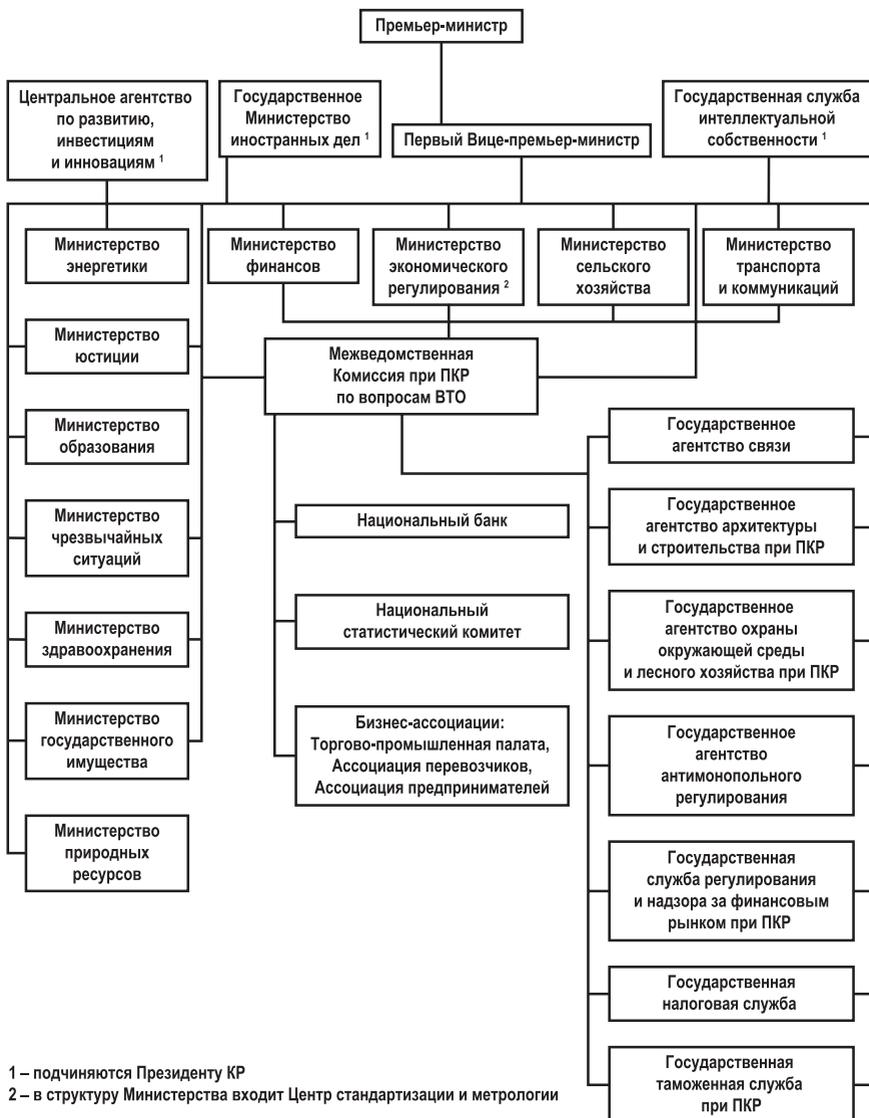
- ✓ Разработать пакет мер по обеспечению таможенными службами мер по предотвращению перемещения контрафактной продукции через границы страны.
- ✓ Усовершенствовать процесс укрепления организационно-кадрового потенциала и оказания технической помощи в сферах торговли и охраны окружающей среды, согласно пункта 33 Декларации Доха¹.

На индивидуальном уровне:

- ✓ Разработать механизмы по развитию практических навыков представителей всех секторов общества по применению процедур и механизмов межсекторального взаимодействия в процессах принятия значимых решений и контроля за их исполнением.
- ✓ Повысить уровень образования по вопросам ВТО всех секторов через разработку и внедрение целевых программ.
- ✓ Оптимизировать систему профессиональной подготовки специалистов в разных областях деятельности, включив в качестве субъекта образовательного процесса конкретные ведомства.

¹ Согласно пункта 33 Декларации Доха, www.wto.org

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ,
ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ
И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ МЕР И СОГЛАШЕНИЙ ВТО**



1 – подчиняются Президенту КР

2 – в структуру Министерства входит Центр стандартизации и метрологии

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КР, ПРИНЯТЫЕ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В ВТО

Протокол о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации, вступивший в силу 20 декабря 1998 г., содержит следующие основные перечни уступок и обязательств Кыргызской Республики:

- ✓ Тариф по режиму наибольшего благоприятствования (консолидированный тариф) — содержит предельные ставки таможенных пошлин на товары, ввозимые на территорию КР. Данный тариф является результатом переговоров КР со странами-членами ВТО по доступу товаров на рынок КР. Результаты переговоров были закреплены протоколами, подписанными с каждой страной, которые участвовали в переговорном процессе с нашей республикой. Протоколы были одобрены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 апреля 1998 г. № 200.
- ✓ Перечень специфических обязательств КР по услугам. Данный перечень является результатом переговоров КР со странами-членами ВТО по доступу услуг на рынок КР. Результаты переговоров были закреплены протоколами, подписанными с каждой страной, которые участвовали в переговорном процессе с нашей республикой. Данный перечень был утвержден постановлением Правительства КР от 18 апреля 1998 г. № 200.

Обязательства по тарифам

Обязательства в отношении тарифных ставок и субсидий указаны в перечне уступок и обязательствам по товарам, которые являются приложением к Протоколу о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению об учреждении ВТО.

Обязательства в отношении тарифных ставок (консолидированный тариф), приняты КР по результатам переговоров со странами-членами ВТО. Ставки таможенных тарифов находятся в диапазоне от 0 до 50 %. Всего 17 тарифных диапазонов: 0, 1,5, 5,5, 6,5, 7, 8, 10, 12, 15, 17,5, 20, 25, 30,50, 0.8\$/1л, 1.4 \$/1л. Максимальная ставка 50 % существовала до 2000 г. В настоящее время максимальная ставка таможенной пошлины 30 %.

Ставка «0» принята по следующим товарам (по обязательствам присоединения к секторальным инициативам):

- сельскохозяйственное оборудование;
- химическая продукция;
- строительное оборудование;
- мебель;
- медицинское оборудование;
- цветные металлы (за исключением некоторых групп);
- бумага;
- фармацевтическая продукция;
- научно-исследовательское оборудование;
- сталь;
- текстиль (за исключением некоторых групп);
- игрушки;
- продукция из дерева;
- информационные технологии.

По преференциальному тарифу Кыргызская Республика не взяла ни каких обязательств, т.е наша республика имеет право установить свой перечень товаров, подпадающих под преференциальный режим и определить перечень стран, которым мы будем предоставлять данный режим.

Обязательства по услугам

Обязательства в секторе услуг описаны в Перечне специфических обязательств по услугам, который является приложением к Протоколу о присоединении Кыргызской Республики к Маракешскому Соглашению об учреждении ВТО. В данном перечне оговорены два вида ограничения услуг: ограничения национального режима и ограничения доступа к рынку. Относительно национального режима не было взято никаких обязательств, которые отличаются от действующего в КР режима. Что касается ограничений доступа к рынку, были взяты следующие обязательства, отличающиеся от действующего национального режима:

По услугам воздушного транспорта (кроме услуг по обслуживанию и ремонту воздушных судов) было оговорено, что иностранные воздушно-транспортные компании не имеют права предоставлять воздушно-транспортные услуги внутри Кыргызской Республики.

Услуги по обслуживанию и ремонту воздушных судов предусматривают ограничение участия иностранного капитала в воздушно-транспортных предприятиях до 49 %. Кыргызская Республика приняла обязательство устранить данное ограничение в отношении компаний, предоставляющих услуги по техническому обслуживанию и ремонту самолетов до 2005г.

Кыргызтелеком обладает монопольными правами на предоставление междугородних и международных коммуникационных услуг до 2008 г. Кыргызская Республика взяла обязательство демонополизировать данный сектор к 31-му декабря 2003 г.

Услуги страхования. Действующий режим предусматривает ограничение на участие иностранного капитала в страховых компаниях до 49%. Кыргызстан принял обязательство устранить данное ограничение к 1-му января 2002г. В дополнение, Кыргызская Республика согласилась устранить следующие существующие требования:

- (1) запрещение предоставления брокерских и агентских услуг иностранным страховым компаниям;
- (2) не более 95% страхового риска может быть перестраховано за границей;
- (3) иностранные страховые компании не могут предоставлять страховые услуги до тех пор, пока они не зарегистрируются в качестве кыргызских юридических лиц.

По банковским услугам существовало ограничение по национальному режиму: минимальный размер уставного фонда для банков с иностранным участием менее, чем 20 % был в 2 раза меньше, чем для банков с более чем 20 % участием иностранного капитала. Данное ограничение существовало до 31.12.02 г.

В сфере архитектурных услуг, услуг городского планирования, инженерных и строительных услуг в настоящий момент существует требование, что международные контракты не могут быть выполнены без участия юридических и физических лиц из КР. Кыргызская Республика согласилась устранить данное требование с момента присоединения.

Республика не связала обязательствами такие подсектора: услуги в области распределения энергии, почтовые услуги, воздушный транспорт, четвертый вид поставки также не связан обязательствами.

Обязательства по Отчету Рабочей Группы по вступлению в ВТО

Принято обязательство, что со дня вступления Кыргызской Республики в ВТО все ее законы и положения, относящиеся к праву на торговлю товарами, ко всем сборам, пошлинам, налоговым сборам с такого права, будут полностью соответствовать ее обязательствам по ВТО, а также страна будет исполнять такие законы и положения в полном соответствии с этими обязательствами. Кроме того, при вступлении в ВТО было принято обязательство присоединиться в течение «разумного» периода времени к двум соглашениям с ограниченным числом участников — Соглашению о государственных закупках и Соглашению о торговле гражданской авиатехникой.

Обязательства по субсидиям в сельском хозяйстве

Кыргызская Республика взяла обязательство об установлении предела внутренней поддержки сельского хозяйства на уровне 5 процентов, как для развитых стран. Кыргызстан не получил в области сельского хозяйства статуса развивающей страны, но получил уступку, обычно предоставляемую таким странам. Кыргызская Республика во внутренней поддержке может применять специальные и дифференциальные меры, которые включают в себя инвестиционные субсидии, рассматриваемые, как способствующие развитию, освобожденные от обязательств по сокращению.

Экспортные субсидии

Экспортные субсидии признаны как наиболее серьезные меры, негативно влияющие на цены мирового рынка товаров и, таким образом, ухудшающие возможности справедливой конкуренции как производителей из развитых, так и развивающихся стран. Уровень экспортных субсидий в сельском хозяйстве в Кыргызской Республике должен быть нулевым, т.е. страна не может использовать субсидирование экспорта, что и не противоречит внутреннему законодательству.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

Декларация министров в Дохе была принята в конце Четвертой Конференции Министров ВТО 14 ноября 2001 г. Конференция Министров является высшим органом ВТО. Именно в этом качестве Конференция Министров приняла Декларацию Доха, в соответствии с которой начался новый раунд торговых переговоров.

МИНИСТЕРСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ДОХА¹

1. Многосторонняя торговая система, воплощенная во Всемирной торговой организации, внесла существенный вклад в экономический рост, развитие и занятость за последние пятьдесят лет. Мы выражаем твердое намерение, особенно в условиях мирового экономического спада, поддерживать процесс реформ и либерализации торговой политики, имея в виду ту роль, которая принадлежит многосторонней торговой системе в восстановлении экономического роста и развитии. Таким образом, мы вновь подтверждаем принципы и цели, сформулированные в Марракешском Соглашении об учреждении Всемирной торговой организации, и обязуемся отказаться от использования протекционизма.

¹ www.wto.ru/ru/content/documents/docs/DohaDecl.doc

2. Международная торговля может играть важную роль в содействии экономическому развитию и уменьшению бедности. Мы признаем, что всем нашим народам необходимо получать выгоды от расширения возможностей и повышения благосостояния, которые предоставляет многосторонняя торговая система. Большинство стран-участниц ВТО являются развивающимися странами. Мы стремимся, чтобы их потребности и интересы были заложены в основу Рабочей программы, содержащейся в данной Декларации. В соответствии с Преамбулой Марракешского Соглашения мы будем по-прежнему прилагать конструктивные усилия, чтобы обеспечить сохранение доли развивающихся и особенно наименее развитых стран в растущей мировой торговле, соразмерной с потребностями их экономического развития. С учетом этого, важную роль будут играть расширенный доступ на рынок, сбалансированность правил, а также целенаправленные, постоянно финансируемые программы технического содействия и развития.

3. Мы признаем исключительную уязвимость наименее развитых стран и особые структурные сложности, с которыми они сталкиваются в глобальной экономике. Мы готовы заняться решением проблемы маргинализации наименее развитых стран в международной торговле и их более эффективного участия в многосторонней торговой системе. Мы напоминаем об обязательствах, принятых министрами в ходе встреч в Марракеше, Сингапуре и в Женеве, а также об обязательствах, принятых международным сообществом на Третьей конференции ООН по проблемам наименее развитых стран, прошедшей в Брюсселе для того, чтобы помочь наименее развитым странам интегрироваться в многостороннюю торговую систему и глобальную экономику на выгодных условиях. Мы глубоко убеждены в том, что ВТО сыграет свою роль в эффективном выполнении обязательств в рамках принятой нами Рабочей программы.

4. Мы подчеркиваем нашу приверженность ВТО как уникальному форуму для выработки правил мировой торговли и её либерализации. В то же время мы признаем, что региональные торговые соглашения могут играть важную роль в содействии либерализации, развитию и расширению торговли.

5. Мы осознаем, что те вызовы, с которыми сталкиваются страны-участницы в быстро изменяющейся международной обстановке, не могут быть преодолены посредством мер, принимаемых только в сфере торговли. Мы должны продолжить взаимодействие с Бреттон-Вудскими институтами ради обеспечения большей координации в разработке глобальной экономической политики.

6. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность цели устойчивого развития, как это сказано в Преамбуле Марракешского Соглашения. Мы убеждены, что цели поддержки и защиты открытой и недискриминационной многосторонней торговой системы, а также цели охраны окружающей среды и содействия устойчивому развитию могут и должны быть взаимодополняющими. Мы хотим отметить добровольно прилагаемые усилия стран-участниц по проведению национальной экологической оценки торговой политики. Мы признаем, что согласно правилам ВТО ни одной из стран не может быть запрещено вводить меры для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений, или охраны окружающей среды в той степени, в которой она считает это необходимым, при условии, что они соответствуют положениям Соглашений ВТО и не применяются способом, который может быть средством произвольной или неоправданной дискриминации стран, где преобладают аналогичные условия, или скрытое ограничение международной торговли. Мы приветствуем постоянное

сотрудничество ВТО с Программой охраны окружающей среды ООН и другими межгосударственными экологическими организациями. Мы поощряем усилия по развитию сотрудничества ВТО с международными организациями, занимающимися охраной окружающей среды и вопросами развития, особенно, в преддверии Всемирного саммита по устойчивому развитию, который состоится в Йоханнесбурге, Южной Африке в сентябре 2002 года.

7. Мы вновь подтверждаем право стран-участниц применять и вводить новые меры регулирования в сфере предоставления услуг в рамках Генерального соглашения по торговле услугами.

8. Мы вновь подтверждаем наше заявление, сделанное на Сингапурской Министерской конференции, о международно-признанных трудовых стандартах. Мы отмечаем работу, которая ведется в Международной организации труда (МОТ) по социальным аспектам глобализации.

9. Мы с особым удовлетворением отмечаем, что состоявшаяся Конференция завершила процедуру присоединения Китая к ВТО. Мы также приветствуем присоединившихся в результате нашей последней сессии новых членов: Албанию, Хорватию, Грузию, Иорданию, Литву, Молдавию и Оман, и отмечаем значительные обязательства, которые они приняли на себя по увеличению доступа на свои рынки. Принятие этих стран в члены ВТО значительно укрепит многостороннюю торговую систему, так же как и будущее присоединение 28 стран, которые в настоящее время ведут переговоры. Таким образом, мы придаем большое значение скорейшему завершению процессов присоединения. В особенности мы стремимся ускорить присоединение наименее развитых стран.

10. Признавая вызовы, связанные с увеличением числа членов ВТО, мы подтверждаем, что несем коллективную ответственность за обеспечение внутренней прозрачности и эффективного участия всех стран-членов. Подчеркивая межгосударственный характер нашей организации, мы готовы сделать деятельность ВТО более транспарентной, в том числе, за счет более эффективного и оперативного распространения информации и налаживания более тесного диалога с общественностью. Мы должны на национальном и международном уровне продолжать улучшать просвещение общественности о деятельности ВТО и информировать о выгодах либеральной, основанной на правилах многосторонней торговой системы.

11. Основываясь на вышесказанном, заявляем, что мы готовы выполнять широкую и сбалансированную Рабочую программу, которая приводится ниже. Программа предусматривает как расширение повестки переговоров, так и принятие других важных решений и расширения направлений деятельности с учетом тех вызовов, с которыми сталкивается многосторонняя торговая система.

Программа мероприятий

Вопросы и проблемы, связанные с выполнением

12. Мы придаем исключительную значимость вопросам, связанным с выполнением, и проблемам, поднятыми странами-участницами, а также выражаем готовность найти приемлемые решения для них. В данной связи и с учетом Решения Генерального совета от 3 мая и 15 декабря 2000 года, мы дополнительно одобряем Решение о вопросах и проблемах, связанных с выполнением, в документе WT/MIN(01)/17 для разрешения ряда проблем выполнения, с которыми столкнулись страны-участницы. Мы согласны, что переговоры по нерешенным пока проблемам выполнения должны являться неотъемлемой частью создаваемой нами Программы мероприятий, и что соглашения, достигнутые на ранней ста-

дии настоящих переговоров, должны учитываться в соответствии с положениями пункта 47 ниже. В этом отношении мы должны действовать следующим образом: (а) в случаях, где мы предусматриваем конкретные полномочия по проведению переговоров в настоящей декларации, соответствующие вопросы выполнения должны решаться в рамках указанных полномочий; (б) прочие нерешенные вопросы выполнения должны решаться в приоритетном порядке соответствующими органами ВТО, которые обязаны отчитываться перед Комитетом по торговым переговорам, созданным в рамках пункта 46 к концу 2002 года для осуществления надлежащих действий.

Сельское хозяйство

13. Мы признаем работу, уже сделанную до настоящего времени в рамках переговоров, инициированных в начале 2000 года в соответствии со статьей 20 Соглашения по сельскому хозяйству, включая большое число переговорных предложений, представленных от имени 121 страны-участницы. Мы подтверждаем долгосрочную задачу, указанную в Соглашении: сформировать справедливую и рыночно ориентированную торговую систему посредством программы фундаментальной реформы, предусматривающей ужесточение правил и специфических обязательств по поддержке и защите с целью скорректировать и предотвратить ограничения и искажения на мировых аграрных рынках. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность данной программе. Основываясь на работе, сделанной до настоящего времени, и не предвещая результатов переговоров, мы готовы проводить всесторонние переговоры, направленные на: существенное улучшение доступа на рынок; сокращение с перспективой постепенного устранения всех форм экспортных субсидий; и на значительное сокращение внутренней поддержки, оказывающей искажающее воздействие на торговлю. Мы согласны, что особый и дифференцированный режим для развивающихся стран должен составлять неотъемлемую часть всех элементов переговоров и должен найти отражение в перечнях уступок и обязательств, а также в правилах и нормах, которые будут разработаны в ходе переговоров, чтобы обеспечить его действенность и позволить развивающимся странам эффективно учитывать их потребности в развитии, включая продовольственную безопасность и развитие сельской местности. Мы отмечаем неторговые проблемы, отраженные в переговорных предложениях, представленных странами-участницами, и подтверждаем, что неторговые проблемы будут учитываться в переговорах, как предусмотрено в Соглашении по сельскому хозяйству.

14. Параметры дальнейших обязательств, включая положения об особом и дифференцированном режиме, должны быть установлены не позднее 31 марта 2003 г. Участники должны представить свои всесторонние проекты перечней обязательств на основе указанных параметров не позднее Пятой сессии Министерской конференции. Переговоры, в том числе, в отношении правил и норм, а также текстов соответствующих правовых документов, должны быть завершены как составная часть и на дату завершения переговорной повестки дня в целом.

Услуги

15. Переговоры по торговле услугами должны проводиться с целью содействия экономическому росту всех торговых партнеров и развитию развивающихся и наименее развитых стран. Мы признаем ранее уже сделанную работу в переговорах, инициированных в январе 2000 года в соответствии со статьей XIX Генерального соглашения о торговле услугами, и большое число предложений, представленных странами-участницами по широкому кругу секторов и нескольким горизонтальным вопросам, а также передвижению физических лиц.

Мы подтверждаем, что Основные направления и процедуры для переговоров, одобренные Советом по торговле услугами 28 марта 2001 года, являются основой для продолжения переговоров с целью достижения задач Генерального соглашения по торговле услугами, как указано в Преамбуле, статье IV и статье XIX указанного Соглашения. Участники должны представить первоначальные запросы о специфических обязательствах к 30 июня 2002 г, а первоначальные предложения о принятии обязательств — к 31 марта 2003 г.

Доступ на рынок для несельскохозяйственных товаров

16. Мы согласны вести переговоры, которые должны быть направлены на разработку и согласование параметров, предусматривающих сокращение или устранение импортных тарифов, включая сокращение или устранение тарифных пиков, высоких тарифов и тарифной эскалации, а также нетарифных барьеров, особенно в отношении продукции, представляющей экспортный интерес для развивающихся стран. Охват продукции должен быть полным и без априорных исключений. Переговоры должны полностью учитывать особые потребности и интересы участников — развивающихся и наименее развитых стран, в том числе, некоторый отход от принципа взаимности в отношении обязательств по сокращению, в соответствии с положениями статьи XXVIII-бис ГАТТ 1994 года и положениями, указанными в пункте 50. Для достижения этого параметры и положения, которые предполагается согласовать, должны будут включать соответствующие исследования и меры по институциональному развитию и профессиональной подготовке с целью помочь наименее развитым странам эффективно участвовать в переговорах.

Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности

17. Мы подчеркиваем значимость, которую мы придаем выполнению и толкованию Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС) способом, обеспечивающим защиту здоровья людей путем улучшения доступа как к существующим лекарствам и научным исследованиям, так и к разработке новых лекарств и, в данной связи, принимаем отдельную декларацию.

18. С целью завершения работы, начатой Советом по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Совет по ТРИПС) в отношении применения статьи 23.4, мы согласны вести переговоры по созданию многосторонней системы уведомления и регистрации географических указаний по винам и алкогольным напиткам до Пятой сессии Министерской конференции. Мы отмечаем, что вопросы, связанные с расширением защиты географических указаний, предусмотренные в статье 23 в отношении продукции, не являющейся винами или алкогольными напитками, будут рассматриваться на Совете по ТРИПС в соответствии с пунктом 12 настоящей декларации.

19. Мы поручаем Совету по ТРИПС продолжить выполнение своей программы мероприятий, в том числе в отношении пересмотра статьи 27.3 (б), пересмотра выполнения Соглашения ТРИПС по статье 71.1 и мероприятия, предусмотренные пунктом 12 настоящей декларации, с целью изучения, помимо всего прочего, взаимосвязи между Соглашением ТРИПС и Конвенцией о биологическом разнообразии, защите традиционных знаний и фольклора, а также других соответствующих новых проблем, поднятых странами-участницами в соответствии со статьей 71.1. При проведении данной работы Совет по ТРИПС должен руководствоваться задачами и принципами, сформулированными в статьях 7 и 8 Соглашения ТРИПС и должен полностью учитывать аспекты развития.

Взаимосвязь между торговлей и инвестициями

20. Признавая целесообразность в многосторонних правовых нормах для обеспечения транспарентных, стабильных и предсказуемых условий для долгосрочных иностранных инвестиций, особенно, зарубежных прямых инвестиций, которые будут способствовать расширению торговли, а также необходимость в техническом содействии, институциональном развитии и профессиональной подготовке в данной области, как указано в пункте 21, мы согласны, что переговоры будут проводиться после Пятой сессии Министерской конференции в соответствии с решением, которое должно быть принято на указанной сессии в отношении параметров переговоров на основе полного консенсуса.

21. Мы признаем потребности развивающихся и наименее развитых стран в усилении поддержки для технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в данной области, в том числе, анализа политики и программ развития, чтобы они могли лучше оценивать последствия более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и задач, нацеленных на развитие, а также лучше осознавать необходимость институционального развития и профессиональной подготовки. Для достижения этого мы должны работать в сотрудничестве с другими соответствующими межгосударственными организациями, включая ЮНКТАД, и через соответствующие региональные и двусторонние каналы с целью предоставления усиленного и адекватно финансируемого содействия для удовлетворения указанных потребностей.

22. В период до Пятой сессии дальнейшая работа в рамках Рабочей группы по взаимосвязи между торговлей и инвестициями будет сосредоточена на уточнении: сферы применения и определений, транспарентности, недискриминации, параметров для предварительного установления обязательств, соответствующих форме, используемой в ГАТС, т.е. подходе, предусматривающем составление позитивного перечня; положений о развитии; изъятиях и мерах по защите платежного баланса, а также на консультациях и разрешении споров между странами-участницами. Все правовые нормы должны отражать сбалансированным образом интересы инвестирующих стран и стран, куда вкладываются инвестиции, а также должным образом учитывать политику и задачи развития государств, куда вкладываются инвестиции, в том числе их право применять меры регулирования в общественных интересах. Особые потребности в развитии, а также торговые и финансовые потребности развивающихся стран и наименее развитых стран должны учитываться как неотъемлемая часть любых правовых норм, которые должны давать возможность странам-участницам принимать обязательства, соразмерные их конкретным потребностям и обстоятельствам. Должное внимание необходимо уделять другим соответствующим положениям ВТО. Следует надлежащим образом учитывать существующие двусторонние и региональные соглашения об инвестициях.

Взаимосвязь между торговлей и политикой в области конкуренции

23. Признавая целесообразность в многосторонних правовых нормах для повышения вклада политики в области конкуренции в международную торговлю и развитие, и также необходимость в расширении технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в данной области, как указано в пункте 24, мы согласны, что переговоры будут проводиться будут проводиться после Пятой сессии Министерской конференции в соответствии с решением, которое должно быть принято на указанной сессии в отношении параметров переговоров на основе полного консенсуса.

24. Мы признаем потребности развивающихся и наименее развитых стран в усилении поддержки для технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в данной области, в том числе, анализа политики и программ развития, чтобы они могли лучше оценивать последствия более тесного многостороннего сотрудничества для их политики и задач, нацеленных на развитие, а также лучше осознавать необходимость институционального развития и профессиональной подготовки. Для достижения этого мы должны работать в сотрудничестве с другими соответствующими межгосударственными организациями, включая ЮНКТАД, и через соответствующие региональные и двусторонние каналы с целью предоставления усиленного и адекватно финансируемого содействия для удовлетворения указанных потребностей.

25. В период до Пятой сессии дальнейшая работа в Рабочей группе по взаимосвязи между торговлей и политикой в области конкуренции будет сосредоточена на уточнении основополагающих принципов, включая транспарентность, недискриминацию и справедливость в процедурных вопросах, а также уточнении положений о картелях, параметры для добровольного сотрудничества, поддержки для формирования в развивающихся странах организаций, занимающихся вопросами конкуренции, посредством институционального развития и профессиональной подготовки. Потребности участников — развивающихся и наименее развитых стран должны полностью учитываться, и им должны предоставляться гибкие возможности по их удовлетворению.

Транспарентность в государственных закупках

26. Признавая целесообразность многостороннего соглашения по транспарентности в государственных закупках и необходимость в расширении технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в данной области, мы согласны, что переговоры будут проводиться после Пятой сессии Министерской конференции в соответствии с решением, которое должно быть принято на указанной сессии в отношении параметров переговоров на основе полного консенсуса. Указанные переговоры будут основываться на результатах работы, проведенной к тому времени в рамках Рабочей группы по транспарентности в государственных закупках, и учитывать приоритеты развития участников, особенно, участников — наименее развитых стран. Переговоры должны ограничиваться аспектами транспарентности и, таким образом, не ограничивать возможности стран предоставлять преференции отечественной продукции и поставщикам. Мы выражаем готовность обеспечить необходимое техническое содействие и поддержку для институционального развития и профессиональной подготовки как в ходе переговоров, так и после их завершения.

Содействие торговле

27. Признавая целесообразность дальнейшего ускорения движения и таможенной очистки товаров, в том числе, транзитных товаров, и необходимость в расширении технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в данной области, мы согласны, что переговоры будут проводиться после Пятой сессии Министерской конференции в соответствии с решением, которое должно быть принято на указанной сессии в отношении параметров переговоров на основе полного консенсуса. В период до Пятой сессии Совет по торговле товарами должен пересмотреть, уточнить и усовершенствовать соответствующие аспекты статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года, а также идентифицировать потребности и приоритеты в области содействия торговле стран-участниц, в особеннос-

ти, развивающихся или наименее развитых стран. Мы выражаем готовность обеспечить необходимое техническое содействие и поддержку для институционального развития и профессиональной подготовки в данной области.

Правила ВТО

28. В свете накопленного опыта и все более частого применения указанных инструментов странами-участницами мы согласны вести переговоры, нацеленные на уточнение и усовершенствование норм в рамках Соглашения по применению статьи VI ГАТТ 1994 года и Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, при сохранении основополагающих концепций, принципов и эффективности указанных Соглашений, а также их инструментов и задач, учитывая потребности участников — развивающихся и наименее развитых стран. На начальной стадии указанных переговоров участники должны также нацеливаться на уточнение и усовершенствование норм ВТО по субсидиям рыболовству, учитывая значимость данного сектора для развивающихся стран. Мы отмечаем, что субсидии рыболовству также рассматриваются в пункте 31.

29. Мы также согласны вести переговоры, нацеленные на уточнение и усовершенствование норм и процедур в рамках существующих положений ВТО, применяемых к региональным торговым соглашениям. Переговоры должны учитывать аспекты развития региональных торговых соглашений.

Договоренность о разрешении споров

30. Мы согласны вести переговоры по усовершенствованию и уточнению Договоренности о разрешении споров. Переговоры должны основываться на проделанной ранее работе и на всех дополнительных предложениях стран-участниц с целью согласовать указанные усовершенствования и уточнения не позднее мая 2003 года, после чего мы предпримем шаги для обеспечения скорейшего введения в действие их результатов.

Торговля и окружающая среда

31. С целью содействовать взаимной поддержке торговли и окружающей среды, мы согласны проводить переговоры, не предвещая их результатов, в отношении:

- (i) взаимосвязи между существующими нормами ВТО и специфическими торговыми обязательствами, установленными в многосторонних соглашениях по окружающей среде (МСОС). Сфера переговоров должна быть ограничена применимостью подобных правил ВТО среди сторон рассматриваемого МСОС. Переговоры не должны ущемлять права в рамках ВТО любой страны-участницы, которая не является стороной рассматриваемого МСОС;
- (ii) процедур для регулярного обмена информацией между Секретариатами МСОС и соответствующими комитетами ВТО, а также критериями для предоставления статуса наблюдателя;
- (iii) снижения или, по возможности, устранения тарифных и нетарифных барьеров в отношении товаров и услуг экологического характера.

Мы отмечаем, что субсидии рыболовству являются составной частью переговоров, предусмотренных в соответствии с пунктом 28.

32. Мы поручаем Комитету по торговле и окружающей среде продолжить работу по всем пунктам его повестки дня в рамках своего технического задания, уделяя особое внимание:

- (i) влиянию экологических мер на доступ на рынок, в частности, в отношении развивающихся стран, особенно, наименее развитых из них, а также ситуациям, в которых устранение или снижение торговых ограничений и искажений принесет выгоду торговле, окружающей среде и развитию;
- (ii) соответствующим положениям Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности; и
- (iii) требованиям к маркировке для экологических целей.

Работа по данным вопросам должна включать выявление всех правил ВТО, которые необходимо уточнить. Комитет должен представить отчет на Пятой сессии Министерской конференции и подготовить, при необходимости, рекомендации в отношении будущих действий, включая целесообразность переговоров. Результаты этой работы, а также переговоры в рамках пунктов 31(i) и (ii) должны соответствовать принципам открытости и недискриминации многосторонней торговой системы, не должны ни устанавливать дополнительные или уменьшать существующие права и обязательства стран-участниц в рамках действующих соглашений ВТО, в частности, Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер, ни изменять баланс указанных прав и обязанностей, а также должны учитывать потребности развивающихся и наименее развитых стран.

33. Мы признаем важность технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки в области торговли и окружающей среды для развивающихся стран, особенно, для наименее развитых среди них. Мы также поощряем страны-участницы, желающие проводить экологическую оценку на национальном уровне, делиться знаниями и опытом с другими странами-участницами. По указанным направлениям деятельности должен быть подготовлен отчет для представления на Пятой сессии.

Электронная торговля

34. Мы отмечаем работу, проделанную в Генеральном совете и других соответствующих органах после принятия Министерской декларации 20 мая 1998 года, и согласны продолжить Программу работ в области электронной торговли. Работа, проведенная на данный момент, демонстрирует, что электронная торговля ставит новые задачи и создает новые возможности для торговли между странами-участницами, находящимися на всех стадиях развития, и мы признаем значимость создания и сохранения условий, благоприятных для будущего развития электронной торговли. Мы поручаем Генеральному совету рассмотреть наиболее приемлемые институциональные схемы для осуществления Программы мероприятий и представить отчет о ходе выполнения на Пятой сессии Министерской конференции. Мы заявляем, что до Пятой сессии страны-участницы будут сохранять свою текущую практику неприменения таможенных пошлин в отношении электронной торговли.

Малые экономики

35. Мы согласны выполнять программу мероприятий под эгидой Генерального совета для изучения вопросов торговли, осуществляемой малыми государствами. Задача данной работы — оформить ответы на торговые вопросы, идентифицированные для более полной интеграции малых, уязвимых экономик в многостороннюю торговую систему, а не создавать подкатегорию стран-участниц ВТО. Генеральный совет должен пересмотреть программу мероприятий и подготовить рекомендации о необходимых мерах к Пятой сессии Министерской конференции.

Торговля, долг и финансы

36. Мы согласны провести изучение в Рабочей группе под эгидой Генерального совета взаимосвязи между торговлей, долгом и финансами, а также всех возможных рекомендаций по шагам, которые должны быть предприняты в рамках полномочий ВТО с целью усилить способность многосторонней торговой системы решать проблемы внешней задолженности развивающихся и наименее развитых стран на долгосрочной основе, а также улучшить координацию между международной торговой и финансовой политикой с целью защиты многосторонней торговой системы от влияния финансовой или валютной нестабильности. Генеральный совет должен представить отчет на Пятую сессию Министерской конференции о ходе изучения данного вопроса.

Торговля и передача технологии

37. Мы согласны провести изучение в Рабочей группе под эгидой Генерального совета взаимосвязи между торговлей и передачей технологии, а также всех возможных рекомендаций по шагам, которые могут быть предприняты в рамках полномочий ВТО для усиления потока технологий в развивающиеся страны. Генеральный совет должен представить отчет на Пятую сессию Министерской конференции о ходе изучения данного вопроса.

Техническое сотрудничество, институциональное развитие и профессиональная подготовка

38. Мы подтверждаем, что техническое сотрудничество, институциональное развитие и профессиональная подготовка являются важнейшими элементами аспектов развития многосторонней торговой системы, и мы приветствуем и одобряем Новую стратегию по техническому сотрудничеству ВТО в области институционального развития, профессиональной подготовки, роста и интеграции. Мы поручаем Секретариату, во взаимодействии с другими соответствующими агентствами, поддерживать усилия отдельных стран по включению торговых мер в национальные программы экономического развития и стратегии уменьшения бедности. Оказание технического содействия в рамках ВТО должно быть предназначено для содействия развивающимся, наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой и низким уровнем доходов адаптироваться к нормам и правилам ВТО, выполнять обязательства и реализовывать права, полученные благодаря членству, включая получение выгод за счет открытой, основанной на правилах многосторонней торговой системе. Приоритетное внимание должно уделяться малым, уязвимым и переходным экономикам, а также странам-участницам и наблюдателям, не имеющим представительств в Женеве. Мы вновь подтверждаем нашу поддержку значимой работе Международного торгового центра, которую следует расширить.

39. Мы подчеркиваем насущную необходимость в оказании эффективно скоординированного технического содействия на двусторонней основе донорскими организациями, Комитетом ОЭСР по содействию развитию и соответствующими международными и региональными межгосударственными организациями в рамках согласованной политики и графика реализации. При скоординированном оказании технического содействия мы поручаем Генеральному директору провести консультации с соответствующими агентствами, донорскими организациями, предоставляющими содействие на двусторонней основе, а также бенефициарами с целью идентификации способов повышения эффективности

и рационализации Интегрированной схемы технического содействия для наименее развитых стран по торговым вопросам, а также Совместной интегрированной программы технического содействия (СИПТС).

40. Мы согласны с тем, что для технического содействия необходимо обеспечить гарантированное и предсказуемое финансирование. Мы, соответственно, поручаем Комитету по бюджету, финансам и административному управлению разработать план для его утверждения Генеральным советом в декабре 2001 года, который обеспечит долгосрочное финансирование технического содействия в рамках ВТО на уровне не ниже, чем в текущем году и соразмерном соответствующим указанным выше направлениям деятельности.

41. Мы приняли твердые обязательства по техническому сотрудничеству, институциональному развитию и профессиональной подготовке в различных пунктах настоящей Министерской декларации. Мы вновь подтверждаем указанные конкретные обязательства, содержащиеся в пунктах 16, 21, 24, 26, 27, 33, 38-40, 42 и 43, а также вновь подтверждаем договоренность в пункте 2 о важной роли устойчиво финансируемых программ технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки. Мы поручаем Генеральному директору представить отчет на Пятой сессии Министерской конференции, а также представить промежуточный отчет в Генеральный совет в декабре 2002 года о выполнении и адекватности данных обязательств в указанных пунктах.

Наименее развитые страны

42. Мы осознаем серьезность проблем, высказанных наименее развитыми странами (НРС) в Занзибарской декларации, принятой их министрами в июле 2001 года. Мы признаем, что интеграция НРС в многостороннюю торговую систему требует реального доступа на рынок, поддержки диверсификации их производства и экспорта, а также связанного с торговлей технического содействия, институционального развития и профессиональной подготовки. Мы согласны с тем, что реальная интеграция НРС в торговую систему и глобальную экономику потребует усилий со стороны всех стран-участниц ВТО. Мы выражаем приверженность задаче обеспечить беспешинный, без квотирования доступ на рынок для продукции, производимой в НРС. В данном отношении мы приветствуем существенное улучшение доступа на рынок странами-участницами ВТО перед началом Третьей конференции ООН по НРС (НРС-III), проходившей в Брюсселе в мае 2001 года. Мы также выражаем готовность рассмотреть дополнительные меры с целью поэтапного улучшения доступа на рынок для НРС. Присоединение НРС остается приоритетом для других стран-участниц. Мы согласны работать для облегчения и ускорения переговоров с присоединяющимися НРС. Мы поручаем Секретариату отразить приоритетность, которую мы придаем присоединению НРС в ежегодных планах технического содействия. Мы вновь подтверждаем обязательства, принятые нами на НРС-III, и мы согласны, что ВТО при разработке своей программы работ для НРС, должна учитывать торговые элементы Брюссельской декларации и Программы действий, соответствующие полномочиям ВТО, утвержденным на НРС-III. Мы поручаем Подкомитету по наименее развитым странам разработать подобную программу мероприятий и представить отчет о согласованной программе мероприятий в Генеральный совет на его первом заседании в 2002 году.

43. Мы одобряем Интегрированную схему технического содействия для наименее развитых стран по торговым вопросам (ИС) в качестве жизнеспособной модели для развития торговли НРС. Мы призываем партнерские организации, финансирующие программы развития, существенно увеличить свои взносы в Доверительный фонд ИС и внебюджетные

доверительные фонды ВТО в пользу НРС. Мы призываем ведущие агентства, во взаимодействии с партнерскими организациями, финансирующими программы развития, изучить возможности расширения ИС с целью устранить препятствия НРС, связанные с предложением и распространить модель во всех НРС, после анализа и оценки эффективности Пилотной схемы, осуществляемой в ряде НРС. Мы просим Генерального директора после консультаций с руководством других агентств, представить промежуточный отчет в Генеральный совет в декабре 2002 года, а полный отчет по всем аспектам, затрагивающим НРС — на Пятой сессии Министерской конференции.

Особый и дифференцированный режим

44. Мы вновь подчеркиваем, что положения об особом и дифференцированном режиме составляют неотъемлемую часть Соглашений ВТО. Мы отмечаем обеспокоенность, выраженную в отношении их функционирования с точки зрения устранения конкретных препятствий, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, особенно, наименее развитые страны. В данной связи мы также подчеркиваем, что некоторые страны-участницы предложили рамочное Соглашение об особом и дифференцированном режиме (WT/GC/W/442). Таким образом, мы согласны, что положения об особом и дифференцированном режиме должны быть пересмотрены с целью их усиления, необходимо сделать их более конкретными, действенными и применимыми на практике. В данной связи мы одобряем программу мероприятий по особому и дифференцированному режиму, указанную в Решении по вопросам и проблемам, связанных с выполнением.

Организация и управление программой работ

45. Переговоры, проводимые в соответствии со сроками, установленными в настоящей декларации, должны быть завершены не позднее 1 января 2005 года. Пятая сессия Министерской конференции должна рассмотреть ход переговоров, дать необходимые указания по политике, а также, при необходимости, принять решения. Когда результаты переговоров по всем направлениям будут установлены, будет проведена Специальная сессия Министерской конференции, чтобы принять решения, касающиеся утверждения и выполнения указанных результатов.

46. Общий контроль за организацией переговоров должен осуществляться Комитетом по торговым переговорам под руководством Генерального совета. Комитет по торговым переговорам должен провести свое первое заседание не позднее 31 января 2002 года. Он должен сформировать надлежащий переговорный механизм и осуществлять контроль за ходом ведения переговоров.

47. За исключением усовершенствования и уточнения Договоренности о разрешении споров, проведение, подведение итогов и вступление в силу результатов переговоров должны рассматриваться как компоненты единого процесса. Однако, соглашения, достигнутые на ранней стадии, могут быть реализованы на предварительной или обязательной основе. Соглашения, достигнутые на ранней стадии, должны учитываться при оценке общего баланса переговоров.

48. Переговоры должны быть открыты:

- (i) для всех стран-участниц ВТО;
- (ii) для государств и независимых таможенных территорий, которые находятся в процессе присоединения, и которые проинформировали страны-участницы на регулярном засе-

дании Генерального совета о своем намерении провести переговоры об условиях своего членства, и для которых была создана Рабочая группа по присоединению. Решения о результатах переговоров должны приниматься только странами-участницами ВТО.

49. Переговоры должны проводиться среди участников транспарентным образом с целью содействовать эффективному участию всех. Они должны проводиться с целью обеспечить выгоды для всех участников и для достижения общего баланса в результате переговоров.

50. Переговоры и другие аспекты Программы мероприятий должны полностью учитывать принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся и наименее развитых стран, сформулированного в Части IV ГАТТ 1994 года, Решении от 28 ноября 1979 года о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран; в Решении Уругвайского раунда о мерах в пользу наименее развитых стран, а также всех прочих соответствующих положений ВТО.

51. Комитет по торговле и развитию и Комитет по торговле и окружающей среде должны, в рамках предоставленных им соответствующих полномочий, выступать как форумы для идентификации и обсуждения аспектов переговоров, связанных с развитием и окружающей средой, чтобы помочь решить задачу надлежащего учета вопросов по устойчивому развитию.

52. Те элементы Программы мероприятий, которые не предусматривают проведение переговоров, также имеют высокую приоритетность. Они должны осуществляться под общим руководством Генерального совета, который должен представить отчет о проделанной работе на Пятой сессии Министерской конференции.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

Дополнительная информация

ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ ПО ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Базельская конвенция

В КР после ратификации Базельской конвенции в 1999 году Постановлением Министерства охраны окружающей среды утверждена Инструкция о порядке нормирования обращения с отходами в КР. Инструкция была разработана с целью развития положений и требований природоохранного законодательства и предназначена для юридических и физических лиц, обращающихся с отходами и разрабатывающих нормативы на их размещение, независимо от их формы собственности и государственной принадлежности, сметной стоимости и функционального назначения объектов и видов деятельности, для органов государственной исполнительной власти, обеспечивающих государственное регулирование и контроль в области обращения с отходами, а также органов местного самоуправления, осуществляющих контроль в области обращения с отходами в пределах своей компетенции.

Логическим продолжением этого процесса стало принятие в 2001 году Закона «Об отходах производства и потребления».

В 2002 году принят Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов)», в котором была установлена ставка платы за приведенную тонну загрязняющих веществ.

В 2003 году утверждены «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления». Настоящие санитарно-эпидемиологические правила устанавливают гигиенические требования к размещению, устройству, технологии, режиму эксплуатации и рекультивации мест централизованного использования, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления (объектов). Приказом Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций КР в 2005 году утвержден «Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов», который был разработан в связи с поступающими запросами от министерств и отраслевых ведомств по методам определения классов опасности токсичных промышленных отходов в целях их раздельного сбора, затаривания, погрузки на транспорт, доставки на полигон для раздельного захоронения в соответствии с классом опасности.

Также в 2005 году были приняты следующие Положения и Инструкции:

- Инструкция по определению предельного количества накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия от 5 января 2005 года № с6;
- Инструкция по определению критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды от 5 января 2005 года № с6;
- Инструкция по расчету предельного содержания токсичных соединений в промышленных отходах в накопителях, расположенных вне территории предприятия (организации) от 5 января 2005 года № с6;
- Порядок первичного учета обращения с токсичными отходами от 5 января 2005 г. № с6;
- Положение о государственном кадастре отходов и проведении паспортизации опасных отходов утверждено постановлением Правительства КР от 19 августа 2005 г. №389.

С введением Закона КР «О лицензировании» и определением перечня лицензируемых видов деятельности на всей территории КР отменяется разрешительная система на виды деятельности, не вошедшие в настоящий Закон (статья 24). Природоохранные международные договора и конвенции, к которым присоединилась, в том числе и КР, обязывают государства, подписавшие международные договора, осуществлять деятельность в сфере обращения отходов в комплексе с системой мер по охране окружающей среды и соблюдению установленных правил, лимитов и нормативов. В соответствии с Положением Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (далее ГАООС и ЛХ) при Правительстве КР является исполнительным органом по реализации международных природоохранных конвенций. В связи с этим ГАООС и ЛХ устанавливает лимиты и квоты на деятельность по обращению отходов, выдает и аннулирует на основании этих лимитов следующие природоохранные разрешения и лицензии:

- Лицензия на утилизацию, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- Лицензия на перевозку (в том числе трансграничную) отходов производства токсичных веществ;
- Разрешение на размещение отходов в окружающей среде;
- Разрешение на ввоз автомобильных шин, бывших в употреблении, как отходов.

ГАООС и ЛХ в соответствии с природоохранным законодательством КР осуществляет государственную экологическую экспертизу материалов, обосновывающих выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов, а также документация по организации деятельности в области обращения отходов.

Конвенция о биологическом разнообразии

ГАООС и ЛХ при Правительстве КР как исполнительный орган по реализации международных природоохранных конвенций устанавливает лимиты на заготовку и сбор объектов растительного мира, выдает и аннулирует на основании этих лимитов следующие специальные разрешения на пользование природными растительными ресурсами:

- Разрешение на использование объектов растительного мира;
- Разрешение на пользование объектами растительного мира в научных целях;
- Разрешение на ввоз, вывоз объектов растительного мира в (за) пределы КР;
- Разрешение на импорт, экспорт и реэкспорт видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции CITES, в (за) пределах КР.

В Конвенции «О биологическом разнообразии» сказано — «каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно внедряет соответствующие процедуры, требующие проведения экологической экспертизы своих предлагаемых проектов, которые могут оказывать существенное неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие, в целях предупреждения или сведения к минимуму таких последствий, и когда это целесообразно, обеспечивает возможности для участия общественности в таких процедурах».

Картахенский протокол по биоразнообразию

Согласно статье 3 Закона «Об экологической экспертизе» объектами экологической экспертизы являются материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов. В связи с этим документ на ввоз, вывоз в/из Кыргызской Республики и транзитной перевозки объектов растительного мира в обязательном порядке должны быть представлены на государственную экологическую экспертизу. Порядок получения разрешения ГАООС и ЛХ на ввоз, вывоз объектов растительного мира в (за) пределы КР в национальном законодательстве не определен.¹

ГАООС и ЛХ устанавливает лимиты и квоты на лов объектов животного мира, выдает и аннулирует на основании этих лимитов следующие специальные разрешения и лицензии на пользование природными ресурсами:

- лицензия на охотничий промысел и ловлю птиц по перечню, определенному Правительством КР;
- на использование объектов животного мира, в том числе рыбы;
- на пользование объектами животного мира в научных целях, в том числе рыбой;
- на ввоз, вывоз объектов животного мира в (за) пределы КР, в том числе рыбы;
- на импорт, экспорт и реэкспорт видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции CITES, в (за) пределах КР;
- акклиматизацию, воспроизводство и вселение в водоемы Кыргызской Республики отдельных видов рыб и других водных организмов.

ГАООС и ЛХ в соответствии с природоохранным законодательством КР обязано осуществлять государственную экологическую экспертизу материалов, обосновывающих выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона « Об охране и использовании растительного мира» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/flora.doc>

оказывать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов, а также документации по организации деятельности, связанной с изъятием объектов животного мира и проведением работ по акклиматизации и гибридизации объектов животного мира.

Разрешение на ввоз, вывоз объектов животного мира, включая рыбу в (за) пределы Кыргызской Республики

В статье 8н Конвенции «О биологическом разнообразии» сказано, что «(сторона) предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды».

Согласно статье 21 Закона КР «Об охране окружающей среды» запрещается ввоз, в том числе и транзитный провоз, биологических объектов и продуктов их жизнедеятельности без наличия карантинного сертификата.

В соответствии со статьей 3 Закона КР «Об экологической экспертизе» документ на ввоз, вывоз в/из КР и транзитной перевозки объектов животного мира в обязательном порядке должны быть представлены на государственную экологическую экспертизу.

1. Объекты животного мира. В соответствии со статьей 24 Закона «О животном мире» и Правилами охоты на территории КР ввоз и вывоз, перемещение, акклиматизация и реакклиматизация, а также скрещивание и клеточное разведение охотничьих животных допускаются в хозяйственных, научно-исследовательских и эстетических целях по решению Республиканского государственного органа, по согласованию с Национальной академией наук Кыргызской Республики и Государственной ветеринарной службой. Запрещается самовольное переселение, акклиматизация и скрещивание объектов животного мира.

Торговля объектами животного мира, зоологическими коллекциями и дериватами диких животных, а также перевозка, пересылка их за границу допускается только по разрешению Республиканского государственного органа в установленном законодательством порядке.

Согласно Правилам проведения охотничьих туров для иностранных охотников на диких животных в КР вывоз (экспорт) из КР добытых иностранными охотниками диких животных и их дериватов (трофеев), в том числе находящихся под особым контролем, осуществляется на основании специальной документации — Разрешения на экспорт, реэкспорт и импорт образцов видов, не подпадающих (подпадающих) под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

Специальная документация на вывоз (экспорт) из КР добытых иностранными охотниками диких животных и их дериватов (трофеев) оформляется по именованным отстрелочным карточкам на добычу соответствующих видов диких животных, а по видам диких животных, торговля которыми регулируется международным законодательством (Договоры, Конвенции и др.), в соответствии с предусмотренными в нем требованиями.

При вывозе с территории КР добытых иностранными охотниками диких животных и их дериватов (трофеев) требуется наличие оформляемой в соответствии с настоящими Правилами специальной документации (разрешений), именованных отстрелочных карточек на добычу диких животных иностранными охотниками, ветеринарных сертификатов установленного образца и трофейных листов на диких копытных животных и волка.

2. Объекты рыбного промысла. Вывоз за пределы КР и ввоз в нее объектов рыбного промысла, отдельных видов рыб и других водных организмов допускаются при наличии

специального разрешения государственного органа охраны окружающей среды по согласованию с соответствующими органами государственного управления (Закон КР «О рыбном хозяйстве», статья 17). Порядок выдачи разрешения не определен.

В соответствии с Инструкцией «О порядке выдачи и использования разрешений на лов рыбы для научно-исследовательских целей, акклиматизации, воспроизводства, зарыбления, рыборазведения и контрольного лова», 2000г.

Ввоз в Республику, перевозка и вывоз из республики живой рыбы, личинок, молодой рыбы, оплодотворенной икры и водных организмов для целей воспроизводства, акклиматизации, рыборазведения и иных целей, допускается при наличии соответствующих документов (разрешения, ветеринарного свидетельства, ихтиопатологической справки), подтверждающих санитарно-эпизоотическое благополучие ввозимых (вывозимых) объектов, а также водоемов и рыбных хозяйств, откуда они поступают.

Разрешение на импорт, экспорт и реэкспорт видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции CITES, в (за) пределах КР

Разрешение СИТЕС не заменяет собой другие разрешения или лицензии, необходимые для осуществления экспорта (импорта) образцов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.¹

Конвенция о международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)

В соответствии с Временным регламентом оформления и выдачи разрешений на импорт, экспорт и реэкспорт видов животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» разрешения на экспорт из Кыргызской Республики, а также на импорт в Кыргызскую Республику образцов (далее — разрешения СИТЕС) выдаются кыргызским и иностранным юридическим и физическим лицам Административным органом СИТЕС Кыргызской Республики в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения.

Разрешения СИТЕС на экспорт и реэкспорт действительны сроком не более 6 месяцев, для передвижных выставок и цирков — 12 месяцев, а на импорт — 12 месяцев.

Для оформления разрешения СИТЕС кыргызские и иностранные юридические и физические лица представляют в Административный орган СИТЕС Кыргызской Республики заявление, в котором указывается следующее:

- цель экспорта, реэкспорта, импорта;
- вид животного или растения с указанием его полного русского и латинского названия;
- описание образца (живые животные или растения, шкуры, чучела, тушки, черепа, рога, клыки, кровь, икра, семена, корни, клубни, корневища, а также изделия и т.д.; для живых животных — пол и возраст, наличие идентифицирующих меток);
- количество и/или вес образцов;

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона КР «О животном мире» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/zoo.doc>

- происхождение образца (изъято из природы, выведено или выращено в искусственных условиях, импортировано из другой страны, конфисковано, куплено, получено в качестве дара или наследства и т.п.);
- юридический адрес (для физических лиц — домашний адрес, паспортные данные) экспортера (реэкспортера) и импортера на русском и английском языках.

К заявлению прилагаются:

- копия учредительного документа и/или свидетельства о государственной регистрации для юридических лиц, а для физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица
- справка налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя со штампом налогового органа (при обращении в первый раз);
- копия контракта между экспортером и импортером, или иного договорного документа, подтверждающего намерения о совершении данного экспорта или импорта. При перевозке охотничьих трофеев и образцов, находящихся в личной собственности, вышеперечисленные документы не прилагаются;
- разрешение Административного органа СИТЕС страны-импортера в случае, если образец включен в Приложение I СИТЕС, а также в случаях, когда государства ввели дополнительные ограничения на импорт образцов СИТЕС;
- документы, подтверждающие законность добывания, приобретения, пользования, распоряжения, владения образцом.

Документами, подтверждающими законность добывания, приобретения, распоряжения или владения образцом, могут являться:

- выписка из племенной книги с указанием даты и места рождения, племенных номеров и кличек, с указанием сведений о его родителях;
- документ, подтверждающий разведение растений в культуре;
- товарный чек о приобретении образца;
- документы, подтверждающие право собственности;
- разрешение Административного органа СИТЕС страны-экспортера, либо компетентного государственного органа, если страна-экспортер не является Стороной СИТЕС, включая страны СНГ.

Административный орган СИТЕС Кыргызской Республики рассматривает заявление и прилагаемые к нему документы в течение 30 дней, либо направляет мотивированный отказ. Для каждой партии образцов оформляется отдельное разрешение СИТЕС.¹

¹ Анализ регулятивного воздействия Закона «О животном мире» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/zoo.doc> Анализ регулятивного воздействия Закона « Об охране и использовании растительного мира» <http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/flora.doc>

БИБЛИОГРАФИЯ

Законодательные и нормативно-правовые документы:

1. Воздушный Кодекс Кыргызской Республики от 15 апреля 1994 года №1483-XII
2. Налоговый Кодекс от 17 октября 2008 года №230.
3. Таможенный Кодекс от 12 июля 2004 года №87.
4. Закон КР «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года №66.
5. Закон КР «Об инвестициях» от 28 июня 1991 года №536-XII.
6. Закон КР «Об иностранных инвестициях» от 24 сентября 1997 года №66.
7. Закон КР «Об основах технического регулирования» от 22 мая 2004 года №67.
8. Закон КР «О карантине растений» от 27 июня 1996 года №26.
9. Закон КР «Об антидемпинге» от 31 октября 1998 года №139.
10. Закон КР «О субсидиях и компенсационных мерах» от 31 октября 1998 года №140.
11. Закон КР «О защитных мерах» от 31 октября 1998 года №141.
12. Закон КР «О ветеринарии» от 12 апреля 2005 года №61.
13. Закон КР «О стандартизации» от 2 апреля 1996 года №8.
14. Закон КР «О сертификации» от 2 апреля 1996 года №6.
15. Закон КР «О внесении изменения в Закон КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 8 мая 2008 года №79.
16. Закон КР «О внесении изменений и дополнений в Таможенный кодекс Кыргызской Республики» от 28 марта 2009 года № 90.
17. Закон КР «О внесении изменения в Закон КР «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 16 июля 2009 года N 221.
18. Закон КР «О безопасности эксплуатации и утилизации машин и оборудования» от 29 декабря 2008 года №280
19. Закон КР «Об экологической безопасности» от 8 мая 2009 года №151
20. Закон КР «О государственных закупках» от 24 мая 2004 года №68.
21. Закон КР «Безопасность наземных транспортных средств» от 29 мая 2009 года №178

22. Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» от 12 июня 1999 года №51 (Закон КР от 24 июня 2003 года N 109 о внесении изменений и дополнений).
23. Закон КР «Об охране и использовании растительного мира» от 20 июня 2001 года №53.
24. Закон КР «О ставке платы за загрязнение окружающей среды» от 8 февраля 2002 г. №32.
25. Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года №53.
26. Закон КР «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 года №89.
27. Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года №54.
28. Протокол о присоединении КР к Маракешскому соглашению об утверждении Всемирной Торговой Организации, ратифицированный Законом КР от 17 ноября 1998 года.
29. Проект Закона КР «О биологической безопасности».
30. Указ Президента КР «О развитии государственной политики в сфере внешней торговли и мерах по совершенствованию экспортно-импортных процедур» от октября 2007 года.
31. Стратегия развития страны (СРС) на 2009-2011 годы, утвержденная Указом Президента КР от 31 марта 2009 года №183.
32. Концепция внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли КР, утвержденная постановлением Правительства КР от 19 июня 2008 года КР № 315.
33. Программа развития экспорта на 2002-2004 годы, утвержденная постановлением Правительства КР от 22 августа 2002 года.
34. Программа развития экспорта и импортозамещения на 2007-2010 годы, утвержденная постановлением Правительства КР от 9 февраля 2007 года №43.
35. Постановление Правительства КР «О технико-экономическом обосновании проекта внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики» от 3 февраля 2009 года № 76.
36. Постановление Правительства КР «О создании Государственного предприятия «Центр Единого окна в сфере внешней торговли» при Министерстве экономического развития и торговли КР» от 27 августа 2009 года № 539.
37. Постановления Правительства КР «О Программе разработки технических регламентов на 2006-2010 годы» от 14 августа 2009 года №533.
38. Постановление Правительства КР «Об установлении предельной стоимости затрат таможенных органов при производстве таможенного оформления» от 10 апреля 2008 года № 140.

39. Постановление Правительства КР от 10.02.09 года № 98 «О внесении изменений в «Инструкцию по таможенному оформлению и таможенному контролю товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2004 года №961».
40. Постановление Правительства КР «Об утверждении Перечня скоропортящейся продукции» от 12 февраля 2009 года №120.
41. Постановление Правительства КР «Об утверждении перечней товаров, подлежащих фитосанитарному и санитарно-эпидемиологическому видам контроля» от 1 апреля 2009 г. №206.
42. Положение «О Межведомственной комиссии при Правительстве КР по вопросам ВТО», утвержденное постановлением Правительства КР от 25 июля 2007 года №291
43. Постановление Правительства КР «О создании Межведомственной комиссии при Правительстве Кыргызской Республики по вопросам ВТО» от 23 июня 2003 года N 374.
44. Положение «О внедрении штрихового кодирования на экспортную продукцию в КР», утвержденное постановлением Правительства КР от 17 февраля 2003 года №70
45. Положение «О национальном институте стандартов и метрологии КР», утвержденное постановлением Правительства КР от 30 ноября 2005 года №546
46. Постановление Правительства КР «О присоединении Кыргызской Республики к Соглашению по торговле гражданской авиатехникой и принятии обязательств по внутренней поддержке сельского хозяйства» от 12 августа 1998 года №533.
47. Концепция внедрения принципа «единого окна» в сфере внешней торговли Кыргызской Республики, утвержденная Постановлением Правительства от 19 июня 2008 года КР №315.
48. Постановление Правительства КР «Об увеличении экспортного потенциала промышленности КР» от 11 сентября 2004 года №676
49. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики» от 4 декабря 2009 года №727.
50. Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша КР «Об утверждении перечней товаров, экспорт и импорт которых осуществляется по лицензиям» от 8 июня 1998 года №1101-I.

Документы Всемирной Торговой Организации:

1. Отчет Секретариата ВТО по обзору торговой политики Кыргызской Республики от 4 сентября 2006 года WT/TPR/S/170/.
2. Министерская Декларация, принятая на 4-ой Министерской Конференции в г. Доха 14 ноября 2001 года WT/MIN(01)/DEC/1.
3. Министерская Декларация, принятая на 5-ой Министерской Конференции в Гонконге 22 декабря 2005 года WT/MIN(05)/DEC.
4. Заявление в Комитет по сельскому хозяйству TN/MA/W/56/Rev.1 от 6 июля 2005 года.
5. Приложение E Министерской Декларации, принятой в Гонконге
6. Приложение D Решения Генерального Совета от 1 августа 2004 года.
7. WT/MIN(3)/W/3 от 26 августа 2003 года.
8. Проект Модальностей по сельскому хозяйству от 17 июля 2007 года JOB(07)/128 и от 6 декабря 2008 г. TN/AG/W/4/Rev.4
9. TN/TF/W/79 от 15 февраля 2006 года.
10. Проект Модальностей по доступу на рынок не сельскохозяйственных товаров TN/MA/W/103/Rev.3 от 6 декабря 2008 г

Публикации, Монографии, периодические издания:

1. Окружающая среда и торговля, Справочно-аналитическое пособие, Москва, 2003 г.
2. Оценка потенциала Кыргызской Республики относительно реализации Центрально-азиатской инициативы по устойчивому развитию, Бишкек, 2004 г.
3. Возможные варианты выработки политики в экспортной сфере Кыргызстана, аналитический документ, Бишкек, 2003 г.
4. Кыргызстан и ВТО: итоги четырехлетия, ОО «Независимая экологическая экспертиза», Бишкек, 2003 г.
5. Business Guide to the World Trading System. Second edition, Geneva: ITC/CS, 1999.
6. Информационно-аналитический бюллетень «BRIDGES/МОСТЫ», октябрь, 2007 г.
7. Информационно-аналитический бюллетень «BRIDGES/МОСТЫ», ноябрь-декабрь, 2008 г.
8. Информационно-аналитический бюллетень «BRIDGES/МОСТЫ», январь-февраль, 2009 г.

Источники Интернета:

www.doingbusiness.org

www.eco-accord.org

www.eco-expertise.org

www.gov.kg

www.intracen.org

www.mert.kg

www.nism.gov.kg

www.stat.kg

www.unctad.org

www.unstats.un.org

www.uotr.el.kg

www.vavt.ru

www.wto.org

www.wto.ru



ОО «Независимая экологическая экспертиза»

720028, Кыргызская Республика

г. Бишкек, 7 м-он, д.30, кв 1

Тел/ факс +996 (312)57-83-72

<mailto:expertise@eco-expertise.org>

www.eco-expertise.org

Компьютерная верстка *Агранат О.В.*

Формат 60x84 1/16. Объем 5,5 п.л.

Тираж 500 экз.

Отпечатано ОсОО «НЕО ПРИНТ»



0775 58-19-38